



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**



16838/09 (Presse 352)

(OR. en)

TISKOVÁ ZPRÁVA

2981. zasedání Rady

Hospodářské a finanční věci

Brusel 2. prosince 2009

Předseda

Anders BORG
ministr financí Švédska

T I S K

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUSEL Tel.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16838/09 (Presse 352)

1
CS

Hlavní výsledky zasedání Rady

Rada dosáhla dohody o návrzích na vytvoření tří evropských orgánů pro dohled nad bankovníctvím, pojišťovnictvím a trhy cenných papírů. Tyto návrhy jsou součástí reformy **rámce dohledu EU** v souvislosti s celosvětovou finanční krizí. Rada vyzvala předsednictví, aby zahájilo jednání s Evropským parlamentem s cílem přijmout tyto předpisy v prvním čtení, tak aby mohl být nový rámec zaveden v průběhu roku 2010.

Rada zahájila **postup při nadměrném schodku** vůči **Belgii, České republice, Německu, Itálii, Nizozemsku, Rakousku, Portugalsku, Slovinsku a Slovenskou** a vydala doporučení o nápravných opatřeních, která je třeba přijmout. Přijala rovněž nová doporučení o opatřeních, která by k nápravě nadměrného schodku měly přijmout **Irsko, Španělsko, Francie a Spojené království**, a rozhodnutí o tom, že **Řecko** její doporučení neplní.

Dále Rada schválila návrh směrnice, která členským státům umožní dočasně zavést přenesení povinnosti odvést DPH u **povolenek na emise skleníkových plynů** a má tak pomoci v boji proti podvodům v oblasti DPH.

Rada přijala závěry o:

- **ústupové strategii** týkající se opatření, která byla přijata v rámci boje proti hospodářské a finanční krizi;
- opatřeních pro finanční stabilitu a **řízení krizí** ve finančním sektoru;
- strategii EU pro **růst a zaměstnanost** pro období po roce 2010;
- provádění kodexu chování, jehož cílem je odstranit **škodlivou daňovou soutěž**;
- budoucích politických opatřeních, pokud jde o trhy s **deriváty** a provádění kodexu chování v oblasti **zúčtování a vypořádání** transakcí s cennými papíry;
- **jednotné oblasti pro platby v eurech**.

OBSAH¹

ÚČASTNÍCI.....	4
-----------------------	----------

PROJEDNÁVANÉ BODY

EVROPSKÉ ORGÁNY DOHLEDU NAD FINANČNÍMI SLUŽBAMI.....	6
BOJ PROTI PODVODŮM – ODVOD DPH U POVOLENEK NA EMISE	8
ZACHÁZENÍ S POŠTOVNÍMI SLUŽBAMI Z HLEDISKA DPH – <i>závěry Rady</i>	9
POSTUP PŘI NADMĚRNÉM SCHODKU	10
PROGRAM STABILITY.....	12
PŘÍPRAVA PROSINCOVÉHO ZASEDÁNÍ EVROPSKÉ RADY	13
Finanční dohled	13
Strategie EU pro růst a zaměstnanost pro období po roce 2010 - <i>závěry Rady</i>	13
Ústupové strategie: podpurná opatření ve finančním sektoru - <i>závěry Rady</i>	15
FINANČNÍ STABILITA A ŘÍZENÍ KRIZÍ - <i>závěry Rady</i>	18
JEDNÁNÍ V RÁMCI ZASEDÁNÍ RADY.....	23

OSTATNÍ SCHVÁLENÉ BODY*HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI*

– Jednotná oblast pro platby v eurech – <i>závěry Rady</i>	24
– Trhy s deriváty – zúčtování a vypořádání – <i>závěry Rady</i>	26
– Daňové úniky spojené s přeshraničními plněními	30
– Škodlivá daňová soutěž – kodex chování	31

¹ Pokud byly prohlášení, závěry nebo usnesení formálně přijaty Radou, je to uvedeno v záhlaví daného bodu a text se nachází v uvozovkách.

Dokumenty, na něž se v textu odkazuje, jsou k dispozici na internetové stránce Rady
<http://www.consilium.europa.eu>.

Akty přijaté s prohlášeními do zápisu z jednání Rady, která mohou být zveřejněna, jsou označeny hvězdičkou; tato prohlášení jsou k dispozici na výše uvedené internetové stránce Rady nebo je lze získat z tiskového oddělení.

ÚČASTNÍCI

Vlády členských států a Evropská komise byly zastoupeny takto:

Belgie:

Didier REYNDERS

místopředseda vlády, ministr financí a ministr pro
institucionální reformy

Bulharsko:

Bojko KOCEV

stálý zástupce

Česká republika:

Klára HAJKOVA

Tomáš ZÍDEK

náměstkyně ministra financí, sekce Finanční trh
náměstek ministra financí, sekce Mezinárodní vztahy
a finanční politika

Dánsko:

Claus Hjort FREDERIKSEN

ministr financí

Německo:

Wolfgang SCHÄUBLE

spolkový ministr financí

Estonsko:

Jürgen LIGI

ministr financí

Irsko:

Brian LENIHAN

ministr financí

Řecko:

George PAPACONSTANTINOU

ministr financí

Španělsko:

Elena SALGADOVÁ

druhá místopředsedkyně vlády a ministryně hospodářství
a financí

Francie:

Christine LAGARDEOVÁ

ministryně hospodářství, financí a zaměstnanosti

Itálie:

Ferdinando NELLI FEROCI

stálý zástupce

Kypr:

Charilaos STAVRAKIS

ministr financí

Lotyšsko:

Normunds POPENS

stálý zástupce

Litva:

Ingrida ŠIMONYTĚ

ministryně financí

Lucembursko:

Luc FRIEDEN

Jeannot KRECKÉ

ministr financí
ministr hospodářství a zahraničního obchodu

Maďarsko:

Péter OSZKÓ

ministr financí

Malta:

Richard CACHIA CARUANA

stálý zástupce

Nizozemsko:

Wouter BOS

ministr financí, místopředseda vlády

Rakousko:

Reinhold LOPATKA

státní tajemník, spolkové ministerstvo financí

Polsko:

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

ministr financí

Portugalsko:

Carlos COSTA PINA

státní tajemník pro státní pokladnu a finance

Rumunsko:

Bogdan Alexandru DRĂGOI

státní tajemník, ministerstvo financí

Slovinsko:

Franc KRIŽANIČ

ministr financí

Slovensko:

Ján POČIATEK

ministr financí

Finsko:

Jyrki KATAINEN

místopředseda vlády, ministr financí

Švédsko:

Anders BORG

ministr financí

Ingemar HANSSON

státní tajemník ministra financí

Per JANSSON

státní tajemník ministra financí

Urban KARLSTRÖM

státní tajemník ministra pro místní správu a finanční trhy,
ministerstvo financí**Spojené království:**

Alistair DARLING

ministr financí (Chancellor of the Exchequer)

Komise:

Joaquín ALMUNIA

člen Komise

László KOVÁCS

člen Komise

Charlie McCREEVY

člen Komise

Další účastníci:

Jean-Claude TRICHET

prezident Evropské centrální banky

Philippe MAYSTADT

prezident Evropské investiční banky

Thomas WIESER

předseda Hospodářského a finančního výboru

Christian KASTROP

předseda Výboru pro hospodářskou politiku

PROJEDNÁVANÉ BODY

EVROPSKÉ ORGÁNY DOHLEDU NAD FINANČNÍMI SLUŽBAMI

Rada se dohodla na obecném přístupu k návrhům nařízení, která mají zřídit tři nové orgány pro dohled nad finančními službami v EU, konkrétně:

- Evropský orgán pro bankovníctví,
- Evropský orgán pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění a
- Evropský orgán pro cenné papíry a trhy.

