

Shrnutí zprávy o průběžném hodnocení (IER) sektoru Finance a bankovníctví/vnitřní trh<sup>1</sup>

Financování (M€)	2004		2005		2006		CELKEM	
	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.	TF	Spolufin.
Původní alokace	6,420	1,690	4,000	0,240	1,000	0,260	11,420	2,190
Revize a/nebo včetně UIBE <sup>2</sup>	3,420	0	3,650	0,240	1,000	0,260	8,070	0,500
Počet projektů (z toho UIBE)	3 (1)		5 (1)		2 (0)		10 (2)	

**Obecným cílem** podpory TF v oblasti **Finance a bankovníctví/vnitřní trh** (FB/IM) je posílení účinnosti operací a kapacity řízení a prosazování vnitřního trhu, řízení a kontroly veřejných financí. **Specifické cíle** podpory TF sektoru jeho čtyřem podskupinám mají vazbu na: (1) posílení řízení a kontroly veřejných financí, (2) posílení ekonomických a finančních regulačních a dozorových funkcí, zpracování a předkládání zpráv a nástrojů, (3) podporu prosazování operací vnitřního trhu a (4) posílení kapacity Českého statistického úřadu (ČSÚ).

**Konečnými příjemci** pomoci vedené příslušnými útvary vedoucích úředníků programu (SPO) jsou: Ministerstvo financí, Ministerstvo dopravy / Správa železniční dopravní cesty, Úřad průmyslového vlastnictví, Ministerstvo průmyslu a obchodu a ČSÚ.

**Relevance** sektoru celkem zůstává **dobrá**. Návrhy projektů i nadále vycházejí ze skutečných potřeb konečných příjemců a tam, kde byly zjištěny nedostatky (např. CZ 04.02.01 *Správa železniční dopravní cesty*, CZ 05.02.01 *Posílení úlohy veřejné vnitřní finanční kontroly* a CZ 05.02.06 *Prosazování práv k duševnímu vlastnictví*), došlo ke vhodným úpravám a zlepšením projektových fiší. I když byl nedostatek projektu CZ 05.06.01.01 *Stavební výroby*, (nedostatečná specifikace dnů expertů v twinningové smlouvě) napraven, stále existují nejasnosti ve vymezení přesných odpovědností příslušných ministerstev. Relevance projektu CZ 06.03.05 *Metainformační systém* podskupiny (4) zůstává hodnocena jako vynikající. Návrh projektu se zaměřil na finalizaci řešení systému a na přípravu obecných pokynů pro všechny moduly, což by mělo zajistit, že implementace bude probíhat podle plánu.

Původní převážně technický koncept projektů *Systému státní pokladny* se sice zaměřil na skutečné potřeby, avšak nezohlednil dostatečně ani lidský rozměr ani obtížnost cíle dosáhnout aktivního zapojení vrcholového managementu a shody na pracovní úrovni pokud jde o restrukturalizaci pracovních vztahů a postupů. Nebyl zohledněn ani čas potřebný k provedení tak složitého úkolu, na kterém se podílejí vzájemně propojení dodavatelé zboží a služeb. Výhody *Systému státní pokladny* pro jednotlivá ministerstva i celkový přínos pro ČR nebyly prozatím dostatečně „prodány“. Uvedené problémy způsobily postupná zpoždění a zásadním způsobem narušily plánovanou synchronizaci aktivit, což vedlo ke snížení hodnoty původního konceptu projektové fiše.

Financování <sup>3</sup>	2004		2005		2006		CELKEM	
	Kontra.	Čerpáno	Kontrah.	Čerpáno	Kontra.	Čerpáno	Kontra.	Čerpáno
Grant EK (%)	88,78	52,80	75,55	24,71	75,00	7,50	81,09	34,48
Spolufin. (%)	---	---	289,30	141,30	96,15	0	188,86	67,82

**Efektivnost** sektoru celkem zůstává **dobrá**, hodnocení jednotlivých podskupin se velmi liší; podskupiny (3) a (4) mají hodnocení **vynikající**, podskupina (1) pouze **odpovídající**. Projekty CZ 04.02.01, CZ 05.02.06 a CZ 06.03.05 jsou hodnoceny jako vynikající díky velmi dobré spolupráci jak mezi jednotlivými subjekty na české straně tak díky spolupráci s twinningovými partnery i s dodavateli. To umožnilo efektivně zaměřit projekty na skutečné potřeby účastníků a díky silným implementačním strukturám projektů i efektivní zavádění jejich výsledků.

