

INFORMAČNÍ BULLETIN: ÚČETNICTVÍ VEŘEJNÉHO SEKTORU

Nový zákon o účetnictví, Vyhlášky

Metodická a technická podpora

Centrální systém účetních informací státu

Účetní konsolidace státu

Otázky a odpovědi

25. 08. 2023



ÚVODNÍ SLOVO ŘEDITELE ODBORU VÝKAZNICTVÍ STÁTU

Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

čtete čtvrté číslo bulletinu, který pro vybrané účetní jednotky připravil odbor Výkaznictví státu a které se pojí s obdobím od konce ledna tohoto roku až do okamžiku jeho vydání v srpnu 2023.

Důležitá témata, která jsme si pro vás připravili, stručně shrnu ve svém úvodním slově, ale již nyní mohu sdělit, že součástí bulletinu jsou i návrhy na snížení administrativní zátěže vůči dotčeným subjektům a též i závěrečné praktické okénko v podobě konkrétní otázky a odpovědi.

Za pozornost stojí především aktuální informace o prováděcích předpisech v oblasti účetnictví veřejného sektoru, které jsme v rámci jarních metodických dnů diskutovali se zástupci krajů, ministerstev a kapitol.

Velmi přínosný byl i příspěvek Ministerstva vnitra zaměřující se na spisovou službu, kterou budou muset veřejnoprávní původci uvést do souladu s požadavky národního standardu do 31. 12. 2025. Ze zmíněného národního standardu též vyplývají povinnosti spojené s celým životním cyklem účetního záznamu v digitální podobě, což, předpokládám, bude ještě předmětem diskuze právě s Ministerstvem vnitra.

Neméně důležitým tématem je i technická oblast tohoto bulletinu, neboť se v ní odehrálo vícero důležitých změn a minimálně další, větší, změna se očekává začátkem příštího roku – pracovníě jí říkáme „změna komunikace“. Pro pravidelného čtenáře bulletinu účetnictví veřejného sektoru se nejedná o nic nového, stejně jako pro účastníky metodických dnů, avšak termín, kdy bude zahájen tzv. „pilotní provoz“ a následné přechodné období se kvapem blíží.

Závěrem mi dovoluje poděkovat za pozitivní zpětnou vazbu, která se k nám pravidelně dostává z různých směrů. Velmi si ji vážíme.

Příjemný zbytek léta vám přejí pracovníci odboru Výkaznictví státu.

Ing. Jakub Bažant



LEGISLATIVNÍ OBLAST

Nový zákon o účetnictví

V červenci se konalo další pracovní jednání „velké“ pracovní skupiny k novému zákonu o účetnictví (dále také „NZoÚ“), kde bylo účastníkům sděleno, že účinnost nové účetní legislativy se aktuálně v rámci Ministerstva financí diskutuje. V současné době je připravováno vypořádání připomínek, které k zákonu přišly. Mimo to se na této pracovní skupině probírala i řada věcných záležitostí, jako např. způsob výpočtu současné hodnoty a využití úrokové míry, fondy u příspěvkových organizací, vytěžování dat atp. Dále byly prezentovány změny v terminologii týkající se opravných položek, pořizovací ceny, ale i technického zhodnocení. Neméně důležitou byla diskuze k přechodnému ustanovení, které se bude týkat přechodu ze „starých“ pravidel na „nová pravidla“. Detaily se čtenáři brzy dozvědí buď z návrhu vypořádání, nebo následně přímo v rámci Metodických dnů.

Vyhlášky

Z pohledu prováděcích předpisů, které se věnují účetnictví veřejného sektoru, lze čtenáře tohoto bulletinu odkázat na kapitolu uvedenou níže, která je na toto téma zacílena.

Vyhlášky pro rok 2023 pro účetnictví státu jsou dostupné [na tomto odkazu](#).



METODICKÁ OBLAST

Pracovní skupina Transfery

V první polovině roku 2023 byla zahájena jednání k návrhu přehledu účetního a rozpočtového zachycení transferů Agentury ochrany přírody a krajiny ČR (dále také „AOPK ČR“). Po jeho odsouhlasení zástupci odboru Výkaznictví státu a AOPK ČR byl předložen ostatním členům pracovní skupiny do připomínkového řízení, které s ohledem na připomínky bylo dvoukolové. Veškeré připomínky členů pracovní skupiny byly konzultovány se zástupci AOPK ČR a následně vypořádány.

