

ZPRÁVA
O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2015

Obsah

I. EKONOMICKÝ VÝVOJ ČESKÉ REPUBLIKY A HOSPODAŘENÍ VEŘEJNÝCH ROZPOČTŮ. 1

1.	ZÁKLADNÍ TENDENCE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJE	1
2.	EKONOMICKÝ VÝKON	4
2.1.	<i>Poptávka</i>	5
2.2.	<i>Nabídka</i>	6
2.3.	<i>Důchody</i>	6
3.	CENOVÝ VÝVOJ	7
3.1.	<i>Spotřebitelské ceny</i>	8
3.2.	<i>Ceny výrobců</i>	10
4.	TRH PRÁCE	10
4.1.	<i>Ekonomická aktivita</i>	11
4.2.	<i>Zaměstnanost</i>	11
4.3.	<i>Nezaměstnanost</i>	12
4.4.	<i>Mzdy</i>	13
5.	PLATEBNÍ BILANCE	14
5.1.	<i>Běžný účet</i>	14
5.2.	<i>Kapitálový účet</i>	17
5.3.	<i>Finanční účet</i>	17
5.4.	<i>Měnové kurzy</i>	17
5.5.	<i>Devizové rezervy</i>	17
6.	MĚNOVÝ VÝVOJ A FINANČNÍ TRH	18
6.1.	<i>Měnové agregáty, vklady a úvěry</i>	18
6.2.	<i>Úrokové sazby</i>	19
7.	VEŘEJNÉ ROZPOČTY	21
7.1.	<i>Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2001)</i>	21
7.2.	<i>Dluh veřejných rozpočtů</i>	23

II. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

1.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	24
1.1.	<i>Záměry schváleného rozpočtu</i>	24
1.2.	<i>Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2015</i>	26
1.3.	<i>Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015</i>	27
2.	PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	31
2.1.	<i>Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)</i>	32
2.1.1.	<i>Daň z příjmů právnických osob (DPPO)</i>	33
2.1.2.	<i>Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)</i>	36
2.1.3.	<i>Daň z přidané hodnoty (DPH)</i>	39
2.1.4.	<i>Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)</i>	41
2.1.5.	<i>Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí</i>	44
2.1.6.	<i>Správní poplatky</i>	44
2.1.7.	<i>Daně z majetkových a kapitálových převodů</i>	44
2.1.8.	<i>Ostatní daňové příjmy</i>	45
2.1.9.	<i>Celostátní daňové příjmy</i>	46
2.2.	<i>Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti</i>	47
2.3.	<i>Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů</i>	49
2.3.1.	<i>Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR</i>	52
2.3.2.	<i>Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR</i>	59
2.3.3.	<i>Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení</i>	63
2.4.	<i>Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery</i>	64
2.4.1.	<i>Nedaňové příjmy</i>	65
2.4.2.	<i>Kapitálové příjmy</i>	68
2.4.3.	<i>Přijaté transfery</i>	68
3.	VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	74
3.1.	<i>Běžné výdaje</i>	79
3.1.1.	<i>Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti</i>	79
3.1.2.	<i>Výdaje na platy a podobné a související výdaje</i>	89
3.1.3.	<i>Neinvestiční nákupy a související výdaje</i>	91
3.1.4.	<i>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům</i>	93
3.1.5.	<i>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím</i>	95

3.1.6.	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	99
3.1.7.	Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně.....	100
3.1.8.	Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	102
3.1.9.	Další běžné výdaje státního rozpočtu.....	104
3.2.	<i>Kapitálové výdaje</i>	106
3.3.	<i>Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací</i>	112
3.4.	<i>Výdaje na koncesní smlouvy</i>	113
3.5.	<i>Čerpání vládní rozpočtové rezervy</i>	114
3.6.	<i>Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů</i>	115
3.6.1.	Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)	115
3.6.2.	Společná zemědělská politika a společná rybářská politika	117
3.6.3.	Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce	118
3.6.4.	Odvody do rozpočtu Evropské unie.....	118
3.6.5.	Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU	119
4.	VÝHLED PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2015.....	128
III.	VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ	129
1.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ KRAJŮ, OBCÍ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI	130
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KRAJŮ	132
3.	PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A DSO	137
4.	PŘÍJMY A VÝDAJE REGIONÁLNÍCH RAD	145
5.	ZADLUŽENOST	146
IV.	VÝVOJ STÁTNÍCH FINANČNÍCH AKTIV A PASIV	149
1.	STÁTNÍ FINANČNÍ AKTIVA A PASIVA	149
2.	OPERACE S PENĚŽNÍMI PROSTŘEDKY STÁTU V TUZEMSKU	150
3.	STÁTNÍ ZAHRANIČNÍ POHLEDÁVKY	152
4.	MAJETKOVÉ ÚČASTI STÁTU U MEZINÁRODNÍCH A TUZEMSKÝCH SPOLEČNOSTÍ	153
5.	STÁTNÍ PŮJČKY, NÁVRATNÉ FINANČNÍ VÝPOMOCI A JINÉ TUZEMSKÉ POHLEDÁVKY STÁTU	155
6.	STAV A VÝVOJ STÁTNÍCH ZÁRUK.....	156
V.	ZPRÁVA O ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU	159
1.	VÝVOJ A STAV STÁTNÍHO DLUHU	159
1.1.	<i>Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2015</i>	159
1.2.	<i>Stav státního dluhu</i>	159
1.2.1.	Měnová skladba.....	159
1.2.2.	Skladba podle držitele.....	160
1.3.	<i>Emise dluhových instrumentů a realizace zápůjček</i>	160
1.3.1.	Státní pokladniční poukázky.....	161
1.3.2.	Emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím primárním trhu	161
1.3.3.	Obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy na sekundárním trhu	162
1.3.4.	Emise spořicíh státních dluhopisů.....	162
1.3.5.	Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na zahraničních trzích	162
1.3.6.	Státní dluhopisy celkem.....	162
1.3.7.	Úvěry od Evropské investiční banky	163
1.3.8.	Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky	163
1.4.	<i>Splátky jistiny</i>	163
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH	164
2.1.	<i>Příjmy kapitoly Státní dluh</i>	164
2.2.	<i>Výdaje kapitoly Státní dluh</i>	165
2.3.	<i>Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2015</i>	167
3.	ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU.....	167
3.1.	<i>Řízení likvidity v 1. pololetí 2015</i>	167
4.	TABULKOVÁ PŘÍLOHA	170
	TABULKOVÁ ČÁST	174

I. Ekonomický vývoj České republiky a hospodaření veřejných rozpočtů

1. Základní tendence makroekonomického vývoje¹

Domácí ekonomika v 1. pololetí 2015 meziročně dynamicky rostla, což vedlo k uzavření produkční mezery.

Reálný hrubý domácí produkt (HDP) se v 1. čtvrtletí vlivem jednorázových faktorů podstatně zvýšil meziročně o 4,0 % a mezičtvrtletně o 2,4 % (nejvíce ve známé novodobé historii ČR). Tento mimořádný růst byl dán přírůstkem zásob, kde hrály roli zejména nedokončené investice - z toho značná část infrastrukturních projektů – a omezení doby prodeje tabákových výrobků se starým kolkem do konce února 2015, čímž došlo k nutnosti doplnění odbytových zásob tabákových výrobků s novým kolkem. Velká část zlepšení reálného výkonu ekonomiky byla dána investicemi a zásobami, tedy složkami, které nejsou primárně daňově účinné.

Hrubá přidaná hodnota (HPH) v 1. čtvrtletí reálně vzrostla o 3,5 %, mezičtvrtletně ne sezónně očištěných datech o 1,2 % (nejvíce od 4. čtvrtletí 2007). Na jejím růstu se z poloviny podílel zpracovatelský průmysl.

Údaje za 2. čtvrtletí potvrdily robustní ekonomický růst. HDP meziročně reálně vzrostl o 4,4 % a vůči předchozímu čtvrtletí se zvýšil o 1,0 %. HPH se reálně zvýšila o 3,8 % a mezičtvrtletně o 0,9 %. Sblížení mezičtvrtletních temp růstu HDP a HPH dokládá jednorázovost faktorů působících v 1. čtvrtletí.

Celkově za 1. pololetí vzrostl HDP o 4,2 %. Ekonomický růst byl tažen domácí i zahraniční poptávkou. Meziročně se zvýšily dokončené investice o 4,5 %, spotřeba domácností o 2,9 % a vlády o 2,5 %. Hlavním prorůstovým faktorem byly investice do staveb, infrastruktury a strojů a zařízení podpořené čerpáním zdrojů z prostředků EU. Za růstem spotřeby domácností stálo jak zvyšování objemu reálného disponibilního důchodu, tak rovněž vysoká důvěra v budoucí ekonomický vývoj. V zahraničním obchodě byl růst exportu o 7,1 % provázen vyššími dovozy o 7,8 % pro uspokojení rychle rostoucí domácí poptávky a exportu.

Na straně zdrojů se na růstu HPH podílela všechna odvětví – růst byl rovnoměrněji a široce rozložen, nicméně polovinu jejího zvýšení obstaral zpracovatelský průmysl.

Spolu s růstem ekonomiky se zvyšovala také poptávka po práci. Oproti předchozímu roku se zvýšil počet zaměstnanců o 2,3 %, naopak počet podnikatelů se o 2,1 % snížil. Míra ekonomické aktivity v kategorii 15-64 let vzrostla v průměru za pololetí na 73,9 %. Nezaměstnanost se dále snižovala a stále tak patří k nejnižším v Evropě. Téměř dvojnásobný počet volných pracovních míst se viditelněji odrazil v růstu mezd až ve 2. čtvrtletí. Průměrná mzda se v 1. čtvrtletí zvýšila o 2,3 %, ve 2. čtvrtletí pak o 3,4 %.

Růst spotřebitelských cen byl nízký, přestože se již produkční mezera pravděpodobně uzavřela a domácí poptávka dynamicky rostla. V inflaci se projevil výrazný meziroční pokles ceny ropy. Růst indexu spotřebitelských cen dosáhl v průměru za 1. pololetí 2015 jen 0,4 %, v červnu činil 0,8 %. Celková i měnověpolitická inflace² se pohybovaly pod dolním okrajem tolerančního pásma inflačního cíle ČNB. Pokles cen ropy se promítl i ve snížení cen průmyslových výrobců. Ceny stavebních prací i tržních služeb slabě rostly. Značný pokles zaznamenaly ceny zemědělských výrobců.

¹ Zpracováno na základě statistických dat známých do 11. září 2015.

² Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

Běžný účet platební bilance skončil v 1. čtvrtletí 2015 již páté čtvrtletí v řadě přebytkem (v ročním vyjádření), a to především v souvislosti s příznivým vývojem salda zahraničního obchodu. Poměr salda BÚ k HDP ve výši 0,8 % byl meziročně nižší o 0,3 p. b. prohloubením schodku bilance prvotních důchodů a nižším přebytkem bilance služeb.

Finanční sektor v 1. pololetí roku 2015 reagoval na růst reálné ekonomiky zvýšením úvěrů nefinančním podnikům a poklesem podílu zejména jejich úvěrů v selhání. ČNB pokračovala v kurzově intervenčním režimu, jehož samotná existence postačovala k udržování kurzu české měny nad úrovní 27,0 CZK/EUR. 3M sazba PRIBOR se v průběhu pololetí držela na hodnotě 0,3 %, u tržních úrokových sazeb pokračoval mírný pokles. Úrokové sazby českých dluhopisů dosáhly nových historicky nízkých hodnot, na konci pololetí se však již lehce zvyšovaly.

Vnější prostředí

V 1. pololetí 2015 světové hospodářství oživovalo, avšak se značně nerovnoměrným vývojem. Ekonomika USA překvapila po slabším úvodu roku slušným hospodářským růstem a dalším zlepšením na trhu práce. Japonsko se naopak potýkalo s velmi nízkou inflací a hospodářským poklesem. I přes podporu centrální banky zůstávala domácí poptávka slabá a vývoz zboží a služeb se snížil. Čínská ekonomika navzdory stále velmi vysoké růstové dynamice zpomalovala. Obavy z výraznějšího zpomalení druhé největší světové ekonomiky se pak spolu s propadem na čínských akciových trzích nepříznivě projeví v nárůstu volatility na světových finančních trzích a nervozity ohledně negativních dopadů na ostatní, zvláště rozvíjející se ekonomiky. Ekonomické oživení eurozóny bylo i nadále velmi křehké, v řadě členských zemí navíc inflace krátce či dlouhodoběji dosahovala negativních hodnot.

Ekonomika eurozóny pokračovala v oživení, jež však zůstávalo stále poměrně křehké a nevýrazné. Růst reálného HDP dosáhl v 1. a 2. čtvrtletí 0,5 %, resp. 0,4 %, přičemž v jednotlivých zemích přetrvávala značná diferencovanost. V 1. pololetí 2015 se na hospodářském růstu podílela zejména spotřeba domácností, v malé míře pak spotřeba vlády. Růst byl naopak brzděn v 1. čtvrtletí čistým exportem a ve 2. čtvrtletí investicemi. Podpořit ekonomické oživení se snažila i ECB. Od září 2014 držela hlavní refinanční sazbu na úrovni 0,05 % a depozitní sazbu na -0,20 % s cílem zvýšit aktivitu na mezibankovním trhu. V březnu 2015 navíc zahájila nákupy cenných papírů v měsíčním objemu 60 mld. eur s cílem podpořit export a především zvýšit míru inflace prostřednictvím nárůstu investic a spotřeby. V červnu dosáhla meziroční inflace 0,2 % poté, co během prvních pěti měsíců čelila ekonomika eurozóny poklesu či stagnaci cenové hladiny v důsledku propadu cen ropy. Ceny průmyslových výrobců eurozóny meziročně klesaly, přičemž během pololetí se propad snižoval na 2,2 % v červnu. Vlivem politiky kvantitativního uvolňování kurz eura vůči americkému dolaru značně oslabil, když jeho průměrná hodnota 1,23 USD/EUR z prosince 2014 klesla na 1,12 USD/EUR v červnu. Míra nezaměstnanosti se během 1. pololetí snížila o 0,2 p. b. na 11,1 % v červnu, což je z dlouhodobého pohledu vysoká úroveň. Situaci v Řecku, jež se vyhrotila na přelomu června a července, se podařilo dočasně stabilizovat a Řecko tak zůstalo i nadále členem eurozóny.

Německá ekonomika pokračovala v oživení. Zatímco v 1. čtvrtletí byly hlavním tahounem růstu investice, ve čtvrtletí následujícím se jednalo o čistý export. Za silným růstem exportu stál slabý kurz eura, nízká cena ropy a cyklické oživení v eurozóně. K hospodářskému růstu kladně přispěly také výdaje domácností a vlády na spotřebu. Oživení se příznivě projevilo i na trhu práce, míra nezaměstnanosti v červnu pouhé 4,7 % byla nejnižší v celé EU. Také zde meziroční inflace dosahovala v 1. pololetí velmi nízkých hodnot, v červnu činila pouhé 0,3 %.

Růst slovenské ekonomiky, povzbuzený domácí i zahraniční poptávkou, dále zrychlil a v 1. pololetí 2015 dosáhl v obou čtvrtletích shodně 0,8 % mezičtvrtletně. V 1. čtvrtletí byl tažen exportem s velkým příspěvkem automobilového průmyslu. Ve 2. čtvrtletí pak k růstu

nejvýznamněji přispěly investice soukromého i veřejného sektoru. Míra nezaměstnanosti se za 1. pololetí snížila o 0,5 p. b., v důsledku přetrvávajících strukturálních nerovnováh však v červnu stále dosahovala vysokých 11,8 %. Po celé sledované období na Slovensku docházelo k poklesu cenové hladiny rovněž vlivem snížení cen pohonných hmot, plynu a elektřiny.

Polská ekonomika patřila i v 1. pololetí 2015 k nejrychleji rostoucím zemím EU, kdy růst reálného HDP dosáhl v prvních dvou čtvrtletích 1,0 %, resp. 0,9 %. Zásadní prorůstovou složku tvořily výdaje domácností na spotřebu, přičemž v 1. čtvrtletí k růstu významně přispěl také čistý export a ve čtvrtletí následujícím investice. Silný ekonomický růst se odrážel i na trhu práce, míra nezaměstnanosti se snížila z lednových 8,1 % na 7,7 % v červnu. Příčinou nepřetržitého poklesu cenové hladiny, který trval již od srpna 2014, byl propad cen ropy a snížení cen potravin v důsledku ruských sankcí.

Po solidním růstu v 1. čtvrtletí francouzská ekonomika ve čtvrtletí následujícím stagnovala. Obdobný vývoj zažilo i Rakousko, když ve 2. čtvrtletí hospodářský růst razantně zpomalil. Itálie se v 1. pololetí vymanila z recese, oživení však zůstávalo stále křehké. Naproti tomu hospodářský růst ve Velké Británii byl silný a stabilní.

Tabulka č. 1: Hrubý domácí produkt

	2012	2013	Meziroční růst		Mezičtvrtletní růst	
			2014Q1	2014Q2	2014Q1	2014Q2
EU28	-0,4	0,1	1,4	1,2	0,3	0,2
EA 18	-0,7	-0,4	1,0	0,7	0,2	0,0
Německo	0,4	0,1	2,3	1,3	0,7	-0,2
Slovensko	1,8	0,9	2,2	2,4	0,7	0,6
Polsko	2,0	1,6	3,5	3,3	1,1	0,6
Francie	0,0	0,2	0,8	0,1	0,0	0,0
Spojené království	0,3	1,7	3,0	3,1	0,8	0,8
Rakousko	0,9	0,3	0,8	0,9	0,1	0,2
Itálie	-2,4	-1,9	-0,4	-0,2	-0,1	-0,2
USA	2,3	2,2	1,9	2,5	-0,5	1,0

Pramen: Eurostat, růst ve stálých cenách v %, sezónně očištěná data

Ceny většiny komodit se v 1. pololetí 2015 obchodovaly podstatně níže oproti stejnému období předchozího roku. I přes meziročně slabší měnový kurz CZK/USD o 18,8 % klesly korunové ceny³ např. ropy Brent o 34,3 %, železné rudy o 33,6 %, pšenice o 9,5 % či zemního plynu o 4,1 %.

Cena ropy Brent ze 110 USD/barel ve 2. čtvrtletí 2014 klesla v lednu 2015 na 48 USD/barel, což bylo nejméně od března 2009, kdy doznívala celosvětová finanční krize. Následovala mírná korekce ceny, která se zastavila na 65 USD/barel v květnu. Nízké ceny komodit obecně vyplývaly z pomalejšího tempa růstu světové ekonomiky a z globálního nízkoinflačního prostředí. U ropy se navíc projevíly specifické faktory v podobě převisu nabídky nad poptávkou díky globálně se zvyšující energetické efektivnosti, technologickým inovacím při těžbě v USA a Kanadě a motivům, které bránily snížení limitů těžby v organizaci OPEC. Tyto faktory převážily nad zhoršením geopolitické situace na Blízkém východě. Pokles korunových cen dovážených komodit představoval pro českou ekonomiku nezanedbatelný prorůstový impulz.

³ Ceny komodit jsou obvykle kótovány v USD. K transformaci do CZK byl použit průměrný kurz za 1. pololetí 2014 a 2015.

2. Ekonomický výkon

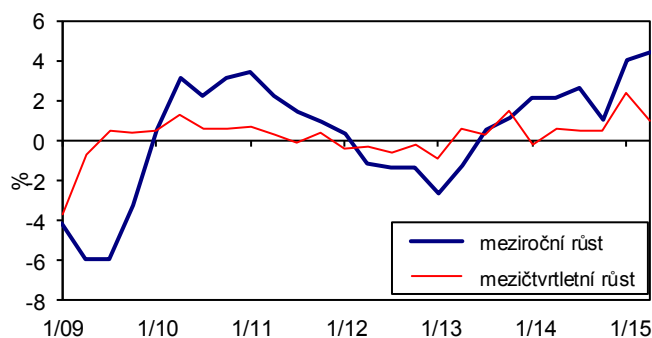
Reálný hrubý domácí produkt (HDP) v 1. pololetí 2015 meziročně výrazně zrychlil na 4,2 %.

V 1. čtvrtletí růst HDP výrazně předstihl dynamiku hrubé přidané hodnoty (HPH), a to jak meziročně, tak zejména mezičtvrtletně. Růstová diference pramenila z legislativního omezení doby prodeje tabákových výrobků se starým kolkem do konce února 2015, čímž došlo k nutnosti doplnění odbytových zásob tabákových výrobků s novým kolkem. Vysoké tempo růstu bylo dáno silným přírůstkem materiálových zásob a nedokončené produkce, především infrastrukturních investic.

Ve 2. čtvrtletí se meziroční dynamika HDP dále zvýšila, naopak mezičtvrtletní růst po rekordním výkyvu ve výši 2,4 % začátkem roku zpomalil na stále vysoké tempo 1,0 %.

HPH v 1. pololetí 2015 meziročně vzrostla o 3,5 %, přičemž ve 2. čtvrtletí meziroční růst zrychlil na 3,8 %. Zpomalení mezičtvrtletního růstu o 0,3 p. b. na 0,9 % ve 2. čtvrtletí však bylo díky uvedeným daňovým vlivům výrazně mírnější než v případě HDP. Mezičtvrtletní růstová dynamika HDP a HPH se tak po odeznění jednorázových faktorů ve 2. čtvrtletí prakticky vyrovnala. HPH na rozdíl od HDP neobsahuje nepřímé daně, není tudíž v tomto smyslu přímo ovlivněna chováním firem v očekávání změny spotřebních daní, či jinými administrativními zásahy v této oblasti.

Graf č. 1: Hrubý domácí produkt



Pramen: ČSÚ, stálé ceny

V čistě výdajovém pohledu byl růst HDP v 1. pololetí 2015 tažen téměř výhradně domácí poptávkou. K růstu HDP přispěla zejména tvorba hrubého kapitálu a výdaje na konečnou spotřebu, které byly podpořeny především růstem výdajů domácností, ale i umírněným růstem spotřeby vlády. Tvorba hrubého kapitálu přispěla k růstu HDP jak vlivem zásob, tak investicemi do fixních aktiv. Příspěvek bilance zahraničního obchodu dynamiku HDP ve výdajovém pojetí v 1. pololetí nepatrně snižoval. Domácí poptávka je však kryta také dováženými statky, které přímo k růstu tuzemského HDP nepřispívají. Pokud očistíme konečné užití o dovozy, téměř čtvrtinu meziročního růstu HDP tvořila zahraniční poptávka.

Na růstu HPH v 1. pololetí 2015 se podílela všechna odvětví ekonomiky. Nejvíce přispěl průmysl, který zajistil přibližně polovinu růstu celkové HPH. Dále k růstu HPH přispěly služby v čele s odvětvím obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství.

Nominální HDP v 1. pololetí 2015 vzrostl o 5,2 %, značná část růstu byla dána tvorbou hrubého fixního kapitálu a zásobami, které jsou z hlediska nepřímých daní nevýznamné. Úhrnná cenová hladina měřená deflátozem HDP vzrostla o 1,0 %. K meziročnímu zvýšení deflátozu HDP v daném období přispěl především růst deflátozu hrubých domácích výdajů, podílelo se ale také zlepšení směnných relací.

Ukazatel reálného hrubého domácího důchodu (RHDD) vyjadřuje objem důchodů plynoucích do ekonomiky z realizace produkce, a tedy ve srovnání s reálným HDP zohledňuje efekt změny směnných relací. Vzhledem ke zlepšení směnných relací v 1. pololetí rostl RHDD více než reálný HDP, konkrétně o 4,5 %.

2.1. Poptávka

Růst HDP v 1. pololetí 2015 byl dán růstem hrubých domácích výdajů a exportu, který přispíval k růstu zaměstnanosti a mezd. Za příspěvkem hrubých domácích výdajů stál meziroční růst výdajů na konečnou spotřebu o 2,8 % a tvorby hrubého kapitálu o 9,6 %.

Výdaje na konečnou spotřebu byly pozitivně ovlivněny hlavně růstem spotřeby domácností. Z hlediska struktury byly výdaje na konečnou spotřebu domácností pozitivně taženy růstem všech složek. Nejvýraznější byl růst výdajů na statky dlouhodobé a střednědobé spotřeby, který silně převyšoval navýšení výdajů na podílově nejvýznamnější statky krátkodobé spotřeby a služby. Tento vývoj koresponduje s lepší se důchodovou situací domácností, pozitivní situací na trhu práce a vysokou důvěrou spotřebitelů v ekonomický vývoj. Domácnosti tak začaly realizovat dříve odkládané nákupy dlouhodobých spotřebních statků.

Reálný růst spotřeby vlády a její příspěvek k růstu HDP pramenil nejvíce z výdajů sektoru zdravotních pojišťoven.

Růst tvorby hrubého kapitálu byl v 1. pololetí 2015 ovlivněn téměř shodným příspěvkem tvorby hrubého fixního kapitálu a zásob. Z hlediska jednotlivých čtvrtletí však počátkem roku výrazně převládaly zásoby, které však představovaly především nedokončené infrastrukturní investice. Ve 2. čtvrtletí se příspěvky k růstu tvorby hrubého kapitálu obrátily. Z hlediska struktury tvorby hrubého fixního kapitálu bylo možné v 1. pololetí pozorovat silný růst v klíčových skupinách ostatní stroje a zařízení a ostatní budovy a stavby. Nejvyšší růst zaznamenaly investice do dopravních prostředků. Ostatní skupiny včetně investic do obydlí také meziročně vzrostly. Naopak nepatrný pokles byl evidován u investic do produktů duševního vlastnictví.

Tabulka č. 2: Výdaje na hrubý domácí produkt

		2013	2014					2015	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	<i>mld. Kč</i>	4077	4261	983	1066	1092	1119	1036	1121
HDP, běžné ceny	<i>mzr. %</i>	0,9	4,5	4,4	5,0	5,6	3,1	5,4	5,1
HDP, stálé ceny	<i>mzr. %</i>	-0,5	2,0	2,2	2,1	2,6	1,0	4,0	4,4
Konečná spotřeba	<i>mzr. %</i>	1,2	1,6	1,1	1,6	1,3	2,1	2,8	2,8
domácností	<i>mzr. %</i>	0,7	1,5	1,0	1,3	1,6	1,8	2,8	3,1
vlády	<i>mzr. %</i>	2,3	1,8	1,3	2,3	0,4	3,0	2,8	2,3
neziskových institucí	<i>mzr. %</i>	4,0	0,8	0,7	1,5	0,8	0,1	0,6	-1,0
Tvorba hrubého kapitálu	<i>mzr. %</i>	-5,0	4,4	1,5	10,9	6,1	-0,4	11,0	8,4
fixního	<i>mzr. %</i>	-2,7	2,0	1,1	2,9	3,0	1,1	2,9	6,0
Vývoz	<i>mzr. %</i>	0,0	8,9	11,8	8,7	8,5	6,7	7,2	6,9
Dovoz	<i>mzr. %</i>	0,1	9,8	11,6	11,9	8,8	7,5	8,7	7,0

Pramen: ČSÚ

V oblasti zahraničního obchodu za 1. pololetí 2015 předstihoval růst dovozu tempo vývozu. Reálná bilance zboží a služeb však díky výraznému výchozímu přebytku zaznamenala pouze nepatrné zhoršení. Vysoký meziroční růst exportu souvisel především s růstem celosvětového obchodu, pokračujícím oživením evropské ekonomiky a nadále slabším reálným kurzem. Růst importu zboží a služeb byl odrazem oživení domácí poptávky.

2.2. Nabídka

Z pohledu zdrojové strany byl nejvýznamnějším přispěvatelem k růstu HPH průmysl, zejména zpracovatelský. Růst spotřeby se odrážel v HPH v odvětví obchodu, ubytování, dopravy a pohostinství. Výrazně se také zvýšila HPH v odvětví peněžnictví a pojišťovnictví. V předchozích obdobích započaté oživení stavební výroby pokračovalo.

V 1. pololetí 2015 vzrostla zaměstnanost o 1,3 %, což při uvedeném růstu HPH o 3,6 % vedlo ke zvýšení produktivity práce v celé ekonomice o 2,4 %. Z pohledu tržních odvětví došlo ke snížení zaměstnanosti pouze v odvětví stavebnictví a peněžnictví a pojišťovnictví, ostatní odvětví zaznamenala nárůst zaměstnanosti. Produktivita práce nejvíce vzrostla právě v odvětví peněžnictví a pojišťovnictví, dále v průmyslu, stavebnictví a informačních technologiích.

Jednotkové náklady práce ve sledovaném období meziročně klesly o 0,1 %, přičemž významně se zvýšily pouze v činnostech v oblasti nemovitostí. To však s ohledem na neobchodovatelnou povahu služeb nepředstavuje pro konkurenceschopnost ekonomiky výraznější rizika. V sektorech s obchodovatelnou produkcí, tedy především v průmyslu a zemědělství, jednotkové náklady práce klesaly.

Tabulka č. 3: Produktivita práce a jednotkové náklady práce (podle národních účtů)

		2013	2014					2015	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HPH, běžné ceny	<i>mld. Kč</i>	3656	3855	895	968	985	1007	938	1011
HPH, běžné ceny	<i>mzr. %</i>	0,5	5,5	4,8	5,6	6,4	5,0	4,8	4,4
HPH, stálé ceny	<i>mzr. %</i>	-0,5	2,7	2,3	2,5	3,2	2,9	3,5	3,8
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	-2,7	5,5	4,1	4,6	7,0	6,5	5,9	6,9
Produktivita práce ¹⁾	<i>mzr. %</i>	-0,8	2,2	1,7	2,5	2,6	1,8	2,4	2,4
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	-2,6	3,6	2,7	3,1	4,8	3,7	4,0	4,7
Nominální průměrná náhrada ²⁾	<i>mzr. %</i>	-0,3	1,5	2,0	2,3	0,7	1,3	2,1	2,5
Jednotkové náklady práce ³⁾	<i>mzr. %</i>	0,6	-0,6	0,2	-0,2	-1,9	-0,6	-0,3	0,1
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	3,6	-2,5	-0,9	-1,9	-4,5	-2,7	-0,8	-0,8

Pramen: ČSÚ, propočet MF

Vysvětlivky:

1) Hrubá přidaná hodnota ve stálých cenách na jednoho zaměstnaného (fyzické osoby)

2) Objem náhrad zaměstnancům v běžných cenách na jednoho zaměstnance (fyzické osoby)

3) Poměr nominální průměrné náhrady a produktivity práce

Nominální mzdové náklady vzrostly v 1. pololetí 2015 meziročně o 4,2 %. Při růstu deflátoru HPH o 0,9 % jde o nárůst reálných náhrad zaměstnanců z pohledu zaměstnavatelů o 3,3 %. Jde o vysoké tempo růstu reálných mzdových nákladů, které je však adekvátně vyváжено růstem produktivity práce. Reálné náhrady zaměstnanců při zvýšení deflátoru spotřeby domácností o 0,3 % vzrostly o 4,0 %, což představovalo výrazně pozitivní impulz pro spotřebu domácností.

2.3. Důchody

Růst nominálního HDP v 1. pololetí o 5,2 % byl doprovázen růstem hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu o 5,1 % a náhrad zaměstnancům o 4,2 %.

Z hlediska podílů obou typů důchodů na HDP došlo ve 2. čtvrtletí 2015 na základě klouzavých úhrnů k mírnému poklesu podílu náhrad zaměstnancům na HDP na 40,0 % a ke stagnaci podílu hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu na HDP na 51,1 %. Podíl čistých daní na HDP ve stejném období vzrostl na 8,9 %.

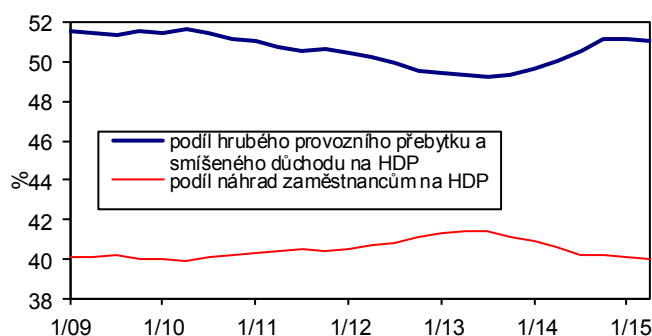
Tabulka č. 4: Důchodová struktura hrubého domácího produktu

		2013	2014					2015	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	mld. Kč	4077	4261	983	1066	1092	1119	1036	1121
Čisté daně	podíl %	9,6	8,7	7,9	9,0	9,8	8,0	8,4	9,4
Hrubý provozní přebytek a smíšený důchod	podíl %	49,3	51,1	50,3	51,3	51,5	51,4	50,4	51,1
Náhrady zaměstnancům	podíl %	41,1	40,2	41,8	39,8	38,7	40,6	41,2	39,6
zemědělství, lesnictví a rybářství	podíl %	0,9	0,9	0,8	0,9	0,9	1,0	0,8	0,8
průmysl	podíl %	12,7	12,5	12,9	12,5	11,9	12,6	12,9	12,5
z toho zpracovatelský průmysl	podíl %	11,2	11,0	11,4	11,0	10,6	11,1	11,4	11,2
stavebnictví	podíl %	2,2	2,1	2,0	2,1	2,1	2,1	1,9	2,0
obchod, ubytování, doprava a pohostinství	podíl %	8,3	8,1	8,5	8,0	7,9	8,1	8,4	7,9
informační a komunikační činnosti	podíl %	1,9	1,9	2,1	1,8	1,8	1,8	2,0	1,8
peněžnictví a pojišťovnictví	podíl %	1,5	1,4	1,6	1,4	1,2	1,2	1,5	1,3
činnost v oblasti nemovitostí	podíl %	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
profesní, vědecké, technické a administrativní činnosti	podíl %	3,0	3,0	3,1	3,0	2,9	3,0	3,1	3,0
veřejná správa a obrana, vzdělávání, zdravotní a sociální péče	podíl %	9,2	9,1	9,4	8,8	8,6	9,4	9,4	8,9
ostatní činnosti	podíl %	0,9	0,9	0,9	0,9	0,8	0,9	0,9	0,8

Pramen: ČSÚ, propočet MF

Nárůst hrubého provozního přebytku je pozitivním signálem z hlediska interních zdrojů pro financování investiční aktivity firem.

Graf č. 2: Podíly sumárních složek důchodů na HDP



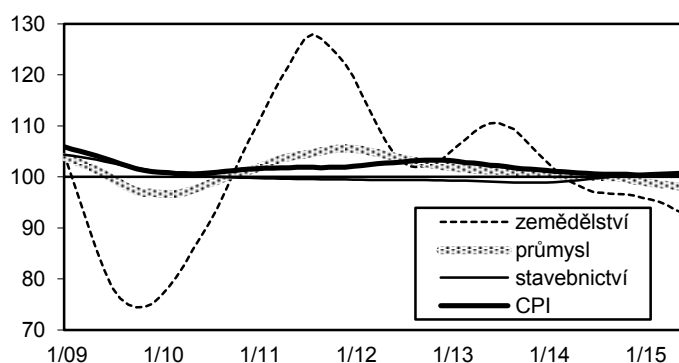
Pramen: ČSÚ, propočet MF, klouzavé úhrny

3. Cenový vývoj

Spotřebitelské ceny v 1. pololetí 2015 vykazovaly především vlivem výrazného poklesu ceny ropy jen slabý růst a to i přes to, že se produkční mezera již pravděpodobně uzavřela, čímž se otevřel větší prostor pro působení dynamicky rostoucí domácí poptávky. K meziroční inflaci nejvíce přispívaly oddíly alkoholické nápoje, tabák a bydlení. Tlumící vliv měl zejména oddíl doprava.

Ceny průmyslových výrobců se v 1. pololetí 2015 pod vlivem poklesu ceny ropy v průměru meziročně snížily o 2,8 %. Jak ceny stavebních prací, tak i ceny tržních služeb slabě rostly. Značné meziroční snížení cen zemědělských výrobců v 1. pololetí bylo dáno poklesem cen rostlinných i živočišných výrobků.

Graf č. 3: Spotřebitelské ceny a ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, průměr hladiny cen za posledních 12 měsíců k průměru předchozích 12 měsíců

3.1. Spotřebitelské ceny

Spotřebitelské ceny vykazovaly v 1. pololetí 2015 především vlivem výrazného poklesu ceny ropy jen slabý meziroční růst, který v průměru činil 0,4 %, tedy o 0,2 p. b. více ve srovnání s 1. pololetím 2014. Průměrný příspěvek administrativních opatření⁴ k meziročnímu růstu spotřebitelských cen dosáhl 0,2 p. b., o 0,7 p. b. více než v 1. pololetí 2014. Dán byl především příspěvkem změn nepřímých daní, zejména zvýšením spotřební daně z tabákových výrobků. Cenový dopad zavedení druhé snížené sazby DPH nebyl z pohledu agregátní cenové hladiny významný. Regulované ceny téměř stagnovaly. V červnu se spotřebitelské ceny meziročně zvýšily tempem 0,8 % při příspěvku administrativních opatření 0,3 p. b. Měnověpolitická inflace⁵, jež v 1. pololetí převážně oscilovala kolem nuly, v jeho závěru zrychlila a podle propočtů ČNB v červnu činila 0,6 %.

Celková i měnověpolitická meziroční inflace se v 1. pololetí 2015 pohybovaly pod dolním okrajem tolerančního pásma inflačního cíle ČNB. Určujícími faktory velmi nízké inflace byly ceny ropy a ceny výrobců v eurozóně. Vliv rostoucí domácí poptávky na spotřebitelské ceny při uzavření produkční mezery se tak projevil jen omezeně.

Cena ropy Brent vyjádřená v USD prošla ve 2. pololetí 2014 propadem, který se promítal v meziročním poklesu ceny v 1. pololetí 2015, jenž v průměru činil 46,7 %. V průběhu 1. pololetí 2015, kdy cena již vykazovala rostoucí trend, stál jeden barel v průměru 58,1 USD. Ceny pohonných hmot vykázaly v 1. pololetí výrazný meziroční pokles, neboť zdražení USD kompenzovalo propad ceny ropy jen z části. Průměrná cena benzínu Natural 95 se v 1. pololetí 2015 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku snížila o 12,5 %, cena motorové nafty o 12,0 %.

⁴ Změny regulovaných cen (dle výkaznictví ČSÚ) a nepřímých daní.

⁵ Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

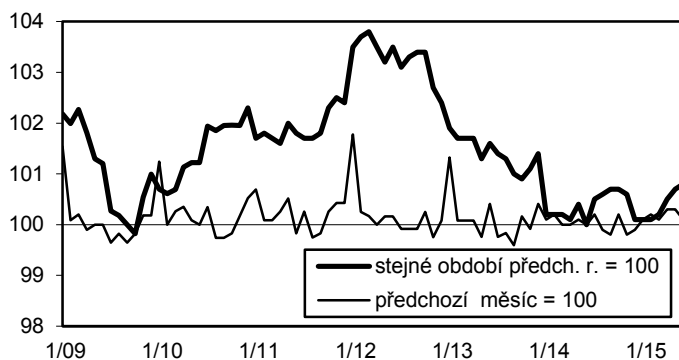
Tabulka č. 5: Index spotřebitelských cen

Oddíl č.	Úhrn	váha v koši ‰	červen 2014		červen 2015	
			sopr=100	příspěvek k růstu	sopr=100	příspěvek k růstu
			%	p.b.	%	p.b.
	Úhrn	1000,0	100,0	0,0	100,8	0,8
1	Potraviny a nealkoholické nápoje	170,8	98,9	-0,2	100,6	0,1
2	Alkoholické nápoje, tabák	95,0	103,1	0,3	105,5	0,5
3	Odívání a obuv	32,9	103,0	0,1	103,3	0,1
4	Bydlení, voda, energie, paliva	265,6	98,6	-0,4	101,3	0,3
5	Bytové vybavení, zařízení domácnosti, opravy	61,1	99,7	0,0	99,9	0,0
6	Zdraví	23,8	98,3	0,0	93,0	-0,2
7	Doprava	101,3	100,6	0,1	97,1	-0,3
8	Pošty a telekomunikace	30,6	97,1	-0,1	98,3	0,0
9	Rekreace a kultura	87,6	100,5	0,0	101,2	0,1
10	Vzdělávání	7,4	101,4	0,0	101,1	0,0
11	Stravování a ubytování	55,6	101,6	0,1	101,5	0,1
12	Ostatní zboží a služby	68,3	101,1	0,1	101,7	0,1

Pramen: ČSÚ, stálé váhy roku 2012

V červnu 2015 byla meziroční inflace nejvíce snižována oddílem doprava (přímá souvislost s propadem cen ropy), jehož příspěvek činil -0,3 p. b. Pokles cen v tomto oddíle byl dán výše uvedeným poklesem ceny ropy. Naopak k růstu cen nejvíce přispěl oddíl alkoholické nápoje, tabák (0,5 p. b.), kde rostly ceny ze všech oddílů spotřebního koše nejrychleji. Projevilo se zde již zmíněné zvýšení spotřební daně z tabákových výrobků. Příspěvek oddílu bydlení byl již – na rozdíl od výjimečné situace v pololetí 2014 – kladný.

Graf č. 4: Spotřebitelské ceny



Pramen: ČSÚ

Růst cen zboží úhrnem v červnu 2015 dosáhl 0,8 %, růst cen služeb 1,0 %. Proti červnu 2014 to představovalo zrychlení o 1,4 p. b. u zboží, u služeb jen o nepatrných o 0,1 p. b.

Klouzavá roční míra inflace se v 1. pololetí 2015 držela velmi nízko a v červnu dosáhla 0,5 %, což bylo o 0,2 p. b. méně než před rokem.

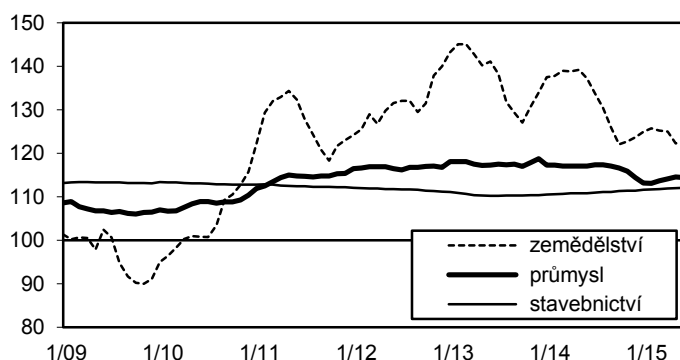
Obdobně nízkých hodnot dosáhla v 1. pololetí 2015 také průměrná míra inflace měřená na bázi HICP⁶. V červnu činila rovněž 0,5 %. Průměrná míra inflace v souhrnu za země EU byla v 1. pololetí také velmi nízká, vykazovala klesající tendenci a v červnu dosáhla 0,1 %.

⁶ Harmonizovaný index spotřebitelských cen.

3.2. Ceny výrobců

Ceny průmyslových výrobců za 1. pololetí 2015 meziročně klesly v průměru o 2,8 % (proti poklesu o 0,5 % ve stejném období roku 2014). Nejvíce se v souvislosti s poklesem ceny ropy komentovaném v předchozím textu snížily pravděpodobně⁷ ceny v sekci koks a rafinované ropné produkty. V návaznosti na to k poklesu cen průmyslových výrobců přispěly i ceny v sekci chemické látky a výrobky.

Graf č. 5: Ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, bazické indexy, průměr roku 2005=100

Ceny stavebních prací i tržních služeb pokračovaly v 1. pololetí 2015 ve slabém meziročním růstu. U stavebních prací dosáhl v průměru 1,1 %, u tržních služeb jen 0,2 %. Ceny zemědělských výrobců celkem se v 1. pololetí snížily o značných 10,1 %, přičemž se sblížila meziroční tempa růstu cen rostlinných a živočišných výrobků.

4. Trh práce

Zvyšující se poptávka po práci umožnila nárůst zaměstnanosti, daný tvorbou zaměstnaneckých míst v produkční sféře. Celková nezaměstnanost výrazně klesla. Růst mezd byl v počátku roku v poměru k ekonomickému růstu i ziskům podniků relativně umírněný, tažený státem spravovanou sférou, ve 2. čtvrtletí zrychlil.

Tabulka č. 6: Základní ukazatele trhu práce

			2013	2014				2015		
				rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Zaměstnanost	VŠPS ¹⁾	mzr. %	1,0	0,8	1,0	1,3	0,7	0,8	1,3	1,7
Zaměstnanci	VŠPS	mzr. %	1,6	0,6	0,4	-0,2	1,0	1,2	2,1	2,4
Zaměstnanci	evidenční ²⁾	mzr. %	-1,0	1,0	0,4	0,9	1,2	1,5	1,9	2,0
Míra nezaměstnanosti VŠPS	(15-64 let)	%	7,0	6,2	6,9	6,1	6,0	5,8	6,0	5,0
Míra zaměstnanosti VŠPS	(15-64 let)	%	67,7	69,0	68,1	68,7	69,3	69,8	69,4	70,2
Míra ekonomické aktivity VŠPS	(15-64 let)	%	72,9	73,5	73,1	73,2	73,7	74,1	73,9	73,9
Průměrná mzda	evidenční ²⁾	mzr. %	-0,1	2,3	3,2	2,1	1,6	2,2	2,3	3,4

Pramen: ČSÚ, MPSV

Vysvětlivky:

1) Zaměstnaný VŠPS pracoval v referenčním týdnu alespoň 1 hodinu.

Nezaměstnaný VŠPS nepracoval, práci aktivně hledal a byl schopen nastoupit do 14 dnů.

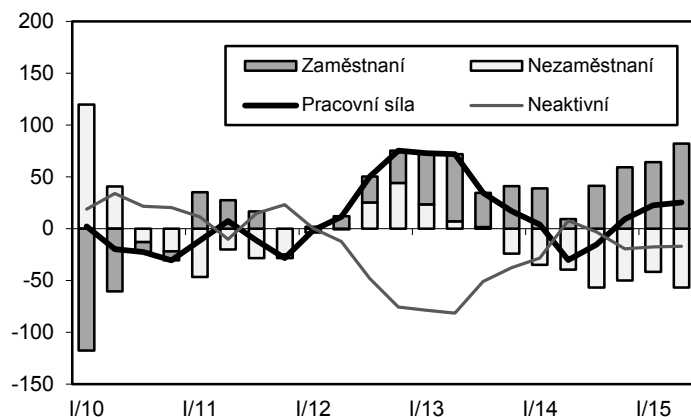
2) Zaměstnanci (přepočtené osoby) v pracovním poměru, včetně odhadu malých podniků.

⁷ Český statistický úřad od května 2015 s poukazem na individuální data ceny v této sekci nezveřejňuje. Ještě v dubnu 2015 zde však ceny klesaly meziročně o 22,2 % a příspěvek této sekce k meziročnímu růstu cen průmyslových výrobců o -2,6 % činil -1,6 p. b.

4.1. Ekonomická aktivita

Míra ekonomické aktivity (podíl počtu zaměstnaných a nezaměstnaných v populaci daného věku) vzrostla v 1. pololetí 2015 v kategorii 15-64 let v průměru o 0,7 p. b. na 73,9 %. K pokračujícímu poměrně silnému meziročnímu zvýšení vedl jak nárůst pracovní síly, tak pokračující úbytek populace v tomto věkovém rozmezí.

Graf č. 6: Ekonomická aktivita



Pramen: ČSÚ, VŠPS, meziroční přírůstky/úbytky v tisících osob

Důležitým faktorem vývoje ekonomické aktivity je i stávající demografická skladba – na trhu práce se široce uplatňují nejsilnější ročníky z poloviny 70. let s přirozeně vysokou mírou participace, danou kvalitním odborným zázemím i praxí. Nelze pominout ani prodlužování hranice odchodu do starobního důchodu. Úbytek počtu osob mimo ekonomickou aktivitu převážně souvisel s pokračujícím snižováním počtu žáků a studentů, což má rovněž demografické důvody.

V rámci celkové pracovní síly, tedy u všech osob nad 15 let, již míra ekonomické aktivity vzrostla pouze o 0,2 p. b. na 59,2 %.

4.2. Zaměstnanost

Zaměstnanost podle VŠPS (v jediném nebo hlavním zaměstnání) vzrostla meziročně v průměru za 1. pololetí 2015 o 73 tisíce osob na 5316 tisíc a pokračující solidní nárůst vykazují i data očištěná o sezónní vlivy.

Na rozdíl od předchozího roku ekonomická realita a důvěra v budoucí ekonomický růst umožnily podnikům vedle operativního využívání agenturních pracovníků i tvorbu nových stálých míst. Podle VŠPS počet zaměstnanců meziročně vzrostl o 2,3 % na 4139 tisíc, počet podnikatelů klesl o 2,1 % na 877 tisíc. Z nárůstu zaměstnanosti v zaměstnanecké kategorii lze usuzovat (podle všech dostupných statistik), že se změnou ekonomického prostředí se zvýšenou poptávkou po práci dochází postupně k omezování klasického „švarcsystému“. S podílem podnikatelů na celkové zaměstnanosti přes 16 % ČR nadále patří k zemím s nejvyšším podílem v EU. Přestože poptávka po práci rostla, v 1. čtvrtletí se neprojevila ve výraznějším růstu vykazovaných mezd.

Zaměstnanost nejvýrazněji rostla v sekundárním sektoru ve zpracovatelském průmyslu zejména ve spojitosti s procyklickým automobilovým průmyslem. V terciárním sektoru se vyšší růst počtu pracovníků projevil až ve 2. čtvrtletí, ve kterém na rozdíl od předchozího roku vzrostl i počet osob zaměstnaných v sektoru primárním.

Míra zaměstnanosti (podíl počtu zaměstnaných v populaci) ve věku 15-64 let meziročně vzrostla v průměru za pololetí o 1,4 p. b. na 69,8 %. Meziroční nárůst míry zaměstnanosti žen překračující 2 p. b. lze přičíst jak zapojování silných ročníků po mateřských dovolených a

menšímu riziku zaměstnávání matek se staršími dětmi, ale i širšímu zaměstnávání žen nad 50 let daným prodlužováním věku odchodu do důchodu. Nárůst míry zaměstnanosti u osob ve věku nad 15 let o 0,8 p. b. byl pomalejší a vedl k hodnotě 56,1 %.

4.3. Nezaměstnanost

Počet osob bez zaměstnání podle VŠPS (práci hledajících a schopných okamžitě pracovat) meziročně klesl o 49 tisíc na 289 tisíc. Výrazný pokles v průběhu pololetí ukázala i sezónně očištěná data.

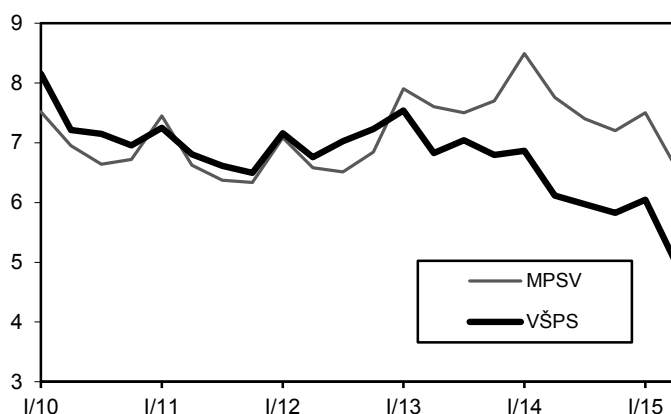
Míra nezaměstnanosti ve věku 15-64 let v průměru za 1. pololetí meziročně klesla o 1 p. b. na 5,5 %, výsledkem stejného poklesu v kategorii nad 15 let byla úroveň 5,4 %. Vývoj míry nezaměstnanosti se nevymykal evropskému kontextu. Podle srovnatelných dat zpracovávaných Eurostatem míra nezaměstnanosti nadále patří v ČR k nejnižším.

Průměrný počet nezaměstnaných registrovaných na úřadech práce (ÚP) v meziročním srovnání klesl výrazněji - v průměru za pololetí o 79 tisíc na 514 tisíc. V tocích však došlo k patrné změně. V předchozím roce počet osob vyřazených resp. umístěných výrazně převyšoval počet nově hlášených uchazečů v důsledku jak oživování ekonomiky, tak posílení ÚP, které mohly znovu účinně pracovat s nezaměstnanými. V roce 2015 se tento vliv postupně stabilizoval a úroveň změny přílivu a odlivu nezaměstnaných se postupně sblížovala a ve 2. čtvrtletí již jen nepatrně převažoval úbytek nad nově hlášenými. Přes intenzivní práci ÚP bylo v meziročním srovnání umístění uchazečů již méně úspěšné.

Setrvale vysoký rozdíl v úrovni nezaměstnanosti podle používaných dvou statistik je důsledkem zejména skutečnosti, že registrace na ÚP, na rozdíl od VŠPS, nevyklučuje oznámené nekolidující pracovní aktivity (do výše poloviny minimální mzdy).

Následující graf dokládá, že základní tendence vývoje nezaměstnanosti podle obou používaných statistik nebyly v průběhu 1. pololetí 2015 zásadně rozdílné (obě 15-64 let).

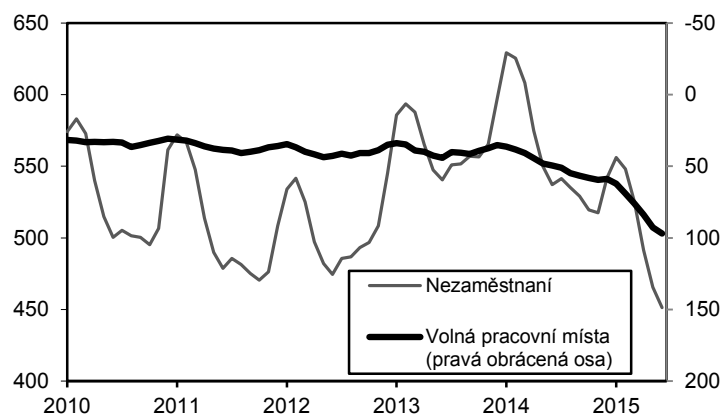
Graf č. 7: Míra nezaměstnanosti VŠPS a podíl nezaměstnaných na populaci MPSV



Pramen: ČSÚ, MPSV, v %, průměr čtvrtletí

Vyšší ekonomický růst se projevil vedle zvýšení zaměstnanosti také v nárůstu počtu nahlášených volných míst (97 tisíc na konci pololetí). Meziročně vzrostl v průměru o 35 tisíc (na 77 tisíc), takže na 1 volné místo připadalo 6,7 uchazečů, což je o 7,5 méně než v roce 2014. Vysoký počet neobsazených míst však svědčí nejen o rostoucí poptávce po práci, ale i o rostoucím nesouladu s nabídkou z kvalifikačních či regionálních důvodů.

Graf č. 8: Nezaměstnaní registrovaní a volná pracovní místa



Pramen: MPSV, v tisících, data ke konci měsíce

Úbytek dlouhodobě registrovaných nezaměstnaných (meziročně o 18 tisíc na 228 tisíc v průměru za 1. pololetí) byl vzhledem k jejich obecně obtížné uplatnitelnosti pomalejší, takže podíl dlouhodobě nezaměstnaných na celkovém počtu uchazečů se v průběhu pololetí postupně zvyšoval ze 42,8 % až na 46,6 %, takže se přiblížil k poměru dlouhodobě nezaměstnaných v pojetí VŠPS (46,7 % ve 2. čtvrtletí). Tento údaj má zpravidla procyklický charakter.

Príspevek v nezaměstnanosti pobíralo v průměru 21,7 % registrovaných uchazečů, což je o 0,1 p. b. méně než v předchozím roce.

4.4. Mzdy

V důsledku růstu poptávky došlo k růstu zaměstnanosti i přesčasů. Zvyšující se poptávka po pracovní síle rovněž postupně přispívala k celkovému zvyšování mezd a výrazněji se projevila ve 2. čtvrtletí.

Nominální nárůst průměrné mzdy byl sice nejvyšší od konce roku 2009, nicméně v kontextu s ekonomickým růstem jej lze nadále označovat jako spíše střední. Hrubá průměrná mzda v národním hospodářství za 1. pololetí dosáhla 25 810 Kč a její meziroční růst činil 2,9 %.

Po relativně dlouhém období stagnace až poklesu rostla vlivem zvýšení tarifních platů v nepodnikatelské sféře rychleji než v podnikatelské. Její úroveň však byla nižší - činila v průměru za pololetí 25 640 Kč, zatímco v podnikatelské sféře dosáhla 25 848 Kč.

Tabulka č. 7: Průměrná mzda

			2013	2014				2015		
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q	
Průměrná mzda nominálně	celkem	mzr. %	-0,1	2,3	3,2	2,1	1,6	2,2	2,3	3,4
	podnikatelská sféra	mzr. %	-0,4	2,2	3,4	2,2	1,5	1,8	2,2	3,2
	nepodnikatelská sféra	mzr. %	1,0	2,5	2,3	1,7	1,8	3,9	3,0	4,3
Průměrná mzda reálně (CPI)	celkem	mzr. %	-1,5	1,9	3,0	1,9	1,0	1,7	2,2	2,7
	podnikatelská sféra	mzr. %	-1,8	1,8	3,2	2,0	0,9	1,3	2,1	2,5
	nepodnikatelská sféra	mzr. %	-0,4	2,1	2,1	1,5	1,2	3,4	2,9	3,6

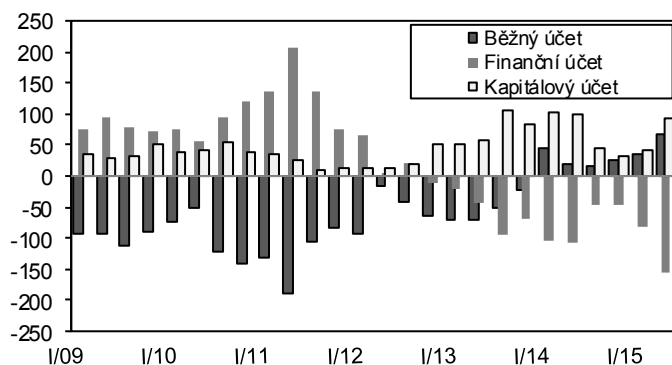
Pramen: ČSÚ, předběžné údaje

Úroveň mediánu byla v obou čtvrtletích o více než 4 tisíce Kč nižší. Proti průměrné mzdě se se však vyvíjel odlišným způsobem. Zatímco v 1. čtvrtletí rostl pomaleji než průměrná mzda (o 2,1 %), ve 2. čtvrtletí podstatně rychleji (o 4,3 %) Mzdová úroveň prostředního zaměstnance rostla rychleji než průměrná vlivem navyšování minimální mzdy i nejnižších mezd, svou roli sehrálo již zmíněné navýšení tarifních platů.

5. Platební bilance

Na běžném účtu platební bilance (BÚ) byl za 1. pololetí 2015 vykázán přebytek 96 mld. Kč. V přebytku skončila bilance zboží, bilance služeb i bilance druhotných důchodů. Deficitní byla pouze bilance prvotních důchodů. Na kapitálovém účtu vznikl přebytek 83 mld. Kč, finanční účet byl v rozsahu 175 mld. Kč deficitní.

Graf č. 9: Platební bilance



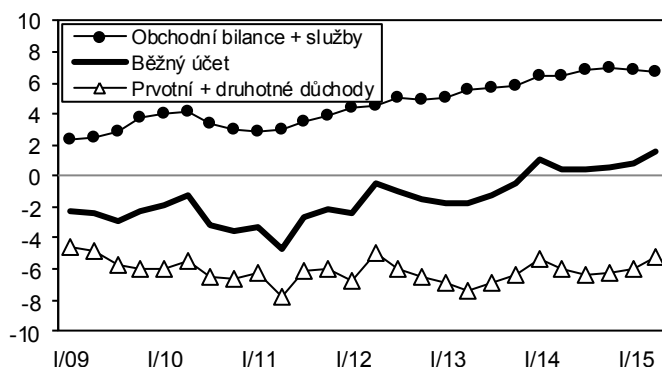
Pramen: ČNB, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč

5.1. Běžný účet

Běžný účet v ročním klouzavém úhrnu ve 2. čtvrtletí 2015 zůstal přebytkový stejně jako v předchozích pěti čtvrtletích. Poměr BÚ/HDP ve výši 1,5 % byl o 1,1 p. b. lepší proti 2. čtvrtletí 2014. Poměr výkonové bilance, tj. obchodu se zbožím a službami, k HDP se meziročně zlepšil o 0,3 p. b. a dosáhl 6,8 %. Schodek bilance prvotních důchodů se v poměru k HDP zlepšil o 0,9 p. b. na -5,3 %, přebytek bilance druhotných důchodů se zhoršil o 0,2 p. b. na 0,1 % HDP.

Za 1. pololetí 2015 se na meziročním zlepšení bilance běžného účtu o 41 mld. Kč podílely všechny položky s výjimkou bilance zboží. Přebytek zahraničního obchodu se zbožím⁸ se snížil o 3 mld. Kč a dosáhl 142 mld. Kč. Bilance služeb skončila přebytkem 40 mld. Kč, tj. o 4 mld. Kč meziročně více. Bilance prvotních důchodů, která je vedle obchodní bilance rozhodující pro výsledné saldo běžného účtu, se zlepšila snížením deficitu o 27 mld. Kč na 97 mld. Kč.

Graf č. 10: Poměr běžného účtu a jeho složek k HDP



Pramen: ČNB, propočty MF, v % na bázi ročního klouzavého úhrnu

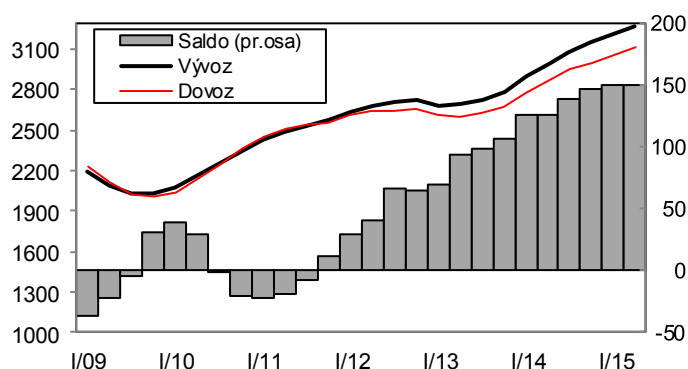
⁸ V cenách FOB v metodice platební bilance.

Bilance druhotných důchodů přešla z pasiva do aktiva a skončila přebytkem ve výši 10 mld. Kč, tj. o 13 mld. meziročně lepším. Výsledek zde ovlivnila především bilance čistých příjmů z rozpočtu EU.

5.1.1. Obchodní bilance (podle ČSÚ v metodice národního pojetí⁹)

Tempa nárůstu objemu vývozu i dovozu v předchozím roce postupně klesala a tento trend pokračoval i v 1. pololetí 2015. Růst dovozu mírně převýšil růst vývozu, takže přebytek obchodní bilance se za 1. pololetí meziročně zlepšil jen o 4 mld. Kč na 103 mld. Kč. Obrat zahraničního obchodu se podle předběžných údajů ČSÚ zvýšil o 7,5 % a dosáhl hodnoty 3262 mld. Kč, tj. o 227 mld. Kč meziročně více. Vývoz byl vyšší o 7,4 %, dovoz o 7,6 %. Slabší nárůst přebytku obchodní bilance souvisel mj. s oživením domácí poptávky české ekonomiky, které se odrazilo ve zvýšených nárocích na dovozy. Změny směnných relací byly v kladných hodnotách nepřetržitě od počátku roku 2013. Na počátku letošního roku – na rozdíl od roku 2014, kdy ceny vývozní rostly rychleji než ceny dovozní – byly kladné směnné relace dány poklesem cen – vývozní ceny se snižovaly pomaleji než dovozní. Směnné relace byly silně ovlivňovány nízkými cenami ropy. Jejich pozitivní dopad na celkové ceny zahraničního obchodu byl však do značné míry eliminován zápornými směnnými relacemi u dalších důležitých komoditních skupin, jako jsou stroje a dopravní prostředky, polotovary, spotřební zboží, chemikálie a také potraviny.

Graf č. 11: Obchodní bilance – národní pojetí



Pramen: ČSÚ, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč

Objem vývozu rostl ve všech komoditních třídách s výjimkou surových materiálů (SITC 2). O celou čtvrtinu byl vyšší vývoz minerálních paliv (SITC 3), který souvisel především s výrazným meziročním nárůstem vývozu zemního plynu a částečně i elektřiny. O více než pětinu se zvýšil vývoz nápojů a tabáku (SITC 1). Nadprůměrně rostl vývoz průmyslového spotřebního zboží (SITC 8,9), podobně jako vývoz strojů a přepravních zařízení (SITC 7), který představuje více než polovinu celkového vývozu. V rámci SITC 7 byl nárůstem o 12,8 % nejuspěšnější vývoz silničních vozidel, který tvoří více než 36 % vyváženého strojírenského zboží. Solidní růst byl zaznamenán také u skupiny elektrických zařízení, přístrojů a spotřebičů (téměř o 10 %) a zařízení pro telekomunikace (o 8,7 %).

⁹ Dodací podmínka vývozu FOB, dovozu CIF.

Tabulka č. 8: Komoditní struktura

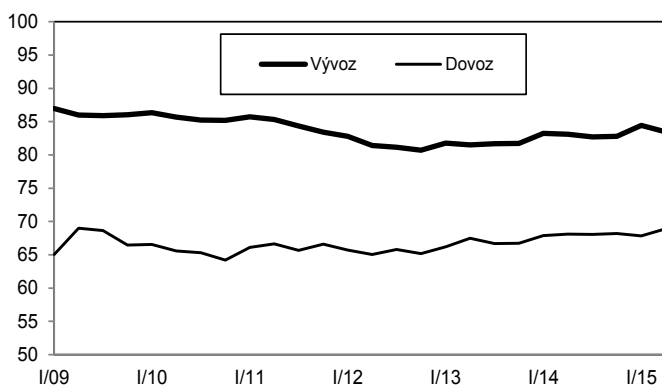
Třídy SITC	Vývoz			Dovoz			Změna salda mld. Kč
	Index(%)	Podíl (%)		Index(%)	Podíl (%)		
	2015/2014	1.pol.2014	1.pol.2015	2015/2014	1.pol.2014	1.pol.2015	2015/2014
Celkem	107,4	100,0	100,0	107,6	100,0	100,0	4,3
0 - Potraviny a živá zvířata	107,6	4,0	4,0	108,1	5,3	5,3	-1,5
1 - Nápoje a tabák	122,3	0,8	0,9	128,8	0,6	0,7	0,4
2 - Surové materiály (s výj. paliv)	99,1	2,9	2,7	92,1	2,9	2,5	3,0
3 - Nerostná paliva a maziva	125,4	2,9	3,4	88,3	9,1	7,4	27,3
4 - Živočišné a rostlinné oleje	101,7	0,3	0,3	101,8	0,3	0,3	0,0
5 - Chemikálie	102,0	7,5	7,1	103,5	12,9	12,4	-4,3
6 - Tržní výrobky	103,8	19,1	18,4	106,9	19,1	19,0	-8,2
7 - Stroje a přepravní zařízení	108,5	51,3	51,8	113,0	39,4	41,4	-7,0
8 - Průmyslové výrobky	107,9	11,0	11,0	113,0	10,2	10,8	-6,0
9 - Komodity jinde nezařazené	140,3	0,2	0,3	121,6	0,3	0,3	0,5

Pramen: ČSÚ

Dovoz byl podpořen oživující domácí poptávkou a rostoucími vývozy. Zvýšená poptávka po zboží investičního charakteru se projevila především v rychlejším nárůstu dovozu strojů a přepravních zařízení, který představuje dvě pětiny celkového dovozu. Výsledky této zbožové třídy ovlivnily zejména vyšší dovozy strojů a strojního zařízení pro průmysl a k výrobě energie, výpočetní techniky a elektroniky, motorových vozidel, elektrických zařízení a ostatního strojního zařízení. S vývojem cen ropy a plynu souvisel pokles nominálního objemu dovozu těchto surovin. Meziročně nižší byly i dovozy surových materiálů a olejů.

Z teritoriálního hlediska se český zahraniční obchod za dobu od vstupu do EU diverzifikoval jen málo. Podíl zemí EU na českém vývozu se dlouhodobě pohyboval nad 86 %, v letech 2011 – 2013 se však slabší poptávka zemí EU, související s klesajícím ekonomickým výkonem, resp. recesí, odrazila v poklesu až k hranici 80 %. Následné oživení evropské ekonomiky vedlo k jeho opětovnému nárůstu. Podíl zemí EU na českém vývozu v 1. pololetí 2015 dosáhl 83,9 %.

Graf č. 12: Podíl zemí EU na zahraničním obchodě ČR



Pramen: ČSÚ, propočty MF, čtvrtletí, v %

Podíl zemí EU na českém dovozu se od roku 2010 udržoval stabilně na úrovni necelých 66,0 %. Od roku 2013 tento podíl mírně rostl a v 1. polovině 2015 dosahoval 68,4 %.

Největším obchodním partnerem ČR zůstává Německo, jehož podíl na českém vývozu dosahuje necelých 33 %, dovoz z Německa se pohybuje okolo 27 % z celkového dovozu zboží. Dalšími nejvýznamnějšími obchodními partnery pro české exportéry jsou Slovensko,

Rakousko, Polsko, Spojené království a Francie. Podíl těchto šesti zemí představuje necelých 63 % českého vývozu.

V dovozu jsou kromě Německa nejvýznamnějšími partnery Čína, Polsko, Slovensko, Francie, Rusko a Rakousko. Podíl těchto sedmi zemí představuje cca 61 % českého dovozu.

5.2. Kapitálový účet

Kapitálový účet skončil v 1. pololetí 2015 přebytkem 83 mld. Kč, který představoval meziroční nárůst o 61 mld. Kč. Tento vývoj souvisel především s růstem čistých příjmů z rozpočtu EU, které jsou vykazovány na kapitálovém účtu.

5.3. Finanční účet

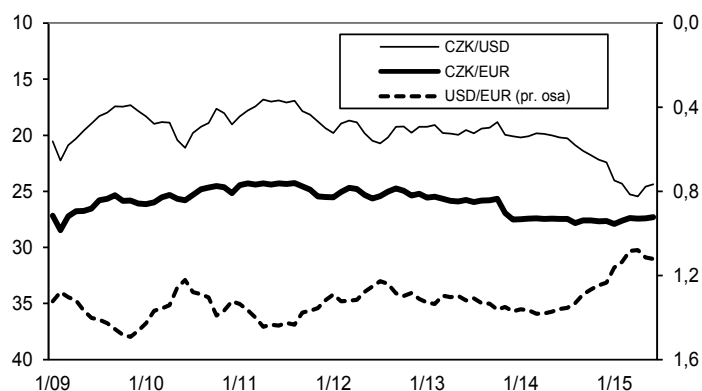
Na finančním účtu byl za 1. pololetí 2015 vykázán čistý odliv finančních zdrojů (čisté půjčky do zahraničí) ve výši 175 mld. Kč. Čistý odliv přímých zahraničních investic 2 mld. Kč byl dán zvýšením závazků ze zahraničních investic o 15 mld. Kč a zvýšením aktiv o 17 mld. Kč. U portfoliových investic činil odliv 49 mld. Kč. V transakcích spojených s vypořádáním obchodů s finančními deriváty došlo k odlivu prostředků ve výši 4 mld. Kč, v položce ostatních investic činil odliv 1 mld. Kč. Rezervní aktiva ČNB se vlivem transakcí klientů ČNB zvýšila o 119 mld. Kč (po vyloučení kurzových vlivů).

Schodek finančního účtu ve 2. čtvrtletí 2015 dosáhl v ročním úhrnu $-3,6\%$ HDP proti $-2,6\%$ ve 2. čtvrtletí 2014.

5.4. Měnové kurzy

Měnový kurz koruny vůči euru se v průběhu 1. pololetí 2015 pohyboval, stejně jako po celý rok 2014, v těsné blízkosti hladiny 27,50 CZK/EUR. Na tuto úroveň koruna oslabila poté, kdy ČNB v listopadu 2013 začala měnový kurz používat jako další nástroj měnové politiky. Kurz byl s výjimkou dočasných výkyvů nad 28 CZK/EUR v srpnu 2014 a na začátku roku 2015 velmi stabilní, jen s nevelkými fluktuacemi. Za celé 1. pololetí 2015 koruna k euru meziročně oslabila v průměru o 0,2 %.

