



Ministerstvo financí
Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi
Mgr. Karel Blaha
ředitel odboru 34

Letenská 15, Praha 1 - Malá Strana, 118 10
Pracoviště:
Legerova, 69, Praha 1, 110 00
Sekretariát tel.: 25704 3322

Č. j.: MF-12692/2016/3401-5
PID: MFCR6XLWHK

V Praze dne 7. července 2016

Metodický pokyn
odboru 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi

Aktualizace
Stanoviska k otázce odkladu právních účinků rozhodnutí
povolujících provozování výherních hracích přístrojů

Ministerstvo financí, odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi, v zájmu zabezpečení jednotného postupu při vyřizování žádostí o povolení k provozování výherních hracích přístrojů s odkladem právních účinků vydává tento metodický pokyn.

Ministerstvo financí dne 6. dubna 2016 přistoupilo, a to vzhledem k častým dotazům obcí ohledně problematiky vydávání povolení k provozování výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“) pro rok 2017, k vydání Stanoviska k otázce odkladu právních účinků rozhodnutí povolujících provozování výherních hracích přístrojů (dále jen „Stanovisko“), evidovaného pod č. j. MF-12692/2016/3401-2. V tomto Stanovisku Ministerstvo financí odkázalo na Závěr č. 146 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 16. října 2015 (dále jen „Závěr“), který se zabýval otázkou odkladu právních účinků rozhodnutí o povolení k provozování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „loterní zákon“). V Závěru poradní sbor ministra vnitra uvedl, že zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), připouští možnost odkladu právních účinků rozhodnutí k určitému datu, avšak též dodává, že „*tento postup nelze bez dalšího aplikovat, pokud by v důsledku odkladu právních účinků rozhodnutí nemohl správní orgán náležitě posoudit podmínky, které jsou žadateli o povolení zákonem uloženy*“.

Z vlastní úřední činnosti Ministerstvo financí zjistilo, že jím vydané Stanovisko není ze strany některých prvostupňových správních orgánů (obecní úřady), případně odvolacích orgánů (krajské úřady), respektováno, ačkoli „*pokyny ministerstev jsou interními předpisy, které upravují a sjednocují praxi správních orgánů. Přestože pokyny ministerstev nejsou obecně závaznými právními předpisy, správní orgány mají povinnost se jimi ve své právní praxi řídit, což neplatí pouze v případě, že by se taková praxe neslučovala s obecně závaznými právními předpisy. Nejvyšší správní soud se povahou metodických pokynů a závazností správní praxe správních orgánů zabýval již v několika svých rozhodnutích, na základě kterých je možné stručně definovat závaznou správní praxi pomocí 1. kritéria zákonnosti – musí se jednat výhradně o praxi (činnost, příp. nečinnost), která je stanovena v souladu se zákonem, resp. vytvořena na základě zákonem svěřené pravomoci, přičemž nesmí zasahovat do zákonem zaručených práv soukromých osob, a 2. kritéria předvídatelnosti - praxe je ze strany příslušných správních orgánů všeobecně přijímána a dodržována, je možné legitimně očekávat stejný postup v podobných případech.*“ (rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 8. 2010, sp. zn. 2 Afs 53/2010 – 63, dále též rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ze dne 13. 11. 2014, sp. zn. 31 Ca 99/2009 – 76).

Předmětné Stanovisko výše uvedená kritéria splňuje, když seznamuje příslušné správní orgány s ustálenou správní praxí Ministerstva financí, a to, že rozhodnutí o povolení loterií a jiných podobných her je možné s ohledem na obecně závazné vyhlášky obcí vydat nejdříve dva měsíce před požadovanou účinností tohoto povolení tak, aby bylo možné relevantně posoudit splnění všech zákonem stanovených podmínek. V tomto duchu též apeluje na příslušné správní orgány, aby tuto stanovenou správní praxi převzaly, a došlo tak k napravení dosavadního nesprávného postupu, kdy obecní úřady vydávaly rozhodnutí o povolení k provozování VHP v situaci, kdy nebylo možné posoudit soulad provozování VHP s právními předpisy. Tato správní praxe je žadatelům o povolení k provozování loterií a jiných podobných her známa a Ministerstvem financí je konzistentně uplatňována již několik let.

Navzdory výše uvedenému některé obecní úřady přistoupily k vydání povolení k provozování VHP, aniž by respektovaly Stanovisko Ministerstva financí. Tímto přístupem došlo k roztržení jednotného postupu příslušných správních orgánů v oblasti vydávání povolení k provozování VHP, který Ministerstvo financí s ohledem na základní zásady činnosti správních orgánů zamýšlelo nastavit tak, aby nedocházelo při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů ke vzniku nedůvodných rozdílů (viz ustanovení § 2 odst. 4 správního řádu).

Ministerstvo financí opakovaně sděluje, že při předčasném podávání žádostí o povolení k provozování VHP nemůže správní orgán posoudit podmínky stanovené v ustanovení § 4 odst. 2 loterního zákona pro vydání povolení v zákonem stanovené lhůtě, neboť ty se mohou do doby požadovaných právních účinků rozhodnutí změnit. Ministerstvo financí s ohledem na svou ustálenou správní praxi opětovně uvádí, že vydává povolení k provozování loterií a jiných podobných her nejdříve dva měsíce před datem požadované účinnosti rozhodnutí, jelikož v takové době je s ohledem na individuální okolnosti daných případů již schopno posoudit soulad vydávaného rozhodnutí s dotčenými právními předpisy. Obecní úřad jakožto orgán, který vydává povolení k provozování VHP, musí být, s odkazem na výše uvedené, schopen posoudit podmínky pro vydání povolení, tudíž i soulad s obecně závaznou vyhláškou obce. Ministerstvo financí zastává názor, že v časovém předstihu větším než dva měsíce nelze objektivně posoudit, zda nedojde k případnému přijetí regulační obecně závazné vyhlášky.

Nemožnost posouzení souladu s právními předpisy z důvodu zásadního odkladu právních účinků rozhodnutí v zákonem stanovené lhůtě pro vydání rozhodnutí by mělo vést k zamítnutí žádosti příslušným správním orgánem, přičemž žadatel může podat žádost znovu. V tomto ohledu tedy Ministerstvo financí odkazuje na Stanovisko ze dne 6. dubna 2016.

Vzhledem k tomu, že v některých případech není příslušnými správními orgány Stanovisko respektováno a též s ohledem na znění přechodného ustanovení § 135 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách („Správní řízení podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, která nebyla pravomocně skončena přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se dokončí podle zákona č. 202/1990 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.“) se Ministerstvo financí rozhodlo, po posouzení všech dopadů této situace, přistoupit ke změně Stanoviska v jeho druhé části, a to v tom smyslu, že při dodržení výše uvedené lhůty (tj. nejdříve dva měsíce před datem požadované účinnosti rozhodnutí – od 1. listopadu 2016) je možno vydávat povolení k provozování VHP pro kalendářní rok 2017, a to ve správních řízeních zahájených nejpozději dne 31. prosince 2016.

Pro úplnost Ministerstvo financí dále uvádí, že objednání a distribuce identifikačních známek bude probíhat stejným způsobem jako v minulých letech.