Přehled účetního a rozpočtového zachycení transferů AOPK ČR naleznete na [tomto odkazu](#).

Současně s publikací přehledu došlo k drobným úpravám na stránce věnované [pracovní skupině Transfery](#).

Metodické dny účetnictví státu

Na jaře roku 2023 pořádal odbor Výkaznictví státu ve Vzdělávacím zařízení Generálního finančního ředitelství Smilovice opět Metodické dny pro zástupce krajských úřadů, ministerstev, samostatných kapitol a státních fondů.

Metodické dny se konaly v týdnu od 29. 05. do 02. 06. 2023. V průběhu celého týdne byli posluchači seznámeni s aktuálními tématy a v rámci jednotlivých oblastí probíhaly zajímavé diskuse.

Hlavním tématem byl tehdy aktuální harmonogram legislativního procesu nového zákona o účetnictví, stav vypořádání připomínek vnitřního i vnějšího připomínkového řízení. Dalším neméně zajímavým tématem byl příspěvek Ministerstva vnitra o digitalizaci účetních záznamů. Česká národní banka přispěla tématem „Kauza Sberbank očima statistika“.

1. Příspěvek Ministerstva financí odboru Výkaznictví státu – Prováděcí předpisy k novému zákonu o účetnictví

V úvodu příspěvku byl shrnut harmonogram legislativního procesu nového zákona o účetnictví a poskytnuty informace o vypořádání připomínek z vnitřního i vnějšího připomínkového řízení, které se předpokládá v období 9-10/2023. Posluchači byli mimo jiné seznámeni s plánovaným obsahem a strukturou jednotlivých prováděcích vyhlášek NZoÚ. Vybrané body byly se zástupci krajů, ministerstev i samostatných kapitol a státních fondů diskutovány. Byly zjišťovány postoje a názory vycházející z praxe jednotlivých skupin s cílem dosáhnout maximální shody mezi nastavovanými pravidly a jejich použitelnosti v praktickém fungování účetních jednotek.



Konkrétně lze uvést, že např. v rámci „inventarizační“ vyhlášky probíhala diskuze nad jejím obsahem ve smyslu, zda pokrýt co největší detail inventarizace, nebo zda stanovit mantinely a detaily si každá vybraná účetní jednotka stanoví sama.

Co se týče „schvalovací“ vyhlášky, tak zde Ministerstvo financí nepředpokládá rozsáhlé změny ve věcné části. Naopak, uvažovat se dá o změně struktury samotného textu.

Oproti minimu změn u „schvalovací“ vyhlášky je vyhláška „technická“ připravena na daleko rozsáhlejší úpravy. Jednak jsme nuceni ze strany kybernetické bezpečnosti a dále projektu eGovernmentu, tedy ze strany Ministerstva vnitra, a současně je též i naší ambicí zmíněnou vyhlášku zjednodušit ve prospěch čtenáře, tedy uživatele.

Nová „konsolidační“ vyhláška musí zareagovat na minimálně související upravené pojmosloví v připravovaném novém zákoně o účetnictví. Současně již pracujeme na jejím zestručnění a tím i větší přívětivosti pro uživatele.

Velmi významné změny nastanou ve vyhlášce, kterou máme interně pojmenovanou jako „vykazovací¹“. Nejen, že je cíl do této vyhlášky implementovat maximum z dnešních Českých účetních standardů, ale též se v ní promítnou změny / novinky usazené v novém zákoně o účetnictví.

V plánu legislativních prací je i zcela nová vyhláška (pravidelní čtenáři jistě vědí), která bude upravovat případný převod práv a povinností spojený s vedením účetnictví a souvisejících problematik. Se zástupci krajů, ministerstev a kapitol byla též vedena diskuze nad případným vzorem „smlouvy“ upravující převod práv a povinností, který by byl zveřejněn na webu Ministerstva financí.

2. Příspěvek Ministerstva financí odboru Výkaznictví státu – Novinky v oblasti konsolidace a shrnutí účetních výkazů za ČR za rok 2021

Příspěvek byl zahájen shrnutím hierarchie účetní legislativy týkající se konsolidace. Rovněž byly zmíněny definice společného vlivu, přidružené entity a stanovení kritérií významnosti. Posluchači všech skupin byly ubezpečeni, že konsolidační povinnost zůstává na MF ČR, a to standardně na roční bázi. Mezi podstatné novinky lze zmínit nově upravený přestupek za nepředání ročních výkazů pro potřeby konsolidace a definované možné pokuty. Závěrem první části přednášky byli posluchači seznámeni s novinkami ohledně zjednodušení výkazů Seznam, PKP a Pomocného analytického přehledu (dále také „PAP“).