Graf č. 13: Nominální měnový kurz CZK vůči USD a EUR



Pramen: ČNB

Kurz koruny k dolaru se odvíjel od vztahu USD/EUR a za 1. pololetí 2015 koruna meziročně oslabila o 18,8 %. Kurz měnového páru USD/EUR se v měsíčních průměrech pohyboval od počátku roku 2015 v rozpětí 1,08 až 1,16 USD/EUR s poměrně vysokou volatilitou.

5.5. Devizové rezervy

Stav devizových rezerv ČNB k 30. červnu 2015 činil 1389,4 mld. Kč, tj. 51,0 mld. EUR, což odpovídá objemu pěti měsíců dovozu zboží a služeb.

6. Měnový vývoj a finanční trh

6.1. Měnové agregáty, vklady a úvěry

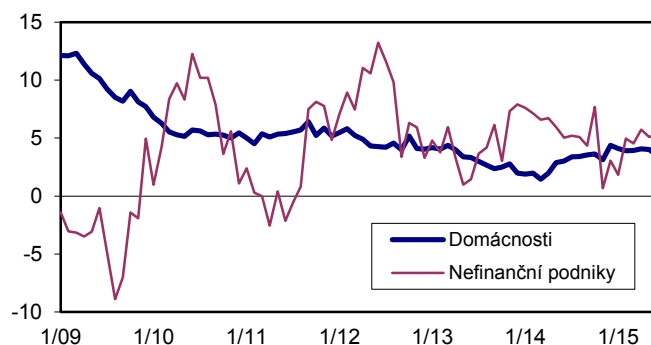
6.1.1. Měnové agregáty

Měnové agregáty rostly v 1. pololetí 2015 obdobným tempem jako v předchozím roce. Růst peněžní zásoby (M2) dosáhl 4,6 %, což bylo nepatrně méně než ve stejném období roku 2014, nárůst vysoce likvidních peněz (M1) se naopak zvýšil na 8,4 %. Preference likvidity (poměr M1/M2) se dále zvyšovala a pokračovala tak v trendu od konce 90. let.

6.1.2. Vklady a úvěry

Celkové vklady u MFI¹⁰ vzrostly v 1. polovině roku 2015 v průměru o 4,1 %, tedy mírně rychleji než ve stejném období roku 2014. Vklady domácností se meziročně zvýšily o 3,9 % (zrychlení proti 2,2 % v 1. pololetí 2014), naopak vklady podniků zpomalily na 4,6 % (6,5 % v 1. pololetí 2014). Opětovný výraznější nárůst vkladů domácností byl dán zvýšením jejich disponibilního příjmu.

Graf č. 14: Vklady

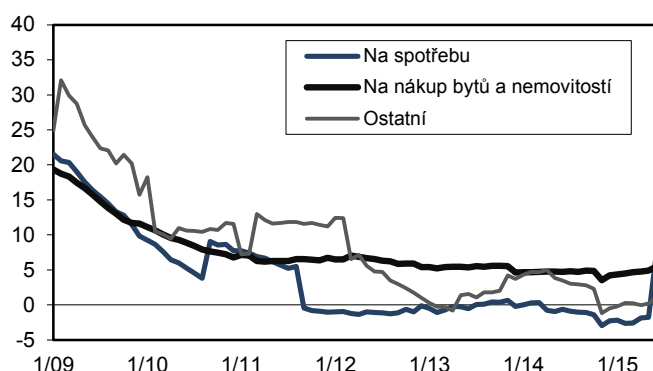


Pramen: ČNB, meziroční růst v %.

Meziroční růst úvěrů domácnostem v 1. pololetí 2015 o 3,4 % byl mírně slabší proti stejnému období loňského roku. Je dlouhodobě tažen úvěry na pořízení bytů a nemovitosti, jejichž růst se mírně snížil na 4,7 %. Úvěry na spotřebu nadále slabě klesaly (rychleji oproti stejnému období roku 2014). Ostatní úvěry, mezi které patří úvěry živnostníkům, se pouze nepatrně zvýšily. Další zvyšování úvěrů domácnostem je již omezeno. Domácnosti, mající možnost či potřebu se zadlužit, již tak zřejmě učinily. Ekonomické oživení při nízkých úrokových sazbách se tedy ve zrychlení poptávky tohoto sektoru po úvěrech neprojevilo.

¹⁰ Měnové a finanční instituce.

Graf č. 15: Úvěry domácnostem

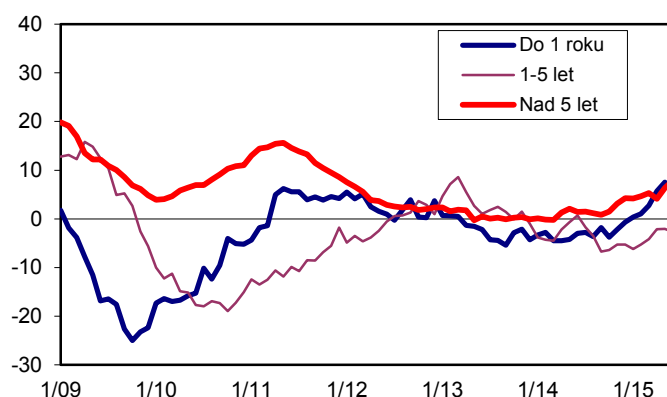


Pramen: ČNB, meziroční růst v %.

Pozn.: Jednorázový nárůst úvěrů domácnostem na spotřebu v září 2010 a v červnu 2015 byl dán fúzí obchodní banky s nebankovním subjektem.

Úvěry podnikům vzrostly meziročně o 3,4 %, tedy shodně jako úvěry domácnostem, (proti poklesu o 1,2 % ve stejném období loňského roku) a během pololetí akcelerovaly. Nárůst byl zaznamenán jak u krátkodobých úvěrů do 1 roku o 3,9 %, tak i dlouhodobých úvěrů investičního charakteru (nad 5 let) o 5,4 %. Naopak úvěry střednědobé se snížily o 3,7 %. Firmy při lepším stavu reálné ekonomiky zřejmě nahrazují střednědobé úvěry dlouhodobými. Úvěry v cizích měnách nadále rostou (o 5,9 %).

Graf č. 16: Úvěry nefinančním podnikům



Pramen: ČNB, meziroční růst v %.

Zlepšující se makroekonomické prostředí se projevilo v poklesu podílu pohledávek se selháním. Ten u domácností v červnu 2015 dosáhl 4,6 % (o 0,1 p. b. méně než v prosinci 2014), u nefinančních podniků se snížil výrazněji o 0,6 p. b. na 6,0 %. Absolutní objem úvěrů se selháním pro domácnosti a nefinanční podniky činil na konci pololetí 114,5 mld. Kč a proti prosinci 2014 byl cca o 2,5 mld. Kč nižší. ČNB v květnu provedla další zátěžové testy bank, které potvrdily značnou odolnost bankovního sektoru.

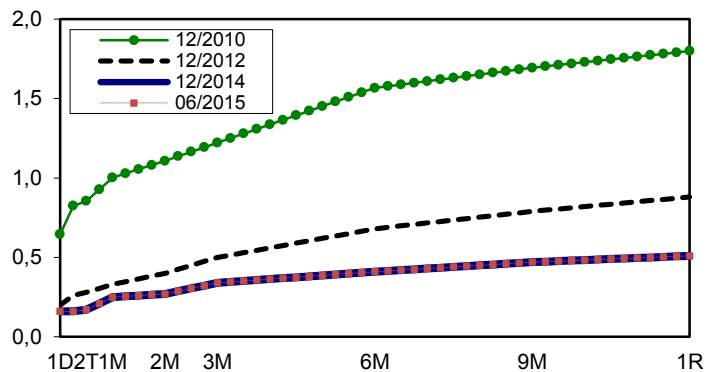
Poměr úvěrů a vkladů domácností a nefinančních podniků je poměrně stabilní, v červnu 2015 činil 77,5 %, což je o 0,6 p. b. více než ve stejném období předchozího roku.

6.2. Úrokové sazby

Úrokové sazby zůstaly vzhledem k pokračujícím slabým inflačním tlakům v 1. pololetí 2015 stabilní na velmi nízkých úrovních. Měnověpolitické úrokové sazby ČNB setrvaly na dosavadních minimech. ČNB pokračovala v režimu devizových intervencí a pouhá jeho existence postačovala v 1. pololetí k udržení kurzu české měny nad 27 CZK/EUR.

Průměrná hodnota tříměsíční sazby PRIBOR v souvislosti s nezměněnými sazbami ČNB setrvala na hodnotě 0,3 %. Rozpětí vůči 2T repo sazbě se dále nepatrně snížilo a na konci června dosáhlo hodnoty 0,26 p. b. Krátkodobá výnosová křivka mezibankovních úrokových sazeb PRIBOR prakticky stagnovala.

Graf č. 17: Krátkodobá peněžní výnosová křivka



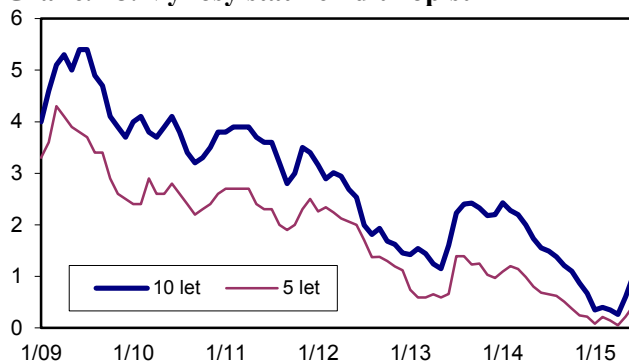
Pramen: ČNB, % p. a., na ose x doba splatnosti (D - den, T - týdny, M - měsíce, R - rok)

Klientské úrokové sazby rovněž nadále mírně klesaly. Průměrné úrokové sazby z celkových úvěrů nefinančním podnikům v červnu 2015 činily 2,8 % (o 0,1 p. b. méně než v prosinci 2014), sazby z celkových úvěrů domácnostem se oproti konci minulého roku snížily o 0,2 p. b. na 5,4 %.

Sazby z celkových vkladů nefinančních podniků v červnu 2015 zůstaly na 0,2 % stejně jako v prosinci 2014, sazby z vkladů domácností proti prosinci 2014 poklesly o 0,2 p. b. na 0,6 %. Rozpětí mezibankovních úrokových sazeb (měřeno 1R sazbou PRIBOR) a úrokových sazeb z vkladů nefinančních podniků stagnovalo, u vkladů a úvěrů domácností se mírně snižovalo.

Dluhopisový trh se z pohledu úroků (výnosů) českých dluhopisů vyvíjel nadále poměrně příznivě. Výnosy státních dluhopisů během prvních měsíců roku 2015 dále klesaly a dosáhly nových historických minim, v květnu a v červnu byl však zaznamenán jejich mírný nárůst. Rozpětí mezi výnosy z dluhopisů s průměrnou zbytkovou splatností 5 a 10 let se na konci pololetí mírně zvýšilo, stále však dosahuje z dlouhodobého pohledu velmi nízkých hodnot. Rozpětí mezi českými a německými konvergenčními dluhopisy (10letými) se mírně zvýšilo z 8 b. b. v prosinci 2014 na 22 b. b. v červnu 2015.

Graf č. 18: Výnosy státních dluhopisů



Pramen: ČNB, % p. a.

Pro akciový trh byl charakteristický mírný nárůst indexu PX v 1. čtvrtletí a mírný pokles ve 2. čtvrtletí. Na konci června dosáhl index PX 981,5 bodů, o 3,7 % více oproti konci prosince

2014. Objem realizovaných akciových obchodů 91,6 mld. Kč za 1. pololetí roku 2015 znamenal meziroční růst o 14,9 % a došlo tak k zastavení déletrvajícího poklesu.

Obecně lze konstatovat, že domácí finanční sektor je dlouhodobě stabilní a není rizikem pro reálnou ekonomiku.

7. Veřejné rozpočty

7.1. Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2001¹¹)

V roce 2015 lze očekávat mírně horší celkový výsledek vývoje hospodaření veřejných rozpočtů než v roce předchozím. Deficit veřejných rozpočtů by se měl meziročně zvýšit o 8,5 mld. Kč, tj. o 0,1 p. b. na 1,9 % HDP a měl by činit 83,5 mld. Kč.

Oproti předpokladům v rozpočtové dokumentaci pro rok 2015 dochází ke zlepšení výsledků veřejných rozpočtů o 20,9 mld. Kč, které je dáno především snížením očekávaného deficitu státního rozpočtu o 19,9 mld. Kč a také územních samosprávných celků o 4,5 mld. Kč. Naopak zhoršení lze očekávat u některých mimorozpočtových fondů, zejména u Státního fondu dopravní infrastruktury (o 6,7 mld. Kč). Zdravotní pojišťovny očekávají mírně deficitní hospodaření oproti schválenému rozpočtu, jenž byl nepatrně pozitivní (-0,9 mld. Kč proti původní 0,2 mld. Kč).

Tabulka č. 9: Vývoj veřejných rozpočtů v % HDP

	2012	2013	2014	2015 předběžná skutečnost
Příjmy	37,1	38,2	37,3	38,3
Výdaje	39,4	39,4	39,1	40,2
Saldo	-2,3	-1,2	-1,8	-1,9
Hrubý veřejný konsolidovaný dluh ke konci roku	43,6	43,6	41,3	39,7

Pramen: MF

Nejvyšší podíl na celkovém deficitu veřejných rozpočtů si standardně udržuje státní rozpočet, jehož hospodaření se ale meziročně zlepšilo o 1,5 mld. Kč. Zato mimorozpočtové, resp. státní fondy v roce 2015 zaznamenají oproti roku 2014 schodkové hospodaření ve výši 10,4 mld. Kč; jedná se o meziroční zhoršení o 12,8 mld. Kč, které je dáno především nárůstem investic z rozpočtu Státního fondu dopravní infrastruktury. Naopak kladné saldo opět zaznamenají místní rozpočty, v roce 2015 ve výši 10,7 mld. Kč, což je o 1,7 mld. Kč menší přebytek než v roce 2014. Zdravotní pojišťovny dosáhnou v roce 2015 oproti kladnému saldu 2,2 mld. Kč v roce 2014 schodek 0,9 mld. Kč. Jako v předcházejících letech se i nadále projevuje nedostatek vlastních příjmů státních fondů, přičemž dotační závislost na státním rozpočtu je patrná nejvíce u Státního fondu dopravní infrastruktury. Výdajové programy státních fondů jsou již nastaveny, ale většina z nich nemá v současnosti dostatečné vlastní zdroje na realizaci své činnosti.

V roce 2015 se zrychlí dynamika růstu výdajů (o 4,1 p. b. na 7,8 %) i růstu příjmů (o 5,5 p. b. na 7,7 %). Z toho plyne, že růst výdajů bude i v roce 2015 vyšší než růst příjmů, byť na rozdíl od roku 2014 podstatně menší. Vývoj deficitu veřejných rozpočtů je patrný z výše uvedené tabulky.

¹¹ Jedná se o výkaz zdrojů a užití peněžních prostředků v užším sektorovém pokrytí, kam se zařazuje státní rozpočet, Národní fond, Fond privatizace, státní fondy, zdravotní pojišťovny a územní rozpočty (obce a kraje, dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti). O rozdílech mezi metodikami blíže pojednává metodický box, uvedený za textem.

Příznivější ekonomický vývoj povede k dalšímu meziročnímu růstu daňových příjmů. Jejich celkový objem včetně sociálních příspěvků meziročně opět vzroste, tentokrát o 3,4 %, nicméně konsolidovaná daňová kvóta se sníží o 0,4 p. b. a bude činit za rok 2015 31,2 % HDP. I porovnání očekávaných celkových daňových příjmů (včetně příspěvků na sociální zabezpečení) s rozpočtovou dokumentací vychází příznivě a jejich objem bude vyšší o 18,0 mld. Kč, než se předpokládalo. Nižší očekávané inkaso oproti rozpočtovému plánu zaznamená pouze daň z příjmů fyzických osob, a to o 3,2 mld. Kč, zejména v důsledku obnovení základní slevy pro pracující důchodce. Naopak se zvýší inkaso daně z příjmů právnických osob (o 10,3 mld. Kč), daně z přidané hodnoty (o 1,2 mld. Kč), spotřební daně (o 3,8 mld. Kč) i pojistného na sociální zabezpečení (o 4,5 mld. Kč).

Poměr výdajů k HDP se ve srovnání s předchozím rokem zvýší o 1,1 p. b. a dosáhne 40,2 % HDP (podobný ukazatel u příjmů se zvýší o 1,0 p. b. na 38,3 % HDP). V jejich struktuře dochází na rozdíl od předchozích let k viditelnějším posunům ve prospěch výdajů kapitálových. Výdaje veřejných rozpočtů by s výjimkou nákupů zboží a služeb, dávek sociálního zabezpečení, běžných dotací mezinárodním organizacím a běžných transferů veřejným finančním společnostem měly být vyšší, než předpokládal schválený rozpočet.

Rozhodující část výdajů je realizována prostřednictvím dotací a ostatních běžných transferů (vč. sociálních dávek), které se celkově oproti roku 2014 zvýší o 3,0 %. Samotné sociální dávky, které tvoří 41,7 % celkových výdajů, meziročně zaznamenají růst o 2,8 %. Jedná se především o mandatorní výdaje realizované státním rozpočtem. V jejich rámci představují nejvýznamnější podíl dávky důchodového pojištění, které tvoří cca 2/3 celkových sociálních dávek. Jejich objem se vzhledem k demografickému vývoji posledních dekád pravděpodobně nepodaří v budoucnu stabilizovat bez realizace komplexní důchodové reformy.

V roce 2015 lze meziročně očekávat zvýšení výdajů na nákup fixních aktiv o 11,4 %, což znamená posilování investiční aktivity prostřednictvím pořizování dlouhodobého majetku. Jejich převážná část bude realizována státním rozpočtem a územními samosprávnými celky.

Poměr čistého peněžního toku z provozní činnosti k HDP se ve srovnání s rokem 2014 zlepší o 0,2 p. b. a dosáhne přebytku 0,4 % HDP. Dalším ukazatelem používaným pro hodnocení fiskální politiky je saldo primární bilance, které se meziročně v roce 2015 nezmění a zůstane ve výši -0,6 % HDP.

Schodek státního rozpočtu byl rozpočtován ve výši 104,0 mld. Kč; podle aktuálních odhadů dosáhne úrovně 84,0 mld. Kč, tedy o 19,9 mld. Kč méně, než činil původní předpoklad. **Takto upravený deficit státního rozpočtu není metodicky shodný s deficitem prezentovaným v ostatních částech tohoto dokumentu, neboť z jeho výše je vyloučen vliv finančních operací** (poskytování a splácení půjček, nákup a prodej majetkových účastí).

Ve srovnání s rozpočtovou dokumentací lze u státního rozpočtu očekávat výrazně vyšší příjmy (celkem o 115,9 mld. Kč), hlavně díky dotacím z EU, zejména kapitálovým. V rámci veřejných rozpočtů se jedná především o toky zprostředkované Národním fondem z EU do státního rozpočtu. Dále se očekává vyšší inkaso daně z příjmů právnických osob (o 6,8 mld. Kč), spotřebních daní (o 3,9 mld. Kč) a sociálních příspěvků (o 3,3 mld. Kč). Naopak nejvyšší propad má oproti rozpočtované výši představovat daň z příjmů fyzických osob (o 1,5 mld. Kč).

Očekávané výdaje státního rozpočtu by ve srovnání s rozpočtovanou výší měly být vyšší o 96,0 mld. Kč. Méně by se mělo ze státního rozpočtu vydat na běžné transfery soukromým společnostem (o 7,9 mld. Kč), běžné dotace mezinárodním organizacím (o 5,3 mld. Kč), na nákupy zboží a služeb (o 4,7 mld. Kč) a na sociální dávky (o 3,3 mld. Kč). Naopak vzrostou běžné i kapitálové dotace v rámci veřejných rozpočtů o 79,7 mld. Kč (nejvíce pro územní

samosprávné celky), investiční transfery podnikatelským subjektům (o 34,6 mld. Kč) a výdaje na mzdy a platy státním zaměstnancům (o 4,2 mld. Kč). Přes poměrně výraznou snahu optimalizovat strukturu výdajů nejen státního rozpočtu v minulých letech existuje i nadále prostor pro jejich systematickou restrukturalizaci a zefektivnění; jejich momentální růst se zdá být odrazem snah o další ekonomické oživení a zvýšení investičních aktivit.

7.2. Dluh veřejných rozpočtů

Úroveň dluhu veřejných rozpočtů v absolutním vyjádření ke konci roku 2015 odhadujeme na 1 776,0 mld. Kč (pro srovnání rozpočtovaná výše činí 1 790,2 mld. Kč) – tedy 39,7 % HDP.

Dluh veřejných rozpočtů je generován především deficitem státního rozpočtu, a proto má státní dluh v jeho struktuře nejvyšší váhu (v roce 2015 93,4 %). Státní dluh se očekává na konci roku 2015 ve výši 1663,0 mld. Kč. Po státním dluhu se na celkovém zadlužení nejvíce podílejí územní samosprávné celky. Očekávaný dluh státních fondů nebude v roce 2015 nulový jako v roce 2014, neboť Státní zemědělský intervenční fond čerpá krátkodobou výpůjčku ze státního rozpočtu stejně jako zdravotní pojišťovny. Obojí je nicméně na úrovni veřejných rozpočtů konsolidováno. Závazky zdravotních pojišťoven vůči zdravotnickým zařízením nejsou součástí veřejného dluhu.

Z hlediska mezinárodního srovnání není úroveň veřejného dluhu ČR závratně vysoká, nicméně rizikem bude vždy případný nepříznivý ekonomický vývoj, který má za následek zrychlení dynamiky jeho růstu. Navíc růst dluhu byl v minulosti značně zpomalován inkasem privatizačních příjmů, jejichž vliv v posledních letech víceméně odezněl a dosažená výše deficitu tak bude mít na růst dluhu těsnější vazbu. Proto je jediným možným řešením zmírňování růstu schodků veřejných rozpočtů, které dluh generují, v lepším případě pak trvalé dosahování přebytků primární bilance.

Očekávané výsledky hospodaření jednotlivých subjektů veřejných rozpočtů a vývoj jejich dluhu budou podrobněji popsány v sešitu Hospodaření veřejných rozpočtů, který je součástí Dokumentace k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2016.

Metodický box

Používané metodiky veřejných rozpočtů

1) Veřejné finance lze sledovat z více úhlů pohledu. Pro účely plnění tzv. maastrichtských kritérií jsou údaje vykazovány na akruálním principu (metodika ESA 2010). Tento systém zachycuje příjmy a výdaje na základě nároků; to je v okamžiku, kdy se ekonomická hodnota vytváří, transformuje nebo zaniká, nebo když pohledávky a závazky vznikají, přeměňují se nebo zanikají. Tím zohledňuje hospodaření vlády z hlediska dlouhodobé perspektivy. Nepodává ovšem informaci o likviditě systému veřejných rozpočtů. Metodika ESA 2010 je používána zejména v dokumentech předkládaných EU. Saldo v této metodice je využíváno pro hodnocení fiskální disciplíny členských států EU. V této metodice jsou rovněž sestavovány fiskální cíle uvedené v Konvergenčním programu ČR.

2) Údaje v této zprávě jsou prezentovány v metodice peněžních toků, která má přímou vazbu na schvalovaný státní rozpočet, rozpočty státních fondů a ostatních subjektů veřejných rozpočtů. Operace běžného roku jsou sledovány na hotovostním principu, tedy v okamžiku, kdy jednotlivé subjekty realizují související peněžní tok. Příjmy a výdaje jsou zaznamenány na základě provedené platby, nikoliv na základě vzniku pohledávky, resp. závazku. Prostřednictvím této metodiky jsou sledovány vládní příjmy, výdaje, financování salda hospodaření a s tím související změna dluhu. Je také používána v rozpočtových dokumentech, protože je blízká národní metodice sledování příjmů a výdajů.

Celkové saldo veřejných rozpočtů (rozdíl celkových příjmů a výdajů z nefinančních operací) slouží pro hodnocení rozpočtové politiky se zaměřením na její dopady na finanční trhy a jejich stabilitu. Na rozdíl od metodiky ESA 2010 podává informaci o likviditě veřejných rozpočtů. Příjmy ani výdaje nezahrnují operace pohybu, tj. přírůstek nebo úbytek finančního majetku, kdy se pouze mění jedna forma finančního majetku na jinou.

Pro názornější pochopení obou metodik je možné nalézt paralelu mezi účetnictvím státu a klasickým podnikovým účetnictvím. Zatímco metodika peněžních toků poskytuje v podstatě obdobné informace jako daňová evidence podnikatele, ESA 2010 poskytuje informace dostupné z jeho podvojného účetnictví. Pouze na základě kompletní informace z účetních výkazů, tedy rozvahy, výkazu zisku a ztráty a cash-flow, které jsou v různých modifikacích výsledkem účetnictví každého podnikatelského subjektu, lze posoudit zdraví podniku nebo naopak nalézt jeho slabá místa. Rovněž pro stát je znalost těchto informací nutností, což současně vysvětluje důležitost analýzy dat v obou metodikách.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2015 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 10. prosince 2014 zákonem č. 345/2014 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 118,5 mld. Kč, výdaje ve výši 1 218,5 mld. Kč a schodek ve výši 100,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2015 byla následující:

- Prioritami vlády jsou:
 - a) rozšíření výstavby a obnova dopravní infrastruktury, modernizace průmyslu, snižování energetické náročnosti vyráběných produktů a podpora vývozu zboží a služeb,
 - b) zabezpečení funkcí sociálního systému a jednotlivých sociálních služeb, řešení fungování trhu práce a tvorba nových pracovních míst,
 - c) zefektivnění činnosti státní správy a zabezpečení podmínek pro její fungování,
 - d) vytvoření účinnějších řídicích a kontrolních systémů hospodaření k zajištění odstranění všech forem nehospodárného nakládání s veřejnými prostředky a posílení činnosti proti všem formám korupce a hospodářské kriminalitě,
 - e) účelnější využívání evropských fondů,
 - f) zkvalitnění a zvýšení dostupnosti veřejných služeb v oblasti školství, zdravotnictví, sociálního systému, dopravy a bezpečnosti,
 - g) efektivnější využívání informačních a komunikačních technologií a podpora internetové ekonomiky,
 - h) zajištění kapacit pro předškolní, školní i další vzdělávání, zabezpečení změny systému financování regionálního školství a podpora technických učebních oborů,
 - i) zefektivnění systému financování vědy, kultury, sportu a podpora rozvoje občanské společnosti a její činnosti,
 - j) podpora strukturálně vyváženého rozvoje zemědělství a potravinářství,
 - k) personální stabilizace a optimalizace rozvoje technické základny vojenských a bezpečnostních sborů, hasičského záchranného sboru a dalších složek integrovaného záchranného systému,
 - l) zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů,
 - m) dodržení Maastrichtských ekonomických kritérií a vytvoření předpokladů pro splnění podmínek pro přijetí eura.
- programové prohlášení vlády České republiky;
- výdajové rámce na rok 2015 a 2016 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 409/2014;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2015 a 2016 schválený usnesením vlády č. 729/2013 a předložený PSP ČR na vědomí;
- státní rozpočet na rok 2015 zabezpečuje, aby podíl deficitu sektoru vládních institucí na HDP nepřekročil referenční hranici 3 %;

- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2017 (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2014). Ta počítala s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 2,5 %, s prognózou průměrné míry inflace 1,7 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 6,1 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem roku 2014 počítá rozpočet na rok 2015 s růstem celkových příjmů o 20,2 mld. Kč, tj. o 1,8 %, celkové výdaje by měly růst o 8,2 mld. Kč, tj. o 0,7 %, a schodek by se tak měl snížit o 12,0 mld. Kč, tj. o 10,7 %.

Tabulka č. 10: Rozpočet 2015 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2014 (v mld. Kč)

	2014		2015	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2015- SR 2014	SR 2015- Skut.2014	SR 2015/ SR 2014	SR 2015/ Skut.2014
Celkové příjmy	1 098,24	1 133,83	1 118,46	20,22	-15,37	101,8	98,6
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>562,54</i>	<i>569,59</i>	<i>575,08</i>	<i>12,55</i>	<i>5,50</i>	<i>102,2</i>	<i>101,0</i>
DPH	218,70	230,25	229,30	10,60	-0,95	104,8	99,6
Spotřební daně **)	139,40	134,02	135,40	-4,00	1,38	97,1	101,0
DPPO	82,40	89,37	89,00	6,60	-0,37	108,0	99,6
DPFO	104,60	98,22	104,80	0,20	6,58	100,2	106,7
Ostatní daňové příjmy	17,44	17,74	16,58	-0,85	-1,15	95,1	93,5
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>382,88</i>	<i>382,93</i>	<i>400,67</i>	<i>17,79</i>	<i>17,74</i>	<i>104,6</i>	<i>104,6</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>152,82</i>	<i>181,31</i>	<i>142,70</i>	<i>-10,12</i>	<i>-38,61</i>	<i>93,4</i>	<i>78,7</i>
Celkové výdaje	1 210,24	1 211,61	1 218,46	8,22	6,85	100,7	100,6
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 136,09</i>	<i>1 100,10</i>	<i>1 142,63</i>	<i>6,54</i>	<i>42,53</i>	<i>100,6</i>	<i>103,9</i>
Sociální dávky ***)	506,52	496,00	512,64	6,12	16,64	101,2	103,4
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>74,15</i>	<i>111,51</i>	<i>75,83</i>	<i>1,68</i>	<i>-35,68</i>	<i>102,3</i>	<i>68,0</i>
Saldo SR	-112,00	-77,78	-100,00	12,00	-22,22	89,3	128,6

*) ve znění zák. č. 318/2014 Sb., kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

***) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadá na příjmy z daní a poplatků růst o 12,5 mld. Kč, tj. o 2,2 %, když největší růst proti rozpočtu 2014 představuje předpokládaný výběr DPH (o 10,6 mld. Kč; proti skutečnosti 2014 je ovšem rozpočet 2015 nižší o 0,9 mld. Kč zejména z důvodu zavedení druhé snížené sazby ve výši 10 % u léků, knih a nenahraditelné dětské stravy) a DPPO (o 6,6 mld. Kč).

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2014 vyšší o 17,8 mld. Kč. Rozpočet vycházel z aktualizace schváleného výhledu na rok 2015 s využitím predikce makroekonomických ukazatelů z července 2014, zejména předpokládaného zvýšení dynamiky růstu objemu mezd a platů pro roky 2014 (2,8 %) a 2015 (3,8 %). Aktualizace se dále týkala snížení dopadu důchodového spoření na státní rozpočet podle výsledků jeho fungování a počtu účastníků v roce 2013 a 2014.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně snížil o 10,1 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Rozpočet EU příjmů (transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu) meziročně klesl o 11,3 mld. Kč na 87,8 mld. Kč. Pokles rozpočtovaných prostředků navazuje zejména na fakt, že čerpání prostředků v rámci operačních programů v programovém období 2007-2013 se dostává do závěrečné fáze a operační programy programového období 2014-2020 jsou v přípravě. Pokles ovlivnily i mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů rozpočtované v roce 2014 ve výši 8,5 mld. Kč (v roce 2015 v nulové výši).

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2014 o 8,2 mld. Kč, tj. o 0,7 %, z toho růst o 6,5 mld. Kč, tj. o 0,6 %, připadá na běžné výdaje a růst o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, na výdaje kapitálové.

Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů se podílí především vyšší rozpočet sociálních dávek o 6,1 mld. Kč (z toho růst o 3,3 mld. Kč se týká výdajů na důchody). Meziroční růst rozpočtu dále vykazaly platy a podobné a související výdaje (o 5,9 mld. Kč), platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce (o 4,3 mld. Kč) či odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU (o 2,6 mld. Kč). Naopak meziroční pokles ve svém rozpočtu vykazaly např. neinvestiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (o 5,4 mld. Kč). Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 712,9 mld. Kč, což je o 10,1 mld. Kč více, než očekával jejich rozpočet v roce 2014. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 58,5 %, což je 0,4 p. b. více než v rozpočtu 2014 (ve skutečnosti 2014 vykázán podíl 56,5 %).

Rozpočet kapitálových výdajů se proti rozpočtu 2014 zvýšil o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %. Rozpočet kapitálových výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU je stanoven ve výši 34,9 mld. Kč, což je o téměř 1,0 mld. Kč méně než v rozpočtu na rok 2014. Výraznější meziroční změny doznal rozpočet investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury (pokles o 7,0 mld. Kč). Tento pokles je způsoben faktem, že fond má pro rok 2015 k dispozici vyšší disponibilní prostředky, které jsou akumulovány z minulých let. Naopak výraznější růst rozpočtu kapitálových výdajů o 5,5 mld. Kč vykazala kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu. Růst souvisí s promítnutím metodické změny - jde o OP Podnikání a inovace, kdy kapitola MPO na rozdíl od roku 2015 prostředky na daný program v roce 2014 rozpočtovala v rámci běžných výdajů a až podle vývoje čerpání převáděla prostředky rozpočtovým opatřením do kapitálových výdajů. S ohledem na to, že rok 2015 je posledním rokem pro dočerpání prostředků v rámci programového období 2007–2013, lze očekávat, že skutečné čerpání kapitálových výdajů v roce 2015 bude výrazně vyšší, než jaké je dané schváleným rozpočtem.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2015

V průběhu 1. pololetí roku 2015 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl souvztačně navýšen o 24,7 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“), které se týká financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 15,2 mld. Kč – týkalo se OP Životní prostředí), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 3,7 mld. Kč – OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo vnitra (o 3,6 mld. Kč – Integrovaný operační program) a Ministerstvo zdravotnictví (2,0 mld. Kč - Integrovaný operační program).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2015 tak dosáhl 1 143,1 mld. Kč, celkových výdajů 1 243,1 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 100,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2015 bylo evidováno 415 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2014 jde o zvýšení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 64. Zvýšení počtu rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí bylo způsobeno zejména přesuny v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Detailnější informace o rozpočtových opatřeních v průběhu 1. pololetí roku 2015 jsou uvedeny v části II.3. Výdaje státního rozpočtu.

Překročit výdaje dle § 23 odst. 1 písm. b) rozpočtových pravidel bylo v 1. pololetí roku 2015 povoleno Ministerstvu pro místní rozvoj o 160 mil. Kč. Toto povolené překročení výdajů není zahrnuto v rozpočtu po změnách a týkalo se výdajů podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2014 a 2015 (v mld. Kč)

	2014	2015				rozdíl skutečnosti	index 2015/2014
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	589,06	1 118,46	1 143,13	640,80	56,1	51,74	108,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>285,77</i>	<i>575,08</i>	<i>575,08</i>	<i>281,66</i>	<i>49,0</i>	<i>-4,11</i>	<i>98,6</i>
DPH	111,54	229,30	229,30	106,20	46,3	-5,34	95,2
Spotřební daně **)	69,58	135,40	135,40	66,65	49,2	-2,93	95,8
DPPO	50,70	89,00	89,00	55,00	61,8	4,30	108,5
DPFO	45,20	104,80	104,80	43,92	41,9	-1,28	97,2
ostatní daňové příjmy	8,75	16,58	16,58	9,90	59,7	1,14	113,1
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>189,05</i>	<i>400,67</i>	<i>400,67</i>	<i>199,40</i>	<i>49,8</i>	<i>10,35</i>	<i>105,5</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>114,24</i>	<i>142,70</i>	<i>167,37</i>	<i>159,73</i>	<i>95,4</i>	<i>45,50</i>	<i>139,8</i>
Celkové výdaje	587,60	1 218,46	1 243,13	618,15	49,7	30,55	105,2
<i>Běžné výdaje</i>	<i>552,71</i>	<i>1 142,63</i>	<i>1 139,64</i>	<i>564,13</i>	<i>49,5</i>	<i>11,41</i>	<i>102,1</i>
Sociální dávky ***)	240,47	512,64	509,10	246,04	48,3	5,57	102,3
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>34,89</i>	<i>75,83</i>	<i>103,49</i>	<i>54,03</i>	<i>52,2</i>	<i>19,13</i>	<i>154,8</i>
Saldo SR	1,45	-100,00	-100,00	22,65	.	21,19	.

*) rozpočet upravený k 30.6.2015

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

****) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

V 1. pololetí roku 2015 činily celkové příjmy státního rozpočtu 640,8 mld. Kč, tj. 56,1 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 69,2 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2014 to bylo o 51,7 mld. Kč, tj. o 8,8 % více, zatímco rozpočet po změnách k 30.6.2015 byl proti skutečnosti 2014 vyšší jen o 0,8 %. Na meziročním růstu i vysokém plnění se nejvíce podílely příjmy z rozpočtu EU (růst o 50,1 mld. Kč). Meziročně vzrostlo i pojistné na sociální zabezpečení (o 10,3 mld. Kč) či inkaso DPPO (o 4,3 mld. Kč). Případný výraznější meziroční růst celkových příjmů negativně ovlivnilo zkrácení daně vysokou srovnávací základnou počátku roku 2014 projevující se zejména nižším inkasem DPH (pokles o 5,3 mld. Kč) a inkasem spotřební daně z tabákových výrobků (pokles o 4,2 mld. Kč). V roce 2014 navíc došlo k mimořádnému příjmu z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč, který se v roce 2015 opakovat nebude.

Příjmy z daní a poplatků představovaly 281,7 mld. Kč, tj. 49,0 % rozpočtu, a meziročně klesly o 4,1 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Rozpočet počítá s růstem o 1,0 % proti skutečnosti roku 2014. Meziroční vývoj ovlivnily zejména skutečnosti popsané v předchozím odstavci. Lze očekávat, že zkrácení daně vysokou srovnávací základnou roku 2014 bude v průběhu druhého pololetí eliminováno a příjmy z daní a poplatků dosáhnou minimálně výše dané rozpočtem. Z „větších“ daní vykázalo výrazně vyšší než 50% plnění zejména inkaso DPPO (61,8 %), což výrazně souvisí s platebním kalendářem - v červnu se projevila nejen úhrada

čtvrtletních a pololetních záloh na dani, ale také úhrada daně za rok 2014 u poplatníků, kteří mají povinný audit nebo jim přiznání zpracovává a předkládá daňový poradce.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **199,4 mld. Kč**, tj. 49,8 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 10,3 mld. Kč, tj. o 5,5 %. Meziroční růst tak překračuje o 0,9 p. b. tempo růstu, se kterým počítal rozpočet 2015 ve vztahu ke skutečnosti 2014. Na základě dosavadního vývoje a predikce makroekonomických ukazatelů lze očekávat, že rozpočet pojistného na sociální zabezpečení bude naplněn či mírně překročen.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **159,7 mld. Kč** byly při meziročním růstu o 45,5 mld. Kč, tj. o 39,8 %, plněny na 95,4 % rozpočtu po změnách. Na meziročním růstu i plnění se podílely především příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU/FM¹², které dosáhly 134,6 mld. Kč, což představuje 118,7 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 50,1 mld. Kč. Zkreslení v meziročním srovnání způsobila vysoká skutečnost roku 2014 daná mimořádným příjmem z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (v roce 2015 bude nulová).

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **618,2 mld. Kč**, tj. na 49,7 %, a byly tak o 3,4 mld. Kč pod úroveň poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2014 byly výdaje státního rozpočtu o 30,5 mld. Kč, tj. o 5,2 %, vyšší. Proti skutečnosti 2014 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 2,6 %. Hlavní příčinou tohoto růstu je zvýšená aktivita kapitol v oblasti čerpání výdajů určených na financování společných programů ČR a EU v rámci končícího programového období 2007-2013 (pravidlo n+2). Tyto výdaje (bez Společné zemědělské politiky a finančních mechanismů) v 1. pololetí 2015 dosáhly 56,7 mld. Kč, což bylo o 19,3 mld. Kč více než ve stejném období roku 2014. Tento růst se týkal zejména kapitálových výdajů (nárůst o 18,2 mld. Kč).

Běžné výdaje dosáhly **564,1 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 49,5 %. Meziročně vzrostly o 11,4 mld. Kč, tj. o 2,1 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2014 o 3,6 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně (o 7,9 mld. Kč – zejména vliv transferů na základě zákona o sociálních službách a výdajů na platy učitelů), vyšší sociální dávky (o 5,6 mld. Kč – zejména vliv dávek důchodového pojištění), vyšší platy a podobné a související výdaje (o 3,8 mld. Kč) či vyšší neinvestiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (o 3,6 mld. Kč). Naopak odvody do rozpočtu EU vykázaly meziroční pokles o 3,6 mld. Kč. Výdaje na obsluhu státního dluhu v kapitole Státní dluh klesly o 3,0 mld. Kč.

Kapitálové výdaje představovaly **54,0 mld. Kč** a při meziročním růstu o 19,1 mld. Kč, tj. o 54,8 %, byly čerpány na 52,2 % rozpočtu po změnách. Na jejich růstu se podílely zejména výdaje na spolufinancování společných programů EU a ČR (programové období 2007-2013) ve výši 44,0 mld. Kč, což je o 18,2 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Nejvíce se čerpání těchto prostředků projevilo v rámci OP Doprava (11,7 mld. Kč), OP Podnikání a inovace (10,5 mld. Kč), Regionálních operačních programů (8,5 mld. Kč), OP Životní prostředí (6,7 mld. Kč) či OP Výzkum a vývoj pro inovace (4,1 mld. Kč). Z hlediska druhového třídění se na meziročním růstu nejvíce podílely investiční transfery podnikatelským subjektům (o 8,5 mld. Kč). Na tom se podílely zejména výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu v rámci OP Podnikání a inovace, dále výdaje kapitoly Ministerstvo dopravy na výstavbu pražského metra – prodloužení trasy A a také výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí v rámci OP Životní prostředí. Meziroční růst vykázaly i investiční transfery rozpočtům územní úrovně (o 4,3 mld. Kč – zejména vliv Regionálních OP s růstem o 3,5 mld. Kč).

¹² Podle údajů z rozpočtového informačního systému.

Mandatorní výdaje ve výši **344,9 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 48,4 %, při meziročním poklesu o 6,4 mld. Kč, tj. o 0,8 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 55,8 % (v pololetí 2014 to bylo 59,8 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2015 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespoteřebovaných výdajů minulých let. Jejich stav k 1.1.2015 činil 154,9 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byl snížen o 100,2 mld. Kč, a to zejména zapojením nároků do rozpočtů OSS. Skutečné čerpání prostředků z tohoto zdroje pak činilo 46,4 mld. Kč. Z této částky představovalo 37,2 mld. Kč prostředky určené na společné financování programů EU a ČR. Pro srovnání stav nároků k 1.1.2014 činil 146,6 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí 2014 došlo k jeho snížení o 88,7 mld. Kč a skutečné čerpání dosáhlo 32,2 mld. Kč. Detailnější pohled ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 12: Stav a čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2015	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2015 *)	z toho:		Stav NNV k 30.6.2015	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2015	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 30.6.2015	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 30.6.2015
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
Profilující výdaje (A až F)	131 456	89 363	89 886	42 093	42 372	47 514	89 607	
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	100 973	66 572	66 193	34 401	37 162	29 031	63 433	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž.prostředků	16 231	8 462	8 390	7 769	3 516	4 874	12 643	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	84 743	58 110	57 803	26 633	33 646	24 157	50 790	
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 853	1 877	1 856	976	210	1 647	2 623	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	316	221	220	95	37	184	279	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	2 537	1 656	1 636	881	173	1 463	2 344	
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	201	90	90	111	3	87	198	
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	23 643	18 688	19 655	4 955	3 525	16 130	21 085	
E. Na výzkum, vývoj a inovace	2 130	1 396	1 391	733	1 095	297	1 030	
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 655	739	700	916	378	323	1 239	
Neprofilující výdaje	23 483	10 799	9 656	12 684	4 075	5 581	18 265	
CELKEM	154 939	100 162	99 542	54 777	46 447	53 095	107 871	

*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje nároky z nespoteřebovaných výdajů minulých let u kapitol, u nichž se jejich nevyčerpaný zůstatek k 30.6.2015 pohybuje nad 1 mld. Kč (viz poslední sloupec):

Tabulka č. 13: Stav a čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů podle kapitol (v mil. Kč)

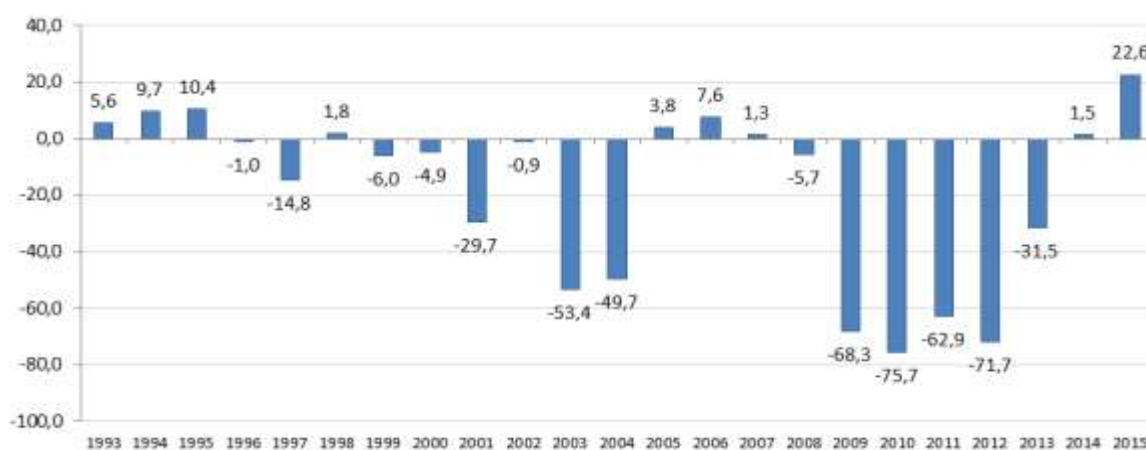
	Stav NNV k 1.1.2015	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2015	z toho:		Stav NNV k 30.6.2015	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2015	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 30.6.2015	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 30.6.2015
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
Ministerstvo dopravy	36 676	24 429	24 345	12 247	12 731	11 614	23 861	
Ministerstvo pro místní rozvoj	17 371	6 450	6 450	10 921	1 211	5 239	16 160	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	13 086	4 177	4 177	8 910	1 040	3 137	12 046	
Ministerstvo zemědělství	21 917	15 887	15 872	6 030	10 925	4 947	10 978	
Ministerstvo životního prostředí	13 403	11 528	11 525	1 875	4 567	6 958	8 833	
Ministerstvo zdravotnictví	7 300	5 311	5 311	1 989	971	4 339	6 329	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 197	1 680	1 680	4 517	988	692	5 209	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	13 248	12 030	12 019	1 218	8 354	3 665	4 883	
Ministerstvo vnitra	6 090	5 553	5 543	537	1 426	4 117	4 654	
Ministerstvo financí	4 675	1 677	1 625	2 997	554	1 071	4 069	
Ministerstvo obrany	4 104	3 985	3 968	120	850	3 118	3 238	
Ministerstvo spravedlnosti	3 366	1 981	1 981	1 386	1 077	904	2 289	
Ministerstvo kultury	3 064	3 064	2 860	0	579	2 281	2 281	

Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo za 1. pololetí roku 2015 přebytku ve výši **22,6 mld. Kč**, což je nejlepší výsledek hospodaření v průběhu prvního pololetí od vzniku České republiky. Proti stejnému období roku 2014 je to výsledek o 21,2 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 72,6 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 6,3 procentního bodu (v pololetí 2014 to bylo o 5,0 p. b.).

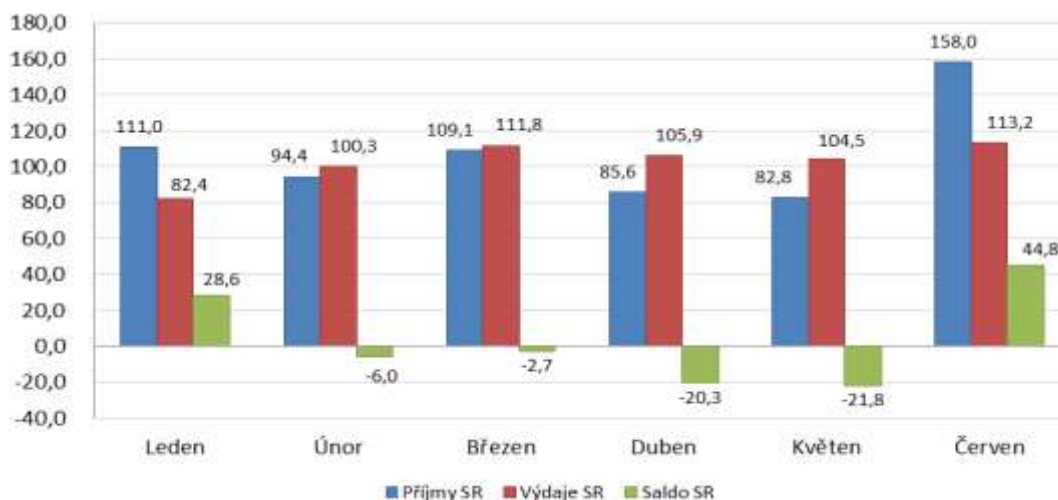
Na tento relativně pozitivní výsledek hospodaření, jak z hlediska meziročního srovnání tak i plnění rozpočtu, působí zejména příjmová strana rozpočtu. I přes to, že dochází na straně výdajů k relativně vysokému meziročnímu růstu, který je dán zejména snahou dočerpat prostředky určené na financování společných programů EU a ČR z programového období 2007-2013, převažuje zatím zejména vliv vysokých příjmů z rozpočtu EU, ale také např. rostoucích příjmů z pojistného na sociální zabezpečení či z daní z příjmů právnických osob.

Ve druhém pololetí roku 2015 bude pravděpodobně akcelarovat snaha kapitol čerpat jak rozpočtové prostředky tak i nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let v rámci společných programů EU a ČR. Na straně příjmů lze očekávat zlepšené inkaso daňových příjmů, u kterých mělo vliv zkrácení dané vysokou srovnávací základnou roku 2014, ovšem příjmy z rozpočtu EU již zřejmě nebudou dosahovat vysokých hodnot z 1. pololetí roku. V průběhu druhého pololetí roku tak bude docházet ke zhoršování výsledku hospodaření státního rozpočtu, nicméně schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 19: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2015 (v mld. Kč)



Graf č. 20: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících 1. pololetí 2015 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé zejména na termínech splatnosti daní podle daňového kalendáře, nepravidelných příjmech z EU či termínech vratek daní. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů (souvislost s čerpáním výdajů na společné programy EU/ČR). Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na webových stránkách MF.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

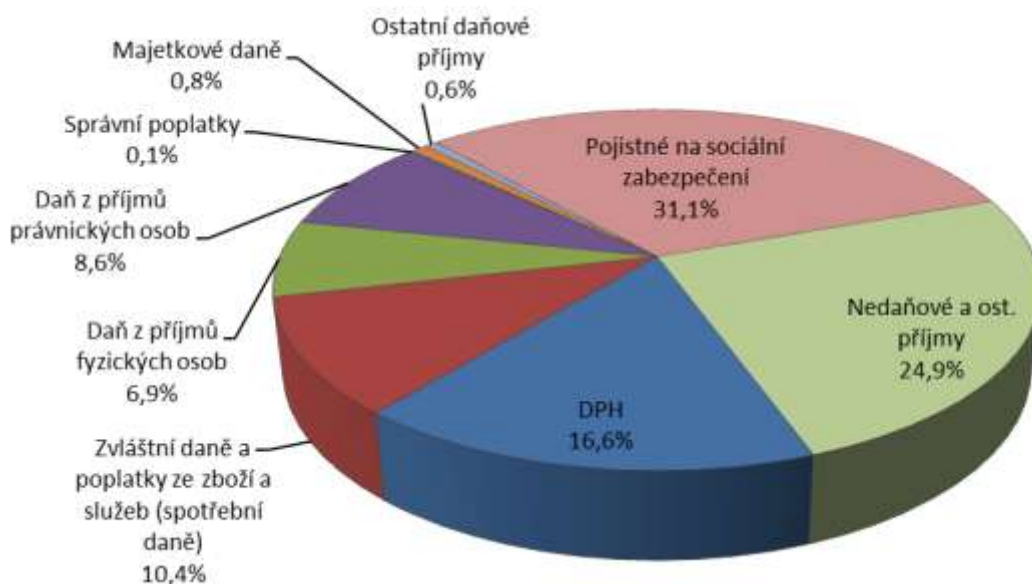
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 345/2014 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2015 ze dne 10. prosince 2014 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 118,5 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2015 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 143,1 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2015 výše **640,8 mld. Kč**, což představovalo 56,1 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 51,7 mld. Kč, tj. o 8,8 % více než k 30.6.2014. Jejich objem byl o 69,2 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 21: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2015



Tabulka č. 14: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pololetí 2015	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečnosti (4-1)	Index 2015/2014 (4:1)
		schválený	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	474,82	975,76	975,76	481,06	49,3	6,24	101,3
Příjmy z daní a poplatků	285,77	575,08	575,08	281,66	49,0	-4,11	98,6
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	45,20	104,80	104,80	43,92	41,9	-1,28	97,2
v tom: • DPFO ze závislé činnosti	41,45	92,40	92,40	41,88	45,3	0,43	101,0
• DPFO podávajících příznání	-1,20	3,30	3,30	-3,08	-93,3	-1,88	x
• DPFOvybíraná srážkou podle zvláštní sazby	4,95	9,10	9,10	5,12	56,3	0,17	103,5
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	50,70	89,00	89,00	55,00	61,8	4,30	108,5
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	111,54	229,30	229,30	106,20	46,3	-5,34	95,2
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	69,58	135,40	135,40	66,65	49,2	-2,93	95,8
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	33,83	72,00	72,00	35,19	48,9	1,36	104,0
Spotřební daň z tabákových výrobků	27,56	47,00	47,00	23,34	49,7	-4,21	84,7
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	0,89	2,00	2,00	0,68	34,0	-0,20	76,9
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,89	1,70	1,70	0,90	52,8	0,01	100,9
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,79	1,50	1,50	0,80	53,1	0,00	100,2
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,10	0,20	0,20	0,10	51,0	0,00	104,8
Správní poplatky	0,81	1,31	1,31	0,78	59,8	-0,02	97,0
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,28	9,50	9,50	5,23	55,0	0,95	122,3
Odvody z loterií **)	1,16	1,70	1,70	1,29	75,6	0,13	111,0
Ostatní daňové příjmy ***)	1,62	2,38	2,38	1,70	71,6	0,08	105,0
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	189,05	400,67	400,67	199,40	49,8	10,35	105,5
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	168,80	356,37	356,37	178,05	50,0	9,25	105,5
B) Nedaňové příjmy celkem	25,72	32,00	32,17	20,76	64,5	-4,97	80,7
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	20,65	16,29	16,41	14,19	86,4	-6,46	68,7
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3,25	3,62	3,73	4,19	112,2	0,94	128,8
• Příjmy z vlastní činnosti	10,08	1,96	1,97	1,66	84,5	-8,41	16,5
• Výnosy z finančního majetku	6,32	8,89	8,89	7,38	83,0	1,05	116,6
• Soudní poplatky	0,67	1,24	1,24	0,63	51,0	-0,04	93,5
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1,90	1,57	1,52	3,24	212,9	1,33	170,1
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,60	11,43	11,52	1,62	14,1	0,02	101,1
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,16	0,26	0,26	0,17	65,5	0,01	109,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,72	1,17	1,17	0,71	60,2	-0,02	97,3
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,38	0,26	0,26	0,26	102,0	-0,12	68,4
• Splátky půjč. prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,08	0,15	0,15	0,09	61,6	0,01	118,6
• Splátky půjč. prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,00	0,17	0,17	0,00	0,4	0,00	42,1
Příjmy sdílené s Evropskou unií	0,85	1,55	1,55	1,01	65,0	0,16	119,1
z toho: Podíl na clech	0,85	1,55	1,55	1,00	64,7	0,16	118,6
C) Kapitálové příjmy celkem	2,45	5,46	5,30	2,84	53,7	0,39	115,9
D) Přijaté transfery celkem	86,06	105,23	129,90	136,13	104,8	50,07	158,2
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	46,09	72,83	76,76	50,78	66,2	4,69	110,2
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	30,37	34,64	34,65	24,90	71,9	-5,46	82,0
Převody z vlastních fondů	1,15	0,00	0,00	1,12	x	-0,03	97,4
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	14,50	38,15	42,08	24,66	58,6	10,16	170,1
• Investiční přijaté transfery	39,97	32,41	53,14	85,36	160,6	45,39	213,6
z toho: Investiční převody z Národního fondu	39,31	31,30	52,04	84,58	162,5	45,27	215,2
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	589,06	1 118,46	1 143,13	640,80	56,1	51,74	108,8

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., § 41b. Odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)

***) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 5,5 mld. Kč, tj. o 1,0 % (měřeno ke skutečnosti roku 2014). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2015 dosáhlo výše 281,7 mld. Kč, což představovalo 49,0 % rozpočtu (v pololetí 2014 to bylo 285,8 mld. Kč, tj. 50,8 % rozpočtu).

Na inkaso daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, daní z příjmů právnických osob (DPPO) a daní z příjmů fyzických osob (DPFO) negativně působí změna v rozpočtovém určení daní, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která od 1.1.2013 navýšila podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu.

Meziroční pokles daňových příjmů o 4,1 mld. Kč, tj. o 1,4 % (vloni nárůst o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,1 % oproti stejnému období roku 2013) ovlivnilo především nižší inkaso DPH, které kleslo o 5,3 mld. Kč, tj. o 4,8 % (vloni nárůst o 7,3 mld. Kč, tj. o 7,0 %) a spotřební daně z tabákových výrobků, které kleslo o 4,2 mld. Kč, tj. o 15,3 % (vloni nárůst o 5,1 mld. Kč, tj. o 22,9 %) a inkaso daní z příjmů fyzických osob kleslo o téměř 1,3 mld. Kč, tj. o 2,8 % (vloni nárůst o 3,8 mld. Kč, tj. o 9,1 %). Naopak nárůst zaznamenal výběr daní z příjmů právnických osob, který vzrostl oproti stejnému období loňského roku o 4,3 mld. Kč, tj. o 8,5 % (vloni nárůst o 4,0 mld. Kč, tj. o 8,5 %).

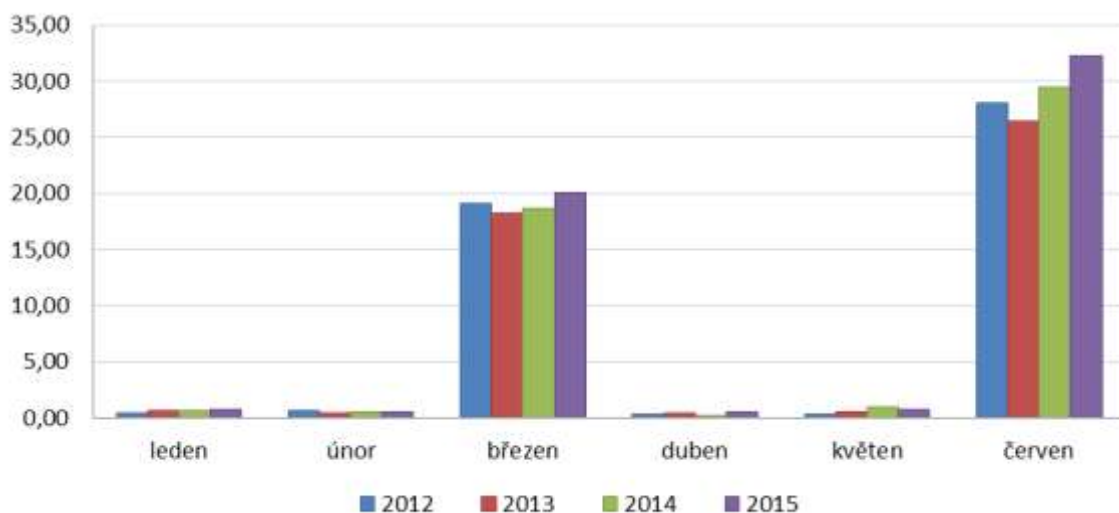
2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu z výnosu daně od 1.1.2013 67,5 % (v roce 2012 69,68 %), rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celkový celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice k 30.6.2015, dosáhl **77,8 mld. Kč**, tj. 59,0 % rozpočtu, při meziročním růstu o 6,0 mld. Kč (o 8,4 %), vloni nárůst o 5,6 mld. Kč (o 8,4 %) oproti stejnému období roku 2013.

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2015 **náleží státnímu rozpočtu částka 55,0 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 61,8 %), což je o 4,3 mld. Kč (o 8,5 %) více než v 1. pololetí roku 2014. Rozpočet této daně počítá s poklesem o 0,4 % oproti skutečnosti roku 2014. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Graf č. 22: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2015 se dle údajů Finanční správy (databáze Evidence daní a poplatků) podílela **DPPO z příznání částkou 74,9 mld. Kč** (meziroční nárůst o 6,3 mld. Kč, tj. o 9,2 %) a **DPPO vybíraná srážkou částkou 2,9 mld. Kč** (meziroční pokles o 0,3 mld. Kč, tj. o 8,3 %).

Tabulka č. 15: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Schválený rozpočet 2015	Skutečnost 1. pololetí 2015	% plnění rozpočtu	Index růstu 2015/2014	Meziroční rozdíl 2015-2014
DPPO celkem *)	66,2	71,8	131,9	77,8	59,0	108,4	6,0
- v tom:							
- daň z příznání	64,0	68,6	x	74,9	x	109,2	6,3
- daň vybíraná srážkou	2,3	3,2	x	2,9	x	91,7	-0,3
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet **)	46,7	50,7	89,0	55,0	61,8	108,5	4,3

Pramen:

*) FS ADIS - EDA (Intranet FS -Evidence daní a poplatků (bez DPPO vybírané obcemi a kraji)) – nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 22) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

***) Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP) - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty FS ADIS - EDA).

V meziročním srovnání se pokračující příznivý vývoj celostátního výnosu DPPO z příznání projevil již k 31.3.2015, kdy se inkaso této daně zvýšilo oproti stejnému období minulého roku o 2,1 mld. Kč (z 28,2 mld. Kč na 30,3 mld. Kč).

Meziroční nárůst inkasa DPPO k 30.6.2015 se v porovnání se stejným obdobím roku 2014 týkal inkasa DPPO z příznání (nárůst o 6,3 mld. Kč). Příznivý výsledek ovlivnilo především pokračující oživení české ekonomiky započaté v roce 2013. Přitom se meziroční nárůst inkasa DPPO projevil v regionální působnosti všech finančních orgánů České republiky, jak vyplývá následující tabulky:

Tabulka č. 16: Meziroční srovnání inkasa DPPO z příznání podle finančních úřadů k 30.6. (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	k 30.6.2014	k 30.6.2015	rozdíl 2015 - 2014	index 2015/2014
Specializovaný finanční úřad	37 198	37 295	97	100,3
hl. m. Prahu	10 535	12 266	1 731	116,4
Středočeský kraj	3 116	3 523	407	113,1
Jihočeský kraj	1 175	1 603	428	136,4
Plzeňský kraj	1 533	1 885	352	123,0
Karlovarský kraj	499	595	96	119,2
Ústecký kraj	1 221	1 557	336	127,5
Liberecký kraj	952	1 181	229	124,1
Královéhradecký kraj	1 023	1 443	420	141,1
Pardubický kraj	1 096	1 440	344	131,4
Kraj Vysočina	1 264	1 525	261	120,6
Jihomoravský kraj	3 540	4 010	470	113,3
Olomoucký kraj	1 348	1 734	386	128,6
Moravskoslezský kraj	2 492	2 803	311	112,5
Zlínský kraj	1 627	2 049	422	125,9
ČR celkem	68 619	74 909	6 290	109,2

Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - evidence daní a poplatků)

Meziroční nárůst celostátního inkasa z DPPO z příznání pokračoval i v měsíci červenci, kdy k 31.7.2015 dosáhl **78,7 mld. Kč** (tj. nárůst oproti stejnému období loňského roku o 6,9 mld. Kč). Současně došlo k pozitivnímu obratu u DPPO vybírané srážkou, když k uvedenému datu byl v meziročním srovnání vykázán nárůst o téměř 1,0 mld. Kč na **4,7 mld. Kč**, z toho jen červenec 2015 dosáhl 1,2 mld. Kč.

Příznivý vývoj DPPO z příznání výrazněji neovlivnilo ani vypořádání přeplatků záloh na daň, neboť nadále pokračoval meziroční pokles objemu tzv. „vratek“, který k 31.7.2015 zaznamenal meziroční snížení o 0,5 mld. Kč (z 11,4 mld. Kč na 10,9 mld. Kč), což nepřímo svědčí o pokračujícím oživení převážné části odvětví české ekonomiky.

Nejvýrazněji se na meziročním zvýšení inkasa **DPPO z příznání** podílel nárůst vyměřené daně za zdaňovací období započatá v roce 2014, splatné do 31.7.2015, která k uvedenému datu dosáhla 116,1 mld. Kč, oproti částce 108,4 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2013, splatné ke srovnatelnému datu roku 2014 (nárůst o 7,7 mld. Kč, tj. o 7,1 %). Uvedený nárůst byl výsledkem protisměrně působících vlivů, z nichž rozhodující byly strukturovány takto:

- nárůst celorepublikového úhrnu účetních zisků o 55,7 mld. Kč,
- pokles celorepublikového úhrnu základů daně po úpravě o nárůst celorepublikového úhrnu zisků o 23,4 mld. Kč (tj. 32,3 mld. Kč minus 55,7 mld. Kč),
- pokles odečtu daňových ztrát o 8,7 mld. Kč,
- pokles odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 2,5 mld. Kč,
- nárůst objemu darů poskytnutých na zákonné účely o 0,7 mld. Kč,
- nárůst uplatněných slev na dani o 0,8 mld. Kč,
- pokles zápočtu daně zaplacené v zahraničí o 0,3 mld. Kč.

Z hlediska budoucího vývoje vyměřené DPPO za následující zdaňovací období lze pozitivně hodnotit též pokles celorepublikového objemu nakumulovaných daňových ztrát, vykázaných v daňových příznáních za zdaňovací období započatá v roce 2014, které lze v následujících, nejvýše pěti zdaňovacích obdobích uplatnit jako položku odčitatelnou od základu daně, a to o 55,6 mld. Kč (ze 444,6 mld. Kč vykázaných za zdaňovací období započatá v roce 2014, na 389,0 mld. Kč). Důvodem tohoto poklesu bylo především marné uplynutí zákonných lhůt pro možnost uplatnění již dříve vyměřených daňových ztrát jako položek odčitatelných od základu daně.

Z meziročního srovnání vyměřené DPPO z příznání vyplývá, že na jejím zvýšení mělo rozhodující podíl pokračující oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2014. Přitom nejvyšší meziroční nárůst inkasa je vykazován v sektoru peněžního zprostředkování (o 2,1 mld. Kč) a pojištění (o 1,7 mld. Kč), lesního hospodářství a jiných činností v oblasti lesnictví (o 1,2 mld. Kč) a ostatní telekomunikační činnosti (o 0,9 mld. Kč).

Naproti tomu k nejvýraznějšímu meziročnímu poklesu příznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2013 došlo v sektorech:

- výroba, přenos a rozvod elektřiny (pokles o 3,2 mld. Kč),
- zprostředkování velkoobchodu a velkoobchod v zastoupení (pokles o 2,8 mld. Kč),
- finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování (pokles o 2,2 mld. Kč),
- telekomunikačních činností (pokles o 2,0 mld. Kč),
- maloobchod, kromě motorových vozidel (pokles o 1,2 mld. Kč) a
- pojištění, zajištění a penzijní financování, kromě povinného sociálního zabezpečení (pokles o 1,1 mld. Kč).

Výkyvy inkasa **DPPO vybírané srážkou** v meziročním srovnání se stejnými obdobími roku 2014 vyplývají z časových posunů v konání valných hromad, zejména v energetických odvětvích, které rozhodovaly o objemech prostředků na výplaty dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních korporacích nebo investiční společnosti či

investiční fondy, popřípadě instituce penzijního pojištění, zejména v energetických odvětvích.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2015:

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2014, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání nastal po 1. lednu 2015, a tyto jsou současně lhůtami splatnosti daně, nedošlo k významnějším legislativním změnám.

V hodnoceném období se projevovaly legislativní změny přijaté s dřívější účinností, mimo jiné úprava přijatá s účinností od 1.1.2012 zákonem č. 458/2011 Sb., týkající se stanovení základu daně poplatníky provozujícími loterie a jiné podobné hry v souvislosti se zrušením osvobození jejich příjmů ze všech vsazených částek, ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. V porovnání s úhrnem daní vyměřených těmto poplatníkům (CZ NACE 92.0 Činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří) za zdaňovací období započatá v roce 2013 došlo za následující zdaňovací období roku 2014 k nárůstu vyměřené DPPO o 30 mil. Kč (ze 445 mil. Kč na 475 mil. Kč). Daňové dopady zákona č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání státu s církvemi a náboženskými společnostmi (CZ NACE 94.91 Činnosti náboženských organizací) se nepodařilo pro nedostatek relevantních podkladů v databázi ADIS, kvantifikovat.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleží od 1.1.2013 z výnosu DPFO ze závislé činnosti státnímu rozpočtu 66,98 % (obcím 24,37 % a krajům 8,65 %), z výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby státnímu rozpočtu 67,5 % (obcím 23,58 % a krajům 8,92 %), a z výnosu DPFO placené poplatníky podávajícími daňová přiznání (OSVČ) 50,5 % (obcím 44,148 % a krajům 5,352 %).

Daň z příjmů fyzických osob celkem ze všech tří položek byla na úrovni státního rozpočtu rozpočtována ve výši 104,8 mld. Kč (tj. nárůst proti dosažené skutečnosti v roce 2014 o 6,6 mld. Kč, tj. o 6,7 %). Příjem státního rozpočtu této daně dosáhl v 1. pololetí 2015 **43,9 mld. Kč**, tj. 41,9 % rozpočtu a byl tak o 1,3 mld. Kč (o 2,8 %) nižší než za stejné období roku předchozího.

Tabulka č. 17: Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost 2015		Rozdíl		Index	
	1. pololetí 2013	1. pololetí 2014	1. pololetí 2015	% plnění	2014-2013	2015-2014	2014/2013	2015/2014
Daň z příjmů fyzických osob	41,43	45,20	43,92	41,9	3,77	-1,28	109,1	97,2
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	39,57	41,45	41,88	45,3	1,87	0,43	104,7	101,0
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-2,59	-1,20	-3,08	x	1,39	-1,88	x	x
• DPFO z kapitálových výnosů	4,45	4,95	5,12	56,3	0,50	0,17	111,4	103,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS - EDA)

Vývoj inkasa této daně je ovlivňován zejména nelegislativními zásahy (např. nálezy Ústavního soudu ve věci pracujících důchodců), které měly negativní dopad na celkový výnos daně.

Hmotně právní normou, která upravuje zdanění příjmů fyzických a právnických osob, je zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZDP“).

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Tato daň zahrnuje daň odvedenou plátcem – zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance. Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2015 ve výši **41,9 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 45,3 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2014 zvýšení o 0,4 mld. Kč, tj. o 1,0 %.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO ze závislé činnosti negativně působily zejména následující faktory:

- zvýšení částky daňového zvýhodnění na druhé a další vyživované dítě ve společně hospodařící domácnosti poplatníka (§ 35c ZDP),
- zavedení slevy na dani za umístění dítěte v zařízení péče o předškolní děti (§ 35ba a § 35bb ZDP),
- obnovení možnosti uplatňovat základní slevu na dani na poplatníka pro pracující starobní důchodce (§ 35ba ZDP),
- zrušení povinnosti podávat přiznání k dani z příjmů za rok 2014 u zaměstnanců, kterým se v roce 2014 zvýšily zálohy o solidární zvýšení daně u zálohy (§ 38ha ZDP), avšak za celé zdaňovací období se jejich daň nezvyšovala o solidární zvýšení daně (§ 16a ZDP). Tito zaměstnanci opět mohli požádat zaměstnavatele o roční zúčtování záloh a takto vzniklý přeplatek na dani se zaměstnancům vracel při zúčtování mzdy za březen 2015.

