

NÁVRH
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA ROK 2006

A.

**Vládní návrh usnesení Poslanecké sněmovny
k návrhu státního závěrečného účtu České republiky
za rok 2006**

Parlament České republiky
Poslanecká sněmovna 2007
5. volební období

Vládní návrh
U S N E S E N Í
Poslanecké sněmovny

z schůze 2007

k návrhu státního závěrečného účtu České republiky za rok 2006

Poslanecká sněmovna

I. s c h v a l u j e

státní závěrečný účet České republiky za rok 2006, který vykazuje příjmy 923 059 944 tis. Kč, výdaje 1 020 640 217 tis. Kč a celkový schodek 97 580 273 tis. Kč

(podle údajů o zůstatcích na účtech státního rozpočtu vedených Českou národní bankou);

II. b e r e n a v ě d o m í

1. výsledky rozpočtového hospodaření územních samosprávných celků v České republice za rok 2006, které vykázalo příjmy 359 505 650 tis. Kč, výdaje 363 428 564 tis. Kč a schodek 3 922 914 tis. Kč,

2. stav státních finančních aktiv České republiky k 31. prosinci 2006 ve výši 95 956 844 tis. Kč a stav státních finančních pasiv České republiky ve výši 802 493 138 tis. Kč,

3. závěrečné účty státních fondů České republiky za rok 2006 podle údajů uvedených v sešitu F návrhu státního závěrečného účtu,

4. informaci o stavu a vývoji státních záruk uvedenou v sešitu D návrhu státního závěrečného účtu,

5. informaci o stavech fondů organizačních složek státu uvedenou v sešitu F návrhu státního závěrečného účtu,

6. informaci o postupu privatizace a o stavu a použití prostředků vedených na zvláštních účtech za rok 2006 (podle zákona č. 178/2005 Sb.);

III. s o u h l a s í

s vypořádáním schodku státního rozpočtu České republiky za rok 2006 financujícími položkami takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 82 998 570 tis. Kč
- příjmy z aktivních krátkodobých operací řízení likvidity ve výši 10 894 000 tis. Kč
- přijatými krátkodobými půjčkami ve výši 1 563 788 tis. Kč
- přijatými dlouhodobými úvěry ve výši 6 972 522 tis. Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv - zvýšením o 4 848 607 tis. Kč

Zdůvodnění vládního návrhu usnesení Poslanecké sněmovny

K bodu III - úhrada schodku státního rozpočtu České republiky za rok 2006

Státní rozpočet České republiky na rok 2006 byl schválen zákonem č. 543 ze dne 2. prosince 2005. Jeho příjmy byly stanoveny částkou 884,4 mld. Kč, výdaje částkou 958,8 mld. Kč a schodek částkou 74,4 mld. Kč.

Z důvodů potřeby zajistit a poskytnout prostředky krajům a jejich prostřednictvím i obcím na řešení povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na protipovodňová opatření, byl 18. dubna 2006 přijat zákon č. 170/2006 Sb., jímž byly příjmy i výdaje státního rozpočtu navýšeny o 5 mld. Kč, bez dopadu na saldo státního rozpočtu. Druhá úprava rozpočtu byla provedena na základě zákona č. 584/2006 Sb. z 12. prosince 2006, kterým byly navýšeny výdaje z 963,8 mld. Kč na 973,1 mld. Kč, tj. o 9,3 mld. Kč a současně se zvýšil i schodek státního rozpočtu z 74,4 mld. Kč na 83,7 mld. Kč. Tuto změnu vyvolala nutnost krytí výdajů na státní sociální politiku, resp. tyto prostředky byly určeny na výplatu důchodů.

Ve skutečnosti skončilo hospodaření státního rozpočtu v roce 2006 schodkem 97,6 mld. Kč. Výsledný schodek je o 13,9 mld. Kč vyšší než schodek schválený zákonem č. 584/2006 Sb. Jeho překročení bylo ovlivněno předčasným splacením části závazku ze státní záruky ve prospěch ČNB za pohledávky, vystavené záruky a převzatá aktiva vzniklé v souvislosti s konsolidací a stabilizací bankovního sektoru z roku 1997 ve výši 14 mld. Kč. Dále byl splacen závazek Ministerstva financí, který vznikl z nevyrovnané kompenzace postoupení pohledávky vůči Národní bance Slovenska ve výši 1,2 mld. Kč (usnesení vlády č. 62/2000). Zdroje na pokrytí obou uvedených výdajů byly získány z vydaných dluhopisů podle zákona č. 547/2005 Sb.