Rada požádala předsednictví, aby zahájilo jednání s Evropským parlamentem s cílem přijmout tyto předpisy v prvním čtení.

Tyto návrhy nařízení jsou součástí celého balíčku návrhů, který má reformovat rámec EU pro dohled nad bankovníctvím, pojišťovnictvím a trhy cenných papírů v souvislosti s celosvětovou finanční krizí.

Jednání s Parlamentem o makrofinančních aspektech balíčku již probíhají. Na svém zasedání konaném dne 20. října dosáhla Rada dohody o návrhu nařízení, které má zřídit Evropský výbor pro systémová rizika (ESRB), jenž bude monitorovat potenciální hrozby pro stabilitu finančního systému.

Tři evropské orgány dohledu budou součástí Evropského systému orgánů finančního dohledu a budou pracovat ve spolupráci se sítí orgánů dohledu členských států. Dohromady budou tvořit mikrofinanční složku reformního balíčku.

Nová opatření mohou vstoupit v platnost až po přijetí všech tří předpisů; cílem však je zavést nový rámec v průběhu roku 2010.

Na svém červnovém zasedání podpořila Evropská rada vytvoření ESRB i Evropského systému orgánů finančního dohledu a vyzvala

- ke zvýšení kvality a jednotnosti dohledu na úrovni členských států,

- k posílení dohledu nad přeshraničními finančními skupinami zřízením kolegií orgánů dohledu a
- k vytvoření jednotného kodexu platného pro všechny finanční instituce v EU.

Tři nové evropské orgány dohledu mají nahradit stávající výbory orgánů dohledu EU (CEBS, CEIOPS a CESR¹) a budou mít podle práva EU právní subjektivitu. Budou složeny ze zástupců na vysoké úrovni ze všech vnitrostátních orgánů dohledu a budou mít stálého předsedu. Vnitrostátní orgány budou i nadále odpovídat za každodenní dohled nad jednotlivými firmami a bude vytvořen řídicí výbor, jenž bude zajišťovat spolupráci a koordinovat sdílení informací mezi evropskými orgány dohledu a ESRB.

Na základě obecného přístupu Rady by evropské orgány dohledu odpovídaly za:

- zajišťování toho, aby vnitrostátní orgány dohledu uplatňovaly jednotný soubor harmonizovaných pravidel a soudržných postupů dohledu;
- zajišťování společné kultury dohledu a soudržných postupů v oblasti dohledu;
- shromažďování mikrobezpečnostních informací;
- zajišťování jednotného uplatňování pravidel EU v případech, jako je zjevné porušení práva EU nebo norem evropských orgánů dohledu či neshoda mezi vnitrostátními orgány dohledu nebo uvnitř kolegia orgánů dohledu;
- výkon plných pravomocí v oblasti dohledu na evropské úrovni ve vztahu k ratingovým agenturám;
- zajišťování koordinované reakce v krizových situacích.

Pokud jde o závazky, které mohou vzniknout členskými státy, obecný přístup Rady stanoví, že rozhodnutí evropských orgánů dohledu žádným způsobem neovlivní povinnosti členských států ve fiskální oblasti. Jakékoli závazné rozhodnutí evropských orgánů dohledu by bylo přezkoumatelné ze strany soudů EU.

¹ Evropský výbor orgánů bankovního dohledu, Evropský výbor orgánů dozoru nad pojišťovnictvím a zaměstnaneckým penzijním pojištěním a Evropský výbor regulátorů trhů s cennými papíry.

BOJ PROTI PODVODŮM – ODVOD DPH U POVOLENEK NA EMISE

S výhradou stanoviska Evropského parlamentu se Rada dohodla na obecném přístupu k návrhu směrnice, která by členským státům umožnila nepovinně a dočasně zavést přenesení povinnosti odvést DPH (daň z přidané hodnoty) u povolenek na emise skleníkových plynů.

Cílem tohoto opatření je zamezit některým formám daňových podvodů, zejména tzv. kolotočovým podvodům, kdy dochází k několika navazujícím obchodům mezi různými subjekty, aniž je daňovým orgánům odvedena DPH. Na základě principu přenesení daňové povinnosti by návrh směrnice povolil do 30. června 2015 přenést povinnost odvést DPH u povolenek na emise a souvisejících služeb z poskytovatele (jak pravidla EU normálně požadují) na příjemce.

Rada bude pokračovat v jednání o dalších prvcích návrhu, pokud jde o používání mechanismu přenesení daňové povinnosti u mobilních telefonů a zařízení s integrovanými obvody, s cílem dosáhnout dohody co nejdříve.

Dokud nebude o uvedeném návrhu dosaženo dohody, Komise prohlásila, že do června roku 2010 předloží návrh na odchylku, pokud některý členský stát podá podle článku 395 směrnice o DPH (2006/112) odůvodněnou žádost o používání mechanismu přenesení daňové povinnosti u mobilních telefonů a zařízení s integrovanými obvody.

Členským státům, kterým je v současnosti povoleno u mobilních telefonů a zařízení s integrovanými obvody mechanismus přenesení daňové povinnosti používat, bude povoleno tento mechanismus používat i nadále, dokud nebude dosaženo dohody o novém rozhodnutí či směrnici.

ZACHÁZENÍ S POŠTOVNÍMI SLUŽBAMI Z HLEDISKA DPH – závěry Rady

Rada přijala tyto závěry:

„Rada vzala na vědomí, že třetí poštovní směrnice vstoupí v platnost dnem 1. ledna 2011 (1. ledna 2013 v některých členských státech);

s ohledem na výše uvedenou skutečnost Rada zdůraznila, že je důležité přijmout veškerá opatření, která jsou nezbytná k vyřešení politických problémů vyplývajících z režimu DPH v oblasti poštovních služeb, a to dříve, než třetí poštovní směrnice vstoupí v platnost a než dojde k liberalizaci poštovního trhu;

s ohledem na výše uvedené skutečnosti Rada vyzývá španělské a belgické předsednictví, aby prozkoumala a projednala všechny možnosti dosažení pokroku v tomto směru a aby podala zprávu o dosaženém pokroku nejpozději na zasedání Rady (ECOFIN) v prosinci roku 2010.“

POSTUP PŘI NADMĚRNÉM SCHODKU

Rada:

- zahájila postup při nadměrném schodku vůči Belgii, České republice, Německu, Itálii, Nizozemsku, Rakousku, Portugalsku, Slovinsku a Slovenskou a vydala doporučení o nápravných opatřeních, která je třeba přijmout;
- vydala revidovaná doporučení o opatřeních, která mají s cílem napravit nadměrný schodek přijmout Irsko, Španělsko, Francie a Spojené království;
- rozhodla o tom, že reakce Řecka na její doporučení o opatřeních k nápravě nadměrného schodku je nedostačující.

Rada přijala podle čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU rozhodnutí o existenci nadměrného schodku veřejných financí v Belgii, České republice, Německu, Itálii, Nizozemsku, Rakousku, Portugalsku, ve Slovinsku a na Slovensku. S ohledem na nejnovější oznámení a na podzimní ekonomické prognózy Komise se předpokládá, že všech devět členských států ve svých rozpočtech na rok 2009 referenční hodnotu 3 % stanovenou pro poměr schodku k hrubému domácímu produktu (HDP) překročí.

