

Odůvodnění

I. Obecná část

Vysvětlení nezbytnosti navrhované směrnice, odůvodnění jejích hlavních principů

Dne 1. ledna 2017 nabyl účinnosti zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon“), který svěřuje výkon státní správy v oblasti provozování hazardních her Ministerstvu financí (dále jen „ministerstvo“), obecním úřadům a celním úřadům. Obecní úřady se na výkonu státní správy budou podílet v rámci přenesené působnosti.

Obecní úřad bude rozhodovat ve správním řízení o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru. Dále bude obecní úřad příjemcem ohlášení v případě ohlašovaných hazardních her, případně povede správní řízení o vydání rozhodnutí o zákazu provozování ohlašované hazardní hry. Za účelem zajištění řádného výkonu státní správy, resp. dozoru nad provozováním hazardních her, jsou podle § 117 odst. 1 zákona obecní úřady povinny ministerstvu (a tím rovněž i celním úřadům) poskytovat informace nezbytné pro výkon dozoru.

Obecně lze shrnout, že hlavním účelem směrnice je zakotvení povinnosti obecních úřadů, aby dokumenty a údaje související s hazardními hrami vkládaly do Informačního systému Státní dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi – IS SDSL (dále jen „informační systém“), kdy rozsah a způsob jejich poskytování stanoví podrobněji tato směrnice.

Zhodnocení souladu navrhované směrnice se zákonem, k jehož provedení je navržena, a s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná směrnice vychází z § 61 odst. 2 písm. b) bodu 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, a z § 31 odst. 3 písm. b) bodu 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, podle kterých se orgány obcí při výkonu přenesené působnosti řídí též směrnicemi ústředních správních úřadů; tyto směrnice však nemohou orgánům obcí ukládat povinnosti, pokud nejsou zároveň stanoveny zákonem.

Obecní úřady jsou příslušné k vydání povolení k umístění herního prostoru (§ 97 zákona), k jeho změně (§ 102 zákona) a k jeho zrušení (§ 103 zákona). Obecní úřady jsou dále příslušné k přijímání ohlášení (§ 106 zákona), případně k vydání rozhodnutí o zákazu ohlašované hazardní hry (§ 107 zákona).

Dozorujícím orgánem nad dodržováním povinností stanovených zákonem jsou podle § 118 zákona ministerstvo a celní úřady.

Tato směrnice v souladu s § 117 odst. 1 zákona podrobně upravuje způsob poskytování informací nezbytných pro výkon dozoru nad dodržováním zákona, uvedených v povolení k umístění herního prostoru a v ohlášení, obecními úřady ministerstvu, potažmo celním úřadům.

Problematika upravená směrnicí v současnosti není upravena právními předpisy Evropské unie, ale je ponechána národní úpravě. Ustanovení navrhované právní úpravy proto nezakládají rozpor s právem Evropské unie ve světle ustálené judikatury soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie.

Finanční dopady směrnice

Směrnice nemá žádné hospodářské, finanční ani jiné dopady na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty, pouze vyvolá mírné zvýšení administrativní zátěže pro obecní úřady, se kterým se však již od počátku zrodu zákona počítalo. Současně je však vhodné zmínit, že dodržování směrnice zjednoduší činnost obecních úřadů spojenou zejména s tvorbou rozhodnutí ve správním řízení, neboť mnohé údaje vložené do informačního systému na základě směrnice budou dále využity k automatizovanému předvyplnění těchto rozhodnutí, čímž se zvýší efektivita a rychlost správního řízení vedeného obecním úřadem.

II. Zvláštní část

K čl. 1

Odstavec 1 deklaruje, že směrnici je plněna povinnost obecních úřadů podle § 117 odst. 1 zákona. Jaké dokumenty a údaje mají být do informačního systému vkládány, jakým způsobem a v jakém časovém intervalu je dále podrobně upraveno v člancích 2 až 4 této směrnice.

