



Informace

odboru 73 – Procesní agendy a regulace hazardu

**ve věci vymezení předmětu žádosti o vydání základního
povolení nebo žádosti o změnu základního povolení**

25. 9. 2023

verze 1.0



Ministerstvo financí se při své činnosti setkává stále častěji s nedostatečným vymezením předmětu žádosti o vydání základního povolení, případně žádosti o změnu již vydaného základního povolení. Toto nedostatečné vymezení má vliv na další průběh správního řízení. Ministerstvo financí proto vydává tuto informaci, jejímž účelem je předejít problémům s vymezením předmětu žádosti a usnadnit provozovatelům odstraňování těchto vad žádostí.

Žadatel vymezuje předmět své žádosti přímo ve svém podání, případně za využití formuláře „Specifikace hazardních her“, který je přílohou této informace.

Žádost o vydání základního povolení nebo žádost o změnu již vydaného základního povolení musí splňovat nejen náležitosti dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“), ale také obecné náležitosti vyplývající z ustanovení § 37 odst. 2 ve spojení s § 45 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“). Jak z ustanovení § 45 odst. 1 správního řádu vyplývá, musí být z žádosti patrné, co žadatel žádá nebo čeho se domáhá. Je nezbytné, aby provozovatel ve své žádosti dostatečně vymezil předmět řízení (uvedl, o co žádá). V žádosti o vydání základního povolení tak musí specifikovat, jakou konkrétní hazardní hru žádá povolit. Z žádosti o změnu základního povolení pak musí být zřejmé, co konkrétně má být předmětem změny. **Vymezení předmětu žádosti představuje podstatnou náležitost, která je určující pro vymezení rozsahu příloh k žádosti dokládaných v souladu se zákonem o hazardních hrách, resp. i pro jejich obsahové požadavky** (př. herní plán, odborné posouzení, osvědčení o provozuschopnosti). Jak je uvedeno také v závěru č. 50 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 11. 12. 2006: *„vady, jako je neurčitost návrhu (příčemž absolutní neurčitost způsobuje, že se nejedná o podání), jsou natolik závažné vady, že se podáním správní orgán nemůže zabývat.“*

S ohledem na požadavek definovaný v § 45 odst. 1 správního řádu **není dostatečné, pokud je předmět žádosti vymezen pouze obecně** jako např. „žádost o vydání/změnu základního povolení k technické hře“, „žádost o změnu herního plánu“ nebo „žádost o doplnění her“.

V případě, že z žádosti není dostatečně zřejmé, co je jejím předmětem, **vyzve Ministerstvo financí žadatele k odstranění této podstatné vady a za tímto účelem mu poskytne přiměřenou lhůtu**. Pokud žadatel ve stanovené lhůtě neodstraní tuto podstatnou vadu, přistoupí Ministerstvo financí k zastavení správního řízení dle § 66 odst. 1 písm. c) správního řádu. Bude-li na základě výzvy předmět žádosti dostatečně vymezen, bude Ministerstvo financí postupovat v souladu se správním řádem a posoudí žádost v celém rozsahu. Pokud následně dospěje k závěru, že přílohy žádosti vykazují v návaznosti na vymezený předmět žádosti nedostatky, opětovně vyzve provozovatele k nápravě a stanoví mu přiměřenou lhůtu k jejich odstranění; současně může za účelem odstranění vad správní řízení přerušit.

Ministerstvo financí apeluje na přesné vymezení předmětu žádosti, neboť podle § 41 odst. 8 správního řádu může Ministerstvo financí povolit rozšíření předmětu žádosti (jako změnu obsahu podání) jen v případě, že podatel hrozí vážná újma. Pokud nedojde k povolení rozšíření předmětu žádosti, pak je rozhodováno pouze v rozsahu původní žádosti a je nezbytné, aby tomuto rozsahu odpovídaly i ostatní přílohy žádosti (např. herní plán).

Při zjištění nesouladu mezi vymezeným předmětem žádosti a obsahem doložených příloh (např. v předmětu žádosti žadatel požádá o změnu povolení spočívající v rozšíření o 4 nové hry, ale bude doložen herní plán se 6 novými hrami), se bude Ministerstvo financí řídit vymezeným předmětem řízení, tudíž doložené přílohy budou posouzeny jako přílohy s vadami a provozovatel bude vyzván k odstranění těchto vad.



Ministerstvo financí v zájmu dobré správy předkládá stručný návod, jakým způsobem může být předmět žádosti vymezen, aby byla zajištěna dostatečná specifikace hazardní hry resp. dostatečně vymezený předmět žádosti o vydání/změnu základního povolení.

