

# Výstup 6:

## Závěrečná zpráva

TSIC-RoC-19846  
REFORM/2021/OP/0006 Lot 1



Projekt byl realizován s finanční podporou Evropské unie prostřednictvím Programu na podporu strukturálních reforem a ve spolupráci s Generálním ředitelstvím pro podporu strukturálních reforem Evropské komise.

## Obsah

|                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| Obsah.....                                                              | 2  |
| 1. Kontext projektu.....                                                | 3  |
| 2. Hlavní příjemce.....                                                 | 4  |
| 3. Řešení potřeb .....                                                  | 5  |
| 4. Metodika, přístup a klíčové výstupy .....                            | 6  |
| 5. Komunikace s klíčovými zainteresovanými stranami a jejich role ..... | 8  |
| 6. Klíčová zjištění a získané poznatky .....                            | 9  |
| 7. Očekávané výsledky a dopad .....                                     | 10 |

## 1. Kontext projektu

Pracovní skupina Generálního sekretariátu pro reformy a investice (SG REFORM), dříve Generální ředitelství pro podporu strukturálních reforem (DG REFORM) Evropské komise, poskytuje podporu při realizaci strukturálních reforem s využitím fondů EU a odborných znalostí. Česká republika požádala o pomoc prostřednictvím nástroje technické podpory pro financování udržitelnosti, což bylo schváleno Evropskou komisí.

Evropská komise kontinuálně podniká kroky na podporu financování udržitelnosti, včetně přijetí taxonomie EU pro udržitelné činnosti a evropského právního rámce pro klima, s cílem dosáhnout nulových čistých emisí do roku 2050. Pandemie COVID-19 přinesla tlak na rozpočty a zdůraznila důležitost spolupráce při financování adaptace na změnu klimatu.

Agenda financování udržitelnosti představuje pro český finanční trh výzvu kvůli své složitosti a širokému záběru. Současně nabízí trhu příležitost přispět k dekarbonizaci české ekonomiky. Aby Česká republika dosáhla cílů v oblasti udržitelnosti, musí efektivně mobilizovat soukromý kapitál prostřednictvím rozvoje nových finančních nástrojů, jako smíšené financování a mechanismy sdílení rizik, zvýšení transparentnosti dat, řízení klimatických rizik a rozšíření projektů v oblasti udržitelnosti. Díky technické podpoře se Ministerstvo financí zaměřilo na mapování strategických rámců, formulaci politických doporučení a zajištění souladu trhu s těmito cíli. DG REFORM vyhlásilo výběrové řízení na konzultační služby, které by poskytly zprávu a plán pro realizaci iniciativ v oblasti financování udržitelnosti. Na tento úkol byla smluvně najata společnost PricewaterhouseCoopers (PwC).

## 2. Hlavní příjemce

Hlavním příjemcem zakázky bylo Ministerstvo financí, konkrétně Odbor 69 – Politiky udržitelnosti. Odbor se podílí na tvorbě strategií a metodik pro unijní a národní politiky Zelené dohody pro Evropu a financování udržitelnosti, zejména ve spolupráci s Ministerstvem životního prostředí, Ministerstvem průmyslu a obchodu a dalšími útvary Ministerstva financí, včetně dopadů na veřejné rozpočty. Odbor analyzuje nízkouhlíkové politiky a navrhuje opatření k posílení ekonomiky a minimalizaci negativních dopadů na životní prostředí a společnost, koordinuje agendu ESG ve veřejné správě a identifikuje investiční příležitosti v oblasti financování udržitelnosti.

### 3. Řešení potřeb

Úkol byl rozdělen do šesti výstupů včetně této závěrečné zprávy.

#### **Výstup 1: Úvodní schůzka, Úvodní zpráva a identifikace zainteresovaných stran**

Cílem tohoto výstupu bylo zahájit projekt, vypracovat Úvodní zprávu, identifikovat relevantní zúčastněné strany v Česku, které by se zapojily a přispěly k různým fázím projektu, a to rozdělené na hlavní a rozšířenou skupinu zúčastněných stran, aby bylo možné efektivně koordinovat a implementovat budoucí politiky udržitelné transformace v Česku.

