

ZPRÁVA
O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2017

Obsah

I. EKONOMICKÝ VÝVOJ ČESKÉ REPUBLIKY A HOSPODAŘENÍ SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ.....	1
1. ZÁKLADNÍ TENDENCE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJE	1
2. HOSPODAŘENÍ SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ.....	2
II. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	4
1. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	4
1.1. Záměry schváleného rozpočtu	4
1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2017.....	6
1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2017.....	7
2. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	13
2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)	14
2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPP)	15
2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	17
2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)	20
2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)	23
2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	26
2.1.6. Správní poplatky	26
2.1.7. Majetkové daně.....	26
2.1.8. Ostatní daňové příjmy.....	28
2.1.9. Celostátní daňové příjmy	29
2.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti	31
2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů	32
2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR.....	35
2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR	41
2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení.....	47
2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery	48
2.4.1. Nedaňové příjmy	49
2.4.2. Kapitálové příjmy	53
2.4.3. Přijaté transfery.....	53
3. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	59
3.1. Běžné výdaje.....	64
3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti.....	64
3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje	74
3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje	75
3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	78
3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	80
3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	84
3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně.....	85
3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	87
3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu.....	90
3.2. Kapitálové výdaje.....	92
3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací.....	99
3.4. Výdaje na koncesní smlouvy.....	100
3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy.....	100
3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů	101
3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)	101
3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika	103
3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce	104
3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie.....	104
3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU	105
4. VÝHLED PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2017.....	114
III. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ.....	115
1. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ KRAJŮ, OBCÍ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD	116
2. PŘÍJMY A VÝDAJE KRAJŮ	119
3. PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A DSO	124
4. PŘÍJMY A VÝDAJE REGIONÁLNÍCH RAD.....	132
5. ZADLUŽENOST	133

IV.	VÝVOJ STÁTNÍCH FINANČNÍCH AKTIV A PASIV	135
1.	STÁTNÍ FINANČNÍ AKTIVA A PASIVA	135
2.	OPERACE S PENĚŽNÍMI PROSTŘEDKY STÁTU V TUZEMSKU	135
3.	STÁTNÍ ZAHRANIČNÍ POHLEDÁVKY	138
4.	MAJETKOVÉ ÚČASTI STÁTU U MEZINÁRODNÍCH A TUZEMSKÝCH SPOLEČNOSTÍ.....	139
5.	STÁTNÍ PŮJČKY, NÁVRATNÉ FINANČNÍ VÝPOMOCI A JINÉ TUZEMSKÉ POHLEDÁVKY STÁTU	141
6.	STAV A VÝVOJ STÁTNÍCH ZÁRUK.....	142
V.	ZPRÁVA O ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU	145
1.	VÝVOJ A STAV STÁTNÍHO DLUHU	145
1.1.	<i>Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2017.....</i>	<i>145</i>
1.2.	<i>Stav státního dluhu.....</i>	<i>145</i>
1.2.1.	Měnová skladba.....	145
1.2.2.	Skladba podle držitele.....	146
1.3.	<i>Emise a splátky dluhových instrumentů a realizace zápůjček.....</i>	<i>147</i>
1.3.1.	Státní pokladniční poukázky.....	147
1.3.2.	Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy na domácím trhu	147
1.3.3.	Spořicí státní dluhopisy	149
1.3.4.	Střednědobé a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	149
1.3.5.	Státní dluhopisy celkem.....	149
1.3.6.	Úvěry od Evropské investiční banky	149
1.3.7.	Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky	149
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH	150
2.1.	<i>Příjmy kapitoly Státní dluh.....</i>	<i>150</i>
2.2.	<i>Výdaje kapitoly Státní dluh</i>	<i>151</i>
2.3.	<i>Podrobnější informace o příjmech a výdajích kapitoly Státní dluh.....</i>	<i>152</i>
2.4.	<i>Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2017.....</i>	<i>154</i>
3.	ŘÍZENÍ LIKVIDITY STÁTNÍ POKLADNY V 1. POLOLETÍ ROKU 2017	155
4.	TABULKOVÉ PŘÍLOHY	159
	TABULKOVÁ ČÁST	163

I. Ekonomický vývoj České republiky a hospodaření sektoru vládních institucí

1. Základní tendence makroekonomického vývoje¹

Domácí ekonomika v 1. pololetí 2017 meziročně dynamicky rostla, což vedlo k zvýšení kladné produkční mezery.

Ekonomický výkon měřený reálným hrubým domácím produktem (HDP) se v 1. pololetí 2017 meziročně zvýšil o 3,7 %. Meziroční růst hrubé přidané hodnoty o 3,7 % byl rozložen mezi všechna odvětví národního hospodářství s výraznějším předstihem peněžnictví a pojišťovnictví, zemědělství a zpracovatelského průmyslu.

Meziroční zvýšení HDP v 1. pololetí 2017 odráželo rostoucí domácí i zahraniční poptávku. Hlavním zdrojem růstu byly výdaje na konečnou spotřebu domácností podpořené rostoucím disponibilním důchodem domácností při vysoké důvěře spotřebitelů. Kladný příspěvek investic do fixních aktiv k růstu HDP tlumil pokles zásob. Oživení investiční aktivity se opíralo o růst hrubého provozního přebytku, uvolněné měnové podmínky, mírně nadprůměrné využití výrobních kapacit ve zpracovatelském průmyslu a v neposlední řadě o nedostatek pracovní síly na trhu práce. Růst obrátů v zahraničním obchodě odráželo na straně vývozu zboží a služeb ekonomické oživení exportních trhů, u dovozu především dynamika exportu a posílení dovozně náročné investiční poptávky. V součtu bilance zahraničního obchodu se zbožím a službami růstovou dynamiku HDP výrazně zvyšovala.

Spolu s pokračujícím ekonomickým růstem se nadále zvyšovala i poptávka po práci. Rostl počet zaměstnanců i podnikatelů. Míra ekonomické aktivity v kategorii 15–64 let dosáhla 75,5 %. Míra nezaměstnanosti se dále snižovala na extrémně nízké hodnoty, což znamenalo 3,3 % v průměru za 1. pololetí, a je dlouhodobě nejnižší v EU. Nerovnováha mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce se prohloubila. Počet volných pracovních pozic dosahoval historicky nejvyšších hodnot a na konci pololetí činil 184 tisíce. Růst průměrné nominální mzdy v 1. pololetí výrazně akceleroval a dosáhl 6,5 % na hodnotu 28 623 Kč.

Růstu spotřebitelských cen v 1. pololetí 2017 napomáhala kladná produkční mezera a růst domácí poptávky. V inflaci se ovšem též podstatně projevilo zvýšení cen v oddíle potravin a nealkoholické nápoje, které podléhají spíše jiným vlivům než cyklické pozici ekonomiky. Meziroční inflace dosáhla v průměru za 1. pololetí 2017 hodnoty 2,3 % a průměrná roční míra inflace na konci pololetí 1,7 %. Meziroční inflace se tak pohybovala v horní polovině tolerančního pásma inflačního cíle České národní banky.

Běžný účet platební bilance v úhrnu za poslední čtyři čtvrtletí byl ve 2. čtvrtletí 2017 přebytkový, a to především v souvislosti s příznivým vývojem salda zahraničního obchodu. Poměr salda běžného účtu k HDP ve výši 0,9 % byl meziročně nižší o 0,5 p. b. Největší kladný vliv mělo zvýšení přebytku bilance zboží a služeb, k čemuž zásadním způsobem přispěl růst zahraniční poptávky v EU po strojírenských produktech a zejména automobilech. Přebytek běžného účtu naopak snižoval vyšší deficit prvotních důchodů vlivem prohloubení schodku důchodů z přímých investic (daným růstem ziskovosti firem v zahraničním vlastnictví) a zhoršení deficitu druhotných důchodů v souvislosti s poklesem příjmů z fondů EU.

¹ Zpracováno na základě statistických dat známých do 13. září 2017.

Tabulka č. 1: Přehled hlavních ukazatelů

		2015	2016				2017		
		rok	rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč</i>	4 596	4 773	1 109	1 214	1 210	1 241	1 160	1 267
Hrubý domácí produkt	<i>růst v % s.c.</i>	5,3	2,6	3,2	4,0	1,6	1,7	4,0	3,4
Spotřeba domácností	<i>růst v % s.c.</i>	3,7	3,6	3,8	4,1	3,5	3,0	3,7	3,8
Spotřeba vlády	<i>růst v % s.c.</i>	1,9	2,0	2,2	2,8	1,9	1,2	2,7	2,0
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v % s.c.</i>	10,2	-2,3	0,4	-2,5	-3,5	-3,1	2,4	5,2
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	-0,2	1,2	0,5	2,4	0,8	0,9	2,2	1,1
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,8	0,0	0,5	-0,3	-0,3	0,0	-1,1	-0,9
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,2	1,2	1,5	1,0	1,3	1,1	0,6	1,0
Průměrná míra inflace *	<i>%</i>	0,3	0,7	0,4	0,3	0,3	0,7	1,2	1,7
Zaměstnanost **	<i>růst v %</i>	1,4	1,9	2,0	1,7	1,8	2,2	1,6	1,3
Míra nezaměstnanosti **	<i>průměr v %</i>	5,1	4,0	4,4	4,0	4,0	3,6	3,5	3,0
Objem mezd a platů (dom. koncept)	<i>růst v % b.c.</i>	4,8	5,8	6,0	5,6	5,8	5,7	6,8	8,2
Saldo běžného účtu	<i>% HDP</i>	0,2	1,1	0,6	1,4	1,9	1,1	0,8	0,9
Předpoklady									
Měnový kurz CZK/EUR	<i>CZK/EUR</i>	27,3	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0	27,0	26,5
Dlouhodobé úrokové sazby	<i>% p.a.</i>	0,6	0,4	0,5	0,4	0,3	0,5	0,7	0,8
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	52,4	43,6	33,8	45,6	45,8	49,1	53,6	49,6
HDP eurozóny	<i>růst v % s.c.</i>	2,0	1,8	1,7	1,7	1,7	1,9	2,0	2,3

Pozn.: Data za ČR nejsou očištěna o sezóny ani o nestejný počet pracovních dnů.

* Průměr za 12 posledních měsíců proti průměru 12 předchozích měsíců.

** Údaje z výběrového šetření pracovních sil.

Pramen: ČSÚ, ČNB, EUROSTAT, Bloomberg. Výpočty MF ČR.

2. Hospodaření sektoru vládních institucí

V roce 2016 se poprvé v historii ČR podařilo dosáhnout přebytku celého sektoru vládních institucí. Aktuální predikce hospodaření sektoru vládních institucí v letošním roce naznačuje, že se nejednalo o výjimku a české veřejné finance by za predikovaného makroekonomického vývoje měly zůstat v přebytku i nadále. Přebytkové hospodaření nebylo pouze důsledkem ekonomické konjunktury, nýbrž primárně strukturálním zlepšením veřejných financí.

Očekávané výsledky hospodaření sektoru vládních institucí v roce 2017 úzce souvisí s ekonomickým vývojem a se záměry vlády, především pak na úrovni státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů. Pro rok 2017 odhadujeme, že hospodaření sektoru vládních institucí dosáhne přebytku ve výši 1,1 % HDP. Přebytek však pravděpodobně nebude, obdobně jako v roce 2016, rovnoměrně rozložen. Měl by jej ze tří čtvrtin tvořit přebytek rozpočtů místních vládních institucí, které jsou přebytkové již od roku 2012. Hospodaření sektoru vládních institucí tak vykazuje vnitřní nerovnováhu. Z pohledu strukturálního salda celého sektoru by mělo být hospodaření velmi podobné jako v minulém roce, na úrovni strukturálního přebytku 0,5 % HDP.

Stěžejním důvodem pro přebytkové hospodaření v celkovém i strukturálním pojetí je vývoj příjmové strany veřejných rozpočtů, zejména pak daňových příjmů včetně příspěvků na sociální zabezpečení, jejichž dynamika značně překračuje původní odhady. Nejde však pouze o důsledek vyššího růstu ekonomiky a dílčích agregátů, ale rovněž o aktivní opatření zaměřená na výběr daní a zamezení daňovým únikům (kontrolní hlášení k dani z přidané hodnoty, elektronická evidence tržeb, režim přenesení daňové povinnosti na dani z přidané hodnoty). Očekáváme, že výnosy daní a příspěvků na sociální zabezpečení vzrostou v roce 2017 o 7,5 %. V meziročním srovnání by se nejrychleji měly vyvíjet přímé daně, zejména pak výnos daně z příjmů fyzických osob (vyšší o 11,8 %). Pozitivně by je měl ovlivnit růst mezd a platů v ekonomice, zaměstnanosti, ale také obě etapy elektronické evidence tržeb či zvýšení

minimální a zaručené mzdy od počátku roku. U nepřímých daní, konkrétně pak u daně z přidané hodnoty, se silně projevují opatření proti daňovým únikům a pro narovnání tržního prostředí. Výnos daně z přidané hodnoty by měl vzrůst téměř o 10 %, celkové daně z výroby a dovozu² pak o 6 %. Kladný rozpočtový vliv elektronické evidence tržeb by se měl projevit také u daně z příjmů právnických osob, jejíž výnos očekáváme v tomto roce bezmála o 7 % vyšší. Pokud jde o ostatní příjmy, odhadujeme zvýšení kapitálových transferů, a to především díky dotacím na projekty spolufinancované z fondů EU.

Výdaje sektoru vládních institucí by měly meziročně vzrůst o 5,4 %. Růst spotřeby vládních institucí by měl převýšit růst z roku 2016, zvláště díky vysoké dynamice růstu náhrad zaměstnancům. V meziročním porovnání lze očekávat také rychlejší nárůst mezispotřeby, tažený realizovanými projekty spolufinancovanými fondy EU, stejně jako výdaji ve veřejných zdravotnických zařízeních. Naturální sociální dávky by měly dosáhnout podobné, cca 4% dynamiky jako v roce 2016. Očekávaný růst peněžitých sociálních dávek o 3,3 % tvoří převážně zvýšení dávek důchodového pojištění, ovlivněné úpravou maximální diskreční výše valorizace, a také 10% zvýšení příspěvku na sociální služby. V oblasti investičních výdajů je predikován 13% nárůst iniciovaný zejména investicemi spolufinancovanými prostředky EU. Vzhledem k přetrvávající situaci na finančních trzích, poptávce po českých státních dluhopisech, předpokládanému vývoji měnových podmínek a struktuře dluhového portfolia by mělo dojít k poklesu úrokových výdajů o cca 10 %.

Odhadovaný výsledek hospodaření sektoru vládních institucí by měl být reflektován dalším poklesem dluhu. Na konci roku 2017 predikujeme o 2,2 p. b. nižší relativní výši zadlužení než v roce 2016, a to na úrovni 34,6 % HDP.

Tabulka č. 2: Saldo a dluh sektoru vládních institucí

		2012	2013	2014	2015	2016	2017 <i>predikce</i>
Saldo sektoru vládních institucí	%HDP	-3,9	-1,2	-1,9	-0,6	0,6	1,1
Strukturální saldo	%HDP	-1,1	0,3	-0,9	-0,5	0,6	0,5
Dluh sektoru vládních institucí	%HDP	44,5	44,9	42,2	40,0	36,8	34,6

Pramen: Skutečnost ČSÚ. Predikce a výpočty strukturálního salda MF ČR.

² Jedná se zejména o daně ze spotřeby.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2017 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 7. prosince 2016 zákonem č. 457/2016 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 249,3 mld. Kč, výdaje ve výši 1 309,3 mld. Kč a schodek ve výši 60,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2017 byla následující:

- Programové prohlášení vlády České republiky;
- výdajové rámce na léta 2017 a 2018 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 1324 ze dne 8. září 2016;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2017 a 2018 schválený usnesením vlády č. 748/2015 a předložený PSP ČR na vědomí;
- předběžné návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol schválené usnesením vlády č. 563 ze dne 22. června 2016;
- predikce základních makroekonomických indikátorů (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2016);

Tabulka č. 3: Predikce základních makroekonomických indikátorů

		2012	2013	2014	2015	2016	2017
						<i>Predikce</i>	<i>Predikce</i>
Hrubý domácí produkt	<i>mld. Kč, b.c.</i>	4 060	4 098	4 314	4 555	4 681	4 846
Hrubý domácí produkt	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,8	-0,5	2,7	4,5	2,2	2,4
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	-1,2	0,5	1,8	3,0	3,1	2,7
Spotřeba vlády	<i>růst v %, s.c.</i>	-2,0	2,5	1,1	2,0	2,2	1,6
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	-3,1	-2,5	3,9	9,0	-0,6	2,8
Příspěvek zahr. obchodu k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	1,3	0,1	-0,5	0,1	0,7	0,2
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>proc. body, s.c.</i>	-0,2	-0,7	1,1	0,3	-0,2	0,0
Deflátor HDP	<i>růst v %</i>	1,5	1,4	2,5	1,0	0,6	1,1
Průměrná míra inflace	<i>%</i>	3,3	1,4	0,4	0,3	0,5	1,2
Zaměstnanost (VŠPS)	<i>růst v %</i>	0,4	1,0	0,8	1,4	1,6	0,1
Míra nezaměstnanosti (VŠPS)	<i>průměr v %</i>	7,0	7,0	6,1	5,1	4,1	4,0
Objem mezd a platů (domácí koncept)	<i>růst v %, b.c.</i>	2,6	0,5	3,6	4,4	5,3	4,9
Poměr salda BÚ k HDP	<i>%</i>	-1,6	-0,5	0,2	0,9	1,5	1,2
<u>Předpoklady:</u>							
Směnný kurz CZK/EUR		25,1	26,0	27,5	27,3	27,0	26,9
Dlouhodobé úrokové sazby (10 let)	<i>% p.a.</i>	2,8	2,1	1,6	0,6	0,6	0,8
Ropa Brent	<i>USD/barel</i>	112	109	99	52	44	50
HDP eurozóny (EA12)	<i>růst v %, s.c.</i>	-0,9	-0,3	0,9	1,6	1,5	1,2

Následující tabulka naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2017 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2016.

Tabulka č. 4: Rozpočet 2017 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2016 (v mld. Kč)

	2016		2017	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2017- SR 2016	SR 2017- Skut.2016	SR 2017/ SR 2016	SR 2017/ Skut.2016
Celkové příjmy	1 180,86	1 281,62	1 249,27	68,42	-32,35	105,8	97,5
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>619,73</i>	<i>643,02</i>	<i>664,96</i>	<i>45,23</i>	<i>21,94</i>	<i>107,3</i>	<i>103,4</i>
DPH	247,70	245,68	258,20	10,50	12,52	104,2	105,1
Spotřební daně *)	142,00	150,34	151,00	9,00	0,66	106,3	100,4
DPPO	101,40	111,19	114,20	12,80	3,01	112,6	102,7
DPFO	108,60	112,95	120,40	11,80	7,45	110,9	106,6
Ostatní daňové příjmy	20,03	22,86	21,16	1,13	-1,70	105,6	92,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>421,99</i>	<i>428,47</i>	<i>447,83</i>	<i>25,84</i>	<i>19,36</i>	<i>106,1</i>	<i>104,5</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,14</i>	<i>210,13</i>	<i>136,49</i>	<i>-2,66</i>	<i>-73,64</i>	<i>98,1</i>	<i>65,0</i>
z toho: prostředky přijaté z EU/FM	93,53	158,98	97,07	3,54	-61,92	103,8	61,1
Celkové výdaje	1 250,86	1 219,84	1 309,27	58,42	89,43	104,7	107,3
z toho: EU/FM výdaje **)	93,53	83,63	97,07	3,54	13,44	103,8	116,1
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 172,34</i>	<i>1 135,57</i>	<i>1 205,40</i>	<i>33,06</i>	<i>69,83</i>	<i>102,8</i>	<i>106,1</i>
Sociální dávky ***)	515,83	513,10	530,47	14,63	17,37	102,8	103,4
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>78,52</i>	<i>84,27</i>	<i>103,87</i>	<i>25,35</i>	<i>19,60</i>	<i>132,3</i>	<i>123,3</i>
Saldo SR	-70,00	61,77	-60,00	10,00	-121,77	85,7	.
Saldo bez EU/FM prostředků	-70,00	-13,58	-60,00	10,00	-46,4	85,7	.

*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

**) výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU a FM

***) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

V porovnání s rozpočtem roku 2016 počítá rozpočet na rok 2017 s růstem celkových příjmů o 68,4 mld. Kč, tj. o 5,8 %, celkové výdaje by měly růst o 58,4 mld. Kč, tj. o 4,7 %, a schodek by se tak měl snížit o 10,0 mld. Kč, tj. o 14,3 %.

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadá na **příjmy z daní a poplatků** růst o 45,2 mld. Kč, tj. o 7,3 %, když relativně vysoký růst proti rozpočtu 2016 je předpokládán u výběru všech hlavních složek daňových příjmů – u DPPO o 12,8 mld. Kč, u DPFO o 11,8 mld. Kč, u DPH o 10,5 mld. Kč a spotřebních daní o 9,0 mld. Kč. Předpokládaný vývoj inkasa daňových příjmů vychází nejen z makroekonomických predikcí, ale i z legislativních opatření, která se v roce 2017 plně projeví (např. kontrolní hlášení a elektronická evidence tržeb).

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2016 vyšší o 25,8 mld. Kč, tj. o 6,1 %. Rozpočet vychází z dynamiky meziročního růstu objemu mezd a platů pro rok 2017 o 4,9 %.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně snížil o 2,7 mld. Kč, tj. o 1,9 %. Rozpočet příjmů z EU a FM meziročně vzrostl o 3,5 mld. Kč na 97,1 mld. Kč. Nárůst ovlivnil především komunitární program Nástroj pro propojení Evropy 2014+, který je rozpočtován ve výši 4,5 mld. Kč, což je o 3,7 mld. Kč více než v předchozím roce. Stejně tak jako v minulých letech bylo při stanovení výše příjmů z rozpočtu EU dodrženo pravidlo rovnosti EU příjmů, které kryjí výdaje předfinancované ze státního rozpočtu. Na nižší rozpočet nedaňových příjmů působí zejména vliv nižších očekávaných příjmů ze státního podniku Lesy ČR o 3,3 mld. Kč, dále nižších předpokládaných příjmů z finančního vypořádání o 1,9 mld. Kč a také nižšího rozpočtu příjmů kapitoly ČTÚ (vliv mimořádných příjmů rozpočtovaných v roce 2016 ve výši 1,3 mld. Kč).

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2016 o 58,4 mld. Kč, tj. o 4,7 %, z toho růst o 33,1 mld. Kč, tj. o 2,8 %, připadá na běžné výdaje a růst o téměř 25,4 mld. Kč, tj. o 32,3 %, na výdaje kapitálové.

Růst rozpočtovaných běžných výdajů ovlivnily nejvíce sociální dávky (bez souvisejících výdajů), jejichž rozpočet je meziročně vyšší o 14,6 mld. Kč, tj. o 2,8 %. Dalším významným faktorem růstu rozpočtu běžných výdajů je o 12,9 mld. Kč vyšší rozpočet výdajů na platy a související výdaje ve vládou regulované sféře. Meziroční růst rozpočtu neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím o 7,6 mld. Kč ovlivnily nejvíce o 5,1 mld. Kč vyšší plánované transfery vysokým školám u kapitoly MŠMT. Meziročně vyšší o 3,3 mld. Kč je rozpočet plateb státu za tzv. státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění. Naopak s poklesem rozpočtu se počítá např. u úrokových výdajů kapitoly Státní dluh (o 6,0 mld. Kč) či u odvodů vlastních zdrojů do rozpočtu EU (o 3,0 mld. Kč). Rozpočet výdajů na financování společných programů EU a ČR (vč. FM) meziročně klesl o 16,8 mld. Kč (pokles zejména u OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ o 6,9 mld. Kč a u OP Zaměstnanost 2014+ o 6,5 mld. Kč).

Rozpočet kapitálových výdajů je v roce 2017 tvořen z 55 % výdaji na financování společných programů EU a ČR (vč. FM). Rozpočet těchto výdajů meziročně vzrostl o 19,2 mld. Kč, což nejvíce ovlivnil vyšší rozpočet výdajů v rámci OP Životní prostředí 2014+ o 7,7 mld. Kč. Na růstu rozpočtu kapitálových výdajů (o 6,2 mld. Kč), jejichž financování je plánováno výhradně z národních zdrojů, se nejvíce podílel o 2,9 mld. Kč vyšší rozpočet investičních nákupů a souvisejících výdajů v kapitole Ministerstvo obrany zejména v souvislosti s vybavením Armády ČR a o 2,3 mld. Kč vyšší rozpočet investičních transferů SFDI.

Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 724,5 mld. Kč, což je o 16,8 mld. Kč více, než představoval jejich rozpočet v roce 2016. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 55,3 %, což je o 1,2 p.b. méně než v rozpočtu i skutečnosti roku 2016. Meziroční růst rozpočtu mandatorních výdajů ovlivnily zejména vyšší výdaje na důchody o 15,2 mld. Kč, platba státu do systému zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce o 3,3 mld. Kč a dávky nemocenského pojištění o 2,8 mld. Kč. Naopak rozpočet počítal s nižšími výdaji na obsluhu státního dluhu o 6,0 mld. Kč či s poklesem odvodů a příspěvků do rozpočtu EU o 3,0 mld. Kč.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2017

V průběhu 1. pololetí roku 2017 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl souvztažně navýšen u 8 kapitol o 278 mil. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“), které se týká financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Toto navýšení realizovaly v nejvyšší míře kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (o 181 mil. Kč – týkalo se Integrovaného regionálního OP 2014+), Ministerstvo vnitra (o 70 mil. Kč – týkalo se zejména OP Životní prostředí 2014+), Národní bezpečnostní úřad (o 14 mil. Kč - týkalo se Integrovaného regionálního OP 2014+) a Kancelář prezidenta republiky (o 7 mil. Kč – týkalo se OP Životní prostředí 2014+).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2017 tak dosáhl 1 249,5 mld. Kč, celkových výdajů 1 309,5 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 60,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2017 bylo evidováno 457 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2016 jde o zvýšení počtu evidovaných

rozpočtových opatření o 92. Detailnější informace o rozpočtových opatřeních v průběhu 1. pololetí roku 2017 jsou uvedeny v části II.3. Výdaje státního rozpočtu.

Překročit výdaje na základě usnesení vlády č. 125 z 15.2.2017 a podle § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, bylo v 1. pololetí roku 2017 povoleno Ministerstvu dopravy. Zmíněným usnesením vláda odsouhlasila převod finančních prostředků z fondu zakladatele státního podniku Řízení letového provozu ČR ve výši 100,5 mil. Kč do státního rozpočtu a k překročení výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy v roce 2017 o 40,5 mil. Kč (rozpočet byl schválen ve výši 60 mil. Kč). Toto povolené překročení výdajů není součástí rozpočtu po změnách.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2017

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazují následující 2 tabulky:

Tabulka č. 5: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2016 a 2017 (v mld. Kč)

	2016	2017				rozdíl skutečností	index 2017/2016
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	655,43	1 249,27	1 249,55	634,50	50,8	-20,92	96,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>306,47</i>	<i>664,96</i>	<i>664,96</i>	<i>333,75</i>	<i>50,2</i>	<i>27,28</i>	<i>108,9</i>
DPH	110,84	258,20	258,20	125,33	48,5	14,49	113,1
Spotřební daně **)	71,94	151,00	151,00	72,45	48,0	0,51	100,7
DPPO	60,81	114,20	114,20	65,57	57,4	4,76	107,8
DPFO	51,57	120,40	120,40	57,60	47,8	6,03	111,7
ostatní daňové příjmy	11,31	21,16	21,16	12,80	60,5	1,49	113,2
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>211,13</i>	<i>447,83</i>	<i>447,83</i>	<i>227,94</i>	<i>50,9</i>	<i>16,80</i>	<i>108,0</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>137,83</i>	<i>136,49</i>	<i>136,76</i>	<i>72,82</i>	<i>53,2</i>	<i>-65,01</i>	<i>52,8</i>
z toho: prostředky přijaté z EU/FM	116,13	97,07	97,34	47,20	48,5	-68,93	40,6
Celkové výdaje	614,78	1 309,27	1 309,55	629,88	48,1	15,10	102,5
z toho: EU/FM výdaje ***)	44,67	97,07	97,34	29,38	30,2	-15,29	65,8
<i>Běžné výdaje</i>	<i>575,57</i>	<i>1 205,40</i>	<i>1 203,62</i>	<i>609,53</i>	<i>50,6</i>	<i>33,96</i>	<i>105,9</i>
Sociální dávky ****)	254,86	530,47	530,29	265,94	50,1	11,07	104,3
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>39,21</i>	<i>103,87</i>	<i>105,93</i>	<i>20,35</i>	<i>19,2</i>	<i>-18,86</i>	<i>51,9</i>
Saldo SR	40,65	-60,00	-60,00	4,62	.	-36,02	11,4
Saldo bez EU/FM prostředků	-30,81	-60,00	-60,00	-13,20	22,0	17,61	42,8

*) rozpočet upravený k 30.6.2017

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

***) výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU a FM

****) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Tabulka č. 6: Hospodaření státního rozpočtu k 30.6.2017 dle podkladové jednotky (v mld. Kč)

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost					
	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Posílení rozpočtu rezervním fondem	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočt. a pod. prostředky	Výdaje kryté nároky	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	Celkem
Daňové příjmy	1 112,79	1 112,79	561,69	0,00	0,00	x	x	561,69
Nedaňové příjmy	16,13	16,13	13,28	0,00	0,11	x	x	13,39
Kapitál.příjmy	7,73	7,73	3,84	0,00	0,02	x	x	3,86
Přijaté transfery	112,62	112,90	52,15	2,83	0,58	x	x	55,56
Příjmy SR	1 249,27	1 249,55	630,96	2,84	0,71	x	x	634,50
Běžné výdaje	1 205,40	1 203,62	584,44	0,18	0,07	24,85	0,01	609,53
Kapitálové výdaje	103,87	105,93	7,23	0,23	0,05	12,84	0,00	20,35
Výdaje SR	1 309,27	1 309,55	591,67	0,41	0,11	37,69	0,01	629,88
Saldo SR	-60,00	-60,00	39,30	2,43	0,59	-37,69	-0,01	4,62

V 1. pololetí roku 2017 činily celkové příjmy státního rozpočtu 634,5 mld. Kč, tj. 50,8 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 9,7 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2016 to bylo o 20,9 mld. Kč, tj. o 3,2 % méně, zatímco rozpočet po změnách k 30.6.2017 předpokládal proti skutečnosti 2016 pokles příjmů státního rozpočtu o 2,5 %.

Na meziročním poklesu se podílely **nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery**, které dosáhly 72,8 mld. Kč, což je meziročně o 65,0 mld. Kč, tj. o 47,2 %, méně. Na to měly rozhodující vliv **příjmy z rozpočtu EU a FM** ve výši 47,2 mld. Kč a s meziročním poklesem o 68,9 mld. Kč, což bylo dáno mimořádně vysokou skutečností roku 2016, kdy zejména v první polovině roku docházelo k refundacím velkých objemů prostředků, které se vztahovaly k programovému období 2007-2013 (v 1. pololetí 2016 dosáhly 93,2 mld. Kč, zatímco v 1. pololetí 2017 to bylo jen 2,6 mld. Kč.).

Naopak na inkasu daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení se pozitivně projevil ekonomický růst doprovázený dobrými výsledky hospodaření firem, vysokou úrovní zaměstnanosti a růstem mezd a platů jak v podnikatelském, tak veřejném sektoru.

Příjmy z daní a poplatků dosáhly 333,8 mld. Kč, což představuje 50,2 % rozpočtu. Vzrostly o 27,3 mld. Kč, tj. o 8,9 %, zatímco rozpočet počítal s růstem o 3,4 % proti skutečnosti 2016. Meziroční růst vykázaly všechny významné daně. Největší z nich DPH s růstem inkasa o 13,1 % i přesto, že se od 1.1.2017 snížil podíl státního rozpočtu na celostátním výnosu této daně o 0,57 p.b. Výrazný růst o 11,7 % vykázalo i inkaso daní z příjmů fyzických osob. Inkaso daní z příjmů právnických osob meziročně rostlo o 7,8 % a spotřební daně z minerálních olejů o 2,5 %. Z větších daní vykázalo výrazně vyšší než 50% plnění zejména inkaso DPPO (57,4 %), což souvisí zejména s platebním kalendářem - v červnu se projevila nejen úhrada čtvrtletních a pololetních záloh na dani, ale také úhrada daně za rok 2016 u poplatníků, kteří mají povinný audit nebo jim přiznání zpracovává a předkládá daňový poradce.

O 3,5 p. b. vyšší než rozpočtovaný růst vykázalo v 1. pololetí roku 2017 **inkaso pojistného na sociální zabezpečení**. Dosáhlo 227,9 mld. Kč, tj. 50,9 % rozpočtu, a meziročně vzrostlo o 16,8 mld. Kč, tj. o 8,0 %.

Na základě dosavadního vývoje a predikce makroekonomických ukazatelů lze očekávat, že rozpočet daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení bude na konci roku 2017 poměrně výrazně překročen.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **629,9 mld. Kč**, tj. na 48,1 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 24,9 mld. Kč pod úrovní poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2016 byly výdaje státního rozpočtu o 15,1 mld. Kč, tj. o 2,5 %, vyšší. Proti skutečnosti 2016 předpokládal rozpočet po změnách k 30.6.2017 růst o 7,4 %.

Běžné výdaje dosáhly **609,5 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 50,6 %. Meziročně vzrostly o 34,0 mld. Kč, tj. o 5,9 %. Rozpočet po změnách k 30.6.2017 převyšoval skutečnost roku 2016 o 6,0 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší sociální dávky (o 11,1 mld. Kč – zejména vliv růstu výdajů na důchody o 9,5 mld. Kč). Výraznější meziroční růst zaznamenaly také transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 7,1 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (o 5,8 mld. Kč), transfery příspěvkovým apod. organizacím (o 4,6 mld. Kč), výdaje na platy a podobné a související výdaje (o 3,3 mld. Kč) či odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU (o 3,1 mld. Kč). Naopak největší meziroční pokles zatím vykázaly transfery státním fondům (o 5,5 mld. Kč) a úrokové výdaje kapitoly Státní dluh (o 4,6 mld. Kč).

Kapitálové výdaje dosáhly **20,4 mld. Kč** a při meziročním poklesu o 18,9 mld. Kč, tj. o 48,1 %, byly čerpány na 19,2 % rozpočtu po změnách. Relativně vysoký meziroční pokles byl dán zejména vysokou srovnávací základnou roku 2016, kdy docházelo k poslední zvýšené aktivitě v oblasti čerpání výdajů určených na financování společných programů ČR a EU v rámci končícího programového období 2007-2013 (v 1. pololetí 2017 byly tyto prostředky čerpány o 21,2 mld. Kč méně), zatímco v 1. pololetí 2017 probíhá financování společných programů EU a ČR již prakticky jen prostřednictvím operačních programů z období 2014-2020 (vč. SZP to bylo 9,3 mld. Kč proti 4,3 mld. Kč v 1. pololetí 2016). Kapitálové výdaje, které byly realizovány mimo rámec společných programů EU/FM a ČR, zatím dosáhly 10,6 mld. Kč a byly tak proti stejnému období roku 2016 nižší o 2,8 mld. Kč. Z hlediska druhového třídění vykázaly nejvyšší meziroční pokles transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 13,2 mld. Kč) a transfery podnikatelským subjektům (o 6,6 mld. Kč).

Mandatorní výdaje ve výši **356,4 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 49,4 %, při meziročním růstu o 11,6 mld. Kč, tj. o 3,4 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 56,6 % (v pololetí 2016 to bylo 56,1 %). Podrobnější struktura mandatorních výdajů je uvedena v tabulce č. 4 v Tabulková části.

Součástí čerpání výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2017 jsou i prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z **nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let**. Jejich stav k 1.1.2017 činil 157,7 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byl snížen o 120,0 mld. Kč, a to zejména zapojením nároků do rozpočtů OSS. Skutečné čerpání prostředků z tohoto zdroje pak činilo 37,7 mld. Kč. Z této částky představovalo 21,5 mld. Kč prostředky určené na společné financování programů EU a ČR. Pro srovnání stav nároků k 1.1.2016 činil 151,2 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí 2016 došlo k jeho snížení o 99,3 mld. Kč a skutečné čerpání dosáhlo 47,1 mld. Kč. Detailnější pohled ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 7: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2017	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2017 *)	z toho:		Stav NNV k 30.6.2017	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2017	Stav zapojených nečerpaných NNV k 30.6.2017	Zůstatek NNV vč. nečerpaných zapojených NNV k 30.6.2017
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
Profilující výdaje (A až H)	131 492	103 903	97 684	27 589	30 319	67 365	94 953	
A. Na platy státních zaměstnanců	1 558	666	650	892	379	270	1 162	
B. Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů stát. zaměstnanců	1 982	790	700	1 192	295	405	1 597	
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	91 205	75 085	68 656	16 120	21 484	47 172	63 293	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	17 707	13 992	12 042	3 715	2 731	9 311	13 026	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	73 498	61 092	56 615	12 406	18 753	37 861	50 267	
D. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 181	1 517	1 477	664	637	840	1 504	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	264	189	171	75	82	89	163	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	1 917	1 328	1 307	589	555	752	1 341	
E. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	112	108	108	4	10	99	102	
F. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	30 081	22 933	23 314	7 147	5 873	17 440	24 588	
G. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 202	666	641	536	249	392	928	
H. Na výzkum, vývoj a inovace	3 172	2 139	2 138	1 033	1 392	746	1 779	
Neprofilující výdaje	26 207	16 068	15 427	10 139	7 371	8 056	18 194	
CELKEM	157 699	119 972	113 111	37 728	37 691	75 420	113 148	

*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let u kapitol, u nichž se jejich nevyčerpaný zůstatek k 30.6.2017 pohybuje nad 1 mld. Kč (viz poslední sloupec):

Tabulka č. 8: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2017	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2017	z toho:		Stav NNV k 30.6.2017	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2017	Stav zapojených nečerpaných NNV k 30.6.2017	Zůstatek NNV vč. nečerpaných zapojených NNV k 30.6.2017
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
Ministerstvo pro místní rozvoj	28 584	21 068	21 017	7 516	401	20 616	28 132	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	17 847	9 299	6 395	8 548	1 530	4 865	13 413	
Ministerstvo zemědělství	22 379	21 738	21 706	642	11 136	10 569	11 211	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	15 469	14 480	14 478	989	4 716	9 762	10 751	
Ministerstvo životního prostředí	14 215	10 129	9 485	4 086	2 999	6 485	10 571	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	13 071	10 381	10 351	2 690	4 795	5 557	8 247	
Ministerstvo dopravy	12 348	10 227	9 426	2 120	5 027	4 399	6 519	
Ministerstvo zdravotnictví	8 079	7 256	5 533	823	1 672	3 861	4 684	
Ministerstvo financí	6 193	2 406	2 027	3 786	1 144	883	4 669	
Ministerstvo spravedlnosti	3 313	1 410	1 347	1 903	513	834	2 737	
Ministerstvo obrany	3 935	3 928	3 924	6	1 460	2 464	2 470	
Ministerstvo vnitra	3 153	2 311	2 286	842	862	1 424	2 266	
Ministerstvo kultury	2 726	2 726	2 610	0	447	2 163	2 163	
Český telekomunikační úřad	1 275	134	94	1 140	24	70	1 210	

Následující tabulka ukazuje skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 u kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč členěných dle vynaloženého účelu.

Tabulka č. 9: Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v mil. Kč)

	Skutečné čerpání NNV													Celkem
	Profilující výdaje	v tom:											Neprofilující výdaje	
		Na platy státních zam.	Na platy a ost. platby za proved. práci kromě platů stát. zam.	Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	v tom:		Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	v tom:		Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	Účelové určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel		
			Výdaje, které jsou financované z národních peněžních prostředků	Výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU		Výdaje, které jsou financované z národních peněžních prostředků	Výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky z finančních mechanismů							
MZe	10 311	189	36	9 423	1 868	7 556				648	14	0	826	11 136
MD	1 723	18	7	1 646	241	1 405				53			3 304	5 027
MŠMT	4 407	10	22	2 958	440	2 518	52	16	36	1 045	0	319	387	4 795
MPO	4 490	5	6	4 449	15	4 434	3		3	25	0	1	227	4 716
MŽP	2 971	6	3	1 975	1	1 974	112	2	110	875	0		29	2 999
MZd	1 395	50	27	20	9	11	181	19	162	440	23	655	277	1 672
MPSV	1 121	0	12	834	118	715	51	0	51	222	2		409	1 530
MO	619	0	3	0	0	0				10	458	2	146	841
MF	1 083	76	12	1	0	1	51	8	43	912	32		61	1 144
MV	735	5	18	43	10	33	117	20	97	358	10	184	127	862
MS	290	2	98	3	0	2	43	8	34	130	15	0	223	513
MK	414	0	3	0	0	0	15	6	9	380	0	17	33	447
SSHR	125	12	1							36	77		300	425
MMR	271	0	4	126	27	99				140			130	401

Největším zdrojem pro vznik a čerpání tzv. nároků jsou výdaje na spolufinancování společných programů EU a ČR. K 1.1.2017 činil stav nároků u těchto výdajů za programové období 2007-2013 (bez FM) 15,9 mld. Kč, z nichž bylo za první pololetí čerpáno již jen 30 mil. Kč (ukončeno bylo zatím 5,5 mld. Kč). U výdajů v rámci programového období 2014-2020 (bez FM) byl stav nároků k 1.1.2017 celkem 75,8 mld. Kč a čerpáno bylo za 1. pololetí 21,5 mld. Kč.

Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo za 1. pololetí roku 2017 přebytku ve výši **4,6 mld. Kč**. Proti stejnému období roku 2016 je to přebytek o 36,0 mld. Kč nižší. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 34,6 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 2,7 procentního bodu (v pololetí 2016 to bylo o 6,4 p. b.).

Meziroční srovnání výsledku hospodaření státního rozpočtu je negativně ovlivněno zejména toky EU a FM prostředků, a to zejména na příjmové straně rozpočtu. Prostředky přijaté z rozpočtu EU a z FM byly v 1. pololetí roku 2017 meziročně nižší o 68,9 mld. Kč. Na vysokou srovnávací základnu roku 2016 mělo vliv to, že především v první polovině roku 2016 byly propláceny relativně vysoké objemy prostředků z EU, které souvisely s výdaji spjatými s programovým obdobím 2007-2013 a předfinancovanými ze státního rozpočtu v předchozích letech. **Hospodaření státního rozpočtu očištěné na příjmové i výdajové straně o prostředky z rozpočtu EU a FM by skončilo schodkem ve výši 13,2 mld. Kč. Ve stejném období roku 2016 by takto očištěný výsledek představoval schodek ve výši 30,8 mld. Kč, což je výsledek o 17,6 mld. Kč horší.**

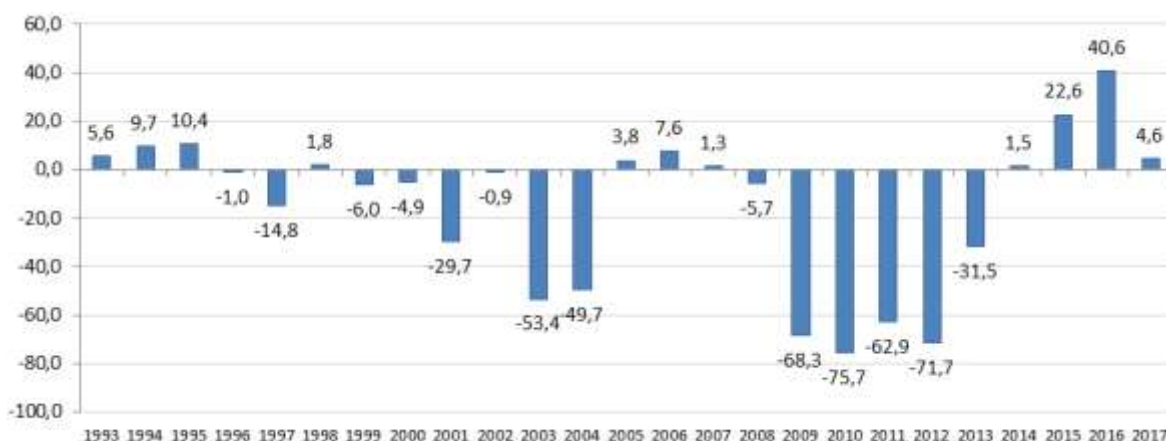
Na pozitivním výsledku ve vztahu ke schválenému rozpočtu na rok 2017 se podílely 3 hlavní faktory.

- 1) Čerpání kapitálových výdajů pouze na 19,2 %, což představuje proti polovině rozpočtu po změnách „úsporu“ 32,6 mld. Kč. Hlavní příčinou je pomalejší rozjezd operačních programů z programového období 2014-2020, kde bylo (bez SZP) zatím v rámci kapitálových výdajů dosaženo čerpání 7,6 mld. Kč, což je 14,3 % rozpočtu po změnách.
- 2) Vliv toků EU/FM prostředků, který částečně souvisí i s bodem 1). Příjmy z EU a FM převýšily výdaje, které mají být kryty právě EU/FM příjmy o 17,8 mld. Kč, což je sice o 53,6 mld. Kč méně než v roce 2016, nicméně rozpočet je postaven na rovnosti těchto příjmů a výdajů.

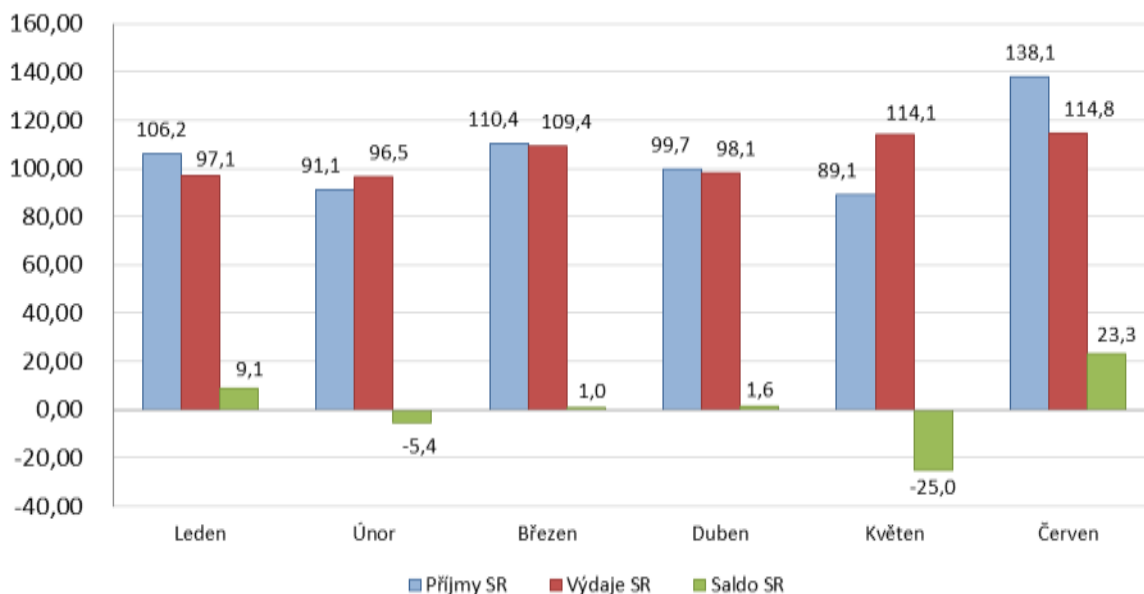
- 3) Pozitivní vývoj daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení. Tyto příjmy zatím převyšují polovinu svého rozpočtu o 5,7 mld. Kč. V druhé polovině roku je tradičně inkaso daní včetně pojistného na sociální zabezpečení vyšší než v prvním pololetí a lze tak očekávat, že překročení rozpočtu na konci roku bude výraznější.

Ve druhé polovině roku 2017 bude pravděpodobně pokračovat pozitivní vliv ekonomického vývoje, vysoké úrovně zaměstnanosti a rostoucích platů na inkaso daňových příjmů včetně pojistného. I přes případné zrychlení v čerpání prostředků určených na financování společných programů EU/FM a ČR programového období 2014-2020 s dopadem zejména do kapitálových výdajů lze očekávat, že schodek daný rozpočtem nebude na konci roku překročen.

Graf č. 1: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2017 (v mld. Kč)



Graf č. 2: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících 1. pololetí 2017 (v mld. Kč)



Z druhého grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé zejména na termínech splatnosti daní podle daňového kalendáře, nepravidelných příjmech z EU či termínech vratek daní. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 15,5 mld. Kč), dále například při úhradě úroků souvisejících s obsluhou státního dluhu, státní podpory stavebního spoření,

dotací na obnovitelné zdroje energie nebo kapitálových výdajů (souvislost s čerpáním výdajů na společné programy EU/FM a ČR). Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na webových stránkách MF.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

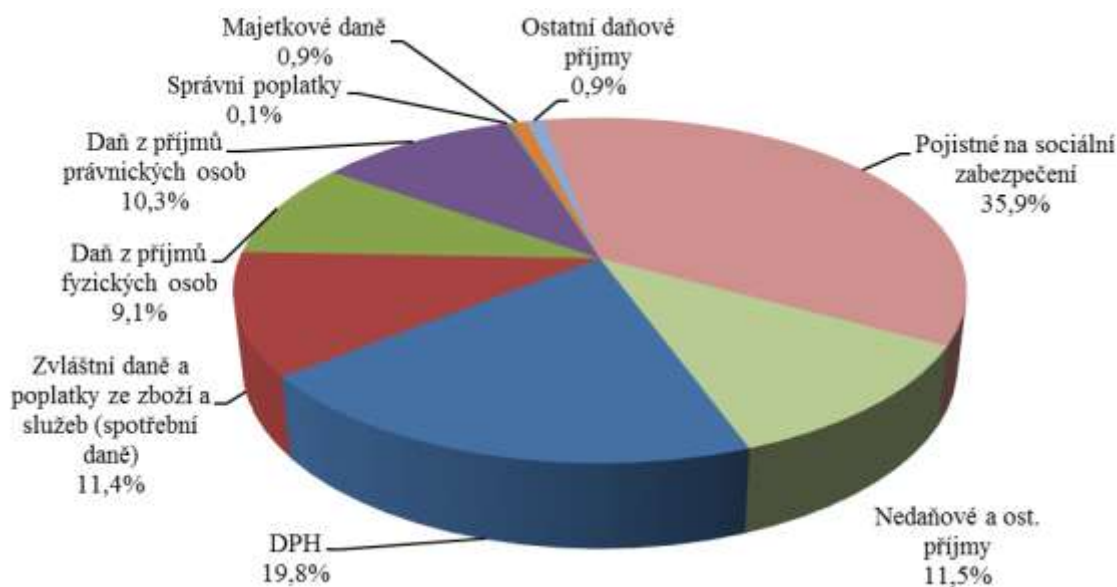
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 457/2016 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2017, ze dne 7. prosince 2016 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 249,27 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2017 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 249,55 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2017 výše **634,5 mld. Kč**, což představovalo 50,8 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 20,9 mld. Kč, tj. o 3,2 % méně než k 30.6.2016. Jejich objem byl o 9,7 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 3: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2017



Tabulka č. 10: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziočnní srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost 1. pololetí 2017	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečností (4-1)	Index 2017/2016 (4:1)
		schválený rozpočet	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	517,60	1 112,79	1 112,79	561,69	50,5	44,09	108,5
Příjmy z daní a poplatků	306,47	664,96	664,96	333,75	50,2	27,28	108,9
<i>Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)</i>	<i>51,57</i>	<i>120,40</i>	<i>120,40</i>	<i>57,60</i>	<i>47,8</i>	<i>6,03</i>	<i>111,7</i>
v tom: • DPFO placená plátcí	45,68	105,10	105,10	51,42	48,9	5,74	112,6
• DPFO placená poplatníky	0,70	5,20	5,20	1,17	22,4	0,47	167,3
• DPFO vybíraná srážkou	5,20	10,10	10,10	5,01	49,6	-0,19	96,4
<i>Daň z příjmů právnických osob (DPPO)</i>	<i>60,81</i>	<i>114,20</i>	<i>114,20</i>	<i>65,57</i>	<i>57,4</i>	<i>4,76</i>	<i>107,8</i>
<i>Obecné vnitř.daně z zboží a služeb v tuzemsku (DPH)</i>	<i>110,84</i>	<i>258,20</i>	<i>258,20</i>	<i>125,33</i>	<i>48,5</i>	<i>14,49</i>	<i>113,1</i>
<i>Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)</i>	<i>71,94</i>	<i>151,00</i>	<i>151,00</i>	<i>72,45</i>	<i>48,0</i>	<i>0,51</i>	<i>100,7</i>
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	36,87	78,40	78,40	37,77	48,2	0,90	102,5
Spotřební daň z tabákových výrobků	26,74	55,70	55,70	26,09	46,8	-0,65	97,6
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	0,68	1,90	1,90	0,75	39,4	0,07	109,9
<i>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</i>	<i>0,86</i>	<i>1,68</i>	<i>1,68</i>	<i>0,91</i>	<i>54,5</i>	<i>0,05</i>	<i>106,3</i>
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,73	1,55	1,55	0,78	50,1	0,05	106,1
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,13	0,10	0,10	0,13	126,3	0,00	99,1
Správní poplatky	0,84	1,41	1,41	0,93	66,2	0,09	110,6
Daně z majetkových a kapitál. převodů	6,07	11,60	11,60	5,94	51,2	-0,13	97,8
Daně, poplatky a jiná plnění v oblasti hazardních her	1,87	4,20	4,20	2,77	66,1	0,91	148,5
Ostatní daňové příjmy **)	1,67	2,27	2,27	2,24	98,6	0,58	134,5
<i>Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</i>	<i>211,13</i>	<i>447,83</i>	<i>447,83</i>	<i>227,94</i>	<i>50,9</i>	<i>16,80</i>	<i>108,0</i>
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	188,58	398,06	398,06	203,13	51,0	14,55	107,7
B) Nedaňové příjmy celkem	15,79	16,13	16,13	13,39	83,0	-2,40	84,8
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>6,01</i>	<i>9,95</i>	<i>9,94</i>	<i>6,11</i>	<i>61,4</i>	<i>0,09</i>	<i>101,5</i>
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,43	4,91	4,90	2,44	49,7	0,01	100,5
• Příjmy z vlastní činnosti	2,19	2,15	2,15	1,44	67,2	-0,74	66,1
• Výnosy z finančního majetku	0,40	1,06	1,06	1,33	125,3	0,93	334,6
• Soudní poplatky	0,63	1,19	1,19	0,56	46,9	-0,07	89,5
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>6,78</i>	<i>1,83</i>	<i>1,78</i>	<i>4,38</i>	<i>245,6</i>	<i>-2,41</i>	<i>64,5</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy</i>	<i>1,68</i>	<i>2,11</i>	<i>2,17</i>	<i>1,73</i>	<i>79,6</i>	<i>0,05</i>	<i>103,2</i>
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,18	0,31	0,31	0,20	64,6	0,02	110,6
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>0,60</i>	<i>0,63</i>	<i>0,63</i>	<i>0,31</i>	<i>49,5</i>	<i>-0,29</i>	<i>51,8</i>
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,15	0,18	0,18	0,13	73,2	-0,01	90,5
• Splátky půjč. prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,10	0,16	0,16	0,09	57,0	-0,01	88,6
• Splátky půjč. prostř. od veř.rozpočtů územ. úrovně	0,00	0,12	0,12	0,00	0,6	0,00	43,8
<i>Příjmy sdílené s Evropskou unií</i>	<i>0,72</i>	<i>1,60</i>	<i>1,60</i>	<i>0,87</i>	<i>54,3</i>	<i>0,15</i>	<i>121,1</i>
z toho: Podíl na clech	0,69	1,60	1,60	0,85	53,3	0,16	122,9
C) Kapitálové příjmy celkem	3,83	7,73	7,73	3,86	50,0	0,03	100,9
D) Přijaté transfery celkem	118,20	112,62	112,90	55,56	49,2	-62,64	47,0
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	44,00	66,53	66,55	40,76	61,3	-3,24	92,6
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	21,56	28,09	28,09	25,69	91,4	4,12	119,1
Převody z vlastních fondů	1,80	0,00	0,00	2,92	x	1,12	162,0
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	20,44	23,77	23,79	6,21	26,1	-14,23	30,4
• Investiční přijaté transfery	74,20	46,10	46,35	14,80	31,9	-59,40	19,9
z toho: Investiční převody z Národního fondu	74,10	37,66	37,92	13,66	36,0	-60,44	18,4
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	655,43	1 249,27	1 249,55	634,50	50,8	-20,92	96,8

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziočnním růstem o 21,9 mld. Kč, tj. o 3,4 % (měřeno ke skutečnosti roku 2016). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2017 dosáhlo výše 333,8 mld. Kč, což představovalo 50,2 % rozpočtu (v pololetí 2016 to bylo 306,5 mld. Kč, tj. 49,5 % rozpočtu).

Meziroční nárůst daňových příjmů o 27,3 mld. Kč, tj. o 8,9 % (v loňském roce nárůst o 24,8 mld. Kč, tj. o 8,8 % oproti stejnému období roku 2015) ovlivnilo především vyšší inkaso daně z přidané hodnoty o 14,5 mld. Kč, tj. 13,1 % (v loňském roce nárůst o 4,6 mld. Kč, tj. 4,4 %), daně z příjmu fyzických osob nárůst o 6,0 mld. Kč, tj. o 11,7 % (v loňském roce nárůst o 7,7, mld. Kč, tj. o 17,4 %), inkaso daně z příjmu právnických osob o 4,8 mld. Kč, tj. o 7,8 % (v loňském roce o 5,8 mld. Kč, tj. o 10,6 %) a dále nárůst daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her 0,9 mld. Kč, tj. o 48,5 % (v loňském roce nárůst o 0,6 mld. Kč, tj. o 45,3 %).

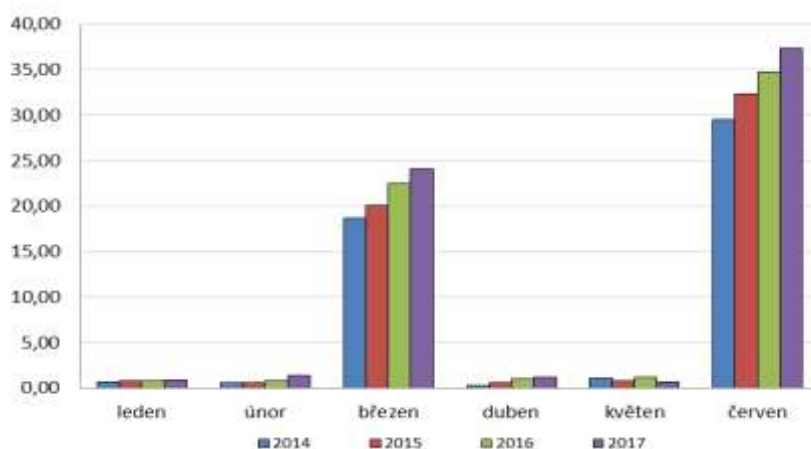
2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu z výnosu daně 67,5 %, rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Výnos **DPPO** na úrovni veřejných rozpočtů k 30.6.2017, dosáhl **93,3 mld. Kč**, tj. 55,1 % rozpočtu, při meziročním růstu o 6,6 mld. Kč (o 7,6 %).

Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2017 se podílela DPPO z přiznání částkou 90,0 mld. Kč a DPPO vybíraná srážkou částkou 3,3 mld. Kč. Z celkového inkasa DPPO za první pololetí 2016 náleží **státnímu rozpočtu** částka **65,6 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 57,4 %), což je o 4,8 mld. Kč (o 7,8 %) více než v prvním pololetí roku 2016.

Graf č. 4: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Tabulka č. 11: Celkový celostátní výnos DPPO (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2016	Rozpočet 2017		Skutečnost k 30.6.2017	% plnění rozpočtu	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
DPPO celkem	86,70	169,20	169,20	93,27	55,1	107,6
- DPPO státní rozpočet	58,52	114,20	114,20	62,96	55,1	107,6
- daň z přiznání	83,50	x	x	89,95	x	107,7
- daň vybíraná srážkou	3,20	x	x	3,32	x	103,6

Pramen: ADIS - EDA (Intranet FS -Daňové analýzy)

DPPO státní rozpočet	60,81	114,20	114,20	65,57	57,4	107,8
----------------------	-------	--------	--------	-------	------	-------

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

V meziročním srovnání se příznivý vývoj celostátního výnosu **DPPO z příznání** projevil již k 31.3.2017, kdy se v souvislosti s úhradou zákonných záloh splatných v březnu 2017 a vyrovnání daně za zdaňovací období započatá v roce 2016, zvýšilo celostátní inkaso o 3,7 mld. Kč. Předpokládáme, že celkové rozpočtované inkaso DPPO by mělo být naplněno.

Meziroční nárůst inkasa DPPO k 30.6.2017 se v porovnání se stejným obdobím roku 2016 týkal inkasa DPPO z příznání, u níž došlo ke zvýšení inkasa o 6,5 mld. Kč. Tento pozitivní vývoj ovlivnil především příznivý výsledek české ekonomiky za minulý rok. Kladný vliv na růst inkasa DPPO z příznání lze dát do souvislosti též s uzákoněním povinnosti pro plátce DPH podávat kontrolní hlášení (od 1.1.2016) ve vazbě na snížení výskytu fiktivních plnění s dopadem do daňově uznatelných výdajů (nákladů). Na růst inkasa DPPO pozitivně působí i zvýšení počtu a kvality kontrolní činnosti v oblasti převodních cen a při uplatňování odpočtu na podporu výzkumu a vývoje.

K podrobnější analýze meziročního vývoje inkasa **DPPO z příznání** z odvětvového hlediska a vlivů působících na jeho pokračující meziroční růst, nejsou ještě bohužel dostupné podrobné statistické údaje z daňových příznání.

Z pohledu regionální působnosti finančních orgánů se nárůst inkasa projevil především v působnosti Specializovaného finančního úřadu a FÚ pro hl. m. Prahu. Meziroční vývoj inkasa DPPO z příznání v působnosti jednotlivých finančních orgánů České republiky zachycuje následující tabulka:

Tabulka č. 12: Meziroční srovnání inkasa DPPO z příznání podle finančních úřadů (v mil. Kč)

Finanční úřad	Skutečnost k 30.6.2016	Skutečnost k 30.6.2017	Rozdíl 2017 - 2016	Index 2017/2016
Specializovaný finanční úřad	40 646	44 211	3 565	108,8
hl. m. Prahu	14 519	17 555	3 036	120,9
Středočeský kraj	3 774	3 916	142	103,8
Jihočeský kraj	1 996	1 720	-276	86,2
Plzeňský kraj	1 946	1 995	49	102,5
Karlovarský kraj	566	551	-15	97,3
Ústecký kraj	1 689	1 671	-18	98,9
Liberecký kraj	1 291	1 215	-76	94,1
Královéhradecký kraj	1 557	1 545	-12	99,2
Pardubický kraj	1 574	1 550	-24	98,5
Kraj Vysočina	1 752	1 659	-93	94,7
Jihomoravský kraj	4 883	4 908	25	100,5
Olomoucký kraj	1 983	2 058	75	103,8
Moravskoslezský kraj	3 067	3 231	164	105,3
Zlínský kraj	2 255	2 169	-86	96,2
ČR celkem	83 498	89 953	6 455	107,7

Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Daňové analýzy)

Inkaso **DPPO vybírané srážkou** k 30.6.2017, v porovnání se stejným obdobím roku 2016 rovněž meziročně vzrostlo, a to o 115,5 mil. Kč (z 3 200,1 mil. Kč na 3 315,6 mil. Kč). Nejvýrazněji tento vývoj ovlivnil příznivý ekonomický vývoj v minulém roce a s ním související mírný růst celorepublikových zisků před zdaněním, jako zdroje rostoucího objemu výplat dividend a podílů na zisku.

Tabulka č. 13: Meziroční srovnání inkasa DPPO vybírané srážkou podle finančních úřadů (v mil. Kč)

Finanční úřad	Skutečnost k 30.6.2016	Skutečnost k 30.6.2017	Rozdíl 2017 - 2016	Index 2017/2016
Specializovaný finanční úřad	2 293	2 529	236	110,3
hl. m. Prahu	470	382	-88	81,3
Středočeský kraj	61	66	5	108,2
Jihočeský kraj	18	34	16	188,9
Plzeňský kraj	36	42	6	116,7
Karlovarský kraj	22	-1	-23	-4,5
Ústecký kraj	57	55	-2	96,5
Liberecký kraj	25	17	-8	68,0
Královéhradecký kraj	2	32	30	1 600,0
Pardubický kraj	10	12	2	120,0
Kraj Vysočina	8	7	-1	87,5
Jihomoravský kraj	43	42	-1	97,7
Olomoucký kraj	13	16	3	123,1
Moravskoslezský kraj	129	56	-73	43,4
Zlínský kraj	14	27	13	192,9
ČR celkem	3 200	3 316	116	103,6

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2017

Výnos daně z příjmů právnických osob sestává ze dvou složek, a to z daně z příjmů na základě priznání a z daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby.

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2016, u nichž konec zákonných lhůt pro podání daňových priznání, které jsou současně lhůtami splatnosti daně, nastal po 1. lednu 2017, nedošlo k legislativním změnám, které by ovlivnily meziroční srovnání výše inkasa uvedených složek daně z příjmů právnických osob.

S účinností od 1.5.2016 byl schválen zákon č. 125/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, kterým v oblasti zdanění právnických osob v zásadě byla implementována novela směrnice Rady 2011/96/EU, o společném systému zdanění mateřských a dceřiných společností (dividendová směrnice), dílčí daňový dopad vyplynul též z novely vyhlášky č. 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb, ve znění pozdějších předpisů, zvyšující limitní procento pro daňovou uznatelnost výdajů na tvorbu fondu kulturních a sociálních potřeb, resp. výdajů na tvorbu sociálního fondu u veřejné vysoké školy a veřejné výzkumné instituce (z 1 % na 1,5 % pro rok 2016).

Dále byl upraven daňový režim podílu na zisku vypláceného poplatníkovi, který není členem obchodní korporace, příjem nově podléhá srážkové dani, a to i u daňových nerezidentů a byl rozšířen odpočet od základu daně na podporu výzkumu a vývoje o výdaje na služby, které spočívají v ověření nebo prokázání toho, že výsledek výzkumu a vývoje splňuje požadavky stanovené právními předpisy.

Daňové dopady výše uvedených legislativních změn se však pro nedostatek relevantních údajů v databázi ADIS nepodařilo kvantifikovat.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován, podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, mezi státní rozpočet a územní rozpočty.

Celkový výnos této daně, na úrovni veřejných rozpočtů, dosáhl 86,6 mld. Kč, což je o 8,8 mld. Kč, tj. 11,4 % více než ve srovnatelném období loňského roku.

Na úrovni **státního rozpočtu**, byla daň z příjmů fyzických osob (tvoří ji tři položky) rozpočtována ve výši 120,4 mld. Kč. Příjem státního rozpočtu této daně dosáhl v 1. pololetí 2017 **57,6 mld. Kč**, tj. 47,8 % rozpočtu a byl tak o 6 mld. Kč (o 11,7 %) vyšší než za stejné období roku předchozího.

Tabulka č. 14: Meziroční srovnání DPFO (v mld. Kč)

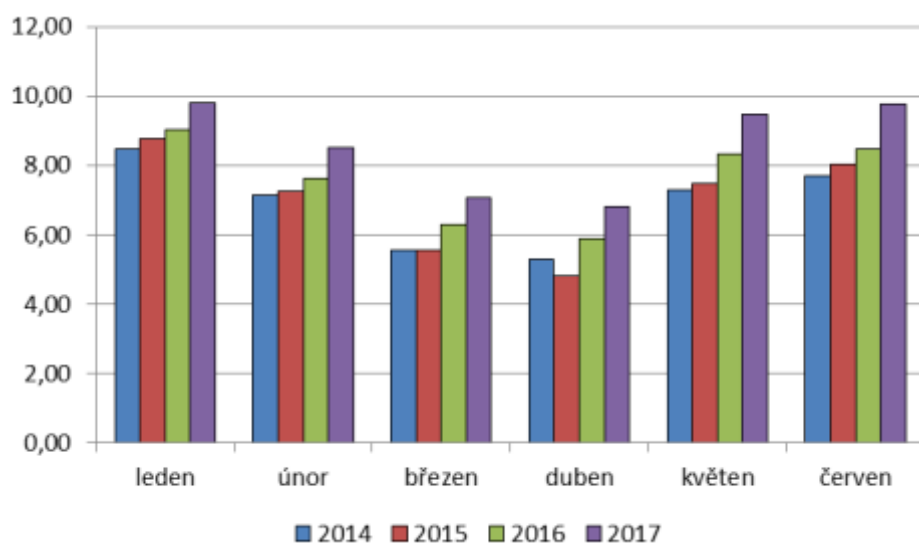
Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2015	Skutečnost 1. pololetí 2016	Skutečnost 1. pololetí 2017	% plnění	Rozdíl		Index	
					2016-2015	2017-2016	2016/2015	2017/2016
Daň z příjmů fyzických osob	43,92	51,57	57,60	47,8	7,7	6,03	117,4	111,7
v tom:								
• DPFO placená plátcí	41,88	45,68	51,42	48,9	3,8	5,74	109,1	112,6
• DPFO placená poplatníky	-3,08	0,70	1,17	22,4	3,8	0,47	x	167,3
• DPFO vybíraná srážkou	5,12	5,20	5,01	49,6	0,1	-0,19	101,5	96,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Daň z příjmů fyzických osob placená plátcí

Rozhodující část (89,3 %) skutečných příjmů státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2017 z položky DPFO tvoří **DPFO placená plátcí**. Její výnos ve výši **51,4 mld. Kč** naplnil rozpočtováný předpoklad na 48,9 %. Skutečný příjem pro státní rozpočet z této daně meziročně vzrostl o 5,7 mld. Kč, tj. o 12,6 %.

