

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet na rok 2014 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 19. prosince 2013 zákonem č. 475/2013 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 099,3 mld. Kč, výdaje ve výši 1 211,3 mld. Kč a schodek ve výši 112,0 mld. Kč.

Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2014 byla následující:

- Prioritami vlády jsou:
 - a) obnovení ekonomického růstu a zvýšení zaměstnanosti,
 - b) zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky,
 - c) nepřekročení referenční hranice pro deficit vládního sektoru ve výši 3 % HDP,
 - d) efektivní a transparentní čerpání a využití prostředků EU, vč. přípravy nového programového období 2014 - 2020,
 - e) odstraňování povodňových škod a obnova území postižených povodněmi,
 - f) stabilizace prostředků na údržbu, opravy a rozvoj dopravní infrastruktury,
 - g) boj proti daňovým únikům, kriminalitě a korupci,
 - h) zvýšení kontroly při správě majetkových účastí státu v podnicích.
- Výdajové rámce na rok 2014 a 2015 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 1446/, včetně návrhu na zvýšení střednědobých výdajových rámců (sněmovní tisk 1091).
- Střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2014 a 2015 schválený usnesením vlády č. 848/2012 a předložený PSP ČR na vědomí.
- Zákon č. 501/2012 Sb., kterým byla novelizována rozpočtová pravidla (zákon č. 218/2000 Sb.).
- Návrhy příjmů a výdajů rozpočtových kapitol schválených usnesením vlády č. 433 ze dne 12. června 2013.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2016 (zpracovaná Ministerstvem financí v září 2013). Ta počítala s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 1,3 %, s prognózou průměrné míry inflace 1,1 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 7,6 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem roku 2013 počítá rozpočet na rok 2014 s růstem celkových příjmů o 22,9 mld. Kč, tj. o 2,1 %, celkové výdaje by měly růst o 34,9 mld. Kč, tj. o 3,0 %, a schodek by se tak měl zvýšit o 12,0 mld. Kč, tj. o 12,0 %.

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadá na příjmy z daní a poplatků růst o 8,3 mld. Kč, tj. o 1,5 %, když největší růst proti rozpočtu 2013 představuje předpokládaný výběr DPH (o 6,7 mld. Kč; proti skutečnosti 2013 je ovšem rozpočet 2014 nižší o 1,3 mld. Kč) a DPFO ze závislé činnosti (o 6,0 mld. Kč).

Tabulka č. 10: Rozpočet 2014 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2013 (v mld. Kč)

	2013		2014	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2014- SR 2013	SR 2014- Skut.2013	SR 2014/ SR 2013	SR 2014/ Skut.2013
Celkové příjmy	1 076,37	1 091,86	1 099,31	22,94	7,44	102,1	100,7
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>554,23</i>	<i>550,22</i>	<i>562,54</i>	<i>8,31</i>	<i>12,32</i>	<i>101,5</i>	<i>102,2</i>
DPH	212,00	219,96	218,70	6,70	-1,26	103,2	99,4
Spotřební daně **)	142,20	136,45	139,40	-2,80	2,95	98,0	102,2
DPPO	84,30	81,48	82,40	-1,90	0,92	97,7	101,1
DPFO	98,10	94,49	104,60	6,50	10,11	106,6	110,7
Ostatní daňové příjmy	17,63	17,82	17,44	-0,19	-0,39	98,9	97,8
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>377,77</i>	<i>372,19</i>	<i>382,88</i>	<i>5,11</i>	<i>10,69</i>	<i>101,4</i>	<i>102,9</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>144,37</i>	<i>169,46</i>	<i>153,89</i>	<i>9,52</i>	<i>-15,57</i>	<i>106,6</i>	<i>90,8</i>
Celkové výdaje	1 176,37	1 173,13	1 211,31	34,94	38,18	103,0	103,3
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 079,39</i>	<i>1 070,81</i>	<i>1 137,01</i>	<i>57,62</i>	<i>66,20</i>	<i>105,3</i>	<i>106,2</i>
Sociální dávky	498,68	489,68	506,52	7,85	16,84	101,6	103,4
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>96,97</i>	<i>102,32</i>	<i>74,30</i>	<i>-22,68</i>	<i>-28,02</i>	<i>76,6</i>	<i>72,6</i>
Saldo SR	-100,00	-81,26	-112,00	-12,00	-30,74	112,0	137,8

*) ve znění zákonů č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013

**) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2013 vyšší o 5,1 mld. Kč. Očekávaný růst vychází z reálného stavu vyměřovacích základů pro pojistné v roce 2013 a z makroekonomické predikce meziročního tempa růstu objemu mezd pro rok 2014. Do rozpočtu bylo zapracováno i snížení předpokládaného dopadu zapojení občanů do systému 2. pilíře důchodového spoření platného od 1.1.2013.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů se meziročně zvýšil o 9,5 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Tento růst ovlivnily zejména předpokládané mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů ve výši 10 mld. Kč. Rozpočet EU příjmů (transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu) meziročně klesl o 1,0 mld. Kč na 99,0 mld. Kč.

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2013 o 34,9 mld. Kč, z toho růst o 57,6 mld. Kč (tj. o 5,3 %) připadá na běžné výdaje a pokles o 22,7 mld. Kč (tj. o 23,4 %) na výdaje kapitálové.

Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů se podílí především vyšší rozpočet neinvestičních transferů státním fondům o 16,3 mld. Kč (z toho o 9,0 mld. Kč více pro SFDI a 6,7 mld. Kč pro SZIF). Rozpočet neinvestiční transferů podnikatelským subjektům meziročně vzrostl o 9,1 mld. Kč. Na tom se nejvíce podílel růst výdajů rozpočtovaných v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (týkalo se zejména dotací na obnovitelné zdroje energie a výdajů do OP Podnikání a inovace). Rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 7,8 mld. Kč. Meziroční růst rozpočtu v rámci běžných výdajů dále vykázaly transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 5,1 mld. Kč), platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce (o 4,7 mld. Kč), výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (o 4,2 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (o 4,0 mld. Kč) a další. Naopak poklesl rozpočet v oblasti nákupu služeb o 3,5 mld. Kč. Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 703,7 mld. Kč, což je o 20,1 mld. Kč více, než očekával jejich rozpočet v roce 2013. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 58,1 % (stejně jako podíl daný rozpočtem 2013; ve skutečnosti 2013 vykázán podíl 57,1 %).

Rozpočet kapitálových výdajů se proti rozpočtu 2013 snížil o 22,7 mld. Kč. Jejich vývoj ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU (snížení o 15,2 mld. Kč). Největší pokles výdajů se týká kapitoly Ministerstvo dopravy. Vyplývá jednak z poklesu výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (o 4,2 mld. Kč) a také z přesunu částky 8,3 mld. Kč (bez prostředků EU) v roce 2014 do neinvestičních transferů SFDI s určením na opravy a údržbu celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace bude SŽDC. Další snížení rozpočtu kapitálových výdajů se týkalo zejména kapitol Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo kultury. Klesající trend v rozpočtování programů nebo projektů EU způsobený mimo jiné závěrečnou fází programového období 2007-2013 neovlivnil ani fakt, že v roce 2014 jsou rozpočtovány již prostředky na nové programové období 2014 - 2020.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2014

V průběhu 1. pololetí roku 2014 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl navýšen o 5,4 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování programů nebo projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (4,2 mld. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (0,8 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2014 tak dosáhl 1 104,7 mld. Kč, celkových výdajů 1 216,7 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 112,0 mld. Kč.

V 1. pololetí roku 2014 bylo evidováno 351 rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2013 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 45.

Nejvíce rozpočtových opatření proběhlo v kapitole Ministerstvo vnitra (64) a Všeobecná pokladní správa (59), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (24), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (23) a Ministerstvo zahraničních věcí (21). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 191 rozpočtových opatření, což odpovídá 54,4 % všech provedených rozpočtových opatření v 1. pololetí roku 2014.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (37,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (33 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (25,4 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,1 %) a z kapitoly Státní dluh (0,3 %).

Některá z rozpočtových opatření jsou uvedena zde:

- **z kapitoly VPS** bylo do rozpočtu kapitol rozpočtovými opatřeními převedeno **3,1 mld. Kč**. Například na odstraňování škod a obnovy části území ČR poškozených povodněmi v květnu a v červnu 2013 směřovalo 0,9 mld. Kč, z nichž 0,5 mld. Kč navýšilo rozpočet kapitole Ministerstvo zemědělství a 0,4 mld. Kč kapitole Ministerstvo kultury. Do kapitoly Ministerstvo zemědělství navíc bylo převedeno 0,4 mld. Kč na financování pozemkových úprav. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra (0,6 mld. Kč) na financování datových schránek. Z vládní rozpočtové rezervy bylo formou rozpočtového opatření uvolněno do rozpočtů kapitol 0,5 mld. Kč. Z toho 0,3 mld. Kč směřovalo do kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje

zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém kraji (dle usnesení vlády č. 52/2014). Na základě usnesení vlády č. 197/2014 bylo ve vládní rozpočtové rezervě z celkové rozpočtované částky ve výši 8,9 mld. Kč vázáno 5,0 mld. Kč. Podrobněji je čerpání vládní rozpočtové rezervy popsáno v bodě II.3.5 této zprávy.

- V kapitole **Státní dluh** došlo v průběhu 1. pololetí 2014 k jednomu rozpočtovému opatření, kdy došlo snížením specifického ukazatele „Obsluha státního dluhu“ k navýšení rozpočtu kapitoly VPS o **0,4 mld. Kč**. Tyto prostředky byly určeny pro Českou exportní banku, a.s. dle zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou.
- z kapitoly **OSFA** (Operace státních finančních aktiv) bylo formou transferů účelových prostředků SFA do jiných kapitol převedeno 320 mil. Kč. Především se jednalo o transfery do kapitoly Ministerstvo zemědělství - 180 mil. Kč na vodohospodářské programy a 40 mil. Kč na odkup pozemků pro budoucí vznik přehrady Nové Heřminovy. Do kapitoly Ministerstvo kultury byl proveden transfer na programy vzniklé zánikem věcných břemen na restituovaném majetku ve výši 100 mil. Kč.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2014

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2013 a 2014 (v mld. Kč)

	2013	2014				rozdíl skutečností	index 2014/2013
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí	% plnění		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	549,91	1 099,31	1 104,67	589,06	53,3	39,15	107,1
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>264,43</i>	<i>562,54</i>	<i>562,54</i>	<i>285,77</i>	<i>50,8</i>	<i>21,34</i>	<i>108,1</i>
DPH	104,24	218,70	218,70	111,54	51,0	7,30	107,0
Spotřební daně **)	62,75	139,40	139,40	69,58	49,9	6,83	110,9
DPPO	46,73	82,40	82,40	50,70	61,5	3,97	108,5
DPFO	41,43	104,60	104,60	45,20	43,2	3,77	109,1
ostatní daňové příjmy	9,28	17,44	17,44	8,75	50,2	-0,53	94,3
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>184,18</i>	<i>382,88</i>	<i>382,88</i>	<i>189,05</i>	<i>49,4</i>	<i>4,87</i>	<i>102,6</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>101,30</i>	<i>153,89</i>	<i>159,25</i>	<i>114,24</i>	<i>71,7</i>	<i>12,94</i>	<i>112,8</i>
Celkové výdaje	581,43	1 211,31	1 216,67	587,60	48,3	6,18	101,1
<i>Běžné výdaje</i>	<i>544,65</i>	<i>1 137,01</i>	<i>1 128,16</i>	<i>552,71</i>	<i>49,0</i>	<i>8,06</i>	<i>101,5</i>
Sociální dávky	238,09	506,52	502,76	240,47	47,8	2,39	101,0
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>36,78</i>	<i>74,30</i>	<i>88,51</i>	<i>34,89</i>	<i>39,4</i>	<i>-1,89</i>	<i>94,9</i>
Saldo SR	-31,52	-112,00	-112,00	1,45	.	32,97	.

*) rozpočet upravený k 30.6.2014

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

V 1. pololetí roku 2014 činily celkové příjmy státního rozpočtu **589,1 mld. Kč**, tj. 53,3 % rozpočtu po změnách, a byly tak o 36,7 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2013 to bylo o 39,2 mld. Kč, tj. o 7,1 % více. Rozpočet po změnách počítá s růstem o 1,2 % proti skutečnosti 2013. Na meziročním růstu se nejvíce podílely příjmy z rozpočtu EU (růst o 9,3 mld. Kč), mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč, inkaso DPH (růst o 7,3 mld. Kč), inkaso spotřební daně z tabáku (o 5,1 mld. Kč), pojistné na sociální zabezpečení (o 4,9 mld. Kč), inkaso DPPO (o 4,0 mld. Kč) a DPFO (o 3,8 mld. Kč).

Příjmy z daní a poplatků představovaly **285,8 mld. Kč**, tj. 50,8 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,1 %. Rozpočet počítá s růstem o 2,2 % proti skutečnosti roku 2013. Meziroční růst zaznamenalo především inkaso DPH (o 7,3 mld. Kč) a i další daňové příjmy uvedené v předchozím odstavci. Z „větších“ daní vykázalo výrazně vyšší než 50% plnění zejména inkaso DPPO (61,5 %) a spotřebních daní z tabákových výrobků (57,3 %).

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **189,1 mld. Kč**, tj. 49,4 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 4,9 mld. Kč, tj. o 2,6 %. Meziroční růst tak téměř dosahuje tempa 2,9 %, se kterým počítal rozpočet roku 2014 ve vztahu ke skutečnosti roku 2013.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **114,2 mld. Kč** byly při meziročním růstu o 12,9 mld. Kč, tj. o 12,8 %, plněny na 71,7 % rozpočtu po změnách. Na meziročním růstu se podílely především příjmy z rozpočtu EU určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU)¹², které dosáhly 84,4 mld. Kč, což představuje 80,2 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 9,3 mld. Kč. Pozitivně v meziročním srovnání působil i mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet činil 10 mld. Kč; skutečnost 2013 byla nulová).

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **587,6 mld. Kč**, tj. na 48,3 %, a byly tak o 20,7 mld. Kč pod úroveň poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2013 byly výdaje státního rozpočtu o 6,2 mld. Kč, tj. o 1,1 %, vyšší. Proti skutečnosti 2013 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 3,7 %.

Běžné výdaje dosáhly **552,7 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 49,0 %. Meziročně vzrostly o 8,1 mld. Kč, tj. o 1,5 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2013 o 5,4 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší transfery do veřejného zdravotního pojištění (o 3,1 mld. Kč – zejména vliv zákonného opatření Senátu č. 342/2013, kterým byla v závěru roku 2013 navýšena platba za státní pojištěnce o 64 Kč/měsíc), dále vyšší transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (o 3,1 mld. Kč), vyšší sociální dávky (o 2,4 mld. Kč) či vyšší transfery podnikatelským subjektům (o 2,1 mld. Kč). Naopak výdaje na obsluhu státního dluhu v kapitole Státní dluh vykázaly meziroční pokles o 2,7 mld. Kč.

Kapitálové výdaje představovaly **34,9 mld. Kč** a byly čerpány na 39,4 %, při meziročním poklesu o 1,9 mld. Kč, tj. o 5,1 %. Z celkové částky tvořilo 28,4 mld. Kč výdaje určené na financování společných programů EU a ČR. Rozpočet kapitálových výdajů po změnách počítá s poklesem proti loňské skutečnosti o 13,5 %.

Mandatorní výdaje ve výši **351,3 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 49,9 %, při meziročním růstu o 4,9 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 59,8 % (v pololetí 2013 to bylo 59,6 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespotebovaných výdajů minulých let. Stav „nároků“ k 1.1.2014 činil 146,6 mld. Kč a jeho výše byla v průběhu 1. pololetí snížena o 88,7 mld. Kč (k 1.1.2013 byl stav nároků 133,2 mld. Kč a v průběhu 1. pololetí 2013 došlo k jeho snížení o 70,0 mld. Kč). Detailnější pohled ukazuje následující tabulka:

¹² Uvedené hodnoty příjmů z rozpočtu EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

Tabulka č. 12: Stav nároků z nespotřebovaných výdajů v průběhu 1. pololetí 2014 (v tis. Kč)

	Stav nároků z nesp. výdajů k 1.1.2014	Snížení nároků v průběhu 1.pol.2014	z toho:					Stav nároků k 30.6.2014
			Překročení výdajů rozpočtu	Programy EU a §13 odst 3	Podle rozhodnutí vlády	OSS zjistila, že již nepoužije	U prof. výdajů pomínil účel	
Profilující výdaje (A až F)	130 003 797	80 017 327	79 604 747	249 634	-118 150	12 231	268 866	49 986 470
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	109 325 236	64 934 549	64 801 552	114 545	0	8 618	9 834	44 390 688
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž.prostředků	16 986 023	9 374 829	9 357 852	14 284	0	1 290	1 403	7 611 194
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	92 339 214	55 559 720	55 443 700	100 261	0	7 328	8 430	36 779 494
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 162 668	680 946	680 882	0	0	0	64	1 481 722
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž.prostředků	258 372	60 038	60 028	0	0	0	10	198 335
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž.prostředky z FM	1 904 295	620 908	620 854	0	0	0	54	1 283 387
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	249 093	37 924	37 924	0	0	0	0	211 168
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	15 796 192	13 028 379	12 988 976	135 089	-118 150	105	22 359	2 767 814
E. Na výzkum a vývoj	1 332 681	579 368	575 082	0	0	3 454	832	753 313
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 137 927	756 162	520 330	0	0	55	235 777	381 765
Neprofilující výdaje	16 593 847	8 696 467	8 546 458	0	118 150	31 704	154	7 897 380
CELKEM	146 597 644	88 713 794	88 151 205	249 634	0	43 935	269 020	57 883 850

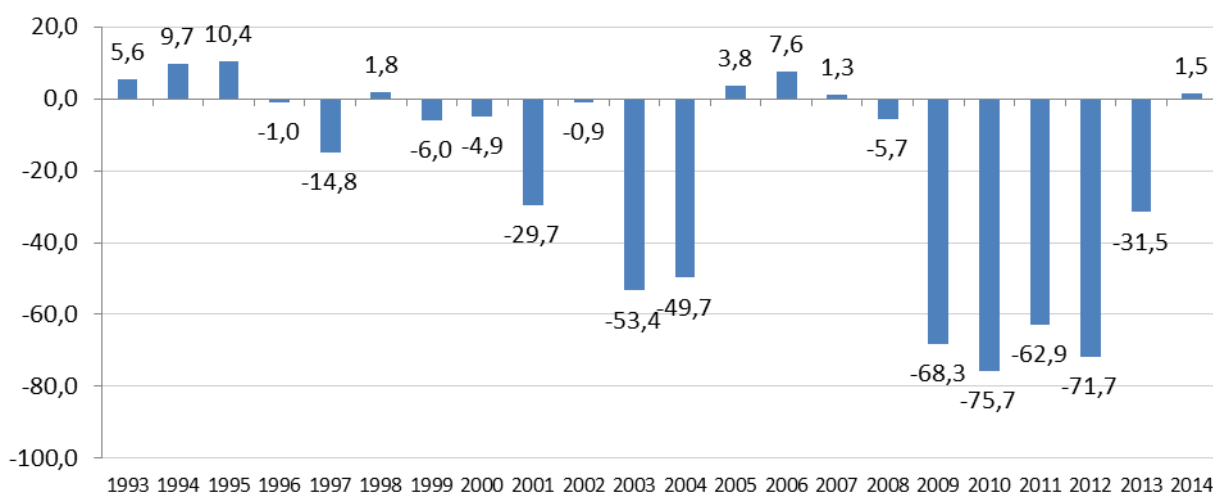
Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo za 1. pololetí roku 2014 přebytku ve výši **1,5 mld. Kč**. Proti minulému roku je to výsledek o 33,0 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 57,5 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 5,0 procentního bodu (v pololetí 2013 to bylo o 1,7 p.b.).

Na tento relativně pozitivní výsledek hospodaření jak z hlediska meziročního srovnání, tak i plnění, působí zejména příjmová strana rozpočtu. Nejvíce pozitivně z tohoto pohledu působily příjmy z EU, které meziročně vzrostly o 9,3 mld. Kč a byly plněny na 80,2 %. Daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení meziročně rostly o 26,2 mld. Kč, nicméně plněny byly na 50,2 %. Z nich vykázalo meziroční růst zejména inkaso DPH (o 7,3 mld. Kč), spotřební daně z tabáku (o 5,1 mld. Kč), pojistné na sociální zabezpečení (o 4,9 mld. Kč), DPPO (o 4,0 mld. Kč) a DPFO (o 3,8 mld. Kč). Na meziroční růst také významně působil mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní síť LTE ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet činil 10 mld. Kč).

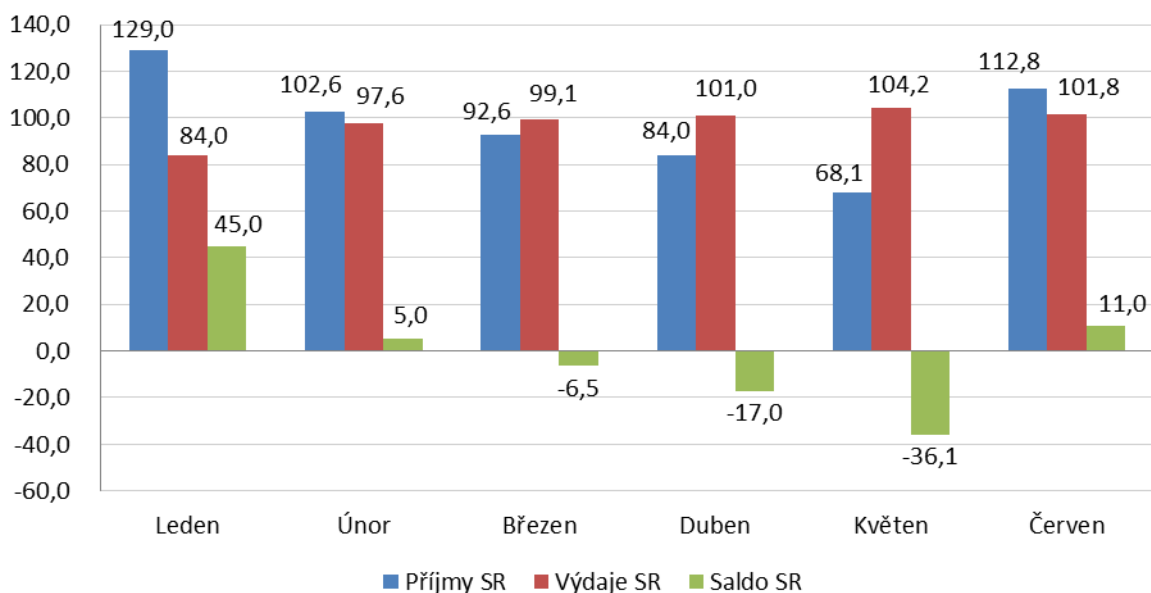
Zatímco celkové příjmy vykázaly meziroční růst o 7,1 %, celkové výdaje z tohoto pohledu se svým růstem o 1,1 % spíše stagnovaly.

Positivní výsledek hospodaření je odrazem předstihu plnění příjmů státního rozpočtu před čerpáním výdajů o 5,0 p.b. I přesto, že v druhé polovině roku pravděpodobně dojde k rychlejšímu čerpání zejména kapitálových výdajů, lze očekávat, že rozpočet výdajů nebude i přes možnost čerpání tzv. nároků překročen. Naopak u příjmů lze očekávat mírné překročení rozpočtu a dá se tak očekávat, že schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 17: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2014 (v mld. Kč)



Graf č. 18: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících roku 2014 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé na daňovém kalendáři, termínech vratek daní, nepravidelných příjmech z EU. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů. Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na www.mfcr.cz.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

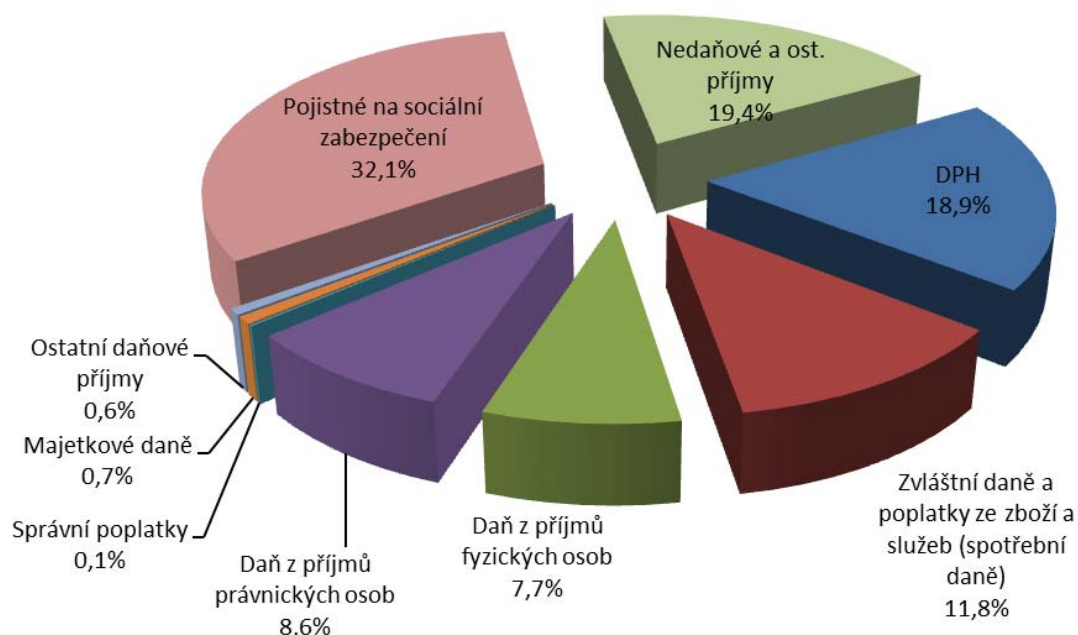
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 ze dne 19. prosince 2013 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 099,3 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2014 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 104,7 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2 této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2014 výše **589,1 mld. Kč**, což představovalo 53,3 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 39,2 mld. Kč, tj. o 7,1 % více než k 30.6.2013. Jejich objem byl o 36,7 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 19: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2014



Tabulka č. 13: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pololetí 2014	% plnění (4:3)	Rozdíl skutečnosti (4-1)	Index 2014/2013 (4:1)
		schválený	rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	448,61	945,42	945,42	474,82	50,2	26,21	105,8
Příjmy z daní a poplatků	264,43	562,54	562,54	285,77	50,8	21,34	108,1
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	41,43	104,60	104,60	45,20	43,2	3,77	109,1
v tom: • DPFO ze závislé činnosti	39,57	92,40	92,40	41,45	44,9	1,87	104,7
• DPFO podávajících příznání	-2,59	3,20	3,20	-1,20	-37,5	1,39	x
• DPFO vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	4,45	9,00	9,00	4,95	55,0	0,50	111,4
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	46,73	82,40	82,40	50,70	61,5	3,97	108,5
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	104,24	218,70	218,70	111,54	51,0	7,30	107,0
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	62,75	139,40	139,40	69,58	49,9	6,83	110,9
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	31,52	74,40	74,40	33,83	45,5	2,31	107,3
Spotřební daň z tabákových výrobků	22,42	48,10	48,10	27,56	57,3	5,14	122,9
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	1,76	2,10	2,10	0,89	42,2	-0,88	50,2
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,97	1,66	1,66	0,89	53,6	-0,08	91,9
z toho: poplatky za uložení odpadů	0,79	1,46	1,46	0,79	54,3	0,01	100,8
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,15	0,20	0,20	0,10	48,7	-0,05	66,0
Správní poplatky	0,87	1,20	1,20	0,81	67,2	-0,07	92,1
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,17	9,90	9,90	4,28	43,2	0,10	102,4
Ostatní daňové příjmy ***)	3,26	4,68	4,68	2,78	59,5	-0,48	85,2
z toho: odvody z loterií	1,47	2,30	2,30	1,16	50,4	-0,31	78,8
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	184,18	382,88	382,88	189,05	49,4	4,87	102,6
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	164,53	340,33	340,33	168,80	49,6	4,28	102,6
B) Nedaňové příjmy celkem	22,22	38,41	38,56	25,72	66,7	3,50	115,7
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	12,01	25,25	25,28	20,65	81,7	8,63	171,9
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3,18	3,37	3,39	3,25	95,9	0,07	102,2
• Příjmy z vlastní činnosti	1,61	11,76	11,77	10,08	85,6	8,47	626,8
• Výnosy z finančního majetku	6,15	8,21	8,21	6,32	77,0	0,18	102,9
• Soudní poplatky	0,76	1,35	1,35	0,67	50,0	-0,09	88,6
Přijaté sankční platby a vratky transferů	7,08	1,48	1,44	1,90	132,6	-5,17	26,9
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	2,14	9,50	9,67	1,60	16,6	-0,54	74,9
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,15	0,29	0,29	0,16	54,2	0,01	107,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,32	0,68	0,68	0,72	107,2	0,41	228,2
z toho: • Splátky půjč. prostředků od podnikatel.subjektů	0,22	0,35	0,35	0,38	110,3	0,17	177,7
• Splátky půjč. prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,09	0,16	0,16	0,08	46,7	-0,01	87,0
• Splátky půjč. prostř. od veř. rozpočtů územ.úrovně	0,00	0,07	0,07	0,00	2,6	0,00	108,1
Podíl na clech **)	0,68	1,50	1,50	0,85	56,4	0,17	125,0
C) Kapitálové příjmy celkem	1,56	5,19	5,04	2,45	48,6	0,89	156,9
D) Přijaté transfery celkem	77,51	110,28	115,65	86,06	74,4	8,55	111,0
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	44,42	73,73	73,45	46,09	62,7	1,67	103,8
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	27,59	34,89	34,89	30,37	87,0	2,78	110,1
Převody z vlastních fondů	0,55	0,00	0,00	1,15	x	0,60	209,4
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	16,22	38,82	38,54	14,50	37,6	-1,72	89,4
• Investiční přijaté transfery	33,09	36,55	42,20	39,97	94,7	6,88	120,8
z toho: Investiční převody z Národního fondu	32,87	35,77	41,41	39,31	94,9	6,43	119,6
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	549,91	1 099,31	1 104,67	589,06	53,3	39,15	107,1

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů

***) dopočet do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 12,3 mld. Kč, tj. o 2,2 % (měřeno ke skutečnosti r. 2013). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2014 dosáhlo výše 285,8 mld. Kč, což představovalo 50,8 % rozpočtu (v pololetí 2013 to bylo 47,7 %).

Na inkaso daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, DPPO a DPFO negativně působí změna v rozpočtovém určení daní, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která od 1.1.2013 navýšila podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu.

Tabulka č. 14: Podíl příjmů státního rozpočtu, obcí a krajů z celostátního inkasa daní od 1.1.2013 (v %)

Rozpočtové určení daní		Podíl na celostátním inkasu
DPH	SR	71,31
	obce	20,83
	kraje	7,86
DPPO	SR	67,50
	obce	23,58
	kraje	8,92
DPFO - závislá činnost	SR	66,98
	obce	22,87
	obce	1,50
	kraje	8,65
DPFO - kapitálové výnosy	SR	67,50
	obce	23,58
	kraje	8,92
DPFO - přiznání	SR	10 % a 67,5 % z 60 % = 50,50
	obce	30,00
	obce	23,58 % z 60 % = 14,15
	kraje	8,92 % z 60 % = 5,35

Meziroční nárůst daňových příjmů o 21,3 mld. Kč, tj. o 8,1 % ovlivnilo především vyšší inkaso DPH, které vzrostlo o 7,3 mld. Kč, tj. o 7,0 % (vloni nárůst o 12,1 mld. Kč, tj. o 13,1 % oproti stejnému období roku 2012) a spotřebních daní, které se zvýšily o 6,8 mld. Kč, tj. o 10,9 % (vloni pokles o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,9 %). Příjmy státního rozpočtu z daní z příjmů právnických osob vzrostly oproti stejnému období loňského roku téměř o 4,0 mld. Kč, tj. o 8,5 % (vloni pokles o 2,2 mld. Kč, tj. o 4,5 %), inkaso daní z příjmů fyzických osob vzrostlo o téměř 3,8 mld. Kč, tj. o 9,1 % (vloni bylo na úrovni roku 2012).

2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu od 1.1.2013 67,5 % výnosu daně (v roce 2012 69,68 %). Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celkový celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice za 1. pololetí roku 2014, dosáhl **71,8 mld. Kč**, tj. 57,5 % rozpočtu, při meziročním růstu o 5,6 mld. Kč (o 8,4 %), vloni pokles o 1,8 mld. Kč (o 2,6 %) oproti stejnému období roku 2012.

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2014 **náleží státnímu rozpočtu částka 50,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 61,5 %), což je o 4,0 mld. Kč (o 8,5 %) více než v 1. pololetí roku 2013. Rozpočet této daně počítá s růstem o 1,1 % oproti skutečnosti roku 2013. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Na celkovém celostátním výnosu DPPO k 30.6.2014 se podílela **DPPO z přiznání částkou 68,6 mld. Kč** (meziroční nárůst o 4,6 mld. Kč, tj. o 7,3 %) a **DPPO vybíraná srážkou částkou 3,2 mld. Kč** (meziroční nárůst o 0,9 mld. Kč, tj. o 40,5 %).

Tabulka č. 15: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

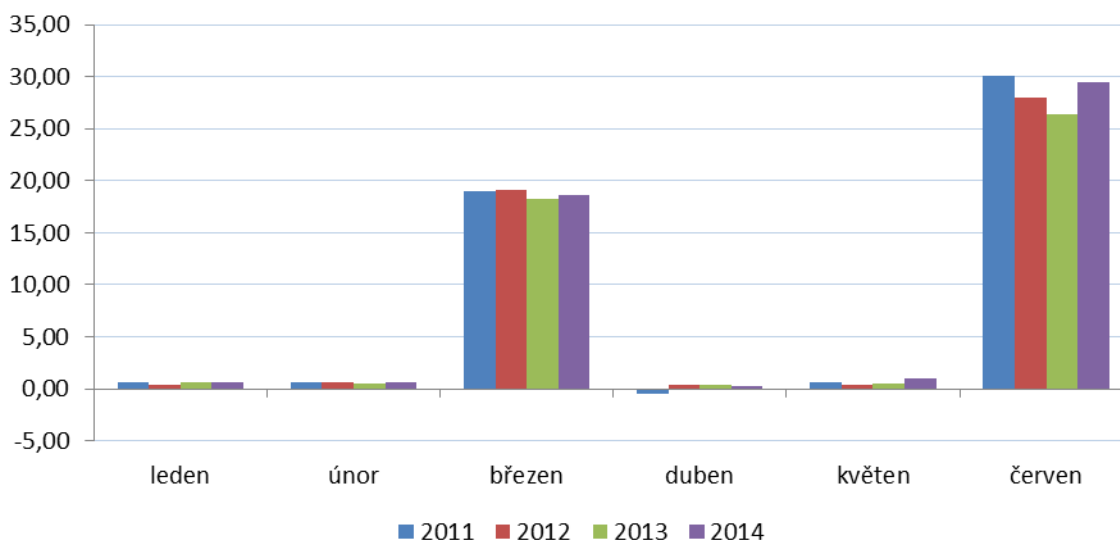
Ukazatel	Skutečnost 1.pololetí 2012	Skutečnost 1.pololetí 2013	Schválený rozpočet 2014	Skutečnost 1.pololetí 2014	% plnění rozpočtu	Index růstu 2014/2013	Meziroční rozdíl 2014-2013
DPPO celkem *)	68,0	66,2	124,9	71,8	57,5	108,4	5,6
- v tom:							
- daň z přiznání	66,5	64,0	x	68,6	x	107,3	4,6
- daň vybíraná srážkou	1,5	2,3	x	3,2	x	140,5	0,9
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet **)	48,9	46,7	82,4	50,7	61,5	108,5	4,0

*) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků))

***) pramen: finanční výkazy státní pokladny

Příznivý obrat ve vývoji celostátního výnosu **DPPO z přiznání** se v meziročním srovnání začal projevovat již k 31.3.2014, kdy v souvislosti s úhradou zákonných záloh splatných v březnu 2014 a vyrovnání daní za zdaňovací období započatá v roce 2013, zaplacených poplatníky, na které se nevztahuje povinnost auditu účetní závěrky nebo nevyužívají služeb daňového poradce, před uplynutím zákonné lhůty podání daňového přiznání, která je současně lhůtou splatnosti daně, jež připadla až na 1.4.2014, se v meziročním srovnání inkaso DPPO z přiznání zvýšilo o 0,5 mld. Kč (z 27,7 mld. Kč na 28,2 mld. Kč).

