

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2015 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 10. prosince 2014 zákonem č. 345/2014 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 118,5 mld. Kč, výdaje ve výši 1 218,5 mld. Kč a schodek ve výši 100,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2015 byla následující:

- Prioritami vlády jsou:
 - a) rozšíření výstavby a obnova dopravní infrastruktury, modernizace průmyslu, snižování energetické náročnosti vyráběných produktů a podpora vývozu zboží a služeb,
 - b) zabezpečení funkcí sociálního systému a jednotlivých sociálních služeb, řešení fungování trhu práce a tvorba nových pracovních míst,
 - c) zefektivnění činnosti státní správy a zabezpečení podmínek pro její fungování,
 - d) vytvoření účinnějších řídicích a kontrolních systémů hospodaření k zajištění odstranění všech forem nehospodárného nakládání s veřejnými prostředky a posílení činnosti proti všem formám korupce a hospodářské kriminalitě,
 - e) účelnější využívání evropských fondů,
 - f) zkvalitnění a zvýšení dostupnosti veřejných služeb v oblasti školství, zdravotnictví, sociálního systému, dopravy a bezpečnosti,
 - g) efektivnější využívání informačních a komunikačních technologií a podpora internetové ekonomiky,
 - h) zajištění kapacit pro předškolní, školní i další vzdělávání, zabezpečení změny systému financování regionálního školství a podpora technických učebních oborů,
 - i) zefektivnění systému financování vědy, kultury, sportu a podpora rozvoje občanské společnosti a její činnosti,
 - j) podpora strukturálně vyváženého rozvoje zemědělství a potravinářství,
 - k) personální stabilizace a optimalizace rozvoje technické základny vojenských a bezpečnostních sborů, hasičského záchranného sboru a dalších složek integrovaného záchranného systému,
 - l) zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů,
 - m) dodržení Maastrichtských ekonomických kritérií a vytvoření předpokladů pro splnění podmínek pro přijetí eura.
- programové prohlášení vlády České republiky;
- výdajové rámce na rok 2015 a 2016 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 409/2014;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2015 a 2016 schválený usnesením vlády č. 729/2013 a předložený PSP ČR na vědomí;
- státní rozpočet na rok 2015 zabezpečuje, aby podíl deficitu sektoru vládních institucí na HDP nepřekročil referenční hranici 3 %;

- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2017 (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2014). Ta počítala s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 2,5 %, s prognózou průměrné míry inflace 1,7 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 6,1 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem roku 2014 počítá rozpočet na rok 2015 s růstem celkových příjmů o 20,2 mld. Kč, tj. o 1,8 %, celkové výdaje by měly růst o 8,2 mld. Kč, tj. o 0,7 %, a schodek by se tak měl snížit o 12,0 mld. Kč, tj. o 10,7 %.

Tabulka č. 10: Rozpočet 2015 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2014 (v mld. Kč)

	2014		2015	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2015- SR 2014	SR 2015- Skut.2014	SR 2015/ SR 2014	SR 2015/ Skut.2014
Celkové příjmy	1 098,24	1 133,83	1 118,46	20,22	-15,37	101,8	98,6
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>562,54</i>	<i>569,59</i>	<i>575,08</i>	<i>12,55</i>	<i>5,50</i>	<i>102,2</i>	<i>101,0</i>
DPH	218,70	230,25	229,30	10,60	-0,95	104,8	99,6
Spotřební daně **)	139,40	134,02	135,40	-4,00	1,38	97,1	101,0
DPPO	82,40	89,37	89,00	6,60	-0,37	108,0	99,6
DPFO	104,60	98,22	104,80	0,20	6,58	100,2	106,7
Ostatní daňové příjmy	17,44	17,74	16,58	-0,85	-1,15	95,1	93,5
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>382,88</i>	<i>382,93</i>	<i>400,67</i>	<i>17,79</i>	<i>17,74</i>	<i>104,6</i>	<i>104,6</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>152,82</i>	<i>181,31</i>	<i>142,70</i>	<i>-10,12</i>	<i>-38,61</i>	<i>93,4</i>	<i>78,7</i>
Celkové výdaje	1 210,24	1 211,61	1 218,46	8,22	6,85	100,7	100,6
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 136,09</i>	<i>1 100,10</i>	<i>1 142,63</i>	<i>6,54</i>	<i>42,53</i>	<i>100,6</i>	<i>103,9</i>
Sociální dávky ***)	506,52	496,00	512,64	6,12	16,64	101,2	103,4
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>74,15</i>	<i>111,51</i>	<i>75,83</i>	<i>1,68</i>	<i>-35,68</i>	<i>102,3</i>	<i>68,0</i>
Saldo SR	-112,00	-77,78	-100,00	12,00	-22,22	89,3	128,6

*) ve znění zák. č. 318/2014 Sb., kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

***) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadá na příjmy z daní a poplatků růst o 12,5 mld. Kč, tj. o 2,2 %, když největší růst proti rozpočtu 2014 představuje předpokládaný výběr DPH (o 10,6 mld. Kč; proti skutečnosti 2014 je ovšem rozpočet 2015 nižší o 0,9 mld. Kč zejména z důvodu zavedení druhé snížené sazby ve výši 10 % u léků, knih a nenahraditelné dětské stravy) a DPPO (o 6,6 mld. Kč).

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2014 vyšší o 17,8 mld. Kč. Rozpočet vycházel z aktualizace schváleného výhledu na rok 2015 s využitím predikce makroekonomických ukazatelů z července 2014, zejména předpokládaného zvýšení dynamiky růstu objemu mezd a platů pro roky 2014 (2,8 %) a 2015 (3,8 %). Aktualizace se dále týkala snížení dopadu důchodového spoření na státní rozpočet podle výsledků jeho fungování a počtu účastníků v roce 2013 a 2014.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně snížil o 10,1 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Rozpočet EU příjmů (transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu) meziročně klesl o 11,3 mld. Kč na 87,8 mld. Kč. Pokles rozpočtovaných prostředků navazuje zejména na fakt, že čerpání prostředků v rámci operačních programů v programovém období 2007-2013 se dostává do závěrečné fáze a operační programy programového období 2014-2020 jsou v přípravě. Pokles ovlivnily i mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů rozpočtované v roce 2014 ve výši 8,5 mld. Kč (v roce 2015 v nulové výši).

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2014 o 8,2 mld. Kč, tj. o 0,7 %, z toho růst o 6,5 mld. Kč, tj. o 0,6 %, připadá na běžné výdaje a růst o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, na výdaje kapitálové.

Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů se podílí především vyšší rozpočet sociálních dávek o 6,1 mld. Kč (z toho růst o 3,3 mld. Kč se týká výdajů na důchody). Meziroční růst rozpočtu dále vykazaly platy a podobné a související výdaje (o 5,9 mld. Kč), platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce (o 4,3 mld. Kč) či odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU (o 2,6 mld. Kč). Naopak meziroční pokles ve svém rozpočtu vykazaly např. neinvestiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (o 5,4 mld. Kč). Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 712,9 mld. Kč, což je o 10,1 mld. Kč více, než očekával jejich rozpočet v roce 2014. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 58,5 %, což je 0,4 p. b. více než v rozpočtu 2014 (ve skutečnosti 2014 vykázán podíl 56,5 %).

Rozpočet kapitálových výdajů se proti rozpočtu 2014 zvýšil o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %. Rozpočet kapitálových výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU je stanoven ve výši 34,9 mld. Kč, což je o téměř 1,0 mld. Kč méně než v rozpočtu na rok 2014. Výraznější meziroční změny doznal rozpočet investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury (pokles o 7,0 mld. Kč). Tento pokles je způsoben faktem, že fond má pro rok 2015 k dispozici vyšší disponibilní prostředky, které jsou akumulovány z minulých let. Naopak výraznější růst rozpočtu kapitálových výdajů o 5,5 mld. Kč vykazala kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu. Růst souvisí s promítnutím metodické změny - jde o OP Podnikání a inovace, kdy kapitola MPO na rozdíl od roku 2015 prostředky na daný program v roce 2014 rozpočtovala v rámci běžných výdajů a až podle vývoje čerpání převáděla prostředky rozpočtovým opatřením do kapitálových výdajů. S ohledem na to, že rok 2015 je posledním rokem pro dočerpání prostředků v rámci programového období 2007–2013, lze očekávat, že skutečné čerpání kapitálových výdajů v roce 2015 bude výrazně vyšší, než jaké je dané schváleným rozpočtem.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2015

V průběhu 1. pololetí roku 2015 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl souvztažně navýšen o 24,7 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „rozpočtová pravidla“), které se týká financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 15,2 mld. Kč – týkalo se OP Životní prostředí), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 3,7 mld. Kč – OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo vnitra (o 3,6 mld. Kč – Integrovaný operační program) a Ministerstvo zdravotnictví (2,0 mld. Kč - Integrovaný operační program).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2015 tak dosáhl 1 143,1 mld. Kč, celkových výdajů 1 243,1 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 100,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2015 bylo evidováno 415 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2014 jde o zvýšení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 64. Zvýšení počtu rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí bylo způsobeno zejména přesuny v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Detailnější informace o rozpočtových opatřeních v průběhu 1. pololetí roku 2015 jsou uvedeny v části II.3. Výdaje státního rozpočtu.

Překročit výdaje dle § 23 odst. 1 písm. b) rozpočtových pravidel bylo v 1. pololetí roku 2015 povoleno Ministerstvu pro místní rozvoj o 160 mil. Kč. Toto povolené překročení výdajů není zahrnuto v rozpočtu po změnách a týkalo se výdajů podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2014 a 2015 (v mld. Kč)

	2014	2015				rozdíl skutečnosti	index 2015/2014
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	589,06	1 118,46	1 143,13	640,80	56,1	51,74	108,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>285,77</i>	<i>575,08</i>	<i>575,08</i>	<i>281,66</i>	<i>49,0</i>	<i>-4,11</i>	<i>98,6</i>
DPH	111,54	229,30	229,30	106,20	46,3	-5,34	95,2
Spotřební daně **)	69,58	135,40	135,40	66,65	49,2	-2,93	95,8
DPPO	50,70	89,00	89,00	55,00	61,8	4,30	108,5
DPFO	45,20	104,80	104,80	43,92	41,9	-1,28	97,2
ostatní daňové příjmy	8,75	16,58	16,58	9,90	59,7	1,14	113,1
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>189,05</i>	<i>400,67</i>	<i>400,67</i>	<i>199,40</i>	<i>49,8</i>	<i>10,35</i>	<i>105,5</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>114,24</i>	<i>142,70</i>	<i>167,37</i>	<i>159,73</i>	<i>95,4</i>	<i>45,50</i>	<i>139,8</i>
Celkové výdaje	587,60	1 218,46	1 243,13	618,15	49,7	30,55	105,2
<i>Běžné výdaje</i>	<i>552,71</i>	<i>1 142,63</i>	<i>1 139,64</i>	<i>564,13</i>	<i>49,5</i>	<i>11,41</i>	<i>102,1</i>
Sociální dávky ***)	240,47	512,64	509,10	246,04	48,3	5,57	102,3
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>34,89</i>	<i>75,83</i>	<i>103,49</i>	<i>54,03</i>	<i>52,2</i>	<i>19,13</i>	<i>154,8</i>
Saldo SR	1,45	-100,00	-100,00	22,65	.	21,19	.

*) rozpočet upravený k 30.6.2015

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

****) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

V 1. pololetí roku 2015 činily celkové příjmy státního rozpočtu 640,8 mld. Kč, tj. 56,1 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 69,2 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2014 to bylo o 51,7 mld. Kč, tj. o 8,8 % více, zatímco rozpočet po změnách k 30.6.2015 byl proti skutečnosti 2014 vyšší jen o 0,8 %. Na meziročním růstu i vysokém plnění se nejvíce podílely příjmy z rozpočtu EU (růst o 50,1 mld. Kč). Meziročně vzrostlo i pojistné na sociální zabezpečení (o 10,3 mld. Kč) či inkaso DPPO (o 4,3 mld. Kč). Případný výraznější meziroční růst celkových příjmů negativně ovlivnilo zkeslení dané vysokou srovnávací základnou počátku roku 2014 projevující se zejména nižším inkasem DPH (pokles o 5,3 mld. Kč) a inkasem spotřební daně z tabákových výrobků (pokles o 4,2 mld. Kč). V roce 2014 navíc došlo k mimořádnému příjmu z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč, který se v roce 2015 opakovat nebude.

Příjmy z daní a poplatků představovaly 281,7 mld. Kč, tj. 49,0 % rozpočtu, a meziročně klesly o 4,1 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Rozpočet počítá s růstem o 1,0 % proti skutečnosti roku 2014. Meziroční vývoj ovlivnily zejména skutečnosti popsané v předchozím odstavci. Lze očekávat, že zkeslení dané vysokou srovnávací základnou roku 2014 bude v průběhu druhého pololetí eliminováno a příjmy z daní a poplatků dosáhnou minimálně výše dané rozpočtem. Z „větších“ daní vykázalo výrazně vyšší než 50% plnění zejména inkaso DPPO (61,8 %), což výrazně souvisí s platebním kalendářem - v červnu se projevila nejen úhrada

čtvrtletních a pololetních záloh na dani, ale také úhrada daně za rok 2014 u poplatníků, kteří mají povinný audit nebo jim přiznání zpracovává a předkládá daňový poradce.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **199,4 mld. Kč**, tj. 49,8 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 10,3 mld. Kč, tj. o 5,5 %. Meziroční růst tak překračuje o 0,9 p. b. tempo růstu, se kterým počítal rozpočet 2015 ve vztahu ke skutečnosti 2014. Na základě dosavadního vývoje a predikce makroekonomických ukazatelů lze očekávat, že rozpočet pojistného na sociální zabezpečení bude naplněn či mírně překročen.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **159,7 mld. Kč** byly při meziročním růstu o 45,5 mld. Kč, tj. o 39,8 %, plněny na 95,4 % rozpočtu po změnách. Na meziročním růstu i plnění se podílely především příjmy z rozpočtu EU/FM určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU/FM¹², které dosáhly 134,6 mld. Kč, což představuje 118,7 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 50,1 mld. Kč. Zkreslení v meziročním srovnání způsobila vysoká skutečnost roku 2014 daná mimořádným příjmem z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (v roce 2015 bude nulová).

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **618,2 mld. Kč**, tj. na 49,7 %, a byly tak o 3,4 mld. Kč pod úroveň poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2014 byly výdaje státního rozpočtu o 30,5 mld. Kč, tj. o 5,2 %, vyšší. Proti skutečnosti 2014 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 2,6 %. Hlavní příčinou tohoto růstu je zvýšená aktivita kapitol v oblasti čerpání výdajů určených na financování společných programů ČR a EU v rámci končícího programového období 2007-2013 (pravidlo n+2). Tyto výdaje (bez Společné zemědělské politiky a finančních mechanismů) v 1. pololetí 2015 dosáhly 56,7 mld. Kč, což bylo o 19,3 mld. Kč více než ve stejném období roku 2014. Tento růst se týkal zejména kapitálových výdajů (nárůst o 18,2 mld. Kč).

Běžné výdaje dosáhly **564,1 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 49,5 %. Meziročně vzrostly o 11,4 mld. Kč, tj. o 2,1 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2014 o 3,6 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně (o 7,9 mld. Kč – zejména vliv transferů na základě zákona o sociálních službách a výdajů na platy učitelů), vyšší sociální dávky (o 5,6 mld. Kč – zejména vliv dávek důchodového pojištění), vyšší platy a podobné a související výdaje (o 3,8 mld. Kč) či vyšší neinvestiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (o 3,6 mld. Kč). Naopak odvody do rozpočtu EU vykazaly meziroční pokles o 3,6 mld. Kč. Výdaje na obsluhu státního dluhu v kapitole Státní dluh klesly o 3,0 mld. Kč.

Kapitálové výdaje představovaly **54,0 mld. Kč** a při meziročním růstu o 19,1 mld. Kč, tj. o 54,8 %, byly čerpány na 52,2 % rozpočtu po změnách. Na jejich růstu se podílely zejména výdaje na spolufinancování společných programů EU a ČR (programové období 2007-2013) ve výši 44,0 mld. Kč, což je o 18,2 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Nejvíce se čerpání těchto prostředků projevilo v rámci OP Doprava (11,7 mld. Kč), OP Podnikání a inovace (10,5 mld. Kč), Regionálních operačních programů (8,5 mld. Kč), OP Životní prostředí (6,7 mld. Kč) či OP Výzkum a vývoj pro inovace (4,1 mld. Kč). Z hlediska druhového třídění se na meziročním růstu nejvíce podílely investiční transfery podnikatelským subjektům (o 8,5 mld. Kč). Na tom se podílely zejména výdaje kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu v rámci OP Podnikání a inovace, dále výdaje kapitoly Ministerstvo dopravy na výstavbu pražského metra – prodloužení trasy A a také výdaje kapitoly Ministerstvo životního prostředí v rámci OP Životní prostředí. Meziroční růst vykazaly i investiční transfery rozpočtům územní úrovně (o 4,3 mld. Kč – zejména vliv Regionálních OP s růstem o 3,5 mld. Kč).

¹² Podle údajů z rozpočtového informačního systému.

Mandatorní výdaje ve výši **344,9 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 48,4 %, při meziročním poklesu o 6,4 mld. Kč, tj. o 0,8 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 55,8 % (v pololetí 2014 to bylo 59,8 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2015 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let. Jejich stav k 1.1.2015 činil 154,9 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byl snížen o 100,2 mld. Kč, a to zejména zapojením nároků do rozpočtů OSS. Skutečné čerpání prostředků z tohoto zdroje pak činilo 46,4 mld. Kč. Z této částky představovalo 37,2 mld. Kč prostředky určené na společné financování programů EU a ČR. Pro srovnání stav nároků k 1.1.2014 činil 146,6 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí 2014 došlo k jeho snížení o 88,7 mld. Kč a skutečné čerpání dosáhlo 32,2 mld. Kč. Detailnější pohled ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 12: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů v 1. pololetí 2015 (v mil. Kč)

	Stav NNV k 1.1.2015	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2015 *)	z toho:		Stav NNV k 30.6.2015	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2015	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 30.6.2015	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 30.6.2015
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
Profilující výdaje (A až F)	131 456	89 363	89 886	42 093	42 372	47 514	89 607	
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	100 973	66 572	66 193	34 401	37 162	29 031	63 433	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž.prostředků	16 231	8 462	8 390	7 769	3 516	4 874	12 643	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	84 743	58 110	57 803	26 633	33 646	24 157	50 790	
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 853	1 877	1 856	976	210	1 647	2 623	
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	316	221	220	95	37	184	279	
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	2 537	1 656	1 636	881	173	1 463	2 344	
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	201	90	90	111	3	87	198	
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	23 643	18 688	19 655	4 955	3 525	16 130	21 085	
E. Na výzkum, vývoj a inovace	2 130	1 396	1 391	733	1 095	297	1 030	
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 655	739	700	916	378	323	1 239	
Neprofilující výdaje	23 483	10 799	9 656	12 684	4 075	5 581	18 265	
CELKEM	154 939	100 162	99 542	54 777	46 447	53 095	107 871	

*) Snížení stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let u kapitol, u nichž se jejich nevyčerpaný zůstatek k 30.6.2015 pohybuje nad 1 mld. Kč (viz poslední sloupec):

Tabulka č. 13: Stav a čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů podle kapitol (v mil. Kč)

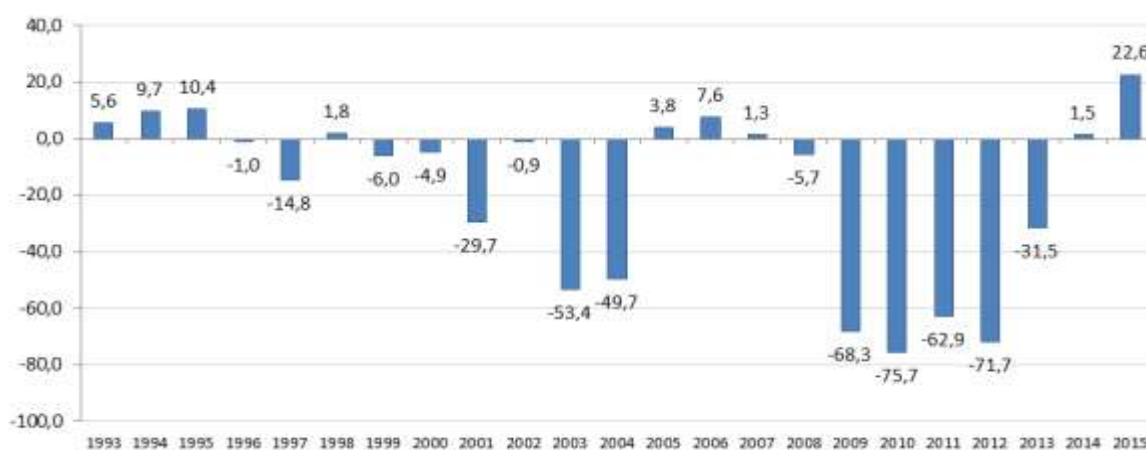
	Stav NNV k 1.1.2015	Snížení stavu NNV v průběhu 1.pol.2015	z toho:		Stav NNV k 30.6.2015	Skutečné čerpání NNV k 30.6.2015	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 30.6.2015	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 30.6.2015
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
Ministerstvo dopravy	36 676	24 429	24 345	12 247	12 731	11 614	23 861	
Ministerstvo pro místní rozvoj	17 371	6 450	6 450	10 921	1 211	5 239	16 160	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	13 086	4 177	4 177	8 910	1 040	3 137	12 046	
Ministerstvo zemědělství	21 917	15 887	15 872	6 030	10 925	4 947	10 978	
Ministerstvo životního prostředí	13 403	11 528	11 525	1 875	4 567	6 958	8 833	
Ministerstvo zdravotnictví	7 300	5 311	5 311	1 989	971	4 339	6 329	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 197	1 680	1 680	4 517	988	692	5 209	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	13 248	12 030	12 019	1 218	8 354	3 665	4 883	
Ministerstvo vnitra	6 090	5 553	5 543	537	1 426	4 117	4 654	
Ministerstvo financí	4 675	1 677	1 625	2 997	554	1 071	4 069	
Ministerstvo obrany	4 104	3 985	3 968	120	850	3 118	3 238	
Ministerstvo spravedlnosti	3 366	1 981	1 981	1 386	1 077	904	2 289	
Ministerstvo kultury	3 064	3 064	2 860	0	579	2 281	2 281	

Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo za 1. pololetí roku 2015 přebytku ve výši **22,6 mld. Kč**, což je nejlepší výsledek hospodaření v průběhu prvního pololetí od vzniku České republiky. Proti stejnému období roku 2014 je to výsledek o 21,2 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 72,6 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 6,3 procentního bodu (v pololetí 2014 to bylo o 5,0 p. b.).

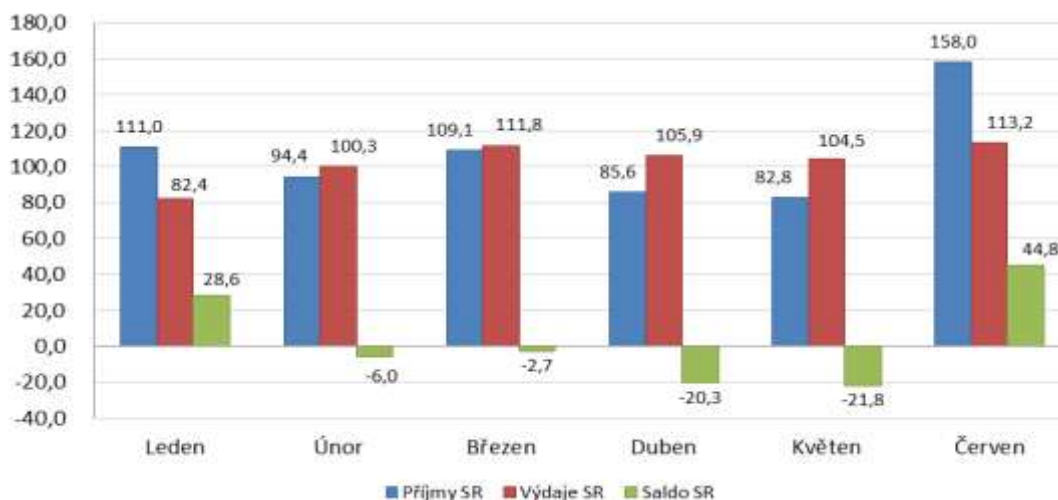
Na tento relativně pozitivní výsledek hospodaření, jak z hlediska meziročního srovnání tak i plnění rozpočtu, působí zejména příjmová strana rozpočtu. I přes to, že dochází na straně výdajů k relativně vysokému meziročnímu růstu, který je dán zejména snahou dočerpat prostředky určené na financování společných programů EU a ČR z programového období 2007-2013, převažuje zatím zejména vliv vysokých příjmů z rozpočtu EU, ale také např. rostoucích příjmů z pojistného na sociální zabezpečení či z daní z příjmů právnických osob.

Ve druhém pololetí roku 2015 bude pravděpodobně akcelarovat snaha kapitol čerpat jak rozpočtové prostředky tak i nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let v rámci společných programů EU a ČR. Na straně příjmů lze očekávat zlepšené inkaso daňových příjmů, u kterých mělo vliv zkrácení dané vysokou srovnávací základnou roku 2014, ovšem příjmy z rozpočtu EU již zřejmě nebudou dosahovat vysokých hodnot z 1. pololetí roku. V průběhu druhého pololetí roku tak bude docházet ke zhoršování výsledku hospodaření státního rozpočtu, nicméně schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 19: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2015 (v mld. Kč)



Graf č. 20: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících 1. pololetí 2015 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé zejména na termínech splatnosti daní podle daňového kalendáře, nepravidelných příjmech z EU či termínech vratek daní. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů (souvislost s čerpáním výdajů na společné programy EU/ČR). Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na webových stránkách MF.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

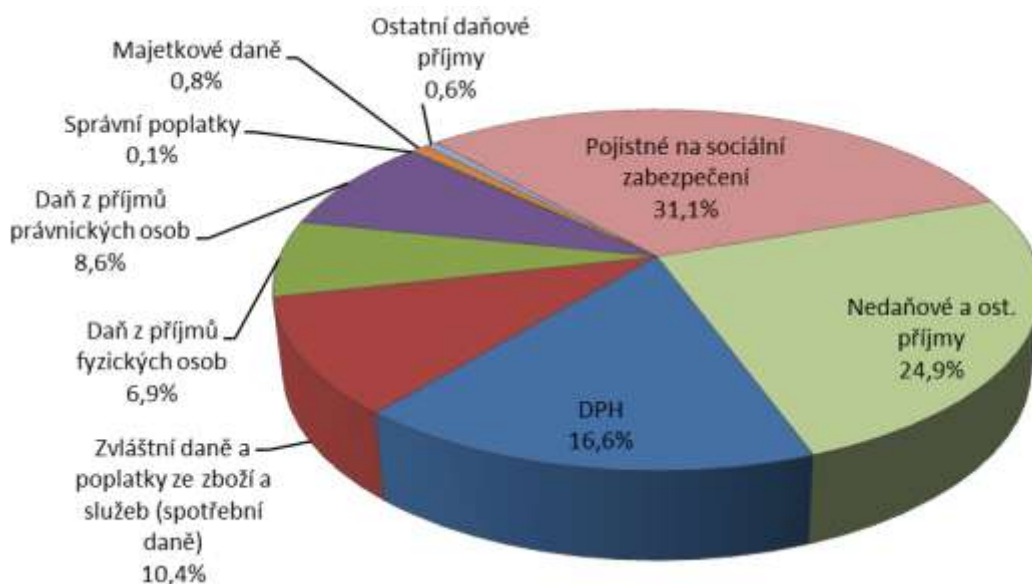
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 345/2014 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2015 ze dne 10. prosince 2014 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 118,5 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2015 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 143,1 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2015 výše **640,8 mld. Kč**, což představovalo 56,1 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 51,7 mld. Kč, tj. o 8,8 % více než k 30.6.2014. Jejich objem byl o 69,2 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 21: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2015



Tabulka č. 14: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pololetí 2015	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečnosti (4-1)	Index 2015/2014 (4:1)
		schválený	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	474,82	975,76	975,76	481,06	49,3	6,24	101,3
Příjmy z daní a poplatků	285,77	575,08	575,08	281,66	49,0	-4,11	98,6
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	45,20	104,80	104,80	43,92	41,9	-1,28	97,2
v tom: • DPFO ze závislé činnosti	41,45	92,40	92,40	41,88	45,3	0,43	101,0
• DPFO podávajících příznání	-1,20	3,30	3,30	-3,08	-93,3	-1,88	x
• DPFOvybíraná srážkou podle zvláštní sazby	4,95	9,10	9,10	5,12	56,3	0,17	103,5
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	50,70	89,00	89,00	55,00	61,8	4,30	108,5
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	111,54	229,30	229,30	106,20	46,3	-5,34	95,2
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	69,58	135,40	135,40	66,65	49,2	-2,93	95,8
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	33,83	72,00	72,00	35,19	48,9	1,36	104,0
Spotřební daň z tabákových výrobků	27,56	47,00	47,00	23,34	49,7	-4,21	84,7
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	0,89	2,00	2,00	0,68	34,0	-0,20	76,9
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,89	1,70	1,70	0,90	52,8	0,01	100,9
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,79	1,50	1,50	0,80	53,1	0,00	100,2
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,10	0,20	0,20	0,10	51,0	0,00	104,8
Správní poplatky	0,81	1,31	1,31	0,78	59,8	-0,02	97,0
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,28	9,50	9,50	5,23	55,0	0,95	122,3
Odvody z loterií **)	1,16	1,70	1,70	1,29	75,6	0,13	111,0
Ostatní daňové příjmy ***)	1,62	2,38	2,38	1,70	71,6	0,08	105,0
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	189,05	400,67	400,67	199,40	49,8	10,35	105,5
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	168,80	356,37	356,37	178,05	50,0	9,25	105,5
B) Nedaňové příjmy celkem	25,72	32,00	32,17	20,76	64,5	-4,97	80,7
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	20,65	16,29	16,41	14,19	86,4	-6,46	68,7
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3,25	3,62	3,73	4,19	112,2	0,94	128,8
• Příjmy z vlastní činnosti	10,08	1,96	1,97	1,66	84,5	-8,41	16,5
• Výnosy z finančního majetku	6,32	8,89	8,89	7,38	83,0	1,05	116,6
• Soudní poplatky	0,67	1,24	1,24	0,63	51,0	-0,04	93,5
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1,90	1,57	1,52	3,24	212,9	1,33	170,1
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,60	11,43	11,52	1,62	14,1	0,02	101,1
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,16	0,26	0,26	0,17	65,5	0,01	109,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,72	1,17	1,17	0,71	60,2	-0,02	97,3
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,38	0,26	0,26	0,26	102,0	-0,12	68,4
• Splátky půjč. prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,08	0,15	0,15	0,09	61,6	0,01	118,6
• Splátky půjč. prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,00	0,17	0,17	0,00	0,4	0,00	42,1
Příjmy sdílené s Evropskou unií	0,85	1,55	1,55	1,01	65,0	0,16	119,1
z toho: Podíl na clech	0,85	1,55	1,55	1,00	64,7	0,16	118,6
C) Kapitálové příjmy celkem	2,45	5,46	5,30	2,84	53,7	0,39	115,9
D) Přijaté transfery celkem	86,06	105,23	129,90	136,13	104,8	50,07	158,2
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	46,09	72,83	76,76	50,78	66,2	4,69	110,2
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	30,37	34,64	34,65	24,90	71,9	-5,46	82,0
Převody z vlastních fondů	1,15	0,00	0,00	1,12	x	-0,03	97,4
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	14,50	38,15	42,08	24,66	58,6	10,16	170,1
• Investiční přijaté transfery	39,97	32,41	53,14	85,36	160,6	45,39	213,6
z toho: Investiční převody z Národního fondu	39,31	31,30	52,04	84,58	162,5	45,27	215,2
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	589,06	1 118,46	1 143,13	640,80	56,1	51,74	108,8

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., § 41b. Odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)

***) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 5,5 mld. Kč, tj. o 1,0 % (měřeno ke skutečnosti roku 2014). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2015 dosáhlo výše 281,7 mld. Kč, což představovalo 49,0 % rozpočtu (v pololetí 2014 to bylo 285,8 mld. Kč, tj. 50,8 % rozpočtu).

Na inkaso daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, daní z příjmů právnických osob (DPPO) a daní z příjmů fyzických osob (DPFO) negativně působí změna v rozpočtovém určení daní, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která od 1.1.2013 navýšila podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu.

Meziroční pokles daňových příjmů o 4,1 mld. Kč, tj. o 1,4 % (vloni nárůst o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,1 % oproti stejnému období roku 2013) ovlivnilo především nižší inkaso DPH, které kleslo o 5,3 mld. Kč, tj. o 4,8 % (vloni nárůst o 7,3 mld. Kč, tj. o 7,0 %) a spotřební daně z tabákových výrobků, které kleslo o 4,2 mld. Kč, tj. o 15,3 % (vloni nárůst o 5,1 mld. Kč, tj. o 22,9 %) a inkaso daní z příjmů fyzických osob kleslo o téměř 1,3 mld. Kč, tj. o 2,8 % (vloni nárůst o 3,8 mld. Kč, tj. o 9,1 %). Naopak nárůst zaznamenal výběr daní z příjmů právnických osob, který vzrostl oproti stejnému období loňského roku o 4,3 mld. Kč, tj. o 8,5 % (vloni nárůst o 4,0 mld. Kč, tj. o 8,5 %).

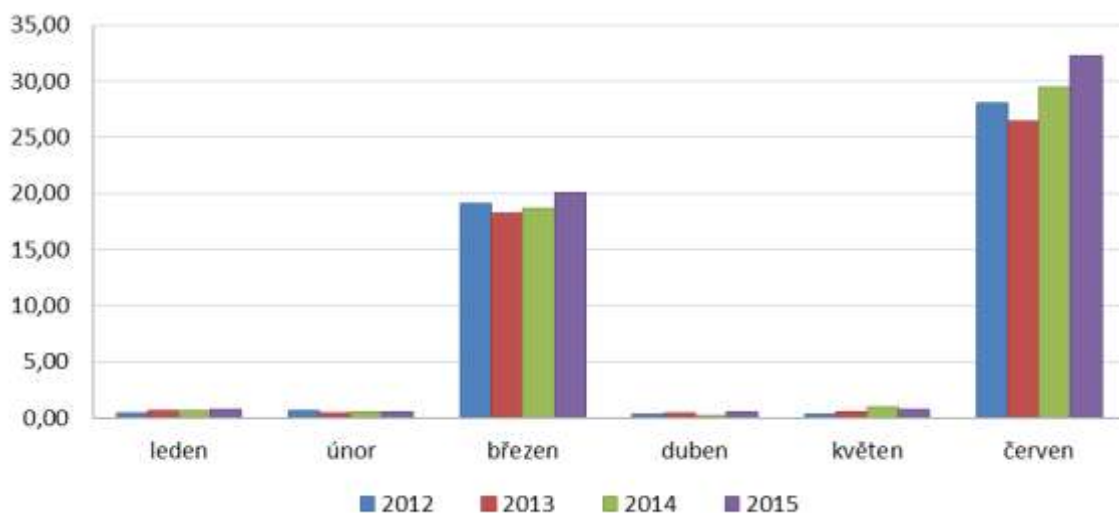
2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu z výnosu daně od 1.1.2013 67,5 % (v roce 2012 69,68 %), rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celkový celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice k 30.6.2015, dosáhl **77,8 mld. Kč**, tj. 59,0 % rozpočtu, při meziročním růstu o 6,0 mld. Kč (o 8,4 %), vloni nárůst o 5,6 mld. Kč (o 8,4 %) oproti stejnému období roku 2013.

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2015 **náleží státnímu rozpočtu částka 55,0 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 61,8 %), což je o 4,3 mld. Kč (o 8,5 %) více než v 1. pololetí roku 2014. Rozpočet této daně počítá s poklesem o 0,4 % oproti skutečnosti roku 2014. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Graf č. 22: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2015 se dle údajů Finanční správy (databáze Evidence daní a poplatků) podílela **DPPO z příznání částkou 74,9 mld. Kč** (meziroční nárůst o 6,3 mld. Kč, tj. o 9,2 %) a **DPPO vybíraná srážkou částkou 2,9 mld. Kč** (meziroční pokles o 0,3 mld. Kč, tj. o 8,3 %).