Součástí vykázaného schodku je i schodek hospodaření systému důchodového pojištění za rok 2006 ve výši 0,9 mld. Kč.

Zákon č.543/2005 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2006 upravený zákonem č.584/2006 Sb., (2.změna) stanovil v § 1, odst.1 vypořádání schodku státního rozpočtu 2006 těmito financujícími položkami :

- a) vydáním státních dluhopisů do výše 65 190 800 tis.Kč,
- b) přijatými dlouhodobými úvěry do výše 9 224 020 tis.Kč,
- c) změnou stavu na účtech státních finančních aktiv, a to snížením o 9 295 146 tis.Kč.

Vývoj rozpočtového hospodaření a změny, k nimž v rozpočtu došlo, ovlivnily strukturu zdrojů krytí výsledného schodku státního rozpočtu. Vzhledem k vyššímu rozsahu výsledného rozpočtového schodku dosaženého ve výši cca 97,6 mld. Kč při nižších rozpočtových výdajích na infrastrukturální projekty financované z úvěrů od Evropské investiční banky a při mimořádně vysokém přebytkovém saldu rozpočtové kapitoly OSFA, bylo jeho výsledné finanční krytí přijatými dlouhodobými úvěry nižší, výsledné krytí změnou stavů na účtech státních finančních aktiv bylo záporné, tj. z uvedeného titulu došlo ke zvýšení stavu těchto peněžních prostředků. To vyvolalo potřebu zvýšení finančního krytí vydáním státních dluhopisů. Kromě realizovaných emisí státních dluhopisů byly do krytí výsledného rozpočtového schodku zapojeny i další zdroje.

Do dluhopisového krytí výsledného schodku státního rozpočtu v celkovém saldu cca 83,0 mld. Kč byly zapojeny především výnosy z tuzemských emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů ve výši 81,4 mld. Kč (po odečtení splátek), přičemž část výnosů z těchto emisí (20 mld. Kč) byla v souladu se zákony č. 482/2004 Sb. a č. 5/2005 Sb. použita k mimorozpočtové úhradě ztrát České konsolidační agentury z minulých let. K financování výsledného rozpočtového schodku byly dále v částce 6,3 mld. Kč použity veškeré výnosy z třetí zahraniční emise dlouhodobých státních dluhopisů, zatímco výnosy z emisí státních pokladničních poukázek vzhledem k převyšujícím splátkám dluhopisové krytí rozpočtového schodku snížily (o 4,7 mld. Kč).

Potřeba dalších zdrojů finančního krytí výsledného rozpočtového schodku v celkové výši 12,4 mld. Kč byla řešena především prostředky z aktivních krátkodobých operací řízení likvidity. Uvedené prostředky v rozsahu cca 10,9 mld. Kč byly na příslušný účet řízení likvidity (účet OFT) získány snížením držby cizích dluhopisů (pokladničních poukázek ČNB), do kterých byly v průběhu roku 2006 a i let předcházejících finančně investovány dočasně volné prostředky státu. Část potřebných zdrojů financování výsledného rozpočtového schodku v rozsahu cca

1,5 mld. Kč byla získána přijetím krátkodobé bankovní půjčky na základě repo operace se státními pokladničními poukázkami.

Snížená účast přímého úvěrového financování výsledného rozpočtového schodku ze zahraničí (o cca 2,25 mld. Kč proti schválenému rozpočtu) vplynula z nižší dosažené úrovně infrastrukturálních výdajů transferovaných do příslušných úvěrových kapitol z kapitoly OSFA. Tyto výdaje realizované ve výši 7,1 mld. Kč byly z prostředků získaných jednotlivých tranší úvěrů od EIB pokryty v rozsahu 7,0 mld. Kč.

Změna (zvýšení) stavu prostředků na účtech státních finančních aktiv, která vedla k zápornému financování výsledného rozpočtového schodku v rozsahu cca 4,8 mld. Kč, byla způsobena mimořádně vysokým přebytkovým saldem rozpočtové kapitoly OSFA 14,9 mld. Kč. Přebytkové saldo kapitoly OSFA vzniklo v důsledku některých mimořádných nerozpočtovaných příjmů, a to jmenovitě :

- z převodu kladného salda příjmů a výdajů důchodového pojištění za rok 2005 v částce cca 6,6 mld. Kč,
- z převodu části nerozděleného zisku ČKA z minulých let v částce 4 mld. Kč,
- z vratek nedočerpaného zůstatku prostředků SFA ve výši 1,9 mld. Kč uvolněných na odstraňování škod způsobených povodněmi.