Graf č. 5: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO placená plátcí (v mld. Kč)



Příjmy z DPFO placené plátcí opět výrazně předčily, v meziročním srovnání, rozpočtové očekávání. Pozitivně zde působí především efekt hospodářské konjunktury, která se výrazně promítá do mzdové dynamiky odrážející nízkou míru nezaměstnanosti a vysokou míru participace. Za další pozitivní faktory, které se promítají do celkového výnosu této daně, lze označit zvýšení minimální mzdy, která se zvýšila meziročně z 9 900 Kč na 11 000 Kč a zavedení EET.

Naopak negativní dopad na příjmy státního rozpočtu v prvním pololetí roku 2017 měla druhá vlna zvýšení daňového zvýhodnění na druhé, třetí a každé další dítě na základě legislativní úpravy účinné až od 1.5.2016 (zákon č. 125/2016 Sb.), neboť zvýšená část nároku na daňové

zvýhodnění za kalendářní měsíce leden až duben 2016 mohla být zaměstnancům zohledněna až při ročním zúčtování záloh na daň roku 2016, tj. zpravidla při výplatě mzdy za měsíc březen 2017.

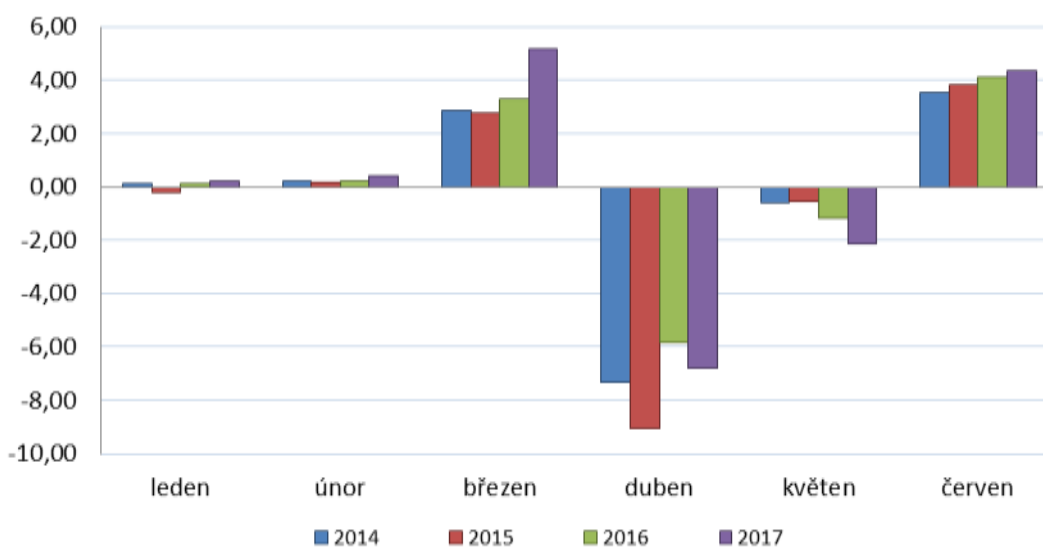
Negativně působilo také zvýšení částky slevy na dani za umístění dítěte do předškolního zařízení v roce 2016 oproti roku 2015 vyvolané růstem minimální mzdy (z částky 9 200 Kč pro rok 2015 na částku 9 900 Kč pro rok 2016), což se opět projevilo až při ročním zúčtování záloh na daň roku 2016.

Daň z příjmů fyzických osob placená poplatníky

Příjmem této daně je veškerá daň odvedená na základě daňových přiznání, tj. v zásadě získaná z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné činnosti a pronájmu. Zahrnuje i případný doplatek části daně ze závislé práce odvedený po podání přiznání při souběhu závislé a jiné výdělečné činnosti, není-li možno je od sebe rozlišit, popř. při souběhu několika zaměstnání. Je nutné zmínit, že daňová přiznání podávaná zaměstnanci mají většinou negativní dopad na stav tohoto účtu a inkaso tohoto účtu snižují. Zálohy na daň u těchto zaměstnanců jsou odvedeny na účet DPFO placené plátcí, ale případné přeplatky na dani se vrací z účtu DPFO placené poplatníky.

Inkaso státního rozpočtu z **DPFO placené poplatníky** k 30.6.2017 vykázalo kladnou hodnotu **1,2 mld. Kč**, což odpovídá 22,5% rozpočtovaného předpokladu. V meziročním srovnání je toto inkaso o **0,5 mld. Kč** vyšší než v roce 2016.

Graf č. 6: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO placené poplatníky (v mld. Kč)



Na inkasu se pozitivně odráží vliv hospodářské konjunktury. Na meziroční nárůst inkasa působí pozitivně také legislativní změny zákona o daních z příjmů přijaté v minulých letech, tj. např. zavedení limitů pro tzv. výdajové paušály (výdaje stanovené % z příjmů) či zavedení povinnosti pro plátce DPH podávat kontrolní hlášení (od 1.1.2016) ve vazbě na snížení výskytu fiktivních plnění s dopadem do daňově uznatelných výdajů (nákladů), zavedení EET (mírný pozitivní dopad za zdaňovací období 2016, kdy byla první fáze EET v účinnosti až od prosince 2016), omezení možnosti čerpat daňové úlevy u daňových nerezidentů atd.

Pozitivní změnou z pohledu státního rozpočtu je úprava rozpočtového určení daní, která od 1. ledna 2017 snížila obcím podíl z celkového výnosu této daně o 30 procentních bodů, a to ve prospěch státního rozpočtu (recipročně došlo k úpravě procentního podílu u výnosu DPH ve prospěch obcí).

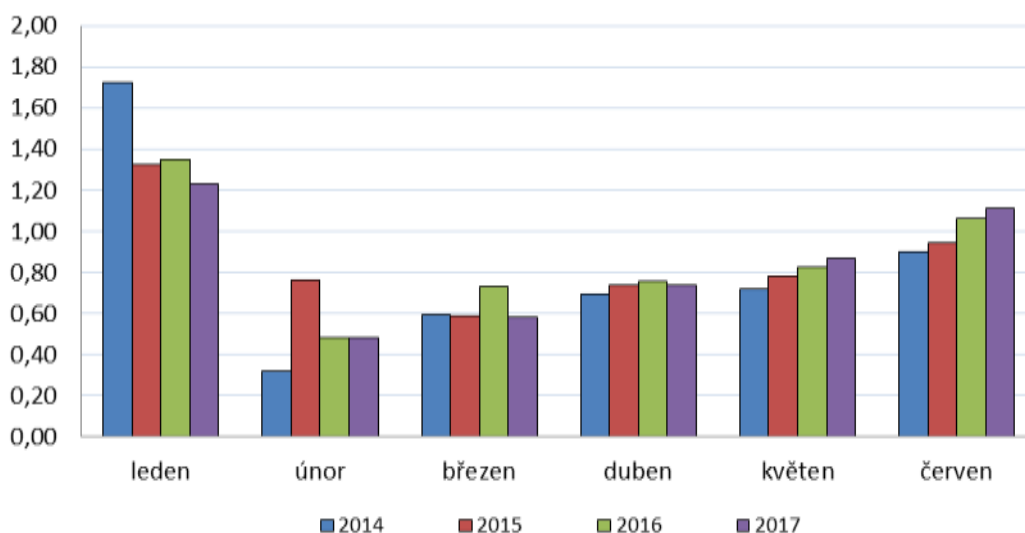
Negativně na inkaso působilo zvýšení částky slevy na dani za umístění dítěte do předškolního zařízení v roce 2016 oproti roku 2015 vyvolané růstem minimální mzdy (z částky 9 200 Kč pro rok 2015 na částku 9 900 Kč pro rok 2016), které se projevilo v příznacích k DPFO za zdaňovací období 2016. Na příjmy státního rozpočtu v prvním pololetí roku 2017 mělo negativní dopad také další zvýšení daňového zvýhodnění na druhé, třetí a každé další dítě, nyní pro zdaňovací období roku 2016 (zákon č. 125/2016 Sb.), které se projevilo až v rámci příznání k DPFO za rok 2016, podáváných v roce 2017.

Nicméně je třeba konstatovat, že zvyšující se komplikovanost zákona o daních z příjmů nepřispívá k efektivnosti výběru daně. Dle vývoje v prvním pololetí u této daně lze předpokládat, že bude rozpočtované očekávání výrazně překročeno.

Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou

Daň zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně jako např. daň z příjmů fyzických osob plynoucích ze závislé činnosti, které tvoří samostatný základ pro zdanění srážkou (nikoli zálohově) podle § 6 odst. 4 zákona o daních z příjmů (tj. daň z příjmů z dohod o provedení práce do 10 000 Kč měsíčně od jednoho plátce). Za první pololetí 2017 činí inkaso této daně do státního rozpočtu zhruba **5,0 mld. Kč** (tj. 49,6 % rozpočtu), což je o 0,2 mld. Kč, tj. 3,6 % méně než ve srovnatelném období roku 2016.

Graf č. 7: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO vybírané srážkou (v mld. Kč)



Míra vlivu úrokových sazeb a celkový stav úspor domácností na změnu výše inkasa této daně je z důvodu nastavení úrokových sazeb zanedbatelná. Negativní vliv na výnos této daně má především legislativní změna související s osvobozením daně u výsluhového nároku ozbrojených složek s účinností od 1.1.2017.

Předpokládáme, že celkové rozpočtované inkaso DPFO bude naplněno.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. V roce 2017 došlo ke změně rozpočtového určení daní, od 1.1.2017 připadá z celostátního výnosu této daně státnímu rozpočtu 69,68 %, obcím 21,40 % a krajům 8,92 %. Dochází tím k dalšímu snížení podílu státního rozpočtu na celkovém inkasu daně o 0,57 procentního bodu ve prospěch podílu připadajícího na obce. Pro rok 2017 je rozpočtováno inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 258,2 mld. Kč, tj. oproti skutečnosti 2016 o 5,1 % více, tj. o 12,5 mld. Kč.

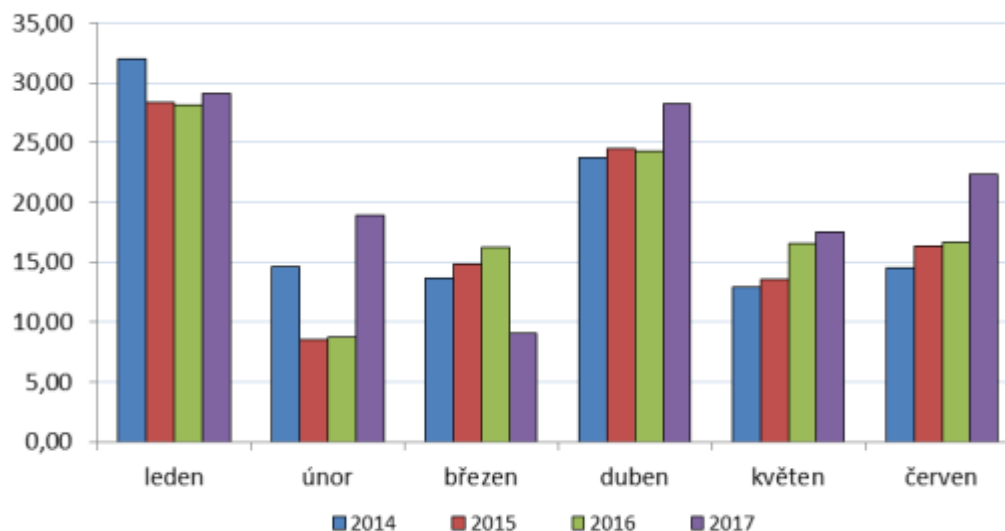
Za prvních šest měsíců roku 2017 bylo inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 125,3 mld. Kč, což znamená meziroční nárůst 14,5 mld. Kč (13,1 %). Z celkové rozpočtem stanovené částky (258,2 mld. Kč) je to 48,5 %.

Tabulka č. 15: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2017		Skutečnost 1. pol. 2017	% plnění rozpočtu	Index 2017/2016
	1. pol. 2016	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	110,84	258,20	258,20	125,33	48,5	113,1

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny

Graf č. 8: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2016, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za listopad, prosinec a poslední čtvrtletí loňského roku.

Z rozklíčování meziročního růstu inkasa, které se skládá z uhrazené daňové povinnosti a vyplácených nadměrných odpočtů vyplývá, že celkový růst inkasa DPH je způsoben podstatně vyšším nárůstem uhrazené daňové povinnosti v porovnání s meziročním zvýšením úrovně nadměrných odpočtů. Zatímco meziročně uhrazená daňová povinnost na úrovni veřejných rozpočtů rostla o 8,0 %, tj. o 25,0 mld. Kč, vyplácené nadměrné odpočty na úrovni veřejných rozpočtů vzrostly pouze o 1,8 %, tj. 2,9 mld. Kč.

Tabulka č. 16: Vývoj inkasa v členění na daňovou povinnost a nadměrné odpočty u DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Skutečnost 1. pololetí 2016	Skutečnost 1. pololetí 2017	% index 2017/2016	Meziroční rozdíl 2017-2016
Uhrazená daňová povinnost	299,96	312,78	313,04	338,07	108,0	25,03
Nadměrný odpočet	-143,91	-164,29	-155,64	-158,52	101,8	-2,88
CÚ	0,10	0,12	0,13	0,13	98,5	0,00
Celkem	156,15	148,61	157,53	179,68	114,1	22,16

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je determinován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb.

Vliv růstu výdajů domácností na spotřebu a výdajů vládních institucí na nákupy zboží a služeb je v prvním pololetí roku 2017 kvantifikován na 5,9 mld. Kč, což odpovídá

predikovanému růstu spotřeby v prvním pololetí o 5,3 %. Zbytek inkasa je dán kombinací pozitivních a negativních rozpočtových vlivů jednotlivých opatření, která jsou níže dále specifikována.

V prvním pololetí roku 2017 se do inkasa DPH projevila opatření, která byla zavedena v minulém roce, avšak jejich vliv je dlouhodobý a náběh postupný. Jedná se především o kontrolní hlášení, jehož zavedení zvýšilo efektivitu výběru daní, a elektronickou evidenci tržeb, do které se od prosince 2016 v první fázi zapojili podnikatelé v oblasti stravovacích a ubytovacích služeb a ve druhé fázi od 1. března 2017 také maloobchod a velkoobchod. Meziroční nárůst inkasa DPH za první pololetí roku 2017 jednoznačně indikuje efektivitu zavedených opatření v boji proti daňovým únikům. Významný je především fiskální dopad elektronické evidence tržeb. Inkaso ve sledovaných sektorech po dobu trvání EET předběžně vzrostlo o 4,5 mld. Kč.

Naopak negativně se na DPH projevilo snížení sazby DPH na stravovací služby z 21 % na 15 % v souvislosti se zavedením EET, a také od začátku měsíce března došlo ke snížení sazby DPH z 15 % na 10 % u novin a časopisů.

Změna rozpočtového určení daní v neprospěch státního rozpočtu znamenala v prvním pololetí roku 2017 výpadek na úrovni státního rozpočtu -1,0 mld. Kč.

Rozklíčování jednotlivých vlivů, které ovlivnily inkaso prvního pololetí roku 2017, je vyčísleno v níže uvedeném přehledu.

Tabulka č. 17: Faktory ovlivňující inkaso DPH v 1. pololetí roku 2017 (v mld. Kč)

Vliv	
Růst spotřeby domácností a vlády	5,9
Opatření proti daňovým únikům *)	9,6
Změna rozpočtového určení daní	-1,0
Celkem	14,5

**) Zavedení kontrolního hlášení od 1. ledna 2016; zvedení Elektronické evidence tržeb od 1. prosince 2016, snížení sazby DPH na stravovací služby a snížení sazby DPH u novin a časopisů*

Níže uvedená tabulka ilustruje uhrazené daňové povinnosti a vyplacené nadměrné odpočty na úrovni veřejných rozpočtů za jednotlivé finanční úřady.

Tabulka č. 18: Inkaso DPH za jednotlivé finanční úřady (v mil. Kč)

Finanční úřad	Skutečnost 1.pol. 2016	Skutečnost 1.pol. 2017	Rozdíl 2017-2016
Specializovaný finanční úřad	63 974	76 391	12 417
FÚ pro hlavní město Prahu	38 262	52 431	14 169
FÚ pro Středočeský kraj	10 610	11 530	920
FÚ pro Jihočeský kraj	2 955	3 365	410
FÚ pro Plzeňský kraj	2 479	2 493	14
FÚ pro Karlovarský kraj	657	744	87
FÚ pro Ústecký kraj	2 604	2 480	-124
FÚ pro Liberecký kraj	1 387	2 360	973
FÚ pro Královéhradecký kraj	3 552	3 836	284
FÚ pro Pardubický kraj	2 372	2 645	273
FÚ pro Kraj Vysočina	2 233	2 711	478
FÚ pro Jihomoravský kraj	11 420	12 028	608
FÚ pro Olomoucký kraj	2 818	3 318	500
FÚ pro Moravskoslezský kraj	8 640	-582	-9 222
FÚ pro Zlínský kraj	3 432	3 802	370
Celkem	157 395	179 552	

Pramen: Intranet FS EDA - údaje z daňové analýzy - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů ISSP (Tabulka č. 23) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

Nezahrnuje inkaso DPH vybírané celní správou.

V meziročním srovnání inkasa jednotlivých finančních úřadů se výrazně projevuje změna místní příslušnosti správce daně pro osobu povinnou k dani, která nemá v tuzemsku sídlo ani provozovnu, z FÚ pro hlavní město Prahu na FÚ pro Moravskoslezský kraj, účinná od 1.9.2016. Kromě toho byl mírný pokles zaznamenán u Finančního úřadu pro Ústecký kraj. U ostatních finančních úřadů došlo k nárůstu inkasa, ve významné míře zejména na Specializovaném finančním úřadě. Vzhledem k jeho velikosti je nutné zmínit také poměrně výrazný nárůst inkasa na FÚ pro Liberecký kraj.

Předpokládáme, že celkové rozpočtované inkaso DPH bude naplněno.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproduktů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) jsou v této kategorii daní zahrnuty energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2017 činí 151,0 mld. Kč (tj. o 9,0 mld. Kč více než rozpočet roku 2016). Za leden až červen 2017 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **72,5 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 48,0 % (v loňském roce na 50,7 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2016 jsou tyto příjmy vyšší o 0,5 mld. Kč, tj. o 0,7 %. Na výši příjmů měl pozitivní dopad zejména nárůst příjmů ze spotřební daně z minerálních olejů.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2017 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 19: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Skutečnost 1. pololetí 2016	Skutečnost 1. pololetí 2017	Meziroční rozdíl 2017-2016	% index 2015/2014	% index 2016/2015	% index 2017/2016
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	69 577	66 646	71 940	72 451	511	95,8	107,9	100,7
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů *)	33 831	35 187	36 866	37 770	904	104,0	104,8	102,5
- z lihu	3 506	3 678	3 799	3 755	-44	104,9	103,3	98,8
- z piva	2 098	2 056	2 030	2 076	46	98,0	98,7	102,2
- z vína a mezíproduktů	177	197	221	215	-6	111,2	112,4	97,4
- z tabákových výrobků	27 558	23 344	26 743	26 092	-651	84,7	114,6	97,6
Daň z elektřiny	646	621	716	775	59	96,1	115,3	108,2
Daň ze zemního plynu	694	695	691	791	100	100,1	99,4	114,4
Daň z pevných paliv	182	187	193	229	37	102,8	103,0	119,0
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	885	681	681	748	67	76,9	100,0	109,9

*) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2017 činí 78,4 mld. Kč. Za první pololetí roku 2017 činilo inkaso této daně 37,8 mld. Kč (plnění státního rozpočtu na 48,2 %), což je o 0,9 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku, kdy byl státní rozpočet plněn na 49,9 %. Na základě dosavadního vývoje lze očekávat, že rozpočtovaná částka bude naplněna.

Na růstu inkasa oproti srovnatelnému období loňského roku se podílí celá řada faktorů. Kromě celkového pozitivního vývoje ekonomiky je to i pozitivní dopad dříve zavedené koncepce registrace distributorů pohonných hmot, spojené se složením finanční kauce. Zavedení registrace stabilizovalo počty distributorů pohonných hmot, jejichž počet již čtvrtým rokem kulminuje kolem 160. Dalším pozitivním faktorem dopadajícím na výši příjmů daně je výrazný pokles dovozů pohonných hmot obsahujících nelegální přísady a příměsi. Většina dovezených pohonných hmot vyhovuje oborovým normám na kvalitu a je řádně zdaněna.

S ohledem na snížení podpory čistých a vysokoprocenních biopaliv v dopravě od roku 2016 je také pravděpodobné, že se část spotřeby přesunula k více zdaněným pohonným hmotám.

Negativní vliv na celkové inkaso spotřební daně z minerálních olejů má vrácení daně osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu (tzv. zelená nafta), která je nově rozšířena i pro živočišnou prvovýrobu, při možnosti žádat o vrácení daně zpětně i za rok 2016. Dopad tohoto opatření na státní rozpočet v roce 2017 je očekáván ve výši -1,7 mld. Kč a začal se v inkasu daně projevovat již od měsíce května. V první polovině roku 2017 bylo na zelené naftě vyplaceno 742,3 mil. Kč, což je o 443,6 mil. Kč více oproti roku 2016, kdy bylo za stejné období vyplaceno 298,6 mil. Kč.

Dle dostupných dat ČSÚ došlo za prvních pět měsíců roku 2017 k růstu spotřeby motorové nafty o 2,9 % a k mírnému poklesu spotřeby motorového benzínu o 0,9 %. Tržby za prodej pohonných hmot dle údajů ČSÚ vzrostly v květnu 2017 meziročně o 5,8 %.

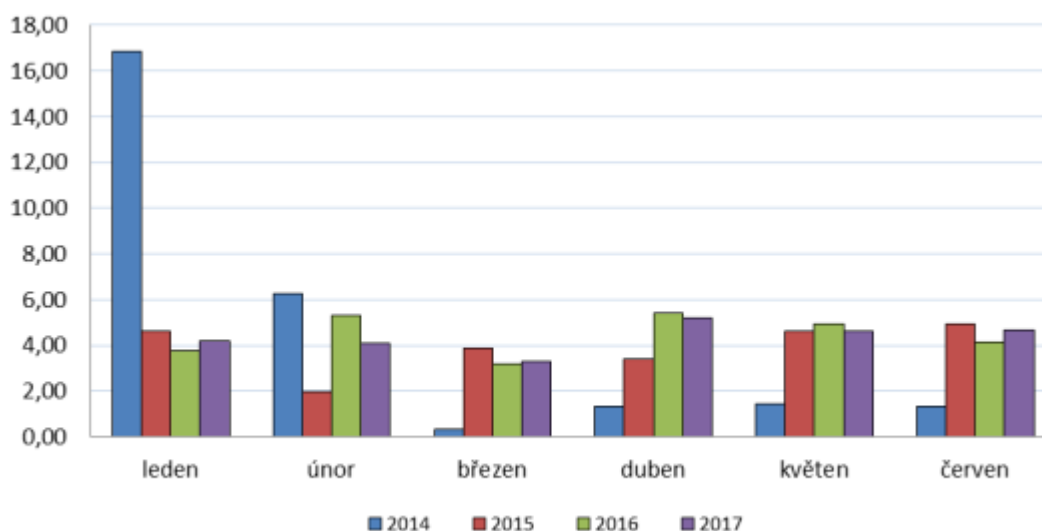
Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2017 činí 55,7 mld. Kč. V prvním pololetí roku 2017 státní rozpočet na spotřební dani z tabákových výrobků získal **26,1 mld. Kč** (46,8 % rozpočtu), což je o 0,7 mld. Kč méně než ve stejném období roku minulého. Rozpočtovaná částka však bude pravděpodobně naplněna, neboť po poklesu v minulých měsících (byl způsoben zejména nižším odběrem tabákových nálepek v meziročním srovnání a vrácením spotřební daně za staré krabičky, které bylo nutno zlikvidovat v důsledku zavedení vyšší sazby daně) začíná inkaso opět meziročně růst.

Z připojeného přehledu počtu kusů odebraných tabákových nálepek od ledna do června 2017 s označením sazby daně jednotlivým písmenem abecedy je patrná změna počtu odebraných nálepek v meziročním srovnání a s tím související změna inkasa v následujících měsících. Po zavedení 3 měsíční regulace doprodejů (poprvé aplikováno v roce 2015) lze také pozorovat odeznění snahy o předzásobení před změnou daňových sazeb.

Tabulka č. 20: Měsíční počty tabákových nálepek odebraných v období od 1.1.2014 do 30.6.2017 (v mil. kusů) - dle sazeb SD

Období	2014	Sazba daně	2015	Sazba daně	2016	Sazba daně	2017	Sazba daně
Leden	17	O	74	P	62	S	65	T
Únor	28	O	69	P	99	S	100	T
Březen	31	O	100	P	93	S	90	T
Duben	27	O	99	P	93	S	82	T
Květen	37	O	81	P	83	S	98	T
Červen	24	O	86	P	93	S	97	T
Červenec	57	O	84	P	76	S		
Srpen	51	O	98	P	117	S		
Září	84	O	85	P	71	S		
Říjen	74	O	111	P	74	S		
Listopad	50	O	83	P	60	S		
Prosinec	44	P	50	P	44	S		

Graf č. 9: Meziroční srovnání měsíčního inkasa spotřební daně z tabák. výrobků (v mld. Kč)



Příjem státního rozpočtu **ze spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2017 celkem **3,8 mld. Kč** (rozpočet ve výši 7,2 mld. Kč plněn na 52,1 %), což je o 1,2 % méně než v 1. pololetí loňského roku.

Pozitivní vliv na stabilizaci inkasa má mimo jiné dopad zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který přispěl k eliminaci rizikových osob nakládajících s lihem, stabilizoval počty osob povinných značit lih a distributorů lihu, zamezil zneužívání individualizovaných kontrolních pásek ke značení lihu nového vzoru a zjednodušil kontrolní činnosti.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,1 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,8 mld. Kč plněn na 43,2 %), což je o 2,2 % více než inkaso stejného období roku 2016.

Spotřební daň z vína činila za leden až červen 2017 celkem **0,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 0,3 mld. Kč plněn na 71,8 %), což je o 2,6 % méně než inkaso stejného období roku 2016. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2017 výnos **1,8 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 2,7 mld. Kč na 66,5 %), což je o 0,2 mld. Kč více než inkaso za stejné období minulého roku. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Inkaso **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** v 1. pololetí roku 2017 činilo **0,7 mld. Kč**, tj. 39,4 % rozpočtu, při meziročním nárůstu o 67,2 mil. Kč (o 9,9 %). Meziroční nárůst inkasa o 9,9 % za první pololetí roku 2017 byl v rozhodující míře ovlivněn vyšším využitím výrobních kapacit solárních elektráren při mírném prodloužení celkové doby slunečního svitu, v porovnání se srovnatelnými odvodovými obdobími prosinec 2015 až květen 2016, za která splatnost odvodu spadala do prvního pololetí roku 2016.

S ohledem na vývoj inkasa odvodu do 30.6.2017, a za předpokladu pokračování současného průběhu počasí i ve zbývající části letošního roku, lze k 31.12.2017 očekávat celkové inkaso ve výši 1 996,3 mil. Kč.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v **odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2017 ve výši **777,16 mil. Kč** naplnila rozpočet na 50,2 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

V únoru 2015 byl přijat zákon č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně byl stanoven nový poměr dělení **odvodů za odnětí zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu**. Do 31.3.2015 (od 1.1.2011) byly odvody děleny v poměru: 75 % - příjem státního rozpočtu, 15 % příjem Státního fondu životního prostředí České republiky a 10 % příjem obcí. S účinností od 1.4.2015 jsou odvody děleny v poměru: 55 % příjem státního rozpočtu, 15 % příjem Státního fondu životního prostředí České republiky a 30 % příjem obcí. Za 1. pololetí roku 2017 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů **126,3 mil. Kč** (126,3 % rozpočtu), což je téměř stejně jako v období minulého roku. Nelze předem posoudit, zda nové dělení příjmů přinese nárůst nebo snížení příjmů státního rozpočtu, lze pouze určit, že k nárůstu příjmů státního rozpočtu již nebude docházet skokovým způsobem.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2017 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,93 mld. Kč (tj. 66,2 % rozpočtu)**, což je o 0,09 mld. Kč více oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Majetkové daně

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2017 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 11,6 mld. Kč. Za první pololetí roku 2017 dosáhly skutečně dosažené příjmy

z majetkových daní částky ve výši 5,94 mld. Kč, což představuje 51,2 % rozpočtové částky a oproti prvnímu pololetí roku 2016 pokles o 0,13 mld. Kč (index 97,8). Údaje o plnění státního rozpočtu za 1. pololetí 2017 jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 21: Vývoj inkasa majetkových daní (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden- červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden- červen 2017	% plnění	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Majetkové daně celkem	6 072	11 600	11 600	5 940	51,2	97,8
Daň dědická	6	0	0	3	x	42,8
Daň darovací	-227	0	0	-27	x	11,9
Daň z převodu nemovitostí	130	0	0	93	x	71,4
Daň z nabytí nemovitých věcí	6 162	11 600	11 600	5 872	50,6	95,3

Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů (dále je „zákon o trojdani“), byl ke dni 31.12.2013 zrušen a právní úprava daně dědické a daně darovací byla s účinností od 1.1.2014 inkorporována pod režim daní z příjmů. Inkaso daně dědické dosažené ve sledovaném období ve výši 3 mil Kč (index 42,8) souvisí s daňovými povinnostmi, jakož i právy a povinnostmi s nimi souvisejícími u daně dědické i darovací, které vznikly do 31.12.2013, neboť v těchto případech se postupuje dle § 57 - přechodné ustanovení zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákonné opatření Senátu“), tj. dle příslušných ustanovení zákona o trojdani, ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákonného opatření Senátu.

V případě daně darovací došlo na základě rozhodnutí odvolacího finančního ředitelství k dalšímu vracení této daně z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny z let 2011 a 2012, což negativně ovlivnilo inkaso majetkových daní celkem, neboť pokles inkasa u daně darovací v prvním pololetí roku 2017 činil 0,03 mld. Kč.

Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31. 12. 2013 daň z převodu nemovitostí)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu, kterým došlo ke zrušení zákona o trojdani, a tím i dosavadní právní úpravy daně z převodu nemovitostí. Přijetím nové právní úpravy došlo k zajištění kontinuity zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí“ se od 1.1.2014 tato majetková daň nazývá „daň z nabytí nemovitých věcí“.

Inkaso daně z převodu nemovitostí v prvním pololetí roku 2017 zaznamenalo mírný pokles oproti prvnímu pololetí 2016, a to ve výši 0,04 mld. Kč (index 71,4), neboť v návaznosti na zrušení zákona o trojdani se výběr této daně vztahuje pouze na úplatné převody a přechody nemovitostí uskutečněné do 31.12.2013. V prvním pololetí 2017 tak činila výše inkasa 0,09 mld. Kč.

Schválená rozpočtovaná částka za daň z nabytí nemovitých věcí na rok 2017 činí 11,6 mld. Kč. Ve skutečnosti dosáhlo inkaso této daně za první pololetí roku 2017 výše 5,87 mld. Kč, čímž došlo k mírnému poklesu výše inkasa oproti prvnímu pololetí roku 2016, a to o 0,29 mld. Kč (index 95,3).

Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je nejen významně ovlivněna situací na trhu s nemovitými věcmi, ale také počtem uskutečněných úplatných nabytí vlastnického práva

k nemovitým věcem a zároveň také hodnotou nabyvaných nemovitých věcí. Přestože došlo k mírnému poklesu inkasa majetkových daní lze předpokládat, že roční výše rozpočtované částky bude naplněna.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Daň z hazardních her a odvod z loterií a jiných podobných her. Schválený státní rozpočet na rok 2017 obsahuje daň z hazardních her dle § 3 odst. 1 zákona č. 187/2017 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů a dobíhající odvod z loterií a jiných podobných her dle § 41b zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, celkem ve výši 4,2 mld. Kč. Inkaso daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her k 30.6.2017, které bylo převedeno do státního rozpočtu, činí 2,8 mld. Kč.

Tabulka č. 22: Vývoj inkasa odvodů z daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění v oblasti hazardních her (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Odvod z loterií a podobných her *)	0,82	1,01	0,00	0,00	x	0,00
Odvod z výherních hracích přístrojů *)	1,05	3,19	0,00	0,00	x	0,00
Daň z hazardních her	0,00	0,00	3,15	1,32	41,9	x
Zrušený odvod z loterií a podobných her	0,00	0,00	0,25	0,57	226,6	x
Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů	0,00	0,00	0,80	0,88	110,6	x
Celkem	1,87	4,20	4,20	2,77	66,1	148,52

*) položka zrušena

Odvod z loterií a jiných podobných her byl od 1.1.2017 nahrazen daní z hazardních her, a to zákonem o dani z hazardních her. Ve zprávě o plnění státního rozpočtu je tak zohledněno inkaso odvodu z loterií a jiných podobných her za 4. čtvrtletí 2016 a dále inkaso daně z hazardních her za 1. čtvrtletí 2017.

Daň z hazardních her a odvod z loterií a jiných podobných her se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a do rozpočtu obcí. Správu daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her vykonávají finanční úřady v režimu daňového řádu. Odvod z loterií a jiných podobných her se platil prostřednictvím třech čtvrtletních záloh; odvod z loterií a jiných podobných her za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádával v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období. Daň z hazardních her je placena čtvrtletně, neboť zdaňovacím obdobím je kalendářní čtvrtletí. V 1. pololetí 2017 měli provozovatelé nově povinnost odvést daň z hazardních her za 1. čtvrtletí roku 2017 a zároveň byl vypořádán odvod z loterií a jiných podobných her za zdaňovací období 2016 v rámci odvodového přiznání za rok 2016.

Celkové inkaso daně z hazardních her a odvodu z loterií a jiných podobných her za 1. pololetí 2017 činí celkem 6,1 mld. Kč; do státního rozpočtu bylo převedeno 2,8 mld. Kč a do rozpočtu obcí 3,4 mld. Kč.

Inkaso je tvořeno odvodem z loterií a jiných podobných her (§ 41b odst. 1 zákona o loteriích a jiných podobných her), kdy 70% inkasa je příjmem státního rozpočtu a 30% je příjmem rozpočtu obcí, a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41b odst. 2 až 4 zákona o loteriích a jiných podobných her), kdy 37% inkasa je příjmem státního rozpočtu a 63% je příjmem rozpočtu obcí. Dále je tvořeno daní z hazardních her dle následujícího rozpočtového určení. Daň z technických her (§ 3 odst. 1, písm. e) zákona o dani z hazardních her) je z 35% příjmem státního rozpočtu a z 65% příjmem rozpočtů obcí. Daň z ostatních hazardních her (§ 3 odst. 1, písm. a), b), c), d), f), g), h) zákona dani z hazardních her) je z 70% příjmem státního rozpočtu a z 30% příjmem rozpočtů obcí.

Do státního rozpočtu bylo k 30.6.2017 převedeno 1,3 mld. Kč z daně z hazardních her a 1,5 mld. Kč z odvodu z loterií a jiných podobných her, celkem tedy 2,8 mld. Kč. Inkaso z odvodu z loterií a jiných podobných her, které bylo převedeno do státního rozpočtu k 30.6.2016 činilo 1,9 mld. Kč, k 30.6.2015 činilo 1,3 mld. Kč a k 30.6.2014 činilo 1,2 mld. Kč. Na výši inkasa odvodu z loterií a jiných podobných her měla vliv možnost poskytnutí peněžitých darů Českému olympijskému výboru. Ve srovnání s rokem 2015 se peněžité dary výrazně zvýšily o 131,60 mil. Kč, přičemž hodnota darů za celý rok 2016 činila 659,40 mil. Kč. Možnost poskytnutí těchto darů, o které bylo možno snížit až do výše 25 % dílčí odvod z loterií a jiných podobných her, umožnila novela zákona o loteriích a jiných podobných her s účinností od odvodového období 2014, nicméně od 1.1.2017 v souvislosti se zavedením daně z hazardních her nebyl nadále tento institut zachován, takže do budoucna již nebude ovlivňovat inkaso daně z hazardních her.

Na základě zákona o dani z hazardních her došlo s účinností od 1.1.2017 k částečné úpravě sazeb daně. V případě dílčí daně z technických her došlo ke zvýšení sazby daně z 28 % na 35 %, přičemž zároveň došlo ke zrušení pevné části ve výši 80 Kč. U dílčích daní z ostatních hazardních her zůstala zachována předchozí sazba ve výši 23 %.

Zvýšení celkového inkasa je způsobeno nárůstem vkladů hráčů, což zřejmě odráží zvyšující se příjmy obyvatelstva, dále pak zrušením možnosti uplatnit slevu formou daru Českému olympijskému výboru a mírně i tím, že zákon o dani z hazardních her nově umožnil provozování všech druhů hazardních her prostřednictvím internetu. Lepšího inkasa bylo dosaženo i přesto, že došlo ke snížení procentního podílu státního rozpočtu na výnosu daně z hazardních her dle rozpočtového určení o 2 % u daně z technických her, a to ve prospěch rozpočtů obcí. V 1. pololetí 2017 prozatím nedošlo k výraznějšímu ovlivnění inkasa daně z hazardních her zahraničními provozovateli, kteří mohou nově dle zákona o hazardních her žádat o povolení provozovat hazardní hry na území České republiky, neboť v tomto období došlo k vydání povolení pouze jednomu zahraničnímu provozovateli, jehož daňová povinnost byla v celkovém kontextu zanedbatelná. Vzhledem k vývoji inkasa v 1. pololetí 2017 se dá očekávat, že v celoročním vyjádření budou daňové příjmy oproti rozpočtu mírně překročeny.

Kolkové známky. Za 1. pololetí roku 2017 odvedla Česká pošta, s. p. (prodejce kolkových známek) na účet MF částku ve **výši 384,61 mil. Kč**. Jedná se o čistou tržbu z kolkových známek, kdy z hrubé tržby je již odečteno DPH a provize České pošty, s. p. (6,5 %).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2017 výše **477,0 mld. Kč**, což představovalo 50,6 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 40,7 mld. Kč, tj. o 9,3 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst byl dosažen u daně z přidané hodnoty, a to meziročně o 21,4 mld. Kč, tj. o 13,5 %, druhý nejvyšší nárůst byl zaznamenán u daně z příjmů fyzických osob, a to o 9,0 mld. Kč, tj. o 11,5 %. Také výběr daní z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů vzrostl o 6,6 mld. Kč, tj. o 7,4 %. Ostatní daně a poplatky stouply o 2,4 mld. Kč, spotřební a energetické daně o 0,6 mld. Kč, daně z nemovitých věcí o 0,4 mld. Kč a výběr dálničních poplatků o 0,2 mld. Kč.

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,0 % (333,8 mld. Kč), což je o 0,6 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2016. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo stejné procento jako v loňském pololetí, tj. 27,8 % (132,6 mld. Kč), tj. však o 13,0 mld. Kč více než v loňském roce. Z toho z daňových příjmů náleželo obcím 102,7 mld. Kč a krajům 30,0 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury

náleželo 10,6 mld. Kč, tj. 2,2 % (podíl spotřební daně z minerálních olejů 3,8 mld. Kč, silniční daně 3,0 mld. Kč a dálničního poplatku 3,7 mld. Kč).

Tabulka č. 23: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2016			Celkem 2017			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2016-2015	2017-2016	2016/2015	2017/2016
Daňové příjmy:	879,55	436,27	49,6	943,48	477,00	50,6	37,38	40,73	109,4	109,3
z toho:										
- DPH	352,60	158,68	45,0	370,50	180,06	48,6	9,80	21,38	106,6	113,5
- zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	149,40	75,66	50,6	158,80	76,28	48,0	5,43	0,62	107,7	100,8
- DPPO včetně obcí a krajů	156,40	89,89	57,5	176,00	96,51	54,8	8,87	6,63	110,9	107,4
v tom: • DPPO	150,20	83,77	55,8	169,20	90,03	53,2	9,20	6,26	112,3	107,5
• DPPO za obce a kraje	6,20	6,12	98,7	6,80	6,49	95,4	-0,33	0,37	94,9	106,0
- DPFO	165,10	77,94	47,2	180,50	86,93	48,2	11,17	8,99	116,7	111,5
v tom: • vybíraná srážkou	16,20	7,57	46,7	14,90	7,31	49,1	0,07	-0,26	100,9	96,6
• placená plátcí	145,40	69,03	47,5	159,20	77,97	49,0	7,40	8,94	112,0	112,9
• placená poplatníky	3,50	1,33	38,1	6,40	1,65	25,7	3,71	0,31	-56,2	123,4
- silniční daň	5,70	3,01	52,7	5,90	3,05	51,7	0,12	0,04	104,0	101,4
- daň z nemovitých věcí	10,30	6,56	63,7	10,40	6,99	67,2	0,16	0,43	102,4	106,5
- majetkové daně	10,30	6,07	58,9	11,60	5,94	51,2	0,84	-0,13	116,1	97,8
- dálniční poplatek	4,20	3,41	81,3	4,50	3,74	83,1	0,21	0,32	106,4	109,5
- ostatní daně a poplatky	25,55	15,06	59,0	25,28	17,50	69,2	0,79	2,44	105,6	116,2

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

Pozn.: Údaje jsou v metodice jednotlivých let

Celostátní výnos DPH ke konci června 2017 dosáhl objemu 180,1 mld. Kč, což je 48,60 % rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2016 se jedná o nárůst o 21,4 mld. Kč, tj. o 13,5 % (v pololetí roku 2016 byl rozpočet plněn na 45,0 % a meziroční nárůst proti roku 2016 představoval 9,8 mld. Kč, tj. 6,6 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 125,3 mld. Kč, 39,1 mld. Kč rozpočtům obcí a 15,6 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2017 dosáhl 76,3 mld. Kč, tj. 48,0 % rozpočtu, a byl o 0,6 mld. Kč, tj. o 0,8 % nad úroveň 1. pololetí 2016. Z této inkasované částky náleželo státnímu fondu dopravní infrastruktury 3,8 mld. Kč.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2017 dosáhl 86,9 mld. Kč (plnění rozpočtu na 48,2 %) a byl proti stejnému období roku 2016 vyšší o 9,0 mld. Kč, tj. o 11,5 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 57,6 mld. Kč, rozpočtům obcí 21,9 mld. Kč a rozpočtům krajů 7,4 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů placená plátcí. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2017 dosáhlo 78,0 mld. Kč (49,0 % celoročního rozpočtu) a bylo o 8,9 mld. Kč, tj. o 12,9 % vyšší než v 1. pololetí roku 2016.

Celostátní inkaso DPFO vybírané srážkou představovalo k 30.6.2017 hodnotu 7,3 mld. Kč, tj. 49,1 % rozpočtu a bylo o 0,3 mld. Kč (o 3,4 %) nižší než za stejné období roku 2016.

Celostátní výnos DPFO placené poplatníky dosáhl hodnoty 1,6 mld. Kč (ve stejném období roku 2016 to bylo 1,3 mld. Kč).

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2017 částky 96,5 mld. Kč, tj. 54,8 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 6,6 mld. Kč, tj. o 7,4 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 24,4 mld. Kč do rozpočtu obcí a krajů a 6,5 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů, kdy poplatníkem je obec nebo kraj. Zbývající část, tj. 65,6 mld. Kč náležela na základě rozpočtového určení daní státnímu rozpočtu.

2.2. Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2017 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky 227,9 mld. Kč. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 50,90 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2016 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 7,96 %, tj. o 16,8 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 227,2 mld. Kč, přírážky k pojistnému -1,36 mil. Kč, příslušenství pojistného 252,5 mil. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy 488,7 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 170,2 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců činilo 44,2 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných činilo 12,8 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 203,1 mld. Kč, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství činilo 16,1 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství činil 8,7 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následujících tabulkách. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 24: Výběr pojistného na sociální zabezpečení včetně příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost 1. pol. 2017	% plnění	Rozdíl 2017-2016	Index 2017/2016
		schválený	po změnách				
MPSV	205,48	435,29	435,29	221,95	51,0	16,47	108,0
Ministerstvo obrany	1,75	3,98	3,98	1,82	45,7	0,07	103,8
Ministerstvo vnitra	3,18	6,89	6,89	3,36	48,7	0,18	105,7
Ministerstvo spravedlnosti	0,43	0,95	0,95	0,47	49,3	0,04	108,7
Ministerstvo financí	0,27	0,67	0,67	0,32	47,2	0,05	116,7
GIBS	0,02	0,05	0,05	0,02	47,8	0,00	108,4
CELKEM	211,13	447,83	447,83	227,94	50,9	16,80	108,0

Tabulka č. 25: Výběr povinného pojistného na důchodové pojištění (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost 1. pol. 2017	% plnění	Rozdíl 2017-2016	Index 2017/2016
		schválený	po změnách				
MPSV	183,49	386,93	386,93	197,74	51,1	14,25	107,8
Ministerstvo obrany	1,55	3,54	3,54	1,61	45,7	0,06	103,8
Ministerstvo vnitra	2,89	6,12	6,12	3,06	50,0	0,17	105,8
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,84	0,84	0,42	49,4	0,03	109,0
Ministerstvo financí	0,24	0,60	0,60	0,28	47,2	0,04	116,7
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	48,3	0,00	106,7
CELKEM	188,58	398,06	398,06	203,13	51,0	14,55	107,7

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na dobrovolném pojistném částka 200,4 mil. Kč. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu

a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2017 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 310,0 mil. Kč, které nebylo v průběhu pololetí měněno. Schválený rozpočet byl plněn na 64,6 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 10,6 %, v absolutním vyjádření více o 19,19 mil. Kč.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 93,80 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 1,9 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2017 činilo 106,57 mil. Kč, tj. o 19,5 % více než v 1. pololetí loňského roku.

Tabulka č. 26: Výběr dobrovolného pojistného (v mil. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost 1. pol. 2017	% plnění	Rozdíl 2017-2016	Index 2017/2016
		schválený	po změnách				
Důchodové pojištění	89,16	150,00	150,00	106,57	71,0	17,41	119,5
Nemocenské pojištění OSVČ	92,03	160,00	160,00	93,80	58,6	1,77	101,9
CELKEM	181,19	310,00	310,00	200,37	64,6	19,18	110,6

Rozdíly uvedených výsledků oproti stavu některých účtů vedených u České národní banky pro inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti jsou způsobeny systémem přijímání plateb od zaměstnavatelů a fyzických osob. Tyto rozdíly jsou v závěru roku při ukončení rozpočtového hospodaření eliminovány.

Součtové údaje jsou v některých případech zatíženy nepřesností na posledním místě vzhledem k zaokrouhlování.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ), Finanční správou České republiky a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2017 celkové výše 124,6 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 38,2 mld. Kč (o 23,5 %); proti stavu ke konci roku 2016 klesly o 2,9 mld. Kč (o 2,2 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2017 ve výši **59,9 mld. Kč**, tj. 48,1 %, evidovala **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení).

Druhý největší objem daňových nedoplatků ve výši **53,1 mld. Kč**, tj. 42,6 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní, odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného na sociální zabezpečení spravovaných ČSSZ.

Třetím subjektem spravujícím daňové nedoplatky je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních

daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **11,6 mld. Kč** (9,3 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 27: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2014 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2014	I.-II. Q 2015	Rok 2015	I.-II. Q 2016	Rok 2016	I. Q 2017	I.-II. Q 2017
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	75 184	80 543	76 753	62 534	38 374	36 730	35 495
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>73 951</i>	<i>79 325</i>	<i>75 566</i>	<i>61 375</i>	<i>37 318</i>	<i>35 722</i>	<i>34 501</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 234</i>	<i>1 218</i>	<i>1 187</i>	<i>1 159</i>	<i>1 056</i>	<i>1 009</i>	<i>995</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	8 937	9 185	9 214	10 179	10 070	10 252	10 133
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>565</i>	<i>545</i>	<i>468</i>	<i>63</i>	<i>19</i>	<i>17</i>	<i>17</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>8 372</i>	<i>8 641</i>	<i>8 747</i>	<i>10 116</i>	<i>10 051</i>	<i>10 235</i>	<i>10 116</i>
Daň z příjmů právnických osob	14 354	14 681	13 344	11 484	7 759	7 587	7 644
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	336	452	319	412	192	194	303
Daň silniční	1 488	1 551	1 324	1 220	739	856	688
Daň dědická	10	8	8	6	6	6	6
Daň darovací	116	107	60	47	34	34	34
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2 352	2 229	2 071	1 828	1 411	1 372	1 323
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	9 745	9 390	8 234	7 173	4 548	4 138	4 315
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	2 795	2 962	2 429	2 574	1 312	1 815	1 376
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitostí)	913	1 015	857	848	616	495	646
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	28	25	26	30	32	35	30
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	87	89	93	77	93	332	65
Daň z hazardu	x	x	x	x	x	0	2
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GŘ i GŘC)	4 305	4 475	3 534	2 984	2 128	2 220	2 469
Clo	439	419	422	255	218	202	199
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	63 875	63 182	61 290	61 165	59 966	59 897	59 905
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	184 965	190 313	179 979	162 817	127 498	126 167	124 633
<i>NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</i>	<i>6</i>	<i>4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	184 971	190 316	179 979	162 817	127 498	126 167	124 633
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	121 095	127 135	118 689	101 651	67 533	66 270	64 729
Pojistné na sociální zabezpečení	63 875	63 182	61 290	61 165	59 966	59 897	59 905

Tabulka č. 28: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2014	I.-II. Q 2015	Rok 2015	I.-II. Q 2016	Rok 2016	I. Q 2017	I.-II. Q 2017
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	1,81	1,87	1,71	1,34	0,79	0,75	0,71
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	3,33	3,35	2,96	2,26	1,29	1,20	1,12
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	0,06	0,06	0,06	0,06	0,05	0,05	0,05
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,42	0,42	0,40	0,43	0,41	0,41	0,40
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	0,14	0,14	0,12	0,02	0,00	0,00	0,00
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	0,48	0,48	0,46	0,51	0,49	0,49	0,48
Daň z příjmů právnických osob	0,69	0,68	0,60	0,50	0,33	0,31	0,31
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,09	0,11	0,08	0,10	0,04	0,04	0,07
Daň silniční	1,33	1,36	1,13	1,01	0,60	0,69	0,54
Daň dědická	0,47	0,38	0,36	0,30	0,29	0,28	0,26
Daň darovací	0,74	0,68	0,54	0,43	0,32	0,32	0,32
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	1,63	1,49	1,33	1,13	0,84	0,80	0,76
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	3,21	3,12	2,69	2,33	1,45	1,29	1,37
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,14	0,15	0,12	0,12	0,06	0,08	0,06
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	0,74	0,78	0,64	0,60	0,43	0,34	0,42
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	0,55	0,41	0,38	0,37	0,34	0,34	0,29
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	0,51	0,45	0,40	0,29	0,30	1,00	0,19
Daň z hazardu	x	x	x	x	x	x	0,07
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GFŘ i GRČ)	5,34	5,42	4,18	3,45	2,39	2,45	2,72
Clo (údaj je informativní)	0,19	0,18	0,18	0,10	0,09	0,08	0,08
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	1,08	1,04	0,97	0,94	0,89	0,88	0,86
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,04	1,09	0,95	0,83	0,63	0,61	0,59
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	0,02	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,04	1,08	0,95	0,83	0,63	0,61	0,59
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,02	1,11	0,93	0,77	0,50	0,48	0,46
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,08	1,04	0,97	0,94	0,89	0,88	0,86

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, Celní správy ČR a České správy sociálního zabezpečení komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2017** výše **53,1 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 36,6 mld. Kč a o 2,7 mld. Kč proti stavu k 31.12.2016.

Tabulka č. 29: Vývoj stavu nedoplatků evidovaných FS ČR v posledních dvou letech (v mil. Kč)

Daň	Stav nedoplatků 30.6.2015	Stav nedoplatků 31.12.2015	Stav nedoplatků 30.6.2016	Stav nedoplatků 31.12.2016	Stav nedoplatků 30.6.2017	Rozdíl 30.6.2017-30.6.2016	Rozdíl 30.6.2017-31.12.2016
Celkem nové daně	116 428	107 858	89 662	55 860	53 129	-36 533	-2 730
DPH	79 325	75 566	61 375	37 318	34 501	-26 874	-2 818
Daně spotřební celkem	545	468	63	19	17	-46	-2
Daň z příjmů právnických osob	14 681	13 344	11 484	7 759	7 644	-3 841	-115
Daň z příjmů srážkou § 36	452	319	412	192	303	-109	111
Daň silniční	1 551	1 324	1 220	739	688	-532	-50
Daň dědická	8	8	6	6	6	-1	0
Daň darovací	107	60	47	34	34	-13	0
Daň z převodu nemovitostí	2 044	1 818	1 515	1 101	907	-607	-194
Daň z nabytí nemovitých věcí	185	253	313	310	416	103	106
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	9 390	8 234	7 173	4 548	4 315	-2 857	-233
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	2 962	2 429	2 574	1 312	1 376	-1 198	63
Daň z nemovitých věcí	1 015	857	848	616	646	-202	30
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	25	26	30	32	30	0	-3
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	89	93	77	93	65	-12	-28
Daň z hazardu	x	x	x	x	2		
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	4 050	3 058	2 525	1 780	2 180	-345	400
Celkem staré daně	4	0	0	0	0	0	0
Pojistné na sociální zabezp. celkem	12	14	21	8	0	-21	-8
CELKEM	116 444	107 872	89 683	55 868	53 129	-36 554	-2 738

Tabulka č. 30: Meziroční srovnání nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů

Finanční úřad pro	Stav nedoplatků k 30.6.2016 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Stav nedoplatků k 30.6.2017 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v mil. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	47 314	52,8	30 145	56,7	-17 168	4,0
Středočeský kraj	5 000	5,6	3 110	5,9	-1 890	0,3
Jihočeský kraj	2 299	2,6	1 648	3,1	-651	0,5
Plzeňský kraj	2 446	2,7	1 407	2,6	-1 039	-0,1
Karlovarský kraj	737	0,8	469	0,9	-268	0,1
Ústecký kraj	3 078	3,4	1 662	3,1	-1 416	-0,3
Liberecký kraj	2 585	2,9	954	1,8	-1 631	-1,1
Královéhradecký kraj	899	1,0	540	1,0	-359	0,0
Pardubický kraj	1 108	1,2	716	1,3	-392	0,1
Kraj Vysočina	1 646	1,8	818	1,5	-828	-0,3
Jihomoravský kraj	10 298	11,5	4 201	7,9	-6 097	-3,6
Olomoucký kraj	1 470	1,6	1 372	2,6	-98	0,9
Moravskoslezský kraj	4 133	4,6	2 584	4,9	-1 549	0,3
Zlínský kraj	1 959	2,2	709	1,3	-1 250	-0,9
Specializovaný fin. úřad	4 712	5,3	2 796	5,3	-1 917	0,0
Celkem	89 683	100,0	53 129	100,0	-36 554	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona

č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odpisování dochází počínaje rokem 1997. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového inkasa. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 31: Přehled zaevidovaných odepsaných daň. nedoplatků k 30.6.2017 (v mil. Kč)

Daň	Odpis nedoplatku pro nedobytnost - §158 DŘ			Prominutí daňového nedoplatku - § 65 ZSDP, §264 DŘ			Prekluze a promlčení § 160 DŘ			Zánik nedoplatků § 264 DŘ		
	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem
Daň z přidané hodnoty	165 325,0	-1 505,6	163 819,4	9 567,1	-287,2	9 279,9	64 445,3	14 016,4	78 461,7	14 800,1	259,6	15 059,7
Daň spotřební	846,9	-42,8	804,1	393,2	-78,1	315,1	8 774,3	123,8	8 898,1	1 164,3	0,0	1 164,3
Daň z příjmů právnických osob	27 901,5	-2 608,0	25 293,5	2 961,4	-24,2	2 937,2	28 223,2	4 282,7	32 506,0	11 578,6	48,0	11 626,6
Daň z příjmů srážkou § 36	271,4	12,4	283,8	14,5	-2,8	11,7	391,2	63,8	455,0	114,1	-0,3	113,8
Daň silniční	1 062,9	4,3	1 067,2	82,7	-6,6	76,2	836,5	112,6	949,0	260,0	7,2	267,2
Daň dědická	0,9	-0,1	0,8	0,1	0,0	0,1	4,1	0,4	4,5	0,6	0,0	0,6
Daň darovací	-5,1	-2,1	-7,1	10,5	-0,1	10,4	1 015,8	4,4	1 020,2	139,9	0,1	139,9
Daň z převodu nemovitostí	1 480,8	-120,7	1 360,1	197,7	-32,8	164,9	3 043,8	273,3	3 317,1	1 173,6	18,6	1 192,2
Daň z nabytí nemovitých věcí	6,2	1,2	7,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	8 018,6	-990,4	7 028,2	113,1	-8,3	104,8	14 207,7	1 557,6	15 765,3	430,2	0,5	430,7
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	2 965,5	-218,3	2 747,2	598,1	-146,4	451,7	4 891,3	537,5	5 428,7	1 918,1	34,5	1 952,5
Daň z nemovitých věcí	485,9	9,2	495,1	46,9	-6,5	40,4	753,6	55,5	809,1	228,0	5,1	233,0
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 1	0,2	1,5	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 2, 3, 4	9,4	2,8	12,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z hazardu celkem	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 888,7	39,2	3 927,9	443,6	-89,9	353,7	4 941,1	385,3	5 326,4	1 583,0	4,8	1 587,8
Celkem nové daně	212 258,8	-5 417,4	206 841,4	14 429,0	-682,9	13 746,1	131 528,0	21 413,1	152 941,1	33 390,4	378,0	33 768,4
Celkem staré daně	-84,8	2,5	-82,3	16,7	0,0	16,7	13 454,5	0,0	13 454,5	3 936,1	0,0	3 936,1
CELKEM daně	212 173,9	-5 414,9	206 759,1	14 445,6	-682,9	13 762,8	144 982,6	21 413,1	166 395,7	37 326,5	378,0	37 704,5

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v 1. pololetí 2017 činily doměrky daní 4,4 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 6,2 mld. Kč). Více k efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků v gesci Finanční správy ČR popisuje následující rozbor.

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2017 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy ČR (dále také jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 32: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků evidovaných FS ČR

Ukazatel	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
1	2	3	4	5
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30.6.2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820
K 31.12.2014 ^{*)}	3 528 833	85,307	583 715	11,105
K 30.6.2015 ^{*)}	3 628 679	88,930	395 448	5,571
K 31.12.2015 ^{*)}	3 843 341	91,398	753 804	11,865
K 30.6.2016 ^{*)}	3 574 391	74,713	424 568	5,676
K 31.12.2016 ^{*)}	2 913 200	44,078	773 843	13,32
K 30.6.2017 ^{*)}	2 707 311	40,764	438 578	6,505

**) Od konce r. 2014 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.*

Údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem podle § 167 až 169 DŘ a § 103 zákona o DPH za období 1. pololetí roku 2017 sděluje následující tabulka:

Tabulka č. 33: Zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem v období od 1.1. do 30.6. příslušného roku

Ukazatel	Zajišťovací příkazy		Úhrady ze zajištění ^{*)}
	Počet vydaných zajišťovacích příkazů	Částka (v mld. Kč)	Částka (v mld. Kč)
1	2	3	4
2016	771	2,303	0,747
2017	907	1,095	0,440

**) částky spárovaných a předepsaných POV po vyměření nebo po splatnosti zajištěné daně, které již byly převedeny na jednotlivé druhy příjmů*

Finanční úřady evidovaly k 30.6.2017 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **53,1 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 30.6.2016 poklesl jejich objem o 36,6 mld. Kč. Meziroční pokles objemu evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků je ve velké míře důsledkem zesíleného zaměření orgánů finanční správy na zrealnění objemu evidovaných nedoplatků, jehož účelem je objektivizace příjmů státního rozpočtu. Vliv na pokles objemu evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků mělo také zlepšení výběru daní v rámci exekučních řízení a intenzivní boj Finanční správy ČR proti daňovým únikům. Kladně se rovněž projevil růst české ekonomiky.

K 30.6.2017 byly orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **40,8 mld. Kč**. V porovnání se stavem ke dni 30.6.2016 poklesl objem nedoplatků předaných

k vymáhání o 33,9 mld. Kč, což je zcela v souladu s poklesem celkového objemu evidovaných kumulovaných nedoplateků. Podíl objemu daňových nedoplateků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplateků, evidovaných orgány finanční správy ke dni 30.6.2017, činí 76,8 %. **Dále** ke dni 30.6.2017 evidovaly orgány finanční správy finanční částku **na zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň** ve výši **2,5 mld. Kč** (z tohoto objemu byla ke stejnému dni na zajišťovacích exekucích evidována částka 2,2 mld. Kč).

V období od 1.1. do 30.6.2017 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 6,5 mld. Kč**. **Mimo tuto částku** byly finančním úřadům na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** v období prvního pololetí roku 2017 uhrazeny další **0,4 mld. Kč**.

Celkový objem daňových nedoplateků **vymožených prostřednictvím vymáhacích úkonů** činil k 30.6.2017 částku **2,0 mld. Kč**. Ještě před **provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, byla pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů v průběhu prvního pololetí roku 2017 na úhradu vymáhaných nedoplateků vybrána částka **4,1 mld. Kč**, což odpovídá 63,1 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplateků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil před provedením daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,4 mld. Kč**.

K 30.6.2017 evidovaly orgány finanční správy celkovou **kumulovanou** částku daňových nedoplateků **odepsaných pro nedobytnost** ve výši **206,8 mld. Kč**; její součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993. Ve srovnání se stavem k 30.6.2016 se jedná o nárůst o 19,0 mld. Kč. V průběhu 1. poloviny roku 2017 došlo k **odpisu** nedobytných nedoplateků v celkové hodnotě **60,6 mld. Kč**, zároveň správci daně v tomto pololetí **opětovně aktivovali** odepsané nedoplatky v celkové výši **66,0 mld. Kč**. Potenciálně nedobytné nedoplatky nemají fiskální efekt. Odpisem pro nedobytnost však nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho dalšímu vymáhání. V mnoha případech jsou nedoplatky odepsané pro nedobytnost opětovně aktivovány také z důvodu jejich prekluze; následně se jejich objem projeví v údajích evidence nedoplateků prekludovaných.

Celková **kumulovaná** částka daňových nedoplateků odepsaných z důvodu **prekluze** k 30.6.2017 činila **166,4 mld. Kč**; z meziročního porovnání vyplývá její nárůst o 58,8 mld. Kč. V rámci 1. pololetí roku 2017 byly z uvedeného důvodu odepsány nedoplatky ve výši **21,4 mld. Kč**.

Objem odepsaných nedoplateků z důvodu jejich **zániku** za období od 1.1. do 30.6.2017 činil **0,4 mld. Kč**. V průběhu prvního pololetí roku 2017 byly také prominuty, za splnění podmínek DŘ, daňové nedoplatky ve výši **3,4 mld. Kč** a zároveň správci daně v tomto období **opětovně aktivovali** prominuté nedoplatky ve výši **4,1 mld. Kč**.

Následující tabulka uvádí přehled nedoplateků vymáhaných a nedoplateků vymožených vymáhacími úkony podle vybraných druhů příjmů pro období první poloviny roku 2017, spolu s odpovídajícími hodnotami první poloviny roku 2016. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplateků udává podíl objemu nedoplateků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani

k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 34: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků dle vybraných příjmů (v mld. Kč)

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 30.6.2016		k 30.6.2017		1.1. až 30.6.2016		1.1. až 30.6.2017	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
1	4	5	4	5	8	9	8	9
Daň z přidané hodnoty	53,380	71,4	28,498	69,9	1,152	65,1	1,410	69,5
Daně z příjmů	15,873	21,2	8,613	21,1	0,358	20,2	0,356	17,5
Daň z nemovitých věcí	0,526	0,7	0,365	0,9	0,031	1,8	0,034	1,7
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí ¹⁾	1,418	1,9	0,884	2,2	0,042	2,4	0,031	1,5
Daň z nabytí nemovitých věcí ²⁾	0,140	0,2	0,213	0,5	0,032	1,8	0,040	2,0
Daň silniční	1,056	1,4	0,597	1,5	0,056	3,2	0,078	3,8

1) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013

2) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014

Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých vybraných druhů příjmů je patrný výrazný pokles celkové částky nedoplatků vymáhaných, zejména u nedoplatků na **dani z přidané hodnoty** a na **daních z příjmů**, a mírný nárůst objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Hodnota nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních**, dosáhla ke dni 30.6.2017 výše **38,6 mld. Kč**, tj. 94,6 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši **2,2 mld. Kč**, tj. 5,4 %.

Následující tabulka obsahuje přehled vymáhaných nedoplatků a nedoplatků vymožených vymáhacími úkony podle jednotlivých způsobů provedení daňové exekuce pro období prvního pololetí roku 2017, spolu s odpovídajícími hodnotami prvního pololetí roku 2016. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu provedení daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem provedení daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 35: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce (v mld. Kč)

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 30.6.2016		k 30.6.2017		1.1. až 30.6.2016		1.1. až 30.6.2017	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
1	4	5	4	5	8	9	8	9
Srážkami ze mzdy	4,800	6,4	2,604	6,4	0,088	5,0	0,095	4,7
Příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	13,708	18,3	9,649	23,7	1,333	75,3	1,513	74,5
Příkázáním jiné peněžité pohledávky	1,868	2,5	0,972	2,4	0,099	5,6	0,101	5,0
Postižením jiných majetkových práv	0,024	0,03	0,012	0,03	0,002	0,10	0,001	0,05
Prodejem movitých věcí	1,039	1,4	0,702	1,7	0,098	5,5	0,083	4,1
Prodejem nemovitých věcí	1,564	2,1	1,078	2,6	0,043	2,5	0,045	2,2

K 30.6.2017 byly jednotlivými způsoby provedení daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky o celkové výši 15,0 mld. Kč, což odpovídá 36,8 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období 1.1. 2017 až 30.6.2017 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu 1,8 mld. Kč, resp. 90,6 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Nejvíce využívaným a neefektivnějším

exekucním prostředkem byla v 1. pololetí 2017 stejně, jako v letech předchozích, daňová exekuce příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. Exekuce srážkami ze mzdy je dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků. Mzda dlužníků však bývá v době nařízení daňové exekuce nezdědká postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou zejména případy exekucního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších, z hlediska zájemců o dražbu, atraktivních komodit (např. tabákové výrobky, alkohol), negativně se však stále projevuje množství daňových subjektů, využívajících za účelem pořízení hodnotnějšího majetku finanční leasing či úvěr, který je zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele. U daňové exekuce prodejem nemovitých věcí je dlouhodobě patrný vliv zatížení řady věcí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitých věcí nicméně orgány finanční správy často dosahují situace, kdy mnozí dlužníci po vydání exekucního příkazu na prodej takové věci pohledávku urychleně uhradí.

K 30.6.2017 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **5,5 mld. Kč**, což představuje 13,4 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu 1. pololetí roku 2017 činily celkem 0,2 mld. Kč. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejm. využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. V praxi je majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs).

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. Orgány finanční správy předaly v průběhu prvního pololetí roku 2017 k vymáhání soudními exekutory daňové nedoplatky ve výši **27,6 mil. Kč**, přičemž v období 1. poloviny roku 2017 byla soudními exekutory vymožena částka **3,2 mil. Kč**. V uvedených údajích jsou zahrnuty pouze pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali **k návrhu správce daně, jako oprávněného**, ve smyslu § 175 odst. 1 DŘ.

Správce daně také z **titulu věřitele** přihlašuje daňové pohledávky **do exekucí prováděných soudními exekutory**; tyto pohledávky jsou zahrnuty ve statistických údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce. V průběhu první poloviny roku 2017 se jednalo o částku **0,3 mld. Kč**, přičemž v rámci téhož období získaly orgány finanční správy z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku **23,5 mil. Kč**.