Naopak pozitivně působilo zpřísnění pravidel pro osvobození od daně u příspěvku zaměstnavatele na soukromé životní pojištění zaměstnanců – viz § 6 odst. 9 písm. p) bod 3 ZDP.

Dopad uvedených změn nelze vyčíslit z toho důvodu, že na dani z příjmů ze závislé činnosti se daň jednotlivým zaměstnancům individuálně nevyměřuje. Zaměstnavatelé jako plátcí daně odvádí sražené zálohy na daň nebo sraženou daň z mezd svých zaměstnanců v úhrnné částce a nemají zákonnou povinnost „hlásit“ správcům daně údaje nad rámec obsahu daňových tiskopisů.

DPFO ze závislé činnosti si ve sledovaném období udržela trend mírného růstu výnosu daně (s výjimkou roku 2007, kdy byl zaznamenán s ohledem na dopad ekonomického boomu v ČR jeden z nejvyšších výnosů této daně), který po krátkodobém propadu v letech 2008 a 2009 trvá nepřetržitě od roku 1993. Pozitivně zde působí také růst zaměstnanosti v ČR, který pokračuje již pátým rokem a je spojen s mírným přírůstkem celkového objemu vyplacených mezd.

Ve 2. pololetí roku 2015 lze očekávat vyšší výnos daně, zejména proto, že se v tomto období neprovádí roční zúčtování.

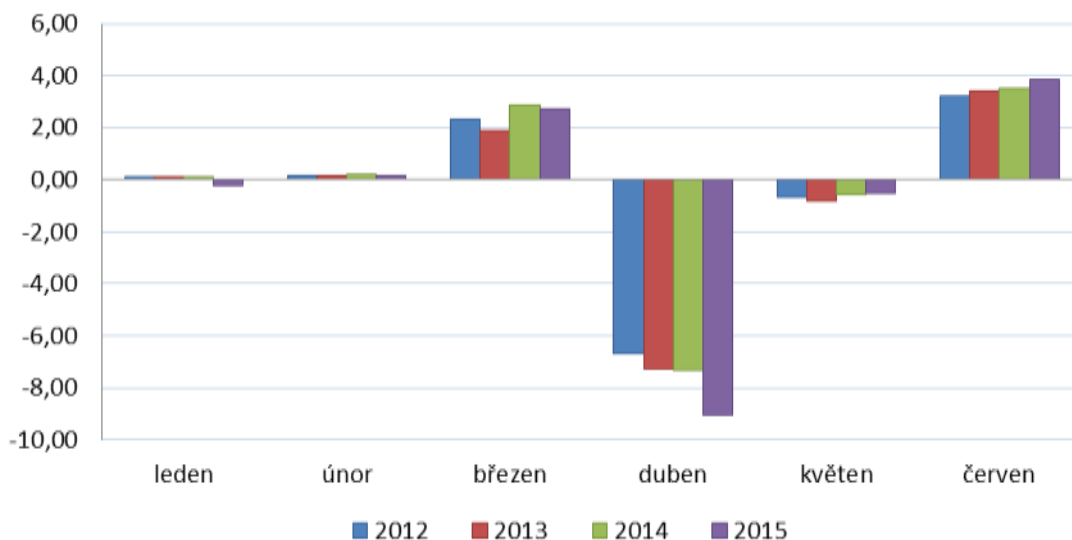
Daň z příjmů fyzických osob podávajících přiznání

Příjmem této daně je veškerá daň odvedená na základě daňových přiznání, tj. v zásadě získaná z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné činnosti a pronájmu.

Inkaso státního rozpočtu z **DPFO podávajících přiznání** k 30.6.2015 vykazovalo zápornou hodnotu **-3,1 mld. Kč** (více se vracelo, než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2014, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-1,2 mld. Kč), to představuje zhoršení o 1,9 mld. Kč. Nízké inkaso této daně ovlivnil především nález Ústavního soudu, který přiznal zpětné vyplacení a navrácení slevy na dani pracujícím důchodcům.

Ve 2. pololetí roku 2015 lze očekávat pozitivní obrat ve výnosu daně, zejména proto, že se v tomto období (až na drobné výjimky – viz § 36 odst. 4 daňového řádu) neprovádí vypořádání daňové povinnosti za uplynulý rok na základě řádných daňových přiznání, ale hradí se zálohy na daň podle poslední známé daňové povinnosti (roku 2014), která oproti předchozímu zdaňovacímu období (roku 2013) klesla pouze nepatrně. Skutečnost, že počínaje zdaňovacím obdobím roku 2014 došlo k rozšíření předmětu daně a že část zaměstnanců nemusela podávat přiznání k dani v roce 2015 z důvodu solidárního zvýšení daně u záloh, nepřispěla k posílení inkasa, neboť její pozitivní vliv byl zcela eliminován růstem objemu uplatňovaných daňových výhod v rámci přiznání.

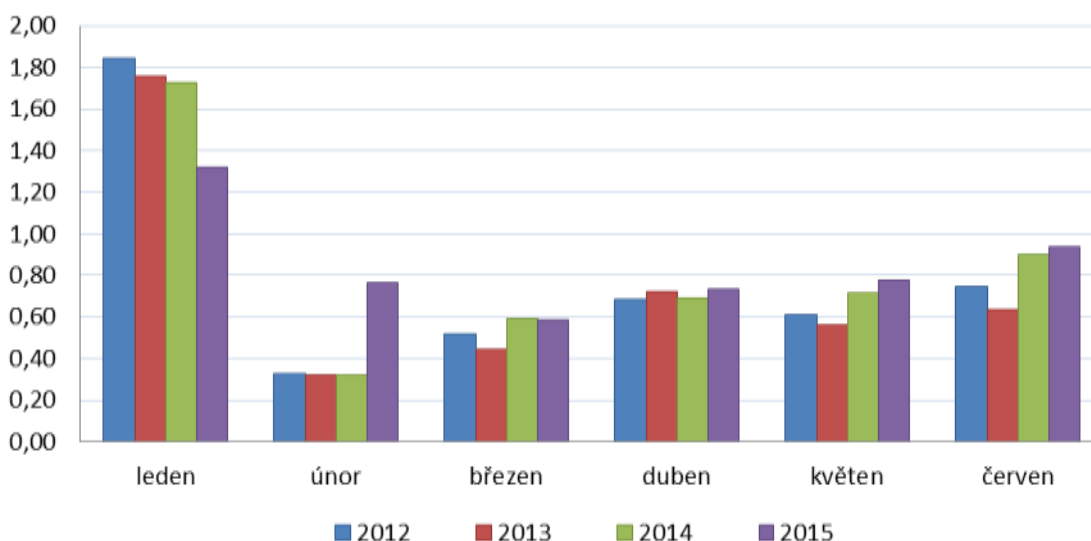
Graf č. 23: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících přiznání (v mld. Kč)



Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

DPFO vybíraná srážkou zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně. Za první pololetí 2015 činí inkaso této daně do státního rozpočtu téměř **5,1 mld. Kč** (tj. 56,3 % rozpočtu), což je o cca 0,2 mld. Kč, tj. cca 3,5 % více než ve srovnatelném období roku 2014.

Graf č. 24: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO vybírané srážkou dle zvláštní sazby (v mld. Kč)



Faktorem, který rozhodujícím způsobem ovlivňuje dynamiku této rozpočtové položky, je výplata dividend.

Od roku 2014 byl zúžen okruh příjmů, které tvoří samostatný základ pro daň z příjmů ze závislé činnosti vybíranou srážkou (pouze příjmy z dohod o provedení práce). Současně byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně, které lze zdanit tímto způsobem (na 10 000 Kč). Vzhledem k tomu, že inkaso daně vykazuje mírný růst i v 1. pololetí roku 2015, lze učinit závěr, že zvýšení měsíčního limitu příjmů tvořících samostatný základ daně převážilo nad zúžením okruhu takto zdaňovaných příjmů.

Obdobná situace byla i u příjmů ze samostatné činnosti, které tvoří samostatný základ pro daň vybíranou srážkou. Od roku 2014 byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně (na 10 000 Kč) a od roku 2015 byl zúžen okruh příjmů ze samostatné činnosti, které lze zdanit tímto způsobem (pouze příjmy autorů za příspěvek do novin, rozhlasu nebo televize).

Určitý vliv na vyšší výnos může mít i zavedení speciální srážkové daně ve výši 35 % (zavedena už v roce 2013). Současné úrokové sazby spořicíh účtů nejsou pro fyzické osoby atraktivní, a proto celkový stav úspor domácností uložených na těchto účtech ovlivňuje inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou jen nepatrně.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Z celostátního výnosu této daně náleží státnímu rozpočtu 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %. Pro rok 2015 je rozpočtováno inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 229,3 mld. Kč, tj. oproti skutečnosti 2014 o 0,4 % méně, což je dáno především zavedením druhé snížené sazby DPH ve výši 10 %, která je od 1.1.2015 aplikována na léky, knihy a nenahraditelnou dětskou stravu.

Za prvních šest měsíců roku 2015 bylo inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 106,2 mld. Kč (46,3 % rozpočtu). Proti stejnému období loňského roku 2014 je inkaso DPH v roce 2015 nižší o 4,8 %, v absolutním vyjádření došlo ke snížení inkasa o 5,3 mld. Kč.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	% plnění rozpočtu	Index 2015/2014
	1. pol. 2013	1. pol. 2014	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	104,24	111,54	229,30	229,30	106,20	46,3	95,2

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je obecně determinován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb. Dalším důležitým faktorem, který ovlivňuje výši inkasa, je změna legislativy a jiné umělé zásahy do systémů.

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2014, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku.

Níže uvedená tabulka ilustruje uhrazené daňové povinnosti a vyplacené nadměrné odpočty za jednotlivé finanční úřady.

Tabulka č. 19: Inkaso DPH k 30.6.2014 a 30.6.2015 za jednotlivé Finanční úřady (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	k 30.6.2014			k 30.6.2015			Rozdíl inkas k 30.6.2015 a 2014
	Uhrazená daňová povinnost	Vyplacený nadměrný odpočet	Inkaso	Uhrazená daňová povinnost	Vyplacený nadměrný odpočet	Inkaso	
Specializovaný finanční úřad	107 074	-45 340	61 209	107 505	-46 274	61 231	22
hlavní město Prahu	98 138	-46 922	50 026	105 648	-66 242	39 406	-10 620
Středočeský kraj	16 261	-6 623	9 411	17 315	-7 097	10 218	807
Jihočeský kraj	5 699	-3 333	2 277	6 110	-3 477	2 633	356
Plzeňský kraj	6 109	-3 768	2 215	6 061	-3 931	2 130	-85
Karlovarský kraj	1 747	-1 196	505	1 741	-1 359	382	-123
Ústecký kraj	5 506	-3 518	1 872	5 908	-3 887	2 021	149
Liberecký kraj	3 473	-2 545	849	3 640	-2 563	1 077	228
Královéhradecký kraj	5 089	-2 289	2 744	5 588	-2 370	3 218	474
Pardubický kraj	5 298	-3 857	1 369	5 585	-4 091	1 494	125
Kraj Vysočina	4 519	-2 740	1 702	4 871	-3 050	1 821	119
Jihomoravský kraj	18 059	-7 001	10 742	18 388	-7 394	10 994	252
Olomoucký kraj	5 417	-3 450	1 867	5 766	-3 485	2 281	414
Moravskoslezský kraj	11 649	-4 859	6 588	12 372	-5 524	6 848	260
Zlínský kraj	5 920	-3 127	2 672	6 285	-3 549	2 736	64
Celkem	299 958	-140 568	156 048	312 783	-164 293	148 490	-7 558

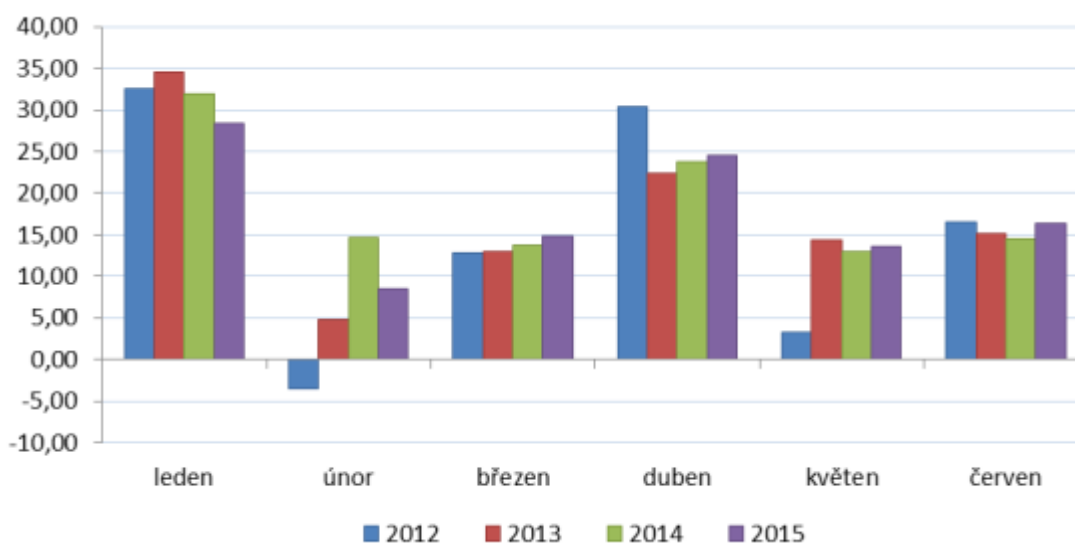
Pramen: Intranet FS EDA - údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů ISSP (Tabulka č. 22) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Při meziročním porovnání inkasa byl nejvyšší pokles zaznamenán na FÚ pro hl. m. Prahu (pokles o 10,6 mld. Kč). Meziroční pokles inkasa byl rovněž zaznamenán na FÚ pro Karlovarský kraj a FÚ pro Plzeňský kraj. V případě zbývajících finančních úřadů byl zaznamenán meziroční nárůst inkasa.

Meziroční změna inkasa DPH za první pololetí roku 2015 byla ovlivněna zejména vysokou srovnávací základnou období leden až červen 2014. Jednalo se především o umělé navýšení inkasa v daném období z důvodu nevyplacení nadměrných odpočtů v období leden až březen 2014 na úrovni státního rozpočtu v celkové výši 8,7 mld. Kč. Tyto zadržené nadměrné odpočty byly po prověření jejich oprávněnosti následně správcem daně postupně vypláceny. V červnu 2014 však bylo stále zadržováno celkem 5,2 mld. Kč a o tuto částku bylo celkové inkaso v červnu 2014 vyšší. Dalším faktorem, který negativně ovlivnil inkaso v roce 2015, bylo i mimořádné vyplacení nadměrných odpočtů v souvislosti s Akcí pomoc Praze II. V rámci této akce byly ukončeny probíhající postupy k odstranění pochybností, které byly zahájeny mezi roky 2012 – 2014. Dopad tohoto vlivu na inkaso prvního pololetí roku 2015 byl kvantifikován na úrovni státního rozpočtu na -1,8 mld. Kč. Zavedení 10% sazby DPH rovněž negativně ovlivnilo inkaso daně prvního pololetí roku 2015. Dopad tohoto opatření byl kvantifikován na úrovni státního rozpočtu na -1,3 mld. Kč. Výnos inkasa byl také ovlivněn zavedením mechanismu přenesené daňové povinnosti od 1. dubna 2015. Od tohoto data je mechanismus přenesené daňové povinnosti nově aplikován na dodání mobilních telefonů, notebooků, herních tabletů či konzolí, dodání některých kovů a dodání vybraných technických plodin včetně olejnatých semen. Celosvětové snížení ceny ropy se promítá do poklesu cen pohonných hmot (PHM), které negativně ovlivňuje inkaso DPH. Na výběr DPH vlivem změny cen PHM působí dva protichůdné efekty. První efekt souvisí se snížením ceny, která je základem pro výpočet DPH, a tudíž dochází k poklesu inkasa DPH. Druhý efekt snížení ceny PHM vyvolává zároveň zvýšení spotřebovaného množství PHM, a tudíž se inkaso DPH zvyšuje. Dle dostupných informací došlo ke zvýšení poptávky po PHM, ale tento nárůst nebyl

dostatečně velký, aby kompenzoval pokles inkasa daně z důvodu nižší ceny, ze které se odvádí DPH. Výsledný dopad na inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu byl -1,1 mld. Kč.

Graf č. 25: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Vzhledem ke stavu inkasa DPH za první pololetí očekáváme, že rozpočtový předpoklad inkasa za celý rok 2015 by měl být naplněn.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) jsou v této kategorii daní zahrnuty energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2015 činí 135,4 mld. Kč (tj. o 4,0 mld. Kč méně než rozpočet roku 2014). Za leden až červen 2015 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **66,6 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 49,2 % (vloni na 49,9 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2014 jsou tyto příjmy nižší o 2,9 mld. Kč, tj. o 4,2 %. Na výši příjmů měl pozitivní dopad zejména nárůst příjmů ze spotřebních daní z minerálních olejů a lihu. Naopak negativní vliv měl pokles příjmů ze spotřebních daní z tabákových výrobků.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2015 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 20: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Meziroční rozdíl 2015-2014	% index 2013/2012	% index 2014/2013	% index 2015/2014
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	64 634	62 748	69 577	66 646	-2 931	97,1	110,9	95,8
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů *)	33 888	31 520	33 831	35 187	1 356	93,0	107,3	104,0
- z lihu	3 597	3 201	3 506	3 678	172	89,0	109,5	104,9
- z piva	2 021	2 009	2 098	2 056	-42	99,4	104,4	98,0
- z vína a meziproductů	183	177	177	197	20	96,6	100,0	111,2
- z tabákových výrobků	20 972	22 415	27 558	23 344	-4 214	106,9	122,9	84,7
Daň z elektřiny	675	663	646	621	-25	98,2	97,4	96,1
Daň ze zemního plynu	777	785	694	695	1	101,1	88,4	100,1
Daň z pevných paliv	236	216	182	187	5	91,4	84,3	102,8
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	2 285	1 762	885	681	-204	77,1	50,2	76,9

*) bez výnosu SD určeného do SFDI

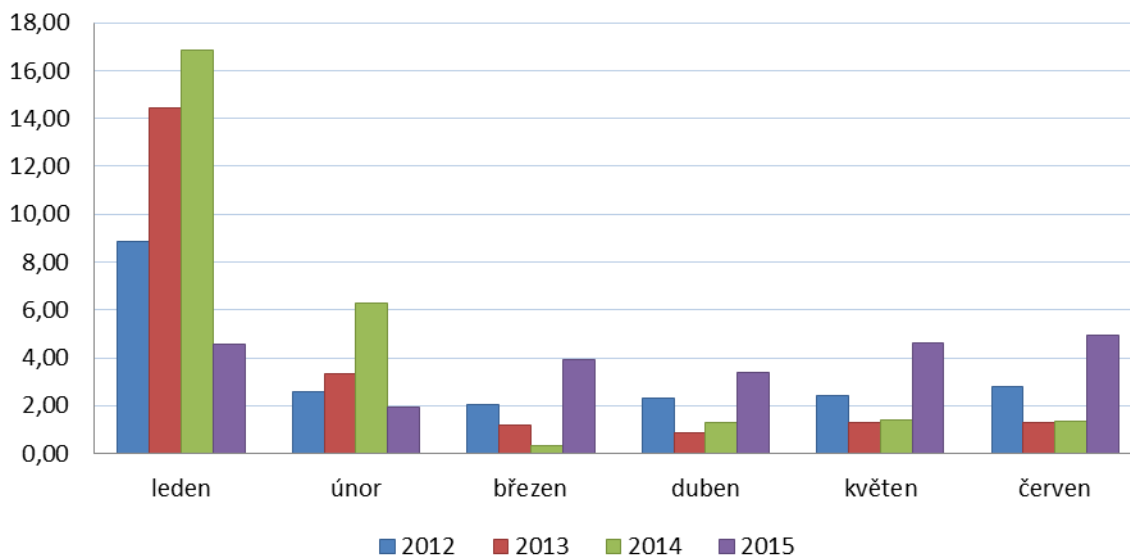
Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2015 činí 72,0 mld. Kč. Za první pololetí roku 2015 činilo inkaso této daně 35,2 mld. Kč (plnění státního rozpočtu na 48,9 %), což je o cca 1,4 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku, kdy byl státní rozpočet plněn na 45,5 %. Na růstu inkasa oproti srovnatelnému období loňského roku se podílí především celkový pozitivní vývoj ekonomiky, nově zavedená registrace distributorů pohonných hmot, spojená se složením finanční kauce a hlavně snížení cen ropy, které se promítlo do snížení cen pohonných hmot. Dle dostupných dat Českého statistického úřadu došlo za první čtyři měsíce roku 2015 k růstu spotřeby motorové nafty o cca 5,0 %. Tržby za prodej pohonných hmot dle údajů Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR vzrostly v závěru května 2015 meziročně o 8,3 %. Tento pozitivní efekt na inkaso spotřební daně z minerálních olejů je však zmírněn poklesem spotřeby motorového benzínu, která meziročně poklesla o cca 2,8 %. Mírně negativně na meziroční srovnání vývoje inkasa spotřební daně z minerálních olejů působí znovuzavedení vrácení daně z minerálních olejů osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu (tzv. zelená nafta), zpětně od poloviny roku 2014.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2015 činí 47,0 mld. Kč. V prvním pololetí roku 2015 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo **23,3 mld. Kč** (49,7 % rozpočtu), což je o 4,2 mld. Kč méně než ve stejném období roku minulého.

Hlavní příčinou nižšího pololetního inkasa daně je vysoká srovnávací základna roku 2014, kdy nebylo regulováno předzásobení se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně při změně sazby. Podstatou vlivu předzásobení jsou nadměrné odběry tabákových nálepek před změnou sazby spotřební daně ze strany výrobců a prodejců tabákových výrobků. Vzhledem k faktu, že změna sazeb spotřební daně proběhla na začátku roku 2014, tak již v průběhu listopadu a prosince roku 2013 byly zaznamenány mimořádně vysoké odběry tabákových nálepek ještě se starou sazbou daně. V důsledku dvouměsíční splatnosti spotřební daně z tabákových výrobků probíhaly úhrady daně za tyto mimořádně vysoké odběry až v lednu a únoru roku 2014. Z toho důvodu dosáhlo inkaso daně v prvních dvou měsících roku 2014 abnormálně vysokých hodnot. Od 1.12.2014 je již účinná regulace předzásobení, proto při změně sazeb v prosinci 2014 nedošlo k předzásobení se tabákovými nálepkami ze strany výrobců a prodejců tabákových nálepek. Inkaso ze začátku roku 2015 proto nebylo tak vysoké jako v roce 2014, kdy se ještě projevil vliv předzásobení. Od března 2015 dosahují měsíční inkasa daně výrazně vyšších hodnot než měsíční inkasa daně v roce 2014 (o cca 2,1 až 3,6 mld. Kč). Regulace předzásobení způsobila plynulý průběh inkasa bez výrazných výkyvů,

kteřé byly typické v minulých letech při změně sazeb spotřební daně z tabákových výrobků. Příkladem nerovnoměrného vlivu předzásobení na inkaso může být fakt, že v roce 2014 činilo inkaso v prvních dvou měsících cca polovinu celoročního inkasa, zatímco po zavedení regulace předzásobení v roce 2015 je inkaso rovnoměrně rozděleno v průběhu celého pololetí.

Graf č. 26: Meziroční srovnání měsíčního inkasa spotřební daně z tabák. výrobků (v mld. Kč)



Příjem státního rozpočtu ze **spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2015 celkem **3,7 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,5 mld. Kč plněn na 56,6 %), což je 0,2 mld. Kč více než v 1. pololetí loňského roku.

Přetrvávající meziroční nárůst inkasa spotřební daně z lihu nasvědčuje stabilizaci, resp. ozdravení maloobchodního trhu s lihovinami po odhalení lihové mafie v souvislosti s metanolovou kauzou z konce roku 2012. Pozitivní vliv na meziroční nárůst příjmů má rovněž dopad zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který zpřísnil podmínky pro výrobu, distribuci a obchodování s lihovinami, nově upravil povinnosti pro osoby povinné značit líh, zavedl povinnou registraci distributorů lihu, včetně povinnosti složit finanční kauci.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,1 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,6 mld. Kč plněn na 44,7 % a je o 0,04 mld. Kč nižší než ve stejném období roku 2014).

Výsledné daňové příjmy jsou ovlivňovány rostoucí preferencí nealkoholických piv a piv s nízkou stupňovitostí (tzv. „radlery“) a rostoucím počtem malých nezávislých pivovarů s nižším daňovým zatížením.

Příjem SR ze **spotřební daně z vína a meziproductů** činil za leden až červen 2015 celkem **0,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 0,3 mld. Kč plněn na 65,6 %), což odpovídá inkasu stejného období roku 2014.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2015 výnos **1,5 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,0 mld. Kč na 50,1 %), a je o cca 0,02 mld. Kč nižší než ve stejném období minulého roku.

Inkaso **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** v prvním pololetí roku 2015 dosáhlo cca **0,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 2,0 mld. Kč na 34,0 % rozpočtu) což je o 0,2 mld. Kč méně než inkaso za stejné období minulého roku. Rozhodující příčinou meziročního poklesu inkasa bylo zkrácení dané měsíčním odvodovým obdobím, v jehož

důsledku byla částka odvodu za prosinec 2013, splatná v lednu 2014, stanovena s použitím sazeb platných před nabytím účinnosti novely § 18 zákona o podporovaných zdrojích energie, provedené zákonem č. 310/2013 Sb., kterou byly sazby odvodu výrazně sníženy.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2015 ve výši **790,0 mil. Kč** naplnila rozpočet na 52,7 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

V únoru 2015 byl přijat zákon č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně byl stanoven nový poměr dělení **odvodů za odnětí zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu**. Do 31.3.2015 (od 1.1.2011) byly odvody děleny v poměru: 75 % - příjem státního rozpočtu, 15 % příjem Státního fondu životního prostředí České republiky (dále jen SFŽP) a 10 % příjem obcí. S účinností od 1.4.2015 jdou odvody děleny v poměru: 55 % příjem státního rozpočtu, 15 % příjem SFŽP a 30 % příjem obcí. Za 1. pololetí roku 2015 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů **102,1 mil. Kč** (51,0 % rozpočtu), což je o cca 5,0 mil. Kč více než ve stejném období minulého roku. Nelze předem posoudit, zda nové dělení příjmů přinese nárůst nebo snížení příjmů státního rozpočtu, lze pouze určit, že k nárůstu příjmů státního rozpočtu již nebude docházet skokovým způsobem.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2015 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,8 mld. Kč (tj. 59,8 % rozpočtu)**, což je cca o 0,02 mld. Kč méně oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 9,5 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2015 činily **5,2 mld. Kč**, což představuje 55,0 % rozpočtované částky a meziroční nárůst o téměř 1,0 mld. Kč.

Tabulka č. 21: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pololetí 2015	%	Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
Majetkové daně celkem	4 276,5	9 500,0	9 500,0	5 229,6	55,0	953,1	122,3
v tom:							
daň dědická	32,4	0,0	0,0	19,1	x	-13,3	58,9
daň darovací	44,8	0,0	0,0	13,7	x	-31,1	30,5
daně z úplatných majetkových a kapitál. převodů celkem	4 199,3	9 500,0	9 500,0	5 196,8	54,7	997,6	123,8
v tom: daň z převodu nemovitostí	3 239,4	x	x	116,8	x	-3 122,6	3,6
daň z nabytí nemovitých věcí	959,9	9 500,0	9 500,0	5 080,1	53,5	4 120,2	529,2

Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, byl zrušen a od 1.1.2014 byla právní úprava daně dědické a daně darovací inkorporována do právní úpravy daně z příjmů. Nízké inkaso daně dědické ve výši 19 mil. Kč a daně darovací ve výši 14 mil. Kč v 1. pololetí 2015 potvrzuje i ve srovnání s jejich mírně vyšším inkasem za stejné období roku 2014 postupné dobíhání inkasa těchto daní.

Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, jež současně zrušilo zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a tím i dosavadní právní úpravu daně z převodu nemovitostí. Hlavním důvodem přijetí nové právní úpravy byla potřeba zajistit kontinuitu zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem i pro následující období. Určité úpravy v předmětu zdanění touto majetkovou daní vyvolané změnami souvisejícími s rekonstrukcí soukromého práva rovněž odráží změnu v samotném názvu této daně i názvu nové právní úpravy. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí“ se nově užívá označení „daň z nabytí nemovitých věcí“.

Ve státním rozpočtu na rok 2015 je zapracován příjem daně z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí) ve výši 9,5 mld. Kč. Skutečné inkaso z této daně dosáhlo v prvním pololetí 2015 částky ve výši **5,2 mld. Kč**, což představuje 54,7 % rozpočtované částky a nárůst tohoto druhu inkasa oproti 1. pololetí 2014 o téměř 1,0 mld. Kč.

Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je, obdobně jako tomu bylo v předchozích obdobích, významně ovlivněna situací na trhu s nemovitými věcmi, počtem uskutečněných úplatných nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem a hodnotou nabývaných nemovitých věcí.

Pokud dosavadní vývoj bude i nadále zachován a neprojeví se v něm případně vzniklé okolnosti, které by svými důsledky negativně ovlivnily vývoj na trhu s nemovitými věcmi, lze očekávat naplnění, případně i mírné překročení rozpočtované částky.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2015 **téměř 3,0 mld. Kč**, tj. 73,3 % rozpočtu (k 30.6.2014 bylo inkasováno 2,8 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, (dále jen „zákon o loteriích“) **odvody z loterií a jiných podobných her § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)**. K 30.6.2015 činilo inkaso do státního rozpočtu **1,3 mld. Kč**, přičemž státní rozpočet pro rok 2015 byl stanoven ve výši 1,7 mld. Kč (tj. plnění rozpočtu na 75,6 %).

Daňové inkaso z těchto odvodů do státního rozpočtu k 30.6.2013 činilo 1,5 mld. Kč, inkaso k 30.6.2014 1,2 mld. Kč. Nižší inkaso oproti roku 2013 souvisí s novelou zákona o loteriích, kterou je umožněno provozovatelům loterií a jiných podobných her od roku 2014 poskytnout dary Českému olympijskému výboru na tělovýchovné a sportovní účely (dílčí odvod z loterií lze snížit až do výše 25 %).

Tržby z prodeje kolků k 30.6.2015 dosáhly **485,0 mil. Kč** (k 30.6.2014 to bylo 524,1 mil. Kč) a **odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany** (odvody podle zákona o zaměstnanosti) **754,4 mil. Kč** (k 30.6.2014 to bylo 730,2 mil. Kč).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (daně zákonem o rozpočtovém určení daní).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2015 výše **398,9 mld. Kč**, což představovalo 49,1 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční pokles o 5,0 mld. Kč, tj. o 1,2 %. Z toho nejvyšší absolutní pokles byl dosažen u daně z přidané hodnoty, a to o 8,7 mld. Kč, u spotřebních daní činil pokles 2,8 mld. Kč. Daně z příjmů fyzických osob klesly o 1,9 mld. Kč. Naopak vzrostl výběr daní z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů o 6,3 mld. Kč, inkaso majetkových daní téměř o 1,0 mld. Kč, výběr dálničních poplatků o 0,4 mld. Kč, daně z nemovitých věcí o 0,3 mld. Kč a ostatních daní a poplatků o 0,6 mld. Kč.

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,6 % (281,7 mld. Kč), což je o 0,1 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2014. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo stejné procento jako v loňském pololetí, tj. téměř 27,0 % (107,5 mld. Kč), tj. však o 1,4 mld. Kč méně než vloni. Z toho z daňových příjmů náleželo obcím 84,6 mld. Kč a krajům 22,9 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 9,7 mld. Kč, tj. 2,4 % (podíl SD z minerálních olejů 3,6 mld. Kč, silniční daně 2,9 mld. Kč a dálničního poplatku 3,2 mld. Kč).

Tabulka č. 22: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

Ukazatel	Celkem 2014			Celkem 2015			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2014-2013	2015-2014	2014/2013	2015/2014
Daňové příjmy:	791,26	403,93	51,0	812,21	398,89	49,1	24,40	-5,04	106,4	98,8
z toho:										
- DPH	306,70	157,61	51,4	321,60	148,88	46,3	10,89	-8,73	107,4	94,5
- Zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	146,90	72,99	49,7	142,60	70,23	49,2	7,05	-2,77	110,7	96,2
- DPPO včetně obcí a krajů	127,80	74,73	58,5	137,80	81,02	58,8	2,61	6,29	103,6	108,4
v tom: • DPPO	122,10	68,97	56,5	131,90	74,57	56,5	2,45	5,60	103,7	108,1
• DPPO za obce a kraje	5,70	5,76	101,1	5,90	6,45	109,3	0,16	0,69	102,8	111,9
- DPFO	157,50	68,70	43,6	157,80	66,76	42,3	3,99	-1,94	106,2	97,2
v tom: • vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	13,30	7,22	54,3	13,50	7,50	55,6	0,57	0,28	108,6	103,9
• závislá činnost	137,90	61,55	44,6	137,90	61,63	44,7	2,16	0,09	103,6	100,1
• z příznání	6,30	-0,06	-1,0	6,40	-2,37	-37,1	1,26	-2,31	x	x
- silniční daň	5,20	2,99	57,6	5,40	2,89	53,5	0,17	-0,10	106,1	96,5
- daň z nemovitých věcí	9,80	6,12	62,4	10,10	6,41	63,4	0,31	0,29	105,2	104,7
- majetkové daně	9,90	4,28	43,2	9,50	5,23	55,0	0,10	0,95	102,4	122,3
- dálniční poplatek	3,90	2,84	72,9	4,10	3,21	78,2	-0,18	0,36	94,0	112,8
- ostatní daně a poplatky	23,56	13,66	58,0	23,31	14,27	61,2	-0,54	0,61	96,2	104,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

Celostátní výnos DPH ke konci června 2015 dosáhl objemu 148,9 mld. Kč, což je 46,3 % rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2014 se jedná o pokles o 8,7 mld. Kč, tj. o 5,5 % (v pololetí roku 2014 byl rozpočet plněn na 51,4 % a meziroční nárůst proti roku 2013 představoval 10,9 mld. Kč, tj. 7,4 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 106,2 mld. Kč, 31,2 mld. Kč rozpočtům obcí a 11,5 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2015 dosáhl téměř 70,2 mld. Kč, tj. 49,2 % rozpočtu, a byl o 2,8 mld. Kč, tj. o 3,8 % pod úroveň 1. pololetí 2014. Z této inkasované částky náleželo SFDI 3,6 mld. Kč.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2015 dosáhl 66,8 mld. Kč (plnění rozpočtu na 42,3 %) a byl proti stejnému období roku 2014 nižší o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,8 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 43,9 mld. Kč, rozpočtům obcí 16,9 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,9 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2015 dosáhlo 61,6 mld. Kč (44,7 % celoročního rozpočtu) a bylo o 0,1 mld. Kč, tj. o 0,1 % nižší než v 1. pololetí roku 2014.

Celostátní inkaso DPFO z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2015 hodnotu 7,5 mld. Kč, tj. 55,6 % rozpočtu a bylo o 0,3 mld. Kč (o 3,9 %) vyšší než za stejné období roku 2014.

Celostátní výnos DPFO z přiznání dosáhl záporné hodnoty -2,37 mld. Kč (ve stejném období roku 2014 to bylo -0,06 mld. Kč). Záporné plnění souvisí především s ročním zúčtováním záloh na základě daňových přiznání podávaných v prvním čtvrtletí roku 2015, s vrácením slevy na dani za rok 2013 a 2014 z důvodu nálezů Ústavního soudu ve věci nároku uplatnění slevy na dani pracujícím důchodcům a se zavedením slevy na umístění dítěte (školovné).

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2015 částky 81,0 mld. Kč, tj. 58,8 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 6,3 mld. Kč, tj. o 8,4 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 6,4 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 74,6 mld. Kč náležela na základě rozpočtového určení státnímu rozpočtu (55,0 mld. Kč), rozpočtu obcí (14,4 mld. Kč) a rozpočtu krajů (5,2 mld. Kč).

2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2015 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **199,4 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 49,8 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2014 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 5,5 %, tj. o 10,3 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních osob (zaměstnanců a osob samostatně výdělečně činných).

Tabulka č. 23: Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	% plnění	Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
MPSV	184,18	389,75	389,75	194,26	49,8	10,08	105,5
Ministerstvo obrany	1,39	3,33	3,33	1,42	42,5	0,03	102,2
Ministerstvo vnitra	2,82	6,21	6,21	3,03	48,9	0,21	107,5
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,79	0,79	0,39	49,9	0,01	103,1
Ministerstvo financí	0,26	0,55	0,55	0,27	49,7	0,01	105,3
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	47,4	0,00	105,4
CELKEM	189,05	400,67	400,67	199,40	49,8	10,35	105,5

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 199,1 mld. Kč, přírážky k pojistnému 0,15 mil. Kč, příslušenství pojistného 248,1 mil. Kč, a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy minus 5,5 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 149,2 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců 38,3 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 11,6 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 178,1 mld. Kč**, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 13,7 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,7 mld. Kč.

Výsledky výběru pojistného na důchodové pojištění v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka č. 24: Výběr pojistného na důchodové pojištění (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	% plnění	Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
MPSV	164,41	346,67	346,67	173,43	50,0	9,01	105,5
Ministerstvo obrany	1,23	2,96	2,96	1,26	42,5	0,03	102,2
Ministerstvo vnitra	2,57	5,51	5,51	2,76	50,0	0,19	107,4
Ministerstvo spravedlnosti	0,34	0,70	0,70	0,35	49,8	0,01	102,9
Ministerstvo financí	0,23	0,49	0,49	0,24	49,7	0,01	105,3
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	47,8	0,00	106,0
CELKEM	168,80	356,37	356,37	178,05	50,0	9,25	105,5

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 30.6.2015 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření převedeno Finanční správou ČR penzijním společnostem na důchodové spoření celkem 746,0 mil. Kč (tj. 5 % z hrubých příjmů zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců), z toho bylo 447,6 mil. Kč (3 % z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu.

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na **dobrovolném pojistném částka 170,2 mil. Kč**. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 260,0 mil. Kč, které nebylo v průběhu roku měněno. Schválený rozpočet byl plněn na 65,5 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 9,1 %, v absolutním vyjádření o 14,2 mil. Kč více.

Z celkové inkasované částky činilo pojistné na nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 90,9 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 2,6 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2015 činilo 79,3 mil. Kč, tj. o 17,7 % více než v 1. pololetí loňského roku.

Rozdíly uvedených výsledků oproti stavu některých účtů vedených u České národní banky pro inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti jsou způsobeny systémem přijímání plateb od zaměstnavatelů a fyzických osob. Tyto rozdíly jsou v závěru roku při ukončení rozpočtového hospodaření eliminovány.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2015 celkové výše 190,3 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 19,0 mld. Kč (o 9,7 %); proti stavu ke konci roku 2014 vzrostly o 5,3 mld. Kč (o 2,9 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2015 ve výši **116,4 mld. Kč**, tj. 61,2 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákonu o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění odpovídající 3 % z vyměřovacího základu pro pojistné, spolu s 2 % z téhož vyměřovacího základu hrazených z vlastních peněžních prostředků, do tzv. II. pilíře důchodového pojištění. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátcí.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2015 ve výši **63,2 mld. Kč**, tj. 33,2 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,7 mld. Kč** (5,6 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 25: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2012 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I. Q 2015	I.-II. Q 2015
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	83 813	85 721	97 798	87 700	75 184	78 870	80 543
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>82 505</i>	<i>84 439</i>	<i>96 527</i>	<i>86 450</i>	<i>73 951</i>	<i>77 650</i>	<i>79 325</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 308</i>	<i>1 282</i>	<i>1 271</i>	<i>1 250</i>	<i>1 234</i>	<i>1 221</i>	<i>1 218</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	8 894	9 242	11 054	9 557	8 937	9 220	9 185
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>968</i>	<i>1 073</i>	<i>904</i>	<i>895</i>	<i>565</i>	<i>564</i>	<i>545</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>7 926</i>	<i>8 169</i>	<i>10 150</i>	<i>8 661</i>	<i>8 372</i>	<i>8 655</i>	<i>8 641</i>
Daň z příjmů právnických osob	21 872	21 042	21 155	17 943	14 354	15 057	14 681
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	382	514	438	416	336	309	452
Daň silniční	1 614	1 681	1 692	1 792	1 488	1 720	1 551
Daň dědická	10	11	9	9	10	8	8
Daň darovací	148	159	136	127	116	116	107
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2 962	2 834	2 844	2 618	2 352	2 326	2 229
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	13 737	13 109	12 298	11 550	9 745	9 395	9 390
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	3 811	3 948	3 679	3 789	2 795	3 269	2 962
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitostí)	955	1 066	1 030	1 132	913	794	1 015
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	12	40	32	64	28	23	25
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	136	145	229	306	87	263	89
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GŘ i GŘC)	5 016	7 340	7 508	6 668	4 305	3 963	4 475
Clo	519	502	502	485	439	422	419
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	62 526	63 147	63 380	64 328	63 875	64 161	63 182
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	206 406	210 504	223 785	208 485	184 965	189 914	190 313
<i>NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</i>	<i>979</i>	<i>357</i>	<i>903</i>	<i>819</i>	<i>6</i>	<i>5</i>	<i>4</i>
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	207 385	210 860	224 688	209 304	184 971	189 919	190 316
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	144 859	147 713	161 308	144 976	121 095	125 758	127 135
Pojistné na sociální zabezpečení	62 526	63 147	63 380	64 328	63 875	64 161	63 182

Tabulka č. 26: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I. Q 2015	I.-II. Q 2015
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	2,37	2,33	2,55	2,20	1,81	1,86	1,87
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>5,19</i>	<i>4,86</i>	<i>5,08</i>	<i>4,21</i>	<i>3,33</i>	<i>3,39</i>	<i>3,35</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>0,07</i>	<i>0,07</i>	<i>0,07</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,48	0,48	0,55	0,46	0,42	0,42	0,42
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>0,25</i>	<i>0,27</i>	<i>0,23</i>	<i>0,23</i>	<i>0,14</i>	<i>0,14</i>	<i>0,14</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>0,54</i>	<i>0,53</i>	<i>0,63</i>	<i>0,52</i>	<i>0,48</i>	<i>0,49</i>	<i>0,48</i>
Daň z příjmů právnických osob	1,18	1,10	1,08	0,88	0,69	0,71	0,68
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,11	0,14	0,12	0,11	0,09	0,08	0,11
Daň silniční	1,60	1,63	1,59	1,65	1,33	1,52	1,36
Daň dědická	0,49	0,57	0,44	0,46	0,47	0,36	0,38
Daň darovací	0,96	1,03	0,87	0,82	0,74	0,74	0,68
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2,35	2,18	2,11	1,88	1,63	1,58	1,49
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4,58	4,40	4,06	3,82	3,21	3,04	3,12
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,22	0,22	0,20	0,20	0,14	0,16	0,15
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	0,92	0,96	0,90	0,94	0,74	0,64	0,78
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	0,92	1,71	0,97	1,54	0,55	0,41	0,41
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	2,93	1,88	2,16	2,24	0,51	1,44	0,45
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GFŘ i GŘC)	6,61	9,50	9,62	8,43	5,34	4,88	5,42
Clo (údaj je informativní)	0,24	0,23	0,23	0,22	0,19	0,18	0,18
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	1,21	1,18	1,15	1,13	1,08	1,07	1,04
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,34	1,32	1,35	1,22	1,04	1,10	1,09
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2,94	1,07	2,71	2,46	0,02	0,01	0,01
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,34	1,32	1,35	1,22	1,04	1,10	1,08
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,40	1,38	1,46	1,26	1,02	1,12	1,11
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,21	1,18	1,15	1,13	1,08	1,07	1,04

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2015** výše **116,4 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 17,7 mld. Kč a růst o 5,8 mld. Kč proti stavu k 1.1.2015.

Tabulka č. 27: Vývoj stavu nedoplatků evidovaných FS ČR v posledních dvou letech (v mil. Kč)

Daň	Stav nedoplatků 1. pol. 2013	Stav nedoplatků rok 2013	Stav nedoplatků 1. pol. 2014	Stav nedoplatků rok 2014	Stav nedoplatků 1. pol. 2015	Rozdíl 1.pol.2015- 1.pol.2014	Rozdíl 1.pol.2015- rok 2014
Celkem nové daně	137 013	148 037	133 320	110 599	116 428	-16 891	5 830
DPH	84 439	96 527	86 450	73 951	79 325	-7 125	5 374
Daně spotřební celkem	1 073	904	895	565	545	-351	-20
Daň z příjmů právnických osob	21 042	21 155	17 943	14 354	14 681	-3 262	327
Daň z příjmů srážkou § 36	514	438	416	336	452	36	115
Daň silniční	1 681	1 692	1 792	1 488	1 551	-241	64
Daň dědičná	11	9	9	10	8	-2	-2
Daň darovací	159	136	127	116	107	-21	-9
Daň z převodu nemovitostí	2 834	2 844	2 569	2 204	2 044	-525	-160
Daň z nabytí nemovitých věcí	x	x	49	148	185	136	37
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	13 109	12 298	11 550	9 745	9 390	-2 159	-355
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	3 948	3 679	3 789	2 795	2 962	-827	167
Daň z nemovitých věcí	1 066	1 030	1 132	913	1 015	-116	103
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	40	32	64	28	25	-39	-3
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	145	229	306	87	89	-217	3
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	6 950	7 064	6 228	3 859	4 050	-2 178	190
Celkem staré daně	357	903	819	6	4	-816	-2
Pojistné celkem	2	2	7	8	12	5	3
CELKEM	137 371	148 943	134 146	110 612	116 444	-17 702	5 831

Tabulka č. 28: Meziroční srovnání nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů

Finanční úřad pro	Stav nedoplatků k 30.6.2014 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Stav nedoplatků k 30.6.2015 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v mld. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	60 999	45,5	62 377	53,6	1 378	8,1
Středočeský kraj	9 398	7,0	7 123	6,1	-2 274	-0,9
Jihočeský kraj	2 960	2,2	2 742	2,4	-218	0,1
Plzeňský kraj	3 580	2,7	3 030	2,6	-550	-0,1
Karlovarský kraj	1 723	1,3	1 275	1,1	-448	-0,2
Ústecký kraj	9 751	7,3	7 328	6,3	-2 423	-1,0
Liberecký kraj	3 919	2,9	2 964	2,5	-954	-0,4
Královéhradecký kraj	3 653	2,7	1 912	1,6	-1 740	-1,1
Pardubický kraj	2 167	1,6	1 864	1,6	-304	0,0
Kraj Vysočina	1 967	1,5	1 729	1,5	-238	0,0
Jihomoravský kraj	13 224	9,9	11 882	10,2	-1 342	0,3
Olomoucký kraj	2 316	1,7	2 002	1,7	-314	0,0
Moravskoslezský kraj	6 411	4,8	5 045	4,3	-1 366	-0,4
Zlínský kraj	3 426	2,6	2 871	2,5	-555	-0,1
Specializovaný fin. úřad	8 651	6,4	2 298	2,0	-6 353	-4,5
Celkem	134 146	100,0	116 444	100,0	-17 702	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odepisování dochází počínaje rokem 1997. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového inkasa. Přehled o stavu

odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 29: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti orgánů FS ČR (v mld. Kč)

	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I.-II. Q 2015
Odepsané nedoplatky FS ČR celkem	114,1	129,7	149,5	148,1
z toho:				
DPH	61,7	76,2	95,4	100,1
SD	4,7	3,9	3,1	2,5
DPPO	27,4	29,7	31,7	27,2
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	12,2	12,1	12,2	11,6
v tom:				
celkem nové daně	113,0	128,8	148,6	147,4
celkem staré daně	1,1	0,9	0,8	0,6
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	43,4%	49,2%	57,5%	56,0%

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2015 činily doměrky daní 4,0 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 3,1 mld. Kč). Více k efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků v gesci Finanční správy ČR popisuje následující rozbor.

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2015 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DR.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 30: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evid. FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820
K 31.12.2014	3 499 888	92,221	649 730	11,186
K 30.6.2015 ¹⁾	3 628 679	88,930	395 448	5,571

1) Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2015 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **116,4 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 30.6.2014 poklesl jejich objem o **17,7 mld. Kč**.

Oproti statistickým údajům do konce roku 2014 již **objem a počet případů nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplacnou nebo dosud nestanovenou daň** podle § 71 ZSDP, § 167 až 169 DŘ a § 103 zákona o DPH a k **zajišťovacím a uhrazovacím exekucím**; tyto údaje jsou, vzhledem ke své specifické charakteristice, **uváděny od roku 2015 samostatně**.

Podle nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků byly k 30.6.2015 orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání daňové nedoplatky** v celkové výši **88,9 mld. Kč**. Nadto k 30.6.2015 evidovaly orgány finanční správy **další finanční částku na zajišťovacích příkazech na nesplacnou nebo dosud neuhracnou daň** ve výši **3,4 mld. Kč**. Celkem se tedy k 30.6.2015 jedná o objem **92,3 mld. Kč**.

V průběhu 1. pololetí roku 2015 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 5,6 mld. Kč**. Dále byla finančním úřadům na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** na nesplacnou nebo dosud neuhracnou daň za období 1. poloviny roku 2015 uhracna částka **1,4 mld. Kč**. Celková částka úhrad za období prvního pololetí roku 2015 tak činila **7,0 mld. Kč**.

Za použití výstupů podle nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků podíl celkového objemu daňových nedoplatků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy ke dni 30.6.2015 činí **76,4 %**. Celkový objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** k 30.6.2015 činil **1,6 mld. Kč**. Ještě před **provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, byla pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů v průběhu prvního pololetí roku 2015 na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka **3,6 mld. Kč**, což odpovídá 64,9 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil před provedením daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhraceny daňové nedoplatky v celkové výši **0,4 mld. Kč**.

Pozitivní vývoj byl v této oblasti ovlivněn zejména realizací opatření orgánů finanční správy k důslednějšímu prověřování obchodních transakcí s pohonnými hmotami a dalšími komoditami a k zajištění úhrady souvisejících daňových povinností, zvláště v kontextu s hrozícím rizikem neuhracení či krácení DPH na výstupu.

Oblast vymáhání daňových nedoplatků je ovlivňována také prováděním odpisů daňových nedoplatků.

K 30.6.2015 evidovaly orgány finanční správy **celkovou kumulovanou částku** daňových nedoplatků **odepsaných pro nedobytnost** ve výši **148,1 mld. Kč**; její součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993. Ve srovnání se stavem k 30.6.2014 se jedná o **nárůst o 18,4 mld. Kč**. V průběhu 1. poloviny roku 2015 došlo k **odpisu** nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě **15,4 mld. Kč**, zároveň správci daně v tomto pololetí **opětovně aktivovali** odepsané nedoplatky v celkové výši **16,8 mld. Kč**. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového inkasa. Nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplatků prekluzí podle DŘ. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále

prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho následnému vymáhání. V mnoha případech jsou nedoplatky odepsané pro nedobytnost opětovně aktivovány z důvodu jejich prekluze; následně se jejich objem projeví v údajích evidence nedoplatků prekludovaných. Meziroční růst kumulovaného objemu nedoplatků odepsaných pro nedobytnost je zejména důsledkem realizace postupů, aplikovaných pracovníky Finanční správy České republiky v rámci snahy o lepší výběr daní a zrealnění objemu kumulovaných daňových nedoplatků.

Celková kumulovaná částka daňových nedoplatků **odepsaných z důvodu prekluze** (příp. promlčení podle zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků) k 30.6.2015 činila **80,9 mld. Kč**; z meziročního porovnání vyplývá její **nárůst o 23,6 mld. Kč**. V rámci 1. pololetí roku 2015 byly z uvedeného důvodu odepsány nedoplatky ve výši **11,5 mld. Kč**.

Objem odepsaných nedoplatků z důvodu jejich **zániku** za období od 1.1. do 30.6.2015 činil **0,3 mld. Kč**. V průběhu prvního pololetí roku 2015 byly také prominuty, za splnění podmínek DŘ, daňové nedoplatky ve výši **1,4 mld. Kč** a zároveň správci daně v tomto období **obnovili** prominuté nedoplatky ve výši **80 mil. Kč**.

Vývoj kumulovaných daňových nedoplatků i nedoplatků evidovaných ve vymáhání a nedoplatků vymožených je i v pololetí roku 2015 kladně ovlivněn zejména realizací opatření pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, přijatými v rámci Finanční správy České republiky. Objem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků klesá díky zlepšenému výběru daní v rámci exekučních řízení, a také díky zrealnění stavu nedoplatků jejich odpisy. Pokles byl, stejně jako ke konci roku 2014, ovlivněn i zvyšující se ekonomickou aktivitou a také zesílením boje proti daňovým únikům.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období první poloviny roku 2015, spolu s odpovídajícími hodnotami první poloviny roku 2014, je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 31: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daň. příjmů

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2014		k 30.6.2015		1.1. až 30.6.2014		1.1. až 30.6.2015	
	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ²⁾	mld. Kč	% ²⁾
Daň z přidané hodnoty	71,532	66,0	62,878	70,7	0,910	52,6	1,041	66,7
Daně z příjmů	24,309	22,4	19,508	21,9	0,225	13,0	0,291	18,7
Daň z nemovitých věcí	0,608	0,6	0,574	0,6	0,024	1,4	0,028	1,8
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí ³⁾	2,066	1,9	1,796	2,0	0,052	3,0	0,044	2,8
Daň z nabytí nemovitých věcí ⁴⁾	0,000	0,0	0,046	0,1	0,000	0,0	0,011	0,7
Daň silniční	1,441	1,3	1,291	1,5	0,035	2,0	0,057	3,7

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

3) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013.

4) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014.

Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých daňových příjmů je patrný mírný pokles objemu nedoplatků vymáhaných a mírný nárůst objemu nedoplatků vymožených, což lze označit jako pozitivní trend.

Nejvyšší podíl vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je dlouhodobě evidován na **dani z přidané hodnoty**, přičemž podíl vymožených nedoplatků na této dani meziročně vzrostl o 14,1 %.

K 30.6.2015 bylo orgány finanční správy evidováno celkem **83** daňových subjektů s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **22,5 mld. Kč**, což činí 19,3 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. V porovnání se stejným obdobím roku 2014 jsou tyto údaje o **19** velkých daňových dlužníků a o **9,3 mld. Kč nižší**. Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány **nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč** u **69** daňových subjektů o celkové výši **18,7 mld. Kč** (16,1 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek).

Hodnota nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních**, dosáhla ke dni 30.6.2015 výše **81,3 mld. Kč**, tj. 91,4 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši **7,7 mld. Kč**, tj. 8,6 %.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období prvního pololetí roku 2015, spolu s odpovídajícími hodnotami prvního pololetí roku 2014, následující tabulka:

Tabulka č. 32: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2014		k 30.6.2015 ³⁾		1.1. až 30.6.2014		1.1. až 30.6.2015 ³⁾	
	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ²⁾	mld. Kč	% ²⁾
DE srážkami ze mzdy	5,470	5,1	5,691	6,4	0,076	4,4	0,087	5,6
DE příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	17,934	16,6	14,318	16,1	1,271	73,5	1,161	74,4
DE příkázáním jiné peněžité pohledávky	3,284	3,0	1,977	2,2	0,171	9,9	0,121	7,6
DE postižením jiných majetkových práv	0,194	0,2	0,172	0,2	0,0003	0,02	0,009	0,60
DE prodejem movitých věcí	1,416	1,3	0,439	0,5	0,139	8,0	0,077	4,9
DE prodejem nemovitostí	2,149	2,0	1,636	1,8	0,017	1,0	0,031	2,0

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k předmětnému způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

3) Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

K 30.6.2015 byly jednotlivými způsoby daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky o celkové výši **24,2 mld. Kč**, což odpovídá 27,2 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období 1.1.2015 až 30.6.2015 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu **1,5 mld. Kč**, resp. 95,1 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Již tradičně je nejvíce využívaným a nejefektivnějším exekučním prostředkem daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**. Vliv nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků se v tabulce údajů za pololetí roku 2015 projevil zejména v oblasti mobiliárních exekucí zdánlivě negativně, vzhledem k tomu, že údaje k exekucím zajišťovacím, příp. uhrazovacím jsou od roku 2015 evidovány samostatně. Na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** nicméně byla vymožena **další částka** ve výši **1,4 mld. Kč**.

K 30.6.2015 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **12,6 mld. Kč**, což představuje 14,2 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu 1. pololetí roku 2015 činily celkem **70,8 mil. Kč**. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Dosažené výsledky nicméně korespondují

s obecně nízkou výtěžností insolvenčních řízení. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejména využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. V praxi je majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, na četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů (tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zatížit zástavním právem).

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2015 daňové nedoplatky ve výši **16,4 mil. Kč**, které byly předány správcem daně z titulu oprávněného k vymáhání soudním exekutorům. Soudními exekutory byla v období první poloviny roku 2015 vymožena **0,1 mil. Kč** daňových nedoplatků.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek dlouhodobě ovlivňují další faktory:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří dlouhodobě nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na nevymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající druhotné platební neschopnosti daňových subjektů. Roste také počet daňových subjektů, které se dopouštějí podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch (např. vystavování faktur na fiktivní plnění).
- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu. Tento problém by dílem mohla pomoci

eliminovat připravovaná novela zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech.

- Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Dlužníci se častými změnami zaměstnavatele snaží „bránit“ výkonu daňové exekuce a někteří zaměstnavatelé stále ještě vyplácí zaměstnancům část sjednané mzdy ve vykazované minimální výši a zbývající část v hotovosti, popřípadě celou částku pouze v hotovosti, nezřídka bez záznamu v mzdové evidenci. Negativa přináší také **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. Mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.
- Výtěžnost u mobiliárních exekucí je v případě exekucí prodejem movitých věcí ovlivňována poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Naopak kladně přispívají k efektivitě daňových exekucí prodejem movitých věcí případy exekučního zabavení a dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších lukrativních komodit. U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.
- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají správci daně již delší dobu po vytvoření on-line systému dotazování do centrálního registru silničních vozidel. Správci daně také předpokládají možnost aktivního využívání připravované centrální evidence bankovních účtů.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2015 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,7 mld. Kč, což je o 0,1 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Na tom se podílel zejména vývoj v rámci nedoplatků v celním řízení (z dovozu).

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2015

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2015**, činil **4,4 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2014.

Tabulka č. 33: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2014	Nedoplatky k 30.6.2015	meziroční rozdíl
Clo	485 218	419 270	-65 948
DPH	1 250 471	1 218 407	-32 064
Spotřební daně	2 422 794	2 410 787	-12 007
v tom: SPD z min. olejů	2 266 422	2 264 083	-2 339
SPD z lihu	97 868	96 164	-1 704
SPD z piva	52	18	-34
SPD z vína a meziproductů	854	863	9
SPD z tab. výrobků	57 598	49 659	-7 939
Příslušenství	406 339	383 312	-23 027
v tom: penále, úroky	309 457	288 705	-20 752
pokuty	22 297	20 180	-2 117
exekuční náklady	74 584	74 426	-158
správní poplatky mimo kolků	1	1	0
Celkem	4 564 822	4 431 776	-133 046

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,4 mld. Kč, tj. 76,3 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,8 mld. Kč, tj. 18,1 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,2 mld. Kč, tj. 5,6 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR.

Tabulka č. 34: Rozdělení nedoplatků z dovozu podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	do roku 2003 (včetně)	rok 2004	rok 2005	rok 2006	rok 2007	rok 2008	rok 2009
Stav nedoplatků	3 669 645	29 912	224 781	47 062	56 087	97 307	30 745

Celní správa ČR	rok 2010	rok 2011	rok 2012	rok 2013	rok 2014	k 30.6.2015	CELKEM
Stav nedoplatků	168 123	48 264	4 170	16 268	26 590	12 822	4 431 776

Část nedoplatků ve výši 66 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa při vymáhání nedoplatků postupuje v souladu s DŘ a využívá všechny možnosti k vymáhání – srážky ze mzdy, uplatňuje celní dluh na ručители, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů, prodejem movitých věcí nebo prodejem nemovitých věcí a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

K 30.6.2015 bylo k vymáhání převzato 538 nedoplatků v celkové hodnotě 15,5 mil. Kč. Z toho 7 nedoplatků v částce 59 tis. Kč bylo uhrazeno před vydáním exekučního příkazu. U 18 nedoplatků bylo řízení k vymáhání zrušeno.

U 219 nedoplatků v celkové hodnotě 14,4 mil. Kč je vedeno exekuční řízení k vymožení dlužných částek. U těchto řízení bylo vydáno 208 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo 1,4 mil. Kč. Vyměřené exekuční náklady činí 40 tis. Kč, z toho je 33 tis. Kč uhrazeno.

Efektivita vymáhání nedoplatků z dovozu převzatých do exekučního řízení v roce 2015 činí 28,42 %. Předpokládaná dobytost nedoplatků je 15 %.

Celní úřady v období od 1.1.2015 do 30.6.2015 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 17 mil. Kč.

Tabulka č. 35: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů k 30.6.2014 a 30.6.2015

Celní úřad	Nedoplatky k 30.6.2014 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2015 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v tis. Kč	podílu v p.b.
pro hlavní město Praha	2 825 978	61,9	2 790 889	63,0	-35 089	1,1
pro Jihočeský kraj	275 857	6,0	261 252	5,9	-14 605	-0,1
pro Jihomoravský kraj	463 351	10,2	429 383	9,7	-33 968	-0,5
pro Karlovarský kraj	22 228	0,5	21 637	0,5	-591	0,0
pro Královéhradecký kraj	10 832	0,2	5 792	0,1	-5 040	-0,1
pro Liberecký kraj	5 858	0,1	5 709	0,1	-149	0,0
pro Moravskoslezský kraj	430 251	9,4	424 617	9,6	-5 634	0,2
pro Olomoucký kraj	13 582	0,3	14 092	0,3	510	0,0
pro Pardubický kraj	6 592	0,1	6 968	0,2	376	0,0
pro Plzeňský kraj	138 830	3,0	132 179	3,0	-6 651	-0,1
pro Středočeský kraj	249 360	5,5	216 734	4,9	-32 626	-0,6
pro Ústecký kraj	98 559	2,2	98 344	2,2	-215	0,1
pro kraj Vysočina	9 494	0,2	9 841	0,2	347	0,0
pro Zlínský kraj	5 022	0,1	6 340	0,1	1 318	0,0
Praha Ruzyně	9 028	0,2	7 999	0,2	-1 029	0,0
Celkem	4 564 822	100,0	4 431 776	100,0	-133 046	0,0

Tabulka č. 36: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů a druhu příjmu k 30.6.2015 (v tis. Kč)

Celní úřad	Druh příjmu									Celkem k 30.6.2015
	DPH	SPD z min. olejů	SPD z lihu	SPD z piva	SPD z vína a mezivr.	SPD z tab. výrobků	clo do 30.4.2004	clo od 1.5.2004	ostatní (poplatky, pokuty a přísl. daní)	
pro hlavní město Praha	798 713	1 891 681	5	18	41	1 030	3 911	27 604	67 886	2 790 889
pro Jihočeský kraj	55 441	129 607	0	0	0	0	3 691	3	72 509	261 251
pro Jihomoravský kraj	128 280	161 886	869	0	0	300	24 960	51 400	61 688	429 383
pro Karlovarský kraj	11 732	8	0	0	0	0	5 954	640	3 302	21 636
pro Královéhradecký kraj	878	0	597	0	0	23	158	2 022	2 114	5 792
pro Liberecký kraj	3 601	0	0	0	0	0	1 653	34	420	5 708
pro Moravskoslezský kraj	50 609	67 594	58 582	0	0	35	8 101	168 041	71 655	424 617
pro Olomoucký kraj	2 575	80	1	0	0	9	383	10 186	858	14 092
pro Pardubický kraj	1 838	0	1	0	0	3	65	451	4 610	6 968
pro Plzeňský kraj	37 093	10	28 742	0	15	0	46 797	322	19 201	132 180
pro Středočeský kraj	88 916	12 546	4 532	0	697	23 642	34 417	6 374	45 611	216 735
pro Ústecký kraj	29 490	671	2 835	0	111	22 121	7 856	6 765	28 496	98 345
pro kraj Vysočina	4 377	0	0	0	0	2 116	1 189	223	1 936	9 841
pro Zlínský kraj	1 228	0	0	0	0	0	35	3 702	1 375	6 340
Praha Ruzyně	3 636	0	0	0	0	380	659	1 674	1 650	7 999
Celkem	1 218 407	2 264 083	96 164	18	864	49 659	139 829	279 441	383 311	4 431 776

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SD a energetických daní k 30.6.2015

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2015 činila 6,2 mld. Kč, což je stejně jako na konci 1. pololetí roku 2014. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,0 mld. Kč a nejvyšší nedoplatky byly evidovány u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj (1,8 mld. Kč) a u Celního úřadu pro hlavní město Prahu (1,3 mld. Kč).

Tabulka č. 37: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z							Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	zajištění	elektriny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Prahu	156,4	1 297 307,2	123 009,9		179,6	134 888,7	11 231,7	7 878,3	3 441,4	518,9	1 578 612,1
Jihočeský kraj	5,0	105 437,4	10 915,0		1 121,8	4 195,1	0,0	16 769,7	8 961,5	0,0	147 405,5
Jihomoravský kraj	483,2	1 822 071,4	761,0		68,4	171 528,7	131,4	514,3	514,9	29,9	1 996 103,2
Karlovarský kraj	0,0	162 086,2	68 886,9		7,5	305,6	0,0	0,2	2,6	1 893,2	233 182,2
Královéhradecký kraj	0,5	327 866,1	26 180,2		0,0	1 305,5	0,0	121,1	96,7	10,0	355 580,1
Liberecký kraj	0,0	58 161,1	384,3		0,0	60,7	0,0	58,8	69,0	15,7	58 749,6
Moravskoslezský kraj	3,6	272 024,4	34 071,8		645,4	200 887,7	140 680,8	0,4	100,6	1 666,9	650 081,6
Olomoucký kraj	59,3	29 251,2	227,5		14 394,1	7 035,7	0,0	34,9	7,8	0,0	51 010,5
Pardubický kraj	10,3	118 294,5	186,3		0,0	46 142,3	0,0	0,0	0,2	0,0	164 633,6
Plzeňský kraj	0,3	52 127,4	9 462,4		50,9	206,7	0,0	0,0	0,0	0,0	61 847,7
Středočeský kraj	4,3	181 476,6	4 880,8	0,0	153,0	5 173,1	3 057,1	194,7	390,2	0,0	195 329,8
Ústecký kraj	0,1	34 808,7	8 877,1		17,0	393,6	1 933,9	731,2	341,2	3 431,4	50 534,2
Kraj Vysočina	0,0	2 058,6	56 288,3		0,0	46 836,8	0,0	0,1	6,2	0,0	105 190,0
Zlínský kraj	0,5	522 291,2	514,1		0,0	44 014,0	14 650,2	9,5	2,6	0,0	581 482,1
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	723,5	4 985 262,0	344 645,6	0,0	16 637,7	662 974,2	171 685,1	26 313,2	13 934,9	7 566,0	6 229 742,2

*) včetně příslušných vrátek

Tabulka č. 38: Meziroční srovnání nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní (v mil. Kč)

	2013	30.6.2014	2014	30.6.2015	Rozdíl stavu 30.6.2015- 30.6.2014
SPD z: minerální olejů *)	5 304,9	4 954,5	4 764,6	4 985,3	30,8
lihu	761,5	766,1	657,7	663,0	-103,1
piva	50,5	2,9	17,1	16,6	13,7
vína	0,9	0,7	0,8	0,7	0,0
tabákových výrobků	232,3	242,7	286,2	344,6	101,9
tabákových nálepek **)	1 339,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Zajištění	x	266,8	222,5	171,7	-95,1
Energetické daně *)	6,5	4,5	9,7	47,8	43,3
Celkem	7 696,5	6 238,2	5 958,6	6 229,7	-8,5

*) včetně příslušných vratek

***) nedoplatek u tabák. nálepek k 31.12.2013 byl způsoben jedním subjektem a byl uhrazen 2. a 3. ledna 2014

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným procesním právním předpisem upravující výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle daňového řádu jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení vydaných dle zákona o spotřebních daních. V případě zjištění porušení podmínek může správce daně realizovat např. zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona např. odejmuto povolení k provozování daňového skladu a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují daňový řád s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věci movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Za sledované období (od 1.1.2004 do 30.6.2015) se jednalo o 9,5 mld. Kč předaných nedoplatků k vymáhání. Z toho bylo celkem 5,5 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyrozumění o nedoplatku. Úspěšnost při vymáhacím řízení je tak 58,25 %. Převážná část nevymožených nedoplatků je přihlášená do probíhajících insolvenčních řízení.

Z výše uvedeného vyplývá, že většina nedoplatků na spotřebních daních, které se nepodařilo vymoci prostřednictvím daňové exekuce a jsou přihlášeny do probíhajících insolvenčních řízení, vykazuje nižší dobytost a to v závislosti na stavu majetkové podstaty jednotlivých úpadců. Lze předpokládat, že jejich dobytost bude 20tiprocentní, a to v závislosti na postavení správců daně jako zajištěných či nezajištěných věřitelů.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2015 celkem 42 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2015 vykázány v částce 63,2 mld. Kč. Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za období tři let je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 39: Vývoj nedoplatků (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325
k 31.12. 2012	62 526 045	220 733
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282
k 31.12. 2013	63 378 111	232 784
k 30. 6. 2014	64 321 608	943 497
k 31.12. 2014	63 867 116	-454 492
k 30. 6. 2015	63 169 835	-697 281

Stav pohledávek podle regionálních pracovišť České správy sociálního zabezpečení za 1. pololetí 2015 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následující tabulce. Vzhledem k tomu, že výše nedoplatků v jednotlivých regionech je závislá na počtu subjektů platících pojistné, jejich velikosti atd., objem pohledávek podle jednotlivých regionálních pracovišť nedoznává velkých změn.

Tabulka č. 40: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
Praha	20 910 678	21 100 554	21 043 557
Střední Čechy			
České Budějovice	1 322 654	1 298 705	1 287 120
Plzeň	4 287 811	4 170 129	4 113 568
Ústí nad Labem	8 555 935	8 386 214	8 291 511
Hradec Králové	4 474 908	4 435 269	4 297 243
Brno	12 875 988	12 671 914	12 426 481
Ostrava	11 893 634	11 804 331	11 710 355
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835

Z celkových pohledávek k 30.6.2015 činily pohledávky na pojistném 37,0 mld. Kč, což je 58,6 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 26,2 mld. Kč, tj. 41,4 % celkových pohledávek.

Stav pohledávek podle skupin plátců a podle typu plátců za 1. pololetí 2015 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následujících tabulkách.

Tabulka č. 41: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
zaměstnavatelé	46 081 565	45 371 881	44 208 967
osoby samostatně výdělečně činné	18 240 043	18 495 235	18 960 868
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835

Tabulka č. 42: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
odhlášení plátců	39 637 284	40 497 184	40 037 144
neodhlášení plátců	22 837 025	21 852 704	21 842 421
splátkový režim	1 847 299	1 517 228	1 290 270
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835

Výše nedoplatků je ovlivněna i objemem odpisů nedobytných pohledávek a objemem prominutého penále, které je prováděno v souladu s platnou právní úpravou.

Tabulka č. 43: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
zaměstnavatelé	24 829 681	24 670 046	26 494 258
osoby samostatně výdělečně činné	273 755	292 644	340 354
Celkem	25 103 436	24 962 690	26 834 612

Tabulka č. 44: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
zaměstnavatelé	58 662	66 788	58 069
osoby samostatně výdělečně činné	19 462	20 736	20 632
Celkem	78 124	87 524	78 701

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů a pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou pro rok 2015 rozpočtovány ve výši 142,7 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 10,1 mld. Kč, tj. o 6,6 %, nižší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2014¹³ (o 38,6 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2014). Schválený rozpočet nedaňových příjmů klesl o 5,6 mld. Kč (zejména vliv 8,5 mld. Kč jako mimořádného příjmu kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE, který na rozdíl od roku 2014 nebyl v roce 2015 rozpočtován), u kapitálových příjmů vzrostl o 0,6 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 5,1 mld. Kč (zejména vliv poklesu rozpočtu příjmů z rozpočtu EU, který reflektuje skutečnost, že čerpání prostředků v rámci operačních programů v programovém období 2007-2013 se dostává do závěrečné fáze a operační programy programového v období 2014 - 2020 jsou v přípravě).