¹ Dnešní vyhláška č. 410/2009 Sb.



V druhé části byly prezentovány výsledky konsolidace za ČR za rok 2021 společně s grafy zobrazující skutečnost, že od roku 2020 je hospodaření ČR ve ztrátě. Následoval komentář z pohledu vládní části, municipální části a obou částí dohromady. Závěrem zaznělo zhodnocení, že na vývoji hodnot vlastního kapitálu a cizích zdrojů je od roku 2019 znatelně vidět efekt rozevírajících se nůžek, kdy cizí zdroje prudce rostou, a vlastní kapitál klesá.

3. Příspěvek Ministerstva financí odboru Výkaznictví státu a Českého statistického úřadu – Pomocný analytický přehled v prostředí nového zákona o účetnictví

Cílem tohoto příspěvku bylo vysvětlit posluchačům hlavní důvody pro vyplňování výkazů Pomocného analytického přehledu vč. využitelnosti dat z nich. Výkazy PAP jsou totiž hlavním zdrojem, tzv. datovou základnou, pro zpracování a předkládání statistických dat za Českou republiku EUROSTATu, čímž se naplňuje závazek České republiky k předávání statistických výkazů za sektor vládních institucí dle legislativy EU. Současně byli posluchači seznámeni se sankcemi a vlivem na hodnocení pozice na finančních trzích v případě ztráty důvěryhodnosti poskytovaných údajů o deficitu a dluhu vládních institucí v České republice důsledku nedostatečného vykazování požadovaných informací.


4. Příspěvek Ministerstva vnitra – Digitalizace účetních záznamů a definice dlouhodobého nehmotného majetku

Zástupce Ministerstva vnitra zodpověděl svým příspěvkem otázky ohledně digitalizace účetních záznamů, její přesahy do oblasti spisové služby a archivnictví a licenční politiky software. Přítomní posluchači byli ujisti, že v případě digitalizace by o revoluci nešlo. V zájmu Ministerstva vnitra rozhodně není v souvislosti s digitalizací účetních záznamů komplikovat účetním jednotkám práci se spisovou službou.

Dále byl prezentován problém definice dlouhodobého nehmotného majetku, zejména typu software a databáze vč. jejich současného vykazování, kde jde především o oddělení ceny softwaru od nákladů na jeho podporu. Zástupce Ministerstva vnitra závěrem uvedl, že na téma informačních technologií chystají vnitřní předpis, přičemž je toho názoru, že účetní aspekty by měly být řešeny nad resortem v rámci diskuze.

5. Příspěvek České národní banky – Kauza Sberbank očima statistika

Hlavním smyslem tohoto příspěvku bylo zhodnocení situace v bankovním sektoru z pohledu potřeby statistických dat v okamžiku, kdy data nebyla z důvodů ukončení činnosti banky dostupná, což mimo jiné vedlo k chybným interpretacím ukazatelů za Českou republiku. Zároveň měl příspěvek upozornit na důležitost sběru dat v době, kdy není „hlad“ po datech.



Následující Metodické dny jsou plánovány na podzim v termínu od 06. 11. do 08. 11. 2023.
Bližší informace budou všem zástupcům zaslány v dostatečném předstihu.

TECHNICKÁ OBLAST

Ukončení dostupnosti klientských aplikací DaVy a Šifrovací utilita

Ke dni 31. 05. 2023 byla ukončena dostupnost klientských aplikací CSÚIS. Změna se týká aplikací:

- DaVy (Dávkové výkazy),
- Šifrovací utilita.

K výše uvedenému dni byla v rámci modulu CSÚIS odstraněna možnost získat aktualizace uvedených aplikací, což bude mít za následek nefunkčnost těchto aplikací na koncových stanicích uživatelů.

Nadále bude podporovaná pouze aktuální 64-bitová verze aplikace [Klient CSÚIS](#) (k dispozici je jak vlastní aplikace, tak příslušná dokumentace užití).

Technický manuál CSÚIS

V polovině roku 2022 probíhaly drobné práce na nové verzi [Technického manuálu verze 1.20](#), která reflektuje změny v souvislosti s ukončením provozu aplikací Dávkové Výkazy a Šifrovací utilita k 31. 05. 2023.