Graf č. 20: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Meziroční nárůst celostátního výnosu DPPO pokračoval i v měsíci červenci, kdy k 31.7.2014 vzrostl oproti stejnému období loňského roku o 6,8 mld. Kč (na 75,4 mld. Kč), z toho DPPO z přiznání téměř o 6,0 mld. Kč (na 71,7 mld. Kč) a DPPO vybírané srážkou o 0,8 mld. Kč (na 3,7 mld. Kč).

Nárůst inkasa DPPO z přiznání se projevil v regionální působnosti všech finančních orgánů České republiky, jak vyplývá následující tabulky:

Tabulka č. 16: Meziroční srovnání inkasa DPPO z příznání podle finančních úřadů k 31.7. (v mil. Kč)

Finanční úřad pro			rozdí	index
	k 31.7.2014	k 31.7.2013	2014 - 2013	2014/2013
hl. m. Prahu	11 268	11 135	133	1,012
Středočeský kraj	3 200	2 747	453	1,165
Jihočeský kraj	1 159	1 082	77	1,071
Plzeňský kraj	1 512	1 293	219	1,169
Karlovarský kraj	532	464	68	1,147
Ústecký kraj	1 263	1 191	72	1,060
Liberecký kraj	980	735	245	1,333
Královéhradecký kraj	996	953	43	1,045
Pardubický kraj	1 115	874	241	1,276
Kraj Vysočina	1 314	1 156	158	1,137
Jihomoravský kraj	3 816	3 331	485	1,146
Olomoucký kraj	1 424	1 203	221	1,184
Moravskoslezský kraj	2 546	2 153	393	1,183
Zlínský kraj	1 715	1 629	86	1,053
Specializovaný finanční úřad	38 903	35 824	3 079	1,086
ČR celkem	71 743	65 771	5 972	1,091

Zdroj: GFŘ, daňové přehledy k 31.7.2014 (EDA)

Jedním z nejvýznamnějších faktorů příznivého vývoje inkasa DPPO z příznání k výše uvedenému datu je meziroční pokles tzv. „vratek“ o **1,02 mld. Kč** (z 12,42 mld. Kč k 31.7.2013, na 11,40 mld. Kč k 31.7.2014). Tato skutečnost svědčí o uvážlivějším přístupu finančních orgánů při rozhodování o žádostech o snížení záloh na daň, pokud by jejich zákonná výše prokazatelně vedla k datu splatnosti daně ke vzniku vratitelných přeplatků.

Na meziročním nárůstu inkasa DPPO z příznání se podílelo zvýšení úhrnu DPPO vyměřené za zdaňovací období započatá v roce 2014, v porovnání s DPPO vyměřenou za zdaňovací období započatá v roce 2013, o **7,08 mld. Kč**. Uvedené zvýšení bylo výsledkem protisměrně působících vlivů:

- nárůst celorepublikového úhrnu zisků (o 19,5 mld. Kč),
- nárůst celorepublikového úhrnu základů daně, po úpravě o nárůst úhrnu zisků o 37,0 mld. Kč,
- nárůst odečtu daňových ztrát (o 18,4 mld. Kč),
- nárůst odečtu na realizaci projektů výzkumu a vývoje (o 2,6 mld. Kč),
- pokles uplatnitelných slev na dani z titulu investičních pobídek (o 0,5 mld. Kč).

Z uvedených údajů meziročního vývoje inkasa DPPO z příznání nepřímo vyplývá, že rozhodující podíl na jeho zvýšení mělo oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2013, přestože v některých sektorech došlo k meziročnímu poklesu příznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2012, např.:

- telekomunikačních činností (- 473 mil. Kč),
- výroba plynu; rozvod plyných paliv prostřednictvím sítí (- 496 mil. Kč),
- finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování (- 603 mil. Kč),
- pojištění (- 1 190 mil. Kč),
- peněžní zprostředkování (- 6 467 mil. Kč).

Příznivý meziroční vývoj inkasa DPPO umožnil v roce 2014 plně kompenzovat jeho výpadek v důsledku prominutí daně z příjmů právnických osob poplatníkům postiženým v roce 2013

povodněmi a záplavami, na základě rozhodnutí ministra financí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události, č.j.: MF-65647/2013/3901, jehož celková výše k 31.7.2014 dosáhla 554,2 mil. Kč.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2014:

- s účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2013, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání nastal po 1. lednu 2014, které jsou současně lhůtami splatnosti daně, nedošlo k významnějším legislativním změnám. Novela zákona o daních z příjmů přijatá zákonem č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a o změně některých zákonů, která rozšířila okruh příjmů, které nejsou předmětem daně z příjmů, o příjem z bezúplatného nabytí nemovitosti a movité věci podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi a z jejich prvního prodeje, a následná legislativní změna provedená s účinností od 3.4.2013 zákonem č. 80/2013 Sb., jíž byla výjimka pro nezdaňování příjmů z prvního prodeje dotčených majetků zrušena, měla na úhrnnou výši DPPO za ZO započatá v roce 2013 neutrální dopad,
- v hodnoceném období se částečně projevovaly legislativní změny přijaté s dřívější účinností, mj. zrušená daňová neuznatelnost odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů. Tyto odměny v hodnoceném období ovlivňovaly základ daně již pouze prostřednictvím výsledku hospodaření zjištěného v účetnictví,
- kromě toho se jednalo o legislativní změnu, přijatou s účinností od 1.1.2012 zákonem č. 458/2011 Sb., týkající se stanovení základu daně poplatníky provozujícími loterie a jiné podobné hry v souvislosti se zrušením osvobození jejich příjmů ze všech vsazených částek, ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. V porovnání s úhrnem daní vyměřených těmto poplatníkům (CZ-NACE 92.0 činnosti heren, kasin a sázkových kancelářích) za zdaňovací období započatá v roce 2012 došlo za následující zdaňovací období k nárůstu vyměřené DPPO o 33 mil. Kč (z 412 mil. Kč na 445 mil. Kč),
- u DPPO vybírané srážkou rovněž nedošlo k legislativním změnám, které by měly dopady do jejího inkasa po 1.1.2014. Nárůst inkasa k 31.7.2014 v meziročním srovnání s rokem 2013 o 0,9 mld. Kč vyplynul z nárůstu objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních společnostech nebo subjekty kolektivního investování, popřípadě penzijní společnosti. Jedním z důvodů byla skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2013, v němž se již projevil vliv oživení české ekonomiky.

Obecně je tak možné konstatovat, že na vyšší výběr inkasa daně z příjmů právnických osob za 1. pololetí roku 2014 oproti 1. pololetí roku 2013 neměly vliv legislativní změny zákona o daních z příjmů, ale pravděpodobné skončení recese.

Na základě pozitivního vývoje inkasa daně z příznání během měsíce července a začátku srpna a pozitivního vývoje DPPO srážené podle zvláštní sazby lze očekávat, že dojde k naplnění rozpočtového očekávání DPPO připadající na státní rozpočet. Pokud nedojde k výrazným změnám ekonomické situace, případně k neočekávaným vlivům mezinárodní politické situace, které by mohly negativně ovlivnit výši očekávaných záloh, lze předpokládat, že by mohlo dojít k překročení rozpočtového očekávání o cca 4 mld. Kč.

Určitým rizikem pro vývoj inkasa DPPO jak z příznání, tak i daně vybírané srážkou, mohou být reakce poplatníků na některé připravované a zvažované legislativní změny.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Od 1.1.2013 náleží státnímu rozpočtu 66,98 % celkového výnosu DPFO ze závislé činnosti, 10 % + 67,5 % ze 60 % celkového výnosu DPFO z příznání a 67,5 % celkového výnosu DPFO vybírané srážkou.

Příjem státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhl v 1. pololetí 2014 **45,2 mld. Kč**, tj. 43,2 % rozpočtu a byl tak o 3,8 mld. Kč (o 9,1 %) vyšší než za stejné období roku předchozího. Rozpočet počítal s nárůstem proti dosažené skutečnosti v roce 2013 o 10,7 %.

Tabulka č. 17: Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1.pololetí 2013	Skutečnost 2014		Rozdíl 2013-2012	Rozdíl 2014-2013	Index	
			1.pololetí 2014	% plnění			2013/2012	2014/2013
Daň z příjmů fyzických osob	41,42	41,43	45,20	43,2	0,01	3,77	104,0	109,1
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	38,19	39,57	41,45	44,9	1,38	1,87	102,2	104,7
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-1,50	-2,59	-1,20	-37,5	-1,09	1,39	129,3	46,3
• DPFO z kapitálových výnosů	4,73	4,45	4,95	55,0	-0,28	0,50	131,2	111,4

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2014 ve výši **41,4 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 44,9 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2013 zvýšení o 1,9 mld. Kč, tj. o 4,7 %. Vývoj inkasa na DPFO ze závislé činnosti s určitým časovým posunem kopíruje vývoj objemu vyplacených mezd. Podle ekonomických predikcí se předpokládá mírné zvýšení objemu vyplacených mezd v roce 2014 oproti roku 2013. Dosavadní vývoj tomu nasvědčuje. Inkaso této daně ovlivňují také legislativní změny zákona o daních z příjmů (dále jen „ZDP“). Ve sledovaném období pokračovalo pozitivní působení legislativní úpravy (§ 38ha ZDP) zavedené poprvé pro zdaňovací období (dále jen „ZO“) roku 2013, podle které se zaměstnancům zvyšuje záloha na daň o tzv. solidární zvýšení daně u zálohy, pokud jejich mzda překročí 4násobek průměrné mzdy stanovené podle zákona upravujícího pojistné na sociální zabezpečení. Zaměstnanci, kteří měli za ZO 2013 příjmy podléhající solidárnímu zvýšení daně u zálohy, byli povinni podat příznání k dani z příjmů fyzických osob podle § 38g odst. 4 ZDP. Zaměstnavatelé těmto zaměstnancům v roce 2014 neprováděli roční zúčtování záloh a daňového zvýhodnění. Tím vzrostl počet poplatníků, kterým se v roce 2014 případně přeplatky na dani za ZO 2013 vracely z jiného účtu (DPFO z příznání) než byly hrazeny zálohy na daň (DPFO ze závislé činnosti). Kromě shora uvedeného pokračovalo pozitivní působení zrušené možnosti čerpání základní slevy na poplatníka pro pracující starobní důchodce. Pozitivní vliv mělo i zpřísnění podmínek pro možnost odečtu zaplacených příspěvků na penzijní připojištění (resp. příspěvků na doplňkové penzijní spoření) od základu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti za ZO 2013, které se projevilo až při ročním zúčtování provedeném do konce března 2014. Přesto podíl inkasa této daně určený státnímu rozpočtu zatím nenaplnuje rozpočtová očekávání.

U výběru této daně ve 2. pololetí roku 2014 očekáváme stagnaci oproti 1. pololetí 2014, případně jeho mírný pokles, a to zejména z důvodů dopadu nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 31/13 ze dne 4. srpna 2014, kterým byl znovu obnoven nárok pracujících důchodců na základní slevu na dani na poplatníka. Negativně (snížením počtu pracovních míst) mohou v souvislosti s událostmi na Ukrajině působit sankce Evropské unie vůči Rusku a odvetná opatření z ruské strany. Naopak pozitivně bude působit skutečnost, že ve druhém pololetí roku se neprovádí roční zúčtování záloh a daňového zvýhodnění (vracení přeplatek na dani).

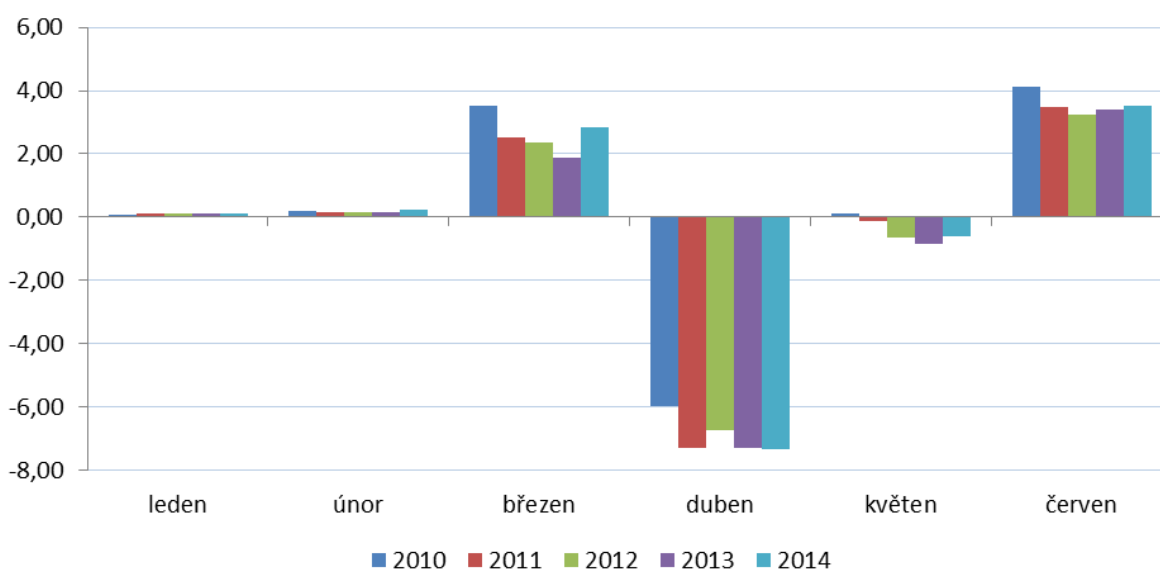
Celkově lze předpokládat, že rozpočet nebude naplněn o cca 4,1 mld. Kč.

Daň z příjmů fyzických osob podávajících příznání

Příjem státního rozpočtu z **DPFO podávajících příznání** k 30.6.2014 vykázal zápornou hodnotu **-1,2 mld. Kč** (více se vrátilo, než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2013, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-2,6 mld. Kč), to představuje zlepšení o 1,4 mld. Kč.

Vývoj inkasa na DPFO z příznání v určitém kalendářním roce odpovídá stavu české ekonomiky za předcházející 2 roky, neboť výše záloh na daň placených v kalendářním roce, (které mají nejvyšší podíl na inkasu) je odvozena od poslední známé daňové povinnosti za dvě předcházející ZO. Promítají se zde také legislativní změny zákona o daních z příjmů účinné pro ZO dvou předcházejících let. Z tohoto pohledu byl rok 2012 rokem recese a během roku 2013 se výkonnost ekonomiky postupně zlepšovala. Z důvodů shora uvedených při hodnocení vývoje inkasa za 1. čtvrtletí roku 2014 musíme vycházet z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro ZO 2012 a při hodnocení vývoje inkasa za 2. čtvrtletí roku 2014 z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro ZO 2013. Rozhodující objem inkasa v 1. čtvrtletí roku 2014 tvořily zálohy na daň splatné do 15. března 2014. Na předmětné zálohy negativně působilo zvýšení slevy na poplatníka (zrušení tzv. povodňové stokoruny) a zvýšení daňového zvýhodnění na vyživované dítě pro ZO 2012. Objem záloh na daň vybraných za 1. čtvrtletí roku 2014 poklesl téměř o 4 % oproti stavu za 1. čtvrtletí roku 2013. Propad inkasa pokračoval ještě v dubnu a květnu 2014 z důvodu vracení přeplatků na dani po zpracování daňových příznání za ZO 2013.

Graf č. 21: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících příznání (v mld. Kč)



V červnu 2014 došlo k pozitivnímu obratu ve vývoji inkasa. Přírůstek inkasa zaznamenaný v tomto měsíci tvořily především zálohy na daň splatné do 15. června 2014. Objem záloh na daň vybraných v červnu 2014 vzrostl o více než 7 % oproti stavu za červen 2013. Příčinou tohoto vývoje bylo zavedení tzv. solidárního zvýšení daně (§16a ZDP), stanovení limitu pro výdaje uplatňované % z příjmů (§ 7 a § 9 ZDP), zrušení možnosti čerpání základní slevy na poplatníka pro starobní důchodce se zdanitelnými příjmy, omezení možnosti uplatnění slevy na manželku a daňového zvýhodnění u poplatníků, kteří uplatňují výdaje procentem z příjmů (§ 35ca ZDP) pro ZO 2013. Vyšší daňová povinnost některých poplatníků za ZO 2013 vzniklá v důsledku uvedených legislativních změn spolu se zlepšením jejich

ekonomických výsledků v roce 2013 generovala vyšší zálohy na daň splatné od června 2014. Přesto je zatím celkový objem vratek na dani vyšší než inkaso.

Celkově lze očekávat, že k 31.12.2014 bude inkaso této daně o cca 0,6 mld. Kč nižší, než stanovil rozpočet.

Daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

DPFO vybíraná srážkou je tvořena zejména daní z úroků z vkladů u bank, z dividend a podílů na zisku, výdělků z příležitostného vedlejšího zaměstnání a menších autorských honorářů, srážkou podle zvláštní sazby a odváděnou plátcem daně. Faktorem, který rozhodujícím způsobem ovlivňuje dynamiku této rozpočtové položky, je výplata dividend.

Za první pololetí 2014 činí inkaso této daně do státního rozpočtu téměř **5,0 mld. Kč**, což je o cca 0,5 mld. Kč, tj. cca 11,4 % více než ve srovnatelném období roku 2013.

Uvedenou skutečnost zřejmě způsobila změna zákonných podmínek pro zdanění příjmů autorů daní vybíranou srážkou, tj. rozšíření okruhu příjmů zdaňovaných srážkou (§ 7 odst. 6 ZDP) od ZO 2014. Mírný pozitivní vliv mohla mít také změna zákonných podmínek pro zdanění příjmů ze závislé činnosti daní vybíranou srážkou, tj. zvýšení limitu příjmů zdaňovaných srážkou na 10 000 Kč, s omezením pouze na dohody o provedení práce (§ 6 odst. 4 ZDP) od ZO 2014, případně vyšší vyplacené odměny členů statutárních orgánů nerezidentů.

Do konce roku lze přepokládat stagnaci výnosu.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Novela zákona o DPH s účinností od 1. ledna 2013 zvýšila sníženou i základní sazbu daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 procent. V souvislosti s touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (z celostátního výnosu náleží státnímu rozpočtu 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %, tj. snížení podílu pro státní rozpočet o 0,47 p. b. proti stavu v roce 2012). Za 1. pololetí 2014 činil příjem státního rozpočtu **111,5 mld. Kč**, což je plnění rozpočtu na 51,0 %. Proti stejnému období minulého roku je to více o 7,3 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Schválený rozpočet ve výši 218,7 mld. Kč (v roce 2013 to bylo 212,0 mld. Kč) počítal s celoročním poklesem inkasa z DPH o 1,3 mld. Kč, tj. o 0,6 % proti skutečnosti 2013.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z DPH (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2014		Skutečnost 1-6/2014	% plnění rozpočtu	Index 2014/2013
	1-6/2012	1-6/2013	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	92,14	104,24	218,70	218,70	111,54	51,0	107,0

Pramen: Státní pokladna (IISSP)

Meziroční autonomní vývoj inkasa DPH je obecně determinován výdaji domácností na spotřebu a výdaji vládních institucí na nákupy zboží a služeb.

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední kvartál roku 2013, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku.

Tabulka č. 19: Meziroční srovnání celostátního inkasa DPH k 30.6. (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost			Index 2014/2013	Rozdíl
	1-6/2012	1-6/2013	1-6/2014		
Vlastní daňová povinnost *)	268 401	280 387	299 956	106,98	19 569
Nadměrný odpočet **)	-140 211	-134 384	-143 908	107,09	-9 524
CÚ	86	84	101	120,24	17
Celkem	128 276	146 087	156 149	106,89	10 062

*) v r. 2013 a 2014 platby došlé a zasílané mezi správci daně

***) v r. 2013 a 2014 jen platby vrácené subjektům

Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS - Evidence daní a poplatků) - celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů.

Meziroční změna inkasa DPH za první pololetí roku 2014 byla ovlivněna zejména následujícími faktory. Prvním faktorem bylo nevyplacení nadměrných odpočtů neusazeným plátcům daně za zdaňovací období listopad a prosinec 2013. Tyto nadměrné odpočty nebyly vyplaceny z důvodů zahájení postupu k odstranění pochybností správce daně. Jejich celková výše dosáhla 11,6 mld. Kč. Správce daně vyplatil ze zadržované částky během prvního pololetí roku 2014 cca 4,5 mld. Kč a je možno předpokládat, že do konce roku vyplatí zbytek částky.

Níže uvedená tabulka ilustruje uhrazené daňové povinnosti a vyplacené nadměrné odpočty za jednotlivé finanční úřady.

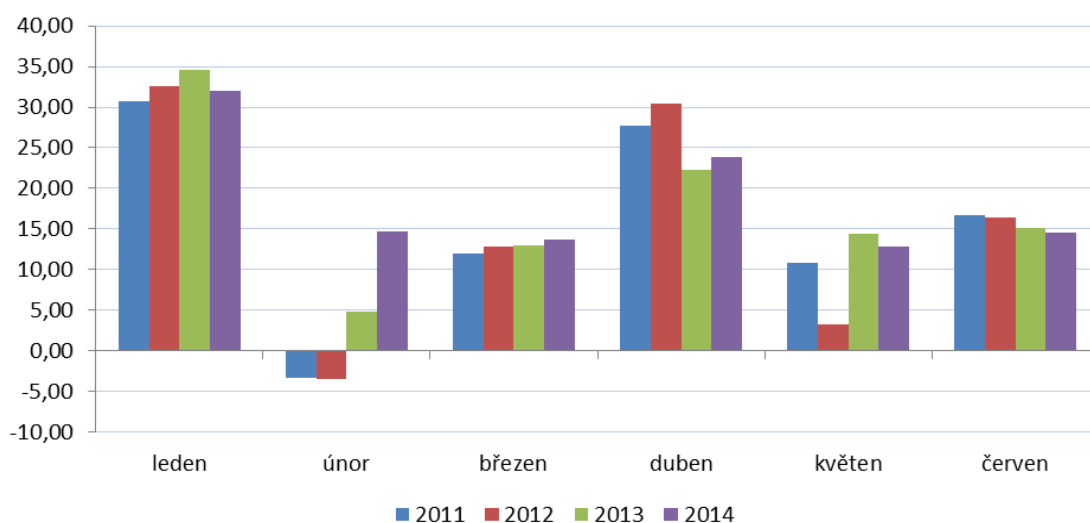
Tabulka č. 20: Inkaso DPH k 30.6.2014 za jednotlivé Finanční úřady (v mil. Kč)

Finanční úřad pro	Uhrazená daňová povinnost	Vyplacený nadměrný odpočet	Inkaso
Zlínský kraj	5 920	-3 127	2 672
Moravskoslezský kraj	11 649	-4 859	6 588
Olomoucký kraj	5 417	-3 450	1 867
Jihomoravský kraj	18 059	-7 001	10 742
Kraj Vysočina	4 519	-2 740	1 702
Pardubický kraj	5 298	-3 857	1 369
Královéhradecký kraj	5 089	-2 289	2 744
Liberecký kraj	3 473	-2 545	849
Ústecký kraj	5 506	-3 518	1 872
Karlovarský kraj	1 747	-1 196	505
Plzeňský kraj	6 109	-3 768	2 215
Jihočeský kraj	5 699	-3 333	2 277
Středočeský kraj	16 261	-6 623	9 411
hlavní město Praha	98 138	-46 922	50 026
Specializovaný finanční úřad	107 074	-45 340	61 209

Zdroj: GFR, daňové přehledy k 30.6.2014 (EDA)

Mezi další faktory mající pozitivní vliv na inkaso daně lze zařadit dopady zavedení aktivních nástrojů proti daňovým únikům zákonem č. 502/2012 Sb., kterým se mění zákon o DPH, jejichž dopad není možno, s ohledem na jejich povahu, přesněji kvantifikovat. Obecně lze konstatovat, že za růstem inkasa stojí především vyšší tempo růstu uhrazené daňové povinnosti nad vyplacenými nadměrnými odpočty. Mezi negativní faktory působící na inkaso daně lze zmínit snížení přeplatků dani o 12,4 %, tj. o 3,6 mld. Kč, a naopak růst nedoplatků na dani o 2,4 %, tj. o 2 mld. Kč.

Graf č. 22: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Inkaso v druhém pololetí roku je obvykle příznivější než v pololetí prvním, lze proto očekávat, že státní rozpočet bude za rok 2014 v oblasti příjmů DPH překročen. V loňském roce se to podařilo poprvé po pěti letech (2008 – 93,0 %, 2009 – 91,0 %, 2010 – 99,6 %, 2011 – 98,4 %, 2012 – 90,1 %, 2013 – 103,7 %). Je ovšem nutné poznamenat, že přestože byl rozpočet pro DPH na rok 2014 navýšen oproti roku 2013 o 6,7 mld. Kč na 218,7 mld. Kč, stále nedosahuje úrovně roku 2012, kdy byl 221,6 mld. Kč.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zpřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) byly do této kategorie daní zahrnuty od 1.1.2008 energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a od 1.1.2011 také odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2014 činí 139,4 mld. Kč (tj. o 2,8 mld. Kč méně než rozpočet roku 2013). Za leden až červen 2014 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní téměř **69,6 mld. Kč** (za stejné období roku 2013 62,7 mld. Kč), což představovalo plnění rozpočtu na 49,9 % (vloni na 44,1 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2013 jsou tyto příjmy vyšší o 6,8 mld. Kč, tj. o 10,9 %. Na růstu inkasa se podílí především celkový pozitivní vývoj ekonomiky.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2014 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 21: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1. pololetí 2013	Skutečnost 1. pololetí 2014	Meziroční rozdíl 2014-2013	% index 2012/2011	% index 2013/2012	% index 2014/2013
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	66 368	64 634	62 748	69 577	6 829	97,4	97,1	110,9
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů *)	34 928	33 888	31 520	33 831	2 311	97,0	93,0	107,3
- z líhu	3 598	3 597	3 201	3 506	305	100,0	89,0	109,5
- z piva	2 008	2 021	2 009	2 098	89	100,6	99,4	104,4
- z vína a meziproductů	194	183	177	177	0	94,6	96,6	100,0
- z tabákových výrobků	21 904	20 972	22 415	27 558	5 143	95,7	106,9	122,9
Daň z elektřiny	710	675	663	646	-17	95,1	98,2	97,4
Daň ze zemního plynu	835	777	785	694	-91	93,0	101,1	88,4
Daň z pevných paliv	240	236	216	182	-34	98,5	91,4	84,3
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	1 951	2 285	1 762	885	-877	117,1	77,1	50,2

*) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2014 činí 74,4 mld. Kč. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo ke zvýšení výběru této daně z 31,5 mld. Kč na **33,8 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 45,5 %, vloni na 43,0 %).

Výši inkasa (oproti srovnatelnému loňskému období) ovlivňuje řada faktorů. Jedním z nich je postupný nárůst průmyslových a stavebních činností, jehož pozitivní efekt však do jisté míry vyrovnává snížení potenciální spotřeby pohonných hmot, které je důsledkem nižší spotřeby u moderních benzinových a naftových motorů a zvyšujícího se podílu podporovaných biopaliv, kde daňová podpora v roce 2013 dosáhla cca 1,5 mld. Kč.

Dalším faktorem pozitivně ovlivňujícím výši inkasa ze spotřební daně z minerálních olejů v daném období je zrušení „vratky ze zelené nafty“, tj. institutu vrácení spotřební daně z minerálních olejů prokazatelně užitých pro zemědělskou prvovýrobu. Tato změna byla s účinností k 1.1.2014 provedena zákonem č. 500/2012 Sb. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2013, kdy bylo vyplaceno 0,44 mld. Kč, činila vratka (administrativní nároky podle přechodného období novely zákona za rok 2013) ve srovnatelném období roku 2014 pouze 0,28 mld. Kč. Další legislativní změnou, která se projevila v oblasti trhu s minerálními oleji, byla změna systému registrace distributorů pohonných hmot provedená zákonem č. 234/2013 Sb. Tato právní úprava byla primárně zacílena na zefektivnění výběru DPH, její efekt na inkaso spotřební daně z minerálních olejů nelze jednoznačně kvantifikovat.

Je předpoklad, že rozpočtovaná částka spotřební daně z minerálních olejů nebude naplněna, především z důvodu znovuzavedení vrácení spotřební daně z minerálních olejů osobám užívajícím tyto oleje pro zemědělskou prvovýrobu. Novela zákona pravděpodobně nabude účinnosti od 1.9.2014 a spotřební daň bude vrácena zpětně od července 2014.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. Rozpočtovaná částka spotřební daně z tabákových výrobků na rok 2014 činí 48,1 mld. Kč. V prvním pololetí roku 2014 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo **27,6 mld. Kč**, což je o 5,1 mld. Kč více než ve stejném období roku minulého. Inkaso prvního pololetí letošního roku bylo nejvíce ovlivněno změnou sazeb spotřební daně z tabákových výrobků k 1. lednu 2014. Na změnu sazeb daně reagovali výrobci a prodejci tabákových výrobků předzásobením se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně. Předzásobení bylo nejvýraznější v odběrech tabákových nálepek v měsících listopadu a prosinci roku 2013, vzhledem ke splatnosti spotřební daně z tabákových výrobků se úhrada těchto tabákových nálepek promítla až v inkasu na začátku roku 2014.

Vzhledem k nově navrhované právní úpravě, která předpokládá stanovení pevné lhůty pro doprodej tabákových výrobků s „předcházející“ sazbou daně lze předpokládat, že před

změnou sazby plánovanou na konec roku 2014, nedojde k navýšení odběrů tabákových nálepek. Výrobci a prodejci tabákových výrobků budou nuceni uplatnit většinu cigaret, kterými se předzásobili v roce 2013, proto pravděpodobně dojde k výraznému snížení odběrů tabákových nálepek na konci roku 2014 a nedojde tak k naplnění rozpočtované částky.

Příjem státního rozpočtu **ze spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2014 celkem **3,5 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,5 mld. Kč plněn na 53,9 %), což je 0,3 mld. Kč více než v 1. pololetí loňského roku.

Nárůst inkasa spotřební daně z lihu nasvědčuje ozdravení trhu po odhalení lihové mafie v souvislosti s metanolovou kauzou z konce roku 2012, jejíž hotovostní dopady se vzhledem ke splatnosti spotřební daně z lihu projeví poklesem inkasa daně až v prvním pololetí roku 2013. Na základě výše uvedeného lze proto předpokládat, že inkaso spotřební daně z lihu bude v tomto roce naplněno.

Dne 12.9.2013 byl vyhlášen zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, který nabyl účinnosti dne 1.12.2013. Tento zákon nově upravuje podmínky pro osoby povinné značit líh, a současně nově zavádí povinnost registrace pro distributory lihu. Zákon stanovuje řadu nových povinností, jak pro osoby povinné značit líh, tak pro distributory lihu, včetně povinnosti složit kauci. Vzhledem k poměrně krátkému období od nabytí účinnosti nové právní úpravy a i s ohledem na působení dalších vlivů (odhalení lihové mafie) nelze zcela konkretizovat, jak velký vliv mělo zavedení zákona č. 307/2013 Sb. na celkové inkaso spotřební daně z lihu.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,1 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,7 mld. Kč plněn na 44,6 %), což je o 0,1 mld. Kč více než v 1. pololetí roku 2013. Lze předpokládat, že rozpočtované částky bude dosaženo.

Příjem SR **ze spotřební daně z vína a meziproductů** činil za leden až červen 2014 celkem **177,2 mil. Kč** (rozpočet ve výši 300 mil. Kč plněn na 59,0 %), což odpovídá inkasu stejného období roku 2013. Je předpoklad, že bude dosaženo rozpočtované částky.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2014 výnos **1,5 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,3 mld. Kč na 46,1 %), což je cca o 142 mil. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka nebude mírně naplněna. Za hlavní příčinu lze považovat klimatické podmínky v zimních měsících z počátku roku (oproti předcházejícím rokům byly zaznamenány relativně vysoké teploty), snižování energetické náročnosti budov a celkové snižování spotřeby energií v důsledku zvyšování jejich cen.

Rozpočtovaná částka **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** na rok 2014 činí **2,1 mld. Kč**. Inkaso odvodu z elektřiny ze slunečního záření v prvním pololetí roku 2014 dosáhlo cca 0,9 mld. Kč, což je méně o 0,9 mld. Kč než inkaso tohoto odvodu za stejné období minulého roku.

Rozhodující příčinou výrazného poklesu inkasa byla novela § 18 zákona o podporovaných zdrojích energie, účinná od 1.1.2014, provedená zákonem č. 310/2013 Sb., kterou byly sníženy o více než polovinu sazby odvodu, a to u základu odvodu v případě jeho hrazení formou výkupních cen z 26 % na 10 % a zeleného bonusu na elektřinu z 28 % na 11 %. Nepatrně byl tento vliv eliminován tím, že s ohledem na měsíční odvodové období a stanovené lhůty splatnosti se úhrada odvodu v lednu 2014 uskutečnila ve výši stanovené s použitím původních sazeb.

Dále došlo ke změně předmětu daně. Podporována bude nadále elektřina vyrobená ze slunečního záření v období od 1. ledna 2014 po dobu trvání práva na podporu elektřiny v zařízení uvedeném do provozu v období od 1. ledna 2010 do 31. prosince 2010.

Lze předpokládat, že rozpočtované částky bude dosaženo.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2014 ve výši **788,4 mil. Kč** naplnila rozpočet na 54,4 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že **od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu** (do té doby byly příjmem Státního fondu životního prostředí a příslušené obce, jejichž podíly se tak snížily na 15 % a 10 %). Za 1. pololetí roku 2014 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů téměř **97,4 mil. Kč** (48,7 % rozpočtu), což je o 50,1 mil. Kč méně než ve stejném období roku 2013. Vzhledem k tomu, že odvody za trvalé a dočasné odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu mají splatnost až na konci roku 2014, nelze zodpovědně určit jejich celkovou výši do státního rozpočtu za tento rok. Lze však předpokládat, že tento odvod bude oproti roku 2013 vyšší. Současně je nutno vzít na vědomí připravovanou novelu zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, ve které je navrženo významné snížení částky odvodů za odnětí zemědělské půdy jako celku. Pokud bude tato novela přijata, lze očekávat, že odvody do státního rozpočtu klesnou.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2014 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,8 mld. Kč (tj. 67,2 % rozpočtu)**, což je cca o 0,07 mld. Kč méně oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 byly zapracovány příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, daně darovací a daně z nabytí nemovitých věcí (do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí), celkově ve výši 9,9 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2014 činily **4,3 mld. Kč** (43,2 % rozpočtované částky). Proti 1. pololetí roku 2013 vzrostlo inkaso těchto daní o 0,1 mld. Kč.

Tabulka č. 22: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pololetí 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pololetí 2014	% plnění	Rozdíl 2014-2013	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
Daň dědická	29,4	50,0	50,0	32,4	64,9	3,0	110,2
Daň darovací	47,0	100,0	100,0	44,8	44,8	-2,2	95,3
Daň z převodu nemovitostí	4 098,5	x	x	3 239,4	x	-859,1	79,0
Daň z nabytí nemovitých věcí	x	9 750,0	9 750,0	959,9	9,8	x	x
CELKEM	4 174,9	9 900,0	9 900,0	4 276,5	43,2	x	102,4

Daň dědická a daň darovací

Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, byl zrušen a od 1.1.2014 byla právní úprava daně dědické a daně

darovací inkorporována do právní úpravy daně z příjmů. Nízké inkaso daně dědické ve výši 32 mil. Kč a daně darovací ve výši 45 mil. Kč je srovnatelné s výší inkasa těchto daní, která byla dosažena v 1. pololetí 2013.

Daň z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 344/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, jež současně zrušilo zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, a tím i dosavadní právní úpravu daně z převodu nemovitostí. Hlavním důvodem přijetí nové právní úpravy byla potřeba zajistit kontinuitu zdaňování úplatného nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem i pro následující období. Určité úpravy v předmětu zdanění touto majetkovou daní vyvolané změnami souvisejícími s rekodifikací soukromého práva rovněž odráží změnu v samotném názvu této daně i názvu nové právní úpravy. Na místo označení „daň z převodu nemovitostí“ se nově užívá označení „daň z nabytí nemovitých věcí“.