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2015 navýšena o 24,7 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Vykázaná skutečnost ke konci června 2015 dosáhla 159,7 mld. Kč, což představovalo 95,4 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 45,5 mld. Kč, tj. o 39,8 %. Tento růst ovlivnily zejména vyšší příjmy z rozpočtu EU/FM¹⁴ o 50,1 mld. Kč. Opačným

¹³ Ve znění zák. č. 318/2014 Sb., kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014.

¹⁴ Podle údajů z rozpočtového informačního systému.

směrem působil fakt, že na rozdíl od roku 2014 nebude v roce 2015 uskutečněn mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE (vliv 8,5 mld. Kč).

Tabulka č. 45: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění	Rozdíl	Index v %
	1.pol.2014	schválený	po změnách	1.pol.2015	v %		2015/2014
	1	2	3	4	5=4/3	6=4-1	7=4/1
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	114 237	142 698	167 369	159 733	95,4	45 496	139,8
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	25 724	32 001	32 171	20 757	64,5	-4 967	80,7
v tom:							
Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	20 647	16 285	16 413	14 187	86,4	-6 460	68,7
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	10 077	1 960	1 967	1 663	84,5	-8 414	16,5
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 252	3 619	3 731	4 188	112,2	936	128,8
Příjmy z pronájmu majetku	320	584	589	330	56,1	10	103,1
Výnosy z finančního majetku	6 323	8 886	8 890	7 376	83,0	1 052	116,6
Soudní poplatky	674	1 236	1 236	630	51,0	-44	93,5
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 903	1 567	1 521	3 237	212,9	1 334	170,1
v tom:							
Přijaté sankční platby	704	1 040	1 040	1 657	159,4	953	235,3
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 199	527	481	1 580	328,8	381	131,7
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 603	11 427	11 516	1 621	14,1	17	101,1
z toho:							
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	85	672	672	77	11,5	-8	90,4
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	68	118	118	76	64,5	8	112,2
Dobrovolné pojistné	156	260	260	170	65,5	14	109,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	725	1 172	1 172	705	60,2	-20	97,3
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	383	257	257	262	102,0	-121	68,4
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	0	500	500	250	50,0	250	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	2	167	167	1	0,4	-1	42,1
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	75	145	145	89	61,6	14	118,6
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	177	15	15	15	102,0	-162	x
Příjmy sdílené s EU	846	1 550	1 550	1 007	65,0	162	119,1
z toho: Podíl na clech	846	1 550	1 550	1 003	64,7	158	118,6
Kapitálové příjmy celkem	2 452	5 464	5 297	2 842	53,7	391	115,9
Přijaté transfery	86 061	105 233	129 901	136 133	104,8	50 072	158,2
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	14 498	38 149	42 076	24 661	58,6	10 163	170,1
Převody z vlastních fondů	1 154	3	0	1 124	x	-30	97,4
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	30 424	34 675	34 683	24 956	72,0	-5 468	82,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	39 842	32 005	52 740	85 260	161,7	45 419	214,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	38	0	0	62	x	24	162,7
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	90	401	401	33	8,2	-57	36,6

2.4.1. Nedaňové příjmy

V průběhu 1. pololetí 2015 dosáhly nedaňové příjmy 20,8 mld. Kč (plnění na 64,5 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční pokles o 5,0 mld. Kč, tj. o 19,3 %. Bez již zmíněného výnosu z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE uskutečněné v roce 2014 by nedaňové příjmy meziročně vzrostly o 3,6 mld. Kč.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 14,2 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu po změnách na 86,4 % a meziroční pokles o 6,5 mld. Kč (resp. růst o 2,1 mld. Kč bez vlivu aukce kmitočtů).

Na tomto růstu (bez aukce kmitočtů) se podílely zejména **výnosy z finančního majetku (podseskupení 214)**, které dosáhly za 1. pololetí 2015 výše 7,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 83,0 % a meziročním růstu o 1,1 mld. Kč.

Z toho 6,0 mld. Kč tvořily úrokové příjmy kapitoly Státní dluh (plnění na 83,8 %). Tyto příjmy jsou komentovány v části V.2.1 Příjmy kapitoly Státní dluh.

Kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu vykázala příjmy z dividend ve výši 774 mil. Kč. Z toho 765 mil. Kč plynulo z akciové společnosti ČEPS (rozpočet činil 900 mil. Kč) a 9 mil. Kč z akciové společnosti OTE.

Další výnosy z finančního majetku ve výši 520 mil. Kč se týkaly kapitoly OSFA. Z toho necelých 514 mil. Kč tvořily výnosy z finančního investování na Jaderném účtu a necelých 7 mil. Kč příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u společnosti E.ON určené pro realizaci důchodové reformy.

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) také meziročně vzrostly, a to o 0,9 mld. Kč, a dosáhly tak výše 4,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 112,2 %. Jednalo se především o příjem ve výši přes 2,2 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2014, jež do státního rozpočtu roku 2015 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2014 o 30 mil. Kč nižší, ale znamenal překročení rozpočtu o 549 mil. Kč. Na meziroční růst měl největší vliv plánovaný odvod 1,7 mld. Kč ze Státního úřadu pro kontrolu léčiv do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (v roce 2014 tento odvod nebyl uskutečněn). V rámci tohoto podseskupení také došlo k odvodu 0,1 mld. Kč ze státního podniku Řízení letového provozu do příjmů kapitoly Ministerstvo dopravy.

Naopak pokles o 8,4 mld. Kč (vliv aukce kmitočtů z roku 2014 s výnosem 8,5 mld. Kč) vykázaly **příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)**. Dosáhly 1,7 mld. Kč, z nichž 1,5 mld. Kč představovaly „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“. Nejvíce se na nich podílely příjmy kapitoly ČTÚ vyplývající ze správy kmitočtového spektra ve výši 997 mil. Kč a ze správy čísel 105 mil. Kč. Na této položce se projeví dále například příjmy kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (0,1 mld. Kč) a kapitoly Ministerstvo zemědělství (0,1 mld. Kč – zejména se týká Státní veterinární správy ČR).

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,6 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 51,0 % a byly o 44 mil. Kč pod úroveň pololetí roku 2014. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 0,3 mld. Kč (plnění na 56,1 %) a byly meziročně o 3,1 % vyšší. Na nich se nejvíce podílí příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových v rámci kapitoly Ministerstvo financí (85 mil. Kč) či příjmy Státního pozemkového úřadu v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství (57 mil. Kč).

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 3,2 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 1,3 mld. Kč a plnění rozpočtu na 212,9 %.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 1,7 mld. Kč při meziročním růstu o téměř 1,0 mld. Kč. Z této částky vykázala ve svých příjmech nejvíce kapitola Ministerstvo financí, s to 1,4 mld. Kč. Jednak šlo o „standardní“ pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC, na meziroční růst však nejvíce působily sankční platby přijaté GŘŘ. Důvodem vysokého růstu příjmu je úhrada odvodů a penále ve velkých kauzách v prvním pololetí tohoto roku (jedna z plateb činila samostatně téměř 0,9 mld. Kč a souvisela s usnesením vlády č. 300/2015).

Meziroční růst vykázaly i **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)**. Jejich dosažená výše 1,6 mld. Kč znamenala vyšší plnění o 0,4 mld. Kč. Na růstu i plnění se nejvíce podílela kapitola VPS s příjmy z finančního vypořádání odvedenými ústředními orgány a územními samosprávnými

celky v celkové výši 1,3 mld. Kč (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Jednalo se zejména o vratky příspěvků na činnost příspěvkových organizací a dotací. Dalších 0,3 mld. Kč představovalo příjem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů. Do příjmů kapitoly OSFA byly vráceny nedočerpané prostředky ve výši 18 mil. Kč poskytnuté v roce 2014 Správě úložišť radioaktivních odpadů.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,6 mld. Kč a představovaly tak 14,1 % rozpočtu po změnách. Nižší úroveň plnění je dána tím, že je v tomto seskupení v roce 2015 rozpočtován zatím neuskutečněný příjem kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 8,7 mld. Kč (plánovaný odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 8,2 mld. Kč a národního podniku Pivovar Budějovický Budvar ve výši 0,5 mld. Kč).

Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,3 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,4 mld. Kč).

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům (zejména se týká příjmů z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů) činily 77 mil. Kč.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení. Dosáhly 170 mil. Kč (79 mil. Kč + 91 mil. Kč) a byly plněny na 65,5 %.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2015 částky 0,7 mld. Kč, což představovalo plnění na 60,2 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 262 mil. Kč (plnění na 102,0 % rozpočtu). Z toho 201 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí. Především se jednalo o splátky pohledávky z úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu ve výši 158 mil. Kč. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.). Dalším významným plněním byla splátka pohledávky ve výši 34 mil. Kč od společnosti Biocel Paskov. V příjmech kapitoly OSFA byl vykázán příjem 52 mil. Kč, které představovaly vypořádání závazku akciové společnosti Ompol z poskytnuté nevratné zálohy vůči státnímu rozpočtu (týkalo se kompenzace škod z pohledávek za odběrateli v Iráku).

Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně (podseskupení 243) dosáhly 250 mil. Kč, tj. polovinu rozpočtované částky. Jednalo se o splátku ze strany VZP ve prospěch příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví. Jednalo se o první splátku z 1 mld. Kč půjčené VZP na základě usnesení vlády č. 882/2013 (do konce září 2015 je splatná druhá splátka ve výši 250 mil. Kč; zbývajících 0,5 mld. Kč je splatných až v roce 2016).

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek (podseskupení 248) ve výši 15 mil. Kč byly téměř výhradně tvořeny splátkou pohledávky od dlužníka za realizace záruk v rámci příjmů kapitoly VPS – týkalo se pouze společnosti Mitas, a.s., která uhradila splátku ve výši 14 mil. Kč na základě uzavřené Dohody o narovnání (ze stejného titulu směřovalo téměř 9 mil. Kč do příjmů kapitoly OSFA – ovšem zde vykázáno na podseskupení položek „splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů“). V porovnání s předchozím rokem již nebyly

inkasovány žádné příjmy od společnosti Kongresové centrum Praha, neboť v roce 2014 došlo k jednorázové úhradě příslušného závazku.

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podskupení 245) ve výši 88 mil. Kč představovaly výhradně splátky od vysokých škol na příjmový účet kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podskupení 247), které dosáhly 89 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 61,6 %. Proti 1. pololetí 2014 je to o 14 mil. Kč více. Celá částka se týkala splátky vládního úvěru z Iráku.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU (podskupení 251)** součástí nedaňových příjmů. Jejich výše dosáhla 1,0 mld. Kč a byla tvořena téměř 100 % podílem na clech. Ty za 1. pololetí 2015 dosáhly 1,0 mld. Kč, tj. 64,7 % rozpočtu, a meziočně tak byly vyšší o necelé 0,2 mld. Kč. Nárůst inkasa cla souvisí zejména se současným pozitivním vývojem ekonomiky, který ovlivňuje i vyšší poptávku po dováženém zboží. V průběhu 1. pololetí roku 2015 realizovalo GFŘ v rámci kapitoly Ministerstvo financí příjem na nové položce „2513 Podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU“. Inkaso, které nebylo rozpočtováno, zatím dosáhlo 4 mil. Kč.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 5,5 mld. Kč byl o 0,6 mld. Kč vyšší než v roce 2014. Tento nárůst ovlivnily zejména vyšší plánované příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek o 0,5 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí 2015 byl rozpočet snížen o 166 mil. Kč (z toho 158 mil. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo vnitra a položky „Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí“).

Za 1. pololetí 2015 dosáhly kapitálové příjmy výše 2,8 mld. Kč (plnění na 53,7 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,4 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014. Na plnění a celkovou výši působily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek ve výši 1,4 mld. Kč, což bylo o 0,1 mld. Kč více než v pololetí 2014, a představovaly tak 70,9 % rozpočtu. Necelé 1,4 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí, což bylo o 0,3 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014. Z toho přes 0,7 mld. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvislost s činností Státního pozemkového úřadu), dále 0,4 mld. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvislost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových) a 0,15 mld. Kč kapitoly Ministerstvo obrany.

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 105,2 mld. Kč byl o 5,1 mld. Kč nižší než v roce 2014. V průběhu 1. pololetí 2015 byl navýšen o 24,7 mld. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2015 dosáhly přijaté transfery 136,1 mld. Kč (plnění na 104,8 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2014 o 50,1 mld. Kč, tj. o 58,2 %, více. Na vysokém růstu se podílely nejvíce příjmy z rozpočtu EU (růst o 50,1 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 2015 celkem 24,7 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 58,6 % a meziočným růstu o 10,2 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je z velké části plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 24,6 mld. Kč (97,2 % rozpočtu po změnách), což je o 10,1 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,6 mld. Kč – z toho 6,8 mld. Kč OP Vzdělávání pro

konkurenceschopnost a 1,7 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (6,8 mld. Kč – téměř vše na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,6 mld. Kč – z toho 4,5 mld. Kč na OP Podnikání a inovace), Ministerstvo životního prostředí (2,5 mld. Kč – téměř vše na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,1 mld. Kč – z toho 0,6 mld. Kč na Regionální OP a 0,3 mld. Kč na OP Technická pomoc).

Do tohoto podseskupení položek náležel i převod 30 mil. Kč ze zvláštního účtu privatizace do příjmů kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu určených na financování strategických průmyslových zón. Dále zde vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství příjmy v podobě převodů ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 18 mil. Kč (dalších 685 mil. Kč bylo označeno jako investiční převod – vše z titulu předfinancování Programu rozvoje venkova).

V rámci tohoto podseskupení jsou také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 16,5 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly přes 1,1 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly téměř 1,1 mld. Kč a meziročně tak byly o 30 mil. Kč nižší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu zapojily do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (493 mil. Kč), Ministerstvo obrany (425 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (99 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2015 částky 25,0 mld. Kč (plnění na 72,0 %) a byly tak o 5,5 mld. Kč nižší než ve stejném období roku 2014. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v nichž připadlo 24,9 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na krytí výdajů určených na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 72,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,4 mld. Kč). Z toho 23,5 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 1,3 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova (meziroční pokles o 5,0 mld. Kč – souvisí zejména s dočerpáním PRV 2007-2013 do výše 95 %; zbývajících 5 %, tj. cca 3,65 mld. Kč, bude refundováno až v roce 2016 po schválení konečné účetní závěrky) a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 85,3 mld. Kč, tj. 161,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 45,4 mld. Kč. Z této částky představovaly příjmy z rozpočtu EU ve formě investičních převodů z Národního fondu 84,6 mld. Kč a představovaly tak plnění rozpočtu po změnách na 162,5 %. Největší objem prostředků směřoval do kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (31,3 mld. Kč – téměř vše na krytí výdajů v rámci OP Podnikání a inovace), dále Ministerstvo životního prostředí (22,5 mld. Kč – z toho 22,4 mld. Kč na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (14,4 mld. Kč – z toho 13,0 mld. Kč na Regionální OP), Ministerstvo dopravy (6,9 mld. Kč - vše na OP Doprava), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (6,5 mld. Kč – z toho 6,3 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč – téměř vše na Integrovaný operační program).

V rámci stejného podseskupení položek vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství investiční příjmy v podobě převodů ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 685 mil. Kč (dalších 18 mil. Kč bylo označeno jako neinvestiční převod – vše z titulu předfinancování Programu rozvoje venkova).

Investiční přijaté transfery od obcí a krajů dosáhly 62 mil. Kč (nejsou rozpočtovány). **Investiční přijaté transfery přijaté ze zahraničí** ve výši 33 mil. Kč byly tvořeny zejména 27 mil. Kč investičních transferů od EU (na Integrovaný operační program).

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů rozpočtového informačního systému)¹⁵ dosáhly v 1. pololetí 2015 celkem **134,6 mld. Kč** (plnění na 118,7 % rozpočtu po změnách), což je o 50,1 mld. Kč, tj. o 59,4 %, více než v pololetí roku 2014.

Tabulka č. 46: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2014 a 2015 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	1. pololetí 2014				1. pololetí 2015				2015-2014
Fond soudržnosti	0,0	0,0	38,1	x	0,0	0,0	112,3	x	74,2
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Přímé platby zemědělcům	0,0	0,0	20 703,8	x	0,0	0,0	0,0	x	-20 703,8
Společná organizace trhu	0,0	0,0	71,7	x	0,0	0,0	0,0	x	-71,7
Program rozvoje venkova	11 484,6	11 484,6	6 251,1	54,4	5 924,0	5 924,0	0,0	0,0	-6 251,1
OP Rybářství	0,0	0,0	32,9	x	52,0	52,0	83,8	161,2	50,9
OP Podnikání a inovace	11 616,7	11 616,7	0,0	0,0	15 016,7	15 016,7	35 722,4	237,9	35 722,4
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 000,0	5 000,0	8 617,2	172,3	5 031,4	5 408,4	8 077,0	149,3	-540,2
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	7 414,8	7 414,8	7 468,4	100,7	2 090,2	1 713,2	7 080,0	413,3	-388,4
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 454,4	5 468,9	3 723,9	68,1	5 374,3	9 086,9	7 376,3	81,2	3 652,4
Integrovaný operační program	2 361,8	3 501,1	193,6	5,5	458,4	6 224,9	3 951,4	63,5	3 757,8
OP Technická pomoc	390,2	390,2	347,1	89,0	344,0	344,0	743,0	216,0	395,9
Regionální operační programy	8 000,0	8 000,0	14 181,7	177,3	10 000,0	10 000,0	13 598,4	136,0	-583,3
OP Praha Konkurenceschopnost	100,0	100,0	734,8	734,8	1 160,5	1 160,5	423,3	36,5	-311,5
OP Praha Adaptabilita	100,0	100,0	0,0	0,0	180,9	180,9	0,0	0,0	0,0
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	36,5	36,5	15,4	42,4	58,5	58,7	20,8	35,5	5,4
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	1,5	1,5	4,0	263,6	0,9	0,9	0,0	0,0	-4,0
Jiné programy/projekty EU	9,2	9,2	24,5	264,8	1,8	1,8	7,0	398,2	-17,5
Komunitární programy	200,3	200,3	105,4	52,6	427,3	12,6	13,3	105,5	-92,1
Twinning out	0,0	0,0	1,9	x	0,0	0,0	0,7	x	-1,2
OP Doprava - ERDF	2 810,6	2 810,6	10,4	0,4	580,5	382,7	340,5	89,0	330,1
OP Doprava - CF	6 980,1	6 980,1	7 057,9	101,1	5 113,3	5 311,1	6 542,0	123,2	-515,9
OP Životní prostředí - ERDF	669,6	1 003,6	800,4	79,7	568,6	2 645,4	4 128,9	156,1	3 328,5
OP Životní prostředí - CF	8 098,3	11 976,3	10 379,5	86,7	4 776,3	17 883,8	20 839,9	116,5	10 460,4
Finanční mechanismy	993,9	993,9	101,6	10,2	1 035,0	1 035,0	191,0	18,5	89,4
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	170,0	170,0	0,0	0,0	8,6	8,6	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	54,6	54,6	0,0	0,0	546,8	545,2	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	31,5	31,5	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	100,0	100,0	0,0	0,0	5,3	5,3	0,0	0,0	0,0
OP Technická pomoc 2014+	0,0	0,0	0,0	x	248,8	248,8	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	2,4	2,4	0,0	0,0	28,3	28,3	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné EU 2014+	0,0	0,0	0,0	x	94,8	516,9	3,5	0,7	3,5
Komunitární programy 2014+	65,3	65,3	1,8	2,8	215,8	216,9	7,0	3,2	5,2
Program rozvoje venkova 2014+	0,0	0,0	0,0	x	4 276,0	4 276,0	1 255,3	29,4	1 255,3
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 800,0	22 800,0	3 250,9	14,3	23 611,0	23 611,0	23 525,4	99,6	20 274,5
Společná organizace trhu 2014+	388,1	388,1	28,0	7,2	494,7	494,7	104,4	21,1	76,5
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO	944,0	944,0	302,7	32,1	944,0	944,0	440,3	46,6	137,6
Celkem	99 963,4	105 329,3	84 448,8	80,2	88 700,1	113 370,6	134 588,3	118,7	50 139,5

Pozn.: V analytickém reportu IISSP „Příjmy EU/FM“ není od roku 2015 obsažen nástroj „Jiné prostředky ze zahraničí“. Pro srovnatelnost dat byl vypuštěn i z hodnocení 1. pololetí 2014 - prostředky ve výši 1,2 mil. Kč.

¹⁵ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,6 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 47: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2015 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 1.pol.2015	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 1.pol.2015	Plnění (%)	
Fond soudržnosti	0,0	0,0	112,3	x	0,0	0,0	45,0	43,3	x	69,0
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Přímé platby zemědělcům	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Společná organizace trhu	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Program rozvoje venkova	5 924,0	5 924,0	0,0	0,0	5 924,0	5 924,0	8 432,4	2 362,1	39,9	-2 362,1
OP Rybářství	52,0	52,0	83,8	161,2	52,0	52,0	157,2	47,6	91,5	36,3
OP Podnikání a inovace	15 016,7	15 016,7	35 722,4	237,9	15 016,7	15 016,7	16 261,7	11 126,6	74,1	24 595,8
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 031,4	5 408,4	8 077,0	149,3	5 031,4	5 408,4	9 794,5	4 389,0	81,2	3 688,0
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	2 090,2	1 713,2	7 080,0	413,3	2 090,2	1 713,2	3 836,4	2 022,6	118,1	5 057,4
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 374,3	9 086,9	7 376,3	81,2	5 374,3	9 088,0	10 947,9	4 979,9	54,8	2 396,4
Integrovaný operační program	458,4	6 224,9	3 951,4	63,5	458,4	6 224,9	12 934,5	2 054,9	33,0	1 896,5
OP Technická pomoc	344,0	344,0	743,0	216,0	344,0	344,0	1 427,2	242,4	70,5	500,6
Regionální operační programy	10 000,0	10 000,0	13 598,4	136,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	8 818,4	88,2	4 780,0
OP Praha Konkurenceschopnost	1 160,5	1 160,5	423,3	36,5	1 160,5	1 160,5	1 160,5	441,1	38,0	-17,7
OP Praha Adaptabilita	180,9	180,9	0,0	0,0	180,9	180,9	187,2	186,2	102,9	-186,2
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	58,5	58,7	20,8	35,5	58,5	58,7	97,8	39,5	67,3	-18,7
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0,9	0,9	0,0	0,0	0,9	0,9	0,9	0,1	6,1	-0,1
Jiné programy/projekty EU	1,8	1,8	7,0	398,2	1,8	1,8	9,1	4,6	265,6	2,3
Komunitární programy	427,3	12,6	13,3	105,5	427,3	12,6	147,3	56,9	451,9	-43,7
Twinning out	0,0	0,0	0,7	x	0,0	0,0	0,6	0,3	x	0,5
OP Doprava - ERDF	580,5	382,7	340,5	89,0	580,5	382,7	2 645,1	1 003,8	262,3	-663,3
OP Doprava - CF	5 113,3	5 311,1	6 542,0	123,2	5 113,3	5 311,1	24 839,5	10 258,7	193,2	-3 716,6
OP Životní prostředí - ERDF	568,6	2 645,4	4 128,9	156,1	568,6	2 645,4	3 972,6	839,1	31,7	3 289,8
OP Životní prostředí - CF	4 776,3	17 883,8	20 839,9	116,5	4 776,3	17 883,8	23 705,8	6 544,7	36,6	14 295,2
Finanční mechanismy	1 035,0	1 035,0	191,0	18,5	1 035,0	1 035,0	2 669,0	310,1	30,0	-119,1
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	8,6	8,6	0,0	0,0	8,6	8,6	8,6	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	546,8	545,2	0,0	0,0	546,8	544,0	544,0	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+	31,5	31,5	0,0	0,0	31,5	31,5	45,9	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	5,3	5,3	0,0	0,0	5,3	5,3	105,3	0,0	0,0	0,0
OP Technická pomoc 2014+	248,8	248,8	0,0	0,0	248,8	248,8	248,8	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	28,3	28,3	0,0	0,0	28,3	28,3	28,3	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné EU 2014+	94,8	516,9	3,5	0,7	94,8	516,9	520,4	2,3	0,4	1,2
Komunitární programy 2014+	215,8	216,9	7,0	3,2	215,8	217,0	231,4	10,8	5,0	-3,8
Program rozvoje venkova 2014+	4 276,0	4 276,0	1 255,3	29,4	4 276,0	4 276,0	9 276,0	4 322,1	101,1	-3 066,7
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 611,0	23 611,0	23 525,4	99,6	23 611,0	23 611,0	27 111,0	3 369,0	14,3	20 156,4
Společná organizace trhu 2014+	494,7	494,7	104,4	21,1	494,7	494,7	494,7	82,1	16,6	22,4
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO	944,0	944,0	440,3	46,6	0,0	0,0	0,0	0,0	x	440,3
Celkem	88 700,1	113 370,6	134 588,3	118,7	87 756,1	112 426,6	171 886,8	63 558,0	56,5	71 030,3

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU.

V následující části je popsán stav některých operačních programů, u kterých v minulosti či současnosti došlo k pozastavení certifikace nebo které čelí riziku tzv. decommitmentu (ztráta alokace).

Rizikové operační programy

Operační program Životní prostředí („OP ŽP“)

Certifikace nebyla vyhlášena v řádném termínu k 1.2.2015 z důvodu vysoké chybovosti z Výroční kontrolní zprávy za rok 2014. Certifikace k datu 1.6.2015 byla posunuta na 1.7.2015 z důvodu předpokládaného navýšení objemu prostředků k certifikaci v průběhu června, v rámci této certifikace bude odečtena korekce za Výroční kontrolní zprávu 2014.

Operační program Podnikání a inovace („OPPI“)

V roce 2015 proběhla certifikace k 13.4.2015, přičemž v rámci této certifikace byla odečtena korekce na úvěrové schéma ČMZR. Následně ČR obdržela dopis o obnovení plateb. Po zaslání žádosti o platbu do Evropské komise (dále jen „EK“) 18.6.2015 byly předchozí i tato žádost o platbu ze strany EK uhrazeny.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost („OP LZZ“)

Probíhá certifikace k 1.6.2015. Všechny předchozí certifikace byly proplaceny, pozastavení proplácení výdajů za prioritní osu 4 je ukončené (požadované korekce z auditu EK byly zaúčtovány a EK uvolnila proplácení výdajů za prioritní osu 4).

Integrovaný operační program („IOP“)

Dvě žádosti o platbu odeslané EK v roce 2014 byly dosud proplaceny pouze částečně. Zároveň je stále pouze částečně proplacena ze strany EK poslední žádost o platbu odeslaná EK v prosinci 2013. Nebyly proplaceny výdaje na projekty zdravotnické techniky – oblast intervence 3.2 a na projekt Generálního ředitelství úřadu práce (dále jen „GRÚP“). EK přislíbila proplatit výdaje za zdravotní techniku s nejbližší žádostí o platbu. Stejně tak lze očekávat proplácení výdajů za projekt GRÚP, poté co bude EK informována o odečtení příslušné korekce od nejbližšího výkazu výdajů zasílaného s žádostí o platbu. Dále byla pozastavena certifikace výdajů oblasti intervence 5.1 (z důvodu závažných zjištění ze systémového auditu hodnocených kategorií „3“) a výdajů 11 projektů z prioritní osy 2 dotčených šetřením Policie ČR (EK byla informována o navýšení z 10 na 11 projektů na základě vyžádání Policie ČR v červnu 2015). Řádná certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2015 byla aktuálně odložena z důvodu nedostatku prostředků zařazených do certifikace v cíli 2. Aktualizované vyhlášení certifikace bude možné po schválení dostatečného množství výdajů tj. v červenci popř. srpnu 2015.

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost („OP VK“)

Žádost o platbu týkající se 18. certifikace byla proplacena z části, jelikož v cíli 2 bylo již dosaženo 95 % alokace - to znamená, že 133.805,66 EUR bude vypořádáno při uzavírání programu.

Operační program Technická pomoc („OP TP“)

Certifikace k 1.2.2015 byla odložena z důvodu nulového objemu výdajů. Probíhá 16. certifikace k 1.6.2015, ze které byly odloženy výdaje prioritní osy 2. Po projednání s EK a na základě žádosti Řídicího orgánu (dále jen „RO“) OP TP ze dne 12.6.2015 byla odeslána e-mailem ze dne 12.6.2015 do EK žádost Platebního a certifikačního orgánu o stažení částí 13. a 15. žádosti o platbu odpovídající výdajům prioritní osy 2 v těchto dotčených žádostech o platbu.

Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)

Dne 10.2.2015 byla z EK na žádost Platebního a certifikačního orgánu stažena žádost o platbu, která byla odeslána na konci roku 2014 z důvodu minimalizace ztráty alokace a obsahovala výdaje příjemce Krajská zdravotní, a.s. Z důvodu nedostatečného objemu výdajů neproběhla řádná certifikace k 1.2.2015, ale až následná řádná certifikace k 1.6.2015. Refundace a certifikace výdajů je i nadále pozastavena pro některé projekty vyšetřované Policií ČR.

Regionální operační program Moravskoslezsko („ROP MS“)

V 1. pololetí 2015 proběhly 2 certifikace. Projekty vyšetřované Policií ČR v souvislosti s tzv. kauzou Dědic jsou nadále odloženy z certifikace.

Regionální operační program Střední Morava („ROP SM“)

V 1. pololetí 2015 neproběhla žádná certifikace. Z EK nebyla proplacena ani poslední žádost o platbu zasláná EK v prosinci 2014, a to z důvodu vysoké chybovosti vyplývající z Výroční kontrolní zprávy za rok 2014, na jejímž základě zaslala EK tzv. interruption letter. V červnu 2015 byla zaslána odpověď národních orgánů na interruption letter s vypořádáním všech

požadavků vznesených ze strany EK. Vedle toho došlo k obvinění 3 pracovníků Úřadu Regionální rady Policií ČR (ÚOOZ) z přijímání úplatků a zneužití pravomoci úřední osoby. Ze strany EK je proto avizován další interruption letter na celý program. ŘO aktuálně provádí kontrolu projektů dotčených policejním vyšetřováním.

Regionální operační program NUTS II Severovýchod („ROP SV“)

Policie ČR provedla zásah na liberecké pobočce Regionální rady v souvislosti s manipulací při hodnocení 2 projektů. ŘO provedl vlastní kontrolu, ze které nevyplývala žádná závažná pochybení. V souvislosti s tímto případem byl dále obviněn předseda Regionální rady z přijetí úplatku, z tohoto důvodu rezignoval z pozice předsedy Regionální rady. Tato kauza způsobila dočasné pozastavení certifikace v roce 2014, nicméně následně došlo k obnovení certifikace i plateb z EK vzhledem k tomu, že žádný z obou dotčených projektů nebyl z ROP SV proplacen. V dubnu 2015 byla na základě varovného dopisu EK přerušena certifikace výdajů kvůli vysoké chybovosti programu vyplývající z Výroční kontrolní zprávy 2014.

Operační program Praha Adaptabilita („OPPA“)

Plánovaná plošná korekce vyplývající z auditu EK bude uplatněna v právě probíhající certifikaci k 1.7.2015. ŘO pracuje na jejím vyčíslení. Platby z EK budou obnoveny po aplikaci této korekce.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 345/2014 Sb.¹⁶ stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2015 v celkové výši **1 218,5 mld. Kč**, z toho 86,7 mld. Kč je nebo má být kryto prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2014 jsou tyto výdaje vyšší o 0,7 % (o 8,2 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v objemu **1 142,6 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 0,6 % (o 6,5 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **75,8 mld. Kč** při meziročním plánovaném růstu o 2,3 % (o 1,7 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2014 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2015 vyšší o 0,6 % (o 6,8 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 3,9 % (o 42,5 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 32,0 % (o 35,7 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši **712,9 mld. Kč**, tj. 58,5 % z celkových rozpočtovaných výdajů (v porovnání se schváleným rozpočtem roku 2014 dochází ke zvýšení tohoto podílu o 0,4 p. b. a o 2,0 p. b. více než ve skutečných výdajích roku 2014). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 1,4 % (o 10,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, resp. o 4,1 % (o 27,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **589,8 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 1,7 % (téměř o 10,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2014, resp. o 3,5 % (o 20,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Tyto sociální výdaje mají odčerpat 52,7 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2015 se podílet 48,4 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 64,5 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 39,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,2 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 2,2 mld. Kč, atd. Další prostředky nutné pro zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 69,1 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 117,4 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 64,5 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 53,1 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,9 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 71,2 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2015 byl **rozpočet výdajů navýšen téměř o 24,7 mld. Kč na 1 243,1 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné navýšení příjmů a výdajů u 7 kapitol na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů. Největší objem získalo Ministerstvo životního prostředí 15,2 mld. Kč, dále Ministerstvo práce a sociálních věcí 3,7 mld. Kč, Ministerstvo vnitra téměř 3,6 mld. Kč a Ministerstvo zdravotnictví 2,0 mld. Kč, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. **Povoleno překročení výdajů** podle § 23 odst. 1, písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., které není zahrnuto v rozpočtu po změnách a kterým se změní schodek státního rozpočtu a financující položky, v návaznosti na zákon č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb. a příslušných usnesení vlády, činilo 159,6 mil. Kč u kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj.

¹⁶ Zákon č. 345/2014 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2015

V 1. pololetí roku 2015 bylo evidováno 415 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2014 jde o zvýšení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 64. Zvýšení počtu rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí bylo způsobeno zejména přesuny v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (75) a Všeobecná pokladní správa (70), dále pak v kapitolách Ministerstvo financí (30), Ministerstvo zahraničních věcí (24) a Ministerstvo obrany (24). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 223 rozpočtových opatření, což odpovídá 53,7 % všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2015.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (36,1 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (32,8 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (26,5 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,9 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,2 %).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 36,1 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (30), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (17) a Ministerstvo zahraničních věcí (17). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2015 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,55 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (14,7 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Technologická agentura ČR a Grantová agentura ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Tyto prostředky jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci na 1. a 2. pololetí roku 2015. Kapitola Ministerstvo obrany na tento účel obdržela finanční prostředky ve výši 155,5 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra prostředky ve výši 119 mil. Kč. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo obrany, a to především v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci.

Druhou skupinu zastoupenou 32,8 % podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to v necelých 42,6 % případů, což představuje její snížení o 2,7 mld. Kč). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (22), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (10) a kapitola Ministerstvo zahraničních věcí (6). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 1,142 mld. Kč z celkových 4,783 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra, z části na provoz datových schránek v roce 2015, z části např. na zvýšení bezpečnosti

na letišti Václava Havla dle usnesení vlády č. 47/2015. Největší objem finančních prostředků (0,911 mld. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl dle usnesení vlády č. 358/2015 převeden do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti na doplacení platů a nároků soudců a státních zástupců. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z položky „Vládní rozpočtová rezerva“ kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Úřad vlády České republiky (0,748 mld. Kč) na základě usnesení vlády č. 300/2015 v souvislosti s povinností Úřadu vlády uhradit pohledávku finančního úřadu.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 26,5 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (19), Ministerstvo financí (16) a Ministerstvo zdravotnictví (14). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo převážně o přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb subjektů působících v kapitole Ministerstvo vnitra. Největší přesun výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo financí byl proveden v souvislosti s přesunem 89 funkčních míst z Generálního finančního ředitelství na Ministerstvo financí včetně prostředků na platy a související výdaje na zabezpečení činností výkonu veřejnoprávních kontrol a přezkoumání hospodaření, které byly dosud vykonávány orgány Finanční správy ČR. U Ministerstva zdravotnictví se přesuny v rámci výdajů kapitoly týkaly převážně úprav mzdových a souvisejících prostředků.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v 1. pololetí roku 2015 převedeny finanční prostředky do 3 kapitol, a to Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo kultury a Všeobecná pokladní správa, v celkovém objemu 0,785 mld. Kč s tím, že 76 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly určeny na financování vodohospodářských akcí. V případě Ministerstva kultury byly finanční prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv určeny na krytí nezbytných výdajů v souvislosti se zánikem věcných břemen na restituovaném majetku. K navýšení rozpočtu výdajů kapitoly Všeobecná pokladní správa došlo z důvodu finančního zabezpečení programu "Podpora rozvoje a obnovy regionálních škol v okolí velkých měst" a z něj uvolňovaných.

Z kapitoly Státní dluh nebyly v 1. pololetí roku 2015 převedeny žádné finanční prostředky do ostatních kapitol státního rozpočtu.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2015 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2015 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2014, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 48: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2015		Skutečnost	%	Index	Rozdíl
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2014			2015			
1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1	
BĚŽNÉ VÝDAJE	552 711	1 142 628	1 139 636	564 125	49,5	102,1	11 414
Platy a podobné a související výdaje	38 099	100 345	102 491	41 884	40,9	109,9	3 786
z toho:							
platy	25 696	67 638	68 307	27 602	40,4	107,4	1 906
ostatní platby za provedenou práci	2 513	6 257	7 164	3 424	47,8	136,2	910
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 862	26 427	26 950	10 828	40,2	109,8	966
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 780	135 928	134 275	55 804	41,6	100,0	24
z toho:							
nákup materiálu	1 571	6 301	7 464	2 076	27,8	132,1	505
úroky a ostatní finanční výdaje	32 637	64 557	64 595	29 669	45,9	90,9	-2 968
nákup vody, paliv a energie	2 478	5 601	5 099	2 378	46,6	96,0	-100
nákup služeb	11 719	30 985	28 875	11 298	39,1	96,4	-421
opravy a udržování	1 339	6 152	6 144	1 452	23,6	108,5	113
cestovné	528	1 130	1 333	576	43,2	109,1	48
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 069	2 269	5 459	2 471	45,3	119,5	402
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 128	17 705	13 789	5 553	40,3	177,5	2 425
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	29 599	56 946	50 621	28 525	56,3	96,4	-1 074
z toho:							
podnikatelským subjektům	19 023	44 129	37 334	18 837	50,5	99,0	-186
neziskovým apod. organizacím	8 648	9 114	9 732	7 703	79,1	89,1	-945
z toho: spolkům	3 378	3 361	3 844	3 269	85,0	96,8	-110
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	46 862	106 259	106 659	46 895	44,0	100,1	33
z toho:							
státním fondům	13 053	43 778	44 179	16 154	36,6	123,8	3 101
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	33 703	62 196	62 196	30 660	49,3	91,0	-3 043
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	67 847	103 404	116 662	75 741	64,9	111,6	7 894
z toho:							
obcím	13 839	21 979	26 171	14 486	55,4	104,7	647
krajům	53 552	80 921	89 954	60 783	67,6	113,5	7 231
regionálním radám	426	500	500	448	89,5	105,1	22
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	37 013	60 090	55 280	35 717	64,6	96,5	-1 296
Převody vlastním fondům	331	714	730	353	48,3	106,5	22
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	249 341	527 217	523 995	254 646	48,6	102,1	5 305
z toho:							
sociální dávky	240 475	512 642	509 102	246 044	48,3	102,3	5 569
z toho:							
dávky důchodového pojištění	184 588	394 432	390 945	189 538	48,5	102,7	4 950
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 141	13 163	13 314	7 963	59,8	97,8	-178
Neinvestiční transfery do zahraničí	26 419	42 932	42 684	22 812	53,4	86,3	-3 608
z toho: odvody do rozpočtu EU	24 257	39 000	39 000	20 644	52,9	85,1	-3 613
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	0	x	x	0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	250	180	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 420	8 543	6 059	1 748	28,9	123,1	328
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	34 894	75 827	103 490	54 026	52,2	154,8	19 132
Investiční nákupy a související výdaje	2 208	10 856	13 455	3 604	26,8	163,3	1 397
Nákup akcií a majetkových podílů	564	1 600	1 600	570	35,6	101,1	6
Investiční transfery	31 901	57 200	74 782	49 725	66,5	155,9	17 823
z toho:							
podnikatelským subjektům	7 898	8 973	18 122	16 389	90,4	207,5	8 491
neziskovým apod. organizacím	629	816	1 526	960	62,9	152,7	331
státním fondům	9 086	21 982	21 575	10 838	50,2	119,3	1 752
veřejným rozpočtům územní úrovně	9 478	13 953	20 146	13 822	68,6	145,8	4 344
příspěvkovým organizacím	4 729	11 155	13 076	7 539	57,7	159,4	2 811
Ostatní kapitálové výdaje	221	6 171	13 652	126	0,9	56,9	-95
VÝDAJE CELKEM	587 605	1 218 455	1 243 126	618 151	49,7	105,2	30 546

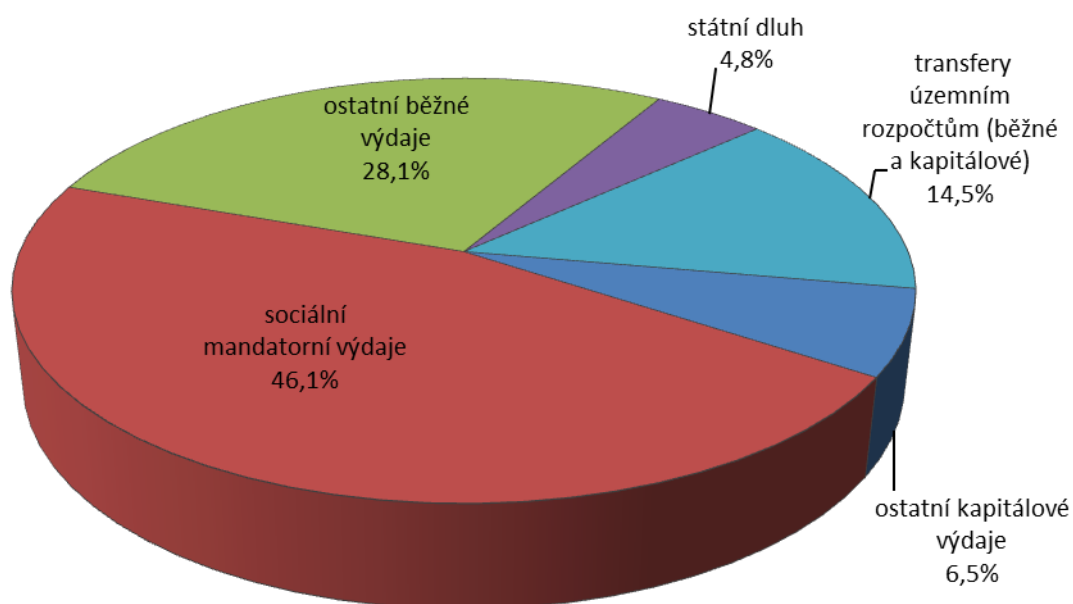
*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2015 dosáhly téměř **618,2 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 564,1 mld. Kč, tj. 49,5 % rozpočtu po

změnách, a kapitálové výdaje 54,0 mld. Kč, tj. 52,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 5,2 %, tj. o 30,5 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 2,1 % (o 11,4 mld. Kč) a kapitálové výdaje vzrostly o 54,8 % (o 19,1 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2014 zvýšil o 2,8 procentního bodu na 8,7 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činil celkem 54,8 mld. Kč, z toho téměř 35,4 mld. Kč představovaly nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2015 ukazuje následující graf.

Graf č. 27: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2015



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2015 celkem téměř **344,9 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 293,6 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 1,8 %, tj. o téměř 6,4 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 55,8 %, tj. o 4 procentní body méně než v 1. pololetí 2014.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2015 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 49: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	587 605	1 218 455	1 243 126	618 151	49,7	105,2	30 546
z toho: mandatorní výdaje	351 286	712 909	712 615	344 888	48,4	98,2	-6 398
v tom:							
- vyplývající ze zákona	323 470	667 831	667 492	320 888	48,1	99,2	-2 582
- vyplývající z jiných právních norem	24	85	85	25	28,9	103,7	1
- vyplývající ze smluvních závazků	27 792	44 993	45 038	23 976	53,2	86,3	-3 816

Podstatnou část **zákonných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2015 ve výši **320,9 mld. Kč** (48,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,8 %, tj. o 2,6 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 50), které dosáhly

285,1 mld. Kč, tj. 82,7 % celkových mandatorních výdajů, resp. 46,1 % celkových výdajů za 1. pololetí 2015. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 48,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 % (o 3,2 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **24,0 mld. Kč**, tj. 53,2 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 13,7 % (o 3,8 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 20,6 mld. Kč (o 3,6 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2014). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2015 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2014 je uvedeno v tabulce č. 4 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 410,4 mld. Kč, tj. 66,4 % celkových výdajů za 1. pololetí 2015 (o 3,5 % méně než ve stejném období roku 2014).

Graf č. 28: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2015 stanoveny ve výši 1 142,6 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 0,6 % (o 6,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014; proti skutečnosti 2014 by se tyto výdaje měly zvýšit o 3,9 % (o 42,5 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2015 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 3,0 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **564,1 mld. Kč**, tj. 49,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,1 % (o 11,4 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 596,5 mld. Kč představují 49,0 % rozpočtem stanovených výdajů. Po úpravě rozpočtu podíl těchto výdajů činí 48,2 % rozpočtu po změnách. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 289,1 mld. Kč, tj. 48,2 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 1,6 % (o 4,5 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2015 a srovnání se stejným obdobím roku 2014, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 50: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost	Státní rozpočet 2015		Skutečnost	%	Index	Rozdíl
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2014			2015			
1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1	
Sociální dávky	241 785	513 849	513 778	248 097	48,3	102,6	6 312
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění *)	185 620	394 752	394 715	191 269	48,5	103,0	5 649
z toho: starobní důchody	150 398	320 206	316 718	155 264	49,0	103,2	4 867
dávky nemocenského pojištění	11 201	24 057	24 059	12 429	51,7	111,0	1 227
z toho: nemocenské	7 153	15 773	15 767	8 083	51,3	113,0	930
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	19 127	40 250	40 250	19 121	47,5	100,0	-6
podpory v nezaměstnanosti	5 269	11 000	11 000	4 615	42,0	87,6	-654
dávky pomoci v hmotné nouzi	5 752	11 915	11 915	5 491	46,1	95,5	-262
dávky osobám se zdravotním postižením	931	2 738	2 738	968	35,3	103,9	36
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	10 078	21 000	21 000	10 516	50,1	104,3	438
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 805	8 133	8 097	3 688	45,5	96,9	-117
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	4	4	1	22,1	95,6	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů **)	211	400	400	135	33,6	63,8	-76
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	392	872	912	382	41,9	97,5	-10
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	242 387	515 122	515 089	248 613	48,3	102,6	6 226
Příspěvek na penzijní připojištění	3 465	7 800	7 800	3 407	43,7	98,3	-58
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	33 703	62 181	62 181	30 660	49,3	91,0	-3 043
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 338	4 700	4 393	2 409	54,8	103,1	72
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 931	3 700	3 700	2 059	55,6	106,6	128
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	407	1 000	693	351	50,5	86,2	-56
Mandatorní sociální výdaje celkem	281 892	589 803	589 464	285 089	48,4	101,1	3 197
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	2 743	6 657	9 809	4 053	41,3	147,8	1 310
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	284 635	596 459	599 273	289 142	48,2	101,6	4 507

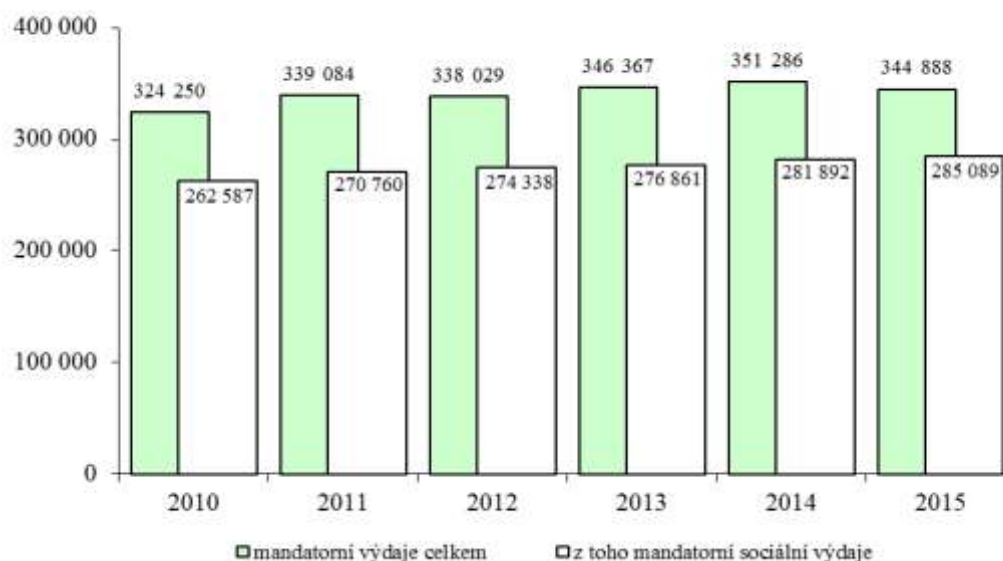
*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (téměř 1,6 mld. Kč v 1. pololetí 2015 a 870,0 mil. Kč v 1. pololetí 2014)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 48 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2010 až 2015 ukazuje následující graf:

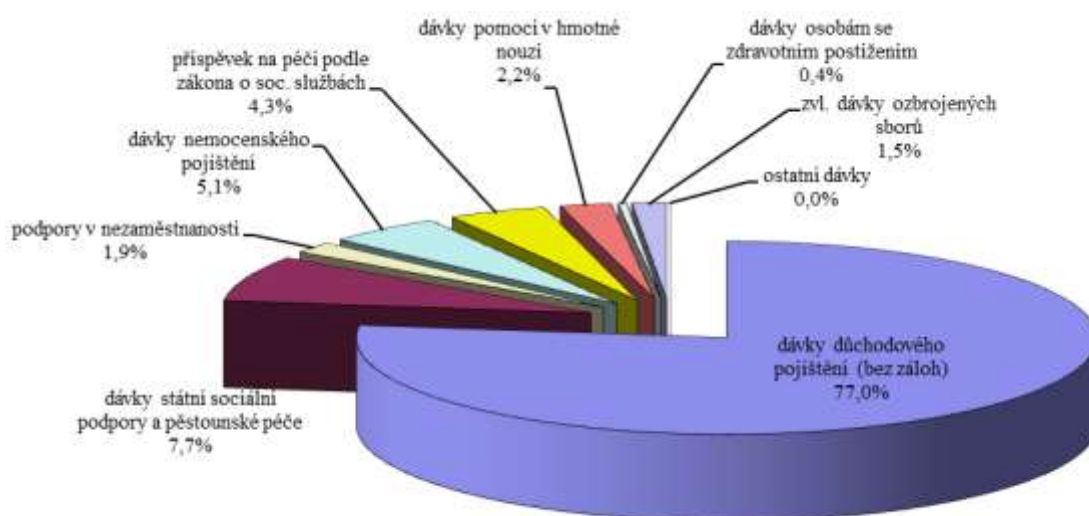
Graf č. 29: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představují 97,2 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2015 stanoveného ve výši 527,2 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2015 jsou zahrnuty v celkové výši 512,6 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,2 % (o 6,1 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2014 a o 3,4 % (o 16,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. **Vyplaceno** bylo celkem **246,0 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 48,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,5 mld. Kč, při meziročním růstu o 2,3 % (téměř o 5,6 mld. Kč).

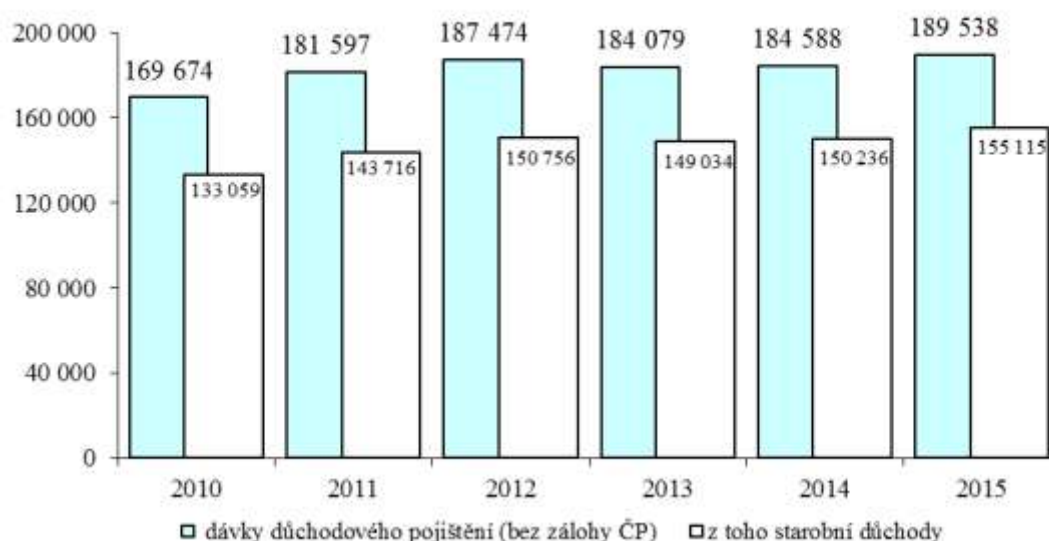
Graf č. 30: Sociální dávky v 1. pololetí 2015 (v %)



Největší objem 394,8 mld. Kč, tj. 76,8 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2015, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2015 předpokládá meziroční růst těchto dávek o 0,8 % (o 3,3 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 předpokládá zvýšení o 2,2 % (o 8,6 mld. Kč). Od roku 2015 se reviduje úprava valorizačního schématu, která byla pro roky 2013-2015 schválena v zúžené podobě a která při valorizaci důchodů stanovila zohlednění pouze 1/3 růstu spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Od 1.1.2015 se při valorizaci důchodů plně zohlední růst spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Vyšší valorizací se bude důchodcům částečně kompenzovat redukováná valorizace důchodů v letech 2013 a 2014. Základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 200 Kč (nejméně o 1,8 %), předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2015 na státní rozpočet se odhaduje na cca 7,0 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Vyhláška č. 208/2014 Sb. upravuje pro rok 2015 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 400 Kč (navýšení o 60 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 1,6 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2015 splatné po 31.12.2014). Kromě uvedeného má na výši rozpočtu mj. vliv zpomalení tempa zvyšování průměrného důchodu daného mezigenerační obměnou. K 30.6.2015 bylo **čerpáno** celkem **191,3 mld. Kč**, tj. 48,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,0 % (o 5,6 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 186,4 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **155,3 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 3,2 % (o 4,9 mld. Kč); z toho 97,1 % (150,8 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **21,3 mld. Kč**, tj. 46,0 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu téměř o 1,9 mil. Kč, z toho 12,5 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,2 mld. Kč**, tj. 46,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,6 % (téměř o 72,7 mil. Kč), z toho 10,2 mld. Kč činily důchody vdovské.

Graf č. 31: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2010 až 2015 – položka 5410 (v mil. Kč)

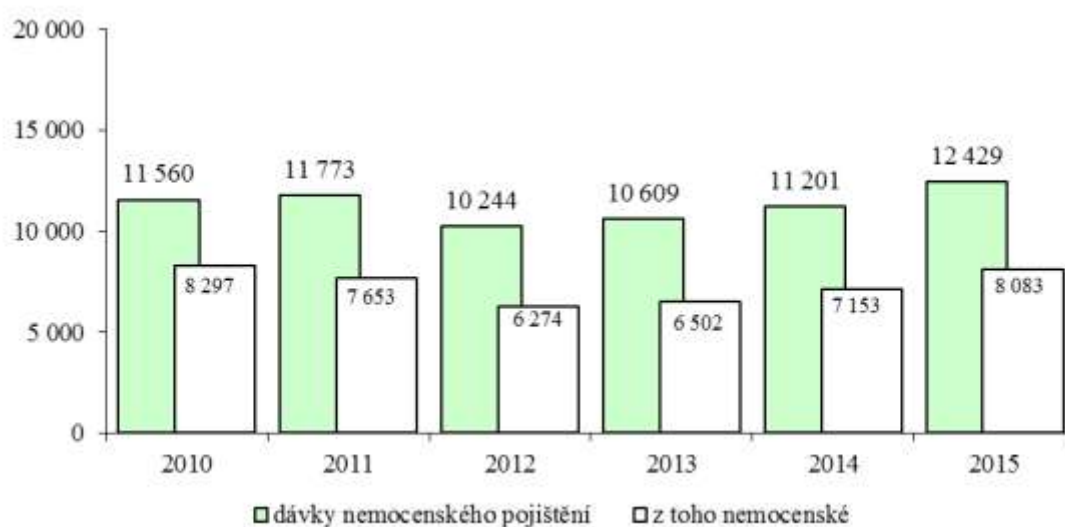


Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2015 je stanoven ve výši téměř 24,1 mld. Kč, tj. o 9,7 % (o 2,1 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o téměř 8,0 % (o 1,8 mld. Kč) více proti skutečnosti 2014. Meziroční navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivňuje zejména to, že od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény), nikoliv od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Dalším faktorem ovlivňujícím výši těchto dávek je růst mezd, od kterých se jejich výše odvíjí, vývoj nemocnosti, atd.

Vyplaceno bylo celkem **12,4 mld. Kč**, tj. 51,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 11,0 % (o 1,2 mld. Kč). Z celku 65,0 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **8,1 mld. Kč** na 51,3 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 13,0 % (o 930 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **3,7 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,5 % (o 126,2 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **632,8 mil. Kč**, tj. 77,2 % rozpočtu při meziročním růstu o 37,0 %¹⁷ (o 170,8 mil. Kč) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **4,5 mil. Kč**, tj. 50,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 8,3 % (o 346,6 tis. Kč).

¹⁷ Nárůst je dán vyšším počtem proplacených dnů o jednu třetinu. Počet případů výplaty ošetřovného byl v 1. pololetí 2015 meziročně o 27 % vyšší a délka doby trvání jednoho případu meziročně vzrostla z 6,7 na 7,0 dnů.

Graf č. 32: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2010 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory¹⁸ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**¹⁹ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši téměř 40,3 mld. Kč, tj. o 1,4 % (o 540,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2014. Proti skutečnosti 2014 jsou plánované výdaje vyšší o 5,7 % (o 2,2 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 58,5 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Od 1.1.2015 dochází ke změně nároku na porodné, a to tak, že nárok na porodné má rodina, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte je to 10 000 Kč. Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Vyšší tempo růstu vykazuje příspěvek na bydlení spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy, resp. příjmy domácností rostou pomaleji než náklady na bydlení. Závislý na výši životního minima je zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává stejná jako v roce 2014, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykazují dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona č. 359/1999 Sb.

¹⁸ přírůstek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

¹⁹ od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

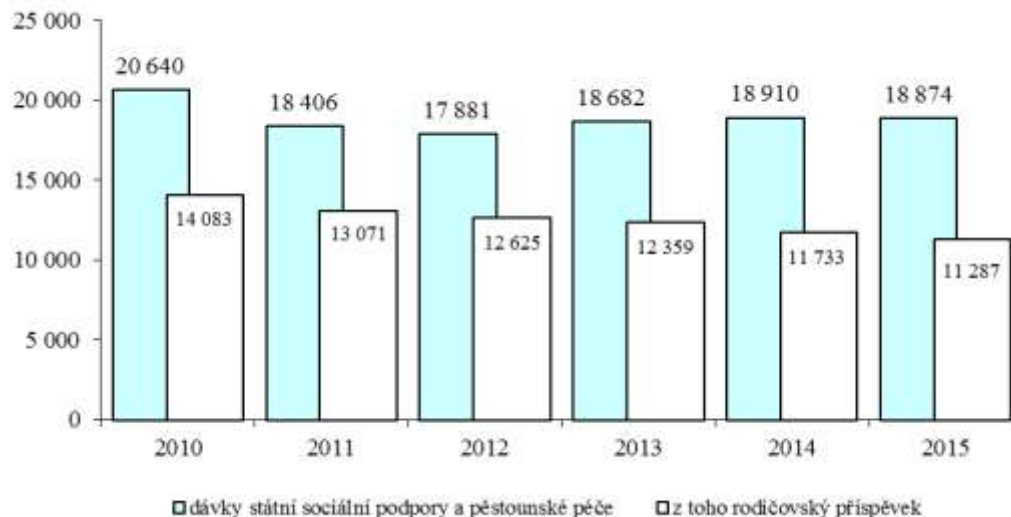
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2015 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2014 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 51: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 903	36 474	36 474	17 708	48,5	98,9	-195
z toho:							
Přídavek na dítě	1 654	3 235	3 235	1 587	49,1	95,9	-67
Porodné	72	379	379	118	31,2	164,2	46
Rodičovský příspěvek	11 733	23 548	23 548	11 287	47,9	96,2	-446
Pohřebné	7	14	14	7	51,6	105,2	0
Příspěvek na bydlení	4 423	9 270	9 270	4 702	50,7	106,3	278
Dávky pěstounské péče	1 007	3 064	3 064	1 166	38,1	115,8	159
C e l k e m	18 910	39 539	39 539	18 874	47,7	99,8	-36

Ke konci června 2015 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno** celkem téměř **18,9 mld. Kč**, tj. 47,7 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,2 % (o 35,6 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 246,5 mil. Kč. Celkem bylo na tyto dávky vyplaceno 19,1 mld. Kč.

Graf č. 33: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Schválený státní rozpočet stanovil v pododdílu 421 výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2015 ve výši 11,0 mld. Kč, tj. o 2,8 % (o 300,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2014, resp. o 18,5 % (o 1,7 mld. Kč) více proti skutečným výdajům v roce 2014. Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši **4,6 mld. Kč**, tj. 42,0 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 12,4 % (o 654,6 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily dalších 9,5 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2015 pobíralo celkem 86 543 uchazečů o zaměstnání, tj. 19,2 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2014 to bylo 99 994 uchazečů o zaměstnání, tj. 18,6 % všech osob vedených v evidenci).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2010 až 2015, ke konci roku 2014 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2015 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 52: Vývoj nezaměstnanosti

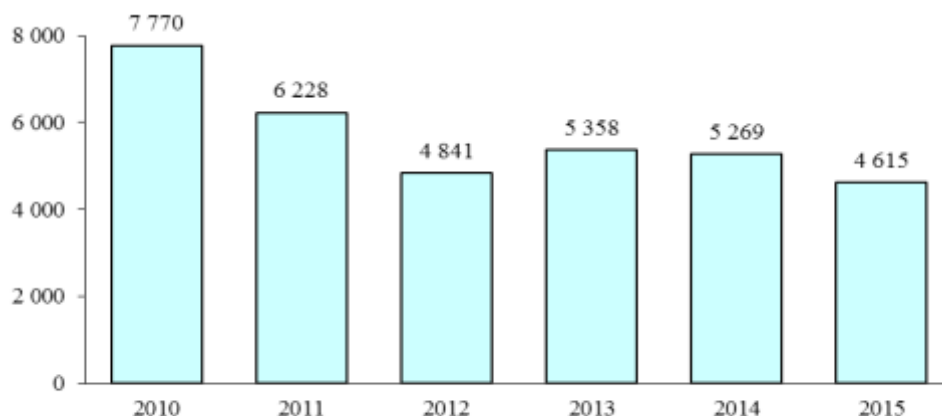
	06/2010	06/2011	06/2012	06/2013	06/2014	12/2014	01/2015	02/2015	03/2015	04/2015	05/2015	06/2015
podíl nezaměstnaných osob	6,6	6,3	6,4	7,3	7,4	7,5	7,7	7,5	7,2	6,7	6,4	6,2
nezaměstnanost v tis. osob	500,5	478,8	474,6	540,5	537,2	541,9	556,2	548,1	525,3	491,6	465,7	451,4
volná pracovní místa v tis.	32,9	38,4	42,8	44,0	49,5	58,7	62,3	69,0	76,1	83,7	92,7	97,0

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2015 činil **6,2 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 5,8 %, podíl nezaměstnaných žen 6,5 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 451,4 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 434,1 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykazalo 31 okresů – nejvyšší okres Most 11,9 %, Karviná 11,3 %, Ústí nad Labem 11,2 %, Bruntál 10,6 %, Ostrava-město 10,3 %, Chomutov 10,0 %, Děčín a Sokolov po 8,7 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykazaly okresy Praha-východ 2,8 %, Prachatice 3,1 %, Rychnov nad Kněžnou 3,3 %, Benešov 3,4 %, Rokycany 3,6 %, Pelhřimov, Mladá Boleslav, Jindřichův Hradec a Písek po 3,7 %, atd. K 30.6.2015 nabízel Úřad práce ČR celkem 97,0 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 4,7 uchazeče, nejvíce pak v okresech Bruntál 19,6 osob, Ústí nad Labem 18,7, Chomutov 15,4, Karviná 14,5, Most 12,9, Jeseník 12,1 osob, atd.

Graf č. 34: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,9 mld. Kč, tj. o 4,5 % (o 514,9 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2014 a o téměř 5,0 % (o 562,9 mil. Kč) více proti skutečnosti roku 2014. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve

znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2015 tyto dávky na rozpočtové položce 5410 **dosáhly téměř 5,5 mld. Kč**, tj. 46,1 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 4,6 % (o 261,9 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 3,8 mld. Kč (46,6 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,6 mld. Kč (45,2 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 54,1 mil. Kč. Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 11,5 mil. Kč (43,4 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 27,4 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2015 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány v pododdíle 418 ve výši 2,7 mld. Kč, tj. o 0,7 % (o 19,2 mil. Kč) více než v roce 2014 a o 40,9 % více než bylo čerpáno v roce 2014. V 1. pololetí 2015 bylo oprávněným osobám **vyplaceno** na položce RS 5410 celkem **945,9 mil. Kč**, tj. 35,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,0 % (o 27,6 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 567,7 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 378,2 mil. Kč. Služby pošt činily dalších téměř 21,8 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 je tento příspěvek stanoven na § 4195 částkou 21,0 mld. Kč, tj. o 1,5 % (o 310,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2014 a o 2,7 % (o 558,4 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2014. V 1. pololetí 2015 bylo **vydáno 10,5 mld. Kč** (položka 5410), tj. 50,1 % rozpočtu po změnách a o 4,3 % (o 433,5 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2014. Služby pošt činily dalších 17,9 mil. Kč.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,1 mld. Kč při meziročním snížení o 10,5 % (o 950,9 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 9,3 % (690,2 mil. Kč) méně než činila skutečnost roku 2014. **Čerpány** byly ve výši téměř **3,7 mld. Kč**, tj. 45,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 3,1 %, tj. o 117,3 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,5 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,8 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 132,4 mil. Kč, odbytné 25,8 mil. Kč a úmrtné 5,6 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 62,2 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2014 je navýšena o 7,4 % (o 4,3 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 5 829 Kč na 6 259 Kč (od 1.7.2014) a z něj odvozené měsíční platby státu ze 787 Kč za osobu na 845 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2014 se tyto výdaje mají zvýšit o 3,9 % (o 2,3 mld. Kč). V 1. pololetí 2015 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 30,7 mld. Kč**, tj. 49,3 % rozpočtu při meziročním snížení o 9,0 % (o 3,0 mld. Kč). Toto snížení je dáno vysokou loňskou skutečností ovlivněnou předsunutou platbou pojistného ve výši 4,8 mld. Kč, která byla zúčtována v listopadu a prosinci roku 2014. Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2015 činil 6 047 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí (z kapitoly VPS) penzijním společnostem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Výše státního příspěvku je závislá na výši měsíčního příspěvku účastníka – státní příspěvek ve výši 90 Kč se poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka ve výši 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. V 1. pololetí roku 2015 byl vyplacen státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2014 a za 1. čtvrtletí 2015, popř. dosud nevyžádaný státní příspěvek za předchozí období, ve výši 3,4 mld. Kč, což činí 43,7 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2015 počítá s částkou 7,8 mld. Kč. Do konce roku 2015 zbývá vyplatit státní příspěvek na základě žádostí penzijních společností za 2. a 3. čtvrtletí 2015. Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2014 ke snížení o 1,7 % (o 57,5 mil. Kč). Snížení souvisí s tempem úbytku smluv o penzijním připojištění, které je vyšší než tempo růstu smluv o doplňkovém penzijním spoření, což se projevuje v poklesu celkového počtu obou smluv a tím i vyplaceného státního příspěvku. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2015 celkem 4,728 mil. a proti stavu k 30.6.2014 (4,881 mil.) se snížil o 3,1 % (o 153 tis.). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření dosáhl počtu 78 651. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 13 Kč na 576 Kč (o 2,3 %) a u účastníka doplňkového penzijního spoření vzrostl o 10 Kč na 701 Kč (o 1,4 %).

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 53: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař. vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař. vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾		nař. vlády č. 102/2002 Sb. ⁷⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
Celkem			65 202	5 435	277 150	26 739	840	4	8 991	415	19 726	20	447	65
v tom:														
Ministerstvo práce a sociálních věcí			64 111	5 190	269 692	24 304	840	4						
Ministerstvo obrany			631	229	5 423	2 209							447	65
Ministerstvo vnitra			460	16	1 880	154			8 991	415	19 726	20		
Ministerstvo spravedlnosti					155	72								

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

⁷⁾ nařízení vlády č. 102/2002 Sb. o vyplacení jednorázové finanční náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem osobám zařazeným do vojenských táborů nucených prací

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 372,4 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 334,6 mil. Kč, tj. 89,9 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 6,7 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční růst výdajů o 45,0 % (téměř o 2,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a navýšení výdajů proti skutečnosti 2014 o 3,6 % (o 229,8 mil. Kč). K 30.6.2015 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly téměř 4,1 mld. Kč**, tj. 41,3 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 47,8 % (o 1,3 mld. Kč). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, téměř 3,7 mld. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuto 2,6 mld. Kč, tj. 36,0 % rozpočtu po změnách, a o 37,0 % (o 687,3 mil. Kč) více než v 1. pololetí 2014. Výdaje na rekvalifikace činily 183,1 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 978,4 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa téměř 1,4 mld. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 26,3 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (1,2 mld. Kč).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnanců, na odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, na odvod pojistného na veřejné zdravotní pojištění, na odvod daně z příjmů za zaměstnance a poštovné v případě,

kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2015 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. o 20,0 % (o 100,0 mil. Kč) méně než bylo schváleno pro rok 2014, a o 2,1 % (o 8,1 mil. Kč) více než bylo v roce 2014 čerpáno. V 1. pololetí 2015 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **134,6 mil. Kč**, tj. 33,6 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 36,2 % (o 76,5 mil. Kč). Z celku 99,8 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 21,3 mil. Kč odvody daně z příjmů, 5,5 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 7,8 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), poštovní služby dosáhly 70,4 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícím na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 8 000 Kč, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 3,7 mld. Kč je o 2,8 % (o 100,0 mil. Kč) vyšší než schválený rozpočet roku 2014, proti skutečnému čerpání v roce 2014 je nižší o 7,9 % (o 318,7 mil. Kč). Vyplaceno bylo téměř **2,1 mld. Kč**, tj. 55,6 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 6,6 % (o 127,9 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši 1,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2015 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. v celkové částce **350,5 mil. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu po změnách a při meziročním poklesu o 13,8 % (o 56,3 mil. Kč).