Tabulka č. 15: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Schválený rozpočet 2015	Skutečnost 1. pololetí 2015	% plnění rozpočtu	Index růstu 2015/2014	Meziroční rozdíl 2015-2014
DPPO celkem *)	66,2	71,8	131,9	77,8	59,0	108,4	6,0
- v tom:							
- daň z příznání	64,0	68,6	x	74,9	x	109,2	6,3
- daň vybíraná srážkou	2,3	3,2	x	2,9	x	91,7	-0,3
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet **)	46,7	50,7	89,0	55,0	61,8	108,5	4,3

Pramen:

*) FS ADIS - EDA (Intranet FS -Evidence daní a poplatků (bez DPPO vybírané obcemi a kraji)) – nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 22) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

***) Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP) - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty FS ADIS - EDA).

V meziročním srovnání se pokračující příznivý vývoj celostátního výnosu DPPO z příznání projevil již k 31.3.2015, kdy se inkaso této daně zvýšilo oproti stejnému období minulého roku o 2,1 mld. Kč (z 28,2 mld. Kč na 30,3 mld. Kč).

Meziroční nárůst inkasa DPPO k 30.6.2015 se v porovnání se stejným obdobím roku 2014 týkal inkasa DPPO z příznání (nárůst o 6,3 mld. Kč). Příznivý výsledek ovlivnilo především pokračující oživení české ekonomiky započaté v roce 2013. Přitom se meziroční nárůst inkasa DPPO projevil v regionální působnosti všech finančních orgánů České republiky, jak vyplývá následující tabulky:

Tabulka č. 16: Meziroční srovnání inkasa DPPO z příznání podle finančních úřadů k 30.6. (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	k 30.6.2014	k 30.6.2015	rozdíl 2015 - 2014	index 2015/2014
Specializovaný finanční úřad	37 198	37 295	97	100,3
hl. m. Prahu	10 535	12 266	1 731	116,4
Středočeský kraj	3 116	3 523	407	113,1
Jihočeský kraj	1 175	1 603	428	136,4
Plzeňský kraj	1 533	1 885	352	123,0
Karlovarský kraj	499	595	96	119,2
Ústecký kraj	1 221	1 557	336	127,5
Liberecký kraj	952	1 181	229	124,1
Královéhradecký kraj	1 023	1 443	420	141,1
Pardubický kraj	1 096	1 440	344	131,4
Kraj Vysočina	1 264	1 525	261	120,6
Jihomoravský kraj	3 540	4 010	470	113,3
Olomoucký kraj	1 348	1 734	386	128,6
Moravskoslezský kraj	2 492	2 803	311	112,5
Zlínský kraj	1 627	2 049	422	125,9
ČR celkem	68 619	74 909	6 290	109,2

Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - evidence daní a poplatků)

Meziroční nárůst celostátního inkasa z DPPO z příznání pokračoval i v měsíci červenci, kdy k 31.7.2015 dosáhl **78,7 mld. Kč** (tj. nárůst oproti stejnému období loňského roku o 6,9 mld. Kč). Současně došlo k pozitivnímu obratu u DPPO vybírané srážkou, když k uvedenému datu byl v meziročním srovnání vykázán nárůst o téměř 1,0 mld. Kč na **4,7 mld. Kč**, z toho jen červenec 2015 dosáhl 1,2 mld. Kč.

Příznivý vývoj DPPO z příznání výrazněji neovlivnilo ani vypořádání přeplatků záloh na daň, neboť nadále pokračoval meziroční pokles objemu tzv. „vratek“, který k 31.7.2015 zaznamenal meziroční snížení o 0,5 mld. Kč (z 11,4 mld. Kč na 10,9 mld. Kč), což nepřímo svědčí o pokračujícím oživení převážné části odvětví české ekonomiky.

Nejvýrazněji se na meziročním zvýšení inkasa **DPPO z příznání** podílel nárůst vyměřené daně za zdaňovací období započatá v roce 2014, splatné do 31.7.2015, která k uvedenému datu dosáhla 116,1 mld. Kč, oproti částce 108,4 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2013, splatné ke srovnatelnému datu roku 2014 (nárůst o 7,7 mld. Kč, tj. o 7,1 %). Uvedený nárůst byl výsledkem protisměrně působících vlivů, z nichž rozhodující byly strukturovány takto:

- nárůst celorepublikového úhrnu účetních zisků o 55,7 mld. Kč,
- pokles celorepublikového úhrnu základů daně po úpravě o nárůst celorepublikového úhrnu zisků o 23,4 mld. Kč (tj. 32,3 mld. Kč minus 55,7 mld. Kč),
- pokles odečtu daňových ztrát o 8,7 mld. Kč,
- pokles odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 2,5 mld. Kč,
- nárůst objemu darů poskytnutých na zákonné účely o 0,7 mld. Kč,
- nárůst uplatněných slev na dani o 0,8 mld. Kč,
- pokles zápočtu daně zaplacené v zahraničí o 0,3 mld. Kč.

Z hlediska budoucího vývoje vyměřené DPPO za následující zdaňovací období lze pozitivně hodnotit též pokles celorepublikového objemu nakumulovaných daňových ztrát, vykázaných v daňových příznáních za zdaňovací období započatá v roce 2014, které lze v následujících, nejvýše pěti zdaňovacích obdobích uplatnit jako položku odčitatelnou od základu daně, a to o 55,6 mld. Kč (ze 444,6 mld. Kč vykázaných za zdaňovací období započatá v roce 2014, na 389,0 mld. Kč). Důvodem tohoto poklesu bylo především marné uplynutí zákonných lhůt pro možnost uplatnění již dříve vyměřených daňových ztrát jako položek odčitatelných od základu daně.

Z meziročního srovnání vyměřené DPPO z příznání vyplývá, že na jejím zvýšení mělo rozhodující podíl pokračující oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2014. Přitom nejvyšší meziroční nárůst inkasa je vykazován v sektoru peněžního zprostředkování (o 2,1 mld. Kč) a pojištění (o 1,7 mld. Kč), lesního hospodářství a jiných činností v oblasti lesnictví (o 1,2 mld. Kč) a ostatní telekomunikační činnosti (o 0,9 mld. Kč).

Naproti tomu k nejvýraznějšímu meziročnímu poklesu příznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2013 došlo v sektorech:

- výroba, přenos a rozvod elektřiny (pokles o 3,2 mld. Kč),
- zprostředkování velkoobchodu a velkoobchod v zastoupení (pokles o 2,8 mld. Kč),
- finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování (pokles o 2,2 mld. Kč),
- telekomunikačních činností (pokles o 2,0 mld. Kč),
- maloobchod, kromě motorových vozidel (pokles o 1,2 mld. Kč) a
- pojištění, zajištění a penzijní financování, kromě povinného sociálního zabezpečení (pokles o 1,1 mld. Kč).

Výkyvy inkasa **DPPO vybírané srážkou** v meziročním srovnání se stejnými obdobími roku 2014 vyplývají z časových posunů v konání valných hromad, zejména v energetických odvětvích, které rozhodovaly o objemech prostředků na výplaty dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních korporacích nebo investiční společnosti či

investiční fondy, popřípadě instituce penzijního pojištění, zejména v energetických odvětvích.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2015:

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2014, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání nastal po 1. lednu 2015, a tyto jsou současně lhůtami splatnosti daně, nedošlo k významnějším legislativním změnám.

V hodnoceném období se projevovaly legislativní změny přijaté s dřívější účinností, mimo jiné úprava přijatá s účinností od 1.1.2012 zákonem č. 458/2011 Sb., týkající se stanovení základu daně poplatníky provozujícími loterie a jiné podobné hry v souvislosti se zrušením osvobození jejich příjmů ze všech vsazených částek, ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. V porovnání s úhrnem daní vyměřených těmto poplatníkům (CZ NACE 92.0 Činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří) za zdaňovací období započatá v roce 2013 došlo za následující zdaňovací období roku 2014 k nárůstu vyměřené DPPO o 30 mil. Kč (ze 445 mil. Kč na 475 mil. Kč). Daňové dopady zákona č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání státu s církvemi a náboženskými společnostmi (CZ NACE 94.91 Činnosti náboženských organizací) se nepodařilo pro nedostatek relevantních podkladů v databázi ADIS, kvantifikovat.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleží od 1.1.2013 z výnosu DPFO ze závislé činnosti státnímu rozpočtu 66,98 % (obcím 24,37 % a krajům 8,65 %), z výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby státnímu rozpočtu 67,5 % (obcím 23,58 % a krajům 8,92 %), a z výnosu DPFO placené poplatníky podávajícími daňová přiznání (OSVČ) 50,5 % (obcím 44,148 % a krajům 5,352 %).

Daň z příjmů fyzických osob celkem ze všech tří položek byla na úrovni státního rozpočtu rozpočtována ve výši 104,8 mld. Kč (tj. nárůst proti dosažené skutečnosti v roce 2014 o 6,6 mld. Kč, tj. o 6,7 %). Příjem státního rozpočtu této daně dosáhl v 1. pololetí 2015 **43,9 mld. Kč**, tj. 41,9 % rozpočtu a byl tak o 1,3 mld. Kč (o 2,8 %) nižší než za stejné období roku předchozího.

Tabulka č. 17: Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Skutečnost	Skutečnost 2015		Rozdíl		Index	
	1. pololetí 2013	1. pololetí 2014	1.pololetí 2015	% plnění	2014-2013	2015-2014	2014/2013	2015/2014
Daň z příjmů fyzických osob	41,43	45,20	43,92	41,9	3,77	-1,28	109,1	97,2
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	39,57	41,45	41,88	45,3	1,87	0,43	104,7	101,0
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-2,59	-1,20	-3,08	x	1,39	-1,88	x	x
• DPFO z kapitálových výnosů	4,45	4,95	5,12	56,3	0,50	0,17	111,4	103,5

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS - EDA)

Vývoj inkasa této daně je ovlivňován zejména nelegislativními zásahy (např. nálezy Ústavního soudu ve věci pracujících důchodců), které měly negativní dopad na celkový výnos daně.

Hmotně právní normou, která upravuje zdanění příjmů fyzických a právnických osob, je zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZDP“).

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Tato daň zahrnuje daň odvedenou plátcem – zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance. Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2015 ve výši **41,9 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 45,3 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2014 zvýšení o 0,4 mld. Kč, tj. o 1,0 %.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO ze závislé činnosti negativně působily zejména následující faktory:

- zvýšení částky daňového zvýhodnění na druhé a další vyživované dítě ve společně hospodařící domácnosti poplatníka (§ 35c ZDP),
- zavedení slevy na dani za umístění dítěte v zařízení péče o předškolní děti (§ 35ba a § 35bb ZDP),
- obnovení možnosti uplatňovat základní slevu na dani na poplatníka pro pracující starobní důchodce (§ 35ba ZDP),
- zrušení povinnosti podávat příznání k dani z příjmů za rok 2014 u zaměstnanců, kterým se v roce 2014 zvýšily zálohy o solidární zvýšení daně u zálohy (§ 38ha ZDP), avšak za celé zdaňovací období se jejich daň nezvyšovala o solidární zvýšení daně (§ 16a ZDP). Tito zaměstnanci opět mohli požádat zaměstnavatele o roční zúčtování záloh a takto vzniklý přeplatek na dani se zaměstnancům vracel při zúčtování mzdy za březen 2015.

Naopak pozitivně působilo zpřísnění pravidel pro osvobození od daně u příspěvku zaměstnavatele na soukromé životní pojištění zaměstnanců – viz § 6 odst. 9 písm. p) bod 3 ZDP.

Dopad uvedených změn nelze vyčíslit z toho důvodu, že na dani z příjmů ze závislé činnosti se daň jednotlivým zaměstnancům individuálně nevyměřuje. Zaměstnavatelé jako plátcí daně odvádí sražené zálohy na daň nebo sraženou daň z mezd svých zaměstnanců v úhrnné částce a nemají zákonnou povinnost „hlásit“ správcům daně údaje nad rámec obsahu daňových tiskopisů.

DPFO ze závislé činnosti si ve sledovaném období udržela trend mírného růstu výnosu daně (s výjimkou roku 2007, kdy byl zaznamenán s ohledem na dopad ekonomického boomu v ČR jeden z nejvyšších výnosů této daně), který po krátkodobém propadu v letech 2008 a 2009 trvá nepřetržitě od roku 1993. Pozitivně zde působí také růst zaměstnanosti v ČR, který pokračuje již pátým rokem a je spojen s mírným přírůstkem celkového objemu vyplacených mezd.

Ve 2. pololetí roku 2015 lze očekávat vyšší výnos daně, zejména proto, že se v tomto období neprovádí roční zúčtování.

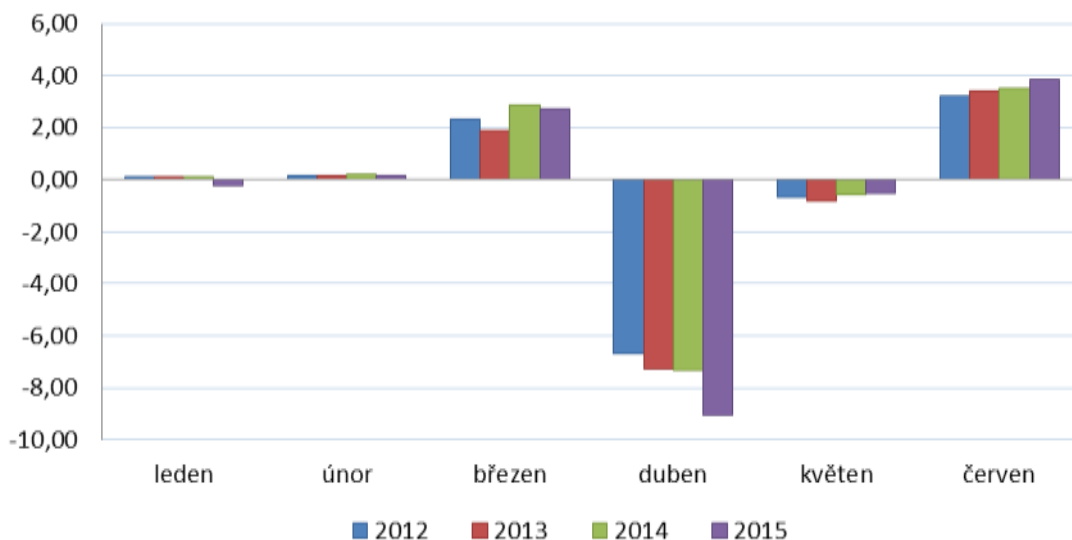
Daň z příjmů fyzických osob podávajících příznání

Příjmem této daně je veškerá daň odvedená na základě daňových příznání, tj. v zásadě získaná z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné činnosti a pronájmu.

Inkaso státního rozpočtu z **DPFO podávajících příznání** k 30.6.2015 vykázalo zápornou hodnotu **-3,1 mld. Kč** (více se vracelo, než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2014, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-1,2 mld. Kč), to představuje zhoršení o 1,9 mld. Kč. Nízké inkaso této daně ovlivnil především nález Ústavního soudu, který přiznal zpětné vyplacení a navrácení slevy na dani pracujícím důchodcům.

Ve 2. pololetí roku 2015 lze očekávat pozitivní obrat ve výnosu daně, zejména proto, že se v tomto období (až na drobné výjimky – viz § 36 odst. 4 daňového řádu) neprovádí vypořádání daňové povinnosti za uplynulý rok na základě řádných daňových přiznání, ale hradí se zálohy na daň podle poslední známé daňové povinnosti (roku 2014), která oproti předchozímu zdaňovacímu období (roku 2013) klesla pouze nepatrně. Skutečnost, že počínaje zdaňovacím obdobím roku 2014 došlo k rozšíření předmětu daně a že část zaměstnanců nemusela podávat přiznání k dani v roce 2015 z důvodu solidárního zvýšení daně u záloh, nepřispěla k posílení inkasa, neboť její pozitivní vliv byl zcela eliminován růstem objemu uplatňovaných daňových výhod v rámci přiznání.

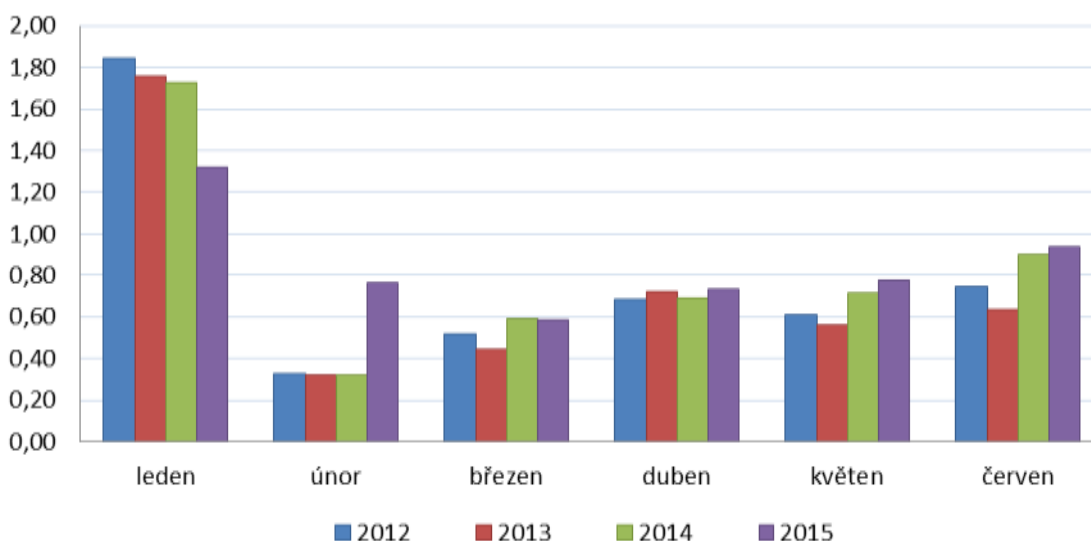
Graf č. 23: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících přiznání (v mld. Kč)



Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

DPFO vybíraná srážkou zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně. Za první pololetí 2015 činí inkaso této daně do státního rozpočtu téměř **5,1 mld. Kč** (tj. 56,3 % rozpočtu), což je o cca 0,2 mld. Kč, tj. cca 3,5 % více než ve srovnatelném období roku 2014.

Graf č. 24: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO vybírané srážkou dle zvláštní sazby (v mld. Kč)



Faktorem, který rozhodujícím způsobem ovlivňuje dynamiku této rozpočtové položky, je výplata dividend.

Od roku 2014 byl zúžen okruh příjmů, které tvoří samostatný základ pro daň z příjmů ze závislé činnosti vybíranou srážkou (pouze příjmy z dohod o provedení práce). Současně byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně, které lze zdanit tímto způsobem (na 10 000 Kč). Vzhledem k tomu, že inkaso daně vykazuje mírný růst i v 1. pololetí roku 2015, lze učinit závěr, že zvýšení měsíčního limitu příjmů tvořících samostatný základ daně převážilo nad zúžením okruhu takto zdaňovaných příjmů.

Obdobná situace byla i u příjmů ze samostatné činnosti, které tvoří samostatný základ pro daň vybíranou srážkou. Od roku 2014 byl zvýšen limit měsíčních příjmů od jednoho plátce daně (na 10 000 Kč) a od roku 2015 byl zúžen okruh příjmů ze samostatné činnosti, které lze zdanit tímto způsobem (pouze příjmy autorů za příspěvek do novin, rozhlasu nebo televize).

Určitý vliv na vyšší výnos může mít i zavedení speciální srážkové daně ve výši 35 % (zavedena už v roce 2013). Současné úrokové sazby spořicíh účtů nejsou pro fyzické osoby atraktivní, a proto celkový stav úspor domácností uložených na těchto účtech ovlivňuje inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou jen nepatrně.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Z celostátního výnosu této daně náleží státnímu rozpočtu 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %. Pro rok 2015 je rozpočtováno inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 229,3 mld. Kč, tj. oproti skutečnosti 2014 o 0,4 % méně, což je dáno především zavedením druhé snížené sazby DPH ve výši 10 %, která je od 1.1.2015 aplikována na léky, knihy a nenahraditelnou dětskou stravu.

Za prvních šest měsíců roku 2015 bylo inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu ve výši 106,2 mld. Kč (46,3 % rozpočtu). Proti stejnému období loňského roku 2014 je inkaso DPH v roce 2015 nižší o 4,8 %, v absolutním vyjádření došlo ke snížení inkasa o 5,3 mld. Kč.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	% plnění rozpočtu	Index 2015/2014
	1. pol. 2013	1. pol. 2014	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	104,24	111,54	229,30	229,30	106,20	46,3	95,2

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je obecně determinován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb. Dalším důležitým faktorem, který ovlivňuje výši inkasa, je změna legislativy a jiné umělé zásahy do systémů.

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2014, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku.

Níže uvedená tabulka ilustruje uhrazené daňové povinnosti a vyplacené nadměrné odpočty za jednotlivé finanční úřady.

Tabulka č. 19: Inkaso DPH k 30.6.2014 a 30.6.2015 za jednotlivé Finanční úřady (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	k 30.6.2014			k 30.6.2015			Rozdíl inkas k 30.6.2015 a 2014
	Uhrazená daňová povinnost	Vyplacený nadměrný odpočet	Inkaso	Uhrazená daňová povinnost	Vyplacený nadměrný odpočet	Inkaso	
Specializovaný finanční úřad	107 074	-45 340	61 209	107 505	-46 274	61 231	22
hlavní město Prahu	98 138	-46 922	50 026	105 648	-66 242	39 406	-10 620
Středočeský kraj	16 261	-6 623	9 411	17 315	-7 097	10 218	807
Jihočeský kraj	5 699	-3 333	2 277	6 110	-3 477	2 633	356
Plzeňský kraj	6 109	-3 768	2 215	6 061	-3 931	2 130	-85
Karlovarský kraj	1 747	-1 196	505	1 741	-1 359	382	-123
Ústecký kraj	5 506	-3 518	1 872	5 908	-3 887	2 021	149
Liberecký kraj	3 473	-2 545	849	3 640	-2 563	1 077	228
Královéhradecký kraj	5 089	-2 289	2 744	5 588	-2 370	3 218	474
Pardubický kraj	5 298	-3 857	1 369	5 585	-4 091	1 494	125
Kraj Vysočina	4 519	-2 740	1 702	4 871	-3 050	1 821	119
Jihomoravský kraj	18 059	-7 001	10 742	18 388	-7 394	10 994	252
Olomoucký kraj	5 417	-3 450	1 867	5 766	-3 485	2 281	414
Moravskoslezský kraj	11 649	-4 859	6 588	12 372	-5 524	6 848	260
Zlínský kraj	5 920	-3 127	2 672	6 285	-3 549	2 736	64
Celkem	299 958	-140 568	156 048	312 783	-164 293	148 490	-7 558

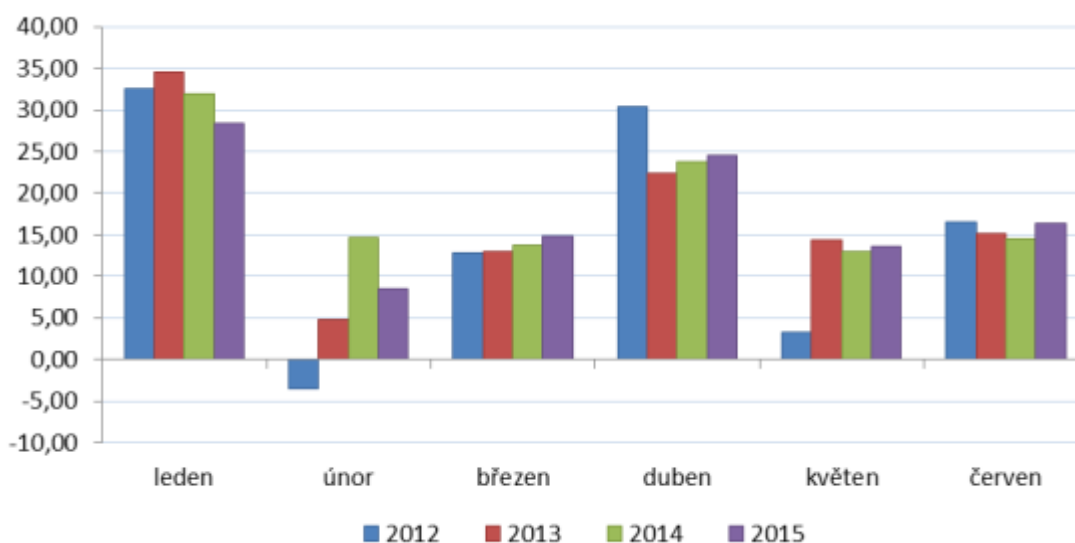
Pramen: Intranet FS EDA - údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů ISSP (Tabulka č. 22) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní

Při meziročním porovnání inkasa byl nejvyšší pokles zaznamenán na FÚ pro hl. m. Prahu (pokles o 10,6 mld. Kč). Meziroční pokles inkasa byl rovněž zaznamenán na FÚ pro Karlovarský kraj a FÚ pro Plzeňský kraj. V případě zbývajících finančních úřadů byl zaznamenán meziroční nárůst inkasa.

Meziroční změna inkasa DPH za první pololetí roku 2015 byla ovlivněna zejména vysokou srovnávací základnou období leden až červen 2014. Jednalo se především o umělé navýšení inkasa v daném období z důvodu nevyplacení nadměrných odpočtů v období leden až březen 2014 na úrovni státního rozpočtu v celkové výši 8,7 mld. Kč. Tyto zadržené nadměrné odpočty byly po prověření jejich oprávněnosti následně správcem daně postupně vypláceny. V červnu 2014 však bylo stále zadržováno celkem 5,2 mld. Kč a o tuto částku bylo celkové inkaso v červnu 2014 vyšší. Dalším faktorem, který negativně ovlivnil inkaso v roce 2015, bylo i mimořádné vyplacení nadměrných odpočtů v souvislosti s Akcí pomoc Praze II. V rámci této akce byly ukončeny probíhající postupy k odstranění pochybností, které byly zahájeny mezi roky 2012 – 2014. Dopad tohoto vlivu na inkaso prvního pololetí roku 2015 byl kvantifikován na úrovni státního rozpočtu na -1,8 mld. Kč. Zavedení 10% sazby DPH rovněž negativně ovlivnilo inkaso daně prvního pololetí roku 2015. Dopad tohoto opatření byl kvantifikován na úrovni státního rozpočtu na -1,3 mld. Kč. Výnos inkasa byl také ovlivněn zavedením mechanismu přenesené daňové povinnosti od 1. dubna 2015. Od tohoto data je mechanismus přenesené daňové povinnosti nově aplikován na dodání mobilních telefonů, notebooků, herních tabletů či konzolí, dodání některých kovů a dodání vybraných technických plodin včetně olejnatých semen. Celosvětové snížení ceny ropy se promítá do poklesu cen pohonných hmot (PHM), které negativně ovlivňuje inkaso DPH. Na výběr DPH vlivem změny cen PHM působí dva protichůdné efekty. První efekt souvisí se snížením ceny, která je základem pro výpočet DPH, a tudíž dochází k poklesu inkasa DPH. Druhý efekt snížení ceny PHM vyvolává zároveň zvýšení spotřebovaného množství PHM, a tudíž se inkaso DPH zvyšuje. Dle dostupných informací došlo ke zvýšení poptávky po PHM, ale tento nárůst nebyl

dostatečně velký, aby kompenzoval pokles inkasa daně z důvodu nižší ceny, ze které se odvádí DPH. Výsledný dopad na inkaso DPH na úrovni státního rozpočtu byl -1,1 mld. Kč.

Graf č. 25: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Vzhledem ke stavu inkasa DPH za první pololetí očekáváme, že rozpočtový předpoklad inkasa za celý rok 2015 by měl být naplněn.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) jsou v této kategorii daní zahrnuty energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2015 činí 135,4 mld. Kč (tj. o 4,0 mld. Kč méně než rozpočet roku 2014). Za leden až červen 2015 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **66,6 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 49,2 % (vloni na 49,9 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2014 jsou tyto příjmy nižší o 2,9 mld. Kč, tj. o 4,2 %. Na výši příjmů měl pozitivní dopad zejména nárůst příjmů ze spotřebních daní z minerálních olejů a lihu. Naopak negativní vliv měl pokles příjmů ze spotřebních daní z tabákových výrobků.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2015 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 20: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Skutečnost 1. pololetí 2015	Meziroční rozdíl 2015-2014	% index 2013/2012	% index 2014/2013	% index 2015/2014
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	64 634	62 748	69 577	66 646	-2 931	97,1	110,9	95,8
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů *)	33 888	31 520	33 831	35 187	1 356	93,0	107,3	104,0
- z lihu	3 597	3 201	3 506	3 678	172	89,0	109,5	104,9
- z piva	2 021	2 009	2 098	2 056	-42	99,4	104,4	98,0
- z vína a meziproductů	183	177	177	197	20	96,6	100,0	111,2
- z tabákových výrobků	20 972	22 415	27 558	23 344	-4 214	106,9	122,9	84,7
Daň z elektřiny	675	663	646	621	-25	98,2	97,4	96,1
Daň ze zemního plynu	777	785	694	695	1	101,1	88,4	100,1
Daň z pevných paliv	236	216	182	187	5	91,4	84,3	102,8
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	2 285	1 762	885	681	-204	77,1	50,2	76,9

*) bez výnosu SD určeného do SFDI

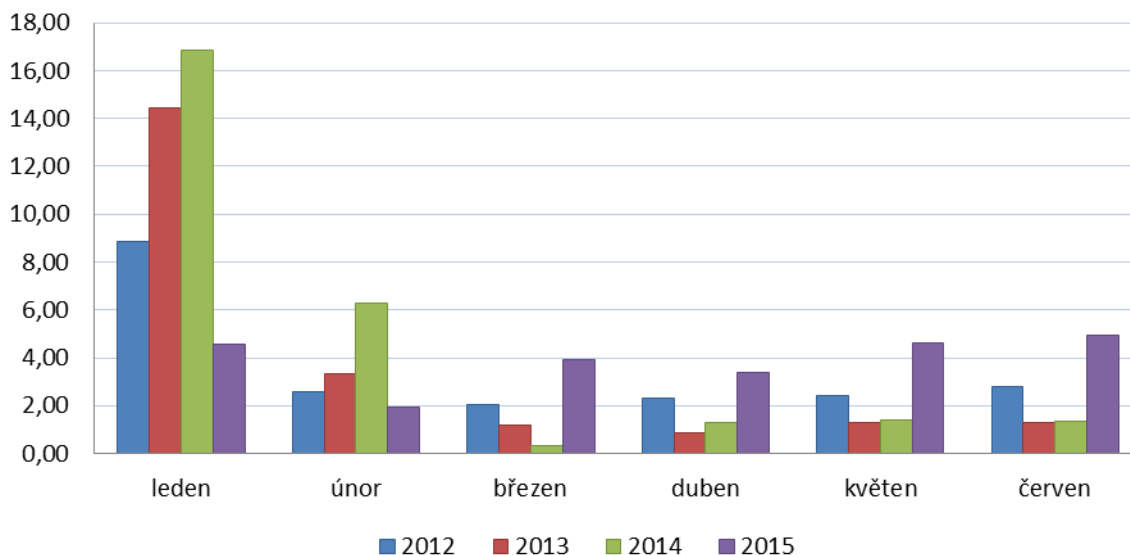
Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2015 činí 72,0 mld. Kč. Za první pololetí roku 2015 činilo inkaso této daně 35,2 mld. Kč (plnění státního rozpočtu na 48,9 %), což je o cca 1,4 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku, kdy byl státní rozpočet plněn na 45,5 %. Na růstu inkasa oproti srovnatelnému období loňského roku se podílí především celkový pozitivní vývoj ekonomiky, nově zavedená registrace distributorů pohonných hmot, spojená se složením finanční kauce a hlavně snížení cen ropy, které se promítlo do snížení cen pohonných hmot. Dle dostupných dat Českého statistického úřadu došlo za první čtyři měsíce roku 2015 k růstu spotřeby motorové nafty o cca 5,0 %. Tržby za prodej pohonných hmot dle údajů Svazu obchodu a cestovního ruchu ČR vzrostly v závěru května 2015 meziročně o 8,3 %. Tento pozitivní efekt na inkaso spotřební daně z minerálních olejů je však zmírněn poklesem spotřeby motorového benzínu, která meziročně poklesla o cca 2,8 %. Mírně negativně na meziroční srovnání vývoje inkasa spotřební daně z minerálních olejů působí znovuzavedení vrácení daně z minerálních olejů osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu (tzv. zelená nafta), zpětně od poloviny roku 2014.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2015 činí 47,0 mld. Kč. V prvním pololetí roku 2015 se na spotřební daně z tabákových výrobků vybralo **23,3 mld. Kč** (49,7 % rozpočtu), což je o 4,2 mld. Kč méně než ve stejném období roku minulého.

Hlavní příčinou nižšího pololetního inkasa daně je vysoká srovnávací základna roku 2014, kdy nebylo regulováno předzásobení se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně při změně sazby. Podstatou vlivu předzásobení jsou nadměrné odběry tabákových nálepek před změnou sazby spotřební daně ze strany výrobců a prodejců tabákových výrobků. Vzhledem k faktu, že změna sazeb spotřební daně proběhla na začátku roku 2014, tak již v průběhu listopadu a prosince roku 2013 byly zaznamenány mimořádně vysoké odběry tabákových nálepek ještě se starou sazbou daně. V důsledku dvouměsíční splatnosti spotřební daně z tabákových výrobků probíhaly úhrady daně za tyto mimořádně vysoké odběry až v lednu a únoru roku 2014. Z toho důvodu dosáhlo inkaso daně v prvních dvou měsících roku 2014 abnormálně vysokých hodnot. Od 1.12.2014 je již účinná regulace předzásobení, proto při změně sazeb v prosinci 2014 nedošlo k předzásobení se tabákovými nálepkami ze strany výrobců a prodejců tabákových nálepek. Inkaso ze začátku roku 2015 proto nebylo tak vysoké jako v roce 2014, kdy se ještě projevil vliv předzásobení. Od března 2015 dosahují měsíční inkasa daně výrazně vyšších hodnot než měsíční inkasa daně v roce 2014 (o cca 2,1 až 3,6 mld. Kč). Regulace předzásobení způsobila plynulý průběh inkasa bez výrazných výkyvů,

kteřé byly typické v minulých letech při změně sazeb spotřební daně z tabákových výrobků. Příkladem nerovnoměrného vlivu předzásobení na inkaso může být fakt, že v roce 2014 činilo inkaso v prvních dvou měsících cca polovinu celoročního inkasa, zatímco po zavedení regulace předzásobení v roce 2015 je inkaso rovnoměrně rozděleno v průběhu celého pololetí.

Graf č. 26: Meziroční srovnání měsíčního inkasa spotřební daně z tabák. výrobků (v mld. Kč)



Příjem státního rozpočtu ze **spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2015 celkem **3,7 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,5 mld. Kč plněn na 56,6 %), což je 0,2 mld. Kč více než v 1. pololetí loňského roku.

Přetrvávající meziroční nárůst inkasa spotřební daně z lihu nasvědčuje stabilizaci, resp. ozdravení maloobchodního trhu s lihovinami po odhalení lihové mafie v souvislosti s metanolovou kauzou z konce roku 2012. Pozitivní vliv na meziroční nárůst příjmů má rovněž dopad zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který zpřísnil podmínky pro výrobu, distribuci a obchodování s lihovinami, nově upravil povinnosti pro osoby povinné značit líh, zavedl povinnou registraci distributorů lihu, včetně povinnosti složit finanční kauci.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,1 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,6 mld. Kč plněn na 44,7 % a je o 0,04 mld. Kč nižší než ve stejném období roku 2014).

Výsledné daňové příjmy jsou ovlivňovány rostoucí preferencí nealkoholických piv a piv s nízkou stupňovitostí (tzv. „radlery“) a rostoucím počtem malých nezávislých pivovarů s nižším daňovým zatížením.