Rada přijala podle čl. 126 odst. 7 Smlouvy doporučení o opatřeních, která má uvedených devět členských států přijmout, aby snížily schodek zpět pod hranici 3 % HDP. Konstatovala však, že vzhledem k dopadům celosvětové hospodářské krize existují zvláštní okolnosti, v důsledku kterých lze připustit nápravu schodku ve střednědobém horizontu (spíše než v krátkodobém). Konečný termín pro přijetí nápravných opatření v souladu s plánem stanovila na 2. června 2010 a nastínila strategii pro snížení nadměrného schodku ve stanovených lhůtách (viz níže).

Pokud jde o Irsko, Španělsko, Francii a Spojené království, Rada přijala podle čl. 126 odst. 7 doporučení, v nichž reviduje harmonogram pro nápravu jejich schodků vzhledem ke zhoršení hospodářské situace, k němuž došlo od dubna 2009, kdy byla vydána původní doporučení. Konečný termín pro přijetí nápravných opatření v souladu s plánem stanovila na 2. června 2010 a nastínila strategii pro snížení nadměrného schodku ve stanovených lhůtách (viz níže). Vůči Irsku, Španělsku a Francii je uplatňován postup při nadměrném schodku od dubna 2009, vůči Spojenému království od července 2008.

Pokud jde o Řecko, Rada přijala rozhodnutí podle čl. 126 odst. 8 Smlouvy v tom smyslu, že jeho reakce na doporučení vydané při zahájení postupu při nadměrném schodku v dubnu 2009 je nedostačující.

Ve svém dubnovém doporučení Řecku Rada stanovila opatření pro nápravu schodku do roku 2010 a vyzvala k nepřetržitému úsilí o lepší shromažďování a zpracovávání statistických údajů vládních institucí. Nedostatky ve statistice veřejných financí se však objevují stále znovu a stav řeckých veřejných financí se zhoršuje více, než by bylo možné očekávat v souvislosti s hospodářskou recesí. Nová opatření týkající se rozpočtu na rok 2009 se zaměřují především na zlepšení příjmové strany, často přechodné povahy, nikoliv na trvalé změny na výdajové straně, k nimž vyzvala Rada.

Harmonogram pro nápravu schodků

Na základě podzimních ekonomických prognóz Komise vyzvala Rada uvedené členské státy ke snížení schodku pod hranici 3 % HDP, a to takto: Belgie a Itálie do roku 2012, Česká republika, Německo, Španělsko, Francie, Nizozemsko, Rakousko, Portugalsko, Slovensko a Slovinsko do roku 2013, Irsko do roku 2014 a Spojené království do rozpočtového roku 2014-15.

PROGRAM STABILITY

Rada přijala v souladu s požadavky Paktu EU o stabilitě a růstu stanovisko k doplnění programu stability Belgie (*dokument [9235/09 ADD 1 + ADD 2](#)*).

Programy stability a konvergenční programy mají zajistit zdravé veřejné finance, které jsou prostředkem pro posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro udržitelný růst, jenž bude přispívat k vytváření nových pracovních míst.

K roční aktualizaci programu stability Belgie (*dokument [9235/09](#)*) vydala Rada stanovisko v červenci.

PŘÍPRAVA PROSINCOVÉHO ZASEDÁNÍ EVROPSKÉ RADY

Finanční dohled

Rada vyhodnotila pokrok, kterého bylo dosaženo u legislativních návrhů zaměřených na reformu rámce EU pro dohled nad finančními službami v souvislosti s celosvětovou finanční krizí.

Zprávu o pokroku předloží předsednictví Evropské radě na jejím zasedání ve dnech 10. a 11. prosince, zejména v návaznosti na jednání o zřízení tří evropských orgánů dohledu (viz strana 6).

Strategie EU pro růst a zaměstnanost pro období po roce 2010 - závěry Rady

Rada schválila níže uvedené závěry a souhlasila s jejich předložením na zasedání Evropské rady ve dnech 10. a 11. prosince.

- „1. S ohledem na přípravu Lisabonské strategie EU pro období po roce 2010 Rada VÍTÁ zprávu Výboru pro hospodářskou politiku o Lisabonské strategii pro období po roce 2010.
2. Rada **POUKAZUJE** na to, že ekonomika EU čelí významným strukturálním problémům. Dlouhodobé problémy představuje vývoj poznamenaný vysokou nezaměstnaností a nízkou produktivitou, k němuž se přidávají dopady stárnutí obyvatelstva a důsledky krize pro veřejné finance. Po odeznění krize bude proto důležité přeměřovat politiky od krizového řízení k akční strategii, jejímž cílem bude zvýšit růstový potenciál a zaměstnanost v EU a zajistit udržitelné veřejné finance.

3. V této souvislosti by se Lisabonská strategie EU pro období po roce 2010 měla zaměřit na posílení růstového potenciálu EU a zajištění udržitelných veřejných financí v souladu s Paktem o stabilitě a růstu. V souvislosti se snahami o posílení růstového potenciálu Rada ZDŮRAZŇUJE, že je třeba zvýšit zaměstnanost zejména prostřednictvím vyšší účasti na trhu práce, zvýšit produktivitu prostřednictvím dobře fungujících trhů s produkty a službami a současně podporovat podnikání, tvorbu lidského kapitálu, inovace a otevřené trhy. Zejména reformy, které přispívají ke zvýšení dlouhodobé zaměstnanosti, stimulují růstový potenciál a současně zlepšují dlouhodobý stav veřejných financí. K dalšímu posílení udržitelnosti budou nezbytné reformy systémů sociálního zabezpečení, například důchodových systémů, a věrohodné vnitrostátní fiskální rámce přispívající k rozpočtové kázní. Díky nové strategii by rovněž mělo být možné lépe zohlednit vzájemné působení politik na úrovni EU a na úrovni jejích členských států. Pozornost by se měla věnovat také posílení dimenze EU a uplatnění nástrojů EU k maximálnímu využití potenciálu na úrovni EU umožňujícího stanovení skutečné, konkrétní a koordinované politické agendy, včetně oblasti vnitřního trhu, a dále i podpoře vnější dimenze. Větší pozornost by též mohla být věnována tomu, aby byly do souladu s novou strategií uvedeny priority rozpočtu EU a priority půjček Evropské investiční banky, aniž by se tím předjímal nadcházející debata o novém finančním výhledu.
4. Rada SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ návrh Komise o nové strategii pro růst a zaměstnanost, který se bude těmito aspekty zabývat.
5. Rada VYJADRŮJE SVÉ PŘESVĚDČENÍ, že by se do nové strategie měly lépe začlenit politiky zaměřené na sociální rozměr a politiky v oblasti změny klimatu, a to způsobem, jenž zachová a posílí jasné zaměření na růst a zaměstnanost. Nové prvky je třeba začlenit způsobem, který bude patřičný z hlediska ekonomického, tj. nové politiky by měly být koncipovány efektivně z hlediska nákladů a posuzovány podle svých důsledků pro růst a zaměstnanost.
6. Rada ZDŮRAZŇUJE, že cíle nové strategie je třeba stanovit na nejvyšší politické úrovni, která by za ně rovněž měla nést odpovědnost. Rada SOUHLASÍ s tím, že zásadní úlohu by mohl hrát omezený počet náležitě vymezených cílů, a to jednak jako komunikační nástroj v souvislosti s klíčovými politickými prioritami, a jednak jako nástroj, který bude tvůrce politik směřovat ke konkrétním opatřením. V této souvislosti se Rada DOMNÍVÁ, že je třeba přijmout náležité kroky, které používání cílů zefektivní. Aby se zvýšila odpovědnost jednotlivých zemí, mohla by být pozornost věnována i stanovení cílů s ohledem na výchozí pozice a strukturální rozdíly a při zachování přístupu založeného na partnerství, například tím, že bude plně respektována odpovědnost členských států v hospodářské a sociální politice a v politice zaměstnanosti. Rada VYZÝVÁ Komisi, aby se spolu s Výborem pro hospodářskou politiku a dalšími příslušnými výbory touto otázkou dále zabývala.