3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje

Výdaje na platy a podobné a související výdaje rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2015 rozpočtovány v objemu 139,06 mld. Kč (proti roku 2014 zvýšení o 6,53 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 100,3 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2015 dosáhly výdaje na platy a podobné a související výdaje (OSS) 41,9 mld. Kč, tj. 40,9 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2014 to bylo 40,2 %), z toho na platy bylo vynaloženo 27,6 mld. Kč, tj. 40,4 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2014 se zvýšily o 1,9 mld. Kč, tj. o 7,4 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 6,0 % (proti schválenému rozpočtu roku 2014), resp. o 3,6 % (proti skutečnosti roku 2014). Rozpočtovaný objem prostředků na platy a podobné a související výdaje pro rok 2015 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2015 a 2016 a ovlivňují ho významné vlivy, jako např. 3,5% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 4,4 mld. Kč (k navýšení došlo u zaměstnanců odměňovaných podle zákoníku práce a služebního zákona, u vojáků z povolání a u příslušníků bezpečnostních sborů). Dalším vlivem je 1,5% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 1,06 mld. Kč k řešení problematiky ozbrojených složek, kariérního řádu, služebního zákona a věkového automatu, a to vyjma platů zaměstnanců regionálního školství kapitoly

MŠMT, u kterých nedošlo v roce 2011 k 10% plošnému snížení. Je zapracován též 1% nárůst platů ve výši cca 3 mil. Kč u ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů, jejichž odměňování se řídí zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, vyjma platů soudců a státních zástupců, u kterých dochází v důsledku novelizace zákona č. 236/1995 Sb. k navýšení jejich platové základny na 3 násobek, resp. 2,7 násobek průměrného platu v nepodnikatelské sféře, k meziročnímu růstu objemu prostředků na platy cca o 0,47 mld. Kč, tj. o 9,9 %. V rozpočtu je promítnuto též zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,20 mld. Kč a o 443 pracovníků, z toho o 0,20 mld. Kč na posílení platů Úřadů práce v kapitole MPSV, o 30 mil. Kč na posílení platů civilních zaměstnanců na ústředním orgánu MV a 20 mil. Kč na posílení platů příspěvkových organizací MK. Zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) nad rámec 3,5% a 1,2% vládou schváleného navýšení u zaměstnanců a nad 1% navýšení u ústavních činitelů o 960 mil. Kč a o 1 772 pracovníků, z toho: o 430 mil. Kč na navýšení platů soudců a státních zástupců Ministerstva spravedlnosti, o 220 mil. Kč na posílení platů pedagogických pracovníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, o 210 mil. Kč a 600 míst zejména pro posílení kontroly a vymáhání u Generálního finančního ředitelství Ministerstva financí, o 30 mil. Kč a 66 míst na agendy zajišťování kontroly DRG systému Ministerstva zdravotnictví, o 20 mil. Kč a 35 míst na vědu, výzkum a inovace a 20 mil. Kč na posílení platů u Úřadu vlády, o 799 míst pedagogických pracovníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a o 130 míst Ministerstva vnitra. Neutrální rozpočtový dopad, avšak objemově významné rozdělení 6,98 mld. Kč a 19 167 míst má převod ze závazného ukazatele prostředků na platy podle zákoníku práce na nový závazný ukazatel prostředků na platy státních úředníků odměňovaných podle zákona o státní službě (od 1.7.2015). Do rozpočtu jsou zapracovány i další změny vyplývající z právních předpisů realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2014, dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol. Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování v rámci projektů a programů včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,51 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 2 688.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 10,8 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy a platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 966 mil. Kč, tj. o 9,8 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2015 vyplaceny ve výši 3,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 47,8 %. Meziročně byly vyšší o 911 mil. Kč, tj. o 36,3 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,9 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 54: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem	38 099	100 345	102 491	41 884	40,9	109,9
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	25 724	67 660	68 374	27 633	40,4	107,4
- ostatní platby za provedenou práci	2 513	6 257	7 164	3 424	47,8	136,3
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 862	26 428	26 953	10 828	40,2	109,8

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2015 počítá s meziročním nárůstem těchto výdajů o 4,9 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2014, resp. o 20,5 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti skutečnosti roku 2014) se podílejí především výdaje související s neinvestičními nákupy, výdaje na úroky státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2015 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 55,8 mld. Kč, tj. 41,6 % rozpočtu po změnách, při mírném meziročním nárůstu (o 24 mil. Kč).

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 55: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 780	135 928	134 275	55 804	41,6	100,0
v tom:						
- nákup materiálu	1 571	6 301	7 464	2 076	27,8	132,1
- úroky a ostatní finanční výdaje	32 637	64 557	64 595	29 669	45,9	90,9
- nákup vody, paliv a energie	2 478	5 601	5 099	2 378	46,6	96,0
- nákup služeb	11 719	30 985	28 875	11 298	39,1	96,4
- ostatní nákupy	2 179	8 509	8 994	2 359	26,2	108,3
z toho: - opravy a udržování	1 339	6 152	6 144	1 452	23,6	108,4
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	528	1 230	1 333	576	43,2	109,1
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 069	2 269	5 459	2 471	45,3	119,4
- výdaje související s neinvestičními nákupy	3 127	17 706	13 789	5 553	40,3	177,6

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2015 meziročně vzrostly o 505 mil. Kč, tj. o 32,1 %, což je v souladu s objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání s rokem 2014. Do této kategorie patří např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), potraviny (především Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí a Ministerstvo obrany), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany, vnitra a spravedlnosti), léky a zdravotnický materiál (nejvíce u Ministerstva zemědělství), knihy a učební pomůcky, ochranné pomůcky,

kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2015 vynaloženo 2,1 mld. Kč, tj. 27,8 % rozpočtované částky (v roce 2014 to bylo 1,6 mld. Kč a 25,1 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 29,7 mld. Kč (45,9 % plnění rozpočtu a 9,1 % meziroční pokles) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu **na nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,4 mld. Kč, což znamenalo 46,6 % rozpočtu a 4,0 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (723 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (633 mil. Kč), teplo (367 mil. Kč), plyn (365 mil. Kč) a studená voda (260 mil. Kč).

Výdaje na **náкуп služeb** byly realizovány ve výši 11,3 mld. Kč, tj. 39,1 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 3,6 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (2,1 mld. Kč), nájemné (1,2 mld. Kč), poštovní služby (620 mil. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (605 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (229 mil. Kč), služby peněžních ústavů (223 mil. Kč), školení a vzdělávání (223 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (6,2 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.). Z celkové částky 11,3 mld. Kč nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo vnitra (2,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,4 mld. Kč), Ministerstvo financí (913 mil. Kč), Správu státních hmotných rezerv (879 mil. Kč) atd.

Výdaje na „**ostatní nákupy**“ byly vynaloženy ve výši 2,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 26,2 % a meziročním nárůstu o 8,3 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,5 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (576 mil. Kč), výdaje na pohoštění (48 mil. Kč) a na programové vybavení (42 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 2,5 mld. Kč a meziročně vzrostly o 402 mil. Kč, tj. o 19,4 %. V 1. polovině roku 2015 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 709 mil. Kč (ve stejném období roku 2014 to bylo 1,0 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 1,6 mld. Kč, když téměř celá tato částka představovala zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 124 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 21 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 5,6 mld. Kč, což představovalo 40,3 % rozpočtované výše a meziroční nárůst o 77,6 %. Vysoký meziroční nárůst souvisí se změnou evidence ukazatele „úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě - stát“, který je v roce 2015 Ministerstvem dopravy nově veden (na základě Kontrolního závěru NKÚ č. 13/39) na položce 5193 – Výdaje na dopravní územní obslužnost (dříve na položce 5213). Výše prostředků, čerpaných na této položce, dosáhla v pololetí 2015 celkem 2,2 mld. Kč a vyplývá ze skutečnosti, že Ministerstvo dopravy vyrovnává dopravci Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD a MD. Do této oblasti výdajů patří dále nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady

(položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,3 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 515 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 230 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 113 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 63 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 42 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 766 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 170 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2015 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	%	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	19 023	44 129	37 334	18 837	50,5	99,0
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 391	30 161	21 785	9 963	45,7	106,1
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 941	4 616	5 451	2 927	53,7	150,8
- Technologická agentura České republiky	1 098	1 290	1 321	1 524	115,4	138,8
- Ministerstvo zemědělství	1 000	2 736	2 853	1 412	49,5	141,2
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	455	461	502	757	150,8	166,4
- Ministerstvo dopravy	2 252	573	573	431	75,2	19,1
- Všeobecná pokladní správa	2 235	3 600	3 600	842	23,4	37,7

Schválený rozpočet na rok 2015 byl stanoven v objemu 44,1 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku pokles o 3,5 mld. Kč, tj. o 7,3 %, proti skutečnosti roku 2014 pak nárůst o 2,9 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční pokles vykázalo Ministerstvo dopravy (o 4,3 mld. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2014) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 1,8 mld. Kč), nejvyšší nárůst pak Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 2,6 mld. Kč).

Ke konci června 2015 dosáhly neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 18,8 mld. Kč, což znamenalo 50,5 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 186 mil. Kč, tj. o 1,0 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 10,0 mld. Kč, což představovalo 45,7 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 572 mil. Kč, tj. o 6,1 %. Z toho 7,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 231/2014 celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla pro rok 2015 částku ve výši 15,7 mld. Kč a ve stejné výši byl pro tento dotační titul v kapitole MPO schválen rozpočet na rok 2015. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 660 mil. Kč, z toho na mandatorní sociálně zdravotní dávky připadlo 351 mil. Kč a na technický útlum 309 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 619 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků

ze strukturálních fondů EU. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace bylo vynaloženo 614 mil. Kč. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků čerpáno na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (128 mil. Kč), na program švýcarsko-české spolupráce INOSTART (58 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (15 mil. Kč), na úsporné energetické programy (4 mil. Kč) a na správu skládek pro s.p. DIAMO (3 mil. Kč). Prostředky na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (bez VaV, rozpočet 98 mil. Kč), na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb (rozpočet 400 mil. Kč), dotace společnosti Hyundai (200 mil. Kč), na Rámcový komunitární program CIP (12 mil. Kč) a program Mezinárodní technologické spolupráce (4 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2015 čerpány.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 2,9 mld. Kč při plnění rozpočtu na 53,7 % a meziročním nárůstu o 986 mil. Kč, tj. o 50,8 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst, zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 2,9 mld. Kč se převažující část – 2,6 mld. Kč týkala aktivní politiky zaměstnanosti v oblasti společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačních programů Lidské zdroje a Zaměstnanost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,5 mld. Kč, což představovalo 115,4 % rozpočtu a meziroční nárůst o 426 mil. Kč, tj. o 38,8 %. Prostředky byly určeny na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s principy a cíli stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 1,4 mld. Kč, což představovalo 49,5 % rozpočtu a meziroční nárůst o 412 mil. Kč, tj. o 41,2 %. Prostředky byly poskytnuty na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 1,0 mld. Kč, na zemědělský výzkum a vývoj 202 mil. Kč, dále pak na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí 60 mil. Kč, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků (44 mil. Kč), na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou a na ostatní zemědělskou činnost.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 757 mil. Kč, tj. 150,8 % upraveného rozpočtu a o 302 mil. Kč, tj. o 66,4 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2015 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 431 mil. Kč, což představovalo 75,2 % upraveného

rozpočtu a meziroční snížení o 1,8 mld. Kč, tj. o 80,9 %. Snížení souvisí se změnou evidence ukazatele „úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě - stát“, který je v roce 2015 Ministerstvem dopravy nově veden (na základě Kontrolního závěru NKÚ č. 13/39) na položce 5193 – Výdaje na dopravní územní obslužnost (dříve na položce 5213). Výše těchto prostředků, čerpaných nyní na položce 5193, dosáhla v pololetí 2015 celkem 2,2 mld. Kč. Prostředky na položce dotací podnikatelským subjektům byly Ministerstvem dopravy použity na úhradu příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury (423 mil. Kč) a na úhradu poplatků (7 mil. Kč) vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR, v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění).

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 842 mil. Kč, tj. 23,4 % rozpočtu při meziročním poklesu o 1,4 mld. Kč, tj. o 62,3 %. Celá částka 872 mil. Kč se týkala splátek jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. Do konce pololetí 2015 nebyly čerpány dotace České exportní bance, a.s. (rozpočet 1,5 mld. Kč), určené k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Obdobně zatím nebyly čerpány dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů (rozpočet 250 mil. Kč).

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 94,8 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2015 je schválen ve výši 9,1 mld. Kč, tj. o 3,5 % (o 309,2 mil. Kč) více než v roce 2014, proti skutečnosti roku 2014 je nižší o 31,6 % (o 4,2 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2015 byl rozpočet navýšen celkem o 618,0 mil. Kč, nejvíce pak u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí o 390,7 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **7,7 mld. Kč**, tj. 79,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 10,9 % (o 945,1 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2015 ve srovnání s rokem 2014 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 57: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	8 648	9 114	9 732	7 703	79,1	89,1	-945
v tom							
obecně prospěšným společnostem	1 172	793	1 072	818	76,3	69,8	-354
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	779	159	333	304	91,2	39,0	-475
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	53	112	158	108	68,3	202,6	55
Ministerstvo zahraničních věcí	90	154	152	86	56,4	95,5	-4
Ministerstvo kultury	71	130	105	75	71,3	105,9	4
Ministerstvo pro místní rozvoj	65	92	99	66	66,5	102,0	1
spolkům	3 378	3 361	3 844	3 269	85,0	96,8	-110
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 792	2 134	2 303	2 195	95,3	122,5	403
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 142	575	839	610	72,7	53,4	-532
Ministerstvo kultury	122	189	192	131	68,2	107,8	10
Ministerstvo zemědělství	40	58	62	64	103,3	159,5	24
Úřad vlády ČR	43	108	57	57	100,0	133,5	14
Ministerstvo vnitra	55	33	39	43	112,8	79,6	-11
Ministerstvo zahraničních věcí	36	60	64	34	53,5	95,9	-1
Ministerstvo životního prostředí	14	26	24	32	130,0	220,9	17
Ministerstvo zdravotnictví	44	85	147	28	19,0	63,8	-16
církvím a náboženským společnostem	3 308	3 093	3 349	2 704	80,7	81,7	-604
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 453	1 621	1 629	1 460	89,6	100,5	7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	953	1 234	1 370	991	72,4	104,0	38
Ministerstvo práce a sociálních věcí	809	155	257	157	61,1	19,4	-652
politickým stranám a hnutím (VPS)	244	497	497	235	47,3	96,4	-9
společnostvím vlastníků jednotek	0	1	5	1	12,8	x	1
ostatním neziskovým apod. organizacím	546	1 370	965	676	70,1	123,9	130
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	309	745	387	344	88,8	111,4	35
Ministerstvo práce a sociálních věcí	176	391	241	212	87,9	120,5	36

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **818,0 mil. Kč**, tj. 76,3 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 278,7 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmito organizacím snížily o 30,2 % (o 353,7 mil. Kč). Z celku 37,1 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **303,6 mil. Kč**, z toho na služby sociální prevence 16,6 mil. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 104,9 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 8,8 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 56,4 mil. Kč atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **85,9 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou spolupráci 49,7 mil. Kč, na humanitární pomoc 17,4 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury** poskytlo **74,7 mil. Kč**, z toho na hudební činnost téměř 33,1 mil. Kč, na divadelní činnost téměř 11,7 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 2,9 mil. Kč, na výstavní činnost 3,3 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 12,1 mil. Kč, apod. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **66,0 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** uvolnilo těmito organizacím téměř **108,1 mil. Kč** zejména na vzdělávání (87,9 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (10,9 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (3,8 mil. Kč), atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil více než **44,2 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku téměř 37,2 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce téměř 5,0 mil. Kč, na aktivity v oblasti rovnosti žen a mužů téměř 1,8 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 350,0 tis. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** poskytlo téměř **32,8 mil. Kč**, z toho pro o.p.s. Šumárník 15,0 mil. Kč, pro o.p.s.

ČISTÁ PŘÍRODA VÝCHODNÍCH ČECH 8,9 mil. Kč atd., **Ministerstvo vnitra** uvolnilo téměř **11,6 mil. Kč**, především v rámci dotačního titulu Rozvoj dobrovolnické služby, **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo 13,9 mil. Kč na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a na speciální zdravotní péči. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo téměř **4,6 mil. Kč**, z toho více než 3,2 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele, 1,1 mil. Kč pro o.p.s. ČIA – mezinárodní akreditace a 240,0 tis. Kč na úsporné energetické programy, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **4,7 mil. Kč**, z toho 3,0 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, a 1,7 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství. Na výzkum, vývoj a inovace poskytly kapitoly **Technologická agentura ČR 39,4 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 10,6 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, jsou: Ministerstvo financí 9,4 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.), Ministerstvo spravedlnosti 5,9 mil. Kč a Ministerstvo obrany 766,2 tis. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly téměř **3,3 mld. Kč**, tj. 85,0 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 483,0 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 3,2 % (o 109,6 mil. Kč). Z celku 85,8 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **2 195,0 mil. Kč**, z toho především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (1,3 mld. Kč), na státní sportovní reprezentaci (615,4 mil. Kč), na vzdělávání (102,4 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (134,7 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **609,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 12,5 mil. Kč, služby sociální prevence 59,0 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 18,0 mil. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 176,6 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 108,4 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo téměř **131,3 mil. Kč**, z toho na divadelní činnost 26,4 mil. Kč, na hudební činnost 12,7 mil. Kč, vydavatelskou činnost 9,3 mil. Kč, na výstavní činnost 14,4 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře 53,5 mil. Kč, na mezinárodní spolupráci 1,6 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** převedl spolkům celkem téměř **57,3 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 28,3 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,8 mil. Kč, na aktivity spolků zdravotně postižených osob 20,7 mil. Kč, na aktivity spolků v oblasti rovnosti žen a mužů 3,2 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,1 mil. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo téměř **43,5 mil. Kč**, z toho 18,0 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 12,9 mil. Kč na požární ochranu, integrovaný záchranný systém, ochranu obyvatelstva a krizové řízení, 5,1 mil. Kč na humanitární zahraniční pomoc, 6,3 mil. Kč na výzkum a vývoj ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva a 1,1 mil. Kč na Program soc. prevence a prevence kriminality. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **34,2 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou spolupráci 10,4 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 10,6 mil. Kč, na humanitární pomoc 9,5 mil. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** vydalo **31,7 mil. Kč** na činnosti k ochraně přírody a krajiny, na ekologickou výchovu a osvětu apod., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo téměř **27,9 mil. Kč** na prevenci před drogami, na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo pro místní rozvoj 18,7 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 3,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,2 mil. Kč, spolek Labská stezka 1,0 mil. Kč, Sdružení přátel Konta Bariéry 900 tis. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR 1,6 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **63,6 mil. Kč**, z toho 30,2 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj (např. Český svaz včelařů obdržel 10,6 mil. Kč, Český rybářský svaz 5,5 mil. Kč, Český zahrádkářský svaz 2,5 mil. Kč, Český svaz chovatelů 2,2 mil. Kč, atd.), téměř 14,9 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství, 5,1 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **11,4 mil. Kč** na kulturní a sportovní aktivity apod. Na výzkum a vývoj uvolnila **Grantová agentura ČR 659,0 tis. Kč** a **Akademie věd ČR 6,5 mil. Kč**.

Prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši téměř **3,0 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci ČR, **Ministerstvo spravedlnosti** poskytlo **5,1 mil. Kč** na správu v oblasti právní ochrany. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnilo **4,4 mil. Kč**, z toho 3,9 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele a 480 tis. Kč na úsporné energetické programy. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno 24,9 mil. Kč, z toho pro Český svaz bojovníků za svobodu 4,0 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů 3,4 mil. Kč, Masarykovo demokratické hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270,0 tis. Kč. Z vládní rozpočtové rezervy obdržela Majetková, správní a delimitační unie odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2015 15,0 mil. Kč, dotace Československému ústavu zahraničnímu na rok 2015 činila 700,0 tis. Kč.

Církvím a náboženským společenstvem bylo převedeno **2,7 mld. Kč**, tj. 80,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 18,3 % (o 603,9 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společenstvem 96,5 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 2,6 mld. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 459,8 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společenství 1 444,8 mil. Kč. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **991,5 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **157,0 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 61,2 mil. Kč, na služby sociální prevence 2,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 37,1 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 2,1 mil. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 40,2 mil. Kč, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **39,6 mil. Kč**, z toho 22,8 mil. Kč na zahraniční rozvojovou spolupráci, 14,9 mil. Kč na humanitární pomoc, 1,7 mil. Kč na ostatní zahraniční pomoc, atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **6,8 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 3,8 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,0 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo téměř **4,7 mil. Kč** na prevenci před drogami a na zdravotnické programy, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo téměř **8,3 mil. Kč**, z toho především na humanitární zahraniční pomoc 3,7 mil. Kč, a dále pak v rámci dotačního titulu Rozvoj dobrovolnické služby. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2015 poskytly finanční prostředky církvím a náboženským společenstvem, byly: Ministerstvo pro místní rozvoj 35,5 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 665,2 tis. Kč a Ministerstvo spravedlnosti 585,6 tis. Kč.

Příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2015 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **234,7 mil. Kč**, tj. 47,3 % rozpočtu při meziročním snížení o 3,6 % (o 8,9 mil. Kč). Z této částky činil příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím za 1. pololetí 2015 téměř 234,3 mil. Kč a příspěvek na činnost politické straně ALTERNATIVA za 2. pololetí 2014 475,0 tis. Kč. Na stálý příspěvek připadlo 35,0 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům a 30,4 mil. Kč senátorům, 76,2 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,2 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **676,3 mil. Kč**, tj. 70,1 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 23,9 % (o 130,3 mil. Kč). Z celku 50,8 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** **343,7 mil. Kč**, vč. 331,0 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **212,1 mil. Kč** (31,4 % výdajů této skupiny organizací), z toho 183,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 14,7 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo 48,0 mil. Kč, z toho 96,5 % připadlo na výzkum, vývoj a inovace v průmyslu, **Ministerstvo zemědělství** 6,1 mil. Kč, z toho 4,7 mil. Kč na zemědělskou a

potravinářskou činnost a rozvoj, téměř 1,1 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství, atd. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 12,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 16,9 mil. Kč, z toho 15,1 mil. Kč bylo vynaloženo v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, Grantová agentura ČR 699,0 tis. Kč, Ministerstvo kultury téměř 3,8 mil. Kč, Úřad vlády ČR 21,1 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 554,1 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,8 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 8,9 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 303,3 tis. Kč a Ministerstvo obrany 62,0 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 58: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	46 862	106 259	106 659	46 895	44,0	100,1	33
z toho:							
státním fondům	13 053	43 778	44 179	16 154	36,6	123,8	3 101
z toho: SZIF (MZe)	8 082	34 649	35 056	11 700	33,4	144,8	3 618
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	33 703	62 196	62 196	30 660	49,3	91,0	-3 043
z toho: kapitola VPS	33 703	62 181	62 181	30 660	49,3	91,0	-3 043

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 43,8 mld. Kč, z toho 79,1 % (34,6 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o téměř 5,4 mld. Kč méně než stanovil schválený rozpočet roku 2014 pro tento fond a o 4,0 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2014. Mimo SZIF jsou do rozpočtu roku 2015 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši 8,6 mld. Kč a pro Státní fond kinematografie ve výši 502,0 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem téměř **16,2 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 36,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 23,8 % (o 3,1 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **SZIF 11,7 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 33,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 44,8 % (o 3,6 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 2,2 mld. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (13,2 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 670,0 mil. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 152,7 mil. Kč), z toho 650,0 mil. Kč činily správní výdaje a 20,0 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo kultury** v 1. pololetí prostředky pro Státní fond kinematografie ve výši téměř 502,0 mil. Kč neuvolňovala, k čerpání by mělo dojít ve 2. pololetí 2015. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši téměř **4,3 mld. Kč**, tj. 50,2 % rozpočtu po změnách, z toho 4,0 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI, 93,9 mil. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013) a 200,0 mil. Kč na Operační program Doprava. Kromě toho státním fondům převedla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj 129,0 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 2,4 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 947,4 tis. Kč, Ministerstvo životního prostředí 27,6 mil. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 62,2 mld. Kč, v 1. pololetí 2015 bylo čerpáno **30,7 mld. Kč**, tj. 49,3 % rozpočtu při

meziročním snížení o 9,0 % (o 3,0 mld. Kč). Toto snížení je dáno vyšší loňskou skutečností ovlivněnou předsunutou platbou pojistného ve výši 4,8 mld. Kč, která byla zúčtována v listopadu a prosinci roku 2014 (více uvedeno v části týkající se sociálních výdajů). Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2015 **nebyly převedeny žádné prostředky** (stejně jako v 1. pololetí 2014). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 15,0 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 103,4 mld. Kč předpokládá snížení výdajů o 4,3 % (o 4,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 7,8 % (o 8,7 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2015 činí 9,3 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,4 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 814,3 mil. Kč a k rozpočtům krajů více než 1,0 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím je stanovena na 23,4 mil. Kč. Pro rok 2015 nejsou, stejně jako v roce 2014, dotace ani příspěvky valorizovány, do rozpočtu jsou promítnuty meziroční změny počtu obyvatel a změny kapacit ve vybraných zdravotnických zařízeních (dětské domovy do tří let věku), apod. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (93,6 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 84,1 % (78,8 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen o téměř 13,3 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **75,7 mld. Kč**, tj. 64,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním zvýšení o 11,6 % (téměř o 7,9 mld. Kč).

Tabulka č. 59: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění 5=4:3	Index 2015/2014 6=4:1	Rozdíl 2015-2014 7=4-1
	1	schválený	po změnách	4			
		2	3				
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	67 847	103 404	116 662	75 741	64,9	111,6	7 894
z toho:							
Obce celkem	13 839	21 979	26 171	14 486	55,4	104,7	647
- neinvestiční transfery obcím	9 715	13 730	17 922	10 361	57,8	106,7	646
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 124	8 249	8 249	4 125	50,0	100,0	1
Kraje celkem	53 552	80 921	89 954	60 783	67,6	113,5	7 231
- neinvestiční dotace krajům	53 032	79 880	88 913	60 262	67,8	113,6	7 231
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	520	1 041	1 041	520	50,0	100,0	0
Regionální rady regionů soudržnosti	426	500	500	448	89,5	105,1	22

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem více než **4,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 520,4 mil. Kč a pro hl. m. Prahu 407,2 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 717,4 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši 93,6 mld. Kč, tj. o 4,9 % (o 4,8 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2014. Rozpočet účelových transferů na rok 2015 byl během 1. pololetí zvýšen o 13,2 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly zvýšeny o 9,0 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 4,2 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2015 **převedeno celkem více než 70,6 mld. Kč**, tj. 66,1 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly téměř **10,4 mld. Kč** (57,8 % rozpočtu po změnách a o 6,7 %, tj. o 646,2 mil. Kč více než v 1. pololetí 2014). **Kraje** obdržely téměř **60,3 mld. Kč** (67,8 % rozpočtu po změnách a o 13,6 %, tj. o 7,2 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014).

Největší objem prostředků (82,5 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem téměř **58,3 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 57,2 mld. Kč - jednalo se o čtyři zálohy na prvních 8 měsících roku ve výši 55,1 mld. Kč a o dvě čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 2,1 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši téměř **10,3 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno téměř 2,8 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 696,7 mil. Kč, na sociální péči a pomoc dětem a mládeži 1,1 mld. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 189,3 mil. Kč, na služby sociální péče 612,5 mil. Kč, atd. Kraje obdržely 7,5 mld. Kč, z toho téměř 7,0 mld. Kč na služby sociální péče, což je o téměř 5,0 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014.²⁰

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem téměř 1,1 mld. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 961,9 mil. Kč krajům a 107,7 mil. Kč hl. m. Praha.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **289,8 mil. Kč**. Obce obdržely 285,0 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 4,8 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **51,0 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo téměř 10,2 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto téměř 7,4 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby činily 2,7 mil. Kč. Kraje obdržely celkem téměř 29,1 mil. Kč, z toho 28,4 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby 360 tis. Kč, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 11,7 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2015 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **447,6 mil. Kč**, tj. 89,5 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k navýšení těchto převodů o 5,1 % (o 21,6 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů.

²⁰ V rámci novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, došlo k přechodu financování sociálních služeb z MPSV na kraje, a to z důvodu nastavení transparentního financování a zajištění objektivních potřeb klientů sociálních služeb. Od 1.1.2015 budou tedy finance na sociální služby rozdělovat kraje, které lépe znají místní poskytovatele služeb. Nově je zákonem stanovena výše procentního podílu každého kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu, dojde tak ke stabilizaci a větší provázanosti na střednědobé plány rozvoje sociálních služeb. Kraj má také povinnost určovat síť sociálních služeb na základě zjištěných potřeb obyvatel.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 60,1 mld. Kč počítá s meziročním poklesem výdajů o 0,6 % (o 339,3 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 je vyšší o 2,0 % (o 1,2 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke snížení rozpočtu celkem o 4,8 mld. Kč; **čerpáno bylo 35,7 mld. Kč**, tj. 64,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 3,5 % (téměř o 1,3 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2015, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2014.

Tabulka č. 60: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	%	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	37 013	60 090	55 280	35 717	64,6	96,5	-1 296
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	8 575	14 755	15 131	8 155	53,9	95,1	-420
z toho:							0
Ministerstvo kultury	1 810	4 124	4 158	2 005	48,2	110,8	195
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 988	4 008	3 537	1 959	55,4	98,5	-29
Ministerstvo zdravotnictví	1 162	978	1 258	1 001	79,5	86,1	-161
Ministerstvo obrany	744	1 599	1 586	793	50,0	106,5	49
Ministerstvo životního prostředí	605	945	1 130	552	48,8	91,1	-54
Ministerstvo práce a sociálních věcí	714	588	565	385	68,2	53,9	-329
Ministerstvo průmyslu a obchodu	329	568	802	378	47,1	115,0	49
transfery vysokým školám	22 139	30 712	31 507	20 762	65,9	93,8	-1 377
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	18 882	27 500	27 562	17 192	62,4	91,0	-1 690
Grantová agentura ČR	1 613	1 229	1 685	1 743	103,4	108,0	130
Technologická agentura ČR	794	610	1 104	1 124	101,9	141,6	330
Ministerstvo zdravotnictví	346	1 100	699	274	39,2	79,1	-72
Ministerstvo kultury	160	140	145	144	99,2	90,3	-15
Ministerstvo zemědělství	119	0	133	132	99,3	110,8	13
Ministerstvo vnitra	154	101	102	101	98,7	65,5	-53
Ministerstvo průmyslu a obchodu	44	0	32	22	70,9	50,4	-22
transfery školským právníckým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	4	10	3	30,7	304,3	2
transfery veřejným výzkumným institucím	5 720	6 410	7 619	6 127	80,4	107,1	407
z toho:							0
Akademie věd ČR	2 108	3 798	3 798	2 200	57,9	104,4	92
Grantová agentura ČR	1 595	1 208	1 704	1 704	100,0	106,8	109
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	953	415	933	1 135	121,7	119,1	182
Ministerstvo zemědělství	437	0	489	484	98,9	110,7	47
Technologická agentura ČR	256	720	277	292	105,2	113,9	36
Ministerstvo kultury	123	112	111	110	99,2	89,9	-12
Ministerstvo vnitra	134	51	73	98	133,7	73,2	-36
transfery cizím příspěvkovým organizacím	578	8 208	1 014	671	66,2	116,0	93
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	234	443	503	302	60,2	129,5	69
Ministerstvo práce a sociálních věcí	187	7 713	372	236	63,5	126,3	49

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky ve výši téměř 8,2 mld. Kč, tj. 53,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,9 % (o 420,3 mil. Kč). Z celku **příspěvky na činnost představovaly 7,1 mld. Kč**, tj. 53,8 % rozpočtu po změnách, a **dotace 1,1 mld. Kč**, tj. 54,4 %

rozpočtu zvýšeného o 413,2 mil. Kč.²¹ Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo **Ministerstvo kultury** v částce více než **2,0 mld. Kč**, z toho na provoz divadel 318,4 mil. Kč, muzeí a galerií 646,4 mil. Kč, knihoven 257,2 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 391,7 mil. Kč, atd., **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo téměř **2,0 mld. Kč**, z toho výchovným a dětským domovům se školou 461,6 mil. Kč, diagnostickým ústavům 174,1 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 291,9 mil. Kč, zařízením výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 16,2 mil. Kč, pro střediska výchovné péče 100,6 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 97,7 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií téměř 15,0 mil. Kč, na využití volného času dětí a mládeže 766,0 tis. Kč, atd., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **1,0 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 669,8 mil. Kč, nemocnicím vč. fakultních 48,9 mil. Kč, na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 130,8 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **792,9 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek, na přípravu ke státní reprezentaci, atd., **Ministerstvo práce a sociálních věcí** vydalo **385,2 mil. Kč** na správu sociálního zabezpečení, politiku zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením, **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **551,5 mil. Kč**, z toho na činnost více než 496,2 mil. Kč - pro Český hydrometeorologický ústav 260,3 mil. Kč, Správu NP a CHKO Šumava 69,6 mil. Kč, Správu KRNAP 63,2 mil. Kč, Správu NP Podyjí 13,1 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 7,4 mil. Kč, Českou geologickou společnost 66,6 mil. Kč a PO CENIA 16,1 mil. Kč, dotace činily 55,3 mil. Kč, z toho 52,7 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 912,8 tis. Kč pro Správu KRNAP a 1,7 mil. Kč pro Správu NP Podyjí, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **377,8 mil. Kč**, z toho 243,7 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 101,6 mil. Kč, CzechTrade 103,8 mil. Kč, Správa služeb téměř 11,7 mil. Kč, Český metrologický institut téměř 26,7 mil. Kč) a 134,1 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest a CzechTrade, **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **342,9 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **278,6 mil. Kč**, z toho 241,9 mil. Kč v rámci výdajů na zemědělství j.n., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **227,4 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 180,0 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. 29,6 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly téměř 17,8 mil. Kč, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **106,2 mil. Kč**, z toho 83,1 mil. Kč na Pražský hrad a 23,1 mil. Kč na úpravu lesů, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **89,0 mil. Kč** z převážné části pro KGK EXPO na zajištění konání Všeobecné světové výstavy v Miláně, **Ministerstvo dopravy** poskytlo 24,4 mil. Kč, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 1,4 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 23,0 mil. Kč a **Ministerstvo spravedlnosti** vyplatilo zotavovně Pracov, zotavovně Praha a zotavovně Přední Labská 13,9 mil. Kč na rehabilitační pobyty příslušníků vězeňské služby.

Největší část 58,1 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to téměř **20,8 mld. Kč**. Čerpáno bylo 65,9 % rozpočtu po změnách; meziročně se tyto výdaje snížily o 6,2 %, tj. o téměř 1,4 mld. Kč. V rozhodující míře (82,8 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **17,2 mld. Kč**, z toho např. na činnost

²¹ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

vysokých škol 9,1 mld. Kč a na výzkum a vývoj 7,9 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 1,7 mld. Kč, Technologická agentura ČR 1,1 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 273,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 144,2 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 100,9 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 132,1 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 22,3 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 13,2 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi případně prostřednictvím kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř 3,0 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 30,7 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 6,1 mil. Kč, při meziročním růstu téměř o 2,0 mil. Kč. Uvedené prostředky byly poskytnuty v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti. Další prostředky uvolnila kapitola Ministerstvo životního prostředí v částce 238,2 tis. Kč v rámci ochrany životního prostředí.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **6,1 mld. Kč**, tj. 80,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,2 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 7,1 % (o 406,9 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,2 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno **1,7 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **1,1 mld. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 483,9 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 97,8 mil. Kč, Technologická agentura ČR 291,7 mil. Kč, Ministerstvo kultury 110,4 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 42,6 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 24,8 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 12,9 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **671,1 mil. Kč**, tj. 66,2 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 7,2 mld. Kč, při meziročním růstu o 16,0 % (o 92,6 mil. Kč). Z celku 45,1 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (302,5 mil. Kč) na výzkum a vývoj, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 236,0 mil. Kč, z toho rozhodující část 205,4 mil. Kč byla určena na aktivní politiku zaměstnanosti.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2014, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši **4,4 mld. Kč**, tj. 85,1 % ze schváleného rozpočtu, který na výplatu státní podpory počítá s částkou **5,2 mld. Kč**. Ve 2. pololetí roku 2015 bude ještě vyplacena státní podpora na základě opravených nebo doplněných žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2014 a žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2015 u smluv uzavřených do 31.12.2003, které byly ukončeny do 30.6.2015. Poskytovaná záloha státní podpory činí 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 tis. Kč, tj. maximálně 2 tis. Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám jednoho účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 tis. Kč. Meziroční pokles o 4,4 % (o 201,7 mil. Kč) souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se snižováním úrokových sazeb z vkladů, které stavební spořitelny využívají. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2015 činil celkem 3,659 mil., tj. o 305 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2014. Za 1. pololetí 2015 bylo uzavřeno 214 tis. nových smluv, což je o 66 tis. smluv méně než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně zvýšila o 29 tis. Kč na 355 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2015 výše 391,8 mld. Kč, což je o 25,8 mld. Kč méně než k 30.6.2014.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2015 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši téměř 7,3 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2015 zahrnuty v celkové výši 2,2 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí se splatily zejména závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši téměř 709,0 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím ČMZRB jako finančního manažera ve výši 842,1 mil. Kč (rozpočet činí 1,8 mld. Kč).

Tabulka č. 61: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2015		skutečnost leden-červen 2015			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	2 210,0	2 210,00	606,57	102,41	708,98	32,1	1 501,02
v tom:							
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	700,0	700,00	0,00	0,00	0,00	x	700,00
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 510,0	1 510,00	606,57	102,41	708,98	47,0	801,02
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,00	0,00	0,00	0,00	x	1,00
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 810,0	1 810,00	721,25	120,84	842,09	46,5	967,91
C e l k e m	4 021,00	4 021,00	1 327,82	223,25	1 551,07	38,6	2 469,93

Celkem bylo v 1. pololetí 2015 **čerpáno 1 551,1 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČSOB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze „Smlouvy a slibu odškodnění“ mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 a ze „Smlouvy a státní záruky“ z roku 2000 ve prospěch ČSOB (v 1. pololetí 2015 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo).

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2015 celkem **54,9 mil. Kč**, tj. 49,4 % schváleného rozpočtu, který počítá s částkou 111,2 mil. Kč. Meziročně došlo k poklesu o 12,4 % (o 7,8 mil. Kč). Z celku ČSOB obdržela 42,6 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 7,9 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 47,5 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 4,3 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 115,6 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly opakované, nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno 10,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 6,5 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 879,0 tis. Kč a 3,1 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **35,6 mil. Kč** (Český statistický úřad 10,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 714,0 tis. Kč a VPS 24,7 mil. Kč – z toho 3,1 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC a 21,6 mil. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2014).

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2015 schváleny v celkové výši 39,0 mld. Kč, tj. o 7,1 % (o 2,6 mld. Kč) více než stanovil rozpočet v roce 2014, a o 0,1 % (o 27,8 mil. Kč) méně než byla skutečnost roku 2014. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 5,1 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši

33,9 mld. Kč. V 1. pololetí 2015 byly odvedeny prostředky ve výši 20,6 mld. Kč, tj. 52,9 % rozpočtu, při meziročním snížení o 14,9 % (o 3,6 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty činil téměř 2,9 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu 17,7 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2015 stanovil rozsah kapitálových výdajů ve výši 75,8 mld. Kč, což představuje 6,2 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2014 to bylo 6,1 %) a meziroční zvýšení proti schválenému rozpočtu roku 2014 o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, proti skutečnosti dosažené v roce 2014 pak snížení o 35,7 mld. Kč, tj. o 32,0 %. Největší pokles rozpočtovaných výdajů se týká Ministerstva dopravy a je způsoben poklesem investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury, protože tento fond má pro rok 2015 k dispozici vyšší disponibilní prostředky, které jsou akumulovány z minulých let. V roce 2014 bylo z minulých let převedeno cca 8,2 mld. Kč, zejména z důvodu nepřipravenosti projektů. Objem finančních prostředků Státního fondu dopravní infrastruktury je pro rok 2015 dostačující. Výrazný nárůst v oblasti kapitálových výdajů u Ministerstva průmyslu a obchodu v roce 2015 souvisí s promítnutím metodické změny. Jedná se o Operační program Podnikání a inovace, kdy Ministerstvo průmyslu a obchodu prostředky na tento program v roce 2014 rozpočtovalo v rámci běžných výdajů a podle vývoje čerpání převádí příslušné prostředky rozpočtovým opatřením do kapitálových výdajů. Prostředky jsou určeny zejména malým a středním podnikatelům a dotace jsou vypláceny ex-post, tj. po skončení realizace.

Z celkových rozpočtovaných kapitálových výdajů ve výši 75,8 mld. Kč tvoří 34,9 mld. Kč kapitálové výdaje kryté příjmy z Evropské unie a Národního fondu a 40,9 mld. Kč výdaje státního rozpočtu ČR (bez EU a FM). Při stanovení výše výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM na rok 2015 se vycházelo z rozpočtové analýzy programů (projektů) spolufinancovaných z rozpočtu EU a FM provedené na základě těchto hledisek:

- vývoj čerpání k 31.7.2014 a za předchozí léta,
- předpokládaná výše čerpání k 31.12.2014,
- stavy nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů k 31.7.2014,
- předpokládané stavy nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů k 1.1.2015,
- přezávazkování celkových alokací operačních programů,
- porovnání předpokladů čerpání se skutečným plněním v předchozích letech,
- riziko přezávazkování a případného decommitmentu.

Ve skutečném čerpání kapitálových výdajů v jednotlivých letech je obsaženo i zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let (v roce 2014 to bylo 47,1 mld. Kč). S ohledem na výše uvedené a skutečnost, že rok 2015 je posledním rokem pro dočerpání prostředků v rámci programového období 2007-2013, lze očekávat, že skutečné čerpání kapitálových výdajů v roce 2015 bude nakonec výrazně vyšší než schválený rozpočet na rok 2015.

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (22,1 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (14,0 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (11,2 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (9,0 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (8,6 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 75,8 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (16,4 mld. Kč, tj. 22 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (11,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (8,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,4 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (6,3 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (5,7 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,9 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (3,8 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,4 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,2 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,1 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,0 mld. Kč) apod.

K meziročnímu nárůstu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva zemědělství, Ministerstva vnitra, Ministerstva kultury, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva obrany a u kapitoly Operace státních finančních aktiv, pokles byl vykázán zejména u Ministerstva dopravy, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva financí a u kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2015 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 27,7 mld. Kč na 103,5 mld. Kč.** Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva životního prostředí – o 14,3 mld. Kč, Ministerstva průmyslu a obchodu – o 8,5 mld. Kč, u Ministerstva vnitra – o 3,2 mld. Kč, u Ministerstva zdravotnictví – o 2,0 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 621 mil. Kč a u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy – o 327 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva životního prostředí byly zvýšeny především dotace podnikatelským subjektům na podporu zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní, na zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí, na zlepšování stavu přírody a krajiny, na podporu udržitelného využívání zdrojů energie, na zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží a na podporu omezování průmyslového znečištění a snižování environmentálních rizik. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních transferů podnikatelským subjektům (převážně převodem z neinvestičních prostředků, obecně prospěšným společnostem, krajům, obcím a vysokým školám na operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a vývoje) a na výzkum a vývoj vč. spolufinancovaných projektů v oblasti průmyslu. Ministerstvu vnitra byl navýšen rozpočet investičních výdajů především na dopravní prostředky, stroje, zařízení a výpočetní techniku v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany. U Ministerstva zdravotnictví byly zvýšeny investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím, podnikatelským subjektům, krajům a obcím především na speciální zdravotnické programy. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch investičních transferů v oblasti správy Státního zemědělského intervenčního fondu. Zvýšeny byly též transfery podnikatelským subjektům a obcím - zejména na protierozní, protipožární a protilavinovou ochranu, na činnosti související s odváděním a čištěním odpadních vod a nakládáním s kaly, na vodní díla v zemědělské krajině, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků a na správu v zemědělství. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly zvýšeny především investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím a podnikatelským subjektům na specifikovaný i nespecifikovaný výzkum, vývoj a inovace.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 785 mil. Kč - bylo realizováno u kapitoly Operace státních finančních aktiv a týkalo se transferů do jiných rozpočtových kapitol: Ministerstvu kultury byla převedena částka 130 mil. Kč na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku a Ministerstvu zemědělství částka 600 mil. Kč na různé vodohospodářské akce prováděné tímto ministerstvem a spolufinancované z kapitoly OSFA, a na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy (vodní nádrž Nové Heřmínovy). Byl též proveden přesun 55 mil. Kč do kapitoly Všeobecná pokladní správa – na posílení regionálního školství. U kapitoly Všeobecná pokladní správa se snížení týkalo převodu prostředků na odstraňování povodňových škod vzniklých v květnu a červnu 2013 do rozpočtu Ministerstva zemědělství ve výši 236 mil. Kč a Ministerstva pro místní rozvoj ve výši 214 mil. Kč a o převod prostředků na pozemkové úpravy (investiční část) Ministerstvu zemědělství v částce 300 mil. Kč. Snížení kapitálových výdajů u Ministerstva spravedlnosti o 384 mil. Kč se týkalo především převodu prostředků na právní ochranu do běžných výdajů kapitoly. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

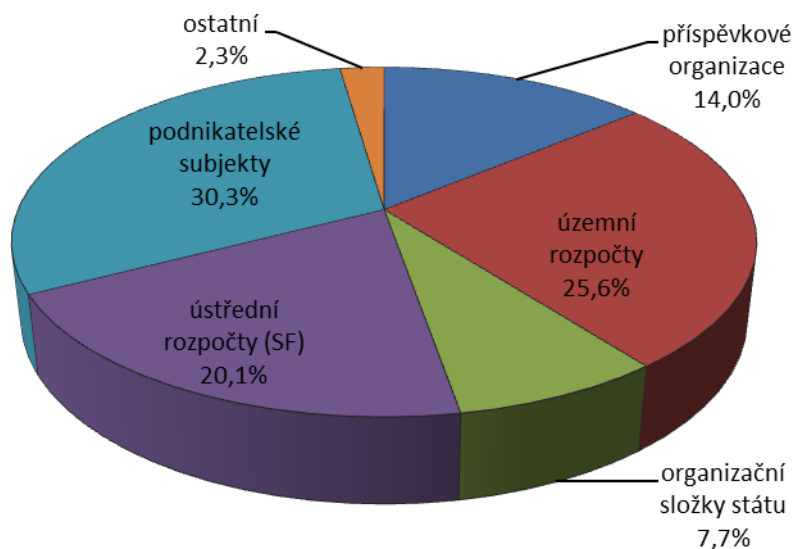
Tabulka č. 62: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	34 894	75 827	103 490	54 026	52,2	154,8
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	2 208	10 856	13 455	3 604	26,8	163,2
Nákup akcií a majetkových podílů	564	1 600	1 600	570	35,6	101,1
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 898	8 973	18 122	16 389	90,4	207,5
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	629	816	1 526	960	62,9	152,6
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	9 122	22 130	21 724	10 867	50,0	119,1
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	9 478	13 953	20 146	13 822	68,6	145,8
v tom: obcím	3 599	3 838	9 655	4 921	51,0	136,7
krajům	862	615	991	446	45,0	51,7
regionálním radám	5 017	9 500	9 500	8 455	89,0	168,5
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	4 729	11 155	13 076	7 539	57,7	159,4
Investiční transfery obyvatelstvu	14		15	112	746,7	800,0
Investiční transfery do zahraničí	33	173	173	36	20,8	109,1
Ostatní kapitálové výdaje	220	6 171	13 653	127	0,9	57,7

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2015 představovalo celkem 54,0 mld. Kč, tj. 52,2 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje vyšší o 2,3 mld. Kč. Ve stejném období roku 2014 představovalo plnění 39,4 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 102,3 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), v menší míře též s využíváním prostředků rezervních fondů a jiných mimorozpočtových prostředků. Celkové čerpání kapitálových výdajů v 1. pololetí 2015 bylo kryté zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 27,0 mld. Kč a prostředků rezervních a jiných mimorozpočtových a podobných prostředků v částce 87 mil. Kč. Proti stejnému období předchozího roku bylo letošní čerpání vyšší o 19,1 mld. Kč, tj. o 54,8 %, což bylo významně ovlivněno prostředky získanými z rozpočtu Evropské unie na programy spolufinancované z rozpočtu EU a státního rozpočtu. Nejvíce investičních

prostředků tak bylo vynaloženo na spolufinancování Operačního programu Doprava (11,7 mld. Kč), OP Podnikání a inovace (10,5 mld. Kč), Regionálních operačních programů (8,5 mld. Kč), OP Životní prostředí (6,7 mld. Kč), OP Výzkum a vývoj pro inovace (4,1 mld. Kč), Integrovaného operačního programu (2,1 mld. Kč) a Programu rozvoje venkova (2,0 mld. Kč).

Graf č. 35: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na podnikatelské subjekty. Těm bylo transferováno 16,4 mld. Kč (30 % podíl z celku). Územním rozpočtům bylo ze státního rozpočtu převedeno 13,8 mld. Kč (26 %) a veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) 10,9 mld. Kč (20 %). Příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 7,5 mld. Kč (14 %) a organizační složky státu vyčerpaly 4,2 mld. Kč (8 %). Na ostatní subjekty připadlo 1,2 mld. Kč (2 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 63: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	%	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	34 894	75 827	103 490	54 026	52,2	154,8
z toho:						
- Ministerstvo obrany	571	3 910	3 891	967	24,9	169,4
- Ministerstvo financí	299	1 093	1 259	300	23,8	100,3
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	331	1 399	1 394	488	35,0	147,4
- Ministerstvo vnitra	500	1 747	4 949	940	19,0	188,0
- Ministerstvo životního prostředí	4 402	6 318	20 594	6 825	33,1	155,0
- Ministerstvo pro místní rozvoj	6 235	11 462	11 685	9 763	83,6	156,6
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 029	5 700	14 196	10 562	74,4	175,2
- Ministerstvo dopravy	6 382	16 448	16 521	11 978	72,5	187,7
- Ministerstvo zemědělství	3 805	8 875	9 496	3 302	34,8	86,8
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	4 048	8 362	8 689	6 317	72,7	156,1
- Ministerstvo kultury	342	1 200	1 315	521	39,6	152,3
- Ministerstvo zdravotnictví	381	1 351	3 383	629	18,6	165,1
- Ministerstvo spravedlnosti	109	1 005	620	119	19,2	109,2
- Český statistický úřad	154	28	28	2	7,1	1,3
- Český úřad zeměměř. a katastrální	219	129	191	70	36,6	32,0
- Akademie věd ČR	388	621	623	362	58,1	93,3
- Operace státních finančních aktiv	47	1 208	423	29	6,9	61,7
- Všeobecná pokladní správa	623	3 760	3 135	678	21,6	108,8

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 12,0 mld. Kč (22,2 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 72,5 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno **u Ministerstva dopravy**, když téměř celá tato částka představuje zapojení nároků nespotebovaných výdajů z rozpočtu EU. Z toho částka 8,7 mld. Kč byla transferována Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), z toho prostředky EU tvořily 7,8 mld. Kč. Prostřednictvím SFDI je financován rozvoj, výstavba, údržba a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Největší část transferů SFDI tvořily prostředky OP Doprava - celkem 7,8 mld. Kč a dotace na financování národních podílů u projektů OP Doprava ve výši 631 mil. Kč. Na údržbu dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a odstraňování škod z povodní z června 2013 bylo vynaloženo 221 mil. Kč a na komunitární programy CROCODILE a IRIS EUROPE III 8 mil. Kč. Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 3,2 mld. Kč podnikatelským subjektům, z toho nejvíce – 3,1 mld. Kč se týkalo výstavby provozního úseku trasy metra V.A Dejvice-Motol; v plné výši šlo o prostředky EU ve formě nároků. Další prostředky pro podnikatele byly určeny na úhradu nákladů spojených s implementací Evropského systému řízení železniční dopravy (ERTMS) a subsystému telematika – TSI telematické aplikace v nákladní dopravě (112 mil. Kč) a na podporu obnovy železniční vlečky přístavu Mělník (4 mil. Kč). Obcím bylo transferováno 31 mil. Kč na program Obnova místních komunikací po povodních. Příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR bylo převedeno 16 mil. Kč na úhradu nákladů spojených s realizací programu Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD-PO, konkrétně na pořízení mechanismu pro SSÚD Chotoviny. Organizační složky státu v působnosti MD čerpaly celkem 25 mil. Kč, především na program Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD – OSS a na program Transformace výstavby vodních cest.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 10,6 mld. Kč, tj. 74,4 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – 10,1 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 8,2 mld. Kč se týkalo Operačního programu Podnikání a inovace (bez vědy a výzkumu) a 1,9 mld. Kč podpory výzkumu a vývoje v průmyslu. Prostředky byly čerpány především na podporu podnikání a inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na útlum uhelného, rudného a uranového hornictví a na podporu rozvoje průmyslových zón.

U Ministerstva pro místní rozvoj dosáhly kapitálové výdaje 9,8 mld. Kč, což znamenalo 83,6 % rozpočtu. Vyšší čerpání rozpočtu než by odpovídalo teoretické pololetní alikvotě souvisí s náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 8,5 mld. Kč, obcím 784 mil. Kč a krajům 94 mil. Kč a byly určeny především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 311 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly církví a náboženských společností a společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 92 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 25 mil. Kč, z toho 13 mil. Kč se týkalo programového vybavení.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 6,8 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 33,1 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům, příspěvkovým a podobným organizacím a nepodnikajícím fyzickým osobám na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů, na odstraňování tuhých emisí a změny technologií vytápění, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 6,3 mld. Kč, tj. 72,7 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (3,6 mld. Kč), především na výzkum, vývoj a inovace a na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 1,3 mld. Kč a podnikatelským subjektům 452 mil. Kč; v obou případech byly prostředky určeny na podporu výzkumných projektů. Zřízeným a ostatním příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 640 mil. Kč, hlavně na nespecifikovaný výzkum a vývoj. Spolkům a ostatním neziskovým a podobným organizacím bylo poukázáno 225 mil. Kč – převážně na tělovýchovnou a zájmovou činnost. Obcím pak 73 mil. Kč – na vzdělávání a tělovýchovnou a činnost.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 3,3 mld. Kč (34,8 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 2,2 mld. Kč, podnikatelským subjektům 130 mil. Kč, příspěvkovým organizacím 105 mil. Kč a obcím 85 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Na pořízení zemědělského dlouhodobého hmotného majetku vynaložily resortní organizační složky státu 635 mil. Kč. Podnikatelským subjektům, příspěvkovým organizacím a obcím byly poskytnuty prostředky především na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na zemědělský výzkum a vývoj, na úpravy vodních toků, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo obrany (967 mil. Kč, tj. 24,9 % rozpočtu po změnách), Ministerstvo vnitra (940 mil. Kč, 19,0 %), kapitola Všeobecná pokladní správa (678 mil. Kč, 21,6 %, z toho 522 mil. Kč se týkalo navýšení kapitálového podílu ČR v EIB), Ministerstvo zdravotnictví (629 mil. Kč, 18,6 %), Ministerstvo kultury (521 mil. Kč, 39,6 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (488 mil. Kč, 35,0 %), Akademie věd ČR (362 mil. Kč, 58,1 %), Ministerstvo financí (300 mil. Kč, 23,8 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce majetku, které jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému programového financování EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. V informačním systému EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2015 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Pro rok 2015 byly schváleny ve státním rozpočtu výdaje v celkové výši 31,3 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byly tyto výdaje zvýšeny o 22,0 mld. Kč na 53,3 mld. Kč. Skutečné čerpání dosáhlo 20,4 mld. Kč, tj. 38,2 % rozpočtu po změnách. V plnění jsou obsaženy též nároky z nespotřebovaných výdajů a mimorozpočtové zdroje. Meziročně výdaje programového financování vzrostly o 7,6 mld. Kč, tj. o 59,7 %. Nárůst byl způsoben čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů, když ve 2. polovině roku 2014 probíhala výběrová řízení na realizaci projektů, přičemž do konce roku 2014 nebyly uzavřeny smlouvy na jejich realizaci a čerpání se přesunulo do roku 2015.

Tabulka č. 64: Výdaje na programové financování (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014 v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Programové financování	12 746	31 329	53 302	20 352	38,2	159,7

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v celkovém objemu 34,9 mld. Kč, což oproti schválenému rozpočtu roku 2014 představuje nárůst o 246 mil. Kč, tj. o 0,7 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,9 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 13,3 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,6 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů jsou rozpočtovány ve výši 8,0 mld. Kč.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (17,2 mld. Kč, z toho 5,2 mld. Kč je určeno na podporu činnosti výzkumných organizací a 4,5 mld. Kč na podporu aplikovaného výzkumu), v Akademii věd ČR (4,5 mld. Kč), v Grantové agentuře ČR (3,7 mld. Kč), v Technologické agentuře ČR (2,9 mld. Kč), v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,8 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace) a v Ministerstvu zdravotnictví (1,5 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 65: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	Plnění v %	Index v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	22 747 229	26 905 376	26 905 375	21 301 967	67,8	93,6
v tom: institucionální výdaje	10 496 186	13 264 669	13 274 669	10 663 646	80,3	101,6
účelové výdaje	12 251 043	13 640 707	13 630 706	12 638 321	92,7	103,2
<i>Výdaje kryté příjmem z EU a FM</i>	<i>4 752 332</i>	<i>7 952 354</i>	<i>7 952 354</i>	<i>6 907 199</i>	<i>86,9</i>	<i>145,3</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	27 499 561	34 857 730	34 857 729	28 209 166	80,9	102,6

V 1. polovině roku 2015 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 28,2 mld. Kč, což představovalo 80,9 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 710 mil. Kč, tj. o 2,6 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 21,3 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,6 mld. Kč a institucionální výdaje 10,7 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmem z rozpočtu EU a FM připadlo celkem 6,9 mld. Kč, když tyto prostředky čerpalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Technologická agentura ČR.

Vyšší čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu) bylo ovlivněno čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 6,6 mld. Kč a specifickým postupem uvolňování podpory výzkumu, vývoje a inovací ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře, výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Vyšší čerpání institucionálních výdajů je dále způsobeno uvolňováním podpory subjektům mimo působnost resortu.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,3 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,6 mld. Kč), Technologická agentura ČR (3,0 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,7 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,6 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,0 mld. Kč).

Na podporu výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2015 vynaloženo 4,6 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,1 procentního bodu méně než ve srovnatelném období roku 2014.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Oblast koncesních smluv v České republice upravuje zákon č.139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1.7.2006. Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle se jedná o víceleté smlouvy a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 65 386 374 tis. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Předpokládaná hodnota koncesních smluv uzavřených státními institucemi činí 2 039 630 tis. Kč. Jedná se o smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických tržištích veřejné správy, dále o smlouvy Ministerstva zahraničních věcí na poskytování služeb v oblasti víz, o smlouvu Vězeňské služby na prodej potravinářského, drogistického a průmyslového zboží, o smlouvu

Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice a o smlouvu Českých drah na provozování služby ČD Taxi.

Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob, především od uživatelů předmětných služeb.

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2015 je na základě zákona č. 345/2014 Sb. stanoven na 3 839,6 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,3 % celkových rozpočtovaných výdajů). K 30.6.2015 bylo **vyčerpáno celkem 2 746,7 mil. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 66: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy v roce 2015 - k 30.6.2015 (v Kč)

titul	v Kč
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - podpora Mistrovství světa silničních motocyklů Grand Prix ČR (UV č. 27/2015)	10 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtu funkčních míst o 2 FM (UV č. 776/2014)	2 683 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtu příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (UV č. 55/2015)	109 647 221
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - zvýšení objemu v oblasti poskytování dotací soukromým školám v r. 2015 (UV č. 88/2015)	140 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Delta pekárny a Svaz klubů mládeže proti ČR	252 935
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace pro Český egyptologický ústav	20 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na zajištění asistence při přesídlení krajanů (UV č. 32/2015)	66 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel- MEDEVAC (UV č. 45/2015)	25 000 000
kap. Bezpečnostní informační služba - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (UV č. 47/2015)	60 340 000
kap. Ministerstvo vnitra - likvidace mimořádné události v areálu muničních skladů ve Vrběticích (UV č. 169/2015)	47 581 471
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - podpora projektů sociálního dialogu (UV č. 128/2015)	12 789 400
Dotace Československému ústavu zahraničím na rok 2015	700 000
Dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci na rok 2015	15 000 000
kap. Úřad vlády - sankce finančního úřadu za zadání veřejné zakázky bez uveřejnění společnosti PROMOPRO (UV č. 300/2015)	748 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Hanzelkovi proti ČR	82 185
kap. Ministerstvo zahraničí - finanční humanitární pomoc ČR oblastem Západní Afriky postiženým Ebolou (UV č. 152/2015)	10 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (UV č. 47/2015)	117 850 000
kap. Úřad vlády - vznik tří funkčních míst v oddělení kanceláře Rady vlády pro záležitosti romské menšiny - Strategie romské integrace (UV č. 127/2015)	750 000
kap. Ministerstvo dopravy - mzdové prostředky včetně příslušenství na nové činnosti související s implementací CEF	509 328
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na Program MV na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů (UV č. 19/2015)	100 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - zvýšení počtu funkčních míst o 21 určených k zajištění realizace zákona o státní službě (UV č. 129/2015)	17 890 500
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - Kancelář vládního zmocněnce-zast.ČR před Soudním dvorem EU (3 syst. místa)	911 805
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - podpora projektů sociálního dialogu - neinvestiční dávkové transfery (UV č. 128/2015)	9 951 500
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení prostředků na platy lékařů a zubních lékařů a na související výdaje ve Zdravotnickém zařízení MV	16 888 994
kap. Ministerstvo spravedlnosti - doplatky platů, víceúčelových paušálních náhrad a souvisejících výdajů soudců a státních zástupců za r. 2012-2014 (UV č. 358/2015)	910 527 668
kap. Ministerstvo kultury - Finanční zajištění Česko - bavorské zemské výstavy 2016 (UV č. 324/2015)	5 600 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace soukromým a církevním školám - nárůst mzdových prostředků (UV č. 384/2015)	58 500 000
kap. Ministerstvo financí - navýšení prostředků na platy zaměstnanců GRČ dle změny NV č. 564/2006 Sb.	31 725 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na navýšení 5 FM v souvislosti se změnou zákonů o azylu a o pobytu a dočasné ochraně cizinců (UV č. 261/2015)	1 983 690
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - posílení ekonomické diplomacie o 14 míst - Implementační plán (UV č. 834/2014)	21 000 000
kap. Ministerstvo kultury - navýšení výdajů rozpočtu kapitoly (UV č. 408/2015)	184 500 000
C e l k e m	2 746 664 697

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky a bez FM) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkové výši 59,4 mld. Kč, z toho 7,0 mld. Kč představují národní prostředky a 52,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Snížení rozpočtu proti roku 2014 celkem o 12,7 mld. Kč je dáno závěrečnou fází programového období 2007-2013 a teprve rozvíjejícím se financováním programového období 2014-2020. K 30.6.2015 byl rozpočet navýšen celkem na 84,1 mld. Kč, z toho 7,0 mld. Kč představují národní zdroje a 77,1 mld. Kč zdroje EU. Toto navýšení tedy činilo téměř 24,7 mld. Kč, z toho 99,9 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztačně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 15,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 3,7 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (téměř o 3,6 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 2,0 mld. Kč), Ministerstvo financí (o 92,4 mil. Kč) a Český úřad zeměměřický a katastrální (o 45,2 mil. Kč). Čerpáno bylo celkem téměř **56,8 mld. Kč**, z toho více než 3,6 mld. Kč činily národní prostředky a 53,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo 27,1 mld. Kč. Podrobnější údaje jsou obsaženy viz Tabulka č. 70.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2015 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno** bylo **43,3 mil. Kč** krytých příjmy z rozpočtu EU na projekty Fondu soudržnosti v kapitole Ministerstvo životního prostředí (plně čerpáno z NNV). V nárocích zbývá v tomto období 2,4 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo životního prostředí.

Na **operační programy programového období 2007-2013** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2015 vyčleněno celkem 57,0 mld. Kč, z toho 6,2 mld. Kč národních prostředků a 50,8 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 30.6.2015 byl rozpočet navýšen na 81,7 mld. Kč, z toho 6,3 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 75,5 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **56,6 mld. Kč**, z toho 3,6 mld. Kč z české strany a téměř 53,0 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo 27,0 mld. Kč.

Největší objem prostředků celkem 11,9 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho téměř 655,0 mil. Kč představovaly národní prostředky a téměř 11,3 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace téměř 11,5 mld. Kč (331,4 mil. Kč národních prostředků a více než 11,1 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU). Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo 9,5 mld. Kč na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 84,7 mil. Kč národních prostředků a 9,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Celkem 15 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 5,8 mld. Kč (865,1 mil. Kč národních prostředků a téměř 5,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 5,5 mld. Kč (94,8 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo sedmi kapitolami státního

rozpočtu vydáno celkem téměř 2,4 mld. Kč (356,6 mil. Kč českých prostředků a 2,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), z toho 95,7 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (téměř 2,3 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 5,2 mld. Kč (773,4 mil. Kč českých prostředků a 4,4 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 99,6 % připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo šest kapitol státního rozpočtu 7,5 mld. Kč, z toho pouze 144,6 mil. Kč národních zdrojů; z celku 97,6 % (7,3 mld. Kč) poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 2,3 mld. Kč bylo devíti kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (288,3 mil. Kč prostředků ČR a téměř 2,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 69. Komentář k rizikovým operačním programům viz část II.2.4.3 Přijaté transfery.

Na tzv. **komunitární programy** programového období 2007-2013 je pro rok 2015 ve státním rozpočtu plánováno celkem 575,5 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 148,2 mil. Kč a 427,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2015 byl rozpočet snížen celkem o 515,9 mil. Kč. **Čerpáno** bylo **84,2 mil. Kč**, z toho téměř 27,3 mil. Kč představovaly národní prostředky a 56,9 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků uvolnila kapitola Ministerstvo vnitra v částce 46,8 mil. Kč (7,3 mil. Kč národní prostředky, 39,5 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU) např. na zajištění dobrovolných návratů žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, na aktivity pro azylanty v integračních azylových zařízeních, nabídku psychologických, tlumočnických apod. služeb pro žadatele o udělení mezinárodní ochrany, na ochranu vnějších hranic atd. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 15 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v částce 119,2 mil. Kč za obě programová období, z toho 22,7 mil. Kč národních prostředků a 96,6 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 115,1 mil. Kč na program potravinové a materiální pomoci a Evropský globalizační fond (19,7 mil. Kč českých prostředků, 94,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty EK ve výši 659,3 tis. Kč. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet téměř 2,2 mil. Kč, z toho 437,5 tis. Kč z českých zdrojů a téměř 1,8 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,9 mil. Kč národních prostředků na projekt e-Twinning. Celkem bylo **vynaloženo** téměř **9,4 mil. Kč**, z toho téměř 2,2 mil. Kč národních prostředků a 7,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

V roce 2015 se očekává financování některých operačních programů **programového období 2014-2020**, v rozpočtu jsou zahrnuty prostředky jednak k financování projektů technické pomoci pro podporu implementace a jednak k předfinancování věcně zaměřených projektů. Jedná se o OP Technická pomoc, OP Zaměstnanost, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Doprava, Integrovaný regionální operační program, OP přeshraniční spolupráce a OP nadnárodní spolupráce. Celkem je na operační programy tohoto období rozpočtováno 1,5 mld. Kč, z toho 610,2 mil. Kč národních prostředků a 869,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo **17,3 tis. Kč** (718 Kč národních prostředků a 16,6 tis. Kč prostředků z rozpočtu EU) kapitolou Ministerstvo financí v rámci OP Technická pomoc u Platebního a certifikačního orgánu.

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši téměř 233,5 mil. Kč, z toho téměř 17,7 mil. Kč představují národní prostředky a téměř 215,8 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo **35,8 mil. Kč**, z toho téměř 25,1 mil. Kč národních prostředků a téměř 10,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

Společná zemědělská politika je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkovém objemu téměř 38,8 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku v rámci programového období 2007-2013 na Program rozvoje venkova je to 7,9 mld. Kč (téměř 2,0 mld. Kč národních prostředků a 5,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), v rámci programového období 2014-2020 jsou rozpočtovány výdaje na přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 24,5 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činí 23,6 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů činí 880,0 mil. Kč. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 672,7 mil. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno 178,0 mil. Kč a z rozpočtu EU 494,7 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2015 ze státního rozpočtu **poskytnuto 13,2 mld. Kč**, z toho téměř 3,1 mld. Kč představovaly národní prostředky a 10,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 4,2 mld. Kč, na Program rozvoje venkova téměř 8,9 mld. Kč a společnou organizaci trhu 147,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespoteřebovaných výdajů v minulých letech. Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo téměř 10,1 mld. Kč.

Společná rybářská politika (SRP) je financována prostřednictvím Evropského rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např.: stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2007-2013 je ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 počítáno s částkou 69,0 mil. Kč, z toho 52,0 mil. Kč činí prostředky z rozpočtu EU a 17,0 mil. Kč jsou národní prostředky. **Čerpáno** bylo **63,6 mil. Kč** (téměř 16,1 mil. Kč národní prostředky a téměř 47,6 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). Do čerpání byly zapojeny nároky z nespoteřebovaných výdajů v celkové výši 42,4 mil. Kč.

Vláda ČR přijala v březnu 2014 Víceletý národní strategický plán pro akvakulturu. Česká akvakultura by měla v příštích letech produkovat přibližně stejné množství ryb z rybníků a více ryb ze speciálních rybochovných zařízení. Vývoj odvětví by se měl zaměřit na posílení konkurenceschopnosti, využití nových technologií a investic do modernizace rybochovných zařízení a na větší rozmanitost výrobků. Podpora priorit plánu bude financována převážně z OP Rybářství 2014-2020, který ČR v polovině roku odsouhlasila EK. Do roku 2020 by rybáři měli získat zhruba 855 mil. Kč z rozpočtu EU a 245 milionů Kč z národního rozpočtu, oproti OP Rybářství 2007-2013 je rozpočet nového programu navýšen o cca 107 mil. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci operačních programů, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 71.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2015 jsou předpokládány výdaje ve výši téměř 876,5 mil. Kč, z toho 148,8 mil. Kč představují národní prostředky a 727,6 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska a zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2015 se plánují výdaje ve výši 329,3 mil. Kč, z toho 22,0 mil. Kč jsou národní prostředky a 307,3 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2015 ze státního rozpočtu **čerpáno 352,7 mil. Kč**, z toho 42,6 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 310,1 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo 209,9 mil. Kč.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 72.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2015 je rozpočtována částka 39,0 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,1 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 33,9 mld. Kč na financování zdroje dle HND. Tyto rozpočtované částky byly sestaveny s ohledem na předpoklad Komise, že od roku 2015 bude platit nové rozhodnutí o vlastních zdrojích²². V současnosti se předpokládá, že ke schválení tohoto rozhodnutí dojde až v roce 2016.

Za 1. pololetí roku 2015 mělo být prostřednictvím vlastních zdrojů odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 7,7 dvanáctin rozpočtu²³, tj. 23,67 mld. Kč. Reálná platba však byla o 3,03 mld. Kč nižší, neboť Komise do letošních plateb promítla kladný dopad z posledního platného rozpočtu EU za rok 2014 (AB 7/2014). Ten byl schválen až koncem roku 2014, ale byl promítnut do úhrady vlastních zdrojů až v únoru 2015. Skutečně tedy ČR zaplatila v prvním pololetí 2015 celkem 20,64 mld. Kč (2,90 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a

²² Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom

²³ V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je jedna dvanáctina ročního rozpočtu EU.

17,74 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 3,62²⁴ mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2014, v němž bylo odvedeno 24,26 mld. Kč.

Podle stávajícího platného rozpočtu EU na rok 2015 (AB 5/2015) by ČR měla v druhé polovině roku 2015 ještě odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 12,84 mld. Kč. Ve státním rozpočtu na rok 2015 na odvody vlastních zdrojů EU zbývá částka ve výši 18,36 mld. Kč. Pokud by ČR odváděla podle současně platného rozpočtu EU (AB 5/2015), zůstala by na položce RS 5515 nečerpaná částka ve výši cca 5,52 mld. Kč.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy. K úpravám vlastních zdrojů dojde v návaznosti na přijetí opravných rozpočtů EU, ale rovněž např. v souvislosti s promítnutím přepočtu vyměřovacích základů předcházejících let podle skutečnosti.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který byl odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015, činil 1 003,16 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2015 byla navýšena o nedoplatek předchozího roku ve výši cca 2,57 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **150,5 mld. Kč** (tj. 5,47 mld. EUR) a odvedla do něj **23,7 mld. Kč** (tj. 861,7 mil. EUR). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2015 získali **o 126,8 mld. Kč více** (tj. cca o 4,6 mld. EUR), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Výsledná čistá pozice ČR je tak za první pololetí roku vůbec nejvyšší od doby vstupu ČR do EU v roce 2004 a ve srovnání s prvním pololetím roku 2014 je pak vyšší o 70,4 mld. Kč (tj. 2,56 mld. EUR).