Příjem SR ze **spotřební daně z vína a meziproductů** činil za leden až červen 2015 celkem **0,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 0,3 mld. Kč plněn na 65,6 %), což odpovídá inkasu stejného období roku 2014.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2015 výnos **1,5 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,0 mld. Kč na 50,1 %), a je o cca 0,02 mld. Kč nižší než ve stejném období minulého roku.

Inkaso **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** v prvním pololetí roku 2015 dosáhlo cca **0,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 2,0 mld. Kč na 34,0 % rozpočtu) což je o 0,2 mld. Kč méně než inkaso za stejné období minulého roku. Rozhodující příčinou meziročního poklesu inkasa bylo zkrácení dané měsíčním odvodovým obdobím, v jehož

důsledku byla částka odvodu za prosinec 2013, splatná v lednu 2014, stanovena s použitím sazeb platných před nabytím účinnosti novely § 18 zákona o podporovaných zdrojích energie, provedené zákonem č. 310/2013 Sb., kterou byly sazby odvodu výrazně sníženy.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2015 ve výši **790,0 mil. Kč** naplnila rozpočet na 52,7 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

V únoru 2015 byl přijat zákon č. 41/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 388/1991 Sb., o Státním fondu životního prostředí České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně byl stanoven nový poměr dělení **odvodů za odnětí zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu**. Do 31.3.2015 (od 1.1.2011) byly odvody děleny v poměru: 75 % - příjem státního rozpočtu, 15 % příjem Státního fondu životního prostředí České republiky (dále jen SFŽP) a 10 % příjem obcí. S účinností od 1.4.2015 jdou odvody děleny v poměru: 55 % příjem státního rozpočtu, 15 % příjem SFŽP a 30 % příjem obcí. Za 1. pololetí roku 2015 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů **102,1 mil. Kč** (51,0 % rozpočtu), což je o cca 5,0 mil. Kč více než ve stejném období minulého roku. Nelze předem posoudit, zda nové dělení příjmů přinese nárůst nebo snížení příjmů státního rozpočtu, lze pouze určit, že k nárůstu příjmů státního rozpočtu již nebude docházet skokovým způsobem.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2015 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,8 mld. Kč (tj. 59,8 % rozpočtu)**, což je cca o 0,02 mld. Kč méně oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 9,5 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2015 činily **5,2 mld. Kč**, což představuje 55,0 % rozpočtované částky a meziroční nárůst o téměř 1,0 mld. Kč.

Tabulka č. 21: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pololetí 2015	%	Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
Majetkové daně celkem	4 276,5	9 500,0	9 500,0	5 229,6	55,0	953,1	122,3
v tom:							
daň dědická	32,4	0,0	0,0	19,1	x	-13,3	58,9
daň darovací	44,8	0,0	0,0	13,7	x	-31,1	30,5
daně z úplatných majetkových a kapitál. převodů celkem	4 199,3	9 500,0	9 500,0	5 196,8	54,7	997,6	123,8
v tom: daň z převodu nemovitostí	3 239,4	x	x	116,8	x	-3 122,6	3,6
daň z nabytí nemovitých věcí	959,9	9 500,0	9 500,0	5 080,1	53,5	4 120,2	529,2

Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, byl zrušen a od 1.1.2014 byla právní úprava daně dědické a daně darovací inkorporována do právní úpravy daně z příjmů. Nízké inkaso daně dědické ve výši 19 mil. Kč a daně darovací ve výši 14 mil. Kč v 1. pololetí 2015 potvrzuje i ve srovnání s jejich mírně vyšším inkasem za stejné období roku 2014 postupné dobíhání inkasa těchto daní.

Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, jež současně zrušilo zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a tím i dosavadní právní úpravu daně z převodu nemovitostí. Hlavním důvodem přijetí nové právní úpravy byla potřeba zajistit kontinuitu zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem i pro následující období. Určité úpravy v předmětu zdanění touto majetkovou daní vyvolané změnami souvisejícími s rekonstrukcí soukromého práva rovněž odráží změnu v samotném názvu této daně i názvu nové právní úpravy. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí“ se nově užívá označení „daň z nabytí nemovitých věcí“.

Ve státním rozpočtu na rok 2015 je zapracován příjem daně z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí) ve výši 9,5 mld. Kč. Skutečné inkaso z této daně dosáhlo v prvním pololetí 2015 částky ve výši **5,2 mld. Kč**, což představuje 54,7 % rozpočtované částky a nárůst tohoto druhu inkasa oproti 1. pololetí 2014 o téměř 1,0 mld. Kč.

Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je, obdobně jako tomu bylo v předchozích obdobích, významně ovlivněna situací na trhu s nemovitými věcmi, počtem uskutečněných úplatných nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem a hodnotou nabývaných nemovitých věcí.

Pokud dosavadní vývoj bude i nadále zachován a neprojeví se v něm případně vzniklé okolnosti, které by svými důsledky negativně ovlivnily vývoj na trhu s nemovitými věcmi, lze očekávat naplnění, případně i mírné překročení rozpočtované částky.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2015 **téměř 3,0 mld. Kč**, tj. 73,3 % rozpočtu (k 30.6.2014 bylo inkasováno 2,8 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, (dále jen „zákon o loteriích“) **odvody z loterií a jiných podobných her** § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a **odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení** § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR). K 30.6.2015 činilo inkaso do státního rozpočtu **1,3 mld. Kč**, přičemž státní rozpočet pro rok 2015 byl stanoven ve výši 1,7 mld. Kč (tj. plnění rozpočtu na 75,6 %).

Daňové inkaso z těchto odvodů do státního rozpočtu k 30.6.2013 činilo 1,5 mld. Kč, inkaso k 30.6.2014 1,2 mld. Kč. Nižší inkaso oproti roku 2013 souvisí s novelou zákona o loteriích, kterou je umožněno provozovatelům loterií a jiných podobných her od roku 2014 poskytnout dary Českému olympijskému výboru na tělovýchovné a sportovní účely (dílčí odvod z loterií lze snížit až do výše 25 %).

Tržby z prodeje kolků k 30.6.2015 dosáhly **485,0 mil. Kč** (k 30.6.2014 to bylo 524,1 mil. Kč) a **odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany** (odvody podle zákona o zaměstnanosti) **754,4 mil. Kč** (k 30.6.2014 to bylo 730,2 mil. Kč).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (daně zákonem o rozpočtovém určení daní).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2015 výše **398,9 mld. Kč**, což představovalo 49,1 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční pokles o 5,0 mld. Kč, tj. o 1,2 %. Z toho nejvyšší absolutní pokles byl dosažen u daně z přidané hodnoty, a to o 8,7 mld. Kč, u spotřebních daní činil pokles 2,8 mld. Kč. Daně z příjmů fyzických osob klesly o 1,9 mld. Kč. Naopak vzrostl výběr daní z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů o 6,3 mld. Kč, inkaso majetkových daní téměř o 1,0 mld. Kč, výběr dálničních poplatků o 0,4 mld. Kč, daně z nemovitých věcí o 0,3 mld. Kč a ostatních daní a poplatků o 0,6 mld. Kč.

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,6 % (281,7 mld. Kč), což je o 0,1 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2014. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo stejné procento jako v loňském pololetí, tj. téměř 27,0 % (107,5 mld. Kč), tj. však o 1,4 mld. Kč méně než vloni. Z toho z daňových příjmů náleželo obcím 84,6 mld. Kč a krajům 22,9 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 9,7 mld. Kč, tj. 2,4 % (podíl SD z minerálních olejů 3,6 mld. Kč, silniční daně 2,9 mld. Kč a dálničního poplatku 3,2 mld. Kč).

Tabulka č. 22: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

Ukazatel	Celkem 2014			Celkem 2015			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2014-2013	2015-2014	2014/2013	2015/2014
Daňové příjmy:	791,26	403,93	51,0	812,21	398,89	49,1	24,40	-5,04	106,4	98,8
z toho:										
- DPH	306,70	157,61	51,4	321,60	148,88	46,3	10,89	-8,73	107,4	94,5
- Zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	146,90	72,99	49,7	142,60	70,23	49,2	7,05	-2,77	110,7	96,2
- DPPO včetně obcí a krajů	127,80	74,73	58,5	137,80	81,02	58,8	2,61	6,29	103,6	108,4
v tom: • DPPO	122,10	68,97	56,5	131,90	74,57	56,5	2,45	5,60	103,7	108,1
• DPPO za obce a kraje	5,70	5,76	101,1	5,90	6,45	109,3	0,16	0,69	102,8	111,9
- DPFO	157,50	68,70	43,6	157,80	66,76	42,3	3,99	-1,94	106,2	97,2
v tom: • vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	13,30	7,22	54,3	13,50	7,50	55,6	0,57	0,28	108,6	103,9
• závislá činnost	137,90	61,55	44,6	137,90	61,63	44,7	2,16	0,09	103,6	100,1
• z příznání	6,30	-0,06	-1,0	6,40	-2,37	-37,1	1,26	-2,31	x	x
- silniční daň	5,20	2,99	57,6	5,40	2,89	53,5	0,17	-0,10	106,1	96,5
- daň z nemovitých věcí	9,80	6,12	62,4	10,10	6,41	63,4	0,31	0,29	105,2	104,7
- majetkové daně	9,90	4,28	43,2	9,50	5,23	55,0	0,10	0,95	102,4	122,3
- dálniční poplatek	3,90	2,84	72,9	4,10	3,21	78,2	-0,18	0,36	94,0	112,8
- ostatní daně a poplatky	23,56	13,66	58,0	23,31	14,27	61,2	-0,54	0,61	96,2	104,4

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny - údaje z finančních výkazů (nikoliv účty ČNB a FS ADIS - EDA)

Celostátní výnos DPH ke konci června 2015 dosáhl objemu 148,9 mld. Kč, což je 46,3 % rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2014 se jedná o pokles o 8,7 mld. Kč, tj. o 5,5 % (v pololetí roku 2014 byl rozpočet plněn na 51,4 % a meziroční nárůst proti roku 2013 představoval 10,9 mld. Kč, tj. 7,4 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 106,2 mld. Kč, 31,2 mld. Kč rozpočtům obcí a 11,5 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2015 dosáhl téměř 70,2 mld. Kč, tj. 49,2 % rozpočtu, a byl o 2,8 mld. Kč, tj. o 3,8 % pod úroveň 1. pololetí 2014. Z této inkasované částky náleželo SFDI 3,6 mld. Kč.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2015 dosáhl 66,8 mld. Kč (plnění rozpočtu na 42,3 %) a byl proti stejnému období roku 2014 nižší o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,8 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 43,9 mld. Kč, rozpočtům obcí 16,9 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,9 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2015 dosáhlo 61,6 mld. Kč (44,7 % celoročního rozpočtu) a bylo o 0,1 mld. Kč, tj. o 0,1 % nižší než v 1. pololetí roku 2014.

Celostátní inkaso DPFO z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2015 hodnotu 7,5 mld. Kč, tj. 55,6 % rozpočtu a bylo o 0,3 mld. Kč (o 3,9 %) vyšší než za stejné období roku 2014.

Celostátní výnos DPFO z přiznání dosáhl záporné hodnoty -2,37 mld. Kč (ve stejném období roku 2014 to bylo -0,06 mld. Kč). Záporné plnění souvisí především s ročním zúčtováním záloh na základě daňových přiznání podávaných v prvním čtvrtletí roku 2015, s vrácením slevy na dani za rok 2013 a 2014 z důvodu nálezů Ústavního soudu ve věci nároku uplatnění slevy na dani pracujícím důchodcům a se zavedením slevy na umístění dítěte (školovné).

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2015 částky 81,0 mld. Kč, tj. 58,8 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 6,3 mld. Kč, tj. o 8,4 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 6,4 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 74,6 mld. Kč náležela na základě rozpočtového určení státnímu rozpočtu (55,0 mld. Kč), rozpočtu obcí (14,4 mld. Kč) a rozpočtu krajů (5,2 mld. Kč).

2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2015 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **199,4 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 49,8 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2014 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 5,5 %, tj. o 10,3 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních osob (zaměstnanců a osob samostatně výdělečně činných).

Tabulka č. 23: Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	% plnění	Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
MPSV	184,18	389,75	389,75	194,26	49,8	10,08	105,5
Ministerstvo obrany	1,39	3,33	3,33	1,42	42,5	0,03	102,2
Ministerstvo vnitra	2,82	6,21	6,21	3,03	48,9	0,21	107,5
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,79	0,79	0,39	49,9	0,01	103,1
Ministerstvo financí	0,26	0,55	0,55	0,27	49,7	0,01	105,3
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	47,4	0,00	105,4
CELKEM	189,05	400,67	400,67	199,40	49,8	10,35	105,5

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 199,1 mld. Kč, přírážky k pojistnému 0,15 mil. Kč, příslušenství pojistného 248,1 mil. Kč, a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy minus 5,5 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 149,2 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců 38,3 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 11,6 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 178,1 mld. Kč**, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 13,7 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,7 mld. Kč.

Výsledky výběru pojistného na důchodové pojištění v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce.

Tabulka č. 24: Výběr pojistného na důchodové pojištění (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	% plnění	Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
MPSV	164,41	346,67	346,67	173,43	50,0	9,01	105,5
Ministerstvo obrany	1,23	2,96	2,96	1,26	42,5	0,03	102,2
Ministerstvo vnitra	2,57	5,51	5,51	2,76	50,0	0,19	107,4
Ministerstvo spravedlnosti	0,34	0,70	0,70	0,35	49,8	0,01	102,9
Ministerstvo financí	0,23	0,49	0,49	0,24	49,7	0,01	105,3
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	47,8	0,00	106,0
CELKEM	168,80	356,37	356,37	178,05	50,0	9,25	105,5

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 30.6.2015 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření převedeno Finanční správou ČR penzijním společnostem na důchodové spoření celkem 746,0 mil. Kč (tj. 5 % z hrubých příjmů zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců), z toho bylo 447,6 mil. Kč (3 % z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu.

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na **dobrovolném pojistném částka 170,2 mil. Kč**. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 260,0 mil. Kč, které nebylo v průběhu roku měněno. Schválený rozpočet byl plněn na 65,5 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 9,1 %, v absolutním vyjádření o 14,2 mil. Kč více.

Z celkové inkasované částky činilo pojistné na nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 90,9 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 2,6 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2015 činilo 79,3 mil. Kč, tj. o 17,7 % více než v 1. pololetí loňského roku.

Rozdíly uvedených výsledků oproti stavu některých účtů vedených u České národní banky pro inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti jsou způsobeny systémem přijímání plateb od zaměstnavatelů a fyzických osob. Tyto rozdíly jsou v závěru roku při ukončení rozpočtového hospodaření eliminovány.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2015 celkové výše 190,3 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 19,0 mld. Kč (o 9,7 %); proti stavu ke konci roku 2014 vzrostly o 5,3 mld. Kč (o 2,9 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2015 ve výši **116,4 mld. Kč**, tj. 61,2 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákonu o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění odpovídající 3 % z vyměřovacího základu pro pojistné, spolu s 2 % z téhož vyměřovacího základu hrazených z vlastních peněžních prostředků, do tzv. II. pilíře důchodového pojištění. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátcí.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2015 ve výši **63,2 mld. Kč**, tj. 33,2 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,7 mld. Kč** (5,6 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 25: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2012 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I. Q 2015	I.-II. Q 2015
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	83 813	85 721	97 798	87 700	75 184	78 870	80 543
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>82 505</i>	<i>84 439</i>	<i>96 527</i>	<i>86 450</i>	<i>73 951</i>	<i>77 650</i>	<i>79 325</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 308</i>	<i>1 282</i>	<i>1 271</i>	<i>1 250</i>	<i>1 234</i>	<i>1 221</i>	<i>1 218</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	8 894	9 242	11 054	9 557	8 937	9 220	9 185
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>968</i>	<i>1 073</i>	<i>904</i>	<i>895</i>	<i>565</i>	<i>564</i>	<i>545</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>7 926</i>	<i>8 169</i>	<i>10 150</i>	<i>8 661</i>	<i>8 372</i>	<i>8 655</i>	<i>8 641</i>
Daň z příjmů právnických osob	21 872	21 042	21 155	17 943	14 354	15 057	14 681
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	382	514	438	416	336	309	452
Daň silniční	1 614	1 681	1 692	1 792	1 488	1 720	1 551
Daň dědická	10	11	9	9	10	8	8
Daň darovací	148	159	136	127	116	116	107
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2 962	2 834	2 844	2 618	2 352	2 326	2 229
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	13 737	13 109	12 298	11 550	9 745	9 395	9 390
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	3 811	3 948	3 679	3 789	2 795	3 269	2 962
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitostí)	955	1 066	1 030	1 132	913	794	1 015
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	12	40	32	64	28	23	25
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	136	145	229	306	87	263	89
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GŘ i GŘC)	5 016	7 340	7 508	6 668	4 305	3 963	4 475
Clo	519	502	502	485	439	422	419
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	62 526	63 147	63 380	64 328	63 875	64 161	63 182
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	206 406	210 504	223 785	208 485	184 965	189 914	190 313
<i>NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM</i>	<i>979</i>	<i>357</i>	<i>903</i>	<i>819</i>	<i>6</i>	<i>5</i>	<i>4</i>
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	207 385	210 860	224 688	209 304	184 971	189 919	190 316
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	144 859	147 713	161 308	144 976	121 095	125 758	127 135
Pojistné na sociální zabezpečení	62 526	63 147	63 380	64 328	63 875	64 161	63 182

Tabulka č. 26: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I. Q 2015	I.-II. Q 2015
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	2,37	2,33	2,55	2,20	1,81	1,86	1,87
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>5,19</i>	<i>4,86</i>	<i>5,08</i>	<i>4,21</i>	<i>3,33</i>	<i>3,39</i>	<i>3,35</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>0,07</i>	<i>0,07</i>	<i>0,07</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>	<i>0,06</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,48	0,48	0,55	0,46	0,42	0,42	0,42
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>0,25</i>	<i>0,27</i>	<i>0,23</i>	<i>0,23</i>	<i>0,14</i>	<i>0,14</i>	<i>0,14</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>0,54</i>	<i>0,53</i>	<i>0,63</i>	<i>0,52</i>	<i>0,48</i>	<i>0,49</i>	<i>0,48</i>
Daň z příjmů právnických osob	1,18	1,10	1,08	0,88	0,69	0,71	0,68
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,11	0,14	0,12	0,11	0,09	0,08	0,11
Daň silniční	1,60	1,63	1,59	1,65	1,33	1,52	1,36
Daň dědická	0,49	0,57	0,44	0,46	0,47	0,36	0,38
Daň darovací	0,96	1,03	0,87	0,82	0,74	0,74	0,68
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2,35	2,18	2,11	1,88	1,63	1,58	1,49
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4,58	4,40	4,06	3,82	3,21	3,04	3,12
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,22	0,22	0,20	0,20	0,14	0,16	0,15
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	0,92	0,96	0,90	0,94	0,74	0,64	0,78
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	0,92	1,71	0,97	1,54	0,55	0,41	0,41
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	2,93	1,88	2,16	2,24	0,51	1,44	0,45
Ost. příjmy, odvody a popl. (za GFŘ i GŘC)	6,61	9,50	9,62	8,43	5,34	4,88	5,42
Clo (údaj je informativní)	0,24	0,23	0,23	0,22	0,19	0,18	0,18
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	1,21	1,18	1,15	1,13	1,08	1,07	1,04
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,34	1,32	1,35	1,22	1,04	1,10	1,09
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2,94	1,07	2,71	2,46	0,02	0,01	0,01
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,34	1,32	1,35	1,22	1,04	1,10	1,08
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,40	1,38	1,46	1,26	1,02	1,12	1,11
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,21	1,18	1,15	1,13	1,08	1,07	1,04

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2015** výše **116,4 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 17,7 mld. Kč a růst o 5,8 mld. Kč proti stavu k 1.1.2015.

Tabulka č. 27: Vývoj stavu nedoplatků evidovaných FS ČR v posledních dvou letech (v mil. Kč)

Daň	Stav nedoplatků 1. pol. 2013	Stav nedoplatků rok 2013	Stav nedoplatků 1. pol. 2014	Stav nedoplatků rok 2014	Stav nedoplatků 1. pol. 2015	Rozdíl 1.pol.2015- 1.pol.2014	Rozdíl 1.pol.2015- rok 2014
Celkem nové daně	137 013	148 037	133 320	110 599	116 428	-16 891	5 830
DPH	84 439	96 527	86 450	73 951	79 325	-7 125	5 374
Daně spotřební celkem	1 073	904	895	565	545	-351	-20
Daň z příjmů právnických osob	21 042	21 155	17 943	14 354	14 681	-3 262	327
Daň z příjmů srážkou § 36	514	438	416	336	452	36	115
Daň silniční	1 681	1 692	1 792	1 488	1 551	-241	64
Daň dědičná	11	9	9	10	8	-2	-2
Daň darovací	159	136	127	116	107	-21	-9
Daň z převodu nemovitostí	2 834	2 844	2 569	2 204	2 044	-525	-160
Daň z nabytí nemovitých věcí	x	x	49	148	185	136	37
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	13 109	12 298	11 550	9 745	9 390	-2 159	-355
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	3 948	3 679	3 789	2 795	2 962	-827	167
Daň z nemovitých věcí	1 066	1 030	1 132	913	1 015	-116	103
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	40	32	64	28	25	-39	-3
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	145	229	306	87	89	-217	3
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	6 950	7 064	6 228	3 859	4 050	-2 178	190
Celkem staré daně	357	903	819	6	4	-816	-2
Pojistné celkem	2	2	7	8	12	5	3
CELKEM	137 371	148 943	134 146	110 612	116 444	-17 702	5 831

Tabulka č. 28: Meziroční srovnání nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů

Finanční úřad pro	Stav nedoplatků k 30.6.2014 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Stav nedoplatků k 30.6.2015 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v mld. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	60 999	45,5	62 377	53,6	1 378	8,1
Středočeský kraj	9 398	7,0	7 123	6,1	-2 274	-0,9
Jihočeský kraj	2 960	2,2	2 742	2,4	-218	0,1
Plzeňský kraj	3 580	2,7	3 030	2,6	-550	-0,1
Karlovarský kraj	1 723	1,3	1 275	1,1	-448	-0,2
Ústecký kraj	9 751	7,3	7 328	6,3	-2 423	-1,0
Liberecký kraj	3 919	2,9	2 964	2,5	-954	-0,4
Královéhradecký kraj	3 653	2,7	1 912	1,6	-1 740	-1,1
Pardubický kraj	2 167	1,6	1 864	1,6	-304	0,0
Kraj Vysočina	1 967	1,5	1 729	1,5	-238	0,0
Jihomoravský kraj	13 224	9,9	11 882	10,2	-1 342	0,3
Olomoucký kraj	2 316	1,7	2 002	1,7	-314	0,0
Moravskoslezský kraj	6 411	4,8	5 045	4,3	-1 366	-0,4
Zlínský kraj	3 426	2,6	2 871	2,5	-555	-0,1
Specializovaný fin. úřad	8 651	6,4	2 298	2,0	-6 353	-4,5
Celkem	134 146	100,0	116 444	100,0	-17 702	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odepisování dochází počínaje rokem 1997. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového inkasa. Přehled o stavu

odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 29: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti orgánů FS ČR (v mld. Kč)

	Rok 2013	I.-II. Q 2014	Rok 2014	I.-II. Q 2015
Odepsané nedoplatky FS ČR celkem	114,1	129,7	149,5	148,1
z toho:				
DPH	61,7	76,2	95,4	100,1
SD	4,7	3,9	3,1	2,5
DPPO	27,4	29,7	31,7	27,2
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	12,2	12,1	12,2	11,6
v tom:				
celkem nové daně	113,0	128,8	148,6	147,4
celkem staré daně	1,1	0,9	0,8	0,6
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	43,4%	49,2%	57,5%	56,0%

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2015 činily doměrky daní 4,0 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 3,1 mld. Kč). Více k efektivnosti vymáhání daňových nedoplatků v gesci Finanční správy ČR popisuje následující rozbor.

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2015 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DR.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 30: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evid. FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820
K 31.12.2014	3 499 888	92,221	649 730	11,186
K 30.6.2015 ¹⁾	3 628 679	88,930	395 448	5,571

1) Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2015 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **116,4 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 30.6.2014 poklesl jejich objem o **17,7 mld. Kč**.

Oproti statistickým údajům do konce roku 2014 již **objem a počet případů nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň** podle § 71 ZSDP, § 167 až 169 DŘ a § 103 zákona o DPH a k **zajišťovacím a uhrazovacím exekucím**; tyto údaje jsou, vzhledem ke své specifické charakteristice, **uváděny od roku 2015 samostatně**.

Podle nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků byly k 30.6.2015 orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky v celkové výši **88,9 mld. Kč**. Nadto k 30.6.2015 evidovaly orgány finanční správy **další finanční částku na zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud neuhrazenou daň** ve výši **3,4 mld. Kč**. Celkem se tedy k 30.6.2015 jedná o objem **92,3 mld. Kč**.

V průběhu 1. pololetí roku 2015 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 5,6 mld. Kč**. Dále byla finančním úřadům na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** na nesplatnou nebo dosud neuhrazenou daň za období 1. poloviny roku 2015 uhrazena částka **1,4 mld. Kč**. **Celková částka úhrad** za období prvního pololetí roku 2015 tak činila **7,0 mld. Kč**.

Za použití výstupů podle nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků podíl celkového objemu daňových nedoplatků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy ke dni 30.6.2015 činí **76,4 %**. Celkový objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** k 30.6.2015 činil **1,6 mld. Kč**. Ještě před **provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, byla pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů v průběhu prvního pololetí roku 2015 na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka **3,6 mld. Kč**, což odpovídá 64,9 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů finančních úřadů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil před provedením daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,4 mld. Kč**.

Pozitivní vývoj byl v této oblasti ovlivněn zejména realizací opatření orgánů finanční správy k důslednějšímu prověřování obchodních transakcí s pohonnými hmotami a dalšími komoditami a k zajištění úhrady souvisejících daňových povinností, zvláště v kontextu s hrozcím rizikem neuhrazení či krácení DPH na výstupu.

Oblast vymáhání daňových nedoplatků je ovlivňována také prováděním odpisů daňových nedoplatků.

K 30.6.2015 evidovaly orgány finanční správy **celkovou kumulovanou částku** daňových nedoplatků **odepsaných pro nedobytnost** ve výši **148,1 mld. Kč**; její součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993. Ve srovnání se stavem k 30.6.2014 se jedná o **nárůst o 18,4 mld. Kč**. V průběhu 1. poloviny roku 2015 došlo k **odpisu** nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě **15,4 mld. Kč**, zároveň správci daně v tomto pololetí **opětovně aktivovali** odepsané nedoplatky v celkové výši **16,8 mld. Kč**. Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového inkasa. Nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplatků prekluzí podle DŘ. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále

prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho následnému vymáhání. V mnoha případech jsou nedoplatky odepsané pro nedobytnost opětovně aktivovány z důvodu jejich prekluze; následně se jejich objem projeví v údajích evidence nedoplatků prekludovaných. Meziroční růst kumulovaného objemu nedoplatků odepsaných pro nedobytnost je zejména důsledkem realizace postupů, aplikovaných pracovníky Finanční správy České republiky v rámci snahy o lepší výběr daní a zrealnění objemu kumulovaných daňových nedoplatků.

Celková kumulovaná částka daňových nedoplatků **odepsaných z důvodu prekluze** (příp. promlčení podle zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků) k 30.6.2015 činila **80,9 mld. Kč**; z meziročního porovnání vyplývá její **nárůst o 23,6 mld. Kč**. V rámci 1. pololetí roku 2015 byly z uvedeného důvodu odepsány nedoplatky ve výši **11,5 mld. Kč**.

Objem odepsaných nedoplatků z důvodu jejich **zániku** za období od 1.1. do 30.6.2015 činil **0,3 mld. Kč**. V průběhu prvního pololetí roku 2015 byly také prominuty, za splnění podmínek DŘ, daňové nedoplatky ve výši **1,4 mld. Kč** a zároveň správci daně v tomto období **obnovili** prominuté nedoplatky ve výši **80 mil. Kč**.

Vývoj kumulovaných daňových nedoplatků i nedoplatků evidovaných ve vymáhání a nedoplatků vymožených je i v pololetí roku 2015 kladně ovlivněn zejména realizací opatření pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, přijatými v rámci Finanční správy České republiky. Objem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků klesá díky zlepšenému výběru daní v rámci exekučních řízení, a také díky zrealnění stavu nedoplatků jejich odpisy. Pokles byl, stejně jako ke konci roku 2014, ovlivněn i zvyšující se ekonomickou aktivitou a také zesílením boje proti daňovým únikům.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období první poloviny roku 2015, spolu s odpovídajícími hodnotami první poloviny roku 2014, je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 31: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daň. příjmů

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2014		k 30.6.2015		1.1. až 30.6.2014		1.1. až 30.6.2015	
	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ²⁾	mld. Kč	% ²⁾
Daň z přidané hodnoty	71,532	66,0	62,878	70,7	0,910	52,6	1,041	66,7
Daně z příjmů	24,309	22,4	19,508	21,9	0,225	13,0	0,291	18,7
Daň z nemovitých věcí	0,608	0,6	0,574	0,6	0,024	1,4	0,028	1,8
Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí ³⁾	2,066	1,9	1,796	2,0	0,052	3,0	0,044	2,8
Daň z nabytí nemovitých věcí ⁴⁾	0,000	0,0	0,046	0,1	0,000	0,0	0,011	0,7
Daň silniční	1,441	1,3	1,291	1,5	0,035	2,0	0,057	3,7

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

3) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013.

4) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014.

Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých daňových příjmů je patrný mírný pokles objemu nedoplatků vymáhaných a mírný nárůst objemu nedoplatků vymožených, což lze označit jako pozitivní trend.

Nejvyšší podíl vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je dlouhodobě evidován na **dani z přidané hodnoty**, přičemž podíl vymožených nedoplatků na této dani meziročně vzrostl o 14,1 %.

K 30.6.2015 bylo orgány finanční správy evidováno celkem **83** daňových subjektů s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **22,5 mld. Kč**, což činí 19,3 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. V porovnání se stejným obdobím roku 2014 jsou tyto údaje o **19** velkých daňových dlužníků a o **9,3 mld. Kč nižší**. Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány **nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč** u **69** daňových subjektů o celkové výši **18,7 mld. Kč** (16,1 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek).

Hodnota nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních**, dosáhla ke dni 30.6.2015 výše **81,3 mld. Kč**, tj. 91,4 % z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši **7,7 mld. Kč**, tj. 8,6 %.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období prvního pololetí roku 2015, spolu s odpovídajícími hodnotami prvního pololetí roku 2014, následující tabulka:

Tabulka č. 32: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2014		k 30.6.2015 ³⁾		1.1. až 30.6.2014		1.1. až 30.6.2015 ³⁾	
	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ²⁾	mld. Kč	% ²⁾
DE srážkami ze mzdy	5,470	5,1	5,691	6,4	0,076	4,4	0,087	5,6
DE příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	17,934	16,6	14,318	16,1	1,271	73,5	1,161	74,4
DE příkázáním jiné peněžité pohledávky	3,284	3,0	1,977	2,2	0,171	9,9	0,121	7,6
DE postižením jiných majetkových práv	0,194	0,2	0,172	0,2	0,0003	0,02	0,009	0,60
DE prodejem movitých věcí	1,416	1,3	0,439	0,5	0,139	8,0	0,077	4,9
DE prodejem nemovitostí	2,149	2,0	1,636	1,8	0,017	1,0	0,031	2,0

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k předmětnému způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

3) Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

K 30.6.2015 byly jednotlivými způsoby daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky o celkové výši **24,2 mld. Kč**, což odpovídá 27,2 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období 1.1.2015 až 30.6.2015 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu **1,5 mld. Kč**, resp. 95,1 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Již tradičně je nejvíce využívaným a nejefektivnějším exekučním prostředkem daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**. Vliv nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků se v tabulce údajů za pololetí roku 2015 projevil zejména v oblasti mobiliárních exekucí zdánlivě negativně, vzhledem k tomu, že údaje k exekucím zajišťovacím, příp. uhrazovacím jsou od roku 2015 evidovány samostatně. Na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** nicméně byla vymožena **další částka** ve výši **1,4 mld. Kč**.

K 30.6.2015 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **12,6 mld. Kč**, což představuje 14,2 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu 1. pololetí roku 2015 činily celkem **70,8 mil. Kč**. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Dosažené výsledky nicméně korespondují

s obecně nízkou výtěžností insolvenčních řízení. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejména využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. V praxi je majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, na četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů (tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zatížit zástavním právem).

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2015 daňové nedoplatky ve výši **16,4 mil. Kč**, které byly předány správcem daně z titulu oprávněného k vymáhání soudním exekutorům. Soudními exekutory byla v období první poloviny roku 2015 vymožena **0,1 mil. Kč** daňových nedoplatků.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek dlouhodobě ovlivňují další faktory:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří dlouhodobě nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na nevymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající druhotné platební neschopnosti daňových subjektů. Roste také počet daňových subjektů, které se dopouštějí podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch (např. vystavování faktur na fiktivní plnění).
- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu. Tento problém by dílem mohla pomoci

eliminovat připravovaná novela zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech.

- Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Dlužníci se častými změnami zaměstnavatele snaží „bránit“ výkonu daňové exekuce a někteří zaměstnavatelé stále ještě vyplácí zaměstnancům část sjednané mzdy ve vykazované minimální výši a zbývající část v hotovosti, popřípadě celou částku pouze v hotovosti, nezřídka bez záznamu v mzdové evidenci. Negativa přináší také **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. Mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.
- Výtěžnost u mobiliárních exekucí je v případě exekucí prodejem movitých věcí ovlivňována poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Naopak kladně přispívají k efektivitě daňových exekucí prodejem movitých věcí případy exekučního zabavení a dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších lukrativních komodit. U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.
- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají správci daně již delší dobu po vytvoření on-line systému dotazování do centrálního registru silničních vozidel. Správci daně také předpokládají možnost aktivního využívání připravované centrální evidence bankovních účtů.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2015 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,7 mld. Kč, což je o 0,1 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Na tom se podílel zejména vývoj v rámci nedoplatků v celním řízení (z dovozu).

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2015

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2015**, činil **4,4 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2014.

Tabulka č. 33: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2014	Nedoplatky k 30.6.2015	meziroční rozdíl
Clo	485 218	419 270	-65 948
DPH	1 250 471	1 218 407	-32 064
Spotřební daň	2 422 794	2 410 787	-12 007
v tom: SPD z min. olejů	2 266 422	2 264 083	-2 339
SPD z lihu	97 868	96 164	-1 704
SPD z piva	52	18	-34
SPD z vína a meziproduktů	854	863	9
SPD z tab. výrobků	57 598	49 659	-7 939
Příslušenství	406 339	383 312	-23 027
v tom: penále, úroky	309 457	288 705	-20 752
pokuty	22 297	20 180	-2 117
exekuční náklady	74 584	74 426	-158
správní poplatky mimo kolků	1	1	0
Celkem	4 564 822	4 431 776	-133 046

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,4 mld. Kč, tj. 76,3 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,8 mld. Kč, tj. 18,1 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,2 mld. Kč, tj. 5,6 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR.

Tabulka č. 34: Rozdělení nedoplatků z dovozu podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	do roku 2003 (včetně)	rok 2004	rok 2005	rok 2006	rok 2007	rok 2008	rok 2009
Stav nedoplatků	3 669 645	29 912	224 781	47 062	56 087	97 307	30 745

Celní správa ČR	rok 2010	rok 2011	rok 2012	rok 2013	rok 2014	k 30.6.2015	CELKEM
Stav nedoplatků	168 123	48 264	4 170	16 268	26 590	12 822	4 431 776

Část nedoplatků ve výši 66 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa při vymáhání nedoplatků postupuje v souladu s DŘ a využívá všechny možnosti k vymáhání – srážky ze mzdy, uplatňuje celní dluh na ručители, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů, prodejem movitých věcí nebo prodejem nemovitých věcí a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

K 30.6.2015 bylo k vymáhání převzato 538 nedoplatků v celkové hodnotě 15,5 mil. Kč. Z toho 7 nedoplatků v částce 59 tis. Kč bylo uhrazeno před vydáním exekučního příkazu. U 18 nedoplatků bylo řízení k vymáhání zrušeno.