Aktualizace dokumentu Kontrolních vazeb výkazů – verze č. 60

Pro účely zpracování účetních záznamů v rámci CSÚIS byla na webových stránkách Státní pokladny zveřejněna aktualizace dokumentu popisujícího kontrolní vazby (včetně již dříve zveřejněných kontrolních vazeb). Popis změn je dostupný spolu s tabulkou kontrolních vazeb na tomto odkazu - [Kontrolní vazby výkazů pro CSÚIS \(Centrální systém účetních informací státu\) – Verze č. 60](#). Aktualizace byla provedena v souvislosti s úpravou vzorce v kontrole EVK ZQ_EVK051Q001_ZM_GFR (sloupec Objekt A a Objekt B). Každý příchozí výkaz do CSÚIS je těmito vazbami automaticky prověřen a zasílatel je informován o výsledku kontroly formou zprávy do inboxu ZO/NZO. Účetní záznam, u kterého některá kontrolní vazba skončí s chybou, je nutno opravit a znovu zaslat do CSÚIS.

Aktualizace XSD schémat, CSÚIS – balíček č. 51

Pro další období je stále aktuální poslední [balíček XSD schémat č. 51](#).



Centrální systém účetních informací státu (CSÚIS)

Změna komunikace CSÚIS

Již v minulých číslech bulletinu jsme informovali, že i v následujících obdobích bude probíhat upgrade způsobu komunikace se systémem CSÚIS. Navrhované změny především reagují na požadavky kladené na bezpečnost informačních systémů veřejné správy a kritické informační infrastruktury státu a dále řeší zastaralost stávajících technologií využívaných při komunikaci účetních jednotek s CSÚIS. Jedním z hlavních smyslů změny je také zjednodušení procesu registrace zodpovědných osob a zasílání výkazů pro malé účetní jednotky.

V současné době probíhají intenzivní přípravy řešení změny komunikace, o kterém vás budeme informovat v dalších číslech bulletinu.

Zpracování účetních záznamů za období 4. kvartálu 2022 a 1. – 2. kvartálu 2023

Zpracování účetních záznamů za celoroční rok 2022 a za 1. a 2. kvartál roku 2023 bylo opět velmi úspěšné. Počet nepředaných výkazů byl minimální a docházelo k tomu pouze z objektivních důvodů. Těší nás i téměř nulová chybovost v předaných dokumentech. Obojí je důkazem toho, že celý proces zajišťuje skvěle fungující tým lidí.

Děkujeme všem zástupcům účetních jednotek, kteří se na zpracování účetních záznamů podíleli, především za váš aktivní přístup a kvalitně odvedenou práci.

Došlé výkazy jsou vždy po uzavření kvartálního zpracování dostupné široké veřejnosti na informačním portálu [MONITOR](#).

Inbox CSÚIS

Jedná se o vyhrazený prostor na komunikačním serveru CSÚIS, ve kterém jsou shromažďovány zprávy určené pro konkrétní účetní jednotku a zodpovědnou osobu. V tomto případě se nejedná o žádnou novinku, ale o nástroj, který funguje již roky. Především v rámci zpracování výkazů, kdy jsou systémem do inboxu účetních jednotek zasílány zprávy např. o vyhodnocení chyb ve výkazech, bylo zjištěno, že ne všechny účetní jednotky tento nástroj nevyužívají. Z těchto důvodů připomínáme existenci tohoto nástroje a prosíme o jeho aktivní využívání.

Detailní popis využití a práce s inboxem jsou dostupné v aktuálním [Technickém manuálu verze 1.20](#).



MONITOR

Po ukončení každého období zpracování účetních záznamů jsou účetní data (tj. účetní závěrky), publikována na informačním portálu MONITOR - <https://monitor.statnipokladna.cz/>.

Aktuální data publikovaná na MONITORu za 2. kvartál 2023 jsou dostupná:

- 1) na profilu dané VÚJ v části „[účetní závěrka](#)“;

MONITOR ANALYTIČKÁ ČÁST DATOVÝ KATALOG ENGLISH

MINISTERSTVO FINANČÍ

Úvod / Státní správa / Kapitola : Ministerstvo financí / OSS - Ministerstvo financí - IČO 00006947 / Účetní závěrka: Rozvaha

