

**NÁVRH
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2013**

**C.
ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH HOSPODAŘENÍ
STÁTNÍHO ROZPOČTU**

Obsah

I. SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	1
1. CÍLE ROZPOČTOVÉ POLITIKY V ROCE 2013, ROZPOČTOVÉ PRIORITY	1
2. ROZHODUJÍCÍ ZMĚNY ROZPOČTU V PRŮBĚHU ROKU	3
3. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	4
II. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	9
1. CELKOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	9
2. DAŇOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	11
2.1. Daň z příjmů fyzických osob.....	12
2.2. Daň z příjmů právnických osob.....	14
2.3. Daň z přidané hodnoty.....	18
2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně).....	21
2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	25
2.6. Správní poplatky.....	25
2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)	26
2.8. Ostatní daňové příjmy	27
2.9. Celostátní daňové příjmy	27
3. POJISTNÉ NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ A PŘÍSPĚVEK NA STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	31
4. DAŇOVÉ NEDOPLATKY	35
5. NEDAŇOVÉ A KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY A PŘIJATÉ TRANSFERY	45
5.1. Nedaňové příjmy	45
5.2. Kapitálové příjmy.....	49
5.3. Přijaté transfery	50
III. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	56
1. HLAVNÍ TENDENCE VE VÝVOJI VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU	56
2. BĚŽNÉ VÝDAJE	62
2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	63
2.1.1. Sociální dávky	63
2.1.2. Ostatní sociální transfery	71
2.1.3. Služby zaměstnanosti.....	74
2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům.....	76
2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu.....	85
2.3.1. Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	85
2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje	87
2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím.....	89
2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	98
2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně.....	99
2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	102
2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu	107
3. ČERPÁNÍ MZDOVÝCH PROSTŘEDKŮ V ROZPOČTOVÉ SFÉRE	113
4. KAPITÁLOVÉ VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	119
4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění.....	119
4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování.....	125
5. MANDATORNÍ VÝDAJE.....	127
6. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ.....	129
7. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVOVÉHO ČLENĚNÍ.....	132
8. VYHODNOCENÍ PROJEKTŮ PPP - PARTNERSTVÍ VEŘEJNÉHO A SOUKROMÉHO SEKTORU VČETNĚ KONCESNÍCH SMLUV	139
IV. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRANĚNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD A K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ	141
1. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD.....	141
2. VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ URČENÝCH K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ POSKYTNUTÝCH NA ZÁKLADĚ ZÁKONŮ Č. 164/1998 SB., 21/2000 SB. A 246/2000 SB.....	146

V. ROZDÍL MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI SPOJENÝMI S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ	149
--	------------

VI. VYHODNOCENÍ SOUHRNNÝCH ROZPOČTOVÝCH VZTAHŮ K ROZPOČTU EU A FINANČNÍCH MECHANISMŮ	151
---	------------

1. VÝDAJE NA PROGRAMY SPOLUFINANCOVANÉ Z PROSTŘEDKŮ EVROPSKÉ UNIE (BEZ SPOLEČNÉ ZEMĚDĚLSKÉ POLITIKY)	151
2. SPOLEČNÁ ZEMĚDĚLSKÁ POLITIKA	153
3. FINANČNÍ MECHANISMY EHP A NORSKA, PROGRAM ŠVÝCARSKO-ČESKÉ SPOLUPRÁCE	154
4. VÝDAJE NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI V RÁMCI ČERPÁNÍ VÝDAJŮ NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČR A EU/FM	155
5. ODVODY DO ROZPOČTU EVROPSKÉ UNIE	165
6. ČISTÁ POZICE ČESKÉ REPUBLIKY VŮČI ROZPOČTU EU	166

Seznam příloh

PŘÍLOHA Č. 1: ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH DAŇOVÉ KONTROLY	168
PŘÍLOHA Č. 2: ZPRÁVA O ČINNOSTI CELNÍ SPRÁVY ČESKÉ REPUBLIKY	173
PŘÍLOHA Č. 3: ZPRÁVA O OPATŘENÍCH V OBLASTI CENOVÉ REGULACE	183

I. Souhrnné hodnocení výsledků hospodaření státního rozpočtu

1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2013, rozpočtové priority

Státní rozpočet České republiky na rok 2013 byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 504 ze dne 19. prosince 2012 a stanovil příjmy ve výši 1 080,8 mld. Kč a výdaje ve výši 1 180,8 mld. Kč. V průběhu roku Poslanecká sněmovna schválila zákony č. 258/2013 Sb. a č. 475/2013 Sb., kterými byl zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2013 novelizován. Změny znamenaly především snížení rozpočtu celkových příjmů i výdajů o 4,4 mld. Kč, bez vlivu na výši schodku. **Schválený rozpočet celkových příjmů tak po uvedených novelách činil 1 076,4 mld. Kč a rozpočet výdajů 1 176,4 mld. Kč.** V dalších částech tohoto materiálu je vždy uvažováno s rozpočtem vč. výše uvedených novelizací, kterými byl zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2013 změněn.

Rozpočtovaný schodek v objemu 100,0 mld. Kč měl být podle tohoto zákona vypořádán těmito financujícími položkami:

- zvýšením stavu státních dluhopisů do výše 99 932 924 tis. Kč,
- zvýšením stavu přijatých dlouhodobých úvěrů do výše 1 630 276 tis. Kč,
- zvýšením stavu na účtech státních finančních aktiv o 1 563 200 tis. Kč.

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2013 byla následující:

- Programové prohlášení vlády.
- Usnesení vlády č. 275 ze dne 11. dubna 2012, kterým byla schválena příjmová a výdajová opatření v návrhu státního rozpočtu na léta 2013 až 2015.
- Priority vlády:
 - zpomalit tempo růstu zadlužování státu a snížit schodek veřejných financí,
 - dodržovat závazky vůči EU, optimálně využít prostředky z fondů EU.
- Střednědobé výdajové rámce na léta 2013 a 2014 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 918/2011. Podle rozpočtových pravidel byla provedena aktualizace střednědobého výdajového rámce centrální vlády na rok 2013 z důvodu zvýšení výdajů krytých příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů a změny dotací státním fondům. Střednědobý výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů na rok 2013 schválený usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 918/2011 byl dodržen. Maximálně možná výše, do které bylo možné rozpočtovat prostředky státního rozpočtu a státních fondů ve výdajích, nebyla využita.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů (zpracovaná Ministerstvem financí v říjnu 2012). Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 0,7 %, s prognózou průměrné míry inflace 2,1 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 7,3 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem 2012 počítal schválený rozpočet na rok 2013 s poklesem celkových příjmů o 8,3 mld. Kč, celkové výdaje měly klesnout o 13,3 mld. Kč a schodek tak měl být nižší o 5,0 mld. Kč.

Z plánovaného poklesu celkových příjmů připadl na příjmy z daní a poplatků pokles o 7,3 mld. Kč, tj. o 1,3 %, když největší pokles proti rozpočtu 2012 představovalo předpokládané inkaso DPH (o 9,6 mld. Kč). Ovšem proti skutečnosti 2012 se u této daně

počítalo s inkasem vyšším o 12,3 mld. Kč, což souviselo především s novelou zákona o DPH, která zvýšila obě sazby daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 %. V plánovaném inkasu daňových příjmů se projevila i změna v rozpočtovém určení daní, která posílila příjmy obcí zejména na úkor příjmů státního rozpočtu.

Tabulka č. 1: Tendence rozpočtu 2013 ve vztahu k rozpočtu a skutečnosti 2012 (v mld. Kč)

	2012		2013	Rozdíl SR 2013- SR 2012	Rozdíl SR 2013 Skut.2012	Index v % SR 2013/ SR 2012	Index v % SR 2013/ Skut.2012
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený *)				
Celkové příjmy	1 084,70	1 051,39	1 076,37	-8,33	24,98	99,2	102,4
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>561,52</i>	<i>540,78</i>	<i>554,23</i>	<i>-7,30</i>	<i>13,45</i>	<i>98,7</i>	<i>102,5</i>
DPH	221,60	199,71	212,00	-9,60	12,29	95,7	106,2
Spotřební daně **)	142,30	139,61	142,20	-0,10	2,59	99,9	101,9
DPPO	85,60	89,19	84,30	-1,30	-4,89	98,5	94,5
DPFO	92,00	92,59	98,10	6,10	5,51	106,6	106,0
Ostatní daňové příjmy	20,02	19,68	17,63	-2,40	-2,05	88,0	89,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>384,01</i>	<i>371,50</i>	<i>377,77</i>	<i>-6,24</i>	<i>6,27</i>	<i>98,4</i>	<i>101,7</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,16</i>	<i>139,11</i>	<i>144,37</i>	<i>5,20</i>	<i>5,26</i>	<i>103,7</i>	<i>103,8</i>
Celkové výdaje	1 189,70	1 152,39	1 176,37	-13,33	23,98	98,9	102,1
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 092,80</i>	<i>1 038,76</i>	<i>1 079,39</i>	<i>-13,41</i>	<i>40,63</i>	<i>98,8</i>	<i>103,9</i>
Sociální dávky	491,58	481,12	498,68	7,10	17,56	101,4	103,6
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>96,90</i>	<i>113,62</i>	<i>96,97</i>	<i>0,08</i>	<i>-16,65</i>	<i>100,1</i>	<i>85,3</i>
Saldo SR	-105,00	-101,00	-100,00	5,00	1,00	95,2	99,0

*) ve znění zákonů č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení byl proti rozpočtu 2012 nižší o 6,2 mld. Kč, ovšem proti skutečnosti 2012 očekával nárůst o 6,3 mld. Kč. Do rozpočtu byl zapracován očekávaný dopad zavedení 2. pilíře důchodového spoření platného od 1.1.2013.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů vzrostl o 5,2 mld. Kč, tj. o 3,7 %. Tento růst ovlivnil zejména plánovaný odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6 mld. Kč. Rozpočet transferů přijatých od EU a převodů z Národního fondu meziročně klesl o 1,5 mld. Kč na 100,0 mld. Kč.

Výdajová strana státního rozpočtu počítala s nižším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2012 o 13,3 mld. Kč, tj. o 1,1 %, z toho pokles o 13,4 mld. Kč připadl na běžné výdaje a růst o 0,1 mld. Kč na výdaje kapitálové.

Na poklesu rozpočtu běžných výdajů se podílel především nižší rozpočet neinvestičních výdajů kapitoly Státní dluh (zejména úroky) o 15,1 mld. Kč. Meziroční pokles v rozpočtu zaznamenaly např. i neinvestiční transfery státním fondům (o 4,4 mld. Kč), neinvestiční nákupy a související výdaje bez kapitoly Státní dluh (o 3,5 mld. Kč) a neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 3,0 mld. Kč). Naopak rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 7,1 mld. Kč.

V rámci rozpočtu kapitálových výdajů došlo k výraznějším meziročním změnám např. u rozpočtu investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně (pokles o 13,4 mld. Kč zejména vlivem nižších výdajů na Regionální operační programy) či u rozpočtu investičních transferů státním fondům (růst o 8,5 mld. Kč zejména vlivem vyšších výdajů do OP Doprava).

Mandatorní výdaje měly dosáhnout 683,6 mld. Kč, což by znamenalo pokles proti rozpočtu 2012 o 7,2 mld. Kč, tj. o 1,0 %. Jejich podíl na celkových výdajích tak měl zůstat stejně jako u rozpočtu 2012 ve výši 58,1 %. Meziroční pokles rozpočtu mandatorních výdajů nejvíce

ovlivnily výdaje na obsluhu státního dluhu (pokles o 15,1 mld. Kč), podpory v nezaměstnanosti (pokles o 2,7 mld. Kč) a dávky nemocenského pojištění (pokles o 2,5 mld. Kč). Naopak výdaje na dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek) svým předpokládaným růstem o 10,0 mld. Kč působily opačným směrem.

Schodek schváleného rozpočtu se meziročně snížil o 5,0 mld. Kč, tj. o 4,8 %. Jeho výše 100,0 mld. Kč představovala 2,57 % výše HDP (3 883,8 mld. Kč). V roce 2012 to bylo 2,73 % HDP (3 845,9 mld. Kč). Použity jsou hodnoty nominálního a sezónně neočištěného HDP známé k dubnu 2014.

2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku

Mimo výše uvedené změny zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2013, došlo v průběhu roku ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek.

Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl 28 rozpočtovými opatřeními souvztažně **navýšen** u 13 kapitol **o 14,3 mld. Kč**, a to na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování projektů v rámci operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 5,5 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 2,8 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 2,3 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 1,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 1,3 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (o 0,8 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 31.12.2013 tak dosáhl 1 090,7 mld. Kč, celkových výdajů 1 190,7 mld. Kč a rozpočtový schodek zůstal ve výši 100,0 mld. Kč.

V průběhu roku 2013 dále **došlo k řadě rozpočtových opatření**, která znamenala pouze přesuny mezi jednotlivými kapitolami či položkami v rámci jedné kapitoly (bez vlivu na rozpočtový schodek). Jednalo se například o následující přesuny:

- v souladu s rozpočtem byly z příslušných výdajových položek kapitoly **VPS** rozpočtovými opatřeními přesunuty prostředky do rozpočtu jiných kapitol ve výši 11,1 mld. Kč, z toho 2,8 mld. Kč představovaly přesuny z vládní rozpočtové rezervy (včetně přesunů v rámci kapitoly VPS to bylo celkem 3,5 mld. Kč; detailněji popsáno v sešitu H, kapitola VPS). Největší objem finančních prostředků ve výši 3,05 mld. Kč byl převeden do kapitoly Ministerstvo financí, z toho 1,3 mld. Kč pak z položky „Jedno inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“. Do kapitoly Ministerstvo dopravy byly převedeny 2 tranše po 0,5 mld. Kč k zajištění financování škod způsobených povodněmi v roce 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí. První z nich z vládní rozpočtové rezervy a druhá na vrub očekávaných úspor v položce „realizace státních záruk“. K zajištění vyšší potřeby prostředků na platbu státu do systému zdravotního pojištění v návaznosti na zákonné opatření Senátu Parlamentu od listopadu 2013 byly výdaje posíleny o částku 0,8 mld. Kč na vrub úspor v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí. Největší objem finančních prostředků (0,6 mld. Kč) z vládní rozpočtové rezervy byl převeden do kapitoly Správa státních hmotných rezerv z části na pořízení pohotovostních zásob a zásob pro humanitární pomoc a z části na financování ochraňování státních hmotných rezerv. K zajištění nezbytných výdajů nezabezpečených ve státním rozpočtu, jejichž rozpočtovaná výše se ukázala jako nedostačující, byla v kapitole VPS provedena řada dalších rozpočtových opatření, která jsou detailněji popsána v sešitu H,
- z rozpočtu výdajů kapitoly **OSFA** byly v roce 2013 navýšeny výdaje jiných kapitol o 1,0 mld. Kč (z toho 0,9 mld. Kč kapitálových výdajů). Z toho 0,9 mld. Kč směřovalo

do kapitoly Ministerstvo zemědělství – tyto prostředky byly určeny především na různé vodohospodářské akce,

- v průběhu roku došlo v kapitole **Státní dluh** k 15 rozpočtovým opatřením snižujícím specifický ukazatel „Obsluha státního dluhu“ o 5,7 mld. Kč. Jednalo se například o přesun 2,0 mld. Kč do kapitoly Ministerstvo dopravy na dálniční a silniční infrastrukturu. Do kapitoly VPS bylo převedeno 1,1 mld. Kč určených na pokrytí dodatečné úhrady zdroje dle HND do rozpočtu EU vyplývající ze schválení upraveného rozpočtu EU. Pro účely navýšení základního kapitálu společnosti Kongresové centrum Praha, a.s., byl uskutečněn přesun do kapitoly Ministerstvo financí ve výši 1,0 mld. Kč. Do kapitoly VPS byl proveden transfer 0,9 mld. Kč na pokrytí návratných finančních výpomocí Ústeckému a Karlovarskému kraji, které ze svých rozpočtů poskytly dotaci Regionální radě soudržnosti Severozápad na provedení úhrady plošné a extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti NUTS II.

Celkem bylo v roce 2013 evidováno 947 rozpočtových opatření, což je o 226 více než v roce 2012. Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Všeobecná pokladní správa (165) a Ministerstvo vnitra (158), dále pak v kapitolách Ministerstvo financí (55), Ministerstvo zahraničních věcí (53) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (53). V těchto kapitolách bylo provedeno celkem 484 rozpočtových opatření, což odpovídá 51,1 % všech provedených rozpočtových opatření v roce 2013.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly VPS do rozpočtů příslušných kapitol (34,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny v rámci rozpočtu příslušné kapitoly (30,4 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (27,3 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (3,0 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly OSFA (1,7 %) a z kapitoly Státní dluh (2,7 %).

Od 1.1.2013 probíhá realizace rozpočtu v rozpočtovém systému. Rozpočtové opatření se dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, považuje za provedené změnou údajů vedených v rozpočtovém systému s tím, že rozpočtový systém vede chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku. Vzhledem k uvedenému byla nově do celkového přehledu rozpočtových opatření zahrnuta i rozpočtová opatření kapitoly VPS. Zvýšení počtu rozpočtových opatření evidovaných Ministerstvem financí je tedy způsobeno výše uvedenou změnou. V případě, že by do celkového přehledu rozpočtových opatření evidovaných Ministerstvem financí nebyla zahrnuta rozpočtová opatření provedená kapitolou VPS, by Ministerstvo financí evidovalo 782 rozpočtových opatření, což by znamenalo nárůst o 61 rozpočtových opatření oproti roku 2012.

3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2013 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 091,9 mld. Kč, celkové výdaje 1 173,1 mld. Kč a **výsledný schodek činil 81,3 mld. Kč**.

Celkové příjmy ve výši 1 091,9 mld. Kč byly plněny na 100,1 % rozpočtu po změnách (překročení rozpočtu o 1,2 mld. Kč) a dosáhly meziročního růstu o 40,5 mld. Kč, tj. o 3,8 %.

Tabulka č. 2: Hlavní ukazatele hospodaření státního rozpočtu v roce 2013 (v mld. Kč)

	2012	2013				rozdíl skutečností	index 2013/2012
	Skutečnost	Schválený rozpočet *)	Rozpočet po změnách	Skutečnost	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	1 051,39	1 076,37	1 090,69	1 091,86	100,1	40,48	103,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>540,78</i>	<i>554,23</i>	<i>554,23</i>	<i>550,22</i>	<i>99,3</i>	<i>9,44</i>	<i>101,7</i>
DPH	199,71	212,00	212,00	219,96	103,8	20,25	110,1
Spotřební daně **)	139,61	142,20	142,20	136,45	96,0	-3,16	97,7
DPPO	89,19	84,30	84,30	81,48	96,7	-7,71	91,4
DPFO	92,59	98,10	98,10	94,49	96,3	1,91	102,1
ostatní daňové příjmy	19,68	17,63	17,63	17,82	101,1	-1,85	90,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>371,50</i>	<i>377,77</i>	<i>377,77</i>	<i>372,19</i>	<i>98,5</i>	<i>0,69</i>	<i>100,2</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,11</i>	<i>144,37</i>	<i>158,69</i>	<i>169,46</i>	<i>106,8</i>	<i>30,35</i>	<i>121,8</i>
Celkové výdaje	1 152,39	1 176,37	1 190,69	1 173,13	98,5	20,74	101,8
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 038,76</i>	<i>1 079,39</i>	<i>1 074,75</i>	<i>1 070,81</i>	<i>99,6</i>	<i>32,05</i>	<i>103,1</i>
Sociální dávky	481,12	498,68	491,67	489,68	99,6	8,56	101,8
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>113,62</i>	<i>96,97</i>	<i>115,94</i>	<i>102,32</i>	<i>88,2</i>	<i>-11,31</i>	<i>90,0</i>
Saldo SR	-101,00	-100,00	-100,00	-81,26	81,3	19,74	80,5

*) ve znění zákonů č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Příjmy z daní a poplatků dosáhly 550,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 99,3 % (nedosažení rozpočtu o 4,0 mld. Kč) a meziročním růstu o 9,4 mld. Kč, tj. o 1,7 %. Na růstu se nejvíce podílelo inkaso DPH (růst o 20,3 mld. Kč) zejména vlivem zvýšení obou sazeb daně o jeden procentní bod na 15 a 21 procent. Rozpočet byl u této daně překročen o 8 mld. Kč. Naopak rozpočet nebyl dodržen u dalších „velkých“ daní. Rozpočet DPPO zůstal při meziročním poklesu o 7,7 mld. Kč za očekáváním o 2,8 mld. Kč. Rozpočet spotřebních daní vč. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření zůstal při meziročním poklesu o 3,2 mld. Kč nenaplněn o 5,8 mld. Kč (zejména vlivem inkasa daně z minerálních olejů, které meziročně kleslo o 2,1 mld. Kč a nebylo naplněno o 3,7 mld. Kč). Inkaso DPFO sice vykázalo meziroční růst o 1,9 mld. Kč, ale rozpočet nebyl dosažen o 3,6 mld. Kč. Komentáře k vývoji inkasa daňových příjmů jsou uvedeny v části II.2 tohoto sešitu.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení ve výši 372,2 mld. Kč nedosáhly rozpočtované výše o 5,6 mld. Kč, tj. o 1,5 %, a meziročně vzrostly o 0,7 mld. Kč, tj. o 0,2 %. Z toho pojistné na důchodové pojištění dosáhlo výše 332,5 mld. Kč, tj. 98,6 % rozpočtu, a meziročního růstu o 0,5 mld. Kč, tj. o 0,1 %. Příčinou byl zejména pomalejší růst objemu mezd, než byl predikován pro rozpočet v červenci 2012.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery se staly hlavní příčinou naplnění rozpočtu celkových příjmů a relativně vysokého meziročního růstu. Svou výší 169,5 mld. Kč překročily svůj rozpočet po změnách o 10,8 mld. Kč, tj. o 6,8 %, a dosáhly tak meziročního růstu o 30,4 mld. Kč, tj. o 21,8 %. Relativně vysoký meziroční růst byl ovlivněn zejména růstem příjmů z EU/FM (na společné programy ČR a EU)¹. Ty dosáhly 115,2 mld. Kč, což představovalo 100,7 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 29,2 mld. Kč. Na meziročním růstu nedaňových příjmů se podílel i odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6 mld. Kč, který nebyl v roce 2012 realizován.

¹ Uvedené hodnoty příjmů z EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

Celkové výdaje byly čerpány ve výši 1 173,1 mld. Kč a proti rozpočtu po změnách byly nižší o 17,6 mld. Kč, tj. o 1,5 %, a představovaly meziroční růst o 20,7 mld. Kč, tj. o 1,8 %. Podíl celkových výdajů na HDP (3 883,8 mld. Kč) v roce 2013 dosáhl 30,21 %, zatímco v roce 2012 to bylo 29,96 % (k 3 845,9 mld. Kč).

Běžné výdaje dosáhly výše 1 070,8 mld. Kč, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách, a představovaly tak meziroční růst o 32,0 mld. Kč, tj. o 3,1 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly sociální dávky ve výši 489,7 mld. Kč, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 8,6 mld. Kč, tj. o 1,8 % (z toho výdaje na důchody meziročně rostly o 0,8 mld. Kč, tj. o 0,2 %). Úrokové výdaje kapitoly Státní dluh dosáhly 57,5 mld. Kč, což představuje 99,0 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 0,8 mld. Kč. Na meziroční růst běžných výdajů působily také transfery státním fondům (růst o 8,6 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 4,2 mld. Kč), odvody vlastních zdrojů ES do EU (o 2,4 mld. Kč), výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (o 1,9 mld. Kč), půjčka VZP ČR ve výši 1,7 mld. Kč, neinvestiční nákupy a související výdaje (o 1,5 mld. Kč) a další.

Kapitálové výdaje ve výši 102,3 mld. Kč představovaly 88,2 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 11,3 mld. Kč, tj. o 10,0 %. Na meziročním poklesu i relativně nízkém čerpání se podílely zejména transfery Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“), které meziročně klesly o 11,2 mld. Kč a proti rozpočtu po změnách zde došlo k „úspoře“ 11,7 mld. Kč. Meziroční pokles byl částečně kompenzován neinvestičními transfery SFDI, které dosáhly 5,9 mld. Kč a byly meziročně o 5,7 mld. Kč vyšší.

Mandatorní výdaje dosáhly výše 669,3 mld. Kč (99,4 % rozpočtu po změnách, který se v průběhu roku proti schválenému rozpočtu snížil o 10,3 mld. Kč zejména snížením rozpočtu dávek důchodového pojištění o 8,4 mld. Kč a výdajů na obsluhu státního dluhu o 5,7 mld. Kč), což je o 15,8 mld. Kč, tj. o 2,4 %, více než v roce 2012. Jejich podíl na celkových výdajích se zvýšil z 56,7 % v roce 2012 na 57,1 % v roce 2013. Výraznějšího meziročního růstu dosáhly zejména sociální transfery (o 9,0 mld. Kč – týkalo se zejména dávek pomoci v hmotné nouzi a dávek pro osoby se zdravotním postižením s růstem o 3,2 mld. Kč a dávek státní sociální podpory a pěstounské péče s růstem o 2,3 mld. Kč). Na růstu se podílely např. i odvody a příspěvky do rozpočtu EU (o 2,4 mld. Kč) či transfery mezinárodním organizacím (o 1,3 mld. Kč).

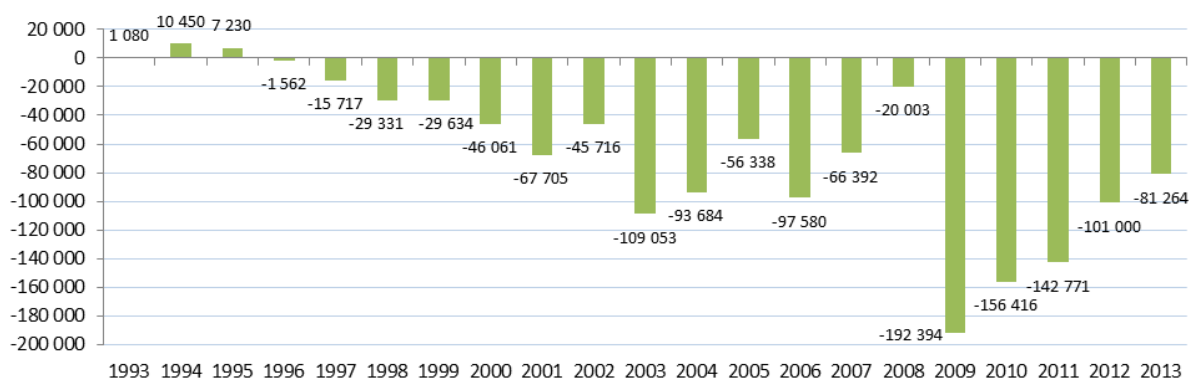
Hospodaření státního rozpočtu v roce 2013 skončilo schodkem 81,3 mld. Kč. Tento výsledek byl o 18,7 mld. Kč nižší, než činila jeho výše daná rozpočtem po změnách, a o 19,7 mld. Kč nižší než v roce 2012 (-101,0 mld. Kč). Podíl vykázaného schodku státního rozpočtu na HDP v roce 2013 činil 2,09 %, což je o 0,53 procentního bodu méně než v roce 2012.

Dosažený schodek státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 81 264 426 905,18 Kč se navrhuje **vypořádat financujícími položkami** takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 78 647 332 488,05 Kč
- přijatými dlouhodobými úvěry ve výši 4 889 090 465,94 Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 2 271 996 048,81 Kč

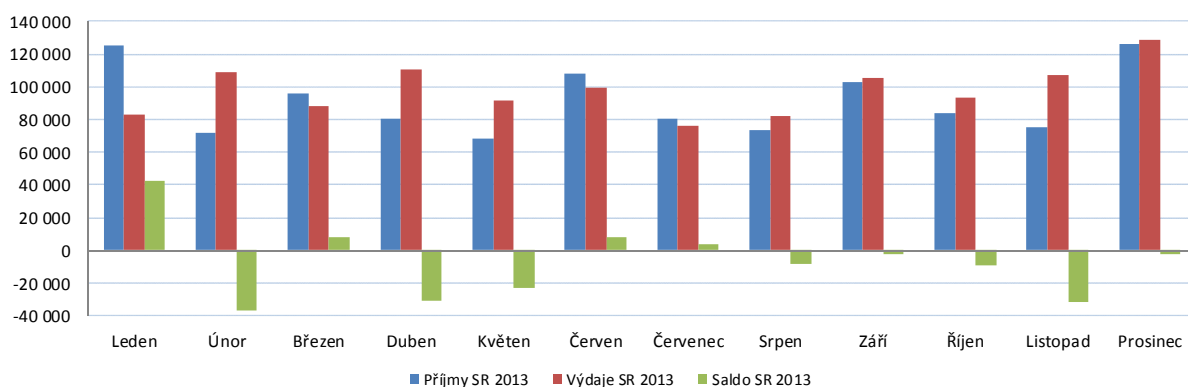
Následující grafy zobrazují vývoj sald hospodaření státních rozpočtu v minulých letech a měsíční průběh hospodaření v roce 2013.

Graf č. 1: Vývoj salda státního rozpočtu od roku 1993 do roku 2013 (v mil. Kč)



Graf č. 2: Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2013 (v mil. Kč)

	Leden	Únor	Březen	Duben	Květen	Červen	Červenec	Srpen	Září	Říjen	Listopad	Prosinec
Příjmy SR 2013	125 017	71 593	96 256	80 375	68 647	108 018	79 976	73 603	102 934	83 514	75 541	126 388
Výdaje SR 2013	82 602	108 427	87 873	110 880	91 884	99 759	76 021	82 253	104 962	92 986	107 197	128 284
Saldo SR 2013	42 415	-36 833	8 383	-30 505	-23 237	8 259	3 955	-8 650	-2 028	-9 472	-31 656	-1 896



V meziročním srovnání byl pozitivním trendem meziroční růst celkových příjmů o 40,5 mld. Kč, zatímco celkové výdaje meziročně vzrostly o 20,7 mld. Kč. Na uvedený růst příjmů působily zejména o 29,2 mld. Kč vyšší příjmy z EU a o 20,3 mld. Kč vyšší inkaso DPH.

I přes nenaplnění daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení o 9,6 mld. Kč došlo k překročení rozpočtu celkových příjmů o 1,2 mld. Kč. Podílely se na tom zejména nedaňové příjmy, které převýšily rozpočet po změnách o 10,4 mld. Kč.

K dosažení výrazně nižšího než schváleného schodku hospodaření státního rozpočtu tak přispěly více úspory na straně výdajů. Ty byly o 17,6 mld. Kč nižší než výše daná rozpočtem po změnách. Na tom se nejvíce podílela kapitola Ministerstvo dopravy s nižším než rozpočtovaným čerpáním o 14,2 mld. Kč. Z toho 12,4 mld. Kč představovalo nižší čerpání v rámci transferů SFDI. Ve vztahu ke konečnému rozpočtu, který je proti rozpočtu po změnách vyšší zejména o tzv. nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let, vykázaly uskutečněné výdaje úsporu dokonce 110,7 mld. Kč. Ta se z velké části týkala nevyčerpaných výdajů spolufinancovaných z rozpočtu EU (74,2 mld. Kč – z toho nejvíce v kapitolách Ministerstvo dopravy 24,0 mld. Kč, Ministerstvo životního prostředí 14,2 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 8,3 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 6,8 mld. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 5,7 mld. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 4,9 mld. Kč, Ministerstvo vnitra 4,4 mld. Kč).

Podle § 47 rozpočtových pravidel mohou OSS nárokovat nespotřebované výdaje minulých let v běžném roce a překročit tak rozpočet výdajů běžného roku.

Tabulka č. 3: Stav nároků z nespotřeb. výdajů v průběhu roku 2013 a stav k 1.1.2014 (v tis. Kč)

	Stav nároků z nesp. výdajů k 1.1.2013	Snížení nároků v průběhu roku 2013	z toho:					Stav nároků k 31.12.2013 v tis. Kč	Stav nároků z nesp. výdajů k 1.1.2014
			Překročení výdajů rozpočtu	Programy EU a §13 odst 3	Podle rozhodnutí vlády	OSS zjistila, že již nepoužije	U prof. výdajů pominul účel		
Profilující výdaje (A až F)	118 782 931	79 323 890	79 417 902	140 657	-459 963	42 573	182 721	39 459 040	129 981 067
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	107 456 254	70 670 843	70 568 064	128 584	-80 000	32 504	21 691	36 785 411	109 325 236
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	16 738 672	10 592 267	10 654 657	15 745	-80 000	1 019	847	6 146 405	16 986 023
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	90 717 582	60 078 575	59 913 407	112 840	0	31 485	20 844	30 639 007	92 339 214
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	1 293 750	311 111	311 111	0	0	0	0	982 639	2 162 668
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	190 256	44 782	44 782	0	0	0	0	145 474	258 372
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	1 103 494	266 330	266 330	0	0	0	0	837 165	1 904 295
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	193 433	14 920	14 920	0	0	0	0	178 514	249 093
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	7 256 151	6 399 609	7 009 044	-5 269	-651 000	353	46 481	856 542	15 796 192
E. Na výzkum a vývoj	1 168 019	703 321	672 950	1 139	0	3 496	25 735	464 698	1 332 681
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 415 324	1 224 087	841 812	16 203	271 037	6 220	88 815	191 238	1 115 197
Neprofilující výdaje	14 413 362	11 048 026	10 579 889	2	461 923	6 212	0	3 365 336	16 616 577
CELKEM	133 196 292	90 371 916	89 997 792	140 658	1 960	48 785	182 721	42 824 376	146 597 644

V roce 2013 došlo také k **povolenému překročení výdajů** státního rozpočtu ve výši **847 mil. Kč**. Z toho 781 mil. Kč bylo čerpáno v kapitole Ministerstvo zemědělství podle zákona č. 94/2009 Sb., o přijetí úvěru Českou republikou od EIB na financování investičních potřeb souvisejících s prováděním programu Prevence před povodněmi II a 66 mil. Kč v kapitolách Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo životního prostředí podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění pozdějších předpisů.

Hospodaření systému důchodového pojištění za rok 2013 vykázalo **schodek** ve výši **29,3 mld. Kč** (v roce 2012 činil schodek 26,2 mld. Kč). Celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu činily 358,4 mld. Kč. Tako částka zahrnovala na základě usnesení vlády č. 1003/2013² převod 10,0 mld. Kč (v roce 2012 to bylo 14,4 mld. Kč) do příjmů státního rozpočtu na kompenzaci deficitu důchodového systému (v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku). Dále byla do těchto příjmů stejně jako v roce 2012 započtena i částka (15,8 mld. Kč), která představovala 7,2 % výnosu DPH připadajícího na státní rozpočet (v souladu s § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel). Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly 332,6 mld. Kč. Výdaje na dávky důchodového pojištění (včetně výdajů na správu ve výši 4,8 mld. Kč) dosáhly 387,7 mld. Kč.

Podle § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel budou prostředky vyčíslené jako kladný rozdíl příjmů pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převáděny na **zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu** ve státních finančních aktivech. To ovšem není případ roku 2013. Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu. **Na konci roku 2013 činil stav prostředků na tomto účtu cca 22,6 mld. Kč.**

Podrobnější vyhodnocení jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2013 je provedeno v dalších částech zprávy.

² o změně usnesení vlády ze dne 26. září 2012 č. 693, k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2013 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2014 a 2015 a střednědobých výdajových rámců na léta 2014 a 2015. Přehodnocením priorit použití prostředků privatizace došlo ke snížení převodu těchto prostředků o 3 mld. Kč oproti původnímu předpokladu.

II. Příjmy státního rozpočtu

1. Celkové příjmy státního rozpočtu

Zákonem o státním rozpočtu České republiky na rok 2013 byly stanoveny příjmy státního rozpočtu ve výši 1 076,4 mld. Kč.

Proti schválenému rozpočtu na rok 2012 byly celkové rozpočtované příjmy na rok 2013 nižší o 8,3 mld. Kč, tj. o 0,8 %. Na jejich snížení se měly podílet příjmy z daní a poplatků, s poklesem o 7,3 mld. Kč (o 1,3 %), z nich pak zejména příjmy z DPH, které měly klesnout o 9,6 mld. Kč (o 4,3%) a daně z majetkových a kapitálových převodů, kde byl rozpočet roku 2013 oproti rozpočtu roku 2012 nižší o 2,5 mld. Kč (o 20,5 %). Další pokles oproti rozpočtu 2012 se předpokládal u příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti o 6,2 mld. Kč (o 1,6 %). Naopak největší nárůst měl být u daní z příjmů fyzických osob (o 6,1 mld. Kč, tj. o 6,6 %) a odvodů z elektřiny ze slunečního záření (o 2,3 mld. Kč, tj. o 54,8 %). U nedaňových a ostatních příjmů se předpokládal nárůst o 5,2 mld. Kč (tj. o 3,7 %).

V průběhu roku 2013 došlo k některým rozpočtovým změnám, které jsou blíže popsány v části I.2 této zprávy. Změny se však netýkaly rozpočtu daňových příjmů a ani příjmů z pojistného na sociální zabezpečení.

Celkové skutečné příjmy státního rozpočtu dosáhly za rok 2013 výše 1 091,9 mld. Kč, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách, což je o 4,0 procentních bodů více než bylo procento plnění v roce 2012. V absolutním vyjádření došlo k překročení rozpočtu po změnách o 1,2 mld. Kč.

Meziročně vzrostly celkové příjmy o 40,5 mld. Kč, tj. o 3,8 % (v roce 2012 to byl oproti roku 2011 nárůst o 38,6 mld. Kč, tj. o 3,8 %). Na **plnění a meziročním růstu se podílely zejména nedaňové a ostatní příjmy,** které v souhrnu vzrostly oproti roku 2012 o 30,4 mld. Kč, tj. o 21,8 %. Příjmy z daní a poplatků vzrostly oproti roku 2012 o 9,4 mld. Kč, tj. o 1,7 %, z nich pak **nevíce daň z přidané hodnoty o 20,3 mld. Kč, tj. o 10,1 %** (plnění rozpočtu na 103,8 %) **a daně z příjmu fyzických osob o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,1 %** (rozpočet však naplněn jen na 96,3 %). Naopak **pokles oproti roku 2012 zaznamenal výběr daně z příjmu právnických osob o 7,7 mld. Kč, tj. o 8,6 %** (96,7 % rozpočtu), **spotřební daně o 3,2 mld. Kč, tj. o 2,3 %** (96,0 % rozpočtu) **a majetkové daně o 2,0 mld. Kč, tj. o 18,2 %** (93,6 % rozpočtu). **Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti vzrostly oproti roku 2012 téměř o 0,7 mld. Kč** (o 0,2 %), přesto byl rozpočet plněn pouze na 98,5 %.

Celkové příjmy, jejich plnění a meziroční srovnání ilustruje následující tabulka:

Tabulka č. 4: Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2013 (v mld. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 2012	Rok 2013			Plnění v %	Rozdíl	Index 2013/2012
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2013			
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-3	7=4:1
Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	912,28	932,00	932,00	922,40	99,0	-9,6	101,1
<i>Příjmy z daní a poplatků</i>	<i>540,78</i>	<i>554,23</i>	<i>554,23</i>	<i>550,22</i>	<i>99,3</i>	<i>-4,0</i>	<i>101,7</i>
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	92,59	98,10	98,10	94,49	96,3	-3,6	102,1
v tom: DPFO ze závislé činnosti a z funkčních požitků	81,67	86,40	86,40	84,48	97,8	-1,9	103,4
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	1,69	2,70	2,70	1,35	50,1	-1,3	80,1
DPFO z kapitálových výnosů	9,23	9,00	9,00	8,66	96,2	-0,3	93,8
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	89,19	84,30	84,30	81,48	96,7	-2,8	91,4
Obecně vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	199,71	212,00	212,00	219,96	103,8	8,0	110,1
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku *)	139,61	142,20	142,20	136,45	96,0	-5,8	97,7
z toho: odvod z elektriny ze slunečního záření	6,40	6,50	6,50	5,82	89,5	-0,7	90,9
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1,74	1,61	1,61	1,84	114,2	0,2	105,6
z toho: Poplatky za uložení odpadů (kapitola OSFA)	1,53	1,40	1,40	1,55	110,9	0,2	101,5
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,20	0,20	0,20	0,24	121,2	0,0	122,4
Správní poplatky	2,53	1,29	1,29	1,69	130,8	0,4	66,6
Daně z majetkových a kapitál. převodů	11,10	9,70	9,70	9,08	93,6	-0,6	81,8
Ostatní daňové příjmy**)	4,30	5,03	5,03	5,22	103,8	0,2	121,3
z toho: odvod z loterií***)	1,82	2,60	2,60	2,65	101,9	0,0	145,8
<i>Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</i>	<i>371,50</i>	<i>377,77</i>	<i>377,77</i>	<i>372,19</i>	<i>98,5</i>	<i>-5,6</i>	<i>100,2</i>
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	331,97	337,24	337,24	332,46	98,6	-4,8	100,1
Nedaňové příjmy celkem	32,54	25,79	25,13	35,54	141,4	10,4	109,2
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>24,33</i>	<i>13,16</i>	<i>13,31</i>	<i>16,06</i>	<i>120,6</i>	<i>2,7</i>	<i>66,0</i>
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,70	1,86	1,87	3,29	176,4	1,4	121,8
Příjmy z vlastní činnosti	2,31	1,80	1,80	2,14	119,3	0,3	92,6
Výnosy z finančního majetku	17,21	7,73	7,71	8,41	109,1	0,7	48,9
Soudní poplatky	1,49	1,35	1,39	1,38	99,5	0,0	93,2
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>2,51</i>	<i>1,92</i>	<i>1,84</i>	<i>7,95</i>	<i>432,0</i>	<i>6,1</i>	<i>317,1</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy</i>	<i>3,21</i>	<i>9,00</i>	<i>8,26</i>	<i>9,04</i>	<i>109,4</i>	<i>0,8</i>	<i>281,6</i>
z toho: Dobrovolné pojistné	0,30	0,34	0,29	0,33	113,9	0,0	108,8
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>0,95</i>	<i>0,71</i>	<i>0,71</i>	<i>1,03</i>	<i>144,0</i>	<i>0,3</i>	<i>108,6</i>
z toho: Splátky půjčených prostředků od podnikatel.subjektů	0,60	0,33	0,33	0,51	154,3	0,2	85,6
Splátky půjčených prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,18	0,17	0,17	0,30	175,2	0,1	171,6
Splátky půjčených prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,07	0,10	0,10	0,11	103,2	0,0	159,9
<i>Podíl na clech****)</i>	<i>1,54</i>	<i>1,00</i>	<i>1,00</i>	<i>1,46</i>	<i>146,0</i>	<i>0,5</i>	<i>94,7</i>
Kapitálové příjmy celkem	2,67	4,58	5,24	5,89	112,3	0,6	220,2
Přijaté transfery celkem	103,89	114,00	128,32	128,03	99,8	-0,3	123,2
<i>v tom: Neinvestiční přijaté transfery</i>	<i>59,84</i>	<i>62,97</i>	<i>68,04</i>	<i>62,30</i>	<i>91,6</i>	<i>-5,7</i>	<i>104,1</i>
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	29,49	26,65	26,65	30,87	115,8	4,2	104,7
Převody z vlastních fondů	1,24	0,00	0,00	0,78	x	0,8	62,5
Neinv. přijaté transfery od veř. rozp. ústř. úrovně	29,02	36,30	41,37	30,55	73,8	-10,8	105,3
<i>Investiční přijaté transfery</i>	<i>44,05</i>	<i>51,02</i>	<i>60,28</i>	<i>65,73</i>	<i>109,0</i>	<i>5,5</i>	<i>149,2</i>
z toho: Investiční převody z Národního fondu	43,77	51,00	60,25	65,40	108,6	5,2	149,4
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	1 051,39	1 076,37	1 090,69	1 091,86	100,1	1,2	103,8

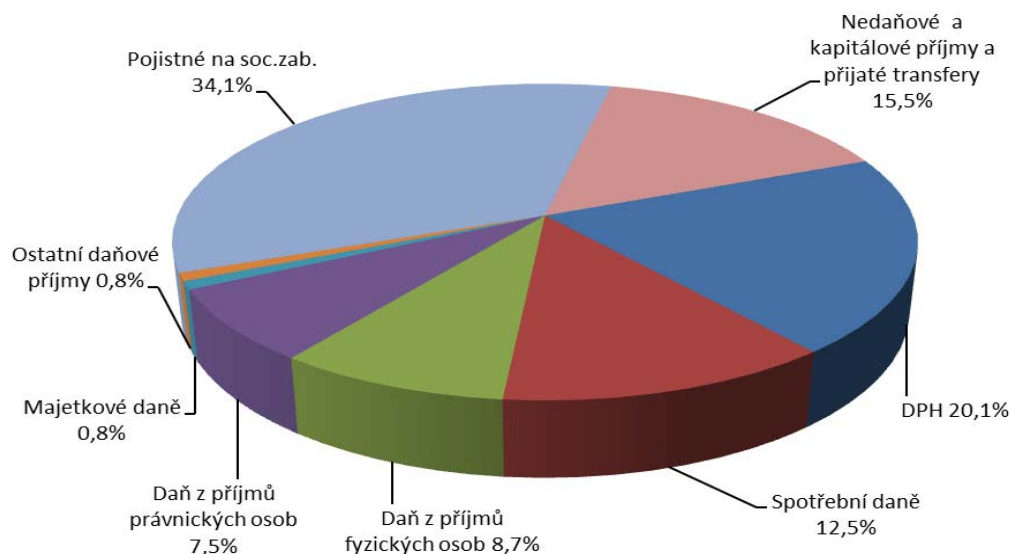
*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektriny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) vybíraných od roku 2008 a odvodu z elektriny ze slunečního záření nově vybíraného od roku 2011

**) dopočet do celku

***) odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)

****) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů

Graf č. 3: Struktura celkových příjmů v roce 2013



2. Daňové příjmy státního rozpočtu

Příjmy státního rozpočtu z daní a poplatků bez pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dosáhly v roce 2013 celkem **550,2 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 99,3 % (tj. absolutně o 4,0 mld. Kč méně) a meziročním růstu o 9,4 mld. Kč, tj. o 1,7 %.

Na meziroční srovnání daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, DPPO a DPFO negativně působí změna v rozpočtovém určení daní platná od 1.1.2013, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která oproti roku 2012 navyšuje podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu. Změny oproti roku 2012 dokládá následující tabulka:

Tabulka č. 5: Vliv změny v rozpočtovém určení daní na příjmy státního rozpočtu v roce 2013

RUD		2012 podíl z celostát. inkasa v %	2013 podíl z celostát. inkasa v %	Rozdíl v p.b. (2013-2012)
DPH	SR	71,78	71,31	-0,47
	obce	19,93	20,83	0,90
	kraje	8,29	7,86	-0,43
DPPO	SR	69,68	67,50	-2,18
	obce	21,40	23,58	2,18
	kraje	8,92	8,92	0,00
DPFO - závislá činnost	SR	68,18	66,98	-1,20
	obce	21,40	22,87	1,47
	obce	1,50	1,50	0,00
	kraje	8,92	8,65	-0,27
DPFO - kapitálové výnosy	SR	69,68	67,50	-2,18
	obce	21,40	23,58	2,18
	kraje	8,92	8,92	0,00
DPFO - přiznání	SR	10 % a 69,68 % z 60 % = 51,81	10 % a 67,5 % z 60 % = 50,50	-1,31
	obce	30,00	30,00	0,00
	obce	21,4 % z 60 % = 12,84	23,58 % z 60 % = 14,15	1,31
	kraje	8,92 % z 60 % = 5,35	8,92 % z 60 % = 5,35	0,00
	kraje			

2.1. Daň z příjmů fyzických osob

Tato daň patří do skupiny tzv. sdílených daní, tzn. že její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Daň z příjmů fyzických osob (dále jen „DPFO“) zahrnuje DPFO ze závislé činnosti, DPFO ze samostatné výdělečné činnosti (z příznání) a DPFO z kapitálových výnosů sráženou podle zvláštní sazby. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleželo pro rok 2013 státnímu rozpočtu 67,5 % výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby, 66,98 % výnosu DPFO ze závislé činnosti a 50,5 % DPFO placené poplatníky podávajícími daňová příznání (OSVČ).

Rozpočet celostátních DPFO a jeho skutečné plnění za rok 2013 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 6: Inkaso daní z příjmů fyzických osob (v mld. Kč)

Ukazatel	Rozpočet 2013			Skutečnost 2013			% plnění 2013			Index 2013/2012		
	Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom	
		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty
Daň z příjmu fyzických osob celkem	147,70	98,10	49,60	142,37	94,49	47,88	96,4	96,3	96,5	103,8	102,1	107,5
v tom:												
- ze závislé činnosti a z funkč. požitků	128,90	86,40	42,50	124,95	84,48	40,47	96,9	97,8	95,2	104,7	103,4	107,5
- z příznání	5,40	2,70	2,70	4,58	1,35	3,22	84,7	50,1	119,3	98,5	80,1	108,9
- z kapitálových výnosů	13,40	9,00	4,40	12,84	8,66	4,19	95,8	96,2	95,2	97,5	93,8	106,0

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS – EDA)

Celkové celostátní inkaso DPFO za rok 2013 bez ohledu na rozpočtové určení daní činilo 142,4 mld. Kč, z toho **případlo státnímu rozpočtu 94,5 mld. Kč**, (tj. plnění rozpočtu na 96,3 %) při meziročním přírůstku o 1,9 mld. Kč (o 2,1 %). V roce 2012 byl rozpočet DPFO splněn na 100,6 %.

2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků

Zahrnuje daň odvedenou plátcem - zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance.

Objem **daňových příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků**, náležící státnímu rozpočtu, dosáhl výše **84,5 mld. Kč** (tj. rozhodující podíl na celkovém inkasu DPFO 89,4 %) při naplnění rozpočtu na 97,8 % (rozpočet byl nad úrovní skutečnosti roku 2012 o 5,8 %). Meziročně pak tyto příjmy vzrostly o 2,8 mld. Kč, tj. o 3,4 %. Lze předpokládat, že se na nižším výnosu této daně v roce 2013 podílel zejména nižší než očekávaný růst mezd a platů.

Z legislativního hlediska byly pro zdaňovací období roku 2013 přijaty tyto **změny, které by měly pozitivně ovlivnit výši inkasované daně**:

- zákonem č. 500/2012 Sb., o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů, bylo zavedeno solidární zvýšení daně o 7 % z části příjmů podle § 6 a § 7 zákona o daních z příjmů převyšující limit 103 536 Kč měsíčně. Ve zdaňovacím období roku 2012 docházelo, s ohledem na toto opatření s účinností od roku 2013, k účelově vypláceným odměnám a tato skutečnost měla vliv na vyšší výnos roku 2012 a nižší výnos v roce 2013. Jedná se o dočasné opatření, které se od 1.1.2016 ruší,
- podle téhož zákona dále nelze po omezenou dobu (tj. pro zdaňovací období 2013 až 2015) uplatnit základní slevu na dani na poplatníka 24 840 Kč ročně poplatníkem, který k 1. lednu zdaňovacího období pobírá starobní důchod,
- zákonem č. 401/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, a další související zákony, se mění režim osvobození pro dávky péstounské péče (tyto dávky byly doposud součástí systému dávek státní sociální podpory a nová koncepce pojetí je zařadila pod úpravu zákona č. 359/1999 Sb.,

o sociálně-právní ochraně dětí), kdy odměna pěstouna podléhá plně zdanění v rámci § 6 zákona o daních z příjmů.

Oproti tomu negativně ovlivňují výběr daně:

- úprava přijatá zákonem č. 403/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, a další související zákony, jíž došlo za účelem zvýšení zájmu zaměstnavatelů přispívat svým zaměstnancům na produkty tzv. „spoření na stáří“ k plošnému zvýšení limitu osvobození příspěvků zaměstnavatele v § 6 odst. 9 písm. p) zákona o daních z příjmů z 24 000 Kč na 30 000 Kč,
- osvobození příspěvků zaměstnavatele na penzijní produkty zaměstnance do nově stanoveného (zvýšeného) limitu 30 000 Kč ročně se zákonem č. 428/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o důchodovém spoření a zákona o doplňkovém penzijním spoření rozšiřuje o doplňkové penzijní spoření (pro úplnost je třeba uvést, že taktéž daňový odpočet poplatníka za penzijní produkty (až 12 000 Kč ročně) se rozšiřuje o doplňkové penzijní spoření,
- změna v rozpočtovém určení daní ve prospěch obcí (snížení o 1,2 p.b.), viz Tabulka č. 5.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob z příznání

Zahrnuje veškerou daň odvedenou na základě daňových příznání, tj. v zásadě získanou z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné výdělečné činnosti a pronájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé práce odvedený po podání příznání při souběhu závislé práce a jiné výdělečné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání.

Výnos státního rozpočtu z DPFO placené na základě daňového příznání činil v roce 2013 1,4 mld. Kč a rozpočet ve výši 2,7 mld. Kč byl tak naplněn pouze na 50,1 %. Výběr této daně se podílel na celkovém inkasu DPFO pouze 1,4 %. Meziročně došlo ke snížení skutečného příjmu této daně do státního rozpočtu o 0,3 mld. Kč, tj. o 19,9 %, přestože rozpočet počítal s navýšením o 59,8 % oproti skutečnosti roku 2012.

Důvodem nižšího než očekávaného celkového výnosu této daně je především to, že v roce 2013 podal daňová příznání za rok 2012 vyšší počet zaměstnanců. Přeplatek na dani se v tomto případě vrací z účtu DPFO osob podávajících daňové příznání. Zálohy na daň však zaměstnanci na tuto daň neodvádí. Z dalších důvodů, které měly také nezanedbatelný vliv na celkový výnos této daně, je přírůstek objemu uplatňovaných výdajů procentem dle § 7 zákona o daních z příjmů, přírůstek objemu uplatněného daňového zvýhodnění za vyživované dítě v domácnosti nebo přírůstek objemu příspěvků na penzijní připojištění a životní pojištění uplatněných jako nezdanitelné části základu daně podaných v daňových příznáních za rok 2012.

Výběr daně negativně ovlivňují následující legislativní změny:

- novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která od 1.1.2013 posílila příjmy obcí na úkor státního rozpočtu (snížení o 1,31 p.b.), viz Tabulka č. 5,
- zákonem č. 370/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, v návaznosti na kroky související s důchodovou reformou, zejména v souvislosti se změnami sazeb daně z přidané hodnoty, byla počínaje zdaňovacím obdobím roku 2012 rodinám s dětmi poskytnuta kompenzace za zvýšení nepřímého zdanění v podobě zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě o 1 800 Kč ročně (150 Kč měsíčně).

Adekvátně byla zvýšena také maximální výše ročního daňového bonusu z 52 200 Kč na 60 300 Kč a maximální výše měsíčního daňového bonusu ze 4 350 Kč na 5 025 Kč,

- Rozhodnutí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události uveřejněné ve Finančním zpravodaji č. 6 ze dne 11.6.2013.

2.1.3. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů

Zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně.

Rozpočet 2013 počítal s poklesem o 2,4 % proti skutečnosti roku 2012. **Na dani z kapitálových výnosů srážené podle zvláštní sazby inkasoval státní rozpočet 8,7 mld. Kč** (podíl na výběru DPFO 9,2 %), tj. o 0,3 mld. Kč méně, než předpokládal rozpočet (plnění rozpočtových příjmů na 96,2 %). Ve srovnání s rokem 2012 bylo toto inkaso nižší o 0,6 mld. Kč.

Z legislativního hlediska byly pro zdaňovací období roku 2013 přijaty tyto změny, které **ovlivňují pozitivně výši daně**:

- zákonem č. 500/2012 Sb., o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů, došlo s účinností od 1.1.2013 ke změně zvláštní sazby daně vybírané srážkou z příjmů nerezidentů z nesmluvních států (s výjimkou nájemného u finančního pronájmu s následnou koupí nájaté věci), a to z dosavadní výše 15 % na 35 %,
- zákonem č. 192/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, došlo od 1.1.2013 ke změně způsobu zaokrouhlení pro účely zdanění srážkovou daní (15 %) podle § 36 odst. 2 písm. a) nebo m) zákona o daních z příjmů, tedy u příjmů fyzických osob z dluhopisů a z bankovních úroků. Předmětem této úpravy je tedy i zdanění dluhopisů emitovaných o nízké jmenovité hodnotě. Tato změna se nevztahuje na dluhopisy emitované do konce roku 2012,
- novelou zákona o daních z příjmů provedenou zákonem č. 428/2011 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o důchodovém spoření a zákona o doplňkovém penzijním spoření, se s účinností od roku 2013 zdaňuje srážkovou daní příjem z dávek z doplňkového penzijního spoření.

Naopak výši výběru této daně pro státní rozpočet **negativně ovlivnila** změna v rozpočtovém určení daní ve prospěch obcí (snížení o 2,18 p.b.), viz Tabulka č. 5

Konečnou výši inkasa této daně ovlivňují zejména ekonomické ukazatele, jako např. aktuální výše úrokové míry z vkladů fyzických osob či výše vyplácených dividend.

2.2. Daň z příjmů právnických osob

Inkaso daně z příjmů právnických osob (dále jen „DPPO“) je tvořeno dvěma složkami, daní sráženou podle zvláštní sazby plátcí daně a daní ze zisku odváděnou samotnými daňovými poplatníky ve formě běžných záloh a ročního vyrovnání daně.

Roční výnos DPPO zahrnuje zejména následující dílčí příjmy:

- zaplacené zálohy na daň,
- doplatky daně na základě podaných řádných a dodatečných daňových přiznání,

- kladné saldo zaplacených nedoplatků a vrácených přeplatků vyplývajících z vyúčtování záloh na daň na základě podaných daňových přiznání,
- zaplacenou daň dodatečně vyměřenou správcem daně,
- zaplacené příslušenství daně.

DPPO patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, tzn. její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. V roce 2013 došlo u této daně ke změně parametrů rozpočtového určení ve prospěch rozpočtů obcí. Státnímu rozpočtu nově náleží 67,5 % z jejího celostátního výnosu, tj. o 2,18 p.b. méně než v roce 2012, rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %, viz Tabulka č. 5.

Vývoj celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob (tj. státní rozpočet a územní rozpočty bez DPPO za obce a kraje) je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 7: Vývoj inkasa daní z příjmů právnických osob (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013	Skutečnost 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl sk. 2013-2012
DPPO celkem *)	128,00	124,90	120,72	96,7	94,3	-7,29
- z toho:						
- DPPO státní rozpočet	89,19	84,30	81,48	96,7	91,4	-7,71
- v tom:						
- daň z přiznání	120,46	x	113,05	x	93,8	-7,41
- daň vybíraná srážkou	7,54	x	7,67	x	101,6	0,12

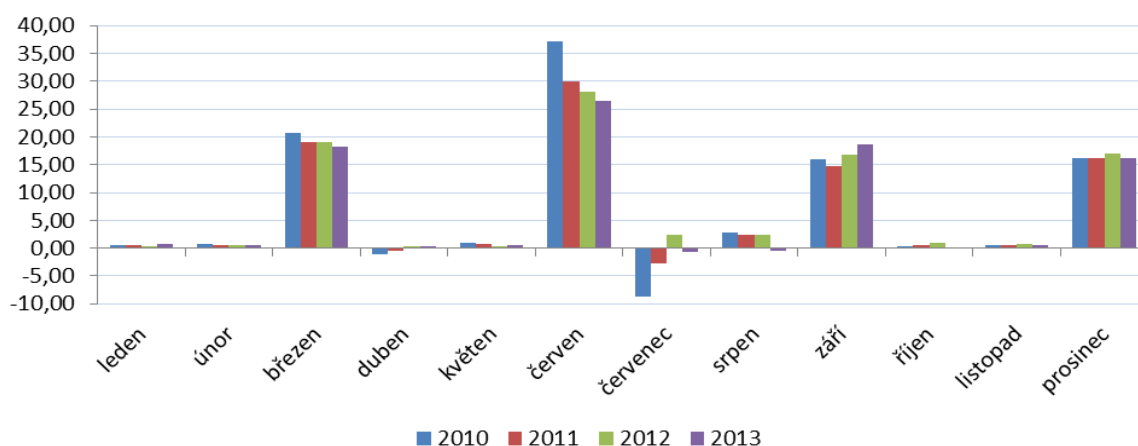
*) *Pramen: FS ADIS – EDA (Intranet FS – evidence daní a poplatků)*

Celkový celostátní výnos DPPO vybraný finančními úřady za rok 2013 činil 120,7 mld. Kč, tj. 96,7 % rozpočtu, což představuje oproti roku 2012 pokles o 7,3 mld. Kč (o 5,7 %), z toho DPPO z přiznání klesla o 7,4 mld. Kč a DPPO vybíraná srážkou podle zvláštní sazby nepatrně vzrostla o 0,1 mld. Kč. Meziroční pokles celkového objemu inkasa DPPO v roce 2013 vyplynul především ze zhoršení hospodářského vývoje u některých významných daňových subjektů v průběhu roku 2013, jejichž předmětem činnosti je zejména výroba, přenos a rozvod elektrické energie, výroba motorových vozidel a stavební výroba, které bylo důvodem k podání žádostí o stanovení nižších záloh na daň za zdaňovací období započatá v roce 2013, splatnou v roce 2014. K nejvýraznějšímu poklesu celkového inkasa došlo ve II. a III. čtvrtletí 2013, do nichž spadal konec lhůt pro podání daňových přiznání a splatnosti DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2012 a do III. čtvrtletí konec lhůt pro vypořádání rozhodujícího objemu vratitelných daňových přeplatků, kdy přiznaná daň byla nižší než uhrazené zálohy. Objem „vratek“ v roce 2013 meziročně vzrostl o 2,7 mld. Kč.

Z celkového celostátního výnosu DPPO za rok 2013 připadlo státnímu rozpočtu 81,5 mld. Kč (rozpočet plněn na 96,7 %), což je o 7,7 mld. Kč, resp. o 8,6 % méně než v roce 2012 a o 2,8 mld. Kč (o 3,3 %) méně než stanovil rozpočet pro rok 2013. Snížení zákonného podílu státního rozpočtu na celostátním výnosu DPPO o 2,18 p.b. ve prospěch obcí se na jeho celkovém meziročním poklesu podílelo částkou **2,6 mld. Kč.**

Časové rozložení příjmů státního rozpočtu z DPPO v jednotlivých měsících let 2010 až 2013 vyplývá z následujícího grafu.

Graf č. 4: Průběh měsíčního inkasa DPPO do státního rozpočtu v letech 2010-2013 (v mld. Kč)



Dopady legislativních změn a ostatních faktorů na vývoj inkasa DPPO v roce 2013

Z hlediska platné legislativy byl výběr inkasa daně z příjmů v průběhu roku 2013 ovlivněn v prvním a druhém čtvrtletí zálohami odvozenými z daňové povinnosti za zdaňovací období 2011 a daní zaplacenou za zdaňovací období 2012. Inkaso ve třetím a čtvrtém čtvrtletí pak bylo ovlivněno zejména zálohami vyplývajících ze zaplacené daně za zdaňovací období 2012.

Z toho vyplývá, že z hlediska legislativních změn, které by mohly ovlivnit inkaso daně z příjmů právnických osob v průběhu roku 2013, je nutné zmínit relevantní změny pro zdaňovací období 2012 ve srovnání s daňovým režimem pro zdaňovací období 2011.

Za legislativní změnu, která se negativně promítla do inkasa daně z příjmů právnických osob z příznání, je možné považovat zrušení daňové neuznatelnosti odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob. Zákonem č. 470/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění a některé další zákony, byla od 1.1.2012 provedena změna zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, na základě které se o částku vyplacených uvedených odměn základ daně od roku 2012 již nezvyšuje. Vliv této legislativní změny se v daňových příznáních promítá do úhrnné částky vykazované na řádku, na němž je uváděna kumulativní částka, o kterou se zvyšuje základ daně z příjmů z titulu všech daňově neuznatelných výdajů. Z daňových příznání za zdaňovací období 2012 vyplývá, že základ daně z příjmů byl zvyšován o částku 604,9 mld. Kč. Částka uplatněná na daňových příznáních za rok 2011 činila 649,9 mld. Kč, z čehož plyne celkový negativní dopad na základ daně z příjmů právnických osob ve výši 45 mld. Kč a na daňovou povinnost ve výši 8,55 mld. Kč. Lze předpokládat, že určitý vliv měla i uvedená změna týkající se daňové uznatelnosti odměn statutárních orgánů. Protože však nejsou k dispozici podrobnější statistické údaje, nelze intenzitu tohoto vlivu určit jednoznačně.

Naopak pozitivně se promítly do výběru daně z příjmů právnických osob z příznání v roce 2013:

- změna provedená zákonem č. 458/2011 Sb., o změně zákonů souvisejících se zřízením jednoho inkasního místa a dalších změnách daňových zákonů, v oblasti zdaňování loterií a jiných podobných her. S účinností od 1.1.2012 poplatníci provozující loterie a jiné podobné hry již nejsou osvobozeni od daně z příjmů právnických osob,
- změna provedená zákonem č. 500/2012 Sb., o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů, spočívající v zavedení 35% srážkové daně z příjmů hrazených poplatníkům do některých daňových rájů.

2.2.1. Daň z příjmů právnických osob z přiznání

Na DPPO z přiznání bylo v roce 2013 vybráno **113,0 mld. Kč** což představuje oproti předcházejícímu roku snížení o 7,4 mld. Kč, tj. o 6,2 % (v porovnání s rokem 2011 se však jedná o nárůst 3,5 %). Oproti roku 2008, kdy inkaso daně z příjmů právnických osob vybrané na přiznání bylo za posledních 10 let nejvyšší (vybráno 173,6 mld. Kč) se jedná o propad o 60,5 mld. Kč, tj. o 35 %. Zde je však nutné poznamenat, že inkaso daně z příjmů vybírané na přiznání v roce 2008 bylo mimo jiné ovlivněno i obecnou sazbou daně z příjmů právnických osob platnou pro zdaňovací období započatá v roce 2007, která byla ve výši 24 %, což je o 5 procentních bodů více, než je 19 % sazba daně platná pro zdaňovací období započatá v roce 2012, která se promítla do výběru daně v roce 2013.

Tabulka č. 8: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob z přiznání v letech 2010 až 2013 (v mld. Kč)

Skutečnost 2010	Skutečnost 2011	Změna absolutní	Změna v %
114,7	109,3	- 5,4	- 4,6
Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Změna absolutní	Změna v %
109,3	120,5	+ 11,2	+ 10,2
Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Změna absolutní	Změna v %
120,5	113,1	-7,4	-6,2

Celková částka DPPO vyměřená z přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2012, splatná v roce 2013, dosáhla 117,2 mld. Kč, oproti částce 115,7 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2011, splatné v roce 2012 (nárůst o 1,5 mld. Kč, tj. o 2,7 %). Tento nárůst byl výsledkem protisměrně působících vlivů. Rozhodující z nich jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka č. 9: Vliv změn na daň vyměřenou za předchozí zdaňovací období (v mld. Kč)

Změny	Předpokládaný dopad na inkaso zvýšení (+)/snížení (-)
- nárůst celorepublikového úhrnu účetních zisků o 71,1 mld. Kč	+13,5
- pokles celorepublikového úhrnu základů daně, upravených o vliv nárůstu celorepublikového úhrnu zisků o 48,3 mld. Kč,	-9,2
- nárůst odečtu daňových ztrát o 2,5 mld. Kč	-0,5
- nárůst odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 0,6 mld. Kč	-0,1
- nárůst uplatněných slev na dani	-1,6

Pramen: Generální finanční ředitelství (systém FS ADIS)

Na meziročním poklesu inkasa DPPO z přiznání se v roce 2013 výrazně podílel nárůst objemu tzv. „vratek“, (o 2,7 mld. Kč oproti předchozímu období), které představují úhrn částek, o které byla DPPO za zdaňovací období započatá v roce 2012 podle přiznání podaného v roce 2013, nižší než zálohy zaplacené na tuto daň v roce 2012. Zatímco v roce 2012 činily „vrátky“ 15,1 mld. Kč, v roce 2013 vzrostly na 17,8 mld. Kč.

Pozitivní fiskální efekt, byť z nerovnoměrného oživení české ekonomiky, který se projevil meziročním nárůstem celorepublikového úhrnu účetních zisků, byl negován záporným saldem dopadů úprav stanovených zákonem o daních z příjmů pro účely zjištění základu daně za zdaňovací období započatá v roce 2012.

Za uvedená zdaňovací období, za která byla DPPO z přiznání splatná v roce 2013, převážily úpravy snižující v celorepublikovém úhrnu účetní výsledek hospodaření a tím i základ daně,

popřípadě zvyšující daňovou ztrátu (meziroční nárůst o 194,6 mld. Kč), nad úpravami, které úhrn účetních výsledků hospodaření zvyšují (meziroční nárůst pouze o 116,9 mld. Kč).

Rozdíl mezi úhrnem částek snižujících celorepublikový účetní výsledek hospodaření a úhrnem částek, které celorepublikový účetní výsledek hospodaření zvyšují, snížil v meziročním srovnání základ daně o 77,7 mld. Kč, což na DPPO z přiznání představuje negativní fiskální dopad v částce cca 14,8 mld. Kč.

Z vyžádaných informací finančních úřadů k důvodům meziročního poklesu inkasa daně z příjmů právnických osob lze dovodit, že jedním z rozhodujících důvodů negativního meziročního vývoje inkasa DPPO bylo zrušení daňové neuznatelnosti odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob, provedené s účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2012 v části páté zákona č. 470/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

Pro doplnění je vhodné uvést, že u prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání došlo v roce 2013 v porovnání s rokem 2012 k mírnému poklesu inkasa o 2,1 mld. Kč (z 52,4 mld. Kč na 50,5 mld. Kč, tj. o 3,1 %) a současně ke snížení jejich podílu na celorepublikovém úhrnu inkasa o 1,7 % (ze 43,5 % v roce 2012 na 41,8 % v roce 2013). Současně v této skupině poplatníků došlo k významné meziroční změně v odvětvové struktuře inkasa, a to ve prospěch daňových subjektů s předmětem činnosti v oblastech peněžního zprostředkování a pojišťovnictví.

2.2.2. Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou

Inkaso **DPPO vybírané srážkou** v roce 2013 činilo 7,7 mld. Kč, tj. o 0,1 mld. Kč více než v roce 2012. Meziroční zvýšení vyplynulo z mírného nárůstu objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních společnostech nebo subjekty kolektivního investování, popřípadě penzijní společnosti. Důvodem byla především skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2012, tj. v době nastupujícího, byť diferencovaného oživení české ekonomiky. V porovnání s výběrem této daně v roce 2009 (inkaso 9,06 mld. Kč) až 2011 se však stále jedná o snížení.

Tabulka č. 10: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob vybíraná srážkou (v mld. Kč)

Skutečnost 2010	Skutečnost 2011	Změna absolutní	Změna v %
9,11	8,79	- 0,32	- 3,5
Skutečnost 2011	Skutečnost 2012	Změna absolutní	Změna v %
8,79	7,54	- 1,25	- 14,3
Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Změna absolutní	Změna v %
7,54	7,66	+0,12	+1,6

2.3. Daň z přidané hodnoty

Výběr daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) je prováděn prostřednictvím dvou státních institucí, a to finančními úřady a celními orgány. Finanční úřady vybírají tuto daň ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku a celní úřady ji inkasují zejména při neobchodních dovozech zboží do republiky. DPH inkasovaná těmito orgány odráží režim placení, kdy veškeré odpočty jsou spravovány výhradně finančními úřady.

Finanční úřady (FÚ) a celní úřady (CÚ) se podílely na celostátním inkasu DPH v letech 2011 až 2013 takto:

Tabulka č. 11: Celostátní inkaso DPH v členění na finanční a celní úřady (v mld. Kč)

	2011			2012			2013		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH	532,64	532,44	0,21	536,48	536,30	0,18	571,89	571,73	0,16
Nadměrné odpočty	-257,25	-257,25	0,00	-258,25	-258,25	0,00	-263,43	-263,43	0,00
Čisté inkaso	275,39	275,19	0,21	278,23	278,05	0,18	308,46	308,30	0,16
meziroční index inkasa v %	106,44	106,39	x	100,72	100,73	86,99	106,60	106,61	90,45
meziroční index čistého inkasa v %	102,17	102,08	x	101,03	101,04	86,99	110,87	110,88	90,45

Pramen: Intranet FS - údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně (Tabulka č. 15) vykázané v účetnictví o peníze na cestě

Pozn.: Z důvodu možného srovnání jsou údaje roku 2012 upraveny dle metodiky výkaznictví používané pro rok 2013

V roce 2013 představoval celkový celostátní výnos této fiskálně nejvýznamnější daně dle údajů z finančních výkazů 308,5 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 10,9, % (absolutně o 30,2 mld. Kč).

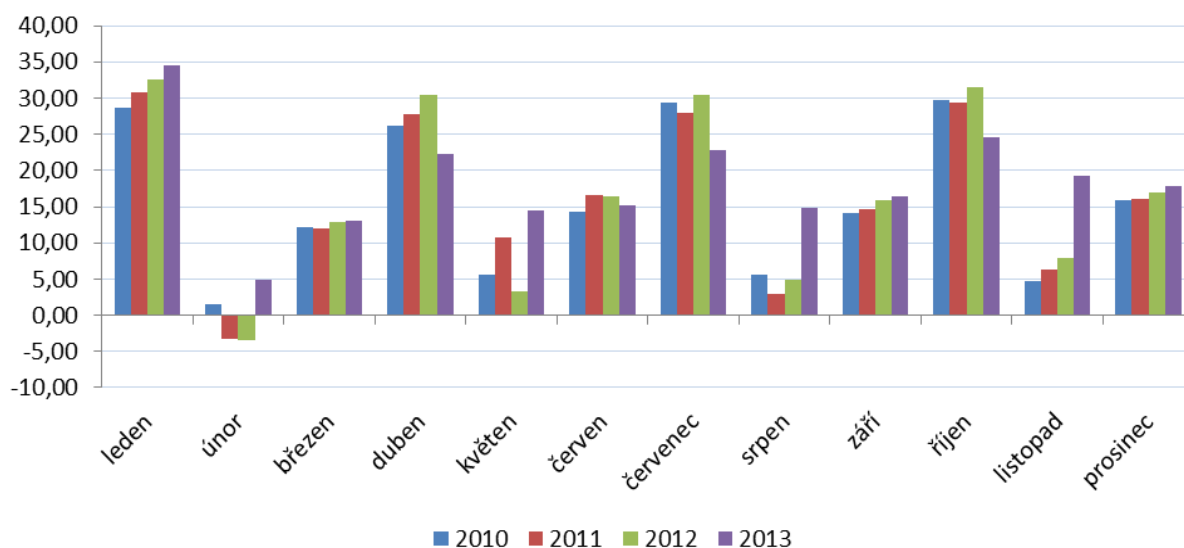
Na celostátních příjmech DPH participují, v souladu se zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vedle státního rozpočtu i obce a kraje. Od 1.1.2013 vstoupila v platnost novela tohoto zákona, která mění podíl státního rozpočtu na výnosu DPH z 71,78 % na 71,31 % a krajů z 8,29 % na 7,86 %, a to ve prospěch obcí z 19,93 % na 20,83 %. Za celý rok 2013 byly dle údajů z finančních výkazů do rozpočtů obcí převedeny příjmy z DPH ve výši 64,2 mld. Kč (v roce 2012 55,7 mld. Kč) a do rozpočtů krajů ve výši 23,2 mld. Kč (v roce 2012 22,5 mld. Kč).

Příjem státního rozpočtu z celkového výnosu DPH za rok 2013 činil 220,0 mld. Kč, což představuje 103,8 % rozpočtu (absolutně o 8,0 mld. Kč více). Podíl skutečného inkasa DPH na celkových daňových příjmech státního rozpočtu činil téměř 23,8 %.

Novelou zákona o DPH došlo pro rok 2013 ke změně zdaňovacího období z čtvrtletního na měsíční. Tato změna fakticky celkové inkaso neovlivňuje, ale významně ovlivňuje jeho měsíční průběh. Projevuje se zejména v případě plateb daňových povinností osob v tuzemsku neusazených a znamená rozdělení dříve čtvrtletních plateb do jednotlivých měsíců.

Rozložení inkasa v průběhu roku dle jednotlivých měsíců ukazuje následující graf.

Graf č. 5: Inkaso DPH do státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2010-2013 (v mld. Kč)



Při přípravě rozpočtu se vycházelo z toho, že inkaso DPH roku 2013 bude ovlivněno hlavně makroekonomickými indikátory jako jsou výdaje domácností na spotřebu, výdaje vládních institucí na spotřebu a zvýšení snížené a základní sazby DPH o jeden procentní bod s účinností od 1.1.2013. Předpokládaný dopad této změny na inkaso mohl činit cca 14 mld. Kč. Autonomní nárůst spotřeby domácností a vládních institucí přispěl k inkasu daně částkou cca 3,5 mld. Kč. Dalším faktorem, který přispěl k růstu inkasa daně, byl i růst přeplatku na dani. Tento nárůst přispěl k inkasu částkou cca 2,5 mld. Kč. K 1.1.2013 vstoupila v platnost také opatření zaměřená na boj s daňovými úniky, jejichž dopad na inkaso daně však s hledem na jejich povahu nemohl být kvantifikován.

Pro vývoj inkasa byl zásadní výraznější nárůst vlastní daňové povinnosti v porovnání s mírnějším zvýšením nadměrných odpočtů.

U daně vrácené plátcům v jiných členských státech EU a zahraničním osobám povinným k dani (§§ 82 a 83 zákona o DPH), nedošlo meziročně k výrazné změně - v roce 2013 byly vráceny 2 mld. Kč (v roce 2012 vráceno 2,2 mld. Kč, v roce 2011 2,3 mld. Kč, v roce 2010 3 mld. Kč a v roce 2009 4,9 mld. Kč).

Na inkasu daně se pozitivně projevila opatření zaměřená na boj s daňovými úniky, z nichž většina byla přijata v rámci tzv. technické novely zákona o DPH – zákon č. 502/2012 Sb. Jedná se o následující opatření:

- změna zdaňovacího období (§ 99, § 99a, § 99b zákona o DPH).

Základním zdaňovacím obdobím pro nově registrované plátce, včetně plátců, kteří nemají v tuzemsku sídlo ani provozovnu, se stal kalendářní měsíc.

- povinnost zveřejňování účtů (§ 96, § 98 písm. d) zákona o DPH).

Pro všechny daňové subjekty byla zavedena povinnost uvádět v přihlášce k registraci čísla svých bankovních účtů používaných pro ekonomickou činnost. Použití jiných účtů než zveřejněných bude důvodem pro ručení příjemcem zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem plnění.

- zavedení institutu nespolehlivého plátce (§ 106a, § 109 odst. 3, § 109a zákona o DPH).

Tento institut umožňuje identifikovat plátce, kteří závažným způsobem porušují povinnosti při správě DPH a u kterých nemůže správce daně z moci úřední zrušit registraci plátce, protože tito plátcí splňují obvykle základní podmínku pro plátce, tj. překročení stanoveného obrátu pro povinnou registraci DPH.

V závěru loňského roku vstoupila v platnost novela zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách, jejímž hlavním cílem je boj proti daňovým únikům na DPH při obchodování s pohonnými hmotami, a to při pořízení pohonných hmot v jiném členském státu EU nebo při dovozu ze třetích zemí. Tato novela zavedla povinnost složení kauce ve výši 20 mil. Kč pro distributory pohonných hmot. I když novela nabyla účinnosti až 1.10.2013, měla téměř okamžitý dopad na dovozy pohonných hmot subjekty, které byly vyhodnoceny jako rizikové z pohledu možného vzniku daňového nedoplatku na DPH. Tyto subjekty dovezly za období listopad – prosinec v meziročním srovnání o cca 90 % méně pohonných hmot.

Nárůst inkasa DPH lze zaznamenat především u Specializovaného finančního úřadu, který má ve své působnosti hospodářsky významné subjekty, a to o cca 26 mld. Kč. Inkaso daně bylo pozitivně ovlivněno i růstem daňových přeplatků na DPH. Nárůst přeplatků přispěl k celkovému růstu inkasa daně o 2,5 mld. Kč. Tento nárůst byl podpořen i tím, že růst daňových nedoplatků na DPH mezi roky 2012 a 2013 dosáhl obdobné výše (cca 14 mld. Kč).

Za povšimnutí stojí pokles inkasa daně u FÚ pro Ústecký kraj, kde meziročně došlo k poklesu inkasa daně o cca 11 mld. Kč, který mohl být částečně ovlivněn i pozastavením činnosti Regionálního operačního programu (ROP) Severozápad, kdy v důsledku jeho pozastavení, došlo k útlumu ekonomických činností financovaných právě z ROP Severozápad.

Tabulka č. 12: Vývoj inkasa DPH v letech 2010–2013 dle finančních úřadů (v mil. Kč)

Finanční úřad	2010	2011	2012	2013
SFÚ			101 075	127 030
FÚ pro hlavní město Prahu	147 431	149 870	84 638	87 137
FÚ pro Středočeský kraj	20 938	19 457	12 495	19 120
FÚ pro Jihočeský kraj	8 957	8 167	5 474	4 718
FÚ pro Plzeňský kraj	4 812	4 606	4 827	6 072
FÚ pro Karlovarský kraj	2 199	1 988	1 704	1 170
FÚ pro Ústecký kraj	19 723	22 395	15 679	4 653
FÚ pro Liberecký kraj	3 168	2 773	724	1 806
FÚ pro Královéhradecký kraj	5 851	6 245	5 554	5 289
FÚ pro Pardubický kraj	5 631	4 949	1 667	1 662
FÚ pro Kraj Vysočina	4 706	4 129	3 492	3 490
FÚ pro Jihomoravský kraj	22 165	24 416	21 022	21 620
FÚ pro Olomoucký kraj	4 437	4 044	4 083	4 544
FÚ pro Moravskoslezský kraj	12 316	15 377	10 431	14 066
FÚ pro Zlínský kraj	7 248	6 772	5 187	5 923
CELKEM FS ČR	269 582	275 188	278 052	308 300

Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)

2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproduktů. Zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, byly od 1.1.2008 zavedeny tzv. energetické daně, tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv. Od roku 2011 byly do kategorie spotřebních daní zařazeny i odvody z elektřiny ze slunečního záření zavedené na základě zákona č. 402/2010 Sb., kterým se změnil zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů, a mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Pokud jde o daň z minerálních olejů, podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně státnímu rozpočtu a 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Celostátní výnos spotřebních daní v roce 2013 představoval 143,4 mld. Kč (95,9 % rozpočtu), což bylo o 3,3 mld. Kč (o 2,3 %) méně, než v roce 2012.

Na státní rozpočet připadlo z celkového výnosu spotřebních daní 136,5 mld. Kč (tj. 96,0 % rozpočtu), což je o 5,8 mld. Kč méně, než předpokládal rozpočet. Státnímu fondu dopravní infrastruktury náleželo z celkového čistého výnosu daně z minerálních olejů téměř 7,0 mld. Kč. Podíl inkasa této daně na výběru celkových daňových příjmů náležející státnímu rozpočtu činil 14,8 %.

Výnos spotřebních daní podle jednotlivých komodit a srovnání s předchozími roky ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 13: Zvláštní daně a poplatky a jejich struktura v letech 2010-2013 (v mil. Kč)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	2010		2011		2012		2013	
	Skutečnost	Index 2010/2009	Skutečnost	Index 2011/2010	Skutečnost	Index 2012/2011	Skutečnost	Index 2013/2012
CELKEM	130 859	105,7	139 214	106,4	139 610	100,3	136 450	97,7
v tom:								
Spotřební daně								
- z minerálních olejů	83 722	102,6	83 391	99,6	81 239	97,4	78 442	96,6
vrátky SD - zelená nafta	-1 679	107,7	-1 824	108,6	-1 816	99,6	-1 282	70,6
vrátky SD - pro výrobu tepla	-606	107,3	-617	101,8	-570	92,4	-575	100,9
vrátky SD osobám jiných států, s imunitou a dle § 55	-12	100,0	-12	100,0	-11	91,7	-16	145,5
vrátky SD z ostat. benzinů dle § 56a	-21	189,2	-12	57,1	-9	75,0	-9	100,0
převod SD z minerálních olejů do SFDI	-7 408	102,5	-7 364	99,4	-7 174	97,4	-6 967	97,1
- z tabáku a tabák. výrobků	42 467	112,6	44 958	105,9	47 002	104,5	46 819	99,6
- z vína	320	98,3	313	97,8	321	102,6	284	88,5
- z piva	4 297	125,0	4 488	104,4	4 656	103,7	4 516	97,0
- z lihu a lihovin	6 528	93,7	6 767	103,7	6 510	96,2	6 382	98,0
- odvod z elektřiny ze slunečního záření*)	x	x	5 939	x	6 403	107,8	5 817	90,8
energetické daně								
- ze zemního plynu a někt. dalších plynů	1 339	104,2	1 323	98,8	1 258	95,1	1 269	100,9
- z pevných paliv	494	97,2	477	96,6	454	95,2	463	102,0
- z elektřiny	1 418	102,2	1 387	97,8	1 347	97,1	1 307	97,0

*) nově od r. 2011 na základě zákona č. 402/2010 Sb.

Reálné příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní od roku 2004 do roku 2007 meziročně narůstaly v průměru zhruba o 14 %, v roce 2008 došlo k meziročnímu poklesu o 6,5 % (nezahrnuty energetické daně), další pokles byl zaznamenán i v roce 2009. V roce 2010 nastalo určité oživení, avšak celkové příjmy ze spotřebních daní (bez energetických daní) stále nedosáhly hodnoty roku 2007 (o 3,0 % nižší), v letech 2011 až 2012 (nižší o 1,1 %) a v roce 2013 srovnatelné kategorie spotřebních daní (tzn. bez energetických daní a odvodů z elektřiny ze slunečního záření) nedosáhly úrovně roku 2007 (téměř o 3,0 % nižší).

V roce 2013 bylo rozpočtované částky u spotřebních daní dosaženo pouze u piva. U všech ostatních komodit, zejména výběru daní z minerálních olejů, odvodu ze slunečního záření a energetických daní nedošlo k naplnění rozpočtu.

Fiskálně nejvýznamnější spotřební daní je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočet této daně předpokládal celkové inkaso ve výši 80,6 mld. Kč, **skutečné inkaso za rok 2013 činilo 76,6 mld. Kč** (plnění na 95,0%) a bylo tak oproti skutečnosti roku 2012 nižší o 2,2 mld. Kč, tj. o 2,8 %. **Na státní rozpočet v roce 2013 připadlo z celkového výnosu spotřební daně z minerálních olejů 69,6 mld. Kč** (94,9 % rozpočtu, tj. absolutně o 3,7 mld. Kč méně) a **7,0 mld. Kč plynulo do SFDI** (95,5 % rozpočtu, tj. absolutně o 0,3 mld. Kč méně). Zásadní vliv na inkaso spotřební daně z minerálních olejů v roce 2013 měl významný daňový únik na této dani, který je odhadován na 1,3 mld. Kč.

Dle údajů Českého statistického úřadu byl za období leden 2013 až listopad 2013 prodej pohonných hmot v průměru nižší o 3,44 % proti stejnému období roku 2012. Klesá spotřeba motorových benzinů a roste spotřeba paliv obsahujících biosložku. Česká asociace petrolejářského průmyslu a obchodu (ČAPPO) uvádí, že k nižšímu inkasu spotřební daně částečně přispěla i změna poměru spotřeby jednotlivých druhů pohonných hmot, kdy se změnil poměr spotřebovaných pohonných hmot ve prospěch minerálních olejů s vyšším podílem biopaliv. Tyto pohonné hmoty (E85, SMN) jsou daňově zvýhodněny proti tradičním pohonným hmotám, popř. jsou osvobozeny od spotřební daně (FAME/MEŘO).

Negativní dopad na inkaso v roce 2013 měly shodně, jako v letech předcházejících, případy daňové trestné činnosti. Jedná se o nelegální dopravy nezdaněné motorové nafty do ČR s následným uvedením na trh prostřednictvím nekontaktních obchodních společností. Další formu trestné činnosti představují daňové úniky způsobené nelegálním užitím dopravovaných „specifických“ minerálních olejů (v rozporu s deklarovaným účelem jejich použití), zejména

formových nebo základových olejů, které jsou pak spolu s biopalivy (MEMK) nelegálně přimíchávány do motorové nafty a následně distribuovány na vybrané čerpací stanice (přidávané formové oleje ani biopaliva nejsou zatíženy spotřební daní). Tímto způsobem nelegálně vyráběné směsi pak z trhu vytlačují kvalitní, oficiálně prodávanou, zdaněnou motorovou naftu, což má za následek nižší prodej legálních výrobků a tím i nižší inkaso daně. Specifický druh daňové trestné činnosti představují dále případy úmyslného neuhrazení spotřební daně u legálně dovezených pohonných hmot, spojené následně s účelovou likvidací obchodní společnosti nebo jejím převedením na nekontaktní osobu nebo osobu s nulovým majetkem, tzv. „bílého koně“.

Z ostatních makroekonomických důvodů, ovlivňujících pokles inkasa, lze uvést pokles výkonů v odvětvích náročných na spotřebu.