Ve státním rozpočtu na rok 2014 je zapracován příjem daně z nabytí nemovitých věcí (s účinností do 31.12.2013 daň z převodu nemovitostí) ve výši 9,75 mld. Kč. Skutečné inkaso z této daně dosáhlo v prvním pololetí 2014 částky ve výši 4,2 mld. Kč, což představuje 43,1% rozpočtované částky a nárůst tohoto druhu inkasa oproti 1. pololetí 2013 o 0,1 mld. Kč.

Výše inkasa daně z nabytí nemovitých věcí je, obdobně jako tomu bylo v předchozích obdobích, významně ovlivněna situací na trhu s nemovitými věcmi, počtem uskutečněných úplatných nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem a hodnotou nabývaných nemovitých věcí.

Celkově lze u majetkových daní očekávat, že inkaso může být o 0,5 mld. Kč nižší než je rozpočtové očekávání, a pokud nedojde k výraznějšímu oživení trhu s nemovitostmi nebo nárůstu cen prodávaných nemovitostí, dosáhne hodnoty cca 9,4 mld. Kč.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2014 **2,78 mld. Kč**, tj. 59,5 % rozpočtu (k 30.6.2013 bylo inkasováno 3,26 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, (dále jen „zákon o loteriích“) **odvody z loterií a jiných podobných her § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR)** a **odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)**. K 30.6.2014 činilo inkaso do státního rozpočtu z těchto odvodů **1,2 mld. Kč**, přičemž státní rozpočet pro rok 2014 byl stanoven ve výši 2,3 mld. Kč.

Daňové inkaso z odvodu z loterií a jiných podobných her do státního rozpočtu za rok 2012 činilo 1,82 mld. Kč, inkaso k 30.6.2013 1,5 mld. Kč a k 31.12.2013 2,65 mld. Kč. Porovnání inkasa s rokem 2012 je ovšem zkreslené, protože se jednalo o odvod v tomto roce nově zavedený, který je v souladu se zákonem hrazen formou 3 čtvrtletních záloh a odvodová povinnost je vyrovnávána až v následujícím roce, v termínu 2 měsíců po skončení odvodového období. Do daňového inkasa za rok 2012 jsou tedy započítány pouze 3 zálohy a vyrovnání odvodové povinnosti je započítáno až v inkasu za rok 2013.

Mírný pokles inkasa oproti roku 2013 je zřejmě ovlivněn novelou zákona o loteriích, kterou je umožněno provozovatelům loterií a jiných podobných her od roku 2014 poskytnout dary Českému olympijskému výboru. Ve výši tohoto daru si pak mohou uplatnit slevu na dílčím odvodu, a to až do výše 25 %. Lze předpokládat, že hodnota inkasa do státního rozpočtu za rok 2014 by měla přesáhnout 2 mld. Kč.

Tržby z prodeje kolků k 30.6.2014 dosáhly **524,2 mil. Kč** (k 30.6.2013 530,1 mil. Kč) a **odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany** (odvody podle zákona o zaměstnanosti) **730,2 mil. Kč** (k 30.6.2013 876,4 mil. Kč).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní“).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2014 výše **403,9 mld. Kč**, což představovalo 51,0 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 24,4 mld. Kč, tj. o 6,4 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst byl dosažen u daně z přidané hodnoty, a to o 10,9 mld. Kč, u spotřebních daní činil nárůst 7,0 mld. Kč. Daně z příjmů fyzických osob vzrostly téměř o 4,0 mld. Kč a daně z příjmů právnických osob včetně obcí a krajů o 2,6 mld. Kč. Naopak pokles oproti stejnému období minulého roku zaznamenal výběr dálničních poplatků (o 0,18 mld. Kč) a u ostatních daní a poplatků činil pokles 0,54 mld. Kč.

Od 1.1.2013 vstoupila v platnost novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení snížené a základní sazby DPH o jeden procentní bod na 15 a 21 procent a zároveň zvyšuje podíl obcí na výnosu DPH, DPPO a DPFO na úkor státního rozpočtu (viz Tabulka č. 14).

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 70,7 % (285,8 mld. Kč), což je o 1,0 procentního bodu více než v 1. pololetí 2013. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo téměř 27,0 % (108,9 mld. Kč), tj. o 0,9 procentního bodu méně než ve stejném období roku 2013. Z toho na daňové příjmy obcí připadalo 85,7 mld. Kč a krajů 23,2 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 9,2 mld. Kč, tj. 2,3 % (podíl SD z minerálních olejů 3,4 mld. Kč, silniční daně 3,0 mld. Kč a dálničního poplatku 2,8 mld. Kč).

Tabulka č. 23: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

Ukazatel	Celkem 2013			Celkem 2014			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2013-2012	2014-2013	2013/2012	2014/2013
	Daňové příjmy *):	777,58	379,53	48,8	791,26	403,93	51,0	15,08	24,40	104,1
z toho:										
- DPH	297,30	146,72	49,3	306,70	157,61	51,4	18,28	10,89	114,2	107,4
- Zvláštní daně a popl. ze zboží a služeb	149,50	65,95	44,1	146,90	72,99	49,7	-2,11	7,05	96,9	110,7
- DPPO včetně obcí a krajů	131,00	72,12	55,1	127,80	74,73	58,5	-3,97	2,61	94,8	103,6
v tom: • DPPO	124,90	66,52	53,3	122,10	68,97	56,5	-4,51	2,45	93,6	103,7
• DPPO za obce a kraje	6,10	5,61	91,9	5,70	5,76	101,1	0,54	0,16	110,6	102,8
- DPFO	147,70	64,71	43,8	157,50	68,70	43,6	1,18	3,99	101,9	106,2
v tom: • vybíraná srážkou podle zvláštní sazby	13,40	6,65	49,6	13,30	7,22	54,3	-0,08	0,57	98,8	108,6
• ze závislé činnosti	128,90	59,39	46,1	137,90	61,55	44,6	2,52	2,16	104,4	103,6
• podávajících příznání	5,40	-1,33	-24,5	6,30	-0,06	-1,0	-1,25	1,26	x	x
- Silniční daň	5,40	2,82	52,3	5,20	2,99	57,6	-0,06	0,17	97,8	106,1
- Daň z nemovitosti	9,00	5,81	64,6	9,80	6,12	62,4	0,01	0,31	100,2	105,2
- Majetkové daně	9,70	4,17	43,0	9,90	4,28	43,2	-0,20	0,10	95,5	102,4
- Dálniční poplatek	3,90	3,03	77,6	3,90	2,84	72,9	0,05	-0,18	101,8	94,0
- Ostatní daně a poplatky **)	24,08	14,20	59,0	23,56	13,66	58,0	1,89	-0,54	115,3	96,2

*) údaje vychází z výkazů státní pokladny (IISSP), nikoliv z údajů ČDS

**) SR včetně poplatků v oblasti životního prostředí a odvodů z loterií

Celostátní výnos DPH ke konci června 2014 dosáhl objemu 157,6 mld. Kč, což je 51,4 % celoročního rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2013 se jedná o nárůst o 10,9 mld. Kč, tj. o 7,4 % (v pololetí roku 2013 byl rozpočet plněn na 49,3 % a meziroční nárůst proti roku 2012 představoval 18,3 mld. Kč, tj. 14,2 %). Z inkasovaného výnosu DPH náleželo státnímu rozpočtu 111,5 mld. Kč, 33,8 mld. Kč rozpočtům obcí a 12,3 mld. Kč rozpočtům krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2014 dosáhl téměř 73,0 mld. Kč, tj. 49,7 % rozpočtu, a byl o 7,0 mld. Kč, tj. o 10,7 % nad úroveň 1. pololetí 2013. Z této inkasované částky náleželo 3,4 mld. Kč do příjmů SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2014 dosáhl 68,7 mld. Kč (plnění rozpočtu na 43,6 %) a byl proti stejnému období roku 2013 vyšší o téměř 4,0 mld. Kč, tj. o 6,2 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 45,2 mld. Kč, rozpočtům obcí 17,6 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,9 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2014 dosáhlo 61,5 mld. Kč (44,6 % celoročního rozpočtu) a bylo o 2,2 mld. Kč, tj. o 3,6 % vyšší než v 1. pololetí roku 2013.

Celostátní inkaso DPFO z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2014 hodnotu 7,2 mld. Kč, tj. 54,3 % rozpočtu a bylo o 0,6 mld. Kč (o 8,6 %) vyšší než za stejné období roku 2013. Celostátní výnos DPFO z přiznání dosáhl záporné hodnoty -0,06 mld. Kč (ve stejném období roku 2013 to bylo -1,33 mld. Kč). Záporné plnění souvisí s vratkami daně na základě daňových přiznání podávaných z velké části do konce března, které probíhají tradičně v dubnu. Přijatá opatření v omezení uplatnění slev na dani u osob, které využívají výdajové paušály, vedla k meziročnímu snížení záporné hodnoty inkasa této daně.

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2014 částky 74,7 mld. Kč, tj. 58,5 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 2,6 mld. Kč, tj. o 3,6 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 5,7 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 69,0 mld. Kč náležela na základě rozpočtového určení státnímu rozpočtu (50,7 mld. Kč), rozpočtu obcí (13,4 mld. Kč) a rozpočtu krajů (4,9 mld. Kč).

2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2014 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **189,1 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 49,4 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2013 se inkaso těchto daňových příjmů zvýšilo o 2,6 %, tj. o 4,9 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 188,8 mld. Kč, příslušenství pojistného 0,3 mld. Kč, přírážky k pojistnému 195,9 tis. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy minus 963,6 tis. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 141,7 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců 36,4 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 10,7 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 168,8 mld. Kč**, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 13,0 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,3 mld. Kč.

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 30.6.2014 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření převedeno Finanční správou ČR penzijním společnostem na důchodové spoření celkem 702,6 mil. Kč (tj. 5 % z hrubých příjmů zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců), z toho bylo 421,6 mil. Kč (3 % z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce.

Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 24: Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pol. 2014	% plnění	Rozdíl 2014-2013	Index 2014/2013
		schválený	po změnách				
MPSV	179,36	372,72	372,72	184,18	49,4	4,82	102,7
Ministerstvo obrany	1,43	2,97	2,97	1,39	46,7	-0,04	97,2
Ministerstvo vnitra	2,74	5,90	5,90	2,82	47,9	0,09	103,2
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,73	0,73	0,38	52,6	0,00	101,9
Ministerstvo financí	0,26	0,52	0,52	0,26	49,6	0,00	98,0
GIBS	0,02	0,04	0,04	0,02	44,1	0,00	100,1
CELKEM	184,18	382,88	382,88	189,05	49,4	4,87	102,6

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na **dobrovolném pojistném částka 156,0 mil. Kč**. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 288,0 mil. Kč, které nebylo v průběhu roku měněno. Schválený rozpočet byl plněn na 54,2 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 7,1 %, v absolutním vyjádření o 10,3 mil. Kč více.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 88,6 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 8,8 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2014 činilo 67,4 mil. Kč, tj. o 4,9 % více než v 1. pololetí loňského roku.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2014 celkové výše 209,3 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku klesly o 1,6 mld. Kč (o 0,7 %); proti stavu ke konci roku 2013 klesly o 15,4 mld. Kč (o 6,8 %).

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2014 ve výši **134,1 mld. Kč**, tj. 64,1 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákonu o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře

důchodové reformy. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátcí.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2014 ve výši **64,3 mld. Kč**, tj. 30,7 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,8 mld. Kč** (5,2 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 25: Vývoj nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů od roku 2011 (v mil. Kč)

Daň	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I. Q 2014	I.-II. Q 2014
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	70 126	79 360	83 813	85 721	97 798	95 224	87 700
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>68 725</i>	<i>78 008</i>	<i>82 505</i>	<i>84 439</i>	<i>96 527</i>	<i>93 972</i>	<i>86 450</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 402</i>	<i>1 352</i>	<i>1 308</i>	<i>1 282</i>	<i>1 271</i>	<i>1 252</i>	<i>1 250</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	7 393	6 288	8 894	9 242	11 054	9 340	9 557
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>935</i>	<i>863</i>	<i>968</i>	<i>1 073</i>	<i>904</i>	<i>904</i>	<i>895</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>6 458</i>	<i>5 425</i>	<i>7 926</i>	<i>8 169</i>	<i>10 150</i>	<i>8 435</i>	<i>8 661</i>
Daň z příjmů právnických osob	19 109	21 417	21 872	21 042	21 155	20 559	17 943
Daň z příjmů vybraná srážkou - § 36	358	532	382	514	438	978	416
Daň silniční	1 521	1 743	1 614	1 681	1 692	1 970	1 792
Daň dědická	10	9	10	11	9	9	9
Daň darovací	159	178	148	159	136	132	127
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	3 209	3 095	2 962	2 834	2 844	2 815	2 618
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	14 284	14 426	13 737	13 109	12 298	11 458	11 550
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	3 974	4 480	3 811	3 948	3 679	4 026	3 789
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	954	1 085	955	1 066	1 030	896	1 132
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	0	3	12	40	32	42	64
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	0	59	136	145	229	259	306
Ost. příjmy, odvody a popl.	4 155	4 235	5 016	7 340	7 508	5 188	6 668
Cl	573	530	519	502	502	448	485
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	61 311	62 305	62 526	63 147	63 380	63 755	64 328
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	187 135	199 746	206 406	210 504	223 785	217 098	208 485
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1 819	1 821	979	357	903	890	819
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	188 954	201 567	207 385	210 860	224 688	217 987	209 304
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	127 643	139 262	144 859	147 713	161 308	154 233	144 976
Pojistné na sociální zabezpečení	61 311	62 305	62 526	63 147	63 380	63 755	64 328

Tabulka č. 26: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I. Q 2014	I.-II. Q 2014
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	2,16	2,35	2,37	2,33	2,55	2,43	2,20
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	5,24	5,42	5,19	4,86	5,08	4,74	4,21
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,06	0,06
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,43	0,35	0,48	0,48	0,55	0,46	0,46
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	0,24	0,22	0,25	0,27	0,23	0,23	0,23
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	0,49	0,39	0,54	0,53	0,63	0,51	0,52
Daň z příjmů právnických osob	1,10	1,19	1,18	1,10	1,08	1,03	0,88
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,11	0,16	0,11	0,14	0,12	0,26	0,11
Daň silniční	1,59	1,78	1,60	1,63	1,59	1,84	1,65
Daň dědická	0,51	0,47	0,49	0,57	0,44	0,44	0,46
Daň darovací	1,31	1,42	0,96	1,03	0,87	0,85	0,82
Daň z nabytí nemov. věcí (vč. daně z převodu nemov.)	2,71	2,53	2,35	2,18	2,11	2,05	1,88
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4,81	4,88	4,58	4,40	4,06	3,71	3,82
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,25	0,27	0,22	0,22	0,20	0,22	0,20
Daň z nemovitých věcí (do r. 2013 daň z nemovitosti)	1,01	1,07	0,92	0,96	0,90	0,78	0,94
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	x	0,64	0,92	1,71	0,97	1,13	1,54
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	x	3,77	2,93	1,88	2,16	2,10	2,24
Ost. příjmy, odvody a popl.	5,72	5,70	6,61	9,50	9,62	6,59	8,43
Clo (údaj je informativní)	0,27	0,25	0,24	0,23	0,23	0,20	0,22
Pojistné na sociální zabezpečení (zdroj ČSSZ a FÚ)	1,28	1,25	1,21	1,18	1,15	1,14	1,13
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,30	1,34	1,34	1,32	1,35	1,29	1,22
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	5,46	5,47	2,94	1,07	2,71	2,67	2,46
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,31	1,35	1,34	1,32	1,35	1,29	1,22
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,33	1,40	1,40	1,38	1,46	1,37	1,26
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,28	1,25	1,21	1,18	1,15	1,14	1,13

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2014** výše **134,1 mld. Kč**, což představuje meziroční pokles o 3,2 mld. Kč a pokles o 14,8 mld. Kč proti stavu k 1.1.2014.

Tabulka č. 27: Vývoj stavu nedoplatků evidovaných FS ČR v posledních dvou letech (v mil. Kč)

Daň	Nedoplatky 1. pol. 2012	Nedoplatky rok 2012	Nedoplatky 1. pol. 2013	Nedoplatky rok 2013	Nedoplatky 1. pol. 2014	Rozdíl 1.pol.2014- 1.pol.2013	Rozdíl 1.pol.2014- rok 2013
Celkem nové daně	129 758	133 759	137 013	148 037	133 320	-3 693	-14 718
DPH	78 008	82 505	84 439	96 527	86 450	2 011	-10 077
Daně spotřební celkem	863	968	1 073	904	895	-178	-9
Daň z příjmů právnických osob	21 417	21 872	21 042	21 155	17 943	-3 099	-3 212
Daň z příjmů srážkou § 36	532	382	514	438	416	-99	-23
Daň silniční	1 743	1 614	1 681	1 692	1 792	111	100
Daň dědická	9	10	11	9	9	-2	0
Daň darovací	178	148	159	136	127	-31	-8
Daň z převodu nemovitostí	3 095	2 962	2 834	2 844	2 569	-265	-275
Daň z nabytí nemovitých věcí	x	x	x	x	49		
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	14 426	13 737	13 109	12 298	11 550	-1 559	-749
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	4 480	3 811	3 948	3 679	3 789	-159	111
Daň z nemovitých věcí	1 085	955	1 066	1 030	1 132	66	102
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	3	12	40	32	64	24	32
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	59	136	145	229	306	161	77
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 859	4 649	6 950	7 064	6 228	-722	-836
Celkem staré daně	1 821	979	357	903	819	463	-84
Pojistné celkem	x	x	2	2	7	5	5
CELKEM	131 579	134 738	137 371	148 943	134 146	-3 225	-14 797

Tabulka č. 28: Meziroční srovnání nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů

Finanční úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2013 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Nedoplatky k 30.6.2014 v mil. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %	Meziroční změna	
					v mld. Kč	podílu v p.b.
hl. m. Prahu	68 176	49,6	60 999	45,5	-7 177	-4,2
Středočeský kraj	8 922	6,5	9 398	7,0	476	0,5
Jihočeský kraj	2 888	2,1	2 960	2,2	72	0,1
Plzeňský kraj	4 040	2,9	3 580	2,7	-460	-0,3
Karlovarský kraj	1 837	1,3	1 723	1,3	-113	-0,1
Ústecký kraj	9 868	7,2	9 751	7,3	-118	0,1
Liberecký kraj	4 137	3,0	3 919	2,9	-218	-0,1
Královéhradecký kraj	3 948	2,9	3 653	2,7	-296	-0,2
Pardubický kraj	2 637	1,9	2 167	1,6	-470	-0,3
Kraj Vysočina	2 199	1,6	1 967	1,5	-232	-0,1
Jihomoravský kraj	13 194	9,6	13 224	9,9	31	0,3
Olomoucký kraj	2 327	1,7	2 316	1,7	-11	0,0
Moravskoslezský kraj	5 545	4,0	6 411	4,8	866	0,7
Zlínský kraj	4 789	3,5	3 426	2,6	-1 363	-0,9
Specializovaný fin. úřad	2 864	2,1	8 651	6,4	5 787	4,4
Celkem	137 371	100,0	134 146	100,0	-3 225	0,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odepisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepisovaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 29: Odepisované nedoplatky pro nedobytnost v působnosti orgánů FS ČR (v mld. Kč)

	Rok 2012	I.-II. Q 2013	Rok 2013	I.-II. Q 2014
Odepisované nedoplatky FS ČR celkem	124,0	118,1	114,1	129,7
z toho:				
DPH	63,0	62,1	61,7	76,2
SD	6,1	5,2	4,7	3,9
DPPO	28,2	27,3	27,4	29,7
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	13,4	12,8	12,2	12,1
v tom:				
celkem nové daně	118,8	115,2	113,0	128,8
celkem staré daně	5,2	2,9	1,1	0,9
Podíl kumulovaných odepisovaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepisovaných nedoplatků	47,9%	46,2%	43,4%	49,2%

Na výrazném poklesu stavu odepisovaných nedoplatků pro nedobytnost se v posledních letech (do roku 2013) podepsalo především využití § 264 odst. 16 DŘ, podle kterého byla část nedoplatků vyřazena z evidence.

Pokud jde o účinnost práce orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2013 činily doměrky daní 3,2 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 3,4 mld. Kč).

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2014 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, charakterizující vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka č. 30: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidov. FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (za období od 1.1.)	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
K 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
K 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876
K 31.12.2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525
K 30.6.2014	3 548 954	108,304	338 221	4,820

K 30.6.2014 evidovaly orgány finanční správy **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **134,1 mld. Kč**. Jejich objem oproti stavu k 30.6.2013 **poklesl o 3,3 mld. Kč**. Ke stejnému dni byly orgány finanční správy evidovány **ve vymáhání daňové nedoplatky** v celkové výši **108,3 mld. Kč**, což je, v porovnání se stavem k 30.6.2013, **o 9,3 mld. Kč**, resp. o 9,4 %, **více**. Podíl celkového objemu daňových nedoplatků předaných do vymáhání k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy k 30.6.2014, činí **80,7 %**, tedy **o 8,7 procentního bodu více**, než ve stejném období roku 2013. V průběhu první poloviny roku 2014 byly finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vymoženy 4,8 mld. Kč**, což odpovídá **4,5 % z objemu vymáhaných daňových nedoplatků**. V porovnání s 1. pololetím 2013 se objem vymožených daňových nedoplatků (z celkového objemu nedoplatků ve vymáhání) **zvýšil o 1,9 mld. Kč**, resp. o 1,6 %. Celkový objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** k 30.6.2014 činil **1,7 mld. Kč**, tj. **o 0,8 mld. Kč více**, než v první polovině roku 2013.

Výše daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání i výše daňových nedoplatků vymožených finančními úřady v průběhu první poloviny roku 2014 byla, ve srovnání s výsledky první poloviny roku 2013, kladně ovlivněna zejména opatřeními pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, přijatými v rámci Finanční správy ČR ve druhé polovině roku 2013. Naopak negativně se dosud projevují důsledky změn v organizační struktuře územních finančních orgánů na základě zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky (dále jen „zákon o FS“), účinného k 1.1.2013, které si vyžádaly, mimo jiné, nutné a velmi zásadní programové změny v informačním systému ADIS. Zejména přesun individuálních dat osobních daňových účtů všech daňových subjektů z lokálních databází ze 199 bývalých finančních úřadů (dnes územních pracovišť finančních úřadů podle zákona o FS) do 14 souhrnných databází nově vzniklých finančních úřadů je procesem technicky náročným a dlouhodobým, který i v 1. pololetí 2014 stále ještě působil komplikace při správě a evidenci daňových nedoplatků. Nezanedbatelný vliv na činnost finančních úřadů nejen v oblasti správy

daní mělo v průběhu první poloviny roku 2014 nabytí účinnosti (k 1.1.2014) zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník a mnoha dalších právních norem, souvisejících s rekodifikací soukromého práva.

Na daních **nové daňové soustavy**, platné od 1.1.1993, evidovaly finanční úřady k 30.6.2014 ve vymáhání **107,7 mld. Kč** daňových nedoplatků, což odpovídá **99,4 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období od 1.1.2014 do 30.6.2014 bylo na daních nové daňové soustavy **za použití vymáhacích úkonů** vymoženo **1,7 mld. Kč**.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období 1. pololetí roku 2014, spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2013, je uveden v následující tabulce:

Tabulka č. 31: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňových příjmů

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2013		k 30.6.2014		1.1. až 30.6.2013		1.1. až 30.6.2014	
	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ²⁾	mld. Kč	% ²⁾
Daň z přidané hodnoty	64,161	64,8	71,532	66,0	0,485	51,3	0,910	52,6
Daně z příjmů	25,669	25,9	24,309	22,4	0,146	15,4	0,225	13,0
Daň z nemovitosti, dědická, darovací, z převodu nemovitostí	2,449	2,5	2,674	2,5	0,048	5,1	0,076	4,4
Daň silniční	1,194	1,2	1,441	1,3	0,018	1,9	0,035	2,0
Ostatní příjmy	4,121	4,2	6,848	6,3	0,248	26,2	0,482	27,9

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Z porovnání procentuálních údajů daňových nedoplatků u jednotlivých daňových příjmů lze konstatovat stav výrazně nevybočující od hodnot, dosažených v 1. pololetí předchozího roku. Z údajů v tabulce vyplývá, že nejvyšší podíl vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je evidován na **dani z přidané hodnoty**, což odpovídá dlouhodobému trendu.

K 30.6.2014 evidovaly orgány finanční správy **102** daňových dlužníků s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **31,8 mld. Kč**, což činí **23,7 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány **nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč** u **72** daňových subjektů v celkové výši **22,4 mld. Kč**, tj. **16,7 %** z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek.

U daní **staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků v 1. pololetí 2014 velmi nízké, jedná se zejména o nedoplatky, přihlášené (spolu s dalšími nedoplatky) převážně do konkursních řízení dle zákona č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, ve znění pozdějších předpisů a o nedoplatky, zajištěné zástavním právem podle § 160 odst. 6 DŘ. K 30.6.2014 bylo na těchto daních evidováno ve vymáhání **0,6 mld. Kč**, přičemž v průběhu první poloviny roku 2014 bylo u této skupiny daní vymáhacími úkony vymoženo **0,04 mil. Kč**.

Hodnota nedoplatků, evidovaných finančními úřady ve vymáhání **na daních**, dosáhla ke dni 30.6.2014 výše **97,1 mld. Kč**, tj. **89,6 %** z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, **na příslušenství daní** byly evidovány nedoplatky ve výši **11,2 mld. Kč**, tj. **10,4 %**.

Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období první poloviny roku 2014, spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2013, následující tabulka:

Tabulka č. 32: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 30.6.2013		k 30.6.2014		1.1. až 30.6.2013		1.1. až 30.6.2014	
	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ¹⁾	mld. Kč	% ²⁾	mld. Kč	% ²⁾
DE srážkami ze mzdy	4,873	4,9	5,470	5,1	0,068	7,2	0,076	4,4
DE příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	9,616	9,7	17,934	16,6	0,718	75,6	1,271	73,5
DE příkázáním jiné peněžité pohledávky	1,670	1,7	3,284	3,0	0,076	8,0	0,171	9,9
DE postižením jiných majetkových práv	0,216	0,2	0,194	0,2	0,0005	0,05	0,0003	0,02
DE prodejem movitých věcí	1,147	1,2	1,416	1,3	0,014	3,7	0,139	8,0
DE prodejem nemovitostí	1,511	1,5	2,149	2,0	0,012	1,3	0,017	1,0

1) Procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k průměrnému způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání

2) Procentuální podíl vymožených nedoplatků průměrným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony

Ke dni 30.6.2014 byly jednotlivými způsoby daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky ve výši **30,4 mld. Kč**, což odpovídá **28,2 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. V porovnání s výsledky 1. pololetí roku 2013 se objem takto vymáhaných nedoplatků zvýšil o **11,4 mld. Kč**, resp. **9,0 %**. Způsoby daňové exekuce bylo v období 1.1.2014 až 30.6.2014 vymoženo v souhrnu **1,7 mld. Kč**, resp. **96,8 %** z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Za stejné období roku 2013 se jedná o nárůst o **0,8 mld. Kč**, resp. o 1 procentní bod. Nejvíce využívaným a nejefektivnějším exekučním prostředkem je již tradičně daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**.

Před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, tedy **před provedením vymáhacích úkonů**, byly pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů vybrány v 1. pololetí roku 2014 na úhradu vymáhaných nedoplatků **2,8 mld. Kč**, tj. **57,1 %** z celkové částky **4,8 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Po zahájení vymáhacích úkonů byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,3 mld. Kč**, tj. **7,0 %** z celkové částky **4,8 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Co se týče daňových nedoplatků uplatněných v **insolvenčních řízeních**, která doposud nebyla ukončena, finanční úřady evidovaly ke dni 30.6.2014 částku **17,4 mld. Kč** (oproti stejnému období předešlého roku dochází k poklesu o **1,4 mld. Kč**, resp. o **7,4 %**). Tato částka nedoplatků uplatněných v dosud probíhajících insolvenčních řízeních představuje **16,1 %** z celkového objemu evidovaných daňových nedoplatků ve vymáhání. V období od 1.1.2014 do 30.6.2014 jsou evidovány daňové nedoplatky uplatněné v insolvenčních řízeních v hodnotě celkem **23,2 mld. Kč**, proti srovnatelnému období v roce 2013 tak dochází

k nárůstu o **0,9 mld. Kč**. Celková suma pohledávek uspokojených v průběhu období od 1.1.2014 do 30.6.2014 činí **54,2 mil. Kč**. Objem takto vymožených nedoplatek tak v porovnání s 1. pololetím roku 2013 poklesl o **2,8 mil. Kč**. Dosažené výsledky korespondují s obecně nízkou výtěžností insolvenčních řízení. Míru uspokojení pohledávek věřitelů uplatněných v insolvenčním řízení významně ovlivňuje složení a hodnota majetku dlužníka v úpadku, počet jeho věřitelů, kvalita výkonu činností insolvenčního správce (zejm. využití všech zákonných prostředků ke zvýšení hodnoty majetkové podstaty a úspěšnému popření sporných pohledávek) a likvidita majetkové podstaty sloužící k uspokojení uplatňovaných pohledávek. Důležitým aspektem odrážejícím se ve výsledných statistikách je délka trvání insolvenčního řízení. K maximalizaci výtěžku v rámci insolvenčních řízení přispívá včasné zajištění pohledávky správce daně majetkem dlužníka a získání přednostního pořadí pro uspokojení pohledávky při jeho zpeněžení. V praxi je však majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). Efektivitu uplatňování pohledávek v insolvenčním řízení ovlivňuje též včasné zajištění kompatibility úlohy pro přihlašování pohledávek v prostředí ADIS s požadavky na formu a obsah závazného formuláře přihlášky pohledávky zveřejněného (a průběžně aktualizovaného) Ministerstvem spravedlnosti ČR, který svými parametry ne zcela vyhovuje specifickým potřebám daňového řízení.

U **řízení o výkonu rozhodnutí**, vedených příslušnými **soudy**, je dlouhodobě patrná velmi nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek. K 1.1.2013, v souvislosti s novelizací zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „o.s.ř.“) provedenou zákonem č. 396/2012 Sb., ztratil správce daně oprávnění provádět vymáhání daní cestou soudního výkonu rozhodnutí v případech, kdy je možné exekuční titul vykonat podle DŘ či správního řádu. Finanční úřady nyní mohou využít výkonu rozhodnutí soudem pouze ve výjimečných minoritních případech, např. pro řízení o soudním prodeji zástavy podle zákona č. 292/2013 Sb., o zvláštních řízeních soudních. K 30.6.2014 evidovaly finanční úřady ve vymáhání prostřednictvím soudů daňové nedoplatky ve výši **31,3 mil. Kč**, v průběhu první poloviny roku 2014 byla soudy vymožena částka **5,0 tis. Kč**.

Vymáhání daňových nedoplatek prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. Orgány finanční správy evidovaly k 30.6.2014 daňové nedoplatky ve výši **29,6 mil. Kč**, které byly předány k vymáhání soudním exekutorům. Soudními exekutory bylo v období první poloviny roku 2014 vymoženo **0,1 mil. Kč** daňových nedoplatek. Je nutno poznamenat, že ve srovnání s exekučními náklady, které vznikají při exekuci prováděné podle exekučního řádu soudním exekutorem, nemají exekuční náklady vzniklé v souvislosti s provedením daňové exekuce dle DŘ v případě, že dlužník vstoupí do insolvenčního řízení, privilegovanou pozici. Tento disproportionální stav nicméně vyplývá z platné právní úpravy obsažené v exekučním řádu (§ 46 odst. 7 exekučního řádu), která nemá obdobu v daňovém řádu.

Efektivitu výběru daní a vymáhání daňových pohledávek z dlouhodobého pohledu ovlivňují další faktory:

- Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří zejména v posledních letech narůstající nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost

dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, zvyšující se počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na nevyhmatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevyhmatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající druhotné platební neschopnosti daňových subjektů a v poklesu objemu volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů vlivem hospodářské recese v předchozích letech.

- Významným faktorem, který se negativně projevuje ve výsledcích vymáhání daňových nedoplatků, je **dvoukolejná právní úprava exekučního řízení prováděného různými exekučními orgány**. Pravomoci správce daně, jakožto exekučního orgánu, jsou upraveny výhradně DŘ (§ 177 odst. 2 DŘ). Mnohá ustanovení o.s.ř. tak nelze podpůrně použít. Legislativní změny pravomocí exekučních orgánů v oblasti soudního výkonu a exekuce, obsažené v o.s.ř., které by byly přínosné i v daňové exekuci, nejsou dostatečně rychle a systematicky promítány do úpravy DŘ. Tím dochází k soustavnému prohlubujícím se znevýhodňování pozice správců daně při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů oproti soudům a soudním exekutorům při vymáhání pohledávek soukromého charakteru. Základ k vyšší efektivitě vymáhání daňových nedoplatků je tak nezbytně nutné položit především v legislativní oblasti.
- Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu. Roste také počet daňových subjektů, které se dopouštějí **podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch** (např. vystavování faktur na fiktivní plnění).
- Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Dlužníci se častými změnami zaměstnavatele snaží „bránit“ výkonu daňové exekuce a někteří zaměstnavatelé stále ještě vyplácí zaměstnancům část sjednané mzdy ve vykazované minimální výši a zbývající část v hotovosti, popřípadě celou částku pouze v hotovosti, nezřídka bez záznamu v mzdové evidenci. Negativa přináší také **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. Mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.
- Výtěžnost u mobiliárních exekucí je v případě exekucí prodejem movitých věcí v posledních letech ovlivňována poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Předpokládaný výtěžek často nepokrývá ani úhradu exekučních nákladů. Kladně přispívají k efektivitě daňových exekucí prodejem movitých věcí případy exekučního zabavení a dražby

minerálních olejů (pohonných hmot). U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.

- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají správci daně již delší dobu po vytvoření on-line systému dotazování do základních registrů veřejné správy a do centrálního registru silničních vozidel. Podporováno je také zřízení centrálního registru bankovních účtů.
- Dlouhodobým problémem jsou výrazně limitované finanční prostředky na provoz orgánů finanční správy, které citelně omezují podmínky jak v oblasti materiálně-technického zabezpečení, tak i v oblasti personálních zdrojů, včetně počtu pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků. Dalšími limitujícími faktory pak jsou časté legislativní změny, dotýkající se daňové oblasti a tím i parametrů úloh informačního systému ADIS.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2014 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,8 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Na tom se podílel především vývoj v rámci nedoplatků vnitrostátní SD.

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2014

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2014**, činil **4,6 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč méně, než v 1. pololetí roku 2013.

Tabulka č. 33: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný Celní správou ČR (v tis. Kč)

Stav nedoplatků v celním řízení	Nedoplatky k 30.6.2013	Nedoplatky k 30.6.2014	meziroční rozdíl
Clo	502 492	485 218	-17 274
DPH	1 282 220	1 250 471	-31 749
Spotřební daně	2 467 944	2 422 794	-45 150
v tom: SPD z min. olejů	2 277 187	2 266 422	-10 765
SPD z líhu	108 359	97 868	-10 491
SPD z piva	53	52	-1
SPD z vína a meziproductů	2 426	854	-1 572
SPD z tab. výrobků	79 919	57 598	-22 321
Příslušenství	370 362	406 339	35 977
v tom: penále, úroky	278 618	309 457	30 839
pokuty	15 893	22 297	6 404
exekuční náklady	75 849	74 584	-1 265
správní poplatky mimo kolků	2	1	-1
Celkem	4 623 018	4 564 822	-58 196

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,5 mld. Kč, tj. 76,5 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,8 mld. Kč, tj. 18,2 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,2 mld. Kč, tj. 5,3 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných Celní správou ČR.

Tabulka č. 34: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní správa ČR	Nedoplatky
do roku 2003 (včetně)	3 720 498
rok 2004	33 247
rok 2005	225 692
rok 2006	48 039
rok 2007	57 124
rok 2008	99 340
rok 2009	51 321
rok 2010	169 398
rok 2011	39 994
rok 2012	4 063
rok 2013	19 848
rok 2014 (k 30.6.2014)	96 258
CELKEM	4 564 822

Část nedoplatků ve výši 68 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1993 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům vzniklé rozdělením federace k 1.1.1993, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Celní úřady v období od 1.1.2014 do 30.6.2014 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 4 mil. Kč.