U 219 nedoplatků v celkové hodnotě 14,4 mil. Kč je vedeno exekuční řízení k vymožení dlužných částek. U těchto řízení bylo vydáno 208 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo 1,4 mil. Kč. Vyměřené exekuční náklady činí 40 tis. Kč, z toho je 33 tis. Kč uhrazeno.

Efektivita vymáhání nedoplatků z dovozu převzatých do exekučního řízení v roce 2015 činí 28,42 %. Předpokládaná dobytost nedoplatků je 15 %.

Celní úřady v období od 1.1.2015 do 30.6.2015 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 17 mil. Kč.

Tabulka č. 35: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů k 30.6.2014 a 30.6.2015

Celní úřad	Nedoplatky k 30.6.2014 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2015 v tis. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v tis. Kč	podílu v p.b.
pro hlavní město Praha	2 825 978	61,9	2 790 889	63,0	-35 089	1,1
pro Jihočeský kraj	275 857	6,0	261 252	5,9	-14 605	-0,1
pro Jihomoravský kraj	463 351	10,2	429 383	9,7	-33 968	-0,5
pro Karlovarský kraj	22 228	0,5	21 637	0,5	-591	0,0
pro Královéhradecký kraj	10 832	0,2	5 792	0,1	-5 040	-0,1
pro Liberecký kraj	5 858	0,1	5 709	0,1	-149	0,0
pro Moravskoslezský kraj	430 251	9,4	424 617	9,6	-5 634	0,2
pro Olomoucký kraj	13 582	0,3	14 092	0,3	510	0,0
pro Pardubický kraj	6 592	0,1	6 968	0,2	376	0,0
pro Plzeňský kraj	138 830	3,0	132 179	3,0	-6 651	-0,1
pro Středočeský kraj	249 360	5,5	216 734	4,9	-32 626	-0,6
pro Ústecký kraj	98 559	2,2	98 344	2,2	-215	0,1
pro kraj Vysočina	9 494	0,2	9 841	0,2	347	0,0
pro Zlínský kraj	5 022	0,1	6 340	0,1	1 318	0,0
Praha Ruzyně	9 028	0,2	7 999	0,2	-1 029	0,0
Celkem	4 564 822	100,0	4 431 776	100,0	-133 046	0,0

Tabulka č. 36: Přehled nedoplatků z dovozu podle celních úřadů a druhu příjmu k 30.6.2015 (v tis. Kč)

Celní úřad	Druh příjmu									Celkem k 30.6.2015
	DPH	SPD z min. olejů	SPD z lihu	SPD z piva	SPD z vína a mezivr.	SPD z tab. výrobků	clo do 30.4.2004	clo od 1.5.2004	ostatní (poplatky, pokuty a přísl. daní)	
pro hlavní město Praha	798 713	1 891 681	5	18	41	1 030	3 911	27 604	67 886	2 790 889
pro Jihočeský kraj	55 441	129 607	0	0	0	0	3 691	3	72 509	261 251
pro Jihomoravský kraj	128 280	161 886	869	0	0	300	24 960	51 400	61 688	429 383
pro Karlovarský kraj	11 732	8	0	0	0	0	5 954	640	3 302	21 636
pro Královéhradecký kraj	878	0	597	0	0	23	158	2 022	2 114	5 792
pro Liberecký kraj	3 601	0	0	0	0	0	1 653	34	420	5 708
pro Moravskoslezský kraj	50 609	67 594	58 582	0	0	35	8 101	168 041	71 655	424 617
pro Olomoucký kraj	2 575	80	1	0	0	9	383	10 186	858	14 092
pro Pardubický kraj	1 838	0	1	0	0	3	65	451	4 610	6 968
pro Plzeňský kraj	37 093	10	28 742	0	15	0	46 797	322	19 201	132 180
pro Středočeský kraj	88 916	12 546	4 532	0	697	23 642	34 417	6 374	45 611	216 735
pro Ústecký kraj	29 490	671	2 835	0	111	22 121	7 856	6 765	28 496	98 345
pro kraj Vysočina	4 377	0	0	0	0	2 116	1 189	223	1 936	9 841
pro Zlínský kraj	1 228	0	0	0	0	0	35	3 702	1 375	6 340
Praha Ruzyně	3 636	0	0	0	0	380	659	1 674	1 650	7 999
Celkem	1 218 407	2 264 083	96 164	18	864	49 659	139 829	279 441	383 311	4 431 776

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SD a energetických daní k 30.6.2015

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2015 činila 6,2 mld. Kč, což je stejně jako na konci 1. pololetí roku 2014. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,0 mld. Kč a nejvyšší nedoplatky byly evidovány u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj (1,8 mld. Kč) a u Celního úřadu pro hlavní město Prahu (1,3 mld. Kč).

Tabulka č. 37: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z							Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	zajištění	elektriny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Prahu	156,4	1 297 307,2	123 009,9		179,6	134 888,7	11 231,7	7 878,3	3 441,4	518,9	1 578 612,1
Jihočeský kraj	5,0	105 437,4	10 915,0		1 121,8	4 195,1	0,0	16 769,7	8 961,5	0,0	147 405,5
Jihomoravský kraj	483,2	1 822 071,4	761,0		68,4	171 528,7	131,4	514,3	514,9	29,9	1 996 103,2
Karlovarský kraj	0,0	162 086,2	68 886,9		7,5	305,6	0,0	0,2	2,6	1 893,2	233 182,2
Královéhradecký kraj	0,5	327 866,1	26 180,2		0,0	1 305,5	0,0	121,1	96,7	10,0	355 580,1
Liberecký kraj	0,0	58 161,1	384,3		0,0	60,7	0,0	58,8	69,0	15,7	58 749,6
Moravskoslezský kraj	3,6	272 024,4	34 071,8		645,4	200 887,7	140 680,8	0,4	100,6	1 666,9	650 081,6
Olomoucký kraj	59,3	29 251,2	227,5		14 394,1	7 035,7	0,0	34,9	7,8	0,0	51 010,5
Pardubický kraj	10,3	118 294,5	186,3		0,0	46 142,3	0,0	0,0	0,2	0,0	164 633,6
Plzeňský kraj	0,3	52 127,4	9 462,4		50,9	206,7	0,0	0,0	0,0	0,0	61 847,7
Středočeský kraj	4,3	181 476,6	4 880,8	0,0	153,0	5 173,1	3 057,1	194,7	390,2	0,0	195 329,8
Ústecký kraj	0,1	34 808,7	8 877,1		17,0	393,6	1 933,9	731,2	341,2	3 431,4	50 534,2
Kraj Vysočina	0,0	2 058,6	56 288,3		0,0	46 836,8	0,0	0,1	6,2	0,0	105 190,0
Zlínský kraj	0,5	522 291,2	514,1		0,0	44 014,0	14 650,2	9,5	2,6	0,0	581 482,1
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	723,5	4 985 262,0	344 645,6	0,0	16 637,7	662 974,2	171 685,1	26 313,2	13 934,9	7 566,0	6 229 742,2

*) včetně příslušných vrátek

Tabulka č. 38: Meziroční srovnání nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní (v mil. Kč)

	2013	30.6.2014	2014	30.6.2015	Rozdíl stavu 30.6.2015- 30.6.2014
SPD z: minerální olejů *)	5 304,9	4 954,5	4 764,6	4 985,3	30,8
líhu	761,5	766,1	657,7	663,0	-103,1
piva	50,5	2,9	17,1	16,6	13,7
vína	0,9	0,7	0,8	0,7	0,0
tabákových výrobků	232,3	242,7	286,2	344,6	101,9
tabákových nálepek **)	1 339,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Zajištění	x	266,8	222,5	171,7	-95,1
Energetické daně *)	6,5	4,5	9,7	47,8	43,3
Celkem	7 696,5	6 238,2	5 958,6	6 229,7	-8,5

*) včetně příslušných vratek

***) nedoplatek u tabák. nálepek k 31.12.2013 byl způsoben jedním subjektem a byl uhrazen 2. a 3. ledna 2014

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným procesním právním předpisem upravující výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle daňového řádu jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení vydaných dle zákona o spotřebních daních. V případě zjištění porušení podmínek může správce daně realizovat např. zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona např. odejmuto povolení k provozování daňového skladu a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují daňový řád s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věci movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Za sledované období (od 1.1.2004 do 30.6.2015) se jednalo o 9,5 mld. Kč předaných nedoplatků k vymáhání. Z toho bylo celkem 5,5 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyrozumění o nedoplatku. Úspěšnost při vymáhacím řízení je tak 58,25 %. Převážná část nevymožených nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

Z výše uvedeného vyplývá, že většina nedoplatků na spotřebních daních, které se nepodařilo vymoci prostřednictvím daňové exekuce a jsou přihlášeny do probíhajících insolvenčních řízení, vykazuje nižší dobytost a to v závislosti na stavu majetkové podstaty jednotlivých úpadců. Lze předpokládat, že jejich dobytost bude 20tiprocentní, a to v závislosti na postavení správců daně jako zajištěných či nezajištěných věřitelů.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2015 celkem 42 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2015 vykázány v částce 63,2 mld. Kč. Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za období tři let je uveden v následující tabulce.

Tabulka č. 39: Vývoj nedoplatků (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325
k 31.12. 2012	62 526 045	220 733
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282
k 31.12. 2013	63 378 111	232 784
k 30. 6. 2014	64 321 608	943 497
k 31.12. 2014	63 867 116	-454 492
k 30. 6. 2015	63 169 835	-697 281

Stav pohledávek podle regionálních pracovišť České správy sociálního zabezpečení za 1. pololetí 2015 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následující tabulce. Vzhledem k tomu, že výše nedoplatků v jednotlivých regionech je závislá na počtu subjektů platících pojistné, jejich velikosti atd., objem pohledávek podle jednotlivých regionálních pracovišť nedoznává velkých změn.

Tabulka č. 40: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
Praha	20 910 678	21 100 554	21 043 557
Střední Čechy			
České Budějovice	1 322 654	1 298 705	1 287 120
Plzeň	4 287 811	4 170 129	4 113 568
Ústí nad Labem	8 555 935	8 386 214	8 291 511
Hradec Králové	4 474 908	4 435 269	4 297 243
Brno	12 875 988	12 671 914	12 426 481
Ostrava	11 893 634	11 804 331	11 710 355
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835

Z celkových pohledávek k 30.6.2015 činily pohledávky na pojistném 37,0 mld. Kč, což je 58,6 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 26,2 mld. Kč, tj. 41,4 % celkových pohledávek.

Stav pohledávek podle skupin plátců a podle typu plátců za 1. pololetí 2015 a srovnání s předchozím rokem je uveden v následujících tabulkách.

Tabulka č. 41: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
zaměstnavatelé	46 081 565	45 371 881	44 208 967
osoby samostatně výdělečně činné	18 240 043	18 495 235	18 960 868
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835

Tabulka č. 42: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
odhlášení plátců	39 637 284	40 497 184	40 037 144
neodhlášení plátců	22 837 025	21 852 704	21 842 421
splátkový režim	1 847 299	1 517 228	1 290 270
Celkem	64 321 608	63 867 116	63 169 835

Výše nedoplatků je ovlivněna i objemem odpisů nedobytných pohledávek a objemem prominutého penále, které je prováděno v souladu s platnou právní úpravou.

Tabulka č. 43: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
zaměstnavatelé	24 829 681	24 670 046	26 494 258
osoby samostatně výdělečně činné	273 755	292 644	340 354
Celkem	25 103 436	24 962 690	26 834 612

Tabulka č. 44: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2014	k 31. 12. 2014	k 30. 6. 2015
zaměstnavatelé	58 662	66 788	58 069
osoby samostatně výdělečně činné	19 462	20 736	20 632
Celkem	78 124	87 524	78 701

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů a pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery jsou pro rok 2015 rozpočtovány ve výši 142,7 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 10,1 mld. Kč, tj. o 6,6 %, nižší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2014¹³ (o 38,6 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2014). Schválený rozpočet nedaňových příjmů klesl o 5,6 mld. Kč (zejména vliv 8,5 mld. Kč jako mimořádného příjmu kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE, který na rozdíl od roku 2014 nebyl v roce 2015 rozpočtován), u kapitálových příjmů vzrostl o 0,6 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 5,1 mld. Kč (zejména vliv poklesu rozpočtu příjmů z rozpočtu EU, který reflektuje skutečnost, že čerpání prostředků v rámci operačních programů v programovém období 2007-2013 se dostává do závěrečné fáze a operační programy programového v období 2014 - 2020 jsou v přípravě).

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2015 navýšena o 24,7 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Vykázaná skutečnost ke konci června 2015 dosáhla 159,7 mld. Kč, což představovalo 95,4 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 45,5 mld. Kč, tj. o 39,8 %. Tento růst ovlivnily zejména vyšší příjmy z rozpočtu EU/FM¹⁴ o 50,1 mld. Kč. Opačným

¹³ Ve znění zák. č. 318/2014 Sb., kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014.

¹⁴ Podle údajů z rozpočtového informačního systému.

směrem působil fakt, že na rozdíl od roku 2014 nebude v roce 2015 uskutečněn mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE (vliv 8,5 mld. Kč).

Tabulka č. 45: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění	Rozdíl	Index v %
	1.pol.2014	schválený	po změnách	1.pol.2015	v %		2015/2014
	1	2	3	4	5=4/3	6=4-1	7=4/1
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	114 237	142 698	167 369	159 733	95,4	45 496	139,8
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	25 724	32 001	32 171	20 757	64,5	-4 967	80,7
v tom:							
Příjmy z vlast. činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	20 647	16 285	16 413	14 187	86,4	-6 460	68,7
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	10 077	1 960	1 967	1 663	84,5	-8 414	16,5
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 252	3 619	3 731	4 188	112,2	936	128,8
Příjmy z pronájmu majetku	320	584	589	330	56,1	10	103,1
Výnosy z finančního majetku	6 323	8 886	8 890	7 376	83,0	1 052	116,6
Soudní poplatky	674	1 236	1 236	630	51,0	-44	93,5
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 903	1 567	1 521	3 237	212,9	1 334	170,1
v tom:							
Přijaté sankční platby	704	1 040	1 040	1 657	159,4	953	235,3
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 199	527	481	1 580	328,8	381	131,7
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 603	11 427	11 516	1 621	14,1	17	101,1
z toho:							
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	85	672	672	77	11,5	-8	90,4
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	68	118	118	76	64,5	8	112,2
Dobrovolné pojistné	156	260	260	170	65,5	14	109,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	725	1 172	1 172	705	60,2	-20	97,3
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	383	257	257	262	102,0	-121	68,4
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	0	500	500	250	50,0	250	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	2	167	167	1	0,4	-1	42,1
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	75	145	145	89	61,6	14	118,6
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	177	15	15	15	102,0	-162	x
Příjmy sdílené s EU	846	1 550	1 550	1 007	65,0	162	119,1
z toho: Podíl na clech	846	1 550	1 550	1 003	64,7	158	118,6
Kapitálové příjmy celkem	2 452	5 464	5 297	2 842	53,7	391	115,9
Přijaté transfery	86 061	105 233	129 901	136 133	104,8	50 072	158,2
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	14 498	38 149	42 076	24 661	58,6	10 163	170,1
Převody z vlastních fondů	1 154	3	0	1 124	x	-30	97,4
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	30 424	34 675	34 683	24 956	72,0	-5 468	82,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	39 842	32 005	52 740	85 260	161,7	45 419	214,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	38	0	0	62	x	24	162,7
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	90	401	401	33	8,2	-57	36,6

2.4.1. Nedaňové příjmy

V průběhu 1. pololetí 2015 dosáhly nedaňové příjmy 20,8 mld. Kč (plnění na 64,5 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční pokles o 5,0 mld. Kč, tj. o 19,3 %. Bez již zmíněného výnosu z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE uskutečněné v roce 2014 by nedaňové příjmy meziročně vzrostly o 3,6 mld. Kč.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 14,2 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu po změnách na 86,4 % a meziroční pokles o 6,5 mld. Kč (resp. růst o 2,1 mld. Kč bez vlivu aukce kmitočtů).

Na tomto růstu (bez aukce kmitočtů) se podílely zejména **výnosy z finančního majetku (podseskupení 214)**, které dosáhly za 1. pololetí 2015 výše 7,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 83,0 % a meziročním růstu o 1,1 mld. Kč.

Z toho 6,0 mld. Kč tvořily úrokové příjmy kapitoly Státní dluh (plnění na 83,8 %). Tyto příjmy jsou komentovány v části V.2.1 Příjmy kapitoly Státní dluh.

Kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu vykázala příjmy z dividend ve výši 774 mil. Kč. Z toho 765 mil. Kč plynulo z akciové společnosti ČEPS (rozpočet činil 900 mil. Kč) a 9 mil. Kč z akciové společnosti OTE.

Další výnosy z finančního majetku ve výši 520 mil. Kč se týkaly kapitoly OSFA. Z toho necelých 514 mil. Kč tvořily výnosy z finančního investování na Jaderném účtu a necelých 7 mil. Kč příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u společnosti E.ON určené pro realizaci důchodové reformy.

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) také meziročně vzrostly, a to o 0,9 mld. Kč, a dosáhly tak výše 4,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 112,2 %. Jednalo se především o příjem ve výši přes 2,2 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2014, jež do státního rozpočtu roku 2015 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2014 o 30 mil. Kč nižší, ale znamenal překročení rozpočtu o 549 mil. Kč. Na meziroční růst měl největší vliv plánovaný odvod 1,7 mld. Kč ze Státního úřadu pro kontrolu léčiv do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (v roce 2014 tento odvod nebyl uskutečněn). V rámci tohoto podseskupení také došlo k odvodu 0,1 mld. Kč ze státního podniku Řízení letového provozu do příjmů kapitoly Ministerstvo dopravy.

Naopak pokles o 8,4 mld. Kč (vliv aukce kmitočtů z roku 2014 s výnosem 8,5 mld. Kč) vykázaly **příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)**. Dosáhly 1,7 mld. Kč, z nichž 1,5 mld. Kč představovaly „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“. Nejvíce se na nich podílely příjmy kapitoly ČTÚ vyplývající ze správy kmitočtového spektra ve výši 997 mil. Kč a ze správy čísel 105 mil. Kč. Na této položce se projeví dále například příjmy kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (0,1 mld. Kč) a kapitoly Ministerstvo zemědělství (0,1 mld. Kč – zejména se týká Státní veterinární správy ČR).

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,6 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 51,0 % a byly o 44 mil. Kč pod úroveň pololetí roku 2014. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 0,3 mld. Kč (plnění na 56,1 %) a byly meziročně o 3,1 % vyšší. Na nich se nejvíce podílí příjmy Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových v rámci kapitoly Ministerstvo financí (85 mil. Kč) či příjmy Státního pozemkového úřadu v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství (57 mil. Kč).

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 3,2 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 1,3 mld. Kč a plnění rozpočtu na 212,9 %.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 1,7 mld. Kč při meziročním růstu o téměř 1,0 mld. Kč. Z této částky vykázala ve svých příjmech nejvíce kapitola Ministerstvo financí, s to 1,4 mld. Kč. Jednak šlo o „standardní“ pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC, na meziroční růst však nejvíce působily sankční platby přijaté GŘŘ. Důvodem vysokého růstu příjmu je úhrada odvodů a penále ve velkých kauzách v prvním pololetí tohoto roku (jedna z plateb činila samostatně téměř 0,9 mld. Kč a souvisela s usnesením vlády č. 300/2015).

Meziroční růst vykázaly i **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)**. Jejich dosažená výše 1,6 mld. Kč znamenala vyšší plnění o 0,4 mld. Kč. Na růstu i plnění se nejvíce podílela kapitola VPS s příjmy z finančního vypořádání odvedenými ústředními orgány a územními samosprávnými

celky v celkové výši 1,3 mld. Kč (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Jednalo se zejména o vratky příspěvků na činnost příspěvkových organizací a dotací. Dalších 0,3 mld. Kč představovalo příjem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů. Do příjmů kapitoly OSFA byly vráceny nedočerpané prostředky ve výši 18 mil. Kč poskytnuté v roce 2014 Správě úložišť radioaktivních odpadů.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,6 mld. Kč a představovaly tak 14,1 % rozpočtu po změnách. Nižší úroveň plnění je dána tím, že je v tomto seskupení v roce 2015 rozpočtován zatím neuskutečněný příjem kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 8,7 mld. Kč (plánovaný odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 8,2 mld. Kč a národního podniku Pivovar Budějovický Budvar ve výši 0,5 mld. Kč).

Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,3 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,4 mld. Kč).

Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům (zejména se týká příjmů z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů) činily 77 mil. Kč.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení. Dosáhly 170 mil. Kč (79 mil. Kč + 91 mil. Kč) a byly plněny na 65,5 %.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2015 částky 0,7 mld. Kč, což představovalo plnění na 60,2 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 262 mil. Kč (plnění na 102,0 % rozpočtu). Z toho 201 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí. Především se jednalo o splátky pohledávky z úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu ve výši 158 mil. Kč. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.). Dalším významným plněním byla splátka pohledávky ve výši 34 mil. Kč od společnosti Biocel Paskov. V příjmech kapitoly OSFA byl vykázán příjem 52 mil. Kč, které představovaly vypořádání závazku akciové společnosti Ominopol z poskytnuté nevrátné zálohy vůči státnímu rozpočtu (týkalo se kompenzace škod z pohledávek za odběrateli v Iráku).

Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně (podseskupení 243) dosáhly 250 mil. Kč, tj. polovinu rozpočtované částky. Jednalo se o splátku ze strany VZP ve prospěch příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví. Jednalo se o první splátku z 1 mld. Kč půjčené VZP na základě usnesení vlády č. 882/2013 (do konce září 2015 je splatná druhá splátka ve výši 250 mil. Kč; zbývajících 0,5 mld. Kč je splatných až v roce 2016).

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek (podseskupení 248) ve výši 15 mil. Kč byly téměř výhradně tvořeny splátkou pohledávky od dlužníka za realizace záruk v rámci příjmů kapitoly VPS – týkalo se pouze společnosti Mitas, a.s., která uhradila splátku ve výši 14 mil. Kč na základě uzavřené Dohody o narovnání (ze stejného titulu směřovalo téměř 9 mil. Kč do příjmů kapitoly OSFA – ovšem zde vykázáno na podseskupení položek „splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů“). V porovnání s předchozím rokem již nebyly

inkasovány žádné příjmy od společnosti Kongresové centrum Praha, neboť v roce 2014 došlo k jednorázové úhradě příslušného závazku.

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podskupení 245) ve výši 88 mil. Kč představovaly výhradně splátky od vysokých škol na příjmový účet kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podskupení 247), které dosáhly 89 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 61,6 %. Proti 1. pololetí 2014 je to o 14 mil. Kč více. Celá částka se týkala splátky vládního úvěru z Iráku.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU (podskupení 251)** součástí nedaňových příjmů. Jejich výše dosáhla 1,0 mld. Kč a byla tvořena téměř 100 % podílem na clech. Ty za 1. pololetí 2015 dosáhly 1,0 mld. Kč, tj. 64,7 % rozpočtu, a meziočně tak byly vyšší o necelé 0,2 mld. Kč. Nárůst inkasa cla souvisí zejména se současným pozitivním vývojem ekonomiky, který ovlivňuje i vyšší poptávku po dováženém zboží. V průběhu 1. pololetí roku 2015 realizovalo GFŘ v rámci kapitoly Ministerstvo financí příjem na nové položce „2513 Podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU“. Inkaso, které nebylo rozpočtováno, zatím dosáhlo 4 mil. Kč.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 5,5 mld. Kč byl o 0,6 mld. Kč vyšší než v roce 2014. Tento nárůst ovlivnily zejména vyšší plánované příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek o 0,5 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí 2015 byl rozpočet snížen o 166 mil. Kč (z toho 158 mil. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo vnitra a položky „Příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí“).

Za 1. pololetí 2015 dosáhly kapitálové příjmy výše 2,8 mld. Kč (plnění na 53,7 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,4 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014. Na plnění a celkovou výši působily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí z prodeje emisních povolenek ve výši 1,4 mld. Kč, což bylo o 0,1 mld. Kč více než v pololetí 2014, a představovaly tak 70,9 % rozpočtu. Necelé 1,4 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí, což bylo o 0,3 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014. Z toho přes 0,7 mld. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvislost s činností Státního pozemkového úřadu), dále 0,4 mld. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvislost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových) a 0,15 mld. Kč kapitoly Ministerstvo obrany.

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 105,2 mld. Kč byl o 5,1 mld. Kč nižší než v roce 2014. V průběhu 1. pololetí 2015 byl navýšen o 24,7 mld. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2015 dosáhly přijaté transfery 136,1 mld. Kč (plnění na 104,8 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2014 o 50,1 mld. Kč, tj. o 58,2 %, více. Na vysokém růstu se podílely nejvíce příjmy z rozpočtu EU (růst o 50,1 mld. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 2015 celkem 24,7 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 58,6 % a meziočným růstu o 10,2 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je z velké části plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 24,6 mld. Kč (97,2 % rozpočtu po změnách), což je o 10,1 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,6 mld. Kč – z toho 6,8 mld. Kč OP Vzdělávání pro

konkurenceschopnost a 1,7 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (6,8 mld. Kč – téměř vše na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,6 mld. Kč – z toho 4,5 mld. Kč na OP Podnikání a inovace), Ministerstvo životního prostředí (2,5 mld. Kč – téměř vše na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,1 mld. Kč – z toho 0,6 mld. Kč na Regionální OP a 0,3 mld. Kč na OP Technická pomoc).

Do tohoto podseskupení položek náležel i převod 30 mil. Kč ze zvláštního účtu privatizace do příjmů kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu určených na financování strategických průmyslových zón. Dále zde vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství příjmy v podobě převodů ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 18 mil. Kč (dalších 685 mil. Kč bylo označeno jako investiční převod – vše z titulu předfinancování Programu rozvoje venkova).

V rámci tohoto podseskupení jsou také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 16,5 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly přes 1,1 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly téměř 1,1 mld. Kč a meziročně tak byly o 30 mil. Kč nižší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu zapojily do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (493 mil. Kč), Ministerstvo obrany (425 mil. Kč) a Ministerstvo vnitra (99 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2015 částky 25,0 mld. Kč (plnění na 72,0 %) a byly tak o 5,5 mld. Kč nižší než ve stejném období roku 2014. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v nichž připadlo 24,9 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na krytí výdajů určených na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 72,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,4 mld. Kč). Z toho 23,5 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 1,3 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova (meziroční pokles o 5,0 mld. Kč – souvisí zejména s dočerpáním PRV 2007-2013 do výše 95 %; zbývajících 5 %, tj. cca 3,65 mld. Kč, bude refundováno až v roce 2016 po schválení konečné účetní závěrky) a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 85,3 mld. Kč, tj. 161,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 45,4 mld. Kč. Z této částky představovaly příjmy z rozpočtu EU ve formě investičních převodů z Národního fondu 84,6 mld. Kč a představovaly tak plnění rozpočtu po změnách na 162,5 %. Největší objem prostředků směřoval do kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (31,3 mld. Kč – téměř vše na krytí výdajů v rámci OP Podnikání a inovace), dále Ministerstvo životního prostředí (22,5 mld. Kč – z toho 22,4 mld. Kč na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (14,4 mld. Kč – z toho 13,0 mld. Kč na Regionální OP), Ministerstvo dopravy (6,9 mld. Kč - vše na OP Doprava), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (6,5 mld. Kč – z toho 6,3 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč – téměř vše na Integrovaný operační program).

V rámci stejného podseskupení položek vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství investiční příjmy v podobě převodů ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 685 mil. Kč (dalších 18 mil. Kč bylo označeno jako neinvestiční převod – vše z titulu předfinancování Programu rozvoje venkova).

Investiční přijaté transfery od obcí a krajů dosáhly 62 mil. Kč (nejsou rozpočtovány). **Investiční přijaté transfery přijaté ze zahraničí** ve výši 33 mil. Kč byly tvořeny zejména 27 mil. Kč investičních transferů od EU (na Integrovaný operační program).

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů rozpočtového informačního systému)¹⁵ dosáhly v 1. pololetí 2015 celkem **134,6 mld. Kč** (plnění na 118,7 % rozpočtu po změnách), což je o 50,1 mld. Kč, tj. o 59,4 %, více než v pololetí roku 2014.

Tabulka č. 46: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2014 a 2015 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	1. pololetí 2014				1. pololetí 2015				2015-2014
Fond soudržnosti	0,0	0,0	38,1	x	0,0	0,0	112,3	x	74,2
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Přímé platby zemědělcům	0,0	0,0	20 703,8	x	0,0	0,0	0,0	x	-20 703,8
Společná organizace trhu	0,0	0,0	71,7	x	0,0	0,0	0,0	x	-71,7
Program rozvoje venkova	11 484,6	11 484,6	6 251,1	54,4	5 924,0	5 924,0	0,0	0,0	-6 251,1
OP Rybářství	0,0	0,0	32,9	x	52,0	52,0	83,8	161,2	50,9
OP Podnikání a inovace	11 616,7	11 616,7	0,0	0,0	15 016,7	15 016,7	35 722,4	237,9	35 722,4
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 000,0	5 000,0	8 617,2	172,3	5 031,4	5 408,4	8 077,0	149,3	-540,2
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	7 414,8	7 414,8	7 468,4	100,7	2 090,2	1 713,2	7 080,0	413,3	-388,4
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 454,4	5 468,9	3 723,9	68,1	5 374,3	9 086,9	7 376,3	81,2	3 652,4
Integrovaný operační program	2 361,8	3 501,1	193,6	5,5	458,4	6 224,9	3 951,4	63,5	3 757,8
OP Technická pomoc	390,2	390,2	347,1	89,0	344,0	344,0	743,0	216,0	395,9
Regionální operační programy	8 000,0	8 000,0	14 181,7	177,3	10 000,0	10 000,0	13 598,4	136,0	-583,3
OP Praha Konkurenceschopnost	100,0	100,0	734,8	734,8	1 160,5	1 160,5	423,3	36,5	-311,5
OP Praha Adaptabilita	100,0	100,0	0,0	0,0	180,9	180,9	0,0	0,0	0,0
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	36,5	36,5	15,4	42,4	58,5	58,7	20,8	35,5	5,4
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	1,5	1,5	4,0	263,6	0,9	0,9	0,0	0,0	-4,0
Jiné programy/projekty EU	9,2	9,2	24,5	264,8	1,8	1,8	7,0	398,2	-17,5
Komunitární programy	200,3	200,3	105,4	52,6	427,3	12,6	13,3	105,5	-92,1
Twinning out	0,0	0,0	1,9	x	0,0	0,0	0,7	x	-1,2
OP Doprava - ERDF	2 810,6	2 810,6	10,4	0,4	580,5	382,7	340,5	89,0	330,1
OP Doprava - CF	6 980,1	6 980,1	7 057,9	101,1	5 113,3	5 311,1	6 542,0	123,2	-515,9
OP Životní prostředí - ERDF	669,6	1 003,6	800,4	79,7	568,6	2 645,4	4 128,9	156,1	3 328,5
OP Životní prostředí - CF	8 098,3	11 976,3	10 379,5	86,7	4 776,3	17 883,8	20 839,9	116,5	10 460,4
Finanční mechanismy	993,9	993,9	101,6	10,2	1 035,0	1 035,0	191,0	18,5	89,4
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	170,0	170,0	0,0	0,0	8,6	8,6	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	54,6	54,6	0,0	0,0	546,8	545,2	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	31,5	31,5	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	100,0	100,0	0,0	0,0	5,3	5,3	0,0	0,0	0,0
OP Technická pomoc 2014+	0,0	0,0	0,0	x	248,8	248,8	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	2,4	2,4	0,0	0,0	28,3	28,3	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné EU 2014+	0,0	0,0	0,0	x	94,8	516,9	3,5	0,7	3,5
Komunitární programy 2014+	65,3	65,3	1,8	2,8	215,8	216,9	7,0	3,2	5,2
Program rozvoje venkova 2014+	0,0	0,0	0,0	x	4 276,0	4 276,0	1 255,3	29,4	1 255,3
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 800,0	22 800,0	3 250,9	14,3	23 611,0	23 611,0	23 525,4	99,6	20 274,5
Společná organizace trhu 2014+	388,1	388,1	28,0	7,2	494,7	494,7	104,4	21,1	76,5
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO	944,0	944,0	302,7	32,1	944,0	944,0	440,3	46,6	137,6
Celkem	99 963,4	105 329,3	84 448,8	80,2	88 700,1	113 370,6	134 588,3	118,7	50 139,5

Pozn.: V analytickém reportu IISSP „Příjmy EU/FM“ není od roku 2015 obsažen nástroj „Jiné prostředky ze zahraničí“. Pro srovnatelnost dat byl vypuštěn i z hodnocení 1. pololetí 2014 - prostředky ve výši 1,2 mil. Kč.

¹⁵ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,6 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 47: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2015 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 1.pol.2015	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost 1.pol.2015	Plnění (%)	
Fond soudržnosti	0,0	0,0	112,3	x	0,0	0,0	45,0	43,3	x	69,0
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Přímé platby zemědělcům	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Společná organizace trhu	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Program rozvoje venkova	5 924,0	5 924,0	0,0	0,0	5 924,0	5 924,0	8 432,4	2 362,1	39,9	-2 362,1
OP Rybářství	52,0	52,0	83,8	161,2	52,0	52,0	157,2	47,6	91,5	36,3
OP Podnikání a inovace	15 016,7	15 016,7	35 722,4	237,9	15 016,7	15 016,7	16 261,7	11 126,6	74,1	24 595,8
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 031,4	5 408,4	8 077,0	149,3	5 031,4	5 408,4	9 794,5	4 389,0	81,2	3 688,0
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	2 090,2	1 713,2	7 080,0	413,3	2 090,2	1 713,2	3 836,4	2 022,6	118,1	5 057,4
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 374,3	9 086,9	7 376,3	81,2	5 374,3	9 088,0	10 947,9	4 979,9	54,8	2 396,4
Integrovaný operační program	458,4	6 224,9	3 951,4	63,5	458,4	6 224,9	12 934,5	2 054,9	33,0	1 896,5
OP Technická pomoc	344,0	344,0	743,0	216,0	344,0	344,0	1 427,2	242,4	70,5	500,6
Regionální operační programy	10 000,0	10 000,0	13 598,4	136,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	8 818,4	88,2	4 780,0
OP Praha Konkurenceschopnost	1 160,5	1 160,5	423,3	36,5	1 160,5	1 160,5	1 160,5	441,1	38,0	-17,7
OP Praha Adaptabilita	180,9	180,9	0,0	0,0	180,9	180,9	187,2	186,2	102,9	-186,2
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	58,5	58,7	20,8	35,5	58,5	58,7	97,8	39,5	67,3	-18,7
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0,9	0,9	0,0	0,0	0,9	0,9	0,9	0,1	6,1	-0,1
Jiné programy/projekty EU	1,8	1,8	7,0	398,2	1,8	1,8	9,1	4,6	265,6	2,3
Komunitární programy	427,3	12,6	13,3	105,5	427,3	12,6	147,3	56,9	451,9	-43,7
Twinning out	0,0	0,0	0,7	x	0,0	0,0	0,6	0,3	x	0,5
OP Doprava - ERDF	580,5	382,7	340,5	89,0	580,5	382,7	2 645,1	1 003,8	262,3	-663,3
OP Doprava - CF	5 113,3	5 311,1	6 542,0	123,2	5 113,3	5 311,1	24 839,5	10 258,7	193,2	-3 716,6
OP Životní prostředí - ERDF	568,6	2 645,4	4 128,9	156,1	568,6	2 645,4	3 972,6	839,1	31,7	3 289,8
OP Životní prostředí - CF	4 776,3	17 883,8	20 839,9	116,5	4 776,3	17 883,8	23 705,8	6 544,7	36,6	14 295,2
Finanční mechanismy	1 035,0	1 035,0	191,0	18,5	1 035,0	1 035,0	2 669,0	310,1	30,0	-119,1
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	8,6	8,6	0,0	0,0	8,6	8,6	8,6	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	546,8	545,2	0,0	0,0	546,8	544,0	544,0	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+	31,5	31,5	0,0	0,0	31,5	31,5	45,9	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	5,3	5,3	0,0	0,0	5,3	5,3	105,3	0,0	0,0	0,0
OP Technická pomoc 2014+	248,8	248,8	0,0	0,0	248,8	248,8	248,8	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	28,3	28,3	0,0	0,0	28,3	28,3	28,3	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	0,0	0,0	0,0	x	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné EU 2014+	94,8	516,9	3,5	0,7	94,8	516,9	520,4	2,3	0,4	1,2
Komunitární programy 2014+	215,8	216,9	7,0	3,2	215,8	217,0	231,4	10,8	5,0	-3,8
Program rozvoje venkova 2014+	4 276,0	4 276,0	1 255,3	29,4	4 276,0	4 276,0	9 276,0	4 322,1	101,1	-3 066,7
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 611,0	23 611,0	23 525,4	99,6	23 611,0	23 611,0	27 111,0	3 369,0	14,3	20 156,4
Společná organizace trhu 2014+	494,7	494,7	104,4	21,1	494,7	494,7	494,7	82,1	16,6	22,4
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO	944,0	944,0	440,3	46,6	0,0	0,0	0,0	0,0	x	440,3
Celkem	88 700,1	113 370,6	134 588,3	118,7	87 756,1	112 426,6	171 886,8	63 558,0	56,5	71 030,3

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU.

