
CENOVÝ VĚSTNÍK

MINISTERSTVO FINANCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Částka 27

V Praze dne 20. října 2025

Ročník LIII.

OBSAH:

1. Cenový výměr Ministerstva financí č. 13/2025 – Povrchová voda 2
-

V Praze dne 17. 10. 2025

Čj. MF-48077/2025/2601-1

Cenový výměr Ministerstva financí

č. 13/2025

Ministerstvo financí jako příslušný cenový orgán podle § 18b zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o cenách“), a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), vydává formou opatření obecné povahy na základě § 3 odst. 3 zákona o cenách následující cenový výměr:

Článek 1

Předmět regulace

(1) Tímto cenovým výměrem se reguluje cena za povrchovou vodu odebranou z vodních toků a ostatních povrchových vod (dále též jen „regulované zboží“), a to z důvodu podle § 3 odst. 2 písm. a) zákona o cenách, neboť je zde trh ohrožen účinky omezení hospodářské soutěže.

(2) Pro účely tohoto cenového výměru se povrchovou vodou v souladu s § 2 odst. 1 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“), rozumí voda přirozeně se vyskytující na zemském povrchu; tento charakter neztrácí, protéká-li přechodně zakrytými úseky, přirozenými dutinami pod zemským povrchem nebo v nadzemních vedeních.

Článek 2

Způsob regulace cen regulovaného zboží

(1) Cena regulovaného zboží se reguluje věcným usměrňováním cen podle § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách.

(2) Do ceny regulovaného zboží lze promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady ve smyslu § 1 odst. 2 písm. h) zákona o cenách a přiměřený zisk ve smyslu § 1 odst. 2 písm. i) zákona o cenách.

Článek 3

Ekonomicky oprávněné náklady

Za ekonomicky oprávněné náklady ve smyslu § 1 odst. 2 písm. h) zákona o cenách se považují zejména náklady, které:

- byly vynaloženy hospodárně, efektivně a účelně,
- byly vynaloženy s péčí řádného hospodáře,

- byly vynaloženy v souvislosti s pořízením, zpracováním a oběhem regulovaného zboží v odpovídajícím množství a požadované kvalitě,
- bez jejichž vynaložení by regulované zboží nebylo dodáno,
- nebyly uhrazeny z jiných zdrojů např. dotací, tržeb za jiné zboží,
- a jsou evidovány v účetnictví podle právních předpisů upravujících účetnictví.

Článek 4

Kalkulace ceny regulovaného zboží

Pro kalkulační období, kterým je kalendářní rok, se cena regulovaného zboží kalkuluje v následující struktuře. Kalkulační jednotkou je m³.

Struktura kalkulace ceny

Číslo řádku	Kalkulační položky
1.	Přímý materiál
2.	Přímé mzdy
3.	Ostatní přímé náklady
4.	Nepřímé náklady
z toho:	a) Výrobní režie
	b) Správní režie
	c) Odpisy
	d) Nájemné/Pachtovné
5.	Ostatní náklady
6.	Zisk
7.	Kalkulované množství m ³
8.	Cena v Kč/m³

Prodávající je povinen předložit kupujícímu na jeho žádost kalkulaci ceny vytvořenou v souladu s tímto cenovým výměrem.

Článek 5

Účinnost

Tento cenový výměr nabývá účinnosti 1. ledna 2026.

ODŮVODNĚNÍ

Působnost k cenové regulaci

Podle § 18b zákona o cenách Ministerstvo financí reguluje ceny u veškerého zboží, s výjimkou regulace cen zboží, k jehož regulaci je příslušný jiný cenový orgán. S ohledem na skutečnost, že k cenové regulaci regulovaného zboží není příslušný jiný cenový orgán, je tedy příslušným orgánem k regulaci Ministerstvo financí.

Podle § 3 odst. 3 zákona o cenách příslušný cenový orgán stanoví cenovým výměrem ve formě opatření obecné povahy zboží podléhající regulaci cen, uplatněný způsob a podmínky regulace cen, úředně stanovené ceny, pravidla a postupy pro stanovení těchto cen a jejich změn.