Za vysokou kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stojí především příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU, které dosáhly 125,6 mld. Kč (tj. 4,6 mld. EUR). Největší objem tvořily proplacené prostředky na programové období 2007 - 2013. K významnému navýšení čerpání kohezních prostředků došlo díky zrychlení implementace operačních programů v souvislosti s blížícím se koncem programového období 2007 – 2013. Další významný faktor, který ovlivnil čerpání, lze spatřovat v přijetí nápravných opatření či finančních oprav v rámci vybraných operačních programů, což vedlo k odblokování jejich čerpání. K proplacení pozastavených žádostí o platbu ze strany Evropské komise přitom došlo až v první polovině roku 2015. Díky schválení operačních programů na období 2014-2020 ČR již obdržela zálohové platby na programy období 2014-2020.

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **24,97 mld. Kč** (908,04 mil. EUR). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 23,5 mld. Kč (854,3 mil. EUR), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 1,3 mld. Kč (46,1 mil. EUR).

Do salda čisté pozice za první pololetí roku 2015 nejsou započítány údaje o čerpání prostředků z ostatních programů a politik EU, tyto údaje nejsou nyní k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka.

²⁴ V roce 2014 si EK vyžádala za leden – červen 7,9 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2015 požadovala 7,7 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

Tabulka č. 67: Čistá pozice ČR vůči EU za první pololetí 2015

	1. ledna - 30. června 2015	
	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	4 565,07	125 553,21
Strukturální fondy	3 490,75	96 006,08
alokace 2004-06	5,12	140,74
alokace 2007-2013 *)	3 193,33	87 826,23
alokace 2014-2020 *)	292,30	8 039,11
Fond soudržnosti (CF)	1 074,32	29 547,13
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	956,66	26 310,92
alokace 2014-2020	117,67	3 236,22
Zemědělství	908,04	24 973,72
Tržní operace	3,82	104,93
Přímé platby	854,27	23 494,98
Rozvoj venkova	46,11	1 268,26
Veterinární opatření	0,00	0,00
Rybářství	3,84	105,56
Vnitřní politiky	n/a	n/a
Budování institucí	0,00	0,00
Komunitární programy	0,00	0,00
Předvstupní nástroje	0,00	0,00
Phare	0,00	0,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	0,00	0,00
Celkové příjmy z rozpočtu EU	5 473,11	150 526,93

Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	111,08	3 054,96
Zdroj z DPH	105,32	2 896,53
Zdroj z HND **)	645,28	17 747,07
Celkové platby do rozpočtu EU	861,67	23 698,56

Čistá pozice vůči rozpočtu EU	4 611,44	126 828,37
--------------------------------------	-----------------	-------------------

*) včetně prostředků obdržných z Fondu solidarity

**) vč. korekce UK a hrubého snížení vl. zdrojů dle HND pro Nizozemí a Švédsko

Pozn.: pro přepočítání mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za první pololetí roku 2015 (27,503 Kč/EUR - údaj ČNB)

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2015 odvedla Česká republika do rozpočtu EU **411 mld. Kč** (cca 15,35 mld. EUR) a získala **944,1 mld. Kč** (tj. cca 35,56 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu ČR do EU do poloviny roku 2015 dosáhlo celkově **533,1 mld. Kč** (cca 20,2 mld. EUR).

Následující tabulka nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2015.

Tabulka č. 68: Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2015

	2004-2010		2011		2012		2013		2014		1.1.-30.6.2015		2004-30.6.2015	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU														
Strukturální akce	7 702,6	203 114,6	1 767,5	43 455,5	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	2 983,1	82 133,3	4 565,1	125 553,2	23 810,9	628 000,0
SF	5 242,2	138 303,2	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	2 081,3	57 303,1	3 490,7	96 006,1	16 480,1	434 917,5
CF	2 460,4	64 811,4	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	901,8	24 830,2	1 074,3	29 547,1	7 330,7	193 082,6
Zemědělství	4 129,5	111 521,9	1 076,4	26 465,2	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	1 173,6	32 312,7	908,0	24 973,7	9 672,7	256 243,1
Tržní operace	299,1	8 321,9	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	15,2	419,1	3,8	104,9	357,2	9 833,5
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	878,1	24 175,9	854,3	23 495,0	6 026,9	159 537,1
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	279,7	7 701,0	46,1	1 268,3	3 232,6	85 416,8
Veterinární opatření	22,8	606,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	0,6	16,7	0,0	0,0	30,8	809,2
Rybářství	7,1	183,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	3,8	105,6	25,3	646,5
Vnitřní politiky	460,7	12 883,7	105,5	2 594,1	78,1	1 963,5	78,1	2 029,1	105,0	2 891,7	n/a	n/a	827,5	22 362,1
Budování institucí	28,8	841,9	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	431,9	12 041,8	106,3	2 613,5	78,1	1 963,7	78,2	2 029,9	105,0	2 891,7	0,0	0,0	799,5	21 540,6
Předstupní nástroje	415,9	12 346,4	-0,1	-1,4	0,0	0,0	-0,5	-13,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	415,3	12 330,0
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	178,7	5 574,4
Ispa	184,6	5 108,7	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	13 543,0	364 983,3	2 949,4	72 513,4	4 493,4	112 976,3	4 840,1	125 716,1	4 261,6	117 335,8	5 473,1	150 526,9	35 560,6	944 051,9
Platby do rozpočtu EU														
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	197,88	5 448,22	111,08	3 054,96	1 987,4	53 248,1
Zdroj z DPH	1 172,9	32 319,6	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	198,25	5 458,35	105,32	2 896,53	2 079,9	55 895,7
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	1 219,24	33 569,45	645,28	17 747,07	11 280,7	301 850,1
Celkové platby do rozpočtu EU	7 984,3	219 568,2	1 697,8	41 743,2	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	1 615,4	44 476,0	861,7	23 698,6	15 348,0	410 993,9
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	5 558,7	145 415,1	1 251,5	30 770,2	2 908,6	73 129,8	3 236,1	84 054,8	2 646,3	72 859,7	4 611,4	126 828,4	20 212,6	533 058,0

Tabulka č. 69: Čerpání výdajů na operační programy v programovém období 2007-2013 a 2014-2020 v 1. pololetí roku 2015 (v tis. Kč)

Operační programy		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Skutečné čerpání nároků z nespoteřovaných výdajů			Zůstatek nároků z nespoteřovaných výdajů (vč. zapojených nečerpaných)		
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem
28	OP Rybářství	17 000	52 000	69 000	17 000	52 000	69 000	16 066	47 564	63 630	10 709	31 697	42 406	28 343	91 255	119 597
30	OP Podnikání a inovace	2 650 000	15 016 667	17 666 667	2 650 000	15 016 667	17 666 667	331 385	11 126 573	11 457 959	55 260	856 835	912 096	2 535 599	896 438	3 432 037
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	437 639	5 031 366	5 469 005	578 637	5 408 366	5 987 003	773 352	4 389 002	5 162 354	764 067	4 122 993	4 887 060	616 111	263 143	879 254
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 178 312	2 090 213	3 268 525	1 025 964	1 713 213	2 739 177	356 636	2 022 626	2 379 263	327 715	1 665 892	1 993 607	218 079	552 189	770 268
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 144 055	5 374 320	6 518 375	1 144 055	9 087 980	10 232 035	865 109	4 979 905	5 845 014	186 836	534 718	721 553	1 969 064	2 967 784	4 936 848
36	Integrovaný operační program	284 135	458 387	742 522	367 215	6 224 877	6 592 093	288 345	2 054 913	2 343 258	262 674	1 714 499	1 977 173	1 994 774	6 828 291	8 823 065
37	OP Technická pomoc	77 398	344 032	421 430	77 398	344 032	421 430	41 594	242 396	283 991	24 885	147 075	171 961	385 459	1 187 690	1 573 149
38	Regionální operační programy	0	10 000 000	10 000 000	0	10 000 000	10 000 000	84 679	8 818 371	8 903 050	84 679	0	84 679	690 616	9 232 812	9 923 428
39	OP Praha Konkurenceschopnost	0	1 160 507	1 160 507	0	1 160 507	1 160 507		441 088	441 088	0	0	0	25 426	1	25 427
40	OP Praha Adaptabilita	0	180 947	180 947	0	180 947	180 947	12	186 173	186 185	12	6 298	6 310	193	135 770	135 963
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	145 733	58 500	204 233	145 869	58 702	204 571	32 929	39 499	72 428	176	35 742	35 918	15 902	203 001	218 902
42	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EÚS	1 200		1 200	1 200		1 200							239		239
43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	4 100	900	5 000	4 100	900	5 000	2 014	55	2 069		0	0	2 466	14 061	16 527
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 850		1 850	1 850		1 850							831		831
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	2 000		2 000	2 000		2 000							1 658		1 658
51	OP Doprava - ERDF	0	580 525	580 525	0	382 670	382 670	31 985	1 003 799	1 035 784	31 985	1 003 799	1 035 784	45 322	1 541 611	1 586 933
52	OP Doprava - CF	10 791	5 113 252	5 124 043	10 791	5 311 107	5 321 897	622 928	10 258 654	10 881 582	619 510	10 239 284	10 858 794	884 725	11 280 170	12 164 895
53	OP Životní prostředí - ERDF	27 572	568 612	596 185	33 238	2 645 374	2 678 612	33 037	839 056	872 092	32 247	597 448	629 694	268 134	800 529	1 068 663
54	OP Životní prostředí - CF	227 250	4 776 286	5 003 536	218 597	17 883 818	18 102 415	111 518	6 544 686	6 656 204	105 903	3 518 329	3 624 232	669 227	2 532 496	3 201 723
OP 2007 - 2013 celkem		6 209 035	50 806 515	57 015 550	6 277 913	75 471 161	81 749 074	3 591 590	52 994 361	56 585 951	2 506 657	24 474 608	26 981 265	10 352 168	38 527 241	48 879 409
102	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	100 000	8 568	108 568	100 000	8 568	108 568							130 000	170 000	300 000
104	OP Zaměstnanost 2014+	316 004	546 750	862 754	315 663	544 002	859 665	0	0	0				30 668	53 274	83 942
105	OP Doprava 2014+	5 555	31 481	37 036	5 555	31 481	37 036	0	0	0				1 302 102	3 715 370	5 017 472
107	Integrovaný regionální operační program 2014+	106 238	5 347	111 585	106 238	5 347	111 585							75 000	100 000	175 000
109	OP Technická pomoc 2014+	44 618	248 799	293 417	44 618	248 799	293 417	1	17	17						
110	OP přeshraniční spolupráce 2014+	35 000	28 333	63 333	35 000	28 333	63 333							400	2 400	2 800
111	OP nadnárodní spolupráce 2014+	2 800	0	2 800	2 800	0	2 800								1 000	1 000
OP 2014 - 2020 celkem		610 215	869 279	1 479 494	609 874	866 531	1 476 405	1	17	17	0	0	0	1 538 170	4 042 044	5 580 214
Celkem		6 819 250	51 675 794	58 495 043	6 887 787	76 337 692	83 225 479	3 591 591	52 994 378	56 585 968	2 506 657	24 474 608	26 981 265	11 890 338	42 569 286	54 459 623

Tabulka č. 70: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2015 (v tis. Kč)

strana 4

Kapitola	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Skutečné čerpání nároků z nepotřebovaných výdajů			Zůstatek nároků z nepotřebovaných výdajů (vč. zapojených nečerpaných)					
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem			
MK	Programové období 2004-2013	03200		OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost				194	1 097	1 291	194	1 097	1 291	517	3 493	4 010			
		03300		OP Lidské zdroje a zaměstnanost				103	582	685	103	582	685	576	3 264	3 840			
		03600		Integrovaný operační program				40 828	231 362	272 190	40 828	231 362	272 190	56 029	306 183	362 211			
		05300	1 209	OP Životní prostředí - ERDF	1 209		1 209	933	6 059	6 992	933	6 059	6 992	6 887	56 874	63 762			
		Výsledek	1 209		1 209	1 209	1 209	42 057	239 100	281 157	42 057	239 100	281 157	64 009	369 814	433 823			
Mzd	Programové období 2004-2013	03200		OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	3 244	18 381	21 625	3 244	18 381	21 625	2 566	14 541	17 107	2 566	14 541	17 107			
		03300		OP Lidské zdroje a zaměstnanost	551	3 120	3 670	551	3 120	3 670	4 778	27 077	31 855	4 731	26 812	31 543			
		03600		Integrovaný operační program	1 904	10 792	12 697	1 904	2 039 033	2 040 937	5 746	327 855	333 601	5 191	324 713	329 905			
		04701		KP Progress											341	1 214			
		04748		KP 2. akční program v oblasti zdraví								24	24			6			
		05300		OP Životní prostředí - ERDF		705	705		705	705		572	572		572	14 509			
		05400	1 894	OP Životní prostředí - CF	60 899	62 793	1 894	60 899	62 793	1 925	39 904	41 829	1 925	39 904	41 829	35	250 280		
		Výsledek	7 593		93 898	101 491	7 593	2 122 138	2 129 731	15 015	409 972	424 988	14 414	406 542	420 957	327 758	1 770 794		
	MS	Programové období 2004-2013	03300		OP Lidské zdroje a zaměstnanost	9 169	57 182	66 351	9 169	57 182	66 351	5 712	32 272	37 985	4 426	25 202	29 628		
			03600		Integrovaný operační program											43 737	383 233		
			04711		KP Občanská spravedlnost, Civil Justice											11 544	25 101		
		04712		KP Trestní spravedlnost, Crime Justice							25	159	184	25	159	184			
		04719		KP Erasmus											226	226			
		04741		KP ICT FSP						60	60	121	60	60	121	1 163			
		04746		KP Hercule											87	351			
		05400	5 995	OP Životní prostředí - CF	33 971	39 966	4 986	33 971	38 957	3 872	2 001	5 873	3 872	2 001	5 873	34 621			
		Výsledek	15 164		91 153	106 317	14 155	91 153	105 308	9 670	34 492	44 162	8 384	27 422	35 806	118 076			
UOOU		Programové období 2004-2013	04608		Jiné programy/projekty EU - Konference, semináře							14	14						
			Výsledek									14	14						
ÚPV	Programové období 2004-2013	04716		KP Kooperační program s OHIM	525	2 100	2 625	525	2 100	2 625	214	854	1 068		0	0			
		Výsledek			525	2 100	2 625	525	2 100	2 625	214	854	1 068		0	0			
ČSÚ	Programové období 2004-2013	03600		Integrovaný operační program											22 170	0			
		04718		KP Statistický program ES							97	1 092	1 189	97	1 010	1 107			
		04800		Twinning out								19	19			400			
		Výsledek									97	1 111	1 208	97	1 010	1 107			
	Programové období 2014-2020	12106		KP Statistický program ES 2014+	3 350	13 094	16 444	3 350	13 094	16 444	947	3 292	4 240	269	1 294	1 563			
	Výsledek	3 350		13 094	16 444	3 350	13 094	16 444	947	3 292	4 240	269	1 294	1 563	429	3 595			
ČÚZK	Programové období 2004-2013	03600		Integrovaný operační program	0	0	0	7 971	45 170	53 141	1 411	7 998	9 409	1 411	7 998	9 409			
		04705		KP CP							387	387	773	387	387	773			
		05400		OP Životní prostředí - CF												1 188			
		Výsledek	0		0	0	7 971	45 170	53 141	1 798	8 384	10 182	1 798	8 384	10 182	1 387			
ÚOHS	Programové období 2004-2013	03300		OP Lidské zdroje a zaměstnanost											0	1			
		Výsledek													0	1			
ÚSTR	Programové období 2004-2013	03200		OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost				5	30	35	5	30	35	5	30	35			
		04717		KP Evropa pro občany								305	305		305	305			
		Výsledek						5	335	340	5	335	340	0	780	780			
TA ČR	Programové období 2004-2013	03300		OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 054	5 975	7 030	1 054	5 975	7 030	1 539	8 724	10 263	984	5 578	6 562			
		Výsledek	1 054		5 975	7 030	1 054	5 975	7 030	1 539	8 724	10 263	984	5 578	6 562	848			
Programové období 2004-2013					6 360 231	51 235 536	57 595 766	6 327 908	75 485 512	81 813 420	3 620 014	53 099 535	56 719 549	2 531 410	24 564 212	27 095 622	11 067 276	40 802 983	51 870 259
Programové období 2014-2020					647 539	1 179 885	1 827 424	702 902	1 600 373	2 303 276	26 087	13 097	39 184	269	7 177	7 446	1 545 217	4 098 613	5 643 830
Celkem					7 007 770	52 415 420	59 423 190	7 030 810	77 085 886	84 116 696	3 646 101	53 112 633	56 758 734	2 531 679	24 571 390	27 103 068	12 612 493	44 901 596	57 514 089

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2015

Pro rok 2015 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 100 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2015 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2015 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2015 a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- naplnění rozpočtovaných příjmů v roce 2015 z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze očekávat, že deficit státního rozpočtu za rok 2015 dosáhne hodnot v rozmezí 70-80 mld. Kč.

III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů

V průběhu prvního pololetí bylo hospodaření územních rozpočtů do značné míry ovlivňováno nepříznivým vývojem celostátního inkasa sdílených daňových příjmů, zejména daně z přidané hodnoty. Její pokles proti srovnatelnému období loňského roku ovlivnila zejména vysoká srovnávací základna počátku roku 2014 (zadržení vyplacení nadměrných odpočtů DPH). Částečně se na poklesu inkasa daňových příjmů podílely také legislativní změny v oblasti daní, které nabyly účinnosti od roku 2015 (v případě daně z přidané hodnoty zavedení druhé snížené sazby ve výši 10 %, v případě daně z příjmů fyzických osob posílení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě, zavedení školkovného, znovuzavedení základní slevy pro pracující důchodce).

Od prvních měsíců roku byl v meziročním srovnání patrný výpadek inkasa sdílených daňových příjmů náležejících do rozpočtů obcí a krajů. S ohledem na váhu daňových příjmů v rozpočtech územních samosprávných celků (nejdůležitější zdroj příjmů obcí, v případě krajů jde o druhý nejvýznamnější finanční zdroj), byl ze strany některých samosprávy tento vývoj negativně vnímán, neboť výše vlastních příjmů krajů a obcí zaostávala za očekáváním (předpoklady jejich rozpočtů) i skutečností dosaženou v předchozím roce.

Výpadek daňových příjmů byl postupně vyrovnáván, zatímco ke konci 1. čtvrtletí byly daňové příjmy územních rozpočtů nižší proti stejnému období minulého roku o 7,5 mld. Kč, ke konci pololetí se tento rozdíl snížil na 1,5 mld. Kč, což představuje zhruba 1,0 % daňových příjmů v loňském pololetí.

Z hlediska transferů poskytovaných územním rozpočtům došlo s účinností od 1. ledna 2015 ke změně v souvislosti s novelou zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, která znamenala převod financování sociálních služeb ze státu na kraje. Rozdělování peněz subjektům působícím v oblasti poskytování sociálních služeb přešlo z Ministerstva práce a sociálních věcí přímo do kompetence krajů. Tato změna znamenala nárůst objemu přijatých transferů do rozpočtů krajů a odrazila se současně i na straně jejich výdajů. O poskytnutí finančních prostředků na jednotlivé sociální služby a jejich výši nově rozhoduje rada kraje v souladu s podmínkami stanovenými zastupitelstvem kraje.

Obdobně jako v předchozích letech se územních rozpočtů dotkla úsporná opatření promítnutá ve státním rozpočtu. V případě dotací poskytovaných v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí v úhrnu po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy, které jsou součástí kapitoly Všeobecná pokladní správa (přílohy č. 5, 6 a 7 k zákonu o státním rozpočtu), byly i pro tento rok do objemů příslušných dotačních titulů promítnuty pouze vlivy vyplývající ze změny počtu obyvatel a změny lůžkových kapacit.

Ve státním rozpočtu na rok 2015 bylo předpokládáno, že územní rozpočty budou nadále pokračovat v trendu započatém v roce 2012, tzn., že jako celek vykáží v roce 2015 přebytek. Celková výše přebytku byla predikována ve výši 2,7 mld. Kč, přičemž přebytku mělo být dosaženo na úrovni rozpočtů obcí (4,1 mld. Kč) a velmi mírného přebytku na úrovni dobrovolných svazků obcí. Pro rozpočty krajů byl predikován schodek (1,5 mld. Kč) a pro Regionální rady regionů soudržnosti vyrovnané hospodaření.

Na základě výsledků hospodaření územních rozpočtů v prvním pololetí a na základě odhadu očekávané skutečnosti plnění daňových příjmů byla zpracována očekávaná skutečnost výsledků hospodaření za rok 2015, která předpokládá, že v souhrnu skončí hospodaření územních rozpočtů s vyšším přebytkem, než předpokládal rozpočet. Očekávaná výše přebytku činí 9,9 mld. Kč, přičemž jeho rozhodující část bude dosažena na úrovni rozpočtů obcí.

Následující hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti za 1. pololetí 2015 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. k tzv. konečnému rozpočtu (dále jen k rozpočtu), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotřebovaných výdajů organizačních složek státu.

Nově je v této pololetní zprávě věnována pozornost výsledkům rozpočtového hospodaření hlavního města Prahy, a to s ohledem na specifické postavení hlavního města a váhu jeho příjmů a výdajů v celkových příjmech a výdajích obecních rozpočtů. V kapitole 3. Příjmy a výdaje obcí a dobrovolných svazků obcí jsou výsledky za hlavní město jako „obec“ stejně jako dosud součástí souhrnných údajů. Samostatně je pak v rámci této části zpracována subkapitola obsahující informace o rozpočtovém hospodaření hlavního města Prahy.

1. Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a Regionálních rad regionů soudržnosti

Ke konci 1. pololetí dosáhly **celkové konsolidované příjmy** krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) a Regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „regionální rady“) **222,1 mld. Kč**, což představuje plnění předpokladů rozpočtu ve výši 52,0 %. Proti stejnému období loňského roku byly celkové příjmy územních rozpočtů vyšší o 10,6 mld. Kč.

Tabulka č. 73: Bilance příjmů a výdajů územ. rozpočtů k 30.6.2015 - po konsolidaci²⁵ (v mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 30.6.2015		
	skutečnost k 30.6.2014	rozpočet 2015 po změnách	skutečnost k 30.6.2015	% plnění rozpočtu	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	211 442,3	427 191,9	222 071,7	52,0	131 018,2	90 593,7	9 315,6
z toho:							
Daňové příjmy	108 904,2	220 424,4	107 547,8	48,8	84 626,6	22 921,2	.
Nedaňové příjmy	19 544,0	34 112,8	16 444,2	48,2	14 228,6	2 197,5	293,6
Kapitálové příjmy	2 944,5	7 215,3	2 338,1	32,4	2 165,3	172,2	0,6
Přijaté transfery	80 049,1	165,439,4	95 871,9	57,9	29 987,0	65 302,8	9 021,4
Výdaje celkem	182 216,8	424 572,7	191 930,7	45,2	112 466,2	80 938,4	7 404,3
z toho:							
Běžné výdaje	147 944,9	314 447,8	157 661,5	50,1	87 026,9	72 310,5	617,7
Kapitálové výdaje	34 271,9	110 124,9	34 269,2	31,1	25 439,3	8 627,9	6 786,7
Saldo příjmů a výdajů	29 225,5	2 619,2	30 141,0	.	18 552,0	9 655,3	1 911,3

Nárůst příjmů byl tvořen výhradně růstem objemu přijatých transferů. Jejich celkový objem dosáhl 95,9 mld. Kč, což bylo o 15,8 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku. Ke zvýšení došlo jak v části neinvestičních transferů (o 10,8 mld. Kč), tak investičních transferů (o 5,0 mld. Kč). Rozhodující část nárůstu neinvestičních transferů souvisí s převodem

²⁵ Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad.

Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti.

kompetencí v oblasti financování sociálních služeb, a tím i převodem neinvestičních transferů z rozpočtu Ministerstva práce a sociálních věcí do rozpočtů krajů.

Naproti tomu vlastní příjmy územních rozpočtů proti loňskému červnu klesly, dosáhly celkem 126,3 mld. Kč, což bylo o 5,1 mld. Kč méně. Ke snížení došlo ve všech třech částech vlastních příjmů.

Daňové příjmy dosáhly 107,5 mld. Kč, což bylo proti stejnému období o 1,4 mld. Kč méně. Od počátku roku zaostávaly daňové příjmy za hodnotami vykazovanými ve srovnatelných měsících minulého roku. Vývoj daňových příjmů tak byl zcela odlišný od období předchozích tří let, kdy daňové příjmy pravidelně narůstaly (v pololetí 2012 proti srovnatelnému období o 3,0 mld. Kč, v pololetí 2013, kdy vstoupilo v účinnost nové rozpočtové určení daní o 6,8 mld. Kč, a v pololetí 2014 o 2,9 mld. Kč). Největší rozdíl byl vykázan v únoru, v dalších měsících byl rozdíl postupně snižován, přičemž k výraznému zlepšení došlo právě v červnu.

Největší pokles v rámci vlastních příjmů byl vykázan v části nedaňových příjmů, jejich objem činil 16,4 mld. Kč, což bylo proti pololetí loňského roku o 3,1 mld. Kč méně. Z dlouhodobějšího hlediska se jedná o propad pouze proti pololetí minulého roku, kdy byla dosažena mimořádně vysoká hodnota nedaňových příjmů v souvislosti s jednorázovým inkasem výnosů z finančního majetku (výplata dividend – příjem do rozpočtu hl. m. Prahy). Hodnota vykázaná v tomto pololetí odpovídá trendu minulých let, kdy se objem nedaňových příjmů v 1. pololetí pohyboval v intervalu 15,4 – 16,3 mld. Kč.

Kapitálové příjmy dosáhly 2,3 mld. Kč a proti loňskému pololetí byly nižší o 0,6 mld. Kč, v zásadě tak dále pokračoval trend postupného poklesu objemu tohoto spíše doplňkového zdroje příjmů územních rozpočtů.

K nárůstu objemu celkových příjmů proti srovnatelnému období došlo pouze na úrovni rozpočtů krajů (o 11,0 mld. Kč) a regionálních rad (o 3,6 mld. Kč), příjmy obcí a DSO byly naopak nižší o 0,4 mld. Kč.

Struktura hlavních zdrojů financování jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. Hlavním zdrojem financování krajů jsou transfery ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad, které ve sledovaném období tvořily 72,1 % jejich celkových příjmů. U obcí jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech se podílely ve výši 65,8 % (v loňském pololetí to bylo 66,1 %). Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 78,9 % celkových příjmů). Činnost regionálních rad je téměř výhradně financována prostřednictvím transferů ze státního rozpočtu určených na financování programů spolufinancovaných z fondů EU, ve sledovaném období tvořily 95,6 % jejich celkových příjmů.

Celkové výdaje územních rozpočtů činily **191,9 mld. Kč** (plnění rozpočtu 45,2 %), proti pololetí loňského roku to bylo o 9,7 mld. Kč více. Nárůst se týkal pouze běžných výdajů (zejména v souvislosti s převodem kompetencí v oblasti sociálních služeb), kapitálové výdaje byly vykázané ve stejné výši jako v červnu minulého roku. Je však nutné zmínit, že z hlediska jednotlivých částí územních rozpočtů byl vývoj kapitálových výdajů odlišný, zatímco na úrovni krajů a regionálních rad vzrostly, na úrovni obcí a DSO zaostaly za hodnotami vykazovanými v loňském pololetí.

Hospodaření územních rozpočtů skončilo přebytkem ve výši 30,1 mld. Kč, v pololetí předchozího roku činil přebytek hospodaření 29,2 mld. Kč. Kladného salda bylo dosaženo na všech úrovních územních rozpočtů: v rozpočtech krajů dosáhl přebytek 9,7 mld. Kč, v rozpočtech obcí a DSO činil 18,5 mld. Kč a v rozpočtech regionálních rad 1,9 mld. Kč.

Stav finančních prostředků na bankovních účtech rozpočtového hospodaření krajů, obcí a DSO (bez příspěvkových organizací) a regionálních rad dosáhl celkem 131,4 mld. Kč, což je proti pololetí minulého roku o 8,2 mld. Kč více. Jedná se o dosud nejvyšší stav finančních prostředků na bankovních účtech vykázaný ke konci pololetí.

Zvýšení stavu finančních prostředků na bankovních účtech bylo vykázano na všech úrovních územních rozpočtů: obce a DSO o 5,3 mld. Kč, kraje o 2,7 mld. Kč a regionální rady o 0,2 mld. Kč.

Tabulka č. 74: Stav finančních prostředků na bankovních účtech krajů, obcí a DSO a regionálních rad k 30.6. (v mld. Kč)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
kraje	5,3	10,1	13,0	29,3	31,5	29,2	16,7	16,6	24,5	24,3	27,0
obce a DSO	48,4	60,4	65,3	76,2	76,7	72,6	69,7	72,5	83,4	96,5	101,8
regionální rady	.	.	0,8	2,7	2,3	3,4	2,8	2,8	2,5	2,4	2,6
celkem	53,7	70,6	79,1	108,2	110,5	105,2	89,2	91,9	110,4	123,2	131,4

2. Příjmy a výdaje krajů

Celkové příjmy krajů dosáhly ve sledovaném období **90,6 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku byly vyšší o 10,0 mld. Kč (plnění rozpočtu 59,5 %). Nárůst příjmů byl tvořen výhradně zvýšením objemu přijatých transferů (proti srovnatelnému období zhruba o jednu pětinu).

Vlastní příjmy krajů dosáhly celkem **25,3 mld. Kč**, proti červnu minulého roku byly nižší o 0,2 mld. Kč. K poklesu došlo pouze v části daňových příjmů, jejichž objem dosáhl 22,9 mld. Kč (o 0,3 mld. Kč méně), nedaňové příjmy vzrostly o 0,1 mld. Kč a kapitálové příjmy zůstaly na stejné výši jako v pololetí loňského roku. V souvislosti s vyšším nárůstem objemu přijatých transferů při současném poklesu vlastních příjmů se významně zvýšil podíl přijatých transferů na celkových příjmech krajů, dosáhl 72,1 %, zatímco v pololetích předchozích tří let se pohyboval v rozmezí 67,9 % - 68,1 %.

Tabulka č. 75: Příjmy krajů v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2014	rozpočet 2015		skutečnost k 30.6.2015	% plnění rozpočtu	Index 2015/ 2014
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	23 211,8	49 200,0	49 200,0	22 921,2	46,6	98,7
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	5 883,8	13 000,0	13 000,0	5 915,5	45,5	100,5
daně z příjmů právnických osob	5 044,9	11 700,0	11 700,0	5 550,7	47,4	110,0
daň z přidané hodnoty	12 264,8	24 500,0	24 500,0	11 442,9	46,7	93,3
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	2 077,9	4 200,0	4 200,0	2 197,5	52,3	105,8
III. Kapitálové příjmy	182,6	380,0	380,0	172,2	45,3	94,3
Vlastní příjmy	25 472,3	53 780,0	53 780,0	25 290,9	47,0	99,3
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	54 110,3	85 906,1	98 515,2	65 302,8	66,3	120,7
Příjmy celkem (po konsolidaci)	79 582,6	139 686,1	152 295,2	90 593,7	59,5	113,8

Daňové příjmy krajů dosáhly celkem **22,9 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 46,6 %).

Daňové příjmy krajů jsou tvořeny téměř ze 100 % podíly na celostátně vybíraných daních, které jsou definovány v zákoně č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Pro rok 2015 nebyly přijaty žádné změny v rozpočtovém určení daní, daňové příjmy krajů se odvíjely od celostátního inkasa sdílených daní.

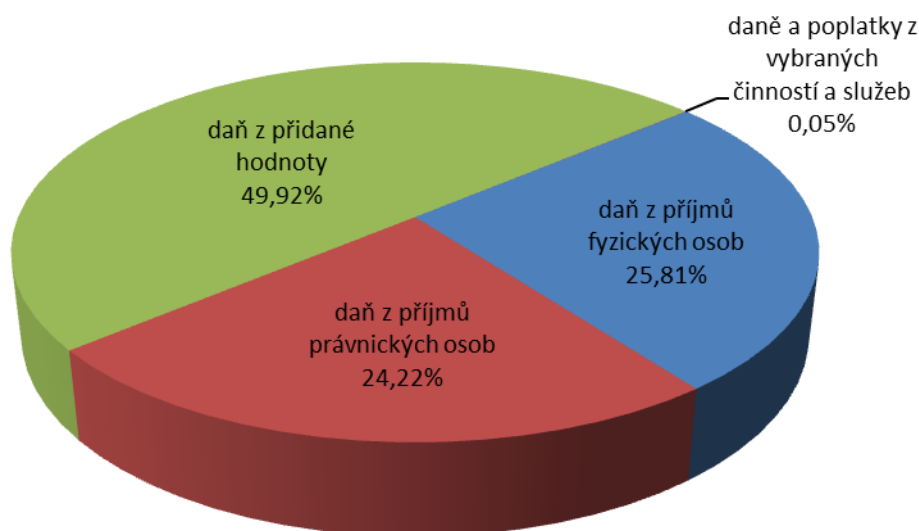
Výnos **daně z příjmů fyzických osob** dosáhl stejné výše jako v pololetí loňského roku, tj. **5,9 mld. Kč** (plnění rozpočtu 45,5 %). Rovněž z hlediska jednotlivých částí této daně, kterou tvoří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti a daň z kapitálových výnosů, nedošlo k výraznějším změnám.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **5,5 mld. Kč**, ve srovnání se stejným obdobím loňského roku to bylo o 0,5 mld. Kč více (plnění rozpočtu 47,4 %).

Výnos **daně z přidané hodnoty** dosáhl ve sledovaném období **11,4 mld. Kč**, což znamená pokles proti loňskému pololetí o 0,9 mld. Kč (plnění rozpočtu 46,7 %). V pololetích předchozích dvou let byl vždy vykazován její nárůst (o 1,0 mld. Kč a o 0,9 mld. Kč), a to i přes snížení procenta sdílení pro kraje z 8,29 % na 7,86 % pro období 2013-2015. Pokles inkasa DPH v letošním 1. pololetí byl způsoben mimořádnými vlivy a částečně také přijatými legislativními opatřeními. Z predikce daňových příjmů vyplývá, že ve druhém pololetí by propad měl být vyrovnán a mělo by být dosaženo hodnot předpokládaných rozpočtem.

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb, které tvoří jen velmi malou část celkových daňových příjmů krajů, činily 12,0 mil. Kč (největší objem tvoří správní poplatky).

Graf č. 36: Daňové příjmy krajů k 30.6.2015



Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **2,2 mld. Kč**, to je o 0,1 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku (plnění předpokladů rozpočtu činilo 52,3 %). Nárůst byl vykázán především na položce splátky půjček od příspěvkových organizací (o 0,2 mld. Kč) a dále na položce odvody příspěvkových organizací, na druhé straně došlo ke snížení příjmů z vlastní činnosti (o 0,2 mld. Kč).

Kapitálové příjmy krajů činily **0,2 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 45,3 %). Tento zdroj příjmů zůstává dlouhodobě stabilní, neboť zhruba stejný objem byl vykázán i v pololetích předchozích čtyř let.

Objemově nejvýznamnější zdroj příjmů rozpočtů krajů představují transfery poskytované ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad. Do konsolidovaných přijatých transferů patří také některé převody z vlastních fondů. V letošním roce se váha transferů v rozpočtech krajů dále posílila, a to v souvislosti se změnou kompetencí ve financování sociálních služeb.

Celkový objem transferů přijatých do rozpočtů krajů činil **65,3 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku to bylo o 11,2 mld. Kč více (plnění rozpočtu 66,3%).

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány transfery z kapitoly VPS, které zahrnují příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů, tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dále transfery z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti poskytovaný v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů (příloha č. 5 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2015) byl stanoven ve výši 1,0 mld. Kč. Pro rok 2015 nebyl objem příspěvku valorizován, stejně jako v předchozích pěti letech.

Do konce pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu z kapitoly VPS v rámci finančního vztahu celkem 0,5 mld. Kč.

Ostatní dotace poskytované krajům z kapitoly VPS byly v rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkové výši 0,5 mld. Kč. Neinvestiční prostředky ve výši 0,3 mld. Kč byly zahrnuty v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“, a byly určeny na tituly, které v etapě přípravy návrhu rozpočtu nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců (prostředky na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků). Investiční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč byly zahrnuty v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ s určením na majetkové vypořádání pozemků pod stavbami silnic II. a III. tříd (usnesení vlády č. 417/2012).

Do konce pololetí přijaly kraje z kapitoly VPS celkem 29,0 mil. Kč, jednalo se výhradně o dotace neinvestiční (účelové dotace na náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, dotace na činnosti v oblasti prevence vzniku, rozvoje a šíření TBC, dotace na náhradu výdajů spojených s likvidací léčiv). Investiční dotace z kapitoly VPS jsou zpravidla čerpány až ve druhé polovině roku.

Transfery poskytované přímo z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu a ze státních fondů představují objemově nejdůležitější zdroj příjmů krajů. V průběhu 1. pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu a státních fondů (bez kapitoly VPS) finanční prostředky v celkové výši 61,4 mld. Kč, což proti srovnatelnému období předchozího roku znamená zvýšení o 9,1 mld. Kč. K nárůstu prostředků došlo především v sociální oblasti (v souvislosti s převodem financování sociálních služeb ze státu na kraje) a dále v části přímých nákladů na vzdělávání.

Největší objem transferů, obdobně jako v minulých letech, přijaly kraje z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**. Jejich výše dosáhla 51,6 mld. Kč (v prvním pololetí loňského roku 49,7 mld. Kč). Převážnou část dotací pokrývaly neinvestiční výdaje určené na přímé náklady na vzdělávání (platy, výdaje na učební pomůcky a školní potřeby, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků, služby apod.). Značná část transferů směřovala také na zvýšení platů pracovníků regionálního školství. Další prostředky byly použity v rámci programů zaměřených na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, do oblasti odborného a dalšího vzdělávání, na podporu asistentů pedagogů pro děti, žáky a studenty se sociálním znevýhodněním apod.

Z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** obdržely kraje finanční prostředky ve výši 7,6 mld. Kč (v loňském pololetí 1,1 mld. Kč). Rozhodující část tvořily neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, jejichž výše dosáhla 7,0 mld. Kč (kraj rozděluje prostředky na podporu poskytování sociálních služeb všem poskytovatelům, kteří jsou zapsáni v registru poskytovatelů sociálních služeb podle ustanovení § 85 odst. 1 zákona o sociálních službách, tzn. organizacím zřízeným krajem či

obcemi a dalším právnickým a fyzickým osobám - např. obecně prospěšným společností, občanským spolkům, zařízením provozovaným církvemi a náboženskými společnostmi).

Transfery byly dále poskytnuty také v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, který je zaměřen na snížení nezaměstnanosti a zlepšení struktury pracovních míst. Část prostředků byla rovněž uvolněna na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a na služby v oblasti sociální integrace.

Tabulka č. 76: Přehled o transferech a půjčkách přijatých krajskými úřady ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	5,0	5,0		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,9	0,9		
Ministerstvo obrany	2,6	2,6		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	7 603,0	7 496,6	106,4	
Ministerstvo vnitra	68,7	68,7		
Ministerstvo životního prostředí	166,6	17,7	148,9	
Ministerstvo pro místní rozvoj	98,7	4,8	93,9	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	62,1	0,4	60,5	1,2
Ministerstvo dopravy	961,9	961,9		
Ministerstvo zemědělství	15,8	1,4	14,4	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	51 566,5	51 562,1	4,4	
Ministerstvo kultury	30,7	30,1	0,6	
Ministerstvo zdravotnictví	83,8	63,9	19,9	
Národní fond	205,7	198,5	7,2	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	520,4	520,4		
VPS - ostatní transfery	29,2	29,2		
Státní fond životního prostředí	9,1	0,5	8,6	
Státní fond dopravní infrastruktury	542,7	54,2	488,5	
C e l k e m	61 973,4	61 018,9	953,3	1,2

Kraje přijaly z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo dopravy** finanční prostředky v celkovém objemu 1,0 mld. Kč, oproti srovnatelnému období předchozího roku to bylo o 0,5 mld. Kč více. Jednalo se o neinvestiční transfery, které byly určeny na příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy.

Objem finančních prostředků ve výši 0,2 mld. Kč obdržely kraje z kapitoly **Ministerstvo životního prostředí**, z toho značnou část tvořily investiční transfery, které směřovaly na podporu udržitelného využívání zdrojů energie a na podporu zlepšování stavu přírody a krajiny.

Kraje rovněž k danému období obdržely finanční prostředky z kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** ve výši 0,1 mld. Kč, které byly uvolněny především v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), který je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj. Podpora směřuje na rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury v oblasti sociálních služeb, podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví apod.

Na financování dopravní infrastruktury poskytl krajům **Státní fond dopravní infrastruktury** transfery v celkovém objemu 0,5 mld. Kč, z toho převážnou část pokrývaly investiční prostředky.

V souvislosti s přehledem čerpání transferů ze státního rozpočtu a ze státních fondů je nutné zmínit, že v hospodaření krajů a zejména jejich příspěvkových organizací v odvětví dopravy se promítá také rozhodnutí Ministerstva dopravy o finanční pomoci krajům na opravy silnic II. a III. tříd. Bylo rozhodnuto, že v letošním roce bude ze SFDI na tyto účely uvolněno 4,4 mld. Kč s tím, že částka bude rozdělena mezi jednotlivé kraje na základě procentuálního podílu délky předmětné silniční sítě připadající na příslušný kraj. Převážná část těchto prostředků však bude čerpána až ve druhé polovině roku.

Celkové výdaje krajů činily 80,9 mld. Kč (plnění rozpočtu 52,6 %), ve srovnání s pololetím loňského roku byly vyšší o 11,4 mld. Kč. Na rozdíl od vývoje v pololetích předchozích let, kdy růst výdajů byl v zásadě koncentrován pouze v části běžných výdajů a v části kapitálových výdajů byl vykazován pokles, došlo v tomto pololetí k poměrně významnému nárůstu kapitálových výdajů (proti srovnatelnému pololetí zhruba o tři čtvrtiny), objem kapitálových výdajů vykázaných za období 1. pololetí byl v dosavadní existenci krajů letos nejvyšší.

Tabulka č. 77: Výdaje krajů k 30. červnu v letech 2013 – 2015 (v mil. Kč)

	2013	2014	2015	Index	
				2014/ 2013	2015/ 2014
I. Běžné výdaje	61 927,7	64 664,0	72 310,5	104,4	111,8
z toho					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	1 130,5	1 170,4	1 220,2	103,5	104,3
Nákup materiálu	109,0	110,8	159,9	101,7	144,3
Úroky vlastní	85,7	84,7	72,6	98,8	85,7
Nákup vody, paliv a energie	313,5	218,2	63,5	69,6	29,1
Nákup služeb	1 268,6	1 222,2	1 256,6	96,3	102,8
Ostatní nákupy	312,1	316,1	504,1	101,3	159,5
Výdaje na dopravní obslužnost	5 816,7	6 018,0	5 882,2	103,5	97,7
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	1 933,1	1 913,1	1 930,7	99,0	100,9
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	1 167,4	1 179,2	2 688,6	101,0	228,0
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	47 801,2	50 493,1	55 426,7	105,6	109,8
z toho: zřízeným příspěvkovým organizacím	23 733,3	24 855,1	27 022,1	104,7	108,7
cizím příspěvkovým organizacím	23 978,5	25 548,7	28 321,0	106,5	110,9
II. Kapitálové výdaje	5 159,1	4 913,7	8 627,9	95,2	175,6
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	2 902,3	2 314,1	4 596,6	79,7	198,6
Nákup akcií a majetkových podílů	97,0	171,7	290,5	177,0	169,2
Investiční transfery podnikatel. Subjektům	335,7	332,8	219,7	99,1	66,0
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	23,6	31,2	40,0	132,2	128,2
Investiční transfery příspěvk. organizacím	1 204,8	1 426,3	2 613,9	118,4	183,3
Investiční transfery veř. rozp. územní úrovně	381,0	369,3	422,0	96,9	114,2
Výdaje celkem	67 086,8	69 577,7	80 938,4	103,7	116,3

Běžné výdaje krajů dosáhly 72,3 mld. Kč, což znamená zvýšení o 7,6 mld. Kč.

V rámci běžných výdajů byl nárůst vykázan především v jejich objemově nejvýznamnější části, kterou jsou neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (dosáhly 55,4 mld. Kč, tj. o 5,0 mld. Kč více), a dále pak v části neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím (činily 2,7 mld. Kč, tj. o 1,5 mld. Kč více). Nárůst těchto transferů se promítl v organizacích působících v odvětví vzdělávání a školských služeb a v odvětví sociálních služeb. K mírnému nárůstu běžných výdajů došlo také na položce nákup materiálu a položce ostatní nákupy.

Naopak snížení výdajů bylo zaznamenáno na položce nákup vody, paliv a energie, kde výdaje činily 0,1 mld. Kč, tj. o 0,1 mld. Kč méně (pokles zejména ve výdajích na plyn a elektrickou

energii). Mírně se snížily také výdaje na dopravní územní obslužnost, dosáhly 5,9 mld. Kč (pokles o 0,1 mld. Kč).

Na ostatních hlavních položkách pak zůstal objem výdajů zhruba stejný jako v loňském pololetí: platy a ostatní platby za provedenou práci činily 1,2 mld. Kč, výdaje na úroky 0,1 mld. Kč, výdaje na nákup služeb 1,2 mld. Kč a neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,9 mld. Kč.

Kapitálové výdaje krajů dosáhly 8,6 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku vzrostly o 3,7 mld. Kč. Plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 49,7 %.

Nárůst byl vykázan především v objemově nejvýznamnější skupině, kterou jsou investiční nákupy a související výdaje. Na investice vynaložily kraje celkem 4,6 mld. Kč, což bylo dvakrát více než v pololetí minulého roku (investice byly směřovány zejména do odvětví dopravy, vzdělávání, zdravotnictví a sociálních služeb).

Výdaje na nákup akcií a majetkových podílů činily 0,3 mld. Kč a proti srovnatelnému období vzrostly o 0,1 mld. Kč.

V rámci investičních transferů poskytovaných z rozpočtů krajů byl nárůst vykázan především v případě transferů určených příspěvkovým organizacím (o 1,2 mld. Kč). Transfery určené neziskovým a podobným organizacím a transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly zhruba stejné úrovně jako v loňském pololetí. Objem transferů určených podnikatelským subjektům se mírně snížil (o 0,1 mld. Kč).

Hospodaření krajů skončilo v 1. pololetí s přebytkem ve výši 9,7 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 10,0 mld. Kč.

3. Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové příjmy obcí a DSO (dále jen „obcí“) dosáhly **131,0 mld. Kč**, což znamená plnění předpokladů rozpočtu 47,1 %. Ve srovnání s pololetím předchozího roku je možné hovořit o stagnaci celkových příjmů (pokles o 0,3 mld. Kč).

Tabulka č. 78: Příjmy obcí a DSO v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2014	rozpočet 2015		skutečnost k 30.6.2015	% plnění rozpočtu	Index 2015/ 2014
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	85 692,3	171 224,3	171 224,3	84 626,6	49,4	98,8
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	17 621,3	40 000,0	40 000,0	16 926,1	42,3	96,1
daně z příjmů právnických osob	18 990,4	37 100,0	37 100,0	20 469,5	55,2	107,8
daň z přidané hodnoty	33 796,8	67 800,0	67 800,0	31 234,1	46,1	92,4
daně a poplatky z vybr. činností	9 167,5	16 224,3	16 224,3	9 590,2	59,1	104,6
daň z nemovitých věcí	6 116,1	10 100,0	10 100,0	6 406,6	63,4	104,7
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	17 870,1	30 267,0	30 267,0	14 228,6	47,0	79,6
III. Kapitálové příjmy	2 761,1	6 834,5	6 834,5	2 165,3	31,7	78,4
Vlastní příjmy	106 323,5	208 325,8	208,325,8	101 020,5	48,5	95,0
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	25 051,0	49 676,7	70 128,7	29 986,9	42,8	119,7
Příjmy celkem (po konsolidaci)	131 374,3	258 002,5	278 454,5	131 018,2	47,1	99,7

Vlastní příjmy obcí dosáhly 101,0 mld. Kč, proti červnu loňského roku byly o 5,3 mld. Kč nižší (plnění rozpočtu 48,5 %). K poklesu došlo ve všech třech složkách vlastních příjmů obcí, daňové příjmy klesly o 1,1 mld. Kč, nedaňové o 3,6 mld. Kč a kapitálové o 0,6 mld. Kč.

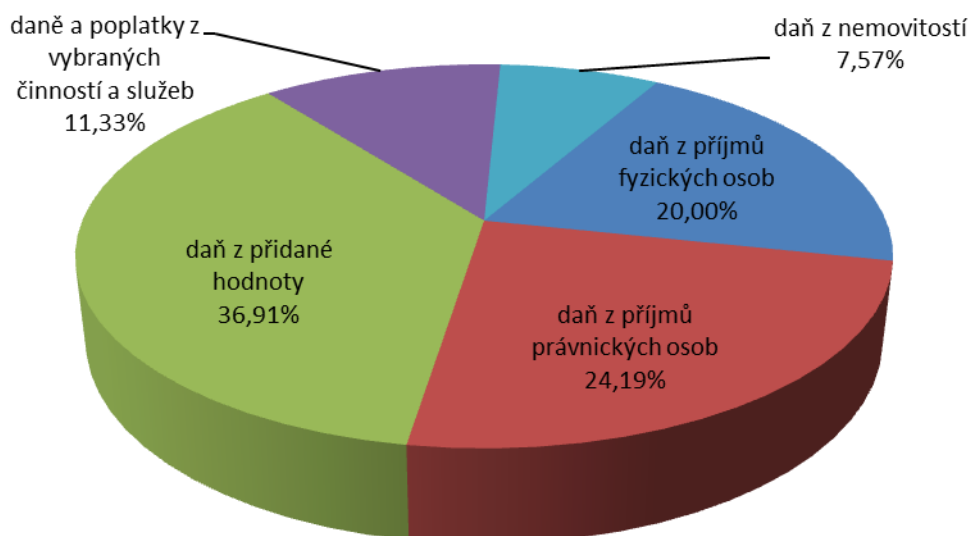
Objem přijatých transferů se ve srovnání s pololetím loňského roku zvýšil o 4,9 mld. Kč. To při současném poklesu vlastních příjmů znamenalo nárůst podílu transferů na celkových příjmech obcí z 19,1 % v loňském pololetí na 22,9 %.

Daňové příjmy dosáhly **84,6 mld. Kč**, proti červnu loňského roku byly nižší o 1,1 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu činilo 49,4 %). Pokles daňových příjmů kontrastuje zejména ve srovnání s výsledky v předchozích dvou letech, kdy v souvislosti s posílením rozpočtového určení daní účinného od 1.1.2013 docházelo k nárůstům daňových příjmů obcí (v pololetí 2013 činil nárůst proti srovnatelnému období 6,7 mld. Kč a v pololetí 2014 to bylo 2,5 mld. Kč). Očekávání dalšího obdobného nárůstu nebyla naplněna a nižší objem daňových příjmů v prvních měsících roku mohl v případě některých obcí vést k problémům s financováním připravených projektů. Operativně proto musely přizpůsobit své výdaje pomalejšímu náběhu příjmů. Z tohoto pohledu mohl být vývoj daňových příjmů ze strany některých měst a obcí vnímán negativně.

Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** činil **16,9 Kč**, proti pololetí loňského roku se snížil o 0,7 mld. Kč (plnění rozpočtu 42,3 %). Pokles byl vykázan především u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, která tvoří objemově nejvýznamnější část daně z příjmů fyzických osob. Její objem dosáhl 14,5 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč méně. Dále pokračoval také, stejně jako v předchozích srovnatelných obdobích, postupný pokles inkasa daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti, výnos činil 0,7 mld. Kč (proti loňskému pololetí o 0,3 mld. Kč méně). Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, případně i daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby) zůstala zhruba na úrovni pololetí minulého roku, činila 1,7 mld. Kč.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **20,5 mld. Kč**, což proti pololetí předchozího roku znamená nárůst o 1,5 mld. Kč (plnění rozpočtu 55,2 %). Daň z příjmů právnických osob zahrnující daň ze zisku a kapitálových výnosů dosáhla 14,3 mld. Kč, to je o 1,0 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu 45,6 %). Daň z příjmů právnických osob za obce, která zahrnuje daň v případech, kdy poplatníkem je obec, vzrostla o 0,5 mld. Kč a dosáhla 6,1 mld. Kč.

Graf č. 37: Daňové příjmy obcí a DSO k 30.6.2015



Výnos **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činil **31,2 mld. Kč**, což bylo o 2,6 mld. Kč méně nežli v pololetí minulého roku (plnění rozpočtu 46,1 %).

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb dosáhly celkem **9,6 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku vzrostly o 0,4 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 59,1%).

Vývoj v jednotlivých skupinách daní a poplatků byl odlišný. Nárůst byl vykázan především u ostatních odvodů z vybraných činností a služeb, které dosáhly 2,9 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč více než v loňském pololetí. V rámci dané skupiny vzrostly zejména odvody z loterií a podobných her (o 0,1 mld. Kč) a odvody z výherních hracích přístrojů (o 0,2 mld. Kč). Zvýšil se také příjem ze správních poplatků, které dosáhly 1,4 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč více). Zhruba na stejné úrovni jako v loňském pololetí zůstal příjem z poplatků v oblasti životního prostředí (1,5 mld. Kč) a příjem z místních poplatků z vybraných činností a služeb (3,7 mld. Kč).

Výnos **daně z nemovitých věcí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **6,4 mld. Kč**, tj. o 0,3 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (dříve „daň z nemovitostí“, od 1.1.2014 změna názvu daně).

Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitých věcí, neboť mají možnost stanovit obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na území celé obce jeden místní koeficient modifikující výslednou daň (ve výši 2, 3, 4 nebo 5). Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory, s výjimkou některých zemědělských pozemků. Z celkového počtu 6 248 obcí má pro rok 2015 místní koeficient navýšeno 518 obcí (tj. o 4 obce více nežli v předchozím roce). Převážná většina obcí (85 %) má stanovený koeficient ve výši 2.

Nedaňové příjmy byly zaúčtovány v souhrnné výši **14,2 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku byly nižší o 3,6 mld. Kč. Pokles souvisí především s loňským vývojem výnosů z finančního majetku, kdy v pololetí objem příjmů v této skupině dosáhl 4,1 mld. Kč, v letošním pololetí to bylo 0,9 mld. Kč, tj. o 3,2 mld. Kč méně. Důvodem jsou výrazně nižší příjmy z podílu na zisku a dividend, jejichž objem letos činil 0,6 mld. Kč, zatímco v pololetí minulého roku to bylo 3,7 mld. Kč (realizace výplaty dividend Pražské teplárenské Holding, a.s.). V loňském roce se jednalo o mimořádný jednorázový příjem. Pokles nedaňových příjmů byl dále vykázan v části odvodů příspěvkových organizací (o 0,2 mld. Kč) a v části příjmů z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (o 0,1 mld. Kč).

Naproti tomu k menšímu nárůstu došlo v objemově nejvýznamnějších částech nedaňových příjmů, kterými jsou příjmy z vlastní činnosti (dosáhly 4,1 mld. Kč) a příjmy z pronájmu majetku (5,6 mld. Kč). V obou případech představoval nárůst zhruba 0,1 mld. Kč.

Kapitálové příjmy byly zaúčtovány v celkové výši **2,2 mld. Kč**, proti loňskému pololetí byly nižší o 0,6 mld. Kč. Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku dosáhly 1,9 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč méně.

Významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z rozpočtů krajů a z rozpočtů regionálních rad, mezi konsolidované přijaté transfery patří také některé převody z vlastních fondů obcí. Celkový objem transferů přijatých obcemi v průběhu pololetí činil **30,0 mld. Kč**, proti srovnatelnému období to bylo o 4,9 mld. Kč více (plnění předpokladů rozpočtu 42,8 %).

Rozhodující část tvořily transfery ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů, které v souhrnu dosáhly 20,3 mld. Kč, z rozpočtů krajů obce získaly 1,6 mld. Kč a z rozpočtů

regionálních rad 2,7 mld. Kč. Zbývající část transferů převedly obce do rozpočtů z vlastních fondů.

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace poskytované z kapitoly VPS poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (přílohy č. 6 a č. 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2015), dále tzv. ostatní dotace z kapitoly VPS a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

V podobě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy nedošlo proti předchozímu roku ke změnám. Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí nadále zůstává pouze příspěvek na výkon státní správy a dotace na vybraná zdravotnická zařízení, finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy zahrnuje příspěvek na výkon státní správy. Výše příspěvku na výkon státní správy a výše dotace na vybraná zdravotnická zařízení pro rok 2015 nebyla vzhledem k realizaci úsporných opatření ve státním rozpočtu valorizována. V celkovém objemu příspěvku byla zohledněna pouze změna počtu obyvatel u jednotlivých správních obvodů kategorií obcí a v případě dotace na vybraná zdravotnická zařízení pouze změny kapacit v zdravotnických zařízeních.

Příspěvek na výkon státní správy je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy dle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů. Pro rok 2015 zůstala zachována pro všechny kategorie obcí tzv. „kumulovaná“ konstrukce příspěvku, tj. příspěvek představuje součet dílčích částek vypočtených pro jednotlivé správní působnosti.

Dotace na vybraná zdravotnická zařízení je určena pro dětské domovy do tří let věku zřizované obcemi podle zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které nejsou napojeny na soustavu zdravotních pojišťoven.

Celkový objem finančních prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu k rozpočtu hl. m. Prahy byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 8,2 mld. Kč (z toho pro obce 7,4 mld. Kč a hl. m. Prahu 0,8 mld. Kč). Jedná se v zásadě o finanční prostředky určené na výkon státní správy, neboť dotace na vybraná zdravotnická zařízení tvoří jen zlomek z objemu prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů (v rozpočtu stanovena ve výši 23,4 mil. Kč, dotace na jedno místo činí 93 068 Kč).

V průběhu 1. pololetí přijaly obce v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy v měsíčních splátkách finanční prostředky ve výši 4,1 mld. Kč.

Mimo finanční vztahy byly v kapitole VPS rozpočtovány pro rok 2015 další dotační tituly pro obce a hlavní město Prahu v celkové výši 0,7 mld. Kč. Větší část tvořily investiční prostředky, které byly zahrnuty v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS. Prostředky byly vyčleněny v programu - Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství a programu - Akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a Vlády ČR.

V průběhu prvního pololetí přijaly obce v rámci ostatních dotací z kapitoly VPS celkem 0,1 mld. Kč, přičemž převážnou část tvořily investiční prostředky.

Kromě transferů z kapitoly VPS byly v průběhu prvního pololetí převedeny z rozpočtů ostatních ústředních orgánů státní správy a státních fondů do rozpočtu obcí další finanční prostředky, a to v souladu se schválenými programy pro rok 2015. Prostřednictvím těchto transferů se realizují významné programy, které přispívají k rozvoji infrastruktury v obcích.

Celkem ze státního rozpočtu a státních fondů (bez kapitoly VPS) přijaly obce prostředky ve výši 16,1 mld. Kč, proti srovnatelnému období předchozího roku to bylo o 2,9 mld. Kč více. Nárůst se promítá především v oblasti životního prostředí a v oblasti sociální.

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** získaly obce transfery ve výši 6,8 mld. Kč, což představuje mírné zvýšení oproti srovnatelnému období roku 2014. Převážná část těchto účelových prostředků zahrnuje přímé náklady na vzdělávání (hlavní město Praha) a dotace na soukromé školy (hlavní město Praha), další prostředky směřovaly například na zvýšení platů pracovníků regionálního školství. Obdobně jako v minulém roce byly podpořeny projekty zaměřené na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, sociální prevence a prevence kriminality, program protidrogové politiky apod.

Objem finančních prostředků ve výši 3,9 mld. Kč (nárůst proti pololetí loňského roku o 1,2 mld. Kč) obdržely obce z kapitoly **Ministerstvo životního prostředí**. Převážnou část tvořily investiční transfery realizované v rámci vodohospodářských projektů, které byly zaměřené na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čističek odpadních vod, revitalizaci vodních nádrží a rovněž obnovu ekologické stability krajiny. Další prostředky byly použity na podporu udržitelného využívání zdroje energie, dále na podporu zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží, snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší apod.

Tabulka č. 79: Přehled o transferech a půjčkách přijatých obcemi a DSO ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	7,9	7,9		
Ministerstvo obrany	8,2	6,2	2,0	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 794,0	2 783,3	10,7	
Ministerstvo vnitra	82,3	81,8	0,5	
Ministerstvo životního prostředí	3 883,8	110,9	3 772,9	
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 074,8	283,8	791,0	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	34,4	6,9	27,5	
Ministerstvo dopravy	146,5	115,1	31,4	
Ministerstvo zemědělství	174,6	88,7	85,2	0,7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6 811,3	6 738,0	73,3	
Ministerstvo kultury	143,8	139,1	4,7	
Ministerstvo zdravotnictví	17,1	9,0	8,1	
Národní fond	135,7	107,6	28,1	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	4 124,7	4 124,7		
VPS - ostatní transfery	130,9	23,0	107,9	
Státní zemědělský intervenční fond	362,5	64,8	297,7	
Státní fond životního prostředí	285,2	10,1	216,4	58,7
Státní fond dopravní infrastruktury	135,4	9,2	126,2	
Státní fond rozvoje bydlení	7,1	7,1		
Státní fond kinematografie	1,1	0,7	0,4	
C e l k e m	20 361,3	14 717,9	5 584,0	59,4

Obce přijaly z rozpočtu **Ministerstva práce a sociálních věcí** objem transferů v celkové výši 2,8 mld. Kč, to znamená oproti předchozímu roku zvýšení o 1,0 mld. Kč. Značnou část z celkového objemu představují transfery na aktivní politiku zaměstnanosti a financování společných programů EU a ČR zaměřených na zlepšení struktury pracovních míst, snížení nezaměstnanosti apod. Další prostředky byly obcím uvolněny na výkon pěstounské péče, na výkon činnosti obce s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na státní

příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a na neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

V průběhu 1. pololetí získaly obce z kapitoly **Ministerstvo pro místní rozvoj** účelové prostředky ve výši 1,1 mld. Kč. Z toho největší část představovaly prostředky uvolněné pro hlavní město Praha prostřednictvím operačních programů Praha Adaptabilita (projekty v oblasti vzdělávání, zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji apod.) a Praha Konkurenceschopnost (podpora projektů v oblasti veřejné dopravy, informačních a komunikačních technologií, zlepšování životního prostředí apod.). Další transfery byly použity na obnovu místních komunikací, na podporu regionálního rozvoje apod.

Objem finančních prostředků z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** činil 0,2 mld. Kč, ve srovnání s pololetím předchozího roku došlo k mírnému poklesu. Část transferů směřovala do oblasti investic na podporu výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu. Neinvestiční přijaté prostředky byly určeny pro obce na hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Z rozpočtu **Ministerstva kultury** přijaly obce 0,1 mld. Kč, prostředky byly určeny zejména na Program regenerace městských památkových rezervací, na podporu profesionálních divadel, stálých profesionálních symfonických orchestrů, na zajištění veřejných informačních služeb knihoven apod. Z kapitoly **Ministerstvo dopravy obdržely** obce finanční prostředky ve výši 0,1 mld. Kč, neinvestiční prostředky byly uvolněny na příspěvek za ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy, investiční prostředky směřovaly na pořízení a technické zhodnocení silniční sítě ve správě obcí.

Ze **Státního zemědělského intervenčního fondu** získaly obce transfery v celkovém objemu 0,4 mld. Kč. V rámci společných programů EU a ČR byly určeny především do obnovy a rozvoje vesnic, do občanského vybavení a služeb v obcích např. v oblasti školství, zdravotnictví, základní obchodní infrastruktury a sportovních aktivit. V rámci ochrany rozvoje kulturního dědictví venkova byly podpořeny stavební obnovy památkových budov apod. V oblasti lesnictví byly realizovány akce týkající se lesnické infrastruktury a nákupu lesnické techniky.

Ze **Státního fondu životního prostředí** přijaly obce finanční prostředky ve výši 0,3 mld. Kč. Obdobně jako v předcházejících letech směřovaly k ochraně vod, k ochraně přírody ve volné krajině a chráněných územích, dále byla podpořena opatření na zlepšení stavu ovzduší i půdy.

Ze **Státního fondu dopravní infrastruktury** získaly obce převážně investiční prostředky ve výši 0,1 mld. Kč na financování dopravní infrastruktury ve své působnosti.

Celkové výdaje obcí dosáhly 112,5 mld. Kč, ve srovnání s pololetím předchozího roku byly nižší o 1,5 mld. Kč (plnění rozpočtu 41,0 %). Pokles se promítl zejména v části kapitálových výdajů.

Běžné výdaje dosáhly celkem 87,0 mld. Kč, proti pololetí předchozího roku vzrostly o 1,7 mld. Kč (plnění rozpočtu 47,7 %).

Na platy a ostatní platby za provedenou práci vynaložily obce 13,2 mld. Kč, proti loňskému pololetí to bylo o 0,6 mld. Kč více.

Růst byl dále vykázan v objemově nejvýznamnější skupině výdajů, kterou tvoří transfery příspěvkovým a podobným organizacím. Jejich celkový objem činil 21,3 mld. Kč, proti pololetí předchozího roku to znamená zvýšení o 2,8 mld. Kč. Transfery neziskovým a podobným organizacím činily 3,7 mld. Kč (nárůst o 0,3 mld. Kč). Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům zůstal na úrovni předchozího pololetí, tj. 9,7 mld. Kč.

Tabulka č. 80: Výdaje obcí a DSO k 30. červnu v letech 2013 – 2015 (v mil. Kč)

	2013	2014	2015	Index	
				2014/ 2013	2015/ 2014
I. Běžné výdaje	84 549,3	85 273,2	87 026,9	100,9	102,1
z toho:					
Platy a ostatní. platby za provedenou práci	12 071,2	12 605,3	13 230,2	104,4	105,0
Nákup materiálu	1 750,4	1 960,7	1 977,2	112,0	100,8
Nákup vody, paliv a energie	3 927,3	3 703,5	3 534,6	94,3	95,4
Nákup služeb	14 254,9	13 999,0	13 890,1	98,2	99,2
Ostatní nákupy	4 473,8	5 351,6	4 686,4	119,6	87,6
Výdaje na dopravní obslužnost	2 446,5	2 477,7	2 474,6	101,3	99,9
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	8 506,5	9 637,7	9 663,7	113,3	100,3
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	2 979,5	3 355,6	3 740,5	112,6	111,5
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org.	19 171,0	18 508,9	21 353,2	96,5	115,4
z toho: zřízeným příspěvkovým organizacím	15 967,6	15 943,2	17 674,0	99,8	110,9
cizím příspěvkovým organizacím	3 129,5	2 508,1	3 607,1	80,1	143,8
II. Kapitálové výdaje	19 522,7	28 736,8	25 439,3	147,2	88,5
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	16 605,6	23 248,4	22 872,1	140,0	98,4
Nákup akcií a majetkových podílů	308,0	3 505,6	209,8	1138,2	6,0
Investiční transfery podnikatel. Subjektům	1 452,8	601,3	794,5	41,4	132,1
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	70,1	145,1	121,3	207,0	83,6
Investiční transfery příspěvk. Organizacím	361,3	470,8	640,4	130,3	136,0
Výdaje celkem	104 072,0	114 010,0	112 466,2	109,5	98,6

Naproti tomu ve výdajových položkách souvisejících se zajištěním běžného provozu obcí byl vykázán pokles, případně stagnace výdajů. Výdaje na nákup materiálu činily stejně jako v loňském pololetí 2,0 mld. Kč. Výdaje na nákup vody, paliv a energie dosáhly 3,5 mld. Kč (pokles o 0,2 mld. Kč), výdaje na nákup služeb 13,9 mld. Kč (pokles o 0,1 mld. Kč) a výdaje na ostatní nákupy 4,7 mld. Kč (pokles o 0,7 mld. Kč). Ke snížení výdajů došlo taky v platbách za úroky, které činily 0,9 mld. Kč, zatímco v loňském pololetí to bylo 1,1 mld. Kč. Výdaje na dopravní územní obslužnost byly vykázány ve shodné výši, tj. 2,5 mld. Kč.

Kapitálové výdaje obcí činily 25,4 mld. Kč, proti pololetí minulého roku to znamená pokles o 3,3 mld. Kč (plnění rozpočtu 27,6 %). V loňském 1. pololetí naopak proti srovnatelnému období došlo k významnému nárůstu celkových kapitálových výdajů. Z hlediska struktury kapitálových výdajů je však nutné připomenout, že v pololetí loňského roku zhruba jednu třetinu celkového nárůstu kapitálových výdajů tvořily výdaje na nákup akcií a majetkových podílů, které činily 3,5 mld. Kč. Jednalo o mimořádné jednorázové výdaje (výdaje hl. m. Prahy na nákup akcií společnosti Pražská plynárenská, a.s.), dlouhodobě se výdaje obcí na nákup akcií pohybují v rozmezí 0,2–0,4 mld. Kč. V letošním pololetí činily pouze 0,2 mld. Kč, to je proti srovnatelnému období o 3,3 mld. Kč méně.

Výdaje na investiční nákupy a související výdaje, které představují objemově nejvýznamnější položku kapitálových výdajů (zahrnují platby za pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku pro činnost organizace a za nákup pozemků), dosáhly celkem 22,9 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku byly nižší pouze o 0,3 mld. Kč.

K mírnému nárůstu kapitálových výdajů došlo na položkách investiční transfery příspěvkovým organizacím a investiční transfery podnikatelským subjektům (shodně o 0,1 mld. Kč). Objem investičních transferů neziskovým a podobným organizacím zůstal ve stejné výši jako v pololetí minulého roku.

Hospodaření obecních rozpočtů v 1. pololetí skončilo s přebytkem ve výši 18,5 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 17,4 mld. Kč.

Příjmy a výdaje hlavního města Prahy

Hlavní město Praha má v rámci územních rozpočtů specifické místo, a to jak z hlediska jejího postavení v systému veřejné správy, tak z hlediska objemu příjmů a výdajů, které procházejí jejím rozpočtem. Hlavní město vykonává jak státní správu, která podle zákona přísluší obcím, tak i státní správu, jejíž výkon zajišťují kraje. Objem celkových příjmů hlavního města představuje zhruba čtvrtinu celkových příjmů obcí (v roce 2014 to bylo 25,1 %).

Hospodaření hlavního města Prahy je v rámci výkaznictví (finanční a účetní výkazy) sledováno jako rozpočet obce a je součástí celkových výsledků hospodaření obcí. V této pololetní zprávě je poprvé zpracována samostatná informace o výsledcích hospodaření pouze hlavního města Prahy.

Ve státním rozpočtu nejsou příjmy a výdaje a jejich struktura samostatně pro Prahu rozpočtovány (samostatně je stanovena pouze výše dotací z kapitoly VPS), jsou součástí celkových příjmů a výdajů obcí. Dosažené výsledky hospodaření proto nemohou být srovnávány s hodnotami rozpočtovanými. Pro posouzení trendu je proto uvedeno srovnání pololetí let 2013 – 2015.

V 1. pololetí hospodařilo hlavní město Praha s celkovými příjmy ve výši 34,9 mld. Kč a výdaji ve výši 27,1 mld. Kč. Přebytek hospodaření dosáhl 7,8 mld. Kč a z pohledu srovnatelných období minulých let byl dosud nejvyšší.