K určitému zlepšení výběru daně došlo ve druhém pololetí roku, ve kterém byly příjmy o 1 % vyšší než za srovnatelné období roku 2012. Zvláště markantní je měsíc prosinec 2013, ve kterém celkové inkaso svou výší 7,66 mld. Kč představuje historicky nejvyšší prosincový výnos této daně a oproti srovnatelnému období roku 2012 bylo dosaženo o 11 % vyšších příjmů.

Dnem **1.10.2013 nabyl účinnosti zákon č. 234/2013 Sb.**, kterým se mění zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (**zákon o pohonných hmotách**), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Novou právní úpravou byly stanoveny parametry a podmínky, při jejichž splnění je osoba oprávněna zahájit a vykonávat činnost distribuce pohonných hmot. Mezi tyto podmínky patří např. bezdlužnost vůči orgánům finanční a celní správy, spolehlivost distributora a složení kauce ve stanovené výši. Navržená kauce předpokládá omezení vzniku a zneužívání účelově založených společností, které hrají zásadní roli v kriminálních deliktech na trhu s pohonnými hmotami v České republice. Lze usuzovat, že toto legislativní opatření již ovlivnilo výběr spotřební daně z minerálních olejů za samotný prosinec 2013.

Pozitivní vliv na výběr inkasa mělo mít i vrácení spotřební daně z minerálních olejů použitých pro zemědělskou prvovýrobu, které bylo dle ustanovení § 57, odst. 5 zákona č. 500/2012 Sb., o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů od 1.1.2013 sníženo z 60 % na 40 % daně, která byla zahrnuta do ceny nakoupených výrobků. Od roku 2014 je tato výhoda zrušena.

V komoditě **tabákových výrobků činily celkové příjmy za rok 2013 46,8 mld. Kč** (rozpočet byl 47,8 mld. Kč), tj. plnění rozpočtu na 98,0 %, a došlo tak oproti roku 2012 k poklesu o 0,2 mld. Kč (o 0,4 %).

Inkaso spotřební daně z tabákových výrobků bylo negativně ovlivněno opožděnými platbami jednoho daňového subjektu ve výši 1,3 mld. Kč. Tyto platby byly uhrazeny na začátku ledna 2014. Kdyby byly tyto sumy uhrazeny ve lhůtě splatnosti, rozpočtovaná částka by byla naplněna na 100,8 %. Negativní vliv na plnění rozpočtu má také dlouhodobý trend poklesu spotřeby cigaret. V rámci posledního statisticky zpracovaného období vykázal ČSÚ v roce 2012 meziroční pokles spotřeby cigaret o 2 %.

Průběh výběru inkasa spotřební daně z tabákových výrobků byl v roce 2013 ovlivněn předzásobením se tabákovými nálepkami ze strany výrobců a prodejců tabákových výrobků z listopadu a prosince roku 2012, které vzniklo v reakci na očekávané navýšování sazeb k 1.1.2013. Vysoký odběr tabákových nálepek se starou sazbou daně v těchto měsících díky 60 denní splatnosti daně zapříčinil vysoké daňové příjmy ze začátku roku 2013. Předzásobení se projevilo následně nízkými odběry tabákových nálepek v měsících leden až květen roku

2013, čímž se zmírnil pozitivní vliv navýšení sazeb spotřební daně z tabáku na inkaso, neboť se jeho vlivem v prvních měsících roku 2013 stále prodávaly cigarety se starými sazbami spotřební daně. Před změnou sazeb daně k 1.1.2014 došlo opět k předzásobením se tabákovými nálepkami výrobci a prodejci tabákových výrobků. Především v říjnu, listopadu a prosinci bylo patrné výrazné navýšení počtu odebraných tabákových nálepek.

Z legislativního hlediska je výše výběru této daně ovlivněna **zákonem č. 407/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**. Předmětným zákonem byla implementována směrnice Rady 2011/64/EU ze dne 21. června 2011 o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků. Novelou zákona byly stanoveny nové minimální sazby daně z tabákových výrobků. Z důvodu zamezení skokového navýšení spotřební daně bylo původně jedno plánované navýšení s účinností od 1.1.2014 rozděleno do dvou postupných kroků s účinností od 1.1.2013, resp. 1.1.2014.

V komoditě **líh bylo na daních inkasováno za rok 2013 celkem 6,4 mld. Kč** (rozpočet byl 6,5 mld. Kč), což v porovnání s rokem 2012 znamená pokles o 0,1 mld. Kč, resp. o 0,2 %, a naplnění rozpočtu na 98,2 %.

Inkaso spotřební daně z lihu je dlouhodobě ovlivněno změnou spotřebitelských preferencí, a to snižující se spotřebou lihovin zejména z důvodu nárůstu cen. Velké procento „tradičních“ konzumentů lihovin se v posledních letech částečně nebo zcela odklonilo od konzumace „klasických“ lihovin s lihovitostí 40 % objemových a nahradilo je levnějšími alkoholickými nápoji (např. pivem nebo tichým vínem) a levnějšími lihovinami s lihovitostí nižší než 40 % objemových.

Meziroční pokles inkasa daně z lihu ovlivnil, především v 1. pololetí roku, přetrvávající pokles trhu s lihovinami v důsledku výskytu metylalkoholu v posledním čtvrtletí roku 2012. Ve druhém pololetí roku 2013 však dosáhly příjmy částky 3,18 mld. Kč, což je o 9,1 % více než ve srovnatelném období roku 2012. Zvláště markantní je měsíc prosinec 2013, ve kterém inkaso svou výší 0,7 mld. Kč představuje historicky nejvyšší prosincový výnos této daně od roku 2010 a oproti srovnatelnému období roku 2012 bylo dosaženo o 42 % vyšších příjmů.

Na výši příjmů ze spotřební daně z lihu má negativní dopad i stále rostoucí obliba pěstitelského pálení. Výše finanční podpory poskytnutá v roce 2013 formou snížené sazby daně představovala cca 424 mil. Kč.

Dnem 1. prosince 2013 nabyl účinnosti **zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu**, ve znění zákonného opatření č. 344/2013 Sb., který vedle úprav věcného a legislativního charakteru reagoval na „methylalkoholovou kauzu“. Pozitivní dopad na výši výběru inkasa ze spotřební daně mají mít zejména následující změny předmětného právního předpisu: snížení objemu spotřebitelského balení, nová pravidla pro rozlévání lihovin v restauračních a jiných obdobných zařízeních, zavedení registru osob povinných značit líh a distributorů lihu vedeného Generálním ředitelstvím cel včetně zveřejnění klíčových údajů z tohoto registru, zavedení nové generace kontrolních pásek a posílení kontrolního systému v rámci trhu s lihem. Vzhledem ke krátké účinnosti předmětného zákona však nelze prozatím stanovit výši pozitivního dopadu na inkaso daní za rok 2013.

Odvedená **spotřební daň z piva činila** za sledované období **4,5 mld. Kč**, tj. plnění rozpočtu na 100,4 %. Oproti stejnému období roku 2012 to představuje pokles o 0,1 mld. Kč (o 0,3 %).

Tento meziroční pokles spotřeby piva lze vysvětlit změnou preferencí spotřebitelů směrem k pivům s nízkou stupňovitostí, a také rostoucím počtem malých nezávislých pivovarů, které jsou daňově zvýhodněny. Ke konci roku 2012 bylo těchto nezávislých pivovarů 160. Ročně jich podle Českomoravského svazu minipivovarů přibývá okolo 20.

V případě výnosu spotřební daně z vína a meziproductů bylo v roce 2013 inkasováno celkem 0,28 mld. Kč (rozpočet byl 0,30 mld. Kč), tj. plnění rozpočtu na 94,7 %, což ve srovnání se stejným obdobím roku 2012 představuje pokles o 37 mil. Kč.

Komodita vína a meziproductů nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity a při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy ve spotřebě dotčených vybraných výrobků, přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky mírně stoupá. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0,-Kč/hl.

V komoditě energetické daně bylo v roce 2013 inkasováno celkem 3,04 mld. Kč (rozpočet byl 3,3 mld. Kč), tj. plnění rozpočtu na 92,1 %, což ve srovnání se shodným obdobím roku 2012 představuje pokles o 0,02 mld. Kč (o 0,7 %).

V porovnání s předcházejícími srovnatelnými obdobími (tzn. od roku 2009) se jedná o historicky nejnižší roční inkaso. Příčinou poklesu inkasa je reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie, zemního plynu i pevných paliv způsobený zpomalením hospodářského růstu v tuzemsku i celém středoevropském regionu, rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti ve všech průmyslových odvětvích a zvyšováním cen energií způsobujících energeticky odpovědnější chování spotřebitelů.

K 1.1.2011 nabyla účinnosti novela zákona č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů, jež zavedla odvod z elektřiny ze slunečního záření. V roce 2013 dosáhlo inkaso odvodu z elektřiny ze slunečního záření 5,8 mld. Kč. Rozpočtovaná částka byla naplněna na 89,5 %. V porovnání s rokem 2012 došlo k poklesu inkasa odvodu o 0,6 mld. Kč.

2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za rok 2013 činila 1,53 mld. Kč. Předpokládaná rozpočtovaná výše 1,40 mld. Kč tak byla naplněna na 110,9 %.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu (do té doby byly příjmem Státního fondu životního prostředí a příslušené obce, jejichž podíly se tak snížily na 15 % a 10 %). Za rok 2013 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů téměř 242 mil. Kč (121,2 % rozpočtu), tj. o 44 mil. Kč více jak v roce 2012.

2.6. Správní poplatky

Položka správní poplatky zahrnuje poplatky stanovené zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.

Správní poplatky jsou příjmem jednotlivých kapitol věcně příslušných správců. Příjmem kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou pouze příjmy z prodeje kolkových známek, které jsou však od roku 2009 zahrnovány do daňových příjmů ostatních.

Za rok 2013 inkasoval státní rozpočet na správních poplatcích 1,7 mld. Kč. Předpokládaný výnos státního rozpočtu ve výši 1,3 mld. Kč byl překročen o 0,4 mld. Kč, což

představuje plnění 130,8 %. Proti roku 2012 bylo na správních poplatcích vybráno o 0,8 mld. Kč méně.

Rozpočtový výnos ze správních poplatků lze pro státní rozpočet a jednotlivé kapitoly jen kvalifikovaně odhadnout podle skutečností minulých let. Inkasované příjmy závisí na skutečně podaných návrzích na správní řízení, která jsou předmětem správního poplatku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky za přenesený výkon státní správy. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)

V rozpočtu na rok 2013 byly zapracovány příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, darovací a z převodu nemovitostí, ve výši 9 700 mil. Kč. Skutečně dosažené **příjmy z těchto daní** k 31.12.2013 činily **9 078 mil. Kč**, což představuje plnění na 93,6 % rozpočtované částky. Ve srovnání se skutečností roku 2012 kleslo inkaso z majetkových daní o 2 022 mil. Kč. Důvodem tohoto poklesu je významné snížení inkasa daně darovací v důsledku ukončení dočasně zavedení daně darovací pro provozovatele zařízení na výrobu elektřiny z bezúplatného nabytí emisních povolenek na emise skleníkových plynů v letech 2011 a 2012 zákonem č. 402/2010 Sb., novelizujícím s účinností od 1.1.2011 zákon č. 357/1992Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 14: Meziroční srovnání inkasa majetkových daní (v mil. Kč)

Ukazatel	Rok 2012					Rok 2013				
	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2012/2011	Rozdíl sk. 2012-2011	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl sk. 2013-2012
Majetkové daně celkem	12 200,0	11 099,8	91,0	94,7	-619	9 700,0	9 078,1	93,6	81,8	-2 021,7
v tom:										
- daň dědická	100,0	71,5	71,5	91,8	-7	100,0	75,7	75,7	105,9	4,2
- daň darovací *)	4 600,0	3 367,8	73,2	78,7	-911	300,0	108,0	36,0	3,2	-3 259,8
- daň z převodu nemovitostí	7 500,0	7 660,5	102,1	104,1	298	9 300,0	8 894,4	95,6	116,1	1 233,9

*) v roce 2012 včetně daně darovací z bezúplatně nabytých emisních povolenek (na základě zákona č. 402/2010 Sb.)

2.7.1. Daň dědická

Příjmy daně dědické byly rozpočtovány ve výši 100 mil. Kč, skutečně dosažené **inkaso činilo 75,7 mil. Kč**, tj. plnění na 75,7 %. Ve srovnání se skutečností za stejné období roku 2012 vzrostlo inkaso daně dědické o 4,2 mil. Kč.

Výnos daně dědické je meziročně stabilní. Roční výše inkasa této daně je ovlivněna velmi rozsáhlým osvobozením, počtem bezúplatných přechodů majetku, nízkými sazbami daně a hodnotou majetku nabývaného děděním. Vedle osob zařazených do I. skupiny poplatníků jsou rovněž od daně dědické osvobozeni příbuzní v řadě pobočné, dále manželé dětí (zeťové a snachy), děti manžela, rodiče manžela, manželé rodičů a osoby, které se zůstavitelem žily nejméně po dobu jednoho roku před smrtí zůstavitele ve společné domácnosti a které z tohoto důvodu pečovaly o společnou domácnost nebo byly odkázány výživou na zůstavitele.

2.7.2. Daň darovací

Celkové **inkaso daně darovací** v roce 2013 dosáhlo částky **108,0 mil. Kč**, což představuje 36,0 % rozpočtované částky. Ve srovnání se skutečností za stejné období roku 2012 bylo inkaso daně darovací nižší o 3 259,8 mil. Kč. Na poklesu výnosu daně darovací se převážnou měrou podílí ukončení aplikace daně darovací na bezúplatné nabytí emisních povolenek na emise skleníkových plynů, jež byla pro roky 2011 a 2012 zavedena výše zmíněnou novelou

zákona o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí. Dani darovací podléhala bezúplatná nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny v zařízení, které k 1. lednu 2005 nebo později vyrábělo elektřinu na prodej třetím osobám a ve kterém probíhá z činností na něž se vztahuje obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů pouze spalování paliv výrobcem elektřiny. Sazba daně darovací v těchto případech činila 32 % ze základu daně.

Úroveň plnění rozpočtované částky celkového výnosu daně darovací je od roku 2008 ovlivňována novelou zákona o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí č. 261/2007 Sb., která rozšířila osvobození od daně darovací o bezúplatné nabytí majetku mezi osobami zařazenými nejen v I. skupině poplatníků, ale také ve II. skupině poplatníků.

2.7.3. Daň z převodu nemovitostí

Výnos daně z převodu nemovitostí v roce 2013 činil 8 894,4 mil. Kč (tj. 95,6 % rozpočtované částky). Vývoj inkasa daně z převodu nemovitostí se odvíjí od celkové situace na trhu s nemovitostmi reflektující poptávku po nemovitostech a vývoj cen nemovitostí. Po návratu inkasa daně z převodu nemovitostí k meziročnímu nárůstu v roce 2012, potvrzuje meziroční zvýšení výnosu této daně v roce 2013 o 1 234 mil Kč očekávaný mírný nárůst odrážející stabilizaci trhu s nemovitostmi doprovázenou mírným nárůstem cen nemovitostí a oživenou poptávkou po nemovitostech. Ve zvýšení výnosu daně z převodu nemovitostí se rovněž projevilo zvýšení sazby daně o jeden procentní bod s předpokládaným dopadem cca 1,8 mld. Kč do rozpočtované částky. Na celkovém inkasu majetkových daní představuje podíl daně z převodu nemovitostí 98% a potvrzuje její postavení jako nevýznamnější majetkové daně.

2.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet v roce 2013 **5,2 mld. Kč**, tj. 103,8 % rozpočtu. Hlavními položkami tohoto inkasa byly **odvody z loterií a tržby z prodeje kolků**.

Odvod z loterií a jiných podobných her (dále jen „odvod“) se na základě zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, v platném znění (dále jen „zákon o loteriích“) rozděluje ve stanoveném poměru do státního rozpočtu a rozpočtu obcí. Odvod se platí prostřednictvím třech čtvrtletních záloh. Odvod za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádává v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období. V roce 2013 měli provozovatelé povinnost odvést zálohu za 1. až 3. čtvrtletí roku 2013 a zároveň byl v tomto roce vypořádán odvod za zdaňovací období 2012 v rámci odvodového přiznání za rok 2012. Daňové inkaso do státního rozpočtu z odvodů činilo celkem **2,65 mld. Kč** (101,9 % rozpočtu) a je tvořeno odvodem z loterií a jiných podobných her (§ 41b, odst. 1 zákona o loteriích) a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41 b odst. 2 až 4 zákona o loteriích). Pro srovnání - do rozpočtu obcí bylo převedeno 5,5 mld. Kč.

Tržby z prodeje kolků odvedené do státního rozpočtu dosáhly v roce 2013 **1,2 mld. Kč** (88,6 % rozpočtu) a odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany, tj. odvody podle zákona o zaměstnanosti 0,9 mld. Kč (141,5 % rozpočtu).

2.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní).

Rozpočet celostátních daňových příjmů počítal pro rok 2013 s objemem 777,6 mld. Kč, tj. s meziročním nárůstem o 3,9 %, tj. o 29,5 mld. Kč (měřeno ke skutečnosti roku 2012). Od 1.1.2013 vstoupila v platnost novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení základní a snížené sazby DPH o jeden procentní bod na 15 a

21 procent a zároveň zvyšuje podíl obcí na výnosu DPH, DPPO a DPFO na úkor státního rozpočtu a krajů (viz Tabulka č. 5).

Skutečné celostátní inkaso dosáhlo ke konci roku 2013 výše 775,0 mld. Kč, což představuje 99,7 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 26,9 mld. Kč, tj. o 3,6 % (měřeno ke skutečnosti roku 2012). Z toho nejvyšší absolutní nárůst vykázaly daň z přidané hodnoty a daň z příjmu fyzických osob. Naopak klesly výběry daní z příjmů právnických osob, spotřebních daní a daní majetkových.

Ze skutečného celostátního výnosu daní připadlo na státní rozpočet 550,2 mld. Kč, tj. podíl 71,0 %. Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 26,9 % (tj. dle údajů finančních výkazů 208,4 mld. Kč, z toho na daňové příjmy obcí připadlo 161,7 mld. Kč a krajů 46,7 mld. Kč). Státnímu fondu dopravní infrastruktury z celostátního daňového inkasa náleželo 16,3 mld. Kč, tj. 2,1 % (z daně z minerálních olejů 7,0 mld. Kč, ze silniční daně 5,2 mld. Kč a dálničních poplatků 4,1 mld. Kč).

Přehled o celostátních daňových příjmech podávají následující tabulky.

Tabulka č. 15: Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2012			Celkem 2013			Meziroční rozdíl skutečností		Meziroční index skutečností	
	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	2012-2011	2013-2012	2012/2011	2013/2012
DAŇOVÉ PŘÍJMY	772,37	748,09	96,9	777,58	774,95	99,7	21,89	26,86	103,0	103,6
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	308,70	277,95	90,0	297,30	307,35	103,4	3,60	29,41	101,3	110,6
- spotřební daň	149,90	146,76	97,9	149,50	143,42	95,9	0,19	-3,34	100,1	97,7
- daň z příjmů PO celkem	129,10	133,69	103,6	131,00	128,97	98,5	10,36	-4,72	108,4	96,5
v tom - daň z příjmů PO	122,90	128,05	104,2	124,90	123,17	98,6	10,66	-4,88	109,1	96,2
- daň z příjmů PO za obce	5,80	5,42	93,4	5,70	5,61	98,4	-0,34	0,19	94,1	103,5
- daň z příjmů PO za kraje	0,40	0,22	53,8	0,40	0,19	47,6	0,04	-0,02	121,6	88,5
- daň z příjmů FO celkem	135,90	137,14	100,9	147,70	142,37	96,4	3,44	5,23	102,6	103,8
v tom - ze záv. čin. a z funkč. požitků	117,80	119,31	101,3	128,90	124,95	96,9	1,16	5,64	101,0	104,7
- z příznání	5,30	4,65	87,7	5,40	4,58	84,7	0,14	-0,07	103,1	98,5
- z kapitálových výnosů	12,80	13,17	102,9	13,40	12,84	95,8	2,14	-0,33	119,4	97,5
- silniční daň	5,30	5,25	99,0	5,40	5,23	96,9	0,17	-0,01	103,4	99,7
- daň z nemovitosti	8,70	9,60	110,4	9,00	9,74	108,2	0,99	0,13	111,5	101,4
- majetkové daně	12,20	11,10	91,0	9,70	9,08	93,6	-0,62	-2,02	94,7	81,8
- dálniční poplatek	2,90	3,91	134,7	3,90	4,09	105,0	0,74	0,19	123,2	104,8
- ostatní daň a poplatky	19,67	22,70	115,4	24,08	24,70	102,6	4,76	2,00	126,5	108,8

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS – EDA)

Pozn.: Údaje jsou v metodice jednotlivých let

Tabulka č. 16: Struktura celostátních daňových příjmů v roce 2013 (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem		Státní rozpočet		Obce		Kraje		SFDI	
	Rozpočet 2013	Skutečnost 2013	Rozpočet 2013	Skutečnost 2013	Rozpočet 2013	Skutečnost 2013	Rozpočet 2013	Skutečnost 2013	Rozpočet 2013	Skutečnost 2013
DAŇOVÉ PŘÍJMY	777,58	774,95	554,23	550,22	160,75	161,73	46,00	46,72	16,60	16,29
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	297,30	307,35	212,00	219,96	62,60	64,15	22,70	23,24	x	x
- spotřební daň	149,50	143,42	142,20	136,45	x	x	x	x	7,30	6,97
- daň z příjmů PO vč. obcí a krajů	131,00	128,97	84,30	81,48	35,60	36,06	11,10	11,43	x	x
v tom - daň z příjmů PO	124,90	123,17	84,30	81,48	29,90	30,45	10,70	11,24	x	x
- daň z příjmů PO za obce a kraje	6,10	5,80	x	x	5,70	5,61	0,40	0,19	x	x
- daň z příjmů FO	147,70	142,37	98,10	94,49	37,40	35,85	12,20	12,02	x	x
v tom - ze záv. činnosti a funkč. požitků	128,90	124,95	86,40	84,48	31,80	29,79	10,70	10,68	x	x
- z příznání	5,40	4,58	2,70	1,35	2,40	3,03	0,30	0,19	x	x
- z kapitálových výnosů	13,40	12,84	9,00	8,66	3,20	3,03	1,20	1,15	x	x
- silniční daň	5,40	5,23	x	x	x	x	x	x	5,40	5,23
- daň z nemovitosti	9,00	9,74	x	x	9,00	9,74	x	x	x	x
- majetkové daně	9,70	9,08	9,70	9,08	x	x	x	x	x	x
- dálniční poplatek	3,90	4,09	x	x	x	x	x	x	3,90	4,09
- ostatní daň a poplatky	24,08	24,70	7,93	8,75	16,15	15,93	x	0,02	x	x

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS – EDA)

Celostátní výnos DPH za rok 2013 dosáhl 307,4 mld. Kč, což je 103,4 % celoročního rozpočtu. Proti skutečnosti roku 2012 se jedná o nárůst o 29,4 mld. Kč, tj. o 10,6 %. Z celkového příjmu náleželo dle údajů z finančních výkazů obcím 64,2 mld. Kč, krajům 23,2 mld. Kč a státnímu rozpočtu 220,0 mld. Kč.

Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl 143,4 mld. Kč, tj. 95,9 % rozpočtu, a je o 3,3 mld. Kč, tj. o 2,3 % nižší než výnos těchto daní v roce 2012. Z této inkasované částky plynulo 7,0 mld. Kč do SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 142,4 mld. Kč (plnění rozpočtu na 96,4 %) a byl proti stejnému období roku 2012 vyšší o 5,2 mld. Kč, tj. o 3,8 %. Dle údajů z finančních výkazů náleželo z celkového inkasa státnímu rozpočtu 94,5 mld. Kč, rozpočtům obcí 35,9 mld. Kč a rozpočtům krajů 12,0 mld. Kč. Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků. Její celostátní inkaso za hodnocený rok dosáhlo 125,0 mld. Kč, tj. plnění rozpočtu na 96,9 %.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob včetně DPPO za obce a kraje dosáhlo výše 129,0 mld. Kč, tj. 98,5 % rozpočtu a meziročně tak kleslo o 4,7 mld. Kč (tj. o 3,5 %). Z toho dle údajů z finančních výkazů připadlo rozpočtům obcí 36,1 mld. Kč a rozpočtům krajů 11,4 mld. Kč. Státní rozpočet na těchto příjmech participoval částkou 81,5 mld. Kč.

Stejně jako v minulých letech i v roce 2013 ovlivnila inkaso daňových příjmů výše **poskytovaných úlev na daních**.

Na základě ust. § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o správě daní a poplatků“), mohly být daňovými subjekty podávány individuální žádosti o prominutí daně a příslušenství daně pouze do 31.12.2010.

Následkem toho byl ke konci roku 2010 Ministerstvu financí a podřízeným správcům daně doručen oproti předchozím rokům vyšší počet žádostí, které nejsou dosud vyřízeny. Do 31.12.2012 žádosti vyřizovalo Samostatné oddělení Ministerstva financí 904 – Správní činnosti, od 1.1.2013 přešla tato agenda na odbor 39 Ministerstva financí – Správní činnosti.

Ministerstvo financí pokračovalo ve vyřizování nedořešených žádostí i v roce 2013 (dle § 55a zákona č. 337/92 Sb., resp. § 264 zákona č. 280/2009 Sb.) prostřednictvím těchto úředních osob, které jsou oprávněny rozhodnutí o prominutí daně, příslušenství daně podepsat:

- ředitel odboru 39 - Správní činnosti, pokud požadovaná částka nepřesahuje 1 mil. Kč,
- náměstek ministra sekce 05 - Daně a cla, pokud požadovaná částka přesahuje 1 mil. Kč a nepřesahuje 7 mil. Kč,
- ministr financí, pokud požadovaná částka přesahuje 7 mil. Kč.

K prominutí příslušenství daně měly kromě Ministerstva financí kompetenci i finanční úřady na základě zmocnění vyplývajícího z vyhlášky č. 299/1993 Sb., kterou se zmocňují územní finanční orgány k promíjení příslušenství daně. Jedná se o žádosti podané pouze do konce roku 2010.

Finanční úřady poskytovaly další daňové úlevy v oblasti majetkových daní podle ustanovení § 25 zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. Celková výše prominutí byla pouze na dani z převodu nemovitostí, a to v případech odstoupení od smlouvy, zrušení smlouvy nebo zpětného nabytí nemovitostí převedených na základě smlouvy o zajišťovacím převodu práva. K prominutí daně může dojít v jakémkoliv stádiu daňového řízení. V těchto případech dle zákonné úpravy majetkových daní vzniká poplatníkům při plnění stanovených podmínek na daňovou úlevu nárok.

Tabulka č. 17: Přehled zaevidované prominuté daně dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., a § 25 zákona č. 357/1992 Sb. (v mil. Kč)

DRUH DANĚ	Rok 2012			Rok 2013			Rozdíl 2013-2012	Index 2013/2012 v %
	Prominutá daň	Prominuté přísluř. daně	Celkem prominuto	Prominutá daň	Prominuté přísluř. daně	Celkem prominuto		
Daň z příjmů právnických osob	1	22	23	2	97	99	76	430,4
Daň z příjmu fyzických osob	0	32	32	0	2	2	-30	6,3
Spotřební daně (vč. energetických)	0	0	0	0	0	0	0	x
DPH	1	17	18	0	5	5	-13	27,8
Majetkové daně celkem	33	1	34	15	0	15	-19	44,1
Daň silniční	0	1	1	0	0	0	-1	x
CELKEM	35	73	108	17	104	121	13	112,0

Pramen: Intranet FS - údaje z evidence daní a poplatků (EDA 4)

Dne 1.1.2011 nabyl účinnosti zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“), který již obdobnou pravomoc k individuálnímu prominutí daně či příslušenství daně na základě žádosti daňového subjektu jako výše uvedený zákon o správě daní a poplatků Ministerstvu financí nezakládá.

Ve smyslu ust. § 259 lze prominout daň či příslušenství daně v individuálních případech pouze tehdy, když speciální zákonné ustanovení stanoví orgánu veřejné moci pravomoc zcela nebo částečně prominout daň nebo příslušenství daně. Podle platné právní úpravy se přitom jedná o zcela výjimečné případy, které nespadají do kompetence Ministerstva financí.

Ust. § 260 daňového řádu zakládá ministroví financí pravomoc zcela nebo částečně daň a příslušenství daně prominout z moci úřední „paušálně“, celému okruhu daňových subjektů, jichž se důvod prominutí týká, a to pouze ze dvou důvodů. Za prvé se jedná o případ, kdy se zjistí důvody nesrovnalosti při uplatňování daňových zákonů, tj. liberační důvod známý i ze zákona o správě daní a poplatků. O nesrovnalost půjde v případě, kdy nastane kolize při aplikaci dvou právních norem (může se jednat i o normy obsažené ve stejném právním předpise). Jinými slovy, v případě, že postup nařízený normou prvou by ve svých důsledcích znamenal porušení normy druhé, výklad by tedy vedl k nemožným nebo nesmyslným požadavkům na chování daňových subjektů. Druhou možností je prominutí daně jako reakce na mimořádné události, jako jsou zejména živelní pohromy. Jak je z výše uvedeného zřejmé, je prominutí daně či jejího příslušenství podle tohoto ustanovení zcela výjimečné a nelze ho uplatňovat v individuálních případech.

V roce 2013 byla ministrem financí vydána 4 rozhodnutí o prominutí daně, resp. příslušenství daně, která byla zveřejněna ve Finančním zpravodaji:

- Rozhodnutí o prominutí příslušenství daně na daňových povinnostech, ke kterým v roce 2013 a v roce 2014 vznikla povinnost podat řádné daňové tvrzení nebo dodatečné daňové tvrzení podle ust. § 240 odst. 5 věty třetí zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů, z důvodů nesrovnalostí vyplývajících z uplatňování daňových zákonů, č.j. MF-118798/2012/904 – zveřejněno ve Finančním zpravodaji č. 1/2013. Tímto rozhodnutím bylo právnickým osobám vstupujícím do likvidace prominuto potencionálně vzniklé příslušenství na všech daňových povinnostech v souvislosti s povinností podat dodatečné daňové přiznání,
- Rozhodnutí o prominutí příslušenství daně z příjmů právnických osob vzniklého v souvislosti s investičními pobídkami poskytnutými před účinností zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na daňových povinnostech splatných v roce 2011 nebo později, č.j. MF-116635/2012/904-39 - zveřejněno ve Finančním zpravodaji č. 4/2013. Tímto rozhodnutím bylo daňovým poplatníkům za stanovených podmínek prominuto příslušenství na dani z příjmů právnických osob,

- Rozhodnutí o prominutí daně z nemovitostí na zdaňovací období roku 2013 z důvodu mimořádné události, č.j. MF-48218/2013/3901 ze dne 19.4.2013 - zveřejněno ve Finančním zpravodaji č. 5/2013. Tímto rozhodnutím byla za stanovených podmínek daňovým poplatníkům prominuta daň z nemovitostí včetně příslušenství,
- Rozhodnutí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události, č.j. MF-65647/2013/39 ze dne 11.6.2013 - zveřejněno ve Finančním zpravodaji č. 6/2013. Tímto rozhodnutím byla za stanovených podmínek daňovým poplatníkům prominuta úhrada daně z příjmů fyzických osob, úhrada daně z příjmů právnických osob, příslušenství na dani z příjmů fyzických osob a příslušenství na dani z příjmů právnických osob.

Z „hromadné“ povahy těchto rozhodnutí, která jsou adresována předem neurčenému okruhu daňových subjektů, nezbytně vyplývá, že jsou jejich daňové dopady obtížně kvantifikovatelné a Ministerstvo financí nemá konkrétní údaje k dispozici.

3. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti

Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 18: Povinné a dobrovolné pojistné na sociální zabezpečení (v mil. Kč)

Pojistné na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti	2012 Skutečnost	2013			% plnění (skut./rozp. po změn.)	Index v % 2013/2012	Rozdíl skutečnosti 2013-2012
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost			
MPSV	361 745	367 960	367 960	362 368	98,5	100,2	623
Min. obrany	2 833	2 924	2 924	2 884	98,6	101,8	51
Min. vnitra	5 592	5 609	5 609	5 609	100,0	100,3	17
Min. spravedlnosti	782	723	723	764	105,7	97,7	-18
Min. financí	512	513	513	525	102,3	102,5	13
GIBS	34	43	43	39	90,7	114,7	5
Celkem povinné poj.	371 498	377 772	377 772	372 189	98,5	100,2	691
Dobrovolné pojistné	301	338	288	328	113,9	109,0	27
Celkem povinné a dobrovolné pojistné	371 799	378 110	378 060	372 517	98,5	100,2	718

Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti placené povinně plátcí podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, bylo inkasováno ve výši 372,2 mld. Kč. Proti roku 2012 vzrostl výběr pojistného o 0,7 mld. Kč, což představuje zvýšení o 0,2 %. Rozpočet roku 2013 byl splněn na 98,5 %.

Kromě povinného pojistného placeného ze zákona bylo vybráno v rámci nedaňových příjmů dobrovolné pojistné ve výši 328 mil. Kč. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 190 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 138 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2012, ve kterém bylo vybráno na dobrovolném pojistném 301 mil. Kč, se zvýšilo inkaso tohoto pojistného o 9,0 %.

Z dlouhodobé časové řady inkasa dobrovolného pojistného je patrný vzestupný trend důchodového pojištění.

Tabulka č. 19: Vývoj inkasa dobrovolného pojištění (v mil. Kč)

Dobrovolné pojištění	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Nemocenské pojištění OSVČ	825	838	901	840	518	559	321	171	190
Důchodové pojištění	50	56	73	81	102	110	125	130	138
Celkem	875	894	974	921	620	669	446	301	328

Pojištění na důchodové pojištění, které je sledováno ve státním rozpočtu jako závazný ukazatel, bylo inkasováno ve výši 332,5 mld. Kč. Schválený rozpočet ve výši 337,2 mld. Kč, u kterého nedošlo v průběhu roku k úpravám, byl splněn na 98,6 %. Proti roku 2012 jde o navýšení o 0,5 mld. Kč (o 0,15 %). V úhrnu bylo na důchodovém pojištění povinném a dobrovolném získáno celkem 332,6 mld. Kč.

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 31.12.2013 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojištění na důchodové spoření převedeno finanční správou penzijním společnostem na důchodové spoření celkem 353,1 mil. Kč (tj. 5% z hrubých příjmů zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců), z toho bylo 211,9 mil. Kč (3% z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu.

Z povinného pojištění na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2013 představovaly příjmy z vlastního pojištění, tj. pojištění bez pokut, penále a přírážek k pojištění 371,7 mld. Kč (370,9 mld. Kč v roce 2012). Na pokutách a penále bylo v roce 2013 vybráno téměř 521 mil. Kč.

Na povinném pojištění na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraném v roce 2013 zaplatili zaměstnavatelé 277,6 mld. Kč, 71,8 mld. Kč zaměstnanci a 22,0 mld. Kč osoby samostatně výdělečně činné. Výše podílu plateb jednotlivých skupin plátců vyplývá ze sazeb pojištění daných právním předpisem.

V roce 2013 odvádělo České správě sociálního zabezpečení pojištění 269 734 zaměstnavatelů s 4 275 544 pojištěnci. Proti roku 2012 se zvýšil počet zaměstnavatelů o 443 a počet pojištěnců se snížil o 8 763. Celkové vyměřovací základy pojištěnců zaměstnavatelů v roce 2013 činily 1 081 990 mil. Kč, tj. o 6 767 mil. Kč více než v roce 2012.

K 31.12.2013 bylo evidováno 692 753 osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění a 92 525 osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných. Proti stejnému období roku 2012 došlo ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění o 26 737 a ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných o 6 054.

Nedoplatky pojištění na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti k 31.12.2013 byly vyčísleny na 63,4 mld. Kč. Proti roku 2012, kdy nedoplatky činily na konci roku 62,5 mld. Kč, se nedoplatky zvýšily o 0,9 mld. Kč.

Vývoj nedoplatek pojištění a příslušenství v časové řadě za celé období výběru pojištění je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 20: Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství (v mil. Kč)

ROK	Celková výše nedoplatků k 31.12.	Přírůstek proti předchozímu roku
1993	3 145	
1994	7 049	3 904
1995	13 762	6 713
1996	21 985	8 223
1997	32 564	10 579
1998	39 854	7 290
1999	49 127	9 273
2000	55 850	6 723
2001	60 638	4 788
2002	61 749	1 111
2003	63 754	2 005
2004	61 977	-1 777
2005	62 180	203
2006	59 721	-2 459
2007	57 488	-2 233
2008	55 797	-1 691
2009	59 713	3 916
2010	60 092	379
2011	61 311	1 219
2012	62 526	1 215
2013	63 378	852

Vývoj celkového objemu nedoplatků je ovlivněn i objemem odepsaných nedobytných pohledávek. K 31.12.2013 dosáhl kumulovaný objem odepsaných nedobytných pohledávek výše 25 829 mil. Kč (o 929 mil. Kč méně než v roce 2012) a bylo prominuto penále v částce 199,5 mil. Kč, což je o 30,6 mil. Kč více než v roce 2012.

Vymáhání a právní zajištění pohledávek bylo v roce 2013 realizováno OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno ve smyslu platné právní úpravy, a to všemi dostupnými zákonnými formami správní exekuce, včetně přihlašování a uplatňování pohledávek v insolvenčních řízeních. Při realizaci vymáhání a právním zajištění pohledávek bylo současně postupováno ve smyslu interních předpisů a norem ČSSZ. Stejně tak v řízení o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona byl postup OSSZ, PSSZ, MSSZ Brno a ČSSZ v roce 2013 realizován ve smyslu platné právní úpravy a interních předpisů ČSSZ.

Do výsledků vymáhání se v roce 2013 zásadním způsobem promítla novela občanského soudního řádu, v jejímž důsledku ztratily OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno možnost využití soudního výkonu rozhodnutí jinak než přes soudní exekutory. S ohledem na možné náklady spojené s využitím tohoto způsobu postupují OSSZ obezřetně a postupně vyhodnocují zkušenosti získané v této oblasti.

Současně byl trvale kladen velký důraz na včasnost zahajovaného exekučního řízení a používání adekvátních způsobů vedených exekucí. Velká pozornost byla věnována také důslednějšímu zhodnocení kritérií a důvodů pro tzv. odpis nedobytných pohledávek a jejich převodu na podrozvahový účet, zejména pak u pohledávek uplatňovaných v insolvenčním řízení.

K 31.12.2013 evidovala Česká správa sociálního zabezpečení 117 dlužníků pojistného s pohledávkou vyšší než 30 mil. Kč (o 3 dlužníky méně než v roce 2012), z toho 74 v konkurzu nebo v insolvenčním řízení a 13 v likvidaci. Celková výše pohledávek za těmito dlužníky činí 11 052 mil. Kč, tj. 17,4 % celkového, od roku 1993 kumulovaného objemu pohledávek a proti stavu k 31.12.2012 došlo k nárůstu o 363,7 mil. Kč.

S pohledávkou vyšší než 300 mil. Kč byli k 31.12.2013 evidováni 2 dlužníci, oba v konkurzu. Pohledávky na ně připadající jsou ve výši 2 287,1 mil. Kč, tj. 3,6 % celkového, od roku 1993 kumulovaného objemu pohledávek. Proti roku 2012 ke změně nedošlo.

S pohledávkou vyšší než 700 mil. Kč byl k 31.12.2013 evidován 1 dlužník v konkurzu (stejně jako v předchozím roce) s celkovou pohledávkou 1 596,3 mil. Kč, což je 2,5 % celkového, od roku 1993 kumulovaného objemu pohledávek. Proti roku 2012 ke změně nedošlo.

K 31.12.2013 evidovala ČSSZ celkem 23 465 splátkových režimů s celkovou pohledávkou 1 926 mil. Kč, z toho 17 226 OSVČ s pohledávkou 497,7 mil. Kč a 6 239 organizací s pohledávkou 1 428,6 mil. Kč.

Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) v územním členění uvádí následující tabulka.

Tabulka č. 21: Nedoplatky pojistného podle regionů (v tis. Kč)

Region	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2011	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2012	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k 31. 12. 2013
Praha	14 318 965	15 038 598	15 267 477
Střední Čechy	4 468 742	4 740 219	4 962 600
České Budějovice	1 306 742	1 307 997	1 312 270
Plzeň	3 942 110	4 109 616	4 256 271
Ústí nad Labem	7 891 454	8 179 561	8 439 743
Hradec Králové	4 341 154	4 377 642	4 456 167
Brno	12 774 376	12 743 790	12 840 735
Ostrava	12 267 444	12 028 622	11 842 848
Celkem	61 310 987	62 526 045	63 378 111

Vývoj nedoplatek jednotlivých regionů je ovlivněn strukturou a velikostí zaměstnavatelských subjektů a jejich ekonomickou situací.

4. Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Nedoplatky všech daňových příjmů dosáhly ke konci roku 2013 celkové výše 224,7 mld. Kč a proti roku 2012 vzrostly o 17,3 mld. Kč, tj. o 8,3 %.

Tabulka č. 22: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2011 (v mld. Kč)

	Rok 2011	1. pol. 2012	Rok 2012	1. pol. 2013	Rok 2013	Rozdíl 2013-2012
Celkové nedoplatky	189,0	201,6	207,4	210,9	224,7	17,3
v tom:						
DPH	70,1	79,4	83,8	85,7	97,8	14,0
SD (vč. tzv. energetických daní)	7,4	6,3	8,9	9,2	11,1	2,2
DPPO	19,1	21,4	21,9	21,0	21,2	-0,7
DPFO (z přiznání a ze závislé činnosti)	18,3	18,9	17,5	17,1	16,0	-1,6
daň z převodu nemovitostí	3,2	3,1	3,0	2,8	2,8	-0,1
clo	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,0
daň silniční	1,5	1,7	1,6	1,7	1,7	0,1
daň z nemovitostí	1,0	1,1	1,0	1,1	1,0	0,1
pojistné na soc. zabezpečení	61,3	62,3	62,5	63,1	63,4	0,9
ostatní (dopočet)	6,5	6,8	6,7	8,6	9,3	2,6
v tom:						
nedoplatky nových daní	187,1	199,7	206,4	210,5	223,8	17,4
nedoplatky starých daní	1,8	1,8	1,0	0,4	0,9	-0,1
v tom:						
nedoplatky evid. Finanční správou ČR	118,8	131,6	134,7	137,4	148,9	14,2
nedoplatky evid. ČSSZ	61,3	62,3	62,5	63,1	63,4	0,9
nedoplatky evid. Celní správou ČR	8,8	7,7	10,1	10,3	12,4	2,2

Největší objem nedoplatků (66,3 %) za rok 2013 evidovala ve výši 148,9 mld. Kč (meziroční růst o 14,2 mld. Kč) Finanční správa ČR. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákonu o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře důchodové reformy. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátcí.

Druhý největší objem daňových nedoplatků (28,2 %) k 31.12.2013 evidovala **Česká správa sociálního zabezpečení**, a to ve výši **63,4 mld. Kč** (meziroční růst o 0,9 mld. Kč). Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR. Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti ČSSZ uvedeny v části II.3 tohoto sešitu.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **12,4 mld. Kč** (5,5 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků a meziroční růst o 2,2 mld. Kč). Podrobný vývoj nedoplatků v působnosti celních orgánů je součástí zprávy o činnosti Celní správy České republiky (viz Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky).

Daňové nedoplatky v evidenci Finanční správy ČR

Orgány finanční správy v postavení správce daně evidují u všech daňových subjektů jejich daňové a platební povinnosti, úhrady nebo zániky daňových a platebních povinností a z toho vyplývající přeplatky a nedoplatky. Daňový dlužník je daňovým řádem definován jako daňový subjekt, který neuhradil nedoplatek. Daňové nedoplatky představují souhrnnou částku daňovým subjektem včas neuhrazené splatné daně a po dni splatnosti daně také částku naběhlého příslušenství daně k určitému dni sledování.

Daňová pohledávka a její výše je stanovena správcem daně ve vyměřovacím řízení, kde je též určena lhůta její splatnosti. Podle délky časové prodlevy mezi splatností a úhradou daně je souhrnná částka daňového nedoplatku zvyšována o předepsaný úrok z prodlení.

Do daňových nedoplatků není zahrnuta tzv. posečkaná daň (posečkání úhrady daně nebo rozložení její úhrady na splátky podle § 156 odst. 1 daňového řádu), u které je stanovena nová lhůta splatnosti a daň tak do této doby ztrácí svou vykonatelnost a vymahatelnost. Z evidence daní vyplývá, že celkový objem kumulované posečkané daně k 31.12.2013 dosáhl 32,6 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že celková splatná povinnost v průběhu roku 2013 byla ve výši 26,5 mld. Kč, dosáhl objem posečkané daně splatné až v období po 31.12.2013 hodnoty 6,1 mld. Kč.

Celkový objem daňových nedoplatků evidovaných Finanční správou v České republice k 31.12.2013 dosáhl 148,9 mld. Kč. Z toho nedoplatky na daních nové daňové soustavy platné od 1.1.1993 (dále jen „nové daně“) činily 148,0 mld. Kč (tj. 99,4 % celkového objemu nedoplatků) a nedoplatky daní staré daňové soustavy platné do 31.12.1992 (dále jen „staré daně“) dosáhly 0,9 mld. Kč (tj. 0,6 % z celkového objemu nedoplatků). Proti roku 2012 vzrostla celková kumulovaná výše daňových nedoplatků o 14,2 mld. Kč, tj. o 10,5 %. Na tom se nejvíce podílel meziroční růst evidovaných nedoplatků u DPH, a to o 14,0 mld. Kč, tj. o 17,0 %. Jejich hodnota dosáhla 96,5 mld. Kč, tj. 65,2 % celkového objemu daňových nedoplatků nových daní.

Tabulka č. 23: Struktura nedoplatků v evidenci Finanční správy ČR (v mil. Kč)

Daň	Nedoplatky 2008	Nedoplatky 2009	Nedoplatky 2010	Nedoplatky 2011	Nedoplatky 2012	Nedoplatky 2013	Rozdíl 2013-2012
Celkem nové daně	97 852	96 149	104 233	117 003	133 759	148 037	14 278
DPH	45 631	48 019	57 337	68 725	82 505	96 527	14 021
Daně spotřební celkem	2 067	1 560	1 106	935	968	904	-63
Daň z příjmů právnických osob	17 672	16 668	17 505	19 109	21 872	21 155	-717
Daň z příjmů srážkou § 36	306	304	311	358	382	438	57
Daň silniční	1 129	1 249	1 346	1 521	1 614	1 692	77
Daň dědická	11	10	10	10	10	9	-1
Daň darovací	181	171	172	159	148	136	-12
Daň z převodu nemovitostí	3 846	3 503	3 270	3 209	2 962	2 844	-118
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	15 085	14 340	14 364	14 284	13 737	12 298	-1 438
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	4 338	4 099	4 053	3 974	3 811	3 679	-132
Daň z nemovitostí	938	902	901	954	955	1 030	75
Odvod z loterií §41b odst.1	x	x	x	x	12	32	21
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	x	x	x	x	136	229	93
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	6 647	5 324	3 857	3 767	4 649	7 064	2 415
Celkem staré daně	2 679	2 299	2 154	1 819	979	903	-75
Pojistné celkem	x	x	x	x	x	2	2
CELKEM	100 531	98 448	106 387	118 822	134 738	148 943	14 205

Největší objem splatných daňových nedoplatků byl evidován v působnosti Finančního úřadu pro hlavní město Prahu (76,6 mld. Kč, tj. 51,4 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy), Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj (12,2 mld. Kč, tj. 8,2 % nedoplatků), Finančního úřadu pro Ústecký kraj (9,8 mld. Kč, tj. 6,6 % nedoplatků) či Finančního úřadu pro Středočeský kraj (9,7 mld. Kč, tj. 6,5 % nedoplatků). Naopak nejnižší objem nedoplatků vykazovaly např. Finanční úřad pro Karlovarský kraj (1,7 mld. Kč), Finanční úřad pro Kraj Vysočina (1,8 mld. Kč), Finanční úřad pro Olomoucký kraj (2,4 mld. Kč), Finanční úřad pro Pardubický kraj (2,4 mld. Kč) či Finanční úřad pro Jihočeský kraj (2,8 mld. Kč).

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených povinností za rok 2013 se vztahuje na činnost orgánů finanční správy v postavení správce daně podle § 10 daňového řádu. Správce daně zaznamenává podle ustanovení § 149 daňového řádu evidenci vzniku, stanovení, splnění, popřípadě jiného zániku daňových povinností, a z toho vyplývajících přeplatků, nedoplatků a případných převodů.

Základní agregované údaje, které z dlouhodobějšího pohledu charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy, jsou obsaženy v následující tabulce:

Tabulka č. 24: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daň. nedoplatků v evidenci FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (v daném roce)		% úspěšnosti	
	počet případů	částka v mld. Kč	počet případů	částka v mld. Kč	počet případů	objem
1996	49 954	22,649	35 973	2,895	72,0	12,8
1997	80 558	29,006	51 226	4,240	63,6	14,6
1998	100 743	31,375	72 371	3,957	71,8	12,6
1999	127 278	33,131	92 710	4,235	72,8	12,8
2000	138 919	40,860	96 365	4,482	69,4	11,0
2001	195 548	46,219	134 622	6,716	68,8	14,5
2002	223 015	48,489	169 054	3,827	75,8	7,9
2003	1 234 535 ^{*)}	54,164	349 375 ^{*)}	3,960	28,3	7,3
2004	1 434 436 ^{*)}	64,385	376 258 ^{*)}	4,073	26,2	6,3
2005	1 608 868 ^{*)}	68,205	412 234 ^{*)}	5,111	25,6	7,5
2006	1 751 207 ^{*)}	68,505	443 009 ^{*)}	5,203	25,3	7,6
2007	1 811 163 ^{*)}	68,477	471 228 ^{*)}	6,054	26,0	8,8
2008	2 237 389 ^{*)}	67,382	521 621 ^{*)}	6,334	23,3	9,4
2009	2 997 730 ^{*)}	68,011	553 470 ^{*)}	5,999	18,5	8,8
2010	3 996 484 ^{*)}	71,166	614 493 ^{*)}	7,012	15,4	9,9
2011	3 475 900 ^{*)}	83,367	214 479 ^{*)}	5,754	6,2	6,9
2012	3 244 637 ^{*)}	98,774	562 662 ^{*)}	7,941	17,3	8,0
2013	3 420 171 ^{*)}	111,390	525 999 ^{*)}	7,525	15,4	6,8

Pozn.: Údaje jsou uvedeny sumárně za daně staré daňové soustavy platné do 31.12.1992 a nové daňové soustavy platné od 1.1.1993.

^{*)} Od r. 2003 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání uplatňována nová metodika vykazování - podle ní je počet případů u evidovaných nedoplatků ve vymáhání dán počtem neuhrazených předpisných a odpisných vět (POV) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v příslušném roce k jejich úhradě.

K 31.12.2013 byly orgány finanční správy evidovány **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **148,9 mld. Kč**. Ke stejnému dni byly územními finančními orgány evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **111,4 mld. Kč**, což je o **12,6 mld. Kč**, resp. o 12,8 % více, než v roce 2012. Rozdíl mezi celkovým objemem evidovaných daňových nedoplatků a daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání v roce 2013 (tj. 37,5 mld. Kč)

je v porovnání s výsledkem roku 2012 (35,9 mld. Kč) o 1,6 mld. Kč vyšší a tvoří jej daňové nedoplatky nepředané vymáhacím útvarům finančních úřadů do konce roku 2013 s evidovanými žádostmi daňových subjektů o posečkání úhrady nedoplatku či rozložení úhrady daně na splátky, o nichž nebylo ke konci sledovaného období správcem daně rozhodnuto. Dilem se jedná i o nedoplatky, které jsou předmětem řízení o odvolání a dosud nedokončených vytykácích řízení, resp. nedokončených řízení o odstranění pochybností.

V období od 1.1.2013 do 31.12.2013 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vymoženo 7,5 mld. Kč**, ve srovnání s rokem 2012 se objem **vymožených** daňových nedoplateků snížil o **0,4 mld. Kč**, resp. o **5,2 %**.

Vývoj objemu daňových nedoplateků ve vymáhání a vymožených nedoplateků lze z dlouhodobého pohledu také sledovat pomocí porovnání meziročních procentuálních hodnot nedoplateků, které byly v poměru k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplateků vymáhány vymáhacími útvary finančních úřadů ve sledovaném období, resp. porovnáním meziročních procentuálních hodnot nedoplateků vymožených za příslušný rok k celkovému objemu vymáhaných daňových nedoplateků k 31.12. příslušného roku:

Tabulka č. 25: Vývoj objemu daňových nedoplateků v evidenci FS ČR

Rok	Nedoplatky kumulované ¹⁾ k 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)	Nedoplatky vymáhané k 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)	Nedoplatky vymožené 1.1. až 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)	Vymáháno ²⁾ v %	Úspěšnost ³⁾ v %
2009	98,448	68,011	5,999	69,0	8,8
2010	106,384	71,166	7,012	66,9	9,9
2011	118,822	83,367	5,754	70,2	6,9
2012	134,738	98,774	7,941	73,3	8,0
2013	148,941	111,390	7,525	74,8	6,8

1) Celkový objem nedoplateků evidovaných OFS včetně nedoplateků, které vznikly již před rokem 1993

2) Procentuální podíl objemu nedoplateků evidovaných ve vymáhání k celk. objemu kumulovaných nedoplateků

3) Procentuální podíl objemu vymožených nedoplateků k objemu nedoplateků evidovaných ve vymáhání

Z údajů v tabulce vyplývá, že vývoj v oblasti vymáhaných daňových nedoplateků evidovaných orgány finanční správy je provázen plynulým meziročním nárůstem. V oblasti objemu vymožených daňových nedoplateků je z dlouhodobého pohledu patrná poměrně vyrovnaná míra plynulosti růstu dosahovaných hodnot.

Vývoj v oblasti vymáhání daňových nedoplateků je každoročně ovlivňován v rozdílné výši prováděním **odpisů daňových nedoplateků pro nedobytnost**. K 31.12.2013 evidovaly orgány finanční správy celkovou kumulovanou částku odepsaných nedobytných nedoplateků ve výši **114,1 mld. Kč**, jejíž součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993 (na daních staré daňové soustavy). **V průběhu roku 2013 došlo k odpisu nedobytných nedoplateků** v celkové hodnotě **24,5 mld. Kč**, zároveň správci daně v tomto roce opětovně aktivovali odepsané nedoplatky v celkové výši 34,4 mld. Kč. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealizování odhadů daňového inkasa. Nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplateků prekluzí podle daňového řádu. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho následnému vymáhání.

Na daních **nové daňové soustavy**, platné od 1.1.1993, evidovaly orgány finanční správy k 31.12.2013 **ve vymáhání částku 110,5 mld. Kč**, což odpovídá 99,2 % z celkového objemu

daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období roku 2013 byly na daních nové daňové soustavy **za použití vymáhacích úkonů vymoženy 2,4 mld. Kč**.

U **daní staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou výsledné hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků již velmi nízké, jedná se zejména o nedoplatky, přihlášené (spolu s dalšími nedoplatky) převážně do konkursních řízení dle zákona č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, ve znění pozdějších předpisů. K 31.12.2013 bylo na těchto daních evidováno **ve vymáhání 0,9 mld. Kč**, tj. 0,8 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. V průběhu roku 2013 bylo u této skupiny daní **vymáhacími úkony vymoženo 0,8 mil. Kč**. Z důvodu stáří těchto nedoplatků a vzhledem k plynutí lhůty, v níž bylo možné tyto nedoplatky vybrat a vymáhat, jsou daňové nedoplatky u této skupiny příjmů již prakticky nevymahatelné, resp. právo je vymáhat zaniklo uplynutím prekluzivní lhůty.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období roku 2013 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2012 je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 26: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňových příjmů

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31.12.2012		k 31.12.2013		v roce 2012		v roce 2013	
	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾
Daň z přidané hodnoty	61,373	62,2	71,032	63,8	1,538	59,6	1,243	51,3
Daně z příjmů	27,316	27,7	26,776	24,0	0,451	17,5	0,348	14,4
Daň z nemovitosti, dědická, darovací, z převodu nemovitostí	2,845	2,9	2,706	2,4	0,148	5,7	0,113	4,7
Daň silniční	1,229	1,2	1,327	1,2	0,053	2,1	0,053	2,2
Ostatní příjmy	4,331	4,4	7,773	7,0	0,389	15,1	0,663	27,4

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Z údajů v tabulce je patrné, že v rámci roku 2013, stejně jako v roce 2012, byla **nejvyšší částka vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků evidována na dani z přidané hodnoty**, což odpovídá dlouhodobému trendu. Výrazný nárůst byl zaznamenán, ve srovnání s výsledky roku 2012, u procentuálního podílu vymožených nedoplatků ve skupině ostatních příjmů, kam náleží, mimo jiné, také exekuční náklady.

Porovnáním objemu nedoplatků vymáhaných na **daních** a objemu nedoplatků vymáhaných na **příslušenství daní** je patrné, že v roce 2013, ve srovnání s rokem předchozím, došlo k mírnému navýšení částky vymáhané na daních a tedy k poklesu objemu nedoplatků vymáhaných na příslušenství daní. Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků byly k 31.12.2013 finančními úřady evidovány ve vymáhání nedoplatky na **daních** ve výši **98,7 mld. Kč**, tj. **88,6 %**, a na **příslušenství daní** ve výši **12,7 mld. Kč**, tj. **11,4 %**. V rámci vymáhaného příslušenství daní zaujímají specifické místo exekuční náklady, na jejichž úhradu bylo v průběhu roku 2013 vymoženo 72,0 mil. Kč.

Orgány finanční správy dosahují již tradičně výraznějších úspěchů při vymáhání nedoplatků, jejichž výše se pohybuje v řádu do 1 mil. Kč, případně do 10 mil. Kč. Nedoplatky nad 10 mil. Kč jsou vymahatelné jen z části nebo jsou již v mnoha případech zcela nedobytné. Tato skutečnost se zřetelně projevuje zejména u nedoplatků na dani z přidané hodnoty, jejichž hodnota se z dlouhodobého hlediska zvyšuje a pohybuje se velmi často v hodnotách nad 10 mil. Kč. K 31.12.2013 evidovaly orgány finanční správy 88 daňových dlužníků s dlužnou

částkou na **dani z přidané hodnoty** včetně příslušenství **nad 100 mil. Kč**, o celkové výši daňových nedoplatků **30,2 mld. Kč**, což činí 20,3 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. Naproti tomu tzv. **bagatelní nedoplatky**, tj. nedoplatky do výše 5 tis. Kč vztahující se k jednotlivému předpisu daňové povinnosti, byly ke dni 31.12.2013 orgány finanční správy evidovány v celkové výši **0,4 mld. Kč**, což odpovídá **0,3 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. Generální finanční ředitelství se spolu s Ministerstvem financí pokouší hledat řešení, které by tyto důsledky určitým způsobem eliminovalo, přičemž základ k řešení je nutno položit nejdříve v legislativní oblasti.

Dlouhodobě dosahují finanční úřady nejvýraznějšího objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků **úkony v daňové exekuci** podle § 178 daňového řádu. Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období roku 2013 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2012 následující tabulka:

Tabulka č. 27: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31.12.2012		k 31.12.2013		v roce 2012		v roce 2013	
	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ¹⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾	Částka (mld. Kč)	% ²⁾
DE srážkami ze mzdy	5,268	5,3	5,105	4,6	0,176	6,8	0,147	6,1
DE příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	8,934	9,0	13,555	12,2	1,898	73,6	1,778	73,5
DE příkazáním jiné peněžitě pohledávky	1,653	1,7	2,957	2,7	0,220	8,5	0,202	8,3
DE postižením jiných majetkových práv	0,082	0,1	0,229	0,2	0,019	0,7	0,001	0,04
DE prodejem movitých věcí	1,048	1,1	1,506	1,4	0,095	3,7	0,081	3,3
DE prodejem nemovitostí	1,687	1,7	1,908	1,7	0,041	1,6	0,038	1,6

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k předmětnému způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Z údajů v tabulce vyplývá, že daňová exekuce **příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb** byla i v roce 2013 nejčastěji využívaným a zároveň nejefektivnějším exekučním prostředkem, byť jeho efektivita je zvláště v posledních letech ovlivňována nízkým stavem volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů v důsledku hospodářské recese i skutečností, že tímto exekučním prostředkem nelze postihnout peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech u bank v případech, kdy daňový subjekt není majitelem účtu, na němž jsou deponovány peněžní prostředky, například z jeho podnikatelské činnosti. Exekuce **srážkami ze mzdy** je dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků, její efektivita je však negativně ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Negativa přináší také vysoká míra nezaměstnanosti v mnoha regionech České republiky a pokles výtěžnosti tohoto způsobu exekuce vlivem hospodářské recese. Mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí. Prostřednictvím institutu daňové exekuce **postižením jiných majetkových práv** lze od účinnosti daňového řádu postihnout jiné právo dlužníka, které má majetkovou hodnotu, není spojeno s osobou povinného a je převoditelné na jiného (tj. např. obchodní podíly na společnosti, členská práva a povinnosti v družstvu), nicméně možnost využití tohoto institutu a jeho efektivita jsou velmi nízké. Na výtěžnost exekucí **prodejem movitých věcí** ve stále vyšší míře působí malý zájem o nabízené věci v místech konání dražeb a nízká hodnota věcí prodávaných v dražbě, přičemž předpokládaný výtěžek mnohdy nepřevyší

exekuční náklady. Určitým přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot). Daňové exekuce **prodejem nemovitostí** vykazují dlouhodobě se snižující výtěžnost zejména vzhledem k tomu, že řada nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, je zatížena zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitostí nicméně finanční úřady často dosahují situace, kdy dlužníci již po vydání exekučního příkazu na prodej nemovitosti uhradí pohledávku dobrovolně, aby zabránili prodeji své nemovitosti v dražbě.

V průběhu roku 2013 byla finančními úřady ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 daňového řádu, na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka ve výši **4,4 mld. Kč**, což odpovídá 58,3 % z celkové částky 7,5 mld. Kč všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil dobrovolně bez provedení daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas.

Po zahájení vymáhacích úkonů byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,7 mld. Kč**, tj. 9,5 % z celkové částky (7,5 mld. Kč).

U **řízení o výkonu rozhodnutí**, vedených příslušnými soudy, byla dlouhodobě patrná klesající úroveň uspokojení daňových pohledávek. V souvislosti s novelizací zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, již není s účinností ke dni 1.1.2013 možné tento způsob vymáhání dále využívat, neboť správce daně ztratil oprávnění provádět vymáhání daní cestou soudního výkonu rozhodnutí a jako jediná další alternativa k daňové exekuci prováděné správcem daně je připuštěna exekuce prováděná soudním exekutorem. U aktuálních případů, které byly na návrh správců daní zahájeny jako soudní výkon rozhodnutí k vymožení daňových nedoplatků a k 1.1.2013 nebyly dokončeny, bylo nutné vyhodnotit možnost pokračování v jejich vymáhání některým ze způsobů daňové exekuce, resp. řízení zastavit nebo řízení dokončit prostřednictvím soudního exekutora, jemuž byl příslušný spis v souladu s novelizovaným zněním zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, přidělen. K 31.12.2013 stále ještě vedly soudy řízení o výkonu rozhodnutí ve věci vymáhání daňových nedoplatků v celkové výši **48,7 mil. Kč**, přičemž v průběhu roku 2013 bylo jejich prostřednictvím vymoženo **0,1 mil. Kč**.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je i po novelizaci zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 daňového řádu. V průběhu roku 2013 byly předány k vymáhání soudními exekutory daňové nedoplatky v částce **24,8 mil. Kč**. Z této částky bylo soudními exekutory vymoženo **0,6 mil. Kč**, tj. 2,5 %, což je o 23,3 % méně, než ve stejném období roku 2012. Finanční úřady se opakovaně potýkají s problémy, spočívajícími v nepřiměřenosti exekucí prováděných soudními exekutory s dopadem na vymáhání daňových nedoplatků. Velmi často dochází k situaci, kdy exekucemi na prodej nemovitostí vedenými některými exekutorskými úřady, obvykle po dohodě s dlužníkem, soudní exekutoři řeší zajištění pohledávek po dobu, než bude nedoplatek v plném rozsahu uhrazen exekutorskému úřadu formou splátek. Správce daně přihlášený do zahájeného exekučního řízení je nucen v těchto případech pasivně vyčkávat, přičemž se nezřídka stává, že přes uplynutí značné doby exekutorský úřad dražbu vůbec nerealizuje. Od 1.1.2013 má správce daně alespoň možnost vyzvat soudního exekutora k učinění úkonu směřujícího k dražbě nemovitosti a při jeho bezdůvodné nečinnosti po dobu

delší než 3 měsíce se může u soudu domáhat provedení této exekuce (§ 15a zákona č. 119/2001 Sb., kterým se stanoví pravidla pro případy souběžně probíhajících výkonů rozhodnutí, ve znění pozdějších předpisů). Dále je ještě nutno poznamenat, že ve srovnání s exekučními náklady, které vznikají při exekuci prováděné podle exekučního řádu soudním exekutorem, nemají exekuční náklady vzniklé v souvislosti s provedením daňové exekuce dle daňového řádu v případě, že dlužník vstoupí do insolvenčního řízení, privilegovanou pozici. Tento disproportionální stav nicméně vyplývá z platné právní úpravy obsažené v exekučním řádu (§ 46 odst. 7 exekučního řádu), která nemá obdobu v daňovém řádu.

Dle stavu v evidenci daní byla k 31.12.2013 vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **20,9 mld. Kč**, což představuje **18,7 %** z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Ve srovnání s rokem 2012 došlo k nárůstu o **1,7 mld. Kč**. Došlé platby z insolvenčních řízení v roce 2013 činily celkem **174,2 mil. Kč**.

Stále - tedy i pět let po nabytí účinnosti nového insolvenčního zákona - přetrvává trend velmi nízké efektivity těchto řízení z hlediska výtěžnosti. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni oproti výsledkům dosaženým finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony.

Předmětem insolvenčního řízení je řešení úpadku a hrozícího úpadku dlužníka (daňového subjektu) soudním řízením některým ze stanovených způsobů (konkurs, reorganizace, oddlužení) tak, aby došlo k uspořádání majetkových vztahů k osobám dotčeným dlužníkovým úpadkem (např. správce daně) nebo hrozícím úpadkem a k co nejvyššímu uspokojení dlužníkových věřitelů, popřípadě k oddlužení dlužníka. Dosažené výsledky finančních úřadů korespondují s celkovou nízkou výtěžností pohledávek přihlášených věřiteli do insolvenčních řízení. S nízkou výtěžností pohledávek v insolvenci souvisí nejen délka trvání insolvenčních řízení, ale i hodnota majetku dlužníka a následná likvidita majetkové podstaty.

Nadále i v roce 2013 byl patrný nárůst počtu podaných návrhů na zahájení insolvenčních řízení - cca **14,5 %**. Vzestup byl zaznamenán především u fyzických osob živnostníků, kteří nejsou ekonomicky aktivní nebo mají minimální dluhy z podnikání a dále u fyzických osob nepodnikatelů, kdy řešením dlužníkového úpadku je oddlužení (jako sanační forma řešení úpadku). Negativně se ve vztahu k úhradám přihlášených pohledávek veřejných rozpočtů projevují i řízení o oddlužení jako sanační forma řešení úpadku. U podnikatelských subjektů byl **největší podíl nárůstu zahájených insolvenčních řízení zaznamenán z následujících důvodů:**

- úbytek zakázek a prodlužující se lhůty splatnosti fakturovaných částek,
- zhoršená platební morálka v obchodně právních vztazích a narůstající druhotná platební neschopnost,
- dopad ekonomické krize.

V platebním styku dochází k záměrnému zpoždování plateb za již splatné závazky, kdy obchodní společnosti zadržováním svých plateb si tímto postupem nahrazují krátkodobý obchodní úvěr u bank. Tím dochází od druhotné platební nekázně (tolik typické pro české podnikatelské prostředí) až k platební neschopnosti podnikatelských subjektů. K zaplacení některých splatných faktur dochází mnohdy až na základě hrozby nebo po podání žalobního návrhu. To vše za současného poklesu zakázek menšího rozsahu a zhoršení platební morálky i u OSVČ. Stále platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevlastní žádný mobiliární či jiný likvidní majetek anebo mnohdy jen účelově s jediným cílem – zamezit provedení exekuce na majetek dlužníka. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti

dlužníků. V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, zvýšit četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů, tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zajistit zástavním právem. Dílčím způsobem lze výtěžnost insolvenčních řízení ovlivnit také aktivní účastí ve věřitelských orgánech a dodržováním procesních lhůt k uplatnění nároku.

Finančními úřady je pozitivně hodnocen insolvenční rejstřík, ve kterém jsou zveřejňovány veškeré úkony a události jednotlivých fází insolvenčního řízení.

Efektivita výběru daní a vymáhání daňových pohledávek byla v průběhu roku 2013, obdobně jako v roce předchozím, ovlivňována dalšími, výše neuvedenými **faktory**:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří zejména v posledních letech narůstající nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, úmrtí dlužníka a předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na nevymahatelnost pohledávek má dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající druhotné platební neschopnosti daňových subjektů z důvodu hospodářské recese, které se v inkasu daňových příjmů projevují opožděně.
- Převážná většina daňových subjektů, u kterých jsou evidovány největší objemy nedoplatků na **dani z přidané hodnoty**, disponuje od počátku své existence pouze vysoce likvidním majetkem (peněžními prostředky). Tyto subjekty nevykazují majetkové hodnoty dlouhodobého charakteru, které by byly jinak využitelné k zajištění a vymáhání. Velmi často se také jedná o společnosti s ručením omezeným, tj. s minimálním základním kapitálem, kde čistě účelově může dojít k utlumení činnosti této obchodní společnosti kdykoli v závislosti na potřebě zakladatele. Z hlediska efektivity výběru a vymáhání nedoplatků na dani z přidané hodnoty jsou podstatná zejména opatření zaměřená na prevenci vzniku nedoplatků a na ztížení realizace daňových úniků, která je nutno přijímat v době, kdy daňové subjekty aktivně provozují ekonomickou činnost. Dobytnost daňových pohledávek negativně ovlivňuje skutečnost, že významný podíl nedoplatků je tvořen neuhrazenou doměřenou daňovou povinností, přičemž k doměření daně často dochází se značným časovým odstupem poté, co již proběhly ekonomické aktivity, které jsou předmětem zdanění. Příjmy a jiné majetkové hodnoty touto ekonomickou aktivitou získané, či s ní související, jsou v té době však zpravidla již dávno mimo dispozici dlužníka a nemohou být exekučně postiženy.
- Mnohé daňové subjekty jsou nuceny ukončit svou podnikatelskou činnost vzhledem k **druhotné platební neschopnosti**, často bez vyrovnání značných daňových dluhů.
- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**. Roste také počet daňových subjektů, které se dopouštějí **podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch** (např. vystavování faktur na fiktivní plnění).
- Celkově lze konstatovat, že s obdobnými obtížemi při vymáhání vyvolanými zejména hospodářskou recesí se potýkají např. i soudní exekutoři, kteří však oproti správcům

daně disponují kromě jiného i účinnější právní úpravou vymáhání pohledávek obsaženou v exekučním řádu a v občanském soudním řádu, zejména po jeho posledních novelizacích. Naproti tomu orgány finanční správy musí vyčkat slibované novely daňového řádu, která by měla i v oblasti daňových exekucí alespoň dílčím způsobem reagovat na zásadní změny občanského soudního řádu v oblasti výkonu rozhodnutí.

- Dlouhodobým problémem jsou výrazně **limitované finanční prostředky na provoz orgánů finanční správy**, které citelně omezují podmínky jak v oblasti materiálního a technického zabezpečení (zejména problémy v rychlosti aktualizací úloh ADIS nebo v další technické podpoře), tak i v oblasti personálních zdrojů, **včetně počtu pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků, který musí daleko lépe odpovídat reálným požadavkům na efektivní vymáhání těchto nedoplatků (je-li vymáhání nedoplatků kromě boje s daňovými úniky též jednou z priorit na úseku správy daní)**. Dalšími limitujícími faktory pak jsou, zejména v posledních letech, časté a předem leckdy ani dostatečně diskutované **změny v oblasti daňové a související legislativy a rozšiřování kompetencí finanční správy bez odpovídající personální dotace** (zejména agendy odvodu z elektřiny ze slunečního záření, loterijního odvodu, pojistného na důchodové spoření, vedení Centrálního registru smluv).
- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají již delší dobu správci daně po vytvoření **on-line systému dotazování do základních registrů**, spuštěných ke dni 1.7.2012 na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů. Požadováno je také zpřístupnění centrálního registru účtů vedených u bank.

5. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2013 stanovil nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery v celkové výši 144,4 mld. Kč (v roce 2012 to bylo o 5,2 mld. Kč méně). Rozpočtovými úpravami byla provedena řada změn rozpočtu (podrobněji byly popsány v části I.2 tohoto sešitu). Ty vedly k navýšení rozpočtu těchto příjmů na 158,7 mld. Kč (o 14,3 mld. Kč).

Vykázaná skutečnost nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů za rok 2013 ve výši 169,5 mld. Kč představovala 106,8 % (v roce 2012 to bylo 93,7 %) rozpočtu po změnách a meziroční růst o 30,4 mld. Kč, tj. o 21,8 %. Podíl těchto příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu vzrostl z 13,2 % v roce 2012 na 15,5 % v roce 2013. Na růstu se podílely zejména přijaté transfery (meziročně vyšší o 24,1 mld. Kč).

Tabulka č. 28: Inkaso nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v % (4:3)	Rozdíl Skut. - RpZ (4-3)	Rozdíl Skut.-Skut. (4-1)	Index v % 2013/2012 (4:1)
	1	schválený)	po změnách	2	5	6	7	8
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	139 109	144 368	158 686	169 459	106,8	10 773	30 350	121,8
v tom:								
Nedaňové příjmy celkem	32 542	25 792	25 127	35 537	141,4	10 410	2 995	109,2
v tom:								
Příjmy z vlast. činnosti a odvody přebyt. organiz. s přímým vztahem	24 335	13 163	13 310	16 056	120,6	2 746	-8 279	66,0
v tom:								
Příjmy z vlastní činnosti	2 314	1 805	1 798	2 144	119,3	346	-170	92,6
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 702	1 861	1 866	3 292	176,4	1 425	589	121,8
Příjmy z pronájmu majetku	622	413	545	826	151,6	281	204	132,8
Výnosy z finančního majetku	17 210	7 730	7 710	8 409	109,1	700	-8 801	48,9
Soudní poplatky	1 486	1 353	1 391	1 385	99,5	-6	-101	93,2
Přijaté sankční platby a vratky transferů	2 509	1 919	1 841	7 954	432,0	6 113	5 445	317,1
v tom:								
Přijaté sankční platby	608	1 056	1 135	1 478	130,2	343	870	243,2
Přijaté vratky transferů a ost. příjmy z finanč. vypořádání předchoz. let	1 901	863	706	6 476	917,0	5 770	4 575	340,7
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	3 210	8 996	8 262	9 039	109,4	778	5 829	281,6
z toho:								
Dobrovolné pojistné	301	338	288	328	113,9	40	27	108,8
Přijaté splátky půjčených prostředků	946	714	714	1 027	144,0	314	82	108,6
z toho:								
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	601	334	333	514	154,3	181	-87	85,6
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	68	105	105	108	103,2	3	40	159,9
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	87	88	88	88	100,0	0	1	101,1
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	176	173	173	302	175,2	130	126	171,6
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	14	15	15	15	98,5	0	1	104,1
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech)	1 542	1 000	1 000	1 460	146,0	460	-82	94,7
Kapitálové příjmy celkem	2 675	4 578	5 243	5 890	112,3	646	3 215	220,2
v tom:								
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	1 659	3 604	4 268	4 850	113,6	582	3 191	292,4
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	1 016	974	975	1 039	106,6	65	24	102,3
Přijaté transfery	103 893	113 998	128 316	128 033	99,8	-283	24 140	123,2
v tom:								
Neinvestiční přijaté transfery	59 841	62 974	68 038	62 304	91,6	-5 735	2 463	104,1
z toho:								
Neinvest. příj. transfery od veř. rozp. ústřed. úrovně	29 020	36 304	41 368	30 548	73,8	-10 820	1 528	105,3
Převody z vlastních fondů	1 242	0	0	776	x	776	-465	62,5
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	29 575	26 670	26 671	30 973	116,1	4 302	1 398	104,7
Investiční přijaté transfery	44 052	51 024	60 277	65 729	109,0	5 451	21 677	149,2

*) ve znění zák. č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013

5.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy státního rozpočtu dosáhly celkem 35,5 mld. Kč a byly tak nad úrovní rozpočtu po změnách o 10,4 mld. Kč, tj. o 41,4 %. Meziročně vzrostly o 3,0 mld. Kč (tj. o 9,2 %).

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílelo seskupení položek „**příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem**“ ve výši 16,1 mld. Kč, což znamenalo překročení rozpočtu po změnách o 2,7 mld. Kč a meziroční pokles o 8,3 mld. Kč. V rámci tohoto seskupení dosáhly výnosy z finančního majetku 8,4 mld. Kč, odvody přebytků organizací s přímým vztahem 3,3 mld. Kč, příjmy z vlastní činnosti 2,1 mld. Kč, soudní poplatky 1,4 mld. Kč a příjmy z pronájmu majetku 0,8 mld. Kč.

Výnosy z finančního majetku byly rozpočtovány ve výši 7,7 mld. Kč, skutečné inkaso dosáhlo 8,4 mld. Kč, tj. 109,1 % rozpočtu po změnách. Meziročně klesly o 8,8 mld. Kč, což ovlivnily zejména nižší úrokové příjmy vykázané v kapitole Státní dluh (inkaso 7,0 mld. Kč při meziročním poklesu o 8,7 mld. Kč). Většina výnosů z finančního majetku byla inkasována v kapitolách v působnosti Ministerstva financí (Státní dluh s podílem 82,7 % a OSFA s podílem 11,2 %). Následující tabulka ukazuje příjmy kapitoly Státní dluh.

Tabulka č. 29: Výnosy z finančního majetku v kapitole Státní dluh (v mil. Kč)

Výnosy z finančního majetku v kapitole Státní dluh	Skutečnost	Rozpočet 2013		Skutečnost	%	Index
	2012	Schválený	vč. všech změn	2013	Plnění	2013/2012
	1	2	3	4	4 : 3	4 : 1
Úrokové příjmy celkem	15 687	6 800	6 800	6 952	102,2	44,3
vnitřního dluhu	13 238	6 600	6 600	6 716	101,8	50,7
v tom: krátkodobé půjčky a příjmy z pře-půjčení	862	163	163	166	101,9	19,3
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	1	-	181,7
středně- a dlouhodobé dluhopisy	12 376	6 437	6 437	6 550	101,7	52,9
vnějšího dluhu	2 431	200	200	228	113,8	9,4
v tom: zahraniční emise dluhopisů	2 431	200	200	228	113,8	9,4
z toho: z derivátových operací	608	200	200	228	113,8	37,4
bankovní účty	19	-	-	8	-	41,7
v tom: úroky přijaté z vkladů na účtech	19	-	-	8	-	41,7

Z tabulky vyplývá již zmíněný meziroční pokles úrokových příjmů v kapitole **Státní dluh** o 8,7 mld. Kč. Ten byl dán zejména poklesem příjmů z premií emisí státních střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) v situaci, kdy došlo v menším rozsahu ke znovuotevírání emisí SDD s relativně vysokými kuponovými sazbami oproti tržním výnosům. Rovněž bylo dosaženo výrazně nižšího plnění příjmů z řízení likvidity v důsledku velmi nízkých úrokových sazeb.

Úrokové příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 6 952 mil. Kč byly tvořeny z větší části příjmy vnitřního dluhu, které dosáhly 6 716 mil. Kč, zatímco úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly 228 mil. Kč a příjmy z prostředků na bankovních účtech pak 8 mil. Kč.

Hlavní složkou **příjmů vnitřního dluhu** byly příjmy z SDD v celkové výši 6 550 mil. Kč, kdy 5 788 mil. Kč činily premie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 762 mil. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu. Příjmy z SDD poklesly oproti roku 2012 o 47,1 % především v důsledku poklesu příjmů z premií emisí SDD.

Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček a pře-půjčení ve výši 166 mil. Kč byly tvořeny především příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operacemi se zástavou poukázek ČNB a SPP a depozitními operacemi) ve výši 93 mil. Kč. Příjmy z pře-půjčení prostředků získaných emisí činností České exportní banky dosáhly 58 mil. Kč. Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na eurovém účtu řízení likvidity státní pokladny dosáhly necelých 15 mil. Kč. Velmi výrazný pokles příjmů z krátkodobých půjček a pře-půjčení o 80,7 % proti roku 2012 je důsledkem razantního poklesu úrokových sazeb až téměř k nulové hranici.

Úrokové **příjmy vnějšího dluhu** ve výši 228 mil. Kč byly dány výhradně příjmy ze swapových operací. Ve srovnání s rokem 2012 došlo k poklesu příjmů vnějšího dluhu o 90,6 % jak v důsledku významného poklesu úrokových sazeb, tak i absence příjmů z premií zahraničních emisí dluhopisů v roce 2013.

V kapitole **OSFA** se ve výši 944 mil. Kč jednalo o příjmy z dividend a o výnosy z finančního investování na Jaderném účtu.

Příjmy z dividend dosáhly v rámci této kapitoly 366 mil. Kč. Zejména se jednalo o dividendy od ČMZRB ve výši 196 mil. Kč. Prostředky z dividend od energetických společností, jejichž akcie jsou v držení resortu MPSV a dle usnesení vlády č. 117/2012 částečně i MPO ve výši 165 mil. Kč, budou dle rozhodnutí vlády výhledově využity na řešení problémů spojených s důchodovou reformou (usnesení vlády č. 797/2004).

Na Jaderném účtu bylo dosaženo čistých úrokových výnosů z finančního investování ve výši 579 mil. Kč.

Kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu vykázala příjmy z dividend zejména z akcií ČMZRB, OTE a ČEPS ve výši 228 mil. Kč, kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj byla příjemcem dividend z akcií ČMZRB ve výši 199 mil. Kč.

Příjmy z odvodů přebytků organizací s přímým vztahem dosáhly 3,3 mld. Kč a převýšily tak rozpočet po změnách o 1,4 mld. Kč. Meziročně byly vyšší o 0,6 mld. Kč. Příznivé plnění ovlivnily příjmy z přebytku zákonného pojištění dle Zákoníku práce. V roce 2013 byl z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání převeden do státního rozpočtu celkový přebytek za rok 2012 ve výši 2 256 mil. Kč (rozpočet překročen o 556 mil. Kč), který se v porovnání s odvodem z roku 2012 zvýšil o 306 mil. Kč. Přebytku dosáhly obě pověřené pojišťovny (Česká pojišťovna, a.s. i Kooperativa, a.s.). Dle zákoníku práce zúčtovávají pojišťovny každoročně vztahy se státním rozpočtem, přičemž přebytky z hospodaření z předchozího roku převádějí do státního rozpočtu a naopak je jim ze státního rozpočtu uhrazována případná újma. Tím, že v současném systému jsou přebytky z hospodaření za běžný rok odváděny do státního rozpočtu, nevytvářejí pojišťovny žádné pojistné rezervy na závazky splatné v následujících letech, které jim z tohoto pojištění vznikají. Dalších 0,8 mld. Kč tvořily zůstatky na účtech bývalého Pozemkového fondu, které byly po jeho zrušení převedeny do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství.

Příjmy z vlastní činnosti, zahrnující především příjmy z poskytování služeb a výrobků, byly jako součást nedaňových příjmů rozpočtovány ve výši 1,8 mld. Kč; ve skutečnosti dosáhly 2,1 mld. Kč (plnění na 119,3 %) a meziročně byly o 0,2 mld. Kč nižší. Z toho 1,9 mld. Kč tvořily příjmy z poskytování služeb a výrobků, z nichž 1,1 mld. Kč tvořily příjmy Českého telekomunikačního úřadu (z toho příjmy ze správy radiového spektra činily 976 mil. Kč a příjmy ze správy čísel 107 mil. Kč). Z příjmů ze správy radiového spektra se tvoří podle zákona o elektronických komunikacích a nařízení vlády tzv. Radiokomunikační účet. Stav tohoto účtu k 31.12.2013 činil 300 mil. Kč a snížil se tak v průběhu roku o 57 mil. Kč (v průběhu roku bylo na tento účet převedeno 61 mil. Kč a čerpáno 118 mil. Kč).

Z ostatních kapitol nejvíce příjmů z poskytování služeb a výrobků vykázaly Ministerstvo zemědělství (197 mil. Kč – zejména příjmy Státní veterinární správy ČR) a Český úřad zeměměřický a katastrální (206 mil. Kč).

Soudní poplatky byly inkasovány ve výši 1,4 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 99,5 %. Meziročně došlo k jejich poklesu o 0,1 mld. Kč. Tržby z prodeje kolků (jak ze správních, tak i soudních poplatků) jsou od roku 2009 v rozpočtové skladbě klasifikovány společně jako daňový příjem. Výnos soudních poplatků je přímo úměrný počtu podaných

návrhů (žalob) v občanskoprávních řízeních soudů, jakož i počtu podaných návrhů u obchodních soudů. V plnění se promítá i úspěšnost soudů při vymáhání nedoplatků na soudních poplatcích.

Příjmy z pronájmu majetku dosáhly 0,8 mld. Kč, což představuje meziroční nárůst o 0,2 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 151,6 %. Nejvyšší příjmy vykázaly kapitoly Ministerstvo zemědělství (277 mil. Kč), Ministerstvo financí (198 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (93 mil. Kč).

Přijaté sankční platby a vratky transferů představují další seskupení položek nedaňových příjmů. Jejich výše činila 8,0 mld. Kč a překročila tak rozpočet po změnách o 6,1 mld. Kč při meziročním růstu o 5,4 mld. Kč. Na meziročním růstu a vysokém plnění se podílely zejména přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let.

Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání minulých let ve výši 6,5 mld. Kč převýšily rozpočet o 5,8 mld. Kč a meziročně vzrostly o 4,6 mld. Kč. Z nich 5,9 mld. Kč se týkalo kapitoly VPS - k překročení rozpočtu o 5,7 mld. Kč došlo zejména dosažením vyšších příjmů z odvodů provedených správci kapitol, územními samosprávnými celky a dalšími subjekty při finančním vypořádání. Největší podíl připadl na odvody provedené jednotlivými kapitolami a dalšími subjekty (5,8 mld. Kč - z toho 5,0 mld. Kč představovalo vrátku dotace SFDI), územní samosprávné celky odvedly 0,1 mld. Kč. Dalších 0,5 mld. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly úřady práce poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Přijaté sankční platby zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 1,5 mld. Kč (plnění na 130,2 % rozpočtu po změnách). Z této částky vykázaly ve svých příjmech nejvíce kapitoly Ministerstvo financí (1,1 mld. Kč - šlo především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC a územních finančních orgánů) a Ministerstvo spravedlnosti (0,1 mld. Kč).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy dosáhly 9,0 mld. Kč při meziročním růstu o 5,8 mld. Kč. Rozpočet po změnách byl naplněn na 109,4 %.

Vysoký růst ovlivnily především **ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené** ve výši 6,9 mld. Kč. Z nich 6,0 mld. Kč tvořil odvod státního podniku Lesy ČR (v roce 2012 tento příjem nebyl ani rozpočtován, ani uskutečněn). Tyto prostředky byly převedeny na příjmový účet kapitoly Ministerstvo zemědělství na základě usnesení vlády č. 994/2013 a podle ustanovení § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů. Dalších 846 mil. Kč se týkalo kapitoly VPS, kde součástí těchto příjmů byly zejména odvody příspěvků na penzijní připojištění a odvody příspěvku na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro jejich priznání (769 mil. Kč; v roce 2012 to bylo 1 097 mil. Kč). V kapitole Úřad pro ochranu hospodářské soutěže bylo z této položky zapláceno příslušenství k již dříve vráceným pokutám z oblasti hospodářské soutěže vybrané 1.9.2009 ve výši 428 mil. Kč (vykázáno jako záporná příjmová hodnota). Jednalo se o případ kartelu PISU.

Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady dosáhly 1,4 mld. Kč při meziročním růstu o 0,5 mld. Kč. Tato položka zahrnuje například náhrady od fyzických osob za jimi způsobené škody. Největšími příjemci byly kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (486 mil. Kč) a Ministerstvo financí (438 mil. Kč).

Součástí těchto příjmů státního rozpočtu jsou rovněž příjmy z **dobrovolného pojištění**, které zahrnuje nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných a dobrovolné důchodové pojištění. Tyto příjmy dosáhly 328 mil. Kč (meziroční růst o 27 mil. Kč) a jejich

rozpočet byl naplněn na 113,9 %. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 190 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 138 mil. Kč.