Na **efektivitu** vymáhání daňových pohledávek dlouhodobě působí řada faktorů:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek dlouhodobě náleží nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vysoký počet společností, které se dostávají do likvidace. Vliv na vymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Dlužníci často využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést na tento majetek daňovou exekuci. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v druhotné platební neschopnosti daňových subjektů a v podvodném jednání daňových subjektů s cílem získat majetkový prospěch.
- Problematické jsou **nekontaktní** právnické osoby bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů. Nekontaktní jsou také fyzické osoby, přihlášené k pobytu na adrese ohlašovny nebo na adrese sídla zvláštní matriky.
- Negativa přináší také stále **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. V posledních letech se sice pozvolna snižuje jejich počet, včetně množství osobních bankrotů, roste však počet dlužníků s vícenásobnými exekucemi. V těchto případech je pravděpodobnost vymožení daňové pohledávky, jako jedné z mnoha, velmi malá.
- GFŘ v rámci hledání dalších možností pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů v průběhu prvního pololetí roku 2017 zavedlo, jako součást nové ucelené koncepce správy a vymáhání nedoplatků Finanční správou ČR, centrální celostátní monitoring všech nedoplatků a související vymáhací činnosti. Pokračuje také ověřování podmínek pro rozšíření možností zjišťování movitého nebo nemovitého majetku daňových dlužníků vymáhacími útvary Finanční správy ČR, resp. zřízení online přístupu do příslušných databází třetích osob.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2017 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 11,6 mld. Kč, což je o 0,4 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Na poklesu se podílel zejména vývoj v rámci nedoplatků v celním řízení.

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2017

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2017**, činil **3,6 mld. Kč**, což je o 0,5 mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2016.

Tabulka č. 36: Vývoj nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR od 30.6.2015 (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2015	Nedoplatky k 31.12.2015	Nedoplatky k 30.6.2016	Nedoplatky k 31.12.2016	Nedoplatky k 30.6.2017	Meziroční rozdíl	Rozdíl od konce roku 2016
Clo	419 270	421 755	255 049	218 438	199 166	-55 883	-19 272
DPH	1 218 407	1 186 752	1 158 996	1 055 692	994 643	-164 353	-61 049
Spotřební daně	2 410 787	2 384 266	2 343 187	2 205 785	2 182 178	-161 009	-23 607
v tom: SD z min. olejů	2 264 083	2 237 244	2 205 165	2 049 772	2 028 467	-176 698	-21 305
SD z lihu	96 164	96 130	90 354	89 813	88 292	-2 062	-1 521
SD z piva	18	18	18	18	18	0	0
SD z vína a meziproductů	863	870	864	864	849	-15	-15
SD z tab. výrobků	49 659	50 004	46 788	65 318	64 551	17 763	-767
Příslušenství	383 312	378 510	380 570	265 565	218 453	-162 117	-47 112
v tom: penále, úroky	288 705	283 436	286 788	177 049	124 605	-162 183	-52 444
pokuty	20 180	20 082	18 785	17 964	25 286	6 501	7 322
exekuční náklady	74 426	74 991	74 996	70 551	68 561	-6 435	-1 990
správní poplatky mimo kolků	1	1	1	1	1	0	0
Celkem	4 431 776	4 371 283	4 137 802	3 745 480	3 594 440	-543 362	-151 040

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,1 mld. Kč, tj. 86,9 % z celku.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,4 mld. Kč, tj. 10,2 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,1 mld. Kč, tj. 2,9 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR v celním řízení.

Tabulka č. 37: Rozdělení nedoplatků z dovozu podle roku vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	do roku 2003 (včetně)	rok 2004	rok 2005	rok 2006	rok 2007	rok 2008	rok 2009	rok 2010
Stav nedoplatků	3 020 876	24 249	217 237	34 404	50 921	52 148	28 511	10 613

Celní správa ČR	rok 2011	rok 2012	rok 2013	rok 2014	rok 2015	rok 2016	k 30.6.2017	Celkem
Stav nedoplatků	4 739	4 085	12 797	26 596	44 634	47 754	14 876	3 594 440

Část nedoplatků ve výši 825 tis. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

Vymáhání nedoplatků cla a daní v rámci celního řízení

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa ČR využívá při vymáhání nedoplatků z dovozu zboží všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručitelé, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu (nemovitý majetek), v evidenci motorových vozidel (movitý majetek), ve středisku cenných papírů, uplatňuje zástavní právo a spolupracuje s finančními úřady v případech přeplatků evidovaných u poplatníka.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

K 30.6.2017 bylo k vymáhání převzato 169 344 nedoplatků v celkové hodnotě 2 464 mil. Kč. Z toho 536 nedoplatků v částce 2 mil. Kč bylo uhrazeno před vydáním exekučního příkazu. Nebylo zrušeno žádné řízení k vymáhání.

U 104 118 nedoplatků v celkové hodnotě 2 464 mil. Kč bylo k 30.6.2017 vedeno exekuční řízení k vymožení dlužných částek. U těchto řízení bylo vydáno 25 912 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo téměř 24 mil. Kč. Vyměřené exekuční náklady činily přes 27 mil. Kč, z toho bylo více než 8 mil. Kč uhrazeno.

Efektivita vymáhání nedoplatků z dovozu převzatých do exekučního řízení k 30.6.2017 činila 28,6 %. Předpokládaná dobytost nedoplatků je 20%.

Tabulka č. 38: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů k 30.6.2016 a 30.6.2017

Celní úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2016 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2017 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v tis. Kč	podílu v p.b.
hlavní město Praha	2 814 455	68,02	2 801 427	77,94	-13 028	9,9
Jihočeský kraj	255 914	6,18	8 109	0,23	-247 805	-6,0
Jihomoravský kraj	359 697	8,69	314 910	8,76	-44 787	0,1
Karlovarský kraj	28 559	0,69	13 032	0,36	-15 527	-0,3
Královéhradecký kraj	5 915	0,14	4 961	0,14	-954	0,0
Liberecký kraj	5 734	0,14	5 778	0,16	44	0,0
Moravskoslezský kraj	220 241	5,32	134 041	3,73	-86 200	-1,6
Olomoucký kraj	14 031	0,34	10 780	0,30	-3 251	0,0
Pardubický kraj	8 646	0,21	5 465	0,15	-3 181	-0,1
Plzeňský kraj	114 148	2,76	87 242	2,43	-26 906	-0,3
Středočeský kraj	203 384	4,92	141 696	3,94	-61 688	-1,0
Ústecký kraj	82 429	1,99	46 086	1,28	-36 343	-0,7
kraj Vysočina	14 168	0,34	12 420	0,35	-1 748	0,0
Zlínský kraj	1 714	0,04	801	0,02	-913	0,0
Praha Ruzyně	8 767	0,21	7 692	0,21	-1 075	0,0
Celkem	4 137 802	100,0	3 594 440	100,0	-543 362	0,0

Tabulka č. 39: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů a druhu příjmu k 30.6.2017 (v tis. Kč)

Celní úřad pro	Druh příjmu									Celkem k 30.6.2017
	DPH	SD z min. olejů	SD z lihu	SD z piva	SD z vína a mezipr.	SD z tab. výrobků	clo do 30.4.2004	clo od 1.5.2004	ostatní (poplatky, pokuty a přísl. daní)	
hlavní město Praha	783 223	1 891 697	8	18	41	1 146	873	52 053	72 368	2 801 427
Jihočeský kraj	2 674	4 617	0	0	0	0	139	162	517	8 109
Jihomoravský kraj	82 367	132 034	0	0	0	19 233	11 100	38 489	31 687	314 910
Karlovarský kraj	7 496	0	0	0	0	0	705	1 237	3 594	13 032
Královéhradecký kraj	891	0	428	0	0	0	153	1 312	2 177	4 961
Liberecký kraj	3 597	0	0	0	0	0	1 648	0	533	5 778
Moravskoslezský kraj	21 374	22	58 485	0	0	35	6 526	2 713	44 886	134 041
Olomoucký kraj	478	0	1	0	0	9	383	9 821	88	10 780
Pardubický kraj	2 784	0	1	0	0	14	36	2 192	438	5 465
Plzeňský kraj	21 480	10	25 456	0	0	0	33 359	1 081	5 856	87 242
Středočeský kraj	55 576	0	3 912	0	697	19 581	14 821	5 002	42 107	141 696
Ústecký kraj	5 725	87	0	0	111	22 121	1 861	10 048	6 133	46 086
kraj Vysočina	3 699	0	1	0	0	1 773	1 030	100	5 817	12 420
Zlínský kraj	6	0	0	0	0	0	0	78	717	801
Praha Ruzyň	3 272	0	0	0	0	639	562	1 683	1 536	7 692
Celkem	994 642	2 028 467	88 292	18	849	64 551	73 196	125 971	218 454	3 594 440

V oblasti daňových a celních úlev bylo ke dni 30.6.2017 evidováno celkem 921 případů neuhrazených nedoplatků, u kterých bylo v souladu se zákonem č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů, a DŘ (a zákonem č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění) na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

Z celkové ulehčené částky ve výši 588 mil. Kč bylo ke dni 30.6.2017 neuhrzeno 459 mil. Kč.

Prekluzi cla a daní v rámci celního řízení ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 40: Prekluze cla a daní v rámci celního řízení (v tis. Kč)

Druh příjmu	2007-2011	2012	2013	2014	2015	2016	30.6.2017	Celkem
DPH	14 318	346 944	355 850	102 866	145 501	823 179	292 658	2 081 315
SPD z minerálních olejů	715	33 071	547 328	2 989	75 028	114 399	292 564	1 066 093
SPD z lihu	0	35 661	7 514	44 517	5 648	260 005	10 232	363 576
SPD z piva	0	0	0	35	0	0	0	35
SPD z vína	0	0	154	163	0	5 054	14	5 385
SPD z tabákových výrobků	0	2 964	936	22 803	18	101 559	4 608	132 888
clo do 1.5.2004	20 670	145 168	142 777	73 039	70 456	357 953	117 100	927 161
clo po 1.5.2004	129	8 073	980	2 252	7 811	33 128	1 027	53 399
příslušenství daní a poplatků	1 263	44 651	354 134	41 477	32 321	88 332	11 115	573 294
Celkem	37 096	616 530	1 409 673	290 140	336 782	1 783 608	729 317	5 203 146

Rozbor nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní k 30.6.2017

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2017 činila 7,9 mld. Kč, což je o 0,2 mld. Kč více než na konci 1. pololetí roku 2016. Z celkové částky nedoplatků za vnitrostátní SD a energetické daně činí dlužné příslušenství daně 3,0 mld. Kč. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,4 mld. Kč a nejvyšší nedoplatky byly evidovány u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj (2,3 mld. Kč) a u Celního úřadu pro hlavní město Prahu (2,3 mld. Kč).

Tabulka č. 41: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SD z								Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	surového tabáku	piva	lihu	zajištění	elektřiny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Praha	154,7	1 700 501,2	383 843,5		49 553,9	306,6	119 154,7	9 591,0	2 067,0	1 768,0	4 928,0	2 271 868,6
Jihočeský kraj	0,7	7 655,8	969,7				1 115,6	1 913,4	0,0	9,8	0,0	11 665,0
Jihomoravský kraj	244,2	2 123 917,7	10 374,0			0,0	165 808,0	0,0	143,0	1 565,7	0,0	2 302 052,6
Karlovarský kraj	0,0	221,9	23 152,9				24,2	182,2	0,0	0,1	2,2	23 583,5
Královéhradecký kraj	0,0	227 163,6	25 997,5			0,0	910,0	0,0	0,0	0,0	13,9	254 085,0
Liberecký kraj	0,7	89 017,3	30 093,4			0,2	2 123,6	0,0	1,3	11,1	13,6	121 261,2
Moravskoslezský kraj	6,9	433 328,2	61 782,4		19 813,3	877,3	196 576,4	117 674,6	949,5	355,4	1 833,0	833 197,0
Olomoucký kraj	9,7	27 598,2	5 856,5			0,0	5 243,7	0,0	1,2	0,0	0,0	38 709,3
Pardubický kraj	16,3	44 792,9	476,0			0,0	49 637,8	0,0	2,4	0,1	0,0	94 925,5
Plzeňský kraj	0,0	9 626,1	16 355,6				2,6	130,6	0,0	1,5	0,0	26 116,4
Středočeský kraj	1,3	155 311,6	18 469,2			6,5	3 485,0	0,0	12,1	44,7	1 280,7	178 611,1
Ústecký kraj	0,1	4 202,1	24 630,1		0,4	18,4	691,3	0,0	22,1	0,0	11,2	29 575,7
Kraj Vysočina	0,0	47,6	53 693,9			0,0	21 661,4	0,0	9,1	0,0	0,0	75 412,0
Zlínský kraj	0,0	576 616,0	624,5			0,0	1 095 779,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1 673 020,4
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0			0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	434,6	5 400 000,0	656 319,2	0,0	69 367,6	2 351,6	1 663 297,9	127 265,6	3 219,0	3 747,2	8 080,4	7 934 083,1

*) včetně příslušných vratek

Tabulka č. 42: Meziroční srovnání nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní (v mil. Kč)

	2015	30.6.2016	2016	30.6.2017	Rozdíl stavu 30.6.2017- 30.6.2016
SD z: minerální olejů *)	4 343,2	5 400,6	5 344,1	5 400,0	-0,6
lihu	1 337,1	1 528,9	1 672,4	1 663,3	134,4
piva	15,2	15,3	2,4	2,4	-12,9
vína	0,6	0,6	0,6	0,4	-0,2
tabákových výrobků	506,3	649,2	614,9	656,3	7,1
surového tabáku	0,0	38,6	60,7	69,4	30,8
tabákových nálepek	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Zajištění	151,8	129,9	135,6	127,3	-2,6
Energetické daně *)	8,1	9,4	14,8	15,1	5,6
Celkem	6 362,3	7 772,5	7 845,5	7 934,1	161,6

*) včetně příslušných vratek

Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným procesním právním předpisem upravující výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle DŘ jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních. V případě zjištění porušení podmínek může správce daně realizovat např. zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona např. povoleno k provozování daňového skladu odejmuto a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu,

což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost, než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují DŘ s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věcí movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Od sledovaného období (1.1.2004 do 30.6.2017) se jedná o 15 464 mil. Kč předaných nedoplatků k vymáhání. Z toho bylo celkem 5 726 mil. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyrozumění o nedoplatku.

O prominutí daně nebo příslušenství daně Ministerstvo financí rozhodovalo do 31.12.2014 podle § 259 a § 260 DŘ. Od 1.1.2015 je ve věci prominutí penále (§ 259a DŘ) a prominutí úroku z prodlení a úroku z posečkané částky (§ 259b DŘ) kompetentní správce daně. Ministerstvo financí rozhoduje o tzv. hromadném prominutí daně nebo příslušenství daně (§ 260 DŘ).

Tabulka č. 43: Prominutí daně u vnitrostátních SD a energetických daní (v tis. Kč)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	30.6.2017	Celkem
SPD z minerálních olejů *)	0,1	0,0	287,3	12 285,0	3 618,3	1 151,9	341,7	0,0	0,0	1,3	0,0	51,1	0,0	40,1	17 776,8
SPD z líhu	0,0	112,3	16 220,6	37 712,7	265,3	989,8	1 965,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,5	57 268,2
SPD z piva	0,0	0,0	0,0	0,1	6,7	42,6	219,9	3,4	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	272,8
SPD z vína	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
SPD z tabák. výrobků	0,0	0,0	216,2	4 082,5	0,8	21 214,1	12,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	25 526,4
SPD ze surového tabáku	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z elektřiny	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,0	0,0	0,0	3,0
Daň ze zemního plynu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	74,8
Daň z pevných paliv	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12,3	0,0	0,0	12,3
CELKEM	0,1	112,3	16 724,0	54 080,3	3 891,1	23 398,4	2 614,3	3,4	0,2	1,3	0,0	66,4	0,0	42,6	100 934,4

*) včetně příslušných vratek

V 1. pololetí roku 2017 odepsaly celní úřady pro nedobytnost nedoplatky v celkové výši 751 mil. Kč. Nejvyšší část těchto nedoplatků odepsaných pro nedobytnost tvoří nedoplatky na SD z minerálních olejů, kdy došlo k odpisu ve výši téměř 672 mil. Kč.

Tabulka č. 44: Odpisy pro nedobytnost u vnitrostátních SD a energetických daní (v tis. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	30.6.2017	Celkem
SPD z minerálních olejů *)	0,0	84 619,8	0,0	0,0	4 648,1	284 656,5	127 395,6	741 145,4	168 520,9	496 403,2	25,7	1 121 380,4	671 547,9	3 700 343,5
SPD z líhu	7 422,4	8,0	174 628,7	54 496,0	49 108,8	2 436,4	4 164,9	398 992,4	968,0	675,1	1,0	37 224,8	36 531,3	766 657,8
SPD z piva	0,0	0,0	0,0	704,4	530,8	1,5	1 031,4	94,1	0,0	3,9	0,0	13 197,4	5,1	15 568,6
SPD z vína	0,0	0,0	0,0	114,6	110,5	0,0	0,0	5,3	0,0	0,0	53,6	57,2	4,1	345,3
SPD z tabák. výrobků	0,0	0,0	169,3	477,3	2 247,8	225,5	1 573,3	0,0	0,0	0,0	0,0	131 351,0	39 934,8	175 979,0
SPD ze surového tabáku	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 067,3	557,0	2 020,6	100,6	0,0	0,0	3 745,5
Daň z elektřiny	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	2 844,1	0,0	0,0	151,7	2 995,9
Daň ze zemního plynu	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	430,1	434,1
Daň z pevných paliv	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2 799,7	2 799,7
CELKEM	7 422,4	84 627,8	174 798,0	55 792,3	56 646,1	287 319,9	134 165,2	1 141 304,5	170 045,9	501 946,9	180,9	1 303 214,8	751 404,7	4 668 869,4

*) včetně příslušných vratek

Posečkání úhrady daně je celními úřady povolováno na základě § 156 DŘ. Od 1.1.2017 do 30.6.2017 bylo na spotřebních daních povoleno posečkání úhrady daně v celkové výši 12,6 mil. Kč, z toho zbývá k úhradě 4,7 mil. Kč. Největší podíl posečkané daně byl na spotřební dani z tabákových výrobků a posečkaná částka činila 7,5 mil. Kč.

Z celkového posečkání daní zaevidovaného do 30.6.2017 zbývá na spotřebních daních k úhradě 20,2 mil. Kč, z toho zbývá k úhradě na příslušenství daní 11,5 mil. Kč. Nejvyšší část

posečkané daně tvoří posečkání na spotřební dani z tabákových výrobků, kde zbývá k úhradě 11 mil. Kč a posečkání na spotřební dani z lihu, kde zbývá k úhradě 5,5 mil. Kč.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2017 celkem 71 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2017 vykázány v částce 59,9 mld. Kč. Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za období tři let je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 45: Vývoj nedoplatků daňových příjmů evidovaných ČSSZ (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2014	64 321 608	943 497
k 31.12. 2014	63 867 116	-454 492
k 30. 6. 2015	63 169 835	-697 281
k 31.12. 2015	61 276 080	-1 893 755
k 30. 6. 2016	61 144 651	-131 429
k 31.12. 2016	59 957 423	-1 187 228
k 30. 6. 2017	59 904 876	-52 547

Stav pohledávek podle regionálních pracovišť České správy sociálního zabezpečení za 1. pololetí 2017 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následující tabulce. Vzhledem k tomu, že výše nedoplatků v jednotlivých regionech je závislá na počtu subjektů platících pojistné, jejich velikosti atd., objem pohledávek podle jednotlivých regionálních pracovišť nedoznává velkých změn.

Tabulka č. 46: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016	k 31. 12. 2016	k 30. 6. 2017
Praha	20 910 678	21 100 554	21 043 557	20 859 274	21 001 019	20 580 681	20 794 480
Střední Čechy							
České Budějovice	1 322 654	1 298 705	1 287 120	1 199 587	1 212 014	1 196 999	1 184 749
Plzeň	4 287 811	4 170 129	4 113 568	4 079 995	4 066 851	3 966 558	3 967 687
Ústí nad Labem	8 555 935	8 386 214	8 291 511	7 994 902	7 993 724	7 911 666	7 925 639
Hradec Králové	4 474 908	4 435 269	4 297 243	4 277 635	4 260 893	4 198 951	4 191 878
Brno	12 875 988	12 671 914	12 426 481	12 018 071	11 714 636	11 512 320	11 460 859
Ostrava	11 893 634	11 804 331	11 710 355	10 846 616	10 895 514	10 590 248	10 379 584
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835	61 276 080	61 144 651	59 957 423	59 904 876

Z celkových pohledávek k 30.6.2017 činily pohledávky na pojistném 35,6 mld. Kč, což je 59,4 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 24,3 mld. Kč, tj. 40,6 % celkových pohledávek.

Stav pohledávek podle skupin plátců a podle typu plátců za 1. pololetí 2017 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následujících tabulkách.

Tabulka č. 47: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016	k 31. 12. 2016	k 30. 6. 2017
zaměstnavatelé	46 081 565	45 371 881	44 208 967	42 345 599	41 916 304	40 501 496	40 016 715
OSVČ	18 240 043	18 495 235	18 960 868	18 930 481	19 228 347	19 455 927	19 888 161
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835	61 276 080	61 144 651	59 957 423	59 904 876

Tabulka č. 48: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016	k 31. 12. 2016	k 30. 6. 2017
odhlášení plátců	39 637 284	40 497 184	40 037 144	39 675 251	39 523 901	39 114 182	38 923 555
neodhlášení plátců	22 837 025	21 852 704	21 842 421	20 401 958	20 505 086	19 816 498	19 999 995
splátkový režim	1 847 299	1 517 228	1 290 270	1 198 871	1 115 664	1 026 743	981 326
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835	61 276 080	61 144 651	59 957 423	59 904 876

Výše nedoplatků je ovlivněna i objemem odpisů nedobytných pohledávek a objemem prominutého penále, které je prováděno v souladu s platnou právní úpravou.

Tabulka č. 49: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	k 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016	k 31. 12. 2016	k 30. 6. 2017
zaměstnavatelé	24 829 681	24 670 046	26 494 258	21 983 159	21 645 922	21 239 219	20 688 824
OSVČ	273 755	292 644	340 354	396 674	450 065	477 096	494 506
Celkem	25 103 436	24 962 690	26 834 612	22 379 833	22 095 987	21 716 315	21 183 330

Tabulka č. 50: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	od 1.7. 2014 do 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015	od 1.7. 2015 do 31. 12. 2015	k 30. 6. 2016	od 1. 7. 2016 do 31. 12. 2016	k 30. 6. 2017
zaměstnavatelé	58 662	66 788	58 069	101 283	55 505	62 865	56 772
OSVČ	19 462	20 736	20 632	23 162	26 012	24 657	25 679
Celkem	78 124	87 524	78 701	124 445	81 517	87 522	82 451

Součtové údaje v tabulkách jsou v některých případech zatíženy nepřesností na posledním desetinném místě vzhledem k zaokrouhlování.

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů a pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou pro rok 2017 rozpočtovány ve výši 136,5 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak je o 2,7 mld. Kč, tj. o 1,9 %, nižší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2016 (o 73,6 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2016). Schválený rozpočet nedaňových příjmů meziročně klesl o 8,3 mld. Kč zejména vlivem nižšího plánovaného odvodu prostředků ze státního podniku Lesy ČR o 3,3 mld. Kč. Dále se projevil vliv nižších očekávaných příjmů z finančního vypořádání v kapitole VPS o 1,9 mld. Kč či vliv mimořádných příjmů z kmityčtů v roce 2016 v rozpočtované výši 1,3 mld. Kč. Rozpočet kapitálových příjmů meziročně klesl o 0,8 mld. Kč zejména vlivem nižších plánovaných příjmů kapitoly Ministerstvo obrany v rámci prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku o 0,5 mld. Kč. Naopak rozpočet přijatých transferů vzrostl o 6,4 mld. Kč, což ovlivnily zejména vyšší očekávané příjmy kapitoly Ministerstvo dopravy v rámci komunitárního programu – Nástroj pro propojení Evropy 2014+ o 3,7 mld. Kč a také vyšší plánované příjmy z privatizačního účtu určené na kompenzaci deficitu důchodového systému o 2,8 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2017 navýšena o 0,3 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery dosáhly ke konci června 2017 výše 72,8 mld. Kč, což představovalo 53,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto příjmy snížily o 65,0 mld. Kč, tj. o 47,2 %. Tento pokles ovlivnily zejména nižší příjmy z rozpočtu EU a FM o 68,9 mld. Kč.

Tabulka č. 51: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2017		Skutečnost	Plnění	Rozdil	Index v %
	1.pol.2016	schválený	po změnách	1.pol.2017	v %	skut.	2017/2016
	1	2	3	4	5=4/3	6=4-1	7=4/1
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	137 826	136 485	136 763	72 816	53,2	-65 009	52,8
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	15 794	16 131	16 132	13 394	83,0	-2 400	84,8
v tom:							
Příjmy z vlast. činnosti a odvody přebytk. organiz. s přímým vztahem	6 014	9 952	9 943	6 106	61,4	92	101,5
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	2 185	2 152	2 149	1 444	67,2	-741	66,1
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 427	4 911	4 905	2 439	49,7	12	100,5
Příjmy z pronájmu majetku	380	635	638	338	53,0	-42	89,0
Výnosy z finančního majetku	396	1 060	1 058	1 325	125,3	929	334,6
Soudní poplatky	626	1 194	1 193	560	46,9	-66	89,5
Přijaté sankční platby a vratky transferů	6 782	1 831	1 782	4 376	245,6	-2 406	64,5
v tom:							
Přijaté sankční platby	964	1 223	1 227	-246	-20,1	-1 211	-25,5
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vyřadění předchoz.let	5 818	608	555	4 622	833,0	-1 196	79,5
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 676	2 113	2 173	1 730	79,6	54	103,2
v tom:							
Příjmy z prodeje krátkodob. a drobného dlouhodob. majetku	11	23	23	16	72,9	6	155,2
Ostatní nedaňové příjmy	1 331	1 624	1 684	1 367	81,2	35	102,6
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	74	43	43	65	151,3	-9	87,4
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	78	113	113	81	71,5	3	103,7
Dobrovolné pojistné	181	310	310	200	64,6	19	110,6
Přijaté splátky půjčených prostředků	603	632	632	313	49,5	-291	51,8
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	148	183	183	134	73,2	-14	90,5
Splátky půjč. prostředků od obecně prospěš. společ. a pod. subj.	0	80	80	0	0,0	0	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	250	0	0	0	x	-250	0,0
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	2	125	125	1	0,6	-1	43,8
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	100	155	155	88	57,0	-11	88,6
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	16	1	1	1	135,3	-14	8,7
Příjmy sdílené s EU	719	1 603	1 603	870	54,3	151	121,1
z toho: Podíl na clech	694	1 600	1 600	853	53,3	159	122,9
Kapitálové příjmy celkem	3 828	7 730	7 729	3 862	50,0	34	100,9
v tom:							
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	3 805	7 721	7 720	3 843	49,8	38	101,0
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	23	9	9	19	216,1	-4	83,1
Přijaté transfery	118 204	112 624	112 902	55 560	49,2	-62 644	47,0
v tom:							
Neinvestiční přijaté transfery	44 004	66 528	66 551	40 763	61,3	-3 242	92,6
v tom:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	20 443	38 372	38 392	12 012	31,3	-8 431	58,8
Neinvestiční přijaté transfery od veřej. rozpočtů územní úrovně	32	0	0	39	x	7	121,8
Převody z vlastních fondů	1 800	0	0	2 915	x	1 116	162,0
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	21 730	28 156	28 159	25 797	91,6	4 067	118,7
Investiční přijaté transfery	74 199	46 096	46 351	14 797	31,9	-59 402	19,9
v tom:							
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	74 118	38 552	38 807	14 105	36,3	-60 013	19,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	78	0	0	108	x	30	138,6
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	3 373	7 544	7 544	584	7,7	-2 789	17,3

2.4.1. Nedaňové příjmy

V průběhu 1. pololetí 2017 dosáhly nedaňové příjmy 13,4 mld. Kč (plnění na 83,0 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční pokles o 2,4 mld. Kč, tj. o 15,2 %.

Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21) ve výši 6,1 mld. Kč představovaly meziroční růst o 0,1 mld. Kč, tj. o 1,5 %, a plněny tak byly na 61,4 % rozpočtu po změnách.

Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211) dosáhly 1,4 mld. Kč a meziročně klesly o 0,7 mld. Kč. Většinu prostředků představovaly „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“ ve výši 1,3 mld. Kč. Nejvíce se na nich podílely příjmy kapitoly ČTÚ ve výši 0,8 mld. Kč s meziročním poklesem o 0,7 mld. Kč. Jednalo se příjmy vyplývající ze správy kmitočtového

spektra ve výši 732 mil. Kč a ze správy čísel ve výši 104 mil. Kč. Na rozdíl od 1. pololetí 2016, kdy se realizoval příjem za přiděl rádiových kmitočtů společnosti O2 ve výši 0,4 mld. Kč, se v rámci této kapitoly neuskutečnil žádný mimořádný příjem. V tomto podseskupení se dále projeví zejména příjmy kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (119 mil. Kč), kapitoly Ministerstvo zemědělství (84 mil. Kč – týká se zejména Státní veterinární správy ČR) a kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (76 mil. Kč – nejvíce Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 2,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 49,7 % a meziročním růstu o 12 mil. Kč. Jednalo se především o příjem ve výši 2,1 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2016, jež do státního rozpočtu roku 2017 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2015 o 643 mil. Kč nižší a znamenal plnění rozpočtu na 171,8 %. V rámci tohoto podseskupení také došlo k odvodu plánovaných 0,2 mld. Kč ze státního podniku Vojenské lesy a statky ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany. Ze státního podniku Řízení letového provozu ČR bylo na základě usnesení vlády č. 125/2017 odvedeno téměř 100,5 mil. Kč do příjmů kapitoly Ministerstvo dopravy (rozpočet činil 60 mil. Kč). K odvodu plánovaných 3,35 mld. Kč ze státního podniku Lesy ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství zatím nedošlo.

Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213) dosáhly 0,3 mld. Kč (plnění na 53,0 %) a byly meziročně o 42 mil. Kč nižší. Na nich se nejvíce podílely příjmy kapitoly Ministerstvo financí (128 mil. Kč – zejména příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových) či příjmy kapitoly Ministerstvo zemědělství (64 mil. Kč – zejména příjmy Státního pozemkového úřadu).

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2017 výše 1,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 125,3 % a meziročním růstu o 0,9 mld. Kč. Na růstu se podílely úrokové příjmy kapitoly Státní dluh související s řízením likvidity státní pokladny, které dosáhly 0,4 mld. Kč (ve stejném období roku 2016 byly nulové). Více o příjmech kapitoly Státní dluh je uvedeno v samostatné části tohoto materiálu - viz V.2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh.

Na růstu se podílely i příjmy z dividend v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu, která vykázala příjem ve výši 427 mil. Kč (rozpočet je ve výši 421 mil. Kč), zatímco ve stejném období roku 2016 to byly 3 mil. Kč. Jednalo se zejména o příjmy z dividend od ČEPS, a.s. (425 mil. Kč) a OTE, a.s. (necelé 2 mil. Kč).

Další výnosy z finančního majetku ve výši 495 mil. Kč se týkaly kapitoly OSFA. Z toho 471 mil. Kč (meziroční růst o 133 mil. Kč) tvořily výnosy z finančního investování na Jaderném účtu a 25 mil. Kč příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u E.ON SE (15 mil. Kč), KORADO a.s. (6 mil. Kč) a u Uniper SE (4 mil. Kč).

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,6 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 46,9 % a byly o 66 mil. Kč pod úrovní pololetí roku 2016. Pokles byl způsoben zejména částečným přebráním obchodní agendy soudů notáři a podáváním žalob přes CEPR, kde je soudní poplatek nižší.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 4,4 mld. Kč, což představovalo meziroční pokles o 2,4 mld. Kč a plnění rozpočtu na 245,6 %.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly záporné částky

0,2 mld. Kč při meziročním poklesu o 1,2 mld. Kč. Meziroční pokles byl výrazně ovlivněn soudními rozhodnutími, na základě kterých byly z příjmového účtu GŘC vráceny dvě sankční platby, které byly uloženy Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže již v roce 2016. Jednalo se o téměř 530 mil. Kč vrácených akciové společnosti Skanska a o téměř 493 mil. Kč vrácených akciové společnosti EUROVIA CS. Celní správa ČR je pověřena výběrem pokut z některých správních řízení a také vymáháním neuhrazených pokut uložených všemi správními orgány. Po vyloučení výše uvedených vratek by tyto příjmy dosáhly 0,3 mld. Kč. Další 0,2 mld. Kč představoval příjem GŘ, kde se jednalo z velké části o sankční platby vyplývající z porušení rozpočtové kázně. Dalšími kapitolami, které vykázaly v tomto podseskupení vyšší příjem byly např. Ministerstvo spravedlnosti (100 mil. Kč – zejména sankční platby ze soudních řízení), Ministerstvo zemědělství (63 mil. Kč – zejména z činnosti Státní zemědělské a potravinářské inspekce) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (46 mil. Kč – zejména z činnosti České obchodní inspekce).

Meziroční pokles vykázaly i **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)**. Jejich dosažená výše 4,6 mld. Kč znamenala meziroční pokles o 1,2 mld. Kč. Na poklesu i plnění se nejvíce podílela kapitola VPS s příjmy v celkové výši 4,3 mld. Kč, což bylo proti stejnému období roku 2016 o 1,2 mld. Kč méně (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji prováděcí vyhláškou č. 367/2015 Sb., o zásadách a lhůtách finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy a Národním fondem). Tento pokles ovlivnila především vratka nevyužitých prostředků souvisejících s dotacemi na obnovitelné zdroje energie od operátora trhu OTE, a.s., ve výši 2,7 mld. Kč, což bylo meziročně o 1,1 mld. Kč méně. Mimo vratek dotací poskytnutých podnikatelským subjektům (v celkové výši 3,0 mld. Kč) se dále jednalo zejména o vratky dotací poskytnutých územním samosprávným celkům ve výši 0,7 mld. Kč a vratky dotací příspěvkovým a podobným organizacím ve výši 0,3 mld. Kč. Další 0,3 mld. Kč představoval příjem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,7 mld. Kč a představovaly tak 79,6 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 54 mil. Kč.

Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,4 mld. Kč. V rámci kapitoly VPS (356 mil. Kč) se jednalo zejména o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání. Kapitola Ministerstvo spravedlnosti (350 mil. Kč) zde vykazuje zejména přijaté náhrady za náklady soudního řízení. U kapitoly Ministerstvo vnitra (219 mil. Kč) se jednalo zejména o příjmy v souvislosti s použitím mimorozpočtových zdrojů či o příjmy nahodilého charakteru od fyzických a právnických osob, příjmy za pracovní výkony zaměstnanců Ministerstva vnitra ve prospěch jiných subjektů, splacené nedobytné pohledávky při obnovení platební schopnosti dlužníků, úhrady nákladů vynaložených na získání nebo zvýšení kvalifikace při nesplnění uzavřených závazků a za vrácení poměrných částí nástupních příspěvků od příslušníků, jejichž služební poměr skončil před uplynutím závazku. Patří sem i některé příjmy kapitoly Ministerstvo financí (140 mil. Kč), z nichž 91 mil. Kč představují příjmy z odúmrťí. Kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí v rámci tohoto seskupení vykázala příjmy 113 mil. Kč, z nichž 89 mil. Kč představovaly nekapitálové příspěvky a náhrady přijaté na účet Úřadu práce ČR či České správy sociálního zabezpečení.

Příjmy z poplatků za udržování českého či evropského patentu v platnosti plynoucí kapitole Úřad průmyslového vlastnictví dosáhly celkem 81 mil. Kč, což je o 3 mil. Kč více než ve stejném období roku 2016.

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům (zejména se týká příjmů z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů) činily 65 mil. Kč, což představuje meziroční pokles o 9 mil. Kč.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení. Dosáhly 200 mil. Kč a byly při meziročním růstu o 19 mil. Kč plněny na 64,6 %. Dobrovolné pojistné na důchodové pojištění představovalo téměř 107 mil. Kč při meziročním růstu o 17 mil. Kč a dobrovolné pojistné na nemocenské pojištění dosáhlo téměř 94 mil. Kč při růstu o 2 mil. Kč.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2017 částky 0,3 mld. Kč, což představovalo plnění na 49,5 % rozpočtu a meziroční pokles o 0,3 mld. Kč.

Meziroční pokles ovlivnily zejména **splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně (podseskupení 243)**, které byly v 1. pololetí 2017 nulové. Ve stejném období předchozího roku došlo na základě usnesení vlády č. 882/2013 ke splátce ze strany VZP do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví ve výši 250 mil. Kč.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 134 mil. Kč (plnění na 73,2 % rozpočtu) a meziročně klesly o 14 mil. Kč. Z toho 132 mil. Kč představovaly příjmy kapitoly Ministerstvo financí z titulu splátek úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu včetně mimořádných splátek z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví členů. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhláška č. 136/1985 Sb.).

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podseskupení 245) ve výši 88 mil. Kč představovaly výhradně splátky od vysokých škol na příjmový účet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podseskupení 247), které dosáhly 88 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 57,0 %. Proti 1. pololetí 2016 je to o 11 mil. Kč méně. Celá částka se týkala splátky vládního úvěru z Iráku.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU (podseskupení 251)** součástí nedaňových příjmů. Jejich výše dosáhla 0,9 mld. Kč a byla tvořena téměř výhradně podílem na clech. Ty za 1. pololetí 2017 dosáhly 853 mil. Kč, tj. 53,3 % rozpočtu, a meziročně tak byly vyšší o 159 mil. Kč. Meziroční růst byl ovlivněn metodickou změnou, která se negativně promítla do inkasa roku 2016. Do února 2016 byly odvody podílu na clech do státního rozpočtu realizovány ve výši zálohy a roční vyúčtování bylo realizováno podle skutečnosti v únoru následujícího roku. Od března 2016 došlo ke změně výpočtu odvodů podle skutečnosti a v souvislosti s tím i k dvouměsíčnímu posunu odvodu podílu na clech do státního rozpočtu, tj. odvod za březen byl realizován až v květnu a odvod za duben v červenci, to znamená, že v 1. pololetí 2016 byly realizovány pouze čtyři odvody místo šesti. Zdrojem těchto příjmů je především clo z průmyslových výrobků, clo ze zemědělských výrobků, dodatečná cla, konečná antidumpingová cla a konečná vyrovnávací cla a jejich výše je ovlivněna především ekonomickým vývojem v České republice a Evropské unii.

Součástí těchto příjmů je i podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU, který dosáhl 16 mil. Kč při meziročním poklesu o 8 mil. Kč. Na tuto položku zařazuje GFR částky, které si Česká republika ponechává z daně z přidané hodnoty, kterou platí poskytovatelé telekomunikačních služeb, služeb rozhlasového a televizního

vysílání a elektronických služeb v České republice jakožto ve státě identifikace a kterou Česká republika v případě, že tyto služby jsou poskytovány do členského státu, v němž tito plátcí nemají sídlo ani provozovnu, převádí tomuto státu.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Za 1. pololetí 2017 dosáhly kapitálové příjmy 3,9 mld. Kč (plnění na 50,0 % rozpočtu po změnách), což bylo o 34 mil. Kč více než v 1. pololetí 2016. Na plnění a celkovou výši působily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek ve výši 2,3 mld. Kč, což bylo o 0,6 mld. Kč více než v 1. pololetí 2016, a představovaly tak zatím 41,5 % rozpočtu. Další 1,3 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí, což bylo o 40 mil. Kč méně než v 1. pololetí 2016. Z toho přes 0,6 mld. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvislost s činností Státního pozemkového úřadu), dále 0,5 mld. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvislost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových). Příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku u kapitoly Ministerstvo obrany dosáhly 0,2 mld. Kč, což je meziročně o 0,5 mld. Kč méně. Pokles byl ovlivněn mimořádnými příjmy z prodeje letadel L159 do Iráku v roce 2016.

2.4.3. Přijaté transfery

Za 1. pololetí 2017 dosáhly přijaté transfery 55,6 mld. Kč (plnění na 49,2 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2016 o 62,6 mld. Kč, tj. o 53,0 %, méně. Na poklesu se podílely nejvíce příjmy z rozpočtu EU a FM (pokles o 68,9 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 2017 celkem 12,0 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 31,3 % a meziročním poklesu o 8,4 mld. Kč.

Na meziroční pokles měly zásadní vliv neinvestiční převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 6,2 mld. Kč (26,1 % rozpočtu po změnách), což je o 14,2 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2016. Z této částky nejvíce prostředků směřovalo do kapitol Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,8 mld. Kč – z toho necelých 2,8 mld. Kč na OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,7 mld. Kč – z toho 1,5 mld. Kč na OP Zaměstnanost 2014+ a 0,2 mld. Kč z finančních mechanismů), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (0,8 mld. Kč – z toho 0,6 mld. Kč na OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+) a Ministerstvo pro místní rozvoj (0,6 mld. Kč – z toho 0,3 mld. Kč na OP Technická pomoc).

V rámci tohoto podseskupení jsou v kapitole VPS pro rok 2017 rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 14,5 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí bylo z tohoto titulu již převedeno 5,8 mld. Kč (v 1. pololetí 2016 k žádnému převodu nedošlo).

Převody z vlastních fondů dosáhly 2,9 mld. Kč. Byly vykázány především jako převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Jejich výše činila 2,8 mld. Kč a meziročně tak byly o 1,1 mld. Kč vyšší. Největší převody z rezervního fondu vykázaly kapitoly Ministerstvo dopravy (1,1 mld. Kč s meziročním růstem o 1,0 mld. Kč), Ministerstvo obrany (0,7 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,4 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2017 částky 25,8 mld. Kč (plnění na 91,6 %) a byly tak o 4,1 mld. Kč vyšší než ve stejném období roku 2016. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, z nichž 25,6 mld. Kč náleželo do

příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství na krytí výdajů určených na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 92,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,1 mld. Kč). Z toho přes 21,5 mld. Kč bylo určeno na Přímé platby zemědělcům, dále 3,6 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a více než 0,4 mld. Kč na Společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery byly z velké části tvořeny **transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně**, které zatím dosáhly 14,1 mld. Kč, tj. 36,3 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 60,0 mld. Kč. Z této částky představovaly příjmy z rozpočtu EU a FM ve formě investičních převodů z Národního fondu 13,7 mld. Kč a jejich rozpočet po změnách tak byl plněn na 36,0 %. Největší objem prostředků směřoval do kapitoly Ministerstvo dopravy (7,8 mld. Kč - vše na OP Doprava 2014+), dále Ministerstvo pro místní rozvoj (2,7 mld. Kč – z toho 2,5 mld. Kč na Regionální OP a 0,2 mld. Kč na Integrovaný regionální OP 2014+), Ministerstvo životního prostředí (1,6 mld. Kč – z toho 1,5 mld. Kč na OP Životní prostředí 2014+), Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,9 mld. Kč – vše na krytí výdajů v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+) a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (0,5 mld. Kč – vše na OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 414 mil. Kč. Tuto částku tvořil zejména převod 400 mil. Kč, kterými kapitola Ministerstvo kultury doplnila příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka byla určena k financování Programu péče o národní kulturní poklad. Do příjmů kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu byly v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 8 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů, převedeny mimorozpočtové prostředky ve výši 14 mil. Kč určené na financování strategických průmyslových zón.

Investiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly 0,6 mld. Kč a byly tvořeny téměř výhradně prostředky, které kapitola Ministerstvo dopravy přijala na krytí výdajů v rámci komunitárního programu Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (578 mil. Kč).

Příjmy z rozpočtu EU a FM – agregované údaje

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU a FM dosáhly v 1. pololetí 2017 celkem **47,2 mld. Kč** (plnění na 48,5 % rozpočtu po změnách), což je o 68,9 mld. Kč, tj. o 59,4 %, méně než v pololetí roku 2016. Výrazný pokles souvisel s mimořádně vysokou skutečností roku 2016, kdy zejména v první polovině roku docházelo k refundacím velkých objemů prostředků, které se vztahovaly k programovému období 2007-2013 (v 1. pololetí 2016 dosáhly 93,2 mld. Kč, zatímco v 1. pololetí 2017 to bylo jen 2,6 mld. Kč.). Jak je vidět z následující tabulky, dalším důvodem je i pomalý rozjezd programového období 2014-2020 a s tím související nízké plnění příjmů z rozpočtu EU, které s tímto obdobím souvisí. Tyto příjmy (bez SZP) sice meziročně vzrostly o 17,3 mld. Kč, ale jejich plnění je zatím jen na 27,4 % rozpočtu po změnách.

Tabulka č. 52: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2016 a 2017 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti 2017-2016
	1. pololetí 2016				1. pololetí 2017				
OP Rybářství	0,0	0,0	42,0	x	0,0	0,0	0,0	x	-42,0
OP Podnikání a inovace	0,0	0,0	9 887,2	x	0,0	0,0	0,0	x	-9 887,2
OP Výzkum a vývoj pro inovace	0,0	0,0	7 744,3	x	0,0	0,0	0,0	x	-7 744,3
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0,0	0,0	6 503,3	x	0,0	0,0	0,0	x	-6 503,3
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	98,8	0,0	6 521,6	x	0,0	0,0	0,0	x	-6 521,6
Integrovaný operační program	0,0	0,0	4 124,8	x	0,0	0,0	0,0	x	-4 124,8
OP Technická pomoc	0,0	0,0	91,3	x	0,0	0,0	0,0	x	-91,3
Regionální operační programy	0,0	0,0	7 799,0	x	0,0	0,0	2 553,5	x	-5 245,4
OP Praha Konkurenceschopnost	0,0	0,0	784,0	x	0,0	0,0	0,0	x	-784,0
OP Praha Adaptabilita	0,0	0,0	1 001,5	x	0,0	0,0	0,0	x	-1 001,5
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0,0	0,0	16,1	x	0,0	0,0	2,3	x	-13,8
Jiné programy/projekty EU	2,0	2,0	9,1	455,9	3,2	3,2	5,6	177,3	-3,5
Komunitární programy	19,2	24,2	57,5	237,4	32,7	32,7	49,9	152,8	-7,6
Twinning out	0,0	0,0	0,2	x	0,0	0,0	1,8	x	1,6
OP Doprava - ERDF	0,0	0,0	4 695,7	x	0,0	0,0	0,0	x	-4 695,7
OP Doprava - CF	0,0	1 516,6	30 806,4	2 031,3	0,0	0,0	0,0	x	-30 806,4
OP Životní prostředí - ERDF	0,0	0,0	1 919,6	x	0,0	0,0	0,0	x	-1 919,6
OP Životní prostředí - CF	0,0	0,0	11 172,1	x	0,0	0,0	0,0	x	-11 172,1
Finanční mechanismy	615,9	615,9	566,0	91,9	289,6	289,6	850,5	293,7	284,4
OP Rybářství 2014+	90,0	90,0	0,0	0,0	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	12 314,8	12 314,8	0,0	0,0	4 902,1	4 902,1	3 626,4	74,0	3 626,4
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	7 915,5	7 910,4	0,0	0,0	8 714,7	8 714,7	1 112,2	12,8	1 112,2
OP Zaměstnanost 2014+	12 082,7	12 164,5	863,9	7,1	6 540,9	6 542,3	1 578,8	24,1	714,9
OP Doprava 2014+	15 638,6	14 618,6	0,0	0,0	17 395,2	17 395,2	7 775,9	44,7	7 775,9
OP Životní prostředí 2014+	3 033,3	3 033,3	0,0	0,0	10 472,0	10 545,5	1 609,1	15,3	1 609,1
Integrovaný regionální operační program 2014+	7 918,7	7 918,7	0,0	0,0	11 548,8	11 744,6	359,3	3,1	359,3
OP Praha - pól růstu ČR 2014+	266,4	266,4	0,0	0,0	355,8	355,8	19,8	5,6	19,8
OP Technická pomoc 2014+	1 156,6	1 156,6	0,0	0,0	1 121,7	1 121,7	381,8	34,0	381,8
OP přeshraniční spolupráce 2014+	63,5	92,1	0,0	0,0	174,6	176,1	7,0	4,0	7,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	14,9	14,9	0,0	0,0	6,8	7,8	0,0	0,0	0,0
OP meziregionální spolupráce - Technická pomoc 2014+	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0
Jiné EU 2014+	227,5	253,0	0,0	0,0	275,3	279,1	50,7	18,1	50,7
Komunitární programy 2014+	824,8	825,7	17,6	2,1	4 531,1	4 531,1	1 634,4	36,1	1 616,8
Program rozvoje venkova 2014+	7 500,0	7 500,0	2 964,4	39,5	7 000,0	7 000,0	3 604,1	51,5	639,8
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 211,1	23 211,1	18 141,7	78,2	23 188,0	23 188,0	21 548,9	92,9	3 407,1
Společná organizace trhu 2014+	531,0	531,0	396,7	74,7	504,0	504,0	424,6	84,2	27,9
Celkem	93 525,5	94 059,7	116 126,2	123,5	97 066,5	97 344,2	47 196,6	48,5	-68 929,5
z toho: SZP 2007-2013	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP 2007-2013 *)	120,1	1 542,8	93 175,9	6 039,4	35,8	35,8	2 613,2	7 292,9	-90 562,7
SZP 2014-2020	31 242,1	31 242,1	21 502,8	68,8	30 692,0	30 692,0	25 577,6	83,3	4 074,8
OP 2014-2020 *)	61 547,4	60 658,9	881,5	1,5	66 049,1	66 326,9	18 155,5	27,4	17 274,0
Finanční mechanismy	615,9	615,9	566,0	91,9	289,6	289,6	850,5	293,7	284,4

*) Včetně komunitárních programů, jiných programů EU a Twinning out

Tabulka č. 53: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2017 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 1.pol.2017	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 1.pol.2017	Plnění (%)	
Regionální operační programy	0,0	0,0	2 553,5	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	2 553,5
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0,0	0,0	2,3	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	2,3
Jiné programy/projekty EU	3,2	3,2	5,6	177,3	3,2	3,2	7,4	1,6	49,2	4,1
Komunitární programy	32,7	32,7	49,9	152,8	32,7	32,7	45,4	18,7	57,2	31,2
Twinning out	0,0	0,0	1,8	x	0,0	0,0	0,9	0,5	x	1,3
OP Životní prostředí - ERDF	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	16,7	0,0	x	0,0
OP Životní prostředí - CF	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	126,5	0,0	x	0,0
Finanční mechanismy	289,6	289,6	850,5	293,7	289,6	289,6	1 609,6	629,9	217,5	220,6
OP Rybářství 2014+	10,0	10,0	0,0	0,0	10,0	10,0	96,5	44,0	439,7	-44,0
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	4 902,1	4 902,1	3 626,4	74,0	4 902,1	4 902,1	17 049,0	4 575,9	93,3	-949,6
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	8 714,7	8 714,7	1 112,2	12,8	8 714,7	8 697,8	14 401,4	2 791,8	32,1	-1 679,5
OP Zaměstnanost 2014+	6 540,9	6 542,3	1 578,8	24,1	6 540,9	6 559,1	9 969,5	3 342,8	51,0	-1 764,1
OP Doprava 2014+	17 395,2	17 395,2	7 775,9	44,7	17 395,2	17 395,2	20 600,1	2 826,5	16,2	4 949,4
OP Životní prostředí 2014+	10 472,0	10 545,5	1 609,1	15,3	10 472,0	10 545,5	13 113,5	2 308,9	21,9	-699,8
Integrovaný regionální operační program 2014+	11 548,8	11 744,6	359,3	3,1	11 548,8	11 744,6	26 049,1	573,0	4,9	-213,7
OP Praha - pól růstu ČR 2014+	355,8	355,8	19,8	5,6	355,8	355,8	550,7	0,0	0,0	19,8
OP Technická pomoc 2014+	1 121,7	1 121,7	381,8	34,0	1 121,7	1 121,7	1 478,6	312,3	27,8	69,5
OP přeshraniční spolupráce 2014+	174,6	176,1	7,0	4,0	174,6	176,1	193,0	37,4	21,3	-30,4
OP nadnárodní spolupráce 2014+	6,8	7,8	0,0	0,0	6,8	7,8	9,4	0,6	7,9	-0,6
OP meziregionální spolupráce - Technická pomoc 2014+	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0	0,8	0,8	0,0	0,0	0,0
Jiné EU 2014+	275,3	279,1	50,7	18,1	275,3	279,1	479,2	77,6	27,8	-26,9
Komunitární programy 2014+	4 531,1	4 531,1	1 634,4	36,1	4 531,1	4 531,1	6 522,5	61,9	1,4	1 572,5
Program rozvoje venkova 2014+	7 000,0	7 000,0	3 604,1	51,5	7 000,0	7 000,0	12 841,5	4 249,1	60,7	-645,0
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 188,0	23 188,0	21 548,9	92,9	23 188,0	23 188,0	30 913,3	7 238,7	31,2	14 310,1
Společná organizace trhu 2014+	504,0	504,0	424,6	84,2	504,0	504,0	550,8	287,6	57,1	137,0
Celkem	97 066,5	97 344,2	47 196,6	48,5	97 066,5	97 344,2	156 625,4	29 378,8	30,2	17 817,8
z toho: SZP 2007-2013	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
OP 2007-2013 **)	35,8	35,8	2 613,2	7 292,9	35,8	35,8	196,9	20,8	57,9	2 592,4
SZP 2014-2020	30 692,0	30 692,0	25 577,6	83,3	30 692,0	30 692,0	44 305,6	11 775,4	38,4	13 802,1
OP 2014-2020 **)	66 049,1	66 326,9	18 155,5	27,4	66 049,1	66 326,9	110 513,3	16 952,8	25,6	1 202,7
Finanční mechanismy	289,6	289,6	850,5	293,7	289,6	289,6	1 609,6	629,9	217,5	220,6

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU.

***) Včetně komunitárních programů, jiných programů EU a Twinning out

Komentář k příjmům státního rozpočtu na společné programy/projekty ČR a EU z Národního fondu za 1. pololetí roku 2017

Stav proplácení prostředků EU z programového období 2007-2013

Výdaje projektů operačních programů z programového období 2007-2013 jsou považovány za způsobilé, pokud byly mj. příjemci projektů uhrazeny do 31.12.2015. Po tomto datu byly dané vykázané výdaje kontrolovány řídicími orgány a zprostředkujícími subjekty a po jejich schválení byly standardním postupem uplatňovaným v průběhu celého programového období zařazovány do tzv. souhrnných žádostí k úhradě podílu EU Platebnímu a certifikačnímu orgánu (tj. odboru Národní fond Ministerstva financí ČR) na příjmové účty státního rozpočtu.

V 1. pololetí roku 2017 převedl Platební a certifikační orgán (dále jen „PCO“) na příjmové účty státního rozpočtu již jen 2,55 mld. Kč připadající na výdaje uskutečněné v Regionálních operačních programech, ač na operační programy z programového období 2007-2013 již nebyly na rok 2017 rozpočtovány žádné příjmy státního rozpočtu. Oproti tomu za první pololetí roku 2016 převedl PCO na příjmové účty státního rozpočtu celkem 93,1 mld. Kč, přestože na tento rok bylo na příjmové straně rozpočtováno již jen 99 mil. Kč (schválený rozpočet), resp. 1,5 mld. Kč (rozpočet po změnách). Rozdíly mezi rozpočtovávanými a skutečnými příjmy jsou jednak důsledkem toho, že výdaje předfinancované ze státního rozpočtu za zdroj EU jsou do státního rozpočtu převáděny s určitým časovým zpožděním a jednak důsledkem dočerpávání operačních programů na konci, resp. po ukončení, programového období. Též jsou výsledkem snahy vyčerpat alokaci operačních programů v maximální výši.

Nejpozději k 30.3.2017 byly za jednotlivé operační programy Evropské komisi zaslány závěrečné podklady se žádostí o převod konečného zůstatku. Po kontrole těchto podkladů (a případných auditech) a případných finančních opravách Evropská komise převede na účet PCO závěrečné platby, které PCO využije na úhradu dosud neuhrazených souhrnných žádostí. V případě, že operační program nevyčerpal více než 95 % své alokace, nelze již očekávat příjem závěrečné platby, jelikož Evropská komise všechny možné prostředky převedla na účet PCO v rámci průběžných plateb v roce 2016.

Z hlediska plnění příjmů státního rozpočtu za operační programy z období 2007-2013 nelze považovat financování daných operačních programů za ukončené a lze tedy očekávat další převody prostředků z účtu PCO na příjmové účty státního rozpočtu. A to nejdříve v roce 2018, případně později – záleží na postupu Evropské komise při uzavírání operačních programů. Zároveň však nelze vyloučit nutnost někdy v budoucnu vrátit některé prostředky zpět Evropské komisi. Jelikož nebude možné tyto vratky zohlednit a odečíst v procesu certifikace výdajů jako doposud, bylo by nutné tyto prostředky Evropské komisi vrátit peněžním převodem, a to pravděpodobně z prostředků státního rozpočtu.

V rámci programového období 2007–2013 bylo pro Českou republiku vyčleněno cca 700 mld. Kč, které se i přes různé komplikace podařilo z 96,4 % vyčerpat. Za celé programové období 2007–2013 je tak očekáváno celkové nedočerpání ve výši cca 26,5 mld. Kč, respektive 26,8 mld. Kč (se zohledněním nedočerpání části alokace Operačního programu přeshraniční spolupráce ČR-Polsko a Operačního programu Rybářství). Tato částka se však může ještě měnit, finální výše nedočerpání bude známa až po konečném uzavření jednotlivých programů ze strany Evropské komise³.

Materiál MMR „Informace o stavu uzavírání programového období 2007–2013“ uvádí, že k datu zpracování této zprávy (květen 2017) celou alokaci vyčerpaly následující operační programy: OP Doprava, OP Podnikání a inovace, ROP Moravskoslezsko, Jihovýchod, Střední Morava, Severovýchod, Střední Čechy a OP Praha-Konkurenceschopnost. Vyčerpaná alokace OP Životní prostředí, OP Lidské zdroje a zaměstnanost, Integrovaného operačního programu a ROP Jihozápad se pohybuje v rozmezí 95 % až 99,9 %. OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc, ROP Severozápad a OP Praha-Adaptabilita měly čerpání své alokace nižší než 95 %.

Stav proplácení prostředků EU z programového období 2014-2020

Od počátku roku do 30.6.2017 PCO převedl na příjmové účty státního rozpočtu celkem 16,7 mld. Kč. Ve stejném období bylo ze státního rozpočtu na předfinancování podílu EU vyplaceno celkem 16,8 mld. Kč. Za první pololetí je tedy bilance příjmů a výdajů za zdroj EU u operačních programů programového období relativně vyrovnaná. V 1. pololetí roku 2016 postupně začínala realizace a financování projektů operačních programů, a proto údaje za toto období nelze řádně porovnávat s 1. pololetím roku 2017. Nicméně, v 1. pololetí roku 2017 došlo oproti stejnému období předchozího roku k podstatnému zvýšení převodů na příjmové účty státního rozpočtu, tj. v celkovém úhrnu o cca 15,8 mld. Kč více. Přesto je příjmová strana rozpočtu (vůči rozpočtu po změnách) za 1. pololetí 2017 plněna na 27,2 %.

Na základě predikcí resortů (řídících orgánů jednotlivých OP) platných v okamžiku zpracování zprávy lze očekávat převody na příjmové účty státního rozpočtu ve výši dalších 32,3 mld. Kč, což by v součtu za celý rok 2017 představovalo částku 49,0 mld. Kč. Pokud by predikce resortů byly naplněny, bylo by plnění příjmové strany státního rozpočtu na úrovni

³ Citace z materiálu MMR „Informace o stavu uzavírání programového období 2007–2013“ – květen 2017.

téměř 80 % rozpočtovaných příjmů (resp. současné hodnoty rozpočtovaných příjmů po změnách). Nejvyšší převody lze opět očekávat na konci roku 2017.

Z Evropské komise byla k datu 30.6.2017 vyžádána celkem 3 % alokace. Největší objem alokace byl vyžádán u OP Doprava (9,95 mld. Kč) a OP Zaměstnanost (5,27 mld. Kč), naopak u OP Rybářství a OP Praha - pól růstu ČR nebyly z Evropské komise doposud vyžádány žádné prostředky. Tempo realizace a financování operačních programů je nutné dále udržovat na stabilní úrovni nebo naopak ještě zvýšit. V opačném případě by mohlo u některých operačních programů dojít na konci roku 2018 ke ztrátě alokace z důvodu nesplnění pravidla N+3. Probíhající proces certifikace výdajů má za cíl přispět jednak k maximalizaci čerpání alokace operačních programů (a zamezení ztráty alokace) a jednak k maximalizaci příjmů prostředků od Evropské komise, tj. maximalizaci finančních zdrojů potřebných k úhradám souhrnných žádostí, a tím i maximalizaci plnění příjmové strany státního rozpočtu. Proto je certifikace výdajů prováděna v řádných i mimořádných termínech.

Důvodem nižšího čerpání prostředků z programového období 2014-2020 je jednak snaha resortů o maximální vyčerpání alokace operačních programů z ukončovaného období 2007-2013 v předchozích letech, časová ztráta při projednávání a schvalování jednotlivých operačních programů mezi Českou republikou a Evropskou komisí a též zpoždění při schvalování legislativy a metodických dokumentů ze strany Evropské unie. Nezanedbatelný vliv na realizaci a financování projektů má též komplikovaný a nadále probíhající vývoj monitorovacího systému MS2014+.

Průřezová rizika a problémy ovlivňující čerpání prostředků ESI fondů v období 2014-2020:

- nízká absorpční kapacita např. v oblasti energetických úspor, v oblasti zaměřené na ochranu a péči o přírodu a krajinu a oblasti energetické účinnosti v budovách,
- zpoždění s implementací projektů, např. programu podpory Vysokorychlostní internet a projektů e-governmentu,
- pomalejší zahájení implementace integrovaných nástrojů a finančních nástrojů,
- zpoždování ve vyhlásování výzev (nedodržování harmonogramu) a dlouhá doba přípravy a realizace veřejných zakázek,
- nezpůsobilost výdajů na provoz, rozvoj a udržování prostředí monitorovacího systému MS2014+.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 457/2016 Sb.⁴ stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2017 v celkové výši **1 309,3 mld. Kč**, z toho 96,8 mld. Kč má být kryto prostředky z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2016 jsou tyto výdaje vyšší o 4,7 % (o 58,4 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2017 zahrnuty v objemu **1 205,4 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 2,8 % (o 33,1 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **103,9 mld. Kč** při meziročním plánovaném růstu o 32,3 % (o téměř 25,4 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2016 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2017 vyšší o 7,3 % (o 89,4 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 6,1 % (o 69,8 mld. Kč) a kapitálové výdaje jsou vyšší o 23,3 % (o 19,6 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2017 zahrnuty ve výši **724,5 mld. Kč**, tj. 55,3 % z celkových rozpočtovaných výdajů (v porovnání se schváleným rozpočtem roku 2016 dochází ke snížení tohoto podílu o 1,3 p.b., resp. o 1,2 p.b. než ve skutečných výdajích roku 2016). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 2,3 % (téměř o 16,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016 a o 5,0 % (o 34,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2016. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **617,0 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 3,9 % (o 23,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2016, resp. o 4,6 % (o 27,3 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2016. Tyto sociální výdaje mají odčerpat 49,4 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2017 se podílet 47,1 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 46,3 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 37,5 mld. Kč, na podporu exportu 5,1 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 4,6 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 1,3 mld. Kč, atd. Další prostředky nutné pro zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 66,8 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 134,6 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 77,6 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 54,5 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 14,8 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 73,1 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2017 byl **rozpočet výdajů navýšen o 277,7 mil. Kč na 1 309,5 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné navýšení příjmů a výdajů u 8 kapitol (největší objem získalo Ministerstvo zdravotnictví 181,5 mil. Kč, dále Ministerstvo vnitra 69,9 mil. Kč, Národní bezpečnostní úřad 14,4 mil. Kč, atd.) na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. **Povolené překročení výdajů** podle § 23 odst. 1, písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., které není zahrnuto v rozpočtu po změnách a kterým se změní saldo státního rozpočtu a financující položky, v souvislosti s převodem finančních prostředků fondu zakladatele státního podniku Řízení letového provozu ČR do státního rozpočtu, podle § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, dle UV č. 125/2017, činilo 40,5 mil. Kč u kapitoly Ministerstvo dopravy.

⁴ Zákon č. 457/2016 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2017.

V 1. pololetí roku 2017 bylo evidováno 457 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2016 jde o zvýšení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 92.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (91) a Všeobecná pokladní správa (74), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (31), Ministerstvo zahraničních věcí (24) a Ministerstvo financí (24). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 244 rozpočtových opatření, což odpovídá 53,4 % všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2017.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření s podílem 40,5 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (37), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (21) a Ministerstvo zahraničních věcí (17). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2017 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,9 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (15,7 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Grantová agentura ČR a Technologická agentura ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Tyto prostředky jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci na rok 2017. Kapitola Ministerstvo obrany na tento účel obdržela finanční prostředky ve výši 190,5 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra prostředky ve výši 150,0 mil. Kč. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo vnitra, a to především v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci.

Druhou skupinu zastoupenou 31,9% podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily přesuny prostředků z **kapitoly Všeobecná pokladní správa** do rozpočtů příslušných kapitol. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to v 38 % případů, což představuje její snížení o 1,8 mld. Kč). Největší počet rozpočtových opatření spočívajících v navýšení rozpočtu výdajů na vrub kapitoly Všeobecná pokladní správa realizovala kapitola Ministerstvo vnitra (22), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (8) a kapitola Český statistický úřad (8). Největší jednorázový přesun finančních prostředků (celkem ve výši 0,7 mld. Kč z celkových 4,2 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství na financování pozemkových úprav v roce 2017. Největší jednorázový přesun finančních prostředků (0,5 mld. Kč) byl z Vládní rozpočtové rezervy uvolněn na základě usnesení vlády č. 150/2017 do kapitoly Ministerstvo dopravy k financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury v roce 2017 a na základě usnesení vlády č. 423/2017 do kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí k dofinancování sociálních služeb v souvislosti s navýšením platových tarifů.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 20,4 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými

či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (25), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (9) a Ministerstvo životního prostředí (8). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V uvedených kapitolách se jednalo převážně o přesuny běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb v rámci těchto kapitol.