<sup>1</sup> Abstrakt TF-IER/CZ/12/FB-IM, konečná verze z 22/10/2007; datum uzávěrky faktických informací - 15/08/07

<sup>2</sup> Roční alokace sektoru pro IER potvrzeny jako platné na 'zahajovací' schůzce 19/06/07

<sup>3</sup> Datum uzávěrky finančních dat - 10/07/07 pro grant EK a 31/03/07 pro spolufinancování (zdroj CFCU)

Projekt CZ 05.06.01.01 je hodnocen pouze jako odpovídající vzhledem k opožděné kontraktaci, která závisí na vyjádření EK k nezbytnosti revize projektové fiše. Projekt CZ 05.02.01 se také potýká s překážkami vyplývajícími z probíhajících úprav české legislativy. Byla zpracována alternativní novela zákona navrhuující odlišné postupy pro finanční kontrolu prostředků z fondů EU a národních prostředků a tu projednává Poslanecká sněmovna. Novela spojuje interní audit a funkce finančního řízení a kontroly, což znamená, že Centrální harmonizační jednotka by již nemohla být nezávislá.

Čas ztracený díky dřívějším zpožděním u projektů *Systému státní pokladny* nebyl dohnán a bohužel kombinace složitosti projektů, změn v politickém vedení a nedostatku aktivního přístupu vyššího managementu neumožňuje realistický odhad termínu pro dokončení aktivit. Další fáze se soustředí na vývoj integrovaného rozpočtového systému a centrálního účetního systému. Tyto projekty nejsou propojené a mohou tedy probíhat paralelně. Rada náměstků ministra ustavená s cílem dosáhnout shody mezi jednotlivými odbory Ministerstva financí se sešla naposledy v září 2006 a potvrdila tak atmosféru netečnosti a nízké výkonnosti. Twinningový partner opakovaně žádal o svolání jednání a doporučoval jak posílit implementaci projektu na pilotních ministerstvech, ale efektivita řídicích výborů projektů je slabá. Projekty *Systému státní pokladny* jsou proto hodnoceny jako odpovídající. Postup projektu CZ 05.02.04 *Partnerství veřejného a soukromého sektoru* (PPP) vykazuje rovněž zpoždění, a to s ohledem na dávno prošlý termín pro rozhodnutí o smlouvě s PPP Centrem. Výsledkem této situace je narušení obecné funkčnosti Centra a v sázce je i jeho důvěryhodnost. Centrum se nyní stáhlo z účasti na řídicích výborech pilotních projektů a zastavilo také vydávání a aktualizaci metodik a poskytování poradenství.

**Účinnost** sektoru celkem zůstává **dobrá**, u podskupin (1) a (2) je pouze **odpovídající**. Přes postupné nastartování projektů *Systému státní pokladny* a dosažený pokrok ve spolupráci liniových ministerstev na pracovní úrovni se naplňování cílů jednotlivých projektů stále zpožďuje. I když projekty znamenají z hlediska cílů cenný přínos, tyto cíle nemohou být během realizace projektů plně dosaženy; proto jsou projekty hodnoceny jako **odpovídající**. Tato situace je dána strukturou, v jejímž rámci nejsou projekty nezávislé, ale jsou podřízeny vývoji celého integrovaného rozpočtového systému a souvisejících aktivit v této oblasti financovaných státem. Projekt PPP CZ 05.02.04 je rovněž hodnocen jako **odpovídající** s ohledem na nejisté dosažení cílů vlivem vnějších faktorů. Neúčast Centra PPP při přípravě metodik a manuálů představuje riziko, že některé z očekávaných výsledků projektu nebudou dosaženy během trvání twinningu. Z tohoto důvodu je třeba zvážit případné prodloužení smlouvy. Navíc zde existuje určitá nevyváženost ve složení řídicího výboru projektu, kde není zastoupen klíčový partner projektu, kterým je Ministerstvo pro místní rozvoj.

**Dopad** celkově zůstává **dobry** a pro projekty CZ 04.09.01.09, CZ 04.02.01 a CZ 05.02.06 je vynikající, a to proto, že se úspěšně podařilo dát dohromady zástupce řady nejrůznějších institucí. Projekt CZ 04.04.03 *Budování systému státní pokladny, 1. fáze* je hodnocen jako odpovídající, protože se nepodařilo nastavit uspokojivé podmínky pro zahájení navazujícího projektu CZ 05.02.03 *Budování systému státní pokladny, 2. fáze*. Projekt CZ 05.02.04 je také hodnocen pouze jako odpovídající, protože jeho dopad bude záviset na dalším šíření metodických příruček a zejména na aktivním řízení a koordinaci procesu jak na centrální, tak na regionální úrovni.

**Udržitelnost** projektů sektoru celkově zůstává **dobrá**. Dokud však projekt PPP CZ 05.02.04 nezíská širší politickou podporu, jeho udržitelnost a potenciál využitelnosti jak v národním tak v regionálním měřítku zůstanou pouze odpovídající.

**Celkově je výkonnost projektů sektoru Finance a bankovníctví/vnitřní trh hodnocena jako dobrá.**

#### Hodnocení sektoru v IER

Cíl	Relevance	Efektivnost	Účinnost	Dopad	Udržitelnost	Slovní hodnocení
FB-IM	1	1	1	1	1	Dobré