V následující části je popsán stav některých operačních programů, u kterých v minulosti či současnosti došlo k pozastavení certifikace nebo které čelí riziku tzv. decommitmentu (ztráta alokace).

Rizikové operační programy

Operační program Životní prostředí („OP ŽP“)

Certifikace nebyla vyhlášena v řádném termínu k 1.2.2015 z důvodu vysoké chybovosti z Výroční kontrolní zprávy za rok 2014. Certifikace k datu 1.6.2015 byla posunuta na 1.7.2015 z důvodu předpokládaného navýšení objemu prostředků k certifikaci v průběhu června, v rámci této certifikace bude odečtena korekce za Výroční kontrolní zprávu 2014.

Operační program Podnikání a inovace („OPPI“)

V roce 2015 proběhla certifikace k 13.4.2015, přičemž v rámci této certifikace byla odečtena korekce na úvěrové schéma ČMZR. Následně ČR obdržela dopis o obnovení plateb. Po zaslání žádosti o platbu do Evropské komise (dále jen „EK“) 18.6.2015 byly předchozí i tato žádost o platbu ze strany EK uhrazeny.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost („OP LZZ“)

Probíhá certifikace k 1.6.2015. Všechny předchozí certifikace byly proplaceny, pozastavení proplácení výdajů za prioritní osu 4 je ukončené (požadované korekce z auditu EK byly zaúčtovány a EK uvolnila proplácení výdajů za prioritní osu 4).

Integrovaný operační program („IOP“)

Dvě žádosti o platbu odeslané EK v roce 2014 byly dosud proplaceny pouze částečně. Zároveň je stále pouze částečně proplacena ze strany EK poslední žádost o platbu odeslaná EK v prosinci 2013. Nebyly proplaceny výdaje na projekty zdravotnické techniky – oblast intervence 3.2 a na projekt Generálního ředitelství úřadu práce (dále jen „GRÚP“). EK přislíbila proplatit výdaje za zdravotní techniku s nejbližší žádostí o platbu. Stejně tak lze očekávat proplácení výdajů za projekt GRÚP, poté co bude EK informována o odečtení příslušné korekce od nejbližšího výkazu výdajů zasílaného s žádostí o platbu. Dále byla pozastavena certifikace výdajů oblasti intervence 5.1 (z důvodu závažných zjištění ze systémového auditu hodnocených kategorií „3“) a výdajů 11 projektů z prioritní osy 2 dotčených šetřením Policie ČR (EK byla informována o navýšení z 10 na 11 projektů na základě vyžádání Policie ČR v červnu 2015). Řádná certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2015 byla aktuálně odložena z důvodu nedostatku prostředků zařazených do certifikace v cíli 2. Aktualizované vyhlášení certifikace bude možné po schválení dostatečného množství výdajů tj. v červenci popř. srpnu 2015.

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost („OP VK“)

Žádost o platbu týkající se 18. certifikace byla proplacena z části, jelikož v cíli 2 bylo již dosaženo 95 % alokace - to znamená, že 133.805,66 EUR bude vypořádáno při uzavírání programu.

Operační program Technická pomoc („OP TP“)

Certifikace k 1.2.2015 byla odložena z důvodu nulového objemu výdajů. Probíhá 16. certifikace k 1.6.2015, ze které byly odloženy výdaje prioritní osy 2. Po projednání s EK a na základě žádosti Řídicího orgánu (dále jen „RO“) OP TP ze dne 12.6.2015 byla odeslána e-mailem ze dne 12.6.2015 do EK žádost Platebního a certifikačního orgánu o stažení částí 13. a 15. žádosti o platbu odpovídající výdajům prioritní osy 2 v těchto dotčených žádostech o platbu.

Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)

Dne 10.2.2015 byla z EK na žádost Platebního a certifikačního orgánu stažena žádost o platbu, která byla odeslána na konci roku 2014 z důvodu minimalizace ztráty alokace a obsahovala výdaje příjemce Krajská zdravotní, a.s. Z důvodu nedostatečného objemu výdajů neproběhla řádná certifikace k 1.2.2015, ale až následná řádná certifikace k 1.6.2015. Refundace a certifikace výdajů je i nadále pozastavena pro některé projekty vyšetřované Policií ČR.

Regionální operační program Moravskoslezsko („ROP MS“)

V 1. pololetí 2015 proběhly 2 certifikace. Projekty vyšetřované Policií ČR v souvislosti s tzv. kauzou Dědic jsou nadále odloženy z certifikace.

Regionální operační program Střední Morava („ROP SM“)

V 1. pololetí 2015 neproběhla žádná certifikace. Z EK nebyla proplacena ani poslední žádost o platbu zasláná EK v prosinci 2014, a to z důvodu vysoké chybovosti vyplývající z Výroční kontrolní zprávy za rok 2014, na jejímž základě zaslala EK tzv. interruption letter. V červnu 2015 byla zaslána odpověď národních orgánů na interruption letter s vypořádáním všech

požadavků vznesených ze strany EK. Vedle toho došlo k obvinění 3 pracovníků Úřadu Regionální rady Policií ČR (ÚOOZ) z přijímání úplatků a zneužití pravomoci úřední osoby. Ze strany EK je proto avizován další interruption letter na celý program. ŘO aktuálně provádí kontrolu projektů dotčených policejním vyšetřováním.

Regionální operační program NUTS II Severovýchod („ROP SV“)

Policie ČR provedla zásah na liberecké pobočce Regionální rady v souvislosti s manipulací při hodnocení 2 projektů. ŘO provedl vlastní kontrolu, ze které nevyplývala žádná závažná pochybení. V souvislosti s tímto případem byl dále obviněn předseda Regionální rady z přijetí úplatku, z tohoto důvodu rezignoval z pozice předsedy Regionální rady. Tato kauza způsobila dočasné pozastavení certifikace v roce 2014, nicméně následně došlo k obnovení certifikace i plateb z EK vzhledem k tomu, že žádný z obou dotčených projektů nebyl z ROP SV proplacen. V dubnu 2015 byla na základě varovného dopisu EK přerušena certifikace výdajů kvůli vysoké chybovosti programu vyplývající z Výroční kontrolní zprávy 2014.

Operační program Praha Adaptabilita („OPPA“)

Plánovaná plošná korekce vyplývající z auditu EK bude uplatněna v právě probíhající certifikaci k 1.7.2015. ŘO pracuje na jejím vyčíslení. Platby z EK budou obnoveny po aplikaci této korekce.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 345/2014 Sb.¹⁶ stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2015 v celkové výši **1 218,5 mld. Kč**, z toho 86,7 mld. Kč je nebo má být kryto prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2014 jsou tyto výdaje vyšší o 0,7 % (o 8,2 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v objemu **1 142,6 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 0,6 % (o 6,5 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **75,8 mld. Kč** při meziročním plánovaném růstu o 2,3 % (o 1,7 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2014 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2015 vyšší o 0,6 % (o 6,8 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 3,9 % (o 42,5 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 32,0 % (o 35,7 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši **712,9 mld. Kč**, tj. 58,5 % z celkových rozpočtovaných výdajů (v porovnání se schváleným rozpočtem roku 2014 dochází ke zvýšení tohoto podílu o 0,4 p. b. a o 2,0 p. b. více než ve skutečných výdajích roku 2014). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 1,4 % (o 10,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, resp. o 4,1 % (o 27,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **589,8 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 1,7 % (téměř o 10,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2014, resp. o 3,5 % (o 20,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Tyto sociální výdaje mají odčerpávat 52,7 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2015 se podílet 48,4 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 64,5 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 39,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,2 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 2,2 mld. Kč, atd. Další prostředky nutné pro zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 69,1 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 117,4 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 64,5 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 53,1 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,9 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 71,2 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2015 byl **rozpočet výdajů navýšen téměř o 24,7 mld. Kč na 1 243,1 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné navýšení příjmů a výdajů u 7 kapitol na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů. Největší objem získalo Ministerstvo životního prostředí 15,2 mld. Kč, dále Ministerstvo práce a sociálních věcí 3,7 mld. Kč, Ministerstvo vnitra téměř 3,6 mld. Kč a Ministerstvo zdravotnictví 2,0 mld. Kč, a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. **Povoleno překročení výdajů** podle § 23 odst. 1, písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., které není zahrnuto v rozpočtu po změnách a kterým se změní schodek státního rozpočtu a financující položky, v návaznosti na zákon č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb. a příslušných usnesení vlády, činilo 159,6 mil. Kč u kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj.

¹⁶ Zákon č. 345/2014 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2015

V 1. pololetí roku 2015 bylo evidováno 415 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2014 jde o zvýšení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 64. Zvýšení počtu rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí bylo způsobeno zejména přesuny v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (75) a Všeobecná pokladní správa (70), dále pak v kapitolách Ministerstvo financí (30), Ministerstvo zahraničních věcí (24) a Ministerstvo obrany (24). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 223 rozpočtových opatření, což odpovídá 53,7 % všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí v 1. pololetí roku 2015.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (36,1 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (32,8 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (26,5 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,9 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,2 %).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 36,1 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (30), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (17) a Ministerstvo zahraničních věcí (17). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2015 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,55 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (14,7 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Technologická agentura ČR a Grantová agentura ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Tyto prostředky jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci na 1. a 2. pololetí roku 2015. Kapitola Ministerstvo obrany na tento účel obdržela finanční prostředky ve výši 155,5 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra prostředky ve výši 119 mil. Kč. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo obrany, a to především v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci.

Druhou skupinu zastoupenou 32,8 % podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to v necelých 42,6 % případů, což představuje její snížení o 2,7 mld. Kč). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (22), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (10) a kapitola Ministerstvo zahraničních věcí (6). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 1,142 mld. Kč z celkových 4,783 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra, z části na provoz datových schránek v roce 2015, z části např. na zvýšení bezpečnosti

na letišti Václava Havla dle usnesení vlády č. 47/2015. Největší objem finančních prostředků (0,911 mld. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl dle usnesení vlády č. 358/2015 převeden do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti na doplacení platů a nároků soudců a státních zástupců. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z položky „Vládní rozpočtová rezerva“ kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Úřad vlády České republiky (0,748 mld. Kč) na základě usnesení vlády č. 300/2015 v souvislosti s povinností Úřadu vlády uhradit pohledávku finančního úřadu.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 26,5 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (19), Ministerstvo financí (16) a Ministerstvo zdravotnictví (14). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo převážně o přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb subjektů působících v kapitole Ministerstvo vnitra. Největší přesun výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo financí byl proveden v souvislosti s přesunem 89 funkčních míst z Generálního finančního ředitelství na Ministerstvo financí včetně prostředků na platy a související výdaje na zabezpečení činností výkonu veřejnoprávních kontrol a přezkoumání hospodaření, které byly dosud vykonávány orgány Finanční správy ČR. U Ministerstva zdravotnictví se přesuny v rámci výdajů kapitoly týkaly převážně úprav mzdových a souvisejících prostředků.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v 1. pololetí roku 2015 převedeny finanční prostředky do 3 kapitol, a to Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo kultury a Všeobecná pokladní správa, v celkovém objemu 0,785 mld. Kč s tím, že 76 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly určeny na financování vodohospodářských akcí. V případě Ministerstva kultury byly finanční prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv určeny na krytí nezbytných výdajů v souvislosti se zánikem věcných břemen na restituovaném majetku. K navýšení rozpočtu výdajů kapitoly Všeobecná pokladní správa došlo z důvodu finančního zabezpečení programu "Podpora rozvoje a obnovy regionálních škol v okolí velkých měst" a z něj uvolňovaných.

Z kapitoly Státní dluh nebyly v 1. pololetí roku 2015 převedeny žádné finanční prostředky do ostatních kapitol státního rozpočtu.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2015 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2015 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2014, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 48: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2015		Skutečnost	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
	leden-červen 2014	schválený	po změnách	leden-červen 2015			
	1	2	3	4			
BĚŽNÉ VÝDAJE	552 711	1 142 628	1 139 636	564 125	49,5	102,1	11 414
Platy a podobné a související výdaje	38 099	100 345	102 491	41 884	40,9	109,9	3 786
z toho:							
platy	25 696	67 638	68 307	27 602	40,4	107,4	1 906
ostatní platby za provedenou práci	2 513	6 257	7 164	3 424	47,8	136,2	910
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 862	26 427	26 950	10 828	40,2	109,8	966
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 780	135 928	134 275	55 804	41,6	100,0	24
z toho:							
nákup materiálu	1 571	6 301	7 464	2 076	27,8	132,1	505
úroky a ostatní finanční výdaje	32 637	64 557	64 595	29 669	45,9	90,9	-2 968
nákup vody, paliv a energie	2 478	5 601	5 099	2 378	46,6	96,0	-100
nákup služeb	11 719	30 985	28 875	11 298	39,1	96,4	-421
opravy a udržování	1 339	6 152	6 144	1 452	23,6	108,5	113
cestovné	528	1 130	1 333	576	43,2	109,1	48
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 069	2 269	5 459	2 471	45,3	119,5	402
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 128	17 705	13 789	5 553	40,3	177,5	2 425
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	29 599	56 946	50 621	28 525	56,3	96,4	-1 074
z toho:							
podnikatelským subjektům	19 023	44 129	37 334	18 837	50,5	99,0	-186
neziskovým apod. organizacím	8 648	9 114	9 732	7 703	79,1	89,1	-945
z toho: spolkům	3 378	3 361	3 844	3 269	85,0	96,8	-110
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	46 862	106 259	106 659	46 895	44,0	100,1	33
z toho:							
státním fondům	13 053	43 778	44 179	16 154	36,6	123,8	3 101
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	33 703	62 196	62 196	30 660	49,3	91,0	-3 043
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	67 847	103 404	116 662	75 741	64,9	111,6	7 894
z toho:							
obcím	13 839	21 979	26 171	14 486	55,4	104,7	647
krajům	53 552	80 921	89 954	60 783	67,6	113,5	7 231
regionálním radám	426	500	500	448	89,5	105,1	22
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org. Převody vlastním fondům	37 013	60 090	55 280	35 717	64,6	96,5	-1 296
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	249 341	527 217	523 995	254 646	48,6	102,1	5 305
z toho:							
sociální dávky	240 475	512 642	509 102	246 044	48,3	102,3	5 569
z toho:							
dávky důchodového pojištění	184 588	394 432	390 945	189 538	48,5	102,7	4 950
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 141	13 163	13 314	7 963	59,8	97,8	-178
Neinvestiční transfery do zahraničí	26 419	42 932	42 684	22 812	53,4	86,3	-3 608
z toho: odvody do rozpočtu EU	24 257	39 000	39 000	20 644	52,9	85,1	-3 613
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	0	x	x	0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	250	180	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 420	8 543	6 059	1 748	28,9	123,1	328
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	34 894	75 827	103 490	54 026	52,2	154,8	19 132
Investiční nákupy a související výdaje	2 208	10 856	13 455	3 604	26,8	163,3	1 397
Nákup akcií a majetkových podílů	564	1 600	1 600	570	35,6	101,1	6
Investiční transfery	31 901	57 200	74 782	49 725	66,5	155,9	17 823
z toho:							
podnikatelským subjektům	7 898	8 973	18 122	16 389	90,4	207,5	8 491
neziskovým apod. organizacím	629	816	1 526	960	62,9	152,7	331
státním fondům	9 086	21 982	21 575	10 838	50,2	119,3	1 752
veřejným rozpočtům územní úrovně	9 478	13 953	20 146	13 822	68,6	145,8	4 344
příspěvkovým organizacím	4 729	11 155	13 076	7 539	57,7	159,4	2 811
Ostatní kapitálové výdaje	221	6 171	13 652	126	0,9	56,9	-95
VÝDAJE CELKEM	587 605	1 218 455	1 243 126	618 151	49,7	105,2	30 546

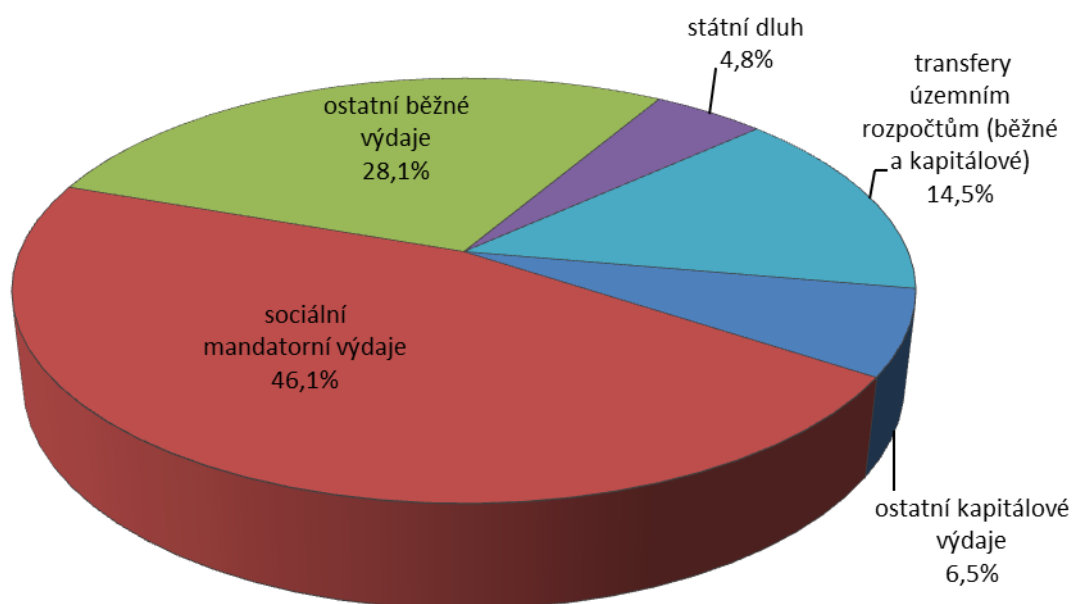
*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2015 dosáhly téměř **618,2 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 564,1 mld. Kč, tj. 49,5 % rozpočtu po

změnách, a kapitálové výdaje 54,0 mld. Kč, tj. 52,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 5,2 %, tj. o 30,5 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 2,1 % (o 11,4 mld. Kč) a kapitálové výdaje vzrostly o 54,8 % (o 19,1 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2014 zvýšil o 2,8 procentního bodu na 8,7 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činil celkem 54,8 mld. Kč, z toho téměř 35,4 mld. Kč představovaly nároky z nespotřebovaných výdajů minulých let v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2015 ukazuje následující graf.

Graf č. 27: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2015



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2015 celkem téměř **344,9 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 293,6 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 1,8 %, tj. o téměř 6,4 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 55,8 %, tj. o 4 procentní body méně než v 1. pololetí 2014.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2015 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 49: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	587 605	1 218 455	1 243 126	618 151	49,7	105,2	30 546
z toho: mandatorní výdaje	351 286	712 909	712 615	344 888	48,4	98,2	-6 398
v tom:							
- vyplývající ze zákona	323 470	667 831	667 492	320 888	48,1	99,2	-2 582
- vyplývající z jiných právních norem	24	85	85	25	28,9	103,7	1
- vyplývající ze smluvních závazků	27 792	44 993	45 038	23 976	53,2	86,3	-3 816

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2015 ve výši **320,9 mld. Kč** (48,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,8 %, tj. o 2,6 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 50), které dosáhly

285,1 mld. Kč, tj. 82,7 % celkových mandatorních výdajů, resp. 46,1 % celkových výdajů za 1. pololetí 2015. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 48,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 % (o 3,2 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **24,0 mld. Kč**, tj. 53,2 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 13,7 % (o 3,8 mld. Kč). Z celku odvozy do rozpočtu Evropské unie představovaly 20,6 mld. Kč (o 3,6 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2014). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2015 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2014 je uvedeno v tabulce č. 4 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 410,4 mld. Kč, tj. 66,4 % celkových výdajů za 1. pololetí 2015 (o 3,5 % méně než ve stejném období roku 2014).

Graf č. 28: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2015 stanoveny ve výši 1 142,6 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 0,6 % (o 6,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014; proti skutečnosti 2014 by se tyto výdaje měly zvýšit o 3,9 % (o 42,5 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2015 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 3,0 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **564,1 mld. Kč**, tj. 49,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,1 % (o 11,4 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 596,5 mld. Kč představují 49,0 % rozpočtem stanovených výdajů. Po úpravě rozpočtu podíl těchto výdajů činí 48,2 % rozpočtu po změnách. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 289,1 mld. Kč, tj. 48,2 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 1,6 % (o 4,5 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2015 a srovnání se stejným obdobím roku 2014, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 50: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚŠTNANOSTI	Skutečnost	Státní rozpočet 2015		Skutečnost	%	Index	Rozdíl
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2014			2015			
1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1	
Sociální dávky	241 785	513 849	513 778	248 097	48,3	102,6	6 312
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění *)	185 620	394 752	394 715	191 269	48,5	103,0	5 649
z toho: starobní důchody	150 398	320 206	316 718	155 264	49,0	103,2	4 867
dávky nemocenského pojištění	11 201	24 057	24 059	12 429	51,7	111,0	1 227
z toho: nemocenské	7 153	15 773	15 767	8 083	51,3	113,0	930
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	19 127	40 250	40 250	19 121	47,5	100,0	-6
podpory v nezaměstnanosti	5 269	11 000	11 000	4 615	42,0	87,6	-654
dávky pomoci v hmotné nouzi	5 752	11 915	11 915	5 491	46,1	95,5	-262
dávky osobám se zdravotním postižením	931	2 738	2 738	968	35,3	103,9	36
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	10 078	21 000	21 000	10 516	50,1	104,3	438
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 805	8 133	8 097	3 688	45,5	96,9	-117
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	4	4	1	22,1	95,6	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů **)	211	400	400	135	33,6	63,8	-76
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	392	872	912	382	41,9	97,5	-10
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	242 387	515 122	515 089	248 613	48,3	102,6	6 226
Příspěvek na penzijní připojištění	3 465	7 800	7 800	3 407	43,7	98,3	-58
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	33 703	62 181	62 181	30 660	49,3	91,0	-3 043
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 338	4 700	4 393	2 409	54,8	103,1	72
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 931	3 700	3 700	2 059	55,6	106,6	128
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	407	1 000	693	351	50,5	86,2	-56
Mandatorní sociální výdaje celkem	281 892	589 803	589 464	285 089	48,4	101,1	3 197
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	2 743	6 657	9 809	4 053	41,3	147,8	1 310
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	284 635	596 459	599 273	289 142	48,2	101,6	4 507

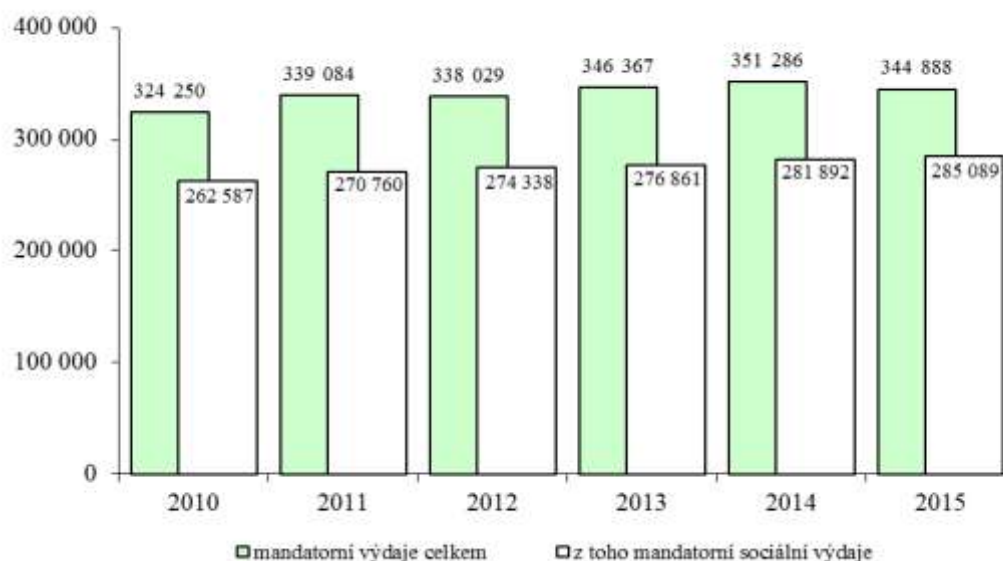
*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České poště na důchody (téměř 1,6 mld. Kč v 1. pololetí 2015 a 870,0 mil. Kč v 1. pololetí 2014)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 48 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2010 až 2015 ukazuje následující graf:

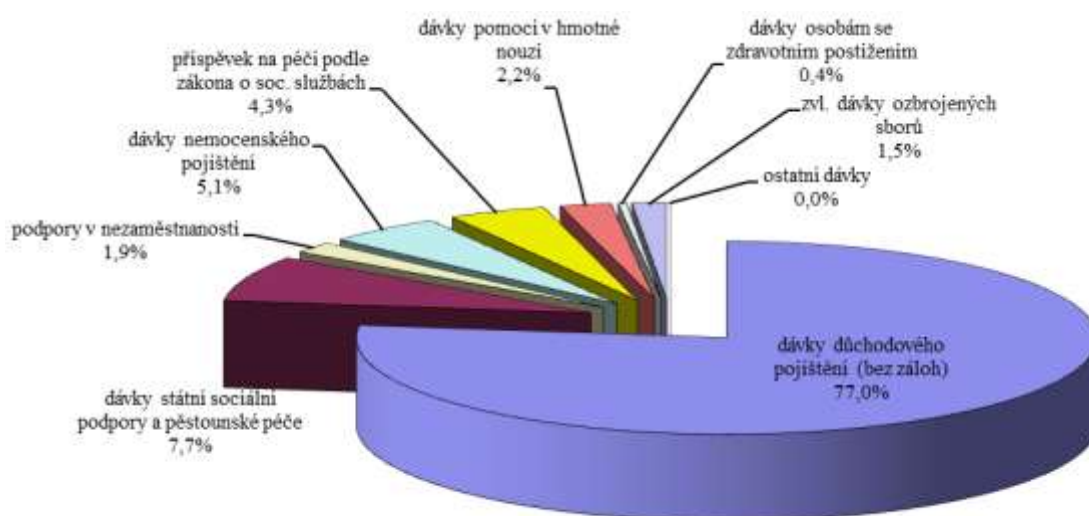
Graf č. 29: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představují 97,2 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2015 stanoveného ve výši 527,2 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2015 jsou zahrnuty v celkové výši 512,6 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,2 % (o 6,1 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2014 a o 3,4 % (o 16,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. **Vyplaceno** bylo celkem **246,0 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 48,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,5 mld. Kč, při meziročním růstu o 2,3 % (téměř o 5,6 mld. Kč).

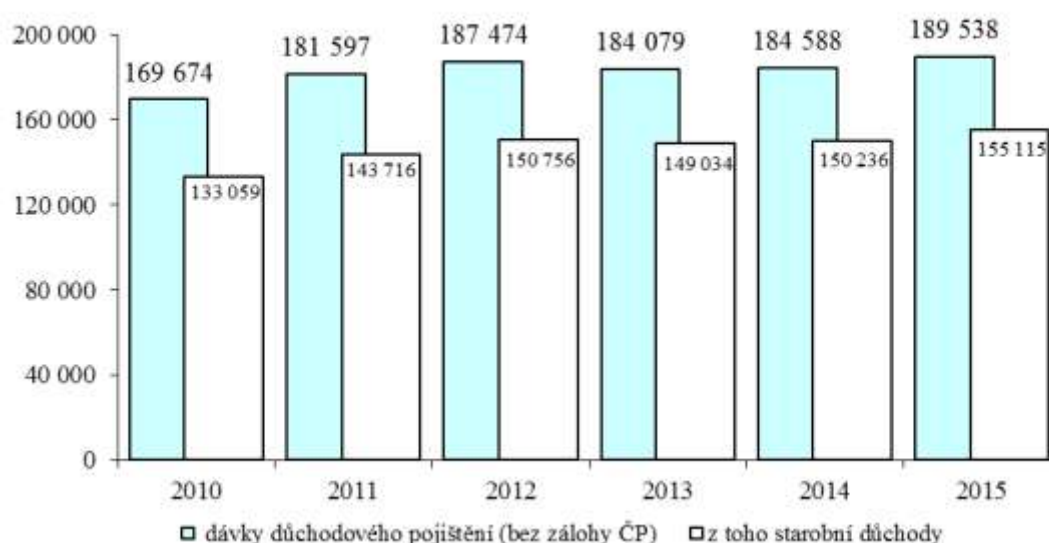
Graf č. 30: Sociální dávky v 1. pololetí 2015 (v %)



Největší objem 394,8 mld. Kč, tj. 76,8 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2015, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2015 předpokládá meziroční růst těchto dávek o 0,8 % (o 3,3 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 předpokládá zvýšení o 2,2 % (o 8,6 mld. Kč). Od roku 2015 se reviduje úprava valorizačního schématu, která byla pro roky 2013-2015 schválena v zúžené podobě a která při valorizaci důchodů stanovila zohlednění pouze 1/3 růstu spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Od 1.1.2015 se při valorizaci důchodů plně zohlední růst spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Vyšší valorizací se bude důchodcům částečně kompenzovat redukováná valorizace důchodů v letech 2013 a 2014. Základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 200 Kč (nejméně o 1,8 %), předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2015 na státní rozpočet se odhaduje na cca 7,0 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Vyhláška č. 208/2014 Sb. upravuje pro rok 2015 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 400 Kč (navýšení o 60 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 1,6 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2015 splatné po 31.12.2014). Kromě uvedeného má na výši rozpočtu mj. vliv zpomalení tempa zvyšování průměrného důchodu daného mezigenerační obměnou. K 30.6.2015 bylo **čerpáno** celkem **191,3 mld. Kč**, tj. 48,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,0 % (o 5,6 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 186,4 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **155,3 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 3,2 % (o 4,9 mld. Kč); z toho 97,1 % (150,8 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **21,3 mld. Kč**, tj. 46,0 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu téměř o 1,9 mil. Kč, z toho 12,5 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,2 mld. Kč**, tj. 46,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,6 % (téměř o 72,7 mil. Kč), z toho 10,2 mld. Kč činily důchody vdovské.

Graf č. 31: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2010 až 2015 – položka 5410 (v mil. Kč)

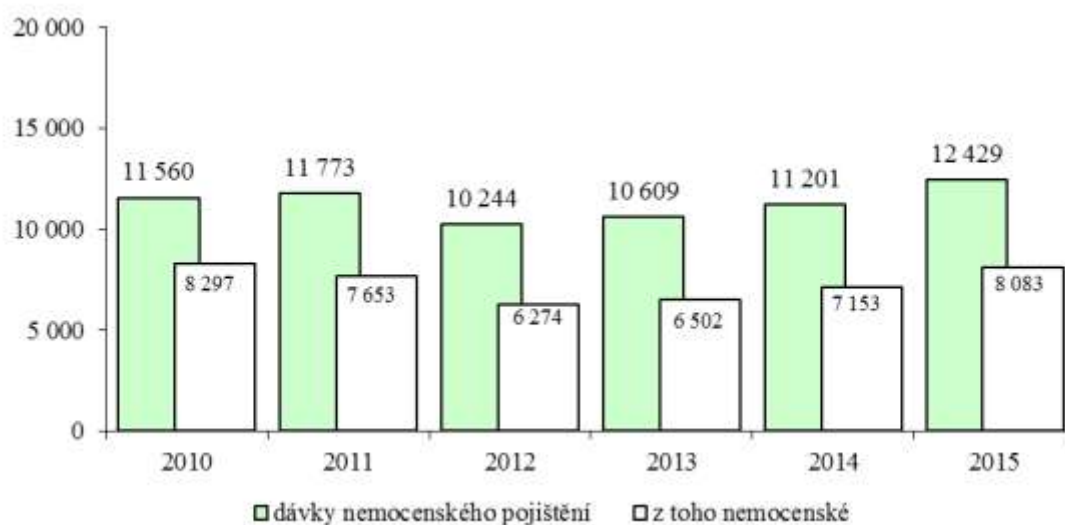


Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2015 je stanoven ve výši téměř 24,1 mld. Kč, tj. o 9,7 % (o 2,1 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o téměř 8,0 % (o 1,8 mld. Kč) více proti skutečnosti 2014. Meziroční navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivňuje zejména to, že od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény), nikoliv od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Dalším faktorem ovlivňujícím výši těchto dávek je růst mezd, od kterých se jejich výše odvíjí, vývoj nemocnosti, atd.

Vyplaceno bylo celkem **12,4 mld. Kč**, tj. 51,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 11,0 % (o 1,2 mld. Kč). Z celku 65,0 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **8,1 mld. Kč** na 51,3 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 13,0 % (o 930 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **3,7 mld. Kč**, tj. 49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,5 % (o 126,2 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **632,8 mil. Kč**, tj. 77,2 % rozpočtu při meziročním růstu o 37,0 %¹⁷ (o 170,8 mil. Kč) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **4,5 mil. Kč**, tj. 50,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 8,3 % (o 346,6 tis. Kč).

¹⁷ Nárůst je dán vyšším počtem proplacených dnů o jednu třetinu. Počet případů výplaty ošetřovného byl v 1. pololetí 2015 meziročně o 27 % vyšší a délka doby trvání jednoho případu meziročně vzrostla z 6,7 na 7,0 dnů.

Graf č. 32: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2010 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory¹⁸ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**¹⁹ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši téměř 40,3 mld. Kč, tj. o 1,4 % (o 540,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2014. Proti skutečnosti 2014 jsou plánované výdaje vyšší o 5,7 % (o 2,2 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 58,5 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Od 1.1.2015 dochází ke změně nároku na porodné, a to tak, že nárok na porodné má rodina, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte je to 10 000 Kč. Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Vyšší tempo růstu vykazuje příspěvek na bydlení spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy, resp. příjmy domácností rostou pomaleji než náklady na bydlení. Závislý na výši životního minima je zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává stejná jako v roce 2014, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykazují dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona č. 359/1999 Sb.

