



Ministerstvo financí
Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi
Mgr. Karel Blaha
ředitel odboru 34

Letenská 15, Praha 1 - Malá Strana, 118 10
Pracoviště:
Legerova, 69, Praha 1, 110 00
Sekretariát tel.: 25704 3322

Č. j.: MF-12692/2016/3401-2
PID: MFCR6XEYLP

V Praze dne 6. dubna 2016

Metodický pokyn
odboru 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi

Stanovisko k otázce odkladu právních účinků rozhodnutí
povolujících provozování výherních hracích přístrojů

Ministerstvo financí, odbor 34 - Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi, v zájmu zabezpečení jednotného postupu při vyřizování žádostí o povolení k provozování výherních hracích přístrojů s odkladem právních účinků vydává tento metodický pokyn.

Ministerstvo financí obdrželo žádost o poskytnutí stanoviska týkajícího se vyřizování žádosti o povolení k provozování výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“) s odkladem právních účinků k určitému datu. Obce se v současné době potýkají s problémem, kdy provozovatelé nyní žádají o vydání povolení k provozování VHP s odloženou účinností od 1. 1. 2017.

Ministerstvo financí předně odkazuje na Závěr č. 146 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 16. října 2015 (dále jen „Závěr“), který se zabýval otázkou odkladu právních účinků rozhodnutí o povolení provozování loterií a jiných podobných her podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „loterní zákon“). V Závěru poradní sbor ministra vnitra uvedl, že zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „správní řád“) připouští možnost odkladu právních účinků rozhodnutí k určitému datu, avšak též dodává, že „tento postup nelze bez dalšího aplikovat, pokud by v důsledku odkladu právních účinků rozhodnutí nemohl správní orgán náležitě posoudit podmínky, které jsou žadateli o povolení zákonem uloženy.“ Vzhledem k tomu, že obce jsou ve správních řízeních ve věci vydání povolení k provozování VHP vázané lhůtami stanovenými v ustanovení § 71 správního řádu, nemohou tedy tuto lhůtu libovolně prodlužovat. Lhůty pro vydání rozhodnutí lze překročit v případě, kdy by správní orgán přistoupil k přerušení řízení, pro takový postup však musí být splněny podmínky stanovené v § 64 odst. 1, 2 nebo 3 správního řádu.

V daných případech, tj. v případě podání žádosti o povolení k provozování VHP téměř tři čtvrtě roku před jeho požadovanou účinností, se Ministerstvo financí ztotožňuje se Závěrem a má za to, že správní orgán nemůže posoudit podmínky pro vydání povolení v zákonem stanovené lhůtě, jelikož v daném okamžiku není možné posoudit soulad povolení s právními předpisy, které se mohou do doby požadovaných právních účinků změnit. Obec jako orgán, který vydává povolení k provozování VHP, musí být schopna posoudit podmínky pro vydání povolení, tudíž i soulad s obecně závaznou vyhláškou obce. Ministerstvo financí zastává názor, že v takovém časovém předstihu nelze objektivně posoudit, zda nedojde k případnému přijetí regulační obecně závazné vyhlášky. Jak uvedl poradní sbor v Závěru: **„Podmínka stanovená dle § 4 odst. 2 loterního zákona v podobě souladu s právními předpisy ve své podstatě vylučuje, aby mohly být právní účinky rozhodnutí zásadním způsobem odloženy.“** Nemožnost posouzení souladu s právními předpisy z důvodu zásadního odkladu právních účinků rozhodnutí v zákonem stanovené lhůtě pro vydání rozhodnutí by mělo vést k zamítnutí žádosti správním orgánem, přičemž žadatel může podat žádost znovu.

Ministerstvo financí s ohledem na svou ustálenou správní praxi uvádí, že **vydává povolení k provozování loterií a jiných podobných nejdříve dva měsíce před datem požadované účinnosti rozhodnutí**, jelikož v takové době je s ohledem na individuální okolnosti daných případů již schopno relevantně posoudit soulad vydávaného rozhodnutí s dotčenými právními předpisy.

V této souvislosti Ministerstvo financí dále uvádí, že **v současné době je v Poslanecké sněmovně schvalován návrh zákona o hazardních hrách, který by měl zcela nahradit současně platný a účinný loterní zákon.** S ohledem na plánované datum nabytí účinnosti

návrhu zákona o hazardních hrách dne 1. 1. 2017 je Ministerstvo financí přesvědčeno, že předpokládaná změna legislativy je dalším důvodem, který vylučuje možnost vydání dotčených povolení s takto odloženou účinností.