Z kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí roku 2017 převedeny finanční prostředky do 5 kapitol státního rozpočtu v celkovém objemu 1,3 mld. Kč. Největší objem finančních prostředků (0,6 mld. Kč) z kapitoly Státní dluh byl na základě usnesení vlády č. 228/2017 do kapitoly Ministerstvo vnitra uvolněn na navýšení tarifů příslušníkům bezpečnostních sborů o 10 % s účinností od 1.7.2017. Dále byly uvolněny finanční prostředky (0,5 mld. Kč) z kapitoly Státní dluh na základě usnesení vlády č. 423/2017 kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k dofinancování sociálních služeb v souvislosti s navýšením platových tarifů.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v 1. pololetí roku 2017 převedeny finanční prostředky do 3 kapitol státního rozpočtu v celkovém objemu 1,0 mld. Kč. Největší objem finančních prostředků (0,6 mld. Kč) byl z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství uvolněn na financování vodohospodářských akcí.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2017 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2017 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2016, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 54: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2017		Skutečnost	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
	leden-červen 2016			leden-červen 2017			
	1	schválený	po změnách	3			
BĚŽNÉ VÝDAJE	575 569	1 205 398	1 203 616	609 532	50,6	105,9	33 962
Platy a podobné a související výdaje	43 222	118 779	119 664	46 516	38,9	107,6	3 294
z toho:							
platy	29 376	80 868	81 345	31 740	39,0	108,0	2 364
ostatní platby za provedenou práci	2 519	6 672	6 895	2 735	39,7	108,6	216
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	11 290	31 190	31 377	12 015	38,3	106,4	725
Neinvestiční nákupy a související výdaje	49 908	119 279	115 942	49 719	42,9	99,6	-189
z toho:							
nákup materiálu	2 040	8 076	8 327	2 860	34,4	140,2	820
úroky a ostatní finanční výdaje	23 793	46 511	45 018	19 137	42,5	80,4	-4 656
nákup vody, paliv a energie	2 191	5 004	4 776	2 402	50,3	109,6	210
nákup služeb	11 029	32 636	31 286	12 806	40,9	116,1	1 777
opravy a udržování	1 734	5 511	5 262	2 190	41,6	126,3	456
cestovné	735	1 597	1 703	792	46,5	107,7	57
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 527	5 948	5 972	4 607	77,1	130,6	1 080
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	4 455	12 722	12 463	4 511	36,2	101,3	56
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	28 164	67 361	64 651	34 848	53,9	123,7	6 684
z toho:							
podnikatelským subjektům	18 062	49 315	46 209	23 908	51,7	132,4	5 847
neziskovým apod. organizacím	7 934	13 593	13 864	8 377	60,4	105,6	443
z toho: spolkům	3 569	6 596	6 787	3 595	53,0	100,7	26
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	51 754	107 208	107 392	47 592	44,3	92,0	-4 162
z toho:							
státním fondům	20 272	40 716	41 503	14 753	35,5	72,8	-5 520
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	31 309	66 363	65 763	32 803	49,9	104,8	1 493
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	78 532	128 726	130 272	85 662	65,8	109,1	7 130
z toho:							
obcím	15 029	25 197	26 062	16 910	64,9	112,5	1 880
krajům	62 862	103 329	104 010	68 614	66,0	109,2	5 752
regionálním radám	619	197	161	103	63,8	16,6	-516
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	38 808	62 523	65 811	43 392	65,9	111,8	4 584
Převody vlastním fondům	580	1 705	1 726	839	48,6	144,7	259
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	264 396	547 021	546 780	275 282	50,3	104,1	10 886
z toho:							
sociální dávky	254 864	530 468	530 285	265 936	50,1	104,3	11 072
z toho:							
dávky důchodového pojištění	197 365	411 351	411 351	206 821	50,3	104,8	9 456
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 953	15 152	15 040	8 757	58,2	97,8	-196
Neinvestiční transfery do zahraničí	18 912	42 697	43 231	22 966	53,1	121,4	4 055
z toho: odvody do rozpočtu EU	16 151	37 500	37 500	19 281	51,4	119,4	3 130
Neinvestiční půjčené prostředky	5	0	0	62	x	1 244,1	57
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	400	400	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 289	9 699	7 745	2 652	34,2	205,8	1 364
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	39 214	103 874	105 934	20 352	19,2	51,9	-18 862
Investiční nákupy a související výdaje	3 104	15 773	15 943	4 018	25,2	129,5	914
Nákup akcií a majetkových podílů	1 050	1 175	1 198	28	2,3	2,7	-1 022
Investiční transfery	34 723	61 705	67 190	15 755	23,4	45,4	-18 968
z toho:							
podnikatelským subjektům	8 636	5 196	6 393	2 020	31,6	23,4	-6 616
neziskovým apod. organizacím	239	1 179	1 744	145	8,3	60,7	-94
státním fondům	3 564	38 676	39 090	5 245	13,4	147,2	1 682
veřejným rozpočtům územní úrovně	16 775	5 924	8 562	3 567	41,7	21,3	-13 208
příspěvkovým organizacím	5 015	10 557	11 268	4 063	36,1	81,0	-952
Ostatní kapitálové výdaje	337	25 221	21 603	551	2,5	163,3	213
VÝDAJE CELKEM	614 783	1 309 272	1 309 550	629 883	48,1	102,5	15 100

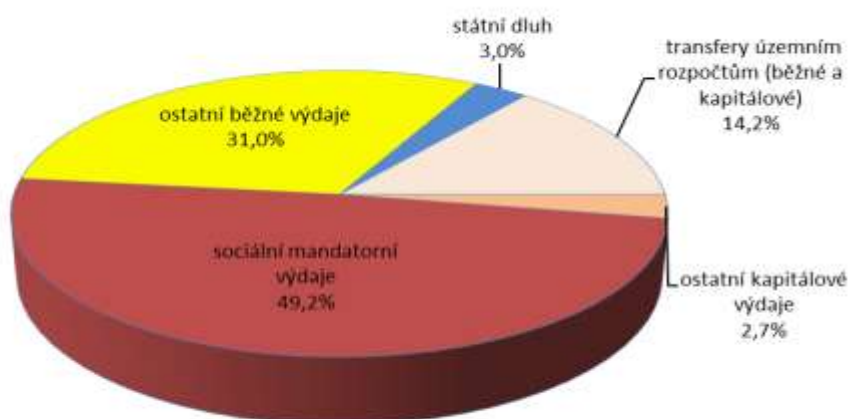
*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2017 dosáhly 629,9 mld. Kč, tj. 48,1 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 609,5 mld. Kč, tj. 50,6 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje 20,4 mld. Kč, tj. 19,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové

výdaje zvýšily o 2,5 %, tj. o 15,1 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 5,9 % (o 34,0 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 48,1 % (o 18,9 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2016 snížil o 3,1 procentního bodu na 3,2 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 činil celkem 37,7 mld. Kč, z toho 17,8 mld. Kč představovaly nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2017 ukazuje následující graf.

Graf č. 10: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2017 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2017 celkem **356,4 mld. Kč**, tj. 49,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,1 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 11,6 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 56,6 %, tj. o 0,5 % více než v 1. pololetí 2016.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2017 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 55: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

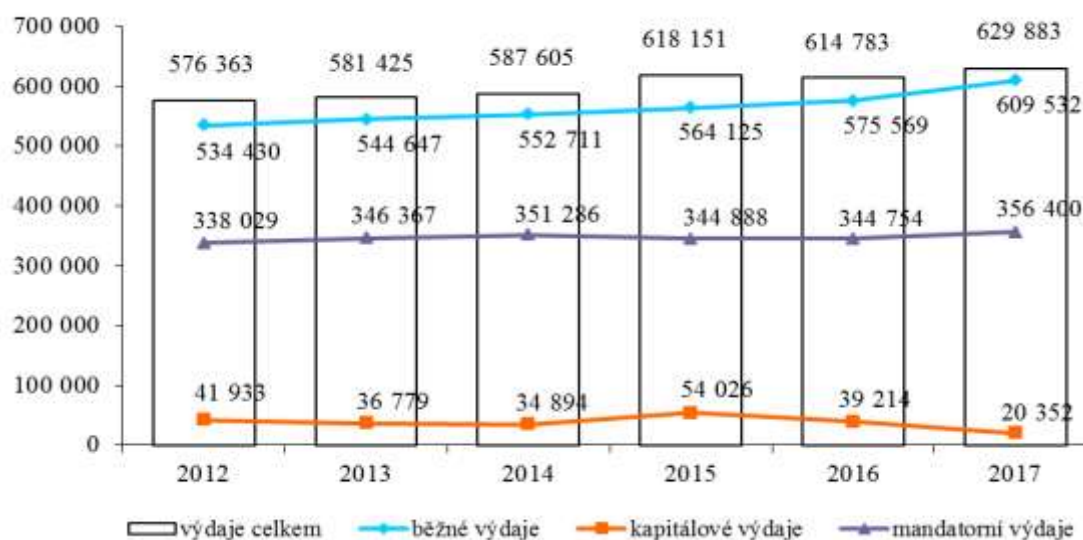
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2016	Státní rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
	1	schválený	po změnách	4			
		2	3				
					5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	614 783	1 309 272	1 309 550	629 883	48,1	102,5	15 100
z toho: mandatorní výdaje	344 754	724 525	721 444	356 400	49,4	103,4	11 646
v tom:							
- vyplývající ze zákona	325 348	681 277	678 285	333 874	49,2	102,6	8 526
- vyplývající z jiných právních norem	20	77	75	28	37,0	139,4	8
- vyplývající ze smluvních závazků	19 386	43 172	43 083	22 499	52,2	116,1	3 113

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2017 ve výši **333,9 mld. Kč** (49,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,6 %, tj. o 8,5 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 56), které dosáhly **309,7 mld. Kč**, tj. 86,9 % celkových mandatorních výdajů, resp. 49,2 % celkových výdajů za 1. pololetí 2017. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 50,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,7 % (o 13,9 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **22,5 mld. Kč**, tj. 52,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 16,1 % (o 3,1 mld. Kč). Z celku

odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 19,3 mld. Kč (o 3,1 mld. Kč více než v 1. pololetí 2016). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2017 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2016 je uvedeno v tabulce č. 4 Tabulková část Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 428,9 mld. Kč, tj. 68,1 % celkových výdajů za 1. pololetí 2017 (o 1,3 % více než ve stejném období roku 2016).

Graf č. 11: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2012 až 2017 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2017 stanoveny ve výši 1 205,4 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 2,8 % (o 33,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016; proti skutečnosti 2016 by se tyto výdaje měly zvýšit o 6,1 % (o 69,8 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2017 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 1,8 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **609,5 mld. Kč**, tj. 50,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,9 % (o 34,0 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 621,0 mld. Kč představují 47,4 % rozpočtem stanovených výdajů a téměř stejný podíl činí i po úpravě rozpočtu. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 311,9 mld. Kč, tj. 50,3 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 4,1 % (o 12,4 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2017 a srovnání se stejným obdobím roku 2016, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 56: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

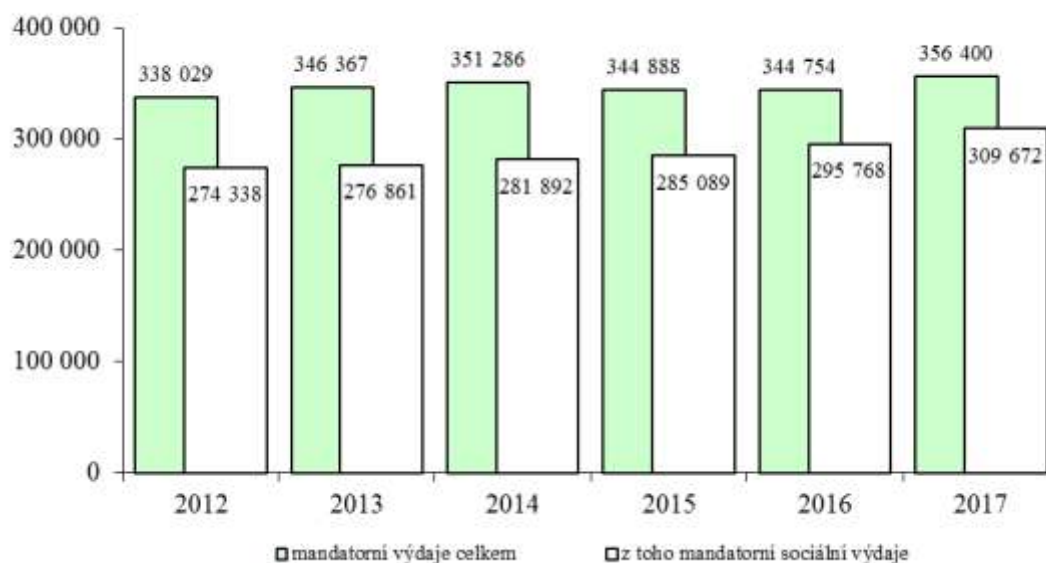
SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost	Státní rozpočet 2017		Skutečnost	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
	leden-červen 2016	schválený	po změnách	leden-červen 2017			
	1	2	3	4			
Sociální dávky	258 050	536 621	536 621	270 104	50,3	104,7	12 054
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění*)	200 174	416 453	416 453	210 609	50,6	105,2	10 435
z toho: starobní důchody	159 615	338 326	338 308	171 232	50,6	107,3	11 618
dávky nemocenského pojištění	13 566	27 540	27 540	14 758	53,6	108,8	1 192
z toho: nemocenské	8 912	17 526	17 526	9 760	55,7	109,5	848
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	19 233	40 800	40 800	19 021	46,6	98,9	-212
podpory v nezaměstnanosti	4 483	8 477	8 477	4 331	51,1	96,6	-152
dávky pomoci v hmotné nouzi	4 883	9 658	9 658	4 064	42,1	83,2	-819
dávky osobám se zdravotním postižením	1 016	2 350	2 350	1 019	43,4	100,3	3
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	10 987	23 800	23 800	12 504	52,5	113,8	1 517
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 678	7 539	7 539	3 797	50,4	103,2	119
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	29	4	4	1	18,4	2,6	-29
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	120	400	400	97	24,2	81,0	-23
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	329	722	728	303	41,6	91,9	-27
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	258 499	537 743	537 749	270 504	50,3	104,6	12 005
Příspěvek na penzijní připojištění	3 397	7 300	7 300	3 423	46,9	100,8	26
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	31 309	66 354	65 754	32 803	49,9	104,8	1 493
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 562	5 600	5 500	2 942	53,5	114,8	380
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	2 261	4 900	4 900	2 670	54,5	118,1	409
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	301	700	600	272	45,3	90,4	-29
Mandatorní sociální výdaje celkem	295 768	616 997	616 302	309 672	50,2	104,7	13 904
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	3 733	4 013	4 013	2 231	55,6	59,8	-1 502
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	299 501	621 010	620 315	311 902	50,3	104,1	12 401

*) vč. dávek vyplacených do ciziny a poštovních služeb, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na důchody (téměř 3,7 mld. Kč v 1. pololetí 2017 a téměř 2,7 mld. Kč v 1. pololetí 2016)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 54 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

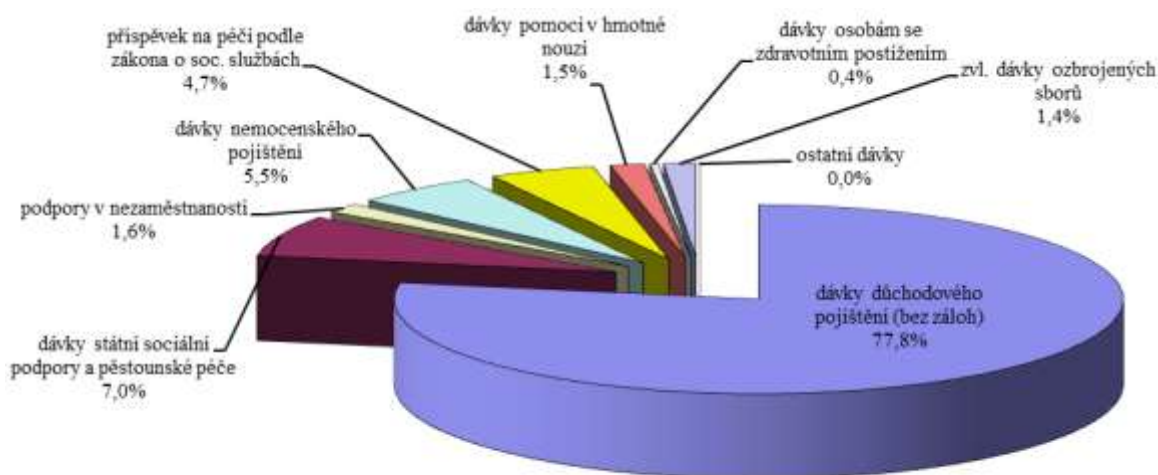
Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2012 až 2017 ukazuje následující graf:

Graf č. 12: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2012 až 2017 (v mil. Kč)


Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představují 97,0 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2017 stanoveného ve výši 547,0 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2017 jsou zahrnuty v celkové výši 530,5 mld. Kč při meziročním navýšení o 2,8 % (o 14,6 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2016 a o 3,4 % (o 17,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2016. **Vyplaceno** bylo celkem **265,9 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 50,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,3 % (o 11,1 mld. Kč).

Graf č. 13: Sociální dávky v 1. pololetí 2017 (v %)

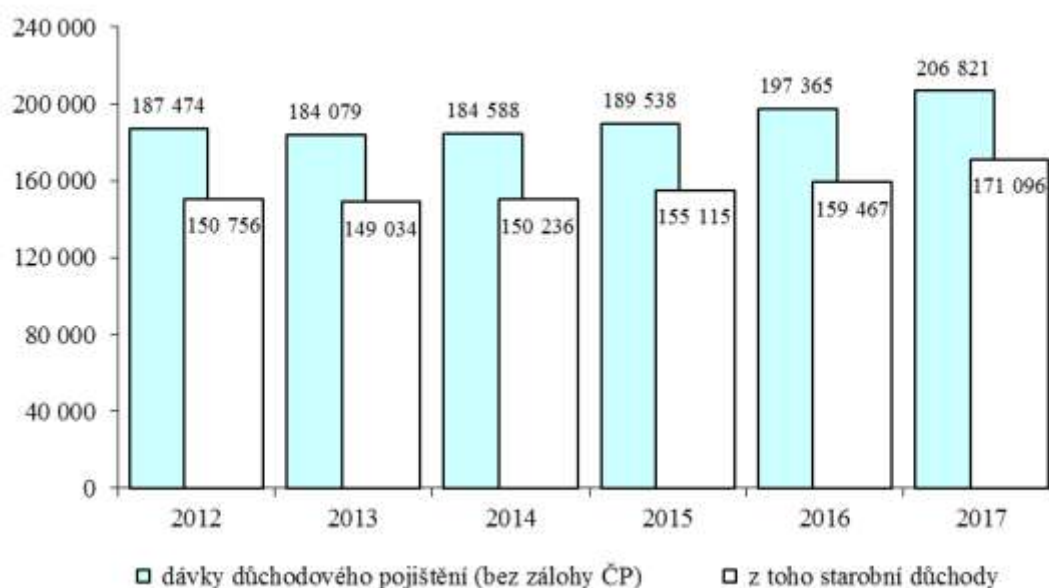


Největší objem 416,5 mld. Kč, tj. 77,6 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2017, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2017 předpokládá meziroční růst těchto dávek o 3,8 % (o 15,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016, proti skutečnosti roku 2016 předpokládá zvýšení o 4,3 % (o 17,2 mld. Kč). Valorizace důchodů se od roku 2015 vrátila na úroveň výpočtu před rokem 2013, důchody jsou opět zvyšovány o 100 % nárůstu spotřebitelských cen a o 1/3 nárůstu reálné mzdy. Oba ukazatele, zejména inflace, ale byly v roce 2016 navzdory růstu ekonomiky nízké a důchody se zvýšily jen o 40 Kč. V návaznosti na takto nízkou úroveň valorizace vláda schválila mimořádný jednorázový příspěvek ke všem druhům důchodu v částce 1 200 Kč, který byl vyplacen v únoru. Co se týče valorizace důchodů pro rok 2017, zákon č. 212/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, umožňuje vládě zvýšit důchody až o 2,7 %, pokud by zvýšení vyplácených důchodů podle obecných pravidel bylo příliš nízké, přičemž vlastní zvýšení důchodů stanoví nově vláda svým nařízením. Nařízením vlády č. 325/2016 Sb. se tak pro rok 2017 stanoví mj. výše základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 550 Kč (navýšení o 110 Kč) a zvýšení procentní výměry důchodu o 2,2 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2017 splatné po 31.12.2016). Zvýšení průměrného starobního důchodu tak činí 308 Kč měsíčně, což je maximální možná výše 2,7 %. Kromě uvedeného se na výši rozpočtu projevuje mj. vliv růstu příjmů, z nichž jsou důchody vyměřovány, mění se mezigenerační struktura důchodců a předpokládaný nárůst počtu důchodců. K 30.6.2017 bylo **čerpáno** celkem **210,6 mld. Kč**, tj. 50,6 % rozpočtu

po změnách při meziročním růstu o 5,2 % (o 10,4 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 205,5 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny, zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí a poštovních služeb. Z celku nejvyšší částka **171,2 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 50,6 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 7,3 % (o 11,6 mld. Kč); z toho 97,2 % (166,5 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **22,0 mld. Kč**, tj. 48,6 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 835,6 mil. Kč, z toho 12,6 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,8 mld. Kč**, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 566,2 mil. Kč, z toho 10,7 mld. Kč činily důchody vdovské.

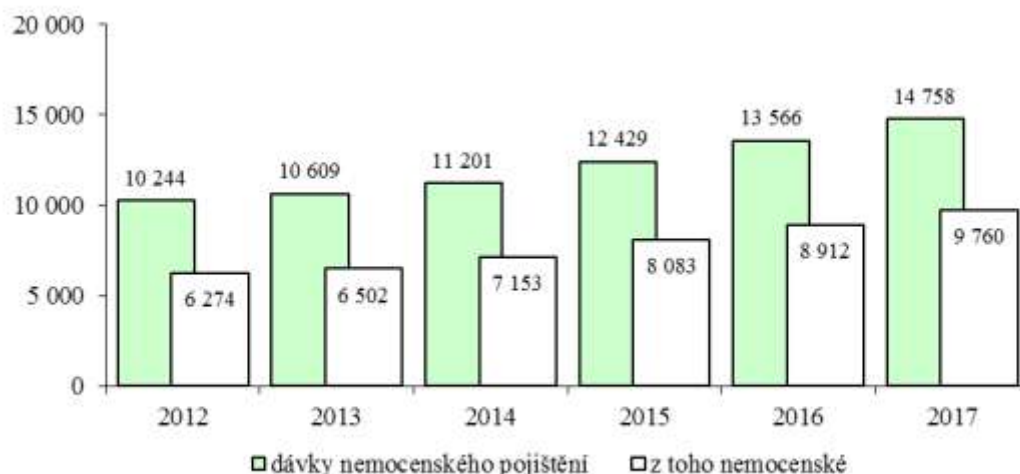
Graf č. 14: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2012 až 2017 – položka 5410 (v mil. Kč)



Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2017 je v pododdílu 412 stanoven ve výši 27,5 mld. Kč, tj. o 11,4 % (o 2,8 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2016 a o 3,9 % (o 1,0 mld. Kč) více proti skutečnosti 2016. Navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivňuje řada faktorů, jako vývoj pracovní neschopnosti, růst mezd, od kterých je výše dávky odvozena, nárůst počtu proplacených dnů, nárůst výše průměrné denní dávky nemocenského, počet pojištěnců, atd. Od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény), nikoliv od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013.

Vyplaceno bylo celkem téměř **14,8 mld. Kč**, tj. 53,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 8,8 % (o 1,2 mld. Kč). Z celku 66,1 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **9,8 mld. Kč** na 55,7 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 9,5 % (o 847,8 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **4,15 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,3 % (téměř o 209,7 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **842,1 mil. Kč**, tj. 60,1 % rozpočtu při meziročním růstu o 19,1 % (o 135,0 mil. Kč) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **4,2 mil. Kč**, tj. 37,0 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 9,4 % (o 437,2 tis. Kč).

Graf č. 15: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2012 až 2017 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2012 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v období od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory⁵ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**⁶ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši 40,8 mld. Kč, tj. o 1,6 % (o 660,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2016. Proti skutečnosti 2016 jsou plánované výdaje vyšší o 6,2 % (o 2,4 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 59,0 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč (nejvýše 11 500 Kč měsíčně), nejdéle do 4 let věku dítěte. Od 1.1.2015 došlo ke změně nároku na porodné, a to tak, že nárok na porodné má rodina, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte je to 10 000 Kč. Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Závislý na výši životního minima je zejména přídatek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává stejná jako v roce 2016, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. Mírný meziroční růst vykázal rodičovský příspěvek, kdy vzrostl počet osob, které si zvolily vyšší částku měsíčního čerpání příspěvku,

⁵ přídatek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné

⁶ od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR

naopak ke snížení došlo v rámci příspěvku na bydlení z důvodu snížení normativních nákladů na bydlení⁷ a v rámci přídatku na dítě vzhledem k růstu mezd.

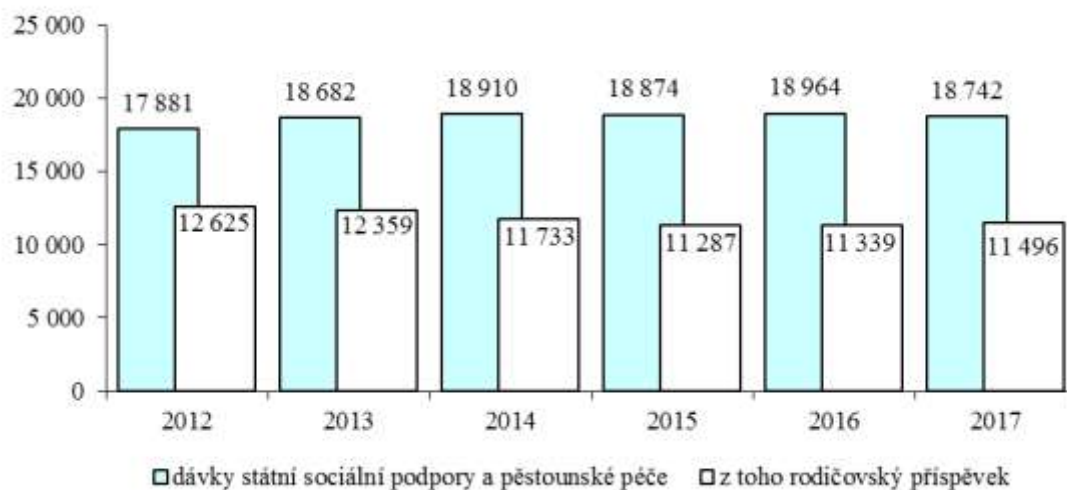
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2017 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2016 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 57: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PĚČE	Skutečnost leden-červen 2016	Státní rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 731	37 109	37 094	17 463	47,1	98,5	-268
z toho:							
Přídatku na dítě	1 471	3 000	3 000	1 315	43,8	89,4	-156
Porodné	135	276	276	114	41,3	84,2	-21
Rodičovský příspěvek	11 339	24 052	24 036	11 496	47,8	101,4	157
Pohřebné	7	15	15	7	45,8	95,7	0
Příspěvek na bydlení	4 778	9 763	9 763	4 531	46,4	94,8	-246
Dávky pěstounské péče	1 234	2 900	2 899	1 280	44,1	103,7	46
C e l k e m	18 964	40 009	39 993	18 742	46,9	98,8	-222

Ke konci června 2017 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno celkem 18,7 mld. Kč**, tj. 46,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 1,2 % (o 221,7 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 278,2 mil. Kč. **Celkem bylo na tyto dávky vyplaceno 19,0 mld. Kč.**

Graf č. 16: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v 1. pololetí let 2012 až 2017 (v mil. Kč)



Schválený státní rozpočet stanovil v pododdílu 421 výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2017 ve výši 8,5 mld. Kč, tj. o 13,0 % (o 977,4 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2016, resp. o 2,7 % (o 222,9 mil. Kč) více proti skutečným výdajům v roce 2016.

⁷ Nařízení vlády č. 449/2016 Sb., kterým se pro účely příspěvku na bydlení ze státní sociální podpory pro rok 2017 stanoví výše nákladů srovnatelných s nájemným, částek, které se započítávají za pevná paliva, a částek normativních nákladů na bydlení. Toto nařízení vlády oproti roku 2016 mírně snížilo normativní náklady na bydlení, tj. max. částky uznatelných nákladů pro příspěvek na bydlení a obdobných nákladů spojených s vlastnickou nebo družstevní formou bydlení a nákladů na bydlení v případech hodných zvláštního zřetele pro doplatek na bydlení.

Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši **4,3 mld. Kč**, tj. 51,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 3,4 % (o 153,8 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily dalších 16,4 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2017 pobíralo celkem 75 373 uchazečů o zaměstnání, tj. 25,3 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2016 to bylo 86 021 uchazečů o zaměstnání, tj. 22,4 % všech osob vedených v evidenci).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2012 až 2017, ke konci roku 2016 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2017 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 58: Vývoj nezaměstnanosti

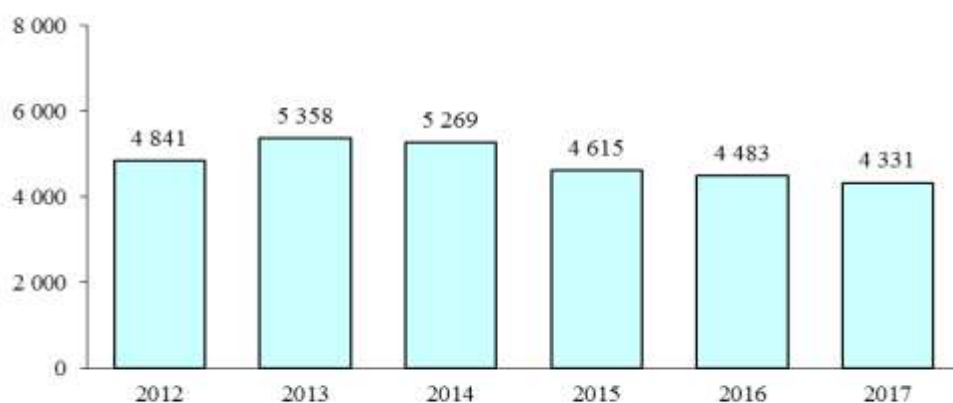
	06/2012	06/2013	06/2014	06/2015	06/2016	12/2016	01/2017	02/2017	03/2017	04/2017	05/2017	06/2017
podíl nezaměstnaných osob	6,4	7,3	7,4	6,2	5,2	5,2	5,3	5,1	4,8	4,4	4,1	4,0
nezaměstnanost v tis. osob	474,6	540,5	537,2	451,4	384,3	381,4	389,4	380,2	356,1	327,2	308,5	297,4
volná pracovní místa v tis.	42,8	44,0	49,5	97,0	133,9	132,5	135,5	143,1	150,9	159,1	174,0	183,5

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2017 činil **4,0 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 3,7 %, podíl nezaměstnaných žen 4,3 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 297,4 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 274,5 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykazalo 33 okresů – nejvyšší okres Karviná 9,5 %, Most 9,0 %, Ostrava-město 7,7 %, Ústí nad Labem 7,5 %, Chomutov 6,8 %, Bruntál 6,7 %, Děčín 6,1 %, Hodonín 5,9 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykazaly okresy Rychnov nad Kněžnou 1,2 %, Praha-východ 1,4 %, Jindřichův Hradec 1,7 %, Pelhřimov a Benešov po 1,9 %, Písek a Jičín po 2,0 %, atd. K 30.6.2017 nabízel Úřad práce ČR celkem 183,5 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 1,6 uchazeče, nejvíce pak v okresech Karviná 10,1 osob, Ústí nad Labem 6,9, Sokolov 5,2, Hodonín 5,1, Most 4,9, Jeseník a Bruntál oba 4,5 osob, atd.

Graf č. 17: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2012 až 2017 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2017 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě téměř 9,7 mld. Kč, tj. o 17,3 % (o 2,0 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet na rok 2016 a o 3,3 % (o 310,8 mil. Kč) více proti skutečnosti roku 2016. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2017 tyto dávky na rozpočtové položce 5410 **dosáhly 4,0 mld. Kč**, tj. 42,8 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 16,9 % (o 819,4 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 2,7 mld. Kč (42,1 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,3 mld. Kč (45,7 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 41,6 mil. Kč (29,8 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 7,5 mil. Kč (29,6 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 37,9 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2017 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány v pododdíle 418 ve výši 2,35 mld. Kč, tj. o 6,8 % (o 150,0 mil. Kč) více než v roce 2016 a o 14,9 % (o 304,9 mil. Kč) více než bylo čerpáno v roce 2016. V 1. pololetí 2017 bylo oprávněným osobám **vyplaceno** na položce RS 5410 celkem téměř **998,8 mil. Kč**, tj. 43,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 % (o 10,8 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 598,0 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 400,7 mil. Kč. Služby pošt činily dalších 20,7 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2017 je tento příspěvek stanoven na § 4195 částkou 23,8 mld. Kč, tj. o 9,1 % (téměř o 2,0 mld. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2016 a o 3,0 % (o 695,5 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2016. V 1. pololetí 2017 bylo **vydáno 12,5 mld. Kč** (položka RS 5410), tj. 52,6 % rozpočtu po změnách a o 13,8 % (o 1,5 mld. Kč) více než ve stejném období roku 2016. Služby pošt činily dalších 27,1 mil. Kč. Zvýšené meziroční čerpání je způsobeno především legislativní úpravou, která od 1.8.2016 navýšila příspěvek ve všech stupních závislosti o 10 % (zákon č. 189/2016 Sb.) a dalšími vlivy působícími na jeho zvýšení, jako je např. postupné stárnutí populace, rostoucí počet starobních důchodců a statisticky prodlužující se doba dožití.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 7,5 mld. Kč při meziročním snížení o 2,2 % (o 170,2 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016 a o 3,4 % (250,9 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2016. **Čerpány** byly ve výši **3,8 mld. Kč**, tj. 50,4 % rozpočtu po změnách při meziročním

růstu o 3,2 %, tj. o 118,7 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,5 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,9 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 231,1 mil. Kč, odbytné 22,9 mil. Kč a úmrtné a příspěvek na pohřeb příslušníka 4,1 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 66,35 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2016 je navýšena o 5,2 % (o 3,3 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 6 444 Kč na 6 814 Kč (od 1.1.2017) a z něj odvozené měsíční platby státu z 870 Kč za osobu na 920 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2016 se tyto výdaje mají zvýšit o 6,6 % (o 4,1 mld. Kč). V 1. pololetí 2017 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 32,8 mld. Kč**, tj. 49,9 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 4,8 % (o 1,5 mld. Kč). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2017 činil 5 943 tis. osob, v 1. pololetí 2016 to bylo 5 998 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí penzijním společnostem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Výše státního příspěvku je závislá na výši měsíčního příspěvku účastníka – státní příspěvek ve výši 90 Kč se poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka ve výši 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. V 1. pololetí roku 2017 ministerstvo vyplatilo státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2016 a za 1. čtvrtletí 2017, popř. dosud nevyžádaný státní příspěvek za předchozí období, ve výši **3,4 mld. Kč**, což činí 46,9 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2017 počítá s částkou **7,3 mld. Kč**. Do konce roku 2017 zbývá vyplatit státní příspěvek na základě žádostí penzijních společností za 2. a 3. čtvrtletí 2017. Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2016 k mírnému zvýšení o 0,8 % (o 25,5 mil. Kč), což koresponduje s růstem počtu doplňkových penzijních spoření, který již částečně vyrovnává úbytek smluv o penzijním připojištění, které jsou účastníky postupně ukončovány, za současného pokračujícího zvyšování účastnických příspěvků a tím i státních příspěvků. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2017 celkem 4,5 mil. a proti stavu k 30.6.2016 (4,587 mil.) se snížil o 1,9 % (o 86 tis.). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření dosáhl počtu 125 823. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 37 Kč na 629 Kč (o 6,3 %) a u účastníka doplňkového penzijního spoření vzrostl o 30 Kč na 759 Kč (o 4,1 %).

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 59: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař.vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař.vlády č.135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾		nař.vlády č.102/2002 Sb. ⁷⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
C e l k e m	60	2	57 078	4 735	234 505	22 219	1 084	257	167	7	3 070	2	23	3
v tom:														
Ministerstvo práce a sociálních věcí	60	2	56 198	4 569	230 173	20 518	274	1						
Ministerstvo obrany			446	153	2 448	1 522	810	256					23	3
Ministerstvo vnitra			434	13	1 773	113			167	7	3 070	2		
Ministerstvo spravedlnosti					111	66								

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

⁷⁾ nařízení vlády č. 102/2002 Sb., o vyplacení jednorázové finanční náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem osobám zařazeným do vojenských táborů nucených prací

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 296,0 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 286,7 mil. Kč, tj. 96,9 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 4,0 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 57,8 % (o 5,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016 a snížení výdajů proti skutečnosti 2016 o 41,6 % (o 2,85 mld. Kč). K 30.6.2017 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 2 230,9 mil. Kč**, tj. 55,6 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 40,2 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů programů Evropského sociálního fondu v rámci OP Zaměstnanost 2014+ použito 1 558,1 mil. Kč (z toho spolufinancování činilo 253,5 mil. Kč) a v rámci komunitárního programu Program pro zaměstnanost a sociální inovace (EASI) bylo použito 111,5 tis. Kč (z toho spolufinancování činilo 9,5 tis. Kč). Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuto 1 501,2 mil. Kč, tj. 60,6 % rozpočtu po změnách a o 59,5 % (o 2,2 mld. Kč) méně než v 1. pololetí 2016. Výdaje na rekvalifikace činily 95,1 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 907,1 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 479,5 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 19,5 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána např. na podporu tvorby nových pracovních míst, na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce, atd.

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnanců, na odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, na odvod pojistného

na veřejné zdravotní pojištění, na odvod daně z příjmů za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2017 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. stejně jako bylo schváleno v roce 2016 a o 59,8 % (o 149,7 mil. Kč) více než bylo v roce 2016 čerpáno. V 1. pololetí 2017 **dosáhly** tyto výdaje celkem **96,8 mil. Kč**, tj. 24,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 19,0 % (téměř o 22,8 mil. Kč). Z celku 71,6 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 15,5 mil. Kč odvody daně z příjmů, téměř 4,0 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 5,7 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), poštovní služby dosáhly 70,9 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícímu na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 9 500 Kč⁸, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 4,9 mld. Kč je o 4,3 % (o 200,0 mil. Kč) vyšší než schválený rozpočet roku 2016, proti skutečnému čerpání v roce 2016 je nižší o 1,1 % (o 52,5 mil. Kč). Vyplaceno bylo téměř **2,7 mld. Kč**, tj. 54,5 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 18,1 % (o 409,2 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2017 zahrnuty ve výši 700,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2017 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky v celkové výši **272,05 mil. Kč**, v tom: 252,78 mil. Kč podle zákona č. 154/2002 Sb., 13,13 mil. Kč podle nařízení vlády č. 167/2016 a 6,14 mil. Kč podle nařízení vlády č. 342/2016, tj. 45,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 9,6 % (o 29,0 mil. Kč).

3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje

Výdaje na platy a podobné a související výdaje rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu s náklady na platy a ostatní osobní náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2017 rozpočtovány v objemu 161,97 mld. Kč (proti schválenému rozpočtu roku 2016 zvýšení o 12,91 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 118,8 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtovaných částkách jsou zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těchto organizačních složek státu a příspěvkových organizací, ve kterých jsou počty míst a výdělková úroveň regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2017 dosáhly výdaje na platy a podobné a související výdaje (OSS) 46,5 mld. Kč, tj. 38,9 % rozpočtu po změnách (v pololetí 2016 to bylo 39,4 %), z toho na platy (vč. PSP 505 a 506) bylo vynaloženo 31,8 mld. Kč, tj. 39,0 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2016 se zvýšily o 3,3 mld. Kč, tj. o 7,6 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 8,7 % (proti schválenému rozpočtu roku 2016), resp. o 8,1 % (proti skutečnosti roku 2016). Rozpočet v platové oblasti vychází z parametrů střednědobého výhledu na rok 2017, schváleného usnesením vlády č. 748/2015 a obsahuje zapracování rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů z roku 2016. Zohledňuje též vlivy plynoucí ze schválených usnesení vlády a jiných předpisů, promítnutí přesunů dle resortních

⁸ Od 1.1.2017 došlo k navýšení z 8 800 Kč na 9 500 Kč.

priorit, rozhodnutí ministra financí a vládních priorit. Nárůst o 12,91 mld. Kč rozpočtovaného objemu prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci na rok 2017 oproti parametrům schváleného rozpočtu na rok 2016 ovlivnil např. 8% nárůst objemu prostředků na platy pedagogických pracovníků v regionálním školství a 5% nárůst u nepedagogických pracovníků v regionálním školství s rozpočtovým dopadem ve výši 4,68 mld. Kč, nárůst objemu prostředků na platy ostatních zaměstnanců v organizačních složkách státu, příslušníků bezpečnostních sborů, vojáků z povolání a vládou regulovaných příspěvkových organizací o 5 % (zvýšení platových tarifů) s rozpočtovým dopadem 3,80 mld. Kč, úpravy v oblasti platů ústavních činitelů, soudců a státních zástupců a další vlivy. Do rozpočtu jsou zapracovány též prostředky v souvislosti se zabezpečením platů zaměstnanců zapojených do oblasti čerpání prostředků z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů, tedy jak administrativních, auditních tak i ostatních personálních kapacit podílejících se na realizaci projektů v rámci programů. Na jejich platy je pro rok 2017 z technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů rozpočtovaná částka 2,52 mld. Kč, což představuje oproti roku 2016 navýšení o 0,73 mld. Kč.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 12,0 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy se meziročně zvýšil o 725 mil. Kč, tj. o 6,4 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2017 vyplaceny ve výši 2,7 mld. Kč při plnění rozpočtu na 39,7 %. Meziročně byly vyšší o 216 mil. Kč, tj. o 8,6 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 38,9 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 60: Výdaje na platy a podobné a související výdaje (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem	43 222	118 779	119 664	46 516	38,9	107,6
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	29 414	80 917	81 392	31 767	39,0	108,0
- ostatní platby za provedenou práci	2 519	6 672	6 895	2 735	39,7	108,6
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	11 290	31 190	31 377	12 015	38,3	106,4

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují běžné výdaje organizačních složek státu na jejich provoz; patří sem např. nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2017 počítá s meziročním poklesem těchto výdajů o 2,1 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2016, resp. s nárůstem o 19,5 % - proti skutečnosti předchozího roku.

Za prvních šest měsíců roku 2017 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 49,7 mld. Kč, tj. 42,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 189mil. Kč, tj. o 0,4 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 61: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	%	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	49 908	119 279	115 942	49 719	42,9	99,6
v tom:						
- nákup materiálu	2 040	8 076	8 327	2 860	34,4	140,2
- úroky a ostatní finanční výdaje	23 793	46 511	45 018	19 137	42,5	80,4
- nákup vody, paliv a energie	2 191	5 004	4 776	2 402	50,3	109,6
- nákup služeb	11 029	32 636	31 286	12 806	40,9	116,1
- ostatní nákupy	2 873	8 381	8 101	3 396	41,9	118,2
z toho: - opravy a udržování	1 734	5 511	5 262	2 190	41,6	126,3
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	735	1 597	1 703	792	46,5	107,7
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 527	5 948	5 972	4 607	77,1	130,6
- výdaje související s neinvestičními nákupy	4 455	12 722	12 463	4 511	36,2	101,3

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2017 se meziročně zvýšily o 820 mil. Kč, tj. o 40,2 %. Do této kategorie patří např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok, nejvíce těchto výdajů vykázalo Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo průmyslu a obchodu), potraviny (především Ministerstvo spravedlnosti následované ministerstvy vnitra, obrany a financí), prádlo, oděv a obuv (především ministerstvo obrany, vnitra, spravedlnosti a financí), nákup zboží (za účelem dalšího prodeje, nejvíce u Správy státních hmotných rezerv), léky a zdravotnický materiál (nejvíce u ministerstev zemědělství, obrany, spravedlnosti, zdravotnictví a vnitra), knihy a učební pomůcky, ochranné pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2017 vynaloženo 2,9 mld. Kč, tj. 34,4 % rozpočtované částky (v roce 2016 to bylo 2,0 mld. Kč a 26,2 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 19,1 mld. Kč (42,5 % plnění rozpočtu a 19,6% meziroční pokles) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou sníženy o příjmy dosažené v souvislosti s dluhovou službou – v souladu s novelou zákona o rozpočtových pravidlech platnou od roku 2016. Komentovány jsou v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu na **nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,4 mld. Kč, což znamenalo 50,3 % rozpočtu a 9,6% meziroční nárůst. Největší položku tvořila elektrická energie (687 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (667 mil. Kč), plyn (371 mil. Kč), teplo (363 mil. Kč) a studená voda (283 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 12,8 mld. Kč, tj. 40,9 % rozpočtu po změnách a meziročně se zvýšily o 16,1 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (2,9 mld. Kč), nájemné (1,7 mld. Kč), poštovní služby (592 mil. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (574 mil. Kč), školení a vzdělávání (273 mil. Kč), služby peněžních ústavů (245 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (216 mil. Kč) a na nákup „ostatních služeb“ (6,3 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za

lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.). Z celkové částky 12,8 mld. Kč nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo vnitra (2,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (2,5 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,8 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,2 mld. Kč), Správu státních hmotných rezerv (956 mil. Kč) atd.

Výdaje na „ostatní nákupy“ byly vynaloženy ve výši 3,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 41,9 % a meziročním nárůstu o 18,2 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (2,2 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (792 mil. Kč), programové vybavení (100 mil. Kč) a výdaje na pohoštění (52 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 4,6 mld. Kč a meziročně vzrostly o 1,1 mld. Kč, tj. o 30,6 %. V 1. polovině roku 2017 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 710 mil. Kč (ve stejném období roku 2016 to bylo 652 mil. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 3,7 mld. Kč, když téměř celá tato částka představovala zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 162 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 19 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 4,5 mld. Kč, což představovalo 36,2 % rozpočtované výše a meziroční nárůst o 1,3 %. Nejvýznamnější položku tvoří výdaje na dopravní územní obslužnost, která dosáhla v pololetí 2017 celkem 2,3 mld. Kč a vyplývá ze skutečnosti, že Ministerstvo dopravy vyrovnává v souladu s § 4 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, dopravci Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD a MD. Do této oblasti výdajů patří dále nejrůznější poskytnuté náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 1,1 mld. Kč (v pololetí 2016 to bylo rovněž 1,1 mld. Kč), jako například úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offo, náhrady za náklady soudního řízení, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, náhrady majetkové újmy, stěhovacích nákladů, škod způsobených vojenským cvičením, za vyvlastnění atd. Nejvíce těchto prostředků vynaložilo Ministerstvo spravedlnosti 540 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 228 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 79 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 66 mil. Kč, Ministerstvo financí 63 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 52 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 44 mil. Kč a Ministerstvo obrany 39 mil. Kč. Na náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí bylo vynaloženo 865 mil. Kč, když prostředky byly vyplaceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinným příslušníkům podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., a na náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce 167 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2017 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2016 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 62: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	%	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	18 062	49 315	46 209	23 908	51,7	132,4
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	10 455	32 266	30 389	17 046	56,1	163,0
- Ministerstvo zemědělství	1 549	3 524	3 329	1 837	55,2	118,6
- Technologická agentura České republiky	1 249	1 581	1 583	1 394	88,1	111,6
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 389	3 667	2 822	1 334	47,3	55,8
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	707	588	646	726	112,4	102,6
- Ministerstvo obrany	301	378	370	346	93,4	114,9
- Ministerstvo vnitra	74	10	120	168	140,0	227,0
- Ministerstvo zdravotnictví	77	23	116	117	100,8	151,9
- Ministerstvo kultury	98	284	325	104	32,0	106,1
- Všeobecná pokladní správa	810	6 049	6 049	782	12,9	96,5

Schválený rozpočet na rok 2017 byl stanoven v objemu 49,3 mld. Kč, což představovalo proti schválenému rozpočtu předchozího roku pokles o 2,4 mld. Kč, tj. o 4,6 %, proti skutečnosti roku 2016 pak nárůst o 5,1 mld. Kč, tj. o 11,5 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční pokles vykázalo Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 3,1 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 999 mil. Kč), nárůst pak kapitola Všeobecná pokladní správa (o 618 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (o 452 mil. Kč), u všech proti schválenému rozpočtu roku 2016.

Ke konci června 2017 dosáhly neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 23,9 mld. Kč, což znamenalo 51,7 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 5,8 mld. Kč, tj. o 32,4 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 17,0 mld. Kč, což představovalo 56,1 % rozpočtu po změnách a meziroční zvýšení o 6,6 mld. Kč, tj. o 63,0 %. Z toho 12,2 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 310/2016 celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla v rámci rozpočtu kapitoly MPO pro rok 2017 částku ve výši 26,2 mld. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost bylo vynaloženo 3,1 mld. Kč. Na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 918 mil. Kč, z toho na mandatorní sociálně zdravotní dávky 272 mil. Kč a na technický útlum 646 mil. Kč. Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace (mimo výdajů na OPPIK) bylo vynaloženo 837 mil. Kč. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků čerpáno na ekologickou dotaci podle horního zákona 6 mil. Kč, na podporu úspor energie EFEKT 6 mil. Kč a na správu skládek pro s.p. DIAMO 4 mil. Kč. Dotace společnosti Hyundai (rozpočet 610 mil. Kč), na podporu technologických center a center strategických služeb (rozpočet 100 mil. Kč), na Rámcový komunitární program COSME (rozpočet 17 mil. Kč) a na ekologické akce pro DIAMO a PKÚ (rozpočet 11 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2017 čerpány.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 1,8 mld. Kč, což představovalo 55,2 % rozpočtu a meziroční nárůst o 288 mil. Kč, tj. o 18,6 %. Prostředky byly poskytnuty především na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 1,5 mld. Kč, na zemědělský výzkum a vývoj 187 mil. Kč, na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí 36 mil. Kč, na úpravy drobných vodních toků 27 mil. Kč a na protierozní a protipožární ochranu 26 mil. Kč.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,4 mld. Kč, což představovalo 88,1 % rozpočtu a meziroční nárůst o 145 mil. Kč, tj. o 11,6 %. Prostředky byly určeny na podporu programů aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje vyhlášených Technologickou agenturou ČR.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 47,3 % a meziročním poklesu o 1,1 mld. Kč, tj. o 44,2 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány v rámci aktivní politiky zaměstnanosti, na níž bylo vyplaceno celkem 1,2 mld. Kč. Z nich na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst připadlo 446 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti „jinde nezařazenou“ 301 mil. Kč, na cílené programy k řešení zaměstnanosti 237 mil. Kč, na veřejně prospěšné práce 100 mil. Kč atd. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 1,3 mld. Kč se převažující část – 1,0 mld. Kč týkala aktivní politiky zaměstnanosti v oblasti společných (spolufinancovaných) projektů ČR a EU v rámci Operačního programu Zaměstnanost 2014+.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 726 mil. Kč, tj. 112,4 % rozpočtu po změnách a o 18 mil. Kč, tj. o 2,6 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo obrany poskytlo podnikatelským subjektům neinvestiční prostředky ve výši 346 mil. Kč (93,4 % rozpočtu po změnách) při meziročním růstu o 45 mil. Kč, tj. o 14,9 %. Prostředky byly určeny převážně na podporu výzkumu a vývoje v oblasti obrany (318 mil. Kč) s cílem podpory efektivního poskytování služeb a financování projektů, a na zajištění činnosti a rozvoje bojových sil a sil bojové podpory Armády ČR (28 mil. Kč).

Ministerstvo vnitra vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 168 mil. Kč (140,0 % rozpočtu), tj. o 93 mil. Kč více než ve stejném období předchozího roku. Prostředky byly určeny na účelovou podporu programů výzkumu ve státní správě a samosprávě a na výzkum a vývoj v oblasti ochrany obyvatelstva.

Ministerstvo zdravotnictví vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 117 mil. Kč (100,8 % rozpočtu), o 41 mil. Kč více než před rokem. Prostředky byly účelově určeny především na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví, na zdravotnické programy v oblasti speciální zdravotnické péče, prevence před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými závislostmi apod.

Ministerstvo kultury poskytlo podnikatelským subjektům neinvestiční prostředky ve výši 104 mil. Kč (32,0 % rozpočtu) při meziročním růstu o 6 mil. Kč. Prostředky byly určeny převážně na podporu nejrůznějších kulturních aktivit v oblasti hudební, vydavatelské, výstavní, divadelní a zájmové činnosti a na zachování a obnovu kulturních památek.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 782 mil. Kč, tj. 12,9 % rozpočtu při meziročním poklesu o 28 mil. Kč, tj. o 3,5 %. Celá částka 782 mil. Kč se týkala splátek jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury (dálnice 487 mil. Kč, silnice 109 mil. Kč), úprav drobných vodních toků (185 mil. Kč) a čistíren odpadních vod (1 mil. Kč), přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státem (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. Do konce pololetí 2017 nebyly čerpány dotace České exportní bance, a.s. (rozpočet 1,3 mld. Kč), určené k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Obdobně nebyly zatím čerpány dotace na doplnění pojistných fondů EGAP, a.s., souvisejících s podporou exportu (rozpočet 2,8 mld. Kč) a též dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů (rozpočet 250 mil. Kč).

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 99,8 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2017 je schválen ve výši 13,6 mld. Kč, tj. o 45,7 % (téměř o 4,3 mld. Kč) více než v roce 2016, proti skutečnosti roku 2016 je vyšší o 18,7 % (o 2,1 mld. Kč). **Čerpáno** bylo celkem **8,4 mld. Kč**, tj. 60,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,6 % (o 443,1 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2017 ve srovnání s rokem 2016 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 63: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2017		Skutečnost	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
	leden-červen			leden-červen			
	2016	schválený	po změnách	2017			
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	7 934	13 593	13 864	8 377	60,4	105,6	443
v tom							
obecně prospěšným společnostem	746	974	1 368	1 065	77,9	142,9	320
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	284	324	638	407	63,7	143,4	123
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	61	37	48	140	293,9	228,6	79
Ministerstvo zahraničních věcí	79	154	163	126	77,1	159,5	47
Ministerstvo kultury	96	154	130	113	87,1	117,6	17
Ministerstvo pro místní rozvoj	80	131	185	103	55,8	128,9	23
spolkům	3 569	6 596	6 787	3 595	53,0	100,7	26
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 420	4 796	4 449	1 975	44,4	81,6	-445
Ministerstvo práce a sociálních věcí	616	1 034	1 351	956	70,8	155,2	340
Ministerstvo kultury	165	261	233	178	76,3	108,1	13
Ministerstvo pro místní rozvoj	26	9	131	95	72,5	365,2	69
Ministerstvo zemědělství	60	114	220	74	33,6	123,5	14
Ministerstvo zdravotnictví	63	68	80	61	77,0	97,6	-1
Ministerstvo vnitra	52	40	54	51	95,8	99,6	0
Úřad vlády ČR	49	72	54	47	87,6	96,5	-2
Ministerstvo zahraničních věcí	37	65	65	45	69,2	122,1	8
církvím a náboženským společnostem	2 724	3 228	3 469	2 779	80,1	102,0	55
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 430	1 561	1 582	1 340	84,7	93,7	-90
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 054	1 429	1 509	1 162	77,0	110,2	108
Ministerstvo práce a sociálních věcí	165	161	264	183	69,3	111,1	18
politickým stranám a hnutím (VPS)	258	1 220	1 220	258	21,2	100,0	0
společnostem vlastníků jednotek	0	1	19	2	12,5	x	2
ostatním neziskovým apod. organizacím	637	1 574	1 001	678	67,7	106,4	41
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	342	692	326	302	92,9	88,4	-40
Ministerstvo práce a sociálních věcí	144	769	415	184	44,3	127,5	40

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly téměř **1,1 mld. Kč**, tj. 77,9 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 394,2 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmito organizacím zvýšily o 42,9 % (o 319,8 mil. Kč). Z celku 38,2 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **406,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální prevence 39,7 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 117,7 mil. Kč, na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti 140,8 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 15,5 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 51,6 mil. Kč atd., **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmito organizacím **140,0 mil. Kč** zejména na vzdělávání, dále na výzkum a vývoj, na prevenci proti návykovým látkám, na využití volného času dětí a mládeže, atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **125,6 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 63,9 mil. Kč, na humanitární pomoc 29,6 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury** převedlo **112,9 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 60,0 mil. Kč, na divadelní činnost 17,9 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 2,8 mil. Kč, na výstavní činnost 4,2 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 14,9 mil. Kč, apod., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **103,3 mil. Kč**, z toho 70,0 mil. Kč Horské službě, **Úřad vlády ČR** uvolnil **53,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 49,6 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,0 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 333,5 tis. Kč, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **21,9 mil. Kč**, především v rámci dotačních titulů rozvoj dobrovolnické služby, prevence sociálně patologických jevů, integrace cizinců, prevence korupčního jednání, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo téměř **14,9 mil. Kč**, z toho téměř 13,3 mil. Kč na ostatní

zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj a 1,6 mil. Kč na ostatní záležitosti lesního hospodářství, **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo **12,6 mil. Kč** převážně na prevenci před drogami, dále na speciální zdravotnickou péči, na Národní program zdraví, atd., **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo **5,7 mil. Kč**, z toho 3,3 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele, 1,1 mil. Kč pro o.p.s. ČIA – mezinárodní akreditace, 1,0 mil. Kč na úhrady z vydobytých nerostů a 325,0 tis. Kč na úsporné energetické programy, **Ministerstvo životního prostředí** poskytlo **3,5 mil. Kč**, z toho např. pro o.p.s. ALKA Wildlife 585,0 tis. Kč, pro Středisko ekologické výchovy 343,4 tis. Kč, atd. Na výzkum, vývoj a inovace převedly kapitoly **Technologická agentura ČR 33,5 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 7,6 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, byly: Ministerstvo financí 10,0 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.), Ministerstvo spravedlnosti 10,7 mil. Kč a Ministerstvo obrany 733,0 tis. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly **3,6 mld. Kč**, tj. 53,0 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 190,6 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 0,7 % (o 25,7 mil. Kč). Z celku 81,5 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **1 975,1 mil. Kč**, z toho na všeobecnou sportovní činnost 573,5 mil. Kč, na státní sportovní reprezentaci 1,1 mld. Kč, na využití volného času dětí a mládeže 134,8 mil. Kč, atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **955,6 mil. Kč**, z toho na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti téměř 466,1 mil. Kč, na zaměstnávání zdravotně postižených občanů 104,4 mil. Kč, na služby sociální péče připadlo 10,8 mil. Kč, služby sociální prevence 49,9 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 34,0 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 206,2 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 79,9 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo **178,0 mil. Kč**, z toho na divadelní činnost 36,4 mil. Kč, na hudební činnost 23,9 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 10,3 mil. Kč, na výstavní činnost 18,6 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře 66,8 mil. Kč, na mezinárodní spolupráci 1,3 mil. Kč, apod., **Ministerstvo pro místní rozvoj** převedlo **94,7 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 5,7 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 3,7 mil. Kč, Česká Mountainbiková Asociace získala 2,3 mil. Kč, Svaz měst a obcí 2,2 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR 1,6 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **73,9 mil. Kč**, z toho téměř 46,7 mil. Kč na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, 16,1 mil. Kč na ostatní záležitosti lesního hospodářství, 6,7 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým a chronicky nemocným atd., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **61,3 mil. Kč** na speciální zdravotnickou péči, na prevenci HIV/AIDS, na prevenci před drogami, na Národní program zdraví a na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným, **Ministerstvo vnitra** vydalo **51,3 mil. Kč**, z toho 24,7 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 8,1 mil. Kč na humanitární zahraniční pomoc, 5,1 mil. Kč na výzkum ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva, atd., **Úřad vlády ČR** převedl spolkům celkem **47,0 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku téměř 16,8 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,4 mil. Kč, na aktivity spolků zdravotně postižených osob téměř 24,7 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,2 mil. Kč, **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **45,1 mil. Kč**, z toho např. na rozvojovou zahraniční pomoc 12,4 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 13,4 mil. Kč, na humanitární pomoc 4,1 mil. Kč, atd., **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnilo téměř **33,0 mil. Kč**, z toho 25,0 mil. Kč na výzkum a vývoj v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, 3,6 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele, 2,0 mil. Kč na úhrady z vydobytých nerostů a 2,3 mil. Kč na úsporné energetické programy. **Ministerstvo životního prostředí** vydalo téměř **21,8 mil. Kč**, největší objem obdržel Český svaz ochránců přírody 5,2 mil. Kč, dále spolek ČSOP SALAMANDR téměř 1,4 mil. Kč, Česká společnost ornitologická 1,0 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo téměř **18,7 mil. Kč**, z toho

11,4 mil. Kč bylo použito na kulturní aktivity v rámci programu Rozvoj vojenských tradic a téměř 7,3 mil. Kč bylo použito na ostatní účely v rámci programů Péče o válečné veterány a Příprava občanů k obraně státu. Na výzkum a vývoj převedla **Akademie věd ČR** téměř **7,7 mil. Kč**. **Ministerstvo spravedlnosti** poskytlo **4,5 mil. Kč** na resocializační a preventivní programy, atd. Prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši téměř **3,8 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci ČR. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **23,3 mil. Kč**, z toho pro Český svaz bojovníků za svobodu téměř 3,2 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů téměř 2,9 mil. Kč, Masarykovo demokratické hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270,0 tis. Kč. Z vládní rozpočtové rezervy obdržela Majetková, správní a delimitační unie odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci 15,0 mil. Kč, dotace Československému ústavu zahraničnímu na rok 2017 činila 500,0 tis. Kč.

Církvím a náboženským společnostem bylo převedeno **2,8 mld. Kč**, tj. 80,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,0 % (o 54,7 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společnostem 96,6 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem téměř 2,7 mld. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 340,0 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 1 300,3 mil. Kč, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **1 161,9 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **183,0 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 80,4 mil. Kč, na služby sociální prevence 7,0 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 25,2 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 3,6 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 44,4 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **57,8 mil. Kč**, z toho 31,7 mil. Kč na rozvojovou zahraniční pomoc, 21,9 mil. Kč na humanitární pomoc, atd., **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **11,5 mil. Kč**, z toho především na humanitární zahraniční pomoc 5,0 mil. Kč, **Úřad vlády ČR** uvolnil **8,3 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 5,0 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,3 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo **7,3 mil. Kč** na speciální zdravotnickou péči, na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným, atd. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2017 poskytly finanční prostředky církvím a náboženským společnostem, byly: Ministerstvo zemědělství 7,1 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 1,1 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 752,8 tis. Kč.

Příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2017 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **258,1 mil. Kč**, tj. 47,3 % rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2016 došlo ke snížení tohoto příspěvku o 66,3 tis. Kč. Z vyplacené částky činil příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím za 1. a 2. čtvrtletí 2017 celkem 255,3 mil. Kč a za 2. pololetí 2016 celkem 2,8 mil. Kč. Ve sledovaném období na stálý příspěvek připadlo 38,2 mil. Kč, na příspěvek na mandát 90,0 mil. Kč poslancům a 35,1 mil. Kč senátorům, více než 83,9 mil. Kč krajským zastupitelům a více než 8,1 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **677,7 mil. Kč**, tj. 67,7 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 6,4 % (o 40,6 mil. Kč). Z celku 44,6 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** **302,5 mil. Kč**, vč. 287,9 mil. Kč v oblasti výzkumu a vývoje. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **183,9 mil. Kč** (27,1 % výdajů této skupiny organizací), z toho 71,8 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti, 32,2 mil. Kč na služby sociální prevence, 24,5 mil. Kč na služby sociální péče, 15,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd., **Úřad vlády ČR** poskytl 54,8 mil. Kč na

prevenci před drogami, **Ministerstvo kultury** uvolnilo 53,8 mil. Kč, z toho 24,4 mil. Kč připadlo na ostatní záležitosti kultury, **Ministerstvo vnitra** poskytlo 25,0 mil. Kč, z toho 18,8 mil. Kč bylo vynaloženo na výzkum ve veřejné správě, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo 21,5 mil. Kč, z toho 15,9 mil. Kč na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj a 5,6 mil. Kč na ostatní záležitosti lesního hospodářství. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo zdravotnictví 14,0 mil. Kč, Grantová agentura ČR 8,6 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 5,6 mil. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj 3,4 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 2,0 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 2,0 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 350,0 tis. Kč a Ministerstvo obrany 232,3 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 64: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2016	Státní rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	51 754	107 208	107 392	47 592	44,3	92,0	-4 162
z toho:							
státním fondům	20 272	40 716	41 503	14 753	35,5	72,8	-5 520
z toho: SZIF (MZe)	17 189	32 252	32 038	13 766	43,0	80,1	-3 423
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	31 309	66 363	65 763	32 803	49,9	104,8	1 493
z toho: kapitola VPS	31 309	66 354	65 754	32 803	49,9	104,8	1 493

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2017 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 40,7 mld. Kč, z toho 79,2 % (32,25 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o 1,8 mld. Kč méně než stanovil schválený rozpočet roku 2016 pro tento fond a o 5,2 mld. Kč méně než činily skutečné transfery SZIF v roce 2016. Mimo SZIF jsou do rozpočtu roku 2017 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši 7,55 mld. Kč, pro Státní fond kinematografie ve výši 801,8 mil. Kč a pro Státní fond rozvoje bydlení ve výši 108,0 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem téměř **14,8 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 35,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 27,2 % (o 5,5 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **SZIF 13,8 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 43,0 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 19,9 % (o 3,4 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 1,9 mld. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (14,8 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 906,8 mil. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 214,3 mil. Kč), z toho 885,0 mil. Kč činily správní výdaje a 21,8 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo kultury** převedla prostředky pro **Státní fond kinematografie** ve výši **801,8 mil. Kč**, tj. 100 % schváleného rozpočtu i rozpočtu po změnách, z toho 800,0 mil. Kč bylo určeno na filmové pobídky a 1,8 mil. Kč na provozní výdaje. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši **5,3 mil. Kč** (čerpáno z NNV) na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na odstraňování následků povodní roku 2013 na dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a na silnicích II. a III. třídy (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013). Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** převedla **Státnímu fondu rozvoje bydlení** prostředky ve výši 108,0 mil. Kč, což je 100 % schváleného rozpočtu i rozpočtu po změnách, na výplatu úrokových dotací k úvěrům na rekonstrukci a modernizaci bytových domů z roku 2011 (72,0 mil. Kč) a na snížení jistiny úvěrů mladým lidem na výstavbu nebo pořízení

bydlení při narození dítěte (36,0 mil. Kč). Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** 71,8 mil. Kč (čerpáno z NNV) na zajištění administrace v rámci OP Životní prostředí 2014+.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 66,35 mld. Kč, v 1. pololetí 2017 bylo čerpáno **32,8 mld. Kč**, tj. 49,9 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 4,8 % (o 1,5 mld. Kč). Více je uvedeno v části týkající se sociálních výdajů. Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2017 **nebyly převedeny žádné prostředky** (stejně jako v 1. pololetí 2016). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 9,5 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 128,7 mld. Kč předpokládá zvýšení výdajů o 3,1 % (o 3,9 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016 a o 4,8 % (o 5,9 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2016. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2017 činí 10,2 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 8,2 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 906,2 mil. Kč a k rozpočtům krajů 1,1 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím je stanovena na 18,2 mil. Kč. Tato dotace nebyla pro rok 2017, stejně jako pro rok 2016, valorizována. Do navrhovaného objemu byla promítnuta změna kapacit ve zdravotnických zařízeních (dětské domovy do tří let věku), kdy v současné době je příjemcem dotace město Plzeň, Brno a Ostrava. Příspěvek na výkon státní správy byl pro rok 2017 navýšen oproti úrovni roku 2016 o 5 %. Do rozpočtu jsou promítnuty meziroční změny počtu obyvatel, dále je pro každý kraj zahrnuto zvýšení příspěvku na výkon státní správy o částku 1,3 mil. Kč k zabezpečení role krajských úřadů vůči obcím vykonávajícím agendu veřejného opatrovnictví, atd. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (118,5 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 84,4 % (100,0 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen o 1,5 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **85,7 mld. Kč**, tj. 65,8 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 9,1 % (o 7,1 mld. Kč).

Tabulka č. 65: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	78 532	128 726	130 272	85 662	65,8	109,1	7 130
z toho:							
Obce celkem	15 029	25 197	26 062	16 910	64,9	112,5	1 880
- neinvestiční transfery obcím	10 854	16 100	16 965	12 361	72,9	113,9	1 508
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 176	9 097	9 097	4 548	50,0	108,9	373
Kraje celkem	62 862	103 329	104 010	68 614	66,0	109,2	5 752
- neinvestiční dotace krajům	62 327	102 189	102 869	68 044	66,1	109,2	5 717
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	535	1 141	1 141	570	50,0	106,6	35
Regionální rady regionů soudržnosti	619	197	161	103	63,8	16,6	-516

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem **5,1 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 570,3 mil. Kč a pro hl. m. Praha 453,1 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 4 095,2 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2017 zahrnuty ve výši 118,3 mld. Kč, tj. o 2,5 % (o 2,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2016. Rozpočet účelových transferů na rok 2017 byl během 1. pololetí zvýšen o 1,5 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly navýšeny o 680,3 mil. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 864,6 mil. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2017 **převedeno celkem 80,4 mld. Kč**, tj. 67,1 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce získaly 12,4 mld. Kč** (72,9 % rozpočtu po změnách a o 13,9 %, tj. o 1,5 mld. Kč, více než v 1. pololetí 2016). **Kraje obdržely 68,0 mld. Kč** (66,1 % rozpočtu po změnách a o 9,2 %, tj. o 5,7 mld. Kč, více než v 1. pololetí 2016).

Největší objem prostředků (83,0 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem **66,7 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 64,9 mld. Kč - jednalo se o čtyři zálohy na prvních 8 měsících roku ve výši 62,4 mld. Kč a o dvě čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 2,5 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla obcím, krajům a dobrovolným svazkům obcí prostředky ve výši téměř **11,9 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 2,7 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 581,4 mil. Kč, na sociální péči a pomoc dětem a mládeži 674,5 mil. Kč, na sociální péči a pomoc manželstvím a rodinám 168,8 mil. Kč, na služby sociální péče téměř 1,1 mld. Kč, atd. Kraje obdržely 9,1 mld. Kč, z toho 8,3 mld. Kč na služby sociální péče, 618,7 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 10,5 mil. Kč, z toho 2,3 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, více než 5,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 2,2 mil. Kč na zaměstnávání zdravotně postižených občanů.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem více než 1,0 mld. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 936,0 mil. Kč krajům a 108,4 mil. Kč hl. m. Praha.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím, krajům a dobrovolným svazkům obcí celkem **66,5 mil. Kč**. Obce obdržely 54,5 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na

odstraňování následků živelních pohrom a na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 11,8 mil. Kč a dobrovolné svazky obcí 160,5 tis. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **119,4 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo 73,0 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto 45,0 mil. Kč na financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha), 15,9 mil. Kč na řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků, 8,5 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby činily 3,6 mil. Kč. Kraje obdržely celkem 35,0 mil. Kč, z toho 29,7 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, 215,0 tis. Kč na výdaje na volby, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 11,4 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2017 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **102,8 mil. Kč**, tj. 63,8 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo ke snížení těchto převodů o 83,4 % (o 516,0 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Hospodaření územních rozpočtů.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 62,5 mld. Kč počítá s meziročním nárůstem výdajů o 13,8 % (téměř o 7,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2016, proti skutečnosti roku 2016 je vyšší o 6,6 % (téměř o 3,9 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke zvýšení rozpočtu celkem o 3,3 mld. Kč; **čerpáno** bylo **43,4 mld. Kč**, tj. 65,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 11,8 % (o 4,6 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2017, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2016.