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům tvořily zejména příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů ve výši 150 mil. Kč (v roce 2012 to bylo 162 mil. Kč).

Přijaté splátky půjčených prostředků dosáhly 1,0 mld. Kč, což představovalo 144,0 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 0,1 mld. Kč.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů dosáhly 514 mil. Kč, tj. 154,3 % rozpočtu po změnách. Meziročně klesly o 87 mil. Kč. Z této částky tvořilo 451 mil. Kč příjem kapitoly Ministerstvo financí v souvislosti s převzetím agendy po ČKA, která zanikla k 31.12.2007. Rozhodující objem těchto příjmů představovaly splátky pohledávek z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu (zejména mimořádné splátky z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví členů). Další 28 mil. Kč bylo příjmem kapitoly VPS. Jednalo se zejména o úhrady splátek půjčených prostředků na výstavbu vodovodů, kanalizací a čističek odpadních vod a dále splátky menšího rozsahu od ostatních právnických osob (14 mil. Kč); vedle toho byly prostřednictvím příslušných finančních úřadů realizovány splátky od subjektů agropotravinářského komplexu v úhrnné výši 14 mil. Kč, které obdržely návratné finanční výpomoci na vybrané dotační tituly v letech 1991 až 1995.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí dosáhly 302 mil. Kč a meziročně vzrostly o 126 mil. Kč. Jejich rozpočet byl překročen o 130 mil. Kč. Příjmy se týkaly zejména splátek úroků a jistiny dluhu Iráku (151 mil. Kč) a Albánie (20 mil. Kč), úhrad z deblokace ruského dluhu a splátky jistiny dluhu Ruské federace. Plánované příjmy byly překročeny zejména díky splátce ruského dluhu na základě dojednaného dodatku k mezivládní smlouvě (120,5 mil. Kč).

V rámci **splátek půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů** došlo ke splátce rozpočtovaných 88 mil. Kč kapitole MŠMT ze strany vysokých škol.

Příjmy ze splátek půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně dosáhly 108 mil. Kč a týkaly se především splátek návratných finančních výpomocí poskytnutých na výstavbu vodovodů, kanalizací a čističek odpadních vod. První splátku návratné finanční výpomoci poskytnuté v roce 2013 v souvislosti s řešením úhrady plošné a extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálním operačnímu programu regionu soudržnosti NUTS II Severozápad uhradil Karlovarský kraj (19 mil. Kč) a Ústecký kraj (38 mil. Kč).

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek činily 14 mil. Kč (příjmy kapitoly VPS) a šlo o rozpočtovanou úhradu závazků společnosti MITAS, a.s. z titulu realizace státní záruky v souladu s uzavřenou Dohodou o narovnání.

Od roku 2012 jsou součástí nedaňových příjmů i příjmy sdílené s EU. Jedná se o **25% podíl na výnosu cel**, který je podle práva Evropské unie ponechán členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem. Tento podíl dosáhl 1,5 mld. Kč a byly plněny na 146,0 %. Meziročně jeho výše klesla o 0,1 mld. Kč.

5.2. Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy (např. příjmy z prodeje pozemků, nemovitostí, hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku) a dále příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku (např. příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů).

Rozpočet po změnách počítal s částkou 5,2 mld. Kč, **skutečné plnění dosáhlo 5,9 mld. Kč** (112,3 % rozpočtu po změnách) při meziročním růstu o 3,2 mld. Kč.

Na meziročním růstu se podílely zejména **příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy**. Ty dosáhly 4,9 mld. Kč, byly plněny na 113,6 % a meziročně vzrostly o 3,2 mld. Kč. Růst se týkal zejména kapitoly Ministerstvo životního prostředí, která vykázala z prodeje emisních povolenek příjem ve výši 2,2 mld. Kč (v roce 2012 to bylo 188 mil. Kč). Další plnění kapitálových příjmů se týkalo především inkasa za příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí (položky 3111 a 3112), které dosáhly 2,5 mld. Kč (o 1,1 mld. Kč více než v roce 2012). Na této částce se podílely především kapitoly Ministerstvo zemědělství (1,2 mld. Kč – souvisí se vznikem organizační složky státu Státní pozemkový úřad a se zánikem mimorozpočtového Pozemkového fondu od 1.1.2013), Ministerstvo financí (0,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (0,2 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,2 mld. Kč).

Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku dosáhly 1 039 mil. Kč a byly při meziročním růstu o 2,3 % plněny na 106,6 %. Z nich 982 mil. Kč se týkalo příjmů kapitoly OSFA. Šlo o pátou část úhrady za prodej majetkové účasti státu ve společnosti Arcelor Mittal Ostrava na základě usnesení vlády č. 968/2009, o převodu výnosů z prodeje majetkových účastí, převzatých Ministerstvem financí po ukončení činnosti ČKA, do státních finančních aktiv (včetně tzv. inflačního navýšení 16,5 mil. Kč dle příslušných ustanovení Smlouvy o převodu akcií).

5.3. Přijaté transfery

Kromě výše uvedených patří k příjmům státního rozpočtu rovněž transfery získané převodem z vlastních fondů organizačních složek státu a transfery přijaté od EU (či převody z Národního fondu), popř. od veřejných rozpočtů ústřední úrovně. Přitom jsou zvlášť rozlišovány neinvestiční a investiční přijaté transfery.

Rozpočet po změnách přijatých transferů ve výši 128,3 mld. Kč (schválený rozpočet v průběhu roku zvýšen o 14,3 mld. Kč) byl ke konci roku 2013 naplněn **v celkovém objemu 128,0 mld. Kč**, tj. na 99,8 %. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 24,1 mld. Kč, tj. o 23,2 %. Na tom se podílely především příjmy určené na krytí výdajů na společné programy ČR a EU/FM (růst o 29,2 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery dosáhly **62,3 mld. Kč**, což představuje 91,6 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 2,5 mld. Kč, tj. o 4,1 %.

Na tento růst nejvíce působily **neinvestiční převody z Národního fondu**, které dosáhly **18,8 mld. Kč** (o 6,2 mld. Kč více než v roce 2012), což představovalo 68,4 % rozpočtu po změnách. Největšími příjemci těchto prostředků byly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,9 mld. Kč – zejména OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (6,0 mld. Kč – především na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo životního prostředí (1,3 mld. Kč – zejména OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,1 mld. Kč – zejména regionální OP, OP Praha Adaptabilita, Technická pomoc a integrovaný OP), Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,5 mld. Kč – především OP Lidské zdroje a zaměstnanost a Podnikání a inovace).

Na základě možnosti dané § 5 odst. 3 písm. c) bod 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, vláda schválila usnesením č. 1003/2013 změnu ve výši převodu prostředků, vedených na zvláštních účtech Ministerstva financí po zrušení Fondu národního majetku, do příjmů státního rozpočtu **na kompenzaci deficitu důchodového systému**, a to ve výši **10,0 mld. Kč** (v roce 2012 to bylo 14,4 mld. Kč). Přehodnocením priorit použití prostředků privatizace došlo ke snížení převodu těchto prostředků o 3,0 mld. Kč oproti původnímu předpokladu.

V rámci neinvestičních přijatých transferů od veřejných rozpočtů ústřední úrovně vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství příjmy z Pozemkového fondu ČR v souvislosti s jeho zrušením ve výši 1,6 mld. Kč (čerpaný ve výdajích ve výši 1,5 mld. Kč, a to v rámci národních dotací do zemědělství ve výši 0,2 mld. Kč, přímých plateb - dofinancování ze státního rozpočtu ve výši 0,4 mld. Kč, na Program rozvoje venkova 0,8 mld. Kč a na vodohospodářský program 129 250 ve výši 0,1 mld. Kč). Do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství bylo také převedeno ze SZIF 143 mil. Kč, z nichž 138 mil. Kč bylo označeno jako neinvestiční. Ze zvláštního účtu privatizace MF bylo kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu převedeno 32 mil. Kč.

Neinvestičních transfery ze zahraničí ve výši **31,0 mld. Kč** meziročně vzrostly o 1,4 mld. Kč a představovaly zejména přijaté transfery od EU ve výši 30,9 mld. Kč. Z této částky připadlo kapitole Ministerstvo zemědělství 30,7 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 116,2 % a meziročním růstu o 1,3 mld. Kč. Šlo především o prostředky (**30,6 mld. Kč**) určené na financování **společné zemědělské politiky** - na přímé platby 20,8 mld. Kč, na program rozvoje venkova 9,5 mld. Kč a na Společnou organizaci trhu 0,4 mld. Kč.

V rámci **převodů z vlastních fondů** (0,8 mld. Kč) došlo především k převodu prostředků rezervních fondů organizačních složek do příjmů kapitol ve výši 0,7 mld. Kč (v roce 2012 to bylo 1,1 mld. Kč), které nebyly rozpočtovány. Z této částky připadlo nejvíce na kapitoly Ministerstvo obrany (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (0,2 mld. Kč).

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery dosáhly **65,7 mld. Kč**, což představuje 109,0 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 21,7 mld. Kč, tj. o 49,2 %.

Z této částky připadlo na **investiční převody z Národního fondu 65,4 mld. Kč**, které byly plněny na 108,6 % rozpočtu po změnách a meziročně vzrostly o 21,6 mld. Kč. Příjemci těchto prostředků byly kapitoly Ministerstvo dopravy (38,6 mld. Kč, což bylo o 37,0 mld. Kč více než v roce 2012 – na OP Doprava), Ministerstvo životního prostředí (10,5 mld. Kč – zejména na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (7,2 mld. Kč – zejména na regionální OP), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (6,5 mld. Kč – zejména na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,5 mld. Kč - na OP Podnikání a inovace) a další.

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 212 mil. Kč. Tuto částku tvořil příjem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka byla určena na úhradu nákladů spojených se záchranou klenotů národní identity a architektonického dědictví.

Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správci kapitol)³, v roce 2013 dosáhly **115,2 mld. Kč** (plnění na 100,7 % rozpočtu po změnách), což je o 29,2 mld. Kč, tj. o 34,0 %, více než v roce 2012.

³ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná téměř ze 100 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU

Tabulka č. 30: Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy/projekty ČR a EU/FM v roce 2012 a 2013 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	2012				2013				2013-2012
OP ROZVOJ VENKOVA A MULTIFUNKČNÍ ZEMĚDĚLSTVÍ	0	0	0	x	0	0	108	x	108
SPOLEČNÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM	0	0	525	x	0	0	0	x	-525
OP PRŮMYSL A PODNIKÁNÍ	0	0	87	x	0	0	0	x	-87
OP INFRASTRUKTURA	0	0	180	x	0	0	0	x	-180
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	1 480	x	0	0	725	x	-755
JEDNOTNÝ PROGRAMOVÝ DOKUMENT PRO CÍL 2	0	0	25	x	0	0	0	x	-25
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	23	x	0	0	0	x	-23
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	0	x	0	0	1	x	1
PRÍMĚ PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	18 604	18 604	18 548	99,7	19 979	19 979	20 784	104,0	2 236
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	396	396	335	84,6	406	406	370	91,2	35
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	12 312	12 312	10 461	85,0	6 006	6 006	9 473	157,7	-988
OP RYBÁŘSTVÍ	0	0	102	x	0	0	49	x	-53
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	6 404	11 135	12 555	112,7	8 783	11 617	1 721	14,8	-10 833
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	10 026	9 382	5 704	60,8	11 659	10 992	7 454	67,8	1 750
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	5 407	8 019	1 261	15,7	6 323	8 247	8 026	97,3	6 765
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚSTNANOST	6 044	6 053	5 566	91,9	4 714	6 774	6 639	98,0	1 073
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 282	5 850	4 649	79,5	3 293	5 887	1 755	29,8	-2 894
OP TECHNICKÁ POMOC	219	240	398	165,7	389	389	383	98,6	-14
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	20 000	20 000	8 023	40,1	10 000	10 000	6 185	61,9	-1 838
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	1 418	1 418	1 170	82,5	0	0	716	x	-454
OP PRAHA ADAPTABILITA	476	476	282	59,3	0	0	283	x	1
OP PŘESHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	62	63	33	51,9	101	104	35	33,2	2
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	4	5	2	39,5	4	4	8	199,6	6
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	13	13	73	551,5	12	12	61	490,0	-12
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	170	169	114	67,1	273	273	291	106,5	178
TWINNING OUT	0	0	2	x	0	0	3	x	1
FOND SOLIDARITY	0	0	7	x	0	0	0	x	-7
OP DOPRAVA - ERDF	0	87	1 227	1 417,1	1 969	1 969	9 289	471,9	8 062
OP DOPRAVA - CF	9 411	9 324	537	5,8	15 023	15 023	29 578	196,9	29 040
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	562	562	1 900	337,8	1 635	2 078	1 255	60,4	-645
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	6 173	6 165	10 590	171,8	8 507	13 632	9 936	72,9	-654
FINANČNÍ MECHANISMY	578	578	85	14,7	964	964	58	6,0	-27
CELKEM	101 562	110 853	85 944	77,5	100 038	114 356	115 185	100,7	29 241

Tabulka č. 31: Srovnání příjmů a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU v roce 2013 (v mil. Kč)

Společné programy ČR a EU v roce 2013	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU*)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
OP ROZVOJ VENKOVA A MULTIFUNKČNÍ ZEMĚDĚLSTVÍ	0	0	108	x	0	0	0	0	x	108
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	725	x	0	0	671	481	x	244
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	1	x	0	0	0	0	x	1
PRÍMĚ PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	19 979	19 979	20 784	104,0	22 800	22 800	24 800	23 088	101,3	-2 304
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	406	406	370	91,2	406	406	422	401	98,7	-31
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	6 006	6 006	9 473	157,7	6 006	6 006	14 706	9 301	154,9	172
OP RYBÁŘSTVÍ	0	0	49	x	0	0	108	58	x	-9
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	8 783	11 617	1 721	14,8	8 783	11 617	14 198	12 379	106,6	-10 657
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	11 659	10 992	7 454	67,8	11 659	10 992	13 252	9 045	82,3	-1 591
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	6 323	8 247	8 026	97,3	6 323	8 247	9 458	8 512	103,2	-486
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚSTNANOST	4 714	6 774	6 639	98,0	4 714	6 773	13 568	8 462	124,9	-1 823
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 293	5 887	1 755	29,8	3 293	5 887	12 870	6 120	104,0	-4 366
OP TECHNICKÁ POMOC	389	389	383	98,6	389	389	2 403	524	134,7	-140
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	10 000	10 000	6 185	61,9	10 000	10 000	14 785	14 460	144,6	-8 275
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	0	0	716	x	0	0	300	298	x	418
OP PRAHA ADAPTABILITA	0	0	283	x	0	0	424	424	x	-141
OP PŘESHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	101	104	35	33,2	101	104	115	44	42,5	-10
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	4	4	8	199,6	4	4	4	2	52,7	6
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	12	12	61	490,0	12	12	33	25	199,2	36
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	273	273	291	106,5	273	274	445	240	87,6	51
TWINNING OUT	0	0	3	x	0	0	3	3	x	0
OP DOPRAVA - ERDF	1 969	1 969	9 289	471,9	1 969	1 969	3 465	2 395	121,6	6 894
OP DOPRAVA - CF	15 023	15 023	29 578	196,9	15 023	15 023	22 286	3 201	21,3	26 376
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	1 635	2 078	1 255	60,4	1 635	2 078	4 181	1 395	67,1	-140
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	8 507	13 632	9 936	72,9	8 507	13 632	23 703	13 646	100,1	-3 710
FINANČNÍ MECHANISMY	964	964	58	6,0	964	964	1 230	163	16,9	-105
Celkem	100 038	114 356	115 185	100,7	102 859	117 177	177 433	114 664	97,9	521

*) jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU (tj. bez národních zdrojů, které nejsou kryty příjmy z EU)

V následujících odstavcích je popsán stav vybraných operačních programů, u kterých v minulosti docházelo nebo stále dochází k problémům s čerpáním EU prostředků, vč. jejich příčin.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) – Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK)

Certifikace byla na základě předběžné zprávy z auditu Evropské komise (dále jen “EK”) pozastavena v lednu 2012. Od listopadu 2012 certifikace opět probíhá. V závěru roku 2012 byla uplatněna finanční korekce/oprava ve výši 10 % na veškeré výdaje předložené na Platební a certifikační orgán (dále jen „PCO“) k 2.7.2012 (tzv. korekce do minulosti) a dále korekce 2 % na výdaje projektů vybraných do 2.7.2012 a 10 % na výdaje veřejných zakázek se smlouvou podepsanou do 2.7.2012 (tzv. korekce do budoucnosti.). V roce 2013 uplatňování korekcí do budoucnosti pokračovalo a dle odhadu MŠMT tomu tak bude až do roku 2015. K datu 10.12.2013 byly uplatněny korekce v celkové výši 1,1 mil. Kč (EU podíl) + 180 tis. Kč (SR podíl).

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)

Regionální operační program Severozápad (ROP SZ)

Dne 25.3.2011 byla ze strany PCO pozastavena refundace a certifikace výdajů ROP SZ. Důvodem bylo zahájení policejního vyšetřování bývalého ředitele Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad ze strany Policie ČR. V červnu 2011 byly české orgány dopisem ze strany EK informovány, že případné zaslané žádosti o platbu nebudou EK propláceny. Dne 4.6.2012 došlo k pozastavení předfinancování výdajů ROP SZ ze státního rozpočtu, z kapitoly MMR. Důvodem byly vážné nedostatky v implementaci programu.

V návaznosti na jednání ministra financí Ing. Jana Fischera s nejvyššími představiteli Ústeckého a Karlovarského kraje oba kraje dne 19.8.2013 usnesením svých zastupitelstev odsouhlasily úhradu poměrné části plošné a extrapolované finanční opravy v celkové výši 906 mil. Kč. Následně v září 2013 bylo obnoveno předfinancování výdajů ROP SZ ze státního rozpočtu a refundace a certifikace těchto výdajů.

O úhradě poměrné části finanční opravy ve výši cca 140 mil. Kč připadající na spolufinancování státního rozpočtu ze strany Ústeckého a Karlovarského kraje oba kraje dále jednají s MMR. Co se týká vypořádání zbylé části finanční opravy ve výši rozdílu mezi předpokládanou hodnotou finanční opravy 2,065 mld. Kč a částkou 1,046 mld. Kč (viz výše), je MF připraveno podílet se zapojením finančních prostředků z účtu Národního fondu prostřednictvím tzv. bufferu, tj. rozdílu, ve kterém národní veřejné výdaje vynaložené v rámci příslušných regionů přesahují rámec povinné míry národního veřejného spolufinancování.

Regionální operační program Střední Čechy (ROP SČ)

V návaznosti na zahájení trestního stíhání bývalého předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy a dalších osob v souvislosti s projekty spolufinancovanými ze strukturálních fondů došlo v květnu 2012 k pozastavení certifikace ROP SČ. Předfinancování projektů ze státního rozpočtu nebylo pozastaveno s výjimkou projektů dotčených probíhajícím vyšetřováním. EK reagovala na vzniklou situaci v srpnu zasláním varovného dopisu, kterým pozastavuje proces schvalování žádostí o platbu za ROP SČ do doby, než budou splněny veškeré její požadavky. Požadavky EK zahrnují zejména provedení dodatečných auditů k ověření správnosti výdajů. Požadovaná opatření byla provedena do konce dubna 2013. EK v červenci 2013 provedla audit k posouzení provedených opatření a v září 2013 zaslala návrhy zprávy z auditu, ke kterým byla v říjnu 2013 zaslána reakce ČR. Z předběžných zjištění tohoto auditu hrozí nutnost aplikace plošné finanční opravy ve výši

cca 360 mil. Kč. Finální zpráva z auditu EK měla být k dispozici do konce ledna 2014. V této souvislosti EK v prosinci 2013 zaslala také tzv. pre-suspension letter, ve kterém požádala o vyjádření ČR k závěrům z auditu a o aplikaci odpovídající plošné korekce. Z důvodu nutnosti naplnění pravidla $n+3/n+2$ byla v říjnu 2013 obnovena certifikace výdajů ROP SČ a v prosinci 2013 odeslána žádost o platbu do EK. EK na žádost o platbu reagovala pozastavením lhůty pro proplacení žádosti o platbu. Kvůli nedostatku prostředků na účtu Ministerstva financí (PCO) refundace od listopadu 2012 neprobíhá.

Regionální operační program Severovýchod (ROP SV)

Certifikace daného operačního programu byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 a 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Plošná finanční oprava ve výši 256 mil. Kč (EU podíl) byla vypořádána prostřednictvím rozdílu, ve kterém národní veřejné výdaje vynaložené v rámci příslušných regionů přesahují rámec povinné míry národního veřejného spolufinancování. Certifikace byla obnovena k 26.8.2013 a žádost o platbu byla zaslána EK dne 11.10.2013. Následně byla ze strany EK proplacena. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak refundace do státního rozpočtu nebyla možná z důvodu nedostatku finančních prostředků na účtu Ministerstva financí (PCO).

Regionální operační program Střední Morava (ROP SM)

Certifikace ROP SM byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Plošná finanční oprava výši 125 mil. Kč (EU podíl) byla vypořádána prostřednictvím rozdílu, ve kterém národní veřejné výdaje vynaložené v rámci příslušných regionů přesahují rámec povinné míry národního veřejného spolufinancování. Certifikace byla obnovena k 15.9.2013 a žádost o platbu byla zaslána EK dne 7.11.2013. Následně byla ze strany EK proplacena. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly.

Regionální operační program Moravskoslezsko (ROP MS)

Certifikace byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 přesahující 2 %. Na základě dopisu EK byl Auditní orgán požádán o znovuvyčíslení chybovosti a Auditní orgán provedl i několik re-performance auditů a reaudit u jednoho projektu, který se významnou měrou podílel na výsledné chybovosti. Plošná finanční oprava ve výši 152 mil. Kč (EU podíl) byla vypořádána prostřednictvím rozdílu, ve kterém národní veřejné výdaje vynaložené v rámci příslušného regionu přesahují rámec povinné míry národního veřejného spolufinancování. Certifikace byla obnovena k 31.8.2013 a žádost o platbu byla zaslána do EK 5.11.2013. Následně byla ze strany EK proplacena. Platby na národní úrovni nebyly pozastaveny.

Operační program Praha – Konkurenceschopnost (OPPK)

K 1.8.2013 byla částečně obnovena refundace a certifikace výdajů projektů oblasti podpory 3.3 Rozvoj malých a středních podniků předložených v 1. a 2. výzvě, které byly pozastaveny v květnu 2011. Výdaje, které nejsou dotčeny žádnou nesrovnalostí, jsou certifikovány a refundovány zpět do kapitoly MMR.

Operační program Praha – Adaptabilita (OPPA)

Certifikace byla ze strany PCO na základě komunikace s EK ohledně zamítnuté Výroční kontrolní zprávy za rok 2012 pozastavena v únoru 2013. Následně proběhl ze strany EK audit, na základě něhož byl doručen varovný dopis ze dne 4.4.2013, kterým byla ČR upozorněna na vážné nedostatky v systému řízení a kontroly tohoto programu. Dne 1.11.2013 byla ze strany ČR odeslána reakce na návrh auditní zprávy s argumenty, proč ČR nesouhlasí s plošnou

korekcí. Následně byla provedena certifikace (s datem uzavření účtů k 11.10.2013), aby bylo splněno pravidlo $n+3/n+2$ za rok 2013. Výše a typ korekce bude mimo audit EK ovlivněna i stanoviskem z Výroční kontrolní zprávy 2012 a 2013, kdy byla ze strany Auditního orgánu identifikována chybovost nad hranicí 2 %.

Integrovaný operační program (IOP)

Dne 14.6.2013 zaslala EK varovný dopis před pozastavením platební lhůty z důvodu existence důkazů o významných nedostacích ve fungování řídicího a kontrolního systému a chybovosti vyšší než 2 %. V polovině srpna 2013 Auditní orgán zaslal EK reakci, v níž uvedl, že přehodnotil chybovost uvedenou ve Výroční kontrolní zprávě 2012 a dospěl k chybovosti vycházející ze závěrů re-performance auditů ve výši 4,92 %. Celková částka finančních oprav je předmětem jednání s EK. Dne 20.12.2013 PCO zaslal EK 10. žádost o platbu z důvodu plnění pravidla $n+3/n+2$. Dopisem ze dne 7.1.2014 EK pozastavila tuto žádost o platbu dle čl. 91 Obecného nařízení, a to z důvodů identifikovaných nedostatků v řídicích a kontrolních systémech.

Operační program Technická pomoc (OP TP)

V návaznosti na zjištění z auditu administrativní kapacity (audit AdKap) neproplatila EK v plné výši 10. žádost o platbu zaslanou ČR do EK 19.12.2012 (oficiální pozastavení proplácení oblasti podpory 3.1 bylo sděleno dopisem EK ze dne 15.4.2013), EK tak v rámci žádosti o platbu neproplatila mzdové výdaje z oblasti podpory 3.1 ve výši 10 mil EUR (z požadovaných 14 mil. EUR byly 11.7.2013 připsány na účet PCO 4 mil. EUR).

Audit AdKap byl ukončen dopisem EK z 13.6.2013, ve kterém je uvedeno, že mzdové výdaje budou ze strany EK opět propláceny, a to za předpokladu, že ČR spolu s následující žádostí o platbu deklaruje, že všechna zjištění z auditu AdKap jsou vypořádána a výkaz výdajů je očištěn o nezpůsobilé mzdové výdaje.

ČR deklarovala vypořádání zjištění z auditu AdKap v rámci 11. certifikace výdajů OP TP; žádost o platbu byla odeslána EK 20.9.2013. Na jejím základě proplatila EK nejen výdaje z 11. certifikace, ale rovněž mzdové výdaje oblasti podpory 3.1. zadržené EK v rámci certifikace předchozí (obě částky připsány na účet PCO 21.10.2013).

Celkem byly v souvislost s auditem AdKap uplatněny individuální korekce ve výši 4,7 mil. Kč (EU podíl), a to za subjekty MMR ve výši 2,4 mil. Kč (EU podíl) a MD (PAS MD) ve výši 2,3 mil. Kč (EU podíl).

Ministerstvo průmyslu a obchodu – Operační program Podnikání a Inovace (OP PI)

Certifikace tohoto OP byla pozastavena na začátku roku 2013 z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 přesahující 2 %. Auditní orgán byl požádán o dovyčíslení nezpůsobilých výdajů u několika auditovaných projektů. Finální vyčíslení chybovosti nebylo v roce 2013 ze strany EK odsouhlaseno. V srpnu 2013 zaslala EK dopis s podmínkami, které musí být splněny proto, aby nebyly platby pozastaveny dle čl. 92 Obecného nařízení. V tomto dopise byla potvrzena také finanční oprava záručního schématu ve výši 2,15 mld. Kč (EU + SR podíl). K obecné problematice projektů technické pomoci nebyl dopis EK v roce 2013 obdržen. Z důvodu nutnosti splnit pravidlo $n+3/n+2$ za rok 2013 byla obnovena certifikace k 6.12.2013, žádost o platbu byla do EK zaslána 20.12.2013, dosud není placena.

Ministerstvo práce a sociálních věcí – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)

Na základě dopisu EK z prosince 2013 je pozastavena certifikace prioritní osy 4 Veřejná správa a veřejné služby řízené Ministerstvem vnitra (PO4). Výdaje PO4 byly z certifikace odkládány již na základě předběžné zprávy z auditu a doporučení EK od poloviny roku 2012. V prosinci 2013 byly všechny do té doby odkládané výdaje PO4 z důvodu plnění pravidla $n+3/n+2$ certifikovány. Žádost o platbu (ve výši 35 mil. EUR) zatím nebude - z důvodu aplikace čl. 92 Obecného nařízení - proplacena.

V žádosti o platbu z prosince 2013 byla uplatněna finanční oprava ve výši 66 mil. Kč (celkové veřejné výdaje). Další korekce (tzv. korekce do budoucnosti) ve výši 10 % výdajů na veřejné zakázky se smlouvou podepsanou do 15.3.2012 a 2 % na výdaje projektů vybraných do 15.3.2012 budou uplatňovány průběžně v rámci dalších certifikací. Celková výše korekcí by dle odhadu MPSV neměla přesáhnout 120 mil. Kč resp. 100 mil. Kč (celkové veřejné výdaje/podíl EU).

Ministerstvo zemědělství – Operační program Rybářství (OP Rybářství)

Dne 5.8.2013 obdrželo MF dopis z EK, že z důvodu zamítnutí Výroční kontrolní zprávy a stanoviska Auditního orgánu za rok 2012 ze strany EK a zaslaného návrhu zprávy z auditu EK z května roku 2013 EK nedoporučuje MF zasílat do EK žádosti o platbu. Pokud se tak stane, EK oficiálně pozastaví proplácení žádosti o platbu pro tento program dle čl. 89 nařízení Rady č. 1198/2006 o financování Evropského rybářského fondu. Pochybení identifikovaná v rámci proběhlého auditu se týkají vesměs řídicího a kontrolního systému. Výroční kontrolní zpráva za rok 2012 není dosud ze strany EK schválena, rovněž nejsou dosud vypořádána všechna zjištění z auditů provedených EK v průběhu roku 2013. V roce 2013 nedošlo k žádné certifikaci výdajů, tj. nebylo odesláno do EK žádná žádost o platbu.

Další informace o finančních tocích ve vazbě na EU jsou uvedeny v části VI. tohoto sešitu.

III. Výdaje státního rozpočtu

1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu

Zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, stanovil výdaje v celkové výši 1 180,8 mld. Kč, z toho 101,9 mld. Kč měly být kryty prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie⁴. Tento zákon byl změněn zákonem č. 258/2013 Sb., který zvýšil pojistnou kapacitu Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a. s. (EGAP) o 10,0 mld. Kč a dotaci pro doplnění pojistných fondů této společnosti o 0,5 mld. Kč. Tato změna se promítla v kapitole Všeobecná pokladní správa v navýšení rozpočtu ukazatele „Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s.“ o 0,5 mld. Kč a současně o stejnou výši ve snížení rozpočtu ukazatele „Realizace státních záruk“; plánovaný schodek státního rozpočtu zůstal nezměněn. Druhá novela zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2013 (zákon č. 475/2013 Sb.) snížila souběžně rozpočet příjmů a výdajů vždy o 4,4 mld. Kč bez změny schodku státního rozpočtu. U výdajů se jednalo o snížení rozpočtu výdajů na obsluhu státního dluhu o 3,5 mld. Kč, které vycházelo z nižších než původně rozpočtovaných úrokových výdajů, zejména z nižší realizace diskontů u emisí státních pokladničních poukázek a středně a dlouhodobých státních dluhopisů a nižších výdajů na obsluhu úvěrů přijatých od Evropské investiční banky. V kapitole Ministerstvo životního prostředí došlo ve vztahu k zeleným

⁴ Rozpočet příjmů z rozpočtu EU je stanoven ve výši 99,1 mld. Kč (rozdíl spočívá v zavedení principu předfinancování).

úsporám k navýšení rozpočtu ukazatele „Udržitelné využívání zdrojů energie“ o 1,9 mld. Kč a ke snížení rozpočtu ukazatele „Správa v ochraně životního prostředí“ o 1,4 mld. Kč v souvislosti s příjmy z prodeje emisních povolenek. V kapitole Ministerstvo zemědělství byl navýšen rozpočet dotace Státnímu zemědělskému a intervenčnímu fondu o 0,2 mld. Kč v rámci Společné zemědělské politiky, resp. spolufinancování Programu rozvoje venkova z národních zdrojů. Dále na základě skutečného čerpání dávek důchodového pojištění v průběhu roku 2013 byl v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí snížen rozpočet těchto dávek o 1,6 mld. Kč. Schváleným státním rozpočtem na rok 2013 se v dalším textu rozumí, není-li uvedeno jinak, státní rozpočet stanovený zákonem č. 504/2012 Sb., ve znění zákona č. 258/2013 Sb. a zákona č. 475/2013 Sb.

Výdaje byly ve státním rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkové výši **1 176,4 mld. Kč**, tj. o 1,1 % (o 13,3 mld. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2012. **Běžné výdaje** byly zahrnuty v objemu **1 079,4 mld. Kč** při předpokládaném meziročním snížení o 1,2 % (o 13,4 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **97,0 mld. Kč** byly zahrnuty téměř na stejné úrovni schváleného rozpočtu roku 2012 (meziroční plánované zvýšení méně než o 0,1 %, tj. o 75,5 mil. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2012 byly celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2013 vyšší o 2,1 % (o 24,0 mld. Kč); běžné výdaje byly vyšší o 3,9 % (o 40,6 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 14,7 % (o 16,6 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši **683,6 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,05 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2012 a o 1,40 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2012). Meziročně se tyto výdaje měly snížit o 1,0 % (o 7,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. zvýšit o 4,6 % (30,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku **mandatorní sociální výdaje** byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **564,7 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 1,4 % (o 7,5 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2012, resp. o 3,5 % (o 19,0 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Tyto sociální výdaje by odčerpaly 52,5 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2013 se podílely 48,0 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu téměř 64,4 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,7 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 2,8 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, byly rozpočtovány ve výši 199,4 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 60,9 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně byly rozpočtem stanoveny ve výši 115,7 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 65,4 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 41,5 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,1 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 74,4 mld. Kč, atd.

V průběhu roku 2013 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 190,7 mld. Kč**. Na základě splněných předpokladů k využití ustanovení § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) bylo provedeno **souvztažné zvýšení/snížení rozpočtu příjmů a výdajů o 14,3 mld. Kč bez vlivu na saldo státního rozpočtu** u 14 kapitol státního rozpočtu, a to v souvislosti s financováním společných programů EU a ČR z rozpočtu Evropské unie (přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Z celkového navýšení připadlo 5,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo životního prostředí, 2,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu,

2,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí, 1,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 1,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, atd.; k souvztažnému snížení rozpočtu příjmů a výdajů došlo u kapitoly Ministerstvo kultury (o 345,5 mil. Kč). **Povolené překročení výdajů**, které nebylo zahrnuto v rozpočtu po změnách a které **změnilo saldo státního rozpočtu** a financující položky, činilo **847,2 mil. Kč**. Šlo o překročení výdajů podle § 2 odst. 1 zákona č. 504/2012 Sb., resp. zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb., a příslušných usnesení vlády (Ministerstvo zemědělství 60,0 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí 6,3 mil. Kč) a zákona č. 94/2009 Sb., o přijetí úvěru Českou republikou od Evropské investiční banky na financování investičních potřeb souvisejících s prováděním programu Prevence před povodněmi II (Ministerstvo zemědělství 780,9 mil. Kč).

V roce 2013 bylo **evidováno 947 rozpočtových opatření** schvalovaných na Ministerstvu financí, tj. proti roku 2012 o 226 více. Zvýšení počtu rozpočtových opatření je způsobeno tím, že do celkového přehledu rozpočtových opatření jsou zahrnuta i rozpočtová opatření kapitoly Všeobecná pokladní správa (od 1.1.2013 probíhá realizace rozpočtu v rozpočtovém systému. Rozpočtové opatření se podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, považuje za provedené změnou údajů vedených v rozpočtovém systému s tím, že rozpočtový systém vede chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku). V případě, že by do celkového přehledu rozpočtových opatření nebyla zahrnuta rozpočtová opatření provedená touto kapitolou, počet rozpočtových opatření by dosáhl 782, tj. proti roku 2012 nárůst o 61. Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Všeobecná pokladní správa (165) a Ministerstvo vnitra (158), dále pak v kapitolách Ministerstvo financí (55), Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo zahraničních věcí (po 53), atd. Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření s podílem 34,9 % na všech evidovaných rozpočtových opatřeních představovalo **uvolňování prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS)** do rozpočtů příslušných kapitol. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v této kapitole, tak i o přesuny z vládní rozpočtové rezervy. Druhou skupinu zastoupenou 30,4 % podílem všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Třetí skupinou rozpočtových opatření v roce 2013 (27,3 %) byly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu**. Tyto přesuny, které se v určitém objemu každoročně opakují, byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Nižší počet rozpočtových opatření se týkal **souvztažného zvýšení příjmů a výdajů** (3,0 %), dále byly dotčeným kapitolám **uvolňovány prostředky z kapitoly Státní dluh** (2,7 %) a **z kapitoly Operace státních finančních aktiv** (1,7 %).

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 2013 je hodnoceno v dalších částech tohoto materiálu a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v roce 2013, vč. srovnání rokem 2012, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 32: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
BĚŽNÉ VÝDAJE	1 038 764	1 079 393	1 074 746	1 070 813	99,6	103,1	32 048
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	90 454	90 251	91 856	92 375	100,6	102,1	1 922
z toho:							
platy	61 361	61 066	61 663	62 357	101,1	101,6	996
ostatní platby za provedenou práci	5 997	5 784	6 413	6 209	96,8	103,5	212
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	23 070	23 373	23 750	23 779	100,1	103,1	709
Neinvestiční nákupy a související výdaje	112 907	128 134	121 397	114 392	94,2	101,3	1 485
z toho:							
nákup materiálu	5 314	4 786	5 872	5 522	94,0	103,9	208
úroky a ostatní finanční výdaje	57 096	64 406	58 789	58 007	98,7	101,6	910
nákup vody, paliv a energie	5 013	5 671	5 459	5 417	99,2	108,0	403
nákup služeb	29 005	34 270	31 350	27 002	86,1	93,1	-2 004
opravy a udržování	4 645	4 506	5 979	5 082	85,0	109,4	437
cestovné	1 056	1 230	1 232	1 057	85,8	100,1	1
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 636	2 814	2 372	2 192	92,4	83,2	-443
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	6 693	8 967	8 572	8 488	99,0	126,8	1 795
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	50 713	49 301	49 294	51 502	104,5	101,6	789
z toho:							
podnikatelským subjektům	35 611	38 455	32 954	35 026	106,3	98,4	-585
neziskovým apod. organizacím	11 630	7 123	12 616	12 809	101,5	110,1	1 179
z toho: občanským sdružením	5 221	2 608	4 872	5 377	110,4	103,0	156
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům							
ústřední úrovně	84 951	86 722	93 681	94 311	100,7	111,0	9 360
z toho:							
státním fondům	31 874	33 279	39 447	40 456	102,6	126,9	8 583
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	52 878	53 198	53 994	53 687	99,4	101,5	809
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	105 205	103 037	104 605	106 484	101,8	101,2	1 279
z toho:							
obcím	24 856	20 824	22 822	23 992	105,1	96,5	-864
krajům	79 570	81 709	81 217	81 603	100,5	102,6	2 033
regionálním radám	737	503	505	819	162,1	111,1	82
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	57 833	56 468	61 393	62 042	101,1	107,3	4 209
Převody vlastním fondům	646	646	653	658	100,9	101,9	13
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	493 997	512 597	505 505	503 142	99,5	101,9	9 145
z toho:							
sociální dávky	481 122	498 677	491 672	489 680	99,6	101,8	8 558
z toho:							
dávky důchodového pojištění	382 031	392 526	384 119	382 773	99,6	100,2	741
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	35 554	36 910	37 504	37 423	99,8	105,3	1 868
dávky nemocenského pojištění	19 602	20 386	20 628	20 350	98,6	103,8	748
podpory v nezaměstnanosti	8 741	9 800	10 736	9 650	89,9	110,4	909
dávky sociální péče*)	27 649	30 316	30 171	31 979	106,0	115,7	4 330
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	11 214	12 268	11 997	11 849	98,8	105,7	635
Neinvestiční transfery do zahraničí	37 957	39 613	40 942	41 115	100,4	108,3	3 158
z toho: odvody a příspěvky do rozpočtu EU	34 845	36 000	37 255	37 227	99,9	106,8	2 382
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	2 606	2 605	100,0	x	2 605
Neinvestiční převody Národnímu fondu	53	708	204	20	9,8	37,7	-33
Ostatní neinvestiční výdaje**)	4 048	11 917	2 610	2 166	83,0	53,5	-1 883
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	113 622	96 975	115 939	102 315	88,2	90,0	-11 307
Investiční nákupy a související výdaje	13 904	9 605	13 875	12 117	87,3	87,1	-1 787
Nákup akci a majetkových podílů	213	1 060	3 345	3 345	100,0	1 573,9	3 133
Investiční transfery	99 295	69 377	90 938	86 524	95,1	87,1	-12 771
z toho:							
podnikatelským subjektům	19 084	3 002	18 359	20 207	110,1	105,9	1 124
neziskovým apod. organizacím	2 630	1 975	2 519	2 843	112,9	108,1	213
státním fondům	35 095	33 693	30 594	22 066	72,1	62,9	-13 029
veřejným rozpočtům územní úrovně	27 634	12 681	21 434	29 331	136,8	106,1	1 697
příspěvkovým organizacím	14 681	17 902	17 902	12 002	67,0	81,8	-2 679
Ostatní kapitálové výdaje	211	16 933	7 781	329	4,2	156,0	118
VÝDAJE CELKEM	1 152 387	1 176 368	1 190 685	1 173 128	98,5	101,8	20 741

*) dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách.

**) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům.

Celkové výdaje státního rozpočtu v roce 2013 dosáhly **1 173,1 mld. Kč**, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 17,6 mld. Kč), **při meziročním růstu o 1,8 %, tj. o 14,3 mld. Kč**. Z celku **běžné výdaje** představovaly **1 070,8 mld. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách při úspoře 3,9 mld. Kč a meziročním růstu o 3,1 % (o 32,0 mld. Kč). **Kapitálové výdaje činily 102,3 mld. Kč**, tj. 88,2 % rozpočtu po změnách (úspora 13,6 mld. Kč); meziročně se tyto výdaje snížily o 9,9 % (o 11,3 mld. Kč); podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů státního rozpočtu se snížil o 1,1 procentního bodu na 8,7 %. V čerpání výdajů bylo zahrnuto plnění z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech (2008-2012), jejich stav k 31.12.2013 činil 42,8 mld. Kč, když od 1.1.2013 došlo k jejich snížení o 90,4 mld. Kč, stav nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2008 až 2013 dosáhl 146,6 mld. Kč. Stav rezervních fondů kapitol státního rozpočtu na bankovních účtech k 31.12.2013 činil více než 2,7 mld. Kč a proti stejnému datu předchozího roku se zvýšil o 1,0 mld. Kč.

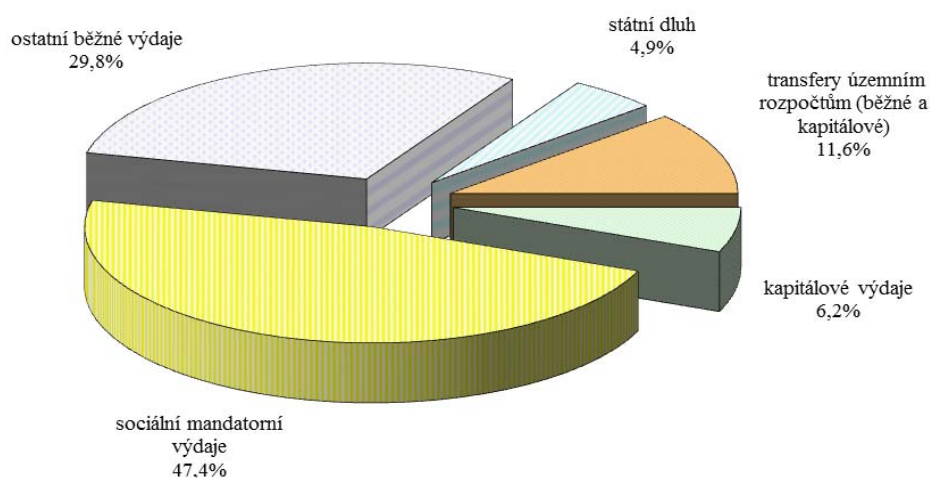
Mandatorní výdaje dosáhly **669,3 mld. Kč**, tj. 57,05 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2013 při meziročním růstu o 2,4 % (o 15,8 mld. Kč); čerpáno bylo 99,4 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 10,3 mld. Kč – úspora činila 4,0 mld. Kč. Z celku představovaly 83,1 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **556,5 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,0 % (o 10,8 mld. Kč). Podrobné čerpání mandatorních výdajů je uvedeno v části III.5.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů kapitol státního rozpočtu dosáhly v roce 2013 celkem 814,2 mld. Kč, tj. 69,4 % celkových výdajů státního rozpočtu za rok 2012 (o 0,36 procentního bodu více než v roce 2012).

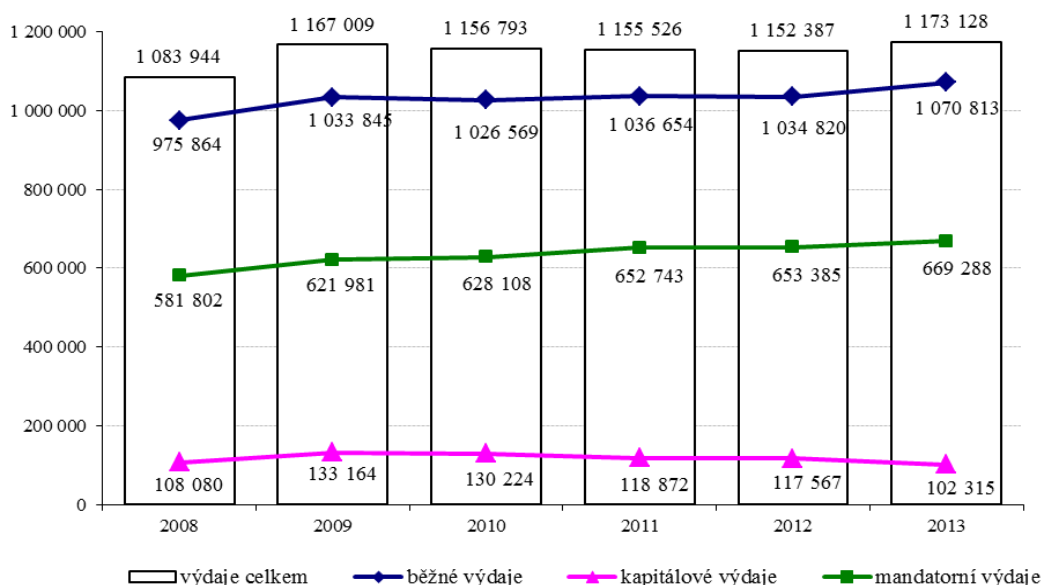
Podíl celkových výdajů státního rozpočtu na nominálním hrubém domácím produktu roku 2013 v běžných cenách (3 883,8 mld. Kč) činil 30,21 %, tj. o 0,24 % procentního bodu více než v roce 2012 (HDP v b.c. 3 845,9 mld. Kč).

Strukturu výdajů státního rozpočtu za rok 2013 ukazuje následující graf (kapitálové a ostatní běžné výdaje bez transferů územním samosprávným celkům):

Graf č. 6: Výdaje státního rozpočtu za rok 2013 (v %)

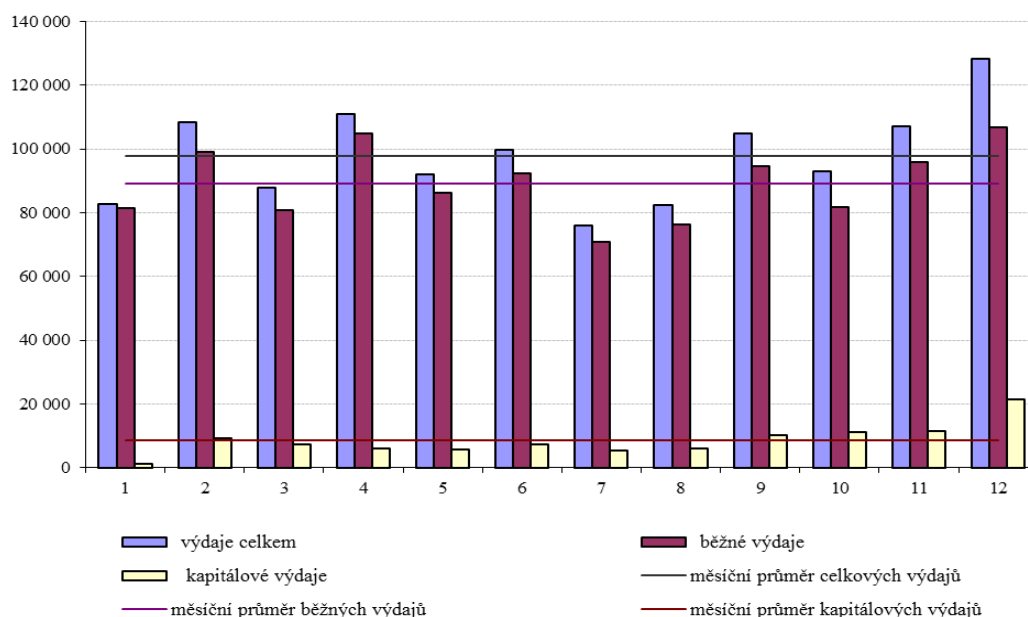


Graf č. 7: Výdaje státního rozpočtu v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Měsíční čerpání výdajů v průběhu roku 2013 ukazuje následující graf:

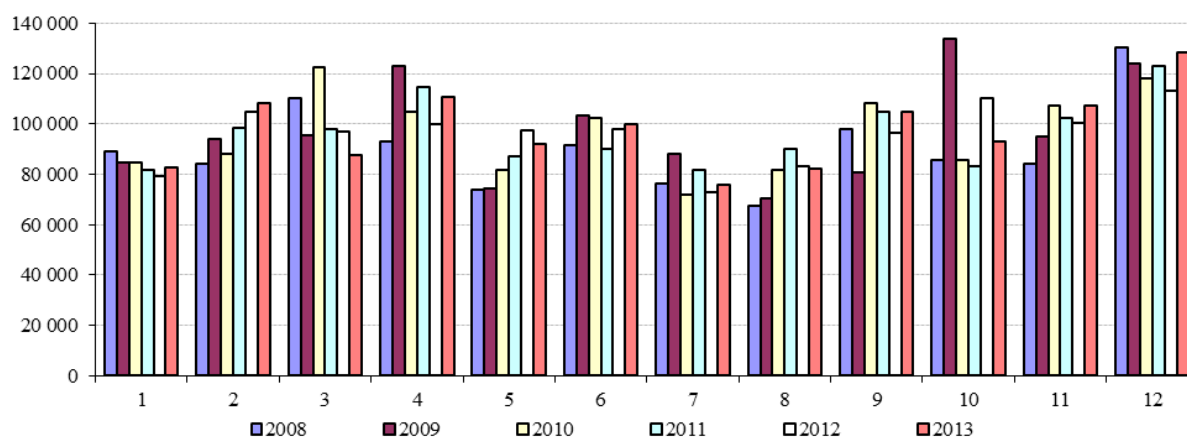
Graf č. 8: Měsíční čerpání výdajů v roce 2013 (v mil. Kč)



Měsíční průměr výdajů čerpaných v roce 2013 ve výši **97,8 mld. Kč** byl v porovnání s rokem 2012 vyšší o 1,8 %, tj. více než o 1,7 mld. Kč. Většina výdajů byla čerpána poměrně rovnoměrně (např. výdaje do sociální oblasti s výjimkou platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění, když byla v lednu vyplacena záloha 4,0 mld. Kč na 2. pololetí, která byla vyrovnána v prosinci), čerpání některých výdajů se však soustředilo pouze na některé měsíce roku a ty pak do značné míry ovlivnily výši měsíčního průměru. Např. neinvestiční výdaje územním celkům souvisely s výdaji na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi poskytnutými kapitolou Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, které ovlivnily čerpání výdajů v měsících leden (záloha na leden a únor), únor (záloha na březen a duben), duben (záloha na květen a červen), červen (záloha na červenec

a srpen), září (záloha na září a říjen) a říjen (záloha na listopad a prosinec) vždy 12,9 mld. Kč. Neinvestiční prostředky státním fondům byly ve výrazně nadprůměrné výši převedeny v měsících říjen (10,6 mld. Kč) a prosinec (9,5 mld. Kč), když měsíční průměr činil 3,8 mld. Kč (šlo zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo zemědělství pro Státní zemědělský intervenční fond v rámci Společné zemědělské politiky). Nerovnoměrně byly v průběhu roku uskutečňovány také převody investičních prostředků státním fondům, nadprůměrná částka byla převedena v měsících únor (4,3 mld. Kč), březen (2,3 mld. Kč), září (4,3 mld. Kč), a prosinec (6,8 mld. Kč), naopak v ostatních měsících roku dosáhly podprůměrné úrovně (průměrná měsíční hodnota těchto převodů činila 1,8 mld. Kč); jednalo se zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo dopravy Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Výdaje na dluhovou službu měly na celkové čerpání vliv ve všech měsících roku v závislosti na termínech dohodnutých úrokových plateb, zejména pak v dubnu (14,9 mld. Kč), květnu (8,0 mld. Kč), červnu (6,6 mld. Kč) a září (11,9 mld. Kč). Čerpání výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné souvisí a posunem účtování těchto prostředků (prosincové výdaje jsou vypláceny v lednu následujícího roku, lednové výdaje v únoru, atd.). Státní příspěvek na podporu stavebního spoření byl z 97,4 % vyplacen již v dubnu (4,8 mld. Kč), odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU dosáhly nadprůměrné hodnoty proti průměru 3,1 mld. Kč v měsících lednu (3,9 mld. Kč) a zejména únoru (7,6 mld. Kč), prostředky na realizaci státních záruk ovlivnily čerpání zejména v červnu (649,1 mil. Kč) a v prosinci (674,7 mil. Kč, atd.

Graf č. 9: Měsíční čerpání výdajů v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



2. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje státního rozpočtu představují výdaje správců kapitol státního rozpočtu na provoz a plnění úkolů vlastního úřadu, výdaje na činnost jimi zřizovaných organizačních složek státu a další výdaje, které tito správci kapitol uskutečňují poskytováním příspěvků, dotací nebo transferů v souladu se svou působností podle kompetenčního zákona, příp. dalších zákonů, na jejichž základě byly zřízeny.

Běžné (neinvestiční) výdaje byly ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2013 stanoveny v objemu 1 079,4 mld. Kč s předpokladem snížení o 1,2 % (o 13,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012; proti skutečnosti 2012 by se tyto výdaje měly zvýšit o 3,9 % (o 40,6 mld. Kč). V průběhu roku 2013 byly rozpočtovými opatřeními navýšeny téměř o 4,6 mld. Kč a **čerpaný** byly ve výši **1 070,8 mld. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 3,1 % (o 32,0 mld. Kč).

2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 570,2 mld. Kč představovaly 48,5 % rozpočtem stanovených výdajů. Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 6,0 mld. Kč. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 560,8 mld. Kč, tj. 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 2,3 % (o 12,5 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání v roce 2013 a srovnání s rokem 2012, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 33: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	481 250	498 677	492 151	490 293	99,6	101,9	9 042
v tom:							
dávky důchodového pojištění*)	382 031	392 526	384 119	382 773	99,6	100,2	741
z toho: starobní důchody	307 642	315 323	311 082	310 139	99,7	100,8	2 497
dávky nemocenského pojištění	19 602	20 386	20 628	20 350	98,6	103,8	748
z toho: nemocenské	11 589	11 954	12 338	12 145	98,4	104,8	556
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	35 554	36 910	37 820	37 891	100,2	106,6	2 337
podpory v nezaměstnanosti	8 760	9 800	10 770	9 675	89,8	110,4	915
dávky pomoci v hmotné nouzi	7 800	7 500	8 250	10 570	128,1	135,5	2 770
dávky pro zdravotně postižené	1 533	2 326	2 094	1 940	92,6	126,6	407
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	18 428	20 490	19 957	19 589	98,2	106,3	1 160
zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 540	8 735	8 509	7 503	88,2	99,5	-36
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	4	4	2	47,4	89,7	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	452	500	500	333	66,6	73,8	-119
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	926	1 059	1 055	959	90,9	103,6	33
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	482 628	500 236	493 706	491 585	99,6	101,9	8 957
Příspěvek na penzijní připojištění	5 745	6 400	6 690	6 690	100,0	116,5	945
Platba do veřejného zdravotního pojištění	52 867	53 184	53 984	53 676	99,4	101,5	809
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	4 465	4 913	4 584	4 526	98,7	101,4	62
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	3 468	3 713	3 728	3 670	98,5	105,8	202
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	996	1 200	856	856	100,0	85,9	-140
Mandatorní sociální výdaje celkem	545 705	564 732	558 964	556 477	99,6	102,0	10 772
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	2 596	5 436	5 152	4 286	83,2	165,1	1 690
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	548 301	570 168	564 115	560 763	99,4	102,3	12 463

*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na důchody (6 900 mil. Kč v roce 2012 a 8 000 mil. Kč v roce 2013)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty, apod.

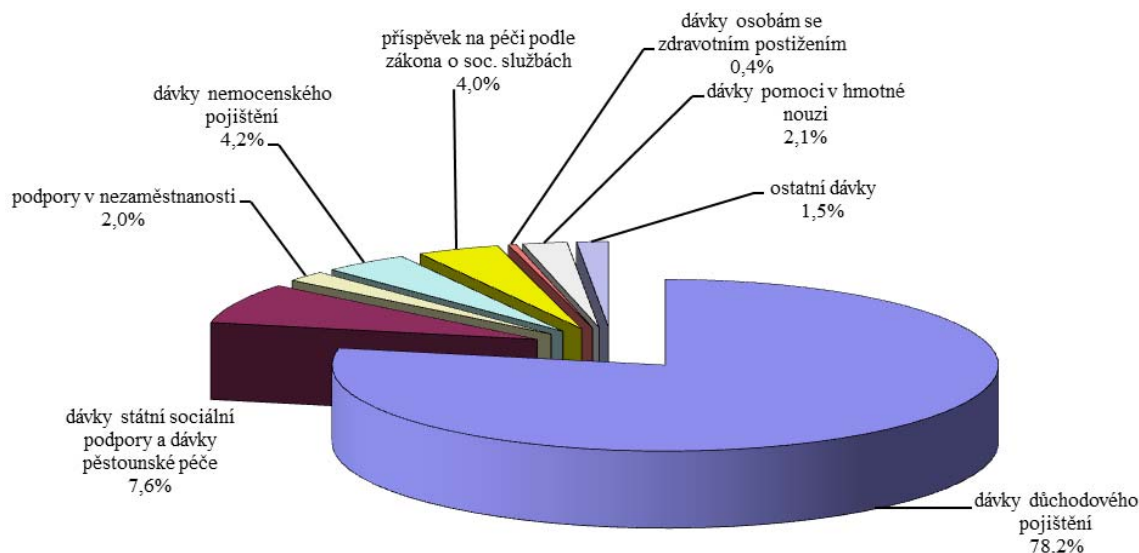
Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 32 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

2.1.1. Sociální dávky

Sociální dávky zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. dávky pomoci v hmotné nouzi poskytované Ministerstvem obrany občanům vojenských újezdů, příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 byly stanoveny v celkové výši 498,6 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,4 % (o 7,1 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2012 a o 3,6 % (o 17,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku

2012, a představovaly tak 97,3 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2013 v objemu 512,6 mld. Kč a 42,4 % celkových rozpočtovaných výdajů. **Vyplaceno** bylo celkem **489,7 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 99,6 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 7,0 mld. Kč, při meziročním růstu o 1,8 % (o 8,6 mld. Kč), z celkových čerpaných výdajů to představovalo 41,7 %.

Graf č. 10: Sociální dávky vyplacené v roce 2013 (v %)



Dávky důchodového pojištění

Největší objem 392,5 mld. Kč, tj. 78,7 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2013, připadl na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2013 předpokládal meziroční růst o 2,6 % (o 10,0 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. proti skutečnosti roku 2012 o 2,7 % (o 10,5 mld. Kč). Od roku 2013 s platností 3 let byl upraven valorizační vzorec pro vyplácené důchody tak, že zvýšení důchodů vychází z 1/3 růstu indexu spotřebitelských cen (místo 100 %) a jako v minulém roce z 1/3 růstu reálné mzdy. Vyhláška č. 324/2012 Sb. v návaznosti na uvedené opatření upravila pro rok 2013 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 330 Kč (navýšení o 60 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 0,9 % procentní výměry, která náleží ke dni, od něhož se procentní výměra zvyšuje, a redukční hranice pro stanovení všeobecného výpočtového základu. Ve schváleném rozpočtu byly rovněž zahrnuty prostředky na pokrytí zvýšených výdajů spojených s růstem počtu důchodců a se zvyšováním průměrného důchodu daným mezigenerační obměnou.

K 31.12.2013 byl rozpočet dávek důchodového pojištění snížen celkem o 8,4 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 8,3 mld. Kč – v souvislosti se skutečně čerpanými výdaji v průběhu roku), Ministerstvo obrany (o 30,0 mil. Kč) a Ministerstvo spravedlnosti (o 74,3 mil. Kč), rozpočet kapitoly Ministerstvo vnitra zůstal nezměněn.

Tabulka č. 34: Dávky důchodového pojištění v roce 2013 (v mil. Kč)

DŮCHODY	Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
Dávky důchodového pojištění celkem	382 031	382 773	100,2	741
z toho:				
důchody starobní	307 642	310 139	100,8	2 497
důchody invalidní	46 361	44 772	96,6	-1 590
v tom:				
3. stupeň	28 617	27 078	94,6	-1 539
2. stupeň	5 348	5 486	102,6	138
1. stupeň	12 396	12 208	98,5	-188
důchody pozůstalostní	28 028	27 862	99,4	-166
v tom:				
vdovské	21 956	21 800	99,3	-157
vdovecké	2 574	2 614	101,6	40
sirotčí	3 497	3 448	98,6	-49

Dávky důchodového pojištění⁵ v roce 2013 **dosáhly celkem 382,8 mld. Kč**, tj. 99,7% plnění rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,2 % (o 741,4 mil. Kč), a představovaly tak 78,2 % sociálních dávek. Tyto výdaje zahrnovaly veškeré prostředky na výplatu důchodů, včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních výplatních termínech ledna následujícího roku.

Z celku nejvyšší částka **310,1 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 99,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,8 % (o 2,5 mld. Kč); z toho 96,9 % (301,5 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **44,8 mld. Kč**, tj. 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 3,4 % (o 1,6 mld. Kč), z toho 27,1 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **27,9 mld. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,6 % (o 156,7 mil. Kč), z toho 21,8 mld. Kč činily důchody vdovské.

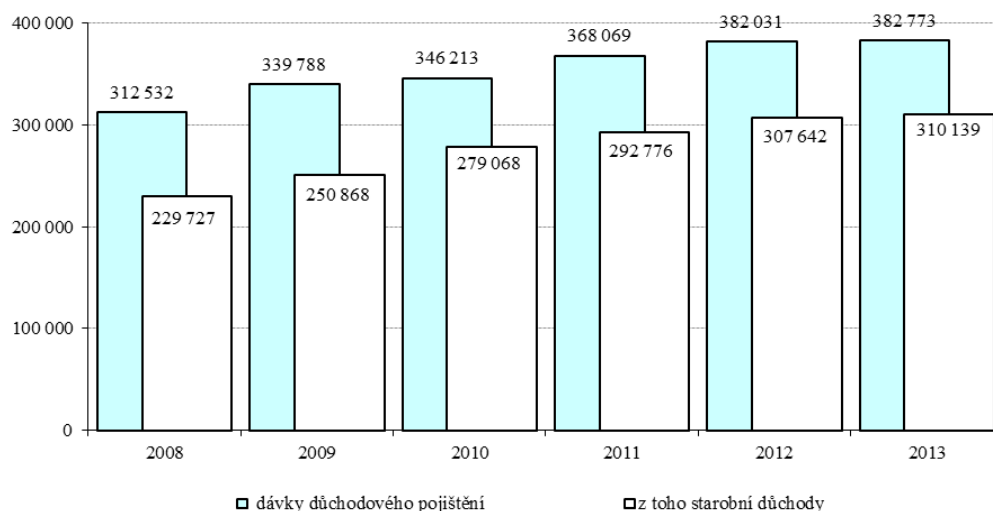
Záloha na výplatu důchodů začátkem ledna 2014, poskytnutá **České poště** koncem prosince 2013 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí, činila **8,0 mld. Kč**, koncem roku 2012 na výplatu důchodů počátkem ledna 2013 to bylo 6,9 mld. Kč. Po korekci o uvedené zálohy bylo na dávky důchodového pojištění v roce 2013 důchodcům skutečně vyplaceno 381,7 mld. Kč, tj. o 1,2 % (téměř o 4,5 mld. Kč) více než v roce 2012.

Na výplatě dávek důchodového pojištění se podílela především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **373,4 mld. Kč**, po korekci o zálohy České pošty 372,3 mld. Kč, tj. 97,6 %, resp. 97,8 % ze všech vyplacených důchodů. Z celku starobní důchody činily 301,5 mld. Kč, resp. 300,6 mld. Kč; průměrná výše plného starobního důchodu činila 10 610 Kč a meziročně se zvýšila o 1,8 % (o 188 Kč). Česká správa sociálního zabezpečení zajišťovala výplatu 3 568,7 tis. důchodů pro 2 941,3 tis. důchodců, vč. zahraničních. Z celku bylo 2 383,7 tis. plných starobních důchodů (o 4,3 tis. více než v roce 2012), dále 18,0 tis. poměrných starobních důchodů, 445,7 tis. invalidních důchodů (z toho 212,2 tis. důchodů pro invalidy 3. stupně v průměrné výši 10 238 Kč, tj. o 107 Kč více než v roce 2012) a 721,4 tis. pozůstalostních důchodů (z toho 574,9 tis. vdovských důchodů v průměrné výši 3 051 Kč, tj. o 18 Kč více než v roce 2012).

⁵ Údaje o výdajích na důchody jsou uváděny z hlediska rozpočtu (finančního zúčtování rozpočtového roku), tzn. ve výdajích je zahrnuta záloha zasláná České poště na výplatu důchodů z rozpočtu běžného roku, ale příjemce obdrží tento důchod až v roce příštím, naopak v běžném roce příjemce obdrží důchod, ve kterém je zahrnuta záloha České pošty z rozpočtu minulého roku.

Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění ukazuje následující graf:

Graf č. 11: Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění v letech 2008-2013 (v mil. Kč)



Meziročně se, jak již bylo uvedeno, výdaje na dávky důchodového pojištění v roce 2013 zvýšily o 0,8 % (o 741,4 mil. Kč), v roce 2011 pak o 6,3 % (o 21,9 mld. Kč), v roce 2010 o 1,9 % (o 6,4 mld. Kč), v roce 2009 o 8,7 % (téměř o 27,3 mld. Kč); v roce 2008 o 7,8 % (o 22,7 mld. Kč).

Dávky nemocenského pojištění

Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2013 byl stanoven ve výši 20,4 mld. Kč, tj. o 10,8 % (o 2,5 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 4,0 % (o 784,0 mil. Kč) více proti skutečnosti 2012. Pro rok 2013 byla zachována jednotná procentní sazba pro výpočet nemocenského 60 % denního vyměřovacího základu po celou dobu nemoci a poskytování náhrady mzdy (platu) a odměny zaměstnavatelem v prvních 21 dnech trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény) s 3denní tzv. karenční dobou – nemocenské se tak vyplácelo až od 22. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény).

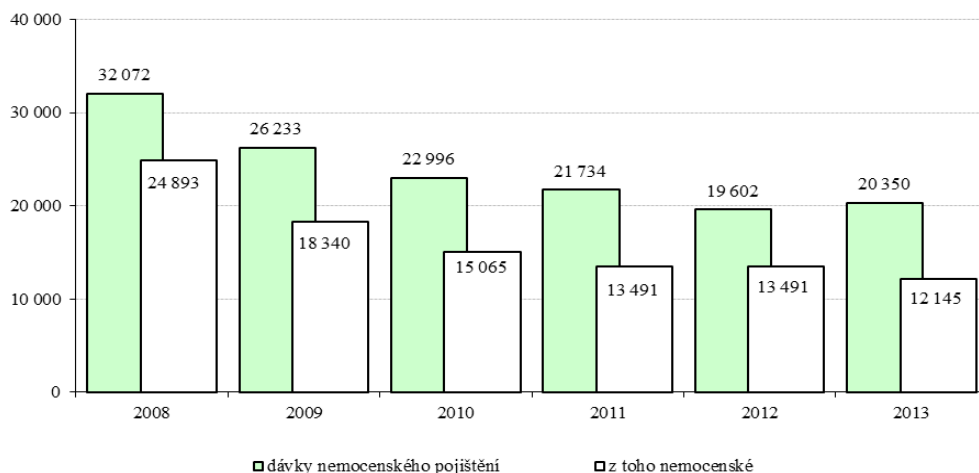
Tabulka č. 35: Dávky nemocenského pojištění (v mil. Kč)

DÁVKY NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ	Skutečnost		Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
	2012	2013		
Dávky nemocenského pojištění celkem	19 602	20 350	103,8	748
z toho:				
nemocenské	11 589	12 145	104,8	556
ošetřovné	682	843	123,6	161
vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	7	7	99,6	0
peněžitá pomoc v mateřství	7 324	7 355	100,4	31

Vyplaceno bylo celkem **20,3 mld. Kč**, tj. 98,6 % rozpočtu sníženého o 242,8 mil. Kč (úspora 278,6 mil. Kč), při meziročním růstu o 3,8 % (o 748,1 mil. Kč). Z celku 59,7 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **12,1 mld. Kč** na 98,4 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 4,8 % (o 555,8 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce téměř **7,4 mld. Kč**, tj. 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,4 % (o 31,3 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **842,6 mil. Kč**, tj. 95,8 % rozpočtu při meziročním růstu o 23,6 % (o 161,0 mil. Kč) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **7,1 mil. Kč**, tj. 98,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,4 % (o 262 tis. Kč).

Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2008 až 2013 ukazuje následující graf:

Graf č. 12: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2008 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v roce 2008 došlo k zavedení tzv. 3-denní karenční doby, kdy se dávka nemocenské nevyplácela, od 1.1.2008 do 30.6.2008 (na základě nálezu Ústavního soudu byla karenční doba zrušena), od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény).

Dávky státní sociální podpory

Dávky státní sociální podpory⁶ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a dávky péčovské péče⁷ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 stanoveny ve výši 36,9 mld. Kč, tj. 97,4 % schváleného rozpočtu roku 2012 (o 1,0 mld. Kč méně). Proti skutečnosti 2012 byly plánovány výdaje vyšší o 3,8 % (téměř o 1,4 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Tak jako v minulém roce si rodič při splnění daných podmínek mohl pružně volit délku čerpání rodičovského příspěvku (do 2, 3 nebo 4 let věku dítěte) a tím i jeho měsíční výši, vyčerpat však mohl maximálně 220 tis. Kč; nárok na porodné 13 000 Kč se i dále vztahoval na osoby, kterým se narodilo první živé dítě, jestliže žili v rodinách s příjmem do 2,4-násobku životního minima rodiny (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč), zůstal zúžen okruh osob, které měly za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč, byla omezena výplata příspěvku na bydlení na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním postižením). Závislý na výši životního minima byl zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstala proti roku 2012 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činila 3 410 Kč,

⁶ Přírůstek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

⁷ Od 1.1.2013 dávky péčovské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách péčovské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

u osoby, která byla považována jako první v pořadí; existenční minimum činilo 2 200 Kč měsíčně.

V průběhu roku 2013 byl rozpočet snížen u dávek státní sociální podpory o 401,3 mil. Kč a u dávek pěstounské péče o 34,5 mil. Kč.

Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v roce 2013 a jejich srovnání s rokem 2012 ukazuje tabulka:

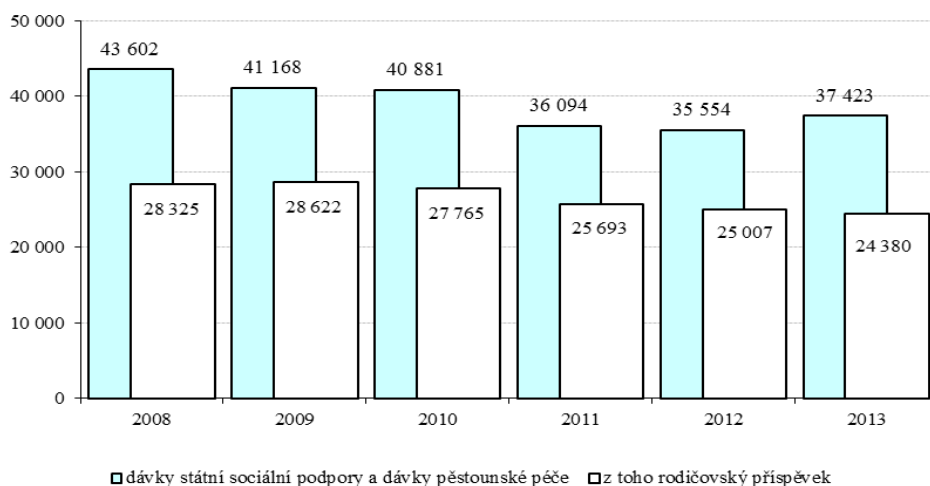
Tabulka č. 36: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče celkem	35 556	37 423	105,2	1 865
v tom:				
Dávky státní sociální podpory	34 314	35 310	102,9	996
z toho:				
přídavek na dítě	3 338	3 335	99,9	-4
sociální příspěvek	56	0	0,5	-56
příspěvek na bydlení	5 745	7 417	129,1	1 673
rodičovský příspěvek	25 007	24 380	97,5	-626
porodné	144	148	102,7	4
pohřebné	14	14	98,2	-1
Dávky pěstounské péče	1 242	2 112	170,0	870

Vyplaceno bylo celkem **37,4 mld. Kč**, tj. 99,8 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 2,2 mld. Kč) při meziročním poklesu o 1,5 % (o 81,2 mil. Kč). K meziročnímu procentnímu snížení výdajů došlo zejména u sociálního příspěvku z důvodu změn právní úpravy a ukončení jeho vyplácení již v roce 2012. Výrazný nárůst výdajů na příspěvek na bydlení ovlivnil rostoucí počet obyvatel s nižšími příjmy obyvatel, zejména nezaměstnaných, a byl důsledkem zvýšení nákladů na bydlení a odpovídajícího stanovení normativů pro propočet této dávky. Kromě toho byly ze státního rozpočtu hrazeny výdaje spojené s výplatou těchto dávek, např. výdaje na služby pošt, dosáhly 57,3 mil. Kč, u dávek pěstounské péče také náklady na povinné sociální pojištění 302,2 mil. Kč a na zdravotní pojištění 109,0 mil. Kč v souvislosti s výplatou odměny pěstouna ve zvláštních případech.

Čerpání výdajů na dávky státní sociální podpory ukazuje následující graf:

Graf č. 13: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče v letech 2008-2013 (v mil. Kč)



Od roku 2008 byly zavedeny tři varianty čerpání rodičovského příspěvku, které byly v jednotlivých letech zpřesňovány.

Podpory v nezaměstnanosti

Schválený státní rozpočet výdajů na podpory v nezaměstnanosti pro rok 2013 činil 9,8 mld. Kč, tj. o 21,5 % (o 2,7 mld. Kč) méně, než stanovil rozpočet roku 2012, resp. o 11,9 % (o 1,1 mld. Kč) více proti skutečným výdajům v roce 2012. Podpory v nezaměstnanosti byly **vyplaceny** ve výši více než **9,7 mld. Kč**, tj. 89,9 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného 935,8 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 10,4 % (o 909,3 mil. Kč). Související výdaje dosáhly dalších 24,3 mil. Kč, z toho služby pošt 21,6 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v prosinci 2013 pobíralo celkem 120,0 tis. uchazečů o zaměstnání, tj. 20,1 % všech osob vedených v evidenci (v prosinci 2012 to bylo 19,8 %). Průměrná výše podpory v roce 2013 dosáhla 6 284 Kč, tj. o 392 Kč více než v roce 2012.

Srovnání nezaměstnanosti k 31.12. v letech 2008 až 2013, ke konci roku 2013 a její vývoj v průběhu roku 2013 ukazuje následující tabulka:

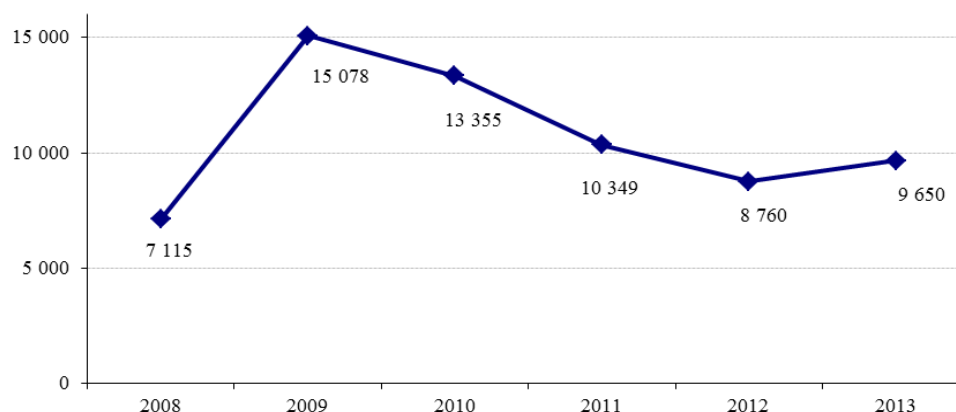
Tabulka č. 37: Vývoj nezaměstnanosti

měsíc	12/2008	12/2009	12/2010	12/2011	12/2012	01/2013	03/2013	06/2013	09/2013	12/2013
podíl nezaměstnaných osob ve věku 15-64 let v %*	4,5	7,1	7,4	6,8	7,4	8,0	8,0	7,3	7,6	8,2
uchazeči o zaměstnání v tis.	352,3	539,1	561,6	508,5	545,3	585,8	587,8	540,5	557,1	596,8
volná místa v tis.	91,2	30,9	30,8	35,8	34,9	33,8	38,9	44,0	41,4	35,2

Pramen: MPSV

V posledním čtvrtletí roku 2012 byl zaveden nový ukazatel nezaměstnanosti „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku a který je lépe interpretovatelný a z mezinárodního hlediska srovnatelný (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob). Od 1.1.2013 se vykazoval pouze ukazatel **podíl nezaměstnaných osob**, který k 31.12.2013 činil **8,2 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 8,0 %, podíl nezaměstnaných žen 8,3 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 596,8 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 583,1 dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 41 okresů – nejvyšší okres Bruntál 14,3 %, Most 13,5 %, Ústí nad Labem 12,7 %, Karviná 12,5 %, Chomutov a Jeseník po 11,9 %, Hodonín 11,8 %, Ostrava-město 11,6 %, Znojmo 11,4 %, Děčín 11,2 %, Sokolov 11,1 %, Louny po 10,9 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 3,5 %, Praha-západ 4,3 %, Mladá Boleslav 4,7 %, Praha 5,1 %, Praha-jih a Rokycany po 5,5 %, Pelhřimov po 5,6 %, Benešov 5,7 %, atd. K 31.12.2013 nabízel Úřad práce ČR celkem téměř 35,2 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 17,0 uchazečů, nejvíce pak v okresech Karviná 80,9, Bruntál 66,7, Brno-město 57,9, Hodonín 50,2, Jeseník 49,6 osob, atd.

Graf č. 14: Podpory v nezaměstnanosti v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi

Dávky pomoci v hmotné nouzi byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v hodnotě 7,5 mld. Kč, tj. o 34,8 % (o 1,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2012 a o 3,3 % (o 257,2 mil. Kč) méně proti skutečnosti roku 2012. Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 750,0 mil. Kč na úkor dávek osobám se zdravotním postižením (232,0 mil. Kč) a příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách (o 518,0 mil. Kč). Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. O dávkách pomoci v hmotné nouzi rozhodují a vyplácejí je příslušné krajské pobočky Úřadu práce ČR. V roce 2013 výplata těchto sociálních dávek **dosáhla celkem 10,5 mld. Kč**, tj. o 28,2 % více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním navýšení o 35,6 % (o 2,8 mld. Kč). Z celku příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil téměř 7,5 mld. Kč (128,0 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 2,8 mld. Kč (130,2 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč), - tato dávka byla poskytnuta v částce 190,6 mil. Kč (114,5 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 41,8 mil. Kč (116,9 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 53,2 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb (žádosti podané do 31.12.2011 byly posuzovány podle starých podmínek, žádosti podané po 1.1.2012 podle podmínek nových – proto srovnání let 2012 a 2013 je pouze hrubé). Na rok 2013 byly dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány v celkové

výši 2,3 mld. Kč, tj. o 18,1 % více než v roce 2012 a o 54,7 % více než bylo čerpáno v roce 2012. Rozpočet na rok 2013 byl v průběhu roku snížen o 264,5 mil. Kč. Oprávněným osobám bylo **vyplaceno celkem 1,9 mld. Kč**, tj. 92,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 27,2 % (o 408,8 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 1,1 mld. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 789,6 mil. Kč. Služby pošt činily 28,0 mil. Kč.

Příspěvek na péči

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládání základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 byl tento příspěvek stanoven částkou 20,5 mld. Kč, tj. o 2,5 % (o 0,5 mld. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2012 a o 11,4 % (o 2,1 mld. Kč) více než činila skutečnost roku 2012. V roce 2013 bylo **vydáno více než 19,5 mld. Kč**, tj. 98,2 % rozpočtu po změnách resp. rozpočtu sníženého o 583,0 mil. Kč, a o 6,3 % (o 1,1 mld. Kč) více než v roce 2012. Související výdaje dosáhly 38,8 mil. Kč, z toho 36,9 mil. Kč výdaje na služby pošt.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru

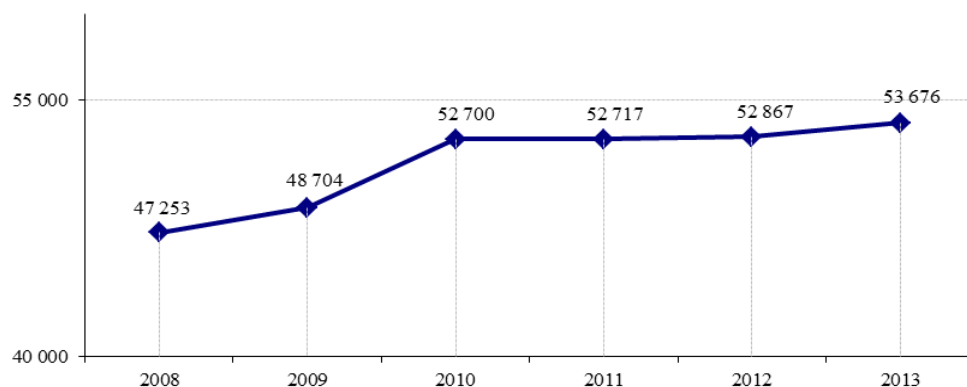
Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí a spravedlnosti, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,7 mld. Kč při meziročním navýšení o 5,3 % (o 443,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 15,9 % (1,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. **Čerpány** byly ve výši **7,5 mld. Kč**, tj. 88,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 0,5 %, tj. o 36,4 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek téměř 7,2 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 3,8 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 2,4 mld. Kč; odchodné činilo 277,8 mil. Kč, odbytné 61,3 mil. Kč a úmrtné 12,6 mil. Kč.

2.1.2. Ostatní sociální transfery

Platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) byla ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 53,2 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2012 byla mírně navýšena (o 0,5 %, tj. o 260,0 mil. Kč) v souvislosti s odhadem nepatrného růstu počtu dotčených osob; proti skutečnosti roku 2012 se tyto výdaje měly zvýšit o 0,6 % (o 316,3 mil. Kč). Rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 800,0 mil. Kč na vrub úspor v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí (viz usnesení vlády č. 823/2013). Vyměřovací základ pro tuto platbu v roce 2013 zůstal k 31.10.2013 stejný jako v letech 2010 až 2012 ve výši 5 355 Kč, zrovna tak jako z něj odvozená platba státu v částce 723 Kč za osobu a měsíc. Zákonným opatřením Senátu č. 342/2013 Sb. došlo ke změně § 3c odst. 1 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění zákona č. 362/2009 Sb., která nahradila částku 5 355 Kč částkou 5 829 Kč, a tím se platba státu od 1.11.2013 navýšila o 64 Kč na 787 Kč za osobu a měsíc. Na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění bylo z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převezeno 53,7 mld. Kč**, tj. 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 1,5 % (o 808,9 mil. Kč). Na čerpání rozpočtu v průběhu roku měla vliv změna frekvence plateb, když na základě žádosti ředitele Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR jako správce zvláštního účtu přerozdělování byla podle ustanovení § 12 odst. 1 a 2 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, předsunuta měsíční platba pojistného ve výši 4,0 mld. Kč z 2. pololetí na leden; zúčtování této předsunuté platby proběhlo v prosinci 2013. Průměrný měsíční počet státních pojištěnců činil 6 097,4 tis. osob.

Graf č. 15: Platba státu za státní pojištěnce v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Platba státu v letech 2008 a 2009 činila 677 Kč za osobu a měsíc, od 1.10.2010 do 31.10.2013 to bylo 723 Kč a od 1.11.2013 se tato platba navýšila na 787 Kč na osobu a měsíc.

Doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění

V roce 2013 vyplatilo Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa penzijním společnostem státní příspěvek na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, a to pro účastníky, kterým náleží státní příspěvek podle § 14 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet 6,4 mld. Kč počítal s navýšením těchto výdajů o 3,2 % (o 200,0 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 téměř o 11,4 % (o 655,3 mil. Kč). Vzhledem ke zvýšení státního příspěvku a zvýšení počtu smluv o penzijním připojištění v závěru roku 2012, které se následně promítly do roku 2013, byly rozpočtové prostředky k pokrytí tohoto výdaje navýšeny o částku 290,1 mil. Kč na vrub podpory stavebního spoření. **Vyplaceno** bylo téměř **6,7 mld. Kč**, tj. plné čerpání rozpočtu po změnách.

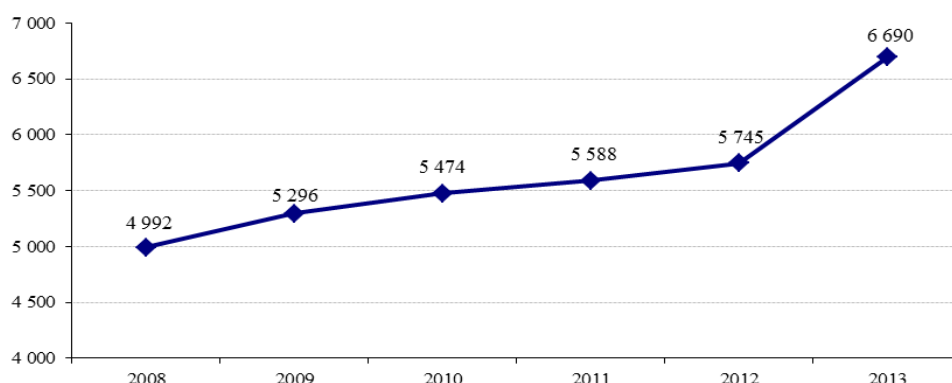
V porovnání s rokem 2012 došlo v roce 2013 ke skokovému zvýšení vyplaceného státního příspěvku o 945,3 mil. Kč, tj. o 16,5 %. Zvýšení souviselo nejen s navýšením státního příspěvku, kdy se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 státní příspěvek ve výši 90 Kč poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více, ale také s nárůstem počtu penzijních připojištění v závěru roku 2012 v souvislosti s transformací penzijních fondů a vznikem penzijních společností od 1.1.2013, když od tohoto data bylo možné uzavírat pouze smlouvy o doplňkovém penzijním spoření, a také se stále se zvyšujícím objemem účastnických příspěvků.

Podle údajů poskytnutých penzijními společnostmi ministerstvu činil k 31.12.2013 počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření celkem 4 963 tis. Jejich počet se proti stavu k 31.12.2012 snížil o 172 tis., což představuje pokles o 3,3 %. Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření za rok 2013 dosáhl počtu 77 tis. Rostl celkový objem účastnických příspěvků (bez příspěvků zaměstnavatelů), který v roce 2013 dosáhl výše 33,3 mld. Kč, což je o 7,8 mld. Kč více oproti roku 2012 (nárůst o 30,6 %). Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění byl v roce 2013 ve výši 568 Kč (nárůst proti roku 2012 o 103 Kč); u účastníka doplňkového penzijního spoření byl ve výši 749 Kč.

K 31.12.2013 působilo na finančním trhu v ČR celkem 10 penzijních společností oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti doplňkového penzijního spoření, resp. penzijního připojištění.

Uvedený vývoj situace ve výdajích státu na příspěvek k doplňkovému penzijnímu spoření a penzijnímu připojištění v letech 2008 až 2013 ukazuje následující graf:

Graf č. 16: Státní příspěvek na doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění (v mil. Kč)



Výdaje na odškodnění podle příslušných právních předpisů

V souboru ostatních náhrad placených obyvatelstvu, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly sledovány **výdaje na odškodnění** podle příslušných legislativních předpisů. Zákonem o státním rozpočtu byly výdaje na odškodnění na rok 2013 zahrnuty v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí v částce 210,0 mil. Kč, rozpočtovými opatřeními, resp. převodem z kapitoly Všeobecná pokladní správa v částce 638,0 mil. Kč, byly navýšeny na 848,0 mil. Kč.