Tabulka č. 35: Přehled nedoplatků podle jednotlivých celních úřadů

Celní úřad	nedoplatky k 30.6.2013 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %	nedoplatky k 30.6.2014 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %
pro hlavní město Praha	69 380	1,5	2 825 978	61,9
pro Jihočeský kraj	281 324	6,1	275 857	6,0
pro Jihomoravský kraj	417 664	9,0	463 351	10,2
pro Karlovarský kraj	23 048	0,5	22 228	0,5
pro Královéhradecký kraj	12 069	0,3	10 832	0,2
pro Liberecký kraj	5 795	0,1	5 858	0,1
pro Moravskoslezský kraj	464 900	10,1	430 251	9,4
pro Olomoucký kraj	14 476	0,3	13 582	0,3
pro Pardubický kraj	6 527	0,1	6 592	0,1
pro Plzeňský kraj	136 016	2,9	138 830	3,0
pro Středočeský kraj	3 073 598	66,5	249 360	5,5
pro Ústecký kraj	97 790	2,1	98 559	2,2
pro kraj Vysocina	8 628	0,2	9 494	0,2
pro Zlínský kraj	5 296	0,1	5 022	0,1
Praha Ruzyně	6 507	0,1	9 028	0,2
Celkem	4 623 018	100,0	4 564 822	100,0

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SD a energetických daní k 30.6.2014

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2014 činila 6,2 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč více, než činil stav na konci 1. pololetí roku 2013. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SD z minerálních olejů ve výši 5,0 mld. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj.

Tabulka č. 36: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní podle jednotlivých CÚ (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z						Zajištění *)	Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu		elektriny	zemního plynu	pevných paliv	
Hlavní město Prahu	106,8	1 261 023,3	101 204,6		1 211,8	129 640,0	99 117,8	18,0	297,4	63,0	1 592 682,7
Jihočeský kraj	0,5	109 197,4	9 034,9		1 266,1	13 866,8	0,0	0,0	2,6	0,0	133 368,3
Jihomoravský kraj	504,1	1 476 663,5	875,4		70,7	174 277,1	131,4	16,5	0,4	303,8	1 652 842,9
Karlovarský kraj	0,0	162 023,7	66 249,2		8,8	462,5	0,0	4,4	4,8	192,8	228 946,2
Kraj Vysočina	0,0	223 547,1	24 255,7		1,7	115 028,6	0,0	121,1	111,6	43,1	363 108,9
Královhradecký kraj	0,0	56 398,9	291,6		0,0	4,6	0,0	1,8	10,8	9,3	56 717,0
Liberecký kraj	15,6	150 256,0	18 670,2		289,0	201 648,5	74 956,3	0,4	113,5	2 478,5	448 428,0
Moravskoslezský kraj	14,0	4 865,4	64,9		0,0	7 007,7	48 635,8	29,3	0,1	0,0	60 617,2
Olomoucký kraj	10,3	274 027,9	86,9		0,0	32 531,2	44 000,0	0,0	0,0	0,0	350 656,3
Pardubický kraj	0,3	51 099,2	9 466,3		5,1	184,7	0,0	0,0	0,0	0,0	60 755,6
Plzeňský kraj	4,5	181 772,5	4 247,8	0,0	5,0	19 076,8	0,0	201,9	389,8	0,0	205 698,3
Středočeský kraj	14,7	501 409,9	7 474,4		17,0	386,7	0,0	0,0	0,1	85,9	509 388,7
Ústecký kraj	25,4	1 401,9	428,4		0,3	42 358,0	0,0	0,0	0,0	0,0	44 214,0
Zlínský kraj	0,5	500 849,2	375,6		0,0	29 615,9	0,0	9,0	1,4	0,0	530 851,6
Praha Ruzyně	8,4	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8,4
CELKEM	705,1	4 954 535,9	242 725,9	0,0	2 875,5	766 089,1	266 841,3	402,4	932,5	3 176,4	6 238 284,1

*) od 30.6.2014 je zajištění vykazováno samostatně (nerozděluje se na jednotlivé SD)

Tabulka č. 37: Meziroční srovnání nedoplatků vnitrostátních SD a energ. daní (v mil. Kč)

	2012	30.6.2013	2013	30.6.2014	Rozdíl stavu 30.6.2014- 30.6.2013
SPD: minerální oleje *)	3 061,1	4 718,6	5 304,9	4 954,5	235,9
líh	939,3	736,4	761,5	766,1	29,7
pivo	3,9	49,0	50,5	2,9	-46,1
víno	0,8	0,7	0,9	0,7	0,0
tabák	313,7	189,6	232,3	242,7	53,1
tabákové nálepky **)	1 113,5	0,0	1 339,9	0,0	0,0
Zajištění	x	x	x	266,8	x
Energetické daně	6,3	6,7	6,5	4,5	-2,2
Celkem	5 438,6	5 701,0	7 696,5	6 238,2	537,2

*) Nárůst nedoplatku u SD z minerálních olejů za rok 2013 byl způsoben neuhrazením spotřební daně a zajištění daně jedním subjektem.

***) Nedoplatek u tabákových nálepek k 31.12.2013 byl způsoben jedním subjektem a byl uhrazen 2. a 3. ledna 2014.

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou oprávnění. Tato oprávnění jsou zakotvena jak v DŘ, který je obecným právním předpisem upravující výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle DŘ jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění

podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních, které spočívá např. v zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku či realizovat předběžné opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejvíce nedoplatků je evidovaných na spotřební dani z minerálních olejů, kde se z velké části jedná o nedoplatky spojené s daňovými subjekty, u nichž existuje důvodné podezření z páchaní trestné činnosti.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují DŘ s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postižením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postižení věcí movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Od roku 2004 do poloviny roku 2014 se jedná o 3 976 mil. Kč předaných nedoplatků na SD a energetických daní k vymáhání. Z toho bylo za tuto dobu celkem 1 469 mil. Kč uhrazeno v rámci daňové exekuce nebo po úkonu správce daně směřujícím k vybrání daně. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyrozumění o nedoplatku. Velká část nevymožených nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

Z výše uvedeného vyplývá, že většina nedoplatků na SD, které se nepodařilo vymoci prostřednictvím daňové exekuce a jsou přihlášeny do probíhajících insolvenčních řízení, se jejich dobytnost snižuje a to v závislosti na stavu majetkové podstaty jednotlivých úpadců. Kvalifikovaným odhadem lze předpokládat, že dobytnost vykázaných nedoplatků k 30.6.2014 v celkové výši 6 238 mil. Kč bude cca 20 procent, tedy maximálně 1 248 mil. Kč.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2014 celkem 34 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2014 vykázaný v částce 64,3 mld. Kč. Z celkových pohledávek k 30.6.2014 činily pohledávky na pojistném 37,5 mld. Kč, což je 58,4 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 26,8 mld. Kč, tj. 41,6 % celkových pohledávek.

Následující tabulky podrobněji analyzují pohledávky evidované Českou správou sociálního zabezpečení.

Tabulka č. 38: Vývoj nedoplatků evidovaných ČSSZ (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2011	61 034 363	
k 31. 12. 2011	61 310 987	276 624
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325
k 31.12. 2012	62 526 045	220 733
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282
k 31.12. 2013	63 378 111	232 784
k 30. 6. 2014	64 321 608	943 497

Tabulka č. 39: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
Praha	15 031 423	15 267 477	20 910 678
Střední Čechy	4 946 273	4 962 600	
České Budějovice	1 363 295	1 312 270	1 322 654
Plzeň	4 237 055	4 256 271	4 287 811
Ústí nad Labem	8 406 031	8 439 743	8 555 935
Hradec Králové	4 517 957	4 456 167	4 474 908
Brno	12 849 909	12 840 735	12 875 988
Ostrava	11 793 384	11 842 848	11 893 634
Celkem	63 145 327	63 378 111	64 321 608

Tabulka č. 40: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
zaměstnavatelé	46 008 721	45 725 668	46 081 565
osoby samostatně výdělečně činné	17 136 606	17 652 443	18 240 043
Celkem	63 145 327	63 378 111	64 321 608

Tabulka č. 41: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
odhlášení plátců	38 102 334	38 831 030	39 637 284
neodhlášení plátců	23 063 296	22 620 747	22 837 025
splátkový režim	1 979 697	1 926 334	1 847 299
Celkem	63 145 327	63 378 111	64 321 608

Tabulka č. 42: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
zaměstnavatelé	26 771 877	25 580 258	24 829 681
osoby samostatně výdělečně činné	233 038	248 887	273 755
Celkem	27 004 915	25 829 145	25 103 436

Tabulka č. 43: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2013	k 31. 12. 2013	k 30. 6. 2014
zaměstnavatelé	83 572	75 502	58 662
osoby samostatně výdělečně činné	20 863	19 599	19 462
Celkem	104 435	95 101	78 124

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery byly v roce 2014 rozpočtovány ve výši 153,9 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 9,5 mld. Kč, tj. o 6,6 %, vyšší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2013¹³ (ale o 15,6 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2013). Schválený rozpočet nedaňových příjmů vzrostl o 12,6 mld. Kč, u kapitálových příjmů vzrostl o 0,6 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 3,7 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2014 navýšena o 5,4 mld. Kč (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy).

Vykázaná skutečnost ke konci června 2014 dosáhla 114,2 mld. Kč, což představovalo 71,7 % rozpočtu. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 12,9 mld. Kč, tj. o 12,8 %. Tento růst ovlivnily zejména vyšší příjmy z rozpočtu EU o 9,3 mld. Kč¹⁴ a mimořádný příjem kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč (rozpočet činil 10 mld. Kč; skutečnost 2013 byla nulová).

Tabulka č. 44: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 1.pol.2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1.pol.2014	Plnění v % (4:3)	Rozdíl (4-1)	Index v % 2014/2013 (4:1)
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	101 301	153 889	159 255	114 237	71,7	12 936	112,8
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	22 225	38 410	38 564	25 724	66,7	3 499	115,7
v tom:							
Příjmy z vlast.činností a odvody přebytk.organiz.s přímým vztahem	12 012	25 250	25 279	20 647	81,7	8 634	171,9
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	1 608	11 760	11 770	10 077	85,6	8 469	626,8
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 183	3 373	3 392	3 252	95,9	69	102,2
Příjmy z pronájmu majetku	316	551	554	320	57,8	4	101,4
Výnosy z finančního majetku	6 146	8 215	8 213	6 323	77,0	177	102,9
Soudní poplatky	760	1 351	1 349	674	50,0	-87	88,6
Přijaté sankční platby a vratky transferů	7 077	1 485	1 435	1 903	132,6	-5 173	26,9
v tom:							
Přijaté sankční platby	890	961	963	704	73,1	-186	79,1
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	6 187	524	472	1 199	254,3	-4 988	19,4
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	2 141	9 499	9 674	1 603	16,6	-538	74,9
z toho:							
Dobrovolné pojistné	146	288	288	156	54,2	10	107,1
Přijaté splátky půjčených prostředků	318	676	676	725	107,2	407	228,2
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	216	347	347	383	110,3	167	177,7
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	2	65	65	2	2,6	0	108,1
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů		88	88	88			
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	86	161	161	75	46,7	-11	87,0
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	14	15	15	177	1178,3	163	x
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech)	677	1 500	1 500	846	56,4	169	125,0
Kapitálové příjmy celkem	1 563	5 193	5 040	2 452	48,6	889	156,9
Přijaté transfery	77 513	110 285	115 651	86 061	74,4	8 548	111,0
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	16 216	38 821	38 542	14 498	37,6	-1 718	89,4
Převody z vlastních fondů	551	0	0	1 154	x	603	209,4
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	27 652	34 912	34 912	30 424	87,1	2 771	110,0
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	33 075	36 468	42 112	39 842	94,6	6 767	120,5
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	17	84	84	90	106,4	73	537,5

¹³ Ve znění zák. č. 258/2013 Sb. a 475/2013 Sb., kterými se měnil zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2013.

¹⁴ Podle údajů finančních výkazů (část XI.) předkládaných správci kapitol.

2.4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, podíl na clech, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 38,4 mld. Kč, což bylo o 12,6 mld. Kč více než v roce 2013. Na tomto rozpočtovaném meziročním růstu se podílel zejména plánovaný příjem, který v roce 2013 nebyl uskutečněn - příjem kapitoly ČTÚ z prodeje kmitočtových pásem prostřednictvím aukce ve výši 10 mld. Kč.

Za období 1. pololetí 2014 dosáhly nedaňové příjmy 25,7 mld. Kč (plnění na 66,7 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční růst o 3,5 mld. Kč, tj. o 15,7 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 20,6 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 81,7 % a meziroční růst o 8,6 mld. Kč.

Na tomto růstu se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211)** ve výši 10,1 mld. Kč. Položce „Příjmy z poskytování služeb a výrobků“ připadlo 9,9 mld. Kč a z toho 8,5 mld. Kč tvořili únorové mimořádné příjmy kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní síť LTE (rozpočet činil 10,0 mld. Kč). Dalším příjmem kapitoly ČTÚ byly již „standardní“ příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra ve výši 932 mil. Kč a ze správy čísel 107 mil. Kč. Na této položce se projeví dále například příjmy kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (0,1 mld. Kč) a kapitoly Ministerstvo zemědělství (0,1 mld. Kč).

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2014 výše 6,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 77,0 %.

Z toho 5,7 mld. Kč tvořily úrokové příjmy kapitoly Státní dluh (plnění na 77,7 %). Meziročně vzrostly o 0,9 mld. Kč. Jednalo se především o příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) ve výši 5,5 mld. Kč (z toho 4,7 mld. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a 0,8 mld. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním). Příjmy z SDD vzrostly oproti 1. pololetí 2013 o 16,6 % především v důsledku pokračujícího znovuotevírání emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou mírou, které v 1. pololetí 2014 při relativně nízkých výnosech do splatnosti generovaly významné prémie. Příjmy z krátkodobých půjček ve výši 143 mil. Kč byly tvořeny především příjmy z řízení likvidity na eurovém účtu řízení likvidity státní pokladny, které dosáhly 95 mil. Kč. Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny činily 48 mil. Kč. Výrazný nárůst příjmů z krátkodobých půjček o 202,2 % proti 1. pololetí 2013 je především důsledkem investování eurových prostředků státní pokladny ve velkém měřítku v 1. pololetí 2014. Úrokové příjmy vnějšího dluhu ve výši 83 mil. Kč byly dány výhradně příjmy ze swapových operací. Ve srovnání s 1. pololetím 2013 došlo k poklesu příjmů vnějšího dluhu o 8,3 % především v důsledku dalšího poklesu úrokových sazeb.

Tabulka č. 45: Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2013	Rožpočet 2014		Skutečnost 1. pol. 2014	Plnění v %	Index 2014/2013 v %
		Schválený	Po změnách			
1	2	3	4	6	6 : 4	6 : 2
Úrokové příjmy kapitoly SD celkem	4 879	7 400	7 400	5 747	77,7	117,8
vnitřního dluhu	4 780	6 952	6 952	5 664	81,5	118,5
krátkodobé půjčky	47	64	64	143	224,2	302,2
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	0	-	-
středně- a dlouhodobé dluhopisy	4 733	6 888	6 888	5 520	80,1	116,6
vnějšího dluhu	91	448	448	83	18,6	91,7
zahraniční emise dluhopisů	91	448	448	83	18,6	91,7
<i>z toho: z derivátových operací</i>	<i>91</i>	<i>448</i>	<i>448</i>	<i>83</i>	<i>18,6</i>	<i>91,7</i>
bankovní účty	8	-	-	-	-	-
úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	-	-	-

Dalších 572 mil. Kč se týkalo kapitoly OSFA, z nichž 528 mil. Kč tvořily výnosy z finančního investování na Jaderném účtu a 44 mil. Kč příjmy z dividend inkasované na základě majetkové účasti státu u společnosti E.ON (vše určeno pro realizaci důchodové reformy).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 3,3 mld. Kč při plnění rozpočtu na 95,9 %. Jednalo se především o příjem ve výši téměř 2,3 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2013, jež do státního rozpočtu roku 2014 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2013 o 23 mil. Kč vyšší a znamenal překročení rozpočtu o 579 mil. Kč. Projevil se zde i příjem z prodeje majetku ČR, se kterým je příslušné hospodařit Ministerstvo obrany (dle § 48, odst. 4 písm. d) zákona č. 218/2000 Sb.) ve výši 0,5 mld. Kč. Dalších přes 0,3 mld. Kč představovala první část splátky z výnosů likvidace společnosti TRITTON do příjmů kapitoly Ministerstvo financí.

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 0,7 mld. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 50,0 % a byly tak o 0,1 mld. Kč pod úrovní pololetí roku 2013. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 0,3 mld. Kč (plnění na 57,8 %) a byly meziročně prakticky na stejné úrovni.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 1,9 mld. Kč, což představovalo meziroční pokles o 5,2 mld. Kč a plnění rozpočtu na 132,6 %.

Na tomto poklesu se podílely především **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)** ve výši 1,2 mld. Kč, což je o 5,0 mld. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Pokles ovlivnila vysoká skutečnost roku 2013, kdy došlo k vrácení dotace SFDI ve výši 5,0 mld. Kč. Vykázaná skutečnost (0,9 mld. Kč) se týkala především odvodů nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvodů vyplývajících z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Jednalo se zejména o odvody a vratky příspěvků na činnost a dotací, z nichž 273 mil. Kč bylo vráceno územními samosprávnými celky, jimž byly prostředky poskytnuty jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, 253 mil. Kč bylo vráceno podnikatelskými subjekty a 49 mil. Kč bylo vráceno příspěvkovými organizacemi. Dalších

0,3 mld. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly úřady práce poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů.

Přijaté sankční platby (podskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 0,7 mld. Kč (plnění na 73,1 % rozpočtu). Z této částky vykázala ve svých příjmech kapitola Ministerstvo financí 0,5 mld. Kč (šlo především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 1,6 mld. Kč a představovaly tak 16,6 % rozpočtu po změnách. Nižší úroveň plnění je dána tím, že je v tomto seskupení v roce 2014 rozpočtován zatím neuskutečněný příjem kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 7,3 mld. Kč (plánovaný odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6,5 mld. Kč a národního podniku Pivovar Budějovický Budvar ve výši 0,8 mld. Kč).

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení ve výši 156 mil. Kč (plnění na 54,2 %). Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,3 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,4 mld. Kč).

Příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů činily 81 mil. Kč.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2014 částky 0,7 mld. Kč, což představovalo plnění na 107,2 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podskupení 241) dosáhly 383 mil. Kč (plnění na 110,3 % rozpočtu). Z toho 371 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí z titulu agendy převzaté po ČKA; konkrétně šlo o splátky pohledávky z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu ve výši 188 mil. Kč. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.). Dále šlo o neočekávaná plnění z konkurzu prohlášeného na společnost Škoda, a.s. ve výši 89 mil. Kč a plnění z postoupení pohledávky Potravinářský holding a.s. ve výši 94 mil. Kč.

Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek (podskupení 248) ve výši 177 mil. Kč byly téměř výhradně tvořeny příjmy od dlužníků za realizace záruk v rámci příjmů kapitoly VPS. Šlo o 2 splátky dříve poskytnutého plnění z realizovaných státních záruk, a to od Mitas, a.s. ve výši 14 mil. Kč a od Kongresové centrum Praha, a.s. ve výši 161 mil. Kč.

Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů (podskupení 245) ve výši 88 mil. Kč představovaly výhradně splátky od vysokých škol na příjmový účet kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podskupení 247), které dosáhly 75 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 46,7 %. Proti 1. pololetí 2013 je to o 11 mil. Kč méně. Celá částka se týkala splátky vládního úvěru z Iráku.

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU - podíl na clech (seskupení 25)** součástí nedaňových příjmů. Za 1. pololetí 2014 dosáhly 0,8 mld. Kč, tj. 56,4 % rozpočtu, a meziročně tak byly vyšší o necelých 0,2 mld. Kč. Nárůst inkasa cla je způsoben rozšířením působnosti obchodních společností podnikajících v České republice v rámci Evropy a nárůstem jejich obchodních aktivit.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 5,2 mld. Kč byl o 0,6 mld. Kč vyšší než v roce 2013. Tento nárůst ovlivnily zejména plánované příjmy z prodeje pozemků v rámci kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 1,2 mld. Kč (nárůst rozpočtu o 0,7 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2014 byl rozpočet snížen o 153 mil. Kč.

Za 1. pololetí 2014 dosáhly kapitálové příjmy výše 2,5 mld. Kč (plnění na 48,6 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,9 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013. Na plnění a meziroční růst působily zejména příjmy kapitoly Ministerstvo životního prostředí, která vykázala z prodeje emisních povolenek příjem ve výši téměř 1,4 mld. Kč, což bylo o 0,5 mld. Kč více než v pololetí 2013. Další 1,0 mld. Kč tvořil výnos z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí. Z toho přes 0,7 mld. Kč se týkalo kapitoly Ministerstvo zemědělství (souvislost s činností Státního pozemkového úřadu a 0,2 mld. Kč kapitoly Ministerstvo financí (souvislost s činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových).

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 110,3 mld. Kč byl o 3,7 mld. Kč nižší než v roce 2013. V průběhu 1. pololetí 2014 byl zvýšen o 5,4 mld. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2014 dosáhly přijaté transfery 86,1 mld. Kč (plnění na 74,4 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2013 o 8,5 mld. Kč, tj. o 11,0 %, více.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 14,5 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 37,6 % a meziročním poklesu o 1,7 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je z velké části plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 14,5 mld. Kč (51,7 % rozpočtu po změnách), což je o 0,1 mld. Kč méně než v 1. pololetí 2013. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,6 mld. Kč – z toho 7,3 mld. Kč OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a 1,3 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace), Ministerstvo práce a sociálních věcí (3,2 mld. Kč – téměř vše na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo pro místní rozvoj (1,0 mld. Kč – z toho 0,7 mld. Kč na ROP a 0,2 mld. Kč na OP Technická pomoc), Ministerstvo životního prostředí (0,9 mld. Kč – téměř vše na OP Životní prostředí), Ministerstvo zdravotnictví (0,3 mld. Kč – především na OP Lidské zdroje a zaměstnanost).

V rámci tohoto podseskupení jsou také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 10,3 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly 1,2 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly 1,1 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,6 mld. Kč vyšší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu zapojily do příjmů kapitoly Ministerstvo obrany (734 mil. Kč) a Ministerstvo zdravotnictví (248 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2014 částky 30,4 mld. Kč (plnění na 87,1 %) a byly tak o 2,8 mld. Kč vyšší, než ve stejném období roku 2013. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v nichž připadlo 30,3 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na krytí výdajů určených na financování Společné zemědělské politiky (plnění na 87,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,8 mld. Kč). Z toho 24,0 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 6,3 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 39,8 mld. Kč, tj. 94,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,8 mld. Kč. Z této částky představovaly investiční převody z Národního fondu 39,3 mld. Kč (plnění na 94,9 %). Tyto prostředky směřovaly především do kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (14,2 mld. Kč – z toho 13,4 mld. Kč do ROP), Ministerstvo životního prostředí (10,5 mld. Kč – téměř vše na OP Životní prostředí), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (7,4 mld. Kč – z toho 7,3 mld. Kč na OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo doprava (7,0 mld. Kč – téměř vše na OP Doprava).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 250 mil. Kč (nerozpočtováno). Tyto prostředky byly příjmem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka je určena na úhradu nákladů spojených se záchranou klenotů národní identity a architektonického dědictví.

Investiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly 90 mil. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 106,4 %. Celou tuto částku tvořily investiční transfery od EU.

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správcí kapitol)¹⁵, dosáhly v 1. pololetí 2014 **84,4 mld. Kč** (plnění na 80,2 % rozpočtu po změnách), což je o 9,3 mld. Kč, tj. o 12,4 %, více než v pololetí roku 2013.

¹⁵ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,6 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 46: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2013 a 2014 (v mil. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečností
	1. pololetí 2013				1. pololetí 2014				2014-2013
OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0,0	0,0	107,6	x				x	-107,6
Fond soudržnosti	0,0	0,0	553,4	x	0,0	0,0	38,1	x	-515,3
Twinning out	0,0	0,0	0,3	x				x	-0,3
Jiné programy/projekty EU	0,0	0,0	0,7	x				x	-0,7
Přímé platby zemědělcům	19 979,0	19 979,0	20 667,4	103,4	0,0	0,0	20 703,8	x	36,4
Společná organizace trhu	406,2	406,2	89,1	21,9	0,0	0,0	71,7	x	-17,4
Program rozvoje venkova	6 005,8	6 005,8	6 761,8	112,6	11 484,6	11 484,6	6 251,1	54,4	-510,7
OP Rybářství	0,0	0,0	23,9	x	0,0	0,0	32,9	x	9,0
OP Podnikání a inovace	8 783,3	8 783,3	1 715,9	19,5	11 616,7	11 616,7	0,0	0,0	-1 715,9
OP Výzkum a vývoj pro inovace	11 658,6	11 058,6	4 292,7	38,8	5 000,0	5 000,0	8 617,2	172,3	4 324,5
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	6 323,2	6 923,2	8 023,1	115,9	7 414,8	7 414,8	7 468,4	100,7	-554,7
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	4 713,7	4 733,5	4 359,5	92,1	5 454,4	5 468,9	3 723,9	68,1	-635,5
Integrovaný operační program	3 293,1	5 458,4	1 459,0	26,7	2 361,8	3 501,1	193,6	5,5	-1 265,4
OP Technická pomoc	388,8	388,8	174,5	44,9	390,2	390,2	347,1	89,0	172,6
Regionální operační programy	10 000,0	10 000,0	4 225,9	42,3	8 000,0	8 000,0	14 181,7	177,3	9 955,8
OP Praha Konkurenceschopnost	0,0	0,0	0,0	x	100,0	100,0	734,8	734,8	734,8
OP Praha Adaptabilita	0,0	0,0	263,2	x	100,0	100,0	0,0	0,0	-263,2
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EUS	100,6	100,6	16,3	16,2	36,5	36,5	15,4	42,4	-0,9
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EUS	4,1	4,1	3,8	94,4	1,5	1,5	4,0	263,6	0,2
Jiné programy/projekty EU	12,4	12,4	10,0	80,4	9,2	9,2	24,5	264,8	14,5
Komunitární programy	273,3	273,3	129,9	47,5	200,3	200,3	105,4	52,6	-24,5
Twinning out	0,0	0,0	0,5	x	0,0	0,0	1,9	x	1,4
OP Doprava - ERDF	1 968,5	1 968,5	277,1	14,1	2 810,6	2 810,6	10,4	0,4	-266,8
OP Doprava - CF	15 022,6	15 022,6	15 955,6	106,2	6 980,1	6 980,1	7 057,9	101,1	-8 897,7
OP Životní prostředí - ERDF	1 634,6	1 663,2	725,4	43,6	669,6	1 003,6	800,4	79,7	75,0
OP Životní prostředí - CF	8 506,6	8 528,0	5 254,9	61,6	8 098,3	11 976,3	10 379,5	86,7	5 124,6
Finanční mechanismy	964,0	964,0	18,8	1,9	993,9	993,9	101,6	10,2	82,9
Program rozvoje venkova účetní operace	0,0	915,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	x	0,0
Jiné prostředky ze zahraničí				x	0,0	0,0	1,2	x	1,2
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+				x	170,0	170,0	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+				x	54,6	54,6	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+				x	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+				x	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+				x	2,4	2,4	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+				x	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Komunitární programy 2014+				x	65,3	65,3	1,8	2,8	1,8
Přímé platby zemědělcům 2014+				x	22 800,0	22 800,0	3 250,9	14,3	3 250,9
Společná organizace trhu 2014+				x	388,1	388,1	28,0	7,2	28,0
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO				x	944,0	944,0	302,7	32,1	302,7
Celkem	100 038,3	103 188,4	75 110,2	72,8	99 963,4	105 329,3	84 450,0	80,2	9 339,8

Tabulka č. 47: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2014 (v mil. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *)					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství				x					x	0,0
Fond soudržnosti	0,0	0,0	38,1	x					x	38,1
Program Iniciativy Společenství Interreg IIIA				x	0,0	0,0	0,8	0,0	x	0,0
Twinning out				x					x	0,0
Jiné programy/projekty EU				x					x	0,0
Přímé platby zemědělcům	0,0	0,0	20 703,8	x	0,0	0,0	1 400,0	826,4	x	19 877,4
Společná organizace trhu	0,0	0,0	71,7	x	0,0	0,0	200,0	100,2	x	-28,5
Program rozvoje venkova	11 484,6	11 484,6	6 251,1	54,4	11 484,6	10 584,6	16 600,3	5 804,0	54,8	447,1
OP Rybářství	0,0	0,0	32,9	x	0,0	0,0	174,5	23,7	x	9,2
OP Podnikání a inovace	11 616,7	11 616,7	0,0	0,0	11 616,7	11 616,7	11 616,7	6 035,6	52,0	-6 035,6
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 000,0	5 000,0	8 617,2	172,3	5 000,0	3 800,0	8 005,2	2 952,8	77,7	5 664,3
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	7 414,8	7 414,8	7 468,4	100,7	7 414,8	8 614,8	9 420,0	2 612,4	30,3	4 856,0
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 454,4	5 468,9	3 723,9	68,1	5 454,4	5 470,3	9 893,9	4 039,9	73,9	-316,0
Integrovaný operační program	2 361,8	3 501,1	193,6	5,5	2 361,8	3 501,1	10 594,0	1 798,3	51,4	-1 604,6
OP Technická pomoc	390,2	390,2	347,1	89,0	390,2	390,2	2 134,6	269,5	69,1	77,6
Regionální operační programy	8 000,0	8 000,0	14 181,7	177,3	8 000,0	8 000,0	8 015,0	5 345,3	66,8	8 836,4
OP Praha Konkurenceschopnost	100,0	100,0	734,8	734,8	100,0	100,0	368,1	365,4	365,4	369,5
OP Praha Adaptabilita	100,0	100,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	70,7	70,7	-70,7
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	36,5	36,5	15,4	42,4	36,5	36,5	39,6	12,1	33,3	3,3
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	1,5	1,5	4,0	263,6	1,5	1,5	2,2	0,3	20,8	3,7
Jiné programy/projekty EU	9,2	9,2	24,5	264,8	9,2	9,2	13,3	4,8	51,8	19,7
Komunitární programy	200,3	200,3	105,4	52,6	200,3	200,3	338,9	118,3	59,1	-13,0
Twinning out	0,0	0,0	1,9	x	0,0	0,0	1,7	0,9	x	1,0
OP Doprava - ERDF	2 810,6	2 810,6	10,4	0,4	2 810,6	2 810,6	3 890,4	1 000,0	35,6	-989,6
OP Doprava - CF	6 980,1	6 980,1	7 057,9	101,1	6 980,1	6 980,1	22 104,4	3 230,3	46,3	3 827,6
OP Životní prostředí - ERDF	669,6	1 003,6	800,4	79,7	669,6	1 003,6	3 795,5	540,9	53,9	259,5
OP Životní prostředí - CF	8 098,3	11 976,3	10 379,5	86,7	8 098,3	11 976,3	21 948,4	4 005,0	33,4	6 374,5
Finanční mechanismy	993,9	993,9	101,6	10,2	993,9	993,9	1 614,7	148,6	15,0	-47,0
Jiné prostředky ze zahraničí	0,0	0,0	1,2	x	0,0	0,0	1,2	1,2	x	0,0
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	170,0	170,0	0,0	0,0	170,0	170,0	170,0	0,0	0,0	0,0
OP Zaměstnanost 2014+	54,6	54,6	0,0	0,0	54,6	53,3	53,3	0,0	0,0	0,0
OP Doprava 2014+	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	3 715,4	3 715,4	3 715,4	0,0	0,0	0,0
Integrovaný regionální operační program 2014+	100,0	100,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
OP přeshraniční spolupráce 2014+	2,4	2,4	0,0	0,0	2,4	2,4	2,4	0,0	0,0	0,0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	1,0	1,0	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Komunitární programy 2014+	65,3	65,3	1,8	2,8	65,3	65,3	66,5	1,4	2,1	0,4
Program rozvoje venkova 2014+				x	0,0	900,0	900,0	736,5	81,8	-736,5
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 800,0	22 800,0	3 250,9	14,3	22 800,0	22 800,0	22 800,0	0,0	0,0	3 250,9
Společná organizace trhu 2014+	388,1	388,1	28,0	7,2	388,1	388,1	388,1	38,3	9,9	-10,3
Program rozvoje venkova 2014+ ÚO	944,0	944,0	302,7	32,1					x	302,7
Celkem	99 963,4	105 329,3	84 450,0	80,2	99 019,4	104 385,3	160 470,0	40 082,8	38,4	44 367,2

*) Jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádosti o platby finančních prostředků z EU.

V následující části je popsán stav některých operačních programů, u kterých v minulosti či současnosti došlo k pozastavení certifikace nebo které čelí riziku tzv. decommitmentu (ztráta alokace).

Certifikace v roce 2014

U většiny programů, které nejsou v tuto chvíli ze strany Evropské komise (EK) pozastaveny, aktuálně probíhají certifikace k 1.6.2014 případně k jinému termínu dle dohody mezi Platebním a certifikačním orgánem (PCO) a řídicím orgánem (ŘO). Další řádné certifikace proběhnou k 1.9.2014. V případě, že po této zářijové certifikaci nebude naplněno pravidlo n+2 (tj. vyčerpána potřebná výše alokace, viz níže), bude u příslušného programu provedena mimořádná certifikace.

Decommitment (ztráta alokace)

Na konci roku 2013 přišla ČR poprvé o část alokovaných prostředků z důvodu nesplnění pravidla n+3/n+2. Konečná suma, o kterou ČR přišla v roce 2013, se pohybuje v rozmezí 327,1 – 436,8 mil. EUR. Její přesná výše bude známá až v září 2014 po ukončení vyjednávání s EK k uplatnění výjimek dle čl. 95 a 96 Obecného nařízení.

Rizikové operační programy

Operační program Doprava („OPD“)

Poslední certifikace proběhla s datem uzavření účtů 18.10.2013. Platby z EK byly v prvním pololetí roku 2014 přerušeny (přerušovací dopis EK ze dne 11.4.2014) z důvodu systémového auditu AO, hodnoceného stupněm 3. Z důvodu tohoto negativního závěru systémového auditu nebyla v roce 2014 zatím certifikace prováděna. Přerušování bylo ukončeno dopisem EK ze dne 4.7.2014. Následně byla certifikace ze strany EK dokončena a finanční prostředky byly zaslány do ČR ke dni 24.7.2014. Aktuálně je prováděna certifikace OPD s datem uzavření účtu ke dni 1.9.2014. Předpoklad provedení následující certifikace je ke dni 1.11.2014.

Operační program Životní prostředí („OP ŽP“)

Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014, odeslání EK se předpokládá v srpnu 2014. Další certifikace proběhnou na podzim, přesto se u tohoto OP očekává na konci roku 2014 ztráta alokace ve výši cca 400 - 474 mil. EUR.

Operační program Podnikání a inovace („OPPI“)

V roce 2014 certifikace neprobíhá, program je pozastaven ze strany EK. Důvodem je vysoká chybovost ve Výroční kontrolní zprávě (VKZ) za rok 2013 a pozastavení platební lhůty ze strany EK. Aktuálně se řeší výše korekcí týkající se projektu asistence kontrol Hospodářské komory ČR, úvěrového schématu ČMZR a projektů technické pomoci.

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost („OP LZZ“)

Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014. Poslední žádost o platbu zasláná EK v prosinci 2013 (výdaje pouze za prioritní osu 4) nebyla ze strany EK dosud proplacena, EK podmiňuje její proplacení mimo jiné také aplikací individuálních korekcí odhalených auditem EK č. 2012-1453. Toto opatření bude splněno odesláním aktuálně probíhající certifikace, což se předpokládá na přelomu srpna/září 2014.

Operační program Výzkum a vývoj pro inovace („OP VaVPI“)

Certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 byla pozastavena do odvolání ze strany PCO v návaznosti na výsledek auditu systému 2013. AO provede kontrolu plnění Akčního plánu do 31.8.2014, o výsledku šetření bude informován ŘO i PCO. Obnovení certifikace se předpokládá k 1.10.2014, přesto se u tohoto OP očekává na konci 2014 ztráta alokace ve výši cca 365 mil. EUR.