PŘEHLED 10.06.2023

CHARAKTERISTIKA 10.06.2023

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE 10.06.2023

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA 10.06.2023

ÚČETNÍ UKAZATELE 10.06.2023

PŘÍPRAVA ROZPOČTU PRO ROK 2023

ROZVAHA období: 06.2023 částky v: tisících

ROZVAHA

AKTIVA

Číslo položky	Název položky	Syn. účet	Běžné období			Minulé období
			Brutto	Korekce	Netto	Netto
AKTIVA	Aktiva celkem	-	959 232 390,00	33 244 006,05	925 988 384,01	406 631 381,77
A	Stálá aktiva	-	175 225 951,02	28 034 626,05	147 191 325,57	151 276 394,34
A.1	Dlouhodobý nehmotný majetek	-	3 711 641,51	3 469 135,30	242 506,12	258 851,62
A.1.1	Nehmotné výsledky výzkumu a vývoje	012	0,00	0,00	0,00	0,00

- 2) v [analytické části](#) MONITORu,

MONITOR ZÁKLADNÍ MONITOR DATOVÝ ARCHIV O APLIKACI METODIKA JE NA TO!

Nový dotaz

Hlavní nabídka

DIMENZE: 100 1000

UKAZATELE: KAPITOL

ANALYTIČKÁ ČÁST PORTÁLU MONITOR

Asystent čtení umožňuje dynamickou analýzu dat pomocí pokročilého nástroje pro reporting. Přitom uživatel definuje vybrané parametry sestavy včetně požadovaných dimenzí či úrovně, ukazatelů a filtrů.

Finanční data

- Finanční reporty
 - Státní organizace
 - Příjmy, výdaje a finanční stav
 - Příjmy, výdaje a finanční stav státních fondů
 - Okresní report (od 2015)
 - Štávy a strážní na bankovních účtech státního rozpočtu (do 2014)
 - Bankovní účty finanční státní (do 2014)
 - Základní ukazatele státní (do 2014)
 - Základní ukazatele státní (od 2015)
 - Výdaje na finanční programy státní (do 2014)
 - Výdaje na finanční programy státní (od 2015)
 - Státní transfery a příjmy poskytnuté sponzorovaným organizacím
 - Příjmy rozpočtu - příjmy
 - Příjmy rozpočtu - výdaje
 - Příjmy rozpočtu - financování
 - Územní organizace
 - Příjmy a výdaje územních rozpočtů
 - Finanční ukazatele územních rozpočtů
 - Štávy a strážní na bankovních účtech územních organizací

Účetní data

- Účetní reporty - v období
 - Rozvaha
 - Výkaz zisku a ztráty
 - Plánek o peněžních tocích
 - Plánek o změnách vlastního kapitálu
- Účetní reporty - po opravě
 - Rozvaha
 - Výkaz zisku a ztráty
 - Plánek o peněžních tocích
 - Plánek o změnách vlastního kapitálu

Analytická data

- Analytické reporty
 - Poskytnutí finančních a účetních ukazatelů (státní)
 - Poskytnutí finančních a účetních ukazatelů (územní)

Účetní výkazy za ČR

- Účetní data státní
 - Souhrnný výkaz majetku a závazků státní
 - Struktura státního rozpočtu a územních rozpočtů

Zobrazit



3) jako [datové extrakty](#) ve formátu csv.

The screenshot shows the 'MONITOR' website's 'DATOVÝ KATALOG' (Data Catalog) section. The breadcrumb trail is 'Úvod / Datový katalog / Transakční data'. The left sidebar contains navigation links: ČÍSELNÍKY, TRANSAKČNÍ DATA (highlighted), VIEW ORGANIZACE, WEBOVÁ SLUŽBA, OPEN DATA, and LICENČNÍ PODMÍNKY. The main content area is titled 'TRANSAKČNÍ DATA' and features a search bar with the text 'Hledat transakční data'. Below the search bar, a dropdown menu is open, showing 'ROZVAHA' as the selected item. Underneath, there is a section for 'Účetní výkazy: Rozvaha' with a 'Popis struktury CSV' link. A table titled 'Zdrojová data (CSV s daty)' lists various periods from 03/2016 to 03/2023, with columns for different quarters (03, 06, 09, 12) of each year.

Účetní záznamy za Českou republiku

Na informační portál [MONITOR byly přidány účetní výkazy za Českou republiku od roku 2015 včetně doplňujících Zpráv](#), které poskytují podrobnější informace ke zveřejněným údajům. Kromě krátkého přehledu základních ukazatelů a časových řad je možné jednotlivé výkazy exportovat do formátu XLSX nebo PDF. Dále byl rozšířen [datový katalog o položky účetních výkazů za Českou republiku a XSD schémata popisující strukturu XML podoby účetních výkazů za Českou republiku](#). Uživatel má také možnost v analytické části portálu filtrovat hodnoty dle položek výkazů, názvů položek a účetních období.