Následující tabulka uvádí vyplacené prostředky v roce 2013 podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 38: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

VÝDAJE NA ODŠKODNĚNÍ	Ministerstvo obrany		MPSV		Ministerstvo vnitra		Min. spravedlnosti		Celkem	
	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč
odškodnění podle zákona č. 261/2001 Sb. ¹⁾			20	339					20	339
příplatky k důchodu podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾	547	1 682	5 689	144 368	19	1 046			6 255	147 096
nároky podle zákona č. 357/2005 Sb. ³⁾	6 051	12 430	27 632	624 094	102	4 885	190	370	33 975	641 779
odškodnění podle zákona č. 108/2009 Sb. ⁴⁾			19	6 101					19	6 101
odškodnění podle nařízení vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾					2 812	121 642			2 812	121 642
odškodnění podle zákona č. 212/2009 Sb. ⁶⁾					64	42 063			64	42 063
Celkem	6 598	14 112	33 360	774 902	2 997	169 636	190	370	43 145	959 020

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací odškodňovacích zákonů dosáhly **959,0 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 774,9 mil. Kč, tj. 80,8 % z celku.

2.1.3. Služby zaměstnanosti

Výdaje na státní politiku zaměstnanosti v širším pojetí⁸ byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 stanoveny na 20,6 mld. Kč při meziročním snížení o 13,4 % (o 3,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 byly naopak vyšší o 26,9 % (o 4,4 mld. Kč). Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet na rok 2013 navýšen o 356,9 mil. Kč. Skutečně bylo **čerpano** celkem **18,8 mld. Kč**, tj. 89,6 % rozpočtu po změnách (úspora 2,2 mld. Kč) při meziročním růstu o 15,7 % (o 2,5 mld. Kč).

Státní politiku zaměstnanosti zabezpečuje především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (MPSV) zejména prostřednictvím Úřadu práce ČR. V roce 2013 bylo v této kapitole rozpočtováno 19,4 mld. Kč, rozpočet byl v průběhu roku zvýšen o 701,0 mil. Kč a skutečně bylo vynaloženo celkem téměř **18,0 mld. Kč**, tj. 89,2 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 2,2 mld. Kč) při meziročním zvýšení výdajů o 17,6 % (o 2,7 mld. Kč). Výše čerpaných prostředků a jejich meziroční srovnání byly ovlivněny zejména vyššími výdaji na podpory v nezaměstnanosti a na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti. Z celkové částky 53,9 % (9,7 mld. Kč) bylo použito na podpory v nezaměstnanosti, 23,9 % (4,3 mld. Kč) na aktivní část politiky zaměstnanosti a 20,4 % (3,7 mld. Kč) na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

Ve výdajích státního rozpočtu souvisejících s politikou zaměstnanosti jsou rovněž sledovány dotace sociálního charakteru vyplacené kapitolou **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, zaměstnavatelům **na sociální důsledky restrukturalizace** ocelářského a hnědouhelného průmyslu. Tyto byly v roce 2013 vyplaceny v celkové výši **855,9 mil. Kč** (viz dále).

Tabulka č. 39: Státní politika zaměstnanosti (v mil. Kč)

STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
Výdaje na státní politiku zaměstnanosti celkem	16 272	18 820	116	2 548
1. Výdaje na státní politiku zaměstnanosti - kapitola MPSV	15 275	17 964	118	2 688
z toho:				
a) podpory v nezaměstnanosti	8 760	9 675	110	915
b) aktivní politika zaměstnanosti *)	2 596	4 286	165	1 690
v tom:				
rekvalifikace	146	301	206	155
veřejně prospěšné práce	688	1 777	258	1 089
společensky účelná pracovní místa	366	1 024	279	657
podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	121	53	44	-68
cílené programy k řešení zaměstnanosti	566	688	121	122
investiční pobídky	264	31	12	-233
ostatní	443	412	93	-31
c) ochrana zaměstnanců při platební nesch. zaměstnavatelů	452	333	74	-119
d) zaměstnávání zdravotně postižených občanů **)	3 468	3 670	106	202
2. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace ***)	996	856	86	-140

*) včetně výdajů v rámci společných programů EU a ČR

**) příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností

***) v roce 2012 za kapitoly MPO a MD, v roce 2013 za kapitolu MPO

Výdaje na podpory v nezaměstnanosti jsou rozpočtovány v rámci sociálních dávek a jsou komentovány v III.2.1.1 tohoto sešitu.

⁸ Podpory v nezaměstnanosti, aktivní politika zaměstnanosti, ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, příspěvky zaměstnavatelů zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností a příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace.

Aktivní politika zaměstnanosti

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 5,4 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládal meziroční pokles výdajů o 10,9 % (o 662,9 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a byl více než dvojnásobný proti skutečnosti 2012 (o 2,8 mld. Kč).

Rozpočet byl v průběhu roku snížen o 284,2 mil. Kč ve prospěch neinvestičních nedávkových transferů a ostatních výdajů organizačních složek státu. **Výdaje** v roce 2013 **dosáhly celkem 4,3 mld. Kč** a proti rozpočtu po změnách byly nižší o 16,8 % (o 865,9 mil. Kč), proti roku 2012 došlo k výraznému navýšení těchto výdajů, a to o 65,1 % (téměř o 1,7 mld. Kč). Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů spolufinancovaných Evropským sociálním fondem v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) použito 3,2 mld. Kč, včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

Vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti uplatňované podle zákona o zaměstnanosti a jeho prováděcích vyhlášek byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 2,7 mld. Kč (vč. výdajů v rámci společných programů ČR a EU), po úpravě rozpočtu 3,1 mld. Kč. **Vyplaceno** bylo téměř **3,2 mld. Kč**, tj. o 0,8 % (o 24,8 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách. Meziročně se tyto výdaje více než zdvojnásobily (navýšení o 1,8 mld. Kč), když k meziročnímu růstu došlo u všech vlastních nástrojů APZ kromě podpory zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, objemově zejména u výdajů na „veřejně prospěšné práce“ (téměř o 1,1 mld. Kč) a na „společensky účelná pracovní místa“ (o 657,5 mil. Kč). Z celku výdaje na **rekvalifikace** dosáhly **301,4 mil. Kč**, vč. 135,0 mil. Kč v rámci OP LZZ a 166,3 mil. Kč prostředků národní APZ, za které se rekvalifikovalo 27,9 tis. osob. Výdaje na **veřejně prospěšné práce** byly čerpány v částce **1 777,3 mil. Kč**, z toho 1 398,1 mil. Kč v rámci OP LZZ a 379,2 mil. Kč národní APZ, když bylo vytvořeno 5,1 tis. míst a na ně umístěno 5,2 tis. uchazečů. Na **společensky účelná pracovní místa** bylo v roce 2013 vynaloženo **1 023,8 mil. Kč**, z toho 615,5 mil. Kč připadlo na projekty OP LZZ, celkem bylo vytvořeno téměř 8,9 tis. společensky účelných pracovních míst. Výdaje spojené se **zaměstnáváním občanů se zdravotním postižením** dosáhly **52,9 mil. Kč** (jedná se o příspěvky na vytvoření a provoz chráněných pracovních míst, tzn. míst, kde pracuje více než 60 % osob se zdravotním postižením a o příspěvky na rehabilitaci těchto osob).

Výdaje na **investiční pobídky** jsou poskytovány podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů, podle Rámcových programů pro podporu rozvoje technologických center a strategických služeb a podle Programů pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností vždy podle příslušných usnesení vlády. Realizace investičních pobídek v oblasti zaměstnanosti má formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a poskytování podpory na zřizování nových pracovních míst. Čerpáno bylo celkem **30,8 mil. Kč**. Do zpracovatelského průmyslu připadlo 24,0 mil. Kč, z toho 18,6 mil. Kč na tvorbu nových pracovních míst a 5,4 mil. Kč na podporu rekvalifikace nebo školení zaměstnanců, a 6,8 mil. Kč bylo vynaloženo na Rámcové programy.

Další prostředky čerpané prostřednictvím Úřadu práce ČR byly vydány např. na **cílené programy** k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob 687,8 mil. Kč (na projekty OP LZZ), na příspěvek na zapracování, na příspěvek při přechodu na nový

podnikatelský program, na překlenovací příspěvek a nákup služeb spojený s realizací nástrojů APZ bylo vynaloženo celkem 7,8 mil. atd.

Výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů

Prostředky na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, byly na rok 2013 schváleny v částce 500,0 mil. Kč, tj. o 16,7 % (o 100,0 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2012 a o 10,7 % (o 48,2 mil. Kč) více než bylo v roce 2012 čerpáno. V roce 2013 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **333,2 mil. Kč**, tj. 66,6 % rozpočtu (úspora 166,8 mil. Kč), při meziročním poklesu o 26,2 % (o 118,6 mil. Kč). Z celku 256,6 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 44,4 mil. Kč odvody daně z příjmů, 13,1 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 18,9 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance) a služby pošty 202 tis. Kč.

Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním, poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši 3,7 mld. Kč, tj. o 12,1 % (o 400,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2012, proti skutečnému čerpání v roce 2012 je to pak o 7,1 % (o 244,7 mil. Kč) více. V roce 2013 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši téměř **3,7 mld. Kč**, tj. 98,5 % rozpočtu při úspoře 57,8 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 5,9 % (o 202,0 mil. Kč). Z celku bylo 93,8 % (3 442,3 mil. Kč) převedeno do podnikatelské sféry, zbývající část pak do sféry neziskové a územním celkům.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši téměř 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu; následně byl rozpočet snížen o 344,1 mil. Kč. V roce 2013 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. **uvolněny** v celkové částce **855,9 mil. Kč**, tj. 100,0 % rozpočtu po změnách. Z celku obdržely 788,2 mil. Kč DIAMO s.p. Stráž pod Ralskem, 48,6 mil. Kč Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, 14,3 mil. Kč Coal Services, a.s., Most, 3,4 mil. Kč Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a 1,4 mil. Kč Severočeské doly, a.s., Chomutov. V roce 2012 zajišťovalo Ministerstvo dopravy podle usnesení vlády č. 370/2007 finanční prostředky v rámci doprovodného sociálního programu (v roce 2012 bylo vyplaceno 17,0 mil. Kč) – v roce 2013 účel poskytování těchto prostředků pominul.

2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům

Přehled státního rozpočtu, jeho úprav a čerpání neinvestičních transferů a půjčených prostředků podnikatelským subjektům je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 40: Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikat. subjektům (v mil. Kč)

Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům (521+561)	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery celkem	35 611	38 455	32 954	35 026	106,3	98,4
z toho:						
Ministerstvo průmyslu a obchodu	19 024	24 423	16 149	17 588	108,9	92,5
Ministerstvo dopravy	4 600	4 591	4 601	4 615	100,3	100,3
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 854	2 238	3 215	3 335	103,7	116,9
Ministerstvo zemědělství	2 285	451	1 950	2 113	108,4	92,5
Technologická agentura České rep.	973	905	1 295	1 361	105,1	139,9
Všeobecná pokladní správa	3 888	5 050	4 416	4 384	99,3	112,8
Neinvestiční půjčené prostředky celkem						
z toho:						

Schválený státní rozpočet na rok 2013 předpokládal proti rozpočtu po změnách roku 2012 meziroční zvýšení neinvestičních transferů podnikatelským subjektům o 2,9 mld. Kč, tj. o 8,1 %, resp. proti skutečnosti roku 2012 zvýšení o 2,8 mld. Kč, tj. o 8,0 %. V průběhu roku 2013 byl schválený rozpočet celkových transferů rozpočtovými opatřeními snížen o 5,5 mld. Kč na 33,0 mld. Kč, když úpravy se dotkly všech rozpočtových kapitol. Skutečné **čerpání** dosáhlo **35,0 mld. Kč**, tj. 106,3 % upraveného rozpočtu, což znamenalo meziroční pokles proti skutečnosti předchozího roku o 585 mil. Kč, tj. o 1,6 %. Celkový podíl neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 3,3 %, což je o 0,2 procentního bodu méně než v roce 2012.

Převážnou většinu (přes 95 %) celkových neinvestičních transferů podnikatelským subjektům poskytly kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství, Technologická agentura České republiky a Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet neinvestičních transferů podnikatelským subjektům kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** na rok 2013 ve výši 24,4 mld. Kč byl v průběhu roku snížen o 8,3 mld. Kč, tj. na 16,1 mld. Kč. Ve skutečnosti bylo poskytnuto **17,6 mld. Kč** (108,9 % rozpočtu po změnách) při meziročním poklesu o 1,4 mld. Kč (o 7,5 %). Pokles byl ovlivněn především snížením dotací na výzkum, vývoj a inovace o 927 mil. Kč a dotací na útlum hornictví o 364 mil. Kč.

Tabulka č. 41: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MPO (v mil. Kč)

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	19 024	24 423	16 149	17 588	108,9	92,5
v tom:						
Útlum hornictví	1 844	1 394	1 480	1 480	100,0	80,3
Dotace pro DIAMO a PKÚ, ostatní ekologické akce	3	95	9	9	100,0	300,0
Programy zateplování a úspor energie	7	20	10	9	90,0	128,6
Dotace na správu skládek pro s.p. DIAMO	8	7	6	6	100,0	75,0
Dotace na výzkum, vývoj a inovace (bez spolufinan. programů z EU)	2 993	2 166	2 048	2 066	100,9	69,0
Mezinárodní technologická spolupráce			3	2	66,7	
Integrovaná síť Obchodních misí - neinvestiční transfery finanč. institucím						
Rámcový komunitární program - CIP	20	10	26	35	134,6	175,0
Dotace společnosti Hyundai		100				
Rámcové programy - strategické služby a technologická centra	300	100	250	250	100,0	83,3
Dotace na obnovitelné zdroje energie	11 700	9 700	9 700	11 700	120,6	100,0
Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost - EDUCA	442	333	327	258	78,9	58,4
Operační program podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF	1 607	10 413	2 205	1 698	77,0	105,7
Ekologická dotace podle § 32a horního zákona	79	85	85	74	87,1	93,7
Program švýcarsko-české spolupráce INOSTART	20					

Zahlazování následků hornické činnosti (útlum hornictví)

Neinvestiční dotace na zahlazování následků hornické činnosti (ZNHČ) byly v roce 2013 poskytnuty v celkové výši 1,5 mld. Kč. Z toho dotace na likvidační práce, sanační a rekultivační práce dosáhly 624 mil. Kč a na sociálně zdravotní náklady spojené s technickým útlumem 856 mil. Kč. Útlum uhelného hornictví probíhal v roce 2013 na příslušných lokalitách v souladu s usnesením vlády č. 1128/2003, kterým byl schválen program dokončení restrukturalizace uhelného hornictví. Poskytnuté finanční prostředky byly čerpány a použity v souladu s vydanými rozhodnutími Ministerstva průmyslu a obchodu a v souladu se „Zásadami pro přípravu, schvalování, realizaci a financování procesu ZNHČ a pro poskytování, čerpání a kontrolu dotací ze státního rozpočtu na proces ZNHČ a na účely předem schválené vládou a zákonem č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků“.

Rozhodující objem prací i prostředků ZNHČ byl realizován u s.p. DIAMO se sídlem ve Stráži pod Ralskem, a to převážně v oblasti sanace bývalé chemické těžby uranu, tj. čerpání a čištění důlních a odkalištních vod, sanace a rekultivace odkališť a odvalů, kontroly zlikvidovaných důlních děl, likvidace povrchových objektů, vypořádávání majetku a úhrad sociálně zdravotních dávek. Sanační a likvidační práce byly v roce 2013 realizovány převážně v lokalitách Příbram, Kutná Hora, Zlaté Hory, Zadní Chodov, Horní Slavkov, Jáchymov, Okrouhlá Radouň, Mydlovary, Stráž pod Ralskem, Dolní Rožinka, Ostrava a Hodonín. U Palivového kombinátu Ústí, s.p., šlo o lokality Chabařovice, Kohinoor, Kladenské doly, Východočeské uhelné doly, Hodonín a Doly a úpravy Komořany.

Mandatorní sociálně zdravotní náklady poskytnuté zaměstnancům v souvislosti s restrukturalizací některých odvětví byly v roce 2013 čerpány podle zákona č. 154/2002 Sb., podle kterého se ze státního rozpočtu poskytují horníkům dávky, na které vznikl nárok do 31.12.1992, a to zvláštní příspěvky, deputátní uhlí a náhrady za ztrátu výdělku. Vybrané sociálně zdravotní dávky v celkové výši 856 mil. Kč byly poskytnuty státním podnikům DIAMO a Palivový kombinát Ústí, v menším objemu též firmám Czech Coal Services, a.s. Most, Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a Severočeské doly, a.s., Chomutov.

Dotace na realizaci ostatních ekologických akcí státním podnikům DIAMO a PKÚ

V rámci těchto transferů byla poskytnuta dotace na akci státního podniku DIAMO, a to Sanace území bývalého důlně-úpravárenského závodu a okolí – Příbram, Březové Hory – 1. etapa. Prostředky byly čerpány ve výši 9 mil. Kč. Další akce, které připravoval s.p. DIAMO k zahájení v roce 2013 (schválený rozpočet činil 95 mil. Kč), nebyly zahájeny z důvodu posunu výběrových řízení na chystané projekty. Důvodem posunu bylo vznesení námitek jednotlivých uchazečů, akce budou realizovány v roce 2014.

Programy na úspory energie

Program EFEKT 2013 - Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2013 byl vyhlášen MPO na základě usnesení vlády č. 835/2012 k naplňování Státní energetické koncepce. Jde o doplňkový program k energetickým programům podporovaným ze strukturálních fondů Evropské unie, který umožňuje podporovat aktivity informačního a vzdělávacího charakteru v oblasti úspor energií a podpory obnovitelných a druhotných zdrojů energie. Na program byly čerpány neinvestiční transfery podnikatelským subjektům ve výši 9 mil. Kč.

Správa skládek pro s.p. DIAMO

V roce 2013 byl ze státního rozpočtu poskytnut neinvestiční transfer na správu skládek DIAMO ve výši 6 mil. Kč. Prostředky byly využity na financování inženýrských činností vztahujících se k akci Nápravná opatření – Laguny Ostramo a na projekt Sanace území ohroženého skládkou nebezpečného odpadu v Pozďátkách.

Dotace na výzkum, vývoj a inovace

Na zabezpečení realizace vyhlášených programů na podporu průmyslového výzkumu, vývoje a inovací v roce 2013 byly v resortu MPO v rámci schváleného rozpočtu zapracovány neinvestiční transfery (české zdroje) ve výši 2,2 mld. Kč. V průběhu roku byla provedena úprava rozpočtu na celkovou výši 2,0 mld. Kč, ve skutečnosti bylo vyčerpáno celkem 2,1 mld. Kč (překročení kryto zapojením nároků), z toho účelová podpora činila 1,9 mld. Kč a institucionální podpora 146 mil. Kč.

Mezinárodní technologická spolupráce

Program je vyhlášen na období let 2012 až 2016 a jeho předmětem je podpora spolupráce českých podniků a podnikatelských subjektů ze zemí mimo EU při realizaci společných podnikatelských projektů. Dotaci v roce 2013 čerpalo sedm společností v celkovém objemu 2 mil. Kč.

Rámcový komunitární program pro konkurenceschopnost a inovace - CIP

Cílem programu je poskytovat koherentní a koordinovaný rámec pro finanční podporu aktivit Společenství v oblasti podnikání, inovací, informačních a komunikačních technologií a energetiky, včetně podpory otevřené metody koordinace mezi státy. Administrace celého programu i jednotlivých výzev k podávání projektu je zajišťována Evropskou komisí. Program zajišťuje regionální síťové propojení evropských podpůrných služeb pro podnikání; na základě rozhodnutí Evropské komise jej realizuje MPO pod názvem Podpůrné služby pro podnikání - BISONet (EEN-CZECH), přičemž poměr mezi zdroji ČR a EU je stanoven na 40:60. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům na podporu programu byly v roce 2013 ve skutečnosti čerpány ve výši 35 mil. Kč.

Dotace pro společnost Hyundai

V souladu s Investiční smlouvou uzavřenou dne 18.5.2006 mezi Českou republikou, Moravskoslezským krajem, Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest a společností Hyundai Motor Company je této společnosti poskytována hmotná podpora na kapitálovou investici ve výši 15 % z celkové výše předběžných nákladů. V roce 2013, stejně jako v letech 2009 až 2012, společnost Hyundai nepředložila zprávu o předběžných nákladech v souladu s uzavřenou investiční smlouvou a nežádala o hmotnou podporu na kapitálové investice. Nevyužité rozpočtované prostředky ve výši 100 mil. Kč byly proto rozpočtovým opatřením převedeny na financování Rámcového programu pro podporu technologických center a center strategických služeb.

Rámcové programy - strategické služby a technologická centra

Aktualizovaný Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb byl schválen usnesením vlády č. 217/2007. Pro rok 2013 byly v kapitole MPO pro tento program vyčleněny rozpočtové prostředky ve výši 250 mil. Kč, které byly na financování programu spotřebovány. Celkem bylo realizováno 58 žádostí podnikatelských subjektů o tento druh podpor, jejichž cílem byla podpora investičních projektů zaměřených na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem. Z důvodu nedostatku finančních prostředků došlo dne 10.7.2008 k zastavení

Rámcového programu a po tomto datu nebyly již přijímány nové žádosti. Vyplácení podpor ve formě dotací na již schválené projekty nadále pokračuje.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost – globální grant EDUCA

V rámci tohoto programu je MPO zprostředkujícím subjektem pro část oblasti podpory Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků, jejíž gestorem je MPSV. Hlavním cílem programu je prostřednictvím zvýšení kvalifikační úrovně, profesních dovedností a znalostí zaměstnanců a zaměstnavatelů přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů ve vybraných oblastech ekonomických činností. Program je podporován z Evropského sociálního fondu ve výši 85 % výdajů, české spolufinancování činí 15 %. Upravený rozpočet ve výši 327 mil. Kč byl čerpán v částce 258 mil. Kč, nevyčerpané prostředky byly převedeny do nároků.

Operační program Podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF

V oblasti neinvestičních transferů podnikatelským subjektům (mimo výzkumu a vývoje) činil rozpočet po změnách na tento program 1,9 mld. Kč, ve skutečnosti byly vyčerpany prostředky ve výši 1,5 mld. Kč. Cílem programu, realizovaného v programovacím období let 2007 až 2013, je zvyšování konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a služeb, rozvoj podnikání, podpora podnikatelského prostředí, inovací, stimulace poptávky po výsledcích výzkumu, vývoje a inovací a jejich komercializace, podpora růstu hospodářství založeného na znalostech a zavádění nových technologií a inovací. Program je určen převážně pro malé a střední podnikatelské subjekty.

Ekologická dotace („úhrady dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů“)

Ekologická dotace je poskytována v souladu s § 32 odst. a) zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů. V návaznosti na metodiku finančních toků úhrady za vydobyté nerosty odváděly obvodní báňské úřady příslušné finanční prostředky rovným dílem přímo na příjmové účty kapitol MPO a MŽP. Na příjmový účet MPO byly v roce 2013 zaslány prostředky v celkové výši 74 mil. Kč, které byly návazně přes výdajový účet poukázány ve stejné výši především těmto podnikatelským subjektům: Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, Chlumec, DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem, ZUD, a.s., Zbůch, GEOMINING, a.s., Kladno, České lupkové závody, a.s., Nové Strašecí-Pecínov, Sedlecký Kaolín, a.s., Božičany, GEMEC-UNION, a.s., Jívka, Muzeum Sokolov, příspěvková organizace a Městu Zlaté Hory. Přidělené finanční prostředky byly použity zejména k rekultivaci po těžbě uranu, černého a hnědého uhlí a ropy.

Dotace na obnovitelné zdroje energie

Dotace je poskytována v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Je určena na financování podpory elektřiny a provozní podpory tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 429/2012 Sb. podle ustanovení § 6a zákona č. 180/2005 Sb., ve znění zákona č. 402/2010 Sb., celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů na rok 2013 ve výši 11,7 mld. Kč. Rozpočet na rok 2013 byl pak pro tento dotační titul schválen ve výši 9,7 mld. Kč s tím, že další prostředky (2,0 mld. Kč) budou pro tento účel čerpány z nároků z nespotebovaných výdajů kap. MPO za předchozí období. Dle zákona č. 165/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů poskytovalo MPO v r. 2013 dotaci čtvrtletně na základě žádosti, kterou provozovatelé předložili do konce měsíce následujícího po čtvrtletí. MPO pak do konce dalšího měsíce poukázalo jednu čtvrtinu částky uvedené v nařízení vlády č. 429/2012 Sb. O poskytnutí dotace vydalo MPO rozhodnutí podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Skutečně čerpáno

bylo 11,7 mld. Kč (využití nároků). Tyto prostředky byly poskytnuty společnosti OTE ve výši 8,8 mld. Kč, společnosti E.ON Distribuce ve výši 2,5 mld. Kč a společnosti ČEZ Distribuce v částce 0,4 mld. Kč.

Rozpočtovaný objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na rok 2013 v kapitole **Ministerstvo dopravy** ve výši 4,6 mld. Kč byl v průběhu roku zvýšen o 10 mil. Kč. Upravený rozpočet byl čerpán ve výši **4,6 mld. Kč**, tj. na 100,3 %. Proti roku 2012 došlo k mírnému nárůstu výdajů o 15 mil. Kč, tj. o 0,3 %, jak je patrné z následující tabulky.

Tabulka č. 42: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MD (v mil. Kč)

MINISTERSTVO DOPRAVY	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012
	1	schválený 2	po změnách 3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	4 600	4 591	4 601	4 615	100,3	100,3
v tom:						
Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě	4 009	4 023	4 033	4 043	100,2	100,8
Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury	550	550	550	550	100,0	100,0
Doprovodný sociální program	17					
Úhrada poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru	10	15	15	15	100,0	150,0
Technická pomoc OP Doprava	4			5		125,0
Program na podporu plavebního provozu	5					
Podpora obnovy historických železničních kolejových vozidel	2	2	1	1	100,0	50,0
Podpora provozu remorkérů Beskydy	2	1	1	1	100,0	50,0

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy v roce 2013 zahrnovaly:

Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě

Ministerstvo dopravy hradilo, v souladu s ustanovením § 39 odst. 1 písm. b) zákona č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění pozdějších předpisů, závazek veřejné služby na zajištění dopravních potřeb státu zabezpečovaných veřejnou železniční osobní dopravou. Smluvní závazek byl uzavřen pouze s dopravcem České dráhy, a.s. Upravený rozpočet ve výši 4,0 mld. Kč byl čerpán na 100,2 %.

Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury

Příjemcem příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury je pouze státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Tímto příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími se správou a údržbou dopravní infrastruktury, které podle zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, nelze financovat z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury. Upravený rozpočet v částce 550 mil. Kč byl plně vyčerpán.

Úhrada poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS) poskytované ve vzdušném prostoru

V souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru České republiky a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby, stát hradí státnímu podniku Řízení letového provozu ČR náklady související s poskytováním letových služeb letům ve vzdušném prostoru České republiky osvobozeným od zpoplatnění. Pro rok 2013 byly úhrady rozpočtovány ve výši 15 mil. Kč a byly plně vyčerpány.

Technická pomoc Operačního programu Doprava

Prostředky Technické pomoci Operačního programu Doprava byly určeny na financování činností spojených s potřebou posílit a zefektivnit administrativní kapacitu, zvýšit absorpční

schopnost, financovat aktivity podporující přípravu, zpracování analýz, podkladových studií a přípravu projektů předkládaných ke spolufinancování v rámci Operačního programu Doprava. Prostředky byly s využitím nároků čerpány ve výši 5 mil. Kč a byly poskytnuty Správě železniční dopravní cesty, s.o.

Program podpory obnovy historických železničních kolejových vozidel

Na program byla pro podnikatelské subjekty vyčleněna částka 2 mil. Kč, která byla následně snížena na 1 mil. Kč ve prospěch občanských sdružení a obecně prospěšné společnosti v rámci stejného programu. Částka byla poskytnuta formou podpory malého rozsahu (podpora de minimis). Podpora byla čerpána ve výši 1 mil. Kč.

Podpora provozu remorkéru Beskydy

Tato podpora byla poskytnuta na základě usnesení vlády č. 155/2012 s cílem zabezpečení služby vlečení jiných plavidel na labské vodní cestě v úseku státní hranice ČR/SRN-Ústí nad Labem a dosažení lepšího využití nosnosti plavidel vč. prodloužení doby provozu plavidel. Podpora v rozsahu de minimis byla příjemci, který je vlastníkem a provozovatelem remorkéru, převedena v plné rozpočtované výši 1 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly v roce 2013 poskytnuty neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v celkovém objemu **3,3 mld. Kč**, tj. 108,9 % upraveného rozpočtu, při meziročním nárůstu o 481 mil. Kč (o 16,9 %). Největší část prostředků byla vynaložena na transfery poskytované podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v rámci aktivní politiky zaměstnanosti (1,8 mld. Kč, proti roku 2012 o 811 mil. Kč více). V rámci aktivní politiky zaměstnanosti tvořila hlavní váhu podpora vytváření společensky účelných pracovních míst (918 mil. Kč, což bylo o 578 mil. Kč více než v roce 2012). Na investiční pobídky podporující zaměstnanost bylo vynaloženo 31 mil. Kč (o 233 mil. Kč méně než v roce 2012). Výdaje na dotace podporující zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností, veřejně prospěšné práce a ostatní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti dosáhly celkem 896 mil. Kč. Kromě dotací v rámci aktivní politiky zaměstnanosti byly podnikatelským subjektům poskytnuty dotace na služby sociální péče (106 mil. Kč), v menší míře na sociální poradenství a na služby sociální prevence. Na společné programy ČR a EU obdržely podnikatelské subjekty 1,4 mld. Kč a na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 1 mil. Kč.

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** bylo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům rozpočtováno 451 mil. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet zvýšen o 1,5 mld. Kč na 1,9 mld. Kč, což bylo ovlivněno zejména navýšením prostředků na podporu agropotravinářského komplexu a na zemědělský výzkum, vývoj a inovace. **Vynaloženo** bylo celkem **2,1 mld. Kč**, přičemž překročení rozpočtu bylo kryto zapojením nároků z minulých let. Meziročně tyto výdaje klesly o 172 mil. Kč, tj. o 7,5 %.

Neinvestiční podpory transferované podnikatelským subjektům byly v roce 2013 rozpočtovány a čerpány takto:

Tabulka č. 43: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MZe (v mil. Kč)

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012
	1	schválený 2	po změnách 3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	2 285	451	1 950	2 113	108,4	92,5
v tom:						
Podpora agropotravinářského komplexu	1 452	441	1 504	1 642	109,2	113,1
Podpora lesního hospodářství	16	10	48	30	62,5	187,5
Podpora vodního hospodářství	650		234	277	118,4	42,6
Zemědělský výzkum, vývoj a inovace	167		164	164	100,0	98,2

Ve prospěch podnikatelských subjektů působících v agrokomplexu bylo Ministerstvem zemědělství transferováno celkem 1,6 mld. Kč a prostředky byly poskytnuty jako podpůrné programy (1,2 mld. Kč), resp. programy dle nařízení vlády č. 505/2000 Sb., kterým se stanoví podpůrné programy k podpoře mimoprodukčních funkcí zemědělství, k podpoře aktivit podílejících se na udržování krajiny a programy pomoci k podpoře méně příznivých oblastí. Prostředky směřovaly především k podpoře ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče, k podpoře aktivit na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí, k podpoře podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Ve prospěch vodního hospodářství bylo poskytnuto 277 mil. Kč, a to především na činnosti související s úpravami vodohospodářsky významných a vodárenských toků a s vodními díly v zemědělské krajině. Na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství bylo vyčerpáno 164 mil. Kč a na podporu lesního hospodářství 30 mil. Kč.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,4 mld. Kč, což představovalo 105,1 % rozpočtu a meziroční nárůst o 388 mil. Kč, tj. o 39,9 %. Prostředky byly směřovány na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací v rámci programů ALFA, BETA, CENTRA KOMPETENCE a OMEGA zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy. Dále v oblasti podpory vzniku a činnosti center výzkumu, vývoje a inovací v progresivních oborech s vysokým aplikačním potenciálem a perspektivou zvyšování konkurenceschopnosti ČR – v souladu se stanovenými prioritními oblastmi stanovenými.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa (VPS)** byl u transferů podnikatelským subjektům (seskupení položek 521) schválený rozpočet 5,0 mld. Kč snížen o 636 mil. Kč na 4,4 mld. Kč, když snížení se týkalo především převodu účelových prostředků do kapitoly Ministerstvo kultury na podporu filmové produkce a realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB. Ve sledovaném roce bylo formou transferů poskytnuto celkem **4,4 mld. Kč**, což proti roku 2012 představovalo zvýšení o 496 mil. Kč, tj. o 12,8 %.

Přehled rozpočtu a čerpání je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 44: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole VPS (v mil. Kč)

VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	4:3	4:1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	3 888	5 050	4 416	4 384	99,3	112,8
v tom:						
Dotace na podporu exportu - ČEB, a. s.	553	750	1 170	1 170	100,0	211,6
Dotace na podporu exportu - doplnění pojistných fondů EGAP, a. s.	1 000	1 500	1 500	1 500	100,0	150,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury	2 173	2 093	1 713	1 710	99,8	78,7
Ztráta společnosti MUFIS, a. s.	10	7	7	4	57,1	40,0
Investiční pobídky - dotace na daňovou povinnost	152					
Podpora konkurenceschopnosti filmové produkce		500				
Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů		200	26			

Dotace na podporu exportu – Česká exportní banka, a.s. - této bance byly poskytnuty dotace na krytí ztrát z podpořeného financování celkem ve výši **1,2 mld. Kč** (vyrovnání ztráty za 4. čtvrtletí roku 2012 a za období leden až září 2013). Schválený rozpočet v částce 750 mil. Kč byl z důvodu mimořádné tvorby opravných položek k úvěrovým pohledávkám zvýšen na 1,2 mld. Kč, přičemž zvýšení bylo kryto úsporami na jiných rozpočtových výdajích kapitoly VPS. Rozsah a intenzita státní podpory exportu vychází z podmínek stanovených zákonem

č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů, na základě kterého jsou zajišťovány všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu.

Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury – výdaje byly čerpány ve výši **1,7 mld. Kč**. V této položce jsou evidovány platby garantovaných úvěrů poskytnutých Evropskou investiční bankou na financování infrastrukturálních programů, jejichž finančním manažerem je ČMZRB. Původně rozpočtovaná částka 2,1 mld. Kč byla rozpočtovým opatřením snížena o 380 mil. Kč. K mírnému nedočerpání došlo z toho důvodu, že splátka jistiny z úvěru na financování vodohospodářských akcí byla splacena investory z jejich zdrojů. Finanční prostředky tak mohly být použity k navýšení dotace ve prospěch České exportní banky. Zůstatky jsou rovněž ovlivňovány pohyblivými úrokovými sazbami a kurzovními změnami.

Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. – na doplnění pojistných fondů Exportní garanční a pojišťovací společnosti, a.s., umožňující zvyšovat kapacitu pro pojišťování zakázek českých exportérů, byla rozpočtována ve výši **1,5 mld. Kč** a byla plně vyčerpána. Podpora českého exportu a zvyšování možností jeho růstu v důsledku etablování se českých vývozců na zahraničních trzích EGAP přispívá i k podpoře zaměstnanosti a ekonomického oživení v České republice. Pojistné fondy a rezervy byly v roce 2013 kryty předpokládanou pojistnou angažovaností v souladu s vyhláškou Ministerstva financí č. 278/1998 Sb., která ukládá této společnosti dodržovat 8%-ní pojistnou angažovanost.

Ztráta společnosti MUFIS, a.s. – byla vyplacena částka **4 mil. Kč** při rozpočtu 7 mil. Kč, která se týkala ztráty, resp. dotace na úroky z půjčky Státnímu fondu životního prostředí za 2. pololetí 2012. Úspora proti rozpočtu vznikla nevyplacením dotace za 1. pololetí 2013 – na základě uzavřeného dodatku k dohodě o využití finančních zdrojů.

Podpora konkurenceschopnosti filmové produkce – na tento účel byla z kapitoly VPS uvolněna do kapitoly Ministerstvo kultury rozpočtovaná částka 500 mil. Kč. Účelem těchto prostředků bylo poskytování filmových pobídek podle § 42 až § 50 zákona č. 496/2012 Sb., o audiovizuálních dílech a podpoře kinematografie a o změně některých zákonů (zákon o audiovizi). Účelem poskytování filmových pobídek je zejména podpora výroby audiovizuálních děl v České republice a zvýšení konkurenceschopnosti českého filmového průmyslu v evropském i světovém měřítku.

Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů – zákon č. 230/2013 Sb., který je novelou zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, vstoupil v účinnost dne 2. srpna 2013. Tento zákon představuje novou právní úpravu systému dorovnávání úrokových rozdílů, který je založen na obousměrném dorovnávání fixních úroků s náklady na pořízení zdrojů komerčních bank ze/do státního rozpočtu. V roce 2013 nevznikly podmínky pro čerpání těchto výdajů. Část nečerpaných prostředků ve výši 174 mil. Kč byla rozpočtovými opatřeními přesunuta na krytí nezabezpečených výdajů (k pokrytí odkoupení akcií Výzkumného a zkušebního leteckého ústavu, a.s., od Československé obchodní banky, a.s., podle usnesení vlády č. 909/2013 – 74 mil. Kč, zvýšení dotace pro ČEB na podporu exportu – 40 mil. Kč, posílení výdajů na realizaci státních záruk – 30 mil. Kč a zvýšení výdajů Ministerstva kultury – 30 mil. Kč).

Výše **uvedených šest kapitol se** na celkových neinvestičních transferech podnikatelským subjektům **podílelo 95,3 %**, na ostatní kapitoly připadly menší částky.

2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu

2.3.1. Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací byly pro rok 2013 rozpočtovány v objemu 128,2 mld. Kč (proti roku 2012 snížení o 0,3 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadlo 66,8 mld. Kč. V rozpočtované částce byly zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých byly výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nebyly v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování bylo napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňovaly podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře. Nebyly zde také zahrnuty prostředky na navýšení platů ústavních činitelů rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 444 mil. Kč v návaznosti na (v době sestavování rozpočtu) projednávanou novelu zákona č. 236/1995 Sb.

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2013 vycházel z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2013 a 2014 a ovlivnily ho významné vlivy, jako např. převod prostředků z platů a ostatních osobních nákladů pedagogických i nepedagogických pracovníků příspěvkových organizací ve školství z rozhodnutí resortu a se souhlasem vlády do ostatních běžných výdajů ve výši 1,021 mld. Kč (v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy o 465 mil. Kč a o 1 953 pracovníků vlivem převodu agendy výplat sociálních dávek z územních samosprávných celků (v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí), změny vyplývající z právních předpisů, realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2012 (delimitace a další změny metodického a organizačního charakteru s dopady do roku 2013) apod. Do rozpočtu byly rovněž zahrnuty dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol v rámci restriktivní politiky vlády v oblasti výdajů rozpočtových kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu byly do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování pro projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,5 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 3 139.

Uvedené a další vlivy jsou podrobně rozebrány v kapitole „Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře“.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, tj. pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění, bylo rozpočtováno v návaznosti na plánovanou výši prostředků na platy.

Schválený rozpočet organizačních složek státu na rok 2013 předpokládal pokles výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem proti upravenému rozpočtu roku 2012 o 1,0 %, resp. proti skutečnosti roku 2012 též o 1,0 %, upravený rozpočet roku 2013 proti skutečnosti roku 2012 pak nárůst o 1,0 %. **Celkem bylo čerpáno 92,4 mld. Kč** při meziročním nárůstu o 2,1 % (o 1,9 mld. Kč), přičemž ve vztahu k rozpočtu po změnách byl rozpočet překročen o 519 mil. Kč (čerpání rozpočtu na 100,6 %, překročení kryto zapojením

„nároků“). Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně snížil na 8,6 %, tj. o 0,1 procentního bodu.

Souhrnné údaje organizačních složek státu o rozpočtu, jeho změnách a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 45: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Rozdíl	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	90 454	90 251	91 856	92 375	100,6	519	102,1
v tom:							
- platy	61 361	61 066	61 663	62 357	101,1	694	101,6
- ostatní platby za provedenou práci	5 997	5 784	6 413	6 209	96,8	-204	103,5
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	23 070	23 373	23 750	23 779	100,1	29	103,1
- odměny za užití duševního vlastnictví	9	18	10	7	70,0	-3	77,8
- mzdové náhrady	17	10	20	23	115,0	3	135,3

Na platy a ostatní platby za provedenou práci bylo v roce 2013 vynaloženo celkem **68,6 mld. Kč**, tj. o 490 mil. Kč více, než počítal rozpočet po změnách. Z toho **platy** dosáhly **62,4 mld. Kč** (101,1 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 996 mil. Kč, tj. o 1,6 %. Schválený rozpočet výdajů na platy předpokládal proti skutečnosti roku 2012 snížení o 0,5 %, upravený rozpočet proti skutečnosti předchozího roku pak zvýšení o 0,5 % (Kč). Ostatní platby za provedenou práci byly čerpány ve výši 6,2 mld. Kč (96,8 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 212 mil. Kč, tj. o 3,5 %.

Výdaje na **povinné pojistné placené zaměstnavatelem** dosáhly **23,8 mld. Kč**, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách. Meziročně se zvýšily o 709 mil. Kč, tj. o 3,1 %.

2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje představují základní výdaje organizačních složek státu, jako jsou nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb pošt, telekomunikací, bankovních institucí, výdaje na opravy a udržování, cestovné a související výdaje. Jsou zde zahrnuty i úroky a ostatní finanční výdaje a výdaje na realizaci záruk.

Schválený rozpočet této skupiny výdajů ve výši 128,1 mld. Kč byl rozpočtovými opatřeními, realizovanými v průběhu roku, **snížen** celkem o 6,7 mld. Kč na **121,4 mld. Kč**, když k pohybu došlo u všech položek – snížení se týkalo především výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (o 5,6 mld. Kč), nákupu služeb (o 2,9 mld. Kč), výdajů na poskytnuté záruky (o 442 mil. Kč), výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy (o 395 mil. Kč) a výdajů na nákup vody, paliv a energie (o 212 mil. Kč). Zvýšení bylo provedeno především u výdajů na opravy a udržování (o 1,5 mld. Kč) a u výdajů na nákup materiálu (o 1,1 mld. Kč).

Schválený rozpočet, jeho změny a čerpání neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, včetně porovnání s předchozím rokem, jsou zřejmé z následujícího přehledu:

Tabulka č. 46: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Rozdíl	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Neinvestiční nákupy a související výdaje celkem	112 907	128 134	121 397	114 392	94,2	-7 005	101,3
v tom:							
- nákup materiálu	5 314	4 786	5 872	5 522	94,0	-350	103,9
- úroky a ostatní finanční výdaje	57 096	64 406	58 789	58 007	98,7	-782	101,6
- nákup vody, paliv a energie	5 013	5 671	5 459	5 417	99,2	-42	108,1
- nákup služeb	29 005	34 270	31 350	27 001	86,1	-4 349	93,1
- ostatní nákupy	7 150	7 219	8 982	7 765	86,5	-1 217	108,6
z toho: opravy a udržování	4 645	4 506	5 979	5 082	85,0	-897	109,4
cestovné	1 056	1 230	1 232	1 057	85,8	-175	100,1
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky							
a vládní úvěry	2 636	2 814	2 372	2 192	92,4	-180	83,2
- související výdaje	6 693	8 968	8 573	8 488	99,0	-85	126,8

Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje dosáhly v roce 2013 celkové výše **114,4 mld. Kč** a byly tak pod úrovní upraveného rozpočtu o 7,0 mld. Kč, tj. o 5,8 %. Úspory rozpočtu bylo dosaženo u všech podseskupení položek, nejvíce pak u nákupu služeb (4,3 mld. Kč), u výdajů na opravy a udržování (897 mil. Kč), u „úroků a ostatních finančních výdajů“ (782 mil. Kč), u nákupu materiálu (350 mil. Kč), u výdajů na „poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry“ (180 mil. Kč) a u cestovného (175 mil. Kč).

Meziročně se neinvestiční nákupy a související výdaje zvýšily celkem o 1,5 mld. Kč, tj. o 1,3 %, což bylo ovlivněno především nárůstem „výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcnými dary“ (o 1,8 mld. Kč), výdajů na úroky státního dluhu (o 774 mil. Kč), výdajů na opravy a udržování (o 437 mil. Kč), na nákup vody, paliv a energie (o 404 mil. Kč) a na nákup materiálu (o 208 mil. Kč). Na druhé straně meziročně klesly výdaje na nákup služeb (o 2,0 mld. Kč) a výdaje na poskytnuté záruky (o 444 mil. Kč).

Podíl neinvestičních nákupů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 10,7 % a proti roku 2012 se snížil o 0,2 procentního bodu.

Výdaje na nákup materiálu ve výši **5,5 mld. Kč** byly čerpány na 94,0 % rozpočtu po změnách (úspora 350 mil. Kč) při meziročním nárůstu o 208 mil. Kč (o 3,9 %). Tyto výdaje zabezpečují především vlastní činnost organizačních složek státu a patří sem takové

položky jako např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (1,4 mld. Kč), na potraviny (398 mil. Kč), prádlo, oděv a obuv (358 mil. Kč), na léky a zdravotnický materiál (132 mil. Kč), na knihy, učební pomůcky, tisk (94 mil. Kč) a další nespecifikované položky. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil – z 0,51 % v roce 2012 na 0,52 % v roce 2013. Nejvíce prostředků na nákup materiálu vynaložilo Ministerstvo vnitra (1,6 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,3 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (925 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (465 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (311 mil. Kč), Ministerstvo financí (229 mil. Kč), Správa státních hmotných rezerv (148 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (134 mil. Kč).

Úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly výše **58,0 mld. Kč** a zůstaly pod úrovní upraveného rozpočtu o 782 mil. Kč, tj. o 1,3 %. Proti roku 2012 vzrostly o 911 mil. Kč, tj. o 1,6 %. Rozhodující objem těchto výdajů představují vlastní úroky na obsluhu státního dluhu, v menší míře poplatky dluhové služby (322 mil. Kč), které jsou financovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh a komentovány samostatně v sešitu E státního závěrečného účtu.

Výdaje na nákup vody, paliv a energie dosáhly celkem **5,4 mld. Kč** a byly tak o 42 mil. Kč nižší než upravený rozpočet, což představovalo plnění na 99,2 %. Ve srovnání s předchozím rokem se zvýšily o 404 mil. Kč, tj. o 8,1 %. Největší položkou byly výdaje na elektrickou energii (1,8 mld. Kč), pohonné hmoty a maziva (1,5 mld. Kč), plyn (782 mil. Kč), teplo (691 mil. Kč) a studenou vodu (520 mil. Kč). Největšími „spotřebiteli“ těchto komodit byly „silové“ resorty – Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,3 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (935 mil. Kč), následované Ministerstvem financí (408 mil. Kč), Ministerstvem práce a sociálních věcí (322 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (137 mil. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (113 mil. Kč) atd.

Výdaje na nákup služeb činily **27,0 mld. Kč** a upravený rozpočet byl čerpán na 86,1 %, tj. úspora dosáhla 4,3 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje klesly o 2,0 mld. Kč, tj. o 6,9 %. Největší položku představovaly výdaje na „nákup ostatních služeb“ (čerpání v částce 19,3 mld. Kč), ke kterým patří např. úhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky osob nastupujících do ústavů sociální péče a za služby poskytované zdravotnickým nebo jiným specializovaným zařízením za zdravotní prohlídky dané zvláštním předpisem, příspěvek na stravování zaměstnanců v zařízení jiné organizace, nákup stravenek ve veřejném stravování, výdaje na úpravy počítačových programů (nepředstavují-li technické zhodnocení), na jazykové překlady, na mytí oken atd. Dále sem patří nájemné (2,6 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (1,5 mld. Kč), služby pošt (1,5 mld. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (958 mil. Kč), služby školení a vzdělávání (588 mil. Kč), služby peněžních ústavů (471 mil. Kč), služby zpracování dat (173 mil. Kč) apod. Výdaje na nákup služeb nejvíce čerpalo Ministerstvo vnitra (5,4 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,4 mld. Kč), Ministerstvo obrany (4,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (2,4 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,4 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,1 mld. Kč) a Ministerstvo zahraničních věcí (1,0 mld. Kč).

Výdaje na ostatní nákupy dosáhly **7,8 mld. Kč** a byly tak plněny na 86,5 % upraveného rozpočtu, meziročně vzrostly o 615 mil. Kč, tj. o 8,6 %. Z celkového objemu výdajů na ostatní nákupy připadlo nejvíce na výdaje na opravy a udržování, a to 5,1 mld. Kč (plnění na 85,0 % upraveného rozpočtu) při meziročním nárůstu o 437 mil. Kč, tj. o 9,4 %, a na cestovné (tuzemské i zahraniční), na které bylo vynaloženo celkem 1,1 mld. Kč, tj. téměř stejně jako v předchozím roce. Dále sem patří výdaje na programové vybavení (844 mil. Kč), na pohoštění a výdaje na ostatní nákupy jinde nezařazené, kterými jsou např. příspěvek na ošacení, náhrady chovatelům služebních psů, platby dálničních známek a poplatků, příspěvek na zkvalitnění stravy vlastním zaměstnancům apod. Uvedené výdaje čerpalo

nejvíce Ministerstvo obrany (2,3 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,3 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (559 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (431 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (427 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (421 mil. Kč) atd.

Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry byly v roce 2013 realizovány ve výši **2,2 mld. Kč**, když téměř celou částku představovaly **výdaje na realizaci záruk**. Meziročně celkové výdaje na realizaci státních záruk klesly proti roku 2012 o 444 mil. Kč, tj. o 16,8 %. Byly realizovány státní záruky za úvěry poskytnuté ve prospěch státní organizace Správa železniční dopravní cesty – celkem v částce 2,1 mld. Kč. Jednalo se o splátky jistin a úroků garantovaných úvěrů poskytnutých v minulých letech. Došlo také k plnění státní záruky ve výši 82 mil. Kč z dříve poskytnuté garance v případě úrokového kupónu emise dluhopisů Kongresového centra Praha, a.s. Podrobný komentář k výdajům souvisejícím se státem jištěnými závazky je uveden v sešitu D státního závěrečného účtu, části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“.

Výdaje související s neinvestičními nákupy dosáhly v roce 2013 výše **8,5 mld. Kč**, čerpány byly na 99,0 % upraveného rozpočtu (úspora 85 mil. Kč) a meziročně vzrostly o 1,8 mld. Kč, tj. o 26,8 %. Meziroční nárůst byl ovlivněn především Ministerstvem kultury, u něhož došlo v souvislosti se zákonem o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi ke zvýšení výdajů o 2,0 mld. Kč. Na objemově nejvýznamnější položce s názvem „poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady“ bylo celkem za všechny rozpočtové kapitoly čerpáno 6,5 mld. Kč, tj. o 1,7 mld. Kč více než v předchozím roce. Za příspěvky a náhrady tohoto druhu se považují např. úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offo, náhrady za náklady soudního řízení, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům, náhrady svědkům a přezvědným osobám (svědečné) apod. Náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí dosáhly 1,6 mld. Kč (meziroční nárůst o 29 mil. Kč) a byly vypláceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinným příslušníkům (§ 3 nařízení vlády č. 62/1994 Sb.). Náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce (poskytované podle § 5 zákona č. 236/1995 Sb.) dosáhly 308 mil. Kč (o 4 mil. Kč více než v roce 2012). Na věcné dary bylo čerpáno 19 mil. Kč a sankce byly zaplacený ve výši 12 mil. Kč. Odvody za neplnění povinnosti zaměstnávat zdravotně postižené dosáhly 20 mil. Kč (v předchozím roce pouze 118 tis. Kč). Výdaje související s neinvestičními nákupy byly čerpány především Ministerstvem obrany (3,1 mld. Kč), Ministerstvem kultury (2,0 mld. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (1,2 mld. Kč), Ministerstvem spravedlnosti (1,1 mld. Kč), Ministerstvem dopravy (234 mil. Kč), Ministerstvem vnitra (226 mil. Kč), Českým telekomunikačním úřadem (148 mil. Kč) a Poslaneckou sněmovnou Parlamentu (117 mil. Kč).

2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2013 byl schválen ve výši 7,1 mld. Kč, tj. o 5,0 % (o 376,9 mil. Kč) méně než v roce 2012, proti skutečnosti roku 2012 byl nižší o 38,2 % (o 4,5 mld. Kč). V průběhu roku 2013 byl rozpočet navýšen celkem o 5,5 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí o 3,4 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 1,0 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **12,8 mld. Kč**, tj. o 1,5 % (o 192,6 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 10,1 % (téměř o 1,2 mld. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v roce 2013 ve srovnání s rokem 2012 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 47: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	11 630	7 123	12 616	12 809	101,5	110,1	1 179
v tom							
obecně prospěšným společnostem	1 144	484	1 309	1 309	100,0	114,5	166
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	603	73	626	723	115,5	120,0	120
Ministerstvo pro místní rozvoj	107	126	127	130	102,2	121,3	23
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	154	105	220	136	61,9	88,2	-18
Ministerstvo zahraničních věcí	146	60	139	136	97,9	93,4	-10
Ministerstvo kultury	70	43	64	72	112,5	102,9	2
občanským sdružením	5 221	2 608	4 872	5 377	110,4	103,0	156
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 946	193	1 620	2 101	129,7	108,0	155
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 618	1 848	2 498	2 542	101,7	97,1	-76
Ministerstvo kultury	141	145	123	126	101,8	89,1	-15
Úřad vlády ČR	93	87	97	98	100,3	104,8	4
církvím a náboženským společnostem	3 919	2 913	4 101	4 084	99,6	104,2	165
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 636	1 653	1 646	1 658	100,7	101,3	22
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 167	1 111	1 232	1 232	100,0	105,5	65
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 022	116	1 088	1 081	99,4	105,8	60
politickým stranám a hnutím (VPS)	495	496	1 076	954	88,7	192,8	459
společenstvím vlastníků jednotek	2	0	6	6	100,0	248,0	3
ostatním neziskovým apod. organizacím	849	622	1 253	1 079	86,1	127,1	230
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	349	314	731	609	83,3	174,7	260
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	367	176	339	333	98,3	90,6	-35

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly celkem **1 309,3 mil. Kč**, tj. 100% čerpání rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 825,1 mil. Kč. Meziročně se tyto transfery zvýšily o 14,5 % (o 165,5 mil. Kč).

Z celku 55,2 % vyplatila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **723,4 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče bylo uvolněno 264,5 mil. Kč, na služby sociální prevence 109,2 mil. Kč. Na aktivní politiku zaměstnanosti bylo vynaloženo 58,4 mil. Kč, na dotace pro rodinu 5,8 mil. Kč, na sociální poradenství 20,9 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 39,2 mil. Kč. Na financování společných programů ČR a EU bylo uvolněno 206,3 mil. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 1,4 mil. Kč, na komunitární program Progress 77 tis. Kč a na státní příspěvek na výkon péstounské péče 17,7 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy uvolnilo obecně prospěšným společnostem celkem **136,0 mil. Kč**. Částka 85,4 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali 42,2 mil. Kč, vč. 27,5 mil. Kč z operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace. Z řešitelů projektů výzkumu a vývoje byla nejúspěšnější Metropolitní univerzita Praha, která získala účelovou podporu na specifický vysokoškolský výzkum ve výši 3,6 mil. Kč. Na projekty v rámci Programu podpory vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchovy bylo poskytnuto 2,8 mil. Kč. V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši 971 tis. Kč. Na projekty vzdělávacích akcí k integraci Romů bylo

určeno 1,0 mil. Kč, na projekty na protidrogové prevence téměř 1,2 mil. Kč a na projekty v rámci prevence kriminality 310 tis. Kč.

Ministerstvo zahraničních věcí uvolnilo **135,9 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 96,6 mil. Kč, na humanitární pomoc 12,9 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 20,9 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě více než 5,5 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyplatila **130,1 mil. Kč**, z toho dotace Horské službě na poskytování první pomoci, na provádění záchranných a pátracích akcí, na preventivní činnost apod. činila 100,0 mil. Kč, dotace pro o.p.s. NIPI – bezbariérové prostředí 2,0 mil. Kč, 1,9 mil. Kč bylo vyplaceno dalším šesti o. p. s., na společné programy ČR a EU spolufinancované z rozpočtu EU bylo vyčleněno 26,2 mil. Kč.

Ministerstvo kultury uvolnilo **71,8 mil. Kč** – největší objem prostředků byl poskytnut obecně prospěšným společnostem na hudební činnost 38,8 mil. Kč, divadelní činnost 7,6 mil. Kč, vydavatelskou činnost 1,3 mil. Kč, výstavní činnost 2,1 mil. Kč, na ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví 11,6 mil. Kč, atd. Na mezinárodní spolupráci v kultuře bylo vynaloženo 3,9 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** vyplatila obecně prospěšným společnostem **20,5 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 13,4 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 4,4 mil. Kč na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky NNO 764 tis. Kč, na projekt Cíl III. 1,1 mil. Kč, zoologickým zahradám bylo poskytnuto 406 tis. Kč, atd.

Kapitola **Úřad vlády ČR** poskytla obecně prospěšným společnostem **19,0 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 17,4 mil. Kč.

Ministerstvo vnitra uvolnilo **19,5 mil. Kč**, z toho na dobrovolnickou službu (780 tis. Kč), boj proti korupci (1,2 mil. Kč), solidaritu a řízení migračních toků (11,1 mil. Kč), prevenci kriminality (175 tis. Kč), prevenci drogové kriminality v příhraničí (300 mil. Kč), výzkum, vývoj a inovace (téměř 6,0 mil. Kč).

Grantová agentura ČR převedla obecně prospěšným společnostem **13,9 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přiděleny na základě výsledků veřejných soutěží na podporu výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo zdravotnictví poskytlo celkem **7,4 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 2,4 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 80 tis. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči téměř 4,9 mil. Kč a na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 50 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnila celkem **6,5 mil. Kč**, z toho 2,2 mil. Kč v rámci programu úspory energií a 2,2 mil. Kč programů výzkumu, vývoje a inovací a 2,0 mil. Kč na záležitosti vnitřního obchodu.

Další kapitoly, které převedly neinvestiční prostředky obecně prospěšným společnostem, byly: Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav T.G.M zejména na edici spisů T. G. Masaryka), Ministerstvo zemědělství 4,8 mil. Kč, z toho 3,0 mil. Kč na zemědělskou činnost a 1,8 mil. Kč v oblasti lesního hospodářství, Ministerstvo obrany 100 tis. Kč pro o.p.s. Člověk v tísni, Ministerstvo spravedlnosti 716 tis. Kč (na probační programy pro mladistvé delikventy 232 tis. Kč a na protidrogovou politiku ve věznicích 485 tis. Kč), dále Technologická agentura ČR 1,1 mil. Kč, Ministerstvo financí 16,7 mil. Kč a Ministerstvo dopravy 53 tis. Kč.

Neinvestiční transfery občanským sdružením

V roce 2013 bylo občanským sdružením ze státního rozpočtu poskytnuto celkem **5 377,1 mil. Kč**, tj. 42,0 % neinvestičních prostředků určených neziskovým a podobným organizacím celkem. Plněno bylo o 10,4 % (o 505,2 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v průběhu roku navýšený o 2 263,7 mil. Kč, při meziročním růstu o 3,0 % (o 156,1 mil. Kč).

Od kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** přijala občanská sdružení **2 541,5 mil. Kč**. Z tohoto objemu 82,6 % činily dotace na sportovní reprezentaci (741,0 mil. Kč) a tělovýchovnou činnost (1 357,5 mil. Kč). Dotace na státní sportovní reprezentaci byly poskytnuty 80 sportovním svazům a 7 občanským sdružením, zajišťujícím státní sportovní reprezentaci včetně univerzitního sportu a akademického technického sportu, zdravotně postižených sportovců, dále České obci sokolské a Českému olympijskému výboru. Dotace občanským sdružením mimo státní sportovní reprezentaci byly zaměřeny na podporu tělovýchovné a sportovní činnosti v rámci vyhlášených veřejně prospěšných programů. Částka 256,5 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (včetně 67,2 mil. Kč souvisejících s podporou výzkumu a vývoje). Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali dalších 8,7 mil. Kč mimo projekty spolufinancované z EU. V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši téměř 147,7 mil. Kč, na projekty programu prevence kriminality 4,2 mil. Kč, na projekty protidrogové prevence 6,1 mil. Kč. V rámci Programu podpory vzdělávání národnostních menšin a multikulturní výchovy získala občanská sdružení 7,2 mil. Kč. Na projekty v rámci Programu integrace romské komunity bylo občanským sdružením poskytnuto 7,2 mil. Kč a na projekty podpory integrace cizinců dotace v celkové výši 1,8 mil. Kč.

Druhou kapitolou státního rozpočtu, která občanským sdružením poskytla nejvíce prostředků, byla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí 2 100,9 mil. Kč**. Na služby sociální péče bylo uvolněno 430,4 mil. Kč, na služby sociální prevence 484,5 mil. Kč a na dotace pro rodinu bylo poskytnuto 78,4 mil. Kč, na sociální poradenství 92,7 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 89,7 mil. Kč. Dotace na aktivní politiku zaměstnanosti činily 96,7 mil. Kč, na komunitární program Progress 793 tis. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 565 tis. Kč a na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 59,3 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU bylo vynaloženo 767,7 mil. Kč.

Neinvestiční transfery občanským sdružením z kapitoly **Ministerstvo kultury** dosáhly celkem **125,6 mil. Kč**, z toho největší objem 94,5 mil. Kč připadlo na program Kulturní aktivity, dále byly poskytnuty prostředky např. na programy Program rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin (15,6 mil. Kč), Podpora kulturních aktivit národnostních menšin (6,0 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (2,7 mil. Kč), Havárie střech kulturních památek (3,2 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (1,7 mil. Kč), Podpora projektů integrace příslušníků romské komunity (1,0 mil. Kč), atd.

Úřad vlády ČR uvolnil občanským sdružením celkem **97,7 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 67,7 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo vnitra** poskytla **82,2 mil. Kč**, z toho na solidaritu a řízení migračních toků 32,7 mil. Kč, na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení 13,0 mil. Kč, na vytváření podmínek pro tělesnou a střeleckou přípravu policistů a další aktivity 10,0 mil. Kč, na rozvoj dobrovolnické služby 7,2 mil. Kč, na prevenci drogové kriminality v příhraničí 4,6 mil. Kč, na boj proti korupci 2,3 mil. Kč, na prevenci kriminality 1,2 mil. Kč, na koncepci

integrace cizinců 4,8 mil. Kč, na výzkum, vývoj a inovace 4,7 mil. Kč, na výzkum, vývoj a inovace – HZS 1,5 mil. Kč, atd.

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** převedla občanským sdružením v roce 2013 celkem **71,3 mil. Kč**, z toho na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 7,5 mil. Kč, na protidrogovou politiku 6,1 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 1,8 mil. Kč, na Národní program zdraví 459 tis. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 55,4 mil. Kč.

Z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** čerpala občanská sdružení **67,0 mil. Kč**, z toho např. 20,0 mil. Kč Český svaz včelařů, 5,9 mil. Kč Český rybářský svaz, 2,6 mil. Kč Český zahrádkářský svaz, 2,2 mil. Kč Český svaz chovatelů drobného zvířectva, 1,1 mil. Kč Česká lesnická společnost, 7,5 mil. Kč Českomoravská myslivecká jednota, atd. Na programy zdravotně postiženým získala občanská sdružení POMOC, Týn nad Vltavou 1,3 mil. Kč a Sdružení NERATOV, Neratov v Orlických horách 2,3 mil. Kč a o.s. Modré dveře 1,1 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zahraničních věcí** poskytla celkem **63,7 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 31,7 mil. Kč, na humanitární pomoc téměř 4,2 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 22,2 mil. Kč, na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě přes 5,7 mil. Kč

Ministerstvo životního prostředí poskytlo občanským sdružením **70,2 mil. Kč**, z toho např. na programy Péče o krajinu 21,5 mil. Kč, Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 18,9 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 12,2 mil. Kč, Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny 3,0 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 2,9 mil. Kč, atd. Dále 5,0 mil. Kč připadlo na dotace NNO na koordinační projekty v ochraně přírody a krajiny, 3,2 mil. Kč na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím (NNO), 2,6 mil. Kč bylo využito v rámci finančních mechanismů, resp. Programu švýcarsko-české spolupráce.

Kapitola **Všeobecná pokladní správa** uvolnila celkem **74,2 mil. Kč**, z toho např. Českému svazu bojovníků za svobodu 6,3 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů téměř 6,7 mil. Kč, Masarykovu demokratickému hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů 270 tis. Kč, Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů 15,0 mil. Kč na ozdravné pobyty dětí a mládeže z dětských domovů a ústavů sociální péče. Na činnost České unie sportu a sdružených nestátních neziskových organizací bylo převedeno celkem 40,0 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla občanským sdružením celkem **33,3 mil. Kč**. Z celku 22 občanským sdružením bylo převedeno 20,7 mil. Kč, např. Klub českých turistů obdržel 7,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,2 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků 1,4 mil. Kč, Sdružení přátel Konta Bariéry 800 tis. Kč, Folklorní sdružení 700 tis. Kč, Česká abilympijská asociace, Sdružení na pomoc dětem s handicapem, Občanské sdružení majitelů domů v ČR po 500 tis. Kč, atd. Další prostředky byly určeny na společné programy ČR a EU (12,4 mil. Kč).

Z kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** bylo občanským sdružením převedeno **18,0 mil. Kč**, z toho v rámci programu úspory energií 4,0 mil. Kč a na záležitosti vnitřního obchodu 14,0 mil. Kč.

Ministerstvo obrany převedlo ze svého rozpočtu **11,8 mil. Kč** na realizaci 79 neinvestičních projektů v rámci programů Péče o válečné veterány 2. světové války (7,0 mil. Kč), Rozvoje vojenských tradic (2,9 mil. Kč), Podpora sportu a branné přípravy (téměř 2,0 mil. Kč). Z celku bylo určeno 9,4 mil. Kč Československé obci legionářské, 685 tis. Kč občanskému sdružení DROPZONE Prostějov, 359 tis. Kč Military muzeu generála Sergeje Jana Ingra,

162 tis. Kč Unii armádních sportovních klubů ČR, 160 tis. Kč Junáku – svazu skautů a skautek, atd.

Ministerstvo dopravy poskytlo více než **7,0 mil. Kč** občanským sdružením v oblasti civilního letectví, z toho Letecké amatérské asociaci ČR, která je mj. pověřena ověřováním letové způsobilosti sportovních létajících zařízení, způsobilosti jejich uživatelů vč. evidence a vydávání příslušných dokladů, apod. a která rovněž provádí šetření leteckých nehod a mimořádných událostí, 6,5 mil. Kč. Zbývajících 545 tis. Kč bylo uvolněno pro 3 občanská sdružení na obnovu historických železničních kolejových vozidel (Český svaz ochránců památek 482 tis. Kč, Lokálka Group 42 tis. Kč a Mladoboleslavský železniční spolek 21 tis. Kč).

Kapitola **Ministerstvo spravedlnosti** převedla občanským sdružením **3,5 mil. Kč**, z toho 2,8 mil. Kč na protidrogovou politiku ve věznicích (práce s problémovými uživateli drog, kteří se v souvislosti s drogovým způsobem života dostali do konfliktu se zákonem) a 681 tis. Kč na probační programy pro mladistvé delikventy, kterými se rozumí programy sociálního výcviku, psychologického poradenství, terapeutické programy, programy zahrnující obecně prospěšnou činnost, vzdělávací, doškolovací, rekvalifikační nebo jiné vhodné programy k rozvíjení sociálních dovedností a osobnosti mladistvých, které směřují k tomu, aby se vyhnuli chování, které by bylo v rozporu se zákonem a k podpoře vhodného sociálního zázemí a k urovnání vztahů mezi nimi a poškozenými.

Neinvestiční prostředky občanským sdružením poskytly i další kapitoly státního rozpočtu - Akademie věd ČR 6,4 mil. Kč a Grantová agentura ČR 2,7 mil. Kč na vědu, výzkum a inovace a Státní ústav jaderné bezpečnosti 6 tis. Kč v souvislosti s činností týkající se požární ochrany a bezpečnosti práce.

Neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem

Církvím a náboženským společnostem bylo v roce 2013 ze státního rozpočtu **uvolněno celkem 4 083,7 mil. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 1 187,5 mil. Kč (z toho o 972,1 mil. Kč v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí a o 120,9 mil. Kč v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy). Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 4,2 % (o 164,6 mil. Kč). Z celku 97,2 % představovaly výdaje kapitol Ministerstvo kultury, Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

V kapitole **Ministerstvo kultury** dosáhly neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem v roce 2013 celkem **1 657,5 mil. Kč**. Z celku výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností činily 1 444,8 mil. Kč. Ostatní prostředky ve výši 212,8 mil. Kč byly poskytnuty církvím a náboženským společnostem v rámci jednotlivých dotačních programů zejména v oblasti záchrany a obnovy kulturních památek, kulturních služeb a podpory živého umění.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy uvolnilo celkem **1 231,6 mil. Kč**. Tato kapitola zabezpečuje zejména finanční prostředky školám a školským zařízením, jejichž zřizovateli jsou církve nebo náboženské společnosti podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, v platném znění. Financována jsou školská zařízení a školy různého charakteru, od škol mateřských, přes základní, speciální, střední a vyšší odborné až po střediska mládeže. Církevnímu školství bylo poskytnuto 1 226,7 mil. Kč a ostatním církevním a náboženským společnostem 4,9 mil. Kč. V roce 2013 působilo v ČR 127 církevních škol, předškolních a školských zařízení, kterým bylo na přímé vzdělávací náklady poskytnuto celkem 1 111,1 mil. Kč (o 73,2 mil. Kč více než v roce 2012). Účelové dotace byly poskytnuty např. na vzdělávání národnostních menšin (349 tis. Kč), na projekty protidrogové prevence

(1,7 mil. Kč), na integraci romské komunity (2,5 mil. Kč). Ústavům péče o mládež bylo poskytnuto 10,9 mil. Kč, zařízením výchovného poradenství 4,1 mil. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo určeno 78,5 mil. Kč a na další záležitosti vzdělávání 21,5 mil. Kč.

Neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem v rámci kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly vykázány v celkové výši **1 081,3 mil. Kč**. Z této částky bylo 645,9 mil. Kč určeno na služby sociální péče, 256,1 mil. Kč na sociální prevenci, 12,5 mil. Kč na podporu rodiny, 30,4 mil. Kč na sociální poradenství, 19,3 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči, 36,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti. Další prostředky ve výši 70,7 mil. Kč byly použity na společné programy ČR a EU, 1,2 mil. Kč na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb a 8,8 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče.

Ministerstvo zahraničních věcí poskytlo církvím a náboženským společnostem **65,1 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 49,7 mil. Kč, na humanitární pomoc 12,0 mil. Kč a na ostatní zahraniční pomoc 3,4 mil. Kč.

Další prostředky poskytly kapitoly: Úřad vlády ČR 8,6 mil. Kč (4,0 mil. Kč na protidrogovou politiku a 4,6 mil. Kč na předcházení sociálnímu vyloučení a odstraňování jeho důsledků), Ministerstvo pro místní rozvoj 15,7 mil. Kč v rámci společných programů EU a ČR, Ministerstvo životního prostředí 1,5 mil. Kč, z toho na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 1,3 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví více než 2,4 mil. Kč, z toho na ostatní speciální zdravotnickou péči 1,2 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 310 tis. Kč a na protidrogovou politiku 880 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 352 tis. Kč na probační programy pro mladistvé delikventy, Ministerstvo vnitra 12,5 mil. Kč, z toho na koncepci integrace cizinců (2,1 mil. Kč), na dobrovolnickou službu (2,0 mil. Kč), na solidaritu a řízení migračních toků (8,3 mil. Kč; Všeobecná pokladní správa 24,8 mil. Kč v rámci programového financování a Ministerstvo zemědělství 27 tis. Kč.

Příspěvky politickým stranám a politickým hnutím

Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa **vyplatilo** v roce 2013 politickým stranám a politickým hnutím ze státního rozpočtu příspěvky **celkem** ve výši **954,3 mil. Kč**. Jednalo se o příspěvek na činnost ve výši 470,9 mil. Kč, který je vyplácen podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a příspěvek na úhradu volebních nákladů za volby do Poslanecké sněmovny ve výši 483,3 mil. Kč, který je vyplácen podle § 85 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu ČR a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 48: Příspěvek na činnost vyplacený politickým stranám a polit. hnutím v roce 2013

politická strana/politické hnutí	stálý příspěvek	příspěvek na mandát								příspěvek na činnost za rok 2013 celkem	příspěvek na činnost za rok 2012	příspěvek na činnost celkem	
		poslanci			senátoři		krajští zastupitelé		zastupitelé hl.m. Prahy				
		počet		celkem Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč			
		leden-srpen	říjen-prosinec										
ALTERNATIVA	0	0	0	0	0	0	4	950 000	0	0	950 000	1 147 917	2 097 917
ANO 2011	2 500 000	0	47	10 046 250	0	0	0	0	0	0	12 546 250		12 546 250
ČSSD	9 166 667	56	50	42 607 500	48	41 040 000	205	48 687 500	14	3 325 000	144 826 667		144 826 667
Česká pirátská strana	0	0	0	0	1	855 000	0	0	0	0	855 000		855 000
HARMONICKÝ ROZVOJ OBCÍ A MĚST	0	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	1 662 500		1 662 500
JIHOČEŠÍ 2012	0	0	0	0	0	0	9	2 137 500	0	0	2 137 500	534 375	2 671 875
KDU-ČSL	8 366 667	0	14	2 992 500	4	3 420 000	60	14 214 375	0	0	28 993 542		28 993 542
KSČM	9 166 667	26	33	21 873 750	2	1 710 000	182	43 225 000	3	712 500	76 687 917		76 687 917
Nestranici	0	0	0	0	1	855 000	2	510 625	0	0	1 365 625		1 365 625
NEZÁVISLÍ	0	0	0	0	0	0	5	1 187 500	0	0	1 187 500	296 875	1 484 375
ODS	9 166 667	53	16	33 630 000	15	12 825 000	102	24 225 000	20	4 750 000	84 596 667		84 596 667
Ostravak	0	0	0	0	1	855 000	0	0	0	0	855 000	213 750	1 068 750
politické hnutí Změna	0	0	0	0	0	0	5	1 187 500	0	0	1 187 500		1 187 500
Severočeši.cz	0	0	0	0	2	1 710 000	9	2 137 500	0	0	3 847 500		3 847 500
SNK Evropská demokracie	0	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	1 662 500		1 662 500
STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ	0	0	0	0	3	2 565 000	26	6 200 730	0	0	8 765 730		8 765 730
Starostové pro Liberecký kraj	0	0	0	0	0	0	13	3 087 500	0	0	3 087 500		3 087 500
Strana Práv Občanů ZEMANOVCI	5 866 667	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	7 529 167		7 529 167
Strana zelených	1 600 000	0	0	0	1	855 000	9	2 137 500	0	0	4 592 500		4 592 500
Suverenita - Strana zdravého rozumu	4 933 333	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 933 333		4 933 333
TOP 09	9 166 667	41	26	28 927 500	1	855 000	18	4 249 270	26	6 175 000	49 373 437		49 373 437
Věci veřejné	6 666 667	24	0	13 680 000	0	0	0	0	0	0	20 346 667		20 346 667
Volba pro město	0	0	0	0	0	0	1	237 500	0	0	237 500		237 500
VÝCHODOČEŠÍ	0	0	0	0	0	0	4	950 000	0	0	950 000		950 000
Úsvit přímé demokracie Tomia Okamury	2 500 000	0	14	2 992 500	0	0	0	0	0	0	5 492 500		5 492 500
C e l k e m	69 100 002	200	200	156 750 000	79	67 545 000	675	160 312 500	63	14 962 500	468 670 002	2 192 917	470 862 919

Příspěvek na činnost zahrnuje stálý příspěvek a příspěvek na mandát. Stálý příspěvek činí ročně 6,0 mil. Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny nejméně 3,0 % hlasů. Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů obdrží politická strana a politické hnutí ročně 200,0 tis. Kč. Obdrží-li strana a hnutí více než 5,0 % hlasů, příspěvek se dále nezvyšuje. Příspěvek na mandát poslance a senátora činí ročně 855,0 tis. Kč a na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hl. m. Prahy ročně 237,5 tis. Kč.

Příspěvek na činnost vyplacený za rok 2013 v částce 468,7 mil. Kč byl ve srovnání s vyplaceným příspěvkem na činnost za rok 2012 nižší o 4,8 % (o 23,4 mil. Kč), když čerpání za rok 2013 ovlivnilo rozpuštění Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v srpnu 2013 a následné předčasné volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR v říjnu 2013. **Příspěvek na činnost za rok 2012 celkem ve výši 2,2 mil. Kč** byl vyplacen politické straně ALTERNATIVA za 1. a 2. pololetí 2012 a politickým hnutím "JIHOČEŠÍ 2012", NEZÁVISLÍ a Ostravak za 2. pololetí 2012 až v roce 2013 na základě usnesení Poslanecké sněmovny č. 1662 z 53. schůze konané dne 15. května 2013, k doplnění výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí za roky 2006 až 2011.

Tabulka č. 49: Úhrada volebních nákladů

politická strana/politické hnutí	Počet platných hlasů	% z celkového počtu platných hlasů	Příspěvek v Kč
ČSSD	1 016 829	20,459	101 682 900
ANO 2011	927 240	18,657	92 724 000
KSČM	741 044	14,910	74 104 400
TOP 09	596 357	11,999	59 635 700
ODS	384 174	7,730	38 417 400
Úsvit přímé demokracie Tomia Okamury	342 339	6,888	34 233 900
KDU-ČSL	336 970	6,780	33 697 000
Strana zelených	159 025	3,200	15 902 500
Česká pirátská strana	132 417	2,664	13 241 700
Strana svobodných občanů	122 564	2,466	12 256 400
Strana Práv Občanů ZEMANOVCI	75 113	1,511	7 511 300
C e l k e m	4 834 072	97,264	483 407 200

Příspěvek na úhradu volebních nákladů se poskytuje v souladu s ustanovením § 85 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to pouze za výsledky voleb do Poslanecké sněmovny. Straně nebo hnutí, které ve volbách získaly nejméně 1,5 % z celkového počtu platných hlasů, se za každý odevzdaný hlas hradí ze státního rozpočtu 100 Kč.

Rozhodnutím č. 265/2013 Sb. prezident republiky rozpustil dne 28. srpna 2013 Poslaneckou sněmovnu Parlamentu ČR a rozhodnutím č. 266/2013 Sb. vyhlásil volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a stanovil dny jejich konání na 25. a 26. října 2013. Na základě jejich výsledků byl stranám a hnutím vyplacen **příspěvek na úhradu volebních nákladů** v celkové výši **483,4 mil. Kč**.

Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek

Společenství vlastníků jednotek získala v roce 2013 celkem **5,7 mil. Kč**, tj. celková částka rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje více než zdvojnásobily. Z celku kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj poskytla téměř 5,0 mil. Kč na podporu oprav domovních olověných trubek a kapitola Ministerstvo kultury použila 769 tis. Kč v oblasti památkové péče.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím, tj. organizacím, které nejsou zařaditelné pod některé z předchozích, např. nadacím, tuzemským svazům a spolkům apod., byly vykázány v celkové částce **1 079,0 mil. Kč**, tj. o 86,1 % rozpočtu po změnách, resp. schválenému rozpočtu navýšenému o 631,1 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 27,1 % (o 229,8 mil. Kč).

Výdaje **Ministerstva práce a sociálních věcí** na ostatní neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím činily **609,4 mil. Kč**, z toho 577,2 mil. Kč připadlo na společné programy ČR a EU, 28,8 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 125 tis. Kč na služby sociální prevence a 3,3 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče.

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo uvolněno **332,7 mil. Kč**, z toho bylo 322,5 mil. Kč poskytnuto na řešení projektů výzkumu a vývoje (včetně 24,5 mil. Kč z operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace), mezi příjemce nejvyšších částek patřila zájmová sdružení právnických osob (CESNET, Technologické centrum Akademie věd ČR). Na financování projektů v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo poskytnuto 9,5 mil. Kč. Účelové dotace byly poskytnuty na vzdělávání národnostních menšin (245 tis. Kč) a na projekty volnočasových aktivit dětí a mládeže (191 tis. Kč).

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo **65,1 mil. Kč**, z toho 63,6 mil. Kč na podporu výzkumu, vývoje a inovací a 1,5 mil. Kč na programy úspory energie.

Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo **22,8 mil. Kč**, z toho 22,8 mil. Kč v rámci společných programů EU a ČR, dále na dotaci pro Svaz měst a obcí 2,0 mil. Kč, Sdružení místních samospráv 1,75 mil. Kč, 400 tis. Kč pro Nadaci Partnerství, 250 tis. Kč pro Národní síť zdravých měst.

Další kapitoly, které poskytly ostatním neziskovým apod. organizacím neinvestiční prostředky byly Grantová agentura ČR 2,3 mil. Kč účelových prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací, Ministerstvo kultury 18,9 mil. Kč zejména v oblasti památkové péče a divadelní činnosti, Ministerstvo zahraničních věcí 300 tis. Kč na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě, Ministerstvo životního prostředí 2,0 mil. Kč, z toho 1,9 mil. Kč připadl na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny a 118 tis. Kč zoologickým zahradám, Ministerstvo vnitra 12,4 mil. Kč, z toho v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost téměř 11,0 mil. Kč a 1,4 mil. Kč na podporu EU programů, Ministerstvo zdravotnictví 147 tis. Kč na ostatní speciální zdravotnickou péči, Úřad vlády ČR 836 tis. Kč a Ministerstvo zemědělství 12,1 mil. Kč.

2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 50: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost 2013	% plnění	index 2013/2012	rozdíl 2012-2011
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	84 951	86 722	93 681	94 311	100,7	111,0	9 360
z toho:							0
státním fondům	31 874	33 279	39 447	40 456	102,6	126,9	8 583
z toho: SZIF (MZe)	31 533	33 279	32 367	33 828	104,5	107,3	2 295
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	52 878	53 198	53 994	53 687	99,4	101,5	809
z toho: platby státu za st. pojištěnce (VPS)	52 867	53 184	53 984	53 676	99,4	101,5	809

Neinvestiční transfery státním fondům

Neinvestiční transfery státním fondům byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v částce 33,3 mld. Kč pouze pro Státní zemědělský intervenční fond (SZIF), tj. o 12,3 % (o 4,6 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 3,8 % (o 1,2 mld. Kč) více proti skutečnosti roku 2012. V průběhu roku byl rozpočet navýšen o 6,2 mld. Kč, z toho téměř o 6,6 mld. Kč pro Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI), o 500,0 mil. Kč pro Státní fond české kinematografie, naopak o 912,1 mil. Kč byly sníženy neinvestiční prostředky SZIF ve prospěch investičních prostředků. Státním fondům bylo poukázáno celkem **40,5 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. o 2,6 % (o 1,0 mld. Kč) více proti rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 26,9 % (o 8,6 mld. Kč).

Ministerstvo zemědělství převedlo **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu** celkem **33,8 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. o 4,5 % (o 912,1 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, když bylo čerpáno i z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 7,3 % (o 2,3 mld. Kč). Dotace na činnost SZIF činily 1,7 mld. Kč, z toho 1,5 mld. Kč správní výdaje a 200,0 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Zbývající neinvestiční prostředky byly určeny na financování Společné zemědělské politiky, na kterou bylo v roce 2013 vynaloženo vč. investičních prostředků celkem 36,6 mld. Kč. Podrobné údaje o Společné zemědělské politice jsou uvedeny v části VI.2 tohoto sešitu.

V rozpočtu kapitoly **Ministerstvo dopravy** nebyly pro **Státní fond dopravní infrastruktury** zahrnuty žádné neinvestiční prostředky, rozpočet byl v průběhu roku navýšen o 6,6 mld. Kč, čerpáno bylo **téměř 5,9 mld. Kč**, z toho 5,0 mld. Kč připadlo na vyrovnaní deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI a 832,9 Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodní v červnu 2013 poškozenou infrastrukturu ve vlastnictví státu a na silnicích II. a III. třídy (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013). V rámci operačního programu Doprava - Technická pomoc bylo čerpáno 22,6 mil. Kč a na program 127 01 Pomocný analytický přehled 36 tis. Kč (obě posledně jmenované položky byly čerpány z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech). Kromě toho tomuto státnímu fondu převedla kapitola Ministerstvo vnitra 372 tis. Kč. Pro úplnost uvádíme, že SFDI od uvedené kapitoly dále obdržel 17,5 mld. Kč investičních prostředků.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** celkem **269,4 mil. Kč** neinvestičních prostředků, včetně prostředků vyplývajících z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech, v rámci programu 115 150 Technická asistence na akce zajišťující kvalitní výkonnou strukturu pro OP Životní prostředí (zejména

dokumentaci, propagaci a komunikaci). Další neinvestiční prostředky ve výši 3,3 mil. Kč byly tomuto státnímu fondu poskytnuty z OP Lidské zdroje a zaměstnanost, který je financován z kapitoly Ministerstvo vnitra.

Ministerstvo kultury získalo na podporu filmové produkce pro **Státní fond kinematografie 500,0 mil. Kč** převodem z kapitoly Všeobecná pokladní správa, kde byla rozpočtována položka Podpora konkurenceschopnosti filmové produkce. Tento program garantuje, že nedojde k vyplacení podpory ve výši 20 % uznatelných nákladů dříve, než „investor – producent“ na území ČR proinvestuje své vlastní finanční prostředky do českých služeb a zboží a následně provede audit těchto vynaložených prostředků.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanovil výši této platby na 53,2 mld. Kč, když byl proti rozpočtu roku 2012 mírně navýšen (o 0,5 %, tj. o 260,0 mil. Kč) v souvislosti s odhadem nepatrného růstu počtu dotčených osob; proti skutečnosti roku 2012 se tyto výdaje měly zvýšit o 0,6 % (o 316,3 mil. Kč). Platba za osobu a měsíc v roce 2013 zůstala do 31.10.2013 stejná jako v roce 2010 až 2012 v částce 723 Kč, od 1.11.2013 zvýšila na 787 Kč (podrobněji uvedeno v části Zprávy týkající se sociálních výdajů). **Čerpáno** bylo celkem **53,7 mld. Kč** (99,4 % rozpočtu po změnách) při meziročním navýšení o 1,5 % (o 808,8 mil. Kč).

Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo převedeno **10,6 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,4 mil. Kč. Proti roku 2012 bylo plněno na 65,6 %, tj. meziroční pokles těchto výdajů o 5,5 mil. Kč. Uvedené fondy slouží ke zprostředkování úhrady zdravotní a preventivní péče pro vojáky v činné službě nad rámec veřejného zdravotního pojištění.

2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 103,0 mld. Kč předpokládal snížení výdajů o 3,2 % (o 3,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 2,1 % (o 2,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku 77,9 mld. Kč představoval rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu roku byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen celkem téměř o 1,6 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **106,5 mld. Kč**, tj. o 1,8 % (o 1,9 mld. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 1,2 % (o 1,3 mld. Kč).

Tabulka č. 51: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	105 205	103 037	104 605	106 484	101,8	101,2	1 279
z toho:							
Obce celkem	24 856	20 824	22 822	23 992	105,1	96,5	-864
- neinvestiční transfery obcím	14 877	12 580	14 579	15 750	108,0	105,9	873
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	9 979	8 243	8 243	8 242	100,0	82,6	-1 737
Kraje celkem	79 570	81 709	81 217	81 603	100,5	102,6	2 033
- neinvestiční dotace krajům	78 534	80 674	80 181	80 567	100,5	102,6	2 033
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	1 036	1 036	1 036	1 036	100,0	100,0	0
Regionální rady regionů soudržnosti	737	503	505	819	162,1	111,1	82

V přílohách č. 5 až 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2013 bylo na transfery územním celkům **v rámci souhrnného dotačního vztahu** v kapitole Všeobecná pokladní správa vyčleněno 9,3 mld. Kč, tj. o 15,8 % (více než o 1,7 mld. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2012 a než činila skutečnost roku 2012. Snížení rozpočtu souviselo zejména s účinností novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, - od 1.1.2013 již nebyl obcím rozpočtován příspěvek na školství a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím (byly posíleny sdílené daně obcí). Z celku na příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti v roce 2013 měly kraje podle § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, obdržet částku 1,0 mld. Kč a obce podle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, částku 7,4 mld. Kč. Hl. m. Praha zajišťuje státní správu, která přísluší jak obcím, tak krajům – na výkon státní správy měla získat příspěvek podle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000. Sb., o hl. m. Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 813,4 mil. Kč. Kromě toho v rámci finančních vztahů se státním rozpočtem měly obce dostat téměř 28,9 mil. Kč na dotace na vybraná zdravotnická zařízení podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které jsou určeny pro dětské domovy (do tří let věku) zřízené obcemi a příjmově nenapojené na zdravotní pojišťovny. Poukázáno bylo **celkem 9,3 mld. Kč** (100,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti pro kraje činil 1 035,7 mil. Kč, pro hl. m. Prahu 813,4 mil. Kč a pro obce 7 400,9 mil. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení bylo obcím poukázáno 27,5 mil. Kč, když byla proti rozpočtu snížena dotace v důsledku nižšího počtu zdravotnických lůžek Dětského centra Domeček, Ostrava. Finanční prostředky obsažené ve finančních vztazích státního rozpočtu k rozpočtům krajů, obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a hl. m. Prahy byly během rozpočtového roku uvolňovány v pravidelných měsíčních částkách.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši 93,3 mld. Kč, tj. o 0,5 % (o 443,6 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2012 a o 0,2 % (o 156,8 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům roku 2012. Rozpočet účelových transferů na rok 2013 byl během roku navýšen celkem o 1,5 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 492,4 mil. Kč a naopak plánované výdaje obcím byly navýšeny o 2,0 mld. Kč). Obcím a krajům bylo v roce 2013 **převedeno celkem 96,3 mld. Kč**, tj. 101,6 % rozpočtu po změnách (překročení o 1,6 mld. Kč). Z celku **obce** získaly více než **15,7 mld. Kč** tj. o 8,0 % (téměř o 1,2 mld. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách a o 5,9 % (o 873,3 mil. Kč) více než v roce 2012. **Kraje** obdržely **80,6 mld. Kč**, tj. 100,5 % rozpočtu po změnách a při meziročním růstu o 2,6 % (o 2,0 mld. Kč).