Integrovaný operační program („IOP“)

Poslední žádost o platbu odeslaná EK v prosinci 2013 byla ze strany EK proplacena pouze částečně. Nebyly proplaceny výdaje na projekty zdravotnické techniky – oblast intervence 3.2 (existují pochybnosti v oblasti veřejných zakázek a potenciálního předražení projektů) a projekt Generálního ředitelství úřadu práce (EK si vyžádala odůvodnění výdajů tohoto projektu). Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 s výjimkou výše jmenovaných projektů. Další certifikace proběhnou na podzim, přesto se u tohoto OP očekává na konci 2014 ztráta alokace ve výši cca 72 - 164 mil. EUR.

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost („OP VK“)

Aktuálně je prováděna certifikace k 1.6.2014 (bude žádáno o cca 1,3 mld. Kč). Další certifikace byla plánována k 1.9.2014 a následně pak v listopadu/prosinci. Aktuálně je dokončení certifikace k 1.6.2014 a provádění dalších certifikací ohroženo doručením návrhu auditní zprávy z auditu EK (zatím v angličtině), který má hodnocení v kategorii 3 („System funguje částečně, jsou zapotřebí podstatná zlepšení“). V polovině srpna proběhne jednání ŘO,

PCO a AO a bude domluven další postup. Dle vyjádření EK bude s českou verzí návrhu auditní zprávy doručen i tzv. pre-suspension letter, na základě kterého bude certifikace pozastavena.

Operační program Technická pomoc („OP TP“)

Aktuálně probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014, odeslání EK se předpokládá v srpnu 2014. Další certifikace proběhnou na podzim, přesto se u tohoto OP očekává na konci 2014 ztráta alokace ve výši cca 15 mil. EUR.

Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)

Certifikace probíhá v řádných termínech, další je plánována k 1.9.2014. Refundace a certifikace výdajů je pozastavena pro 5 projektů Krajské zdravotní, a.s. na doplnění zdravotnického zařízení a přístrojů a dále na některé projekty vyšetřované policií (postupně obnovována, příp. projekty vyjmuty z ROP SZ dle výsledků vyšetřování). Z důvodu velmi dlouhého pozastavení celého programu v předchozích letech došlo ke značnému zpoždění v realizaci projektů a z tohoto důvodu hrozí na konci roku 2014 ztráta alokace ve výši cca 58 mil. EUR.

Regionální operační program Moravskoslezsko („ROP MS“)

Probíhá certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014, nicméně EK požaduje, aby s ohledem na policejní vyšetřování projektů na nákup a rekonstrukci tramvají nebyly EK zaslány žádosti o platbu – PCO tento postup rozporuje, neboť dotčené projekty jsou z certifikace odloženy. Čeká se na reakci EK.

Regionální operační program NUTS II Severovýchod („ROP SV“)

Policie ČR provedla zásah na liberecké pobočce Regionální rady v souvislosti s manipulací při hodnocení 2 projektů. ŘO provedl vlastní kontrolu, ze které nevyplývala žádná závažná pochybení. Certifikace s datem uzavření účtů k 31.1.2014 byla v návaznosti na tuto informaci obnovena, její odeslání se předpokládá v průběhu srpna 2014.

Regionální operační program Jihozápad („ROP JZ“)

Certifikace s datem uzavření účtů k 1.6.2014 byla přerušena z důvodu zásahu Policie ČR na Magistrátu města České Budějovice. S ohledem na aktualizovanou informaci od Policie ČR, že nebyly zahájeny úkony trestního řízení v souvislosti s žádným projektem spolu–financovaným ROP JZ, byla certifikace obnovena s tím, že datum uzavření účtů byl prodloužen do 1.8.2014.

Regionální operační program Střední Čechy („ROP SČ“)

Poslední žádost o platbu zasláná EK v prosinci 2013 zatím nebyla proplacena kvůli přerušujícímu dopisu ze strany EK v návaznosti na audit EK. V reakci na tento audit byla schválena 5% plošná finanční korekce v předpokládané výši 360 mil. Kč (EU podíl). Obnovení certifikace je plánováno na září 2014.

Operační program Praha Adaptabilita („OPPA“)

Poslední žádost o platbu zasláná EK v prosinci 2013 nebyla zatím proplacena. Další certifikace neprobíhá, jelikož program je zastaven na základě Rozhodnutí EK dle čl. 92 (ze dne 30.4.2014). Reakce ČR na toto Rozhodnutí EK byla odeslána koncem června. Součástí reakce ČR byl návrh plošných korekcí na hodnocení a výběr projektů, na realizaci kontrol a na provádění veřejných zakázek. Jakmile se EK vyjádří k tomuto návrhu a bude proveden re-audit ze strany AO, dojde následně k obnovení certifikace. Předpokládá se, že certifikace

bude obnovena koncem roku 2014. Na konci roku se očekává ztráta alokace, jeho výše se bude odvíjet od výše plošných korekcí.

Operační program Rybářství („OP Rybářství“)

V roce 2014 žádná certifikace neproběhla, další se předpokládá až po schválení VKZ2013 a obdržení reakce EK na nápravná opatření přijatá v souvislosti s provedenými audity EK v roce 2013.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 475/2013 Sb.¹⁶ stanoví **výdaje** státního rozpočtu na rok 2014 v celkové výši **1 211,3 mld. Kč**, z toho 98,0 mld. Kč má být kryto prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie. Proti schválenému rozpočtu roku 2013 jsou tyto výdaje vyšší o 3,0 % (o 34,9 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v objemu **1 137,0 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 5,3 % (o 57,6 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **74,3 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 23,4 % (o 22,7 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2013 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2014 vyšší téměř o 3,3 % (o 38,2 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 6,2 % (o 66,2 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 27,4 % (o 28,0 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši **703,7 mld. Kč**, tj. 58,1 % z celkových rozpočtovaných výdajů (stejná úroveň jako ve schváleném rozpočtu na rok 2013 a o 1,05 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2013). Meziročně se tyto výdaje mají zvýšit o 3,0 % (o 20,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, resp. o 5,1 % (o 34,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **579,8 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,7 % (o 15,1 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2013, resp. o 4,2 % (o 23,4 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Tyto sociální výdaje tak odčerpají 52,7 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2014 se podílejí 47,9 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 65,8 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,4 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,3 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 3,0 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši 205,3 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 60,7 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 119,3 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 71,2 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 50,4 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,9 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 70,5 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2014 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 216,7 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, **beze změny jeho salda** (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Z celkového navýšení o 5,4 mld. Kč připadlo 4,2 mld. Kč Ministerstvu životního prostředí, 839,6 mil. Kč Ministerstvu zdravotnictví, 200 mil. Kč Ministerstvu pro místní rozvoj, 105,8 mil. Kč Ministerstvu vnitra, atd. Na základě usnesení vlády č. 197/2014 došlo k **vázání výdajů** ve výši téměř **5,0 mld. Kč** v položce Vládní rozpočtová rezerva v kapitole Všeobecná pokladní správa.

¹⁶ Zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2014 a o změně zákona č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, ve znění zákona č. 258/2013 Sb.

V 1. pololetí roku 2014 bylo evidováno **351 rozpočtových opatření** schvalovaných na Ministerstvu financí. Oproti 1. pololetí roku 2013 jde o snížení počtu evidovaných rozpočtových opatření o 45.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (64) a Všeobecná pokladní správa (59), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (24), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (23) a Ministerstvo zahraničních věcí (21). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 191 rozpočtových opatření, což odpovídá 54,4 % všech provedených rozpočtových opatření v 1. pololetí roku 2014.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny mezi jednotlivými kapitolami (37,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (33 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (25,4 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,1 %) a z kapitoly Státní dluh (0,3 %).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 37,9 % na všech rozpočtových opatřeních schvalovaných na Ministerstvu financí představovaly **přesuny mezi jednotlivými kapitolami**. Tyto přesuny byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (25), dále pak v kapitolách Ministerstvo obrany (20) a Ministerstvo zahraničních věcí (16). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2014 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,4 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (17,3 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Technologická agentura ČR, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Nejvyšší snížení výdajů je patrné u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra. Tyto prostředky jsou účelově určeny na sportovní reprezentaci na 1. pololetí roku 2014. Kapitola Ministerstvo obrany na tento účel obdržela finanční prostředky ve výši 73 mil. Kč, kapitola Ministerstvo vnitra prostředky ve výši 57,3 mil. Kč. Naopak navýšení výdajů je nejvýraznější u kapitoly Ministerstvo obrany, a to především v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na sportovní reprezentaci.

Druhou skupinu zastoupenou 33 % podílem rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol**. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to v necelých 16 % případů, což představuje její snížení o 0,5 mld. Kč). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (12), kapitola Ministerstvo financí (11) a kapitola Ministerstvo kultury (8). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 0,947 mld. Kč z celkových 3,1 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství, z části na financování pozemkových úprav v roce 2014, z části pak na odstraňování důsledků povodní a na následnou obnovu. Největší objem finančních prostředků (0,3 mld. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl dle usnesení vlády č. 52/2014 převeden do kapitoly Ministerstvo pro

místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském kraji a v Ústeckém kraji. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z položky „Datové schránky“ kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden do kapitoly Ministerstvo vnitra (0,565 mld. Kč) na financování datových schránek v roce 2014.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 25,4 % rozpočtových opatření schvalovaných na Ministerstvu financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (25), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (12) a Ministerstvo zemědělství (9). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblastí ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo převážně o přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti se zajištěním aktuálních potřeb subjektů působících v kapitole Ministerstvo vnitra. Největší přesun výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy byl proveden v souvislosti se zabezpečením podílu státního rozpočtu na projektech operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace realizovaných vysokými školami. U Ministerstva zemědělství se přesuny v rámci výdajů kapitoly týkaly např. úprav mzdových a souvisejících prostředků.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly v 1. pololetí roku 2014 převedeny finanční prostředky do 2 kapitol, a to Ministerstvo zemědělství a Ministerstvo kultury, v celkovém objemu 0,3 mld. Kč s tím, že 69 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly z části určeny na financování vodohospodářských akcí a z části pak k majetkoprávnímu vypořádání. V případě Ministerstva kultury byly finanční prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv dle zákona č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví státu, poskytnuty na krytí nezbytných výdajů na majetku souvisejícím s náhradou za majetek státu vydaný oprávněným osobám.

Z kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí roku 2014 převedeny finanční prostředky pouze do kapitoly Všeobecná pokladní správa, a to v celkové výši 0,4 mld. Kč s určením pro Českou exportní banku, a.s. dle zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou.

V 1. pololetí roku 2014 bylo na základě splněných předpokladů k možnosti využití ustanovení § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) provedeno **souvztažné zvýšení příjmů a výdajů** u 6 kapitol. Příjmy a výdaje byly v průběhu 1. pololetí roku 2014 souvztažně zvýšeny celkem o 5,4 mld. Kč. Co do objemu jde oproti 1. pololetí roku 2013 o zvýšení, a to o 3,2 mld. Kč. K největšímu zvýšení příjmů a výdajů došlo u kapitoly Ministerstvo životního prostředí (4,2 mld. Kč), pak u Ministerstva zdravotnictví (0,8 mld. Kč) a Ministerstva pro místní rozvoj (0,2 mld. Kč), a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2014 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2013, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 48: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

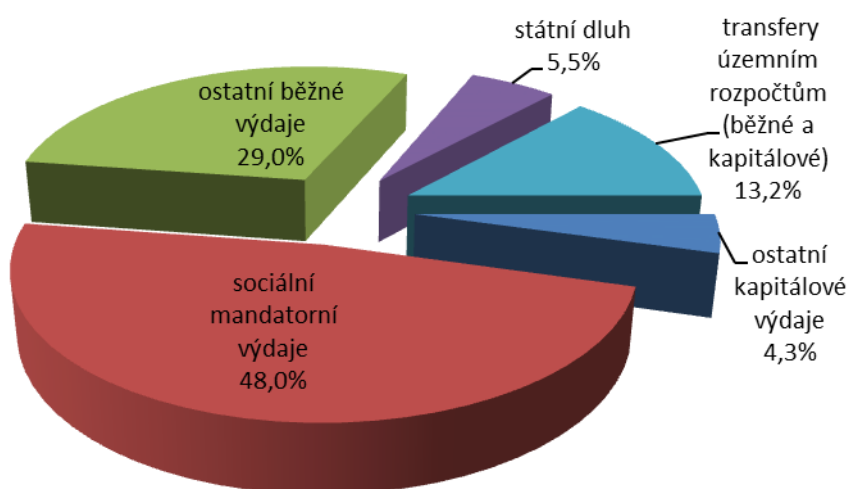
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2014		Skutečnost	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
	leden-červen 2013	schválený	po změnách	leden-červen 2014			
	1	2	3	4			
BĚŽNÉ VÝDAJE	544 647	1 137 012	1 128 162	552 711	49,0	101,5	8 064
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	36 880	94 478	94 842	38 099	40,2	103,3	1 218
z toho:							
platy	24 851	63 800	64 023	25 696	40,1	103,4	846
ostatní platby za provedenou práci	2 457	5 898	5 930	2 513	42,4	102,3	56
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 558	24 761	24 842	9 862	39,7	103,2	305
Neinvestiční nákupy a související výdaje	59 899	129 545	129 993	55 780	42,9	93,1	-4 119
z toho:							
nákup materiálu	1 294	5 593	6 266	1 571	25,1	121,4	276
úroky a ostatní finanční výdaje	35 320	65 788	65 496	32 637	49,8	92,4	-2 683
nákup vody, paliv a energie	2 484	5 474	5 482	2 478	45,2	99,7	-6
nákup služeb	11 823	30 802	29 388	11 719	39,9	99,1	-104
opravy a udržování	1 883	5 536	5 672	1 339	23,6	71,1	-544
cestovné	490	1 141	1 250	528	42,3	107,7	38
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 204	3 076	6 505	2 069	31,8	64,6	-1 135
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	2 960	10 856	8 580	3 128	36,5	105,7	168
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	26 812	60 015	55 596	29 599	53,2	110,4	2 787
z toho:							
podnikatelským subjektům	16 955	47 601	39 892	19 023	47,7	112,2	2 067
neziskovým apod. organizacím	8 168	8 805	12 103	8 648	71,5	105,9	480
z toho: občanským spolkům	3 488	3 265	4 355	3 378	77,6	96,9	-110
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	44 586	107 739	106 837	46 862	43,9	105,1	2 276
z toho:							
státním fondům	13 925	49 548	48 639	13 053	26,8	93,7	-872
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	30 575	57 934	57 934	33 703	58,2	110,2	3 128
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	64 790	108 088	111 501	67 847	60,8	104,7	3 057
z toho:							
obcím	12 719	22 200	24 309	13 839	56,9	108,8	1 120
krajům	51 582	85 488	86 754	53 552	61,7	103,8	1 970
regionálním radám	466	400	400	426	106,5	91,3	-40
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	38 226	60 429	56 815	37 013	65,1	96,8	-1 213
Převody vlastním fondům	300	674	677	331	48,9	110,3	31
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	247 023	521 563	518 012	249 341	48,1	100,9	2 318
z toho:							
sociální dávky	238 086	506 525	502 760	240 475	47,8	101,0	2 389
z toho:							
dávky důchodového pojištění	184 079	391 114	387 369	184 588	47,7	100,3	509
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	8 140	13 489	13 583	8 141	59,9	100,0	1
Neinvestiční transfery do zahraničí	25 099	40 221	40 231	26 419	65,7	105,3	1 321
z toho: odvody do rozpočtu EU	23 045	36 400	36 400	24 257	66,6	105,3	1 212
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	0	x	x	0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	600	600	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 032	14 260	13 658	1 420	10,4	137,5	387
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	36 779	74 296	88 512	34 894	39,4	94,9	-1 885
Investiční nákupy a související výdaje	3 567	11 504	10 754	2 208	20,5	61,9	-1 360
Nákup akcií a majetkových podílů	1 021	560	565	564	99,8	55,2	-458
Investiční transfery	32 125	48 921	69 511	31 901	45,9	99,3	-224
z toho:							
podnikatelským subjektům	8 040	3 040	16 422	7 898	48,1	98,2	-142
neziskovým apod. organizacím	884	1 143	1 580	629	39,8	71,1	-255
státním fondům	8 495	23 363	24 416	9 086	37,2	107,0	591
veřejným rozpočtům územní úrovně	10 409	11 190	17 047	9 478	55,6	91,1	-931
příspěvkovým organizacím	4 281	10 057	9 857	4 729	48,0	110,5	447
Ostatní kapitálové výdaje	65	13 310	7 682	221	2,9	340,5	156
VÝDAJE CELKEM	581 425	1 211 308	1 216 673	587 605	48,3	101,1	6 179

*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 dosáhly celkem **587,6 mld. Kč**, tj. 48,3 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 552,7 mld. Kč, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje téměř 34,9 mld. Kč, tj. 39,4 % rozpočtu po změnách. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 1,1 %, tj. o 6,2 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 1,5 % (o 8,1 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 5,1 % (o 1,9 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2013 snížil o 0,4 procentního bodu na 5,9 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2014 činil celkem 57,9 mld. Kč, z toho téměř 45,9 mld. Kč představovaly nároky na finanční prostředky v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2014 ukazuje následující graf.

Graf č. 23: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2014 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2014 celkem **351,3 mld. Kč**, tj. 49,9 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 0,13 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 1,4 %, tj. o 4,9 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 59,8 %, tj. o 0,2 procentního bodu více než v 1. pololetí 2013.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2014 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 49: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

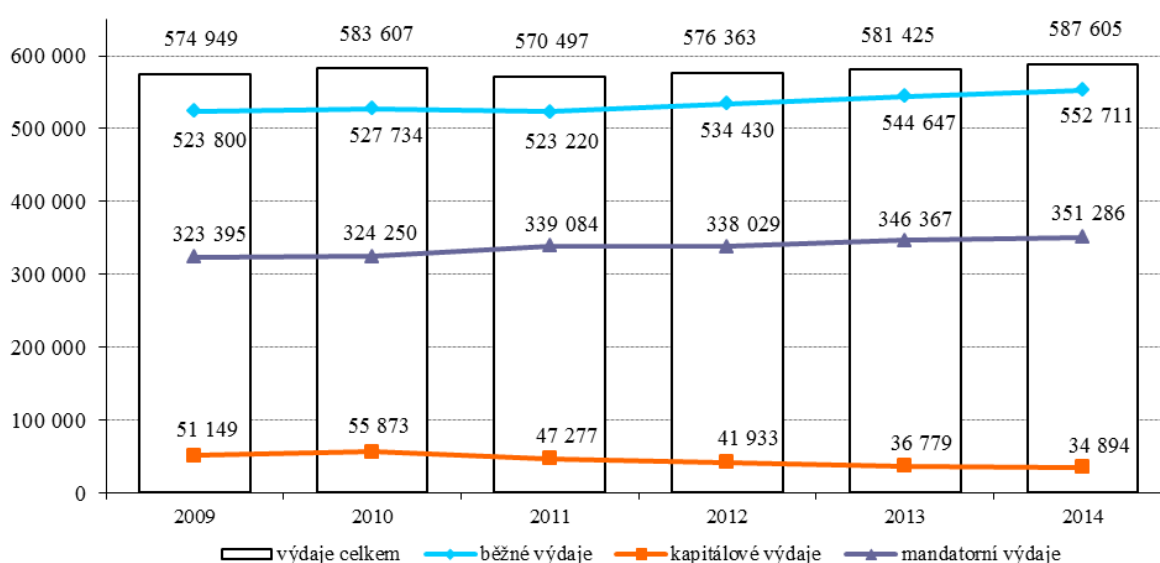
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění 5=4:3	Index 2014-2013 6=4:1	Rozdíl 2014-2013 7=4-1
	1	schválený	po změnách	4			
		2	3				
Výdaje celkem	581 425	1 211 308	1 216 673	587 605	48,3	101,1	6 179
z toho: mandatorní výdaje	346 367	703 739	703 611	351 286	49,9	101,4	4 919
v tom:							0
- vyplývající ze zákona	319 467	660 620	660 484	323 470	49,0	101,3	4 003
- vyplývající z jiných právních norem	28	85	85	24	27,9	84,5	-4
- vyplývající ze smluvních závazků	26 871	43 034	43 042	27 792	64,6	103,4	920

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2014 ve výši **323,5 mld. Kč** (49,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,3 %, tj. o 4,0 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 50 v textu), které dosáhly **281,9 mld. Kč**, tj. 80,2 % celkových mandatorních výdajů, resp. 48,0 % celkových výdajů za 1. pololetí 2014. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 48,7 % rozpočtu po změnách

při meziročním růstu o 1,8 % (o 5,0 mld. Kč). **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **27,8 mld. Kč**, tj. 64,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,4 % (o 0,9 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 24,3 mld. Kč (o 1,2 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2014 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2013 je uvedeno v tabulce č. 4 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy, tj. související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 410,5 mld. Kč, tj. 69,9 % celkových výdajů za 1. pololetí 2014 (o 0,3 procentního bodu více než ve stejném období roku 2013).

Graf č. 24: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2014 stanoveny ve výši 1 137,0 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 5,3 % (o 57,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013; proti skutečnosti 2013 by se tyto výdaje měly zvýšit o 6,2 % (o 66,2 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2014 byly rozpočtovými opatřeními sníženy téměř o 8,9 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **552,7 mld. Kč**, tj. 49,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,5 % (o 8,1 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 584,4 mld. Kč představují 48,3 % rozpočtem stanovených výdajů. Po úpravě rozpočtu podíl těchto výdajů činí 48,0 % rozpočtu po změnách. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 284,6 mld. Kč, tj. 48,7 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 2,3 % (téměř o 6,3 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2014 a srovnání se stejným obdobím roku 2013, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 50: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost	Státní rozpočet 2014		Skutečnost	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
	leden-červen 2013	schválený	po změnách	leden-červen 2014			
	1	2	3	4			
	5=4:3	6=4:1	7=4-1				
Sociální dávky	240 264	507 682	507 547	241 785	47,6	100,6	1 521
v tom:							
dávky důchodového pojištění *)	185 994	391 454	391 319	185 620	47,4	99,8	-374
z toho: starobní důchody	149 134	316 626	312 874	150 398	48,1	100,8	1 263
dávky nemocenského pojištění	10 609	21 922	21 923	11 201	51,1	105,6	592
z toho: nemocenské	6 502	13 499	13 484	7 153	53,0	110,0	651
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	18 869	39 710	39 710	19 127	48,2	101,4	258
podpory v nezaměstnanosti	5 358	10 700	10 700	5 269	49,2	98,3	-89
dávky pomoci v hmotné nouzi	5 102	11 400	11 400	5 752	50,5	112,8	651
dávky osobám se zdravotním postižením	936	2 719	2 719	931	34,3	99,5	-4
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	9 630	20 690	20 690	10 078	48,7	104,7	448
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 765	9 084	9 083	3 805	41,9	101,1	40
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	1	4	4	1	23,1	98,0	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů **)	160	500	500	211	42,2	132,3	52
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	460	949	948	392	41,3	85,1	-69
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	240 883	509 131	508 995	242 387	47,6	100,6	1 504
Příspěvek na penzijní připojištění	3 258	8 000	8 000	3 465	43,3	106,3	206
Platba do veřejného zdravotního pojištění	30 575	57 919	57 919	33 703	58,2	110,2	3 128
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 145	4 800	4 392	2 338	53,2	109,0	193
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 691	3 600	3 600	1 931	53,6	114,2	240
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	454	1 200	792	407	51,4	89,6	-47
Mandatorní sociální výdaje celkem	276 861	579 850	579 306	281 892	48,7	101,8	5 031
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	1 475	4 590	4 590	2 743	59,8	185,9	1 268
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	278 336	584 440	583 896	284 635	48,7	102,3	6 299

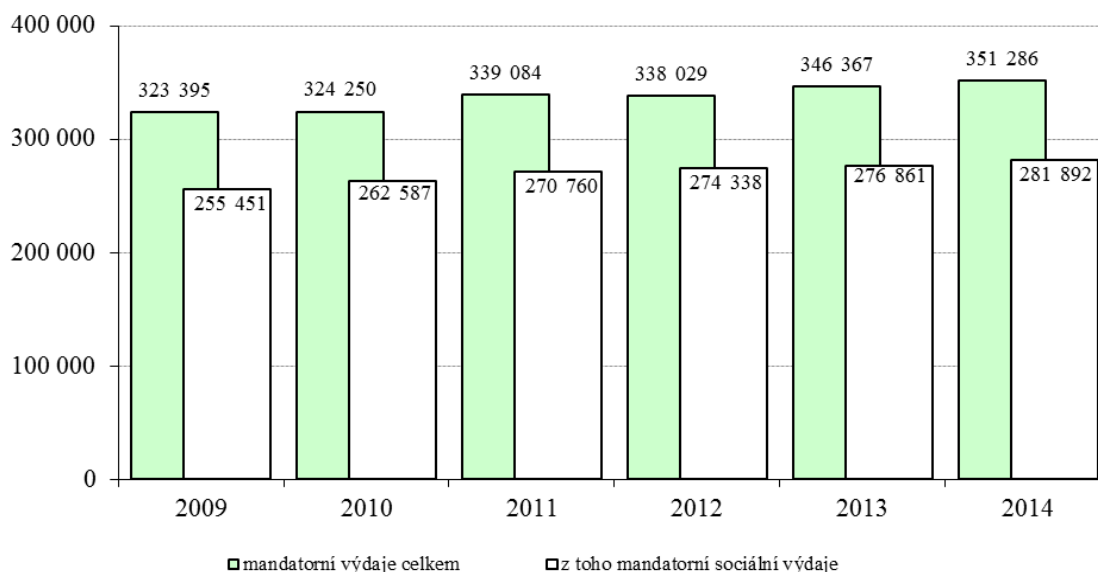
*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (870,3 mil. Kč v 1. pololetí 2014 a 1 914 mil. Kč v 1. pololetí 2013)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 48 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2009 až 2014 ukazuje následující graf:

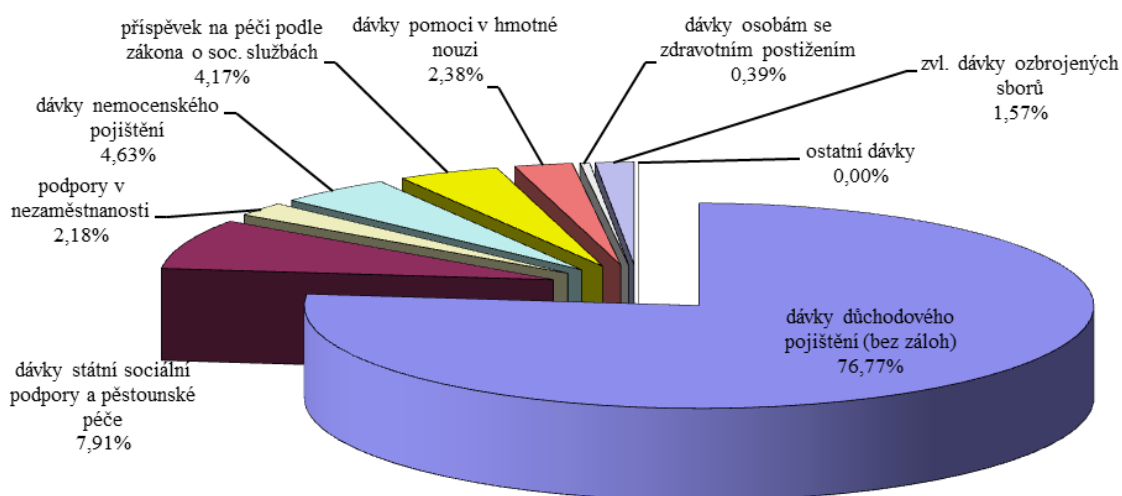
Graf č. 25: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky (PSP 541) představují 97,1 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2014 stanoveného ve výši 521,6 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2014 jsou zahrnuty v celkové výši 506,5 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,6 % (o 7,8 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2013 a o 3,4 % (o 16,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. **Vyplaceno** bylo celkem **240,5 mld. Kč**, tj. 47,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 3,8 mld. Kč, při meziročním růstu o 1,0 % (o 2,4 mld. Kč).

Graf č. 26: Sociální dávky v 1. pololetí 2014 (v %)

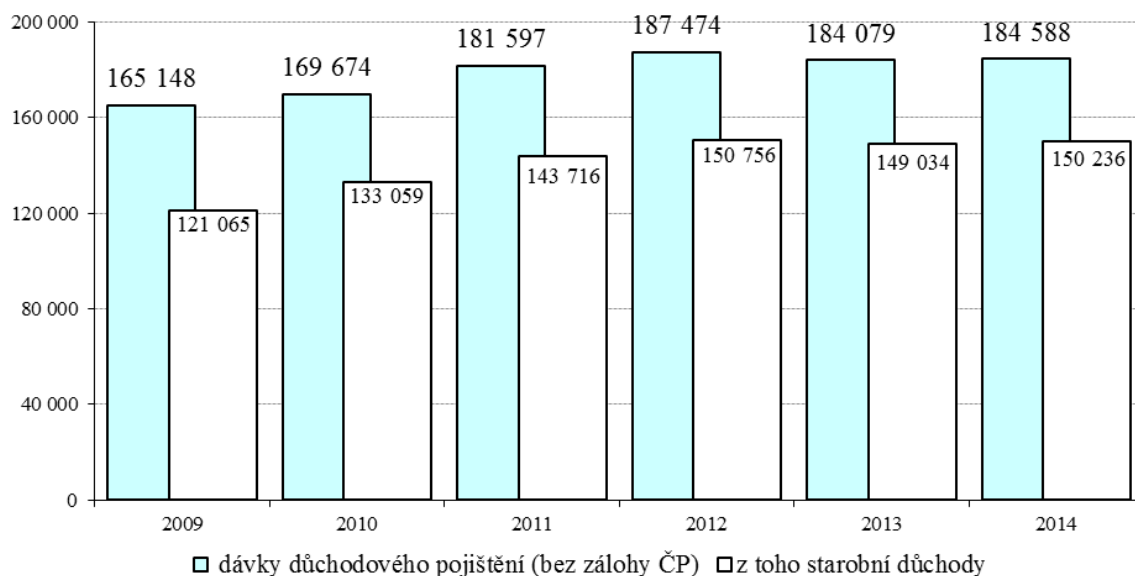


Největší objem 391,5 mld. Kč, tj. 77,1 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2014, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2014 předpokládá meziroční pokles těchto dávek o 0,3 % (o 1,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 předpokládá zvýšení o 8,7 mld. Kč. Přejedně od roku 2013 je upraven valorizační vzorec pro vyplácené důchody tak, že zvýšení důchodů vychází z 1/3 růstu indexu spotřebitelských cen jako v roce 2012 (místo 100 %) a z 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 45 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2014 na státní rozpočet se odhaduje na 1,5 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Vyhláška č. 296/2013 Sb. upravuje pro rok 2014 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 340 Kč (navýšení o 10 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 0,4 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2014 splatné po 31.12.2013). Kromě uvedeného má na výši rozpočtu mj. vliv zpomalení tempa zvyšování průměrného důchodu daného mezigenerační obměnou. K 30.6.2014 bylo **čerpáno** celkem **185,6 mld. Kč**, tj. 47,4 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,2 % (o 374 mil. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 180,9 mld. Kč (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České poště na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **150,4 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 48,1 % rozpočtu po

změnách při meziročním zvýšení o 0,8 % (o 1,3 mld. Kč); z toho 97,0 % (146,0 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **21,3 mld. Kč**, tj. 44,6 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu 2,0 % (o 413,7 mil. Kč), z toho téměř 12,7 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,1 mld. Kč**, tj. 48,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 2,0 % (o 279,3 mil. Kč), z toho 10,1 mld. Kč činily důchody vdovské.

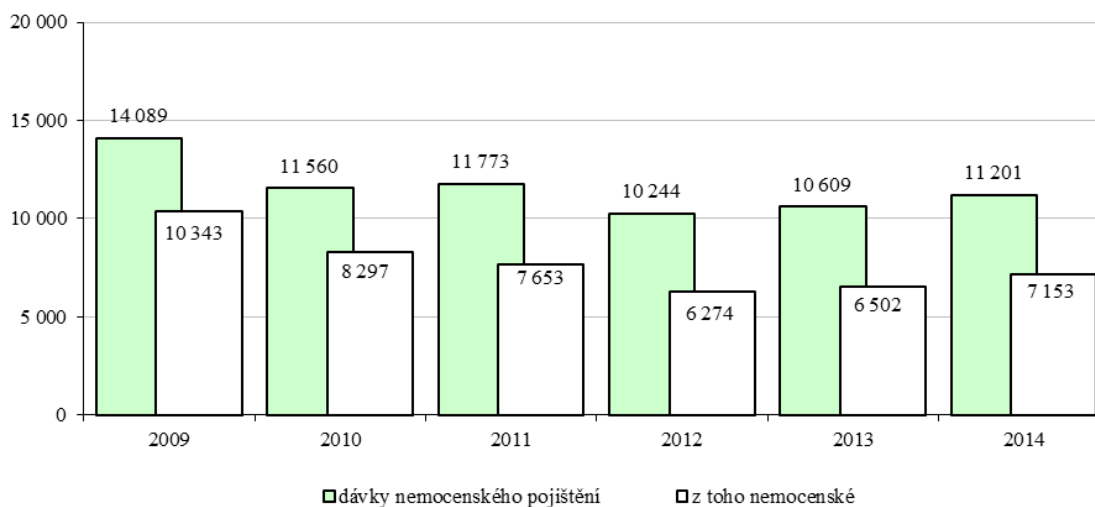
Graf č. 27: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2009 až 2014 – položka 5410 (v mil. Kč)



Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2014 je stanoven ve výši 21,9 mld. Kč, tj. o 7,5 % (o 1,5 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 7,7 % (o 1,6 mld. Kč) více proti skutečnosti 2013. Meziroční navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivnilo zejména to, že v roce 2014 již neplatí přechodné stabilizující opatření v nemocenském systému, kdy bylo zákonem č. 347/2010 Sb. prodlouženo období, po které zaměstnavatelé poskytovali náhradu mzdy v době nemoci (karantény) 21 dnů s karenční dobou první tři dny a nemocenské se vyplácelo až od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény).

Vyplaceno bylo celkem **11,2 mld. Kč**, tj. 51,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 5,6 % (o 592 mil. Kč). Z celku 63,9 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **7,2 mld. Kč** na 53,0 % rozpočtu po změnách a která se meziročně zvýšila o 10,0 % (téměř o 651 mil. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **3,6 mld. Kč**, tj. 47,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 0,5 % (o 16,9 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **462,0 mil. Kč**, tj. 56,34 % rozpočtu při meziročním poklesu o 8,4 % (o 42,6 mil. Kč) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **4,2 mil. Kč**, tj. 54,1 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 21,2 % (o 729 tis. Kč).

Graf č. 28: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2009 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, na přechodnou dobu od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

Dávky státní sociální podpory¹⁷ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**¹⁸ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši 39,7 mld. Kč, tj. o 7,6 % (o 2,8 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2013. Proti skutečnosti 2013 jsou plánované výdaje vyšší o 1,8 mld. Kč. Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představuje 65,7 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání má rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Nárok na porodné 13 000 Kč se i nadále vztahuje na osoby s rodinným příjmem do 2,4-násobku životního minima, kterým se narodilo první živé dítě (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč). Zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč. Vyšší tempo růstu vykazuje příspěvek na bydlení spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy (výplata příspěvku na bydlení je omezena na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním postižením). Závislý na výši životního minima je zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává proti roku 2013 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí, 3 140 Kč, atd.; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykazují dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona 359/1999 Sb.

¹⁷ Přírůstek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

¹⁸ Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR.

