

**NÁVRH
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2014**

**C.
ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH HOSPODAŘENÍ
STÁTNÍHO ROZPOČTU**

Obsah

I.	SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	1
1.	CÍLE ROZPOČTOVÉ POLITIKY V ROCE 2014, ROZPOČTOVÉ PRIORITY	1
2.	ROZHODUJÍCÍ ZMĚNY ROZPOČTU V PRŮBĚHU ROKU.....	3
3.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	5
II.	PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	10
1.	CELKOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	10
2.	DAŇOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	12
2.1.	<i>Daň z příjmů fyzických osob</i>	12
2.2.	<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	15
2.3.	<i>Daň z přidané hodnoty</i>	20
2.4.	<i>Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)</i>	22
2.5.	<i>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</i>	26
2.6.	<i>Správní poplatky</i>	26
2.7.	<i>Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)</i>	26
2.8.	<i>Ostatní daňové příjmy</i>	27
2.9.	<i>Celostátní daňové příjmy</i>	28
3.	POJISTNÉ NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ A PŘÍSPĚVEK NA STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	31
4.	DAŇOVÉ NEDOPLATKY	35
5.	NEDAŇOVÉ A KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY A PŘIJATÉ TRANSFERY	45
5.1.	<i>Nedaňové příjmy</i>	45
5.2.	<i>Kapitálové příjmy</i>	50
5.3.	<i>Přijaté transfery</i>	50
III.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	56
1.	HLAVNÍ TENDENCE VE VÝVOJI VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU	56
2.	BĚŽNÉ VÝDAJE	63
2.1.	<i>Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti</i>	64
2.1.1.	<i>Sociální dávky</i>	64
2.1.2.	<i>Ostatní sociální transfery</i>	72
2.1.3.	<i>Služby zaměstnanosti</i>	75
2.2.	<i>Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům</i>	78
2.3.	<i>Výdaje na veřejnou spotřebu</i>	86
2.3.1.	<i>Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci</i>	86
2.3.2.	<i>Neinvestiční nákupy a související výdaje</i>	88
2.3.3.	<i>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím</i>	91
2.3.4.	<i>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně</i>	100
2.3.5.	<i>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně</i>	102
2.3.6.	<i>Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím</i>	105
2.4.	<i>Další běžné výdaje státního rozpočtu</i>	109
3.	ČERPÁNÍ MZDOVÝCH PROSTŘEDKŮ V ROZPOČTOVÉ SFÉRE	115
4.	KAPITÁLOVÉ VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	121
4.1.	<i>Čerpání výdajů podle druhového třídění</i>	121
4.2.	<i>Výdaje realizované prostřednictvím programového financování</i>	128
5.	MANDATORNÍ VÝDAJE.....	130
6.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ.....	132
7.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVOVÉHO ČLENĚNÍ.....	135
8.	VÝHODNOCENÍ PROJEKTŮ PARTNERSTVÍ VEŘEJNÉHO A SOUKROMÉHO SEKTORU, KTERÉ VYPLÝVAJÍ Z KONCESNÍCH SMLUV PODLE ZÁKONA Č. 139/2006 SB., O KONCESNÍCH SMLOUVÁCH A KONCESNÍM ŘÍZENÍ (KONCESNÍ ZÁKON)	143
IV.	ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRANĚNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD A K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ	144
1.	ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRANOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD.....	144
2.	VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ URČENÝCH K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ POSKYTNUTÝCH NA ZÁKLADĚ ZÁKONŮ Č. 164/1998 SB., 21/2000 SB. A 246/2000 SB.....	149

V. ROZDÍL MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI SPOJENÝMI S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ	151
--	------------

VI. VYHODNOCENÍ SOUHRNNÝCH ROZPOČTOVÝCH VZTAHŮ K ROZPOČTU EU A FINANČNÍCH MECHANISMŮ	153
---	------------

1. VÝDAJE NA PROGRAMY SPOLUFINANCOVANÉ Z PROSTŘEDKŮ EVROPSKÉ UNIE (BEZ SPOLEČNÉ ZEMĚDĚLSKÉ POLITIKY)	153
2. SPOLEČNÁ ZEMĚDĚLSKÁ POLITIKA	155
3. FINANČNÍ MECHANISMY EHP A NORSKA, PROGRAM ŠVÝCARSKO-ČESKÉ SPOLUPRÁCE	156
4. VÝDAJE NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI V RÁMCI ČERPÁNÍ VÝDAJŮ NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČR A EU/FM	165
5. ODVODY DO ROZPOČTU EVROPSKÉ UNIE	169
6. ČISTÁ POZICE ČESKÉ REPUBLIKY VŮČI ROZPOČTU EU	170

Seznam příloh

PŘÍLOHA Č. 1: ZPRÁVA O VÝSLEDČÍCH DAŇOVÉ KONTROLY	173
PŘÍLOHA Č. 2: ZPRÁVA O ČINNOSTI CELNÍ SPRÁVY ČESKÉ REPUBLIKY	178
PŘÍLOHA Č. 3: ZPRÁVA O OPATŘENÍCH V OBLASTI CENOVÉ REGULACE	188

I. Souhrnné hodnocení výsledků hospodaření státního rozpočtu

1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2014, rozpočtové priority

Poslaneckou sněmovnou byl 19. prosince 2013 schválen zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 a o změně zákona č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, ve znění zákona č. 258/2013 Sb. Ten stanovil příjmy ve výši 1 099,3 mld. Kč a výdaje ve výši 1 211,3 mld. Kč. V prosinci Poslanecká sněmovna schválila zákon č. 318/2014 Sb., kterým byl uvedený zákon novelizován. Změny znamenaly snížení rozpočtu celkových příjmů i výdajů o 1,1 mld. Kč, bez vlivu na výši schodku. **Schválený rozpočet celkových příjmů tak po uvedené novele činil 1 098,2 mld. Kč a rozpočet výdajů 1 210,2 mld. Kč.** Následující tabulka podrobněji uvádí, kterých kapitol a ukazatelů se změna rozpočtu týkala:

Tabulka č. 1: Vyčíslení změn dané novelou zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2014

ukazatel		změna v Kč
Příjmy - změna celkem		-1 070 500 000
Český telekomunikační úřad	nedaňové příjmy - příjmy z aukce volných rádiových kmitočtů	-1 470 500 000
Ministerstvo životního prostředí	nedaňové příjmy - emisní povolenky	-300 000 000
Ministerstvo zdravotnictví	splátka návratné finanční výpomoci poskytnuté Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky v roce 2013.	700 000 000
Výdaje - změna celkem		-1 070 500 000
Státní dluh	obsluha státního dluhu	-920 500 000
Ministerstvo životního prostředí	výdaje na program Nová zelená úsporám	-150 000 000
Změna schodku státního rozpočtu		0

V dalších částech tohoto materiálu je pojmem „zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2014“ myšlen výše uvedený zákon o státním rozpočtu vč. jeho novelizace.

Rozpočtovaný schodek v objemu 112,0 mld. Kč měl být podle tohoto zákona vypořádán těmito financujícími položkami:

- zvýšením stavu státních dluhopisů do výše 113 568 800 tis. Kč,
- zvýšením stavů na účtech státních finančních aktiv o 1 568 800 tis. Kč.

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2014 byla následující:

- Prioritami vlády bylo:
 - a) obnovení ekonomického růstu a zvýšení zaměstnanosti,
 - b) zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky,
 - c) nepřekročení referenční hranice pro deficit vládního sektoru ve výši 3 % HDP,
 - d) efektivní a transparentní čerpání a využití prostředků EU, vč. přípravy nového programového období 2014 - 2020,
 - e) odstraňování povodňových škod a obnova území postížených povodněmi,
 - f) stabilizace prostředků na údržbu, opravy a rozvoj dopravní infrastruktury,
 - g) boj proti daňovým únikům, kriminalitě a korupci,
 - h) zvýšení kontroly při správě majetkových účastí státu v podnicích.
- Výdajové rámce na rok 2014 a 2015 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 1446, včetně návrhu na zvýšení střednědobých výdajových rámců (sněmovní tisk 1091).

- Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2014 a 2015 schválený usnesením vlády č. 848/2012 a předložený PSP ČR na vědomí.
- Zákon č. 501/2012 Sb., kterým byla novelizována rozpočtová pravidla (zákon č. 218/2000 Sb.).
- Návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol schválených usnesením vlády č. 433 ze dne 12. června 2013.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2016 (zpracovaná Ministerstvem financí v září 2013). Ta počítala s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 1,3 %, s prognózou průměrné míry inflace 1,1 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 7,6 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem roku 2013 počítal rozpočet na rok 2014 s růstem celkových příjmů o 21,9 mld. Kč, tj. o 2,0 %, celkové výdaje měly růst o 33,9 mld. Kč, tj. o 2,9 %, a schodek se tak měl zvýšit o 12,0 mld. Kč, tj. o 12,0 %.

Tabulka č. 2: Tendence rozpočtu 2014 ve vztahu k rozpočtu a skutečnosti 2013 (v mld. Kč)

	2013		2014	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený **)	SR 2014- SR 2013	SR 2014 Skut.2013	SR 2014/ SR 2013	SR 2014/ Skut.2013
Celkové příjmy	1 076,37	1 091,86	1 098,24	21,87	6,37	102,0	100,6
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>554,23</i>	<i>550,22</i>	<i>562,54</i>	<i>8,31</i>	<i>12,32</i>	<i>101,5</i>	<i>102,2</i>
DPH	212,00	219,96	218,70	6,70	-1,26	103,2	99,4
Spotřební daně ***)	142,20	136,45	139,40	-2,80	2,95	98,0	102,2
DPPO	84,30	81,48	82,40	-1,90	0,92	97,7	101,1
DPFO	98,10	94,49	104,60	6,50	10,11	106,6	110,7
Ostatní daňové příjmy	17,63	17,82	17,44	-0,19	-0,39	98,9	97,8
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>377,77</i>	<i>372,19</i>	<i>382,88</i>	<i>5,11</i>	<i>10,69</i>	<i>101,4</i>	<i>102,9</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>144,37</i>	<i>169,46</i>	<i>152,82</i>	<i>8,45</i>	<i>-16,64</i>	<i>105,9</i>	<i>90,2</i>
Celkové výdaje	1 176,37	1 173,13	1 210,24	33,87	37,11	102,9	103,2
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 079,39</i>	<i>1 070,81</i>	<i>1 136,09</i>	<i>56,70</i>	<i>65,28</i>	<i>105,3</i>	<i>106,1</i>
Sociální dávky	498,68	489,68	506,52	7,85	16,84	101,6	103,4
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>96,97</i>	<i>102,32</i>	<i>74,15</i>	<i>-22,83</i>	<i>-28,17</i>	<i>76,5</i>	<i>72,5</i>
Saldo SR	-100,00	-81,26	-112,00	-12,00	-30,74	112,0	137,8

*) ve znění zákonů č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013

**) ve znění zák. č. 318/2014 Sb. kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadl na **příjmy z daní a poplatků** růst o 8,3 mld. Kč, tj. o 1,5 %, když největší růst proti rozpočtu 2013 představoval předpokládaný výběr DPH (o 6,7 mld. Kč; proti skutečnosti 2013 byl ovšem rozpočet 2014 nižší o 1,3 mld. Kč) a DPFO ze závislé činnosti (o 6,0 mld. Kč).

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení byl proti rozpočtu 2013 vyšší o 5,1 mld. Kč. Očekávaný růst vycházel z reálného stavu vyměřovacích základů pro pojistné v roce 2013 a z makroekonomické predikce meziročního tempa růstu objemu mezd pro rok 2014. Do rozpočtu bylo zapracováno i snížení předpokládaného dopadu zapojení občanů do systému 2. pilíře důchodového spoření platného od 1.1.2013.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně zvýšil o 8,4 mld. Kč, tj. o 5,9 %. Tento růst ovlivnily zejména předpokládané mimořádné příjmy Českého telekomunikačního

úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů ve výši 8,5 mld. Kč. Rozpočet příjmů z EU/FM (na společné programy ČR a EU)¹ meziročně klesl o 1,0 mld. Kč na 99,0 mld. Kč.

Výdajová strana státního rozpočtu počítala s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2013 o 33,9 mld. Kč, z toho růst o 56,7 mld. Kč (tj. o 5,3 %) připadal na běžné výdaje a pokles o 22,8 mld. Kč (tj. o 23,5 %) na výdaje kapitálové.

Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů se podílel především vyšší rozpočet neinvestičních transferů státním fondům o 16,3 mld. Kč (z toho o 9,0 mld. Kč více pro SFDI a 6,7 mld. Kč pro SZIF). Rozpočet neinvestiční transferů podnikatelským subjektům meziročně vzrostl o 9,1 mld. Kč. Na tom se nejvíce podílel růst výdajů rozpočtovaných v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (týkalo se zejména dotací na obnovitelné zdroje energie a výdajů do OP Podnikání a inovace). Rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 7,8 mld. Kč. Meziroční růst rozpočtu v rámci běžných výdajů dále vykázaly transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 5,1 mld. Kč), platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce (o 4,7 mld. Kč), výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (o 4,2 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 4,0 mld. Kč) a další. Naopak poklesl rozpočet v oblasti nákupu služeb o 3,5 mld. Kč.

Rozpočet kapitálových výdajů se proti rozpočtu 2013 snížil o 22,8 mld. Kč. Jejich vývoj ovlivnily zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU (snížení o 15,2 mld. Kč). Největší pokles výdajů se týkal kapitoly Ministerstvo dopravy. Ten vyplynul jednak z poklesu rozpočtu výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (o 4,2 mld. Kč) a také z přesunu částky 8,3 mld. Kč (bez prostředků EU) v roce 2014 do neinvestičních transferů SFDI s určením na opravy a údržbu celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace měla být státní organizace SŽDC. Další snížení rozpočtu kapitálových výdajů se týkalo zejména kapitol Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo kultury. Klesající trend v rozpočtování programů nebo projektů EU způsobený mimo jiné závěrečnou fází programového období 2007-2013 neovlivnil ani fakt, že v roce 2014 byly již rozpočtovány prostředky na nové programové období 2014 - 2020.

Mandatorní výdaje měly dosáhnout 702,8 mld. Kč, což by znamenalo růst proti rozpočtu 2013 o 17,2 mld. Kč, tj. o 2,5 %. Jejich podíl na celkových výdajích tak měl meziročně klesnout o 0,2 p.b. na 58,1 %. Meziroční růst rozpočtu mandatorních výdajů nejvíce ovlivnily sociální transfery (růst o 8,9 mld. Kč – z nich nejvíce dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdrav. postižením s růstem o 4,3 mld. Kč) a platba státu do systému zdravotního pojištění (růst o 4,7 mld. Kč).

Rozpočtováný schodek se meziročně zvýšil o 12,0 mld. Kč. Jeho výše 112,0 mld. Kč představovala 2,63 % výše HDP (4 266,4 mld. Kč). V roce 2013 to bylo 2,45 % HDP (4 086,3 mld. Kč). Použity jsou hodnoty nominálního a sezónně neočištěného HDP známé k březnu 2015 a vypočteného dle nové metodiky národních účtů platné od podzimu 2014.

2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku

Mimo výše uvedenou změnu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2014, došlo v průběhu roku ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek.

¹ Uvedené hodnoty příjmů z EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl 27 rozpočtovými opatřeními souvztažně **navýšen** u 14 kapitol o **30,2 mld. Kč**, a to na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování projektů v rámci operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 16,8 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 4,4 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 4,0 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 2,4 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 1,5 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (o 0,8 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 31.12.2014 tak dosáhl 1 128,4 mld. Kč, celkových výdajů 1 240,4 mld. Kč a rozpočovaný schodek zůstal ve výši 112,0 mld. Kč.

V průběhu roku 2014 dále **došlo k řadě rozpočtových opatření**, která znamenala přesuny mezi jednotlivými kapitolami či položkami v rámci jedné kapitoly (bez vlivu na rozpočovaný schodek). Jednalo se například o následující přesuny:

- v souladu s rozpočtem byly z příslušných výdajových položek kapitoly **VPS** rozpočtovými opatřeními přesunuty prostředky do rozpočtu jednotlivých kapitol ve výši 5,3 mld. Kč, z toho 1,3 mld. Kč představovaly přesuny z vládní rozpočtové rezervy (včetně přesunů v rámci kapitoly VPS ve výši 16 mil. Kč); detailněji popsáno v sešitu H, kapitola VPS). K zajištění dalších nezbytných výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu byla provedena v kapitole VPS např. následující rozpočtová opatření:
 - usnesením vlády č. 626/2014 bylo rozhodnuto o posílení zdrojů veřejného zdravotního pojištění, a to snížením vládní rozpočtové rezervy o 2,5 mld. Kč,
 - zajištění vyšší než rozpočtované částky v pol. „Dotace na podporu exportu – Česká exportní banka a.s.“ byly řešeno rozpočtovým přesunem prostředků z kapitoly Státní dluh (0,36 mld. Kč) a přesunem v rámci kapitoly VPS na vrub očekávaných úspor v položce „Realizace státních záruk“ (0,41 mld. Kč);
 - usnesením vlády č. 779/2014 bylo rozhodnuto o posílení výdajů vybraných rozpočtových kapitol v roce 2014. Na vrub očekávaných úspor na závazném ukazateli „Ostatní výdaje“ v položce „Výdaje na závazky vyplývající z mezinárodních smluv pro příjem pomoci z rozpočtu EU“ (částka 0,2 mld. Kč), na závazném ukazateli „Stavební spoření“ (0,5 mld. Kč) a v položce „Penzijní připojištění“ (částka 0,9 mld. Kč) byly navýšeny výdaje v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na ukazateli „Vysoké školy“ o částku 0,4 mld. Kč; v kapitole Správa státních hmotných rezerv na závazném ukazateli „Civilní připravenost na krizové stavy“ o částku 0,2 mld. Kč a dále výdaje u jednotlivých kapitol státního rozpočtu s určením na zvýšení platů v organizačních složkách státu a v příspěvkových organizacích včetně příslušenství v celkové částce 1,0 mld. Kč;
 - rozpočet na pol. „Odvod vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie“ byl posílen o částku 2,6 mld. Kč, a to na vrub očekávaných úspor v pol. „Realizace státních záruk“ (částka 0,46 mld. Kč) a dále na vrub kapitoly Státní dluh (částka 2,16 mld. Kč);
- z rozpočtu výdajů kapitoly **OSFA** byly v roce 2014 navýšeny výdaje jiných kapitol o 0,85 mld. Kč (z toho 0,84 mld. Kč kapitálových výdajů). Z toho 0,75 mld. Kč směřovalo do kapitoly Ministerstvo zemědělství (především na různé vodohospodářské akce) a 0,1 mld. Kč představovalo transfer do kapitoly Ministerstvo kultury na programy vyvolané zánikem věcných břemen,

- v průběhu roku došlo v kapitole **Státní dluh** k 14 rozpočtovým opatřením snižujícím specifický ukazatel „Obsluha státního dluhu“ o 5,1 mld. Kč. Největší z nich jsou uvedena. Jednalo se o přesun 2,2 mld. Kč ve prospěch kapitoly VPS na dodatečnou úhradu odvodů prostředků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Ve prospěch 4 rozpočtových kapitol (MŠMT, MPO, MV, AV) byl na základě usnesení vlády č. 779/2014 posílen rozpočet výdajů na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací ve výši 0,9 mld. Kč. Rozpočet kapitoly MF byl navýšen o 0,5 mld. Kč pro účely elektronické evidence tržeb, kontrolního hlášení DPH a datového skladu finanční správy. Přesun ve výši 0,4 mld. Kč ve prospěch kapitoly VPS byl určen na úhradu dotace ztrát z podpořeného financování pro Českou exportní banku, a.s.

Celkem bylo v roce 2014 evidováno 917 rozpočtových opatření, což je o 30 méně než v roce 2013, a to i přesto, že kapitoly realizovaly rozpočtovými opatřeními před koncem roku 2014 zvýšení platů včetně příslušenství o 3,5 % na základě usnesení vlády č. 779/2014 a usnesení rozpočtového výboru č. 135/2014 (celkem 77 rozpočtových opatření vyvolaných touto potřebou). Podrobněji se rozpočtovým opatřením v roce 2014 věnuje část III.1 tohoto sešitu.

Usnesením vlády č. 197/2014 z 2. dubna 2014 také došlo k **vázání necelých 5 mld. Kč** v ukazateli Vládní rozpočtová rezerva v kapitole VPS. Zdrojem těchto prostředků bylo zejména snížení rozpočtu vybraných položek z neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů u jednotlivých kapitol a také snížení výdajů kapitoly VPS na položce realizace státních záruk provedené při projednávání návrhu zákona o státním rozpočtu v Poslanecké sněmovně..

3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2014 dosáhly **celkové příjmy** státního rozpočtu **1 133,8 mld. Kč**, **celkové výdaje** **1 211,6 mld. Kč** a **výsledný schodek činil 77,8 mld. Kč**.

Celkové příjmy byly plněny na 100,5 % rozpočtu po změnách (překročení rozpočtu o 5,4 mld. Kč) a dosáhly meziročního růstu o 42,0 mld. Kč, tj. o 3,8 %.

Tabulka č. 3: Hlavní ukazatele hospodaření státního rozpočtu v roce 2013 (v mld. Kč)

	2013	2014				rozdíl skutečností 6=4-1	index 2014/2013 7=4:1
	Skutečnost 1	Schválený rozpočet *) 2	Rozpočet po změnách 3	Skutečnost 4	% plnění 5=4:3		
Celkové příjmy	1 091,86	1 098,24	1 128,44	1 133,83	100,5	41,96	103,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>550,22</i>	<i>562,54</i>	<i>562,54</i>	<i>569,59</i>	<i>101,3</i>	<i>19,37</i>	<i>103,5</i>
DPH	219,96	218,70	218,70	230,25	105,3	10,28	104,7
Spotřební daně **)	136,45	139,40	139,40	134,02	96,1	-2,43	98,2
DPPO	81,48	82,40	82,40	89,37	108,5	7,89	109,7
DPFO	94,49	104,60	104,60	98,22	93,9	3,72	103,9
ostatní daňové příjmy	17,82	17,44	17,44	17,74	101,7	-0,09	99,5
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>372,19</i>	<i>382,88</i>	<i>382,88</i>	<i>382,93</i>	<i>100,0</i>	<i>10,74</i>	<i>102,9</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>169,46</i>	<i>152,82</i>	<i>183,02</i>	<i>181,31</i>	<i>99,1</i>	<i>11,85</i>	<i>107,0</i>
Celkové výdaje	1 173,13	1 210,24	1 240,44	1 211,61	97,7	38,48	103,3
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 070,81</i>	<i>1 136,09</i>	<i>1 131,48</i>	<i>1 100,10</i>	<i>97,2</i>	<i>29,29</i>	<i>102,7</i>
Sociální dávky	489,68	506,52	503,58	496,00	98,5	6,32	101,3
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>102,32</i>	<i>74,15</i>	<i>108,96</i>	<i>111,51</i>	<i>102,3</i>	<i>9,19</i>	<i>109,0</i>
Saldo SR	-81,26	-112,00	-112,00	-77,78	69,4	3,48	95,7

*) ve znění zák. č. 318/2014 Sb. kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

***) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Příjmy z daní a poplatků dosáhly 569,6 mld. Kč při plnění rozpočtu na 101,3 % (překročení rozpočtu o 7,1 mld. Kč) a meziročním růstu o 19,4 mld. Kč, tj. o 3,5 %. Na relativně vysokém růstu i plnění se nejvíce podílelo inkaso DPH (růst o 10,3 mld. Kč při překročení rozpočtu o 11,5 mld. Kč) a inkaso DPPO (růst o 7,9 mld. Kč při překročení rozpočtu o 7,0 mld. Kč). Naopak rozpočet nebyl naplněn zejména u inkasa DPFO ze závislé činnosti (o 4,7 mld. Kč, i přes meziroční růst o 3,2 mld. Kč) a z přiznání (o 2,6 mld. Kč) a také u inkasa spotřební daně z tabákových výrobků (o 3,4 mld. Kč). Inkaso spotřební daně z minerálních olejů sice meziročně vzrostlo o 3,2 mld. Kč, ovšem rozpočtované výše nebylo dosaženo o 1,6 mld. Kč. Komentáře k vývoji inkasa daňových příjmů jsou uvedeny v části II.2 tohoto sešitu.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení ve výši 382,9 mld. Kč představovaly 100% plnění rozpočtované výše a meziroční růst o 10,7 mld. Kč, tj. o 2,9 %. Z toho pojistné na důchodové pojištění dosáhlo výše 341,9 mld. Kč, tj. 100,5 % rozpočtu, a meziročního růstu o 9,5 mld. Kč, tj. o 2,8 %. Příjmy z pojistného tak odpovídaly rozpočtovým předpokladům.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši 181,3 mld. Kč sice také byly zdrojem relativně vysokého růstu celkových příjmů, když jejich objem překročil skutečnost roku 2013 o 11,8 mld. Kč, tj. o 7,0 %, nicméně výše daná rozpočtem po změnách nebyla naplněna o 1,7 mld. Kč, tj. o 0,9 %. Na meziroční růst působil nejvíce mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet ve stejné výši) a také příjmy z EU/FM s růstem o 7,1 mld. Kč. Ty ovšem byly i hlavní příčinou nenaplnění rozpočtu této skupiny příjmů. Dosáhly 122,2 mld. Kč a rozpočet po změnách zůstal nenaplněn o 7,0 mld. Kč, tj. o 5,4 %.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši 1 211,6 mld. Kč, proti rozpočtu po změnách byly nižší o 28,8 mld. Kč, tj. o 2,3 %, a představovaly meziroční růst o 38,5 mld. Kč, tj. o 3,3 %. Podíl celkových výdajů na HDP (4 266,4 mld. Kč) v roce 2014 dosáhl 28,40 %, zatímco v roce 2013 to bylo 28,71 % (k 4 086,3 mld. Kč).

Běžné výdaje dosáhly výše 1 100,1 mld. Kč, tj. 97,2 % rozpočtu po změnách (úspora ve výši 31,4 mld. Kč), a představovaly tak meziroční růst o 29,3 mld. Kč, tj. o 2,7 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly sociální dávky (bez souvisejících výdajů) ve výši 496,0 mld. Kč, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách (úspora 7,6 mld. Kč), při meziročním růstu o 6,3 mld. Kč, tj. o 1,3 % (z toho výdaje na důchody meziročně rostly o 3,1 mld. Kč, tj. o 0,8 %). Výdaje na obsluhu státního dluhu dosáhly 55,9 mld. Kč, což představovalo úsporu proti rozpočtu po změnách o 3,9 mld. Kč a meziroční pokles o 1,9 mld. Kč. Dalším zdrojem úspory proti rozpočtu bylo i již zmíněné vázání výdajů ve výši 5 mld. Kč. U neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů (bez kapitoly SD) byly vykázány úspory ve výši 4,5 mld. Kč. Nedočerpání rozpočtu neinvestičních transferů SZIF o 8 mld. Kč bylo částečně kompenzováno v investicích (překročení o 3,2 mld. Kč). Na meziroční růst běžných výdajů působily (mimo výše uvedené) nejvíce vyšší transfery SFDI (o 7,9 mld. Kč), platba státu do systému zdravotního pojištění (o 6,2 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (o 6,2 mld. Kč) či výdaje na platy a související výdaje (o 4,2 mld. Kč).

Kapitálové výdaje ve výši 111,5 mld. Kč představovaly 102,3 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 9,2 mld. Kč, tj. o 9,0 %. Na meziročním růstu i na překročení rozpočtu se podílely zejména vyšší výdaje kapitol na programy spolufinancované z rozpočtu EU (v rámci investic růst o 17,9 mld. Kč). Týkalo se to zejména OP Životní prostředí (růst o 14,8 mld. Kč). Z hlediska druhového členění výdajů šlo o růst zejména v transferech podnikatelským subjektům (růst o 6,9 mld. Kč) a veřejným rozpočtům územní úrovně (růst o 5,5 mld. Kč).

Mandatorní výdaje dosáhly výše 685,1 mld. Kč (98,1 % rozpočtu po změnách), což je o 13,8 mld. Kč, tj. o 2,1 %, více než v roce 2013. Jejich podíl na celkových výdajích se snížil z 57,2 % v roce 2013 na 56,5 % v roce 2014. Výraznějšího meziročního růstu dosáhly

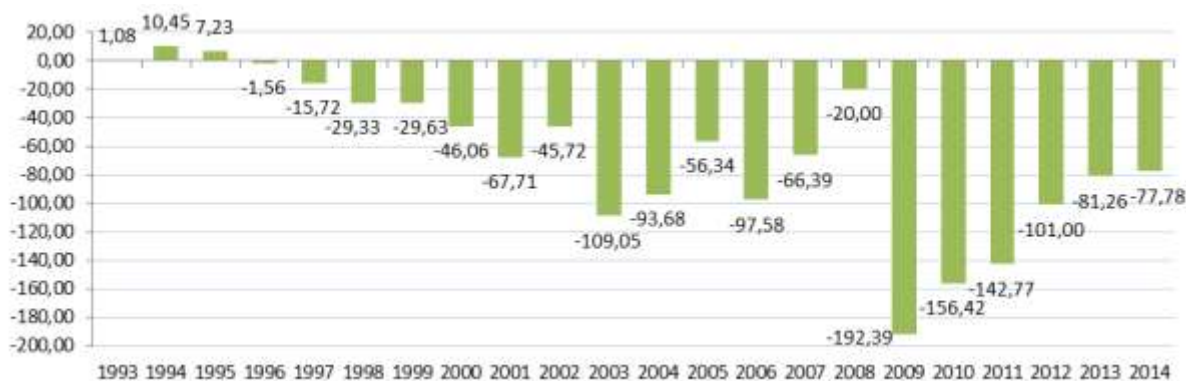
zejména sociální transfery (o 7,0 mld. Kč – týkalo se důchodů s růstem o 3,4 mld. Kč a dávek nemocenského pojištění s růstem o 1,9 mld. Kč) a také platba státu do systému zdravotního pojištění (růst o 6,2 mld. Kč). Na růstu se podílely i odvody a příspěvky do rozpočtu EU (o 1,8 mld. Kč).

Hospodaření státního rozpočtu v roce 2014 skončilo schodkem 77,8 mld. Kč. Tento výsledek byl o 34,2 mld. Kč nižší, než činila jeho výše daná rozpočtem, a o 3,5 mld. Kč nižší než v roce 2013 (-81,3 mld. Kč). Podíl vykázaného schodku státního rozpočtu na HDP v roce 2014 činil 1,82 %, což je o 0,17 procentního bodu méně než v roce 2013.

Nižší než rozpočtovaný schodek hospodaření státního rozpočtu byl dosažen jednak překročením rozpočtu příjmů o 5,4 mld. Kč. Na tom se podílely zejména inkaso DPH (překročení o 11,5 mld. Kč) a DPPO (překročení o 7,0 mld. Kč). Na výdajové straně došlo proti rozpočtu po změnách k úspoře o 28,8 mld. Kč. Hlavní faktory již byly popsány v části o čerpání běžných výdajů.

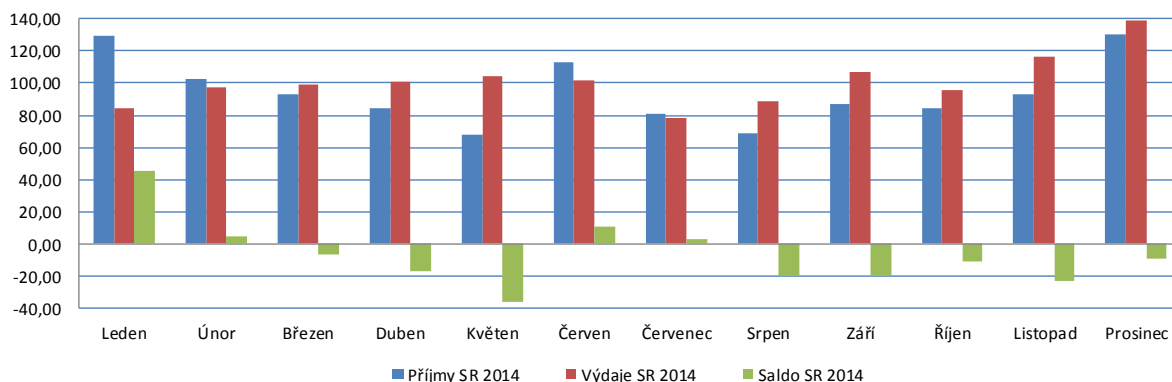
Následující grafy zobrazují vývoj sald hospodaření státních rozpočtů v minulých letech a měsíční průběh hospodaření v roce 2014.

Graf č. 1: Vývoj salda státního rozpočtu od roku 1993 do roku 2014 (v mld. Kč)



Graf č. 2: Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2014 (v mld. Kč)

	Leden	Únor	Březen	Duben	Květen	Červen	Červenec	Srpen	Září	Říjen	Listopad	Prosinec
Příjmy SR 2014	129,00	102,62	92,62	83,97	68,06	112,79	81,21	69,04	87,08	84,42	92,99	130,04
Výdaje SR 2014	83,95	97,60	99,10	100,97	104,17	101,81	78,17	88,29	106,71	95,47	116,39	138,97
Saldo SR 2014	45,05	5,03	-6,48	-17,00	-36,11	10,97	3,04	-19,25	-19,63	-11,05	-23,41	-8,93



Dosažený schodek státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 77 782 245 253,92 Kč se navrhuje **vypořádat financujícími položkami** takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 79 709 673 585,22 Kč
- přijatými dlouhodobými úvěry ve výši 356 996 930,69 Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 2 284 425 261,99 Kč

K úspoře na straně výdajů došlo i přesto, že podle § 47 rozpočtových pravidel mohou organizační složky státu nárokovat nespotřebované výdaje minulých let v běžném roce a překročit tak rozpočet výdajů. Jejich stav k 1.1.2014, snižování v průběhu roku, stav na konci roku 2014 a také stav k 1.1.2015, který zahrnuje nově vzniklé „nároky“ z roku 2014, ukazuje následující tabulka.

Tabulka č. 4: Stav nároků z nespotřeb. výdajů v průběhu roku 2014 a stav k 1.1.2015 (v mil. Kč)

	Stav nároků z nesp. výdajů k 1.1.2014	Snižování nároků v průběhu roku 2014	z toho:					Stav nároků k 31.12.2014 v tis.Kč	Stav nároků z nesp. výdajů k 1.1.2015
			Překročení rozpočtu výdajů	Programy EU a §13 odst 3	Podle rozhodnutí vlády	OSS zjistila, že již nepoužije	U prof. výdajů pominul účel		
Profilující výdaje (A až F)	130 004	96 152	95 525	334	-140	160	272	33 852	131 456
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	109 325	79 089	78 745	199	-1	155	-9	30 236	100 973
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	16 986	12 129	12 146	30	-1	10	-57	4 857	16 231
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	92 339	66 960	66 599	168	0	145	48	25 379	84 743
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 163	922	922	0	0	0	0	1 241	2 853
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	258	101	101	0	0	0	0	157	316
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	1 904	820	820	0	0	0	0	1 084	2 537
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	249	85	85	0	0	0	0	164	201
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	15 796	14 349	14 329	135	-139	0	23	1 448	23 643
E. Na výzkum a vývoj	1 333	909	904	0	0	3	1	424	2 130
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 138	799	540	0	0	2	256	339	1 655
Neprofilující výdaje	16 594	10 188	9 916	0	140	72	60	6 406	23 483
CELKEM	146 598	106 340	105 442	334	0	232	332	40 258	154 939

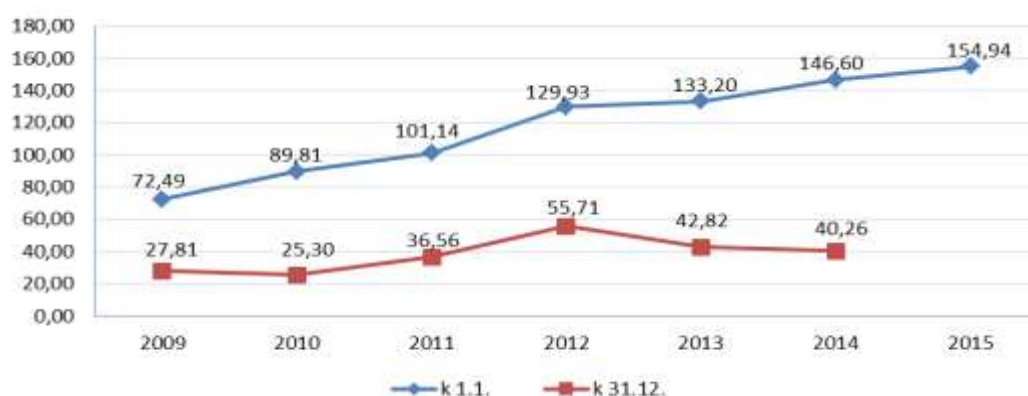
Další tabulka ukazuje nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let u kapitol, u nichž se jejich stav pohybuje nad 1 mld. Kč.

Tabulka č. 5: Nejvyšší stavy nároků z nespotřebovaných výdajů dle kapitol (v mil. Kč)

	Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1.2014	Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 31.12.2014	Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1.2015
Ministerstvo dopravy	34 315	12 332	36 676
Ministerstvo zemědělství	15 614	2 020	21 917
Ministerstvo pro místní rozvoj	22 683	11 047	17 371
Ministerstvo životního prostředí	18 452	1 655	13 403
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	10 834	746	13 248
Ministerstvo práce a sociálních věcí	12 618	5 122	13 086
Ministerstvo zdravotnictví	6 100	1 844	7 300
Ministerstvo průmyslu a obchodu	4 011	1 306	6 197
Ministerstvo vnitra	6 772	365	6 090
Ministerstvo financí	3 653	858	4 675
Ministerstvo obrany	2 227	165	4 104
Ministerstvo spravedlnosti	2 697	1 164	3 366
Ministerstvo kultury	2 799	0	3 064

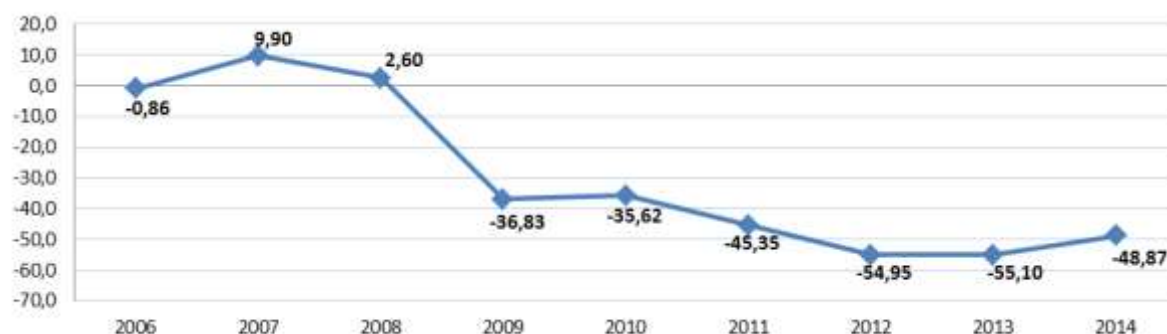
Následující graf dokresluje vývoj stavu nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let vždy k 1.1. a 31.12. od roku 2009 do současnosti:

Graf č. 3: Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1. a 31.12. od roku 2009 (v mld. Kč)



Hospodaření systému důchodového pojištění za rok 2014 vykázalo **schodek** ve výši **22,0 mld. Kč** (v roce 2013 činil schodek 29,3 mld. Kč). Celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu činily 369,0 mld. Kč. Tato částka zahrnovala na základě usnesení vlády č. 729/2013 i převod 10,3 mld. Kč (v roce 2013 to bylo 10,0 mld. Kč) do příjmů státního rozpočtu na kompenzaci deficitu důchodového systému (v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku). Dále byla do těchto příjmů stejně jako v roce 2013 započtena i částka 16,6 mld. Kč (v roce 2013 to bylo 15,8 mld. Kč), která představovala 7,2 % výnosu DPH připadajícího na státní rozpočet (v souladu s § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel). Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly 342,1 mld. Kč. Výdaje na dávky důchodového pojištění (včetně výdajů na správu ve výši 5,1 mld. Kč) dosáhly 390,9 mld. Kč. **Bez započtení 7,2% podílu DPH a převodu privatizačních prostředků by deficit důchodového systému dosáhl 48,9 mld. Kč** (v roce 2013 by to bylo 55,1 mld. Kč).

Graf č. 4: Vývoj salda systému důchodového pojištění v letech 2006-2014 – bez započtení příjmů z DPH a převodů privatizačních prostředků (v mld. Kč)



Podle § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel budou prostředky vyčíslené jako kladný rozdíl příjmů pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převáděny na **zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu** ve státních finančních aktivech. To ovšem není případ roku 2014. Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu. **Na konci roku 2014 činil stav prostředků na tomto účtu 22,7 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč více než v roce 2013.

Podrobnější vyhodnocení jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2014 je provedeno v dalších částech zprávy.

II. Příjmy státního rozpočtu

1. Celkové příjmy státního rozpočtu

Zákonem o státním rozpočtu ČR na rok 2014 byly stanoveny příjmy státního rozpočtu ve výši 1 098,2 mld. Kč.

Proti schválenému rozpočtu na rok 2013 byly celkové rozpočtované příjmy na rok 2014 vyšší o 21,9 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Na jejich zvýšení se měly podílet příjmy z daní a poplatků, s nárůstem o 8,3 mld. Kč (o 1,5 %), z nich pak zejména příjmy z DPH, které měly vzrůst o 6,7 mld. Kč (o 3,2 %), daní z příjmů fyzických osob, kde byl rozpočet roku 2014 oproti rozpočtu roku 2013 vyšší o 6,5 mld. Kč (o 6,6 %) a příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti o 5,1 mld. Kč (o 1,4 %). Naopak pokles oproti rozpočtu 2013 se předpokládal u odvodů z elektřiny ze slunečního záření o 4,4 mld. Kč (o 67,7 %), spotřebních daní o 2,8 mld. Kč (o 2,0 %) a daní z příjmů právnických osob o 1,9 mld. Kč (o 2,3 %). U nedaňových a ostatních příjmů se předpokládal nárůst o 8,4 mld. Kč (tj. o 5,9 %).

V průběhu roku 2014 došlo k některým rozpočtovým změnám, které jsou blíže popsány v části I.2 této zprávy. Změny se však netýkaly rozpočtu daňových příjmů a ani příjmů z pojistného na sociální zabezpečení.

Celkové skutečné příjmy státního rozpočtu dosáhly za rok 2014 výše 1 133,8 mld. Kč, tj. 100,5 % rozpočtu po změnách, což je o 0,4 procentního bodu více než bylo procento plnění v roce 2013. V absolutním vyjádření došlo k překročení rozpočtu po změnách o 5,4 mld. Kč.

Meziročně vzrostly celkové příjmy o téměř 42,0 mld. Kč, tj. o 3,8 % (v roce 2013 to byl oproti roku 2012 nárůst o 40,5 mld. Kč, tj. o 3,8 %). Na **plnění a meziročním růstu se podílely zejména daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti**, které v souhrnu vzrostly oproti skutečnosti roku 2013 **o 30,1 mld. Kč, tj. o 3,3 %**. Příjmy z daní a poplatků vzrostly oproti roku 2013 o 19,4 mld. Kč, tj. o 3,5 %, z nich pak nevíce **daň z přidané hodnoty o 10,3 mld. Kč, tj. o 4,7 %** (plnění rozpočtu na 105,3 %), **daně z příjmu právnických osob o 7,9 mld. Kč, tj. o 9,7 %** (rozpočet plněn jen na 108,5 %) a **daně z příjmu fyzických osob o 3,7 mld. Kč, tj. o 3,9 %** (93,9 % rozpočtu). **Naopak největší pokles zaznamenaly odvody z elektřiny ze slunečního záření o 3,8 mld. Kč, tj. o 64,9 %** (rozpočet plněn na 97,2 %) a **spotřební daně o 2,4 mld. Kč, tj. o 1,8 %** (96,1 % rozpočtu). **Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vzrostly oproti roku 2013 o 10,7 mld. Kč, tj. o 2,9 %**, rozpočet byl plněn na 100,0 %.

Celkové příjmy, jejich plnění a meziroční srovnání ilustruje následující tabulka:

Tabulka č. 6: Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2014 (v mld. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	% plnění (4:3)	Rozdíl (4-3)	Index 2014/2013 (4:1)
		Schválený rozpočet*	Rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	922,40	945,42	945,42	952,52	100,8	7,1	103,3
<i>Příjmy z daní a poplatků</i>	<i>550,22</i>	<i>562,54</i>	<i>562,54</i>	<i>569,59</i>	<i>101,3</i>	<i>7,1</i>	<i>103,5</i>
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	94,49	104,60	104,60	98,22	93,9	-6,4	103,9
v tom: DPFO ze závislé činnosti a z funkčních požitků	84,48	92,40	92,40	87,65	94,9	-4,7	103,8
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	1,35	3,20	3,20	0,57	17,8	-2,6	42,1
DPFO z kapitálových výnosů	8,66	9,00	9,00	9,99	111,0	1,0	115,4
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	81,48	82,40	82,40	89,37	108,5	7,0	109,7
Obecné vnitř.daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	219,96	218,70	218,70	230,25	105,3	11,5	104,7
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku **)	136,45	139,40	139,40	134,02	96,1	-5,4	98,2
z toho: daň z minerálních olejů	69,59	74,4	74,4	72,84	97,9	-1,6	104,7
daň z tabákových výrobků	46,82	48,10	48,10	44,70	92,9	-3,4	95,5
odvod z elektřiny ze slunečního záření	5,82	2,10	2,10	2,04	97,2	-0,1	35,1
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1,84	1,66	1,66	1,69	101,8	0,0	92,0
z toho: Poplatky za uložení odpadů	1,56	1,46	1,46	1,56	106,6	0,1	99,7
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,24	0,20	0,20	0,13	64,4	-0,1	53,1
Správní poplatky	1,69	1,20	1,20	1,60	133,4	0,4	94,8
Daně z majetkových a kapitál. převodů	9,08	9,90	9,90	9,42	95,1	-0,5	103,8
Ostatní daňové příjmy***)	5,22	4,68	4,68	5,03	107,5	0,4	96,3
z toho: odvod z loterií****)	2,65	2,30	2,30	2,45	106,4	0,1	92,4
<i>Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</i>	<i>372,19</i>	<i>382,88</i>	<i>382,88</i>	<i>382,93</i>	<i>100,0</i>	<i>0,0</i>	<i>102,9</i>
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	332,46	340,33	340,33	341,92	100,5	1,6	102,8
Nedaňové příjmy celkem	35,54	37,64	38,04	41,96	110,3	3,9	118,1
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>16,06</i>	<i>23,78</i>	<i>23,85</i>	<i>24,73</i>	<i>103,7</i>	<i>0,9</i>	<i>154,0</i>
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3,29	3,37	3,40	3,64	107,1	0,2	110,5
Příjmy z vlastní činnosti	2,14	10,29	10,30	10,57	102,7	0,3	493,1
Výnosy z finančního majetku	8,41	8,21	8,22	8,42	102,4	0,2	100,1
Soudní poplatky	1,38	1,35	1,33	1,33	99,9	0,0	95,9
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>7,95</i>	<i>1,48</i>	<i>1,48</i>	<i>3,19</i>	<i>216,1</i>	<i>1,7</i>	<i>40,1</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy</i>	<i>9,04</i>	<i>9,50</i>	<i>9,84</i>	<i>10,30</i>	<i>104,6</i>	<i>0,5</i>	<i>113,9</i>
z toho: Dobrovolné pojistné	0,33	0,29	0,29	0,35	121,6	0,1	106,7
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>1,03</i>	<i>1,38</i>	<i>1,38</i>	<i>1,91</i>	<i>138,1</i>	<i>0,5</i>	<i>185,5</i>
z toho : Splátky půjčených prostředků od podnikatel.s subjektů	0,51	0,35	0,35	0,59	171,2	0,2	115,5
Splátky půjčených prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,30	0,16	0,16	0,18	109,3	0,0	58,2
Splátky půjčených prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,11	0,07	0,07	0,17	259,5	0,1	156,2
<i>Podíl na clech</i>	<i>1,46</i>	<i>1,50</i>	<i>1,50</i>	<i>1,84</i>	<i>122,8</i>	<i>0,3</i>	<i>126,1</i>
Kapitálové příjmy celkem	5,89	4,89	4,48	4,95	110,5	0,5	84,0
Přijaté transfery celkem	128,03	110,28	140,50	134,41	95,7	-6,1	105,0
v tom: Neinvestiční přijaté transfery	62,30	73,73	76,97	71,54	92,9	-5,4	114,8
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	30,87	34,89	34,88	32,31	92,6	-2,6	104,7
Převody z vlastních fondů	0,78	0,00	0,01	0,82	x	0,8	105,5
Neinv. přijaté transfery od veř. rozp. ústř. úrovně	30,55	38,82	42,06	38,22	90,9	-3,8	125,1
Investiční přijaté transfery	65,73	36,55	63,53	62,87	99,0	-0,7	95,6
z toho: Investiční převody z Národního fondu	65,40	35,77	62,70	61,96	98,8	-0,7	94,7
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	1 091,86	1 098,24	1 128,44	1 133,83	100,5	5,4	103,8

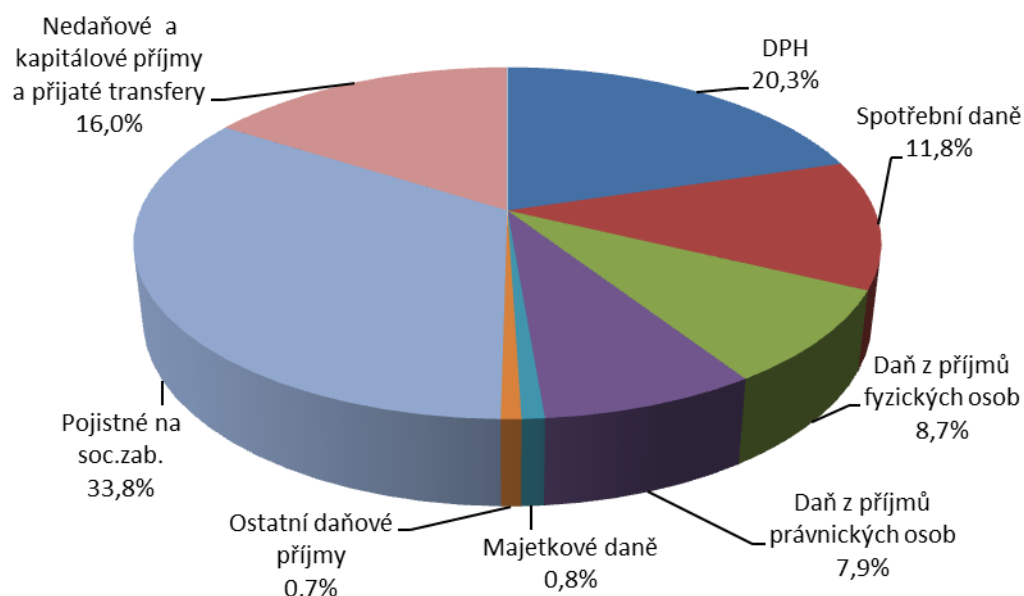
*) včetně zákona č. 318/2014 Sb., který novelizoval zákon o státním rozpočtu České republiky na rok 2014

***) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

****) dopočet do celku

*****) odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)

Graf č. 5: Struktura celkových příjmů v roce 2014



2. Daňové příjmy státního rozpočtu

Příjmy státního rozpočtu z daní a poplatků bez pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dosáhly v roce 2014 celkem **569,6 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 101,3 % (tj. absolutně o 7,1 mld. Kč více) a meziročním růstu o 19,4 mld. Kč, tj. o 3,5 %.

2.1. Daň z příjmů fyzických osob

Tato daň patří do skupiny tzv. sdílených daní, tzn. že její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Daň z příjmů fyzických osob (dále jen „DPFO“) zahrnuje DPFO ze závislé činnosti, DPFO ze samostatné činnosti (z přiznání) a DPFO z kapitálových výnosů sráženou podle zvláštní sazby. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleželo pro rok 2014 z výnosu DPFO ze závislé činnosti 66,98 % (obcím 24,37 % a krajům 8,65 %), z výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby státnímu rozpočtu 67,5 % (obcím 23,58 % a krajům 8,92 %), a z výnosu DPFO placené poplatníky podávajícími daňová přiznání (OSVČ) 50,5 % (obcím 44,148 % a krajům 5,352 %).

Rozpočet celostátních DPFO a jeho skutečné plnění za rok 2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 7: Inkaso daní z příjmů fyzických osob (v mld. Kč)

Ukazatel	Rozpočet 2014			Skutečnost 2014			% plnění 2014			Index 2014/2013		
	Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom	
		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty
Daň z příjmu fyzických osob celkem	157,50	104,60	52,90	147,77	98,22	49,56	93,8	93,9	93,7	103,8	103,9	103,5
v tom:												
- ze závislé činnosti a z funkč. požitků	137,90	92,40	45,50	129,95	87,65	42,30	94,2	94,9	93,0	104,0	103,8	104,5
- z přiznání	6,30	3,20	3,10	3,10	0,57	2,53	49,3	17,8	81,7	67,8	42,1	78,7
- z kapitálových výnosů	13,30	9,00	4,30	14,71	9,99	4,72	110,6	111,0	109,8	114,6	115,4	112,8

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS – EDA)

Celkové celostátní inkaso DPFO za rok 2014 bez ohledu na rozpočtové určení daní činilo 147,8 mld. Kč, z toho **případlo státnímu rozpočtu 98,2 mld. Kč**, (tj. plnění rozpočtu na

93,9 %) při meziročním přírůstku o 3,7 mld. Kč (o 3,9 %). V roce 2013 byl rozpočet DPFO splněn na 96,3 %.

Nejvýznamnější legislativní změny, které ve sledovaném období působily na vývoj inkasa DPFO, přinesly novely zákona o daních z příjmů **č. 500/2012 Sb.**, o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů a dále zákonné opatření senátu **č. 344/2013 Sb.**, o změně daňových zákonů v souvislosti s rekodifikací soukromého práva a o změně některých zákonů. Podrobnosti jsou uvedeny v následujícím textu.

2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Zahrnuje daň odvedenou plátcem - zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance.

Objem **daňových příjmů ze závislé činnosti**, náležící státnímu rozpočtu, dosáhl výše **87,7 mld. Kč** (tj. rozhodující podíl na celkovém inkasu DPFO 89,2 %) při naplnění rozpočtu na 94,9 % (rozpočet byl nad úrovní skutečnosti roku 2013 o 9,4 %). Meziročně pak tyto příjmy vzrostly o 3,2 mld. Kč, tj. o 3,8 %.

V kalendářním roce 2014 na příjem státního rozpočtu z DPFO ze závislé činnosti negativně působily zejména následující faktory:

- nález Ústavního soudu (plenární zasedání) ze dne 4.8.2014, kterým byla zrušena zákonná úprava daná zákonem č. 500/2012 Sb., zamezující zaměstnaným starobním důchodcům měsíční slevu na poplatníka za období roku 2014. Bylo tak rozhodnuto, že si zaměstnaní starobní důchodci mohli uplatňovat nárok na měsíční slevu na poplatníka za rok 2014, tj. období měsíce října až prosince 2014,
- zvýšení měsíčního limitu příjmů od jednoho plátce, které bylo možné zdaňovat jinak (daní vybíranou srážkou),
- osvobození příjmů za práci žáků a studentů z praktického vyučování a praktické přípravy od daně,
- skutečnost, že v roce 2014 nebyl předmětem daně majetkový prospěch z bezúročné zápůjčky, kterou poskytl zaměstnavatel zaměstnanci (v předchozích letech bylo limitováno částkou a účelem).

I přes shora uvedené si však DPFO ze závislé činnosti udržela trend mírného růstu výnosu daně, který po krátkodobém propadu v letech 2008 a 2009 trvá nepřetržitě od roku 1993.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob z příznání

Zahrnuje veškerou daň odvedenou na základě daňových příznání, tj. v zásadě získanou z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné výdělečné činnosti a pronájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé práce odvedený po podání příznání při souběhu závislé práce a jiné výdělečné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání.

Výnos státního rozpočtu z DPFO placené na základě daňového příznání činil v roce 2014 **0,6 mld. Kč** a rozpočet ve výši 3,2 mld. Kč byl tak naplněn pouze na 17,8 %. Výběr této daně se podílel na celkovém inkasu DPFO pouze 0,6 %. Meziročně došlo ke snížení skutečného příjmu této daně do státního rozpočtu o 0,8 mld. Kč, tj. o 57,9 %, přestože rozpočet počítal s navýšením o 136,4 % oproti skutečnosti roku 2013.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO z přiznání v kalendářním roce 2014 měly negativní vliv následující faktory:

- nález Ústavního soudu (zasedání 1. senátu) ze dne 16.9.2014, kterým bylo rozhodnuto, že se zrušení omezení týkající se nároku na měsíční slevu na poplatníka ve vztahu k zaměstnaným starobním důchodcům bude týkat také daňového období roku 2013. Prostřednictvím daňového přiznání, tak mohli zaměstnaní důchodci čerpat základní slevu na dani na poplatníka ve výši 24 840 Kč ročně, a to za zdaňovací období roků 2013 a 2014. V roce 2014 bylo jako přeplatek na dani **vráceno z tohoto titulu cca 3,5 mld. Kč**,
- zaostávající vývoj české ekonomiky oproti EU v předchozích dvou letech,
- přírůstek počtu zaměstnanců, kteří podali v roce 2014 daňové přiznání oproti roku 2013 (případný přeplatek na dani se vracel z účtu DPFO z přiznání, ačkoli zálohy na daň na tento účet nebyly odvedeny).

Naopak pozitivně působily tyto faktory:

- pokračující vliv solidárního zvýšení daně,
- omezení výše tzv. výdajových paušálů (výdajů stanovených % z příjmů),
- omezení možnosti čerpat slevu na dani na manželku/manžela bez vlastních příjmů v případě užití paušálních výdajů,
- omezení možnosti čerpat daňové zvýhodnění na vyživované dítě v případě užití paušálních výdajů,
- zpřísnění podmínek pro odečet zaplacených příspěvků na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření od základu daně.

Nicméně negativní faktory převážily a způsobily meziroční pokles výnosu DPFO z přiznání.

2.1.3. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů

Zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně.

Rozpočet 2014 počítal s růstem o 4,0 % proti skutečnosti roku 2013. **Na dani z kapitálových výnosů srážené podle zvláštní sazby inkasoval státní rozpočet téměř 10,0 mld. Kč** (podíl na výběru DPFO 10,2 %), tj. o 1,0 mld. Kč více, než předpokládal rozpočet (plnění rozpočtových příjmů na 111,0 %). Ve srovnání s rokem 2013 bylo toto inkaso vyšší o 1,3 mld. Kč.

Od roku 2014 byl zúžen okruh příjmů, které tvoří samostatný základ pro daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti vybíranou srážkou tak, aby uvedený základ tvořily tytéž příjmy, které nepodléhají pojistnému na sociální zabezpečení a na zdravotní pojištění. Současně byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně, které lze zdanit tímto způsobem. Samostatný základ pro daň vybíranou srážkou v roce 2014 tvořily pouze příjmy plynoucí z dohod o provedení práce, jejichž úhrnná výše od téhož plátce daně nepřesáhla za kalendářní měsíc částku 10 000 Kč.

Zvýšení měsíčního limitu příjmů tvořících samostatný základ daně převážilo nad zúžením okruhu takto zdaňovaných příjmů.

Pro zdaňovací období roku 2014 byl rovněž rozšířen okruh příjmů ze samostatné činnosti, které tvořily samostatný základ pro daň z příjmů fyzických osob vybíranou srážkou. Tento faktor posílil působení pozitivních vlivů.

2.2. Daň z příjmů právnických osob

Inkaso daně z příjmů právnických osob (dále jen „DPPO“) je tvořeno dvěma složkami, daní srážkou podle zvláštní sazby plátců daně a daní ze zisku odváděnou samotnými daňovými poplatníky ve formě běžných záloh a ročního vyrovnání daně.

Roční výnos DPPO zahrnuje zejména následující dílčí příjmy:

- zaplacené zálohy na daň,
- doplatky daně na základě podaných řádných a dodatečných daňových přiznání,
- kladné saldo zaplacených nedoplatků a vrácených přeplatků vyplývajících z vyúčtování záloh na daň na základě podaných daňových přiznání,
- zaplacenou daň dodatečně vyměřenou správcem daně,
- zaplacené příslušenství daně.

Naproti tomu roční výnos DPPO snižuje případné záporné saldo vrácených přeplatků a zaplacených nedoplatků, vyplývajících z vyúčtování záloh na daň podle daňových přiznání.

DPPO patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, tzn. její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Od roku 2013 došlo u této daně k úpravě parametrů rozpočtového určení ve prospěch rozpočtů obcí. Z jejího celkového výnosu je státnímu rozpočtu určeno **67,50 %**, rozpočtům obcí **23,58 %** a rozpočtům krajů **8,92 %**.

Vývoj celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob (tj. státní rozpočet a územní rozpočty bez DPPO za obce a kraje) je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 8: Vývoj inkasa daní z příjmů právnických osob (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014	Skutečnost 2014	% plnění	Index 2014/2013
DPPO celkem*):	120,72	122,10	132,40	108,4	109,7
- z toho:					
- DPPO státní rozpočet	81,48	82,40	89,37	108,5	109,7
- v tom:					
- daň z přiznání	113,05	x	123,18	x	109,0
- daň vybíraná srážkou	7,67	x	9,23	x	120,4

**) Pramen: FS ADIS – EDA (Intranet FS – evidence daní a poplatků)*

Celkový celostátní výnos DPPO vybraný finančními úřady za rok 2014 činil 132,4 mld. Kč, tj. 108,4 % rozpočtu, což představuje oproti roku 2013 nárůst o 11,7 mld. Kč (o 9,7 %), z toho DPPO z přiznání nárůst o 10,1 mld. Kč, který vyplynul zejména z ekonomického, byť nerovnoměrného, oživení v průběhu roku 2013, které se projevilo až v celkové výši inkasa daně splatné v roce 2014. Rovněž u DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby objem inkasa významně meziročně vzrostl, a to proti roku 2013 o 1,6 mld. Kč.

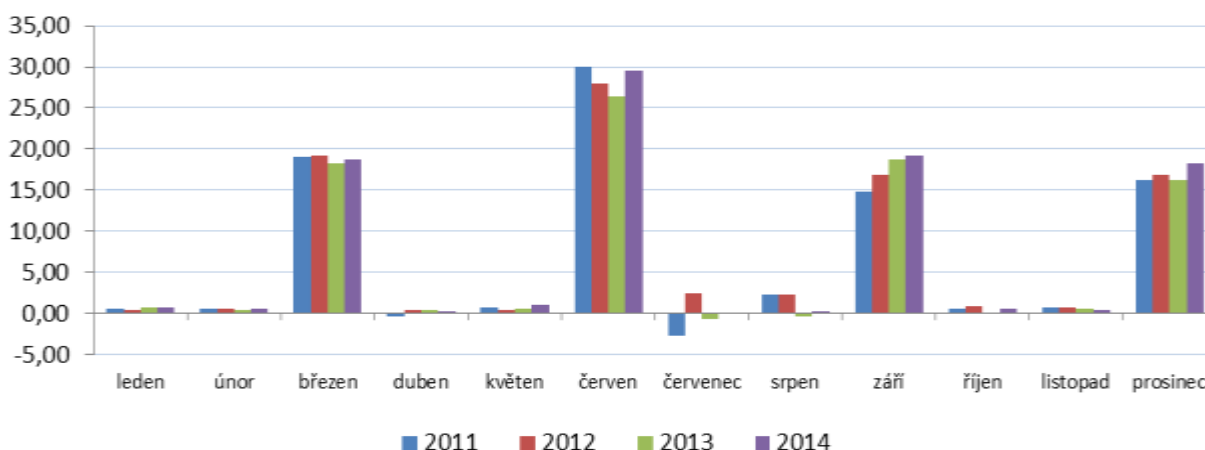
I přesto, že se inkaso DPPO zvyšuje, stále nedosahuje částky vybrané daně na přiznání v roce 2008, kdy inkaso této daně bylo za posledních 10 let nejvyšší (bylo vybráno 173,6 mld. Kč). Zde je však nutné připomenout, že inkaso DPPO vybírané na přiznání v roce 2008 bylo ovlivněno obecnou sazbou daně z příjmů právnických osob platnou pro zdaňovací období

započatá v roce 2007, která byla ve výši 24 %, což je o 5 procentních bodů více, než je 19% sazba daně platná pro zdaňovací období započatá v roce 2013, která se promítla do výběru daně v roce 2014. Pokud vezmeme v úvahu daňovou povinnost vykázanou na přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2013 cca ve výši 122,5 mld. Kč, je možné odhadnout, že 5 procentních bodů rozdílu v sazbě daně se do inkasa daně promítá negativně ve výši cca 32,2 mld. Kč.

Z celkového celostátního výnosu DPPO za rok 2014 připadlo státnímu rozpočtu 89,4 mld. Kč (rozpočet plněn na 108,5 %), což je o 7,9 mld. Kč, resp. o 9,7 % více než v roce 2013 a o 7,0 mld. Kč více než stanovil rozpočet pro rok 2014. Obezřetné nastavení rozpočtu odpovídalo vývoji ekonomiky předpokládanému na základě makroekonomické predikce v době tvorby rozpočtu. Makroekonomická predikce z června roku 2013 předpokládala pro zdaňovací období 2013, od kterého se odvíjí výše inkasa DPPO v roce 2014, pokles HDP v běžných cenách o -0,9 % a pro rok 2014 tempo růstu na úrovni 1,7 %. Ekonomické podmínky se však vyvíjely pozitivněji, jak ukazují hodnoty aktuální makroekonomické predikce z ledna 2015, kde pro rok 2013 je růst HDP v běžných cenách na úrovni 1% a pro rok 2014 na úrovni 4,8 %. Tento pozitivní vývoj byl zohledněn v postupném zpřesňování a navyšování rozpočtových očekávání inkasa DPPO v roce 2014.

Časové rozložení příjmů státního rozpočtu z DPPO v jednotlivých měsících let 2011 až 2014 vyplývá z následujícího grafu.

Graf č. 6: Průběh měsíčního inkasa DPPO do státního rozpočtu v letech 2011-2014 (v mld. Kč)



Dopady legislativních změn a ostatních faktorů na vývoj inkasa DPPO v roce 2014

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2013, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání nastal po 1. lednu 2014, které jsou současně lhůtami splatnosti daně, nedošlo k významnějším legislativním změnám. Novela zákona o daních z příjmů přijatá zákonem č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a o změně některých zákonů, rozšiřující okruh příjmů, které nejsou předmětem daně z příjmů, o příjem z bezúplatného nabytí nemovitosti a movité věci podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a z jejich prvního prodeje, a následná legislativní změna provedená s účinností od 3.4.2013 zákonem č. 80/2013 Sb., již byla výjimka pro nezdaňování příjmů z prvního prodeje dotčených majetků zrušena, měla na úhrnnou výši DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2013 neutrální dopad.

V hodnoceném období se částečně projevovaly legislativní změny přijaté s dřívější účinností, mj. zrušená daňová neuznatelnost odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů.

Tyto odměny v hodnoceném období ovlivňovaly základ daně již pouze prostřednictvím výsledku hospodaření zjištěného v účetnictví.

Dále se jednalo o legislativní změnu, přijatou s účinností od 1.1.2012 zákonem č. 458/2011 Sb., týkající se stanovení základu daně poplatníky provozujícími loterie a jiné podobné hry v souvislosti se zrušením osvobození jejich příjmů ze všech vsazených částek, ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. V porovnání s úhrnem daní vyměřených těmto poplatníkům za zdaňovací období započatá v roce 2012 došlo za následující zdaňovací období k nárůstu vyměřené DPPO o 33 mil. Kč (ze 412 mil. Kč na 445 mil. Kč).

Inkaso DPPO vybírané srážkou v roce 2014 výrazněji neovlivnily legislativní změny. K jediné legislativní změně, spočívající v zavedení srážkové daně z příjmů ze zdrojů z České republiky hrazených poplatníkům do některých daňových rájů, zdaňovaných zvláštní sazbou ve výši 35 %, nově zavedené zákonem č. 500/2012 Sb., o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů, jejíž uplatnění přicházelo v úvahu u právnických osob již v roce 2013, nejsou k dispozici relevantní informace.

2.2.1. Daň z příjmů právnických osob z příznání

Na DPPO z příznání bylo v roce 2014 vybráno **123,2 mld. Kč**, což představuje oproti předcházejícímu roku zvýšení o 10,1 mld. Kč, tj. o 9,0 %.

Lze konstatovat, že meziroční nárůst inkasa DPPO z příznání v rozhodující míře ovlivnilo hospodářské oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2013. Z toho k nejvýraznějšímu nárůstu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2012 došlo v odvětvích veřejné správy, hospodářské a sociální politiky, výzkumu a vývoje v oblasti přírodních a technických věd, výrobě pryžových výrobků, pronájmu a správy vlastních nebo pronajatých nemovitostí, zajištění a penzijního financování, kromě povinného sociálního zabezpečení.

Naproti tomu k meziročnímu poklesu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2012 došlo mj. v pojišťovnictví, telekomunikačních činnostech a výrobě plynu.

Příznivý meziroční vývoj inkasa DPPO z příznání umožnil v roce 2014 plně kompenzovat jeho dílčí výpadek v důsledku **prominutí daně z příjmů právnických osob poplatníkům postiženým v roce 2013 povodněmi a záplavami**, na základě rozhodnutí ministra financí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události, č.j.: MF-65647/2013/3901, jehož celková výše k 31.12.2014 dosáhla **718,0 mil. Kč**.

Tabulka č. 9: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob z příznání v letech 2011 až 2014 (v mld. Kč)

Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Změna absolutní	Změna v %
109,3	120,5	+11,2	+10,2
Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Změna absolutní	Změna v %
120,5	113,1	-7,4	-6,1
Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Změna absolutní	Změna v %
113,1	123,2	+10,1	+9,0

Celková částka DPPO vyměřená z příznání za zdaňovací období započatá v roce 2013, splatná v roce 2014, dosáhla 122,5 mld. Kč, oproti částce 118,3 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2012, splatné v roce 2013 (nárůst o 4,2 mld. Kč, tj. o 3,6 %). Po vyloučení metodických a organizačně provozních vlivů (dílní úpravy postupů při zjištění základu daně

u poplatníků, kteří nebyli založeni nebo zřízeni za účelem podnikání, neuzavřená nalézací řízení za zdaňovací období započatá v roce 2013 v důsledku zahájení postupu k odstranění pochybností u několika poplatníků z pohledu jejich podílu na celkovém inkasu DPPO) byla provedena analýza, na základě které lze konstatovat, že uvedený nárůst byl výsledkem protisměrně působících vlivů, z nichž rozhodující byly strukturovány takto:

Tabulka č. 10: Vliv změn na daň vyměřenou za předchozí zdaňovací období (v mld. Kč)

Změny	Předpokládaný dopad na inkaso zvýšení(+)/snížení (-)
a) nepatrný pokles celorepublikového úhrnu účetních zisků cca o 0,1 mld. Kč	-0,1
b) nárůst celorepublikového úhrnu základů daně cca o 30,6 mld. Kč	+5,8
c) nárůst odečtu daňových ztrát o 7,7 mld. Kč	-1,5
d) nárůst odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 1,9 mld. Kč	-0,4
e) nárůst objemu snížení základu daně u neziskových poplatníků o 1,2 mld. Kč	-0,2
e) nárůst objemu darů poskytnutých na zákonné účely o 1,1 mld. Kč	-0,2
g) pokles uplatněných slev na dani	+0,8

Pramen: Generální finanční ředitelství (systém FS ADIS)

K nejvýraznějšímu nárůstu inkasa DPPO z přiznání došlo ve II. a III. čtvrtletí, do nichž spadal konec lhůt pro podání daňových přiznání a splatnosti DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2013 a ve IV. čtvrtletí, do něhož spadala splatnost záloh na daň za zdaňovací období roku 2014, stanovená na základě poslední známé daně za zdaňovací období započatá v roce 2013. Meziroční nárůst inkasa DPPO z přiznání byl zaznamenán v působnosti všech finančních úřadů České republiky.

Tabulka č. 11: Výběr DPPO z přiznání v letech 2013 a 2014 dle finančních úřadů (v mil. Kč)

FÚ/FÚ pro	k 31.12.2013	k 31.12.2014	2014 - 2013 rozdíl	2014/2013 index
Specializovaný finanční úřad	5 544	6 449	905	116,3
hl. m. Prahu	1 360	1 744	384	128,2
Středočeský kraj	120	164	44	136,6
Jihočeský kraj	46	51	5	110,8
Plzeňský kraj	77	104	27	135,0
Karlovarský kraj	28	23	-5	82,1
Ústecký kraj	85	103	18	121,1
Liberecký kraj	70	124	54	177,1
Královéhradecký kraj	26	41	15	157,6
Pardubický kraj	28	32	4	114,2
Kraj Vysočina	28	31	3	110,7
Jihomoravský kraj	96	140	44	145,8
Olomoucký kraj	-41	42	83	x
Moravskoslezský kraj	113	109	-4	96,4
Zlínský kraj	86	69	-17	80,2
ČR celkem	7 666	9 225	1 560	120,4

Pro upřesnění je vhodné uvést, že u prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání došlo v roce 2014 v porovnání s rokem 2013 k mírnému nárůstu celkového objemu inkasa, a to o **1,6 mld. Kč** (z 50,2 mld. Kč na 52,8 mld. Kč, tj. o 5,2 %). Meziročně se snížil podíl těchto poplatníků na celkovém objemu inkasa DPPO z přiznání, a to ze 44,5 % na

42,9 %. Současně však došlo v této skupině k významné meziroční změně v odvětvové struktuře inkasa, a to ve prospěch zvýšení podílu bankovního sektoru a naopak k poklesu u pojišťoven.

2.2.2. Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou

Inkaso **DPPO vybírané srážkou** v roce 2014 činilo **9,2 mld. Kč**, tj. o 1,6 mld. Kč více než v roce 2013. Meziroční nárůst vyplynul z dalšího zvýšení objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních korporacích nebo investiční společnosti či investiční fondy, popřípadě instituce penzijního pojištění. Rozhodujícím důvodem nárůstu inkasa byla především skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2013, tj. již v době po odeznění nejhlubších dopadů celosvětové hospodářské krize.

Tabulka č. 12: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob vybíraná srážkou (v mld. Kč)

Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Změna absolutní	Změna v %
8,79	7,54	-1,25	-14,2
Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Změna absolutní	Změna v %
7,54	7,67	+0,13	+1,6
Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Změna absolutní	Změna v %
7,67	9,23	+1,56	+20,4

Kromě výše uvedeného se v meziročním vývoji inkasa DPPO vybírané srážkou projevil též příliv investic podpořených investičními pobídkami, s nímž zpravidla u jednorázových zahraničních dodávek souvisí zajištění daně ze zdanitelných příjmů právnických osob ze zdrojů na území České republiky a způsob jejich započtení na daňovou povinnost poplatníků, pokud podali daňové přiznání na daň, na kterou bylo zajišťováno, jak nepřímo vyplývá z následující tabulky.

Tabulka č. 13: Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou v letech 2013 a 2014 dle finančních úřadů (v mil. Kč)

FÚ/FÚ pro	k 31.12.2013	k 31.12.2014	2014 - 2013 rozdíl	2014/2013 index
Specializovaný finanční úřad	5 544	6 449	905	116,3
hl. m. Prahu	1 360	1 744	384	128,2
Středočeský kraj	120	164	44	136,7
Jihočeský kraj	46	51	5	110,9
Plzeňský kraj	77	104	27	135,1
Karlovarský kraj	28	23	-5	82,1
Ústecký kraj	85	103	18	121,2
Liberecký kraj	70	124	54	177,1
Královéhradecký kraj	26	41	15	157,7
Pardubický kraj	28	32	4	114,3
Kraj Vysočina	28	31	3	110,7
Jihomoravský kraj	96	140	44	145,8
Olomoucký kraj	-41	42	83	x
Moravskoslezský kraj	113	109	-4	96,5
Zlínský kraj	86	69	-17	80,2
ČR celkem	7 666	9 226	1 560	120,3

2.3. Daň z přidané hodnoty

Výběr daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) je prováděn prostřednictvím dvou státních institucí, a to finančními úřady a celními orgány. Finanční úřady vybírají tuto daň ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku a celní úřady ji inkasují zejména při neobchodních dovozech zboží do republiky. DPH inkasovaná těmito orgány odráží režim placení, kdy veškeré odpočty jsou spravovány výhradně finančními úřady.

Finanční úřady (FÚ) a celní úřady (CÚ) se podílely na celostátním inkasu DPH v letech 2012 až 2014 takto:

Tabulka č. 14: Celostátní inkaso DPH dle údajů finančních a celních úřadů (v mld. Kč)

	2012			2013			2014		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH	536,48	536,30	0,18	571,89	571,73	0,16	618,49	618,27	0,22
Nadměrné odpočty a vrácení daně	-258,25	-258,25	0,00	-263,43	-263,43	0,00	-295,61	-295,61	0,00
Čisté inkaso	278,23	278,05	0,18	308,46	308,30	0,16	322,88	322,66	0,22
meziroční index inkasa v %	100,72	100,73	86,99	106,60	106,61	90,45	108,15	108,14	133,87
meziroční index čistého inkasa v %	101,03	101,04	86,99	110,87	110,88	90,45	104,67	104,66	133,87

Pramen: Intranet FS EDA - údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 18, Tabulka č. 19) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

Pozn.: Z důvodu možného srovnání jsou údaje roku 2012 upraveny dle metodiky výkaznictví používané pro rok 2013

V roce 2014 představoval celkový celostátní výnos této fiskálně nejvýznamnější daně dle údajů finančních a celních úřadů 322,9 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 4,7 % (absolutně o 14,4 mld. Kč).

Na celostátních příjmech DPH participují, v souladu se zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vedle státního rozpočtu i obce a kraje, přičemž státnímu rozpočtu v roce 2014 náleželo 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %. Za celý rok 2014 byly dle údajů z finančních výkazů do rozpočtů obcí převedeny příjmy z DPH ve výši 67,6 mld. Kč (v roce 2013 64,2 mld. Kč) a do rozpočtů krajů ve výši 24,6 mld. Kč (v roce 2012 23,2 mld. Kč).

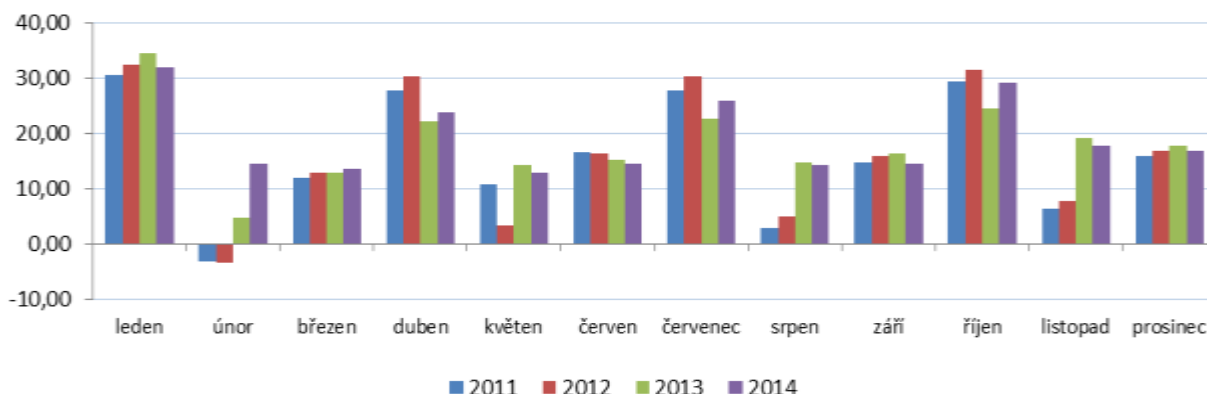
Příjem státního rozpočtu z celkového výnosu DPH za rok 2014 činil 230,2 mld. Kč, což představuje 105,3 % rozpočtu (absolutně o 11,5 mld. Kč více) a meziroční nárůst o 10,3 mld. Kč (o 4,7 %). Podíl skutečného inkasa DPH na celkových daňových příjmech státního rozpočtu činil téměř 24,2 %.

Při přípravě státního rozpočtu se vycházelo z toho, že inkaso DPH roku 2014 bude ovlivněno hlavně makroekonomickými indikátory jako jsou výdaje domácností na spotřebu a výdaje vládních institucí na spotřebu. Výdaje domácností na spotřebu a výdaje vládních institucí na spotřebu rostly v roce 2014 o 1,9 %, respektive o 3,0 %. Autonomní růst spotřeby tak přispěl k meziročnímu růstu inkasa DPH na úrovni státního rozpočtu částkou cca 4,8 mld. Kč.

Celkové zvýšení inkasa je rozhodujícím způsobem ovlivněno meziročně vyšším absolutním nárůstem vlastních daňových povinností vůči zvýšení hodnoty nadměrných odpočtů, i když poměrný nárůst je vyšší na straně nadměrných odpočtů. Přehled vývoje daňové povinnosti, nadměrných odpočtů v letech 2012 – 2014 ilustruje Tabulka č. 14.

Rozložení inkasa v průběhu roku dle jednotlivých měsíců ukazuje následující graf.

Graf č. 7: Inkaso DPH do státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2011-2014 (v mld. Kč)



V roce 2014 neproběhly žádné legislativní změny, které by svou povahou měly vliv na výši sazby daně nebo by nějakým způsobem významně měnily základnu pro výpočet DPH. V meziročním srovnání je ale třeba zmínit, že v roce 2014 se naplno projevilo zvýšení sazeb o 1 p. b. z roku 2013. Tento vliv přispěl k meziročnímu nárůstu inkasa o cca 2 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu. Inkaso daně v roce 2014 bylo ovlivněno i zadržením vyplacení nadměrných odpočtů za zdaňovací období listopad a prosinec 2013 z důvodu zahájení postupů k odstranění pochybností správce daně. Celková výše zadržených, respektive nevyplacených nadměrných odpočtů činila 11,0 mld. Kč (na úrovni státního rozpočtu cca 7,8 mld. Kč). Tyto nadměrné odpočty měly být vyplaceny v prvních měsících roku 2014 a jejich nevyplacení se projevilo vyšším nárůstem inkasa daně na začátku roku 2014. Z celkové částky 11,0 mld. Kč bylo správcem daně již vyplaceno 9,7 mld. Kč (na úrovni státního rozpočtu cca 6,9 mld. Kč), zbývající nevyplacená částka zadržených nadměrných odpočtů přispěla k meziročnímu nárůstu inkasa o 1,3 mld. Kč (na úrovni státního rozpočtu cca 0,9 mld. Kč).

Inkaso daně v roce 2014 bylo pozitivně ovlivněno i opatřeními proti daňovým únikům zavedenými do zákona o dani z přidané hodnoty od roku 2013 – institut nespolehlivého plátce a zveřejňování účtů v registru plátců DPH, obojí i návazně na rozšíření titulů pro ručení příjemce zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem zdanitelného plnění. Také zavedení povinnosti kauce pro obchodníky s pohonnými hmotami má jednoznačně pozitivní dopad na inkaso. Všechny zmíněné instituty pro boj s daňovými úniky mají svým charakterem zejména preventivní účinek, jejich fiskální dopad lze stěží kvantifikovat. Aktuální úroveň inkasa daně z přidané hodnoty významně ovlivňuje také zintenzivnění kontrolní činnosti na Finančním úřadě pro hlavní město Prahu. Je zaměřena zejména na prověřování nadměrných odpočtů vykázaných osobami neusazenými v tuzemsku (viz. nevyplacené nadměrné odpočty). Tuto skutečnost dokládá níže uvedená tabulka, podle které je na Finančním úřadě pro hlavní město Prahu nejmarkantnější meziroční nárůst inkasa. Z lokálního hlediska dále největší meziroční propad vykazuje Plzeňský kraj, pozitivní vývoj lze sledovat ve Středočeském a Pardubickém kraji. Nepodařilo se udržet příznivý vývoj z prvního pololetí v Jihomoravském kraji (v pololetí meziročně 1,1 mld. Kč, celoroční přírůstek klesl na 0,7 mld. Kč).

Tabulka č. 15: Vývoj inkasa DPH v letech 2011–2014 dle finančních úřadů (v mil. Kč)

FÚ/FÚ pro	2011	2012	2013	2014	Rozdíl 2014-2013
SFÚ		101 075	127 030	129 862	2 832
FÚ pro hlavní město Prahu	149 870	84 638	87 137	94 759	7 622
FÚ pro Středočeský kraj	19 457	12 495	19 120	20 346	1 226
FÚ pro Jihočeský kraj	8 167	5 474	4 718	5 345	627
FÚ pro Plzeňský kraj	4 606	4 827	6 072	4 761	-1 311
FÚ pro Karlovarský kraj	1 988	1 704	1 170	1 118	-52
FÚ pro Ústecký kraj	22 395	15 679	4 653	4 514	-139
FÚ pro Liberecký kraj	2 773	724	1 806	2 077	271
FÚ pro Královéhradecký kraj	6 245	5 554	5 289	5 946	657
FÚ pro Pardubický kraj	4 949	1 667	1 662	2 821	1 159
FÚ pro Kraj Vysočina	4 129	3 492	3 490	3 864	374
FÚ pro Jihomoravský kraj	24 416	21 022	21 620	22 327	707
FÚ pro Olomoucký kraj	4 044	4 083	4 544	4 429	-115
FÚ pro Moravskoslezský kraj	15 377	10 431	14 066	14 529	463
FÚ pro Zlínský kraj	6 772	5 187	5 923	5 963	40
CELKEM FS ČR	275 188	278 052	308 300	322 661	14 361

Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)

Mezi nejvýznamnější legislativní změnu v zákoně o DPH lze zařadit zejména změny související s tzv. rekodifikací soukromého práva s účinností k 1.1.2014. Základním předpisem rekodifikace soukromého práva je Nový občanský zákoník (dále jen „NOZ“), který byl dne 22.3.2012 vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 89/2012 Sb. Spolu s NOZ byl přijat také zákon o obchodních korporacích č. 90/2012 Sb., který upravuje právo obchodních společností a družstev, a dále zákon o mezinárodním právu soukromém č. 91/2012 Sb. Novela zákona o DPH obsahuje některé významné změny, jejichž dopad na výnos DPH je však těžko odhadnutelný, nelze je přesně kvantifikovat (spíše se projeví až v delším čase).

2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, byly od 1.1.2008 zavedeny tzv. energetické daně, tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv. Od 1.1.2011 byly do kategorie spotřebních daní zařazeny i odvody z elektřiny ze slunečního záření zavedené na základě zákona č. 402/2010 Sb., kterým se novelizoval zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů, a mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně z minerálních olejů státnímu rozpočtu a 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Celostátní výnos spotřebních daní v roce 2014 představoval 141,3 mld. Kč (tj. 96,2 % rozpočtu), což bylo o 2,1 mld. Kč (o 1,5 %) méně, než v roce 2013.

Na státní rozpočet připadlo z celkového výnosu spotřebních daní 134,0 mld. Kč (tj. 96,1 % rozpočtu), což je o 5,4 mld. Kč méně, než předpokládal rozpočet. Státnímu fondu dopravní infrastruktury náleželo z celkového čistého výnosu daně z minerálních olejů 7,3 mld. Kč. Podíl inkasa této daně na výběru celkových daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu činil 14,1 %.

Výnos spotřebních daní podle jednotlivých komodit a srovnání s předchozími roky ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 16: Zvláštní daně a poplatky a jejich struktura v letech 2011-2014 (v mil. Kč)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	2011		2012		2013		2014	
	Skutečnost	Index 2011/2010	Skutečnost	Index 2012/2011	Skutečnost	Index 2013/2012	Skutečnost	Index 2014/2013
Celkem	139 214	106,4	139 610	100,3	136 450	97,7	134 017	98,2
v tom:								
spotřební daně								
- z minerálních olejů	73 562	99,4	71 659	97,4	69 593	97,1	72 837	104,7
v tom:								
z minerálních olejů (celostátní výnos)	83 391	99,6	81 239	97,4	78 442	96,6	81 618	104,0
vratky SD - zelená nafta	-1 824	108,6	-1 816	99,6	-1 282	70,6	-971	75,7
vratky SD - pro výrobu tepla	-617	101,8	-570	92,4	-575	100,9	-487	84,7
vratky SD osobám jiných států, s imunitou a dle § 55	-12	100,0	-11	91,7	-16	145,5	-23	143,8
vratky SD z ostat. benzinů dle § 56a	-12	57,1	-9	75,0	-9	100,0	-8	88,9
převod SD z minerálních olejů do SFDI	-7 364	99,4	-7 174	97,4	-6 967	97,1	-7 292	104,7
- z tabáku a tabák. výrobků	44 958	105,9	47 002	104,5	46 819	99,6	44 698	95,5
- z vína	313	97,8	321	102,6	284	88,5	295	103,9
- z piva	4 488	104,4	4 656	103,7	4 516	97,0	4 593	101,7
- z lihu a lihovin	6 767	103,7	6 510	96,2	6 382	98,0	6 754	105,8
- odvod z elektřiny ze slunečního záření *)	5 939	x	6 403	107,8	5 817	90,8	2 042	35,1
energetické daně								
- ze zemního plynu a někt. dalších plynů	1 323	98,8	1 258	95,1	1 269	100,9	1 138	89,7
- z pevných paliv	477	96,6	454	95,2	463	102,0	403	87,0
- z elektřiny	1 387	97,8	1 347	97,1	1 307	97,0	1 257	96,2

*) nově od r. 2011 na základě zákona č. 402/2010 Sb.