Regulované zboží a popis trhu

Tímto cenovým výměrem se reguluje cena za povrchovou vodu odebranou z vodních toků a ostatních povrchových vod.

Pro účely regulace cen se povrchovou vodou v souladu s § 2 odst. 1 vodního zákona rozumí voda přirozeně se vyskytující na zemském povrchu; tento charakter neztrácí, protéká-li přechodně zakrytými úseky, přirozenými dutinami pod zemským povrchem nebo v nadzemních vedeních.

Zákon o cenách stanovuje v § 3 odst. 2 zákona o cenách podmínky, při jejichž naplnění může být určité zboží ze strany příslušných cenových orgánů cenově regulováno. Nutnou podmínkou pro cenovou regulaci určitého zboží je splnění alespoň jedné z nich.

Podle § 101 odst. 1 vodního zákona je ten, kdo odebírá povrchovou vodu z vodního toku, povinen uhrazovat platbu k úhradě správy vodních toků a u odběrů povrchové vody z významných vodních toků a z ostatních povrchových vod také k úhradě správy povodí, podle účelu užití odebrané povrchové vody v jednotkové výši v Kč/m³ podle skutečně odebraného množství povrchové vody. Kdo odebírá povrchovou vodu je povinen za každý den prodlení s placením plateb podle věty první uhradit úrok z prodlení ve výši 1 promile. Povinnost uhrazovat tuto platbu má i ten, kdo odebírá povrchovou vodu prostřednictvím zařízení jiného oprávněného, který neplatí za odběry povrchové vody podle odstavce 4.

Podle § 101 odst. 2 vodního zákona se výše platby vypočte vynásobením množství skutečně odebrané povrchové vody za uplynulý kalendářní měsíc (případně jiné období, nepřesahující jeden kalendářní rok, dohodnuté se správcem vodního toku, ve kterém k odběru povrchové vody dochází) snížené o množství povrchové vody, na které se platba nevztahuje (odstavec 4), cenou za odběr povrchové vody stanovenou správcem vodního toku podle zvláštního zákona. Odebírá-li oprávněný k nakládání s vodami povrchovou vodu z vodního zdroje v jedné lokalitě na více místech, pak pro účely zpoplatnění se odebrané množství povrchové vody počítá.

Zvláštním zákonem, na který je v § 101 odst. 2 vodního zákona odkazováno, je pak zákon o cenách.

Podle § 101 odst. 3 vodního zákona se cena za odběr povrchové vody stanoví zvlášť pro účely užití

- průtočného chlazení parních turbín,
- zemědělských závlah,
- zatápění umělých prohlubní terénu (zbytkových jam po těžbě nerostů) v případech vyžadujících čerpání vody nebo převádění vody a zároveň platí, že tato cena nesmí překročit výši provozních nákladů, které správci vodního toku na tuto činnost vzniknou a
- ostatních odběrů.

Podle § 101 odst. 4 vodního zákona se platba za odběr povrchové vody neplatí, pokud odebrané množství povrchové vody je menší nebo rovno 6 000 m³ za kalendářní rok nebo je menší nebo rovno 500 m³ v každém měsíci kalendářního roku. Neplatí se též za odběry povrchových vod pro provoz rybích líhní a sádek a pro napouštění rybníků a vodních nádrží pro chov ryb, zatápění umělých prohlubní terénu (zbytkových jam po těžbě nerostů) nevyžadující čerpání nebo převádění vody správcem vodního toku, pro průtočné chlazení výzkumných jaderných reaktorů, pro požární účely, napouštění veřejných koupališť, odstavených ramen vodních toků a nádrží tvořících chráněný biotop rostlin a živočichů, pro zachování mezinárodně významných mokřadů v lužních lesích, pro postřikování skladovaného dříví vodou, pro výrobu sněhu vodními děly, za odběr okalových vod pro zemědělskou nebo lesní výrobu, za povolený odběr pro vyrovnání vláhového deficitu zemědělských plodin, včetně školkařských výpěstků a pro napouštění vodních nádrží k akumulaci povrchové vody pro závlahy zemědělských plodin a školkařských výpěstků podle podmínek platného povolení k nakládání s vodami. Okalovými vodami pro zemědělskou a lesní výrobu jsou povrchové vody odebírané z vodního toku za zvýšených průtoků (vodních stavů) pro závlahy zaplavováním.