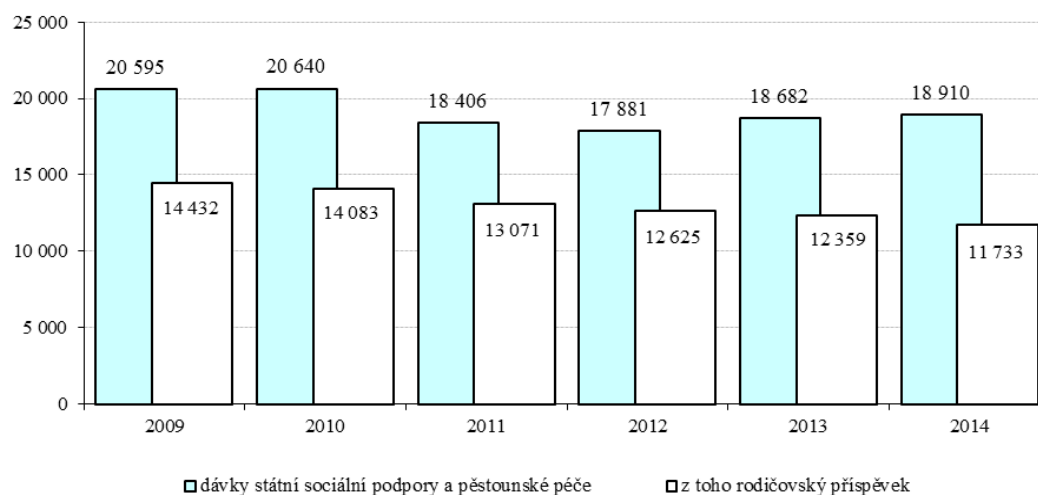
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2014 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2013 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 51: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 750	36 961	36 960	17 903	48,4	100,9	152
z toho:							
Přídavek na dítě	1 717	3 606	3 606	1 654	45,9	96,3	-63
Porodné	75	159	159	72	45,3	95,4	-3
Rodičovský příspěvek	12 359	25 656	24 703	11 733	47,5	94,9	-627
Pohřebné	7	16	16	7	42,7	91,3	-1
Příspěvek na bydlení	3 583	7 524	8 454	4 423	52,3	123,5	841
Dávky pěstounské péče	931	2 101	2 101	1 007	47,9	108,1	76
c e l k e m	18 682	39 061	39 060	18 910	48,4	101,2	228

Ke konci června 2014 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu na položce 5410 **vyplaceno celkem 18,9 mld. Kč**, tj. 48,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,2 % (o 228 mil. Kč). Další výdaje spojené s výplatou těchto dávek, tj. výdaje na služby pošt a povinné pojištění u pěstounů, dosáhly 216,8 mil. Kč. Celkem bylo na tyto dávky vyplaceno 19,1 mld. Kč.

Graf č. 29: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (pouze položka 5410) v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)



Schválený státní rozpočet výdajů na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2014 činí 10,7 mld. Kč, tj. o 9,2 % (o 900,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2013. Podpory v nezaměstnanosti byly **vyplaceny** ve výši **5,3 mld. Kč**, tj. 49,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 1,7 % (o 89,0 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou této podpory, resp. výdaje na služby pošt, činily téměř 10,0 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2014 pobíralo celkem 99 994 uchazečů o zaměstnání, tj. 18,6 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2013 to bylo 20,2 %).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2009 až 2014, ke konci roku 2013 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2014 ukazuje následující tabulka:

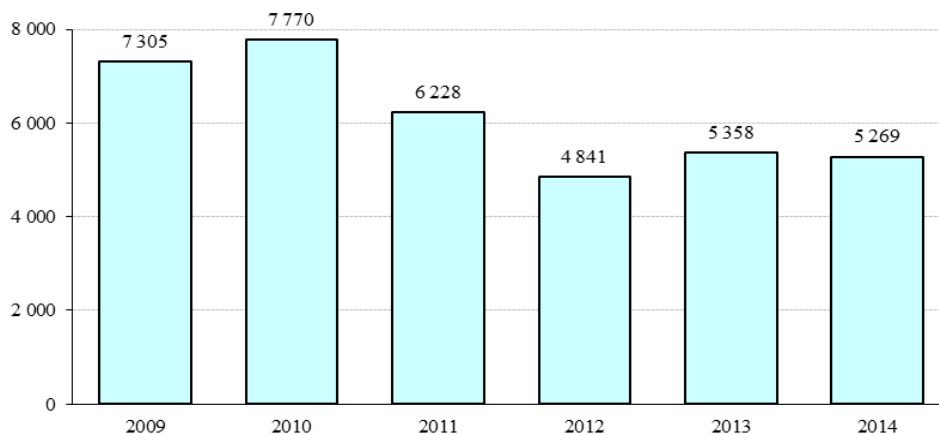
Tabulka č. 52: Vývoj nezaměstnanosti

	06/2009	06/2010	06/2011	06/2012	06/2013	12/2013	01/2014	02/2014	03/2014	04/2014	05/2014	06/2014
podíl nezaměstnaných osob	6,1	6,6	6,3	6,4	7,3	8,2	8,6	8,6	8,3	7,9	7,5	7,4
nezaměstnanost v tis. osob	463,6	500,5	478,8	474,6	540,5	596,8	629,3	625,4	608,3	574,9	550,0	537,2
volná pracovní místa v tis.	43,4	32,9	38,4	42,8	44,0	35,2	36,4	38,3	40,8	44,2	48,0	49,5

Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

Podíl nezaměstnaných osob k 30.6.2014 činil **7,4 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 7,2 %, podíl nezaměstnaných žen 7,6 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 537,2 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 522,1 dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykázalo 35 okresů – nejvyšší okres Most 13,2 %, Ústí nad Labem 12,6 %, Bruntál 12,5 %, Karviná 12,3 %, Ostrava-město 11,3 %, Chomutov 11,2 %, Děčín, a Louny po 10,1 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykázaly okresy Praha-východ 3,4 %, Mladá Boleslav 4,3 %, Pelhřimov po 4,4 %, Praha-západ, Prachatice a Benešov po 4,5 %, atd. K 30.6.2014 nabízel Úřad práce ČR celkem 49,5 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 10,9 uchazeče, nejvíce pak v okresech Ústí nad Labem 35,6 osob, Bruntál 33,9, Karviná 33,3, Jeseník 29,9, Sokolov 28,7, Hodonín 28,5 osob, atd.

Graf č. 30: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2009 až 2014 (v mil. Kč)

Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,4 mld. Kč, tj. o 52,0 % (o 3,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2013 a o 830,2 mil. Kč více proti skutečnosti roku 2013. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V 1. pololetí 2014 tyto dávky **dosáhly celkem 5,8 mld. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 12,8 % (o 651 mil. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který

pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 4,0 mld. Kč (49,5 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,6 mld. Kč (55,7 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč), - tato dávka byla poskytnuta v částce 59,1 mil. Kč. Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 13,3 mil. Kč (31,4 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 27,2 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2014 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány ve výši 2,7 mld. Kč, tj. o 16,9 % (o 393 mil. Kč) více než v roce 2013 a o 40,1 % více než bylo čerpáno v roce 2013. V 1. pololetí 2014 bylo oprávněným osobám **vyplaceno celkem 931,5 mil. Kč**, tj. 34,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 4,3 mil. Kč. Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 548,3 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 369,4 mil. Kč. Služby pošt činily 13,2 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 je tento příspěvek na § 4195 stanoven částkou téměř 20,7 mld. Kč, tj. o 1 % (o 200 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2013 a o 1,1 mld. Kč více než činila skutečnost roku 2013. V 1. pololetí 2014 bylo **vydáno 10,1 mld. Kč**, tj. 48,7 % rozpočtu po změnách a o 4,7 % (o 448 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2013.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 9,1 mld. Kč při meziročním navýšení o 4,0 % (o 348,8 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 21,1 % (1,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. **Čerpány** byly ve výši **3,8 mld. Kč**, tj. 41,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 %, tj. o 40,1 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,6 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,9 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 149,2 mil. Kč, odbytné 75,6 mil. Kč a úmrtné 2,5 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 57,9 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2013 je navýšen o 8,9 % (o 4,7 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 5 355 Kč na 5 829 Kč a tím z něj odvozené měsíční platby státu ze 723 Kč za osobu na 787 Kč za osobu (zákonné opatření Senátu č. 342/2013 Sb. s platností od 1.11.2013). Proti skutečnosti roku 2013 se tyto výdaje mají zvýšit o 7,9 % (o 4,2 mld. Kč). V 1. pololetí 2014 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převezeno 33,7 mld. Kč**, tj. 58,2 % rozpočtu při meziročním navýšení o 10,2 %. Došlo ke změně frekvence plateb, když na základě žádosti ředitele Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR jako správce zvláštního účtu přerozdělování byla podle ustanovení § 12 odst. 1 a 2 zákona

č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, předsunuta měsíční platba pojistného ve výši 4,8 mld. Kč z 2. pololetí na 1. pololetí roku 2014; zúčtování této předsunuté platby proběhne v závěru roku 2014 (v lednu 2013 došlo k předsunuté platbě ve výši 4,0 mld. Kč, která byla zúčtována v prosinci 2013). Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2014 činil 6 121 tis. osob.

Státní příspěvek účastníkům doplňkového penzijního spoření a penzijního připojištění vyplácí Ministerstvo financí penzijním společenstvem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. V 1. pololetí roku 2014 ministerstvo vyplatilo státní příspěvek za 4. čtvrtletí 2013 a za 1. čtvrtletí 2014, popř. dosud nevyžádaný státní příspěvek za předchozí období, ve výši 3,5 mld. Kč, což činí 43,3 % ze schváleného státního rozpočtu, který na rok 2014 počítá s částkou 8,0 mld. Kč. V souvislosti se zvyšujícím se zájmem občanů o tuto formu spoření došlo k navýšení rozpočtu výdajů o 25,0 % (o 1,6 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2013, proti skutečnosti roku 2013 pak o 19,6 % (o 1,3 mld. Kč). Ve sledovaném období došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku oproti stejnému období roku 2013 ke zvýšení o 6,3 % (o 206,4 mil. Kč). Toto zvýšení souviselo s navýšením státního příspěvku, kdy se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 státní příspěvek ve výši 90 Kč poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2014 celkem 4,881 mil. a proti stavu k 30.6.2013 (5,042 mil.) se snížil o 3,2 % (o 161 tis.). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření dosáhl počtu 64 tis., což je o 33 tis. smluv více než ve stejném období loňského roku. Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění se meziročně zvýšil o 24 Kč na 563 Kč (o 4,5 %) a u účastníka doplňkového penzijního spoření poklesl o 17 Kč na 691 Kč (o 2,4 %).

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 53: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař.vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař.vlády č.135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾	
	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet	Kč	počet
C e l k e m	130 904	12	67 538 596	5 810	296 270 141	29 387	2 201 124	12	20 968	3 453	16 570	17
v tom:												
Ministerstvo obrany	0	0	791	265	5 448	2 518	0	0	0	0	0	0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	130 904	12	67 537 351	5 528	296 262 394	26 593	2 201 124	12	0	0	0	0
Ministerstvo vnitra	0	0	454	17	2 123	192	0	0	20 968	3 453	16 570	17
Ministerstvo spravedlnosti	0	0	0	0	176	84	0	0	0	0	0	0

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 366,2 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 366,1 mil. Kč, tj. 99,9 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 4,6 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 15,6 % (o 800 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a navýšení výdajů proti skutečnosti 2013 o 7,1 % (o 304,1 mil. Kč). K 30.6.2014 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 2,7 mld. Kč**, tj. 59,8 % rozpočtu. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 85,9 % (o 1,3 mld. Kč). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost 2,1 mld. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti úřady práce poskytly 1,9 mld. Kč, tj. 73,9 % rozpočtu po změnách a o 103,0 % (o 953,8 mil. Kč) více než v 1. pololetí 2013. Výdaje na rekvalifikace činily 165,7 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 839,9 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 840,7 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 31,9 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (757,6 mil. Kč).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2014, stejně jako v roce 2013, schváleny v částce 500,0 mil. Kč, tj. o 50,1 % (o 166,8 mil. Kč) více než bylo v roce 2013 čerpáno. V 1. pololetí 2014 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **211,1 mil. Kč**, tj. 42,2 % rozpočtu, při meziročním růstu o 32,3 % (o 51,5 mil. Kč). Z celku 158,2 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, téměř 33,2 mil. Kč odvody daně z příjmů, 8,1 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 11,5 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), služby pošty dosáhly 91,3 tis. Kč.

Příspěvek na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením je poskytován zaměstnavateli zaměstnávajícímu na chráněných pracovních místech více než 50 % zdravotně postižených osob z celkového počtu zaměstnanců, nejvýše však 8 000 Kč, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc. Schválený rozpočet 3,6 mld. Kč je o 3,0 % (o 113,0 mil. Kč) nižší než schválený rozpočet roku 2013, proti skutečnému čerpání v roce 2013 je nižší o 1,1 % (o 70,2 mil. Kč). Vyplaceno bylo **1,9 mld. Kč**, tj. 53,6 % schváleného rozpočtu, meziročně se tyto výdaje zvýšily o 14,2 % (o 240,0 mil. Kč).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve stejné výši jako v roce 2013, a to 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu. V 1. pololetí 2014 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou uvolněny horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb., v celkové částce **406,8 mil. Kč**, tj. 51,4 % rozpočtu po změnách a při meziročním poklesu o 10,4 % (o 47,2 mil. Kč).

3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2014 rozpočtovány v objemu 132,5 mld. Kč (proti roku 2013 zvýšení o 4,3 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 69,7 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Ke konci června 2014 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) 38,1 mld. Kč, tj. 40,2 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2013 to bylo 40,4 %), z toho na platy bylo vynaloženo 25,7 mld. Kč, tj. 40,1 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2013 se zvýšily o 1,2 mld. Kč, tj. o 3,3 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 4,7 % (proti schválenému rozpočtu roku 2013), resp. o 2,3 % (proti skutečnosti roku 2013).

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2014 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2014 a 2015 a ovlivňují ho významné vlivy, jako např. 2% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 2,4 mld. Kč u všech zaměstnanců, kteří jsou odměňováni podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce a zákona č. 143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a v některých dalších organizacích a orgánech (vojáci z povolání), tak u příslušníků bezpečnostních sborů odměňovaných podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Dalším vlivem je nulový nárůst platů u ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů, jejichž odměňování se řídí zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, vyjma platů soudců a státních zástupců, u kterých dochází v důsledku novelizace zákona č. 236/1995 Sb. a aktualizace jejich platové základny podle sdělení Ministerstva práce a sociálních věcí č. 17/2013 Sb. a 18/2013 Sb. k meziročnímu růstu objemu prostředků na platy o cca 0,6 mld. Kč, tj. o 13,7 %. V rozpočtu je promítnuto též zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,7 mld. Kč a o 521 pracovníků, z toho o 296,3 mil. Kč vládou na posílení platů Ministerstva vnitra a o 175,0 mil. Kč a o 555 pracovníků na zřízení Státního pozemkového úřadu podle zákona č. 503/2012 Sb. V rozpočtu je zapracováno též zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) o 1,2 mld. Kč a o 2 515 pracovníků, z toho: 296,3 mil. Kč na posílení platů a 1 204 funkčních míst Ministerstva vnitra, 566,6 mil. Kč na platy soudců a státních zástupců Ministerstva spravedlnosti a Ministerstva financí, 139,5 mil. Kč a 531 zaměstnanců v rámci personálního posílení a řešení složité situace u Úřadu práce ČR, 83,8 mil. Kč a 319 zaměstnanců podle usnesení vlády č. 581 ze dne 31. července 2013 a dále 36,9 mil. Kč a 144 zaměstnanců v souvislosti s novelou zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, u Ministerstva práce a sociálních věcí (pro Úřad práce ČR), 50,0 mil. Kč a 150 zaměstnanců Českého telekomunikačního úřadu na řešení účastnických sporů podle usnesení vlády č. 528 ze dne 3. července 2013, a 18,6 mil. Kč a 60 zaměstnanců Generálního finančního ředitelství na nové činnosti v oblasti státního dozoru u Ministerstva financí.

Do rozpočtu jsou zapracovány i další změny vyplývající z právních předpisů realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2013, dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol v rámci restriktivní politiky vlády v oblasti výdajů rozpočtových kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování na projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,5 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 2 908.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 9,9 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy a platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 305 mil. Kč, tj. o 3,2 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2014 vyplaceny ve výši 2,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 42,4 %. Meziročně byly vyšší o 56 mil. Kč, tj. o 2,3 %. Patří sem především platy představitelů státní moci a některých orgánů.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,2 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 54: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	36 880	94 478	94 842	38 099	40,2	103,3
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	24 866	63 819	64 070	25 724	40,1	103,5
- ostatní platby za provedenou práci	2 457	5 898	5 930	2 513	42,4	102,3
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 557	24 761	24 842	9 862	39,7	103,2

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 326 podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2014 počítá s meziročním nárůstem těchto výdajů o 1,1 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2013, resp. o 13,2 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti skutečnosti roku 2013) se podílejí především výdaje na úroky státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2014 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 55,8 mld. Kč, tj. 42,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 4,1 mld. Kč, tj. o 8,9 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 55: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	59 899	129 545	129 993	55 780	42,9	93,1
v tom:						
- nákup materiálu	1 294	5 593	6 266	1 571	25,1	121,4
- úroky a ostatní finanční výdaje	35 320	65 788	65 496	32 637	49,8	92,4
- nákup vody, paliv a energie	2 484	5 474	5 482	2 478	45,2	99,8
- nákup služeb	11 823	30 802	29 388	11 719	39,9	99,1
- ostatní nákupy	2 814	7 956	8 276	2 179	26,3	77,4
z toho: - opravy a udržování	1 883	5 536	5 672	1 339	23,6	71,1
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	490	1 141	1 250	528	42,2	107,8
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	3 204	3 076	6 505	2 069	31,8	64,6
- výdaje související s neinvestičními nákupy	2 960	10 856	8 580	3 127	36,4	105,6

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2014 meziročně vzrostly o 277 mil. Kč, tj. o 21,4 %, což je v souladu s objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání s rokem 2013. Do této kategorie patří např. výdaje na léky a zdravotnický materiál, drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany a vnitra), potraviny (Ministerstvo spravedlnosti), ochranné pomůcky, knihy a učební pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2014 vynaloženo 1,6 mld. Kč, tj. 25,1 % rozpočtované částky (v roce 2013 to bylo 1,3 mld. Kč a 24,2 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 32,6 mld. Kč (49,8 % plnění rozpočtu a 7,6 % meziroční pokles) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Zpráva o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu na **nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,5 mld. Kč, což znamenalo 45,2 % rozpočtu a 0,2 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (794 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (688 mil. Kč), plyn (361 mil. Kč), teplo (356 mil. Kč) a studená voda (244 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 11,7 mld. Kč, tj. 39,9 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 0,9 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na nájemné (1,5 mld. Kč), zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (1,1 mld. Kč), poštovní služby (588 mil. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (581 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (287 mil. Kč), služby peněžních ústavů (224 mil. Kč), školení a vzdělávání (223 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (7,3 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.).

Výdaje na „**ostatní nákupy**“ byly vynaloženy ve výši 2,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 26,3 % a meziročním poklesu o 22,6 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,3 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (528 mil. Kč), výdaje na programové vybavení (44 mil. Kč) a na pohoštění (39 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 2,1 mld. Kč a meziročně klesly o 1,1 mld. Kč, tj. o 35,4 %. V 1. polovině roku 2014 byly vykázány

výdaje na realizaci záruk ve výši 1,0 mld. Kč (ve stejném období roku 2013 to bylo 1,1 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. (1,1 mld. Kč). Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 902 mil. Kč, když šlo převážně (v částce 871 mil. Kč) o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 108 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 25 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 3,1 mld. Kč, což představovalo 36,4 % rozpočtované výše a meziroční nárůst o 5,7 %. Do této oblasti výdajů patří nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,1 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 475 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 104 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 83 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 38 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 37 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 769 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 166 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2014 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2013 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	%	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	16 955	47 601	39 892	19 023	47,7	112,2
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 471	31 935	21 625	9 391	43,4	99,2
- Ministerstvo dopravy	2 299	4 881	4 881	2 252	46,1	98,0
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 485	1 997	2 542	1 941	76,4	130,7
- Technologická agentura České republiky	1 348	1 312	1 375	1 098	79,9	81,5
- Ministerstvo zemědělství	347	1 965	2 123	1 000	47,1	288,2
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	366	552	659	455	69,0	124,3
- Všeobecná pokladní správa	1 007	4 240	4 605	2 235	48,5	221,9

Schválený rozpočet na rok 2014 byl stanoven v objemu 47,6 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku nárůst o 9,1 mld. Kč, tj. o 23,8 %, proti skutečnosti roku 2013 pak o 12,6 mld. Kč, tj. o 35,9 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční nárůst vykázalo Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 7,5 mld. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2013) a Ministerstvo zemědělství (o 1,5 mld. Kč).

Ke konci června 2014 dosáhly transfery podnikatelským subjektům 19,0 mld. Kč, což znamenalo 47,7 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 2,1 mld. Kč, tj. o 12,2 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 9,4 mld. Kč, což představovalo 43,4 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 80 mil. Kč, tj. o 0,8 %. Z toho 6,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů. Dotace je určena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny a provozní podporou tepla. Vláda stanovila svým nařízením č. 338 ze dne 23. října 2013

celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu části ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla pro rok 2014 částku ve výši 15,7 mld. Kč. Rozpočet na rok 2014 byl pro tento dotační titul v kapitole MPO schválen ve výši 14,7 mld. Kč. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace 1,2 mld. Kč, na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 693 mil. Kč, z toho na mandatorní sociálně zdravotní dávky připadlo 407 mil. Kč a na technický útlum 286 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 576 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků vynaloženo na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (45 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (14 mil. Kč), na úsporné energetické programy (4 mil. Kč) a na správu skládek pro s.p. DIAMO (3 mil. Kč). Prostředky na Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (bez VaV, rozpočet 290 mil. Kč), na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb (rozpočet 100 mil. Kč), dotace společnosti Hyundai (rozpočet 100 mil. Kč) a na Rámcový komunitární program (10 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2014 čerpány.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2014 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 2,3 mld. Kč, což představovalo 46,1 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 47 mil. Kč, tj. o 2,0 %. Prostředky byly použity především na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě, vyplývající ze smlouvy o závazku zajištění dopravních potřeb státu (2,0 mld. Kč, je zde obsažena též úhrada ztráty dopravce České dráhy, a.s. z poskytování žakovského jízdného) a na příspěvek na dopravní cestu nehraný ze Státního fondu dopravní infrastruktury (227 mil. Kč). Čerpány byly dále prostředky (7 mil. Kč) určené na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění) a prostředky na podporu provozu motorového remorkéru Beskydy (1 mil. Kč). Čerpány zatím nebyly dotace na Technickou pomoc Operačního programu Doprava (rozpočet 9 mil. Kč) a dotace na podporu obnovy historických železničních kolejových vozidel (rozpočet 2 mil. Kč).

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,9 mld. Kč při plnění rozpočtu na 76,4 % a meziročním nárůstu o 456 mil. Kč, tj. o 30,7 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu tvorby společensky účelných pracovních míst, zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 1,9 mld. Kč se převažující část – 1,5 mld. Kč týkala společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,1 mld. Kč, což představovalo 79,9 % rozpočtu a meziroční pokles o 250 mil. Kč, tj. o 18,5 %. Prostředky byly určeny na podporu projektů aplikovaného

výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s principy a cíli stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR a Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 1,0 mld. Kč, což představovalo 47,1 % rozpočtu a meziroční nárůst o 653 mil. Kč, tj. o 188,2 %. Prostředky byly poskytnuty na podpory podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství – celkem 701 mil. Kč, na zemědělský výzkum, vývoj a inovace 191 mil. Kč, dále pak na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí 48 mil. Kč, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků, na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině (rybníky, náhony, odvodňovací a zavlažovací zařízení) apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 455 mil. Kč, tj. 69,0 % upraveného rozpočtu a o 89 mil. Kč, tj. o 24,3 % více než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 2,2 mld. Kč, tj. 48,5 % rozpočtu při meziročním nárůstu o 1,2 mld. Kč, tj. o 121,9 %. Z toho připadlo 870 mil. Kč na splátky jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. České exportní bance, a.s. byly vyplaceny prostředky ve výši 1,4 mld. Kč k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s. a dotace na dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů nebyly zatím čerpány.

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 96,6 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2014 je schválen ve výši 8,8 mld. Kč, tj. o 23,6 % více než v roce 2013, proti skutečnosti roku 2013 je nižší o 31,3 % (o 4,0 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2014 byl rozpočet navýšen celkem o 3,3 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,9 mld. Kč a

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 184,6 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **8,6 mld. Kč**, tj. 71,5 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 5,9 % (o 480,0 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2014 ve srovnání s rokem 2013 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 57: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
	2013	schválený	po změnách	2014			
	1	2	3	4			
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	8 168	8 805	12 103	8 648	71,5	105,9	480
v tom							
obecně prospěšným společnostem	717	830	1 820	1 172	64,4	163,5	455
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	410	305	1 151	779	67,7	189,8	369
Ministerstvo zahraničních věcí	69	147	156	90	57,7	130,7	21
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	50	113	181	53	29,3	105,9	3
Ministerstvo pro místní rozvoj	66	105	110	65	59,1	98,7	-1
Ministerstvo kultury	56	75	78	71	91,0	126,3	15
spolkům	3 488	3 265	4 355	3 378	77,6	96,9	-110
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 835	1 841	1 980	1 792	90,5	97,6	-43
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 219	801	1 669	1 142	68,4	93,7	-77
Ministerstvo kultury	73	205	199	122	61,1	166,7	49
Úřad vlády ČR	87	85	68	43	62,9	49,3	-44
Ministerstvo zdravotnictví	45	85	117	44	37,6	98,6	-1
Ministerstvo zahraničních věcí	42	55	60	36	60,0	86,2	-6
Ministerstvo vnitra	63	34	68	55	80,9	86,5	-9
církvím a náboženským společnostem	3 141	3 163	4 199	3 308	78,8	105,3	167
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 492	1 685	1 649	1 453	88,1	97,4	-39
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	925	1 192	1 214	953	78,6	103,1	28
Ministerstvo práce a sociálních věcí	670	222	1 253	809	64,6	120,8	139
politickým stranám a hnutím (VPS)	242	701	701	244	34,8	100,6	1
společenstvím vlastníků jednotek	0	1	6	0	0,0	x	0
ostatním neziskovým apod. organizacím	579	847	1 023	546	53,4	94,2	-33
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	332	512	468	309	66,0	93,2	-23
Ministerstvo práce a sociálních věcí	195	106	279	176	63,0	90,1	-19

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **1,2 mld. Kč**, tj. 64,4 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 990,0 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmto organizacím zvýšily o 63,4 % (o 455 mil. Kč). Z celku 66,5 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **778,9 mil. Kč**, z toho 280,0 mil. Kč na služby sociální péče, 180,4 mil. Kč na služby sociální prevence, 33,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 43,4 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 35,4 mil. Kč na sociální poradenství, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **89,9 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou pomoc 54,8 mil. Kč, na transformační spolupráci 10,5 mil. Kč, na humanitární pomoc 17,5 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury** **70,5 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 33,8 mil. Kč, divadelní činnost 8,6 mil. Kč, vydavatelskou činnost 2,3 mil. Kč, výstavní činnost 2,5 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 11,2 mil. Kč, apod. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **64,7 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **53,4 mil. Kč** zejména na vzdělávání (26,8 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (19,0 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (3,8 mil. Kč), atd.

Neinvestiční transfery spolkům dosáhly **3,4 mld. Kč**, tj. 77,6 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 1,1 mld. Kč, z toho v kapitole Ministerstvo školství,

mládeže a tělovýchovy téměř o 868,0 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 3,1 % (o 110,0 mil. Kč). Z celku 86,9 % přijaly spolky od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **1 792,4 mil. Kč** především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (940,8 mil. Kč), na státní sportovní reprezentaci (676,6 mil. Kč), na vzdělávání (36,2 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (109,5 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **1 142,2 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 221,9 mil. Kč, služby sociální prevence 315,5 mil. Kč, na sociální poradenství 52,8 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 64,3 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 72,9 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo **121,7 mil. Kč**, z toho na divadelní činnosti (17,1 mil. Kč), na hudební činnosti 15,4 mil. Kč, vydavatelskou činnost 9,1 mil. Kč, na výstavní činnost 12,5 mil. Kč, na ostatní záležitosti v kultuře (54,2 mil. Kč), na mezinárodní spolupráci 2,2 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** spolkům převedl celkem **42,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 41,7 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,2 mil. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo **54,6 mil. Kč**, z toho 30,1 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 12,8 mil. Kč na podporu jednotek dobrovolných hasičů, 5,6 mil. Kč na humanitární pomoc, 6,2 mil. Kč na výzkum a vývoj ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo spolkům **35,7 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou pomoc 12,9 mil. Kč, na transformační spolupráci 12,3 mil. Kč, na humanitární pomoc 3,1 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **43,7 mil. Kč** na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, atd.

Církvím a náboženským společnostem bylo převedeno více než **3,3 mld. Kč**, tj. 78,8 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu navýšeného o 1,0 mld. Kč), při meziročním růstu o 5,3 % (o 167,0 mil. Kč). Z celku poskytly církvím a náboženským společnostem 97,2 % prostředků kapitoly Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem 3,2 mld. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 453,1 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 1 444,8 mil. Kč. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **953,5 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **808,9 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 473,3 mil. Kč, na služby sociální prevence 211,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 26,2 mil. Kč, na sociální poradenství 22,5 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 15,6 mil. Kč, atd.

Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2014 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **243,6 mil. Kč**, tj. 48,2 % rozpočtu při meziročním zvýšení o 1 % (o 1,4 mil. Kč). Na činnost politických stran a politických hnutí byla za 1. pololetí 2014 vyplacena celá částka 243,6 mil. Kč., z toho na stálý příspěvek připadlo 38,2 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům a 33,3 mil. Kč senátorům, 79,1 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,5 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **546,1 mil. Kč**, tj. 53,4 % rozpočtu zvýšeného o 176,0 mil. Kč; meziročně se tyto výdaje snížily o 5,8 % (o 33,0 mil. Kč). Z celku 56,5 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** **308,6 mil. Kč**, vč. 308,1 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **176,0 mil. Kč** (32,2 % výdajů této skupiny organizací), z toho 163,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 9,4 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 58: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	44 586	107 739	106 837	46 862	43,9	105,1	2 276
z toho:							0
státním fondům	13 925	49 548	48 639	13 053	26,8	93,7	-872
z toho: SZIF	9 174	40 006	38 982	8 082	20,7	88,1	-1 093
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	30 575	57 934	57 934	33 703	58,2	110,2	3 128
z toho: kapitola VPS	30 575	57 919	57 919	33 703	58,2	110,2	3 128

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 jsou **neinvestiční transfery státním fondům** zahrnuty v celkové částce 49,5 mld. Kč, z toho 80,7 % (40,0 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (SZIF; tj. o 20,2 % více než v roce 2013, kdy byl schválený rozpočet stanoven pouze pro tento fond, a o 18,3 %, tj. o 6,2 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2013). Mimo SZIF byly do rozpočtu roku 2014 zahrnuty neinvestiční výdaje pro SFDI ve výši 9,0 mld. Kč a pro Státní fond kinematografie ve výši 500,0 mil. Kč. Státním fondům bylo poukázáno celkem **13,1 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 26,8 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 6,3 % (o 872 mil. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 8,1 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 20,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 11,9 % (o 1,1 mld. Kč); pro úplnost, investiční transfery tomuto fondu činily 2,7 mld. Kč. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (9,5 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 1 323 mil. Kč, z toho 1 292 mil. Kč činily správní výdaje a 30,6 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo kultury** v 1. pololetí prostředky pro Státní fond kinematografie ve výši 500,0 mil. Kč neuvolňovala, k čerpání by mělo dojít ve 2. pololetí 2014. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši téměř **5,0 mld. Kč**, tj. 55,0 % rozpočtu po změnách, z toho 4,0 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI, 729 mil. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013), 200,0 mil. Kč na Operační program Doprava a 33,1 mil. Kč na Operační program Životního prostředí. Kromě toho státním fondům převedla kapitola Ministerstvo vnitra 252 tis. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 1,2 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 7,7 mil. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 57,9 mld. Kč, v 1. pololetí 2014 bylo čerpáno **33,7 mld. Kč**, tj. 58,2 % rozpočtu při meziročním navýšení o 10,2 %. Na vyšší čerpání rozpočtu i meziroční srovnání měla vliv předsunutá platba VZP v objemu 4,8 mld. Kč, která bude vyrovnána v závěru roku 2014. Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2014 **nebyly převedeny žádné prostředky** (stejně tak jako v 1. pololetí 2013). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 15,0 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 108,1 mld. Kč předpokládá zvýšení výdajů o 4,9 % (o 5,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013 a o 1,5 % (o 1,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2013. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2014 činí 9,3 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,4 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 816,5 mil. Kč a k rozpočtům krajů 1,0 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím je stanovena na 23,7 mil. Kč. Pro rok 2014 nejsou dotace ani příspěvky valorizovány, do rozpočtu jsou promítnuty meziroční změny počtu obyvatel, změny kapacit zdravotnických zařízení, apod.; u příspěvku krajům dochází k přesunu dílčí části agend ze statutárních měst Plzeň, Brno a Ostrava na kraje Plzeňský, Jihomoravský a Moravskoslezský. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (98,4 mld. Kč) je ve schváleném rozpočtu 81,8 % (80,5 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen celkem o 3,4 mil. Kč u tzv. účelových transferů. **Čerpáno** bylo celkem **67,8 mld. Kč**, tj. 60,8 % rozpočtu po změnách, při meziročním zvýšení o 4,7 % (o 3,1 mld. Kč).

Tabulka č. 59: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl 2014-2013
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	64 790	108 088	111 501	67 847	60,8	104,7	3 057
z toho:							
Obce celkem	12 719	22 200	24 309	13 839	56,9	108,8	1 120
- neinvestiční transfery obcím	8 598	13 952	16 061	9 715	60,5	113,0	1 117
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 121	8 248	8 248	4 124	50,0	100,1	3
Kraje celkem	51 582	85 488	86 754	53 552	61,7	103,8	1 970
- neinvestiční dotace krajům	51 064	84 447	85 713	53 032	61,9	103,9	1 968
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	518	1 041	1 041	520	50,0	100,5	3
Regionální rady regionů soudržnosti	466	400	400	426	106,5	91,3	-40

V rámci souhrnného dotačního vztahu bylo poukázáno celkem více než **4,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 520,4 mil. Kč a pro hl. m. Prahu 408,3 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 715,6 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty ve výši 98,4 mld. Kč, tj. o 5,4 % (o 5,0 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2013. Rozpočet účelových transferů na rok 2014 byl během 1. pololetí zvýšen o 3,4 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly zvýšeny o 1,3 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 2,1 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2014 **převáděno celkem 62,7 mld. Kč**, tj. 61,7 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly **9,7 mld. Kč** (60,5 % rozpočtu po

změnách a o 13,0 %, tj. o 1,1 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013). **Kraje** obdržely **53,0 mld. Kč** (61,9 % rozpočtu po změnách a o 3,9 %, tj. o 1,9 mld. Kč více než v 1. pololetí 2013).

Největší objem prostředků (90,0 % všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem téměř **55,9 mld. Kč**, z toho na přímé náklady regionálního školství 54,4 mld. Kč - jednalo se o čtyři dvouměsíční zálohy na regionální školství ve výši 52,4 mld. Kč a o zálohy soukromým školám za dvě čtvrtletí roku v objemu 2,1 mld. Kč.

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši **5,1 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 2,5 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 598,8 mil. Kč, na služby sociální péče 1,0 mld. Kč, atd. Kraje obdržely **2,6 mld. Kč**, z toho 1,9 mld. Kč na služby sociální péče.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem 642,3 mil. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 534,2 mil. Kč krajům a 106,2 mil. Kč hl. m. Praha.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **138,5 mil. Kč**. Obce obdržely 92,9 mil. Kč, z toho většinu tvoří prostředky na společné programy ČR a EU. Kraje získaly celkem 45,5 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **421,2 mil. Kč**. Z celku obcím připadlo 378,4 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto 45,0 mil. Kč na financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha), 4,5 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, výdaje na volby činily 328,8 mil. Kč. Kraje obdržely celkem 31,9 mil. Kč, z toho 29,6 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy a na výdaje na volby 1,9 mil. Kč. Dobrovolné svazky obcí získaly 11,0 mil. Kč.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2014 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **426,0 mil. Kč**, tj. 106,5 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k poklesu těchto převodů o 8,7 % (o 40,4 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III. Výsledky hospodaření územních rozpočtů.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím celkem 60,4 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 7,0 % (o 4,0 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2013, naopak nižší o 2,6 % (o 1,6 mld. Kč) je proti skutečnosti roku 2013. V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními ke snížení rozpočtu celkem o 3,6 mld. Kč; **čerpáno** bylo **37,0 mld. Kč**, tj. 65,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 3,2 % (o 1,2 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2014, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2013.