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo do rozpočtů krajů a obcí převedeno **85,0 mld. Kč** (88,2 % všech účelových transferů obcím a krajům). Většina těchto prostředků (89,8 %) byla určena na tzv. přímé vzdělávací náklady pro školy, předškolní a školská zařízení v kompetenci krajů a obcí, které se řídí zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, v platném znění. Dalších 4,7 % těchto dotací bylo v souladu se zákonem č. 306/1999 Sb. určeno pro soukromé školy, předškolní a školská zařízení. Na přímé náklady školám, předškolním rozpočtu kapitoly MŠMT prostřednictvím krajských úřadů 49,2 mld. Kč (o 1,9 mld. Kč více než v roce 2012). Na přímé náklady na vzdělávání pro školy, předškolní a školská zařízení zřizované kraji (včetně sportovních gymnázií) bylo jako účelové dotace poskytnuto krajům celkem 28,1 mld. Kč (o 675,3 mil. Kč méně než v roce 2012). Dotace soukromému školství byly poskytovány prostřednictvím krajů čtvrtletně – celkem to bylo 4,0 mld. Kč (o 19,2 mil. Kč více než v roce 2012) 690 organizacím. Dále na projekty v rámci operačních programů spolufinancovaných z Evropské unie bylo poskytnuto 3,3 mld. Kč, největší objem směřoval do oblasti počátečního vzdělávání. Na programy protidrogové prevence byla určena dotace ve výši 1,5 mil. Kč, na programy prevence proti kriminalitě 2,3 mil. Kč. Projekty integrace romské komunity byly v roce 2013 podpořeny částkou 3,9 mil. tis. Kč, projekty vzdělávání národnostních menšin částkou 1,7 mil. Kč. V rámci rozvojového programu na podporu škol, které realizují inkluzivní vzdělávání, bylo poskytnuto celkem 31,8 mil. Kč na zabezpečení služeb asistentů pedagogů pro děti, žáky a studenty se sociálním znevýhodněním dalších 95,8 mil. Kč. Na podporu vzdělávání dětí-cizinců a azylantů bylo určeno 9,4 mil. Kč. Na pořádání různých soutěží bylo územním rozpočtům poskytnuto téměř 25,0 mil. Kč.

Neinvestiční prostředky ve výši **3,8 mld. Kč** byly převedeny obcím a krajům z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí**. Z celku bylo obcím poskytnuto 2,5 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 42,5 mil. Kč, na služby sociální péče 79,0 mil. Kč, na sociální prevenci 9,5 mil. Kč, na dotace pro rodinu 5,1 mil. Kč, na sociální poradenství 731 tis. Kč, na příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, 2,7 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 1 340,1 mil. Kč, na dofinancování sociálních služeb 369 tis. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 4,0 mil. Kč. Na činnosti vykonávané obcemi v oblasti sociálně právní ochrany dětí bylo vynaloženo téměř 736,0 mil. Kč a na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 184,4 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU byly poskytnuty dotace v objemu 124,8 mil. Kč. Kraje v roce 2013 obdržely téměř 1,3 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 228,0 mil. Kč, na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 4,3 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 586 tis. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 336 tis. Kč a na společné programy ČR a EU bylo krajům poskytnuto 1,0 mld. Kč.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem **3,1 mld. Kč**, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 2 444,1 mil. Kč krajům a 205,6 mil. Kč hl. m. Praze, 150 tis. Kč poskytnuto hl. m. Praze na pořízení karet Opencard jako součást motivačního balíčku k přestěhování pracovníků Agentury pro evropský globální navigační systém do Prahy, Středočeský kraj čerpal prostředky z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech v částce 504 tis. Kč v rámci projektu CONNECT. Z vládní rozpočtové rezervy podle usnesení vlády č. 468/2013 obdržela kapitola 500,0 mil. Kč na financování škod způsobených povodněmi v květnu a červnu 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí – tato dotace byla čerpána ve výši 438,2 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **1,5 mld. Kč**, z toho obcím připadlo 882,3 mil. Kč a krajům 635,3 mil. Kč. Prostředky na odstraňování následků povodně v červnu 2013 byly poukázány ve výši 530,7 mil. Kč šesti krajským úřadům (Středočeský, Ústecký, Jihočeský, Liberecký, Královohradecký a Plzeňský) a ve dvou částech po 50,0 mil. Kč hl. m. Praze. Na volby prezidenta, na volby do Poslanecké sněmovny a na volby do zastupitelstev obcí bylo převedeno celkem téměř 712,9 mil. Kč (obcím více než 710,3 mil. Kč a 2,5 mil. Kč krajům). Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy dosáhly 115,4 mil. Kč, z toho 68,5 mil. Kč činila náhrada škod způsobených zvláště chráněnými živočichy, 8,3 mil. Kč likvidace léčiv a prevence proti vzniku a šíření TBC apod., 10,9 mil. Kč bylo určeno na protiradonová opatření, atd. Financování provozu a udržování funkčnosti ochranných systémů podzemních dopravních staveb na území hl. m. Prahy podle usnesení vlády č. 21/2002 si vyžádalo 45,0 mil. Kč, prostředky pro řešení aktuálních problémů územních celků dosáhly 5,5 mil. Kč, atd.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **976,1 mil. Kč**. Obce obdržely 897,1 mil. Kč a kraje získaly celkem 79,0 mil. Kč. Z celku 910,4 mil. Kč na bydlení, komunální služby a územní rozvoj, včetně mezinárodní spolupráce.

Ministerstvo kultury uvolnilo obcím a krajům celkem **275,8 mil. Kč** na financování zejména tzv. památkových programů např. Program regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón (99,4 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (27,5 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (21,9 mil. Kč), Havárie střech kulturních památek (4,5 mil. Kč), Program podpory pro památky UNESCO (2,3 mil. Kč), atd. Další prostředky získaly např. programy státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů (58,7 mil. Kč), veřejné informační služby knihoven (12,4 mil. Kč) a program Kulturní aktivity (38,5 mil. Kč) atd. Z celku obce obdržely 235,9 mil. Kč, kraje 39,8 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v roce 2013 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **819,1 mil. Kč**, tj. o 313,6 mil. Kč více než stanovil rozpočet po změnách, meziročně došlo k růstu těchto převodů o 11,1 % (o 82,2 mil. Kč). Čerpané prostředky byly použity na regionální operační programy regionů soudržnosti.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v sešitu F, v části II.

2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 56,5 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 6,7 % (o 3,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 je však nižší o 2,3 % (téměř o 1,4 mld. Kč). V průběhu roku došlo rozpočtovými opatřeními k navýšení rozpočtu celkem o 4,9 mld. Kč; **čerpáno bylo 62,0 mld. Kč**, tj. o 1,1 % (o 648,7 mil. Kč) více proti rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 7,3 % (o 4,2 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2013, jeho změny a čerpání a srovnání s rokem 2012.

Tabulka č. 52: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	57 833	56 468	61 393	62 042	101,1	107,3	4 209
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	13 925	14 934	16 452	16 099	97,8	115,6	2 173
z toho:							0
Ministerstvo kultury	3 418	3 827	3 740	3 594	96,1	105,1	176
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 379	4 702	3 821	3 507	91,8	103,8	129
Ministerstvo obrany	1 648	1 492	2 138	2 168	101,4	131,6	520
Ministerstvo životního prostředí	1 198	818	1 003	1 029	102,6	85,9	-169
Ministerstvo zdravotnictví	1 184	1 026	1 612	1 393	86,4	117,6	208
Ministerstvo průmyslu a obchodu	708	450	678	612	90,3	86,5	-95
Ministerstvo vnitra	772	530	714	715	100,2	92,5	-58
transfery vysokým školám	32 303	29 123	32 898	33 758	102,6	104,5	1 455
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	29 466	26 305	29 524	30 499	103,3	103,5	1 034
Grantová agentura ČR	1 390	1 102	1 517	1 510	99,5	108,6	120
Technologická agentura ČR	570	700	811	809	99,7	142,0	239
Ministerstvo kultury	129	7	155	155	100,0	119,9	26
Ministerstvo zdravotnictví	249	869	465	353	75,8	141,8	104
Ministerstvo zemědělství	134	0	126	134	106,2	100,3	0
Ministerstvo vnitra	138	113	149	152	102,3	110,2	14
Ministerstvo průmyslu a obchodu	122	0	92	90	98,1	73,3	-33
transfery školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	6	7	12	5	38,3	82,9	-1
transfery veřejným výzkumným institucím	7 296	6 444	7 445	7 559	101,5	103,6	262
z toho:							0
Akademie věd ČR	3 632	3 704	3 534	3 546	100,3	97,6	-87
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 258	540	1 216	1 300	106,9	103,4	43
Grantová agentura ČR	1 357	1 163	1 504	1 504	100,0	110,9	148
Ministerstvo zemědělství	435	90	466	490	105,1	112,6	55
Technologická agentura ČR	241	720	312	297	94,9	123,2	56
Ministerstvo vnitra	142	134	154	154	99,7	108,3	12
transfery veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	0	5	0	8,5	47,3	0
transfery cizím příspěvkovým organizacím	4 301	5 959	4 580	4 622	100,9	107,4	320
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	3 942	5 798	4 128	4 150	100,5	105,3	208
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	236	107	303	323	106,7	136,7	87

Neinvestiční příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **16,1 mld. Kč**, tj. 97,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 15,6 % (téměř o 2,2 mld. Kč). Tyto prostředky jsou ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) jako úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů a podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace. Z celku na příspěvky připadlo 13,3 mld. Kč a na dotace 2,8 mld. Kč.

Ministerstvo kultury převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **3 593,6 mil. Kč**. Z toho příspěvky ve výši 3 125,7 mil. Kč, ze kterých bylo použito na činnost muzeí a galerií 1 130,1 mil. Kč, památkových ústavů, hradů a zámků 623,0 mil. Kč, na divadelní činnost 625,5 mil. Kč, na hudební činnost 174,1 mil. Kč, na knihovnickou činnost 417,4 mil. Kč, na filmovou tvorbu, distribuci a kina 33,0 mil. Kč, atd. Dotace těmto organizacím dosáhly celkem 467,9 mil. Kč, z toho na výzkum, vývoj a inovace téměř 157,3 mil. Kč, dále na činnost památkových ústavů připadlo 117,6 mil. Kč, na divadla 45,0 mil. Kč, na knihovnictví 66,5 mil. Kč, na muzea a galerie 63,9 mil. Kč, atd.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo zřízeným organizacím celkem **3 507,5 mil. Kč**. Příspěvek na provoz byl poskytnut ve výši 2 839,1 mil. Kč, dotace ve výši

668,4 mil. Kč. Z celkově poskytnuté částky bylo 70,0 % použito na mzdové prostředky a související odvody. V roce 2013 bylo v regionálním školství financováno 71 přímo řízených příspěvkových organizací (60 výchovných a diagnostických ústavů a dětských domovů se školou a 11 škol se speciálními výchovnými programy). Zbývajících 10 ostatních přímo řízených organizací tvoří výzkumné ústavy, knihovny, pedagogické muzeum, vzdělávací centra, atd.

Ministerstvo obrany uvolnilo **2 168,0 mil. Kč** celkem devíti zřízeným příspěvkovým organizacím, z toho 6 zabezpečovalo činnost na úseku vojenského zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytového a tepelného hospodářství a péče o nemovitý majetek – uvolněno bylo pro vojenské nemocnice v Praze 488,0 mil. Kč, v Brně 130,3 mil. Kč a v Olomouci 98,4 mil. Kč, pro Ústav leteckého zdravotnictví Praha 41,0 mil. Kč, pro Vojenská lázeňská a rekreační zařízení 305,2 mil. Kč a pro Armádní Servisní PO 1 074,3 mil. Kč; zbývající prostředky ve výši 30,7 mil. Kč byly určeny pro 3 příspěvkové organizace, které plnily úkoly přípravy ke státní sportovní reprezentaci v působnosti kapitoly.

Ministerstvo životního prostředí vydalo na příspěvky a dotace sedmi přímo řízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 028,8 mil. Kč**, z toho kromě příspěvků na činnost ve výši 988,0 mil. Kč byly poskytnuty dotace 40,7 mil. Kč, z toho např. v oblasti ochrany přírody téměř 22,8 mil. Kč a v oblasti ekologie 18,0 mil. Kč.

Ministerstvo zdravotnictví převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 392,5 mil. Kč**, z toho fakultním nemocnicím 23,0 mil. Kč a ostatním nemocnicím 48,1 mil. Kč, hygienické službě 195,3 mil. Kč, odborným léčebným ústavům 15,4 mil. Kč, vysoce specializovaným pracovištím 8,3 mil. Kč, ostatním zdravotnickým zařízením 6,4 mil. Kč. Na prevenci před drogami, alkoholem a nikotinem 4,2 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 1,1 mil. Kč, na pomoc zdravotně postiženým 1,8 mil. Kč, na ochranu obyvatelstva 6,2 mil. Kč, atd. Na projekty výzkumu, vývoje a inovací získaly tyto organizace 755,2 mil. Kč, na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 87,2 mil. Kč a na ostatní speciální zdravotnickou péči 240,0 mil. Kč. Zdravotnické příspěvkové organizace (nemocnice a odborné léčebny) dostávají příspěvky pouze na činnosti, které nejsou hrazeny ze zdravotního pojištění.

Ministerstvo vnitra svým čtyřem zřízeným příspěvkovým organizacím převedlo celkem **714,6 mil. Kč**. Z celku 713,5 mil. Kč připadlo na příspěvek na provoz jednotlivých příspěvkových organizací, a to především na opravy služebních dopravních prostředků, poplatky za ubytované policisty v ubytovnách Bytové správy MV, výdej stravy, úklid, tisk věstníků vlády a dalších materiálů, dodávky tepla, nákup bezpečnostních plomb a ostatní služby a nákup materiálu, který zabezpečují pro zřizovatele jednotlivé příspěvkové organizace na základě zřizovatelských listin. Z celku bylo určeno pro PO Zařízení služeb pro MV 596,1 mil. Kč, PO Bytová správa MV 81,4 mil. Kč, Institut pro veřejnou správu Praha téměř 18,9 mil. Kč a Tiskárnu MV 17,1 mil. Kč. Na dotace na provozní výdaje v rámci společných programů ČR a EU 1,1 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** převedla svým 5-ti zřízeným organizacím celkem **612,3 mil. Kč**, z toho agentuře pro podporu podnikání a investic CzechInvest (181,2 mil. Kč jako příspěvek na činnost a 68,8 mil. Kč jako dotace v rámci operačního programu Podnikání a inovace), agentuře na podporu obchodu CzechTrade příspěvek na činnost 156,4 mil. Kč a na dotaci v rámci operačních programů Podnikání a inovace 108,4 mil. Kč a Lidské zdroje a zaměstnanost – EDUCA 5,2 mil. Kč. Správa služeb MPO získala 22,3 mil. Kč, Český metrologický institut 69,8 mil. Kč a Státní výzkumný ústav materiálu 190 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla celkem **1 200,7 mil. Kč**. Příspěvky na činnost dosáhly 465,2 mil. Kč, z toho Česká centrála cestovního ruchu CzechTourism

391,7 mil. Kč a Centrum pro regionální rozvoj 73,5 mil. Kč. Dotace 735,5 mil. Kč byla určena na programy spolufinancované z rozpočtu EU, z toho na Integrovaný operační program 629,5 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo v roce 2013 zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **996,2 mil. Kč**. Příspěvky činily téměř 245,7 mil. Kč, z toho na podporu služeb sociální péče připadlo 224,3 mil. Kč. Dotace ve výši 750,5 mil. Kč byly určeny na společné programy ČR a EU (738,7 mil. Kč), na aktivní politiku zaměstnanosti (11,7 mil. Kč) a 165 tis. Kč na služby sociální péče.

Ministerstvo zemědělství uvolnilo zřízeným příspěvkovým organizacím **513,0 mil. Kč**, z toho na příspěvek poskytnutý na úkoly vyplývající z předmětu činnosti a na účely a úkoly uložené nebo dohodnuté s ministerstvem bylo devíti resortním příspěvkovým organizacím vyplaceno 497,7 mil. Kč.

Neinvestiční prostředky zřízeným příspěvkovým organizacím poskytla kapitola **Kancelář prezidenta republiky** ve výši **188,2 mil. Kč** pro PO Lesní správa Lány a PO Správa Pražského hradu.

Ministerstvo zahraničních věcí uvolnilo pro své čtyři příspěvkové organizace celkem **81,6 mil. Kč**, z toho pro česká centra v zahraničí 46,6 mil. Kč, pro Diplomatický servis 6,0 mil. Kč, pro zámek Štiřín, kde jsou zajišťovány konferenční, ubytovací, restaurační a sportovní činnosti, 20,0 mil. Kč a pro Kancelář generálního sekretáře EXPO 9,0 mil. Kč, zejména na účast České republiky na EXPO 2015 v Miláně.

Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla zřízeným příspěvkovým organizacím příspěvek **81,5 mil. Kč** (vč. prostředků z rozpočtu EU a vyplývajících z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech), z celku Centrum služeb pro silniční dopravu obdrželo 73,6 mil. Kč (z toho 23,6 mil. Kč na zabezpečení delegovaných činností BESIP a 46,0 mil. Kč na dopravně správní agendy) a Ředitelství silnic a dálnic téměř 8,0 mil. Kč (z toho 2,2 mil. Kč na zajištění provozu Výcvikového střediska Kojetín a 5,8 mil. Kč na Technickou pomoc OP Doprava).

Ministerstvo spravedlnosti převedlo celkem **20,0 mil. Kč** především pro zotavovny na poskytování ubytovacích a stravovacích služeb pro rekreaci pracovníků Vězeňské služby, jejich rodinných příslušníků, zaměstnanců resortu spravedlnosti, případně jiným fyzickým a právnickým osobám, na provozování sportovní činnosti, apod.

Neinvestiční transfery vysokým školám

Z celkového objemu neinvestičních prostředků poskytnutých příspěvkovým a podobným organizacím v roce 2013 představovaly neinvestiční transfery vysokým školám 54,4 % (**33,8 mld. Kč**). Čerpáno bylo o 2,6 % (o 859,7 mil. Kč) více, než určoval rozpočet po změnách, resp., schválený rozpočet navýšený o 3,8 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 4,5 % (téměř o 1,5 mld. Kč).

V rozhodující míře (90,3 %) se na těchto transferech podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která vysokým školám poskytla celkem **30 499,5 mil. Kč** při meziročním růstu o 3,5 % (o 1 033,6 mil. Kč). V roce 2013 působilo v ČR 26 veřejných vysokých škol, kterým byly z rozpočtu této kapitoly poskytnuty neinvestiční dotace ve výši 30 417,2 mil. Kč (oproti předchozímu roku vyšší o částku 951,3 mil. Kč). Největší objem neinvestičních prostředků získala Univerzita Karlova ve výši 3 291,6 mil. Kč a Masarykova univerzita 2 071,3 mil. Kč. Na sociální stipendia veřejných vysokých škol bylo v roce 2013 poskytnuto 40,2 mil. Kč (výše vyplacených prostředků je závislá na sociální situaci studentů a stipendia jsou vyplácena na základě žádostí). Významný podíl na prostředcích státního rozpočtu, poskytovaných veřejným vysokým školám, má podpora výzkumu a vývoje – v roce

2013 bylo poskytnuto 9 388,8 mil. Kč neinvestičních prostředků (nárůst proti roku 2012 o 346,4 mil. Kč). Z celkového počtu 44 soukromých vysokých škol byla dotace na uskutečňování akreditovaných studijních programů v celkové výši 7,3 mil. Kč poskytnuta Vysoké škole zdravotnické o.p.s. na akreditovaný studijní program „ošetřovatelství“. Další prostředky byly soukromým vysokým školám poskytnuty na ubytovací a sociální stipendia (33,1 mil. Kč), na projekty výzkumu a vývoje (15,7 mil. Kč) a částka 26,2 mil. Kč byla poskytnuta v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Dalšími kapitolami, které převedly neinvestiční prostředky vysokým školám, zejména na výzkum, vývoj a inovace, jsou: Grantová agentura ČR 1 509,7 mil. Kč, Technologická agentura 808,7 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 352,6 mil. Kč, Ministerstvo kultury 154,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 152,5 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 133,9 mil. Kč (z toho jako účelové prostředky na podporu výzkumu a vývoje 121,1 mil. Kč, na činnosti k podpoře agrokomplexu 5,0 mil. Kč, na podporu vodního hospodářství 6,7 mil. Kč, atd.), Ministerstvo průmyslu a obchodu 89,8 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 27,7 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 12,2 mil. Kč (726 tis. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti a 11,5 mil. Kč na společné programy ČR a EU), Akademie věd ČR 11,1 mil. Kč, Ministerstvo obrany 3,3 mil. Kč pro Masarykovu univerzitu v Brně na projekt CIRC a Ministerstvo spravedlnosti 534 tis. Kč na výzkum v oblasti právní ochrany, Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo vysokým školám 1,9 mil. Kč na mezinárodní spolupráci v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím

Cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, zřizovateli kterých kapitoly nejsou) bylo poskytnuto celkem **4,6 mld. Kč**, tj. 100,9 % rozpočtu po změnách (překročení o 41,7 mil. Kč), při meziročním růstu o 7,4 % (o 320,1 mil. Kč).

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo **4 149,8 mil. Kč**, tj. 89,8 % z celkových prostředků poskytnutých těmto organizacím. Rozhodující část těchto prostředků, 3 753,2 mil. Kč, byla poskytnuta na služby sociální péče. Dále na sociální poradenství bylo určeno 54,1 mil. Kč, na sociální prevenci 52,7 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 6,9 mil. Kč a 15,4 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče. Na společné programy ČR a EU bylo uvolněno téměř 48,2 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 219,3 mil. Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy převedlo účelové dotace příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele ve výši **322,9 mil. Kč**, které byly určeny na podporu výzkumu, vývoje a inovací úspěšným řešitelům projektů z jiných resortů. Účelová a institucionální dotace byla poskytnuta 14-ti příspěvkovým organizacím mezi nimiž jsou např. Český metrologický institut, Česká geologická služba, IKEM, Státní zdravotní ústav, Psychiatrické centrum Praha, Fakultní nemocnice Brno, Masarykův onkologický ústav. Institucionální prostředky byly poskytnuty ve výši 117,0 mil. Kč a účelové prostředky na výzkumné projekty ve výši 35,5 mil. Kč. Na projekty operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace bylo poskytnuto 170,4 mil. Kč.

Grantová agentura ČR poskytla cizím příspěvkovým organizacím **54,1 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přidělovány na základě výsledků veřejné soutěže.

Ministerstvo životního prostředí uvolnilo **15,5 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 13,9 mil. Kč, Podpora zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí 784 tis. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 240 tis. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální

vzdělávání, poradenství a osvětu 400 tis. Kč, Podpora udržitelného využívání zdrojů energie 182 tis. Kč.

Další kapitoly převáděly cizím příspěvkovým organizacím finanční prostředky rovněž na podporu výzkumu, vývoje a inovací, např. Technologická agentura ČR 6,3 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 14,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 35,0 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,4 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 3,1 mil. Kč (z toho na lesnický výzkum 2,8 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí 2,8 mil. Kč, Ministerstvo kultury 4,4 mil. Kč, Akademie věd ČR 710 tis. Kč a Úřad vlády ČR 191 tis. Kč.

Neinvestiční transfery ostatním typům příspěvkových organizací

Neinvestiční prostředky **školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi** byly uvolněny kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši **4,7 mil. Kč**, tj. 38,3 % rozpočtu po změnách (úspora 7,6 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 17,1 % (o 973 tis. Kč). Z celku připadlo 1,2 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 1,6 mil. na společné programy ČR a EU, 1,7 mil. Kč na Integrovaný program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb a 220 tis. Kč na státní příspěvek na výkon péstounské péče.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím, zřízeným podle zákona č. 341/2005 Sb., dosáhly **7,6 mld. Kč**, tj. o 1,5 % více proti rozpočtu po změnách (překročení o 113,1 mil. Kč), při meziročním růstu o 3,6 % (o 262,4 mil. Kč). Na podporu výzkumu, vývoje a inovací těmto organizacím poskytla **Akademie věd ČR** částku 3 545,6 mil. Kč, **Grantová agentura ČR** 1 504,2 mil. Kč, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** 1 300,2 mil. Kč, **Technologická agentura ČR** 296,6 mil. Kč. Dále uvolnilo **Ministerstvo zemědělství 489,5 mil. Kč** (z toho 461,9 mil. Kč na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj a 27,6 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj), **Ministerstvo vnitra** 153,6 mil. Kč (z toho 150,9 mil. Kč na výzkum v oblasti státní správy a samosprávy), **Ministerstvo kultury** 118,0 mil. Kč (z toho na výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků 113,3 mil. Kč), Státní úřad pro jadernou bezpečnost 73,3 mil. Kč (z toho Státnímu ústavu radiační ochrany 51,1 mil. Kč, Státnímu ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany 20,4 mil. Kč a 1,8 mil. Kč připadlo na radonový program). Ministerstvo práce a sociálních věcí převedlo veřejným výzkumným institucím 26,3 mil. Kč (z toho 1,8 mil. Kč na společné programy ČR a EU), Ministerstvo průmyslu a obchodu 13,5 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 26,1 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 8,7 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 2,8 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 378 tis. Kč.

Neinvestiční transfery **veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi** byly kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytnuty v částce **411 tis. Kč**, tj. o 8,5 % rozpočtu navýšenému o 4,8 mil. Kč (úspora 4,4 mil. Kč) při meziročním poklesu o 52,7 % (o 458 tis. Kč). Z toho 198 tis. Kč na sociální poradenství, 198 tis. Kč na služby sociální péče a 15 tis. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti,

2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů, které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Státní podpora stavebního spoření

V průběhu roku 2013 podaly stavební spořitelny v souladu s § 11 zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů, žádosti o roční zálohy státní podpory za rok 2012 (tzv. 2. a 3. kolo r. 2012) a žádosti o roční zálohu státní podpory za rok 2013 pro účastníky, kteří ukončili stavební spoření v 1. pololetí roku 2013 (tzv. 1. kolo r. 2013).

Schválený státní rozpočet na rok 2013 počítal na výplatu státní podpory stavebního spoření s částkou 5,7 mld. Kč. V průběhu roku se rozpočet snížil na 5,1 mld. Kč ve prospěch očekávaných vyšších výdajů na penzijní připojištění (290,1 mil. Kč), ve prospěch zvýšení základního kapitálu společnosti Kongresové centrum Praha, a.s. (275,0 tis. Kč), částka 750 tis. Kč byla převedena k podpoře projektů Polského kulturně osvětového svazu v ČR a částka 2,5 mil. Kč k podpoře projektu Mezinárodního festivalu animovaných filmů AniFest 2013. Na státní podporu stavebního spoření bylo v roce 2013 **vyplaceno** téměř **5,0 mld. Kč**, tj. 96,5 % rozpočtu po změnách při úspoře 43,6 mil. Kč.

Průběh čerpání ze státního rozpočtu v roce 2013 byl následující:

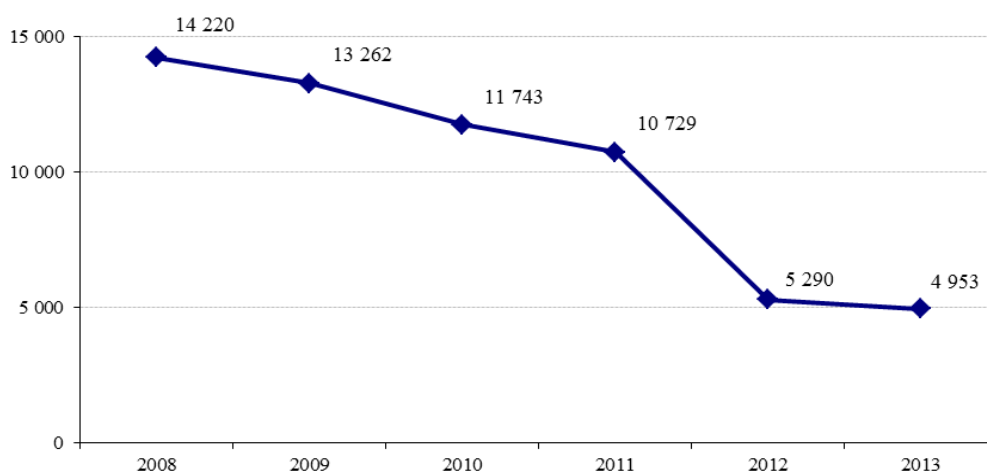
- 2. kolo r. 2012 – 19.4.2013 – celkem 4 824,7 mil. Kč
- 3. kolo r. 2012 – 9.9.2013 – celkem 19,5 mil. Kč
- 1. kolo r. 2013 – 2.10.2013 – celkem 109,1 mil. Kč

V porovnání s rokem 2012, kdy byla vyplacena státní podpora ve výši 5,3 mld. Kč, byla výplata státní podpory v roce 2013 nižší o 336,7 mil. Kč, tj. o 6,4 %. Pokles výdajů souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření, když v souvislosti se změnou zákona o stavebním spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na max. 2 000 Kč (celkový součet záloh ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč), došlo k poklesu celkového počtu smluv o stavebním spoření. Celkový počet smluv o stavebním spoření ve fázi spoření k 31.12.2013 činil 4,1 mil., tj. cca o 250 tis. smluv méně než ke konci roku 2012.

V roce 2013 bylo podle údajů stavebních spořitelů poskytnutých Ministerstvu financí uzavřeno cca 450 tis. nových smluv o stavebním spoření. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami dosáhla výše 371 tis. Kč. Proti roku 2012, kdy byl počet nově uzavřených smluv 433 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše 366 tis. Kč, došlo v roce 2013 k mírnému nárůstu nově uzavřených smluv o 16 tis. smluv při současném zvýšení průměrné cílové částky o 5 tis. Kč.

K 31.12.2013 působilo na finančním trhu v ČR celkem 5 stavebních spořitelů oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb ve stavebním spoření.

Graf č. 17: Státní podpora stavebního spoření v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Státní podpora stavebního spoření u smluv uzavřených do 31.12.2003 činila 4 500 Kč ročně, u smluv uzavřených po 1.1.2004 činila 3 000 Kč ročně, od 1.1.2011 (tj. u státní podpory

vyplacené za rok 2011 a následující roky) se snížila maximální výše státní podpory na 2 000 Kč ročně, a to bez ohledu na datum uzavření smlouvy.

Státní finanční podpora hypotečního úvěrování

V roce 2013 byly prostředky státního rozpočtu na podporu hypotečního úvěrování použity pouze na podporu hypotečního úvěrování pro osoby mladší 36 let. Tato podpora je poskytována podle nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, jejím účelem je zvýšení dostupnosti dlouhodobých úvěrů poskytovaných komerčními bankami mladým lidem do 36 let na pořízení staršího vlastnického bydlení - příjemcem dotace je v tomto případě fyzická osoba mladší 36 let. Státní rozpočet na rok 2013 počítal pro tuto formu podpory bytové výstavby s částkou 20,0 mil. Kč, čerpáno bylo **15,7 mil. Kč**, tj. 78,5 % rozpočtu (úspora 4,3 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 21,4 % (o 4,3 mil. Kč). Výdaje na státní finanční podporu hypotečního úvěrování jsou realizovány mimo výdajů vedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS. V roce 2013 bylo uzavřeno 120 nových smluv o státní finanční podpoře, přičemž průměrná úroková sazba u nových smluv činila 4,6 % a průměrná doba splácení úvěru 246 měsíců.

Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru

Zákonem č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013, ve znění zákona č. 258/2013 Sb. a zákona č. 475/2013 Sb., byly výdaje na realizaci státních záruk v kapitole VPS stanoveny v celkové výši 4 844,0 mil. Kč. V průběhu roku byl rozpočet snížen o 850,0 mil. Kč, **čerpání dosáhlo celkem 3 880,9 mil. Kč**.

Tabulka č. 53: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2013		skutečnost 2013			% plnění
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem	
Realizace státních záruk	2 750	2 280	1 744	427	2 171	95,2
v tom:						
ČNB, IPB-ČSOB	470	0	0	0	0	x
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 280	2 280	1 744	345	2 089	91,6
Kongresové centrum Praha, a.s.	0	0	0	82	82	x
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1	1	0	0	0	0,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	2 093	1 713	1 390	320	1 710	99,8
Celkem	4 844	3 994	3 134	747	3 881	97,2

Vlastní realizace státních záruk se týkala Správy železniční dopravní cesty, s.o. (SŽDC), kdy se jednalo o splátky úvěrů, které jsou zaručeny státní zárukou podle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla. Tyto výdaje dosáhly **2 088,7 mil. Kč**, zejména v oblasti železničních koridorů. Realizace státních záruk za úvěry SŽDC se v okamžiku úhrady stávají pohledávkou Ministerstva financí za touto organizací. V roce 2013 byla na základě usnesení vlády č. 777/2013 snížena celková pohledávka z realizovaných záruk za SŽDC ve výši 2 445,7 mil. Kč. Toto prominutí se týkalo dluhů SŽDC z let 2012 a části roku 2013. Výsledná pohledávka za SŽDC k 31.12.2013 činila 1 053,7 mil. Kč.

Plněno bylo také v případě záruky za emisi dluhopisů Kongresového centra v Praze, a.s., když byl uhrazen úrokový kupón v částce **82,1 mil. Kč**. Jeho úhrada je pohledávkou za touto společností. Spolu s úhradou úrokového kupónu za rok 2012 činí výsledná pohledávka 160,7 mil. Kč, která by měla být splacena zpět do státního rozpočtu v roce 2014.

V případě státní záruky ve prospěch ČSOB se jedná o poskytnutou záruku z roku 2000 v případě souvisejícím s převzetím aktiv IPB („Smlouva a státní záruka“) a v případě záruky ve prospěch ČNB, rovněž v kauze IPB, se jedná o záruku poskytnutou na základě „Smlouvy a slibu odškodnění“ z roku 2000. V průběhu roku 2013 nebyla ukončena soudním rozhodnutím žádná z žalovaných kauz a z těchto záruk nedošlo k žádnému plnění. Prostředky

rozpočtované v této věci byly proto usnesením vlády č. 492/2013 a následně rozpočtovým opatřením převedeny ve výši 470,0 mil. Kč na Ministerstvo dopravy na odstraňování škod po povodních.

Dále byly přímo ze státního rozpočtu hrazeny závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB, a to na základě zvláštního režimu jako jistá forma realizace státních záruk. Vzhledem k tomu, že nebyla uplatněna záruka za splátku jistiny u jednoho z úvěrů EIB, kterou ČMZRB uhradila ze svých zdrojů, byl rozpočet ve výši 2 093,0 mil. Kč snížen o 380 mil. Kč ve prospěch dotace České exportní banky. Vydáno bylo **1 710,1 mil. Kč**. Výdaje na realizaci záruk za úvěry poskytnuté Evropskou investiční bankou a přijaté Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou jsou nenávratné.

V roce 2013 byla poskytnuta nová státní záruka na základě zákona č. 216/2013 Sb., o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění půjčky České národní banky pro Mezinárodní měnový fond. Záruka zní na jistinu půjček v souhrnné výši 2 530 mil. EUR a úroky spojené s těmito půjčkami. K 31.12.2013 bylo z této půjčky čerpáno ve výši 122,7 mil. XDR (cca 142 mil. EUR).

Podrobný přehled o stavu a vývoji státních záruk je uveden v části III. sešitu D návrhu SZÚ.

Majetková újma peněžních ústavů

Majetková újma peněžních ústavů, která jim vzniká v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům, je hrazena ze státního rozpočtu podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách. Pro rok 2013 byl k tomuto účelu schválen rozpočet ve výši 148,7 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **141,9 mil. Kč**, tj. 95,4 % rozpočtu (úspora činila 6,8 mil. Kč), při meziročním poklesu o 18,4 % (o 31,9 mil. Kč). Z celku ČSOB, a. s. obdržela 103,3 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 22,0 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a téměř 312,0 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka činila celkem 16,3 mil. Kč.

Financování zahraničních úvěrů

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v roce 2013 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši **20,0 mil. Kč**, tj. 97,4 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 10,9 % (téměř o 2,0 mil. Kč). Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na volby

V lednu 2013 se uskutečnila první přímá volba prezidenta republiky, v průběhu roku se ve čtyřech termínech konaly nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí a v říjnu se v důsledku rozpuštění Poslanecké sněmovny uskutečnily volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 byly v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty výdaje na volby ve výši 711,3 mil. Kč, rozpočet byl v průběhu roku navýšen na více než 1,2 mld. Kč. Z toho bylo k dalšímu čerpání uvolněno celkem 986,9 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 151,1 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 118,4 mil. Kč, pro Ministerstvo zahraničních věcí 4,3 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 199 tis. Kč a 712,8 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Na úhradu nákladů spojených zejména se zpracováním výsledků voleb v roce 2013 vynaložil Český statistický úřad celkem 121,1 mil. Kč (z toho na volbu prezidenta 63,0 mil. Kč, na volby do zastupitelstev obcí 2,7 mil. Kč a na volby do Poslanecké sněmovny 55,5 mil. Kč), Ministerstvo vnitra poskytlo na zajištění voleb

celkem 104,8 mil. Kč (z toho na volbu prezidenta 57,7 mil. Kč, na volby do zastupitelstev obcí 249 tis. Kč a na volby do Poslanecké sněmovny 46,8 mil. Kč), zejména na tisk, kompletaci a distribuci volebních materiálů, služby telekomunikací a radiotelekomunikací, na mzdové a související výdaje příslušníků Policie ČR a členů Státní volební komise, apod. V rámci Ministerstva zahraničních věcí bylo čerpáno 2,8 mil. Kč na volby českých občanů v zahraničí (z toho na volbu prezidenta 1,2 mil. Kč a na volby do Poslanecké sněmovny 1,6 mil. Kč). Ministerstvo obrany na pokrytí volebních nákladů, které vznikly újezdním úřadům vojenských újezdů, uvolnilo 168 tis. Kč, z toho na volbu prezidenta 91 tis. Kč a na volby do Poslanecké sněmovny 77 tis. Kč. Z uvolněné částky územním samosprávným celkům na organizačně technické zabezpečení voleb připadlo na volby prezidenta 330,9 mil. Kč, volby do Poslanecké sněmovny 380,8 mil. Kč a na volby do zastupitelstev obcí 1,1 mil. Kč, které ve všech případech podléhají finančnímu vypořádání se státním rozpočtem (podle předběžného vyúčtování bylo využito 637,9 mil. Kč).

Výdaje na volby v roce 2013 dosáhly v souhrnu **950,6 mil. Kč**, z toho výdaje na volbu prezidenta více než 452,8 mil. Kč, na volby do Poslanecké sněmovny 489,8 mil. Kč a na volby do zastupitelstev obcí 8,0 mil. Kč.

Odvody vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU

Na odvody vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU bylo ve státním rozpočtu (kapitola Všeobecná pokladní správa) na rok 2013 vyčleněno 36,0 mld. Kč, tj. o 2,0 % (o 700,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2012 a o 3,3 % (o 1,2 mld. Kč) více než byla skutečnost roku 2012. Rozpočet byl v průběhu roku navýšen téměř o 1,3 mld. Kč zejména na vrub kapitoly Státní dluh (1,1 mld. Kč). **Odvedeno** bylo celkem **37,2 mld. Kč**, tj. 99,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,8 % (o 2,4 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, činil 5,1 mld. Kč, odvod podle hrubého národního důchodu 32,1 mld. Kč, vč. korekcí Spojenému království atd., a na úroky z prodlení připadlo 2,8 mil. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2013 byl na základě zákona č. 504/2012 Sb. stanoven na 3 570,1 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. **Vyčerpáno** bylo **celkem 3 490,6 mil. Kč**, tj. 97,8 % (úspora činila 79,5 mil. Kč). Z celku částka 2 824,9 mil. Kč byla rozpočtovými opatřeními uvolněna do rozpočtů kapitol, částka 48,0 mil. Kč navýšila rozpočet kapitoly Všeobecná pokladní správa a částka 617,7 mil. Kč byla převedena na účty příjemců podle příslušných titulů). Největší objem prostředků směřoval na odstraňování následků povodní a související výdaje – celkem 1 602,2 mil. Kč, z toho 580,7 mil. Kč bylo převedeno územním samosprávným celkům a téměř 1 007,5 mil. Kč dotčeným kapitolám. Na úhradu DPH a spotřební daně za hmotné rezervy vydané v souvislosti s povodněmi v červnu 2013 bylo odvedeno prostřednictvím Správy státních hmotných rezerv 14,1 mil. Kč.

Podrobné čerpání vládní rozpočtové rezervy v roce 2013 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 54: Čerpání vládní rozpočtové rezervy k 31.12.2013 (v tis. Kč)

kap. Úřad vlády ČR - prostředky na platy a náhrady výdajů ministra a předsedy Legislativní rady vlády a na finanční zajištění jeho kabinetu a poradců	6 676
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zabezpečení účasti ČR na Světové výstavě EXPO 2015 v Miláně - usn.vl.č. 964/2012	9 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evropského soudu pro lidská práva (dále ESPLP) - S.Kotek a R.K. proti ČR	641
kap. Ministerstvo financí - prostředky na obnovu zastaralých analytických systémů laboratoře celní správy (GRČ)	20 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na zabezpečení realizace studie o sociálně patologických dopadech hazardních her na společnost - usn.vl.č.655/2012	817
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESPLP - Chadzitaskos a Franta, Bureš, Kubeš, Mlátilík, Bušhvilí proti ČR	1 507
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 20.ročníku Mezinárodního filmového festivalu Praha - Febiofest 2013	7 000
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Majetkové, správní a delimitační unii odbor. svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2013	15 000
kap. Kancelář veřejného ochránce práv - prostředky na navýšení počtu pracovníků o 6 funkčních míst v souvislosti s legislativními úpravami	4 183
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu oslav 1150. výročí příchodu Cyrila a Metoděje na Velkou Moravu	17 000
kap. Ústavní soud - prostředky na výplatu odstupného asistentům soudců v souvislosti s ukončením jejich funkčního období	3 135
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na navýšení závazného ukazatele "Ostatní výdaje" položky Vrcholné návštěvy (usn. vl.č. 894/2012 a záznam z jednání vlády)	9 386
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na financování mediální kampaně v souvislosti s implementací II. pilíře důchodové reformy	10 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na působení experta ÚOHS ve Stálém zastoupení ČR v Bruselu	1 946
kap. Správa státních hmotných rezerv - prostředky na ochraňování a pořízení státních hmotných rezerv v roce 2013 - usn.vl.č. 223/2013	575 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESPLP - Kinský, Sýkora, Minarik, Tseber proti ČR	1 314
kap. Všeobecná pokladní správa - navýš. závaz. ukazatele "Ostatní výdaje" položka Náhrady výdajů ÚSC - doplatek za předchozí rok na vrub závazného ukazatele "Vládní rozpočtová rezerva"	14 978
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na peněžní dar Radě Evropy v souvislosti s cenou Václava Havla za lidská práva - usn.vl.č. 215/2013	780
kap. Národní bezpečnostní úřad - prostředky na vybudování veřejné regulované služby programu Galileo v ČR (PRS) - usn.vl.č. 71/2013	15 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	2 187
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	1 836
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	1 566
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu projektu 68. ročníku Pražské jaro 2013	6 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na krytí výdajů souvisejících s datovými schránkami (DPH) - usn.vl.č. 269/2013	105 000
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace na odstranění následků havárie domu čp.39 ve Frenštátě p. Radhoštěm	3 959
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na částečnou rekonstrukci budovy převzaté od ÚZSVM pro Úřad práce Příbrama na vybavení nábytkem	2 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - financování mediální kampaně v souvislosti s implementací II.pilíře důchodové reformy	5 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na posílení výdajů na protidrogovou politiku	10 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na nákup historického klavíru	455
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu MFF Karlovy Vary	20 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na odměny pracovníků v souvislosti s přípravou a realizací zák.č.428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi	473
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESPLP - Kolář proti ČR	179
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na navýšení počtu pracovníků Úřadů práce o 144 osob v souvislosti se změnou zákona o sociálněprávní ochraně dětí	49 910
kap. Všeobecná pokladní správa - navýšení položky VPS "Platy ústavních činitelů vč. příslušenství" na vrub VRR v návaznosti na nález Ústavního soudu č.181/2012 Sb.	19 696
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský kraj - usn.vl.č. 411/2013	50 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Ústecký kraj - usn.vl.č. 461/2013, vč. vratky prostředků	233 395
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Královéhradecký kraj - usn.vl.č. 461/2013	30 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Jihočeský kraj - usn.vl.č. 461/2013 vč. vratky prostředků	50 219
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - hl.m.Praha - 2. část - usn.vl.č. 461/2013	50 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Liberecký kraj - usn.vl.č. 461/2013, vč. vratky prostředků	3 271
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Plzeňský kraj - usn.vl.č. 461/2013	10 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský kraj - 2. část - usn.vl.č. 461/2013	70 000
kap. Ministerstvo dopravy - prostředky na financování škod po povodních 2013 na místních komunikacích a ostatního majetku obcí (usn.468/2013) - 1.tranše	500 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - peněžní dar krajskému spolku Sokol West v Texasu - usn.vl.č. 304/2013	4 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na posílení výdajů Policie ČR na realizaci protikorupčních opatření - usn.vl.č. 342/2013	48 359
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský kraj - 3. část - usn.vl.č. 511/2013, vč. vratky prostředků	83 770
kap. Všeobecná pokladní správa - navýšení položky VPS "Platy ústavních činitelů vč. příslušenství" v návaznosti na nález Ústavního soudu č.181/2012 Sb.	3 959
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESPLP - Občanské sdružení TWRA a Rubek, Hamacherová, Smcova, Rybářová, Saska, Petříček proti ČR	591
kap. Ministerstvo spravedlnosti - prostředky na výplatu kázeňských odměn příslušníkům Vězeňské služby ČR za pomoc při povodních v červnu 2013	1 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na úhradu mimořádných výdajů Policie ČR v souvislosti s amnestií prezidenta k 1.1.2013 - usn.vl.č. 417/2013	33 209
kap. Ministerstvo kultury - příspěvek na provoz a mzdy příspěvkové organizaci Národní divadlo - usn.vl.č. 531/2013	50 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zajištění konzulární služby - usn.vl.č. 531/2013	15 642
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na výdaje na protidrogovou politiku - podpora profilace sítě zaměřené na problematiku patologického hráčství - usn.vl.č. 655/2013	5 000
kap. Český telekomunikační úřad - prostředky na zvýšení počtu systemizovaných funkčních míst o 150 osob vč. příslušných mzdových nákladů - usn.vl.č. 528/2013	96 000
kap. Ministerstvo zemědělství - prostředky na posílení provozních výdajů Státního pozemkového úřadu - usn.vl.č. 531/2013	100 000
kap. Ministerstvo zemědělství - prostředky na odstraňování následků povodní na státním vodohospodářském majetku - usn.vl.č. 531/2013	200 000
kap. Ministerstvo zdravotnictví - prostředky na krytí mimořádných nákladů krajských hygienických stanic spojených s řešením povodňové situace - usn.vl.č. 531/2013	5 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na mimoř. výdaje Policie ČR a HZS v souvislosti se záchrannými pracemi a bezpečnostními opatřeními při povodních v červnu 2013 - usn.vl.č. 531/2013	200 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na odstranění škod po povodních v červnu 2013	24 746
kap. VPS - prostředky pro Správu státních hmotných rezerv na odvod DPH a spotřeb. daně za státní hmotné rezervy vydané po povodni 2013 (usn.vl.č. 430 a 531/2013)	14 110
kap. Správa státních hmotných rezerv - prostředky na nákup pohotovostních zásob v důsledku povodní v červnu 2013 - usn.vl.č. 411/2013	25 720
kap. Ministerstvo financí - navýšení základního kapitálu společnosti Explosia a.s. s úpisem nové emitovaných akcií - usn.vl.č. 535/2013	250 000
kap. Ministerstvo obrany - prostředky spojené se zvládnutím následků povodní - usn.vl.č. 531/2013	51 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na posílení výdajů Policie ČR na realizaci protikorupčních opatření (usn.vl.č. 342, 676/2013)	20 560
kap. Ministerstvo financí - prostředky pro GRČ na nákup kontrolních pásek na značení lhu	9 600
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESPLP - Kohoutek, Urban, Látal, Markovič, Vašíčková, Antušek proti ČR	564
kap. Všeobecná pokladní správa - navýšení dotace Českému svazu bojovníků za svobodu	1 000
kap. Ministerstvo obrany - prostředky na financování generálních oprav vrtulníků Mi -171S - usn.vl.č. 847/2013	100 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - příspěvky mezinárodním organizacím - usn.vl.č. 881/2013	75 000
kap. Ministerstvo zemědělství - prostředky na financování Programu rozvoje venkova - usn.vl.č. 903/2013	100 000
kap. Ministerstvo životního prostředí - prostředky na řešení havarijní situace na dálnici D8 - sesuv svahu - usn.vl.č. 640/2013	5 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na peněžní dary vybraným institucím v zahraničí - usn.vl.č. 912/2013	24 885
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESPLP - Havlíček, Minarik, Dupová, Kummer proti ČR	423
kap. Všeobecná pokladní správa - poskytnutí dotace Československé obci legionářské	3 000
Celkem	3 490 647

3. Čerpání mzdových prostředků v rozpočtové sféře

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) tvoří významnou část výdajů státního rozpočtu. Se mzdovými náklady ústředně řízených příspěvkových organizací, jejichž zaměstnanci jsou odměňováni platem podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, a jsou regulovány vládou, činil v roce 2013 objem těchto výdajů ve skutečnosti 134 227,7 mil. Kč. Počet takto regulovaných zaměstnanců byl ve skutečnosti 413 595 a jejich průměrný plat 25 107 Kč.

V porovnání k celkovým výdajům státního rozpočtu činí podíl výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) 11,45 %. Proti roku 2012, kdy podíl dosáhl výše 10,57 %, došlo k nárůstu podílu o 0,88 %.

Mimořádný význam rozpočtu v platové oblasti je vládou zdůrazněn tím, že kromě stanovení objemu prostředků na platy v podobě závazných ukazatelů státního rozpočtu u organizačních složek státu, ovlivňuje vláda tuto oblast i prostřednictvím závazných objemů prostředků na platy a počtu zaměstnanců podle jednotlivých typů organizací a kategorie zaměstnanců. Tyto limity schvaluje vláda s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok.

Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady)

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) ve výši 128 182,1 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlech a změnách limitů regulace zaměstnanosti u příspěvkových organizací zvýšil na 130 089,4 mil. Kč. Nad tento rámec byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů, prostředky z rezervních fondů a další mimorozpočtové zdroje, prostředky v dalších případech povoleného překročení a prostředky vyčleněné z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 5 720,5 mil. Kč. Z objemu prostředků bylo vázáno 3,5 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 134 277,7 mil. Kč odpovídá 103,2 % rozpočtu po změnách. Překročení bylo kryto čerpáním prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 2 808,2 mil. Kč, nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 444,9 mil. Kč a prostředků v dalších případech povoleného překročení, prostředků na podporu vědy, výzkumu a inovací a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 1 213,7 mil. Kč. Celkový nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2012 dosáhl výše 1 781,0 mil. Kč, tj. o 1,3 %.

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci u organizačních složek státu ve výši 66 405,7 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel zvýšil na 68 071,9 mil. Kč. Do konečného rozpočtu, který činil 69 782,1 mil. Kč, byly zapojeny dále nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 606,6 mil. Kč, další mimorozpočtové zdroje a zdroje rezervního fondu ve výši 104,3 mil. Kč. Z objemu prostředků bylo vázáno 0,6 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 68 566,1 mil. Kč odpovídá 100,7 % rozpočtu po změnách a 98,3 % konečného rozpočtu. Překročení bylo kryto čerpáním prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 104,2 mil. Kč a zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 387,5 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2012 dosáhl výše 1 208,0 mil. Kč, tj. o 1,8 %.

Schválený objem mzdových nákladů u příspěvkových organizací regulovaných vládou ve výši 61 776,4 mil. Kč se po změnách navýšil na 62 017,5 mil. Kč. Limit platů a ostatních osobních nákladů byl vázán ve výši 2,9 mil. Kč. Skutečné mzdové náklady těchto organizací dosáhly 65 771,5 mil. Kč, přičemž překročení nad vládou upravené objemy bylo kryto čerpáním prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 2 761,4 mil. Kč a čerpáním prostředků v dalších případech povoleného překročení, prostředků

na podporu vědy a výzkumu a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 1 213,7 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst mzdových nákladů proti skutečnosti roku 2012 dosáhl 573,1 mil. Kč, tj. 0,9 %.

Vývoj objemu těchto prostředků za rok 2013 ve srovnání s rokem 2012 byl ovlivněn zejména promítnutím vládních priorit do návrhu státního rozpočtu na rok 2013 (snížení prostředků z platů a ostatních osobních nákladů pedagogických i nepedagogických pracovníků příspěvkových organizací do ostatních běžných výdajů ve výši 1 021,1 mil. Kč v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a přesun prostředků z ostatních běžných výdajů na platy ve výši 465,2 mil. Kč a navýšení o 1 953 zaměstnanců vlivem převodu agendy výplat sociálních dávek z územních samosprávných celků v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí) a rozpočtovými opatřeními schválenými Ministerstvem financí v průběhu roku 2013.

Schválený objem byl rozpočtovými opatřeními podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel a vládou povolenými úpravami mzdových nákladů příspěvkových organizací zvýšen celkem o 1 907,3 mil. Kč. Z ostatních běžných výdajů resortů bylo převedeno 596,2 mil. Kč a v rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů 162,7 mil. Kč, z toho na sportovní reprezentaci 154,3 mil. Kč z kapitoly Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy. Z kapitoly Všeobecná pokladní správa bylo převedeno 1 033,9 mil. Kč, z kapitoly Státní dluh 80,3 mil. Kč, z prostředků účelového a institucionálního výzkumu a vývoje 19,8 mil. Kč, souvztažným navýšením příjmů a výdajů na projekty EU/FM 11,9 mil. Kč a z kapitálových výdajů 2,5 mil. Kč.

U organizačních složek státu došlo k celkovému navýšení podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel o 1 666,2 mil. Kč. Jsou zde zahrnuty převody v souhrnné výši 405,6 mil. Kč z ostatních běžných výdajů na zabezpečení mimořádných potřeb, zejména 240,3 mil. Kč na personální zabezpečení nové organizační složky státu kapitoly Ministerstvo zemědělství, 96,7 mil. Kč na bydlení a kompenzace jeho zdanění pro vojáky z povolání v kapitole Ministerstvo obrany a 31,1 mil. Kč na personální zabezpečení chodu Úřadu práce kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí. V rámci meziresortních převodů bylo z ostatních běžných výdajů navýšeno 149,6 mil. Kč, z toho na sportovní reprezentaci 142,0 mil. Kč. Dále je zde zahrnut převod z kapitoly Všeobecná pokladní správa ve výši 997,5 mil. Kč, z toho 446,2 mil. Kč na zabezpečení navýšení platů soudců a státních zástupců, 242,0 mil. Kč na řešení situace po povodních podle usnesení vlády č. 531/2013, 131,2 mil. Kč na zajištění projektu JIM u Generálního finančního ředitelství kapitoly Ministerstvo financí. Z kapitoly Státní dluh bylo převedeno 80,3 mil. Kč, z prostředků výzkumu vývoje a inovací 19,8 mil. Kč, souvztažným navýšením příjmů a výdajů na projekty EU/FM 10,9 mil. Kč a převodem z kapitálových výdajů resortů 2,5 mil. Kč.

U příspěvkových organizací došlo k celkovému zvýšení mzdových nákladů schvalovaných vládou o 241,1 mil. Kč, ve kterém jsou zahrnuty převody 190,6 mil. Kč z ostatních běžných výdajů na organizační změny, programy a zabezpečení mimořádných potřeb. V rámci meziresortních převodů z ostatních běžných výdajů došlo ke zvýšení o 13,1 mil. Kč, z toho o 12,2 mil. Kč na sportovní reprezentaci. Z kapitoly Všeobecná pokladní správa bylo navýšeno 36,3 mil. Kč, a to zejména 32,8 mil. Kč na řešení situace po povodních podle usnesení vlády č. 531/2013 u kapitoly Ministerstvo kultury. Souvztažným navýšením příjmů a výdajů na projekty EU/FM byly v souhrnu mzdové náklady navýšeny o 1,0 mil. Kč v rámci změn integrovaného operačního programu.

Tabulka č. 55: Přehled o čerpání a vývoji mzdových prostředků ve vládou regulované sféře (v mil. Kč)

Organizační členění	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Rozdíl	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách				
a	1	2	3	4	(4:3)	(4-3)	(4:1)
Organizační složky státu	67 358,2	66 405,7	68 071,9	68 566,1	100,7	494,3	101,8
z toho:							
Platy zaměstnanců	31 710,0	31 213,1	31 922,9	32 496,3	101,8	573,3	102,5
Platy příslušníků a vojáků	28 530,6	28 571,4	28 442,6	28 627,9	100,7	185,3	100,3
Platy státních zástupců	1 120,8	1 173,5	1 297,6	1 232,9	95,0	-64,7	110,0
Ostatní platby za provedenou práci	5 996,8	5 447,6	6 408,7	6 209,0	96,9	-199,7	103,5
Příspěvkové organizace	65 138,5	61 776,4	62 017,5	65 711,5	106,0	3 694,0	100,9
z toho:							
Platy zaměstnanců	62 350,2	60 662,0	60 749,1	62 254,5	102,5	1 505,4	99,8
Ostatní osobní náklady	2 788,3	1 114,4	1 268,5	3 457,1	272,5	2 188,6	124,0
OSS a PO celkem	132 496,7	128 182,1	130 089,4	134 277,7	103,2	4 188,3	101,3

Z tabulky je zřejmé, že závazný ukazatel státního rozpočtu - objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byl u organizačních složek státu překročen o 494,3 mil. Kč (čerpání na 100,7 %). Obdobný průběh mělo i plnění objemu prostředků na platy zaměstnanců (čerpání na 101,8 %) a platy příslušníků a vojáků (čerpání na 100,7 %). Závazný ukazatel platů zaměstnanců v pracovním poměru odvozovaný od platů ústavních činitelů, jejichž odměňování je odvozeno nebo vyplývá ze zákona č. 201/1997 Sb., byl naopak dodržen (čerpání 95,0 %).

Přehled o plnění rozpočtu po změnách u kapitol, které překročily závazné ukazatele objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci a čerpaly mimorozpočtové prostředky, prostředky rezervního fondu a nároky z nespotřebovaných výdajů, dokládá následující tabulka.

Tabulka č. 56: Přehled o plnění závazného ukazatele objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

Kapitoly	Plnění v % (skutečnost / rozpočet po změnách)	Čerpání		
		Rezervní fond	Mimorozpočtové zdroje	Nároky z nespotře- bovaných výdajů
301 KPR	110,99	0,0	0,0	6,1
302 PSParl.	103,03	0,0	0,0	12,0
303 Sparl	100,96	0,0	0,0	3,3
306 MZV	101,28	0,0	0,0	9,9
313 MPSV	101,65	0,1	0,0	222,6
314 MV	101,25	2,6	15,7	324,1
315 MŽP	103,09	3,9	0,0	26,2
335 MZdr	113,04	66,8	0,0	76,1
336 MSpr	102,25	0,0	0,0	387,9
345 ČSÚ	101,19	1,4	0,4	18,7
346 ČÚZK	100,19	0,0	0,0	3,9
349 ERÚ	102,42	0,0	0,0	2,1
355 ÚSTR	100,73	0,0	0,0	0,9
372 RRTV	102,38	0,0	0,0	0,8
377 TA ČR	134,21	0,0	0,0	10,8

Podrobný přehled o čerpání objemů prostředků za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3 a dále v sešitě G v tabulce č. 11.

Vývoj počtu zaměstnanců

Vývoj počtu zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích znázorňuje následující přehled:

Tabulka č. 57: Vývoj počtu zaměstnanců ve vládou regulované sféře

Organizační členění	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Rozdíl (4-3)	Meziroční index v % (4:1)
		Schválený	Po změnách				
a	1	2	3	4	(4:3)	(4-3)	(4:1)
Organizační složky státu	186 634	194 400	194 585	186 013	95,6	-8 572	99,7
z toho:							
Zaměstnanci	104 195	108 968	110 094	104 356	94,8	-5 738	100,2
Příslušníci a vojáci	81 163	84 046	83 105	80 378	96,7	-2 727	99,0
Státní zástupci a odvození	1 276	1 386	1 386	1 279	92,3	-107	100,2
Příspěvkové organizace	227 258	230 418	230 358	227 582	98,8	-2 776	100,1
z toho:							
Zaměstnanci	227 258	230 418	230 358	227 582	98,8	-2 776	100,1
OSS a PO celkem	413 892	424 818	424 943	413 595	97,3	-11 348	99,9

V průběhu roku 2013 došlo k celkovému zvýšení o 125 míst, z toho u zaměstnanců došlo k celkovému navýšení o 1 066 míst, a to zejména vlivem vzniku nové organizační složky státu Státní pozemkový úřad u kapitoly Ministerstvo zemědělství, navyšování zaměstnanců na Úřadu práce kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí a navyšování zaměstnanců v souvislosti s přesunem prostředků na zabezpečení sportovní reprezentace z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Naopak počet příslušníků a vojáků se v průběhu roku 2013 snížil o 941, a to zejména vlivem snižování počtu míst vojáků v kapitole Ministerstvo obrany.

Skutečný počet funkčních míst organizačních složek státu a příspěvkových organizací se proti roku 2012 snížil o 297 osob, z toho u zaměstnanců se zvýšil o 485 a u příslušníků a vojáků se snížil o 785.

V roce 2013 zůstalo neobsazeno v ročním průměru celkem 11 348 funkčních míst, tj. 2,7 % jejich upraveného počtu. Ve srovnání s rokem 2012 došlo k relativnímu poklesu tohoto ukazatele, když se počet neobsazených funkčních míst meziročně snížil o 1 935, tj. o 17,1 %. Na neobsazenosti se výrazněji podílí místa státních zástupců a od nich odvozených ústavních činitelů (7,7 %), dále místa příslušníků a vojáků (3,3 %); neobsazenost u zaměstnanců činí 2,5 %, což je pod hranicí 3 % běžné fluktuace.

Podrobný přehled o počtech zaměstnanců za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3 a dále v sešitě G v tabulce č. 10.

Průměrné platy

Proti roku 2012, kdy byl meziroční nárůst průměrných platů ve výši 2,0 %, došlo v roce 2013 k nárůstu průměrných platů pouze o 0,8 %. V následující tabulce je uveden přehled o vývoji průměrných platů v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích.

Tabulka č. 58: Přehled o vývoji průměrných platů ve vládou regulované sféře (v Kč)

Organizační členění	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Rozdíl	Meziroční v %
		Schválený	Po změnách				
a	1	2	3	4	(4:3)	(4-3)	(4:1)
Organizační složky státu	27 398	26 131	26 408	27 936	105,8	1 528	102,0
z toho:							
Platy zaměstnanců	25 361	23 870	24 163	25 950	107,4	1 787	102,3
Platy příslušníků a vojáků	29 294	28 329	28 521	29 681	104,1	1 160	101,3
Platy státních zástupců	73 195	70 559	78 021	80 331	103,0	2 310	109,7
Příspěvkové organizace	22 863	21 939	21 976	22 796	103,7	820	99,7
z toho:							
Platy zaměstnanců	22 863	21 939	21 976	22 796	103,7	820	99,7
OSS a PO celkem	24 908	23 857	24 006	25 107	104,6	1 101	100,8

Meziroční změny průměrných platů jsou v jednotlivých resortech rozdílné, v rozpětí od 94,2 % do 120,6 %. Významnými faktory případného růstu průměrných výdělků byly diferencované úpravy prostředků na platy a počtu zaměstnanců při návrhu státního rozpočtu na rok 2013, nenaplnění počtu funkčních míst, diferencované čerpání prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa, ze státního rozpočtu na programy spolufinancované z rozpočtu EU a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších mimorozpočtových zdrojů.

Diference jsou zřejmě také z růstu průměrných platů jednotlivých kategorií zaměstnanců. Nejvýraznější je meziroční nárůst průměrných platů o 9,7 % u státních zástupců a ústavních činitelů, kteří jsou odměňováni podle zákona č. 201/1997 Sb., ke kterému došlo na základě novelizace zákona a následnému meziročnímu skokovému navýšení platové základny pro výpočet jejich platů. Platy příslušníků a vojáků vzrostly o 1,3 %, platy zaměstnanců organizačních složek státu o 2,3 % a platy zaměstnanců příspěvkových organizací klesly o 0,3 %.

Podrobný přehled o průměrných platech za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3.

Srovnání průměrných platů mezi sférami národního hospodářství

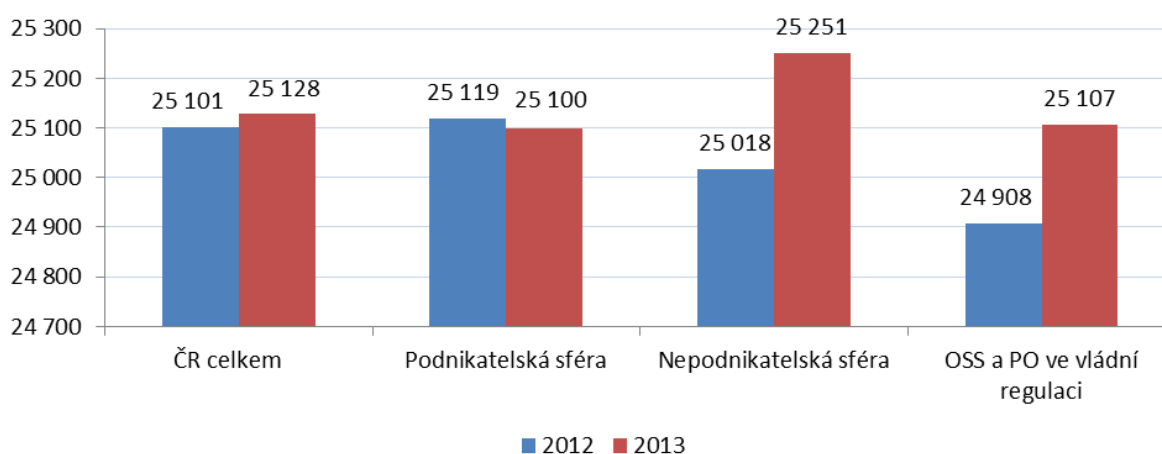
Podle statistických informací Českého statistického úřadu o mzdách pracovníků za rok 2013 bylo v národním hospodářství celkem dosaženo průměrného výdělku 25 128 Kč (na přepočtené osoby) a proti roku 2012 došlo ke zvýšení o 0,1 %, tj. o 27 Kč. V podnikatelské sféře dosáhla průměrná mzda 25 100 Kč (na přepočtené osoby) a proti předchozímu roku poklesla o 0,1 %, tj. o 19 Kč. Průměrná mzda nepodnikatelské sféry, která zahrnuje i vládou regulovanou sféru, dosáhla výše 25 251 Kč a proti minulému roku vzrostla o 0,9 %, tj. o 233 Kč. V předchozích odstavcích popsaná vládou regulovaná sféra (OSS a PO) vzrostla o 0,8 %, tj. průměrně o 199 Kč. V nepodnikatelské sféře, jejíž součástí je také vládou regulovaná sféra, byl růst mezd proti národnímu hospodářství o 0,8 procentního bodu rychlejší, z toho ve vládou regulované sféře o 0,7 procentního bodu.

Tabulka č. 59: Porovnání průměrných platů/mezd podle sfér hospodářství (přepočtené osoby)

Sféry	2012				2013				
	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Změna ku NH v %
Národní hospodářství	25 101	102,7	665	100,0	25 128	100,1	27	100,0	100,0
Z toho:									
Podnikatelská sféra	25 119	102,8	690	100,1	25 100	99,9	-19	99,9	99,8
Nepodnikatelská sféra	25 018	102,2	549	99,7	25 251	100,9	233	100,5	100,8
Z toho:									
OSS a PO ve vládní regulaci	24 908	102,0	480	99,2	25 107	100,8	199	99,9	100,7

Výše uvedené trendy se promítají i do vývoje reálných mezd. V roce 2013 úroveň reálné mzdy v podnikatelské sféře poklesla o 1,5 % a v nepodnikatelské sféře o 0,5 %. Ve sféře organizačních složek státu a příspěvkových organizací se reálné mzdy propadly o 0,6 %.

Graf č. 18: Vývoj nominálních mezd v letech 2012 a 2013 (v Kč)



Z grafického znázornění a z výše uvedeného je zřejmé, že se dynamika růstu průměrných (nominálních) platů v podnikatelské a nepodnikatelské sféře změnila ve prospěch nepodnikatelské sféry.

Organizační složky státu a příspěvkové organizace se od ostatních sfér národního hospodářství odlišují zejména vyšším podílem zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním (cca 35 %) a délkou praxe zaměstnanců, ale ve výši průměrného platu zaostávají o 0,1 % za národním hospodářstvím, v rámci nepodnikatelské sféry pak o 0,6 % za průměrem.

4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu

4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění

Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 byly kapitálové výdaje obsaženy v **celkovém objemu 97,0 mld. Kč**, což představovalo 8,2 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2012 to bylo 8,1 %) a meziroční zvýšení proti schválenému rozpočtu roku 2012 o 76 mil. Kč, tj. o 0,1 %, resp. proti skutečnosti roku 2012 snížení o 14,6 %. Vývoj kapitálových výdajů ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU. V roce 2013 došlo ke snížení těchto výdajů v rozpočtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj (Regionální operační programy), naopak zvýšení se očekávalo v kapitole Ministerstvo dopravy, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Z druhového hlediska byly kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (33,8 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (17,9 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (12,7 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (7,9 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 97,0 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů **nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo dopravy** (35,7 mld. Kč, tj. 36,8 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,7 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (12,7 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (11,0 mld. Kč), Ministerstvo obrany (4,4 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (3,7 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (3,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (2,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,3 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč) apod.

K meziročnímu nárůstu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva dopravy (o 7,5 mld. Kč), Ministerstva životního prostředí (o 5,8 mld. Kč), u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 991 mil. Kč), u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 529 mil. Kč) a u Ministerstva kultury (o 347 mil. Kč), **pokles** byl vykázán zejména u Ministerstva pro místní rozvoj (o 12,1 mld. Kč), Ministerstva obrany (o 1,1 mld. Kč), u kapitoly Operace státních finančních aktiv (o 799 mil. Kč), u Ministerstva zemědělství (o 603 mil. Kč) a Ministerstva práce a sociálních věcí (o 456 mil. Kč).

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu roku 2013 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 19,0 mld. Kč na 102,3 mld. Kč**. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů **zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu** – o 11,0 mld. Kč, dále pak u Ministerstva životního prostředí o 5,0 mld. Kč, u Ministerstva financí o 4,0 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství o 2,8 mld. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj o 2,0 mld. Kč a u Ministerstva vnitra – o 1,7 mld. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu roku navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztahném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo o navýšení investičních prostředků především ve prospěch transferů podnikatelským subjektům (v rámci OPPI), v menší míře též příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím, obecně prospěšným společnostem, vysokým školám a obcím na podporu podnikání a na výzkum, vývoj a inovace v oblasti průmyslu. Ministerstvu životního prostředí byly zvýšeny především investiční transfery obcím, krajům, podnikatelským subjektům, příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na úsporu

energie a obnovitelné zdroje, na změny technologií vytápění, na ochranu ovzduší a klimatu, na zásobování pitnou vodou, na nakládání s odpady apod. U Ministerstva financí byly navýšeny investiční prostředky především na opatření v souvislosti s účinností zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, na jehož základě došlo od 1. ledna 2013 ke vzniku Odvolacího finančního ředitelství a k transformaci 8 finančních ředitelství a 199 finančních úřadů na 14+1 finančních úřadů v sídlech krajů. K zajištění cílové dislokace územních pracovišť finančních úřadů byly realizovány stavebně technické úpravy objektů včetně nákupu objektů a vybudování centrálního archivu. Významná část výdajů byla určena na zajištění IT podpory, zejména na úpravy systému ADIS v souvislosti s organizačními a procesními změnami a s postupnou centralizací datové základny, včetně převodu některých komponent do datového centra STC, dále pak na aplikační úpravy většiny podpůrných informačních systémů Finanční správy, např. personálního systému, ekonomického systému, vzdělávacího systému, internetových stránek, specializovaného systému na detekci daňových úniků a na obnovu hardwaru a technologických systémů GŘ. Dále byly navýšeny prostředky na základě usnesení vlády č. 687/2013, související s nabytím majetkové účasti České republiky (MF) ve společnosti Kongresové centrum Praha, a.s. formou navýšení jejího základního kapitálu úpisem nově emitovaných akcií v hodnotě 2 mld. Kč. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch Státního zemědělského intervenčního fondu, podnikatelských subjektů, obcí a příspěvkových organizací na protierozní a protipožární ochranu, na odvádění a čištění odpadních vod, na regulaci a podporu zemědělské a potravinářské činnosti a rozvoje apod. Část prostředků byla převedena z kapitoly Operace státních finančních aktiv na financování vodohospodářských akcí, zejména na program Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů obcím, podnikatelským subjektům a neziskovým a podobným organizacím („společenstvím vlastníků jednotek“) v oblasti financování územního rozvoje, komunálních služeb a bydlení v rámci prioritních os regionálních operačních programů. U Ministerstva vnitra šlo především o zvýšení investičních prostředků na pořízení dlouhodobého hmotného majetku v oblasti požární ochrany a integrovaného záchranného systému a na úseku bezpečnosti a veřejného pořádku.

Největší **snížení** schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 4,0 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva dopravy a týkalo se zejména snížení transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury (převod prostředků do běžných výdajů). U kapitoly Všeobecná pokladní správa došlo ke snížení schváleného rozpočtu o 1,9 mld. Kč především převodem prostředků kapitole Ministerstvo financí pro výše zmíněné potřeby Finanční správy České republiky. Část prostředků byla převedena též Celní správě České republiky na nákup licencí databázového systému MS SQL 2012 pro nasazení v rámci projektu JIM, a dále Ministerstvu zemědělství na dofinancování výdajů na odstranění následků povodní v srpnu 2010. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly kapitálové výdaje sníženy o 1,1 mld. Kč, což souviselo zejména se snížením investičních transferů vysokým školám na programy spolufinancované z rozpočtu Evropské unie na Výzkum a vývoj pro inovace. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 759 mil. Kč souviselo hlavně s výše zmíněným převodem prostředků Ministerstvu zemědělství na programy protipovodňových opatření a odstraňování povodňových škod, na pozemkové úpravy apod. U Ministerstva kultury byl rozpočet kapitálových výdajů snížen o 467 mil. Kč a snížení se týkalo hlavně investičních transferů neziskovým a podobným organizacím, obcím a církvím na ochranu památek a péče o kulturní dědictví. U ostatních kapitol bylo snížení, resp. zvýšení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů realizováno v menším rozsahu.

Přehled o vývoji a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu podává následující tabulka:

Tabulka č. 60: Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu (v mil. Kč)

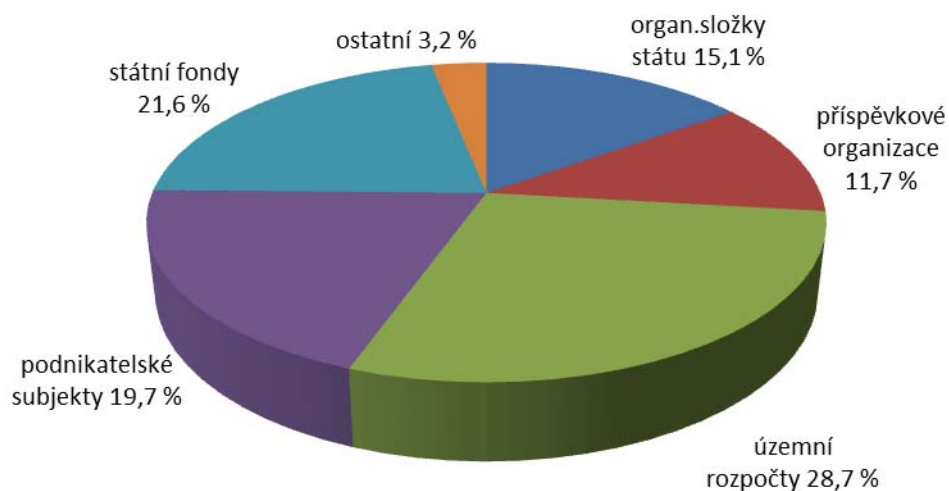
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE UKAZATEL	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	Plnění v %	Rozdíl	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
Státní rozpočet celkem	113 622	96 975	115 939	102 315	88,2	-13 624	90,0
v tom:							
Investiční nákupy a související výdaje	13 904	9 605	13 875	12 117	87,3	-1 758	87,1
Nákup akcií a majetkových podílů	212	1 060	3 345	3 345	100,0	0	1 577,8
Investiční transfery podnikatelským subjektům	19 084	3 002	18 359	20 207	110,1	1 848	105,9
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	2 630	1 975	2 519	2 843	112,9	324	108,1
Invest. transfery veř. rozpočtům ústřední úrovně	35 129	33 817	30 718	22 113	72,0	-8 605	62,9
Invest. transfery veř. rozpočtům územní úrovně	27 633	12 681	21 434	29 331	136,8	7 897	106,1
z toho: obcím	11 846	1 979	9 954	12 105	121,6	2 151	102,2
krajům	979	1 143	939	1 348	143,6	409	137,7
regionálním radám	12 853	9 557	9 555	14 179	148,4	4 624	110,3
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	14 681	17 902	17 902	12 002	67,0	-5 900	81,8
Investiční transfery obyvatelstvu	138		6	28	466,7	22	20,3
Ostatní kapitálové výdaje	211	16 933	7 781	329	4,2	-7 452	155,9

Ve skutečnosti byly kapitálové výdaje státního rozpočtu čerpány ve výši **102,3 mld. Kč**, což bylo o 13,6 mld. Kč, tj. o 11,8 % méně než činil upravený rozpočet. Proti roku 2012 byly tyto výdaje nižší o 11,3 mld. Kč, tj. o 10,0 %. Meziročně se kapitálové výdaje snížily především u investičních transferů státním fondům (o 13,0 mld. Kč), příspěvkovým organizacím (o 2,7 mld. Kč) a u investičních nákupů (o 1,8 mld. Kč). Naproti tomu meziroční nárůst vykázal především nákup akcií a majetkových podílů (o 3,1 mld. Kč), investiční transfery regionálním radám regionů soudržnosti (o 1,3 mld. Kč), podnikatelským subjektům (o 1,1 mld. Kč), krajům (o 369 mil. Kč), obcím (o 259 mil. Kč) a neziskovým a podobným organizacím (o 213 mil. Kč).

Z kapitol státního rozpočtu **největší meziroční pokles** – o 10,9 mld. Kč - zaznamenalo Ministerstvo dopravy, Ministerstvo obrany (o 1,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (o 1,4 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 996 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 748 mil. Kč), Ministerstvo kultury (o 259 mil. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 255 mil. Kč) a Český statistický úřad (o 102 mil. Kč). Na druhé straně největší **meziroční zvýšení** těchto výdajů vykázalo Ministerstvo financí (o 1,8 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (o 1,5 mld. Kč), kapitola Všeobecná pokladní správa (o 804 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (o 528 mil. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 428 mil. Kč) a Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 240 mil. Kč). **Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu klesl** z 9,9 % v roce 2012 na 8,7 % v roce 2013.

Dále je uveden podíl jednotlivých „příjemců“ prostředků na celkových kapitálových výdajích v roce 2013:

Graf č. 19: Struktura kapitálových výdajů

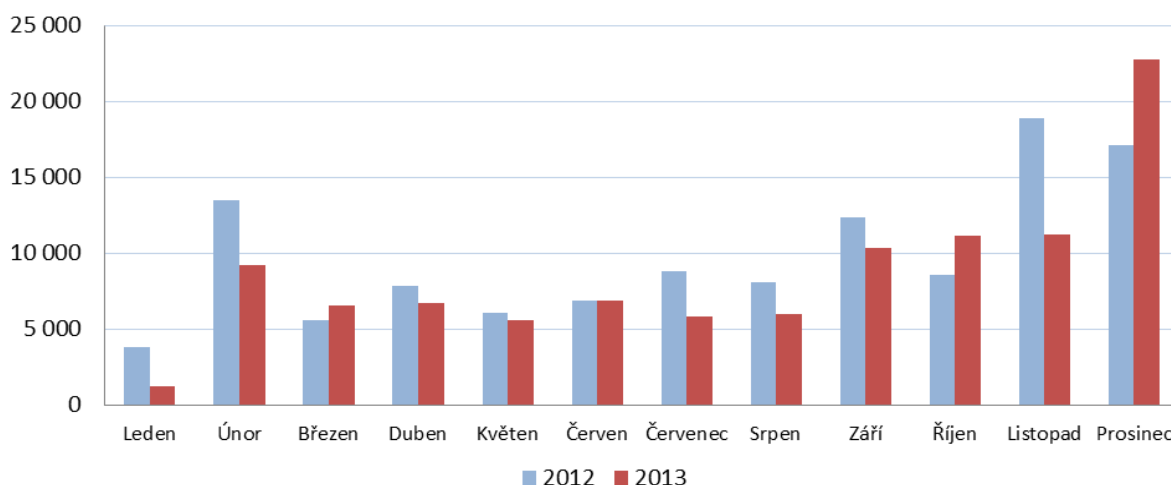


Z grafu je patrné, že **největší podíl kapitálových výdajů** byl v roce 2013 **transferován veřejným rozpočtům územní úrovně** – celkem 29,3 mld. Kč, tj. 28,7 % celkových kapitálových výdajů. Ústředním rozpočtům bylo poskytnuto 22,1 mld. Kč, tj. 21,6 % (kromě 47 mil. Kč se celá částka týkala transferů SFDI a SZIF). Podnikatelským subjektům bylo transferováno 20,2 mld. Kč, tj. 19,7 % a příspěvkovým organizacím 12,0 mld. Kč, tj. 11,7 %. Organizační složky státu čerpaly 15,5 mld. Kč, což představovalo 15,1 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu. Na ostatní subjekty připadlo 3,2 mld. Kč a 3,2 % podíl.

Čerpání kapitálových výdajů v průběhu roku 2013 bylo podobné jako v předchozích letech, tj. více soustředěno do druhé půlky roku, což souvisí s procesem přípravy a schvalování projektů, s posuny výběrových řízení (též z důvodu vznášení námitek nevybraných uchazečů) a následnou realizací prostředků. Z celkových kapitálových výdajů roku 2013 bylo v prvním čtvrtletí roku čerpáno 17 % výdajů, ve druhém čtvrtletí 18 %, ve třetím pak 21 % a ve čtvrtém 44 % výdajů.

Vývoj čerpání kapitálových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2012 a 2013 ukazuje následující graf:

Graf č. 20: Čerpání kapitálových výdajů SR v jednotlivých měsících let 2012 a 2013 (v mil. Kč)



Pozn.: Údaje podle pokladního plnění státního rozpočtu

V následující tabulce je uveden **přehled výdajů rozpočtových kapitol s rozhodujícím podílem** na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (údaje po vyloučení transferů územním rozpočtům):

Tabulka č. 61: Čerpání kapitálových výdajů podle kapitol SR (v mil. Kč)

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Index 2013/2012
Státní rozpočet celkem	85 989	72 985	84,9
(bez transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně, T6-P634-P644)			
z toho:			
Ministerstvo dopravy	28 994	17 863	61,6
Ministerstvo průmyslu a obchodu	12 771	12 669	99,2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	11 930	10 985	92,1
Ministerstvo zemědělství	9 864	8 839	89,6
Ministerstvo životního prostředí	4 005	4 171	104,1
Ministerstvo obrany	5 837	4 033	69,1
Ministerstvo financí	2 101	3 901	185,7
Ministerstvo vnitra	2 130	2 828	132,8
Ministerstvo kultury	1 639	1 461	89,1
Ministerstvo práce a sociálních věcí	825	1 258	152,5
Všeobecná pokladní správa	272	1 057	388,6
Ministerstvo zdravotnictví	1 648	866	52,5
Akademie věd České republiky	883	818	92,6
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 263	597	47,3
Ministerstvo spravedlnosti	559	531	95,0
Český úřad zeměměřičský a katastrální	249	258	103,6
Ministerstvo zahraničních věcí	110	168	152,7
Český statistický úřad	154	53	34,4

Z jednotlivých rozpočtových kapitol se na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (bez investičních transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně) **nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy, a to 24,5 %**, dále Ministerstvo průmyslu a obchodu 17,4 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 15,1 %, Ministerstvo zemědělství 12,1 %, Ministerstvo životního prostředí 5,7 % a Ministerstvo obrany 5,5 %.

Ministerstvo dopravy čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) ve výši **17,9 mld. Kč**, což bylo o 11,1 mld. Kč méně než v roce 2012. Největší objem kapitálových výdajů byl vynaložen formou investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně **Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI)**, kterému byla poskytnuta částka ve výši **17,5 mld. Kč** (z toho z rozpočtu EU 5,0 mld. Kč), když prostředky byly Fondem použity především na výstavbu a modernizaci silnic I. třídy a dálnic (převážně prostřednictvím státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic) a na železniční infrastrukturu (Správa železniční dopravní cesty, s.o.). Mimo transfery SFDI byly poskytnuty investiční prostředky podnikatelským subjektům – v částce 302 mil. Kč (z toho prostředky EU 262 mil. Kč) - především na realizaci programu Interoperabilita v železniční dopravě a programu Modernizace plavidel vnitrozemské vodní nákladní dopravy. V roce 2013 nedošlo k zahájení čerpání investiční dotace na program Podpora výstavby pražského metra.

Ministerstvo průmyslu a obchodu čerpalo kapitálové výdaje ve výši **12,7 mld. Kč**, přičemž téměř celá tato částka (12,3 mld. Kč) byla transferována podnikatelským subjektům, především na podporu podnikání a inovací a na podporu výzkumu a vývoje v průmyslu kromě

paliv a energetiky. Pokračovala též podpora při realizaci akcí v oblasti zahlazování následků hornické činnosti, podpora rozvoje průmyslových zón a financování opatření na podporu úsporných energetických programů a akcí souvisejících s obnovou a reprodukcí materiálně technické základny aparátu ministerstva a ostatních organizací v působnosti resortu.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na kapitálové výdaje **11,0 mld. Kč**, když rozhodující část prostředků byla použita na transfery vysokým školám včetně podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách – celkem 7,1 mld. Kč (především v rámci OP Výzkum a vývoj pro inovace a programu Rozvoj a obnova materiálně technické základny veřejných vysokých škol). Další prostředky byly poskytnuty veřejným výzkumným institucím (1,5 mld. Kč), občanským sdružením (816 mil. Kč), podnikatelským subjektům (568 mil. Kč), obecně prospěšným společnostem (340 mil. Kč), zřízeným příspěvkovým organizacím (33 mil. Kč) apod. Z funkčního hlediska šlo kromě transferů vysokým školám především o prostředky poskytnuté ve prospěch tělovýchovných a zájmových činností mládeže, výchovných ústavů a dětských domovů se školou, diagnostických ústavů apod.

V kapitole Ministerstvo zemědělství dosáhly kapitálové výdaje **8,8 mld. Kč**, když čerpání bylo realizováno převážně formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (4,5 mld. Kč), podnikatelským subjektům (3,3 mld. Kč) a pořízením dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku (975 mil. Kč). Rozpočtové prostředky byly určeny především na financování udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Další prostředky byly vynaloženy na ochranu přírody a krajiny, zejména na prevenci před povodněmi a na odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku, na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor, na vodní díla v zemědělské krajině spojené s obnovou, odbahněním a rekonstrukcí rybníků a výstavbou vodních nádrží, na rozvoj a obnovu MTZ apod.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje **4,2 mld. Kč**, z toho bylo transferováno podnikatelským subjektům 3,4 mld. Kč, příspěvkovým a podobným organizacím 519 mil. Kč, neziskovým a podobným organizacím 150 mil. Kč a obyvatelstvu 28 mil. Kč. Prostředky byly účelově určeny především na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na ochranu ovzduší a klimatu formou změny technologií vytápění, na odstraňování tuhých a plyných emisí, na využívání a zneškodňování komunálních odpadů, na úsporu energie a podporu obnovitelných zdrojů apod.