Podle § 48 odst. 1 vodního zákona správu významných vodních toků zajišťují právnické osoby zřízené podle zvláštního zákona (dále jen "správci povodí"); pro účely tohoto zákona se považují za správce vodních toků.

Správa významných vodních toků, které jsou stanoveny vyhláškou č. 178/2012 Sb., kterou se stanoví seznam významných vodních toků a způsob provádění činností souvisejících se správou vodních toků, ve znění pozdějších předpisů, je zákonem č. 305/2000 Sb., o povodích, svěřena 5 státním podnikům:

- Povodí Vltavy, státní podnik
- Povodí Ohře, státní podnik
- Povodí Labe, státní podnik
- Povodí Odry, státní podnik

- Povodí Moravy, státní podnik.

Podle § 48 odst. 2 vodního zákona jsou správu drobných vodních toků nebo jejich ucelených úseků oprávněny vykonávat obce, jejichž územím drobné vodní toky protékají, nebo fyzické nebo právnické osoby, popřípadě organizační složky státu, jimž drobné vodní toky slouží nebo s jejichž činností souvisejí, nebo státní podniky na základě určení Ministerstvem zemědělství. O určení správcem a zrušení správcem drobného vodního toku rozhoduje Ministerstvo zemědělství na základě žádosti; to neplatí v případě určení správcem nebo zrušení správcem drobného vodního toku organizační složkou státu nebo státní podnik, jehož předmětem podnikání nebo předmětem činnosti je správa drobných vodních toků. Současně s určením správcem organizační složkou státu nebo státní podnik u drobného vodního toku, u kterého byla dosavadním správcem organizační složka státu nebo státní podnik, přechází z dosavadního na nového správce drobného vodního toku právo hospodaření k pozemkům s korytem takového vodního toku, vodní díla s takovým vodním tokem související a pozemky pod těmito vodními díly, pokud jsou tyto nemovitosti ve vlastnictví státu.

Podle § 48 odst. 3 vodního zákona zajišťuje na území vojenských újezdů správu drobných vodních toků Ministerstvo obrany. Na území národních parků zajišťují správu drobných vodních toků Správy národních parků; pro účely tohoto zákona se Ministerstvo obrany a Správy národních parků považují za správce vodních toků.

Podle § 48 odst. 4 vodního zákona na drobných vodních tocích, ke kterým nebyl určen správce drobného vodního toku, vykonává jejich správu správce vodního toku, jehož je drobný vodní tok přítokem, a to až do doby, než bude správce určen podle odstavce 2. To platí i v případě, je-li na drobném vodním toku, ke kterému nebyl určen správce drobného vodního toku, ucelený úsek drobného vodního toku, ke kterému byl určen správce drobného vodního toku.

Prodávající na tomto trhu je některý z výše uvedených správců vodního toku a lokálně zaujímá monopolní postavení. Vstup dalšího subjektu na daný lokální trh v postavení prodávajícího tak není pravděpodobný.

Způsob regulace

Cena za povrchovou vodu odebranou z vodních toků a ostatních povrchových vod je regulována jako věcně usměrňovaná cena podle § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách.

V souladu s § 6 odst. 4 zákona o cenách regulace platí pro všechny prodávající tohoto zboží.

Prodávající zboží cenově regulovaného věcným usměrňováním cen je omezen tím, jakou úhradu smí požadovat za regulované zboží. Omezení ekonomicky oprávněných nákladů pouze na náklady splňující požadavky je nezbytné pro zamezení zahrnování nákladů zbytných, které by mohly vést k zneužívání výhodnějšího (monopolního) postavení.

Těmito požadavky jsou:

- 3E, tj. náklady byly vynaloženy hospodárně, efektivně a účelně,
- řádný hospodář, tj. náklady byly vynaloženy s péčí řádného hospodáře,
- souvislost, tj. náklady byly vynaloženy v souvislosti s pořízením, zpracováním a oběhem zboží v odpovídajícím množství a požadované kvalitě,
- nutnost, tj. náklady bez jejichž vynaložení by předmětné zboží nebylo dodáno,
- zákaz dvojí úhrady, tj. náklady nebyly kryty z jiných zdrojů např. dotací, tržeb za jiné zboží,
- účetní, tj. náklady jsou evidovány v účetnictví podle právních předpisů upravujících účetnictví.

