



Ministerstvo financí
Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi
Mgr. Karel Blaha
ředitel odboru 34

Letenská 15, Praha 1 - Malá Strana, 118 10
Pracoviště:
Legerova, 69, Praha 1, 110 00
Sekretariát tel.: 25704 3322

č. j.: MF-30513/2016/3402-3
PID: MF6R6XQZGH

V Praze dne 21. září 2016

**Metodický pokyn a výzva
odboru 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi**

**K PODÁNÍ ŽÁDOSTÍ O VYDÁNÍ POVĚŘENÍ K ODBORNÉMU POSUZOVÁNÍ A
OSVĚDČOVÁNÍ**

Ministerstvo financí, odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi, v zájmu zabezpečení jednotného postupu při podávání žádostí o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování vydává tento metodický pokyn.

V souladu s § 110 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „ZHH“), Ministerstvo financí vyzývá osoby, které mají zájem o udělení pověření k odbornému posuzování a osvědčování, k podání žádosti. Pověření se vydává nejdéle na dobu 5 let.

V souladu s § 45 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), ve spojení s § 110 ZHH **žadatel nad rámec obecných náležitostí žádosti podle správního řádu doloží podklady prokazující splnění následujících skutečností:**

- **forma a sídlo,**
- **bezúhonnost,**
- **udělení akreditace pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení a**
- **zaručení řádného výkonu odborného posuzování a osvědčování.**

Správní řízení o žádosti dle § 44 správního řádu bude zahájeno dnem, kdy bude žádost doručena Ministerstvu financí. V souladu s § 71 v návaznosti na § 3 správního řádu vydá Ministerstvo financí rozhodnutí bezodkladně.

Ad 1) Požadavek na formu a sídlo

V souladu s § 110 odst. 1 ZHH může být pověření k odbornému posuzování a osvědčování vydáno pouze právnické osobě se sídlem v České republice nebo jiném členském státě Evropské unie nebo ve státě, který je smluvní stranou Dohody o Evropském hospodářském prostoru.

V případě **právnických osob se sídlem na území České republiky** Ministerstvo financí postupuje v souladu se zásadou materiální a formální publicity a požadavek na formu a sídlo ověří v rámci vlastní úřední činnosti v Obchodním rejstříku. Pro prokázání těchto skutečností je tak dostačující v žádosti uvést pouze údaje dle § 45 správního řádu, na základě kterých Ministerstvo financí následně požadované skutečnosti ověří výše uvedeným způsobem.

V případě **právnických osob se sídlem mimo území České republiky** je z důvodu nemožnosti Ministerstva financí ověřit tyto skutečnosti v rámci vlastní úřední činnosti nutné doložit výpis z obchodního nebo obdobného rejstříku tamního státu, který musí být opatřen apostilou spolu s úředně ověřeným překladem tohoto výpisu.

Ad 2) Splnění podmínek bezúhonnosti

Žadatel o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování je povinen prokázat, že splňuje podmínky bezúhonnosti uvedené v § 92 ZHH. Bezúhonným musí být nejen žadatel o vydání pověření, ale i osoba, která je členem statutárního orgánu žadatele (je-li tímto členem právnická osoba, též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje), osoba, která je členem kontrolního orgánu žadatele (je-li tímto členem právnická osoba, též fyzická osoba, která ji v tomto orgánu zastupuje), prokurista a skutečný majitel žadatele. U těchto osob uvede žadatel identifikační údaje fyzických osob (jméno, popřípadě jména, příjmení, popřípadě rodné příjmení, bydliště, státní občanství, rodné číslo nebo datum a místo

narození, nebylo-li rodné číslo přiděleno), popřípadě právnických osob (název, sídlo, identifikační číslo, bylo-li přiděleno). U fyzických osob však žadatel uvede místo narození vždy, neboť tento údaj je nezbytný vyžádání výpisu z Rejstříku trestů.

Za bezúhonnou se pro účely ZHH nepovažuje osoba, která byla pravomocně odsouzena pro úmyslný trestný čin, nebo pro trestný čin hospodářský nebo pro trestný čin proti majetku, pokud se na ni nehledí, jako by nebyla odsouzena.

V případě **občanů České republiky postupuje** Ministerstvo financí v souladu s § 92 odst. 3 ZHH a vyžádá si výpis z evidence Rejstříku trestů dle údajů uvedených žadatelem.

V případě **cizích státních příslušníků** se bezúhonnost prokazuje **výpisem z Rejstříku trestů, popřípadě obdobným zahraničním dokladem vydaným státem, jehož je osoba občanem nebo v němž má trvalý pobyt anebo sídlo**, nebo obdobným zahraničním dokladem vydaným orgánem státu, v němž se zdržovala nebo působila nepřetržitě déle než 3 měsíce v posledních 5 letech přede dnem podání žádosti o pověření k odbornému posuzování. Nevydává-li tento stát obdobný zahraniční doklad, předloží předmětná osoba čestné prohlášení o bezúhonnosti učiněné před notářem nebo orgánem státu, jehož je občanem, nebo před notářem nebo orgánem státu posledního pobytu. Tyto doklady nesmí být starší než 3 měsíce přede dnem podání žádosti o vydání pověření k odbornému posuzování a osvědčování. Jsou-li doklady o bezúhonnosti v jiném než českém jazyce, předkládají se v originále a současně v překladu do českého jazyka; v pochybnostech má Ministerstvo financí právo požadovat úředně ověřený překlad.