Ministerstvo obrany čerpalo v hodnoceném roce kapitálové výdaje v částce **4,0 mld. Kč**. Z nich největší část – 3,6 mld. Kč – představovaly investiční nákupy a související výdaje. Prostředky byly vynaloženy především na programy Pořízení lehkých obrněných vozidel, Pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel a Přezbrojení Armády České republiky obrněnými transportéry. Investiční prostředky byly v menší míře vynaloženy též ve prospěch vojenských vysokých škol včetně jejich výzkumné a vývojové činnosti, vojenských nemocnic, na zahraniční vojenskou pomoc a na státní sportovní reprezentaci.

Ostatní ministerstva a ústřední orgány státní správy se na kapitálových výdajích (bez transferů územním rozpočtům) podílely menšími částkami.

Podrobnější údaje o investičních výdajích jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Státní rozpočet se i v roce 2013 podílel na financování kapitálových výdajů územních rozpočtů. Celkový objem kapitálových výdajů územních rozpočtů v roce 2013 dosáhl 86,3 mld. Kč, z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu bylo do této sféry uvolněno **29,3 mld. Kč** (šlo vesměs o investiční transfery, půjčené prostředky poskytnuty nebyly). Podíl

státního rozpočtu na financování investičních potřeb územních rozpočtů tak dosáhl 34,0 % (v roce 2012 to bylo 30,1 %). Z celkové částky investičních transferů připadlo obcím a dobrovolným svazkům obcí 13,8 mld. Kč, krajům 1,3 mld. Kč a regionálním radám 14,2 mld. Kč. **Prostředky** pro územní rozpočty **uvolnilo především Ministerstvo pro místní rozvoj** – celkem ve výši **16,6 mld. Kč**, Ministerstvo životního prostředí 10,2 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 1,2 mld. Kč, Ministerstvo dopravy 311 mil. Kč, kapitola Všeobecná pokladní správa 308 mil. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 280 mil. Kč, kapitola Operace státních finančních aktiv 113 mil. Kč, Ministerstvo kultury 103 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 102 mil. Kč atd.

Z rozpočtu **Ministerstva pro místní rozvoj** bylo územním rozpočtům poskytnuto celkem 16,6 mld. Kč investičních prostředků, z toho regionálním radám bylo uvolněno 14,2 mld. Kč na financování projektů realizovaných v rámci jednotlivých regionálních operačních programů. Obcím bylo poskytnuto 1,6 mld. Kč a krajům 789 mil. Kč především do oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. **Ministerstvo životního prostředí** z celkové částky 10,2 mld. Kč poskytlo prostředky především obcím (8,4 mld. Kč), a to zejména na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspor energie a používání obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů a jejich využívání a zneškodňování, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, na rekultivace půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod., na změny technologií vytápění atd. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo obcím především prostředky pro oblast odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, zejména na vodárenskou infrastrukturu a na protipožární, protierozní a protilavinovou ochranu. **Ministerstvo dopravy** poskytlo územním rozpočtům investiční prostředky na úseku bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích; šlo převážně o program Zavádění systémů řízení a regulace silničního provozu v Praze. V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byla součástí vykázaného objemu kapitálových prostředků převedených do rozpočtů obcí a krajů především podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství (základní školy a předškolní zařízení), podpora zájmové sportovní a kulturní činnosti obcí a podpora regionální infrastruktury. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo ve prospěch krajů a obcí investiční prostředky především na podporu vzdělávacích aktivit a odvětvově nespécifikovaného výzkumu a vývoje. Z kapitoly **Operace státních finančních aktiv** byly podpořeny činnosti obcí v oblasti technické obnovy a výstavby pozemních a komunálních komunikací, odvádění a čištění odpadních vod, péče o sportovní zařízení v majetku obce, zájmové kulturní činnosti atd. **Ministerstvo kultury** podpořilo zejména ochranu památek a péči obcí a krajů o kulturní dědictví a národní a historické povědomí. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** transferovalo krajům a obcím především prostředky na sociální služby poskytované domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem a na chráněné bydlení.

4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování

Výdaje státního rozpočtu realizované prostřednictvím programového financování jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. Informace o schváleném rozpočtu, upraveném rozpočtu a skutečnosti k 31.12.2013 za souhrn rozpočtových kapitol a jimi spravovaných programů jsou uvedeny v tabulce na konci této části zprávy.

Za rok 2013 byly prostřednictvím programového financování realizovány celkové výdaje (včetně nároků z nespotřebovaných výdajů a dalších zdrojů) ve výši **46,0 mld. Kč, z toho**

26,3 mld. Kč ze státního rozpočtu. Nejvíce peněžních prostředků realizovaných v programech bylo v kapitole **Ministerstvo životního prostředí**, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje ve výši **16,0 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 6,4 mld. Kč**, a **Ministerstvo obrany** ve výši **5,2 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 4,9 mld. Kč**. Dále následují Ministerstvo zemědělství s výdaji ve výši 4,7 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 2,8 mld. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj se 4,4 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 2,5 mld. Kč, Ministerstvo financí s 3,3 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 2,7 mld. Kč, Ministerstvo vnitra s 3,1 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,7 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - 1,5 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,2 mld. Kč.

Nejvyšší podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích programového financování mělo Ministerstvo životního prostředí – 34,8 %, Ministerstvo obrany – 11,3 %, Ministerstvo zemědělství – 10,2 %, Ministerstvo pro místní rozvoj – 9,6 %, Ministerstvo financí – 7,2 %, Ministerstvo vnitra – 6,7 % a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – 3,3 %.

Ministerstvo průmyslu a obchodu nevede v programovém financování pořizování dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku spolufinancovaného z prostředků Evropské unie, což je v rozporu s rozpočtovými pravidly.

Resorty, které jsou řídicími orgány pro jednotlivé operační programy, předávají prostředky ostatním resortním žadatelům prostřednictvím rozpočtových opatření. Přijímající resorty financují akce (projekty) nejprve ze státního rozpočtu a následně po ověření a přezkoumání správnosti použití jsou prostředky, které byly předfinancovány, vráceny do státního rozpočtu, pokud jejich výše byla uznána Evropskou komisí.

Z níže uvedené tabulky vyplývá, že oproti celkové skutečnosti roku 2012 za oblast programového financování ve výši 48,8 mld. Kč došlo v roce 2013 ke snížení na úroveň 94,2 % předchozího roku.

U Ministerstva životního prostředí se v roce 2013 zvýšil vlivem předpokládaného čerpání prostředků z EU a vlivem snížení výdajů ostatních kapitol podíl výdajů ze SR na 112,8 % z celkových výdajů za programové financování oproti roku 2012. Zvýšené čerpání prostředků umožnila velká rozestavenost a zvýšené použití nároků z nespotebovaných výdajů. Příliš vysoké zůstatky nároků z nespotebovaných výdajů vznikly z chybného posuzování nezbytné výše rozpočtových opatření ke změně závazného ukazatele. U Ministerstva obrany se podíl výdajů ze SR snížil na 63,4 % z celkových výdajů za programové financování, u Ministerstva zemědělství je tento podíl 90,4 %, u Ministerstva pro místní rozvoj 104,8 %, u Ministerstva financí 86,8 %, u Ministerstva vnitra 124 % a u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy je podíl výdajů ze SR 68,2 % z celkových výdajů za programové financování. Je to však ovlivněno také nevedením operačních programů v programovém financování.

Současně rozpočet po změnách činil 54,1 mld. Kč a jeho čerpání 26,3 mld. Kč, tj. 48,6 %. To ukazuje, jak již bylo uvedeno, na chybný přístup ke zvyšování závazných ukazatelů s ohledem na reálnou možnost budoucího čerpání prostředků EU a čerpání nároků z nespotebovaných výdajů apod. Největší podíl nečerpání prostředků vykazuje Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo zdravotnictví, který je výrazně pod 50 %.

Vzhledem k tomu, že řada resortů není vybavena odbornými útvary specializovanými na programové financování a projektové řízení a dostatečně neprovádí kontrolní činnost, dochází i nadále k závažným nedostatkům jak v přípravě, tak i v realizaci výstavby. Tato situace se projevuje mimo jiné i v zahajování nových staveb i za cenu prodlužování lhůt výstavby rozestavených staveb, v důsledku čehož rostou náklady staveb, a především

v podcenění jejich přípravy a nedostatečné kontrole zadávání akcí (projektů). Zejména zcela chybí kvalitní odborná posouzení investičních záměrů z technickoekonomických hledisek a propočet ekonomické efektivity akce, přestože je tato povinnost stanovena rozpočtovými pravidly. Dalším velkým problémem je zákon o veřejných zakázkách, který je příliš komplikovaný a vytváří překážky k rychlému průběhu soutěží.

V následující tabulce jsou uvedeny výdaje realizované prostřednictvím programového financování za rok 2013 a současně je uvedeno porovnání skutečností roku 2013 se skutečností roku 2012:

Tabulka č. 62: Výdaje realizované prostřednictvím programového financování (v tis. Kč)

Výdaje kapitol	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31.12.2013	Nečerpano celkem	Skutečnost k 31.12.2012	Index v % 2013/2012
Výdaje celkem *)	42 048 404	54 113 222	26 282 003	27 831 219	27 980 904	93,9
Výdaje celkem **)		102 456 700	45 997 497	56 459 204	48 842 081	94,2

*) bez „nároků“

**) vč. nároků a dalších zdrojů

5. Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje jsou výdaje státního rozpočtu, které musí stát uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou odvozeny z výše jednotlivé platby stanovené zákonem nebo z uplatnění zákonných nároků a podmínek, za kterých je stát musí realizovat. Do této skupiny patří především sociální transfery obyvatelstvu (důchody, dávky nemocenského pojištění, podpory v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory, dávky sociální péče a ostatní sociální dávky), platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel a státní příspěvek k penzijnímu připojištění. Pro ostatní mandatorní výdaje vyplývající z právních norem jsou stanoveny podmínky k jejich výplatě, za kterých je musí stát uhradit, ale z právního předpisu nelze přímo odvodit výši jednotlivé platby nebo výdaje (např. výdaje na podporu hypotéčního úvěrování). Mandatorní výdaje vyplývající ze smluvních závazků jsou dány mezinárodními smlouvami a dohodami nebo jsou spojeny s některými státními zárukami, vládními úvěry, rozhodnutími v arbitrážních sporech, apod.

Mandatorní výdaje byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši **683,6 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,05 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2012 a o 1,40 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2012). Meziročně se tyto výdaje měly snížit o 1,0 % (o 7,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. zvýšit o 4,6 % (30,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku byly **mandatorní sociální výdaje** (viz Tabulka č. 33) ve státním rozpočtu plánovány v částce **564,7 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 1,4 % (o 7,5 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2012, resp. o 3,5 % (o 19,0 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Podíl na celkových rozpočtovaných mandatorních výdajích činil 82,6 %. Sociální mandatorní výdaje tak měly odčerpat 52,5 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2013 se podílet 48,0 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu téměř 64,4 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,7 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 2,8 mld. Kč, atd.

Mandatorní výdaje dosáhly 669,3 mld. Kč, tj. 57,05 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2013 při meziročním růstu o 2,4 % (o 15,8 mld. Kč); čerpáno bylo 99,4 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 10,3 mld. Kč – úspora činila 4,0 mld. Kč. Z celku představovaly 83,1 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **556,5 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,0 % (o 10,8 mld. Kč). Podíl mandatorních výdajů na nominálním hrubém domácím produktu v roce 2013 (3 883,8 mld. Kč) činil v běžných cenách 17,23 %, tj. o 0,24 % procentního bodu více než v roce 2012 (HDP v b.c. 3 845,9 mld. Kč).

Údaje o rozpočtu mandatorních výdajů v roce 2013, jeho změnách a čerpání, včetně srovnání s rokem 2012 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 63: Mandatorní výdaje (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	613 811	641 310	630 387	626 383	99,4	102,0	12 572
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací v tom:	486 167	504 085	497 235	495 152	99,6	101,8	8 985
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	382 031	392 526	384 119	382 773	99,6	100,2	741
Dávky nemocenského pojištění	19 602	20 386	20 628	20 350	98,6	103,8	748
Dávky státní sociální podpory a pěstounské péče	35 554	36 910	37 820	37 891	100,2	106,6	2 337
Ostatní sociální dávky	7 542	8 735	8 513	7 505	88,2	99,5	-37
Podpory v nezaměstnanosti	8 760	9 800	10 770	9 675	89,8	110,4	915
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	452	500	500	333	66,6	73,8	-119
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	4 465	4 913	4 584	4 526	98,7	101,4	62
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením	9 333	9 826	10 344	12 510	120,9	134,0	3 177
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	18 428	20 490	19 957	19 589	98,2	106,3	1 160
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	5 745	6 400	6 690	6 690	100,0	116,5	945
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	52 867	53 184	53 984	53 676	99,4	101,5	809
Osluha státního dluhu	57 089	64 350	58 621	57 843	98,7	101,3	754
Majetková újma peněžních ústavů	174	149	149	142	95,4	81,7	-32
Příspěvek na podporu stavebního spoření	5 290	5 700	5 132	4 953	96,5	93,6	-337
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	1 121	1 207	2 289	1 941	84,8	173,1	820
Pozemkové úpravy	700	700	700	700	100,0	100,0	0
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	1 553	2 250	2 670	2 670	100,0	171,9	1 117
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 500	1 400	1 533	1 533	100,0	102,2	33
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	635	850	350	258	73,8	40,7	-376
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z.č.261/2001 Sb. a odškodnění podle z.č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	781	828	828	646	78,0	82,7	-135
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z.č. 127/2005 Sb.	159	175	175	147	84,0	92,2	-12
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	31	32	32	32	100,0	102,0	1
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I + B/II)	39 686	42 304	42 936	42 905	99,9	108,1	3 219
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	67	95	95	58	60,7	86,2	-9
Státní podpora hypotečního úvěrování	20	20	20	16	78,5	78,6	-4
Souhrnné pojištění vozidel	47	75	75	42	56,0	89,4	-5
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	39 619	42 209	42 841	42 847	100,0	108,1	3 228
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z.č. 77/2002 Sb.	2 628	2 751	2 281	2 171	95,2	82,6	-457
Vládní úvěry vč. plynárněských VIA a poplatků za vedení účtu	18	21	21	20	97,4	110,9	2
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 128	3 437	3 281	3 427	104,4	161,1	1 299
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	34 845	36 000	37 258	37 229	99,9	106,8	2 385
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	653 497	683 613	673 323	669 288	99,4	102,4	15 791
Výdaje celkem	1 152 387	1 176 368	1 190 685	1 173 128	98,5	101,8	20 741
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	56,71	58,11	56,55	57,05			

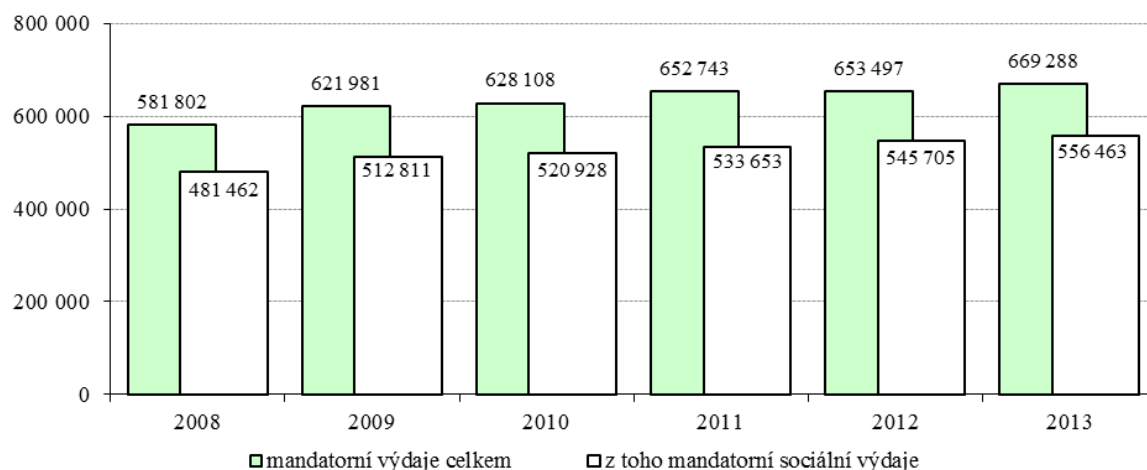
Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona byly čerpány ve výši **626,4 mld. Kč**, tj. 99,6 % rozpočtu po změnách při úspoře 4,0 mld. Kč, a představovaly tak 93,6 % celkových mandatorních výdajů. Meziročně se zvýšily o 1,8 % (o 9,0 mld. Kč) – k největšímu navýšení došlo u výdajů na sociální dávky, zejména u dávek státní sociální podpory a dávek pěstounské péče (o 2,3 mld. Kč, vč. souvisejících výdajů), u starobních důchodů (o 2,5 mld. Kč), dávek pomoci v hmotné nouzi (o 2,8 mld. Kč) a dávek pro osoby se zdravotním postižením (o 2,2 mld. Kč), u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách (o 1,2 mld. Kč), dále meziročně vzrostly např. výdaje na podporu exportu (o 1,1 mld. Kč), výdaje na platby státu

za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění (o 808,9 mil. Kč), výdaje na obsluhu státního dluhu (o 754,1 mil. Kč), výdaje na volby, úhradu volebních nákladů politickým stranám a politickým hnutím a na příspěvek politickým stranám na činnost (o 819,8 mil. Kč), atd. Naopak se snížily mj. výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele (o 118,6 mil. Kč), na příspěvek na stavební spoření (o 336,7 mil. Kč), na soudní a mimosoudní rehabilitace a na odškodnění obětí trestné činnosti (o 376,3 mil. Kč), atd.

Ostatní mandatorní výdaje, tj. výdaje vyplývající z jiných právních norem a ze smluvních závazků, byly čerpány ve výši **42,9 mld. Kč**, tj. o 99,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 8,1 % (o 3,2 mld. Kč). V objemu došlo k meziročnímu navýšení zejména u výdajů odvozy do rozpočtu EU (téměř o 2,4 mld. Kč) a transferů mezinárodním organizacím (o 1,3 mld. Kč), k meziročnímu snížení došlo mj. u výdajů na realizaci státních záruk (o 457,3 mil. Kč).

Následující graf ukazuje vývoj mandatorních výdajů a mandatorních sociálních výdajů v letech 2008-2013 ve vztahu k celkovým výdajům státního rozpočtu.

Graf č. 21: Vývoj mandatorních výdajů v letech 2008-2013 (v mil. Kč)



Jednotlivé mandatorní výdaje jsou hodnoceny v příslušné části zprávy týkající se výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby.

6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací byly zákonem č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu na rok 2013, stanoveny ve výši 26,1 mld. Kč - ze státního rozpočtu, tj. bez výdajů krytých příjmy ze zahraničních programů. Proti roku 2012 se jednalo o snížení o 0,5 mld. Kč, na 98,1 %.

Stejně jako v předchozích letech byly i v roce 2013 za oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací rozpočtovány též výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU a výdaje kryté z finančních mechanismů EHP/Norsko v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo průmyslu a obchodu. **Včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a EHP/Norsko činily schválené výdaje na tuto oblast celkem 40,1 mld. Kč.**

Podíl schválených celkových rozpočtových výdajů z národních zdrojů na podporu výzkumu, vývoje a inovací v přepočtu k HDP za rok 2013 (odhad z ledna 2014) činil 0,68 % HDP, včetně výdajů krytých z rozpočtu EU a FM EHP/Norsko pak 1,03 % HDP.

V průběhu roku 2013 byla provedena řada rozpočtových opatření. Běžné přesuny výdajů ve smyslu rozpočtových pravidel mezi kapitolami poskytujícími nebo realizujícími podporu výzkumu, vývoje a inovací celkovou výši podpory neovlivnily. Zvýšení schváleného rozpočtu bylo realizováno v kapitole MŠMT na posílení spolufinancování evropských programů.

Skutečné čerpání výdajů státního rozpočtu, bez výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/ Norska, dosáhlo 26,7 mld. Kč, tj. 101,4 % rozpočtu po změnách. Proti roku 2012 se jednalo o zvýšení skutečných výdajů o 0,5 mld. Kč, na 101,9 %. V této částce je zapojeno čerpání rezervních fondů a nároků z nespotřebovaných výdajů kapitol ve výši 2,2 mld. Kč. Celkový objem prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací, **včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko, činil 39,8 mld. Kč, do výdajů byly zapojeny** nároky z nespotřebovaných výdajů předchozích let ve výši 4,7 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy ze zahraničních zdrojů vykázaly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 11,0 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu 2,1 mld. Kč a Akademie věd ČR 12 mil. Kč.

Podíl skutečných celkových výdajů z národních zdrojů v přepočtu na odhad výše HDP z ledna 2014 činil **0,69 % HDP**, včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko pak dosáhl **1,03 % HDP**.

Z těchto údajů vyplývá, že ČR, počínaje rokem 2012, plní cíl dosáhnout výše podílu výdajů na výzkum, vývoj a inovace z veřejných zdrojů na úrovni 1 % HDP, vytýčený ve strategických dokumentech ČR pro rok 2020.

Jako **nároky z nespotřebovaných výdajů**, k využití do dalších let ve smyslu rozpočtových pravidel, zůstávají kapitolám na podporu této oblasti za předchozí období celkem, včetně roku 2013, nevyčerpané výdaje v celkové výši 9,8 mld. Kč. Z toho národní zdroje činí 4,8 mld. Kč a výdaje kryté ze zahraničních zdrojů 4,9 mld. Kč. Ve srovnání s předchozím rokem byly úspory do dalších let u národních zdrojů sníženy o 0,3 mld. Kč. Nároky z nespotřebovaných výdajů kryté příjmy ze zahraničních zdrojů byly zvýšeny o 1,5 mld. Kč.

Největší podíl výdajů na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů připadl jako každý rok **Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy**, které čerpalo celkem 10,4 mld. Kč, což představuje 103,9 % rozpočtu po změnách kapitoly a 38,9 % skutečného celkového objemu podpory této oblasti z národních zdrojů. Poměr výdajů kapitoly na celkové výši podpory se zvýšil o 0,02 procentního bodu. Institucionální podpora této kapitoly byla uvolněna ve výši 7,7 mld. Kč, shodně s rokem 2012. Účelová podpora byla poskytnuta ve výši 2,7 mld. Kč, což ve srovnání s rokem 2012 představuje zvýšení o 0,2 mld. Kč.

Druhé nejvyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací z národních zdrojů vykázala kapitola **Akademie věd ČR**, a to ve výši 4,5 mld. Kč celkem, což ve srovnání s rokem 2012 představuje snížení o 0,2 mld. Kč, tedy na 95,7 %. Snižování celkových výdajů této kapitoly bylo v předchozích letech způsobeno postupným utlumováním účelové podpory, která již nebude od roku 2014 Akademií věd ČR poskytována. V roce 2013 však podstatnou část snížení již tvořily institucionální výdaje. Nadále bude tato kapitola již plnit pouze funkci poskytovatele institucionální podpory pro veřejné výzkumné instituce ve své působnosti.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů celkem 2,6 mld. Kč, což ve srovnání s rokem 2012 představuje snížení o 0,9 mld. Kč. Snížení je způsobeno postupným přesunem těžiště poskytování účelové aplikované podpory do působnosti Technologické agentury ČR.

Technologická agentura ČR, jejíž činnost byla zahájena koncem roku 2009, pokračovala třetím rokem v uvolňování účelové podpory v celkové výši 2,6 mld. Kč. Ve srovnání s rokem 2012 vzrostla podpora celkem o 0,8 mld. Kč. Byla uvolňována v rámci Programů ALFA,

OMEGA, BETA a CENTRA KOMPETENCE. Výdaje na programy schválené v roce 2013 GAMA, DELTA a EPSILON budou čerpány až v příštích letech.

Z celkových výdajů, bez výdajů krytých příjmy z EU, ve výši 26,7 mld. Kč, vynaložených na podporu výzkumu, vývoje a inovací v roce 2013, připadlo na účelové výdaje 12,9 mld. Kč, tj. 48,3 % z celkového objemu podpory, a na institucionální výdaje 13,8 mld. Kč, tj. 51,7 %. Poměr institucionální a účelové podpory se ve srovnání s rokem 2012 nijak výrazně nezměnil, došlo k mírnému nárůstu podílu účelových výdajů na celkovém objemu podpory, a to 0,6 procentního bodu.

Podrobnosti o využití prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v jednotlivých kapitolních sešitech.

7. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Odvětvové členění výdajů státního rozpočtu (podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů) má za cíl především transparentně interpretovat směry vládní rozpočtové politiky a finanční zajištěnost jednotlivých funkcí státu. Toto členění odhlíží od všech ostatních hledisek, která do funkčního členění nepatří, a naopak agreguje jednotlivé funkční kategorie výdajů podle účelu, na který jsou prostředky státního rozpočtu vynakládány.

Přehled o výdajích SR podle odvětvového hlediska podává následující tabulka:

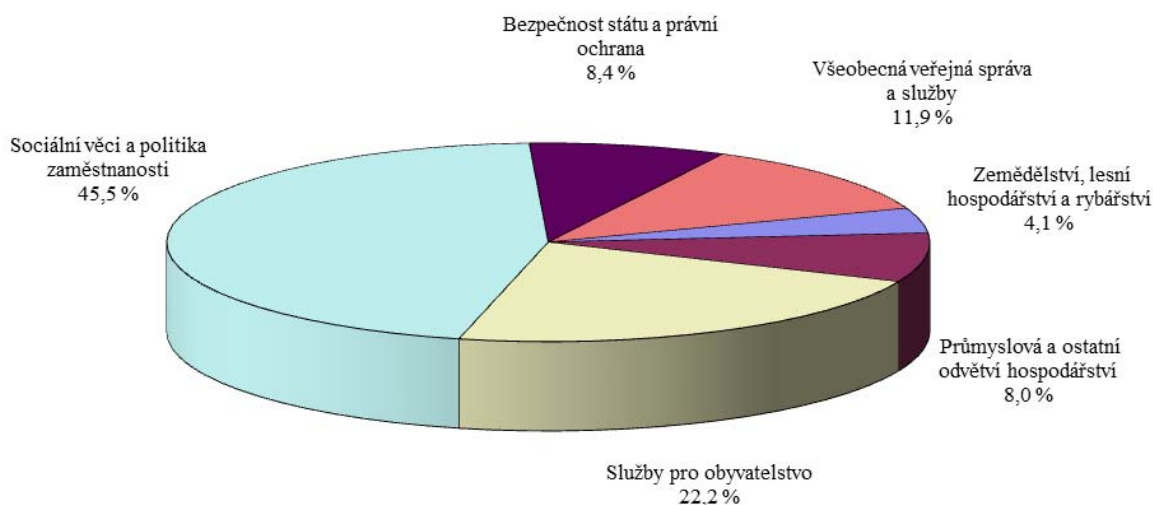
Tabulka č. 64: Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění (v mld. Kč)

Rozp. skup.	U K A Z A T E L	Skutečnost 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013	%	Index	Rozdíl
			schválený *)	po změnách				
		1	2	3	4	5	6	7
1	Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	46,17	42,86	44,25	47,91	108,3	103,8	1,74
	z toho: Zeměděl.a potravin.činnost a rozvoj	37,45	33,02	34,32	38,64	112,6	103,2	1,19
2	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	100,79	89,92	102,21	93,56	91,5	92,8	-7,23
	v tom:							
	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	37,86	29,49	34,97	38,16	109,1	100,8	0,30
	Doprava	43,04	49,64	52,51	38,15	72,7	88,6	-4,89
	Vodní hospodářství	11,75	3,18	7,19	9,91	137,8	84,3	-1,84
	Spoje	0,57	0,61	0,71	0,59	82,7	103,0	0,02
	Všeob. hosp. záležitosti a ost.ekon.funkce	7,57	6,99	6,83	6,75	98,8	89,2	-0,81
3	Služby pro obyvatelstvo	252,63	260,42	266,59	261,00	97,9	103,3	8,36
	v tom:							
	Vzdělávání a školské služby	126,31	123,72	127,94	126,50	98,9	100,2	0,19
	Kultura, církev a sdělovací prostředky	9,17	11,97	11,76	11,06	94,0	120,6	1,89
	Tělovýchova a zájmová činnost	3,64	3,34	3,88	3,82	98,3	105,1	0,18
	Zdravotnictví	60,10	60,73	63,70	62,59	98,3	104,1	2,49
	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	25,15	19,36	21,16	26,00	122,9	103,4	0,85
	Ochrana životního prostředí	8,38	15,97	15,83	10,41	65,8	124,3	2,03
	Ostatní výzkum a vývoj	19,85	25,33	22,28	20,58	92,4	103,7	0,73
	Ost.činnosti související se služb.pro obyvat.	0,03	0,02	0,04	0,04	100,0	112,7	0,00
4	Sociální věci a politika zaměstnanosti	520,70	537,03	534,88	533,24	99,7	102,4	12,53
	v tom:							
	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	479,16	496,32	489,11	488,25	99,8	101,9	9,09
	Politika zaměstnanosti	16,27	20,65	21,01	18,82	89,6	115,7	2,55
	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezp.a politice zaměstnanosti	25,27	20,07	24,76	26,16	105,7	103,5	0,89
5	Bezpečnost státu a právní ochrana	98,13	97,00	99,69	98,15	98,5	100,0	0,02
	v tom:							
	Obrana	33,79	33,05	33,10	32,02	96,7	94,7	-1,78
	Civilní připravenost na krizové stavy	2,11	1,94	2,53	2,33	92,0	110,4	0,22
	Bezpečnost a veřejný pořádek	35,92	34,95	35,18	35,52	101,0	98,9	-0,40
	Právní ochrana	19,46	20,15	20,94	20,14	96,2	103,5	0,68
	Požární ochrana a integr. záchr. systém	6,84	6,90	7,94	8,14	102,5	119,0	1,30
6	Všeobecná veřejná správa a služby	133,97	149,13	143,06	139,28	97,4	104,0	5,31
	v tom:							
	Státní moc, stát. správa, územní samospráva a politické strany	61,59	64,40	68,50	66,01	96,4	107,2	4,42
	Jiné veřejné služby a činnosti	3,40	3,75	3,84	3,84	100,2	113,0	0,44
	Finanční operace	57,48	64,78	59,24	58,28	98,4	101,4	0,80
	Ostatní činnosti	11,49	16,20	11,49	11,14	97,0	97,0	-0,35
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM		1 152,39	1 176,37	1 190,69	1 173,13	98,5	101,8	20,74

*) ve znění zák. č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013.

Následující graf znázorňuje podíl jednotlivých odvětví na celkových skutečných výdajích státního rozpočtu za rok 2013:

Graf č. 22: Struktura výdajů podle jednotlivých odvětví v roce 2013



7.1. Výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti

Tyto výdaje dosáhly v roce 2013 výše **533,2 mld. Kč**, což je o 12,5 mld. Kč, tj. o 2,4 %, více než v předchozím roce (v roce 2012 vzrostly o 2,3 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 45,5 %, tj. o 0,3 procentního bodu více než v roce 2012. Jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 99,7 % (úspora 1,6 mld. Kč).

Téměř 92 % prostředků této skupiny výdajů bylo vynaloženo na dávky a podpory v sociálním zabezpečení (rozpočtový oddíl 41), které dosáhly 488,3 mld. Kč a meziročně vzrostly o 9,1 mld. Kč, tj. o 1,9 %.

Z výdajů tohoto oddílu připadalo 78,4 % na **dávky důchodového pojištění**, tj. 382,8 mld. Kč (meziroční růst o 0,7 mld. Kč, tj. o 0,2 %), z toho na starobní důchody bylo vynaloženo celkem 310,1 mld. Kč (růst o 2,5 mld. Kč), na invalidní důchody (plné i částečné) 44,8 mld. Kč (pokles o 1,6 mld. Kč) a na vdovské, vdovecké a sirotčí důchody celkem 27,9 mld. Kč (pokles o 0,2 mld. Kč).

Druhou váhově nejvýznamnější částku v rámci sociálního zabezpečení představují **dávky státní sociální podpory** čerpané ve výši 37,9 mld. Kč, které meziročně vzrostly o 2,3 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Meziroční růst ovlivnily nejvíce příspěvek na bydlení (růst o 1,7 mld. Kč na 7,4 mld. Kč) a dávky pěstounské péče (růst o 1,3 mld. Kč na 2,5 mld. Kč). Naopak rodičovský příspěvek klesl o 0,6 mld. Kč na 24,4 mld. Kč. Přídavek na dítě dosáhl stejně jako v předchozím roce 3,3 mld. Kč, porodné stagnovalo na 0,1 mld. Kč.

Dalším významným pododdílem jsou **dávky nemocenského pojištění**. Objem 20,3 mld. Kč znamenal meziroční růst o 0,7 mld. Kč, tj. o 3,8 %. Byly tvořeny zejména položkami nemocenského ve výši 12,1 mld. Kč (růst o 0,6 mld. Kč), peněžité pomoci v mateřství ve výši 7,4 mld. Kč (stejně jako v předchozím roce) a podpory při ošetřování člena rodiny ve výši 0,8 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

Od roku 2012 byly **dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům a příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách** vypláceny krajskými pobočkami Úřadů práce ČR. Ty dosáhly 32,1 mld. Kč, tj. o 4,3 mld. Kč více než v roce 2012.

V rámci tohoto oddílu bylo mimo jiné ještě vyplaceno 7,5 mld. Kč (stejně jako v předchozím roce) na **zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru** a 6,7 mld. Kč (růst o 0,9 mld. Kč) na **státní příspěvky na důchodové připojištění**.

Výdaje na politiku zaměstnanosti (rozpočtový oddíl 42) dosáhly v roce 2013 výše **18,8 mld. Kč** a proti roku 2012 vzrostly o 2,5 mld. Kč, tj. o 15,7 % (v roce 2012 klesly o 15,0 %).

Z nich **podpory v nezaměstnanosti** v objemu 9,7 mld. Kč (meziroční růst o 0,9 mld. Kč) představovaly především výdaje na hmotné zabezpečení osob v nezaměstnanosti a zvýšení ke hmotnému zabezpečení na manželku a děti osobám se změněnou pracovní schopností.

Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti v celkově vynaložené částce 4,3 mld. Kč meziročně vzrostly o 1,7 mld. Kč a byly použity zejména na veřejně prospěšné práce (1,8 mld. Kč při meziročním růstu o 1,1 mld. Kč), na tvorbu společensky účelných pracovních míst (1,0 mld. Kč při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč), na cílené programy k řešení nezaměstnanosti (0,7 mld. Kč), na rekvalifikace (0,3 mld. Kč) a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů (0,1 mld. Kč).

Příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností dosáhl 3,7 mld. Kč při meziročním růstu o 0,2 mld. Kč.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace ve výši 0,9 mld. Kč (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč) byly vyplaceny zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy.

Ze státního rozpočtu bylo také uhrazeno 0,3 mld. Kč (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč) jako úhrada mezd zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

Výdaje na sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti (rozpočtový oddíl 43), které představují nikoliv přímé dávky a podpory, ale výdaje na činnosti a služby zaměřené na určité sociální skupiny obyvatelstva nebo sociální programy, dosáhly v roce 2013 celkové **výše 26,2 mld. Kč** a proti předchozímu roku vzrostly o 0,9 mld. Kč, tj. o 3,5 %. V rámci tohoto oddílu byly financovány výdaje na činnost České správy sociálního zabezpečení včetně jejích okresních složek a pracovišť Úřadu práce ve výši 10,1 mld. Kč (meziroční růst o 0,2 mld. Kč). Na služby sociální péče bylo vynaloženo 5,5 mld. Kč, z toho na domovy pro osoby se zdravotním postižením a domovy se zvláštním režimem připadlo 2,1 mld. Kč a na domovy pro seniory 1,9 mld. Kč. Na sociální péči a pomoc dětem a mládeži šlo 0,9 mld. Kč, dalších 0,9 mld. Kč směřovalo na služby sociální prevence (krizová pomoc, azylové domy, atd.).

7.2. Výdaje na služby pro obyvatelstvo

Výdaje na služby pro obyvatelstvo zahrnují výdaje na vzdělávání a školské služby, kulturu, církev a sdělovací prostředky, tělovýchovu a zájmovou činnost, zdravotnictví, bydlení, komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí, na podporu výzkumu, vývoje a inovací uvedených oblastí a podporu výzkumu, vývoje a inovací odvětvově nspecifikovanou. Prostředky na tyto účely jsou poskytovány rozpočtovými kapitolami přímo nebo prostřednictvím rozpočtů územních samosprávných celků. **Výdaje na služby pro obyvatelstvo dosáhly v roce 2013 částky 261,0 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 8,4 mld. Kč, tj. o 3,3 % (v roce 2012 klesly o 3,0 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 22,2 % (v roce 2012 to bylo 21,9 %). Jejich rozpočet po změnách byl vyčerpán na 97,9 % (úspora 5,6 mld. Kč).

Objemově nejvýznamnější část těchto výdajů (48,5 %) představovaly výdaje na vzdělávání a školské služby (rozpočtový oddíl 31 a 32) – celkem dosáhly **126,5 mld. Kč**,

což je o 0,2 mld. Kč více než v roce 2012. Většina této částky směřovala do paragrafu „Ostatní záležitosti vzdělávání“, v rámci kterého bylo vyplaceno 86,3 mld. Kč (při meziročním růstu o 1,9 mld. Kč). V naprosté většině (81,4 mld. Kč) šlo o transferované prostředky z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy územním samosprávným celkům (regionálnímu a soukromému školství) zejména na platy učitelů. Tyto převody souvisí s reformou veřejné správy z roku 2003, kdy došlo k převedení jak majetků a zřizovatelských funkcí k nim, tak i jejich financování, na kraje. Na zařízení vysokoškolského vzdělávání bylo vynaloženo celkem 34,3 mld. Kč (stejně jako v roce 2012), z toho na činnost vysokých škol (bez podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách) 23,0 mld. Kč. Na zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání směřovalo 1,1 mld. Kč (meziročně o 1,3 mld. Kč méně), na střední vzdělávání a konzervatoře 1,7 mld. Kč a na školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy 1,3 mld. Kč.

Výdaje na zdravotnictví (rozpočtový oddíl 35) financované ze státního rozpočtu dosáhly v roce 2013 v souhrnu **62,6 mld. Kč** a byly o 2,5 mld. Kč, tj. o 4,1 %, nad úrovní roku 2012 (v roce 2012 klesly o 2,8 %). Největší objem představují výdaje na "ostatní činnost ve zdravotnictví" zahrnující platbu státu na zdravotní pojištění nevýdělečných osob ve výši 53,7 mld. Kč (o 0,8 mld. Kč více než v roce 2012). Meziroční růst způsobilo zejména zákonné opatření senátu č. 342/2013, které od listopadu navýšilo platby za tzv. „státní pojištěnce“ o 64 Kč na osobu a měsíc. Výdaje na ústavní péči dosáhly 1,4 mld. Kč a proti roku 2012 klesly o 0,5 mld. Kč. Z toho na fakultní a ostatní nemocnice směřovalo 1,1 mld. Kč (pokles o 0,6 mld. Kč). Výdaje na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví dosáhly celkem 1,1 mld. Kč. Z nich bylo hygienické službě a na ochranu veřejného zdraví poskytnuto 0,2 mld. Kč (o 0,1 méně než v roce 2012) a záchranné službě 0,7 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč více v roce 2012).

Na bydlení, komunální služby a územní rozvoj (rozpočtový oddíl 36) bylo v roce 2013 z prostředků státního rozpočtu vynaloženo celkem **26,0 mld. Kč**, tj. o 0,8 mld. Kč, tj. o 3,4 %, více než v předchozím roce (v roce 2012 to bylo o 22,8 % méně). **Podpora stavebního spoření formou státních příspěvků v roce 2013 dosáhla 5,0 mld. Kč** (v roce 2012 bylo 5,3 mld. Kč). Od roku 2012 je stanovena maximální výše státní podpory stavebního spoření na 2 000 Kč ročně. Na paragrafu „Mezinárodní spolupráce v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje“ bylo v rámci kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj čerpáno 19,1 mld. Kč (šlo především o investice do Regionálních operačních programů spolufinancovaných z prostředků EU). Zejména formou kapitálových výdajů bylo vynaloženo do oblasti bytového hospodářství 0,4 mld. Kč (výdaje na poskytování bydlení, podpora ze strany státu obcím na výstavbu bytů, včetně nákupu pozemků na tuto výstavbu).

Na kulturu, církve a sdělovací prostředky (rozpočtový oddíl 33) bylo v roce 2013 vynaloženo **11,1 mld. Kč**, což je o 1,9 mld. Kč, tj. o 20,6 %, více než v předchozím roce. Z celkového objemu připadlo (převážně formou transferů příspěvkovým organizacím) nejvíce prostředků na činnost registrovaných církví a náboženských společností (3,4 mld. Kč – z toho necelé 2 mld. Kč představovaly finanční náhrady církvím podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi), muzeím a galeriím (1,5 mld. Kč), na činnost památkových ústavů, hradů a zámků (1,0 mld. Kč), na činnosti knihovnické (0,8 mld. Kč), na divadelní činnost (0,8 mld. Kč), na zachování a obnovu kulturních památek (0,4 mld. Kč), na hudební činnost (0,3 mld. Kč), na Pražský hrad (0,2 mld. Kč), atd.

Výdaje na ochranu životního prostředí (rozpočtový oddíl 37) dosáhly **10,4 mld. Kč** a proti roku 2012 vzrostly o 2,0 mld. Kč, tj. o 24,3 %. Nejvíce prostředků bylo vynaloženo na ochranu přírody a krajiny – 4,8 mld. Kč, z nichž velká část plynula do protierozní, protilavinové a protipožární ochrany (2,6 mld. Kč při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč) a do ochrany chráněné části přírody (0,9 mld. Kč). Výdaje na ochranu ovzduší a klimatu dosáhly

2,0 mld. Kč při meziroční růstu o 1,4 mld. Kč. Další prostředky byly vynaloženy na nakládání s odpady (1,3 mld. Kč), na ochranu a sanaci půdy a podzemní vody (0,3 mld. Kč), na ekologickou výchovu a osvětu (0,2 mld. Kč) a v neposlední řadě na správu v ochraně životního prostředí (1,2 mld. Kč).

Tělovýchova a zájmová činnost (rozpočtový oddíl 34) byla v roce 2013 financována částkou **3,8 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč, tj. o 5,1 %, více než v předchozím roce. Nejvíce prostředků (2,3 mld. Kč) bylo vynaloženo na "ostatní tělovýchovnou činnost" (§ 3419), která zahrnuje např. podporu státu sportovním oddílům, výdaje na konání sportovních akcí apod. Na rozvoj státní sportovní reprezentace bylo vynaloženo 1,2 mld. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo věnováno 0,3 mld. Kč v rámci podpory činnosti domů dětí a mládeže, podpory činnosti mládežnických organizací, výstavba dětských hřišť, zábavních parků apod.

Ostatní výzkum a vývoj (rozpočtový oddíl 38) dosáhl 20,6 mld. Kč při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč, tj. o 3,7 %. Tento oddíl zahrnuje mimo výzkumu a vývoje odvětvově nspecifikovaného (10,3 mld. Kč) také výdaje kapitol Akademie věd ČR (4,5 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,2 mld. Kč) a Technologická agentura ČR (2,6 mld. Kč s meziročním růstem o 0,7 mld. Kč).

7.3. Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství

Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství (rozpočtová skupina 1) **a na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (rozpočtová skupina 2) dosáhly v roce 2013 celkové výše **141,5 mld. Kč**, což představovalo 12,1 % všech výdajů státního rozpočtu (v roce 2012 to bylo 12,7 %) a meziročně klesly o 5,5 mld. Kč, tj. o 3,7 % (v roce 2012 meziročně klesly o 3,1 %).

Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybářství (rozpočtový oddíl 10) činily **47,9 mld. Kč** a vzrostly o 1,7 mld. Kč, tj. o 3,8 %. V tomto oddílu byly čerpány zejména výdaje na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj ve výši 38,6 mld. Kč (o 1,2 mld. Kč více než v roce 2012). V rámci tohoto pododdílu se projevila především podpora podnikatelských záměrů v oblasti zemědělství a potravinářství (23,9 mld. Kč) a také podpora zvyšování kvality a revitalizace půdy, vč. podpory vodního hospodářství a ostatních složek v zemědělské a lesnické krajině (13,2 mld. Kč), to vše zejména formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) na Přímé platby zemědělcům a na Program rozvoje venkova.

Na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor bylo použito 2,2 mld. Kč (vše ve formě transferů SZIF), na správu v zemědělství 4,5 mld. Kč, na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví 0,8 mld. Kč, na lesní hospodářství 0,6 mld. Kč.

Na dopravu (rozpočtový oddíl 22) bylo ze státního rozpočtu poskytnuto **38,2 mld. Kč**, což bylo o 4,9 mld. Kč (o 11,4 %) méně než v roce 2012. Na poklesu se podílely zejména transfery SFDI, které v rámci tohoto oddílu meziročně klesly o 5,5 mld. Kč na 23,4 mld. Kč. Výdaje do železniční dopravy dosáhly 9,6 mld. Kč, z nichž 4,9 mld. Kč činily transfery podnikatelským subjektům (šlo především o úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě ve výši 4,0 mld. Kč poskytnuté dopravci České dráhy, a.s. a o příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury ve výši 0,6 mld. Kč pro Správu železniční dopravní cesty, s.o.) a 2,6 mld. Kč transfery obcím a krajům na provozování veřejné železniční dopravy. Došlo také k realizaci státní záruky za úvěr SŽDC, určený na financování modernizace a výstavby I. a II. železničního koridoru, ve výši 2,1 mld. Kč. Výdaje do pozemních komunikací dosáhly 3,1 mld. Kč (1,1 mld. Kč

na dálnice a 2,0 mld. Kč na silnice). Z toho 1,3 mld. Kč představovalo úhradu závazku z úvěru poskytnutého EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer a zároveň formální dlužník vystupuje ČMZRB. Výdaje na správu v dopravě činily 1,3 mld. Kč.

Výdaje státního rozpočtu na průmysl, stavebnictví, obchod a služby (rozpočtový oddíl 21) dosáhly **38,2 mld. Kč**, což je o 0,3 mld. Kč, tj. o 0,8 % více než v roce 2012. Na činnost ústředních a ostatních orgánů státní správy v těchto odvětvích připadlo 13,6 mld. Kč, z nichž 11,7 mld. Kč představovalo dotaci na obnovitelné zdroje energie z kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (stejně jako v roce 2012). Dále sem patří především výdaje na podporu podnikání a inovací ve výši 12,1 mld. Kč (OP Podnikání a inovace). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací v této oblasti dosáhly 4,6 mld. Kč (z toho 2,4 mld. Kč OP Podnikání a inovace). Část výdajů v rámci tohoto oddílu připadla na záležitosti těžebního průmyslu a energetiky, v rámci kterých bylo vynaloženo 2,7 mld. Kč na programy úspor energie a obnovitelných zdrojů (v roce 2012 to bylo 1,9 mld. Kč) a 0,7 mld. Kč na útlum uhelného hornictví. Na přímou podporu exportu směřovalo 2,7 mld. Kč (z toho 1,2 mld. Kč přes Českou exportní banku a.s. a 1,5 mld. Kč formou doplnění pojistných fondů EGAP, a.s.

Vodní hospodářství (rozpočtový oddíl 23) se na výdajích státního rozpočtu v roce 2013 podílelo částkou **9,9 mld. Kč** při meziročním poklesu o 1,8 mld. Kč, tj. o 15,7 %. Z této částky bylo použito na úpravy vodních toků a vodohospodářská díla 1,0 mld. Kč, na odvádění a čištění odpadních vod bylo vynaloženo 7,2 mld. Kč (meziroční pokles o 1,6 mld. Kč) a na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, 1,0 mld. Kč. Na vodní díla v zemědělské krajině směřovalo 0,3 mld. Kč. Z celkové částky představovaly kapitálové výdaje 9,0 mld. Kč (z toho 5,6 mld. Kč formou transferů obcím).

Na odvětví spoju (rozpočtový oddíl 24) bylo vynaloženo **0,6 mld. Kč**, což je o 3,0 % více než v předchozím roce. Většina prostředků (0,4 mld. Kč) byla vynaložena na správu ve spojkách (činnost Českého telekomunikačního úřadu).

Součástí této skupiny výdajů jsou též **výdaje na všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce** (rozpočtový oddíl 25). Tyto výdaje dosáhly částky **6,8 mld. Kč** a proti roku 2012 klesly o 0,8 mld. Kč, tj. o 10,8 %. Na meziroční pokles měla vliv vyšší skutečnost roku 2012, kdy se v tomto oddílu projevila platba státní záruky ve prospěch ČSOB ve výši 427 mil. Kč podle Smlouvy a státní záruky, uzavřené v souvislosti s převzetím aktiv bývalé IPB. Dále sem patří např. výdaje na činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadu průmyslového vlastnictví (0,9 mld. Kč), na činnost ostatních orgánů státní správy v oblasti zeměměřictví a katastru (2,3 mld. Kč), na činnosti po zrušení Fondu národního majetku a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (1,5 mld. Kč) a na další činnosti ústředních orgánů státní správy v oblasti hospodářství, normalizace, standardizace a metrologie, v oblasti bezpečnosti práce apod. Na služby v oblasti meteorologie směřovalo 0,5 mld. Kč.

7.4. Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu

Výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly celkové částky **98,2 mld. Kč**, což je stejně jako v předchozím roce (v roce 2012 šlo o pokles o 2,9 %), a podíl na celkových výdajích státního rozpočtu 8,4 % (v roce 2012 to bylo 8,5 %).

Na bezpečnost a veřejný pořádek (rozpočtový oddíl 53) vynaložil státní rozpočet celkem **35,5 mld. Kč** při meziročním poklesu o 0,4 mld. Kč, tj. o 1,1 %. Z toho 30,3 mld. Kč (o 1,0 mld. Kč více než v roce 2012) směřovalo na výdaje na policii, obecní policii a na Bezpečnostní informační službu a 4,9 mld. Kč na činnost Ministerstva vnitra (o 1,3 mld. Kč méně než v roce 2012).

Další část těchto výdajů připadla **na obranu** (rozpočtový oddíl 51), na kterou bylo vynaloženo **32,0 mld. Kč** při meziročním poklesu o 1,8 mld. Kč, tj. o 5,3 %. Z této částky činily běžné výdaje 28,2 mld. Kč a kapitálové výdaje 3,8 mld. Kč. Na činnost jednotlivých složek Armády České republiky bylo vynaloženo celkem 22,5 mld. Kč (meziroční pokles o 2,3 mld. Kč), na mezinárodní spolupráci v obraně a zahraniční vojenskou pomoc 2,9 mld. Kč, na činnost Vojenské policie a Vojenského zpravodajství 2,7 mld. Kč a na státní správu ve vojenské obraně 2,1 mld. Kč.

Na právní ochranu (rozpočtový oddíl 54) bylo čerpáno **20,1 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč, tj. o 3,5 %. Z této částky bylo vynaloženo na činnost soudů včetně Ústavního soudu ČR 9,9 mld. Kč (meziroční růst o 0,4 mld. Kč), na vězeňství 6,6 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč) a na státní zastupitelství 2,3 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč). Na správu v oblasti právní ochrany směřovalo 0,8 mld. Kč.

Na požární ochranu a integrovaný záchranný systém (rozpočtový oddíl 55) bylo v roce 2013 vynaloženo **8,1 mld. Kč**, což je o 1,3 mld. Kč, tj. o 19,0 %, více než v předchozím roce. Naprostá většina těchto prostředků směřovala do oblasti profesionálních složek útvarů požární ochrany (7,1 mld. Kč při meziročním růstu o 0,9 mld. Kč), dále na podporu jednotek sborů dobrovolných hasičů (0,4 mld. Kč při meziročním růstu o 0,3 mld. Kč), na vzdělávací a technická zařízení požární ochrany (0,3 mld. Kč), na činnost Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru (0,4 mld. Kč) atd.

Na civilní připravenost na krizové stavy (rozpočtový oddíl 52) bylo čerpáno **2,3 mld. Kč**, což představuje meziroční růst o 0,2 mld. Kč, tj. o 10,4 %. Prostředky byly použity zejména v souvislosti s pořízováním, obměňováním a ochraňováním státních hmotných rezerv (1,9 mld. Kč) a na státní správu v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (0,3 mld. Kč).

7.5. Výdaje na všeobecnou veřejnou správu a služby

Celkové výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly v roce 2013 hodnoty **139,3 mld. Kč** a byly tak o 5,3 mld. Kč, tj. o 4,0 %, vyšší než v předchozím roce (v roce 2012 byly meziročně vyšší o 0,5 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 11,9 %, zatímco v roce 2012 to bylo 11,6 %.

Na státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany (rozpočtový oddíl 61) bylo vynaloženo celkem **66,0 mld. Kč**, tj. o 4,4 mld. Kč (o 7,2 %) více než v roce 2012. Z toho 57,7 mld. Kč (v roce 2012 to bylo 54,2 mld. Kč) se čerpalo v pododdíle 614 „Všeobecná vnitřní správa“. Zde se nejvíce projevíly odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU podle DPH a HNP, které dosáhly 37,2 mld. Kč (o 2,4 mld. Kč více než v roce 2012). Další výdaje byly použity na činnost orgánů Finanční správy ČR (8,5 mld. Kč) a na činnost GŘC a celních úřadů 3,6 mld. Kč. Na činnost Českého statistického úřadu směřovalo 0,9 mld. Kč, na činnost Úřadu vlády ČR 0,5 mld. Kč. V rámci jiných pododdílů směřovaly další prostředky na zastupitelství a stálé mise ČR v zahraničí 2,4 mld. Kč, na zastupitelské orgány (Parlament, volby do Parlamentu, volba prezidenta) 2,5 mld. Kč a na činnost politických stran a hnutí bylo vynaloženo celkem 1,0 mld. Kč.

Další součástí výdajů této skupiny tvořily tzv. **finanční operace** (rozpočtový oddíl 63) – celkem **58,3 mld. Kč**, což je o 0,8 mld. Kč, tj. o 1,4 %, více než v roce 2012. Na této sumě se nejvíce podílely výdaje státního rozpočtu na dluhovou službu státu (úroky, poplatky) ve výši 57,8 mld. Kč (meziročně vzrostly o 0,7 mld. Kč).

Výdaje na ostatní činnosti (rozpočtový oddíl 64) dosáhly v roce 2013 částky **11,1 mld. Kč** a meziročně klesly o 0,3 mld. Kč, tj. o 3,0 %. V rámci tohoto oddílu byly, v souladu se zákonem o státním rozpočtu na rok 2013, poskytnuty zejména neinvestiční transfery v rámci

souhrnného dotačního vztahu, a to obcím (vč. hl. m. Praha) ve výši 8,2 mld. Kč (meziroční pokles o 1,8 mld. Kč souvisí s novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která nabyla účinnosti od 1.1.2013, podle které již není součástí finančních vztahů příspěvek na školství a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím) a krajům 1,0 mld. Kč. Dále se v tomto oddílu projevilo i poskytnutí návratné finanční výpomoci Karlovarskému a Ústeckému kraji ve výši 0,9 mld. Kč v souvislosti s řešením úhrady plošné a extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti NUTS II Severozápad.

Na jiné veřejné služby a činnosti (rozpočtový oddíl 62) bylo vynaloženo celkem **3,8 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,4 mld. Kč, tj. o 13,0 %. Členské příspěvky mezinárodním organizacím, které nemají povahu nadnárodního orgánu (např. OSN), dosáhly 1,8 mld. Kč. Na rozvojovou zahraniční pomoc bylo vynaloženo 0,6 mld. Kč, na humanitární zahraniční pomoc 0,5 mld. Kč. Patří sem i archivní činnost s objemem vyčerpaných prostředků 0,7 mld. Kč.

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací**, které jsou v rozpočtové skladbě z hlediska jejího odvětvového třídění obsaženy v podstatě v každém výše uvedeném oddílu – jde o tzv. vědní paragraf (v rozpočtové skladbě zpravidla vymezen koncovým dvojčíslem 80). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou dále samostatně sledovány na § 3801 (Akademie věd ČR), na § 3802 (Grantová agentura ČR), na § 3803 (Technologická agentura ČR), na § 3809 (Ostatní výzkum a vývoj odvětvově nespecifikovaný) a na § 3212 (Výzkum a vývoj na vysokých školách).

Celkem byly ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací (včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM) **vynaloženy v roce 2013 prostředky ve výši 39,8 mld. Kč** (plnění na 97,0 % rozpočtu po změnách) a proti roku 2012 vzrostly o 0,8 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Podíl výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací na souhrnných výdajích státního rozpočtu v roce 2013 představoval 3,4 % (stejně jako v roce 2012).

Podrobnější informace o výdajích na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v části III.6 této zprávy.

8. Vyhodnocení projektů PPP - Partnerství veřejného a soukromého sektoru včetně koncesních smluv

Regulace PPP projektů jako dlouhodobých smluv mezi veřejnými zadavateli a soukromými dodavateli je odvozena z legislativy veřejných zakázek, z rozpočtové legislativy a z příslušných usnesení vlády, jimiž bylo zadatelům uloženo postupovat podle metodik pro přípravu a realizaci PPP projektů, vydaných Ministerstvem financí. Oblast koncesních projektů upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon) a prováděcí vyhlášky.

PPP projekty v České republice, připravované dle koncesního zákona, lze rozdělit do dvou skupin. První skupina zahrnuje projekty, kde je veřejným zadavatelem stát – tedy Česká republika, státní příspěvková organizace či jiná právnická osoba dle § 2 odst. 1 písm. d) koncesního zákona. Příprava všech PPP projektů řadících se do této skupiny byla buď zrušena, nebo je práce na těchto projektech v současné době pozastavena.

Do druhé skupiny jsou řazeny koncesní projekty územních samosprávných celků nebo příspěvkových organizací, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek. K uzavření nebo změně koncesních smluv těmito zadavateli vydává Ministerstvo financí stanovisko podle § 30 koncesního zákona. Informace o koncesních projektech územních

samosprávných celků čerpá Ministerstvo financí z žádostí zadavatelů o stanovisko k uzavření nebo změně koncesní smlouvy.

Ministerstvo financí vydalo podle § 30 koncesního zákona do 31.12.2013 svá stanoviska celkem k 135 smlouvám, jejichž souhrnná předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy překračuje 54 mld. Kč. Struktura těchto projektů podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 65: Přehled PPP projektů podle předmětu koncesní smlouvy

Předmět koncesní smlouvy	Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy v Kč	Podíl na celkové hodnotě koncesních projektů v %	Počet vydaných stanovisek
Vodohospodářství	47 134 096 334	86	105
Energie	2 941 404 000	5	6
Sociální služby	999 831 000	2	2
Ostatní	3 551 956 178	7	22
CELKEM	54 627 287 512	100	135

Stav k 31.12.2013

IV. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstranění povodňových škod a k úhradě restitučních výdajů

1. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstraňování povodňových škod

1.1. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2002

Záplavy, které v srpnu roku 2002 postihly rozsáhlá území v České republice, způsobily obrovské škody na majetku státu, municipalit, podnikatelských subjektů i občanů. Nezbytnost řešení následků povodňových škod se tak stala prvořadým úkolem, kterým se musela vláda zabývat bezprostředně po vzniku krizové situace a který se promítá i do dalších let.

Největší objem finančních prostředků byl vynaložen v letech 2002 až 2004. Celkem bylo v těchto třech letech vynaloženo na řešení následků povodňových škod z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu 16,2 mld. Kč, z toho 2,5 mld. Kč v roce 2002, více než 9,9 mld. Kč v roce 2003 (z toho 5,4 mld. Kč od EIB a 4,1 mld. Kč z Fondu solidarity EU) a 3,8 mld. Kč v roce 2004 (z toho 2,7 mld. Kč od EIB). V roce 2005 již objem prostředků na tento účel klesl na 1,9 mld. Kč (z toho 1,7 mld. Kč od EIB) a tento trend pokračoval i v dalších letech.

V roce 2006 bylo v rámci závazných ukazatelů čerpáno již pouze 227 mil. Kč, v roce 2007 to bylo necelých 24 mil. Kč, v roce 2008 pak necelých 14 mil. Kč a v roce 2009 až 2012 nebyla na daný účel vyčleněna ve schváleném rozpočtu formou závazného ukazatele „Výdaje na odstraňování škod způsobených povodněmi v roce 2002“ žádná částka.

V průběhu roku 2013 bylo provedeno rozpočtové opatření, kterým byly z kapitoly Ministerstvo spravedlnosti do kapitoly Ministerstvo vnitra převedeny finanční prostředky ve výši 527 tis. Kč na financování restaurování dokumentů zasažených povodněmi v roce 2002. Tyto činnosti technicky zajišťoval Národní archiv.

1.2. Prostředky na odstraňování povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření

V dubnu 2006 byl schválen **zákon č. 170/2006 Sb.**, kterým se změnil zákon o státním rozpočtu na rok 2006. V souvislosti s jarními povodněmi v roce 2006 došlo tímto zákonem k navýšení příjmů i výdajů rozpočtu kapitoly VPS o 5 mld. Kč. Na výdajové straně byl v rozpočtu doplněn nový specifický ukazatel „Prostředky na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření“ s částkou 5,0 mld. Kč. Během roku 2006 bylo z těchto prostředků kapitolami vyčerpáno 3,1 mld. Kč, zbývajících 1,9 mld. Kč bylo převedeno do kapitoly OSFA k použití v dalších letech na stejný účel. V roce 2007 došlo k transferu dalších 329 mil. Kč do jiných kapitol, v roce 2008 to bylo 444 mil. Kč, v roce 2009 necelých 498 mil. Kč, v roce 2010 přes 68 mil. Kč a v roce 2011 došlo z kapitoly OSFA k transferu více než 182 mil. Kč do kapitoly Ministerstvo zemědělství.

Podle přechodného ustanovení zákona č. 181/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách, byl ministr financí zmocněn použít prostředky určené na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření, které byly převedeny do státních finančních aktiv, také na odstraňování povodňových škod vzniklých po roce 2006 na vodních tocích a vodních dílech.

Na základě zmocnění ministra financí podle § 2 odst. 2 a 3 zákona č. 455/2011 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2012 bylo realizováno v kapitole OSFA v rámci ukazatele „Transfery na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová

opatření“ čerpání prostředků ve výši 358 mil. Kč do kapitoly Ministerstva zemědělství. Tímto transferem byly prostředky převedené v roce 2006 z kapitoly VPS do kapitoly OSFA na uvedený účel vyčerpány.

1.3. Řešení povodní roku 2009 a 2010

Zdroje pro řešení následků povodní z června a července 2009, z května a června 2010 a také srpna 2010 byly řešeny následujícími opatřeními:

- v říjnu 2009 byl schválen **zákon č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu** na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a **povodněmi v červnu a červenci 2009**. Maximální rozsah tohoto programu byl stanoven na **7,0 mld. Kč**,
- z důvodu potřeby řešení následků **povodní z května a června 2010** došlo v červnu 2010 ke schválení **zákona č. 180/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 382/2009 Sb.**, o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009. Tím došlo k navýšení maximálního rozsahu státního dluhopisového programu **ze 7 mld. Kč na 10 mld. Kč** a k rozšíření účelu tohoto dluhopisového programu na povodně roku 2010,
- **usnesením vlády č. 692/2010** ze dne 29.9.2010 došlo k vyčlenění **4 mld. Kč** určených na odstranění následků **povodní ze srpna 2010**. V roce 2010 bylo z této částky okamžitě vyčleněno 485 mil. Kč z vládní rozpočtové rezervy, zbývajících 3 515 mil. Kč představovalo podporu pro řešení následků povodní ze srpna 2010 pro roky 2011-2013 formou rozpočtových opatření z kapitoly VPS na základě žádostí příslušných kapitol,
- některé kapitoly využily možnost čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let.

V roce 2013 došlo k čerpání prostředků na řešení následků povodní roku 2010 v následujících kapitolách státního rozpočtu:

Ministerstvo zemědělství

V rámci specifického ukazatele „Podpora vodního hospodářství“, průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ bylo do programu **229 110 – „Odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku“** rozpočtovými opatřeními převedeno z kapitoly 398 – VPS 139 000 tis. Kč (UV č. 692 ze dne 29.9.2010), Ministerstvem financí bylo povoleno překročení celkových výdajů kapitoly o 60 000 tis. Kč (UV č. 556 ze dne 4.8.2010). Čerpáno bylo celkem 295 888,49 tis. Kč, a to na akce v rámci podprogramu 229 117 „Odstranění následků povodní roku 2010“ takto:

- 133 881,66 tis. Kč – z upraveného rozpočtu výdajů,
- 57 293,69 tis. Kč – z povoleného překročení výdajů,
- 104 713,14 tis. Kč použitím nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let.

Ministerstvo životního prostředí

V rámci programu **115 270 „Likvidace škod po živelních pohromách“** byla na základě UV č. 556 ze 4.4.2010 poskytnuta dotace:

- v celkové ve výši 6 006,58 tis. Kč Obci Terezín u Čejče (3 295,39 tis. Kč), Městu Kopřivnice (1 747,05 tis. Kč), Městu Vsetín (522,87 tis. Kč) a Obci Petrovice (441,27 tis. Kč). Prostředky byly čerpány jako povolené překročení rozpočtu,
- použitím prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů (NNV) ve výši 692,08 tis. Kč. Příjemcem těchto prostředků byl František Kos, Heřmanov (117,29 tis. Kč) a Josef Křelina (574,79 tis. Kč).

Ministerstvo pro místní rozvoj

Prostředky na řešení povodňových škod z roku 2010 byly při nulovém rozpočtu v roce 2013 řešeny čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let ve výši 538 162 tis. Kč, a to na dofinancování 65 akcí v rámci podprogramu **217 117 „Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou“**.

Usnesením vlády č. 525 ze dne 3.7.2013 byl prodloužen termín realizace podprogramu do roku 2015 a bylo schváleno zařazení čtyř nových žádostí pro Liberecký kraj. U těchto akcí došlo k navýšení podílu státu na 85% užitelných nákladů na akci. Pro tyto akce bude zpracován odborný posudek, aby mohly být financovány v roce 2014.

Na základě nařízení vlády proběhlo také čerpání prostředků u dvou titulů podpory, a to u „**Podpory obcím na finanční příspěvek 150 tis. Kč**“ a „**Podpory obcím na náklady spojené s odstraněním stavby**“. V roce 2013 bylo na tyto účely čerpáno pouze z nároků z nespotřebovaných výdajů v celkové částce 450 tis. Kč.

1.4. Řešení povodní roku 2012

V roce 2013 byly řešeny povodňové škody roku 2012 v rámci podprogramu **117D913 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2012“**, jehož správcem je Ministerstvo pro místní rozvoj. Účastníkem podprogramu jsou obce, svazky obcí a kraje postižené živelní pohromou v roce 2012, na jejichž území nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav (tzv. dotační titul 2 dle zákona č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území). Vlastní realizace akcí na základě žádostí předkládaných od 1.10.2012 do 31.10.2012 proběhla v roce 2013. Celkem bylo podpořeno 42 akcí za 50 127 tis. Kč.

1.5. Řešení povodní roku 2013

K rozpočtovému pokrytí odstraňování následků povodní z května a června 2013 byla přijata řada usnesení vlády, na základě kterých byly vyčleněny zdroje:

- kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **2 154,7 mil. Kč** (z toho uvolněno územně samosprávným celkům 633,1 mil. Kč, kapitolám státního rozpočtu 1 507,5 mil. Kč a Správě státních hmotných rezerv 14,1 mil. Kč),
- kapitoly **Státní dluh 2 200,0 mil. Kč** (z toho 2 000,0 mil. Kč pro SFDI na opravy dálniční a silniční infrastruktury a 200,0 mil. Kč do kapitoly Ministerstva vnitra pro jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí nasazených v průběhu povodní),
- kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí 1 318,4 mil. Kč** (UV č. 845), **100,0 mil. Kč** (UV č. 706) a **80,9 mil. Kč** (UV 664) snížením ukazatele „Dávky důchodového pojištění“ do kapitol státního rozpočtu,
- **Státního fondu dopravní infrastruktury** – zapojení rezerv ve výši **1 300,0 mil. Kč**.

Uvedené zdroje byly použity na odstraňování povodňových škod roku 2013, jejichž řešení probíhalo v rámci kapitol státního rozpočtu:

Ministerstvo zemědělství

V roce 2013 byly v rámci specifického ukazatele „Podpora vodního hospodářství“, průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“, poskytnuty z upraveného rozpočtu prostředky na:

- **program 129 140 „Podpora odstraňování povodňových škod na infrastrukturu vodovodů a kanalizací“.** Rozpočtovými opatřeními bylo převedeno 75 000 tis. Kč z kap. 313 – MPSV (25 000 tis. Kč dle UV č. 580 ze dne 31.7.2013 a 50 000 tis. Kč dle UV č. 845 ze dne 6.11.2013). Z upraveného rozpočtu výdajů bylo čerpáno celkem 8 068 tis. Kč na akce v rámci podprogramu 129 144 „Podpora odstraňování povodňových škod způsobených povodněmi 2013“,
- **program 129 270 „Odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku II“.** Rozpočtovým opatřením bylo převedeno z kap. 398 – VPS 200 000 tis. Kč (UV č. 531 ze dne 3.7.2013). Z upraveného rozpočtu výdajů bylo čerpáno celkem 63 484,59 tis. Kč na akce v rámci podprogramu 229 272 „Odstranění následků povodní roku 2013“.

Mimo programové financování byly v rámci specifického ukazatele „Podpora agropotravinářského komplexu“, v tom „ostatní výdaje“ a ukazatele „Podpora lesního hospodářství“ poskytnuto z upraveného rozpočtu 913 000 tis. Kč neinvestičních prostředků na odstranění škod způsobených povodněmi v roce 2013 ve výši 329 021,48 tis. Kč následovně:

- **specifický ukazatel „Podpora agropotravinářského komplexu“, v tom „ostatní výdaje“**, kde rozpočtovými opatřeními bylo převedeno 885 000 tis. Kč z kap. 313 – MPSV (dle UV č. 580 ze dne 31.7.2013 685 000 tis. Kč a 200 000 tis. Kč) bylo čerpáno takto:
 - z upraveného rozpočtu 685 000 tis. Kč celkem 315 684,17 tis. Kč na „**Odstraňování a kompenzace povodňových škod na zemědělském majetku**“,
 - z upraveného rozpočtu 200 000 tis. Kč v rámci „**Podpory prostřednictvím Podpůrného a garančního rolnického a lesnického fondu na obnovu podniků zemědělských prvovýrobců a zpracovatelů**“ čerpáno nebylo.
- **specifický ukazatel „Podpora lesního hospodářství“**, kde rozpočtovým opatřením bylo převedeno 28 000 tis. Kč z kap. 313 – MPSV (dle UV č. 580 ze dne 31.7.2013) na „**Odstraňování a kompenzace povodňových škod na lesním majetku**“ a z upraveného rozpočtu bylo čerpáno celkem 13 337,31 tis. Kč.

Ministerstvo životního prostředí

V rámci kapitoly Ministerstvo životního prostředí byly poskytnuty prostředky:

- na odstranění škod a obnovu částí území poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013 byl na základě UV č. 580 z 31.7.2013 a UV č. 845 z 6.11.2013 navýšen program **115 270 „Likvidace škod po živelních pohromách“ o 91 572 tis. Kč**. Konkrétně se jednalo o podprogram 115 272 „**MŽP Povodně 2013**“. Tyto prostředky nebyly v roce 2013 čerpány,
- na zabezpečení projektu „**Vyhodnocení povodně v červnu 2013**“ (UV č. 533 z 3.7.2013) byly do kapitoly MŽP převedeny prostředky v celkové výši **11 600 tis. Kč**, z toho pro Český hydrometeorologický ústav (ČHMÚ) 8 100 tis. Kč (z nich čerpáno 7 275,36 tis. Kč), České geologické službě (ČGS) 3 000, tis. Kč a České inspekci životního prostředí (ČIŽP) 500 tis. Kč,

- na základě UV č. 640 ze 14.8.2013 k **informaci o havarijní situaci způsobené sesuvem na dálnici D8** u Dobkoviček a k návrhu řešení byly převedeny z kapitoly VPS (z VRR) do kapitoly MŽP prostředky ve výši **5 000 tis. Kč**. Prostředky byly určeny pro ČGS. Čerpáno bylo 2 276,37 tis. Kč,
- na výdaje spojené s provozem krizových štábů a na odměny za pohotovost a práci přesčas byly poskytnuty prostředky ve výši **3 000 tis. Kč pro ČHMÚ** a dále **15 000 tis. Kč pro KRNAP** na zamezení rozšíření škod po povodních.

Ministerstvo dopravy

V rámci kapitoly Ministerstva dopravy byly poskytnuty prostředky:

- z kapitoly **Státní dluh pro SFDI** ve výši **2,0 mld. Kč** na údržbu a opravy dálniční a silniční infrastruktury ve vlastnictví státu a povodní zasažených silnic II. a III. tříd (UV č. 429 z 5.6.2013). Z poskytnuté částky bylo uvolněno 839 018 tis.Kč (bez finančních prostředků pro ŘSD na opravy ve výši 199 974 tis. Kč), z toho na povodňové škody 639 044 tis. Kč,
- dle usnesení vlády č. 467 ze dne 12.6.2013 - **zapojení rezerv prostředků SFDI** ve výši **1,3 mld. Kč**. Rezervy poskytnuté na úhradu škod na dopravní infrastrukturu státu a silnicích II. a III. tříd byly uvolněny ve výši 126 407 tis. Kč,
- z kapitoly **VPS** (Vládní rozpočtové rezervy) dle usnesení vlády č. 468 ze dne 12.6.2013 – zvýšení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy na rok 2013 o **0,5 mld. Kč** na financování škod způsobených povodněmi v květnu a červnu 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí (1. tranše). Ministerstvo financí tuto změnu promítlo rozpočtovým opatřením č.j. MF-67189/2013/19-1903 ze dne 27.6.2013. K 31.12.2013 byla dotace čerpána ve výši 438 201 tis. Kč,
- z kapitoly **VPS** dle usnesení vlády č. 492 ze dne 19.6.2013 - rozpočtovým opatřením byla stanovena účast státu na úhradě nákladů spojených s realizací **programu 127 210 „Obnova místních komunikací po povodních“** ve výši **0,5 mld.Kč** (2. tranše). Program byl zpracován v souladu s usnesením vlády č. 997/2013 a je orientován na pomoc obcím při obnově místních komunikací poškozených během povodní v červnu roku 2013. Návrh dokumentace byl předložen Ministerstvu financí ke schválení v prosinci roku 2013. K 31.12.2013 nebyly čerpány žádné investiční prostředky. Nespotřebované prostředky budou použity v roce 2014 ke stejnému účelu ve formě nároků z nespotřebovaných výdajů.

Ministerstvo pro místní rozvoj

K řešení povodňových škod roku 2013 byly čerpány prostředky na akce realizované v rámci podprogramu **117D914 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2013“**. Cílem podprogramu je přispět k obnově základních funkcí v území zabezpečovaných v působnosti územních samosprávních celků a tím odstranit nebo omezit důsledky živelních pohrom. Příjemci dotace jsou obce, svazky obcí, kraje nebo hlavní město Praha. V roce 2013 bylo vyřízeno 115 žádostí za celkem 80 188 tis. Kč, a to pro obnovu území, kde nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav (dotační titul. č. 2).

Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy

V roce 2013 bylo z nároků z nepotřebovaných výdajů převedeno krajům a obcím celkem 7 547 tis. Kč na „**Program zmírnění škod způsobených povodněmi v červnu 2013**“.

Ministerstvo kultury

Na řešení odstranění škod způsobených povodněmi a přívalovými dešti na kulturních památkách byl na základě UV č. 706 ze dne 18.9.2013 snížen závazný ukazatel v rámci kapitoly MPSV „Dávky důchodového pojištění“ o 100 mil. Kč a o tuto částku byly navýšeny výdaje kapitoly Ministerstva kultury až v závěru roku (podprogram **134V611 – „Podpora obnovy kulturních památek v majetku státu“**). S ohledem na pozdní převod prostředků byla zaregistrována pouze jedna akce a využito bylo prozatím 698,61 tis. Kč. Zbylé prostředky budou v rámci podprogramu použity ve formě nespotřebovaných výdajů v roce 2014.

Další prostředky z VPS směřovaly do rozpočtu kapitol:

- **Ministerstvo zdravotnictví** 5 000 tis. Kč (z VRR) krajským hygienickým stanicím a ústřednímu orgánu MZ na mimořádné náklady spojené s řešením krizové situace,
- **Ministerstvo práce a sociálních věcí** 24 746 tis. Kč, z toho Centru sociálních služeb v Tlokově 18 246 tis. Kč (vyčerpáno 106 tis. Kč), České správě sociálního zabezpečení 1 400 tis. Kč (vyčerpáno), Úřadu práce ČR 5 100 tis. Kč (vyčerpáno 4 542 tis. Kč).

V roce 2013 kapitola **Úřad vlády ČR** zapojila do čerpání výdajů mimorozpočtové prostředky ve výši 2 657 tis. Kč tvořené pojistným plněním od České pojišťovny na řešení povodňových škod způsobených v Lichtenštejnském paláci.

Podrobnější informace o využití finančních prostředků uvolněných na odstraňování následků povodňových škod jsou obsaženy v závěrečných účtech jednotlivých kapitol.

Další prostředky byly poskytnuty prostřednictvím veřejných rozpočtů územní úrovně. Výše uvolněných prostředků a účely jejich využití jsou uvedeny v části II. sešitu F o hospodaření rozpočtů územních samosprávných celků.

2. Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů poskytnutých na základě zákonů č. 164/1998 Sb., 21/2000 Sb. a 246/2000 Sb.

Zákonem č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, bylo dosavadním uživatelům bytů a nebytových prostor ve vydávaných nemovitostech, které slouží pro činnost diplomatických a konzulárních misí, poskytování zdravotnických a sociálních služeb, potřeby školství, provoz kulturních a tělovýchovných zařízení, pracovní rehabilitaci a zaměstnání zdravotně postižených osob, umožněno uzavřít s nabyvateli těchto objektů dohodu o užívání a nájmu nebytových prostor podle občanského zákoníku a souvisejících předpisů. Oprávněná osoba mohla dohodu vypovědět nejdříve po uplynutí 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona (tj. po 1. listopadu 2000).

Tímto zákonem však nebyly stanoveny potřebné prostředky ke krytí výdajů s tím souvisejících, proto bylo financování výdajů řešeno zákonem č. 164/1998 Sb., kterým se mění zákon č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví k některým věcem na jiné právnické nebo fyzické osoby. Podle tohoto zákona bylo v roce 1998 z prostředků Fondu národního majetku převedeno 5 480 mil. Kč na zvláštní účet státních finančních aktiv ke krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen vázoucích na majetku vydaném oprávněným osobám a ke krytí nezbytných výdajů souvisejících s náhradou za majetek státu sloužící účelům výzkumu a vývoje vydaný oprávněným osobám.

Prostředky vyčleněné podle zákona č. 164/1998 Sb. však nepostačovaly v plné výši na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku, proto byly v roce 2000 uvolněny další prostředky podle zákona č. 21/2000 Sb. (novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí (4 000 mil. Kč) a podle zákona č. 246/2000 Sb. (také novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2 090 mil. Kč), Ministerstvo kultury (1 489 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (700 mil. Kč) a pro OkÚ Kutná Hora (55 mil. Kč), v souhrnné výši 8 334 mil. Kč. Celkem tak bylo k uvedenému účelu vyčleněno přes 13,8 mld. Kč.

Rozdělení finančních prostředků určených k úhradě restitučních výdajů podle výše uvedených zákonů a podle jednotlivých kapitol a jejich čerpání v roce 2013 je uvedeno v následující tabulce:

Tabulka č. 66: Průběh čerpání prostředků určených k úhradě restitučních výdajů (v mil. Kč)

Kapitoly	z.č.164/1998 Sb. čerpání (vyčerpáno) 1998-2001	z.č.21/2000 Sb. čerpání (vyčerpáno) 2000-2003	zákon č.246/2000 Sb.			Vyčleněno dle zákonů celkem	Čerpání dle zákonů celkem	Možnost použití v přítomném období
			vyčleněno	čerpání 2000-2012	čerpání 2013			
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 750	4 000	0	0	0	6 750	6 750	0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 293	0	2 090	1 249	0	4 383	3 542	841
Ministerstvo kultury	324	0	1 489	1 409	24	1 813	1 757	56
Ministerstvo zdravotnictví	113	0	700	700	0	813	813	0
Okresní úřad Kutná Hora	0	0	55	55	0	55	55	0
CELKEM	5 480	4 000	4 334	3 413	24	13 814	12 917	897

Z přehledu je zřejmé, že v roce 2013 byly čerpány jen prostředky vyčleněné podle zákona č. 246/2000 Sb. Prostředky vyčleněné na základě zákonů č. 164/1998 Sb. a č. 21/2000 Sb. byly v plné míře již dočerpány v minulých letech. Z objemu 4,3 mld. Kč (zákon č. 246/2000 Sb.) bylo do roku 2012 vyčerpáno 3,4 mld. Kč.

Schválený rozpočet roku 2013 v kapitole OSFA činil 100 mil. Kč. Z této částky byl uskutečněn v průběhu roku transfer 21,8 mil. Kč pouze do kapitoly **Ministerstvo kultury**.

Z této částky směřovalo 19,9 mil. Kč na **podprogram 134V113 – Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení**. V tomto podprogramu jsou a budou registrovány akce zahájené v roce 2011 a dalších letech. Ve sledovaném období bylo v tomto podprogramu vedeno 5 akcí, a to 1 akce Národního památkového ústavu, ú.p.s. v Praze Krásné Březno – obnova kostela sv. Floriána, NPÚ, ú.p.s. v Praze, 3 akce Památníku národního písemnictví - Rekonstrukce objektu na centrální depozitář, Litoměřice, Rekonstrukce objektu v Sadech 44/2, Praha 6 a Stěhování sbírkových fondů a dále potom 1 akce Divadelního ústavu a institutu umění, a to Rekonstrukce budovy č. p. 887, Praha 1, Nekázanka. Disponibilní prostředky na těchto 5 akcí ve výši 29,6 mil. Kč (rozpočet 19,9 mil. Kč a 9,7 mil. Kč nároky z nespotřebovaných výdajů) byly využity na 59,4%, což představovalo částku **17,6 mil. Kč**.

Dalších 1,9 mil. Kč představovalo transfer na **podprogram 234V113 - Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení** (akce zahájené od roku 2002-2010). Zde se v roce 2013 realizovala pouze 1 akce, a to Kutná Hora – Hlouška, č.p. 141, rekonstrukce na depozitář, Národní památkový ústav, ú.o.p. středních Čech. Z disponibilních prostředků ve výši 7,9 mil. Kč (rozpočet 1,9 mil. Kč a 6,0 mil. Kč nároky z nespotřebovaných výdajů) rozpočtu bylo čerpáno **6,9 mil. Kč**. Akce bude dokončena v roce 2014.

Celkem bylo tedy v roce 2013 na tyto účely skutečně použito **24,4 mil. Kč**.

Na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku bylo ve všech dotčených kapitolách vynaloženo za celé období od roku 1998 v souhrnu přes 12,9 mld. Kč. Prostředky v celkové výši 0,9 mld. Kč, které byly na restituční výdaje

vyčleněny podle zákona č. 246/2000 Sb. a které nebyly dosud čerpány, mohou být k těmto účelům použity v příštích letech.

V. Rozdíl mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaji spojenými s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění

Dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, je součástí státních finančních aktiv zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu. Na tento účet se převádí ze státního rozpočtu za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů penále a pokut připadajících na důchodové pojištění spolu s částkou ve výši 7,2% výnosu daně z přidané hodnoty připadajícího na státní rozpočet vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, částka ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů.

Způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů je stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb., o stanovení způsobu výpočtu rozdílu mezi příjmy pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Příjmy z pojistného na důchodové pojištění, které plátcí platí povinně, včetně příjmů z penále a pokut činily 332,5 mld. Kč. Příjmy z dobrovolného důchodového pojištění činily 138,2 mil. Kč. Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly za všechny kapitoly státního rozpočtu, které pojistné vybírají, v úhrnu částky 332,6 mld. Kč.

Částka rovnající se 7,2% výnosu daně z přidané hodnoty připadající na státní rozpočet v roce 2013 činí 15,8 mld. Kč.

Usnesením vlády ČR ze dne 18. prosince 2013 č. 1003 bylo změněno usnesení vlády ze dne 26. září 2012 č. 693 tak, že původně schválený převod částky 13,0 mld. Kč do příjmů státního rozpočtu roku 2013 na kompenzaci deficitu důchodového systému v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, byl nahrazen částkou 10,0 mld. Kč.

Celkové příjmy pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu tak činí **358,4 mld. Kč**.

Výdaje na dávky důchodového pojištění činily za všechny kapitoly státního rozpočtu, ze kterých jsou vypláceny, v úhrnu 382,8 mld. Kč.

Výše výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění („výdaje na správu“) v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí se vypočítá jako součin koeficientu 0,9241 a výdajů České správy sociálního zabezpečení snížených o:

- a) výdaje na dávky důchodového pojištění,
- b) výdaje na dávky nemocenského pojištění,
- c) výdaje na další dávky sociálního zabezpečení,
- d) výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí Česká správa sociálního zabezpečení,
- e) výdaje na společné programy Evropské unie a České republiky s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění.

Výdaje na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí byly vypočteny ve výši 4,8 mld. Kč.

Výše výdajů na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti se vypočítá jako součin výdajů na dávky důchodového pojištění v příslušné rozpočtové kapitole a čísla vypočteného jako podíl výdajů na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Výdaje na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti byly vypočteny ve výši 120,5 mil. Kč.

U kapitoly Ministerstvo financí a Generální inspekce bezpečnostních sborů nejsou výdaje na správu propočítávány, jelikož z těchto kapitol nejsou vypláceny dávky důchodového pojištění; z této kapitoly jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění a zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil – celníků při skončení služebního poměru.

Celkové výdaje na správu byly vypočteny za všechny kapitoly ve výši 4,9 mld. Kč.

Výdaje na dávky důchodového pojištění a výdaje na správu dosáhly v úhrnu 387,7 mld. Kč. Celkové příjmy dosáhly v úhrnu částky 358,4 mld. Kč, jsou tedy nižší o **29,3 mld. Kč**, což představuje **schodek hospodaření systému důchodového pojištění v roce 2013**.

Tabulka č. 67: Výpočet salda hospodaření systému důchodového pojištění (v tis. Kč)

	MPSV	Min. obrany	Min. vnitra	Min. sprav.	Min. financí	GBS	VPS	Celkem
Příjmy důchodového systému: dle UV č. 1003/2013, bod II dle § 36 odst.3 zák. č. 218/2000Sb. (7,2% DPH) povinné platby pojistného včetně pokut a penále platby z dobrovolného pojištění	323 613 906 138 172	2 562 907	5 101 247	679 055	466 781	35 555	10 000 000 15 837 444	10 000 000 15 837 444 332 459 451 138 172
Příjmy celkem pro výpočet salda hospodaření důchodového systému	323 752 078	2 562 907	5 101 247	679 055	466 781	35 555	25 837 444	358 435 067
Výdaje na dávky důchodového pojištění: Správní výdaje České správy sociálního zabezpečení Koeficient: pro kapitolu MPSV (stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb. ve znění pozdějších předpisů) pro ostatní kapitoly (podíl výdajů na správu v kapitole MPSV k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole MPSV) Výdaje na správu - výdaje spojené s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění: v kapitole MPSV (součin správních výdajů České správy sociálního zabezpečení a koeficientu) v ostatních kapitolách (součin výdajů na dávky důchodového pojištění a koeficientu)	373 434 993 5 198 501 0,9241 4 803 935	4 151 977 0,0129 53 561	4 567 710 0,0129 58 923	618 053 0,0129 7 973				382 772 733
Součet výdajů na dávky důchodového pojištění a výdajů na správu	378 238 928	4 205 538	4 626 633	626 026				387 697 125
Rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu (přebytek + ; schodek -)	-54 486 850	-1 642 631	474 614	53 029	466 781	35 555	25 837 444	-29 262 058

Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu.

VI. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu EU a finančních mechanismů

1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky)

Fondy Evropské unie představují hlavní nástroj pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti, jejichž cílem je snižování rozdílů mezi úrovní regionů a členských států Evropské unie.