#### **Výstup 2: Zpráva o mezinárodní dobré praxi z dalších národních strategií financování udržitelnosti**

Tento výstup sloužil jako komplexní přehled, který osvětluje současné postupy, výzvy a inovace v oblasti financování udržitelnosti v sedmi členských státech EU s cílem identifikovat potenciální řešení pro překonání nedostatků českého finančního trhu na základě osvědčených mezinárodních postupů.

#### **Výstup 3: Diagnostická zpráva**

Diagnostická zpráva sloužila jako výchozí bod pro vytvoření možností veřejné politiky v rámci Výstupu 4. Identifikovala problematická místa a klíčová rizika, která je třeba řešit, aby se posílila schopnost českého finančního trhu mobilizovat finanční prostředky. Zároveň poskytla jasný obraz o investiční mezeře, kterou je třeba řešit z kvantitativního hlediska.

#### **Výstup 4: Zpráva o možnostech veřejné politiky v oblasti financování udržitelnosti, Akční plán a Plán implementace**

Účelem tohoto výstupu bylo navrhnout akční plán a plán implementace, vypracované společně s klíčovými zainteresovanými stranami a vycházející z Výstupu 3. Výstupy jasně uváděly časové harmonogramy, aktéry a další kroky, které by sloužily jako výchozí bod pro fázi implementace doporučení a zahrnovaly proveditelný plán.

#### **Výstup 5: Budování kapacit, sdílení znalostí**

Dodavatel zorganizoval workshopy s cílem posílit kapacity českých orgánů v souvislosti s operacionalizací implementace financování udržitelnosti relevantního pro český kontext.

#### **Výstup 6: Závěrečná zpráva**

Účelem tohoto výstupu je vytvoření zprávy, která bude internímu i externímu publiku sdělovat kontext, aktivity a zjištění projektu. Cílem je poskytnout jasnou prezentaci potřeb, metodik, klíčových výstupů a očekávaných dopadů projektu a zároveň připravit obsah pro sociální média a vizuální materiály pro veřejné šíření.

## 4. Metodika, přístup a klíčové výstupy

| Výstup                                                   | Metodika a prováděné činnosti                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Výstup 1 – Úvodní zpráva</b>                          | Vypracování úvodní zprávy, identifikace relevantních zúčastněných stran v Česku, které by se zapojily do různých fází projektu a přispěly k nim.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Výstup 2 – Zpráva o mezinárodní dobré praxi</b>       | Zpráva o mezinárodní dobré praxi navazovala na již existující zprávu, kterou dříve vypracovala ICF pro SG REFORM v kontextu podobného projektu pro Polsko. Zpráva zahrnovala výběr sedmi členských států EU (Francie, Irsko, Litva, Itálie, Rakousko, Německo, Nizozemsko) na základě socioekonomických kritérií a vyspělosti financování udržitelnosti. Byly provedeny podrobné analýzy s cílem posoudit kapitálové trhy, bariéry a politiky v těchto státech, přičemž ICF se zaměřila na pět zemí a PwC provedla dodatečnou analýzu Německa a Nizozemska. PwC dále obohatila zprávu o analýzu dopadu legislativy a případové studie, čímž se zlepšila čitelnost. Byla provedena srovnávací analýza, která identifikovala osvědčené postupy použitelné na českém trhu, a byla podpořena rešerší literatury o financování udržitelnosti. Výsledky byly sdíleny během úvodních workshopů.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Výstup 3 – Diagnostická zpráva</b>                    | <p>Zpráva zahrnovala komplexní výzkum, čerpající ze zdrojů, jako jsou instituce EU, OECD, EIB, EBRD a různé české organizace, za účelem shromáždění informací o financování udržitelnosti. Klíčovou součástí bylo zapojení zúčastněných stran, včetně prezentací na zasedáních Platformy pro financování udržitelnosti Ministerstva financí. Byly uspořádány čtyři půldenní workshopy s cílem zvýšit povědomí a sladit informace mezi různými zúčastněnými stranami v otázkách financování udržitelnosti a ESG. Kromě toho se konaly hybridní konzultační workshopy a strukturovaná jednání s asociacemi finančního sektoru, vládními orgány a dalšími relevantními subjekty. Pro posouzení povědomí a připravenosti byly v Česku v období od února do dubna 2024 provedeny dotazníkové průzkumy mezi čtyřmi skupinami zúčastněných stran.</p> <p>Zpráva poskytuje komplexní přehled o českém finančním trhu a zaměřuje se na mobilizaci finančních prostředků pro investice a produkty, které jsou v souladu s taxonomií EU, v souladu s regulačním rámcem EU pro financování udržitelnosti a souvisejícími iniciativami. Zahrnuje shrnutí tohoto rámce, které zdůrazňuje problematická místa a klíčová rizika, jež je třeba řešit, aby se posílila schopnost českého finančního trhu efektivně mobilizovat finanční prostředky. Zpráva dále poskytuje jasný, kvantitativní popis stávající finanční mezery, kterou je třeba překlenout.</p> |
| <b>Výstup 4 – Zpráva o možnostech veřejné politiky v</b> | Zpráva navazuje na výzvy identifikované v rámci Výstupu 3 a zdůrazňuje, že Česká republika se musí zejména zabývat klíčovými otázkami, včetně potřeby lepší kvality a kvantity ESG dat, lepšího řízení rizik a větší transparentnosti ve veřejných financích. Dále upozorňuje na nutnost sladění českých postupů se standardy EU, zejména s taxonomií EU, aby byla zajištěna konzistence a důvěryhodnost investic                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

