



PRÁVNICKÁ
FAKULTA
Univerzita Karlova

KATEDRA FINANČNÍHO PRÁVA A FINANČNÍ VĚDY

Pozvánka na konferenci

Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU a finančních mechanismů

Kdy: 22. května 2019 od 9:00 do 13:30

Kde: Právnická fakulta Univerzity Karlovy, místnost č. 300

Konference je pořádána katedrou finančního práva a finanční vědy, a to v rámci projektu GAUK „Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU“ řešeného Mgr. Irenou Válkovou.

Hlavní řešitelka projektu Mgr. Ing. Irena Válková studuje třetím rokem doktorský studijní program Teoretické právní vědy, obor Finanční právo a finanční věda v kombinované formě studia. Ve svém studiu se zabývá problematikou právní regulace finančních toků z rozpočtu Evropské unie (EU) a finančních mechanismů EHP a Norska a Programu švýcarsko-české spolupráce (FM). Toto téma úzce souvisí s její pracovní náplní na Ministerstvu financí v odboru 11 Státní rozpočet, kde metodicky řídí rozpočtování programů EU/FM realizovaných prostřednictvím státního rozpočtu.

Úvodní slovo:

Konference uzavírá analytickou část projektu „Právní aspekty poskytování peněžních prostředků z rozpočtu EU“ GAUK č. 458218 řešeného na Univerzitě Karlově, Právnické fakultě pod záštitou Ministerstva financí sekce 06 Veřejné rozpočty.

Budoucí směřování financí EU stojí v současné době na rozcestí. Po dvouleté práci EK v květnu roku 2018 předložila návrh Radě EU a EP. Návrh víceletého finančního rámce (VFR) je plánován s ohledem na tzv. evropskou přidanou hodnotu. EU tím deklaruje záměr zaměřit se na takové oblasti, kde může zajistit větší přidanou hodnotu vydaných prostředků než vlády členských zemí svými rozpočty. Zaměřuje se především na výzkum a vývoj, obranu, bezpečnost, vzdělání a podporu rizikových oblastí s cílem omezit migraci. Reaguje na složitou světovou situaci – počátky recese a i vnitřní situaci – Brexit, protievropské nálady. Tradiční politiky jako je Politika soudržnosti a Společná zemědělská politika mají snížené alokace o několik procent, ale zůstávají významnými politikami. Víceletý rozpočet má být moderní, jednoduchý a flexibilní. Návrh počítá se snížením počtu programů o více než třetinu z 58 na 37. Zaměřuje se na snížení administrativní zátěže pro příjemce pomocí jednotných pravidel stanovených řídicími autoritami.

Státní správa a veřejná samospráva v České republice mají významnou pozici jako prostředník při poskytování prostředků z rozpočtu EU ale také realizátor svých vlastních projektů EU. Podobnou roli hraje státní správa v případě poskytování prostředků z finančních mechanismů. Právní základ poskytování prostředků z rozpočtu EU a FM se liší, poskytování prostředků z rozpočtu EU je zastřešeno primárním a sekundárním právem. Finanční mechanismy jsou realizovány na základě Memoranda o porozumění a neexistují zde přímo aplikovatelné právní předpisy.

Klíčovým pramenem rozpočtového práva na národní úrovni je zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. Různé skupiny zabývající se čerpáním prostředků z rozpočtu EU respektive FM přicházejí s dalšími požadavky na úpravu tohoto zákona, ale komplexní právní řešení této oblasti chybí.

Cíle řešení projektu jsou následující:

- 1) popsat a zanalyzovat současné finančněprávní aspekty poskytování prostředků z rozpočtu EU a FM,
- 2) přispět k informovanosti o problému a pokusit se prolomit informační a psychologickou bariéru mezi pracovníky s konkrétní rolí v projektu EU/FM a rozpočtovými pracovníky ve státní správě a územní samosprávě a nabídnout pracovníkům evropských struktur a finančních mechanismů vzhled do využívání finančněprávních pramenů práva v praxi,
- 3) najít optimální řešení do budoucna, které bude akceptovatelné pro všechny strany a může být podkladem pro změnu právní úpravy de lege ferenda.

Program:

9:00 – 10:45

A. Úroveň EU/FM

- I. Principy v primárním a sekundárním právu EU
 - II. Finanční informace v sekundárním právu EU
 - III. „Soft law“ a jeho vymahatelnost
 - IV. Právní rámec finančních mechanismů
-

11:00 – 13:00

B. Národní úroveň

- V. Přímá aplikovatelnost práva EU v praxi
 - VI. Prameny rozpočtového práva a jejich evropeizace
 - VII. Finanční mechanismy/programy EU
 - VIII. Finanční informace v rozpočtovém právu
 - IX. Varianty řešení jako podklad pro změnu právní úpravy de lege ferenda
-

13:00 – 13:30

C. Shrnutí

Diskuse

Vystupující:

Přednášející: Mgr. Ing. Irena Válková

Panelisté:

- prof. JUDr. Hana Marková CSc. (Katedra finančního práva a finanční vědy)
- doc. JUDr. Radim Boháč, Ph.D. (Katedra finančního práva a finanční vědy)
- Ing. Petr Mooz (senior expert Generální ředitelství pro rozpočet, Evropská komise)
- Ing. Michal Částek (ředitel odboru Záležitosti Evropské unie MF)
- Mgr. Tereza Vavrečková (zástupkyně ředitelky odboru Mezinárodní vztahy MF)
- JUDr. Zdeněk Lankaš (pověřený vedením odd. Rozpočtová legislativa, odboru Státní rozpočet MF)