

The background consists of a large red rectangle on the right side and a blue trapezoidal shape on the bottom left, which appears to be a cut-off corner of a larger rectangle.

2014-2015
**ÚSPĚCHY
A PLÁNY**
2016-2017

2014-2015
**ÚSPĚCHY
A PLÁNY**
2016-2017

MINISTERSTVO FINANCÍ ČR, KVĚTEN 2016

ÚVODEM

„Ministerstvo financí od mého nástupu do funkce v lednu 2014 předložilo rekordní počet klíčových zákonů (53), stejně jako provedlo mnoho zcela zásadních opatření nelegislativní povahy, např. v oblasti zlepšení fungování daňové správy (Daňová Kobra, posílení kontrolních agend, akce „pomoc Praze“ aj.), nakládání s majetkem státu (vytvoření mapy majetku státu, naplnění centrálního registru administrativních budov CRAB aj.) či v oblasti regulace hazardu (vyšší zdanění loterií, zkrácení povolení na VLT na 1 rok, výrazná akcelerace rušení technických herních zařízení aj.).

Od počátku roku 2014 se nám daří snižovat státní dluh, jehož podíl na HDP ve srovnání s koncem roku 2013 poklesl ze 41,3 % na 37,4 %. To představuje absolutní pokles o 10,4 mld. Kč a Česká republika se tak řadí mezi sedm nejméně zadlužených zemí Evropské unie. Dosahujeme historicky vůbec nejlepších emisních podmínek na finančních trzích a díky záporným výnosům státních dluhopisů získal státní rozpočet v roce 2015 dodatečné čisté příjmy ve výši cca 414 mil. Kč. Dalších 111 mil. Kč činily příjmy z investování volné likvidity, celkem tedy 525 mil. Kč, které mohou přispět ke splacení státního dluhu. Na úrokových výdajích za státní dluh jsme díky lepšímu řízení likvidity do března 2016 celkem uspořili bezmála 8 mld. Kč a na finančních



operacích vydělali již takřka 1 mld. Kč.

Ve srovnání s rokem 2013 jsme na daňových příjmech veřejných rozpočtů (vč. pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) do roku 2015 inkasovali o 117,7 mld. Kč více, a to zejména díky přijetí klíčových opatření eliminující daňové úniky. Proti karuselovým podvodům a uplatňování odpočtů na základě zfalšovaných faktur, které tvoří mezeru na DPH v alarmující výši 89,6 mld. Kč ročně, jsme prosadili kontrolní hlášení k DPH a také postupně rozšiřujeme tzv. metodu reverse charge. Bojujeme i proti nevykázaným příjmům, které dosahují 160 mld. Kč ročně. Proto jsme spustili Daňovou Kobru a připravili revoluční projekt elektronické evidence tržeb, který bohužel zcela účelově v rámci politického boje

blokovala opozice a bránila tak narovnání podnikatelského prostředí a nastavení rovných podmínek pro všechny tak, aby poctiví plátcí daně již nedopláceli na ty, kteří odmítají respektovat současné zákony a daně krátí.

Díky lepšímu výběru daní a intenzivnímu boji s daňovými úniky a podvody byl vytvořen prostor pro snížení daní, například formou zavedení druhé snížené sazby DPH, zvýšení daňového zvýhodnění na 2. a další dítě či zavedení školovného. K dalšímu snížení daní (snížení DPH v oblasti stravovacích služeb) dojde v souvislosti s nabytím účinnosti zákona o evidenci tržeb. Velice dobře si uvědomujeme, že právě naše děti jsou klíčové pro budoucí rozvoj této země, proto aktivně podporujeme rodiny s dětmi nejen formou již zmíněných rostoucích daňových slev, ale také dotací na výstavbu nových kapacit základních škol, která bude v rámci třech úspěšných výzev v letech 2014-2018 navýšena celkem o 9 500 míst a Ministerstvo financí na jejich realizaci vynaloží 1,9 mld. Kč.

Výjimku ve vyšším zdanění vidíme v oblasti hazardu, kde usilujeme nejen o účinnou regulaci, ale také přiblížení sazeb daní z hazardu stavu v okolních zemích. Proto od 1. ledna 2016 došlo ke zvýšení sazeb odvodu z loterií a jiných podobných her,

na což v závislosti na rychlosti projednávání v parlamentu navazuje zcela nová a komplexní právní úprava hazardu, která představuje průlom v jeho regulaci na našem území. Cílem balíku třech hazardních zákonů je zpřísnění státního dozoru, řádné zdanění hazardních her na internetu jakož i zdanění nelegálních provozovatelů a eliminace patologického hráčství. Očekáváme, že daňový výnos bude z převážné části plynout do státního rozpočtu a bude sloužit především k financování sportu se zaměřením na sportování dětí a mládeže.

Od mého nástupu soutěžíme veřejné zakázky zásadně v otevřených řízeních, díky tomu jsme dokázali vysoutěžit práce na ekologických škodách pouze za třetinu až polovinu původně plánovaných částek. Navíc jsme poprvé v historii zmapovali majetek státu, zprovozнили a z 99 % naplnili Centrální registr administrativních budov (CRAB), který obsahuje informace o nemovitostech ve státním vlastnictví a umožňuje tak jejich efektivnější správu a využití s významnou úsporou. V souvislosti s efektivnější správou státního majetku se nám podařil mimořádně úspěšný prodej z části nevyužívaného a státní rozpočet zatěžujícího areálu budov na náměstí Republiky v Praze ve veřejné dražbě za 790 mil. Kč.

O transparentnosti se obecně více mluví, než činí, to však není případ Ministerstva

financí, které jako první české ministerstvo v novodobé historii zveřejňuje od ledna 2015 nejen ucelené a relevantní soubory dat ze své činnosti (např. makroekonomické predikce, údaje o plnění státního rozpočtu, údaje o poskytnutých státních zárukách, data o hospodaření obcí, základní ukazatele podniků kontrolovaných státem, seznam povolených heren) v podobě tzv. otevřených dat, ale také data o hospodaření ministerstva v přehledné podobě aplikace Supervisor. Ta byla dokonce oceněna Fondem Otakara Motejla jako nejlepší aplikace založená nad otevřenými daty. V rámci boje proti daňovým únikům navrhujeme dále zavést mechanismy, které zlepší možnost správců daně odhalit nepřiznané nebo zatažené příjmy a následně je zdanit. To je účelem zákona o prokazování původu majetku. Rychlé získání informací za účelem vyšší efektivity v boji proti daňovým únikům, praní špinavých peněz nebo financování terorismu zase umožní Centrální evidence účtů, jejíž zavedení je další z priorit Ministerstva financí pod mým vedením. Kromě toho budeme nadále na půdě Evropské unie usilovat o rozšíření režimu přenesené daňové povinnosti, neboť mezera ve výběru DPH v EU, tzv. VAT GAP, dosáhla v roce 2012 téměř 165 mld. EUR a v roce 2013 již dokonce 168 mld. EUR, což je z našeho pohledu nadále zcela ne-

přijatelné. Díky naší usilovné práci na půdě Evropské unie se Česká republika během posledních dvou let stala lídrem daňové agendy v Bruselu.

V souvislosti se zavedením kontrolního hlášení jsme přistoupili k přípravě novely zákona o DPH týkající se zmírnění sankcí. V oblasti finančních trhů se nyní snažíme prosadit transpozici směrnice EU posilující postavení spotřebitele v oblasti úvěrů a v platebním styku. Dalším z našich úkolů pro rok 2016 je co nejrychleji implementovat do českého práva evropskou směrnici Solventnost II, která přináší do stávajícího systému pojišťovnictví nová pravidla. Nadále Ministerstvo financí pracuje na ztransparentnění a zjednodušení řízení a kontrol hospodaření s veřejnými prostředky. V neposlední řadě budeme pokračovat v centrálním nákupu státu a v přípravě významné investice do karlovarského hotelu Thermal.

Mohu tedy s radostí konstatovat, že za poslední dva roky udělal resort financí velký kus práce. Většina úkolů, které jsme si na začátku stanovili, jsme již dotáhli do konce nebo jsou nyní v průběhu legislativního procesu. Věřím, že se nám naše plány na roky 2016 a 2017 podaří naplnit stejně dobře nebo ještě lépe než doposud.“

Andrej Babiš, ministr financí

OBSAH

ÚSPĚCHY MF	11
Spravedlivý a efektivní výběr daní	12
Úspěšný boj s daňovými úniky	13
Klesající státní dluh	24
Oživení ekonomiky a směr k vyrovnanému rozpočtu	25
Podpora rodin s dětmi	28
Účinná regulace hazardu	30
Ekologické zakázky o desítky milionů levněji	34
Transparentní a efektivní veřejná správa	35
Elektronizace daňové správy	37
Výrazné úspory na provozu ministerstva	38
Významný posun v centrálních nákupech státu	39
Úspěšné arbitráže a soudní spory	40
Změny u soukromých penzí	41
 PLÁNY MF	 43
Ještě lepší výběr daní a efektivnější boj s daňovými úniky	45
Nová právní úprava celní správy	50
Posílení postavení spotřebitele v oblasti úvěrů	51
Posílení ochrany spotřebitele v platebním styku	53
Nová pravidla pro pojišťovny	53
Investice do modernizace hotelu Thermal	54
Zjednodušení řízení a kontroly hospodaření s veřejnými prostředky	55
Komplexní právní úprava hazardu	55
Posílení pravomocí Celní správy v oblasti hazardu	57
Centrální nákup státu	57

ÚSPĚCHY MF

SPRAVEDLIVÝ A EFEKTIVNÍ VÝBĚR DANÍ

Zvyšování daní není řešení! Prioritou resortu financí je spravedlivý a efektivní výběr těch stávajících a v důsledku toho udržení daňové zátěže. Výsledky jednoznačně ukazují, že se nám lepší výběr daní daří. Daňové příjmy veřejných rozpočtů (vč. pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) se meziročně zvýšily o 72,7 mld. Kč. Pokud bychom z analýz vyloučili dopady koaličních dohod snižující daňové příjmy (jako např. 10% sazba DPH, slevy na dani pro rodiny s dětmi, pracující důchodce, které v souhrnu snižují rozpočtové příjmy o

22,8 mld. Kč), byly by vyšší dokonce o více než 95 mld. Kč.
Ve srovnání s rokem 2013 jsme na daňových příjmech veřejných rozpočtů (vč. pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) inkasovali v roce 2015 o 117,7 mld. Kč více. To je jednoznačný efekt jak obnoveného ekonomického růstu, který jsme nastartovali, tak zejména výrazného zlepšení fungování Finanční a Celní správy a zavedení klíčových opatření eliminující daňové úniky.

Meziroční srovnání daňových příjmů

	31. 12. 2013	31. 12. 2014	31. 12. 2015	ROZDÍL 2014–2015 MLD. Kč	ROZDÍL 2014–2015 %
Daňové příjmy celkem	1 353,1	1 405,1	1 477,3	+ 72,2	+ 5,2 %
Inkaso DPH	308,5	322,9	331,8	+ 8,9	+ 2,8 %
Inkaso SD	137,6	139,3	148,6	+ 9,3	+ 6,7 %
Inkaso DPPO	120,7	132,4	147,5	+ 15,1	+ 11,4 %
Inkaso DPFO	141,6	146,8	154,4	+ 7,6	+ 5,2 %
Pojistné	599,1	621,4	654,5	+ 33,1	+ 5,4 %

Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů

CELKEM ROK 2013	CELKEM ROK 2014	CELKEM ROK 2015	MEZIROČNÍ PŘÍRŮSTEK 2014/2013	MEZIROČNÍ PŘÍRŮSTEK 2015/2014	NÁRŮST 2013-2015
1294,94	1340,49	1412,68	45,55	72,19	117,7

ÚSPĚŠNÝ BOJ S DAŇOVÝMI ÚNIKY

Boj s daňovými úniky patří mezi zásadní priority Ministerstva financí. V České republice dochází k dlouhodobému a systematickému krácení daňové povinnosti, které se v některých oblastech podnikání stalo dokonce běžnou praxí a stát tak trácí desítky miliard korun ročně. Kromě krácení tržeb se jedná zejména o převod zisků do tzv. daňových rájů a problém karuselových podvodů.

Lepší výběr daní se resortu financí daří díky řadě efektivních opatření, které byly zavedeny v průběhu posledních dvou let. Přijali jsme kontrolní hlášení k DPH, rozšířili jsme přenesenou daňovou povinnost tzv. reverse charge např. na dodání plynu a elektřiny obchodníkovi, spustili jsme Daňovou Kobru a hlavně jsme připravili revoluční projekt elektronické evidence tržeb.

Bez systémových opatření typu kontrolní hlášení a EET by ČR pro zajištění dalších zdrojů do veřejných rozpočtů musela přistoupit ke zvyšování sazeb daně. To by postihlo zejména ty podnikatele, kteří daně platí, proto se s takovými kroky MF neztotožňuje!

KONTROLNÍ HLÁŠENÍ

Kontrolní hlášení je opatření namířené proti fenoménu karuselových (řetězových) podvodů a uplatňování odpočtů DPH na základě zfalšovaných faktur, jejichž obecný nárůst je alarmující - daňové úniky na DPH ročně dosahují výše 89,6 mld. korun. Bez tohoto nástroje nelze proti těmto podvodům účelně bojovat.

Kontrolním hlášením lze efektivně bojovat proti karuselovým podvodům, které jsou realizovány organizovaným zločinem prostřednictvím složitých a rozsáhlých propojení až stovek firem, tzv. bílých koní, účelově zneužívaných a ovládaných organizátorem těchto podvodů.