Tabulka č. 66: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2017		Skutečnost	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2016			2017			
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	38 808	62 523	65 811	43 392	65,9	111,8	4 584
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	8 733	17 130	18 648	12 700	68,1	145,4	3 967
z toho:							
Ministerstvo dopravy	458	93	93	2 994	3 218,3	654,3	2 537
Ministerstvo kultury	2 038	4 993	4 933	2 233	45,3	109,6	195
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 964	4 053	4 154	2 163	52,1	110,1	199
Ministerstvo zdravotnictví	1 151	1 549	2 063	1 464	71,0	127,3	314
Ministerstvo obrany	753	1 572	2 060	893	43,3	118,5	140
Ministerstvo životního prostředí	555	915	1 041	595	57,1	107,2	40
Ministerstvo průmyslu a obchodu	313	761	875	581	66,4	185,8	268
Ministerstvo pro místní rozvoj	435	933	996	504	50,6	115,8	69
transfery vysokým školám	22 351	37 117	37 179	22 824	61,4	102,1	473
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	18 585	33 122	32 723	18 708	57,2	100,7	123
Grantová agentura ČR	1 920	1 479	2 057	2 057	100,0	107,2	137
Technologická agentura ČR	1 079	1 300	1 249	1 088	87,2	100,8	9
Ministerstvo zdravotnictví	336	940	361	432	119,6	128,6	96
Ministerstvo vnitra	126	1	133	222	167,2	176,6	96
Ministerstvo zemědělství	153	123	167	159	95,2	104,0	6
Ministerstvo kultury	125	118	124	125	100,3	99,4	-1
transfery školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	7	0	19	6	32,3	82,2	-1
transfery veřejným výzkumným institucím	6 816	7 724	9 170	7 109	77,5	104,3	293
z toho:							
Akademie věd ČR	2 379	4 288	4 292	2 540	59,2	106,8	161
Grantová agentura ČR	1 799	1 258	1 912	1 843	96,4	102,4	44
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 560	1 044	1 366	1 403	102,7	89,9	-158
Ministerstvo zemědělství	494	478	535	526	98,2	106,3	31
Technologická agentura ČR	311	400	420	280	66,7	90,0	-31
Ministerstvo vnitra	57	0	85	103	121,3	180,1	46
transfery cizím příspěvkovým organizacím	900	552	795	752	94,6	83,6	-148
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	462	447	362	383	105,8	82,8	-79
Ministerstvo práce a sociálních věcí	302	20	231	201	87,0	66,4	-101

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky ve výši 12,7 mld. Kč, tj. 68,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 45,4 % (téměř o 4,0 mld. Kč). Z celku příspěvky na činnost představovaly 10,4 mld. Kč, tj. 74,6 % rozpočtu zvýšeného o 790,1 mil. Kč, a dotace 2,3 mld. Kč, tj. 48,8 % rozpočtu zvýšeného o 728,5 mil. Kč.⁹ Největší objem z příspěvků a dotací celkem vydalo **Ministerstvo dopravy v částce téměř **3,0 mld. Kč**, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 2 967,3 mil. Kč na úhradu příspěvku, který byl určen k vrácení SFDI dle § 3 zákona č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury (2 966,3 mil. Kč z NNV) a na zajištění správy a provozu Výcvikového střediska Kojetín (1,0 mil. Kč) a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 27,0 mil. Kč na zabezpečení delegovaných činností BESIP (12,0 mil. Kč), na výdaje stanovené na dopravně správní agendy (13,0 mil. Kč) a na činnost organizace (2,0 mil. Kč), **Ministerstvo kultury** uvolnilo **2,2 mld. Kč**, z toho na provoz divadel 351,6 mil. Kč, muzeí a galerií 811,2 mil. Kč, knihoven 257,8 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 439,6 mil. Kč, atd., **Ministerstvo školství,****

⁹ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace.

mládeže a tělovýchovy poskytlo téměř **2,2 mld. Kč**, z toho výchovným ústavům a dětským domovům se školou 489,9 mil. Kč, diagnostickým ústavům 178,8 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 334,6 mil. Kč, pro střediska výchovné péče 132,5 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 96,8 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií 23,3 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem téměř **1,5 mld. Kč**, z celku na výzkum a vývoj téměř 949,8 mil. Kč, nemocnicím vč. fakultních 87,0 mil. Kč, na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví téměř 232,8 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **892,6 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, na zdravotní rehabilitace, na mezinárodní spolupráci v obraně, na vědu a výzkum, atd., nejvíce prostředků v rámci příspěvku na činnost obdržela Armádní Servisní ve výši 286,2 mil. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **595,1 mil. Kč**, z toho na činnost 507,4 mil. Kč - pro Český hydrometeorologický ústav 245,7 mil. Kč, Správu NP Šumava 73,5 mil. Kč, Správu KRNP 79,2 mil. Kč, Správu NP Podyjí 17,0 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 7,8 mil. Kč, Českou geologickou službu 53,0 mil. Kč a PO CENIA 31,2 mil. Kč, dotace činily 87,7 mil. Kč, z toho 86,2 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou službu, 904,7 tis. Kč pro PO CENIA, 455,0 tis. Kč pro Správu KRNP a 147,9 tis. Kč pro Správu NP Šumava, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **581,1 mil. Kč**, z toho 404,9 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 134,0 mil. Kč, CzechTrade 208,7 mil. Kč, Správa služeb 11,7 mil. Kč, Český metrologický institut 41,8 mil. Kč, Agentura pro podnikání a inovace 8,7 mil. Kč) a 176,2 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest, CzechTrade a Agenturu pro podnikání a inovace, **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **503,8 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 247,9 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. 94,2 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 161,7 mil. Kč, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **395,8 mil. Kč**, z toho 335,2 mil. Kč v rámci výdajů na zemědělství j.n., **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **363,2 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** vydalo **319,4 mil. Kč** na správu sociálního zabezpečení, politiku zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **110,8 mil. Kč**, z toho 96,3 mil. Kč pro PO Správa Pražského hradu a 14,5 mil. Kč pro PO Lesní správa Lány, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **67,8 mil. Kč** pro Diplomatický servis, Zámek Štířín, Česká centra a KGK EXPO a **Ministerstvo spravedlnosti** vyplatilo zotavovně Pracov, zotavovně Praha a zotavovně Přední Labská **15,6 mil. Kč** na rehabilitační pobyty příslušníků vězeňské služby.

Největší část 52,6 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým a podobným organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **22,8 mld. Kč**. Čerpáno bylo 61,4 % rozpočtu po změnách; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 2,1 %, tj. o téměř 473,1 mil. Kč. V rozhodující míře (82,0 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **18,7 mld. Kč**, z toho např. na činnost vysokých škol 9,9 mld. Kč a na výzkum a vývoj 8,7 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR téměř 2,1 mld. Kč, Technologická agentura ČR 1,1 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 431,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 221,9 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 159,3 mil. Kč, Ministerstvo kultury 124,7 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo prostřednictvím kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí 6,1 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 32,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 18,8 mil. Kč při meziročním poklesu o 1,3 mil. Kč. Většina prostředků byla poskytnuta v rámci společných programů ČR a EU (OP Zaměstnanost 2014+).

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **7,1 mld. Kč**, tj. 77,5 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,4 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 4,3 % (o 293,0 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,5 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno **1,8 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **1,4 mld. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 525,8 mil. Kč, Technologická agentura ČR 279,8 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 103,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 91,4 mil. Kč, Ministerstvo kultury 86,6 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 63,0 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 53,2 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 49,7 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 49,5 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím jiných zřizovatelů) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **751,9 mil. Kč**, tj. 94,6 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu zvýšeného o 243,2 mil. Kč při meziročním poklesu o 16,4 % (o 147,6 mil. Kč). Z celku 50,9 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (382,9 mil. Kč) na výzkum a vývoj, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 200,6 mil. Kč, z toho rozhodující část 161,1 mil. Kč byla určena na aktivní politiku zaměstnanosti.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelen o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2016, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši **3,9 mld. Kč**, tj. 84,6 % ze schváleného rozpočtu, který na výplatu státní podpory počítá s částkou **4,6 mld. Kč**. Ve 2. pololetí roku 2017 bude ještě vyplacena státní podpora na základě opravených nebo doplněných žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2016 a žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2017 u smluv uzavřených do 31.12.2003, které byly ukončeny do 30.6.2017. Poskytovaná záloha státní podpory činí 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 tis. Kč, tj. maximálně 2 tis. Kč přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám jednoho účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 tis. Kč. Meziroční pokles o 5,9 % (o 245,3 mil. Kč) souvisí s trvalým úbytkem celkového počtu smluv o stavebním spoření ve fázi spoření. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2017 činil celkem 3,2 mil., tj. o 159 tis. smluv méně než bylo vykázáno k 30.6.2016. Za 1. pololetí 2017 bylo uzavřeno 161 tis. nových smluv, což je o 81 tis. smluv méně než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně zvýšila o 44 tis. Kč na 411 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2017 výše 357 mld. Kč, což je o 4,4 mld. Kč méně než k 30.6.2016.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2017 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši 7,05 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2017 zahrnuty v celkové výši téměř 3,0 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly splaceny zejména závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši 429,6 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera ve výši 782,1 mil. Kč (rozpočet činí 1,7 mld. Kč). K plnění ze záruky vůči ČNB ani

ČSOB nedošlo, protože nebyly naplněny podmínky záruky. Zcela splacen byl kontokorentní úvěr SŽDC u Komerční banky ve výši 280,0 mil. Kč jistiny a dva úvěry určené na financování výstavby a modernizace I. a II. železničního koridoru (od EIB a KfW).

Tabulka č. 67: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2017		skutečnost leden-červen 2017			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	1 291,0	1 012,0	392,2	37,3	429,6	42,4	582,4
v tom:							
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	500,0	221,0	0,0	0,0	0,0	0,0	221,0
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	791,0	791,0	392,2	37,3	429,6	54,3	361,4
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	280,0	280,0	0,0	280,0	100,0	0,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 669,3	1 669,3	714,6	67,4	782,1	46,9	887,2
C e l k e m	2 961,3	2 961,3	1 386,9	104,8	1 491,6	50,4	1 469,6

Celkem bylo v 1. pololetí 2017 na státní záruky a závazky obdobného charakteru **vynaloženo 1 491,6 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČSOB, ČMZRB).

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům byla na rok 2017 rozpočtována v částce 19,7 mil. Kč. Na základě uzavření Dodatku smlouvy č. 1 ke „Smlouvě o úhradě majetkové újmy ze zvýhodněných tzv. sociálních půjček (úvěrů) na individuální bytovou výstavbu a mladým manželům“ uzavřené dne 1.3.2000 mezi Ministerstvem financí České republiky a Českou spořitelnou, a.s., který je účinný od 1. ledna 2016, již nejsou, na rozdíl od minulých let, v průběhu roku vypláceny čtvrtletní zálohy na majetkovou újmu České spořitelně, ale vyplácí se až skutečná majetková újma běžného roku jednorázově v roce následujícím. Tzn., že v roce 2016 nebyla vyplacena žádná záloha a v prvním pololetí 2017 byla vyplacena částka 19,6 mil. Kč jako úhrada za skutečnost roku 2016.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2017 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 691,4 mil. Kč. V 1. pololetí proběhly opakované volby do Senátu Parlamentu ČR a nové volby do zastupitelstev obcí. Do konce roku 2017 se uskuteční řádné volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a mimořádné volby do zastupitelstev obcí (nové, dodatečné a opakované volby, případně opakované hlasování). K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno 65,4 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 40,9 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 20,7 mil. Kč a 3,8 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **8,5 mil. Kč** (Český statistický úřad téměř 1,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 541,5 tis. Kč a VPS 6,3 mil. Kč – z toho 3,8 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC a 2,5 mil. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2016).

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2017 schváleny v celkové výši 37,5 mld. Kč, tj. o 7,4 % (o 3,0 mld. Kč) méně než stanovil rozpočet v roce 2016, a o 2,2 % (o 812,6 mil. Kč) více než byla skutečnost roku 2016. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 5,8 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši 31,7 mld. Kč. V 1. pololetí 2017 byly odvedeny prostředky ve výši 19,3 mld. Kč, tj. 51,4 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 19,4 % (o 3,1 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty činil 2,9 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu 16,4 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2017 stanovil rozsah kapitálových výdajů ve výši 103,9 mld. Kč, což představuje proti schválenému rozpočtu roku 2016 o 25,4 mld. Kč, tj. o 32,3 % více, proti skutečnosti dosažené v roce 2016 pak o 19,6 mld. Kč, tj. o 23,3 % více. K meziročnímu nárůstu došlo zejména v kapitole Ministerstvo dopravy (o 8,3 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (o 7,3 mld. Kč), Ministerstvo obrany (o 3,1 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 2,2 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 1,8 mld. Kč) a Ministerstvo zemědělství (o 1,6 mld. Kč), pokles byl naopak vykázán zejména u Ministerstva průmyslu a obchodu (o 1,0 mld. Kč) a u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 170 mil. Kč). Z celkové rozpočtované výše 103,9 mld. Kč připadá na tuzemské zdroje 52,2 mld. Kč, tj. 50,2 % celkových kapitálových výdajů (ve skutečnosti roku 2016 to bylo 46,1 mld. Kč a 54,7 %), na zdroje kryté z EU pak 51,7 mld. Kč a 49,8 % (v roce 2016 to bylo 38,2 mld. Kč a 45,3 %). Ve skutečném čerpání kapitálových výdajů pak v jednotlivých letech bývá obsaženo i zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let (v roce 2016 to bylo 39,2 mld. Kč, v roce 2017 viz dále).

Z druhového hlediska jsou celkové kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně – dotace státním fondům (38,7 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (13,3 mld. Kč), investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (10,6 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (5,9 mld. Kč), investiční transfery podnikatelským subjektům (5,2 mld. Kč) atd.

Z celkové částky 103,9 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů **nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy** (36,2 mld. Kč, tj. 34,9 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo životního prostředí (13,4 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (12,7 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,2 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (8,0 mld. Kč), Ministerstvo obrany (6,7 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (3,4 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,3 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (2,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,9 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,6 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,4 mld. Kč) atd.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2017 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 2,1 mld. Kč na 105,9 mld. Kč**. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 1,4 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství o 1,2 mld. Kč, u Ministerstva obrany o 568 mil. Kč, u Ministerstva zdravotnictví o 234 mil. Kč a u Ministerstva kultury o 190 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především u investičních transferů podnikatelským subjektům – fyzickým osobám (o 510 mil. Kč), - právníckým osobám (o 362 mil. Kč), transferů obecně prospěšným společnostem (o 200 mil. Kč), krajům a obcím (o 112 mil. Kč), neziskovým a podobným organizacím (o 110 mil. Kč) a vysokým školám (o 100 mil. Kč). Prostředky byly zvýšeny převážně v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, jejich zdrojem je Evropská unie a účelově jsou určeny na opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslových odvětví. Ministerstvu zemědělství byly na pozemkové úpravy dle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách, a zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě, zvýšeny rozpočtované prostředky převodem z kapitoly Všeobecná pokladní správa

ve prospěch Státního pozemkového úřadu na výstavbu účelových komunikací, na ekologické, vodohospodářské a protierozní stavby a opatření a na nákup pozemků (432 mil. Kč). Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly převedeny prostředky na programy ve veřejném zájmu dle zákona č. 254/2001 Sb., vodní zákon, na různé vodohospodářské akce prováděné Ministerstvem zemědělství a spolufinancované z kapitoly OSFA (420 mil. Kč), a na vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Skalička – I. etapa majetkoprávního vypořádání dle usnesení vlády č. 1070 ze dne 21.12.2015 (160 mil. Kč). Zvýšeny byly též investiční transfery obcím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a na zabezpečení pitné vody, investiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor a podnikatelským subjektům na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků a na protierozní a protipožární ochranu. U Ministerstva obrany byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především ve prospěch resortních příspěvkových organizací (nemocnic, léčeben, sanatorií), zajištění činnosti a rozvoje schopností Vojenského zpravodajství, bojových sil a sil bojové podpory. Zvýšeny byly též investiční prostředky na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku v Armádě ČR. U Ministerstva zdravotnictví byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především u transferů příspěvkovým organizacím a krajům na speciální zdravotnickou péči a na výzkum a vývoj ve zdravotnictví. U Ministerstva kultury byly zvýšeny zejména investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím a obcím na podporu reprodukce majetku státních i regionálních kulturních zařízení převážně v oblasti muzeí a galerií.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 786 mil. Kč - bylo realizováno u kapitoly Operace státních finančních aktiv a týkalo se transferů do jiné rozpočtové kapitoly: Ministerstvu zemědělství byly převedeny prostředky v celkové výši 580 mil. Kč na různé vodohospodářské akce prováděné tímto ministerstvem a spolufinancované z kapitoly OSFA (podrobněji viz předchozí odstavec). U Ministerstva pro místní rozvoj (snížení o 527 mil. Kč) byly sníženy „ostatní kapitálové výdaje“ v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje u Integrovaného regionálního operačního programu 2014+ a Operačního programu přeshraniční spolupráce 2014+, a to jak ze zahraničních, tak i tuzemských zdrojů. Prostředky byly převedeny do běžných výdajů kapitoly. U Ministerstva dopravy (snížení o 93 mil. Kč) byl snížen především investiční transfer veřejným rozpočtům ústřední úrovně - dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Prostředky byly převedeny do kapitoly Ministerstvo vnitra na výstavbu a rekonstrukci tří budov dopravních (dálničních) oddělení Policie ČR. U kapitoly Všeobecná pokladní správa (snížení o 90 mil. Kč) se snížení týkalo především převodu prostředků na pozemkové úpravy (investiční část) Ministerstvu zemědělství. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 68: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	39 214	103 874	105 934	20 352	19,2	51,9
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 104	15 773	15 943	4 018	25,2	129,4
Nákup akcií a majetkových podílů	1 050	1 175	1 198	28	2,3	2,7
Investiční transfery podnikatelským subjektům	8 636	5 196	6 393	2 020	31,6	23,4
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	239	1 179	1 744	145	8,3	60,7
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	3 614	38 676	39 090	5 245	13,4	145,1
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	16 775	5 924	8 562	3 567	41,7	21,3
v tom: obcím	4 302	5 172	6 158	1 578	25,6	36,7
krajům	2 437	752	2 402	1 968	81,9	80,8
regionálním radám	10 037		1	21		0,2
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	5 015	10 557	11 268	4 063	36,1	81,0
Investiční transfery obyvatelstvu	385			675		175,2
Investiční transfery do zahraničí	59	173	133	39	29,6	66,6
Ostatní kapitálové výdaje	337	25 221	21 603	551	2,5	163,3

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2017 představovalo celkem 20,4 mld. Kč, tj. 19,2 % celoročního rozpočtu změněného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 32,6 mld. Kč. Ve stejném období roku 2016 představovalo plnění 48,3 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 97,8 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), v menší míře též s využíváním prostředků rezervních fondů a jiných mimorozpočtových prostředků. Celkové čerpání kapitálových výdajů v 1. pololetí 2017 bylo kryté zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 12,8 mld. Kč a prostředků rezervních a jiných mimorozpočtových a podobných prostředků v částce 276 mil. Kč. Proti stejnému období předchozího roku je letošní čerpání nižší o 18,9 mld. Kč, tj. o 48,1 %, což bylo ovlivněno náběhem nového programového období u prostředků spolufinancovaných z rozpočtu EU a státního rozpočtu. Nejvíce kapitálových výdajů tak bylo vynaloženo na financování ukazatele „bez nástroje“ (10,5 mld. Kč, tj. 51,6 % všech v pololetí vynaložených kapitálových výdajů). Pokud jde o spolufinancované programy, prostředky byly čerpány především na tyto nástroje: Operační program Doprava 2014+ (3,0 mld. Kč), OP Životní prostředí 2014+ (2,1 mld. Kč), Program rozvoje venkova 2014+ (1,7 mld. Kč), OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ (972 mil. Kč), OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+ (929 mil. Kč), Finanční mechanismy (406 mil. Kč), Integrovaný regionální operační program 2014+ (375 mil. Kč), Program rozvoje venkova 2014+ ÚO (93 mil. Kč), OP Rybářství 2014+ (52 mil. Kč) a Komunitární programy 2014+ (50 mil. Kč). Celkem z tuzemských zdrojů bylo uhrazeno 11,9 mld. Kč a ze zdrojů ze zahraničí 8,4 mld. Kč.

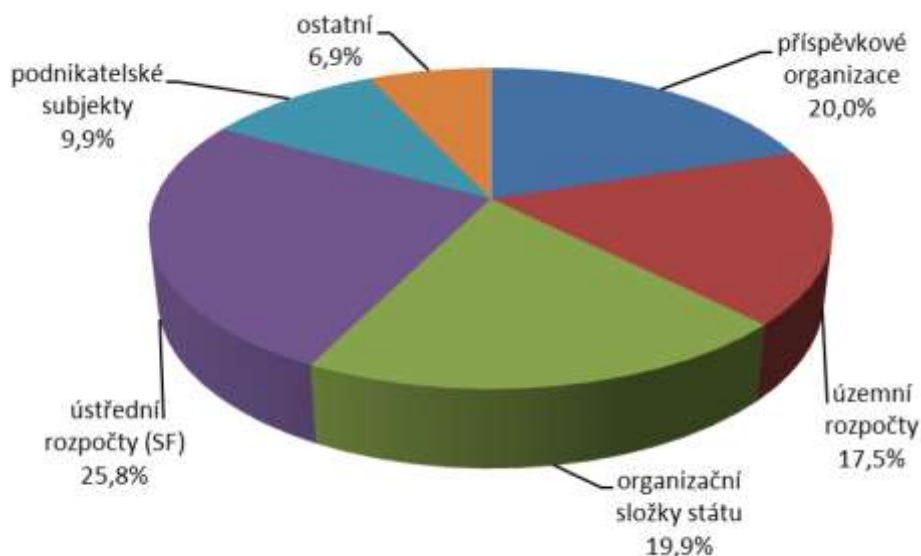
Čerpání kapitálových výdajů z hlediska podkladové jednotky (dle rozpočtové skladby jde o členění podle podkladu pro případnou změnu rozpočtu) je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 69: Kapitálové výdaje podle podkladové jednotky (v tis. Kč)

Podkladová jednotka	Kapitálové výdaje	1. pololetí 2016 Skutečnost	1. pololetí 2017 Skutečnost	2017-2016 Rozdíl	2017/2016 v %
1	Základní rozpočet	9 401 585	7 232 006	-2 169 579	76,9
2	Posílení rozpočtu rezervním fondem	190 995	229 360	38 365	120,1
3	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočtovými apod. prostředky	40 341	46 614	6 273	115,5
4	Výdaje kryté nároky	29 581 285	12 843 868	-16 737 417	43,4
5	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	0	0	0	
1 - 5	Celkem	39 214 207	20 351 849	-18 862 358	51,9

Kapitálové výdaje v členění podle subjektů podílejících se na jejich čerpání podává následující graf:

Graf č. 18: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na veřejné rozpočty ústřední úrovně (státní fondy). Těm bylo transferováno 5,2 mld. Kč (26 % podíl z celku). Příspěvkovým organizacím bylo ze státního rozpočtu převedeno 4,1 mld. Kč (20 %) a organizační složky státu vyčerpaly 4,0 mld. Kč (20 %). Veřejným rozpočtům územní úrovně bylo poskytnuto 3,6 mld. Kč (17 %) a podnikatelským subjektům 2,0 mld. Kč (10 %). Na ostatní subjekty připadlo 1,4 mld. Kč (7 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 70: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	%	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	39 214	103 874	105 934	20 352	19,2	51,9
z toho:						
- Ministerstvo obrany	1 525	6 697	7 265	2 131	29,3	139,8
- Ministerstvo financí	452	1 575	1 566	667	42,6	147,5
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	595	1 636	1 622	320	19,7	53,7
- Ministerstvo vnitra	532	3 401	3 397	624	18,4	117,4
- Ministerstvo životního prostředí	3 787	13 433	13 421	3 131	23,3	82,7
- Ministerstvo pro místní rozvoj	12 497	12 717	12 190	443	3,6	3,5
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	1 303	2 289	3 710	1 187	32,0	91,1
- Ministerstvo dopravy	9 570	36 237	36 143	3 148	8,7	32,9
- Ministerstvo zemědělství	979	7 962	9 199	3 270	35,5	334,1
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	4 139	8 193	8 134	2 875	35,4	69,5
- Ministerstvo kultury	582	1 402	1 592	559	35,1	96,0
- Ministerstvo zdravotnictví	1 205	1 860	2 094	754	36,0	62,6
- Ministerstvo spravedlnosti	182	906	914	163	17,8	89,2
- Český statistický úřad	6	28	28	29	104,8	476,3
- Český úřad zeměměř. a katastrální	54	145	151	62	40,8	114,6
- Akademie věd ČR	367	739	743	454	61,1	123,8
- Správa státních hmotných rezerv	16	191	190	56	29,6	351,9
- Operace státních finančních aktiv	50	830	44	44	100,0	88,3
- Všeobecná pokladní správa	1 120	2 245	2 155	159	7,4	14,2

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 3,3 mld. Kč (16,1 % všech kapitálových výdajů), bylo čerpáno u **Ministerstva zemědělství**, což představovalo 35,5 % rozpočtu po změnách. Z nich převážná část – 1,9 mld. Kč byla transferována Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky EU. Obcím bylo poskytnuto 664 mil. Kč především na podporu odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a na zabezpečení pitnou vodou. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 277 mil. Kč na protierozní a protipožární ochranu a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Organizační složky státu pořídily dlouhodobý hmotný majetek v částce 235 mil. Kč a příspěvkovým organizacím byl poskytnut příspěvek 112 mil. Kč.

U Ministerstva dopravy bylo čerpáno celkem 3,1 mld. Kč, což znamenalo 8,7 % rozpočtu po změnách, když většina této částky představovala zapojení nároků z nespotebovaných výdajů (1,7 mld. Kč). Nízké čerpání rozpočtu je ovlivněno pokynem Ministerstva financí (MF-5792/2017/5501-2 ze dne 2.2.2017), na základě kterého SFDI investiční výdaje hradí nejprve ze svých příjmů, a teprve po vyčerpání vlastních zdrojů požádá o zaslání tranše na dotaci. Téměř celá částka 3,1 mld. Kč byla transferována Státnímu fondu dopravní infrastruktury - převážně ve prospěch Operačního programu Doprava 2014+ (3,0 mld. Kč); menší prostředky byly poskytnuty na program Nástroj pro propojení Evropy 2014+ (50 mil. Kč) a na údržbu dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a povodně v červnu 2013 (19 mil. Kč). Prostřednictvím SFDI je financován rozvoj, výstavba, údržba a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Pokud jde o podnikatelské subjekty, na rozdíl od předchozího roku 2016, kdy bylo čerpáno 5,3 mld. Kč (především na nákup nádražních budov a souvisejícího majetku Správou železniční dopravní cesty, s.o.), v 1. pololetí 2017 nebyly čerpány žádné prostředky (rozpočet po změnách 2,3 mld. Kč).

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 3,1 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 23,3 %. Šlo především o prostředky transferované krajům, obcím, podnikatelským subjektům, obyvatelstvu a příspěvkovým a podobným organizacím především na změny technologií vytápění, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na chráněné části přírody, na odstraňování tuhých emisí, na zabezpečení pitnou vodou, na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 2,9 mld. Kč, tj. 35,4 % rozpočtu po změnách. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám - 1,8 mld. Kč, především na obnovu a rozvoj jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 571 mil. Kč a podnikatelským subjektům 289 mil. Kč; v obou případech byly prostředky určeny na podporu výzkumných projektů. Obcím bylo transferováno 151 mil. Kč – zejména na rozvojové programy v oblasti regionálního školství. Zřízeným příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 42 mil. Kč, převážně ve prospěch středních škol a konzervatoří pro žáky se speciálními vzdělávacími potřebami a výchovných ústavů a dětských domovů se školou. Spolkům bylo poukázáno 14 mil. Kč – převážně na tělovýchovnou a zájmovou činnost mládeže. V rámci organizačních složek státu bylo v kapitole MŠMT nejvíce investičních prostředků vynaloženo na nákup dopravních prostředků (6 mil. Kč).

Ministerstvo obrany čerpalo na kapitálové výdaje 2,1 mld. Kč, tj. 29,3 % rozpočtu po změnách. Prostředky byly použity především na Armádu ČR, bezpečnostní složky ozbrojených sil, zahraniční vojenskou pomoc, na investiční potřeby vojenských vysokých škol včetně výzkumu, vývoje a inovací, na mezinárodní spolupráci v obraně, na pořízení, zachování a obnovu hodnot místního kulturního, národního a historického povědomí, na státní sportovní reprezentaci atd. Ve výdajích se výrazněji projevilo pořízení kolových obrněných vozidel PANDUR v rámci zajištění činnosti a rozvoje bojových sil a sil bojové podpory Armády ČR.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 1,2 mld. Kč, tj. 32,0 % rozpočtu po změnách. Většina prostředků – 1,0 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 970 mil. Kč se týkalo Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+ a 40 mil. Kč útlumu uhelného hornictví. Organizačními složkami státu bylo použito 73 mil. Kč na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku, 33 mil. Kč na pořízení dlouhodobého hmotného majetku a 28 mil. Kč na nákup akcií. Krajům a obcím bylo poskytnuto 21 mil. Kč převážně na podporu průmyslových zón a příspěvkovým organizacím 18 mil. Kč na posílení laboratorní a technologické infrastruktury Českého metrologického institutu.

Ministerstvo zdravotnictví vykázalo kapitálové výdaje ve výši 754 mil. Kč, tj. čerpání rozpočtu po změnách na 36,0 %. Většina prostředků – 598 mil. Kč – byla poskytnuta příspěvkovým a podobným organizacím převážně na obnovu a rozvoj MTZ fakultních a ostatních nemocnic a odborných léčebných ústavů a na výzkum a vývoj ve zdravotnictví. Územním rozpočtům bylo převedeno 50 mil. Kč a stejná částka byla použita též ve prospěch podnikatelských subjektů – u obou převážně na zdravotnické programy v oblasti speciální zdravotnické péče.

Ministerstvo financí vynaložilo na kapitálové výdaje 667 mil. Kč (42,6 % rozpočtu po změnách), které byly použity převážně Finanční správou a Celní správou na pořízení programového vybavení, dopravních prostředků, výpočetní techniky a jiného dlouhodobého hmotného majetku.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo vnitra (624 mil. Kč a 18,4 % rozpočtu po změnách), Ministerstvo kultury (559 mil. Kč, 35,1 %), Akademie věd ČR (454 mil. Kč, 61,1 %), Ministerstvo pro místní rozvoj (443 mil. Kč, 3,6 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (320 mil. Kč, 19,7 %), Ministerstvo spravedlnosti (163 mil. Kč, 17,8 %), kapitola Všeobecná pokladní správa (159 mil. Kč, 7,4 %) atd.

Část kapitálových výdajů státního rozpočtu je realizována prostřednictvím **programového financování** a sledována podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v **Informačním systému EDS/SMVS** Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. V informačním systému programového financování EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2017 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Pro rok 2017 byly schváleny ve státním rozpočtu výdaje v celkové výši 94,7 mld. Kč (běžné i kapitálové výdaje). Rozpočtovými opatřeními byly tyto výdaje zvýšeny téměř o 1,8 mld. Kč, resp. o 1,9 %, na 96,4 mld. Kč. Čerpání výdajů za 1. pololetí 2017 je vykázáno v celkové výši 19,5 mld. Kč, tj. 20,2 % rozpočtu po změnách. V tomto plnění jsou obsaženy i zdroje, jako např. nároky z nespotřebovaných výdajů a další mimorozpočtové zdroje, které dávají za první pololetí s rozpočtem po změnách částku 155,0 mld. Kč (konečný rozpočet). Porovnáním vykázaného čerpání ve výši 19,5 mld. Kč s disponibilními zdroji, protože i ostatní zdroje byly čerpány, tedy s konečným rozpočtem, je čerpání výdajů státního rozpočtu o 7,65 % nižší, tedy jen 12,58 %.

Nižší meziroční čerpání výdajů programového financování v 1. pololetí 2017 proti stejnému období roku 2016 bylo ovlivněno zpožděným uzavíráním smluv na realizaci projektů vzešlých z výběrových řízení.

Nejvyšší podíl (absolutně i v %) na čerpání výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování má v 1. pololetí 2017 Ministerstvo obrany, ve výši 3,7 mld. Kč, tj. 18,95 %, Ministerstvo životního prostředí 3,3 mld. Kč, tj. 16,97 %, z toho použití NNV 2,9 mld. Kč, a Ministerstvo dopravy 3,2 mld. Kč, tj. 16,15 %. Zásadními položkami ovlivňujícími výši čerpání u Ministerstva obrany jsou úhrada roční platby za pronájem letounů Gripen ve výši 1,6 mld. Kč, platba za kolová obrněná vozidla v hodnotě 621 mil. Kč, výdaje Vojenského zpravodajství ve výši 441 mil. Kč a platby za nákladní automobilovou techniku v souhrnné hodnotě 111 mil. Kč. U Ministerstva životního prostředí bylo nejvíce finančních prostředků čerpáno z Operačního programu Životní prostředí 2014-2020 a dále z programu Nová zelená úsporám. Z Operačního programu Životní prostředí bylo vyčerpáno celkem 2,3 mld. Kč a z programu Nová zelená úsporám 730 mil. Kč.

U Ministerstva dopravy stěžejní část čerpání výdajů tvořil OP Doprava (2014–2020) a program 127 77 Podpora financování dopravy, ze kterého bylo čerpáno celkem 3,1 mld. Kč, z toho prostředky EU 2,9 mld. Kč, z toho NNV ve výši 1,7 mld. Kč.

Tabulka č. 71: Výdaje na programové financování (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index v % 2017/2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Programové financování	22 362	94 667	96 424	19 504	20,2	87,2
v tom: běžné výdaje	2 469	7 760	8 314	4 235	50,9	171,6
kapitálové výdaje	19 893	86 907	88 110	15 268	17,3	76,8

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2017 zahrnuty v celkovém objemu 40,1 mld. Kč, což oproti schválenému rozpočtu roku 2016 představuje nárůst o 4,4 mld. Kč, tj. o 12,2 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 32,7 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 16,4 mld. Kč a účelová podpora ve výši 16,2 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů jsou rozpočtovány ve výši 7,4 mld. Kč.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (20,3 mld. Kč), Akademie věd ČR (5,1 mld. Kč), Grantová agentura ČR (4,3 mld. Kč), Technologická agentura ČR (3,5 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,5 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,5 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 72: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

VÝDAJE NA VĚDU, VÝZKUM A INOVACE	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016
		schválený	po změnách			
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze stát. rozpočtu	25 131 545	32 661 390	32 661 390	27 075 494	82,9	107,7
v tom: institucionální výdaje	11 034 993	16 421 359	16 421 359	11 736 881	71,5	106,4
účelové výdaje	14 096 552	16 240 031	16 240 031	15 338 613	94,4	108,8
<i>Výdaje kryté příjmy z EU a FM</i>	<i>1 718 195</i>	<i>7 433 840</i>	<i>7 433 840</i>	<i>1 436 029</i>	<i>19,3</i>	<i>83,6</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	26 849 740	40 095 230	40 095 230	28 511 523	71,1	106,2

V 1. polovině roku 2017 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie čerpáno 28,5 mld. Kč, což představovalo 71,1 % rozpočtu po změnách a meziroční zvýšení o 1,7 mld. Kč, tj. o 6,2 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 27,1 mld. Kč, což znamenalo zvýšení o 7,7 %. Účelové výdaje státního rozpočtu tvořily 15,3 mld. Kč a institucionální výdaje 11,7 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU a FM připadlo celkem 1,4 mld. Kč, když tyto prostředky jsou rozpočtovány v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Technologická agentura ČR a Úřad vlády ČR. Nižší letošní čerpání výdajů krytých příjmy z EU je ovlivněno začínajícím programovým obdobím a postupným náběhem předkládání a schvalování projektů.

Vyšší čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací - než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu - bylo ovlivněno čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 3,0 mld. Kč (v pololetí 2016 to bylo 2,5 mld. Kč) a specifickým postupem uvolňování podpory výzkumu, vývoje a inovací ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře, výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Stav nároků k 1.1.2017 činil za tuto oblast celkem 10,9 mld. Kč, v prvním pololetí roku tak byla odčerpána jejich necelá třetina. Hospodaření s nároky z nespotřebovaných výdajů na výzkum, vývoj a inovace vyplývá z principu víceletých programů účelové podpory a víceletých programů spolufinancovaných ze zahraničních zdrojů.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (13,5 mld. Kč), Grantová agentura ČR (4,0 mld. Kč), Akademie věd ČR (3,0 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,9 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,6 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,0 mld. Kč).

Na podporu výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2017 vynaloženo 4,5 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,1 procentního bodu více než ve srovnatelném období roku 2016.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Smlouvy na koncese jsou úplatné smlouvy na stavební práce nebo na služby, kdy zadavatel zadá dodavateli poskytnutí určitých činností a protiplnění spočívá v braní užitků z provozování stavby nebo z poskytování služeb, nebo v tomto právu společně s platbou. Současně platí podmínka, že se na dodavatele přenáší provozní riziko.

Zadávání koncesí vychází ze zákona č.134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, kterým byl s účinností od 1. října 2016 nahrazen předchozí koncesní zákon a zákon o veřejných zakázkách. Smlouvy na koncese (dříve koncesní smlouvy) jsou obvykle víceleté a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy a smlouvy na koncese o celkové předpokládané hodnotě 74 687 mil. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávnými celky.

Hodnota koncesních smluv uzavřených státem, které byly v realizaci během prvního pololetí 2017, činí 272 mil. Kč. Všechny tyto smlouvy byly uzavřeny podle koncesního zákona, účinného do září 2016. Podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek nebyla státem uzavřena žádná smlouva na koncesi.

V působnosti územních samospráv jsou realizovány koncesní smlouvy dle koncesního zákona a také smlouvy na koncese podle nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Souhrnná předpokládaná hodnota těchto smluv v realizaci překračuje 74 mld. Kč. Struktura smluv podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 73: Přehled koncesních smluv v realizaci v 1. pololetí 2017 v působnosti územních samospráv podle předmětu smlouvy

Předmět koncesní smlouvy/smlouvy na koncesi	Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy/smlouvy na koncesi v Kč	Podíl na celkové hodnotě smluv v %
Vodohospodářství	65 058 335 495	87,4
Energie	3 434 163 270	4,6
Sociální služby	2 219 377 110	3,0
Doprava	843 158 900	1,1
Volnočasová infrastruktura	2 682 450 318	3,6
Ostatní	177 062 253	0,3
CELKEM	74 414 547 346	100,0

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2017 je na základě zákona č. 457/2016 Sb. stanoven na 4 054,7 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,3 % celkových rozpočtovaných výdajů). K 30.6.2017 bylo **vyčerpáno celkem 1,8 mld. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 74: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2017 (v Kč)

titul	v Kč
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva (dále jen "ESLP") - Joštova realitní kancelář, s.r.o.	405 300
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dofinancování programu 133 310 Rozvoj výukových kapacit MŠ a ZŠ zřizovaných ÚSC	50 000 000
kap. Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí - výdaje na zabezpečení plnění úkolů (UV č. 44/2017)	39 496 747
kap. Ministerstvo dopravy - podpora rozvoje letectví a kosmických aktivit v ČR s využitím spolupráce s Evropskou kosmickou agenturou (UV č. 35/2017)	375 000 000
kap. Národní bezpečnostní úřad - plat zmocněnce pro oblast kybernetické bezpečnosti (UV č. 1178/2016)	992 250
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Červenka proti ČR	622 136
kap. Poslanecká sněmovna Parlamentu - navýšení prostředků na služby asistentů pro poslance a na přechodné ubytování poslanců v místě sídla PSP (usnesení rozpočtového výboru PSP č.578/2017)	18 005 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení kapacity za účelem vyřízení vyššího množství žádostí o zaměstnanecké karty (UV č. 105/2017)	7 672 197
kap. Ministerstvo dopravy - financování silnic II. a III. třídy a komunikací plnicích funkcí nevybudovaného silničního okruhu kolem Prahy ze SFDI (UV č. 150/2017)	500 000 000
kap. Národní bezpečnostní úřad - navýšení rozpočtu kapitoly pro vznik nové rozpočtové kapitoly Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost dle UV č. 1178/2016	10 200 000
Dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci na rok 2017	15 000 000
kap. Generální inspekce bezpečnostních zdrojů - prostředky na navýšení výdajů kapitoly - změna systemizace (UV č. 148/2017)	69 648 214
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Colloredo Mansfeld proti ČR, K. Polata a M. Polatová proti ČR	591 081
kap. Úřad průmyslového vlastnictví - úhrada podílu ČR na deficitu Lisabonské unie	1 600 200
kap. Národní bezpečnostní úřad - navýšení rozpočtu kapitoly pro vznik nové rozpočtové kapitoly Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost dle UV č. 1178/2016	6 210 000
Dotace Československému ústavu zahraničnímu na r. 2017	500 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí navýšení kapacity za účelem vyřízení vyššího množství žádostí o zaměstnanecké karty (UV č. 105/2017)	13 496 263
kap. Ministerstvo vnitra - zajištění asistence při přesídlení krajanů (UV č. 239/2017)	31 180 000
kap. Ministerstvo kultury - finanční zabezpečení připomínky a oslavy významných výročí roku 2018 (UV č. 353/2017)	34 302 340
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na posílení počtu příslušníků Policie ČR na mezinárodních letištích (UV č. 331/2017)	53 893 432
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na posílení rozpočtu Policie ČR na bezpilotní letecké prostředky - drony (UV č. 332/2017)	97 254 437
kap. Národní bezpečnostní úřad - neplánovaná investiční rekonstrukce - odstranění havarijního stavu chladicího zařízení	960 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - dofinancování sociálních služeb (UV č. 423/2017)	500 000 000
C e l k e m	1 827 029 597

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2017 stanoveny v celkové výši 73,9 mld. Kč, z toho 7,8 mld. Kč představují národní prostředky a 66,1 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Čerpáno bylo celkem **18,6 mld. Kč**, z toho 1,6 mld. Kč činily národní prostředky a 17,0 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotrebovaných výdajů k 30.6.2017 činilo 12,2 mld. Kč.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2017 rozpočtovány žádné výdaje a v 1. pololetí roku k žádnému čerpání prostředků nedošlo. V nárocích zbývá v tomto období 1,1 mil. Kč v kapitole Ministerstvo dopravy.

Na **operační programy programového období 2007-2013** nejsou na rok 2017 rozpočtovány žádné výdaje. **Vynaloženo** bylo celkem téměř **21,1 mil. Kč** národních prostředků, jednalo se o čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj v rámci Regionálních operačních programů a v kapitole Ministerstvo životního prostředí v rámci OP Přeshraniční spolupráce. Čerpání výdajů na operační programy programového období 2007-2013 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 77.

Na **komunitární programy programového období 2007-2013** je pro rok 2017 ve státním rozpočtu plánováno celkem téměř 95,1 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 62,4 mil. Kč a téměř 32,7 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v rámci programu Eurostars v částce téměř 54,6 mil. Kč (z toho více než 43,6 mil. Kč představují národní prostředky a 10,9 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). **Čerpáno** bylo **53,8 mil. Kč**, z toho 35,1 mil. Kč představovaly národní prostředky a 18,7 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků uvolnila kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy v částce 44,9 mil. Kč (z toho 33,7 mil. Kč národních prostředků a 11,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci výše zmíněného komunitárního programu Eurostars.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2017 zahrnuty v částce 332,8 mil. Kč za obě programová období, z toho 54,3 mil. Kč národních prostředků a 278,5 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadá 222,5 mil. Kč na program Potravinové a materiální pomoci, dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty EK ve výši 1,5 mil. Kč. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 499,6 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč z rozpočtu EU) a na Azylový a migrační fond a Fond pro vnitřní bezpečnost jsou určeny prostředky ve výši 66,7 mil. Kč (z toho 13,7 mil. Kč z českých zdrojů a 53,0 mil. Kč z rozpočtu EU). Celkem bylo **vynaloženo** téměř **96,4 mil. Kč**, z toho 16,7 mil. Kč národních prostředků a 79,6 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí v částce téměř 55,5 mil. Kč (z toho 8,3 mil. Kč národních prostředků a 47,1 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) a kapitola Ministerstvo vnitra v částce 37,0 mil. Kč (z toho 7,9 mil. Kč národních prostředků a 29,1 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci výše zmíněných projektů.

Na **operační programy programového období 2014-2020** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2017 vyčleněno celkem 68,9 mld. Kč, z toho 7,7 mld. Kč národních prostředků a 61,2 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava 2014+, celkem 17,7 mld. Kč. **Čerpáno** bylo **18,3 mld. Kč** (z toho 1,5 mld. Kč národních prostředků a 16,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 4,6 mld. Kč (z toho 36,0 mil. Kč národních prostředků a téměř 4,6 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+, dále kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí ve výši 3,8 mld. Kč (z toho 561,2 mil. Kč národních prostředků a téměř 3,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Zaměstnanost 2014+, kapitola Ministerstvo školství, mládeže a

tělovýchovy ve výši 3,3 mld. Kč (z toho 497,4 mil. Kč národních prostředků a 2,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+, kapitola Ministerstvo dopravy ve výši téměř 3,1 mld. Kč (z toho 244,7 mil. Kč národních prostředků a 2,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Doprava 2014+ a kapitola Ministerstvo životního prostředí ve výši 2,3 mld. Kč (z toho 4,2 mil. Kč národních prostředků a 2,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) v rámci OP Životní prostředí 2014+. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 činilo 12,1 mld. Kč. Čerpání výdajů na operační programy programového období 2014-2020 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 77.

Výdaje na **komunitární programy programového období 2014-2020** jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši téměř 4,6 mld. Kč, z toho 24,0 mil. Kč představují národní prostředky a více než 4,5 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků je rozpočtováno v kapitole Ministerstvo dopravy na Nástroj pro propojení Evropy 2014+ v částce 4,5 mld. Kč (z toho 642,6 tis. Kč národních prostředků a 4,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). **Čerpáno** bylo více než **62,8 mil. Kč**, z toho 966,5 tis. Kč národních prostředků a 61,9 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. Nejvíce čerpala kapitola Ministerstvo dopravy na výše zmíněný program v částce 52,1 mil. Kč (z toho 224,6 tis. Kč národních prostředků a 51,9 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU).

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci operačních programů, komunitárních a ostatních programů EU a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny v Tabulka č. 78.

3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

Společná zemědělská politika (SZP) je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2017 stanoveny v celkovém objemu 35,3 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Největší položku tvoří přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 23,2 mld. Kč. Celou částku tvoří prostředky z rozpočtu EU, podíl z národních zdrojů je nulový. Na podporu rozvoje venkova je rozpočtována částka 11,4 mld. Kč, z toho 4,4 mld. Kč představují prostředky státního rozpočtu a 7,0 mld. Kč představují prostředky EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 702,9 mil. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno téměř 199,0 mil. Kč a z rozpočtu EU téměř 504,0 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2017 ze státního rozpočtu **poskytnuto 14,8 mld. Kč**, z toho 3,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a 11,8 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito téměř 8,1 mld. Kč, na Program rozvoje venkova 6,4 mld. Kč a na společnou organizaci trhu 377,8 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 činilo 9,3 mld. Kč.

Společná rybářská politika (SRP) je financována prostřednictvím Evropského námořního a rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např.: stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství 2014+ v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2014-2020 je ve schváleném státním rozpočtu na rok 2017 počítáno s částkou 50,0 mil. Kč, z toho 10,0 mil. Kč činí prostředky z rozpočtu EU a 40,0 mil. Kč jsou národní prostředky. **Čerpáno bylo 58,7 mil. Kč** (14,7 mil. Kč národní prostředky a 44,0 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 činilo 52,8 mil. Kč.

Vzhledem k tomu, že žadatelé o finanční podporu začali podávat žádosti o proplacení až v prosinci roku 2016, přesunulo se proplácení prvních projektů do roku 2017. V roce 2016 došlo k proplacení pouze v rámci opatření 6.1. Technická pomoc, kde byly proplaceny faktury za služby, například za uspořádání Monitorovacího výboru OP Rybářství 2014-2020 a mzdové prostředky pracovníkům Řídícího orgánu.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci Společné zemědělské politiky a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny v Tabulka č. 79.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2017 jsou předpokládány výdaje ve výši 146,3 mil. Kč, z toho 18,6 mil. Kč představují národní prostředky a 127,7 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska a zlepšení regulace ve finančním sektoru. Na rok 2017 je rozpočtována částka 163,5 mil. Kč, z toho 1,6 mil. Kč jsou národní prostředky a 161,9 mil. Kč z uvedeného programu. V tomto roce se předpokládá ukončení realizace všech programů spolufinancovaných z programu švýcarsko-české spolupráce. Rozpočtované prostředky tedy odpovídají ukončování programů při zohlednění stavu nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2017 ze státního rozpočtu **čerpáno celkem 720,9 mil. Kč**, z toho 91,0 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 629,9 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017 činilo 641,2 mil. Kč.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2017, týkající se finančních mechanismů EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno v Tabulka č. 80.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2017 je rozpočtována částka 37,5 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU (bez tradičních vlastních zdrojů ze cla a dávek z cukru, které jsou mimorozpočtovou platbou do rozpočtu EU). Z toho 5,8 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 31,7 mld. Kč na financování zdroje dle HND.

Za 1. pololetí roku 2017 mělo být prostřednictvím vlastních zdrojů dle schváleného rozpočtu EU (B/2017) odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 6 dvanáctin rozpočtované částky, tj. cca 17,9 mld. Kč (2,9 mld. Kč za zdroj dle DPH a 15,0 mld. Kč za zdroje dle HND). Skutečně odvedená částka však představovala cca 19,3 mld. Kč (cca 2,9 mld. Kč zdroj dle DPH a 16,4 mld. Kč na zdroj dle HND), neboť součástí odvodů byl i doplatek vlastních zdrojů podle skutečnosti za rok 2015 ve výši cca 1,4 mld. Kč¹⁰. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2016, kdy bylo odvedeno cca 16,2 mld. Kč, odvedla ČR na vlastních zdrojích cca o 3,1 mld. Kč více¹¹.

Podle současně platného rozpočtu EU (AB 2/2017) by ČR měla ve druhé polovině roku 2017 ještě odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU dalších 16,0 mld. Kč. Ve státním rozpočtu na rok 2017 na odvody vlastních zdrojů EU pro druhé pololetí zbývá částka ve výši 18,2 mld. Kč.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude dále měnit v návaznosti na úpravy rozpočtu EU a tudíž i podílu ČR na jeho financování. V září Evropská komise předloží další úpravy rozpočtu EU včetně úprav vycházejících z aktualizovaných údajů vyměřovacích základů vlastních zdrojů, které pro ČR znamenají navýšení odvodů prostředků vlastních zdrojů oproti AB 2/2017 cca o 1,6 mld. Kč. Pokud bude tento rozpočet schválen do konce roku, ČR by celkem v roce 2017 zaplatila cca 37 mld. Kč, tj. cca o 500 mil. Kč méně, než je rozpočtováno ve státním rozpočtu. Ani tato částka však nemusí být konečná.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který byl odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2017, činil 853,1 mil. Kč, tj. 20 % z celkově vyměřených a Evropské komisi nahlášených cel.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **39,5 mld. Kč** (tj. 1,47 mld. EUR) a odvedla do něj **22,8 mld. Kč** (tj. 851,4 mil. EUR). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2017 získali **o 16,7 mld. Kč více** (tj. cca o 622 mil. EUR), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Za kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stojí především prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)**, které v tomto pololetí předčily tradičně největší položku strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU. Příjmy ze SZP činily celkem **25,56 mld. Kč** (954,5 mil. EUR). Klíčovou položku zde představují přímé platby, které dosáhly výše 21,49 mld. Kč (802,2 mil. EUR), finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova dosáhly výše 3,65 mld. Kč (136,2 mil. EUR).

Příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU dosáhly **13,9 mld. Kč** (tj. 518,9 mil. EUR). Největší objem, celkem 11,3 mld. Kč (tj. 425 mil. EUR), tvořily platby na programy období 2014 - 2020, u kterých již byl dokončen audit designace a kromě zálohových plateb (ve výši 3,1 mld. Kč, tj. 115,9 mil. EUR) tak již byly propláceny i průběžné žádosti o platbu, a to ve výši 8,3 mld. Kč (tj. 309,1 mil. EUR). Zbývající částka 2,5 mld. Kč (tj. 94 mil. EUR) byla proplacena na programové období 2007 - 2013.

¹⁰ Podle rozhodnutí o vlastních zdrojích (č. 2014/335/EU, Euratom), které vstoupilo v platnost v roce 2016, se nově výsledky (přeplatky/nedoplatky) dle skutečnosti předcházejících let vyúčtovávají až v červnu druhého roku následujícího po daném rozpočtovém roce, a to tzv. čistou částkou obsahující jak doplatky/přeplatky, tak i dopady vyplývající z rozdělení celkového výsledku mezi členské státy.

¹¹ Údaje za 1. pololetí roku 2016 a 2017 však nejsou srovnatelné, neboť v 1. pololetí 2016 byly odváděny vlastní zdroje podle předchozí legislativy (rozhodnutí č. 2000/597/ES, Euratom) a podle rozhodnutí Rady č. 2014/335/EU, Euratom byly dopláceny až v prosinci 2016.

Do salda čisté pozice za první pololetí roku 2017 nejsou započítány údaje o čerpání prostředků z ostatních programů a politik EU, tyto údaje nejsou nyní k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka.

Tabulka č. 75: Čistá pozice ČR vůči EU za první pololetí 2017

	1. ledna - 30. června 2017	
	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	518,91	13 898,58
Strukturální fondy	282,66	7 570,84
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	94,09	2 520,12
alokace 2014-2020	188,57	5 050,72
Fond soudržnosti (CF)	236,25	6 327,75
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	0,00	0,00
alokace 2014-2020	236,25	6 327,75
Zemědělství	954,47	25 564,55
Tržní operace	15,82	423,60
Přímé platby	802,16	21 485,09
Rozvoj venkova	136,18	3 647,33
Veterinární opatření	0,14	3,63
Rybářství	0,18	4,90
Programy EU	n/a	n/a
Budování institucí	n/a	n/a
Komunitární programy	n/a	n/a
Předvstupní nástroje	0,00	0,00
Phare	0,00	0,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	0,00	0,00
Celkové příjmy z rozpočtu EU	1 473,38	39 463,13
Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	131,52	3 522,57
Zdroj z DPH	107,17	2 870,38
Zdroj z HND *)	612,70	16 410,65
Celkové platby do rozpočtu EU	851,39	22 803,60
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	622,00	16 659,54

*) vč. korekce UK a hrubého snížení pro DK, SE, NL a AT

Pozn.: pro přepočet mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za první pololetí roku 2017 (26,784 Kč/EUR - údaj ČNB)

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2017 odvedla Česká republika do rozpočtu EU **496,2 mld. Kč** (cca 18,5 mld. EUR) a získala **1 151,8 mld. Kč** (tj. cca 43,3 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu ČR do EU do poloviny roku 2017 dosáhlo celkově **655,6 mld. Kč** (cca 24,78 mld. EUR).

Následující tabulka nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2017.

Tabulka č. 76: Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2017

	2004 - 2011		2012		2013		2014		2015		2016		1.1. - 30.6. 2017		2004 - 30.6. 2017	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU																
Strukturální akce	9 470,1	246 570,1	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	2 983,1	82 133,3	5 769,5	157 408,0	3 253,7	87 957,3	518,9	13 898,6	28 787,9	761 710,7
SF	6 969,0	180 758,0	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	2 081,3	57 303,1	4 029,2	109 929,7	1 783,4	48 210,5	282,7	7 570,8	19 084,7	504 622,4
CF	2 501,1	65 812,1	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	901,8	24 830,2	1 740,2	47 478,3	1 470,3	39 746,8	236,3	6 327,7	9 703,2	257 088,3
Zemědělství	5 206,0	137 987,1	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	1 173,6	32 312,7	1 137,1	31 023,1	1 196,2	32 335,5	954,5	25 564,5	12 052,4	320 192,6
Tržní operace	310,6	8 603,9	13,3	335,4	14,2	370,1	15,2	419,1	16,0	435,5	26,1	704,4	15,8	423,6	411,2	11 292,0
Přímé platby	2 733,6	71 939,9	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	878,1	24 175,9	879,8	24 002,7	824,9	22 300,7	802,2	21 485,1	7 679,5	203 830,7
Rozvoj venkova	2 120,5	56 372,2	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	279,7	7 701,0	233,7	6 377,0	343,4	9 282,0	136,2	3 647,3	3 899,8	103 454,8
Veterinární opatření	26,5	699,3	2,2	54,6	1,5	38,7	0,6	16,7	0,8	21,7	0,9	24,7	0,1	3,6	32,6	859,2
Rybářství	14,8	371,9	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	6,8	186,3	0,9	23,7	0,2	4,9	29,3	755,8
Programy EU	566,2	15 477,9	78,1	1 963,5	105,0	2 728,0	194,3	5 349,5	128,1	3 496,2	128,1	3 464,1	n/a	n/a	1 200,0	32 479,1
Budování institucí	28,0	822,6	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	n/a	n/a	28,0	821,6
Komunitární programy	538,2	14 655,3	78,1	1 963,7	105,1	2 728,8	194,3	5 349,5	128,1	3 496,2	128,1	3 464,1	n/a	n/a	1 172,0	31 657,5
Předstupní nástroje	415,9	12 345,0	0,0	0,0	-0,5	-13,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	415,3	12 330,0
Phare	178,8	5 576,4	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	178,7	5 574,4
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,2	1 653,1	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	16 492,4	437 496,7	4 493,4	112 976,3	4 867,0	126 415,0	4 350,9	119 793,6	7 034,7	191 927,2	4 578,0	123 757,0	1 473,4	39 463,1	43 289,7	1 151 829,0
Platby do rozpočtu EU																
tradiční vlastní zdroje (cla+dávky z cukru)	1 308,9	35 311,2	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	197,88	5 448,22	226,13	6 169,56	277,55	7 503,03	131,52	3 522,57	2 511,54	67 388,26
Zdroj z DPH	1 380,2	37 418,4	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	198,25	5 458,35	192,21	5 244,00	202,81	5 482,65	107,17	2 870,38	2 476,74	66 596,18
Zdroj z HND	6 993,1	188 581,8	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	1 219,24	33 569,45	1 117,39	30 485,64	1 154,32	31 204,74	612,70	16 410,65	13 519,84	362 204,09
Celkové platby do rozpočtu EU	9 682,2	261 311,4	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	1 615,4	44 476,0	1 535,7	41 899,2	1 634,7	44 190,4	851,4	22 803,6	18 508,1	496 188,5
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	6 810,2	176 185,3	2 908,6	73 129,8	3 263,0	84 753,7	2 735,5	75 317,6	5 499,0	150 028,0	2 943,3	79 566,6	622,0	16 659,5	24 781,6	655 640,5

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2017

Přebytek hospodaření státního rozpočtu v 1. pololetí 2017 ve výši 4,6 mld. Kč je sice meziročně nižší o 36,0 mld. Kč, avšak po odečtení toků EU a FM prostředků z příjmové i výdajové strany rozpočtu byl dosažen výsledek o 17,6 mld. Kč lepší.

V roce 2016 byly příjmy státního rozpočtu výrazně ovlivněny refundací prostředků z EU, které ještě souvisely s programovým obdobím 2007-2013, což velkou měrou přispělo k přebytku 61,8 mld. Kč. V roce 2017 se tato situace opakovat nebude. I přesto lze očekávat, že konečný výsledek hospodaření státního rozpočtu bude poměrně výrazně pod úrovní plánovaného deficitu 60 mld. Kč.

Jedním z hlavních faktorů je pokračující pozitivní ekonomický vývoj, který je doprovázen vysokou úrovní zaměstnanosti a rostoucími platy. Vyšší než původně očekávaný růst ekonomiky má spolu s přijatými legislativními úpravami zejména v oblasti DPH pozitivní dopad na inkaso daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení. U tohoto typu příjmů tak lze na konci roku 2017 očekávat překročení jejich rozpočtované výše o cca 30-35 mld. Kč.

Přesnější odhad výsledku hospodaření na konci roku nelze v tuto chvíli stanovit, neboť dalším faktorem, který může přispět nižšímu deficitu státního rozpočtu, je i čerpání prostředků určených na financování společných programů EU a ČR s dopadem zejména na kapitálové výdaje. V 1. pololetí roku 2017 dosáhlo čerpání těchto prostředků programového období 2014-2020 (bez SZP) jen 25,6 % rozpočtu po změnách, na úrovni kapitálových výdajů to bylo dokonce jen 14,3 % rozpočtu po změnách. Výdaje na společné programy EU a ČR bývají tradičně čerpány více v 2. pololetí roku, jejich výši však nelze přesně odhadnout. V případě jejich zrychleného čerpání bude hlavním faktorem lepšího než plánovaného výsledku inkaso daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení, v opačném případě lze očekávat výsledek, který bude znamenat reálnou možnost dosažení vyrovnaného hospodaření státního rozpočtu.

III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů

Hospodaření územní rozpočtů v první polovině letošního roku vykazuje obdobné trendy jako v předchozím pololetí, resp. celém předchozím roce. To znamená hospodaření s výrazným přebytkem, pokračující pokles zadluženosti a značný nárůst stavu finančních prostředků na bankovních účtech. Určitá změna však byla vykázána z hlediska vývoje kapitálových výdajů, zatímco v loňském roce došlo k jejich výraznému propadu, výsledky za první pololetí naznačují částečné oživení investičních aktivit obcí a krajů.

Vývoj příjmů územních rozpočtů ovlivňoval především příznivý ekonomický vývoj, který se prostřednictvím sdílených daní promítl v růstu celkových příjmů krajů a obcí. K nárůstu inkasa daňových příjmů přispěla i **změna v rozpočtovém určení daní ve vztahu k obcím**. Novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní (zákon č. 391/2015 Sb.), která nabyla účinnosti od 1.1.2017, znamenala navýšení podílu obcí na DPH na 21,4 %, tj. na úroveň před důchodovou reformou, a zrušení problematického 30 % podílu obcí na DPFO z příznání, který byl obcím alokován podle trvalého bydliště osoby podávající daňové příznání. Dopad uvedených změn byl odhadován ve výši zhruba 1,0 mld. Kč ve prospěch rozpočtů obcí (navýšení podílu obcí na DPH by mělo znamenat posílení daňových příjmů obcí zhruba o 2,0 mld. Kč, naopak zrušení 30 % podílu obcí na DPFO z příznání by se mělo projevit snížením jejich daňových příjmů až o 1,0 mld. Kč).

Další změnou v oblasti daňových příjmů, která se vztahuje pouze k obecním rozpočtům, je zavedení daně z hazardních her, která nahradila odvod z loterií a jiných podobných her (zákon č. 187/2016 Sb., o dani za hazardních her).

Z hlediska struktury transferů poskytovaných krajům a obcím z jednotlivých kapitol státního rozpočtu a ze státních fondů nedošlo pro rok 2017 k žádným změnám. V části transferů poskytovaných z kapitoly Všeobecná pokladní správa v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí, krajů a k rozpočtu hl. m. Prahy byla zapracována **valorizace příspěvku na výkon státní správy ve výši 5 %**. Nad rámec valorizace byly současně do příspěvku na výkon státní správy zahrnuty **prostředky na posílení výkonu veřejného opatrovnictví pro územní samosprávné celky**.

Vývoj příjmů a výdajů územních rozpočtů v letošním roce nově ovlivňuje skutečnost, že ke konci pololetí loňského roku bylo definitivně ukončeno proplácení prostředků z regionálních operačních programů. To se v roce 2017 projevuje jak na straně příjmů a výdajů regionálních rad regionů soudržnosti, tak zprostředkovaně v objemu transferů přijatých do rozpočtů obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí (zejména investičních) a jejich výdaji. V rámci předchozího programového období 2007 - 2013 Regionální rady regionů soudržnosti (dále jen „regionální rady“) administrovaly finanční prostředky z fondů EU prostřednictvím regionálních operačních programů, což znamenalo značné objemy příjmů a výdajů, které každoročně procházely jejich rozpočty. Funkce regionálních rad nyní spočívá především v kontrole projektů po období udržitelnosti a v postupném ukončování programů. Programové období 2014 - 2020 je postaveno na nové struktuře programů, územní rozpočty využívají především Integrovaný regionální operační program (IROP), řízený Ministerstvem pro místní rozvoj. Prioritou programu je umožnění vyváženého rozvoje území, zkvalitnění infrastruktury, zlepšení veřejných služeb a veřejné správy a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech.

Ve státním rozpočtu na rok 2017 bylo předpokládáno, že územní rozpočty budou nadále pokračovat v trendu započatém v roce 2012, tzn., že jako celek vykáží v roce 2017 přebytek. Celková výše přebytku byla predikována ve výši 22,4 mld. Kč, z toho na úrovni krajů

3,8 mld. Kč, na úrovni obcí 18,3 mld. Kč a dobrovolných svazků obcí 0,2 mld. Kč, pro regionální rady bylo předpokládán přebytek 0,1 mld. Kč.

Na základě výsledků hospodaření územních rozpočtů v prvním pololetí a na základě odhadu očekávané skutečnosti plnění daňových příjmů byla zpracována **očekávaná skutečnost výsledků hospodaření za rok 2017**, která předpokládá, že v souhrnu skončí hospodaření územních rozpočtů s přebytkem výrazně vyšším, jeho očekávaná výše činí 35,4 mld. Kč. Nejvyšší přebytek je předpokládán na úrovni rozpočtů obcí, a to 26,9 mld. Kč, na úrovni krajů je očekáván přebytek 7,9 mld. Kč, dobrovolné svazky obcí by měly ukončit své hospodaření s přebytkem 0,6 mld. Kč a regionální rady jako vyrovnané.

Následující hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad za 1. pololetí 2017 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. k tzv. konečnému rozpočtu (dále jen k rozpočtu), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotebovaných výdajů organizačních složek státu.

V kapitole 3. Příjmy a výdaje obcí a dobrovolných svazků obcí jsou výsledky hospodaření hlavního města Prahy jako „obce“ součástí uváděných souhrnných údajů. S ohledem na specifické postavení hlavního města a váhu jeho příjmů a výdajů v celkových příjmech a výdajích obecních rozpočtů je současně v rámci této kapitoly zpracována samostatná část, týkající se pouze výsledků rozpočtového hospodaření hlavního města Prahy.

1. Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad

Za prvních šest měsíců tohoto roku dosáhly **celkové konsolidované příjmy** krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) a regionálních rad **246,1 mld. Kč**, což představuje 52,9 % předpokládaného celoročního objemu příjmů územních rozpočtů. Proti stejnému období loňského roku se příjmy zvýšily o 7,3 mld. Kč.

K nárůstu celkových příjmů došlo na úrovni obcí a krajů, příjmy DSO byly mírně nižší. V případě regionálních rad nejsou údaje mezi pololetími srovnatelné, neboť v letošním roce k proplácení prostředků z regionálních operačních programů nedochází a pro rok 2017 byly rozpočtovány již jen prostředky na financování provozních výdajů regionálních rad ve výši 0,2 mld. Kč (v kapitole Ministerstva pro místní rozvoj v rámci OP Technická pomoc 2014+).

Na růstu celkových příjmů se podílely výhradně vlastní příjmy územních rozpočtů (daňové, nedaňové a kapitálové). Celkový objem přijatých transferů byl nižší, přičemž důvodem byl výrazný pokles v části investičních transferů. Zde se projevil především vliv vysoké srovnávací základny první poloviny předchozího roku, kdy územní rozpočty přijaly relativně větší objem investičních transferů určených na profinancování posledních projektů v rámci operačních programů předchozího programového období 2007 - 2013. Příprava a realizace investičních projektů v rámci nového programového období 2014 - 2020 má prozatím pomalejší náběh.

Vlastní příjmy činily 153,3 mld. Kč a proti loňskému pololetí byly vyšší o 13,4 mld. Kč. Daňové příjmy dosáhly 132,6 mld. Kč, tj. o 12,9 mld. Kč více. Na růstu inkasa daňových příjmů se kromě pokračujícího příznivého vývoje ekonomiky a realizace opatření ke zvýšení efektivnosti při výběru daní podílela i zmíněná novela zákona o rozpočtovém určení daní ve vztahu k obcím. V rámci vlastních příjmů byl růst vykázan také v části nedaňových příjmů, dosáhly 17,3 mld. Kč, tj. o 0,6 mld. Kč více. Kapitálové příjmy činily 3,3 mld. Kč, klesly o 0,1 mld. Kč.