K čl. 2

Odstavec 1 taxativně vymezuje dokumenty, které obecní úřad obdržel, a které je nutné do informačního systému vkládat. Předně je nutno konstatovat, že obecní úřad vede řízení v mezích § 97 až § 108 zákona. Tímto se rozumí řízení o vydání, změně nebo zrušení povolení k umístění herního prostoru. Dále je obecní úřad příslušný k přijetí ohlášení ohlašovaných hazardních her, kterými jsou tomboly nebo turnaje malého rozsahu, a k vedení správního řízení o zákazu provozování ohlašované hazardní hry.

A právě v rámci uvedených správních řízení obecní úřad přijímá dokumenty, z nichž v odstavci 1 jsou vyjmenovány jen ty, které je nutno do informačního systému vložit: Jedná se o dokument samotného ohlášení hazardní hry, včetně herního plánu, a to z důvodu skutečnosti, že v ohlášení a herním plánu jsou specifikovány nezbytné informace pro výkon dozoru nad provozováním ohlašovaných hazardních her. Dále je nutné vložit opis zápisu o průběhu provozování ohlašovaných hazardních her, tedy slosování tomboly a konání turnaje malého rozsahu, se všemi údaji uvedenými v § 63 odst. 2 a § 64 odst. 4 zákona. Rovněž je nutné vložit doklad o právním důvodu užívání prostor, v nichž má být hazardní hra provozována, a to jen v případě, obsahuje-li obrazový nebo textový popis prostorové specifikace. Obrazovou specifikací se rozumí například půdorys herního prostoru s textovou legendou vysvětlující členění půdorysu, kdy tento bývá zpravidla přílohou smlouvy. Textovou specifikací se rozumí podrobná specifikace herního prostoru, která je nejčastěji vtělena přímo v předmětu smlouvy. Jedná se například o výměru prostoru nebo jeho přesnou polohu v rámci rozsáhlé budovy (např. první patro část budovy B, obchodní jednotka č. XY v třetím patře aj.). Nakonec je nutno vložit schéma kamerového systému, neboť toto je nezbytné pro prostorovou znalost herního prostoru a informativní rozmístění jednotlivých kamer, a to za účelem řádného výkonu dozoru nad provozováním hazardních her.

Odstavec 2 pak obsahuje výčet dokumentů, které budou obecním úřadem vydávány v rámci zmíněných správních činností, a které musí být vloženy do informačního systému, aby mohl být zajištěn řádný výkon dozoru nad provozováním hazardních her. Do informačního systému je nutné vkládat i rozhodnutí nebo usnesení o opravě zřejmé nesprávnosti, aby celní úřady měly vždy aktuální znění specifikovaných rozhodnutí.

K čl. 3

Tento článek taxativně vymezuje údaje, které je nutné vkládat do informačního systému. Jedná se o údaje, které obecní úřad zjistí v rámci vedení řízení podle § 97 až § 108 zákona. Výjimku tvoří údaje, které jsou v informačním systému již zaznamenány ministerstvem. V takovém případě budou tyto údaje obecním úřadem pouze vybrány z předvyplněné nabídky zobrazované v informačním systému.

Písm. a) upravuje identifikační údaje ohlašovatele hazardních her. Těmito údaji se rozumí: název nebo obchodní firma, sídlo, doručovací adresa, identifikační číslo nebo jiný obdobný údaj.

Písm. b) upravuje údaje týkající se vlastností samotného rozhodnutí. Do informačního systému obecní úřad zadá rovněž datum, kdy bylo povolení vydáno. Tímto údajem se rozumí vydání rozhodnutí ve smyslu ustanovení § 71 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), nikoliv datum uvedené v záhlaví rozhodnutí. Dále uvede datum nabytí právní moci rozhodnutí, určené rovněž v souladu s ustanovením § 73 správního řádu. Je nutno uvést, že provozovatel může v souladu se správním řádem v žádosti požadovat stanovení nabytí účinnosti rozhodnutí později, než je datum nabytí právní moci rozhodnutí. Tuto skutečnost obecní úřad zohlední v rámci posuzování žádosti a následně při zadávání údajů do informačního systému. Není-li v rozhodnutí určeno pozdější datum nabytí účinnosti rozhodnutí, je shodné se dnem nabytí právní moci rozhodnutí. Údaj o zániku právních účinků rozhodnutí zadává správní orgán do informačního systému do pole „Konec platnosti“. V případě, že je v povolení vymezena doba právních účinků konkrétním konečným datem, zadá správní orgán do systému toto konečné datum např. 31. 12. 2019. Pokud jsou právní účinky povolení formulovány v návaznosti na účinnost povolení, případně na právní moc, pak musí být do informačního systému do pole „Konec platnosti“ rovněž zadáno konkrétní konečné datum, ačkoliv není v povolení konkrétně specifikováno, a to v souladu s § 98 odst. 3 zákona, tedy na dobu trvání právních účinků základního povolení, nejdéle však na dobu 3 let.