Cílem je efektivní využití údajů v reálném čase - Finanční správa nezískává žádné nové údaje, pouze je eviduje v jiné struktuře a v reálném čase, tak aby byla schopna včas odhalit řetězové podvody.

Kontrolní hlášení pomůže k:

- Identifikaci podvodu
- Rozkreslení schématu podvodu
- Eliminaci podvodných plátců = „bílých koní“ ze systému DPH
- Včasnému zabránění vyplacení vratky DPH

Zavedení přinese navýšení inkasa DPH až

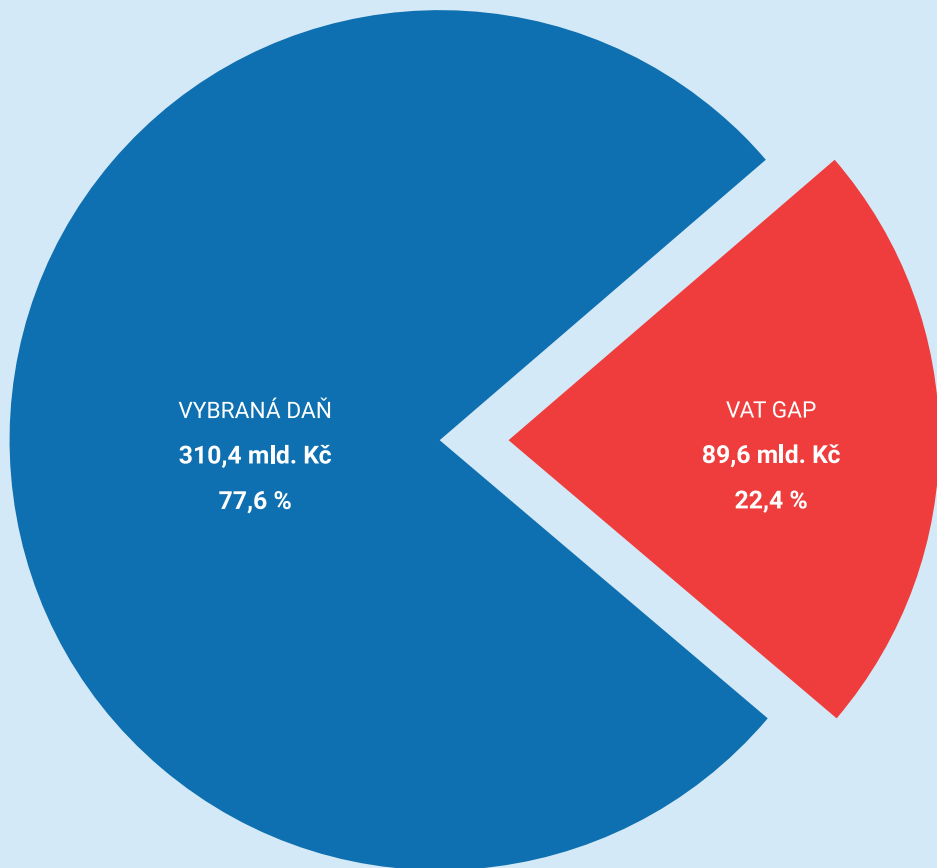
o 10 mld. Kč - v dalších letech by se tato částka mohla ještě zvýšit díky odstrašujícímu efektu na osoby stojící za podvody s DPH.

Data od dodavatele a odběratele se budou vzájemně „párovat“ - snadná identifikace problémových plátců v relativně krátkém čase.

Pouze nezbytně nutné údaje pro správu daně - z kontrolních hlášení bude možné zjistit pouze mezi kým, a kdy proběhl obchod a celkovou cenu fakturovaného plnění. V žádném případě nejedná o kompletní souhrn fakturačních údajů, ze kterých by bylo možné vyčíst obsah faktury, obchodní strategie či obchodní tajemství dotčených plátců.

Údaje jsou velmi přísně chráněny - systém je spojen s vysokou mírou elektronického zabezpečení a automatizací při zpracování dat, které probíhá pod dozorem pouze 20 pověřených analytiků s bezpečnostní prověrkou NBÚ na stupeň důvěrné na speciálním pracovišti v Pardubicích. Vzhledem k přísným pravidlům nebude mít k datům přístup ani generální ředitel Finanční správy, natož ministr financí.

Daňové úniky na DPH



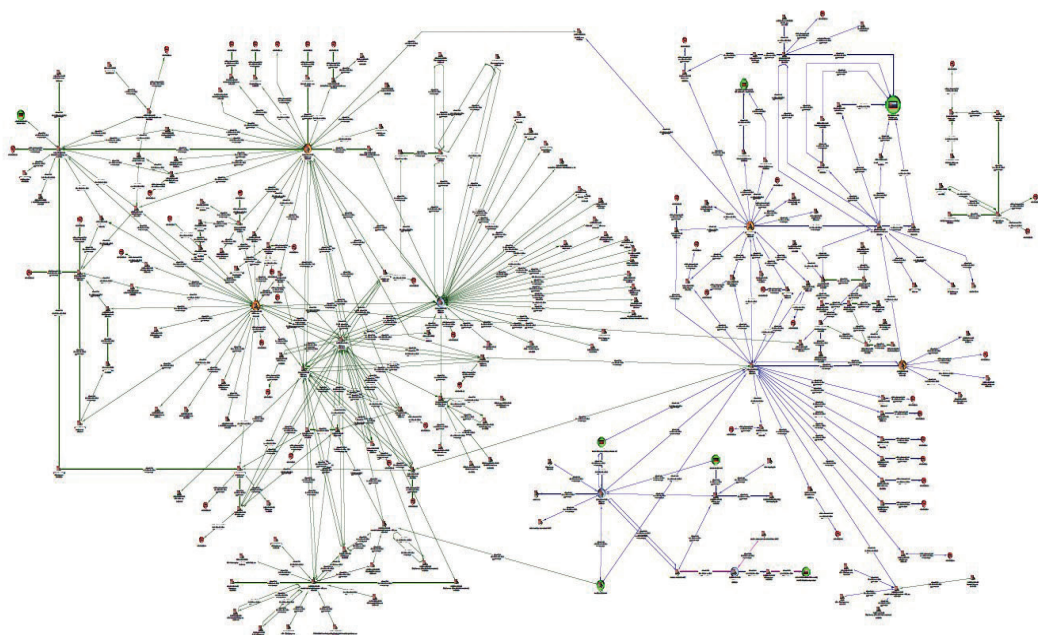
Poctivým plátcům bude vrácen odpočet daně v kratším čase - nebudou již obtěžováni dlouhým prověřováním vykázaných nadměrných odpočtů.

Kontroly budou přesně cílené - pokud analytické centrum vyhodnotí údaje o transakcích jako rizikové, dostanou správci daně údaje z kontrolního hlášení konkrétního plátce v takovém rozsahu, aby s nimi mohli pracovat stejným způsobem, jako při současné daňové kontrole, která však již nebude pouze namátková.

Kontroloři tak budou pracovat s menším množstvím dat, provádět na základě podnětu od centrálního analytického pracoviště jen cílené kontroly a tím efektivně snižovat daňové úniky na DPH.

Kontrolní hlášení bylo zavedeno již v řadě států EU - Slovensko, Bulharsko, Lotyšsko, Rumunsko, Španělsko, Estonsko.

Systém karuselového (řetězového) podvodu



ELEKTRONICKÁ EVIDENCE TRŽEB

Krácení tržeb v ČR dosahuje odhadované výše 170 mld. Kč ročně, tedy více než dvojnásobek schodku státního rozpočtu. Elektronická evidence tržeb (etržby) je účinný a efektivní nástroj proti daňovým únikům a slouží k narovnání podnikatelského prostředí.

Míra tolerance české společnosti ke krácení daňových povinností je bohužel vysoká. Podnikatelé, kteří řádně plní své povinnosti, jsou tak v konkurenčním boji znevýhodněni, zatímco podvodníci získávají neoprávněnou konkurenční výhodu. A to Ministerstvo financí nemůže přehlížet.

Elektronická evidence tržeb je osvědčený nástroj na případy, kdy zákazník zaplatí obchodníkovi cenu včetně DPH, ten DPH neodvede a zákazníka tak jednoduše o tuto částku okrade. Zároveň je zbrání proti velmi rozšířeným černým výplatám „na ruku“. Cílem Evidence tržeb je narovnání podmínek na trhu, vytvořit rovné podmínky pro všechny podnikatele a odstranit nespravedlnosti.

Evidence tržeb umožní Finanční správě využít získávané údaje efektivně, nepoctivým podnikatelům vzít jejich „konkurenční výhodu“ a zacílit své kontroly tam, kde se projeví nesrovnalosti.

Finanční správa získá pouze základní data - jako je DIČ, celková částka tržby, základy DPH a celkové částky DPH dle sazeb.

Finanční správa zacílí své kontroly pouze tam, kde se projeví nesrovnalosti, což znamená méně administrativy a umožní nezdržovat podnikatele zbytečnými kontrolami.

Odesílaná data jsou užitečná i pro samotné účely podnikatelů - získají lepší přehled o vstupech a výstupech, zboží, zlepší se možnost kontroly případného podvodného jednání ze strany zaměstnanců.

Zavedení Evidence tržeb otevírá prostor pro snižování daní - vzhledem k tomu, že v první vlně se bude vztahovat na oblast pohostinství, dojde v souvislosti s nabytím účinnosti zákona o evidenci tržeb ke snížení sazeb DPH na teplá a studená jídla a nealkoholické nápoje podávané ve stravovacích zařízeních z 21 % na 15 %.

Všichni poplatníci daně z příjmů fyzických osob, kterým v daném roce vznikla povinnost evidovat tržby podle zákona o evidenci tržeb, budou moci uplatnit jednorázovou slevu na dani ve výši 5 000 Kč.

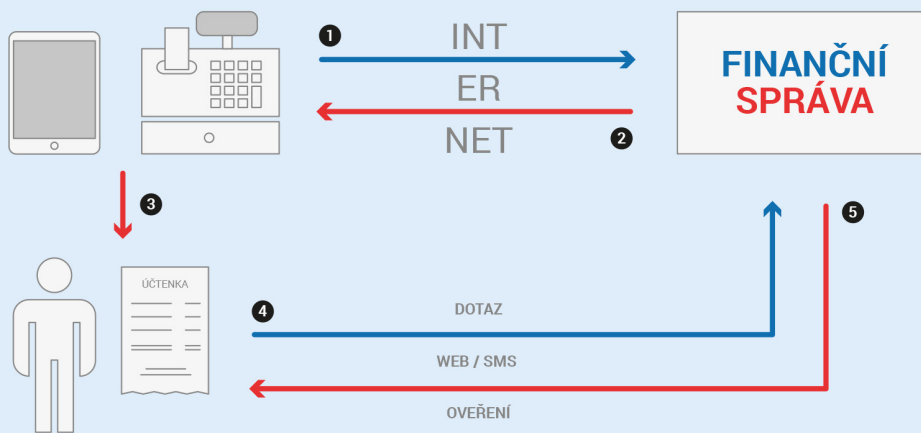
Některá z forem evidence tržeb funguje již v 16 zemích Evropské unie - Itálii, Maďarsku, Slovensku, Polsku, Belgii, Slovinsku, Rakousku, Lotyšsku, Litvě, Maltě, Švédsku, Rumunsku, Bulharsku, Řecku, Kypru a Chorvatsku.

Náběh Evidence tržeb bude postupný. V první vlně, která začne s účinností zákona, budou evidovat podnikatelé z oblasti ubytovacích a stravovacích služeb, v druhé (po dalších třech měsících) ze sektoru maloobchod a velkoobchod, ve třetí fázi, která začne 15 měsíců po spuštění, budou evidovat podnikatelé provozující ostatní činnosti s výjimkou těch ve 4. fázi (tj. např. svobodná

povolání, doprava, zemědělství). Nakonec ve 4. fázi, 18 měsíců po spuštění, budou mít povinnost evidovat své tržby vybraná řemesla a výrobní činnosti.

Všechny potřebné a aktuální informace o etrzbách naleznou podnikatelé, občané, ale i IT specialisté na webu www.etrzby.cz - jak se na evidování připravit, co bude nový systém obnášet pro podnikatele i zákazníky nebo jak zkontrolovat, zda účtenka byla zaevidována. Užitečná je sekce nejčastějších dotazů a odpovědí. V případě specifických dotazů mohou tazatelé vyplnit kontaktní formulář, na jehož základě následně obdrží od odborníků na systém odpověď.

Běžný postup elektronické evidence tržeb



Podnikatelé se budou zapojovat postupně takto:

- 1. fáze - **od 1. prosince 2016** - ubytovací a stravovací služby
- 2. fáze - **od 1. března 2017** - maloobchod a velkoobchod
- 3. fáze - **od 1. března 2018** - ostatní činnosti vyjma těch ve 4. fázi, například svobodná povolání, doprava, zemědělství
- 4. fáze - **od 1. června 2018** - vybraná řemesla a výrobní činnosti

REVERSE CHARGE

| 19

Reforma společného systému DPH v EU je zcela nezbytná, neboť efektivita stávajícího systému je nedostatečná. Mezera ve výběru daně v členských státech činí 4 % až 40 % vyměřené DPH. Největší část úniků na DPH je způsobena karuselovým podvodem. Jednoduchým a efektivním nástrojem proti karuselovým podvodům je

přenesení daňové povinnosti, jehož použití však legislativa EU velmi omezuje. Ministr financí Andrej Babiš dlouhodobě usiluje o to, aby tomuto problému byla na půdě Evropské unie věnována odpovídající pozornost, protože DPH je nejvýnosnější daní nejen v českém daňovém systému, ale i ve většině států EU.