REFORM/2021/OP/0006 – Rámec financování udržitelnosti v ČR

Výstup 6: Závěrečná zpráva

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>oblasti financování udržitelnosti</b> | v oblasti udržitelnosti. Na základě zjištění Výstupu 2 předložená doporučení rovněž vyzývají k vytvoření podpůrného prostředí pro inovativní finanční nástroje a/nebo produkty a pomoc institucionálních platforem pro financování udržitelnosti a k rozvoji komplexních národních finančních plánů a akčních plánů. |
| <b>Výstup 5 – Budování kapacit</b>       | Během projektu byly uspořádány tři série workshopů, a to úvodní workshopy, vzdělávací workshopy a závěrečné workshopy.                                                                                                                                                                                               |
| <b>Výstup 6 – Závěrečná zpráva</b>       | Závěrečná zpráva si klade za cíl poskytnout jasný přehled o potřebách, metodách, klíčových výstupech a očekávaných dopadech projektu a zahrnuje obsah pro sociální média a vizuální materiály.                                                                                                                       |

## 5. Komunikace s klíčovými zainteresovanými stranami a jejich role

Přechod na ekosystém financování udržitelnosti v České republice vyžaduje koordinované úsilí mezi rozmanitou skupinou zúčastněných stran, včetně vládních institucí, finančních organizací, podniků, občanské společnosti a mezinárodních partnerů. Tento přístup se projevil během projektu, který začal úvodní prezentací, jež zapojila identifikované zúčastněné strany, objasnila cíle, časový plán a očekávané výsledky, a zároveň zdůraznila jejich klíčovou roli. Byly uspořádány série workshopů, které měly za cíl zvyšovat povědomí o problematice financování udržitelnosti a ESG, sjednotit zúčastněné strany kolem společných cílů a vytvořit platformu pro diskusi o výzvách a příležitostech na českém finančním trhu. Bilaterální rozhovory se zástupci veřejné správy byly zásadní pro pochopení funkcí a perspektiv různých vládních institucí, identifikaci politických a regulačních překážek a hledání možných řešení. K projektu významně přispěli zejm. zástupci Ministerstva financí, Ministerstva životního prostředí a Ministerstva průmyslu a obchodu.