Za ekonomicky oprávněné náklady pak nelze uznat zejména:

- penále, pokuty, úroky z prodlení, popřípadě jiná plnění za porušení povinností vyplývajících ze smluv nebo z právních předpisů (např. přírážky k poplatkům placeným za znečištění ovzduší a platba za škody způsobené na zemědělských půdách),
- škody na majetku a náklady spojené s jejich odstraňováním (s výjimkou škod způsobených živelními pohromami), včetně snížení cen nevyužitelných zásob a fyzické likvidace zásob, náhrady škod a odškodnění,
- manka nad rámec daňové uznatelnosti dle zákona o daních z příjmů,
- nevyužité provozní náklady spojené s přípravou a zabezpečením investiční výstavby (zmařené investice),
- náklady na zastavenou přípravu a záběh výroby a na zastavený výzkum a vývoj,
- platby za promlčené dluhy; odpisy promlčených a nedobytných pohledávek nad rámec daňové uznatelnosti dle zákona o daních z příjmů,
- odpisy vyšší než odpovídá skutečně uplatněným odpisům podle zákona o účetnictví,
- odpisy majetku nabytého bezúplatným převodem s výjimkou majetku převedeného podle zákona č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby, ve znění pozdějších předpisů,
- náklady na reprezentaci a dary,
- cestovné vyplácené nad rámec povinností stanovených zákoníkem práce,
- peněžité vyrovnání (např. odstupné) nad rámec povinností stanovených zákoníkem práce,
- příspěvky na stravování nad rámec daňové uznatelnosti dle zákona o daních z příjmů,

- příspěvky na penzijní připojištění, příspěvky na doplňkové penzijní spoření, příspěvky na životní pojištění vyplácené zaměstnavatelem,
- platby pojistného na pojištění škod způsobených statutárními orgány a dalšími volenými orgány právnických osob,
- odměny a plnění ve prospěch statutárních orgánů a dalších volených orgánů právnických osob poskytované nad rámec smlouvy o výkonu funkce nebo smlouvy jí podobné,
- zvýšení cen vstupů, které v době zpracování kalkulace věcně usměrňované ceny nebyly spotřebovávány.

Do ceny regulovaného zboží nelze dále zahrnout:

- náklady na činnosti a tvorbu prostředků na rozvojové potřeby, které jsou předmětem dotací poskytovaných ze státního rozpočtu, ze státních fondů, popřípadě hrazeny z jiných zdrojů, a rovněž náklady a zisk za činnosti poskytované prodávajícím za úplatu.

Prodávající je povinen sestavit cenovou kalkulaci ceny pro jednotlivé typy užití v souladu s pravidly cenové regulace a na jejím základě následně uplatňovat cenu za odběr povrchové vody.

Zhodnocení oprávněnosti cenové regulace

Zavedenou cenovou regulací se vytváří podmínky pro zamezení možné nevyváženosti na trhu s regulovaným zbožím, kde je v daném místě a čase s ohledem na platnou právní úpravu pouze jediný prodávající, který je tak v monopolním postavení. Nefunguje zde tedy běžná tržní soutěž, což umožňuje regulované zboží cenově regulovat na základě § 3 odst. 2 písm. a) zákona o cenách, přičemž jako forma cenové regulace bylo zvoleno věcné usměrňování ceny podle § 6 odst. 1 písm. c) zákona o cenách.

Tato forma cenové regulace je nejmírnější formou státního zásahu do ekonomické činnosti jednotlivých prodávajících a umožňuje reagovat na individuální technické a provozní podmínky, které způsobují rozdíly v nákladovosti jednotlivých prodávajících. Kupující má zároveň jistotu, že v kalkulaci ceny budou zahrnuty pouze ty položky, které bezprostředně souvisí s danou činností.

POUČENÍ

Proti tomuto cenovému výměru nelze podle ustanovení § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Mgr. Roman Binder v. r.

v z. náměstek ministra