Z pohledu Ministerstva financí je řešením daňových úniků v EU aplikace přenesení daňové povinnosti, tzv. reverse charge.

Podle stávající legislativy EU může členský stát aplikovat reverse charge jen u komodit výslovně vyjmenovaných ve směrnici EU, a v případě dalších komodit musí žádat Komisi o povolení výjimky, s následným jednomyslným souhlasem Rady. Evropská komise je při udělování individuálních

výjimek v současné době zdrženlivá, Ministerstvo financí však v boji proti karuselovým podvodům nepolevuje a hledá další možnosti naznačené i Evropskou komisí v Akčním plánu z dubna 2016. Potenciál stávající legislativy EU v tomto směru je v současné době plně vyčerpán.

Aplikace režimu přenesení daňové povinnosti 2015

SEKTOR	ČLENSKÉ STÁTY					
TRVALÉ POUŽITÍ	CZ	AT	DE	HU	PL	SK
provedení stavebních prací, včetně oprav	x(1)	x	x	x		
poskytnutí pracovníků pro provedení stavebních prací	x(7)	x	x	x		
dodání nemovitosti (dodavatel si zvolil zdanění)	x(2)		x	x		x
dodání použitého materiálu, šrotu, odpadu	x(3)	x	x	x	x	x
dodání zboží poskytovaného jako záruka	x(7)	x	x	x		x
dodání zboží po postoupení výhrady vlastnictví nabyvateli	x(7)	x				x
dodání nemovitosti prodávané dlužníkem z rozhodnutí soudu	x(7)	x		x		x
DOČASNÉ POUŽITÍ (NEJMÉNĚ NA DOBU 2 LET A DO 31. 12. 2018)						
převod povolenek na emise skleníkových plynů	x(3)	x	x	x	x	x
dodání mobilních telefonů	x(4)	x	x			x
dodání zařízení s integrovanými obvody	x(4)	x	x			x
dodání plynu a elektřiny obchodníkovi	x(5)	x	x			
poskytnutí telekomunikačních služeb						
dodání herních konzolí, tabletů a laptopů	x(4)	x	x			
dodání obilovin a technických plodin	x(6)			x		x
dodání surových či polozpracovaných kovů	x(4)	x	x			x

(1)1.1.2012 (2)1.1.2016 (3)1.4.2011 (4)1.4.2015 (5)Vláda schválila 13.1.2016, účinnost od 1. 2. 2016 (6)1.4.2015 kukuřice a technické plodiny (1. část), 1.7.2015 obiloviny a technické plodiny (rozšíření o zbývající část), 1.9.2015 cukrová řepa (7)Navrženo od 1.1.2017 v rámci novely zákona o DPH

Vybrané kroky Andreje Babiše za účelem rozšíření metody reverse charge

- **Zasedání Rady ECOFIN** v červnu 2014 – ministr označil výši mezery ve výběru DPH za klíčový problém EU v daňové oblasti. Navrhl řešit rozšířením metody reverse charge (RCM), která je efektivním, jednoduchým a férovým řešením karuselových podvodů.
- **Zasedání ministrů financí Visegrádské čtyřky, Německa a Rakouska v Praze** v říjnu 2014 na pozvání ministra financí ČR – boj proti daňovým únikům v oblasti DPH a společné řešení prostřednictvím flexibilnějšího a širšího použití RCM v rámci regionu bylo hlavním tématem.

- **Dopis komisaři Evropské komise Pierre Moscovicimu** v listopadu 2014 - s urgencí, aby byly učiněny kroky ve věci VAT úniků a reformy systému DPH v EU. Podobný dopis zaslali ministři financí Slovenska a Rakouska.
- **Dopis všem 27 ministrům financí členských zemí EU** v lednu 2015 s apelem na řešení daňových úniků DPH za využití RCM.
- **Jednání rady ECOFIN** v lednu 2015 - ministr vyjádřil politování, že v programu EK na rok 2015 chybí jakékoliv opatření pro boj proti DPH únikům. Následovalo bilaterální **setkání s komisařem Moscovici**.
- **Společný dopis s ministrem Schellingem** v březnu 2015 adresovaný ministrům financí Nizozemska, Bulharska, Slovenska, Chorvatska, Estonska, Litvy, Lotyšska, Německa, Polska, Rumunska a Maďarska s apelem, že v oblasti úniku DPH se musí něco konat.
- **Jednání ministrů financí Rakouska, Slovenska, Bulharska, Maďarska a náměstka německého ministra financí ve Vídni** v květnu 2015 o společné žádosti o výjimku na širší uplatnění RCM.
- **Společná žádost ministrů financí ČR, Rakouska, Slovenska a Bulharska** o povolení RCM na zdanitelná plnění přesahující 10 000 Eur, která byla komisaři Moscovicimu odeslána v červnu 2015. Žádost byla komisí zamítnuta v říjnu 2015.
- **Zasedání rady ECOFIN v říjnu 2015** - ministr Babiš **podmínil svůj souhlas se směrnicí o automatické výměně informací o předběžných daňových rozhodnutích tím, že Rada ECOFIN bude neprodleně řešit podvody v oblasti DPH.**
- **Odborná konference v Budapešti „CEE VAT Antifraud Conference“** v listopadu 2015 – ministr vystoupil spolu s maďarským ministrem financí Mihály Vargou s návrhem, jak podvody v DPH efektivně řešit v krátkodobém horizontu.
- **Odborná konference Ministerstva financí ČR** v Praze v prosinci 2015 na téma „Rozšíření systému reverse charge proti daňovým únikům.“
- **Zasedání Rady ECOFIN** v lednu 2016 - na návrh ČR byl na jednání zařazen bod o boji proti podvodům v oblasti DPH a rozšíření RCM. Diskutovalo se také o možnosti testovat RCM formou pilotního projektu.
- **Zasedání Rady ECOFIN** v březnu 2016 - ministr financí Babiš znovu apeloval na Komisi, aby bez zbytečného odkladu navrhla realistické řešení nedostatečného výběru DPH v EU pro krátkodobý horizont. Rekapituloval, že v ČR byla přijata celá řada konvenčních opatření a připomněl, že dramatický obrat by mohlo přinést rozšíření RCM.
- **Evropská komise vydala 7.4.2016 dlouho očekávaný Akční plán o DPH** - kromě definitivního režimu DPH v EU se v něm věnuje také boji proti daňovým únikům v kratším horizontu, pro nějž připouští i rozšíření reverse charge mechanismu.
- **Neformální zasedání Rady ECOFIN v Amsterdamu** v dubnu 2016 - ministři financí diskutovali o krátkodobých řešeních podvodů na DPH. Kromě posílení administrativní spolupráce zmínilo několik ministrů i rozšíření RCM jako vhodný nástroj. O pilotní projekt projevilo zájem spolu s Českou republikou také Rakousko. Komise tuto možnost analyzuje a nejpозději v červnu by měla sdělit svoje stanovisko.

DAŇOVÁ KOBRA

Od roku 2014 Kobra zachránila státnímu rozpočtu více než 4,1 mld. Kč.

Daňová Kobra vznikla 30. září 2014 jako spolupráce Finanční správy, Celní správy a Policie ČR.

Cílem Kobry je přijmout koordinovaná opatření správce daně a policejního orgánu v zájmu ochrany státního rozpočtu, odhalit protiprávní jednání včas, tj. v době, kdy je možné zabránit vzniku škody a dokumentovat trestnou činnost v jejím průběhu, a stíhat trestnou činnost se zaměřením na její organizátory.

Kobra není institucí, ale efektivní metodou práce uskutečňovanou v rámci stávajících právních předpisů a stávajících organizačních struktur.

Do konce roku 2015 proběhlo 34 akcí. První akce proběhla v červenci 2014, kdy tým obvinil čtyři lidi kvůli podezření z daňového podvodu téměř za 270 mil. Kč - podezřelí

vytvořili účelovou síť firem, které fingovaly prodej „nanodisků“, předstíraly jejich vývoz na Kypr a následně od státu žádaly vrácení daně z přidané hodnoty.

V roce 2015 Kobra přistoupila k realizační fázi případu s krycím názvem ELEKTRA, při které se na jihu Čech podařilo odkrýt mimořádně rozsáhlou a sofistikovanou trestnou činnost na úseku daní se zatím zjištěnou škodou ve výši přesahující 32 mil. Kč. V březnu se Kobře podařilo kompletně rozkrýt a zadokumentovat trestnou činnost při nezákonném dovozu, výrobě a obchodování s nezdaněnými cigaretami a tabákem. Zásah u nelegálních obchodníků s tabákovými výrobky odhalil možný únik na spotřební dani přesahující 15 mil. Kč.

FINANČNÍ ANALYTICKÝ ÚTVAR

Díky těsné spolupráci s Finanční správou, Celní správou, Policií a zkvalitněním spolupráce s bankovním sektorem se v roce 2014

podařilo Finančnímu analytickému útvaru (FAÚ) zajistit prostředky spojené s korupčním jednáním, praním špinavých

peněz, daňovými podvody či financováním terorismu ve výši 2,18 mld. Kč a v roce 2015 dokonce 5,54 mld. Kč. FAÚ v letech 2014-2015 vykázal podstatné zlepšení ve všech

měřících své činnosti, včetně úspěšnosti v odhalování karuselových podvodů či množství podaných trestních oznámení, které dosáhlo čísla 777.

ÚSPĚŠNÉ KONTROLNÍ AKCE FINANČNÍ SPRÁVY

Akce „POMOC PRAZE“

Úspěšná kontrolní akce Finanční správy namířena proti plátcům DPH s virtuálním sídlem v Praze, jejichž počet dosahuje desetin všech plátců. Finanční úřad byl posílen o 100 kontrolorů z regionů ve dvou vlnách (Pomoc Praze I a II). Za období září 2014 - květen 2015:

- Prověřeno 4 000 daňových přiznání k DPH
- Doměřená daň = 1 309 mil. Kč
- Nevracený nadměrný odpočet = 224 mil. Kč

Kontrolní akce zaměřená na převodní ceny

Finanční správa v roce 2015 zahájila celorepublikovou kontrolní akci, zaměřenou na prověřování převodních cen u českých obchodních společností, zejména členů nadnárodních korporací, která přinesla zjištění v podobě doměření daně v hodnotě více

než 446 mil. Kč, přičemž za 1. čtvrtletí roku 2016 již bylo doměřeno dalších 500 mil. Kč. Souhrnně tato akce přinesla 1 mld. Kč. Důvodem této kontrolní akce, která pokračuje i v roce 2016, je zamezení rozšířené praxe krácení daňové povinnosti nežádoucími úpravami základu daně, kdy si spřízněné subjekty ve vzájemných transakcích upravují ceny tak, aby zdanitelné zisky plynuly do zemí s nižší mírou zdanění.

Významný nástroj pro další zesílení boje s úniky u daní z příjmů představuje mezinárodní dohoda proti zneužívání převodních cen u nadnárodních společností, ke které se Česká republika připojila 27. ledna 2016 v Paříži. Mnohostranná dohoda pomůže Finanční správě eliminovat praxi, kdy si spřízněné subjekty ve vzájemných transakcích upravují ceny tak, aby zdanitelné zisky plynuly do zemí s nižší mírou zdanění.

Odhalený půlmiliardový karuselový podvod

Finanční správa odhalila půlmiliardový daňový únik na DPH, přičemž celou částku chybějící daně se podařilo zajistit a vybrat. Pro účely daňového podvodu došlo k vytvoření umělého řetězce osob z několika členských států EU, mezi kterými docházelo k prodeji zboží tak, aby ho finanční správa jednotlivých států neodhalily. Předmětem stávajících obchodů byly mimo jiné komodity obchodované na energetických trzích. Mezi dotčené členské státy patřily například Německo a Dánsko.

Odhalený karuselový podvod s drahými kovy

Specializovaný finanční úřad provedl u dvou společností rozsáhlé daňové kontroly, jejichž výsledkem bylo doměření daně z přidané hodnoty ve výši téměř 4,5 mld. Kč. Výší doměření daně se jedná o dosud největší rozkrytý a došetřený případ. Ke krácení daně docházelo v souvislosti s řetězovými obchody s drahými kovy, jako je zlato, stříbro a platina, uskutečněnými zejména v České republice, dále pak v Německu, Saudské Arábii, Turecku a na Slovensku.

KLESAJÍCÍ STÁTNÍ DLUH

Ministerstvu financí se od počátku roku 2014 daří snižovat státní dluh, jehož podíl na HDP ve srovnání s koncem roku 2013 poklesl ze 41,3 % na 37,4 %. To představuje absolutní pokles o 10,4 mld. Kč.

Ministerstvo financí dosahuje historicky vůbec nejlepších emisních podmínek na finančních trzích. Díky záporným výnosům státních dluhopisů, kterých Česká republika dosáhla poprvé od svého vzniku,

získal státní rozpočet v roce 2015 dodatečné příjmy ve výši cca 414 mil. Kč. Dalšíh 111 mil. Kč činily příjmy z investování volné likvidity, celkem tedy 525 mil. Kč, které mohou přispět ke splácení státního dluhu. Na úrokových výdajích za státní dluh jsme díky lepšímu řízení likvidity do března 2016 celkem uspořili bezmála 8 mld. Kč a na finančních operacích vydělali již takřka 1 mld. Kč.

Čisté příjmy z prodeje státních dluhopisů za záporné výnosy dosáhly v roce 2015 výše cca 414 mil. Kč.