V soukromém sektoru hrála Česká bankovní asociace klíčovou roli v dialogu prostřednictvím pravidelných konzultací zaměřených na vodítka pro udržitelné investice, transparentnost a zavádění zelených finančních produktů. Rozsáhlý průzkum posoudil povědomí, připravenost a kapacity klíčových skupin zainteresovaných stran a poskytl kvantitativní základ pro identifikaci mezer a příležitostí na trhu. Závěrečné workshopy konsolidovaly zjištění, sdílely výsledky projektu a shromáždily zpětnou vazbu od zúčastněných stran, což bylo zásadní pro upřesnění doporučení a zajištění jejich souladu s potřebami zúčastněných stran. Zpětná vazba k navrhovaným možnostem politiky byla nakonec shromážděna také prostřednictvím online průzkumu, který byl dostupný členům Platformy pro financování udržitelnosti.



## 6. Klíčová zjištění a získané poznatky

Česká republika čelí významným výzvám při přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku, což je důsledek vysoké emisní intenzity zakořeněné v historické závislosti na uhlí a silně industrializovaném sektoru. Geografická omezení a komplikované schvalovací procesy přispěly k nízkému podílu obnovitelných zdrojů energie. Pro dosažení cílů dekarbonizace jsou nezbytné značné soukromé investice, které se odhadují na 61 miliard eur. Vládní politika v oblasti financování udržitelnosti by měla především podporovat mobilizaci soukromého kapitálu a zároveň zajistit efektivní využití veřejných prostředků k překlenutí investiční mezery a zmírnění tranzitivních rizik, jako jsou uvízlá aktiva. Zároveň by měla využít výhody, které přináší finanční stabilita a příliv zahraničních investic. Ačkoli Česko v zavádění produktů udržitelného financování zaostává za zeměmi jako jsou Německo, Francie a Nizozemsko, stále více se zapojuje do této agendy s cílem lépe koordinovat své úsilí a čerpat poučení z úspěchů těchto zemí.

V České republice vede agendu financování udržitelnosti ústřední vláda, zejména Ministerstvo financí, které stanovuje vodítka pro investice směřující do oblasti udržitelnosti a sleduje transparentnost. Přestože se na této agendě podílí i další ministerstva, pokroku brání nedostatečná koordinace a absence ucelené strategické vize. Podle zúčastněných stran je zapojení České národní banky omezené a je zapotřebí zlepšit komunikaci a dostupnost informačních zdrojů v oblasti udržitelnosti.

Český finanční sektor, zastoupený v této agendě v současnosti zejm. Českou bankovní asociací, podporuje financování udržitelnosti prostřednictvím různých iniciativ a závazků, včetně Memoranda pro udržitelné finance. Sektor však považuje za důležité, aby Česká národní banka hrála aktivnější roli v podpoře prostředí příznivého pro ESG a byla v souladu s přístupy dohledu EU.

Na základě těchto zjištění byly doporučeny následující tematické a sektorové pilíře pro financování udržitelnosti:



## 7. Očekávané výsledky a dopad

Očekává se, že Česká republika, reprezentována Ministerstvem financí, která byla úzce zapojena do realizace zakázky a konzultována zadavatelem ohledně všech návrhů výstupů, posoudí výstupy prostřednictvím svých vnitřních mechanismů a bude se řídit doporučeními obsaženými ve finálních výstupech. Přestože mohou být ovlivněny dalšími faktory, úkoly a výstupy zakázky – stejně jako s tím spojené výsledky – by měly v dlouhodobém horizontu přispět k:

- posílení politické, regulační a dozorové kapacity české veřejné správy za účelem usnadnění přijetí udržitelných praktik finančním sektorem a sektorem malých a středních podniků;
- zvýšení porozumění a připravenosti finančního a nefinančního (firemního) sektoru a malých a středních podniků (MSP) na využití příležitostí, které přináší přechod na udržitelnost;
- navýšení toků a zavádění praktik ohledně financování udržitelnosti, a to jak ve veřejném, tak v soukromém sektoru.

Dosažení těchto výsledků a přispění k dlouhodobému dopadu tohoto projektu závisí do značné míry na následném sledování a realizaci výstupů Českou republikou, stejně jako na prosazování doporučení. Důležitou roli hrají také širší politické podmínky, které zůstávají mimo kontrolu Evropské komise a dodavatele.