Písm. c) upravuje údaj týkající se adresy herního prostoru. Obecní úřad vloží nejen údaj o adrese herního prostoru, který musí být v souladu s Registrem územní identifikace adres a nemovitostí (RUIAN), ale v případě složitějšího uspořádání budovy i přesnou specifikaci umístění herního prostoru, obvykle odpovídající rozsahu dokumentu podle čl. 2 odst. 1 písm. c) této směrnice, např. „druhé podlaží v levé části budovy“, popřípadě je nutné uvést číslo nebytové jednotky. V případě nákupních center se specifikací rozumí přesné označení obchodní jednotky, ve které se herní prostor nachází. Co nejpřesnější označení herního prostoru je nutné pro usnadnění výkonu dozoru v herních prostorech celními úřady.

Písm. h) upravuje údaje o živé hře. Zde je nutné zmínit, že hrací stoly živé hry mají buď výrobní číslo, které jim je přiděleno v rámci sériové výroby podle jiných právních předpisů, anebo evidenční, které přiděluje provozovatel (nicméně v rámci interního inventáře provozovatele musí být i toto číslo jedinečné).

K čl. 4

V tomto odstavci je definován způsob přidělování evidenčních čísel vkládaných dokumentů, resp. ohlášení a rozhodnutí. Dokumenty uvedené dle čl. 2 odst. 1 písm. a) a odst. 2 této směrnice musí být kromě čísla jednacím přidělovaného v rámci spisové agendy obecního úřadu také náležitě označeny tzv. evidenčním číslem. Evidenční číslo je nezbytné pro evidenční účely informačního systému, zejména pro funkční vyhledávání v informačním systému a pro účely strojových statistických výstupů. Jak již bylo shora uvedeno, evidenční číslo nenahrazuje běžné číslo jednacím, jehož podobu si určuje každý obecní úřad sám. Evidenční číslo bude uvedené na ohlášení nebo rozhodnutí spolu s číslem jednacím.

Evidenční číslo bude uváděno v tomto tvaru: „kód obce / rok přijetí žádosti nebo ohlášení / pořadové čtyřmístné číslo správního řízení počítané od jedné - pořadí vloženého rozhodnutí, nebo ohlášení počítané od jedné“. Například u města Vsetín proto bude evidenční číslo prvního rozhodnutí u správního řízení vkládaného do informačního systému (např. povolení k umístění herního prostoru) zobrazeno ve tvaru: 541630/2017/0001-1. Později vydané rozhodnutí o jeho změně bude mít evidenční číslo ve tvaru: 541630/2017/0001-2, a to s ohledem na princip procesu změn povolení k umístění herního prostoru dle § 102 zákona, kdy se nahrazuje dosavadní povolení novým a mění se tedy pořadí dokumentu.

Druhé správní řízení vkládané do informačního systému městem Vsetín (např. ohlášení hazardní hry) pak bude mít evidenční číslo v následujícím tvaru: 541630/2017/0002-1.