Celková jmenovitá hodnota emise státních dluhopisů prodaných za záporný aukční výnos činila 165,3 mld. Kč při průměrném aukčním výnosu -0,20 % p. a. Podíl státního dluhu ke konci prvního čtvrtletí roku 2016, se kterým nejsou spojené žádné úrokové výdaje, a ještě nám za něj držitelé zaplatili, činil 8,8 %. Ministerstvo financí hodlá historicky nejnižších výnosů státních dluhopisů se zápornými výnosy využívat i nadále, a to i k případnému předfinancování roku 2017.

Díky příznivé situaci na finančních trzích i aktivnímu řízení poklesly čisté hotovostní úrokové výdaje na obsluhu státního dluhu

ze 48,3 mld. Kč na 45,1 mld. Kč. Výnosy státních dluhopisů se snížily na historická minima, nákladovost státního dluhu poklesla na 2,8 % p. a. Historicky nejnižší byly i náklady na nově vzniklý dluh, průměrný výnos v aukcích střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů činil 0,24 % p. a. v roce 2015 a 0,19 % p. a. v prvním čtvrtletí roku 2016.

Pod vedením Andreje Babiše preferujeme aktivní zapojování maxima volných prostředků státu do centrálního systému řízení likvidity před vytvářením a kumulováním rezerv peněžních prostředků, jsou-li spojeny s úrokovými výdaji.

| 25

Andrej Babiš: „Nevyužit stavu, kdy jsou věřitelé ochotni za to, že státu půjčují, platit, by bylo velkou chybou.“

OŽIVENÍ EKONOMIKY A SMĚR K VYROVNANÉMU ROZPOČTU

Výsledky hospodaření v letech 2014 a 2015 zřetelně dokumentují oživení české ekonomiky a dokládají, že se s nástupem nové vlády podařilo překonat dlouhodobou stagnaci české ekonomiky a uvolnit bariéry jejího růstu.

V roce 2014 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 133,8 mld. Kč, celkové výdaje

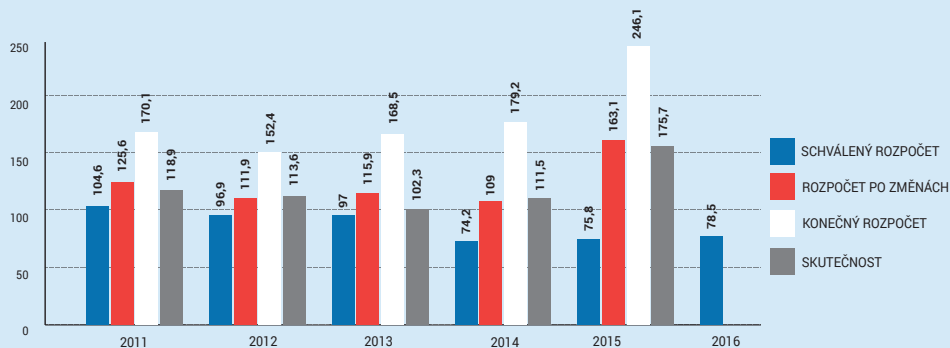
1 211,6 mld. Kč a schodek hospodaření 77,8 mld. Kč. Meziročně to byl výsledek lepší o 3,5 mld. Kč a proti výši dané rozpočtem dokonce o 34,2 mld. Kč.

V roce 2015 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 234,5 mld. Kč, celkové výdaje 1 297,3 mld. Kč a schodek hospodaření 62,8 mld. Kč.

Pokladní plnění v letech 2014 a 2015 (v mld. Kč)

UKAZATEL	2014					2015				
	SKUTEČNOST	% PLNĚNÍ	SCHVÁLENÝ ROZPOČET (SR)	ROZPOČET PO ZMĚNÁCH (RPZ)	SKUTEČNOST (SK)	% PLNĚNÍ	ROZDÍL SK-RPZ	ROZDÍL SK-SR	INDEX 2015/2014	ROZDÍL 2015-2014
Příjmy celkem	1 133,83	100,5	1 118,46	1 212,90	1 234,52	101,8	21,6	116,1	108,9	100,69
Výdaje celkem	1 211,61	97,7	1 218,46	1 312,90	1 297,32	98,8	-15,6	78,9	107,1	85,71
Saldo	-77,78	69,4	-100,00	-100,00	-62,80	62,8	37,2	37,2	80,7	14,98

Vývoj investic 2011 až 2016 (v mld. Kč)



Meziročně byl deficit nižší o 15 mld. Kč a oproti schválenému rozpočtu dokonce o 37,2 mld. Kč, což je nejlepší výsledek hospodaření od roku 2008.

Daňové příjmy veřejných rozpočtů (vč. pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) se v roce 2015 meziročně zvýšily o 72,2 mld. Kč. To je jednoznačný efekt jak silného ekonomického růstu, tak i výrazného zlepšení

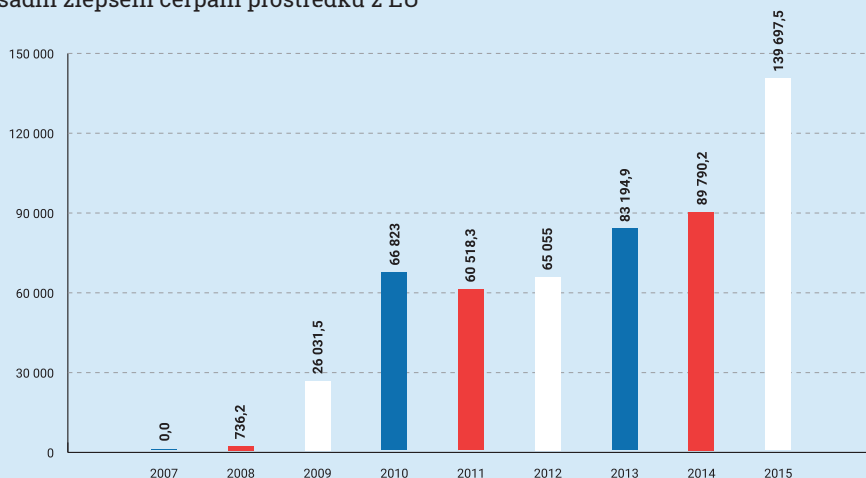
práce Finanční a Celní správy.

Skutečnost, že jsme v roce 2015 dosáhli nejlepšího výsledku hospodaření od roku 2008, potvrzují i výsledky inkasa daňových příjmů (bez pojistného na SZ a pojistného na veřejné zdravotní pojištění), které jsou na úrovni veřejných rozpočtů vyšší o 39,2 mld. Kč, a to i přes řadu legislativních a dalších změn snižujících daňové příjmy. Oživení ekonomiky nejvíce zvýšilo inkaso

Saldo státního rozpočtu od roku 2000 (v mil. Kč)

ROK	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Saldo státního rozpočtu	-46 061	-67 705	-45 716	-109 053	-93 684	-56 338	-97 580	-66 392
ROK	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Saldo státního rozpočtu	-20 003	-192 394	-156 416	-142 771	-101 000	-81 264	-77 782	-62 804

Zásadní zlepšení čerpání prostředků z EU



příjmů, které nebyly negativně dotčeny legislativními změnami.

Inkaso daně z příjmů právnických osob oproti roku 2015 vzrostlo o 10,2 mld. Kč (na úrovni veřejných rozpočtů o 15,1 mld. Kč). Vyšší zaměstnanost a růst mezd a platů vedly také k vysokému růstu objemu pojistného na sociální zabezpečení o 21,7 mld. Kč.

Na výdajové straně se v roce 2015 výrazně

projevil růst investic o 57,6 % podporující ekonomický růst. Kapitálové výdaje rozpočtu (investice) dosáhly 175,7 mld. Kč, což představovalo meziročně o 64,2 mld. Kč více. Především šlo o investiční transfery pro rozpočty krajů a obcí, pro podnikatelské subjekty a dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury financované prostřednictvím společných programů EU a ČR.

PODPORA RODIN S DĚTMI

28 |

Díky lepšímu výběru daní a intenzivnímu boji s daňovými úniky a podvody byl vytvořen prostor pro snížení daní, a to například formou zavedení druhé snížené sazby DPH, zvýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě či zavedení školkovného. Další snižování daní plánujeme v souvislosti s nabytím účinnosti zákona o evidenci tržeb. Kromě rostoucích daňových slev, rodiny s dětmi aktivně podporujeme také formou dotací na výstavbu nových kapacit základních škol.

Zvýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě

Zvýšili jsme daňového zvýhodnění na druhé, třetí a každé další dítě. U druhého dítěte vzroste daňové zvýhodnění z 15 804 Kč na 17 004 Kč ročně, resp. 1 417 Kč měsíčně. U třetího a dalšího dítěte pak z 17 004 Kč na 20 604 Kč ročně, resp. 1 717 Kč měsíčně. Daňové zvýhodnění na první dítě a maximální výše daňového bonusu zůstává nezměněna.

Sleva na dani za umístění dítěte (tzv. školkovné)

Od roku 2014 mohou rodiny s dětmi uplatnit slevu na dani ve výši prokázaných výdajů

za umístění dítěte ve školce nebo předškolním zařízení, ve kterých mají umístěné své dítě. Za výdaj za umístění dítěte není považován výdaj za stravu. Výše slevy se odvozuje od výše minimální mzdy. Za rok 2014 si tak rodiče mohli uplatnit slevu maximálně do výše 8 500 Kč, v roce 2015 do výše 9 200 Kč a od roku 2016 až do 9 900 Kč ročně za každé dítě.

Změna podmínek pro uplatnění slevy za umístění dítěte do předškolního zařízení

Upravili jsme podmínky pro poskytování slevy na dani za umístění dítěte předškolního věku v zákonem vyjmenovaných zařízeních. Od roku 2016 jetedy možné slevu uplatnit v případě umístění dítěte do předškolního zařízení, kterým je:

1. mateřská škola podle školského zákona nebo obdobné zařízení v zahraničí,
2. zařízení služby péče o dítě v dětské skupině a
3. zařízení péče o dítě předškolního věku provozovaná na základě živnostenského oprávnění, pokud charakter takto poskytované péče je srovnatelný s péčí poskytovanou,

- zařízením služby péče o dítě v dětské skupině, nebo
- mateřskou školou podle školského zákona.

Podpora výstavby nových kapacit základních škol

Ministerstvo financí realizuje dotační program určený na výstavbu nových kapacit ZŠ v obcích z celé ČR, které se potýkají s problémem prudkého nárůstu počtu obyvatel. O tom, že se podprogram osvědčil, svědčí kladné reakce ze strany obcí. Z tohoto důvodu byla vypsána již třetí výzva pro předkládání projektů a zvažuje se prodloužit dobu trvání programu o dva roky, tj. až do roku 2018.

V současné době je financováno 44 projektů ze dvou výzev, přičemž v letech 2014 - 2016 budou postupně uvolňovány prostředky ze státního rozpočtu na jejich realizaci ve výši 1,1 mld. Kč. Doposud již bylo ze státního rozpočtu uvolněno cca 550 mil. Kč. V rámci třetí výzvy v letech 2016 - 2018 stát obcím přispěje dotací na dalších 38 projektů ve výši cca 0,77 mld. Kč.

Ministerstvo financí tak umožní realizovat ze státního rozpočtu v letech 2014 - 2018 investiční výdaje do základního školství ve výši 1,9 mld. Kč. Realizací financovaných projektů by se měla navýšit kapacita ZŠ zhruba o 9 500 míst, což přispěje ke zkvalitnění života zejména mladých rodin v obcích.

České mámy ocenily Ministerstvo financí za podporu rodin

Ministerstvo financí zvítězilo v anketě Česká máma v kategorii Zvláštní cena za snížení sazby DPH na kojeneckou výživu a knihy, za zavedení porodného i na druhé dítě a za tzv. „školkovné“. V této anketě hlasují rodiče a odborná porota o novinkách, které usnadňují a zlepšují život rodičům malých dětí.

Podpora rodin s dětmi bude patřit mezi priority Ministerstva financí pod vedením Andreje Babiše i do budoucna.

Andrej Babiš: „To, že maminky vnímají snahu této vlády, aby se v naší zemi žilo lépe i těm nejmenším, je tím nejlepším oceněním naší práce.“

ÚČINNÁ REGULACE HAZARDU

Ministerstvo financí začalo ihned po nástupu Andreje Babiše do funkce soustavně a systematicky pracovat na vytvoření nové moderní legislativy regulující hazardní hry. Je obecně známou skutečností, že hazardní podnikání v České republice se 26 let vymykal prakticky jakékoliv regulaci a kontrole.

Hazardní byznys je v českých podmínkách svou povahou a rozsahem stále zcela mimořádný. Jedná se o odvětví s více než 130 miliardovým obratem, z čehož 30 miliard tvoří zisk provozovatelů před zdaněním. Do veřejných rozpočtů plynou z tohoto byznysu příjmy ve výši zhruba 8 miliard.

Ministerstvo financí usiluje nejen o účinnou regulaci, ale také přiblížení sazeb daní z hazardu stavu v okolních zemích. Proto od 1. ledna 2016 došlo ke zvýšení sazeb odvodu z loterií a jiných podobných her, na což v závislosti na rychlosti projednávání v parlamentu naváže zcela nová a celistvá právní úprava hazardu, která představuje průlom v jeho regulaci na našem území. Očekáváme, že dodatečný daňový výnos bude z převážné části plynout do státního rozpočtu a bude sloužit především k financování sportu se zaměřením na sportování dětí a mládeže.

