

MINISTERSTVO FINANCÍ

odbor Vnější vztahy a komunikace

PID: MFCRFXYNWN
Č. j.: MF-52606/2025/74-5

Praha 20. 10. 2025

Poskytnutí informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím a odložení části žádosti podle téhož zákona

Vážený pane magistře,

Ministerstvu financí byla dne 14. října 2025 doručena Vaše žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Vaše žádost je formulována takto:

Žádost o informaci – posouzení zákonnosti souběhu odměny neuvolněné starostky obce a evidence na úřadu práce s výplatou dávek.

V souladu s § 13 a násl. Zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, žádám Ministerstvo financí ČR o poskytnutí následujících informací:

- 1. Jak je dle platné legislativy (zejména zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, a zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce) posuzována odměna neuvolněného starosty obce z hlediska daňového a pojistného – zda se jedná o příjem ze závislé činnosti, který podléhá dani z příjmu a odvodům pojistného.*
- 2. Zda je tato odměna považována za příjem, který má vliv na evidenci uchazeče o zaměstnání a na nárok na dávky v nezaměstnanosti podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti.*
- 3. Zda je z pohledu Ministerstva financí v souladu s právními předpisy, pokud je neuvolněná starostka podle dostupných údajů odměňována měsíční částkou brutto, z níž je odváděna daň i pojistné, a zároveň je vedena v evidenci Úřadu práce několik let jako uchazečka o zaměstnání, přičemž v roce 2022 pobírala dokonce po dobu pěti měsíců dávky z tohoto úřadu.*
- 4. Jak Ministerstvo financí obecně posuzuje odměny členů zastupitelstva obce (zejména starostů a místostarostů, uvolněných i neuvolněných) – zda se jedná o příjem ze závislé činnosti, případně zda existuje výjimka, kdy takový příjem není považován za překážku vedení v evidenci úřadu práce.*

K Vaší žádosti Vám Ministerstvo financí sděluje následující:

Podle § 2 odst. 1 zákona č. 106/1999 Sb. platí, že *povinnými subjekty, které mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, jsou státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce.*

Působnost ministerstev je vymezena zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Ministerstvo financí upozorňuje, že problematika odměňování starosty obce se Ministerstva financí týká výhradně z „daňového hlediska“; problematika odvodů pojistného se Ministerstva financí netýká (k tomu viz níže). Ministerstvo financí konstatuje, že zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, v § 6 odst. 1 písm. a) bod 2. stanovuje, že za příjmy ze závislé činnosti jsou považovány též funkční požitky. Podle § 6 odst. 10 písm. b) bod 1. zákona č. 586/1992 Sb. se funkčními požitky rozumí rovněž *odměny za výkon funkce a plnění poskytovaná v souvislosti se současným nebo dřívějším výkonem funkce v orgánech obcí a jiných orgánech územní samosprávy.*

Pro úplnost Ministerstvo financí uvádí, že se ve vztahu k problematice daňového režimu odměn členů zastupitelstev obcí v kontextu zákona č. 586/1992 Sb. podílelo ve spolupráci s Ministerstvem vnitra na zpracování metodického doporučení k činnosti územních samosprávných celků, které je dostupné na následujícím odkazu:

- <https://mv.gov.cz/clanek/metodicke-materialy-odk.aspx> (č. 5.6 – Odměňování členů zastupitelstev obcí od 1. 7. 2024 a Doplněk k metodickému doporučení 5.6 od 1. 7. 2024 – příklady).

Ministerstvo financí dále konstatuje, že podle § 9 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb. je *Ministerstvo práce a sociálních věcí ústředním orgánem státní správy pro pracovněprávní vztahy, bezpečnost práce, zaměstnanost a rekvalifikaci, kolektivní vyjednávání, mzdy a jiné odměny za práci, důchodové zabezpečení, nemocenské pojištění, sociální péči, péči a pracovní podmínky žen a mladistvých, právní ochranu mateřství, péči o rodinu a děti, péči o občany, kteří potřebují zvláštní pomoc, a pro další otázky mzdové a sociální politiky.* Ministerstvo práce a sociálních věcí je rovněž gestorem zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.

Dále podle § 10 odst. 1 zákona č. 2/1969 Sb. je *Ministerstvo zdravotnictví ústředním orgánem státní správy pro zdravotní služby, ochranu veřejného zdraví, zdravotnickou vědeckovýzkumnou činnost, poskytovatele zdravotních služeb v přímé řídicí působnosti, zacházení s návykovými látkami, přípravky, prekursorů a pomocnými látkami, vyhledávání, ochranu a využívání přírodních léčivých zdrojů, přírodních léčebných lázní a zdrojů přírodních minerálních vod, léčiva a prostředky zdravotnické techniky pro prevenci, diagnostiku a léčení lidí, zdravotní pojištění, zdravotnický informační systém a elektronické zdravotnictví, pro používání biocidních přípravků a uvádění biocidních přípravků a účinných látek na trh.*

Z uvedeného plyne, že problematika evidence uchazečů o zaměstnání a problematika pojistného na sociální zabezpečení, příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a problematika nemocenského pojištění spadají do působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí (kontakt: posta@mpsv.cz, ID DS: sc9aavg) a že problematika odvodu na zdravotní pojištění spadá do působnosti Ministerstva zdravotnictví (kontakt: podatelna@mzd.gov.cz, ID DS: pv8aaxd), nikoli Ministerstva financí. Ministerstvu financí tudíž nepřísluší posuzovat, zda je situace popsána v bodě 3. Vaší žádosti

v souladu s právní úpravou, či zda je konkrétní příjem „překážkou ve vedení v evidenci Úřadu práce“.

S ohledem na výše uvedené Ministerstvo financí Vaši žádost v části bodu 1., která se týká odvodů pojistného, a bod 2. Vaší žádosti podle § 14 odst. 5 písm. c) zákona č. 106/1999 Sb. **odkládá**.

S pozdravem