Meziroční pokles inkasa spotřebních daní včetně daní energetických a odvodů z elektřiny ze slunečního záření v roce 2014 oproti roku 2013 o 2,4 mld. Kč (o 1,8 %) byl způsoben především nižšími odvody z elektřiny ze slunečního záření o 3,8 mld. Kč (tj. o 64,9 %) a nižším inkasem daně z tabáku a tabákových výrobků o 2,1 mld. Kč (tj. o 4,5 %). Naopak pozitivní vliv na celkové inkaso spotřebních daní měl výběr daně z minerálních olejů, který vzrostl oproti roku 2013 o 3,2 mld. Kč (tj. o 4,7 %).

Fiskálně nejvýznamnější spotřební daní je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočet této daně předpokládal celkové inkaso ve výši 81,9 mld. Kč, **skutečné celkové inkaso za rok 2014 činilo 80,1 mld. Kč** (plnění na 97,8%) a bylo tak oproti skutečnosti roku 2013 vyšší o 3,6 mld. Kč, tj. o 4,7 %. **Na státní rozpočet v roce 2014 připadlo z celkového výnosu spotřební daně z minerálních olejů 72,8 mld. Kč** (97,9 % rozpočtu, tj. absolutně o 1,6 mld. Kč méně) a **7,3 mld. Kč plynulo do SFDI** (97,2 % rozpočtu, tj. absolutně o 0,2 mld. Kč méně).

Na nárůstu inkasa oproti roku 2013 se podílela celá řada faktorů:

- zvýšení prodeje motorové nafty, způsobené na začátku roku zlepšující se celkovou ekonomickou situací a příznivější relativní cenou motorové nafty pro zahraniční kamionové dopravce, která byla ovlivněna devizovou intervencí České národní banky,
- pozitivní dopad legislativních změn upravujících podmínky nakládání s minerálními oleji, konkrétně zavedení nové koncepce registrace distributorů pohonných hmot dle příslušných ustanovení zákona o pohonných hmotách (pozn.: přestože došlo k významnému snížení počtu registrovaných distributorů pohonných hmot z cca 1960 na aktuálně 154, je v ČR počet distributorů pohonných hmot ve srovnání s okolními členskými státy stále nejvyšší).

Negativní vliv na výši výsledného inkasa ze spotřební daně z minerálních olejů mělo znovuzavedení možnosti uplatnění nároku na vrácení daně z minerálních olejů použitých pro

zemědělskou prvovýrobu (tzv. „zelená nafta“) v období od 1.7.2014 v celkové výši 1,0 mld. Kč.

V komoditě **tabákových výrobků činily celkové příjmy za rok 2014 44,7 mld. Kč** (tj. plnění rozpočtu na 92,9 %), tj. nenaplnění rozpočtované částky o 3,4 mld. Kč a oproti roku 2013 pokles o 2,1 mld. Kč (o 4,5 %).

Za hlavní důvody nenaplnění rozpočtu lze označit:

- při sestavování státního rozpočtu se předpokládalo, že od 1.1.2014 budou účinné vyšší sazby spotřební daně z tabákových výrobků, které měly zajistit splnění podmínky minimálního zdanění tabákových výrobků podle směrnice Rady 2011/64/EU ze dne 21. června 2011 o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků. Vlivem výkyvů směnného kurzu české koruny vůči dolaru se však ukázalo, že sazby navržené od 1.1.2014 nebudou dostatečné ke splnění podmínky směrnice. Z tohoto důvodu měly být sazby spotřební daně k 1.1.2014 ještě více navýšeny. Legislativní návrh však nebyl schválen a k dalšímu zvýšení sazeb se přistoupilo až v prosinci 2014,
- velké předzásobení výrobců a dovozců cigaret tabákovými nálepkami se sazbou daně, účinnou do 31.12.2013 (byla charakterizována písmenem abecedy „N“). Toto předzásobení proběhlo v závěru roku 2013. Vzhledem k objemu předzásobení byly následně v maloobchodní prodejní síti k dispozici cigarety s tabákovou nálepkou „N“ ještě v měsících září a říjen 2014. Vysoké míře předzásobení trhu levnějšími cigaretami v průběhu roku 2014 odpovídaly i podprůměrné odběry tabákových nálepek se sazbou daně účinnou od 1.1.2014 do 30.11.2014 (charakterizovanou písmenem abecedy „O“), a to především v měsících leden až červen 2014,
- v souvislosti s dalším zvýšením sazeb daně od 1.12.2014 (o cca 4,5 %) došlo v měsících říjen a listopad 2014 k mírnému navýšení odběrů tabákových nálepek, charakterizovaných písmenem abecedy „O“. Toto předzásobení však bylo oproti minulým rokům razantně korigováno nově zavedeným legislativním opatřením (novela zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních), tj. datem doprodeje cigaret s tabákovou nálepkou „O“, jejichž prodej, skladování a jiné způsoby nakládání není od 1.3.2015 (kromě vymezených případů likvidace pod celním dohledem) zákonem povolen. Vyšší množství tabákových nálepek se sazbou daně „O“, odebraných výrobcí a dovozci v listopadu 2014, se současně díky systému bankovních garancí (umožňujícímu úhradu tabákových nálepek do 60 dní od data jejich odběru) promítne až v lednovém inkasu roku 2015.

V komoditě **líh bylo na daních inkasováno za rok 2014 celkem 6,8 mld. Kč** (rozpočet byl naplněn na 103,9 %), což v porovnání s rokem 2013 znamená nárůst o 0,4 mld. Kč, resp. o 5,8 %.

Inkaso spotřební daně z lihu je dlouhodobě negativně ovlivňováno změnou spotřebitelských preferencí, a to snižující se spotřebou lihovin zejména z důvodu nárůstu cen. Velké procento „tradičních“ konzumentů lihovin se v posledních letech částečně nebo zcela odklonilo od konzumace „klasických“ lihovin s lihovitostí 40% objemových a nahradilo je levnějšími lihovinami s lihovitostí nižší než 40 % objemových.

Na celkovou výši příjmů ze spotřební daně z lihu v roce 2014 měla negativní dopad i stále rostoucí obliba pěstitelského pálení. Výše finanční podpory poskytnutá v roce 2014 formou snížené sazby daně představovala cca 498 mil. Kč, což je o cca 15 % více (+ 74 mil. Kč), než v roce 2013.

I přes výše uvedené faktory svědčí meziroční nárůst inkasa daně z lihu o ozdravení a stabilizaci maloobchodního trhu s lihovinami. Pozitivní vliv na meziroční nárůst inkasa měl také dopad zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu. Tento zákon, který nabyl účinnosti dne 1.12.2013, zpřísnil podmínky pro výrobu, distribuci a obchodování s lihovinami. Zákon nově upravil podmínky pro osoby povinné značit líh, zavedl povinnou registraci distributorů lihu a pro osoby povinné značit líh a distributory lihu stanovil celou řadu nových povinností, včetně povinností oznamovat prodeje.

Odvedená **spotřební daň z piva činila** za sledované období **4,6 mld. Kč**, tj. plnění rozpočtu na 97,7 %. Oproti stejnému období roku 2013 to představuje nárůst o 0,08 mld. Kč (o 1,7 %).

Dosažené inkaso současně představuje historicky 2. nejvyšší výnos v této komoditě od zavedení spotřebních daní v roce 1993.

Pozitivní vliv na dosažené inkaso má především změna spotřebitelských preferencí, kdy zvyšující se konzumace piva a vína částečně nahrazuje konzumaci lihovin. Výsledný daňový výnos je však současně korigován rostoucí preferencí nealkoholických piv a piv s nízkou stupňovitostí (tzv. „radlery“) a rostoucím počtem malých nezávislých pivovarů, s nižším daňovým zatížením.

V případě výnosu spotřební daně z vína a meziproductů bylo v roce 2014 inkasováno celkem **0,295 mld. Kč** (rozpočet plněn na 98,3 %), což ve srovnání se stejným obdobím roku 2013 představuje nárůst o 10,9 mil. Kč.

Komodita vína a meziproductů nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity a při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy ve spotřebě dotčených vybraných výrobků. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky mírně stoupá, nebyly ve výnosu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0,-Kč/hl.

Inkaso **energetických daní dosáhlo v roce 2014 celkem 2,8 mld. Kč (rozpočet byl 3,3 mld. Kč)**, tj. plnění rozpočtu na 84,8 %, což ve srovnání se shodným obdobím roku 2013 představuje pokles o 0,24 mld. Kč (o 7,9 %).

Na nižší meziroční inkaso ekologických daní má rozhodující vliv především reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv způsobený rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a zvyšováním cen energií, způsobujících „energeticky odpovědnější“ chování spotřebitelů.

S účinností od 1.1.2013 byla zákonná úprava **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** nově stanovena v § 14 až § 22 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Finanční úřady v České republice v roce 2014 vybraly na těchto odvodech **2,04 mld. Kč**, tj. **97,2 %** rozpočtu, při meziročním poklesu o **3,78 mld. Kč** (o 64,9 %).

Rozhodující příčinou tohoto výrazného poklesu byla novela § 18 zákona o podporovaných zdrojích energie, účinná od 1.1.2014, provedená zákonem č. 310/2013 Sb., kterou byly sníženy více než o polovinu sazby odvodu, a to u základu odvodu v případě jeho hrazení formou výkupních cen z 26 % na 10 % a zeleného bonusu na elektřinu z 28 % na 11 %. Dále došlo ke změně předmětu daně. Podporována bude nadále elektřina vyrobená ze slunečního záření v období od 1.1.2014 po dobu trvání práva na podporu elektřiny v zařízení uvedeném do provozu v období od 1.1.2010 do 31.12.2010.

2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná **skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za rok 2014 činila **1,55 mld. Kč**. Předpokládaná rozpočtovaná výše 1,45 mld. Kč tak byla naplněna na 106,7 %.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že **od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu**. Tyto příjmy v roce 2014 činily **128,7 mil. Kč** (64,4 % rozpočtu), tj. o 113,6 mil. Kč méně jak v roce 2013.

Odvod finančních prostředků do státního rozpočtu však není možno pojmout jako odvod $\frac{3}{4}$ celkových příjmů, neboť jsou stále v platnosti rozhodnutí vydaná podle, v současné době již zrušeného, zákona č. 53/1966 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, kde odvody jsou 100 % příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky, a také jsou platná rozhodnutí vydaná podle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění předpisů účinných do konce roku 2010, kde odvody jsou ze 40% příjmem obcí a ze 60 % příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky.

V roce 2014 byla celním úřadům předána peněžítá plnění za odvody půdy ze zemědělského půdního fondu v celkové výši 351,3 mil. Kč, tj. cca 82 % výše předaných peněžitých plnění v roce 2013.

2.6. Správní poplatky

Položka správní poplatky zahrnuje poplatky stanovené zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.

Správní poplatky jsou příjmem jednotlivých kapitol věcně příslušných správců. Příjmem kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou pouze příjmy z prodeje kolkových známek, které jsou od roku 2009 zahrnovány do daňových příjmů ostatních.

Za rok 2014 inkasoval státní rozpočet na správních poplatcích 1,6 mld. Kč. Předpokládaný výnos státního rozpočtu ve výši 1,2 mld. Kč byl překročen o 0,4 mld. Kč, což představuje plnění 133,4 %. Proti roku 2013 bylo na správních poplatcích vybráno o 0,1 mld. Kč méně.

Rozpočtový výnos ze správních poplatků lze pro státní rozpočet a jednotlivé kapitoly jen kvalifikovaně odhadnout podle skutečností minulých let. Inkasované příjmy závisí na skutečně podaných návrzích na správní řízení, která jsou předmětem správního poplatku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky za přenesený výkon státní správy. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)

V rozpočtu na rok 2014 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 9 900 mil. Kč. Skutečně dosažené **příjmy z těchto daní k 31.12.2014 činily 9 419 mil. Kč**, což představuje plnění na 95,1 % rozpočtované částky. Ve srovnání se skutečností roku 2013 vzrostlo inkaso z majetkových daní o téměř 341 mil. Kč.

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, které současně zrušilo zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací

a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, ale v souladu s přechodným ustanovením se i nadále v případech, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013, vybírá daň dědická, daň darovací a daň z převodu nemovitostí. V roce 2014 je proto ještě poměrně významné inkaso daně z převodu nemovitostí ve výši 3 685,7 mil. Kč, přičemž převážná část byla vybrána v prvním pololetí 2014. **Inkaso daně z nabytí nemovitých věcí** bylo naopak v prvním pololetí zanedbatelné, převážná část z celkového inkasa **5 599,8 mil. Kč** byla vybrána ve druhém pololetí. Celkové inkaso majetkových daní je pak tvořeno součtem daně z nabytí nemovitých věcí, daně z převodu nemovitostí, daně darovací a daně dědické. Ve srovnání s rokem 2013, kdy bylo celkové inkaso 9 078,1 mil. Kč, dochází k jeho nárůstu zhruba o 3,8 %. V nárůstu inkasa se promítlo zvýšení sazby daně ze 3 % na 4 %, které bylo u daně z převodu nemovitostí zavedeno s účinností od 1.1.2013, a zvýšená sazba byla převzata i pro daň z nabytí nemovitých věcí. Nárůst inkasa je ovlivněn i zvýšeným počtem prodejů nemovitostí realizovaných koncem roku 2013 před účinností nového občanského zákoníku. Výběr daně darovací (74,5 mil. Kč) a daně dědické (58,7 mil. Kč) je s ohledem na rozsáhlé osvobození již zcela nevýznamný, přičemž od roku 2014 došlo k transformaci daně dědické a daně darovací pod daň z příjmů.

Tabulka č. 17: Meziroční srovnání inkasa majetkových daní (v mil. Kč)

Ukazatel	Rok 2013					Rok 2014				
	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl sk. 2013-2012*)	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl sk. 2014-2013
Majetkové daně celkem	9 700,0	9 078,1	93,6	81,8	-2 021,7	9 900,0	9 418,8	95,1	103,8	340,6
v tom:										
- daň dědická	100,0	75,7	75,7	105,9	4,2	50,0	58,7	117,4	77,6	-17,0
- daň darovací	300,0	108,0	36,0	3,2	-3 259,8	100,0	74,5	74,5	69,0	-33,5
- daň z úplatných majetk. a kapitál. převodů celkem	9 300,0	8 894,4	95,6	116,1	1 233,9	9 750,0	9 285,6	95,2	104,4	391,1
v tom:										
- daň z převodu nemovitostí	9 300,0	8 894,4	95,6	116,1	1 233,9	x	3 685,7	x	**)	**)
- daň z nabytí nemovitých věcí	x	x	x	x	x	9 750,0	5 599,8	**)	**)	**)

*) pokles způsoben ukončením aplikace daně darovací za bezúplatné nabytí emisních povolenek na emise skleníkových plynů uplatňované v roce 2011 a 2012

***) propočten proveden u daně z úplatných majetkových a kapitálových převodů celkem

2.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet v roce 2014 **5,0 mld. Kč**, tj. 107,5 % rozpočtu. Hlavními položkami tohoto inkasa byly **odvody z loterií a tržby z prodeje kolků**.

Odvod z loterií a jiných podobných her (dále jen „odvod“) se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a rozpočtu obcí. Správu tohoto odvodu vykonávají finanční úřady v režimu daňového řádu. Odvod se platí prostřednictvím třech čtvrtletních záloh, odvod za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádává v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období. V roce 2014 měli provozovatelé povinnost odvést zálohu za 1. až 3. čtvrtletí roku 2014 a zároveň byl v tomto roce vypořádán odvod za zdaňovací období 2013 v rámci odvodového přiznání za rok 2013. Daňové inkaso do státního rozpočtu z odvodů činilo celkem **2,45 mld. Kč** (106,4 % rozpočtu) a je tvořeno odvodem z loterií a jiných podobných her (§ 41b, odst. 1 zákona o loteriích) a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41 b odst. 2 až 4 zákona o loteriích). Pro srovnání - do rozpočtu obcí bylo převedeno 5,5 mld. Kč.

Ve srovnání s rokem 2013 došlo k poklesu těchto odvodů do státního rozpočtu o téměř 0,2 mld. Kč. Tento mírný pokles z velké části souvisí s peněžitými dary poskytnutými poplatníky Českému olympijskému výboru na tělovýchovné a sportovní účely v celkové částce 430 mil. Kč. Poskytnutí těchto darů, o které lze snížit až do výše 25 % dílčí odvod z loterií, umožnila novela zákona s účinností od odvodového období 2014. Odvod nedoplatků

u odvodu z loterií a jiných podobných her činil k 31.12.2014 115,0 mil. Kč (na konci roku 2013 celkem 261,0 mil. Kč).

Výnos z kolkových známek činil v roce 2014 téměř 1,3 mld. Kč (rozpočet naplněn na 98,2 %), přičemž z toho částka 89,0 mil. Kč byla použita na dorovnání čistých příjmů o přiznanou provizi komisionáři Česká pošta, s.p., zajišťujícím prodej kolkových známek.

Odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany, tj. odvody podle zákona o zaměstnanosti činily k 31.12.2014 0,7 mld. Kč (121,7 % rozpočtu).

2.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní).

Rozpočet celostátních daňových příjmů počítal pro rok 2014 s objemem 791,3 mld. Kč, tj. s meziročním nárůstem o 2,1 %, tj. o 16,3 mld. Kč (měřeno ke skutečnosti roku 2013). **Skutečné celostátní inkaso dosáhlo ke konci roku 2014 výše 806,0 mld. Kč**, což představuje 101,9 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 31,0 mld. Kč, tj. o 4,0 % (měřeno ke skutečnosti roku 2013). Z toho nejvyšší absolutní nárůst vykázaly daň z přidané hodnoty, daň z příjmu právnických osob a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti. Naopak klesly výběry spotřebních daní a daní z příjmů fyzických osob z přiznání.

Ze skutečného celostátního výnosu daní připadlo na státní rozpočet 569,6 mld. Kč, tj. podíl 70,7 %. Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 27,2 %, tj. dle údajů finančních výkazů 219,4 mld. Kč (tj. o 11,0 mld. Kč více než v roce 2013), z toho na daňové příjmy obcí připadlo 170,1 mld. Kč a krajů 49,3 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury z celostátního daňového inkasa náleželo 17,0 mld. Kč, tj. 2,1 % (z daně z minerálních olejů 7,3 mld. Kč, ze silniční daně 5,8 mld. Kč a dálničních poplatků 3,9 mld. Kč).

Přehled o celostátních daňových příjmech podávají následující tabulky.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2013			Celkem 2014			Meziroční rozdíl skutečností		Meziroční index skutečností	
	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	2013-2012	2014-2013	2013/2012	2014/2013
DAŇOVÉ PŘÍJMY	777,58	774,95	99,7	791,26	806,00	101,9	26,86	31,05	103,6	104,0
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	297,30	307,35	103,4	306,70	322,50	105,2	29,41	15,14	110,6	104,9
- spotřební daň	149,50	143,42	95,9	146,90	141,31	96,2	-3,34	-2,11	97,7	98,5
- daň z příjmů PO celkem	131,00	128,97	98,5	127,80	140,99	110,3	-4,72	12,02	96,5	109,3
v tom - daň z příjmů PO	124,90	123,17	98,6	122,10	134,89	110,5	-4,88	11,72	96,2	109,5
- daň z příjmů PO za obce	5,70	5,61	98,4	5,50	5,90	107,3	0,19	0,29	103,5	105,2
- daň z příjmů PO za kraje	0,40	0,19	47,6	0,20	0,20	98,1	-0,02	0,01	88,5	103,0
- daň z příjmů FO celkem	147,70	142,37	96,4	157,50	147,77	93,8	5,23	5,40	103,8	103,8
v tom: - ze záv. činn. a z funkč. požitků	128,90	124,95	96,9	137,90	129,95	94,2	5,64	5,00	104,7	104,0
- z přiznání	5,40	4,58	84,7	6,30	3,10	49,3	-0,07	-1,47	98,5	67,8
- z kapitálových výnosů	13,40	12,84	95,8	13,30	14,71	110,6	-0,33	1,87	97,5	114,6
- silniční daň	5,40	5,23	96,9	5,20	5,77	111,1	-0,01	0,54	99,7	110,3
- daň z nemovitých věcí	9,00	9,74	108,2	9,80	9,97	101,8	0,13	0,24	101,4	102,4
- majetkové daně	9,70	9,08	93,6	9,90	9,42	95,1	-2,02	0,34	81,8	103,8
- dálniční poplatek	3,90	4,09	105,0	3,90	3,95	101,3	0,19	-0,14	104,8	96,5
- ostatní daně a poplatky	24,08	24,70	102,6	23,56	24,32	103,2	2,00	-0,38	108,8	98,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS – EDA)

Pozn.: Údaje jsou v metodice jednotlivých let

Tabulka č. 19: Struktura celostátních daňových příjmů v roce 2014 (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem		Státní rozpočet		Obce		Kraje		SFDI	
	Rozpočet 2014	Skutečnost 2014	Rozpočet 2014	Skutečnost 2014	Rozpočet 2014	Skutečnost 2014	Rozpočet 2014	Skutečnost 2014	Rozpočet 2014	Skutečnost 2014
DAŇOVÉ PŘÍJMY	791,26	806,00	562,54	569,59	165,03	170,09	47,10	49,30	16,60	17,02
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	306,70	322,50	218,70	230,25	64,70	67,63	23,30	24,62	x	x
- spotřební daň	146,90	141,31	139,40	134,02	x	x	x	x	7,50	7,29
- daně z příjmů PO vč. obcí a krajů	127,80	140,99	82,40	89,37	34,60	39,29	10,80	12,32	x	x
v tom - daně z příjmů PO	122,10	134,89	82,40	89,37	29,10	33,39	10,60	12,13	x	x
- daně z příjmů PO za obce a kraje	5,70	6,10	x	x	5,50	5,90	0,20	0,20	x	x
- daně z příjmů FO	157,50	147,77	104,60	98,22	39,90	37,23	13,00	12,33	x	x
v tom - ze záv. činnosti a funkč. požitků	137,90	129,95	92,40	87,65	34,00	31,37	11,50	10,93	x	x
- z příznání	6,30	3,10	3,20	0,57	2,80	2,39	0,30	0,14	x	x
- z kapitálových výnosů	13,30	14,71	9,00	9,99	3,10	3,46	1,20	1,27	x	x
- silniční daň	5,20	5,77	x	x	x	x	x	x	5,20	5,77
- daň z nemovitých věcí	9,80	9,97	x	x	9,80	9,97	x	x	x	x
- majtkové daně	9,90	9,42	9,90	9,42	x	x	x	x	x	x
- dálniční poplatek	3,90	3,95	x	x	x	x	x	x	3,90	3,95
- ostatní daně a poplatky	23,56	24,32	7,54	8,32	16,03	15,97	0,00	0,03	x	x

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS – EDA)

Celostátní výnos DPH za rok 2014 dosáhl 322,5 mld. Kč, což je 105,2 % celoročního rozpočtu. Proti skutečnosti roku 2013 se jedná o nárůst o 15,1 mld. Kč, tj. o 4,9 %. Z celkového příjmu náleželo dle údajů z finančních výkazů obcím 67,6 mld. Kč, krajům 24,6 mld. Kč a státnímu rozpočtu 230,2 mld. Kč.

Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl 141,3 mld. Kč, tj. 96,2 % rozpočtu, a je o 2,1 mld. Kč, tj. o 1,5 % nižší než výnos těchto daní v roce 2013. Z této inkasované částky plynulo 7,3 mld. Kč do SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 147,8 mld. Kč (plnění rozpočtu na 93,8 %) a byl proti stejnému období roku 2013 vyšší o 5,4 mld. Kč, tj. o 3,8 %. Dle údajů z finančních výkazů náleželo z celkového inkasa státnímu rozpočtu 98,22 mld. Kč, rozpočtům obcí 37,23 mld. Kč a rozpočtům krajů 12,33 mld. Kč. Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti. Její celostátní inkaso za hodnocený rok dosáhlo 130,0 mld. Kč, tj. plnění rozpočtu na 94,2 %.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob včetně DPPO za obce a kraje dosáhlo výše 141,0 mld. Kč, tj. 110,3 % rozpočtu a meziročně tak vzrostlo o 12,0 mld. Kč (tj. o 9,3 %). Z toho dle údajů z finančních výkazů připadlo rozpočtům obcí 39,3 mld. Kč a rozpočtům krajů 12,3 mld. Kč. Státní rozpočet na těchto příjmech participoval částkou 89,4 mld. Kč.

Stejně jako v minulých letech ovlivnily výši inkasa daňových příjmů v roce 2014 **poskytnuté úlevy na daních**.

Na základě ustanovení § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“), mohly být do 31.12.2010 daňovými subjekty podávány individuální žádosti o prominutí daně či příslušenství daně.

Vzhledem k většímu počtu žádostí podaných ke konci 2010, nejsou dosud všechny Ministerstvem financí, odborem 39 – Správní činnosti, vyřízeny (15 nevyřízených žádostí).

Ministerstvo financí vykonává svou pravomoc k promíjení daní a jejich příslušenství prostřednictvím těchto úředních osob, které jsou oprávněny rozhodnutí o prominutí podepsat:

- a) ředitelka odboru 39 – Správní činnosti, pokud požadovaná částka nepřesahuje 1 mil. Kč,
- b) náměstkyně ministra sekce 05 – Daně a cla, pokud požadovaná částka přesahuje 1 mil. Kč a nepřesahuje 7 mil. Kč,

c) ministr financí, pokud požadovaná částka přesahuje 7 mil. Kč.

Individuální žádosti dle ustanovení § 55a ZSDP, ve spojení s ustanovením § 264 odst. 6 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“) posuzovalo Ministerstvo financí i v roce 2014 a na základě zjištění neposkytlo žádné úlevy na daních ani příslušenství.

Možnost poskytnout daňové úlevy mají i finanční úřady, a to v oblasti majetkových daní podle ustanovení § 25 zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2014 činila tato úleva pouze 19,0 mil. Kč. Celková výše prominuté daně se vztahuje jen k dani z převodu nemovitostí, a to v případech odstoupení od smlouvy, zrušení smlouvy nebo zpětného nabytí nemovitostí převedených na základě smlouvy o zajišťovacím převodu práva. K prominutí daně může dojít v jakémkoliv stádiu daňového řízení, takže ve velké části případů je prominuta dosud nevyměřená daň z převodu nemovitých věcí. V několika případech byla prominuta i daň darovací, ovšem před vyměřením daně. Z toho důvodu nejsou k dispozici podklady pro vyčíslení výše prominuté daně, ale lze konstatovat, že celková částka prominuté daně darovací je zanedbatelná. V těchto případech vzniká poplatníkům při splnění podmínek stanovených uvedeným zákonem na daňovou úlevu nárok.

Tabulka č. 20 - Přehled zaevidované prominuté daně dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., resp. § 264, § 259 a § 260 zákona č. 280/2009 Sb., a § 25 zákona č. 357/1992 Sb. (v mil Kč)

Druh daně	Rok 2013			Rok 2014			Rozdíl 2014-2013	Index 2014/2013 v %
	Prominutá daň	Prominuté přísluř. daně	Celkem prominuto	Prominutá daň*)	Prominuté přísluř. daně	Celkem prominuto		
Daň z příjmů právnických osob	2	97	99	718	-3	715	616	722,2
Daň z příjmu fyzických osob	0	2	2	0	0	0	-2	x
Spotřební daně (vč. energetických)	0	0	0	0	0	0	0	x
DPH	0	5	5	0	1	1	-4	20,0
Majetkové daně celkem	15	0	15	20	3	23	8	153,3
Daň silniční	0	0	0	0	0	0	0	x
CELKEM	17	104	121	738	1	739	618	610,7

*) zásadní vliv "Rozhodnutí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události" č.j. MF-65647/2013/39 ze dne 11.6.2013, které se promítlo do daňových přiznání k DPPO k 31.3.2014
Pramen: Intranet FS - údaje z evidence daní a poplatků (EDA 4)

Ode dne 1.1.2011, tedy od účinnosti daňového řádu, nemá Ministerstvo financí zakotvenu pravomoc k individuálnímu prominutí daně či příslušenství daně na základě žádosti daňového subjektu. Ve smyslu ustanovení § 259 daňového řádu jde prominout daň či její příslušenství v individuálních případech pouze tehdy, když speciální zákonné ustanovení orgánu veřejné moci tuto pravomoc stanoví.

Ustanovení § 260 daňového řádu zakládá ministru financí pravomoc zcela nebo částečně daň a příslušenství daně prominout z moci úřední celému okruhu daňových subjektů, jichž se důvod prominutí týká, a to pouze ze dvou důvodů. Za prvé se jedná o případ, kdy se zjistí důvody nesrovnalosti při uplatňování daňových zákonů. O nesrovnalost půjde v případě, kdy nastane kolize při aplikaci dvou právních norem (může se jednat i o normy obsažené ve stejném právním předpise). Jinými slovy, v případě, že postup nařízený normou prvou by ve svých důsledcích znamenal porušení normy druhé, výklad by tedy vedl k nemožným nebo nesmyslným požadavkům na chování daňových subjektů. Druhou možností je prominutí daně jako reakce na mimořádné události (např. živelní pohromy). Dle tohoto ustanovení jde tedy promíjet daň či její příslušenství zcela výjimečně a nelze ho uplatňovat v individuálních případech.

V roce 2014 nebyla ministrem financí vydána žádná rozhodnutí o prominutí daně nebo příslušenství daně dle ustanovení § 260 daňového řádu.

3. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti

Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 21: Povinné a dobrovolné pojistné na sociální zabezpečení (v mil. Kč)

Pojistné na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti	2013 Skutečnost	2014			% plnění (skut./rozp. po změn.)	Index v% 2014/2013	Rozdíl skutečností 2014-2013
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost			
MPSV	362 368	372 721	372 721	372 858	100,0	102,9	10 490
Min. obrany	2 884	2 971	2 971	2 899	97,6	100,5	15
Min. vnitra	5 609	5 897	5 897	5 834	98,9	104,0	225
Min. spravedlnosti	764	728	728	779	107,0	102,0	15
Min. financí	525	521	521	516	99,0	98,3	-9
GIBS	39	44	44	42	95,5	107,7	3
Celkem povinné poj.	372 189	382 882	382 882	382 928	100,0	102,9	10 739
Dobrovolné pojistné	328	288	288	350	121,5	106,7	22
Celkem povinné a dobrovolné pojistné	372 517	383 170	383 170	383 278	100,0	102,9	10 761

Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti placené povinně plátcí podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, bylo inkasováno ve výši 382,9 mld. Kč. Proti roku 2013 vzrostl výběr pojistného o 10,7 mld. Kč, což představuje zvýšení o 2,9 %. Rozpočet roku 2014 byl splněn na 100,0 %.

Kromě povinného pojistného placeného ze zákona bylo vybráno v rámci nedaňových příjmů dobrovolné pojistné ve výši 350 mil. Kč. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 196 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 154 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2013, ve kterém bylo vybráno na dobrovolném pojistném 328 mil. Kč, se zvýšilo inkaso tohoto pojistného o 6,7 %.

Z dlouhodobé časové řady inkasa dobrovolného pojistného je patrný vzestupný trend důchodového pojištění.

Tabulka č. 22: Vývoj inkasa dobrovolného pojištění (v mil. Kč)

Dobrovolné pojistné	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Nemocenské pojištění OSVČ	825	838	901	840	518	559	321	171	190	196
Důchodové pojištění	50	56	73	81	102	110	125	130	138	154
Celkem	875	894	974	921	620	669	446	301	328	350

Pojistné na důchodové pojištění, které je sledováno ve státním rozpočtu jako závazný ukazatel, bylo inkasováno ve výši 341,9 mld. Kč. Schválený rozpočet ve výši 340,3 mld. Kč, u kterého nedošlo v průběhu roku k úpravám, byl splněn na 100,5 %. Proti roku 2013 jde o navýšení o 9,5 mld. Kč (o 2,8 %). V úhrnu bylo na důchodovém pojištění povinném a dobrovolném získáno celkem 342,1 mld. Kč.

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 31.12.2014 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, převedeno finanční správou

penzijním společností na důchodové spoření celkem 1 333,1 mil. Kč, tj. 5% z hrubých příjmů zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců (v roce 2013 353,1 mil. Kč), z toho bylo 799,8 mil. Kč (3% z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu (v roce 2013 211,9 mil. Kč).

Z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2014 představovaly příjmy z vlastního pojistného, tj. pojistného bez pokut, penále a přírážek k pojistnému 382,4 mld. Kč (371,7 mld. Kč v roce 2013). Na pokutách a penále bylo v roce 2014 vybráno téměř 523 mil. Kč. Skutečnost u přírážky k pojistnému a ostatních daňových příjmů je vykazována ve výši 6 mil. Kč.

Na povinném pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraném v roce 2014 zaplatili zaměstnavatelé 286,8 mld. Kč, zaměstnanci 73,7 mld. Kč a osoby samostatně výdělečně činné 21,9 mld. Kč. Výše podílu plateb jednotlivých skupin plátců vyplývá ze sazeb pojistného daných právním předpisem.

V roce 2014 odvádělo České správě sociálního zabezpečení pojistné 271 432 zaměstnavatelů s 4 328 561 pojištěnci. Proti roku 2013 se zvýšil počet zaměstnavatelů o 1 698 a počet pojištěnců se zvýšil o 53 017. Celkové vyměřovací základy pojištěnců zaměstnavatelů v roce 2014 činily 1 116 902 mil. Kč, tj. o 34 912 mil. Kč více než v roce 2013.

K 31.12.2014 bylo evidováno 676 188 osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění a 91 854 osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných. Proti stejnému období roku 2013 došlo ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění o 16 565 a ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných o 10 172.

Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti k 31.12.2014 byly vyčísleny na 63,9 mld. Kč. Proti roku 2013, kdy nedoplatky činily na konci roku 63,4 mld. Kč, se nedoplatky zvýšily o 0,5 mld. Kč.

Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za celé období výběru pojistného je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 23: Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství (v mil. Kč)

ROK	Celková výše nedoplatků k 31.12.	Přírůstek proti předchozímu roku
1993	3 145	
1994	7 049	3 904
1995	13 762	6 713
1996	21 985	8 223
1997	32 564	10 579
1998	39 854	7 290
1999	49 127	9 273
2000	55 850	6 723
2001	60 638	4 788
2002	61 749	1 111
2003	63 754	2 005
2004	61 977	-1 777
2005	62 180	203
2006	59 721	-2 459
2007	57 488	-2 233
2008	55 797	-1 691
2009	59 713	3 916
2010	60 092	379
2011	61 311	1 219
2012	62 526	1 215
2013	63 378	852
2014	63 867	489

Vymáhání a právní zajištění pohledávek bylo v roce 2014 realizováno OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno ve smyslu platné právní úpravy, a to všemi dostupnými zákonnými formami správní exekuce, včetně přihlašování a uplatňování pohledávek v insolvenčních řízeních a přihlašování pohledávek do dražebních jednání. Při realizaci vymáhání a právním zajištění pohledávek bylo současně postupováno ve smyslu interních předpisů a norem ČSSZ. Stejně tak v řízení o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona byl postup OSSZ, PSSZ, MSSZ Brno a ČSSZ v roce 2014 realizován ve smyslu platné právní úpravy a interních předpisů ČSSZ.

Do výsledku vymáhání se rovněž v roce 2014 zásadním způsobem promítla novela občanského soudního řádu, v jejímž důsledku ztratily OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno možnost využití soudního výkonu rozhodnutí jinak než přes soudní exekutory. S ohledem na možné náklady spojené s využitím tohoto způsobu vymáhání pohledávek postupují OSSZ obezřetně při individuálním posouzení konkrétního případu a postupně vyhodnocují získané zkušenosti.

Trvale byl kladen velký důraz na včasnost zahajovaného exekučního řízení a používání adekvátních způsobů vedených exekucí včetně zajišťování pohledávek. Velká pozornost byla věnována také důslednějšímu zhodnocení kritérií a důvodů pro tzv. odpis nedobytných pohledávek a jejich převodu na podrozvahový účet, zejména pak u pohledávek uplatňovaných v insolvenčním řízení.

Do výsledku vymáhání se v průběhu roku 2014 promítaly i vnější vlivy, zejména pak dopady pokračující ekonomické krize, kterou je ovlivněn především nárůst pohledávek u OSVČ. V jejím důsledku docházelo i v roce 2014 k neustálému nárůstu počtu zahájených insolvenčních řízení na majetek plátců pojistného.

K 31.12.2014 dosáhl kumulovaný objem odepsaných nedobytných pohledávek výše 24 963 mil. Kč (o 866 mil. Kč méně než v roce 2013) a bylo prominuto penále v částce 166 mil. Kč, což je o 34 mil. Kč méně než v roce 2013.

K 31.12.2014 evidovala Česká správa sociálního zabezpečení 105 dlužníků pojistného s pohledávkou vyšší než 30 mil. Kč (o 12 dlužníků méně než v roce 2013), z toho 73 v konkurzu nebo v insolvenčním řízení a 11 v likvidaci. Celková výše pohledávek za těmito dlužníky činí 9 335 mil. Kč, tj. 14,6 % celkového, od roku 1993 kumulovaného, objemu pohledávek a proti stavu k 31.12.2013 došlo ke snížení o 1 717 mil. Kč.

S pohledávkou vyšší než 300 mil. Kč byli k 31.12.2014 evidováni 2 dlužníci. Pohledávky, které na ně připadají, jsou ve výši 2 287 mil. Kč, tj. 3,6 % celkového, od roku 1993 kumulovaného, objemu pohledávek. V roce 2014 ke změně nedošlo.

S pohledávkou vyšší než 700 mil. Kč byl k 31.12.2014 evidován 1 dlužník s celkovou pohledávkou 1 596 mil. Kč, což je 2,5 % celkového, od roku 1993 kumulovaného, objemu pohledávek. Proti roku 2013 ke změně nedošlo.

K 31.12.2014 evidovala ČSSZ u všech dlužníků celkem 21 600 splátkových režimů s celkovou pohledávkou ve výši 1 517 mil. Kč, z toho 15 656 osob samostatně výdělečně činných s celkovou pohledávkou téměř 435 mil. Kč a 5 944 organizací s pohledávkou 1 082 mil. Kč.

Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) v územním členění uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 24: Nedoplatky pojistného podle regionů (v tis. Kč)

Region	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2012	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2013	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2014
Praha	15 038 598	15 267 477	21 100 554
Střední Čechy	4 740 219	4 962 600	
České Budějovice	1 307 997	1 312 270	1 298 705
Plzeň	4 109 616	4 256 271	4 170 129
Ústí nad Labem	8 179 561	8 439 743	8 386 214
Hradec Králové	4 377 642	4 456 167	4 435 269
Brno	12 743 790	12 840 735	12 671 914
Ostrava	12 028 622	11 842 848	11 804 331
Celkem	62 526 045	63 378 111	63 867 116

Pozn.: V roce 2014 došlo ke sloučení pracovišť Praha a Střední Čechy

Vývoj nedoplatků jednotlivých regionů je ovlivněn strukturou a velikostí zaměstnavatelských subjektů a jejich ekonomickou situací.

4. Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Nedoplatky všech daňových příjmů dosáhly ke konci roku 2014 celkové výše 185,0 mld. Kč a proti roku 2013 klesly o 39,7 mld. Kč, tj. o 17,7 %.

Tabulka č. 25: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2012 (v mld. Kč)

Stav nedoplatků evidovaných FS ČR, CS ČR a ČSSZ	Rok 2012	1. pol. 2013	Rok 2013	1. pol. 2014	Rok 2014	Rozdíl 2014-2013
Celkové nedoplatky	207,4	210,9	224,7	209,3	185,0	-39,7
v tom:						
DPH	83,8	85,7	97,8	87,7	75,2	-22,6
SD (vč. tzv. energetických daní)	8,9	9,2	11,1	9,6	8,9	-2,1
DPPO	21,9	21,0	21,2	17,9	14,4	-6,8
DPFO (z přiznání a ze závislé činnosti)	17,5	17,1	16,0	15,3	12,5	-3,4
daň z nabytí nemovitých věcí *)	3,0	2,8	2,8	2,6	2,4	-0,5
clo	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	-0,1
daň silniční	1,6	1,7	1,7	1,8	1,5	-0,2
daň z nemovitých věcí	1,0	1,1	1,0	1,1	0,9	-0,1
pojistné na soc. zabezpečení	62,5	63,1	63,4	64,3	63,9	0,5
ostatní (dopočet)	6,7	8,6	9,3	8,4	4,9	-4,4
v tom:						
nedoplatky nových daní	206,4	210,5	223,8	208,5	185,0	-38,8
nedoplatky starých daní	1,0	0,4	0,9	0,8	0,0	-0,9
v tom:						
nedoplatky evid. Finanční správou ČR	134,7	137,4	148,9	134,1	110,6	-38,3
nedoplatky evid. ČSSZ	62,5	63,1	63,4	64,3	63,9	0,5
nedoplatky evid. Celní správou ČR	10,1	10,3	12,4	10,8	10,5	-1,9

*) vč. stavu nedoplatků na daní z převodu nemovitostí platné do 31.12.2013

Největší objem nedoplatků (66,3 %) za rok 2014 evidovala ve výši 110,6 mld. Kč (meziroční pokles o 38,3 mld. Kč) Finanční správa ČR. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, ve znění pozdějších předpisů, nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu s tímto zákonem mohou poplatníci vyvádět část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře důchodové reformy.

Druhý největší objem daňových nedoplatků (34,5 %) k 31.12.2014 evidovala **Česká správa sociálního zabezpečení**, a to ve výši **63,9 mld. Kč** (meziroční růst o 0,5 mld. Kč). Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR. Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti ČSSZ uvedeny v části II.3 tohoto sešitu.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,5 mld. Kč** (5,7 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků a meziroční pokles o 1,9 mld. Kč). Podrobný vývoj nedoplatků v působnosti celních orgánů je součástí zprávy o činnosti Celní správy České republiky (viz Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky).

Daňové nedoplatky v evidenci Finanční správy ČR

Orgány finanční správy v postavení správce daně evidují u všech daňových subjektů jejich daňové a platební povinnosti, úhrady nebo zániky daňových a platebních povinností a z toho vyplývající přeplatky a nedoplatky. Daňový dlužník je daňovým řádem definován jako daňový subjekt, který neuhradil nedoplatek. Daňové nedoplatky představují souhrnnou částku daňovým subjektem včas neuhrazené splatné daně a po dni splatnosti daně také částku naběhlého příslušenství daně k určitému dni sledování.

Daňová pohledávka a její výše je stanovena správcem daně ve vyměřovacím řízení, kde je též určena lhůta její splatnosti. Podle délky časové prodlevy mezi splatností a úhradou daně je souhrnná částka daňového nedoplatku zvyšována o předepsaný úrok z prodlení.

Do daňových nedoplatků není zahrnuta tzv. posečkaná daň (posečkání úhrady daně nebo rozložení její úhrady na splátky podle § 156 odst. 1 daňového řádu), u které je stanovena nová lhůta splatnosti a daň tak do této doby ztrácí svou vykonatelnost a vymahatelnost. Z evidence daní vyplývá, že celkový objem kumulované posečkané daně k 31.12.2014 dosáhl 27,5 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že celková splatná povinnost v průběhu roku 2014 byla ve výši 20,6 mld. Kč, dosáhl objem posečkané daně splatné až v období po 31.12.2014 hodnoty 6,9 mld. Kč (po 31.12.2013 to bylo 6,1 mld. Kč).

Celkový objem daňových nedoplatků evidovaných Finanční správou v České republice k 31.12.2014 dosáhl 110,6 mld. Kč. Proti roku 2013 klesla celková kumulovaná výše daňových nedoplatků o 38,3 mld. Kč, tj. o 25,7 %. Na tom se nejvíce podílel meziroční pokles evidovaných nedoplatků u DPH, a to o 22,6 mld. Kč, tj. o 23,4 %. Jejich hodnota dosáhla 74,0 mld. Kč, tj. 66,9 % celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných FS ČR.

Tabulka č. 26: Struktura nedoplatků od roku 2009 v evidenci Finanční správy ČR (v mil. Kč)

Daň	Nedoplatky 2009	Nedoplatky 2010	Nedoplatky 2011	Nedoplatky 2012	Nedoplatky 2013	Nedoplatky 2014	Rozdíl 2014-2013
Celkem nové daně	96 149	104 233	117 003	133 759	148 037	110 599	-37 439
DPH	48 019	57 337	68 725	82 505	96 527	73 951	-22 576
Daně spotřební celkem	1 560	1 106	935	968	904	565	-340
Daň z příjmů právnických osob	16 668	17 505	19 109	21 872	21 155	14 354	-6 801
Daň z příjmů srážkou § 36	304	311	358	382	438	336	-102
Daň silniční	1 249	1 346	1 521	1 614	1 692	1 488	-204
Daň dědická	10	10	10	10	9	10	1
Daň darovací	171	172	159	148	136	116	-19
Daň z nabytí nemovitých věcí *)	3 503	3 270	3 209	2 962	2 844	2 352	-492
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	14 340	14 364	14 284	13 737	12 298	9 745	-2 553
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	4 099	4 053	3 974	3 811	3 679	2 795	-884
Daň z nemovitých věcí	902	901	954	955	1 030	913	-117
Odvod z loterií §41b odst.1	x	x	x	12	32	28	-4
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	x	x	x	136	229	87	-143
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	5 324	3 857	3 767	4 649	7 064	3 859	-3 204
Celkem staré daně	2 299	2 154	1 819	979	903	6	-898
Pojistné celkem	x	x	x	x	2	8	6
CELKEM	98 448	106 387	118 822	134 738	148 943	110 612	-38 330

*) vč. stavu nedoplatků na dani z převodu nemovitostí platné do 31.12.2013

Na meziročním poklesu stavu nedoplatků se výrazně projeví odpisy nedoplatků pro nedobytnost. V průběhu samotného roku 2014 došlo k odpisu nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě 71,5 mld. Kč (ve srovnání se stavem k 31.12.2013 šlo o nárůst o 47,0 mld. Kč), zároveň správci daně v roce 2014 opětovně aktivovali odepsané nedoplatky v celkové výši 36,1 mld. Kč (o 1,7 mld. Kč více než v roce 2013). Více viz dále v části Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek. Přehled zaevidovaných odepsaných daňových nedoplatků k 31.12.2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 27: Přehled zaevidovaných odepsaných daň. nedoplatků k 31.12.2014 (v mil. Kč)

Daň	Odpis nedoplatku pro nedobytnost - §158 DŘ			Prominutí daňového nedoplatku - § 65 ZSDP, §264 DŘ			Prekluze a promlčení § 160 DŘ			Zánik nedoplatků § 264 DŘ		
	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem
Daň z přidané hodnoty	61 659,7	33 766,0	95 425,7	6 590,9	2 433,1	9 024,1	17 628,3	8 540,7	26 168,9	13 501,3	688,5	14 189,8
Daň spotřební	4 652,8	-1 595,8	3 057,0	530,6	0,0	530,6	4 178,3	1 912,1	6 090,4	955,1	21,0	976,2
Daň z příjmů právnických osob	27 395,4	4 353,2	31 748,6	1 691,0	873,1	2 564,2	7 670,2	3 752,0	11 422,2	10 927,3	398,9	11 326,3
Daň z příjmů srážkou § 36	247,5	46,5	294,0	9,1	6,3	15,4	122,2	52,8	175,0	103,5	7,2	110,6
Daň silniční	513,2	140,0	653,3	44,5	24,6	69,1	307,1	148,4	455,5	233,2	7,2	240,4
Daň dědická	1,9	-0,1	1,8	0,2	0,0	0,1	1,5	0,8	2,3	0,5	0,0	0,6
Daň darovací	780,5	-743,8	36,7	14,0	0,0	14,0	97,0	794,9	891,9	166,1	-27,1	139,0
Daň z převodu nemovitostí	1 871,6	5,9	1 877,5	195,5	24,1	219,6	1 306,4	496,4	1 802,8	1 040,8	47,6	1 088,4
Daň z nabytí nemovitých věcí	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	8 742,9	85,8	8 828,7	269,8	-13,7	256,1	5 008,7	2 714,2	7 722,9	371,3	36,0	407,2
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	3 487,1	-94,3	3 392,7	545,2	136,9	682,1	1 688,5	902,4	2 590,9	1 751,5	71,2	1 822,7
Daň z nemovitých věcí	347,0	18,8	365,8	62,4	13,9	76,3	375,4	118,7	494,1	199,4	13,5	212,9
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 2, 3, 4	0,0	9,2	9,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 303,8	-379,1	2 924,8	438,0	30,9	468,5	2 693,6	718,1	3 411,7	978,0	502,4	1 480,4
Celkem nové daně	113 003,3	35 612,4	148 615,7	10 391,2	3 529,1	13 920,0	41 077,3	20 151,4	61 228,7	30 228,0	1 766,4	31 994,4
Celkem staré daně	1 059,7	-218,0	841,8	4 323,9	82,7	4 406,6	7 324,3	906,9	8 231,2	3 760,3	108,9	3 869,2
CELKEM daně	114 063,1	35 394,5	149 457,5	14 715,1	3 611,8	18 326,6	48 401,6	21 058,4	69 459,9	33 988,3	1 875,3	35 863,6

Největší objem splatných daňových nedoplatků byl evidován v působnosti Finančního úřadu pro hlavní město Prahu (54,3 mld. Kč, tj. 49,0 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy), Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj (10,9 mld. Kč, tj. 9,8 % nedoplatků), Finančního úřadu pro Ústecký kraj (8,3 mld. Kč, tj. 7,5 % nedoplatků) či Finančního úřadu pro Středočeský kraj (6,6 mld. Kč, tj. 6,0 % nedoplatků). Naopak nejnižší objem nedoplatků vykazovaly např. Finanční úřad pro Karlovarský kraj (1,3 mld. Kč), Finanční úřad pro Kraj Vysočina (1,4 mld. Kč), Finanční úřad pro Pardubický kraj (1,5 mld. Kč) či Finanční úřad pro Olomoucký kraj (1,9 mld. Kč).

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených povinností za rok 2014 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle § 10 daňového řádu. Správce daně zaznamenává podle ustanovení § 149 daňového řádu evidenci vzniku, stanovení, splnění, popřípadě jiného zániku daňových povinností, a z toho vyplývajících přeplatků, nedoplatků a případných převodů.

Základní agregované údaje, které z dlouhodobějšího pohledu charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 28: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daň. nedoplatků v evidenci FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (v daném roce)		% úspěšnosti	
	Počet případů	Částka v mld. Kč	Počet případů	Částka v mld. Kč	Počet případů	Objem
1995	30 633	17,284	24 714	2,648	80,7	15,3
1996	49 954	22,649	35 973	2,895	72,0	12,8
1997	80 558	29,006	51 226	4,240	63,6	14,6
1998	100 743	31,375	72 371	3,957	71,8	12,6
1999	127 278	33,131	92 710	4,235	72,8	12,8
2000	138 919	40,860	96 365	4,482	69,4	11,0
2001	195 548	46,219	134 622	6,716	68,8	14,5
2002	223 015	48,489	169 054	3,827	75,8	7,9
2003	1 234 535 ^{*)}	54,164	349 375 ^{*)}	3,960	28,3	7,3
2004	1 434 436 ^{*)}	64,385	376 258 ^{*)}	4,073	26,2	6,3
2005	1 608 868 ^{*)}	68,205	412 234 ^{*)}	5,111	25,6	7,5
2006	1 751 207 ^{*)}	68,505	443 009 ^{*)}	5,203	25,3	7,6
2007	1 811 163 ^{*)}	68,477	471 228 ^{*)}	6,054	26,0	8,8
2008	2 237 389 ^{*)}	67,382	521 621 ^{*)}	6,334	23,3	9,4
2009	2 997 730 ^{*)}	68,011	553 470 ^{*)}	5,999	18,5	8,8
2010	3 996 484 ^{*)}	71,166	614 493 ^{*)}	7,012	15,4	9,9
2011	3 475 900 ^{*)}	83,367	214 479 ^{*)}	5,754	6,2	6,9
2012	3 244 637 ^{*)}	98,774	562 662 ^{*)}	7,941	17,3	8,0
2013	3 420 171 ^{*)}	111,390	525 999 ^{*)}	7,525	15,4	6,8
2014	3 499 888 ^{*)}	92,221	649 730 ^{*)}	11,186	18,6	12,1

Pozn.: Údaje jsou uvedeny sumárně za daně staré daňové soustavy platné do 31. 12. 1992 a nové daňové soustavy platné od 1. 1. 1993.

*) Od r. 2003 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání uplatňována nová metodika vykazování - podle ní je počet případů u evidovaných nedoplatků ve vymáhání dán počtem neuhrazených POV (předpisných a odpisných vět) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v příslušném roce k jejich úhradě.

K 31.12.2014 evidovaly orgány finanční správy **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **110,6 mld. Kč**. Jejich objem ve srovnání se stavem na konci roku 2013 **poklesl o 38,3 mld. Kč (25,7 %)**. Ke stejnému dni byly orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání daňové nedoplatky** ve výši **92,2 mld. Kč**. V porovnání se stavem ke dni 31.12.2013 objem nedoplatků předaných k vymáhání **poklesl o 19,2 mld. Kč**, resp. o **17,2 %**. Rozdíl mezi celkovým objemem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků a objemem daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání tvoří zejména daňové nedoplatky nepředané vymáhacím útvarům finančních úřadů do konce roku 2014, u nichž jsou evidovány žádosti daňových subjektů o posečkání úhrady nedoplatku či rozložení úhrady daně na splátky, o nichž nebylo ke konci sledovaného období správcem daně rozhodnuto. Dílem se jedná také o nedoplatky, které jsou předmětem řízení o odvolání a dosud nedokončených vytýkacích řízení, resp. nedokončených řízení o odstranění pochybností.

Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků (92,2 mld. Kč) činily k 31.12.2014 nedoplatky evidované **na daních částku 83,3 mld. Kč**, tj. **90,4 %**, a na **příslušenství daní částku ve výši 8,9 mld. Kč**, tj. **9,6 %**. Porovnáním objemu nedoplatků vymáhaných na daních a objemu nedoplatků vymáhaných na příslušenství daní je patrné, že v roce 2014, ve srovnání s rokem předchozím, došlo k rozdílu ve prospěch nedoplatků vymáhaných na daních o 1,8 procentního bodu.

V období od 1.1.2014 až 31.12.2014 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 11,2 mld. Kč**; ve srovnání s výsledky roku 2013 se jedná o **nárůst o 3,7 mld. Kč**, resp. o **48,7 %**.

Celkový objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** v průběhu roku 2014 činil **3,8 mld. Kč**, tj. **33,9 %** z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 daňového řádu, byla v průběhu roku 2014 finančními úřady na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka ve výši **6,3 mld. Kč**, což odpovídá **56,6 %** z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil dobrovolně bez provedení daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **1,1 mld. Kč**, tj. **9,5 %** z celkové částky (11,2 mld. Kč).

Vývoj objemu daňových nedoplatků ve vymáhání a vymožených nedoplatků lze z dlouhodobého pohledu také sledovat pomocí porovnání meziročních procentuálních hodnot nedoplatků, které byly v poměru k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků vymáhány vymáhacími útvary finančních úřadů ve sledovaném období, resp. porovnáním meziročních procentuálních hodnot nedoplatků vymožených za příslušný rok k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplatků k 31.12. příslušného roku:

Tabulka č. 29: Vývoj objemu daňových nedoplatků v evidenci FS ČR

Rok	Nedoplatky kumulované ¹⁾ k 31. 12. příslušného roku (v mld. Kč)	Nedoplatky vymáhané k 31. 12. příslušného roku (v mld. Kč)	Nedoplatky vymožené 1. 1. až 31. 12. příslušného roku (v mld. Kč)	Vymáháno ²⁾ v %	Úspěšnost ³⁾ v %
2010	106,384	71,166	7,012	66,9	9,9
2011	118,822	83,367	5,754	70,2	6,9
2012	134,738	98,774	7,941	73,3	8,0
2013	148,941	111,390	7,525	74,8	6,8
2014	110,604	92,221	11,186	83,4	12,1

¹⁾ Celkový objem nedoplatků evidovaných OFS včetně nedoplatků, které vznikly již před rokem 1993

²⁾ Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k celk. objemu kumulovaných nedoplatků

³⁾ Procentuální podíl objemu vymožených nedoplatků k objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání

Oblast vymáhání daňových nedoplatků je každoročně ovlivňována v rozdílné výši prováděním **odpisů daňových nedoplatků**.

Ke dni 31.12.2014 evidovaly orgány finanční správy celkovou kumulovanou částku daňových nedoplatků odepsaných **pro nedobytnost** ve výši **149,5 mld. Kč**; její součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993. V průběhu samotného roku 2014 došlo **k odpisu** nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě **71,5 mld. Kč** (ve srovnání se stavem ke dni 31.12.2013 se jedná o nárůst o **47,0 mld. Kč**), zároveň správci daně v tomto roce **opětovně aktivovali odepsané nedoplatky** v celkové výši **36,1 mld. Kč** (o **1,7 mld. Kč** více, než v roce 2013). Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového inkasa. Nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplatků prekluzí podle daňového řádu. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových

subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho následnému vymáhání. K poměrně podstatnému zvýšení objemu nedoplateků odepsaných pro nedobytnost v roce 2014, v porovnání se stavem za rok 2013, došlo zejména v důsledku realizace postupů, aplikovaných pracovníky Finanční správy České republiky v rámci snahy o lepší výběr daní a zrealnění objemu kumulovaných daňových nedoplateků.

Z důvodu **prekluze**, příp. promlčení podle zákona o správě daní a poplatků, byly v průběhu roku 2014 odepsány nedoplatky ve výši **21,1 mld. Kč** (o **0,8 mld. Kč** více než v roce 2013). Objem odepsaných nedoplateků z důvodu jejich **zániku** za období roku 2014 činil **1,9 mld. Kč**, což je o **4,3 mld. Kč** méně než v roce 2013. Za období roku 2014 byly **prominuty**, za splnění podmínek daňového řádu, daňové nedoplatky ve výši **5,5 mld. Kč** (o **0,9 mld. Kč** více než v roce 2013) a zároveň správci daně v tomto období **obnovili prominuté nedoplatky** ve výši **1,9 mld. Kč** (oproti roku 2013 se jedná o nárůst o **0,7 mld. Kč**).

Výše daňových nedoplateků evidovaných ve vymáhání i výše daňových nedoplateků vymožených finančními úřady v průběhu roku 2014 byla, ve srovnání s výsledky roku 2013, kladně ovlivněna zejména opatřeními pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, přijatými v rámci Finanční správy České republiky. **Objem evidovaných kumulovaných daňových nedoplateků se, oproti výsledkům roku 2013, snížil díky zlepšenému výběru daní v rámci exekučních řízení, a také díky zrealnění stavu nedoplateků právě odpisy nedobytných pohledávek. Pokles byl ovlivněn i zvyšující se ekonomickou aktivitou v minulém roce a také potlačením významných daňových úniků.**

V následující tabulce je uveden přehled vymáhaných a vymožených nedoplateků podle vybraných daňových příjmů pro období roku 2014 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2013:

Tabulka č. 30: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplateků podle daňových příjmů

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31. 12. 2013		k 31. 12. 2014		v roce 2013		v roce 2014	
	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾
Daň z přidané hodnoty	71,032	63,8	60,762	65,9	1,243	51,3	1,883	49,8
Daně z příjmů	26,776	24,0	20,748	22,5	0,348	14,4	0,555	14,7
Daň z nemovitosti, dědická, darovací, z převodu nemovitosti ³⁾	2,706	2,4	2,485	2,7	0,113	4,7	0,163	4,3
Daň silniční	1,327	1,2	1,257	1,4	0,053	2,2	0,078	2,1
Ostatní příjmy	7,773	7,0	6,087	6,6	0,663	27,4	1,103	29,1

1) Procentuální podíl objemu nedoplateků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplateků evidovaných ve vymáhání

2) Procentuální podíl vymožených nedoplateků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplateků vymožených vymáhacími úkony

3) Pro rok 2014 uveden souhrn údajů pro daň z nemovitosti, dědickou, darovací a z převodu nemovitosti v případech, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013, a údaje pro daň z nemovitých věcí a z nabytí nemovitých věcí v případech, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014

Údaje v tabulce potvrzují, že v rámci roku 2014, stejně jako v roce předcházejícím, byla nejvyšší částka vymáhaných i vymožených daňových nedoplateků evidována na **dani z přidané hodnoty**, což odpovídá dlouhodobému trendu. Ve srovnání s údaji roku 2013 je u všech uvedených daňových příjmů patrný určitý pokles objemu vymáhaných nedoplateků a zároveň mírný nárůst nedoplateků vymožených.

K 31.12.2014 evidovaly orgány finanční správy 78 daňových dlužníků s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **20,3 mld. Kč**, což činí **18,4 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek (k 31.12.2013 se jednalo o 114 dlužníků s celkovou částkou 40,2 mld. Kč). Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány **nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč** u **61** daňových subjektů v celkové výši **15,6 mld. Kč**, tj. **14,1 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek (na konci roku 2013 se jednalo o 88 dlužníků s objemem nedoplatků ve výši 30,2 mld. Kč).

Již tradičně dosahují finanční úřady nejvýraznějšího objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků **úkony v daňové exekuci** podle § 178 daňového řádu. Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období roku 2014 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2013 následující tabulka:

Tabulka č. 31: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31. 12. 2013		k 31. 12. 2014		v roce 2013		v roce 2014	
	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾
DE srážkami ze mzdy	5,105	4,6	5,361	5,8	0,147	6,1	0,158	4,2
DE příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	13,555	12,2	15,016	16,3	1,778	73,5	2,792	73,8
DE příkazáním jiné peněžité pohledávky	2,957	2,7	2,824	3,1	0,202	8,3	0,363	9,6
DE postižením jiných majetkových práv	0,229	0,2	0,238	0,3	0,001	0,04	0,007	0,2
DE prodejem movitých věcí	1,506	1,4	1,290	1,4	0,081	3,3	0,233	6,2
DE prodejem nemovitých věcí	1,908	1,7	1,896	2,1	0,038	1,6	0,053	1,4

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Nejčastěji využívaným a zároveň nejefektivnějším exekučním prostředkem je z dlouhodobého pohledu stále daňová exekuce **příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**. Efektivita tohoto způsobu daňové exekuce je však ovlivňována zejména skutečností, že tímto prostředkem nelze postihnout peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech u bank v případech, kdy daňový subjekt není majitelem účtu, na němž jsou deponovány peněžní prostředky, například z jeho podnikatelské činnosti. Exekuce **srážkami ze mzdy** je dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků, její efektivitu dlouhodobě ovlivňují omezené možnosti správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Negativa přináší také nízká výtěžnost tohoto způsobu exekuce vzhledem k faktu, že mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Na výtěžnost exekucí **prodejem movitých věcí** působí dlouhodobě malý zájem o nabízené věci v místech konání dražeb a nízká hodnota věcí v dražbě prodávaných. Předpokládaný výtěžek mnohdy nepřevyší exekuční náklady. Narůstá počet daňových subjektů, využívajících za účelem pořízení hodnotnějšího majetku finanční leasing či úvěr, který je zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot). U daňové exekuce **prodejem nemovitých věcí** je patrný vliv zatížení řady věcí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména

ze strany poskytovatelů platebních služeb. Uspokojení v rámci rozvrhového řízení bývá pro správce daně často bez efektu, neboť výše zástav bank obvykle převyšují tržní hodnotu nemovitých věcí. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitých věcí nicméně finanční úřady často dosahují situace, kdy dlužníci již po vydání exekučního příkazu na prodej takové věci uhradí pohledávku dobrovolně.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 daňového řádu. Orgány finanční správy předaly v průběhu roku 2014 k vymáhání soudním exekutorům daňové nedoplatky ve výši **12,1 mil. Kč**. V období od 1.1. do 31.12.2014 bylo soudními exekutory vymoženo **1,9 mil. Kč**. V uvedených údajích jsou zahrnuty pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali **k návrhu správce daně, jako oprávněného**, ve smyslu § 175 odst. 1 daňového řádu. Správce daně také **z titulu věřitele** přihlašuje daňové pohledávky **do exekucí prováděných soudními exekutory**; tyto pohledávky jsou obsaženy v údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce (celkem se jedná o výši **56,5 mil. Kč**). V průběhu roku 2014 získala Finanční správa České republiky z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku **6,2 mil. Kč**.

Ke dni 31.12.2014 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **13,3 mld. Kč**, což představuje **14,4 %** z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu roku 2014 činily celkem **175,7 mil. Kč**. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Výsledky finančních úřadů však korespondují s obecně celkovou nízkou výtěžností pohledávek přihlášených věřiteli do insolvenčních řízení, která souvisí nejen s délkou trvání těchto řízení, ale i s hodnotou majetku dlužníka a následnou likviditou majetkové podstaty. K maximalizaci výtěžku v rámci insolvenčních řízení přispívá včasné zajištění pohledávky správce daně majetkem dlužníka a získání přednostního pořadí pro uspokojení pohledávky při jeho zpeněžení. V praxi je však majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). Stále platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevládní žádný mobiliární či jiný likvidní majetek anebo mnohdy jen účelově s jediným cílem – zamezit provedení exekuce na majetek dlužníka. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti dlužníků. V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, zvýšit četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů, tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zajistit zástavním právem. Dílčím způsobem lze výtěžnost insolvenčních řízení ovlivnit také aktivní účastí ve věřitelských orgánech a dodržováním procesních lhůt k uplatnění nároku.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek z dlouhodobého pohledu ovlivňují také další faktory:

- K **základním příčinám nedobytnosti** daňových pohledávek se již dlouhodobě řadí zejména nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, předluženost dědictví při úmrtí dlužníka, zánik daňového subjektu bez právního nástupce. Stále narůstá počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny.
- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu. Negativa přináší také **vysoká míra zadluženosti fyzických osob**.
- Vliv na nevymahatelnost pohledávek mají rovněž **účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby** ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů. Roste také počet daňových subjektů, které se dopouštějí **podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch** (např. vystavování faktur na fiktivní plnění). Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením.
- Stále zřetelněji se negativně v oblasti vymáhání daňových nedoplatků projevuje nárůst případů **účelového zakládání obchodních korporací**, nebo přímo nákupů tzv. „**ready-made společností**“, v jejichž případě bezprostředně po podpisu příslušné smlouvy dříve založená obchodní korporace mění vlastníka a umožňuje okamžité podnikání. Doba právního trvání takovýchto korporací, často pořizovaných za účelem daňových podvodů včetně karuselových, mnohdy nepřesáhne několik dnů. Uvedeným praktikám lze zabránit pouze legislativní cestou.
- Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající **druhotné platební neschopnosti** daňových subjektů. Narůstá množství vzájemných pohledávek mezi subjekty, které jsou navzájem započítávány a snižují tak možnost uplatnění exekuce příkázáním jiné pohledávky. Dlužníci také využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést daňovou exekuci na tento majetek a současně je znevýhodněn skutečností, že platná právní úprava mu, na rozdíl od soudního exekutora, neumožňuje uplatňovat v rámci insolvenčního řízení vzniklé exekuční náklady jako privilegovanou pohledávku.
- Významným faktorem, který se negativně projevuje ve výsledcích vymáhání daňových nedoplatků, je **dvoukolejná právní úprava exekučního řízení prováděného různými exekučními orgány**. Pravomoci správce daně, jakožto exekučního orgánu, jsou upraveny výhradně daňovým řádem. Mnohá ustanovení Občanského soudního řádu nelze podpůrně použít. Dochází tak k soustavnému prohlubujícímu se znevýhodňování pozice správců daně při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů oproti soudům a soudním exekutorům při vymáhání pohledávek soukromého charakteru. I v tomto případě je třeba zásahu v legislativní oblasti.
- Mezi dlouhodobé problémy patří výrazně **limitované finanční prostředky na provoz orgánů finanční správy**, které citelně omezují podmínky jak v oblasti materiálního a technického zabezpečení (zejména problémy v rychlosti aktualizací úloh ADIS nebo v další technické podpoře), tak i v **oblasti personálních zdrojů**, včetně počtu

pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků. Dalšími limitujícími faktory pak jsou časté legislativní změny, dotýkající se daňové oblasti a tím i parametrů úloh informačního systému ADIS.

- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají správci daně již delší dobu po vytvoření on-line systému dotazování do základních registrů veřejné správy (zřízených na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů) a do centrálního registru silničních vozidel. Správci daně také předpokládají možnost aktivního využívání připravované centrální evidence bankovních účtů.

5. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2014 stanovil nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery v celkové výši 152,8 mld. Kč (v roce 2013 to bylo o 8,5 mld. Kč méně). Rozpočtovými úpravami byla provedena řada změn rozpočtu (podrobněji byly popsány v části I.2 tohoto sešitu), které vedly k navýšení rozpočtu těchto příjmů na 183,0 mld. Kč (o 30,2 mld. Kč).

Vykázaná skutečnost nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů za rok 2014 ve výši 181,3 mld. Kč představovala 99,1 % (v roce 2013 to bylo 106,8 %) rozpočtu po změnách a meziroční růst o 11,8 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Podíl těchto příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu vzrostl z 15,5 % v roce 2013 na 16,0 % v roce 2014. Na růstu se podílely zejména nedaňové příjmy (o 6,4 mld. Kč) a přijaté transfery (také o 6,4 mld. Kč).

Tabulka č. 32: Inkaso nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	Plnění v % (4:3)	Rozdíl Skut. - RpZ (4-3)	Rozdíl Skut.-Skut. (4-1)	Index v % 2014/2013 (4:1)
	2013	schválený (*)	po změnách	2014				
	1	2	3	4	5	6	7	8
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	169 459	152 818	183 023	181 308	99,1	-1 715	11 849	107,0
v tom:								
Nedaňové příjmy celkem	35 537	37 640	38 045	41 956	110,3	3 911	6 419	118,1
v tom:								
Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	16 056	23 780	23 845	24 725	103,7	880	8 669	154,0
v tom:								
Příjmy z vlastní činnosti	2 144	10 290	10 298	10 573	102,7	275	8 429	493,1
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 292	3 373	3 395	3 638	107,1	243	346	110,5
Příjmy z pronájmu majetku	826	551	606	770	127,1	164	-55	93,3
Výnosy z finančního majetku	8 409	8 215	8 217	8 416	102,4	199	7	100,1
Soudní poplatky	1 385	1 351	1 329	1 328	99,9	-1	-57	95,9
Přijaté sankční platby a vratky transferů	7 954	1 485	1 476	3 189	216,1	1 713	-4 765	40,1
v tom:								
Přijaté sankční platby	1 478	961	1 011	1 603	158,5	592	125	108,4
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	6 476	524	465	1 586	341,3	1 121	-4 890	24,5
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	9 039	9 499	9 844	10 295	104,6	451	1 256	113,9
z toho:								
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	159	177	179	156	87,3	-23	-3	98,0
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	130	103	103	137	133,3	34	7	105,8
Dobrovolné pojistné	328	288	288	350	121,6	62	22	106,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	1 027	1 376	1 380	1 906	138,1	525	878	185,5
z toho:								
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	514	347	347	594	171,2	247	80	115,5
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	0	700	700	700	100,0	0	700	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	108	65	65	169	259,5	104	61	156,2
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	302	161	161	176	109,3	15	-126	58,2
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	15	15	19	179	930,8	160	164	1211,6
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech)	1 460	1 500	1 500	1 842	122,8	342	382	126,1
Kapitálové příjmy celkem	5 890	4 893	4 478	4 947	110,5	469	-942	84,0
v tom:								
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	4 850	3 917	3 502	3 931	112,2	429	-919	81,0
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	1 039	976	976	1 016	104,1	40	-23	97,8
Přijaté transfery	128 033	110 285	140 501	134 405	95,7	-6 096	6 372	105,0
v tom:								
Neinvestiční přijaté transfery	62 304	73 733	76 973	71 539	92,9	-5 433	9 236	114,8
z toho:								
Neinvest.přij.transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	30 548	38 821	42 060	38 223	90,9	-3 837	7 675	125,1
Převody z vlastních fondů	776	0	11	819	x	809	43	105,5
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	30 973	34 912	34 901	32 436	92,9	-2 465	1 464	104,7
Investiční přijaté transfery	65 729	36 552	63 528	62 866	99,0	-662	-2 863	95,6

*) ve znění zák. č. 318/2014 Sb. kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

5.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy státního rozpočtu dosáhly celkem 42,0 mld. Kč a byly tak nad úrovní rozpočtu po změnách o 3,9 mld. Kč, tj. o 10,3 %. Meziročně vzrostly o 6,4 mld. Kč (tj. o 18,1 %).

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílelo seskupení položek „**příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem**“ (seskupení 21) ve výši 24,7 mld. Kč, což znamenalo překročení rozpočtu po změnách o 0,9 mld. Kč a meziroční růst o 8,7 mld. Kč.

Na růstu tohoto seskupení se podílely zejména **příjmy z vlastní činnosti** ve výši 10,6 mld. Kč (růst o 8,4 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 102,7 %), kde se výrazně projevil rozpočtovaný **mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE** ve výši **8,5 mld. Kč** (z toho 2,8 mld. Kč Telefónica, 3,1 mld. Kč Vodafone a 2,6 mld. Kč T-Mobile). I většina dalších, již standardních příjmů z vlastní činnosti, se týkala kapitoly ČTÚ – příjmy ze správy radiového spektra činily 948 mil. Kč a příjmy ze správy čísel 107 mil. Kč. Z příjmů ze správy radiového spektra se tvoří podle zákona o elektronických komunikacích a nařízení vlády tzv. Radiokomunikační účet. Stav tohoto účtu k 31.12.2014 činil 297 mil. Kč a snížil se tak v průběhu roku o 3 mil. Kč (v průběhu roku bylo na tento účet převedeno 57 mil. Kč a čerpáno 60 mil Kč).

Z ostatních kapitol nejvíce příjmů z poskytování služeb a výrobků vykázaly kapitoly Ministerstvo zemědělství (195 mil. Kč – zejména příjmy Státní veterinární správy ČR) a Český úřad zeměměřický a katastrální (189 mil. Kč).

Výnosy z finančního majetku dosáhly 8,4 mld. Kč, tj. 102,4 % rozpočtu po změnách. Meziročně tak zůstaly na stejné úrovni. Většina výnosů z finančního majetku byla inkasována v kapitolách Státní dluh (7,4 mld. Kč) a OSFA (0,8 mld. Kč). Následující tabulka ukazuje příjmy kapitoly Státní dluh.

Tabulka č. 33: Výnosy z finančního majetku v kapitole Státní dluh (v mil. Kč)

Výnosy z finančního majetku v kapitole Státní dluh	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	%	Index
	2013	Schválený	vč. všech změn	2014	Plnění	2014/2013
	1	2	3	4	4:3	4:1
Úrokové příjmy celkem	6 952	7 400	7 400	7 402	100,0	106,5
vnitřního dluhu	6 716	6 952	6 952	7 207	103,7	107,3
v tom: krátkodobé půjčky a příjmy z pře-půjčení	166	64	64	241	376,1	145,0
spořicí státní dluhopisy	1	-	-	0	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy	6 550	6 888	6 888	6 966	101,1	106,4
vnějšího dluhu	228	448	448	195	43,5	85,7
v tom: zahraniční emise dluhopisů	228	448	448	195	43,5	85,7
<i>z toho: z derivátových operací</i>	228	448	448	195	43,5	85,7
bankovní účty	8	-	-	0	-	-
v tom: úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	0	-	-

Z tabulky vyplývá meziroční růst úrokových příjmů v kapitole **Státní dluh** o 0,5 mld. Kč. Ten byl dán zejména růstem příjmů z premii emisí SDD a příjmů z řízení eurové likvidity státní pokladny.

Úrokové příjmy kapitoly Státní dluh byly tvořeny z větší části příjmy vnitřního dluhu, které dosáhly 7 207 mil. Kč, zatímco úrokové příjmy vnějšího dluhu činily 195 mil. Kč.

Hlavní složkou **příjmů vnitřního dluhu** byly příjmy z SDD v celkové výši 6 966 mil. Kč, kdy 5 993 mil. Kč činily premie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 974 mil. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu. Příjmy z SDD tak vzrostly oproti roku 2013 o 6,4 % především v důsledku zvětšujícího se rozdílu mezi kuponovou úrokovou mírou a výnosem do splatnosti emisí vydaných v uplynulých letech.

Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček ve výši 241 mil. Kč jsou tvořeny především příjmy z řízení eurové likvidity státní pokladny, které dosáhly 152 mil. Kč, z čehož 65 mil. Kč představovaly příjmy z repo operací a 86 mil. Kč z depo operací. Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operace se zástavou poukázek ČNB a SPP a depozitní operace) činily 87 mil. Kč a příjmy ze zápůjčních facilit pak 2 mil. Kč. Nárůst příjmů z krátkodobých půjček o 45,0 % oproti roku 2013 je především důsledkem investování eurových prostředků státní pokladny ve velkém měřítku v roce 2014.

Úrokové příjmy vnějšího dluhu ve výši 195 mil. Kč byly dány výhradně příjmy ze swapových operací. Ve srovnání s rokem 2013 došlo k poklesu příjmů vnějšího dluhu o 14,3 % v důsledku dalšího poklesu úrokových sazeb.

V kapitole **OSFA** se ve výši 795 mil. Kč jednalo o příjmy z dividend a o výnosy z finančního investování na Jaderném účtu.

Příjmy z dividend dosáhly v rámci této kapitoly 186 mil. Kč, což je o 180 mil. Kč méně než v roce 2013. Pokles se týkal zejména dividendy od ČMZRB, a.s. ve výši 56 mil. Kč (v roce 2013 to bylo 196 mil. Kč). Prostředky z dividend od energetických společností, jejichž akcie jsou v držení resortu MPSV (usn. vlády č. 797/2004) a částečně i MPO (usn. vlády č. 117/2012), ve výši 121,0 mil. Kč budou dle uvedených usnesení vlády výhledově využity na řešení problémů spojených s důchodovou reformou (usnesení vlády č. 797/2004).

Na Jaderném účtu bylo dosaženo čistých úrokových výnosů z finančního investování ve výši 609 mil. Kč.

Kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu vykázala příjmy z dividend zejména z akcií ČMZRB, a.s., OTE, a.s. a ČEPS, a.s. ve výši 92 mil. Kč, kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj byla příjemcem dividend z akcií ČMZRB, a.s. ve výši 57 mil. Kč.

Příjmy z odvodů přebytků organizací s přímým vztahem dosáhly 3,6 mld. Kč a převýšily tak rozpočet po změnách o 0,2 mld. Kč. Meziročně byly vyšší o 0,3 mld. Kč. Příznivé plnění ovlivnily příjmy z přebytku zákonného pojištění dle zákoníku práce. V roce 2014 byl z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání převeden do státního rozpočtu celkový přebytek za rok 2013 ve výši 2,3 mld. Kč (rozpočet překročen o 0,6 mld. Kč), který se v porovnání s odvodem z roku 2013 zvýšil o 23 mil. Kč. Přebytku dosáhly obě pověřené pojišťovny (Česká pojišťovna a.s. i Kooperativa pojišťovna, a.s.). Dle § 205d zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, zúčtovávají pojišťovny každoročně vztahy se státním rozpočtem, přičemž přebytky z hospodaření z předchozího roku převádějí do státního rozpočtu a naopak je jim ze státního rozpočtu uhrazována případná újma, a to vždy do 30. června běžného roku. Dalších 0,6 mld. Kč představoval příjem kapitoly Ministerstvo financí z výnosů likvidace fondu Tritton Development Fund podle Redempční smlouvy z roku 2013 (uplatnění práva na vydání majetku tzv. offshorové struktury bývalé IPB). Projevil se zde i plánovaný odvod státních podniků Vojenské lesy a statky a VOP CZ do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany v celkové výši 0,5 mld. Kč. V rámci kapitoly Ministerstvo zdravotnictví nedošlo k prodeji nepotřebného majetku v plánované výši 0,4 mld. Kč (výdaje kapitoly závislé na tomto prodeji byly vázány). Odvody příspěvkových organizací z odpisů v kapitole Ministerstvo kultury dosáhly rozpočtované výše 107 mil. Kč.

Soudní poplatky byly inkasovány ve výši 1,3 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 99,9 %. Meziročně došlo k jejich poklesu o 0,1 mld. Kč. Výnos soudních poplatků je přímo úměrný počtu podaných návrhů (žalob) v občanskoprávních řízeních soudů, jakož i počtu podaných návrhů u obchodních soudů. V plnění se promítá i úspěšnost soudů při vymáhání

nedoplatků na soudních poplatcích. Do soudních poplatků nepatří tržby z prodeje kolků – ty jsou od roku 2009 v rozpočtové skladbě klasifikovány jako daňový příjem.

Příjmy z pronájmu majetku dosáhly 0,8 mld. Kč, což představuje meziroční pokles o 0,1 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 127,1 %. Nejvyšší příjmy vykázaly kapitoly Ministerstvo zemědělství (295 mil. Kč), Ministerstvo financí (178 mil. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (61 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (48 mil. Kč).

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) představují další seskupení položek nedaňových příjmů. Jejich výše činila 3,2 mld. Kč a překročila tak rozpočet po změnách o 1,7 mld. Kč při meziročním poklesu o 4,8 mld. Kč. Na meziročním poklesu a vysokém plnění se podílely zejména přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let.

Na poklesu se podílely **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání minulých let** ve výši 1,6 mld. Kč. Sice převýšily svůj rozpočet o 1,1 mld. Kč, ale meziročně klesly o 4,9 mld. Kč. Důvodem byla vysoká skutečnost roku 2013, kdy došlo k vrácení dotace SFDI ve výši 5 mld. Kč do příjmů kapitoly VPS. Z celkové částky 1,6 mld. Kč se 0,9 mld. Kč týkalo kapitoly VPS - k překročení rozpočtu o 0,7 mld. Kč došlo zejména dosažením vyšších příjmů z odvodů provedených správci kapitol, územními samosprávnými celky a dalšími subjekty při finančním vypořádání. Největší podíl připadl na odvody provedené jednotlivými kapitolami a dalšími subjekty (0,8 mld. Kč), územní samosprávné celky odvedly 0,1 mld. Kč. Dalších 0,6 mld. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly úřady práce poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Přijaté sankční platby zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 1,6 mld. Kč (plnění na 158,5 % rozpočtu po změnách). Z této částky vykázaly ve svých příjmech nejvíce kapitoly Ministerstvo financí (1,2 mld. Kč - šlo především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC a územních finančních orgánů) a Ministerstvo spravedlnosti (0,1 mld. Kč).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly 10,3 mld. Kč při meziročním růstu o 1,3 mld. Kč. Rozpočet po změnách byl naplněn na 104,6 %.

Růst ovlivnily především **ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené** ve výši 8,6 mld. Kč (růst o 1,6 mld. Kč). Z nich 6,5 mld. Kč tvořil odvod státního podniku Lesy ČR (v roce 2013 to bylo 6,0 mld. Kč). Tyto rozpočtované prostředky byly převedeny na příjmový účet kapitoly Ministerstvo zemědělství podle ustanovení § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů. Další příjem do stejné kapitoly, který ovšem v roce 2013 neproběhl, představoval odvod 0,8 mld. Kč z n.p. Budějovický Budvar. Dalších 828 mil. Kč se týkalo kapitoly VPS, kde součástí těchto příjmů byly zejména odvody příspěvků na penzijní připojištění a odvody příspěvku na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro jejich přiznání (752 mil. Kč; v roce 2013 to bylo 769 mil. Kč).

Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady dosáhly 1,0 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,3 mld. Kč. Tato položka zahrnuje například náhrady za náklady správního a soudního řízení. Největšími příjemci byly kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (521 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (211 mil. Kč).

Součástí těchto příjmů státního rozpočtu jsou rovněž příjmy z **dobrovolného pojistného**, které zahrnuje nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných a dobrovolné důchodové pojištění. Tyto příjmy dosáhly 350 mil. Kč (meziroční růst o 22 mil. Kč) a jejich

rozpočet byl naplněn na 121,6 %. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 196 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 154 mil. Kč.

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům tvořily zejména příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů ve výši 147 mil. Kč (v roce 2013 to bylo 150 mil. Kč). Jde o úhrady z vydobytých nerostů, které převáděly do příjmů státního rozpočtu Obvodní báňské úřady na základě ustanovení zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství, v platném znění (horní zákon).

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly 1,9 mld. Kč, což představovalo 138,1 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 0,9 mld. Kč.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů dosáhly 594 mil. Kč, tj. 171,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně vzrostly o 80 mil. Kč. Z této částky tvořilo 529 mil. Kč příjem kapitoly Ministerstvo financí v souvislosti s převzetím agendy po ČKA, která zanikla k 31.12.2007. Rozhodující objem těchto příjmů představovaly splátky pohledávek z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu (zejména mimořádné splátky z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví členů). Dalších 29 mil. Kč bylo příjmem kapitoly VPS. Jednalo se o úhrady splátek půjček poskytnutých v minulých letech na vodohospodářské stavby a úhrady dalších splátek (18 mil. Kč). Vedle toho byly prostřednictvím finančních úřadů realizovány splátky od subjektů agropotravinářského komplexu v úhrnné výši přes 10 mil. Kč, které obdržely návratné finanční výpomoci na vybrané dotační tituly v letech 1991 až 1995.

Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně dosáhly 0,7 mld. Kč (v roce 2013 byly nulové). Příjemcem byla kapitola Ministerstvo zdravotnictví a prostředky představovaly splátku půjčky Všeobecné zdravotní pojišťovně ČR poskytnuté na základě usnesení vlády č. 823/2013.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí dosáhly 176 mil. Kč a meziročně klesly o 126 mil. Kč. Jejich rozpočet byl překročen o 15 mil. Kč. Příjmy se týkaly splátek úroků a jistiny dluhu Iráku (153 mil. Kč) a Albánie (úhrada poslední splátky dluhu ve výši 23 mil. Kč).

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů dosáhly stejně jako v předchozím roce 88 mil. Kč. Jednalo se o splátky vysokých škol do příjmů kapitoly MŠMT.

Příjmy ze splátek půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně dosáhly 169 mil. Kč (meziroční růst o 61 mil. Kč) a týkaly se především splátek návratných finančních výpomocí poskytnutých na výstavbu vodovodů, kanalizací a čističek odpadních vod. Příjmy obsahují i další splátku návratné finanční výpomoci poskytnuté v roce 2013 v souvislosti s řešením úhrady plošné a extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti NUTS II Severozápad Karlovarskému kraji (splátka 41 mil. Kč) a Ústeckému kraji (splátka 80 mil. Kč).

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek činily 179 mil. Kč. Na tom se zejména podílela kapitola VPS (175 mil. Kč). Na její příjem plynuly prostředky ve výši 161 mil. Kč odvedené a.s. Kongresové centrum Praha v souvislosti se zvýšením základního kapitálu této společnosti úpisem nově emitovaných akcií podle usnesení vlády č. 687/2013. Dalších 14 mil. Kč představovalo úhradu závazků společnosti MITAS, a.s. z titulu realizace státní záruky v souladu s uzavřenou Dohodou o narovnání (ze stejného titulu směřovalo téměř 9 mil. Kč do příjmů kapitoly OSFA – ovšem vykázáno na podseskupení položek „splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů“).

Od roku 2012 jsou součástí nedaňových příjmů i **příjmy sdílené s EU (seskupení 25)**. Jedná se o 25% podíl na výnosu cel, který je podle práva Evropské unie ponechán členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem. Tento podíl dosáhl 1,8 mld. Kč (nově vykázáno v příjmech kapitoly MF) a byly plněny na 122,8 %. Meziročně jeho výše vzrostla o 0,4 mld. Kč. V roce 2014 nedošlo v oblasti opatření, která ovlivňují výši konečného cla při dovozu zboží k takovým výrazným legislativním změnám, které by odůvodnily meziroční růst a vysoké plnění výběru cla. Nárůst výběru cla byl způsoben přesunem obchodních aktivit (spediční firmy, evropský dovozce hraček) na území ČR ze sousedních zemí. Došlo k centralizaci firem a usazení na území ČR. Nejvýraznější nárůst výběru cla je na Celním úřadě pro Středočeský kraj. Je velký předpoklad, že zvýšené výběry cla v roce 2014 se přenesou i do roku 2015.