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkové výši 85,7 mld. Kč, z toho 13,0 mld. Kč představovaly národní prostředky, které společně s dalšími prostředky místních rozpočtů a státních fondů měly do státního rozpočtu přinést 72,7 mld. Kč z rozpočtu EU. Sestavení státního rozpočtu vycházelo zejména z vývoje čerpání za 1. pololetí 2012 a předcházející léta, ze stavu nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2012 a v době sestavování rozpočtu z předpokládané výše čerpání k 31.12.2012 a předpokládaného stavu nároků k 1.1.2013. V průběhu roku 2013 byl rozpočet navýšen o 14,8 mld. Kč, z toho 96,6 % (14,3 mld. Kč) představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – z tohoto navýšení připadlo 5,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo životního prostředí, 2,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu, 2,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí, 1,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 1,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, atd. **Čerpáno** bylo celkem **95,2 mld. Kč** (včetně nároků), z toho více než 13,5 mld. Kč činily národní prostředky a 81,2 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů z let 2008 až 2013 činil 98,1 mld. Kč.

Na **programové období 2004-2006** nebyly na rok 2013 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno** bylo **480,9 mil. Kč** krytých příjmy z rozpočtu EU, z toho na projekty Fondu soudržnosti uvolnilo Ministerstvo životního prostředí 444,5 mil. Kč. Celkový stav nároků z nespotřebovaných výdajů v letech 2008 až 2013 činil 2,5 mld. Kč.

Hlavním fiskálním nástrojem EU k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti jsou v **programovém období 2007-2013** dva strukturální fondy (Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond) a Fond soudržnosti. Prostředky strukturálních fondů jsou určeny na podporu regionů v členských státech EU, které nedosahují 75 % průměru úrovně HDP EU na osobu, regiony se sociálními problémy a poškozeným životním prostředím. Evropský fond regionálního rozvoje pomáhá odstraňovat problémy v zaostávajících regionech a průmyslových oblastech, financuje investice do infrastruktury, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost a konkurenceschopnost, malé a střední podnikání v regionech, vědu a výzkum, apod. Evropský sociální fond je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů, na podporu zaměstnanosti mládeže, dlouhodobě nezaměstnaných, znevýhodněných skupin obyvatel, atd. Fond soudržnosti poskytuje finance na velké infrastrukturní projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice, silnice I. třídy, železnice, vodní a letecká doprava, atd.) – nárok na pomoc z tohoto fondu má stát (nikoliv region), který nedosáhl 90 % průměru HDP EU a který realizuje program hospodářské konvergence. Dalším finančním nástrojem v období 2007-2013 je Evropský rybářský fond, který nepatří mezi strukturální fondy a který financuje aktivity týkající se nejen mořského, ale i vnitrozemského rybolovu (např. odbahnění rybníků), podporuje investice do zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel, atd.

Na **operační programy programového období 2007-2013** byly ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2013 vyčleněno celkem 85,3 mld. Kč, z toho 12,9 mld. Kč národních prostředků a 72,4 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 31.12.2013 byl rozpočet navýšen na 100,1 mld. Kč, z toho více než 13,3 mld. Kč představovaly národní prostředky a 86,7 mld. Kč prostředky z předpokládaných příjmů z rozpočtu EU (jednalo se, jak již bylo uvedeno o souvztažné navýšení příjmů a výdajů o 14,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). **Vynaloženo** bylo celkem **94,4 mld. Kč**, z toho 13,4 mld. Kč z české strany a 81,0 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 31.12.2013 činil 30,3 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku 2013 snížil o 59,0 mld. Kč, stav nároků z let 2008 až 2013 dosáhl 94,9 mld. Kč.

Největší objem prostředků více než 15,7 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 559,4 mil. Kč národních prostředků a 15,2 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace 14,6 mld. Kč (2,2 mld. Kč národních prostředků a 12,4 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); Ministerstvo dopravy 10,5 mld. Kč v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho 4,9 mld. Kč představovaly národní prostředky a 5,6 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Celkem 18 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 9,9 mld. Kč (1,4 mld. Kč národních prostředků a 8,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 8,8 mld. Kč (88,7 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo osmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem 10,0 mld. Kč (1,5 mld. Kč českých prostředků a 8,5 mld. Kč prostředků z EU), z toho 93,6 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (téměř 9,4 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem více než 10,6 mld. Kč (1,6 mld. Kč českých prostředků a 9,0 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 93,6 připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo šest kapitol státního rozpočtu 15,2 mld. Kč, z toho pouze 188,4 mil. Kč národních zdrojů; z celku 15,1 mld. Kč (99,2 %) poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem téměř 7,0 mld. Kč bylo 18 kapitolami státního rozpočtu uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (831,5 mil. Kč prostředků ČR a 6,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 72. Financování v roce 2013 bylo spojeno nejen s problematikou refundací a certifikací výdajů, které byly od roku 2012 u některých operačních programů pozastaveny, event. podmíněny určitou korekcí zejména ze strany EU (podrobně viz část II.5.3)

Na tzv. **komunitární programy** byl pro rok 2013 ve státním rozpočtu plánováno celkem 420,0 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 146,7 mil. Kč a 273,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V průběhu roku 2013 byl rozpočet navýšen celkem o 14,9 mil. Kč. **Čerpáno** bylo **374,9 mil. Kč**, z toho více než 135,2 mil. Kč představovaly národní prostředky a 239,7 mil. Kč zdroje

kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 16 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy včetně Twinning-out byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v částce 17,9 mil. Kč, z toho 5,5 mil. Kč národních prostředků a 12,4 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 12,1 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (1,8 mil. Kč českých prostředků, 10,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 500 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 19,0 mil. Kč**, z toho 3,3 mil. Kč národních prostředků a téměř 15,8 mil Kč prostředků z rozpočtu EU.

2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (SPZ) je v období 2007-2013 financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkovém objemu 31,7 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a následně jsou do něj převáděny z rozpočtu EU, představovaly 22,8 mld. Kč. Na dorovnání přímých plateb z národních zdrojů nebyly v rozpočtu uvedené kapitoly určeny žádné prostředky. Na podporu rozvoje venkova je rozpočtováno 8,4 mld. Kč, z toho 2,4 mld. Kč představují národní prostředky a 6,0 mld. Kč prostředky následně kryté z rozpočtu EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu bylo zahrnuto ve výši 479,1 mil. Kč; z národních zdrojů má být čerpáno 72,9 mil. Kč a 406,2 mil. Kč z prostředků EU. V rámci SZP bylo v roce 2013 ze státního rozpočtu **poskytnuto celkem 36,6 mld. Kč**, včetně 9,9 mld. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech a 1,2 mld. Kč mimorozpočtových zdrojů z Pozemkového fondu podle zákona č. 462/2012, kterým se mění zákona č. 569/1991 Sb., o Pozemkovém fondu České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Z celku 3,8 mld. Kč představovaly národní prostředky a 32,8 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 31.12.2013 činil 3,7 mld. Kč, stav nároků z let 2008-2013 činil 11,3 mld. Kč.

Plnění jednotlivých ukazatelů SPZ v roce 2013 je uvedeno v následující tabulce:

Tabulka č. 68: Společná zemědělská politika (v tis. Kč)

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2013		Skutečnost 2013		
	schválený	po změnách	celkem	z toho	
				státní rozpočet	nároky
Přímé platby - předfinancování ze SR - SAPS (prostředky EU)	22 800 000	22 800 000	23 087 717	21 918 572	1 169 145
Přímé platby - doplňkové TOP UP (prostředky ČR)	0	0	450 217	0	50 217
Program Rozvoj venkova (prostředky ČR)	2 401 634	2 751 634	3 266 698	2 466 698	0
Program Rozvoj venkova (prostředky EU)	6 005 788	6 005 788	9 300 656	1 476 581	7 824 075
Společná organizace trhu (prostředky ČR)	72 907	72 907	112 170	72 907	39 263
Společná organizace trhu (prostředky EU)	406 203	406 203	401 046	385 014	16 032
C e l k e m	31 686 532	32 036 532	36 618 504	26 319 772	9 098 732

Z celkové částky **23,1 mld. Kč** na **předfinancování přímých plateb** (vč. nároků) bylo poskytnuto na jednotnou platbu na plochu zemědělské půdy 21,1 mld. Kč, na oddělenou platbu za cukr 803,9 mil. Kč, na oddělenou platbu za rajčata 7,0 mil. Kč, na zvláštní podporu na tele masného typu 219,0 mil. Kč, na zvláštní podporu na bahnice, kozy pasené na travních porostech 31,5 mil. Kč, na zvláštní podporu na chmel 35,5 mil. Kč, na zvláštní podporu na brambory pro výrobu škrobu 76,0 mil. Kč a na krávy chované v systému s tržní produkcí mléka 840,7 mil. Kč. Pro rok 2013 byly na předfinancování přímých plateb rozpočtovány příjmy ve výši 20,0 mld. Kč, skutečně Ministerstvo zemědělství obdrželo částku téměř 20,8 mld. Kč, tj. plnění příjmů z EU na 104,0 %. **Doplňkové národní platby** dosáhly **450,2 mil. Kč** a vzhledem k tomu, že do rozpočtu na jejich financování nebyly zahrnuty žádné prostředky, bylo 50,2 mil. Kč čerpáno z nároků z nespotřebovaných výdajů a 400,0 mil. Kč mimorozpočtových zdrojů z Pozemkového fondu.

V rámci **Programu rozvoje venkova** jsou poskytovány platby za přírodní znevýhodnění v horských oblastech, v oblastech s jinými znevýhodněními a v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě podle příslušných právních předpisů. V roce 2013 bylo na SZIF převedeno celkem **12,6 mld. Kč** (vč. 7,8 mld. Kč z nároků z nespotřebovaných výdajů a 800,0 mil. Kč mimorozpočtových zdrojů z Pozemkového fondu). Z celku téměř 3,3 mld. Kč představovaly národní prostředky a 9,3 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Na realizaci programu Rozvoje venkova byla poskytnuta z rozpočtu EU pro rok 2013 do příjmů Ministerstva zemědělství částka ve výši 9,5 mld. Kč, tj. 157,72 % rozpočtované částky ve výši 6,0 mld. Kč.

V rámci **Společné organizace trhu** jsou uskutečňovány finanční podpory, vývozní subvence (pouze prostředky z rozpočtu EU), dotace a odvody, intervenční nákupy apod. – čerpáno bylo celkem 513,2 mil. Kč, vč. 55,3 mil. Kč prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů. Z celku 112,2 mil. Kč byly národní prostředky a 401,0 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Příjmy z rozpočtu EU činily 370,4 mil. Kč, tj. 91,2 % rozpočtu.

3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Pro rok 2013 byly plánovány výdaje státního rozpočtu na projekty finančních mechanismů a Programu švýcarsko-české spolupráce v celkové výši 1 043,6 mil. Kč, z toho 79,6 mil. Kč činily prostředky národní a 964,0 mil. Kč prostředky kryté příjmy z finančních mechanismů na principu předfinancování z příslušných kapitol státního rozpočtu. V průběhu roku byl navýšen rozpočet o 311 tis. Kč z toho navýšení národních prostředků o 44,8 tis. Kč. Rozpočtovaná částka odpovídala tomu, že programy a projekty v rámci finančních mechanismů na období 2009-2014 byly v počáteční fázi realizace. V roce 2013 byly propláceny zejména náklady na přípravu implementace programů (včetně realizace aktivit na

posilování bilaterálních vztahů) zaměřených zejména na ochranu životního prostředí, uchování kulturního dědictví, zdravotnictví, vědu a výzkum, na rozvoj občanské společnosti, rovné příležitosti, na ochranu ohrožených dětí a mladistvých a na spolupráci škol. V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce byly propláceny průběžné platby na projekty v oblasti životního prostředí, sdílení know-how a lepší praxe mezi institucemi ČR a Švýcarska, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce pro seniory a zlepšení regulace ve finančním sektoru.

V roce 2013 bylo na uvedené nástroje pomoci **čerpáno** celkem **174,7 mil. Kč**, tj. pouze 16,7 % rozpočtu. Z celku 11,5 mil. Kč připadlo na národní prostředky (14,4 % rozpočtu po změnách) a 163,2 mil. Kč na prostředky z finančních mechanismů (16,9 % rozpočtu). Toto nízké čerpání bylo dáno především zpožděním schválení programů v rámci finančních mechanismů na období 2009-2014 a pomalým zahájením jejich realizace.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 31.12.2013, týkající se společných programů EU a ČR, Společné zemědělské politiky a finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 73.

4. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci v rámci čerpání výdajů na společné programy ČR a EU/FM

Počínaje státním závěrečným účtem roku 2011 jsou kapitolami státního rozpočtu zpracována data týkající se výdajů na platy zaměstnanců a počtu zaměstnanců zapojených do oblastí čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie, finančních mechanismů (dále EU/FM), u kterých je možnost spolufinancování platů a ostatních plateb za provedenou práci z prostředků příslušných programů nebo projektů.

Informace o účelovém zvýšení počtu funkčních míst na zabezpečení zdrojů technické pomoci nad rámec schválené systemizace v kapitolsním členění je uváděna v dokumentaci k zákonu o státním rozpočtu dle usnesení vlády č. 818 z 18. července 2007 od roku 2008.

Kromě jednorázového navýšení zaměstnanců podílejících se na administraci (administrativní personální kapacity) a realizaci (ostatní personální kapacity) EU/FM programů a objemů prostředků na jejich platy a ostatní platby za provedenou práci jsou evidovány také kmenoví zaměstnanci v rámci systemizace a průměrné platy. Do výpočtu průměrného měsíčního platu je zahrnut průměrný přepočtený počet zaměstnanců v rámci systemizovaných míst a jednorázového navýšení. Od roku 2012 je vykazován také počet zaměstnanců, kteří jsou hrazeni ze státního rozpočtu, ale jejich motivace je částečně nebo plně hrazena z prostředků rozpočtu EU/FM. Tito zaměstnanci jsou v objemech zachyceni pouze výší motivace a oddělení od ostatních zaměstnanců jak počtem, tak průměrnou přepočtenou motivací. Do skutečnosti se promítá i čerpání prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti včetně souvisejícího počtu zaměstnanců u Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy.

Uváděné souhrnné výstupy byly v roce 2013 ovlivněny následujícími faktory:

- Akčním plánem pro zlepšení systému řízení a kontroly v rámci strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v ČR
- Politicko-ekonomickou situací
- Konečnou fází programového období 2007-2013
- Přípravnou fází období 2014-2020

V návaznosti na požadavek EK na zajištění nezávislosti auditního systému u prostředků čerpaných ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu byly

pověřené auditní subjekty vyjmuty ze struktury sektorových ministerstev, regionálních rad a hl. m. Prahy a staly se součástí centralizovaného auditního orgánu, jehož zřízení na Ministerstvu financí bylo schváleno usnesením vlády č. 671 ze dne 12. září 2012. Dále v průběhu roku docházelo k posílení kontrolních činností na úrovni řídicích orgánů.

Složitá politicko-ekonomická situace při které došlo k rezignaci vlády v polovině roku, jmenování vlády v demisi a jež vyústila v předčasné volby na podzim roku 2013, měla vliv mimo jiné i na personální politiku za oblast EU/FM programů nebo projektů.

Personální posílení administrativních pracovníků za oblast řízení a kontroly v roce 2013 souvisí se snahou urychlit procesy administrace projektů na implementačních úrovních vzhledem k relativně vysoké úrovni nečerpaných prostředků u některých operačních programů. Tento záměr byl podpořen usnesením vlády č. 567/2013, na základě kterého došlo převedení výkonu funkce zprostředkujícího subjektu za oblast intervence 5.1. Integrovaného operačního programu z Ministerstva kultury na Ministerstvo pro místní rozvoj.

Programové období 2014-2020 je připravováno z technické pomoci operačních programů období 2007-2013.

V roce 2013 bylo v oblasti EU/FM programů nebo projektů zapojeno v rámci administrativních a ostatních personálních kapacit celkem 4 454 zaměstnanců včetně zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace. Prostředky na jejich platy a ostatní platby za provedenou práci činily 2,9 mld. Kč, průměrný plat 30 463 Kč a průměrná měsíční motivace 9 374 Kč. Bez vyjmutých prostředků ze mzdové regulace bylo vynaloženo 1,8 mld. Kč, počet zaměstnanců dosáhl 3 747, průměrný plat 31 947 Kč a průměrná motivace 9 374 Kč. Mimo mzdovou regulaci bylo vykázáno 707 zaměstnanců podílejících se na OP Vzdělání pro konkurenceschopnost. Objem prostředků zde činil 1,1 mld. Kč a průměrný plat 23 179 Kč.

Počet ostatních personálních kapacit včetně vyjmutých ze mzdové regulace dosáhl 2 699 zaměstnanců, celkový objem prostředků byl ve výši 2,1 mld. Kč, průměrný plat činil 34 974 Kč a motivace 7 871 Kč. Bez 707 zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace činil objem prostředků 1,8 mld. Kč, průměrný plat byl 31 947 Kč a průměrná měsíční motivace 9 374 Kč.

U administrativních kapacit dosáhl počet zaměstnanců 1 754, objem prostředků 0,8 mld. Kč, průměrný plat 38 779 Kč a průměrná měsíční motivace 9 868 Kč.

Průměrné platy a motivace u jednotlivých kapitol jsou značně diferencované. Nejvyšší průměrný plat je evidován u Ministerstva dopravy a nejvyšší motivace byla vydána v Českém statistickém úřadu. Celkový přehled skutečných výdajů a počtů zaměstnanců poskytuje Tabulka č. 74.

Snaha posílit kontrolní činnosti na úrovni řídicích orgánů nebyla vždy naplněna, což se odrazilo na nižším celkovém počtu administrativních kapacit oproti schválenému státnímu rozpočtu 2013. Mezi uváděné důvody patřily průtahy s výběrovými řízeními či neuskutečnění plánovaných projektů. Nenaplnění počtu ostatních personálních kapacit souvisí s nerealizací plánovaných projektů, ale také faktem, že někteří příjemci upřednostnili odměňování formou dohod. Porovnání státního závěrečného účtu 2013 se schváleným státním rozpočtem na rok 2013 a státním závěrečným účtem 2012 v souhrnných datech za všechny kapitoly státního rozpočtu poskytují následující tabulky.

Tabulka č. 69: Počty zaměstnanců za oblast EU/FM

Celkem za všechny kapitoly státního rozpočtu	Státní závěrečný účet 2012				Schválený státní rozpočet 2013				Státní závěrečný účet 2013			
	Systemi- zovaná místa	Motivace	Jednorá- zové navýšení	Celkem	Systemi- zovaná místa	Motivace	Jednorá- zové navýšení	Celkem	Systemi- zovaná místa	Motivace	Jednorá- zové navýšení	Celkem
Administrativní personální kapacity	119	209	1 145	1 473	158	260	1 403	1 821	163	208	1 383	1 754
Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	380	44	1 344	1 768	271	115	1 736	2 122	263	68	1 661	1 992
Ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	380	44	1 344	2 606	x	x	x	x	263	68	1 661	2 699
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	x	x	x	838	x	x	x	x	x	x	x	707
Bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	499	253	2 489	3 242	429	375	3 139	3 943	427	276	3 044	3 747
Včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	499	253	2 489	4 080	x	x	x	x	427	276	3 044	4 454

Tabulka č. 70: Průměrné měsíční platy a průměrné měsíční motivace v členění na administrativní personální kapacity a ostatní personální kapacity (v Kč)

Celkem za všechny kapitoly státního rozpočtu	Státní závěrečný účet 2012		Schválený rozpočet 2013		Státní závěrečný účet 2013	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
Administrativní personální kapacity	39 748	10 310	41 352	10 793	38 779	9 868
Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	28 685	6 738	22 454	4 488	26 456	7 871
Ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	39 976	6 738	x	x	34 974	7 871
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	23 230	x	x	x	23 179	x
Bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	33 366	9 687	30 722	8 859	31 947	9 374
Včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	31 146	9 687	x	x	30 463	9 374

Tabulka č. 71: Celkové objemy na platy a ostatní platby za provedenou práci v členění na administrativní personální kapacity a ostatní personální kapacity (v tis. Kč)

Celkem za všechny kapitoly státního rozpočtu	Státní závěrečný účet 2012				Schválený státní rozpočet 2013				Státní závěrečný účet 2013			
	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem
Administrativní personální kapacity	603 066	25 857	49 869	678 792	774 611	33 674	95 459	903 744	719 565	24 631	71 694	815 890
Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	593 465	3 572	378 518	975 556	540 781	6 193	332 420	879 394	610 836	6 451	353 445	970 732
Ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	827 068	3 572	1 227 734	2 058 374	x	x	x	x	807 489	6 451	1 265 811	2 079 752
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	233 602	x	849 215	1 082 818	x	x	x	x	196 654	x	912 366	1 109 020
Bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	1 196 531	29 429	428 387	1 654 348	1 315 392	39 867	427 879	1 783 138	1 330 400	31 082	425 139	1 786 622
Včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace	1 430 134	29 429	1 277 603	2 737 166	x	x	x	x	1 527 054	31 082	1 337 506	2 895 642

Tabulka č. 72: Čerpání výdajů na operační programy v roce 2013 v rámci programového období 2007-2013 (v tis. Kč)

Operační programy 2007-2013		Státní rozpočet 2013						Skutečnost		
		schválený			po změnách			spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
		spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m			
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	20 113	57 921	78 034
30	OP Podnikání a inovace	2 050 000	8 783 333	10 833 333	2 100 000	11 616 667	13 716 667	2 184 708	12 378 745	14 563 454
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 007 157	11 658 643	12 665 800	1 231 454	10 991 643	12 223 097	1 598 022	9 044 957	10 642 979
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 229 813	6 323 158	7 552 971	1 229 813	8 247 162	9 476 975	1 502 111	8 511 713	10 013 824
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 266 091	4 713 745	5 979 836	1 269 758	6 773 182	8 042 939	1 419 550	8 461 794	9 881 343
36	Integrovaný operační program	684 656	3 293 054	3 977 710	857 677	5 887 008	6 744 685	831 478	6 120 394	6 951 872
37	OP Technická pomoc	224 817	388 754	613 571	94 817	388 754	483 571	91 635	523 697	615 332
38	Regionální operační programy	60 000	10 000 000	10 060 000	60 000	10 000 000	10 060 000	532 500	14 459 619	14 992 118
39	OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	22 158	297 680	319 838
40	OP Praha Adaptabilita	0	0	0	0	0	0	4 765	423 620	428 385
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	69 130	100 570	169 700	70 012	104 378	174 390	91 100	44 369	135 468
42	OP Meziregionální spolupráce	600	0	600	600	0	600	565	0	565
43	OP Nadnárodní spolupráce	3 105	4 055	7 160	3 105	4 055	7 160	2 967	2 138	5 106
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	1 347	0	1 347
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300	0	1 300	1 300	0	1 300	1 149	0	1 149
51	OP Doprava (SF)	422 199	1 968 529	2 390 728	688 734	1 968 529	2 657 263	919 500	2 394 623	3 314 123
52	OP Doprava (CF)	5 588 318	15 022 624	20 610 942	5 321 783	15 022 624	20 344 407	3 991 003	3 201 468	7 192 471
53	OP Životní prostředí (SF)	38 000	1 634 570	1 672 570	38 945	2 078 348	2 117 293	28 647	1 394 741	1 423 387
54	OP Životní prostředí (CF)	222 547	8 506 584	8 729 131	374 197	13 632 332	14 006 529	159 726	13 646 093	13 805 819
C e l k e m		12 869 133	72 397 619	85 266 752	13 343 595	86 714 681	100 058 276	13 403 044	80 963 570	94 366 614

Operační programy 2007-2013		Nároky z nespotebovaných výdajů								
		stav k 1.1.2013			stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
		spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	80 940	240 325	321 265	44 680	131 933	176 613	60 827	182 404	243 231
30	OP Podnikání a inovace	1 346 537	2 581 504	3 928 040	891 018	226	891 243	1 261 828	1 819 425	3 081 253
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 985 373	2 260 477	5 245 850	1 418 167	0	1 418 167	2 618 805	4 207 163	6 825 968
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	727 591	1 317 531	2 045 121	18 641	105 203	123 844	455 022	1 051 496	1 506 517
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 509 294	8 354 774	10 864 068	953 063	1 513 950	2 467 013	2 351 857	6 620 202	8 972 059
36	Integrovaný operační program	2 461 083	9 499 255	11 960 338	993 577	2 461 227	3 454 804	2 480 986	9 208 952	11 689 938
37	OP Technická pomoc	429 804	2 052 720	2 482 524	5 169	33 399	38 568	432 141	1 913 020	2 345 161
38	Regionální operační programy	1 412 459	18 804 822	20 217 281	897 539	14 019 794	14 917 334	937 245	14 114 344	15 051 589
39	OP Praha Konkurenceschopnost	46 684	925 471	972 155	24 526	625 011	649 537	24 988	627 791	652 779
40	OP Praha Adaptabilita	2 795	560 059	562 854	282	136 439	136 721	282	367 298	367 580
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	60 012	215 621	275 633	17 049	163 662	180 711	37 146	234 527	271 673
42	OP Meziregionální spolupráce	163	0	163	163	0	163	197	0	197
43	OP Nadnárodní spolupráce	1 818	11 397	13 215	1 752	11 020	12 772	1 956	13 314	15 269
44	OP ESPON pro cíl EÚS	246	0	246	246	0	246	298	0	298
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	307	0	307	307	0	307	458	0	458
51	OP Doprava (SF)	420 779	1 785 316	2 206 095	46 358	288 879	335 237	190 014	1 359 222	1 549 236
52	OP Doprava (CF)	2 464 563	12 300 809	14 765 372	146 148	5 037 816	5 183 964	3 795 343	24 121 965	27 917 308
53	OP Životní prostředí (SF)	278 414	2 887 091	3 165 504	85 995	784 121	870 116	288 712	3 570 732	3 859 444
54	OP Životní prostředí (CF)	711 020	9 593 911	10 304 932	-58 195	-477 461	-535 657	924 227	9 579 716	10 503 943
C e l k e m		15 939 882	73 391 082	89 330 963	5 486 483	24 835 219	30 321 703	15 862 333	78 991 571	94 853 903

Tabulka č. 73: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v roce 2013 (v tis. Kč) – 5 stran

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 2013			Nároky z nespotřebovaných výdajů			Nároky z nespotřebovaných výdajů		
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
	kód	program	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
programové období 2004-2006																	
MPSV	21	Transition Facility	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,01	0,01	0,00	0,01
MŽP	10	Fond soudržnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	444 521,27	444 521,27	41 525,71	374 187,20	415 712,91	41 526,21	564 588,44	606 114,65
MMR	10	Fond soudržnosti technická pomoc	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 177,14	7 439,50	8 616,64	1 177,14	7 439,50	8 616,64
	13	INTERREG IIIA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50,00	750,00	800,00
		celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 177,14	7 439,50	8 616,64	1 227,14	8 189,50	9 416,64
MD	08	OP Infrastruktura	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,84	2,29	4,13	1,84	2,29	4,13
	10	Fond soudržnosti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	36 335,78	36 335,78	522 326,04	1 307 923,10	1 830 249,14	522 326,04	1 307 923,10	1 830 249,14
		celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	36 335,78	36 335,78	522 327,88	1 307 923,10	1 830 250,98	522 327,88	1 307 925,39	1 830 253,27
MZe	04	OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 498,24	37 060,99	38 559,23	1 498,24	37 060,99	38 559,23
programové období 2007-2013																	
ÚV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	3 487,10	19 760,23	23 247,33	2 486,75	14 091,60	16 578,35	0,00	0,00	0,00	2 376,93	13 469,24	15 846,17
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 961,45	16 781,24	19 742,69	0,00	0,00	0,00	983,17	8 770,38	9 753,55
		OP celkem	0,00	0,00	0,00	3 487,10	19 760,23	23 247,33	5 448,20	30 872,84	36 321,04	0,00	0,00	0,00	3 360,10	22 239,62	25 599,72
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 879,63	1 879,63	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	203,15	203,15	0,00	0,00	0,00	0,00	7,47	7,47
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost							0,00	0,00	0,00	790,00	0,00	790,00	790,00	0,00	790,00
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	2 976,00	2 976,00	638,67	3 354,56	3 993,23	6 478,58	21 775,08	28 253,66	6 831,91	22 808,76	29 640,67
MO	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0,00	12 830,00	12 830,00	0,00	12 830,00	12 830,00	12 386,49	60 115,26	72 501,75	392,52	0,00	392,52	10 874,75	42 792,41	53 667,16
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0,00	2 713,00	2 713,00	0,00	5 075,00	5 075,00	349,59	3 230,43	3 580,02	922,18	28,48	950,66	1 282,40	3 357,19	4 639,59
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 918,00	10 864,00	12 782,00	1 918,00	10 864,00	12 782,00	935,46	5 304,39	6 239,85	0,60	0,00	0,60	3 354,09	18 996,43	22 350,52
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	33 459,98	33 459,98	10 700,71	26 714,36	37 415,07	237,00	0,00	237,00	23 666,08	6 827,51	30 493,59
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	0,00	0,00	0,00	28 615,52	28 615,52	6 929,45	20 892,93	27 822,38	0,00	0,00	0,00	123 578,22	7 722,59	131 300,81
		OP celkem	1 918,00	26 407,00	28 325,00	1 918,00	90 844,50	92 762,50	31 301,70	116 257,37	147 559,07	1 552,30	28,48	1 580,78	162 755,54	79 696,13	242 451,67
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 413,83	1 413,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
NBÚ	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	404,05	2 289,61	2 693,66	397,47	2 252,31	2 649,78		0,00	6,58	37,30	43,88	
MF	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	601,00	3 396,00	3 997,00	601,00	3 051,86	3 652,86	2 143,84	12 135,06	14 278,90	21 531,55	122 041,03	143 572,58	24 670,78	139 452,99	164 123,77
	36	Integrovaný operační program	3 436,00	19 467,00	22 903,00	3 436,00	19 467,00	22 903,00	4 401,18	24 939,95	29 341,13	2 420,21	11 130,60	13 550,81	5 389,15	30 524,81	35 913,96
	37	OP Technická pomoc (TP)	51 370,00	291 059,00	342 429,00	51 370,00	291 059,00	342 429,00	27 630,15	161 081,01	188 711,16	2 477,07	13 043,69	15 520,76	30 726,58	168 615,21	199 341,79
		OP celkem	55 407,00	313 922,00	369 329,00	55 407,00	313 577,86	368 984,86	34 175,17	198 156,02	232 331,19	26 428,83	146 215,32	172 644,15	60 786,51	338 593,01	399 379,52
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	114,18	0,00	114,18	112,03	481,51	593,54	0,00	0,00	0,00	2,15	110,11	112,26
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	682,50	3 344,14	4 026,64	672,50	10 125,91	10 798,41	0,00	673,75	673,75	10,00	2 283,84	2 293,84
MPSV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	34 287,00	194 290,00	228 577,00	34 287,00	194 290,00	228 577,00	83 262,00	471 820,00	555 082,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 139 234,00	4 000 000,00	5 139 234,00	1 139 234,00	6 039 000,00	7 178 234,00	1 289 370,49	7 475 167,73	8 764 538,22	762 512,89	562 851,14	1 325 364,03	1 859 957,63	4 556 018,30	6 415 975,93
	36	Integrovaný operační program	121 271,00	11 438,00	132 709,00	152 574,00	283 900,00	436 474,00	182 619,69	543 192,30	725 811,99	163 181,25	337 266,65	500 447,90	260 424,20	718 958,36	979 382,56
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty			0,00			0,00			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	54	OP Životní prostředí - CF			0,00			0,00			0,00	1,84	7 611,19	7 613,03	1,84	7 611,19	7 613,03
		OP celkem	1 294 792,00	4 205 728,00	5 500 520,00	1 326 095,00	6 517 190,00	7 843 285,00	1 555 252,18	8 490 180,03	10 045 432,21	925 695,98	907 728,98	1 833 424,96	2 120 383,67	5 282 587,85	7 402 971,52
	46	Jiné programy EU - EURES/T, samostatné granty EU	3 312,00	10 393,00	13 705,00	3 312,00	10 393,00	13 705,00	1 108,09	5 951,08	7 059,17	4 177,37	22 691,56	26 868,93	6 774,73	28 693,57	35 468,30
	47	Komunitární programy - Progress	2 000,00	0,00	2 000,00	2 000,00	0,00	2 000,00	3 247,49	275,82	3 523,31	13 787,46	0,02	13 787,48	16 729,13	14,36	16 743,49

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 2013			Nároky z nespotebovaných výdajů			Nároky z nespotebovaných výdajů		
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
	kód	program	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
MV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	125,98	713,90	839,88	0,00	0,00	0,00	66,29	373,97	440,26
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 304,00	11 015,00	13 319,00	2 484,10	12 035,55	14 519,65	17 923,32	350 720,80	368 644,12	1,17	2,44	3,61	215 115,32	623 030,74	838 146,06
	36	Integrovaný operační program	56 508,00	250 181,00	306 689,00	66 507,85	990 097,15	1 056 605,00	201 262,36	1 183 190,55	1 384 452,91	439 578,62	62 997,20	502 575,82	942 133,58	2 706 381,45	3 648 515,03
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	449,00	2 537,00	2 986,00	449,00	2 537,00	2 986,00	1 333,86	6 990,04	8 323,90	0,00	0,00	0,00	1 225,74	6 402,22	7 627,96
	54	OP Životní prostředí - CF	8 952,00	48 377,00	57 329,00	9 893,65	61 190,25	71 083,90	6 736,63	31 448,99	38 185,62	11 023,55	46 830,20	57 853,75	38 529,32	141 012,22	179 541,54
		OP celkem	68 213,00	312 110,00	380 323,00	79 334,60	1 065 859,95	1 145 194,55	227 382,15	1 573 064,28	1 800 446,43	450 603,34	109 829,84	560 433,18	1 197 070,25	3 477 200,60	4 674 270,85
	46	Jiné programy/projekty EU - Evropská migrační síť	500,00	2 000,00	2 500,00	500,00	2 000,00	2 500,00	310,76	1 693,84	2 004,60	0,00	0,00	0,00	759,17	2 346,46	3 105,63
	47	Komunitární programy - Solidarita a řízení migr. Toků, Erasmus, eContentPlus, Stork (CIP)	45 518,00	226 508,00	272 026,00	36 599,00	220 532,00	257 131,00	22 678,09	171 336,97	194 015,06	7 705,12	211 569,25	219 274,37	39 285,84	366 343,58	405 629,42
MŽP	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	784,00	4 437,00	5 221,00	784,00	4 437,00	5 221,00	921,29	5 220,65	6 141,94	4 335,06	39 008,37	43 343,43	4 427,26	39 525,14	43 952,40
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	8 574,00	47 610,00	56 184,00	8 574,00	47 610,00	56 184,00	6 174,71	34 988,08	41 162,79	4 015,29	23 304,43	27 319,72	13 128,11	73 964,73	87 092,84
	36	Integrovaný operační program	4 590,58	43 098,00	47 688,58	4 665,58	43 523,00	48 188,58	2 743,43	15 546,08	18 289,51	0,00	0,00	0,00	20 239,76	161 774,39	182 014,15
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty			0,00			0,00			0,00	1 392,37	7 968,25	9 360,62	1 392,37	7 968,25	9 360,62
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 064,89	0,00	2 064,89	1 622,41	0,00	1 622,41	1 698,72	0,00	1 698,72
	43	OP Nadnárodní spolupráce	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	43,06	243,90	286,96	799,07	4 514,63	5 313,70	822,45	4 647,18	5 469,63
	53	OP Životní prostředí - ERDF	38 000,00	1 633 524,00	1 671 524,00	38 000,00	2 033 524,00	2 071 524,00	21 412,28	1 369 305,53	1 390 717,81	85 994,82	773 054,87	859 049,69	158 950,31	3 460 813,97	3 619 764,28
	54	OP Životní prostředí- CF	207 000,00	8 366 476,00	8 573 476,00	357 000,00	13 466 476,00	13 823 476,00	148 738,95	13 573 701,44	13 722 440,39	-81 070,03	-742 494,42	-823 564,45	845 092,85	9 085 547,11	9 930 639,96
		OP celkem	258 948,58	10 095 145,00	10 354 093,58	409 023,58	15 595 570,00	16 004 593,58	182 098,61	14 999 005,68	15 181 104,29	17 088,99	105 356,13	122 445,12	1 045 751,83	12 834 240,77	13 879 992,60
	47	Komunitární programy - Life+	15 000,00	0,00	15 000,00	15 000,00	0,00	15 000,00	1 793,37	5 104,52	6 897,89	10 425,54	0,00	10 425,54	29 391,31	178,06	29 569,37
MMR	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost										750,00	4 250,00	5 000,00	750,00	4 250,00	5 000,00
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	18 689,66	105 279,00	123 968,66	18 689,66	105 279,00	123 968,66	10 506,29	59 643,43	70 149,72	11 479,00	53 098,20	64 577,20	19 662,37	98 733,77	118 396,14
	36	Integrovaný operační program	169 925,90	1 000 000,00	1 169 925,90	475 432,90	2 879 572,00	3 355 004,90	176 704,78	2 514 094,42	2 690 799,20	0,00	0,00	0,00	499 583,94	1 802 063,70	2 301 647,64
	37	OP Technická pomoc	173 447,00	97 695,00	271 142,00	43 447,00	97 695,00	141 142,00	64 004,73	362 614,04	426 618,77	0,00	0,00	0,00	398 722,40	1 724 049,13	2 122 771,53
	38	Regionální operační programy	60 000,00	10 000 000,00	10 060 000,00	60 000,00	10 000 000,00	10 060 000,00	532 499,55	14 459 618,66	14 992 118,21	897 539,41	14 019 794,24	14 917 333,65	937 245,05	14 114 344,43	15 051 589,48
	39	OP Praha Konkurenceschopnost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	22 158,00	297 680,00	319 838,00	24 525,53	625 011,14	649 536,67	24 988,34	627 791,14	652 779,48
	40	OP Praha Adaptabilita	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 765,00	423 620,10	428 385,10	281,60	136 438,90	136 720,50	281,60	367 298,00	367 579,60
	41	OP Přeshraniční spolupráce - Cíl 3	68 681,13	98 033,00	166 714,13	68 681,13	98 033,00	166 714,13	86 951,64	34 322,87	121 274,51	15 426,62	163 662,23	179 088,85	34 088,68	227 372,36	261 461,04
	42	OP Meze regionální spolupráce	600,00	0,00	600,00	600,00	0,00	600,00	565,50	0,00	565,50	162,95	0,00	162,95	197,45	0,00	197,45
	43	OP Nadnárodní spolupráce	2 900,00	2 893,00	5 793,00	2 900,00	2 893,00	5 793,00	2 769,35	1 015,67	3 785,02	848,87	5 918,11	6 766,98	979,52	7 795,44	8 774,96
	44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400,00	0,00	1 400,00	1 400,00	0,00	1 400,00	1 347,35	0,00	1 347,35	245,69	0,00	245,69	298,34	0,00	298,34
	45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300,00	0,00	1 300,00	1 300,00	0,00	1 300,00	1 148,56	0,00	1 148,56	306,78	0,00	306,78	458,22	0,00	458,22
		OP celkem	496 943,69	11 303 900,00	11 800 843,69	672 450,69	13 183 472,00	13 855 922,69	903 420,75	18 152 609,19	19 056 029,94	951 566,45	15 008 172,82	15 959 739,27	1 917 255,91	18 973 697,97	20 890 953,88
	46	Jiné programy/projekty EU			0,00			0,00			0,00	7 500,00	7 500,00	15 000,00	7 500,00	7 500,00	15 000,00
MPO	30	OP Podnikání a inovace	2 050 000,00	8 783 333,00	10 833 333,00	2 100 000,00	11 616 666,67	13 716 666,67	2 184 708,35	12 378 745,43	14 563 453,78	891 017,67	225,73	891 243,40	1 261 828,32	1 819 424,97	3 081 253,29
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	68 747,00	389 554,00	458 301,00	68 747,00	389 554,00	458 301,00	42 556,13	241 279,68	283 835,81	29 496,15	165 334,41	194 830,56	58 688,82	332 392,63	391 081,45
	36	Integrovaný operační program	1 673,00	9 479,00	11 152,00	2 451,95	13 893,05	16 345,00	3 925,18	22 241,34	26 166,52	6 593,57	37 374,50	43 968,07	8 472,57	48 015,13	56 487,70
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty			0,00			0,00			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	43	OP Nadnárodní spolupráce	205,00	1 162,00	1 367,00	205,00	1 162,00	1 367,00	155,05	878,57	1 033,62	103,82	587,67	691,49	153,77	871,10	1 024,87
		OP celkem	2 120 625,00	9 183 528,00	11 304 153,00	2 171 403,95	12 021 275,72	14 192 679,67	2 231 344,71	12 643 145,02	14 874 489,73	927 211,21	203 522,31	1 130 733,52	1 329 143,48	2 200 703,83	3 529 847,31
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2 801,88	2 801,88	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy - CIP	10 000,00	0,00	10 000,00	25 570,00	0,00	25 570,00	35 000,00	10,05	35 010,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
48	Twinning out	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 269,44	1 269,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 2013			Nároky z nespotebovaných výdajů			Nároky z nespotebovaných výdajů		
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
	kód	program	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan-cování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	celkem
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
MD	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	130,00	692,00	822,00	130,00	692,00	822,00	765,81	4 339,52	5 105,33	0,00	0,00	0,00	53,14	256,54	309,68
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	85,73	485,78	571,51	75 878,90	429 969,10	505 848,00	76 073,68	431 072,39	507 146,07
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty			0,00			0,00			0,00	1 299,53	12 387,48	13 687,01	1 299,53	12 387,48	13 687,01
	51	OP Doprava - ERDF	422 199,00	1 968 529,00	2 390 728,00	688 734,00	1 968 529,00	2 657 263,00	919 499,61	2 394 623,08	3 314 122,69	46 357,82	288 878,97	335 236,79	190 013,74	1 359 221,86	1 549 235,60
	52	OP Doprava - CF	5 588 318,00	15 022 624,00	20 610 942,00	5 321 783,00	15 022 624,00	20 344 407,00	3 991 002,92	3 201 467,77	7 192 470,69	146 148,32	5 037 816,04	5 183 964,36	3 795 343,02	24 121 965,39	27 917 308,41
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	0,00	0,00	0,00	15 162,06	15 162,06	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15 162,06	15 162,06
		OP celkem	6 010 647,00	16 991 845,00	23 002 492,00	6 010 647,00	17 007 007,06	23 017 654,06	4 911 354,07	5 600 916,15	10 512 270,22	269 684,57	5 769 051,59	6 038 736,16	4 062 783,11	25 940 065,72	30 002 848,83
	47	Komunitární programy - Easyway, HeERO, IRIS EUROPE III, INWAPO	3 110,00	25 057,00	28 167,00	10 214,51	25 057,00	35 271,51	2 728,79	26 995,78	29 724,57	14 920,28	46 720,22	61 640,50	23 118,06	84 298,29	107 416,35
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	151,00	860,00	1 011,00	151,00	860,00	1 011,00	944,47	5 353,01	6 297,48	5 959,99	33 778,51	39 738,50	6 043,24	34 250,76	40 294,00
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,80	10,20	12,00	535,17	3 031,64	3 566,81
		OP celkem	151,00	860,00	1 011,00	151,00	860,00	1 011,00	944,47	5 353,01	6 297,48	5 961,79	33 788,71	39 750,50	6 578,41	37 282,40	43 860,81
MZe	28	OP Rybářství	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20 112,94	57 920,71	78 033,65	44 680,08	131 932,67	176 612,75	60 827,15	182 403,96	243 231,11
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 449,00	8 209,00	9 658,00	1 449,00	8 209,00	9 658,00	1 900,08	10 767,11	12 667,19	7 784,05	49 028,06	56 812,11	9 231,81	57 225,66	66 457,47
	36	Integrovaný operační program	36 092,00	204 510,00	240 602,00	38 228,00	209 437,00	247 665,00	8 380,61	47 490,10	55 870,71	1 354,14	5 640,06	6 994,20	34 438,23	185 924,91	220 363,14
	41	OP Přeshraniční spolupráce - Cíl 3	0,00	0,00	0,00	672,00	3 808,00	4 480,00	539,28	3 055,90	3 595,18	0,00	0,00	0,00	132,72	752,10	884,82
	53	OP Životní prostředí	0,00	0,00	0,00	945,14	0,00	945,14	29,08	247,14	276,22	0,00	0,00	0,00	985,71	345,35	1 331,06
		OP celkem	37 541,00	212 719,00	250 260,00	41 294,14	221 454,00	262 748,14	30 961,99	119 480,96	150 442,95	53 818,27	186 600,79	240 419,06	105 615,62	426 651,98	532 267,60
MŠMT	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 007 157,00	11 645 813,00	12 652 970,00	1 231 454,00	10 978 813,00	12 210 267,00	1 585 635,63	8 984 841,53	10 570 477,16	1 417 774,47	0,00	1 417 774,47	2 607 930,29	4 164 370,60	6 772 300,89
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 173 672,00	6 000 000,00	7 173 672,00	1 173 417,00	7 920 197,00	9 093 614,00	1 406 007,47	7 967 007,77	9 373 015,24	0,00	0,00	0,00	417 500,30	837 454,63	1 254 954,93
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	723,62	4 100,53	4 824,15	629,83	3 569,04	4 198,87	629,83	3 569,04	4 198,87
	37	OP TP/Pověřené auditní subjekty	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,27	1,50	1,77	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0,00	0,00	0,00	210,00	0,00	210,00	210,00	0,00	210,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	54	OP Životní prostředí - CF	0,00	0,00	0,00	0,00	12 934,97	12 934,97	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12 934,97	12 934,97
		OP celkem	2 180 829,00	17 645 813,00	19 826 642,00	2 405 081,00	18 911 944,97	21 317 025,97	2 992 576,99	16 955 951,33	19 948 528,32	1 418 404,30	3 569,04	1 421 973,34	3 026 060,42	5 018 329,24	8 044 389,66
	47	Komunitární programy - Bologna Experts, Euroguidance, Mládež v akci, Eurodesk, Tempus, Erasmus, Eurostar, Eurodesk, Tempus, Mládež v akci	62 544,00	0,00	62 544,00	62 544,00	0,00	62 544,00	60 602,18	0,00	60 602,18	14 973,00	0,00	14 973,00	38 050,82	0,00	38 050,82
	48	Twinning out - e Twinning	1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	0,00	1 700,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	MK	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	870,00	7 254,00	8 124,00	870,00	7 254,00	8 124,00	1 659,74	9 405,18	11 064,92	0,00	0,00	0,00	463,27	3 192,54
33		OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	16,54	93,73	110,27	0,00	0,00	0,00	4 633,49	28 913,61	33 547,10
36		Integrovaný operační program	268 505,00	1 500 000,00	1 768 505,00	91 731,00	1 154 483,00	1 246 214,00	184 237,27	1 044 011,09	1 228 248,36	0,00	0,00	0,00	229 015,41	817 812,01	1 046 827,42
53		OP Životní prostředí ERDF	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	275,84	3 526,53	3 802,37	0,01	0,01	0,02	5 198,10	71 625,07	76 823,17
	OP celkem	269 375,00	1 507 254,00	1 776 629,00	92 601,00	1 161 737,00	1 254 338,00	186 189,39	1 057 036,53	1 243 225,92	0,01	0,01	0,02	239 310,27	921 543,23	1 160 853,50	
MZ	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	19 582,00	110 964,00	130 546,00	19 837,00	112 409,00	132 246,00	9 125,33	51 710,19	60 835,52	12 633,66	61 916,06	74 549,72	30 354,18	162 335,38	192 689,56
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	10 312,00	58 422,00	68 734,00	10 312,00	58 422,00	68 734,00	30 934,82	175 297,15	206 231,97	91 668,70	399 962,77	491 631,47	101 528,93	455 813,29	557 342,22
	36	Integrovaný operační program	3 250,00	144 917,00	148 167,00	3 250,00	144 917,00	148 167,00	26 504,61	536 171,00	562 675,61	225 430,43	980 240,36	1 205 670,79	271 856,25	1 525 664,02	1 797 520,27
	53	OP Životní prostředí - ERDF	0,00	1 046,00	1 046,00	0,00	1 046,00	1 046,00	0,00	768,38	768,38	0,00	11 066,21	11 066,21	0,00	15 062,46	15 062,46
	54	OP Životní prostředí - CF	0,00	54 330,00	54 330,00	0,00	54 330,00	54 330,00	0,00	21 758,18	21 758,18	0,00	188 038,96	188 038,96	0,00	242 368,96	242 368,96
		OP celkem	33 144,00	369 679,00	402 823,00	33 399,00	371 124,00	404 523,00	66 564,76	785 704,90	852 269,66	329 732,79	1 641 224,36	1 970 957,15	403 739,36	2 401 244,11	2 804 983,47
	47	Komunitární programy Progress	0,00	1 600,00	1 600,00	0,00	1 600,00	1 600,00	614,83	2 308,57	2 923,40	383,09	0,00	383,09	387,34	1 214,42	1 601,76

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 2013			Nároky z nespotebovaných výdajů			Nároky z nespotebovaných výdajů		
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
	kód	program	spolufinan- cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan- cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan- cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan- cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spolufinan- cování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
MS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	13 033,00	72 475,00	85 508,00	13 033,00	72 475,00	85 508,00	11 385,96	64 084,86	75 470,82	15 258,07	90 013,65	105 271,72	29 711,48	171 195,67	200 907,15
	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	52,78	295,36	348,14	43 533,72	382 076,70	425 610,42	43 737,17	383 233,30	426 970,47
	54	OP Životní prostředí - CF	6 595,00	37 401,00	43 996,00	7 303,23	37 401,00	44 704,23	4 250,74	19 184,18	23 434,92	11 849,18	22 552,65	34 401,83	40 603,07	90 241,61	130 844,68
		OP celkem	19 628,00	109 876,00	129 504,00	20 336,23	109 876,00	130 212,23	15 689,48	83 564,40	99 253,88	70 640,97	494 643,00	565 283,97	114 051,72	644 670,58	758 722,30
	47	Komunitární programy - Občanská spravedlnost, Trestní spravedlnost, Erasmus	1 497,00	2 857,00	4 354,00	1 497,00	2 857,00	4 354,00	574,27	1 876,79	2 451,06	12 221,69	25 357,59	37 579,28	13 618,68	28 131,04	41 749,72
ÚOOÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	101,00	571,00	672,00	101,00	571,00	672,00	265,98	1 507,24	1 773,22	0,00	0,00	0,00	8,80	48,52	57,32
	36	Integrovaný operační program										0,00	0,00	0,00			0,00
		OP celkem	101,00	571,00	672,00	101,00	571,00	672,00	265,98	1 507,24	1 773,22	0,00	0,00	0,00	8,80	48,52	57,32
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25,57	25,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy- Leonardo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	72,21	72,21	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ÚPV	36	Integrovaný operační program			0,00			0,00			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy - kooperační program s OHIM	380,00	1 520,00	1 900,00	380,00	1 520,00	1 900,00	370,84	1 483,33	1 854,17	53,71	185,88	239,59	62,87	222,55	285,42
ČSÚ	36	Integrovaný operační program	16 741,00	94 867,00	111 608,00	15 978,00	94 867,00	110 845,00	10 677,81	60 507,49	71 185,30	19 106,15	121 667,18	140 773,33	44 469,48	269 709,65	314 179,13
	46	Jiné programy/projekty EU	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	218,76	218,76	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	47	Komunitární programy - Statistický program ES	5 363,00	14 471,00	19 834,00	5 526,35	14 471,00	19 997,35	5 978,10	13 720,38	19 698,48	0,00	0,00	0,00	872,53	5 388,76	6 261,29
	48	Twinning Out	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 441,69	1 441,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ČÚZK	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost			0,00			0,00			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	36	Integrovaný operační program	2 664,00	15 097,00	17 761,00	2 664,00	15 097,00	17 761,00	15 628,12	81 375,05	97 003,17	16 215,89	92 596,39	108 812,28	19 757,02	107 993,95	127 750,97
	54	OP Životní prostředí - CF			0,00			0,00			0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
		OP celkem	2 664,00	15 097,00	17 761,00	2 664,00	15 097,00	17 761,00	15 628,12	81 375,05	97 003,17	16 215,89	92 596,39	108 812,28	19 757,02	107 993,95	127 750,97
	47	Komunitární programy - CIP	1 288,00	1 288,00	2 576,00	1 288,00	1 288,00	2 576,00	257,65	257,65	515,30	0,00	0,00	0,00	1 030,35	1 030,35	2 060,70
ČBÚ	36	Integrovaný operační program	0,00	0,00	0,00	353,85	2 005,15	2 359,00	195,12	1 105,64	1 300,76	0,00	0,00	0,00	158,73	899,51	1 058,24
ÚOHS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	847,00	4 798,00	5 645,00	847,00	4 798,00	5 645,00	510,72	2 894,10	3 404,82	1 811,14	10 261,26	12 072,40	2 147,42	12 165,16	14 312,58
	36	Integrovaný operační program			0,00			0,00			0,00	45,52	257,97	303,49	45,52	257,97	303,49
		OP celkem	847,00	4 798,00	5 645,00	847,00	4 798,00	5 645,00	510,72	2 894,10	3 404,82	1 856,66	10 519,23	12 375,89	2 192,94	12 423,13	14 616,07
ÚSTR	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	618,00	3 500,00	4 118,00	618,00	3 500,00	4 118,00	659,58	2 605,04	3 264,62	0,00	0,00	0,00	177,87	1 006,67	1 184,54
	47	Komunitární programy	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1 208,55	1 208,55	0,00	0,00	0,00	0,00	1,39	1,39
SÚJB	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,54	25,71	30,25	124,89	705,11	830,00	124,89	705,11	830,00
Operační programy/FS 2004-2006			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	480 857,05	480 857,05	566 528,98	1 726 610,79	2 293 139,77	566 579,48	1 917 764,32	2 484 343,80
Operační programy 2007-2013			12 869 133,27	72 397 619,00	85 266 752,27	13 343 595,19	86 714 681,05	100 058 276,24	13 403 043,96	80 963 570,29	94 366 614,25	5 486 483,39	24 835 219,29	30 321 702,68	15 862 332,51	78 991 570,88	94 853 903,39
Komunitární programy 2007-2013			146 700,00	273 301,00	420 001,00	161 301,36	273 645,14	434 946,50	135 156,78	239 748,07	374 904,85	80 948,47	306 281,79	387 230,26	169 388,84	511 922,87	681 311,71
Ostatní programy 2007-2013			3 812,00	12 393,00	16 205,00	3 926,18	12 393,00	16 319,18	1 530,88	13 052,27	14 583,15	11 677,37	30 191,56	41 868,93	15 036,05	38 650,14	53 686,19
Twinning out			1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	0,00	1 700,00	1 700,00	2 711,13	4 411,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Celkem			13 021 345,27	72 683 313,00	85 704 658,27	13 510 522,73	87 000 719,19	100 511 241,92	13 541 431,62	81 699 938,81	95 241 370,43	6 145 638,21	26 898 303,43	33 043 941,64	16 613 336,88	81 459 908,21	98 073 245,09

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) v roce 2013

Výdaje na společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) / Roce 2013																	
kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 2013			Nároky z nespotřebovaných výdajů			Nároky z nespotřebovaných výdajů		
			schválený			po změnách						stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
	kód	program	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjemem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjemem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjemem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjemem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR/nár. doplňkové platby	kryto příjemem z rozpočtu EU	celkem
			1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
MZe	25	Přímé platby	0,00	22 800 000,00	22 800 000,00	0,00	22 800 000,00	22 800 000,00	450 217,20	23 087 716,50	23 537 933,70	142,17	623 676,43	623 818,60	87 125,49	2 335 959,93	2 423 085,42
	27	Program rozvoje venkova	2 401 634,00	6 005 788,00	8 407 422,00	2 751 634,00	6 005 788,00	8 757 422,00	3 266 697,66	9 300 655,63	12 567 353,29	624,12	2 811 522,76	2 812 146,88	285 560,46	8 216 655,13	8 502 215,59
	26	Společná organizace trhu	72 907,00	406 203,00	479 110,00	72 907,00	406 203,00	479 110,00	112 170,42	401 046,70	513 217,12	0,00	305 501,69	305 501,69	0,00	326 690,29	326 690,29
Celkem			2 474 541,00	29 211 991,00	31 686 532,00	2 824 541,00	29 211 991,00	32 036 532,00	3 829 085,28	32 789 418,83	36 618 504,11	766,29	3 740 700,88	3 741 467,17	372 685,95	10 879 305,35	11 251 991,30

Společné programy ČR a EU (vč. SZP)	Státní rozpočet 2012						Skutečnost 2012			Nároky z nespotřebovaných výdajů			Nároky z nespotřebovaných výdajů		
	schválený			po změnách						stav k 31.12.2012			z let 2008-2012		
	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
	1	2	3=1+2	4	5	6=4+5	7	8	9=7+8	13	14	15=13+14	16	17	18=16+17
Ú h r n e m	15 495 886,27	101 895 304,00	117 391 190,27	16 335 063,73	116 212 710,19	132 547 773,92	17 370 516,90	114 489 357,64	131 859 874,54	6 146 404,50	30 639 004,31	36 785 408,81	16 986 022,83	92 339 213,56	109 325 236,39

Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF čj. MF-121786/20012/11-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013)

Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v roce 2013

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost			Nároky z nespotřebovaných výdajů			Nároky z nespotřebovaných výdajů		
			schválený			po změnách k 30.6.2013						stav k 31.12.2013			z let 2008-2013		
	kód	finanční mechanismy	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu	celkem
ÚV ČR	60	FM EHP/Norsko 2	1 694,00	9 600,00	11 294,00	1 694,00	9 600,00	11 294,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 388,00	19 200,00	22 588,00
MF	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	6 637,00	74 221,00	80 858,00	6 637,00	74 221,00	80 858,00	2 578,26	27 465,12	30 043,38	11 436,71	152 890,36	164 327,07	15 896,11	207 498,45	223 394,56
MPSV	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	3 388,00	113 604,00	116 992,00	3 388,00	113 604,00	116 992,00	0,00	1 029,93	1 029,93	1 801,48	129 886,54	131 688,02	5 189,48	242 643,75	247 833,23
MV	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5 973,49	33 849,75	39 823,24	0,79	0,65	1,44	7 890,19	43 667,25	51 557,44
MŽP	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	15 500,00	243 750,00	259 250,00	15 500,00	243 750,00	259 250,00	679,08	87 376,59	88 055,67	10 668,54	136 325,66	146 994,20	26 265,03	400 845,17	427 110,20
MPO	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	0,00	67 000,00	67 000,00	0,00	67 000,00	67 000,00	0,00	440,92	440,92	0,00	0,00	0,00	0,00	66 559,08	66 559,08
MŠMT	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	17 270,00	106 000,00	123 270,00	17 270,00	106 000,00	123 270,00	954,72	5 223,15	6 177,87	57 191,30	39 302,67	96 493,97	74 432,28	144 867,85	219 300,13
MK	60	FM EHP/Norsko 2	0,00	142 000,00	142 000,00	0,00	142 000,00	142 000,00	106,48	541,75	648,23	0,00	0,00	0,00	23 634,27	180 333,07	203 967,34
MZ	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	18 424,00	130 778,00	149 202,00	18 424,00	130 778,00	149 202,00	468,39	2 858,14	3 326,53	58 594,89	348 235,05	406 829,94	77 106,01	479 508,57	556 614,58
MS	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	16 662,00	77 074,00	93 736,00	16 662,00	77 074,00	93 736,00	697,72	4 440,77	5 138,49	5 780,26	30 523,66	36 303,92	24 571,09	119 172,01	143 743,10
C e l k e m			79 575,00	964 027,00	1 043 602,00	79 575,00	964 027,00	1 043 602,00	11 458,14	163 226,12	174 684,26	145 473,97	837 164,59	982 638,56	258 372,46	1 904 295,20	2 162 667,66

Tabulka navazuje na tabulku č.7 materiálu MF čj. MF-121786/20012/11-111, část II Další vybrané dokumenty, Tabulková část (materiál k zákonu č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013)

Tabulka č. 74: Počty a platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v rámci společných programů ČR a EU/FM v členění dle kapitol (v Kč)

Kapitola	Administrativní personální kapacity/ Ostatní personální kapacity	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Systemizovaná místa	Motivace	Jednorázové navýšení	Celkem	spolufinancování ČR ze SR skutečnost 2013				Z rozpočtu EU a finančních mechanismů skutečnost 2013				Celkové prostředky na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci skutečnost 2013				
								Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	Motivace	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	
304	Úřad vlády České republiky	Ostatní personální kapacity	34 203	0	12	0	3	15	753 316	0	579 528	1 332 844	5 403 285	0	3 382 049	8 785 334	6 156 601	0	3 961 577	10 118 178
307	Ministerstvo obrany	Ostatní personální kapacity	22 083	8 892	1	1	0	2	39 750	18 705	1 086 501	1 144 956	225 250	88 000	3 599 590	3 912 840	265 000	106 705	4 686 091	5 057 796
312	Ministerstvo financí	Administrativní personální kapacity	41 725	0	0	0	228	228	16 594 296	0	170 158	16 764 454	97 564 100	0	964 228	98 528 328	114 158 396	0	1 134 386	115 292 782
		Ostatní personální kapacity	36 856	17 107	0	15	13	28	32 196	0	264 361	296 557	5 717 299	3 079 300	1 498 024	10 294 623	5 749 495	3 079 300	1 762 385	10 591 180
		Celkem	41 462	17 107	0	15	241	256	16 626 492	0	434 519	17 061 011	103 281 399	3 079 300	2 462 252	108 822 951	119 907 891	3 079 300	2 896 771	125 883 962
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Administrativní personální kapacity	41 080	4 990	0	75	207	282	15 306 222	673 633	715 288	16 695 143	86 735 295	3 817 243	4 053 305	94 605 843	102 041 517	4 490 876	4 768 593	111 300 986
		Ostatní personální kapacity	24 375	0	0	0	1 049	1 049	45 578 453	0	1 743 847	47 322 300	261 250 208	0	10 011 653	271 261 861	306 828 661	0	11 755 500	318 584 161
		Celkem	27 128	4 990	0	75	1 256	1 331	60 884 675	673 633	2 459 135	64 017 443	347 985 503	3 817 243	14 064 958	365 867 704	408 870 178	4 490 876	16 524 093	429 885 147
314	Ministerstvo vnitra	Administrativní personální kapacity	31 610	0	40	0	16	56	3 186 291	0	226 808	3 413 098	18 055 645	0	1 285 242	19 340 888	21 241 936	0	1 512 050	22 753 986
		Ostatní personální kapacity	25 550	0	40	0	17	57	5 737 460	0	1 256 602	6 994 062	11 865 295	0	6 837 782	18 703 077	17 602 755	0	8 094 384	25 697 139
		Celkem	28 542	0	80	0	33	113	8 923 751	0	1 483 409	10 407 160	29 920 940	0	8 123 025	38 043 965	38 844 691	0	9 606 434	48 451 125
315	Ministerstvo životního prostředí	Administrativní personální kapacity	36 369	0	26	0	44	70	4 583 573	0	0	4 583 573	25 966 668	0	0	25 966 668	30 550 241	0	0	30 550 241
		Ostatní personální kapacity	29 171	0	88	0	52	140	8 031 611	0	2 459 816	10 491 427	40 976 454	0	10 165 557	51 142 011	49 008 065	0	12 625 373	61 633 438
		Celkem	31 571	0	114	0	96	210	12 615 184	0	2 459 816	15 075 000	66 943 122	0	10 165 557	77 108 679	79 558 306	0	12 625 373	92 183 679
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	Administrativní personální kapacity	31 797	18 609	0	59	294	353	16 845 118	1 976 321	2 152 629	20 974 068	95 335 153	11 199 153	12 528 873	119 063 179	112 180 271	13 175 474	14 681 502	140 037 247
		Ostatní personální kapacity	25 299	0	0	0	30	30	1 366 171	0	0	1 366 171	7 741 575	0	0	7 741 575	9 107 746	0	0	9 107 746
		Celkem	31 195	18 609	0	59	324	383	18 211 289	1 976 321	2 152 629	22 340 239	103 076 728	11 199 153	12 528 873	126 804 754	121 288 017	13 175 474	14 681 502	149 144 993
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Administrativní personální kapacity	37 987	8 252	0	49	203	252	13 880 298	727 800	55 302	14 663 400	78 654 980	4 124 200	313 378	83 092 558	92 535 278	4 852 000	368 680	97 755 958
		Ostatní personální kapacity	35 036	0	4	0	6	10	393 321	0	363 463	756 784	3 811 008	0	2 148 909	5 959 917	4 204 329	0	2 512 372	6 716 701
		Celkem	37 848	8 252	4	49	209	262	14 273 619	727 800	418 765	15 420 184	82 465 988	4 124 200	2 462 287	89 052 475	96 739 607	4 852 000	2 881 052	104 472 659
327	Ministerstvo dopravy	Administrativní personální kapacity	58 376	0	36	0	24	61	6 383 428	0	110 682	6 494 110	36 172 683	0	627 195	36 799 878	42 556 111	0	737 877	43 293 988
		Ostatní personální kapacity	32 574	0	7	0	2	9	636 806	0	261 299	898 105	2 853 806	0	786 050	3 639 856	3 490 612	0	1 047 349	4 537 961
		Celkem	55 069	0	43	0	26	70	7 020 234	0	371 981	7 392 215	39 026 489	0	1 413 245	40 439 734	46 046 723	0	1 785 226	47 831 949
328	Český telekomunikační úřad	Ostatní personální kapacity	24 213	0	1	0	0	1	43 584	0	0	43 584	246 975	0	0	246 975	290 559	0	0	290 559
329	Ministerstvo zemědělství	Administrativní personální kapacity	25 475	4 760	1	13	0	14	76 424	185 636	0	262 060	229 271	556 889	0	786 160	305 695	742 525	0	1 048 220
		Ostatní personální kapacity	28 121	4 365	9	40	0	49	727 771	534 679	352 706	1 615 156	2 309 315	1 560 435	1 998 739	5 868 489	3 037 086	2 095 114	2 351 445	7 483 645
		Celkem	27 857	4 462	10	53	0	63	804 195	720 315	352 706	1 877 216	2 538 586	2 117 324	1 998 739	6 654 649	3 342 781	2 837 639	2 351 445	8 531 865
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Administrativní personální kapacity	40 040	0	60	0	340	401	28 896 091	0	7 021 879	35 917 970	163 557 752	0	39 436 477	202 994 229	192 453 843	0	46 458 356	238 912 199
		Ostatní personální kapacity bez výjmutých ze mzdové regulace	33 074	0	45	0	300	344	30 055 199	0	44 499 987	74 555 186	106 656 511	0	239 663 321	346 319 832	136 711 709	0	284 163 308	420 875 017
		Celkem bez výjmutých ze mzdové regulace	36 819	0	105	0	640	745	58 951 290	0	51 521 866	110 473 156	270 214 263	0	279 099 798	549 314 061	329 165 552	0	330 621 664	659 787 216
		Vyjmuté ze mzdové regulace	23 179	0	0	0	0	707	29 498 045	0	136 854 923	166 352 968	167 155 587	0	775 511 230	942 666 817	196 653 632	0	912 366 153	1 109 019 785
			30 178	0	105	0	640	1 452	88 449 335	0	188 376 789	276 826 124	437 369 850	0	1 054 611 028	1 491 980 878	525 819 184	0	1 242 987 817	1 768 807 001
334	Ministerstvo kultury	Administrativní personální kapacity	41 599	1 884	0	3	13	16	973 411	10 174	238 566	1 222 151	5 515 992	57 654	1 534 860	7 108 505	6 489 402	67 828	1 773 426	8 330 656
		Ostatní personální kapacity	27 294	3 025	0	3	47	50	2 355 172	0	473 640	2 828 812	13 038 724	108 885	2 476 501	15 624 110	15 393 896	108 885	2 950 141	18 452 922
		Celkem	30 393	2 454	0	6	60	66	3 328 583	10 174	712 206	4 050 963	18 554 716	166 539	4 011 361	22 732 615	21 883 298	176 713	4 723 567	26 783 578
335	Ministerstvo zdravotnictví	Administrativní personální kapacity	32 385	12 058	0	9	13	22	757 806	195 333	38 912	992 051	4 294 237	1 106 884	220 501	5 621 622	5 052 043	1 302 217	259 413	6 613 673
		Ostatní personální kapacity	19 409	4 435	3	6	3	12	217 487	46 060	732 012	995 558	1 232 402	273 240	3 973 016	5 478 659	1 449 889	319 300	4 705 028	6 474 217
		Celkem	28 183	9 008	3	15	16	34	975 293	241 393	770 924	1 987 609	5 526 639	1 380 124	4 193 517	11 100 281	6 501 932	1 621 517	4 964 441	13 087 890
336	Ministerstvo spravedlnosti	Ostatní personální kapacity	17 596	0	0	0	128	128	4 060 354	0	1 473 577	5 533 931	22 967 497	0	8 170 444	31 137 941	27 027 851	0	9 644 021	36 671 872
343	Úřad pro ochranu osobních údajů	Ostatní personální kapacity	0	3 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12 500	1 400	13 900	0	12 500	1 400	13 900
344	Úřad průmyslového vlastnictví	Ostatní personální kapacity	27 776	0	4	0	0	4	266 646	0	0	266 646	1 066 579	0	0	1 066 579	1 333 225	0	0	1 333 225
345	Český statistický úřad	Ostatní personální kapacity	32 866	20 259	43	3	0	46	4 268 541	0	1 150 137	5 418 678	12 690 469	729 335	800 681	14 220 485	16 959 010	729 335	1 950 818	19 639 163
346	Český úřad zeměměřičský a katastrální	Ostatní personální kapacity	34 153	0	6	0	3	9	656 331	0	3 738	660 069	3 032 203	0	21 182	3 053 385	3 688 534	0	24 920	3 713 454
353	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	Ostatní personální kapacity	26 396	0	0	0	6	6	285 072	0	0	285 072	1 615 407	0	0	1 615 407	1 900 479	0	0	1 900 479
355	Ústav pro studium totalitních režimů	Ostatní personální kapacity	26 250	0	0	0	2	2	94 500	0	181 357	275 857	535 500	0	1 027 703	1 563 203	630 000	0	1 209 060	1 839 060
Celkem administrativní personální kapacity			38 779	9 868	163	208	1 383	1 754	107 482 957	3 768 897	10 730 223	121 982 078	612 081 776	20 862 02						

5. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 byla na úhradu odvodů vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU rozpočtována částka 36,0 mld. Kč. Rozpočet po změnách na tento účel představoval objem 37,3 mld. Kč. Základem pro stanovení výše prostředků na odvody vlastních zdrojů podle daně z přidané hodnoty (DPH) a podle hrubého domácího důchodu (HND) ve schvalovaném státním rozpočtu na rok 2013 byly údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2013, který připravila Evropská komise.

Ze státního rozpočtu bylo v roce 2013 do rozpočtu EU skutečně odvedeno **37,2 mld. Kč** (5,1 mld. Kč na zdroj dle DPH, 32,1 mld. na zdroj dle HND⁹ a částka 2,8 mil. Kč se podílela na úhradě úroků z prodlžení). Platby vlastních zdrojů za ČR v roce 2013 do rozpočtu EU byly více než o 1,2 mld. Kč vyšší, než jejich výše stanovená ve schváleném státním rozpočtu. Současně proti rozpočtu po změnách bylo čerpání prostředků na odvody vlastních zdrojů o nižší o 0,1 % (o 28,8 mil. Kč). Skutečné celkově vynaložené prostředky na úhradu vlastních zdrojů EU v roce 2013 byly o 6,8 % (téměř o 2,4 mld. Kč) vyšší než v roce 2012.

Na splátky odvodů vlastních zdrojů za leden až prosinec 2013 bylo podle požadavků Komise (call for funds) vyčerpáno celkem 36 155 mil. Kč. Překročení potřeby prostředků ve výši 155 mil. Kč bylo uhrazeno na základě rozpočtového opatření v rámci rozpočtové kapitoly VPS.

Do odvodů ČR do rozpočtu EU za rok 2013 byla dále zahrnuta i částka ve výši 1 071,2 mil. Kč, která mohla být dle dispozic Komise součástí lednové platby do rozpočtu Unie v roce 2014. Představovala úhradu vlastních zdrojů dle HND, která pro ČR vyplynula z opravného rozpočtu Unie na rok 2013 (AB 8/2013)¹⁰. Vzhledem k tomu, že se požadavek na úhradu vztahoval ke schválenému pozměňujícímu rozpočtu EU na rok 2013, bylo provedeno potřebné navýšení prostředků na odvody vlastních zdrojů z kapitoly Státní dluh. Dále byly prostředky vlastních zdrojů zvýšeny o 2,8 mil. Kč na úhradu úroků, které vyměřila Komise v souvislosti s pozdě provedenou platbou doplatků odvodů zdrojů dle DPH podle skutečnosti v letech 2010 a 2011 na základě zjištění kontroly Komise v roce 2013.

V rámci tzv. tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou vybírány na mimorozpočtové účty, byla v roce 2013 odvedena do rozpočtu EU částka 4,2 mld. Kč, která představovala 75 % vyměřených nároků z cel. Do státního rozpočtu byly v roce 2013 odvedeny prostředky cel, které si ČR ponechala ke krytí nákladů na jejich výběr ve výši téměř 1,5 mld. Kč¹¹.

⁹ Z této položky jsou rovněž financovány opravy rozpočtových nevyvážeností poskytované Spojenému království (tzv. korekce UK) a hrubé snížení ročních příspěvků dle HND pro Nizozemsko a Švédsko poskytnuté pro období 2007-2013 podle rozhodnutí Rady č. 2007/436/ES, Euratom, neboť výše těchto příspěvků je závislá na výši HND.

¹⁰ Vzhledem k tomu, že AB 8/2013 nebyl schválen do 16. listopadu r. 2013, Komise mohla žádat o úhradu až v lednové splátce. Součástí žádosti o platbu však bylo prohlášení Komise, ve kterém uvedla, že vzhledem k výjimečné situaci, ke které došlo v rozpočtu EU koncem roku (nedostatek hotovostních prostředků) a s ohledem na zpoždění v přijetí AB 8/2013, by přivítala, aby členské státy tuto platbu provedly ještě do konce roku 2013. Zároveň upozornila, že plánované platby z rozpočtu EU ke konci roku (na kterých měla ČR mimořádný zájem) může zajistit pouze v případě, že získá dostatek prostředků z těchto předem získaných plateb.

¹¹ V této částce je zahrnuto vrácení přeplatku GŘC, který vyplynul z vypořádání cel za rok 2012, neboť GŘC v roce 2012 odvedlo o 283 158 Kč více, než činilo 25% vyměřených cel uvedených v evidenci A.

6. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Čistá pozice za rok 2013

V průběhu roku 2013 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem **125,7 mld. Kč** (tj. cca 4,8 mld. €) a celkem do rozpočtu odvedla **41,7 mld. Kč** (tj. cca 1,6 mld. €). Čistá pozice za rok 2013 je výrazně kladná, Česká republika získala **o 84,1 mld. Kč více** (tj. o 3,2 mld. €), než do evropského rozpočtu zaplatila. Výsledná čistá pozice ČR za rok 2013 je tak **o 10,9 mld. Kč** (tj. 327,6 mil. €) vyšší, než byla pozice za rok 2012, kdy dosáhla 73,1 mld. Kč. Z hlediska vztahu k hrubému domácímu produktu ČR dosáhly celkové příjmy České republiky z rozpočtu EU přibližně 3,24 % HDP ČR, podíl čistých příjmů činil 2,17 %.

Za vysokou kladnou bilancí ČR vůči rozpočtu EU stojí především **příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU**, které dosáhly **92,5 mld. Kč** (tj. 3,56 mld. €). Dominantní část příjmů v této oblasti tvořily příjmy programů za období 2007 - 2013. Objem průběžných plateb na programy současného období dosáhl v roce 2013 výše 91,9 mld. Kč a výrazně tak překročil objem průběžných plateb za rok 2012 (79 mld. Kč). Toto významné navýšení objemu čerpání kohezních prostředků bylo primárně způsobeno zrychlením čerpání některých operačních programů, zejména OP Doprava a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **31,2 mld. Kč** (1,2 mld. €). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 21,3 mld. Kč (818 mil. €), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 9,5 mld. Kč (367,3 mil. €).

U komunitárních programů, které podléhají přímému řízení ze strany Komise, nemá ČR k dispozici přesná čísla o čerpání v předchozím roce. V čisté pozici za rok 2013 je proto uveden údaj odpovídající skutečné výši příjmů na tyto programy za rok 2012, který je uveden ve Finanční zprávě¹².

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií za rok 2013 zachycuje následující tabulka:

¹² Spolehlivé údaje o čerpání prostředků z komunitárních programů je možné získat až z Finanční zprávy, kterou Komise vydává vždy v září následujícího roku.

Tabulka č. 75: Čistá pozice ČR vůči EU za rok 2013

	1. ledna - 31. prosince 2013	
	mil. €	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	3 559,45	92 453,27
Strukturální fondy	2 176,53	56 533,25
alokace 2004-06	1,85	48,17
alokace 2007-2013	2 174,68	56 485,08
Fond soudržnosti (CF)	1 382,92	35 920,02
alokace 2004-06	19,88	516,41
alokace 2007-2013	1 363,04	35 403,61
Zemědělství	1 203,00	31 246,77
Tržní operace	14,25	370,09
Přímé platby	818,04	21 247,64
Rozvoj venkova	367,32	9 540,76
Veterinární opatření	1,49	38,69
Rybářství	1,91	49,60
Vnitřní politiky	78,12	2 029,09
Budování institucí	-0,03	-0,80
Komunitární programy	78,15	2 029,89
Předstupní nástroje	-0,50	-13,03
Phare	0,00	0,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	-0,50	-13,03
Celkové příjmy z rozpočtu EU	4 840,07	125 716,11
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	170,63	4 431,88
Zdroj z DPH	197,66	5 134,03
Zdroj z HND *)	1 235,68	32 095,43
Celkové platby do rozpočtu EU	1 603,96	41 661,33
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	3 236,11	84 054,77

*) vč. korekce UK a hrubého snížení vlastních zdrojů dle HND pro Nizozemí a Švédsko.

Pozn.: pro přepočítání mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za rok 2013 (25,974 Kč/EUR - údaj ČNB).

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově ČR od 1. května 2004 do 31. prosince 2013 zaplatila do rozpočtu EU **342,8 mld. Kč** (cca 12,9 mld. €) a získala **676,2 mld. Kč** (tj. cca 25,8 mld. €). Kladné saldo čisté pozice České republiky ve vztahu k rozpočtu EU tak od vstupu do Unie celkově dosáhlo **333,4 mld. Kč** (cca 13 mld. €).

Tabulka č. 76: Vývoj čisté pozice ČR vůči EU v letech 2008-2013

	2008		2009		2010		2011		2012		2013		2004 - 2013	
	mil. €	mil. Kč	mil. €	mil. Kč	mil. €	mil. Kč	mil. €	mil. Kč	mil. €	mil. Kč	mil. €	mil. Kč	mil. €	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU														
Strukturální akce	1 680,1	41 905,8	1 962,8	51 907,3	2 192,9	55 457,4	1 767,5	43 455,5	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	16 262,7	420 313,5
SF	1 084,7	27 054,4	1 239,0	32 764,6	1 606,2	40 619,4	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	10 908,1	281 608,3
CF	595,4	14 851,3	723,9	19 142,7	586,7	14 837,9	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	5 354,6	138 705,2
Zemědělství	584,2	14 571,2	876,0	23 167,0	1 042,1	26 353,3	1 076,4	26 465,2	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	7 591,1	198 956,7
Tržní operace	28,4	707,9	87,4	2 312,5	44,6	1 127,7	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	338,2	9 309,4
Přímé platby	338,0	8 431,0	418,7	11 073,5	546,4	13 817,6	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	4 294,5	111 866,2
Rozvoj venkova	212,6	5 303,3	366,7	9 697,8	441,3	11 160,1	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	2 906,8	76 447,6
Veterinární opatření	3,3	81,7	3,1	83,1	6,5	164,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	30,2	792,5
Rybářství	1,9	47,3	0,0	0,0	3,3	83,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	21,4	540,9
Vnitřní politiky	85,6	2 134,5	83,0	2 299,4	103,9	2 627,0	105,5	2 594,1	78,1	1 963,5	78,1	2 029,1	722,5	19 470,4
Budování institucí	1,5	37,2	2,9	75,8	-0,9	-23,3	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	0,0	-0,8	28,0	821,6
Komunitární programy	84,1	2 097,3	80,1	2 223,6	104,8	2 650,4	106,3	2 613,5	78,1	1 963,7	78,2	2 029,9	694,5	18 648,8
Předstupní nástroje	24,5	610,6	29,2	772,1	22,9	579,8	-0,1	-1,4	0,0	0,0	-0,5	-13,0	415,4	12 332,0
Phare	-10,5	-262,4	-1,8	-46,6	-0,1	-2,3	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	178,8	5 576,4
ISPA	35,0	873,0	31,0	818,8	23,0	582,1	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	51,7	1 640,1
Kompensace	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	2 374,4	59 222,0	2 951,1	78 145,8	3 361,7	85 017,5	2 949,4	72 513,4	4 493,4	112 976,3	4 840,1	125 716,1	25 825,8	676 189,2
Platby do rozpočtu EU														
tradiční vlastní zdroje (cla)	207,6	5 178,0	167,9	4 441,2	189,5	4 791,5	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	1 678,5	44 744,9
Zdroj z DPH	224,7	5 603,3	174,2	4 606,0	182,6	4 618,9	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	1 776,3	47 540,8
Zdroj z HND	989,0	24 667,3	1 012,7	26 780,9	1 094,9	27 689,7	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	9 416,2	250 533,6
Celkové platby do rozpočtu EU	1 421,2	35 448,6	1 354,8	35 828,1	1 467,0	37 100,1	1 697,8	41 743,2	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	12 871,0	342 819,3
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	953,1	23 773,4	1 596,3	42 317,7	1 894,7	47 917,4	1 251,5	30 770,2	2 908,6	73 129,8	3 236,1	84 054,8	12 954,9	333 369,9

Příloha č. 1: Zpráva o výsledcích daňové kontroly

Výsledky kontrolní činnosti byly v roce 2013 ovlivněny organizačními i legislativními změnami, které se kontinuálně realizují od roku 2010. Všechny tyto skutečnosti zvyšovaly nároky na organizační, technické i personální zajištění změn a měly dopad i na samotný výkon správy daní. Kumulovaný dopad všech těchto změn a následných vlivů se plně projevil ve výsledcích kontrolní činnosti za rok 2013.

Celkové doměrky z daňových kontrol v roce 2013 dosáhly 8 228 542 tis. Kč, což je 97,6 % hodnoty předcházejícího roku. Největší část tvoří doměřená daň z přidané hodnoty, která jako jediná přesáhla úroveň roku 2012, a to o 202 630 tis. Kč. Na dani z příjmů právnických osob klesl doměrek o 319 225 tis. Kč. Na dani z příjmů fyzických osob podávajících přiznání klesl doměrek oproti roku 2012 o 43 767 tis. Kč. Pozitivním jevem je však skutečnost, že se v roce 2013 zvýšila celková efektivita kontrol, neboť se doměrek na jednu kontrolu zvýšil na hodnotu 245 269 Kč, což představuje nárůst o 23,5 %. Doměrek na kontrolu daně z přidané hodnoty v roce 2013 činí 687 642 Kč, což je oproti předcházejícímu roku nárůst o 35,6 %. Změna ztráty v důsledku kontrol činí 1 475 034 tis. Kč, což je 57,5 % hodnoty roku 2012.

Tabulka č. 77: Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2013

Druh příjmu	Počet subjektů	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol v tis. Kč	Změna ztráty v tis. Kč
Daň z přidané hodnoty	534 643	10 228	7 033 203	
Daň z příjmů PO	527 707	5 860	817 386	-1 132 000
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	1 307 757	7 611	267 490	-343 034
Daň z příjmů FO - závislá činnost	524 976	4 530	84 728	
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	433 321	1 649	8 562	
Daň z nemovitostí	4 123 003	513	851	
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	266 061	4	0	
Daň silniční	818 050	3 154	16 322	
CELKEM	8 544 518	33 549	8 228 542	-1 475 034

Pozn.: Údaj Počet subjektů je počtem registrovaných daňových subjektů ve sledovaném období. Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé tis. Kč.

Prioritními kontrolami se staly kontroly daně z přidané hodnoty. Byly zaměřeny zejména na daňové subjekty opakovaně vykazující vysoké nadměrné odpočty nebo na ty, které vykazovaly minimální rozdíl mezi základem daně na vstupu a výstupu. Můžeme konstatovat, že největší daňové úniky v oblasti daně z přidané hodnoty jsou často realizovány v podobě vysoce organizovaných karuselových podvodů. Finanční správa se proto v roce 2013 cíleně zaměřila na sledování subjektů obchodujících s řadou rizikových komodit, které jsou pro tyto druhy úniků charakteristické. Sledovanými komoditami se vedle pohonných hmot staly např. řepkový olej, minerální oleje, betonářská ocel, barevné kovy, šroty, mobilní telefony, výpočetní technika.

Daňové subjekty zapojené v karuselových podvodech zneužívají systém daně z přidané hodnoty v rámci EU, a to tak, že využívají ohromného rozsahu přeshraničních obchodních transakcí a svojí krátké životnosti. Vzájemná rychlá výměna informací a společné akce unijních finančních a celních správ se proto stávají nutným předpokladem úspěchu v boji s daňovými a celními podvody. Z důvodu rychlé výměny informací a operativní spolupráce vedoucí k fiskálnímu efektu unijních zemí se plnohodnotnou součástí kontrolní činnosti finanční správy staly multilaterální kontroly zaměřené na mezinárodní karusely a velké

daňové úniky. Při kontrolách obchodů se třetími zeměmi se intenzivně využívá mezinárodní dožádání a případně i spolupráce s jejich zastupitelskými úřady. V obou případech je často nutná spolupráce s Policií ČR. Bez zajištění důkazních prostředků dalšími státními orgány má Finanční správa i přes vynaložení maximálního úsilí při dokazování karuselových podvodů a vědomého zneužití práva komplikovanou situaci. Snaha zabránit daňovým podvodům na dani z přidané hodnoty, ať cestou legislativních úprav nebo výkonem kontrolní činnosti, komplikuje výběr této daně a zároveň činí systém daně administrativně náročným, jak pro plátce daně, tak pro finanční správu. Narůstá rozsah požadovaných evidencí, mezinárodních dožádání, podávaných trestních oznámení a jejich doplňování, využívání a kontrola reverse charge, rostou oboustranně požadavky v oblasti dokazování, zvyšuje se počet zajišťovacích příkazů, exekucí a dražeb. Podvody na dani z přidané hodnoty jsou nebezpečné i svým multiplikačním efektem. Jejich dopady se projevují ve společensky nežádoucích oblastech, jako je např. možné získávání prostředků pro korupční jednání a fungování šedé ekonomiky.

V oblasti daně z příjmů právnických osob se Finanční správa zaměřovala v roce 2013 především na kontrolu daňových subjektů s vysokým obratem, které podstatným způsobem ovlivňují výši inkasa této daně. Pozornost byla věnována i subjektům, které opakovaně vykazují nízkou daňovou povinnost nebo opakovanou ztrátu. Do plánů kontrol byly zahrnovány subjekty propojené osobními a obchodními vztahy. Předmětem těchto kontrol byla především problematika převodních cen. Další zájmovou oblastí kontrol na dani z příjmů právnických osob se staly společnosti navázané na daňové ráje.

V roce 2013 je podíl doměrků na dani z přidané hodnoty a daní z příjmů právnických osob na celkových doměrcích z kontrol 95,4 %.

Významný vliv na výsledky kontrolní činnosti má Specializovaný finanční úřad, který k 31.12.2013 spravoval 1452 největších daňových subjektů. Za rok 2013 provedl Specializovaný finanční úřad celkem 174 daňových kontrol. Na základě provedených daňových kontrol byla dodatečně vyměřena daňová povinnost v celkové výši 3 462 422 tis. Kč. Specializovaný finanční úřad se v roce 2013 zaměřil na kontroly obchodních případů mezi spojenými osobami ve smyslu ustanovení § 23 odst. 7 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o daních z příjmů“), na kontroly obchodování v rámci řetězce a na kontroly splnění zvláštních podmínek dle zákona o daních z příjmů u daňových subjektů, kterým byly poskytnuty investiční pobídky. Ve větší míře je využíván institut daňové kontroly před vyměřením, např. při podání dodatečných přiznání k dani z příjmů právnických osob, kdy daňový subjekt snižuje svoji daňovou povinnost a dále u daně z přidané hodnoty, pokud je z předchozích řízení zřejmé, že se bude jednat o rozsáhlé dokazování a není vhodné zahajovat postup k odstranění pochybností. V závěru roku 2013 na základě vyhodnocení pilotního programu zaměřeného na změnu organizace správy daní zvolil Specializovaný finanční úřad model týmové správy daní. Hlavním přínosem týmové správy daní je vytvoření situace, kdy nastavené podmínky umožňují získání uceleného náhledu na činnost daňového subjektu, případně na činnost celé skupiny subjektů. Tím byl vytvořen předpoklad pro naplnění cíle vzniku Specializovaného finančního úřadu, kterým je monitoring subjektů, průběžné vyhodnocování získaných poznatků a nastavení společného dialogu s daňovými subjekty.