Tabulka č. 81: Balance příjmů a výdajů územních rozpočtů k 30.6.2017 po konsolidaci¹² (v mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 30.6.2017		
	skutečnost k 30.6.2016	rozpočet 2017 po změnách	skutečnost k 30.6.2017	% plnění rozpočtu	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	238 771,9	465 669,6	246 123,7	52,9	146 518,6	102 814,9	0,2
z toho:							
Daňové příjmy	119 662,5	260 320,0	132 631,0	50,9	102 686,8	29 944,2	.
Nedaňové příjmy	16 756,4	36 976,3	17 337,7	46,9	15 709,1	1 721,8	0,1
Kapitálové příjmy	3 438,7	6 973,8	3 297,6	47,3	3 110,2	187,2	.
Přijaté transfery	99 100,1	161 399,5	92 847,2	57,5	25 012,5	70 961,6	0,1
Výdaje celkem	186 334,2	443,269,1	200 931,4	45,3	117 695,0	86 414,2	0,2
z toho:							
Běžné výdaje	165 431,9	351 963,6	177 416,0	50,4	98 106,4	81 810,3	0,2
Kapitálové výdaje	20 902,3	91 305,5	23 515,4	25,8	19 588,6	4 603,9	.
Saldo příjmů a výdajů	52 437,7	22 400,5	45 192,3	.	28 823,6	16 400,7	0,0

Objem transferů přijatých územními rozpočty dosáhl celkem 92,8 mld. Kč, proti stejnému období minulého roku to bylo o 6,2 mld. Kč méně. Důvodem je výrazný pokles přijatých investičních transferů, jejichž výše dosáhla 3,8 mld. Kč, což bylo proti pololetí předchozího roku o 13,5 mld. Kč méně (z pohledu minulých období se jedná o nejnižší objem přijatých investičních transferů vykázaných v pololetí, např. v období 2010 - 2016 se výše přijatých investičních transferů v pololetí pohybovala v rozmezí 10,1 mld. Kč – 19,4 mld. Kč). Pokles investičních transferů bezprostředně souvisí s dosud nízkým čerpáním prostředků na investiční projekty realizované v rámci programů EU. Neinvestiční transfery činily celkem 89,1 mld. Kč a proti loňskému pololetí vzrostly o 7,2 mld. Kč (z toho 5,4 mld. Kč tvořil nárůst výdajů na úhradu přímých nákladů na vzdělávání).

Struktura hlavních zdrojů financování jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. V rozpočtech krajů tvoří největší část příjmů transfery přijaté ze státního rozpočtu a ze státních fondů (v letošním pololetí 69,0 % celkových příjmů). Rozhodující objem přitom představují neinvestiční dotace z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy určené na úhradu přímých nákladů na vzdělávání pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji a obcemi (příp. DSO), které kraje rozepisují a přímo přidělují příslušným školám a školským zařízením (v pololetí tvořily 78 % z celkové výše přijatých transferů). Pro rozpočty obcí jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech se podílely ve výši 70,8 % (v loňském pololetí to bylo 67,4 %). Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 62,5 % celkových příjmů). Regionální rady získávají v tomto roce již jen prostředky na zajištění jejich vlastního provozu (z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj).

¹² Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad. Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů.

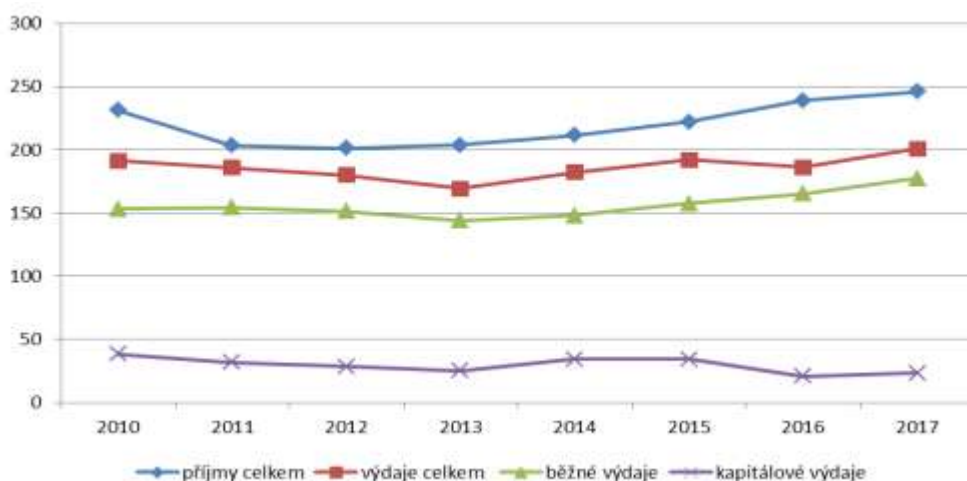
Celkové výdaje územních rozpočtů činily **200,9 mld. Kč** (plnění rozpočtu 45,3 %), proti pololetí loňského roku to bylo o 14,6 mld. Kč více.

Běžné výdaje vzrostly o 12,0 mld. Kč a dosáhly **177,4 mld. Kč**. Nárůst se týkal především výdajů poskytovaných formou transferů veřejnoprávním subjektům (transfery příspěvkovým, neziskovým a podobným organizacím a dále transfery jiným veřejným rozpočtům) a výdajů na nákup služeb.

Kapitálové výdaje dosáhly **23,5 mld. Kč**, proti loňskému byly vyšší o 2,6 mld. Kč. Po loňském výrazném propadu kapitálových výdajů, kdy mezi pololetími klesly o 13,4 mld. Kč (současně to byla i nejnižší vykázaná hodnota za všechna pololetí od roku 2002), došlo zatím jen k mírnému oživení investiční činnosti na úrovni obcí i krajů. Využití investičních prostředků z programů EU v rámci nového programového období se teprve pozvolna rozbíhá.

Vývoj příjmů a výdajů územních rozpočtů z dlouhodobějšího hlediska charakterizují údaje vykázané vždy ke konci pololetí v období let 2010 – 2017.

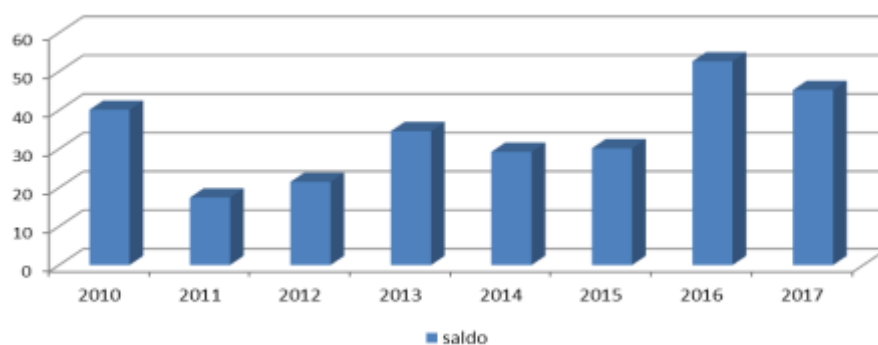
Graf č. 19: Vývoj příjmů a výdajů územních rozpočtů (v mld. Kč)



Hospodaření územních rozpočtů skončilo ke konci pololetí letošního roku s přebytkem ve výši 45,2 mld. Kč (dosud nejvyšší přebytek hospodaření vykázaný ke konci pololetí byl dosažen v předchozím roce, činil 52,4 mld. Kč). Kladného salda bylo dosaženo na všech úrovních územních rozpočtů: v rozpočtech krajů dosáhl přebytek 16,4 mld. Kč, v rozpočtech obcí a DSO činil 28,8 mld. Kč, rozpočtové hospodaření regionálních rad lze hodnotit jako vyrovnané (schodek 30 mil. Kč).

Vývoj salda hospodaření územních rozpočtů v jednotlivých pololetích let 2010 – 2017 charakterizuje následující graf.

Graf č. 20: Vývoj salda hospodaření územních rozpočtů k 30.6.(v mld. Kč)



Stav finančních prostředků na bankovních účtech rozpočtového hospodaření¹³ krajů, obcí a DSO (bez příspěvkových organizací) a regionálních rad dosáhl celkem 190,7 mld. Kč, což je proti pololetí minulého roku o 37,7 mld. Kč více a současně i dosud nejvyšší stav finančních prostředků na bankovních účtech územních rozpočtů. Vysoký nárůst objemu prostředků na bankovních účtech souvisí především s pokračujícím vyšším nárůstem celkových příjmů a nižší mírou investičních aktivit obcí a krajů.

Tabulka č. 82: Stav finančních prostředků na bankovních účtech krajů, obcí a DSO a regionálních rad k 30.6. (v mld. Kč)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
kraje	13,0	29,3	31,5	29,2	16,7	16,6	24,5	24,3	27,0	32,4	39,2
obce a DSO	65,3	76,2	76,7	72,6	69,7	72,5	83,4	96,5	101,8	119,7	151,2
regionální rady	0,8	2,7	2,3	3,4	2,8	2,8	2,5	2,4	2,6	0,9	0,3
celkem	79,1	108,2	110,5	105,2	89,2	91,9	110,4	123,2	131,4	153,0	190,7

Zvýšení stavu finančních prostředků na bankovních účtech bylo vykázáno především na úrovni rozpočtů obcí a DSO, a to o 31,5 mld. Kč. Na bankovních účtech krajů se stav finančních prostředků zvýšil o 6,8 mld. Kč. Naproti tomu regionální rady vykázaly pokles o 0,6 mld. Kč.

2. Příjmy a výdaje krajů

Celkové příjmy krajů dosáhly ke konci prvního pololetí 102,8 mld. Kč, proti srovnatelnému období předchozího roku vzrostly o 2,8 mld. Kč (plnění rozpočtu 57,2 %).

Tabulka č. 83: Příjmy krajů v 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2016	rozpočet 2017		skutečnost k 30.6.2017	% plnění rozpočtu	Index 2017/ 2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	26 787,5	62 200,0	62 200,0	29 944,2	48,1	111,8
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	6 703,1	15 300,0	15 300,0	7 447,0	48,7	111,1
daně z příjmů právnických osob	6 361,4	14 900,0	14 900,0	6 822,8	45,8	107,3
daň z přidané hodnoty	13 706,5	32 000,0	32 000,0	15 645,8	48,9	114,1
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	2 378,8	5 200,0	5 200,0	1 721,9	33,1	72,4
III. Kapitálové příjmy	287,9	450,0	450,0	187,2	41,6	65,0
Vlastní příjmy	29 454,2	67 850,0	67 850,0	31 853,3	46,9	108,1
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	70 584,8	104 569,6	111 797,2	70 961,6	63,5	100,5
Příjmy celkem (po konsolidaci)	100 039,0	172 419,6	179 647,2	102 814,9	57,2	102,8

Vlastní příjmy činily celkem 31,8 mld. Kč, ve srovnání s loňským červnem byly vyšší 2,4 mld. Kč. K růstu došlo pouze v části daňových příjmů (o 3,1 mld. Kč), nedaňové příjmy klesly o 0,6 mld. Kč a kapitálové příjmy o 0,1 mld. Kč. Podíl vlastních příjmů krajů na celkových příjmech krajů dosáhl 31,0 % (v pololetí loňského roku 29,4 %).

Daňové příjmy krajů dosáhly celkem 29,9 mld. Kč (plnění rozpočtu 48,1 %), proti pololetí loňského roku vzrostly téměř o 12 %, obdobný nárůst byl vykázán mezi pololetími 2016 a 2015.

¹³ Údaje o stavu finančních prostředků na bankovních účtech v pololetí 2016 a 2017 nejsou plně srovnatelné s údaji předchozích let, neboť v souvislosti s novelou vyhlášky č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů regionálních rad regionů soudržnosti, účinnou od 1.1.2016, se do stavu finančních prostředků na bankovních účtech již nezahrnují termínované vklady, ve znění pozdějších předpisů. V uplynulých letech pěti letech se objem termínovaných vkladů vykázovaných ke konci pololetí pohyboval v rozmezí 5,0 – 5,8 mld. Kč.

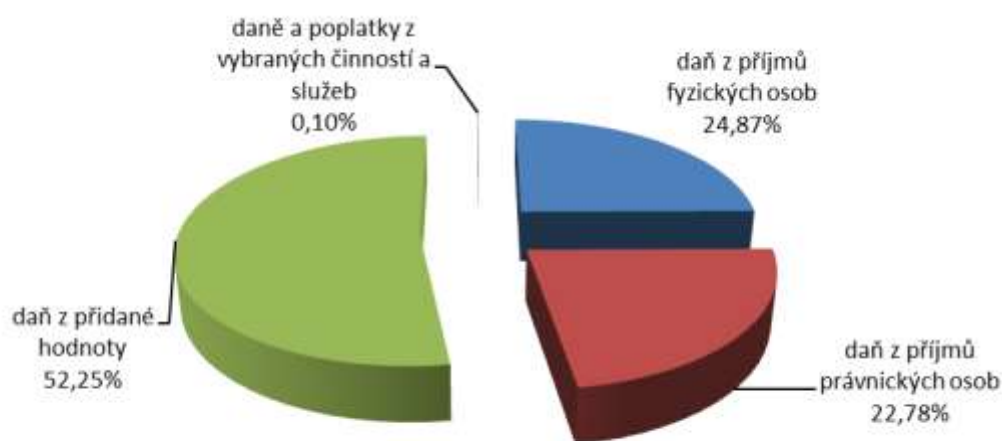
Výnos **daně z příjmů fyzických osob** dosáhl **7,4 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku se zvýšil o 0,7 mld. Kč. Nárůst byl zajištěn výhradně v části daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, inkaso daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a inkaso daně z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů zůstalo na stejné úrovni jako v loňském pololetí.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **6,8 mld. Kč**, ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku to bylo o 0,5 mld. Kč více.

Výnos **daně z přidané hodnoty** dosáhl **15,6 mld. Kč**, proti loňskému pololetí to znamená nárůst o 1,9 mld. Kč; v předchozím roce, kdy nabyla účinnosti novela zákona o rozpočtovém určení daní znamenající navýšení podílu krajů na celkovém výnosu DPH, činil v pololetí nárůst inkasa proti srovnatelnému období 2,3 mld. Kč.

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb, které tvoří jen velmi malou část celkových daňových příjmů krajů, činily **28,7 mil. Kč** (největší objem tvořily poplatky a odvody v oblasti životního prostředí a správní poplatky).

Graf č. 21: Daňové příjmy krajů k 30.6.2017



Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **1,7 mld. Kč**, to je o 0,6 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku (plnění předpokladů rozpočtu 33,1 %). Pokles byl vykázán na položce splátky půjček od příspěvkových organizací (o 0,6 mld. Kč), na ostatních položkách nedaňových příjmů k zásadnějším změnám nedošlo.

Kapitálové příjmy krajů činily **0,2 mld. Kč**, což bylo o 0,1 mld. Kč méně (plnění předpokladů rozpočtu 41,6 %). Tyto příjmy představují pro kraje spíše doplňkový zdroj příjmů, jejich objem zůstává dlouhodobě poměrně stabilní (0,2 mld. Kč – 0,3 mld. Kč).

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů rozpočtů krajů představují transfery poskytované ze státního rozpočtu a ze státních fondů. Do konsolidovaných přijatých transferů patří také některé převody z vlastních fondů.

Celkový objem transferů přijatých do rozpočtů krajů činil **71,0 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku to bylo o 0,4 mld. Kč více (plnění rozpočtu 63,5 %). Podíl přijatých transferů na celkových příjmech krajů činil 69,0 % (v pololetí minulého roku činil 70,6 %).

Růst byl vykázán pouze v části neinvestičních transferů, které dosáhly 68,9 mld. Kč (o 5,3 mld. Kč více). Objem přijatých investičních transferů se proti loňskému pololetí výrazně snížil, dosáhl 2,1 mld. Kč, tj. o 4,9 mld. Kč méně. Důvodem je především prozatím nízké využívání prostředků na realizaci projektů v rámci nového programového období pro

využití prostředků z fondů EU. Z finančních výkazů vyplývá, že v letošním pololetí činily příjmy ze zahraničních zdrojů a související příjmy celkem 1,9 mld. Kč, zatímco v pololetí 2016 to bylo celkem 6,6 mld. Kč (z toho 4,3 mld. Kč na projekty v rámci ROP).

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány transfery z kapitoly VPS, které zahrnují příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů, tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dále transfery z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti poskytovaný v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2017) byl stanoven ve výši 1,1 mld. Kč. V objemu příspěvku byla zohledněna 5% valorizace. Dále byl příspěvek navýšen o 17,1 mil. Kč k zabezpečení role krajských úřadů vůči obcím vykonávajícím agendu veřejného opatrovnictví (1 316 tis. Kč na každý kraj, tj. 2 pracovní úvazky).

Do konce pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu z kapitoly VPS v rámci finančního vztahu celkem 0,5 mld. Kč.

Ostatní dotace poskytované krajům z kapitoly VPS byly v rozpočtu na rok 2017 stanoveny v celkové výši 240,0 mil. Kč. Jednalo se především o prostředky neinvestiční (195,0 mil. Kč), zahrnuté v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“, který obsahuje tituly, které nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců v době sestavování rozpočtu (součástí je například položka „Prostředky pro řešení aktuálních problémů ÚSC“). Investiční prostředky byly rozpočtovány ve výši 45,0 mil. Kč a byly určeny na výkupy pozemků pod silnicemi II. a III. třídy. Pokračování v uvolňování těchto dotací krajům vláda schválila usnesením č. 508/2016.

V rámci ostatních dotací z kapitoly VPS přijaly kraje do konce pololetí celkem 40,0 mil. Kč, jednalo se především o neinvestiční účelové dotace na náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, dotace na činnosti v oblasti prevence vzniku, rozvoje a šíření TBC a dotace na náhradu výdajů spojených s likvidací léčiv.

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů krajů představují transfery poskytované přímo z rozpočtů jednotlivých resortů a ze státních fondů. V průběhu 1. pololetí přijaly kraje z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a státních fondů (bez kapitoly VPS) finanční prostředky v celkové výši 70,2 mld. Kč, což představuje zvýšení o 4,8 mld. Kč oproti srovnatelnému období předchozího roku. Nárůst prostředků se promítá především v oblasti výdajů na vzdělávání, výdajů v oblasti životního prostředí a v oblasti sociální.

Obdobně jako v minulých letech přijaly kraje největší objem transferů z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy**, a to ve výši 57,8 mld. Kč (52,8 mld. Kč v pololetí 2016). Převážnou část dotací tvořily neinvestiční transfery určené na přímé náklady škol (platy, výdaje na učební pomůcky a školní potřeby, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků, služby apod.). Další prostředky byly použity v rámci programů zaměřených na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, na rozvoj odborného a dalšího vzdělávání, na podporu asistentů pedagogů pro děti, žáky a studenty se sociálním znevýhodněním, na podporu navýšení kapacit ve školských poradenských zařízeních apod.

Z kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** obdržely kraje finanční prostředky ve výši 9,2 mld. Kč, z toho 8,3 mld. Kč činily neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Transfery byly dále použity v rámci Operačního programu Zaměstnanost, který je zaměřen na snížení nezaměstnanosti a zlepšení struktury pracovních míst. Část prostředků byla rovněž uvolněna na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a na výkon činnosti obce s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí.

Objem finančních prostředků ve výši 1,7 mld. Kč obdržely kraje z kapitoly **Ministerstva životního prostředí**, z toho převážnou část tvořily investiční transfery v rámci Operačního programu životní prostředí 2014 - 2020, které směřovaly na zlepšování kvality ovzduší, na podporu udržitelného využívání zdroje energie, na snižování emisí z lokálního vytápění a na podporu zlepšování stavu přírody a krajiny.

Kraje rovněž k danému období obdržely finanční prostředky z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** ve výši 0,2 mld. Kč, které byly uvolněny především v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který je zaměřený na podporu regionální konkurenceschopnosti a zlepšení kvality života obyvatel. Převážná část prostředků směřovala v průběhu sledovaného období na obnovu komunikací v působnosti krajů.

Tabulka č. 84: Přehled o transferech a půjčkách přijatých krajskými úřady ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	5,3	5,3		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,5	0,5		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	9 187,0	9 150,6	36,4	
Ministerstvo vnitra	6,5	6,5		
Ministerstvo životního prostředí	1 713,2	47,3	1 665,9	
Ministerstvo pro místní rozvoj	186,8	11,8	175,0	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	1,3	0,2	1,1	
Ministerstvo dopravy	936,0	936,0		
Ministerstvo zemědělství	23,3	20,0	3,3	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	57 803,2	57 802,5	0,7	
Ministerstvo kultury	107,7	104,9	2,8	
Ministerstvo zdravotnictví	130,0	80,6	49,4	
Národní fond	2,3	2,3		
Operace státních finančních aktiv	44,2		44,2	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	570,3	570,3		
VPS - ostatní transfery	39,9	35,0	4,9	
Státní fond dopravní infrastruktury	54,8	8,9	45,9	
C e l k e m	70 812,3	68 782,7	2 029,6	0,0

Z kapitoly **Ministerstva dopravy** přijaly kraje finanční prostředky v celkovém objemu 0,9 mld. Kč. Oproti srovnatelnému období předchozího roku se jednalo o nárůst prostředků ve výši 0,3 mld. Kč. V rámci neinvestičních transferů byly prostředky uvolněny na příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy.

Kraje získaly z kapitoly **Ministerstva zdravotnictví** transfery ve výši 0,1 mld. Kč, které byly použity na specializační vzdělávání zdravotnických pracovníků, další prostředky směřovaly poskytovatelům zdravotnických záchranných služeb na řešení mimořádných událostí a krizových situací.

V souvislosti s přehledem čerpání transferů ze státního rozpočtu a ze státních fondů je nutné zmínit, že také pro tento rok bylo rozhodnuto o pokračování financování silnic II. a III. třídy ve vlastnictví krajů z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury (usnesení vlády č. 150 ze dne 27.2.2017). Celkový objem prostředků na tyto účely má činit 3,0 mld. Kč a obdobně jako v předchozích dvou letech budou v návaznosti na rozhodnutí krajů poskytnuty jimi zřízeným organizacím správy a údržby silnic, a to buď přímo, nebo prostřednictvím rozpočtů krajů.

Celkové výdaje krajů činily **86,4 mld. Kč** (plnění rozpočtu 49,1 %), ve srovnání s pololetím loňského roku byly vyšší o 6,3 mld. Kč. Růst byl vykázán v obou částech výdajů, především však v části běžných výdajů.

Běžné výdaje krajů dosáhly **81,8 mld. Kč**, což znamená zvýšení o 6,0 mld. Kč. Výdaje vzrostly především v jejich objemově nejvýznamnější části, kterou tvoří neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím, dosáhly 62,4 mld. Kč, tj. o 5,3 mld. Kč více. Nárůst se promítl především v příspěvkových organizacích působících v odvětví vzdělávání a školských služeb (3,7 mld. Kč), v odvětví dopravy (0,7 mld. Kč) a v odvětví sociálních služeb (0,4 mld. Kč). Ke zvýšení došlo také v části neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím (činily 4,5 mld. Kč, tj. o 0,3 mld. Kč více).

Výdaje na dopravní územní obslužnost byly vykázány ve výši 6,3 mld. Kč, proti pololetí loňského roku to bylo o 0,6 mld. Kč více. Jedná se finanční kompenzace dopravcům podle smluv o veřejných službách v přepravě cestujících.

Tabulka č. 85 Výdaje krajů k 30. červnu v letech 2015 – 2017 (v mil. Kč)

	2015	2016	2017	Index	
				2016/ 2015	2017/ 2016
I. Běžné výdaje	72 310,5	75 792,6	81 810,3	104,8	107,9
z toho					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	1 220,2	1 278,1	1 375,9	104,7	107,7
Nákup materiálu	159,9	115,1	81,2	72,0	70,5
Úroky vlastní	72,6	59,6	49,1	82,1	82,4
Nákup vody, paliv a energie	63,5	61,1	59,7	96,2	97,7
Nákup služeb	1 256,6	1 023,0	1 125,7	81,4	110,0
Ostatní nákupy	504,1	472,3	475,6	93,7	100,7
Výdaje na dopravní obslužnost	5 882,2	5 736,8	6 279,8	97,5	109,5
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	1 930,7	1 990,0	2 042,5	103,1	102,6
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	2 688,6	4 215,8	4 482,8	156,8	106,3
Neinvestiční transfery příspěvk. a podob. org.	55 426,7	57 091,5	62 432,0	103,0	109,4
II. Kapitálové výdaje	8 627,9	4 271,6	4 603,9	49,5	107,8
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	4 596,6	987,9	1 556,5	21,5	157,6
Nákup akcií a majetkových podílů	290,5	105,7	287,7	36,4	272,2
Investiční transfery podnikatel. subjektům	219,7	153,5	142,0	69,9	92,5
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	40,0	73,1	73,6	182,8	100,7
Investiční transfery příspěvk. organizacím	2 613,9	2 317,8	924,6	88,7	39,9
Investiční transfery veř. rozp. územní úrovně	422,0	489,0	441,7	115,9	90,3
Výdaje celkem	80 938,4	80 064,2	86 414,2	98,9	107,9

K mírnému nárůstu běžných výdajů došlo na položce výdaje na platy a ostatní platby za práci, dosáhly 1,4 mld. Kč (0,1 mld. Kč více) a položce výdaje na nákup služeb, které činily 1,1 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč více).

Kapitálové výdaje krajů dosáhly **4,6 mld. Kč** a proti pololetí loňského roku byly vyšší o 0,3 mld. Kč. Dosavadní vývoj je proto prozatím příznivější nežli v předchozím roce, kdy došlo k výraznému propadu kapitálových výdajů (kapitálové výdaje klesly z 8,6 mld. Kč v pololetí 2015 na 4,3 mld. Kč v pololetí 2016, tj. o polovinu).

Investiční výdaje na pořízení dlouhodobého majetku dosáhly 1,6 mld. Kč a proti srovnatelnému období vzrostly o 0,6 mld. Kč. Dále vzrostly také výdaje na nákup akcií a majetkových podílů o 0,2 mld. Kč.

Nejvyšší růst byl však vykázán na položce investiční transfery nepodnikajícím fyzickým osobám. Výdaje zde dosáhly 1,0 mld. Kč, zatímco ve stejném období loňského roku to bylo necelých 0,1 mld. Kč. Nárůst souvisí s poskytováním dotací na výměnu kotlů (zvýšení výdajů je koncentrováno na paragrafu 3713 – Změny technologií vytápění).

Naopak pokles byl vykázán v části investičních transferů, které kraje poskytují příspěvkovým organizacím. Jejich objem dosáhl 0,9 mld. Kč, tj. o 1,4 mld. Kč méně nežli v předchozím pololetí.

Hospodaření krajů skončilo ke konci pololetí s přebytkem ve výši 16,4 mld. Kč (v loňském pololetí přebytek 20,0 mld. Kč). S přebytkem hospodařily všechny kraje, přičemž jeho výše se u jednotlivých krajů pohybovala od 0,3 mld. Kč až do 2,7 mld. Kč.

3. Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové příjmy obcí a DSO (dále jen „obcí“) činily **146,5 mld. Kč** a proti loňskému pololetí byly vyšší o 7,2 mld. Kč (plnění rozpočtu 50,2 %). Nárůst byl vykázán pouze v části vlastních příjmů, v části přijatých transferů byl obdobně jako mezi pololetími předchozích dvou let vykázán pokles. Podíl transferů na celkových příjmech obcí dosáhl 17,7 %, tj. o 3 procentní body méně nežli v pololetí předchozího roku (a o 5,2 procentního bodu méně nežli v pololetí 2015).

Tabulka č. 86: Příjmy obcí a DSO v 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2016	rozpočet 2017		skutečnost k 30.6.2017	% plnění rozpočtu	Index 2017/ 2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	92 875,0	198 120,0	198 120,0	102 686,8	51,8	110,6
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	19 658,4	44 800,0	44 800,0	21 882,3	48,8	111,3
daně z příjmů právnických osob	22 713,0	46 900,0	46 900,0	24 119,1	51,4	106,2
daň z přidané hodnoty	34 133,0	80 300,0	80 300,0	39 083,5	48,7	114,5
daně a poplatky z vybr. činností	9 808,2	15 720,0	15 720,0	10 611,5	67,5	108,2
daň z nemovitých věcí	6 562,3	10 400,0	10 400,0	6 989,9	67,2	106,5
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	14 410,9	31 741,0	31 741,0	15 709,1	49,5	109,0
III. Kapitálové příjmy	3 150,5	6 523,3	6 523,3	3 110,2	47,7	98,7
Vlastní příjmy	110 436,4	236 384,3	236 384,3	121 506,1	51,4	110,0
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	28 910,0	45 834,1	55 382,8	25 012,6	45,2	86,5
Příjmy celkem (po konsolidaci)	139 345,8	282 218,4	291 767,1	146 518,6	50,2	105,1

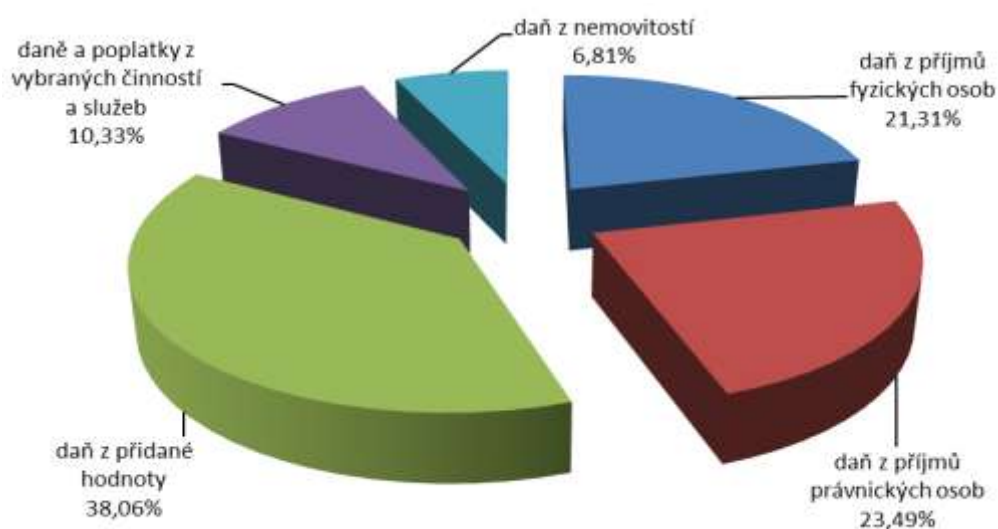
Vlastní příjmy obcí činily **121,5 mld. Kč**, proti červnu loňského roku vzrostly o 11,1 mld. Kč (plnění rozpočtu 51,4 %). Na růstu se podílely především daňové příjmy a zčásti i nedaňové příjmy, objem kapitálových příjmů zůstal na úrovni pololetí minulého roku.

Daňové příjmy dosáhly **102,7 mld. Kč**, proti srovnatelnému období předchozího roku to bylo o 9,8 mld. Kč více (plnění předpokladů rozpočtu 51,8 %). Příznivý vývoj inkasa daňových příjmů byl ovlivněn pokračujícím růstem ekonomiky a vyšší efektivností při výběru daní, a současně i novým nastavením rozpočtového určení daní ve vztahu k obcím. Podstatou změn, které nabyly účinnosti k 1.1.2017 bylo navýšení podílu obcí na DPH z 20,83 % na 21,4 %, tj. na úroveň před důchodovou reformou, a zrušení problematického 30 % podílu obcí na DPFO z přiznání, který byl obcím alokován podle trvalého bydliště osoby podávající daňové přiznání (záměrem bylo odstranit ze systému prvek, který byl pro zhruba tři čtvrtiny obcí nevýhodný).

Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** činil **21,9 mld. Kč**, proti loňské polovině roku se zvýšil o 2,2 mld. Kč (plnění rozpočtu 48,8 %). Nárůst se týkal pouze daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, která tvoří nejdůležitější část daně z příjmů fyzických osob. Její výše dosáhla 19,8 mld. Kč, zatímco v loňském pololetí to bylo 17,4 mld. Kč. V části daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti pokračoval trend klesajícího výnosu, inkaso dosáhlo 0,4 mld. Kč, což bylo o 0,2 mld. Kč méně. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, případně i daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby) zůstala na shodné úrovni jako v pololetí minulého roku, činila 1,7 mld. Kč.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **24,1 mld. Kč**, což proti pololetí minulého roku znamená nárůst o 1,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 51,4 %). Daň z příjmů právnických osob zahrnující daň ze zisku a kapitálových výnosů dosáhla 17,9 mld. Kč, to je o 1,1 mld. Kč více (plnění rozpočtu 44,4 %). Daň z příjmů právnických osob za obce, která zahrnuje daň v případech, kdy poplatníkem je obec, dosáhla 6,2 mld. Kč, ve srovnání s loňským pololetím vzrostla o 0,3 mld. Kč).

Graf č. 22: Daňové příjmy obcí a DSO k 30.6.2017



Výnos **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejdůležitějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činil **39,1 mld. Kč**, což bylo o 5,0 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (plnění rozpočtu 48,7 %).

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb dosáhly celkem **10,6 mld. Kč**, proti pololetí loňského roku vzrostly o 0,8 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 67,5 %). Ve většině hlavních skupin výdajů byla vykázána obdobná výše výdajů jako v pololetí předchozího roku: poplatky a odvody v oblasti životního prostředí činily 1,6 mld. Kč, místní poplatky z vybraných činností a služeb 3,8 mld. Kč a správní poplatky 1,5 mld. Kč. Významnější změnu však z hlediska výše a struktury výdajů znamenala novela rozpočtové skladby, která upravila vykazování příjmů z loterií a výherních hracích přístrojů (v návaznosti na přijetí zákona č. 187/2016 Sb., o dani hazardních her, který nabyl účinnosti od 1.1.2017). Tyto příjmy, které byly dosud vykazovány v rámci skupiny „Ostatní odvody z vybraných činností a služeb“, jsou od roku 2017 vykazovány v rámci nově zavedené skupiny „Daně, poplatky a

jiná obdobní plnění v oblasti hazardních her¹⁴. Výše příjmů ve skupině „Ostatní odvody z vybraných činností a služeb“ činila v letošním pololetí 0,2 mld. Kč, zatímco v loňském pololetí to bylo 2,9 mld. Kč. Příjmy ve skupině „Daně, poplatky a jiná obdobní plnění v oblasti hazardních her“ byly vykázány ve výši 3,4 mld. Kč.

Výnos **daně z nemovitých věcí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **7,0 mld. Kč**, tj. o 0,4 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku. Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitých věcí stanovením tzv. místního koeficientu modifikujícího výslednou daň pro všechny nemovitosti na území celé obce (ve výši 2, 3, 4 nebo 5). Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory, s výjimkou některých zemědělských pozemků. Pro rok 2017 navýšilo místní koeficient celkem 585 obcí (bez městských obvodů), v loňském roce to bylo 562. Převážná většina obcí, které pro rok 2017 navýšily místní koeficient, stanovila koeficient ve výši 2 (celkem 485 obcí). Nejvyšší koeficient ve výši 5 stanovilo 17 obcí.

Nedaňové příjmy byly zaúčtovány v souhrnné výši **15,7 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku byly vyšší o 1,3 mld. Kč. Nejvyšší nárůst byl vykázán v části výnosy z finančního majetku, které dosáhly 1,3 mld. Kč (nárůst o 0,7 mld. Kč) a dále příjmy z pronájmu majetku, které činily 6,0 mld. Kč (nárůst o 0,1 mld. Kč). Na zhruba stejné úrovni jako v loňském pololetí zůstaly příjmy z odvodů příspěvkových organizací (0,3 mld. Kč) a příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (1,8 mld. Kč).

Kapitálové příjmy činily shodně jako v polovině loňského roku **3,1 mld. Kč**, tvořily je zejména příjmy z prodeje pozemků (1,7 mld. Kč).

Významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů krajů. Mezi konsolidované přijaté transfery patří také některé převody z vlastních fondů obcí. V průběhu pololetí přijaly obce transfery v celkové výši **25,0 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo o 3,9 mld. Kč méně (plnění předpokladů rozpočtu 45,2 %). Pokles byl způsoben vývojem v části investičních transferů, které významně zaostaly za úrovní přechozího roku, dosáhly 2,4 mld. Kč, což bylo o 6,2 mld. Kč méně. Neinvestiční transfery vzrostly o 2,3 mld. Kč a dosáhly 22,6 mld. Kč.

Rozhodující část tvořily transfery ze státního rozpočtu a ze státních fondů, které v souhrnu dosáhly 18,5 mld. Kč, z rozpočtů krajů získaly obce 2,5 mld. Kč, další část transferů převedly obce do rozpočtů z vlastních fondů hospodářské (podnikatelské činnosti). Na rozdíl od předchozích let nebyly již poskytovány žádné transfery z rozpočtů regionálních rad.

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace z kapitoly VPS poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (přílohy č. 6 a č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2017), dále tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

¹⁴ V návaznosti na změny v oblasti odvodů z hazardních her (zákon č. 187/2016 Sb., o dani hazardních her) byly provedeny změny v rozpočtové skladbě. Ve skupině 135 - Ostatní odvody z vybraných činností a služeb byly položky 1351 – Odvod z loterií a podobných her kromě výherních hracích přístrojů a 1355 – Odvod z výherních hracích přístrojů zrušeny. Zavedena byla nová skupina 138 – Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění v oblasti hazardních her a v jejím rámci položka 1381 - Daň z hazardních her, a pro dobihající odvody podle předchozí právní úpravy byly zavedeny položky 1382 – Zrušený odvod z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů a 1383 - Zrušený odvod z výherních hracích přístrojů.

Z hlediska struktury finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy nedošlo proti předchozímu roku ke změnám. Finanční vztahy zahrnují příspěvek na výkon státní správy a dotace na vybraná zdravotnická zařízení.

Příspěvek na výkon státní správy je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2017 zůstává zachována pro všechny kategorie obcí „kumulovaná“ konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti. Pro tento rok byl celkový objem příspěvku valorizován o 5 %.

V celkovém objemu příspěvku byl současně zapracován dopad aplikace předmětných ustanovení zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve vztahu k veřejnému opatrovnictví (financování se týká opatrovnictví zletilých osob, a to jak těch, které byly omezeny ve svéprávnosti, tak i těch, které omezeny nebyly, konkrétní situace jsou přesně definovány v občanském zákoníku). Obce jako veřejní opatrovníci mají obdržet násobek paušální platby dle počtu opatrovanců. Výše paušální platby pro rok 2017 byla stanovena ve výši 29 000 Kč na opatrovance za rok. Obcím vykonávajícím působnost veřejných opatrovníků, byla výše příspěvku na výkon státní správy zvýšena o částku, která odpovídá násobku faktického počtu opatrovanců (k 31. 5. 2016 činil počet opatrovanců, o které se starají obce 10 872 osob).

Dotace na vybraná zdravotnická zařízení je určena pro dětské domovy do tří let věku dítěte zřizované obcemi podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které nejsou napojeny na soustavu zdravotních pojišťoven. Dotace na jedno místo je stanovena ve výši 93 068 Kč (pro rok 2017 nebyla valorizována). V roce 2017 jsou příjemcem dotace města Plzeň, Brno a Ostrava.

Celkový objem finančních prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu k rozpočtu hl. m. Prahy byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 9,1 mld. Kč (z toho obcím v jednotlivých krajích bylo určeno 8,2 mld. Kč a hl. m. Praze 0,9 mld. Kč). Jedná se v zásadě o finanční prostředky určené na výkon státní správy, neboť dotace na vybraná zdravotnická zařízení tvoří jen zlomek z objemu prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů (v rozpočtu stanovena ve výši 18,2 mil. Kč). V průběhu 1. pololetí přijaly obce v rámci finančního vztahu prostředky ve výši 4,5 mld. Kč.

Mimo finanční vztahy byly v kapitole VPS rozpočtovány pro obce a hl. m. Prahu finanční prostředky v celkové výši 1,6 mld. Kč. Větší část (1,0 mld. Kč) tvořily investiční dotace zahrnuté v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Převážná část prostředků byla vyčleněna v programu - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství, jehož cílem je navýšit kapacity základních devítiletých škol v působnosti a v majetku obcí. Další prostředky byly zahrnuty v programu – Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR. Neinvestiční prostředky (0,6 mld. Kč) byly zahrnuty v ukazateli Další prostředky pro územní samosprávné celky.

V průběhu prvního pololetí přijaly obce v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS celkem 0,2 mld. Kč.

Kromě transferů z kapitoly VPS byly v průběhu prvního pololetí převedeny z rozpočtů ostatních ústředních orgánů státní správy a státních fondů do rozpočtu obcí další finanční prostředky, a to v souladu se schválenými programy pro rok 2017.

Celkem přijaly obce ze státního rozpočtu a státních fondů (bez kapitoly VPS) 13,7 mld. Kč, což znamená pokles o 1,6 mld. Kč oproti srovnatelnému období předchozího roku. Snížení se promítlo především v oblasti ochrany životního prostředí, sociální oblasti a oblasti

regionálního rozvoje, které v předchozích letech byly značně posíleny především o prostředky na projekty spolufinancované z fondů EU.

Z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** přijaly obce transfery ve výši 9,1 mld. Kč, což představuje oproti srovnatelnému období roku 2016 zvýšení o 2,0 mld. Kč. Převážná část těchto účelových prostředků zahrnuje přímé náklady na vzdělávání a dotace pro soukromé školy (pro hlavní město Praha), další prostředky směřovaly například na podporu odborného vzdělávání a na podporu asistentů pedagogů pro děti a žáky se sociálním znevýhodněním. Investiční prostředky byly použity na přístavby a rekonstrukce mateřských a základních škol.

Z kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** přijaly obce celkem 2,7 mld. Kč, proti předchozímu roku to bylo o 0,5 mld. Kč méně. Značnou část z celkového objemu představují především transfery na výkon činnosti obcí s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí a na neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Další prostředky byly obcím uvolněny na výkon pěstounské péče, na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, na aktivní politiku zaměstnanosti a na podporu programů zaměřených na zlepšení struktury pracovních míst.

Finanční prostředky, které obce přijaly z kapitoly **Ministerstva zemědělství**, dosáhly 0,7 mld. Kč, proti loňskému pololetí to bylo o 0,1 mld. Kč více. Převážná část transferů směřovala do oblasti investic na podporu výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu. Neinvestiční přijaté prostředky byly určeny pro obce na hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Z kapitoly **Ministerstva životního prostředí** přijaly obce prostředky ve výši 0,3 mld. Kč (v loňském pololetí 1,3 mld. Kč), z toho značnou část tvořily investiční transfery poskytnuté v rámci projektů zaměřených na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čističek odpadních vod a rovněž na protipovodňová opatření. Další prostředky podpořily opatření ke snížení emisí z lokálního vytápění a zlepšování kvality ovzduší.

V průběhu 1. pololetí 2017 získaly obce z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** účelové prostředky ve výši 0,2 mld. Kč, tj. o 1,2 mld. Kč méně oproti srovnatelnému období předchozího roku. Převážná část prostředků byla použita v rámci Integrovaného regionálního operačního programu (IROP), který je zaměřen na dopravní infrastrukturu a obslužnost, sociální problematiku, energetické úspory v oblasti bydlení a další. Transfery byly dále uvolněny na obnovu obecního majetku po živelních pohromách, na podporu výstavby podporovaných bytů, na podporu obnovy a rozvoje venkova apod.

V rámci stanovených programů byly z kapitoly **Ministerstva vnitra** uvolněny transfery, které obce přijaly ve výši 0,2 mld. Kč. Finanční prostředky byly použity např. na podporu prevence kriminality na místní úrovni a na pořízení a obnovu majetku jednotek požární ochrany obyvatelstva. Obce získaly z rozpočtu **Ministerstva kultury** transfery ve výši 0,1 mld. Kč, zejména na podporu profesionálních divadel, stálých profesionálních symfonických orchestrů, na zajištění veřejných informačních služeb knihoven apod.

Z kapitoly **Ministerstva dopravy** obdržely obce finanční prostředky ve výši 0,1 mld. Kč, převážně neinvestiční prostředky byly použity na příspěvek za ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy. Ze **Státního fondu dopravní infrastruktury** získaly obce investiční prostředky ve výši 0,1 mld. Kč na financování dopravní infrastruktury ve své působnosti.

Tabulka č. 87: Přehled o transferech a půjčkách přijatých obcemi a DSO ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	11,5	11,5		
Ministerstvo obrany	9,7	7,7	2,0	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 748,7	2 701,4	47,3	
Ministerstvo vnitra	189,5	96,0	93,5	
Ministerstvo životního prostředí	273,6	15,4	258,2	
Ministerstvo pro místní rozvoj	210,5	54,4	153,1	3,0
Ministerstvo průmyslu a obchodu	28,4	8,5	19,9	
Ministerstvo dopravy	113,6	108,4	5,2	
Ministerstvo zemědělství	748,7	85,3	663,4	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	9 085,6	8 934,5	151,1	
Ministerstvo kultury	118,7	105,8	12,9	
Ministerstvo zdravotnictví	11,9	11,5	0,4	
Národní fond	9,2	6,6	2,6	
VPS-transfery v rámci souhrn. dotač. vztahu	4 548,3	4 548,3		
VPS-ostatní transfery	238,5	84,4	154,1	
Státní zemědělský intervenční fond	65,6	0,5	65,1	
Státní fond životního prostředí	33,4	25,2	6,0	2,2
Státní fond dopravní infrastruktury	86,1		86,1	
Státní fond rozvoje bydlení	5,4	5,4		
Státní fond kinematografie	1,0		1,0	
Státní fond kultury	0,2	0,2		
C e l k e m	18 538,1	16 811,0	1 721,9	5,2

Celkové výdaje obcí dosáhly **117,7 mld. Kč**, ve srovnání s pololetím předchozího roku byly vyšší o 10,4 mld. Kč (plnění rozpočtu 43,1 %). K nárůstu došlo v obou částech výdajů.

Běžné výdaje dosáhly celkem **98,1 mld. Kč** a vzrostly o 6,2 mld. Kč (plnění rozpočtu 48,3 %). Ve struktuře výdajů byly proti předchozím obdobím vykázány výrazné změny ve výši výdajů na dopravní obslužnost a výdajů na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům, důvodem je změna ve výkazech hlavního města Prahy, které má pro zajišťování dopravy zřízenou organizaci Regionální organizátor pražské integrované dopravy (ROPID). Do loňského roku byly prostředky související s financováním městské dopravy vykazovány na položce 5213 - neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům, od letošního roku jsou nově vykazovány na položce 5193 – výdaje na dopravní územní obslužnost. Vzhledem k výši výdajů (v loňském roce činily 14,2 mld. Kč) se jedná o zásadní změnu z hlediska výše dvou uvedených položek výdajů.

Nejvyšší nárůst byl vykázán na položce výdaje na nákup služeb, které dosáhly 16,9 mld. Kč, což bylo o 2,5 mld. Kč více. Výrazněji dále vzrostly výdaje na neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 1,0 mld. Kč), neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (o 0,5 mld. Kč) a také výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (0,8 mld. Kč).

Výdaje na úroky dosáhly 0,7 mld. Kč, proti pololetí se snížily o 0,1 mld. Kč (výdaje na úroky se postupně snižují již pátým rokem). Mírný pokles byl dále vykázán na položce výdaje na ostatní nákupy.

Výsledky na položkách výdaje na dopravní územní obslužnost (10,6 mld. Kč) a neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (2,5 mld. Kč) nejsou vzhledem ke změnám ve výkaznictví hlavního města srovnatelné s výsledky vykazanými v pololetí 2016.

Tabulka č. 88: Výdaje obcí a DSO k 30. červnu v letech 2015 – 2017 (v mil. Kč)

	2015	2016	2017	Index	
				2016/ 2015	2017/ 2016
I. Běžné výdaje	87 026,9	91 919,9	98 106,5	105,6	106,7
z toho:					
Platy a ostatní. platby za provedenou práci	13 230,2	13 725,2	14 566,6	103,7	106,1
Nákup materiálu	1 977,2	2 112,1	2 171,3	106,8	102,8
Nákup vody, paliv a energie	3 534,6	3 598,8	3 715,1	101,8	103,2
Nákup služeb	13 890,1	14 388,6	16 901,1	103,6	117,5
Ostatní nákupy	4 686,4	5 505,0	5 413,1	117,5	98,3
Výdaje na dopravní obslužnost	2 474,6	2 497,8	10 645,3	100,9	426,2
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	9 663,7	9 729,4	2 467,0	100,7	25,4
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	3 740,5	4 146,5	4 561,8	110,9	110,0
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	21 353,2	22 794,4	23 813,2	106,7	104,5
II. Kapitálové výdaje	25 439,3	15 349,9	19 588,6	60,3	127,6
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	22 872,1	12 814,9	17 713,5	56,0	138,2
Nákup akcií a majetkových podílů	209,8	467,0	194,7	222,6	41,7
Investiční transfery podnikatel. subjektům	794,5	718,8	141,8	90,5	19,7
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	121,3	141,4	252,0	116,6	178,2
Investiční transfery příspěvk. organizacím	640,4	873,2	873,8	136,4	100,1
Výdaje celkem	112 466,2	107 269,8	117 695,1	95,4	109,7

Kapitálové výdaje obcí činily **19,6 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku vzrostly o 4,3 mld. Kč. Znamená to změnu proti vývoji v předchozích dvou letech, kdy kapitálové výdaje klesaly, a to zejména mezi pololetím 2016 a 2015 (pokles o 10,1 mld. Kč). Výdaje v objemově nejvýznamnější položce, kterou jsou investiční nákupy a související výdaje, dosáhly 17,7 mld. Kč, což bylo proti loňskému pololetí o 4,9 mld. Kč více (zahrnují platby za pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku a za nákup pozemků).

Mírný nárůst výdajů byl vykázán v části investičních transferů poskytovaných neziskovým a podobným organizacím, dosáhly 0,3 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč více). Transfery poskytované příspěvkovým organizacím zůstaly na úrovni pololetí předchozího roku (0,9 mld. Kč). Naopak ke snížení výdajů došlo v části investičních transferů poskytovaných podnikatelským subjektům, dosáhly pouze 0,1 mld. Kč, což bylo o 0,6 mld. Kč méně, a dále pak ve výdajích na nákup akcií a majetkových podílů (o 0,3 mld. Kč).

Hospodaření obecních rozpočtů v 1. pololetí skončilo s přebytkem ve výši 28,8 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 32,1 mld. Kč.

Příjmy a výdaje hlavního města Prahy

Hospodaření hlavního města Prahy je v rámci výkaznictví (finanční a účetní výkazy) sledováno jako rozpočet obce a je součástí celkových výsledků hospodaření obcí. Postavení hlavního města Prahy v rámci územních rozpočtů je však specifické, a to z hlediska systému veřejné správy (hlavní město vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje), i z hlediska finančních prostředků, které procházejí jejím rozpočtem (příjmy hlavního města představují zhruba čtvrtinu celkových příjmů obecních rozpočtů; v roce 2016 to bylo 26,6 %). V následující části jsou proto uvedeny výsledky hospodaření pouze hlavního města Prahy.

Ve státním rozpočtu není výše jednotlivých příjmů a výdajů pro hl. m. Prahu samostatně rozpočtována, jsou součástí celkových příjmů a výdajů rozpočtů obcí. Samostatně je stanovena pouze výše dotací z kapitoly VPS, a to příspěvek na úhradu výkonu státní správy

(dle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze) a dále prostředky na financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb. Příspěvek na úhradu výkonu státní správy byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 906,2 mil. Kč (pro rok 2017 byl valorizován o 5 % a zároveň byl navýšen o prostředky na zajištění role hlavního města v souvislosti s výkonem veřejného opatrovnictví a na vlastní výkon opatrovnictví v závislosti na počtu opatrovanců). Dotace na zajištění provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb byla stanovena ve výši 45,0 mil. Kč.

Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu nejsou výdaje a příjmy hlavního města samostatně rozpočtovány, nemohou být údaje o hospodaření srovnávány s hodnotami rozpočtovanými. Pro posouzení výsledků hospodaření za 1. pololetí tohoto roku jsou proto uvedeny údaje za pololetí předchozích tří let, které umožňují srovnání a posouzení trendu hospodaření.

Tabulka č. 89: Příjmy a výdaje hlavního města Prahy v 1. pololetí (v mil. Kč)

Ukazatel	1. pololetí 2014	1. pololetí 2015	1. pololetí 2016	1. pololetí 2017	Index 2015/2014	Index 2016/2015	Index 2017/2016
1	2	3	5	6	7	8	9
I. Daňové příjmy	22 190,8	21 947,3	23 852,2	26 279,6	98,9	108,7	110,2
II. Nedaňové příjmy	4 565,8	1 231,1	832,3	1 774,0	27,0	67,6	213,2
III. Kapitálové příjmy	107,0	5,8	28,6	27,5	5,4	493,1	96,1
IV. Přijaté transfery	9 892,1	11 672,7	11 554,0	11 201,7	111,8	99,0	97,0
Příjmy celkem	36 755,7	34 856,9	36 267,1	39 282,8	94,8	104,0	108,3
V. Běžné výdaje	22 054,9	24 246,1	25 681,3	27 520,9	109,9	105,9	107,2
VI. Kapitálové výdaje	9 631,4	2 833,0	3 336,1	3 960,7	29,4	117,7	118,7
Výdaje celkem	31 686,3	27 079,1	29 017,3	31 481,6	85,4	107,2	108,5
Saldo příjmů a výdajů	5 069,4	7 777,9	7 249,8	7 801,2	153,4	93,2	107,6

V 1. pololetí tohoto roku hospodařilo hlavní město Praha s příjmy ve výši 39,3 mld. Kč, (nárůst proti srovnatelnému období o 3,0 mld. Kč) a výdaji ve výši 31,5 mld. Kč (nárůst o 2,5 mld. Kč). Přebytek hospodaření se proto ve srovnání s loňským pololetím mírně zvýšil, dosáhl 7,8 mld. Kč.

Daňové příjmy činily 26,3 mld. Kč a proti pololetí loňského roku vzrostly o 2,4 mld. Kč, tj. o 10 %. Na zvýšení se podílelo především inkaso daně z přidané hodnoty, jejíž objem dosáhl 11,5 mld. Kč, což bylo proti loňskému pololetí o 1,5 mld. Kč více. Inkaso daně z příjmů fyzických osob vzrostlo o 0,6 mld. Kč a daně z příjmů právnických osob o 0,3 mld. Kč.

Nedaňové příjmy dosáhly 1,8 mld. Kč, což bylo o 0,9 mld. Kč více; nárůst byl vykázán zejména na položce příjmy z podílu na zisku a dividend (o 0,7 mld. Kč) a ostatní přijaté vratky transferů (o 0,2 mld. Kč). Kapitálové příjmy stejně jako v předchozích letech tvořily pouze doplňkový příjem rozpočtu hlavního města, jejich výše činila pouze 27,5 mil. Kč.

Výše přijatých transferů celkem dosáhla 11,2 mld. Kč, v zásadě se přitom jednalo pouze o transfery neinvestiční (proti loňskému pololetí vzrostly o 1,1 mld. Kč). Jejich největší část dlouhodobě tvoří prostředky přijaté z kapitoly Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. V prvním pololetí činily celkem 7,9 mld. Kč, z toho prostředky určené na úhradu přímých nákladů na vzdělávání 7,0 mld. Kč, což bylo o 0,7 mld. Kč více nežli v loňském pololetí (hlavní město je zřizovatelem celkem 752 příspěvkových organizací, z toho 643 spadá do oblasti školství). Větší objem neinvestičních transferů přijalo hlavní město také z kapitoly Ministerstva práce a sociálních věcí (0,9 mld. Kč). V rámci neinvestičních transferů vstupujících do rozpočtu hlavního města mají dlouhodobě významný podíl také prostředky

převedené z vlastních fondů hospodářské (podnikatelské) činnosti. Jedná se převážně o nájemné z bytových a nebytových prostor v bytových objektech a z pronájmu pozemků. V prvním pololetí činil objem převodů z vlastních fondů 1,7 mld. Kč.

Výrazný pokles byl vykázán v části přijatých investičních transferů, zatímco v loňském pololetí dosáhly 1,5 mld. Kč (v tom 0,5 mld. Kč z rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj- OP Praha Konkurenceschopnost a 1,0 mld. Kč z rozpočtu Ministerstva dopravy - program Systém řízení a regulace městského silničního provozu v hl. městě Praze), v letošním pololetí činil objem přijatých investičních transferů pouze 40 mil. Kč.

Výdaje hlavního města činily 31,5 mld. Kč, proti loňskému pololetí se zvýšily o 2,4 mld. Kč. Běžné výdaje činily 27,5 mld. Kč (růst o 1,8 mld. Kč), objem kapitálových výdajů dosáhl 4,0 mld. Kč, což znamená růst o 0,6 mld. Kč.

Stav finančních prostředků na bankovních účtech vykazaný ke konci pololetí dosáhl 32,2 mld. Kč, což představuje nárůst proti pololetí minulého roku o 10,1 mld. Kč.

4. Příjmy a výdaje regionálních rad

Funkce regionálních rad jako zprostředkovatele toku prostředků z EU, již skončila s programovým obdobím 2007-2013, dotace ze státního rozpočtu pro regionální rady jsou proto ve srovnání s předcházejícím obdobím výrazně nižší.

Pro letošní rok byl v rozpočtu předpokládán celkový objem příjmů regionálních rad ve výši 0,55 mld. Kč (z toho transfery poskytnuté z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj ve výši 0,2 mld. Kč a nedaňové příjmy ve výši 0,35 mld. Kč). Výdaje regionálních rad měly podle předpokladů rozpočtu činit 0,45 mld. Kč, tzn. hospodaření s mírným přebytkem.

Tabulka č. 90: Příjmy a výdaje regionálních rad (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2016	rozpočet 2017		Skutečnost k 30.6.2017	% plnění rozpočtu	Index 2017/ 2016
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	132,4	350,0	350,0	53,1	15,2	40,1
Kapitálové příjmy	0,3	0,5	0,5	0,2	40,0	66,7
Přijaté transfery (po konsolidaci)	10 685,2	220,3	217,0	131,6	60,6	1,2
z toho:						
- ze státního rozpočtu	10 653,9	197,3	194,0	123,9	63,9	1,2
- z rozpočtu krajů	31,3	23,0	23,0	7,7	33,5	24,6
Příjmy celkem (po konsolidaci)	10 817,9	570,8	567,5	184,9	32,6	1,7
Běžné výdaje (po konsolidaci)	600,3	446,3	420,0	195,5	46,5	32,6
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	9 652,8	10,0	33,0	19,9	60,3	0,2
Výdaje celkem (po konsolidaci)	10 253,1	456,3	453,0	215,4	47,5	2,1
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	564,8	114,5	114,5	-30,5	.	.

V průběhu pololetí dosáhly celkové **příjmy** regionálních rad **0,2 mld. Kč**, jednalo se především o prostředky z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj (dotace z nového OP Technická pomoc 2014+). Menší část příjmů tvořily také nedaňové příjmy (zejména z finančního vypořádání z minulých let a přijaté nekapitálové vratky a náhrady) a dále příjmy z rozpočtů krajů.

Výdaje regionálních rad činily **0,2 mld. Kč**, jednalo se především o výdaje na platy a nákup služeb a dále o i vratky transferů poskytnutých v minulých rozpočtových obdobích.

Hospodaření regionálních rad skončilo v 1. pololetí s velmi malým schodkem 30,5 mil. Kč.

5. Zadluženost¹⁵

Ke konci 1. pololetí roku 2017¹⁶ vykázaly **obce** (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací) celkový dluh ve výši **69,0 mld. Kč¹⁷**, což znamená pokles o 2,9 mld. Kč (tj. o 4,0 %) ve srovnání s koncem minulého roku.

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu úvěry, jejichž podíl ke konci 1. pololetí roku 2017 činil 70,9 %. Podíl emitovaných komunálních dluhopisů činil 15,5 % a zbývající část (13,6 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci, půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů a ostatní krátkodobé i dlouhodobé závazky.

Tabulka č. 91: Souhrnné údaje o zadluženosti obcí ČR od roku 2007 (v mld. Kč)

Ukazatel	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	k 30.6. 2017
Úvěry	46,7	47,4	55,8	59,9	60,9	68,3	68,8	67,7	66,1	51,5	48,9
Komunální dluhopisy	22,6	22,7	14,7	15,8	14,0	13,8	15,0	11,8	10,7	10,7	10,7
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	9,9	10,0	10,1	7,6	7,5	7,9	8,4	9,4	10,1	9,7	9,4
Celkem	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0

V průběhu 1. pololetí přijaly obce úvěry a půjčky ve výši 2,7 mld. Kč a uhradily splátky jistin ve výši 5,5 mld. Kč, tzn., že převažovalo splácení úvěrů a půjček nad jejich čerpáním.

Na celkovém dluhu obcí se stále výrazně podílí zadluženost čtyř největších měst (hlavní město Praha a statutární města Brno, Ostrava a Plzeň), jejichž dluh tvořil 47,1 % celkové zadluženosti obcí. Dluh vykázaný těmito městy činil ke konci 1. pololetí 32,5 mld. Kč.

Tabulka č. 92: Zadluženost hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně k 30. 6. 2017 – jednotlivě (v mld. Kč)

Ukazatel	Praha	Brno	Ostrava	Plzeň	Celkem
Úvěry	11,3	4,4	2,6	2,0	20,3
Komunální dluhopisy	10,4	0,0	0,0	0,0	10,4
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	0,9	0,5	0,4	0,0	1,8
Celkem	22,6	4,9	3,0	2,0	32,5

Tabulka č. 93: Vývoj podílu zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkové zadluženosti obcí od roku 2007 (mld. Kč)

Ukazatel	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	k 30.6. 2017
Celková zadluženost obcí v ČR	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	86,9	71,9	69,0
Zadluženost 4 největších měst	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	49,2	45,3	43,8	33,3	32,5
% podíl 4 největších měst na celkové zadluženosti	58,5	57,2	48,8	48,1	46,6	50,6	53,4	51,0	50,4	46,3	47,1

Dobrovolné svazky obcí vykázaly ke konci pololetí dluh ve výši **2,3 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem roku 2016 se jedná o pokles o 0,2 mld. Kč. Dluh je tvořen především úvěry, které činí 1,6 mld. Kč, zbývající část představují zejména přijaté návratné finanční výpomoci. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní

¹⁵ Do údajů o zadluženosti jsou od 1. 1. 2010 zahrnovány stavy na syntetických účtech 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

¹⁶ Data jsou aktuální k 8. 8. 2017.

¹⁷ Mezitímní účetní závěrka nebyla předána čtyřmi příspěvkovými organizacemi.

infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Kraje (včetně jimi zřízených příspěvkových organizací) vykázaly ke konci 1. pololetí nekonsolidovaný dluh ve výši **20,5 mld. Kč**, z toho úvěry činily 17,7 mld. Kč (kraje dosud neemitovaly žádné komunální dluhopisy). Ve srovnání s koncem předchozího roku se zadluženost krajů snížila o 3,8 % (tj. o 0,8 mld. Kč).

Tabulka č. 94: Souhrnné údaje o zadluženosti krajů ČR od roku 2007 (v mld. Kč)

Ukazatel	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	k 30. 6. 2017
Úvěry	9,4	11,9	17,4	16,6	19,6	22,2	23,5	24,4	24,3	18,6	17,7
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	1,0	2,7	3,5	2,5	2,7	2,3	3,3	3,2	2,1	2,7	2,8
Celkem	10,4	14,6	20,9	19,1	22,3	24,5	26,8	27,6	26,4	21,3	20,5

Regionální rady regionů soudržnosti nevykázaly ke konci 1. pololetí žádný dluh.

Územní rozpočty k 30. 6. 2017 vykázaly v souhrnu dluh ve výši **91,7 mld. Kč**, což je o 4,1 % (tj. o 3,9 mld. Kč) méně než ke konci předchozího roku.

IV. Vývoj státních finančních aktiv a pasiv

1. Státní finanční aktiva a pasiva

Vývoj státních finančních aktiv a pasiv charakterizují následující údaje:

Tabulka č. 95: Vývoj státních finančních aktiv a pasiv (v mil. Kč)

	Stav k 31.12.2016	Stav k 30.6.2017	Změna za 1. pololetí 2017 (+,-)
1. Peněžní prostředky státu na bankovních účtech SFA	54 486,2	235 675,4	+181 189,2
2. Pohledávky státu vůči zahraničí vč. pohledávek z deblokací	28 772,0	26 566,2	-2 205,8
3. Pohledávky státu vůči tuzemsku z NFV a realizovaných záruk	4 566,3	4 566,3	-
4. Majetkové účasti státu vůči zahraničí a tuzemsku	99 188,2	93 842,9	-5 345,3
z toho: převedené z České konsolidační agentury	1 440,7	1 405,7	-35,0
5. Cenné papíry a ostatní finanční aktiva	8 359,1	4 759,1	-3 600,0
z toho: CP z investování na jaderném účtu	7 880,0	4 280,0	-3 600,0
Státní finanční aktiva celkem	195 371,8	365 409,9	+170 038,1
1. Závazky z emise státních dluhopisů	1 557 101,0	1 733 647,3	+176 546,3
v tom: v držbě u domácích bank (vč. fondů peněžního trhu)	390 506,7	355 978,9	-34 527,8
v držbě u ostatních tuzemských subjektů	529 083,5	443 436,6	-85 646,9
v držbě u zahraničních subjektů	424 003,7	726 714,6	+302 710,9
zahraniční emise	213 507,1	207 517,2	-5 990,0
2. Přímé a nepřímé závazky státu vůči zahraničí	56 270,3	55 129,9	-1 140,4
v tom: přímé vládní závazky vůči zahraničí (úvěry od EIB)	56 270,3	55 129,9	-1 140,4
3. Ostatní závazky	3,2	1,9	-1,3
v tom: krátkodobé bankovní půjčky (facility)	0,0	0,0	-
vydané směnky	3,2	1,9	-1,3
4. Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu	78 629,3	74 490,1	-4 139,2
Státní finanční pasiva celkem	1 692 003,8	1 863 269,2	+171 265,4

Zdroj: MF

Poměrně výrazné zvýšení stavu státních finančních aktiv o 170,0 mld. Kč je výsledkem převažujícího zvýšení stavu volných peněžních prostředků, uložených na bankovních účtech státních finančních aktiv (dále SFA) úhrnem o cca 181,2 mld. Kč, a to především na účtu, kde byly v průběhu 1. pololetí 2017 kumulovány peněžní prostředky získané z emisí a prodejů státních dluhopisů. Částečnou korekci představoval zejména pokles stavu majetkových účastí (o cca 5,3 mld. Kč), cenných papírů z finančního investování na jaderném účtu (o 3,6 mld. Kč) a pohledávek vůči zahraničí o 2,2 mld. Kč. Z hlediska posuzování celkové finanční pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtů Řízení likvidity státní pokladny, které však nejsou součástí SFA.

Vykázaný růst státních finančních pasiv v rozsahu téměř 171,3 mld. Kč je na jedné straně odrazem zvýšení zadluženosti především z titulu emisí státních dluhopisů o cca 176,5 mld. Kč, na straně druhé snížení přímých závazků vůči zahraničí (o cca 1,1 mld. Kč) a závazků z nesplacené části upsaného kapitálu (o cca 4,1 mld. Kč). Na základě zákona č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), jsou do státních finančních pasiv zahrnuty rovněž dluhy ze státě vystavených směnek, vykázané k 30.6.2017 ve výši 1,9 mil. Kč.

2. Operace s peněžními prostředky státu v tuzemsku

Příjmové a výdajové operace státního rozpočtu, kryté peněžními prostředky bankovních účtů SFA, se týkají rozpočtové kapitoly 397 - OSFA, přesunů z této kapitoly do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření, a některých dalších příjmových a výdajových operací, probíhajících na účtech SFA.

Za 1. pololetí roku 2017 ve srovnání se skutečností stejného období předchozího roku charakterizují tyto rozpočtové i mimorozpočtové operace údaje uvedené v následující tabulce:

Tabulka č. 96: Operace s peněžními prostředky SFA (v mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2016	Skutečnost za 1. pololetí 2017	Index 2017/2016
A. Příjmy z operací na účtech SFA celkem	6 394,2	9 813,4	153,5
v tom: příjmové operace kapitoly OSFA	1 145,8	1 300,7	113,5
ostatní příjmové operace SFA	5 248,4	8 512,7	162,2
B. Výdaje z operací na účtech SFA celkem	1 378,2	9 404,6	682,4
v tom: výdajové operace kapitoly OSFA	187,5	48,8	26,0
přesuny z OSFA do jiných rozpočtových kapitol	430,0	1 042,2	242,4
krytí výdajů na činnost SÚRAO	0,0	61,6	-
ostatní výdajové operace SFA	760,7	8 313,6	1 092,9
Saldo příjmů a výdajů z operací SFA celkem	5 016,0	408,7	8,1
z toho: za kapitolu OSFA vč. přesunů do jiných kapitol	528,3	209,6	39,7
Financování salda příjmů a výdajů operací SFA	-5 016,0	-408,7	8,1
v tom: z prostředků účtů SFA	-528,3	-148,1	28,0
z přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0,0	0,0	-
z emisí státních dluhopisů	-4 487,7	-260,6	5,8

Zdroj: MF

U operací za kapitolu OSFA včetně přesunů do jiných kapitol, realizovaných formou rozpočtových opatření, bylo dosaženo přebytku v rozsahu 209,6 mil. Kč, což bylo odrazem vyšších příjmů při současně nižší úrovni čerpání přímých výdajů. Výrazné přebytkové saldo příjmů a přímých výdajů kapitoly OSFA činilo 1 251,8 mil. Kč.