The screenshot displays the 'ÚČETNÍ VÝKAZY ZA ČESKOU REPUBLIKU' (Financial Statements for the Czech Republic) page. The breadcrumb trail is 'Úvod / Účetní výkazy za Českou republiku / Přehled'. The left sidebar has links for PŘEHLED (PRO ROK 2021), ČASOVÉ ŘADY (PRO ROK 2021), and ÚČETNÍ VÝKAZY (PRO ROK 2021). The main content area shows the period 'období: 2021' and 'částky v: milionech'. Under the heading 'ZÁKLADNÍ UKAZATELE', three key figures are listed: 'Aktiva netto: 6 594 390 mil. Kč', 'Náklady: 4 878 214 mil. Kč', and 'Výnosy: 4 686 748 mil. Kč'. Below this, 'Konsolidovaný výsledek hospodaření' is shown as '-193 960 mil. Kč'. A 'ZPRÁVA' section at the bottom contains a link 'Zpráva o účetních výkazech' with a document icon.



Účetní konsolidace státu

Nové metodické pomůcky pro tvorbu Části VI Pomocného konsolidačního přehledu a pomocného konsolidačního záznamu

Odbor Výkaznictví státu zveřejnil dvě nové metodické pomůcky, které popisují alternativní způsob vytvoření Části VI. Pomocného konsolidačního přehledu (dále také „PKP“) a Pomocného konsolidačního záznamu (dále také „PKZ“) ve formátu xml, a to bez nutnosti mít tuto funkcionalitu implementovanou v ekonomickém informačním systému.

Konsolidovaným jednotkám státu je doporučováno zajišťovat tvorbu výkazu PKP a PKZ prostřednictvím svého ekonomického informačního systému, ve kterém jej mohou sestavovat a předávat do CSÚIS. Vzhledem k jednoduchosti Části VI. Pomocného konsolidačního přehledu a pomocného konsolidačního záznamu lze však využít i alternativní způsob sestavení.

Nové metodické pomůcky obsahují popis struktury Části VI. Pomocného konsolidačního přehledu a pomocného konsolidačního záznamu, informace o nezbytných údajích, které musejí být vyplněny, a pokyny pro editaci přiloženého vzorového souboru. Takto vytvořený xml soubor lze pomocí aplikace Klienta CSÚIS zašifrovat a odeslat do CSÚIS.

Díky těmto metodickým pomůckám by měly být konsolidované jednotky státu schopny jednoduše vytvořit Část VI. PKP či pomocný konsolidační záznam v potřebném formátu xml, který bude odpovídat platným XSD schémátům zveřejněným na internetových stránkách Státní pokladny, což pouhé uložení formátu .xls do formátu .xml nesplňuje.

Účetní pracovníci spravujících jednotek a konsolidovaných jednotek státu tak zvládnou sami mnohdy nejproblematictější část odeslání výkazu, a to bez využití nebo jen s minimální pomocí IT pracovníků, dodavatelů či externích firem.

Věříme, že nové metodické pomůcky usnadní a zrychlí komunikaci mezi konsolidovanými jednotkami státu a CSÚIS a předejdou mnohdy zbytečným technickým problémům.

Konsolidační manuál je dostupný na webových stránkách Ministerstva financí na tomto [odkazu](#).

Účetní konsolidace státu – příprava nové legislativy

Připravovaný nový zákon o účetnictví se dotkne i procesu účetní konsolidace státu. Následující text přibližuje hlavní směry účetní konsolidace státu v nové legislativě.

Struktura právních předpisů

Účetní konsolidace státu bude primárně ukotvena v novém zákoně o účetnictví, ve kterém budou stanoveny veškeré povinnosti s ní spojené. Nová konsolidační vyhláška a nová technická vyhláška budou pouze provádět jednotlivá ustanovení NZoÚ. Tento přístup bude mít za



následek podstatné zkrácení nové konsolidační vyhlášky. Naopak dojde k nárůstu počtu paragrafů v NZoÚ k této problematice. Za podstatné lze považovat to, že navrhovaná právní úprava účetní konsolidace státu přebírá dosavadní věcné řešení.

