

Informace
o činnosti Finanční správy
České republiky

za rok 2017

O B S A H

1. Úvod.....	3
2. Daňové řízení	5
3. Daňové nedoplatky	33
4. Zajištění a vymáhání nedoplatků.....	35
5. Kontrolní činnost.....	42
6. Mezinárodní spolupráce a mezinárodní zdaňování	49
7. Výkon dalších kompetencí.....	56
8. Informatika	62
9. Personalistika a vzdělávání	69
10. Hospodaření.....	77
11. Interní audit a kontrolní činnost.....	83
12. Vztahy s veřejností	88
13. Závěr.....	90

Seznam zkratk

1. Úvod

Informace o činnosti FS ČR za rok 2017 obsahuje informace a sledované ukazatele z činnosti FS, zejména ze správy daní, kterou vykonává, ale i ze správy nedaňových agend a mezinárodní spolupráce. Dále jsou uvedeny informace z oblasti informatiky, personalistiky, vzdělávání a hospodaření FS.

Hlavní úkoly plněné v roce 2017

FS se každoročně podílí na přípravě rozpočtu Ministerstva financí a na vyhodnocení jeho plnění. Zároveň vede účetnictví účetní jednotky GFR. Rozpočet, s nímž hospodáří, využívá k zajištění potřeb hlavní činnosti, včetně nejdůležitějších projektů realizovaných ve spolupráci s MF.

Metodická činnost v oblasti daně z příjmů právnických osob reagovala především na změny v legislativě a na vývoj judikatury. Byla zpracována metodika k aplikaci novely zákona o daních z příjmů a proškolení v tomto směru i zaměstnanci finančních úřadů. Zároveň muselo dojít k aktualizaci daňových tiskopisů a programových úloh ADIS. Další legislativní změny zasáhly zákon o účetnictví a související prováděcí vyhlášky. Proto musely být zpracovány podrobné metodické materiály a provedeny systémové úpravy i v aplikaci EPO. Ve zmíněných metodických materiálech bylo nutné reagovat i na nový zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon o některých přestupcích, a to především v oblasti pokut za účetnictví.

U DPFO se jednalo zejména o zvýšení daňového zvýhodnění a rozšíření okruhu poplatníků, kteří mohou požádat o stanovení daně paušální částkou. Pro poplatníky, kteří budou za zdaňovací období 2017 uplatňovat výdaje procentem ve snížených limitech, které jsou účinné pro zdaňovací období 2018, se zavedla možnost využít slevu na manžela/ku a daňové zvýhodnění. V roce 2017 probíhala analýza dat a byla zahájena první řízení v rámci institutu prokazování původu majetku.

V oblasti DPFO ze závislé činnosti, v návaznosti na legislativní změny zákona o daních z příjmů, probíhaly přípravné práce pro významné změny ve zdaňování mezd od ledna 2018. Jde zejména o možnost činit prohlášení poplatníka k dani i elektronicky a rozšíření množiny příjmů pro daň vybíranou srážkou podle zvláštní sazby daně. Tvořily se nové tiskopisy, struktury XML a šířila se osvěta směrem k veřejnosti.

Do systému evidence tržeb, který byl pro první skupinu podnikatelů z oblasti stravovacích a ubytovacích služeb zahájen 1. 12. 2016, se od 1. 3. 2017 úspěšně zapojili i podnikatelé z maloobchodu a velkoobchodu. Zasílané údaje o evidovaných tržbách byly důkladně analyzovány a vyhodnocovány. Díky správnému nastavení parametrů pro plánování kontrolní činnosti bylo zacílení kontrol evidence tržeb efektivnější a realizovaly se větší kontrolní akce. V průběhu roku bylo nutné reagovat na legislativní změny v oblasti přestupků a na situace, které přinesla aplikační praxe. Uskutečnila se též řada konferencí a seminářů, určených jak pro podnikatele a vývojáře pokladních systémů, tak pro širokou veřejnost. Průběžně se aktualizovaly informace na webu www.etrzby.cz.

V oblasti daňového procesu byly v roce 2017 zpracovány metodické pokyny k problematice výzvy k podání dodatečného daňového přiznání. V oblasti vymáhání a zajištění nedoplatků a mezinárodní pomoci při vymáhání nedoplatků byla pozornost zaměřena na efektivitu vymáhací činnosti FÚ. Byla realizována opatření z koncepce správy a vymáhání

nedoplatků FS a uplatněny nové metodické materiály pro potřeby vymáhacích útvarů FS. Vznikl metodický pokyn k postupu správce daně při vydávání zajišťovacího příkazu. V oblasti mezinárodní pomoci při vymáhání byly v rámci metodiky prezentovány výsledky aplikace tzv. behaviorálních financí v oblasti výběru a vymáhání daní. Vzhledem k tomu, že tyto poznatky mohou významně ovlivnit výběr daní i v ČR, byla v roce 2017 zpracována a předložena žádost o podporu projektu behaviorálních analýz dlužníků z programu strukturálních reforem EU. Tento projekt byl vybrán Evropskou komisí k profinancování.