Příjmy kapitoly OSFA ve výši cca 1 300,7 mil. Kč představovaly plnění na 59,9 % ročního rozpočtu, k čemuž přispěly zejména objemově významné příjmy z finančního investování na jaderném účtu (celkem 470,6 mil. Kč) a odvody od původců radioaktivních odpadů (celkem 777,2 mil. Kč), v menší míře pak výnosy z majetku, především ve formě inkasa dividend (24,7 mil. Kč) a další příjmy menšího rozsahu.

Přímé výdaje rozpočtové kapitoly OSFA v 1. pololetí 2017 dosáhly hodnoty 48,8 mil. Kč, což tvoří pouhých 3,9 % původně rozpočtované částky. Nejvyšší výdajovou položku tvořily dotace Královehradeckému kraji poskytnuté na financování investiční akce „Rozšíření strategické průmyslové zóny Solnice - Kvasiny“ v celkovém rozsahu 44,2 mil. Kč. Pro restituční úhrady zemědělského majetku byla uvolněna záloha 4,0 mil. Kč, zbývající výdaje představovaly úhrady poplatků za služby, související s držbou cenných papírů.

U převážné části rozpočtovaných výdajových položek nedošlo k přímým výdajům, ale k přesunům práva čerpání účelových prostředků SFA na krytí příslušných výdajů realizovaných v jiných rozpočtových kapitolách. Úhrnem se jednalo o 1 042,2 mil. Kč. Přesuny z kapitoly OSFA do rozpočtové kapitoly 329 – Ministerstvo zemědělství formou rozpočtových opatření se na celkových výdajích podílely částkou 580 mil. Kč. Největší podíl přitom připadl na financování vodohospodářských akcí, tj. výstavbu kanalizací a prevence před povodněmi (celkem 420 mil. Kč) a dále na majetkoprávní vypořádání majetku dotčeného plánovanou realizací vodního díla Skalička (160 mil. Kč). Přesuny z kapitoly OSFA do kapitoly 398 - VPS na obnovu a rozvoj regionálního školství dosáhly celkové výše 310 mil. Kč. Přesuny do kapitoly 344 - Ministerstvo kultury z titulu zániku věcných břemen na

restitovaném majetku činily celkem 152,2 mil. Kč (z toho 52,2 mil. Kč z nevyčerpaných prostředků roku 2016).

Z prostředků SFA, konkrétně z jaderného účtu, byly kryty rovněž výdaje na financování činnosti Správy úložišť radioaktivního odpadu (SÚRAO) v celkovém rozsahu cca 61,6 mil. Kč, které v souladu se zákonem č. 263/2016 Sb. (Atomový zákon) od roku 2017 nejsou rozpočtované v kapitole 397 – OSFA, ale jsou součástí výdajů rozpočtové kapitoly 322 – MPO.

Ostatní příjmové a výdajové operace na účtech SFA tvořily zejména úrokové příjmové a výdajové toky související s emisí státních dluhopisů na domácím trhu. Prémie z titulu emisí SPP činily 0,6 mld. Kč, v rámci emisí státních dluhopisů se SDD na domácím primárním trhu byly realizovány prémie ve výši 5,4 mld. Kč, diskonty ve výši cca 0,4 mld. Kč a alikvotní úrokové výnosy ve výši 0,5 mld. Kč. Čisté úrokové příjmové toky spojené s přímými prodeji SDD z majetkového účtu Ministerstva financí činily 250,0 mil. Kč a čisté úrokové výdajové toky výměnných operací SDD činily 13,0 mil. Kč. Zbývající část ostatních příjmových a výdajových operací se týká především vypořádání některých plateb s euroúčetem dluhové služby (např. realizace státních záruk, platby MZV apod.).

Přehled o financujících operacích, které byly za 1. pololetí 2017 realizovány na korunových účtech SFA, podává v porovnání se skutečností za stejné období roku 2016 následující tabulka:

Tabulka č. 97: Financující operace na korunových účtech SFA (v mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2016	Skutečnost za 1. pololetí 2017
1. Čistá emise státních pokladničních poukázek	-26 480	143 678
2. Čistá emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím trhu ¹⁾	53 558	41 995
3. Čistá emise spořicí státních dluhopisů ²⁾	-7 010	-6 941
4. Čistá emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na zahraničních trzích	-	-
5. Čistá změna stavu přijatých zápůjček a úvěrů	-540	-1 140
6. Změna stavu krátkodobých prostředků na účtech SFA	-20 285	-183 826
7. Operace finančního investování (- převaha nákupu cenných papírů)	-2 854	3 468
8. Ostatní financující operace	-1 404	2 419
Celkem financující operace na depozitních účtech SFA	-5 016	-347

1) včetně splátek SDD z portfolia jaderného účtu

2) včetně změny nominálních hodnot nevyplacených jistin státních dluhopisů po splatnosti

Zdroj: MF

Výše uvedené údaje potvrzují převažující podíl peněžních prostředků z čistých emisí tuzemských střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (dále SDD) a především státních pokladničních poukázek v první polovině roku 2017. Co se týká přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí, tj. konkrétně úvěrů poskytovaných Evropskou investiční bankou, nedošlo v 1. pololetí 2017 k čerpání nových tranší ani k uvolnění prostředků, transferovaných do příslušných kapitol státního rozpočtu ke krytí výdajů na jednotlivé infrastrukturní programy. Splátky jistin těchto úvěrů dosáhly úhrnné výše cca 1,1 mld. Kč.

Volné krátkodobé peněžní prostředky nad úroveň krytí rozpočtového schodku umožnily v rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny provádět finanční investování na účtech Řízení likvidity státní pokladny, a to zejména reverzními repo operacemi. Za 1. pololetí 2017 dosáhly celkové příjmy z aktivních korunových i cizoměnových operací

řízení likvidity, zápůjčních facilit ve formě repo operací a kolateralizovaných zápůjček cenných papírů včetně devizových swapů a po zahrnutí pasivních depo operací (s dosaženým kladným úrokem) téměř 85 mil. Kč.

Na jaderném účtu SFA byly v 1. pololetí 2017 postupně proinvestovány prostředky v rozsahu cca 161,4 mld. Kč, a to výhradně formou repo operací se zajištěním poukázkami ČNB. Do těchto krátkodobých instrumentů finančního trhu byly postupně investovány disponibilní peněžní prostředky jaderného účtu včetně přijatých peněžních prostředků ze zápůjčních facilit SDD z portfolia jaderného účtu ve formě repo operací. Celkový výnos z krátkodobého finančního investování, inkasovaný na jaderný účet v uvedeném období činil cca 5,6 mil. Kč. V dubnu a v květnu byly na jaderný účet připsány výplaty ročních kupónů z držených SDD, které představovaly celkový výnos ve výši 332,8 mil. Kč. K datu 30. 6. 2017 bylo portfolio jaderného účtu tvořeno cca z 83 % peněžními prostředky na účtu, zbývajících cca 17 % připadalo na SDD.

V souladu s ustanovením § 36 zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech je ve státních finančních aktivech zřízen účet Rezervy pro důchodovou reformu (důchodový účet), na kterém jsou soustředěny zejména rozdíly z příjmů a výdajů připadajících na důchodové pojištění. V 1. pololetí 2017 byly v souladu s investiční strategií volné peněžní prostředky ponechány na důchodovém účtu. Tyto prostředky se tak staly součástí souhrnného účtu státní pokladny s pozitivním dopadem na řízení likvidity a státního dluhu. Portfolio důchodového účtu bylo k 30.6.2017 tvořeno výhradně peněžními prostředky ve výši cca 23,05 mld. Kč, mírný nárůst o 18,9 mil. Kč oproti stavu k 31.12.2016 představovaly dividendy inkasované na důchodový účet dle příslušných usnesení vlády.

3. Státní zahraniční pohledávky

Stav pohledávek vůči zahraničí v absolutním vyjádření klesl o téměř 2 206 mil. Kč a jejich podíl na celkovém objemu státních finančních aktiv se v 1. pololetí 2017 snížil na 7,3 %, což bylo ovlivněno zejména výrazným zvýšením celkového stavu státních finančních aktiv. Do kategorie zahraničních pohledávek byla až do nabytí účinnosti zákona č. 465/2011 Sb. zahrnována rovněž pohledávka státu ve výši cca 1,6 mld. Kč za iránskou státní společností APPI z titulu státní záruky realizované z prostředků rozpočtové kapitoly 398 - VPS. Na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech České republiky, byla tato pohledávka ze státních finančních aktiv vyjmuta.

Tabulka č. 98: Státní zahraniční pohledávky (v mil. Kč)

	Státní zahraniční pohledávky	v tom :					
		pohledávky z vládních úvěrů	podíl v %	převzaté zahraniční pohledávky	podíl v %	pohledávky za deblokátory	podíl v %
S t a v							
- k 31. 12. 2016	28 772,1	19 343,3	67,2	8 438,1	29,3	990,7	3,4
- k 30. 6. 2017	26 566,2	17 869,4	67,3	7 781,8	29,3	915,0	3,4
Změna stavu za 1. pololetí (+, -)	-2 205,9	-1 473,9	-	-656,3	-	-75,7	-
z toho : vyúčtované kursové rozdíly	-2 219,6	-1 414,4	-	-711,4	-	-93,8	-

Zdroj: MF

Celkově došlo ke snížení stavu zahraničních pohledávek státu o 2 205,9 mil. Kč, což představovalo pokles o 7,7 %. Po eliminování mnohdy převažujícího vlivu kursových rozdílů se u jednotlivých bloků zahraničních pohledávek jednalo o následující operace.

U vládních pohledávek se úhrady v celkovém objemu 88,4 mil. Kč týkaly částky, inkasované na základě mezivládní dohody o splácení dluhu, uzavřené mezi Českou republikou a Irákem. Současně došlo k navýšení stavu pohledávek v návaznosti na vyúčtování připsaných úroků, které se týkalo pohledávky vůči Iráku (28,8 mil. Kč) a pohledávky vůči Kubě (24,0 tis. Kč).

U zahraničních pohledávek převzatých od ČSOB nebyly realizovány žádné splátky ve prospěch příjmů státního rozpočtu. Navýšení pohledávky o cca 25,9 mil. Kč představovaly především připsané úroky (Irán).

Obdobná situace nastala v 1. pololetí 2017 u pohledávek za deblokátory, kde vlivem připsaných úroků došlo k navýšení pohledávky u BMC Agro-industry, a.s. o 17,7 mil. Kč a u společnosti Lanatex, a.s. o 1,7 mil. Kč. V případě společnosti Lanatex, a.s., která měla původně zajišťovat deblokaci dluhu Indie, probíhá v současné době exekuce a dlužník hradí exekutorovi pravidelné splátky. Do příjmů státního rozpočtu tak exekutor v 1. pololetí 2017 odvedl částku cca 1,2 mil. Kč, což se promítlo adekvátním snížením pohledávky vůči společnosti Lanatex, a.s.

4. Majetkové účasti státu u mezinárodních a tuzemských společností

Stav majetkových účastí státu u mezinárodních bank a tuzemských a zahraničních společností se oproti stavu k 31.12.2016 snížil o cca 5,4 mld. Kč. Na uvedeném poklesu se podílí zejména korekce majetkového podílu České republiky u Mezinárodní asociace pro rozvoj (dále IDA) a debetní dopady z vyúčtovaných kursových rozdílů. Vlivem převažujícího nárůstu celkového stavu státních finančních aktiv došlo současně k poklesu podílu majetkových účastí na celkovém stavu SFA z 50,8 % na 25,7 %.

Tabulka č. 99: Majetkové účasti státu u mezinárodních bank a zahraničních společností (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2016	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2017
Celkem u mezinárodních bank	89 021,1	-863,3	-4 604,1	83 553,8
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	6 920,1	-	-211,3	6 708,8
Evropská investiční banka	50 024,0	-	-1 527,4	48 496,6
Rozvojová banka Rady Evropy	1 162,9	-	-35,5	1 127,4
Mezinárodní investiční banka	3 393,7	-	-103,6	3 290,1
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	1 297,0	-	-39,6	1 257,4
Instituce Světové banky	26 223,5	-863,3	-2 686,7	22 673,5
z toho IDA	1 055,5	-863,3	-45,4	146,8
Celkem u ostatních zahraničních společností	1 589,1	-	+132,9	1 722,0
v tom:				
E.ON SE	667,8	-	+129,2	797,0
UNIPER SE	130,7	-	+27,9	158,6
VIPAP (převod z ČKA)	790,7	-	-24,2	766,5

Zdroj: MF

V 1. pololetí 2017 proběhla poměrně výrazná korekce vykazovaného stavu upsaného kapitálu České republiky u IDA (jedna z institucí Světové banky), a to ve vazbě na celkovou výši hrazených příspěvků. Hodnota upsaného kapitálu České republiky u IDA se tak snížila o cca 863,3 mil. Kč. Převažující vliv na pokles stavu majetkových účastí u mezinárodních bank přitom mělo postupné snížení směnného kurzu Kč vůči USD i vůči EUR.

U společností E.ON SE a UNIPER SE byl zmíněný pokles směnného kurzu převážen růstem reálné hodnoty akcií těchto veřejně obchodovatelných společností na burze.

Tabulka č. 100: Majetkové účasti státu u tuzemských společností (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2016	změna podílu	stav k 30.6.2017
Celkem u tuzemských společností	8 577,9		8 567,1
v tom:			
Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.	1 630,0	-	1 630,0
Česká exportní banka, a.s.	2 184,0	-	2 184,0
Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.	867,0	-	867,0
Kongresové centrum, a.s.	2 000,0	-	2 000,0
THERMAL - F, a.s.	799,6	-	799,6
ČEZ, a.s.	221,4	-	221,4
Junior Centrum, a.s. v likvidaci	224,9	-	224,9
MUFIS, a.s.	1,0	-	1,0
Společnosti převedené z ČKA	650,0	-10,8	639,2

Zdroj: MF

Valná hromada společnosti BH Capital, a.s. v likvidaci schválila podání příkazu ke zrušení evidence zaknihovaných akcií jako nezbytný krok vedoucí k dokončení likvidace. Společnost byla jako emitent zrušena v evidenci CDCP v květnu 2017 a Ministerstvo financí tak přestalo být akcionářem společnosti.

Tabulka č. 101: Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu (v mil. Kč)

	stav k 31.12.2016	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2017
Celkem u mezinárodních bank	78 629,3		-4 139,2	74 490,1
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	5 476,7	-	-167,2	5 309,5
Evropská investiční banka	45 562,2	-	-1 391,1	44 171,1
Rozvojová banka Rady Evropy	1 033,8	-	-31,6	1 002,2
Mezinárodní investiční banka	2 573,0	-	-78,6	2 494,4
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	576,0	-	-17,6	558,4
Instituce Světové banky	23 407,7	-	-2 453,2	20 954,5

Zdroj: MF

U závazků z titulu upsaného a nesplaceného kapitálu, které se týkají podílů státu u mezinárodních finančních institucí, došlo oproti stavu vykazovanému k 31.12.2016 k jejich poklesu o 4,1 mld. Kč. Tento pokles byl důsledkem vyúčtovaných kurzových rozdílů vlivem poměrně výrazného snížení směnného kurzu Kč vůči USD a vůči EUR. Podíl

nesplaceného kapitálu na celkovém vykazovaném stavu státních finančních pasiv se snížil na úroveň 4,0 %.

Příjmy z titulu správcovství majetkových účastí státu u tuzemských a zahraničních obchodních společností byly v kapitole 397 - OSFA inkasovány v úhrnné výši 24,7 mil. Kč, což u této položky představuje 19,0 % roční rozpočtované částky. Jednalo se o dividendy vyplývající z majetkové účasti státu ve společnosti E.ON SE a Uniper SE s určením pro důchodovou reformu v souladu s usnesením vlády ze dne 31. 8. 2015 č. 716 (18,9 mil. Kč) a ve společnosti Korado, a. s. (5,8 mil. Kč).

5. Státní půjčky, návratné finanční výpomoci a jiné tuzemské pohledávky státu

Zákonem č. 465/2011 Sb. došlo v prosinci 2011 ke změně ustanovení § 36 odst. 2) zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech. Do státních finančních aktiv tak již nejsou zahrnovány pohledávky z návratných finančních výpomocí poskytnutých z rozpočtové kapitoly 398 – VPS a pohledávky ze státních záruk realizovaných z rozpočtové kapitoly 398 – VPS.

Stav pohledávek státu z poskytnutých státních půjček a návratných finančních výpomocí vedených ve státních finančních aktivech zůstal během 1. pololetí 2017 nezměněn na úrovni 4,6 mld. Kč. Tyto pohledávky se týkají výhradně státní půjčky poskytnuté na výstavbu plynovodu a související infrastruktury v rámci tzv. plynárenských VIA. V 1. pololetí 2017 nebyly z prostředků státních finančních aktiv poskytnuty žádné nové státní půjčky ani návratné finanční výpomoci.

Tabulka č. 102: Pohledávky ze státních půjček a návratných finančních výpomocí (v mil. Kč)

	Stav k 31. 12. 2016	Nově poskytnuté	Splátky od dlužníků	Jiná změna stavu (+,-)	Stav k 30. 6. 2017
Státní půjčka na plynárenské VIA	4 566,3	-	-	-	4 566,3
NFV ze státních finančních aktiv	0,0	-	-	-	0,0
Státní půjčky a NFV úhrnem	4 566,3	-	-	-	4 566,3

Zdroj: MF

Ostatní tuzemské pohledávky, definované ustanovením § 36, odst. 2), písm. d) rozpočtových pravidel tvoří především pohledávka z tzv. trvalých záloh poskytnutých MZV na zajištění činnosti zastupitelských úřadů ve výši 450 mil. Kč (NKÚ přitom upozornil na nedostatečnou průkaznost této pohledávky). Pohledávka za fyzickými osobami, která se vztahuje k podvodné deblokaci zahraniční pohledávky vůči Peru, je řešena v trestním a občanskoprávním řízení.

V rámci podrozvahové evidence jsou mimo státní finanční aktiva vedeny pohledávky státu za organizacemi, kterým byly v roce 1991 ze státních prostředků poskytnuty zálohy na budoucí odkoupení splatných pohledávek za odběrateli v Iráku v souvislosti s uvalením hospodářského embarga na Irák a Kuvajt. Na základě rekondiliace pohledávek za iráckými odběrateli a dohody o náhradním plnění získaly poškozené organizace cenné papíry splatné v letech 2020 až 2036. Úhrnná hodnota pohledávky státu z tohoto titulu k 30.6.2017 představuje hodnotu 1 243,5 mil. Kč. Obdobnou podrozvahovou položku mimo evidenci státních finančních aktiv tvoří pohledávky státu vůči bývalým organizacím zahraničního obchodu z titulu ziskového salda vzniklého při přepočtu devizových aktiv a pasiv v oblasti zahraničních pohledávek a závazků dle zákona č. 499/1990 Sb. ve výši 1 034,5 mil. Kč.

Od roku 2017 jsou na podrozvahových účtech nově vedeny i podmíněné pohledávky za společnostmi CS Trading, Ligna a AK Krouský v celkové výši cca 43,8 mil. Kč. V tomto případě se jedná o původně zahraniční pohledávku vůči Indonésii.

6. Stav a vývoj státních záruk

Během prvního pololetí roku 2017 došlo k mírnému poklesu vykazovaného stavu potenciálních závazků státu z poskytnutých státních záruk, a to z celkové hodnoty 163,3 mld. Kč na hodnotu 161,1 mld. Kč.

Tabulka č. 103: Vývoj státních záruk (v mil. Kč)

	státní záruky celkem	v tom :		
		standardní státní záruky	nestandardní státní záruky	záruky ze zákona č.77/2002 Sb.
Stav k 31. 12. 2016	163 322,7	6 666,4	156 656,3	0,0
Poskytnutí nových státních záruk	-	-	-	-
Čerpání nových tranší úvěrů	-	-	-	280,0
Vyúčtování úroků a poplatků	112,3	112,3	-	-
Splátky úvěrů dlužníky	923,3	923,3	-	-
Realizace státních záruk	709,6	429,6	-	280,0
Úhrada ze státního rozpočtu	782,1	782,1	-	-
Jiná změna stavu státních záruk	-	-	-	-
Kursově rozdíly	-	-152,3	-	-
Stav k 30. 6. 2017	161 147,7	4 491,4	156 656,3	0,0

Zdroj: MF

Celkový rozsah splátek státem zaručených úvěrů z vlastních zdrojů dlužníků představoval za 1. pololetí 2017 částku 923,3 mil. Kč v případě standardních státních záruk. Splatnou jistinu ve výši 811,3 mil. Kč a úroky v úhrnné výši 7,5 mil. Kč ze zaručovaného úvěru na nové vozy pořízené od společnosti EUROFIMA uhradila akciová společnost České dráhy. ČMZRБ uhradila splatnou část jistiny z úvěru poskytnutého EIB na program podpory vodohospodářských investic (104,5 mil. Kč).

Část splátek jistiny a úroků z úvěrů, za něž stát převzal záruku, byla v 1. pololetí 2017 provedena přímo ze státního rozpočtu, aniž by se fakticky jednalo o realizaci státních záruk, neboť příslušní dlužníci nebyli z tohoto titulu zavázáni státu. Tyto úhrady v celkové výši 782,1 mil. Kč se týkaly jmenovitě spláčení jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých v minulých letech na rozvojové projekty Evropskou investiční bankou, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRБ. Ze státního rozpočtu tak byly uhrazeny splátky úvěrů na výstavbu dálnice A (248,2 mil. Kč), dálnice D5 (132,2 mil. Kč), program E- roads II (106,5 mil. Kč), opravy silnic (108,6 mil. Kč), odstranění povodňových škod (185,1 mil. Kč) a podporu vodohospodářských investic (pouze úroky ve výši 1,4 mil. Kč).

Vlastní realizace standardních státních záruk se uskutečnila ve výši 429,6 mil. Kč, přičemž 100% podíl představovaly výhradně splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti státní organizací České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s. o. (dále SŽDC). Jednalo se o rozpočtové zajištění splátek všech účelových položek úvěrů, poskytnutých na výstavbu jak I. železničního tranzitního koridoru (113,0 mil. Kč), tak II. železničního tranzitního koridoru (316,5 mil. Kč). V 1. pololetí 2017 byly plně splaceny garantované úvěry čerpané SŽDC (od EIB ve výši

75 mil. EUR na rekonstrukci a výstavbu I. železničního koridoru a od Kreditanstalt für Wiederaufbau ve výši 200 mil. DEM na rekonstrukci a výstavbu II. železničního koridoru) a společností České dráhy, a.s. od společnosti EUROFIMA (30 mil. EUR na nákup nových vozových jednotek).

Vyúčtování kursových rozdílů se projevilo dalším snížením stavu úvěrů v rozsahu cca 152,3 mil. Kč, které bylo odrazem vývoje směnného kurzu české koruny vůči EUR, v nichž jsou vedeny garantované úvěry, poskytnuté zahraničními bankami. Proti poklesu stavu úvěrů krytých standardními státními zárukami naopak působilo započtení úroků.

V 1. pololetí 2017 nastala splatnost jistiny revolvingového úvěru, poskytnutého na základě zákona č. 77/2002 Sb. formou kontokorentního účtu otevřeného Komerční bankou pro SŽDC ve výši 280 mil. Kč. Vzhledem k nedostatku vlastních zdrojů SŽDC, bylo i v tomto případě přistoupeno k realizaci státní záruky ve výši 280 mil. Kč (úroky hradila SŽDC dosud z vlastních zdrojů).

U nestandardních státních záruk, poskytnutých v souvislosti s řešením situace kolem zkrachovalé Investiční a poštovní banky, nedošlo za 1. pololetí 2017 k žádné úhradě ze státního rozpočtu.

V roce 2013 byla poskytnuta státní záruka na základě zákona č. 216/2013 Sb., o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění dlouhodobého úvěru České národní banky pro MMF. Záruka zní na jistinu půjček v souhrnné výši 2 530 mil. EUR plus úroky spojené s těmito půjčkami. Celkový stav těchto garantovaných půjček, které jsou průběžně čerpány a spláceny, byl 1. pololetí 2017 nulový.

Ze zákona č. 58/ 1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, stát ručí za závazky Exportní, garanční a pojišťovací společnosti, a.s. (EGAP) z pojištění vývozních úvěrových rizik a za závazky České exportní banky, a.s. (ČEB) za splácení úvěrových zdrojů získaných touto bankou, jakož i za závazky z ostatních operací na peněžních a kapitálových trzích směřujících k získání prostředků pro zvýhodněné financování exportu. K 30. 6. 2017 dosahovaly závazky ČEB výše 71,1 mld. Kč a pojistná angažovanost EGAP představovala závazky v rozsahu 185,7 mld. Kč.

Jako doplňující informace je uváděn ručitelský vztah Ministerstva financí vůči Mezinárodnímu měnovému fondu (dále MMF), který vychází z požadavků naplnění Dohody o MMF. Příslušný dluhopis vystavený Českou národní bankou a avalovaný ministrem financí je součástí kvóty, kterou upsala Česká republika, a která pokrývá celkem 75 % této členské kvóty. Potenciální závazek z tohoto titulu k 30.6.2017 představuje cca 49,1 mld. Kč.

Tabulka č. 104: Vývoj pohledávek z realizovaných státních záruk (v mil. Kč)

	Stav pohledávek k 31.12.2016	Změny za 1. pololetí 2017		Stav pohledávek k 30.6.2017
		realizace záruk	jiné změny	
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	636,2	429,6	-	1 065,8
Chepos Engineering, s.r.o.	1 093,2	-	-114,6	978,6
Alumina Plant Project of Iran	1 636,8	-	-171,5	1 465,3
VLT, a.s. (Zetor Brno, s.p.)	1 575,9	-	-	1 575,9
Mitas, a.s.	0,0	-	-	0,0
Pohledávky z realizovaných standardních záruk	4 942,1	429,6	-286,1	5 085,6
Správa železniční dopravní cesty, s.o. (ze zákona č. 77/2002 Sb.)	0,0	280,0	-	280,0
Pohledávky z realizovaných záruk celkem	4 942,1	709,6	-286,1	5 365,6

Zdroj: MF

Stav pohledávek státu z realizovaných státních záruk vykázal v 1. pololetí 2017 nárůst o cca 423,5 mil. Kč, a to zejména vlivem realizace splátek státem zaručovaných úvěrů z prostředků státního rozpočtu při neschopnosti dlužníků hradit své závazky z vlastních zdrojů. Celková realizace státních záruk činila cca 709,6 mil. Kč a týkala se výhradně SŽDC. Vývoj stavu pohledávek státu z realizovaných státních záruk byl z menší části korigován kursovými dopady, a to v případě pohledávek za společností Chepos Engineering, s.r.o. a za iránskou státní firmou APPI, které jsou od roku 2002 vedeny v USD. Vzhledem k dosaženému růstu kursu české koruny vůči USD se kursové rozdíly projevily snížením stavu pohledávek státu z tohoto titulu o 286,1 mil. Kč.

Do státních finančních aktiv jsou na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech České republiky, zahrnovány pouze pohledávky státu z titulu státních záruk realizovaných z prostředků státních finančních aktiv.

V. Zpráva o řízení státního dluhu

1. Vývoj a stav státního dluhu

1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2017

Státní dluh se v 1. pololetí roku 2017 zvýšil z 1 613,4 mld. Kč na 1 788,8 mld. Kč, tj. o 175,4 mld. Kč, resp. 10,9 %, přičemž vnitřní státní dluh vzrostl o 182,5 mld. Kč a korunová hodnota vnějšího státního dluhu se snížila o 7,1 mld. Kč.

Nárůst státního dluhu je dán jednak zvýšením stavu střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů (dále též „SDD“) vydaných na domácím trhu z důvodu získávání peněžních prostředků na pokrytí splátek SDD vydaných na domácím trhu, které se uskuteční v roce 2017, a dále zvýšením stavu státních pokladničních poukázek (dále též „SPP“) realizovaných pouze z důvodu využití záporných výnosů do splatnosti generujících dodatečné příjmy státního rozpočtu v podobě aukčních premií. Tyto SPP vydané v průběhu 1. pololetí roku 2017 neslouží ke krytí potřeby financování v roce 2017, neboť budou ještě v roce 2017 splaceny.

Tabulka č. 105: Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

	Stav	Výpůjční operace	Splátky	Kurzové rozdíly a ostatní vlivy	Změna	Stav
	1.1.2017	(a)	(b)	(c)	(a-b+c)	30.6.2017
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 613 374	363 635	182 197	-6 033	175 405	1 788 779
Vnitřní dluh	1 343 597	361 890	179 354	-1	182 535	1 526 132
Státní pokladniční poukázky	4 220	175 896	32 218		143 678	147 898
Spořicí státní dluhopisy	37 757	289	7 026		-6 737	31 020
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	1 301 617	136 895	91 300		45 595	1 347 212
Krátkodobé zápůjčky a vystavené směnky	3	48 810	48 810	-1	-1	2
Vnější dluh	269 777	1 745	2 843	-6 032	-7 130	262 647
Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	213 507			-5 990	-5 990	207 517
Úvěry od EIB	56 270		1 140		-1 140	55 130
Krátkodobé zápůjčky	0	1 745	1 703	-42	0	0

Zdroj: MF

Výpůjční operace státu v 1. pololetí roku 2017 spočívaly převážně v emisích státních dluhopisů, zejména SDD vydaných na domácím trhu a SPP. Podrobnější údaje o vývoji státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2017 jsou uvedeny v Příloze č. 1 Tabulkové přílohy.

1.2. Stav státního dluhu

1.2.1. Měnová skladba

V 1. pololetí roku 2017 nadále zůstává v měnové skladbě státního dluhu dominantní měnou česká koruna s podílem na celkovém státním dluhu dosahujícím více než 88 %. Významný podíl v měnové skladbě v hodnotě přesahující 11 % si udržuje euro. Podíl japonského jenu je zanedbatelný.

Tabulka č. 106: Měnová skladba státního dluhu

	1.1.2017	v mld. Kč	%	30.6.2017	v mld. Kč	%
CELKEM	v původní měně	1 613,37	100,00	v původní měně	1 788,78	100,00
CZK	1 399 867 337 074,96	1 399,87	86,77	1 581 261 937 330,37	1 581,26	88,40
EUR	7 750 000 000,00	206,94	12,83	7 750 000 000,00	201,37	11,26
JPY	30 000 000 000,00	6,57	0,41	30 000 000 000,00	6,15	0,34

Poznámka: Se zohledněním měnových zajišťovacích operací.

Zdroj: MF

1.2.2. Skladba podle držitele

Tabulka č. 107: Skladba státního dluhu podle držitele¹⁸

Typ držitele	Stav v mil. Kč k 1.1.2017	%	Stav v mil. Kč k 30.6.2017	%
Nefinanční podniky	16 311	1,01	14 003	0,78
Finanční instituce ^{1,2}	435 558	27,00	395 278	22,10
Pojišťovací společnosti a penzijní fondy	389 695	24,15	330 499	18,48
Vládní instituce	40 942	2,54	28 571	1,60
Neziskové instituce sloužící domácnostem	1 730	0,11	1 553	0,09
Domácnosti	35 355	2,19	29 511	1,65
Nerezidenti	424 004	26,28	726 715	40,63
<i>Korunové dluhopisy celkem ³</i>	<i>1 343 594</i>	<i>83,28</i>	<i>1 526 130</i>	<i>85,32</i>
<i>Středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích</i>	<i>213 507</i>	<i>13,23</i>	<i>207 517</i>	<i>11,60</i>
<i>Ostatní dluh</i>	<i>56 273</i>	<i>3,49</i>	<i>55 132</i>	<i>3,08</i>
CELKEM	1 613 374	100,00	1 788 779	100,00

¹Nezahrnuje pojišťovací společnosti a penzijní fondy

²Sektor finančních institucí je očištěn o jmenovité hodnoty státních dluhopisů poskytnutých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) v rámci zápůjčních facilit a zápůjček cenných papírů (zapůjčování státních dluhopisů primárním dealerům). K 1. 1. 2017 činila jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů 21 044 mil. Kč, zatímco k 30. 6. 2017 poklesla na 13 053 mil. Kč.

³Sektor vládních institucí je očištěn od jmenovitých hodnot státních dluhopisů přijatých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) při realizaci reversních repo operací v rámci řízení likvidity souhrnných účtů státní pokladny a jaderného účtu a rovněž v rámci zápůjček cenných papírů, tj. zapůjčování státních dluhopisů primárními dealery. Celková jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů, která k 1. 1. 2017 činila 10 471 mil. Kč a k 30. 6. 2017 poklesla na 432 mil. Kč, je přiřazena do sektoru finančních institucí, které jsou smluvními protistranami Ministerstva financí při těchto operacích. Sektor vládních institucí je očištěn rovněž od jmenovitých hodnot státních dluhopisů, které byly při jejich vydání zapsány nejprve na majetkový účet Ministerstva financí v příslušné evidenci nebo byly nabyté státem před datem jejich splatnosti a nejsou zároveň vykazovány jako součást státního dluhu. K 1. 1. 2017 činila celková jmenovitá hodnota těchto dluhopisů 73 404 mil. CZK, zatímco k 30. 6. 2017 poklesla na 49 926 mil. Kč.

Zdroj: Centrální depozitář cenných papírů a.s., Česká národní banka, MF

V průběhu 1. pololetí roku 2017 došlo k výraznému růstu podílu nerezidentních držitelů korunových státních dluhopisů na celkovém státním dluhu, a to o více než 14,3 procentního bodu. Oproti tomu, a to o téměř 5,7 procentního bodu, významně poklesl podíl dluhu v držbě sektoru pojišťovacích společností a penzijních fondů a o cca 4,9 procentního bodu pak podíl dluhu v držbě finančních institucí. Dále došlo k poklesu o více než 0,9 procentního bodu u podílu dluhu v držbě vládních institucí a o více než 0,5 procentního bodu u podílu dluhu v držbě domácností. K nepatrnému poklesu došlo rovněž u podílu nefinančních podniků a neziskových institucí. Zatímco podíl korunových dluhopisů na celkovém dluhu vzrostl o více než 2,0 procentního bodu na 85,3 %, podíl SDD vydaných na zahraničních trzích poklesl

¹⁸ Skupiny držitelů jsou klasifikovány podle systému národních účtů.

o více než 1,6 procentního bodu na 11,6 % a podíl ostatního dluhu pak poklesl o cca 0,4 procentního bodu na 3,1 %.

1.3. Emise a splátky dluhových instrumentů a realizace zápůjček

Výpůjční operace státu v 1. pololetí roku 2017 činily 363 635 mil. Kč. Z toho 361 890 mil. Kč tvořily výpůjční operace vnitřního dluhu a 1 745 mil. Kč výpůjční operace vnějšího dluhu.

Celkové splátky jistiny státního dluhu v 1. pololetí roku 2017 činily 182 197 mil. Kč, přičemž splátky vnitřního dluhu činily 179 354 mil. Kč a splátky vnějšího dluhu činily 2 843 mil. Kč.

1.3.1. Státní pokladniční poukázky

Bylo realizováno 18 emisí SPP, a to se splatnostmi od 4 do 38 týdnů.

Celkové výpůjční operace realizované prostřednictvím emisí SPP činily 175 896 mil. Kč, přičemž veškeré tyto operace byly realizovány na primárním trhu. Celková jmenovitá hodnota splátek pak činila 32 218 mil. Kč. Celková jmenovitá hodnota SPP v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí roku 2017 zvýšila ze 4 220 mil. Kč na 147 898 mil. Kč, tedy o 143 678 mil. Kč. Všechny SPP vydané v 1. pololetí roku 2017 budou splaceny v roce 2017.

Tabulka č. 108: Přehled emisí SPP v 1. pololetí 2017

Číslo emise	Datum emise	Datum splatnosti	Prodáno	Částka získaná primární aukcí	Doba splatnosti	Výnos
			(mil. Kč)	(mil. Kč)	(dny)	(% pa)
747	6.1.2017	29.9.2017	7 001,00	7 053,11	266	-1,00
748	13.1.2017	30.6.2017	7 001,00	7 061,97	168	-1,85
749	20.1.2017	29.9.2017	2 001,00	2 023,67	252	-1,60
750	27.1.2017	30.6.2017	7 400,00	7 448,11	154	-1,51
751	3.2.2017	5.5.2017	201,00	201,61	91	-1,20
752	10.2.2017	11.8.2017	2 000,00	2 010,16	182	-1,00
753	17.2.2017	19.5.2017	6 400,00	6 412,97	91	-0,80
754	24.2.2017	25.8.2017	5 200,00	5 227,48	182	-1,04
755	10.3.2017	29.9.2017	5 448,00	5 474,86	203	-0,87
756	17.3.2017	29.9.2017	12 000,00	12 036,04	196	-0,55
757	24.3.2017	29.9.2017	15 692,00	15 738,27	189	-0,56
758	7.4.2017	4.8.2017	30 671,00	30 798,26	119	-1,25
759	18.4.2017	11.8.2017	16 300,00	16 326,08	115	-0,50
760	21.4.2017	18.8.2017	20 390,00	20 413,62	119	-0,35
761	28.4.2017	25.8.2017	13 275,00	13 290,38	119	-0,35
762	5.5.2017	1.9.2017	17 920,00	17 940,76	119	-0,35
763	26.5.2017	30.6.2017	5 800,00	5 801,69	35	-0,30
764	2.6.2017	30.6.2017	1 196,00	1 196,23	28	-0,25
Celkem			175 896,00	176 455,26		

Zdroj: MF

1.3.2. Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy na domácím trhu

V 1. pololetí roku 2017 Ministerstvo financí (dále též „Ministerstvo“) uskutečnilo 33 aukcí SDD na primárním trhu. Celkově tak emise domácích SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí roku 2017 výše 127 633 mil. Kč, z toho 69 370 mil. Kč činily emise dluhopisů bez výnosu, 57 288 mil. Kč emise fixně úročených dluhopisů s výnosem a 975 mil. Kč pak emise variabilně úročených dluhopisů.

Tabulka č. 109: Přehled SDD vydaných na primárním trhu v 1. pololetí 2017

Číslo emise a tranše	Datum tranše (emise)	Datum splatnosti	Jmenovitá hodnota tranše	Částka získaná primární aukcí ¹	Kupón	Výnos do splatnosti	Průměrný spread proti PRIBORU
			(mil. Kč)	(mil. Kč)	(%)	(% pa)	bps
99, 6. tranše	13.1.2017	22.1.2018	12 706,60	12 934,79	0,00	-1,722	-
91, 7. tranše	13.1.2017	9.12.2020	974,60	998,10	VAR	-	-90,071
94, 8. tranše	13.1.2017	15.5.2030	4 678,85	4 796,99	0,95	0,750	-
99, 7. tranše	27.1.2017	22.1.2018	6 494,35	6 576,69	0,00	-1,270	-
98, 12. tranše	27.1.2017	17.7.2019	1 100,00	1 110,01	0,00	-0,366	-
94, 9. tranše	27.1.2017	15.5.2030	3 601,55	3 694,87	0,95	0,745	-
97, 11. tranše	10.2.2017	25.10.2023	3 824,13	3 861,63	0,45	0,302	-
100, 1. tranše	10.2.2017	10.2.2027	4 156,04	4 023,29	0,25	0,580	-
101, 1. tranše	10.2.2017	10.2.2020	6 031,55	6 046,21	0,00	-0,081	-
98, 13. tranše	24.2.2017	17.7.2019	8 069,80	8 124,72	0,00	-0,283	-
95, 8. tranše	24.2.2017	26.6.2026	3 394,39	3 502,49	1,00	0,647	-
102, 1. tranše	24.2.2017	24.2.2022	0,00	0,00	0,00	-	-
101, 2. tranše	3.3.2017	10.2.2020	3 275,82	3 281,20	0,00	-0,056	-
89, 12. tranše	3.3.2017	17.9.2025	3 516,48	4 054,18	2,40	0,562	-
101, 3. tranše	10.3.2017	10.2.2020	11 080,00	11 108,74	0,00	-0,088	-
78, 17. tranše	10.3.2017	25.8.2028	3 221,00	3 772,48	2,50	0,919	-
101, 4. tranše	17.3.2017	10.2.2020	5 035,81	5 038,83	0,00	-0,021	-
89, 13. tranše	17.3.2017	17.9.2025	2 218,30	2 519,15	2,40	0,748	-
101, 5. tranše	24.3.2017	10.2.2020	4 894,93	4 898,03	0,00	-0,022	-
95, 9. tranše	24.3.2017	26.6.2026	4 781,37	4 792,50	1,00	0,973	-
94, 10. tranše	31.3.2017	15.5.2030	2 041,21	1 959,87	0,95	1,282	-
101, 6. tranše	31.3.2017	10.2.2020	9 735,77	9 751,23	0,00	-0,055	-
76, 15. tranše	18.4.2017	29.10.2019	2 281,43	2 368,84	1,50	-0,014	-
97, 12. tranše	18.4.2017	25.10.2023	2 150,55	2 142,11	0,45	0,511	-
89, 14. tranše	18.4.2017	17.9.2025	1 920,49	2 161,57	2,40	0,848	-
76, 16. tranše	28.4.2017	29.10.2019	2 871,77	2 982,38	1,50	-0,038	-
78, 18. tranše	28.4.2017	25.8.2028	2 620,56	3 004,42	2,50	1,116	-
49, 8. tranše	28.4.2017	4.12.2036	1 341,10	1 949,85	4,20	1,507	-
102, 2. tranše	19.5.2017	24.2.2022	845,78	845,86	0,00	-0,002	-
100, 2. tranše	19.5.2017	10.2.2027	3 049,21	2 888,71	0,25	0,815	-
102, 3. tranše	16.6.2017	24.2.2022	100,00	100,01	0,00	-0,002	-
78, 19. tranše	16.6.2017	25.8.2028	2 847,36	3 333,28	2,50	0,891	-
49, 9. tranše	16.6.2017	4.12.2036	2 772,19	4 043,45	4,20	1,473	-
Celkem			127 632,99	132 666,48			

¹ Bez alikvotních úrokových výnosů.

Zdroj: MF

V průběhu 1. pololetí roku 2017 byly na sekundárním trhu realizovány výměnné operace, u kterých dochází v rámci jedné transakce k současnému prodeji určité emise SDD z majetkového účtu Ministerstva a zpětnému odkupu jiné emise těchto dluhopisů.

Celkem bylo provedeno 11 výměnných operací, v rámci kterých byly z majetkového účtu Ministerstva vyměněny SDD v celkové jmenovité hodnotě 2 570 mil. Kč za SDD v celkové jmenovité hodnotě 2 170 mil. Kč. Dále bylo uskutečněno 22 přímých prodejů SDD z majetkového účtu Ministerstva v celkové jmenovité hodnotě 7 092 mil. Kč.

Splátky SDD v prvním pololetí roku 2017 činily 91 300 mil. Kč a byly dány jednak splátkou jistiny 51. emise 10letých státních dluhopisů z roku 2007 uhrazené při své splatnosti dne 11. dubna 2017 v celkové jmenovité hodnotě 88 730 mil. Kč a rovněž jmenovitou hodnotou SDD odkoupených v rámci výměnných operací na sekundárním trhu ve výši 2 570 mil. Kč.

Celková jmenovitá hodnota SDD vydaných na domácím trhu v oběhu se zvýšila z 1 301 617 mil. Kč na počátku roku 2017 o 45 595 mil. Kč na 1 347 212 mil. Kč na konci 1. pololetí roku 2017.

1.3.3. Spořicí státní dluhopisy

Na počátku roku 2017 činila jmenovitá hodnota SSD v oběhu 37757 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí roku 2017 došlo k vydání 6 tranší SSD ve formě reinvestice výnosů v celkové jmenovité hodnotě 289 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí roku 2017 došlo rovněž ke splátce kupónového SSD z jarní série emisí 2012 ve jmenovité hodnotě 1 126 mil. Kč, ke splátce reinvestičního SSD z jarní série emisí roku 2012 ve jmenovité hodnotě 5 859 mil. Kč a ke splacení emisí SSD před datem splatnosti na základě uplatnění práva držitelů v celkové jmenovité hodnotě 41 mil. Kč, tj. celkem byly splaceny SSD ve výši 7 026 mil. Kč. Jmenovitá hodnota SSD v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí roku 2017 snížila o 6 737 mil. Kč a na jeho konci činila 31 020 mil. Kč.

1.3.4. Střednědobé a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích

Na počátku roku 2017 činila korunová hodnota SDD vydaných na zahraničních trzích v oběhu včetně vlivu zajištění 213 507 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí roku 2017 došlo ke snížení korunové hodnoty SDD vydaných na zahraničních trzích v důsledku kurzových rozdílů o 5 990 mil. Kč. Na konci 1. pololetí roku 2017 tak korunová hodnota SDD vydaných na zahraničních trzích v oběhu včetně vlivu zajištění dosáhla hodnoty 207 517 mil. Kč.

1.3.5. Státní dluhopisy celkem

Celková jmenovitá hodnota státních dluhopisů v oběhu včetně vlivu zajištění SDD vydaných na zahraničních trzích vzrostla v 1. pololetí roku 2017 o 176 546 mil. Kč z 1 557 101 mil. Kč na 1 733 647 mil. Kč.

Podíl SPP na celkovém státním dluhu se krátkodobě zvýšil z 0,3 % na počátku roku 2017 na 8,3 % na konci 1. pololetí roku 2017, zatímco podíl ostatních státních dluhopisů krátkodobě poklesl z 96,3 % k 1. 1. 2017 na 88,6 % k 30. 6. 2017.

1.3.6. Úvěry od Evropské investiční banky

V průběhu 1. pololetí roku 2017 nedošlo k přijetí žádné tranše úvěrů od Evropské investiční banky (dále též „EIB“).

V průběhu 1. pololetí roku 2017 se uskutečnily splátky úvěrů od EIB v celkové výši 1 140 mil. Kč, v tom 600 mil. Kč představovala úplná řádná splátka třetí tranše úvěru na výstavbu dálnice D8 – B, 183 mil. Kč činily dílčí splátky úvěru na dálniční obchvat Plzeň, 177 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu dálnic B, 77 mil. Kč dílčí splátky úvěru pro Masarykovu univerzitu, 60 mil. Kč dílčí splátky úvěru na prevenci povodní, 33 mil. Kč dílčí splátky úvěru na odstraňování povodňových škod z roku 2002 a 11 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu Pražského okruhu část A.

Celkem se tak hodnota úvěrů od EIB v průběhu 1. pololetí roku 2017 snížila z 56 270 mil. Kč na 55 130 mil. Kč.

1.3.7. Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky

Na počátku roku 2017 byl stav zápůjčních facilit ve formě repo operací nulový. Celkové přijaté peněžní prostředky ze zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. pololetí roku 2017 činily 48 810 mil. Kč¹⁹ a splátky těchto zápůjčních facilit ve formě repo operací pak dosáhly

¹⁹ včetně revolvingu zápůjčních facilit ve formě repo operací v 1. pololetí roku 2017

rovněž 48 810 mil. Kč³. Na konci 1. pololetí roku 2017 tak byl stav těchto zápůjčních facilit stejný jako na počátku roku, tj. nulový. Jednalo se o zápůjčky formou repo operací s kolaterálem SDD.

K datu 20. února 2015 v souvislosti s nabytím účinnosti změny zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtových pravidel) byly do evidence státního dluhu zařazeny rovněž dluhy ze státem vystavených směnek, jejichž stav ke konci 1. pololetí roku 2017 činil 2 mil. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2017 byly přijaty zápůjčky v jednotné evropské měně v podobě depo operací ve výši 65 mil. EUR, jejichž korunová hodnota k datu přijetí činila 1 745 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2017 byly tyto zápůjčky splaceny a jejich stav tak byl na konci pololetí nulový.

2. Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh

Dne 20. února 2015 nabyt účinnosti zákon č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. V rámci změny rozpočtových pravidel dochází k doplnění odstavce 8 do paragrafu 34. V důsledku této změny Ministerstvo počínaje rokem 2016 realizuje vzájemný zápočet rozpočtových příjmů a výdajů kapitoly, které vzniknou v důsledku finančních operací spojených s řízením likvidity státní pokladny nebo s řízením státního dluhu uskutečněných v průběhu určitého období, nejdéle však jednoho měsíce²⁰.

Pro rok 2017 byla nastavena měsíční periodicita vypořádání úrokových příjmových a výdajových toků se státním rozpočtem, tj. převodů mezi vypořádacím a rozpočtovým účtem kapitoly. Jelikož v každém měsíci 1. čtvrtletí roku 2017 úrokové příjmové toky převýšily úrokové výdajové toky, tj. celková bilance příjmových a výdajových toků byla kladná, byly v těchto měsících výsledkem vzájemného zápočtu úrokových příjmů a výdajů vždy příjmy a kapitola tak v průběhu 1. čtvrtletí roku 2017 nevykázala žádné úrokové výdaje, ale pouze příjmy.

Naopak v každém měsíci 2. čtvrtletí roku 2017 úrokové výdajové toky převýšily úrokové příjmové toky, tj. celková bilance příjmových a výdajových toků byla záporná, a proto byly v těchto měsících výsledkem vzájemného zápočtu úrokových příjmů a výdajů vždy výdaje a kapitola tak v průběhu 2. čtvrtletí roku 2017 nevykázala žádné úrokové příjmy, ale pouze výdaje.

2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh

Příjmy kapitoly v 1. pololetí roku 2017 činily 384 mil. Kč, přičemž byly v zásadě dány úrokovými příjmy. Vratka poplatků od České pošty z titulu množstevních slev v souvislosti se službami spojenými se SSD činila 17 tis. Kč. Příjmy kapitoly v roce 2017 byly rozpočtovány v nulové výši.

V 1. pololetí roku 2016 byly příjmy kapitoly určeny výhradně příjmy spojenými s poplatky ve výši 211 tis. Kč.

²⁰ V průběhu 1. pololetí roku 2017 byl realizován vzájemný zápočet úrokových příjmů a výdajů kapitoly. V rámci poplatků k vzájemnému zápočtu nedochází.

Tabulka č. 110: Příjmy kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2017		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2016	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2017	Plnění	2017/2016
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	0	-	-	384	-	182 184,1
Úrokové příjmy celkem	-	-	-	384	-	-
vnitřního dluhu	-	-	-	2 051	-	-
instrumenty peněžního trhu	-	-	-	377	-	-
spořicí státní dluhopisy	-	-	-	-17	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	-	-	-	1 690	-	-
vnějšího dluhu	-	-	-	-1 667	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	-	-	-	-1 590	-	-
úvěry od EIB	-	-	-	-77		
platební účty	-	-	-	0	-	-
Ostatní příjmy	0	-	-	0	-	8,0

Zdroj: MF

2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh

Výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2017 činily 19 125 mil. Kč, což je 42,5 % rozpočtu po změnách a 41,3 % schváleného rozpočtu. Tyto výdaje byly dány převážně úrokovými výdaji ve výši 19 007 mil. Kč, což je 42,7 % rozpočtu po změnách, poplatky spojené s obsluhou státního dluhu (dále též „poplatky“) činily 119 mil. Kč, což je 26,4 % rozpočtu po změnách.

V 1. pololetí roku 2016 činily výdaje kapitoly 23 766 mil. Kč, z čehož úrokové výdaje dosahovaly 23 656 mil. Kč a poplatky 110 mil. Kč. Výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2017 tak byly o 4 640 mil. Kč, tj. o 19,5 % nižší než celkové výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2016. Úrokové výdaje byly přitom v 1. pololetí roku 2017 oproti 1. pololetí roku 2016 nižší o 4 649 mil. Kč, tj. o 19,7 %, zatímco poplatky byly meziročně vyšší o 9 mil. Kč, tj. o 7,8 %.

Tabulka č. 111: Výdaje kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2017		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2016	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2017	Plnění	2017/2016
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Výdaje kapitoly celkem	23 766	46 343	44 993	19 125	42,5	80,5
1. Úrokové výdaje celkem	23 656	45 893	44 543	19 007	42,7	80,3
na vnitřní dluh	14 770	35 119	35 119	11 973	34,1	81,1
na instrumenty peněžního trhu	-106	-38	-38	-267	701,4	251,3
na spořicí státní dluhopisy	929	1 786	1 786	734	41,1	79,0
na středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na domácím trhu	13 946	33 371	33 371	11 505	34,5	82,5
na vnější dluh	8 886	10 768	9 419	7 034	74,7	79,2
na středně- a dlouhodobé dluhopisy vydané na zahraničních trzích	8 715	10 076	8 727	6 957	79,7	79,8
na úvěry od EIB	172	692	692	77	11,1	44,8
platební účty	0	5	5	0	-0,2	4,8
2. Poplatky	110	450	450	119	26,4	107,8

Zdroj: MF

2.3. Podrobnější informace o příjmech a výdajích kapitoly Státní dluh

Úrokové příjmy kapitoly činily 384 mil. Kč, přičemž byly dány vzájemným zápočtem čistých příjmových toků vnitřního dluhu ve výši 2 051 mil. Kč a čistých výdajových toků vnějšího dluhu ve výši 1 667 mil. Kč.

Úrokové výdaje kapitoly činily 19 007 mil. Kč, přičemž byly dány souhrnem čistých výdajových toků vnitřního dluhu ve výši 11 973 mil. Kč a čistých výdajových toků vnějšího dluhu ve výši 7 034 mil. Kč.

Čisté úrokové výdaje vnitřního dluhu jsou složeny z čistých úrokových výdajů instrumentů peněžního trhu, z čistých úrokových výdajů SSD a z čistých úrokových výdajů SDD vydaných na domácím trhu.

V 1. pololetí roku 2017 čisté úrokové výdaje na vnitřní dluh činily 9 922 mil. Kč oproti 14 770 mil. Kč v 1. pololetí 2016. Meziročně tak byly tyto výdaje nižší o 4 847 mil. Kč, tj. o 32,8 %.

Čisté úrokové výdaje na SDD vydané na domácím trhu dosáhly v 1. pololetí roku 2017 celkem 9 815 mil. Kč, přičemž byly určeny především výplatami výnosů SDD vydaných na domácím trhu v celkové výši 15 586 mil. Kč²¹, dále diskonty SDD vydanými na domácím trhu ve výši 383 mil. Kč a čistými výdajovými toky z titulu výměnných operací ve výši 13 mil. Kč.

Čisté úrokové výdaje na SDD vydané na domácím trhu byly v 1. pololetí roku 2017 snižovány příjmovými toky spojenými s emisemi SDD na primárním trhu, kdy prémie činily 5 417 mil. Kč a alikvotní úrokové výnosy 500 mil. Kč, a rovněž čistými příjmovými toky spojenými s přímými prodeji SDD z majetkového účtu Ministerstva ve výši 250 mil. Kč. Prémie emisí SDD na primárním trhu tak v prvním pololetí roku 2017 byly o 3 177 mil. Kč vyšší oproti prvnímu pololetí roku 2016. Vzhledem k tomu, že čisté úrokové výdaje na SDD vydané na domácím trhu činily v 1. pololetí roku 2016 celkem 13 946 mil. Kč, došlo v 1. pololetí 2017 k meziročnímu poklesu těchto výdajů o 4 131 mil. Kč, tj. o 29,6 %. Důvodem tohoto poklesu je jak snížení výdajových toků spojených s výplatami výnosů SDD vydaných na domácím trhu zejména v souvislosti se splátkou 34. emise 15letých státních dluhopisů s ročním výnosem 6,95 % uskutečněnou v lednu 2016, tak i růst příjmových toků získaných prostřednictvím premií a alikvotních úrokových výnosů spojených s emisemi SDD na primárním trhu.

Čisté úrokové příjmy instrumentů peněžního trhu v 1. pololetí roku 2017 činily 644 mil. Kč, přičemž byly dány zejména premiemi spojenými s emisemi SPP ve výši 559 mil. Kč, dále přijatými úroky z aktivních operací řízení korunové likvidity státní pokladny (repo operací s kolaterálem poukázek ČNB, střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů a depozitních operací) ve výši 57 mil. Kč, přijatými úroky z titulu krátkodobých zápůjček realizovaných v rámci řízení eurové likvidity státní pokladny ve výši 1 mil. Kč, dále prostředky přijatými z titulu zápůjčních facilit státních dluhopisů ve formě repo operací ve výši 2 mil. Kč a ze zápůjčních facilit státních dluhopisů ve formě kolateralizovaných zápůjček ve výši 8 mil. Kč, a konečně prostředky přijatými z titulu devizových swapů ve výši 16 mil. Kč. Oproti 1. pololetí roku 2016, kdy čisté úrokové příjmy instrumentů peněžního trhu činily 106 mil. Kč, tak tyto příjmy vzrostly o 538 mil. Kč, tj. o 506,4 %. Tento nárůst byl dán především využíváním mimořádně příznivých tržních podmínek a výraznému navýšení emisní činnosti SPP splatných v roce 2017 realizované pouze z důvodu využití záporných

²¹ Po zahrnutí vlivu retrocese úroků z dluhopisů prodaných EIB ve výši cca 47 mil. Kč

výnosů do splatnosti generující dodatečné příjmy státního rozpočtu v podobě aukčních premií, které se meziročně zvýšily o 540 mil. Kč.

Čisté úrokové výdaje na SSD dosáhly v 1. pololetí roku 2017 výše 751 mil. Kč, přičemž byly dány výplatami výnosů SSD ve výši 462 mil. Kč, reinvesticemi výnosů SSD ve výši 289 mil. Kč a výplatami poměrného výnosu při splacení SSD před stanovenou dobou splatnosti ve výši 1 mil. Kč. Čisté úrokové výdaje na SSD tak oproti 1. pololetí roku 2016 meziročně poklesly o 178 mil. Kč především v důsledku postupného splácení těchto instrumentů.

Čisté úrokové výdaje na vnější (zahraniční) dluh v 1. pololetí roku 2017 jsou dány čistými úrokovými výdaji SDD vydaných na zahraničních trzích a čistými úrokovými výdaji z titulu úvěrů od EIB. V 1. pololetí roku 2017 tyto výdaje činily 8 701 mil. Kč oproti 8 886 mil. Kč v 1. pololetí 2016, poklesly tak meziročně o 186 mil. Kč, tj. o 2,1 %.

Čisté úrokové výdaje z titulu SDD vydaných na zahraničních trzích v 1. pololetí roku 2017 činily celkem 8 547 mil. Kč a byly určeny výnosy SDD vydaných na zahraničních trzích včetně vlivu zajišťovacích operací. Vzhledem k tomu, že v 1. pololetí roku 2016 dosáhly tyto výdaje celkem 8 715 mil. Kč, došlo k jejich meziročnímu poklesu o 168 mil. Kč, tj. o 1,9 % zejména z důvodu posílení koruny po ukončení režimu devizových intervencí ČNB dne 6. dubna 2017.

Čisté úrokové výdaje na úvěry od EIB v 1. pololetí 2017 činily celkem 154 mil. Kč, zatímco v 1. pololetí 2016 dosahovaly 172 mil. Kč. Došlo tak k meziročnímu poklesu těchto výdajů o 18 mil. Kč, tj. o 10,2 %, a to v důsledku poklesu stavu těchto úvěrů i úrokových sazeb.

V 1. pololetí 2017 došlo rovněž k převodu úroků z vkladů na mimorozpočtových účtech Ministerstva v komerčních bankách do rozpočtu kapitoly ve výši 25,71 tis. Kč. V tomto období rovněž došlo k výdajovým tokům z titulu inkasa záporných úroků nadlimitních denních valutovaných peněžních prostředků evidovaných na souhrnném účtu státní pokladny ve výši 0,05 tis. Kč.

Z hlediska druhového členění rozpočtové skladby příjmů kapitoly Státní dluh bylo 856 851 tis. Kč zaznamenáno na položce 2141 – Příjmy z úroků (část), příjmy ve výši -334 131 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2146 – Úrokové příjmy z finančních derivátů k vlastním dluhopisům, příjmy ve výši -138 850 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2148 – Úrokové příjmy z finančních derivátů kromě k vlastním dluhopisům a konečně příjmy ve výši 17 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2324 – Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady.

Z hlediska rozpočtové skladby byla převážná část úrokových výdajů ve výši 18 491 471 tis. Kč zaznamenána na položce 5141 – Úroky vlastní, další část ve výši 233 294 tis. Kč na položce 5146 – Úrokové výdaje na finanční deriváty k vlastním dluhopisům a konečně poslední část ve výši 281 930 tis. Kč na položce 5147 – Úrokové výdaje na finanční deriváty kromě k vlastním dluhopisům. Z poplatků byla rozhodující část ve výši 117 302 tis. Kč zaznamenána na položce 5144 – Poplatky dluhové služby, dále 679 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 5161 – Poštovní služby a 627 tis. Kč na položce 5362 – Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.

Zatímco celkové čisté výdaje kapitoly v 1. pololetí roku 2017 činily 18 741 mil. Kč, v 1. pololetí roku 2016 celkové čisté výdaje dosáhly 23 765 mil. Kč. Meziročně tak čisté výdaje kapitoly poklesly o 5 024 mil. Kč.

2.4. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2017

Tabulka č. 112: Schválený rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2017 (v Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy *)	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	0
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	46 342 500 000
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	60 403 400 000
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv **)	-403 400 000
*) bez příjmů z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti		
**) včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu		

Zdroj: MF

V kapitole 396 – Státní dluh v průběhu 1. pololetí 2017 bylo realizováno 5 rozpočtových opatření (dále též „ROP“), která v souhrnu snížila výdajový SU Obsluha státního dluhu, konkrétně výdajový okruh Úroky státního dluhu, o 1 349 141 418 Kč. Jednalo se o 3 ROP realizovaná na základě usnesení vlády č. 408/2017, a to jednak o ROP ve prospěch kapitoly 314 – MV ve výši 600 398 074 Kč určené na navýšení stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů Ministerstva vnitra, dále o ROP ve prospěch kapitoly 336 – MSpr ve výši 147 574 000 Kč určené na navýšení stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů Vězeňské služby, a konečně o ROP ve prospěch kapitoly 312 – MF ve výši 110 113 488 Kč určené na navýšení stupnice základních tarifů pro příslušníky bezpečnostních sborů Celní správy. S výše uvedenými ROP úzce souvisí i ROP ve prospěch kapitoly 305 – BIS ve výši 28 750 000 Kč na posílení běžných výdajů v reakci na legislativní změny vstupující v účinnost od 1. 7. 2017. Konečně se jednalo o ROP ve prospěch kapitoly 313 – MPSV ve výši 462 305 856 Kč (usnesení vlády č. 423/2017) na dofinancování sociálních služeb.

V důsledku těchto opatření byl schválený rozpočet výdajů kapitoly 396 – Státní dluh snížen ze 46 342 500 000 Kč o 1 349 141 418 Kč na 44 993 358 582 Kč.

Současně došlo v kapitole Státní dluh v 1. pololetí roku 2017 vlivem rozpočtového opatření k celkovému navýšení ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ ze -403 400 000 Kč na -351 216 274 Kč, tj. o 52 183 726 Kč, a to v souvztáhnosti se zvýšením výdajů kapitoly 397 – Operace státních finančních aktiv.

Tabulka č. 113: Rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2017 po provedení rozpočtových opatření (v Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy *)	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	0
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	0
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	44 993 358 582
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	60 403 400 000
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv **)	-351 216 274

*) bez příjmů z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

**) včetně jaderného účtu a zvláštního účtu rezervy pro důchodovou reformu

Zdroj: MF

Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu státních dluhopisů“ v kapitole Státní dluh činila -4 473 204 835,90 Kč. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ v kapitole Státní dluh činila -148 065 006,08 Kč. Celkem tak bylo v 1. pololetí 2017 dosaženo přebytku státního rozpočtu ve výši 4 621 269 841,98 Kč.

3. Řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí roku 2017

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí roku 2017 provedeny krátkodobé investice s použitím kolaterálu poukázek ČNB a střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů v celkové jmenovité hodnotě 3 993 906 mil. Kč, splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 3 993 906 mil. Kč. Celkový příjem z těchto operací činil 52,77 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,05 % p. a.

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí roku 2017 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 1 959 247 mil. Kč, splátky těchto investic pak dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 959 174 mil. Kč. Celkový příjem depozitních operací činil 4,60 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,05 % p. a.

V rámci řízení likvidity eurové státní pokladny byly v 1. pololetí roku 2017 provedeny krátkodobé zápůjčky v celkové jmenovité hodnotě 65 mil. EUR, splátky těchto zápůjček dosáhly celkové jmenovité hodnoty 65 mil. Kč. Celkový příjem ze zápůjček činil 0,98 mil. Kč a úročením zůstatku běžného účtu bylo dosaženo příjmu 0,03 mil. Kč.

Dále byly v 1. pololetí roku 2017 realizovány devizové swapy ve jmenovité hodnotě 45 mil. EUR a současně byly splatné devizové swapy v celkové jmenovité hodnotě 135 mil. EUR. Celkový příjem z devizových swapů činil 16,03 mil. Kč.

K 30. červnu 2017 byly na majetkových účtech MF evidovány poukázky ČNB ve jmenovité hodnotě 16 059 mil. Kč, které představovaly hodnotu zástavy aktivních operací.

Tabulka č. 114: Porovnání příjmů státního rozpočtu z investičních operací a emisí se záporným výnosem v 1. pololetí 2016 s 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

Příjmy	1. pololetí 2016	1. pololetí 2017	2017/2016
Příjmy z korunových REPO operací	22,15	52,77	238,25
Příjmy z korunových DEPO operací	5,00	4,60	92,07
Příjmy z REPO EUR operací	2,73	-	-
Příjmy z DEPO EUR operací	5,70	1,01	17,66
Příjmy z devizových swapů	43,95	16,03	36,47
Příjmy ze zápůjčních facilit	6,30	2,32	36,89
Příjmy ze zápůjček dluhopisů	1,48	7,86	531,41
Celkem čisté příjmy dosažené při řízení likvidity státní pokladny a státního dluhu	87,31	84,59	96,89
Emisní činnost se záporným výnosem ¹	123,60	1046,81	846,96
Celkem příjmy státního rozpočtu z investičních operací a emisí se záporným výnosem	210,90	1131,40	536,45

¹ Se zohledněním budoucích výdajů v podobě výplat kupónů do splatnosti těchto dluhopisů, pokud nebyly bez výnosu.

Zdroj: MF

Z tabulky je zřejmé, že zatímco v 1. pololetí roku 2017 dosáhly celkové čisté úrokové příjmy 84,59 mil. Kč, ve stejném období roku 2016 celkové čisté úrokové příjmy dosáhly 87,31 mil. Kč. Investováním peněžních prostředků státní pokladny bylo dosaženo v 1. pololetí 2017 o 2,72 mil. Kč nižších čistých příjmů než ve stejném období roku 2016. Nižší čistý příjem z investování peněžních prostředků státní pokladny v 1. pololetí 2017 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku byl způsoben nižším výnosem z devizových swapů.

Vzhledem k příjmům z emisí se záporným výnosem v 1. pololetí 2017 bylo dosaženo při řízení likvidity státní pokladny a řízení státního dluhu celkových čistých příjmů státního rozpočtu ve výši 1 131,40 mil. Kč, což je o 920,50 mil. Kč více než v 1. pololetí 2016.