Tabulka č. 81: Příjmy a výdaje hl. města Prahy k 30. červnu v letech 2013 – 2015 (v mil. Kč)

Ukazatel	skutečnost k 30.6. 2013	skutečnost k 30.6.2014	skutečnost k 30.6.2015	Index 2014/ 2013	Index 2015/ 2014
1	2	3	5	6	7
I. Daňové příjmy	21 188,5	22 190,8	21 947,3	104,7	98,9
II. Nedaňové příjmy	1 932,0	4 565,8	1 231,1	236,3	27,0
III. Kapitálové příjmy	3,2	107,0	5,8	.	.
IV. Přijaté transfery	8 824,6	9 892,1	11 672,7	112,1	111,8
Příjmy celkem	31 948,2	36 755,7	34 856,9	115,0	94,8
Běžné výdaje	23 593,6	22 054,9	24 246,1	93,5	109,9
Kapitálové výdaje	3 941,0	9 631,4	2 833,0	244,4	29,4
Výdaje celkem	27 534,6	31 686,3	27 079,1	115,1	85,4
Saldo příjmů a výdajů	4 413,6	5 069,4	7 777,9	114,8	153,4

Daňové příjmy dosáhly celkem 21,9 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč méně nežli v loňském pololetí. V části nedaňových příjmů je vykázán výrazný výkyv (pokles o 3,4 mld. Kč), důvodem je již zmíněný mimořádný výnos z finančního majetku v 1. pololetí loňského roku.

Objem přijatých transferů celkem se mezi pololetími zvýšil o 1,8 mld. Kč. V případě hlavního města tvoří převážnou část transfery neinvestiční (rozhodující podíl představují dotace na přímé náklady ve vzdělávání).

Výdaje hlavního města činily 27,1 mld. Kč, proti loňskému pololetí se snížily o 4,6 mld. Kč. Pokles se týkal výhradně kapitálových výdajů, které byly nižší o 6,8 mld. Kč. Z této částky představuje 3,0 mld. Kč již zmíněný vliv loňského nákupu akcií. Další část poklesu kapitálových výdajů se týká hlavní položky, tj. investiční nákupy a související výdaje, kde došlo ke snížení o 4,0 mld. Kč. Výkyvy do značné míry souvisí s časovým rozložením úhrady nákladů velkých a dlouhodobých investičních akcí (např. v dubnu 2014 provedena úhrada části výdajů na vybudování tunelového komplexu Blanka ve výši 2,7 mld. Kč).

4. Příjmy a výdaje regionálních rad

Regionální rady jsou řídicími orgány jednotlivých regionálních operačních programů v rámci programového období 2007- 2013. Působí ve všech regionech soudržnosti s výjimkou regionu soudržnosti Praha, kde úlohu regionální rady plní hlavní město Praha, které je odpovědné za implementaci OP Praha-Adaptabilita a OP Praha-Konkurenceschopnost. Jejich hlavním úkolem je administrovat prostřednictvím regionálních operačních programů finanční prostředky z fondů EU.

Základním zdrojem příjmů regionálních rad jsou transfery ze státního rozpočtu určené na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z fondů EU a na spolufinancování národního podílu u projektů realizovaných v rámci jednotlivých regionálních operačních programů a transfery z rozpočtů krajů. Zprostředkovatelem toku finančních prostředků z Evropské unie do rozpočtů regionálních rad a rovněž do rozpočtu hl. m. Prahy, určených na financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU je Ministerstvo pro místní rozvoj.

Letošní rok je posledním rokem k dočerpání prostředků z operačních programů v rámci minulého programového období 2007 – 2013. Tato skutečnost se promítá do výsledků hospodaření regionálních rad, dosažené objemy příjmů i výdajů jsou výrazně vyšší nežli ve srovnatelném období předchozích čtyř let.

Tabulka č. 82: Příjmy a výdaje regionálních rad (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2014	rozpočet 2015		Skutečnost k 30.6.2015	% plnění rozpočtu	Index 2015/ 2014
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	169,8	400,0	400,0	293,6	73,4	172,9
Kapitálové příjmy	0,8	0,8	0,8	0,6	75,0	75,0
Přijaté transfery (po konsolidaci)	5 571,8	10 220,0	10 305,1	9 021,4	87,5	161,9
z toho:						
- ze státního rozpočtu	5 442,7	10 000,0	10 085,1	8 903,0	88,3	163,6
- z rozpočtu krajů	129,0	220,0	220,0	118,3	53,8	170,5
Příjmy celkem (po konsolidaci)	5 742,4	10 620,8	10 705,9	9 315,6	87,0	162,2
Běžné výdaje (po konsolidaci)	465,0	920,8	935,1	617,7	66,1	132,8
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	3 410,4	9 700,0	9 770,8	6 786,6	69,5	199,0
Výdaje celkem (po konsolidaci)	3 875,4	10 620,8	10 705,9	7 404,3	69,2	191,1
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	1 867,0	0,0	0,0	1 911,3	.	102,4

V rozpočtu na letošní rok bylo předpokládáno, že příjmy regionálních rad dosáhnou v souhrnu 10,7 mld. Kč. V kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu EU, bylo na financování projektů v rámci jednotlivých regionálních operačních programů vyčleněno 10,1 mld. Kč (z toho na investiční účely 9,6 mil. Kč a na neinvestiční účely 0,5 mld. Kč). Dále byly předpokládány transfery z rozpočtů krajů ve výši 0,2 mld. Kč a menší část finančních prostředků v rámci nedaňových příjmů (0,4 mld. Kč). Výdaje regionálních rad měly podle předpokladů rozpočtu činit rovněž 10,7 mld. Kč, tzn. vyrovnané hospodaření.

V průběhu pololetí dosáhly celkové **příjmy** regionálních rad **9,3 mld. Kč**, což bylo o 3,6 mld. Kč více nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu činilo 87,0 %). Jedná se o druhý nejvyšší objem příjmů z pohledu dosavadního působení regionálních rad (vyšší byl jen v roce 2010, kdy v 1. pololetí dosáhl 13,6 mld. Kč).

Z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj přijaly regionální rady transfery ve výši 8,9 mld. Kč a z rozpočtů krajů ve výši 0,1 mld. Kč. Celkový objem příjmů dále doplnily nedaňové příjmy ve výši 0,3 mld. Kč (tvoří je především příjmy z finančního vypořádání z minulých let, sankční platby a příjmy z úroků).

Výdaje regionálních rad činily **7,4 mld. Kč**, proti srovnatelnému období minulého roku byly vyšší o 3,5 mld. Kč. V souladu s cíli jednotlivých regionálních operačních programů tvoří rozhodující část kapitálové výdaje, jejichž výše činila 6,8 mld. Kč, což představuje téměř 92,0 % celkových výdajů. Největší objemy kapitálových výdajů směřovaly do rozpočtů obcí (3,0 mld. Kč), rozpočtů krajů (2,6 mld. Kč) a podnikatelským subjektům (0,7 mld. Kč). Běžné výdaje dosáhly 0,6 mld. Kč, což bylo proti pololetí předchozího roku o 0,1 mld. Kč více.

Podle odvětvového členění byly finanční prostředky v rámci regionálních operačních programů stejně jako v předchozích obdobích využity především na realizaci projektů v oblasti dopravní infrastruktury, jejich celkový objem dosáhl 3,7 mld. Kč (proti pololetí předchozího roku to bylo o 1,6 mld. Kč více). Dále na projekty v oblastech vzdělávání a školských služeb (0,6 mld. Kč), tělovýchovy a zájmové činnosti (0,5 mld. Kč), kultury (0,5 mld. Kč) a služeb a cestovního ruchu (0,5 mld. Kč).

Hospodaření regionálních rad skončilo v 1. pololetí přebytkem ve výši 1,9 mld. Kč, tedy ve stejné výši jako v pololetí předchozího roku.

Hlavní město Praha, které vykonává činnost řídicího orgánu operačních programů pro region soudržnosti Praha spolufinancovaných z prostředků EU, přijalo ze státního rozpočtu, z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj celkem 0,6 mld. Kč, z toho na realizaci OP Adaptabilita 0,2 mld. Kč a OP Konkurenceschopnost 0,4 mld. Kč. V loňském prvním pololetí činil celkový objem prostředků na realizaci těchto programů 0,4 mld. Kč. Prostředky směřovaly do projektů zaměřených na podporu rozvoje znalostní ekonomiky (zejména podnikového vzdělávání a posílení konkurenceschopnosti), podporu vstupu na trh práce a modernizaci počátečního vzdělávání).

5. Zadluženost²⁶

Ke konci 1. pololetí roku 2015²⁷ vykázaly **obce** (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací) celkový nekonsolidovaný dluh ve výši **87,0 mld. Kč**²⁸, což znamená pokles o 1,9 mld. Kč (tj. o 2,1 %) ve srovnání s koncem minulého roku.

Ve struktuře dluhu obcí mají dlouhodobě největší váhu úvěry, jejichž podíl ke konci 1. pololetí roku činil 75,9 %. Podíl emitovaných komunálních dluhopisů činil 13,6 % a zbývající část (10,5 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci, půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů (Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí) a ostatní krátkodobé i dlouhodobé závazky.

²⁶ Do údajů o zadluženosti jsou od 1.1.2010 zahrnovány stavy na syntetických účtech 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

²⁷ Data jsou aktuální k 11. 8. 2015.

²⁸ Mezičimní účetní závěrka nebyla předána dvěma obcemi a čtyřmi příspěvkovými organizacemi.

Tabulka č. 83: Souhrnné údaje o zadluženosti obcí ČR od roku 2005 (v mld. Kč)

Ukazatel	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	k 30.6. 2015
Úvěry	43,7	47,1	46,7	47,4	55,8	59,9	60,9	68,3	68,8	67,7	66,0
Komunální dluhopisy	23,5	22,9	22,6	22,7	14,7	15,8	14,0	13,8	15,0	11,8	11,8
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	11,8	10,9	9,9	10,0	10,1	7,6	7,5	7,9	8,4	9,4	9,2
Celkem	79,0	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	87,0

V průběhu 1. pololetí přijaly obce úvěry a půjčky ve výši 3,5 mld. Kč a uhradily splátky jistin ve výši 5,3 mld. Kč, tzn., že převažovalo splácení úvěrů a půjček nad jejich čerpáním.

Na celkovém dluhu obcí se stále výrazně podílí zadluženost čtyř největších měst (hlavní město Praha a statutární města Brno, Ostrava a Plzeň), jejichž dluh tvořil 51,4 % celkové zadluženosti obcí. Dluh vykázaný těmito městy činil ke konci 1. pololetí 44,7 mld. Kč.

Tabulka č. 84: Zadluženost hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně k 30.6.2015 - jednotlivě (v mld. Kč)

Ukazatel	Praha	Brno	Ostrava	Plzeň	Celkem
Úvěry	21,8	5,1	3,0	2,2	32,0
Komunální dluhopisy	10,5	0,0	0,0	0,0	10,5
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	0,7	0,6	0,8	0,0	2,1
Celkem	33,0	5,7	3,7	2,2	44,7

Tabulka č. 85: Souhrnné údaje o zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně od roku 2005 (v mld. Kč)

Ukazatel	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	k 30.6. 2015
Úvěry	21,7	21,4	20,8	20,5	21,0	24,4	24,6	31,9	33,9	32,7	32,0
Komunální dluhopisy	23,5	22,9	22,6	22,7	14,7	13,8	12,0	11,8	13,0	10,5	10,5
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	3,2	3,1	2,9	2,6	3,6	1,9	1,8	1,8	2,3	2,1	2,1
Celkem	48,4	47,4	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	49,2	45,3	44,7

Tabulka č. 86: Vývoj podílu zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkové zadluženosti obcí od roku 2005 (v mld. Kč a v %)

Ukazatel	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	k 30.6. 2015
Celková zadluženost obcí v ČR	79,0	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	92,2	88,9	87,0
Zadluženost 4 největších měst	48,4	47,4	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	49,2	45,3	44,7
% podíl 4 největších měst na celkové zadluženosti	61,3	58,6	58,5	57,2	48,8	48,1	46,6	50,6	53,4	51,0	51,4

Dobrovolné svazky obcí²⁹ vykazaly ke konci pololetí dluh ve výši **2,7 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem roku 2014 došlo k mírnému nárůstu dluhu o 30,9 mil. Kč. Dluh je tvořen především úvěry, které činí 2,0 mld. Kč, zbývající část představují zejména přijaté návratné finanční výpomoci. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

²⁹ Mezitímní účetní závěrka nebyla předána pěti dobrovolnými svazky obcí.

Kraje (včetně jimi zřízených příspěvkových organizací) vykázaly ke konci 1. pololetí nekonsolidovaný dluh ve výši **26,7 mld. Kč**, z toho úvěry činily 24,2 mld. Kč (kraje dosud neemitovaly žádné komunální dluhopisy). Ve srovnání s koncem předchozího roku se zadluženost krajů snížila o 3,3 % (tj. o 0,9 mld. Kč).

Tabulka č. 87: Souhrnné údaje o zadluženosti krajů ČR od roku 2005 (v mld. Kč)

Ukazatel	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	k 30.6. 2015
Úvěry	1,8	6,5	9,4	11,9	17,4	16,6	19,6	22,2	23,5	24,4	24,2
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	1,1	1,2	1,0	2,7	3,5	2,5	2,7	2,3	3,3	3,2	2,5
Celkem	2,9	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1	22,3	24,5	26,8	27,6	26,7

Regionální rady regionů soudržnosti nevykázaly ke konci 1. pololetí žádný dluh.

Územní rozpočty k 30.6.2015 vykázaly v souhrnu dluh ve výši **116,4 mld. Kč**, což je o 2,3 % (2,7 mld. Kč) méně než ke konci předchozího roku.

IV. Vývoj státních finančních aktiv a pasiv

1. Státní finanční aktiva a pasiva

Vývoj státních finančních aktiv a pasiv charakterizují následující údaje:

Tabulka č. 88: Vývoj státních finančních aktiv a pasiv (mil. Kč)

	Stav k 31.12.2014	Stav k 30.6.2015	Změna za 1. pololetí 2015 (+,-)
1. Peněžní prostředky státu na bankovních účtech SFA	46 415,8	119 634,3	+73 218,5
2. Pohledávky státu vůči zahraničí vč. pohledávek z deblokací	25 795,5	26 998,1	+1 202,6
3. Pohledávky státu vůči tuzemsku z NFV a realizovaných záruk	4 583,4	4 574,8	-8,6
4. Majetkové účasti státu vůči zahraničí a tuzemsku ve správě MF	92 838,4	94 061,0	+1 222,6
z toho: převedené z České konsolidační agentury	1 461,3	1 447,3	-14,0
5. Cenné papíry a ostatní finanční aktiva	166 482,2	180 690,0	+14 207,8
z toho: CP z investování na účtech řízení likvidity státní pokladny	98 326,7	46 513,5	-51 813,2
pohledávky z depo operací na účtech řízení likvidity státní pokladny	44 260,0	109 020,0	+64 760,0
Státní finanční aktiva celkem	336 115,3	425 958,2	+89 842,9
1. Závazky z emise státních dluhopisů	1 600 686,8	1 591 781,5	-8 905,3
v tom: v držbě u domácích bank (vč. fondů peněžního trhu)	610 632,6	577 929,1	-32 703,5
v držbě u ostatních tuzemských subjektů	553 201,5	542 411,8	-10 789,7
v držbě u zahraničních subjektů	197 276,4	235 766,3	+38 489,9
zahraniční emise	239 576,3	235 674,3	-3 902,0
2. Přímé a nepřímé závazky státu vůči zahraničí	60 431,8	59 491,4	-940,4
v tom: přímé vládní závazky vůči zahraničí (úvěry od EIB)	60 431,8	59 491,4	-940,4
3. Ostatní závazky	2 544,7	11 763,7	+9 218,9
v tom: krátkodobé bankovní půjčky (facility)	2 544,7	11 761,3	+9 216,6
vydané směňky	-	2,4	-
4. Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu	76 657,6	77 195,0	+537,4
Státní finanční pasiva celkem	1 740 320,9	1 740 231,6	-89,3
Rozdíl státních finančních aktiv a pasiv	-1 404 205,7	-1 314 273,4	-89 932,2
v tom: pozice vůči bankovní soustavě	-434 874,6	-309 580,9	-125 293,7
pozice vůči ostatním subjektům v tuzemsku	-509 240,2	-512 742,7	+3 502,5
pozice vůči zahraničí	-460 090,9	-491 949,8	+31 858,9

Zdroj: MF

Celkový záporný rozdíl státních finančních aktiv a pasiv dosáhl k 30.6.2015 úrovně cca 1 314,3 mld. Kč. Vykázaný pokles státních finančních pasiv v rozsahu 0,1 mld. Kč je na jedné straně odrazem mírného poklesu zadluženosti z titulu emisí státních dluhopisů (o cca 8,9 mld. Kč) a přímých závazků vůči zahraničí (o cca 0,9 mld. Kč), na straně druhé nárůstu závazků z krátkodobých bankovních půjček (o cca 9,2 mld. Kč) a z nesplacené části upsaného kapitálu (o cca 0,5 mld. Kč). Na základě zákona č. 25/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), byly do státních finančních pasiv nově zahrnuty rovněž dluhy ze státem vystavených směnek (2,4 mil. Kč). Poměrně výrazné zvýšení stavu státních finančních aktiv o 89,8 mld. Kč je výsledkem zvýšení stavu volných peněžních prostředků, uložených na bankovních účtech státních finančních aktiv (dále SFA) úhrnem o cca 73,2 mld. Kč, a to především na účtu, kde byly v průběhu 1. pololetí 2015 kumulovány peněžní prostředky získané z emisí státních dluhopisů. Významný byl rovněž růst hodnoty pohledávek z depozitních operací na účtech řízení likvidity státní pokladny (o cca 64,8 mld. Kč). Menší měrou se na růstu SFA podílely pohledávky vůči zahraničí (nárůst o 1,2 mld. Kč) a majetkové účasti (nárůst o 1,2 mld. Kč). Částečnou korekci představoval zejména celkový pokles držby krátkodobých cenných papírů z finančního investování, realizovaného na účtech Řízení likvidity o 51,8 mld. Kč, přičemž do tohoto investování byly v rámci státní pokladny zapojeny i volné peněžní prostředky na účtech SFA. Z hlediska posuzování celkové finanční

pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtů Řízení likvidity státní pokladny (které však nejsou součástí SFA) v řádu 158,5 mld. Kč, který odráží výše zmíněné finanční investování včetně depozit operací.

2. Operace s peněžními prostředky státu v tuzemsku

Příjmové a výdajové operace státního rozpočtu, kryté peněžními prostředky bankovních účtů SFA, se týkají rozpočtové kapitoly 397 - OSFA, přesunů z této kapitoly do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření, prostředků z přímých dlouhodobých úvěrů přijatých ze zahraničí a některých dalších příjmových a výdajových operací, probíhajících na účtech SFA.

Za 1. pololetí roku 2015 ve srovnání se skutečností stejného období předchozího roku charakterizují tyto rozpočtové i mimorozpočtové operace údaje uvedené v následující tabulce:

Tabulka č. 89: Operace s peněžními prostředky SFA (mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2014	Skutečnost za 1. pololetí 2015	Index 2015/2014
A. Příjmy z operací na účtech SFA celkem	9 017	9 224	102,3
v tom: příjmové operace kapitoly OSFA	1 379	1 414	102,5
ostatní příjmové operace SFA	7 638	7 810	102,3
B. Výdaje z operací na účtech SFA celkem	1 994	1 282	64,3
v tom: výdajové operace kapitoly OSFA	98	75	76,5
přesuny z OSFA do jiných rozpočtových kapitol	320	785	245,3
ostatní výdajové operace SFA	1 576	422	26,8
Saldo příjmů a výdajů z operací SFA celkem	7 023	7 942	113,1
z toho: za kapitolu OSFA vč. přesunů do jiných kapitol	961	554	57,6
Financování salda příjmů a výdajů operací SFA	-7 023	-7 942	113,1
v tom: z prostředků účtů SFA	-961	-554	57,6
z přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0	-
z emisí státních dluhopisů	-6 062	-7 388	121,9

Zdroj: MF

U operací za kapitolu OSFA včetně přesunů do jiných kapitol, realizovaných formou rozpočtových opatření, bylo dosaženo přebytku v rozsahu 553,5 mil. Kč, což bylo odrazem výrazně vyšších příjmů při současně nižší úrovni čerpání, a to zejména přímých výdajů.

Příjmy kapitoly OSFA ve výši 1 413,5 mil. Kč představovaly plnění na 43,7 % ročního rozpočtu, k čemuž přispěly zejména objemově významné příjmy z finančního investování na jaderném účtu (celkem 513,5 mil. Kč) a odvody od původců radioaktivních odpadů (celkem 790,0 mil. Kč), v menší míře pak příjmy z dividend (6,9 mil. Kč). Mimořádný příjem ve výši 51,6 mil. Kč představovala úhrada části závazku společnosti OMNIPOL, a.s. z titulu zálohy, poskytnuté na odkup pohledávek v Iráku po vyhlášení hospodářského embarga v roce 1991.

Přímé výdaje rozpočtové kapitoly OSFA v 1. pololetí 2015 dosáhly hodnoty 75,0 mil. Kč, což tvoří pouhých 7,3 % rozpočtované částky. Standardní položkou byly výdaje na financování činnosti Správy úložišť radioaktivního odpadu (SÚRAO) v rozsahu 72 mil. Kč. Pro restituční úhrady zemědělského majetku byla uvolněna záloha 3 mil. Kč.

U převážné části rozpočtovaných výdajových položek nedošlo k přímým výdajům, ale k přesunům práva čerpání účelových prostředků SFA na krytí příslušných výdajů

realizovaných v jiných rozpočtových kapitolách. Tyto přesuny z kapitoly OSFA do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření se tak na celkových výdajích podílely částkou 785 mil. Kč. Největší podíl připadl na kapitolu Ministerstvo zemědělství z titulu financování vodohospodářských akcí (540 mil. Kč) a akce Nové Heřminovy (60 mil. Kč). Z položky na financování akcí v rámci programů ve veřejném zájmu byl realizován přesun 130 mil. Kč do kapitoly Ministerstvo kultury na programy související se zánikem věcných břemen na restituovaném majetku. Na posílení regionálního školství byl proveden přesun 55 mil. Kč do kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výrazné přebytkové saldo příjmů a přímých výdajů kapitoly OSFA ve výši 1 338,5 mil. Kč, stejně jako celkové saldo po zahrnutí přesunů do jiných kapitol v rozsahu 553,5 mil. Kč, které fakticky odpovídalo nárůstu prostředků na bankovních účtech SFA. Financování transferovaných výdajů je přitom oproti hodnotě vykazované k pololetí roku 2014 vyšší o 465 mil. Kč.

Pokud jde o ostatní příjmové a výdajové operace na účtech SFA, došlo u příjmových operací v celkové výši 6,0 mld. Kč zejména k inkasu alikvotních úrokových výnosů (cca 0,6 mld. Kč) a úrokových premií z emisí SDD, které byly realizovány v částce přesahující 5,4 mld. Kč, což je oproti 1. pololetí 2014 hodnota o 0,7 mld. Kč vyšší. Příjmy z SDD vzrostly především v důsledku pokračujícího znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou sazbou, které v 1. pololetí 2015 při relativně nízkých výnosech do splatnosti, generovaly významné premie. Zbývající část ostatních příjmových operací se týká především vypořádání některých plateb s euroúčtem dluhové služby (např. realizace státních záruk, navýšení kapitálu EIB apod.). U výdajových operací, realizovaných ve výši cca 0,4 mld. Kč, se jednalo o úhrady splátek diskontovaných úroků SDD a SPP.

Přehled o financujících operacích, které byly za 1. pololetí 2015 realizovány na korunových účtech SFA, podává v porovnání se skutečností za stejné období roku 2014 následující tabulka:

Tabulka č. 90: Financující operace na korunových účtech SFA (mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2014	Skutečnost za 1. pololetí 2015
1. Revolvingové a jiné emise SPP	-22 747	-19 169
2. Peněžní prostředky z tuzemských emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	118 575	81 070
3. Zahraniční emise dlouhodobých státních dluhopisů	-48 824	-29 700
4. Splátky jistiny tuzemských střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	-54 652	-56 649
5. Peněžní prostředky z čerpání přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0
6. Splátky jistiny dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	-4 555	-940
7. Změna stavu krátkodobých prostředků na účtech SFA	-9 058	-64 897
8. Operace finančního investování (- převaha nákupu cenných papírů)	-1 241	7 965
9. Ostatní financující operace	15 479	74 378
Celkem financující operace na depozitních účtech SFA	-7 023	-7 942

Zdroj: MF

Výše uvedené údaje potvrzují převažující podíl peněžních prostředků z emisí tuzemských státních dluhopisů k zajištění předstihového krytí očekávaného schodku státního rozpočtu ve druhé polovině roku 2015. To je zřejmé zejména z vazby mezi prostředky z emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů a změnou (nárůstem) stavu krátkodobých depozit SFA. Prostředky z tuzemských emisí SDD, snížené o splátky emisí SDD, nadále stále významně převyšují saldo čerpání a splátek SPP, přičemž v 1. pololetí 2015 bylo u SPP

dosaženo převahy splátek, a to o cca 19,2 mld. Kč. Co se týká přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí, tj. konkrétně úvěrů poskytovaných Evropskou investiční bankou, nedošlo v 1. pololetí 2015 k čerpání nových tranší ani k uvolnění prostředků, transferovaných do příslušných kapitol státního rozpočtu ke krytí výdajů na jednotlivé infrastrukturální programy. Splátky jistin těchto úvěrů dosáhly úhrnné výše 0,9 mld. Kč.

Jak již bylo uvedeno výše, volné krátkodobé peněžní prostředky nad úroveň krytí rozpočtového schodku umožnily v rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny provádět finanční investování na účtech Řízení likvidity státní pokladny, a to zejména reverzními repo operacemi. Za 1. pololetí 2015 dosáhly celkové příjmy z řízení likvidity (bez zahrnutí zápůjčních facilit) cca 52 mil. Kč.

Na jaderném účtu SFA byly v 1. pololetí 2015 postupně proinvestovány prostředky v rozsahu 242 828 mil. Kč, a to formou repo operací se zajištěním poukázkami ČNB. Do těchto krátkodobých instrumentů finančního trhu tak bylo postupně investováno cca 228,5 mld. Kč z vlastních peněžních prostředků jaderného účtu a také téměř 14,3 mld. Kč získaných formou zápůjčních facilit, zajištěných dlouhodobými státními dluhopisy z portfolia jaderného účtu. Celkový výnos z krátkodobého finančního investování, inkasovaný na jaderný účet v uvedeném období (bez narostlého úroku), činil 2,8 mil. Kč. Dne 11. dubna 2015 nastala splatnost dlouhodobých státních dluhopisů o celkové jmenovité hodnotě 4,9 mld. Kč, které byly nakoupeny postupně v rozmezí let 2005 až 2010 v úhrnné pořizovací ceně 4 909,2 mil. Kč. Po vypořádání příslušných diskontů a premií činil dosažený výnos cca 177,0 mil. Kč. V dubnu a květnu byly na jaderný účet připsány výplaty ročních kupónů z dalších držených SDD, které představovaly celkový výnos ve výši 333,7 mil. Kč. K datu 30.6.2015 bylo portfolio jaderného účtu tvořeno z 44 % středně a dlouhodobými státními dluhopisy a 56 % připadalo na repo operace.

V souladu s ustanovením § 36 zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech je ve státních finančních aktivech zřízen účet Rezervy pro důchodovou reformu (důchodový účet), na kterém jsou soustředovány zejména rozdíly z příjmů a výdajů připadajících na důchodové pojištění. V 1. pololetí 2015 byly v souladu s investiční strategií volné peněžní prostředky ponechány na důchodovém účtu. Tyto prostředky se tak staly součástí souhrnného účtu státní pokladny s pozitivním dopadem na řízení likvidity a státního dluhu. Portfolio důchodového účtu bylo k 30.6.2015 tvořeno výhradně peněžními prostředky ve výši cca 22,7 mld. Kč, mírný nárůst o 6,9 mil. Kč oproti stavu k 31. 12. 2014 představovaly dividendy inkasované na důchodový účet dle příslušných usnesení vlády.

3. Státní zahraniční pohledávky

Přestože stav pohledávek vůči zahraničí v absolutním vyjádření vzrostl o 1 202,6 mil. Kč, jejich podíl na celkovém objemu státních finančních aktiv se v 1. pololetí 2015 mírně snížil na 6,5 %, což bylo ovlivněno výhradně zvýšením celkového stavu státních finančních aktiv. Do kategorie zahraničních pohledávek byla až do nabytí účinnosti zákona č. 465/2011 Sb. zahrnována rovněž pohledávka státu ve výši cca 1,3 mld. Kč za iránskou státní společností APPI z titulu státní záruky realizované z prostředků rozpočtové kapitoly 398 - VPS. Na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech České republiky, byla tato pohledávka ze státních finančních aktiv vyjmuta.

Tabulka č. 91: Státní zahraniční pohledávky (mil. Kč)

	Státní zahraniční pohledávky	v tom :					
		pohledávky z vládních úvěrů	podíl v %	převzaté zahraniční pohledávky	podíl v %	pohledávky za deblokátory	podíl v %
Stav - k 31. 12. 2014	25 795,5	17 636,3	68,4	7 261,4	28,1	897,8	3,5
- k 30. 6. 2015	26 998,1	18 382,8	68,1	7 645,2	28,3	970,1	3,6
Změna stavu za 1. pololetí (+, -)	+1 202,6	+ 746,5	62,1	+ 383,8	31,9	+ 72,3	6,0
z toho : vyúčtované kursové rozdíly	+ 1 213,5	+ 799,7	65,9	+ 357,2	29,4	+ 56,6	4,7

Zdroj: MF

Celkově došlo ke zvýšení stavu zahraničních pohledávek státu o 1 202,6 mil. Kč, což představovalo nárůst o 4,7 %. Po eliminování vlivu kursových rozdílů se u jednotlivých bloků zahraničních pohledávek jednalo o následující operace.

U vládních pohledávek se úhrady v celkovém objemu 89,3 mil. Kč týkaly částky, inkasované na základě mezivládní dohody o splácení dluhu, uzavřené mezi Českou republikou a Irákem. Současně došlo k navýšení stavu pohledávek v návaznosti na vyúčtování připsaných úroků, které se týkalo pohledávky vůči Iráku (téměř 36,0 mil. Kč) a pohledávky vůči Kubě (35,6 tis. Kč).

U zahraničních pohledávek převzatých od ČSOB nebyly realizovány žádné splátky ve prospěch příjmů státního rozpočtu. Navýšení pohledávky o cca 26,6 mil. Kč představovaly připsané úroky, z čehož na Irán připadlo necelých 25,8 mil. Kč a na Kubu 875 tis. Kč.

Obdobná situace nastala v 1. pololetí 2015 u pohledávek za deblokátory, kde vlivem připsaných úroků došlo k navýšení pohledávky u BMC Agro-industry, a.s. o 14,4 mil. Kč a u společnosti Lanatex, a.s. o 1,8 mil. Kč. V případě společnosti Lanatex, a.s., která měla původně zajišťovat deblokaci dluhu Indie, probíhá v současné době exekuce a dlužník hradí exekutorovi pravidelné splátky. Do příjmů státního rozpočtu tak exekutor v 1. pololetí 2015 odvedl částku 507,8 tis. Kč, což se promítlo adekvátním snížením pohledávky vůči společnosti Lanatex, a.s.

4. Majetkové účasti státu u mezinárodních a tuzemských společností

Stav majetkových účastí státu u mezinárodních a tuzemských společností vzrostl oproti stavu k 31.12.2014 o cca 1,2 mld. Kč. Na uvedeném přírůstku se podílí především změny ve výši majetkových podílů České republiky u institucí Světové banky a u ČMZRB. Částečnou korekci výsledného stavu představují debetní dopady z vyúčtovaných kursových rozdílů. Vlivem převažujícího nárůstu celkového stavu státních finančních aktiv došlo současně k poklesu podílu majetkových účastí na celkovém stavu SFA z 27,6 % na 22,6 %.

Tabulka č. 92: Majetkové účasti státu u mezinárodních bank (mil. Kč)

	stav k 31.12.2014	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2015
Celkem u mezinárodních bank	86 278,4	810,6	326,8	87 415,8
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	7 100,6	-	-122,9	6 977,7
Evropská investiční banka	51 329,2	-	-888,6	50 440,6
Rozvojová banka Rady Evropy	1 193,2	-	-20,7	1 172,5
Mezinárodní investiční banka	3 482,3	-	-60,3	3 422,0
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	1 330,8	-	-23,0	1 307,8
Instituce Světové banky	21 842,3	810,6	1 442,3	24 095,2
z toho IBRD	20 496,8	810,6	1 358,2	22 665,6

Zdroj: MF

V lednu 2015 přistoupila Česká republika k novému úpisu 276 kusů akcií Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj v hodnotě téměř 33,3 mil. USD, z čehož splatná část tvořila 6 % (tj. 2 mil. USD). Výše upsaného kapitálu se zvýšila na 930,9 mil. USD, což k 30. 6. 2015 představovalo cca 22,7 mld. Kč.

Po vystoupení Kuby a Maďarska ze struktur Mezinárodní banky hospodářské spolupráce by mělo dojít ke zvýšení podílu České republiky na základním kapitálu, což však vyžaduje změnu ve statutárních dokumentech banky. Tento proces nebyl v 1. pololetí 2015 dokončen.

Na základě návrhu Představenstva Mezinárodní investiční banky bylo v roce 2013 rozhodnuto o navýšení splacené části upsaného kapitálu. Česká republika doplacení podílu ve výši cca 12,6 mil. EUR odmítla.

Tabulka č. 93: Majetkové účasti státu u tuzemských společností (mil. Kč)

	stav k 31.12.2014	změna podílu	stav k 30.6.2015
Celkem u tuzemských společností	5 748,6	+ 99,4	5 848,0
v tom:			
Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.	520,0		520,0
Česká exportní banka, a.s.	1 664,0		1 664,0
Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.	602,8	+ 99,4	702,2
Kongresové centrum, a.s.	2 000,0		2 000,0
MUFIS, a.s.	1,0		1,0
Ostatní společnosti	310,8		310,8
Společnosti převedené z ČKA	650,0		650,0

Zdroj: MF

Na základě rozhodnutí valné hromady společnosti ČMZRB, a.s. bylo formou nefinanční dividendy na majetkový účet Ministerstva financí převedeno 415 kusů vlastních akcií o celkové jmenovité hodnotě cca 99,4 mil. Kč, které banka držela ve svém portfoliu.

Usnesením Městského soudu v Praze byl po splnění rozvrhového usnesení zrušen konkurs na majetek úpadce HOTELINVEST, a. s. K výmazu společnosti HOTELINVEST, a.s. z veřejného rejstříku došlo dne 12.5.2015.

Tabulka č. 94: Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu (mil. Kč)

	stav k 31.12.2014	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2015
Celkem u mezinárodních bank	76 657,5	247,8	289,6	77 194,9
v tom :				
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	5 619,6	-	-97,3	5 522,3
Evropská investiční banka	47 280,4	-521,7	-817,1	45 941,6
Rozvojová banka Rady Evropy	1 060,8	-	-18,4	1 042,4
Mezinárodní investiční banka	2 640,1	-	-45,7	2 594,4
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	639,1	-	-11,0	628,1
Instituce Světové banky	19 417,5	769,5	1 279,1	21 466,1
z toho IBRD	19 260,6	769,5	1 268,7	21 298,8

Zdroj: MF

U závazků z titulu upsaného a nesplaceného kapitálu, které se týkají podílů státu u mezinárodních finančních institucí, došlo oproti stavu vykazovanému k 31.12.2014 k jejich nárůstu o 0,5 mld. Kč. V 1. čtvrtletí 2015 byla uhrazena poslední třetí splátka podílu České republiky na navýšení kapitálu Evropské investiční banky, které vstoupilo v platnost od 1.1.2013, což znamenalo snížení závazku z tohoto titulu o 19,1 mil. EUR, tj. o cca 0,5 mld. Kč. Po zmíněném navýšení upsaného kapitálu České republiky u Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj a provedené úhradě splatných 6 % tohoto navýšení (2,0 mil. USD) se závazek z nesplacené části upsaného kapitálu zvýšil o cca 0,8 mld. Kč. Zbývající nárůst těchto závazků o 0,3 mld. Kč byl důsledkem vyúčtovaných kursových rozdílů v souvislosti s vývojem směnného kursu Kč vůči EUR a USD. Podíl nesplaceného kapitálu na celkovém vykazovaném stavu státních finančních pasiv zůstal na úrovni 4,4 %.

Příjmy z titulu správcovství tuzemských majetkových účastí státu byly inkasovány v kapitole 397 - OSFA v úhrnné výši 6,9 mil. Kč, což u této položky představuje 3,0 % roční rozpočtované částky. Jednalo se o dividendy vyplývající z majetkové účasti státu ve společnosti E.ON, AG ve správě Ministerstva práce a sociálních věcí s určením pro důchodovou reformu v souladu s usnesením vlády ze dne 25.8.2004 č. 797.

5. Státní půjčky, návratné finanční výpomoci a jiné tuzemské pohledávky státu

Zákonem č. 465/2011 Sb. došlo v prosinci 2011 ke změně ustanovení § 36 odst. 2) zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech. Do státních finančních aktiv tak již nejsou zahrnovány pohledávky z návratných finančních výpomocí poskytnutých z rozpočtové kapitoly 398 - VPS a pohledávky ze státních záruk realizovaných z rozpočtové kapitoly 398 – VPS.

Stav pohledávek státu z poskytnutých státních půjček a návratných finančních výpomocí vedených ve státních finančních aktivech zůstal během 1. pololetí 2015 nezměněn na úrovni 4,6 mld. Kč. Tyto pohledávky se týkají výhradně státní půjčky poskytnuté na výstavbu plynovodu a související infrastruktury v rámci tzv. plynárenských VIA. V 1. pololetí 2015 nebyly z prostředků státních finančních aktiv poskytnuty žádné nové státní půjčky ani návratné finanční výpomoci.

Tabulka č. 95: Pohledávky ze státních půjček a návratných finančních výpomocí (mil. Kč)

	Stav k 31. 12. 2014	Nově poskytnuté	Splátky od dlužníků	Jiná změna stavu (+,-)	Stav k 30. 6. 2015
Státní půjčka na plynárenské VIA	4 566	-	-	-	4 566
NFV ze státních finančních aktiv	0	-	-	-	0
Státní půjčky a NFV úhrnem	4 566	-	-	-	4 566

Zdroj: MF

Ostatní pohledávky, definované ustanovením § 36, odst. 2), písm. d) rozpočtových pravidel tvoří především pohledávka z prodeje majetkového podílu státu ve společnosti Arcelor Mittal ve výši 965,9 mil. Kč a pohledávka z tzv. trvalých záloh poskytnutých MZV na zajištění činnosti zastupitelských úřadů ve výši 450 mil. Kč.

V rámci podrozvahové evidence jsou mimo státní finanční aktiva vedeny pohledávky státu za organizacemi, kterým byly v roce 1991 ze státních prostředků poskytnuty zálohy na budoucí odkoupení splatných pohledávek za odběrateli v Iráku v souvislosti s uvalením hospodářského embarga na Irák a Kuvajt. Na základě rekonciliace pohledávek za iráckými odběrateli a dohody o náhradním plnění získaly poškozené organizace cenné papíry splatné v letech 2020 až 2036. Část svého závazku z titulu zálohy, poskytnuté na odkup pohledávek v Iráku, uhradila ve výši 51,6 mil. Kč společnost Ompol, a.s. Úhrnná hodnota pohledávky státu z tohoto titulu k 30. 6. 2015 tak mírně poklesla a představuje hodnotu 1 366,1 mil. Kč. Obdobnou podrozvahovou položku mimo evidenci státních finančních aktiv tvoří pohledávky státu vůči bývalým organizacím zahraničního obchodu z titulu ziskového salda vzniklého při přepočtu devizových aktiv a pasiv v oblasti zahraničních pohledávek a závazků dle zákona č. 499/1990 Sb. ve výši 1 407,6 mil. Kč.

6. Stav a vývoj státních záruk

Během prvního pololetí roku 2015 došlo k mírnému poklesu vykazovaného stavu potenciálních závazků státu z poskytnutých státních záruk, a to z celkové hodnoty 171,9 mld. Kč na hodnotu 167,8 mld. Kč.

Tabulka č. 96: Vývoj státních záruk (mil. Kč)

	státní záruky celkem	v tom :		
		standardní státní záruky	nestandardní státní záruky	záruky ze zákona č.77/2002 Sb.
Stav k 31. 12. 2014	171 875,8	12 746,1	159 129,7	0,0
Poskytnutí nových státních záruk	-	-	-	-
Čerpání nových tranší úvěrů	-	-	-	-
Vyúčtování úroků a poplatků	242,2	242,2	-	-
Splátky úvěrů dlužníky	2 657,3	1 348,2	1 309,1	-
Realizace státních záruk	709,0	709,0	-	-
Úhrada ze státního rozpočtu	842,1	842,1	-	-
Jiná změna stavu státních záruk	-	-	-	-
Kursově rozdíly	-136,7	-215,0	78,3	-
Stav k 30. 6. 2015	167 772,9	9 874,0	157 898,9	0,0

Zdroj: MF

Celkový rozsah splátek státem zaručených úvěrů z vlastních zdrojů dlužníků v případě standardních státních záruk představoval za 1. pololetí 2015 částku 1 348,2 mil. Kč. Splatnou jistinu ve výši 1 228,5 mil. Kč a úroky v úhrnné výši 19,0 mil. Kč ze zaručovaných úvěrů na nové vozy pořízené od společnosti EUROFIMA uhradila akciová společnost České dráhy. ČMZRB uhradila splatnou část jistiny z úvěru poskytnutého EIB na program podpory vodohospodářských investic (100,7 mil. Kč).

Část splátek jistiny a úroků z úvěrů, za něž stát převzal záruku, byla v 1. pololetí 2015 provedena přímo ze státního rozpočtu, aniž by se fakticky jednalo o realizaci státních záruk, neboť příslušní dlužníci nebyli z tohoto titulu zavázáni státu. Tyto úhrady v celkové výši 842,1 mil. Kč se týkaly jmenovitě spláčení jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých v minulých letech na rozvojové projekty Evropskou investiční bankou, kde jako finanční manažer a současně jako formální dlužník vystupuje ČMZRB. Ze státního rozpočtu tak byly uhrazeny splátky úvěrů na výstavbu dálnic (414,8 mil. Kč), program E- roads II (107,6 mil. Kč), opravy silnic (112,5 mil. Kč), odstranění povodňových škod (204,6 mil. Kč) a podporu vodohospodářských investic (pouze úroky ve výši 2,6 mil. Kč).

Vlastní realizace standardních státních záruk se uskutečnila ve výši 709,0 mil. Kč, přičemž 100% podíl představovaly výhradně splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti státní organizaci České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s. o. (dále SŽDC). Jednalo se o rozpočtové zajištění splátek všech účelových položek úvěrů, poskytnutých na výstavbu jak I. železničního tranzitního koridoru (146,2 mil. Kč), tak II. železničního tranzitního koridoru (562,8 mil. Kč).

Na poklesu stavu úvěrů krytých standardními státními zárukami se projeví i vyúčtování kursových rozdílů v rozsahu cca 215,0 mil. Kč, které bylo odrazem mírně posilujícího směnného kurzu české koruny vůči EUR, v nichž jsou vedeny garantované úvěry, poskytnuté zahraničními bankami.

U nestandardních státních záruk, poskytnutých v souvislosti s řešením situace kolem zkrachovalé Investiční a poštovní banky, nedošlo za 1. pololetí 2015 k žádné úhradě ze státního rozpočtu.

V roce 2013 byla poskytnuta státní záruka na základě zákona č. 216/2013 Sb., o poskytnutí státní záruky České republiky na zajištění dlouhodobého úvěru České národní banky pro MMF. Záruka zní na jistinu půjček v souhrnné výši 2 530 mil. EUR plus úroky spojené s těmito půjčkami. K 30. 6. 2015 dosáhl celkový stav těchto garantovaných půjček (jsou průběžně čerpány a spláceny) 27,7 mil. XDR, tj. cca 948,5 mil. Kč a týkal se jednotlivých tranší čerpaných Řeckem a Irskem.

Tabulka č. 97: Vývoj pohledávek z realizovaných státních záruk (mil. Kč)

	Stav pohledávek k 31.12.2014	Změny za 1. pololetí 2015		Stav pohledávek k 30.6.2015
		realizace záruk	jiné změny	
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 018,1	709,0	-	1 727,1
Chepos Engineering, s.r.o.	973,6	-	64,5	1 038,1
Alumina Plant Project of Iran	1 457,7	-	96,6	1 554,3
VLT, a.s. (Zetor Brno, s.p.)	1 575,9	-	-	1 575,9
Mitas, a.s.	45,1	-	-22,6	22,5
Pohledávky z realizovaných standardních záruk	5 070,4	709,0	138,5	5 917,9
Správa železniční dopravní cesty, s.o. (ze zákona č. 77/2002 Sb.)	0,0	-	-	0,0
Pohledávky z realizovaných záruk celkem	5 070,4	709,0	138,5	5 917,9

Zdroj: MF

Stav pohledávek státu z realizovaných státních záruk vykázal v 1. pololetí 2015 nárůst o cca 847,5 mil. Kč, a to zejména vlivem realizace splátek státem zaručovaných úvěrů

z prostředků státního rozpočtu při neschopnosti dlužníků hradit své závazky z vlastních zdrojů. Celková realizace státních záruk činila cca 709 mil. Kč a týkala se výhradně SŽDC. Vývoj stavu pohledávek státu z realizovaných státních záruk byl z menší části ovlivněn také kursovými dopady, a to v případě pohledávek za společností Chepos Engineering, s.r.o. a za iránskou státní firmou APPI, které jsou od roku 2002 vedeny v USD. Vzhledem k poměrně výraznému poklesu kursu české koruny vůči USD se kursové rozdíly projevily zvýšením stavu pohledávek státu z tohoto titulu o 161,1 mil. Kč. Částečnou korekci představovala úhrada pohledávek státu z titulu realizované státní záruky samotným dlužníkem. To se týkalo pouze splatné části pohledávky, kterou uhradila společnost Mitas, a.s v celkové výši 22,6 mil. Kč, z toho 14 mil. Kč do příjmů kapitoly VPS a 8,6 mil. Kč do SFA.

Do státních finančních aktiv jsou na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech České republiky, zahrnovány pouze pohledávky státu z titulu státních záruk realizovaných z prostředků státních finančních aktiv. Jedná se konkrétně o část pohledávky vůči společnosti Mitas, a.s., která k 30. 6. 2015 činí 8,6 mil. Kč. Splátku za rok 2015 ve výši 8,6 mil. Kč uhradila společnost Mitas, a.s. v souladu s uzavřenou dohodou o narovnání na příslušný účet státních finančních aktiv z vlastních zdrojů.

V. Zpráva o řízení státního dluhu

1. Vývoj a stav státního dluhu

1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2015

V 1. pololetí 2015 státní dluh poklesl o 627 mil. Kč, přičemž na konci roku 2014 činil 1 663,7 mld. Kč.

Zatímco v 1. pololetí 2015 došlo k růstu vnitřního dluhu o 4,2 mld. Kč, korunová hodnota vnějšího dluhu se ve stejném období snížila o 4,8 mld. Kč.

Tabulka č. 98: Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2015 (mil. Kč)

	Stav	Výpůjční operace	Splátky	Kurzové rozdíly a ostatní vlivy	Změna	Stav
	1.1.2015	(a)	(b)	(c)	(a-b+c)	30.6.2015
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 663 663	201 331	190 489	-11 469	-627	1 663 037
Vnitřní dluh	1 363 655	201 331	186 839	-10 276	4 216	1 367 871
Státní pokladniční poukázky	107 627	44 000	63 169		-19 169	88 458
Spořicí státní dluhopisy	77 829	266	266		0	77 829
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy	1 175 655	80 799	56 354	-10 280	14 165	1 189 820
Krátkodobé zápůjčky a vystavené směnky	2 545	76 266	67 051	4	9 219	11 764
Vnější dluh	300 008	0	3 650	-1 193	-4 842	295 166
Zahraníční emise dluhopisů	239 576		2 709	-1 193	-3 902	235 674
Úvěry od EIB	60 432		940		-940	59 491

Zdroj: MF

Výpůjční operace státu v 1. pololetí roku 2015 spočívaly převážně v emisích státních dluhopisů. Výnosy jak emisí státních pokladničních poukázek (dále „SPP“), tak emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím trhu (dále „SDD“), stejně tak jako výnosy emisí spořicí státních dluhopisů (dále „SSD“) sloužily ke splátkám jistin státního dluhu. Podrobnější údaje o vývoji státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2015 jsou uvedeny v příloze 1.

1.2. Stav státního dluhu

1.2.1. Měnová skladba

V 1. pololetí roku 2015 nadále zůstává dominantní měnou v měnové skladbě státního dluhu česká koruna s podílem na celkovém státním dluhu dosahujícím téměř 86 %. Významný podíl v měnové skladbě v hodnotě přesahující 13 % si udržuje euro. Podíl ostatních měn zůstává zhruba stejný na úrovni cca 1 %.

Tabulka č. 99: Měnová skladba státního dluhu

	1.1.2015	v mld. Kč	%	30.6.2015	v mld. Kč	%
CELKEM	v původní měně	1 663,66	100,00	v původní měně	1 663,04	100,00
CZK	1 424 087 033 417,43	1 424,09	85,60	1 427 362 370 805,38	1 427,36	85,83
EUR	8 050 000 000,00	222,32	13,36	8 050 000 000,00	216,63	13,03
CHF	500 000 000,00	11,53	0,69	500 000 000,00	13,08	0,79
JPY	30 000 000 000,00	5,73	0,34	30 000 000 000,00	5,96	0,36

Poznámka: Se zohledněním měnových swapových operací.

Zdroj: MF

1.2.2. Skladba podle držitele

Tabulka č. 100: Skladba státního dluhu podle držitele³⁰

Typ držitele	Stav v mil. Kč k 1.1.2015	%	Stav v mil. Kč k 30.6.2015	%
Nefinanční podniky	21 353	1,28	20 027	1,20
Finanční instituce a korporace ¹	660 105	39,68	615 142	36,99
Pojišťovny ²	381 034	22,90	364 024	21,89
Vládní sektor	24 154	1,45	44 452	2,67
Neziskové instituce sloužící domácnostem	3 279	0,20	3 065	0,18
Domácnosti	73 909	4,44	73 631	4,43
Zahraniční subjekty	197 276	11,86	235 766	14,18
<i>Korunové dluhopisy celkem ³</i>	<i>1 361 111</i>	<i>81,81</i>	<i>1 356 107</i>	<i>81,54</i>
<i>Zahraniční emise dluhopisů</i>	<i>239 576</i>	<i>14,40</i>	<i>235 674</i>	<i>14,17</i>
<i>Ostatní dluh</i>	<i>62 976</i>	<i>3,79</i>	<i>71 255</i>	<i>4,28</i>
CELKEM	1 663 663	100,00	1 663 037	100,00

¹ Hodnota dluhu drženého sektorem finančních institucí a korporací je očištěna o jmenovité hodnoty státních dluhopisů poskytnutých z majetkového účtu Ministerstva financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) v rámci zápujčkových facilit (zapůjčování státních dluhopisů primárním dealerům). K 1. 1. 2015 činila jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů 2 059 mil. Kč, zatímco k 30. 6. 2015 vzrostla na 10 024 mil. Kč.

² Včetně penzijních fondů.

³ Hodnota dluhu drženého vládním sektorem je očištěna od jmenovitých hodnot státních dluhopisů přijatých Ministerstvem financí jako předmět finančního zajištění (kolaterál) při realizaci reversních repo operací v rámci řízení likvidity souhrnných účtů státní pokladny a jaderného účtu. Celková jmenovitá hodnota těchto státních dluhopisů, která k 1. 1. 2015 činila 20 226 mil. Kč a k 30. 6. 2015 poklesla na 10 845 mil. Kč, je přiřazena do sektoru finančních institucí a korporací, které jsou smluvními protistranami Ministerstva financí při těchto operacích. Hodnota dluhu drženého vládním sektorem je očištěna rovněž od jmenovitých hodnot státních dluhopisů, které byly při jejich vydání zapsány nejprve na majetkový účet Ministerstva financí v příslušné evidenci nebo byly nabyté Ministerstvem financí před datem jejich splatnosti a nejsou zároveň vykazovány jako součást státního dluhu. K 1. 1. 2015 činila celková jmenovitá hodnota těchto dluhopisů 59 244 mil. CZK, zatímco k 30. 6. 2015 vzrostla na 71 044 mil. Kč.

Zdroj: Centrální depozitář cenných papírů a.s., Česká národní banka, MF

V průběhu 1. pololetí roku 2015 došlo k růstu podílu zahraničních držitelů korunových státních dluhopisů na celkovém státním dluhu o více než 2,3 procentního bodu. Významný růst podílu o více než 1,2 procentního bodu zaznamenal rovněž vládní sektor. O téměř 2,7 procentního bodu poklesl podíl finančních institucí a korporací, o více než 1 procentní bod pak podíl sektoru pojišťoven. Podíl dluhu v držbě nefinančních podniků, neziskových institucí a domácností poklesl, avšak v souhrnu pouze o cca 0,1 procentního bodu. Zatímco podíl zahraničních emisí dluhopisů na celkovém dluhu poklesl o 0,2 procentního bodu na 14,2 % a podíl korunových dluhopisů pak o téměř 0,3 procentního bodu na 81,5 %, podíl ostatního dluhu vzrostl o 0,5 procentního bodu na 4,3 %.

1.3. Emise dluhových instrumentů a realizace zápujček

Celková suma výpujčkových operací realizovaných prostřednictvím dluhových instrumentů v 1. pololetí roku 2015 činila 201 331 mil. Kč. Z toho 44 000 mil. Kč činily emise SPP, 266 mil. Kč představovaly reinvestice výnosu emisí SSD, 80 799 mil. Kč představovaly výpujční operace realizované prostřednictvím emisí SDD a 76 266 mil. Kč pak prostřednictvím přijímání krátkodobých zápujček na domácím trhu a státem vystavených směnek.

³⁰ Skupiny držitelů jsou klasifikovány podle systému národních účtů

1.3.1. Státní pokladniční poukázky

Bylo realizováno 7 emisí státních pokladničních poukázek, a to se splatnostmi 39 a 52 týdnů.

Celkové výpůjční operace realizované prostřednictvím emisí SPP činily 44 000 mil. Kč, přičemž veškeré tyto operace byly realizovány na primárním trhu. Celková jmenovitá hodnota splátek pak činila 63 169 mil. Kč. Celková jmenovitá hodnota SPP v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí 2015 snížila z 107 627 mil. Kč na 88 458 mil. Kč, tedy o 19 169 mil. Kč.

Tabulka č. 101: Přehled všech emisí SPP v 1. pololetí 2015

Číslo emise	Datum emise	Datum splatnosti	Prodáno	Bez emisí do portfolia MF	Doba splatnosti (dny)	Výnos
			(mil. Kč)			(% pa)
705	20.2.2015	19.2.2016	8 000	8 000	364	0,05
706	13.3.2015	11.3.2016	4 000	4 000	364	0,04
707	24.4.2015	22.4.2016	38 000	8 000	364	0,01
708	15.5.2015	12.2.2016	6 000	6 000	273	0,02
709	29.5.2015	27.5.2016	6 000	6 000	364	0,03
710	12.6.2015	10.6.2016	8 000	8 000	364	0,05
711	26.6.2015	25.3.2016	4 000	4 000	273	0,05

Zdroj: MF

1.3.2. Emise střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím primárním trhu

V 1. pololetí 2015 pokračovalo Ministerstvo financí ve vydávání SDD na primárním trhu. Celkově tak emise domácích SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2015 výše 80 799 mil. Kč, z toho 62 278 mil. Kč činily emise fixně úročených a 18 521 mil. Kč pak variabilně úročených dluhopisů.

V oběhu byly ke konci 1. pololetí 2015 emise s dobami splatnosti 3, 4, 5, 6, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 30 a 50 let. Všechny tranše byly prodány v amerických výnosových aukcích.

Tabulka č. 102: Přehled SDD vydaných na primárním trhu

Číslo emise a tranše	Datum tranše (emise)	Datum splatnosti	Jmenovitá hodnota tranše	Částka získaná primární aukcí ¹	Kupón	Výnos do splatnosti	Průměrný spread proti PRIBORU
			(mil. Kč)	(mil. Kč)	(%)	(% pa)	bps
88, 5. tranše	13.2.2015	17.3.2018	5 087,09	5 207,48	0,85	0,08	-
78, 11. tranše	13.2.2015	25.8.2028	4 993,57	6 069,66	2,50	0,81	-
89, 5. tranše	27.2.2015	17.9.2025	5 010,57	5 912,69	2,40	0,63	-
91, 3. tranše	27.2.2015	9.12.2020	5 957,54	5 926,50	VAR	-	-21,0
76, 13. tranše	13.3.2015	29.10.2019	5 553,76	5 902,75	1,50	0,14	-
90, 4. tranše	13.3.2015	19.11.2027	5 473,80	5 482,51	VAR	-	-11,2
88, 6. tranše	27.3.2015	17.3.2018	3 447,94	3 533,91	0,85	0,01	-
78, 12. tranše	27.3.2015	25.8.2028	4 799,65	5 831,73	2,50	0,80	-
89, 6. tranše	24.4.2015	17.9.2025	5 041,00	6 093,20	2,40	0,35	-
91, 4. tranše	24.4.2015	9.12.2020	7 089,98	7 111,82	VAR	-	-35,3
76, 14. tranše	15.5.2015	29.10.2019	9 980,00	10 573,47	1,50	0,16	-
94, 1. tranše	15.5.2015	15.5.2030	4 469,00	4 275,13	0,95	1,27	-
88, 7. tranše	26.6.2015	17.3.2018	9 550,10	9 717,03	0,85	0,21	-
95, 1. tranše	26.6.2015	26.6.2026	4 345,32	4 179,61	1,00	1,38	-
Celkem			80 799,32	85 817,48			

¹ Bez alikvotních úrokových výnosů.

Zdroj: MF

Z 14 aukcí domácích SDD, které se uskutečnily v průběhu 1. pololetí roku 2015, byla v 11 případech výsledkem prémie, zatímco ve zbývajících 3 případech diskont.

Prémie emisí SDD na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2015 výše 5 409 mil. Kč. Vysoké prémie jsou především důsledkem znovuotevření emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou sazbou. Jde především o 76, 78. a 89. emisi SDD, u kterých byl zaznamenán relativně vysoký rozdíl mezi výnosem do splatnosti a kupónovou sazbou, a tím i výrazná premie. V 1. pololetí 2014 dosahovaly přitom prémie emisí SDD na primárním a sekundárním trhu nižších hodnot, konkrétně 4 723 mil. Kč.

Výdaje na diskonty domácích SDD v 1. pololetí roku 2015 dosáhly hodnoty 391 mil. Kč, což je významný pokles oproti 1. pololetí roku 2014, kdy tyto činily 1 176 mil. Kč.

Prémie emisí SDD v 1. pololetí roku 2015 byly součástí příjmů kapitoly Státní dluh, diskonty pak výdajů kapitoly Státní dluh.

1.3.3. Obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy na sekundárním trhu

V průběhu 1. pololetí roku 2015 nebyly uskutečněny na sekundárním trhu žádné obchody s SDD.

Celková jmenovitá hodnota SDD v oběhu se zvýšila z 1 175 655 mil. Kč na počátku roku 2015 o 14 165 mil. Kč na 1 189 820 mil. Kč na konci 1. pololetí 2015. Ke zvýšení této hodnoty přispěly emise SDD na primárním trhu ve výši 80 799 mil. Kč, ke snížení pak splátky emisí SDD realizované v den jejich splatnosti ve výši 56 354 mil. Kč a konsolidace v rámci státního dluhu ve výši 10 280 mil. Kč.³¹

1.3.4. Emise spořicíh státních dluhopisů

Na počátku roku 2015 činil stav vydaných SSD 77 829 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2015 došlo k reinvesticím výnosu 8 emisí SSD v celkové výši 266 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2015 došlo rovněž k předčasnému splacení emisí SSD v celkové výši 266 mil. Kč. Stav SSD se tak v průběhu 1. pololetí 2015 nezměnil a na jeho konci tak činil 77 829 mil. Kč.

1.3.5. Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na zahraničních trzích

Na počátku roku 2015 byly v oběhu střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy vydané na zahraničních trzích v celkové výši 239 576 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2015 došlo ke snížení korunové hodnoty zahraničních emisí dluhopisů o 3 902 mil. Kč. Na konci 1. pololetí 2015 tak zahraniční emise dluhopisů dosáhly hodnoty 235 674 mil. Kč.

1.3.6. Státní dluhopisy celkem

Celkový stav státních dluhopisů v oběhu poklesl v 1. pololetí 2015 o 8 905 mil. Kč (ve vyjádření prostřednictvím jmenovitých hodnot) z 1 600 687 mil. Kč na 1 591 782 mil. Kč.

Podíl SPP na celkovém státním dluhu se snížil z 6,5 % na počátku roku 2015 na 5,3 % na konci pololetí, zatímco podíl ostatních státních dluhopisů³² vzrostl z 89,7 % k 1. 1. 2015 na 90,4 % k 30. 6. 2015.

³¹ Dne 20. února 2015 nabyla účinnosti změna zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtových pravidel), kdy dluhy státu z dluhopisů, které byly při jejich vydání zapsány nejprve na majetkový účet, který vede Ministerstvo financí v příslušné evidenci, po dobu, co jsou na tomto účtu zapsány, jakož i vlastní dluhopisy nabyté státem jako jejich emitentem před datem jejich splatnosti, nejsou součástí státních finančních pasiv a státního dluhu. V důsledku této změny došlo k datu 20. února ke konsolidaci v rámci státního dluhu ve výši 15 180 mil. Kč.

³² SDD, SSD a zahraniční emise dluhopisů

1.3.7. Úvěry od Evropské investiční banky

V průběhu 1. pololetí 2015 nedošlo k přijetí žádné tranše úvěrů od Evropské investiční banky (dále „EIB“).

V průběhu 1. pololetí 2015 se uskutečnily splátky úvěrů od EIB v celkové výši 940 mil. Kč, v tom 400 mil. Kč představovalo úplné předčasné splacení 4. tranše rámcového úvěru vodního hospodářství, 183 mil. Kč činily dílčí splátky úvěru na dálniční obchvat Plzně, 177 mil. Kč činily dílčí splátky úvěru na výstavbu dálnic B, 77 mil. Kč dílčí splátky úvěru pro Masarykovu univerzitu, 60 mil. Kč dílčí splátky úvěru na prevenci povodní, 33 mil. Kč dílčí splátky úvěru na odstraňování povodňových škod z roku 2002 a 11 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu Pražského okruhu část A.

Celkem se tak hodnota úvěrů od EIB v průběhu 1. pololetí roku 2015 snížila z 60 432 mil. Kč na 59 491 mil. Kč.

1.3.8. Krátkodobé zápůjčky a státem vystavené směnky

Na počátku roku 2015 byly evidovány krátkodobé zápůjčky ve výši 2 545 mil. Kč. Celkové přijaté peněžní prostředky z krátkodobých zápůjček v 1. pololetí roku 2015 činily 76 266 mil. Kč, splátky těchto zápůjček pak dosáhly 67 049 mil. Kč. Stav těchto přijatých peněžních prostředků na konci 1. pololetí 2015 tak činil 11 761 mil. Kč. Jednalo se o zápůjčky formou repo operací se zástavou SDD. I když je primárním cílem těchto operací navýšení likvidity státních dluhopisů na sekundárním trhu zejména v případě krátkodobého převisu poptávky nad nabídkou u daného dluhopisu, z důvodu velmi nízkých krátkodobých úrokových sazeb považuje Ministerstvo financí tyto operace za výhodný zdroj v segmentu krátkodobého financování, který se v současnosti stal už nedílnou součástí krátkodobého financování. Tím tyto operace také přispívají k úspoře čistých úrokových nákladů na obsluhu státního dluhu.

K datu 20. února v souvislosti s nabytím účinnosti změny zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtových pravidel), byly do evidence státního dluhu zahrnuty rovněž dluhy ze státem vystavených směnek, jejichž stav ke konci 1. pololetí 2015 činil 2 mil. Kč.

1.4. Splátky jistiny

Celkové splátky jistiny státního dluhu v 1. pololetí roku 2015 činily 190 489 mil. Kč, přičemž splátky vnitřního dluhu činily 186 839 mil. Kč, z čehož splátky emisí SPP dosáhly 63 169 mil. Kč.

Splátky SDD činily 56 354 mil. Kč a byly v plné míře dány splátkou jistiny 44. emise 10letých státních dluhopisů z roku 2005 uhrazené při své splatnosti dne 11. dubna 2015.

Splátky SSD ve výši 266 mil. Kč byly dány předčasným splacením kupónových SSD z roku 2011 ve výši 2 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z roku 2011 ve výši 25 mil. Kč, dále předčasným splacením kupónových SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 2 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 13 mil. Kč, předčasným splacením protiinflačních SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 108 mil. Kč, předčasným splacením kupónových SSD z podzimní série emisí 2012 ve výši 9 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z podzimní série emisí 2012 ve výši 10 mil. Kč, předčasným splacením prémiových SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 20 mil. Kč, předčasným splacením kupónových SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 1 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 15 mil. Kč, předčasným splacením protiinflačních SSD z jarní série emisí 2013 ve výši 9 mil. Kč, předčasným splacením kupónových SSD z podzimní série emisí 2013 ve výši 3 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z podzimní série emisí 2013 ve výši 24 mil. Kč,

předčasným splacením protiinflačních SSD z podzimní série emisí 2013 ve výši 19 mil. Kč, předčasným splacením reinvestičních SSD z jarní série emisí 2014 ve výši 4 mil. Kč a konečně předčasným splacením variabilních SSD z jarní série emisí 2014 ve výši 1 mil. Kč.

Splátky přijatých peněžních prostředků z krátkodobých zápůjček činily 67 049 mil. Kč a byly dány splátkami prostředků v rámci zápůjční facility na podporu likvidity sekundárního trhu SDD. Splátky státem vystavených směnek pak činily 2 mil. Kč.

Splátky vnějšího dluhu v 1. pololetí 2015 činily 3 650 mil. Kč.

2. Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh

2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 103: Příjmy kapitoly Státní dluh (mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2014	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2015	Plnění	2015/2014
1	2	3	4	5	5 : 4	5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	5 747	7 200	7 200	6 030	83,8	104,9
Úrokové příjmy celkem	5 747	7 200	7 200	6 030	83,8	104,9
vnitřního dluhu	5 664	7 164	7 164	6 024	84,1	106,4
krátkodobé půjčky	143	60	60	53	88,8	37,2
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	-	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy	5 520	7 104	7 104	5 971	84,0	108,2
vnějšího dluhu	83	36	36	6	17,3	7,5
zahraniční emise dluhopisů	83	36	36	6	17,3	7,5
<i>z toho: z derivátových operací</i>	83	36	36	6	17,3	7,5
bankovní účty	-	-	-	0	-	-
úroky přijaté z vkladů na účtech	-	-	-	0	-	-
Ostatní příjmy	0	-	-	0	-	1 226,7

Zdroj: MF

Celkové příjmy kapitoly v 1. pololetí 2015 dosáhly výše 6 030 mil. Kč, což představuje 83,8 % příjmů rozpočtovaných pro rok 2015. Příjmy kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí 2015 tvořeny téměř výhradně úrokovými příjmy.

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2014 se v 1. pololetí 2015 celkové a též úrokové příjmy kapitoly zvýšily o 4,9 %. Příjmy kapitoly za 1. pololetí 2015 jsou ve srovnání se stejným obdobím minulého roku vyšší o 283 mil. Kč.

Úrokové příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 6 030 mil. Kč byly tvořeny v podstatné míře příjmy vnitřního dluhu ve výši 6 024 mil. Kč. Z této částky představují příjmy z SDD celkem 5 971 mil. Kč, kdy 5 409 mil. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a 562 mil. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s emisemi SDD na primárním trhu. Příjmy z SDD vzrostly oproti 1. pololetí 2014 o 8,2 % především v důsledku pokračujícího znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou sazbou, které v 1. pololetí 2015 při relativně nízkých výnosech do splatnosti generovaly významné prémie.

Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček a přijatých zápůjček ve výši 53 mil. Kč jsou tvořeny především příjmy z řízení likvidity na evropském účtu řízení likvidity státní pokladny,

kteře dosáhly 33 mil. Kč, z čehož 23 mil. Kč představovaly příjmy z depo operací a 10 mil. Kč z repo operací. Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operace se zástavou poukázek ČNB a depozitní operace) činily 19 mil. Kč a příjmy ze zápůjčních facilit 1 mil. Kč. Výrazný pokles příjmů z krátkodobých půjček o 62,8 % oproti 1. pololetí 2014 je dán jednak významným snížením hodnoty prostředků investovaných v rámci řízení likvidity korunové státní pokladny, jednak dalším poklesem eurových úrokových sazeb ovlivňujícím výnosy v rámci řízení likvidity eurové státní pokladny.

Úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly výše 6 mil. Kč.

V průběhu 1. pololetí 2015 došlo rovněž k připsání úroků z vkladů vzniklých na eurovém mimorozpočtovém účtu Ministerstva financí na příjmový účet, a to ve výši 33 tis. Kč.

Z hlediska druhového členění rozpočtové skladby byla velká většina příjmů kapitoly Státní dluh zaznamenána na položce 2141 – Příjmy z úroků (část), a to ve výši 6 023 875 tis. Kč, příjmy ve výši 6 218 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2148 – Úrokové příjmy z finančních derivátů kromě k vlastním dluhopisům, příjmy ve výši 217 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2212 – Sankční platby přijaté od jiných subjektů a příjmy ve výši 24 tis. Kč byly zaznamenány na položce 2324 – Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady.

2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 104: Výdaje kapitoly Státní dluh (mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2014	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2015	Plnění	2015/2014
1	2	3	4	5	6 = 5 : 4	7 = 5 : 2
Výdaje kapitoly celkem	32 611	64 466	64 466	29 582	45,9	90,7
1. Úrokové výdaje celkem	32 450	64 016	64 016	29 422	46,0	90,7
na vnitřní dluh	22 354	53 340	53 340	20 298	38,1	90,8
na peněžní instrumenty	36	931	931	15	1,6	41,2
na spořicí státní dluhopisy	216	2 236	2 236	309	13,8	142,8
na středně- a dlouhodobé dluhopisy	22 102	50 173	50 173	19 975	39,8	90,4
na vnější dluh	10 096	10 672	10 672	9 124	85,5	90,4
na zahraniční emise dluhopisů	9 774	10 067	10 067	8 932	88,7	91,4
<i>z toho: na derivátové operace</i>	<i>1 973</i>	<i>2 243</i>	<i>2 243</i>	<i>1 157</i>	<i>51,6</i>	<i>58,6</i>
na úvěry od EIB	321	604	604	192	31,8	59,8
bankovní účty	1	5	5	-	-	-
peněžní plnění nahrazující úrok	1	5	5	-	-	-
2. Poplatky	162	450	450	160	35,5	99,0

Zdroj: MF

Celkové výdaje kapitoly v 1. pololetí 2015 dosáhly výše 29 582 mil. Kč, což představuje 45,9 % schváleného rozpočtu pro rok 2015. Úrokové výdaje činily 29 422 mil. Kč a poplatky 160 mil. Kč.

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2014 v 1. pololetí 2015 celkové výdaje kapitoly poklesly o 9,3 %, tj. o 3 029 mil. Kč.

V úrokových výdajích převažují úrokové výdaje na vnitřní dluh (20 298 mil. Kč), které jsou složeny z úrokových výdajů na peněžní instrumenty, z úrokových výdajů na SDD a z úrokových výdajů na SSD. Úrokové výdaje na SDD dosáhly v 1. pololetí 2015 výše

19 975 mil. Kč oproti 22 102 mil. Kč ve stejném období roku 2014, poklesly tedy o 9,6 %. Většinu z těchto výdajů tvořily výdaje na vyplacené kupóny SDD, a to 19 584 mil. Kč³³. Úrokové výdaje na SDD byly dále zvyšovány výdaji na diskonty SDD ve výši 391 mil. Kč, které byly dány emisemi na primárním trhu.

Úrokové výdaje na peněžní instrumenty dosáhly v 1. pololetí 2015 výše 15 mil. Kč oproti 36 mil. Kč ve stejném období roku 2014, což představuje výrazný pokles o 58,8 % daný především snížením hrubé emise SPP a rovněž dalším snížením krátkodobých sazeb na peněžním trhu oproti 1. pololetí 2014.