5.2. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy (např. příjmy z prodeje pozemků, nemovitostí, hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku) a dále příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku (např. příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů).

Rozpočet po změnách počítal s částkou 4,5 mld. Kč, **skutečné plnění dosáhlo 4,9 mld. Kč** (110,5 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 0,9 mld. Kč.

Na meziročním poklesu se podílely zejména **příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy**. Ty dosáhly 3,9 mld. Kč, byly plněny na 112,2 % rozpočtu po změnách a meziročně klesly o 0,9 mld. Kč. Pokles se týkal zejména kapitoly Ministerstvo životního prostředí, která vykázala z prodeje emisních povolenek příjem ve výši 1,5 mld. Kč (v roce 2013 to bylo 2,2 mld. Kč). Další plnění kapitálových příjmů se týkalo především inkasa za příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí (položky 3111 a 3112), které dosáhly 2,3 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč méně než v roce 2013). Na této částce se podílely především kapitoly Ministerstvo zemědělství (1,5 mld. Kč – souvisí s činností Státního pozemkového úřadu), Ministerstvo financí (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,1 mld. Kč).

Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku dosáhly 1,0 mld. Kč a byly při meziročním poklesu o 2,2 % plněny na 104,1 %. Z nich 966 mil. Kč se týkalo příjmů kapitoly OSFA. Šlo o šestou část úhrady za prodej majetkové účasti státu ve společnosti Arcelor Mittal Ostrava na základě usnesení vlády č. 968/2009, o převodu výnosů z prodeje majetkových účastí, převzatých Ministerstvem financí po ukončení činnosti ČKA, do státních finančních aktiv.

5.3. Přijaté transfery

Kromě výše uvedených patří k příjmům státního rozpočtu rovněž transfery získané převodem z vlastních fondů organizačních složek státu a transfery přijaté od EU (či převody z Národního fondu), popř. od veřejných rozpočtů ústřední úrovně. Přitom jsou zvlášť rozlišovány neinvestiční a investiční přijaté transfery.

Rozpočet po změnách přijatých transferů ve výši 140,5 mld. Kč (schválený rozpočet v průběhu roku zvýšen o 30,2 mld. Kč) byl ke konci roku 2014 naplněn v **celkovém objemu 134,4 mld. Kč**, tj. na 95,7 %. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 6,4 mld. Kč, tj. o 5,0 %. Na tom se podílely především příjmy určené na krytí výdajů na společné programy ČR a EU/FM (růst o 7,0 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery dosáhly **71,5 mld. Kč**, což představuje 92,9 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 9,2 mld. Kč, tj. o 14,8 %.

Na tento růst nejvíce působily **neinvestiční převody z Národního fondu**, které dosáhly **27,8 mld. Kč** (o 9,0 mld. Kč více než v roce 2013), což představovalo 88,2 % rozpočtu po změnách. Největšími příjemci těchto prostředků byly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (13,8 mld. Kč – zejména OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (7,6 mld. Kč – především na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo pro místní rozvoj (2,9 mld. Kč – zejména regionální OP a integrovaný OP), Ministerstvo životního prostředí (1,5 mld. Kč – zejména OP Životní prostředí), Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč – zejména na OP Lidské zdroje a zaměstnanost a integrovaný OP) a Ministerstvo zdravotnictví (0,4 mld. Kč – především OP Lidské zdroje a zaměstnanost a Vzdělávání pro konkurenceschopnost).

Na základě možnosti dané § 5 odst. 3 písm. c) bod 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, vláda schválila usnesením č. 729/2013 převod **10,3 mld. Kč**, vedených na zvláštních účtech Ministerstva financí po zrušení Fondu národního majetku, do příjmů státního rozpočtu **na kompenzaci deficitu důchodového systému** (v roce 2013 to bylo 10,0 mld. Kč).

V rámci přijatých transferů od veřejných rozpočtů ústřední úrovně vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství také příjmy v podobě převodů ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 578 mil. Kč (rozpočet byl ve výši 944 mil. Kč), z nichž 31 mil. Kč bylo označeno jako neinvestiční a 547 mil. Kč jako investiční. Do příjmů kapitoly MPO byly v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 8 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů, převedeny mimorozpočtové prostředky ve výši 101 mil. Kč určené na financování strategických průmyslových zón.

Neinvestičních transfery ze zahraničí ve výši **32,4 mld. Kč** meziročně vzrostly o 1,5 mld. Kč a představovaly zejména přijaté transfery od EU ve výši 32,3 mld. Kč. Z této částky připadlo kapitole Ministerstvo zemědělství 32,1 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 92,7 % a meziročním růstu o 1,5 mld. Kč. Šlo především o prostředky určené na financování **Společné zemědělské politiky** - na přímé platby 24,0 mld. Kč, na program rozvoje venkova 7,7 mld. Kč a na Společnou organizaci trhu 0,4 mld. Kč.

V rámci **převodů z vlastních fondů** (0,8 mld. Kč) došlo především k převodu prostředků rezervních fondů organizačních složek do příjmů ve výši 0,7 mld. Kč (v roce 2013 to bylo ve stejné výši), které nebyly rozpočtovány. Z této částky připadlo nejvíce na kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (0,4 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (0,2 mld. Kč).

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery dosáhly **62,9 mld. Kč**, což představuje 99,0 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 2,9 mld. Kč, tj. o 4,4 %.

Z této částky připadlo na **investiční převody z Národního fondu 62,0 mld. Kč**, které byly plněny na 98,8 % rozpočtu po změnách a meziročně klesly o 3,4 mld. Kč. Příjemci těchto prostředků byly kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (22,5 mld. Kč – zejména na regionální OP), Ministerstvo životního prostředí (17,0 mld. Kč – zejména na OP Životní prostředí), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (9,5 mld. Kč – zejména na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo dopravy (7,7 mld. Kč – zejména na OP Doprava), Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč – zejména na integrovaný OP), Ministerstvo kultury (1,3 mld. Kč zejména na integrovaný OP) a další.

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 64 mil. Kč. Tuto částku tvořil příjem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona

č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka byla určena k financování Programu péče o národní kulturní poklad.

Investiční přijatý transfer ze Státního zemědělského intervenčního fondu do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 547 mil. Kč byl již zmíněn.

Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných organizačními složkami státu)², v roce 2014 dosáhly **122,2 mld. Kč** (plnění na 94,6 % rozpočtu po změnách), což je o 7,0 mld. Kč, tj. o 6,1 %, více než v roce 2013.

Tabulka č. 34: Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy/projekty ČR a EU/FM v roce 2013 a 2014 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečností
	2013				2014				2014-2013
OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0	0	108	x	0	0	0	x	-108
Fond soudržnosti	0	0	725	x	0	0	38	x	-687
Jiné programy/projekty EU	0	0	1	x	0	0	0	x	-1
Přímé platby zemědělcům	19 979	19 979	20 784	104,0	0	0	20 747	x	-37
Společná organizace trhu	406	406	370	91,2	0	0	129	x	-242
Program rozvoje venkova	6 006	6 006	9 473	157,7	11 485	11 485	7 659	66,7	-1 814
OP Rybářství	0	0	49	x	0	0	33	x	-16
OP Podnikání a inovace	8 783	11 617	1 721	14,8	11 617	15 617	0	0,0	-1 721
OP Výzkum a vývoj pro inovace	11 659	10 992	7 454	67,8	5 000	9 373	11 166	119,1	3 712
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	6 323	8 247	8 026	97,3	7 415	7 445	12 637	169,7	4 610
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	4 714	6 774	6 639	98,0	5 454	6 925	8 269	119,4	1 630
Integrovaný operační program	3 293	5 887	1 755	29,8	2 362	5 856	9 655	164,9	7 900
OP Technická pomoc	389	389	383	98,6	390	390	574	147,1	190
Regionální operační programy	10 000	10 000	6 185	61,9	8 000	8 000	19 784	247,3	13 599
OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	716	x	100	100	1 305	1 305,4	589
OP Praha Adaptabilita	0	0	283	x	100	100	0	0,0	-283
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	101	104	35	33,2	36	37	30	79,6	-5
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	4	4	8	199,6	2	2	5	362,1	-3
Jiné programy/projekty EU	12	12	61	490,0	9	9	61	664,4	1
Komunitární programy	273	273	291	106,5	200	200	176	88,0	-115
Twinning out	0	0	3	x	0	0	3	x	0
OP Doprava - ERDF	1 969	1 969	9 289	471,9	2 811	2 811	289	10,3	-9 000
OP Doprava - CF	15 023	15 023	29 578	196,9	6 980	6 980	7 404	106,1	-22 174
OP Životní prostředí - ERDF	1 635	2 078	1 255	60,4	670	2 461	1 525	62,0	271
OP Životní prostředí - CF	8 507	13 632	9 936	72,9	8 098	23 144	16 852	72,8	6 915
Finanční mechanismy	964	964	58	6,0	994	994	244	24,5	186
Jiné prostředky ze zahraničí	0	0	0	x	0	0	4	x	4
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	0	0	0	x	170	170	0	0,0	0
OP Zaměstnanost 2014+	0	0	0	x	55	55	0	0,0	0
OP Doprava 2014+	0	0	0	x	3 715	3 715	0	0,0	0
Integrovaný regionální operační program 2014+	0	0	0	x	100	100	0	0,0	0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	0	0	0	x	2	2	0	0,0	0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	0	0	0	x	1	1	0	0,0	0
Jiné EU 2014+	0	0	0	x	0	0	71	x	71
Komunitární programy 2014+	0	0	0	x	65	65	9	13,3	9
Přímé platby zemědělcům 2014+	0	0	0	x	22 800	22 800	3 264	14,3	3 264
Společná organizace trhu 2014+	0	0	0	x	388	388	289	74,6	289
CELKEM	100 038	114 356	115 185	100,7	99 019	129 225	122 222	94,6	7 037

² Z hlediska rozpočtové skladby se jedná téměř ze 100 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU

Tabulka č. 35: Srovnání příjmů a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU v roce 2014 (v mil. Kč)

Společné programy ČR a EU v roce 2014	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)				Rozdíl P - V (skutečnosti)	
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost		Plnění (%)
OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0	0	0	x	0	0	0	0	x	0
Fond soudržnosti	0	0	38	x	0	0	0	0	x	38
Program Iniciativy Společenství Interreg IIIA	0	0	0	x	0	0	1	0	x	0
Jiné programy/projekty EU	0	0	0	x	0	0	0	0	x	0
Přímé platby zemědělcům	0	0	20 747	x	0	0	1 400	829	x	19 918
Společná organizace trhu	0	0	129	x	0	0	327	324	x	-195
Program rozvoje venkova	11 485	11 485	7 659	66,7	11 485	10 585	18 797	8 295	78,4	-637
OP Rybářství	0	0	33	x	0	0	174	59	x	-27
OP Podnikání a inovace	11 617	15 617	0	0,0	11 617	15 617	17 402	15 683	100,4	-15 683
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 000	9 373	11 166	119,1	5 000	8 373	12 578	8 192	97,8	2 974
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	7 415	7 445	12 637	169,7	7 415	8 505	9 465	7 335	86,2	5 302
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 454	6 925	8 269	119,1	5 454	6 874	11 817	9 941	144,6	-1 672
Integrovaný operační program	2 362	5 856	9 655	164,9	2 362	5 856	13 048	6 071	103,7	3 584
OP Technická pomoc	390	390	574	147,1	390	390	2 145	948	243,0	-374
Regionální operační programy	8 000	8 000	19 784	247,3	8 000	8 000	13 212	12 882	161,0	6 902
OP Praha Konkurenceschopnost	100	100	1 305	1 305,4	100	100	728	728	727,8	578
OP Praha Adaptabilita	100	100	0	0,0	100	100	325	325	325,2	-325
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	36	37	30	79,6	36	37	43	30	79,5	0
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	2	2	5	362,1	2	2	2	1	50,5	5
Jiné programy/projekty EU	9	9	61	664,4	9	2	26	14	675,4	48
Komunitární programy	200	200	176	88,0	200	200	354	188	94,0	-12
Twinning out	0	0	3	x	0	0	3	3	x	0
OP Doprava - ERDF	2 811	2 811	289	10,3	2 811	2 811	3 890	1 624	57,8	-1 336
OP Doprava - CF	6 980	6 980	7 404	106,1	6 980	6 980	22 314	9 583	137,3	-2 179
OP Životní prostředí - ERDF	670	2 461	1 525	62,0	670	3 011	5 903	4 533	150,6	-3 008
OP Životní prostředí - CF	8 098	23 144	16 852	72,8	8 098	22 594	32 708	26 764	118,5	-9 912
Finanční mechanismy	994	994	244	24,5	994	994	1 814	361	36,3	-117
Jiné prostředky ze zahraničí	0	0	4	x	0	0	4	4	x	0
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	170	170	0	0,0	170	170	170	0	0,0	0
OP Zaměstnanost 2014+	55	55	0	0,0	55	53	53	0	0,0	0
OP Doprava 2014+	3 715	3 715	0	0,0	3 715	3 715	3 715	0	0,0	0
Integrovaný regionální operační program 2014+	100	100	0	0,0	100	100	100	0	0,0	0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	2	2	0	0,0	2	2	2	0	0,0	0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	1	1	0	0,0	1	1	1	0	0,0	0
Jiné EU 2014+	0	0	71	x	0	0	0	0	x	71
Komunitární programy 2014+	65	65	9	13,3	65	65	69	7	10,0	2
Program rozvoje venkova 2014+	0	0	0	x	0	900	900	778	86,4	-778
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 800	22 800	3 264	14,3	22 800	22 800	22 800	20 260	88,9	-16 996
Společná organizace trhu 2014+	388	388	289	74,6	388	388	388	103	26,5	186
Celkem	99 019	129 225	122 222	94,6	99 019	129 225	196 680	135 864	105,1	-13 642

*) jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU (tj. bez národních zdrojů, které nejsou kryty příjmy z EU)

V následujících odstavcích je popsán stav vybraných operačních programů, u kterých v minulosti docházelo nebo stále dochází k problémům s čerpáním EU prostředků, vč. jejich příčin.

Operační program Doprava („OPD“)

Platby z Evropské komise (dále jen „EK“) byly v prvním pololetí roku 2014 přerušeny (přerušovací dopis EK ze dne 11.4.2014) z důvodu systémového auditu Auditního orgánu hodnoceného stupněm 3. Z důvodu tohoto negativního závěru systémového auditu nebyla v části roku 2014 certifikace prováděna. Přerušování bylo ukončeno dopisem EK ze dne 4.7.2014. Následně byla provedena certifikace OPD s datem uzavření účtů ke dni 1.9.2014. Do konce roku 2014 proběhla ještě další certifikace, v rámci níž byla EK požádána o 30 911 818,47 EUR (pouze Fond soudržnosti).

Operační program Životní prostředí („OP ŽP“)

V průběhu druhého pololetí roku 2014 byly do EK odeslány 4 žádosti o průběžnou platbu, přičemž 3 žádosti byly ze strany EK již proplaceny. Poslední certifikace proběhla k 23.12.2014. I přes očekávanou ztrátu alokace na konci roku 2014 se pravidlo n+2 nakonec podařilo naplnit, mimo jiné díky maximálně napjatému harmonogramu certifikací.

Operační program Podnikání a inovace („OPPI“)

V roce 2014 proběhla certifikace k 1.12.2014, žádost o platbu byla EK zaslána 19.12.2014, pravidlo n+2 bylo za rok 2014 splněno. Pozastavení platební lhůty ze strany EK však trvá a je platné i pro tuto žádost o platbu. Nadále je v řešení výše korekce týkající se kontrol řídicího orgánu (asistence kontrol Hospodářské komory ČR) a výše chybovosti z výročních kontrolních zpráv Auditního orgánu do roku 2013, i když již byla uplatněna plošná korekce. Otázka výše korekce úvěrového schématu ČMZRB a projektů technické pomoci nebyla k 31.12.2014 uzavřena.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost („OP LZZ“)

Poslední certifikace v roce 2014 proběhla k 15.11. Žádost o platbu byla zaslána EK dne 12.12.2014 (20. certifikace). Pravidlo n+2 tím bylo splněno. EK dosud neproplatila výdaje ze 17., 19. a 20. žádosti o platbu, důvodem bylo pozastavení proplácení výdajů z prioritní osy 4 do té doby, než budou zaúčtovány všechny korekce odhalené auditem EK č. 2012-1453.

Operační program Výzkum a vývoj pro inovace („OP VaVPI“)

Certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 byla pozastavena ze strany Platebního a certifikačního orgánu (dále jen „PCO“) v návaznosti na výsledek auditu systému 2013. Na základě informace od Auditního orgánu o plnění Akčního plánu obnovil PCO certifikaci k 1.10.2014. Z důvodu plnění pravidla n+2 byly vyhlášeny 2 mimořádné certifikace výdajů k 15.11.2014 a k 12.12.2014. I přes tato mimořádná opatření dojde ke ztrátě alokace ve výši cca 242,5 mil. EUR (6,7 mld. Kč) - EU podíl.

Integrovaný operační program („IOP“)

Dvě žádosti o platbu (č. 12 a č. 13)³ odeslané EK v roce 2014 nebyly dosud proplaceny. Žádosti byly odeslány 17.12.2014, resp. 23.12.2014. Zároveň je stále pouze částečně proplacena ze strany EK poslední žádost o platbu odeslaná EK v prosinci 2013 (tj. žádost č. 10). Stále nebyly proplaceny výdaje na projekty zdravotnické techniky – oblast intervence 3.2 a na projekt Generálního ředitelství úřadu práce. Aktuálně EK připravuje přerušující dopis (tzv. interruption letter), na základě kterého bude pozastavena certifikace výdajů oblasti intervence 5.1 (z důvodu závažných zjištění ze systémového auditu hodnocených kategorií „3“) a výdajů 10 projektů z prioritní osy 2 dotčených šetřením Policie ČR. Lze předpokládat, že EK proplatí také pouze částečně obě žádosti odeslané EK v roce 2014. Ztráta alokace z důvodu nenaplnění pravidla n+2 v roce 2014 se očekává ve výši 2,3 mil. EUR (tj. 64 mil. Kč).

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost („OP VK“)

Dne 4.8.2014 byl doručen návrh auditní zprávy z auditu EK č.j. 201-1761, který měl hodnocení v kategorii 3. Na základě následné komunikace s ŘO a EK byl přerušen proces certifikace k 1.6.2014, a to do doby uspokojivého řešení jednotlivých zjištění z návrhu auditní zprávy. Na základě zaslání dodatečné informace ČR, respektive ŘO do EK byl dne 14.11.2014 doručen nový návrh auditní zprávy s hodnocením v kategorii 2. Přehodnocením auditní zprávy pominuly důvody, na základě kterých byla přerušena certifikace. Ve 4. čtvrtletí roku 2014 byla EK v rámci 17. certifikace požádána o 48 356 771,01 EUR a v rámci 18. certifikace o 225 528 343,75 EUR.

³ Žádost č. 11 byla stažena.

Operační program Technická pomoc („OP TP“)

Poslední žádost o platbu odeslaná EK 18.12.2014 nebyla dosud proplacena. Lze očekávat, že EK proplatí tuto platbu pouze částečně, z důvodu přerušení plateb na výdaje prioritní osy 2 z 16.10.2014. Zároveň je pouze částečně proplacena ze strany EK žádost o platbu odeslaná EK 26.8.2014. Výdaje z prioritní osy 2 nebyly proplaceny z důvodu pochybností EK nad oprávněností výdajů na IS Monit 7+ (přerušující dopis z 16.10.2014).

Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)

Refundace a certifikace výdajů byla pozastavena pro některé projekty vyšetřované Policií ČR. Ztráta alokace z důvodu nenaplnění pravidla n+2 v roce 2014 dosahuje 54,6 mil. EUR.

Regionální operační program Moravskoslezsko („ROP MS“)

Ve 2. pololetí 2014 proběhly 2 certifikace (1.9.2013-1.6.2014, 2.6.2014-15.11.2014). Projekty vyšetřované Policií ČR byly odloženy z certifikace. Z důvodu dočerpání rozpočtu EK pro rok 2014, byla 13. žádost o platbu proplacena zatím pouze částečně.

V rámci 12. certifikace byla aplikována plošná korekce vycházející z víceleté chybovosti programu ve výši 1 777 964,82 EUR (EU podíl). Finanční oprava byla vypořádána prostřednictvím tzv. bufferu, tzn. že ROP MS nepřichází o žádné prostředky ze své alokace.

Regionální operační program NUTS II Severovýchod („ROP SV“)

Policie ČR provedla zásah na liberecké pobočce Regionální rady v souvislosti s manipulací při hodnocení 2 projektů. ŘO provedl vlastní kontrolu, ze které nevyplynula žádná závažná pochybení. V souvislosti s tímto případem byl dále obviněn předseda Regionální rady z přijetí úplatku, z tohoto důvodu rezignoval z pozice předsedy Regionální rady. Tato kauza způsobila dočasné pozastavení certifikace v roce 2014, nicméně následně došlo k obnovení certifikace i plateb z EK vzhledem k tomu, že žádný z obou dotčených projektů nebyl z ROP SV proplacen. Situace programu je nadále monitorována.

Regionální operační program Jihozápad („ROP JZ“)

Certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 byla přerušena z důvodu zásahu Policie ČR na Magistrátu města České Budějovice. Následně Policie ČR informovala o tom, že nebyly zahájeny úkony trestního řízení v souvislosti s žádným projektem spolufinancovaným z ROP JZ a z tohoto důvodu byla certifikace obnovena s tím, že termín uzavření účtů byl prodloužen do 1.8.2014. S datem uzavření účtů k 1.11.2014 proběhla další certifikace, kterou došlo ke splnění pravidla n+2.

Regionální operační program Střední Čechy („ROP SČ“)

V návaznosti na audit EK č. 2012/CZ/Regio/C4/1213/1 byla přijata 5% plošná korekce na výdaje proplacené příjemcům do 1.9.2012 jako vypořádání nálezů vzešlých z této auditní mise. Celková výše korekce činila 334,6 mil. Kč (EU podíl). Obnovení certifikace proběhlo k 1.12.2014. Dosud však nebyla proplacena 7. a 8. žádost o platbu ze strany EK.

Operační program Praha Adaptabilita („OPPA“)

Certifikace k 5.12.2014 proběhla navzdory pozastavení programu na základě Rozhodnutí EK ze dne 30.4.2014 z důvodu snížení automatického zrušení závazku. Ztráta alokace se na konci roku 2014 pohybovala ve výši 276 474,30 EUR. V rámci poslední certifikace byly zohledněny individuální finanční korekce vztahující se k individuálním zjištěním z auditu EK A-Rep 2013-1578. Plánované plošné korekce byly odloženy na příští certifikaci v roce 2015. Platby z EK budou obnoveny po aplikaci těchto korekcí.

Další informace o finančních tocích ve vazbě na EU jsou uvedeny v části VI. tohoto sešitu.

III. Výdaje státního rozpočtu

1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu

Výdaje byly ve státním rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkové výši **1 210,2 mld. Kč**, tj. o 2,9 % (o 33,9 mld. Kč) více než ve schváleném rozpočtu roku 2013. **Běžné výdaje** byly zahrnuty v objemu **1 136,1 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 5,3 % (o 56,7 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **74,1 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 23,5 % (o 22,8 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2013 byly celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2014 vyšší o 3,2 % (o 37,1 mld. Kč); běžné výdaje byly vyšší o 6,1 % (o 65,3 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 27,5 % (o 28,2 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši **702,8 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů. Meziročně se tyto výdaje měly zvýšit o 2,5 % (o 17,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, resp. o 4,7 % (o 31,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Z celku **mandatorní sociální výdaje** byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **579,9 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,7 % (o 15,1 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2013, resp. o 4,2 % (o 23,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Tyto sociální výdaje by odčerpaly 52,8 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2014 by se podílely 47,9 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu téměř 64,9 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,4 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,3 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 3,0 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, byly rozpočtovány ve výši 205,2 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 60,7 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně byly rozpočtem stanoveny ve výši 119,3 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 71,2 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 50,6 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,9 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 70,5 mld. Kč, atd.

V průběhu roku 2014 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 240,4 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů u 14 kapitol na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, **beze změny jeho salda** (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Celkově se příjmy a výdaje souvztažně zvýšily o 30,2 mld. Kč (v roce 2013 to bylo o 14,3 mld. Kč). Z celkového navýšení připadlo 16,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo životního prostředí, 4,4 mld. Kč kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, 4,0 mld. Kč Ministerstvo průmyslu a obchodu, 2,4 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 1,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí, atd. Na základě usnesení vlády č. 197/2014 došlo k **vázání výdajů** ve výši téměř **5,0 mld. Kč** v položce Vládní rozpočtová rezerva v kapitole Všeobecná pokladní správa.

V roce 2014 bylo evidováno **917 rozpočtových opatření** schvalovaných Ministerstvem financí. Oproti roku 2013 jde o snížení počtu provedených rozpočtových opatření o 30, a to i přesto, že kapitoly realizovaly rozpočtovými opatřeními před koncem roku 2014 zvýšení platů o 3,5 % na základě usnesení vlády č. 779/2014.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Všeobecná pokladní správa (168) a v kapitole Ministerstvo vnitra (168), dále pak v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (50), Ministerstvo zahraničních věcí (48) a Ministerstvo zdravotnictví (48). V těchto kapitolách bylo provedeno celkem 482 rozpočtových opatření, což odpovídá 52,5 % rozpočtových opatření v roce 2014, které podléhají schválení Ministerstvem financí.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (35,8 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny mezi jednotlivými kapitolami (32,1 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci rozpočtu příslušné kapitoly (25,2 %). Nižší počet rozpočtových opatření se realizoval z kapitoly Státní dluh (3,4 %), dále pak nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,9 %) a dále byly jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (0,7 %).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 35,8 % na všech rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí představovalo uvolňování prostředků **z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Jednalo se jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to ve 20 % případů). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci první skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (36), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (18) a kapitola Ministerstvo financí (17). Kromě uvolňování prostředků do ostatních kapitol také došlo k navýšení rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa na vrub kapitoly Státní dluh. Prostředky byly určeny zejména na dodatečnou úhradu odvodů prostředků vlastních zdrojů do rozpočtu EU dle skutečných údajů předchozích let. Největší objem finančních prostředků (ve výši 1,49 mld. Kč z celkových 7,08 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství, 51,9 % (tj. 0,8 mld. Kč) tohoto objemu pak z položky „Prostředky na odstraňování škod a obnovy části území ČR poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013“. Největší objem finančních prostředků (0,7 mld. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl převeden do kapitoly Ministerstvo zdravotnictví, a to v souladu s usnesením vlády č. 627/2014 na jednorázový příspěvek na provoz Fakultní nemocnici u svaté Anny v Brně a Nemocnici Na Bulovce v Praze. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z výše uvedené položky Vládní rozpočtová rezerva kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (0,3 mld. Kč) k řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském kraji a v Ústeckém kraji dle usnesení vlády č. 52/2014.

Druhou skupinu zastoupenou 32,1 % podílem všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí tvořily **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu**. Tyto přesuny jsou vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtované, a který rozhoduje o jejich rozdělení. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (58), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (39) a Ministerstvo zahraničních věcí (36). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu roku 2014 přesunuly finanční prostředky ve výši 2,2 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření

v této skupině (necelých 14 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu schvalovaných Ministerstvem financí v roce 2014) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Grantová agentura ČR, Technologická agentura ČR a Ministerstvo spravedlnosti na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, a to především v souvislosti se zajištěním nepředvídatelných a tudíž rozpočtově nezajištěných potřeb v ostatních kapitolách státního rozpočtu. Kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí tak snížila rozpočet výdajů v průběhu roku 2014 ve prospěch ostatních kapitol státního rozpočtu ve výši 1 mld. Kč. Za všechny lze zmínit snížení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí ve prospěch rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo obrany ve výši 0,5 mld. Kč na zajištění obrany ČR ozbrojenými silami a ve prospěch rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 0,5 mld. Kč na podporu agropotravinářského komplexu s určením na dotace Podpůrnému a garančnímu rolnickému a lesnickému fondu, a.s. (PGRLF) na základě usnesení vlády č. 779/2014. Naopak zvýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo obrany a Ministerstvo zemědělství, a to zejména v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 25,2 % všech rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (65), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (22), Ministerstvo zdravotnictví (18) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (17). V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo např. o navýšení výdajů na státní sportovní reprezentaci na úkor ostatních běžných výdajů na činnost vlastního úřadu. Dále kapitola Ministerstvo vnitra výrazně snižovala výdaje na dávky důchodového pojištění a ostatní sociální dávky ve prospěch Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR, a to z části v souvislosti s usnesením vlády č. 779/2014. Největší přesuny výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy představovalo posílení podpory všeobecné sportovní činnosti v rámci činnosti v oblasti sportu a posílení výdajů na výzkum, experimentální vývoj a inovace oboje na vrub výdajů na vědu a vysoké školy. Ministerstvo zdravotnictví realizovalo např. navýšení výdajů vedených v informačním systému programového financování na úkor ostatních běžných výdajů a navýšení platů a příslušenství včetně navýšení počtu funkčních míst v souvislosti se zřízením nové OSS - Agentura pro zdravotnický výzkum ČR. V rámci kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí došlo k nejvýraznějšímu přesunu v rámci výdajů kapitoly v souvislosti se snížením výdajů dávek důchodového pojištění ve prospěch výdajů dávek nemocenského pojištění, neinvestičních nedávkových transferů a příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v roce 2014 převedeny finanční prostředky do 2 kapitol v celkovém objemu 0,85 mld. Kč s tím, že 88 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly z převážné

většiny určeny na financování vodohospodářských akcí v roce 2014, zejména na program č. 129 250 „Výstavba a technické zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací“.

Z kapitoly Státní dluh byly v roce 2014 převedeny finanční prostředky do 11 kapitol v celkové výši 5,1 mld. Kč s tím, že 69 % tohoto objemu si rozdělily kapitoly Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra a Všeobecná pokladní správa. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Státní dluh do kapitoly Všeobecná pokladní správa byly z části určeny na úhradu odvodů prostředků vlastních zdrojů do rozpočtu Evropské unie dle skutečných údajů předchozích let a zčásti na úhradu ztrát pro Českou exportní banku, a.s., za 4. čtvrtletí roku 2013 a 1. čtvrtletí roku 2014 dle zákona 58/1995. Navýšení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo vnitra na vrub kapitoly Státní dluh bylo z části realizováno v souladu s usnesením vlády č. 779/2014 na vědu, výzkum a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků zahraničních programů a z části bylo určeno na posílení výdajů na zabezpečení bezpečnosti státu. Ministerstvo financí navýšilo rozpočet výdajů kapitoly na vrub kapitoly Státní dluh zejména v rozpočtu podřízené OSS Generální finanční ředitelství v návaznosti na programové financování akce na zvýšení efektivity výběru daní.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za rok 2014 je hodnoceno v dalších částech tohoto materiálu a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v roce 2014, vč. srovnání rokem 2013, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 36: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2014		Skutečnost	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
	2013	schválený	po změnách	2014			
	1	2	3	4			
				5=4:3	6=4:1	7=4-1	
BĚŽNÉ VÝDAJE	1 070 813	1 136 091	1 131 481	1 100 102	97,2	102,7	29 289
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné z toho:	92 375	94 478	95 758	96 583	100,9	104,6	4 208
platy	62 357	63 800	64 382	65 314	101,4	104,7	2 957
ostatní platby za provedenou práci	6 209	5 898	6 272	6 221	99,2	100,2	12
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	23 779	24 761	24 960	24 905	99,8	104,7	1 126
Neinvestiční nákupy a související výdaje	114 392	128 625	121 159	112 831	93,1	98,6	-1 561
z toho:							
nákup materiálu	5 522	5 593	7 649	7 024	91,8	127,2	1 502
úroky a ostatní finanční výdaje	58 007	64 873	59 900	56 030	93,5	96,6	-1 977
nákup vody, paliv a energie	5 417	5 474	5 174	5 079	98,2	93,8	-338
nákup služeb	27 002	30 802	28 945	26 597	91,9	98,5	-404
opravy a udržování	5 082	5 536	5 639	4 882	86,6	96,1	-200
cestovné	1 057	1 141	1 342	1 139	84,9	107,8	82
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vkladní úvěry	2 192	3 076	2 214	2 054	92,8	93,7	-139
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	8 488	10 851	9 012	8 934	99,1	105,2	445
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	51 502	60 015	58 565	58 576	100,0	113,7	7 075
z toho:							
podnikatelským subjektům	35 026	47 601	41 799	41 230	98,6	117,7	6 204
neziskovým apod. organizacím	12 809	8 805	12 832	13 332	103,9	104,1	523
z toho: spolkům	5 377	3 265	4 873	5 285	108,4	98,3	-92
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	94 311	107 739	113 479	105 558	93,0	111,9	11 247
z toho:							
státním fondům	40 456	49 548	52 789	45 477	86,1	112,4	5 020
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	53 687	57 934	60 431	59 880	99,1	111,5	6 193
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	106 484	108 088	111 058	112 127	101,0	105,3	5 643
z toho:							
obcím	23 992	22 200	25 789	26 209	101,6	109,2	2 217
krajům	81 603	85 488	84 769	84 888	100,1	104,0	3 285
regionálním radám	819	400	400	907	226,7	110,7	88
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	62 042	60 429	60 364	58 891	97,6	94,9	-3 151
Převody vlastním fondům	658	674	681	688	101,1	104,5	30
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	503 142	521 563	517 648	509 406	98,4	101,2	6 264
z toho:							
sociální dávky*)	489 680	506 525	503 577	496 000	98,5	101,3	6 320
z toho:							
dávky důchodového pojištění	382 773	391 114	388 498	385 845	99,3	100,8	3 072
dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče	37 423	39 061	39 061	37 544	96,1	100,3	121
dávky nemocenského pojištění	20 350	21 922	22 502	22 283	99,0	109,5	1 933
podpory v nezaměstnanosti	9 650	10 677	10 677	9 262	86,7	96,0	-389
dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdrav. postižením a příspěvek na péči dle z. o soc. službách	31 979	34 663	34 686	33 622	96,9	105,1	1 643
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	11 849	13 489	12 299	11 955	97,2	100,9	106
Neinvestiční transfery do zahraničí	41 115	40 221	42 965	42 936	99,9	104,4	1 821
z toho: odvody do rozpočtu EU	37 227	36 400	39 028	39 028	100,0	104,8	1 801
Neinvestiční půjčené prostředky	2 605	0	0	0	x	x	-2 605
Neinvestiční převody Národnímu fondu	20	600	281	0	0,0	0,0	-20
Ostatní neinvestiční výdaje**)	2 166	13 660	9 523	2 505	26,3	115,7	340
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	102 315	74 146	108 961	111 507	102,3	109,0	9 191
Investiční nákupy a související výdaje	12 117	11 504	12 002	11 359	94,6	93,7	-759
Nákup akcií a majetkových podílů	3 345	560	565	564	99,8	16,9	-2 781
Investiční transfery	86 524	48 921	91 014	99 209	109,0	114,7	12 686
z toho:							
podnikatelským subjektům	20 207	3 040	26 984	27 086	100,4	134,0	6 878
neziskovým apod. organizacím	2 843	1 143	1 929	2 396	124,2	84,3	-447
státním fondům	22 066	23 363	20 435	22 106	108,2	100,2	41
veřejným rozpočtům územní úrovně	29 331	11 190	27 060	34 818	128,7	118,7	5 487
příspěvkovým organizacím	12 002	10 057	14 205	12 288	86,5	102,4	286
Ostatní kapitálové výdaje	329	13 160	5 380	375	7,0	113,9	46
VÝDAJE CELKEM	1 173 128	1 210 237	1 240 442	1 211 608	97,7	103,3	38 480

*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

***) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Celkové výdaje státního rozpočtu v roce 2014 dosáhly **1 211,6 mld. Kč**, tj. 97,7 % rozpočtu po změnách (úspora 28,8 mld. Kč), **při meziročním růstu o 3,3 %, tj. o 38,5 mld. Kč**. Z celku **běžné výdaje** představovaly **1 100,1 mld. Kč**, tj. 97,2 % rozpočtu po změnách při úspoře 31,4 mld. Kč a meziročním růstu o 2,7 % (o 29,3 mld. Kč). **Kapitálové výdaje činily 111,5 mld. Kč**, tj. 102,3 % rozpočtu po změnách (překročení o 2,5 mld. Kč); meziročně se tyto výdaje zvýšily o 9,0 % (o 9,2 mld. Kč); podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů státního rozpočtu se zvýšil o 0,5 procentního bodu na 9,2 %. V čerpání výdajů bylo zahrnuto plnění z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech (2008-2013), jejich stav k 31.12.2014 činil 40,3 mld. Kč, když od 1.1.2014 došlo k jejich snížení o 106,3 mld. Kč. Stav rezervních fondů kapitol státního rozpočtu na bankovních účtech k 31.12.2014 činil téměř 3,1 mld. Kč a proti stejnému datu předchozího roku se zvýšil o necelých 400 mil. Kč.

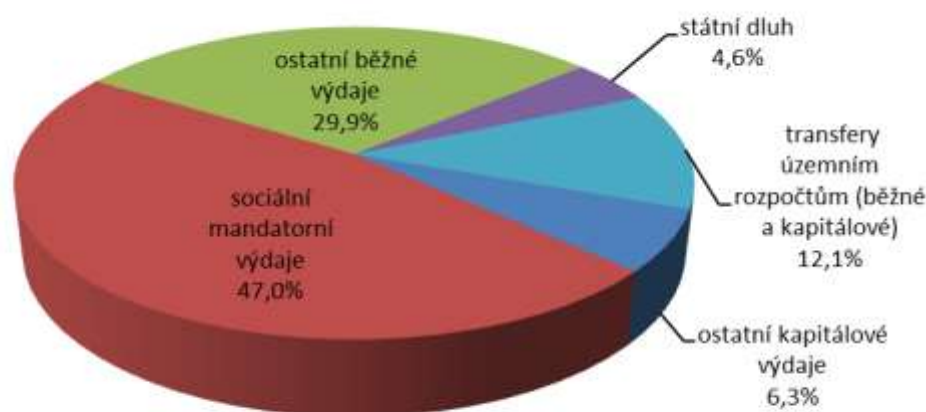
Mandatorní výdaje dosáhly **685,1 mld. Kč**, tj. 56,54 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2014 při meziročním růstu o 2,1 % (o 13,8 mld. Kč); čerpáno bylo 98,1 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 4,3 mld. Kč – úspora činila 13,4 mld. Kč. Z celku představovaly 83,2 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **569,7 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,4 % (o 13,2 mld. Kč). Podrobné čerpání mandatorních výdajů je uvedeno v části I.2. Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů kapitol státního rozpočtu dosáhly v roce 2014 celkem 836,4 mld. Kč, tj. 69,0 % celkových výdajů státního rozpočtu za rok 2014.

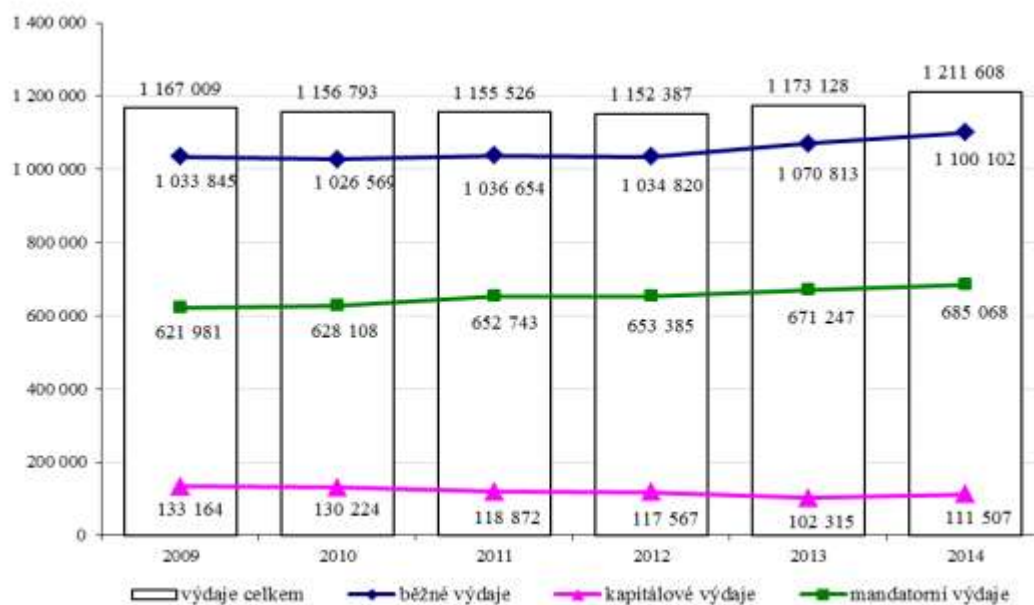
Podíl celkových výdajů státního rozpočtu na nominálním hrubém domácím produktu roku 2014 v běžných cenách (4 266,4 mld. Kč) činil 28,4 %, tj. o 0,31 % procentního bodu méně než v roce 2013 (HDP v b.c. 4 086,26 mld. Kč).

Strukturu výdajů státního rozpočtu za rok 2014 ukazuje následující graf:

Graf č. 8: Výdaje státního rozpočtu za rok 2014 (v %)

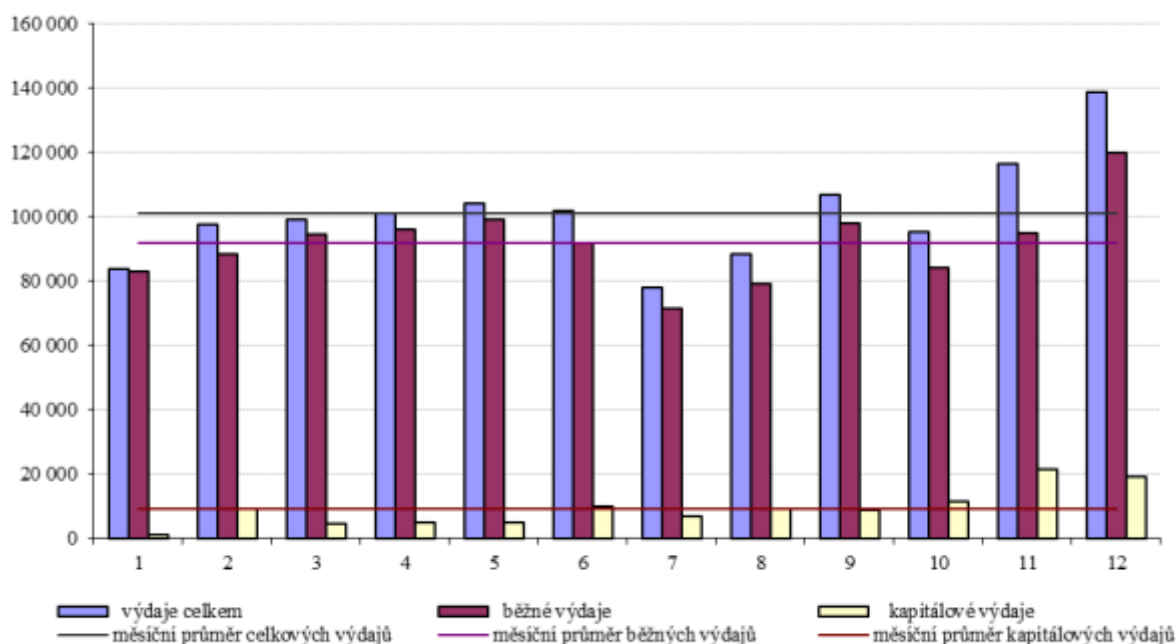


Graf č. 9: Výdaje státního rozpočtu v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Měsíční čerpání výdajů v průběhu roku 2014 ukazuje následující graf:

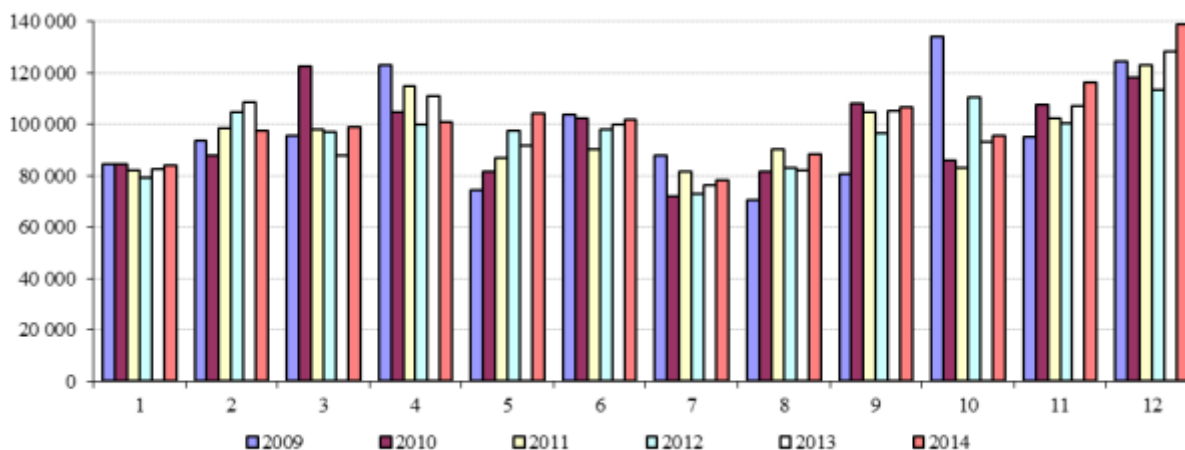
Graf č. 10: Měsíční čerpání výdajů v roce 2014 (v mil. Kč)



Měsíční průměr výdajů čerpaných v roce 2014 ve výši **101,0 mld. Kč** byl v porovnání s rokem 2013 vyšší o 3,3 %, tj. cca o 3,2 mld. Kč. Většina výdajů byla čerpána poměrně rovnoměrně (např. výdaje do sociální oblasti s výjimkou platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění, když byla v lednu vyplacena záloha 4,8 mld. Kč na 2. pololetí, která byla vyrovnána v listopadu a v prosinci), čerpání některých výdajů se však soustředilo pouze na některé měsíce roku a ty pak do značné míry ovlivnily výši měsíčního průměru. Např. neinvestiční výdaje územním celkům, poskytnuté kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, souvisely s výdaji na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi, které ovlivnily čerpání výdajů v měsících leden (záloha na leden a únor), březen

(záloha na březen a duben), květen (záloha na květen a červen), červen (záloha na červenec a srpen), září (záloha na září a říjen) a listopad (záloha na listopad a prosinec) vždy 13,1 mld. Kč. Neinvestiční prostředky státním fondům byly ve výrazně nadprůměrné výši převedeny v měsících říjen (9,2 mld. Kč) a prosinec (15,8 mld. Kč), když měsíční průměr činil 3,8 mld. Kč (šlo zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo zemědělství pro Státní zemědělský intervenční fond v rámci Společné zemědělské politiky). Nerovnoměrně byly v průběhu roku uskutečňovány také převody investičních prostředků státním fondům, nadprůměrná částka byla převedena v měsících únor (3,4 mld. Kč), červen (3,9 mld. Kč), srpen (2,8 mld. Kč), a listopad (11,7 mld. Kč), naopak v ostatních měsících roku dosáhly podprůměrné úrovně (průměrná měsíční hodnota těchto převodů činila 1,8 mld. Kč); jednalo se zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo dopravy Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Výdaje na dluhovou službu měly na celkové čerpání vliv ve všech měsících roku v závislosti na termínech dohodnutých úrokových plateb, zejména pak v dubnu (13,3 mld. Kč), květnu (8,3 mld. Kč) a září (11,7 mld. Kč). Čerpání výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné souvisí a posunem účtování těchto prostředků (prosincové výdaje jsou vypláceny v lednu následujícího roku, lednové výdaje v únoru, atd.). Státní příspěvek na podporu stavebního spoření byl z 97,1 % vyplacen již v dubnu (4,6 mld. Kč), odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU dosáhly nadprůměrné hodnoty proti průměru 3,3 mld. Kč v měsíci únor (8,6 mld. Kč) a prosinec (5,3 mld. Kč), prostředky na realizaci státních záruk ovlivnily čerpání zejména v červnu (656,5 mil. Kč) a v prosinci (646,0 mil. Kč), atd.

Graf č. 11: Měsíční čerpání výdajů v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



2. Běžné výdaje

Běžné výdaje státního rozpočtu představují výdaje správců kapitol státního rozpočtu na provoz a plnění úkolů vlastního úřadu, výdaje na činnost jimi zřizovaných organizačních složek státu a příspěvkových organizací a další výdaje, které tyto správci kapitol uskutečňují poskytováním příspěvků, dotací nebo transferů v souladu se svou působností podle kompetenčního zákona, příp. dalších zákonů, na jejichž základě byly zřízeny.

Běžné výdaje byly ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2014 stanoveny v objemu 1 136,1 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 5,3 % (o 56,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013; proti skutečnosti 2013 se tyto výdaje měly zvýšit o 6,1 % (o 65,3 mld. Kč). V průběhu roku 2014 byly rozpočtovými opatřeními sníženy o 4,6 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **1 100,1 mld. Kč**, tj. 97,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,7 % (o 29,3 mld. Kč).

2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 584,4 mld. Kč představovaly 48,3 % rozpočtem stanovených výdajů. Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 175,3 mil. Kč. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 576,1 mld. Kč, tj. 98,6 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 2,7 % (o 15,3 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání v roce 2014 a srovnání s rokem 2013, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 37: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚŠTNANOSTI	Skutečnost 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	490 293	507 682	504 696	496 965	98,5	101,4	6 672
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění*)	382 773	391 454	388 809	386 150	99,3	100,9	3 377
z toho: starobní důchody	310 139	316 626	316 930	314 738	99,3	101,5	4 598
dávky nemocenského pojištění	20 350	21 922	22 502	22 283	99,0	109,5	1 933
z toho: nemocenské	12 145	13 499	14 128	13 988	99,0	115,2	1 844
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	37 891	39 710	39 702	38 070	95,9	100,5	178
podpory v nezaměstnanosti	9 675	10 700	10 700	9 280	86,7	95,9	-395
dávky pomoci v hmotné nouzi	10 570	11 400	11 670	11 352	97,3	107,4	782
dávky osobám se zdravotním postižením	1 940	2 719	2 449	1 944	79,4	100,2	4
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	19 589	20 690	20 690	20 442	98,8	104,4	853
zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 503	9 084	8 171	7 443	91,1	99,2	-61
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	4	4	2	45,1	95,2	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	333	500	500	392	78,4	117,6	59
Odškodnění a náhrady obyvateľstvu	959	949	978	797	81,5	83,1	-162
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	491 585	509 131	506 174	498 153	98,4	101,3	6 568
Příspěvek na penzijní připojištění	6 690	8 000	7 118	6 889	96,8	103,0	199
Platba do veřejného zdravotního pojištění	53 676	57 919	60 419	59 867	99,1	111,5	6 191
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	4 526	4 800	4 683	4 763	101,7	105,2	237
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	3 670	3 600	3 939	4 019	102,0	109,5	348
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	856	1 200	744	744	100,0	87,0	-111
Mandatorní sociální výdaje celkem	556 477	579 850	578 395	569 672	98,5	102,4	13 195
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	4 286	4 590	5 869	6 427	109,5	150,0	2 141
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	560 763	584 440	584 264	576 099	98,6	102,7	15 336

*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na důchody (8 000 mil. Kč v roce 2013 a 8 000 mil. Kč v roce 2014)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty, apod.

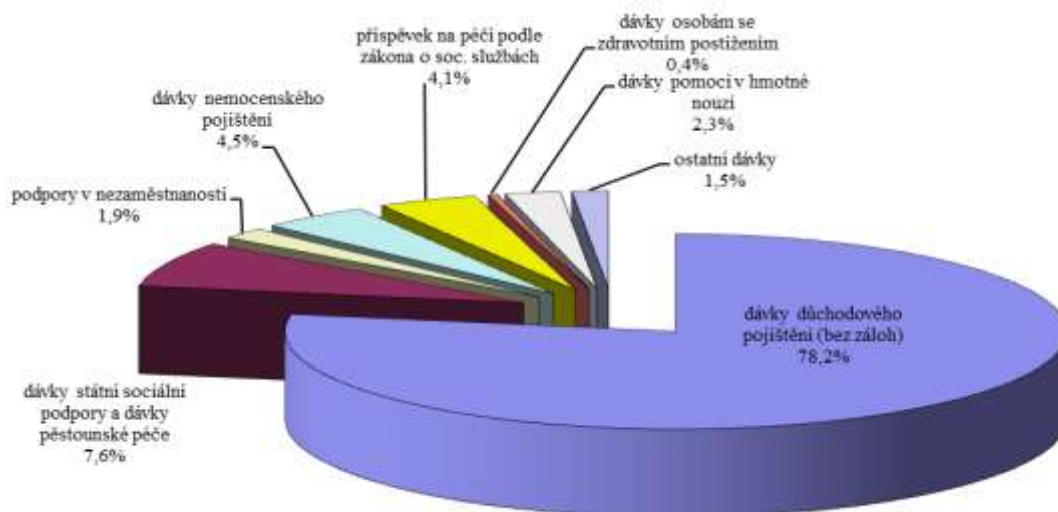
Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 36 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

2.1.1. Sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představovaly 97,1 % schváleného rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2014 stanoveného ve výši 521,6 mld. Kč. Zahrnovaly výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 byly stanoveny v celkové výši 506,5 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,6 % (o 7,8 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2013

a o 3,4 % (o 16,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. **Vyplaceno** bylo celkem **496,0 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 98,5 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 2,9 mld. Kč, při meziročním růstu o 1,3 % (o 6,3 mld. Kč), z celkových čerpaných výdajů to představovalo 40,9 %.

Graf č. 12: Sociální dávky vyplacené v roce 2014 (v %)



Dávky důchodového pojištění

Největší objem 391,1 mld. Kč, tj. 77,2 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2014, připadl na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2014 předpokládá meziroční pokles těchto dávek o 0,3 % (o 1,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 předpokládá zvýšení o 8,7 mld. Kč. Od roku 2013 s platností 3 let byl upraven valorizační vzorec pro vyplácené důchody tak, že zvýšení důchodů vychází z 1/3 růstu indexu spotřebitelských cen (místo 100 %) a jako v minulém roce z 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se i nadále stanovila tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Průměrný starobní důchod se tak zvýšil cca o 45 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2014 na státní rozpočet se odhadoval na 1,5 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Vyhláška č. 296/2013 Sb. upravila pro rok 2014 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 340 Kč (navýšení o 10 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 0,4 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2014 splatné po 31.12.2013). Kromě uvedeného mělo na výši rozpočtu mj. vliv zpomalení tempa zvyšování průměrného důchodu daného mezigenerační obměnou.

K 31.12.2014 byl rozpočet dávek důchodového pojištění snížen celkem o 2,6 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (téměř o 2,4 mld. Kč ve prospěch dávek nemocenského pojištění, neinvestičních nedávkových transferů a příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením), Ministerstvo vnitra (o 220,0 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (o 44,0 mil. Kč), rozpočet kapitoly Ministerstvo obrany zůstal nezměněn.

Tabulka č. 38: Dávky důchodového pojištění v roce 2014 (v mil. Kč)

DŮCHODY	Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
Dávky důchodového pojištění celkem	382 773	386 150	100,9	3 377
z toho:				
důchody starobní	310 139	314 738	101,5	4 598
důchody invalidní	44 772	43 975	98,2	-797
v tom:				
3. stupeň	27 078	26 238	96,9	-840
2. stupeň	5 486	5 641	102,8	155
1. stupeň	12 208	12 096	99,1	-112
důchody pozůstalostní	27 862	27 437	98,5	-425
v tom:				
vdovské	21 800	21 396	98,1	-403
vdovecké	2 614	2 641	101,0	27
sirotčí	3 448	3 400	98,6	-48

Dávky důchodového pojištění⁴ v roce 2014 **dosáhly** celkem **386,2 mld. Kč**, tj. 99,3 % plnění rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,9 % (o 3,4 mld. Kč), a představovaly tak 77,7 % sociálních dávek. Tyto výdaje zahrnovaly veškeré prostředky na výplatu důchodů, včetně výplat důchodů do ciziny, poštovních poplatků a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních výplatních termínech ledna následujícího roku.

Z celku nejvyšší částka **314,7 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 99,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,5 % (o 4,6 mld. Kč); z toho 97,2 % (306,0 mld. Kč; z toho 304,8 mil. Kč poštovní služby) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí⁵. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **44,0 mld. Kč**, tj. 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 1,8 % (o 796,6 mil. Kč), z toho 26,2 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly **27,4 mld. Kč**, tj. 99,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 1,5 % (o 424,9 mil. Kč), z toho 21,4 mld. Kč činily důchody vdovské.

Záloha na výplatu důchodů začátkem ledna 2015, poskytnutá **České poště** koncem prosince 2014 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí, činila **8,0 mld. Kč**, koncem roku 2013 na výplatu důchodů počátkem ledna 2014 to bylo také 8,0 mld. Kč. Po korekci o uvedené zálohy bylo na dávky důchodového pojištění v roce 2014 důchodcům skutečně vyplaceno 385,8 mld. Kč, tj. o 1,1 % (téměř o 4,2 mld. Kč) více než v roce 2013.

Na výplatě dávek důchodového pojištění se podílela především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **376,4 mld. Kč**, tj. 97,6 % ze všech vyplacených důchodů. Z celku starobní důchody činily 305,7 mld. Kč; průměrná výše plného starobního důchodu činila 10 714 Kč a meziročně se zvýšila o 1,0 % (o 104 Kč). Česká správa sociálního zabezpečení zajišťovala výplatu 3 576,5 tis. důchodů pro 2 951,3 tis. důchodců, vč. zahraničních. Z celku bylo 2 403,1 tis. plných starobních důchodů (o 19,4 tis. více než v roce 2013), dále 16,8 tis. poměrných starobních důchodů, 441,3 tis. invalidních důchodů (z toho 205,5 tis. důchodů pro invalidy 3. stupně v průměrné výši 10 257 Kč, tj. o 19 Kč více než v roce 2013) a

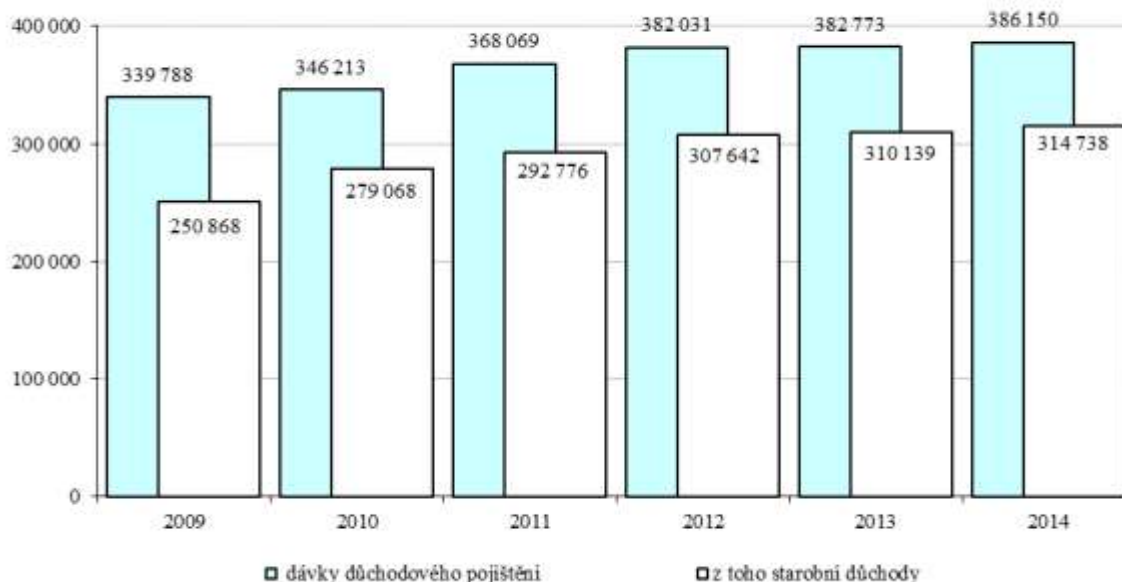
⁴ Údaje o výdajích na důchody jsou uváděny z hlediska rozpočtu (finančního zúčtování rozpočtového roku), tzn. ve výdajích je zahrnuta záloha zasláná České poště na výplatu důchodů z rozpočtu běžného roku, ale příjemce obdrží tento důchod až v roce příštím, naopak v běžném roce příjemce obdrží důchod, ve kterém je zahrnuta záloha České poště z rozpočtu minulého roku.

⁵ Tato kapitola v roce 2014 začlenila do závazného ukazatele Dávky důchodového pojištění rovněž výdaje na poštovní služby (položka RS 5161) spojené s výplatou těchto dávek. V roce 2013 byly poštovní služby zahrnuty do závazného ukazatele Ostatní výdaje organizačních složek státu.

715,2 tis. pozůstalostních důchodů (z toho 570,3 tis. vdovských důchodů v průměrné výši 3 041 Kč, tj. o 10 Kč méně než v roce 2013).

Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění ukazuje následující graf:

Graf č. 13: Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění v letech 2009-2014 (v mil. Kč)



Meziročně se, jak již bylo uvedeno, výdaje na dávky důchodového pojištění v roce 2014 zvýšily o 0,9 % (o 3,4 mld. Kč), v roce 2013 pak o 0,2 % (o 741,4 mil. Kč), v roce 2012 o 3,8 % (o 14,0 mld. Kč), v roce 2011 o 6,3 % (o 21,9 mld. Kč); v roce 2010 o 1,9 % (o 6,4 mld. Kč).

Dávky nemocenského pojištění

Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2014 byl stanoven ve výši 21,9 mld. Kč, tj. o 7,5 % (o 1,5 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 7,7 % (o 1,6 mld. Kč) více proti skutečnosti 2013. Meziroční navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivnilo zejména to, že v roce 2014 již neplatilo přechodné stabilizující opatření v nemocenském systému, kdy bylo zákonem č. 347/2010 Sb. prodlouženo období, po které zaměstnavatelé poskytovali náhradu mzdy v době nemoci (karantény) 21 dnů s karenční dobou první tři dny a nemocenské se vyplácelo až od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény).

Tabulka č. 39: Dávky nemocenského pojištění (v mil. Kč)

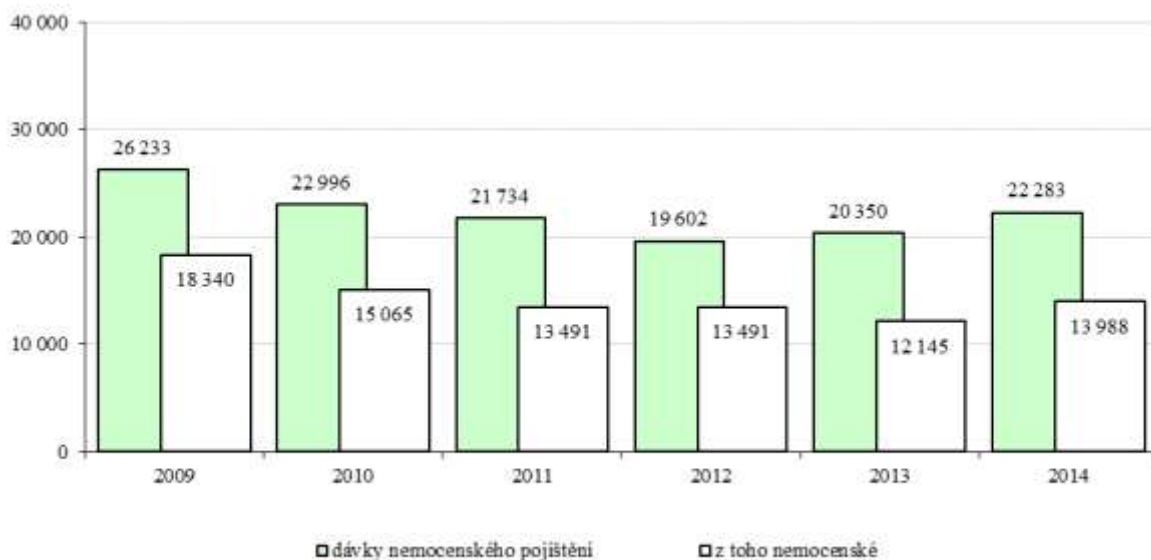
DÁVKY NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ	Skutečnost		Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
	2013	2014		
Dávky nemocenského pojištění celkem	20 350	22 283	109,5	1 933
z toho:				
nemocenské	12 145	13 988	115,2	1 844
ošetřovné	843	854	101,3	11
vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	7	9	122,4	2
peněžitá pomoc v mateřství	7 355	7 432	101,0	77

Vyplaceno bylo celkem **22,3 mld. Kč**, tj. 99,0 % rozpočtu zvýšeného o 580,1 mil. Kč, při meziročním růstu o 9,5 % (o 1,9 mld. Kč). Z celku 62,8 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána téměř ve výši **14,0 mld. Kč** na 99,0 % rozpočtu po změnách,

a která se meziročně zvýšila o 15,2 % (o 1,8 mld. Kč. Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **7,4 mld. Kč**, tj. 99,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,0 % (o 76,9 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **853,8 mil. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,3 % (o 11,1 mil. Kč) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **8,7 mil. Kč**, tj. 98,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 22,4 % (o 1,6 mil. Kč).

Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2009 až 2014 ukazuje následující graf:

Graf č. 14: Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2009-2014 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2009 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, na přechodnou dobu od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory

Dávky státní sociální podpory⁶ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**⁷ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši 39,7 mld. Kč, tj. o 7,6 % (o 2,8 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2013. Proti skutečnosti 2013 byly plánované výdaje vyšší o 1,8 mld. Kč. Rada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představoval 64,6 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání měl rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Nárok na porodné 13 000 Kč se i nadále vztahoval na osoby s rodinným příjmem do 2,4-násobku životního minima, kterým se narodilo první živé dítě (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu náleží porodné ve

⁶ Přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné

⁷ Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR

výši 19 500 Kč). Zůstal zúžen okruh osob, které měly za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Vyšší tempo růstu vykázal příspěvek na bydlení spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy, resp. příjmy domácností rostou pomaleji než náklady na bydlení (výplata příspěvku na bydlení je omezena na 84 měsíců v období posledních 10-ti kalendářních let s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním postižením). Závislý na výši životního minima byl zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstala proti roku 2013 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činila 3 410 Kč, u osoby, která byla považována jako první v pořadí, 3140 Kč, atd.; existenční minimum činilo 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykázaly dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona č. 359/1999 Sb.

Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v roce 2014 a jejich srovnání s rokem 2013 ukazuje tabulka:

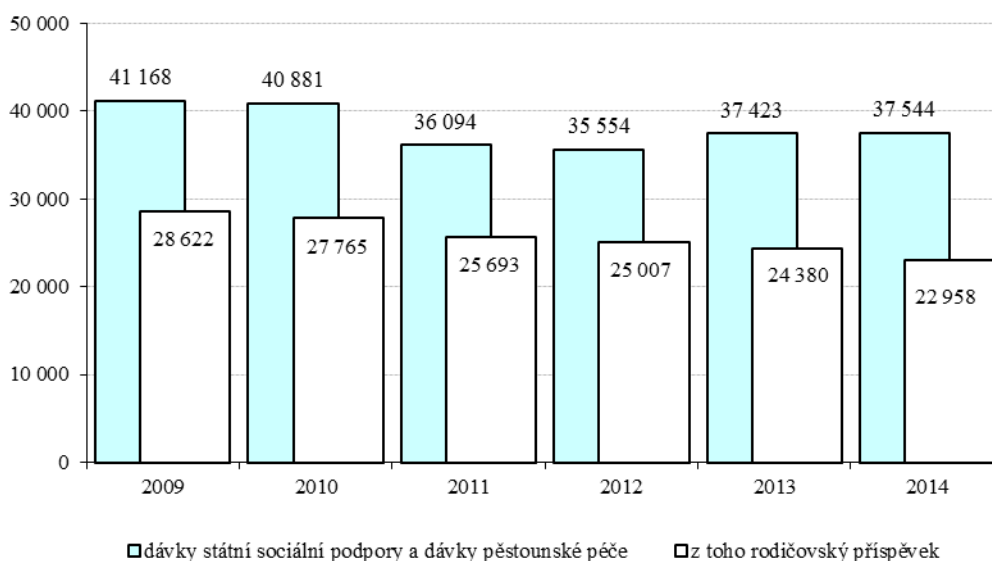
Tabulka č. 40: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče celkem	37 423	37 544	100,3	121
v tom:				
Dávky státní sociální podpory	35 310	35 206	99,7	-103
z toho:				
přídavek na dítě	3 335	3 213	96,4	-122
příspěvek na bydlení	7 417	8 862	119,5	1 444
rodičovský příspěvek	24 380	22 958	94,2	-1 422
porodné	148	143	96,7	-5
pohřebné	14	13	93,0	-1
Dávky pěstounské péče	2 112	2 338	110,7	226

Vyplaceno bylo celkem **37,5 mld. Kč** (položka 5410), tj. 96,2 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 1,5 mld. Kč) při meziročním růstu o 0,3 % (o 121,2 mil. Kč). Kromě toho byly ze státního rozpočtu hrazeny výdaje spojené s výplatou těchto dávek, např. výdaje na služby pošt, dosáhly 59,3 mil. Kč, u dávek pěstounské péče také náklady na povinné sociální pojištění 343,0 mil. Kč a na zdravotní pojištění 123,5 mil. Kč v souvislosti s výplatou odměny pěstouna ve zvláštních případech. **Celkem** bylo na tyto dávky vyplaceno **38,1 mld. Kč**.

Čerpání výdajů na dávky státní sociální podpory ukazuje následující graf:

Graf č. 15: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Podpory v nezaměstnanosti

Schválený státní rozpočet výdajů na podpory v nezaměstnanosti pro rok 2014 v pododdílu 421 činil 10,7 mld. Kč, tj. o 9,2 % (o 900,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2013. Podpory v nezaměstnanosti byly **vyplaceny** téměř ve výši **9,3 mld. Kč**, tj. 86,7 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 4,0 % (o 388,8 mil. Kč). Související výdaje dosáhly dalších 17,9 mil. Kč, z toho služby pošt 16,9 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v prosinci 2014 pobíralo celkem 115,7 tis. uchazečů o zaměstnání, tj. 21,4 % všech osob vedených v evidenci (v prosinci 2013 to bylo 20,1 %). Průměrná výše podpory v roce 2014 dosáhla 5 958 Kč, tj. o 326 Kč méně než v roce 2013.

Srovnání nezaměstnanosti k 31.12. v letech 2009 až 2014 a její vývoj v průběhu roku 2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 41: Vývoj nezaměstnanosti

měsíc	12/2009	12/2010	12/2011	12/2012	12/2013	01/2014	03/2014	06/2014	09/2014	12/2014
podíl nezaměstnaných osob	7,1	7,4	6,8	7,4	8,2	8,6	8,3	7,4	7,3	7,5
nezaměstnanost v tis. osob	539,1	561,6	508,5	545,3	596,8	629,3	608,3	537,2	529,1	541,9
volná pracovní místa v tis.	30,9	30,8	35,8	34,9	35,2	36,4	40,8	49,5	56,6	58,7

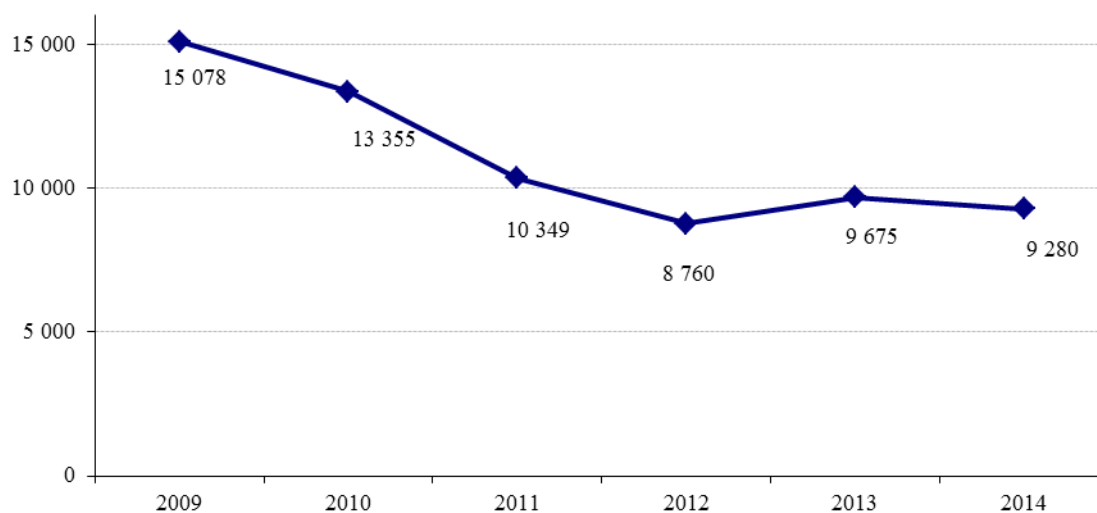
Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 31.12.2014 činil **7,5 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 7,4 %, podíl nezaměstnaných žen 7,5 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 541,9 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 526,0 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 38 okresů – nejvyšší okres Bruntál 13,5 %, Most 12,8 %, Ústí

nad Labem 12,5 %, Karviná 12,0 %, Chomutov a Ostrava-město po 11,0 %, Znojmo 10,9 %, Jeseník 10,7 %, Hodonín 10,4 %, Děčín 10,3 %, Přerov 10,2 % atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 3,3 %, Benešov 4,3 %, Praha-západ a Mladá Boleslav po 4,4 %, Rokycany 4,5 %, Rychnov nad Kněžnou 4,6 %, Pelhřimov 4,9 % atd. K 31.12.2014 nabízel Úřad práce ČR celkem téměř 58,7 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 9,2 uchazečů, nejvíce pak v okresech Sokolov 35,3, Bruntál 34,4, Jeseník 34,2, Karviná 30,3, Děčín 28,1, Ústí nad Labem 26,9 osob, atd.

Graf č. 16: Podpory v nezaměstnanosti v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi

Dávky pomoci v hmotné nouzi byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,4 mld. Kč, tj. o 52,0 % (o 3,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2013 a o 830,2 mil. Kč více proti skutečnosti roku 2013. Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 270,0 mil. Kč na úkor dávek osobám se zdravotním postižením. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V roce 2014 výplata těchto sociálních dávek na položce 5410 **dosáhla celkem 11,3 mld. Kč**, tj. 97,3 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 7,4 % (o 782,0 mil. Kč). Z celku příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 7,9 mld. Kč (96,9 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 3,2 mld. Kč (98,3 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15ti-násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč), - tato dávka byla poskytnuta v částce 111,5 mil. Kč (96,7 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 34,1 mil. Kč (91,0 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 53,5 mil. Kč.

Dávky osobám se zdravotním postižením

Dávky osobám se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2014 byly dávky osobám se zdravotním postižením rozpočtovány v pododděle 418 v celkové výši 2,7 mld. Kč, tj. o 16,9 % (393,0 mil. Kč) více než v roce 2013 a o 40,1 % více než bylo čerpáno v roce 2013. Oprávněným osobám bylo **vyplaceno** na položce 5410 celkem **1,9 mld. Kč**, tj. 79,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,3 % (o 4,8 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 1,1 mld. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 804,1 mil. Kč. Služby pošt činily dalších 26,7 mil. Kč.

Příspěvek na péči

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 byl tento příspěvek na § 4195 stanoven částkou téměř 20,7 mld. Kč, tj. o 1 % (o 200 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2013 a o 1,1 mld. Kč více než činila skutečnost roku 2013. V roce 2014 bylo **vydáno** více než **20,4 mld. Kč** (položka 5410), tj. 98,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,4 % (o 856,3 mil. Kč). Služby pošt činily dalších 35,5 mil. Kč.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 9,1 mld. Kč při meziročním navýšení o 4,0 % (o 348,8 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 21,1 % (1,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. **Čerpány** byly ve výši **7,4 mld. Kč**, tj. 91,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 0,8 %, tj. o 60,5 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek téměř 7,1 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 3,7 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 2,4 mld. Kč; odchodné činilo 247,4 mil. Kč, odbytné 101,2 mil. Kč a úmrtné 10,5 mil. Kč.

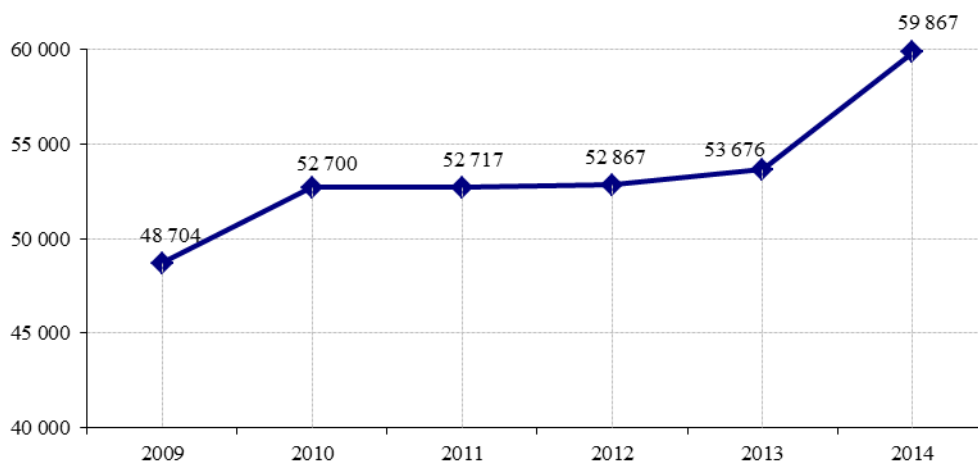
2.1.2. Ostatní sociální transfery

Platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) byla ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 57,9 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2013 byla navýšena o 8,9 % (o 4,7 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 5 355 Kč na 5 829 Kč a tím z něj odvozené měsíční platby státu ze 723 Kč za osobu na 787 Kč za osobu (zákonné opatření Senátu č. 342/2013 Sb. s platností od 1.11.2013). Od 1.7.2014 došlo k dalšímu navýšení platby na 845 Kč/měsíc. Proti skutečnosti roku 2013 se tyto výdaje měly zvýšit o 7,9 % (o 4,2 mld. Kč). Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 2,5 mld. Kč z vládní rozpočtové rezervy (viz usnesení vlády č. 626/2014). Na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění bylo z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 59,9 mld. Kč**, tj. 99,2 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 11,5 % (o 6,2 mld. Kč). Na čerpání rozpočtu v průběhu roku měla vliv změna frekvence plateb, když na základě žádosti ředitele Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR jako správce zvláštního účtu přerozdělování byla podle ustanovení § 12 odst. 1 a 2 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, předsunuta měsíční platba

pojistného ve výši 4,8 mld. Kč z 2. pololetí na leden; zúčtování této předsunuté platby proběhlo v listopadu (0,3 mld. Kč) a prosinci 2014 (4,5 mld. Kč). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců činil 6 079,3 tis. osob.

Graf č. 17: Platba státu za státní pojištěnce v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Platba státu v roce 2009 činila 677 Kč za osobu a měsíc, od 1.10.2010 do 31.10.2013 to bylo 723 Kč, od 1.11.2013 do 30.6.2014 to bylo 787 Kč a od 1.7.2014 je tato platba zvýšena na 845 Kč za osobu a měsíc.

Doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění

V roce 2014 vyplatilo Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa penzijním fondům státní příspěvek na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, a to pro účastníky, kterým náleží státní příspěvek podle § 14 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet na rok 2014 počítal na výplatu státního příspěvku penzijního připojištění a doplňkového penzijního spoření s částkou 8,0 mld. Kč. V průběhu roku se rozpočet snížil na 7 118,4 mil. Kč ve prospěch jednotlivých kapitol státního rozpočtu s určením na zvýšení platů v organizačních složkách státu a v příspěvkových organizacích včetně příslušenství za listopad a prosinec (881,6 mil. Kč). **Vyplaceno** bylo téměř **6,9 mld. Kč**, tj. 96,8 % rozpočtu po změnách (úspora 229,8 mil. Kč), z toho mimořádná platba ve výši 1 tis. Kč v souvislosti s vrácením přeplatku státního příspěvku Penzijní společnosti České pojišťovny, a.s.

V roce 2014 došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku proti roku 2013 ke zvýšení o 198,5 mil. Kč, tj. o 3,0 %. Zvýšení souviselo zejména s navýšením státního příspěvku, kdy se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 státní příspěvek ve výši 90 Kč poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více, na což účastníci reagovali zvýšením svých příspěvků a tím dosažením vyšších částek státního příspěvku.

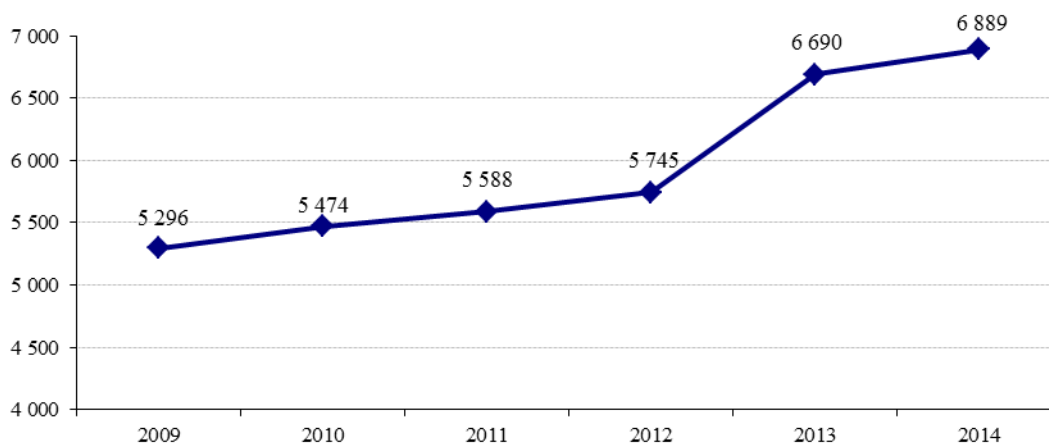
Podle údajů poskytnutých penzijními společnostmi ministerstvu činil k 31.12.2014 počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření celkem 4 803 tis. Jejich počet se proti stavu k 31.12.2013 snížil o 160 tis., což představuje pokles o 3,2 %. Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření za rok 2014 dosáhl počtu 146 tis., což činí meziroční nárůst o 68 tis. smluv (o 87,5 %). Proti roku 2013 mírně poklesl celkový objem účastnických příspěvků (bez příspěvků zaměstnavatelů), který v roce 2014 dosáhl výše 32,9 mld. Kč, což je o 0,4 mld. Kč méně oproti roku 2013 (pokles o 1,2 %). Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění byl v roce 2014 ve výši 574 Kč

(nárůst oproti roku 2013 o 6 Kč); u účastníka doplňkového penzijního spoření byl ve výši 722 Kč (pokles oproti roku 2013 o 27 Kč).

K 31.12.2014 působilo na finančním trhu v ČR celkem 9 penzijních společností oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti doplňkového penzijního spoření, resp. penzijního připojištění.

Uvedený vývoj situace ve výdajích státu na příspěvek k doplňkovému penzijnímu spoření a penzijnímu připojištění v letech 2009 až 2014 ukazuje následující graf:

Graf č. 18: Státní příspěvek na doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění (v mil. Kč)



Výdaje na odškodnění podle příslušných právních předpisů

V souboru ostatních náhrad placených obyvatelstvu, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly sledovány **výdaje na odškodnění** podle příslušných legislativních předpisů. Zákonem o státním rozpočtu byly výdaje na odškodnění na rok 2014 rozpočtovány v částce 948,9 mil. Kč, přičemž 881,0 mil. Kč připadá na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Následující tabulka uvádí vyplacené prostředky v roce 2014 podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 42: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

VÝDAJE NA ODŠKODNĚNÍ	Ministerstvo obrany		MPSV		Ministerstvo vnitra		Min. spravedlnosti		C e l k e m	
	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč
odškodnění podle zákona č. 261/2001 Sb. ¹⁾			15	251					15	251
příplatky k důchodu podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾	507	1 492	5 372	132 967	17	907			5 896	135 366
nároky podle zákona č. 357/2005 Sb. ³⁾	4 905	10 618	25 547	578 079	180	4 112	168	352	30 800	593 161
odškodnění podle zákona č. 108/2009 Sb. ⁴⁾			11	4 442					11	4 442
odškodnění podle nařízení vlády č. 135/2009 Sb. ⁶⁾					1 071	30 287			1 071	30 287
odškodnění podle zákona č. 212/2009 Sb. ⁵⁾					52	33 112			52	33 112
C e l k e m	5 412	12 110	30 945	715 739	1 320	68 417	168	352	37 845	796 619

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěným do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací odškodňovacích zákonů dosáhly **796,7 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 715,7 mil. Kč, tj. 89,8 % z celku.

2.1.3. Služby zaměstnanosti

Výdaje na státní politiku zaměstnanosti v širším pojetí⁸ byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 stanoveny na 20,6 mld. Kč při meziročním snížení o 0,3 % (o 59,1 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 byly naopak vyšší o 9,4 % (o 1,8 mld. Kč). Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet na rok 2014 navýšen o 1,2 mld. Kč. Skutečně bylo **čerpano celkem 20,9 mld. Kč**, tj. 95,9 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 891,3 mil. Kč) při meziročním růstu o 10,8 % (o 2,0 mld. Kč).

Státní politiku zaměstnanosti zabezpečuje především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (MPSV) zejména prostřednictvím Úřadu práce ČR. V roce 2014 bylo v této kapitole rozpočtováno 19,4 mld. Kč, rozpočet byl v průběhu roku zvýšen o 1,6 mld. Kč a skutečně bylo vynaloženo celkem **20,1 mld. Kč**, tj. 95,8 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 891,3 mil. Kč) při meziročním zvýšení výdajů o 12,0 % (téměř o 2,2 mld. Kč). Výše čerpaných prostředků a jejich meziroční srovnání byly ovlivněny zejména vyššími výdaji na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti. Z celkové částky 46,3 % (9,3 mld. Kč) bylo použito na podpory v nezaměstnanosti, 31,8 % (6,4 mld. Kč) na aktivní část politiky zaměstnanosti a 19,9 % (4,0 mld. Kč) na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

Ve výdajích státního rozpočtu souvisejících s politikou zaměstnanosti jsou rovněž sledovány dotace sociálního charakteru vyplacené kapitolou **Ministerstvo průmyslu a obchodu**

⁸ Podpory v nezaměstnanosti, aktivní politika zaměstnanosti, ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, příspěvky zaměstnavatelů zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností a příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace.

zaměstnavatelům **na sociální důsledky restrukturalizace** ocelářského a hnědouhelného průmyslu. Tyto byly v roce 2014 vyplaceny v celkové výši **744,5 mil. Kč** (viz dále).

Tabulka č. 43: Státní politika zaměstnanosti (v mil. Kč)

STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
Výdaje na státní politiku zaměstnanosti celkem	18 820	20 862	110,8	2 042
1. Výdaje na státní politiku zaměstnanosti - kapitola MPSV	17 964	20 117	112,0	2 153
z toho:				
a) podpory v nezaměstnanosti	9 675	9 280	95,9	-395
b) aktivní politika zaměstnanosti*)	4 286	6 427	150,0	2 141
v tom:				
rekvalifikace	301	344	114,1	43
veřejně prospěšné práce	1 777	2 078	116,9	300
společensky účelná pracovní místa	1 024	1 938	189,3	914
podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	53	89	168,1	36
cílené programy k řešení zaměstnanosti	688	1 712	248,9	1 024
investiční pobídky	31	8	25,8	-23
ostatní	412	259	62,9	-153
c) ochrana zaměstnanců při platební nesch. zaměstnavatelů	333	392	117,6	59
d) zaměstnávání zdravotně postižených občanů**)	3 670	4 019	109,5	348
2. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace***)	856	744	87,0	-111

*) včetně výdajů v rámci společných programů EU a ČR

***) příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností

****) v roce 2013 i 2014 za kapitolu MPO

Výdaje na podpory v nezaměstnanosti jsou rozpočtovány v rámci sociálních dávek a jsou komentovány v III.2.1.1 tohoto sešitu.

Aktivní politika zaměstnanosti

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 4,6 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládal meziroční pokles výdajů o 15,6 % (o 800 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a navýšení výdajů proti skutečnosti 2013 o 7,1 % (o 304,1 mil. Kč).

Rozpočet byl v průběhu roku zvýšen téměř o 1,3 mld. Kč v důsledku tří provedených rozpočtových opatření (souvztažné navýšení příjmů a výdajů - OP LZZ o 2,7 mld. Kč, z toho ve prospěch APZ 1,2 mld. Kč, v rámci OP LZZ přesun evropského podílu z Ostatních výdajů OSS a neinvestičních nedávkových transferů ve prospěch APZ 310,3 mil. Kč a naopak přesun prostředků z APZ v částce 230,0 mil. Kč do Ostatních výdajů OSS na financování EDS/SMVS). **Výdaje** v roce 2014 **dosáhly celkem 6,4 mld. Kč** a proti rozpočtu po změnách byly vyšší o 9,5 % (o 557,5 mil. Kč), proti roku 2013 došlo k výraznému navýšení těchto výdajů, a to téměř o 50,0 % (o 2,1 mld. Kč). Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů spolufinancovaných Evropským sociálním fondem v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) použito 5,8 mld. Kč, včetně prostředků z nároků z nespotebovaných výdajů v minulých letech.

Vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti uplatňované podle zákona o zaměstnanosti a jeho prováděcích vyhlášek byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 2,1 mld. Kč (vč. výdajů v rámci společných programů ČR a EU), po úpravě rozpočtu 3,9 mld. Kč. **Vyplaceno** bylo **4,4 mld. Kč**, tj. o 13,6 % (o 533,1 mil. Kč) více než stanovil rozpočet

po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily téměř o 1,3 mld. Kč. K meziročnímu růstu došlo u všech vlastních nástrojů APZ, objemově zejména u výdajů na „společensky účelná pracovní místa“ (téměř o 913,9 mil. Kč) a na „veřejně prospěšné práce“ (o 300,3 mil. Kč). Z celku výdaje na **rekvalifikace** dosáhly **343,9 mil. Kč**, vč. 281,5 mil. Kč v rámci OP LZZ a 62,4 mil. Kč prostředků národní APZ, za které se rekvalifikovalo 31,4 tis. osob. Výdaje na **veřejně prospěšné práce** byly čerpány v částce **2 077,7 mil. Kč**, z toho 1 902,9 mil. Kč v rámci OP LZZ a 174,8 mil. Kč národní APZ, když bylo vytvořeno 4,1 tis. míst a na ně umístěno 4,3 tis. uchazečů. Na **společensky účelná pracovní místa** bylo v roce 2014 vynaloženo **1 937,7 mil. Kč**, z toho 1 616,8 mil. Kč připadlo na projekty OP LZZ, celkem bylo vytvořeno téměř 7,9 tis. společensky účelných pracovních míst. Výdaje spojené se **zaměstnáváním občanů se zdravotním postižením** dosáhly **88,9 mil. Kč** (jedná se o příspěvky na vytvoření a provoz chráněných pracovních míst, tzn. míst, kde pracuje více než 50 % osob se zdravotním postižením a o příspěvky na rehabilitaci těchto osob).

Výdaje na **investiční pobídky** jsou poskytovány podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů, podle Rámcových programů pro podporu rozvoje technologických center a strategických služeb a podle Programů pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností vždy podle příslušných usnesení vlády. Realizace investičních pobídek v oblasti zaměstnanosti má formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a poskytování podpory na zřizování nových pracovních míst. Čerpáno bylo celkem téměř **8,0 mil. Kč**. Do zpracovatelského průmyslu připadlo 2,7 mil. Kč, z toho 2,2 mil. Kč na tvorbu nových pracovních míst a 576 tis. Kč na podporu rekvalifikace nebo školení zaměstnanců a 5,2 mil. Kč bylo vynaloženo na Rámcové programy.

Další prostředky čerpané prostřednictvím Úřadu práce ČR byly vydány např. na **cílené programy** k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob ve výši 1,7 mld. Kč (na projekty OP LZZ) – nárůst oproti roku 2013 je více než dvojnásobný, dále na příspěvek na zapracování, na překlenovací příspěvek a nákup služeb spojený s realizací nástrojů APZ bylo vynaloženo celkem 9,7 mil. Kč, atd.

Výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů

Prostředky na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, byly na rok 2014, stejně jako v roce 2013, schváleny v částce 500,0 mil. Kč, tj. o 50,1 % (o 166,8 mil. Kč) více než bylo v roce 2013 čerpáno. V roce 2014 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **391,9 mil. Kč**, tj. 78,4 % rozpočtu (úspora 108,1 mil. Kč), při meziročním růstu o 17,6 % (o 58,6 mil. Kč). Z celku 290,9 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 63,8 mil. Kč odvody daně z příjmů, 15,3 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 21,7 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance) a služby pošty 190,8 tis. Kč.

Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním (nejvýše však 8 000 Kč, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc), poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši 3,6 mld. Kč, tj. o 3,0 % (o 113,0 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2013, proti skutečnému čerpání v roce 2013 byl nižší o 1,1 % (o 70,2 mil. Kč). V roce 2014 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši **4,0 mld. Kč**, tj. 102,0 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 9,5 % (o 348,5 mil. Kč). Z celku bylo 93,4 % (3 752,5 mil. Kč) převedeno do podnikatelské sféry, zbývající část pak do sféry neziskové a územním celkům.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve stejné výši jako v roce 2013, a to 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu; následně byl rozpočet snížen o 455,5 mil. Kč. V roce 2014 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. **uvolněny** v celkové částce **744,5 mil. Kč**, tj. 100,0 % rozpočtu po změnách. Z celku obdržely 688,0 mil. Kč DIAMO s.p. Stráž pod Ralskem, 40,4 mil. Kč Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, 12,3 mil. Kč Coal Services, a.s., Most, 2,6 mil. Kč Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a 1,2 mil. Kč Severočeské doly, a.s., Chomutov.

2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům

Přehled státního rozpočtu, jeho úprav a čerpání neinvestičních transferů a půjčených prostředků podnikatelským subjektům je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 44: Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikat. subjektům (v mil. Kč)

Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům (521+561)	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	Plnění v %	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery celkem	35 026	47 601	41 799	41 230	98,6	117,7
z toho:						
Ministerstvo průmyslu a obchodu	17 588	31 935	20 587	19 332	93,9	109,9
Ministerstvo dopravy	4 615	4 881	4 881	4 805	98,4	104,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 335	1 997	3 617	4 560	126,1	136,7
Ministerstvo zemědělství	2 113	1 965	2 959	3 061	103,4	144,9
Ministerstvo školství, mládeže a těl.	640	552	1 745	1 547	88,7	241,7
Technologická agentura České rep.	1 361	1 312	1 412	1 378	97,6	101,2
Všeobecná pokladní správa	4 384	4 240	5 010	4 751	94,8	108,4
Neinvestiční půjčené prostředky celkem						

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům ve státním rozpočtu na rok 2014 představoval 47,6 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů došlo ke zvýšení oproti schválenému rozpočtu na rok 2013 o 23,8 %, resp. proti skutečnosti roku 2013 o 12,6 mld. Kč, tj. o 35,9 %. V průběhu roku 2014 byl schválený rozpočet celkových transferů rozpočtovými opatřeními snížen o 5,8 mld. Kč na 41,8 mld. Kč, když úpravy byly provedeny, kromě Ministerstva dopravy, u všech rozpočtových kapitol. Skutečné **čerpání** dosáhlo **41,2 mld. Kč**, tj. 98,6 % upraveného rozpočtu, což znamenalo meziroční nárůst proti skutečnosti předchozího roku o 6,2 mld. Kč, tj. o 17,7 %. Celkový podíl neinvestičních

transferů podnikatelským subjektům na běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 3,7 %, což je o 0,4 procentního bodu více než v roce 2013.

Převážnou většinu (téměř 92 %) celkových neinvestičních transferů podnikatelským subjektům poskytly kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Technologická agentura České republiky a Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet neinvestičních transferů podnikatelským subjektům kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** na rok 2014 ve výši 31,9 mld. Kč byl v průběhu roku snížen o 11,3 mld. Kč, tj. na 20,6 mld. Kč. Ve skutečnosti bylo poskytnuto **19,3 mld. Kč** (93,9 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 1,7 mld. Kč (o 9,9 %). Nárůst byl ovlivněn především zvýšením dotací na obnovitelné zdroje energie o 3,0 mld. Kč při poklesu dotací na výzkum, vývoj a inovace o 944 mil. Kč.

Tabulka č. 45: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MPO (v mil. Kč)

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	Plnění v %	Index 2014/2013
	2013	schválený	po změnách	2014		
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	17 588	31 935	20 587	19 332	93,9	109,9
v tom:						
Útlum hornictví	1 480	1 388	1 472	1 472	100,0	99,5
Dotace pro PKÚ a DIAMO, ostatní ekologické akce	9	95	61	61	100,0	677,8
Programy na úspory energie	9	20	9	7	77,8	77,8
Dotace na správu skládek pro s.p. DIAMO	6	7	6	6	100,0	100,0
Dotace na výzkum, vývoj a inovace (bez spolufinan. programů z EU)	2 066	1 207	1 307	1 122	85,8	54,3
Mezinárodní technologická spolupráce	2		11	11	100,0	550,0
Rámcový komunitární program - CIP	35	10	10			
Dotace společnosti Hyundai		100				
Rámcové programy - strategické služby a technologická centra	250	100	200	300	150,0	120,0
Dotace na obnovitelné zdroje energie	11 700	14 700	14 950	14 700	98,3	125,6
Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost - EDUCA	258	233	228	137	60,1	53,1
Operační program Podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF	1 698	13 700	1 962	1 447	73,8	85,2
Ekologická dotace podle § 32a horního zákona	74	85	81	69	85,2	93,2
OP Podnikání a inovace pro konkurencesch.(OPPIK) 2014+ související s ERDF		290	290			

Zahlazování následků hornické činnosti (útlum hornictví)

Neinvestiční dotace na zahlazování následků hornické činnosti (ZNHČ) byly v roce 2014 poskytnuty v celkové výši 1,5 mld. Kč. Z toho dotace na likvidační práce, sanační a rekultivační práce dosáhly 728 mil. Kč a na sociálně zdravotní náklady spojené s technickým útlumem 744 mil. Kč. Útlum uhelného hornictví probíhal v roce 2014 na příslušných lokalitách v souladu s usnesením vlády č. 1128/2003, kterým byl schválen program dokončení restrukturalizace uhelného hornictví, a usnesením vlády č. 1584/2009, kterým byla přijata opatření ke Zprávě o kritické finanční situaci státních podniků zabezpečujících proces zahlazování následků hornické činnosti a odstraňování ekologických škod v roce 2010 a následujících letech. Poskytnuté dotace byly čerpány a použity v souladu s vydanými rozhodnutími Ministerstva průmyslu a obchodu a v souladu se „Zásadami pro přípravu, schvalování, realizaci a financování procesu ZNHČ a pro poskytování, čerpání a kontrolu dotací ze státního rozpočtu na proces ZNHČ a na účely předem schválené vládou a zákonem č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků“.

Rozhodující objem prací i prostředků ZNHČ byl realizován u s.p. DIAMO se sídlem ve Stráži pod Ralskem, a to převážně v oblasti sanace bývalé chemické těžby uranu, tj. čerpání a čištění důlních a odkalištních vod, sanace a rekultivace odkališť a odvalů, kontroly zlikvidovaných důlních děl, likvidace povrchových objektů, vypořádávání majetku a úhrad sociálně zdravotních dávek. Sanační a likvidační práce byly v roce 2014 realizovány převážně

v lokalitách Příbram, Kutná Hora, Zlaté Hory, Zadní Chodov, Horní Slavkov, Okrouhlá Radouň, Mydlovary, Stráž pod Ralskem, Dolní Rožinka a Ostrava. U Palivového kombinátu Ústí, s.p., šlo o lokality Chabařovice, Kohinoor, Kladenské doly, Východočeské uhelné doly, Hodonín a Doly a úpravny Komořany.

Mandatorní sociálně zdravotní náklady poskytnuté zaměstnancům v souvislosti s restrukturalizací některých odvětví byly v roce 2014 čerpány podle zákona č. 154/2002 Sb., podle kterého se ze státního rozpočtu poskytují horníkům dávky, na které vznikl nárok do 31.12.1992, a to zvláštní příspěvky, deputátní uhlí a náhrady za ztrátu výdělku. Vybrané sociálně zdravotní dávky v celkové výši 744 mil. Kč byly poskytnuty státním podnikům DIAMO a Palivový kombinát Ústí, v menším objemu též firmám Coal Services, a.s. Most, Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a Severočeské doly, a.s., Chomutov.

Dotace na realizaci ostatních ekologických akcí státním podnikům PKÚ a DIAMO

V rámci dotačního titulu byly poskytnuty prostředky státnímu podniku Palivový kombinát Ústí, a to na neinvestiční akci Odstranění starých ekologických zátěží po těžbě ropy v prostoru jímacího území Moravská Nová Ves ve výši 61 mil. Kč. Státnímu podniku DIAMO byla poskytnuta dotace na akci Sanace území bývalého důlně-úpravárenského závodu a okolí - Příbram, Březové Hory - 1. etapa ve výši 24 tis. Kč, kdy na uvedené lokalitě probíhal postsanační monitoring a první rok pěstební péče.

Programy na úspory energie

Program EFEKT 2014 - Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2014 byl vyhlášen MPO na základě usnesení vlády č. 874/2013. Jde o doplňkový program k energetickým programům podporovaným ze strukturálních fondů Evropské unie, který umožňuje podporovat aktivity informačního a vzdělávacího charakteru v oblasti úspor energií a podpory obnovitelných a druhotných zdrojů energie. Na program byly čerpány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům ve výši 7 mil. Kč.

Správa skládek pro s.p. DIAMO

V roce 2014 byla ze státního rozpočtu poskytnuta neinvestiční dotace na správu skládek DIAMO ve výši 6 mil. Kč. Prostředky byly využity na financování inženýrských činností vztahujících se k akci Nápravná opatření – Laguny Ostramo a na projekt Sanace území ohroženého skládkou nebezpečného odpadu v Pozďátkách.

Dotace na výzkum, vývoj a inovace

Na zabezpečení realizace vyhlášených (národních) programů na podporu průmyslového výzkumu, vývoje a inovací v roce 2014 byly v resortu MPO v rámci schváleného rozpočtu zapracovány neinvestiční transfery (české zdroje) ve výši 1,2 mld. Kč. V průběhu roku byla provedena úprava rozpočtu na 1,3 mld. Kč (z toho účelová podpora činila 1,1 mld. Kč a institucionální podpora 175 mil. Kč), ve skutečnosti byla vyčerpána 1,1 mld. Kč, z toho účelová podpora činila 1,0 mld. Kč a institucionální podpora 150 mil. Kč. Na výzkum, vývoj a inovace v rámci Operačního programu Podnikání a inovace bylo z rozpočtu po změnách ve výši 237 mil. Kč čerpáno 216 mil. Kč, z toho prostředky ČR dosáhly 26 mil. Kč a prostředky EU 190 mil. Kč.

Mezinárodní technologická spolupráce

Program je vyhlášen na období let 2012 až 2016 a jeho předmětem je podpora spolupráce českých podniků a podnikatelských subjektů ze zemí mimo EU při realizaci společných podnikatelských projektů. Dotaci v roce 2014 čerpalo devět společností v celkovém objemu 11 mil. Kč.

Rámcový komunitární program pro konkurenceschopnost a inovace - CIP

Cílem programu je poskytovat koherentní a koordinovaný rámec pro finanční podporu aktivit Společenství v oblasti podnikání, inovací, informačních a komunikačních technologií a energetiky, včetně podpory otevřené metody koordinace mezi státy. Administrace celého programu i jednotlivých výzev k podávání projektu je zajišťována Evropskou komisí. Program zajišťuje regionální síťové propojení evropských podpůrných služeb pro podnikání; na základě rozhodnutí Evropské komise jej realizuje MPO pod názvem Podpůrné služby pro podnikání - BISONet (EEN-CZECH), přičemž poměr mezi zdroji ČR a EU je stanoven na 40:60. Rozpočtované prostředky ve výši 10 mil. Kč na dotace na podporu programu nebyly v roce 2014 čerpány a částka bude využita v dalším období.

Dotace pro společnost Hyundai

V souladu s Investiční smlouvou uzavřenou dne 18.5.2006 mezi Českou republikou, Moravskoslezským krajem, Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest a společností Hyundai Motor Company je této společnosti poskytována hmotná podpora na kapitálovou investici ve výši 15 % z celkové výše předběžných nákladů. V roce 2014, stejně jako v letech 2009 až 2013, společnost Hyundai nepředložila zprávu o předběžných nákladech v souladu s uzavřenou investiční smlouvou a nežádala o hmotnou podporu na kapitálové investice. Nevyužití rozpočtované prostředky ve výši 100 mil. Kč byly proto rozpočtovým opatřením převedeny na financování Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb.

Rámcové programy - strategické služby a technologická centra

Aktualizovaný Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb byl schválen usnesením vlády č. 217/2007. Pro rok 2014 byly v kapitole MPO pro tento program vyčleněny rozpočtové prostředky ve výši 200 mil. Kč, čerpány byly ve výši 300 mil. Kč a překročení rozpočtu bylo kryto nároky. Celkem bylo realizováno 44 žádostí podnikatelských subjektů o tento druh podpor, jejichž cílem byla podpora investičních projektů zaměřených na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem. Z důvodu nedostatku finančních prostředků došlo dne 10.7.2008 k zastavení Rámcového programu a po tomto datu nebyly již přijímány nové žádosti. Vyplácení podpor ve formě dotací na již schválené projekty nadále pokračuje.

Dotace na obnovitelné zdroje energie

Dotace je poskytována v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Je určena na financování podpory elektřiny a provozní podpory tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 338/2013 Sb. podle ustanovení § 28 odst. 2 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 310/2013 Sb., celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu částí ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla na rok 2014 ve výši 15,7 mld. Kč. Rozpočet na rok 2014 byl pro tento dotační titul schválen ve výši 14,7 mld. Kč. Podle § 29 zákona č. 165/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů, poskytovalo MPO v roce 2014 předmětnou dotaci operátorovi trhu čtvrtletně na základě jeho žádosti předložené do konce měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí. Ministerstvo operátorovi trhu do konce dalšího měsíce poukázalo jednu čtvrtinu částky uvedené v nařízení vlády č. 338/2013 Sb. (3,9 mld. Kč). Operátorovi trhu, společnosti OTE, a.s. Praha byla v souladu se zákonnou úpravou vyplacena neinvestiční dotace na obnovitelné zdroje energie za 4. čtvrtletí roku 2013 v celkové výši 2,9 mld. Kč. Částka odpovídala jedné čtvrtině limitu prostředků státního rozpočtu podle nařízení vlády č. 429 ze dne 28. listopadu 2012, který byl stanoven v celkovém objemu 11,7 mld. Kč. Ministerstvo

průmyslu a obchodu poskytlo za 1. až 3. čtvrtletí roku 2014 společnosti OTE, a.s. prostředky v celkové výši 11,8 mld. Kč. Skutečně čerpány byly prostředky v celkové výši 14,7 mld. Kč. Specifický ukazatel dotace na obnovitelné zdroje energie byl koncem roku 2014 navýšen o 250 mil. Kč. Do rozpočtu Ministerstva průmyslu a obchodu byly převedeny z Ministerstva životního prostředí, v souladu se zákonem č. 383/2012 Sb., o podmínkách obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů, prostředky ve výši 250 mil. Kč. Jednalo se o podíl z dražeb emisních povolenek EUA za první tři čtvrtletí roku 2014. Převedené prostředky budou použity v souladu s § 7 odst. 5 zákona č. 383/2012 Sb. na opatření, jejichž cílem je zvýšit energetickou účinnost soustav zásobování tepelnou energií, včetně jejich výstavby a rekonstrukce, snižování energetické náročnosti budov a zvyšování účinnosti užití energie v průmyslu a energetice. Vzhledem k charakteru prostředků byly prostředky umístěny do ukazatele dotace na obnovitelné zdroje energie s tím, že o jejich užití bude rozhodnuto v roce 2015.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost – globální grant EDUCA

V rámci tohoto programu je MPO zprostředkujícím subjektem pro část oblasti podpory Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků, jejíž gestorem je MPSV. Hlavním cílem programu je prostřednictvím zvýšení kvalifikační úrovně, profesních dovedností a znalostí zaměstnanců a zaměstnavatelů přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů ve vybraných oblastech ekonomických činností. Program je podporován z Evropského sociálního fondu ve výši 85 % výdajů, české spolufinancování činí 15 %. Upravený rozpočet ve výši 228 mil. Kč byl čerpán v částce 137 mil. Kč, nevyčerpané prostředky byly převedeny do nároků.

Operační program Podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF

V oblasti neinvestičních transferů podnikatelským subjektům (mimo výzkumu a vývoje) činil rozpočet po změnách na tento program 1,7 mld. Kč, ve skutečnosti byly vyčerpány prostředky ve výši 1,2 mld. Kč. Cílem programu je zvyšování konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a služeb, rozvoj podnikání, podpora podnikatelského prostředí, inovací, stimulace poptávky po výsledcích výzkumu, vývoje a inovací a jejich komercializace, podpora růstu hospodářství založeného na znalostech a zavádění nových technologií a inovací. Program je určen převážně pro malé a střední podnikatelské subjekty.

Ekologická dotace („úhrady dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů“)

Ekologická dotace je poskytována v souladu s § 32 odst. a) zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů. V návaznosti na metodiku finančních toků úhrady za vydobyté nerosty odváděly obvodní báňské úřady příslušné finanční prostředky rovným dílem přímo na příjmové účty kapitol MPO a MŽP. Na příjmový účet MPO byly v roce 2014 zaslány prostředky v celkové výši 69 mil. Kč, které byly návazně přes výdajový účet poukázány ve stejné výši především těmto podnikatelským subjektům: Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem, ZUD, a.s., Zbůch, GEMEC-UNION, a.s., Jívka, RAKO – LUPKY, spol. s.r.o., GEOMINING, a.s., Kladno, ŠUMAVSKÝ PRAMEN, a.s. a Geo Consulting, s.r.o. Přidělené finanční prostředky byly použity zejména k rekultivaci těžebních lokalit černého a hnědého uhlí a ropy.

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK) 2014+ související s EFDF

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost navazuje v programovém období 2014-2020 na Operační program Podnikání a inovace. Primárně v něm budou podporovány projekty malých a středních podniků posilující jejich konkurenceschopnost se

zaměřením na využívání výsledků výzkumu a vývoje, na inovace, rozvoj infrastruktury a služeb. Program byl v listopadu 2014 odevzdán Evropské komisi ke schválení a byl v únoru 2015 schválen vládou ČR. Rozpočet po změnách v oblasti neinvestičních transferů podnikatelským subjektům dosáhl **290 mil. Kč**, z toho české zdroje 128 mil. Kč a zdroje kryté příjmem ze strukturálních fondů 161 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že program není EK ještě schválen, nedošlo zatím k čerpání a prostředky budou využity v následujícím období.

Rozpočtovaný objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na rok 2014 v kapitole **Ministerstvo dopravy** ve výši **4,9 mld. Kč** nebyl v průběhu roku změněn a rozpočet po změnách je tak stejný jako schválený rozpočet. Byl čerpán ve výši **4,8 mld. Kč**, tj. na 98,4 %. Proti roku 2013 došlo k nárůstu výdajů o 190 mil. Kč, tj. o 4,1 %, jak je patrné z následující tabulky.

Tabulka č. 46: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MD (v mil. Kč)

MINISTERSTVO DOPRAVY	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	Plnění v %	Index 2014/2013
	2013	schválený	po změnách	2014		
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	4 615	4 881	4 881	4 805	98,4	104,1
v tom:						
Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě	4 043	4 304	4 304	4 233	98,4	104,7
Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury	550	550	550	549	99,8	99,8
Úhrada poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru ČR	15	15	15	15	100,0	100,0
Technická pomoc OP Doprava	5	9	9	6	75,1	124,0
Podpora obnovy historických železničních kolejových vozidel	1	2	2	1	25,3	46,8
Podpora provozu remorkéru Beskydy	1	1	1	1	99,9	100,0

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy v roce 2014 zahrnovaly:

Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě

Ministerstvo dopravy hradilo, v souladu s ustanovením § 39 odst. 1 písm. b) zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, závazek veřejné služby na zajištění dopravních potřeb státu zabezpečovaných veřejnou železniční osobní dopravou. Smluvní závazek byl uzavřen pouze s dopravcem České dráhy, a.s. Upravený rozpočet ve výši 4,3 mld. Kč byl čerpán na 98,4 %.

Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury

Tímto příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími se správou a údržbou dopravní infrastruktury, který podle zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nelze financovat z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury. Upravený rozpočet v částce 550 mil. Kč byl téměř plně vyčerpán. Příjemcem příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury byla státní organizace Správa železniční dopravní cesty.

Úhrada poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS) poskytované ve vzdušném prostoru ČR

V souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru České republiky a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby, stát hradí státnímu podniku Řízení letového provozu ČR náklady související s poskytováním letových služeb letům ve vzdušném prostoru České republiky osvobozeným od zpoplatnění. Pro rok 2014 byly úhrady rozpočtovány ve výši 15 mil. Kč a byly plně vyčerpány.

Technická pomoc Operačního programu Doprava

Prostředky Technické pomoci Operačního programu Doprava byly určeny na financování činností spojených s potřebou posílit a zefektivnit administrativní kapacitu, zvýšit absorpční schopnost, financovat aktivity podporující přípravu, zpracování analýz, podkladových studií a přípravu projektů předkládaných ke spolufinancování z Operačního programu Doprava. Prostředky byly čerpány ve výši 6 mil. Kč, tj. na 75,1 % rozpočtu a byly v plné výši hrazeny z nároků a prostředků EU. Příjemcem byla státní organizace Správa železniční dopravní cesty.

Program podpory obnovy historických železničních kolejových vozidel

Na program byla pro podnikatelské subjekty vyčleněna částka 2 mil. Kč, poskytnuto bylo formou podpory malého rozsahu (de minimis) celkem 506 tis. Kč. Příjemci podpory byly společnosti KŽC Doprava, s.r.o. a HERKULES KHKD, s.r.o.

Podpora provozu remorkéru Beskydy

Tato podpora byla poskytnuta na základě usnesení vlády č. 155/2012 s cílem zabezpečení služby vlečení jiných plavidel na labské vodní cestě v úseku státní hranice ČR/SRN-Ústí nad Labem a dosažení lepšího využití nosnosti plavidel vč. prodloužení doby provozu plavidel. Podpora v rozsahu de minimis byla příjemci, který je vlastníkem a provozovatelem remorkéru, převedena v plné rozpočtované výši 1 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly v roce 2014 poskytnuty neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v celkovém objemu **4,6 mld. Kč**, tj. 126,1 % upraveného rozpočtu, při meziročním nárůstu o 1,2 mld. Kč (o 36,7 %). Největší část prostředků byla vynaložena na transfery poskytované podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v rámci aktivní politiky zaměstnanosti – celkem 3,5 mld. Kč, proti roku 2013 o 1,6 mld. Kč více. V rámci aktivní politiky zaměstnanosti tvořila hlavní váhu podpora vytváření společensky účelných pracovních míst (1,8 mld. Kč, což bylo o 880 mil. Kč více než v roce 2013). Na programy zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností, veřejně prospěšné práce a ostatní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo vynaloženo celkem 1,7 mld. Kč a na investiční pobídky podporující zaměstnanost 8 mil. Kč. Kromě dotací v rámci aktivní politiky zaměstnanosti byly podnikatelským subjektům poskytnuty dále též např. dotace na služby sociální péče (127 mil. Kč), které se týkaly hlavně domovů pro seniory, pro osoby se zdravotním postižením a zdravotnických zařízení ústavní péče.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** byly na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům rozpočtovány 2,0 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet zvýšen o 1,0 mld. Kč na 3,0 mld. Kč, což bylo ovlivněno zejména navýšením prostředků na podporu agropotravinářského komplexu, vodního hospodářství a na zemědělský výzkum, vývoj a inovace. **Vynaloženo** bylo celkem **3,1 mld. Kč**, přičemž překročení rozpočtu o 3,4 % bylo kryto zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let na dofinancování povodňových škod. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 948 mil. Kč, tj. o 44,9 %.

Neinvestiční podpory transferované podnikatelským subjektům byly v roce 2014 rozpočtovány a čerpány takto:

Tabulka č. 47: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MZe (v mil. Kč)

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	Plnění v %	Index 2014/2013
	2013	schválený	po změnách	2014		
	1	2	3	4		
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	2 113	1 965	2 959	3 061	103,4	144,9
v tom:						
Podpora agropotravinářského komplexu	1 642	1 765	2 230	2 477	111,1	150,9
Podpora lesního hospodářství	30	30	35	28	80,0	93,3
Podpora vodního hospodářství	277		289	320	110,7	115,5
Ochrana životního prostředí		170	169			
Zemědělský výzkum, vývoj a inovace	164		236	236	100,0	143,9

Ve prospěch podnikatelských subjektů působících v agrokomplexu bylo Ministerstvem zemědělství transferováno celkem 2,5 mld. Kč a prostředky byly poskytnuty převážně jako podpůrné programy, resp. programy podle nařízení vlády č. 505/2000 Sb., kterým se stanoví podpůrné programy k podpoře mimoprodukčních funkcí zemědělství, k podpoře aktivit podílejících se na udržování krajiny a programy pomoci k podpoře méně příznivých oblastí. Prostředky směřovaly především k podpoře ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče, k podpoře podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství, k podpoře aktivit na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sadeb a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Ve prospěch vodního hospodářství bylo poskytnuto 320 mil. Kč, a to především na činnosti související s úpravami vodohospodářsky významných a vodárenských toků a s vodními díly v zemědělské krajině. Na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství bylo vyčerpáno 236 mil. Kč a na podporu lesního hospodářství 28 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 1,5 mld. Kč, což byl téměř dvaapůlkrát větší objem než skutečnost za rok 2013. Finanční prostředky byly poskytnuty subjektům podnikajícím v oblasti vzdělávání a školských služeb na jejich činnost a na podporu výzkumu, vývoje a inovací.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,4 mld. Kč, což představovalo 97,6 % rozpočtu a meziroční nárůst o 16 mil. Kč, tj. o 1,2 %. Prostředky byly směřovány výhradně na podporu projektů výzkumu, vývoje a inovací v rámci programů ALFA – Program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, BETA – Program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy, CENTRA KOMPETENCE – Program na podporu vzniku a činnosti center výzkumu, vývoje a inovací v progresivních oborech s vysokým aplikačním potenciálem a OMEGA – Program na podporu aplikovaného společenskovedního výzkumu a experimentálního vývoje.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa (VPS)** byl u transferů podnikatelským subjektům schválený rozpočet 4,2 mld. Kč zvýšen o 770 mil. Kč na 5,0 mld. Kč, když zvýšení se týkalo dotací České exportní bance na podporu exportu. Ve sledovaném roce bylo formou transferů poskytnuto celkem **4,8 mld. Kč**, což proti roku 2013 představovalo zvýšení o 367 mil. Kč, tj. o 8,4 %.

Přehled rozpočtu a čerpání je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 48: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole VPS (v mil. Kč)

VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA	Skutečnost	Rozpočet 2014		Skutečnost	Plnění v %	Index 2014/2013
	2013	schválený	po změnách	2014		
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	4 384	4 240	5 010	4 751	94,8	108,4
v tom:						
Dotace na podporu exportu - ČEB, a. s.	1 170	1 000	1 770	1 770	100,0	151,3
Dotace na podporu exportu - doplnění pojistných fondů EGAP, a. s.	1 500	1 250	1 250	1 250	100,0	83,3
Realizace stát. záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financ. infrastruktury	1 710	1 890	1 890	1 731	91,6	101,2
Ztráta společnosti MUFIS, a. s.	4					
Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů		100	100			

Dotace na podporu exportu – Česká exportní banka, a.s. - této bance byly poskytnuty dotace na krytí ztrát z podpořeného financování celkem ve výši **1,8 mld. Kč** (vyrovnání ztráty za 4. čtvrtletí roku 2013 a za období leden až září 2014). Schválený rozpočet v částce 1,0 mld. Kč byl z důvodu mimořádné tvorby opravných položek k úvěrovým pohledávkám zvýšen na 1,8 mld. Kč, přičemž zvýšení bylo kryto úsporami na jiných rozpočtových výdajích kapitoly VPS a kapitoly Státní dluh. Státní podpora exportu je upravena zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, na základě kterého jsou zajišťovány všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu.

Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury – výdaje byly čerpány ve výši **1,7 mld. Kč**. V této položce jsou evidovány platby garantovaných úvěrů poskytnutých Evropskou investiční bankou na financování infrastrukturálních programů, jejichž finančním manažerem je ČMZRB. Původně rozpočtovaná částka byla čerpána na 91,6 %.

Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. – na doplnění pojistných fondů Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s., umožňující zvyšovat kapacitu pro pojišťování zakázek českých exportérů, byla rozpočtována ve výši **1,25 mld. Kč** a byla plně vyčerpána. Podpora českého exportu a zvyšování možností jeho růstu v důsledku etablování se českých vývozců na zahraničních trzích EGAP přispívá i k podpoře zaměstnanosti a ekonomického oživení v České republice. Pojistné fondy a rezervy byly v roce 2014 kryty předpokládanou pojistnou angažovaností v souladu s vyhláškou Ministerstva financí č. 278/1998 Sb., která ukládá této společnosti dodržovat 8%-ní pojistnou angažovanost.

Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů – zákon č. 230/2013 Sb., který je novelou zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, vstoupil v účinnost dne 2. srpna 2013. Tento zákon zavedl novou právní úpravu systému dorovnávání úrokových rozdílů, který je založen na obousměrném dorovnávání fixních úroků s náklady na pořízení zdrojů komerčních bank ze/do státního rozpočtu. V roce 2014 nevznikly podmínky pro čerpání těchto výdajů, protože do Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů (IMU) nebyl zařazen žádný vývozní úvěr.

Výše **uvedených sedm kapitol** se na celkových neinvestičních transferech podnikatelským subjektům **podílelo 95,6 %**, na ostatní kapitoly připadly menší částky.

2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu

2.3.1. Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací byly pro rok 2014 rozpočtovány v objemu 132,5 mld. Kč (proti

roku 2013 zvýšení o 4,3 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadlo 69,7 mld. Kč. V rozpočtované částce byly zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých byly výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nebyly v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování bylo napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňovaly podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2014 vycházel z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2014 a 2015 a ovlivnily ho významné skutečnosti, jako např. 2% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 2,4 mld. Kč u všech zaměstnanců, kteří byli odměňováni podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce a zákona č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech (vojáci z povolání), tak u příslušníků bezpečnostních sborů odměňovaných podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Dalším vlivem byl nulový nárůst platů u ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů, jejichž odměňování se řídilo zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, vyjma platů soudců a státních zástupců, u kterých došlo v důsledku novelizace zákona č. 236/1995 Sb. a aktualizace jejich platové základny podle sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí č. 17/2013 Sb. a 18/2013 Sb. k meziročnímu růstu objemu prostředků na platy o cca 0,6 mld. Kč, tj. o 13,7 %. V rozpočtu bylo promítnuto též zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,7 mld. Kč a o 521 pracovníků, z toho o 296,3 mil. Kč vládou na posílení platů Ministerstva vnitra a o 175,0 mil. Kč a o 555 pracovníků na zřízení Státního pozemkového úřadu podle zákona č. 503/2012 Sb. V rozpočtu bylo zapracováno též zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) o 1,2 mld. Kč a o 2 515 pracovníků, z toho: 296,3 mil. Kč na posílení platů a 1 204 funkčních míst Ministerstva vnitra, 566,6 mil. Kč na platy soudců a státních zástupců Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí, 139,5 mil. Kč a 531 zaměstnanců v rámci personálního posílení a řešení složité situace u Úřadu práce ČR, 83,8 mil. Kč a 319 zaměstnanců podle usnesení vlády č. 581 ze dne 31. července 2013 a dále 36,9 mil. Kč a 144 zaměstnanců v souvislosti s novelou zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, u Ministerstva práce a sociálních věcí (pro Úřad práce ČR), 50,0 mil. Kč a 150 zaměstnanců Českého telekomunikačního úřadu na řešení účastnických sporů podle usnesení vlády č. 528 ze dne 3. července 2013, a 18,6 mil. Kč a 60 zaměstnanců Generálního finančního ředitelství na nové činnosti v oblasti státního dozoru u Ministerstva financí.

Do rozpočtu byly zapracovány i další změny vyplývající z právních předpisů realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2013, dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol v rámci restriktivní politiky vlády v oblasti výdajů rozpočtových kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu byly do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování na projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,5 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 2 908.

Uvedené a další vlivy jsou podrobně rozebrány v kapitole „Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře“.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, tj. pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění, bylo rozpočtováno v návaznosti na plánovanou výši prostředků na platy.

Schválený rozpočet organizačních složek státu na rok 2014 předpokládal nárůst výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem proti upravenému rozpočtu roku 2013 o 2,9 %, resp. proti skutečnosti roku 2013 o 2,3 %, upravený rozpočet roku 2014 proti skutečnosti roku 2013 pak nárůst o 3,7 %. **Celkem bylo čerpáno 96,6 mld. Kč** při meziročním nárůstu o 4,6 % (o 4,2 mld. Kč), přičemž ve vztahu k rozpočtu po změnách byl rozpočet překročen o 825 mil. Kč (čerpání rozpočtu na 100,9 %, překročení kryto zapojením nároků). Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil na 8,8 %, tj. o 0,2 procentního bodu.

Souhrnné údaje organizačních složek státu o rozpočtu, jeho změnách a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 49: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	Plnění v %	Rozdíl	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	92 375	94 478	95 758	96 583	100,9	825	104,6
v tom:							
- platy	62 357	63 800	64 382	65 314	101,4	932	104,7
- ostatní platby za provedenou práci	6 209	5 898	6 272	6 221	99,2	-51	100,2
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	23 779	24 761	24 960	24 905	99,8	-55	104,7
- odměny za užití duševního vlastnictví	7	6	115	114	99,1	-1	1 628,6
- mzdové náhrady	23	13	29	29	100,0	0	126,1

Na platy a ostatní platby za provedenou práci bylo v roce 2014 vynaloženo celkem **71,5 mld. Kč**, tj. o 881 mil. Kč více, než počítal rozpočet po změnách. Z toho **platy** dosáhly **65,3 mld. Kč** (101,4 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 932 mil. Kč, tj. o 4,7 %. Schválený rozpočet výdajů na platy předpokládal proti skutečnosti roku 2013 zvýšení o 2,3 %, upravený rozpočet proti skutečnosti předchozího roku pak zvýšení o 3,2 % (Kč). Ostatní platby za provedenou práci byly čerpány ve výši 6,2 mld. Kč (99,2 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 12 mil. Kč, tj. o 0,2 %.

Výdaje na **povinné pojistné placené zaměstnavatelem** dosáhly **24,9 mld. Kč**, tj. 99,8 % rozpočtu po změnách. Meziročně se zvýšily o 1,1 mld. Kč, tj. o 4,7 %.

2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje představují základní výdaje organizačních složek státu, jako jsou nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb pošt, telekomunikací, bankovních institucí, výdaje na opravy a udržování, cestovné a související výdaje. Jsou zde zahrnuty i úroky a ostatní finanční výdaje a výdaje na realizaci záruk.

Schválený rozpočet této skupiny výdajů ve výši 128,6 mld. Kč byl rozpočtovými opatřeními, realizovanými v průběhu roku, **snížen** celkem o 7,4 mld. Kč na **121,2 mld. Kč**, když k pohybu došlo u všech položek – snížení se týkalo především výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (o 5,0 mld. Kč), nákupu služeb (o 1,9 mld. Kč), výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy (o 1,8 mld. Kč), výdajů na poskytnuté záruky (o 862 mil. Kč) a výdajů na nákup vody, paliv a energie (o 300 mil. Kč). Zvýšení bylo provedeno především

u výdajů na nákup materiálu (o 2,1 mld. Kč), u výdajů na cestovné (o 201 mil. Kč) a u výdajů na opravy a udržování (o 103 mil. Kč).

Schválený rozpočet, jeho změny a čerpání neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, včetně porovnání s předchozím rokem, jsou zřejmé z následujícího přehledu:

Tabulka č. 50: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	Plnění v %	Rozdíl	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Neinvestiční nákupy a související výdaje celkem	114 392	128 625	121 158	112 831	93,1	-8 327	98,6
v tom:							
- nákup materiálu	5 522	5 593	7 649	7 024	91,8	-625	127,2
- úroky a ostatní finanční výdaje	58 007	64 873	59 900	56 030	93,5	-3 870	96,6
- nákup vody, paliv a energie	5 417	5 474	5 174	5 079	98,2	-95	93,8
- nákup služeb	27 001	30 802	28 945	26 597	91,9	-2 348	98,5
- ostatní nákupy	7 765	7 956	8 264	7 114	86,1	-1 150	91,6
z toho: opravy a udržování	5 082	5 536	5 639	4 882	86,6	-757	96,1
cestovné	1 057	1 141	1 342	1 139	84,9	-203	107,8
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 192	3 076	2 214	2 053	92,7	-161	93,7
- související výdaje	8 488	10 851	9 012	8 934	99,1	-78	105,3

Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje dosáhly v roce 2014 celkové výše **112,8 mld. Kč** a byly tak pod úrovní upraveného rozpočtu o 8,3 mld. Kč, tj. o 6,9 %. Úspory rozpočtu bylo dosaženo u všech podseskupených položek, nejvíce pak u „úroků a ostatních finančních výdajů“ (3,9 mld. Kč), u nákupu služeb (2,3 mld. Kč), u výdajů na opravy a udržování (757 mil. Kč), u nákupu materiálu (625 mil. Kč), u cestovného (203 mil. Kč) a u výdajů na „poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry“ (161 mil. Kč).

Meziročně se neinvestiční nákupy a související výdaje snížily celkem o 1,6 mld. Kč, tj. o 1,4 %, což bylo ovlivněno především poklesem výdajů na úroky státního dluhu (o 1,8 mld. Kč), výdajů na nákup služeb (o 404 mil. Kč), vody, paliv a energie (o 338 mil. Kč), na opravy a udržování (o 200 mil. Kč) a výdajů na poskytnuté záruky (o 139 mil. Kč). Na druhé straně meziročně nejvíce vzrostly výdaje na nákup materiálu (o 1,5 mld. Kč) a „výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcnými dary“ (o 446 mil. Kč).

Podíl neinvestičních nákupů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 10,3 % a proti roku 2013 se snížil o 0,4 procentního bodu.

Výdaje na nákup materiálu ve výši **7,0 mld. Kč** byly čerpány na 91,8 % rozpočtu po změnách (úspora 625 mil. Kč) při meziročním nárůstu o 1,5 mld. Kč (o 27,2 %). Tyto výdaje zabezpečují především vlastní činnost organizačních složek státu a patří sem takové položky jako např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (2,0 mld. Kč, jde o předměty, jejichž ocenění je 40 tis. Kč nebo nižší a doba použitelnosti delší než jeden rok), na potraviny (472 mil. Kč), prádlo, oděv a obuv (375 mil. Kč), na léky a zdravotnický materiál (129 mil. Kč), na knihy, učební pomůcky, tisk (79 mil. Kč) a další nespecifikované položky. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil – z 0,52 % v roce 2013 na 0,64 % v roce 2014. Nejvíce prostředků na nákup materiálu vynaložilo Ministerstvo obrany (2,3 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,0 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (931 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (359 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (352 mil. Kč), Ministerstvo financí (308 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (164 mil. Kč).

Úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly výše **56,0 mld. Kč** a zůstaly pod úrovní upraveného rozpočtu o 3,9 mld. Kč, tj. o 6,5 %. Proti roku 2013 klesly o 2,0 mld. Kč, tj. o 3,4 %. Rozhodující objem těchto výdajů představují vlastní úroky na obsluhu státního dluhu (55,9 mld. Kč), v menší míře poplatky dluhové služby, které jsou financovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh a komentovány samostatně v sešitu E státního závěrečného účtu.

Výdaje na nákup vody, paliv a energie dosáhly celkem **5,1 mld. Kč** a byly tak o 95 mil. Kč nižší než upravený rozpočet, což představovalo plnění na 98,2 %. Ve srovnání s předchozím rokem se snížily o 338 mil. Kč, tj. o 6,2 %. Největší položkou byly výdaje na pohonné hmoty a maziva (1,7 mld. Kč), elektrickou energii (1,6 mld. Kč), plyn (654 mil. Kč), teplo (627 mil. Kč) a studenou vodu (511 mil. Kč). Největšími „spotřebiteli“ těchto komodit byly „silové“ resorty – Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,3 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (792 mil. Kč), následované Ministerstvem financí (347 mil. Kč), Ministerstvem práce a sociálních věcí (289 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (123 mil. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (105 mil. Kč) atd.

Výdaje na nákup služeb činily **26,6 mld. Kč** a upravený rozpočet byl čerpán na 91,9 %, tj. úspora dosáhla 2,3 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje klesly o 404 mil. Kč, tj. o 1,5 %. Největší položku představovaly výdaje na „nákup ostatních služeb“ (čerpání v částce 15,4 mld. Kč), ke kterým patří např. úhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky osob nastupujících do ústavů sociální péče a za služby poskytované zdravotnickým nebo jiným specializovaným zařízením za zdravotní prohlídky dané zvláštním předpisem, příspěvek na stravování zaměstnanců v zařízení jiné organizace, nákup stravenek ve veřejném stravování, výdaje na rozhlasové a televizní poplatky, na přezkušování, revize, cejchování, kontrolu, kalibraci a posuzování technického stavu přístrojů a zařízení, výdaje za znalecké posudky, certifikáty, audity, plány povodí a povodňové plány, na jazykové překlady, na mytí oken atd. Do výdajů na nákup služeb dále patří výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (4,3 mld. Kč), nájemné (2,4 mld. Kč), poštovní služby (1,5 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (1,3 mld. Kč), konzultační, služby školení a vzdělávání (636 mil. Kč), poradenské a právní služby (653 mil. Kč), služby peněžních ústavů (452 mil. Kč) apod. Výdaje na nákup služeb nejvíce čerpalo Ministerstvo vnitra (5,7 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,1 mld. Kč), Ministerstvo obrany (4,0 mld. Kč), Ministerstvo financí (2,1 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,5 mld. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (1,1 mld. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (1,1 mld. Kč).

Výdaje na ostatní nákupy dosáhly **7,1 mld. Kč** a byly tak plněny na 86,1 % upraveného rozpočtu, meziročně klesly o 651 mil. Kč, tj. o 8,4 %. Z celkového objemu výdajů na ostatní nákupy připadlo nejvíce na výdaje na opravy a udržování, a to 4,9 mld. Kč (plnění na 86,6 % upraveného rozpočtu) při meziročním poklesu o 200 mil. Kč, tj. o 3,9 %, a na cestovné (tuzemské i zahraniční), na které bylo vynaloženo celkem 1,1 mld. Kč, tj. o 82 mil. Kč více než v předchozím roce. Dále sem patří výdaje na programové vybavení (367 mil. Kč), na pohoštění a výdaje na ostatní nákupy jinde nezařazené, kterými jsou např. příspěvek na ošacení, náhrady chovatelům služebních psů, platby dálničních známek a poplatků, příspěvek na zkvalitnění stravy vlastním zaměstnancům apod. Uvedené výdaje čerpalo nejvíce Ministerstvo obrany (2,3 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,2 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (802 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (536 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (460 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (455 mil. Kč), Ministerstvo financí (419 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (210 mil. Kč) atd.

Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry byly v roce 2014 realizovány ve výši **2,1 mld. Kč**, když téměř celou částku představovaly **výdaje na realizaci záruk**. Meziročně

celkové výdaje na realizaci státních záruk klesly proti roku 2013 o 139 mil. Kč, tj. o 6,3 %. Byly realizovány státní záruky za úvěry poskytnuté ve prospěch státní organizace Správa železniční dopravní cesty – celkem v částce 2,1 mld. Kč. Jednalo se o splátky jistin a úroků garantovaných úvěrů poskytnutých v minulých letech. Z této částky připadlo na rychlostní koridor I celkem 879 mil. Kč a na rychlostní koridor II celkem 1,2 mld. Kč. Podrobný komentář k výdajům souvisejícím se státem jištěnými závazky je uveden v sešitu D státního závěrečného účtu, části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“.

Výdaje související s neinvestičními nákupy dosáhly v roce 2014 výše **8,9 mld. Kč**, čerpány byly na 99,1 % upraveného rozpočtu (úspora 78 mil. Kč) a meziročně vzrostly o 446 mil. Kč, tj. o 5,3 %. Na objemově nejvýznamnější položce s názvem „poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady“ bylo celkem za všechny rozpočtové kapitoly čerpáno 4,7 mld. Kč, tj. o 1,8 mld. Kč méně než v předchozím roce. Za příspěvky a náhrady tohoto druhu se považují např. úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offio, náhrady za náklady soudního řízení, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům, náhrady svědkům a přezvědným osobám (svědečné) apod. Na finanční náhrady v rámci majetkového vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi bylo vyplaceno 2,0 mld. Kč (stejně jako v předchozím roce). Náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí dosáhly 1,7 mld. Kč (o 132 mil. Kč více než v roce 2013) a byly vypláceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinným příslušníkům (§ 3 nařízení vlády č. 62/1994 Sb.). Náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce (poskytované podle § 5 zákona č. 236/1995 Sb.) dosáhly 360 mil. Kč (o 52 mil. Kč více než v roce 2013). Na věcné dary bylo čerpáno 16 mil. Kč a sankce byly zaplacené ve výši 12 mil. Kč. Odvody za neplnění povinnosti zaměstnávat zdravotně postižené dosáhly 29 mil. Kč (v předchozím roce 20 mil. Kč). Výdaje související s neinvestičními nákupy byly čerpány především Ministerstvem obrany (3,1 mld. Kč), Ministerstvem kultury (2,0 mld. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (1,3 mld. Kč), Ministerstvem spravedlnosti (1,1 mld. Kč), Ministerstvem životního prostředí (310 mil. Kč), Ministerstvem vnitra (245 mil. Kč), Ministerstvem dopravy (243 mil. Kč), Českým telekomunikačním úřadem (140 mil. Kč) a Poslaneckou sněmovnou Parlamentu (140 mil. Kč).

2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2014 byl schválen ve výši 8,8 mld. Kč, tj. o 23,6 % více než v roce 2013, proti skutečnosti roku 2013 je nižší o 31,3 % (o 4,0 mld. Kč). V průběhu roku 2014 byl rozpočet navýšen celkem o 4,0 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,9 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 726,7 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **13,3 mld. Kč**, tj. o 3,9 % (o 500,7 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 4,1 % (o 523,4 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v roce 2014 ve srovnání s rokem 2013 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 51: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost 2014	Plnění v %	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	12 809	8 805	12 832	13 332	103,9	104,1	523
v tom							
obecně prospěšným společnostem	1 309	830	2 067	2 213	107,1	169,0	904
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	723	305	1 158	1 320	113,9	182,4	596
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	136	113	326	240	73,8	176,7	104
Ministerstvo zahraničních věcí	136	147	162	160	99,0	118,0	25
Ministerstvo pro místní rozvoj	130	105	124	152	123,1	117,1	22
Ministerstvo kultury	72	75	89	92	103,9	128,3	20
spolkům	5 377	3 265	4 873	5 285	108,5	98,3	-92
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 542	1 841	2 415	2 482	102,8	97,7	-59
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 101	801	1 696	1 934	114,0	92,1	-167
Ministerstvo kultury	126	205	181	186	103,0	148,3	61
Ministerstvo životního prostředí	70	5	89	166	186,4	235,9	95
Ministerstvo pro místní rozvoj	33	32	34	105	312,1	315,2	72
Úřad vlády ČR	98	85	73	73	100,0	74,9	-24
Ministerstvo vnitra	82	34	75	70	93,3	85,2	-12
Ministerstvo zdravotnictví	71	85	118	66	55,7	92,0	-6
Ministerstvo zahraničních věcí	64	55	55	56	103,2	88,4	-7
církvím a náboženským společnostem	4 084	3 163	4 280	4 368	102,1	107,0	285
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 658	1 685	1 648	1 634	99,2	98,6	-23
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 232	1 192	1 233	1 274	103,3	103,4	42
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 081	222	1 254	1 252	99,8	115,8	171
politickým stranám a hnutím (VPS)	954	701	701	531	75,7	55,6	-424
společenstvím vlastníků jednotek	6	1	6	5	91,1	87,6	-1
ostatním neziskovým apod. organizacím	1 079	847	906	931	102,8	86,3	-148
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	609	106	238	431	180,9	70,7	-178
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	333	512	411	349	85,0	105,0	17

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly celkem **2 212,9 mil. Kč**, tj. o 7,1 % více než stanovil rozpočet po změnách, který byl navýšen o 1 237,4 mil. Kč. Meziročně se tyto transfery zvýšily o 69,0 % (o 903,6 mil. Kč).

Z celku 59,6 % vyplatila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **1 319,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče bylo uvolněno 436,5 mil. Kč, na služby sociální prevence 268,2 mil. Kč. Na aktivní politiku zaměstnanosti bylo vynaloženo 81,1 mil. Kč, na dotace pro rodinu 15,3 mil. Kč, na sociální poradenství 60,3 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 65,2 mil. Kč. Na financování společných programů ČR a EU bylo uvolněno 325,8 mil. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 1,0 mil. Kč a na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 66,1 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy uvolnilo obecně prospěšným společnostem celkem **240,3 mil. Kč**, což je meziroční nárůst o 76,7 % především v oblasti operačních programů. Částka 180,9 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali 42,9 mil. Kč, vč. 17,4 mil. Kč z operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace. Z řešitelů projektů výzkumu a vývoje byly nejúspěšnější Metropolitní univerzita Praha a Vysoká škola finanční a správní, které získaly celkem 11,3 mil. Kč. Na projekty v rámci Programu podpory vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchovy bylo

poskytnuto 3,2 mil. Kč. V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši téměř 3,0 mil. Kč. Na projekty vzdělávacích akcí k integraci Romů bylo určeno 2,2 mil. Kč, na projekty na protidrogové prevence téměř 3,8 mil. Kč a na projekty v rámci prevence kriminality téměř 1,2 mil. Kč.

Ministerstvo zahraničních věcí uvolnilo **160,4 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 107,8 mil. Kč, na humanitární pomoc 22,5 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 22,0 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 8,1 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyplatila **152,3 mil. Kč**, z toho dotace Horské službě na poskytování první pomoci, na provádění záchranných a pátracích akcí, na preventivní činnost apod. činila 110,0 mil. Kč, dotace pro o.p.s. NIPÍ Bezbariérové prostředí 2,0 mil. Kč, 1,4 mil. Kč bylo vyplaceno dalším pěti o.p.s., na společné programy ČR a EU spolufinancované z rozpočtu EU bylo vyčleněno 38,9 mil. Kč.

Ministerstvo kultury uvolnilo **92,1 mil. Kč** – největší objem prostředků byl poskytnut obecně prospěšným společnostem na hudební činnost 43,7 mil. Kč, dále na divadelní činnost 12,0 mil. Kč, na obnovu kulturních památek 3,3 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 2,5 mil. Kč, výstavní činnost 3,0 mil. Kč, na ostatní záležitosti kultury 11,1 mil. Kč, na ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví téměř 11,0 mil. Kč, atd. Na mezinárodní spolupráci v kultuře bylo vynaloženo 3,5 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** vyplatila obecně prospěšným společnostem **77,9 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 34,9 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 37,6 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 1,8 mil. Kč, na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO 1,6 mil. Kč, zoologickým zahradám bylo poskytnuto 430 tis. Kč, atd.

Kapitola **Úřad vlády ČR** poskytla obecně prospěšným společnostem **40,9 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 35,8 mil. Kč.

Technologická agentura ČR uvolnila celkem 32,5 mil. Kč jako účelové prostředky na programy podporující výzkum, vývoj a inovace.

Ministerstvo vnitra uvolnilo **28,5 mil. Kč**, z toho na dobrovolnickou službu (téměř 2,6 mil. Kč), prevenci korupčního jednání (téměř 1,4 mil. Kč), solidaritu a řízení migračních toků (téměř 16,9 mil. Kč), podporu zapojení do programů EU (22 tis. Kč), prevenci sociálně patologických jevů (25 tis. Kč), koncepci integrace cizinců (1,5 mil. Kč), požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení (110 tis. Kč) a na výzkum, vývoj a inovace (téměř 6,1 mil. Kč).

Grantová agentura ČR převedla obecně prospěšným společnostem **12,7 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přiděleny na základě výsledků veřejných soutěží na podporu výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo zdravotnictví poskytlo více než **14,5 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 4,2 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 1,1 mil. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči téměř 8,8 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 195 tis. Kč, na Národní program zdraví 163 tis. Kč a na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 103,5 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnila celkem **10,6 mil. Kč**, z toho 533 tis. Kč v rámci programu úspory energií, téměř 3,2 mil. Kč v rámci OP Podnikání a inovace (program podpory výzkumu a vývoje – Prosperita), v rámci dotace na mezinárodní akreditaci pro Český institut pro akreditaci o.p.s. 2,3 mil. Kč a v oblasti ochrany spotřebitele 4,6 mil. Kč.

Další kapitoly, které převedly neinvestiční prostředky obecně prospěšným společnostem, byly: Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav T.G.M. zejména na edici spisů T. G. Masaryka), Ministerstvo zemědělství přes 3,7 mil. Kč, z toho téměř 2,0 mil. Kč na zemědělskou činnost a téměř 1,8 mil. Kč v oblasti lesního hospodářství, Ministerstvo spravedlnosti téměř 6,0 mil. Kč (na programy pomoci obětem trestných činů 2,5 mil. Kč, na probační programy pro mladistvé delikventy 1,0 mil. Kč a na protidrogovou politiku ve věznicích 2,4 mil. Kč), dále Ministerstvo financí 18,6 mil. Kč a Ministerstvo dopravy 48 tis. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům

V roce 2014 bylo spolkům ze státního rozpočtu poskytnuto celkem **5 284,8 mil. Kč**, tj. 39,6 % neinvestičních prostředků určených neziskovým a podobným organizacím celkem. Plněno bylo o 8,5 % (o 411,8 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v průběhu roku navýšený o 1 608,2 mil. Kč, při meziročním poklesu o 1,7 % (o 92,3 mil. Kč).

Od kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** přijaly spolky (občanská sdružení) **2 482,5 mil. Kč**. Z tohoto objemu 84,7 % činily dotace na sportovní reprezentaci (687,1 mil. Kč) a tělovýchovnou činnost (1 414,4 mil. Kč). Dotace na státní sportovní reprezentaci byly poskytnuty 80 sportovním svazům a 7 občanským sdružením, zajišťujícím státní sportovní reprezentaci včetně univerzitního sportu a akademického technického sportu, zdravotně postižených sportovců, dále České obci sokolské a Českému olympijskému výboru. Dotace občanským sdružením mimo státní sportovní reprezentaci je zaměřena na podporu tělovýchovné a sportovní činnosti v rámci vyhlášených veřejně prospěšných programů. Částka 196,2 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (včetně 19,6 mil. Kč souvisejících s podporou výzkumu a vývoje). Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali dalších 7,9 mil. Kč mimo projekty spolufinancované z EU. V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši 148,8 mil. Kč, na projekty programu prevence kriminality téměř 3,0 mil. Kč, na projekty protidrogové prevence 4,2 mil. Kč. V rámci Programu podpory vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchovy získala občanská sdružení 7,5 mil. Kč. Na projekty v rámci Programu integrace romské komunity bylo občanským sdružením poskytnuto 8,5 mil. Kč a na projekty podpory integrace cizinců dotace v celkové výši 340 tis. Kč.

Druhou kapitolou státního rozpočtu, která spolkům poskytla nejvíce prostředků, byla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí 1 934,3 mil. Kč**. Na služby sociální péče bylo uvolněno téměř 348,0 mil. Kč, na služby sociální prevence 475,9 mil. Kč, na dotace pro rodinu bylo poskytnuto 66,1 mil. Kč, na sociální poradenství 82,6 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 96,0 mil. Kč. Dotace na aktivní politiku zaměstnanosti činily 173,0 mil. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 2,2 mil. Kč a na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 98,0 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU bylo vynaloženo 592,5 mil. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům z kapitoly **Ministerstvo kultury** dosáhly celkem **186,3 mil. Kč**, z toho největší objem 145,5 mil. Kč připadlo na program Kulturní aktivity, dále byly poskytnuty prostředky např. na programy Podpora rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin (21,5 mil. Kč), Podpora kulturních aktivit národnostních menšin (7,8 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (3,4 mil. Kč), Havárie střech kulturních památek (3,2 mil. Kč), Program záchranu architektonického dědictví (2,8 mil. Kč), Podpora projektů integrace příslušníků romské komunity (1,2 mil. Kč), atd.

Ministerstvo životního prostředí poskytlo občanským sdružením **165,6 mil. Kč**, z toho např. na programy Péče o krajinu 22,0 mil. Kč, Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 113,3 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 551,0 tis. Kč, Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny 2,4 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 5,5 mil. Kč, atd. Dále 5,0 mil. Kč připadlo na dotace NNO na koordinační projekty v ochraně přírody a krajiny, 6,4 mil. Kč na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (NNO), 4,8 mil. Kč bylo využito v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce, atd.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla spolkům celkem **104,9 mil. Kč**. Z celku 31 spolkům bylo převedeno 29,9 mil. Kč, např. Klub českých turistů obdržel 7,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,4 mil. Kč, Bezbariérové obce – Euroklíč 4,1 mil. Kč, Ústřední automotoklub 3,0 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR 1,6 mil. Kč, Asociace nestátních neziskových organizací v ČR 1,4 mil. Kč, Sdružení přátel Konta Bariéry 900 tis. Kč, Sdružení pro pomoc dětem s handicapem 550 tis. Kč, atd. Další prostředky byly určeny na společné programy ČR a EU (75,0 mil. Kč).

Úřad vlády ČR uvolnil spolkům celkem **73,2 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 47,6 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo vnitra** poskytla téměř **70,0 mil. Kč**, z toho na solidaritu a řízení migračních toků 24,7 mil. Kč, na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení téměř 16,0 mil. Kč, na veřejně prospěšný program (sportovní aktivity) 10 mil. Kč, na koncepci integrace cizinců téměř 5,6 mil. Kč, na dobrovolnickou službu téměř 5,1 mil. Kč, na výzkum, vývoj a inovace téměř 5,0 mil. Kč, na prevenci korupčního jednání 2,1 mil. Kč, na prevenci sociálně patologických jevů 1,3 mil. Kč a na podporu zapojení do programů EU 158 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** převedla spolkům v roce 2014 celkem **65,6 mil. Kč**, z toho na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 5,8 mil. Kč, na protidrogovou politiku 2,9 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 1,1 mil. Kč, na Národní program zdraví 970 tis. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 54,8 mil. Kč.

Z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** čerpaly spolky **64,5 mil. Kč**, z toho např. 21,7 mil. Kč Český svaz včelařů, 5,5 mil. Kč Český rybářský svaz, 2,5 mil. Kč Český zahrádkářský svaz, 2,2 mil. Kč Český svaz chovatelů, 1,2 mil. Kč Zemědělský svaz ČR, 8,0 mil. Kč Českomoravská myslivecká jednota, atd. Na programy zdravotně postiženým získalo Sdružení POMOC, Týn nad Vltavou 1,0 mil. Kč, Sdružení NERATOV, Neratov v Orlických horách 2,0 mil. Kč a o.s. Modré dveře 990,0 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zahraničních věcí** poskytla celkem **56,3 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 16,7 mil. Kč, na humanitární pomoc 3,1 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 28,5 mil. Kč, na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě téměř 8,0 mil. Kč.

Kapitola **Všeobecná pokladní správa** uvolnila celkem **30,6 mil. Kč**, z toho např. Českému svazu bojovníků za svobodu 6,3 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů téměř 6,8 mil. Kč, Masarykovu demokratickému hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270 tis. Kč, Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů 15,8 mil. Kč na ozdravné pobyty dětí a mládeže z dětských domovů a ústavů sociální péče.

Ministerstvo obrany převedlo ze svého rozpočtu **22,7 mil. Kč** na realizaci 113 neinvestičních projektů v rámci programů Péče o válečné veterány 2. světové války (9,5 mil. Kč), Rozvoje vojenských tradic (6,9 mil. Kč), Podpora sportu a branné přípravy

(téměř 2,0 mil. Kč), Podpora rozvoje spolků 4,1 mil. Kč a Zachování a obnova historických hodnot 110 tis. Kč. Z celku bylo určeno 14,6 mil. Kč Československé obci legionářské, 4,5 mil. Kč Českému svazu bojovníků za svobodu, 700 tis. Kč Svazu pomocných technických praporů ČR PTP, atd.

Z kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** bylo spolkům převedeno **7,7 mil. Kč**, z toho v oblasti ochrany spotřebitele téměř 5,9 mil. Kč a v rámci programu úspory energií 1,8 mil. Kč.

Ministerstvo dopravy poskytlo téměř **6,6 mil. Kč**. Z toho spolku v oblasti civilního letectví Letecké amatérské asociaci ČR, která je mj. pověřena ověřováním letové způsobilosti sportovních létajících zařízení, způsobilosti jejich uživatelů vč. evidence a vydávání příslušných dokladů, apod., a která rovněž provádí šetření leteckých nehod a mimořádných událostí, 6,5 mil. Kč. Zbývajících 64 tis. Kč bylo uvolněno pro 2 spolky na obnovu historických železničních kolejových vozidel (Mladoboleslavský železniční spolek 40 tis. Kč a Zubnická museální železnice 24 tis. Kč).

Kapitola **Ministerstvo spravedlnosti** převedla spolkům **4,7 mil. Kč**, z toho 3,3 mil. Kč na programy pomoci obětem trestných činů (jedná se o podporu nestátních neziskových organizací, které realizují služby a programy pro oběti trestných činů zahrnující poskytování právních informací, fyzický doprovod osob, kterým bylo ublíženo na zdraví, zpracování podání apod.), 1,0 mil. Kč na protidrogovou politiku ve věznicích (práce s problémovými uživateli drog, kteří se v souvislosti s drogovým způsobem života dostali do konfliktu se zákonem) a 421 tis. Kč na probační programy pro mladistvé delikventy, kterými se rozumí programy sociálního výcviku, psychologického poradenství, terapeutické programy, programy zahrnující obecně prospěšnou činnost, vzdělávací, doškolovací, rekvalifikační nebo jiné vhodné programy k rozvíjení sociálních dovedností a osobnosti mladistvých, které směřují k tomu, aby se vyhnuli chování, které by bylo v rozporu se zákonem a k podpoře vhodného sociálního zázemí a k urovnání vztahů mezi nimi a poškozenými.

Neinvestiční prostředky spolkům poskytly i další kapitoly státního rozpočtu - Akademie věd ČR téměř 6,6 mil. Kč a Grantová agentura ČR 2,7 mil. Kč na vědu, výzkum a inovace a Státní úřad pro jadernou bezpečnost 6 tis. Kč v souvislosti s činností týkající se požární ochrany a bezpečnosti práce.

Neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem

Církvím a náboženským společnostem bylo v roce 2014 ze státního rozpočtu **uvolněno** celkem **4 368,4 mil. Kč**, tj. 102,1 % rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 1 116,8 mil. Kč (z toho o 1 032,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí a téměř o 41,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy). Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 7,0 % (o 284,8 mil. Kč). Z celku 95,2 % představovaly výdaje kapitol Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

V kapitole **Ministerstvo kultury** dosáhly neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem v roce 2014 celkem **1 634,4 mil. Kč**. Z celku výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností činily 1 444,8 mil. Kč. Ostatní prostředky ve výši 189,6 mil. Kč byly poskytnuty církvím a náboženským společnostem v rámci jednotlivých dotačních programů zejména v oblasti záchrany a obnovy kulturních památek, kulturních služeb a podpory živého umění.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy uvolnilo celkem **1 273,8 mil. Kč**. Tato kapitola zabezpečuje zejména finanční prostředky školám a školským zařízením, jejichž zřizovateli jsou církve nebo náboženské společnosti podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě

náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, v platném znění. Financována jsou školská zařízení a školy různého charakteru, od škol mateřských, přes základní, speciální, střední a vyšší odborné až po střediska mládeže. Církevnímu školství bylo poskytnuto 1 270,3 mil. Kč a ostatním církevním a náboženským společnostem 3,5 mil. Kč. Čerpání dotace zahrnuje finanční prostředky na vzdělávání včetně zájmového studia ve výši 1 155,8 mil. Kč a na využití volného času dětí a mládeže ve výši 86,4 mil. Kč (patří sem Salesiánská střediska mládeže, která jsou zařazena v síti škol a školských zařízení a fungují jako domy dětí a mládeže). V roce 2014 působilo v ČR 136 církevních škol, předškolních a školských zařízení, kterým bylo na provozní náklady poskytnuto celkem 1 242,2 mil. Kč (o 52,9 mil. Kč více než v roce 2013). Na projekty operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost byla určena částka 1,3 mil. Kč. Účelové dotace byly dále poskytnuty např. na asistenty pedagogů pro žáky se zdravotním či sociálním znevýhodněním (22,8 mil. Kč), na podporu inkluzivního vzdělávání (1,1 mil. Kč), na podporu výuky dalšího jazyka (289 tis. Kč), prostředky pro školní psychology (311 tis. Kč), na předškolní logopedickou péči (143 tis. Kč), na kompenzační pomůcky (691 tis. Kč), na program integrace romské komunity (553 tis. Kč), na program protidrogové politiky (160 tis. Kč).

Neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem v rámci kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly vykázány v celkové výši téměř **1 252,0 mil. Kč**. Z této částky bylo 713,2 mil. Kč určeno na služby sociální péče, 311,9 mil. Kč na sociální prevenci, 15,2 mil. Kč na podporu rodiny, 33,9 mil. Kč na sociální poradenství, 23,1 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči, 57,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti. Další prostředky ve výši 73,6 mil. Kč byly použity na společné programy ČR a EU, 97 tis. Kč na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb, 21,8 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče a 2,1 mil. Kč na program švýcarsko-české spolupráce.

Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo **115,2 mil. Kč** v rámci financování společných programů ČR a EU.

Ministerstvo zahraničních věcí poskytlo církvím a náboženským společnostem **56,0 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 39,6 mil. Kč, na humanitární pomoc 13,8 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 2,4 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 220 tis. Kč.

Další prostředky poskytly kapitoly: Úřad vlády ČR 7,2 mil. Kč (3,9 mil. Kč na protidrogovou politiku a 3,3 mil. Kč na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce), Ministerstvo životního prostředí 3,6 mil. Kč, z toho na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 3,5 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví více než 10,5 mil. Kč, z toho na ostatní speciální zdravotnickou péči 9,3 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 430 tis. Kč a na protidrogovou politiku 850 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 534,6 tis. Kč (na programy pomoci obětem trestných činů 231,6 tis. Kč a na probační programy pro mladistvé delikventy 303,0 tis. Kč), Ministerstvo vnitra 13,9 mil. Kč, z toho na koncepci integrace cizinců (2,9 mil. Kč), na dobrovolnickou službu (2,3 mil. Kč), na solidaritu a řízení migračních toků (8,5 mil. Kč), na prevenci sociálně patologických jevů (165 tis. Kč) a na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení (76 tis. Kč), Ministerstvo obrany 1,0 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 248,1 tis. Kč.

Příspěvky politickým stranám a politickým hnutím

Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa **vyplatilo** v roce 2014 politickým stranám a politickým hnutím ze státního rozpočtu příspěvky **celkem** ve výši **530,6 mil. Kč**. Jednalo se o příspěvek na činnost ve výši 488,1 mil. Kč, který je vyplácen

podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a příspěvek na úhradu volebních nákladů za volby do Evropského parlamentu ve výši 42,5 mil. Kč, který je vyplácen podle § 65 zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 52: Příspěvek na činnost vyplacený politickým stranám a politickým hnutím v roce 2014 (v Kč)

Název politické strany nebo politického hnutí	stálý příspěvek	příspěvek na mandát										příspěvek na činnost celkem
		počet poslanců	poslanci	počet senátorů		senátoři	počet zastupitelů	kraj. zast.	očet členů zast. hl.m. Prahy		zast. hl.m. Prahy	
				před volbami	po volbách				před volbami	po volbách		
ALTERNATIVA	0	0	0	0	0	0	4	475 000	0	0	0	475 000
ANO 2011	10 000 000	47	40 185 000	0	4	855 000	0	0	0	17	1 009 375	52 049 375
Česká pirátská strana	0	0	0	1	1	855 000	0	0	0	4	237 500	1 092 500
ČSSD	10 000 000	50	42 750 000	48	35	39 187 500	205	48 687 500	14	8	3 087 500	143 712 500
Hnutí NEZÁVISLÝCH ZA HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST "JIHOČEŠÍ 2012"	0	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	0	1 662 500
KDU - ČSL	10 000 000	14	11 970 000	5	10	5 343 750	60	14 250 000	0	2	118 750	41 682 500
KSČM	10 000 000	33	28 215 000	2	1	1 567 500	182	43 225 000	3	4	771 875	83 779 375
Nestranici	0	0	0	1	1	855 000	2	475 000	0	0	0	1 330 000
NEZÁVISLÍ	0	0	0	0	0	0	5	1 187 500	0	0	0	1 187 500
ODS	10 000 000	16	13 680 000	15	14	12 682 500	102	24 225 000	20	8	4 275 000	64 862 500
Ostravak	0	0	0	1	1	855 000	0	0	0	0	0	855 000
politické hnutí Změna	0	0	0	0	0	0	5	1 187 500	0	0	0	1 187 500
SNK Evropsští demokraté	0	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	0	1 662 500
STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ	0	0	0	3	4	2 778 750	27	6 355 679	0	2	118 750	9 253 179
Starostové pro Liberecký kraj	0	0	0	0	1	213 750	13	3 087 500	0	0	0	3 301 250
Strana Práv Občanů	0	0	0	0	1	213 750	7	1 662 500	0	0	0	1 876 250
Strana zelených	6 400 000	0	0	2*)	4	1 567 500	9	2 137 500	0	4	237 500	10 342 500
TOP 09	10 000 000	26	22 230 000	1**)	0	427 500	17	4 094 321	26	16	5 779 167	42 530 988
Volba pro město	0	0	0	0	0	0	1	237 500	0	0	0	237 500
VÝHODOČEŠÍ	0	0	0	0	0	0	4	950 000	0	0	0	950 000
Úsvit přímé demokracie	10 000 000	14	11 970 000	0	0	0	0	0	0	0	0	21 970 000
Celkem	76 400 000	200	171 000 000	79	77	67 402 500	666	157 700 000	63	65	15 635 417	488 137 917

*) Údaj je včetně mandátu senátorky Ivany Cabrnchové, navržené Stranou zelených, která byla zvolena ve 2. kole v doplňovacích volbách do Senátu Parlamentu ČR konaných ve dnech 19. a 20.9.2014 a 26. a 27.9.2014.

***) Ve volbách do Evropského parlamentu konaných ve dnech 23. a 24.5.2014 byl zvolen senátor Jaromír Štětina poslancem Evropského parlamentu. Uvedený mandát senátora zanikl 30. června 2014.

Příspěvek na činnost zahrnuje stálý příspěvek a příspěvek na mandát. Stálý příspěvek činí ročně 6,0 mil. Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny nejméně 3,0 % hlasů. Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů obdrží politická strana a politické hnutí ročně 200,0 tis. Kč. Obdrží-li strana a hnutí více než 5,0 % hlasů, příspěvek se dále nezvyšuje. Příspěvek na mandát poslance a senátora činí ročně 855,0 tis. Kč a na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hl. m. Prahy ročně 237,5 tis. Kč.

Příspěvek na činnost vyplacený za rok 2014 v částce 488,1 mil. Kč byl ve srovnání s vyplaceným příspěvkem na činnost za rok 2013 vyšší o 4,2 % (o 19,5 mil. Kč), přičemž nižší čerpání za rok 2013 ovlivnilo rozpuštění Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v srpnu 2013. Z vyplaceného příspěvku bylo uhrazeno ČSSD 143 712 500 Kč, KSČM 83 779 375 Kč, ODS 64 862 500 Kč, ANO 2011 52 049 375 Kč, TOP 09 42 530 988 Kč, KDU-ČSL 41 682 500,- Kč, atd.

Na základě výsledků voleb do Evropského parlamentu, které se konaly ve dnech 23. a 24. května 2014, byl Ministerstvem financí vyplacen politickým stranám, politickým hnutím a koalici **příspěvek na úhradu volebních nákladů** ve výši téměř **42,5 mil. Kč**, tj. 21,8 % rozpočtu po změnách (výši plnění ovlivnila volební účast ve výši 18,2 %). Z vyplaceného příspěvku získalo politické hnutí ANO 2011 částku 7 335 030 Kč, TOP 09 částku 7 252 410 Kč, ČSSD 6 444 000 Kč, KSČM 4 994 340 Kč, KDU-ČSL 4 523 760 Kč, atd.

Tabulka č. 53: Úhrada volebních nákladů

Název politické strany, politického hnutí či koalice	počet platných hlasů	% z celkového počtu platných hlasů	příspěvek v Kč
ANO 2011	244 501	16,13	7 335 030
Koalice TOP 09 a STAN *)	241 747	15,95	7 252 410
ČSSD	214 800	14,17	6 444 000
KSČM	166 478	10,98	4 994 340
KDU-ČSL	150 792	9,95	4 523 760
ODS	116 389	7,67	3 491 670
Strana svobodných občanů	79 540	5,24	2 386 200
Česká pirátská strana	72 514	4,78	2 175 420
Strana zelených	57 240	3,77	1 717 200
Úsvit přímé demokracie	47 306	3,12	1 419 180
Strana zdravého rozumu – NEHCEME EURO – za Evropu svobodných států	24 724	1,63	741 720
Celkem	1 416 031	93,39	42 480 930

*) *Koalici TOP 09 a STAN, která je koalici politické strany TOP 09 a politického hnutí STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ, byl na základě jejich dohody vyplacen příspěvek na úhradu volebních nákladů na účet politické strany TOP 09.*

Podle § 65 zákona č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, se hradí příspěvek na úhradu volebních nákladů politickým stranám, politickým hnutím nebo koalicím, které ve volbách do Evropského parlamentu získaly nejméně 1 % z celkového počtu platných hlasů. Za každý odevzdaný hlas se hradí 30 Kč.

Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek

Společenství vlastníků jednotek získala v roce 2014 celkem **5,0 mil. Kč**, tj. 91,1 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 711,3 tis. Kč. Z celku kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj poskytla 4,4 mil. Kč na podporu oprav domovních olověných rozvodů a kapitola Ministerstvo kultury použila 625 tis. Kč v oblasti památkové péče.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím, tj. organizacím, které nejsou zařaditelné pod některé z předchozích, např. nadacím, tuzemským svazům a spolkům apod., byly vykázány v celkové částce **930,8 mil. Kč**, tj. 102,8 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 59,2 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 13,7 % (o 148,3 mil. Kč).

Výdaje **Ministerstva práce a sociálních věcí** na ostatní neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím činily **431,1 mil. Kč**, z toho 397,6 mil. Kč připadlo na společné programy ČR a EU, 25,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 8,1 mil. Kč na služby sociální péče, 22 tis. Kč na sociální poradenství a 208 tis. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče.

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo uvolněno **349,3 mil. Kč**, z toho bylo 320,6 mil. Kč poskytnuto na řešení projektů výzkumu a vývoje (včetně 8,9 mil. Kč z operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace), mezi příjemce nejvyšších částek patřila zájmová sdružení právnických osob (CESNET, Technologické centrum Akademie věd ČR). Na financování projektů v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo poskytnuto 27,9 mil. Kč. Účelové dotace byly poskytnuty na vzdělávání národnostních menšin (238 tis. Kč) a na projekty volnočasových aktivit dětí a mládeže (480 tis. Kč).

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo **60,1 mil. Kč**, z toho 58,1 mil. Kč v rámci projektů výzkumu a vývoje OP Podnikání a inovace, 1,1 mil. Kč v oblasti ochrany spotřebitele a 923 tis. Kč v rámci programu úspory energií.

Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo **29,8 mil. Kč**, z toho 25,3 mil. Kč v rámci společných programů EU a ČR, dále na dotaci pro Svaz měst a obcí ČR 2,0 mil. Kč, Sdružení místních samospráv ČR 1,3 mil. Kč, 500 tis. Kč pro Nadaci Partnerství, 450 tis. Kč pro Národní síť zdravých měst a 250 tis. Kč pro Sdružení Český ráj.

Další kapitoly, které poskytly ostatním neziskovým apod. organizacím neinvestiční prostředky, byly: Grantová agentura ČR 848,0 tis. Kč účelových prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací, Ministerstvo kultury 17,4 mil. Kč zejména v oblasti památkové péče a divadelní činnosti, Ministerstvo zahraničních věcí téměř 2,1 mil. Kč (z toho na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 435,0 tis. Kč a rozvojovou zahraniční pomoc 1,6 mil. Kč), Ministerstvo životního prostředí 4,7 mil. Kč, z toho 1,0 mil. Kč připadl na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny, 3,5 mil. Kč na program Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu a 121 tis. Kč zoologickým zahradám, Ministerstvo vnitra 27,1 mil. Kč, z toho v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost téměř 26,2 mil. Kč a 938 tis. Kč na podporu zapojení do EU programů, Ministerstvo zdravotnictví téměř 2,0 mil. Kč (z toho 1,6 mil. Kč na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými závislostmi), Úřad vlády ČR 1,8 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 4,5 mil. Kč.

2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 54: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	94 311	107 739	113 479	105 558	93,0	111,9	11 247
z toho:							0
státním fondům	40 456	49 548	52 789	45 477	86,1	112,4	5 020
z toho: SZIF (MZe)	33 828	40 006	38 615	30 610	79,3	90,5	-3 218
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	53 687	57 934	60 431	59 880	99,1	111,5	6 193
z toho: platby státu za st. pojištěnce (VPS)	53 676	57 919	60 419	59 867	99,1	111,5	6 191

Neinvestiční transfery státním fondům

Neinvestiční transfery státním fondům byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v částce 49,5 mld. Kč, z toho 80,7 % (40,0 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o 20,2 % více než v roce 2013, kdy byl schválený rozpočet stanoven pouze pro tento fond, a o 18,3 %, tj. o 6,2 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2013. Mimo SZIF byly do rozpočtu roku 2014 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši 9,0 mld. Kč a pro Státní fond kinematografie ve výši 502,0 mil. Kč. V průběhu roku byl rozpočet navýšen o 3,2 mld. Kč, z toho téměř o 4,3 mld. Kč pro SFDI, o 300,0 mil. Kč pro Státní fond kinematografie; naopak o téměř 1,4 mld. Kč byly sníženy neinvestiční prostředky SZIF ve prospěch investičních prostředků. Státním fondům bylo poukázáno celkem **45,5 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. o 13,9 % (o 7,3 mld. Kč) méně proti rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 12,4 % (o 5,0 mld. Kč).

Ministerstvo zemědělství převedlo **SZIF** celkem **30,6 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 79,3 % rozpočtu po změnách (úspora 8,0 mld. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 9,5 % (o 3,2 mld. Kč). Dotace na činnost SZIF činily téměř 1,9 mld. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 410,5 mil. Kč), z toho 1,7 mld. Kč správní výdaje a 146,3 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Zbývající prostředky byly určeny na financování Společné zemědělské politiky, na kterou bylo v roce 2014 vynaloženo vč. investičních prostředků celkem 33,4 mld. Kč. Podrobné údaje o Společné zemědělské politice jsou uvedeny v části VI.2 tohoto sešitu. Další prostředky ve výši 3,1 mil. Kč SZIF obdržel od kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na výdaje v rámci společných programů ČR a EU, konkrétně na projekt Praxe platebních agentur EU – předávání znalostí a výměna zkušeností.

Ministerstvo dopravy poskytlo neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši téměř **13,8 mld. Kč**, tj. 103,4 % rozpočtu po změnách, z toho 13,0 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI a 717,9 mil. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 poškozenou infrastrukturu ve vlastnictví státu a na silnicích II. a III. třídy (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013). V rámci operačního programu Doprava bylo čerpáno téměř 22,0 mil. Kč, v rámci OP Životní prostředí 11,4 mil. Kč (obě položky byly částečně čerpány z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech) a na program 127 01 Pomocný analytický přehled 19 tis. Kč (plně čerpáno z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech). Dále SFDI obdržel od Ministerstva dopravy 17,5 mld. Kč investičních prostředků. Kromě toho tomuto státnímu fondu převedla kapitola Ministerstvo vnitra 2,1 mil. Kč v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** celkem **294,5 mil. Kč** neinvestičních prostředků, včetně prostředků vyplývajících z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech, v rámci programu 115 150 Technická asistence OP Životní prostředí. Další neinvestiční prostředky ve výši 13,6 mil. Kč byly tomuto státnímu fondu poskytnuty z OP Lidské zdroje a zaměstnanost, který je financován z kapitoly Ministerstvo vnitra.

Ministerstvo kultury získalo pro **Státní fond kinematografie** **802,0 mil. Kč**, z čehož částka 502,0 mil. Kč byla součástí schváleného rozpočtu Ministerstva kultury (500,0 mil. Kč na podporu filmové produkce, 2,0 mil. Kč dotace ze státního rozpočtu na provoz). Na základě usnesení vlády č. 521 ze dne 2.7.2014 došlo k navýšení rozpočtu o částku 300,0 mil. Kč převodem z kapitoly Státní dluh. Rozpočet byl čerpán v plné výši, a to na podporu filmové produkce v částce 800,0 mil. Kč a na dotace ze státního rozpočtu na provoz ve výši 2,0 mil. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanovil výši této platby na 57,9 mld. Kč, když byl proti rozpočtu roku 2013 navýšen o 8,9 %, (o 4,7 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu. Platba za osobu a měsíc se v roce 2014 vyvíjela takto: od 1.11.2013 do 30.6.2014 činila 787 Kč za osobu/měsíc a od 1.7.2014 došlo k navýšení na 845 Kč za osobu/měsíc (podrobněji uvedeno v části Zprávy týkající se sociálních výdajů). **Čerpáno** bylo celkem **59,9 mld. Kč** (99,2 % rozpočtu po změnách) při meziročním navýšení o 11,5 % (o 6,2 mld. Kč).

Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo převedeno

12,5 mil. Kč, tj. 100 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 2,5 mil. Kč. Proti roku 2013 se jedná o meziroční nárůst těchto výdajů o 1,9 mil. Kč. Uvedené fondy slouží ke zprostředkování úhrady zdravotní a preventivní péče pro vojáky v činné službě nad rámec veřejného zdravotního pojištění.

2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 108,1 mld. Kč předpokládal zvýšení výdajů o 4,9 % (o 5,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 1,5 % (o 1,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2014 činil 9,3 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,4 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 816,5 mil. Kč a k rozpočtům krajů 1,0 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím byla stanovena na 23,7 mil. Kč. Pro rok 2014 nebyly dotace ani příspěvky valorizovány, do rozpočtu byly promítnuty meziroční změny počtu obyvatel, změny kapacit zdravotnických zařízení, apod.; u příspěvku krajům došlo k přesunu dílčí části agendy ze statutárních měst Plzeň, Brno a Ostrava na kraje Plzeňský, Jihomoravský a Moravskoslezský. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (98,4 mld. Kč) bylo ve schváleném rozpočtu 81,8 % (80,5 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu roku byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen celkem téměř o 3,0 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **112,1 mld. Kč**, tj. o 1,0 % (téměř o 1,1 mld. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 5,3 % (o 5,6 mld. Kč)⁹.

Tabulka č. 55: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	106 484	108 088	111 058	112 127	101,0	105,3	5 643
z toho:							
Obce celkem	23 992	22 200	25 789	26 209	101,6	109,2	2 217
- neinvestiční transfery obcím	15 750	13 952	17 542	17 961	102,4	114,0	2 211
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	8 242	8 248	8 248	8 248	100,0	100,1	6
Kraje celkem	81 603	85 488	84 769	84 888	100,1	104,0	3 285
- neinvestiční dotace krajům	80 567	84 447	83 728	83 847	100,1	104,1	3 279
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	1 036	1 041	1 041	1 041	100,0	100,5	5
Regionální rady regionů soudržnosti	819	400	400	907	226,7	110,7	88

⁹ Nárůst je nejvíce patrný u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí v souvislosti s novelou vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, která mj. změnila náplň seskupení položek 53, v tomto případě pol. 5321, 5323 a 5339. Tato změna se projevila ve všech dotacích, které MPSV poskytuje, nejvíce však v závazném ukazateli Neinvestiční nedávkové transfery v PVS 5140010011 Transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, kdy do konce roku 2013 byla používána položka 5339 podle konečného příjemce dotace a v roce 2014 se začaly výdaje pro příspěvkové organizace (zřízené obcí nebo krajem) evidovat na položce 5321 nebo 5323. Z tohoto důvodu se zvýšily výdaje vykazované na pol. 5321 a 5323 a naopak se snížily na pol. 5339.

