

Tímto žádáme o zaslání metody a vstupních údajů, na základě kterých Ministerstvo financí vypočetlo navýšení příjmů státního rozpočtu o 18 miliard korun v souvislosti se zavedením elektronické evidence tržeb.

MINISTERSTVO FINANCÍ

Letenská 15
118 10 Praha 1
Telefon: 257 041 111 Fax: 257 042 788
ID datové schránky: xzeaauv
E-mail: podatelna@mfc.cz

V Praze dne 20.9. 2016
Č. j.: MF-30553/2016/10-4/1750 IK

Věc: **Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**

Vážený pane,

na Ministerstvo financí bylo dne 7. září 2016 doručeno Vaše podání se žádostí o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Žádáte o poskytnutí informací v tomto znění:

"tímto žádáme o zaslání metody a vstupních údajů, na základě kterých Ministerstvo financí vypočetlo navýšení příjmů státního rozpočtu o 18 miliard korun v souvislosti se zavedením elektronické evidence tržeb."

K tomu Vám Ministerstvo financí sděluje následující informace:

Metodika výpočtu dopadů zavedení elektronické evidence tržeb

1. fáze a 2. fáze

DPH

- Základem výpočtu jsou růsty tržeb v sektoru maloobchodu a stravovacích služeb, které byly zaznamenány v Chorvatsku (maloobchod: +13,9 %; stravovací služby: +40,5 %),
- Z důvodu odlišných podmínek v České republice a v Chorvatsku byl stanoven koeficientu k předpokládanému nárůstu tržeb v České republice.
 - Koeficient (2/3) byl stanoven na základě expertního odhadu – je vycházeno z konzervativního přístupu k odhadům (jako základní rámcový předpoklad byl zohledněn poměr stínových ekonomik České republiky a Chorvatska dle studie The Shadow Economy in Europe, 2013).
- Níže uvedená tabulka ilustruje nárůsty tržeb za výše uvedené sektory v České republice.

	Předpokládaný nárůst tržeb	Předpokládaný nárůst tržeb, mld. Kč
Maloobchod, kromě motorových vozidel	9,3 %	104,5
Stravovací služby	27,0 %	16,1

- Předpokládaný nárůst základu daně v sektoru maloobchodu: 25 % * 104,5 mld. Kč = 26,1 mld. Kč (25 % představuje průměrnou marži v sektoru maloobchodu)

- Předpokládaný nárůst základu daně v sektoru stravovacích služeb: $35 \% * 16,1 \text{ mld. Kč} = 5,6 \text{ mld. Kč}$ (35 % představuje konzervativní marži v sektoru stravovacích služeb)
 - Efektivní sazba DPH: 18,83 % (vypočtena na základě dat z daňových přiznání)
 - Aplikace efektivní sazby DPH na předpokládanou přidanou hodnotu v sektoru maloobchodu: $18,83 \% * 26,1 \text{ mld. Kč} = 4,9 \text{ mld. Kč}$
 - Aplikace efektivní sazby DPH na předpokládanou přidanou hodnotu v sektoru stravovacích služeb: $18,83 \% * 5,6 \text{ mld. Kč} = 1,1 \text{ mld. Kč}$
 - Celkový předpokládaný rozpočtový dopad za sektory maloobchodu a stravovacích služeb činí 6,0 mld. Kč; po započtení dopadu zavedení snížené sazby DPH v restauracích (- 0,5 mld. Kč) činí celkový rozpočtový dopad v za sektory maloobchodu a stravovacích služeb **5,5 mld. Kč**
-

DPPO a DPFO

- Stejně jako v případě DPH je výpočet založen na údajích chorvatského ministerstva financí, které byly přizpůsobeny na podmínky České republiky.
 - Na základě výše uvedeného postupu je předpokládáno, že by mělo dojít k nárůstu základu daně z příjmů o 31,7 mld. Kč. Základ daně je nutné rozdělit na část připadající daňovým subjektům – fyzické osoby, a daňovým subjektům – právnické osoby. Přičemž je nutné zohlednit a zároveň, v případě nutnosti upravit z titulu toho, že ne všichni jsou plátcem DPH.
 - Rozdělení základu daně na fyzické a právnické osoby bylo provedeno pomocí údajů Českého statistického úřadu, který odhaduje velikost nepřiznaných tržeb v ekonomice (tento údaj není veřejně publikován). Rozdělení nárůstu základu daně bylo stanoveno následovně:
 - Fyzické osoby: 21,2 mld. Kč
 - Právnické osoby: 10,5 mld. Kč
 - Celkem: 31,7 mld. Kč
 - Dopad na inkaso daně z příjmů právnických osob: 10,5 mld. Kč (zvýšený základ daně) * 19 % (sazba daně) = **2 mld. Kč**.
 - Dopad na inkaso daně z příjmů fyzických osob je obdobný jako u právnických osob, ale zde je nutné zohlednit fakt, že ne všechny fyzické osoby jsou plátcem DPH. Základ daně pro výpočet dopadu na daň z příjmu fyzických osob tedy musí být vyšší než základ daně pro DPH. Z konzervativního důvodu byl raději použit nízký koeficient 1,6. Tento koeficient vyjadřuje fakt, že pouze část fyzických osob jsou plátcem DPH (fyzických osob, kteří jsou plátcem DPH, je ve skutečnosti cca 30 %).
 - Dopad na inkaso daně z příjmů fyzických osob: 33,9 mld. Kč (základ daně*1,6) * 15 % (sazba daně) = **5 mld. Kč**.
-