¹⁸ přírůstek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

¹⁹ od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

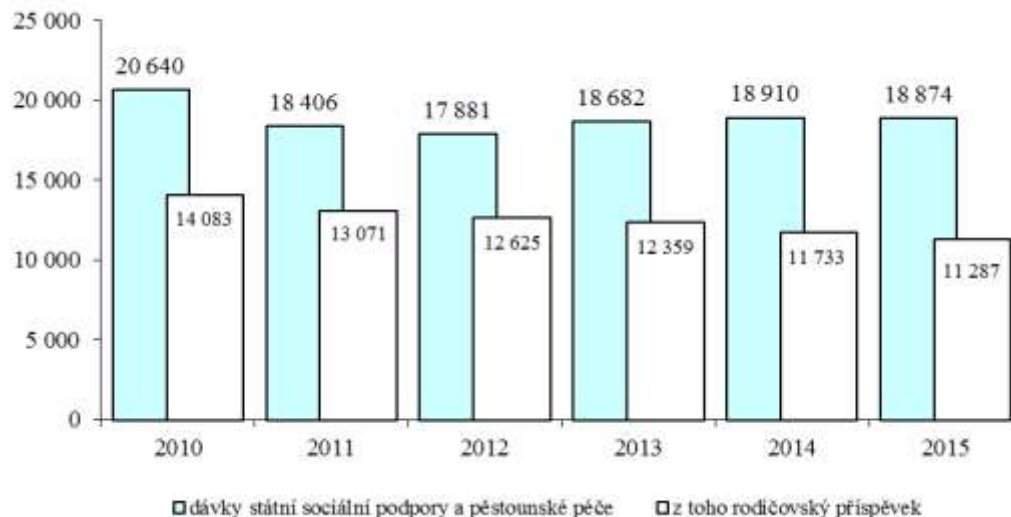
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2015 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2014 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 51: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 903	36 474	36 474	17 708	48,5	98,9	-195
z toho:							
Přídavek na dítě	1 654	3 235	3 235	1 587	49,1	95,9	-67
Porodné	72	379	379	118	31,2	164,2	46
Rodičovský příspěvek	11 733	23 548	23 548	11 287	47,9	96,2	-446
Pohřebné	7	14	14	7	51,6	105,2	0
Příspěvek na bydlení	4 423	9 270	9 270	4 702	50,7	106,3	278
Dávky pěstounské péče	1 007	3 064	3 064	1 166	38,1	115,8	159
C e l k e m	18 910	39 539	39 539	18 874	47,7	99,8	-36

Ke konci června 2015 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno** celkem téměř **18,9 mld. Kč**, tj. 47,7 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,2 % (o 35,6 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 246,5 mil. Kč. Celkem bylo na tyto dávky vyplaceno 19,1 mld. Kč.

Graf č. 33: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (položka 5410) v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Schválený státní rozpočet stanovil v pododdílu 421 výdaje na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2015 ve výši 11,0 mld. Kč, tj. o 2,8 % (o 300,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2014, resp. o 18,5 % (o 1,7 mld. Kč) více proti skutečným výdajům v roce 2014. Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši **4,6 mld. Kč**, tj. 42,0 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 12,4 % (o 654,6 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily dalších 9,5 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2015 pobíralo celkem 86 543 uchazečů o zaměstnání, tj. 19,2 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2014 to bylo 99 994 uchazečů o zaměstnání, tj. 18,6 % všech osob vedených v evidenci).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2010 až 2015, ke konci roku 2014 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2015 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 52: Vývoj nezaměstnanosti

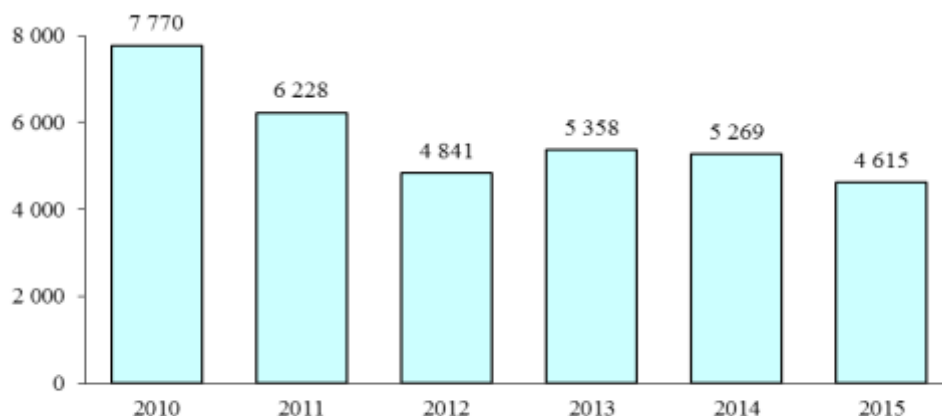
	06/2010	06/2011	06/2012	06/2013	06/2014	12/2014	01/2015	02/2015	03/2015	04/2015	05/2015	06/2015
podíl nezaměstnaných osob	6,6	6,3	6,4	7,3	7,4	7,5	7,7	7,5	7,2	6,7	6,4	6,2
nezaměstnanost v tis. osob	500,5	478,8	474,6	540,5	537,2	541,9	556,2	548,1	525,3	491,6	465,7	451,4
volná pracovní místa v tis.	32,9	38,4	42,8	44,0	49,5	58,7	62,3	69,0	76,1	83,7	92,7	97,0

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2015 činil **6,2 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 5,8 %, podíl nezaměstnaných žen 6,5 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 451,4 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 434,1 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 31 okresů – nejvyšší okres Most 11,9 %, Karviná 11,3 %, Ústí nad Labem 11,2 %, Bruntál 10,6 %, Ostrava-město 10,3 %, Chomutov 10,0 %, Děčín a Sokolov po 8,7 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 2,8 %, Prachatice 3,1 %, Rychnov nad Kněžnou 3,3 %, Benešov 3,4 %, Rokycany 3,6 %, Pelhřimov, Mladá Boleslav, Jindřichův Hradec a Písek po 3,7 %, atd. K 30.6.2015 nabízel Úřad práce ČR celkem 97,0 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 4,7 uchazeče, nejvíce pak v okresech Bruntál 19,6 osob, Ústí nad Labem 18,7, Chomutov 15,4, Karviná 14,5, Most 12,9, Jeseník 12,1 osob, atd.

Graf č. 34: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,9 mld. Kč, tj. o 4,5 % (o 514,9 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2014 a o téměř 5,0 % (o 562,9 mil. Kč) více proti skutečnosti roku 2014. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve

znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2015 tyto dávky na rozpočtové položce 5410 **dosáhly téměř 5,5 mld. Kč**, tj. 46,1 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 4,6 % (o 261,9 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 3,8 mld. Kč (46,6 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,6 mld. Kč (45,2 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 54,1 mil. Kč. Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 11,5 mil. Kč (43,4 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 27,4 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2015 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány v pododdíle 418 ve výši 2,7 mld. Kč, tj. o 0,7 % (o 19,2 mil. Kč) více než v roce 2014 a o 40,9 % více než bylo čerpáno v roce 2014. V 1. pololetí 2015 bylo oprávněným osobám **vyplaceno** na položce RS 5410 celkem **945,9 mil. Kč**, tj. 35,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,0 % (o 27,6 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 567,7 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 378,2 mil. Kč. Služby pošt činily dalších téměř 21,8 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 je tento příspěvek stanoven na § 4195 částkou 21,0 mld. Kč, tj. o 1,5 % (o 310,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2014 a o 2,7 % (o 558,4 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2014. V 1. pololetí 2015 bylo **vydáno 10,5 mld. Kč** (položka 5410), tj. 50,1 % rozpočtu po změnách a o 4,3 % (o 433,5 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2014. Služby pošt činily dalších 17,9 mil. Kč.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,1 mld. Kč při meziročním snížení o 10,5 % (o 950,9 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 9,3 % (690,2 mil. Kč) méně než činila skutečnost roku 2014. **Čerpány** byly ve výši téměř **3,7 mld. Kč**, tj. 45,5 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 3,1 %, tj. o 117,3 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,5 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,8 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 132,4 mil. Kč, odbytné 25,8 mil. Kč a úmrtné 5,6 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 62,2 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2014 je navýšena o 7,4 % (o 4,3 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 5 829 Kč na 6 259 Kč (od 1.7.2014) a z něj odvozené měsíční platby státu ze 787 Kč za osobu na 845 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2014 se tyto výdaje mají zvýšit o 3,9 % (o 2,3 mld. Kč). V 1. pololetí 2015 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 30,7 mld. Kč**, tj. 49,3 % rozpočtu při meziročním snížení o 9,0 % (o 3,0 mld. Kč). Toto snížení je dáno vysokou loňskou skutečností ovlivněnou předsunutou platbou pojistného ve výši 4,8 mld. Kč, která byla zúčtována v listopadu a prosinci roku 2014. Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2015 činil 6 047 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí (z kapitoly VPS) penzijním společnostem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Výše státního příspěvku je závislá na výši měsíčního příspěvku účastníka – státní příspěvek ve výši 90 Kč se poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka ve výši 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. V 1. pololetí roku 2015 byl vyplacen státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2014 a za 1. čtvrtletí 2015, popř. dosud nevyžádaný státní příspěvek za předchozí období, ve výši 3,4 mld. Kč, což činí 43,7 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2015 počítá s částkou 7,8 mld. Kč. Do konce roku 2015 zbývá vyplatit státní příspěvek na základě žádostí penzijních společností za 2. a 3. čtvrtletí 2015. Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2014 ke snížení o 1,7 % (o 57,5 mil. Kč). Snížení souvisí s tempem úbytku smluv o penzijním připojištění, které je vyšší než tempo růstu smluv o doplňkovém penzijním spoření, což se projevuje v poklesu celkového počtu obou smluv a tím i vyplaceného státního příspěvku. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2015 celkem 4,728 mil. a proti stavu k 30.6.2014 (4,881 mil.) se snížil o 3,1 % (o 153 tis.). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření dosáhl počtu 78 651. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 13 Kč na 576 Kč (o 2,3 %) a u účastníka doplňkového penzijního spoření vzrostl o 10 Kč na 701 Kč (o 1,4 %).

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 53: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař. vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař. vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾		nař. vlády č. 102/2002 Sb. ⁷⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
Celkem			65 202	5 435	277 150	26 739	840	4	8 991	415	19 726	20	447	65
v tom:														
Ministerstvo práce a sociálních věcí			64 111	5 190	269 692	24 304	840	4						
Ministerstvo obrany			631	229	5 423	2 209							447	65
Ministerstvo vnitra			460	16	1 880	154			8 991	415	19 726	20		
Ministerstvo spravedlnosti					155	72								

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

⁷⁾ nařízení vlády č. 102/2002 Sb. o vyplacení jednorázové finanční náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem osobám zařazeným do vojenských táborů nucených prací

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 372,4 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 334,6 mil. Kč, tj. 89,9 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 6,7 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční růst výdajů o 45,0 % (téměř o 2,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a navýšení výdajů proti skutečnosti 2014 o 3,6 % (o 229,8 mil. Kč). K 30.6.2015 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly téměř 4,1 mld. Kč**, tj. 41,3 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 47,8 % (o 1,3 mld. Kč). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, téměř 3,7 mld. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo pracovišti Úřadu práce ČR poskytnuto 2,6 mld. Kč, tj. 36,0 % rozpočtu po změnách, a o 37,0 % (o 687,3 mil. Kč) více než v 1. pololetí 2014. Výdaje na rekvalifikace činily 183,1 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 978,4 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa téměř 1,4 mld. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 26,3 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umísťitelných na trhu práce (1,2 mld. Kč).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnanců, na odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, na odvod pojistného na veřejné zdravotní pojištění, na odvod daně z příjmů za zaměstnance a poštovné v případě,

kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2015 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. o 20,0 % (o 100,0 mil. Kč) méně než bylo schváleno pro rok 2014, a o 2,1 % (o 8,1 mil. Kč) více než bylo v roce 2014 čerpáno. V 1. pololetí 2015 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **134,6 mil. Kč**, tj. 33,6 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 36,2 % (o 76,5 mil. Kč). Z celku 99,8 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 21,3 mil. Kč odvody daně z příjmů, 5,5 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 7,8 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), poštovní služby dosáhly 70,4 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícím na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 8 000 Kč, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 3,7 mld. Kč je o 2,8 % (o 100,0 mil. Kč) vyšší než schválený rozpočet roku 2014, proti skutečnému čerpání v roce 2014 je nižší o 7,9 % (o 318,7 mil. Kč). Vyplaceno bylo téměř **2,1 mld. Kč**, tj. 55,6 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 6,6 % (o 127,9 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši 1,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2015 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. v celkové částce **350,5 mil. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu po změnách a při meziročním poklesu o 13,8 % (o 56,3 mil. Kč).

3.1.2. Výdaje na platy a podobné a související výdaje

Výdaje na platy a podobné a související výdaje rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2015 rozpočtovány v objemu 139,06 mld. Kč (proti roku 2014 zvýšení o 6,53 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 100,3 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2015 dosáhly výdaje na platy a podobné a související výdaje (OSS) 41,9 mld. Kč, tj. 40,9 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2014 to bylo 40,2 %), z toho na platy bylo vynaloženo 27,6 mld. Kč, tj. 40,4 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2014 se zvýšily o 1,9 mld. Kč, tj. o 7,4 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 6,0 % (proti schválenému rozpočtu roku 2014), resp. o 3,6 % (proti skutečnosti roku 2014). Rozpočtovaný objem prostředků na platy a podobné a související výdaje pro rok 2015 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2015 a 2016 a ovlivňují ho významné vlivy, jako např. 3,5% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 4,4 mld. Kč (k navýšení došlo u zaměstnanců odměňovaných podle zákoníku práce a služebního zákona, u vojáků z povolání a u příslušníků bezpečnostních sborů). Dalším vlivem je 1,5% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 1,06 mld. Kč k řešení problematiky ozbrojených složek, kariérního řádu, služebního zákona a věkového automatu, a to vyjma platů zaměstnanců regionálního školství kapitoly

MŠMT, u kterých nedošlo v roce 2011 k 10% plošnému snížení. Je zapracován též 1% nárůst platů ve výši cca 3 mil. Kč u ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů, jejichž odměňování se řídí zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, vyjma platů soudců a státních zástupců, u kterých dochází v důsledku novelizace zákona č. 236/1995 Sb. k navýšení jejich platové základny na 3 násobek, resp. 2,7 násobek průměrného platu v nepodnikatelské sféře, k meziročnímu růstu objemu prostředků na platy cca o 0,47 mld. Kč, tj. o 9,9 %. V rozpočtu je promítnuto též zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,20 mld. Kč a o 443 pracovníků, z toho o 0,20 mld. Kč na posílení platů Úřadů práce v kapitole MPSV, o 30 mil. Kč na posílení platů civilních zaměstnanců na ústředním orgánu MV a 20 mil. Kč na posílení platů příspěvkových organizací MK. Zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) nad rámec 3,5% a 1,2% vládou schváleného navýšení u zaměstnanců a nad 1% navýšení u ústavních činitelů o 960 mil. Kč a o 1 772 pracovníků, z toho: o 430 mil. Kč na navýšení platů soudců a státních zástupců Ministerstva spravedlnosti, o 220 mil. Kč na posílení platů pedagogických pracovníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, o 210 mil. Kč a 600 míst zejména pro posílení kontroly a vymáhání u Generálního finančního ředitelství Ministerstva financí, o 30 mil. Kč a 66 míst na agendy zajišťování kontroly DRG systému Ministerstva zdravotnictví, o 20 mil. Kč a 35 míst na vědu, výzkum a inovace a 20 mil. Kč na posílení platů u Úřadu vlády, o 799 míst pedagogických pracovníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a o 130 míst Ministerstva vnitra. Neutrální rozpočtový dopad, avšak objemově významné rozdělení 6,98 mld. Kč a 19 167 míst má převod ze závazného ukazatele prostředků na platy podle zákoníku práce na nový závazný ukazatel prostředků na platy státních úředníků odměňovaných podle zákona o státní službě (od 1.7.2015). Do rozpočtu jsou zapracovány i další změny vyplývající z právních předpisů realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2014, dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol. Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování v rámci projektů a programů včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,51 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 2 688.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 10,8 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy a platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 966 mil. Kč, tj. o 9,8 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2015 vyplaceny ve výši 3,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 47,8 %. Meziročně byly vyšší o 911 mil. Kč, tj. o 36,3 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,9 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 54: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem	38 099	100 345	102 491	41 884	40,9	109,9
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	25 724	67 660	68 374	27 633	40,4	107,4
- ostatní platby za provedenou práci	2 513	6 257	7 164	3 424	47,8	136,3
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 862	26 428	26 953	10 828	40,2	109,8

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2015 počítá s meziročním nárůstem těchto výdajů o 4,9 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2014, resp. o 20,5 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti skutečnosti roku 2014) se podílejí především výdaje související s neinvestičními nákupy, výdaje na úroky státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2015 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 55,8 mld. Kč, tj. 41,6 % rozpočtu po změnách, při mírném meziročním nárůstu (o 24 mil. Kč).

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 55: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	55 780	135 928	134 275	55 804	41,6	100,0
v tom:						
- nákup materiálu	1 571	6 301	7 464	2 076	27,8	132,1
- úroky a ostatní finanční výdaje	32 637	64 557	64 595	29 669	45,9	90,9
- nákup vody, paliv a energie	2 478	5 601	5 099	2 378	46,6	96,0
- nákup služeb	11 719	30 985	28 875	11 298	39,1	96,4
- ostatní nákupy	2 179	8 509	8 994	2 359	26,2	108,3
z toho: - opravy a udržování	1 339	6 152	6 144	1 452	23,6	108,4
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	528	1 230	1 333	576	43,2	109,1
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 069	2 269	5 459	2 471	45,3	119,4
- výdaje související s neinvestičními nákupy	3 127	17 706	13 789	5 553	40,3	177,6

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2015 meziročně vzrostly o 505 mil. Kč, tj. o 32,1 %, což je v souladu s objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání s rokem 2014. Do této kategorie patří např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), potraviny (především Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí a Ministerstvo obrany), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany, vnitra a spravedlnosti), léky a zdravotnický materiál (nejvíce u Ministerstva zemědělství), knihy a učební pomůcky, ochranné pomůcky,

kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2015 vynaloženo 2,1 mld. Kč, tj. 27,8 % rozpočtované částky (v roce 2014 to bylo 1,6 mld. Kč a 25,1 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 29,7 mld. Kč (45,9 % plnění rozpočtu a 9,1 % meziroční pokles) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu **na nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,4 mld. Kč, což znamenalo 46,6 % rozpočtu a 4,0 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (723 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (633 mil. Kč), teplo (367 mil. Kč), plyn (365 mil. Kč) a studená voda (260 mil. Kč).

Výdaje na **náкуп služeb** byly realizovány ve výši 11,3 mld. Kč, tj. 39,1 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 3,6 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (2,1 mld. Kč), nájemné (1,2 mld. Kč), poštovní služby (620 mil. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (605 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (229 mil. Kč), služby peněžních ústavů (223 mil. Kč), školení a vzdělávání (223 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (6,2 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.). Z celkové částky 11,3 mld. Kč nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo vnitra (2,6 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,4 mld. Kč), Ministerstvo financí (913 mil. Kč), Správu státních hmotných rezerv (879 mil. Kč) atd.

Výdaje na „**ostatní nákupy**“ byly vynaloženy ve výši 2,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 26,2 % a meziročním nárůstu o 8,3 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,5 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (576 mil. Kč), výdaje na pohoštění (48 mil. Kč) a na programové vybavení (42 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 2,5 mld. Kč a meziročně vzrostly o 402 mil. Kč, tj. o 19,4 %. V 1. polovině roku 2015 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 709 mil. Kč (ve stejném období roku 2014 to bylo 1,0 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 1,6 mld. Kč, když téměř celá tato částka představovala zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 124 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 21 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 5,6 mld. Kč, což představovalo 40,3 % rozpočtované výše a meziroční nárůst o 77,6 %. Vysoký meziroční nárůst souvisí se změnou evidence ukazatele „úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě - stát“, který je v roce 2015 Ministerstvem dopravy nově veden (na základě Kontrolního závěru NKÚ č. 13/39) na položce 5193 – Výdaje na dopravní územní obslužnost (dříve na položce 5213). Výše prostředků, čerpaných na této položce, dosáhla v pololetí 2015 celkem 2,2 mld. Kč a vyplývá ze skutečnosti, že Ministerstvo dopravy vyrovnává dopravci Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD a MD. Do této oblasti výdajů patří dále nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady

(položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,3 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 515 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 230 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 113 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 63 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 42 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 766 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 170 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2015 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2014 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	%	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	19 023	44 129	37 334	18 837	50,5	99,0
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 391	30 161	21 785	9 963	45,7	106,1
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 941	4 616	5 451	2 927	53,7	150,8
- Technologická agentura České republiky	1 098	1 290	1 321	1 524	115,4	138,8
- Ministerstvo zemědělství	1 000	2 736	2 853	1 412	49,5	141,2
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	455	461	502	757	150,8	166,4
- Ministerstvo dopravy	2 252	573	573	431	75,2	19,1
- Všeobecná pokladní správa	2 235	3 600	3 600	842	23,4	37,7

Schválený rozpočet na rok 2015 byl stanoven v objemu 44,1 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku pokles o 3,5 mld. Kč, tj. o 7,3 %, proti skutečnosti roku 2014 pak nárůst o 2,9 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční pokles vykázalo Ministerstvo dopravy (o 4,3 mld. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2014) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 1,8 mld. Kč), nejvyšší nárůst pak Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 2,6 mld. Kč).

Ke konci června 2015 dosáhly neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 18,8 mld. Kč, což znamenalo 50,5 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 186 mil. Kč, tj. o 1,0 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 10,0 mld. Kč, což představovalo 45,7 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 572 mil. Kč, tj. o 6,1 %. Z toho 7,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 231/2014 celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla pro rok 2015 částku ve výši 15,7 mld. Kč a ve stejné výši byl pro tento dotační titul v kapitole MPO schválen rozpočet na rok 2015. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 660 mil. Kč, z toho na mandatorní sociálně zdravotní dávky připadlo 351 mil. Kč a na technický útlum 309 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 619 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků

ze strukturálních fondů EU. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace bylo vynaloženo 614 mil. Kč. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků čerpáno na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (128 mil. Kč), na program švýcarsko-české spolupráce INOSTART (58 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (15 mil. Kč), na úsporné energetické programy (4 mil. Kč) a na správu skládek pro s.p. DIAMO (3 mil. Kč). Prostředky na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (bez VaV, rozpočet 98 mil. Kč), na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb (rozpočet 400 mil. Kč), dotace společnosti Hyundai (200 mil. Kč), na Rámcový komunitární program CIP (12 mil. Kč) a program Mezinárodní technologické spolupráce (4 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2015 čerpány.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 2,9 mld. Kč při plnění rozpočtu na 53,7 % a meziročním nárůstu o 986 mil. Kč, tj. o 50,8 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst, zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 2,9 mld. Kč se převažující část – 2,6 mld. Kč týkala aktivní politiky zaměstnanosti v oblasti společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačních programů Lidské zdroje a Zaměstnanost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,5 mld. Kč, což představovalo 115,4 % rozpočtu a meziroční nárůst o 426 mil. Kč, tj. o 38,8 %. Prostředky byly určeny na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s principy a cíli stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 1,4 mld. Kč, což představovalo 49,5 % rozpočtu a meziroční nárůst o 412 mil. Kč, tj. o 41,2 %. Prostředky byly poskytnuty na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 1,0 mld. Kč, na zemědělský výzkum a vývoj 202 mil. Kč, dále pak na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí 60 mil. Kč, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků (44 mil. Kč), na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou a na ostatní zemědělskou činnost.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 757 mil. Kč, tj. 150,8 % upraveného rozpočtu a o 302 mil. Kč, tj. o 66,4 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2015 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 431 mil. Kč, což představovalo 75,2 % upraveného

rozpočtu a meziroční snížení o 1,8 mld. Kč, tj. o 80,9 %. Snížení souvisí se změnou evidence ukazatele „úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě - stát“, který je v roce 2015 Ministerstvem dopravy nově veden (na základě Kontrolního závěru NKÚ č. 13/39) na položce 5193 – Výdaje na dopravní územní obslužnost (dříve na položce 5213). Výše těchto prostředků, čerpaných nyní na položce 5193, dosáhla v pololetí 2015 celkem 2,2 mld. Kč. Prostředky na položce dotací podnikatelským subjektům byly Ministerstvem dopravy použity na úhradu příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury (423 mil. Kč) a na úhradu poplatků (7 mil. Kč) vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR, v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění).

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 842 mil. Kč, tj. 23,4 % rozpočtu při meziročním poklesu o 1,4 mld. Kč, tj. o 62,3 %. Celá částka 872 mil. Kč se týkala splátek jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. Do konce pololetí 2015 nebyly čerpány dotace České exportní bance, a.s. (rozpočet 1,5 mld. Kč), určené k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Obdobně zatím nebyly čerpány dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů (rozpočet 250 mil. Kč).

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 94,8 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2015 je schválen ve výši 9,1 mld. Kč, tj. o 3,5 % (o 309,2 mil. Kč) více než v roce 2014, proti skutečnosti roku 2014 je nižší o 31,6 % (o 4,2 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2015 byl rozpočet navýšen celkem o 618,0 mil. Kč, nejvíce pak u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí o 390,7 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **7,7 mld. Kč**, tj. 79,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 10,9 % (o 945,1 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2015 ve srovnání s rokem 2014 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 57: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	8 648	9 114	9 732	7 703	79,1	89,1	-945
v tom							
obecně prospěšným společnostem	1 172	793	1 072	818	76,3	69,8	-354
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	779	159	333	304	91,2	39,0	-475
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	53	112	158	108	68,3	202,6	55
Ministerstvo zahraničních věcí	90	154	152	86	56,4	95,5	-4
Ministerstvo kultury	71	130	105	75	71,3	105,9	4
Ministerstvo pro místní rozvoj	65	92	99	66	66,5	102,0	1
spolkům	3 378	3 361	3 844	3 269	85,0	96,8	-110
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 792	2 134	2 303	2 195	95,3	122,5	403
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 142	575	839	610	72,7	53,4	-532
Ministerstvo kultury	122	189	192	131	68,2	107,8	10
Ministerstvo zemědělství	40	58	62	64	103,3	159,5	24
Úřad vlády ČR	43	108	57	57	100,0	133,5	14
Ministerstvo vnitra	55	33	39	43	112,8	79,6	-11
Ministerstvo zahraničních věcí	36	60	64	34	53,5	95,9	-1
Ministerstvo životního prostředí	14	26	24	32	130,0	220,9	17
Ministerstvo zdravotnictví	44	85	147	28	19,0	63,8	-16
církvím a náboženským společnostem	3 308	3 093	3 349	2 704	80,7	81,7	-604
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 453	1 621	1 629	1 460	89,6	100,5	7
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	953	1 234	1 370	991	72,4	104,0	38
Ministerstvo práce a sociálních věcí	809	155	257	157	61,1	19,4	-652
politickým stranám a hnutím (VPS)	244	497	497	235	47,3	96,4	-9
společenstvím vlastníků jednotek	0	1	5	1	12,8	x	1
ostatním neziskovým apod. organizacím	546	1 370	965	676	70,1	123,9	130
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	309	745	387	344	88,8	111,4	35
Ministerstvo práce a sociálních věcí	176	391	241	212	87,9	120,5	36

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **818,0 mil. Kč**, tj. 76,3 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 278,7 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmito organizacím snížily o 30,2 % (o 353,7 mil. Kč). Z celku 37,1 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **303,6 mil. Kč**, z toho na služby sociální prevence 16,6 mil. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 104,9 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 8,8 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 56,4 mil. Kč atd., **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **85,9 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou spolupráci 49,7 mil. Kč, na humanitární pomoc 17,4 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury** poskytlo **74,7 mil. Kč**, z toho na hudební činnost téměř 33,1 mil. Kč, na divadelní činnost téměř 11,7 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 2,9 mil. Kč, na výstavní činnost 3,3 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 12,1 mil. Kč, apod. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **66,0 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** uvolnilo těmito organizacím téměř **108,1 mil. Kč** zejména na vzdělávání (87,9 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (10,9 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (3,8 mil. Kč), atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil více než **44,2 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku téměř 37,2 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce téměř 5,0 mil. Kč, na aktivity v oblasti rovnosti žen a mužů téměř 1,8 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 350,0 tis. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** poskytlo téměř **32,8 mil. Kč**, z toho pro o.p.s. Šumárník 15,0 mil. Kč, pro o.p.s.

ČISTÁ PŘÍRODA VÝCHODNÍCH ČECH 8,9 mil. Kč atd., **Ministerstvo vnitra** uvolnilo téměř **11,6 mil. Kč**, především v rámci dotačního titulu Rozvoj dobrovolnické služby, **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo 13,9 mil. Kč na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a na speciální zdravotní péči. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo téměř **4,6 mil. Kč**, z toho více než 3,2 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele, 1,1 mil. Kč pro o.p.s. ČIA – mezinárodní akreditace a 240,0 tis. Kč na úsporné energetické programy, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **4,7 mil. Kč**, z toho 3,0 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj, a 1,7 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství. Na výzkum, vývoj a inovace poskytly kapitoly **Technologická agentura ČR 39,4 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 10,6 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, jsou: Ministerstvo financí 9,4 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.), Ministerstvo spravedlnosti 5,9 mil. Kč a Ministerstvo obrany 766,2 tis. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly téměř **3,3 mld. Kč**, tj. 85,0 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 483,0 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 3,2 % (o 109,6 mil. Kč). Z celku 85,8 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **2 195,0 mil. Kč**, z toho především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (1,3 mld. Kč), na státní sportovní reprezentaci (615,4 mil. Kč), na vzdělávání (102,4 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (134,7 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **609,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 12,5 mil. Kč, služby sociální prevence 59,0 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 18,0 mil. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 176,6 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 108,4 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo téměř **131,3 mil. Kč**, z toho na divadelní činnost 26,4 mil. Kč, na hudební činnost 12,7 mil. Kč, vydavatelskou činnost 9,3 mil. Kč, na výstavní činnost 14,4 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře 53,5 mil. Kč, na mezinárodní spolupráci 1,6 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** převedl spolkům celkem téměř **57,3 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 28,3 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,8 mil. Kč, na aktivity spolků zdravotně postižených osob 20,7 mil. Kč, na aktivity spolků v oblasti rovnosti žen a mužů 3,2 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,1 mil. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo téměř **43,5 mil. Kč**, z toho 18,0 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 12,9 mil. Kč na požární ochranu, integrovaný záchranný systém, ochranu obyvatelstva a krizové řízení, 5,1 mil. Kč na humanitární zahraniční pomoc, 6,3 mil. Kč na výzkum a vývoj ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva a 1,1 mil. Kč na Program soc. prevence a prevence kriminality. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **34,2 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou spolupráci 10,4 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 10,6 mil. Kč, na humanitární pomoc 9,5 mil. Kč, **Ministerstvo životního prostředí** vydalo **31,7 mil. Kč** na činnosti k ochraně přírody a krajiny, na ekologickou výchovu a osvětu apod., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo téměř **27,9 mil. Kč** na prevenci před drogami, na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo pro místní rozvoj 18,7 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 3,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,2 mil. Kč, spolek Labská stezka 1,0 mil. Kč, Sdružení přátel Konta Bariéry 900 tis. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR 1,6 mil. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **63,6 mil. Kč**, z toho 30,2 mil. Kč na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj (např. Český svaz včelařů obdržel 10,6 mil. Kč, Český rybářský svaz 5,5 mil. Kč, Český zahrádkářský svaz 2,5 mil. Kč, Český svaz chovatelů 2,2 mil. Kč, atd.), téměř 14,9 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství, 5,1 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **11,4 mil. Kč** na kulturní a sportovní aktivity apod. Na výzkum a vývoj uvolnila **Grantová agentura ČR 659,0 tis. Kč** a **Akademie věd ČR 6,5 mil. Kč**.

Prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši téměř **3,0 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci ČR, **Ministerstvo spravedlnosti** poskytlo **5,1 mil. Kč** na správu v oblasti právní ochrany. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnilo **4,4 mil. Kč**, z toho 3,9 mil. Kč v rámci dotací na ochranu spotřebitele a 480 tis. Kč na úsporné energetické programy. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno 24,9 mil. Kč, z toho pro Český svaz bojovníků za svobodu 4,0 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů 3,4 mil. Kč, Masarykovo demokratické hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270,0 tis. Kč. Z vládní rozpočtové rezervy obdržela Majetková, správní a delimitační unie odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2015 15,0 mil. Kč, dotace Československému ústavu zahraničnímu na rok 2015 činila 700,0 tis. Kč.

Církvím a náboženským společenstvem bylo převedeno **2,7 mld. Kč**, tj. 80,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 18,3 % (o 603,9 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společenstvem 96,5 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 2,6 mld. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 459,8 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společenství 1 444,8 mil. Kč. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **991,5 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **157,0 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 61,2 mil. Kč, na služby sociální prevence 2,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 37,1 mil. Kč, na odborné sociální poradenství 2,1 mil. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 40,2 mil. Kč, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **39,6 mil. Kč**, z toho 22,8 mil. Kč na zahraniční rozvojovou spolupráci, 14,9 mil. Kč na humanitární pomoc, 1,7 mil. Kč na ostatní zahraniční pomoc, atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **6,8 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 3,8 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 3,0 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo téměř **4,7 mil. Kč** na prevenci před drogami a na zdravotnické programy, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo téměř **8,3 mil. Kč**, z toho především na humanitární zahraniční pomoc 3,7 mil. Kč, a dále pak v rámci dotačního titulu Rozvoj dobrovolnické služby. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2015 poskytly finanční prostředky církvím a náboženským společenstvem, byly: Ministerstvo pro místní rozvoj 35,5 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 665,2 tis. Kč a Ministerstvo spravedlnosti 585,6 tis. Kč.

Příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2015 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **234,7 mil. Kč**, tj. 47,3 % rozpočtu při meziročním snížení o 3,6 % (o 8,9 mil. Kč). Z této částky činil příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím za 1. pololetí 2015 téměř 234,3 mil. Kč a příspěvek na činnost politické straně ALTERNATIVA za 2. pololetí 2014 475,0 tis. Kč. Na stálý příspěvek připadlo 35,0 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům a 30,4 mil. Kč senátorům, 76,2 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,2 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **676,3 mil. Kč**, tj. 70,1 % rozpočtu po změnách, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 23,9 % (o 130,3 mil. Kč). Z celku 50,8 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** **343,7 mil. Kč**, vč. 331,0 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **212,1 mil. Kč** (31,4 % výdajů této skupiny organizací), z toho 183,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 14,7 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo 48,0 mil. Kč, z toho 96,5 % připadlo na výzkum, vývoj a inovace v průmyslu, **Ministerstvo zemědělství** 6,1 mil. Kč, z toho 4,7 mil. Kč na zemědělskou a

potravinářskou činnost a rozvoj, téměř 1,1 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství, atd. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 12,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 16,9 mil. Kč, z toho 15,1 mil. Kč bylo vynaloženo v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, Grantová agentura ČR 699,0 tis. Kč, Ministerstvo kultury téměř 3,8 mil. Kč, Úřad vlády ČR 21,1 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 554,1 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,8 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 8,9 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 303,3 tis. Kč a Ministerstvo obrany 62,0 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 58: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	46 862	106 259	106 659	46 895	44,0	100,1	33
z toho:							
státním fondům	13 053	43 778	44 179	16 154	36,6	123,8	3 101
z toho: SZIF (MZe)	8 082	34 649	35 056	11 700	33,4	144,8	3 618
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	33 703	62 196	62 196	30 660	49,3	91,0	-3 043
z toho: kapitola VPS	33 703	62 181	62 181	30 660	49,3	91,0	-3 043

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 43,8 mld. Kč, z toho 79,1 % (34,6 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o téměř 5,4 mld. Kč méně než stanovil schválený rozpočet roku 2014 pro tento fond a o 4,0 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2014. Mimo SZIF jsou do rozpočtu roku 2015 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši 8,6 mld. Kč a pro Státní fond kinematografie ve výši 502,0 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem téměř **16,2 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 36,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 23,8 % (o 3,1 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **SZIF 11,7 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 33,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 44,8 % (o 3,6 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 2,2 mld. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (13,2 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 670,0 mil. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 152,7 mil. Kč), z toho 650,0 mil. Kč činily správní výdaje a 20,0 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo kultury** v 1. pololetí prostředky pro Státní fond kinematografie ve výši téměř 502,0 mil. Kč neuvolňovala, k čerpání by mělo dojít ve 2. pololetí 2015. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši téměř **4,3 mld. Kč**, tj. 50,2 % rozpočtu po změnách, z toho 4,0 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI, 93,9 mil. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013) a 200,0 mil. Kč na Operační program Doprava. Kromě toho státním fondům převedla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj 129,0 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 2,4 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 947,4 tis. Kč, Ministerstvo životního prostředí 27,6 mil. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 62,2 mld. Kč, v 1. pololetí 2015 bylo čerpáno **30,7 mld. Kč**, tj. 49,3 % rozpočtu při

meziročním snížení o 9,0 % (o 3,0 mld. Kč). Toto snížení je dáno vyšší loňskou skutečností ovlivněnou předsunutou platbou pojistného ve výši 4,8 mld. Kč, která byla zúčtována v listopadu a prosinci roku 2014 (více uvedeno v části týkající se sociálních výdajů). Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2015 **nebyly převedeny žádné prostředky** (stejně jako v 1. pololetí 2014). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 15,0 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 103,4 mld. Kč předpokládá snížení výdajů o 4,3 % (o 4,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 7,8 % (o 8,7 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2015 činí 9,3 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,4 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 814,3 mil. Kč a k rozpočtům krajů více než 1,0 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím je stanovena na 23,4 mil. Kč. Pro rok 2015 nejsou, stejně jako v roce 2014, dotace ani příspěvky valorizovány, do rozpočtu jsou promítnuty meziroční změny počtu obyvatel a změny kapacit ve vybraných zdravotnických zařízeních (dětské domovy do tří let věku), apod. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (93,6 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 84,1 % (78,8 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen o téměř 13,3 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **75,7 mld. Kč**, tj. 64,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním zvýšení o 11,6 % (téměř o 7,9 mld. Kč).