Ad 3) Akreditace pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení

Žadatel o vydání pověření musí být dle § 110 odst. 3 písm. b) ZHH akreditován pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci zařízení, jejichž prostřednictvím mají být provozovány hazardní hry. Akreditaci (ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 765/2008 (dále jen „nařízení“) jsou oprávněny poskytovat příslušné vnitrostátní akreditační orgány ustavené členskými státy Evropské unie. V Evropské unii jsou akreditace i výstupy akreditovaných subjektů uznávány jednotlivými orgány členských států za předpokladu, že příslušný akreditační orgán je signatářem mnohostranných dohod o vzájemném uznávání výsledků činnosti akreditačních orgánů.

Žadatel je povinen doložit akreditaci pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci zařízení, jejichž prostřednictvím mají být provozovány hazardní hry, vydanou akreditačním orgánem příslušného členského státu Evropské unie, pokud je tento stát signatářem mnohostranných dohod o vzájemném uznávání výsledků činnosti akreditačních orgánů, který musí být opatřen apostilou spolu s úředně ověřeným překladem tohoto výpisu.

Pro žádosti podané před nabytím účinnosti prováděcích předpisů dle § 133 odst. 1 písm. a), b) a c) ZHH není vyžadováno, aby žadatel byl akreditován pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení dle ZHH. Pro úplnost však Ministerstvo financí

upozorňuje, že součástí rozhodnutí o pověření k posuzování bude i podmínka, aby pověřené osoby požádaly nejpozději do 30 dnů od nabytí účinnosti posledního z výše uvedených prováděcích předpisů o poskytnutí akreditace pro odborné posuzování, zkoušení a inspekci technických herních zařízení dle ZHH a těchto prováděcích předpisů a poskytovaly veškerou součinnost k jejímu bezodkladnému udělení.

Ad 4) Zaručení řádného výkonu odborného posuzování a osvědčování

Žadatel je dále **povinen prokázat přiloženou dokumentací dostatečnou úroveň používaných metod odborného posuzování a osvědčování** zařízení, jejichž prostřednictvím mají být provozovány hazardní hry, a hazardních her tak, aby Ministerstvo financí mohlo shledat, že bude zaručen řádný výkon této činnosti. V případě, že žadatel prokáže, že při své činnosti postupuje v souladu s požadavky stanovenými pro výkon odborného posuzování a osvědčování v dokumentu Mezinárodní asociace regulátorů hazardních her (The International Association of Gaming Regulators (IAGR)) nazvaném Multi-jurisdictional testing Framework, ve znění z února 2016¹, lze považovat tuto podmínku za splněnou².

Konkrétně je žadatel povinen doložit metodiku s doprovodnou dokumentací obsahující podrobný popis postupu odborného posuzování technických zařízení, prostřednictvím kterých jsou provozovány hazardní hry, a jednotlivých hazardních her včetně uvedení používaných metod pro posuzování, popř. uvedení softwarového programu, který je k posouzení využíván, ze kterého bude zřejmé, že:

1) V případě **posuzování náhodnosti procesu tvorby výsledku hazardní hry:**

- a) Žadatel k posouzení generátoru náhodných čísel přistoupí teprve v případě, že mu byl od klienta poskytnut celý algoritmus generátoru i s jeho hardwarovou implementací, případně úplný popis fyzikálního principu a technického řešení, na kterém je založen fyzikální (hardwarový) generátor s ohledem na skutečnost, že testování musí být prováděno tak, aby bylo možné ověřit chování algoritmu při různých vstupních hodnotách;
- b) Žadatel při posuzování pseudonáhodných generátorů zkoumá absenci predikovatelnosti, tedy např. disponuje údaji o způsobu volby vstupních hodnot, podle nichž je generována celá náhodná posloupnost (seed), a v rámci posuzování zkoumá i vhodnost této volby, dále zkoumá absenci periodicity a další;
- c) Žadatel pro samotné testování používá sadu testů NIST, sady testů Diehard, nebo sady testů TestU01, (při dodržení doporučení na minimální délku testovaných posloupností popsaných v jejich dokumentaci) či jinou sadu testů, u které však žadatel

¹ Dostupné na www.gamblingcommission.gov.uk.

² V případě kolize požadavků tam stanovených s požadavky stanovenými tímto dokumentem nebo právními předpisy upravujícími provozování hazardních her na území České republiky má přednost tento dokument a česká právní úprava.

v souladu s § 50 správního řádu dále prokáže, že dle většinového názoru odborné veřejnosti její úroveň dosahuje nejméně úrovně výše uvedených testů; a

d) Žadatel detailně popíše, na jakých datech (počet, délka a formát testovaných sekvencí) bude testy z vybrané baterie provádět, jakým způsobem bude testy vyhodnocovat a jak rozhodne, zda je testovaný generátor přijatelný. Žadatel dále v dokumentaci prokáže, že skutečně náhodný generátor by byl při zvoleném postupu testování označen za nepřijatelný s pravděpodobností nepřekračující 5 %.

- 2) Žadatel je dále povinen prokázat, že je schopen ověřit rovněž **náhodnost výsledků v dané aplikaci, tzn. náhodnost výsledků i v samotné konkrétní hazardní hře**. Žadatel doloží používané soubory testů pro běžné druhy hazardních her, kterými bude testována náhodnost výsledků v dané aplikaci, které ověří, zda jednotlivé možné výsledky nastávají s očekávanými pravděpodobnostmi, jsou na sobě nezávislé a není přítomna periodicitu, a způsob, jakým v případě posuzování nových nebo neobvyklých hazardních her identifikuje soubory testů vhodné pro posuzování těchto hazardních her.
- 3) V případě posuzování **zařízení, jejichž prostřednictvím má být provozována hazardní hra**, je žadatel povinen doložit konkrétní postup posuzování souladu hardwarových a softwarových požadavků na zařízení a požadavků na ochranu a uchovávání herních a finančních dat plynoucích z příslušných právních předpisů (např. požadavky na robustnost hardwarového řešení či požadavky obsaženými v řadě norem ISO/IEC JTC 1/SC 27).