



STANOVISKO

ODBORU CENTRÁLNÍ HARMONIZAČNÍ JEDNOTKA
Č. 16/2026

(PŮVODNĚ STANOVISKO CHJ Č. 4/2024)

DOTAZ

Jak má probíhat předběžná řídicí kontrola u finančních operací, kdy rozpočet územního samosprávného celku zprostředkovává vztah k jinému veřejnému rozpočtu nebo Národnímu fondu?

SEZNAM SOUVISEJÍCÍCH PŘEDPISŮ A MATERIÁLŮ

INTERPRETOVANÝ PRÁVNÍ PŘEDPIS	zákon č. 231/2025 Sb., o řízení a kontrole veřejných financí (dále „zákon o řízení a kontrole veřejných financí“)
DALŠÍ PŘEDPISY A MATERIÁLY	- zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a o změně některých souvisejících zákonů (dále „rozpočtová pravidla“) - zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (dále „rozpočtová pravidla územních rozpočtů“)

ODPOVĚĎ

V případech, kdy rozpočet územního samosprávného celku pouze zprostředkovává vztah příspěvkové organizace nebo jiného územního samosprávného celku k jinému veřejnému rozpočtu nebo Národnímu fondu, se jedná o finanční operace, ke kterým dochází na základě zákona a u nichž zprostředkující územní samosprávný celek objektivně nemůže ovlivnit jejich uskutečnění, výši ani podmínky, za nichž je veřejná finanční podpora poskytována, a tudíž nemůže z objektivních důvodů provést v plném rozsahu předběžnou řídicí kontrolu podle zákona o řízení a kontrole veřejných financí.

ODŮVODNĚNÍ ODPOVĚDI

Případy, kdy rozpočet územního samosprávného celku zprostředkovává vztah jiných subjektů (příspěvkových organizací či jiných územních samosprávných celků) vůči jinému, než svému vlastnímu veřejnému rozpočtu nebo vůči Národnímu fondu, jsou upraveny v následujících právních předpisech:

- Ustanovení § 28 odst. 15 rozpočtových pravidel územních rozpočtů: *„Nestanoví-li zvláštní zákon jinak, rozpočet zřizovatele zprostředkovává vztah příspěvkové organizace ke státnímu rozpočtu a k Národnímu fondu; jde-li o příspěvkovou organizaci zřízenou obcí, též k rozpočtu kraje.“*
- Ustanovení § 19 odst. 2 rozpočtových pravidel: *„Dotace ze státního rozpočtu do rozpočtů obcí, s výjimkou dotačních investičních akcí, se poskytují prostřednictvím krajů, v jejichž obvodu leží příslušné obce, pokud tento nebo zvláštní zákon nestanoví jinak. Činnost krajů podle věty první je činností vykonávanou v přenesené působnosti.“*

Oba výše uvedené případy vždy tedy zahrnují 3 subjekty:

- A. poskytovatele (původce) peněžních prostředků, kterým může být například ministerstvo nebo Národní fond
- B. konečného příjemce (recipienta) peněžních prostředků, kterým může být například obec nebo příspěvková organizace, a
- C. zprostředkovatele vztahu, který peněžní prostředky mezi původcem a recipientem přeposílá a kterým může být typicky kraj.

V zprostředkovatelském vztahu přitom platí, že žádný právní předpis nestanoví povinnost příjemce (recipienta) veřejné finanční podpory informovat zprostředkující územní samosprávný celek o svém záměru žádat, resp. přijmout veřejnou finanční podporu. Zároveň v dotčených případech platí, že zprostředkující územní samosprávný celek nemá oprávnění do vztahu mezi poskytovatelem a příjemcem zasáhnout, tzn., že sám nevystupuje v roli poskytovatele veřejné finanční podpory ani nemůže ovlivnit její výši nebo podmínky, za nichž je poskytována. Zprostředkující územní samosprávný celek de facto tedy jen přeposílá prostředky, které přijal na svůj bankovní účet od poskytovatele veřejné finanční podpory (původce peněžních prostředků), na účet příslušného příjemce veřejné finanční podpory (recipienta peněžních prostředků).

V případech, kdy orgán veřejné správy (v tomto případě zprostředkující územní samosprávný celek) nemůže ovlivnit podmínky finanční operace, jelikož její uskutečnění vyplývá z jiného právního předpisu (viz výše citovaná ustanovení rozpočtových pravidel územních rozpočtů a rozpočtových pravidel), se podle zákona o řízení a kontrole veřejných financí předběžná řídicí kontrola v plném rozsahu neuskuteční, resp. uplatní se výjimka z předběžné řídicí kontroly dle ustanovení § 14 odst. 2 zákona o řízení a kontrole veřejných

financí, které říká, že v takovém případě se „*předběžná řídicí kontrola provede pouze v rozsahu, který může orgán veřejné správy ovlivnit*“.

Jelikož zprostředkující územní samosprávný celek ve výše popsaném vztahu nemůže ovlivnit ani výši přeposílaných peněžních prostředků, ani podmínky, za kterých tyto peněžní prostředky ze svého rozpočtu přeposílá, postrádá na smyslu provedení předběžné řídicí kontroly před schválením operace, která se provádí dle ustanovení § 12 zákona o řízení a kontrole veřejných financí. Jelikož zprostředkovatel vztahu operaci neschvaluje, pouze zprostředkovává platbu, uplatní se na předběžnou řídicí kontrolu před schválením operace výjimka dle ustanovení § 14 odst. 2 a předběžná řídicí kontrola před schválením operace se neprovede.

I když zprostředkující územní samosprávný celek nemůže ovlivnit výši ani podmínky přeposílaných peněžních prostředků, provádí samotnou platbu. Předběžná řídicí kontrola před platbou dle ustanovení § 13 zákona o řízení a kontrole veřejných financí by tedy měla proběhnout, a to v rozsahu, který může zprostředkující územní samosprávný celek ovlivnit. Předmětem předběžné řídicí kontroly před platbou by tedy mělo být např.:

- ověření výše částky, tedy že odchozí částka k recipientovi odpovídá částce příchozí od původce peněžních prostředků,
- ověření určení věřitele, tedy že je správně určen bankovní účet recipienta.