Tabulka č. 59: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění 5=4:3	Index 2015/2014 6=4:1	Rozdíl 2015-2014 7=4-1
	1	schválený	po změnách	4			
		2	3				
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	67 847	103 404	116 662	75 741	64,9	111,6	7 894
z toho:							
Obce celkem	13 839	21 979	26 171	14 486	55,4	104,7	647
- neinvestiční transfery obcím	9 715	13 730	17 922	10 361	57,8	106,7	646
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 124	8 249	8 249	4 125	50,0	100,0	1
Kraje celkem	53 552	80 921	89 954	60 783	67,6	113,5	7 231
- neinvestiční dotace krajům	53 032	79 880	88 913	60 262	67,8	113,6	7 231
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	520	1 041	1 041	520	50,0	100,0	0
Regionální rady regionů soudržnosti	426	500	500	448	89,5	105,1	22

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem více než **4,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 520,4 mil. Kč a pro hl. m. Prahu 407,2 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 717,4 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši 93,6 mld. Kč, tj. o 4,9 % (o 4,8 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2014. Rozpočet účelových transferů na rok 2015 byl během 1. pololetí zvýšen o 13,2 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly zvýšeny o 9,0 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 4,2 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2015 **převedeno celkem více než 70,6 mld. Kč**, tj. 66,1 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly téměř **10,4 mld. Kč** (57,8 % rozpočtu po změnách a o 6,7 %, tj. o 646,2 mil. Kč více než v 1. pololetí 2014). **Kraje** obdržely téměř **60,3 mld. Kč** (67,8 % rozpočtu po změnách a o 13,6 %, tj. o 7,2 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014).

Největší objem prostředků (82,5 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem téměř **58,3 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 57,2 mld. Kč - jednalo se o čtyři zálohy na prvních 8 měsících roku ve výši 55,1 mld. Kč a o dvě čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 2,1 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši téměř **10,3 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno téměř 2,8 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 696,7 mil. Kč, na sociální péči a pomoc dětem a mládeži 1,1 mld. Kč, na sociální péči a pomoc rodině a manželství 189,3 mil. Kč, na služby sociální péče 612,5 mil. Kč, atd. Kraje obdržely 7,5 mld. Kč, z toho téměř 7,0 mld. Kč na služby sociální péče, což je o téměř 5,0 mld. Kč více než v 1. pololetí 2014.²⁰

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem téměř 1,1 mld. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 961,9 mil. Kč krajům a 107,7 mil. Kč hl. m. Praha.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **289,8 mil. Kč**. Obce obdržely 285,0 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 4,8 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **51,0 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo téměř 10,2 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto téměř 7,4 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby činily 2,7 mil. Kč. Kraje obdržely celkem téměř 29,1 mil. Kč, z toho 28,4 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby 360 tis. Kč, atd. Dobrovolné svazky obcí získaly 11,7 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2015 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **447,6 mil. Kč**, tj. 89,5 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k navýšení těchto převodů o 5,1 % (o 21,6 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů.

²⁰ V rámci novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, došlo k přechodu financování sociálních služeb z MPSV na kraje, a to z důvodu nastavení transparentního financování a zajištění objektivních potřeb klientů sociálních služeb. Od 1.1.2015 budou tedy finance na sociální služby rozdělovat kraje, které lépe znají místní poskytovatele služeb. Nově je zákonem stanovena výše procentního podílu každého kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu, dojde tak ke stabilizaci a větší provázanosti na střednědobé plány rozvoje sociálních služeb. Kraj má také povinnost určovat síť sociálních služeb na základě zjištěných potřeb obyvatel.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 60,1 mld. Kč počítá s meziročním poklesem výdajů o 0,6 % (o 339,3 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 je vyšší o 2,0 % (o 1,2 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke snížení rozpočtu celkem o 4,8 mld. Kč; **čerpáno bylo 35,7 mld. Kč**, tj. 64,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 3,5 % (téměř o 1,3 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2015, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2014.

Tabulka č. 60: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	%	Index	Rozdíl
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	37 013	60 090	55 280	35 717	64,6	96,5	-1 296
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	8 575	14 755	15 131	8 155	53,9	95,1	-420
z toho:							0
Ministerstvo kultury	1 810	4 124	4 158	2 005	48,2	110,8	195
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 988	4 008	3 537	1 959	55,4	98,5	-29
Ministerstvo zdravotnictví	1 162	978	1 258	1 001	79,5	86,1	-161
Ministerstvo obrany	744	1 599	1 586	793	50,0	106,5	49
Ministerstvo životního prostředí	605	945	1 130	552	48,8	91,1	-54
Ministerstvo práce a sociálních věcí	714	588	565	385	68,2	53,9	-329
Ministerstvo průmyslu a obchodu	329	568	802	378	47,1	115,0	49
transfery vysokým školám	22 139	30 712	31 507	20 762	65,9	93,8	-1 377
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	18 882	27 500	27 562	17 192	62,4	91,0	-1 690
Grantová agentura ČR	1 613	1 229	1 685	1 743	103,4	108,0	130
Technologická agentura ČR	794	610	1 104	1 124	101,9	141,6	330
Ministerstvo zdravotnictví	346	1 100	699	274	39,2	79,1	-72
Ministerstvo kultury	160	140	145	144	99,2	90,3	-15
Ministerstvo zemědělství	119	0	133	132	99,3	110,8	13
Ministerstvo vnitra	154	101	102	101	98,7	65,5	-53
Ministerstvo průmyslu a obchodu	44	0	32	22	70,9	50,4	-22
transfery školským právníckým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	4	10	3	30,7	304,3	2
transfery veřejným výzkumným institucím	5 720	6 410	7 619	6 127	80,4	107,1	407
z toho:							0
Akademie věd ČR	2 108	3 798	3 798	2 200	57,9	104,4	92
Grantová agentura ČR	1 595	1 208	1 704	1 704	100,0	106,8	109
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	953	415	933	1 135	121,7	119,1	182
Ministerstvo zemědělství	437	0	489	484	98,9	110,7	47
Technologická agentura ČR	256	720	277	292	105,2	113,9	36
Ministerstvo kultury	123	112	111	110	99,2	89,9	-12
Ministerstvo vnitra	134	51	73	98	133,7	73,2	-36
transfery cizím příspěvkovým organizacím	578	8 208	1 014	671	66,2	116,0	93
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	234	443	503	302	60,2	129,5	69
Ministerstvo práce a sociálních věcí	187	7 713	372	236	63,5	126,3	49

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky ve výši téměř 8,2 mld. Kč, tj. 53,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,9 % (o 420,3 mil. Kč). Z celku **příspěvky na činnost představovaly 7,1 mld. Kč**, tj. 53,8 % rozpočtu po změnách, a **dotace 1,1 mld. Kč**, tj. 54,4 %

rozpočtu zvýšeného o 413,2 mil. Kč.²¹ Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo **Ministerstvo kultury** v částce více než **2,0 mld. Kč**, z toho na provoz divadel 318,4 mil. Kč, muzeí a galerií 646,4 mil. Kč, knihoven 257,2 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 391,7 mil. Kč, atd., **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo téměř **2,0 mld. Kč**, z toho výchovným a dětským domovům se školou 461,6 mil. Kč, diagnostickým ústavům 174,1 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 291,9 mil. Kč, zařízení výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 16,2 mil. Kč, pro střediska výchovné péče 100,6 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 97,7 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií téměř 15,0 mil. Kč, na využití volného času dětí a mládeže 766,0 tis. Kč, atd., **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **1,0 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 669,8 mil. Kč, nemocnicím vč. fakultních 48,9 mil. Kč, na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 130,8 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany** poskytlo **792,9 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek, na přípravu ke státní reprezentaci, atd., **Ministerstvo práce a sociálních věcí** vydalo **385,2 mil. Kč** na správu sociálního zabezpečení, politiku zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením, **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **551,5 mil. Kč**, z toho na činnost více než 496,2 mil. Kč - pro Český hydrometeorologický ústav 260,3 mil. Kč, Správu NP a CHKO Šumava 69,6 mil. Kč, Správu KRNAP 63,2 mil. Kč, Správu NP Podyjí 13,1 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 7,4 mil. Kč, Českou geologickou společnost 66,6 mil. Kč a PO CENIA 16,1 mil. Kč, dotace činily 55,3 mil. Kč, z toho 52,7 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 912,8 tis. Kč pro Správu KRNAP a 1,7 mil. Kč pro Správu NP Podyjí, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **377,8 mil. Kč**, z toho 243,7 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 101,6 mil. Kč, CzechTrade 103,8 mil. Kč, Správa služeb téměř 11,7 mil. Kč, Český metrologický institut téměř 26,7 mil. Kč) a 134,1 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest a CzechTrade, **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **342,9 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **278,6 mil. Kč**, z toho 241,9 mil. Kč v rámci výdajů na zemědělství j.n., **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **227,4 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 180,0 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. 29,6 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly téměř 17,8 mil. Kč, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **106,2 mil. Kč**, z toho 83,1 mil. Kč na Pražský hrad a 23,1 mil. Kč na úpravu lesů, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **89,0 mil. Kč** z převážné části pro KGK EXPO na zajištění konání Všeobecné světové výstavy v Miláně, **Ministerstvo dopravy** poskytlo 24,4 mil. Kč, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 1,4 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 23,0 mil. Kč a **Ministerstvo spravedlnosti** vyplatilo zotavovně Pracov, zotavovně Praha a zotavovně Přední Labská 13,9 mil. Kč na rehabilitační pobyty příslušníků vězeňské služby.

Největší část 58,1 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to téměř **20,8 mld. Kč**. Čerpáno bylo 65,9 % rozpočtu po změnách; meziročně se tyto výdaje snížily o 6,2 %, tj. o téměř 1,4 mld. Kč. V rozhodující míře (82,8 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **17,2 mld. Kč**, z toho např. na činnost

²¹ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

vysokých škol 9,1 mld. Kč a na výzkum a vývoj 7,9 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 1,7 mld. Kč, Technologická agentura ČR 1,1 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 273,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 144,2 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 100,9 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 132,1 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 22,3 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 13,2 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi případně prostřednictvím kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř 3,0 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 30,7 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 6,1 mil. Kč, při meziročním růstu téměř o 2,0 mil. Kč. Uvedené prostředky byly poskytnuty v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti. Další prostředky uvolnila kapitola Ministerstvo životního prostředí v částce 238,2 tis. Kč v rámci ochrany životního prostředí.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **6,1 mld. Kč**, tj. 80,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,2 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 7,1 % (o 406,9 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,2 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno **1,7 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **1,1 mld. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 483,9 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 97,8 mil. Kč, Technologická agentura ČR 291,7 mil. Kč, Ministerstvo kultury 110,4 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 42,6 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 24,8 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 12,9 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **671,1 mil. Kč**, tj. 66,2 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 7,2 mld. Kč, při meziročním růstu o 16,0 % (o 92,6 mil. Kč). Z celku 45,1 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (302,5 mil. Kč) na výzkum a vývoj, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 236,0 mil. Kč, z toho rozhodující část 205,4 mil. Kč byla určena na aktivní politiku zaměstnanosti.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2014, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši **4,4 mld. Kč**, tj. 85,1 % ze schváleného rozpočtu, který na výplatu státní podpory počítá s částkou **5,2 mld. Kč**. Ve 2. pololetí roku 2015 bude ještě vyplacena státní podpora na základě opravených nebo doplněných žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2014 a žádostí o roční zálohy státní podpory za rok 2015 u smluv uzavřených do 31.12.2003, které byly ukončeny do 30.6.2015. Poskytovaná záloha státní podpory činí 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 tis. Kč, tj. maximálně 2 tis. Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám jednoho účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 tis. Kč. Meziroční pokles o 4,4 % (o 201,7 mil. Kč) souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se snižováním úrokových sazeb z vkladů, které stavební spořitelny využívají. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2015 činil celkem 3,659 mil., tj. o 305 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2014. Za 1. pololetí 2015 bylo uzavřeno 214 tis. nových smluv, což je o 66 tis. smluv méně než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně zvýšila o 29 tis. Kč na 355 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2015 výše 391,8 mld. Kč, což je o 25,8 mld. Kč méně než k 30.6.2014.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2015 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši téměř 7,3 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2015 zahrnuty v celkové výši 2,2 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí se splatily zejména závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši téměř 709,0 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím ČMZRB jako finančního manažera ve výši 842,1 mil. Kč (rozpočet činí 1,8 mld. Kč).

Tabulka č. 61: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2015		skutečnost leden-červen 2015			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	2 210,0	2 210,0	606,57	102,41	708,98	32,1	1 501,02
v tom:							
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	700,0	700,0	0,00	0,00	0,00	x	700,00
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 510,0	1 510,0	606,57	102,41	708,98	47,0	801,02
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,00	0,00	0,00	0,00	x	1,00
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 810,0	1 810,00	721,25	120,84	842,09	46,5	967,91
C e l k e m	4 021,00	4 021,00	1 327,82	223,25	1 551,07	38,6	2 469,93

Celkem bylo v 1. pololetí 2015 **čerpáno 1 551,1 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČSOB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze „Smlouvy a slibu odškodnění“ mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 a ze „Smlouvy a státní záruky“ z roku 2000 ve prospěch ČSOB (v 1. pololetí 2015 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo).

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2015 celkem **54,9 mil. Kč**, tj. 49,4 % schváleného rozpočtu, který počítá s částkou 111,2 mil. Kč. Meziročně došlo k poklesu o 12,4 % (o 7,8 mil. Kč). Z celku ČSOB obdržela 42,6 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 7,9 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 47,5 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 4,3 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 115,6 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly opakované, nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno 10,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 6,5 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 879,0 tis. Kč a 3,1 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **35,6 mil. Kč** (Český statistický úřad 10,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 714,0 tis. Kč a VPS 24,7 mil. Kč – z toho 3,1 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC a 21,6 mil. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2014).

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2015 schváleny v celkové výši 39,0 mld. Kč, tj. o 7,1 % (o 2,6 mld. Kč) více než stanovil rozpočet v roce 2014, a o 0,1 % (o 27,8 mil. Kč) méně než byla skutečnost roku 2014. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 5,1 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši

33,9 mld. Kč. V 1. pololetí 2015 byly odvedeny prostředky ve výši 20,6 mld. Kč, tj. 52,9 % rozpočtu, při meziročním snížení o 14,9 % (o 3,6 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty činil téměř 2,9 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu 17,7 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2015 stanovil rozsah kapitálových výdajů ve výši 75,8 mld. Kč, což představuje 6,2 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2014 to bylo 6,1 %) a meziroční zvýšení proti schválenému rozpočtu roku 2014 o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, proti skutečnosti dosažené v roce 2014 pak snížení o 35,7 mld. Kč, tj. o 32,0 %. Největší pokles rozpočtovaných výdajů se týká Ministerstva dopravy a je způsoben poklesem investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury, protože tento fond má pro rok 2015 k dispozici vyšší disponibilní prostředky, které jsou akumulovány z minulých let. V roce 2014 bylo z minulých let převedeno cca 8,2 mld. Kč, zejména z důvodu nepřipravenosti projektů. Objem finančních prostředků Státního fondu dopravní infrastruktury je pro rok 2015 dostačující. Výrazný nárůst v oblasti kapitálových výdajů u Ministerstva průmyslu a obchodu v roce 2015 souvisí s promítnutím metodické změny. Jedná se o Operační program Podnikání a inovace, kdy Ministerstvo průmyslu a obchodu prostředky na tento program v roce 2014 rozpočtovalo v rámci běžných výdajů a podle vývoje čerpání převádí příslušné prostředky rozpočtovým opatřením do kapitálových výdajů. Prostředky jsou určeny zejména malým a středním podnikatelům a dotace jsou vypláceny ex-post, tj. po skončení realizace.

Z celkových rozpočtovaných kapitálových výdajů ve výši 75,8 mld. Kč tvoří 34,9 mld. Kč kapitálové výdaje kryté příjmy z Evropské unie a Národního fondu a 40,9 mld. Kč výdaje státního rozpočtu ČR (bez EU a FM). Při stanovení výše výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a FM na rok 2015 se vycházelo z rozpočtové analýzy programů (projektů) spolufinancovaných z rozpočtu EU a FM provedené na základě těchto hledisek:

- vývoj čerpání k 31.7.2014 a za předchozí léta,
- předpokládaná výše čerpání k 31.12.2014,
- stavy nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů k 31.7.2014,
- předpokládané stavy nároků z nespotřebovaných profilujících výdajů k 1.1.2015,
- přezávazkování celkových alokací operačních programů,
- porovnání předpokladů čerpání se skutečným plněním v předchozích letech,
- riziko přezávazkování a případného decommitmentu.

Ve skutečném čerpání kapitálových výdajů v jednotlivých letech je obsaženo i zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů z minulých let (v roce 2014 to bylo 47,1 mld. Kč). S ohledem na výše uvedené a skutečnost, že rok 2015 je posledním rokem pro dočerpání prostředků v rámci programového období 2007-2013, lze očekávat, že skutečné čerpání kapitálových výdajů v roce 2015 bude nakonec výrazně vyšší než schválený rozpočet na rok 2015.

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (22,1 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (14,0 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (11,2 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (9,0 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (8,6 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 75,8 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (16,4 mld. Kč, tj. 22 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (11,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (8,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,4 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (6,3 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (5,7 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,9 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (3,8 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,4 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,2 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,1 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,0 mld. Kč) apod.

K meziročnímu nárůstu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva zemědělství, Ministerstva vnitra, Ministerstva kultury, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva obrany a u kapitoly Operace státních finančních aktiv, pokles byl vykázán zejména u Ministerstva dopravy, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva financí a u kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2015 rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 27,7 mld. Kč na 103,5 mld. Kč.** Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva životního prostředí – o 14,3 mld. Kč, Ministerstva průmyslu a obchodu – o 8,5 mld. Kč, u Ministerstva vnitra – o 3,2 mld. Kč, u Ministerstva zdravotnictví – o 2,0 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 621 mil. Kč a u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy – o 327 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva životního prostředí byly zvýšeny především dotace podnikatelským subjektům na podporu zlepšování vodohospodářské infrastruktury a snižování rizika povodní, na zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí, na zlepšování stavu přírody a krajiny, na podporu udržitelného využívání zdrojů energie, na zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží a na podporu omezování průmyslového znečištění a snižování environmentálních rizik. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních transferů podnikatelským subjektům (převážně převodem z neinvestičních prostředků, obecně prospěšným společnostem, krajům, obcím a vysokým školám na operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a vývoje) a na výzkum a vývoj vč. spolufinancovaných projektů v oblasti průmyslu. Ministerstvu vnitra byl navýšen rozpočet investičních výdajů především na dopravní prostředky, stroje, zařízení a výpočetní techniku v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany. U Ministerstva zdravotnictví byly zvýšeny investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím, podnikatelským subjektům, krajům a obcím především na speciální zdravotnické programy. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch investičních transferů v oblasti správy Státního zemědělského intervenčního fondu. Zvýšeny byly též transfery podnikatelským subjektům a obcím - zejména na protierozní, protipožární a protilavinovou ochranu, na činnosti související s odváděním a čištěním odpadních vod a nakládáním s kaly, na vodní díla v zemědělské krajině, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků a na správu v zemědělství. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly zvýšeny především investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím a podnikatelským subjektům na specifikovaný i nespecifikovaný výzkum, vývoj a inovace.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 785 mil. Kč - bylo realizováno u kapitoly Operace státních finančních aktiv a týkalo se transferů do jiných rozpočtových kapitol: Ministerstvu kultury byla převedena částka 130 mil. Kč na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku a Ministerstvu zemědělství částka 600 mil. Kč na různé vodohospodářské akce prováděné tímto ministerstvem a spolufinancované z kapitoly OSFA, a na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy (vodní nádrž Nové Heřmínovy). Byl též proveden přesun 55 mil. Kč do kapitoly Všeobecná pokladní správa – na posílení regionálního školství. U kapitoly Všeobecná pokladní správa se snížení týkalo převodu prostředků na odstraňování povodňových škod vzniklých v květnu a červnu 2013 do rozpočtu Ministerstva zemědělství ve výši 236 mil. Kč a Ministerstva pro místní rozvoj ve výši 214 mil. Kč a o převod prostředků na pozemkové úpravy (investiční část) Ministerstvu zemědělství v částce 300 mil. Kč. Snížení kapitálových výdajů u Ministerstva spravedlnosti o 384 mil. Kč se týkalo především převodu prostředků na právní ochranu do běžných výdajů kapitoly. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

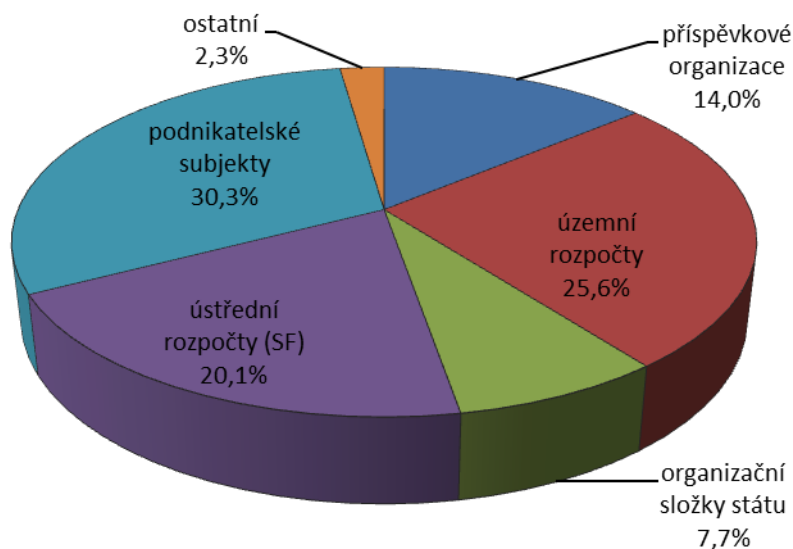
Tabulka č. 62: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	34 894	75 827	103 490	54 026	52,2	154,8
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	2 208	10 856	13 455	3 604	26,8	163,2
Nákup akcií a majetkových podílů	564	1 600	1 600	570	35,6	101,1
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 898	8 973	18 122	16 389	90,4	207,5
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	629	816	1 526	960	62,9	152,6
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	9 122	22 130	21 724	10 867	50,0	119,1
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	9 478	13 953	20 146	13 822	68,6	145,8
v tom: obcím	3 599	3 838	9 655	4 921	51,0	136,7
krajům	862	615	991	446	45,0	51,7
regionálním radám	5 017	9 500	9 500	8 455	89,0	168,5
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	4 729	11 155	13 076	7 539	57,7	159,4
Investiční transfery obyvatelstvu	14		15	112	746,7	800,0
Investiční transfery do zahraničí	33	173	173	36	20,8	109,1
Ostatní kapitálové výdaje	220	6 171	13 653	127	0,9	57,7

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2015 představovalo celkem 54,0 mld. Kč, tj. 52,2 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje vyšší o 2,3 mld. Kč. Ve stejném období roku 2014 představovalo plnění 39,4 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 102,3 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), v menší míře též s využíváním prostředků rezervních fondů a jiných mimorozpočtových prostředků. Celkové čerpání kapitálových výdajů v 1. pololetí 2015 bylo kryté zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 27,0 mld. Kč a prostředků rezervních a jiných mimorozpočtových a podobných prostředků v částce 87 mil. Kč. Proti stejnému období předchozího roku bylo letošní čerpání vyšší o 19,1 mld. Kč, tj. o 54,8 %, což bylo významně ovlivněno prostředky získanými z rozpočtu Evropské unie na programy spolufinancované z rozpočtu EU a státního rozpočtu. Nejvíce investičních

prostředků tak bylo vynaloženo na spolufinancování Operačního programu Doprava (11,7 mld. Kč), OP Podnikání a inovace (10,5 mld. Kč), Regionálních operačních programů (8,5 mld. Kč), OP Životní prostředí (6,7 mld. Kč), OP Výzkum a vývoj pro inovace (4,1 mld. Kč), Integrovaného operačního programu (2,1 mld. Kč) a Programu rozvoje venkova (2,0 mld. Kč).

Graf č. 35: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na podnikatelské subjekty. Těm bylo transferováno 16,4 mld. Kč (30 % podíl z celku). Územním rozpočtům bylo ze státního rozpočtu převedeno 13,8 mld. Kč (26 %) a veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) 10,9 mld. Kč (20 %). Příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 7,5 mld. Kč (14 %) a organizační složky státu vyčerpaly 4,2 mld. Kč (8 %). Na ostatní subjekty připadlo 1,2 mld. Kč (2 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 63: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	%	Index 2015/2014
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	34 894	75 827	103 490	54 026	52,2	154,8
z toho:						
- Ministerstvo obrany	571	3 910	3 891	967	24,9	169,4
- Ministerstvo financí	299	1 093	1 259	300	23,8	100,3
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	331	1 399	1 394	488	35,0	147,4
- Ministerstvo vnitra	500	1 747	4 949	940	19,0	188,0
- Ministerstvo životního prostředí	4 402	6 318	20 594	6 825	33,1	155,0
- Ministerstvo pro místní rozvoj	6 235	11 462	11 685	9 763	83,6	156,6
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 029	5 700	14 196	10 562	74,4	175,2
- Ministerstvo dopravy	6 382	16 448	16 521	11 978	72,5	187,7
- Ministerstvo zemědělství	3 805	8 875	9 496	3 302	34,8	86,8
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	4 048	8 362	8 689	6 317	72,7	156,1
- Ministerstvo kultury	342	1 200	1 315	521	39,6	152,3
- Ministerstvo zdravotnictví	381	1 351	3 383	629	18,6	165,1
- Ministerstvo spravedlnosti	109	1 005	620	119	19,2	109,2
- Český statistický úřad	154	28	28	2	7,1	1,3
- Český úřad zeměměř. a katastrální	219	129	191	70	36,6	32,0
- Akademie věd ČR	388	621	623	362	58,1	93,3
- Operace státních finančních aktiv	47	1 208	423	29	6,9	61,7
- Všeobecná pokladní správa	623	3 760	3 135	678	21,6	108,8

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 12,0 mld. Kč (22,2 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 72,5 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno **u Ministerstva dopravy**, když téměř celá tato částka představuje zapojení nároků nespotebovaných výdajů z rozpočtu EU. Z toho částka 8,7 mld. Kč byla transferována Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), z toho prostředky EU tvořily 7,8 mld. Kč. Prostřednictvím SFDI je financován rozvoj, výstavba, údržba a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Největší část transferů SFDI tvořily prostředky OP Doprava - celkem 7,8 mld. Kč a dotace na financování národních podílů u projektů OP Doprava ve výši 631 mil. Kč. Na údržbu dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a odstraňování škod z povodní z června 2013 bylo vynaloženo 221 mil. Kč a na komunitární programy CROCODILE a IRIS EUROPE III 8 mil. Kč. Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 3,2 mld. Kč podnikatelským subjektům, z toho nejvíce – 3,1 mld. Kč se týkalo výstavby provozního úseku trasy metra V.A Dejvice-Motol; v plné výši šlo o prostředky EU ve formě nároků. Další prostředky pro podnikatele byly určeny na úhradu nákladů spojených s implementací Evropského systému řízení železniční dopravy (ERTMS) a subsystému telematika – TSI telematické aplikace v nákladní dopravě (112 mil. Kč) a na podporu obnovy železniční vlečky přístavu Mělník (4 mil. Kč). Obcím bylo transferováno 31 mil. Kč na program Obnova místních komunikací po povodních. Příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR bylo převedeno 16 mil. Kč na úhradu nákladů spojených s realizací programu Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD-PO, konkrétně na pořízení mechanismu pro SSÚD Chotoviny. Organizační složky státu v působnosti MD čerpaly celkem 25 mil. Kč, především na program Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD – OSS a na program Transformace výstavby vodních cest.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 10,6 mld. Kč, tj. 74,4 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – 10,1 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 8,2 mld. Kč se týkalo Operačního programu Podnikání a inovace (bez vědy a výzkumu) a 1,9 mld. Kč podpory výzkumu a vývoje v průmyslu. Prostředky byly čerpány především na podporu podnikání a inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na útlum uhelného, rudného a uranového hornictví a na podporu rozvoje průmyslových zón.

U Ministerstva pro místní rozvoj dosáhly kapitálové výdaje 9,8 mld. Kč, což znamenalo 83,6 % rozpočtu. Vyšší čerpání rozpočtu než by odpovídalo teoretické pololetní alikvotě souvisí s náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 8,5 mld. Kč, obcím 784 mil. Kč a krajům 94 mil. Kč a byly určeny především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 311 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly církví a náboženských společností a společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 92 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 25 mil. Kč, z toho 13 mil. Kč se týkalo programového vybavení.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 6,8 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 33,1 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům, příspěvkovým a podobným organizacím a nepodnikajícím fyzickým osobám na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů, na odstraňování tuhých emisí a změny technologií vytápění, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 6,3 mld. Kč, tj. 72,7 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (3,6 mld. Kč), především na výzkum, vývoj a inovace a na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 1,3 mld. Kč a podnikatelským subjektům 452 mil. Kč; v obou případech byly prostředky určeny na podporu výzkumných projektů. Zřízeným a ostatním příspěvkovým organizacím bylo poskytnuto 640 mil. Kč, hlavně na nespecifikovaný výzkum a vývoj. Spolkům a ostatním neziskovým a podobným organizacím bylo poukázáno 225 mil. Kč – převážně na tělovýchovnou a zájmovou činnost. Obcím pak 73 mil. Kč – na vzdělávání a tělovýchovnou a činnost.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 3,3 mld. Kč (34,8 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 2,2 mld. Kč, podnikatelským subjektům 130 mil. Kč, příspěvkovým organizacím 105 mil. Kč a obcím 85 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Na pořízení zemědělského dlouhodobého hmotného majetku vynaložily resortní organizační složky státu 635 mil. Kč. Podnikatelským subjektům, příspěvkovým organizacím a obcím byly poskytnuty prostředky především na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na zemědělský výzkum a vývoj, na úpravy vodních toků, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo obrany (967 mil. Kč, tj. 24,9 % rozpočtu po změnách), Ministerstvo vnitra (940 mil. Kč, 19,0 %), kapitola Všeobecná pokladní správa (678 mil. Kč, 21,6 %, z toho 522 mil. Kč se týkalo navýšení kapitálového podílu ČR v EIB), Ministerstvo zdravotnictví (629 mil. Kč, 18,6 %), Ministerstvo kultury (521 mil. Kč, 39,6 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (488 mil. Kč, 35,0 %), Akademie věd ČR (362 mil. Kč, 58,1 %), Ministerstvo financí (300 mil. Kč, 23,8 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce majetku, které jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému programového financování EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. V informačním systému EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2015 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. Pro rok 2015 byly schváleny ve státním rozpočtu výdaje v celkové výši 31,3 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byly tyto výdaje zvýšeny o 22,0 mld. Kč na 53,3 mld. Kč. Skutečné čerpání dosáhlo 20,4 mld. Kč, tj. 38,2 % rozpočtu po změnách. V plnění jsou obsaženy též nároky z nespotřebovaných výdajů a mimorozpočtové zdroje. Meziročně výdaje programového financování vzrostly o 7,6 mld. Kč, tj. o 59,7 %. Nárůst byl způsoben čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů, když ve 2. polovině roku 2014 probíhala výběrová řízení na realizaci projektů, přičemž do konce roku 2014 nebyly uzavřeny smlouvy na jejich realizaci a čerpání se přesunulo do roku 2015.

Tabulka č. 64: Výdaje na programové financování (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červen 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost leden-červen 2015	% plnění	Index 2015/2014 v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Programové financování	12 746	31 329	53 302	20 352	38,2	159,7

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v celkovém objemu 34,9 mld. Kč, což oproti schválenému rozpočtu roku 2014 představuje nárůst o 246 mil. Kč, tj. o 0,7 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,9 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 13,3 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,6 mld. Kč. Výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů jsou rozpočtovány ve výši 8,0 mld. Kč.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (17,2 mld. Kč, z toho 5,2 mld. Kč je určeno na podporu činnosti výzkumných organizací a 4,5 mld. Kč na podporu aplikovaného výzkumu), v Akademii věd ČR (4,5 mld. Kč), v Grantové agentuře ČR (3,7 mld. Kč), v Technologické agentuře ČR (2,9 mld. Kč), v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,8 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace) a v Ministerstvu zdravotnictví (1,5 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 65: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 1. pol. 2015	Plnění v %	Index v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	22 747 229	26 905 376	26 905 375	21 301 967	67,8	93,6
v tom: institucionální výdaje	10 496 186	13 264 669	13 274 669	10 663 646	80,3	101,6
účelové výdaje	12 251 043	13 640 707	13 630 706	12 638 321	92,7	103,2
<i>Výdaje kryté příjmem z EU a FM</i>	<i>4 752 332</i>	<i>7 952 354</i>	<i>7 952 354</i>	<i>6 907 199</i>	<i>86,9</i>	<i>145,3</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	27 499 561	34 857 730	34 857 729	28 209 166	80,9	102,6

V 1. polovině roku 2015 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 28,2 mld. Kč, což představovalo 80,9 % upraveného rozpočtu a meziroční zvýšení o 710 mil. Kč, tj. o 2,6 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 21,3 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,6 mld. Kč a institucionální výdaje 10,7 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmem z rozpočtu EU a FM připadlo celkem 6,9 mld. Kč, když tyto prostředky čerpalo Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Technologická agentura ČR.

Vyšší čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu) bylo ovlivněno čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 6,6 mld. Kč a specifickým postupem uvolňování podpory výzkumu, vývoje a inovací ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře, výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Vyšší čerpání institucionálních výdajů je dále způsobeno uvolňováním podpory subjektům mimo působnost resortu.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,3 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,6 mld. Kč), Technologická agentura ČR (3,0 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,7 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,6 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (1,0 mld. Kč).

Na podporu výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2015 vynaloženo 4,6 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,1 procentního bodu méně než ve srovnatelném období roku 2014.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Oblast koncesních smluv v České republice upravuje zákon č.139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1.7.2006. Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle se jedná o víceleté smlouvy a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 65 386 374 tis. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Předpokládaná hodnota koncesních smluv uzavřených státními institucemi činí 2 039 630 tis. Kč. Jedná se o smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických tržišť veřejné správy, dále o smlouvy Ministerstva zahraničních věcí na poskytování služeb v oblasti víz, o smlouvu Vězeňské služby na prodej potravinářského, drogistického a průmyslového zboží, o smlouvu

Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice a o smlouvu Českých drah na provozování služby ČD Taxi.

Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob, především od uživatelů předmětných služeb.