Návrh zákona o hazardních hrách obsahuje poměrně rozsáhlé změny oproti současně platné právní úpravě týkající se vydání povolení k provozování VHP. Předně návrh zákona o hazardních hrách zavádí novou samostatnou kategorii hazardní hry, kterou je technická hra, tj. hra provozovaná pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo účastníkem hry. Tato definice zahrnuje veškeré typy hazardních her, které jsou provozovány prostřednictvím jakéhokoliv technického zařízení přímo obsluhovaného sázejícím, čímž dochází k nahrazení dosavadních problémových ustanovení § 2 a § 50 odst. 3 loterního zákona. Tato všeobecná kategorie je postavena na zavedení principu technické neutrality a budou do ní spadat mimo jiné i VHP dnes regulované v ustanovení § 2 písm. e) loterního zákona.

S tím souvisí též změna systému vydávání povolení, kdy Ministerstvo financí bude vydávat základní povolení, kterým bude provozovateli uděleno oprávnění k provozování určitého druhu hazardní hry, např. technické hry, a příslušná obec vydá povolení k umístění herního prostoru. Přenesení části rozhodovací pravomoci v rámci státní (veřejné) správy na nižší instance, tj. obce, má zaručit efektivnější a optimálnější formu regulace oblasti hazardních her, neboť právě obce, na rozdíl od ústředního orgánu státní správy znají nejlépe místní poměry, kterých se provoz herního prostoru a hazardní hry může dotknout. Podmínkou vydání povolení k umístění herního prostoru je též doložení základního povolení k provozování hazardní hry vydaného Ministerstvem financí. U ustanovení regulujících vydávání základních povolení a povolení k umístění herního prostoru předpokládá návrh zákona o hazardních hrách dřívější nabytí účinnosti, a to ke dni vyhlášení zákona o hazardních hrách ve Sbírce zákonů. Pokud bude návrh zákona o hazardních hrách přijat v navrhovaném znění, bude po nabytí účinnosti dotčených ustanovení možné přistoupit k vydávání základních povolení Ministerstvem financí a následně k vydávání povolení k umístění herního prostoru k tomu příslušnou obcí.

Ministerstvo financí pro doplnění uvádí, že k vázanosti orgánu státní správy platným právním předpisem se rovněž vyjádřil Nejvyšší soud ČR, který v rozsudku sp. zn. 30 Cdo 530/2014 ze dne 30. 7. 2015 konstatoval, že „Platný právní předpis je součástí právního řádu (srov. Knapp, Viktor. Teorie práva. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 1995, s. 163 – 164). Je tedy nutno respektovat, že takovýto právní předpis bude od určitého data účinný. Žalovaná žádala o povolení provozu výherních hracích přístrojů pro rok 2008. V době platnosti vyhlášky č. 11/2007 o regulaci provozu těchto přístrojů bylo jasné, že po nabytí účinnosti vyhlášky nebude žalovaná moci výherní přístroje provozovat. V době platnosti vyhlášky č. 11/2007 proto správní orgán již nemohl vydat rozhodnutí, kterým by žádostem žalobkyně vyhověl, neboť takové rozhodnutí by bylo v rozporu s platným právním předpisem.“

S ohledem na výše uvedené tedy Ministerstvo financí konstatuje, že nedojde-li k nečekanému zásadnímu zdržení legislativních prací, nebude již možné, aby obce vydávaly povolení k provozování VHP dle loterního zákona s odloženou účinností od 1. 1. 2017, neboť zásadnímu odložení právních účinků povolení brání v souladu

se Závěrem ustanovení § 4 odst. 2 loterního zákona, a v době, kdy již bude možné podmínky dle ustanovení § 4 odst. 2 loterního zákona relevantně posoudit, bude součástí právního řádu zákon o hazardních hrách, který vylučuje, aby obec vydala povolení k provozování VHP bez základního povolení vydaného Ministerstvem financí. V souladu s rozsudkem Nejvyššího soudu ČR ze dne 30. 7. 2015, sp. zn. 30 Cdo 530/2014, tak pouze tímto způsobem správní orgán bude postupovat v souladu s ustanovením § 2 odst. 4 správního řádu, na základě kterého správní orgán vždy dbá, aby bylo přijaté řešení v souladu s veřejným zájmem. Veřejný zájem je zde vyjádřen prostřednictvím zákona předloženého vládou ČR z důvodu nutnosti zpřísnění regulace hazardu s ohledem na jeho negativní následky pro společnost.

Pokud již došlo k vydání rozhodnutí o povolení k provozování VHP s účinností od 1. 1. 2017, má Ministerstvo financí za to, že tato **rozhodnutí by měla být zrušena v přezkumném řízení podle § 94 a násl. správního řádu**, jelikož tato rozhodnutí byla vydána v rozporu s právními předpisy, konkrétně byla dotčená rozhodnutí vydána v rozporu s ustanovením § 4 odst. 2 loterního zákona. V případě, že se Ministerstvo financí o vydání takového povolení dozví, podá příslušnému krajskému úřadu podnět dle ustanovení § 42 odst. 1 správního řádu k zahájení přezkumného řízení.

Přílohy:

- Závěr č. 146 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne 16. října 2015
- Rozsudek Nejvyššího soudu ČR ze dne 30. 7. 2015, sp. zn. 30 Cdo 530/2014