Vyšší zdanění loterií

Od 1. ledna 2016 došlo ke zvýšení sazeb odvodu z loterií a jiných podobných her. Zároveň se zvýšil poměr rozpočtového určitého odvodu ve prospěch státního rozpočtu. Návrh novely zákona o loteriích vychází z koaliční smlouvy a programového prohlášení vlády. Jedná se o první krok k větší regulaci a zdanění hazardu, na který naváže od ledna 2017 nová právní úprava zdanění hazardních her, jejímž cílem je boj proti patologickému hráčství, zdanění hazardních her na internetu, jako i zdanění nelegálních provozovatelů hazardních her.

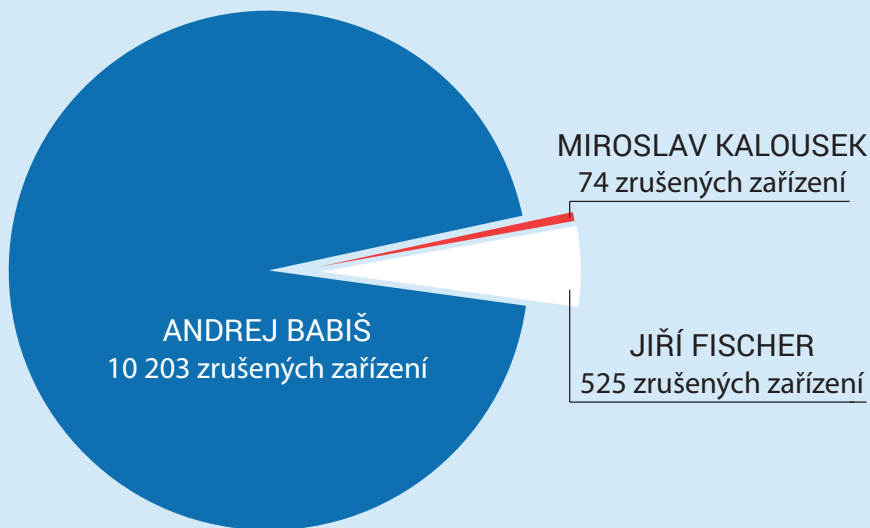
Výrazná akcelerace rušení technických herních zařízení

Ministerstvo financí od roku 2014 pravomocně zrušilo 10 203 technických zařízení. I přes pokles počtu těchto zařízení se podařilo v zásadě zachovat stávající výši ročního inkasa odvodu z loterií. Provozovatelé navíc v roce 2015 zaslali Českému olympijskému výboru na účely tělovýchovné a sportovní přibližně 500 mil. Kč.

Vyšší zdanění loterií

- **Zvýšení sazeb odvodu z loterií** a jiných podobných her o 3 procentní body na 23 % pro:
 - dílčí základ odvodu z loterií,
 - dílčí základ odvodu z kursových sázek,
 - dílčí základ odvodu ze sázkových her v kasinu,
 - dílčí základ odvodu z karetních turnajových a hotovostních sázkových her,
 - dílčí základ odvodu z ostatních loterií a jiných podobných her.
- **Navýšení poměrné části dílčího základu odvodu** z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení bude o 8 procentních bodů na 28 %.
- **Zvýšení sazby pro pevnou část dílčího základu odvodu** z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení z původních 55 Kč na 80 Kč za každý den, ve kterém byl každý z povolených přístrojů a zařízení povolen.
- **Úprava rozpočtového určení** - nově se dílčí odvod z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení dělí mezi rozpočty obcí a státní rozpočet v poměru 63:37 ve prospěch obcí.

Počty pravomocně zrušených technických herních zařízení



Herní zařízení povolena pouze na jeden rok

S příchodem ministra financí Andreje Babiše a náměstka Ondřeje Závodského došlo s ohledem na nález Ústavního soudu z dubna 2013 ke změně v povolování herních zařízení, zejména interaktivních videoloterijních terminálů. Na žádosti doručené od 1. března 2014 jsou povoleny vydávána pouze na jeden rok, namísto dosavadní praxe povolování na tři roky. Ministerstvo financí je tím schopno pružněji reagovat na vydání obecně závazných vyhlášek obcí.

Důvodem je, že vydávání povolení na tři roky již neodpovídalo současné situaci v oblasti regulace loterijního trhu. Nová praxe lépe zohledňuje požadavky řady obcí a umožní jim tak plně uplatnit jejich práva na samosprávu v oblasti regulace loterií a jiných podobných her.

Odstranění průtahů ve správních řízeních

Odstranění průtahů v rozhodování ve správním řízení ohledně odnímání povolování provozování her a loterií, které byly způsobeny nálezy Ústavního soudu.

Masivní rušení videoloterijních terminálů

Právě masivní a nesystémové povolování interaktivních videoloterijních terminálů (VLT) nejčastěji s dobou platnosti na 10 let od roku 2007, bylo nejzásadnějším

problémem, který přispěl k nárůstu závislosti na hracích přístrojích. Bylo proto zahájeno masivní rušení VLT na základě obecně závazných vyhlášek obcí v souladu s nálezem Ústavního soudu z roku 2011.

Plošné zvýšení odvodů

Od roku 2016 jsme zvýšili daňové odvody plošně pro všechny loterijní hry, nejvíce však pro technická herní zařízení. Do konce roku 2011 byl uplatňován komplikovaný systém odvodů charakteristický tím, že provozovatelé loterií byli progresivně osvobozeni od povinnosti danění, pokud odváděli dostatečný objem finančních prostředků na veřejně prospěšné účely. To však mělo za následek, že peníze často končily na kontech „pseudonadací“, které si provozovatelé loterních her sami zřizovali. Počátkem roku 2012 začal být uplatňován zcela nový model zdanění provozovatelů loterií formou zvláštního odvodu, přičemž provozovatelé těchto her byli dále zatíženi i klasickou daní z příjmu.

Dvě mezinárodní konference

V říjnu 2014 uspořádalo Ministerstvo financí konferenci pod názvem „Hazardní hry v ČR a jejich nová regulace“, kde byla představena nová právní úprava.

Druhou konferenci Ministerstvo financí zorganizovalo v listopadu 2015, a to pod

názvem „Souvislosti regulace hazardních her v ČR“, kde byl představen detailnější připravovaný Informační systém provozování hazardních her (IS AISG) a další souvislosti.

Na obou konferencích se představil vysoký počet přednášejících a byla zaznamenána významná návštěvnost z řad odborné i laické veřejnosti jak z tuzemska, tak ze zahraničí.

Zásah proti nelegálním kvízomatům

Provozování kvízomatů je v rozporu s loterijním zákonem, neboť se jedná o provozování loterií a jiných podobných her bez příslušného povolení a osoby, které se na jejich provozu podílejí, se dopouštějí trestného činu. Ministerstvo financí proto přijalo tvrdá opatření. Nejcitelnějším postihem pro provozovatele kvízomatů jsou ukládané pokuty, a to až do výše 10 mil. Kč. V minulém roce udělilo Ministerstvo financí čtyři pokuty v celkové výši přes 30 mil. Kč, mezi něž se zařadila také rekordní pokuta pro společnost Vindaron Prove výši 10 mil. Kč. Bylo zahájeno cca 15 správních řízení a podáno cca 30 trestních oznámení ve věci nelegálního provozování.

Protože k důslednému rušení kvízomatů je třeba součinnost Ministerstva vnitra, průmyslu a obchodu, státního zastupitelství a Policie ČR, zaslal ministr financí Andrej

Babiš v uplynulých dvou letech dopisy na kompetentní ústavní činitele, kteří se mají na potírání kvízomatů podílet a požádal je o součinnost:

- Dopis Nejvyššímu státnímu zástupci Pavlu Zemanovi - 19.9.2014
- Dopis policejnímu prezidentovi Tomáši Tuhému - 6.3.2015
- Dopis ministrovi průmyslu a obchodu Janu Mládkovi - 19.3.2015
- Dopis ministrovi vnitra Milanu Chovancovi - 7.7.2015
- Dopis premiérovi Bohuslavu Sobotkovi - 7.1.2016
- Dopis ministrovi vnitra Milanu Chovancovi - 7.1.2016
- Dopis ministrovi průmyslu a obchodu Janu Mládkovi - 7.1.2016

První dohoda o spolupráci v oblasti on-line hazardu na světě

Zástupci Ministerstva financí podepsali v listopadu 2015 spolu s regulátory hazardních her z členských států Evropského hospodářského prostoru první dohodu o spolupráci v oblasti on-line hazardních her na světě. V EU se pravidelně účastní on-line hazardních her více než 7 milionů občanů. Spolupráce mezi jednotlivými zeměmi může pomoci nejen chránit spotřebitele a jednotlivé hráče,

ale také zajistit dobře regulované a zodpovědné hraní v rámci celé Evropy.

Dohoda pokrývá provozování hazardních her, zejména pak povolovací řízení, ověření informací poskytnutých jinými orgány, výměnu odborných znalostí; dále předcházení praní špinavých peněz, podvodům a sázkám spojených s manipulací sportovních akcí; a praktickou spolupráci mezi jednotlivými orgány a sdílení osvědčených postupů.

Uspořádání mezinárodní protikorupční konference

Ministerstvo financí ve spolupráci s norskou vládou a Radou Evropy uspořádalo v Praze v říjnu 2015 největší mezinárodní

konferenci zaměřenou na řešení problematiky lobbingu, whistleblowingu, prevenci boje s korupcí a financování politických stran a volebních kampaní v roce 2015. Konference financované z EHP a Norských fondů se zúčastnilo 250 účastníků ze 47 zemí, zástupci zahraničních ambasad, významní představitelé státní správy z Česka i ostatních zemí Rady Evropy. Tato mezinárodní konference tak představuje jednu z nejvýznamnějších mezinárodních událostí v otázce protikorupční politiky v historii ČR.

EKOLOGICKÉ ZAKÁZKY O DESÍTKY MILIONŮ LEVNĚJI

S nástupem současného vedení Ministerstva financí, které je zodpovědné za řešení ekologických škod vzniklých před privatizací, zásadním způsobem změnilo a zprůhlednilo způsob zadávání veřejných zakázek souvisejících s ekologií.

Na rozdíl od minulosti byly zavedeny nová transparentní pravidla zadávání, kdy jsou dodavatelé vybíráni výhradně v otevřených řízeních. Díky tomu došlo k ztrans-

parentnění procesu výběru nejvhodnějších nabídek a k úspoře díky poklesu cen na polovinu, v některých případech až na čtvrtinu.

Zavedení přísnějších pravidel přispělo také ke zkvalitnění práce supervizí a dodavatelů, aktivnímu zapojování nabyvatelů do řešení ekologických závazků, jejich důsledné kontrole čerpání prostředků a k aktivnímu hledání optimálních postupů sanace

ve vztahu k čerpání garance.

Jen na dvanácti ukončených ekologických smlouvách ušetřilo Ministerstvo financí více než 1 mld. Kč oproti nabídkové ceně vítězného uchazeče tzv. Ekotendru. Na základě dosažených výsledků Ministerstvo financí předpokládá, že realizace eko-

logických závazků státu bude stát oproti Ekotendru o polovinu levněji a tím ušetří prostředky ve výši nejméně 25 mld. Kč. V současné době již totiž soutěží zakázky v otevřených řízeních až za třetinu předpokládané hodnoty.

Andrej Babiš: „Jen se tím potvrzuje, že v transparentní otevřené soutěži lze dosáhnout skutečně překvapivých úspor peněz daňových poplatníků.“

TRANSPARENTNÍ A EFEKTIVNÍ VEŘEJNÁ SPRÁVA

O transparentnosti se obecně více mluví, než činí. To však není případ Ministerstva financí, které v přehledné podobě zveřejňuje data o své činnosti, hospodaření úřadu a o nakládání s majetkem státu.

Otevřená data MF

Ministerstvo financí je prvním resortem, který zveřejnil ucelené a relevantní soubory dat ze své činnosti (např. makroekonomické predikce, údaje o plnění státního rozpočtu, údaje o poskytnutých státních zárukách, data o hospodaření obcí, základní ukazatele podniků kontrolovaných státem, seznam povolených heren, ale i informace o svých provozních výdajích) v podobě tzv. otevřených dat, která umožňují

široké veřejnosti data jakýmkoli způsobem zpracovávat a využívat. Data jsou umístěna v katalogu otevřených dat Ministerstva financí, který je průběžně aktualizován.

Ministerstvo financí dále průběžně zveřejňuje data o hospodaření úřadu v přehledné podobě v aplikaci Supervizor, která byla oceněna Fondem Otakara Motejla jako nejlepší aplikace nad otevřenými daty. V průběhu roku 2016 dojde k rozšíření zapojení dalších resortů do této aplikace. Ministerstvo financí také vytvořilo aplikaci zobrazující data s výsledky z přezkumu hospodaření obcí.

Na základě snadného přístupu k datům může odborná veřejnost svobodně a nezávisle tvořit aplikace ať pro jiné

odborníky, tak pro laickou veřejnost, nebo tato data využívat například při tvorbě diplomových prací nebo větší veřejné kontrole. Data jsou také volně k využití soukromým sektorem.

Novela zákona o majetku státu

Ministerstvo financí vytvořilo podmínky pro zefektivnění a zrychlení procesu nakládání s nepotřebným nemovitým majetkem státu užívaným státními institucemi tím, že soustředěn u specializované organizační složky státu – Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM). Jedná se o reakci na ne hospodárné a kontraproduktivní nakládání s majetkem státními institucemi, jako je například najímání realitních kanceláří nebo chátování nepotřebného majetku. Tato novela je předstupněm k jednotné správě státního majetku, tedy k efektivnější správě, která je plánována v dlouhodobém horizontu.

Kumulace vybraného majetku v rukou ÚZSVM je současně spojena s rozšířením kontrolních nástrojů vůči němu ve formě obnovení schvalovacích oprávnění Ministerstva financí, Ministerstva kultury a Ministerstva životního prostředí u smluv sjednávaných ÚZSVM při úplatných i bezúplatných převezech nemovitostí do vlastnictví nestátních subjektů.