7. Rada UZNÁVÁ, že učení v oblasti politik se zdá být poměrně úspěšné, i když existuje prostor pro zlepšení rámce řízení této strategie, a především se DOMNÍVÁ, že je třeba dále posílit účinnost koordinace politik a mnohostranný dohled nad strukturálními reformami a zlepšit hodnocení prvků strategie, které se týkají úrovně EU, i činnosti na ně navazující. Rada proto VYZÝVÁ Komisi, aby zprávu Výboru pro hospodářskou politiku projednala a včas před přijetím nové strategie předložila konkrétní návrhy na zlepšení stávajících mechanismů dohledu nad strukturálními reformami a monitorování opatření prováděných na úrovni EU. V obnoveném rámci řízení by měl být stanoven účinný mechanismus pro dohled nad strukturálními reformami na úrovni členských států i na úrovni EU, který využije veškerých dostupných nástrojů Smlouvy. Měl by zřetelně rozdělit odpovědnost a zabránit nejasnostem či překrývání různých souborů monitorovacích nástrojů EU v souladu se Smlouvou.
8. Rada POTVRZUJE, že pro úspěšné provádění strukturálních reforem jsou nezbytné povědomí a podpora veřejnosti, a proto VYZÝVÁ Komisi spolu s Výborem pro hospodářskou politiku, aby se v nové strategii dále zabývaly komunikačními aspekty, případně vytvořením přiměřeného, jednoduchého a transparentního systému zpráv o výsledcích jednotlivých zemí ve vztahu k dohodnutým cílům a referenčním úrovním, a to i ve vztahu ke třetím zemím. Rada rovněž VYBÍZÍ Komisi a členské státy ke zvážení způsobů, jak se dále zapojit do dialogu s občany a zainteresovanými stranami s cílem lépe informovat o přínosu reforem na celostátních i místních úrovních.“

Ústupové strategie: podpůrná opatření ve finančním sektoru - závěry Rady

Rada schválila níže uvedené závěry a souhlasila s jejich předložením na zasedání Evropské rady ve dnech 10. a 11. prosince.

- „1. Členské státy provedly celou řadu mimořádných podpůrných opatření s cílem obnovit finanční stabilitu a podpořit hospodářské oživení. Rada POUKAZUJE NA TO, že tyto nástroje byly při řešení problémů vzniklých v důsledku finanční krize účinné. V této souvislosti Rada ZDŮRAZŇUJE, že dosažené hospodářské oživení stále ještě není dostatečně pevné a že v závislosti na situaci každého členského státu by ještě bylo v tomto stádiu předčasné zahajovat ústup od režimů podpory.

2. Rada rovněž ZDŮRAZŇUJE, že banky musí pokračovat v čištění svých bilancí a posilování schopnosti nést rizika a členské státy by měly zajistit, aby za tímto účelem existovaly silné pobídky. Dále Rada ZDŮRAZŇUJE, že by veřejná podpora i zisky bank měly být použity při vytváření kapitálových polštářů, nikoliv ke zvyšování dividend nebo odměn. Rada VYZÝVÁ členské státy, aby do svých vnitrostátních rámců bezodkladně včlenily zásady stanovené Radou pro finanční stabilitu, a VYZÝVÁ finanční sektor, aby tyto řádné postupy odměňování neprodleně zavedl. Rada VYBÍZÍ Komisi, aby jí na nadcházejících zasedáních podávala o zavádění řádných politik odměňování pravidelné zprávy.
3. Rada VYZÝVÁ Evropský výbor orgánů bankovního dohledu, aby minimálně každých šest měsíců vypracoval přehled týkající se odolnosti bilancí bankovních systémů, zejména pokud jde o kvalitu aktiv a přiměřenost kapitálu. Prostřednictvím zátěžového testování by se v souvislosti se strategiemi ústupu od angažovanosti státu měly poskytovat informace o závislosti bank EU na veřejné podpoře a o výši kapitálu, který je k dispozici k dalšímu poskytování půjček.
4. Rada UZNÁVÁ, že je vhodné začít s plánováním strategie pro transparentní a koordinované ukončování jednotlivých režimů podpory.
5. Rada v říjnu PŘIJALA obecné zásady pro koordinované strategie ústupu od fiskální angažovanosti, které měly být zahájeny nejpozději v roce 2011 za předpokladu, že prognózy Komise budou i nadále ukazovat, že hospodářské oživení posiluje a může bez vnějších zásahů pokračovat. Jsou však potřebné širší strategie ústupu od angažovanosti státu, které rovněž zohledňují potřebu ukončit režimy finanční podpory.
6. Na tomto základě se Rada DOHODLA na těchto zásadách týkajících se strategií ústupu od angažovanosti státu v režimech finanční podpory:
 - Postupné ukončování režimů veřejné podpory by mělo být mezi členskými státy náležitě koordinováno, aby se zamezilo negativním vedlejším dopadům a zohlednila se konkrétní situace v jednotlivých zemích. V tomto ohledu by koordinovaná strategie měla být založena na těchto prvcích:

- usnadňování odpovídajících pobídek s cílem navrátit se ke konkurenčnímu trhu;
 - výměna informací předem o záměrech postupného ukončení podpory; Komise by měla soustředit informace poskytované členskými státy a měla by je pravidelně zpřístupňovat všem členským státům;
 - transparentnost ve vztahu k veřejnosti a finančnímu sektoru;
 - posuzování stability finančního systému.
- Načasování ústupu od angažovanosti státu by mělo vzít v úvahu celou řadu skutečností, včetně makroekonomické stability a stability finančního sektoru, fungování úvěrových kanálů, posouzení systémových rizik a tempo přirozeného postupného ukončení účasti v režimech podpory ze strany bank. Vzhledem k tomu, že krize postihla členské státy a jejich finanční sektor v rozdílné míře, měly by se zohlednit konkrétní podmínky v jednotlivých členských státech, čímž by se jim umožnilo ukončit režimy podpor v různých časových úsecích, a to při současném zachování odpovídající úrovně hospodářské soutěže.
- V závislosti na podmínkách v jednotlivých členských státech by postupné ukončení podpory mělo začít v oblasti vládních záruk. Kroky vedoucí k postupnému ukončení režimů záruk by motivovaly zdravé banky k ukončení účasti a podnítily ostatní banky k řešení jejich problémů.
- Ukončení individuálních opatření musí zohlednit právní rámec, včetně příslušných rozhodnutí o státní podpoře, který poskytuje soudržný rámec pro ústup od angažovanosti státu.
- Ukončení státní podpory by mělo rovněž zohlednit oprávněný zájem minimalizovat potenciální ztráty veřejných financí.
7. Rada rovněž VYZÝVÁ Hospodářský a finanční výbor, aby ve spolupráci s Komisí, Evropským výborem orgánů bankovního dohledu a Evropskou centrální bankou pozorně sledoval vývoj a dále jednal o možném pokroku v postupném ukončování režimů veřejné podpory. Hospodářský a finanční výbor by měl Radě pravidelně podávat zprávu o pokroku, přičemž první zprávu by měl předložit do února roku 2010.“

FINANČNÍ STABILITA A ŘÍZENÍ KRIZÍ - závěry Rady

Rada přijala tyto závěry:

„Rada v návaznosti na závěry ze dne 9. října 2007 a ze dne 14. května 2008 o opatřeních pro finanční stabilitu PŘIPOMÍNÁ obecné závěry ze dne 20. října 2009 o posílení opatření EU pro finanční stabilitu, v nichž zdůraznila, že je zejména nezbytné vytvořit „společné a interoperabilní nástroje v zájmu zlepšení schopnosti členských států náležitě řešit finanční krize“ a „komplexní rámec pro celou EU, který by byl určen k užší koordinaci politik v oblasti finanční stability“, a dohodla se na časovém plánu práce pro nadcházející měsíce.