Tabulka č. 60: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2013	Státní rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	%	Index	Rozdíl
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	38 226	60 429	56 815	37 013	65,1	96,8	-1 213
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	8 040	15 260	16 143	8 575	53,1	106,7	535
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 092	4 524	4 341	1 988	45,8	95,0	-104
Ministerstvo kultury	1 743	3 703	3 683	1 810	49,1	103,8	67
Ministerstvo zdravotnictví	1 010	1 266	2 007	1 162	57,9	115,0	151
Ministerstvo obrany	822	1 544	1 441	744	51,6	90,6	-78
Ministerstvo práce a sociálních věcí	665	1 055	1 064	714	67,1	107,4	49
Ministerstvo životního prostředí	438	744	921	605	65,7	138,3	168
Ministerstvo průmyslu a obchodu	321	474	618	329	53,2	102,3	7
transfery vysokým školám	21 749	30 937	32 460	22 139	68,2	101,8	390
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	18 661	27 723	29 119	18 882	64,8	101,2	221
Grantová agentura ČR	1 509	1 229	1 615	1 613	99,9	106,9	105
Technologická agentura ČR	803	700	835	794	95,1	98,9	-9
Ministerstvo zdravotnictví	247	950	360	346	96,1	140,2	99
Ministerstvo kultury	153	155	159	160	100,2	104,1	6
Ministerstvo vnitra	145	154	157	154	98,0	106,0	9
Ministerstvo zemědělství	110	0	122	119	98,0	108,6	9
Ministerstvo průmyslu a obchodu	86	0	52	44	84,6	51,6	-42
transfery školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	3	7	12	1	8,8	36,0	-2
transfery veřejným výzkumným institucím	5 490	6 461	7 599	5 720	75,3	104,2	229
z toho:							0
Akademie věd ČR	2 120	3 658	3 673	2 108	57,4	99,4	-12
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	784	525	997	953	95,6	121,6	169
Grantová agentura ČR	1 503	1 208	1 524	1 595	104,6	106,1	92
Ministerstvo zemědělství	454	0	468	437	93,3	96,2	-17
Technologická agentura ČR	294	720	509	256	50,3	87,2	-38
Ministerstvo vnitra	137	131	162	134	82,4	97,6	-3
transfery cizím příspěvkovým organizacím	2 943	7 763	601	578	96,3	19,7	-2 365
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 605	7 251	211	187	88,7	7,2	-2 418
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	219	443	237	234	98,6	106,7	15

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši 8,6 mld. Kč, tj. 53,1 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,7 % (o 535 mil. Kč). Z celku příspěvky na činnost představovaly téměř 7,0 mld. Kč, tj. 49,8 % rozpočtu zvýšeného o 538,2 mil. Kč, a dotace 1,6 mld. Kč, tj. 74,6 % rozpočtu zvýšeného o 344,8 mil. Kč¹⁹. Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy téměř 2,0 mld. Kč, z toho výchovným ústavům a dětským domovům se školou 501,4 mil. Kč, diagnostickým ústavům 173,2 mil. Kč, speciálním mateřským školám, speciálním základním a středním školám 272,6 mil. Kč, zařízení výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 119,1 mil. Kč, ústavům péče o mládež 73,0 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 96,8 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií 16,8 mil. Kč, na volný čas mládeže 794,0 tis. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** vydalo 1,8 mld. Kč, z toho na provoz divadel 319,8 mil. Kč,**

¹⁹ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

muzeí a galerií 574,0 mil. Kč, knihoven 220,8 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 335,0 mil. Kč, atd., dotace činily celkem 261,3 mil. Kč, z toho 177,3 mil. Kč na výzkum a vývoj, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **1,2 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 752,1 mil. Kč, nemocnicím vč. fakultních 205,9 mil. Kč, na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 111,7 mil. Kč, atd., **Ministerstvo obrany** **744,1 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek a na přípravu ke státní reprezentaci, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** **714,2 mil. Kč**, z toho na správu sociálního zabezpečení, politiku zaměstnanosti a domovy pro osoby se zdravotním postižením 690,0 mil. Kč. **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **605,4 mil. Kč**, z toho na činnost 554,3 mil. Kč - pro Český hydro-meteorologický ústav 224,6 mil. Kč, Správu NP a CHKO Šumava 63,0 mil. Kč, Správu KRNAP 60,8 mil. Kč, Správu NP Podyjí 13,7 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 6,4 mil. Kč, Českou geologickou společnost 30,2 mil. Kč a PO CENIA 17,0 mil. Kč, dotace činily 51,1 mil. Kč, z toho 48,9 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 1,6 mil. Kč pro Správu KRNAP a 615,5 tis. Kč pro Správu NP a CHKO Šumava, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **328,6 mil. Kč** z toho 178,6 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 89,9 mil. Kč, CzechTrade 59,5 mil. Kč vč. projektu BussinesInfo, Správa služeb 11,3 mil. Kč, Český metrologický institut téměř 17,9 mil. Kč) a 150,1 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest, **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **322,7 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro veřejnou správu Praha, Bytová správa MV, Tiskárna MV, **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **440,6 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 194,5 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. téměř 34,0 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 212,1 mil. Kč, **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **107,3 mil. Kč**, z toho 87,1 mil. Kč na Pražský hrad a 20,2 mil. Kč na úpravu lesů, **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **53,2 mil. Kč** na provoz PO Česká centra, Diplomatičtý servis, KGK EXPO a Zámek Štířín, **Ministerstvo dopravy** 28,6 mil. Kč, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 1,6 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 27,0 mil. Kč.

Největší část 59,8 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **22,1 mld. Kč**. Čerpáno bylo 68,2 % rozpočtu navýšeného téměř o 1,5 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 1,8 %, tj. o 390,0 mil. Kč. V rozhodující míře (85,3 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **18,9 mld. Kč**, z toho na činnost vysokých škol 10,6 mld. Kč a na výzkum a vývoj 8,1 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly Grantová agentura ČR 1,6 mld. Kč, Technologická agentura ČR 794,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 346,1 mil. Kč, Ministerstvo kultury 159,6 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 154,1 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 119,2 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 44,3 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 13,4 mil. Kč, atd.

Školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo **1,0 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 8,8 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšenému o 5,0 mil. Kč, při meziročním poklesu o 64,0 % (o 2,0 mil. Kč). Uvedené prostředky byly poskytnuty kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **5,7 mld. Kč**, tj. 75,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 1,1 mld. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 4,2 % (o 229,0 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,1 mld. Kč**, dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo

rozděleno téměř **1,6 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **953,2 mil. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 437,1 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 133,7 mil. Kč, Technologická agentura ČR 256,2 mil. Kč, Ministerstvo kultury 122,7 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 47,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 29,5 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 19,9 mil. Kč, atd.

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **578,4 mil. Kč**, tj. 96,3 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 7,2 mld. Kč, při meziročním poklesu o 80,3 % (o 2,4 mld. Kč). Z celku 40,5 % uvolnila kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (233,6 mil. Kč) na výzkum a vývoj, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 186,9 mil. Kč, z toho rozhodující část 150,7 mil. Kč byla určena na aktivní politiku zaměstnanosti.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2013, na které účastníkům vznikl nárok, ve výši **4,6 mld. Kč**, tj. 87,3 % ze schváleného rozpočtu, který na výplatu státní podpory počítá s částkou **5,3 mld. Kč**. Meziroční pokles o 4,2 % (o 200,4 mil. Kč) souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky 20 000 Kč, tj. maximálně 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2014 činil celkem 3,964 mil., tj. o 205 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2013. Za 1. pololetí 2014 bylo uzavřeno 280 tis. nových smluv, což je o 93 tis. smluv více než ve stejném období loňského roku. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami se meziročně snížila o 47 tis. Kč na 326 tis. Kč. Naspořená částka dosáhla k 30.6.2014 výše 417,6 mld. Kč, což je o 10,4 mld. Kč méně než k 30.6.2013.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2014 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB za správu a vedení účtů vládních úvěrů ve výši 6,0 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2014 zahrnuty v celkové výši 3,0 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly splaceny závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši 1 033,6 mil. Kč v oblasti železničních koridorů a drah. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera ve výši 870,4 mil. Kč (rozpočet činí 1,9 mld. Kč).

Tabulka č. 61: Státní záruky (v mil. Kč)

Státní záruky	rozpočet 2014		skutečnost leden-červen 2014			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	3 013,0	3 013,0	888,4	145,2	1 033,6	34,3	1 979,4
v tom:							
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	1 000,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0	x	1 000,0
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 013,0	2 013,0	888,4	145,2	1 033,6	51,3	979,4
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	x	1,0
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 890,0	1 890,0	722,6	147,9	870,4	46,1	1 019,6
C e l k e m	4 904,0	4 904,0	1 610,9	293,1	1 904,0	38,8	3 000,0

Celkem bylo v 1. pololetí 2014 **čerpáno 1 904,0 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČSOB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze „Smlouvy a slibu odškodnění“ mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 a ze „Smlouvy a státní záruky“ z roku 2000 ve prospěch ČSOB (v 1. pololetí 2014 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo).

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách, v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2014 celkem **62,7 mil. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu, který počítá s částkou 124,1 mil. Kč. Meziročně došlo k poklesu o 12,4 % (o 8,9 mil. Kč). Z celku ČSOB obdržela 47,7 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 5,7 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 70 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 5,7 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2014 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa **zahrnutý výdaje na volby** ve výši 1 166,5 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly volby do Evropského parlamentu, doplňovací volby do Senátu PČR, opakované, nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K čerpání bylo z kapitoly VPS uvolněno téměř 447,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 73,9 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 42,8 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 102 tis. Kč, a 330,7 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Z vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno pro Český statistický úřad téměř 2,5 mil. Kč na zajištění voleb do Evropského parlamentu. Celkové skutečné výdaje na volby činily **433,4 mil. Kč** (Český statistický úřad 41,6 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 40,0 mil. Kč, Ministerstvo obrany 17 tis. Kč a VPS téměř 351,8 mil. Kč – z toho 330,7 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC). Volby do Evropského parlamentu si vyžádaly 406,0 mil. Kč, volby do zastupitelstev územních celků 1,1 mil. Kč a volby do Parlamentu 6,3 mil. Kč (vždy včetně finančního vypořádání s rokem 2013). Volba prezidenta republiky, která se konala v roce 2013, si v 1. pololetí 2014 vyžádala 19,9 mil. Kč, tyto prostředky obdržely ÚSC v rámci finančního vypořádání a jsou zahrnuty v celkových skutečných výdajích za volby.

Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie jsou ve státním rozpočtu na rok 2014 schváleny v celkové výši 36,4 mld. Kč, tj. o 1,1 % (o 400,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2013, a o 2,2 % (o 829,5 mil. Kč) méně než byla skutečnost roku 2013. Odvody podle daně z přidané hodnoty jsou rozpočtovány ve výši 5,2 mld. Kč a odvody podle hrubého národního důchodu, vč. příslušných korekcí, ve výši 31,2 mld. Kč. V 1. pololetí 2014 byly odvedeny prostředky ve výši 24,3 mld. Kč, tj. 66,6 % rozpočtu. Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, činil téměř 3,5 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu téměř 20,8 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2014 stanovil rozsah **kapitálových výdajů** ve výši **74,3 mld. Kč**, což představuje 6,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2013 to bylo 8,1 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2013 o 22,8 mld. Kč, tj. o 23,4 %, proti skutečnosti dosažené v roce 2012 pak o 28,0 mld. Kč, tj. o 27,4 %. Největší pokles výdajů se týká Ministerstva dopravy, který vyplývá jednak z poklesu výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (-4,2 mld. Kč), jednak přesunu částky 8,3 mld. Kč (bez prostředků EU) v roce 2014 do neinvestiční dotace SFDI s určením na opravy a údržbu celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace je SŽDC. Vývoj kapitálových výdajů ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU (snížení o 15,2 mld. Kč). V roce 2014 dochází ke snížení těchto výdajů zejména v kapitole Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo kultury. Naopak zvýšení se očekává zejména v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí. V roce 2014 již nejsou rozpočtovány prostředky z úvěrů Evropské investiční banky (v roce 2013 částka 1,6 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství).

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (23,5 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (10,1 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (11,2 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (8,9 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 74,3 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (24,3 mld. Kč, tj. 33 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo životního prostředí (10,1 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (8,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,2 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (4,2 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,6 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (3,0 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (2,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,5 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,4 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,1 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,0 mld. Kč) apod.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2014 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 14,2 mld. Kč na 88,5 mld. Kč. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 10,4 mld. Kč, u Ministerstva životního prostředí – o 2,4 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 2,0 mld. Kč, u Ministerstva zdravotnictví – o 901 mil. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj – o 609 mil. Kč a u Ministerstva kultury – o 494 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních prostředků ve prospěch transferů podnikatelským subjektům, obecně prospěšným společnostem, krajům, obcím a vysokým školám na podporu podnikání a inovací a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. U Ministerstva životního prostředí byly zvýšeny především dotace podnikatelským subjektům na odstraňování tuhých emisí v rámci ochrany ovzduší a klimatu, na využívání a zneškodňování komunálních odpadů, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu, obcím a podnikatelským subjektům s určením na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na

činnosti související s odváděním a čištěním odpadních vod a na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků. Část prostředků byla převedena z kapitol Všeobecná pokladní správa a Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy, odstraňování důsledků povodní, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva zdravotnictví byly zvýšeny investiční transfery podnikatelským subjektům, krajům, obcím a příspěvkovým a podobným organizacím především na speciální zdravotnické programy. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů podnikatelským subjektům, neziskovým a podobným organizacím a veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje v rámci prioritních os regionálních operačních programů. U Ministerstva kultury byly zvýšeny především příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím ve prospěch činností památkových ústavů, hradů, zámků, muzeí a galerií apod.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 1,1 mld. Kč - bylo realizováno u kapitoly Všeobecná pokladní správa a týkalo se převodu prostředků především do rozpočtu Ministerstva zemědělství na financování pozemkových úprav a na odstraňování důsledků povodní a následnou obnovu. Prostředky byly přesunuty (z vládní rozpočtové rezervy) též Ministerstvu vnitra na financování datových schránek, a Ministerstvu pro místní rozvoj na řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém kraji. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl rozpočet snížen o 1,0 mld. Kč, když ke snížení došlo převodem prostředků do běžných výdajů kapitoly v souvislosti se zabezpečením podílu státního rozpočtu na projektech operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace realizovaných vysokými školami. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 309 mil. Kč se týkalo především transferů Ministerstvu zemědělství na financování vodohospodářských akcí a majetkoprávního vypořádání souvisejícího s restitucemi, a transferů Ministerstvu kultury na krytí nezbytných výdajů na majetku souvisejícím s náhradou za majetek státu vydaný oprávněným osobám. U Ministerstva financí byly kapitálové výdaje sníženy o 197 mil. Kč a snížení se týkalo především výdajů na pořízení dlouhodobého nehmotného majetku, konkrétně programového vybavení. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

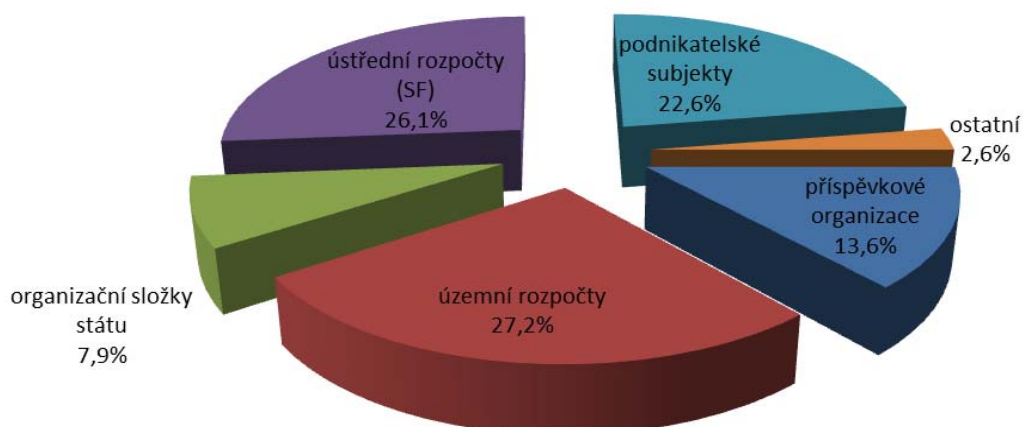
Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 62: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	%	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	36 779	74 296	88 512	34 894	39,4	94,9
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	3 567	11 504	10 754	2 208	20,5	61,9
Nákup akcií a majetkových podílů	1 021	560	565	564	99,8	
Investiční transfery podnikatelským subjektům	8 040	3 040	16 422	7 898	48,1	98,2
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	884	1 143	1 580	629	39,8	71,2
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	8 509	23 492	24 545	9 122	37,2	107,2
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	10 409	11 190	17 047	9 478	55,6	91,1
v tom: obcím	3 288	2 629	5 921	3 599	60,8	109,5
krajům	878	961	3 526	862	24,4	98,2
regionálním radám	6 243	7 600	7 600	5 017	66,0	80,4
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	4 281	10 057	9 857	4 729	48,0	110,5
Investiční transfery obyvatelstvu	2		3	14	466,7	700,0
Investiční transfery do zahraničí			57	33	57,9	
Ostatní kapitálové výdaje	66	13 310	7 682	220	2,9	333,3

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2014 představovalo celkem 34,9 mld. Kč, tj. 39,4 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 9,4 mld. Kč. Ve stejném období roku 2013 představovalo plnění 36,1 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 88,2 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), využívání prostředků rezervních fondů, resp. také s úspornými opatřeními vlády.

Graf č. 31: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na územní rozpočty. Těm bylo transferováno 9,5 mld. Kč (27 % podíl z celku). Veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) bylo ze státního rozpočtu převedeno 9,1 mld. Kč (26 %). Podnikatelským subjektům bylo

poskytnuto 7,9 mld. Kč (23 %) a příspěvkovým organizacím 4,7 mld. Kč (14 %). Organizační složky státu vyčerpaly 2,8 mld. Kč (8 %) a ostatní subjekty 895 mil. Kč (2 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 63: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost leden-červen 2014	% plnění	Index 2014/2013
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	36 779	74 296	88 512	34 894	39,4	94,9
z toho:						
- Ministerstvo obrany	1 812	3 646	3 712	571	15,4	31,5
- Ministerstvo financí	404	1 459	1 261	299	23,7	74,0
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	572	2 506	2 463	331	13,4	57,9
- Ministerstvo vnitra	663	1 377	1 504	500	33,2	75,4
- Ministerstvo životního prostředí	2 900	10 051	12 499	4 402	35,2	151,8
- Ministerstvo pro místní rozvoj	7 063	8 885	9 495	6 235	65,7	88,3
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	4 982	189	10 623	6 029	56,8	121,0
- Ministerstvo dopravy	6 249	24 320	24 292	6 382	26,3	102,1
- Ministerstvo zemědělství	5 606	2 996	4 959	3 805	76,7	67,9
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	3 578	8 227	7 221	4 048	56,1	113,1
- Ministerstvo kultury	565	990	1 484	342	23,0	60,5
- Ministerstvo zdravotnictví	291	1 527	2 428	381	15,7	130,9
- Ministerstvo spravedlnosti	199	902	800	109	13,6	54,8
- Český statistický úřad	10	36	38	154	405,3	1 540,0
- Akademie věd ČR	475	695	696	388	55,7	81,7
- Operace státních finančních aktiv	14	1 109	800	47	5,9	335,7
- Všeobecná pokladní správa	1 177	4 188	3 068	623	20,3	52,9

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 6,4 mld. Kč (18,3 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 26,3 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno **u Ministerstva dopravy**. Téměř celá částka 6,4 mld. Kč byla transferována Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), z toho prostředky EU tvořily 4,0 mld. Kč. Úkolem SFDI je financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. Největší část transferů pro SFDI tvořily prostředky Operačního programu Doprava - celkem 4,0 mld. Kč, dotace ze státního rozpočtu na financování národních podílů u projektů Operačního programu Doprava dosáhly 1,7 mld. Kč a spolufinancování s úvěrovými prostředky EIB 222 mil. Kč. Na údržbu dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a odstraňování škod z povodní z června 2013 bylo vynaloženo 432 mil. Kč a na sesuv půdy na D8 Dobkovičky 28 mil. Kč. Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 7 mil. Kč podnikatelským subjektům, především na budování mobilní digitální sítě pro lokomotivy. Na činnosti spojené s výstavbou, technickou obnovou a správou vodních cest bylo vynaloženo 5 mil. Kč. Příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR byly převedeny 4 mil. Kč na úhradu nákladů spojených s realizací programu Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD-PO. Prostředky byly použity na pořízení mechanismů pro provádění údržby dálnic.

U Ministerstva pro místní rozvoj dosáhly kapitálové výdaje 6,2 mld. Kč, což znamenalo 65,7 % rozpočtu. Vyšší čerpání rozpočtu než by odpovídalo pololetní alikvotě souvisí s náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 5,0 mld. Kč, obcím 741 mil. Kč a krajům 74 mil. Kč a byly určeny především na podpory

v oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 240 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly církví a náboženských společností a společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 59 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 66 mil. Kč, z toho 49 mil. Kč se týkalo programového vybavení.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 6,0 mld. Kč, tj. 56,8 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – 5,8 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 4,9 mld. Kč se týkalo podpory podnikání a inovací a 858 mil. Kč podpory výzkumu a vývoje v průmyslu. Prostředky byly čerpány především na podporu opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu ČR, na podporu inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na podporu rozvoje průmyslových zón, na podporu útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví atd.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 4,4 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 35,2 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům a příspěvkovým a podobným organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů, na odstraňování tuhých emisí a změny technologií vytápění, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů apod.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 4,0 mld. Kč, tj. 56,1 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (3,0 mld. Kč), především na výzkum, vývoj a inovace a na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny. Podnikatelským subjektům bylo poukázáno 293 mil. Kč a veřejným výzkumným institucím 263 mil. Kč; v obou případech byly prostředky určeny na podporu výzkumných projektů. Krajům bylo poskytnuto 108 mil. Kč investičních prostředků – převážně na vzdělávání a na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Investiční dotace byly poskytnuty též neziskovým a podobným organizacím, konkrétně obecně prospěšným společnostem a spolkům na podporu jejich činnosti.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 3,8 mld. Kč (76,7 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 2,7 mld. Kč, obcím 621 mil. Kč a podnikatelským subjektům 242 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Obcím a podnikatelským subjektům byly poskytnuty prostředky především na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, vč. ochrany proti povodním, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině a další potřeby. Vyšší čerpání (než by odpovídalo pololetní alikvotě) rozpočtované částky kapitálových výdajů vyplynulo z použití nároků z nespotebovaných výdajů minulých let u podpor agropotravinářského komplexu.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpala kapitola Všeobecná pokladní správa (623 mil. Kč, 20,3 % rozpočtu, z toho 523 mil. Kč se týkalo navýšení kapitálového podílu ČR v EIB), Ministerstvo obrany (571 mil. Kč, tj. 15,4 % rozpočtu), Ministerstvo vnitra (500 mil. Kč, tj. 33,2 % rozpočtu), Akademie věd ČR (388 mil. Kč, 55,7 %), Ministerstvo zdravotnictví (381 mil. Kč, 15,7 %), Ministerstvo kultury (342 mil. Kč, 23,0 %), Ministerstvo práce a sociálních věcí (331 mil. Kč, 13,4 %), Ministerstvo financí (299 mil. Kč, 23,7 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce majetku, na které je rozpočtem určeno celkem 36,1 mld. Kč (včetně 5,2 mld. Kč běžných výdajů souvisejících s programy). Proti schválenému rozpočtu na rok 2013 jsou tyto výdaje o 6,0 mld. Kč, resp. o 16,0 % nižší. Došlo ke snížení investičních výdajů a dále i neinvestičních výdajů vedených v informačním systému programového financování, které způsobilo vypuštění neinvestičních výdajů na základě změny § 12 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Do výdajů roku 2014 je zahrnuta i část dotací poskytnutých na financování programů z fondů Evropské unie v celkové výši 11,9 mld. Kč, proti roku 2013 o 3,5 mld. Kč, resp. o 23,2 % nižší, a dotace poskytované z finančních mechanismů v celkové výši 664 mil. Kč.

Státní rozpočet vychází z výdajů na programy vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS tak, jak byly jednotlivými resorty zpracovány ve vazbě na oznámená „směrná čísla“ kapitol. V rozpočtu jsou jednotlivé programy rozlišeny počátečním číslem podle data jejich zařazení do programového financování a to tak, že programy začínající číslem 3 byly zahájeny do konce roku 2000, programy začínající číslem 2 byly zahájeny v rozmezí let 2001-2007 a programy začínající číslem 1 jsou programy zahajované od roku 2007 s tím, že dochází k částečnému překrývání s programy začínajícími číslem 2. V informačním systému programového financování EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2014 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. V souvislosti s transformací programového financování byla změněna struktura členění těchto výdajů s tím, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu na výdaje vedené v EDS (evidenční dotační systém) a v SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu) a zároveň jsou jednotlivé programy členěny na krátkodobé, střednědobé a dlouhodobé akce. Jmenovitý seznam akcí je uváděn s finančními objemy ve všech letech jejich realizace, resp. jednotlivě v letech do r. 2012, pak rok 2013, 2014, 2015, 2016 a od 1.1.2017 dle údajů uvedených v informačním systému programového financování EDS/SMVS. Tyto údaje slouží ke sledování rozestavenosti a možnosti státního rozpočtu financovat investiční výstavbu a sledovat výdaje na reprodukci majetku. Z celkových výdajů na programové financování ve výši 36,1 mld. Kč připadá na výdaje v EDS 17,4 mld. Kč a v SMVS 18,7 mld. Kč.

Z uvedené celkové rozpočtované částky 36,1 mld. Kč určené na financování programů připadá největší část na státní rozpočet, resp. rozpočet kapitol správců programů (23,5 mld. Kč, tj. 65,1 %), část na zdroje z Fondu soudržnosti EU (8,8 mld. Kč), ze strukturálních fondů EU (3,1 mld. Kč), resp. na zdroje z Finančních mechanismů (664 mil. Kč).

Schválený rozpočet výdajů na financování programů byl v průběhu prvního pololetí navýšen o 6,9 mld. Kč na 43,0 mld. Kč. Ke konci června bylo na financování programů vyčerpáno celkem 12,7 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 29,6 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 61,6 %. Nižší čerpání rozpočtovaných výdajů na pořízení dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku souvisí především s nedostatečnou a pozdní investorskou přípravou, což je spojeno s tím, že investorům jak ze státní správy tak z územních samospráv chybí odborné pracovní síly znalé věcné problematiky. Následně je pak nutné investiční záměry korigovat v dalších fázích vlastní přípravy investice, což vyvolává finanční ztráty a korekce výdajů. Největší problém pro investory je znalost cen na trhu, podle kterých by se měli navrhovat rozpočty akcí a hodnotit efekt investice. Další fáze přípravy investice by se pak již měla tímto ekonomickým

a cenovým hodnocením řídit. Velkým problémem jsou též výběrová řízení, kde mohou nevybraní dodavatelé nedůvodně po dlouhou dobu odvolávanými blokovat realizaci investice.

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, experimentálního vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v celkovém objemu 34,6 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2013 představuje pokles o 5,2 mld. Kč, tj. o 13,1 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,6 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 12,9 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,7 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadá 8,0 mld. Kč. Snížení celkového objemu podpory proti předchozímu roku je způsobeno nižším předfinancováním výdajů krytých příjmy z EU a Finančních mechanismů, které je v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy pro rok 2014 zahrnuto ve výši 6,0 mld. Kč, zejména v rámci operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace, a v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu ve výši 2,0 mld. Kč v rámci operačního programu Podnikání a inovace.

Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (16,7 mld. Kč, jde zejména o podpory v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace), v Akademii věd ČR (4,5 mld. Kč), v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (3,5 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace), v Grantové agentuře ČR (3,5 mld. Kč), v Technologické agentuře ČR (3,0 mld. Kč) a v Ministerstvu zdravotnictví (1,3 mld. Kč).

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 64: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2013	Rozpočet 2014		Skutečnost 1. pol. 2014	Plnění v % 6=5:4	Index v % 7=5:2
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	21 868 065	26 635 306	26 784 306	22 747 229	67,8	104,0
v tom: institucionální výdaje	9 695 491	12 929 721	13 078 721	10 496 186	80,3	108,3
účelové výdaje	12 172 574	13 705 585	13 705 585	12 251 043	89,4	100,6
<i>Výdaje kryté příjmy z EU a FM</i>	<i>4 290 958</i>	<i>7 976 379</i>	<i>7 985 233</i>	<i>4 752 332</i>	<i>59,5</i>	<i>110,8</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	26 159 023	34 611 685	34 769 539	27 499 561	79,1	105,1

V 1. polovině roku 2014 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 27,5 mld. Kč, což představovalo 79,1 % upraveného rozpočtu a meziroční růst o 1,3 mld. Kč, tj. o 5,1 %. Z toho připadlo na státní rozpočet 22,7 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,2 mld. Kč a institucionální výdaje 10,5 mld. Kč.

Vyšší pololetní čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu) je obecně ovlivněno tím, že poskytovatel účelové podpory uvolňované podle zákona č. 130/2002 Sb. musí začít uvolňovat podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí dotace. Vyšší čerpání institucionálních výdajů je způsobeno zejména tím, že tyto výdaje jsou uvolňovány formou dotací a také i subjektům mimo působnost resortu. Vyšší čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací bylo ovlivněno také čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 3,8 mld. Kč.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo v 1. pololetí 2014 nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (13,7 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,4 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,5 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,4 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,2 mld. Kč), Ministerstvo

zdravotnictví (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (769 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (500 mil. Kč), Ministerstvo kultury (479 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (308 mil. Kč).

V rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2014 vynaloženo 4,7 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,2 procentního bodu více než ve srovnatelném období roku 2013.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1.7.2006. Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užítky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle se jedná o víceleté smlouvy a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 54 628,5 mil. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Předpokládaná hodnota koncesních smluv uzavřených státními institucemi činí 1 889,6 mil. Kč. Jedná se o smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických tržištích veřejné správy, dále o smlouvu Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice a o smlouvu Českých drah na provozování služby ČD Taxi. Výdaje zadavatelů na realizaci koncesních smluv představují minoritní část celkové hodnoty smluv, převážná část příjmů koncesionářů plyne od třetích osob.

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2013 je na základě zákona č. 475/2013 Sb. stanoven na 8 853,3 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa (tj. 0,7 % celkových rozpočtovaných výdajů). Podle usnesení vlády č. 197/2014 došlo k vázání výdajů vládní rozpočtové rezervy ve výši 4 960,4 mil. Kč. K 30.6.2014 bylo vyčerpáno celkem **510,1 mil. Kč**, podrobně viz následující tabulka:

Tabulka č. 65: Čerpání vládní rozpočtové rezervy v roce 2014 - k 30.6.2014 (v Kč)

titul	Kč
kap. Ministerstvo financí - prostředky na trvalé zvýšení počtu funkčních míst Kanceláře finančního arbitra o 11 osob a zvýšení počtu funkčních míst na rok 2014 o 10 osob	15 093 702
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Československému ústavu zahraničnímu	750 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní hudební festival Pražské jaro 2014	6 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na Mezinárodní hudební festival Český Krumlov 2014	2 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 49.ročníku MFF Karlovy Vary	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu Mezinárodního filmového festivalu Praha - Febiofest	7 500 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 40. ročníku Letní filmové školy Uherské Hradiště	2 500 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu projektu Eydelle film, s.r.o.(I.Pavlásková, Pražské orgie)	5 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí.ESLP - Sýkorová, Vaculík, Jahoda, Dočekal, Sejk proti ČR	334 341
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2014	15 000 000
kap. Úřad průmyslového vlastnictví - navýšení prostředků na platy a příslušenství odborných zaměstnanců	2 017 653
kap. Úřad vlády - finanční zajištění provozu kanceláře vládního zmocněnce pro česko-bavorskou výstavu (usn.vl.č. 10/2014)	3 371 000
kap. Ministerstvo vnitra - řešení mimořádných opatření v zahraničí - Úřad pro zahraniční styky a informace	10 000 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na poskytnutí pomoci Ukrajině při její obnově (usn.vl.č. 167/2014)	10 000 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na příspěvek zaměstnavatele na stravování zaměstnanců GFR	40 943 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zvýšení příspěvku ČR Visegrádskému fondu (usn.vl.č. 791/2013)	7 000 000
kap. Český statistický úřad - zajištění voleb do Evropského parlamentu - kapitálové výdaje	2 450 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - řešení krizové situace ve vývoji hospodaření klíčových průmyslových podniků a negativního výhledu vývoje zaměstnanosti v Moravskoslezském a Ústeckém	300 000 000
kap. Úřad vlády - finanční zabezpečení činnosti útvaru místopř. vlády pro vědu, výzkum a inovace	20 000 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na realizaci akcí spojených s oslavami 550. výročí mírové mise Jiřího z Poděbrad	3 000 000
kap. Ministerstvo zemědělství - kompenzace neoprávněně odvedených dávek z cukru do rozpočtu EU	22 000 000
kap. Ministerstvo dopravy - financování pronájmu Kongresového centra pro konferenci European Space Solutions (11.-13.6.2014) do výše podílu státu (usn.vl.č. 229/2014)	635 659
kap. Ministerstvo financí - příspěvek zaměstnavatele na stravování zaměstnanců GRC	14 549 120
C e l k e m	510 144 475

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkové výši 72,1 mld. Kč, z toho 8,7 mld. Kč představují národní prostředky a 63,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Snížení rozpočtu proti roku 2013 celkem o 13,6 mld. Kč je dáno mj. závěrečnou fází programového období 2007-2013 a teprve rozbíhajícím se financováním programového období 2014-2020. K 30.6.2014 byl rozpočet navýšen celkem na 77,6 mld. Kč, z toho 8,9 mld. Kč představují národní zdroje a 68,7 mld. Kč zdroje EU. V 1. pololetí 2014 byl rozpočet navýšen o 5,5 mld. Kč, z toho 97 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztačně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo zejména kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 4,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 0,8 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (o 0,2 mld. Kč). Čerpáno bylo celkem **37,46 mld. Kč**, z toho 5,0 mld. Kč činily národní prostředky a 32,4 mld.

Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2014 činil 41,1 mld. Kč. Nízké čerpání, vč. zapojení nároků, je dáno mj. pozastavením dotací z rozpočtu EU (příjmů do státního rozpočtu) u některých operačních programů.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2014 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. V nárocích zbývá v tomto období 1,88 mld. Kč na projekty Fondu soudržnosti na Ministerstvu životního prostředí, Ministerstvu dopravy a Ministerstvu pro místní rozvoj.

Na **operační programy programového období 2007-2013** je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2014 vyčleněno celkem 66,1 mld. Kč, z toho 7,1 mld. Kč národních prostředků a 59,0 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 30.6.2014 byl rozpočet navýšen na 71,6 mld. Kč, z toho 7,2 mld. Kč představovaly národní prostředky a 64,4 mld. Kč prostředky z předpokládaných příjmů z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **37,3 mld. Kč**, z toho 5,0 mld. Kč z české strany a 32,3 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 30.6.2014 činil 40,6 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku snížil o 56,8 mld. Kč.