Účinným nástrojem při realizaci uvede-

ných změn by přitom měl být Centrální registr administrativních budov provozovaný ÚZSVM, který byl uzákoněn novelou zákona o majetku České republiky.

Centrální registr administrativních budov

CRAB obsahuje primárně informace o nemovitostech ve vlastnictví státu využívaných a využitelných pro administrativu a umožňuje tak jejich efektivnější správu a provoz s významnou úsporou. Státní instituce jsou přitom ze zákona povinny v CRABu evidovat administrativní prostory užívané pro vlastní činnost nejen v objektech státních, ale současně i v soukromých.

- Díky CRABu stát disponuje systematickými analýzami – od února 2015 připraveny změny v rozmístění státních úředníků s úsporou přes 100 mil. Kč ročně a dodatečnými příjmy v řádu desítek mil. Kč.
- Došlo k odstranění zbytečných rekonstrukcí a k přesunům úředníků z nájmů do státního.
- Probíhá inventura státních budov (budovy pro stát potřebné, budovy k rekonstrukci, budovy nepotřebné) a inventura užívacích vztahů a provozních nákladů.

Detailní analýza dat CRABu z července 2015 poukázala na možnost úspor

až 361,5 mil. Kč, a to například na nájemném hrazeném za kancelářské plochy v komerčních prostorech, na výdajích za jejich provoz a údržbu, ale také snížením užívaných ploch jak ve státních, tak soukromých objektech.

Mapa majetku státu

Mapa státu je unikátní projekt ÚZSVM, který obsahuje celkem 1 626 414 položek, z toho 1,58 mil. pozemků, 43,2 tisíce staveb a 748 bytových a nebytových jednotek. Jedná se o inventuru nemovitostí vedených v katastru nemovitostí na stát a jejich analýzu podle druhu, teritoria a státních subjektů, které s nimi hospodaří.

Bylo zjištěno, že nemovitosti jsou vedeny na 1 906 státních subjektů, z nichž 1 380 neexistuje, nelze je dohledat nebo se jedná o zaniklé státní podniky. Na tyto subjekty je přitom zapsáno 25 155 nemovitostí.

ÚZSVM již z Mapy majetku státu převedl do své správy téměř 1,8 tisíce nemovitostí až donedávna zapsaných v katastru na zaniklé nebo nedohledané státní subjekty, začal prošetřovat majetkoprávní vztahy u 5,5 tisíce z nich, a to vše během cca 6 měsíců.

Prodej areálu budov za rekordních

790 mil. Kč

ÚZSVM se podařil mimořádně úspěšný prodej administrativně komerčního areálu budov na náměstí Republiky v Praze ve veřejné dražbě za 790 mil. Kč. V souvislosti s efektivnější správou státního majetku Ministerstvo financí usiluje, aby stát nedržel nepotřebné a nevyužívané budovy, které zatěžují státní rozpočet a místo toho investoval do energeticky úsporných opatření.

ELEKTRONIZACE DAŇOVÉ SPRÁVY

Vzhledem k technologickému vývoji a požadavkům dnešní doby je elektronizace daňové správy přirozeným krokem dopředu, který povede ke snížení byrokratické zátěže finančních úřadů, k zjednodušení a zejména zefektivnění daňových kontrol, a

tím k lepšímu výběru daní.

Povinnost podávat daňové přiznání k DPH elektronicky se nově rozšířilo i na fyzické osoby, jejichž obrat za nejvýše 12 bezprostředně předcházejících po sobě jdoucích kalendářních měsíců nepřesáhl 6 mil. Kč.

Tito plátcí byli do roku 2015 oprávněni podávat daňové přiznání k DPH v listinné podobě. Nově tedy vzniká i těmto plátcům povinnost podávat daňová přiznání k DPH pouze elektronicky, a to u všech přiznání, která budou podávána po 1. lednu 2016.

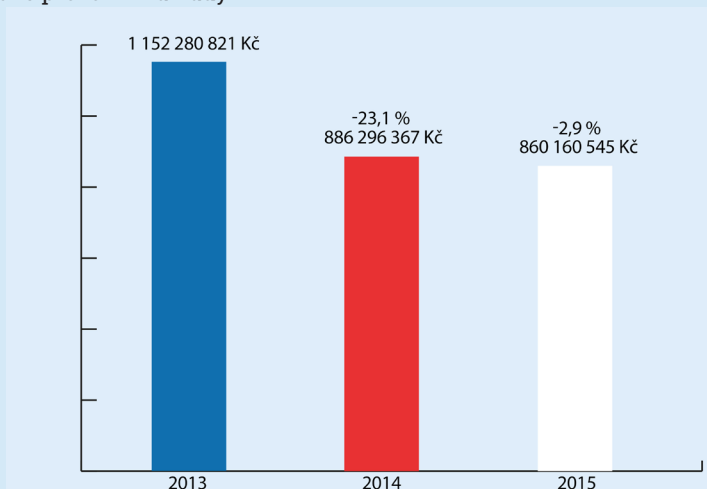
Toto lze uskutečnit ve formě datové zprávy v požadovaném formátu a struktuře, která je odeslána přes daňový portál Finanční správy www.daneelektronicky.cz anebo z datové schránky.

VÝRAZNÉ ÚSPORY NA PROVOZU MINISTERSTVA

Ministerstvu financí se daří významně snižovat náklady na svůj provoz. Pod vedením ministra Andreje Babiše byla přijata taková opatření, díky kterým v letech 2014 a 2015

Ministerstvo financí oproti autonomnímu vývoji uspořilo na provozních nákladech 558 mil. Kč. Roční provozní náklady oproti roku 2013 tak poklesly o zhruba 25 %.

Skutečné provozní náklady MF



Významné jsou také úspory na cenách energií, kde Ministerstvo financí přesou-
těžením dodavatele a úspěšnou realizací
resortních centrálních nákupů dosáhlo
hned v prvním roce meziroční úspory 27,6
% a v roce 2015 pak cenu snížilo ještě o dal-
ších 10 %. Místo 34 mil. Kč v roce 2013 tak v
roce 2015 zaplatilo jen 22 mil. Kč. Úřad šetří
také na cestovním, nákladech na ostra-
hu, údržbu, hovorném, ale také na běžném
kancelářském materiálu denní spotřeby.
Meziroční snížení nákladů 2014/2013 o 23,1
%, tj. o 265 mil. Kč - hlavním důvodem této
výrazné meziroční úspory je redukce ná-
kladů na účtech spotřeby materiálu, ener-
gií a cestovního, zejména pak ale redukce
poradenských služeb. Meziroční snížení

nákladů 2015/2014 o 2,9 %, tj. o 26 mil. Kč .
Důvodem další meziroční úspory jsou nižší
náklady na podporu IS systémů, nižší ná-
klady na tiskoviny a ekonomičtější řešení
ostrah pronajatých prostor.

Snahy nakládat s penězi daňových poplat-
níků hospodárněji se projevily i význam-
ným snížením nákladů na zahraniční slu-
žební cesty (ZSC). Oproti roku 2013 tento
výdaj poklesl o více než 20 %. Zatímco v
roce 2013 zaměstnanci procestovali 32 mil.
Kč, v roce 2015 o 8 mil. Kč méně. Kromě
toho byl zaveden přísnější režim při povo-
lování ZSC, což snížilo nejen jejich počet,
ale i počet účastníků vyjíždějících na slu-
žební cesty. Zkrátila se i doba trvání slu-
žebních cest.

VÝZNAMNÝ POSUN V CENTRÁLNÍCH NÁKUPECH STÁTU

Jednou z priorit ministra financí Andreje
Babiše je centralizace nákupu státu. Od
jeho nástupu byly vytvořeny pravidla a
harmonogram centrálního nákupu na roky
2016 - 2020 a byl spuštěn pilotní projekt
šesti resortů na nákup kancelářského pa-
píru.

Velkým úspěchem Ministerstva financí
jsou úspory na energiích, kdy resortním

centrálním nákupem na burze ušetřilo
23 % nákladů, což představuje úsporu proti
loňským cenám 17,5 mil. Kč. Ministerstvo
tím názorně ukázalo, že důslednou cent-
ralizací v rámci resortu a nákupem ener-
gií na burze může státní správa významně
ušetřit. Kumulovaná výše úspor v letech
2014 až 2016 přesahuje jen na energiích
60 mil. Kč.

MF ušetřilo při resortním centrálním nákupu energií 17,5 mil. Kč, což představuje meziroční snížení nákladů o 23 %.

Na základě zkušeností z ostatních členských zemí Evropské unie i na základě zkušeností s centralizovaným zadáváním na úrovni resortů, se Ministerstvo financí rozhodlo nevytvářet pro centrální nákup specializovanou nákupní agenturu, ale využít stávajících personálních a odborných kapacit resortů a postavit systém centrálního nákupu státu na dobře zorganizované meziresortní spolupráci.

V průběhu roku 2015 si tento postup Ministerstvo financí ve spolupráci s dalšími pěti resorty (Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo obrany, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo spravedlnosti) pilotně vyzkoušelo při přípravě společné nadresortní veřejné zakázky na nákup kancelářského papíru, do které se jako pověřující zadavatelé připojilo 168 organizací se sídlem po celé ČR.

V rámci této spolupráce šesti resortů byl zároveň připraven a schválen detailní závazný standard pro osobní vozidla, který řeší maximální povolené limity pro technickou specifikaci nakupovaných vozidel od výkonu motoru přes vnější rozměry až po požadavky na světla či výškově nastavitelný volant.

Dále byla vyhlášena významná resortní centrální zakázka na nákup mobilních hlasových a datových služeb, na základě které dojde ke sjednocení standardu odebíraných služeb napříč celým resortem financí. Dalším benefitem je dosažení významné úspory oproti stávajícím nevyhovujícím smlouvám, které byly na Ministerstvu financí ve formě pravidelných dodatků prodlužovány od konce 90. let.

ÚSPĚŠNÉ ARBITRÁŽE A SOUDNÍ SPORY

Ministerstvu financí se daří vyhrávat spory v arbitrážích při obraně státu a úspěšně tak vyvrací mýtus o tom, že je slabým protivníkem, kterého se vyplatí žalovat. S příchodem

současného vedení se na Ministerstvu financí podařilo vybudovat chybějící samostatnou právní sekci, do které se centralizovaly veškeré právní služby úřadu.

Českou republiku tak v arbitrážích z významné části zastupuje interní tým Ministerstva financí, nikoliv externí právníci, jak bylo v minulosti zvykem. Díky tomu se podařilo významným způsobem snížit náklady a zejména zvýšit kvalitu právního zastoupení.

Úspěch ve sporu o 6 mld. Kč kvůli internetové ruletě

Česká republika zastoupená Ministerstvem financí dosáhla zamítnutí žaloby ve věci žalobce CASINO Kartáč Group a.s., o náhradu škody ve formě ušlého zisku

z důvodu údajného nezákonného rozhodnutí spočívajícího v nepovolení provozování elektromechanické rulety prostřednictvím internetu (tzv. e-rulety) převyšující částku 6 mld. Kč.

Vítězná mezinárodní arbitráž o 800 mil. Kč
Ministerstvo financí zvítězilo v mezinárodní arbitráži, ve které se kyperská společnost Forminster Enterprises Limited domáhala náhrady škody ve výši 802 mil. Kč z důvodu údajného poškození její investice ve společnosti KOTVA, a.s.

ZMĚNY U SOUKROMÝCH PENZÍ

Reforma současného důchodového systému je nezbytná, proto Ministerstvo financí pod vedením Andreje Babiše podniklo první kroky k narovnání systému, který byl pokřiven nepovedenými experimenty minulých vlád. Došlo tak ke zrušení druhého důchodového pilíře, o který byl mizivý zájem, a který se ukázal pro důchodový systém jako slepá ulička. V souvislosti s tím, Ministerstvo financí přišlo s řadou změn za účelem zatraktivnění třetího důchodového pilíře.

Zrušení druhého pilíře

Smyslem zrušení druhé pilíře bylo zastavit vyvádění prostředků z průběžného systému důchodového zabezpečení do soukromých fondů. Jedná se o zásadní úkol, který vyplývá z koaliční smlouvy a z programového prohlášení vlády a navazuje na činnost odborné komise pro důchodovou reformu a jejich pracovních týmů.

Proces ukončení důchodového spoření, tj. likvidace důchodových fondů, a vypořádání naspořených prostředků proběhne během roku 2016. Prostředky naspořené

v tzv. II. pilíři budou jeho účastníkům ke konci roku postupně vyplaceny podle jejich volby. Výplata prostředků bude osvobozena od daně z příjmů. Proces ukončení se týká cca 85 000 účastníků důchodového spoření. Možnosti vypořádání naspořených prostředků:

- Účastník si může ponechat všechny vyplacené prostředky, tj. převedení na osobní účet nebo dodání poštovní poukázkou.
- Účastník si může převést naspořené prostředky do tzv. III. pilíře (penzijního připojištění nebo doplňkového penzijního spoření).
- Účastník si za dobu účasti ve II. pilíři může doplatit pojistné na důchodové pojištění, aby mu nebyl za dobu účasti krácen důchod z I. pilíře.
- Pokud nesdělí, jak hodlá naložit s prostředky při likvidaci důchodových fondů, budou převedeny na účet u finanční správy a účastník se bude moci o ně přihlásit (nebude-li mít nedoplatky na jiných daních).