I) Regulační rámec EU

Vzhledem k výše uvedenému Rada VÍTÁ přípravnou analýzu, již provedla Komise ve sdělení o rámci EU pro řízení přeshraničních krizí v bankovním sektoru, který se týká tří hlavních oblastí: včasného zásahu, opatření na řešení problémů bank a insolvenčního řízení. Rada KONSTATUJE, že vzhledem ke konzultativní povaze sdělení jsou možná politická řešení posuzována z velmi obecného hlediska, a ZNOVU OPAKUJE, že spolu s následnými politickými návrhy musí být v souladu s prohlášením Komise předloženo další posouzení dopadů, které bude podrobnější.

S ohledem na otázky prezentované ve výše uvedeném sdělení Komise, na průvodní pracovní dokument útvarů Komise a příslušné posouzení dopadů se Rada DOHODLA na následujících pokynech pro další práci Komise v krátkodobém až střednědobém horizontu:

1. Pokud jde o včasný zásah orgánů dohledu, je vzhledem k potřebě poskytnout těmto orgánům další nástroje pro řešení vznikajících problémů nezbytné prioritně se zaměřit na doplnění nástrojů uvedených v článku 136 směrnice o kapitálových požadavcích dalšími nástroji, které v současné době nemají k dispozici orgány ve všech členských státech, jako je pravomoc vyžadovat předložení ozdravného plánu a posílené pravomoci ve vztahu k vedení banky, jakož i dalšími případnými ustanoveními v zájmu posílení a sblížení pravomocí orgánů dohledu v oblasti včasného zásahu.

2. S cílem řešit rozdílné způsoby, jimiž jsou v současné době zaváděna opatření včasného zásahu, je třeba se přednostně zaměřit na vypracování společného souboru ukazatelů včasného varování a vytvoření rámce společného hodnocení jakožto prostředků pro i) stanovení vhodnosti zásahu a ii) usnadnění spolupráce, a to takovým způsobem, jenž umožní společnou reakci při současném zachování dostatečné míry flexibility a rozhodování dle vlastního uvážení v náležitém rozsahu.
3. Má-li být řešena obtížná otázka, jak přistupovat k přeshraničním skupinám, jejichž dceřiné společnosti mohou podléhat různým režimům dohledu a různým právním režimům, je třeba, aby byla v rámci budoucí činnosti dále posouzena možnost vypracování mechanismů, jež by příslušným orgánům usnadnily přijímání koordinovaných rozhodnutí na základě společného hodnocení, s přihlédnutím k plánu řešení problémů dané skupiny.
4. Pokud jde o řešení problémů bank, měla by Komise vzít v úvahu tyto klíčové cíle a priority:
 - jakožto primární cíl je třeba zachovat stabilitu finančního systému při současném omezení veřejných zásahů, aby tak bylo kdykoli možné, jak z politického tak ekonomického hlediska, připustit úpadek bank bez ohledu na jejich velikost, mimo jiné prostřednictvím:
 - minimalizace nebezpečí rozšíření problémů a vytvoření nezbytných právních podmínek pro řádnou likvidaci;
 - zajištění nezbytné ochrany vkladatelů a kontinuity bankovních a platebních služeb;
 - výrazného snížení morálního hazardu a vytvoření jistoty a předvídatelnosti v souvislosti s řešením problémů bank, a to v zájmu všech dotčených stran: vlastníků, věřitelů a protistran;
 - z operativního hlediska je třeba za účelem nalezení optimálních řešení na úrovni EU zlepšit včasné a důrazné provádění reorganizace a řešení problémů přeshraničních bank, za pomoci vypracování ozdravných plánů a plánů řešení problémů konkrétních firem, jakož i spolupráci vnitrostátních orgánů příslušných k řešení problémů bank.

5. Ve střednědobém až dlouhodobém horizontu by primární cíl práce Komise měl být zaměřen na prozkoumání možností, jak zavést náležitý rámec EU pro včasný zásah a řešení problémů, včetně prozkoumání odpovídajícího rámce EU pro převod aktiv spolu s nezbytnými zárukami. V rámci této činnosti je třeba zejména zvážit mechanismy, jež by odrazovaly od vydělování aktiv, včetně výměny informací, posílené koordinace a právních ustanovení.
6. Rada souhlasí s přístupem navrženým Komisí, podle něž je třeba se zaměřit na vypracování rámce pro řízení krizí v případě přeshraničních bank, včetně přeshraničních bankovních skupin i samostatných subjektů, které provozují přeshraniční činnost pouze prostřednictvím poboček, a podrobněji se zabývat tím, zda existují důvody k rozšíření tohoto rámce i na jiné typy finančních institucí a těmto institucím jej přizpůsobit.
7. Komise se vyzývá, aby se zabývala potřebou revize a vypracování nástrojů na řešení problémů bank. Komise by dále měla rovněž zvážit, zda by ve střednědobém až dlouhodobém horizontu měla zaměřit svoji činnost na zavedení a uplatňování společného souboru nástrojů pro všechny vnitrostátní orgány. S cílem zajistit důsledné uplatňování těchto nástrojů by jako základ pro jejich používání mohly být stanoveny náležité podmínky. Zejména jde o to, že zásah by s výhradou náležitého upozornění měl být možný předtím, než je dosaženo příslušného práhu stanoveného pro účely zahájení řádného insolvenčního řízení.
8. Je rovněž nezbytné se podrobněji zabývat tím, jak a za jakých předem stanovených podmínek by při řešení problémů bank mohly být uděleny výjimky z některých požadavků stanovených směrnicemi EU v oblasti práva obchodních společností a dalších příslušných právních předpisů ES, na základě poskytnutí konkrétních záruk akcionářům, věřitelům a protistranám.
9. Komise se také vyzývá, aby posoudila, jak by se mohla zlepšit spolupráce a komunikace mezi orgány a správci odpovědnými za řešení problémů a za řešení insolventnosti přeshraničních bankovních skupin, a aby zvážila alternativy, které by zajistily integrované řešení problémů subjektů určité skupiny, které se nacházejí v různých jurisdikcích. V této souvislosti lze uvažovat i o možnosti vytvoření jednotného rámce pro řešení problémů, zejména v bankovním sektoru.