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem **9,3 mld. Kč** (100,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 1 040,9 mil. Kč a pro hl.m. Prahu 816,5 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 7 431,3 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši 98,4 mld. Kč, tj. o 5,4 % (o 5,0 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2013. Rozpočet účelových transferů na rok 2014 byl během roku navýšen celkem o 2,9 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy téměř o 719,0 mil. Kč a naopak plánované výdaje obcím byly navýšeny téměř o 3,6 mld. Kč). Obcím a krajům bylo v roce 2014 **převedeno celkem 101,8 mld. Kč**, tj. 100,5 % rozpočtu po změnách (překročení o 538,4 mil. Kč). Z celku **obce** získaly téměř **18,0 mld. Kč** tj. o 2,4 % (o 419,3 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách a o 14,0 % (o 2,2 mld. Kč) více než v roce 2013. **Kraje** obdržely **83,8 mld. Kč**, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách a při meziročním růstu o 4,1 % (téměř o 3,3 mld. Kč).

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo do rozpočtů krajů a obcí převedeno **86,3 mld. Kč**. Většina těchto prostředků (91,1 %) byla určena na tzv. přímé vzdělávací náklady pro školy, předškolní a školská zařízení v kompetenci krajů a obcí, které se řídí zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, v platném znění. Další 4,7 % těchto dotací bylo v souladu se zákonem č. 306/1999 Sb. určeno pro soukromé školy, předškolní a školská zařízení. Na přímé náklady školám, předškolním a školským zařízením zřizovaným obcemi byla poskytnuta částka 50,9 mld. Kč z rozpočtu kapitoly MŠMT prostřednictvím krajských úřadů (tj. o 1,7 mld. Kč více než v roce 2013). Na přímé náklady na vzdělávání pro školy, předškolní a školská zařízení zřizované kraji (včetně sportovních gymnázií) bylo jako účelové dotace poskytnuto krajům celkem 27,7 mld. Kč (o 526,2 mil. Kč méně než v roce 2013). Dotace soukromému školství byly poskytovány prostřednictvím krajů, celkem to bylo 4,1 mld. Kč (o 89,4 mil. Kč více než v roce 2013) 742 organizacím. Navýšení výdajů na přímé náklady soukromých škol souvisí s nárůstem počtu žáků. Dále na projekty v rámci operačních programů spolufinancovaných z EU bylo poskytnuto 2,5 mld. Kč, největší objem pro OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost 2,49 mld. Kč. Prostředky v celkové výši 1,1 mld. Kč byly určeny na rozvojové programy (zejména na zvýšení platů pracovníků regionálního školství, podporu odborného vzdělávání, financování asistentů pedagogů, na podporu inkluzivního vzdělávání, na podporu školních psychologů, na podporu výuky dalšího cizího jazyka, na podporu logopedické prevence v předškolním vzdělávání). Další účelové dotace byly určeny např. na programy protidrogové prevence (1,6 mil. Kč), na programy prevence proti kriminalitě (2,7 mil. Kč), projekty integrace romské komunity (3,1 mil. Kč), projekty vzdělávání národnostních menšin (1,7 mil. Kč).

Neinvestiční prostředky ve výši téměř **9,1 mld. Kč** byly převedeny obcím a krajům z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí**. Z celku bylo obcím poskytnuto 4,7 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 35,0 mil. Kč, na služby sociální péče 1,6 mld. Kč, na sociální prevenci 52,3 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 576 tis. Kč, na mimořádné situace 9 tis. Kč, na dotace pro rodinu 6,0 mil. Kč, na sociální poradenství 11,2 mil. Kč, na příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti 2,8 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 1 524,4 mil. Kč, na dofinancování sociálních služeb 201 tis. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 8,6 mil. Kč. Na činnosti vykonávané obcemi v oblasti sociálně právní ochrany dětí bylo vynaloženo téměř 953,9 mil. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 233,2 mil. Kč

a na program švýcarsko-české spolupráce 412 tis. Kč. Na společné programy ČR a EU byly poskytnuty dotace v objemu 339,9 mil. Kč. Kraje v roce 2014 obdržely 4,3 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 240,5 mil. Kč, na služby sociální péče téměř 2,9 mld. Kč, na sociální poradenství 55,2 mil. Kč, na sociální prevenci 25,5 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 9,7 mil. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 11,6 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 1,7 mil. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 424 tis. Kč a na program švýcarsko-české spolupráce 120 tis. Kč. Na společné programy ČR a EU bylo krajům poskytnuto téměř 1,1 mld. Kč.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem **2,7 mld. Kč**, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 2,5 mld. Kč krajům a 212,3 mil. Kč hl.m. Praha. Z vládní rozpočtové rezervy podle usnesení vlády č. 468/2013 obdržela kapitola v roce 2013 500,0 mil. Kč na financování škod způsobených povodněmi v květnu a červnu 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí – tato dotace byla v roce 2013 čerpána ve výši 438,2 mil. Kč. Na počátku roku 2014 byly dodatečně vyplaceny prostředky ve výši 1 968 tis. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů tohoto titulu z roku 2013.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **839,7 mil. Kč**, z toho obcím připadlo 757,5 mil. Kč, krajům 71,2 mil. Kč a dobrovolným svazkům obcí 11,0 mil. Kč. Financování provozu a udržování funkčnosti ochranných systémů podzemních dopravních staveb na území hl.m. Prahy podle usnesení vlády č. 21/2002 si vyžádalo 45,0 mil. Kč. Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků dosáhly 12,1 mil. Kč. Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy dosáhly 71,8 mil. Kč, z toho 29,4 mil. Kč činila náhrada škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, 27,3 mil. Kč na úhradu nákladů spojených s preventivními opatřeními zabráňujícími vzniku a šíření TBC, 6,2 mil. Kč bylo určeno na protiradonová opatření, atd. Dotace ve výši 3,5 mil. Kč byla poskytnuta Jihomoravskému kraji na povodně vzniklé v září 2014, prostředky ve výši 700 tis. Kč byly poskytnuty Zlínskému kraji pro Zdravotnickou záchrannou službu v souvislosti s mimořádnou situací v obci Vrbětice. Na volby bylo uvolněno 706,7 mil. Kč (z toho 702,9 mil. Kč obcím a 3,7 mil. Kč krajům).

Ministerstvo kultury uvolnilo veřejným rozpočtům územní úrovně celkem **349,1 mil. Kč** na financování zejména tzv. památkových programů, např. Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón (140,9 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (28,4 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (35,4 mil. Kč), Havárie střech kulturních památek (5,2 mil. Kč), Program podpory pro památky UNESCO (2,6 mil. Kč), atd. Další prostředky získaly např. programy státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů (68,3 mil. Kč), veřejné informační služby knihoven (12,2 mil. Kč) a program Kulturní aktivity (47,4 mil. Kč), atd. Z celku obce obdržely 309,7 mil. Kč, kraje 39,0 mil. Kč, dobrovolné svazky obcí 300 tis. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v roce 2014 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **906,7 mil. Kč**, tj. o 506,7 mil. Kč více než stanovil rozpočet po změnách, meziročně došlo k růstu těchto převodů o 10,7 % (o 87,6 mil. Kč). Čerpané prostředky byly použity na regionální operační programy regionů soudržnosti.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v sešitu F, v části II.

2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 60,4 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 7,0 % (o 4,0 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 je však nižší o 2,6 % (o 1,6 mld. Kč). **Čerpáno** bylo **58,9 mld. Kč**, tj. o 2,4 % (téměř o 1,5 mld. Kč) méně proti rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 5,1 % (téměř o 3,2 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2014, jeho změny a čerpání a srovnání s rokem 2013.

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost 2014	Plnění v %	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	62 042	60 429	60 364	58 891	97,6	94,9	-3 151
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	16 099	15 260	17 859	16 752	93,8	104,1	654
z toho:							0
Ministerstvo kultury	3 594	3 703	3 774	3 731	98,9	103,8	137
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 507	4 524	4 277	3 470	81,1	98,9	-37
Ministerstvo zdravotnictví	1 393	1 266	2 582	2 263	87,7	162,5	871
Ministerstvo obrany	2 168	1 544	1 591	1 619	101,7	74,7	-549
Ministerstvo životního prostředí	1 029	744	1 035	1 242	120,0	120,7	213
Ministerstvo práce a sociálních věcí	996	1 055	1 066	1 053	98,7	105,7	56
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 201	768	957	881	92,0	73,3	-320
Ministerstvo vnitra	715	601	756	760	100,5	106,4	46
transfery vysokým školám	33 758	30 937	33 626	33 239	98,8	98,5	-519
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	30 499	27 723	30 092	29 693	98,7	97,4	-807
Grantová agentura ČR	1 510	1 229	1 618	1 616	99,9	107,0	106
Technologická agentura ČR	809	700	1 031	1 036	100,5	128,1	227
Ministerstvo zdravotnictví	353	950	361	356	98,6	100,8	3
Ministerstvo kultury	155	155	160	159	99,8	103,0	5
Ministerstvo vnitra	152	154	157	159	100,9	104,1	6
Ministerstvo zemědělství	134	0	124	127	102,6	95,0	-7
Ministerstvo průmyslu a obchodu	90	0	47	45	95,6	49,6	-45
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	5	7	6	2	30,7	41,2	-3
transfery veřejným výzkumným institucím	7 559	6 461	7 947	7 908	99,5	104,6	349
z toho:							0
Akademie věd ČR	3 546	3 658	3 581	3 542	98,9	99,9	-4
Grantová agentura ČR	1 504	1 208	1 526	1 596	104,6	106,1	92
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 300	525	1 372	1 524	111,1	117,2	224
Ministerstvo zemědělství	490	0	469	469	100,0	95,8	-20
Technologická agentura ČR	297	720	508	305	59,9	102,7	8
Ministerstvo vnitra	154	131	162	147	90,4	95,5	-7
transfery cizím příspěvkovým organizacím	4 622	7 763	925	990	107,0	21,4	-3 632
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	323	443	422	399	94,6	123,7	76
Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 150	7 251	327	391	119,8	9,4	-3 759

Neinvestiční příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **16,8 mld. Kč**, tj. 93,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,1 % (o 653,8 mil. Kč). Tyto prostředky jsou ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) jako úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů a podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace. Z celku na příspěvky připadlo 13,8 mld. Kč a na dotace téměř 3,0 mld. Kč.

Ministerstvo kultury převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **3 730,8 mil. Kč**. Z toho příspěvky ve výši 3 169,6 mil. Kč, ze kterých bylo použito na činnost muzeí a galerií 1 141,2 mil. Kč, památkových ústavů, hradů a zámků 631,6 mil. Kč, na divadelní činnost 606,2 mil. Kč, na hudební činnost 187,3 mil. Kč, na knihovnickou činnost 426,5 mil. Kč, na filmovou tvorbu, distribuci a kina 39,4 mil. Kč, atd. Dotace těmto organizacím dosáhly celkem 561,2 mil. Kč, z toho na výzkum, vývoj a inovace téměř 175,9 mil. Kč, dále na činnost památkových ústavů připadlo 182,6 mil. Kč, na divadla 42,3 mil. Kč, na knihovnictví 39,6 mil. Kč, na muzea a galerie 99,3 mil. Kč, atd.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo zřízeným organizacím celkem **3 470,2 mil. Kč**. Příspěvek na provoz byl poskytnut ve výši 2 825,4 mil. Kč, dotace ve výši 644,9 mil. Kč. Z celkově poskytnuté částky bylo 73,5 % použito na mzdové prostředky a související odvody. V roce 2014 bylo v regionálním školství financováno 71 přímo řízených příspěvkových organizací (60 výchovných a diagnostických ústavů a dětských domovů se školou a 11 škol se speciálními výchovnými programy). Dalších 9 ostatních přímo řízených organizací tvoří výzkumné ústavy, knihovny, pedagogické muzeum, vzdělávací centra, atd.

Ministerstvo zdravotnictví převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **2 263,5 mil. Kč**, z toho fakultním nemocnicím 697,8 mil. Kč a ostatním nemocnicím 249,4 mil. Kč, hygienické službě téměř 249,0 mil. Kč, odborným léčebným ústavům 3,3 mil. Kč, vysoce specializovaným pracovištím 3,4 mil. Kč, ostatním zdravotnickým zařízením 6,3 mil. Kč, atd. Na prevenci před drogami, alkoholem a nikotinem 4,5 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 1,6 mil. Kč, na ochranu obyvatelstva 7,2 mil. Kč, atd. Na projekty výzkumu, vývoje a inovací získaly tyto organizace 753,4 mil. Kč, na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 98,3 mil. Kč a na ostatní speciální zdravotnickou péči 185,5 mil. Kč. Zdravotnické příspěvkové organizace (nemocnice a odborné léčebny) dostávají příspěvky pouze na činnosti, které nejsou hrazeny z veřejného zdravotního pojištění.

Ministerstvo obrany uvolnilo **1 618,6 mil. Kč** celkem devíti zřízeným příspěvkovým organizacím, z toho 6 zabezpečovalo činnost na úseku vojenského zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytového a tepelného hospodářství a péče o nemovitý majetek – uvolněno bylo pro Ústřední vojenskou nemocnici – Vojenskou fakultní nemocnici Praha 327,1 mil. Kč, pro Vojenskou nemocnici Brno 82,9 mil. Kč, pro Vojenskou nemocnici Olomouc 49,4 mil. Kč, pro Ústav leteckého zdravotnictví Praha téměř 23,3 mil. Kč, pro Vojenská lázeňská a rekreační zařízení Praha 340,4 mil. Kč a pro Armádní Servisní p.o. 762,5 mil. Kč; zbývající prostředky ve výši téměř 33,1 mil. Kč byly určeny pro 3 příspěvkové organizace, které plnily úkoly přípravy ke státní sportovní reprezentaci v působnosti kapitoly.

Ministerstvo životního prostředí vydalo na příspěvky a dotace sedmi přímo řízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 241,7 mil. Kč**, z toho příspěvky na činnost ve výši 1 035,5 mil. Kč, dále dotace ve výši 206,2 mil. Kč, z toho např. v oblasti ochrany přírody a krajiny téměř 191,1 mil. Kč a v oblasti ekologie 15,2 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo v roce 2014 zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 052,5 mil. Kč**. Příspěvky činily 263,9 mil. Kč, z toho na podporu služeb sociální péče připadlo 239,9 mil. Kč. Dotace ve výši 788,6 mil. Kč byly určeny na společné programy ČR a EU (768,4 mil. Kč), na aktivní politiku zaměstnanosti (19,5 mil. Kč) a 685 tis. Kč na služby sociální péče.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla celkem **880,6 mil. Kč**. Příspěvky na činnost dosáhly 435,1 mil. Kč, z toho Česká centrála cestovního ruchu CzechTourism 387,1 mil. Kč a Centrum pro regionální rozvoj 48,0 mil. Kč. Dotace 445,5 mil. Kč byla určena na programy spolufinancované z rozpočtu EU, z toho na Integrovaný operační program 390,2 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** převedla svým 5-ti zřízeným organizacím celkem **779,9 mil. Kč**, z toho agentuře pro podporu podnikání a investic CzechInvest 192,5 mil. Kč jako příspěvek na činnost, 104,1 mil. Kč jako dotaci v rámci operačního programu Podnikání a inovace a téměř 3,0 mil. Kč v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost - EDUCA, agentuře na podporu obchodu CzechTrade příspěvek na činnost 187,9 mil. Kč (z toho čistý příspěvek na činnost 185,1 mil. Kč a příspěvek na projekt „Rozvoj oficiálního portálu pro podnikání a export BusinessInfo“ spolufinancovaný v rámci Integrovaného operačního programu 2,8 mil. Kč) a na dotaci v rámci operačních programů Podnikání a inovace 197,0 mil. Kč. Správa služeb MPO získala 22,8 mil. Kč, Český metrologický institut 72,4 mil. Kč (z toho čistý příspěvek na činnost 66,8 mil. Kč a příspěvek na projekt zahraniční rozvojové spolupráce v Bosně a Hercegovině 5,6 mil. Kč) a Státní výzkumný ústav materiálu 190 tis. Kč.

Ministerstvo vnitra svým čtyřem zřízeným příspěvkovým organizacím převedlo celkem **760,1 mil. Kč**. Z celku 756,0 mil. Kč připadlo na příspěvek na provoz jednotlivých příspěvkových organizací, a to především na opravy služebních dopravních prostředků, poplatky za ubytované policisty v ubytovnách Bytové správy MV, výdej stravy, úklid, tisk Věstníků vlády a dalších materiálů, atd. Z celku bylo určeno pro PO Zařízení služeb pro MV 665,3 mil. Kč, PO Bytová správa MV 50,1 mil. Kč, Institut pro veřejnou správu Praha 29,4 mil. Kč a Tiskárnu MV 11,1 mil. Kč. Na dotace na úhradu provozních výdajů, které jsou hrazeny v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost na zajištění vzdělávání v etice a v oblasti registrů připadlo 4,1 mil. Kč (čerpáno z nároků z nespotřebovaných výdajů).

Ministerstvo zemědělství uvolnilo zřízeným příspěvkovým organizacím **517,7 mil. Kč**, z toho na příspěvek poskytnutý na úkoly vyplývající z předmětu činnosti a na účely a úkoly uložené nebo dohodnuté s ministerstvem bylo sedmi resortním příspěvkovým organizacím vyplaceno téměř 498,1 mil. Kč.

Neinvestiční prostředky zřízeným příspěvkovým organizacím poskytla kapitola **Kancelář prezidenta republiky** ve výši **189,4 mil. Kč** pro PO Lesní správa Lány a PO Správa Pražského hradu.

Ministerstvo zahraničních věcí uvolnilo pro své čtyři příspěvkové organizace celkem **142,7 mil. Kč**, z toho pro Česká centra zajišťující propagaci ČR v zahraničí 41,9 mil. Kč, pro Diplomatický servis 9,0 mil. Kč, pro zámek Štířín, kde jsou zajišťovány konferenční, ubytovací, restaurační a sportovní činnosti, 21,8 mil. Kč a pro Kancelář generálního komisaře EXPO 70,0 mil. Kč, zejména na účast České republiky na EXPO 2015 v Miláně.

Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla zřízeným příspěvkovým organizacím příspěvek **79,2 mil. Kč**, z celku Centrum služeb pro silniční dopravu obdrželo 70,4 mil. Kč (z toho 24,1 mil. Kč na zabezpečení delegovaných činností BESIP a 41,7 mil. Kč na dopravně správní agendy) a Ředitelství silnic a dálnic 8,8 mil. Kč (z toho 2,6 mil. Kč na zajištění provozu Výcvikového střediska Kojetín a 6,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU na Technickou pomoc OP Doprava).

Ministerstvo spravedlnosti převedlo celkem **25,2 mil. Kč** především pro zotavovny na poskytování ubytovacích a stravovacích služeb pro rekreaci pracovníků Vězeňské služby, jejich rodinných příslušníků, zaměstnanců resortu spravedlnosti, případně jiným fyzickým a právnickým osobám, na provozování sportovní činnosti, apod.

Neinvestiční transfery vysokým školám

Z celkového objemu neinvestičních prostředků poskytnutých příspěvkovým a podobným organizacím v roce 2014 představovaly neinvestiční transfery vysokým školám 56,4 % (**33,2 mld. Kč**). Čerpáno bylo o 1,2 % (o 387,4 mil. Kč) méně, než určoval rozpočet

po změnách, resp., schválený rozpočet snížený o 2,7 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje snížily o 1,5 % (o 519,2 mil. Kč).

V rozhodující míře (89,3 %) se na těchto transferech podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která vysokým školám poskytla celkem **29 692,7 mil. Kč** při meziročním poklesu o 2,6 % (o 806,8 mil. Kč). V roce 2014 působilo v ČR 26 veřejných vysokých škol, kterým byly z rozpočtu této kapitoly poskytnuty neinvestiční dotace ve výši 29 642,3 mil. Kč (oproti předchozímu roku vyšší o částku 252,3 mil. Kč). Největší objem neinvestičních prostředků získala Univerzita Karlova ve výši 3 272,7 mil. Kč a Masarykova univerzita 2 110,4 mil. Kč. Na sociální stipendia veřejných vysokých škol bylo v roce 2014 poskytnuto téměř 39,0 mil. Kč (stipendia jsou vyplácena na základě žádostí a výše vyplacených prostředků, která je závislá na sociální situaci studentů, každoročně klesá). Významný podíl na prostředcích státního rozpočtu, poskytovaných veřejným vysokým školám, má podpora výzkumu a vývoje – v roce 2014 bylo poskytnuto 9 600,1 mil. Kč neinvestičních prostředků (nárůst proti roku 2013 o 211,4 mil. Kč). Z celkového počtu 44 soukromých vysokých škol byla dotace na uskutečňování akreditovaných studijních programů v celkové výši 8,2 mil. Kč poskytnuta Vysoké škole zdravotnické o.p.s. na akreditovaný studijní program „ošetřovatelství“. Další prostředky byly soukromým vysokým školám poskytnuty na ubytovací a sociální stipendia (30,0 mil. Kč), na projekty výzkumu a vývoje 10,7 mil. Kč (dalších 12,6 mil. Kč jim bylo poskytnuto v rámci rozpočtových položek 5213 a 5221), částka 1,5 mil. Kč byla poskytnuta v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Dalšími kapitolami, které převedly neinvestiční prostředky vysokým školám, zejména na výzkum, vývoj a inovace, jsou: Grantová agentura ČR 1 615,8 mil. Kč, Technologická agentura ČR 1 035,7 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 355,5 mil. Kč, Ministerstvo kultury 159,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 158,7 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 127,1 mil. Kč (z toho jako účelové prostředky na podporu výzkumu a vývoje 118,6 mil. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu 44,6 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 24,4 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 13,5 mil. Kč (2,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti a 10,7 mil. Kč na společné programy ČR a EU), Ministerstvo obrany 7,6 mil. Kč pro Masarykovu univerzitu v Brně na projekt CIRC, Ministerstvo spravedlnosti 522 tis. Kč na výzkum v oblasti právní ochrany, Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo vysokým školám 2,7 mil. Kč na mezinárodní spolupráci v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje, Úřad vlády ČR 219,0 tis. Kč a Ministerstvo životního prostředí 157,7 tis. Kč.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím

Cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) bylo poskytnuto celkem téměř **990,0 mil. Kč**, tj. 107,0 % rozpočtu po změnách (překročení o 65,2 mil. Kč), při meziročním poklesu o 78,6 % (o 3,6 mld. Kč).

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy převedlo příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele celkem **399,3 mil. Kč** (40,3 % z celkových prostředků poskytnutých těmto organizacím), které byly určeny na podporu výzkumu, vývoje a inovací úspěšným řešitelům projektů z jiných resortů. Mezi příjemce účelové a institucionální dotace patří např. Český metrologický institut, Česká geologická služba, IKEM, Státní zdravotní ústav, Psychiatrické centrum Praha, Fakultní nemocnice Brno, Masarykův onkologický ústav. Institucionální prostředky byly poskytnuty ve výši 122,9 mil. Kč a účelové prostředky na výzkumné projekty ve výši 45,4 mil. Kč. Na projekty operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace bylo poskytnuto 231,0 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo **391,3 mil. Kč**, tj. 39,5 % z celkových prostředků poskytnutých těmto organizacím. Rozhodující část těchto prostředků,

341,9 mil. Kč, byla poskytnuta na aktivní politiku zaměstnanosti. Na společné programy ČR a EU bylo uvolněno 8,7 mil. Kč, na služby sociální péče 13,3 mil. Kč a 27,5 mil. Kč na státní příspěvek na výkon péčovské péče.

Grantová agentura ČR poskytla cizím příspěvkovým organizacím **64,8 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přidělovány na základě výsledků veřejné soutěže.

Ministerstvo životního prostředí uvolnilo **49,9 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 46,3 mil. Kč, Podpora zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí 449,6 tis. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 548,9 tis. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 1,2 mil. Kč, Podpora udržitelného využívání zdrojů energie 1,4 mil. Kč.

Další kapitoly, které převáděly cizím příspěvkovým organizacím finanční prostředky rovněž na podporu výzkumu, vývoje a inovací, jsou: Technologická agentura ČR 11,3 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 17,8 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 34,2 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,1 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 2,6 mil. Kč (z toho na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj 2,4 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí 1,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 4,3 mil. Kč a Úřad vlády ČR 229 tis. Kč.

Neinvestiční transfery ostatním typům příspěvkových organizací

Neinvestiční prostředky **školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi** byly uvolněny kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši téměř **2,0 mil. Kč**, tj. 30,7 % rozpočtu po změnách (úspora 4,4 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 58,8 % (o 2,8 mil. Kč). Z celku připadlo 1,6 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti a 328 tis. Kč na státní příspěvek na výkon péčovské péče.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím, zřízeným podle zákona č. 341/2005 Sb., dosáhly **7,9 mld. Kč**, tj. o 0,5 % méně proti rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 4,6 % (o 349,1 mil. Kč). Na podporu výzkumu, vývoje a inovací těmto organizacím poskytla **Akademie věd ČR** částku 3 541,7 mil. Kč, **Grantová agentura ČR** 1 596,3 mil. Kč, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** 1 524,4 mil. Kč, **Technologická agentura ČR** 304,6 mil. Kč. Dále uvolnilo **Ministerstvo zemědělství** **469,2 mil. Kč** (z toho 437,1 mil. Kč na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj a 32,0 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj), **Ministerstvo vnitra** 146,6 mil. Kč (z toho 144,7 mil. Kč na výzkum v oblasti státní správy a samosprávy), **Ministerstvo kultury** téměř 125,0 mil. Kč (z toho na výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků 118,8 mil. Kč), Státní úřad pro jadernou bezpečnost 74,0 mil. Kč (z toho Státnímu ústavu radiační ochrany 50,4 mil. Kč, Státnímu ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany 21,8 mil. Kč a 1,8 mil. Kč připadlo na radonový program). Ministerstvo práce a sociálních věcí převedlo veřejným výzkumným institucím 29,3 mil. Kč (z toho 2,2 mil. Kč na společné programy ČR a EU), Ministerstvo průmyslu a obchodu 13,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 29,5 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 10,4 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 42,8 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 823,3 tis. Kč.

2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů, které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Státní podpora stavebního spoření

V průběhu roku 2014 podaly stavební spořitelny v souladu s § 11 zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů,

žádosti o roční zálohy státní podpory za rok 2013 (tzv. 2. a 3. kolo r. 2013) a žádosti o roční zálohu státní podpory za rok 2014 pro účastníky, kteří ukončili stavební spoření v 1. pololetí roku 2014 (tzv. 1. kolo r. 2014).

Schválený státní rozpočet na rok 2014 počítal na výplatu státní podpory stavebního spoření s částkou 5,3 mld. Kč. V průběhu roku se rozpočet snížil na 4,8 mld. Kč ve prospěch kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na navýšení rozpočtu výdajů vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS – projekt Český institut informatiky, robotiky a kybernetiky ČVUT Praha (400,0 mil. Kč) a ve prospěch jednotlivých kapitol státního rozpočtu s určením na zvýšení platů v organizačních složkách státu a v příspěvkových organizacích včetně příslušenství za listopad a prosinec (93,7 mil. Kč). Na státní podporu stavebního spoření bylo v roce 2014 **vyplaceno 4 761,2 mil. Kč**, tj. 99,1 % rozpočtu po změnách při úspoře 45,1 mil. Kč.

Průběh čerpání ze státního rozpočtu v roce 2014 byl následující:

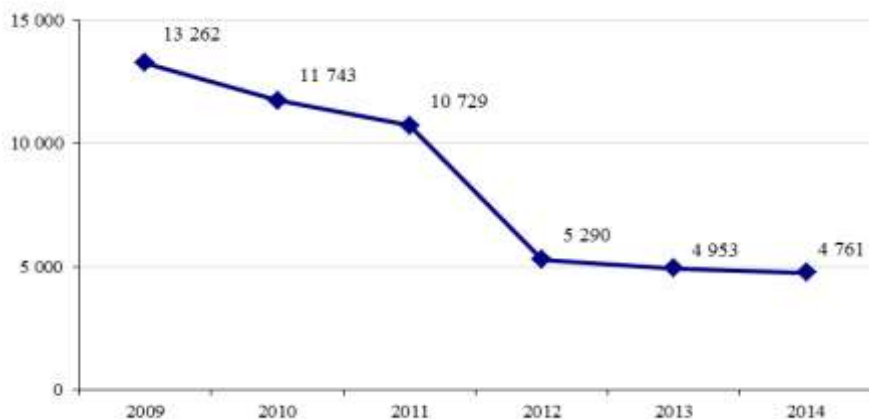
- 2. kolo r. 2013 – 17.4.2014 – celkem 4 624,4 mil. Kč,
- 3. kolo r. 2013 – 10.9.2014 – celkem 20,8 mil. Kč,
- 1. kolo r. 2014 – 1.10.2014 – celkem 116,1 mil. Kč.

V porovnání s rokem 2013, kdy byla vyplacena státní podpora ve výši 4 953,4 mil. Kč, byla výplata státní podpory v roce 2014 nižší o 192,2 mil. Kč, tj. o 3,9 %. Pokles výdajů souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snižována poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, max. však z částky 20 000 Kč, tj. max. 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Celkový počet smluv o stavebním spoření ve fázi spoření k 31.12.2014 činil 3,8 mil., tj. o 242 tis. smluv méně než ke konci roku 2013.

V roce 2014 bylo podle údajů stavebních spořitelien poskytnutých Ministerstvu financí uzavřeno 481 tis. nových smluv o stavebním spoření. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami dosáhla výše 336 tis. Kč. Proti roku 2013, kdy byl počet nově uzavřených smluv 450 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše 371 tis. Kč, došlo v roce 2014 k mírnému nárůstu nově uzavřených smluv o 31 tis. (nárůst o 7,1 %) při současném snížení průměrné cílové částky o 35 tis. Kč (pokles o 9,4 %).

K 31.12.2014 působilo na finančním trhu v ČR celkem 5 stavebních spořitelien oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti stavebního spoření.

Graf č. 19: Státní podpora stavebního spoření v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Státní podpora stavebního spoření u smluv uzavřených do 31.12.2003 činila 4 500 Kč ročně, u smluv uzavřených po 1.1.2004 činila 3 000 Kč ročně, od 1.1.2011 (tj. u státní podpory vyplacené za rok 2011 a následující roky) se snížila maximální výše státní podpory na 2 000 Kč ročně, a to bez ohledu na datum uzavření smlouvy.

Státní finanční podpora hypotečního úvěrování

V roce 2014 byly prostředky státního rozpočtu na podporu hypotečního úvěrování použity pouze na podporu hypotečního úvěrování pro osoby mladší 36 let. Tato podpora je poskytována podle nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, jejím účelem je zvýšení dostupnosti dlouhodobých úvěrů poskytovaných komerčními bankami mladým lidem do 36 let na pořízení staršího vlastnického bydlení - příjemcem dotace je v tomto případě fyzická osoba mladší 36 let. Státní rozpočet na rok 2014 počítal pro tuto formu podpory s částkou 15,0 mil. Kč, čerpáno bylo **9,1 mil. Kč**, tj. 61,0 % rozpočtu (úspora 5,9 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 41,8 % (o 6,6 mil. Kč). Výdaje na státní finanční podporu hypotečního úvěrování jsou realizovány mimo informační systém programového financování EDS/SMVS. V roce 2014 bylo uzavřeno 109 nových smluv o státní finanční podpoře, přičemž průměrná úroková sazba u nových smluv činila 4,19 % a průměrná doba splácení úvěru 249 měsíců.

Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru

Výdaje na realizaci státních záruk byly ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2014 zahrnuty v celkové výši **3 013,0 mil. Kč**. V průběhu roku byl rozpočet snížen o 870,1 mil. Kč. Z titulu poskytnutých státních záruk byly v průběhu roku 2014 realizovány ze státního rozpočtu splátky rizikových záruk ve výši **2 051,7 mil. Kč**. Jednalo se o splátky úroků a jistin garantovaných standardních úvěrů poskytnutých v minulých letech s.o. Správa železniční dopravní cesty. Rozpočtovaná částka na položce RS 5183, § 2241 ve výši 2 013 mil. Kč nepostačovala k úhradám splátek rizikových záruk a musela být posílena o 41 mil. Kč (v rámci pol. 5183). Důvodem byl růst kurzu CZK/EUR při cizoměnových platbách. U pol. 5214 byla vyčíslena úspora ve výši 159 mil. Kč. Do výdajů SR na rok 2014 již nebyla zapracována realizace státní záruky za emisi dluhopisů emitovaných a.s. Kongresové centrum Praha v souvislosti s kapitálovým vstupem České republiky – Ministerstva financí do této společnosti v roce 2013. Kongresové centrum Praha, a.s. uhradilo pohledávku z realizovaných státních záruk, resp. z uhrazených úrokových kupónů garantované emise dluhopisů za léta 2012 a 2013 ve výši 160,7 mil. Kč (jedná se o příjem SR). **Celkem** bylo na státní záruky a závazky obdobného charakteru vynaloženo **3 782,4 mil. Kč**.

V roce 2014 nebyla poskytnuta žádná nová státní záruka a byly zcela splaceny tři garantované úvěry, které čerpala Správa železniční dopravní cesty, s.o. na výstavbu a modernizaci I. železničního koridoru.

Tabulka č. 57: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2014		skutečnost 2014			% plnění
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem	
Realizace státních záruk	3 013,0	2 142,9	1 781,8	269,9	2 051,7	95,7
v tom:						
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	1 000,0	88,9	0,0	0,0	0,0	x
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 013,0	2 054,0	1 781,8	269,9	2 051,7	99,9
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	x
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 890,0	1 890,0	1 447,7	283,0	1 730,7	91,6
C e l k e m	4 904,0	4 033,9	3 229,5	552,9	3 782,4	93,8

Vlastní realizace státních záruk se tedy týkala Správy železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), kdy se jednalo o splátky úvěrů, které jsou zaručeny státní zárukou podle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla. Tyto výdaje dosáhly **2 051,7 mil. Kč**, zejména v oblasti železničních koridorů. Realizace státních záruk za úvěry SŽDC se v okamžiku úhrady stávají pohledávkou Ministerstva financí za touto organizací. V roce 2014 byla na základě usnesení vlády č. 828/2014 snížena celková pohledávka z realizovaných záruk za SŽDC ve výši 2 087,3 mil. Kč. Toto prominutí se týkalo dluhů SŽDC z let 2013 a části roku 2014. Výsledná pohledávka za SŽDC k 31.12.2014 činila 1 018,1 mil. Kč.

V případě státní záruky ve prospěch ČSOB se jedná o poskytnutou záruku z roku 2000 v případě souvisejícím s převzetím aktiv IPB („Smlouva a státní záruka“) a v případě záruky ve prospěch ČNB, rovněž v kauze IPB, se jedná o záruku poskytnutou na základě „Smlouvy a slibu odškodnění“ z roku 2000. V průběhu roku 2014 nebyla ukončena soudním rozhodnutím žádná z žalovaných kauz a z těchto záruk nedošlo k žádnému plnění. Prostředky rozpočtované v této věci byly proto rozpočtovým opatřením převedeny: 464,9 mil. Kč na posílení odvodů vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU, 405,2 mil. Kč na zvýšení dotace pro Českou exportní banku a 41,0 mil. Kč bylo převedeno v rámci vlastní položky 5183 (§ 2241), jak již bylo uvedeno.

Úhrada závazků státní organizaci Správa železniční dopravní cesty podle zákona č. 77/2002 Sb. – rozpočtovaná částka ve výši 1 mil. Kč nebyla čerpána. Uvedená částka měla kryt pouze riziko vyplývající z čerpání kontokorentního úvěru. Společnost SŽDC obsluhu tohoto úvěru hradila z vlastních zdrojů.

Dále byly přímo ze státního rozpočtu hrazeny závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB, a to na základě zvláštního režimu jako jistá forma realizace státních záruk. Rozpočtovaná částka 1,890 mld. Kč byla čerpána ve výši 1,731 mld. Kč, tj. na 91,6 %.

Podrobný přehled o stavu a vývoji státních záruk je uveden v části III. sešitu D návrhu SZÚ.

Majetková újma peněžních ústavů

Majetková újma peněžních ústavů, která jim vzniká v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům, je hrazena ze státního rozpočtu podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách. Pro rok 2014 byl k tomuto účelu schválen rozpočet ve výši 124,1 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **123,4 mil. Kč**, tj. 99,4 % rozpočtu (úspora činila 789,5 tis. Kč), při meziročním poklesu o 13,1 % (o 18,5 mil. Kč). Z celku ČSOB, a. s. obdržela 92,9 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 18,8 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 168,5 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka činila celkem 11,4 mil. Kč.

Financování zahraničních úvěrů

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v roce 2014 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši **16,1 mil. Kč**, tj. 92,1 % rozpočtu při meziročním snížení o 19,5 % (téměř o 4,0 mil. Kč). Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na volby

V roce 2014 se uskutečnily troje řádné volby (do Evropského parlamentu, do zastupitelstev obcí a do 1/3 Senátu Parlamentu ČR) a troje volby mimořádné (dvakrát doplňovací volby do

Senátu Parlamentu ČR a jednou nové volby do zastupitelstev obcí). Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 byly v kapitole Všeobecná pokladní správa (položka VPS 3306) zahrnuty výdaje na volby ve výši 1 166,5 mil. Kč. K čerpání z této položky bylo z kapitoly VPS uvolněno celkem 1 020,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 168,1 mil. Kč (dalších téměř 2,5 mil. Kč z položky 2100 Vládní rozpočtová rezerva a téměř 2,0 mil. Kč z položky 3310 Výdaje na závazky vyplývající z mezinárodních smluv pro příjem pomoci z rozpočtu EU), pro Ministerstvo vnitra 145,7 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 129 tis. Kč a 706,7 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Na úhradu nákladů spojených zejména se zpracováním výsledků voleb v roce 2014 vynaložil Český statistický úřad celkem 147,4 mil. Kč (z toho na volby do Evropského parlamentu 66,1 mil. Kč, na řádné volby do zastupitelstev obcí 58,5 mil. Kč a na nové volby do zastupitelstev obcí 717,3 tis. Kč, na volby do 1/3 Senátu Parlamentu ČR 19,8 mil. Kč a na doplňovací volby do Senátu Parlamentu ČR 2,3 mil. Kč), Ministerstvo vnitra poskytlo na zajištění voleb celkem 141,1 mil. Kč (z toho na volby do Evropského parlamentu 57,1 mil. Kč, na řádné volby do zastupitelstev obcí téměř 57,4 mil. Kč a na nové volby do zastupitelstev obcí 30,5 tis. Kč, na volby do 1/3 Senátu Parlamentu ČR 25,7 mil. Kč a na doplňovací volby do Senátu Parlamentu ČR 863,8 mil. Kč), zejména na tisk, kompletaci a distribuci volebních materiálů a hlasovacích lístků, služby telekomunikací, na mzdové a související výdaje příslušníků Policie ČR a členů Státní volební komise, apod. Ministerstvo obrany na pokrytí volebních nákladů, které vznikly újezdním úřadům vojenských újezdů, uvolnilo 92 tis. Kč, z toho na volby do Evropského parlamentu 77 tis. Kč a na volby do 1/3 Senátu Parlamentu ČR 15 tis. Kč. Z částky uvolněné územním samosprávným celkům na organizačně technické zabezpečení voleb připadlo na volby do Evropského parlamentu 326,7 mil. Kč, na volby do zastupitelstev obcí (řádné i mimořádné) a volby do 1/3 Senátu Parlamentu ČR 374,6 mil. Kč a na doplňovací volby do Senátu Parlamentu ČR 5,3 mil. Kč, které ve všech případech podléhají finančnímu vypořádání se státním rozpočtem (podle předběžného vyúčtování bylo využito 635,9 mil. Kč).

Výdaje na volby v roce 2014 dosáhly v souhrnu **1 016,3 mil. Kč**, z toho výdaje na volby do Evropského parlamentu 450,0 mil. Kč. V celkové částce jsou zahrnuty i výdaje ve výši téměř 20,0 mil. Kč na volbu prezidenta republiky, která se konala v roce 2013 (tyto prostředky obdržely ÚSC v 1. pol. 2014 v rámci finančního vypořádání).

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu EU

Na odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu EU bylo ve státním rozpočtu (kapitola Všeobecná pokladní správa) na rok 2014 vyčleněno **36,4 mld. Kč**, tj. o 1,1 % (o 400,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2013 a o 2,2 % (o 829,5 mil. Kč) méně než byla skutečnost roku 2013. Rozpočet byl v průběhu roku zvýšen na **39 028 mil. Kč** na základě rozpočtového opatření v rámci kapitoly VPS navýšením položky 3401 z položky 2505 „Realizace státních záruk“ o 464,9 mil. Kč a dále byl rozpočet navýšen o prostředky ve výši 2 163 mil. Kč, které Komise v návaznosti na úpravu účtů HND předchozích let požadovala po ČR jako dodatečnou úhradu odvodů prostředků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Položka VPS 3401 (položka RS 5515) byla navýšena převedením prostředků z kapitoly Státní dluh. Tato platba byla provedena v souladu s platnými předpisy EU (čl. 10, odst. 4 až 7 nařízení Rady 1150/2000) a odvedena dne 1.12.2014. Celkem bylo odvedeno **39 028 mil. Kč**, tj. 100,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 4,8 % (o 1,8 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty činil 5,5 mld. Kč, odvod podle hrubého národního důchodu 33,6 mld. Kč, vč. příslušných korekcí. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2014 byl na základě zákona č. 475/2013 Sb. stanoven na 8 853,3 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. Usnesením vlády č. 197/2014 byly prostředky ve výši 4 960,4 mil. Kč vázány. **Vyčerpáno bylo celkem 3 762,6 mil. Kč**, (úspora činila 5 090,7 mil. Kč, z toho částka 4 960,4 mil. Kč byla vázána dle výše uvedeného usnesení vlády). Z celku částka 1 246,9 mil. Kč byla rozpočtovými opatřeními uvolněna do rozpočtů kapitol, částka 2 500,0 mil. Kč navýšila výdaje kapitoly Všeobecná pokladní správa a částka 15,75 mil. Kč byla převedena na účty příjemců podle příslušných titulů). Největší objem prostředků směřoval podle usnesení vlády č. 626/2014 do kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (700,0 mil. Kč) na příspěvky na provoz Fakultní nemocnice u sv. Anny v Brně a Nemocnice Na Bulovce a 300,0 mil. Kč do kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém kraji podle usnesení vlády č. 52/2014. Částka 2,5 mld. Kč byla přesunuta v rámci kapitoly VPS na posílení položky „Pojistné zdravotního pojištění – platba státu“ v návaznosti na usnesení vlády č. 626/2014.

Podrobné čerpání vládní rozpočtové rezervy v roce 2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 58: Čerpání vládní rozpočtové rezervy k 31.12.2014 (v Kč)

titul	v Kč
kap. Ministerstvo financí - prostředky na trvalé zvýšení počtu funkčních míst Kanceláře finančního arbitra o 11 osob a zvýšení počtu funkčních míst na rok 2014 o 10 osob	15 093 702
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Československému ústavu zahraničnímu	750 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní hudební festival Pražské jaro 2014	6 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní hudební festival Český Krumlov 2014	2 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 49. ročníku MFF Karlovy Vary	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu Mezinárodního filmového festivalu Praha - Febiofest	7 500 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 40. ročníku Letní filmové školy Uherské Hradiště	2 500 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu projektu Eydelle film, s.r.o. (I. Pavlášková, Pražské orgie)	5 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva - Sýkorová, Vaculík, Jahoda, Dočekal, Sejk proti ČR	334 341
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2014	15 000 000
kap. Úřad průmyslového vlastnictví - navýšení prostředků na platy a příslušenství odborných zaměstnanců	2 017 653
kap. Úřad vlády ČR - finanční zajištění provozu kanceláře vládního zmocněnce pro česko-bavorskou výstavu (usn.vl.č. 10/2014)	3 371 000
kap. Ministerstvo vnitra - řešení mimořádných opatření v zahraničí - Úřad pro zahraniční styky a informace	10 000 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na poskytnutí pomoci Ukrajině při její obnově (usn.vl.č. 167/2014)	10 000 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na příspěvek zaměstnavatele na stravování zaměstnanců GfR	40 943 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zvýšení příspěvku ČR Visegrádskému fondu (usn.vl.č. 791/2013)	7 000 000
kap. Český statistický úřad - zajištění voleb do Evropského parlamentu - kapitálové výdaje	2 450 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém kraji (usn.vl.č. 52/2014)	300 000 000
kap. Úřad vlády ČR - finanční zabezpečení činnosti útvaru místopř. vlády pro vědu, výzkum a inovace	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na realizaci akcí spojených s oslavami 550. výročí mírové mise Jiřího z Poděbrad	3 000 000
kap. Ministerstvo zemědělství - kompenzace neoprávněně odvedených dávek z cukru do rozpočtu EU	22 000 000
kap. Ministerstvo dopravy - financování pronájmu Kongresového centra pro konferenci European Space Solutions (11.-13.6.2014) do výše podílu státu (usn.vl.č. 229/2014)	635 659
kap. Ministerstvo financí - příspěvek zaměstnavatele na stravování zaměstnanců GfR	14 549 120
kap. Ministerstvo vnitra - plat ministra vnitra v roce 2014	1 758 219
kap. Ústav pro studium totalitních režimů - prostředky na opravu havarijního stavu střechy	1 179 000
kap. Ministerstvo vnitra - pokračování programu MEDEVAC pro zdravotně postižené obyvatele Ukrajiny (usn.vl.č. 495/2014)	21 500 000
kap. VPS - navýšení výdajů na platbu státu na zdravotní pojištění (usn.vl.č. 626/2014)	2 500 000 000
kap. Ministerstvo zdravotnictví - příspěvek na provoz Fakultní nemocnici u sv. Anny v Brně a Nemocnici Na Bulovce (usn.vl.č. 627/2014)	700 000 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - peněžní dar Komenského školy ve Vidni (usn.vl.č. 610/2014)	2 000 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - účast státu k podpoře Mistrovství světa silničních motocyklů Grand Prix ČR Brno 2014 (usn.vl.č. 522/2014)	10 000 000
kap. MZV - prostředky na plat energet. experta při SZ Brusel	1 351 000
kap. Ministerstvo kultury - oprava a dostavba Centra Mistra Jana Husa v Husinci k 600. výročí upálení	14 290 000
kap. Ústav pro studium totalitních režimů - prostředky na projektovou dokumentaci zateplení sídla	242 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva - Havelka proti ČR	123 728
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva - T. proti ČR	33 396
C e l k e m	3 762 621 818

3. Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) tvoří významnou část výdajů státního rozpočtu. Se mzdovými náklady ústředně řízených příspěvkových organizací, jejichž zaměstnanci jsou odměňováni platem podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, a jsou regulovány vládou, činil v roce 2014 objem těchto výdajů ve skutečnosti 138 489,1 mil. Kč. Počet takto regulovaných zaměstnanců byl ve skutečnosti 416 645 a jejich průměrný plat 25 880 Kč.

V porovnání s celkovými výdaji státního rozpočtu činí podíl výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) 10,68 %. Proti roku 2013, kdy podíl dosáhl výše 11,45 %, došlo ke snížení podílu o 0,77 %.

Mimořádný význam rozpočtu v platové oblasti je vládou zdůrazněn tím, že kromě stanovení objemu prostředků na platy v podobě závazných ukazatelů státního rozpočtu u organizačních složek státu, ovlivňuje vláda tuto oblast i prostřednictvím závazných objemů prostředků na platy a počtu zaměstnanců v detailnějším členění, a to podle jednotlivých typů organizací a zaměstnanců. Tyto limity schvaluje vláda s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok.

3.1. Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady)

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) ve výši 132 527,1 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) a změnách limitů regulace zaměstnanosti u příspěvkových organizací zvýšil na 133 874,4 mil. Kč. Nad tento rámec byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů, prostředky z rezervních fondů a další mimorozpočtové zdroje, prostředky v dalších případech povoleného překročení a prostředky vyčleněné z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 6 312,0 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 138 489,1 mil. Kč odpovídá 103,45 % rozpočtu po změnách. Překročení bylo kryto čerpáním prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 2 660,9 mil. Kč, nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 2 299,0 mil. Kč a prostředků v dalších případech povoleného překročení, prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 963,2 mil. Kč. Celkový nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2013 dosáhl výše 4 211,5 mil. Kč, tj. o 3,14 %.

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci u organizačních složek státu ve výši 69 697,9 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) zvýšil na 70 654,9 mil. Kč. Do konečného rozpočtu, který činil 73 095,7 mil. Kč, byly zapojeny dále nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 2 250,8 mil. Kč, další mimorozpočtové zdroje a zdroje rezervního fondu ve výši 190,0 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 71 535,2 mil. Kč odpovídá 101,25 % rozpočtu po změnách a 97,87 % konečného rozpočtu. Překročení bylo kryto čerpáním prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 188,4 mil. Kč, a nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 898,3 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2013 dosáhl 2 969,1 mil. Kč, tj. o 4,33 %.

Schválený objem mzdových nákladů u příspěvkových organizací regulovaných vládou ve výši 62 829,2 mil. Kč se po změnách navýšil na 63 219,6 mil. Kč. Ve skutečnosti byly mzdové náklady ve výši 66 953,9 mil. Kč nad vládou upravené objemy kryty čerpáním prostředků rezervního fondu, čerpáním příspěvku navýšeného o nároky z nespotřebovaných výdajů zřizovatele a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 2 873,3 mil. Kč a čerpáním prostředků v dalších případech povoleného překročení, prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 963,2 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst mzdových nákladů proti skutečnosti roku 2013 byl ve výši 1 242,4 mil. Kč, tj. navýšení o 1,89 %.

Vývoj objemu těchto prostředků za rok 2014 ve srovnání s rokem 2013 je ovlivněn zejména promítnutím vládních priorit při návrhu státního rozpočtu na rok 2014, které meziročně objem zvýšily o 4 344,9 mil. Kč (z toho 2 % meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci o 2 458,4 mil. Kč, další zvýšení mzdových prostředků jednotlivých kapitol státního rozpočtu nad rámec výdajů celkem o 1 243,9 mil. Kč a zvýšení prostředků z ostatních

běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 625,3 mil. Kč a změny spolufinancování evropských projektů o 17,4 mil. Kč).

Vládou schválený objem byl dále ovlivněn zejména rozpočtovými opatřeními podle § 23 odst. 1 písm. a) a vládou povolenými úpravami mzdových nákladů příspěvkových organizací. Takto byl celkem navýšen o 1 347,4 mil. Kč. Z ostatních běžných výdajů resortů bylo převedeno 219,4 mil. Kč a v rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů 233,5 mil. Kč, z toho na sportovní reprezentaci 157,4 mil. Kč z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Z kapitoly Všeobecná pokladní správa bylo převedeno 879,4 mil. Kč, z toho zejména 722,5 mil. Kč na navýšení mzdových prostředků o 3,5 % na listopad a prosinec 2014 pro všechny kapitoly státního rozpočtu podle usnesení vlády č. 779/2014, souvztažným navýšením příjmů a výdajů na projekty EU/FM 17,9 mil. Kč.

U organizačních složek státu došlo k celkovému navýšení podle § 23 odst. 1 písm. a) o 956 962 mil. Kč. Jsou zde zahrnuty převody ve výši 232,8 mil. Kč z ostatních běžných výdajů resortů na zabezpečení mimořádných potřeb, zejména 100 mil. Kč na posílení rozpočtu prostředků na platy Úřadu práce, České správy sociálního zabezpečení a Státního úřadu inspekce práce kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí podle usnesení vlády č. 15/2014. V rámci meziresortních převodů bylo z ostatních běžných výdajů navýšeno 209,6 mil. Kč, z toho na sportovní reprezentaci 144,6 mil. Kč. Dále je zde zahrnut převod z kapitoly Všeobecná pokladní správa ve výši 521,5 mil. Kč, z toho zejména 365,2 mil. Kč na navýšení mzdových prostředků o 3,5 % na listopad a prosinec 2014 pro všechny kapitoly státního rozpočtu podle usnesení vlády č. 779/2014. Do objemu je zahrnuto i souvztažné navýšení příjmů a výdajů na projekty EU/FM 12,8 mil. Kč.

U příspěvkových organizací došlo k celkovému zvýšení mzdových nákladů schvalovaných vládou o 390,41 mil. Kč, ve kterém jsou zahrnuty převody ve výši 13,5 mil. Kč do ostatních běžných výdajů, na programy a zabezpečení mimořádných potřeb. V rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů došlo ke zvýšení o 24,0 mil. Kč, z toho o 12,8 mil. Kč na sportovní reprezentaci. Z kapitoly Všeobecná pokladní správa bylo navýšeno 357,9 mil. Kč a to zejména 357,2 mil. Kč na navýšení prostředků na platy o 3,5 % na listopad a prosinec 2014 dle usnesení vlády č. 779/2014. Souvztažným navýšením příjmů a výdajů na projekty EU/FM byly v souhrnu mzdové náklady navýšeny o 5,2 mil. Kč.

Přehled o čerpání a vývoji prostředků této oblasti je obsažen v následující tabulce:

Tabulka č. 59: Přehled o čerpání a vývoji mzdových prostředků ve vládou regulované sféře (v mil. Kč)

Organizační členění	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014			Skutečnost 2014	Plnění v %	Rozdíl	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách	Konečný *)				
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5-3)	(5:1)
Organizační složky státu	68 566,1	69 697,9	70 654,9	73 095,7	71 535,2	101,2	880,4	104,3
z toho:								
Platy zaměstnanců	32 496,3	32 745,0	33 328,9	35 214,7	34 275,4	102,8	946,5	105,5
Platy příslušníků a vojáků	28 627,9	29 723,8	29 727,6	29 788,9	29 772,5	100,2	45,0	104,0
Platy státních zástupců	1 232,9	1 331,4	1 326,0	1 326,0	1 266,2	95,5	-59,8	102,7
Ostatní platby za provedenou práci	6 209,0	5 897,7	6 272,4	6 766,1	6 221,1	99,2	-51,4	100,2
Příspěvkové organizace	65 711,5	62 829,2	63 219,6	67 090,8	66 953,9	105,9	3 734,3	101,9
z toho:								
Platy zaměstnanců	62 254,5	61 729,0	62 118,9	64 185,9	64 079,2	103,2	1 960,3	102,9
Ostatní osobní náklady	3 457,1	1 100,2	1 100,7	2 905,0	2 874,7	261,2	1 774,0	83,2
OSS a PO celkem	134 277,7	132 527,1	133 874,4	140 186,5	138 489,1	103,4	4 614,7	103,1

*) u PO pouze odvozen

Z tabulky je zřejmé, že závazný ukazatel státního rozpočtu - objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byl u organizačních složek státu překročen o 880,4 mil. Kč (čerpání rozpočtu po změnách na 101,2 %; meziročně zvýšení na 104,3 %). Vyšší překročení schváleného rozpočtu pak vykázaly prostředky na platy zaměstnanců – překročení celkem o 946,5 mil. Kč a platy příslušníků a vojáků o 45,0 mil. Kč (čerpání na 102,8 %, resp. 100,2 % rozpočtu po změnách). Závazný ukazatel platů zaměstnanců v pracovním poměru odvozovaných od platů ústavních činitelů, jejichž odměňování je odvozeno nebo vyplývá ze zákona č. 201/1997 Sb., byl naopak dodržen (čerpání 95,5 %).

Přehled o plnění rozpočtu po změnách organizačních složek státu u kapitol, které překračují závazné ukazatele objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a čerpají další mimorozpočtové prostředky, prostředky rezervního fondu a nároky z nespotřebovaných výdajů dokládá následující tabulka. V meziročním porovnání pak lze pozorovat nárůst čerpání těchto zdrojů o 595,0 mil. Kč.

Tabulka č. 60: Přehled o plnění závazného ukazatele objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

Kapitoly	Skutečnost ku Rozpočet po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a)	Čerpání		
		Rezervní fond	Mimorozpočtové zdroje	Nároky z nespotřebovaných výdajů
301 KPR	109,91	0,0	0,0	5,5
304 ÚV	107,34	0,4	1,5	86,1
307 MO	100,07	2,2	0,0	56,1
309 KVOP	102,33	0,0	0,0	2,2
313 MPSV	105,14	0,7	0,0	415,7
314 MV	100,45	0,1	17,3	151,7
315 MŽP	101,63	3,4	0,0	24,7
328 ČTÚ	107,40	0,0	0,0	18,7
333 MŠMT	104,13	0,0	0,0	283,9
334 MK	101,96	0,0	0,0	7,4
335 MZdr	112,84	146,1	0,0	7,1
336 MSpr	103,79	0,0	0,1	595,6
344 ÚPV	100,00	0,0	0,0	0,0
346 ČÚZK	100,18	0,0	0,0	3,6
349 ERÚ	100,31	0,0	0,0	0,5
358 ÚS	101,86	0,0	0,0	2,1
361 AV	100,40	0,0	0,0	0,2
374 SSHR	102,44	0,0	0,0	3,0
377 TA ČR	123,51	0,0	0,0	21,0
Celkem *)	101,25	168,1	20,3	1 898,3

*) Celkem včetně čerpání i u kapitol, které nepřekračují rozpočet po změnách

Podrobný přehled o čerpání objemů prostředků za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3 a v sešitě G v tabulce č. 11.

3.2. Vývoj počtu zaměstnanců

Vývoj počtu zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích znázorňuje následující přehled:

Tabulka č. 61: Vývoj počtu zaměstnanců ve vládou regulované sféře

Organizační členění	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014			Skutečnost 2014	Plnění v %	Rozdíl (5-3)	Meziroční index v % (5:1)
		Schválený	Po změnách	Konečný *)				
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5-3)	(5:1)
Organizační složky státu	186 013	194 357	194 278	196 085	187 372	96,4	-6 906	100,7
z toho:								
Zaměstnanci	104 356	109 408	109 921	111 728	105 748	96,2	-4 173	101,3
Příslušníci a vojáci	80 378	83 563	82 979	82 979	80 351	96,8	-2 628	100,0
Státní zástupci a odvození	1 279	1 386	1 378	1 378	1 273	92,4	-105	99,5
Příspěvkové organizace	227 582	229 949	229 981	234 304	229 273	99,7	-708	100,7
z toho:								
Zaměstnanci	227 582	229 949	229 981	234 304	229 273	99,7	-708	100,7
OSS a PO celkem	413 595	424 306	424 259	430 389	416 645	98,2	-7 614	100,7

*) u PO pouze odvozen

V průběhu roku 2014 došlo díky povoleným úpravám k celkovému snížení o 47 míst, z toho u zaměstnanců došlo k celkovému navýšení o 545 míst, a to zejména vlivem navyšování míst na zajištění sportovní reprezentace u kapitol Ministerstvo vnitra a Ministerstvo obrany. Naopak počet příslušníků a vojáků se v průběhu roku 2014 snížil o 584 míst, a to zejména vlivem vnitřních přesunů a snižování počtu míst vojáků v kapitole Ministerstvo obrany. Skutečný počet funkčních míst organizačních složek státu a příspěvkových organizací se pak meziročně zvýšil o 3 050 osob, z toho u zaměstnanců se zvýšil o 3 083 a u příslušníků a vojáků se meziročně snížil o 27 míst.

Neobsazeno zůstalo v ročním průměru 7 614 funkčních míst, tj. 1,79 % upraveného počtu funkčních míst v roce 2014. Ve srovnání s rokem 2013 došlo k relativnímu poklesu tohoto ukazatele a počet neobsazených funkčních míst se meziročně snížil o 3 734. Na neobsazenosti se výrazněji podílí místa státních zástupců a od nich odvozených ústavních činitelů (7,62 %), dále místa příslušníků a vojáků (3,17 %) a v zanedbatelné míře zaměstnanci (1,44 %), což je výrazně pod hranicí 3 % běžné fluktuace.

Podrobný přehled o počtech zaměstnanců za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3 a v sešitě G v tabulce č. 10.

3.3. Průměrné platy

Proti roku 2013, kdy byl meziroční nárůst průměrných platů ve výši 0,8 %, došlo v roce 2014 k nárůstu průměrných platů o 3,1 %. V následující tabulce je uveden přehled o vývoji průměrných platů v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích.

Tabulka č. 62: Přehled o vývoji průměrných platů ve vládou regulované sféře (v Kč)

Organizační členění	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014			Skutečnost 2014	Plnění v %	Rozdíl (5-3)	Meziroční index v % (5:1)
		Schválený	Po změnách	Konečný *)				
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5-3)	(5:1)
Organizační složky státu	27 936	27 355	27 616	28 189	29 048	105,2	1 432	104,0
z toho:								
Platy zaměstnanců	25 950	24 941	25 267	26 265	27 010	106,9	1 743	104,1
Platy příslušníků a vojáků	29 681	29 642	29 855	29 916	30 878	103,4	1 023	104,0
Platy státních zástupců	80 331	80 051	80 187	80 191	82 889	103,4	2 702	103,2
Příspěvkové organizace	22 796	22 371	22 509	22 829	23 291	103,5	782	102,2
z toho:								
Platy zaměstnanců	22 796	22 371	22 509	22 829	23 291	103,5	782	102,2
OSS a PO celkem	25 107	24 654	24 848	25 271	25 880	104,2	1 032	103,1

*) u PO pouze odvozen

Meziroční změny průměrných platů jsou v jednotlivých resortech rozdílné, v rozpětí od 90,74 % do 108,58 %. Významným faktorem růstu průměrných výdělků u všech kapitol bylo 3,5 % navýšení objemu prostředků na platy v listopadu a prosinci 2014 z rozhodnutí vlády, které bylo podpořeno navýšením tarifních tabulek u zaměstnanců, příslušníků a vojáků o 3,5 %. Dále do vývoje průměrných platů zasáhly diferencované úpravy prostředků na platy a počtu zaměstnanců při návrhu státního rozpočtu na rok 2014, nenaplnění počtu funkčních míst, diferencované čerpání prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ze státního rozpočtu na programy spolufinancované z rozpočtu EU a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších mimorozpočtových zdrojů.

Diference v jednotlivých kategoriích zaměstnanců jsou v roce 2014 malé. Platy příslušníků a vojáků rostly o 4,0 %, platy zaměstnanců organizačních složek státu o 4,1 %, platy státních zástupců a od nich odvozených vzrostly o 3,2 % a platy zaměstnanců příspěvkových organizací vzrostly o 2,2 %.

Podrobný přehled o průměrných platech za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3.

3.4. Srovnání průměrných platů mezi sférami národního hospodářství

Podle statistických informací Českého statistického úřadu o mzdách pracovníků za rok 2014 bylo v národním hospodářství celkem dosaženo průměrného výdělku 25 686 Kč (na přepočtené osoby) a proti roku 2013 (25 078 Kč) došlo ke zvýšení o 2,4 %, tj. o 608 Kč. V podnikatelské sféře dosáhla průměrná mzda 25 646 Kč a proti předchozímu roku vzrostla také o 2,4 %, tj. o 608 Kč. Průměrná mzda nepodnikatelské sféry, která zahrnuje i vládou regulovanou sféru, dosáhla 25 863 Kč a proti předchozímu roku vzrostla rovněž o 2,4 %, tj. o 609 Kč. V předchozích odstavcích popsaná vládou regulovaná sféra (OSS a PO) vzrostla o 3,1 %, tj. průměrně o 773 Kč. Lze zkonstatovat, že růst mezd ve všech sférách byl meziročně velmi vyrovnaný až na vládní sféru, který rostla o 0,6 % rychleji než národní hospodářství.

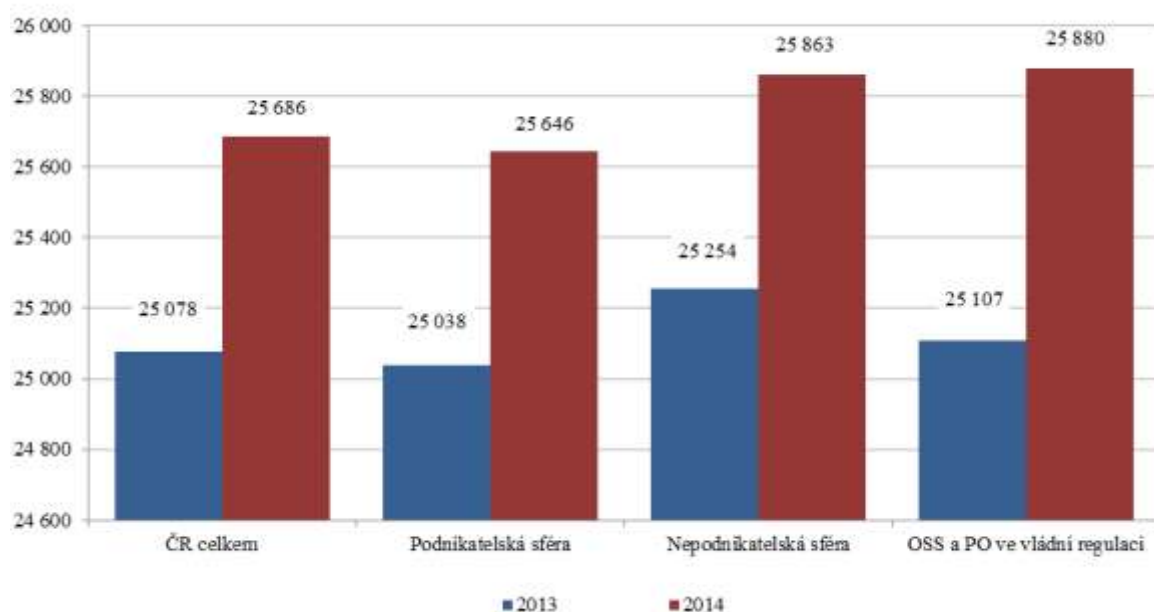
Podrobnější srovnání průměrných platů (mezd) ve sledovaných sférách (na přepočtené osoby) je uvedeno v následující tabulce.

Tabulka č. 63: Porovnání průměrných platů/mezd podle sfér hospodářství (přepočtené osoby)

Sféry	2013				2014				
	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Změna ku NH v %
Národní hospodářství	25 078	100,0	11	100,0	25 686	102,4	608	100,0	100,0
Z toho:									
Podnikatelská sféra	25 038	99,8	-40	99,8	25 646	102,4	608	99,8	100,0
Nepodnikatelská sféra	25 254	101,0	240	100,7	25 863	102,4	609	100,7	100,0
Z toho:									
OSS a PO ve vládní	25 107	100,8	199	100,1	25 880	103,1	773	100,8	100,6

Výše uvedené trendy se promítají i do vývoje reálných mezd. V roce 2014 úroveň reálné mzdy v podnikatelské i nepodnikatelské sféře vzrostla o 2,0 %. Ve sféře organizačních složek státu a příspěvkových organizací reálné mzdy vrostly o 2,7 %.

Graf č. 20: Vývoj nominálních mezd v letech 2013 a 2014 (v Kč)



Z grafického znázornění a z výše uvedeného je zřejmé, že se dynamika růstu průměrných platů v podnikatelské a nepodnikatelské sféře změnila ve prospěch sféry nepodnikatelské.

Organizační složky státu a příspěvkové organizace se od ostatních sfér národního hospodářství odlišují zejména vyšším podílem zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním (cca 35 %) a délkou praxe zaměstnanců a tomu odpovídá také výše průměrného platu, která je o 194 Kč vyšší než v národním hospodářství.

4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu

4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění

Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 byly kapitálové výdaje obsaženy v celkovém objemu 74,1 mld. Kč, což představovalo 6,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2013 to bylo 8,2 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2013 o 22,8 mld. Kč, tj. o 23,5 %, resp. proti skutečnosti roku 2013 snížení o 27,5 %. Největší pokles výdajů se týkal Ministerstva dopravy, který vyplynul jednak z poklesu výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (-4,2 mld. Kč), jednak přesunu částky 8,3 mld. Kč (bez prostředků EU) v roce 2014 do neinvestiční dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury s určením na opravy a údržbu celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace byla Správa železniční dopravní cesty. Vývoj kapitálových výdajů ovlivnily zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU (snížení o 15,2 mld. Kč). V roce 2014 došlo ke snížení těchto výdajů zejména v rozpočtu kapitol Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo kultury. Naopak zvýšení se týkalo zejména kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí. V roce 2014 již nebyly rozpočtovány prostředky z úvěrů Evropské investiční banky (v roce 2013 částka 1,6 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství).

Z druhového hlediska byly kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (23,5 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (11,2 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (10,1 mld. Kč),

výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (8,9 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 74,1 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů **nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo dopravy** (24,3 mld. Kč, tj. 33 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo životního prostředí (10,1 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (8,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,2 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (4,2 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (3,0 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,5 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,4 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,1 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,0 mld. Kč) apod.

K meziročnímu poklesu rozpočtovaných celkových kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva dopravy (o 11,3 mld. Kč), u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 7,5 mld. Kč), u Ministerstva životního prostředí (o 2,8 mld. Kč), u Ministerstva pro místní rozvoj (o 2,2 mld. Kč), u Ministerstva kultury (o 1,5 mld. Kč), u Ministerstva obrany (o 783 mil. Kč) a u Ministerstva zemědělství (o 716 mil. Kč), **nárůst** byl vykázán zejména u Ministerstva práce a sociálních věcí (o 1,8 mld. Kč), u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 808 mil. Kč), u Ministerstva financí (o 698 mil. Kč), u Ministerstva zdravotnictví (o 281 mil. Kč), u Ministerstva spravedlnosti (o 218 mil. Kč) a u Ministerstva zahraničních věcí (o 122 mil. Kč).

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu roku 2014 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 34,8 mld. Kč na 109,0 mld. Kč. Nejvíce** byl rozpočet kapitálových výdajů **zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu** – o 15,8 mld. Kč, dále pak u Ministerstva životního prostředí o 14,4 mld. Kč, u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy o 3,5 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství o 3,2 mld. Kč a u Ministerstva pro místní rozvoj o 2,7 mld. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu roku navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo o navýšení investičních prostředků především ve prospěch transferů podnikatelským subjektům (v rámci OPPI), v menší míře též krajům, obcím, příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím, obecně prospěšným společnostem a vysokým školám na podporu podnikání a na výzkum, vývoj a inovace v oblasti průmyslu. Ministerstvu životního prostředí byly zvýšeny především investiční transfery obcím, krajům, podnikatelským subjektům, příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na úsporu energie a obnovitelné zdroje, na zásobování pitnou vodou, na odstraňování tuhých emisí v rámci ochrany ovzduší a klimatu, na sběr a využívání komunálních odpadů, na změny technologií vytápění apod. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly kapitálové výdaje zvýšeny zejména u investičních transferů veřejným výzkumným institucím, podnikatelským subjektům a vysokým školám na programy spolufinancované z rozpočtu Evropské unie na Výzkum a vývoj pro inovace. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch Státního zemědělského intervenčního fondu, obcí, podnikatelských subjektů a příspěvkových organizací na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na činnosti související s odváděním a čištěním odpadních vod a nakládání s kaly, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků a na činnosti související se zásobováním pitnou vodou. Část prostředků byla převedena z kapitol Všeobecná pokladní správa a Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy, odstraňování důsledků povodní, na programy

vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů obcím, neziskovým a podobným organizacím a podnikatelským subjektům, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje v rámci prioritních os regionálních operačních programů.

Největší **snížení** schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 4,3 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva dopravy a týkalo se zejména snížení transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury (převod prostředků do běžných výdajů). U kapitoly Všeobecná pokladní správa došlo ke snížení schváleného rozpočtu o 2,1 mld. Kč především převodem prostředků Ministerstvu zemědělství na odstraňování škod a obnovy části území ČR poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 759 mil. Kč souviselo hlavně s převodem prostředků Ministerstvu zemědělství na financování vodohospodářských akcí v roce 2014, zejména na program Výstavba a technické zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací. U ostatních kapitol bylo zvýšení, resp. snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů realizováno v menším rozsahu.

Přehled o vývoji a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu podává následující tabulka:

Tabulka č. 64: Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE U K A Z A T E L	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	Plnění v %	Rozdíl	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Státní rozpočet celkem	102 315	74 146	108 961	111 507	102,3	2 546	109,0
v tom:							
Investiční nákupy a související výdaje	12 117	11 504	12 002	11 359	94,6	-643	93,7
Nákup akcií a majetkových podílů	3 345	560	565	564	99,8	-1	16,9
Investiční transfery podnikatelským subjektům	20 207	3 040	26 984	27 086	100,4	102	134,0
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	2 843	1 143	1 929	2 396	124,2	467	84,3
Invest. transfery veř. rozpočtům ústřední úrovně	22 113	23 492	20 564	22 188	107,9	1 624	100,3
Invest. transfery veř. rozpočtům územní úrovně	29 331	11 190	27 060	34 818	128,7	7 758	118,7
z toho: obcím	12 105	2 629	14 660	18 106	123,5	3 446	149,6
krajům	1 348	961	2 541	2 049	80,6	-492	152,0
regionálním radám	14 179	7 600	7 600	12 139	159,7	4 539	85,6
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	12 002	10 057	14 205	12 288	86,5	-1 917	102,4
Investiční transfery obyvatelstvu	28		215	323	150,2	108	1 153,6
Ostatní kapitálové výdaje	329	13 160	5 437	485	8,9	-4 952	147,4

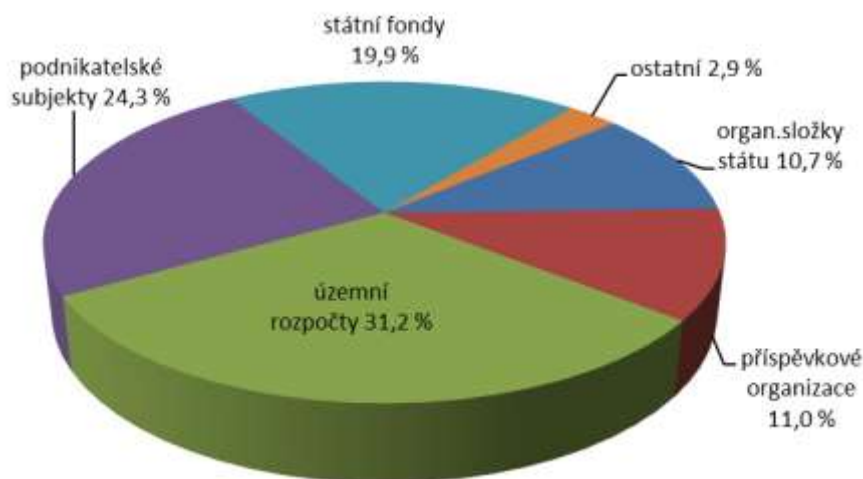
Ve skutečnosti byly kapitálové výdaje státního rozpočtu čerpány ve výši **111,5 mld. Kč**, což bylo o 2,5 mld. Kč, tj. o 2,3 % více než činil upravený rozpočet. Proti roku 2013 byly tyto výdaje vyšší o 9,2 mld. Kč, tj. o 9,0 %. Meziročně se kapitálové výdaje zvýšily především u investičních transferů podnikatelským subjektům (o 6,9 mld. Kč), obcím (o 6,0 mld. Kč), krajům (o 701 mil. Kč), obyvatelstvu (o 295 mil. Kč) a příspěvkovým organizacím (o 286 mil. Kč). Naproti tomu meziroční pokles vykázal především nákup akcií a majetkových podílů (o 2,8 mld. Kč), investiční transfery regionálním radám regionů soudržnosti (o 2,0 mld. Kč), investiční nákupy a související výdaje (o 758 mil. Kč) a investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (o 447 mil. Kč).

Z kapitol státního rozpočtu **největší meziroční nárůst** – o 14,3 mld. Kč – zaznamenalo Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 2,7 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 606 mil. Kč) a Český statistický úřad (o 133 mil. Kč). Na druhé straně největší **meziroční snížení** těchto výdajů vykázalo Ministerstvo financí (o 2,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (o 1,2 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 1,1 mld. Kč), Ministerstvo obrany (o 858 mil. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 779 mil. Kč), kapitola Všeobecná pokladní správa (o 547 mil. Kč), Ministerstvo dopravy

(o 395 mil. Kč), Ministerstvo kultury (o 271 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (o 269 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (o 136 mil. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 106 mil. Kč). **Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu vzrostl z 8,7 % v roce 2013 na 9,2 % v roce 2014.**

Dále je uveden podíl jednotlivých „příjemců“ prostředků na celkových kapitálových výdajích v roce 2014:

Graf č. 21: Struktura kapitálových výdajů v roce 2014

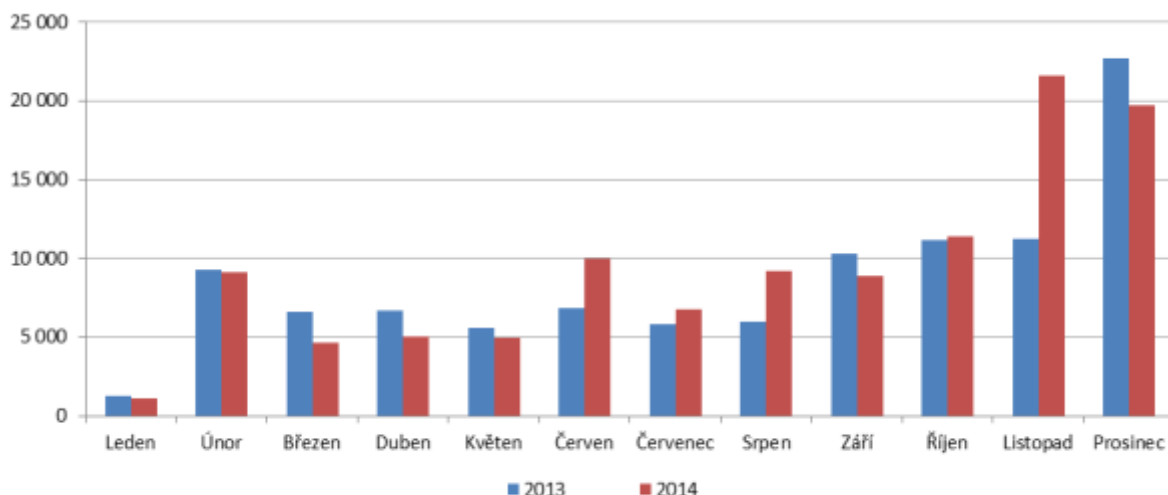


Z grafu je patrné, že **největší podíl kapitálových výdajů** byl v roce 2014 **transferován veřejným rozpočtům územní úrovně** – celkem 34,8 mld. Kč, tj. 31,2 % celkových kapitálových výdajů. Podnikatelským subjektům bylo poskytnuto 27,1 mld. Kč, tj. 24,3 %, ústředním rozpočtům 22,2 mld. Kč, tj. 19,9 % (kromě 82 mil. Kč se celá částka týkala transferů SFDI a SZIF) a příspěvkovým organizacím 12,3 mld. Kč, tj. 11,0 %. Organizační složky státu čerpaly 11,9 mld. Kč, což představovalo 10,7 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu. Na ostatní subjekty připadlo 3,2 mld. Kč a 2,9 % podíl.

Čerpání kapitálových výdajů v průběhu roku 2014 bylo podobné jako v předchozích letech, tj. více soustředěno do druhé půlky roku, což souvisí s procesem přípravy a schvalování projektů, s posuny výběrových řízení (též z důvodu vznášení námitek nevybraných uchazečů) a následnou realizací prostředků. Z celkových kapitálových výdajů roku 2014 bylo v prvním čtvrtletí roku čerpáno 13 % výdajů, ve druhém čtvrtletí 18 %, ve třetím pak 22 % a ve čtvrtém 47 % výdajů.

Vývoj čerpání kapitálových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2014 a 2013 ukazuje následující graf:

Graf č. 22: Čerpání kapitálových výdajů SR v jednotlivých měsících let 2013 a 2014 (v mil. Kč)



Pozn.: Údaje podle pokladního plnění státního rozpočtu

V následující tabulce je uveden **přehled výdajů rozpočtových kapitol s rozhodujícím podílem** na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (údaje po vyloučení transferů územním rozpočtům):

Tabulka č. 65: Čerpání kapitálových výdajů podle kapitol SR (v mil. Kč)

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Index 2014/2013
Státní rozpočet celkem (bez transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně, T6-P634-P644) z toho:	72 985	76 689	105,1
Ministerstvo dopravy	17 863	17 736	99,3
Ministerstvo průmyslu a obchodu	12 669	14 888	117,5
Ministerstvo životního prostředí	4 171	11 491	275,5
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	10 985	9 876	89,9
Ministerstvo zemědělství	8 839	7 828	88,6
Ministerstvo obrany	4 033	3 173	78,7
Ministerstvo vnitra	2 828	2 570	90,9
Ministerstvo pro místní rozvoj	597	1 593	266,8
Ministerstvo zdravotnictví	866	1 342	155,0
Ministerstvo kultury	1 461	1 275	87,3
Ministerstvo financí	3 901	1 150	29,5
Akademie věd České republiky	818	834	102,0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 258	802	63,8
Všeobecná pokladní správa	1 057	581	55,0
Ministerstvo spravedlnosti	531	395	74,4
Český úřad zeměměřický a katastrální	258	219	84,9
Ministerstvo zahraničních věcí	168	189	112,5
Český statistický úřad	53	185	349,1

Z jednotlivých rozpočtových kapitol se na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (bez investičních transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně) **nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy, a to 23,1 %**, dále Ministerstvo průmyslu a obchodu 19,4 %, Ministerstvo životního prostředí 15,0 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 12,9 %, Ministerstvo zemědělství 10,2 % a Ministerstvo obrany 4,1 %.

Ministerstvo dopravy čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) ve výši **17,7 mld. Kč**, což bylo o 127 mil. Kč méně než v roce 2013. Největší objem kapitálových výdajů byl vynaložen formou investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně. **Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI)** byla poskytnuta částka ve výši **17,5 mld. Kč**, když prostředky byly Fondem použity především na výstavbu a modernizaci silnic I. třídy a dálnic (převážně prostřednictvím státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic) a na výstavbu a modernizaci celostátních a regionálních drah (Správa železniční dopravní cesty, s.o.). Mimo transfery SFDI byly poskytnuty investiční prostředky podnikatelským subjektům – v částce 141 mil. Kč – například na realizaci programu Interoperabilita v železniční dopravě. V roce 2014 nebyly čerpány investiční dotace na program Podpora výstavby pražského metra. Příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR bylo poskytnuto 83 mil. Kč na technickou pomoc Operačního programu Doprava a na pořízení mechanismů pro středisko správy a údržby dálnic Chotoviny.

Ministerstvo průmyslu a obchodu čerpalo kapitálové výdaje ve výši **14,9 mld. Kč**, přičemž většina této částky (14,5 mld. Kč) byla transferována podnikatelským subjektům, především na podporu podnikání a inovací a na podporu výzkumu a vývoje v průmyslu kromě paliv a energetiky. Pokračovala též podpora při realizaci akcí v oblasti zahlazování následků hornické činnosti, podpora rozvoje průmyslových zón a financování opatření na podporu úsporných energetických programů a akcí souvisejících s obnovou a reprodukcí materiálně technické základny aparátu ministerstva a ostatních organizací v působnosti resortu.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje **11,5 mld. Kč**, z toho bylo transferováno podnikatelským subjektům 9,7 mld. Kč, příspěvkovým a podobným organizacím 938 mil. Kč, neziskovým a podobným organizacím 353 mil. Kč a obyvatelstvu 323 mil. Kč. Prostředky byly účelově určeny především na odstraňování tuhých a plyných emisí, na ochranu ovzduší a klimatu změnou technologií vytápění, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na využívání a zneškodňování komunálních odpadů, na ekologické výdaje v dopravě, na úsporu energie a podporu obnovitelných zdrojů apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na kapitálové výdaje **9,9 mld. Kč**, když rozhodující část prostředků byla použita na transfery vysokým školám včetně podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách – celkem 5,7 mld. Kč (především v rámci OP Výzkum a vývoj pro inovace a programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost). Mezi nejvýznamnější akce patřila Rekonstrukce opláštění budovy A1 VUT Brno (224 mil. Kč). Další prostředky byly poskytnuty veřejným výzkumným institucím (1,7 mld. Kč), podnikatelským subjektům (939 mil. Kč), spolkům (828 mil. Kč), příspěvkovým organizacím (367 mil. Kč), obecně prospěšným společnostem (154 mil. Kč) apod. Z funkčního hlediska šlo kromě transferů vysokým školám především o prostředky poskytnuté ve prospěch tělovýchovných a zájmových činností mládeže, výchovných ústavů a dětských domovů se školou, diagnostických ústavů apod.

V kapitole Ministerstvo zemědělství dosáhly kapitálové výdaje **7,8 mld. Kč**, když čerpání bylo realizováno převážně formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (4,6 mld. Kč), který je jedním z ekonomických nástrojů k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky EU. Prostředky byly vynaloženy též na pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku (2,0 mld. Kč) a na transfery podnikatelským subjektům (1,0 mld. Kč) a příspěvkovým a podobným organizacím (187 mil. Kč). Z věcného hlediska byly určeny především na financování projektů v rámci společné zemědělské politiky, konkrétně na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Dále byly čerpány na ochranu přírody a krajiny, zejména na prevenci před povodněmi a na odstranění následků povodní na státním

vodohospodářském majetku a škod na infrastruktuře vodovodů a kanalizací, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor, na správu v zemědělství, na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků, na obnovu, odbahnění a rekonstrukci rybníků a výstavbu vodních nádrží apod.

Ministerstvo obrany čerpalo v hodnoceném roce kapitálové výdaje v částce **3,2 mld. Kč**. Z nich největší část – 2,7 mld. Kč – představovaly investiční nákupy a související výdaje. Prostředky byly vynaloženy především na programy Pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel, Udržení a rozvoj schopností bojových sil a sil bojové podpory AČR, Zvyšování schopností vzdušných sil, Zabezpečení zapojení AČR do operací a pohotovostních sil, Udržení a rozvoj schopností logistiky AČR a Rozvoj pozemních sil. Investiční prostředky byly vynaloženy též na zahraniční vojenskou pomoc, na zabezpečení činnosti bezpečnostních složek ozbrojených sil, ve prospěch vojenských vysokých škol včetně jejich výzkumné a vývojové činnosti, vojenských nemocnic, na státní sportovní reprezentaci apod.

Ostatní ministerstva a ústřední orgány státní správy se na kapitálových výdajích (bez transferů územním rozpočtům) podílely menšími částkami.

Podrobnější údaje o investičních výdajích jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Státní rozpočet se i v roce 2014 podílel na financování kapitálových výdajů územních rozpočtů. Celkový objem kapitálových výdajů územních rozpočtů v roce 2014 dosáhl 109,1 mld. Kč, z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu bylo do této sféry transferováno **34,8 mld. Kč**. Podíl státního rozpočtu na financování investičních potřeb územních rozpočtů tak dosáhl 31,9 % (v roce 2013 to bylo 34,0 %). Z celkové částky investičních transferů připadlo obcím a dobrovolným svazkům obcí 20,7 mld. Kč, krajům 2,0 mld. Kč a regionálním radám 12,1 mld. Kč. **Prostředky pro územní rozpočty uvolnilo především Ministerstvo životního prostředí** – celkem ve výši **17,2 mld. Kč**, Ministerstvo pro místní rozvoj 14,5 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 978 mil. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 610 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 554 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 452 mil. Kč, kapitola Všeobecná pokladní správa 238 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 164 mil. Kč atd.

Ministerstvo životního prostředí z celkové částky 17,2 mld. Kč poskytlo prostředky především obcím a dobrovolným svazkům obcí (16,7 mld. Kč), a to zejména na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspor energie a používání obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů a jejich využívání a zneškodňování, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, na změny technologií vytápění, na rekultivace půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů atd. Z rozpočtu **Ministerstva pro místní rozvoj** bylo územním rozpočtům poskytnuto celkem 14,5 mld. Kč investičních prostředků, z toho regionálním radám bylo uvolněno 12,1 mld. Kč na financování projektů realizovaných v rámci jednotlivých regionálních operačních programů. Obcím bylo poskytnuto 2,1 mld. Kč a krajům 319 mil. Kč především do oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo obcím a krajům především prostředky pro oblast odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, na potřeby lesního hospodářství a na protipožární, protierozní a protilavinovou ochranu. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo ve prospěch krajů a obcí investiční prostředky především na podporu vzdělávacích a tělovýchovných aktivit a odvětvově nespecifikovaného výzkumu a vývoje. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo územním rozpočtům investiční prostředky na průmyslový výzkum a vývoj, na podporu rozvoje

průmyslových zón, úsporu energie a obnovitelné zdroje. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** transferovalo krajům a obcím investiční prostředky na sociální služby a politiku zaměstnanosti poskytované územními orgány. V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byla součástí vykázaného objemu kapitálových prostředků převedených do rozpočtů obcí a krajů především podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství (základní školy) a podpora regionální infrastruktury. **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo investiční prostředky na zdravotnické programy jako např. prevence kriminality, pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným a na zdravotnickou záchrannou službu.

4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování

Výdaje státního rozpočtu realizované prostřednictvím programového financování jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému programového financování EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. Informace o schváleném rozpočtu, upraveném rozpočtu a skutečnosti k 31.12.2014 za souhrn rozpočtových kapitol a jimi spravovaných programů jsou uvedeny v tabulce na konci této části zprávy.