3. fáze a 4. fáze

DPH

- Při odhadech fiskálních dopadů 3. a 4. fáze již nebylo možné použít data poskytnuté chorvatským ministerstvem financí, neboť poskytnutá data obsahovala jen růsty tržeb ve vybraných sektorech (maloobchod, stravovací služby, kadeřnice, kosmetičky). Avšak z těchto výsledků lze alespoň odvodit očekávání, že tržby v ostatních sektorech neporostou tak razantně jako v sektoru pohostinství. Z tohoto důvodu se ve 3. a 4. fázi již neočekává tak velké růsty tržeb a z nich plynoucího inkasa daní jako v 1. a 2. fázi.
- Na místo chorvatských podkladů, které bylo možné použít při výpočtu fiskálních dopadů 1. a 2. fáze, byly pro kvantifikaci dopadů 3. a 4. fáze využita data Českého statistického úřadu

o výši nepřiznaných tržeb v jednotlivých odvětvích. S ohledem na postupný náběh 3. a 4. fáze byly údaje o nepřiznaných tržbách rozděleny do jednotlivých etap dle náběhu sektorů, které se do jednotlivých fází budou postupně zapojovat.

	Nepřiznané tržby v mld. Kč
3. fáze	65,3
4. fáze	41,7

Zdroj: ČSÚ

- I když uvedené hodnoty za nepřiznané tržby dosahují cca 107 mld. Kč, tak z důvodu opět konzervativního přístupu ke kvantifikaci dopadů 3. a 4. fáze byl použit předpoklad, že se nepodaří zachytit celý objem nepřiznaných tržeb. Koeficient, který upravuje tuto skutečnost, byl stanoven expertním odhadem na 25 %, tj. podaří se zachytit 75 % nepřiznaných tržeb.
- Dalším předpokladem, který byl použit pro 3. a 4. fázi, je počet plátců DPH, kteří se do jednotlivých fází budou zapojovat. Podíl plátců DPH v jednotlivých fázích je následující:
 - Ve 3. fázi je uvažován 50% podíl plátců DPH.
 - Ve 4. fázi je uvažován 30% podíl plátců DPH.
 - Odhadované podíly vychází z průměrného podílu plátců DPH na všech plátcích v ekonomice. Ve 4. fázi se však předpokládá nižší počet plátců, z důvodu vyššího podílu osobních služeb a řemesel.
- Pro odhad růstu základu daně byla aplikována odhadovaná marže v daných sektorech ve výši 40 % ve 3. fázi a 30 % ve 4. fázi. Po zohlednění podílu plátců daně je základ daně pro výpočet dopadu následující:

	Zvýšený základ daně, mld. Kč
3. fáze	13,1
4. fáze	3,8

- Na výše odhadnutý základ daně byla aplikována efektivní daňová sazba (vypočtena z daňových příznání) ve výši 18,83 %.
- Jak již bylo výše zmíněno, předpokladem výpočtu je fakt, že se nepodaří odhalit všechny zatajené tržby, proto byl výsledný celkový přínos snížen o 25 %. Výsledný dopad je tedy následující:

	Celkový dopad, mld. Kč
DPH – 3. a 4. fáze	2,4

DPPO a DPFO

- Výpočet fiskálních dopadů 3. a 4. fáze na inkaso daně z příjmů fyzických osob je založen rovněž na datech Českého statistického úřadu o nepřiznaných tržbách v jednotlivých sektorech ekonomiky.
- V případě dopadů na inkaso daně z příjmu fyzických osob bylo vycházeno ze skutečnosti, že fyzické osoby mohou využívat paušální výdaje. To znamená, že vyšší tržby, které fyzické osoby budou přiznávat, budou poníženy o částku minimálně ve výši paušálních výdajů.

- Ve 3. fázi se nachází svobodná povolání, u kterých je možné uplatnění paušálu ve výši 60 %, ve 4. fázi jsou zahrnuty řemeslné živnosti (kadeřnice), které mohou využívat paušál 80 %.
- Právnícké osoby nemohou systém paušálních výdajů používat, ale s ohledem na konzervativní přístup ke kvantifikaci dopadů 3. a 4. fáze byl přijat předpoklad, že právnícké osoby mají stejnou nákladovost jako fyzické osoby využívající paušální výdaje.
- Rozdělení nárůstu základu daně, respektive zdanitelného zisku, ve 3. a 4. fázi je následující:
 - 3. fáze: 26,1 mld. Kč
 - 4. fáze: 8,3 mld. Kč
- Tento zisk byl rozdělen na část připadající fyzickým a právníckým osobám za využití již výše uvedeného poměru:

	Právnícké osoby, mld. Kč	Fyzické osoby, mld. Kč
3. fáze	9,1	17
4. fáze	2,9	5,4

- Následně byla aplikována příslušná sazba daně pro právnícké osoby (19 %) a fyzické osoby (15 %).

	Právnícké osoby, mld. Kč	Fyzické osoby, mld. Kč
3. fáze	1,7	2,6
4. fáze	0,6	0,8

- Tyto výsledky lze považovat za konzervativní potenciál růstu daňových příjmů. Stejně jako v případě ostatních výpočtů byl i tento dopad ještě ponížěn na základě dosavadních zkušeností, že není možné předpokládat, že by byla vybrána celá částka nepřiznaných příjmů.
- Níže uvedená tabulka ilustruje takto snížený dopad na základě expertního odhadu

	Celkový dopad	
	Právnícké osoby, mld. Kč	Fyzické osoby, mld. Kč
DPPO, DPFO – 3. a 4. fáze	0,9	2,2