Změny ve třetím pilíři:

Změny v doplňkovém penzijním spoření přináší řadu motivačních prvků jak pro zaměstnavatele, tak účastníka:

- Stanovení fixního věku pro nárok na penzi a jednorázové vyrovnání na 60

let věku.

- Umožnění částečného výběru prostředků při dlouhodobém spoření při dosažení věku 18 let bez zániku smlouvy. Poměrná část státního příspěvku se bude vracet.
- Úprava podmínek pro distribuci - prodloužení doby registrace a možnost vyšších provizí.
- Zvýšení maximální hranice pro úplatu penzijní společnosti v transformovaném fondu.
- Oprávnění zákonného zástupce uzavírat smlouvu za nezletilého bez souhlasu soudu.
- Osvobození od daně z příjmů penze vyplácené nejméně po dobu 10 let.
- Zrušení minimálního věku pro účast.
- Zvýšení limitu pro investování do fondů kolektivního investování.
- Úpravy týkající se kapitálového požadavku.
- Změna stanovení povinnosti ČNB odejmout povolení z důvodu neplnění stávajících zákonných požadavků na možnost uvážení dohledového orgánu při posouzení individuální situace účastnického fondu.
- Upravení ustanovení ohledně práva penzijní společnosti na úhradu prokazatelně vynaložených nákladů při provádění exekucí.

PLÁNY MF

JEŠTĚ LEPŠÍ VÝBĚR DANÍ A EFEKTIVNĚJŠÍ BOJ S DAŇOVÝMI ÚNIKY

I přes viditelný úspěch ve výběru daní a v boji proti jejich únikům nehodlá Ministerstvo financí polevit a naopak přichází s řadou dalších důležitých opatření.

Prokazování původu majetku

V rámci boje proti daňovým únikům navrhujeme zavést mechanismy, které zlepší možnost správců daně odhalit nepřiznané nebo zatajené příjmy a následně je zdanit. To je účelem zákona o prokazování původu majetku, jehož předpokládaná účinnost je

v polovině roku 2016.

Cílem je posílení mechanismů pro identifikaci nepřiznaných (zatajených) příjmů a následné zdanění. Poplatník bude vyzván k prokázání příjmů, je-li identifikován nárůst jmění, spotřeba nebo jiné vydání, které ve významné míře neodpovídají příjmům poplatníka deklarovaným správci daně - rozdíl musí činit alespoň 7 mil. Kč. Při neprokázání příjmů je daň stanovena odhadem s vyšším penálem.

Hlavní principy zákona o prokazování původu majetku

- **Vztahuje se nejen na fyzické osoby, ale též na právnické osoby a jiné umělé entity** (svěřenské fondy, trusty apod.) – nechceme, aby bylo možné zákon obcházet účelovým transferem do umělých subjektů.
- **Vztahuje se na české rezidenty i nerezidenty** - nechceme, aby bylo možné zákon obcházet účelovou změnou sídla.
- **Individuální nástroj** – vztahuje se jen na ty poplatníky, u kterých správce daně indikuje problém.
- **Nejedná se o plošná majetková přiznání** – nechceme nutit ty, kteří řádně plní své povinnosti, ke zbytečné administrativě; informace o majetku získáme individuálně pomocí prohlášení o majetku.
- **Nezavádíme novou majetkovou daň** (daň z bohatství) ani zdanění životního stylu.

Centrální evidence účtů

Zavedení centrální evidence účtů je jeden z hlavních úkolů Ministerstva financí pod vedením Andreje Babiše. Díky této evidenci odpadne plošné dotazování řádově desítek institucí, jako je tomu nyní, minimalizuje se riziko úniku informací v citlivých kauzách a výrazně se zvýší rychlost přístupu k informacím.

Evidence umožní na základě jednoho dotazu nejpozději do 24 hodin zjistit, ve které bankovní instituci má podezřelý subjekt zřízený účet. Rychlé získání informací napomůže vyšší efektivitě v boji proti daňovým únikům, praní špinavých peněz nebo financování terorismu.

Systém pomůže i při zajištění výnosů z trestné činnosti, včetně korupce. Přitom nebude ohroženo bankovní tajemství. Jde o významnou úsporu nákladů ve státní správě i v orgánech činných v trestním řízení a zvýšení jejich efektivnosti.

Centrální evidence účtů také posílí bezpečnost státu, a to zejména s ohledem na neustále se šířící hrozby mezinárodního terorismu i mezinárodně uplatňovaná opatření proti jeho financování.

Součástí evidence nebudou údaje o pohybech ani zůstatcích na účtech klientů, ale pouze samotná informace o existenci účtů. V případě závažného podezření z trestné činnosti mohou tyto informace žádat

v rámci odhalování závažných daňových úniků Generální ředitelství cel a Generální finanční ředitelství, a při boji s trestnou činností obecně i státní zástupci, soudci, zpravodajské služby a Finanční analytický útvar Ministerstva financí.

Centrální evidence účtů je také důležitým pilířem, který výrazně zvýší akceschopnost Daňové Kobry. Podobný systém již funguje i v jiných evropských státech, například ve Francii, Španělsku, Německu, Rumunsku nebo v Itálii. Zřízení takového registru doporučuje nová směrnice EU a v současné době jej má v návrhu „protiteroristického balíčku“ Evropská komise. K jejímu zprovoznění dojde po 16 měsících od uvedení zákona v platnost, pravděpodobně v první polovině roku 2018.

Pilotní projekt reverse charge

Česká republika, jako lídr daňové agendy v Bruselu, bude nadále na půdě Evropské unie usilovat o rozšíření režimu přenesené daňové povinnosti. Je proto připravena testovat režim přenesení daňové povinnosti prostřednictvím pilotního projektu podobného tomu, který byl připraven Komisí již v roce 2008. Evropská komise vydala 7. dubna 2016 dlouho očekávaný Akční plán o DPH v EU, kde řeší budoucnost DPH a podvody na DPH v krátkodobém horizontu. Možnosti zavedení reverse charge

v širším rozsahu, než je podle současné legislativy EU možné, ponechává Akční plán otevřené dveře, přestože Komisi preferovanou variantou je tzv. one-stop-shop. Ministr financí Andrej Babiš je však i nadále připraven přesvědčovat státy, které mají jisté výhrady, aby návrh České republiky podpořily.

Česká republika již od června 2014 usiluje o to, aby problému nedostatečně fungujícího systému DPH v EU byla věnována odpovídající pozornost, neboť podvody na DPH ovlivňují rozpočty většiny členských států více než jakákoliv jiná daň a kolotočové podvody na DPH představují vážný ekonomický a politický problém regionu.

Zmírnění sankcí u kontrolního hlášení

Protože je žádoucí dosáhnout určité flexibility, aby mohl správce daně v odůvodněných případech prominout pokuty, přichází Ministerstvo financí s návrhem na zmírnění sankcí a prodloužení lhůt u kontrolního hlášení.

Resort financí tak do zákona o DPH doplnil institut prominutí pokuty, který se bude týkat pokut vznikajících ze zákona v pev-

ně stanovené výši 10 000 Kč, 30 000 Kč a 50 000 Kč. Díky tomuto opatření bude možné zohlednit ospravedlnitelné důvody pro prodloužení s podáním kontrolního hlášení či reakcí na výzvu správce daně. Ministerstvo financí počítá s účinností k 1. červnu 2016, nicméně úprava bude vztažena i na případy, které nastanou před tímto datem. V případě pokuty ve výši 1 000 Kč, která je udělována za pozdní podání kontrolního hlášení, bude tolerováno jedno pochybení pro každý kalendářní rok. Správce daně toto zohlední automaticky bez nutnosti podávat žádost o prominutí. Navíc pokuty v této výši vzniklé do účinnosti navrhované novely ze zákona zaniknou, čímž bude zpětně vytvořeno určité přechodné toleranční období.

Novela obsahuje také prodloužení lhůty pro reakci plátce na výzvu správce daně k odstranění nesouladu v podaném kontrolním hlášení z pěti kalendářních dnů na pět pracovních dnů. Podnikatelé tak budou mít tedy více času na reakci v případě pochybností či nesrovnalostí v kontrolním hlášení.

Andrej Babiš: „Vyhověli jsme požadavkům podnikatelů za současného zachování funkčnosti kontrolního hlášení v boji proti podvodům na DPH.“

Samovyměření daně

Základní myšlenka samovyměření tkví v tom, že daň je automaticky stanovena ze zákona ve výši, kterou tvrdil daňový subjekt ve svém daňovém přiznání. Pokud daňové přiznání nepodá, je stanovena daň v nulové výši. Tuto změnu nechce Ministerstvo financí uspěchat a chce ji podrobit řádné odborné diskusi. Doba mezi schválením dané změny a její účinností by měla být minimálně rok, aby se na ni každý mohl připravit, a proto je v souvislosti s účinností tohoto projektu zmiňováno datum 1. ledna 2020.

Zavedením samovyměření daně odpadne čekání na to, jak se správce daně vypořádá s podaným daňovým přiznáním. To uvítají zejména plátcí čekající na stanovení nadměrných odpočtů, kteří jsou nyní v případě pochybností správce daně ohledně nárokovaného odpočtu nuceni čekat, až budou tyto pochybnosti objasněny.

Stejně tak odpadne povinnost hradit pokutu za opožděné tvrzení daně, jakož i povinnost registrovaných daňových subjektů podávat oznámení o tom, že v daném zdaňovacím období nevznikla žádná daňová povinnost. Samovyměření se pozitivně projeví rovněž tím, že se významně sníží

administrativa spojená s vydáváním platebních výměrů.

Logickým důsledkem samovyměření je vyšší odpovědnost daňového subjektu za to, že tvrzená (samovyměřená) daň je správná. Správce daně v rámci své kontrolní činnosti může prověřit takto stanovenou daň a má možnost ji doměřit, pokud zjistí, že byla tvrzena v nesprávné výši, spolu s příslušnou sankcí (dnešní penále 20 % zůstane).

Změna se dotkne všech daní, u nichž se daň stanoví na základě daňového tvrzení, a všech daňových subjektů, kterým je stanovována daň na základě jejich daňového tvrzení. Dotčení budou samozřejmě i správci daně, do jejichž působnosti spadá správa výše zmíněných daní, tj. orgány Finanční a Celní správy. Změna by neměla vyvolat zvýšené náklady na straně daňových subjektů, neboť k základním změnám dojde na straně správce daně.

Myšlenka samovyměření daně se již v dílčích aspektech dostala do vybraných zákonů jako „zkušební pilot“, např. v rámci režimu jednoho správního místa v rámci zákona o dani z přidané hodnoty či v návrhu nového zákona o dani z hazardních her.

Novela zákona o dani z příjmů

Novela zákona o dani z příjmů, jejíž účinnost je navrhována od 1. ledna 2017, přináší řadu změn, z nichž nejvýznamnější jsou:

- zvýšení daňového zvýhodnění na druhé (na 19 404 Kč ročně), třetí a další vyživované dítě (na 24 204 Kč ročně),
- umožnění odpisovat technické zhodnocení ekonomickému uživateli hmotného majetku,
- zavedení daňového odpisování svěřeného majetku příspěvkovými organizacemi územních samosprávných celků,
- vypuštění možnosti splnit limit pro získání daňového bonusu prostřednictvím příjmů z kapitálového majetku a z nájmu,
- daňově neutrální režim rodinných fondů,
- zavedení zdanění příjmů ze závislé činnosti malého rozsahu srážkovou daní.

Novela daně z nabytí nemovitých věcí

Novela zákonného opatření Senátu o dani z nabytí nemovitých věcí přinese řadu změn, z nichž nejvýznamnější jsou:

- sjednocení osoby poplatníka na nabyvatele, které odstraní problematickou možnost volby poplatníka, stejně jako institut ručení,
- osvobození nabytí nemovitých věcí územními samosprávnými celky,
- změna koncepce zdanění nabytí inženýrských sítí, kde se navrhuje, aby zdanění nabytí inženýrských sítí bylo omezeno pouze na nabytí vlastnického práva k budově podle katastrálního zákona, která je její částí.

NOVÁ PRÁVNÍ ÚPRAVA CELNÍ SPRÁVY

Návrhem zákona celní zákon dojde k adaptaci českého právního řádu na Celní kodex Evropské unie, který plně nahradí stávající Celní kodex Společenství s účinností od

1. května 2016. Navržený zákon řeší některé praktické problémy z celní oblasti a odstraňuje některé legislativní nejasnosti a duplicity zákonů:

Změny právní úpravy působnosti Finanční a Celní správy

Zavádí celostátní územní působnost finančních a celních úřadů k provádění daňové kontroly - kterýkoliv finanční nebo celní úřad bude moci provádět daňovou kontrolu u kteréhokoliv daňového subjektu v rámci České republiky. To přispěje k boji s karuselovými podvody na DPH a umožní efektivní využití nových institutů kontrolních hlášení na DPH a elektronické evidence tržeb.

Dojde k lepšímu využití personálních kapacit a rovnoměrnějšímu rozložení kontrol v rámci České republiky, což omezí účelové přesouvání sídel daňových subjektů podle pravděpodobnosti kontroly.

Rozšiřuje působnost celních orgánů jako

policejních orgánů i na případy trestných činů spáchaných porušením předpisů o DPH - posiluje boj s daňovými úniky na DPH.

Novela zákona o dani z přidané hodnoty

Novela obsahuje zmírnění sankcí u kontrolního hlášení - zavádí institut prominutí pokuty a prodloužení lhůty pro reakci plátce na výzvu správce daně k odstranění pochybností. Novela dále mění místní příslušnosti pro osoby povinné k dani, které nemají v tuzemsku sídlo ani provozovnu, z Finančního úřadu pro hlavní město Prahu na Finanční úřad pro Moravskoslezský kraj a ruší osvobození od daně z přidané hodnoty při propuštění zboží do svobodného pásma.