Za rok 2014 byly prostřednictvím programového financování realizovány **celkové výdaje** (včetně nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů) ve výši **58,4 mld. Kč, z toho 34,5 mld. Kč ze státního rozpočtu**. Nejvíce peněžních prostředků realizovaných v programech bylo v kapitole **Ministerstvo životního prostředí**, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje ve výši **32,1 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 20,5 mld. Kč**, a **Ministerstvo pro místní rozvoj** ve výši **4,7 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,5 mld. Kč**. Dále následují Ministerstvo obrany s výdaji ve výši 4,3 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 3,2 mld. Kč, Ministerstvo financí 2,8 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,9 mld. Kč, Ministerstvo vnitra 2,8 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,9 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 2,3 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,2 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 2,0 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,2 mld. Kč, Ministerstvo kultury 1,7 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,5 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 1,4 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,4 mld. Kč a Ministerstvo práce a sociálních věcí 1,2 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,8 mld. Kč.

Na celkovém objemu výdajů programového financování státního rozpočtu se největší měrou podílely kapitoly Ministerstvo životního prostředí – 54,9 %, Ministerstvo pro místní rozvoj – 8,2 %, Ministerstvo obrany – 7,4 %, Ministerstvo financí 4,9 %, Ministerstvo vnitra 4,8 %, Ministerstvo zemědělství – 3,9 % a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – 3,5 %. Dále následují Ministerstvo kultury, Ministerstvo zdravotnictví a Ministerstvo práce a sociálních věcí, jejichž podíly na výdajích realizovaných prostřednictvím programového financování se pohybovaly mezi 2–3 %.

Ministerstvo průmyslu a obchodu nevedlo v programovém financování pořizování dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku spolufinancovaného z prostředků Evropské unie, což je v rozporu s rozpočtovými pravidly.

Resorty, které jsou řídicími orgány pro jednotlivé operační programy, předávají prostředky ostatním resortním žadatelům prostřednictvím rozpočtových opatření. Přijímající resorty financují akce (projekty) nejprve ze státního rozpočtu a následně po ověření a přezkoumání správnosti použití jsou použité prostředky, které byly předfinancovány, vráceny do státního rozpočtu, pokud jejich výše byla uznána Evropskou komisí.

Z níže uvedené tabulky vyplývá, že oproti celkové skutečnosti roku 2013 za oblast programového financování ve výši 46,0 mld. Kč došlo v roce 2014 ke zvýšení na úroveň 126,9 % předchozího roku.

Z celkových výdajů za programové financování v roce 2014 ve výši 58,4 mld. Kč mělo nejvyšší podíl na výdajích Ministerstvo životního prostředí - 32,1 mld. Kč, což bylo 54,9 %. Je to způsobeno vlivem předpokládaného čerpání prostředků z EU, což je výsledkem velké rozestavenosti, zvýšeného použití nároků z nespotřebovaných výdajů a chybných rozpočtových opatření ke změně závazného ukazatele ohledně výše prostředků. U Ministerstva pro místní rozvoj se podíl výdajů ze státního rozpočtu na celkových výdajích za programové financování oproti roku 2013 zvýšil na 109,1 %, u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na 132,6 % a u Ministerstva zdravotnictví na 172,4 %. Na druhé straně tento podíl klesl u Ministerstva obrany na 82,7 %, u Ministerstva financí na 85,1 %, u Ministerstva vnitra na 92,5 %, Ministerstva kultury na 90,5 % a u Ministerstva práce a sociálních věcí na 92,6 %. U Ministerstva zemědělství se podíl výdajů ze státního rozpočtu na celkových výdajích za programové financování snížil oproti roku 2013 dokonce pod poloviční hranici - na 48,8 %.

Rozpočet po změnách výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování činil 60,1 mld. Kč a jeho čerpání 34,6 mld. Kč, tj. 57,6 %. To ukazuje na chybný přístup ke zvyšování závazných ukazatelů s ohledem na reálnou možnost budoucího čerpání prostředků EU a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů apod. Největší podíl nečerpání prostředků vykazuje Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo zdravotnictví, který je výrazně pod 50 %.

Vzhledem k tomu, že řada resortů není vybavena odbornými útvary specializovanými na programové financování a projektové řízení a dostatečně neprovádí kontrolní činnost, dochází i nadále k závažným nedostatkům jak v přípravě, tak i v realizaci výstavby. Tato situace se projevuje mimo jiné i v zahajování nových staveb i za cenu prodlužování lhůt výstavby rozestavených staveb, v důsledku čehož rostou náklady staveb, a především v podcenění jejich přípravy a nedostatečné kontrole zadávání akcí (projektů). Zejména zcela chybí kvalitní odborná posouzení investičních záměrů z technickoekonomických hledisek a propočty ekonomické efektivity akce, přestože je tato povinnost stanovena rozpočtovými pravidly. Dalším velkým problémem je zákon o veřejných zakázkách, který je příliš komplikovaný a vytváří překážky k rychlému průběhu soutěží.

V následující tabulce jsou uvedeny výdaje realizované prostřednictvím programového financování za rok 2014 a současně je uvedeno porovnání skutečnosti roku 2014 se skutečností roku 2013:

Tabulka č. 66: Výdaje realizované prostřednictvím programového financování (v tis. Kč)

Výdaje kapitol	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31.12.2014	Nečerpáno celkem	Skutečnost k 31.12.2013	Index v % 2014/2013
Výdaje celkem *)	35 932 590	60 104 581	34 553 444	25 551 136	26 279 478	131,5
Výdaje celkem **)		117 027 932	58 380 393	58 647 539	46 002 047	126,9

*) bez nároků

***) vč. nároků a dalších zdrojů

5. Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje jsou výdaje státního rozpočtu, které musí stát uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou odvozeny z výše jednotlivé platby stanovené zákonem nebo z uplatnění zákonných nároků a podmínek, za kterých je stát musí realizovat. Do této skupiny patří především sociální transfery obyvatelstvu (důchody, dávky nemocenského pojištění, podpory v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory, dávky sociální péče a ostatní sociální dávky), platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel a státní příspěvek k penzijnímu připojištění. Pro ostatní mandatorní výdaje vyplývající z právních norem jsou stanoveny podmínky k jejich výplatě, za kterých je musí stát uhradit, ale z právního předpisu nelze přímo odvodit výši jednotlivé platby nebo výdaje (např. výdaje na podporu hypotečního úvěrování). Mandatorní výdaje vyplývající ze smluvních závazků jsou dány mezinárodními smlouvami a dohodami nebo jsou spojeny s některými státními zárukami, vládními úvěry, rozhodnutími v arbitrážních sporech, apod.

Mandatorní výdaje byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši **702,8 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (pokles o 0,2 p.b. oproti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 0,9 p.b. více než ve skutečných výdajích roku 2013). Meziročně se tyto výdaje měly zvýšit o 2,5 % (o 17,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, resp. o 4,7 % (o 31,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Z celku **mandatorní sociální výdaje** (viz Tabulka č. 37), byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **579,9 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,7 % (o 15,1 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2013, resp. o 4,2 % (o 23,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Sociální mandatorní výdaje tak měly odčerpat 52,8 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2014 se podílet 47,9 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu téměř 64,9 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,4 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,3 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 3,0 mld. Kč, atd.

Mandatorní výdaje dosáhly 685,1 mld. Kč, tj. 56,5 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2014 při meziročním růstu o 2,1 % (o 13,8 mld. Kč); čerpáno bylo 98,1 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 4,3 mld. Kč – úspora činila 13,4 mld. Kč. Z celku představovaly 83,2 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **569,7 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,4 % (o 13,2 mld. Kč). Podíl mandatorních výdajů na nominálním hrubém domácím produktu v roce 2014 (4 266,4 mld. Kč) činil v běžných cenách 16,06 %, tj. o 0,37 % procentního bodu méně než v roce 2013 (HDP v b.c. 4 086,26 mld. Kč).

Údaje o rozpočtu mandatorních výdajů v roce 2014, jeho změnách a čerpání, včetně srovnání s rokem 2013 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 67: Mandatorní výdaje (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	628 342	659 700	653 406	640 283	98,0	101,9	11 940
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	495 152	512 982	509 880	502 120	98,5	101,4	6 967
v tom:							
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	382 773	391 454	388 809	386 150	99,3	100,9	3 377
Dávky nemocenského pojištění	20 350	21 922	22 502	22 283	99,0	109,5	1 933
Dávky státní sociální podpory a péčovské péče	37 891	39 710	39 702	38 070	95,9	100,5	178
Ostatní sociální dávky	7 505	9 088	8 175	7 445	91,1	99,2	-61
Podpory v nezaměstnanosti	9 675	10 700	10 700	9 280	86,7	95,9	-395
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	333	500	500	392	78,4	117,6	59
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	4 526	4 800	4 683	4 763	101,7	105,2	237
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdrav. postižením (MPSV)	12 510	14 119	14 119	13 296	94,2	106,3	786
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	19 589	20 690	20 690	20 442	98,8	104,4	853
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	6 690	8 000	7 118	6 889	96,8	103,0	199
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	53 676	57 919	60 419	59 867	99,1	111,5	6 191
Obsluha státního dluhu	57 843	64 877	59 762	55 895	93,5	96,6	-1 948
Majetková újma peněžních ústavů	142	124	124	123	99,4	86,9	-19
Příspěvek na podporu stavebního spoření	4 953	5 300	4 806	4 761	99,1	96,1	-192
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	1 941	1 867	1 867	1 551	83,1	79,9	-390
Pozemkové úpravy	700	680	680	680	100,0	97,1	-20
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	2 670	2 250	3 020	3 020	100,0	113,1	350
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 533	1 723	1 723	1 723	100,0	112,4	190
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	258	797	797	662	83,2	256,5	404
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	646	949	978	797	81,5	123,4	151
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	147	168	168	139	82,6	94,4	-8
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	1 959	2 032	2 032	2 024	99,6	103,3	65
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	32	32	32	32	100,0	100,0	0
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I + B/II)	42 905	43 120	45 077	44 785	99,4	104,4	1 880
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	58	85	85	42	49,1	72,2	-16
Státní podpora hypotečního úvěrování	16	15	15	9	60,9	58,2	-7
Souhrnné pojištění vozidel	42	70	70	33	46,5	77,4	-9
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	42 847	43 035	44 992	44 743	99,4	104,4	1 896
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	2 171	3 014	2 144	2 052	95,7	94,5	-119
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	20	18	18	16	89,5	80,6	-4
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	3 427	3 603	3 802	3 648	95,9	106,4	221
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	37 229	36 400	39 028	39 028	100,0	104,8	1 798
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	671 247	702 819	698 482	685 068	98,1	102,1	13 820
Výdaje celkem	1 173 128	1 210 237	1 240 442	1 211 608	97,7	103,3	38 480
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	57,22	58,07	56,31	56,54			

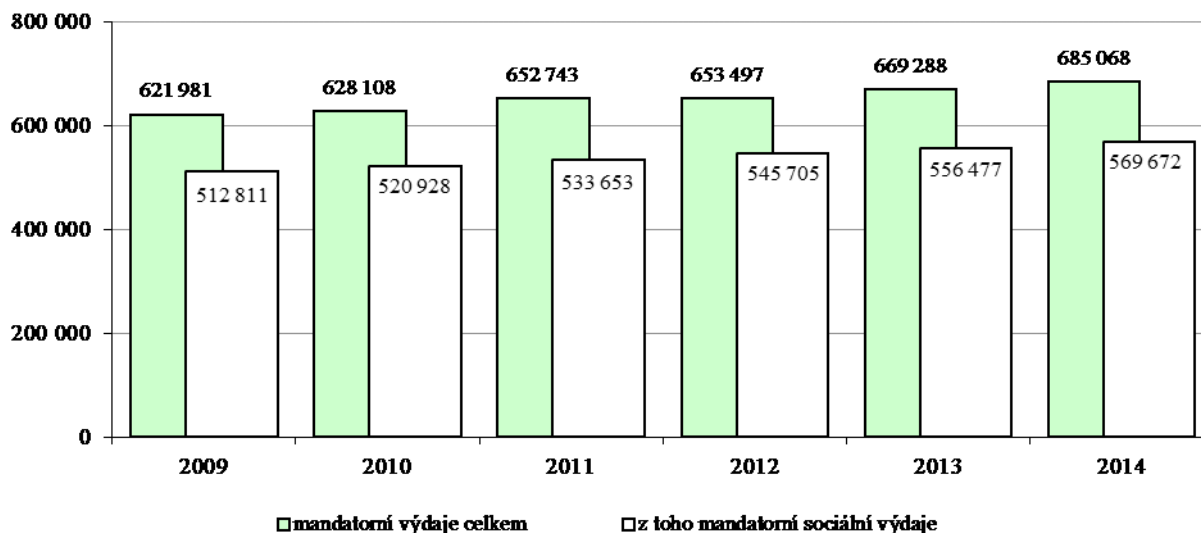
Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona byly čerpány ve výši **640,3 mld. Kč**, tj. 98,0 % rozpočtu po změnách při úspoře 13,1 mld. Kč, a představovaly tak 93,5 % celkových mandatorních výdajů. Meziročně se zvýšily o 1,9 % (o 11,9 mld. Kč) – k největšímu navýšení došlo u výdajů na sociální dávky, zejména u dávek důchodového pojištění (u starobních důchodů o 4,6 mld. Kč), u dávek nemocenského pojištění o 1,9 mld. Kč, u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách o 852,8 mil. Kč, u dávek pomoci v hmotné nouzi o 782,2 mil. Kč, dále meziročně vzrostly např. výdaje na platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění (o 6,2 mld. Kč) atd. Naopak se snížily mj. výdaje na podpory v nezaměstnanosti (o 395,1 mil. Kč), výdaje na volby a příspěvek politickým stranám (o 390,0 mil. Kč), výdaje na obsluhu státního dluhu (o 1,9 mld. Kč), atd.

Ostatní mandatorní výdaje, tj. výdaje vyplývající z jiných právních norem a ze smluvních závazků, byly čerpány ve výši **44,8 mld. Kč**, tj. o 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,4 % (o 1,9 mld. Kč). V objemu došlo k meziročnímu navýšení zejména u výdajů na odvody do rozpočtu EU (téměř o 1,8 mld. Kč) a transferů mezinárodním

organizacím (o 221,0 mil. Kč); naopak k meziročnímu snížení došlo mj. u výdajů na realizaci státních záruk (o 119,1 mil. Kč), atd.

Následující graf ukazuje vývoj mandatorních výdajů a mandatorních sociálních výdajů v letech 2009-2014 ve vztahu k celkovým výdajům státního rozpočtu.

Graf č. 23: Vývoj mandatorních výdajů v letech 2009-2014 (v mil. Kč)



Jednotlivé mandatorní výdaje jsou hodnoceny v příslušné části zprávy týkající se výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby.

6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací byly zákonem č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu na rok 2014, stanoveny ve výši 26,6 mld. Kč - ze státního rozpočtu, bez výdajů krytých příjmy ze zahraničních programů. Proti roku 2013 se jednalo o zvýšení o 0,5 mld. Kč, o 2,9 %.

Stejně jako v předchozích letech byly i v roce 2014 za oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací rozpočtovány výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU a výdaje kryté z finančních mechanismů EHP/Norsko v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO). **Včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a EHP/Norsko činily schválené výdaje na tuto oblast celkem 34,6 mld. Kč.**

Podíl schválených celkových výdajů z národních zdrojů na podporu výzkumu, vývoje a inovací v přepočtu na odhad HDP za rok 2014 z ledna 2015, představoval 0,62 % HDP, včetně výdajů krytých z rozpočtu EU a FM EHP/Norsko pak tento podíl dosáhl 0,81 % HDP.

V průběhu roku 2014 byla provedena řada rozpočtových opatření. Běžné přesuny výdajů ve smyslu rozpočtových pravidel mezi kapitolami poskytujícími nebo realizujícími podporu výzkumu, vývoje a inovací celkovou výši podpory neovlivnily. Na základě usnesení vlády č. 779/2014 byla celková podpora výzkumu, vývoje a inovací posílena o 900 mil. Kč, a to v kapitolách MŠMT o 325 mil. Kč, MPO o 325 mil. Kč, Ministerstvo vnitra o 150 Kč a Akademie věd ČR o 100 mil. Kč. Zvýšení schváleného rozpočtu bylo dále realizováno v kapitole MŠMT na posílení spolufinancování evropských programů ve výši 149 mil. Kč.

Souvztažným zvýšením příjmů a výdajů státního rozpočtu bylo v průběhu roku 2014 posíleno předfinancování v kapitolách MŠMT ve výši 4,4 mld. Kč a MPO ve výši 4 mld. Kč.

Skutečné čerpání výdajů státního rozpočtu, **bez výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/ Norska**, dosáhlo **27,3 mld. Kč**, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách. Proti roku 2013 se jednalo o zvýšení skutečných výdajů o 0,6 mld. Kč, tj. o 102,2 %. V této částce je zapojeno čerpání rezervních fondů a nároků z nespotřebovaných výdajů kapitol ve výši 2,5 mld. Kč.

Skutečné čerpání celkového objemu podpory výzkumu, vývoje a inovací, **včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko**, činilo **40,6 mld. Kč**, což je o 0,8 mld. Kč více než v roce 2013. Do této částky byly **zapojeny nároky** z nespotřebovaných výdajů předchozích let včetně zahraničních zdrojů celkem **ve výši 6,7 mld. Kč**. Výdaje kryté příjmy ze zahraničních zdrojů vykázaly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 9,9 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 3,4 mld. Kč, Technologická agentura ČR 9,9 mil. Kč a Akademie věd ČR 0,3 mil. Kč.

Podíl celkových skutečných výdajů z národních zdrojů v přepočtu na odhad HDP za rok 2014 z ledna 2015 činil **0,64 % HDP**, včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko pak **0,95 % HDP**.

Jako **nároky z nespotřebovaných výdajů**, k využití do dalších let ve smyslu rozpočtových pravidel, zůstávají kapitolám na podporu této oblasti za předchozí období celkem, včetně roku 2014, **nevyčerpané výdaje v celkové výši 11,2 mld. Kč**. Z toho národní zdroje činí 5,2 mld. Kč a výdaje kryté ze zahraničních zdrojů 6,0 mld. Kč. Ve srovnání s předchozím rokem byly úspory do dalších let zvýšeny u národních zdrojů o 0,4 mld. Kč a u výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů o 1,1 mld. Kč.

Největší podíl výdajů na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů připadl jako každý rok **Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy**, které čerpalo celkem 11,4 mld. Kč, což představuje 103,6 % rozpočtu po změnách výdajů kapitoly na podporu výzkumu, vývoje a inovace a 41,8 % skutečného celkového objemu podpory z národních zdrojů. Poměr výdajů kapitoly na celkové výši podpory se zvýšil o 2,8 procentního bodu. Institucionální podpora byla z kapitoly MŠMT uvolněna ve výši 7,9 mld. Kč, o 0,2 mld. Kč více než v roce 2013. Účelová podpora byla poskytnuta ve výši 3,4 mld. Kč, což v porovnání s předchozím rokem představuje zvýšení o 0,7 mld. Kč.

Druhé nejvyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací z národních zdrojů vykázala **Akademie věd ČR**, a to ve výši 4,5 mld. Kč celkem, tj. shodně s předchozím rokem. Od roku 2014 je z kapitoly uvolňována pouze institucionální podpora zejména pro veřejné výzkumné instituce v její působnosti.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů celkem 1,6 mld. Kč, což ve srovnání s rokem 2013 představuje snížení o 1,0 mld. Kč. Snížení je způsobeno postupným přesunem těžiště poskytování účelové aplikované podpory do působnosti kapitoly Technologická agentura ČR.

Technologická agentura ČR (TAČR) uvolnila v rámci účelové podpory celkem 2,8 mld. Kč, tj. o 0,2 mld. Kč více ve srovnání s rokem 2013. Nově se tato kapitola zapojila do čerpání programů spolufinancovaných ze zahraničních zdrojů. V rámci předfinancování těchto zdrojů vyčerpala TAČR 10 mil. Kč.

Z celkových výdajů, bez výdajů krytých příjmy z EU, ve výši 27,3 mld. Kč, vynaložených na podporu výzkumu, vývoje a inovací v roce 2014, připadlo na účelové výdaje 13,0 mld. Kč, tj. 47,6 % z celkového objemu podpory, a na institucionální výdaje 14,3 mld. Kč, tj. 52,4 %

celku. Ve srovnání s rokem 2013 se poměr institucionální a účelové podpory více přiklonil k institucionální podpoře, a to o 0,7 procentního bodu.

Podrobnosti o využití prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v jednotlivých kapitolních sešitech.

7. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Odvětvové členění výdajů státního rozpočtu (podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů) má za cíl především transparentně interpretovat směry vládní rozpočtové politiky a finanční zajištěnost jednotlivých funkcí státu. Toto členění odhlíží od všech ostatních hledisek, která do funkčního členění nepatří, a naopak agreguje jednotlivé funkční kategorie výdajů podle účelu, na který jsou prostředky státního rozpočtu vynakládány.

Přehled o výdajích SR podle odvětvového hlediska podává následující tabulka:

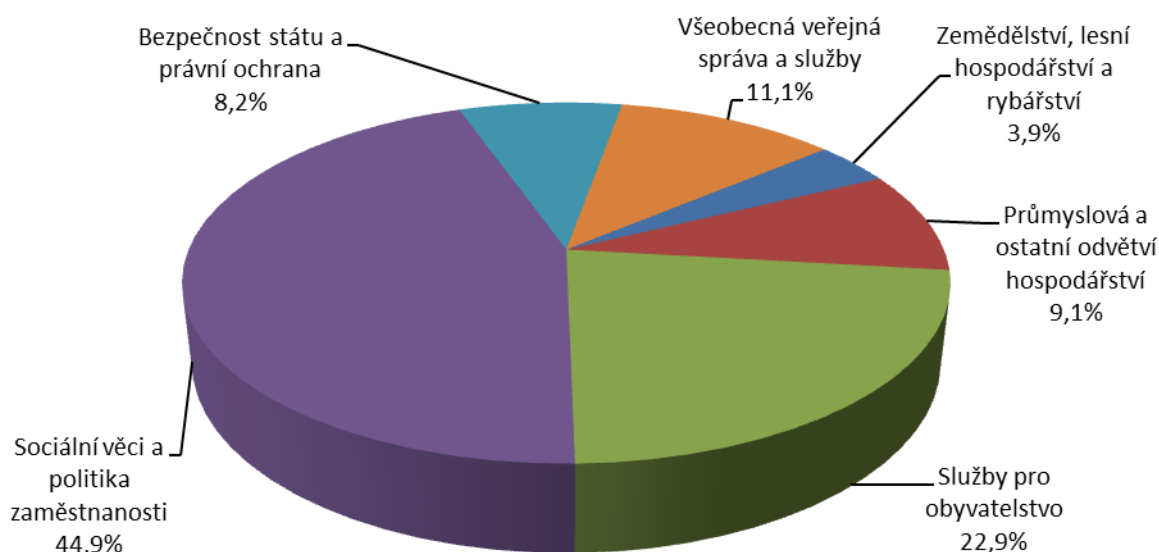
Tabulka č. 68: Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění (v mld. Kč)

Rozp. skup.	U K A Z A T E L	Skutečnost 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014	% plnění 4:3	Index 2014/2013 4:1	Rozdíl 2014-13 4-1
			schválený *)	po změnách				
			1	2				
1	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	47,91	51,25	51,96	46,65	89,8	97,4	-1,25
	z toho: Zeměděl.a potravin.činnost a rozvoj	38,64	40,57	41,07	37,16	90,5	96,2	-1,48
2	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	93,56	94,29	112,42	110,14	98,0	117,7	16,58
	v tom:							
	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	38,16	37,00	45,97	45,17	98,3	118,4	7,01
	Doprava	38,15	47,49	47,51	44,88	94,5	117,6	6,73
	Vodní hospodářství	9,91	1,86	11,52	12,60	109,4	127,2	2,69
	Spoje	0,59	0,74	0,74	0,62	83,8	106,0	0,04
	Všeob. hosp. záležitosti a ost.ekon.funkce	6,75	7,20	6,68	6,87	102,8	101,8	0,12
3	Služby pro obyvatelstvo	261,00	257,53	275,71	277,11	100,5	106,2	16,11
	v tom:							
	Vzdělávání a školské služby	126,50	126,45	129,51	127,34	98,3	100,7	0,84
	Kultura, církev a sdělovací prostředky	11,06	11,07	11,84	11,56	97,6	104,5	0,50
	Tělovýchova a zájmová činnost	3,82	3,32	3,71	3,82	103,1	100,1	0,00
	Zdravotnictví	62,59	65,79	69,91	68,24	97,6	109,0	5,65
	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	26,00	16,57	19,27	24,52	127,3	94,3	-1,47
	Ochrana životního prostředí	10,41	14,11	18,65	19,72	105,7	189,3	9,30
	Ostatní výzkum a vývoj	20,58	20,21	22,78	21,88	96,1	106,3	1,30
	Ost.činnosti související se služb.pro obyvat.	0,04	0,02	0,03	0,03	100,0	91,1	0,00
4	Sociální věci a politika zaměstnanosti	533,24	553,07	551,14	543,87	98,7	102,0	10,64
	v tom:							
	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	488,25	505,91	502,08	495,36	98,7	101,5	7,11
	Politika zaměstnanosti	18,82	20,59	21,75	20,86	95,9	110,8	2,04
	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezp.a politice zaměstnanosti	26,16	26,57	27,31	27,65	101,2	105,7	1,49
5	Bezpečnost státu a právní ochrana	98,15	98,77	101,04	99,46	98,4	101,3	1,31
	v tom:							
	Obrana	32,02	32,98	33,41	31,82	95,3	99,4	-0,19
	Civilní připravenost na krizové stavy	2,33	2,15	2,35	2,18	92,9	93,6	-0,15
	Bezpečnost a veřejný pořádek	35,52	35,65	36,83	37,24	101,1	104,8	1,72
	Právní ochrana	20,14	21,13	21,31	20,59	96,6	102,2	0,45
	Požární ochrana a integr. záchr. systém	8,14	6,87	7,15	7,63	106,7	93,7	-0,51
6	Všeobecná veřejná správa a služby	139,28	155,34	148,17	134,37	90,7	96,5	-4,91
	v tom:							
	Státní moc, stát. správa, územní samospráva a politické strany	66,01	63,80	67,93	65,04	95,7	98,5	-0,97
	Jiné veřejné služby a činnosti	3,84	3,46	3,58	3,33	93,1	86,7	-0,51
	Finanční operace	58,28	65,30	60,40	56,36	93,3	96,7	-1,93
	Ostatní činnosti	11,14	22,77	16,26	9,64	59,3	86,5	-1,50
	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	1 173,13	1 210,24	1 240,44	1 211,61	97,7	103,3	38,48

*) ve znění zák. č. 318/2014 Sb. kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

Následující graf znázorňuje podíl jednotlivých odvětví na celkových skutečných výdajích státního rozpočtu za rok 2014:

Graf č. 24: Struktura výdajů podle jednotlivých odvětví v roce 2014



7.1. Výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti

Tyto výdaje dosáhly v roce 2014 výše 543,9 mld. Kč, což je o 10,6 mld. Kč, tj. o 2,0 %, více než v předchozím roce (v roce 2013 vzrostly o 2,4 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 44,9 %, tj. o 0,6 procentního bodu méně než v roce 2013. Jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 98,7 % (úspora 7,3 mld. Kč).

Přes 91 % prostředků této skupiny výdajů bylo vynaloženo na dávky a podpory v sociálním zabezpečení (rozpočtový oddíl 41), které dosáhly 495,4 mld. Kč a meziročně vzrostly o 7,1 mld. Kč, tj. o 1,5 %.

Z výdajů tohoto oddílu připadalo 78,0 % na **dávky důchodového pojištění**, tj. 386,1 mld. Kč (meziroční růst o 3,4 mld. Kč, tj. o 0,9 %), z toho na starobní důchody bylo vynaloženo celkem 314,7 mld. Kč (růst o 4,6 mld. Kč), na invalidní důchody pro invaliditu prvního, druhého i třetího stupně 44,0 mld. Kč (pokles o 0,8 mld. Kč) a na vdovské, vdovecké a sirotčí důchody celkem 27,4 mld. Kč (pokles o 0,4 mld. Kč).

Druhou váhově nejvýznamnější částku v rámci sociálního zabezpečení představují **dávky státní sociální podpory** čerpané ve výši 38,1 mld. Kč, které meziročně vzrostly o 0,2 mld. Kč, tj. o 0,5 %. Relativně vysoký růst v rámci tohoto pododdílu vykázal příspěvek na bydlení (růst o 1,4 mld. Kč na 8,9 mld. Kč), naopak rodičovský příspěvek klesl o 1,4 mld. Kč na 23,0 mld. Kč. Naopak rodičovský příspěvek klesl o 0,6 mld. Kč na 24,4 mld. Kč. Přídavek na dítě dosáhl 3,2 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,1 mld. Kč, dávky péčovské péče vzrostly o 0,3 mld. Kč na 2,8 mld. Kč a porodné stagnovalo na 0,1 mld. Kč.

Dalším významným pododdílem jsou **dávky nemocenského pojištění**. Objem 22,3 mld. Kč znamenal meziroční růst o 1,9 mld. Kč, tj. o 9,5 %. Na relativně vysokém růstu se podílelo nejvíce nemocenské, které vzrostlo o 1,8 mld. Kč na 14,0 mld. Kč. Důvodem byl fakt, že od 1.1.2014 došlo k návratu vyplácení nemocenského státem již od 15. dne nemoci (přestalo platit stabilizující opatření, které přechodně pro rok 2012 a 2013 znamenalo vyplácení od 22. dne nemoci). Součástí tohoto pododdílu je i peněžitá pomoci v mateřství ve výši 7,4 mld.

Kč (meziroční růst o 0,1 mld. Kč) či podpory při ošetřování člena rodiny ve výši 0,8 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

Příspěvek na péči osobám závislým na pomoci jiné fyzické osoby za účelem zajištění potřebné pomoci podle § 7 až 31 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, dosáhl 20,4 mld. Kč, což je o 0,9 mld. Kč více než v roce 2013.

Dávky pomoci v hmotné nouzi meziročně vzrostly o 0,8 mld. Kč a dosáhly 11,4 mld. Kč. Byly tvořeny zejména příspěvkem na živobytí (7,9 mld. Kč s růstem o 0,4 mld. Kč) a doplatkem na bydlení (3,2 mld. Kč s růstem o 0,4 mld. Kč).

Dávky zdravotně postiženým občanům ve výši 1,9 mld. Kč zůstaly meziročně na stejné úrovni. Z toho příspěvek na mobilitu činil 1,1 mld. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 0,8 mld. Kč.

V rámci tohoto oddílu bylo mimo jiné ještě vyplaceno 7,4 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč méně než v předchozím roce) na **zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru** a 6,9 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč) na **státní příspěvky na důchodové připojištění**.

Výdaje na politiku zaměstnanosti (rozpočtový oddíl 42) dosáhly v roce 2013 výše **20,9 mld. Kč** a proti roku 2013 vzrostly o 2,0 mld. Kč, tj. o 10,8 % (v roce 2013 vzrostly o 15,7 %).

Z nich **podpory v nezaměstnanosti** v objemu 9,3 mld. Kč (meziroční pokles o 0,4 mld. Kč) představovaly především výdaje na hmotné zabezpečení osob v nezaměstnanosti a zvýšení ke hmotnému zabezpečení na manželku a děti osobám se změněnou pracovní schopností.

Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti v celkově vynaložené částce 6,4 mld. Kč meziročně vzrostly o 2,1 mld. Kč a byly použity zejména na veřejně prospěšné práce (2,1 mld. Kč při meziročním růstu o 0,3 mld. Kč), na tvorbu společensky účelných pracovních míst (1,9 mld. Kč při růstu o 0,9 mld. Kč), na cílené programy k řešení nezaměstnanosti (1,7 mld. Kč při růstu o 1,0 mld. Kč), na rekvalifikace (0,3 mld. Kč) a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů (0,1 mld. Kč).

Příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností dosáhl 4,0 mld. Kč při meziročním růstu o 0,3 mld. Kč.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace ve výši 0,7 mld. Kč (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč) byly vyplaceny zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy.

Ze státního rozpočtu bylo také uhrazeno 0,4 mld. Kč (meziroční růst o 0,1 mld. Kč) jako úhrada mezd zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

Výdaje na sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti (rozpočtový oddíl 43), které představují nikoliv přímé dávky a podpory, ale výdaje na činnosti a služby zaměřené na určité sociální skupiny obyvatelstva nebo sociální programy, dosáhly v roce 2014 celkové **výše 27,7 mld. Kč** a proti předchozímu roku vzrostly o 1,5 mld. Kč, tj. o 5,7 %. V rámci tohoto oddílu byly financovány výdaje na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti (zejména činnost MPSV, ČSSZ, pracovišť Úřadu práce, atd.) ve výši 16,3 mld. Kč (meziroční pokles o 0,4 mld. Kč). Na služby sociální péče bylo vynaloženo 6,4 mld. Kč (růst o 0,9 mld. Kč), z toho na domovy pro osoby se zdravotním postižením a domovy se zvláštním režimem připadlo 2,5 mld. Kč, na domovy pro seniory 2,1 mld. Kč, na osobní asistenci, pečovatelskou službu a podporu samostatného bydlení 0,9 mld. Kč, atd. Na sociální péči a pomoc dětem a mládeži šlo 1,1 mld. Kč, dalších

1,1 mld. Kč směřovalo na služby sociální prevence (krizová pomoc, azylové domy, terénní programy atd.).

7.2. Výdaje na služby pro obyvatelstvo

Výdaje na služby pro obyvatelstvo zahrnují výdaje na vzdělávání a školské služby, kulturu, církve a sdělovací prostředky, tělovýchovu a zájmovou činnost, zdravotnictví, bydlení, komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí, na podporu výzkumu, vývoje a inovací uvedených oblastí a podporu výzkumu, vývoje a inovací odvětvově nspecifikovanou. Prostředky na tyto účely jsou poskytovány rozpočtovými kapitolami přímo nebo prostřednictvím rozpočtů územních samosprávných celků. **Výdaje na služby pro obyvatelstvo dosáhly v roce 2014 částky 277,1 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 16,1 mld. Kč, tj. o 6,2 % (v roce 2013 vzrostly o 3,3 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 22,9 % (v roce 2013 to bylo 22,2 %). Jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 100,5 % (překročení o 1,4 mld. Kč).

Objemově nejvýznamnější část těchto výdajů (46,0 %) představovaly výdaje na vzdělávání a školské služby (rozpočtový oddíl 31 a 32) – celkem dosáhly **127,3 mld. Kč**, což je o 0,8 mld. Kč, tj. o 0,7 %, více než v roce 2013. Většina této částky směřovala do paragrafu „Ostatní záležitosti vzdělávání“, v rámci kterého bylo vyplaceno 89,2 mld. Kč (při meziročním růstu o 2,9 mld. Kč). V naprosté většině (83,1 mld. Kč) šlo o transferované prostředky z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy územním samosprávným celkům (regionálnímu a soukromému školství) zejména na platy učitelů. Na zařízení vysokoškolského vzdělávání bylo vynaloženo celkem 32,8 mld. Kč (o 1,4 mld. Kč méně než v roce 2013), z toho na činnost vysokých škol 22,5 mld. Kč a na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách 10,3 mld. Kč. Na zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání směřovala 1,0 mld. Kč, na střední vzdělávání a konzervatoře 1,2 mld. Kč a na školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy 1,2 mld. Kč.

Výdaje na zdravotnictví (rozpočtový oddíl 35) financované ze státního rozpočtu dosáhly v roce 2014 v souhrnu **68,2 mld. Kč** a byly o 5,6 mld. Kč, tj. o 9,0 %, nad úroveň roku 2013. Největší objem představují výdaje na "ostatní činnost ve zdravotnictví" zahrnující platbu státu na zdravotní pojištění nevýdělečných osob ve výši 59,9 mld. Kč (o 6,2 mld. Kč více než v roce 2013). Na meziročním růstu se plně projevilo zákonné opatření senátu č. 342/2013, které od listopadu 2013 navýšilo platby za tzv. „státní pojištěnce“ o 64 Kč na osobu a měsíc. S platností od 1. července navíc došlo k dalšímu navýšení těchto plateb o 58 Kč na 845 Kč na osobu a měsíc. Výdaje na ústavní péči dosáhly 1,9 mld. Kč a proti roku 2013 vzrostly o 0,5 mld. Kč (zejména vliv zvýšených výdajů do fakultních nemocnic o 0,6 mld. Kč). Na zdravotnické programy (zejména prevence kriminality a před návykovými látkami) směřovalo 1,6 mld. Kč, což představuje meziroční růst o 0,5 mld. Kč. Výdaje na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví dosáhly 1,1 mld. Kč, z nichž záchranné službě bylo poskytnuto 0,6 mld. Kč.

Na bydlení, komunální služby a územní rozvoj (rozpočtový oddíl 36) bylo v roce 2014 z prostředků státního rozpočtu vynaloženo celkem **24,5 mld. Kč**, tj. o 1,5 mld. Kč, tj. o 5,7 %, méně než v předchozím roce. **Podpora stavebního spoření formou státních příspěvků v roce 2014 dosáhla 4,8 mld. Kč** (v roce 2013 bylo 5,0 mld. Kč). Od roku 2012 byla stanovena maximální výše státní podpory stavebního spoření na 2 000 Kč ročně. Na paragrafu „Mezinárodní spolupráce v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje“ bylo v rámci kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj čerpáno 18,0 mld. Kč (šlo především o investiční výdaje do Regionálních operačních programů spolufinancovaných z prostředků EU). Zejména formou kapitálových výdajů bylo vynaloženo do oblasti bytového hospodářství

0,5 mld. Kč (výdaje na poskytování bydlení, podpora ze strany státu obcím na výstavbu bytů, včetně nákupu pozemků na tuto výstavbu).

Na kulturu, církve a sdělovací prostředky (rozpočtový oddíl 33) bylo v roce 2014 vynaloženo **11,6 mld. Kč**, což je o 0,5 mld. Kč, tj. o 4,5 %, více než v předchozím roce. Z celkového objemu připadlo nejvíce prostředků na činnost registrovaných církví a náboženských společností (3,5 mld. Kč – z toho přes 2 mld. Kč představovaly finanční náhrady církvím podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi), muzeím a galeriím (1,7 mld. Kč), na činnost památkových ústavů, hradů a zámků (1,6 mld. Kč), na divadelní činnost (0,8 mld. Kč), na činnosti knihovnické (0,7 mld. Kč), na zachování a obnovu kulturních památek (0,5 mld. Kč), na hudební činnost (0,3 mld. Kč), na Pražský hrad (0,2 mld. Kč), atd.

Výdaje na ochranu životního prostředí (rozpočtový oddíl 37) dosáhly **19,7 mld. Kč** a proti roku 2013 vzrostly o 9,3 mld. Kč, tj. o 89,3 %. Meziroční růst vycházel z růstu čerpaných prostředků zejména v rámci OP Životní prostředí (v rámci tohoto oddílu šlo o 16,6 mld. Kč, v roce 2013 to bylo 5,3 mld. Kč). Nejvíce prostředků bylo vynaloženo na ochranu ovzduší a klimatu – 6,7 mld. Kč (růst o 4,7 mld. Kč), z nichž 2,1 mld. Kč plynulo na změny technologií vytápění a 1,8 mld. Kč na odstraňování tuhých emisí. Na ochranu přírody a krajiny bylo vynaloženo 4,5 mld. Kč, což je o 0,3 mld. Kč méně než v roce 2013. Další prostředky byly vynaloženy na nakládání s odpady (3,2 mld. Kč s meziročním růstem o 1,9 mld. Kč), na ochranu a sanaci půdy a podzemní vody (1,2 mld. Kč s meziročním růstem o 0,9 mld. Kč), na ekologii v dopravě (1,0 mld. Kč), na ekologickou výchovu a osvětu (0,6 mld. Kč) a v neposlední řadě na správu v ochraně životního prostředí (1,2 mld. Kč).

Tělovýchova a zájmová činnost (rozpočtový oddíl 34) byla v roce 2014 financována částkou **3,8 mld. Kč**, což bylo stejně jako v předchozím roce. Nejvíce prostředků (2,4 mld. Kč; zejména z kapitoly MŠMT) bylo vynaloženo na "ostatní tělovýchovnou činnost" (§ 3419), která zahrnuje např. podporu státu sportovním oddílům, výdaje na konání sportovních akcí apod. Na rozvoj státní sportovní reprezentace bylo vynaloženo 1,1 mld. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo věnováno 0,3 mld. Kč v rámci podpory činnosti domů dětí a mládeže, podpory činnosti mládežnických organizací, výstavba dětských hřišť, zábavních parků apod.

Ostatní výzkum a vývoj (rozpočtový oddíl 38) dosáhl 21,9 mld. Kč při meziročním růstu o 1,3 mld. Kč, tj. o 6,3 %. Tento oddíl zahrnuje mimo výzkumu a vývoje odvětvově nespécifikovaného (11,0 mld. Kč - vše z kapitoly MŠMT na výzkum, experimentální vývoj a inovace na vysokých školách) také výdaje kapitol Akademie věd ČR (4,5 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,4 mld. Kč) a Technologická agentura ČR (2,9 mld. Kč).

7.3. Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství

Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství (rozpočtová skupina 1) **a na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (rozpočtová skupina 2) dosáhly v roce 2014 celkové výše **156,8 mld. Kč**, což představovalo 12,9 % všech výdajů státního rozpočtu (v roce 2013 to bylo 12,1 %) a meziročně vzrostly o 15,3 mld. Kč, tj. o 10,8 % (v roce 2013 meziročně klesly o 3,7 %).

Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství (rozpočtový oddíl 10) činily **46,7 mld. Kč** a klesly o 1,3 mld. Kč, tj. o 2,6 %. V tomto oddílu byly čerpány zejména výdaje na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj ve výši 37,2 mld. Kč (o 1,5 mld. Kč méně než v roce 2013). V rámci tohoto pododdílu se projevila především podpora podnikatelských záměrů a restrukturalizace v oblasti zemědělství a potravinářství (22,3 mld. Kč) a také

podpora méně příznivých oblastí, zvyšování kvality a revitalizace půdy, vč. podpory vodního hospodářství a ostatních složek v zemědělské a lesnické krajině (13,3 mld. Kč), to vše zejména formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) na Přímé platby zemědělcům a na Program rozvoje venkova.

Na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor bylo použito 2,4 mld. Kč (vše ve formě transferů SZIF), na správu v zemědělství 4,4 mld. Kč, na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví 0,8 mld. Kč, na lesní hospodářství 0,6 mld. Kč.

Na dopravu (rozpočtový oddíl 22) bylo ze státního rozpočtu poskytnuto **44,9 mld. Kč**, což bylo o 6,7 mld. Kč (o 17,6 %) více než v roce 2013. Na tom se podílel zejména paragraf „Ostatní záležitosti v dopravě“ (31,7 mld. Kč s růstem o 8,1 mld. Kč), do kterého byla zaříděna mimo jiné naprostá většina transferů SFDI. Ty, v rámci tohoto paragrafu, představovaly 31,2 mld. Kč s meziročním růstem o 8,4 mld. Kč. Výdaje do železniční dopravy dosáhly 9,6 mld. Kč, z nichž 7,0 mld. Kč (o 0,3 mld. Kč více než v roce 2013) tvořila úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě formou transferu akciové společnosti České dráhy (4,2 mld. Kč na dálkovou dopravu) a obcím a krajům (2,7 mld. Kč na regionální dopravu). V tomto pododdíle došlo také k realizaci státní záruky za úvěr SŽDC, s.o., určený na financování modernizace a výstavby I. a II. železničního koridoru, ve výši 2,1 mld. Kč. Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze SFDI určený na částečné vyrovnání rozdílu mezi tržbami a náklady souvisejícími se správou a údržbou dopravní infrastruktury dosáhl 0,5 mld. Kč. Výdaje do pozemních komunikací dosáhly 2,1 mld. Kč (1,1 mld. Kč na dálnice a 1,0 mld. Kč na silnice). Z toho 1,3 mld. Kč představovalo úhradu závazku z úvěru poskytnutého EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer a zároveň formální dlužník vystupuje ČMZRB, a.s. Výdaje na správu v dopravě činily 1,1 mld. Kč.

Výdaje státního rozpočtu na průmysl, stavebnictví, obchod a služby (rozpočtový oddíl 21) dosáhly **45,2 mld. Kč**, což je o 7,0 mld. Kč, tj. o 18,4 % více než v roce 2013. Na činnost ústředních a ostatních orgánů státní správy v těchto odvětvích připadlo 16,6 mld. Kč, z nichž 14,7 mld. Kč představovalo dotaci na obnovitelné zdroje energie z kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 3,0 mld. Kč více než v roce 2013). Dále sem patří především výdaje na podporu podnikání a inovací ve výši 13,3 mld. Kč s meziročním růstem o 1,2 mld. Kč (vše OP Podnikání a inovace). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací v této oblasti dosáhly 5,0 mld. Kč (z toho 3,8 mld. Kč OP Podnikání a inovace). Část výdajů v rámci tohoto oddílu připadla na záležitosti těžebního průmyslu a energetiky, v rámci kterých bylo vynaloženo 4,8 mld. Kč (růst o 2,0 mld. Kč; z celku tvořily 4,6 mld. Kč výdaje do OP Životní prostředí) na programy úspor energie a obnovitelných zdrojů a 0,9 mld. Kč na útlum uhelného hornictví. Na přímou podporu exportu směřovaly 3,0 mld. Kč (z toho 1,8 mld. Kč přes Českou exportní banku a.s. a 1,25 mld. Kč formou doplnění pojistných fondů EGAP, a.s.)

Vodní hospodářství (rozpočtový oddíl 23) se na výdajích státního rozpočtu v roce 2014 podílelo částkou **12,6 mld. Kč** při meziročním růstu o 2,7 mld. Kč, tj. o 27,2 %. Z této částky bylo použito na odvádění a čištění odpadních vod 8,4 mld. Kč (růst o 1,2 mld. Kč), na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, 2,2 mld. Kč (růst o 1,2 mld. Kč) a na úpravy vodních toků a vodohospodářská díla 1,3 mld. Kč (meziroční růst o 0,2 mld. Kč). Z celkové částky představovaly kapitálové výdaje 11,6 mld. Kč (z velké části se týkalo kapitoly MŽP a OP Životní prostředí).

Na odvětví spoju (rozpočtový oddíl 24) bylo vynaloženo **0,6 mld. Kč**, což je o 6,0 % více než v předchozím roce. Většina prostředků (0,5 mld. Kč) byla vynaložena na správu ve spojích (činnost Českého telekomunikačního úřadu).

Součástí této skupiny výdajů jsou též **výdaje na všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce** (rozpočtový oddíl 25). Tyto výdaje dosáhly částky **6,9 mld. Kč** a proti roku 2013 vzrostly o 0,1 mld. Kč, tj. o 1,8 %. Patří sem např. výdaje na činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadu průmyslového vlastnictví (0,8 mld. Kč), na činnost ostatních orgánů státní správy v oblasti zeměměřictví a katastru (2,4 mld. Kč), na činnosti po zrušeném Fondu národního majetku a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (1,6 mld. Kč) a na další činnosti ústředních orgánů státní správy v oblasti hospodářství, normalizace, standardizace a metrologie, v oblasti bezpečnosti práce apod. Na služby v oblasti meteorologie směřovalo 0,5 mld. Kč.

7.4. Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu

Výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly celkové částky **99,5 mld. Kč**, což je o 1,3 mld. Kč, tj. o 1,3 %, více než v předchozím roce (v roce 2013 byly tyto výdaje stejné jako v roce 2012), a podíl na celkových výdajích státního rozpočtu 8,2 % (v roce 2013 to bylo 8,4 %).

Na bezpečnost a veřejný pořádek (rozpočtový oddíl 53) vynaložil státní rozpočet celkem **37,2 mld. Kč** při meziročním růstu o 1,7 mld. Kč, tj. o 4,8 %. Z toho 31,5 mld. Kč (o 1,2 mld. Kč více než v roce 2013) směřovalo na výdaje na policii, obecní policii a na Bezpečnostní informační službu a 5,3 mld. Kč na činnost Ministerstva vnitra (o 0,5 mld. Kč více než v roce 2013).

Další část těchto výdajů připadla **na obranu** (rozpočtový oddíl 51), na kterou bylo vynaloženo **31,8 mld. Kč** při meziročním poklesu o 0,2 mld. Kč, tj. o 0,6 %. Z této částky činily běžné výdaje 28,8 mld. Kč a kapitálové výdaje 3,0 mld. Kč. Na činnost jednotlivých složek Armády České republiky bylo vynaloženo celkem 22,4 mld. Kč (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč), na mezinárodní spolupráci v obraně a zahraniční vojenskou pomoc 3,3 mld. Kč (růst o 0,3 mld. Kč), na činnost Vojenské policie a Vojenského zpravodajství 2,8 mld. Kč a na státní správu ve vojenské obraně 1,9 mld. Kč.

Na právní ochranu (rozpočtový oddíl 54) bylo čerpáno **20,6 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,4 mld. Kč, tj. o 2,2 %. Z této částky bylo vynaloženo na činnost soudů včetně Ústavního soudu ČR 10,3 mld. Kč (meziroční růst o 0,4 mld. Kč), na vězeňství 6,7 mld. Kč a na státní zastupitelství 2,4 mld. Kč. Na správu v oblasti právní ochrany směřovalo 0,7 mld. Kč.

Na požární ochranu a integrovaný záchranný systém (rozpočtový oddíl 55) bylo v roce 2014 vynaloženo **7,6 mld. Kč**, což je o 0,5 mld. Kč, tj. o 6,3 %, méně než v předchozím roce. Naprostá většina těchto prostředků směřovala do oblasti profesionálních složek útvarů požární ochrany (6,8 mld. Kč při meziročním růstu o 0,2 mld. Kč), dále na podporu jednotek sborů dobrovolných hasičů (0,1 mld. Kč při meziročním poklesu o 0,3 mld. Kč), na vzdělávací a technická zařízení požární ochrany (0,3 mld. Kč), na činnost Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru (0,4 mld. Kč) atd.

Na civilní připravenost na krizové stavy (rozpočtový oddíl 52) bylo čerpáno **2,2 mld. Kč**, což představuje meziroční růst o 0,1 mld. Kč, tj. o 6,4 %. Prostředky byly použity zejména v souvislosti s pořizováním, obměňováním a ochraňováním státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč) a na státní správu v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (0,2 mld. Kč).

7.5. Výdaje na všeobecnou veřejnou správu a služby

Celkové výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly v roce 2014 hodnoty **134,4 mld. Kč** a byly tak o 4,9 mld. Kč, tj. o 3,5 %, nižší než v předchozím roce (v roce 2013 byly meziročně vyšší

o 4,0 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 11,1 %, zatímco v roce 2013 to bylo 11,9 %.

Na státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany (rozpočtový oddíl 61) bylo vynaloženo celkem **65,0 mld. Kč**, tj. o 1,0 mld. Kč (o 1,5 %) méně než v roce 2013. Z toho 56,8 mld. Kč (v roce 2013 to bylo 57,7 mld. Kč) se čerpalo v pododdíle 614 „Všeobecná vnitřní správa“. Zde se nejvíce projevíly odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU podle DPH a HNP, které dosáhly 39,0 mld. Kč (o 1,8 mld. Kč více než v roce 2013). Další výdaje byly použity na činnost orgánů Finanční správy ČR (8,3 mld. Kč) a na činnost Celní správy ČR 3,7 mld. Kč. Na činnost Českého statistického úřadu směřovala 1,0 mld. Kč, na činnost Úřadu vlády ČR 0,6 mld. Kč. V rámci jiných pododdílů směřovaly další prostředky na zastupitelství a stálé mise ČR v zahraničí 2,6 mld. Kč, na zastupitelské orgány (Parlament, volby do Parlamentu ČR, volby do zastupitelstev ÚSC, volby do Evropského parlamentu, volba prezidenta) 2,6 mld. Kč a na činnost politických stran a hnutí bylo vynaloženo celkem 0,5 mld. Kč.

Další součást výdajů této skupiny tvořily tzv. **finanční operace** (rozpočtový oddíl 63) – celkem **56,4 mld. Kč**, což je o 1,9 mld. Kč, tj. o 3,3 %, méně než v roce 2013. Na této sumě se nejvíce podílely výdaje státního rozpočtu na dluhovou službu státu (úroky, poplatky) ve výši 55,9 mld. Kč (meziročně klesly o 1,9 mld. Kč). Na soudní a mimosoudní rehabilitace směřovalo 0,2 mld. Kč.

Výdaje na ostatní činnosti (rozpočtový oddíl 64) dosáhly v roce 2014 částky **9,6 mld. Kč** a meziročně klesly o 1,5 mld. Kč, tj. o 13,5 %. V rámci tohoto oddílu byly, v souladu se zákonem o státním rozpočtu na rok 2014, poskytnuty zejména neinvestiční transfery v rámci souhrnného dotačního vztahu, a to obcím (vč. hl. m. Praha) ve výši 8,2 mld. Kč (meziročně na stejné úrovni) a krajům 1,0 mld. Kč.

Na jiné veřejné služby a činnosti (rozpočtový oddíl 62) bylo vynaloženo celkem **3,3 mld. Kč** při meziročním poklesu o 0,5 mld. Kč, tj. o 13,3 %. Členské příspěvky mezinárodním organizacím, které nemají povahu nadnárodního orgánu (např. OSN), dosáhly 1,4 mld. Kč (pokles o 0,5 mld. Kč). Na rozvojovou zahraniční pomoc bylo vynaloženo 0,6 mld. Kč, na humanitární zahraniční pomoc 0,4 mld. Kč. Patří sem i archivní činnost s objemem vyčerpaných prostředků 0,8 mld. Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací**, které jsou v rozpočtové skladbě z hlediska jejího odvětvového třídění obsaženy v podstatě v každém výše uvedeném oddílu – jde o tzv. vědní paragraf (v rozpočtové skladbě zpravidla vymezen koncovým dvojčíslem 80). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou dále samostatně sledovány na § 3801 (Akademie věd ČR), na § 3802 (Grantová agentura ČR), na § 3803 (Technologická agentura ČR), na § 3809 (Ostatní výzkum a vývoj odvětvově nespecifikovaný) a na § 3212 (Výzkum a vývoj na vysokých školách).

Celkem byly ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací (včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM) **vynaloženy v roce 2014 prostředky ve výši 40,6 mld. Kč** (plnění na 96,6 % rozpočtu po změnách) a proti roku 2013 vzrostly o 0,8 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Podíl výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací na souhrnných výdajích státního rozpočtu v roce 2014 představoval 3,4 % (stejně jako v roce 2013). Na tento účel plynulo nejvíce prostředků z kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (21,3 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (5,0 mld. Kč), Akademie věd ČR (4,5 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,4 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,9 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč).

Podrobnější informace o výdajích na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v části III.6 této zprávy.

8. Vyhodnocení projektů partnerství veřejného a soukromého sektoru, které vyplývají z koncesních smluv podle zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), ve znění pozdějších předpisů, účinný od 1.7.2006. Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle se jedná o víceleté smlouvy a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 57 005 mil. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Předpokládaná hodnota koncesních smluv uzavřených státními institucemi do konce roku 2014 činí 2 005 mil. Kč. Jedná se zejména o smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických tržištích veřejné správy, dále o smlouvu Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice, o smlouvu Českých drah na provozování služby ČD Taxi a o koncesní smlouvu na zpracování žádostí o krátkodobá víza, uzavřenou Ministerstvem zahraničí. Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob.

Ministerstvo financí vydalo podle § 30 koncesního zákona do konce roku 2014 svá stanoviska ke koncesním smlouvám obcí, jejichž souhrnná předpokládaná hodnota překračuje 55 mld. Kč. Struktura těchto smluv podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 16: Přehled koncesních smluv obcí podle předmětu smlouvy

Předmět koncesní smlouvy	Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy v Kč	Podíl na celkové hodnotě koncesních projektů v %
Vodohospodářství	47 469 457 425	86,3
Energie	2 941 404 000	5,35
Sociální služby	1 065 377 110	1,94
Ostatní	3 524 115 078	6,41
CELKEM	55 000 353 613	100,00

IV. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstranění povodňových škod a k úhradě restitučních výdajů

1. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstraňování povodňových škod

1.1. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2002

V průběhu roku 2014 bylo provedeno rozpočtové opatření, kterým byly z kapitoly Ministerstvo spravedlnosti do kapitoly Ministerstvo vnitra převedeny finanční prostředky ve výši 527 tis. Kč na financování restaurování dokumentů zasažených povodněmi v roce 2002. Tyto činnosti technicky zajišťoval Národní archiv.

1.2. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2010

V roce 2014 došlo k čerpání prostředků na řešení následků povodní roku 2010 v kapitole:

Ministerstvo pro místní rozvoj

Prostředky na řešení povodňových škod z roku 2010 byly při nulovém rozpočtu v roce 2014 řešeny čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let (NNV) ve výši **72 103 tis. Kč**, a to na financování akcí v rámci podprogramu **217 117 „Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou“**. Stále zůstává nedočerpano na tomto programu 237 062 tis. Kč, které přecházejí do roku 2015 formou nároků z nespotřebovaných výdajů. Důvodem nedočerpaných prostředků v roce 2014 byla náročnost přípravy velkých staveb obnovy majetku a průtahy při realizaci veřejných zakázek.

Usnesením vlády č. 525 ze dne 3.7.2013 byl prodloužen termín realizace podprogramu 217 117 do roku 2015 a bylo schváleno zařazení čtyř nových žádostí pro Liberecký kraj. U těchto akcí došlo k navýšení podílu státu na 85% uznatelných nákladů na akci. Pro tyto akce byl zpracován odborný posudek, který snížil výši přidělených dotací celkem o 91 229 tis. Kč. Financování proběhne v roce 2015.

1.3. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2013

Odstraňování povodňových škod roku 2013 probíhalo v rámci těchto kapitol státního rozpočtu:

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Na odstraňování následků povodní v červnu 2013 byly v roce 2014 použity účelově určené prostředky celkem ve výši **2 691 tis. Kč**, z toho:

- investiční prostředky ve výši **1 981 tis. Kč** byly čerpány Centrem sociálních služeb v Tloskově v programovém financování na rekonstrukci opěrné stěny břehu Tloskovského potoka, na rekonstrukce objektů CSS Tloskov, rekonstrukce stavebních děl na vodotečích Tloskovského a Břevnického potoka a rekonstrukce přelivu vodní nádrže Příkop,
- neinvestiční prostředky ve výši **710 tis. Kč** byly použity na vyčištění a opravu Břevnického potoka v délce 300 m, opravu a doplnění kamenného záhozu a rovnániny z lomového kamene u můstku přes potok a v soutoku potoků Břevnického a Tloskovského a opravu trubního propustku na Břevnickém potoce.

Ministerstvo vnitra

Z rozpočtu roku 2014 byly na odstraňování škod způsobených povodní roku 2013 určeny finanční prostředky ve výši **31 300 tis. Kč** pro Centrum sportu MV. Prostředky byly použity především na nákup nábytku, čistících a dezinfekčních prostředků, na výdaje za sanační a rekonstrukční práce na zatopených stavbách a zařízeních.

Z nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 6 872 tis. Kč, vytvořených Hasičským záchranným sborem ČR (dále jen HZS ČR) v roce 2013 z nedočerpaných prostředků přidělených do rozpočtu HZS ČR dle zákona č. 239/2000 Sb., o Integrovaném záchranném systému, bylo v roce 2014 použito na řešení následků povodní roku 2013 celkem **5 977 tis. Kč** u:

- HZS hl. města Prahy částka 132 tis. Kč na provedení povinných elektrovevizi vysoušečů použitých při povodních roku 2013. Prostředky byly zcela vyčerpány,
- HZS Ústeckého kraje částka 5 845 tis. Kč na nákup cisternové automobilové stříkačky a přenosné motorové stříkačky.

Zbytek ve výši 895 tis. Kč byl převeden do roku 2015 jako nároky z nespotřebovaných výdajů.

Ministerstvo životního prostředí

Výdaje byly v roce 2014 realizovány z programu **115 270 „Likvidace škod po živelních pohromách“** (dále jen „program 115 270“) z nároků z nespotřebovaných výdajů v celkové výši **3 312,8 tis. Kč**. Jednalo se o prostředky určené na základě UV č. 580 z 31.7.2013 a UV č. 845 z 6.11.2013 na řešení následků povodní z roku 2013 v rámci podprogramu 115 272 „MŽP Povodně 2013“, které v roce 2013 nebyly čerpány.

V roce 2014 byly do programu 115 270 na základě UV č. 580/2013 a UV č. 845/2013 převedeny prostředky z kapitoly VPS v celkové výši 84 880,8 tis. Kč určené na řešení následků povodní z roku 2013.

Ministerstvo pro místní rozvoj

V roce 2014 probíhalo financování akcí ve výši **187 652 tis. Kč** v rámci podprogramu **117 914 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2013“**, dotační titul č. 1 a 2, schválených k poskytnutí dotace rozhodnutím ministra č.176 ze dne 19.12.2013 a rozhodnutím ministryně č.74 ze dne 30.4.2014.

Pro obnovu poškozeného majetku bylo nutno provést investiční přípravu, proto se vlastní realizace obnovy uskutečňovala ve 2. polovině roku 2014 a nedokončené akce budou realizovány v roce 2015 a 2016. Do roku 2015 přešlo v rámci tohoto podprogramu do nároků z nespotřebovaných výdajů 534 543 tis. Kč.

Na akce programu **117 020 „Podpora bydlení při živelní pohromě“** řešící následky povodní roku 2013 bylo vynaloženo z nevyčerpaných prostředků roku 2013 pouze 355 tis. Kč. Tuto možnost využil pouze jeden žadatel. Zbýlých 73 894 tis. Kč bylo převedeno do nároků z nespotřebovaných výdajů roku 2015.

Ministerstvo zemědělství

V roce 2014 bylo v rámci specifického ukazatele „Podpora vodního hospodářství“, v tom „ostatní výdaje na vodní hospodářství“, průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“, poskytnuto z upraveného rozpočtu programů týkajících se odstraňování povodňových škod 875 000 tis. Kč investičních a neinvestičních prostředků na odstranění škod způsobených povodní v roce 2013. Skutečně

bylo spolu s použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let **použito 747 821,4 tis. Kč** následovně:

- **v programu 129 140 „Podpora odstraňování povodňových škod na infrastruktuře vodovodů a kanalizací“.** Rozpočtovými opatřeními bylo převedeno 475 000 tis. Kč, z toho z kap. 398 – VPS 325 000 tis. Kč (UV č. 845 ze dne 6.11.2013) a přesunem investičních prostředků v rámci kap. MZe z programu 129 250 („Podpora výstavby a technického zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací“) ve výši 150 000 tis. Kč. Čerpáno bylo celkem **469 281,0 tis. Kč na podprogram 129 144 „Podpora odstraňování povodňových škod způsobených povodněmi 2013“**, a to 402 349,0 tis. Kč z upraveného rozpočtu výdajů a 66 932,0 tis. Kč použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let,
- **v programu 129 270 „Odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku II“.** Rozpočtovým opatřením bylo převedeno z kap. 398 – VPS 400 000 tis. Kč (UV č. 845 ze dne 6.11.2013). Čerpáno bylo celkem **278 540,4 tis. Kč** v rámci **podprogramu 229 272 „Odstranění následků povodní roku 2013“**, a to 152 053,8 tis. Kč z upraveného rozpočtu výdajů a 126 486,6 tis. Kč použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let.

Mimo programové financování bylo v rámci specifického ukazatele **„Podpora agropotravinářského komplexu“**, v tom „ostatní výdaje“, poskytnuto z upraveného rozpočtu **50 000 tis. Kč** (rozpočtovým opatřením převedeno z kap. 398 – VPS na základě UV č. 845 ze dne 6.11.2013) a v plné výši použito na kompenzaci škod způsobených povodněmi v roce 2013 na rybách.

Ministerstvo kultury

Odstranění následků povodní vzniklých v roce 2013 bylo financováno v rámci programu **134 610 „Záchrana a obnova kulturních památek poškozených živelními pohromami“**, kdy na základě usnesení vlády č. 706 ze dne 18.9.2013 bylo na financování tohoto programu převedeno z kapitoly VPS 400 000 tis. Kč. K dispozici byly i nároky z nespotřebovaných výdajů v celkové výši 99 301 tis. Kč.

Skutečné čerpání činilo **46 116,2 tis. Kč**, tj. 11,5%. Nároky z nespotřebovaných výdajů byly čerpány ve výši 2 451,1 tis. Kč.

Nízké čerpání prostředků státního rozpočtu bylo způsobeno vyšším pojistným plněním, než se původně očekávalo.

Ministerstvo dopravy

Usnesením vlády č. 468 ze dne 12.6.2013 došlo ke zvýšení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy na rok 2013 o 500 000 tis. Kč na financování úhrad škod způsobených povodněmi v květnu a červnu 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí. K 31.12.2013 byly tyto prostředky čerpány ve výši **438 201 tis. Kč** a zbylé prostředky byly převedeny do nároků z nespotřebovaných výdajů roku 2014, z čehož bylo v roce 2014 čerpáno **1 968 tis. Kč**. Zbylé nároky na uvedený účel k 31.12.2014 činí 59 831,3 tis. Kč.

V souladu s usnesením vlády č. 997 ze dne 18.12.2013 byl zpracován **program 127 210 „Obnova místních komunikací po povodních“**, který je orientován na pomoc obcím při obnově místních komunikací poškozených během povodní v červnu roku 2013. Dle **usnesení vlády č. 492 ze dne 19.6.2013 - byla stanovena účast státu na úhradě nákladů spojených s realizací programu z kapitoly VPS ve výši 500 mil. Kč**. Návrh dokumentace programu byl předložen Ministerstvu financí ke schválení v prosinci roku 2013. K 31.12.2013 nebyly

čerpány žádné investiční prostředky. Nespotřebované prostředky měly být použity v roce 2014 ke stejnému účelu ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů.

Ministerstvu dopravy bylo v roce 2014 předloženo 274 žádostí obcí na řešení povodňových škod roku 2013 v rámci programu 127 210 s předpokládaným objemem dotací ve výši 969 687 tis. Kč. Po zhodnocení žádostí bylo vydáno rozhodnutí o poskytnutí dotace na 94 žádostí s objemem 306 904 tis. Kč. Hodnotící komise nedoporučila 180 žádostí, většinou kvůli neprokázání příčinné souvislosti mezi povodní a poškozeným majetkem. **Nakonec bylo v roce 2014 z daného programu čerpáno k 31.12.2014 pouze 2 125 tis. Kč (NNV) a částka 497 875 tis. Kč přešla do NNV roku 2015.**

Státní fond dopravní infrastruktury

Poskytnuté prostředky dle usnesení č. 429 ze dne 5.6.2013 – „o zajištění rozpočtovaných prostředků na dlouhodobě podfinancovanou dálniční a silniční dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a na povodni v červnu 2013 poškozenou dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a touto povodni zasažených silnic II. a III. třídy“ byly v roce 2014 čerpány ve výši **846 413 tis. Kč** jako NNV z roku 2013.

Odstranění škod způsobených povodněmi se podařilo dokončit Pardubickému kraji, Českým drahám a SŽDC a z větší části i Libereckému a Královéhradeckému kraji. Jihočeskému kraji zbývá dokončit asi čtvrtinu prací, hrazených z této dotace. Z prostředků, přidělených Středočeskému kraji bylo vyčerpáno pouze 26,4 %.

1.4. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2014

Ministerstvo vnitra

Na řešení bleskových povodní roku 2014 byly určeny rozpočtové prostředky ve výši **3 477 tis. Kč** pro:

- HZS Jihomoravského kraje na úhradu mimořádných výdajů vzniklých s dlouhotrvajícími zásahy v souvislosti s přívalovými dešti a následnými sesuvy půdy v obcích Dolní Věstonice, Strachotín a Bulhary. Dle skutečně vykázaných nákladů byly navýšeny ostatní provozní výdaje o 1 400 tis. Kč. Prostředky byly čerpány na opravy aut, ženižního a požárního materiálu, poškozeného při zásahu, nákup náhradních dílů na motorové pily, automobilového materiálu a požárního materiálu. S ohledem na skutečnost, že část dodavatelů nebyla schopna dodat zboží do konce roku 2014, byly prostředky ve výši 222 tis. Kč převedeny do nároků z nespotřebovaných výdajů r. 2015,
- ZÚ Hlučín obdržel prostředky ve výši 2 300 tis. Kč, a to na pokrytí zvýšených výdajů v souvislosti s likvidací následků bleskových povodní v Jihomoravském kraji. Finanční prostředky byly použity na pokrytí výdajů při zásahové činnosti jednotek Záchraného útvaru HZS ČR, zejména na nákup náhradních dílů pro ženižní a automobilovou techniku a na opravy této techniky. Přidělené prostředky byly vyčerpány v plné výši.

Z nároků z nespotřebovaných výdajů vytvořených Policí ČR v roce 2013 pro rok 2014 ve výši 2 107 tis. Kč bylo zapojeno a vyčerpáno Krajskými ředitelstvími Policie hl. m. Prahy, Středočeského, Jihočeského, Plzeňského, Ústeckého, Libereckého a Královéhradeckého kraje v oblasti programového financování na pořízení hliníkových člunů s motory a přívěsnými vozíky pro přepravu lodí **2 100 tis. Kč**.

V roce 2014 nebyly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 7 208 tis. Kč a jsou součástí vytvořených nároků z nespotřebovaných výdajů pro rok 2015.

Ministerstvo životního prostředí

Do programu 115 270 „**Likvidace škod po živelních pohromách**“ byly na základě usnesení vlády č. 960 z 24.11.2014 „o Strategii obnovy částí území Jihomoravského kraje postižených sesuvy půdy v roce 2014“ **převedeny prostředky ve výši 50 mil. Kč** určené na obnovu částí území Jihomoravského kraje postižených sesuvy půdy v roce 2014. Jednalo se o prostředky na odstraňování důsledků povodní a následnou obnovu rozpočtované pro rok 2014 v kapitole Všeobecná pokladní správa původně určené na odstraňování škod a obnovu částí území ČR poškozených povodněmi v roce 2013, které již nebudou čerpány na podprogram 115 272 „MŽP Povodně 2013“. Rozpočtové opatření bylo řešeno jako nezbytný nezabezpečený výdaj ve státním rozpočtu 2014 v souladu se zmocněním uvedeným v § 24 rozpočtových pravidel a v souladu se zmocněními pro ministra financí v bodech V/1 a V/3 usnesení vlády č. 729 z 25.9.2013 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2014 .

Prostředky převedené do programu 115270 v roce 2014 nebyly v roce 2014 čerpány.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Výzva k podávání žádostí pro dotační titul č. 2 (obnova území, kde nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav) v **podprogramu 117 915 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2014“** byla vyhlášena **27.8.2014** k zajištění státní pomoci obcím nejvíce postiženým přívalovými dešti a jinými živelními pohromami během jara a léta v roce 2014. Pro obnovu poškozeného majetku bylo nutno provést investiční přípravu, proto se vlastní realizace obnovy uskuteční až v roce 2015.

V prosinci 2014 byla vyhlášena výzva k podávání žádostí pro dotační titul č. 1 pro obce na území Jihomoravského kraje, pro které byl vyhlášen stav nouze v souvislosti s přívalovými dešti a sesuvy půdy. UV 960 ze dne 24.11.2014 došlo k navýšení rozpočtu podprogramu 117 915 o 8 264 tis. Kč na 58 264 tis. Kč.

Na základě usnesení vlády č. 960 ze dne 24.11.2014 došlo k navýšení rozpočtu **programu 117 020 „Podpora bydlení při živelní pohromě“** o 1 110 tis. Kč. Do konce roku 2014 však nebyla předložena žádná žádost a k čerpání z rozpočtu v roce 2014 nedošlo. Celá částka byla převedena do NNV roku 2015 a ponechána v celkovém rozpočtu programu na stanovený účel.

Další prostředky na řešení povodňových škod roku 2014 byly poskytnuty **z kapitoly VPS**, kdy na základě usnesení vlády č. 729 ze dne 25.9.2013 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2014 a na základě žádosti odboru 57 Ministerstva financí čj. MF-64043/2014/5701 byla z kapitoly VPS uvolněna mimořádná neinvestiční účelová dotace pro Jihomoravský kraj ve výši 10,0 mil. Kč. Finanční prostředky byly účelově určeny na úhradu prvotních nezbytných nákladů a nezbytná opatření přijatá Jihomoravským krajem v rámci řešení krizové situace při vyhlášení stavu nebezpečí při povodni v září 2014.

Vzhledem k charakteru krizové situace nemohl kraj poskytnuté finanční prostředky využít, a proto poskytnutou účelovou dotaci vrátil v plné výši zpět na účet Ministerstva financí. V souladu s usnesením vlády č. 829 ze dne 8.10.2014 podepsal hejtman kraje novou žádost na uvolnění finančních prostředků opět ve výši 10 mil. Kč. Žádost byla projednána a výdaje byly vyčísleny na 3 598,8 tis. Kč, některé položky však nekorespondovaly s přílohou k usnesení vlády č. 729/2013. Následně byla z kapitoly VPS uvolněna mimořádná neinvestiční účelová dotace ve výši **3 530,8 tis. Kč**.

2. Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů poskytnutých na základě zákonů č. 164/1998 Sb., 21/2000 Sb. a 246/2000 Sb.

Zákonem č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, bylo dosavadním uživatelům bytů a nebytových prostor ve vydávaných nemovitostech, které slouží pro činnost diplomatických a konzulárních misí, poskytování zdravotnických a sociálních služeb, potřeby školství, provoz kulturních a tělovýchovných zařízení, pracovní rehabilitaci a zaměstnání zdravotně postižených osob, umožněno uzavřít s nabyvateli těchto objektů dohodu o užívání a nájmu nebytových prostor podle občanského zákoníku a souvisejících předpisů. Oprávněná osoba mohla dohodu vypovědět nejdříve po uplynutí 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona (tj. po 1. listopadu 2000).

Tímto zákonem však nebyly stanoveny potřebné prostředky ke krytí výdajů s tím souvisejících, proto bylo financování výdajů řešeno zákonem č. 164/1998 Sb., kterým se mění zákon č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví k některým věcem na jiné právnické nebo fyzické osoby. Podle tohoto zákona bylo v roce 1998 z prostředků Fondu národního majetku převedeno 5 480 mil. Kč na zvláštní účet státních finančních aktiv ke krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen vázoucích na majetku vydaném oprávněným osobám a ke krytí nezbytných výdajů souvisejících s náhradou za majetek státu sloužící účelům výzkumu a vývoje vydaný oprávněným osobám.

Prostředky vyčleněné podle zákona č. 164/1998 Sb. však nepostačovaly v plné výši na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku, proto byly v roce 2000 uvolněny další prostředky podle zákona č. 21/2000 Sb. (novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí (4 000 mil. Kč) a podle zákona č. 246/2000 Sb. (také novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2 090 mil. Kč), Ministerstvo kultury (1 489 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (700 mil. Kč) a pro OkÚ Kutná Hora (55 mil. Kč), v souhrnné výši 8 334 mil. Kč. Celkem tak bylo k uvedenému účelu vyčleněno přes 13,8 mld. Kč.

Na účtu státních finančních aktiv, kde jsou soustředěny prostředky malé privatizace na výdaje ze zániku věcných břemen, byl k 1.1.2014 stav ve výši 891 mil. Kč (zůstatek z titulu zákona č. 246/2000 Sb., prostředky z titulu předchozích zákonů byly již vyčerpány do roku 2003).

Schválený rozpočet roku 2014 v kapitole OSFA činil 100 mil. Kč. Z této částky byl uskutečněn v průběhu roku transfer 100 mil. Kč do kapitoly **Ministerstvo kultury**.

Z této částky směřovalo 96,1 mil. Kč na **podprogram 134V113** – Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení. V tomto podprogramu jsou a budou registrovány akce zahájené v roce 2011 a dalších letech. Ve sledovaném období bylo v tomto podprogramu vedeno 5 akcí, a to 1 akce Národního památkového ústavu, ú.p.s. v Praze „Krásné Březno – obnova kostela sv. Floriána“, 3 akce Památníku národního písemnictví „Rekonstrukce objektu na centrální depozitář, Litoměřice“, „Rekonstrukce objektu v Sadech 44/2, Praha 6“, „Stěhování sbírkových fondů“ a dále potom 1 akce Divadelního ústavu – Institutu umění: „Rekonstrukce budovy č. p. 887, Praha 1, Nekázanka“. Disponibilní prostředky na těchto 5 akcí byly v celkové výši 108,1 mil. Kč (rozpočet po změnách 96,1 mil. Kč a 12,0 mil. Kč nároky z nespotebovaných výdajů). **Skutečně použito bylo 56,0 mil. Kč** (z toho 2,4 mil. Kč z nároků z nespotebovaných výdajů). Nečerpání finančních prostředků bylo ovlivněno do značné míry tou skutečností, že nově registrované akce velkého rozsahu jsou na počátku své realizace, probíhají přípravné práce, připravují se výběrová řízení na zhotovitele apod. Nevyužití finanční prostředky rozpočtu roku 2014 ve výši 42,5 mil. Kč (rozpočet po

změnách) a 9,6 mil. Kč (nároky z nespotřebovaných výdajů z předchozích období) budou použity v roce 2015 ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů.

Dalších 3,9 mil. Kč představovalo transfer na **podprogram 234V113** - Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení (akce zahájené od roku 2002-2010). Zde se v roce 2014 realizovala pouze 1 akce, a to Kutná Hora – Hlouška, č.p. 141, rekonstrukce na depozitář, Národní památkový ústav, ú.o.p. středních Čech. Disponibilní finanční prostředky byly ve výši 5,0 mil. Kč (3,9 mil. Kč rozpočet po změnách a 1,1 mil. Kč nároky z nespotřebovaných výdajů) a **skutečně bylo použito 4,3 mil. Kč** (z toho 1,1 mil. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů). Akce měla být dokončena v roce 2014, ale nepodařilo se včas vybrat dodavatele vnitřního vybavení tohoto depozitáře. Zůstatek prostředků rozpočtu po změnách ve výši 0,7 mil. Kč bude použit ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů v roce 2015, kdy bude tato akce dokončena.

Celkem bylo tedy v roce 2014 na tyto účely skutečně použito **60 mil. Kč**.

Na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku bylo za celé období od roku 1998 transferováno do kapitol k použití v souhrnu přes 13,0 mld. Kč. Zůstatek prostředků na účtu státních finančních aktiv určených na výdaje ze zániku věcných břemen tak k 31.12.2014 činil 791 mil. Kč. Ty mohou být k těmto účelům použity v příštích letech.

V. Rozdíl mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaji spojenými s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění

Dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, je součástí státních finančních aktiv zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu. Na tento účet se převádí ze státního rozpočtu za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů penále a pokut připadajících na důchodové pojištění spolu s částkou ve výši 7,2 % výnosu daně z přidané hodnoty připadajícího na státní rozpočet vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, částka ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů.

Způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů je stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb., o stanovení způsobu výpočtu rozdílu mezi příjmy pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Příjmy z pojistného na důchodové pojištění, které plátcí platí povinně, včetně příjmů z penále a pokut činily 341,9 mld. Kč. Příjmy z dobrovolného důchodového pojištění činily 153,8 mil. Kč. Příjmy z pojistného na důchodové dosáhly za všechny kapitoly státního rozpočtu, které pojistné vybírají, v úhrnu částky 342,1 mld. Kč.

Částka rovnající se 7,2 % výnosu daně z přidané hodnoty připadající na státní rozpočet v roce 2014 činila 16,6 mld. Kč.

Usnesením vlády ČR ze dne 25.9.2013 č. 729 byl schválen převod částky 10,3 mld. Kč do příjmů státního rozpočtu roku 2014 na kompenzaci deficitu důchodového systému v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku.

Celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu tak činily téměř **369,0 mld. Kč**.

Výdaje na dávky důchodového pojištění činily za všechny kapitoly státního rozpočtu, ze kterých jsou vypláceny, v úhrnu **385,8 mld. Kč**.

Výše výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění („výdaje na správu“) v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí se vypočítá jako součin koeficientu 0,9241 a výdajů České správy sociálního zabezpečení snížených o:

- a) výdaje na dávky důchodového pojištění,
- b) výdaje na dávky nemocenského pojištění,
- c) výdaje na další dávky sociálního zabezpečení,
- d) výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí Česká správa sociálního zabezpečení,
- e) výdaje na společné programy Evropské unie a České republiky s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění.

Výdaje na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí byly vypočteny ve výši téměř 5,0 mld. Kč.

Výše výdajů na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti se vypočítá jako součin výdajů na dávky důchodového pojištění v příslušné rozpočtové kapitole a čísla vypočteného

jako podíl výdajů na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Výdaje na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti byly vypočteny ve výši 124,6 mil. Kč.

U kapitoly Ministerstvo financí a Generální inspekce bezpečnostních sborů nejsou výdaje na správu propočítávány, jelikož z této kapitoly nejsou vypláceny dávky důchodového pojištění; z této kapitoly jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění a zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil – celníků při skončení služebního poměru.

Celkové výdaje na správu byly vypočteny za všechny kapitoly ve výši 5,1 mld. Kč.

Výdaje na dávky důchodového pojištění a výdaje na správu dosáhly v úhrnu 390,95 mld. Kč. Celkové příjmy dosáhly v úhrnu částky téměř 368,95 mld. Kč, jsou tedy nižší o **téměř 22,0 mld. Kč**, což představuje **schodek hospodaření systému důchodového pojištění v roce 2014**.

Výpočet schodku hospodaření systému důchodového pojištění dokumentuje následující tabulka.

Tabulka č. 69: Výpočet salda hospodaření systému důchodového pojištění (v tis. Kč)

	MPSV	Min. obrany	Min. vnitra	Min. sprav.	Min. financí	GIBS		Celkem
Příjmy z pojistného na důchodové pojištění celkem	333 010 376	2 575 850	5 301 906	692 152	458 730	37 148		342 076 162
v tom: příjmy z pojistného na důchodové pojištění	332 856 619	2 575 850	5 301 906	692 152	458 730	37 148		341 922 405
příjmy z dobrovolného pojistného na důchodové pojištění	153 757							153 757
Výdaje na dávky důchodového pojištění	376 406 471	4 150 985	4 656 644	630 735	0	0		385 844 835
Správní výdaje České správy sociálního zabezpečení	5 385 204							
Koeficient: pro kapitolu MPSV (stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb. ve znění pozdějších předpisů) pro ostatní kapitoly (podíl výdajů na správu v kapitole MPSV k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole MPSV)	0,9241	0,0132	0,0132	0,0132				
Výdaje na správu - výdaje spojené s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění:								
v kapitole MPSV (součin správních výdajů České správy sociálního zabezpečení a koeficientu)	4 976 467							
v ostatních kapitolách (součin výdajů na dávky důchodového pojištění a koeficientu)		54 793	61 468	8 326				
Součet výdajů na dávky důchodového pojištění a výdajů na správu	381 382 938	4 205 778	4 718 112	639 061				390 945 889
Rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu	-48 372 562	-1 629 928	583 794	53 091	458 730	37 148		-48 869 727
Skutečnosti ovlivňující výši příjmů důchodového pojištění § 36 odst.3 zák. č. 218/2000Sb. (7,2% DPH) UV č. 729/2013, bod III 8.							16 577 659 10 300 000	16 577 659 10 300 000
Stav hospodaření důchodového účtu po zohlednění skutečností ovlivňujících výši příjmu (přebytek+; schodek-)	-48 372 562	-1 629 928	583 794	53 091	458 730	37 148	26 877 659	-21 992 068

Pozn.: Vzhledem k tomu, že kapitola 313 – MPSV v roce 2014 začlenila do závazného ukazatele dávky důchodového pojištění i výdaje na poštovní služby (pol. 5161) spojené s výplatou dávek důchodového pojištění, byla od hodnoty 376 711 271 tis. Kč uvedené ve výkaze odečtena částka 304 800 tis. Kč (pol. 5161) odpovídající skutečným výdajům na poštovní služby vynaloženým v roce 2014 v rámci závazného ukazatele. O tyto poštovní výdaje byly navýšeny správní výdaje ČSSZ.

Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu.

VI. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu EU a finančních mechanismů

1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky)

Fondy Evropské unie představují hlavní nástroj pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti, jejichž cílem je snižování rozdílů mezi úrovní regionů a členských států Evropské unie.

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkové výši 72,1 mld. Kč, z toho 8,7 mld. Kč představovaly národní prostředky a 63,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Snížení rozpočtu proti roku 2013 celkem o 13,6 mld. Kč je dáno mj. závěrečnou fází programového období 2007-2013 a teprve rozbíhajícím se financováním programového období 2014-2020. Sestavení státního rozpočtu vycházelo zejména z vývoje čerpání za 1. pololetí 2013 a předcházející léta, ze stavu nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2013 a v době sestavování rozpočtu z předpokládané výše čerpání k 31.12.2013 a předpokládaného stavu nároků k 1.1.2014. Rozpočet po změnách činil 102,3 mld. Kč, z toho 91,4 % (93,6 mld. Kč) představovaly prostředky z rozpočtu EU a téměř 8,8 mld. Kč představovaly národní prostředky. Schválený rozpočet byl tedy navýšen o 30,2 mld. Kč, z toho 99,8 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – z tohoto navýšení připadlo 16,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo životního prostředí, 4,4 mld. Kč kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, 4,0 mld. Kč kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu, 2,4 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj atd. **Čerpáno** bylo celkem **115,1 mld. Kč** (včetně nároků), z toho téměř 10,2 mld. Kč činily národní prostředky a 104,9 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů z let 2008 až 2014 činil 85,0 mld. Kč.

Na **programové období 2004-2006** nebyly na rok 2014 rozpočtovány žádné výdaje a nedošlo ani k jejich čerpání z titulu zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Celkový stav nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2008 až 2014 činil 2,4 mld. Kč.

Na **operační programy programového období 2007-2013** bylo ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2014 vyčleněno celkem 66,1 mld. Kč, z toho 7,1 mld. Kč národních prostředků a 59,0 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 31.12.2014 byl rozpočet navýšen na 96,4 mld. Kč, z toho více než 7,1 mld. Kč představovaly národní prostředky a 89,2 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU (jednalo se, jak již bylo uvedeno, o souvztažné navýšení příjmů a výdajů o 30,2 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). **Vynaloženo** bylo celkem **114,8 mld. Kč**, z toho 10,1 mld. Kč z české strany a 104,7 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 31.12.2014 činil 26,4 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku 2014 snížil o 68,5 mld. Kč, stav nároků z let 2008 až 2014 dosáhl 76,2 mld. Kč.

Největší objem prostředků, více než 31,57 mld. Kč, poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí, z toho 31,55 mld. Kč na OP Životní prostředí (CF, ERDF) – národní prostředky 420,6 mil. Kč, EU prostředky 31,1 mld. Kč. Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo 14,1 mld. Kč na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu

(OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 169,0 mil. Kč národních prostředků a 13,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace 17,1 mld. Kč (1,4 mld. Kč národních prostředků a 15,7 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU). Ministerstvo dopravy uvolnilo 13,6 mld. Kč v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho 2,4 mld. Kč představovaly národní prostředky a 11,2 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Celkem 17 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 11,6 mld. Kč (1,7 mld. Kč národních prostředků a 9,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 9,4 mld. Kč (81,0 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo osmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem 8,6 mld. Kč (1,3 mld. Kč českých prostředků a 7,3 mld. Kč prostředků z EU), z toho 95,3 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,2 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno téměř 9,64 mld. Kč (1,4 mld. Kč českých prostředků a 8,2 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 9,61 mld. Kč připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany (30,3 mil. Kč). Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo 11 kapitol státního rozpočtu 31,8 mld. Kč, z toho pouze 458,0 mil. Kč národních zdrojů; z celku 31,6 mld. Kč (99,3 %) poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem téměř 6,9 mld. Kč bylo 16 kapitolami státního rozpočtu uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (787,3 mil. Kč prostředků ČR a 6,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Komentář k rizikovým operačním programům viz část II.5.3. Přijaté transfery.