Subjekty konsolidace státu

Ve vymezení subjektů konsolidace státu nedojde k zásadním změnám. Do účetní konsolidace státu budou nadále vstupovat všechny vybrané účetní jednotky (nově označované jako účetní jednotky veřejného sektoru) a další subjekty stanovené v NZoÚ. Změna se bude týkat subjektů předávajících výkaz Pomocný konsolidační přehled. U těchto subjektů předpokládáme zvýšení hladiny významnosti pro vstup do účetní konsolidace státu. V současnosti je stanovena hladina na 100 000 000 Kč pro aktiva netto, cizí zdroje, náklady nebo výnosy. Nově se budou posuzovat pouze aktiva netto a celkové výnosy. Dále se pro vstup do účetní konsolidace státu budou zohledňovat podíly v obchodních korporacích u všech obcí. V současné době se podíly v obchodních korporacích zohledňují pouze u obcí nad 10 000 obyvatel. V praxi to znamená, že významné obchodní korporace vlastněné obcemi do 10 000 obyvatel do konsolidace ČR nevstupují.

Konsolidační povinnost, konsolidační období a měna konsolidované účetní závěrky ČR

Konsolidační povinnost bude plnit, tak jako doposud, Ministerstvo financí. Konsolidační povinnost bude spočívat v sestavení řádné konsolidované účetní závěrky ČR (dále také „KÚZ ČR“). Konsolidačním obdobím bude i nadále kalendářní rok. KÚZ ČR bude sestavována v korunách českých.

Vymezení řádné konsolidované účetní závěrky ČR

KÚZ ČR bude tvořit:

- rozvaha České republiky
- výkaz zisku a ztráty České republiky
- příloha

KÚZ ČR bude nadále sestavována na základě údajů z řádné individuální účetní závěrky subjektu konsolidace státu, pokud tento subjekt nesestavuje řádnou konsolidovanou účetní závěrku. Řádnou konsolidovanou účetní závěrku nyní sestavuje pouze 21 subjektů v konsolidaci ČR (např. Skupina ČEZ, Skupina České dráhy nebo Skupina Česká pošta).

KÚZ ČR bude dále sestavována z dalších účetních dokumentů nebo informací nezbytných pro plnění konsolidační povinnosti ČR. Jedná se zejména o výkaz Seznam, výkaz Pomocný analytický přehled nebo Pomocný konsolidační záznam. Ministerstvo financí stanoví v nové konsolidační vyhlášce náležitosti řádné konsolidované účetní závěrky ČR a další podmínky a způsob jejího sestavení.



Zjednodušení výkazů Seznam, PKP a PAP

V souladu s NZoÚ bude výkaz Seznam nově obsahovat pouze Část I: Seznam entit pro účely vymezení subjektů konsolidace státu. Část II. a III. výkazu bude zrušena. Dále bude zrušena povinnost vzájemně odsouhlasovat pohledávky a závazky ve smyslu § 22 stávající konsolidační vyhlášky státu. Tato činnost bude ponechána na dobrovolnosti účetní jednotky.

V souladu s NZoÚ dále dojde k redukci výkazu PKP. Nový výkaz PKP bude obsahovat pouze části odpovídající stávající Části I., III., IV. a VI. Stávající Část II. a V. nebude do nového výkazu PKP začleněna.

V souladu s NZoÚ již nebude nový výkaz PAP obsahovat Část XIV.: Přehled majetkových účastí a jejich změn. Uváděné informace měly zásadní význam v prvních letech konsolidace ČR, protože se hodnoty z této části využívaly při první konsolidaci obchodních korporací. V budoucnu budou informace pro konsolidaci kapitálu zjišťovány např. s využitím PKZ, tedy cíleně pouze od subjektů konsolidace státu nově zařazených do uskupení konsolidovaných entit státu.

VYBRANÉ OTÁZKY A ODPOVĚDI

Dotaz – aktuálně řešený

Kdy účtovat o škodě na majetku?