10. S ohledem na činnost vykonávanou v rámci skupiny G20 a MMF se Komise vyzývá, aby našla způsoby, jimiž by soukromý sektor mohl přispět k financování opatření na řešení problémů, a aby prozkoumala možnost zřízení fondů pro řešení problémů¹. Rada také SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ zprávu Komise pro Radu a Parlament o přezkumu fungování směrnice o systémech pojištění vkladů, jejíž předložení se očekává na počátku roku 2010.
11. Komise se dále vyzývá, aby se zabývala nezbytnými podmínkami další harmonizace rámce EU pro insolventnost.

Následná činnost:

Rada VYZÝVÁ Komisi, aby jí do jara roku 2010 předložila zprávu, která bude obsahovat konkrétní politické návrhy týkající se dalšího postupu v intencích těchto závěrů a zohlední rovněž výsledky probíhajícího procesu konzultací. Rada VYZÝVÁ Výbor pro finanční služby a Hospodářský a finanční výbor, aby při stanovování dalšího postupu úzce spolupracovaly s Komisí a aby do jara roku 2010 předložily Radě zprávu o návrzích Komise.

II. Rámec pro koordinaci politik

12. Krize ukázala, že na úrovni EU je zapotřebí účinně fungující rámec pro koordinaci politik při řízení krizí a že za účelem dalšího posílení tohoto rámce je nutné zaujmout komplexní a současně pragmatický přístup, v jehož rámci budou jasně definovány postupy, úkoly a odpovědnost jednotlivých zúčastněných orgánů, subjektů, výborů a institucí a který bude rozvíjen souběžně se změnami rámce EU pro oblast dohledu.
13. Rada v této souvislosti VÍTÁ činnost, již vykonal Hospodářský a finanční výbor a v jejímž rámci byla stanovena řada směrů, jak by se mohl v krátkodobém až střednědobém horizontu dále zlepšit rámec EU pro koordinaci politik v zájmu finanční, mimo jiné i pokud jde o zásady sdílení nákladů, a na základě dalšího pokroku dosaženého v oblasti regulačního rámce vypracovat náležité nástroje včasného zásahu, řešení problémů bank a insolvenčního řízení.

¹ Budou-li k záchraně bank použity vnitrostátní veřejné prostředky, bude muset být zajištěn soulad s režimem EU pro státní podporu.

14. RADA JE PŘESVĚDČENA o tom, že má-li být rámec EU pro koordinaci politik z hlediska fungování věrohodný a účinný, měl by:
- zachovat stávající model finanční integrace;
 - zajistit nezbytný stupeň flexibility pro řešení různých druhů krize, včetně přeshraničních krizí postihujících řadu členských států s významnými vedlejšími dopady, jakož i krizí postihujících celou EU;
 - vést k vypracování jasných postupů a společně dohodnutých koordinačních mechanismů pro řízení krizí, které zajistí nezbytnou politickou jistotu a budou vycházet z úlohy Hospodářského a finančního výboru a Rady, pokud jde o makroekonomický dohled a koordinaci politik.
15. Co se týče sdílení nákladů, Rada BĚRE NA VĚDOMÍ pragmatický přístup ke sdílení nákladů vypracovaný Hospodářským a finančním výborem, který nespočívá v *ex-ante* dohodách o přesném rozdělení nákladů mezi členské státy, ale ve větší připravenosti sdílet v případě potřeby náklady *ex-post*.

Následná činnost:

Rada VYZÝVÁ Hospodářský a finanční výbor, aby pokračoval v práci na rámci EU pro koordinaci politik při řízení krizí, včetně otázky sdílení nákladů, a aby do jara roku 2010 předložil Radě konkrétní návrhy.“

JEDNÁNÍ V RÁMCI ZASEDÁNÍ RADY

V rámci zasedání Rady se konala tato jednání:

- ***Jednání s Evropským parlamentem***

Dne 1. prosince se trojka Rady setkala se zástupci Hospodářského a měnového výboru Evropského parlamentu. Tématem jednání byl finanční dohled a veřejné finance.

- ***Euroskupina***

Ministři členských států eurozóny se dne 1. prosince zúčastnili setkání Euroskupiny.

- ***Jednání v rámci pracovní snídaně ministrů***

Uskutečnila se pracovní snídaně, na které ministři hovořili o hospodářské situaci.

OSTATNÍ SCHVÁLENÉ BODY

HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI

Jednotná oblast pro platby v eurech – závěry Rady

Rada přijala tyto závěry:

„Rada:

1. OPĚT ZDŮRAZŇUJE význam jednotné oblasti pro platby v eurech a vyslovuje podporu jejímu plnému uskutečnění, neboť cílem této jednotné oblasti je dosáhnout integrovaného a konkurenceschopného vnitřního trhu pro platby v eurech ve prospěch občanů a podniků, a v tomto ohledu VÍTÁ sdělení Komise nazvané „Dotvoření jednotné oblasti pro platby v eurech (SEPA): plán na období 2009–2012“ a druhou výroční zprávu o pokroku ohledně situace v oblasti přechodu na systém SEPA v roce 2009;
2. VÍTÁ podstatný pokrok, jehož odvětví dosáhlo úspěšným spuštěním systému pro přímé inkaso SEPA (SEPA Direct Debit) v návaznosti na dřívější spuštění systému pro bezhotovostní převody SEPA (SEPA Credit Transfer);
3. VYBÍZÍ banky a platební instituce, aby vytvořily a aktivně uvedly na trh přitažlivé produkty a služby přímého inkasa SEPA, které uspokojí potřeby zákazníků a zároveň jim nabídnou alespoň srovnatelné úrovně běžných cen, služeb, bezpečnosti a záruk, čímž usnadní přechod ze stávajících vnitrostátních produktů přímého inkasa na nové produkty přímého inkasa SEPA;
4. UZNÁVÁ naléhavou potřebu rozsáhlého komunikačního úsilí poskytovatelů služeb v rámci uvádění produktů SEPA na trh, aby došlo ke zvýšení povědomí o systému SEPA, a VYZÝVÁ členské státy, aby v zájmu zajištění spuštění vhodných informačních kampaní podpořily komunikační úsilí odvětví a veřejných orgánů;
5. VYZÝVÁ odvětví, aby do poloviny roku 2010 dokončilo svoji práci na zbývajících technických normách potřebných na trhu platebních karet a tyto normy vypracovalo otevřeným a transparentním způsobem, což umožní plnou interoperabilitu, bezpečnost a volný přístup, a tudíž usnadní zavedení celoevropského systému platebních karet;