Na tzv. **komunitární programy** programového období 2007-2013 bylo pro rok 2014 ve státním rozpočtu plánováno celkem 310,4 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 110,1 mil. Kč a 200,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V průběhu roku 2014 byl rozpočet snížen celkem o 13,3 mil. Kč. **Čerpáno bylo 294,4 mil. Kč**, z toho téměř 106,0 mil. Kč představovaly národní prostředky a 188,4 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 17 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy, včetně Twinning-out, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v částce 15,9 mil. Kč, z toho 6,7 mil. Kč národních prostředků a 9,2 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 9,3 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (2,1 mil. Kč českých prostředků, 7,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU). Tento rozpočet byl koncem roku převeden do programu OP Zaměstnanost k využití v roce 2015 (program EURES bude realizován v roce 2015 v rámci OP Zaměstnanost a aktivity EURES-T budou realizovány v rámci Komunitárního programu EASI). Dále toto ministerstvo vyčlenilo ze svého rozpočtu 2,4 mil. Kč na spolufinancování samostatných grantů Evropské komise. Ministerstvo vnitra pokračovalo v realizaci projektu Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 500 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 20,4 mil. Kč**, z toho téměř 4,0 mil. Kč národních prostředků a 16,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

V roce 2014 se očekávalo financování některých operačních programů **programového období 2014-2020** bez společné zemědělské politiky, v rozpočtu jsou zahrnuty prostředky

k zahájení projektů technické pomoci pro podporu implementace (např. OP Zaměstnanost a Integrovaný regionální operační program) i k předfinancování věcně zaměřených projektů OP Doprava a OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Celkem bylo na operační programy tohoto období rozpočtováno 5,6 mld. Kč, z toho 1,5 mld. Kč národních prostředků a více než 4,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. K plnění v rámci OP v roce 2014 nedošlo. K plnění došlo v případě ostatních programů EU kapitolou Úřad vlády ČR v částce 467,4 tis. Kč (jedná se o EU prostředky).

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 byly ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši 75,0 mil. Kč, z toho 9,7 mil. Kč představovaly národní prostředky a 65,3 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Čerpáno bylo **8,7 mil. Kč**, z toho 2,1 mil. Kč národních prostředků a 6,5 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

Čerpání výdajů na operační programy programového období 2007-2013 a 2014-2020 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 71

2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (SPZ) je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkovém objemu 38,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku v rámci programového období 2007-2013 bylo rozpočtováno na Program rozvoje venkova 13,9 mld. (2,4 mld. Kč národních prostředků a 11,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), v rámci programového období 2014-2020 byly rozpočtovány výdaje na přímé platby zemědělcům, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu, v celkové výši 23,7 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činil 22,8 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů 850,0 mil. Kč. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu bylo zahrnuto ve výši 511,7 mil. Kč, z národních zdrojů mělo být čerpáno 123,6 mil. Kč a 388,1 mil. Kč z prostředků EU. V rámci SZP bylo v roce 2014 ze státního rozpočtu **poskytnuto celkem 33,4 mld. Kč** (na obě programová období), vč. použití nároků z nespotřebovaných výdajů předchozích let ve výši 9,7 mld. Kč, z toho 2,8 mld. Kč představovaly národní prostředky a 30,6 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 31.12.2014 činil 948,1 mil. Kč, stav nároků z let 2008-2014 činil téměř 16,0 mld. Kč.

Plnění jednotlivých ukazatelů SPZ v roce 2014 je uvedeno v následující tabulce:

Tabulka č. 70: Společná zemědělská politika (v tis. Kč)

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2014		Skutečnost 2014		
	schválený	po změnách	celkem	z toho	
				státní rozpočet	nároky
Přímé platby - předfinancování ze SR (prostředky EU)	22 800 000	22 800 000	21 088 950	20 260 360	828 590
Přímé platby - doplňkové TOP-UP a PVP (prostředky ČR)	850 000	850 000	67 920	0	67 920
Program Rozvoj venkova (prostředky ČR)	2 400 000	2 400 000	2 601 973	2 301 196	300 777
Program Rozvoj venkova (prostředky EU)	11 484 639	11 484 639	9 072 837	860 324	8 212 513
Společná organizace trhu (prostředky ČR)	123 600	145 600	129 263	129 263	0
Společná organizace trhu (prostředky EU)	388 145	388 145	426 991	103 005	323 986
C e l k e m	38 046 384	38 068 384	33 387 934	23 654 148	9 733 786

Z celkové částky **21,1 mld. Kč** na **předfinancování přímých plateb** (vč. nároků) bylo poskytnuto na jednotnou platbu na plochu zemědělské půdy 20,4 mld. Kč, na oddělenou platbu za cukr 309,0 mil. Kč, na oddělenou platbu za rajčata 3,1 mil. Kč, na zvláštní podpory na tele masného typu 216,4 mil. Kč, na zvláštní podporu na bahnice, kozy, pasené na travních porostech 32,6 mil. Kč, na zvláštní podporu na chmel 5,6 mil. Kč a na zvláštní podporu na brambory pro výrobu škrobu 11,9 mil. Kč. Pro rok 2014 byly na předfinancování přímých plateb rozpočtovány příjmy z EU ve výši 22,8 mld. Kč, skutečně Ministerstvo zemědělství obdrželo částku téměř 24,0 mld. Kč, tj. plnění příjmů z EU na 105,3 %. **Doplňkové národní platby** dosáhly **67,9 mil. Kč**, čerpáno bylo pouze z nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let, z toho na národní doplňkové platby (TOP-UP) ve výši téměř 1,1 mil. Kč a na poskytování přechodných vnitrostátních podpor (PVP) 66,9 mil. Kč.

V rámci **Programu rozvoje venkova** jsou poskytovány platby za přírodní znevýhodnění v horských oblastech, v oblastech s jinými znevýhodněními a v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě podle příslušných právních předpisů. V roce 2014 bylo na SZIF převedeno celkem **11,7 mld. Kč** (vč. 8,5 mld. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů). Z celku 2,6 mld. Kč představovaly národní prostředky a 9,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Na realizaci programu Rozvoje venkova byla poskytnuta z rozpočtu EU pro rok 2014 do příjmů Ministerstva zemědělství částka ve výši 7,7 mld. Kč, tj. 66,7 % rozpočtované částky ve výši 11,5 mld. Kč.

V rámci **Společné organizace trhu** jsou realizována tržní opatření, stanovená jednotlivými předpisy EU a ČR, která řeší zejména výkyvy poptávky a nabídky trhu. Většina opatření je plně hrazena z rozpočtu EU (např. vývozní subvence, podpora na restrukturalizaci a přeměnu vinic), některá je však nutné spolufinancovat z národních zdrojů (např. zlepšení výroby včelařských produktů a jejich uvádění na trh, ovoce do škol, podpora spotřeby školního mléka, apod.). Čerpáno bylo celkem 556,3 mil. Kč, vč. 324,0 mil. Kč prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů. Z celku 129,3 mil. Kč byly národní prostředky a 427,0 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Příjmy z rozpočtu EU činily 418,2 mil. Kč, tj. 107,7 % rozpočtu.

3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. Na rok 2014 se předpokládaly výdaje ve výši 446,6 mil. Kč, z toho 55,9 mil. Kč představovaly národní prostředky a 390,7 mil. Kč prostředky finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska, zlepšení regulace ve finančním sektoru atd. V roce 2014 se plánovaly výdaje ve výši 656,5 mil. Kč, z toho 53,3 mil. Kč národní prostředky a 603,2 mil. Kč z uvedeného programu.

V roce 2014 bylo na uvedené nástroje pomoci **čerpáno celkem 412,5 mil. Kč**, tj. 37,4 % rozpočtu po změnách. Z celku 51,6 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 360,9 mil. Kč na prostředky z finančních mechanismů. Stav nároků k 31.12.2014 činil 1,2 mld. Kč. Toto nízké

čerpání bylo dáno především zpožděním schválení programů v rámci finančních mechanismů na období 2009-2014 a pomalým zahájením jejich realizace.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů, týkající se společných programů EU a ČR, Společné zemědělské politiky a finančních mechanismů EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol, jsou uvedeny viz Tabulka č. 72

Tabulka č. 71: Čerpání výdajů na operační programy v roce 2014 (v tis. Kč)

Operační programy	Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespotřebovaných výdajů								
	schválený			po změnách			stav k 1.1.2014			stav k 31.12.2014			z let 2008-2014					
	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28 OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	21 775	59 452	81 228	60 827	182 404	243 231	1 471	7 927	9 398	39 052	122 952	162 004
30 OP Podnikání a inovace	2 750 000	11 616 667	14 366 667	2 750 000	15 616 667	18 366 667	1 420 969	15 682 818	17 103 787	1 261 828	1 819 425	3 081 253	593 887	34 425	628 312	2 590 859	1 753 274	4 344 133
31 OP Výzkum a vývoj pro inovace	195 171	5 000 000	5 195 171	206 778	8 372 899	8 579 678	1 445 034	8 191 822	9 636 856	2 618 805	4 207 163	6 825 968	597 878	0	597 878	1 380 211	4 386 321	5 766 532
32 OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 306 020	7 414 848	8 720 868	1 385 732	8 504 557	9 890 289	1 294 430	7 334 971	8 629 401	455 022	1 051 496	1 506 517	14 809	88 680	103 489	545 859	2 218 445	2 764 304
33 OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 505 932	5 454 404	6 960 336	1 500 420	6 874 296	8 374 716	1 687 877	9 941 193	11 629 070	2 351 857	6 620 202	8 972 059	1 307 668	1 651 494	2 959 162	2 160 436	3 527 699	5 688 134
36 Integrovaný operační program	656 460	2 361 755	3 018 215	637 907	5 855 513	6 493 420	787 281	6 070 548	6 857 829	2 480 986	9 208 952	11 689 938	631 013	1 757 435	2 388 448	2 308 444	8 734 484	11 042 928
37 OP Technická pomoc	148 214	390 152	538 366	148 214	390 152	538 366	167 319	948 050	1 115 369	432 141	1 913 020	2 345 161	26 665	150 640	177 305	411 644	1 347 153	1 758 797
38 Regionální operační programy	0	8 000 000	8 000 000	0	8 000 000	8 000 000	161 950	12 881 533	13 043 482	937 245	14 114 344	15 051 589	756 682	8 902 310	9 658 992	775 295	9 232 812	10 008 107
39 OP Praha Konkurenceschopnost	6 440	100 000	106 440	6 440	100 000	106 440	6 002	727 790	733 792	24 988	627 791	652 779	24 816	1	24 817	25 426	1	25 427
40 OP Praha Adaptabilita	978	100 000	100 978	978	100 000	100 978	1 055	325 230	326 284	282	367 298	367 580	205	142 069	142 273	205	142 069	142 273
41 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	160 457	36 453	196 909	160 646	37 460	198 106	181 072	29 792	210 864	37 146	234 527	271 673	6 264	225 273	231 537	16 088	238 799	254 887
42 OP Mezuregionální spolupráce	1 100	0	1 100	1 100	0	1 100	1 058	0	1 058	197	0	197	197	0	197	239	0	239
43 OP Nadnárodní spolupráce	5 521	1 511	7 032	5 521	1 511	7 032	5 011	763	5 775	1 956	13 314	15 269	1 956	12 610	14 566	2 466	14 061	16 527
44 OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	867	0	867	298	0	298	298	0	298	831	0	831
45 OP INTERACT pro cíl EÚS	1 200	0	1 200	1 200	0	1 200	0	0	0	458	0	458	458	0	458	1 658	0	1 658
51 OP Doprava (SF)	0	2 810 595	2 810 595	0	2 810 595	2 810 595	112 707	1 624 407	1 737 113	190 014	1 359 222	1 549 236	44 689	279 424	324 113	77 307	2 545 410	2 622 717
52 OP Doprava (CF)	10 782	6 980 137	6 990 920	10 782	6 980 137	6 990 920	2 301 890	9 582 649	11 884 539	3 795 343	24 121 965	27 917 308	145 568	8 788 492	8 934 060	1 504 235	21 519 454	23 023 689
53 OP Životní prostředí (SF)	113 937	669 626	783 563	124 407	3 010 806	3 135 213	65 430	4 533 452	4 598 882	288 712	3 570 731	3 859 444	86 059	778 154	864 212	280 404	1 398 094	1 678 498
54 OP Životní prostředí (CF)	206 270	8 098 301	8 304 571	198 096	22 593 586	22 791 682	392 543	26 763 672	27 156 215	924 227	9 579 716	10 503 943	-59 866	-640 000	-699 866	795 130	6 054 792	6 849 921
OP 2007-2013 c e l k e m	7 069 882	59 034 449	66 104 331	7 139 622	89 248 179	96 387 801	10 054 269	104 698 143	114 752 412	15 862 333	78 991 571	94 853 903	4 180 717	22 178 935	26 359 652	12 915 788	63 235 819	76 151 608
102 OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	130 000	170 000	300 000	130 000	170 000	300 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	130 000	170 000	300 000
104 OP Zaměstnanost 2014+	30 818	54 634	85 452	30 668	53 274	83 942	0	0	0	0	0	0	0	0	0	30 668	53 274	83 942
105 OP Doprava 2014+	1 302 102	3 715 370	5 017 472	1 302 102	3 715 370	5 017 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 302 102	3 715 370	5 017 472
107 Integrovaný regionální operační program 2014+	75 000	100 000	175 000	75 000	100 000	175 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	75 000	100 000	175 000
110 OP přeshraniční spolupráce - Technická pomoc 2014+	400	2 400	2 800	400	2 400	2 800	0	0	0	0	0	0	0	0	0	400	2 400	2 800
111 OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+	0	1 000	1 000	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 000	1 000
OP 2014-2020 c e l k e m	1 538 320	4 043 404	5 581 724	1 538 170	4 042 044	5 580 214	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 538 170	4 042 044	5 580 214
C e l k e m	8 608 202	63 077 853	71 686 055	8 677 792	93 290 223	101 968 015	10 054 269	104 698 143	114 752 412	15 862 333	78 991 571	94 853 903	4 180 717	22 178 935	26 359 652	14 453 958	67 277 864	81 731 822

Tabulka č. 72: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP a FM) dle kapitol v roce 2014 (v tis. Kč) – 6 stran

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
			spoluřin-	kryto příjem z	výdaje celkem	spoluřin-	kryto příjem z	výdaje celkem	spoluřin-	kryto příjem z	výdaje celkem	spoluřin-	kryto příjem z	výdaje celkem	spoluřin-	kryto příjem z	výdaje celkem
			cování ČR ze SR	rozpočtu EU		cování ČR ze SR	rozpočtu EU		cování ČR ze SR	rozpočtu EU		cování ČR ze SR	rozpočtu EU		cování ČR ze SR	rozpočtu EU	
kód	program																
programové období 2004 - 2006																	
MŽP	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	41 526	564 588	606 115	41 526	564 588	606 115
MMR	13	Program Interreg III A	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	750	800
MD	8	OP Infrastruktura	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	3	2	2	3
MD	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	522 326	1 307 923	1 830 249	522 326	1 307 923	1 830 249
		<i>Celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>563 854</i>	<i>1 872 513</i>	<i>2 436 367</i>	<i>563 904</i>	<i>1 873 263</i>	<i>2 437 167</i>
programové období 2007 - 2013																	
ÚVČR	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 917	22 197	26 114	4 188	30 943	35 131	3 401	20 139	23 540	0	0	0	3 799	24 273	28 073
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>4 188</i>	<i>30 943</i>	<i>35 131</i>	<i>3 401</i>	<i>20 139</i>	<i>23 540</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3 799</i>	<i>24 273</i>	<i>28 073</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	2 178	2 178	0	0	0	0	411	411
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	492	492	0	0	0	0	0	0
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>4 188</i>	<i>30 943</i>	<i>35 131</i>	<i>3 401</i>	<i>22 809</i>	<i>26 209</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3 799</i>	<i>24 685</i>	<i>28 484</i>	
programové období 2014 - 2020																	
	120	Jiné EU 2014+	0	0	0	0	0	0	0	467	467	0	0	0	0	0	0
		<i>Celkem 2014 - 2020</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>467</i>	<i>467</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
		<i>Celkem</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>4 188</i>	<i>30 943</i>	<i>35 131</i>	<i>3 401</i>	<i>23 276</i>	<i>26 677</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3 799</i>	<i>24 685</i>	<i>28 484</i>
programové období 2007 - 2013																	
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	790	0	790	790	0	790
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	2 983	2 983	592	1 777	2 369	5 837	22 809	28 646	6 240	24 015	30 255
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2 983</i>	<i>2 983</i>	<i>592</i>	<i>1 777</i>	<i>2 369</i>	<i>6 627</i>	<i>22 809</i>	<i>29 436</i>	<i>7 030</i>	<i>24 015</i>	<i>31 045</i>
programové období 2007 - 2013																	
MO	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	0	0	0	4 031	26 220	30 251	0	0	0	6 844	16 573	23 416
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	794	5 690	6 484	794	5 690	6 484	1 255	7 150	8 406	0	0	0	821	1 897	2 718
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	952	5 402	6 354	952	5 402	6 354	1 595	8 951	10 546	0	0	0	2 712	15 448	18 159
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23 666	6 828	30 494
	53	OP Životní prostředí - ERDF	95 797	129 503	225 300	95 797	129 503	225 300	15 718	12 736	28 454	0	0	0	203 657	124 490	328 147
		<i>OP celkem</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>22 599</i>	<i>55 057</i>	<i>77 656</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>237 699</i>	<i>165 235</i>	<i>402 934</i>
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	1 810	1 810	0	0	0	0	0	0	
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>22 599</i>	<i>56 867</i>	<i>79 466</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>237 699</i>	<i>165 235</i>	<i>402 934</i>
programové období 2007 - 2013																	
NBÚ	36	Integrovaný operační program	247	1 397	1 644	5 412	30 668	36 080	5 416	30 689	36 105	0	0	0	0	0	0
programové období 2007 - 2013																	
KVOP	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	450	8 550	9 000	305	5 801	6 106	0	0	0	145	2 749	2 894
programové období 2007 - 2013																	
MF	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	598	3 388	3 986	21 599	122 444	144 043	22 497	127 526	150 022
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	3 635	20 600	24 236	34	192	226	1 754	9 924	11 678
	37	OP Technická pomoc	49 149	278 513	327 662	49 149	278 513	327 662	33 418	189 367	222 785	25 366	138 252	163 618	46 458	257 761	304 219
		<i>OP celkem</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>37 651</i>	<i>213 355</i>	<i>251 006</i>	<i>46 999</i>	<i>260 888</i>	<i>307 886</i>	<i>70 709</i>	<i>395 211</i>	<i>465 920</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	2	110	112	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	3 000	3 000	0	4 064	4 064	0	1 028	1 028	0	3 710	3 710
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>49 149</i>	<i>281 513</i>	<i>330 662</i>	<i>37 653</i>	<i>217 529</i>	<i>255 183</i>	<i>46 999</i>	<i>261 916</i>	<i>308 915</i>	<i>70 709</i>	<i>398 921</i>	<i>469 629</i>	
programové období 2014 - 2020																	
	121	Komunitární programy 2014+	0	0	0	0	0	0	0	3 125	3 125	0	0	0	0	575	575
		<i>Celkem 2014-2020</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3 125</i>	<i>3 125</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>575</i>	<i>575</i>
		<i>Celkem</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>49 149</i>	<i>281 513</i>	<i>330 662</i>	<i>37 653</i>	<i>220 654</i>	<i>258 307</i>	<i>46 999</i>	<i>261 916</i>	<i>308 915</i>	<i>70 709</i>	<i>399 496</i>	<i>470 205</i>

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespolebných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	krytý příjem z rozpočtu EU	výdaje celkem	stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
			spoluřinancování ČR ze SR	krytý příjem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	krytý příjem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	krytý příjem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	krytý příjem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program																
programové období 2007 - 2013																	
MPSV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	27 738	157 180	184 918	38 238	216 680	254 918	38 236	216 671	254 907	0	0	0	2	9	11
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 425 611	5 000 000	6 425 611	1 416 459	6 434 042	7 850 501	1 628 199	9 397 050	11 025 248	1 070 658	443 795	1 514 453	1 648 218	1 593 010	3 241 229
	36	Integrovaný operační program	361 234	1 123 253	1 484 486	327 197	1 103 212	1 430 408	121 332	520 370	641 702	219 883	487 990	707 873	465 905	1 299 624	1 765 529
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	3 537	34 304	37 841	0	0	0	2	7 611	7 613	3 539	41 915	45 454
		OP celkem	1 814 583	6 280 433	8 095 015	1 785 431	7 788 237	9 573 668	1 787 766	10 134 090	11 921 857	1 290 543	939 396	2 229 939	2 117 664	2 934 559	5 052 223
	46	Jiné programy/projekty EU	4 500	7 240	11 740	2 431	0	2 431	1 767	5 484	7 251	4 174	14 037	18 212	7 439	23 643	31 081
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	486	764	1 250	15 614	14	15 628	16 243	421	16 664
	Celkem 2007 - 2013	1 819 083	6 287 673	8 106 755	1 787 862	7 788 237	9 576 099	1 790 019	10 140 338	11 930 358	1 310 331	953 448	2 263 779	2 141 346	2 958 622	5 099 968	
programové období 2014 - 2020																	
	104	OP Zaměstnanost 2014+	30 000	50 000	80 000	30 000	50 000	80 000	0	0	0	0	0	0	30 000	50 000	80 000
	121	Komunitární programy 2014+	2 000	0	2 000	2 000	0	2 000	182	0	182	0	0	0	1 818	0	1 818
		Celkem 2014 - 2020	32 000	50 000	82 000	32 000	50 000	82 000	182	0	182	0	0	0	31 818	50 000	81 818
		Celkem	1 851 083	6 337 673	8 188 755	1 819 862	7 838 237	9 658 099	1 790 201	10 140 338	11 930 539	1 310 331	953 448	2 263 779	2 173 164	3 008 622	5 181 786
programové období 2007 - 2013																	
MV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	65	363	428	0	0	0	0	0	
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 238	64 167	65 405	1 238	15 901	17 139	12 719	269 935	282 654	1 165	6 577	7 743	203 634	368 997	572 631
	36	Integrovaný operační program	30 363	100 000	130 363	40 681	248 010	288 691	184 032	921 028	1 105 060	39 566	1 903	41 469	792 299	1 888 228	2 680 526
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	358	2 031	2 389	548	3 038	3 586	988	5 183	6 170	5	24	29	154	862	1 016
	54	OP Životní prostředí - CF	0	26 780	26 780	460	41 396	41 856	16 667	81 244	97 911	248	0	248	20 386	96 334	116 720
		OP celkem	31 959	192 978	224 937	42 927	308 344	351 271	214 471	1 277 753	1 492 223	40 984	8 505	49 489	1 016 472	2 354 421	3 370 893
	46	Jiné programy/projekty EU	500	2 000	2 500	500	2 000	2 500	425	1 750	2 175	0	4	4	834	2 596	3 431
47	Komunitární programy	24 937	182 923	207 860	8 742	176 941	185 683	25 591	154 134	179 725	6 368	245 134	251 502	22 383	392 700	415 082	
	Celkem 2007 - 2013	57 396	377 902	435 298	52 169	487 285	539 454	240 486	1 433 637	1 674 123	47 353	253 643	300 995	1 039 689	2 749 717	3 789 406	
programové období 2007 - 2013																	
MŽP	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	858	4 862	5 721	3 167	17 948	21 115	2 088	11 830	13 917	4 427	39 525	43 952	5 507	45 643	51 150
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	130	735	865	130	735	865	612	3 470	4 083	11 593	65 266	12 331	69 446	81 778	
	36	Integrovaný operační program	1 425	8 075	9 500	1 425	8 075	9 500	1	5	6	19 890	159 793	179 684	21 664	169 844	191 508
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	0	177	0	177	1 474	1 474	1 522	0	1 522
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	822	4 647	5 470	822	4 647	5 470
	53	OP Životní prostředí - ERDF	6 000	500 000	506 000	20 000	2 834 000	2 854 000	48 902	4 493 890	4 542 792	86 018	773 172	859 190	62 763	1 150 933	1 213 670
	54	OP Životní prostředí - CF	204 000	8 000 000	8 204 000	190 000	22 436 000	22 626 000	371 666	26 637 551	27 009 217	-78 726	-729 184	-807 909	730 713	5 533 987	6 264 700
		OP celkem	212 413	8 513 673	8 726 085	214 722	25 296 758	25 511 480	423 446	31 146 745	31 570 191	45 499	313 221	358 720	835 322	6 974 502	7 809 823
	47	Komunitární programy	15 000	0	15 000	15 000	0	15 000	8 017	5 388	13 405	17 460	0	17 460	36 375	0	36 375
		Celkem 2007 - 2013	227 413	8 513 673	8 741 085	229 722	25 296 758	25 526 480	431 462	31 152 133	31 583 595	62 960	313 221	376 181	871 696	6 974 502	7 846 198
programové období 2007 - 2013																	
MMR	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	750	4 250	5 000	750	4 250	5 000
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	11 613	7 782	19 395	11 763	9 142	20 905	1 393	7 894	9 287	18 052	88 249	106 302	30 033	99 982	130 015
	36	Integrovaný operační program	126 323	500 000	626 323	197 644	2 913 411	3 111 055	251 313	2 486 347	2 737 660	0	0	445 915	2 229 128	2 675 042	
	37	OP Technická pomoc	99 065	111 639	210 704	99 065	111 639	210 704	133 901	758 683	892 585	0	0	363 886	1 077 005	1 440 891	
	38	Regionální operační programy	0	8 000 000	8 000 000	0	8 000 000	8 000 000	161 950	12 881 533	13 043 482	756 682	8 902 310	9 658 992	775 295	9 232 812	10 008 107
	39	OP Praha Konkurenceschopnost	6 440	100 000	106 440	6 440	100 000	106 440	6 002	727 790	733 792	24 816	1	24 817	25 426	1	25 427
	40	OP Praha Adaptabilita	978	100 000	100 978	978	100 000	100 978	1 055	325 230	326 284	205	142 069	142 273	205	142 069	142 273
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	159 582	32 684	192 266	159 582	32 684	192 266	179 515	23 576	203 091	4 652	224 497	229 150	14 155	236 480	250 635
	42	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EÚS	1 100	0	1 100	1 100	0	1 100	1 058	0	1 058	197	0	197	239	0	239
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	5 475	1 250	6 725	5 475	1 250	6 725	4 978	5 556	980	7 092	8 071	1 476	8 467	9 944	
	44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	867	0	867	298	0	298	831	0	831
	45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 200	0	1 200	1 200	0	1 200	0	0	0	458	0	458	1 658	0	1 658
		OP celkem	413 176	8 853 355	9 266 530	484 647	11 268 126	11 752 772	742 033	17 211 630	17 953 663	807 091	9 368 468	10 175 559	1 659 870	13 030 194	14 690 063
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2007 - 2013	413 176	8 853 355	9 266 530	484 647	11 268 126	11 752 772	742 033	17 211 630	17 953 663	807 091	9 368 468	10 175 559	1 659 870	13 030 194	14 690 063
programové období 2014 - 2020																	
	104	OP Zaměstnanost 2014+	818	4 634	5 452	668	3 274	3 942	0	0	0	0	0	0	668	3 274	3 942
	107	Integrovaný regionální operační program 2014+	75 000	100 000	175 000	75 000	100 000	175 000	0	0	0	0	0	0	75 000	100 000	175 000
	110	OP přeshraniční spolupráce 2014+	400	2 400	2 800	400	2 400	2 800	0	0	0	0	0	0	400	2 400	2 800
	111	OP nadnárodní spolupráce 2014+	0	1 000	1 000	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	1 000	1 000
		Celkem 2014 - 2020	76 218	108 034	184 252	76 068	106 674	182 742	0	0	0	0	0	0	76 068	106 674	182 742
		Celkem	489 393	8 961 389	9 450 782	560 714	11 374 800	11 935 514	742 033	17 211 630	17 953 663	807 091	9 368 468	10 175 559	1 735 937	13 136 868	14 872 805

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespolebných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
			kód	program													
programové období 2007 - 2013																	
MPO	30	OP Podnikání a inovace	2 750 000	11 616 667	14 366 667	2 750 000	15 616 667	18 366 667	1 420 969	15 682 818	17 103 787	593 887	34 425	628 312	2 590 859	1 753 274	4 344 133
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	49 221	278 920	328 142	49 221	278 920	328 142	22 355	129 930	152 285	57 913	323 776	381 688	85 555	481 382	566 938
	36	Integrovaný operační program	264	1 498	1 763	264	1 498	1 763	413	2 338	2 750	7 281	41 264	48 545	7 546	42 762	50 308
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	46	261	307	46	261	307	33	186	218	154	871	1 025	167	946	1 113
		<i>OP celkem</i>	<i>2 799 532</i>	<i>11 897 346</i>	<i>14 696 878</i>	<i>2 799 532</i>	<i>15 897 346</i>	<i>18 696 878</i>	<i>1 443 770</i>	<i>15 815 271</i>	<i>17 259 041</i>	<i>659 235</i>	<i>400 335</i>	<i>1 059 570</i>	<i>2 684 127</i>	<i>2 278 364</i>	<i>4 962 491</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	3 465	3 465	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	10 000	0	10 000	10 000	0	10 000	0	0	0	0	0	0	10 000	0	10 000
	48	Twinning out	0	0	0	0	0	0	0	1 638	1 638	0	0	0	0	0	0
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>2 809 532</i>	<i>11 897 346</i>	<i>14 706 878</i>	<i>2 809 532</i>	<i>15 897 346</i>	<i>18 706 878</i>	<i>1 443 770</i>	<i>15 820 374</i>	<i>17 264 144</i>	<i>659 235</i>	<i>400 335</i>	<i>1 059 570</i>	<i>2 694 127</i>	<i>2 278 364</i>	<i>4 972 491</i>
programové období 2014 - 2020																	
	102	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	130 000	170 000	300 000	130 000	170 000	300 000	0	0	0	0	0	0	130 000	170 000	300 000
		<i>Celkem 2014-2020</i>	<i>130 000</i>	<i>170 000</i>	<i>300 000</i>	<i>130 000</i>	<i>170 000</i>	<i>300 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>130 000</i>	<i>170 000</i>	<i>300 000</i>
		<i>Celkem</i>	<i>2 939 532</i>	<i>12 067 346</i>	<i>15 006 878</i>	<i>2 939 532</i>	<i>16 067 346</i>	<i>19 006 878</i>	<i>1 443 770</i>	<i>15 820 374</i>	<i>17 264 144</i>	<i>659 235</i>	<i>400 335</i>	<i>1 059 570</i>	<i>2 824 127</i>	<i>2 448 364</i>	<i>5 272 491</i>
programové období 2007 - 2013																	
MD	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	76 074	431 072	507 146
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	76 074	431 072	507 146	1 300	12 387	13 687
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 300	12 387	13 687	0	0	0
	51	OP Doprava - ERDF	0	2 810 595	2 810 595	0	2 810 595	2 810 595	112 707	1 624 407	1 737 113	44 689	279 424	324 113	77 307	2 545 410	2 622 717
	52	OP Doprava - CF	10 782	6 980 137	6 990 920	10 782	6 980 137	6 990 920	2 301 890	9 582 649	11 884 539	145 568	8 788 492	8 934 060	1 504 235	21 519 454	23 023 689
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0	17 928	17 928	0	25 327	25 327	0	11 363	11 363	0	0	0	0	29 125	29 125
		<i>OP celkem</i>	<i>10 782</i>	<i>9 808 660</i>	<i>9 819 442</i>	<i>10 782</i>	<i>9 816 059</i>	<i>9 826 841</i>	<i>2 414 597</i>	<i>11 218 419</i>	<i>13 633 016</i>	<i>267 630</i>	<i>9 511 376</i>	<i>9 779 007</i>	<i>1 658 916</i>	<i>24 537 449</i>	<i>26 196 364</i>
	47	Komunitární programy	1 154	6 558	7 711	1 176	6 558	7 734	6 011	8 427	14 438	13 787	75 888	89 675	17 283	82 429	99 712
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>11 936</i>	<i>9 815 217</i>	<i>9 827 153</i>	<i>11 959</i>	<i>9 822 616</i>	<i>9 834 575</i>	<i>2 420 608</i>	<i>11 226 846</i>	<i>13 647 454</i>	<i>281 417</i>	<i>9 587 265</i>	<i>9 868 682</i>	<i>1 676 199</i>	<i>24 619 878</i>	<i>26 296 077</i>
programové období 2014 - 2020																	
	105	OP Doprava 2014+	1 302 102	3 715 370	5 017 472	1 302 102	3 715 370	5 017 472	0	0	0	0	0	0	1 302 102	3 715 370	5 017 472
	121	Komunitární programy 2014+	4 800	57 010	61 810	4 800	57 010	61 810	0	0	0	0	0	0	4 800	57 010	61 810
		<i>Celkem 2014 - 2020</i>	<i>1 306 902</i>	<i>3 772 380</i>	<i>5 079 282</i>	<i>1 306 902</i>	<i>3 772 380</i>	<i>5 079 282</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1 306 902</i>	<i>3 772 380</i>	<i>5 079 282</i>
		<i>Celkem</i>	<i>1 318 838</i>	<i>13 587 598</i>	<i>14 906 436</i>	<i>1 318 861</i>	<i>13 594 997</i>	<i>14 913 857</i>	<i>2 420 608</i>	<i>11 226 846</i>	<i>13 647 454</i>	<i>281 417</i>	<i>9 587 265</i>	<i>9 868 682</i>	<i>2 983 101</i>	<i>28 392 258</i>	<i>31 375 359</i>
programové období 2007 - 2013																	
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	14	77	90	6 009	34 057	40 066	6 030	34 174	40 204
	36	Integrovaný operační program	4 265	24 166	28 430	4 265	24 166	28 430	549	3 112	3 661	2	11	13	4 251	24 085	28 336
		<i>OP celkem</i>	<i>4 265</i>	<i>24 166</i>	<i>28 430</i>	<i>4 265</i>	<i>24 166</i>	<i>28 430</i>	<i>563</i>	<i>3 188</i>	<i>3 751</i>	<i>6 011</i>	<i>34 067</i>	<i>40 078</i>	<i>10 280</i>	<i>58 259</i>	<i>68 540</i>
programové období 2007 - 2013																	
MZe	28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	21 775	59 452	81 228	1 471	7 927	9 398	39 052	122 952	162 004
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	996	5 642	6 638	83	469	552	9 232	57 226	66 457	10 145	62 399	72 543
	36	Integrovaný operační program	15 830	0	15 830	15 830	96 887	112 717	22 333	126 554	148 887	12 131	58 827	70 958	27 935	156 258	184 193
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	307	1 738	2 045	307	1 738	2 045	182	1 034	1 216	133	752	885	257	1 457	1 714
	53	OP Životní prostředí - ERDF	8 825	16 388	25 213	5 294	16 169	21 463	116	984	1 099	41	345	386	6 164	15 531	21 695
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	39	219	258	0	0	0	0	0	0	39	219	258
	<i>OP celkem</i>	<i>24 961</i>	<i>18 127</i>	<i>43 088</i>	<i>22 465</i>	<i>120 656</i>	<i>143 121</i>	<i>44 489</i>	<i>188 493</i>	<i>232 982</i>	<i>23 007</i>	<i>125 077</i>	<i>148 084</i>	<i>83 591</i>	<i>358 815</i>	<i>442 406</i>	
programové období 2007 - 2013																	
MŠMT	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	195 171	5 000 000	5 195 171	206 778	8 579 899	8 579 899	1 441 003	8 165 603	9 606 606	597 878	0	597 878	1 373 367	4 369 749	5 743 116
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 269 539	7 206 935	8 476 474	1 335 280	8 217 475	9 552 754	1 230 716	6 973 892	8 204 608	0	0	0	521 601	2 078 412	2 600 012
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 819	10 540	12 359	0	0	0	0	265	1 499	1 764	280	1 586	365	2 070	2 435
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	210	0	210	210	0	0	210	210	210	0	0	0	0	0	0
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	0	0	0	0	12 272	12 272	0	0	0	0	662	662
		<i>OP celkem</i>	<i>1 466 739</i>	<i>12 217 475</i>	<i>13 684 214</i>	<i>1 542 268</i>	<i>16 590 374</i>	<i>18 132 642</i>	<i>2 672 193</i>	<i>15 153 266</i>	<i>17 825 460</i>	<i>598 157</i>	<i>1 586</i>	<i>599 743</i>	<i>1 895 333</i>	<i>6 450 892</i>	<i>8 346 226</i>
	47	Komunitární programy	55 013	0	55 013	57 323	0	57 323	61 230	0	61 230	27 692	0	27 692	43 251	0	43 251
	48	Twinning out	1 700	0	1 700	1 781	0	1 781	1 781	0	1 781	0	0	0	0	0	0
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>1 523 452</i>	<i>12 217 475</i>	<i>13 740 927</i>	<i>1 601 372</i>	<i>16 590 374</i>	<i>18 191 746</i>	<i>2 735 204</i>	<i>15 153 266</i>	<i>17 888 470</i>	<i>625 849</i>	<i>1 586</i>	<i>627 435</i>	<i>1 938 585</i>	<i>6 450 892</i>	<i>8 389 477</i>	

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespolebných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
MK	programové období 2007 - 2013																
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	750	4 246	4 996	750	4 246	4 996	503	2 848	3 351	0	0	0	711	4 590	5 301
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	35	200	235	0	0	0	4 557	28 495	33 052
	36	Integrovaný operační program	113 336	500 000	613 336	42 015	486 589	528 604	114 472	648 671	763 143	0	0	0	147 840	614 759	762 598
	53	OP Životní prostředí - ERDF	3 316	5 013	8 329	3 316	5 013	8 329	694	13 705	14 399	0	0	0	7 820	62 933	70 754
	<i>OP celkem</i>	<i>117 402</i>	<i>509 259</i>	<i>626 661</i>	<i>46 081</i>	<i>495 848</i>	<i>541 929</i>	<i>115 704</i>	<i>665 424</i>	<i>781 127</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>160 927</i>	<i>710 777</i>	<i>871 705</i>	
MZd	programové období 2007 - 2013																
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	5 688	32 229	37 917	6 850	38 813	45 663	20 806	117 899	138 705	9 631	44 905	54 537	16 398	83 249	99 647
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	41	231	272	41	231	272	3 793	21 493	25 285	97 317	431 947	529 264	97 408	432 458	529 866
	36	Integrovaný operační program	3 022	102 507	105 529	3 022	942 139	945 161	48 813	1 112 660	1 161 473	194 017	100 123	294 140	226 065	1 355 143	1 581 208
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0	794	794	0	794	794	0	775	775	0	4 636	4 636	0	15 081	15 081
	54	OP Životní prostředí - CF	2 270	71 521	73 791	2 270	71 521	73 791	310	23 706	24 015	23 031	23 031	1 961	290 184	292 145	
		<i>OP celkem</i>	<i>11 021</i>	<i>207 282</i>	<i>218 303</i>	<i>12 183</i>	<i>1 053 497</i>	<i>1 065 680</i>	<i>73 722</i>	<i>1 276 532</i>	<i>1 350 254</i>	<i>300 966</i>	<i>604 641</i>	<i>905 607</i>	<i>341 831</i>	<i>2 176 116</i>	<i>2 517 947</i>
47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	46	171	218	341	1 214	1 555	341	1 562		
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>11 021</i>	<i>207 282</i>	<i>218 303</i>	<i>12 183</i>	<i>1 053 497</i>	<i>1 065 680</i>	<i>73 768</i>	<i>1 276 704</i>	<i>1 350 472</i>	<i>301 307</i>	<i>605 855</i>	<i>907 162</i>	<i>342 172</i>	<i>2 177 337</i>	<i>2 519 509</i>	
MSp	programové období 2007 - 2013																
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	11 389	64 430	75 818	11 389	64 430	75 818	10 715	60 720	71 435	13 060	76 572	89 632	30 385	174 905	205 290
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	40 857	366 913	407 770	43 737	383 233	426 970
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	1 175	6 658	7 833	3 284	5 411	8 695	18 610	58 542	77 152	38 494	91 489	129 983
		<i>OP celkem</i>	<i>11 389</i>	<i>64 430</i>	<i>75 818</i>	<i>12 564</i>	<i>71 088</i>	<i>83 652</i>	<i>14 000</i>	<i>66 131</i>	<i>80 130</i>	<i>72 527</i>	<i>502 027</i>	<i>574 555</i>	<i>112 616</i>	<i>649 628</i>	<i>762 244</i>
47	Komunitární programy	370	953	1 323	370	953	1 323	144	522	666	12 523	26 906	39 429	13 845	28 562	42 406	
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>11 758</i>	<i>65 383</i>	<i>77 141</i>	<i>12 933</i>	<i>72 041</i>	<i>84 974</i>	<i>14 143</i>	<i>66 653</i>	<i>80 796</i>	<i>85 050</i>	<i>528 933</i>	<i>613 984</i>	<i>126 460</i>	<i>678 190</i>	<i>804 650</i>	
ÚOOÚ	programové období 2007 - 2013																
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	14	14	0	0	0	0	0	
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>180</i>	<i>180</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>		
ÚPV	programové období 2007 - 2013																
	47	Komunitární programy	407	1 626	2 033	407	1 626	2 033	404	1 617	2 021	63	223	285	65	232	298
ČSÚ	programové období 2007 - 2013																
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	22 299	126 362	148 661	20 757	106 404	127 161	22 170	114 398	136 568
		<i>OP celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>22 299</i>	<i>126 362</i>	<i>148 661</i>	<i>20 757</i>	<i>106 404</i>	<i>127 161</i>	<i>22 170</i>	<i>114 398</i>	<i>136 568</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	192	192	0	0	0	0	0	
	47	Komunitární programy	2 218	7 297	9 515	2 746	7 297	10 043	3 018	8 337	11 354	0	0	492	3 168	3 661	
	48	Twinning out	0	0	0	0	0	0	0	1 250	1 250	0	0	0	0	0	
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>2 218</i>	<i>7 297</i>	<i>9 515</i>	<i>2 746</i>	<i>7 297</i>	<i>10 043</i>	<i>25 317</i>	<i>136 141</i>	<i>161 457</i>	<i>20 757</i>	<i>106 404</i>	<i>127 161</i>	<i>22 663</i>	<i>117 566</i>	<i>140 229</i>	
	programové období 2014 - 2020																
	121	Komunitární programy 2014+	2 916	8 312	11 228	2 638	8 312	10 950	1 940	3 423	5 363	0	0	0	698	4 889	5 588
	<i>Celkem</i>	<i>5 134</i>	<i>15 610</i>	<i>20 743</i>	<i>5 384</i>	<i>15 610</i>	<i>20 994</i>	<i>27 257</i>	<i>139 563</i>	<i>166 820</i>	<i>20 757</i>	<i>106 404</i>	<i>127 161</i>	<i>23 361</i>	<i>122 456</i>	<i>145 817</i>	
ČÚZK	programové období 2007 - 2013																
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	12 411	70 330	82 741	517	2 922	3 439	1 611	9 117	10 727
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	616	3 488	4 104	616	3 488	4 104	0	0	0	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>616</i>	<i>3 488</i>	<i>4 104</i>	<i>13 027</i>	<i>73 818</i>	<i>86 845</i>	<i>517</i>	<i>2 922</i>	<i>3 439</i>	<i>1 611</i>	<i>9 117</i>	<i>10 727</i>
47	Komunitární programy	981	981	1 961	981	981	1 961	436	436	872	606	606	1 212	1 575	1 575	3 150	
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>981</i>	<i>981</i>	<i>1 961</i>	<i>1 596</i>	<i>4 469</i>	<i>6 065</i>	<i>13 463</i>	<i>74 254</i>	<i>87 717</i>	<i>1 124</i>	<i>3 528</i>	<i>4 651</i>	<i>3 185</i>	<i>10 692</i>	<i>13 877</i>	
ČBÚ	programové období 2007 - 2013																
	36	Integrovaný operační program	152	859	1 011	152	859	1 011	262	1 482	1 744	4	22	25	14	81	96
ÚOHS	programové období 2007 - 2013																
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	36	202	238	0	0	0	0	1	1
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>36</i>	<i>202</i>	<i>238</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	
ÚSTR	programové období 2007 - 2013																
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	654	3 706	4 359	654	3 706	4 359	762	4 318	5 079	0	0	0	70	395	464
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	284	284	0	0	0	0	1 085	1 085
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>654</i>	<i>3 706</i>	<i>4 359</i>	<i>654</i>	<i>3 706</i>	<i>4 359</i>	<i>762</i>	<i>4 601</i>	<i>5 363</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>70</i>	<i>1 480</i>	<i>1 550</i>	

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespoteřovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
			spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program																
AV ČR	programové období 2007 - 2013																
46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	315	315	0	0	0	0	0	0	
SÚJB	programové období 2007 - 2013																
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
TA ČR	programové období 2007 - 2013																
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	3 593	20 358	23 950	1 760	9 975	11 736	0	0	0	1 832	10 382	12 215	
CELKEM Operační programy 2004-2006		0	0	0	0	0	0	0	0	0	563 854	1 872 513	2 436 367	563 904	1 873 263	2 437 167	
CELKEM Operační programy 2007-2013		7 069 882	59 034 449	66 104 331	7 139 622	89 248 179	96 387 801	10 054 269	104 698 143	114 752 412	4 180 717	22 178 935	26 359 652	12 915 788	63 235 819	76 151 608	
CELKEM Komunitární programy 2007-2013		110 078	200 338	310 416	96 744	200 338	297 082	105 974	188 402	294 376	100 291	373 823	474 114	168 092	539 118	707 211	
CELKEM Ostatní programy 2007-2013		6 700	9 240	15 940	4 712	2 000	6 712	3 975	16 395	20 370	4 174	14 042	18 216	8 273	26 650	34 923	
CELKEM 2007-2013		7 186 660	59 244 027	66 430 687	7 241 078	89 450 518	96 691 595	10 164 219	104 902 940	115 067 159	4 849 037	24 439 312	29 288 349	13 656 058	65 674 850	79 330 908	
CELKEM Operační programy 2014-2020		1 538 320	4 043 404	5 581 724	1 538 170	4 042 044	5 580 214	0	0	0	0	0	0	1 538 170	4 042 044	5 580 214	
CELKEM Komunitární programy a Jiné EU 2014-2020		9 716	65 323	75 039	9 438	65 323	74 761	2 122	7 015	9 137	0	0	0	7 316	62 475	69 792	
CELKEM 2014-2020		1 548 036	4 108 727	5 656 763	1 547 608	4 107 367	5 654 975	2 122	7 015	9 137	0	0	0	1 545 486	4 104 519	5 650 006	
CELKEM bez společné zemědělské politiky		8 734 696	63 352 754	72 087 450	8 788 686	93 557 884	102 346 570	10 166 341	104 909 955	115 076 296	4 849 037	24 439 312	29 288 349	15 201 544	69 779 370	84 980 914	

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku v roce 2014

kapitola	Mze	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespoteřovaných výdajů					
				schválený			po změnách						stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program																	
Společná zemědělská politika 2004-2013																		
25	Přímé platby zemědělcům	0	0	0	0	0	0	67 920	828 590	896 510	7 125	935 911	943 037	19 206	1 507 370	1 526 575		
26	Společná organizace trhu	0	0	0	0	0	0	0	323 986	323 986	0	0	0	0	2 705	2 705		
27	Program rozvoje venkova	2 400 000	11 484 639	13 884 639	2 100 000	10 584 639	12 684 639	2 342 741	8 295 143	10 637 884	922	4 128	5 050	102 819	10 506 151	10 608 971		
	CELKEM Společná zemědělská politika 2007-2013	2 400 000	11 484 639	13 884 639	2 100 000	10 584 639	12 684 639	2 410 661	9 447 719	11 858 380	8 047	940 039	948 087	122 025	12 016 226	12 138 251		
Společná zemědělská politika 2014-2020																		
130	Program rozvoje venkova 2014+	0	0	0	300 000	900 000	1 200 000	259 232	777 694	1 036 926	0	0	0	40 768	122 306	163 074		
131	Přímé platby zemědělcům 2014+	850 000	22 800 000	23 650 000	850 000	22 800 000	23 650 000	0	20 260 360	20 260 360	0	0	0	850 000	2 539 640	3 389 640		
132	Společná organizace trhu	123 600	388 145	511 745	145 600	388 145	533 745	129 263	103 005	232 269	0	0	0	16 337	285 140	301 476		
	CELKEM Společná zemědělská politika 2014-2020	973 600	23 188 145	24 161 745	1 295 600	24 088 145	25 383 745	388 495	21 141 059	21 529 554	0	0	0	907 105	2 947 086	3 854 191		
CELKEM Společná zemědělská politika		3 373 600	34 672 784	38 046 384	3 395 600	34 672 784	38 068 384	2 799 156	30 588 778	33 387 934	8 047	940 039	948 087	1 029 130	14 963 311	15 992 441		
CELKEM programy spolufinancované z prostředků EU		12 108 296	98 025 538	110 133 834	12 184 286	128 230 668	140 414 954	12 965 497	135 498 733	148 464 230	4 857 084	25 379 351	30 236 435	16 230 674	84 742 681	100 973 355		

Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v roce 2014

kapitola	nástroj		Státní rozpočet 2014						Skutečnost			Nároky z nespotebovaných výdajů					
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2014			z let 2008-2014		
	60	FM EHP/Norsko a švýc.česká spolupráce	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem
	ÚV ČR		4 052	10 560	14 612	6 856	21 777	28 633	923	3 693	4 617	0	0	0	9 321	37 284	46 604
	MF		8 212	80 628	88 839	8 212	80 628	88 839	3 481	37 244	40 725	15 488	200 636	216 124	20 627	250 882	271 509
	MPSV		3 701	80 469	84 170	896	69 252	70 148	338	6 103	6 440	3 984	191 122	195 106	5 748	305 793	311 541
	MV		25 865	147 588	173 453	26 158	147 588	173 746	8 813	49 909	58 722	1	1	1	25 235	141 346	166 581
	MŽP		12 000	243 750	255 750	12 000	243 750	255 750	2 100	134 389	136 489	23 786	149 675	173 462	36 155	510 152	546 307
	MPO		0	67 000	67 000	0	67 000	67 000	0	2 172	2 172	0	66 559	66 559	0	131 387	131 387
	MŠMT		18 770	90 000	108 770	18 770	90 000	108 770	30 287	91 173	121 460	46 118	60 099	106 217	62 915	143 695	206 610
	MK		10 000	5 000	15 000	10 000	5 000	15 000	39	3 815	3 855	0	0	0	33 595	181 518	215 113
	MZd		18 149	231 677	249 826	18 149	231 677	249 826	3 098	18 630	21 728	52 181	341 638	393 819	92 157	692 555	784 712
	MSP		8 472	37 216	45 688	8 472	37 216	45 688	2 522	13 788	16 310	15 584	74 123	89 707	30 521	142 600	173 121
	C e l k e m		109 221	993 887	1 103 108	109 513	993 887	1 103 401	51 602	360 917	412 519	157 142	1 083 853	1 240 995	316 274	2 537 211	2 853 486

4. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci v rámci čerpání výdajů na společné programy ČR a EU/FM

V roce 2014 bylo v oblasti EU/FM programů nebo projektů zapojeno v rámci administrativních a ostatních personálních kapacit celkem 4 643 zaměstnanců včetně zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace – Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy. Limity mzdové regulace u MŠMT nejsou stanoveny při sestavování státního rozpočtu v souvislosti s financováním globálních grantů a individuálních projektů v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost pro čerpání mzdových prostředků a počtu zaměstnanců příspěvkových organizací regionálního školství územních samosprávných celků. Skutečný počet zaměstnanců včetně objemů na jejich platy a ostatní platby za provedenou práci je vykazován až v rámci státního závěrečného účtu.

Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci činily 3,1 mld. Kč, průměrný plat dosáhl 37 037 Kč a průměrná měsíční motivace 5 901 Kč. Bez vyjmutých prostředků ze mzdové regulace bylo vynaloženo 2,3 mld. Kč, počet zaměstnanců dosáhl 4 258, průměrný plat 33 899 Kč a průměrná motivace 5 901 Kč. Mimo mzdovou regulaci bylo vykázáno 385 zaměstnanců podílejících se na OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Objem prostředků zde činil 869 mil. Kč a průměrný plat 32 227 Kč.

Počet ostatních personálních kapacit včetně vyjmutých ze mzdové regulace dosáhl 2 812 zaměstnanců, celkový objem prostředků byl ve výši 2,2 mld. Kč, průměrný plat činil v roce 2014 33 491 Kč a motivace 5 379 Kč. Bez 385 zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace činil objem prostředků 1,3 mld. Kč, průměrný plat byl 28 068 Kč a průměrná měsíční motivace 5 379 Kč.

U administrativních kapacit dosáhl počet zaměstnanců 1 831, objem prostředků 958 mil. Kč, průměrný plat 41 907 Kč a průměrná měsíční motivace 6 342 Kč.

Průměrné platy a motivace u jednotlivých kapitol jsou značně diferencované. Nejvyšší průměrný plat je evidován u Ministerstva dopravy ve výši 55 098 Kč a nejvyšší průměrná motivace byla vykázána na Ministerstvu financí ve výši 19 068 Kč.

V případě Českého telekomunikačního úřadu a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže byl úvazek přepočtený na rok po zaokrouhlení na celá čísla menší než 1. Konkrétně ČTÚ mělo přepočtený úvazek 0,42 a ÚOHS 0,39. Proto je v tabulce uvedena v počtu zaměstnanců 0. Průměrný plat je počítán z nezaokrouhlených úvazků. V tabulce nejsou vykázány počty zaměstnanců a mzdové prostředky příspěvkových organizací Ministerstva zdravotnictví, které realizují EU nebo FM projekty, ale nejsou začleněny do mzdové regulace. Celkový přehled skutečných výdajů na platy a OPPP včetně počtů zaměstnanců organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací poskytuje následující tabulka.

Tabulka č. 73: Počty a platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v rámci společných programů ČR a EU/FM v členění dle kapitol (v Kč)

Kapitola	Administrativní personální kapacity/ Ostatní personální kapacity	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Systemizovaná místa	Motivace	Jednorázové navýšení	Celkem	spolufinancování ČR ze SR skutečnost 2014				Z rozpočtu EU a finančních mechanismů skutečnost 2014				Celkové prostředky na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci skutečnost 2014				
								Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	
304	Úřad vlády České republiky	Ostatní personální kapacity	23 515	0	12	0	19	31	1 022 737	0	867 051	1 889 788	7 724 927	0	4 738 714	12 463 641	8 747 664	0	5 605 765	14 353 429
307	Ministerstvo obrany	Ostatní personální kapacity		12 267	0	4	0	4	0	87 450	923 202	1 010 652	0	501 385	5 325 169	5 826 554	0	588 835	6 248 371	6 837 206
309	Kancelář veřejného ochránce práv	Ostatní personální kapacity	27 920	1 076	0	63	3	66	50 256	40 670	10 008	100 934	954 871	772 724	190 143	1 917 737	1 005 127	813 394	200 150	2 018 671
312	Ministerstvo financí	Administrativní personální kapacity	43 951	0	8	0	245	253	20 016 789	0	170 689	20 187 478	113 417 138	0	967 233	114 384 371	133 433 927	0	1 137 922	134 571 849
		Ostatní personální kapacity	36 483	19 068	2	13	15	30	180 426	27 825	397 526	605 777	7 262 034	2 946 855	2 287 344	12 496 233	7 442 459	2 974 680	2 684 870	13 102 009
		Celkem	43 480	19 068	10	13	260	283	20 197 215	27 825	568 215	20 793 255	120 679 172	2 946 855	3 254 577	126 880 604	140 876 386	2 974 680	3 822 792	147 673 858
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Administrativní personální kapacity	44 913	5 687	0	57	245	302	19 571 382	577 412	978 777	21 127 571	112 473 312	3 312 226	5 672 812	121 458 350	132 044 694	3 889 638	6 651 589	142 585 921
		Ostatní personální kapacity	24 450	0	0	0	1 363	1 363	59 489 020	0	1 226 045	60 715 066	340 408 220	0	7 752 069	348 160 288	399 897 240	0	8 978 114	408 875 354
		Celkem	27 567	5 687	0	57	1 608	1 665	79 060 402	577 412	2 204 822	81 842 637	452 881 520	3 312 226	13 424 881	469 618 638	531 941 934	3 889 638	15 629 703	551 461 275
314	Ministerstvo vnitra	Administrativní personální kapacity	33 565	0	8	0	44	52	3 141 698	0	163 013	3 304 711	17 802 944	0	923 728	18 726 672	20 944 642	0	1 086 741	22 031 383
		Ostatní personální kapacity	25 936	0	31	0	43	74	6 446 076	0	1 351 834	7 797 910	16 585 294	0	6 783 379	23 368 673	23 031 371	0	8 135 213	31 166 584
		Celkem	29 085	0	39	0	87	126	9 587 774	0	1 514 847	11 102 621	34 388 238	0	7 707 107	42 095 345	43 976 013	0	9 221 954	53 197 967
315	Ministerstvo životního prostředí	Administrativní personální kapacity	39 811	0	25	0	55	80	5 734 316	0	0	5 734 316	32 484 470	0	0	32 484 470	38 218 786	0	0	38 218 786
		Ostatní personální kapacity	28 528	0	61	0	146	0	5 268 900	0	1 119 379	6 388 279	44 711 565	0	3 558 503	48 270 068	49 980 465	0	4 677 882	54 658 347
		Celkem	32 522	0	110	0	116	226	11 003 216	0	1 119 379	12 122 595	77 196 035	0	3 558 503	80 754 538	88 199 251	0	4 677 882	92 877 133
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	Administrativní personální kapacity	39 106	5 192	0	53	294	347	20 683 121	495 273	2 800 381	23 978 775	117 284 256	2 806 547	19 227 379	139 318 181	137 967 377	3 301 820	22 027 760	163 296 957
		Ostatní personální kapacity	22 689	0	0	0	41	41	1 674 486	0	69 638	1 744 124	9 488 721	0	394 613	9 883 333	11 163 207	0	464 250	11 627 457
		Celkem	37 097	5 192	0	53	335	388	22 357 607	495 273	2 870 019	25 722 899	126 772 977	2 806 547	19 621 991	149 201 514	149 130 584	3 301 820	22 492 010	174 924 414
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Administrativní personální kapacity	39 042	9 417	0	35	235	270	16 514 888	593 004	67 679	17 175 571	93 582 622	3 362 056	383 512	97 328 190	110 097 510	3 955 060	451 191	114 503 761
		Ostatní personální kapacity	25 650	0	5	0	14	0	343 296	0	211 203	554 499	3 965 892	0	1 679 536	5 645 428	4 309 188	0	1 890 739	6 199 927
		Celkem	38 289	9 417	5	35	244	284	16 858 184	593 004	278 882	17 730 070	97 548 514	3 362 056	2 063 048	102 973 618	114 406 698	3 955 060	2 341 930	120 703 688
327	Ministerstvo dopravy	Administrativní personální kapacity	55 216	0	36	0	24	61	6 037 903	0	186 056	6 223 959	34 214 710	0	1 054 304	35 269 014	40 252 613	0	1 240 360	41 492 973
		Ostatní personální kapacity	54 191	0	7	0	1	8	930 567	0	0	930 567	4 226 268	0	0	5 156 834	0	0	5 156 834	
		Celkem	55 098	0	43	0	25	69	6 968 470	0	186 056	7 154 526	38 440 978	0	1 054 304	39 495 282	45 409 447	0	1 240 360	46 649 807
328	Český telekomunikační úřad	Ostatní personální kapacity	13 241	0	0	0	0	0	9 931	0	0	9 931	56 274	0	0	56 274	66 205	0	0	66 205
329	Ministerstvo zemědělství	Administrativní personální kapacity	27 594	4 923	1	13	0	14	82 780	192 011	0	274 791	248 342	576 038	0	824 380	331 122	768 049	0	1 099 171
		Ostatní personální kapacity	34 435	5 256	16	40	1	57	1 367 275	630 784	137 657	2 135 715	5 657 548	1 892 238	780 055	8 329 840	7 024 822	2 523 021	917 712	10 465 555
		Celkem	34 055	5 175	17	53	1	71	1 450 054	822 794	137 657	2 410 506	5 905 890	2 468 276	780 055	9 154 220	7 855 944	3 291 070	917 712	11 564 726
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Administrativní personální kapacity	42 209	0	65	0	366	431	32 713 288	0	11 179 228	43 892 516	185 351 537	0	63 348 232	248 699 769	218 064 825	0	74 527 460	292 592 285
		Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	44 600	0	103	0	244	347	40 128 875	0	74 223 694	114 352 569	145 317 405	0	408 152 040	553 469 445	185 446 280	0	482 375 734	667 822 014
		Celkem bez vyjmutých ze mzdové regulace	43 275	0	167	0	610	777	72 842 163	0	85 402 922	158 245 085	330 668 942	0	471 500 272	802 169 214	403 511 105	0	556 903 194	960 414 299
334	Ministerstvo kultury	Vyjmuta ze mzdové regulace	32 227	0	0	0	0	385	22 321 421	0	107 994 761	130 316 182	126 488 054	0	611 970 310	738 458 363	148 809 475	0	719 965 070	868 774 545
		Celkem	59 235	0	167	0	610	1 162	95 163 584	0	193 397 683	288 561 267	457 156 996	0	1 083 470 582	1 540 627 577	552 320 580	0	1 276 868 264	1 829 188 844
		Administrativní personální kapacity	19 975	0	1	0	0	1	38 832	0	19 838	58 670	220 039	0	112 413	332 452	258 871	0	132 250	391 121
335	Ministerstvo zdravotnictví	Ostatní personální kapacity	27 193	7 346	0	3	40	43	2 168 015	0	450 645	2 618 660	10 998 630	264 440	3 992 075	15 255 145	13 166 645	264 440	4 442 720	17 873 805
		Celkem	27 004	7 346	1	3	40	44	2 206 847	0	470 482	2 677 330	11 218 669	264 440	4 104 488	15 587 596	13 425 516	264 440	4 574 970	18 264 926
		Administrativní personální kapacity	37 554	7 482	0	8	13	21	878 770	107 745	46 714	1 033 229	4 979 699	610 550	264 711	5 854 960	5 858 469	718 295	311 425	6 888 189
336	Ministerstvo spravedlnosti	Ostatní personální kapacity	22 054	3 674	0	6	1	7	23 818	0	30 450	54 268	134 971	264 500	172 550	572 021	158 789	264 500	203 000	626 289
		Celkem	36 870	5 850	0	14	14	28	902 588	107 745	77 164	1 087 497	5 114 670	875 050	437 261	6 426 981	6 017 258	982 795	514 425	7 514 478
		Ostatní personální kapacity	19 811	0	0	0	125	125	4 475 697	0	1 629 155	6 104 852	25 187 897	0	9 138 336	34 326 233	29 663 594	0	10 767 491	40 431 085
343	Úřad pro ochranu osobních údajů	Ostatní personální kapacity	0	5 859	0	1	0	1	0	0	0	0	0	60 460	2 400	62 860	0	60 460	62 860	
344	Úřad průmyslového vlastnictví	Ostatní personální kapacity	30 054	0	4	0	0	4	288 524	0	0	288 524	1 154 090	0	0	1 154 090	1 442 614	0	0	1 442 614
345	Český statistický úřad	Ostatní personální kapacity	31 851	12 743	37	10	0	47	3 865 350	144 750	120 546	4 130 646	10 314 510	1 399 666	246 024	11 960 200	14 179 860	1 544 416	366 570	16 090 846
346	Český úřad zeměměřičský a katastrální	Ostatní personální kapacity	43 453	0	4	0	0	4	499 948	0	499 948	1 585 782	0	0	1 585 782	2 085 730	0	0	2 085 730	
353	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	Ostatní personální kapacity	29 768	0	0	0	0	0	20 897	0	0	20 897	118 419	0	0	118 419	139 316	0	0	139 316
355	Ústav pro studium totalitních režimů	Ostatní personální kapacity	27 000	0	0	0	2	2	97 200	0	220 412	317 612	550 800	0	1 248 990	1 799 790	648 000	0	1 469 402	2 117 402
377	Technologická agentura České republiky	Ostatní personální kapacity	35 749	0	0	0	13	13	836 534	0	254 070	1 090 604	4 740 359	0	1 439 731	6 180 090	5 576 893	0	1 693 801	7 270 694
Celkem administrativní personální kapacity			41 907	6 342	144	166	1 522	1 831	125 413 767	1 965 445	15 612 375	142 991 586	712 059 070	10 667 417	91 954 323	814 680 809	837 472 836	12 632 862	107 566 698	957 672 396
Celkem ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace			28 068	5 379	306	140	1 981	2 427	129 187 829	931 478										

Ve srovnání se skutečností 2013 i schváleným státním rozpočtem 2014 lze zaznamenat nárůst počtu zaměstnanců v rámci systemizovaných míst, motivací i jednorázového navýšení. Ve srovnání se schváleným rozpočtem 2014 došlo ve skutečnosti 2014 k celkovému navýšení počtu zaměstnanců o 17,8 %. Pokud při porovnání skutečnosti 2014 se skutečností 2013 zahrneme i počty zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace došlo ke zvýšení o 4,2 %.

Mezi hlavní důvody patří především maximální snaha dočerpat co nejvíce prostředků na programy EU v závěrečné fázi programového období 2007-2013. Z toho vyplývá, že zvýšený počet zaměstnanců byl evidován v rámci ostatních personálních kapacit, které realizují samotné projekty. Největší vliv na zvýšení ostatních personálních kapacit měla realizace projektů v rámci OP LZZ především na Úřadu práce České republiky a Státním úřadu inspekce práce, kde byl počet zaměstnanců na realizaci těchto projektů navýšen o 719 míst.

K významnému snížení došlo pouze u zaměstnanců podílejících se na projektech v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost příspěvkových organizací regionálního školství územních samosprávných celků, jejichž počty a mzdové limity jsou při přípravě rozpočtu vyjmuty ze mzdové regulace s ohledem na obtížné stanovení počtu těchto zaměstnanců. V porovnání se skutečností roku 2013 došlo ke snížení o 322 míst, tedy na 54,5 % skutečnosti 2013, protože realizace projektů se v roce 2014 dostala do závěrečné fáze. Detailní pohled poskytuje následující tabulka.

Tabulka č. 74: Počty zaměstnanců za oblast EU/FM - Porovnání schváleného rozpočtu 2014 a skutečnosti 2013 se skutečností 2014

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2013	Schválený státní rozpočet 2014	Skutečnost 2014	Index v % Skutečnost 2014/SR 2014	Index v % Skutečnost 2014/Skutečnost 2013
	1	2	3	4=3/2	5=3/1
Systemizovaná místa	427	420	450	107,1	105,4
Motivace	276	287	306	106,6	110,9
Jednorázové navýšení	3 044	2 908	3 502	120,4	115,0
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	707	x	385	x	54,5
Celkem bez vyjmuty ze mzdové regulace - MŠMT	3 747	3 615	4 258	117,8	113,6
Celkem	4454	x	4 643	x	104,2

Jak dokládá tabulka následující tabulka, objemy prostředků na platy, a ostatní platby za provedenou práci byly ve srovnání se schváleným rozpočtem 2014 o 26 % vyšší. V porovnání se skutečností 2013 jsou objemy ve skutečnosti 2014 bez vyjmutých prostředků ze mzdové regulace – MŠMT vyšší o 27,5 % a včetně prostředků vyjmutých ze mzdové regulace o 8,7%.

Tabulka č. 75: Celkové objemy na platy a ostatní platby za provedenou práci za oblast EU/FM - Porovnání schváleného rozpočtu 2014 a skutečnosti 2013 se skutečností 2014

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2013		Schválený státní rozpočet 2014	Skutečnost 2014		Index v % Skutečnost 2014 / SR 2014	Index v % Skutečnost 2014/Skutečnost 2013	
	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč		Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč
	1	2	3	4	5	6=4/3	7=4/1	8=5/2
Platy	1 330 400	1 527 054	1 311 187	1 607 805	1 756 615	122,6	120,9	115,0
Motivace	31 082	31 082	29 881	21 667	21 667	72,5	69,7	69,7
OPPP	425 139	1 337 506	466 878	648 691	1 368 656	138,9	152,6	102,3
Celkem	1 786 622	2 895 642	1 807 946	2 278 163	3 146 937	126,0	127,5	108,7

V Integrovaném informačním systému státní pokladny lze vysledovat čerpání prostředků na platy a OPPP v rámci EU/FM programů nebo projektů zapojených z rezervních fondů, mimorozpočtových zdrojů a nároků. Celkem bylo na platy a OPPP za tuto oblast za organizační složky státu spadající do mzdové regulace vyčerpáno 1,6 mld. Kč. Z toho 5,4 mil. Kč bylo čerpáno z rezervních fondů, 2,4 mil. Kč z ostatních mimorozpočtových zdrojů a 607,2 mil. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů. Ucelený přehled je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 76: Výše prostředků čerpaných na platy a OPPP z rezervních fondů, ostatních mimorozpočtových zdrojů a nároků z nespotřebovaných výdajů za oblast EU/FM (v tis. Kč)

Celkem za organizační složky státu	Skutečnost 2014			Čerpání prostředků zapojených z RF			Čerpání prostředků zapojených z MRZ			Čerpání prostředků zapojených z nároků		
	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem
Objemy prostředků	1 321 491	291 215	1 612 706	4 619	763	5 382	2 303	112	2 415	412 820	194 333	607 153

Co se týče průměrných platů lze ve srovnání se schváleným rozpočtem 2014 zaznamenat nárůst u administrativních kapacit o 3,5 % a u ostatních personálních kapacit bez vyjmutých ze mzdové regulace o 20,9 %. Celkově se průměrné platy zvýšily o 3,2 %. Průměrná motivace se naopak snížila na 67,9 % motivace uváděné ve schváleném státním rozpočtu 2014. Průměrný plat se ve srovnání se skutečností 2013 zvýšil o 21,6 %. Motivace klesla na 62,9 % skutečnosti 2013. Souhrnné srovnání průměrných platů a průměrných motivací ilustruje následující tabulka.

Tabulka č. 77: Průměrné měsíční platy a motivace za oblast EU/FM- Porovnání schváleného rozpočtu 2014 a skutečnosti 2013 se skutečností 2014

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Schválený rozpočet 2014		Skutečnost 2014		Index v%	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
	1	2	3	4	5=3/1	6=4/2
Administrativní personální kapacity	40 480	10 604	41 907	6 342	103,5	59,8
Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	23 213	5 839	28 068	5 379	120,9	92,1
Celkem bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace - MŠMT	32 832	8 691	33 899	5 901	103,2	67,9

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2013		Skutečnost 2014		Index v %	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
	1	2	3	4	5=3/1	6=4/2
Administrativní personální kapacity	38 779	9 868	41 907	6 342	108,1	64,3
Ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	34 974	7 871	33 491	5 379	95,8	68,3
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	23 179	x	32 227	x	139,0	x
Celkem včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace - MŠMT	30 463	9 374	37 037	5 901	121,6	62,9

5. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 byla na úhradu odvodů vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU rozpočtována částka 36 400 mil. Kč. Rozpočet po změnách na tento účel činil 39 028 mil. Kč. Základem pro stanovení výše prostředků na odvody vlastních zdrojů podle daně z přidané hodnoty (DPH) a podle hrubého národního důchodu (HND) ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 byly údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2014, který předložila Evropská komise v květnu 2013.

Ze státního rozpočtu bylo v roce 2014 do rozpočtu EU skutečně odvedeno 39 028 mil. Kč (5 458 mil. Kč na zdroj dle DPH a 33 570 mil. Kč na zdroj dle HND¹⁰). Platby vlastních zdrojů za ČR v roce 2014 do rozpočtu EU byly tak o 2 628 mil. Kč vyšší, než předpokládal schválený státní rozpočet. Čerpání prostředků na odvody vlastních zdrojů odpovídalo výši státního rozpočtu po změnách.

Splátky odvodů vlastních zdrojů za leden až prosinec 2014 navazovaly na schválený rozpočet EU (B/2014) z prosince r. 2013, na jehož základě bylo vyčerpáno celkem 36 865 mil. Kč.

¹⁰ Z této položky jsou rovněž financovány opravy rozpočtových nevyvážeností poskytované Spojenému království (tzv. korekce UK)

Prekročení potřeby prostředků schváleného SR ve výši 465 mil. Kč (a to u položky RS 5514 o 113 mil. Kč a položky RS 5515 o 352 mil. Kč) bylo uhrazeno na základě rozpočtového opatření v rámci kapitoly VPS navýšením položky 3401 z položky 2505 „Realizace státních záruk“.

Částka čerpaná dle schváleného rozpočtu Unie byla dále zvýšena o prostředky ve výši 2 163 mil. Kč, které Komise v návaznosti na úpravu účtů HND předchozích let požadovala po ČR jako dodatečnou úhradu odvodů prostředků vlastních zdrojů do rozpočtu Unie. Položka VPS 3401 (položka RS 5515) byla navýšena převedením prostředků z kapitoly Státní dluh. Tato platba byla provedena v souladu s platnými předpisy Unie (čl. 10, odst. 4 až 7 nařízení 1150/2000) a odvedena dne 1. prosince 2014.

V roce 2014 byly celkově vynaložené prostředky státního rozpočtu na úhradu vlastních zdrojů EU o 1 798 mil. Kč vyšší než v roce 2013. Na rok 2015 je ve státním rozpočtu počítáno pro tento účel s částkou 39 000 mil. Kč.

V rámci tzv. tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou vybírány na mimorozpočtové účty, byla v roce 2014 odvedena do rozpočtu EU částka 5 379 mil. Kč, která představovala 75 % vyměřených nároků z cel. Do státního rozpočtu byla v roce 2014 převedena část cel, která si ČR ponechala ke krytí nákladů na jejich výběr ve výši 1 842 mil. Kč.

6. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Čistá pozice za rok 2014

V průběhu roku 2014 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem **120,7 mld. Kč** (tj. cca 4,38 mld. EUR) a celkem do rozpočtu EU odvedla **44,5 mld. Kč** (tj. cca 1,62 mld. EUR). Čistá pozice za rok 2014 je výrazně kladná, Česká republika získala **o 76,2 mld. Kč více** (tj. o 2,77 mld. EUR), než do evropského rozpočtu zaplatila. Z hlediska vztahu k hrubému domácímu produktu dosáhly celkové příjmy České republiky z rozpočtu EU přibližně 2,8 % HDP ČR, podíl čistých příjmů činil téměř 1,8 %.

Za vysokou kladnou bilancí ČR vůči rozpočtu EU stojí především **příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU**, které dosáhly **85,5 mld. Kč** (tj. 3,1 mld. EUR). Dominantní část příjmů v této oblasti tvořily příjmy programů za období 2007 – 2013. Do příjmů ze strukturálních fondů byly zahrnuty i prostředky ve výši 437,1 mil Kč (tj. 15,9 mil. EUR), které ČR získala z Fondu solidarity jako příspěvek na nápravu škod způsobených povodněmi v červnu 2013.

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **32,3 mld. Kč** (1,17 mld. EUR). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 24,2 mld. Kč (878,1 mil. EUR), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 7,7 mld. Kč (279,7 mil. EUR).

U komunitárních programů, které podléhají přímému řízení ze strany Komise, nemá ČR k dispozici přesná čísla o čerpání v předchozím roce. V čisté pozici za rok 2014 je proto uveden údaj odpovídající skutečné výši příjmů na tyto programy za rok 2013, který je uveden ve Finanční zprávě¹¹.

Výsledná čistá pozice ČR za rok 2014 je druhým nejlepším výsledkem od doby vstupu ČR do EU. Čistá pozice byla vyšší pouze v roce 2013, a to **o 8,6 mld. Kč** (tj. 496,5 mil. EUR),

¹¹ Spolehlivé údaje o čerpání prostředků z komunitárních programů je možné získat až z Finanční zprávy, kterou Komise vydává vždy v září následujícího roku.

kdy dosáhla 84,8 mld. Kč. Nižší objem čisté pozice za rok 2014 je způsoben zejména sníženým objemem čerpání strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, stejně jako na druhé straně zvyšujícím se objemem plateb do rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií za rok 2014 zachycuje následující tabulka.

Tabulka č. 78: Čistá pozice ČR vůči EU za rok 2014

	1. ledna - 31. prosince 2014	
	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	3 103,38	85 445,32
Strukturální fondy	2 188,61	60 258,93
alokace 2004-06	3,84	105,67
alokace 2007-2013 *)	2 184,77	60 153,27
Fond soudržnosti (CF)	914,77	25 186,38
alokace 2004-06	1,89	51,99
alokace 2007-2013	912,88	25 134,39
Zemědělství	1 173,60	32 312,71
Tržní operace	15,22	419,11
Přímé platby	878,07	24 175,93
Rozvoj venkova	279,70	7 701,02
Veterinární opatření	0,60	16,65
Rybářství	0,00	0,00
Vnitřní politiky	105,03	2 891,71
Budování institucí	0,00	0,00
Komunitární programy	105,03	2 891,71
Předstupní nástroje	-0,07	-2,00
Phare	-0,07	-2,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	0,00	0,00
Celkové příjmy z rozpočtu EU	4 381,93	120 647,74
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	197,88	5 448,22
Zdroj z DPH	198,25	5 458,35
Zdroj z HND **)	1 219,24	33 569,45
Celkové platby do rozpočtu EU	1 615,37	44 476,02
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	2 766,56	76 171,72

*) včetně prostředků obdržенých z Fondu solidarity

**) vč. korekce UK a hrubého snížení vl. zdrojů dle HND pro Nizozemí a Švédsko

Pozn.: pro přepočet mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za rok 2014 (27,533 Kč/EUR - údaj ČNB)

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově ČR od 1. května 2004 do 31. prosince 2014 zaplatila do rozpočtu EU **387,3 mld. Kč** (cca 14,5 mld. EUR) a získala **797,5 mld. Kč** (tj. cca 30,2 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice České republiky ve vztahu k rozpočtu EU tak od vstupu do Unie celkově dosáhlo **410,2 mld. Kč** (cca 15,8 mld. EUR).

Tabulka č. 79: Vývoj čisté pozice ČR vůči EU v letech 2004-2014

	2004-2010		2011		2012		2013		1.1. - 31. 12. 2014		2004 - 31. 12. 2014	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU												
Strukturální akce	7 702,6	203 114,6	1 767,5	43 455,5	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	3 103,4	85 445,3	19 366,1	505 758,8
SF	5 242,2	138 303,2	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	2 188,6	60 258,9	13 096,7	341 867,2
CF	2 460,4	64 811,4	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	914,8	25 186,4	6 269,4	163 891,6
Zemědělství	4 129,5	111 521,9	1 076,4	26 465,2	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	1 173,6	32 312,7	8 764,7	231 269,4
Tržní operace	299,1	8 321,9	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	15,2	419,1	353,4	9 728,5
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	878,1	24 175,9	5 172,6	136 042,2
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	279,7	7 701,0	3 186,5	84 148,6
Veterinární opatření	22,8	606,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	0,6	16,7	30,8	809,2
Rybářství	7,1	183,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	21,4	540,9
Vnitřní politiky	460,7	12 883,7	105,5	2 594,1	78,1	1 963,5	105,0	2 728,0	105,0	2 891,7	749,4	20 169,3
Budování institucí	28,8	841,9	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	431,9	12 041,8	106,3	2 613,5	78,1	1 963,7	105,1	2 728,8	105,0	2 891,7	826,4	22 239,4
Předstupní nástroje	415,9	12 346,4	-0,1	-1,4	0,0	0,0	-0,5	-13,0	-0,1	-2,0	415,3	12 330,0
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,0	178,7	5 574,4
Ispa	184,6	5 108,7	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	13 543,0	364 983,3	2 949,4	72 513,4	4 493,4	112 976,3	4 867,0	126 415,0	4 381,9	120 647,7	30 234,7	797 535,8
Platby do rozpočtu EU												
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	197,88	5 448,22	1 876,3	50 193,1
Zdroj z DPH	1 172,9	32 319,6	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	198,25	5 458,35	1 974,5	52 999,1
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	1 219,24	33 569,45	10 635,4	284 103,1
Celkové platby do rozpočtu EU	7 984,3	219 568,2	1 697,8	41 743,2	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	1 615,4	44 476,0	14 486,3	387 295,3
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	5 558,7	145 415,1	1 251,5	30 770,2	2 908,6	73 129,8	3 263,0	84 753,7	2 766,6	76 171,7	15 748,4	410 240,5

Příloha č. 1: Zpráva o výsledcích daňové kontroly

Celkové doměrky z daňových kontrol v roce 2014 dosáhly 9 510 143 tis. Kč, což představuje nárůst o 15,6 % oproti roku 2013 (viz tabulka dále). Největší část tvoří doměřená daň z přidané hodnoty, která představuje 85,7 % z celkové doměřené daně. Oproti roku 2013 došlo ke zvýšení doměrku u této daně o 1 119 872 tis. Kč, což na této dani představuje nárůst o 15,9 %. Na dani z příjmů právnických osob stoupla doměřená daň o 198 464 tis. Kč. Na dani z příjmů fyzických osob podávajících přiznání klesl doměrek oproti roku 2013 o 51 884 tis. Kč. Změna ztráty v důsledku kontrol činí 1 281 175 tis. Kč, což je 86,9 % hodnoty roku 2013. Jako v minulém roce došlo i v roce 2014 ke zvýšení celkové efektivity kontrol, neboť doměrek na jednu kontrolu se zvýšil na hodnotu 255,7 tis. Kč, což představuje nárůst o 4,3 %.

V roce 2014 byl podíl doměřené daně na dani z přidané hodnoty a dani z příjmů právnických osob na celkové výši doměřené daně z kontrol 96,4 %.

Tabulka č. 80: Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2014

Druh příjmu	Počet subjektů *)	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol	Změna ztráty
Daň z přidané hodnoty	541 361	11 613	8 153 075	-
Daň z příjmů PO	549 242	6 052	1 015 850	-984 798
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	1 317 271	8 069	215 606	-296 377
Daň z příjmů FO - závislá činnost	533 321	4 976	101 215	-
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	446 835	1 951	8 174	-
Daň z nabytí nemovitých věcí	3 854 229	1 174	1 644	-
Daň dědická, darovací a z přev. nemovitostí	108 293	0	0	-
Daň silniční	820 147	3 357	14 579	-
CELKEM	8 170 699	37 192	9 510 143	-1 281 175

*) Údaj Počet subjektů je počtem registrovaných daňových subjektů ve sledovaném období

Největší daňové úniky byly odhaleny na dani z přidané hodnoty. Nejčastěji byly realizovány prostřednictvím tzv. řetězových (případně karuselových) podvodů s poměrně rozsáhlou organizační strukturou, do níž je pro obtížnější zjištění skutkového stavu zapojen i mezinárodní prvek (tj. právnické/fyzické osoby se sídlem/bydlištěm v jiném členském státě či ve třetí zemi). Finanční správa v roce 2014 opět sledovala obchodní transakce s již vytipovanými rizikovými komoditami, jako jsou pohonné hmoty, řepkový olej, minerální oleje, betonářská ocel, barevné kovy a jiné kovové odpady, mobilní telefony, výpočetní technika a další elektronické součástky. Nicméně v rámci řetězových (případně karuselových) podvodů je obchodována de facto jakákoli komodita, u níž je obtížně identifikovatelný zdroj a aktuální vlastník, se kterou se dobře manipuluje tak, aby bylo možné realizovat přemístění daných komodit k jednotlivým článkům, a to za účelem prokazování faktického uskutečnění dodání zboží. V roce 2014 byly finanční správou identifikovány jako komodity, které jsou předmětem obchodování v rámci řetězových (karuselových) podvodů, mimo jiné i cigarety, obklady a dlažby, žulové pomníčky, maso, aj. V oblasti služeb nejčastěji figurovaly služby charakteru reklamních činností, např. zpracování návrhů a vývoj reklamy, konzultační a poradenská činnost s tím související, zajištění vysílání či distribuce reklamy, poskytnutí prostor pro umístění reklamy, služby reklamních agentur, související zprostředkovatelské služby atd.

S ohledem na stále častější mezinárodní prvek u řetězových (případně karuselových) podvodů narůstá i požadavek na efektivní výměnu informací v oblasti přímých i nepřímých daní s tím,

že v roce 2014 vedle již zavedeného systému VIES (mezinárodní výměna informací v oblasti DPH, která je uskutečňována mezi jednotlivými členskými státy) byla v oblasti DPH využívána i možnost výměny informací mezi ČR a třetími zeměmi. Velký vliv na řešení těchto podvodů má i mezinárodní spolupráce prováděná formou bilaterálních a multilaterálních kontrol, které se prioritně zaměřují na mezinárodní karusely a velké daňové úniky s tím, že přímá spolupráce zúčastněných daňových správ je v těchto případech velice efektivní. V rámci mezinárodní spolupráce byly takto pro tuzemskou správu daní získávány nenahraditelné důkazní prostředky, které byly pak v rámci konkrétního daňového řízení použity jako důkaz prokazující daný skutkový stav.

U daně z příjmů právnických osob byly nejčastějšími zjišťovanými nedostatky neoprávněně uplatňované výdaje na základě fiktivních dokladů, nesprávně tvořené opravné položky k pohledávkám, chybné stanovení cen obvyklých, nesprávně uplatněné rezervy na opravu hmotného majetku, aj. Kontrolní činnost u této daně byla směřována na aktivní vyhledávání potenciálně rizikových subjektů s převážným zaměřením na subjekty zapojené do podvodů, samostatně činné a přesto nepodávající daňová přiznání, navzájem personálně či obchodně propojené či s vazbou na tzv. „daňové ráje“.

Délka daňových kontrol i nadále negativně ovlivňovaly obstrukce při daňových kontrolách ze strany daňových subjektů či jejich zmocněnců a zneužívání zákonem daných možností (především normou upravenou procesní stránku věci), v jejichž důsledku byly délky daňových kontrol bezdůvodně prodlužovány.

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

Výkon správy odvodů za porušení rozpočtové kázně zajišťuje ochranu veřejných prostředků a prostředků poskytnutých z veřejných zdrojů před jejich zneužitím. Předmětem správy odvodů za porušení rozpočtové kázně je především ověření, zda při nakládání s dotacemi, návratnými finančními výpomocemi nebo jinými účelově určenými prostředky (ze) státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu nebo státních finančních aktiv nedošlo k pochybení definovanému jako porušení rozpočtové kázně s důsledkem povinnosti navrácení těchto prostředků.

Správa odvodů byla v roce 2014 vykonávána všemi 14 krajskými finančními úřady a Specializovaným finančním úřadem. Agenda správy odvodů představuje komplexní souhrn úkonů v daňovém řízení, od vyhledávání daňových subjektů, přes kontrolu, která ve velké míře plní i funkci preventivní, vyměřování, vybírání uložených odvodů a penále, včetně řešení opravných a dozorčích prostředků a žalob proti rozhodnutím vydaným v daňovém řízení. Na výkon správy odvodů za porušení rozpočtové kázně proto nelze zúženě pohlížet pouze jen jako na kontrolu dotací, ale je nutné brát v úvahu všechny části tohoto procesu.

Jednou ze stěžejních činností při správě odvodů je činnost kontrolní. V roce 2014 bylo v rámci výkonu správy odvodů finančními úřady provedeno celkem **7 564 kontrol a místních šetření**. Při nich bylo zkontrolováno celkem **12 514 akcí a projektů v celkovém objemu 76 310 147,3 tis. Kč**. Téměř polovinu (47%) zkontrolovaného objemu prostředků tvoří **prostředky z fondů EU**. Těch bylo zkontrolováno **34 510 977,1 tis. Kč**. Na základě výsledků provedených kontrol **bylo vyměřeno 6 102 385,7 tis. Kč na odvodech** za porušení rozpočtové kázně a **5 189 487,8 tis. Kč na penále** za prodlení s odvodem. Správu odvodů vykonávalo v roce 2014 cca **490** pracovníků na 15 finančních úřadech.

V roce 2014 dále pokračoval nárůst kontrol provedených na základě podnětu na úkor kontrol prováděných na základě vlastní vyhledávací činnosti finančních úřadů. Podněty byly zaslány především poskytovateli dotací spolufinancovaných z prostředků EU. Podněty však podávaly i jiné kontrolní orgány, jako například Nejvyšší kontrolní úřad. Podíl kontrol prováděných

na základě podnětu **vzrostl v roce 2014 na 39 %** z celkového počtu kontrol, což znamená nárůst o 3 % oproti roku 2013. Některé finanční úřady, jako například Finanční úřad pro hlavní město Prahu nebo Specializovaný finanční úřad však vykonávají kontrolní činnost výhradně na základě podnětů. Finanční úřady provedly celkem **2 925 těchto kontrol** z podnětu a zkontrolovaly při nich téměř **55 579 209 tis. Kč**. Nejvíce podnětů podalo Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy (celkem 953 podnětů), dále Ministerstvo práce a sociálních věcí (654 podnětů) a Úřad práce ČR, resp. jeho pobočky (453 podnětů). Téměř 2/3 kontrol provedených na základě podnětů (**celkem 1 915 tj. 65,5 % kontrol provedených na základě podnětu**) byla v roce 2014 provedena u projektů a akcí spolufinancovaných z rozpočtu EU.

K vyměření odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně může dojít i bez předchozího provedení kontroly, a to v případech, kdy finanční úřad disponuje dostatkem podkladů (důkazních prostředků) k vydání rozhodnutí i bez provedení kontroly. V naprosté většině se jedná o případy, kdy jsou tyto důkazní prostředky finančnímu úřadu poskytnuty předkladatelem podnětu. **K vyměření odvodu za PRK bez předchozího provedení kontroly došlo v 214 případech**, kdy bylo vydáno 239 platebních výměrů na odvod v celkové částce 50 470,8 tis. Kč, což činí podíl **7,3 % z celkového počtu podaných podnětů**. Možnost využití tohoto postupu je závislá na „kvalitě“ podkladů zasílaných předkladateli podnětu.