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2015 je na základě zákona č. 345/2014 Sb. stanoven na 3 839,6 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,3 % celkových rozpočtovaných výdajů). K 30.6.2015 bylo **vyčerpáno celkem 2 746,7 mil. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 66: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy v roce 2015 - k 30.6.2015 (v Kč)

titul	v Kč
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - podpora Mistrovství světa silničních motocyklů Grand Prix ČR (UV č. 27/2015)	10 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtu funkčních míst o 2 FM (UV č. 776/2014)	2 683 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtu příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (UV č. 55/2015)	109 647 221
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - zvýšení objemu v oblasti poskytování dotací soukromým školám v r. 2015 (UV č. 88/2015)	140 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Delta pekárny a Svaz klubů mládeže proti ČR	252 935
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace pro Český egyptologický ústav	20 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na zajištění asistence při přesídlení krajanů (UV č. 32/2015)	66 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel- MEDEVAC (UV č. 45/2015)	25 000 000
kap. Bezpečnostní informační služba - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (UV č. 47/2015)	60 340 000
kap. Ministerstvo vnitra - likvidace mimořádné události v areálu muničních skladů ve Vrběticích (UV č. 169/2015)	47 581 471
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - podpora projektů sociálního dialogu (UV č. 128/2015)	12 789 400
Dotace Československému ústavu zahraničím na rok 2015	700 000
Dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci na rok 2015	15 000 000
kap. Úřad vlády - sankce finančního úřadu za zadání veřejné zakázky bez uveřejnění společnosti PROMOPRO (UV č. 300/2015)	748 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Hanzelkovi proti ČR	82 185
kap. Ministerstvo zahraničí - finanční humanitární pomoc ČR oblastem Západní Afriky postiženým Ebolou (UV č. 152/2015)	10 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (UV č. 47/2015)	117 850 000
kap. Úřad vlády - vznik tří funkčních míst v oddělení kanceláře Rady vlády pro záležitosti romské menšiny - Strategie romské integrace (UV č. 127/2015)	750 000
kap. Ministerstvo dopravy - mzdové prostředky včetně příslušenství na nové činnosti související s implementací CEF	509 328
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na Program MV na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů (UV č. 19/2015)	100 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - zvýšení počtu funkčních míst o 21 určených k zajištění realizace zákona o státní službě (UV č. 129/2015)	17 890 500
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - Kancelář vládního zmocněnce-zast.ČR před Soudním dvorem EU (3 syst. místa)	911 805
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - podpora projektů sociálního dialogu - neinvestiční dávkové transfery (UV č. 128/2015)	9 951 500
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení prostředků na platy lékařů a zubních lékařů a na související výdaje ve Zdravotnickém zařízení MV	16 888 994
kap. Ministerstvo spravedlnosti - doplatky platů, víceúčelových paušálních náhrad a souvisejících výdajů soudců a státních zástupců za r. 2012-2014 (UV č. 358/2015)	910 527 668
kap. Ministerstvo kultury - Finanční zajištění Česko - bavorské zemské výstavy 2016 (UV č. 324/2015)	5 600 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace soukromým a církevním školám - nárůst mzdových prostředků (UV č. 384/2015)	58 500 000
kap. Ministerstvo financí - navýšení prostředků na platy zaměstnanců GRČ dle změny NV č. 564/2006 Sb.	31 725 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na navýšení 5 FM v souvislosti se změnou zákonů o azylu a o pobytu a dočasné ochraně cizinců (UV č. 261/2015)	1 983 690
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - posílení ekonomické diplomacie o 14 míst - Implementační plán (UV č. 834/2014)	21 000 000
kap. Ministerstvo kultury - navýšení výdajů rozpočtu kapitoly (UV č. 408/2015)	184 500 000
C e l k e m	2 746 664 697

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky a bez FM) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkové výši 59,4 mld. Kč, z toho 7,0 mld. Kč představují národní prostředky a 52,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Snížení rozpočtu proti roku 2014 celkem o 12,7 mld. Kč je dáno závěrečnou fází programového období 2007-2013 a teprve rozvíjejícím se financováním programového období 2014-2020. K 30.6.2015 byl rozpočet navýšen celkem na 84,1 mld. Kč, z toho 7,0 mld. Kč představují národní zdroje a 77,1 mld. Kč zdroje EU. Toto navýšení tedy činilo téměř 24,7 mld. Kč, z toho 99,9 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztačně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 15,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 3,7 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (téměř o 3,6 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 2,0 mld. Kč), Ministerstvo financí (o 92,4 mil. Kč) a Český úřad zeměměřický a katastrální (o 45,2 mil. Kč). Čerpáno bylo celkem téměř **56,8 mld. Kč**, z toho více než 3,6 mld. Kč činily národní prostředky a 53,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo 27,1 mld. Kč. Podrobnější údaje jsou obsaženy viz Tabulka č. 70.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2015 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno** bylo **43,3 mil. Kč** krytých příjmy z rozpočtu EU na projekty Fondu soudržnosti v kapitole Ministerstvo životního prostředí (plně čerpáno z NNV). V nárocích zbývá v tomto období 2,4 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo životního prostředí.

Na **operační programy programového období 2007-2013** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2015 vyčleněno celkem 57,0 mld. Kč, z toho 6,2 mld. Kč národních prostředků a 50,8 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 30.6.2015 byl rozpočet navýšen na 81,7 mld. Kč, z toho 6,3 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 75,5 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **56,6 mld. Kč**, z toho 3,6 mld. Kč z české strany a téměř 53,0 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo 27,0 mld. Kč.

Největší objem prostředků celkem 11,9 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho téměř 655,0 mil. Kč představovaly národní prostředky a téměř 11,3 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace téměř 11,5 mld. Kč (331,4 mil. Kč národních prostředků a více než 11,1 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU). Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo 9,5 mld. Kč na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 84,7 mil. Kč národních prostředků a 9,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Celkem 15 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 5,8 mld. Kč (865,1 mil. Kč národních prostředků a téměř 5,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 5,5 mld. Kč (94,8 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo sedmi kapitolami státního

rozpočtu vydáno celkem téměř 2,4 mld. Kč (356,6 mil. Kč českých prostředků a 2,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), z toho 95,7 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (téměř 2,3 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 5,2 mld. Kč (773,4 mil. Kč českých prostředků a 4,4 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 99,6 % připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo šest kapitol státního rozpočtu 7,5 mld. Kč, z toho pouze 144,6 mil. Kč národních zdrojů; z celku 97,6 % (7,3 mld. Kč) poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 2,3 mld. Kč bylo devíti kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (288,3 mil. Kč prostředků ČR a téměř 2,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 69. Komentář k rizikovým operačním programům viz část II.2.4.3 Přijaté transfery.

Na tzv. **komunitární programy** programového období 2007-2013 je pro rok 2015 ve státním rozpočtu plánováno celkem 575,5 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 148,2 mil. Kč a 427,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2015 byl rozpočet snížen celkem o 515,9 mil. Kč. **Čerpáno** bylo **84,2 mil. Kč**, z toho téměř 27,3 mil. Kč představovaly národní prostředky a 56,9 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Nejvíce prostředků uvolnila kapitola Ministerstvo vnitra v částce 46,8 mil. Kč (7,3 mil. Kč národní prostředky, 39,5 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU) např. na zajištění dobrovolných návratů žadatelů o udělení mezinárodní ochrany, na aktivity pro azylanty v integračních azylových zařízeních, nabídku psychologických, tlumočnických apod. služeb pro žadatele o udělení mezinárodní ochrany, na ochranu vnějších hranic atd. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 15 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v částce 119,2 mil. Kč za obě programová období, z toho 22,7 mil. Kč národních prostředků a 96,6 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 115,1 mil. Kč na program potravinové a materiální pomoci a Evropský globalizační fond (19,7 mil. Kč českých prostředků, 94,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty EK ve výši 659,3 tis. Kč. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet téměř 2,2 mil. Kč, z toho 437,5 tis. Kč z českých zdrojů a téměř 1,8 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,9 mil. Kč národních prostředků na projekt e-Twinning. Celkem bylo **vynaloženo** téměř **9,4 mil. Kč**, z toho téměř 2,2 mil. Kč národních prostředků a 7,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

V roce 2015 se očekává financování některých operačních programů **programového období 2014-2020**, v rozpočtu jsou zahrnuty prostředky jednak k financování projektů technické pomoci pro podporu implementace a jednak k předfinancování věcně zaměřených projektů. Jedná se o OP Technická pomoc, OP Zaměstnanost, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Doprava, Integrovaný regionální operační program, OP přeshraniční spolupráce a OP nadnárodní spolupráce. Celkem je na operační programy tohoto období rozpočtováno 1,5 mld. Kč, z toho 610,2 mil. Kč národních prostředků a 869,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo **17,3 tis. Kč** (718 Kč národních prostředků a 16,6 tis. Kč prostředků z rozpočtu EU) kapitolou Ministerstvo financí v rámci OP Technická pomoc u Platebního a certifikačního orgánu.

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši téměř 233,5 mil. Kč, z toho téměř 17,7 mil. Kč představují národní prostředky a téměř 215,8 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. **Čerpáno bylo 35,8 mil. Kč**, z toho téměř 25,1 mil. Kč národních prostředků a téměř 10,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

3.6.2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

Společná zemědělská politika je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkovém objemu téměř 38,8 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku v rámci programového období 2007-2013 na Program rozvoje venkova je to 7,9 mld. Kč (téměř 2,0 mld. Kč národních prostředků a 5,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), v rámci programového období 2014-2020 jsou rozpočtovány výdaje na přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 24,5 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činí 23,6 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů činí 880,0 mil. Kč. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 672,7 mil. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno 178,0 mil. Kč a z rozpočtu EU 494,7 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2015 ze státního rozpočtu **poskytnuto 13,2 mld. Kč**, z toho téměř 3,1 mld. Kč představovaly národní prostředky a 10,1 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 4,2 mld. Kč, na Program rozvoje venkova téměř 8,9 mld. Kč a společnou organizaci trhu 147,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespoteřebovaných výdajů v minulých letech. Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo téměř 10,1 mld. Kč.

Společná rybářská politika (SRP) je financována prostřednictvím Evropského rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např.: stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2007-2013 je ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 počítáno s částkou 69,0 mil. Kč, z toho 52,0 mil. Kč činí prostředky z rozpočtu EU a 17,0 mil. Kč jsou národní prostředky. **Čerpáno bylo 63,6 mil. Kč** (téměř 16,1 mil. Kč národní prostředky a téměř 47,6 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). Do čerpání byly zapojeny nároky z nespoteřebovaných výdajů v celkové výši 42,4 mil. Kč.

Vláda ČR přijala v březnu 2014 Víceletý národní strategický plán pro akvakulturu. Česká akvakultura by měla v příštích letech produkovat přibližně stejné množství ryb z rybníků a více ryb ze speciálních rybochovných zařízení. Vývoj odvětví by se měl zaměřit na posílení konkurenceschopnosti, využití nových technologií a investic do modernizace rybochovných zařízení a na větší rozmanitost výrobků. Podpora priorit plánu bude financována převážně z OP Rybářství 2014-2020, který ČR v polovině roku odsouhlasila EK. Do roku 2020 by rybáři měli získat zhruba 855 mil. Kč z rozpočtu EU a 245 milionů Kč z národního rozpočtu, oproti OP Rybářství 2007-2013 je rozpočet nového programu navýšen o cca 107 mil. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci operačních programů, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 71.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2015 jsou předpokládány výdaje ve výši téměř 876,5 mil. Kč, z toho 148,8 mil. Kč představují národní prostředky a 727,6 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska a zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2015 se plánují výdaje ve výši 329,3 mil. Kč, z toho 22,0 mil. Kč jsou národní prostředky a 307,3 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2015 ze státního rozpočtu **čerpáno 352,7 mil. Kč**, z toho 42,6 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 310,1 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015 činilo 209,9 mil. Kč.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2015, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 72.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2015 je rozpočtována částka 39,0 mld. Kč na odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,1 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 33,9 mld. Kč na financování zdroje dle HND. Tyto rozpočtované částky byly sestaveny s ohledem na předpoklad Komise, že od roku 2015 bude platit nové rozhodnutí o vlastních zdrojích²². V současnosti se předpokládá, že ke schválení tohoto rozhodnutí dojde až v roce 2016.

Za 1. pololetí roku 2015 mělo být prostřednictvím vlastních zdrojů odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 7,7 dvanáctin rozpočtu²³, tj. 23,67 mld. Kč. Reálná platba však byla o 3,03 mld. Kč nižší, neboť Komise do letošních plateb promítla kladný dopad z posledního platného rozpočtu EU za rok 2014 (AB 7/2014). Ten byl schválen až koncem roku 2014, ale byl promítnut do úhrady vlastních zdrojů až v únoru 2015. Skutečně tedy ČR zaplatila v prvním pololetí 2015 celkem 20,64 mld. Kč (2,90 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a

²² Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom

²³ V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je jedna dvanáctina ročního rozpočtu EU.

17,74 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 3,62²⁴ mld. Kč méně než v 1. pololetí roku 2014, v němž bylo odvedeno 24,26 mld. Kč.

Podle stávajícího platného rozpočtu EU na rok 2015 (AB 5/2015) by ČR měla v druhé polovině roku 2015 ještě odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 12,84 mld. Kč. Ve státním rozpočtu na rok 2015 na odvody vlastních zdrojů EU zbývá částka ve výši 18,36 mld. Kč. Pokud by ČR odváděla podle současně platného rozpočtu EU (AB 5/2015), zůstala by na položce RS 5515 nečerpaná částka ve výši cca 5,52 mld. Kč.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy. K úpravám vlastních zdrojů dojde v návaznosti na přijetí opravných rozpočtů EU, ale rovněž např. v souvislosti s promítnutím přepočtu vyměřovacích základů předcházejících let podle skutečnosti.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který byl odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2015, činil 1 003,16 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2015 byla navýšena o nedoplatek předchozího roku ve výši cca 2,57 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **150,5 mld. Kč** (tj. 5,47 mld. EUR) a odvedla do něj **23,7 mld. Kč** (tj. 861,7 mil. EUR). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2015 získali **o 126,8 mld. Kč více** (tj. cca o 4,6 mld. EUR), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Výsledná čistá pozice ČR je tak za první pololetí roku vůbec nejvyšší od doby vstupu ČR do EU v roce 2004 a ve srovnání s prvním pololetím roku 2014 je pak vyšší o 70,4 mld. Kč (tj. 2,56 mld. EUR).

Za vysokou kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stojí především příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU, které dosáhly 125,6 mld. Kč (tj. 4,6 mld. EUR). Největší objem tvořily proplacené prostředky na programové období 2007 - 2013. K významnému navýšení čerpání kohezních prostředků došlo díky zrychlení implementace operačních programů v souvislosti s blížícím se koncem programového období 2007 – 2013. Další významný faktor, který ovlivnil čerpání, lze spatřovat v přijetí nápravných opatření či finančních oprav v rámci vybraných operačních programů, což vedlo k odblokování jejich čerpání. K proplacení pozastavených žádostí o platbu ze strany Evropské komise přitom došlo až v první polovině roku 2015. Díky schválení operačních programů na období 2014-2020 ČR již obdržela zálohové platby na programy období 2014-2020.

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **24,97 mld. Kč** (908,04 mil. EUR). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 23,5 mld. Kč (854,3 mil. EUR), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 1,3 mld. Kč (46,1 mil. EUR).

Do salda čisté pozice za první pololetí roku 2015 nejsou započítány údaje o čerpání prostředků z ostatních programů a politik EU, tyto údaje nejsou nyní k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka.

²⁴ V roce 2014 si EK vyžádala za leden – červen 7,9 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2015 požadovala 7,7 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

Tabulka č. 67: Čistá pozice ČR vůči EU za první pololetí 2015

	1. ledna - 30. června 2015	
	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU		
Strukturální akce	4 565,07	125 553,21
Strukturální fondy	3 490,75	96 006,08
alokace 2004-06	5,12	140,74
alokace 2007-2013 *)	3 193,33	87 826,23
alokace 2014-2020 *)	292,30	8 039,11
Fond soudržnosti (CF)	1 074,32	29 547,13
alokace 2004-06	0,00	0,00
alokace 2007-2013	956,66	26 310,92
alokace 2014-2020	117,67	3 236,22
Zemědělství	908,04	24 973,72
Tržní operace	3,82	104,93
Přímé platby	854,27	23 494,98
Rozvoj venkova	46,11	1 268,26
Veterinární opatření	0,00	0,00
Rybářství	3,84	105,56
Vnitřní politiky	n/a	n/a
Budování institucí	0,00	0,00
Komunitární programy	0,00	0,00
Předvstupní nástroje	0,00	0,00
Phare	0,00	0,00
ISPA (čerpáno jako CF)	0,00	0,00
Sapard	0,00	0,00
Celkové příjmy z rozpočtu EU	5 473,11	150 526,93

Platby do rozpočtu EU		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	111,08	3 054,96
Zdroj z DPH	105,32	2 896,53
Zdroj z HND **)	645,28	17 747,07
Celkové platby do rozpočtu EU	861,67	23 698,56

Čistá pozice vůči rozpočtu EU	4 611,44	126 828,37
--------------------------------------	-----------------	-------------------

*) včetně prostředků obdržných z Fondu solidarity

**) vč. korekce UK a hrubého snížení vl. zdrojů dle HND pro Nizozemí a Švédsko

Pozn.: pro přepočítání mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za první pololetí roku 2015 (27,503 Kč/EUR - údaj ČNB)

Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2015 odvedla Česká republika do rozpočtu EU **411 mld. Kč** (cca 15,35 mld. EUR) a získala **944,1 mld. Kč** (tj. cca 35,56 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu ČR do EU do poloviny roku 2015 dosáhlo celkově **533,1 mld. Kč** (cca 20,2 mld. EUR).

Následující tabulka nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2015.

Tabulka č. 68: Vývoj čisté pozice ČR vůči rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2015

	2004-2010		2011		2012		2013		2014		1.1.-30.6.2015		2004-30.6.2015	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
Příjmy z rozpočtu EU														
Strukturální akce	7 702,6	203 114,6	1 767,5	43 455,5	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	2 983,1	82 133,3	4 565,1	125 553,2	23 810,9	628 000,0
SF	5 242,2	138 303,2	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	2 081,3	57 303,1	3 490,7	96 006,1	16 480,1	434 917,5
CF	2 460,4	64 811,4	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	901,8	24 830,2	1 074,3	29 547,1	7 330,7	193 082,6
Zemědělství	4 129,5	111 521,9	1 076,4	26 465,2	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	1 173,6	32 312,7	908,0	24 973,7	9 672,7	256 243,1
Tržní operace	299,1	8 321,9	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	15,2	419,1	3,8	104,9	357,2	9 833,5
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	878,1	24 175,9	854,3	23 495,0	6 026,9	159 537,1
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	279,7	7 701,0	46,1	1 268,3	3 232,6	85 416,8
Veterinární opatření	22,8	606,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	0,6	16,7	0,0	0,0	30,8	809,2
Rybářství	7,1	183,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	3,8	105,6	25,3	646,5
Vnitřní politiky	460,7	12 883,7	105,5	2 594,1	78,1	1 963,5	78,1	2 029,1	105,0	2 891,7	n/a	n/a	827,5	22 362,1
Budování institucí	28,8	841,9	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	431,9	12 041,8	106,3	2 613,5	78,1	1 963,7	78,2	2 029,9	105,0	2 891,7	0,0	0,0	799,5	21 540,6
Předstupní nástroje	415,9	12 346,4	-0,1	-1,4	0,0	0,0	-0,5	-13,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	415,3	12 330,0
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	178,7	5 574,4
Ispa	184,6	5 108,7	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompenzace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	13 543,0	364 983,3	2 949,4	72 513,4	4 493,4	112 976,3	4 840,1	125 716,1	4 261,6	117 335,8	5 473,1	150 526,9	35 560,6	944 051,9
Platby do rozpočtu EU														
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	197,88	5 448,22	111,08	3 054,96	1 987,4	53 248,1
Zdroj z DPH	1 172,9	32 319,6	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	198,25	5 458,35	105,32	2 896,53	2 079,9	55 895,7
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	1 219,24	33 569,45	645,28	17 747,07	11 280,7	301 850,1
Celkové platby do rozpočtu EU	7 984,3	219 568,2	1 697,8	41 743,2	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	1 615,4	44 476,0	861,7	23 698,6	15 348,0	410 993,9
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	5 558,7	145 415,1	1 251,5	30 770,2	2 908,6	73 129,8	3 236,1	84 054,8	2 646,3	72 859,7	4 611,4	126 828,4	20 212,6	533 058,0

Tabulka č. 69: Čerpání výdajů na operační programy v programovém období 2007-2013 a 2014-2020 v 1. pololetí roku 2015 (v tis. Kč)

Operační programy		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Skutečné čerpání nároků z nespoteřovaných výdajů			Zůstatek nároků z nespoteřovaných výdajů (vč. zapojených nečerpaných)		
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	Celkem
28	OP Rybářství	17 000	52 000	69 000	17 000	52 000	69 000	16 066	47 564	63 630	10 709	31 697	42 406	28 343	91 255	119 597
30	OP Podnikání a inovace	2 650 000	15 016 667	17 666 667	2 650 000	15 016 667	17 666 667	331 385	11 126 573	11 457 959	55 260	856 835	912 096	2 535 599	896 438	3 432 037
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	437 639	5 031 366	5 469 005	578 637	5 408 366	5 987 003	773 352	4 389 002	5 162 354	764 067	4 122 993	4 887 060	616 111	263 143	879 254
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 178 312	2 090 213	3 268 525	1 025 964	1 713 213	2 739 177	356 636	2 022 626	2 379 263	327 715	1 665 892	1 993 607	218 079	552 189	770 268
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 144 055	5 374 320	6 518 375	1 144 055	9 087 980	10 232 035	865 109	4 979 905	5 845 014	186 836	534 718	721 553	1 969 064	2 967 784	4 936 848
36	Integrovaný operační program	284 135	458 387	742 522	367 215	6 224 877	6 592 093	288 345	2 054 913	2 343 258	262 674	1 714 499	1 977 173	1 994 774	6 828 291	8 823 065
37	OP Technická pomoc	77 398	344 032	421 430	77 398	344 032	421 430	41 594	242 396	283 991	24 885	147 075	171 961	385 459	1 187 690	1 573 149
38	Regionální operační programy	0	10 000 000	10 000 000	0	10 000 000	10 000 000	84 679	8 818 371	8 903 050	84 679	0	84 679	690 616	9 232 812	9 923 428
39	OP Praha Konkurenceschopnost	0	1 160 507	1 160 507	0	1 160 507	1 160 507		441 088	441 088	0	0	0	25 426	1	25 427
40	OP Praha Adaptabilita	0	180 947	180 947	0	180 947	180 947	12	186 173	186 185	12	6 298	6 310	193	135 770	135 963
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	145 733	58 500	204 233	145 869	58 702	204 571	32 929	39 499	72 428	176	35 742	35 918	15 902	203 001	218 902
42	OP Meziregionální spolupráce pro cíl EÚS	1 200		1 200	1 200		1 200							239		239
43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	4 100	900	5 000	4 100	900	5 000	2 014	55	2 069		0	0	2 466	14 061	16 527
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 850		1 850	1 850		1 850							831		831
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	2 000		2 000	2 000		2 000							1 658		1 658
51	OP Doprava - ERDF	0	580 525	580 525	0	382 670	382 670	31 985	1 003 799	1 035 784	31 985	1 003 799	1 035 784	45 322	1 541 611	1 586 933
52	OP Doprava - CF	10 791	5 113 252	5 124 043	10 791	5 311 107	5 321 897	622 928	10 258 654	10 881 582	619 510	10 239 284	10 858 794	884 725	11 280 170	12 164 895
53	OP Životní prostředí - ERDF	27 572	568 612	596 185	33 238	2 645 374	2 678 612	33 037	839 056	872 092	32 247	597 448	629 694	268 134	800 529	1 068 663
54	OP Životní prostředí - CF	227 250	4 776 286	5 003 536	218 597	17 883 818	18 102 415	111 518	6 544 686	6 656 204	105 903	3 518 329	3 624 232	669 227	2 532 496	3 201 723
OP 2007 - 2013 celkem		6 209 035	50 806 515	57 015 550	6 277 913	75 471 161	81 749 074	3 591 590	52 994 361	56 585 951	2 506 657	24 474 608	26 981 265	10 352 168	38 527 241	48 879 409
102	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	100 000	8 568	108 568	100 000	8 568	108 568							130 000	170 000	300 000
104	OP Zaměstnanost 2014+	316 004	546 750	862 754	315 663	544 002	859 665	0	0	0				30 668	53 274	83 942
105	OP Doprava 2014+	5 555	31 481	37 036	5 555	31 481	37 036	0	0	0				1 302 102	3 715 370	5 017 472
107	Integrovaný regionální operační program 2014+	106 238	5 347	111 585	106 238	5 347	111 585							75 000	100 000	175 000
109	OP Technická pomoc 2014+	44 618	248 799	293 417	44 618	248 799	293 417	1	17	17						
110	OP přeshraniční spolupráce 2014+	35 000	28 333	63 333	35 000	28 333	63 333							400	2 400	2 800
111	OP nadnárodní spolupráce 2014+	2 800	0	2 800	2 800	0	2 800								1 000	1 000
OP 2014 - 2020 celkem		610 215	869 279	1 479 494	609 874	866 531	1 476 405	1	17	17	0	0	0	1 538 170	4 042 044	5 580 214
Celkem		6 819 250	51 675 794	58 495 043	6 887 787	76 337 692	83 225 479	3 591 591	52 994 378	56 585 968	2 506 657	24 474 608	26 981 265	11 890 338	42 569 286	54 459 623

Tabulka č. 70: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2015 (v tis. Kč)

Kapitola	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Skutečné čerpání nároků z nepotřebovaných výdajů			Zůstatek nároků z nepotřebovaných výdajů (vč. zapojených nečerpaných)						
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem				
ÚVČR	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 079	14 340	16 419	2 079	14 340	16 419	1 858	11 587	13 445	609	4 134	4 744	3 190	20 139	23 329		
		04607	Jiné programy/projekty EU - Dunajská strategie								669	669		331	331		80	80		
		04717	KP Evropa pro občany									141	141							
		Výsledek			2 079	14 340	16 419	2 079	14 340	16 419	1 858	12 396	14 254	609	4 465	5 075	3 190	20 219	23 409	
	Programové období 2014-2020	12000	Jiné EU 2014+							0	0									
		Výsledek									0	0								
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost													229		229		
		04725	Solidarita a řízení migračních toků FV/H							155	465	620	155	465	620	6 085	23 550	29 635		
	Programové období 2014-2020	12000	Jiné EU 2014+	0	0	0	1 023	1 023	931	1 762	2 693									
		Výsledek			0	0	1 023	1 023	931	1 762	2 693									
		03100	OP Výzkum a vývoj pro inovace		31 366	31 366		31 366	31 366	2 121	18 732	20 854	2 121	16 080	18 201	4 722	493	5 215		
		03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost		1 853	1 853		1 853	1 853	118	2 411	2 530	118	625	743	702	1 273	1 975		
	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	160	904	1 064	160	904	1 064	769	4 380	5 149	724	4 125	4 849	1 988	11 323	13 310		
		03600	Integrovaný operační program													23 666	6 828	30 494		
		04719	KP Erasmus								1 156	1 156								
		05300	OP Životní prostředí - ERDF	2 713	27 896	30 609	2 713	27 896	30 609	24 804	40 418	65 222	24 804	40 418	65 222	178 852	84 072	262 925		
		Výsledek			2 873	62 019	64 892	2 873	62 019	64 892	27 813	67 098	94 911	27 768	61 248	89 016	209 930	103 988	313 919	
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	260	4 932	5 192	260	4 932	5 192	203	3 765	3 968	48	904	952	97	1 845	1 942		
		Výsledek			260	4 932	5 192	260	4 932	5 192	203	3 765	3 968	48	904	952	97	1 845	1 942	
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	622	3 488	4 111	622	3 488	4 111	230	1 305	1 535	171	968	1 139	22 326	126 557	148 883		
		03600	Integrovaný operační program	0	0	0	13 953	79 068	93 021	13	75	88	13	75	88	1 741	9 849	11 590		
		03702	OP Technická pomoc - Auditní orgán	38 338	217 247	255 585	38 338	217 247	255 585	7 677	43 517	51 195	239	1 348	1 586	43 980	244 432	288 412		
03703	OP Technická pomoc - Pátební a certifikační orgán	2 524	14 302	16 826	2 524	14 302	16 826	1 156	6 204	7 361	128	611	739	1 888	10 097	11 985				
03705	OP Technická pomoc - CKB AFCOS	678	3 844	4 523	678	3 844	4 523	232	1 313	1 544	109	620	729	114	654	768				
04723	Solidarita a řízení migračních toků EUF								125	125		125	125		1 107	1 107				
04724	Solidarita a řízení migračních toků ENF								41	41		41	41		209	209				
04725	Solidarita a řízení migračních toků FV/H								177	177		177	177		412	412				
04726	Solidarita a řízení migračních toků EF								2	2		2	2		366	366				
04745	KP Customs 2013														0	0				
04746	KP Hercule	0	0	0	342	342	342	14	57	71										
05400	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	2 356	13 351	15 707	0	0	0										
Výsledek			42 163	238 881	281 044	58 815	331 300	390 114	9 323	52 816	62 139	660	3 966	4 627	70 048	393 683	463 732			
	Programové období 2014-2020	10902	OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+	1 556	8 815	10 370	1 556	8 815	10 370											
		10903	OP Technická pomoc Pátební a certifikační orgán 2014+	4 624	26 205	30 829	4 624	26 205	30 829	1	17	17								
		12107	KP Customs 2020								3 185	3 185		1 780	1 780		66	66		
		Výsledek			6 180	35 019	41 199	6 180	35 019	41 199	1	3 201	3 202		1 780	1 780		66	66	
	Programové období 2004-2013	03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	11 369	64 427	75 796	11 369	64 427	75 796	11 369	64 427	75 796				2	9	11		
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 084 128	5 000 000	6 084 128	1 084 128	8 713 660	9 797 788	820 703	4 683 397	5 504 100	167 073	382 438	549 511	1 481 145	1 210 572	2 691 718		
		03600	Integrovaný operační program	111 936	111 592	123 528	111 936	111 592	123 528	58 590	186 373	244 963	58 070	183 424	241 494	407 836	1 116 199	1 524 035		
		04601	Jiné programy/projekty EU - EURES/T							28	103	131	28	103	131	4 586	23 471	28 057		
		04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK	659		659	659		659		33	104	137	26	2 798	68	2 867			
		04701	KP Progress							1 442	388	1 829	1 442		1 442	14 801	421	15 223		
		05400	OP Životní prostředí - CF													3 539	41 915	45 454		
		Výsledek			1 208 092	5 076 019	6 284 111	1 208 092	8 789 679	9 997 771	892 165	4 934 791	5 826 957	226 639	565 966	792 605	1 914 707	2 392 657	4 307 364	
			Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+	307 754	500 000	807 754	307 413	497 252	804 665	0	0	0				30 000	50 000	80 000
				12000	Jiné EU 2014+	19 667	94 814	114 480	19 946	96 397	116 343	95	535	630						
				12105	KP Program pro sociální změny a inovaci 2014+	2 000	0	2 000	2 061	1 165	3 226	10	60	71				1 818		1 818
Výsledek			329 421	594 814	924 234	329 421	594 814	924 234	105	595	701	0	0	0	31 818	50 000	81 818			

Tabulka č. 70: Výdaje na financování společných programů EU a ČR (bez SZP) v 1. pololetí roku 2015 (v tis. Kč)

strana 4

Kapitola	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů			Zůstatek nároků z nespoteřebovaných výdajů (vč. zapojených nečerpaných)				
		podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem		
MK	Programové období 2004-2013	03200						194	1 097	1 291	194	1 097	1 291	517	3 493	4 010		
		03300						103	582	685	103	582	685	576	3 264	3 840		
		03600						40 828	231 362	272 190	40 828	231 362	272 190	56 029	306 183	362 211		
		05300	1 209		1 209	1 209		1 209	6 059	6 992	933	6 059	6 992	6 887	56 874	63 762		
	Výsledek	1 209		1 209	1 209		42 057	239 100	281 157	42 057	239 100	281 157	64 009	369 814	433 823			
Mzd	Programové období 2004-2013	03200						2 566	14 541	17 107	2 566	14 541	17 107	13 832	68 708	82 540		
		03300						4 778	27 077	31 855	4 731	26 812	31 543	92 676	405 647	498 323		
		03600	1 904	10 792	12 697	1 904	2 039 033	2 040 937	5 746	327 855	333 601	5 191	324 713	329 905	220 873	1 030 430	1 251 303	
		04701													341	1 214	1 555	
		04748								24	24					6	6	
		05300			705					572	572			572	14 509	14 509		
		05400	1 894	60 899	62 793	1 894	60 899	62 793	1 925	39 904	41 829	1 925	39 904	41 829	35	250 280	250 315	
		Výsledek	7 593	93 898	101 491	7 593	2 122 138	2 129 731	15 015	409 972	424 988	14 414	406 542	420 957	327 758	1 770 794	2 098 552	
	MS	Programové období 2004-2013	03300												25 959	149 703	175 662	
			03600	9 169	57 182	66 351	9 169	57 182	66 351	5 712	32 272	37 985	4 426	25 202	29 628	43 737	383 233	426 970
		04711													11 544	25 101	36 645	
		04712								25	159	184	25	159	184	739	1 728	2 467
		04719														226	226	
		04741							60	60	121	60	60	121	1 163	1 163	2 325	
		04746													87	351	438	
		05400	5 995	33 971	39 966	4 986	33 971	38 957	3 872	2 001	5 873	3 872	2 001	5 873	34 621	89 489	124 110	
		Výsledek	15 164	91 153	106 317	14 155	91 153	105 308	9 670	34 492	44 162	8 384	27 422	35 806	118 076	650 768	768 844	
ÚOOÚ		Programové období 2004-2013	04608															
	Výsledek								14	14								
ÚPV	Programové období 2004-2013	04716	525	2 100	2 625	525	2 100	2 625	214	854	1 068			0	0	0		
	Výsledek	525	2 100	2 625	525	2 100	2 625	214	854	1 068				0	0	0		
ČSÚ	Programové období 2004-2013	03600													22 170	0	22 170	
		04718								97	1 092	1 189	97	1 010	1 107	51	400	452
		04800									19	19						
		Výsledek							97	1 111	1 208	97	1 010	1 107	22 222	400	22 622	
	Programové období 2014-2020	12106	3 350	13 094	16 444	3 350	13 094	16 444	947	3 292	4 240	269	1 294	1 563	429	3 595	4 025	
	Výsledek	3 350	13 094	16 444	3 350	13 094	16 444	947	3 292	4 240	269	1 294	1 563	429	3 595	4 025		
ČÚŽK	Programové období 2004-2013	03600	0	0	0	7 971	45 170	53 141	1 411	7 998	9 409	1 411	7 998	9 409	199	1 119	1 319	
		04705								387	387	387	387	773	1 188	1 188	2 376	
		05400														0	0	
		Výsledek	0	0	0	7 971	45 170	53 141	1 798	8 384	10 182	1 798	8 384	10 182	1 387	2 307	3 695	
ÚOHS	Programové období 2004-2013	03300													0	1	1	
	Výsledek														0	1	1	
ÚSTR	Programové období 2004-2013	03200							5	30	35	5	30	35	0	0	0	
		04717								305	305		305	305		780	780	
	Výsledek								5	335	340	5	335	340	0	780	780	
TA ČR	Programové období 2004-2013	03300	1 054	5 975	7 030	1 054	5 975	7 030	1 539	8 724	10 263	984	5 578	6 562	848	4 805	5 653	
	Výsledek	1 054	5 975	7 030	1 054	5 975	7 030	1 539	8 724	10 263	984	5 578	6 562	848	4 805	5 653		
Programové období 2004-2013			6 360 231	51 235 536	57 595 766	6 327 908	75 485 512	81 813 420	3 620 014	53 099 535	56 719 549	2 531 410	24 564 212	27 095 622	11 067 276	40 802 983	51 870 259	
Programové období 2014-2020			647 539	1 179 885	1 827 424	702 902	1 600 373	2 303 276	26 087	13 097	39 184	269	7 177	7 446	1 545 217	4 098 613	5 643 830	
Celkem			7 007 770	52 415 420	59 423 190	7 030 810	77 085 886	84 116 696	3 646 101	53 112 633	56 758 734	2 531 679	24 571 390	27 103 068	12 612 493	44 901 596	57 514 089	

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2015

Pro rok 2015 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 100 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2015 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2015 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2015 a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- naplnění rozpočtovaných příjmů v roce 2015 z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze očekávat, že deficit státního rozpočtu za rok 2015 dosáhne hodnot v rozmezí 70-80 mld. Kč.