V obecné rovině lze konstatovat, že efektivitu daňových kontrol podpořilo využívání analytického softwaru IDEA při zpracování a kontrolách dat poskytnutých daňovými subjekty. Podstatný vliv na výsledky kontrol nejsložitějších případů měla i spolupráce s Policií ČR a celní správou. Negativní vliv na délku daňových kontrol a tím i jejich počet má graduující zneužívání možností daňového řádu v podobě stále se zdokonalujících obstrukcí a protahování daňového řízení ze strany daňových subjektů, obzvláště v případech očekávaných

významných doměrek. Nelze opomenout, že úředním osobám situaci poněkud ztížily změny databáze ADIS a vyšší pracnost při zpracování některých úkonů. Tím byla pochopitelně ovlivněna i struktura fondu pracovní doby pracovníků daňové kontroly. Je třeba vzít v úvahu, že doměřená daň v rámci daňových kontrol byla prakticky udržena na úrovni roku 2013, a to i přes narůstající náročnost jednotlivých daňových řízení a náročnost kontrolně exekučních akcí, na kterých se kontroloři také podílejí.

Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

Odvody za porušení rozpočtové kázně jsou nástrojem pro zpětné získání zneužitých nebo neoprávněně použitých dotací, návratných finančních výpomocí a jiných účelově určených prostředků státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu či státních finančních aktiv. Nejsou tedy čistou daní v pravém slova smyslu, jejímž úkolem je plnění příjmů státního rozpočtu, nýbrž prostřednictvím odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně jsou chráněny veřejné prostředky a prostředky poskytnuté z veřejných zdrojů před jejich zneužitím. Správa odvodů zahrnuje celý soubor činností, počínaje vyhledáváním subjektů a dotovaných projektů ke kontrole, vlastní kontrolou až po vyměření povinnosti odvodu a jeho vybrání případně vymáhání.

Jednou ze stěžejních činností při správě odvodů je činnost kontrolní. V roce 2013 bylo v rámci výkonu správy odvodů finančními úřady provedeno celkem **7 968 kontrol a místních šetření**. Při nich bylo zkontrolováno celkem **13 947 akcí a projektů v celkovém objemu 33 770 315 tis. Kč**. Téměř polovinu (41%) zkontrolovaného objemu prostředků tvoří **prostředky z fondů EU**. Těch bylo zkontrolováno **13 866 374 tis. Kč**. Na základě výsledků provedených kontrol **bylo vyměřeno 3 745 744 tis. Kč na odvodech** za porušení rozpočtové kázně a **2 951 496 tis. Kč na penále** za porušení rozpočtové kázně. Správu odvodů vykonávalo v roce 2013 cca **518** pracovníků na 15 finančních úřadech.

V roce 2013 pokračoval nárůst kontrol provedených na základě podnětů, a to zejména od poskytovatelů dotací spolufinancovaných z prostředků EU. Podněty však podávaly i jiné kontrolní orgány, jako například NKÚ. Tyto kontroly mají před vlastní vyhledávací činností finančních úřadů jednoznačnou přednost. Podíl kontrol prováděných na základě podnětu **vzrostl v roce 2013 na 36 %** z celkového počtu kontrol oproti 26 % v roce 2012. Finanční úřady provedly celkem **2 835 těchto kontrol** a zkontrolovaly při nich téměř **24 042 145 tis. Kč**. Nejvíce podnětů podalo Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy (celkem 1 065 podnětů), dále Ministerstvo práce a sociálních věcí (828 podnětů) a Úřad práce ČR, resp. jeho pobočky (326 podnětů). Téměř 2/3 kontrol provedených na základě podnětů (**celkem 1 805, tj. 63 % kontrol provedených na základě podnětu**) byla v roce 2013 provedena u projektů a akcí spolufinancovaných z rozpočtu EU.

Zaměření kontrolní činnosti stále více závisí na struktuře podnětů a ta je opět závislá na aktivitě jednotlivých poskytovatelů. I přes to, že více jak třetina kontrol byla provedena na základě podnětu, pokrývala kontrolní činnost finančních úřadů všechny oblasti, do kterých jsou poskytovány, resp. ve kterých jsou využívány prostředky státního rozpočtu, státních fondů a jiných veřejných zdrojů a oproti roku 2012 nedošlo vlivem podnětů k zásadním změnám v zaměření kontrolní činnosti.

Z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí jich nejvíce, a to **5 223 (tj. 37 %)**, bylo provedeno **v oblasti sociálních programů a aktivní politiky zaměstnanosti**. Částky poskytované v jednotlivých případech však obvykle v této oblasti nepřesahují řady statisíců, nejčastěji představují řady desetitísiců korun. Dalšími nejvíce kontrolovanými oblastmi byla oblast **zemědělství a lesního hospodářství s 1 561 zkontrolovanými projekty/akcemi (tj. 11 %)**, rovněž pak i oblast prověřování **hospodaření organizačních složek státu a použití prostředků poskytovaných z kapitoly Všeobecná pokladní správa s 1 523**

zkontrolovanými projekty/akcemi. Kontroly v ostatních oblastech jako kultura, podpora bydlení a komunální rozvoj, školství a vzdělávání, ochrana životního prostředí, nepřesahují v jednotlivých případech 7 % z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí. V roce 2013 pokračoval **nárůst zkontrolovaných projektů/akcí spolufinancovaných z prostředků EU** a tvořil téměř **15 %** (2 094) z celkového počtu zkontrolovaných projektů/akcí.

I v roce 2013 pokračoval trend nárůstu důrazu na splnění podmínek, resp. **povinností vztahujících se k výběru dodavatelů** dotovaných projektů, a to nejen v případech projektů spolufinancovaných z prostředků EU, ale i v případech projektů financovaných pouze z národních zdrojů. Tyto podmínky jsou stanoveny jak platnými právními předpisy upravujícími zadávání veřejných zakázek, tak i rozhodnutími, smlouvami nebo dohodami o poskytnutí prostředků z veřejných zdrojů. S nálezem porušení těchto povinností bylo ukončeno celkem **418 kontrol**, přičemž **pochybení byla zjištěna u 451 projektů či akcí**. Tento stav je více jak dvojnásobný oproti roku 2011. Na základě toho bylo vyměřeno celkem 456 781 tis. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně. Pro zlepšení fungování systému správy odvodů, ale především celého systému poskytování a využívání účelově určených prostředků, a to zejména z rozpočtu EU, Generální finanční ředitelství v roce 2013 realizovalo 13 pracovních jednání, resp. workshopů s jednotlivými poskytovateli. Cílem těchto jednání byla koordinace a optimalizace postupů poskytovatelů při poskytování účelově určených prostředků, stanovování podmínek, včetně řízení dotovaných projektů a v návaznosti na tom optimalizace postupů orgánů Finanční správy při správě odvodů za porušení rozpočtové kázně.

Pro informovanost finančních úřadů o poskytnutých dotacích a o jejich příjemcích slouží **soustava informačních systémů CEDR**. V centrálním registru dotací (CEDR III) jsou od roku 1998 evidována data o dotacích, návratných finančních výpomocích a dalších obdobných transferech z jednotlivých kapitol státního rozpočtu, státních fondů, Národního fondu a státních finančních aktiv (dále jen dotace). Za rok 2013 byly ze strany poskytovatelů dotací vykázány informace o finančních prostředcích ve výši **240 mld. Kč**, což je hodnota o cca 29 mld. více než v roce 2012.

Soustava informačních systémů CEDR je tvořena čtyřmi samostatnými navzájem provázanými informačními systémy, které zabezpečují přenos dat od poskytovatelů dotací. Těmi jsou IS CEDR I-MMR, IS CEDR-MF, IS CEDR-Resorty. Tyto aplikace celkově **využívá 21 orgánů** státní správy. Čtvrtým systémem je centrální registr dotací (IS CEDR III). Na tento systém je navázána aplikace IS CEDR II využívaná GFŘ, OFŘ a 15 finančními úřady k evidenci zejména kontrolní činnosti a celého procesu správy odvodů, a která poskytuje poskytovatelům a dalším oprávněným orgánům zpětnou vazbu o výsledcích kontrol prostřednictvím aplikace CEDR-VYKONT.

GFŘ v roce 2013 pokračovalo se zástupci poskytovatelů dotací v průběžném řešení úplnosti a relevantnosti vykazovaných dat v centrálním registru dotací. Zvláštní pozornost byla věnována oblasti strukturálních fondů a údajům vykazovaným prostřednictvím MSC2007. Dlouhodobě slabou stránkou v tlaku na poskytovatele k plnění jejich povinnosti zaznamenávat údaje o poskytnutých dotacích, je absence zákonné sankce za neplnění této povinnosti. Rok 2013 nicméně navázal na roky předchozího zvýšeného zájmu poskytovatelů a samotné veřejnosti o centrální registr dotací CEDR III a jeho veřejně přístupnou část. Zájem o data na internetu má pozitivní dopad na postupné zkvalitňování dat při jejich pořizování ze strany poskytovatelů dotací, postupně se zkracují intervaly předávání dat ze strany poskytovatelů, aktuální data zastávají důležitou roli při identifikaci a řešení podnětů ke kontrole finančními úřady. Rok 2013 navázal na zvyšující se zájem řídicích a kontrolních orgánů poskytovatelů dotací o elektronické on-line informace o výsledcích kontrol u příjemců dotací, prováděných finančními úřady. K tomuto účelu GFŘ spravuje a rozvíjí webovou

službu CEDR-VYKONT, která je pro poskytovatele veřejných prostředků stále vyhledávanějším a využívanějším informačním zdrojem. Tato aplikace je napojena na kontrolní informační systém CEDR II a umožňuje přístup k vybrané množině dat z IS CEDR II o výsledcích kontrolní činnosti finančních úřadů včetně následných opravných prostředků. Aplikace VYKONT je využívána ke zjišťování stavu hospodaření s finančními prostředky státního a ze státního rozpočtu, ale zejména jako jeden z primárních informačních zdrojů pro zpracovávání hodnotících zpráv týkajících se hospodaření s evropskými prostředky. Aktuálně využívá přístupu na výsledky kontrol 21 organizací státní správy (39 organizačních útvarů, cca 250 uživatelů). Ročně je na webovou službu učiněno přibližně **17 až 19 tis. dotazů**, z toho cca 80 % v souvislosti s kontrolou evropských prostředků.

Daňová kontrola v působnosti Celní správy České republiky

Celní orgány provádějí daňové kontroly podle ustanovení § 85 až § 88 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „daňový řád“), s využitím postupů podle § 80 až 84 daňového řádu. V roce 2013 zahájily celní úřady 382 daňových kontrol a ukončily 322 daňových kontrol. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů v 171 případech a následně tak doměřeno celkem 125,8 mil. Kč.

Tabulka č. 78: Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2012 a 2013 (dle jednotlivých komodit)

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno		Doměřeno celkem v mil. Kč	
	2012	2013	2012	2013
Minerální oleje	59	132	11,23	99,92
Tabák	1	1	0,04	0,08
Láh	14	17	1,01	6,267
Pivo	5	10	0,01	19,346
Víno	3	3	0,16	0,002
Elektřina	6	3	0,24	0,025
Zemní plyn a ostat. plyny	5	6	0,10	0,034
Pevná paliva	2	3	0,002	0,125
Celkem	95	171	12,80	125,803

Tabulka č. 79: Výsledky provedených daňových kontrol v letech 2012 a 2013 (dle počtu kontrol)

Rok	2012	2013
Zahájené DK	274	382
Ukončené DK	333	322
Neukončené DK	30	69
Počet pozitivních zjištění	95	171
Doměřeno v mil. Kč	12,8	125,8

Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky

1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Na příjmech z dovozu, které v daném období dosáhly výše 1 711,3 mil. Kč, se nejvíce podílí inkaso cla, které činí 85,4 % z celkových příjmů vyplývajících z celního řízení. Ve srovnání s rokem 2012 došlo k poklesu těchto příjmů o 84,3 mil. Kč, tj. o 4,7 %.

Tabulka č. 80: Vývoj příjmů cla a daní v letech 2013 a 2012 (v mil. Kč)

	2012	2013	rozdíl	Index % 2013/2012
DPH	179,2	162,1	-17,1	90,5
SPD celkem	47,8	61,3	13,5	128,2
- z toho SPD: z vína	2,3	1,9	-0,4	82,6
z minerálních olejů	11,5	23,1	11,6	200,9
z lihu a lihovin	31,2	33,7	2,5	108,0
z piva	0,2	0,4	0,2	200,0
z tabákových výrobků	2,6	2,2	-0,4	84,6
Clo celkem	1 544,6	1 460,8	-83,8	94,6
- z toho: před vstupem do EU	2,4	0,6	-1,8	25,0
po vstupu do EU	1 542,2	1 460,2	-82,0	94,7
Správní poplatky	4,1	5,4	1,3	131,7
Příslušenství	19,9	21,7	1,8	109,0
Příjmy úhrnem	1 795,6	1 711,3	-84,3	95,3

Inkaso SPD

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) k 31.12.2013 dosáhlo výše 137 596,8 mil. Kč. Výnos těchto daní za rok 2012 činil 140 378,6 mil. Kč. V porovnání těchto období došlo k poklesu inkasa o 2 781,8 mil. Kč, tj. o 2,0 %.

Pokud jde o plnění záměrů SR lze konstatovat, že ačkoli odhad ročního inkasa u jednotlivých komodit (s výjimkou minerálních olejů) zhruba odpovídal skutečně dosaženým ročním výnosům, předpokládaný výnos ve výši 143 mld. Kč nebyl naplněn o 5,4 mld. Kč (plnění na 96,2 %).

Tabulka č. 81: Inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD)

Inkaso SPD (v mil. Kč.)				
Druh inkasované SPD	2012	2013	rozdíl	%
SPD z vína a meziproduktů	320,8	284,2	-36,6	88,6
SPD z minerálních olejů	81 238,6	78 441,9	-2 796,7	96,6
SPD z lihu a lihovin	6 509,3	6 378,9	-130,4	98,0
SPD z piva	4 655,8	4 515,9	-139,9	97,0
SPD z tabákových výrobků a nálepek	47 001,5	46 819,3	-182,2	99,6
Daň z elektřiny	1 347,0	1 306,8	-40,2	97,0
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 257,6	1 268,8	11,2	100,9
Daň z pevných paliv	454,1	462,7	8,6	101,9
Celkem	142 784,7	139 478,5	-3 306,2	97,7

Vrácená SPD				
Druh vrácené SPD	2012	2013	rozdíl	%
Vrácení SPD z min. olejů /technické benziny/	-570,0	-574,5	-4,5	x
Vrácení SPD z min. olejů /zelená nafta/	-1 816,1	-1 281,8	534,3	x
Vrácení SPD z min. olejů /dle § 56a SPD/	-8,7	-8,8	-0,1	x
Vrácení daně ozbrojeným silám (NATO)	-0,1	-0,1	0,0	x
Vrácení daně osobám s diplomatickou imunitou	-11,2	-11,0	0,2	x
Vrácení SPD z min. olejů dle § 55	0,0	-5,4	-5,4	x
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	0,0	-0,1	-0,1	x
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Vrácená daň z pevných paliv osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Celkem	-2 406,1	-1 881,7	524,4	x
Celkové čisté inkaso	140 378,6	137 596,8	-2 781,8	98,0

2. Daňové a celní nedoplatky

2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení k 31.12.2013

Rozbor pohledávek a nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení je zpracován na základě podkladů z celních úřadů ke dni účetní závěrky posledního měsíce kalendářního čtvrtletí, tj. k 31.12.2013.

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila k 31.12.2013 částku 4 695 911 tis. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

K 31.12.2013 činil stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem 4 609 687 tis. Kč. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

Tabulka č. 82: Nedoplatky podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu (v tis. Kč)

CLO		501 853
DPH		1 270 894
SPD		2 453 332
Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení		4 226 079
Příslušenství:	penále, úroky	289 715
	pokuty	19 393
	exekuční náklady	74 498
	správní poplatky mimo kolků	2
Nedoplatky celkem		4 609 687

Na celkové výši nedoplatků se podílí:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou 3 451 481 tis. Kč, tj. 74,9 %,
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou 908 808 tis. Kč, tj. 19,7 %,
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou 249 398 tis. Kč, tj. 5,4 %.

Část nedoplatků ve výši 121 760 tis. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1993 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1.1.1993, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Tabulka č. 83: Porovnání nedoplatků podle druhu vyměřeného příjmu (v tis. Kč)

Druh příjmu	3. čtvrtletí 2013	4. čtvrtletí 2013	Rozdíl
			Zvýšení +/snížení -
CLO	528 485	501 853	-26 632
DPH	1 296 221	1 270 894	-25 327
SPD	2 465 976	2 453 332	-12 644
Nedoplatky cla a daní	4 290 682	4 226 079	-64 603
Příslušenství:			
penále, úroky	284 428	289 715	5 287
pokuty	17 848	19 393	1 545
exekuční náklady	75 586	74 498	-1 088
správní poplatky	0	2	2
Nedoplatky celkem	4 668 544	4 609 687	-58 857

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Celní úřady v období od 1.1.2013 do 31.12.2013 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 55 561 tis. Kč.

2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31.12.2013

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2013 činila 7 696 477,3 tis. Kč a z toho 7 689 942,4 tis. Kč vnitrostátní SPD a 6 534,9 tis. Kč ekologické daně.

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 5 304 939,4 tis. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj. Tento nárůst byl způsoben neuhrazením spotřební daně a zajištěním daně jedním subjektem.

Tabulka č. 84: Přehled nedoplatků vnitrostátní SPD podle celních úřadů (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z						Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	
Hlavní město Praha	178,5	1 198 943,2	98 209,8		1 065,7	132 802,0	1 431 199,2
Jihočeský kraj	7,8	108 708,2	9 100,1		1 685,6	4 598,1	124 099,8
Jihomoravský kraj	503,7	2 363 499,6	597,8		68,4	171 123,4	2 535 792,9
Karlovarský kraj	0,0	161 949,3	66 570,6		7,5	500,2	229 027,6
Královehradecký kraj	1,6	224 045,3	23 131,1		0,0	116 908,4	364 086,4
Liberecký kraj	0,0	62 500,5	324,5		0,0	954,2	63 779,2
Moravskoslezský kraj	8,6	288 615,8	19 850,6		1,2	196 552,0	505 028,2
Olomoucký kraj	135,7	5 350,5	4,5		46 570,3	11 619,1	63 680,1
Pardubický kraj	10,3	68 948,7	50,5		0,0	32 204,4	101 213,9
Plzeňský kraj	0,3	50 935,0	2 230,4		5,1	200,3	53 371,1
Středočeský kraj	4,3	188 858,5	4 731,0	1 339 885,5	1 047,5	19 460,6	1 553 987,4
Ústecký kraj	0,0	499 983,2	6 737,8		17,0	364,1	507 102,1
Kraj Vysočina	0,0	1 460,2	331,7		0,0	44 997,3	46 789,2
Zlínský kraj	0,5	81 141,4	435,6		2,9	29 204,9	110 785,3
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0
CELKEM	851,3	5 304 939,4	232 306,0	1 339 885,5	50 471,2	761 489,0	7 689 942,4

Nedoplatek u tabákových nálepek v celkové výši 1 339 885,5 tis. Kč byl uhrazen 2. a 3. ledna 2014 v plné výši a byl způsoben jedním subjektem.

Tabulka č. 85: Přehled nedoplatků ekologických daní podle celních úřadů (v tis. Kč)

Celní úřad pro	Daň z			Celkem
	elektřiny	zemního plynu	pevných paliv	
Hlavní město Praha	344,2	233,3	62,4	639,9
Jihočeský kraj	0,0	0,0	0,0	0,0
Jihomoravský kraj	21,5	1,5	303,8	326,8
Karlovarský kraj	4,3	4,8	186,1	195,2
Královehradecký kraj	117,3	94,0	2,8	214,1
Liberecký kraj	1,7	12,4	34,1	48,2
Moravskoslezský kraj	2 844,5	0,0	1 634,6	4 479,1
Olomoucký kraj	29,3	0,0	0,0	29,3
Pardubický kraj	0,0	0,0	0,0	0,0
Plzeňský kraj	0,0	0,0	0,0	0,0
Středočeský kraj	202,1	389,8	0,0	591,9
Ústecký kraj	0,0	0,0	0,0	0,0
Kraj Vysočina	0,0	0,0	0,0	0,0
Zlínský kraj	9,0	1,4	0,0	10,4
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	3 573,9	737,2	2 223,8	6 534,9

Celkové dlužné příslušenství k 31.12.2013 u vnitrostátních SPD a ekologických daní je ve výši 508 445 tis. Kč.

Tabulka č. 86: Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní k 31.12.2013

Rok	2010	2011	2012	2013
SPD: minerální oleje *)	2 483,6	2 787,3	3 061,1	5 304,9
líh	945,4	1 012,4	939,3	761,5
pivo	3,7	2,4	3,9	50,5
víno	0,8	0,8	0,8	0,9
tabák	531,4	117,5	313,7	232,3
tabák. nálepky **)			1 113,5	1 339,9
Ekologické daně	6,4	5,8	6,3	6,5
CELKEM	3 971,3	3 926,2	5 438,6	7 696,5

*) zvýšení nedoplatku u minerálních olejů k 31.3.2013 bylo způsobeno jedním subjektem

**) nedoplatek u tabákových nálepek k 31.12.2013 byl způsoben jedním subjektem a byl uhrazen 2. a 3. ledna 2014

Nárůst nedoplatku na minerálních olejích byl způsoben jedním subjektem, který neuhradil spotřební daň a zajištění daně v celkové částce 1 894,6 mil. Kč.

3. Odhalování případů porušení právních předpisů

Tabulka č. 87: Přehled zjištěných případů porušení v oblasti vybraných výrobků v roce 2013

Komodita	Počet případů	Hodnota v Kč	Únik v Kč (SPD, DPH, Clo)	Množství
VV-alkohol (líh)	7	45 070	279 970	1 112 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	601	5 715 945	4 282 727	46 856 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstitelského pálení	2	21 600	24 797	143 litrů
VV-pivo	5	32 095	6 859	2 194 litrů
VV-víno tiché	4	130 405	8 284	2 541 litrů
VV-tabák	177	10 001 811	85 410 705	50 602 kg
VV-tabákové listy	118	311 699 227	336 339 524	1 453 896 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	329	10 624 231	13 837 913	5 293 333 kusů
VV-minerální oleje	137	14 563 806	7 432 712	749 583 litrů
VV-minerální oleje – těžké topné oleje	7	1 754 250	1 571 620	124 933 kg
Celkem	1 387	354 588 440	449 195 111	

Cigarety a tabák

V rámci odhalování ilegálního obchodu s tabákem a tabákovými výrobky jsou dlouhodobě sledovány tři směry. Až na drobné změny ve způsobu přeprav je zachován status quo v trasách přeprav. Nadále platí, že neoriginální i originální tabákové výrobky, které využívají rozdílů v prodejní ceně na východním a západním trhu jsou přepravovány po východoevropské trase. Tato trasa je tvořena bývalými zeměmi Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem. Po této trase proudí do České republiky zejména originální cigarety renomovaných výrobců. V rámci těchto ilegálních přeprav je využíváno, jak již bylo výše uvedeno, rozdílnosti v cenách v zemi produkce a v zemi prodeje (produkční zemí je převážně Ukrajina, v některých případech Rusko). Přes pobaltské země jsou do České republiky dováženy padělané cigarety, jejichž původ je v asijských zemích (Čína, Vietnam). Do pobaltských zemí se toto zboží dostává prostřednictvím námořních přístavů a severní větve Transsibiřské magistrály. Cigarety jsou ve větších zásilkách dopravovány do Polska, zde jsou děleny na menší, které dále pokračují do zemí EU. Od vstupu do EU zaznamenávají celní orgány pokles odhalených případů na této trase. Příčinou je skutečnost, že Česká republika nemá pozemní vnější hranici EU a tím pádem omezený kontrolní mechanismus. K odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků na této trase dochází ve vnitrozemí České republiky. Zde má Celní správa oprávnění ke kontrole vybraných výrobků, které jsou zatíženy spotřební daní. Dalším směrem odhalování ilegálního obchodu s tabákem a tabákovými výrobky je sledování asijské trasy, která je tvořena asijskými zeměmi (Čína, Vietnam) západoevropskými a jihoevropskými přístavy. Po této trase jsou přepravovány zejména padělky cigaret renomovaných značek a tabák na ilegální výrobu cigaret. Přeprava probíhá v námořních kontejnerech, které jsou dále přepravovány v silniční a železniční dopravě. Již od roku 2009 dochází k poklesu odhalených případů na této trase. Pravděpodobnou příčinou je odklon trasy od námořních přístavů v Německu a Nizozemsku k jihoevropským přístavům. Zejména k přístavům v Řecku a Bulharsku. Tyto státy nedisponují odpovídající RTG technikou jako přístavy západoevropské. Spolupráce s těmito státy je na výrazně nižší úrovni než spolupráce s celními orgány západoevropských států.

Pro celní správu je primárním cílem boj proti ilegálním výrobcům (padělatelům) cigaret a nově i ilegálním zpracovatelům tabákových listů na tabák určený ke kouření a k zásobování ilegálních tabákových továren na území České republiky a dalších zemí EU. V boji proti tomuto ilegálnímu obchodu je nezbytná těsná mezinárodní spolupráce, operativní výměna

informací, vytváření nadnárodních vyšetřovacích týmů a spolupráce s legálními výrobci tabákových výrobků.

Minerální oleje

V případě problematiky porušování daňových a jiných předpisů u komodity minerální oleje v roce 2013 přetrvával trend již známého modu operandi, kdy se jednalo o dopravu minerálního oleje v režimu podmíněného osvobození od spotřební daně, kdy firmy–subjekty s povolením k opakovanému přijímání vybraných výrobků dopravovaly tyto oleje do České republiky z ostatních zemí Evropské unie (Německo, Slovinsko, Polsko, Maďarsko, Slovensko apod.). V průběhu své činnosti bylo možné pozorovat vzrůstající tendenci množství takto dopravovaných a obchodovaných pohonných hmot, které se dopravují nejenom v nákladních cisternových vozech, ale také z důvodů logistických a kapacitních ve vlakových cisternách – ucelených vlakových zásilkách. V určitém okamžiku je však daňová povinnost pouze přiznána podáním daňového přiznání ale ve skutečnosti již není příslušná spotřební daň zaplacená a její následné vybrání a vymáhání již není úspěšné. Zejména v první části roku byl zaznamenán případ, který svým rozsahem nejméně trojnásobně překročil svými následky na zkrácení daně doposud největší případ z předchozích let. V těchto případech se nemusí jednat pouze o komoditu „motorová nafta“ (čistý produkt, nebo s příměsí MEŘO), ale také například o 100 % biosložku používanou pro pohon motorů, methylester řepkového oleje. Za zajímavé lze považovat skutečnost, že nebyly v této velké míře indikovány problémy v případě motorových benzinů.

V souvislosti s uvedenou problematikou bezprostředně souvisí rovněž i otázka plnění povinnosti přiznat a zaplatit daň z přidané hodnoty majitelem, respektive prvním nabyvatelem v České republice u takto dopraveného zboží. Ačkoli tato problematika nespadá do věcné příslušnosti celních orgánů, spolupracovala Celní správa České republiky i na řešení těchto případů, a to zejména podpůrným způsobem formou poskytování údajů a informací nejen získaných v daňovém řízení, ale také určitou asistenční činností, která vyplývá z kontrolních oprávnění. Zde se nepochybně projevuje potřeba bezprostřední součinnosti mezi příslušnými správci daně, analytickými útvary a orgány činnými v trestním řízení.

I nadále, avšak v poněkud menším měřítku, pokračuje již známá nelegální činnost právnických, příp. i fyzických osob, které nakládají s minerálními oleji KN 2710 1991 až 2710 1999, které sice jsou vždy předmětem spotřební daně z minerálních olejů, avšak povinnost daně přiznat a zaplatit u nich vzniká pouze v případě, že tyto oleje jsou používány nebo nabízeny a prodávány za účelem použití pro pohon motorů nebo výrobu tepla. Takové zboží, převážně původem z Polska nebo Německa, je na daňové území přepravováno například pod názvy BASE OIL, RUST CLEANER, BIOSEPAR, FORMEX, apod., kdy je deklarovaný účel použití vždy jiný, než je jeho skutečné použití. Jedná se o úmyslné nesprávné deklarování pro účely použití pro stavebnictví, chemický průmysl, strojírenskou výrobu.

V období roku 2013 byly zaznamenány případy se vzrůstající tendencí, kdy byly zneužívány také barvené a značkové minerální oleje, které jsou při výrobě určeny k použití pro výrobu tepla (topné oleje). Tento trend lze pozorovat zejména v částech České republiky, které jsou svojí demografickou polohou výhodně položeny směrem ke Spolkové republice Německo. Zde lze takové oleje pořídit za cenu bez spotřební daně na některých čerpacích stanicích pohonných hmot, kdy občané ČR po nákupu těchto olejů v nádobách o jmenovitém obsahu v rozsahu 20-1000 litrů tyto výrobky přepravují do ČR a zde je buď sami spotřebovávají pro pohon svých vozidel, nebo je dále nabízejí distribučním způsobem koncovým zákazníkům. Tato posledně uvedená činnost se zpravidla děje „zavážkovým“ způsobem pomocí dodávkových vozidel a 1000 litrových nádob. Domníváme se, že tento trend může v roce

2014 postupně narůstat. Důvodem těchto obav je k datu 1.10.2013 nabytí účinnosti novely zákona č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách, kdy ne všichni obchodníci s PHM disponovali finančním kapitálem pro úhradu povinné kauce ve výši 20 mil. Kč. Z celkového počtu bezmála dvou tisíc registrovaných distributorů PHM v září 2013 složilo povinnou kauci k 10.11.2013 pouhých 146 nově registrovaných obchodníků s PHM, oprávněných nabývat a prodávat PHM na území ČR.

Etylalkohol a alkoholické nápoje

Situace na nelegálním trhu v oblasti lihu a lihovin na území České republiky v roce 2013 byla nadále významně ovlivněna tzv. „Metanolovou aférou“, která začala v první zářijové dekádě r. 2012 několika úmrtími v Moravskoslezském kraji. Celní správa se nadále aktivně podílela na plnění úkolů uložených usnesením vlády České republiky č. 735 ze dne 3. října 2012 týkající se realizace „Plánu nulové tolerance k černému trhu s lihovinami“, vč. přímého zapojení do ad hoc kriminální skupiny s krycím názvem „SMOG“, vytvořené za účelem potírání nelegálního trhu s lihem na území České republiky.

Od období od začátku „Metanolové aféry“ byl zaznamenán výrazný nárůst různých podání široké veřejnosti, ve kterých bylo upozorňováno na možné nelegální a podezřelé jednání při nakládání s lihem a lihovinami. Všechny takové podněty byly pak dále celní správou vyhodnocovány a prověřovány. Některé z nich byly následně rozpracovány odbory Pátrání celních úřadů. Současně byl však také zaznamenán odklon černého trhu s lihovinami směrem k jiným zdrojovým oblastem, kdy přímá úměra absence poptávky po nelegálním alkoholu generovala i útlum nelegální výroby a nelegální distribuce nezdaněného alkoholu. Tento pokles vyplývá jak ze statistiky evidence trestních a pátracích spisů v rámci celní správy, tak rovněž i ze slov zástupců výrobců a dovozců lihovin. Černý trh s lihovinami ustoupil z pohledu jeho etablování na území ČR výrazně do pozadí a značně se roztříštil.

V důsledku výše uvedené aféry byla navržena celá řada legislativních i dalších opatření, jež mohou být nápomocna v boji s trestnou činností a daňovými úniky. Nejvýraznějším úspěchem je účinnost zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, jehož účinnost nabyla dnem 1.12.2013. Tento nový zákon nahrazuje zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu a o změně zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů. Záměrem nové právní normy je nastavení přísnějších parametrů a podmínek pro provádění povinného značení lihu novými kontrolními páskami ke značení lihu a stanovení povinností při výrobě a distribuci lihu. Jeho účelem je zejména zamezit nelegální výrobě lihu a zajistit, aby nakládání s lihem probíhalo v souladu s platnými právními předpisy, zejména s předpisy, které upravují nakládání s lihem a spotřební daň, a tím omezit možnosti vzniku daňových a celních úniků a zajistit potřebnou ochranu spotřebitelů lihu.

CITES

V roce 2013 Celní správa řešila celkem 105 případů porušení předpisů v souvislosti s CITES. V rámci zadržených exemplářů tvoří nejpočetnější skupinu výrobky tradiční asijské medicíny ve formě pilulek, kapslí, mastí atd. a různé další potravinové doplňky, které obsahují části chráněných rostlin a zvířat. Dále pak sušené motýli, tzv. mořské suvenýry (korály, mušle a ulity), kosti, lebky, zuby a drápy z tygra a nosorožčí rohy. Co se týče současných trendů nelegálního obchodu, stává se problémem nejen v ČR, ale i v dalších zemích, tzv. pseudohunting. Mezinárodně organizované kriminální skupiny si najímají osoby (ať už zkušené lovce-myslivce nebo i nelovce), kterým zaplatí cestu a další výdaje do Afriky, kde lovci legálně uloví různé druhy zvířat, které jsou následně legálně vyvezeny jako lovecká trofej. Zásadní problém je, že poruší podmínku osobního využití lovecké trofeje, neboť ji po dovozu do EU prodají nebo darují organizátorům této kriminální činnosti. Celní správě se ve spolupráci s Policií ČR a Českou inspekcí životního prostředí podařilo v roce 2013 jednu

z takovýchto organizovaných kriminálních skupin odhalit v rámci realizace akce s názvem RHINO, při které bylo zajištěno 24 nosorožčích rohů v celkové hodnotě 100 milionů Kč. Dalším případem bylo odhalení dvou nosorožčích rohů ukrytých v jádru cívky s navinutým elektrickým kabelem na letišti Václava Havla v Praze při vývozu do Vietnamu.

Zbraně, výbušniny, radioaktivní látky, zboží dvojího užití a vojenské materiály

Celní orgány dohlíží, zda je obchod s vojenským materiálem prováděn pouze právníckými osobami, kterým bylo uděleno povolení podle zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 38/1994“), a zda je prováděn v rozsahu a za podmínek stanovených vydanými licencemi. Celní správa dále provádí kontrolu vývozu zboží dvojího užití podle zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 594/2004“). V roce 2013 došlo k vývozu 3999 položek zboží dvojího užití uvedených v celních prohlášeních, na které bylo vydáno Ministerstvem průmyslu a obchodu – Licenční správou individuální vývozní povolení nebo bylo použito všeobecné vývozní povolení, případně bylo použito vývozní povolení vydané příslušným orgánem jiného členského státu EU. Identifikace zboží dvojího užití prostřednictvím aplikace DUAL USE byla provedena v 512 případech, kdy ve 23 případech bylo identifikováno zboží dvojího užití. Z celkového počtu 512 identifikací zboží dvojího užití nebyla v žádném identifikovaném případě zaslána žádost o stanovisko na Ministerstvo průmyslu a obchodu – Licenční správu. Na základě sníženého počtu provedených identifikací (rok 2012 celkem 799 identifikací) a zvýšeného počtu pozitivních identifikací (rok 2012 celkem 22 pozitivních identifikací) lze konstatovat, že během identifikace zboží dvojího užití v rámci ověřování celního prohlášení dochází k přesnější selekci potencionálních vývozů zboží dvojího užití bez patřičného povolení a jejich následného odhalení, což v konečném důsledku přispívá k optimalizaci celního řízení.

Celní správa v roce 2013 prováděla ve 22 případech šetření z důvodu podezření z nelegálního obchodování s vojenským materiálem, zbraněmi či výbušninami. V případě vojenského materiálu se jednalo především o balistické materiály a náhradní díly k vojenským vozidlům, vrtulníkům a letounům. Dále bylo celní správou zjištěno, že v roce 2013 došlo v 5 případech k porušení zákona č. 594/2004 Sb.

Omamné a psychotropní látky

Přestože od 22.4.2011, kdy vyšel ve Sbírce zákonů zákon č. 106/2011 Sb., kterým se mění zákon o návykových látkách a který rozšiřuje stávající přílohy omamných a psychotropních látek o 33 nových látek, především tzv. „designers drugs/legal highs“ a který významně omezil nelegální dovoz těchto látek do ČR, tak také v roce 2013 Celní správa ČR zachytila při dovozu z Číny 55 g butylonu, 5,5 kg UR-144 a kilogram NM-2-A1.

Z důvodu stále „neregulace“ prodeje tablet s obsahem pseudoefedrinu (prekurzor drog Kategorie I) se ze sousedního Polska tyto tablety pašují do ČR převážně v osobních automobilech. K ukrytí není většinou využíváno „tajných schránek“. Tablety jsou většinou volně v cestovních zavazadlech v kufru vozidla, případně na sedadlech. Výroba metamfetaminu v ČR byla prováděna z těchto tablet. Vyrobený metamfetamin je následně nelegálně vyvážen především do Spolkové republiky Německo.

Častá a stále oblíbená „doprava“ drog do ČR je poštovní letecká přeprava. V těchto případech se jedná především o nelegální vývoz marihuany nebo hašiše v malých množstvích do 100 gramů, především do Velké Británie a USA. Zde je oproti minulosti změna – marihuana se do ČR nelegálně dovážela především z Nizozemí. V současnosti je veškerá potřeba/spotřeba marihuany v ČR pokryta „indoorovým pěstováním“.

Také v roce 2013, stejně jako v minulých letech, pokračovala nelegální přeprava různě ukrytého kokainu v cestovních zavazadlech.

Oproti roku 2012 je menší celkové váhové množství zajištěných drog, a to především z důvodu velkých záchytů 4-MEC a Khatu provedených v roce 2012. Naproti tomu bylo tablet s obsahem pseudoefedrinu zajištěno více.

Významnou součástí boje proti nelegálnímu obchodu s OPL je mezinárodní spolupráce. Na tomto poli i nadále úspěšně pokračuje spolupráce s národní centrálou Europolu zřízenou u Policejního prezidia Policie ČR. Velmi dobrá je také spolupráce se styčnými úředníky, například s celním styčným úředníkem Celní správy ČR, který působí při ZKA v Kolíně nad Rýnem. Celní správa ČR je v rámci této mezinárodní spolupráce zapojena do činností řady mezinárodních organizací a informačních systémů. V roce 2013 byla podepsána bilaterální dohoda s Peru. Dohody mezi Ekvádorem a Mexikem jsou stále ve fázi příprav.

Tabulka č. 88: Přehled záchytů OPL podle jejich druhu v letech 2010 až 2013

OPL	2010		2011		2012		2013	
	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]	počet	hmotnost [g]
Marihuana	79	36 474,5	69	77 833,8	82	87401,3	151	71 654,7
Marihuana-sazenice			1				0	
Hašiš	18	423,8	14	393,4	8	2482,2	17	426,4
Amfetamin	2	32,5	1	1 041,6	0	0	23	201
Metamfetamin	11	7 541,0	15	362,0	28	3200,7	43	19 506,8
Heroin	2	9 871,0	2	1 077,4	6	1536,2	9	4048,8
Kokain	11	13 099,0	12	13 281,2	8	8991,6	59	34142
Extáze	1	0,0	0	0	0	0	54	2144
Koka listy	0	0,0	0	0	1	229,8	0	0
LSD	1	0,0	1		0	0	8	425 (ks)
Efedrin	5	5 835,0	9	1 952,0	1	415,4	0	0
Khat	-		1	48 857,0	3	102 000,0	0	0
Lysohlávky	-		2	3,2	0	0	0	0
Methylon	-		2	692,2	1	1000	0	0
Pseudoefedrin	-		2	2 837,0	1	229,8	2	45,5
Pseudoefedrin v tabletách	-		16		43		70	114 276 (tbl)
Chlorefedrin							1	100 000
Ketamin							1	8000
Opium							1	856
CELKEM	130	73 276,8	147	148 330,8	182	120 085,7	439	221 518,4 g + 114 701 tbl/ks

Tabulka č. 89: Výsledky činnosti celních orgánů v oblasti OPL v letech 2010 až 2013

Rok	2010	2011	2012	2013	Index 2012/2011
Počet záchytů	130	147	182	439	+ 241,2
Hmotnost (kg)	73	148,3	120,1	221,5	+ 184,4

Příloha č. 3: Zpráva o opatřeních v oblasti cenové regulace

V roce 2013 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen. Cenovou regulaci vykonávaly cenové orgány, tj. Ministerstvo financí, Ministerstvo zdravotnictví, Energetický regulační úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Celní úřad pro Středočeský kraj a dále kraje a obce v rozsahu a za podmínek stanovených Ministerstvem financí. Vedle toho Český telekomunikační úřad reguloval ceny v souladu se zákonem o elektronických komunikacích.

Seznam výrobků a služeb, u nichž byla v roce 2013 uplatněna některá z forem cenové regulace Ministerstvem financí, kraji a obcemi, vydalo Ministerstvo financí v souladu se zákonem o cenách výměrem MF č. 01/2013 s účinností od 1. ledna 2013. Změny a doplňky v průběhu roku 2013 obsahoval výměr MF č. 02/2013 s účinností od 1. září 2013.

Rozsah seznamu zboží s regulovanými cenami se v roce 2013 oproti roku 2012 změnil ve dvou případech. Z regulace věcným usměrňováním cen se vypustily ceny za vnitrostátní poštovní služby, kdy v souvislosti s novelou poštovního zákona dochází k přesunu kompetencí na ČTÚ. Dále se vypustilo z regulace nájemné v obytných místnostech v zařízeních určených k trvalému bydlení (např. „svobodárnách“) v souvislosti s ukončením platnosti zákona č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu. V roce 2012 skončila platnost zákona č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu (ukončena regulace), a proto nebyl důvod zachovávat regulaci u trvalého užívání jednotlivých obytných místností.

K 1. lednu 2013 byly stanoveny nové vyšší maximální ceny za použití železniční dopravní cesty o 3,3 % na základě vývoje nákladů za rok 2012 a nové ceny mléčných výrobků pro žáky, do kterých byla zahrnuta nová sazba daně z přidané hodnoty ve výši 15 %. Rovněž do cen pro propočet věcně usměrňovaných cen jízdného linkové dopravy osob se promítla změna sazby DPH a upravily určené podmínky v návaznosti na zavedení sociálních karet stejně jako u železniční dopravy.

Do maximálních cen, které mohou stanovit kraje nebo obce při splnění podmínek stanovených zákonem o cenách, byla zařazena nová položka a to zpracování průkazů energetické náročnosti budov, energetických auditů a energetických posudků podle zákona o hospodaření s energií. Jedná se o nový vynucený výkon, poskytovaný zatím omezeným počtem subjektů, kde podle současných signálů hrozí možnost zneužití převahy poptávky k vyžadování neúměrných cen.

S účinností od 1. září 2013 byly stanoveny nové maximální ceny mléčných výrobků pro žáky pro nový školní rok.

Průměrná míra inflace v roce 2013 dosáhla výše 1,4 %, což je o 1,9 procentního bodu méně než v roce 2012. Tento vývoj byl ovlivněn zejména cenami v oddíle potravin a nealkoholických nápojů (+4,9 %), bydlení, voda, energie, paliva (+1,8 %), alkoholických nápojů a cigaret (+3,6 %). Ceny naopak poklesly zejména v oddíle pošty a telekomunikace (-8,9 %).

V meziročním srovnání vzrostly spotřebitelské ceny v prosinci 2013 oproti prosinci 2012 rovněž o 1,4 %. Rozhodující vliv na tento vývoj měly zejména ceny v oddíle potravin a nealkoholické nápoje. Nejvíce vzrostly zejména ceny brambor o 67,9 %, zeleniny o 22,4 %, ostatního ovoce o 21,6 %, plodové zeleniny o 18,0 %, mléka o 17,1 %, másla o 14,9 %, jogurtů o 13,1 % a sýrů o 12,0 %. Další významný vliv na celkovou úroveň spotřebitelských cen měly ceny v oddílech bydlení a alkoholické nápoje a tabák. V bydlení se zvýšilo čisté

nájemné o 1,4 %, vodné o 6,6 %, stočné o 6,9 %, cen elektřiny o 2,7 %, tepla a teplé vody o 3,8 %. Ceny zemního plynu byly meziročně nižší o 6,9 %. V oddíle alkoholické nápoje a tabák se zvýšily ceny vína o 4,6 % a tabákových výrobků o 5,0 %.

Na snižování meziročního cenového pohybu působil pokles cen v oddíle pošty a telekomunikace, kde ceny mobilních telefonů poklesly o 18,2 %, telefonických a telefaxových služeb o 9,0 %. V oddíle bytové vybavení a zařízení domácností poklesly zejména ceny přístrojů a spotřebičů pro domácnost o 3,7 %.

Provedené změny v průběhu roku 2013 v oblasti regulovaných cen všemi regulačními orgány (MF, MZ, SÚKL, ERÚ, ČTÚ, Celní úřad pro Středočeský kraj a místní orgány) přispěly cca 0,502 procentním bodem (v tom vliv daňových změn 0,387 procentního bodu a 0,038 procentního bodu vliv změn poplatků, které nejsou podle zákona o cenách cenami) k celkové průměrné míře inflace spotřebitelských cen 1,4 % a volně sjednávané ceny 0,902 procentního bodu (v tom vliv daňových změn 0,545 procentního bodu).

1. Změny regulovaných cen

1.1. Úředně stanovené ceny

Elektrická energie

Výsledná cena dodávky elektřiny pro všechny kategorie konečných zákazníků je složena z pěti základních složek. První složku ceny tvoří neregulovaná cena komodity, tj. elektrické energie označované také jako silová elektřina, jejíž cena je tvořena na tržních principech a v souladu s obchodními strategiemi jednotlivých dodavatelů elektřiny. Ostatní složky ceny zahrnují regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi, a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického hlediska (tzv. zajišťování systémových služeb) i obchodního hlediska (především činnost operátora trhu s elektřinou v oblasti zúčtování odchylek). Poslední složkou výsledné ceny dodávky elektřiny je pak příspěvek na podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, kombinované výroby elektřiny a tepla a druhotných zdrojů. Tímto způsobem je cena dodávky elektřiny tvořena pro všechny kategorie zákazníků s účinností od 1. ledna 2006, kdy byl český trh s elektřinou zcela liberalizován. Všichni koneční zákazníci včetně domácností jsou oprávněnými zákazníky a mají tak možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele.

Na liberalizovaném trhu se tedy cena dodávek elektřiny pro konečné zákazníky skládá z regulovaných cen stanovovaných Energetickým regulačním úřadem (distribuce a související regulované ceny) a z neregulované ceny silové elektřiny nabízené jednotlivými dodavateli (obchodníky s elektřinou a výrobcí elektřiny), tedy ceny bez vlivu ERÚ, a daňových položek. V případě domácností a malých odběratelů připojených na hladinu nízkého napětí tvořil v roce 2013 podíl regulovaných položek v průměru méně než 57 procent celkové platby za elektřinu. K těmto základním položkám je dále ještě od 1. ledna 2008 přičítána daň z elektřiny ve výši 28,30 Kč/MWh (tzv. ekologická daň) a následně i daň z přidané hodnoty.

Rok 2013 byl v regulaci elektřiny čtvrtým rokem tzv. III. regulačního období, jehož základním cílem bylo určit přiměřenou úroveň zisku pro společnosti během regulačního období, zajistit dostatečnou kvalitu poskytovaných služeb zákazníkům při efektivně vynaložených nákladech, podpořit budoucí investice, zajistit zdroje pro obnovu sítí a nadále zvyšovat efektivitu, ze které budou profitovat také zákazníci. Vyhláškou č. 436/2013 Sb. došlo v roce 2013 k prodloužení regulačního období v elektroenergetice z 5 na 6 let.

Základní principy výpočtu regulovaných cen jsou pro jednotlivé roky regulačního období neměnné, stejně tak jako rozsah a struktura jednotlivých distribučních sazeb pro odběratele z hladiny nízkého napětí. Oproti roku 2012 došlo ke změně v systému vyplácení provozní podpory elektřiny provozovatelům podporovaných zdrojů elektřiny. Výplata provozní podpory elektřiny se přesunula od provozovatelů regionálních distribučních soustav k povinně vykupujícím obchodníkům s elektřinou a operátorovi trhu s elektřinou, kterým bylo nutné pokrýt náklady spojené se zajištěním výplaty podpory. Z toho důvodu byla zavedena regulovaná cena za činnost povinně vykupujícího a také se do ceny za činnost operátora trhu v elektroenergetice promítla složka ceny související s krytím administrativních a finančních nákladů spojených s podporou elektřiny. Dále byla v roce 2013 znovu zavedena podpora decentrální výroby elektřiny.

Předpokládané celkové průměrné meziroční zvýšení cen k 1. lednu 2013 za dodávku elektřiny bez vlivu daňových položek činilo u domácností 2,4 %. Průměrný nárůst regulovaných položek činil 9,4 %, neregulovaná cena silové elektřiny klesla v průměru o 5,2 %. V případě maloodběru podnikatelů na hladině nízkého napětí se předpokládal celkový meziroční nárůst bez vlivu daňových položek o 3,1 %. Uvedené změny cen je třeba považovat za informativní celorepublikový průměr, který zahrnuje propočet všech složek ceny včetně ceny neregulované silové elektřiny. Skutečné hodnoty pro konkrétního odběratele se mohou od těchto údajů výrazně lišit s ohledem na zvolenou sazbu, charakter a množství spotřeby, ale i distribuční území.

V roce 2013 došlo k novelizaci zákona č.165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, která stanovila maximální výši ceny na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny na 495 Kč/MWh.

ČSÚ vykázal celkové zvýšení spotřebitelských cen elektřiny za rok 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) o 2,7 %.

Plyn

Konečná cena dodávky plynu pro spotřebitele se skládá z regulované a neregulované části. Energetický regulační úřad (ERÚ) stanovuje pouze ty ceny, u kterých není možná samoregulace na základě tržních principů v konkurenčním prostředí. Činnosti přepravy plynu, distribuce plynu a služby operátora trhu je možné efektivně a racionálně provozovat pouze monopolně a proto ERÚ reguluje výši cen v těchto odvětvích. Aby bylo zaručené spravedlivé nastavení plateb jak pro poskytovatele těchto služeb, tak pro spotřebitele, jsou ceny stanovovány tak, aby zákazníci hradili pouze povolené náklady související s regulovanou činností a přiměřený zisk. Regulovaná část ceny dodávky plynu tvoří pro maloodběratele a domácnosti v průměru přibližně 20 – 25 %, v případě středních odběratelů a velkoodběratelů je tato část ještě nižší a představuje přibližně 10 – 15 % celkových plateb za služby dodávky plynu. Tuto část ceny nemohou spotřebitelé ovlivnit, protože není možné změnit monopolního poskytovatele dané regulované činnosti.

Největší část výsledné ceny plynu je tvořena neregulovanou cenou za komoditu a obchod a cenou za ostatní služby dodávky. Tato cena se odvíjí především od velkoobchodní pořizovací ceny vlastní komodity (plynu) a celkové situaci na trhu s plynem. Neregulovaná část ceny je výsledkem vzájemné dohody obchodníka s plynem a spotřebitele. V případě neregulované části ceny jsou nejúčinnější nástroje na snížení plateb za dodávky plynu v rukou samotných zákazníků, kteří mohou zvolením vhodné nabídky některého z obchodníků zásadně ovlivnit své náklady na dodávku plynu. Tímto způsobem mohou koneční spotřebitelé ovlivnit až 80 % z ceny dodávky plynu.

Pro rok 2013 byly regulované ceny v oblasti plynárenství stanoveny v souladu s platnou metodikou a pravomocemi ERÚ tak, že pro odběratele plynu v České republice došlo oproti roku 2012 k nárůstu průměrné ceny distribuce včetně přepravy o 4,32 %. Pro zákazníky s ročním odběrem nad 630 MWh činil nárůst cen za distribuci včetně přepravy v průměru 5,93 %, pro zákazníky s ročním odběrem do 630 MWh (tj. domácnosti a maloodběratelé) pak byl průměrný nárůst 4,14 %. Změny ceny distribuce a meziroční změny jsou rozdílné pro jednotlivé distribuční oblasti podle stavu a struktury distribučních soustav.

Cena za služby operátora trhu pro všechny kategorie odběratelů plynu v České republice byla pro rok 2013 stanovena ve výši 1,16 Kč/MWh.

Tabulka č. 90: Průměrné ceny dodávky plynu pro průmyslové odběratele v Kč/MWh bez daňových položek

	1Q	2Q	3Q	4Q
2012	920,18	927,34	919,77	925,69
2013	892,12	900,42	901,51	895,26

Některé skupiny odběratelů dále odvádějí daň z plynu, která činí 30,60 Kč/MWh. Osvobozen od daně je plyn použitý pro výrobu tepla v domácnostech a domovních kotelnách, k výrobě elektřiny, pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a pro další způsoby využití stanovené legislativou.

V roce 2013 vešla v účinnost zbývající ustanovení vyhlášky MPO č. 344/2012 Sb., o stavu nouze v plynárenství a o způsobu zajištění bezpečnostního standardu dodávky plynu, která ukládá obchodníkům s plynem, kteří dodávají plyn chráněným zákazníkům, povinnost od října 2013 zajišťovat bezpečnostní standardy dodávky. Standardy jsou vykazovány Energetickému regulačnímu úřadu, který je podle vyhlášky odpovědným za kontrolu plnění povinnosti zajistit bezpečnostní standard. Došlo tedy k dalšímu zvýšení bezpečnosti dodávek plynu a k omezení rizika omezení či přerušení dodávky plynu v případě mimořádně vysoké poptávky nebo narušení plynárenské infrastruktury.

V roce 2013 ČSÚ vykázal celkový pokles cen plynu o 7,0 % (prosinec 2013/prosinec 2012).

Použití železniční dopravní cesty

Nové maximální ceny byly propočteny na základě vývoje nákladů za rok 2012 a zvýšeny o 3,3 %. Toto navýšení se dotýkalo jen cen za použití železniční dopravní cesty pro osobní dopravu. U nákladní přepravy se ceny nezměnily, což odpovídá trendu sbližování cen za použití dopravní cesty pro oba druhy dopravy. Na zvýšení nákladů mělo největší vliv zvýšení nákladů na nákup svrškového materiálu (22 mil. ročně) a zvýšení nákladů spojených s provozováním infrastruktury pro osobní vlaky (30 mil. Kč). U nákladní dopravy se předpokládalo ze strany SŽDC uplatňování nižších nabídkových cen oproti maximálním jako prvek posílení konkurenceschopnosti. Dále se zrušilo uplatňování sankcí pro dopravce při nevyužití objednané přepravní kapacity a případná smluvní ujednání o sankcích se staly předmětem dohody.

Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely

V období od 1.1.2013 do 31.12.2013 platil pro oblast cenové regulace léčivých přípravků cenový předpis MZ 1/2013/FAR o regulaci cen léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely a cenové rozhodnutí MZ 1/13-FAR, kterým se stanoví seznam ATC skupin léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely nepodléhajících regulaci ceny původce (oba dokumenty účinné od 1.1.2013). Cenový předpis MZ 1/2013/FAR nahradil předchozí cenový předpis MZ 1/2012/FAR a cenové rozhodnutí MZ 1/13-FAR nahradilo cenové rozhodnutí MZ 1/12/FAR.

Cenový předpis MZ 1/2013/FAR oproti cenovému předpisu MZ 1/2012/FAR obsahoval několik dílčích změn. Nová úprava vyřešila problémy vyskytující se v praxi, a to nedodržování ohlašovaných cen (v případě deregulovaných léčivých přípravků, tj. těch přípravků, jejichž ATC jsou uvedeny v cenovém rozhodnutí) a dohod o nejvyšších cenách uzavíraných se zdravotní pojišťovnou. Takto ohlášené, resp. dohodnuté ceny jsou nově regulovány formou věcně usměrňovaných cen a mohou být proto postihnutele podle zákona o cenách. Byly také upraveny podmínky, za kterých nejsou léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely regulovány maximální cenou, ale ohlášenou cenou - tedy věcným usměrněním ceny.

Dále došlo v cenovém předpise k úpravě taxy laborum (snížení) v části 2.1 a 2.2. Zároveň bylo uvedeno, stejně jako v případě obchodní přírážky, že pokud se úpravy léčivých přípravků účastní více lékáren, taxa laborum ve svém součtu nesmí překročit taxu laborum uvedenou v příloze cenového předpisu.

Cenové rozhodnutí MZ 1/13-FAR oproti cenovému rozhodnutí MZ 1/12/FAR u léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely (dále společně jen „léčivé přípravky“) reflektovalo nejaktuálnější data z tržního prostředí a dle nich upravilo rozsah regulovaného zboží podle pravidel stanovených v cenovém předpise. Konkrétní změny byly následující:

1) ATC skupiny vyřazené ze seznamu ATC skupin léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely nepodléhající regulaci ceny původce (tedy nově zařazené do cenové regulace)

Důvody vyřazení ATC skupin léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely ze seznamu ATC skupin léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely nepodléhající regulaci ceny původce:

- v ČR není obchodován dostatečný počet léčivých přípravků nebo potravin pro zvláštní lékařské účely se shodnou cestou podání, nejméně od 4 původců,
- v rámci ATC došlo meziročně k významnému nárůstu cen původce,
- ATC, u které byly náklady z prostředků veřejného zdravotního pojištění ve 2.Q 2012 vyšší než 75 mil. Kč a patří do ní přípravek, který je nejméně nákladný ve skupině přílohy č. 2 zákona č. 48/1997 Sb. (do výše ceny takového přípravku je povyšována úhrada v případě, že při stanovení výše úhrady podle vnější cenové reference není v dotčené skupině žádný z přípravků hrazen plně),
- zrušení úhrady u celé ATC skupiny (v tomto případě se však nejedná o návrat do cenové regulace, nýbrž o úplné opuštění cenové a úhradové regulace).

Tabulka č. 91

ATC	Název ATC skupiny	Cesta podání	Důvod vyřazení
A02BA02	Ranitidin	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
A02BC01	Omeprazol	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
A05BA03	Silymarin	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
A12AA04	Uhličitan vápenatý	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
A12AX	Vápník, kombinace	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
A12CC06	Magnesium-laktát	p.o.	zrušena úhrada (OTC)
B05AA01	Albumin	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
B05BA02	Tukové emulze	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
B05BB02	Elektrolyty se sacharidy	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
B05BC01	Mannitol	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
C01BC03	Propafenon	p.o.	nárůst cen
C01BD01	Amiodaron	p.o.	nárůst cen
C03BA11	Indapamid	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů

C04AD03	Pentoxifylin	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
C08CA01	Amlodipin	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
C08CA02	Felodipin	p.o.	nárůst cen
C09AA04	Perindopril	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
C09AA05	Ramipril	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
C09AA09	Fosinopril	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
C10AA01	Simvastatin	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
D01AC01	Klotrimazol	lok.	zrušena úhrada (OTC)
G01AF02	Klotrimazol	vag.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
H01AC01	Somatropin	parent.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
J01CR02	Amoxicilin a enzym. inhibitor	p.o.	nárůst cen
J01DC02	Cefuroxim	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
J01DD02	Ceftazidim	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
J01DD04	Ceftriaxon	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
J01FA10	Azithromycin	p.o.	nárůst cen
J01MA02	Ciprofloxacin	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
J01XD01	Metronidazol	parent.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
L02BB01	Flutamid	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
M02AA15	Diklofenak	lok.	zrušena úhrada (OTC)
N02BE01	Paracetamol	p.o.	zrušena úhrada (OTC)
N05AH04	Kvetiapin	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
N06AB10	Escitalopram	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)
N06BX03	Piracetam	p.o.	zrušena úhrada (OTC)
N06DX02	Gingo biloba	p.o.	zrušena úhrada (OTC)
R05CB01	Acetylcystein	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
R05CB02	Bromhexin	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
R05CB06	Ambroxol	p.o.	neobchodovány LP od dostatečného počtu držitelů
R06AE09	Levocetirizin	p.o.	nákladná ATC (LP v příloze č. 2)

2) ATC skupiny, které splňují kritéria pro cenovou deregulaci (zařazení do cenového rozhodnutí) – jsou obchodovány nejméně 4 léčivé přípravky od 4 různých držitelů rozhodnutí o registraci.

Tabulka č. 92

ATC skupina	Cesta podání
C01EB15 Trimetazidin	p.o.
C09BA04 Perindopril a diuretika	p.o.
C09CA07 Telmisartan	p.o.
C10AA04 Fluvastatin	p.o.
N02AX52 Tramadol, kombinace	p.o.
N03AX14 Levetiracetam	p.o.
N05BA12 Alprazolam	p.o.
R03DC03 Montelukast	p.o.
R06AX27 Desloratadin	p.o.
S01EE01 Latanoprost	p.o.

V roce 2013 vykázal ČSÚ nárůst průměrných cen léčiv o 3,1 %, z toho léky předepsané lékařem vzrostly o 3,5 % a léky bez receptu a ostatní léčiva vzrostly o 2,9 %.

Zdravotnické prostředky

V oblasti cenové regulace zdravotnických prostředků stále platí cenový předpis MZ 3/2012/FAR (účinný od 1. 5. 2012). Tento cenový předpis byl výstupem jednání pracovní skupiny, jejímiž členy byly přímo dotčené subjekty (zdravotní pojišťovny, průmyslové asociace, MZ). Cílem cenového předpisu MZ 3/2012/FAR bylo ještě větší zjednodušení

cenové regulace zdravotnických prostředků a odstranění problémů, které nebyly do té doby adekvátně řešeny.

Hlavní změnou bylo vypuštění institutu ceny původce a její nahrazení cenou pro konečného spotřebitele. Cena pro konečného spotřebitele se skládá z ceny výrobce, obchodní přírážky a daně z přidané hodnoty. Nově si může výrobce/dovozce obchodní přírážku, popř. její část, uplatnit k ceně výrobce a zbytek nechat dalším subjektům v distribučním řetězci.

Došlo také k odstranění degrese u obchodní přírážky. Obchodní přírážka je u většiny zdravotnických prostředků stanovena na max. 25 % ze skutečně uplatněné ceny výrobce.

V současnosti dle cenového předpisu MZ 3/2012/FAR musí osoby dotčené regulací každoročně zdravotním pojišťovnám oznámit nejvyšší cenu výrobce, která byla touto osobou skutečně uplatněna v předchozím kalendářním roce. K oznamovací povinnosti byla zakomponována povinnost dotčených subjektů na vyžádání předložit velkoobchodní ceník signovaný výrobcem nebo osobou, která jako první uvádí zdravotnický prostředek na trh EU. Nejenže je tímto opatřením zdravotním pojišťovnám garantován relativně stabilní cenový strop, který není možné uměle navyšovat, ale současně jsou dovozci motivováni tlačit na dlouhodobé snižování ceny výrobcem, neboť výše jejich zisků vychází ze signovaného ceníku a nikoli prodejní faktury.

V průběhu roku 2012 bylo vypracováno nové cenové rozhodnutí MZ 2/13-FAR, s účinností od 1.1.2013, kterým se stanoví seznam skupin zdravotnických prostředků s deregulovanými cenami výrobce. Toto cenové rozhodnutí zrušilo cenové rozhodnutí MZ 2/12-FAR ze dne 16.4.2012.

Finanční dopady všech výše uvedených cenových předpisů a rozhodnutí na systém veřejného zdravotního pojištění jsou zcela minimální. U dovážených zdravotnických prostředků by mělo teoreticky docházet k 5 % úsporám (částečně na straně systému veřejného zdravotního pojištění, částečně na straně pacientů). V žádném případě však nedošlo novelou cenového rozhodnutí v roce 2013 k jakémukoli navýšení nákladů systému veřejného zdravotního pojištění.

Průměrné ceny zdravotnických prostředků vzrostly v roce 2013 podle ČSÚ o 1,9 %.

Zdravotní služby

V oblasti regulace cen zdravotních služeb byl pro rok 2013 vydán cenový předpis MZ 1/2013/DZP a cenový předpis MZ 2/2013/DZP o regulaci cen poskytovaných zdravotních služeb, stanovení maximálních cen zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění a specifických zdravotních výkonů ze dne 3. prosince 2012, respektive 9. ledna 2013. Tyto předpisy specifikují v oddíle A., jaké zdravotní služby jsou regulovány maximální cenou a v oddíle B. věcně usměrněnou cenou.

Cenové předpisy byly upraveny podle požadavků evropských právních předpisů, které jsou závazné pro členské státy Evropské unie, respektive EHP a Švýcarska (viz nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/04, 987/09 a 1231/10). Dle výše uvedených nařízení mají osoby, na které se nařízení vztahují, při regulaci cen zdravotních služeb stejné postavení jako pojištěnci veřejného zdravotního pojištění. Totéž se týká zahraničních pojištěnců ze států, s nimiž má Česká republika uzavřenu smlouvu o sociálním zabezpečení upravující oblast zdravotního pojištění, a to v rozsahu nároků, jaké taková smlouva přiznává.

Průměrné ceny ambulantní lékařské péče roce 2013 podle ČSÚ vzrostly o 0,8 % a ceny ústavní zdravotní péče poklesly o 0,1 %.

Specifické zdravotní výkony

V souladu s vyhláškou č. 467/2012 Sb., kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů, byla v cenovém předpisu MZ 1/2013/DZP stanovena maximální cena specifických zdravotních výkonů s ohledem na každoroční navýšení minutové režijní sazby.

Zdravotní péče zubních lékařů

Maximální ceny zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění zůstaly stejné jako v roce 2012. Výkony zubních lékařů byly upraveny v souladu s „úhradovou“ vyhláškou, konkrétně došlo k aktualizaci názvů stomatologických výkonů a k doplnění odkazu na tuto vyhlášku č. 475/2012 Sb., o stanovení hodnot bodu, výše úhrad hrazených služeb a regulačních omezení pro rok 2013.

Průměrné ceny ambulantní stomatologické péče podle ČSÚ vzrostly v roce 2013 o 2,8 %.

Telekomunikace

S ohledem na povahu současně vymezených relevantních trhů Úřad uplatňuje v současné době cenovou regulaci pouze na velkoobchodních trzích, tedy u cen hrazených mezi operátory. Cílem uplatňované cenové regulace je napomoci rozvoji konkurenčního prostředí a díky dostupným velkoobchodním službám napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům.

Rozhodnutí o ceně vydává Rada Českého telekomunikačního úřadu podle § 107 odst. 9 písm. b) zákona o elektronických komunikacích ve správním řízení podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2013 se rozsah cenové regulace v oblasti elektronických komunikací proti roku 2012 nezměnil. Nově vydaná rozhodnutí o ceně nerozšiřují rozsah cenové regulace, ale pouze mění výši maximálních cen předchozích rozhodnutí o ceně, případně s využitím nové metodiky vyčíslení nákladů pro stanovení regulovaných cen. V platnosti zůstávají dvě rozhodnutí o ceně vydaná v roce 2010, které budou nahrazeny v první polovině roku 2014.

Následující tabulka obsahuje přehled všech rozhodnutí o ceně, která byla vydána v roce 2013 na základě výsledků analýz relevantních trhů pro podniky vyhodnocené jako podniky s významnou tržní silou na velkoobchodních trzích číslo 4 a číslo 7.

Tabulka č. 93: Přehled všech rozhodnutí o ceně, která byla vydána v roce 2013 na základě výsledků analýz relevantních trhů pro podniky vyhodnocené jako podniky s významnou tržní silou na velkoobchodních trzích číslo 4 a číslo 7

Trh č.	Podnik s významnou tržní silou na trhu	Předmět regulace velkoobchodních cen	Způsob regulace	Rozhodnutí o ceně a nabytí právní rozhodnutí
4	Telefónica Czech Republic, a.s.	Přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě	Maximální ceny Jednorázové a měsíční ceny za zpřístupnění účastnického kovového vedení nebo jeho úseku; jednorázové a měsíční ceny za kolokaci	CEN/4/06.2013-3 17.6.2013
7	Telefónica Czech Republic, a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální cena za terminaci od 1. 1. 2013 0,41 Kč/min. bez DPH od 1. 7. 2013 0,27 Kč/min. bez DPH	CEN/7/02.2013-1 mění účinnost části výroku u CEN/7/12.2012-5 28.2.2013
7	T-Mobile Czech Republic a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální cena za terminaci od 1. 1. 2013 0,41 Kč/min. bez DPH od 1. 7. 2013 0,27 Kč/min. bez DPH	CEN/7/02.2013-2 mění účinnost části výroku u CEN/7/12.2012-6 28.2.2013
7	Vodafone Czech Republic a.s.	Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích	Maximální cena za terminaci od 1. 1. 2013 0,41 Kč/min. bez DPH od 1. 7. 2013 0,27 Kč/min. bez DPH	CEN/7/12.2012-7 25.1.2013

Rozhodnutí o ceně vydané v roce 2013 na relevantním trhu č. 4 „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“ pro podnik s významnou tržní silou Telefónica Czech Republic, a.s. (dále jen „Telefónica“) mění maximální ceny za zpřístupnění účastnického kovového vedení nebo jeho úseku a ceny za kolokaci, které byly vydané cenovým rozhodnutím v roce 2012. U nově vyčíslených maximálních cen dochází ke změnám oběma směry. U základních jednorázových služeb zřízení plného zpřístupnění účastnického kovového vedení se snížila cena o 13 %, zatímco cena za zřízení sdíleného přístupu vzrostla o 26,4 %. Měsíční ceny zpřístupnění poklesly v průměru o 10,1 %. V případě cen kolokace došlo u měsíčních cen ke zvýšení v průměru o 1 %, i když u většiny služeb došlo spíše ke snížení cenové hladiny. Ke zvýšení ceny dochází u pronájmu kolokačního prostoru, který se zvýšil o 0,7 % a u spotřeby energie s růstem ceny o 5,2 % v návaznosti na obecný vývoj cen energií. Naproti tomu ceny pronájmů vnitřních i vnějších spojovacích kabelů poklesly v průměru o 14,4 %. Jednorázové ceny kolokace vzrostly v průměru o 4 %, a to v rozpětí od 0,9 % až do 8,1 %. Nárůst cen je ovlivněn jednak zvýšením nákladů na zajišťování jednotlivých procesů a jednak také růstem podílu složitějších a časově náročnějších procesů v souvislosti se zvyšováním přenosových rychlostí v síti.

Rozhodnutí o ceně vydaná na konci roku 2012 na relevantním trhu č. 7 "Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích" uložila povinnost mobilním operátorům postupně snižovat ceny v roce 2013. Rozhodnutí o ceně vydaná v prosinci 2012 přináší pokles maximálních cen za terminaci ve dvou krocích, a to na 0,41 Kč/min. od počátku roku 2013 z ceny 0,55 Kč/min. uplatňované v roce 2012.

Od 1. července 2013 došlo k dalšímu snížení na 0,27 Kč/min. U stanovení poslední regulované ceny za terminaci byla nově použita metoda „čistých“ přírůstkových nákladů tzv. „pure“ LRIC (Long Run Incremental Cost) v souladu s Doporučením Komise o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích v EU (2009/396/ES). V samotném hodnoceném roce 2013 došlo tak k poklesu maximálních cen za terminaci v mobilních sítích z 0,55 Kč/min. na 0,27 Kč/min., tj. o 51 %.

Cenová regulace formou maximálních cen je v současné době uložena i na relevantních trzích č. 2 „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“ rozhodnutím o ceně č. [CEN/2/04.2010-66](#) a na trhu č. 3 „Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ rozhodnutím o ceně č. [CEN/3/04.2010-67](#). Platná rozhodnutí o cenách byla vydána v roce 2010 pro podnik s významnou tržní silou společnost Telefónica. V současné době již probíhají správní řízení s podniky s významnou tržní silou. Na trhu č. 2 se společností Telefónica a na trhu č. 3 s 28 poskytovateli služeb terminace volání v pevném místě. Cenová regulace byla v roce 2013 uplatňovaná pouze u společnosti Telefónica, ale v roce 2014 na základě výsledků nové analýzy relevantního trhu bude nově uplatněna u všech podniků s významnou tržní silou.

K metodickým změnám patří novela [opatření obecné povahy č. OOP/4/08.2013-3](#), kterým se mění [opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3](#), kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, ve znění [opatření obecné povahy č. OOP/4/02.2008-1](#), [opatření obecné povahy č. OOP/4/12.2011-19](#) a [opatření obecné povahy č. OOP/4/11.2012-15](#), které Úřad vydal podle § 108 odst. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikacích dne 28. srpna 2013. V souladu s Doporučením Evropské komise č. 2010/572/EU ze dne 20. září 2010 o regulovaném přístupu k přístupovým sítím nové generace (NGA) stanovil Úřad rizikovou prémii zohledňující kvantifikovatelné investiční riziko operátora s významnou tržní silou při budování přístupové sítě z optických vláken. Tato riziková premie byla zohledněna v procentu návratnosti vloženého kapitálu (WACC) stanoveném samostatně pro službu přístupu na přístupových sítích nové generace. V opatření je nově stanovena struktura oddělené evidence nákladů a výnosů tak, aby byly zajištěny vstupní údaje do nákladových modelů založených na dlouhodobých přírůstkových nákladech LRIC pro stanovení regulovaných cen na základě výsledku analýz relevantních trhů u těchto služeb:

- velkoobchodního širokopásmového přístupu v sítích elektronických komunikací a souvisejícího maloobchodního trhu,
- velkoobchodního (fyzického) přístupu k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě,
- zpřístupnění prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického vedení (kolokace).

Regulace cen je rovněž stanovena přímo zákonem o elektronických komunikacích. Prostřednictvím ustanovení § 55 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích je uložena povinnost operátorům poskytujícím služby přenesení telefonního čísla a volby a předvolby operátora uplatňovat nákladově orientované ceny. Službu přenositelnosti telefonního čísla poskytují všichni operátoři, kteří zajišťují veřejnou telefonní síť (§ 34 zákona o elektronických komunikacích). Povinnost poskytovat službu volby a předvolby operátora je uložena společnosti Telefónica, jako podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 1 „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“, za účelem umožnit svým účastníkům přístup ke službám kteréhokoliv propojeného podnikatele poskytujícího veřejně dostupnou telefonní službu (§ 70 zákona o elektronických komunikacích).

Zákon o elektronických komunikacích dále ukládá ustanovením § 65 odst. 2 povinnost uplatňovat nákladově orientovanou cenu za upozornění účastníka za nezaplacení vyúčtování.

Plnění těchto povinností kontroluje Úřad podle zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

V roce 2013 Úřad prověřoval výši uplatňovaných cen za přenesení čísla z hlediska povinnosti nákladové orientace podle ustanovení § 55 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích u tří mobilních a tří pevných operátorů. Nové velkoobchodní ceny začnou platit v průběhu roku 2014.

V souvislosti s cenovou regulací Úřad sleduje a vyhodnocuje vývoj cen služeb, které jsou nebo mohou být předmětem cenové regulace. Výsledky sledování vývoje úrovně cen jsou uplatněny v analýzách jednotlivých relevantních trhů a jsou také zveřejňovány na stránkách Úřadu.

Ceny telefonních a telefaxových zařízení v roce 2013 podle ČSÚ klesly o 5,6 %.

Poštovní služby

Od 1. ledna 2013 přešla působnost v regulaci cen vnitrostátních poštovních služeb z Ministerstva financí na Český telekomunikační úřad (ČTÚ).

V oblasti poštovních služeb ČTÚ nevydal žádné rozhodnutí o ceně. Z novely zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o poštovních službách“) vyplývá povinnost pro držitele poštovní licence, tj. Českou poštu, s.p., poskytovat základní poštovní služby za nákladově orientované ceny. Povinnost stanovit ceny základních služeb tak, aby zahrnovaly efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk, je dána podle ustanovení § 33 odst. 5 zákona o poštovních službách. Povinností ČTÚ je kontrolovat tuto povinnost držitele poštovní licence a její případné porušení sankcionovat. Česká pošta, s.p., jako poskytovatel základních služeb, změnila ceny od 1. srpna 2013. Úřad ověřil plnění povinnosti nákladově orientovaných cen.

ČTÚ vydal v řízení vedeném s Českou poštou, s.p., dne 13. prosince 2013 rozhodnutí, ve kterém schvaluje pravidla, podle nichž budou náklady společné pro více činností držitele poštovní licence přiřazovány jednotlivým základním službám. Toto rozhodnutí, které je účinné od 1. ledna 2014, bylo vydáno v návaznosti na novelu zákona o poštovních službách č. 221/2012 Sb. Česká pošta, s.p. jakožto držitel poštovní licence, je povinna vést podle § 33a zákona o poštovních službách oddělenou evidenci nákladů a výnosů spojených s poskytováním jednotlivých základních služeb, které jsou obsaženy v její poštovní licenci, a ostatních služeb tak, aby byly zajištěny podklady pro výpočet čistých nákladů pro jednotlivé základní služby, pro regulaci cen základních služeb a pro prokázání skutečnosti, že nedochází ke křížovému financování mezi základními službami, a ostatními službami. Tato oddělená evidence musí respektovat pravidla stanovená vyhláškou č. 465/2012 Sb., o způsobu vedení oddělené evidence nákladů a výnosů držitele poštovní licence.

Ceny poštovních služeb podle ČSÚ vzrostly v roce 2013 o 8,2 %.

Nájemné

Skončením platnosti zákona č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu, byla k 31.12.2012 fakticky ukončena zbývající regulace nájemného v krajských městech a vybraných městech Středočeského kraje. V menších městech skončila tato regulace již v roce 2010. ČSÚ vykázal v roce 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) nárůst nájemného o 1,3 %.

Nájemné z pozemků pro nepodnikatelské účely

U této položky byla v roce 2012 provedena zásadní změna v rozsahu a pojetí cenové regulace nájemného. Z cenové regulace byly vyřazeny pronájmy pozemků, na nichž jsou umístěny rekreační chaty, pozemků, na nichž jsou zřízeny zahrádkářské osady, pronájmy lesních pozemků, na nichž stojí rekreační chaty v lesích a případy garáží na pozemcích jiného vlastníka apod. a v cenové regulaci se ponechaly pouze pozemky, na nichž jsou umístěny objekty využívané pro veřejnou správu, školství, obranu a bezpečnost, zdravotnictví a sociální účely (tedy ve veřejném zájmu) a kde je nájemné hrazeno z veřejných rozpočtů, což je v plném souladu s podmínkou pro uplatnění cenové regulace podle § 1 odst. 6 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách. Uvedená redukce se v praxi osvědčila přes počáteční dotazy zejména organizačních složek státu v pozici pronajímatelů. V roce 2013 byl pouze zpřesněn text této položky, kdy byl výčtově specifikován pojem „jiné prostředky státu“ v souladu s rozpočtovými pravidly a aby bylo zřejmé, že se regulace týká celé veřejné infrastruktury. Stejná úprava je zvolena i v případě nákupu nemovitostí organizačními složkami státu, kdy jsou pro nabývání majetku nastavena jistá oceňovací pravidla. Z této regulované skupiny byly navíc od 1. ledna 2013 vyřazeny ty kupující subjekty, které se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, neboť se na ně zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, nevztahuje.

Tabákové výrobky

U tabákových výrobků pokračovala regulace cen formou pevných cen, která byla vynucena v roce 2001 zavedením dvousložkové sazby spotřební daně u těchto výrobků. Při výpočtu procentní části sazby daně se vychází z jednotných pevných cen pro konečného spotřebitele. Od července roku 2005 je uplatňována dvousložková spotřební daň pouze u cigaret, a proto jsou od té doby regulovány jen ceny cigaret. U ostatních tabákových výrobků důvod k regulaci cen pominul.

Pro rok 2013 vydal Celní úřad pro Středočeský kraj Cenové rozhodnutí č. 01/2013, kterým vydal seznam zboží s regulovanými cenami, stanovil povinnosti a pravidla při předkládání, posuzování a zpracování cenových návrhů na stanovení úředních cen tabákových výrobků. Dále vydal 12 cenových rozhodnutí, kterými byly stanoveny pevné ceny cigaret pro konečného spotřebitele nových cigaret a provedeny změny pevných cen stávajících cigaret.

ČSÚ vykázal v roce 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) nárůst cen tabákových výrobků o 5,0 %.

Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol

Od 1. ledna 2013 byly dodávky podporovaných mléčných výrobků do škol realizovány dle výměru MF č. 01/2013, kterým bylo stanoveno celkem 77 maximálních cen. Vycházelo se přitom z již dříve stanovených maximálních cen od 1. září 2012, do kterých bylo promítnuto zvýšení DPH na 15 %.

Maximální ceny pro školní rok 2013/2014 s účinností od 1. září byly stanoveny výměrem MF č. 02/2013. Celkový počet stanovených cen mléčných výrobků (mlék, jogurtů, smetanových krémů apod.) se snížil na 67 položek. Ke snížení došlo zejména proto, že jedna z dodávajících mlékáren přerušila své dodávky do škol pro školní rok 2013/2014. K určité obměně dodavatelů i jejich výrobků však dochází každoročně. Ceny mléčných výrobků ve školách jsou vlivem poskytovaných podpor výrazně nižší než v běžné prodejní síti. Do programu bylo např. v roce 2012/2013 zapojeno 2959 škol a mléčné výrobky odebíralo cca 570 000 dětí.

1.2. Věcně usměrňované ceny

Tepelná energie

Cena tepelné energie je regulována formou věcného usměrňování. ERÚ stanovuje závazné podmínky pro kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie. Do ceny může dodavatel promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady, které souvisejí s výrobou a rozvodem tepelné energie, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Podmínky pro kalkulaci ceny tepelné energie umožňují zohledňovat jednotlivým dodavatelům specifické podmínky při výrobě a rozvodu tepelné energie v různých soustavách zásobování tepelnou energií.

Změna ceny tepelné energie závisí především na vývoji cen uhlí a zemního plynu, které jako náklady na palivo pro výrobu tepelné energie mají největší podíl na její výši.

Tabulka č. 94: Průměrné předběžné ceny tepelné energie určené konečným spotřebitelům v Kč/GJ včetně DPH uplatňované od 1. ledna 2013

Z uhlí	Z ostatních paliv	Průměr
530,47	614,18	570,70

Průměrná předběžná cena tepelné energie od 1. ledna 2013 oproti výsledné ceně za rok 2012 vzrostla o 3,28 %, v tom na bázi uhlí se zvýšila o 3,66 % a na bázi ostatních paliv (zejména plynu) vzrostla o 2,27 %.

ČSÚ vykázal za celý rok 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) nárůst věcně usměrňovaných cen tepla a teplé vody o 3,8 %.

Voda

a) Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků a z ostatních povrchových vod byly uplatňovány nadále věcně usměrňované ceny. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

b) Pitná voda a odvedená voda

Ceny pitné vody a odvedené odpadní vody jsou dlouhodobě regulovány formou věcného usměrňování cen. Do pravidel věcného usměrňování cen byl zařazen transparentní postup pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu. Byla nastavena zásadní pravidla v souladu s doporučovanou evropskou praxí – odvození přiměřeného zisku z velikosti objemu investovaného kapitálu. Přitom platí, že do objemu kapitálu jsou zahrnována jen aktiva skutečně nezbytná a skutečně využívaná pro dodání regulovaných služeb, tedy dodávku a odvádění vody. Pravidla regulace cen přímo stanovují podrobný postup pro identifikaci hodnoty vloženého kapitálu a následně pro výši přiměřeného zisku, který lze uplatnit v kalkulaci ceny. Zpřesnění doznalo i vymezení nájemného z infrastrukturního majetku, které lze do ceny zahrnout. Obsahuje především prostředky na obnovu vodovodů a kanalizací, investice související s rozvojem (rozšířením) vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu a na správu tohoto majetku.

Speciální postupy vyplývající pro oblast cen z „Podmínek přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí v programovacím období 2007-2013“ jsou pro příslušné subjekty čerpající dotace již od roku 2009 přímo zakomponovány do pravidel regulace cen vody.

Pravidla regulace cen zahrnovala i možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za 1 m³ a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní) vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Podíl jednotlivých složek nebyl v roce 2013 měněn.

Český statistický úřad vykázal v roce 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) nárůst cen pitné vody o 6,6 % a odvedené vody o 6,9 %.

Doprava osobní vnitrostátní autobusová

Jízdné v osobní vnitrostátní autobusové dopravě zůstává nadále regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Pravidla pro věcné usměrňování cen pro účely propočtu přiměřeného zisku a ekonomicky oprávněných nákladů nebyla měněna pro rok 2013 a i koeficient růstu provozních nákladů zůstal ve výši 1,063. Ceny pro propočet plného (obyčejného) věcně usměrňovaného jízdného byly upraveny o dopad ze zvýšení snížené sazby DPH ze 14 na 15 procent. ČSÚ vykázal za rok 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) nárůst cen osobní autobusové dopravy o 1,2 %.

Doprava osobní vnitrostátní železniční

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je s účinností od 1. ledna 2001 regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. Tato forma regulace cen umožňuje dopravcům pružně reagovat na situaci na trhu.

Společnost České dráhy v průběhu roku nabídla cestujícím řadu komerčních nabídek jízdného. Během letních prázdnin při nákupu jízdenky v eShopu ČD byla poskytována místenka SC zdarma ve 2. vozové třídě. Zákazníci 1. třídy na lince Praha–Bohumín mezi vybranými stanicemi měli možnost při nákupu jízdenky SC Pendolino přes eShop nebo TeleTiket zakoupit si jízdenku s globální cenou, jestliže se nákup uskutečnil s třídním předstihem před dnem odjezdu.

Od 1. září 2013 při včasné rezervaci začaly České dráhy ve 2. vozové třídě nabízet ve vlacích SC Pendolino Bohumín–Ostrava–Františkovy Lázně rezervaci v ceně od 35 Kč, ve vlacích 1. vozové třídy v ceně od 100 Kč.

S účinností nového jízdního řádu od 15. prosince 2013 byly upraveny ceny základního jízdného ve vnitrostátní i mezinárodní dopravě a ceny byly zvýšeny o cca 2 %. Současně byly upraveny ceny některých slevových aplikací na in Kartě – aplikace pro děti a mládež (15–26 let) a slevové aplikace pro seniory. O dopad ze změny daně z přidané hodnoty a inflace od roku 2010 byly upraveny ceny Víkendových síťových jízdenek, cena Kilometrové banky. Dále došlo také k úpravě cen za přepravu zavazadel a psů, pro které ceny za tyto služby byly určeny pro jeden vlak nebo jeden den, a ceny za tyto služby jsou účtovány podle projetých kilometrů.

ČSÚ vykázal za rok 2013 (prosinec 2013/prosinec 2012) nárůst cen osobní železniční dopravy o 2,5 %.

Pohřební služby

Regulaci cen podléhají pohřební služby v těch případech, kdy zajišťuje pohřeb obec na základě ustanovení zákona o pohřebnictví. Obec má povinnost postarat se o zemřelého, o které se nezajímají pozůstalí, popř. o zemřelého s neznámou totožností a musí za veřejné prostředky zajistit jejich pohřbení. Jedná se o výkon obce ve veřejném zájmu, kdy roste počet takovýchto pohřbů a je účelné limitovat poskytovatele pohřebních služeb v cenách uplatňovaných vůči obcím.

2. Legislativní změny v oblasti cen

Zákon č. 221/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů

Od 1. ledna 2013 změnou § 2b odst. 2 zákona č. 265/1990 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, přešla působnost v regulaci cen vnitrostátních poštovních služeb z Ministerstva financí na Český telekomunikační úřad.

Zákon č. 18/2012 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě České republiky

Od 1. ledna 2013 bylo změněno znění § 17 odst. 7 zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, v tom smyslu, že i celní orgány, které uložily pokutu, tuto pokutu vybírají a vymáhají. Doposud ji pouze ukládaly.

Zákon č. 350/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu a některé související předpisy

Od 1. ledna 2013 byla novelou zákona o stavebním řádu změněna některá ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku. V § 3 odst. 2 byla doplněna některá řízení podle stavebního zákona, v § 4 bylo doplněno ocenění výrobku, který plní funkci stavby, a v § 9 byla doplněna některá řízení podle stavebního zákona a upřesněno vymezení jiných pozemků.

Vyhláška MF č. 450/2012 Sb., kterou se mění vyhláška č. 3/2008 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)

Od 1. ledna 2013 nabyla účinnosti vyhláška č. 450/2012 Sb., kterou byla upravena některá ustanovení vyhlášky č. 3/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů, o provedení některých ustanovení zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku. Nejvýznamnějšími změnami v novele jsou tyto:

- byly aktualizovány míry kapitalizace pro oceňování výnosovým způsobem, které byly v některých případech stanoveny zvlášť pro budovy a zvlášť pro stavby,
- u kombinace nákladového a výnosového způsobu ocenění bylo vypuštěno ocenění souboru staveb jako celku, protože to způsobovalo nemalé problémy a zvýšenou chybovost ve znaleckých posudcích, stavby lze ocenit jednotlivě, byly aktualizovány koeficienty změny cen staveb K_i (koeficient inflace),
- byly aktualizovány koeficienty prodejnosti a koeficient K_p pro „školy a kulturu“ a pro „zdravotnictví“ byl sjednocen na jednu hodnotu pro celý okres,
- v jednotlivých přílohách byly aktualizovány průměrné indexované ceny, ze kterých se při ocenění vychází.