Vymezení předmětu žádosti o vydání základního povolení se odvíjí od konkrétního druhu hazardní hry (§ 3 odst. 2 zákona o hazardních hrách), o jehož povolení žadatel žádá. Ministerstvo financí považuje za dostačující, pokud je v žádosti uveden **způsob provozu** dané hazardní hry (tedy internet, land-based nebo kombinace obou způsobů) a pokud je daná hazardní hra **specifikována** minimálně v tomto rozsahu:

- Žádost o povolení internetové loterie a loterie provozované způsobem land-based je nezbytné specifikovat typem loterie (číselná, peněžitá, věcná nebo okamžitá loterie), názvem konkrétní loterie, herní měnou, místem slosování (v případě peněžité, věcné a číselné loterie), datem ukončení prodeje losů (v případě okamžité, věcné a peněžité loterie) a případně informací, že se jedná o sdílenou loterii. U doplňkové loterie je pak nezbytné uvést také název hlavní loterie, ke které je tato loterie doplňkovou. Uvedené údaje jednoznačně konkretizují, jakou hru žádá provozovatel povolit.
- Žádost o povolení internetové kursově sázkové a kursově sázkové provozované způsobem land-based musí být specifikována názvem kursově sázkové a herní měnou. V případě, že se jedná o kursovou sázku pouze na zvířecí dostihy, musí být uvedena také tato informace.
- Žádost o povolení internetové totalizátorové hry a totalizátorové hry provozované způsobem land-based musí být specifikována názvem totalizátorové hry a herní měnou. V případě, že se jedná o totalizátorovou hru pouze na zvířecí dostihy, musí být uvedena také tato informace.
- Žádost o povolení internetového binga a binga provozovaného způsobem land-based musí obsahovat alespoň název binga a herní měnu.
- Žádost o povolení technické hry provozované způsobem land-based musí být specifikována názvem technické hry¹, označením hazardní hry (např. elektromechanická ruleta, válcová hra), typem technického zařízení (např. MAGIC GAMES III), typem koncového technického zařízení² a herní měnou.
- Žádost o povolení Internetové technické hry musí být vyspecifikována názvem technické hry, označením hazardní hry (např. válcová hra, elektromechanická ruleta), herní měnou a názvem sady her (jedná se o tzv. balíček her z pravidla označovaný výrobcem např. Vsaď a hrej).
- Žádost o povolení internetové živé hry a živé hry provozované způsobem land-based je třeba specifikovat názvem živé hry, označením hazardní hry (např. karetní hra, ruleta), herní měnou. V případě, že se jedná o živou hru, kdy sázející hrají jeden proti druhému, pak je třeba uvést také formu provozu – turnajová forma nebo cash game.

¹ Pokud žadatel žádá o povolení více her se stejným názvem, pak se uvede verze hry.

² V případě technického zařízení podle § 42 odst. 3 zákona o hazardních hrách se uvede typ koncového zařízení (např. SPIRIT, ECLIPSE atp.), u technického zařízení dle § 42 odst. 4 zákona o hazardních hrách se uvede typ koncového zařízení tvořícího s CLS funkčně nedělitelný celek (např. UP-4-02, IVT ABC 02 atp.).



U žádostí o změnu herního plánu již povolených pravidel by měl být v žádosti uveden výčet veškerých změn, které mají být v herním plánu provedeny oproti současnému (Ministerstvem financí schválenému) znění, a zároveň by mělo být zřejmé, zda se změny týkají obecné, či zvláštní části herního plánu.

Pokud se jedná o změnu zvláštní části herního plánu, ke které provozovatel doplnil nové hry, nebo odstranil stávající, pak tato informace musí být v žádosti výslovně uvedena, a to s uvedením názvu této hry. Zároveň, pokud v rámci změny herního plánu byly přidány nové hry, pak je nezbytné specifikovat danou hru tak, jak bylo uvedeno výše, a to v závislosti na tom, o jakou hazardní hru se jedná. V případě změny názvu hry, provozovatel uvede, z jakého názvu, na jaký název byla hra přejmenována (ve Specifikaci jednotlivých hazardních her do pole Poznámka). V žádosti o úpravu dílčích pravidel již schválených her, musí být uveden název dotčené hry a informace o tom, jaká pravidla byla u této hry pozměněna (např. možnost účastnit se dané hry v měně EUR, přidání bonusové hry apod.).

U žádostí, jejichž předmětem je změna drobných dílčích úprav textu (u obecné i zvláštní části herního plánu), které žádným způsobem nemění stávající význam pravidel např. odstranění písařských chyb, úprava formátování apod., stačí, pokud provozovatel tuto informaci v žádosti uvede obecně, např. drobné úpravy textu, oprava písařských chyb apod.

Příloha:

Specifikace jednotlivých hazardních her (i změna)