POSÍLENÍ POSTAVENÍ SPOTŘEBITELE V OBLASTI ÚVĚŘŮ

Andrej Babiš: „Stát musí zajistit, aby na trhu úvěrů panovaly férové podmínky, a aby spotřebitelé, kteří se dočasně ocitnou ve finančních problémech, nepadali do dluhové pasti a nekončili ve spárech lichvářů.“

V oblasti finančních trhů připravilo Ministerstvo financí klíčový zákon o spotřebitelském úvěru, který významně zlepšuje postavení spotřebitele a kultivuje podnika-

telské prostředí v této oblasti. Návrh zákona uceleně pokrývá všechny typy spotřebitelských úvěrů – od klasických hotovostních úvěrů, přes kreditní karty, nákupy zboží na

splátky až po hypotéky a jiné úvěry na bydlení, kterých se doposud zákon o spotřebitelských úvěrech netýkal. Návrh obsahuje prvky, které významně chrání spotřebitele, eliminují současnou praxi jejich klamání, zneužívání a omezující lichevní praktiky. Návrh by tak měl tomuto segmentu fi-

nančního trhu přinést do budoucna vyšší kredibilitu a vytvořit příležitost pro seriózní distributory úvěrů, kteří nyní doplácí na nekalé a neodborné jednání řady nebankovních poskytovatelů a zprostředkovatelů.

Jak zákon zlepšuje postavení spotřebitele?

1. **Omezuje maximální možné sankce za pozdní splátku úvěru.**
2. **Umožňuje úvěr na bydlení předčasně splatit bez vysokých nákladů** - spotřebitel bude moci splatit svůj dluh kdykoli a poskytovatel bude mít právo pouze na tzv. účelně vynaložené náklady vzniklé v souvislosti s předčasným splacením; v těžkých životních situacích, které vedou k výraznému snížení schopnosti spotřebitele úvěr splácet, bude předčasné splacení úvěru na bydlení zcela zdarma.
3. **Nebude-li při poskytnutí úvěru řádně posouzena úvěruschopnost, tedy zda je spotřebitel schopen ze svých příjmů řádně úvěr splácet, je smlouva o úvěru neplatná** - při neplatnosti smlouvy nemusí spotřebitel platit žádný úrok, dokonce se mu dosud zaplacené úroky vracejí.
4. **Bude se nově vztahovat i na menší spotřebitelské úvěry (tzv. mikropůjčky).**
5. **Významně zvyšuje nároky na nebankovní subjekty** - návrh reguluje vstup do odvětví u zprostředkovatelů a nebankovních poskytovatelů úvěrů, klade vyšší nároky na odbornost, důvěryhodnost a určitou úroveň počátečního kapitálu.
6. **Přesouvá licencování a dohled nad všemi poskytovateli a zprostředkovateli úvěrů na Českou národní banku** - bude vybavena i silnějšími pravomocemi udílet při porušení zákona pokuty a jiné sankce.

Abychom naplnili naše závazky vůči EU a vůbec samotný cíl návrhu, je ze strany Ministerstva financí důležité přijmout nový zákon o spotřebitelském úvěru co nejdříve.

POSÍLENÍ OCHRANY SPOTŘEBITELE V PLATEBNÍM STYKU

Ministerstvo financí připravilo novelu zákona o platebním styku, která významně zlepšuje postavení spotřebitelů v oblasti platebních účtů.

Návrh sjednocuje terminologii, kterou banky používají ve svých obchodních podmínkách a cenících, upravuje jednotné informační dokumenty týkající se poplatků a stanoví podmínky pro provozování tzv. internetových srovnávačů bankovních poplatků. To vše má spotřebitelům umožnit snazší orientaci v nabídkách bank. Zákon dále upravuje pravidla a lhůty pro pře-

vení platebního účtu do jiné banky. Zavádí také právo každého spotřebitele na tzv. základní platební účet za přiměřenou cenu. Jedná se o transpozici směrnice EU, která má lhůtu do 18. září 2016.

Ministerstvo financí také plánuje do konce roku 2016 předložit vládě zcela nový zákon o platebním styku, který bude regulovat zejména inovativní způsoby placení na internetu (prostřednictvím tzv. třetích stran) a zvýší požadavky na bezpečnost elektronických platebních transakcí a zvýší ochranu uživatelů platebních služeb.

NOVÁ PRAVIDLA PRO POJIŠŤOVNY

Další z úkolů Ministerstva financí pro rok 2016 je co nejrychleji implementovat do českého práva evropskou směrnici Solventnost II, která nahrazuje stávající systém pojišťovnictví novými pravidly. Novela zákona o pojišťovnictví přináší:

- další postup ve vytváření vnitřního trhu s pojištěním a zajištěním,
- sjednocení pravidel vztahujících se na činnost pojišťoven a zajišťoven působících na trhu EU,
- zajištění přiměřené ochrany pojistníků a oprávněných osob,
- zajištění finanční stability trhu,

- dohled citlivý na rizika s cílem zajistit řádný a včasný zásah orgánů dohledu (solventnostní kapitálový požadavek) a minimální úroveň zabezpečení, pod kterou by neměla hodnota finančních zdrojů klesnout (minimální kapitálový požadavek),
- jednotná úroveň ochrany pojistníků,
- takové kapitálové požadavky, aby úpadek pojišťovny nebo zajišťovny by mohl nastat nejvýše v jednom z 200 případů,
- takové kapitálové požadavky, aby pojišťovny nebo zajišťovny budou stále schopny, s pravděpodobností nejméně 99,5 %, plnit své závazky vůči pojistníkům a oprávněným osobám během příštích dvanácti měsíců,
- dosažení větší transparentnosti v činnosti pojišťoven a zajišťoven.

INVESTICE DO MODERNIZACE HOTELU THERMAL

Ministerstvo financí, které vykonává akcionářská práva v karlovarském lázeňském hotelu Thermal, se rozhodlo navýšit základní kapitál tohoto hotelu o 300 mil. Kč za účelem jeho celkové rekonstrukce, která zásadně vylepší jeho konkurenceschopnost. Celý hotelový komplex prošel od doby jeho zprovoznění před čtyřiceti lety pouze dílčími opravami a vynucenou údržbou. Některé části hotelu jsou v havarijním stavu, proto je jeho zásadní modernizace nezbytná. Protože je hotel Thermal zájemným mezinárodně uznávaného Filmového

festivalu Karlovy Vary, hodlá Ministerstvo financí při plánování konkrétních investičních záměrů úzce spolupracovat nejen s organizátory festivalu, ale také například s architektkou hotelu Věrou Machoninovou. V plánu je mimo jiné oprava všech pokojů na jeho šesti patrech, rozšíření balneoprovozu či modernizace konferenčních prostor. Důležitou částí rekonstrukce je zateplení objektu a výměna oken. Tato část rekonstrukce by navíc mohla být částečně podpořena dotací z programu Zelená úsporám, o kterou vedení hotelu zažádalo.

Andrej Babiš: „Stát se musí starat o svůj majetek a investovat do něj stejně tak, jako to dělá každý rozumný soukromý investor.“

ZJEDNODUŠENÍ ŘÍZENÍ A KONTROLY HOSPODAŘENÍ S VEŘEJNÝMI PROSTŘEDKY

Ministerstvo financí navrhuje podstatným způsobem zjednodušit a zlepšit kvalitu systému vnitřního řízení a kontrol veřejných prostředků tak, aby byl v souladu s mezinárodními standardy. Jeho selhávání bylo jednou z příčin problémů České republiky s čerpáním evropských fondů. Nový zákon o řízení a kontrole veřejných financí zjednodušuje současný nepřehledný systém, odstraňuje netransparentní rozhodovací procesy, nízkou odpovědnost úředníků a tím snižuje administrativní zátěž jak na straně poskytovatelů, tak i na straně příjemců dotací. K návrhu zákona se po-

zitivně vyjádřila Evropská komise i Český institut interních auditorů.

Mezi hlavní přínosy navrhovaného zákona patří odstranění rigidních schvalovacích postupů řídicí kontroly, v jejichž důsledku v praxi docházelo k paralelní existenci dvou procesů – skutečného rozhodování o uskutečnění operace a schvalování operace podle zákona o finanční kontrole zaznamenané ve vnitřních systémech organizace. Nový návrh zákona přináší flexibilnější nastavení schvalovacích postupů řídicí ekonomické kontroly. Plánovaná účinnost je od 1. ledna 2018.

KOMPLEXNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVA HAZARDU

Ministerstvo financí připravilo balík třech zákonů, jehož cílem je zpřísnění státního dozoru, řádné zdanění hazardních her na internetu jakož i zdanění nelegálních provozovatelů a eliminace patologického hráčství. Předpokládaná účinnost je od ledna 2017. Tato právní úprava reaguje na skutečnost, že v České republice stále platí

zákon z roku 1990, který není schopen reagovat na současný vývoj především na trhu moderních technologií. Jedná se o:

- Návrh zákona o hazardních hrách
- Návrh zákona o dani z hazardních her
- Návrh zákona o změně zákona v souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách

V současné době byly také učiněny kroky k vytvoření koordinované skupiny tzv. Hazardní Kobry – spolupráce Ministerstva

vnitra, Specializovaného finančního úřadu, Generálního finančního ředitelství, Policie ČR a státního zastupitelství.

Shrnutí přínosů nové právní úpravy

- Umožnění provozování hazardních her subjektům z **ostatních členských států EU a EHP**.
- Možnost provozování hazardních her **na internetu**.
- Nový systém povolovacího řízení, v rámci kterého je **část pravomocí přenášena na obce**.
- Eliminace a **předcházení negativním dopadům, a to v následujících oblastech:**
 - **Zavedení tzv. sebeomezujících opatření** – možnost sázejícího stanovit si maximální výši sázky a prohry za zvolené časové období a dále maximální možnou dobu účasti na hře.
 - **Rejstřík osob vyloučených z účasti na hazardních hrách** – vyloučeny např. osoby pobírající dávky pomoci v hmotné nouzi, osoby v úpadku v rámci insolvenčního řízení.
- Striktní **rozlišení kasina a herny** z důvodu zamezení obcházení zákona za současného stanovení podmínek pro jednotlivé druhy herních prostorů:
 - minimální počet povolených koncových zařízení technické hry na provozovnu,
 - sjednocení herních limitů,
 - zavedení povinné přestávky u technické hry a povinné přestávky v provozní době heren,
 - zrušení provozoven se zvláštním provozním režimem,
 - automaty a jiné technické hry bude možné provozovat pouze v kasinech či hernách, nikoliv však již v restauračních zařízeních či jiných provozovnách,
- **Zvýšení daňových sazeb** na:
 - **35 %** - technické hry
 - **23 %** - ostatní hry
- **Rozšíření dozorových pravomocí** - např. zabavení nelegálního automatu, vstup do provozovny.
- Převedení dozorových pravomocí na **nový dozorový orgán - Celní správu**.
- Opatření pro **boj s nelegální internetovými provozovateli** - blokáce internetových stránek či plateb.
- Zavedení **nového informačního systému** provozování hazardních her sloužící k lepší kontrole dané oblasti. Jeho účelem je zajištění efektivní státní správy, dozoru nad plněním zákonných povinností, ochrana účastníků hazardní hry a veřejného zájmu, kontrola finančních a herních dat, předcházení podvodům a praní špinavých peněz a provádění dalších analýz.

POSÍLENÍ PRAVOMOCÍ CELNÍ SPRÁVY V OBLASTI HAZARDU

V souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách bude Celní správa nově vykonávat celkový dozor nad oblastí provozování hazardních her. Ministerstvo financí tak chce využít cenných zkušeností Celní správy a jejích kompetencí, které jsou využitelné při kontrolní činnosti, jako je např. oprávnění vstupu do provozoven, kontroly totožnosti či oprávnění požadovat podání vysvětlení. Cílem je zvýšení účinnosti státu při odhalování a zabraňování daňových úniků s dopady na státní rozpočet.

Návrh předpokládá kompletní dozor nad dodržováním zákona o hazardních hrách, tedy kontrola licencí i výkon kontrolní čin-

nosti v hernách, kasinech a dalších prostorách. Dozor bude spočívat jak v kontrole dodržování všech povinností a omezení, tak ve správním trestání. Nově budou celníci oproti stávající právní úpravě moci zadržet nepovolené automaty a další hry, bude-li důvodné podezření, že dochází k porušování zákona. Kontroly budou namátkové i cílené. Místa kontrol budou vybírána podle předchozích zkušeností, analytickou činností a také pomocí nového informačního systému. Předpokládaný výkon nové kompetence v oblasti dozoru nad hazardem je od 1. ledna 2017.

CENTRÁLNÍ NÁKUP STÁTU

Centrálním nákupem je možné dosáhnout výrazných úspor, příkladem je nákup energií na Ministerstvu financí. V roce 2016 proto plánujeme dokončit veřejnou zakázku na nákup kancelářského papíru pro šest resortů a uzavřít rámcové smlouvy s vítěznými uchazeči. Co se týká nadresortních veřejných zakázek v rámci centrálního

nákupu státu, připravujeme zejména zakázku na nákup osobních automobilů (v 10 různých specifikacích od malého osobního automobilu až po reprezentativní vozidla). Ministerstvo vnitra bude pro všechny resorty připravovat definici technického standardu pro PC a nákup SW licencí CISCO, IBM a Oracle.



Toto dílo podléhá licenci
Creative Commons Uveďte původ 4.0 Mezinárodní Licence



**Ministerstvo financí
České republiky**

