



## Stanovisko Ministerstva financí České republiky

ke stanovisku Národní rozpočtové rady č. 3/2022 ze dne 21. dubna 2022  
ke stanovení výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2023 až 2025

PID: MFCRCXHGY

Č. j.: MF-7923/2022/37-43

Počet stran: 2

Praha 15. 6. 2022

Národní rozpočtová rada (dále „Rada“) vydala dne 21. dubna 2022 stanovisko č. 3/2022 ke stanovení výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů na léta 2023 až 2025. Stanovisko Rady bylo nesouhlasné.

Na základě § 12 odst. 5 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů, **vyjadřuje Ministerstvo financí nesouhlas s tímto stanoviskem.**

### Odůvodnění

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti zmocňuje v § 12 odst. 5 zákona č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, ve znění pozdějších předpisů, (dále „zákon“) Národní rozpočtovou radu, aby „...*bez zbytečného odkladu* [vydala] *ke stanovení výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů stanovisko, které ministerstvo [financí] zveřejní. Nesouhlasí-li ministerstvo [financí] se stanoviskem Rady, zveřejní odůvodnění nesouhlasu.*“ Celý § 12 se přitom věnuje postupu při stanovení (odvození) výdajového rámce státního rozpočtu a státních fondů z celkových výdajů sektoru veřejných institucí, který je blíže rozpracován ve společné metodice Ministerstva financí a Národní rozpočtové rady.<sup>1</sup>

Novelou zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti provedenou zákonem č. 609/2020 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní a některé další zákony, byla výchozí hodnota pro odvození výdajového rámce pro rok 2022 definována § 10a odst. 2. Konkrétní částka byla stanovena podle výše salda hospodaření sektoru veřejných institucí pro rok 2021, očištěného o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací, kterou prognózovalo Ministerstvo financí v létě<sup>2</sup> roku 2021, a zvýšenou o 0,5 procentního bodu. Jelikož pro rok 2021 šlo o saldo ve výši -6,1 % nominálního hrubého domácího produktu (dále „HDP“), zákonem přípustné saldo pro rok 2022 činí -5,6 % HDP.

Současně zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti upravuje v § 10a odst. 1 i každoroční minimální úroveň zlepšení tohoto salda. Meziroční zlepšení musí činit alespoň 0,5 procentního bodu. Tedy z úrovně salda pro rok 2022 ve výši -5,6 % HDP dosahuje saldo pro rok 2023, po minimálním meziročním zlepšení o 0,5 procentního bodu, úrovně -5,1 % HDP. Analogicky saldo pro rok 2024 činí -4,6 % HDP a pro rok 2025 pak -4,1 % HDP.

<sup>1</sup> Metodika odvození výdajových rámců státního rozpočtu a státních fondů – 3. aktualizované vydání. Praha 2020, <<https://www.mfcr.cz/cs/legislativa/metodiky/2020/metodika-odvozeni-vydajovych-ramcu-statn-39442>>.

<sup>2</sup> Přesněji zákon v § 10a odst. 2 uvádí časové období na „nejpozději v září roku 2021“.

Výdajové rámce státního rozpočtu a státních fondů byly odvozeny a zveřejněny v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí České republiky na léta 2023 až 2025. Její součástí je rovněž Konvergenční program České republiky (duben 2022), který na makroekonomické a fiskální predikci ukazuje, zda a v jaké výši budou výdajové rámce, prizmatem salda očištěného o vliv hospodářského cyklu a o vliv jednorázových a přechodných operací, naplněny.

Národní rozpočtová rada posuzovala v dubnu 2022 Rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí České republiky na léta 2023 až 2025 odeslanou do mezirezortního připomínkového řízení. Ve svém stanovisku č. 3/2022 ze dne 21. dubna 2022 uvádí na str. 1 následující: „*Má-li být naplněna logika úpravy českého fiskálního rámce, je třeba, aby Rozpočtová strategie obsahující odvození výdajového rámce pro státní rozpočet a rozpočty státních fondů (části výdajů pod přímou kontrolou vlády) byla v souladu s cíli prezentovanými v Konvergenčním programu předkládaném Evropské komisi.*“ A dále: „*MF ČR předložilo dva dokumenty, které jsou ve vzájemném nesouladu. Výdajové rámce odvozené v Rozpočtové strategii negarantují dosažení fiskálních cílů prezentovaných v konsolidační strategii obsažené v Konvergenčním programu a nelze je tak použít jako finanční limity pro tvorbu návrhu státního rozpočtu a státních fondů v dalších krocích rozpočtového procesu.*“

Ministerstvo financí České republiky je toho názoru, že fiskální pravidlo je ex ante splněno vždy, pokud je vlastní predikce hospodaření veřejných financí buď nižší, nebo dosahující referenční úrovně pravidla. Za takovou situaci lze bezesporu označit i predikci v Konvergenčním programu České republiky (duben 2022), která je pro každý následující rok vždy nižší než výdajové stropy určené v Rozpočtové strategii sektoru veřejných institucí České republiky na léta 2023 až 2025. Oba dva dokumenty tedy jsou, stejně jako opakovaně byly v minulosti, plně v souladu. Zákon ani společná prováděcí metodika Ministerstva financí a Národní rozpočtové rady nikde neuvádí, že výdajové rámce mají být stanoveny tak, aby byla naplněna predikce Konvergenčního programu. Výdajové rámce státního rozpočtu a státních fondů poskytují prostor, v rámci něhož se musí vláda České republiky v následujících měsících pohybovat při sestavování návrhu zákona o státním rozpočtu pro rok 2023, rozpočtů státních fondů pro rok 2023 a jejich střednědobých výhledů pro roky 2024 a 2025. Predikce pak podává informaci o aktuálně očekávaném naplnění tohoto zákonného prostoru.

## **Závěr**

Ministerstvo financí považuje Rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí České republiky na léta 2023 až 2025 za plně konzistentní s Konvergenčním programem České republiky (duben 2022).