6. UZNÁVÁ význam rovného zacházení s fakturami pro účely daně z přidané hodnoty, ať jsou v elektronické nebo v papírové podobě, jakož i význam vyvinutí inovačních platebních řešení na podporu výkonného a konkurenceschopného evropského hospodářství, a proto VYZÝVÁ odvětví, aby našlo řešení pro elektronické platby prováděné online (e-platby) a mobilním telefonem (m-platby), a rovněž banky a poskytovatele platebních služeb, aby vyvinuli a aktivně uváděli na trh přitažlivé služby pro e-platby a m-platby, čímž podpoří alternativní způsoby zadávání a přijímání plateb;
7. UZNÁVÁ, že SEPA může výrazným způsobem přispět k modernizaci veřejné správy a akčního plánu pro e-Government, jakož i k účinnosti a růstu širšího evropského hospodářství, a to rozvinutím služeb s přidanou hodnotou, jako je elektronická fakturace, a VYZÝVÁ odvětví a Komisi, aby naléhavě urychlily práci na uskutečnění interoperabilního rámce pro elektronickou fakturaci;
8. LITUJE toho, že téměř dva roky po úspěšném technickém spuštění systému pro bezhotovostní převody SEPA je procento bezhotovostních převodů v eurozóně zpracovávaných s použitím nového formátu pro bezhotovostní převody i nadále velmi nízké a je převážně omezeno na přeshraniční platby, a POVAŽUJE za nanejvýš důležité urychlit osvojení systému pro bezhotovostní převody SEPA, zejména u vnitrostátních plateb v eurech;
9. opět ZDŮRAŽŇUJE, že plný přínos systému SEPA lze získat až úplným přechodem stávajících vnitrostátních platebních transakcí na tento systém, a VYZDVIHUJE významnou úlohu, kterou by měli při přechodu na nový systém plnit uživatelé s vysokými objemy plateb, jako jsou významné veřejné orgány, společnosti a další velké subjekty, a VYZÝVÁ veřejné orgány ve všech členských státech, pokud tak dosud neučinily, aby významným způsobem urychlily své úsilí o přechod na nový systém a svým příkladem uspíšily přechod na systém SEPA;
10. VYZÝVÁ tudíž veřejné orgány, pokud tak dosud neučinily, aby prokázaly svoji ochotu uspíšit proces přechodu na nový systém tím, že vypracují integrované a synchronizované vnitrostátní plány pro přechod všech veřejných orgánů na nový systém, aby tak docílily plný přechod vnitrostátní veřejné správy na standardy, produkty a služby SEPA; a BERE NA VĚDOMÍ uspokojivý pokrok již v tomto ohledu dosažený některými členskými státy;

11. DOMNÍVÁ SE, že stanovení konečných termínů pro přechod na systém pro přímé inkaso a systém pro bezhotovostní převody by poskytlo jasnost a vzpruhu, které trh potřebuje, a zajistilo, aby bylo rychle dosaženo podstatných výhod, které systém SEPA nabízí, a aby mohly být odstraněny vysoké náklady spojené s provozováním tradičních produktů i produktů SEPA souběžně. V tomto ohledu se produkt SEPA vyhodnotí odděleně a zvláštní předběžné podmínky členských států musejí být rovněž vzaty v úvahu (např. členské státy eurozóny oproti státům, které nejsou členskými státy eurozóny). Kromě toho je třeba zvážit konkrétní potřeby a zájmy konečných spotřebitelů. Nakonec se představí různé možnosti stanovení termínu, vždy s poukazem na výhody a nevýhody každé předkládané možnosti (např. právní úpravou EU, právní úpravou Evropské centrální banky, vnitrostátními opatřeními);
12. VYZÝVÁ tudíž Komisi, aby ve spolupráci s Evropskou centrální bankou a v úzké spolupráci se všemi dotčenými účastníky provedla zevrubné hodnocení toho, zda jsou zapotřebí právní předpisy, které by stanovily závazné termíny pro zavedení systému pro přímé inkaso SEPA a systému pro bezhotovostní převody SEPA, a aby v případě, že toto hodnocení potvrdí potřebu závazných termínů, vypracovaly příslušný legislativní návrh;
13. ZDŮRAZŇUJE potřebu dalšího zlepšení správy projektu SEPA a VYBÍZÍ Komisi a Evropskou centrální banku, aby v úzké spolupráci se všemi stranami zapojenými do projektu SEPA, zejména s uživateli s vysokými objemy plateb, jako jsou veřejné orgány, společnosti a jiné velké subjekty, co nejdříve a před polovinou roku 2010 zřídily na úrovni EU strukturu správy a sledování SEPA, na níž by se strana poptávky a strana nabídky pod záštitou neutrálního předsedy podílely rovným dílem.“

Trhy s deriváty – zúčtování a vypořádání – závěry Rady

Rada přijala tyto závěry:

- „1. Rada PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady ze dne 18. a 19. června 2009, v nichž Evropská rada vyzvala k „dosažení dalšího pokroku v oblasti regulace finančních trhů, zejména pokud jde o transparentnost a stabilitu trhů s deriváty“.
2. Rada UZNÁVÁ celosvětový rozměr trhů s deriváty a potřebu rovných podmínek, jak bylo dohodnuto vedoucími představiteli G-20 na jejich zasedání dne 25. září 2009, na němž vyzvali mimo jiné ke „zlepšení trhů s OTC deriváty: všechny standardizované smlouvy o OTC derivátech by nejpozději do konce roku 2012 měly být obchodovány na burzách nebo případně elektronických obchodních platformách a zúčtovány prostřednictvím ústředních protistran. Smlouvy o OTC derivátech je třeba ohlásit registrům obchodních údajů. Na smlouvy, které nejsou zúčtovány ústřední protistranou, by se měly vztahovat vyšší kapitálové požadavky“.

3. Rada rovněž ZDŮRAZŇUJE význam dvou souvisejících oblastí činnosti stanovených v cestovní mapě ECOFINu přijaté Radou ve složení pro hospodářské a finanční věci dne 20. října v příloze závěrů o posílení opatření EU pro finanční stabilitu, totiž:
 - zvýšení bezpečnosti trhů s deriváty obchodovanými „over the counter“ (OTC) prostřednictvím zúčtování standardizovaných smluv o OTC derivátech prostřednictvím ústředních protistran, a pokud ne, prostřednictvím vyšších kapitálových požadavků; a dále prostřednictvím oznamování nestandardizovaných derivátových smluv registrům obchodních údajů;
 - zvýšení transparentnosti při používání derivátů.
4. Rada v široké míře VÍTÁ budoucí opatření oznámená Komisí ve svém sdělení o „Zajištění efektivních, bezpečných a stabilních trhů s deriváty: budoucí opatření politiky“. Na tomto základě Rada s ohledem na výše uvedené prohlášení vedoucích představitelů G-20 v Pittsburghu:
5. V široké míře VÍTÁ změnu v přístupu k trhům s deriváty navrženou Komisí, konkrétně přechod od tzv. „mírné regulace“ k ambicióznější a komplexnější politice regulace, která je zaměřena na snížení rizika protistrany a operačního rizika, zvýšení transparentnosti trhu s deriváty a posílení integrity trhu a dozoru nad ním a která z hlediska operačního předpokládá posun při obchodování s deriváty a jejich zúčtování od převážně bilaterálních transakcí OTC k centralizovaným obchodním a zúčtovacím infrastrukturám;
6. ZDŮRAZŇUJE v tomto ohledu, jak poznamenává Komise, potřebu mít v oblasti OTC derivátů komplexní politiku s cílem vyhnout se regulační arbitráži a současně zohlednit rozdíly mezi jednotlivými třídami nástrojů, smlouvami i mezi konkrétními účastníky trhu, včetně nefinančních firem, a komoditními trhy, např. s plynem a elektřinou. Jakákoliv budoucí politika by měla zajistit, aby nefinanční instituce mohly i nadále řídit rizika patřící k jejich podnikatelské činnosti, aniž by jim vznikly nepřiměřené náklady, a případně by jim měla umožnit upravit rizika podle individuálních potřeb, v souladu s řádnými postupy zmírňování rizika a vnitřních kontrol, avšak aniž by byla podceněna rizika nebo se vytvořily nedostatky v regulaci.

7. SOUHLASÍ s potřebou podstatně zmírnit úvěrové riziko protistrany a se zaměřením zejména na:

- a. podporu zúčtování derivátů, které jsou způsobilé ke zúčtování, za pomoci jedné nebo několika ústředních protistran, na něž by se měla vztahovat odpovídajícím způsobem harmonizovaná regulace, dohled a dozor s cílem zajistit větší bezpečnost a spolehlivost.