Největší objem prostředků byl poskytnutý z operačního programu Podnikání a inovace kapitolou Ministerstvo průmyslu a obchodu, celkem 6,9 mld. Kč. Podíl národních prostředků činil téměř 900 mil. Kč a prostředky z rozpočtu EU byly ve výši 6 mld. Kč. Na Regionální operační programy bylo poskytnuto z kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 5,4 mld. Kč, z toho národní prostředky tvořily 97 mil. Kč a prostředky EU byly 5,3 mld. Kč. Velký objem prostředků, celkem 6,4 mld. Kč, poskytla kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, z toho 3,5 mld. Kč na operační program Výzkum a vývoj pro inovace a 2,9 mld. Kč na operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Národní prostředky činily téměř 1,0 mld. Kč a 6,4 mld. Kč byly prostředky z rozpočtu EU. Ministerstvo pro místní rozvoj uvolnilo na projekty Integrovaného operačního programu 1,15 mld. Kč (111 mil. Kč národních prostředků a 1,04 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); Ministerstvo dopravy poskytlo na OP Doprava 6,1 mld. Kč. V rámci CF to bylo 4,99 mld. Kč, z toho 1,76 mld. Kč z národních a 3,23 mld. Kč z prostředků EU, z ERDF to bylo 1,14 mld. Kč, z toho téměř 142 mil. Kč představovaly národní prostředky a 1,0 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Celkem 20 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 4,7 mld. Kč (686 mil. Kč národních prostředků a přes 4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – 95 % připadlo na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo devíti kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem přes 3 mld. Kč (461 mil. Kč národních prostředků a 2,6 mld. Kč prostředků z EU), z toho 93 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2,9 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem 3,47 mld. Kč (521 mil. Kč českých prostředků a 2,95 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 99,9 % připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo sedm kapitol státního rozpočtu téměř 4,6 mld. Kč, z toho pouze 99 mil. Kč národních zdrojů a 4,5 mld. z rozpočtu EU; z celku 98,8 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 2,0 mld. Kč bylo 19 kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (236 mil. Kč prostředků ČR a téměř 1,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy za všechna období je uvedeno viz Tabulka č. 67.

Na tzv. **komunitární programy** programového období 2007-2013 je pro rok 2014 ve státním rozpočtu plánováno celkem 310,4 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 110,1 mil. Kč a 200,3 mil. Kč z rozpočtu EU. Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2014 byl rozpočet snížen celkem o 962,6 tis. Kč. **Čerpáno** bylo **188,9 mil. Kč**, z toho více než 70,5 mil. Kč představovaly národní prostředky a 118,3 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 13 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 zahrnuty v částce 15,9 mil. Kč, z toho 6,7 mil. Kč národních prostředků a 9,2 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 9,3 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (2,1 mil. Kč českých prostředků, 7,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty EK ve výši 2,4 mil. Kč. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 500 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 7,2 mil. Kč**, z toho 1,6 mil. Kč národních prostředků a 5,6 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

V roce 2014 se očekává financování některých operačních programů **programového období 2014-2020** bez společné zemědělské politiky, v rozpočtu jsou zahrnuty prostředky k zahájení projektů technické pomoci pro podporu implementace (např. OP Zaměstnanost a Integrovaný regionální operační program) i k předfinancování věcně zaměřených projektů OP Doprava a Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Celkem je na operační programy tohoto období rozpočtováno 5,6 mld. Kč, z toho 1,5 mld. Kč národních prostředků a více než 4,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. K plnění v 1. pololetí 2014 nedošlo.

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 jsou ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši 75,0 mil. Kč, z toho 9,7 mil. Kč představují národní prostředky a 65,3 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Čerpáno bylo **2,3 mil. Kč**, z toho 967,3 tis. Kč národních prostředků a 1,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

3.6.2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2014 stanoveny v celkovém objemu 38,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku v rámci programového období 2007-2013 na Program rozvoje venkova je to 13,9 mld. Kč (2,4 mld. Kč národních prostředků a 11,5 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), v rámci programového období 2014-2020 jsou rozpočtovány výdaje na přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a které jsou stanoveny v celkové výši 23,7 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činí 22,8 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů činí 850,0 mil. Kč. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 511,7 mil. Kč, z národních zdrojů má být čerpáno 123,6 mil. Kč a z rozpočtu EU 388,1 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2014 ze státního rozpočtu **poskytnuto 9,5 mld. Kč**, z toho 2,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a 7,5 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU.

Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 891,2 mil. Kč, na Program rozvoje venkova 8,4 mld. Kč a společnou organizaci trhu 204,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech (týká se programového období 2007-2013). Stav těchto nároků k 30.6.2014 činil 3,3 mld. Kč, když se proti stavu k 1.1.2014 snížil téměř o 8,0 mld. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a stav nároků k 30.6.2014, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny viz Tabulka č. 68.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. V období 2009-2014 by měla obdržet 131,8 mil. EUR, z toho 97,0% poskytne Norsko, zbývající část Island a Lichtenštejnsko. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2014 jsou předpokládány výdaje ve výši 690,7 mil. Kč, z toho 55,92 mil. Kč představují národní prostředky a 390,7 mil. Kč prostředky finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska, zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2014 se plánují výdaje ve výši 656,5 mil. Kč, z toho 53,3 mil. Kč jsou národní prostředky a 603,2 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2014 ze státního rozpočtu **čerpáno 156,1 mil. Kč**, z toho přes 7,54 mil. Kč připadlo na národní prostředky a více než 148,6 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Stav nároků k 30.6.2014 činil 1,5 mld. Kč. Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2014, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno viz Tabulka č. 69.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2014 je rozpočtována částka 36,4 mld. Kč na odvody příspěvků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,2 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 31,2 mld. Kč na financování zdroje dle HND²⁰.

Za I. pololetí roku 2014 bylo na vlastních zdrojích odvedeno ze státního rozpočtu do rozpočtu EU 24,26 mld. Kč (3,50 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a 20,76 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 1,22²¹ mld. Kč více než v roce 2013, v němž bylo za 1. pololetí odvedeno 23,04 mld. Kč.

²⁰ Tato částka zahrnuje i financování rozpočtových nevyvážeností přiznaných Spojenému království.

²¹ V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je jedna dvanáctina ročního rozpočtu EU. V roce 2013 si EK vyžádala za leden – červen 8 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2014 požadovala 7,9 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

Podle současně platného rozpočtu EU (B/2014) by ČR měla v roce 2014 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU částku 36,85 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu na rok 2014 je na odvody vlastních zdrojů EU stanovena částka ve výši 36,4 mld. Kč, má být podle tohoto rozpočtu skutečná potřeba finančních prostředků zhruba o 0,45 mld. Kč vyšší, než je ve státním rozpočtu rozpočtováno.

Současně platný rozpočet EU však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy. Do července 2014 Komise předložila návrhy na čtyři opravné rozpočty (tzv. DAB). Nejvýraznější úpravu představuje návrh Komise na navýšení rozpočtu na základě mobilizace tzv. Kontingenční rezervy o 4,7 mld. € (DAB 3/2014) k profinancování neuhrazených závazků (zejména v oblasti kohezní politiky), které se vztahují k období 2017-2013. Na výši prostředků k úhradě vlastních zdrojů má významný vliv rovněž aktualizace HND a vyměřovacího základu DPH obsažená v DAB 4/2014²². K dalším úpravám vlastních zdrojů dojde v návaznosti na přijetí dalších opravných rozpočtů Unie, resp. v souvislosti s promítnutím přepočtu vyměřovacích základů předcházejících let podle skutečnosti.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který měl být odveden do státního rozpočtu za I. pololetí roku 2014, představuje 859,7 mil. Kč. Odvedená částka za I. pololetí 2014 byla snížena o přeplatek předchozího roku ve výši cca 14,18 mil. Kč²³, takže skutečná výše cel odvedená do státního rozpočtu za I. pololetí 2014 činila 845,52 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **83,2 mld. Kč** (tj. 3,03 mld. €) a odvedla do něj **26,8 mld. Kč** (tj. 976,3 mil. €). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2014 získali **o 56,4 mld. Kč více** (tj. cca o 2,06 mld. €), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Výsledná čistá pozice ČR je tak za první pololetí roku vůbec nejvyšší od doby vstupu ČR do EU a ve srovnání s prvním pololetím roku 2013 je pak vyšší o 41,5 mld. Kč (tj. 1,5 mld. €).

Za vysokou kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU stojí především příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU, které dosáhly 52,7 mld. Kč (tj. 1,9 mld. €). Prakticky veškerý objem těchto příjmů v této oblasti tvořily příjmy programů za období 2007 - 2013. Významné navýšení objemu kohezních prostředků bylo primárně způsobeno zrychlením čerpání některých operačních programů (zejména OP Životní prostředí a Integrovaný operační program). Do příjmů ze strukturálních fondů byly zahrnuty i prostředky, které ČR získala z Fondu solidarity ve výši 437,1 mil Kč (tj. 15,9 mil. €).

Prostředky ze Společné zemědělské politiky (SZP) představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem 30,4 mld. Kč (1,1 mld. €). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 24 mld. Kč (876 mil. €), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 6,3 mld. Kč (228,9 mil. €).

²² Při stanovení výše vlastních zdrojů Unie ve státním rozpočtu na rok 2014 se vycházelo z návrhu rozpočtu Unie, který předložila Komise. Ten je založen na odhadech vyměřovacích základů dle DPH a HND z května 2013 a devizovém kurzu 25,65 Kč/EUR. Při žádostech o platby zdrojů dle DPH a HND v letošním roce Komise používá pro přepočet kurs k 31.12.2013, tj. 27,427 Kč/EUR. Zvýšení devizového kurzu přineslo zvýšení odvodů o cca 2,4 mld. EUR. V návrhu opravného rozpočtu (DAB 4/2014), který je aktualizován podle údajů o HND z května 2014 je pro přepočet vyměřovacích základů uváděných v Kč použit devizový kurz 27,427 Kč/EUR, což má za následek snížení potřeby vlastních zdrojů o uvedených 2,4 mld. Kč.

²³ Částka cel odvedená do státního rozpočtu v roce 2013 byla o 14,18 mil. Kč vyšší, než 25% vybraných nebo zaručených cel, které si ponechává ČR ke krytí nákladů na výběr.

V saldu čisté pozice za první pololetí roku 2014 nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nejsou v tuto chvíli k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Celkově od 1. května 2004 do 30. června 2014 odvedla Česká republika do rozpočtu EU **369,6 mld. Kč** (cca 13,8 mld. €) a získala **759,4 mld. Kč** (tj. cca 28,9 mld. €). Kladné saldo čisté pozice tak od vstupu ČR do EU do poloviny roku 2014 dosáhlo celkově **389,8 mld. Kč** (cca 15 mld. €). Tabulka č. 2 nabízí kumulativní pohled na příjmy a platby ČR ve vztahu k rozpočtu EU od roku 2004 do poloviny roku 2014.

Tabulka č. 66: Vývoj čisté pozice ČR k rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2014

	2004-2010		2011		2012		2013		1.1. - 30. 6. 2014		2004 - 30. 6. 2014	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU												
Strukturální akce	7 702,6	203 114,6	1 767,5	43 455,5	3 233,1	81 290,1	3 559,5	92 453,3	1 922,9	52 771,3	18 185,6	473 084,8
SF	5 242,2	138 303,2	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	1 271,4	34 893,1	12 179,5	316 501,4
CF	2 460,4	64 811,4	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	651,4	17 878,2	6 006,0	156 583,4
Zemědělství	4 129,5	111 521,9	1 076,4	26 465,2	1 182,1	29 722,7	1 203,0	31 246,8	1 109,3	30 442,6	8 700,4	229 399,2
Tržní operace	299,1	8 321,9	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	3,7	100,2	341,8	9 409,6
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	876,0	24 041,0	5 170,5	135 907,3
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	228,9	6 281,2	3 135,7	82 728,8
Veterinární opatření	22,8	606,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	0,7	20,1	30,9	812,6
Rybářství	7,1	183,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	21,4	540,9
Vnitřní politiky	460,7	12 883,7	105,5	2 594,1	78,1	1 963,5	78,1	2 029,1	n/a	n/a	722,5	19 470,4
Budování institucí	28,8	841,9	-0,8	-19,4	0,0	-0,2	0,0	-0,8	0,0	0,0	28,0	821,6
Komunitární programy	431,9	12 041,8	106,3	2 613,5	78,1	1 963,7	78,2	2 029,9	0,0	0,0	694,5	18 648,8
Předstupní nástroje	415,9	12 346,4	-0,1	-1,4	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	415,4	12 332,0
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	178,8	5 576,4
Ispa	184,6	5 108,7	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
Kompensace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	13 543,0	364 983,3	2 949,4	72 513,4	4 493,4	112 976,3	4 840,1	125 716,1	3 032,1	83 213,9	28 858,0	759 403,1
Platby do rozpočtu EU												
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	92,47	2 537,72	1 770,9	47 282,6
Zdroj z DPH	1 172,9	32 319,6	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	127,46	3 497,93	1 903,8	51 038,7
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	756,41	20 758,82	10 172,6	271 292,4
Celkové platby do rozpočtu EU	7 984,3	219 568,2	1 697,8	41 743,2	1 584,8	39 846,6	1 604,0	41 661,3	976,3	26 794,5	13 847,3	369 613,8
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	5 558,7	145 415,1	1 251,5	30 770,2	2 908,6	73 129,8	3 236,1	84 054,8	2 055,8	56 419,4	15 010,7	389 789,3

Tabulka č. 67: Čerpání výdajů na operační programy v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

Operační programy		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
		schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
		spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	7 908	23 680	31 587	59 356	174 477	233 833	1 471	7 927	9 398
30	OP Podnikání a inovace	2 750 000	11 616 667	14 366 667	2 750 000	11 616 667	14 366 667	862 643	6 035 595	6 898 238	0	0	0	1 261 828	1 819 425	3 081 253
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	195 171	5 000 000	5 195 171	206 778	3 800 000	4 006 778	521 163	2 952 802	3 473 965	807 306	4 207 163	5 014 469	1 811 499	0	1 811 499
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 306 020	7 414 848	8 720 868	1 443 413	8 614 848	10 058 261	461 025	2 612 425	3 073 450	280 190	807 758	1 087 948	174 832	243 737	418 569
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 505 932	5 454 404	6 960 336	1 508 640	5 470 260	6 978 900	686 651	4 039 933	4 726 585	914 967	4 434 769	5 349 736	1 436 329	2 185 433	3 621 762
36	Integrovaný operační program	656 460	2 361 755	3 018 215	656 460	3 501 130	4 157 590	236 391	1 798 252	2 034 644	1 399 469	7 180 144	8 579 613	1 081 517	2 028 808	3 110 325
37	OP Technická pomoc	148 214	390 152	538 366	148 214	390 152	538 366	47 574	269 517	317 092	403 723	1 752 458	2 156 181	28 418	160 562	188 980
38	Regionální operační programy	0	8 000 000	8 000 000	0	8 000 000	8 000 000	97 354	5 345 282	5 442 636	97 354	15 015	112 369	839 891	14 099 329	14 939 220
39	OP Praha Konkurenceschopnost	6 440	100 000	106 440	6 440	100 000	106 440	6 002	365 368	371 370	172	268 067	268 239	24 816	359 724	384 540
40	OP Praha Adaptabilita	978	100 000	100 978	978	100 000	100 978	175	70 712	70 886	0	0	0	282	367 298	367 580
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	160 457	36 453	196 909	160 457	36 453	196 909	27 652	12 127	39 780	16 353	3 268	19 622	20 792	231 258	252 051
42	OP Meziregionální spolupráce	1 100	0	1 100	1 100	0	1 100	1 058	0	1 058	0	0	0	197	0	197
43	OP Nadnárodní spolupráce	5 521	1 511	7 032	5 521	1 511	7 032	2 981	314	3 295	0	704	704	1 956	12 610	14 566
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	0	0	0	0	0	0	298	0	298
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 200	0	1 200	1 200	0	1 200	0	0	0	0	0	0	458	0	458
51	OP Doprava (SF)	0	2 810 595	2 810 595	0	2 810 595	2 810 595	142 461	1 000 000	1 142 461	145 325	1 079 798	1 225 122	44 689	279 424	324 113
52	OP Doprava (CF)	10 782	6 980 137	6 990 920	10 782	6 980 137	6 990 920	1 762 014	3 230 327	4 992 340	3 649 499	15 124 218	18 773 716	145 844	8 997 748	9 143 592
53	OP Životní prostředí (SF)	113 937	669 626	783 563	127 937	1 003 626	1 131 563	11 716	540 930	552 646	202 654	2 791 889	2 994 543	86 059	778 842	864 901
54	OP Životní prostředí (CF)	206 270	8 098 301	8 304 571	192 270	11 976 312	12 168 583	88 169	4 005 037	4 093 206	968 892	9 976 760	10 945 651	-44 665	-397 044	-441 708
OP 2007-2013 c e l k e m		7 069 882	59 034 449	66 104 331	7 221 591	64 401 691	71 623 282	4 962 938	32 302 302	37 265 240	8 945 308	47 817 239	56 762 547	7 482 105	33 055 035	40 537 141
102	OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	130 000	170 000	300 000	130 000	170 000	300 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
104	OP Zaměstnanost 2014+	30 818	54 634	85 452	30 668	53 274	83 942	0	0	0	0	0	0	0	0	0
105	OP Doprava 2014+	1 302 102	3 715 370	5 017 472	1 302 102	3 715 370	5 017 472	0	0	0	0	0	0	0	0	0
107	Integrovaný regionální operační program 2014+	75 000	100 000	175 000	75 000	100 000	175 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
110	OP přeshraniční spolupráce - Technická pomoc 2014+	400	2 400	2 800	400	2 400	2 800	0	0	0	0	0	0	0	0	0
111	OP nadnárodní spolupráce - Technická pomoc 2014+	0	1 000	1 000	0	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
OP 2014-2020 c e l k e m		1 538 320	4 043 404	5 581 724	1 538 170	4 042 044	5 580 214	0	0	0	0	0	0	0	0	0
C e l k e m		8 608 202	63 077 853	71 686 055	8 759 760	68 443 735	77 203 496	4 962 938	32 302 302	37 265 240	8 945 308	47 817 239	56 762 547	7 482 105	33 055 035	40 537 141

Tabulka č. 68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014			skutečnost 1. pololetí 2014			snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
			spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program																
programové období 2004 - 2006																	
MZV	3	SAPARD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	561	0	561
MD	8	OP Infrastruktura	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2	2	3
MŽP	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	41 526	564 588	606 115
MMR	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 177	7 439	8 617	
MD	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	522 326	1 307 923	1 830 249
MMR	13	Program Interreg III A	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	750	800	0	0	0
MPSV	21	Transition Facility	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
programové období 2007 - 2013																	
ÚVČR	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	3 917	22 197	26 114	3 917	22 197	26 114	1 337	7 576	8 913	2 377	13 469	15 846	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	983	8 770	9 754	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>1 337</i>	<i>7 576</i>	<i>8 913</i>	<i>3 360</i>	<i>22 240</i>	<i>25 600</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	46	<i>Jiné programy/projekty EU</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>94</i>	<i>94</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	47	<i>Komunitární programy</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>7</i>
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>3 917</i>	<i>22 197</i>	<i>26 114</i>	<i>1 337</i>	<i>7 671</i>	<i>9 008</i>	<i>3 360</i>	<i>22 240</i>	<i>25 600</i>	<i>0</i>	<i>7</i>	<i>7</i>	
programové období 2007 - 2013																	
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	229	0	229
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	2 983	2 983	0	0	0	995	0	995	5 837	22 809	28 646
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2 983</i>	<i>2 983</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>995</i>	<i>0</i>	<i>995</i>	<i>6 066</i>	<i>22 809</i>	<i>28 875</i>
programové období 2007 - 2013																	
MO	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	0	0	0	0	0	187	640	827	10 875	42 792	53 667	0	0	0
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	794	5 690	6 484	794	5 690	6 484	442	2 518	2 960	1 282	3 357	4 640	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	952	5 402	6 354	952	5 402	6 354	702	3 864	4 566	3 354	18 996	22 351	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23 666	6 828	30 494	0	0	0
	53	OP Životní prostředí - ERDF	95 797	129 503	225 300	95 797	129 503	225 300	4 035	2 578	6 613	123 578	7 723	131 301	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>5 365</i>	<i>9 601</i>	<i>14 966</i>	<i>162 756</i>	<i>79 696</i>	<i>242 452</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	47	<i>Komunitární programy</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1 083</i>	<i>1 083</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>97 543</i>	<i>140 596</i>	<i>238 139</i>	<i>5 365</i>	<i>10 684</i>	<i>16 049</i>	<i>162 756</i>	<i>79 696</i>	<i>242 452</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
programové období 2007 - 2013																	
NBÚ	36	Integrovaný operační program	247	1 397	1 644	247	1 397	1 644	253	1 431	1 684	7	37	44	0	0	0
programové období 2007 - 2013																	
KVOP	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	375	7 125	7 500	100	1 901	2 001	0	0	0	0	0	0
programové období 2007 - 2013																	
MF	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	108	610	718	2 795	15 443	18 239	21 875	124 009	145 885
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	190	1 073	1 263	1 110	6 290	7 401	4 279	24 234	28 513
	37	OP Technická pomoc	49 149	278 513	327 662	49 149	278 513	327 662	12 648	71 691	84 339	3 608	20 440	24 048	27 118	148 175	175 293
		<i>OP celkem</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>12 945</i>	<i>73 375</i>	<i>86 320</i>	<i>7 514</i>	<i>42 174</i>	<i>49 688</i>	<i>53 273</i>	<i>296 419</i>	<i>349 692</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	2	110	112	2	110	112	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	3 000	3 000	0	2 213	2 213	10	823	833	0	1 461	1 461
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>49 149</i>	<i>281 513</i>	<i>330 662</i>	<i>12 947</i>	<i>75 698</i>	<i>88 645</i>	<i>7 526</i>	<i>43 107</i>	<i>50 633</i>	<i>53 273</i>	<i>297 880</i>	<i>351 153</i>	
programové období 2014 - 2020																	
121	Komunitární programy 2014+	0	0	0	0	0	0	0	795	795	0	0	0	0	0	0	0
	<i>Celkem 2014-2020</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>795</i>	<i>795</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>Celkem</i>	<i>49 149</i>	<i>278 513</i>	<i>327 662</i>	<i>49 149</i>	<i>281 513</i>	<i>330 662</i>	<i>12 947</i>	<i>76 493</i>	<i>89 440</i>	<i>7 526</i>	<i>43 107</i>	<i>50 633</i>	<i>53 273</i>	<i>297 880</i>	<i>351 153</i>	

Tabulka č. 68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.	Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespolečného výdajů v minulých letech						
		schválený			po změnách k 30.6.2014			spoluřinancování ČR ze SR	kryto řijmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014			
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto řijmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto řijmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto řijmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto řijmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	
kód	program																
programové období 2007 - 2013																	
MPSV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	27 738	157 180	184 918	27 738	157 180	184 918	27 736	157 171	184 907	0	0	0	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 425 611	5 000 000	6 425 611	1 425 236	4 992 875	6 418 111	667 173	3 835 502	4 502 675	673 142	3 652 488	4 325 631	1 186 815	903 530	2 090 345
	36	Integrovaný operační program	361 234	1 123 253	1 484 486	361 234	1 123 253	1 484 486	39 302	95 988	135 290	37 492	206 787	244 279	222 932	512 171	735 103
	54	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	7 611	7 613
		OP celkem	1 814 583	6 280 433	8 095 015	1 814 208	6 273 308	8 087 515	734 211	4 088 661	4 822 871	710 635	3 859 275	4 569 910	1 409 749	1 423 312	2 833 062
	46	Jiné programy/projekty EU	4 500	7 240	11 740	4 500	7 240	11 740	437	2 600	3 036	146	756	902	6 628	27 938	34 566
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	363	149	512	692	0	692	16 037	14	16 051
	Celkem 2007 - 2013	1 819 083	6 287 673	8 106 755	1 818 708	6 280 548	8 099 255	735 010	4 091 409	4 826 420	711 473	3 860 031	4 571 504	1 432 414	1 451 264	2 883 679	
programové období 2014 - 2020																	
	104	OP Zaměstnanost 2014+	30 000	50 000	80 000	30 000	50 000	80 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	121	Komunitární programy 2014+	2 000	0	2 000	2 000	0	2 000	182	0	182	0	0	0	0	0	0
		Celkem 2014 - 2020	32 000	50 000	82 000	32 000	50 000	82 000	182	0	182	0	0	0	0	0	0
		Celkem	1 851 083	6 337 673	8 188 755	1 850 708	6 330 548	8 181 255	735 192	4 091 409	4 826 602	711 473	3 860 031	4 571 504	1 432 414	1 451 264	2 883 679
programové období 2007 - 2013																	
MV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	25	141	166	65	352	417	1	22	24
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 238	64 167	65 405	1 238	64 167	65 405	3 729	113 518	117 246	213 950	616 453	830 403	1 165	6 577	7 743
	36	Integrovaný operační program	30 363	100 000	130 363	30 363	199 743	230 106	19 519	123 506	143 025	495 458	2 650 884	3 146 342	446 676	55 497	502 173
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	358	2 031	2 389	358	2 031	2 389	165	627	791	641	3 112	3 753	585	3 290	3 875
	54	OP Životní prostředí - CF	0	26 780	26 780	0	38 792	38 792	4 131	26 138	30 268	24 402	89 610	114 012	14 127	51 402	65 529
		OP celkem	31 959	192 978	224 937	31 959	304 733	336 692	27 568	263 930	291 498	734 516	3 360 411	4 094 927	462 555	116 789	579 344
	46	Jiné programy/projekty EU	500	2 000	2 500	500	2 000	2 500	157	626	783	0	0	0	759	2 346	3 106
47	Komunitární programy	24 937	182 923	207 860	21 136	176 940	198 076	18 691	102 053	120 744	30 251	111 865	142 116	9 035	254 478	263 514	
	Celkem 2007 - 2013	57 396	377 902	435 298	53 595	483 673	537 269	46 416	366 609	413 025	764 766	3 472 276	4 237 043	472 349	373 614	845 963	
programové období 2007 - 2013																	
MŽP	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	858	4 862	5 721	858	4 862	5 721	430	2 437	2 867	0	0	0	4 427	39 525	43 952
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	130	735	865	130	735	865	434	2 461	2 895	1 190	6 744	7 935	11 938	67 220	79 158
	36	Integrovaný operační program	1 425	8 075	9 500	1 425	8 075	9 500	1	5	6	350	1 981	2 330	19 890	159 793	179 684
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 392	7 968	9 361	0	0	0
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	64	0	64	225	0	225	1 474	0	1 474
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	822	4 647	5 470
	53	OP Životní prostředí - ERDF	6 000	500 000	506 000	20 000	834 000	854 000	7 681	505 126	512 807	72 932	2 687 642	2 760 574	86 018	773 172	859 190
	54	OP Životní prostředí - CF	204 000	8 000 000	8 204 000	190 000	11 866 000	12 056 000	83 640	3 961 217	4 044 857	923 638	9 813 706	10 737 344	-78 545	-728 159	-806 704
		OP celkem	212 413	8 513 673	8 726 085	212 413	12 713 673	12 926 085	92 251	4 471 245	4 563 496	999 727	12 518 042	13 517 769	46 024	316 199	362 223
	47	Komunitární programy	15 000	0	15 000	15 000	0	15 000	3 638	1 956	5 594	11 896	178	12 074	17 495	0	17 495
	Celkem 2007 - 2013	227 413	8 513 673	8 741 085	227 413	12 713 673	12 941 085	95 889	4 473 202	4 569 090	1 011 623	12 518 220	13 529 843	63 520	316 199	379 719	

Tabulka č.68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

strana 5

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespolebných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2014						snížení v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program																
ÚPV	programové období 2007 - 2013																
47	Komunitární programy	407	1 626	2 033	407	1 626	2 033	169	674	843	0	0	0	63	223	285	
ČSÚ	programové období 2007 - 2013																
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	16 911	95 831	112 742	23 555	162 415	185 970	20 915	107 295	128 210	
	47	Komunitární programy	2 218	7 297	9 515	2 746	7 297	10 043	1 710	3 324	5 034	764	3 179	3 943	108	2 210	2 318
	48	Twinning out	0	0	0	0	0	0	0	293	293	0	0	0	0	0	
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>2 218</i>	<i>7 297</i>	<i>9 515</i>	<i>2 746</i>	<i>7 297</i>	<i>10 043</i>	<i>18 621</i>	<i>99 448</i>	<i>118 070</i>	<i>24 319</i>	<i>165 594</i>	<i>189 913</i>	<i>21 023</i>	<i>109 505</i>	<i>130 527</i>
	programové období 2014 - 2020																
121	Komunitární programy 2014+	2 916	8 312	11 228	2 638	8 312	10 950	786	576	1 361	0	0	0	0	0	0	
	<i>Celkem</i>	<i>5 134</i>	<i>15 610</i>	<i>20 743</i>	<i>5 384</i>	<i>15 610</i>	<i>20 994</i>	<i>19 407</i>	<i>100 024</i>	<i>119 431</i>	<i>24 319</i>	<i>165 594</i>	<i>189 913</i>	<i>21 023</i>	<i>109 505</i>	<i>130 527</i>	
ČÚZK	programové období 2007 - 2013																
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	1 322	7 489	8 811	2 398	9 646	12 044	17 359	98 348	115 707	
	47	Komunitární programy	981	981	1 961	981	981	1 961	220	220	440	339	678	691	691	1 383	
		<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>981</i>	<i>981</i>	<i>1 961</i>	<i>981</i>	<i>981</i>	<i>1 961</i>	<i>1 542</i>	<i>7 710</i>	<i>9 251</i>	<i>2 737</i>	<i>9 985</i>	<i>12 722</i>	<i>18 050</i>	<i>99 040</i>	<i>117 090</i>
ČBÚ	programové období 2007 - 2013																
36	Integrovaný operační program	152	859	1 011	152	859	1 011	262	1 482	1 744	155	878	1 033	4	22	25	
ÚOHS	programové období 2007 - 2013																
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	36	202	238	36	203	239	2 112	11 962	14 073
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46	258	303	
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>36</i>	<i>202</i>	<i>238</i>	<i>36</i>	<i>203</i>	<i>239</i>	<i>2 157</i>	<i>12 220</i>	<i>14 377</i>	
ÚSTR	programové období 2007 - 2013																
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	654	3 706	4 359	654	3 706	4 359	187	1 087	1 274	178	1 007	1 185	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0
	<i>Celkem 2007 - 2013</i>	<i>654</i>	<i>3 706</i>	<i>4 359</i>	<i>654</i>	<i>3 706</i>	<i>4 359</i>	<i>187</i>	<i>1 087</i>	<i>1 274</i>	<i>178</i>	<i>1 008</i>	<i>1 186</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
AV ČR	programové období 2007 - 2013																
46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
SÚJB	programové období 2007 - 2013																
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	125	705	830
TA ČR	programové období 2007 - 2013																
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	1 562	8 854	10 416	315	1 785	2 100	0	0	0	0	0	0
CELKEM Operační programy 2007-2013		7 069 882	59 034 449	66 104 331	7 221 591	64 401 691	71 623 282	4 962 939	32 302 302	37 265 240	8 945 308	47 817 239	56 762 547	7 482 105	33 055 035	40 537 140	
CELKEM Komunitární programy 2007-2013		110 078	200 338	310 416	109 115	200 338	309 453	70 597	118 313	188 910	64 733	125 942	190 675	104 656	385 981	490 637	
CELKEM Ostatní programy 2007-2013		6 700	9 240	15 940	6 781	9 240	16 021	1 634	5 644	7 278	148	866	1 014	14 888	37 784	52 672	
CELKEM 2007-2013		7 186 660	59 244 027	66 430 687	7 337 487	64 611 270	71 948 756	5 035 169	32 426 258	37 461 428	9 010 190	47 944 047	56 954 237	7 601 648	33 478 800	41 080 448	
CELKEM Operační programy 2014-2020		1 538 320	4 043 404	5 581 724	1 538 170	4 042 044	5 580 214	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
CELKEM Komunitární programy 2014-2020		9 716	65 323	75 039	9 438	65 323	74 761	967	1 371	2 338	0	0	0	0	0	0	
CELKEM 2014-2020		1 548 036	4 108 727	5 656 763	1 547 608	4 107 367	5 654 975	967	1 371	2 338	0	0	0	0	0	0	
CELKEM bez společné zemědělské politiky		8 734 696	63 352 754	72 087 450	8 885 095	68 718 636	77 603 731	5 036 137	32 427 629	37 463 766	9 010 190	47 944 047	56 954 237	7 601 648	33 478 800	41 080 448	

Tabulka č.68: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu (vč. SZP) v 1. pololetí roku 2014 (v tis. Kč)

strana 6

kapitola Mze	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.	Státní rozpočet 2014						Skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
		schválený			po změnách k 30.6.2014			spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu EU	výdaje celkem	sníženi v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program															
Společná zemědělská politika 2004-2013																
4	OP rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
25	Přímé platby zemědělcům	0	0	0	0	0	0	64 734	826 436	891 170	80 000	1 400 049	1 480 049	7 125	935 911	943 037
26	Společná organizace trhu	0	0	0	0	0	0	0	100 243	100 243	0	200 000	200 000	0	126 690	126 690
27	Program rozvoje venkova	2 400 000	11 484 639	13 884 639	2 100 000	10 584 639	12 684 639	1 600 358	5 804 010	7 404 368	284 639	6 015 624	6 300 263	922	2 201 031	2 201 953
	CELKEM Společná zemědělská politika 2007-2013	2 400 000	11 484 639	13 884 639	2 100 000	10 584 639	12 684 639	1 665 092	6 730 689	8 395 781	364 639	7 615 673	7 980 312	9 545	3 300 693	3 310 239
Společná zemědělská politika 2014-2020																
130	Program rozvoje venkova 2014+	0	0	0	300 000	900 000	1 200 000	245 484	736 452	981 937	0	0	0	0	0	0
131	Přímé platby zemědělcům 2014+	850 000	22 800 000	23 650 000	850 000	22 800 000	23 650 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
132	Společná organizace trhu	123 600	388 145	511 745	145 600	388 145	533 745	66 065	38 252	104 317	0	0	0	0	0	0
	CELKEM Společná zemědělská politika 2014-2020	973 600	23 188 145	24 161 745	1 295 600	24 088 145	25 383 745	311 549	774 705	1 086 254	0	0	0	0	0	0
	CELKEM Společná zemědělská politika	3 373 600	34 672 784	38 046 384	3 395 600	34 672 784	38 068 384	1 976 641	7 505 394	9 482 035	364 639	7 615 673	7 980 312	9 545	3 300 693	3 310 239
	CELKEM programy spoluřinancované z prostředků EU	12 108 296	98 025 538	110 133 834	12 280 695	103 391 420	115 672 115	7 012 778	39 933 024	46 945 802	9 374 829	55 559 720	64 934 549	7 611 194	36 779 494	44 390 688

Tabulka č. 69: Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2014 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj	Státní rozpočet 2014						skutečnost 1. pololetí 2014			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
		schválený			po změnách			spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	sníženi v 1. pololetí 2014			stav k 30.6.2014		
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto přířimem z rozpočtu donorských zemí FM	výdaje celkem
60	FM EHP/Norsko a švýc.česká spolupráce															
	ÚV ČR	4 052	10 560	14 612	4 052	10 560	14 612	108	433	540	3 388	19 200	22 588	0	0	0
	MF	8 212	80 628	88 839	8 212	80 628	88 839	1 447	13 567	15 014	1	841	841	15 895	206 658	222 553
	MPSV	3 701	80 469	84 170	3 701	80 469	84 170	62	2 239	2 301	1 205	6 806	8 011	3 985	235 838	239 823
	MV	25 865	147 588	173 453	25 865	147 588	173 453	3 472	19 677	23 150	7 889	43 667	51 556	1	1	1
	MŽP	12 000	243 750	255 750	12 000	243 750	255 750	695	102 274	102 969	956	243 401	244 356	25 309	157 445	182 754
	MPO	0	67 000	67 000	0	67 000	67 000	0	68	68	0	0	0	0	66 559	66 559
	MŠMT	18 770	90 000	108 770	18 770	90 000	108 770	496	1 706	2 202	357	2 447	2 805	74 075	142 420	216 496
	MK	10 000	5 000	15 000	10 000	5 000	15 000	0	916	916	23 634	180 333	203 967	0	0	0
	MZd	18 149	231 677	249 826	18 149	231 677	249 826	896	5 691	6 587	19 005	103 813	122 818	58 101	375 696	433 797
	MSP	8 472	37 216	45 688	8 472	37 216	45 688	362	2 050	2 411	3 602	20 401	24 003	20 969	98 771	119 740
	C e l k e m	109 221	993 887	1 103 108	109 221	993 887	1 103 108	7 539	148 620	156 159	60 038	620 908	680 946	198 335	1 283 387	1 481 722

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2014

Pro rok 2014 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 112 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2014 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2014 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2014 a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- naplnění rozpočtovaných příjmů v roce 2014 z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze (ovšem s ohledem na to, že se jedná o odhad, který je vždy zatížen určitou mírou nejistoty) očekávat, že deficit státního rozpočtu za rok 2014 bude v rozmezí 80 - 90 mld. Kč.