Zaměření kontrolní činnosti stále více závisí na struktuře podnětů a ta je opět závislá na aktivitě jednotlivých poskytovatelů. I přes to, že téměř 40 % kontrol bylo provedeno na základě podnětu, pokrývala kontrolní činnost finančních úřadů všechny oblasti, do kterých jsou poskytovány, resp. ve kterých jsou využívány prostředky státního rozpočtu, státních fondů a jiných veřejných zdrojů a oproti roku 2013 nedošlo vlivem podnětů k zásadním změnám v zaměření kontrolní činnosti.

Z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí jich nejvíce, a to **3 588 (tj. 29 %)**, bylo provedeno **v oblasti sociálních programů a aktivní politiky zaměstnanosti**. Částky poskytované v jednotlivých případech však obvykle v této oblasti nepřesahují řády statisíců, nejčastěji představují řády desetitisíců korun.

Dalšími nejvíce zkontrolovanými oblastmi byla oblast **zemědělství a lesního hospodářství s 1 652 zkontrolovanými projekty/akcemi (tj. 13 %)**, rovněž pak i oblast prověřování **hospodaření organizačních složek státu a použití prostředků poskytovaných z kapitoly všeobecná pokladní správa s 1 397 zkontrolovanými projekty/akcemi**. Kontroly v ostatních oblastech jako kultura, podpora bydlení a komunální rozvoj, školství a vzdělávání, ochrana životního prostředí, nepřesahují v jednotlivých případech 6 % z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí.

V roce 2014 pokračoval **nárůst zkontrolovaných projektů/akcí spolufinancovaných z prostředků EU** a tvořil téměř **37 % (4 602)** z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí.

I v roce 2014 pokračoval trend nárůstu důrazu na splnění podmínek, resp. **povinností vztahujících se k výběru dodavatelů** dotovaných projektů, a to nejen v případech projektů spolufinancovaných z prostředků EU, ale i v případech projektů financovaných pouze z národních zdrojů. S nálezem porušení těchto povinností bylo ukončeno celkem **359 kontrol**, přičemž **pochybení byla zjištěna u 412 projektů či akcí**. Na základě toho bylo vyměřeno celkem 2 150 706,7 tis. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně.

Základním zdrojem informací pro finanční úřady o poskytnutých dotacích a o jejich příjemcích je **soustava informačních systémů CEDR**. V roce 2014 bylo poskytovateli

vykázáno dotování celkem 18 425 příjemců na 50 567 projektů, nicméně tato data nejsou úplná, neboť poskytovatelé mohou dle vyhlášky o centrální evidenci dotací č. 286/2007 Sb., údaje za 4. čtvrtletí předávat ještě počátkem roku 2015.

Do centrálního registru dotací jsou údaje předávány poskytovateli dotací a to jak ze systémů soustavy CEDR (IS CEDR I-MMR, IS CEDR-MF, IS CEDR-Resorty), které v tuto chvíli využívá 24 orgánů státní správy, tak i z ostatních systémů jako jsou např. MSC2007 nebo EDS/SMVS. Z Centrálního registru CEDR III čerpá údaje aplikace IS CEDR II, která je využívána na GFŘ, OFŘ a 15 finančních úřadech k evidenci zejména kontrolní činnosti a celého procesu správy odvodů, a která poskytuje poskytovatelům a dalším oprávněným orgánům zpětnou vazbu o výsledcích kontrol prostřednictvím aplikace CEDR-VYKONT.

Aktuálnost a kvalita dat zasílaných do CEDR III přímo ovlivňuje rychlost vyřizování podnětů ke kontrole, a proto je vyvíjena snaha o jejich neustálé zkvalitňování.

V roce 2014 byl zaznamenán zvýšený zájem o informace o výsledcích kontrol prováděných finančními úřady, poskytované prostřednictvím služby CEDR-VYKONT. Tato aplikace je napojena na kontrolní informační systém CEDR II a umožňuje přístup k vybrané množině dat z IS CEDR II o výsledcích kontrolní činnosti finančních úřadů včetně následných opravných prostředků. Aplikace VYKONT je využívána ke zjišťování stavu hospodaření s finančními prostředky, ale zejména jako jeden z primárních informačních zdrojů pro zpracovávání hodnotících zpráv týkajících se hospodaření s evropskými prostředky. **Aktuálně využívá přístupu na výsledky kontrol 22 organizací státní správy** (40 organizačních útvarů), o přístup v minulosti požádalo celkem přes 300 uživatelů. V roce 2014 bylo **na webovou službu učiněno více než 40 tis. dotazů**, což je dvojnásobek oproti předchozímu roku, z toho cca 80 % v souvislosti s kontrolou evropských prostředků.

Daňová kontrola v působnosti Celní správy České republiky

Ke zjištění nebo prověření daňového základu nebo jiných okolností rozhodných pro správné stanovení daně slouží institut daňové kontroly. Daňové kontroly jsou prováděny zaměstnanci oddělení kontrol příslušného celního úřadu.

V roce 2014 zahájily celní úřady 376 daňových kontrol a ukončily 366 daňových kontrol. Za jednu daňovou kontrolu se v tomto údaji považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 207 případech a následně tak doměřeno celkem 298,3 mil. Kč.

Tabulka č. 81: Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2013 a 2014 (dle jednotlivých komodit)

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno		Doměřeno celkem v mil. Kč	
	2013	2014	2013	2014
Minerální oleje	132	169	99,92	284,95
Tabák	1	0	0,08	0,00
Láh	17	26	6,267	9,10
Pivo	10	13	19,346	0,74
Víno	3	9	0,002	0,04
Elektřina	3	8	0,025	0,02
Zemní plyn a ostat. plyny	6	0	0,034	0,00
Pevná paliva	3	5	0,125	3,48
Celkem	171	207	125,803	298,32

Tabulka č. 82: Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2013 a 2014 (dle počtu kontrol)

Rok	2013	2014
Zahájené DK	382	376
Ukončené DK	322	366
Neukončené DK	69	10
Počet pozitivních zjištění	171	207
Doměřeno v mil. Kč	125,8	298,3

Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky

1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Na příjmech z dovozu, které v daném období dosáhly výše 2 174,9 mil. Kč, se nejvíce podílí inkaso cla, které činí 84,8 % z celkových příjmů vyplývajících z celního řízení. Ve srovnání s rokem 2013 došlo k nárůstu těchto příjmů o 463,6 mil. Kč, tj. o 27,1 %.

Tabulka č. 83: Vývoj příjmů cla a daní v letech 2013 a 2014 (v mil. Kč)

	2013	2014	rozdíl	Index % 2013/2012
DPH	162,1	217,6	55,5	134,2
SPD celkem	61,3	44,9	-16,4	73,2
- z toho SPD: z vína	1,9	1,1	-0,8	57,9
z minerálních olejů	23,1	8,1	-15,0	35,1
z lihu a lihovin	33,7	33,1	-0,6	98,2
z piva	0,4	0,3	-0,1	75,0
z tabákových výrobků	2,2	2,3	0,1	104,5
Clo celkem	1 460,8	1 843,7	382,9	126,2
- z toho:				
před vstupem do EU	0,6	2,0	1,4	333,3
po vstupu do EU	1 460,2	1 841,7	381,5	126,1
Správní poplatky	5,4	8,5	3,1	157,4
Příslušenství	21,7	60,2	38,5	277,4
Příjmy úhrnem	1 711,3	2 174,9	463,6	127,1

Inkaso SPD

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) k 31.12.2014 dosáhlo výše 139 260,0 mil. Kč. Výnos těchto daní za rok 2013 činil 137 596,8 mil. Kč. V porovnání těchto období došlo k nárůstu inkasa o 1 663,2 mil. Kč, tj. o 1,2 %.

Tabulka č. 84: Inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD)

Inkaso SPD (v mil. Kč)				
Druh inkasované SPD	2013	2014	rozdíl	%
SPD z vína a meziproductů	284,2	295,0	10,8	103,8
SPD z minerálních olejů	78 441,9	81 617,7	3 175,8	104,0
SPD z lihu a lihovin	6 378,9	6 753,4	374,5	105,9
SPD z piva	4 515,9	4 586,8	70,9	101,6
SPD z tabákových výrobků a nálepek	46 819,3	44 698,3	-2 121,0	95,5
Daň z elektřiny	1 306,8	1 256,5	-50,3	96,2
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 268,8	1 137,9	-130,9	89,7
Daň z pevných paliv	462,7	403,3	-59,4	87,2
Celkem	139 478,5	140 748,9	1 270,4	100,9
Vrácená SPD				
Druh vrácené SPD	2013	2014	rozdíl	%
Vrácení SPD z min. olejů /technické benziny/	-574,5	-486,7	87,8	x

Vrácení SPD z min. olejů /zelená nafta/	-1 281,8	-970,7	311,1	x
Vrácení SPD z min. olejů /dle § 56a SPD/	-8,8	-8,5	0,3	x
Vrácení daně ozbrojeným silám (NATO)	-0,1	-0,1	0,0	x
Vrácení daně osobám s diplomatickou imunitou	-11,0	-8,9	2,1	x
Vrácení SPD z min. olejů dle § 55	-5,4	-13,9	-8,5	x
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	-0,1	-0,1	0,0	x
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Vrácená daň z pevných paliv osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Celkem	-1 881,7	-1 488,9	392,8	x
Celkové čisté inkaso	137 596,8	139 260,0	1 663,2	101,2

2. Daňové a celní nedoplatky

2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení

Rozbor pohledávek a nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení je zpracován na základě podkladů z celních úřadů ke dni účetní závěrky posledního měsíce kalendářního čtvrtletí, tj. k 31.12.2014.

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni 31.12.2014 částku 4 614 156 tis. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni 31.12.2014 činí stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem 4 476 021 tis. Kč.

Tabulka č. 85: Nedoplatky podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu (v tis. Kč)

CLO	439 418
DPH	1 233 803
SPD	2 413 933
Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení	4 087 154
Příslušenství: penále, úroky	292 637
pokuty	21 083
exekuční náklady	75 146
správní poplatky mimo kolků	1
Nedoplatky celkem	4 476 021

Na celkové výši nedoplatků se podílí:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou 3 396 580 tis. Kč, tj. 75,9 %,
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou 833 639 tis. Kč, tj. 18,6 %,
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou 251 103 tis. Kč, tj. 5,6 %.

Část nedoplatků ve výši 67 551 tis. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1993 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1.1.1993, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Tabulka č. 86: Porovnání nedoplatků podle druhu vyměřeného příjmu (v tis. Kč)

Druh příjmu	3. čtvrtletí 2013	4. čtvrtletí 2013	Rozdíl
			Zvýšení +/snížení -
CLO	479 115	439 418	-39 697
DPH	1 238 858	1 233 803	-5 055
SPD	2 415 120	2 413 933	-1 187
Nedoplatky cla a daní	4 133 093	4 087 154	-45 939
Příslušenství: penále, úroky	329 112	292 637	-36 475
pokuty	21 201	21 083	-118
exekuční náklady	75 166	75 146	-20
správní poplatky	1	1	0
Nedoplatky celkem	4 558 573	4 476 021	-82 552

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa využívá při vymáhání nedoplatků z dovozu zboží všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu (nemovitý majetek), v evidenci motorových vozidel (movitý majetek), ve středisku cenných papírů, uplatňujeme zástavní právo a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

V roce 2014 bylo k vymáhání převzato 1 463 nedoplatků v celkové hodnotě 169 479 725 Kč. Z toho 29 nedoplatků v částce 1 491 745 Kč bylo uhrazeno před vydáním exekučního příkazu. U 146 nedoplatků bylo řízení k vymáhání zrušeno.

U 1 288 nedoplatků v celkové hodnotě 159 899 786 Kč vedeme exekuční řízení k vymožení dlužných částek. U těchto řízení bylo vydáno 793 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo 45 456 694 Kč. Vyměřené exekuční náklady činí 1 395 865 Kč, z toho je 905 176 Kč uhrazeno.

Efektivita vymáhání nedoplatků z dovozu převzatých do exekučního řízení v roce 2014 činí 28,42 %. Předpokládaná dobytnost nedoplatků je 15 %.

Celní úřady v období od 1.1.2014 do 31.12.2014 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 19 407 tis. Kč.

2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2014 činila 5 958 540,1 tis. Kč a z toho 5 948 877,0 tis. Kč vnitrostátní SPD a 9 663,1 tis. Kč ekologické daně.

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 4 764 610,0 tis. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj.

Tabulka č. 87: Přehled nedoplatků vnitrostátní SPD podle celních úřadů (v tis. Kč)

Celní úřad pro:	SPD z							Celkem
	vína	minerálních olejů*	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	Zajištění	
Hlavní město Praha	234,3	1 174 992,3	105 033,8		279,7	133 191,4	10 741,1	1 424 472,6
Jihočeský kraj	5,0	108 899,2	10 756,1		2 207,0	7 887,3	0,0	129 754,6
Jihomoravský kraj	503,9	1 851 264,4	1 456,5		69,3	171 846,2	10 679,0	2 035 819,3
Karlovarský kraj	0,0	162 043,0	65 734,0		7,5	208,6	0,0	227 993,1
Královehradecký kraj	0,0	318 424,3	25 322,6		0,0	4 599,4	0,0	348 346,3
Liberecký kraj	0,0	57 749,1	303,2		0,0	39,1	7 238,5	65 329,9
Moravskoslezský kraj	9,3	204 975,9	20 981,8		415,6	214 848,8	173 675,9	614 907,3
Olomoucký kraj	5,6	4 660,3	140,9		14 094,1	6 399,0	16 314,0	41 613,9
Pardubický kraj	10,3	105 361,4	723,8		2,6	32 286,6	0,0	138 384,7
Plzeňský kraj	0,3	52 096,9	9 465,7		33,2	185,7	0,0	61 781,8
Středočeský kraj	4,3	181 488,3	4 385,9	0,0	4,8	5 509,2	0,0	191 392,5
Ústecký kraj	0,0	21 664,5	6 174,3		17,0	413,1	0,0	28 268,9
Kraj Vysočina	0,0	758,1	35 243,6		0,0	43 978,0	3 852,4	83 832,1
Zlínský kraj	0,5	520 232,3	472,1		0,0	36 275,1	0,0	556 980,0
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	773,5	4 764 610,0	286 194,3	0,0	17 130,8	657 667,5	222 500,9	5 948 877,0

Tabulka č. 88: Přehled nedoplatků ekologických daní podle celních úřadů (v tis. Kč)

Celní úřad pro	Daň z			Celkem
	elektriny	zemního plynu	pevných paliv	
Hlavní město Praha	339,1	177,9	64,0	581,0
Jihočeský kraj	3,3	0,0	0,0	3,3
Jihomoravský kraj	15,3	14,0	303,8	333,1
Karlovarský kraj	4,4	4,8	202,4	211,6
Královehradecký kraj	121,1	113,3	26,5	260,9
Liberecký kraj	1,7	10,8	16,2	28,7
Moravskoslezský kraj	3 165,9	93,4	1 684,3	4 943,6
Olomoucký kraj	29,0	41,4	0,0	70,4
Pardubický kraj	0,0	0,0	0,0	0,0
Plzeňský kraj	0,0	0,0	0,0	0,0
Středočeský kraj	200,1	378,5	0,0	578,6
Ústecký kraj	0,0	0,0	2 641,4	2 641,4
Kraj Vysočina	0,1	0,0	0,0	0,1
Zlínský kraj	9,0	1,4	0,0	10,4
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	3 889,0	835,5	4 938,6	9 663,1

Z celkové částky nedoplatků vnitrostátních SPD a ekologických daní k 31.12.2014 činí dlužné příslušenství 916 968,9 tis. Kč.

Tabulka č. 89: Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a ekolog. daní (v mil. Kč)

	2011	2012	2013	2014
SPD z: minerálních olejů*	2 787,3	3 061,1	5 304,9	4 764,6
lihu	1 012,4	939,3	761,5	657,7
piva	2,4	3,9	50,5	17,1
vína	0,8	0,8	0,9	0,8
tabákových výrobků	117,5	313,7	232,3	286,2
tabákových nálepek	0,0	1 113,5	1 339,9	0,0
Zajištění	x	x	x	222,5
Ekologické daně *)	5,8	6,3	6,5	9,7
CELKEM	3 926,2	5 438,6	7 696,5	5 958,6

*) včetně příslušných vratek

Od roku 2004 do konce roku 2014 se jedná o 5 196 093 169,0 Kč předaných nedoplatků na SPD k vymáhání. Z toho bylo celkem 1 996 683 374,0 Kč vymoženo v rámci daňové exekuce nebo uhrazeno po úkonu správce daně. Velká část nevymoženejších nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

3. Odhalování případů porušení právních předpisů

Zboží zatížené spotřební daní

Tabulka č. 90: Přehled zjištěných případů porušení v oblasti vybraných výrobků v roce 2014

Komodita	Počet případů	Hodnota v Kč	Únik v Kč (SPD, DPH, Clo)	Množství
VV-alkohol (líh)	9	453 304	477 142	2 109 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	792	6 606 383	3 448 735	32 073 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstitelského pálení	5	17 650	14 204	88 litrů
VV-pivo	12	314 880	23 581	10 100 litrů
VV-víno tiché	17	492 560	2 520	84 944 litrů
VV-tabák	254	24 424 225	50 326 755	25 717 kg
VV-tabákové listy	295	5 843 827	9 066 634	4 798 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	450	15 343 397	19 042 169	8 441 579 kusů
VV-minerální oleje	329	43 956 788	13 425 341	2 313 974 litrů
VV-minerální oleje – těžké topné oleje	15	6 049 928	5 223 617	483 111 kg
Celkem	2 178	103 502 944	101 050 698	

Cigarety a tabák

Pro celní správu je jedním z primárních cílů boj proti ilegálním výrobnám cigaret a současně i ilegálním zpracovatelům tabákových listů na tabák určený ke kouření a k zásobování ilegálních tabákových továren na území České republiky a dalších zemí EU. V boji proti ilegálnímu obchodu je nezbytná těsná mezinárodní spolupráce, operativní výměna informací, vytváření nadnárodních vyšetřovacích týmů a spolupráce s legálními výrobci tabákových výrobků.

Při odhalování výše uvedeného ilegálního obchodu jsou dlouhodobě sledovány tři směry. Ve způsobu přeprav došlo k malým změnám, je zachován status quo v trasách přeprav. Stále platí, že neoriginální i originální tabákové výrobky, které využívají rozdílů v prodejní ceně na východním a západním trhu jsou přepravovány po východoevropské trase. Východoevropská trasa je tvořena bývalými zeměmi Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem. Do České republiky proudí po této trase zejména originální cigarety renomovaných výrobců. V rámci těchto ilegálních přeprav je využíváno, jak již bylo výše uvedeno, rozdílnosti v cenách v zemi produkce a v zemi prodeje (produkční zemí je převážně Ukrajina, v některých případech Rusko a Bělorusko). Přes Pobaltí jsou do České republiky dováženy padělané cigarety, jejichž původ je v asijských zemích (Čína, Vietnam). Do pobaltských zemí se toto zboží dostává prostřednictvím lodí, které směřují z Asie námořních přístavů v Pobaltí a severní větve Transsibiřské magistrály. Cigarety jsou v nákladních soupravách dopravovány do Polska, zde jsou děleny do dodávek, které dále pokračují do zemí EU. Od vstupu do EU zaznamenávají celní orgány pokles odhalených případů na této trase. Příčinou je skutečnost, že Česká republika nemá pozemní vnější hranici EU a tím pádem omezený kontrolní mechanismus. K odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků na této trase dochází ve vnitrozemí České republiky. Celní správa má v tomto směru dostatečná oprávnění ke kontrole vybraných výrobků, které jsou zatíženy spotřební daní. Dalším způsobem odhalování ilegálních obchodů s tabákem a tabákovými výrobky je sledování Asijské trasy, která je tvořena asijskými zeměmi (Čína, Vietnam) západoevropskými a jihoevropskými přístavy. Z Asie jsou pašovány zejména padělky cigaret renomovaných značek a tabák na ilegální výrobu cigaret. Přeprava probíhá v námořních kontejnerech, které jsou dále přepravovány v silniční a železniční dopravě. Již od roku 2009 dochází k poklesu odhalených

případů na této trase. Pravděpodobnou příčinou je odklon trasy od námořních přístavů v Německu a Nizozemsku k jihoevropským přístavům. Zejména k přístavům v Řecku a Bulharsku. Tyto státy nedisponují odpovídající RTG technikou jako přístavy západoevropské. Spolupráce s těmito státy je na výrazně nižší úrovni než spolupráce s celními orgány západoevropských států.

Minerální oleje

Situace z pohledu trestné činnosti - modus operandi v komoditní oblasti minerálních olejů zaznamenala v roce 2014 několik výrazných změn.

Prvním případem byl výrazný nárůst obchodu se surovým rostlinným olejem, především řepkovým, deklarovaným pod KN 1514 11 10 pro technické účely. Zájem o dovoz tohoto produktu souvisí s výrobou FAME/MEŘO, tedy tzv. biokomponentu, který se povinně a ve stanoveném poměru přimíchává do pohonných hmot a jehož samotná průmyslová výroba je velmi nákladná. Obecně lze konstatovat, že v rámci obchodu s touto komoditou dochází k účelovému zneužívání systému správy DPH (karuselové podvody).

V souvislosti s uvedenou problematikou bezprostředně souvisí rovněž i otázka plnění povinnosti přiznat a zaplatit daň z přidané hodnoty majitelem, respektive prvním nabyvatelem v České republice u pohonných hmot dopravovaných na naše daňové území. Ačkoli tato problematika nespadá do věcné příslušnosti celních orgánů, spolupracovala Celní správa České republiky i na řešení těchto případů, a to zejména podpůrným způsobem formou poskytování údajů a informací nejen získaných v daňovém řízení, ale také určitou asistenční činností, která vyplývá z kontrolních oprávnění. Zde se nepochybně projevuje potřeba bezprostřední součinnosti mezi příslušnými správci daně, analytickými útvary a orgány činnými v trestním řízení.

Stejně jako v roce 2013, tak i nadále v roce 2014, avšak sofistikovanějším způsobem, pokračuje již známá nelegální činnost právnických, příp. i fyzických osob, které nakládají s minerálními oleji sazebně zařazenými pod KN 2710 19 91 až 2710 19 99. Tyto zvláštní minerální oleje jsou vždy předmětem spotřební daně z minerálních olejů, avšak povinnost daň přiznat a zaplatit u nich vzniká pouze v zákonem stanovených případech, tedy za účelem použití pro pohon motorů nebo výrobu tepla. Komerční označení těchto olejů zůstává nadále stejné, tj. např. BASE OIL, RUST CLEANER, BIOSEPAR, FORMEX, OLEJ SMAROWY, PROTECTIVE OIL CR-7 atd. Změnu v modus operandi lze spatřovat ve způsobu samotné přepravy, která se s předchozím obdobím jeví obecně jako důmyslnější. Dokladově je zboží, jak je zřejmé z provedených kontrol vybraných výrobků, tranzitováno přes území České republiky s místem vykládky Řecko, Kypr nebo např. Itálie. Operativním šetřením bylo ověřeno, že část těchto přeprav zde skutečně skončí, avšak existuje důvodné podezření, že zde vyskladněné zboží se záhy přečerpá do vozu jiného přepravce a tentokrát, již skrytě, putuje zpět do některého z členských států EU, kde je ilegálně zneužito pro jiný než deklarovaný účel použití. Nejčastější mystifikací bývá použití pro stavebnictví, chemický průmysl nebo strojírenskou výrobu. K tomuto nutno zmínit poslední novelu zák. 353/2003 Sb. o spotřebních daních, která ustanovením § 134zc zavádí registr osob nakládajících se zvláštními minerálními oleji. Obecně tato novela stanoví podmínky, které musí subjekt, s těmito zvláštními minerálními oleji nakládající, splňovat.

Rovněž i v roce 2014 byly regionálně zaznamenány případy se vzrůstající tendencí, kdy byly zneužívány také barvené a značkové minerální oleje, které jsou při výrobě určeny k použití pro výrobu tepla (topné oleje). Tento trend lze pozorovat zejména v částech České republiky, které jsou svojí demografickou polohou výhodně položeny směrem ke Spolkové republice Německo. Zde lze takové oleje pořídit za cenu bez spotřební daně na některých čerpacích stanicích pohonných hmot, kdy občané ČR po nákupu těchto olejů v nádobách o jmenovitém

obsahu v rozsahu 20-1000 litrů tyto výrobky přepravují do ČR a zde je buď sami spotřebovávají pro pohon svých vozidel, nebo je dále nabízejí distribučním způsobem koncovým zákazníkům. Tato posledně uvedená činnost se zpravidla děje „zavážkovým“ způsobem pomocí dodávkových vozidel a 1000 litrových nádob. Domníváme se, že v tomto trendu se bude pokračovat rovněž v roce 2015, a to vzhledem k setrvalé nízkým cenám těchto topných olejů.

Etylalkohol a alkoholické nápoje

Rok 2014 potvrdil tendenci z předchozího roku, kdy vlivem „metanolové aféry“ ze září 2012 došlo k rozsáhlé destabilizaci a roztržičnosti nelegálního trhu v oblasti lihu a lihovin. Tento dlouhodobější stav je charakterizován především výrazným zúžením a omezením nabídky, ale i menší poptávkou po lihovinách pochybného nebo neznámého původu. Chování části spotřebitelů se změnilo a více než v minulosti preferují nákup lihovin z bezproblémových zdrojů (kamenné prodejny, obchodní řetězce atd.). Určitým důkazem může být i to, že celkové příjmy spotřební daně z lihu v roce 2014 zaznamenaly růst o necelých 6 % oproti inkasu za rok 2013.

Nehledě na výše uvedené lze na základě konkrétních zjištění konstatovat, že v menší (omezené) míře a objemu oproti dřívějšímu období se na území České republiky, především pak v teritoriu Moravskoslezského kraje, objevují stále lihoviny, které byly vyrobeny z čištěného denaturovaného lihu. Celní orgány v loňském roce zaznamenaly případy odůvodňující podezření na porušování celních předpisů v oblasti nakládání s tichým vínem.

Ostatní ve specifických oblastech

Environmentální kriminalita

Co se týče současných trendů nelegálního obchodu s trofejemi a exempláři CITES, je možné je demonstrovat na jednom z významných případů, kterým byla operace OSSEUS zaměřená právě na nelegální obchod s trofejemi a exempláři CITES a to na území České republiky a Spolkové republiky Německo. Tímto úspěšným zásahem se podařilo výrazně ochromit činnost vysoce organizované asijské zločinecké skupiny realizující tuto nezákonnou činnost na území celé Evropy. V rámci akce byl potvrzen statut mezinárodního letiště Václava Havla v Praze jako hlavního dopravního uzlu pro přepravu chráněných exemplářů do nejdůležitějšího odbytiště, kterým je v současné době Asie, což svědčí o tom, že Česká republika bohužel v současné době patří mezi světovou špičku v nelegálním obchodování s těmi nejvíce ohroženými druhy zvířat, tj. s nosorožci, slony a tygry. Nejsou to pouze africké a asijské země, kterých se problém pytláčení těchto zvířat týká, ale i země ve střední Evropě. Nejedná se pouze o ojedinělé případy a záchyty, ale o vysoce sofistikovaný organizovaný zločin, který je spojen i s dalšími nelegálními činnostmi, např. s drogami a se zbraněmi. Rohy nosorožců, slonovina a tygří kosti jsou přes ČR ve značné míře pašovány do Asie a osoby české národnosti či s trvalým pobytem na území ČR jsou v této činnosti aktivně zapojeny. Jedná se o organizované skupiny s mezinárodní působností, které jsou ve většině případů propojeny s vietnamskou komunitou a jejími obchodními místy (např. s tržnicí SAPA v Praze).

Česká republika je nyní v mezinárodním pohledu díky těmto případům považována za zemi s aktivním přístupem k odhalování trestné činnosti týkající se ohrožených druhů a je za tuto činnost velmi pozitivně hodnocena. Popsané případy byly odhaleny na základě velmi dobré spolupráce Celní správy ČR, České inspekce životního prostředí a Policie ČR.

Omamné a psychotropní látky

Od roku 2011, kdy vyšel ve Sbírce zákonů zákon č. 106/2011 Sb., kterým se mění zákon o návykových látkách a který rozšiřuje stávající přílohy omamných a psychotropních látek o 33 nových látek, především tzv. „designersdrugs / legal highs“ významné poklesl nelegální dovoz těchto látek do ČR, v roce 2014 Celní správa ČR zachytila při dovozu z Číny pouze dva kilogramy syntetického kanabinoidu 5F-PB-22 a dva kilogramy MDPPP.

Z důvodu stále „neregulace“ prodeje tablet s obsahem pseudoefedrinu (prekurzor drog Kategorie I) se ze sousedního Polska tyto tablety pašují do ČR převážně v osobních automobilech. K ukrytí není většinou využíváno „tajných schránek“. Tablety jsou většinou volně v cestovních zavazadlech v kufru vozidla, případně na sedadlech. Výroba metamfetaminu v ČR byla prováděna především z těchto tablet. Vyroběný metamfetamin je následně nelegálně vyvážen především do Spolkové republiky Německo. Novým trendem je výroba metamfetaminu z látky chlorefedrin / chlorpseudoefedrin, která není v ČR a také v EU pod „kontrolním režimem“. U této látky není v současnosti známo jiné využití než k výrobě metamfetaminu. Novým trendem je také nelegální dovoz tablet s obsahem pseudoefedrinu z Turecka.

Častá a stále oblíbená „doprava“ drog do ČR je poštovní letecká přeprava. V těchto případech se jedná především o nelegální vývoz marihuany nebo hašiše v malých množstvích do 100 gramů, především do Velké Británie a USA. Zde je oproti minulosti změna – marihuana se do ČR nelegálně dovážela především z Nizozemí. V současnosti je veškerá potřeba/spotřeba marihuany v ČR pokryta „indoorovým pěstováním“.

Také v roce 2014, stejně jako v minulých letech pokračuje nelegální přeprava různě ukrytého kokainu v cestovních zavazadlech.

Oproti roku 2013 je větší celkové váhové množství zajištěných drog a to především z důvodu velkých záchytů heroinu a khatu a také celkově velkého množství zajištěné marihuany. Naproti tomu bylo tablet s obsahem pseudoefedrinu zajištěno méně.

Významnou součástí boje proti nelegálnímu obchodu s OPL je mezinárodní spolupráce. Na tomto poli i nadále úspěšně pokračuje spolupráce s národní centrálou Europolu zřízenou u Policejního prezidia Policie ČR. Velmi dobrá je také spolupráce se styčnými úředníky, například s celním styčným úředníkem Celní správy ČR, který působí při ZKA v Kolíně nad Rýnem. Celní správa ČR je v rámci této mezinárodní spolupráce zapojena do činností řady mezinárodních organizací a informačních systémů.

Tabulka č. 91: Přehled záchytů OPL podle jejich druhu v letech 2011 až 2014

OPL	2011		2012		2013		2014	
	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]
Marihuana	69	77 833,8	82	87401,30	151	71 654,7	333	153 331,7
Marihuana-sazenice	1				0		4	2700 ks
Hašiš	14	393,4	8	2482,20	17	426,4	37	915,62
Amfetamin	1	1 041,6	0	0	23	201	69	12 978,4
Metamfetamin	15	362,0	28	3200,70	43	19 506,8	104	11 193,66
Heroin	2	1 077,4	6	1536,20	9	4048,8	19	182 988,10
Kokain	12	13 281,2	8	8991,60	59	34142	71	1 584,12
Extáze	0	0	0	0	54	2144	50	23,50 767 tbl.
Koka listy	0	0	1	229,80	0	0	0	0
LSD	1		0	0	8	425 (ks)	16	283 ks
Efedrin	9	1 952,0	1	415,40	0	0	4	122,6 755 tbl.
Khat	1	48 857,0	3	102000,00	0	0	1	54 000
Lysohlávky	2	3,2	0	0	0	0	5	64 ks
Methylon	2	692,2	1	1000	0	0	0	0
Pseudoefedrin	2	2 837,0	1	229,80	2	45,5 114 276 (tbl)	0	0
Pseudoefedrin v tabletách	16		43		70		79	82 994 tbl
Chlorefedrin					1	100 000	1	603,32
Ketamin					1	8000	1	920
Opium					1	856	2	22,4
Mast s obsahem THC							1	138,5
Tekutina s obsahem THC							1	5 l
CELKEM	147	148 330,8	182	120 085,70	439	221 518,4 + 114 701 tbl/ks	798	418 821,92 g 2983 ks 84516 tbl

Tabulka č. 92: Výsledky činnosti celních orgánů v oblasti OPL v letech 2011 až 2014

Rok	2011	2012	2013	2014	Index 2014/2013
Počet záchytů	147	182	439	798	181,8
Hmotnost (kg)	148,3	120,1	221,5	418,8	189,1

Příloha č. 3: Zpráva o opatřeních v oblasti cenové regulace

V roce 2014 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen. Cenovou regulaci vykonávaly cenové orgány, tj. Ministerstvo financí, Ministerstvo zdravotnictví, Energetický regulační úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Celní úřad pro Středočeský kraj a dále kraje a obce v rozsahu a za podmínek stanovených Ministerstvem financí. Vedle toho Český telekomunikační úřad reguloval ceny v souladu se zákonem o elektronických komunikacích.

Seznam výrobků a služeb, u nichž byla v roce 2014 uplatněna některá z forem cenové regulace Ministerstvem financí, kraji a obcemi, vydalo Ministerstvo financí v souladu se zákonem o cenách výměrem MF č. 01/2014 s účinností od 1. ledna 2014. Změny a doplňky v průběhu roku 2014 obsahoval výměr MF č. 02/2014 s účinností od 1. září 2014.

Rozsah seznamu zboží s regulovanými cenami se v roce 2014 oproti roku 2013 změnil ve dvou případech. Z regulace formou maximálních cen byly vypuštěny od 1.1.2014 ceny služeb spojené s užíváním bytu v návaznosti na nový zákon č. 67/2013 Sb., kterým se upravují některé otázky související s poskytováním plnění spojených s užíváním bytů a nebytových prostorů v domě s byty. Z regulace formou maximálních cen bylo převedeno do formy věcně usměrňovaných cen použití železniční dopravní cesty na základě rozsudku Soudního dvora Evropské unie o žalobě Evropské komise proti Lucembursku, Slovinsku a České republice pro nesplnění jejich povinností vyplývajících ze směrnic upravujících fungování odvětví železniční dopravy. S účinností od 1. září 2014 byly stanoveny nové maximální ceny mléčných výrobků pro žáky pro nový školní rok.

Průměrná míra inflace v roce 2014 dosáhla výše 0,4 % a byla tak nejnižší od roku 2003. Tento vývoj byl ovlivněn zejména cenami v oddíle odívání a obuv (+4,1 %) a ostatní zboží a služby (+2,1 %). K poklesu cen došlo v oddíle bydlení, voda, energie, paliva (-0,6 %), potraviny a nealkoholické nápoje (-0,5 %), pošty a telekomunikace (-2,4 %) a doprava (-1,5 %).

V meziročním srovnání vzrostly spotřebitelské ceny v prosinci 2014 oproti prosinci 2013 o 0,1 %. Důvodem byl především vyšší meziměsíční růst cen v prosinci 2013 než v prosinci 2014. Rozhodující vliv na tento vývoj měly zejména ceny v oddíle potraviny a nealkoholické nápoje, které poklesly o 0,5 %. Nejvíce poklesly ceny zeleniny o 14,3 % a ceny mléka, sýrů a másla o 2,1 až 2,8 %. Poklesly rovněž ceny v oddíle doprava vlivem nižších cen pohonných hmot o 6,0 %. Na růst cenové hladiny měly vliv zejména ceny v oddíle ostatní zboží a služby, kde ceny pojištění byly vyšší o 2,9 % a ceny finančních služeb o 5,6 %. Další významný vliv na snižování meziročního cenového růstu měl pokles cen v oddíle bydlení, kde se snížily ceny elektřiny o 9,6 %. Ceny zemního plynu se zvýšily o 2,4 %, čisté nájemné o 1,3 %, vodné o 3,4 %, stočné o 3,2 %, tepla a teplá voda o 0,6 %. Meziroční pokles cen pokračoval v oddíle pošty a telekomunikace v důsledku snížení cen telefonických a telefaxových služeb o 1,6 % a mobilních telefonů o 19,0 %.

Provedené změny v průběhu roku 2014 v oblasti regulovaných cen všemi regulačními orgány (MF, MZ, SÚKL, ERÚ, CÚ pro Středočeský kraj, místní orgány) přispěly - 0,180 procentního bodu (v tom 0,035 procentního bodu vliv změn poplatků, které nejsou podle zákona o cenách cenami) k celkové meziroční míře inflace spotřebitelských cen 0,1 %, volně sjednávané ceny pak 0,171 procentního bodu a daňové změny 0,092 procentního bodu.

1. Změny regulovaných cen

1.1. Úředně stanovené ceny

Elektrická energie

V odvětví elektroenergetiky byl rok 2014 pátým rokem prodlouženého III. regulačního období. Cílem této periody je zajistit přiměřenou úroveň zisku pro regulované společnosti, zaručit dostatečnou kvalitu poskytovaných služeb zákazníkům při efektivně vynaložených nákladech, podpořit budoucí investice, zajistit zdroje pro obnovu sítí a nadále zvyšovat efektivitu, ze které budou profitovat také zákazníci.

Na liberalizovaném trhu s elektřinou se výsledná cena dodávek pro konečné zákazníky skládá z regulovaných cen stanovovaných Energetickým regulačním úřadem (distribuce a související regulované ceny) a z neregulované ceny silové elektřiny, nabízené jednotlivými dodavateli (obchodníky s elektřinou a výrobci elektřiny), tedy ceny bez vlivu ERÚ, a dále z daňových položek, což je daň z elektřiny ve výši 28,30 Kč/MWh (tzv. ekologická daň) podle zákona o stabilizaci veřejných rozpočtů a následně i daň z přidané hodnoty.

Pro všechny kategorie konečných zákazníků je tedy celková cena dodávky elektřiny složena z pěti základních složek. První složku ceny tvoří neregulovaná cena komodity, tj. elektrické energie označované také jako silová elektřina, jejíž cena je tvořena na tržních principech a v souladu s obchodními strategiemi jednotlivých dodavatelů elektřiny. Ostatní složky ceny zahrnují regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi, a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického hlediska (tzv. zajišťování systémových služeb) i obchodního hlediska (především činnost operátora trhu s elektřinou v oblasti zúčtování odchylek). Poslední složkou výsledné ceny dodávky elektřiny je cena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny. Tímto způsobem je cena dodávky elektřiny tvořena pro všechny kategorie zákazníků s účinností od 1. ledna 2006, kdy byl český trh s elektřinou zcela liberalizován. Všichni koneční zákazníci včetně domácností jsou oprávněnými zákazníky a mají tak možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele elektřiny.

Základní principy výpočtu regulovaných cen jsou pro jednotlivé roky regulačního období neměnné, stejně tak jako rozsah a struktura jednotlivých distribučních sazeb pro odběratele z hladiny nízkého napětí.

V průběhu roku 2014 byl zachován princip vyplácení provozní podpory elektřiny provozovatelům podporovaných zdrojů elektřiny. Výplata provozní podpory elektřiny se od roku 2013 přesunula od provozovatelů regionálních distribučních soustav k povinně vykupujícím obchodníkům s elektřinou a operátorovi trhu s elektřinou. Pro rok 2014 byla zachována podpora decentralní výroby elektřiny dle podmínek stanovených v zákoně č. 165/2012 Sb.

Novelizací zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, byla stanovena maximální výše ceny na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny pro zákazníky na 495 Kč/MWh. Tato úroveň byla zachována i pro rok 2014, veškeré další náklady na podporované zdroje jsou hrazeny ze státní dotace, která pro hodnocený rok byla nařízením vlády stanovena ve výši 15,7 mld. Kč včetně provozní podpory tepla.

Celková průměrná meziroční změna cen k 1. lednu 2014 za dodávku elektřiny bez vlivu daňových položek předpokládá u domácností snížení o 10,9 %. Průměrné snížení regulovaných položek činí 10,8 %, neregulovaná cena silové elektřiny klesá v průměru o 11,1 %. V případě maloodběru podnikatelů na hladině nízkého napětí se předpokládal

celkový meziroční pokles ceny bez vlivu daňových položek o 10,6 %. Uvedené změny cen je třeba považovat za informativní celorepublikový průměr, který zahrnuje propočtení všech složek ceny včetně ceny neregulované silové elektřiny. Skutečné hodnoty pro konkrétního odběratele se mohou od těchto údajů výrazně lišit s ohledem na zvolenou sazbu, charakter a množství spotřeby, ale i distribuční území.

V případě domácností a malých odběratelů podnikatelů připojených na hladinu nízkého napětí tvořil v roce 2014 podíl regulovaných položek v průměru cca 56 % celkové platby za elektřinu.

ČSÚ vykázal celkové snížení spotřebitelských cen elektřiny za rok 2014 (prosinec 2014/prosinec 2013) o 9,6 %.

Plyn

Konečná cena dodávky plynu pro spotřebitele se, stejně jako v minulých letech, skládá z regulované a neregulované části. Energetický regulační úřad (ERÚ) stanovuje pouze ty ceny, u kterých existují přirozené monopoly v rámci vymezeného území z důvodu existence pouze jedné plynárenské infrastruktury. Činnosti přepravy plynu, distribuce plynu a služby operátora trhu je možné efektivně a racionálně provozovat pouze monopolně, a proto ERÚ reguluje výši cen v těchto odvětvích. Aby bylo zaručeno spravedlivé nastavení plateb jak pro poskytovatele těchto služeb, tak pro spotřebitele, jsou ceny stanovovány tak, aby zákazníci hradili pouze povolené náklady související s regulovanou činností a přiměřený zisk. Regulovaná část ceny dodávky plynu tvoří pro maloobčitatele a domácnosti v průměru přibližně 20 – 25 %, v případě středních odběratelů a velkoodběratelů je tato část ještě nižší a představuje přibližně 10 – 15 % celkových plateb za služby dodávky plynu. Regulovanou část ceny nemohou spotřebitelé ovlivnit svým rozhodnutím, protože není možné změnit monopolního poskytovatele dané regulované činnosti.

Největší část výsledné ceny plynu je tvořena neregulovanou cenou za komoditu a obchod a cenou za ostatní služby dodávky. Tato cena se odvíjí především od velkoobchodní pořizovací ceny vlastní komodity (plynu) a celkové situace na trhu s plynem. Neregulovaná část ceny na maloobchodním trhu je tedy výsledkem vzájemné dohody obchodníka s plynem a spotřebitele a ERÚ do této nezasahuje. V případě neregulované části ceny jsou nejúčinnější nástroje na snížení plateb za dodávky plynu v rukou samotných zákazníků, kteří mohou zvolením vhodné nabídky některého z obchodníků podstatným způsobem ovlivnit své náklady na dodávku plynu (takto lze ovlivnit cca až 80% z celkové ceny dodávky plynu). Liberalizovaný maloobchodní trh s plynem v České republice je plně funkční a zdejší konkurenční prostředí patří k nejrozvinutějším v Evropě.

Pro rok 2014 byly regulované ceny v oblasti plynárenství stanoveny v souladu s platnou metodikou regulace a pravomocemi ERÚ. Pro všechny kategorie odběratelů plynu v České republice došlo oproti roku 2013 k poklesu průměrné ceny distribuce včetně přepravy o 5,75 %. Pro zákazníky s ročním odběrem nad 630 MWh (velkoodběratelé, střední odběratelé) činil pokles cen za distribuci včetně přepravy v průměru 6,56 %, pro zákazníky s ročním odběrem do 630 MWh (domácnosti a maloobčitatele) pak byl průměrný pokles 4,96 %. Změny ceny distribuce a meziroční změny jsou rozdílné pro jednotlivé distribuční oblasti podle stavu a struktury distribučních soustav.

Cena za služby operátora trhu pro všechny kategorie odběratelů plynu v České republice byla pro rok 2014 stanovena ve výši 2,13 Kč/MWh. Součástí této ceny je i poplatek na činnost ERÚ dle § 17d zákona č. 458/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 93: Průměrné ceny dodávky plynu pro průmyslové odběratele v Kč/MWh bez daňových položek

	1. kvartál	2. kvartál	3. kvartál	4. kvartál
2013	892,12	900,42	901,51	886,97
2014	881,63	861,27	835,17	857,88

Zdroj: Český statistický úřad

Některé skupiny odběratelů dále odvádějí daň z plynu, která činí 30,60 Kč/MWh. Osvobozen od daně je plyn použitý pro výrobu tepla v domácnostech a domovních kotelnách, k výrobě elektřiny, pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a pro další způsoby využití stanovené legislativou.

Dne 1. listopadu 2013 byla v obchodním rejstříku zapsána společnost RWE GasNet, s.r.o. jako nástupnická společnost sloučená se zanikajícími společnostmi VČP Net, s.r.o., SMP Net, s.r.o. a JMP Net s.r.o. ERÚ pro rok 2014 na základě závazné legislativy (vyhl. č. 140/2009 Sb.) stanovil regulované ceny za distribuci plynu již pouze pro nástupnickou společnost. Kontinuita distribuce plynu u zákazníků zanikajících společností nebyla narušena. Povinnosti, závazky a práva zanikajících společností přešla na nástupnickou společnost RWE GasNet, s.r.o.

V průběhu roku 2014 Energetický regulační úřad vydal vyhlášku č. 195/2014 Sb., o způsobu regulace cen a postupech pro regulaci cen v plynárenství. Tato norma nahradila vyhlášku č. 140/2009 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Z důvodu nejasné a nestabilní situace ohledně vydání novely energetického zákona v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu, nepřistoupil ERÚ k vydání „regulační vyhlášky“ na nové pětileté regulační období, jelikož tuto vyhlášku by bylo nutné bezprostředně po nabytí účinnosti novely energetického zákona znovu aktualizovat, aby byla v souladu se zákonem. Tato skutečnost by neprospěla transparentnosti, stabilitě, předvídatelnosti a zachování právní jistoty pro regulované subjekty. Obsahem původní vyhlášky byla metodika stanovování regulovaných cen pro tzv. regulační období zahrnující pět po sobě následujících kalendářních roků, které končí dnem 31. prosince 2014. Nová vyhláška pak prodloužila III. regulační období o jeden rok. Pokud by navržená vyhláška nebyla vydána, hrozilo by, že by nebyla stanovena pravidla pro výpočet regulovaných cen na rok 2015. V konečném důsledku by tato skutečnost znamenala ukončení regulace uvedených činností, což by bylo porušením současné platné evropské legislativy a zákonných požadavků v oblasti regulace.

Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

V období od 1. ledna 2013 do 31. prosince 2014 platil pro oblast cenové regulace léčivých přípravků cenový předpis MZ 1/2013/FAR o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely a cenové rozhodnutí MZ 1/13-FAR, kterým se stanoví seznam ATC skupin léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely nepodléhajících regulaci ceny původce (oba dokumenty účinné od 1. ledna 2013). Cenový předpis MZ 1/2013/FAR nahradil předchozí cenový předpis MZ 1/2012/FAR a cenové rozhodnutí MZ 1/13-FAR nahradilo cenové rozhodnutí MZ 1/12/FAR.

V průběhu roku 2014 k žádným změnám v oblasti regulace cen oproti roku 2013 nedošlo. Díky neměnnosti cenových předpisů vykazoval rok 2014 co do struktury regulovaných a deregulovaných léčivých přípravků podobné relativní hodnoty jako rok 2013. V průběhu roku 2014 došlo jen k mírnému nárůstu (o 4,6 procentního bodu) podílu léčivých přípravků regulovaných maximální cenou oproti stavu k 1. 1. 2014. To je způsobeno přirozeným pohybem (vstupem a výstupem) léčivých přípravků v systému veřejného zdravotního

pojištění. Do systému vstoupilo více léčivých přípravků regulovaných maximální cenou než léčivých přípravků deregulovaných.

U deregulovaných léčivých přípravků, kde je regulována pouze obchodní přírůžka, došlo ke snížení průměrné ceny balení o 6,2 %. Ke snížení došlo ve všech cenových pásmech obchodní přírůžky kromě osmého (cena nad 10 000,- Kč), kde došlo k nárůstu cen o 12,59 %.

U neregulovaných léčivých přípravků došlo k navýšení průměrné ceny balení o 7,3 %, které bylo způsobeno zejména omezením dodávek v nejlevnějších cenových polohách.

V roce 2014 vykázal ČSÚ nárůst průměrných cen léčiv o 4,6 %, stejný nárůst zaznamenaly i obě podskupiny léky předepsané lékařem a léky bez receptu a ostatní léčiva.

Zdravotnické prostředky

V oblasti cenové regulace zdravotnických prostředků je v současné době stále platný Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 3/2012/FAR ze dne 16. dubna 2012, o regulaci cen zdravotnických prostředků a Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví 2/13-FAR ze dne 7. prosince 2012, kterým se stanoví seznam skupin zdravotnických prostředků s deregulovanými cenami výrobce.

Co se týče regulace cen stomatologických výrobků, v příloze č. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění, v platném znění, je u jednotlivých stomatologických výrobků stanovena výše úhrady pojišťovnou, buď v plném rozsahu, nebo je zde vyčíslena konkrétní částka. S touto přílohou je spojeno cenové rozhodnutí FAR ze dne 20. prosince 2007, kterým se stanoví maximální ceny zdravotní péče zubních lékařů hrazené z veřejného zdravotního pojištění a stomatologických výrobků plně hrazených z veřejného zdravotního pojištění.

Toto cenové rozhodnutí uvádí konkrétní seznam hrazené péče a plně hrazených stomatologických výrobků regulovaných stanovením maximální ceny a výše těchto cen. Jelikož v této příloze i cenovém rozhodnutí nejsou uvedeny některé stomatologické výrobky, které jsou již v současné době díky technickému pokroku považovány za běžný standard, Ministerstvo zdravotnictví navrhuje přezkoumat výše zmíněnou přílohu č. 4 spolu s cenovým rozhodnutím a v odůvodněných případech přistoupit k jejich aktualizaci.

Z tohoto důvodu bude v lednu 2015 ustanovena pracovní skupina, ve které budou zastoupeny všechny zainteresované subjekty. Cílem jednání této skupiny bude vyhodnocení současného stavu, a na základě společného návrhu zúčastněných stran pak následná aktualizace seznamu a cen stomatologických výrobků.

Průměrné ceny ostatních zdravotnických výrobků vzrostly podle ČSÚ v roce 2014 o 0,1 % a léčebné a protetické prostředky o 1,8 %..

Zdravotní služby

V oblasti regulace cen zdravotních služeb byl pro rok 2014 vydán Cenový předpis 1/2014/DZP o regulaci cen poskytovaných zdravotních služeb, stanovení maximálních cen zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění a specifických zdravotních výkonů ze dne 2. prosince 2013 (dále jen předpis). Tento předpis specifikuje v oddíle A. jaké zdravotní služby jsou regulovány maximální cenou a v oddíle B. jaké věcně usměrněnou cenou. V oddíle C. stanovuje maximální cenu neodkladné zdravotní péče poskytované nesmluvními poskytovateli zdravotních služeb a v oddíle D. stanovuje cenu bodu při čerpání neodkladné zdravotní péče mimo území ČR, v členských státech EU a dále cenu bodu při čerpání hrazených přeshraničních služeb.

Předpis byl upraven podle požadavků evropských právních předpisů, které jsou závazné pro členské státy Evropské unie, respektive EHP a Švýcarska (viz nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/04, 987/09 a 1231/10). Dle výše uvedených nařízení mají osoby, na které se nařízení vztahují, při regulaci cen zdravotních služeb stejné postavení jako pojištěnci veřejného zdravotního pojištění. Totéž se týká zahraničních pojištěnců ze států, s nimiž má Česká republika uzavřenu smlouvu o sociálním zabezpečení upravující oblast zdravotního pojištění, a to v rozsahu nároků, jaké taková smlouva přiznává.

Průměrné ceny ambulantní lékařské péče v roce 2013 podle ČSÚ vzrostly o 0,4 % a ceny ústavní zdravotní péče poklesly o 46,9 %, což bylo způsobeno zejména zrušením regulačního poplatku 100,- Kč/den za pobyt v léčebném zařízení.

Specifické zdravotní výkony

V souladu s kapitolou 7 odst. 1 vyhlášky č. 421/2013 Sb., kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů, byla v předpisu stanovena maximální cena specifických zdravotních výkonů s ohledem na každoroční navýšení minutové režijní sazby.

Maximální ceny zdravotních služeb zubních lékařů

Maximální ceny zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění zůstaly stejné jako v roce 2013. Výkony zubních lékařů byly upraveny v souladu s vyhláškou č. 428/2013 Sb. o stanovení hodnot bodu, výše úhrad hrazených služeb a regulačních omezení pro rok 2014 (dále jen „úhradová vyhláška“), přičemž došlo k aktualizaci jednoho názvu stomatologického výkonu a k aktualizaci odkazu na přílohu č. 11 této vyhlášky, která stanovuje výše úhrad hrazených služeb poskytované poskytovateli v oboru zubní lékařství.

Průměrné ceny ambulantní stomatologické péče podle ČSÚ vzrostly v roce 2014 o 4,9 %.

Maximální cena bodu neodkladné zdravotní péče poskytované nesmluvními poskytovateli zdravotních služeb

Nově byla stanovena konkrétní výše ceny bodu pro neodkladnou zdravotní péči poskytovanou nesmluvními poskytovateli zdravotních služeb. Cena bodu pro nesmluvní poskytovatele byla stanovena ve výši 85% hodnoty bodu smluvních poskytovatelů podle úhradové vyhlášky pro rok 2014. Důvodem pro nižší cenu bodu byla skutečnost, že smluvní poskytovatel zdravotních služeb podléhá nejen regulacím na objem poskytnuté péče, ale i regulačním mechanismům na předepsané léčivé přípravky, zdravotnické prostředky atd. V případě akutní lůžkové péče byla stanovena cena bodu ve výši 85 % z 1 Kč, neboť touto hodnotou bodu jsou hrazeni smluvní poskytovatelé, kteří ošetří méně než 50 pojištěnců příslušné zdravotní pojišťovny.

Cena bodu při čerpání neodkladné zdravotní péče mimo území ČR, v členských státech EU a hrazených přeshraničních služeb

Zde bylo reagováno na nutnost regulace hodnoty bodu při čerpání zdravotních služeb pojištěnci z jiných členských států Evropské unie, Evropského hospodářského prostoru a Švýcarské konfederace na území ČR, přičemž se nově stanovila i výše hodnoty bodu pro účely náhrady nákladů při čerpání zdravotních služeb českými pojištěnci na území členských států EU, jak vyžaduje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2011/24/EU.

Telekomunikace

S ohledem na povahu současně vymezených relevantních trhů uplatňuje ČTÚ v současné době cenovou regulaci pouze na velkoobchodních trzích, tedy u cen hrazených mezi operátory. Cílem uplatňované cenové regulace je napomoci rozvoji konkurenčního prostředí a

díky dostupným velkoobchodním službám napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům.

V roce 2014 se rozsah cenové regulace oproti roku 2013 nezměnil. Nově vydaná rozhodnutí o ceně nerozšiřují rozsah cenové regulace, ale pouze mění výši maximálních cen předchozích rozhodnutí o ceně, případně s využitím nové metodiky vyčíslení nákladů pro stanovení regulovaných cen. Na dvou relevantních trzích byl rozšířen okruh operátorů, na které se cenová regulace vztahuje. V platnosti zůstává jedno rozhodnutí o ceně vydané v roce 2013, kterým byly změněny povinnosti uložené rozhodnutím o ceně vydaným v roce 2010 ve znění rozhodnutí o ceně z roku 2012. Povinnosti uložené tímto rozhodnutím o ceně budou změněny rozhodnutím o ceně, jehož vydání Úřad očekává v prvním pololetí roku 2015.

Následující tabulka obsahuje přehled všech rozhodnutí o ceně, která byla vydána v roce 2014 na základě analýz relevantních trhů pro podniky vyhodnocené jako podniky s významnou tržní silou na velkoobchodních trzích číslo 2, 3 a 7.

Tabulka č. 94: Přehled všech rozhodnutí o ceně, která byla vydána v roce 2014 na základě analýz relevantních trhů pro podniky vyhodnocené jako podniky s významnou tržní silou na velkoobchodních trzích číslo 2, 3 a 7.

Trh č.	Podnik s významnou tržní silou na trhu	Předmět regulace velkoobchodních cen	Způsob regulace	Rozhodnutí o ceně a nabytí právní moci rozhodnutí
2	Telefónica Czech Republic, a.s. (nyní O2 Czech Republic a.s.)	Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě	Maximální cena za originaci 0,31 Kč/min. bez DPH	CEN/2/03.2014-33 13. 3. 2014
3	Air Telecom a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-69 9. 5. 2014
3	Axfone s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-70 9. 5. 2014
3	BT Limited, organizační složka	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-71 19. 5. 2014
3	ČD - Telematika a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-72 9. 5. 2014
3	České Radiokomunikace a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-73 12. 5. 2014
3	Český bezdrát s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-74 12. 5. 2014

3	COPROSYS a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-75 9. 5. 2014
3	Dial Telecom, a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-76 12. 5. 2014
3	GTS Czech s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-77 9. 5. 2014
3	ha-vel internet s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-78 12. 5. 2014
3	IPEX a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-79 12. 5. 2014
3	J.S.tel s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-80 9. 5. 2014
3	Nej TV a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-81 13. 5. 2014
3	NEW TELEKOM, spol. s r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-82 12. 5. 2014
3	RIO Media a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-83 12. 5. 2014
3	SMART Comp. a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-84 9. 5. 2014
3	Spinoco Czech Republic, a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-85 12. 5. 2014
3	Telco Pro Services, a. s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-86 12. 5. 2014

3	Telefónica Czech Republic, a.s. (nyní O2 Czech Republic a.s.)	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-87 12. 5. 2014
3	T-Mobile Czech Republic a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-88 12. 5. 2014
3	UPC Česká republika, s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-89 12. 5. 2014
3	Vodafone Czech Republic a.s.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-90 12. 5. 2014
3	xPhoNet CZ s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-91 9. 5. 2014
3	za200.czobchod s.r.o.	Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě	Maximální cena za terminaci 0,03 Kč/min. bez DPH	CEN/3/05.2014-92 12. 5. 2014
7	Air Telecom a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální cena za terminaci 0,27 Kč/min. bez DPH	CEN/7/06.2014-100 26. 6. 2014
7	O2 Czech Republic a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální ceny za terminaci 0,27 Kč/min bez DPH	CEN/7/06.2014-97 27. 6. 2014
7	T-Mobile Czech Republic a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální ceny za terminaci 0,27 Kč/min bez DPH	CEN/7/06.2014-98 27. 6. 2014
7	Vodafone Czech Republic a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální cena za terminaci 0,27 Kč/min. bez DPH	CEN/7/06.2014-99 27. 6. 2014

Rozhodnutí o ceně vydané v roce 2014 na relevantním trhu č. 2 „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“ pro podnik s významnou tržní silou Telefónica Czech Republic, a.s. (nyní O2 Czech Republic a.s.) mění maximální ceny za originaci volání, které byly vydané rozhodnutím o ceně v roce 2010. Nově vyčíslená maximální cena byla stanovena na 0,31 Kč/minutu, což oproti dosavadní praxi představuje sjednocení cen pro všechny úrovně propojení bez ohledu na rozlišení doby volání na volání ve špičce a mimo špičku. Důvodem sjednocení regulované ceny je změna ve způsobu vyčíslování nákladů plynoucí ze změny charakteru modelované sítě, prostřednictvím které je originace poskytována a snaha Úřadu o zachování konzistentního přístupu při vyčíslení nákladů originace a terminace volání poskytovaných v těžce pevné síti postavené na architektuře síti nové generace (NGN).

Hodnocení změny regulované ceny na relevantním trhu č. 2 oproti předchozí úrovni cen bylo možné provést za použití předpokladu o poměru provozu ve slabém a silném provozu a případně na místní a tranzitní úrovni. Na místní úrovni k propojení fakticky nedocházelo, proto byla pro účely porovnání cen při výpočtu váženého průměru cen podle předchozího rozhodnutí o ceně č. CEN/2/04.2010-66 z roku 2010 přiřazena cenám na místní ústředně nulová váha. Rozložení provozu v síti společnosti Telefónica Czech Republic, a.s. (nyní O2 Czech Republic a.s.) v poměru přibližně 1/3 mimo špičku a 2/3 ve špičce odpovídala průměrná cena 0,30 Kč/minutu, tedy cena o cca 3 % nižší, než nová regulovaná cena. Vzhledem k možnému odlišnému rozložení provozu v sítích jiných operátorů, jejichž ceny za originaci nebyly regulovány, nemusí být vnímání změny ceny jednotné.

Na relevantním trhu č. 3 „Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ došlo v roce 2014 k rozšíření okruhu poskytovatelů služeb terminace, na které se cenová regulace vztahuje na 24 subjektů oproti předchozí cenové regulaci, která byla uplatněna pouze u společnosti Telefónica Czech Republic, a.s. (nyní O2 Czech Republic a.s.). Rozhodnutím o ceně vydaným v roce 2014 byla stanovena jedna maximální cena 0,03 Kč/minutu pro všechny úrovně propojení bez rozlišení doby volání na volání ve špičce a mimo špičku.

Při hodnocení změny regulované ceny na relevantním trhu č. 3 oproti předchozí úrovni cen byl použit obdobný postup jako u hodnocení cenové změny na relevantním trhu č. 2. Pro porovnání původních cen s novou regulovanou cenou byl použit předpoklad rozložení provozu na silný a slabý provoz v poměru 2:1. Vzhledem k tomu, že na místní úrovni k propojení fakticky nedocházelo, bylo pro účely porovnání cen při výpočtu váženého průměru cen podle předchozího rozhodnutí o ceně uvažováno pouze propojení na poslední tranzitní ústředně a cenám na místní ústředně byla přiřazena nulová váha. Rozložení provozu pak odpovídala průměrná cena cca 0,28 Kč/minutu, tedy cena cca 9,5krát vyšší, než nová regulovaná cena.

Nově vyčíslená maximální cena představuje oproti předchozím regulovaným cenám na trhu terminace v pevných sítích výrazné snížení. Důvodem poklesu maximálních cen a stanovení jedné ceny za terminaci je její kalkulace na základě metody „čistých“ přírůstkových nákladů (tzv. pure LRIC) v souladu s Doporučením Komise o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích EU (2009/396/ES). Regulovaná cena je stanovena pro službu poskytovanou teoretickým efektivním operátorem prostřednictvím nově budované sítě nové generace (NGN), kde propojení na více síťových úrovních není pravděpodobné.

Na relevantním trhu č. 7 „Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích“ byla v roce 2014, v návaznosti na výsledky analýzy tohoto relevantního trhu, vydána rozhodnutí o ceně, která uložila povinnost mobilním operátorům sjednávat ceny za terminaci v maximální výši 0,27 Kč/minutu. Výše regulované maximální ceny se ve srovnání s maximální cenou stanovenou od 1. července roku 2013 nezměnila. Cenová regulace byla nově uplatněna u společnosti Air Telecom a.s.

K metodickým změnám v roce 2014 patří vydání opatření obecné povahy č. OOP/4/09.2014-6, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, které Úřad vydal dne 3. září 2014 s účinností od 1. ledna 2015. Důvodem pro vydání tohoto opatření obecné povahy je povinnost Úřadu stanovit metodiku pro podniky, kterým povinnost vedení oddělené evidence vyplývá přímo ze zákona, a podniky, které byly na základě analýzy trhu stanoveny jako podniky s významnou tržní silou a kterým byla tato povinnost uložena v rámci nápravných opatření.

V tomto opatření Úřad upravil strukturu vykazovaných informací s ohledem na rozvoj sítí elektronických komunikací a nápravná opatření související s regulací cen a vedení oddělené evidence. V souladu s Doporučením Komise ze dne 7. května 2009 o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích v EU (č. 2009/396/ES) pro stanovení některých regulovaných cen metodou „pure“ LRIC stanovil Úřad v tomto opatření nově způsob přiřazování společných (režijních) nákladů. Společné náklady se na služby, jejichž ceny jsou stanoveny metodou „pure“ LRIC, nepřirážují.

Úřad využívá výsledky oddělené evidence nákladů a výnosů rovněž ke komplexnímu hodnocení plnění nápravných opatření jako jsou nediskriminace, zákaz stlačování marží, neodůvodněné křížové financování a k vyhodnocování ziskovosti služeb na relevantních trzích.

Regulace cen je rovněž stanovena přímo zákonem o elektronických komunikacích. Prostřednictvím ustanovení § 55 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích je uložena povinnost operátorům poskytujícím služby přenesení telefonního čísla a volby a předvolby operátora uplatňovat nákladově orientované ceny. Službu přenositelnosti telefonního čísla poskytují všichni operátoři, kteří zajišťují veřejnou telefonní síť (§ 34 zákona o elektronických komunikacích). Povinnost poskytovat službu volby a předvolby operátora byla v roce 2014 uložena společnosti O2 Czech Republic a.s., jako podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 1 „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“, za účelem umožnit svým účastníkům přístup ke službám kteréhokoliv propojeného podnikatele poskytujícího veřejně dostupnou telefonní službu (§ 70 zákona o elektronických komunikacích).

Zákon o elektronických komunikacích dále ukládá ustanovením § 65 odst. 2 povinnost uplatňovat nákladově orientovanou cenu za upozornění účastníka za nezaplacení vyúčtování.

Plnění těchto povinností kontroluje Úřad podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2014 Úřad prověřoval výši uplatňovaných cen za přenesení čísla z hlediska povinnosti nákladové orientace podle ustanovení § 55 odst. 1 zákona u tří mobilních a tří pevných operátorů. Nové velkoobchodní ceny začaly platit v průběhu roku 2014.

V souvislosti s cenovou regulací Úřad sleduje a vyhodnocuje vývoj cen služeb, které jsou nebo mohou být předmětem cenové regulace. Výsledky sledování vývoje úrovně cen jsou uplatněny v analýzách jednotlivých relevantních trhů a jsou také zveřejňovány na stránkách

Ceny telefonických a faxových služeb v roce 2014 podle ČSÚ klesly o 1,6 %.

Poštovní služby

Od 1. ledna 2013 přešla působnost v regulaci cen vnitrostátních poštovních služeb z Ministerstva financí na Český telekomunikační úřad (ČTÚ). V oblasti poštovních služeb nevydal ČTÚ dosud (tj. ani v roce 2014) žádné rozhodnutí o ceně. Z novely zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), vyplývá povinnost pro držitele poštovní licence, tj. Českou poštu, s.p., poskytovat základní poštovní služby za nákladově orientované ceny. Povinnost stanovit ceny základních služeb tak, aby zahrnovaly efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk, je dána ustanovením § 33 odst. 5 zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů. Povinností Úřadu je kontrolovat tuto povinnost držitele poštovní licence a její případné porušení sankcionovat. Česká pošta, s.p., v roce 2014 ceny nezměnila.

ČTÚ v rámci zahájeného správního řízení ve věci sporu podle § 34 odst. 3 zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů o úpravě vzájemných práv a povinností při přístupu do poštovní infrastruktury České pošty, s.p. zahájil ověřování účelně a efektivně vynaložených nákladů České pošty, s.p. tak, aby mohly být stanoveny nákladově orientované ceny dílčích služeb v rámci přístupu k poštovní infrastruktuře. Správní řízení bude dokončeno v roce 2015.

ČTÚ vydal v roce 2014 dokument „Metodika pro hodnocení cenové dostupnosti základních poštovních služeb“, který stanovuje postup při posuzování cenové dostupnosti základních poštovních služeb podle § 34a odst. 1 zákona o poštovních službách. Závěry zjištěné na základě této metodiky Úřad využije při případném uplatnění cenové regulace v oblasti základních poštovních služeb.

V souvislosti s cenovou regulací ČTÚ v oblasti poštovních služeb sleduje a vyhodnocuje vývoj úrovně cen základních služeb a pravidelně přezkoumává jejich cenovou dostupnost zejména s ohledem na spotřebitelské ceny, inflaci a průměrnou mzdu.

Ceny poštovních služeb podle ČSÚ vzrostly v roce 2014 o 4,5 %.

Nájemné

Skončením platnosti zákona č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu, byla k 31. prosinci 2012 fakticky ukončena zbývající regulace nájemného v krajských městech a vybraných městech Středočeského kraje. V menších městech skončila tato regulace již v roce 2010. ČSÚ vykázal v roce 2014 (prosinec 2014/prosinec 2013) nárůst nájemného o 1,2 % (v tom družstevního o 0,5 %).

Nájemné z pozemků pro nepodnikatelské účely a maximální ceny při nákupu nemovitostí z rozpočtových prostředků organizačními složkami státu

U nájemného z pozemků pro rok 2014 k žádným změnám nedošlo. K zásadní změně v rozsahu a pojetí cenové regulace nájemného došlo již v roce 2012 (z cenové regulace byly tehdy vyřazeny pronájmy pozemků, na nichž jsou umístěny rekreační chaty, pozemků, na nichž jsou zřízeny zahrádkářské osady, pronájmy lesních pozemků, na nichž stojí rekreační chaty v lesích a případy garáží na pozemcích jiného vlastníka apod. a v cenové regulaci se ponechaly pouze pozemky, na nichž jsou umístěny objekty využívané pro veřejnou správu, školství, obranu a bezpečnost, zdravotnictví a sociální účely /tedy ve veřejném zájmu/ a kde je nájemné hrazeno z veřejných rozpočtů, což je v plném souladu s podmínkou pro uplatnění cenové regulace podle § 1 odst. 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách). V roce 2013 byl pak pouze zpřesněn text této položky, kdy byl výčtově specifikován pojem „jiné prostředky státu“ v souladu s rozpočtovými pravidly a aby bylo zřejmé, že se regulace týká celé veřejné infrastruktury. Stejná úprava byla zvolena i v případě nákupu nemovitostí organizačními složkami státu, kdy jsou pro nabývání majetku nastavena jistá oceňovací pravidla. Z této regulované skupiny byly od 1. ledna 2013 vyřazeny ty kupující subjekty, které se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, neboť se na ně zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, nevztahuje. Pro rok 2014 došlo v textu položky jen ke drobné úpravě, vyvolané novou oceňovací vyhláškou (vyhláška MF č. 441/2013 Sb. k provedení zákona o oceňování majetku).

Tabákové výrobky

U tabákových výrobků pokračovala regulace cen formou pevných cen, která byla vynucena v roce 2001 zavedením dvousložkové sazby spotřební daně u těchto výrobků. Při výpočtu procentní části sazby daně se vychází z jednotných pevných cen pro konečného spotřebitele.

Od července roku 2005 je uplatňována dvousložková spotřební daň pouze u cigaret, a proto jsou od té doby regulovány jen ceny cigaret. U ostatních tabákových výrobků důvod k regulaci cen pominul.

Pro rok 2014 vydal Celní úřad pro Středočeský kraj Cenové rozhodnutí č. 01/2014, kterým vydal seznam zboží s regulovanými cenami, stanovil povinnosti a pravidla při předkládání, posuzování a zpracování cenových návrhů na stanovení úředních cen tabákových výrobků. V průběhu roku 2014 bylo vydáno 11 cenových rozhodnutí, kterými byly stanoveny pevné ceny cigaret pro konečného spotřebitele nových cigaret a provedeny změny pevných cen stávajících cigaret.

ČSÚ vykázal v roce 2014 (prosinec 2014/prosinec 2013) nárůst cen tabákových výrobků o 1,9 %.

Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol

Od 1. ledna 2014 byly dodávky podporovaných mléčných výrobků do škol realizovány dle výměru MF č. 01/2014, kterým bylo stanoveno celkem 67 maximálních cen. Vycházelo se přitom z již dříve stanovených maximálních cen od 1. září 2013 pro školní rok 2013/2014.

Maximální ceny pro školní rok 2014/2015 s účinností od 1. září 2014 byly stanoveny výměrem MF č. 02/2014. Celkový počet stanovených cen mléčných výrobků (mlék, jogurtů, smetanových krémů apod.) se zvýšil na 78 položek. Ke zvýšení došlo v důsledku rozšíření dodávaného sortimentu výrobků u některých dodavatelů a schválenou registrací dalšího subjektu pro dodávky do škol. K určité obměně dodavatelů i jejich výrobků dochází každoročně, před rokem naopak 1 ze schválených mlékáren tuto svou činnost přerušila. Ceny mléčných výrobků ve školách jsou vlivem poskytovaných podpor výrazně nižší než v běžné prodejní síti. Úroveň cen u velké většiny výrobků nedoznala pro školní rok 2014/2015 oproti předchozímu roku změn, jen v některých případech bylo s ohledem na růst cen vstupů třeba cenu pro žáky zvýšit.

Do programu bylo ve školním roce 2013/2014 zapojeno 3001 škol (v roce 2012/2013 to bylo 2959 škol); mléčné výrobky odebíralo cca 586 tis. dětí (v roce 2012/2013 pak 570 tis. dětí).

1.2. Věcně usměrňované ceny

Tepelná energie

Cena tepelné energie je regulována formou věcného usměrňování. ERÚ stanovuje závazné podmínky pro kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie. Do ceny může dodavatel promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady, které souvisejí s výrobou a rozvodem tepelné energie, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Podmínky pro kalkulaci ceny tepelné energie umožňují zohledňovat jednotlivým dodavatelům specifické podmínky při výrobě a rozvodu tepelné energie v různých soustavách zásobování tepelnou energií.

Změna ceny tepelné energie závisí především na vývoji cen uhlí a zemního plynu, které jako náklady na palivo pro výrobu tepelné energie mají největší podíl na její výši.

Tabulka č. 95: Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ včetně DPH uplatňované od 1. ledna 2014

Z uhlí	Z ostatních paliv	Průměr
540,58	607,60	571,80

Průměrná předběžná cena tepelné energie od 1. ledna 2014 oproti výsledné ceně za rok 2013 vzrostla o 0,71 %, v tom na bázi uhlí se zvýšila o 1,47 % a na bázi ostatních paliv (zejména plynu) se snížila o 0,02 %.

ČSÚ vykázal za celý rok 2014 (prosinec 2014/prosinec 2013) nárůst věcně usměrňovaných cen tepla a teplé vody o 0,6 %.

Voda

a) Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků a z ostatních povrchových vod byly uplatňovány nadále věcně usměrňované ceny. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

b) Pitná voda a odpadní voda

Ceny pitné vody a odpadní vody jsou dlouhodobě regulovány formou věcného usměrňování cen. Do pravidel věcného usměrňování cen byl již v roce 2012 zařazen transparentní postup pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu. Byla nastavena zásadní pravidla v souladu s doporučenou evropskou praxí – odvození přiměřeného zisku z velikosti objemu investovaného kapitálu. Přitom platí, že do objemu kapitálu jsou zahrnována jen aktiva skutečně nezbytná a skutečně využívaná pro dodání regulovaných služeb, tedy dodávku a odvádění vody. Pravidla regulace cen přímo stanovují podrobný postup pro identifikaci hodnoty vloženého kapitálu a následně pro výši přiměřeného zisku, který lze uplatnit v kalkulaci ceny. Zpřesnění doznalo i vymezení nájemného z infrastrukturního majetku, které lze do ceny zahrnout. Obsahuje především prostředky na obnovu vodovodů a kanalizací, investice související s rozvojem (rozšířením) vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu a na správu tohoto majetku.

Speciální postupy vyplývající pro oblast cen z „Podmínek přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí v programovacím období 2007 - 2013“ jsou pro příslušné subjekty čerpající dotace již od roku 2009 přímo zakomponovány do pravidel regulace cen vody.

Pravidla regulace cen zahrnovala i možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za 1 m³ a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní) vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Podíl jednotlivých složek nebyl v roce 2014 měněn.

Český statistický úřad vykázal v roce 2014 (prosinec 2014/ prosinec 2013) nárůst cen pitné vody o 3,4 % a odvedené vody o 3,2 %.

Užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah

S účinností od 1. prosince 2013 bylo na základě rozsudku Soudního dvora Evropské unie o žalobě Evropské komise proti Lucembursku, Slovinsku a České republice pro nesplnění jejich povinností vyplývajících ze směrnic upravujících fungování odvětví železniční dopravy z regulace formou maximálních cen do formy věcně usměrňovaných cen převedeno použití železniční dopravní cesty.

Doprava osobní vnitrostátní autobusová

Jízdné v osobní vnitrostátní autobusové dopravě zůstává nadále regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie

cestujících. Pravidla pro věcné usměrňování cen pro účely propočtu přiměřeného zisku a ekonomicky oprávněných nákladů nebyla měněna pro rok 2014 a i koeficient růstu provozních nákladů zůstal ve výši 1,063. Ceny pro propočet plného (obyčejného) věcně usměrňovaného jízdného pro rok 2014 nebyly upravovány. ČSÚ vykázal za rok 2014 (prosinec 2014/prosinec 2013) nárůst cen osobní autobusové dopravy o 0,6 %.

Doprava osobní vnitrostátní železniční

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je s účinností od 1. ledna 2001 regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Tato forma regulace cen umožňuje dopravcům pružně reagovat na situaci na trhu.

Pro pohodlné dojíždění do práce připravily České dráhy od 1. března 2014 cestujícím možnost zakoupení jednorázového doplatku do 1. vozové třídy k jízdence integrovaného dopravního systému platné ve vlacích ČD, a to k jízdence pro jednotlivou jízdu i k jízdence časové.

Od 1. června 2014 České dráhy připravily komerční nabídku Vlak+ pro návštěvníky ZOO v Praze se slevou 25 % z ceny zpátečního jízdného.

Nově nabízenou službou při příletu na pražské Letiště Václava Havla je možnost zakoupení vnitrostátní jízdenky ČD v prostorách letiště, která je také platná v Airport Expressu, až do cílové destinace v ČR.

Další zvýhodněnou nabídkou je nabídka označená VLAK+letiště. Jedná se o zvláštní zpáteční jízdenku s prodlouženou platností až 30 dnů a se slevou 25 %. Jízdenku lze zakoupit z jakékoliv stanice v síti ČD až na Letiště Václava Havla. Cena zahrnuje přepravu vlakem do Prahy a návaznou jízdu přímým autobusem Airport Express mezi hlavním vlakovým nádražím a pražským letištěm.

S účinností nového jízdního řádu od 14. prosince 2014 zohlednily České dráhy v cenách pouze dopad inflace a ceny obyčejného, zvláštního, zpátečního jízdného a traťových jízdenek byly zvýšeny o 1 cca %. Podstatnou změnou při cestování rodičů s malými dětmi je zavedení jízdenek s nulovou hodnotou pro děti do 6 let, které jsou přepravovány zdarma. Jízdné (a jednorázový doplatek) v 1. vozové třídě pro vzdálenost 121 km a více je nově vyšší jen o 30 % než jízdné ve 2. vozové třídě, dosud to bylo o 50 %.

S účinností nového jízdního řádu rozšířil národní dopravce pro své cestující služby a servis Českých drah, např. změnil věrnostní program ČD Body pro cestující registrované na eShopu ČD, rozšířil prémiové služby (balená voda a denní tisk v 1. třídě) na všechny vlaky kategorie EC/IC/Ex zpravidla v celé trase vlaku, rozšířil počet bezbariérových vlaků o 208 na 4 612, rozšířil počet spojů s přepravou jízdních kol o 242 na 6 56 a další. Rozšiřováním služeb a servisu chce dopravce přilákat nové cestující, tržby z jízdného tak chce zvyšovat novými zákazníky a jejich přepravou na delší vzdálenosti než pouhým zvyšováním/zdražováním jízdného.

ČSÚ vykázal za rok 2014 (prosinec 2014/prosinec 2013) nárůst cen osobní železniční dopravy o 1,7 %.

Pohřební služby

Regulaci cen podléhají pohřební služby v těch případech, kdy zajišťuje pohřeb obec na základě ustanovení zákona o pohřbivnictví. Obec má povinnost postarat se o zemřelé, o které se nezajímají pozůstalí, popř. o zemřelé s neznámou totožností a musí za veřejné prostředky zajistit jejich pohřbení. Jedná se o výkon obce ve veřejném zájmu, kdy roste počet

takovýchto pohřbů a je účelné limitovat poskytovatele pohřebních služeb v cenách uplatňovaných vůči obcím.

2. Legislativní změny v oblasti cen

2.1. Zákon č. 303/2013 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva

a) Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách

Od 1. ledna 2014 byla v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva provedena i drobná novela zákona č.526/1990 Sb., o cenách. Úprava §13a (vypuštění slov „a prodeji“) reagovala na ustanovení § 2527 NOZ, ze kterého vyplývá, jaké údaje má kupujícímu poskytnout prodejce zájezdu při uzavření kupní smlouvy. Úprava v zákoně o cenách, pokud jde o poskytování informace o souhrnné ceně při prodeji zájezdu, se proto stala s novou úpravou v NOZ duplicitní a tudíž nadbytečnou. Prodejce zájezdu má nadále povinnost při nabídce prodeje zájezdu (např. v katalogu) informovat o konečné (celkové) ceně zájezdu. V §1 odst.2 písm. b) bylo slovo „zjištěná“ nahrazeno slovem „určená“ v souladu s úpravou v zákoně č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku.

b) Zákon č. 151/1997 Sb. o oceňování majetku

Od 1. ledna 2014 byla v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva provedena i novela zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku. V souladu s ustanovení § 492 NOZ, kde je nově definovaná hodnota věci a mimořádná cena, byly tyto pojmy upraveny a doplněny i do zákona o oceňování majetku. Definice obvyklé ceny byla rozšířena ve smyslu Mezinárodních oceňovacích standardů. Dále byla jednoznačně odlišena cena obvyklá či mimořádná cena od ceny zjištěné jiným způsobem či postupem podle tohoto zákona. Byl přepracován §8 ve vazbě na nové pojetí bytového spoluvlastnictví. Změny byly provedeny v souladu se změnami ve vymezení jednotek v občanském zákoníku a stanovení spoluvlastnických podílů na společných částech domu. Stavby z pohledu oceňování jsou chápány jako zhodnocení pozemku, tzn., že cena stavby se zohlední v ceně pozemku. Stroj či jiné upevněné zařízení není součástí nemovité věci, pokud byla do katastru nemovitostí zapsána výhrada. Bylo zavedeno nové členění pozemků na zastavěné a nezastavěné v návaznosti na změny v občanském zákoníku, kdy se stavba stala součástí pozemku a zavedlo se právo stavby jako nemovité věci. Nově bylo do zákona zahrnuto jako samostatný díl oceňování věcných práv k nemovitým věcem, zejména zavedení oceňování práva stavby. Mezi nemovitostí se nově zahrnují i práva odpovídající věcnému břemenu, jejichž oceňování upravovalo ustanovení § 18 zákona. V návaznosti na občanský zákoník se i jejich ocenění dělí na ocenění věcných břemen služebnosti a reálných věcných břemen. Do ocenění věcných břemen byla zahrnuta i úprava ocenění reálných věcných břemen a vykupitelných věcných břemen služebnosti, jejichž ocenění vychází z předem sjednaných náhrad ve smlouvě. Nově se zavedla možnost zohlednění míry zastarání při oceňování majetkových práv vyplývajících z průmyslových práv a práv na označení včetně úpravy podle novely autorského zákona. Bylo novelizováno ustanovení o oceňování podílů v obchodních společnostech a účasti v družstvech podle zákona o obchodních korporacích.

2.2. Zákon č. 238/2014 Sb., kterým se mění autorský zákon a zákon o oceňování majetku

S účinností od 7. listopadu 2014 byla provedena drobná úprava v § 17 odst. 3 písm. c) zákona č.151/1997 Sb. o oceňování majetku, ve vazbě na novelu autorského zákona v tom smyslu, že již není uvedena padesátileté doba trvání autorských práv, ale obecněji doba trvání těchto práv podle autorského zákona.

2.3. Vyhláška MF č. 441/2013 Sb., k provedení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku

Od 1. ledna 2014 nabyla účinnosti vyhláška č. 441/2013 Sb. Šlo o novou prováděcí vyhlášku k zákonu o oceňování majetku, jejíž nezbytnost vyplynula z potřeby stanovit podrobný postup určování zjištěné ceny v rozsahu větším, než byla její každoroční novelizace.

Nejvýznamnější změny v novele lze charakterizovat takto:

- Stavební pozemky, pokud nejsou zařazeny v cenové mapě stavebních pozemků obce do skupiny parcel označených cenou, se nově oceňují porovnávacím způsobem.
- U pozemků zemědělských a lesních byly přepočteny ceny bonitovaných půdně ekologických jednotek a souborů lesních typů a navýšeny o inflaci měřenou indexem spotřebitelských cen. Mezi tímto indexem a cenami zemědělských a lesních pozemků existuje minimální až nulová korelace. Poslední zohlednění inflace bylo provedeno v roce 2008. Dále byly v příloze přiřazených cen v seznamu kódů bonitovaných půdně ekologických jednotek některé kódy zrušeny, neboť se na území České republiky již nevyskytují.
- Oceňování staveb je nově upraveno jak pro stavbu, která se stává součástí pozemku, pokud je pozemek i stavba stejného vlastníka, tak i pro stavbu, která zůstává samostatnou věcí.
- Došlo ke změně ocenění staveb nákladovým způsobem. Koeficient prodejnosti u staveb je nahrazen koeficientem úpravy ceny pro stavbu podle polohy a trhu (pp).
- Došlo ke změně ocenění staveb nákladovým způsobem.
- Pokud je stavba součástí pozemku, pak se k ceně pozemku její cena připočítává. Cena stavby, která je samostatnou věcí, je upravena polohovým koeficientem ve vazbě na trh a polohu.
- Nákladový způsob i nadále vychází ze základních cen, postupů a principů zakotvených ve vyhlášce č. 178/1994 Sb., které i nadále vyhovují účelům oceňovací vyhlášky. Jako každoročně byla provedena aktualizace koeficientů změn cen K_i v příloze č. 38. Koeficienty prodejnosti K_p byly zrušeny vzhledem k nové úpravě ocenění.
- Oceňování kombinací nákladového a výnosového způsobu se nijak zásadně nemění.
- Porovnávací způsob ocenění se rovněž nijak zásadním způsobem nemění, jsou aktualizovány základní ceny nemovitostí oceňovaných porovnávacím způsobem v příslušné příloze. Základní ceny vycházejí z cen nemovitých věcí běžně obchodovaných na trhu.
- Jednou z dalších změn je zavedení práva stavby, kterou nový občanský zákoník považuje za nemovitou věc a stavbu vyhovující právu stavby za jeho součást. V tomto smyslu je novelizován zákon o oceňování majetku a zákonu se přizpůsobuje oceňovací vyhláška. Změněno je členění nemovitostí a zařazeno je ocenění jednotky a práva stavby.
- Stejně tak jako předcházející oceňovací předpisy, respektuje navrhovaná vyhláška přibližování ceny zjištěné nemovitosti k cenám sjednaným. Z tohoto důvodu Ministerstvo financí provedlo jako každoročně analýzy údajů z prodejů nemovitostí a na základě výsledků z těchto analýz byly provedeny úpravy stávajícího ocenění.

- Aktuální základní ceny nezbytné pro určení zjištěné ceny porovnávacím způsobem, uvedené v přílohách, vycházejí ze skutečně realizovaných cen, které vkládají pracovníci územních pracovišť Generálního finančního ředitelství na základě ustanovení § 33 odst. 3 oceňovacího zákona, z kupních smluv, přikládaných k daňovým přiznáním. Základní ceny jsou určeny ve výši průměrných kupních cen podle druhu nemovitosti a lokality. Výsledná cena by měla oscilovat okolo výše skutečných cen na trhu.

2.4. Vyhláška MF č. 199/2014 Sb., kterou se mění vyhláška č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku

Od 1. října nabyla účinnost vyhláška č. 199/2014 Sb., kterou se mění vyhláška č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku. Smyslem všech úprav vyhlášek o oceňování majetku je trvalé přibližování ceny zjištěné nemovitých věcí k cenám sjednaným podle vývoje trhu na základě analýzy údajů ze skutečně realizovaných cen na trhu, a dalších formulačních úprav k upřesnění ocenění.

- U stavebních pozemků byly ve vazbě na praxi v některých přílohách upraveny hodnotící znaky a jejich kvalitativní pásma s účinností novelizační vyhlášky č. 199/2014 Sb. od 1. října 2014.
- U jiných pozemků bylo po konzultacích s báňskými odborníky podrobněji upraveno ocenění pozemků v prostoru těžebních prací na povrchu.
- Jako každoročně byla provedena aktualizace koeficientů změn cen staveb K_i (inflační koeficient) v příloze č. 41.
- Porovnávací způsob ocenění se rovněž nijak zásadním způsobem nemění, jsou aktualizovány základní ceny nemovitostí oceňovaných porovnávacím způsobem v příslušné příloze. Základní ceny vycházejí z cen nemovitých věcí běžně obchodovaných na trhu.
- U lesních porostů byla upravena příloha s věkovými hodnotovými faktory.
- U lesních porostů byla upravena příloha s cenami mýtní výtěže.