Úrokové výdaje na SSD dosáhly 309 mil. Kč a skládaly se především z výdajů na reinvestice úrokových výnosů SSD ve výši 266 mil. Kč, dále z výdajů na kupony SSD včetně dovýplat ve výši 41 mil. Kč a konečně z výdajů na alikvotní úrokový výnos z titulu předčasného splacení v celkové výši 2 mil. Kč.

Úrokové výdaje na vnější (zahraniční) dluh ve výši 9 124 mil. Kč oproti 10 096 mil. Kč v 1. pololetí 2014 byly dány zejména úroky zahraničních emisí státních dluhopisů České republiky, které v 1. pololetí 2015 činily 8 932 mil. Kč oproti 9 774 mil. Kč v 1. pololetí 2014, tj. poklesly o 8,6 % především v důsledku splátky emise eurobondů v 1. pololetí 2014.

Druhou složkou úrokových výdajů na vnější dluh byly výdaje z titulu úvěrů od EIB ve výši 192 mil. Kč, které se v porovnání s 1. pololetím 2014 snížily o 40,2 % zejména v důsledku nižších úrokových sazeb i splátek jistin těchto úvěrů.

Výnosy do splatnosti u státních pokladničních poukázek v 1. pololetí 2015 byly stabilní a dosahovaly velmi nízkých hodnot v intervalu 0,01 – 0,05 % p.a. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku byly nižší o cca 4 až 6 b. b.

Úrokové sazby na kapitálovém trhu u dlouhodobých státních dluhopisů dosahovaly v 1. pololetí roku 2015 velmi nízkých hodnot, přičemž oproti 1. pololetí 2014 došlo k jejich dalšímu významnému poklesu.

V 1. pololetí 2015 činily poplatky spojené s obsluhou státního dluhu 160 mil. Kč, což je 35,5 % schváleného rozpočtu. Ve srovnání s 1. pololetím 2014 se úhrady z titulu poplatků snížily o 1,0 %.

Z hlediska rozpočtové skladby byla převážná část úrokových výdajů ve výši 28 265 827 tis. Kč zaznamenána na položce 5141 – Úroky vlastní, další část ve výši 715 939 tis. Kč na položce 5146 – Úrokové výdaje na finanční deriváty k vlastním dluhopisům a konečně poslední část ve výši 440 616 tis. Kč na položce 5147 – Úrokové výdaje na finanční deriváty kromě k vlastním dluhopisům. Z poplatků byla rozhodující část ve výši 157 057 tis. Kč zaznamenána na položce 5144 – Poplatky dluhové služby, dále 829 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 5161 – Služby pošt a 2 066 tis. Kč na položce 5362 – Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.

³³ Po zahrnutí vlivu retrocese úroků z dluhopisů prodaných EIB ve výši cca 47 mil. Kč

2.3. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2015

Tabulka č. 105: Schválený rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2015 (tis. Kč)

Příjmy		
	Daňové příjmy	0
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	7 200 000
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	7 200 000
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	64 466 316
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	101 416 800
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	0
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv	-1 416 800

Zdroj: MF

V kapitole 396 – Státní dluh v průběhu 1. pololetí 2015 nebylo realizováno žádné rozpočtové opatření ovlivňující výdajový SU Obsluha státního dluhu. Schválený rozpočet SU Obsluha státního dluhu ve výši 64 466 316 tis. Kč tak zůstal nezměněn.

Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu státních dluhopisů“ v kapitole Státní dluh činila -22 092 040 tis. Kč, což znamená, že ostatní kapitoly státního rozpočtu (s výjimkou kapitoly OSFA) hospodařily v 1. pololetí 2015 s přebytkem 22 092 040 tis. Kč. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů“ v kapitole Státní dluh byla nulová. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ v kapitole Státní dluh činila -553 530 tis. Kč.

Kdyby přebytek vykázalo i celoroční hospodaření podle státního rozpočtu, bude se postupovat podle § 30 odst. 6 věty první zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla), která zní: „Je-li saldo hospodaření státního rozpočtu odlišné od salda stanoveného v zákoně o státním rozpočtu, rozhodne o použití přebytku nebo o úhradě schodku na návrh vlády Poslanecká sněmovna.“

3. Řízení státního dluhu

3.1. Řízení likvidity v 1. pololetí 2015

3.1.1. Řízení likvidity státní pokladny

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí 2015 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy poukázek ČNB v celkové jmenovité hodnotě 1 180 000 mil. Kč, splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 213 000 mil. Kč. Celkový výnos operací s použitím zástavy poukázek ČNB činil 13,26 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,05 % p. a. K 30. červnu 2015 byly na majetkovém účtu MF evidovány poukázky ČNB ve jmenovité hodnotě 35 669 mil. Kč.

V rámci řízení likvidity korunové státní pokladny byly v 1. pololetí 2015 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 1 072 939 mil. Kč, splátky těchto investic pak dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 051 932 mil. Kč. Celkový výnos depozitních operací činil 6,10 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,05 % p. a.

V rámci řízení likvidity eurové státní pokladny byly v 1. pololetí 2015 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů, státních pokladničních poukázek a poukázek ČNB v celkové jmenovité hodnotě 2 073 mil. EUR,

přičemž splátky činily 2 810 mil. EUR. Celkový výnos těchto investic činil 10,18 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,08 % p. a.

Dále byly realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 6 180 mil. EUR, splátky těchto investic dosáhly celkové jmenovité hodnoty 4 560 mil. EUR. Celkový výnos těchto investic činil 22,65 mil. Kč a byl dosažen při průměrné úrokové sazbě 0,08 % p. a.

Tabulka č. 106: Porovnání čistých úrokových výnosů dosažených při řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí 2015 s 1. pololetím 2014 (mil. Kč)

Čisté úrokové výnosy	1. pololetí 2014	1. pololetí 2015	2015/2014
Výnosy z operací s P ČNB	41,95	13,26	31,60
Výnosy z operací se SPP	1,44	-	-
Výnosy z depozitních operací	4,44	6,10	137,55
Výnosy z REPO EUR operací	48,27	10,18	21,09
Výnosy z DEPO EUR operací	46,98	22,65	48,21
Celkem	143,07	52,19	36,48

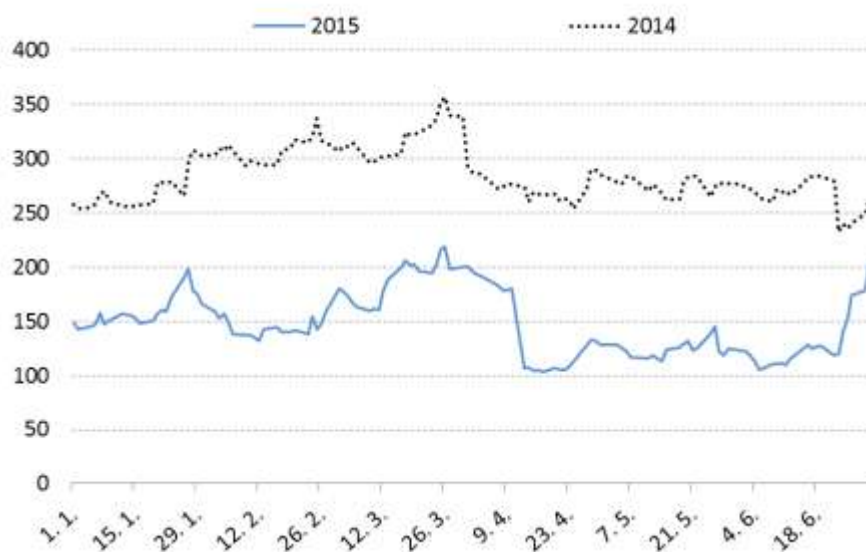
Zdroj: MF

Z tabulky je zřejmé, že zatímco v 1. pololetí roku 2015 dosáhly celkové úrokové výnosy 52,19 mil. Kč, ve stejném období roku 2014 výnosy dosáhly 143,07 mil. Kč. Investováním peněžních prostředků státní pokladny bylo dosaženo v 1. pololetí 2015 o 90,89 mil. Kč nižšího výnosu než ve stejném období roku 2014.

Podstatně nižší výnos z investování peněžních prostředků státní pokladny v 1. pololetí 2015 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku byl způsoben především poklesem úrokových sazeb při investování eurové likvidity. Situace na trhu eurových depozit je charakteristická postupným snižováním úrokových sazeb zejména z důvodu měnové politiky Evropské centrální banky.

V situaci extrémně nízkých a záporných úrokových sazeb a v případě České republiky také v režimu devizových intervencí ČNB, které navýšily likviditu v domácím bankovním systému, se Ministerstvo financí v roce 2014 zaměřilo na výraznou racionalizaci volné likvidity státní pokladny. Protože není možné ani v letošním roce očekávat významnější úrokové zhodnocení na finančním trhu, je likvidita státní pokladny intenzivněji zapojována jako krátkodobý zdroj peněžních prostředků pro krytí potřeby financování centrální vlády v souladu s nejmodernějšími principy řízení vládních financí. Tato skutečnost má za následek nižší denní stav prostředků státní pokladny ve srovnání s 1. pololetím roku 2014, které je výrazně zkresleno výší přebytku státního rozpočtu v tomto období.

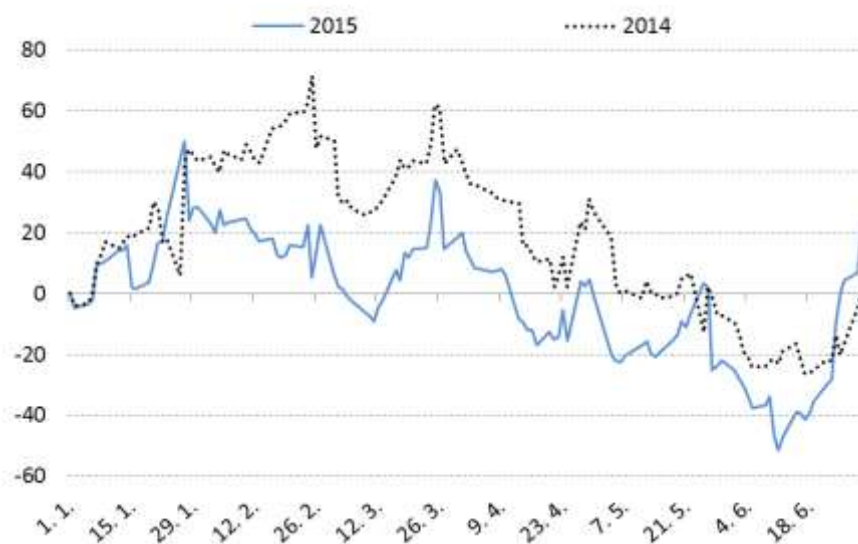
Graf č. 38: Státní pokladna za 1. pololetí roku 2015 a 2014 (mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

Saldo státního rozpočtu se v 1. pololetí roku 2015 ve srovnání s 1. pololetím roku 2014 vyvíjelo převážně méně příznivě. Rozdíly ve výkyvech salda státního rozpočtu v obou letech způsobuje především časový nesoulad ve dnech splatnosti DPH a splatných vratek DPH, přičemž velkou roli hraje rovněž časové rozvržení převodu prostředků z Národního fondu do státního rozpočtu, jakož i další změny v rozložení některých výdajů státního rozpočtu v čase. Hospodaření státního rozpočtu za první pololetí 2015 skončilo přebytkem ve výši 22,65 mld. Kč.

Graf č. 39: Vývoj státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015 a 2014 (mld. Kč)



Zdroj: ČNB a MF

4. Tabulková příloha

Příloha 1 - Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2015

Příloha 2 - Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2015

Příloha 3 - Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2015

Zdroj Příloh 1 až 3: MF

Příloha 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2015 (mln. Kč)

N á z e v	S t a v	Výpůjční	Splátky	Kurzové rozdíly	Změna	S t a v
	k 1. 1. 2015	operace (a)	(b)	a ostatní vlivy (c)	(a - b + c)	k 30. 6. 2015
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 663,7	201,3	190,5	-11,5	-0,6	1 663,0
Vnitřní dluh	1 363,7	201,3	186,8	-10,3	4,2	1 367,9
Státní pokladniční poukázky	107,6	44,0	63,2		-19,2	88,5
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)	34,6				0,0	34,6
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	74,0				0,0	74,0
44. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	56,4		56,4		-56,4	0,0
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	71,9				0,0	71,9
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	28,4				0,0	28,4
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	94,0			-3,6	-3,6	90,4
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	75,1				0,0	75,1
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	11,0				0,0	11,0
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	80,0				0,0	80,0
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	89,1			-2,0	-2,0	87,1
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	89,0			-1,4	-1,4	87,6
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)	56,7			-2,4	-2,4	54,3
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	75,6				0,0	75,6
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	82,1			-0,9	-0,9	81,2
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	1,9		0,0		0,0	1,9
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	9,3		0,0		0,0	9,3
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	50,0				0,0	50,0
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,1		0,0		0,0	1,1
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	5,5	0,2	0,0		0,2	5,6
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	2,1	0,0	0,1		-0,1	2,0
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	11,5				0,0	11,5
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,8		0,0		0,0	1,8
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	7,5		0,0		0,0	7,5
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	60,9	15,5			15,5	76,5
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	28,0				0,0	28,0
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	36,1	9,8			9,8	45,9
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,4	0,0	0,0		0,0	7,4
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,8		0,0		0,0	0,8
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	5,8	0,1	0,0		0,0	5,8
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,4	0,0	0,0		0,0	0,4
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)	11,0				0,0	11,0
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	1,4		0,0		0,0	1,4
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,6		0,0		0,0	7,6
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	2,0	0,0	0,0		0,0	2,0
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	25,0	18,1			18,1	43,1
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	27,7	10,1			10,1	37,8
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	18,1	5,5			5,5	23,6
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	12,0	13,0			13,0	25,1
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	0,7	0,0	0,0		0,0	0,7
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	0,0	4,5			4,5	4,5
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	0,0	4,3			4,3	4,3
Závazky ze zápůjčních facilit	2,5	76,3	67,0		9,2	11,8
Státem vystavené směnky	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Vnější dluh	300,0	0,0	3,6	-1,2	-4,8	295,2
2. emise eurobondů (2005)	30,0		2,7	-0,1	-2,8	27,2
3. emise eurobondů (2008)	55,5			-1,0	-1,0	54,5
5. emise eurobondů (2010)	52,3			-0,5	-0,5	51,8
6. emise eurobondů (2012)	76,2			-1,3	-1,3	74,9
1. emise jenových bondů (2006)	5,7			0,2	0,2	6,0
1. emise eurodluhopisů (2009)	8,3			-0,1	-0,1	8,2
1. emise švýcarských bondů (2009)	11,5			1,6	1,6	13,1
Úvěry od EIB	60,4		0,9		-0,9	59,5

Příloha 2: Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2015 (mil. Kč)

N á z e v	Celkové příjmy
CELKEM	6 030,3
Vnitřní státní dluh	6 023,9
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	1 055,0
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	2 237,1
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	435,9
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	2 202,2
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	14,1
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	26,2
Reversní repo operace v EUR	10,2
Reversní depozitní operace v EUR	22,6
Reversní repo operace v Kč - zástava PČNB	13,3
Reversní depozitní operace v Kč	6,1
Zápůjční facility	1,2
Vnější státní dluh	6,2
Swapy	6,2
Bankovní účty	0,0
Úroky přijaté ze vkladů na účtech	0,0
Ostatní	0,2

Příloha 3: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2015 (mil. Kč)

N á z e v	Úrok	Poplatky	Celkové výdaje
		dluhové služby	
C E L K E M	29 422,4	160,0	29 582,3
Vnitřní státní dluh	20 298,3	141,5	20 439,8
Státní pokladniční poukázky	14,8	0,0	14,8
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)	2 402,8	0,2	2 403,0
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)		0,2	0,2
44. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	2 141,5	0,1	2 141,5
45. emise střednědobých dluhopisů (2005)	0,0		0,0
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)		0,2	0,2
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)		0,2	0,2
50. emise střednědobých dluhopisů (2007)	0,0		0,0
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	3 745,4	0,2	3 745,6
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		0,2	0,2
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		0,2	0,2
54. emise střednědobých dluhopisů (2008)	0,2		0,2
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	165,8	0,2	166,0
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	4 455,0	0,2	4 455,2
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	5 040,9	0,2	5 041,0
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)	1,3	0,1	1,5
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	1,3	0,2	1,5
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	999,0	0,2	999,2
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,2	6,2	6,4
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,6	29,8	30,4
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	324,6	0,2	324,7
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	33,7	0,0	33,7
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	164,1	16,4	180,5
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	6,7	2,0	8,7
71. emise střednědobých dluhopisů (2012)		6,1	6,1
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,0	37,8	37,8
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,1	2,8	3,0
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,1	15,5	15,7
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,0	3,5	3,5
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)		0,2	0,2
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)		3,0	3,0
79. emise střednědobých dluhopisů (2013)		1,0	1,0
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	32,2	0,0	32,2
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	7,2	0,0	7,2
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	50,3	0,0	50,3
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	1,9	0,0	2,0
84. emise střednědobých dluhopisů (2013)		0,2	0,2
85. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	0,0	0,0
86. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,1	0,1	0,2
87. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	10,1	0,0	10,2
88. emise střednědobých dluhopisů (2014)	255,6	1,5	257,1
89. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)		4,7	4,7
90. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	36,7	2,0	38,7
91. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	44,9	3,4	48,3
92. emise střednědobých dluhopisů (2014)	1,6	0,0	1,6
93. emise dlouhodobých dluhopisů (2014)	0,0	0,0	0,0
94. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	193,9	2,0	195,9
95. emise dlouhodobých dluhopisů (2015)	165,7	0,2	165,9
Vnější státní dluh	9 124,1	0,0	9 124,1
Swapy	440,6		440,6
2. emise eurobondů (2005)	1 335,0		1 335,0
3. emise eurobondů (2008)	2 731,5		2 731,5
5. emise eurobondů (2010)	1 225,7		1 225,7
6. emise eurobondů (2012)	2 919,3		2 919,3
1. emise jenových bondů (2006)	219,3		219,3
1. emise eurodluhopisů (2009)	60,7		60,7
Úvěry od EIB	192,1		192,1
Ostatní		18,5	18,5

Tabulková část

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (6 stran)

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (2 strany)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (1 strana)

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2015 (1 strana)

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (2 strany)

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 006.2014	ROZPOČET 006.2015		Skutečnost 006.2015	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		3:2	3:0			
0	1	2	3	4	5	
PŘÍJMY						
Daně z příjmů fyzických osob	45 196 920,30	104 800 000,00	104 800 000,00	43 921 080,76	41,91	97,18
v tom: Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	41 445 792,28	92 400 000,00	92 400 000,00	41 876 947,25	45,32	101,04
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti	-1 199 881,52	3 300 000,00	3 300 000,00	-3 079 878,42	-93,33	256,68
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	4 951 009,54	9 100 000,00	9 100 000,00	5 124 011,92	56,31	103,49
Daně z příjmů právnických osob	50 698 213,67	89 000 000,00	89 000 000,00	54 998 873,94	61,80	108,48
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	95 895 133,97	193 800 000,00	193 800 000,00	98 919 954,70	51,04	103,15
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	111 544 360,35	229 300 000,00	229 300 000,00	106 200 623,59	46,32	95,21
v tom: Daň z přidané hodnoty	111 544 360,35	229 300 000,00	229 300 000,00	106 200 623,59	46,32	95,21
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	69 576 597,10	135 400 000,00	135 400 000,00	66 645 952,78	49,22	95,79
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	181 120 957,45	364 700 000,00	364 700 000,00	172 846 576,37	47,39	95,43
Daně a poplatky z provozu motorových vozidel						
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	890 393,97	1 700 087,00	1 700 087,00	898 459,14	52,85	100,91
Místní poplatky z vybraných činností a služeb						
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	1 158 633,84	1 700 000,00	1 700 000,00	1 285 843,40	75,64	110,98
Správní poplatky	805 280,35	1 305 904,00	1 306 054,00	780 794,99	59,78	96,96
Poplatky na činnost správních úřadů	273 485,01	372 129,00	372 129,00	274 296,83	73,71	100,30
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	3 127 793,17	5 078 120,00	5 078 270,00	3 239 394,36	63,79	103,57
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	1 052,44	600,00	600,00	477,17	79,53	45,34
v tom: Clo	1 052,44	600,00	600,00	477,17	79,53	45,34
Podíl na vybraných clech						
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	1 052,44	600,00	600,00	477,17	79,53	45,34
Daně z majetku						
Daně z majetkových a kapitálových převodů	4 276 490,42	9 500 000,00	9 500 000,00	5 229 616,51	55,05	122,29
v tom: Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	4 276 490,42	9 500 000,00	9 500 000,00	5 229 616,51	55,05	122,29
Majetkové daně	4 276 490,42	9 500 000,00	9 500 000,00	5 229 616,51	55,05	122,29
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	189 053 157,74	400 672 199,85	400 672 199,85	199 400 617,31	49,77	105,47
z toho: Pojistné na důchodové pojištění (z PSP 161 a 162)	168 801 491,91	356 370 491,57	356 370 491,57	178 054 250,20	49,96	105,48
Pojistné na veřejné zdravotní pojištění						
Pojistné na úrazové pojištění						
Zrušené daně z objemu mezd						
Povinné pojistné	189 053 157,74	400 672 199,85	400 672 199,85	199 400 617,31	49,77	105,47
Ostatní daňové příjmy	1 347 074,97	2 006 038,00	2 005 888,00	1 427 160,63	71,15	105,95
Ostatní daňové příjmy	1 347 074,97	2 006 038,00	2 005 888,00	1 427 160,63	71,15	105,95
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM (daně, poplatky, pojistné)	474 821 660,16	975 756 957,85	975 756 957,85	481 063 797,04	49,30	101,31
Z daňových příjmů celkem: příjmy z daní a poplatků	285 768 502,42	575 084 758,00	575 084 758,00	281 663 179,73	48,98	98,56

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2015			Skutečnost 006.2015	%	Index		
	Skutečnost 006.2014	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				plnění 3:2	Sk 06.2015/Sk 06.2014 3:0
Příjmy z vlastní činnosti	10 076 943,86	1 959 844,17	1 967 135,72	1 663 064,41	84,54	16,50		
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 252 105,47	3 618 705,00	3 731 265,00	4 187 817,30	112,24	128,77		
z toho: Odvody příspěvkových organizací	55 518,21	111 047,00	111 047,00	58 050,21	52,28	104,56		
Ostatní odvody příspěvkových organizací	75 885,86	87 658,00	100 218,00	59 422,19	59,29	78,30		
Příjmy z pronájmu majetku	320 407,06	584 280,79	588 930,03	330 355,06	56,09	103,10		
Výnosy z finančního majetku	6 323 220,61	8 886 486,00	8 889 687,00	7 375 690,83	82,97	116,64		
Soudní poplatky	673 830,89	1 235 903,00	1 235 863,00	629 788,40	50,96	93,46		
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	20 646 507,90	16 285 218,96	16 412 880,75	14 186 716,00	86,44	68,71		
Přijaté sankční platby	704 286,74	1 039 808,14	1 040 020,14	1 657 310,72	159,35	235,32		
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	1 199 186,44	527 096,00	480 525,00	1 579 750,74	328,76	131,74		
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 903 473,18	1 566 904,14	1 520 545,14	3 237 061,46	212,89	170,06		
Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	3 715,84	4 901,80	4 951,01	6 741,38	136,16	181,42		
Ostatní nedaňové příjmy (PSP 233 zrušeno)	1 290 382,21	10 371 701,55	10 459 924,55	1 290 375,69	12,34	100,00		
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	85 385,82	672 450,00	672 450,00	77 147,31	11,47	90,35		
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	67 938,55	118 300,00	118 300,00	76 255,84	64,46	112,24		
Dobrovolné pojistné	155 994,41	260 000,00	260 000,00	170 204,04	65,46	109,11		
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 603 416,83	11 427 353,35	11 515 625,56	1 620 724,26	14,07	101,08		
Spłaty půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	383 055,30	256 910,00	256 910,00	262 171,65	102,05	68,44		
Spłaty půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů								
Spłaty půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně		500 000,00	500 000,00	250 000,00	50,00			
Spłaty půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	1 705,75	167 000,00	167 000,00	717,67	0,43	42,07		
Spłaty půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88 000,00	88 000,00	88 000,00	88 000,00	100,00	100,00		
Spłaty půjčených prostředků od obyvatele	1,50			0,50		33,33		
Spłaty půjčených prostředků ze zahraničí	75 266,17	145 000,00	145 000,00	89 278,39	61,57	118,62		
Spłaty za úhradu dluhů nebo dodávek	176 739,78	14 700,00	14 700,00	15 001,09	102,05	8,49		
Přijaté spłaty půjčených prostředků	724 768,51	1 171 610,00	1 171 610,00	705 169,31	60,19	97,30		
Příjmy sdílené s Evropskou unií	845 603,03	1 550 000,00	1 550 000,00	1 007 137,01	64,98	119,10		
Příjmy sdílené s nadnárodním orgánem	845 603,03	1 550 000,00	1 550 000,00	1 007 137,01	64,98	119,10		
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	25 723 769,44	32 001 086,44	32 170 661,44	20 756 808,04	64,52	80,69		
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	2 375 388,94	4 477 100,00	4 310 725,00	2 803 022,40	65,02	118,00		
Ostatní kapitálové příjmy	51 760,63	1 077,00	1 077,00	16 675,69	1 548,35	32,22		
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	2 427 149,57	4 478 177,00	4 311 802,00	2 819 698,09	65,39	116,17		
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	24 375,23	985 500,00	985 500,00	22 699,28	2,30	93,12		
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	24 375,23	985 500,00	985 500,00	22 699,28	2,30	93,12		
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	2 451 524,80	5 463 677,00	5 297 302,00	2 842 397,37	53,66	115,94		
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústř. úrovně	14 498 163,29	38 149 246,69	42 075 909,73	24 661 301,65	58,61	170,10		
z toho: Neinvestiční převody z Národního fondu	14 481 416,86	21 405 246,69	25 331 909,73	24 612 911,08	97,16	169,96		
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	15 597,00			37 062,88		237,63		
Převody z vlastních fondů	1 154 359,31	3 200,00		1 124 147,27		97,38		
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	30 423 679,08	34 674 832,36	34 683 362,63	24 955 736,23	71,95	82,03		
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie	30 365 835,83	34 644 772,96	34 653 303,23	24 902 405,88	71,86	82,01		
Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv								
Neinvestiční přijaté transfery	46 091 798,68	72 827 279,05	76 759 272,36	50 778 248,02	66,15	110,17		
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	39 841 776,01	32 004 641,22	52 739 913,36	85 260 463,04	161,66	214,00		
z toho: Investiční převody z Národního fondu	39 305 791,37	31 304 641,22	52 039 913,36	84 575 613,18	162,52	215,17		
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	38 028,66			61 871,48		162,70		
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	89 609,94	401 429,00	401 429,00	32 775,58	8,16	36,58		
z toho: Investiční transfery přijaté od Evropské unie	89 609,94	401 429,00	401 429,00	27 414,12	6,83	30,59		
Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv								
Investiční přijaté transfery	39 969 414,61	32 406 070,22	53 141 342,36	85 355 110,11	160,62	213,55		
PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	86 061 213,29	105 233 349,27	129 900 614,72	136 133 358,13	104,80	158,18		
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	589 058 167,69	1 118 455 070,56	1 143 125 536,01	640 796 360,58	56,06	108,78		
Kontrolní součet (seskupení položek)	589 058 167,69	1 118 455 070,56	1 143 125 536,01	640 796 360,58	56,06	108,78		

UKAZATEL	Skutečnost 006.2014	ROZPOČET 006.2015		Skutečnost 006.2015	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		0	1			
VÝDAJE						
Platy	25 696 390,28	67 637 507,97	68 306 558,48	27 601 967,11	40,41	107,42
v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru	13 336 136,55	28 001 108,36	28 405 382,31	14 183 317,03	49,93	106,35
Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	11 834 615,14	31 209 257,27	31 336 622,81	12 523 411,90	39,96	105,82
Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech		6 977 445,97	6 856 739,85	63 649,74	0,93	
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozané od platů ústavních činitelů	525 638,59	1 449 696,38	1 707 813,52	831 588,45	48,69	158,21
Ostatní platy						
Ostatní platby za provedenou práci	2 513 427,11	6 256 612,58	7 163 932,64	3 423 912,51	47,79	136,22
v tom: Ostatní osobní výdaje	298 331,23	794 335,40	827 163,83	328 189,44	39,68	110,01
Platy představitelů státní moci a některých orgánů	1 531 444,06	4 092 153,60	4 953 966,68	2 383 781,02	48,12	155,66
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů						
Odstupné	43 801,42	78 465,87	72 173,87	33 063,90	45,81	75,49
Odbytné						
Odchodné	2 245,10	3 049,26	3 759,76	3 945,50	104,94	175,74
Náležitosti osob vykonávajících vojenská cvičení a další vojenskou službu	368,90	709,00	829,77	328,70	39,61	89,10
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezafazelené	637 236,41	1 287 899,44	1 306 038,72	674 603,96	51,65	105,86
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 862 413,66	26 427 455,17	26 950 496,40	10 828 016,42	40,18	109,79
z toho: Pojistné na SZ, příspěv. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 861 970,66	26 425 355,17	26 948 346,40	10 827 543,63	40,18	109,79
Odměny za užití duševního vlastnictví	9 303,11	13 708,50	53 853,97	19 002,75	35,29	204,26
Mzdové náhrady	17 018,03	9 260,10	15 993,56	11 589,71	72,46	68,10
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	38 098 552,20	100 344 544,32	102 490 835,04	41 884 488,50	40,87	109,94
Nákup materiálu	1 570 719,05	6 301 228,40	7 464 341,54	2 075 529,82	27,81	132,14
Úroky a ostatní finanční výdaje	32 636 720,16	64 557 466,28	64 595 250,96	29 669 182,62	45,93	90,91
Nákup vody, paliv a energie	2 477 779,91	5 601 443,85	5 099 078,91	2 377 549,52	46,63	95,95
Nákup služeb	11 719 381,32	30 984 876,36	28 874 877,14	11 298 392,57	39,13	96,41
Ostatní nákupy	2 179 299,66	8 509 110,10	8 993 652,75	2 359 416,11	26,23	108,26
z toho: Opravy a udržování	1 338 883,22	6 151 874,40	6 143 657,82	1 452 152,25	23,64	108,46
Cestovné (tuzemské i zahraniční)	528 261,16	1 129 606,44	1 333 209,01	576 183,19	43,22	109,07
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 068 760,67	2 268 638,50	5 458 977,64	2 471 249,49	45,27	119,46
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 127 500,70	17 705 452,12	13 789 288,25	5 552 589,04	40,27	177,54
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 780 161,47	135 928 215,60	134 275 467,20	55 803 909,18	41,56	100,04
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	19 022 789,16	44 129 036,32	37 334 369,91	18 837 230,64	50,46	99,02
Neinvestiční transfery neziskovým a pod. organizacím	8 647 951,84	9 114 273,45	9 732 285,87	7 702 835,29	79,15	89,07
z toho: Neinvestiční transfery občanským sdružením	3 378 359,93	3 361 491,80	3 844 403,25	3 268 799,64	85,03	96,76
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	546 067,17	1 370 269,70	965 280,40	676 319,29	70,06	123,85
Neinvestiční nedotační transfery podnikatelským subjektům	1 781 741,13	3 264 048,00	3 236 724,88	1 946 590,63	60,14	109,25
Neinvestiční nedotační transfery neziskovým a pod. organizacím	145 844,83	436 570,00	315 794,12	38 221,49	12,10	26,21
Neinvestiční transfery v souvislosti s nemocenským pojištěním	657,44	2 000,00	2 000,00	142,27	7,11	21,64
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	29 598 984,40	56 945 927,77	50 621 174,78	28 525 020,32	56,35	96,37
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům						
ústřední úrovně	46 862 052,67	106 259 274,60	106 658 596,28	46 894 905,52	43,97	100,07
z toho: Neinvestiční transfery státním fondům	13 052 598,20	43 777 743,60	44 178 588,28	16 153 629,61	36,56	123,76
Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	33 702 630,88	62 196 000,00	62 196 000,00	30 659 658,90	49,30	90,97
Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv						

UKAZATEL	Skutečnost 006.2014	ROZPOČET 006.2015		Skutečnost 006.2015	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		0	1			
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	67 846 791,94	103 404 314,56	116 661 541,69	75 740 960,29	64,92	111,64
v tom: Neinvestiční transfery obcím	9 715 157,22	13 730 233,94	17 921 522,78	10 361 359,39	57,82	106,65
Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 123 919,50	8 249 088,07	8 249 088,07	4 124 544,05	50,00	100,02
Neinvestiční transfery krajům	53 031 705,52	79 880 460,63	88 912 919,81	60 262 340,75	67,78	113,63
Neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	520 435,00	1 040 870,00	1 040 870,00	520 435,04	50,00	100,00
Neinvestiční transfery regionálním radám	426 000,00	500 000,00	500 000,00	447 624,00	89,52	105,08
Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	29 574,70	3 661,92	37 141,03	24 657,06	66,39	83,37
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	37 013 051,57	60 089 551,13	55 280 374,76	35 717 274,55	64,61	96,50
Převody vlastním fondům z toho: Převody fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu obcí a krajů	331 136,31	714 471,52	730 219,68	352 821,29	48,32	106,55
Převody do fondů organizačních složek státu	330 725,98	714 271,52	729 562,41	352 574,56	48,33	106,61
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	352 668,88	377 231,71	1 218 508,47	1 125 012,01	92,33	319,00
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	152 405 701,37	270 844 843,53	280 549 240,88	159 830 973,66	56,97	104,87
Sociální dávky	240 474 905,13	512 641 905,66	509 101 955,66	246 043 822,66	48,33	102,32
Náhrady placené obyvatelstvu	725 201,79	1 411 845,94	1 578 799,30	639 248,64	40,49	88,15
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 140 946,80	13 162 837,35	13 313 835,43	7 962 525,72	59,81	97,81
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	249 341 053,72	527 216 588,95	523 994 590,39	254 645 597,02	48,60	102,13
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	26 390 858,69	42 798 681,51	42 547 760,33	22 775 712,23	53,53	86,30
z toho: Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty	3 497 930,42	5 100 000,00	5 100 000,00	2 896 527,25	56,79	82,81
Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle hrubého národního důchodu	20 758 816,00	33 900 000,00	33 900 000,00	17 747 074,69	52,35	85,49
Neinvestiční transfery cizím státům						
Ostatní neinvestiční transfery do zahraničí	28 567,91	133 706,85	136 434,17	36 079,99	26,44	126,30
Neinvestiční transfery do zahraničí	26 419 426,60	42 932 388,36	42 684 194,50	22 811 792,22	53,44	86,34
Neinvestiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Neinvestiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně						
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně						
Neinvestiční půjčené prostředky příspěvkovým a pod. organizacím						
Neinvestiční půjčené prostředky obyvatelstvu		75,00	75,00			
Neinvestiční půjčené prostředky do zahraničí						
Neinvestiční půjčené prostředky		75,00	75,00			
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Převody ze státního rozpočtu do Národního fondu na vyrovnání kurzových rozdílů						
Ostatní převody do Národního fondu		250 000,00	180 000,00			
Neinvestiční převody Národnímu fondu		250 000,00	180 000,00			
Ostatní neinvestiční výdaje	1 067 180,11	8 165 660,08	4 840 378,95	623 225,06	12,88	58,40
Ostatní neinvestiční výdaje	1 067 180,11	8 165 660,08	4 840 378,95	623 225,06	12,88	58,40
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	552 711 059,86	1 142 628 243,60	1 139 635 956,74	564 125 005,96	49,50	102,07

UKAZATEL	Skutečnost 006.2014	ROZPOČET 006.2015		Skutečnost 006.2015	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		0	2			
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	723 595,18	2 218 329,56	2 407 423,73	588 457,43	24,44	81,32
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	1 472 602,39	8 635 959,02	11 025 280,97	3 012 795,02	27,33	204,59
Pozemky	11 690,62	1 400,00	22 589,34	3 176,61	14,06	27,17
Investiční nákupy a související výdaje	2 207 888,19	10 855 688,58	13 455 294,03	3 604 429,06	26,79	163,25
Nákup akcií a majetkových podílů	563 732,55	1 600 000,00	1 600 000,00	569 920,49	35,62	101,10
Nákup akcií a majetkových podílů	563 732,55	1 600 000,00	1 600 000,00	569 920,49	35,62	101,10
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 898 011,76	8 972 519,47	18 121 996,96	16 389 147,57	90,44	207,51
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	628 574,06	816 350,53	1 526 104,85	959 541,43	62,88	152,65
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	9 121 948,64	22 130 364,84	21 723 591,00	10 867 373,76	50,03	119,13
z toho: Investiční transfery státním finančním aktivům						
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	9 477 732,96	13 952 635,29	20 146 185,25	13 821 669,19	68,61	145,83
v tom: Investiční transfery obcím	3 598 764,71	3 834 569,02	8 514 653,90	4 176 801,70	49,05	116,06
Investiční transfery krajům	379 934,01	614 668,80	990 834,01	445 667,28	44,98	117,30
Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu						
Investiční transfery regionálním radám	5 016 636,00	9 500 000,00	9 500 000,00	8 455 426,00	89,00	168,55
Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	482 398,23	3 397,47	1 140 697,34	743 774,21	65,20	154,18
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	4 728 753,05	11 154 894,37	13 075 570,04	7 539 321,46	57,66	159,44
Investiční převody vlastním fondům						
Investiční transfery obyvatelstvu	13 512,11	40,34	15 298,30	112 026,22	732,28	829,08
Investiční transfery do zahraničí	32 892,78	173 194,00	173 194,00	35 611,91	20,56	108,27
Investiční transfery	31 901 425,37	57 199 998,85	74 781 940,39	49 724 691,54	66,49	155,87
Investiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům						
Investiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně						
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně				1 215,50		
Investiční půjčené prostředky příspěvkovým a podobným organizacím						
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu						
Investiční půjčené prostředky do zahraničí						
Investiční půjčené prostředky				1 215,50		
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR						
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí						
Ostatní investiční převody do Národního fondu						
Investiční převody Národnímu fondu						
Ostatní kapitálové výdaje	220 649,42	6 171 139,52	13 652 344,84	125 528,74	0,92	56,89
Ostatní kapitálové výdaje	220 649,42	6 171 139,52	13 652 344,84	125 528,74	0,92	56,89
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	34 893 695,53	75 826 826,96	103 489 579,27	54 025 785,33	52,20	154,83
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	587 604 755,40	1 218 455 070,56	1 243 125 536,01	618 150 791,29	49,73	105,20
Rozdíl příjmů a výdajů státního rozpočtu	1 453 412,29	-100 000 000,00	-100 000 000,00	22 645 569,29	-22,65	1 558,10
Kontrolní součet (seskupení položek)	587 604 755,40	1 218 455 070,56	1 243 125 536,01	618 150 791,29	49,73	105,20

UKAZATEL	Skutečnost 006.2014	ROZPOČET 006.2015		Skutečnost 006.2015	% plnění 3:2	Index Sk 06.2015/Sk 06.2014 3:0
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
		0	1			
FINANCOVÁNÍ						
Krátkodobé vydané dluhopisy	60 838 225,03	110 000 000,00	110 000 000,00	44 000 000,00	40,00	72,32
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	-83 585 000,00	-110 000 000,00	-110 000 000,00	-63 169 000,00	57,43	75,57
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	30 170 292,03	10 000 000,00	10 000 000,00	61 788 314,81	617,88	204,80
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků	-18 549 736,15	-10 000 000,00	-10 000 000,00	-52 571 667,90	525,72	283,41
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	12 564 613,24	101 416 800,00	101 416 800,00	-96 358 701,00	-95,01	-766,91
Změna stavu bankovních účtů krátkodobých prostředků státních finančních aktiv, které tvoří kapitolu OSFA	279 971,92	-1 416 800,00	-1 416 800,00	698 165,36	-49,28	249,37
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje	-12 485 250,00			-8 191 500,00		65,61
Krátkodobé financování	-10 766 883,93	100 000 000,00	100 000 000,00	-113 804 388,73	-113,80	1 056,99
Dlouhodobé vydané dluhopisy	118 514 939,59	147 900 866,58	147 900 866,58	81 065 286,66	54,81	68,40
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-54 591 619,65	-135 382 710,94	-135 382 710,94	-56 644 114,54	41,84	103,76
Dlouhodobé financování	63 923 319,94	12 518 155,64	12 518 155,64	24 421 172,12	195,09	38,20
Financování z tuzemska celkem	53 156 436,01	112 518 155,64	112 518 155,64	-89 383 216,61	-79,44	-168,15
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-48 824 400,00	-10 437 400,00	-10 437 400,00	-2 709 206,00	25,96	5,55
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	-4 554 874,82	-2 080 755,64	-2 080 755,64	-940 377,82	45,19	20,65
Dlouhodobé financování	-53 379 274,82	-12 518 155,64	-12 518 155,64	-3 649 583,82	29,15	6,84
Financování ze zahraničí celkem	-53 379 274,82	-12 518 155,64	-12 518 155,64	-3 649 583,82	29,15	6,84
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	27 031,03			-2 974,64		-11,00
Operace na bankovních účtech státních finančních aktiv, které tvoří kapitoly OSFA	81 005,12			9 205,00		11,36
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	108 036,15			6 230,36		5,77
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	108 036,15			6 230,36		5,77
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	10 461 637,71			14 477 465,15		138,39
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků	-10 461 637,71			-14 477 465,15		138,39
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy	40 658 073,15			236 667 100,00		582,09
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - výdaje	-45 072 400,00			-242 828 000,00		538,75
Krátkodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-4 414 326,85			-6 160 900,00		139,57
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu - příjmy	3 092 120,00			4 900 000,00		158,47
Dlouhodobé aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	3 092 120,00			4 900 000,00		158,47
Aktivní financování z jaderného a důchodového účtu	-1 322 206,85			-1 260 900,00		95,36
Nerealizované kursové rozdíly pohybů na devizových účtech	-16 402,78			141 900,77		-865,10
Nepřevedené částky vyrovnávající schodek				71 500 000,00		
Opravné položky k peněžním operacím	-16 402,78			71 641 900,77		-436 766,71
Opravné položky k peněžním operacím	-16 402,78			71 641 900,77		-436 766,71
FINANCOVÁNÍ CELKEM	-1 453 412,29	100 000 000,00	100 000 000,00	-22 645 569,29	-22,65	1 558,10
Kontrola - rozdíl salda SR a financování	-0,00	0,00		-0,00		

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				Daňové příjmy				z toho: Pojistné na důchodové pojištění				Nedaňové a kapitálové příjmy				Přijaté transfery			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	60,0	133	221,87									60	60,0	104	172,81			29	0,00
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000,0	9 033	56,46									16 000	16 000,0	9 033	56,46				
Senát Parlamentu	2 500	2 500,0	2 484	99,34									2 500	2 500,0	2 484	87,35			300	0,00
Úřad vlády České republiky	26 789	26 789,4	28 080	104,82									1 200	1 200,0	4 196	349,66	25 589	25 589,4	23 884	93,33
Bezpečnostní informační služba	144 400	144 400,0	76 220	52,78									144 400	144 400,0	76 220	52,78				
Ministerstvo zahraničních věcí	650 000	650 000,0	279 505	43,00	550 000	550 000,0	236 599	43,02					96 800	100 000,0	30 712	30,71	3 200	0,0	12 193	0,00
Ministerstvo obrany	3 568 105	3 568 105,5	2 156 119	60,43	3 333 597	3 333 596,9	1 424 072	42,72	2 963 108	2 963 108	1 260 297	42,53	172 490	172 489,8	280 291	162,50	62 019	62 018,7	451 756	728,42
Národní bezpečnostní úřad	800	800,0	30 365	3 795,58	250	250,0	160	64,00					550	550,0	934	169,83			29 271	0,00
Kancelář veřejného ochránce práv	7 302	7 302,1	6 513	89,20									350	350,0	1 032	294,75	6 952	6 952,1	5 482	78,85
Ministerstvo financí	4 483 118	4 575 537,1	4 002 802	87,48	573 437	573 437,5	296 005	51,62	486 949	486 949	241 797	49,66	3 518 180	3 518 180,0	3 401 670	96,69	391 501	483 919,6	305 127	63,05
Ministerstvo práce a sociálních věcí	396 670 164	400 383 823,5	202 759 313	50,64	390 360 537	390 360 536,6	195 036 130	49,96	346 667 722	346 667 722	173 425 238	50,03	570 000	570 000,0	541 790	95,05	5 739 627	9 453 286,9	7 181 392	75,97
Ministerstvo vnitra	7 904 049	11 493 500,3	4 591 323	39,95	6 220 083	6 220 082,8	3 037 036	48,83	5 512 610	5 512 610	2 758 987	50,05	900 000	900 000,0	382 544	42,50	783 966	4 373 417,4	1 171 743	26,79
Ministerstvo životního prostředí	7 326 191	22 526 393,7	26 587 982	118,03	900	900,0	507	56,33					2 164 137	2 164 137,0	1 513 285	69,93	5 161 154	20 361 356,7	25 074 190	123,15
Ministerstvo pro místní rozvoj	12 361 217	12 361 216,7	15 552 594	125,82	1 300	1 300,0	700	53,84					25 000	25 000,0	32 570	130,28	12 334 917	12 334 916,7	15 519 325	125,82
Grantová agentura České republiky			628	0,00											628	0,00				
Ministerstvo průmyslu a obchodu	16 986 762	16 986 762,3	36 856 004	216,97	27 000	27 000,0	28 024	103,79					1 698 000	1 698 000,0	917 533	54,04	15 261 762	15 261 762,3	35 910 447	235,30
Ministerstvo dopravy	6 170 434	6 170 434,2	7 151 314	115,90	80 000	80 000,0	81 749	102,19					150 000	150 000,0	154 209	102,81	5 940 434	5 940 434,2	6 915 356	116,41
Český telekomunikační úřad	1 097 833	1 097 832,9	1 136 146	103,49	17 815	17 815,0	24 462	137,31					1 077 367	1 077 367,0	1 108 176	102,86	2 651	2 650,9	3 507	132,31
Ministerstvo zemědělství	45 893 988	45 893 987,8	26 809 839	58,42	6 200	6 200,0	4 532	73,10					10 544 975	10 544 975,0	984 228	9,33	35 342 813	35 342 812,8	25 821 078	73,06
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	7 187 781	7 189 103,2	15 254 861	212,19	400	400,0	103	25,73					89 552	89 552,0	113 524	126,77	7 097 829	7 099 151,2	15 141 235	213,28
Ministerstvo kultury	264 701	264 701,0	518 808	196,00	10	10,0	19	191,00					164 691	164 691,0	59 318	36,02	100 000	100 000,0	459 470	459,47
Ministerstvo zdravotnictví	2 562 012	4 590 252,1	3 790 266	82,57	20 000	20 000,0	13 779	68,90					2 221 800	2 221 800,0	1 992 515	89,68	320 212	2 348 452,1	1 783 971	75,96
Ministerstvo spravedlnosti	2 792 137	2 792 137,3	1 524 465	54,60	789 801	789 800,8	394 792	49,99	702 045	702 045	349 741	49,82	1 864 842	1 864 842,0	1 025 973	55,02	137 495	137 494,5	103 700	75,42
Úřad pro ochranu osobních údajů			3 381	0,00											871	0,00			2 510	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	227 100	227 099,8	156 581	68,95	80 000	80 000,0	44 191	55,24					145 000	145 000,0	110 339	76,10	2 100	2 099,8	2 051	97,68
Český statistický úřad	16 154	16 154,4	123 153	762,35									3 001	3 000,6	2 700	89,97	13 154	13 153,8	120 453	915,73
Český úřad zeměměřičský a katastrální	580 000	625 169,9	502 562	80,39	470 000	470 000,0	303 709	64,62					110 000	110 000,0	116 892	106,27	0	45 169,9	81 961	181,45
Český báňský úřad	2 600	2 600,0	1 443	55,51	50	50,0	50	100,00					2 550	2 550,0	1 381	54,17			12	0,00
Energetický regulační úřad	209 114	209 114,0	111 790	53,46	203 114	203 114,0	106 115	52,24					6 000	6 000,0	5 622	93,70			53	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500,0	27 303	496,42	4 000	4 000,0	1 100	27,50					1 500	1 500,0	25 970	1 731,33			233	0,00
Ústav pro studium totalitních režimů			2 283	0,00											388	0,00			1 875	0,00
Ústavní soud			206	0,00											206	0,00				
Akademie věd České republiky			825	0,00											825	0,00				
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550,0	6 125	93,51	4 050	4 050,0	3 450	85,19					2 500	2 500,0	2 675	106,99				
Správa státních hmotných rezerv	90 000	90 000,0	49 776	55,31									90 000	90 000,0	47 277	52,53			2 499	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400,0	174 801	102,58	170 000	170 000,0	173 290	101,94					400	400,0	532	132,89			980	0,00
Generální inspekce bezpečnostních sborů	42 814	42 814,3	21 247	49,63	42 814	42 814,3	20 298	47,41	38 057	38 057	18 190	47,80			507	0,00			442	0,00
Technologická agentura České republiky	5 975	5 975,5	6 936	116,08											189	0,00	5 975	5 975,5	6 748	112,92
Nejvyšší kontrolní úřad	339	339,0	567	167,18									339	339,0	481	141,77			86	0,00
Státní dluh	7 200 000	7 200 000,0	6 030 334	83,75									7 200 000	7 200 000,0	6 030 334	83,75				
Operace státních finančních aktiv	3 231 000	3 231 000,0	1 413 530	43,75	1 500 000	1 500 000,0	790 005	52,67					1 731 000	1 731 000,0	623 524	36,02				
Všeobecná pokladní správa	590 551 180	590 551 180,0	283 038 742	47,93	571 301 600	571 301 600,0	279 042 919	48,84					2 749 580	2 749 580,0	3 995 823	145,32	16 500 000	16 500 000,0		
Celkový výsledek	1 118 455 071	1 143 125 536,0	640 796 361	56,06	975 756 958	975 756 957,8	481 063 797	49,30	356 370 492	356 370 492	178 054 250	49,96	37 464 763	37 467 963,4	23 599 205	62,99	105 233 349	129 900 614,7	136 133 358	104,80

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				Přijaté transfery				z toho: Prostředky z rozpočtu EU *)			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	60	60	133	221,87			29	0,00				
Poslanecká sněmovna Parlamentu	16 000	16 000	9 033	56,46								
Senát Parlamentu	2 500	2 500	2 484	99,34			300	0,00				
Úřad vlády České republiky	26 789	26 789	28 080	104,82	25 589	25 589	23 884	93,33	14 340	14 340	22 456	156,59
Bezpečnostní informační služba	144 400	144 400	76 220	52,78								
Ministerstvo zahraničních věcí	650 000	650 000	279 505	43,00	3 200	0	12 193	0,00			3 274	0,00
Ministerstvo obrany	3 568 105	3 568 105	2 156 119	60,43	62 019	62 019	451 756	728,42	62 019	62 019	19 548	31,52
Národní bezpečnostní úřad	800	800	30 365	3 795,58			29 271	0,00			29 271	0,00
Kancelář veřejného ochránce práv	7 302	7 302	6 513	89,20	6 952	6 952	5 482	78,85	4 932	4 932	5 289	107,23
Ministerstvo financí	4 483 118	4 575 537	4 002 802	87,48	391 501	483 920	305 127	63,05	273 900	366 319	193 318	52,77
Ministerstvo práce a sociálních věcí	396 670 164	400 383 824	202 759 313	50,64	5 739 627	9 453 287	7 181 392	75,97	5 670 833	9 384 493	7 168 556	76,39
Ministerstvo vnitra	7 904 049	11 493 500	4 591 323	39,95	783 966	4 373 417	1 171 743	26,79	610 267	4 199 718	944 730	22,50
Ministerstvo životního prostředí	7 326 191	22 526 394	26 587 982	118,03	5 161 154	20 361 357	25 074 190	123,15	5 005 552	20 205 754	24 830 842	122,89
Ministerstvo pro místní rozvoj	12 361 217	12 361 217	15 552 594	125,82	12 334 917	12 334 917	15 519 325	125,82	12 334 917	12 334 917	15 519 325	125,82
Grantová agentura České republiky			628	0,00								
Ministerstvo průmyslu a obchodu	16 986 762	16 986 762	36 856 004	216,97	15 261 762	15 261 762	35 910 447	235,30	15 196 253	15 196 253	35 877 554	236,09
Ministerstvo dopravy	6 170 434	6 170 434	7 151 314	115,90	5 940 434	5 940 434	6 915 356	116,41	5 940 434	5 940 434	6 914 763	116,40
Český telekomunikační úřad	1 097 833	1 097 833	1 136 146	103,49	2 651	2 651	3 507	132,31	2 651	2 651	3 324	125,40
Ministerstvo zemědělství	45 893 988	45 893 988	26 809 839	58,42	35 342 813	35 342 813	25 821 078	73,06	34 398 813	34 398 813	25 098 785	72,96
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	7 187 781	7 189 103	15 254 861	212,19	7 097 829	7 099 151	15 141 235	213,28	7 000 000	7 001 323	15 062 687	215,14
Ministerstvo kultury	264 701	264 701	518 808	196,00	100 000	100 000	459 470	459,47			454 372	0,00
Ministerstvo zdravotnictví	2 562 012	4 590 252	3 790 266	82,57	320 212	2 348 452	1 783 971	75,96	93 898	2 122 138	1 289 938	60,78
Ministerstvo spravedlnosti	2 792 137	2 792 137	1 524 465	54,60	137 495	137 495	103 700	75,42	91 153	91 153	86 460	94,85
Úřad pro ochranu osobních údajů			3 381	0,00			2 510	0,00			2 410	0,00
Úřad průmyslového vlastnictví	227 100	227 100	156 581	68,95	2 100	2 100	2 051	97,68	2 100	2 100		
Český statistický úřad	16 154	16 154	123 153	762,35	13 154	13 154	120 453	915,73	13 094	13 094	118 988	908,70
Český úřad zeměměřický a katastrální	580 000	625 170	502 562	80,39	0	45 170	81 961	181,45	0	45 170	81 774	181,04
Český báňský úřad	2 600	2 600	1 443	55,51			12	0,00				
Energetický regulační úřad	209 114	209 114	111 790	53,46			53	0,00				
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	5 500	5 500	27 303	496,42			233	0,00				
Ústav pro studium totalitních režimů			2 263	0,00			1 875	0,00			1 459	0,00
Ústavní soud			206	0,00								
Akademie věd České republiky			825	0,00								
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	6 550	6 550	6 125	93,51								
Správa státních hmotných rezerv	90 000	90 000	49 776	55,31			2 499	0,00				
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	170 400	170 400	174 801	102,58			980	0,00				
Generální inspekce bezpečnostních sborů	42 814	42 814	21 247	49,63			442	0,00				
Technologická agentura České republiky	5 975	5 975	6 936	116,08	5 975	5 975	6 748	112,92	5 975	5 975	6 748	112,92
Nejvyšší kontrolní úřad	339	339	567	167,18			86	0,00				
Státní dluh	7 200 000	7 200 000	6 030 334	83,75								
Operace státních finančních aktiv	3 231 000	3 231 000	1 413 530	43,75								
Všeobecná pokladní správa	590 551 180	590 551 180	283 038 742	47,93	16 500 000	16 500 000						
Celkový výsledek	1 118 455 071	1 143 125 536	640 796 361	56,06	105 233 349	129 900 615	136 133 358	104,80	86 721 131	111 391 597	133 735 871	120,06

*) Údaje vycházejí z finančních výkazů předkládaných správci kapitol (FIN I-12 OSS - část III. Závazné ukazatele SR)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	Běžné výdaje				Kapitálové výdaje				Výdaje celkem			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (v %)
Kancelář prezidenta republiky	297 921	317 821	145 768	45,86	91 577	91 577	17 062	18,63	389 498	409 398	162 830	39,77
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 051 572	1 051 572	485 305	46,15	20 000	20 000	11 944	59,72	1 071 572	1 071 572	497 250	46,40
Senát Parlamentu	487 637	487 637	196 837	40,37	33 670	33 670	0	0,00	521 307	521 307	196 837	37,76
Úřad vlády České republiky	876 151	1 625 478	1 245 103	76,60	12 667	12 667	2 709	21,39	888 818	1 638 145	1 247 812	76,17
Bezpečnostní informační služba	1 102 324	1 160 606	428 746	36,94	105 000	105 000	17 831	16,98	1 207 324	1 265 606	446 577	35,29
Ministerstvo zahraničních věcí	5 968 106	5 977 450	3 025 952	50,62	410 697	410 697	45 868	11,17	6 378 802	6 388 146	3 071 820	48,09
Ministerstvo obrany	39 875 156	40 154 850	15 529 507	38,67	3 907 981	3 891 209	966 538	24,84	43 783 137	44 046 060	16 496 045	37,45
Národní bezpečnostní úřad	277 790	282 684	115 071	40,71	47 846	45 506	2 936	6,45	325 637	328 190	118 008	35,96
Kancelář veřejného ochránce práv	106 770	107 248	43 658	40,71	5 532	5 054	3 750	74,21	112 302	112 302	47 408	42,21
Ministerstvo financí	16 194 939	16 251 900	6 635 685	40,83	1 093 244	1 258 998	300 393	23,86	17 288 183	17 510 898	6 936 078	39,61
Ministerstvo práce a sociálních věcí	531 883 863	535 615 285	262 591 641	49,03	1 398 848	1 394 274	488 211	35,02	533 282 711	537 009 560	263 079 851	48,99
Ministerstvo vnitra	53 324 913	54 979 788	23 444 374	42,64	1 747 069	4 949 492	940 130	18,99	55 071 982	59 929 280	24 384 503	40,69
Ministerstvo životního prostředí	3 093 883	4 018 342	2 080 856	51,78	6 318 023	20 594 126	6 825 203	33,14	9 411 907	24 612 468	8 906 059	36,19
Ministerstvo pro místní rozvoj	3 331 633	3 329 781	1 738 066	52,20	11 461 760	11 685 431	9 762 655	83,55	14 793 393	15 015 212	11 500 721	76,59
Grantová agentura České republiky	3 622 181	3 612 553	3 586 698	99,28	60 906	60 906	13 508	22,18	3 683 087	3 673 459	3 600 206	98,01
Ministerstvo průmyslu a obchodu	33 025 543	24 566 794	11 070 750	45,06	5 700 393	14 195 933	10 561 818	74,40	38 725 937	38 762 728	21 632 569	55,81
Ministerstvo dopravy	19 292 592	19 216 428	9 212 486	47,94	16 447 937	16 520 611	11 977 799	72,50	35 740 529	35 737 039	21 190 285	59,30
Český telekomunikační úřad	683 014	683 014	197 869	28,97	87 400	87 400	26 136	29,90	770 414	770 414	224 005	29,08
Ministerstvo zemědělství	44 880 766	45 803 886	16 003 100	34,94	8 874 527	9 496 462	3 301 589	34,77	53 755 293	55 300 348	19 304 689	34,91
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	127 542 951	127 121 821	84 422 558	66,41	8 361 573	8 688 870	6 316 787	72,70	135 904 523	135 810 691	90 739 346	66,81
Ministerstvo kultury	9 689 628	9 899 487	4 308 667	43,52	1 199 896	1 314 693	521 064	39,63	10 889 524	11 214 180	4 829 731	43,07
Ministerstvo zdravotnictví	5 450 423	5 406 689	2 681 965	49,60	1 350 803	3 383 240	629 000	18,59	6 801 226	8 789 929	3 310 966	37,67
Ministerstvo spravedlnosti	22 387 974	23 795 215	10 652 684	44,77	1 004 533	620 284	119 462	19,26	23 392 507	24 415 499	10 772 146	44,12
Úřad pro ochranu osobních údajů	134 649	131 049	52 501	40,06	14 200	14 200	1 481	10,43	148 849	145 249	53 982	37,17
Úřad průmyslového vlastnictví	157 720	157 720	64 199	40,70	10 300	10 300	389	3,78	168 020	168 020	64 588	38,44
Český statistický úřad	900 899	904 982	369 757	40,86	27 710	27 710	1 945	7,02	928 609	932 692	371 703	39,85
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 698 157	2 686 226	1 029 752	38,33	129 450	191 293	70 252	36,73	2 827 607	2 877 519	1 100 005	38,23
Český báňský úřad	128 602	128 496	53 024	41,27	8 100	8 205	922	11,23	136 702	136 702	53 946	39,46
Energetický regulační úřad	228 317	223 588	79 826	35,70	9 900	9 900	2 803	28,32	238 217	233 488	82 630	35,39
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	220 815	222 058	74 517	33,56	16 520	15 277	147	0,96	237 335	237 335	74 663	31,46
Ústav pro studium totalitních režimů	157 770	157 770	65 615	41,59	5 376	5 376	1 039	19,32	163 146	163 146	66 653	40,85
Ústavní soud	156 121	156 121	62 689	40,15	23 800	23 800	2 809	11,80	179 921	179 921	65 498	36,40
Akademie věd České republiky	3 901 599	3 899 811	2 232 353	57,24	620 757	622 545	361 739	58,11	4 522 356	4 522 356	2 594 092	57,36
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	54 067	54 067	23 150	42,82	750	750	499	66,55	54 817	54 817	23 650	43,14
Správa státních hmotných rezerv	2 189 232	2 180 135	978 705	44,89	57 385	64 581	11 551	17,89	2 246 617	2 244 716	990 256	44,11
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	327 259	326 476	137 904	42,24	33 398	34 513	8 354	24,21	360 657	360 989	146 258	40,52
Generální inspekce bezpečnostních sborů	263 272	263 272	100 315	38,10	4 360	4 360	328	7,53	267 632	267 632	100 643	37,60
Technologická agentura České republiky	2 738 298	2 856 068	3 043 139	106,55	126 600	5 029	658	13,09	2 864 898	2 861 098	3 043 797	106,39
Nejvyšší kontrolní úřad	490 697	490 697	177 128	36,10	27 500	27 500	1 619	5,89	518 197	518 197	178 748	34,49
Státní dluh	64 466 316	64 466 316	29 582 334	45,89					64 466 316	64 466 316	29 582 334	45,89
Operace státních finančních aktiv	605 800	605 800	46 000	7,59	1 208 400	423 400	29 000	6,85	1 814 200	1 029 200	75 000	7,29
Všeobecná pokladní správa	138 360 925	134 258 976	66 108 750	49,24	3 760 438	3 134 738	677 855	21,62	142 121 363	137 393 714	66 786 606	48,61
Celkový výsledek	1 142 628 244	1 139 635 957	564 125 006	49,50	75 826 827	103 489 579	54 025 785	52,20	1 218 455 071	1 243 125 536	618 150 791	49,73

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	323 470	667 831	667 492	320 888	48,1	99,2	-2 582
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací v tom:	244 333	518 949	518 571	250 641	48,3	102,6	6 307
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	185 620	394 752	394 715	191 269	48,5	103,0	5 649
Dávky nemocenského pojištění (vč. ozbrojených složek)	11 201	24 057	24 059	12 429	51,7	111,0	1 227
Dávky státní sociální podpory a péčovské péče	19 127	40 250	40 250	19 121	47,5	100,0	-6
Ostatní sociální dávky	3 806	8 137	8 101	3 689	45,5	96,9	-117
Podpory v nezaměstnanosti	5 269	11 000	11 000	4 615	42,0	87,6	-654
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	211	400	400	135	33,6	63,8	-76
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	2 338	4 700	4 393	2 409	54,8	103,1	72
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdrav. post. (MPSV)	6 684	14 653	14 653	6 458	44,1	96,6	-225
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	10 078	21 000	21 000	10 516	50,1	104,3	438
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	3 465	7 800	7 800	3 407	43,7	98,3	-58
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	33 703	62 181	62 181	30 660	49,3	91,0	-3 043
Osluha státního dluhu	32 611	64 466	64 466	29 582	45,9	90,7	-3 029
Majetková újma peněžních ústavů	63	111	111	55	49,4	87,6	-8
Příspěvek na podporu stavebního spoření	4 624	5 200	5 200	4 423	85,1	95,6	-202
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	691	612	612	245	40,1	35,5	-446
Pozemkové úpravy	400	700	700	700	100,0	175,0	300
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	1 365	2 540	2 540	0	0,0	0,0	-1 365
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 293	1 300	1 300	650	50,0	50,3	-643
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	525	848	848	137	16,2	26,2	-387
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	392	872	912	382	41,9	97,5	-10
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	0	158	158	0	0,0	x	0
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	0	2 052	2 052	0	0,0	x	0
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	7	40	40	7	16,4	96,0	0
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I + B/II)	27 815	45 078	45 123	24 000	53,2	86,3	-3 815
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	24	85	85	25	28,9	103,7	1
Státní podpora hypotečního úvěrování	6	10	10	3	27,0	47,4	-3
Souhmné pojištění vozidel	18	75	75	22	29,1	121,4	4
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	27 792	44 993	45 038	23 976	53,2	86,3	-3 816
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	1 034	2 211	2 211	709	32,1	68,6	-325
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	6	15	15	7	49,4	120,3	1
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	2 495	3 767	3 813	2 616	68,6	104,8	121
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	24 257	39 000	39 000	20 644	52,9	85,1	-3 613
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	351 286	712 909	712 615	344 888	48,4	98,2	-6 398
Výdaje celkem	587 605	1 218 455	1 243 126	618 151	49,7	105,2	30 546
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	59,78	58,51	57,32	55,79			

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2014	Rozpočet 2015		Skutečnost k 30.6.2015	%	Index 15/14
		schválený	po všech změnách *			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	108 904,2	220 424,4	220 424,4	107 547,8	48,8	98,8
z toho :						
Daně z příjmů fyzických osob	23 505,2	53 000,0	53 000,0	22 841,6	43,1	97,2
z toho :						
ze závislé činnosti a funkčních požitků	20 100,9	45 500,0	45 500,0	19 756,9	43,4	98,3
ze samostatné výdělečné činnosti	1 137,6	3 100,0	3 100,0	708,5	22,9	62,3
z kapitálových výnosů	2 266,6	4 400,0	4 400,0	2 376,0	54,0	104,8
Daně z příjmů právnických osob	24 035,3	48 800,0	48 800,0	26 020,2	53,3	108,3
z toho:						
daň z příjmů právnických osob	18 273,1	42 900,0	42 900,0	19 570,4	45,6	107,1
daň z příjmů právnických osob za obce	5 580,1	5 600,0	5 600,0	6 116,0	109,2	109,6
daň z příjmů právnických osob za kraje	182,1	300,0	300,0	333,8		
Daň z přidané hodnoty	46 061,6	92 300,0	92 300,0	42 677,0	46,2	92,7
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	9 185,8	16 224,4	16 224,4	9 602,2	59,2	104,5
z toho :						
poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 550,2			1 521,6		98,2
místní poplatky z vybran.čin.služeb	3 696,8			3 722,8		100,7
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	2 618,5			2 921,9		111,6
správní poplatky	1 320,2			1 435,9		108,8
Daň z nemovitostí	6 116,1	10 100,0	10 100,0	6 406,6	63,4	104,7
Ostatní daňové příjmy	0,2			0,1		
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	19 544,0	34 112,8	34 112,8	16 444,2	48,2	84,1
z toho :						
příjmy z vlastní činnosti	4 182,6			4 106,7		98,2
odvody příspěvkových organizací	1 111,8			999,2		89,9
příjmy z pronájmu majetku	5 662,1			5 767,0		101,9
výnosy z finančního majetku	4 228,7			990,1		23,4
příjmy z prodeje nekapit. majetku a ost. nedaň. příjmy	2 046,3			2 025,2		99,0
III.Kapitálové příjmy	2 944,5	7 215,3	7 215,3	2 338,1	32,4	79,4
z toho :						
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	2 444,7			2 037,6		83,3
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	131 392,7	261 752,5	261 752,5	126 330,1	48,3	96,1
IV.Přijaté transfery (po konsolidaci)	80 049,1	132 293,3	165 439,4	95 871,9	57,9	119,8
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	69 951,6	113 884,3	130 171,6	80 758,4	62,0	115,4
neinvestiční přijaté transfery z VPS stát. rozpočtu	421,0	406,1	407,0	52,2	12,8	12,4
neinv. přijaté transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	4 644,4	9 290,0	9 290,0	4 645,1	50,0	100,0
neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	371,2	522,5	1 063,5	146,5	13,8	39,5
ostatní neinv. přijaté transfery ze státního rozpočtu	60 612,3	93 418,3	109 163,7	71 034,5	65,1	117,2
neinvestiční převody z Národního fondu	22,5	32,0	32,0	306,1		
neinvestiční přijaté transfery ze státních fin. aktiv		290,0	290,0			
ostat.neinv. přij. transfery a převody z fondů dle RS a ZP	3 880,2	9 925,4	9 925,4	4 574,0	46,1	117,9
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	10 097,5	18 409,0	35 267,8	15 113,5	42,9	149,7
investiční přijaté transfery z VPS státního rozpočtu	44,2	705,0	830,0	107,9	13,0	244,1
investiční přijaté transfery ze státních fondů	852,5	2 988,0	5 584,3	1 137,8	20,4	133,5
ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	8 993,5	12 947,6	27 290,1	13 711,7	50,2	152,5
investiční převody z Národního fondu	25,2	72,0	72,0	35,3	49,0	140,1
investiční přijaté transfery ze státních fin.aktiv	11,0	300,0	95,0			
ostatní inv. přijaté transfery dle RS a ZP	171,1	1 396,4	1 396,4	120,8		
Příjmy celkem (po konsolidaci)	211 441,8	394 045,8	427 191,9	222 202,0	52,0	105,1
<i>Oprava příjmů celkem po konsolidaci</i>	-0,5			130,3		
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	211 442,3	394 045,8	427 191,9	222 071,7	52,0	105,0

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2014	Rozpočet 2015		Skutečnost k 30.6.2015	%	Index
		schválený	po všech změnách *			
1	2	3	4	5	6	7
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	147 944,9	298 160,5	314 447,8	157 661,5	50,1	106,6
z toho :						
Platy a ost.platby za proved. práci	13 871,9			14 549,5		104,9
Povinné pojistné placené zaměstnavatem	4 410,0			4 646,7		105,4
Nákup materiálu	2 079,6			2 140,1		102,9
Úroky vlastní	1 169,5			1 009,3		86,3
Nákup vody,paliv a energie	3 924,7			3 601,2		91,8
Nákup služeb	15 276,1			15 198,9		99,5
Ostatní nákupy	5 672,0			5 194,0		91,6
Výdaje na dopravní územní obslužnost	8 495,7			8 356,8		98,4
Neinvestiční transfery podnik. subjektům	11 562,0			11 609,8		100,4
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organ.	4 564,5			6 476,0		141,9
Neinvestiční transfery příspěv. a pod. organ.	69 002,0			76 779,9		111,3
z toho:						
Příspěvky a transfery zřízeným příspěvk. org.	40 798,3			44 696,1		109,6
Transfery cizím příspěvkovým org.	28 056,8			31 928,1		113,8
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	34 271,9	93 266,1	110 124,9	34 269,2	31,1	100,0
z toho :						
Investiční nákupy a související výdaje	25 565,0			27 470,1		107,5
Nákup akcií a majetkových podílů	3677,3			500,3		13,6
Investiční transfery podnikatelským subjektům	2 243,3			1 756,9		78,3
Investiční transfery nezisk a podob. organ.	280,1			496,8		177,4
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	1 897,1			3 254,7		171,6
Výdaje celkem (po konsolidaci)	182 216,8	391 426,6	424 572,7	191 930,7	45,2	105,3
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	29 225,5	2 619,2	2 619,2	30 141,0		103,1

Financování (po konsolidaci)	-29 225,5	-2 619,2	-2 619,2	-30 141,0		103,1
z toho:						
Dluhopisy (saldo)						
v tom :						
vydané dluhopisy						
uhrazené splátky vydaných dluhopisů						
Půjčené prostředky (saldo)	-1 933,8			-1 805,1		93,3
v tom :						
přijaté	5 797,1			4 992,4		86,1
uhrazené splátky	-7 730,9			-6 797,5		87,9
Změna stavu prostředků na bank. účtech (saldo)	-24 821,5			-22 836,6		
Stav na bankovních účtech	123 193,3			131 456,8		106,7

Pozn.: Konsolidace byla provedena na úrovni státu dle vyhlášky č. 5/2014 Sb.