Kód obce lze dohledat například na adrese: <http://www.cuzk.cz/Uvod/Produkty-a-sluzby/RUIAN/2-Poskytovani-udaju-RUIAN-ISUI-VDP/Ciselniky-ISUI/Nizsi-uzemni-prvky-a-uzemne-evidencni-jednotky.aspx>

K čl. 5

V odstavci 1 je stanovena nejzazší doba pro splnění povinností stanovených v člancích 2 a 3 této směrnice. Dokumenty a údaje musí být do informačního systému vloženy nejpozději dnem nabytí právní moci rozhodnutí. Vložením údajů o právní moci a účinnosti rozhodnutí však dojde k „uzamknutí“ daného řízení v informačním systému, proto je nutné, aby obecní úřad vkládal tyto údaje skutečně až v době, kdy mu budou bezpečně známy, tedy s přihlédnutím na možnost účastníka řízení podat opravný prostředek až poslední den zákonné lhůty k přepravě držiteli poštovní licence (viz § 40 odst. 1 správního řádu).

Po „uzamknutí“ daného řízení v informačním systému mohou být do informačního systému vkládány s ohledem na svoji povahu pouze následující dokumenty, a to opis zápisu a rozhodnutí nebo usnesení o opravě zřejmé nesprávnosti, které bude do informačního systému vloženo nejpozději dnem nabytí právní moci rozhodnutí.

V odstavci 2 je stanoven odlišný režim pro vložení ohlášení hazardní hry, včetně herního plánu. Pro účely dozoru nad hazardními hrami je dostačující, aby obecní úřad tyto dokumenty vložil do informačního systému nejpozději 7 pracovních dnů přede dnem zahájení provozování ohlašované hazardní hry tak, aby se příslušné celní úřady mohly s jejich zněním dopředu seznámit.

V odstavci 3 je stanoven odlišný režim pro vložení opisu zápisu, protože se jedná o dokument, který bude obecnímu úřadu znám až po určité době od ukončení provozování ohlašované hazardní hry. Obecní úřad proto vloží opis zápisu dle § 63 odst. 3 a opis zápisu dle § 64 odst. 5 zákona do informačního systému nejpozději do třech pracovních dnů po jeho doručení obecnímu úřadu.

K čl. 6

Tento článek upravuje elektronický formát vkládaných dokumentů. Odstavec 1 obecní úřady instruuje, aby všechny obdržené dokumenty do informačního systému vložily ve formátu PDF (Portable Document Format). V tomto případě jde o nejběžnější typ formátu pro účely archivace dokumentů v informačních systémech.

Odstavec 2 pak obecní úřady instruuje, aby dokumenty vyjmenované v čl. 2 odst. 2 (tedy všechny, které obecní úřad vydá), byly vkládány vždy ve formátu PDF (Portable Document Format), zároveň obsahovaly textovou vrstvu (tedy neobsahovaly pouze prostý obraz dokumentu, ve kterém není možné vyhledávat ani z něj kopírovat) a rovněž je nutno tyto dokumenty autorizovat na vstupu, čímž se rozumí provedení elektronického podpisu dokumentu, což může učinit kterákoli oprávněná osoba. Pro vysvětlení lze uvést, že v případě komunikace obecního úřadu vůči provozovateli mohou nastat dvě situace – lze doručovat prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky a lze doručovat i přímo na místě. V prvním případě pro obecní úřad nevznikne žádné další administrativní zatížení, neboť pro takový způsob doručování je zapotřebí, aby byl zasílaný dokument vždy opatřen elektronickým podpisem, a v této podobě bude také dokument do informačního systému vloženo. V případě doručování na místě bude dokument předán analogově, tedy listinným způsobem (s ručním podpisem a razítkem), avšak do informačního systému musí být vloženo

dokument převedený z původního formátu (např. word) do formátu PDF a opatřený elektronickým podpisem oprávněnou úřední osobou.

K čl. 7

Stanovuje se 15denní legisvakanční lhůta pro dostatečnou a řádnou přípravu obecních úřadů na plnění povinností vyplývajících z této směrnice. Delší legisvakanční lhůta není přípustná, a to s ohledem na veřejný zájem co nejvčasnějšího zajištění řádného výkonu státní správy a dozoru v oblasti provozování hazardních her; jinými slovy, je nutné naplnit hlavní účel této směrnice, vymezený v úvodu tohoto odůvodnění, co nejdříve.

V Praze dne 3. dubna 2017

Ministr:

Ing. Andrej Babiš, v.r.