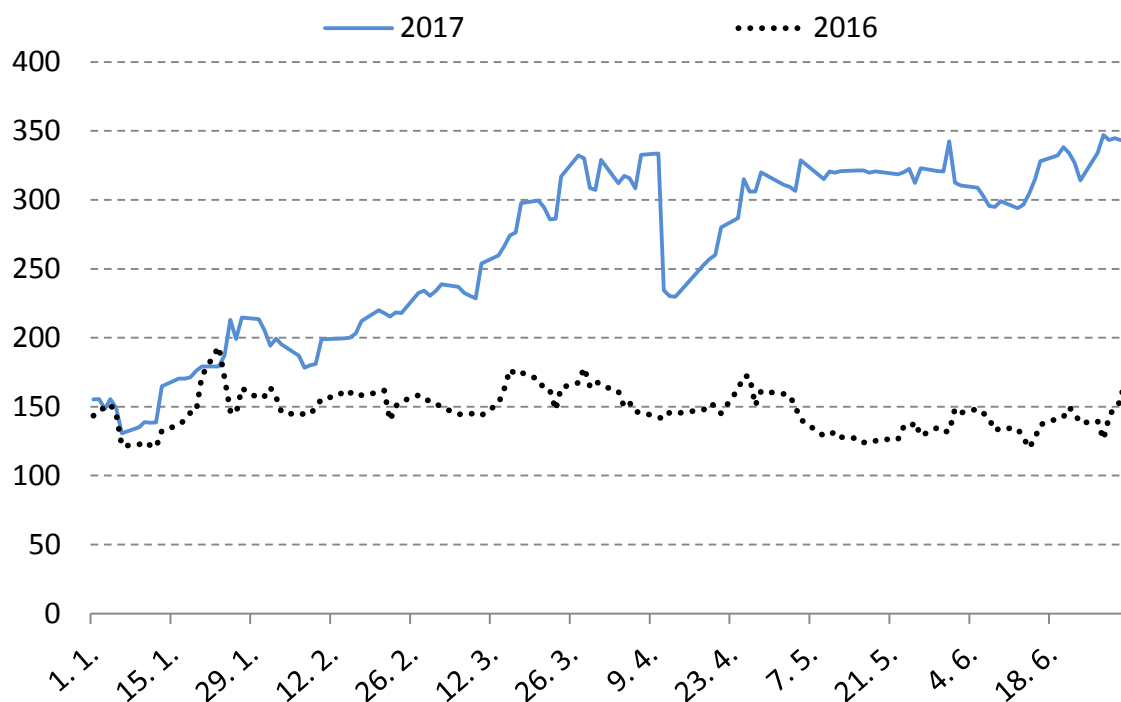
V situaci extrémně nízkých a záporných úrokových sazeb pokračovalo Ministerstvo také v 1. pololetí roku 2017 v racionalizaci volné likvidity státní pokladny. Likvidita státní pokladny je intenzivněji zapojována jako krátkodobý zdroj peněžních prostředků pro krytí potřeby financování v souladu s nejmodernějšími principy řízení vládních financí.

Navýšení disponibilních peněžních prostředků státní pokladny v 1. pololetí roku 2017 bylo způsobeno především vydáváním SDD na domácím trhu, jehož účelem bylo získání peněžních prostředků na pokrytí splátek SDD vydaných na domácím trhu a splátek SSD, které se uskutečnily v roce 2017, a dále zvýšením stavu SPP realizovaným pouze z důvodu využití záporných výnosů do splatnosti generujících dodatečné příjmy státního rozpočtu v podobě aukčních premií. Tyto SPP vydané v 1. pololetí roku 2017 neslouží ke krytí potřeby financování v roce 2017, neboť budou ještě v roce 2017 splaceny.

Novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů došlo k dalšímu navýšení disponibilních peněžních prostředků státní pokladny v 1. pololetí roku 2017 průměrně o 48 mld. Kč.

Tak jako v každém roce je stav státní pokladny nejvíce ovlivněn vývojem salda státního rozpočtu, emisní činností, splátkami střednědobých a dlouhodobých dluhopisů a příjmy Národního fondu z Evropské komise.

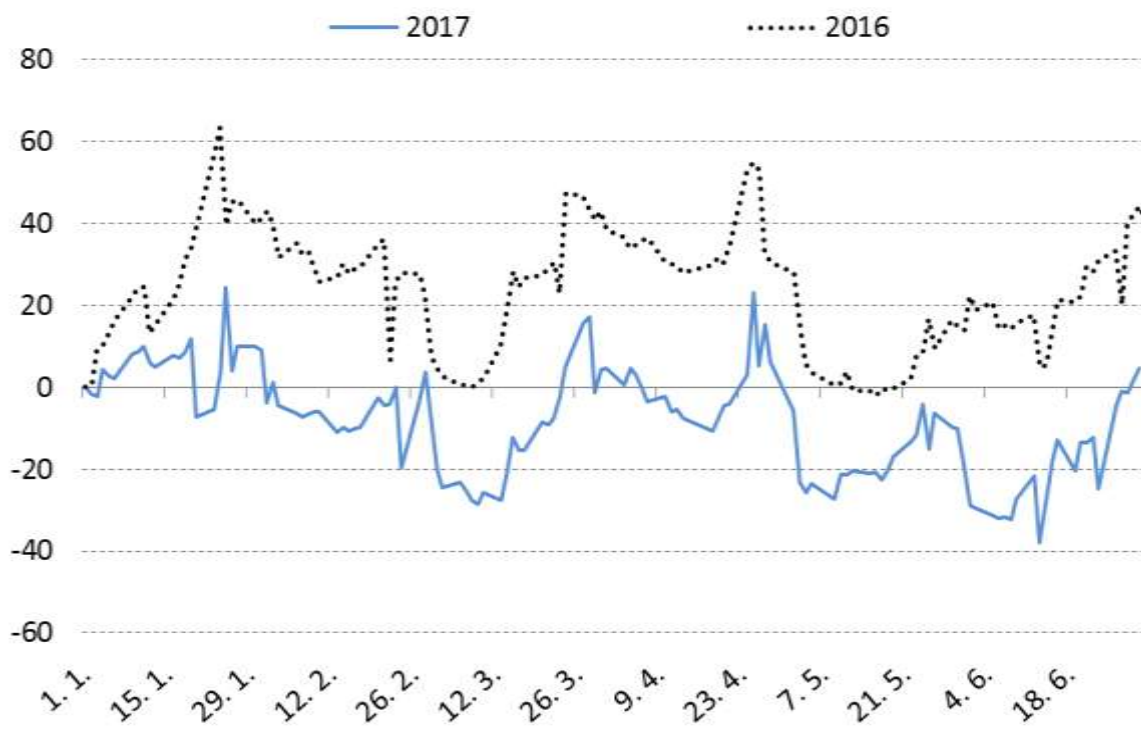
Graf č. 23: Státní pokladna za 1. pololetí roku 2016 a 2017 (v mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

Hospodaření státního rozpočtu za první pololetí 2017 skončilo přebytkem ve výši 4,62 mld. Kč a ve srovnání s 1. pololetím roku 2016 se vyvíjelo negativněji z důvodu nižších prostředků přijatých z EU a finančních mechanismů. Rozdíly ve výkyvech salda státního rozpočtu v obou letech způsobuje především časový nesoulad ve dnech splatnosti DPH a splatných vratek DPH, přičemž velkou roli hraje rovněž časové rozvržení převodu prostředků z Národního fondu do státního rozpočtu, jakož i další změny v rozložení některých výdajů státního rozpočtu v čase.

Graf č. 24: Vývoj státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2016 a 2017 (v mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

4. Tabulkové přílohy

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2017

Příloha č. 2: Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2017

Příloha č. 3: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí roku 2017

Zdroj Příloh 1 až 3: MF

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2017 (v mld. Kč)

N á z e v	S t a v	V ý p ů j ě n í	S p l á t k y	K u r z o v é r o z d í l y	Z m ě n a	S t a v
	k 1. 1. 2017	o p e r a c e (a)	(b)	a o s t a t n í v l i v y (c)	(a - b + c)	k 30. 6. 2017
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 613,4	363,6	182,2	-6,0	175,4	1 788,8
Vnitřní dluh	1 343,6	361,9	179,4	0,0	182,5	1 526,1
Státní pokladniční poukázky	4,2	175,9	32,2		143,7	147,9
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	75,0		0,2		-0,2	74,8
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	75,0				0,0	75,0
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	28,4	4,1			4,1	32,5
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	90,3		90,3		-90,3	0,0
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	75,1	0,2			0,2	75,3
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	11,0				0,0	11,0
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	87,0				0,0	87,0
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	87,6				0,0	87,6
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	75,6				0,0	75,6
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	81,2				0,0	81,2
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	47,6		0,8		-0,8	46,8
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,1		1,1		-1,1	0,0
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	5,9		5,9		-5,9	0,0
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	1,9	0,0	0,0		0,0	1,9
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,8		0,0		0,0	1,8
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	8,1		0,0		0,0	8,1
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	76,9	8,2			8,2	85,2
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	58,6	8,7			8,7	67,3
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,8		0,0		0,0	0,8
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	5,9	0,2	0,0		0,2	6,1
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,4	0,0	0,0		0,0	0,4
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	1,4		0,0		0,0	1,4
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,8		0,0		0,0	7,8
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	2,0	0,0	0,0		0,0	2,1
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	48,1	1,9			1,9	50,0
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	56,3	7,7			7,7	64,0
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	44,9	1,9			1,9	46,7
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	32,8	1,0			1,0	33,8
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	0,7	0,0	0,0		0,0	0,7
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0			0,0	0,0
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	26,4	10,4			10,4	36,9
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	31,0	8,4			8,4	39,4
96. emise střednědobých dluhopisů (2015)	70,0				0,0	70,0
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	21,0	6,0			6,0	27,0
98. emise střednědobých dluhopisů (2016)	60,8	9,2			9,2	70,0
99. emise střednědobých dluhopisů (2016)	40,8	19,2			19,2	60,0
100. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	0,0	7,2			7,2	7,2
101. emise střednědobých dluhopisů (2017)	0,0	41,7			41,7	41,7
102. emise střednědobých dluhopisů (2017)	0,0	1,2			1,2	1,2
Zápůjční facility ve formě repo operací	0,0	48,8	48,8		0,0	0,0
Státem vystavené směnky	0,0			0,0	0,0	0,0
Vnější dluh	269,8	1,7	2,8	-6,0	-7,1	262,6
2. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2005)	27,0			-0,8	-0,8	26,2
3. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2008)	54,0			-1,7	-1,7	52,4
5. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2010)	51,6			-0,8	-0,8	50,7
6. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2012)	74,3			-2,3	-2,3	72,0
1. emise státních dluhopisů denominovaná v japonských jenech (2006)	6,6			-0,4	-0,4	6,2
Úvěry od EIB	56,3		1,1		-1,1	55,1
Krátkodobé zápůjčky v EUR	0,0	1,7	1,7	0,0	0,0	0,0

Příloha č. 2: Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2017 (v mil. Kč)

N á z e v	Úrok	Poplatky dluhové služby	Celkové příjmy
C E L K E M	383,9	0,0	383,9
Vnitřní státní dluh	2 050,6	0,0	2 050,6
Státní pokladniční poukázky	344,3		344,3
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	-62,7		-62,7
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	-1,6		-1,6
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	-8,2		-8,2
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	-294,4		-294,4
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	-0,1		-0,1
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	0,0		0,0
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0		0,0
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	-0,7		-0,7
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0		0,0
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	103,5		103,5
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	595,1		595,1
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	-0,2		-0,2
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0		0,0
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	-0,1		-0,1
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	-5,8		-5,8
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0		0,0
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0		0,0
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	-361,9		-361,9
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	903,6		903,6
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	46,5		46,5
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	23,6		23,6
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	204,2		204,2
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	177,3		177,3
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	42,6		42,6
98. emise střednědobých dluhopisů (2015)	64,9		64,9
99. emise střednědobých dluhopisů (2015)	310,5		310,5
100. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	-132,8		-132,8
101. emise střednědobých dluhopisů (2017)	70,4		70,4
Reversní repo operace v Kč	23,0		23,0
Reversní depozitní operace v Kč	1,8		1,8
Zápůjční facility ve formě repo operací	1,5		1,5
Zápůjčky cenných papírů	4,5		4,5
Devizové swapy	2,0		2,0
Vnější státní dluh	-1 666,7	0,0	-1 666,7
Derivátové operace	-140,9		-140,9
2. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2005)	-1 234,9		-1 234,9
1. emise státních dluhopisů denominovaná v japonských jenech (2006)	-213,8		-213,8
Úvěry od EIB	-77,1		-77,1
Platební účty	0,0		0,0
Ostatní		0,0	0,0

Příloha č. 3: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí roku 2017 (v mil. Kč)

N á z e v	Úrok	Poplatky dluhové služby	Celkové výdaje
C E L K E M	19 006,7	118,6	19 125,3
Vnitřní státní dluh	11 972,9	111,4	12 084,3
Státní pokladniční poukázky	-215,0	0,0	-215,0
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	18,3	0,2	18,4
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)		0,2	0,2
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	-1 964,6	1,0	-1 963,6
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	3 678,1	0,1	3 678,2
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	-58,3	0,2	-58,2
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		0,2	0,2
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	4 447,0	0,2	4 447,2
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	5 040,9	0,2	5 041,0
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)		0,2	0,2
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	915,7	0,2	915,9
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,1	1,7	1,7
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,4	10,1	10,5
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	4,7	0,1	4,8
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	67,5	0,9	68,4
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	347,0	8,4	355,4
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	35,1	2,6	37,7
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,1		0,1
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0	1,1	1,2
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0	6,3	6,3
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	-287,7	0,8	-286,8
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	-971,5	1,9	-969,6
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	15,9	15,9
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	29,7	2,4	32,1
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	206,7	11,8	218,4
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	7,0	0,6	7,6
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,2	11,7	11,9
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	1,1	1,1
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,1	6,9	7,0
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	37,4	1,1	38,5
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	15,7	0,2	15,9
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	-268,0	2,6	-265,4
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	46,4	1,6	48,0
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	10,2	0,4	10,5
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	3,1	0,4	3,5
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0	0,1
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	350,2	3,4	353,6
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	368,9	2,3	371,2
96. emise střednědobých dluhopisů (2015)		0,2	0,2
97. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	3,8	1,4	5,2
98. emise střednědobých dluhopisů (2015)		1,1	1,1
99. emise střednědobých dluhopisů (2015)		0,2	0,2
100. emise dlouhodobých dluhopisů (2017)	158,5	2,6	161,1
101. emise střednědobých dluhopisů (2017)	-2,8	6,0	3,2
102. emise střednědobých dluhopisů (2017)	-0,2	1,1	0,9
Reversní repo operace v Kč	-29,8		-29,8
Reversní depozitní operace v Kč	-2,8		-2,8
Krátkodobé zápůjčky v EUR	-1,0		-1,0
Zápůjční facility ve formě repo operací	-0,8		-0,8
Zápůjčky cenných papírů	-3,4		-3,4
Devizové swapy	-14,0		-14,0
Vnější státní dluh	7 033,8	0,0	7 033,8
Derivatové operace	295,9		295,9
3. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2008)	2 629,5		2 629,5
5. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2010)	1 203,3		1 203,3
6. emise státních dluhopisů denominovaná v euro (2012)	2 828,2		2 828,2
Úvěry od EIB	76,9		76,9
Platební účty	0,0	0,0	0,0
Ostatní		7,2	7,2

Tabulková část

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (6 stran)

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (2 strany)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (1 strana)

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2017 (1 strana)

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (2 strany)

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost k 30.6.2016	ROZPOČET 006.2017		Skutečnost k 30.6.2017	% plnění 3:2	Index SK30.6.2017/SK30.6.2016 3:0
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		0	1			
PŘÍJMY						
Daně z příjmů fyzických osob	51 573 962,22	120 400 000,00	120 400 000,00	57 599 761,84	47,84	111,68
v tom: Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	45 676 789,80	105 100 000,00	105 100 000,00	51 419 641,69	48,92	112,57
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	697 815,45	5 200 000,00	5 200 000,00	1 167 254,81	22,45	167,27
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	5 199 356,96	10 100 000,00	10 100 000,00	5 012 865,34	49,63	96,41
Daně z příjmů právnických osob	60 812 491,93	114 200 000,00	114 200 000,00	65 572 317,81	57,42	107,83
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	112 386 454,15	234 600 000,00	234 600 000,00	123 172 079,65	52,50	109,60
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	110 836 786,41	258 200 000,00	258 200 000,00	125 328 133,94	48,54	113,07
v tom: Daň z přidané hodnoty	110 836 786,41	258 200 000,00	258 200 000,00	125 328 133,94	48,54	113,07
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	71 939 797,99	151 000 000,00	151 000 000,00	72 450 760,56	47,98	100,71
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	182 776 584,39	409 200 000,00	409 200 000,00	197 778 894,50	48,33	108,21
Daně a poplatky z provozu motorových vozidel						
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	859 731,59	1 677 500,00	1 677 500,00	913 937,08	54,48	106,30
Místní poplatky z vybraných činností a služeb						
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	1 868 154,49	4 200 000,00	52 492,80			
Správní poplatky	841 519,63	1 406 421,00	1 406 311,00	930 459,20	66,16	110,57
Poplatky na činnost správních úřadů	311 820,16	448 624,00	448 624,00	310 919,04	69,31	99,71
Daně, popl. a jiná obdob. peněž. pl. v oblasti hazard. her			4 200 000,00	2 774 580,44	66,06	
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	3 881 225,87	7 732 545,00	7 784 927,80	4 929 895,76	63,33	127,02
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	393,67	600,00	600,00	243,28	40,55	61,80
v tom: Clo	393,67	600,00	600,00	243,28	40,55	61,80
Podíl na vybraných clech						
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	393,67	600,00	600,00	243,28	40,55	61,80
Daně z majetku						
Daně z majetkových a kapitálových převodů	6 071 637,71	11 600 000,00	11 600 000,00	5 940 102,07	51,21	97,83
v tom: Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	6 071 637,71	11 600 000,00	11 600 000,00	5 940 102,07	51,21	97,83
Majetkové daně	6 071 637,71	11 600 000,00	11 600 000,00	5 940 102,07	51,21	97,83
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	211 130 936,85	447 829 554,99	447 829 554,99	227 935 417,65	50,90	107,96
z toho: Pojistné na důchodové pojištění (z PSP 161 a 162)	188 580 914,17	398 062 610,03	398 062 610,03	203 134 263,27	51,03	107,72
Pojistné na veřejné zdravotní pojištění						
Pojistné na úrazové pojištění						
Zrušené daně z objemu mezd						
Povinné pojistné	211 130 936,85	447 829 554,99	447 829 554,99	227 935 417,65	50,90	107,96
Ostatní daňové příjmy	1 355 405,38	1 824 311,71	1 771 928,91	1 931 740,55	109,02	142,52
Ostatní daňové příjmy	1 355 405,38	1 824 311,71	1 771 928,91	1 931 740,55	109,02	142,52
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM (daně, poplatky, pojistné)	517 602 638,04	1 112 787 011,69	1 112 787 011,69	561 688 373,46	50,48	108,52
Z daňových příjmů celkem: příjmy z daní a poplatků	306 471 701,19	664 957 456,71	664 957 456,71	333 752 955,81	50,19	108,90

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2017			Skutečnost k 30.6.2017	% plnění 3:2	Index SK30.6.2017/SK30.6.2016 3:0
	Skutečnost k 30.6.2016	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2			
3	4	5				
Příjmy z vlastní činnosti	2 185 193,01	2 152 481,50	2 149 017,40	1 443 810,15	67,18	66,07
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 427 285,74	4 910 503,60	4 904 819,40	2 438 913,76	49,72	100,48
z toho: Odvody příspěvkových organizací	58 399,75	61 978,60	61 978,60	29 072,32	46,91	49,78
Ostatní odvody příspěvkových organizací	238 594,09	28 525,00	22 840,80	30 256,00	132,46	12,68
Příjmy z pronájmu majetku	380 030,12	635 126,85	637 957,05	338 347,23	53,04	89,03
Výnosy z finančního majetku	396 097,70	1 059 540,00	1 058 004,00	1 325 331,23	125,27	334,60
Soudní poplatky	625 506,87	1 194 180,00	1 193 090,00	559 583,02	46,90	89,46
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	6 014 113,45	9 951 831,95	9 942 887,85	6 105 985,39	61,41	101,53
Přijaté sankční platby	964 474,54	1 223 446,51	1 226 755,51	-246 324,01	-20,08	-25,54
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	5 817 927,95	607 827,00	554 924,10	4 622 363,79	832,97	79,45
Přijaté sankční platby a vratky transferů	6 782 402,48	1 831 273,51	1 781 679,61	4 376 039,78	245,61	64,52
Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	10 595,54	22 544,40	22 559,90	16 444,42	72,89	155,20
Ostatní nedaňové příjmy (PSP 233 zrušeno)	1 331 479,58	1 624 182,42	1 683 925,92	1 366 733,28	81,16	102,65
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	74 456,18	43 000,00	43 000,00	65 048,54	151,28	87,36
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	78 133,20	113 300,00	113 300,00	81 046,55	71,53	103,73
Dobrovolné pojistné	181 188,46	310 000,00	310 000,00	200 373,02	64,64	110,59
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 675 852,96	2 113 026,82	2 172 785,82	1 729 645,81	79,60	103,21
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	148 278,72	183 308,60	183 308,60	134 231,80	73,23	90,53
Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů		80 000,00	80 000,00			
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	250 000,00					
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	1 644,70	124 709,80	124 709,80	720,50	0,58	43,81
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88 000,00	88 000,00	88 000,00	88 000,00	100,00	100,00
Splátky půjčených prostředků od obyvatelstva	1,00			1,13		113,20
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	99 820,40	155 000,00	155 000,00	88 400,17	57,03	88,56
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	15 581,76	1 000,00	1 000,00	1 352,72	135,27	8,68
Přijaté splátky půjčených prostředků	603 326,59	632 018,40	632 018,40	312 706,32	49,48	51,83
Příjmy sdílené s Evropskou unií	718 553,20	1 603 000,00	1 603 000,00	869 881,68	54,27	121,06
Příjmy sdílené s nadnárodním orgánem	718 553,20	1 603 000,00	1 603 000,00	869 881,68	54,27	121,06
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	15 794 248,68	16 131 150,68	16 132 371,68	13 394 258,98	83,03	84,80
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	3 778 604,91	7 720 809,27	7 719 588,27	3 824 591,04	49,54	101,22
Ostatní kapitálové příjmy	25 960,73			18 095,14		69,70
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	3 804 565,64	7 720 809,27	7 719 588,27	3 842 686,18	49,78	101,00
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	23 414,93	9 000,00	9 000,00	19 450,60	216,12	83,07
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	23 414,93	9 000,00	9 000,00	19 450,60	216,12	83,07
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	3 827 980,57	7 729 809,27	7 728 588,27	3 862 136,79	49,97	100,89
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústř. úrovně	20 443 160,35	38 372 467,75	38 391 668,78	12 011 707,82	31,29	58,76
z toho: Neinvestiční převody z Národního fondu	20 443 160,35	23 772 467,75	23 791 668,78	6 211 707,82	26,11	30,39
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	32 053,89			39 039,83		121,79
Převody z vlastních fondů	1 799 519,47			2 915 251,79		162,00
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	21 729 664,16	28 155 689,99	28 159 243,77	25 796 656,39	91,61	118,72
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie	21 562 055,42	28 088 129,99	28 090 926,42	25 685 852,32	91,44	119,13
Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Neinvestiční přijaté transfery	44 004 397,87	66 528 157,74	66 550 912,55	40 762 655,83	61,25	92,63
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	74 117 956,56	38 551 974,40	38 806 949,40	14 105 302,50	36,35	19,03
z toho: Investiční převody z Národního fondu	74 096 158,56	37 661 974,40	37 916 949,40	13 660 173,59	36,03	18,44
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	77 816,72			107 865,53		138,61
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	3 373,19	7 543 933,40	7 543 933,40	584 170,61	7,74	17 318,03
z toho: Investiční transfery přijaté od Evropské unie	3 373,19	7 543 933,40	7 543 933,40	584 170,61	7,74	17 318,03
Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Investiční přijaté transfery	74 199 146,47	46 095 907,80	46 350 882,80	14 797 338,65	31,92	19,94
PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	118 203 544,34	112 624 065,54	112 901 795,35	55 559 994,47	49,21	47,00
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	655 428 411,63	1 249 272 037,18	1 249 549 766,98	634 504 763,69	50,78	96,81
Kontrolní součet (seskupení položek)	655 428 411,63	1 249 272 037,18	1 249 549 766,98	634 504 763,69	50,78	96,81

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2017			Skutečnost k 30.6.2017	%	Index			
	Skutečnost k 30.6.2016	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				Skutečnost k 30.6.2017	plnění 3:2	Index 3:0
		0	1						
VÝDAJE									
Platy	29 376 119,89	80 868 298,33	81 344 634,01	31 740 301,77	39,02	108,05			
v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru	5 794 522,20	16 038 582,27	16 150 454,06	6 251 597,39	38,71	107,89			
Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	13 769 602,99	36 711 720,67	37 145 078,18	14 579 553,87	39,25	105,88			
Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech	9 174 322,93	26 508 971,70	26 435 116,07	10 250 695,23	38,78	111,73			
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozané od platů ústavních činitelů	637 616,69	1 609 023,70	1 613 985,70	658 455,27	40,80	103,27			
Ostatní platy	55,06								
Ostatní platby za provedenou práci	2 518 922,69	6 671 550,89	6 895 214,82	2 734 915,72	39,66	108,57			
v tom: Ostatní osobní výdaje	266 560,33	936 993,12	1 031 957,81	331 245,46	32,10	124,27			
Platy představitelů státní moci a některých orgánů	1 852 587,66	4 660 524,80	4 661 031,43	1 922 660,33	41,25	103,78			
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů									
Odstupné	18 935,52	46 921,97	49 704,09	13 131,39	26,42	69,35			
Odbytné	440,64	2 990,00	14 943,57	9 347,81	62,55	2 121,42			
Odchodné	895,98	5 279,47	6 561,87	6 669,24	101,64	744,35			
Náležitosti osob vykonávajících vojenská cvičení a další vojenskou službu	632,60	39 949,11	39 949,11	11 214,31	28,07	1 772,73			
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené	378 869,95	978 892,43	1 091 066,95	440 647,17	40,39	116,31			
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ⁴⁾	11 290 099,68	31 190 476,42	31 376 828,02	12 014 917,45	38,29	106,42			
z toho: Pojistné na SZ, přísp. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	11 289 005,06	31 190 476,42	31 376 174,59	12 014 917,45	38,29	106,43			
Odměny za užití duševního vlastnictví	22 651,70	39 686,77	45 037,15	19 574,31	43,46	86,41			
Mzdové náhrady	14 209,91	9 463,00	2 562,76	6 628,90	258,66	46,65			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	43 222 003,86	118 779 475,41	119 664 276,76	46 516 338,14	38,87	107,62			
Nákup materiálu	2 040 005,81	8 076 116,45	8 326 693,97	2 860 327,96	34,35	140,21			
Úroky a ostatní finanční výdaje	23 792 851,37	46 511 099,40	45 017 949,55	19 136 854,55	42,51	80,43			
Nákup vody, paliv a energie	2 191 349,21	5 004 369,55	4 776 381,30	2 401 750,27	50,28	109,60			
Nákup služeb	11 028 836,94	32 635 548,36	31 285 544,70	12 806 195,61	40,93	116,12			
Ostatní nákupy	2 873 247,23	8 381 319,99	8 101 035,69	3 396 250,67	41,92	118,20			
z toho: Opravy a udržování	1 734 117,42	5 510 667,41	5 261 774,46	2 189 943,66	41,62	126,29			
Cestovné (tuzemské i zahraniční)	734 911,36	1 597 117,18	1 702 593,61	791 607,43	46,49	107,71			
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 526 533,63	5 948 065,00	5 972 072,44	4 606 683,92	77,14	130,63			
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	4 455 156,20	12 722 108,00	12 462 560,75	4 511 254,21	36,20	101,26			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	49 907 980,39	119 278 626,75	115 942 345,22	49 719 362,45	42,88	99,62			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	18 061 720,94	49 314 683,53	46 208 881,77	23 908 489,70	51,74	132,37			
Neinvestiční transfery neziskovým a pod. organizacím	7 933 946,33	13 592 616,12	13 864 021,74	8 377 036,41	60,42	105,58			
z toho: Neinvestiční transfery spolkům	3 568 963,23	6 595 957,38	6 786 553,30	3 594 647,91	52,97	100,72			
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	637 028,62	1 574 479,00	1 001 462,86	677 665,10	67,67	106,38			
Neinvestiční nedotační transfery podnikatelským subjektům	2 134 662,52	4 058 350,00	4 270 809,00	2 517 520,05	58,95	117,94			
Neinvestiční nedotační transfery neziskovým a pod. organizacím	33 876,80	395 377,00	307 245,00	45 252,66	14,73	133,58			
Neinvestiční transfery v souvislosti s nemocenským pojištěním	1,82	200,00	200,00						
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	28 164 208,41	67 361 226,65	64 651 157,50	34 848 298,82	53,90	123,73			
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	51 753 686,23	107 208 153,91	107 392 128,22	47 591 843,01	44,32	91,96			
z toho: Neinvestiční transfery státním fondům	20 272 388,71	40 716 106,91	41 502 533,71	14 752 613,83	35,55	72,77			
Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	31 309 420,80	66 363 124,00	65 763 124,00	32 802 784,92	49,88	104,77			
Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv									

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2017			Skutečnost k 30.6.2017	%	Index		
	Skutečnost k 30.6.2016	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				plnění 3:2	Index 3:0
		0	1					
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	78 531 816,85	128 725 998,58	130 272 461,49	85 661 614,07	65,76	109,08		
v tom: Neinvestiční transfery obcím	10 853 860,43	16 100 234,11	16 964 880,02	12 361 472,95	72,87	113,89		
Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 175 531,19	9 096 719,63	9 096 719,63	4 548 289,85	50,00	108,93		
Neinvestiční transfery krajům	62 326 533,50	102 188 770,04	102 869 038,96	68 043 500,49	66,15	109,17		
Neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	534 971,36	1 140 548,00	1 140 548,00	570 274,00	50,00	106,60		
Neinvestiční transfery regionálním radám	618 832,00	197 326,80	160 984,47	102 782,63	63,85	16,61		
Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	22 088,38	2 400,00	40 290,41	35 294,15	87,60	159,79		
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	38 807 744,33	62 522 508,75	65 811 173,76	43 391 874,01	65,93	111,81		
Převody vlastním fondům	580 143,68	1 705 023,31	1 726 392,15	839 343,11	48,62	144,68		
z toho: Převody fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu obcí a krajů	577 982,61	1 705 022,31	1 721 830,63	835 598,87	48,53	144,57		
Převody do fondů organizačních složek státu	64,20			539,94		840,98		
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	464 798,14	207 208,36	574 221,30	427 968,48	74,53	92,08		
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	170 138 189,23	300 368 892,90	305 776 376,92	177 912 642,68	58,18	104,57		
Sociální dávky	254 864 318,70	530 468 020,05	530 285 020,05	265 935 878,60	50,15	104,34		
Náhrady placené obyvatelstvu	579 074,96	1 400 949,07	1 454 484,51	589 235,01	40,51	101,75		
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 952 846,24	15 151 708,97	15 040 112,32	8 756 945,75	58,22	97,81		
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	264 396 239,91	547 020 678,09	546 779 616,88	275 282 059,36	50,35	104,12		
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	18 751 442,44	42 377 377,35	41 985 617,61	21 864 982,28	52,08	116,60		
z toho: Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty	2 725 476,03	5 800 000,00	5 800 000,00	2 870 384,09	49,49	105,32		
Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle hrubého národního důchodu	13 425 456,54	31 700 000,00	31 700 000,00	16 410 646,07	51,77	122,24		
Neinvestiční transfery cizím státům	125,21		2 150,00	862,78	40,13	689,08		
Ostatní neinvestiční transfery do zahraničí	160 113,78	319 242,76	346 123,69	390 114,31	112,71	243,65		
Neinvestiční transfery do zahraničí	18 911 681,43	42 696 620,11	43 231 498,78	22 966 251,76	53,12	121,44		
Neinvestiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům	5 000,00							
Neinvestiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím								
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně								
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně								
Neinvestiční půjčené prostředky příspěvkovým a pod. organizacím				62 207,07				
Neinvestiční půjčené prostředky obyvatelstvu		60,00						
Neinvestiční půjčené prostředky do zahraničí								
Neinvestiční půjčené prostředky	5 000,00	60,00		62 207,07		1 244,14		
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE								
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA								
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD								
Převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů								
Převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR								
Převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí								
Převody ze státního rozpočtu do Národního fondu na vyrovnání kurzových rozdílů								
Ostatní převody do Národního fondu		400 000,00	400 000,00					
Neinvestiční převody Národnímu fondu		400 000,00	400 000,00					
Ostatní neinvestiční výdaje	823 883,58	9 492 188,47	7 170 927,44	2 224 484,99	31,02	270,00		
Ostatní neinvestiční výdaje	823 883,58	9 492 188,47	7 170 927,44	2 224 484,99	31,02	270,00		
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	575 569 186,80	1 205 397 768,38	1 203 616 199,51	609 531 645,27	50,64	105,90		

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 5

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2017			Skutečnost k 30.6.2017	%	Index
	Skutečnost k 30.6.2016	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2			
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	488 730,61	2 488 005,20	2 611 739,88	919 215,04	35,20	188,08
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	2 610 464,53	13 279 683,49	13 309 251,20	3 088 237,25	23,20	118,30
Pozemky	4 989,22	5 500,00	22 084,47	11 011,07	49,86	220,70
Investiční nákupy a související výdaje	3 104 184,35	15 773 188,68	15 943 075,55	4 018 463,36	25,21	129,45
Nákup akcií a majetkových podílů	1 049 922,02	1 175 000,00	1 198 005,45	28 000,00	2,34	2,67
Nákup akcií a majetkových podílů	1 049 922,02	1 175 000,00	1 198 005,45	28 000,00	2,34	2,67
Investiční transfery podnikatelským subjektům	8 635 912,14	5 195 905,76	6 392 670,42	2 019 950,59	31,60	23,39
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	239 036,98	1 179 492,22	1 744 037,90	145 043,75	8,32	60,68
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	3 613 754,82	38 675 996,65	39 089 829,85	5 245 422,33	13,42	145,15
z toho: Investiční transfery státním finančním aktivům						
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	16 775 098,61	5 923 533,13	8 561 784,83	3 566 905,23	41,66	21,26
v tom: Investiční transfery obcím	3 940 125,19	5 171 972,53	6 118 988,40	1 554 076,75	25,40	39,44
Investiční transfery krajům	2 436 735,43	751 560,60	2 401 867,33	1 967 721,70	81,92	80,75
Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery regionálním radám	10 036 610,91		1 450,00	21 072,18	1 453,25	0,21
Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	361 627,08		39 479,10	24 034,60	60,88	6,65
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	5 014 643,60	10 556 564,54	11 268 399,05	4 063 066,79	36,06	81,02
Investiční převody vlastním fondům						
Investiční transfery obyvatelstvu	385 395,61			675 073,83		175,16
Investiční transfery do zahraničí	59 187,18	173 194,31	133 194,31	39 405,22	29,58	66,58
Investiční transfery	34 723 028,94	61 704 686,61	67 189 916,36	15 754 867,75	23,45	45,37
Investiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Investiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně						
Investiční půjčené prostředky příspěvkovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu						
Investiční půjčené prostředky do zahraničí						
Investiční půjčené prostředky						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Ostatní investiční převody do Národního fondu						
Investiční převody Národnímu fondu						
Ostatní kapitálové výdaje	337 071,80	25 221 393,52	21 602 570,12	550 517,48	2,55	163,32
Ostatní kapitálové výdaje	337 071,80	25 221 393,52	21 602 570,12	550 517,48	2,55	163,32
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	39 214 207,11	103 874 268,81	105 933 567,47	20 351 848,58	19,21	51,90
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	614 783 393,91	1 309 272 037,18	1 309 549 766,98	629 883 493,85	48,10	102,46
Rozdíl příjmů a výdajů státního rozpočtu	40 645 017,71	-60 000 000,00	-60 000 000,00	4 621 269,84	-7,70	11,37
Kontrolní součet (seskupení položek)	614 783 393,91	1 309 272 037,18	1 309 549 766,98	629 883 493,85	48,10	102,46

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2017			Skutečnost k 30.6.2017	%	Index			
	Skutečnost k 30.6.2016	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				Skutečnost k 30.6.2017	plnění 3:2	Sk30.6.2017/Sk30.6.2016 3:0
FINANCOVÁNÍ									
Krátkodobé vydané dluhopisy	29 425 000,00	50 000 000,00	50 000 000,00	175 896 000,00	351,79	597,78			
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	-55 905 000,00	-50 000 000,00	-50 000 000,00	-32 218 000,00	64,44	57,63			
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	26 297 101,69			48 809 779,80		185,61			
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků	-28 491 558,89			-48 809 779,80		171,31			
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	-57 345 996,08			-182 053 533,08		317,47			
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků státních finančních aktiv, které tvoří kapitulu OSFA	131 634,56	-403 400,00	-351 216,27	-3 615 915,01	1 029,54	-2 746,93			
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy				2 905 801,96					
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje	-16 080 050,00			-3 581 426,96		22,27			
Krátkodobé financování	-101 968 868,71	-403 400,00	-351 216,27	-42 667 073,08	12 148,38	41,84			
Dlouhodobé vydané dluhopisy	100 997 467,80	287 387 015,18	287 387 015,18	137 184 277,00	47,74	135,83			
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-54 449 710,89	-225 302 859,54	-225 302 859,54	-102 130 089,88	45,33	187,57			
Dlouhodobé financování	46 547 756,91	62 084 155,64	62 084 155,64	35 054 187,13	56,46	75,31			
Financování z tuzemska celkem	-55 421 111,80	61 680 755,64	61 732 939,37	-7 612 885,95	-12,33	13,74			
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy				1 189 650,00					
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje	-5 541 150,00			-2 972 200,00		53,64			
Krátkodobé financování	-5 541 150,00			-1 782 550,00		32,17			
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	-540 377,82	-1 680 755,64	-1 680 755,64	-1 140 377,82	67,85	211,03			
Dlouhodobé financování	-540 377,82	-1 680 755,64	-1 680 755,64	-1 140 377,82	67,85	211,03			
Financování ze zahraničí celkem	-6 081 527,82	-1 680 755,64	-1 680 755,64	-2 922 927,82	173,91	48,06			
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-105 188,26			-0,26		0,00			
Operace na bankovních účtech státních finančních aktiv, které tvoří kapitoly OSFA				-132 150,00					
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-105 188,26			-132 150,26		125,63			
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	-105 188,26			-132 150,26		125,63			
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	2 144 721,23			6 407 574,28		298,76			
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků	-2 804 645,64			-6 407 574,28		228,46			
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy	180 209 000,00			161 380 000,00		89,55			
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - výdaje	-180 209 000,00			-161 380 000,00		89,55			
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-659 924,42			0,00		-0,00			
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy				3 600 000,00					
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu				3 600 000,00					
Aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-659 924,42			3 600 000,00		-545,52			
Nerealizované kursové rozdíly pohybů na devizových účtech	1 534,58			-11 480,80		-748,14			
Nepřevedené částky vyrovnávající schodek	21 621 200,00			2 458 175,00		11,37			
Opravné položky k peněžním operacím	21 622 734,58			2 446 694,20		11,32			
Opravné položky k peněžním operacím	21 622 734,58			2 446 694,20		11,32			
FINANCOVÁNÍ CELKEM	-40 645 017,71	60 000 000,00	60 052 183,73	-4 621 269,84	-7,70	11,37			
Kontrola - rozdíl salda SR a financování	0,00		52 183,73	0,00	0,00				

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

strana 1

Kapitola	PRŮJMY CELKEM				Daňové příjmy				z toho: Pojistné na důchodové pojištění				Nedaňové a kapitálové příjmy				Přijaté transfery			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	6 855,0	77	1,12									60	60,0	77	127,88	0	6 795		
Poslanecká sněmovna na Parlamentu	16 000	16 000,0	9 856	61,60									16 000	16 000,0	9 856	61,60				
Senát Parlamentu	2 500	2 500,0	2 217	88,70									2 500	2 500,0	2 107	84,29			110	0,00
Úřad vlády České republiky	107 183	108 209,2	10 224	9,45									1 200	1 200,0	1 444	120,30	105 983	107 009,2	8 781	8,21
Bezpečnostní informační služba	146 700	146 700,0	84 428	57,55									146 700	146 700,0	84 428	57,55				
Ministerstvo zahraničních věcí	726 000	727 014,3	390 889	53,77	550 000	550 000,0	336 867	61,25					176 000	176 000,0	48 943	27,81	0	1 014	5 079	500,74
Ministerstvo obrany	4 853 113	4 853 112,8	3 100 056	63,88	3 978 154	3 978 154,0	1 816 432	45,66	3 535 956	3 535 956,4	1 614 537	45,66	837 479	837 478,5	595 063	71,05	37 480	37 480	688 561	1 837,13
Národní bezpečnostní úřad	73 165	87 612,4	863	0,99	250	250,0	150	60,00					550	550,0	713	129,66	72 365	86 812		
Kancelář veřejného ochránce práv	990	3 302,5	879	26,60									150	150,0	197	131,57	840	3 152,5	681	21,61
Ministerstvo financí	4 928 732	4 928 731,6	1 832 169	37,17	706 397	706 396,8	350 725	49,65	598 264	598 263,8	282 298	47,19	3 715 648	3 715 648,0	1 335 877	35,95	506 687	506 686,8	145 568	28,73
Ministerstvo práce a sociálních věcí	442 710 835	442 710 835,5	225 242 941	50,88	435 901 645	435 901 645,3	222 664 930	51,08	386 925 907	386 925 907,0	197 744 628	51,11	620 000	620 000,0	619 160	99,86	6 189 190	6 189 190,1	1 958 851	31,65
Ministerstvo vnitra	8 119 944	8 189 858,4	4 497 950	54,92	6 906 563	6 906 563,3	3 363 676	48,70	6 119 506	6 119 506,3	3 056 968	49,95	510 000	510 000,0	366 880	71,94	703 381	773 295,1	767 393	99,24
Ministerstvo životního prostředí	16 304 031	16 304 030,6	4 076 483	25,00	38 400	38 400,0	636	1,66					5 756 870	5 756 870,0	2 416 210	41,97	10 508 761	10 508 760,6	1 659 637	15,79
Ministerstvo pro místní rozvoj	11 287 038	11 287 037,8	3 297 190	29,21	1 300	1 300,0	912	70,17					30 000	30 000,0	33 351	111,17	11 255 738	11 255 737,8	3 262 927	28,99
Grantová agentura České republiky			448	0,00											448	0,00				
Ministerstvo průmyslu a obchodu	5 637 529	5 638 286,5	4 303 827	76,33	91 529	91 528,9	30 860	33,72					623 000	623 000,0	600 855	96,45	4 923 000	4 923 757,6	3 672 113	74,58
Ministerstvo dopravy	22 131 384	22 131 383,7	9 671 981	43,70	80 000	80 000,0	93 268	116,59					139 000	139 000,0	172 798	124,32	21 912 384	21 912 383,7	9 405 915	42,93
Český telekomunikační úřad	1 220 729	1 220 729,0	864 320	70,80	20 713	20 713,0	21 806	105,28					1 200 016	1 200 016,0	841 752	70,15			762	0,00
Ministerstvo zemědělství	36 645 523	36 645 523,3	26 534 499	72,41	6 200	6 200,0	4 794	77,32					4 916 035	4 916 035,0	896 480	18,24	31 723 288	31 723 288,3	25 633 226	80,80
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	8 645 046	8 645 045,5	1 366 014	15,80	200	200,0	367	183,55					89 752	89 752,0	100 596	112,08	8 555 094	8 555 093,5	1 265 051	14,79
Ministerstvo kultury	527 217	527 217,0	467 164	88,61	10	10,0	40	401,00					58 490	58 489,6	32 698	55,90	468 717	468 717,4	434 426	92,68
Ministerstvo zdravotnictví	1 092 520	1 273 983,3	806 690	63,32	20 000	20 000,0	13 922	69,61					21 800	21 800,0	34 384	157,73	1 050 720	1 232 183,3	758 384	61,55
Ministerstvo spravedlnosti	2 717 540	2 717 540,0	1 595 919	58,73	946 038	946 038,1	466 680	49,33	840 923	840 922,8	415 533	49,41	1 737 162	1 737 162,0	1 055 381	60,75	34 340	34 339,9	73 858	215,08
Úřad pro ochranu osobních údajů			902	0,00											877	0,00			25	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	227 397	227 396,8	151 805	66,76	80 000	80 000,0	45 821	57,28					145 000	145 000,0	103 888	71,51	2 397	2 396,8	2 296	95,79
Český statistický úřad	14 868	14 867,8	10 786	72,55									3 000	3 000,0	2 509	83,62	11 868	11 867,8	8 278	69,75
Český úřad zeměměřičký a katastrální	700 000	700 000,0	454 816	64,97	550 000	550 000,0	326 433	59,35					150 000	150 000,0	128 311	85,54			72	0,00
Český báňský úřad	55 093	55 092,8	1 411	2,56	52 643	52 642,8	88	0,17					2 450	2 450,0	1 322	53,98				
Energetický regulační úřad	294 109	294 109,0	151 189	51,41	279 609	279 609,0	143 571	51,35					14 500	14 500,0	6 913	47,68			705	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500,0	11 950	217,27	3 900	3 900,0	1 400	35,90					1 600	1 600,0	10 452	653,26			98	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů	8 858	8 858	1 436	16,22											1 027	0,00	8 858	8 858	409	4,62
Ústavní soud			464	0,00											464	0,00				
Akademie věd České republiky			774	0,00											774	0,00				
Úřad pro dohled nad hospod. politic. stran a politic. hnutí																				
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550,0	3 928	59,97	4 550	4 550,0	3 059	67,23					2 000	2 000,0	869	43,46				
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře																				
Správa státních hmotných rezerv	45 000	45 000,0	38 552	85,67									45 000	45 000,0	38 423	85,38			129	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400,0	183 126	107,47	170 000	170 000,0	171 874	101,10					400	400,0	10 215	2 553,83			1 037	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	47 311	47 310,5	23 400	49,46	47 311	47 310,5	22 624	47,82	42 054	42 053,8	20 299	48,27			776	0,00			0	0,00
Technologická agentura České republiky	12 975	12 975	9 793	75,47											4 392	0,00	12 975	12 975	5 401	41,63
Nejvyšší kontrolní úřad	397	397,0	807	203,28									397	397,0	584	147,08			223	0,00
Státní dluh			383 887	0,00											383 887	0,00				
Operace státních finančních aktiv	2 171 500	2 171 500,0	1 300 654	59,90	1 550 000	1 550 000,0	777 159	50,14					621 500	621 500,0	523 495	84,23				
Všeobecná pokladní správa	677 618 302	677 618 301,8	343 617 999	50,71	660 801 600	660 801 600,0	331 030 277	50,10					2 276 702	2 276 701,8	6 787 722	298,14	14 540 000	14 540 000,0	5 800 000	40
Celkový výsledek	1 249 272 037	1 249 549 767,0	634 504 762	50,78	1 112 787 012	1 112 787 011,7	561 688 371	50,48	398 062 610	398 062 610,0	203 134 263	51,03	23 860 960	23 860 959,9	17 256 396	72,32	112 624 066	112 901 795,3	55 559 994	49,21

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				Přijaté transfery				Prostředky z rozpočtu EU			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	6 855	77	1,12	0	6 795			0	6 795		
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000	9 856	61,60								
Senát Parlamentu	2 500	2 500	2 217	88,70			110	0,00				
Úřad vlády České republiky	107 183	108 209	10 224	9,45	105 983	107 009	8 781	8,21	105 983	107 009	7 219	6,75
Bezpečnostní informační služba	146 700	146 700	84 428	57,55								
Ministerstvo zahraničních věcí	726 000	727 014	390 889	53,77	0	1 014	5 079	500,74	0	1 014	262	26
Ministerstvo obrany	4 853 113	4 853 113	3 100 056	63,88	37 480	37 480	688 561	1 837,13	37 480	37 480	4 861	12,97
Národní bezpečnostní úřad	73 165	87 612	863	0,99	72 365	86 812			72 365	86 812		
Kancelář veřejného ochránce práv	990	3 302	879	26,60	840	3 152	681	21,61	840	3 152	621	19,69
Ministerstvo financí	4 928 732	4 928 732	1 832 169	37,17	506 687	506 687	145 568	28,73	396 910	396 910	67 151	16,92
Ministerstvo práce a sociálních věcí	442 710 835	442 710 835	225 242 941	50,88	6 189 190	6 189 190	1 958 851	31,65	6 132 794	6 132 794	1 551 554	25,30
Ministerstvo vnitra	8 119 944	8 189 858	4 497 950	54,92	703 381	773 295	767 393	99,24	702 138	772 052	91 640	11,87
Ministerstvo životního prostředí	16 304 031	16 304 031	4 076 483	25,00	10 508 761	10 508 761	1 659 637	15,79	10 388 911	10 388 911	1 610 255	15,50
Ministerstvo pro místní rozvoj	11 287 038	11 287 038	3 297 190	29,21	11 255 738	11 255 738	3 262 927	28,99	11 255 738	11 255 738	3 261 786	28,98
Grantová agentura České republiky			448	0,00								
Ministerstvo průmyslu a obchodu	5 637 529	5 638 287	4 303 827	76,33	4 923 000	4 923 758	3 672 113	74,58	4 923 000	4 923 000	3 627 768	73,69
Ministerstvo dopravy	22 131 384	22 131 384	9 671 981	43,70	21 912 384	21 912 384	9 405 915	42,93	21 912 384	21 912 384	9 390 115	42,85
Český telekomunikační úřad	1 220 729	1 220 729	864 320	70,80			762	0,00				
Ministerstvo zemědělství	36 645 523	36 645 523	26 534 499	72,41	31 723 288	31 723 288	25 633 226	80,80	30 773 288	30 773 288	25 582 541	83,13
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	8 645 046	8 645 046	1 366 014	15,80	8 555 094	8 555 094	1 265 051	14,79	8 511 211	8 511 211	1 122 092	13,18
Ministerstvo kultury	527 217	527 217	467 164	88,61	468 717	468 717	434 426	92,68	446 268	446 268		
Ministerstvo zdravotnictví	1 092 520	1 273 983	806 690	63,32	1 050 720	1 232 183	758 384	61,55	1 032 870	1 214 333	9 836	0,81
Ministerstvo spravedlnosti	2 717 540	2 717 540	1 595 919	58,73	34 340	34 340	73 858	215,08	34 269	34 269	2 851	8,32
Úřad pro ochranu osobních údajů			902	0,00			25	0,00				
Úřad průmyslového vlastnictví	227 397	227 397	151 805	66,76	2 397	2 397	2 296	95,79	2 397	2 397	2 020	84,27
Český statistický úřad	14 868	14 868	10 786	72,55	11 868	11 868	8 278	69,75	11 808	11 808	8 217	69,59
Český úřad zeměměřický a katastrální	700 000	700 000	454 816	64,97			72	0,00				
Český báňský úřad	55 093	55 093	1 411	2,56								
Energetický regulační úřad	294 109	294 109	151 189	51,41			705	0,00				
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	11 950	217,27			98	0,00				
Ústav pro studium totalitních režimů	8 858	8 858	1 436	16,22	8 858	8 858	409	4,62	8 858	8 858		
Ústavní soud			464	0,00								
Akademie věd České republiky			774	0,00								
Úřad pro dohled nad hospod. politic. stran a politic. hnutí												
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550	3 928	59,97								
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře												
Správa státních hmotných rezerv	45 000	45 000	38 552	85,67			129	0,00				
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	183 126	107,47			1 037	0,00				
Generální inspekce bezpečnostních sborů	47 311	47 311	23 400	49,46			0	0,00				
Technologická agentura České republiky	12 975	12 975	9 793	75,47	12 975	12 975	5 401	41,63	12 975	12 975	5 401	41,63
Nejvyšší kontrolní úřad	397	397	807	203,28			223	0,00				
Státní dluh			383 887	0,00								
Operace státních finančních aktiv	2 171 500	2 171 500	1 300 654	59,90								
Všeobecná pokladní správa	677 618 302	677 618 302	343 617 999	50,71	14 540 000	14 540 000	5 800 000	40				
Celkový výsledek	1 249 272 037	1 249 549 767	634 504 762	50,78	112 624 066	112 901 795	55 559 994	49,21	96 762 485	97 039 458	46 346 191	47,76

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	Běžné výdaje				Kapitálové výdaje				Výdaje celkem			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	311 943	318 738	152 043	47,70	125 840	125 840	3 618	2,88	437 783	444 578	155 661	35,01
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 206 535	1 224 540	515 277	42,08	32 400	32 400	22 782	70,31	1 238 935	1 256 940	538 059	42,81
Senát Parlamentu	530 287	530 287	215 978	40,73	25 860	25 860	5 029	19,45	556 147	556 147	221 007	39,74
Úřad vlády České republiky	1 204 298	1 146 025	480 278	41,91	37 363	37 363	9 663	25,86	1 241 661	1 183 388	489 942	41,40
Bezpečnostní informační služba	1 354 946	1 381 569	488 118	35,33	298 000	298 000	35 195	11,81	1 652 946	1 679 569	523 313	31,16
Ministerstvo zahraničních věcí	7 320 619	7 334 018	3 349 197	45,67	324 597	324 594	92 477	28,49	7 645 217	7 658 612	3 441 675	44,94
Ministerstvo obrany	45 838 141	45 609 354	20 859 574	45,74	6 696 903	7 264 800	2 131 205	29,34	52 535 044	52 874 153	22 990 779	43,48
Národní bezpečnostní úřad	367 252	378 704	151 538	40,01	122 882	145 267	21 416	14,74	490 134	523 971	172 954	33,01
Kancelář veřejného ochránce práv	105 424	107 736	44 880	41,66	5 471	5 471	360	6,58	110 895	113 208	45 240	39,96
Ministerstvo financí	19 593 342	19 886 010	8 216 033	41,32	1 574 785	1 565 919	667 178	42,61	21 168 127	21 451 929	8 883 211	41,41
Ministerstvo práce a sociálních věcí	558 830 452	559 810 500	285 501 059	51,00	1 635 927	1 621 571	319 649	19,71	560 466 379	561 432 071	285 820 708	50,91
Ministerstvo vnitra	59 946 736	61 709 398	25 812 702	41,83	3 400 706	3 396 890	624 174	18,37	63 347 442	65 106 288	26 436 876	40,61
Ministerstvo životního prostředí	3 468 931	3 480 844	1 559 679	44,81	13 433 155	13 420 947	3 130 799	23,33	16 902 085	16 901 791	4 690 478	27,75
Ministerstvo pro místní rozvoj	3 267 569	3 799 112	1 451 941	38,22	12 717 244	12 189 772	443 093	3,63	15 984 814	15 988 884	1 895 033	11,85
Grantová agentura České republiky	4 146 758	4 199 361	4 046 337	96,36	110 669	47 020	3 191	6,79	4 257 427	4 246 381	4 049 528	95,36
Ministerstvo průmyslu a obchodu	36 059 432	34 664 717	18 818 258	54,29	2 289 252	3 710 457	1 186 743	31,98	38 348 684	38 375 174	20 005 001	52,13
Ministerstvo dopravy	18 853 345	19 738 712	8 503 785	43,08	36 236 777	36 143 288	3 148 299	8,71	55 090 122	55 882 000	11 652 083	20,85
Český telekomunikační úřad	1 359 607	1 359 607	209 615	15,42	46 776	46 776	19 776	42,28	1 406 383	1 406 383	229 391	16,31
Ministerstvo zemědělství	44 002 784	44 041 064	19 008 356	43,16	7 961 851	9 198 746	3 270 126	35,55	51 964 635	53 239 810	22 278 482	41,85
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	148 332 712	148 091 665	95 024 439	64,17	8 193 150	8 133 792	2 875 388	35,35	156 525 862	156 225 458	97 899 826	62,67
Ministerstvo kultury	11 324 312	11 263 070	5 388 954	47,85	1 401 557	1 592 019	558 857	35,10	12 725 868	12 855 089	5 947 811	46,27
Ministerstvo zdravotnictví	5 426 539	5 870 113	3 526 876	60,08	1 859 802	2 093 982	754 094	36,01	7 286 341	7 964 095	4 280 971	53,75
Ministerstvo spravedlnosti	25 197 861	25 528 049	10 714 494	41,97	905 648	913 801	162 554	17,79	26 103 509	26 441 851	10 877 048	41,14
Úřad pro ochranu osobních údajů	142 285	138 685	59 350	42,79	17 400	17 400	534	3,07	159 685	156 085	59 884	38,37
Úřad průmyslového vlastnictví	173 850	175 450	73 671	41,99	10 660	10 660	494	4,63	184 510	186 110	74 165	39,85
Český statistický úřad	943 871	982 276	365 849	37,25	27 946	27 946	29 292	104,82	971 817	1 010 222	395 141	39,11
Český úřad zeměměřičký a katastrální	2 903 457	2 901 815	1 140 426	39,30	145 321	151 335	61 772	40,82	3 048 778	3 053 149	1 202 199	39,38
Český báňský úřad	141 211	141 201	58 454	41,40	13 997	14 007	2 695	19,24	155 208	155 208	61 148	39,40
Energetický regulační úřad	267 564	267 564	102 736	38,40	17 995	17 995	6 854	38,09	285 559	285 559	109 590	38,38
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	241 367	241 367	81 473	33,75	12 400	12 400	2 242	18,08	253 767	253 767	83 714	32,99
Ústav pro studium totalitních režimů	173 106	174 540	71 230	40,81	116 958	116 958	533	0,46	290 064	291 498	71 764	24,62
Ústavní soud	215 700	216 000	78 077	36,15	26 865	26 565	10 816	40,71	242 565	242 565	88 892	36,65
Akademie věd České republiky	4 394 543	4 389 905	2 575 085	58,66	738 628	743 266	454 418	61,14	5 133 171	5 133 171	3 029 503	59,02
Úřad pro dohled nad hospod. politic. stran a politic. hnutí	0	29 637	2 955	9,97	0	9 860	0	0,00	0	39 497	2 955	7,48
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	61 551	61 551	25 623	41,63	700	700	165	23,58	62 251	62 251	25 788	41,43
Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře	0	26 115	1 958	7,50	0	8 600	0	0,00	0	34 715	1 958	5,64
Správa státních hmotných rezerv	2 368 076	2 364 105	1 338 375	56,61	191 018	190 358	56 436	29,65	2 559 094	2 554 463	1 394 810	54,60
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	346 172	343 872	151 106	43,94	5 064	7 280	23 521	323,10	351 236	351 151	174 627	49,73
Generální inspekce bezpečnostních sborů	296 636	355 285	118 957	33,48	10 950	21 950	5 868	26,74	307 586	377 235	124 825	33,09
Technologická agentura České republiky	3 514 231	3 513 948	2 871 246	81,71	12 700	8 498	141	1,67	3 526 931	3 522 446	2 871 388	81,52
Nejvyšší kontrolní úřad	504 728	504 728	201 246	39,87	14 050	14 050	7 262	51,69	518 778	518 778	208 508	40,19
Státní dluh	46 342 500	44 993 359	19 125 303	42,51	0	0	0	x	46 342 500	44 993 359	19 125 303	42,51
Operace státních finančních aktiv	415 000	210 836	4 677	2,22	830 000	44 164	44 164	100,00	1 245 000	255 000	48 842	19,15
Všeobecná pokladní správa	143 902 099	140 110 769	67 044 439	47,85	2 245 000	2 155 000	158 974	7,38	146 147 099	142 265 769	67 203 413	47,24
Celkový výsledek	1 205 397 768	1 203 616 200	609 531 645	50,64	103 874 269	105 933 567	20 351 849	19,21	1 309 272 037	1 309 549 767	629 883 494	48,10

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2017 (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost leden-červen 2016	Rozpočet 2017		Skutečnost leden-červen 2017	% plnění	Index 2017/2016	Rozdíl 2017-2016
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	325 348	681 277	678 285	333 874	49,2	102,6	8 526
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	260 732	542 621	542 521	273 143	50,3	104,8	12 411
v tom:							
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	200 174	416 453	416 453	210 609	50,6	105,2	10 435
Dávky nemocenského pojištění (vč. ozbrojených složek)	13 566	27 540	27 540	14 758	53,6	108,8	1 192
Dávky státní sociální podpory a péčovské péče	19 233	40 800	40 800	19 021	46,6	98,9	-212
Ostatní sociální dávky	3 707	7 543	7 543	3 798	50,3	102,4	90
Podpory v nezaměstnanosti	4 483	8 477	8 477	4 331	51,1	96,6	-152
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	120	400	400	97	24,2	81,0	-23
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	2 562	5 600	5 500	2 942	53,5	114,8	380
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdrav. post. (MPSV)	5 899	12 008	12 008	5 083	42,3	86,2	-816
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	10 987	23 800	23 800	12 504	52,5	113,8	1 517
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	3 397	7 300	7 300	3 423	46,9	100,8	26
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	31 309	66 354	65 754	32 803	49,9	104,8	1 493
Osluha státního dluhu	23 766	46 343	44 993	19 125	42,5	80,5	-4 640
Majetková újma peněžních ústavů	0	20	20	20	99,4	x	20
Příspěvek na podporu stavebního spoření	4 136	4 600	4 600	3 891	84,6	94,1	-245
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	259	1 912	1 850	262	14,2	101,3	3
Pozemkové úpravy	0	700	0	0	x	x	0
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB (bez dorovnání úrok. rozdílů u vývoz. úvěrů)	1 000	5 130	5 130	0	0,0	0,0	-1 000
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	413	1 770	1 770	885	50,0	214,3	472
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětí trestné činnosti	0	842	655	0	0,0	x	0
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	329	722	728	303	41,6	91,9	-27
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	0	158	158	0	0,0	x	0
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	0	2 066	2 066	0	0,0	x	0
kap. ČTÚ - čisté náklady představující nespravedlivou finanční zátěž držitelů poštovní licence	0	700	700	0	0,0	x	0
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	6	40	40	19	48,7	302,1	13
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I + B/II)	19 406	43 248	43 159	22 527	52,2	116,1	3 120
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	20	77	75	28	37,0	139,4	8
Státní podpora hypotečního úvěrování	0	2	0	0	6,3	10,4	0
Souhrnné pojištění vozidel	20	75	75	28	37,1	140,4	8
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	19 386	43 172	43 083	22 499	52,2	116,1	3 113
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	652	1 292	1 292	710	54,9	108,8	58
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	6	14	14	7	49,7	119,2	1
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 577	4 365	4 277	2 501	58,5	97,0	-76
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	16 151	37 500	37 500	19 281	51,4	119,4	3 130
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	344 754	724 525	721 444	356 400	49,4	103,4	11 646
Výdaje celkem	614 783	1 309 272	1 309 550	629 883	48,1	102,5	15 100
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	56,08	55,34	55,09	56,58			

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 1

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2017		Skutečnost	%	Index
	k 30.6.2016	schválený	po všech změnách *)	k 30.6.2017		
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	119 662,5	260 320,0	260 320,0	132 631,0	50,9	110,8
z toho :						
Daně z příjmů fyzických osob	26 361,5	60 100,0	60 100,0	29 329,3	48,8	111,3
z toho :						
ze závislé činnosti a funkčních požitků	23 355,8	54 100,0	54 100,0	26 549,9	49,1	113,7
ze samostatné výdělečné činnosti	635,9	1 200,0	1 200,0	478,6	39,9	75,3
z kapitálových výnosů	2 369,6	4 800,0	4 800,0	2 300,6	47,9	97,1
Daně z příjmů právnických osob	29 074,4	61 800,0	61 800,0	30 941,9	50,1	106,4
z toho:						
daň z příjmů právnických osob	22 953,4	55 000,0	55 000,0	24 454,6	44,5	106,5
daň z příjmů právnických osob za obce	5 873,2	6 500,0	6 500,0	6 172,2	95,0	105,1
daň z příjmů právnických osob za kraje	247,8	300,0	300,0	315,1	105,0	127,2
Daň z přidané hodnoty	47 839,5	112 300,0	112 300,0	54 729,3	48,7	114,4
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	9 824,6	15 720,0	15 720,0	10 640,2	67,7	108,3
z toho :						
poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 614,2			1 636,2		101,4
místní poplatky z vybran.čin.služeb	3 783,2			3 851,8		101,8
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	2 928,2			194,1		6,6
správní poplatky	1 499,0			1 564,3		104,4
daně v oblasti hazardních her				3 393,8		
Daň z nemovitých věcí	6 562,3	10 400,0	10 400,0	6 989,9	67,2	106,5
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	16 756,4	36 976,3	36 976,3	17 337,7	46,9	103,5
z toho :						
příjmy z vlastní činnosti	4 324,6			4 606,7		106,5
odvody příspěvkových organizací	950,9			987,7		103,9
příjmy z pronájmu majetku	6 046,7			6 240,5		103,2
výnosy z finančního majetku	637,0			1 359,5		213,4
příjmy z prodeje nekapit. majetku a ost. nedaň. příjmy	2 139,4			2 140,6		100,1
III. Kapitálové příjmy	3 438,7	6 973,8	6 973,8	3 297,6	47,3	95,9
z toho :						
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	3 108,4			2 987,4		96,1
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	139 857,6	304 270,1	304 270,1	153 266,3	50,4	109,6
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	99 100,1	144 626,4	161 399,5	92 847,2	57,5	93,7
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	81 823,0	136 447,2	143 535,6	89 060,6	62,0	108,8
neinvestiční přijaté transfery z VPS stát. rozpočtu	108,3	743,6	748,4	119,4	16,0	110,2
neinv. přijaté transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	4 711,1	10 237,3	10 237,3	5 118,6	50,0	108,6
neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	447,9	226,8	721,5	40,3	5,6	9,0
ostatní neinv. přijaté transfery ze státního rozpočtu	73 723,5	117 455,1	124 248,2	80 409,5	64,7	109,1
neinvestiční převody z Národního fondu	22,6	15,3	15,3	8,9	58,2	39,4
neinvestiční přijaté transfery ze státních fin. aktiv		290,0	85,8			
ostat.neinv. přij. transfery a převody z fondů dle RS a ZP	2 809,6	7 479,1	7 479,1	3 363,9	45,0	119,7
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	17 277,1	8 179,2	17 863,9	3 786,6	21,2	21,9
investiční přijaté transfery z VPS státního rozpočtu	70,1	745,0	1 055,0	159,0	15,1	226,8
investiční přijaté transfery ze státních fondů	390,7	2 059,2	3 060,3	204,1	6,7	52,2
ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	16 675,6	4 778,5	13 507,9	3 362,8	24,9	20,2
investiční převody z Národního fondu	49,5	5,1	5,1	2,5	49,0	5,1
investiční přijaté transfery ze státních fin.aktiv		400,0	44,2	44,2	100,0	
ostatní inv. přijaté transfery dle RS a ZP	91,2	191,4	191,4	14,0	7,3	15,4
Příjmy celkem (po konsolidaci)	238 957,7	448 896,5	465 669,6	246 113,5	52,9	103,0
<i>Oprava příjmů celkem po konsolidaci</i>	185,8			-10,2		
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	238 771,9	448 896,5	465 669,6	246 123,7	52,9	103,1

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 2

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2016	Rozpočet 2017		Skutečnost k 30.6.2017	%	Index
		schválený	po všech změnách *)			
1	2	3	4	5	6	7
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	165 431,9	344 875,2	351 963,6	177 416,0	50,4	107,2
z toho :						
Platy a ost.platby za proved. práci	15 079,3			16 000,9		106,1
Povinné pojistné placené zaměstnavatem	4 848,9			5 117,8		105,5
Nákup materiálu	2 228,1			2 253,4		101,1
Úroky vlastní	930,4			798,7		85,8
Nákup vody,paliv a energie	3 662,1			3 776,5		103,1
Nákup služeb	15 447,6			18 051,7		116,9
Ostatní nákupy	5 978,5			5 889,7		98,5
Výdaje na dopravní územní obslužnost	8 234,6			16 925,1		205,5
Neinvestiční transfery podnik. subjektům	11 734,8			4 509,5		38,4
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organ.	8 385,9			9 044,6		107,9
Neinvestiční transfery příspěv. a pod. organ.	79 888,4			86 245,2		108,0
z toho:						
Příspěvky a transfery zřízeným příspěvk. org.	51 321,5			54 174,3		105,6
Transfery cizím příspěvkovým org.	28 429,4			31 871,8		112,1
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	20 902,3	81 620,8	91 305,5	23 515,4	25,8	112,5
z toho :						
Investiční nákupy a související výdaje	13 802,8			19 270,0		139,6
Nákup akcií a majetkových podílů	572,7			482,4		84,2
Investiční transfery podnikatelským subjektům	2 508,6			283,8		11,3
Investiční transfery nezisk a podob. organ.	496,0			325,6		65,6
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	3 258,4			1 798,4		55,2
Výdaje celkem (po konsolidaci)	186 334,2	426 496,0	443 269,1	200 931,4	45,3	107,8
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	52 437,7	22 400,5	22 400,5	45 192,3		86,2

Financování (po konsolidaci)	-52 437,7	-22 400,5	-22 400,5	-45 192,3		86,2
z toho:						
Dluhopisy (saldo)						
v tom :						
vydané dluhopisy						
uhrazené splátky vydaných dluhopisů						
Půjčené prostředky (saldo)	-8 092,9			-3 911,7		
v tom :						
přijaté	1 740,9			2 739,1		157,3
uhrazené splátky	-9 833,8			-6 650,8		67,6
Změna stavu prostředků na bank. účtech (saldo)	-43 632,3			-39 812,2		
Stav na bankovních účtech	153 026,6			190 686,1		124,6

*) Rozpočet po všech změnách zahrnuje i nároky z nespotřebovaných výdajů OSS

Pozn.: Konsolidace byla provedena na úrovni státu dle vyhlášky č. 5/2014 Sb.