Odpověď

Škoda na SÚ 547 – Manka a škody se účtuje pouze v případě vyřazování majetku z důvodu škody v souladu s ustanovením § 33 odst. 5) vyhlášky č. 410/2009 Sb. a na základě protokolu o škodě, předaném škodní komisí, a to ve výši zůstatkové ceny při vyřazení majetku z evidence. Tento případ může nastat v okamžiku, kdy majetek je škodní událostí natolik poničen, že již opravit nelze, či by oprava byla již neekonomická. V tomto případě škodní komise může rozhodnout o jeho vyřazení a likvidaci. V praxi by se mohlo jednat např. o pád stromu na zaparkovaný automobil. Před vyřazením majetku z evidence by se zaúčtovala vzniklá škoda ve výši zůstatkové ceny automobilu na MD SÚ 547 – Manka a škody a DAL SÚ 082 – Oprávky k samostatným hmotným movitým věcem a souborům hmotných movitých věcí. Následné vyřazení automobilu by se účtovalo na MD SÚ 082 - Oprávky k samostatným hmotným movitým věcem a souborům hmotných movitých věcí a DAL SÚ 022 – Samostatné hmotné movité věci a soubory hmotných movitých věcí.

Výše uvedený postup účtování vyplývá z vybraných bodů ČÚS 710 – dlouhodobý nehmotný majetek a dlouhodobý hmotný majetek.

Otázky a odpovědi – dříve řešené

Na webu Ministerstva financí jsou dostupné další řešené otázky a jejich zodpovězení za oblast účetnictví veřejného sektoru v rozdělení dle níže uvedených témat.

Otázky a odpovědi – účetnictví státu

[Účetní metody a postupy](#)

[Operativní účetní záznamy](#)

[Technické](#)

[Schvalování účetních závěrek](#)

[Pomocný analytický přehled](#)

[Účetní výkaznictví státu](#)



Další užitečné odkazy

Web Ministerstva financí

Výběr užitečných odkazů na webových stránkách Ministerstva financí.

<https://www.mfcr.cz/>

[Účetnictví veřejného sektoru](#)

[Operativní účetní záznamy](#)

[Účetní závěrky VÚJ - Přehled účetních jednotek podléhajících schvalování](#)

[Technické informace pro uživatele CSÚIS](#)

[Pomocný analytický přehled](#)

Web Státní Pokladna

Výběr užitečných odkazů na webových stránkách Státní pokladny.

<https://www.statnipokladna.cz/>

[CSÚIS](#)

[Plán odstávek IISSP pro rok 2023](#)

[Postup registrace ZO/NZO](#)

[Registrační formulář – ZO/NZO](#)

[Registrační formulář - ÚJ](#)

[Uživatelský manuál - Klient CSÚIS](#)

[Správa číselníků - pro potřeby kontrol partnerů v rámci sběru Pomocného analytického přehledu \(PAP\)](#)

Kontakty

Kontakty obecné

Ministerstvo financí stanovilo následující kontaktní e-mailové adresy pro komunikaci k problematice Státní pokladny a pro komunikaci s projektem IISSP.

servicedesk@spcss.cz

- Určena pro zadávání požadavků na systém IISSP jeho registrovanými uživateli.
- Určena pro zadávání požadavků:
 - metodických – dotazy k účtování apod.;
 - technických – problém s předáním výkazu do CSÚIS, nefunkční systém apod.;
 - dalších – vysvětlení křížových kontrol apod.

komunikaceSP@mfcz.cz

- Určena pro dotazy a komunikaci externích subjektů (neuživatelů - veřejnost a media) na IISSP.

kc.iissp@mfcz.cz

- Určena pro obecnou komunikaci ohledně provozu systému IISSP, např. zasílání informací o odstávkách systému.

registraceZO@mfcz.cz

- Určena výhradně pro příjem registračních formulářů ZO/NZO od účetních jednotek, které nemají aktivní datovou schránku.

ciselnikUJ@mfcz.cz

- Určena výhradně pro příjem formulářů pro aktualizaci číselníku účetních jednotek v CSÚIS.

skoleni.iissp@mfcz.cz

- Určena pro veškerou obecnou komunikaci ke školení, která probíhají ve vazbě na IISSP.



Kontakty odbor Výkaznictví státu

Níže uvádíme kontakty na vedoucí pracovníky odboru Výkaznictví státu.

Ing. Jakub Bažant

- ředitel odboru Výkaznictví státu
- telefon: (+420) 257 043 109
- e-mail: Jakub.Bazant@mfcz.cz

Ing. Monika Černá

- vedoucí oddělení Metodika účetnictví veřejného sektoru a správa CSÚIS
- telefon: (+420) 257 042 475
- mobil: (+420) 702 188 532
- e-mail: Monika.Cerna@mfcz.cz

Ing. Jaromír Klaban

- vedoucí oddělení Účetní výkaznictví státu
- telefon: (+420) 257 042 701
- e-mail: Jaromir.Klaban@mfcz.cz