Rada VÍTÁ společná doporučení Evropského výboru regulátorů trhů s cennými papíry a Evropského systému centrálních bank pro ústřední protistrany v Evropě a v široké míře VÍTÁ úmysl Komise pracovat na odpovídajících návrzích právních předpisů, které se budou věnovat zejména těmto pěti otázkám: výkon podnikatelských činností a činností správy a řízení, standardy týkající se rizik, právní ochrana zajištění a pozic, povolení a uznání ústředních protistran ze třetích zemí.

Při zohlednění i) celoevropského působení ústředních protistran a jejich systémové důležitosti a ii) skutečnosti, že ústřední protistrany mohou být v konečném důsledku podpořeny daňovými orgány, by Komise měla navrhnout odpovídající povinnosti jednotlivých institucí;

- b. doporučení využívat ústředních protistran umístěných v Evropě. Rada UZNÁVÁ, že existují závažné důvody k tomu, aby byly některé ústřední protistrany umístěny v Evropě, v souvislosti se zájmy v oblasti regulace, dohledu a měnové politiky;
- c. odpovídající požadavek, aby deriváty způsobilé ke zúčtování byly zúčtovány ústředními protistranami. Rada nicméně UZNÁVÁ, že rozsah případné standardizace má své hranice, a že nestandardizované smlouvy o OTC derivátech proto budou i nadále nezbytné a je třeba, aby existovaly řádné mechanismy pro plnění výše uvedených cílů ohledně transparentnosti a bezpečnosti trhů s OTC deriváty;
- d. z toho plynoucí požadavek na řádné zajištění dvoustranného zúčtování a na jeho podmínění vyššími kapitálovými požadavky, než je tomu u centrálně zúčtovaných obchodů, při zohlednění vlivu dohod o zajištění a dalších opatření na zmírnění rizik, jakož i dopadu na podnikatelské odvětví, Rada VYZÝVÁ Komisi, aby provedla komplexní posouzení dopadů a aby v budoucích změnách směrnice o kapitálových požadavcích zohlednila zásadu vyšších kapitálových požadavků pro dvoustranné smlouvy OTC, jak bylo dohodnuto na úrovni G-20 v Pittsburghu. Komise by měla zohlednit technická řešení vypracovaná v rámci Basilejského výboru.

8. Rovněž SOUHLASÍ s tím, že je důležité zlepšení transparentnosti, účinnosti a integrity transakcí s deriváty, se zvláštním zaměřením na tyto čtyři otázky:
- a. požadavek na oznamování transakcí registru obchodních údajů, odkud jsou následně poskytovány regulačním orgánům. Komise by měla pracovat na návrhu společného právního rámce pro regulaci registrů obchodních údajů a dohled a dozor nad nimi, včetně úloh a funkcí, které mohou být mimo jiné svěřeny Evropskému orgánu pro cenné papíry a trhy v celkovém rámci v oblasti dohledu;
 - b. přístup k informacím uloženým v registrech obchodních údajů pro evropské regulační orgány a centrální banky. Rada SE DOMNÍVÁ, že evropské regulační orgány a centrální banky musí mít neomezený přístup ke všem informacím, které jsou ve světě dostupné. Nebude-li tento přístup k informacím v registrech obchodních údajů umístěných ve třetích zemích k dispozici, Rada BY VYZVALA k vytvoření a provozování registrů obchodních údajů, které budou umístěny v Evropě;
 - c. zajištění, že se všechny příslušné obchody způsobilé k obchodování na burze budou uskutečňovat na organizovaných trzích;
 - d. podle potřeby zlepšení požadavků na transparentnost před uskutečněním obchodu i po něm.

Komise by měla tyto otázky zahrnout do přezkumu směrnice o trzích finančních nástrojů.

9. V široké míře VÍTÁ záměr Komise rovněž pracovat na snížení operačních rizik a v rámci nastávajícího přezkumu směrnice o trzích finančních nástrojů a směrnice o zneužívání trhu provést přezkum příslušných právních ustanovení podporujících integritu trhu a dozor nad ním.
10. Obecně v široké míře VÍTÁ záměr Komise podle potřeby předložit či přezkoumat několik legislativních návrhů (např. možný návrh týkající se ústředních protistran, změny směrnice o kapitálových požadavcích, přezkum směrnice o trzích finančních nástrojů a směrnice o zneužívání trhu). Rada PŘIPOMÍNÁ v tomto ohledu společný/interinstitucionální závazek k lepší regulaci a VYZÝVÁ Komisi, aby provedla důkladné posouzení dopadu právních předpisů, které mají být navrženy tak, aby byly řešeny potřeby všech zúčastněných stran a hledán soulad se stávajícími nebo vznikajícími mezinárodními standardy, a to při dodržování výše uvedených obecných zásad transparentnosti trhu a finanční stability.

Zúčtování a vypořádání

11. V oblasti zúčtování a vypořádání obchodů s fyzickými akciemi, jak je objasněno ve zprávě Komise o kodexu chování, BERE NA VĚDOMÍ Rada pokrok učiněný ohledně vyšší účinnosti a nižších nákladů pro investory, zejména pokud jde o zúčtování fyzických akcií ústředními protistranami. Rada SOUHLASÍ se závěrem, že je třeba podniknout další kroky pro řešení otázek souvisejících s rizikem a regulačními překážkami, na které upozornil kodex chování. Rada BERE NA VĚDOMÍ probíhající práce zaměřené na zvýšení právní jistoty při držení cenných papírů a transakcích s nimi a VYZÝVÁ Komisi, aby co nejdříve předložila svůj legislativní návrh ohledně práva v oblasti cenných papírů.
12. Rada VYZÝVÁ novou Komisi, aby pokračovala ve spolupráci s odvětvím na řešení zbývajících výzev, pokud jde o transparentnost a srovnatelnost cen, obchodní a operační překážky spojené s propojením a přístupem a oddělení poobchodních služeb.
13. Rada v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ své závěry z prosince roku 2008, v nichž zdůraznila potřebu dalšího pokroku ve věci požadavků na přístup a interoperabilitu, přičemž má na paměti obavy týkající se finanční stability v tom smyslu, že by tato ujednání měla být slučitelná s bezpečností a spolehlivostí poobchodní infrastruktury, a zdůraznila zejména, že vazby mezi ústředními protistranami by měly odpovídat přísným obezřetnostním standardům ohledně úvěrových, likviditních a operačních rizik.“

Daňové úniky spojené s přeshraničními plněními

Rada vzala na vědomí zprávu předsednictví o pokroku, kterého bylo dosaženo v souvislosti se směrnicí o společném systému daně z přidané hodnoty (DPH), pokud jde o daňové úniky spojené s přeshraničními plněními.

Část tohoto návrhu, která se týkala DPH při dovozu, Rada přijala v červnu 2009. Zbývajících část (společná a nerozdílná odpovědnost) však stále vyžaduje další jednání.

Škodlivá daňová soutěž – kodex chování

Rada vzala na vědomí zprávu shrnující pokrok, kterého pracovní skupina dosáhla během švédského předsednictví (od července do prosince 2009) v souvislosti s prováděním kodexu chování zaměřeného na odstraňování škodlivé daňové soutěže v EU.

Pracovní skupina má za úkol posuzovat:

- postupné odstraňování daňových opatření považovaných za škodlivá (kdy příznivé daňové zacházení v jednom členském státě přitahuje podniky z jiných členských států) a
 - sledování závazku členských států nezavádět nová opatření, jež by byla škodlivá.
-