Hlavním úkolem správy DHH bylo věnovat zvýšenou pozornost zdanění nelegálního provozování hazardních her, neboť od 1. 1. 2017 byl do zákona o dani z hazardních her promítnut i tento nový institut. V roce 2017 se tato problematika týkala zejména zdanění nelegálního provozování hazardních her na internetu, kde správci daně doměřili cca 20 mil. Kč.

Na konkrétní aktuální daňové problémy reagovalo GFŘ operativně vydáváním speciálních metodických materiálů. Jednalo se o rozsáhlé metodické pomůcky zpracované především pro oblast daňové kontroly (například k úvěrovým finančním nástrojům).

S ohledem na judikaturu Nejvyššího správního soudu a narůstající zájem daňové veřejnosti o oblast daňových odpočtů na podporu výzkumu a vývoje byla kromě metodického materiálu ke znaleckým posudkům, využívaného jako pomůcka pro činnost kontrolních útvarů správců daně, zpracována a formou sdělení zveřejněna i metodická pomůcka k projektům pro potřebu daňových subjektů.

Ke komunikaci a vnějším vztahům s veřejností používá FS internetové stránky FS, a to www.financnisprava.cz, www.etrzby.cz a www.danovakobra.cz. Počátkem roku 2017 vyvrcholila kampaň zaměřená na elektronickou evidenci tržeb a úspěšně se dařilo komunikovat toto téma navenek. Dalšími tématy zajímavými pro veřejnost pak bylo například zdanění tzv. „korunových dluhopisů“ nebo sdílené ekonomiky (Airbnb, Uber).

Hlavním úkolem pro rok 2017 v oblasti personalistiky bylo pokračování implementace aplikace ZSS v podmínkách FS. S ohledem na tzv. velkou novelu ZSS musela být v rámci FS realizována řada dalších dílčích kroků, spočívajících ve změně příslušných interních aktů řízení, včetně úprav metodiky. Došlo k úpravám režimu přijímání zaměstnanců, konání výběrových řízení dle ZSS, hodnocení či odměňování zaměstnanců FS.

V roce 2017 pokračovalo přesoutěžení představených, tedy výběrových řízení dle přechodných ustanovení ZSS, které se dotýkalo převážně služebních míst vedoucích oddělení. V rámci hodnocení státních zaměstnanců se v tomto roce neuplatňovala přechodná ustanovení, proto byli, až na výjimky, za celé hodnocené období roku 2016 hodnoceni všichni zaměstnanci OFS, tedy jak státní zaměstnanci, tak zaměstnanci v pracovním poměru dle ZP.

V souladu se Strategií rozvoje FS se pro rok 2017 stalo v oblasti vzdělávání prioritou zefektivnění vzdělávacího procesu, jeho optimalizace z hlediska finančních nákladů a zachování stejného přístupu ke vzdělávání státních zaměstnanců a zaměstnanců činných podle zákoníku práce.

Přehled reformních kroků realizovaných v roce 2017 a jejich očekávané efekty

Pro oblast DPFO ze závislé činnosti se hlavně jedná o zvýšení částky daňového zvýhodnění na druhé, třetí a každé další vyživované dítě, dokončení elektronizace ve vztahu ke mzdové agendě a rozšíření příjmů, u nichž se použije daň vybíraná srážkou podle zvláštní sazby daně v případech, kdy poplatník neučinil u plátce daně prohlášení k dani. Je předpoklad,

že by od roku 2018 mělo dojít ke snížení počtu podaných daňových přiznání na DPFO z důvodu souběhu příjmů ze závislé činnosti.

V oblasti DPH byl hlavním úkolem boj proti daňovým únikům zejména prostřednictvím analýz dat získaných z kontrolních hlášení. Důraz byl kladen dále na problematiku registrace k DPH, podvody v oblasti poskytování pracovní síly, posouzení povinností poskytovatelů ubytovacích služeb (Airbnb) a přepravních služeb (Uber), uplatňování DPH u společníků společnosti od 1. 7. 2017 a na efektivní využívání dalších institutů pro boj s daňovými úniky (ručení, nespolehlivost).

2. Daňové řízení

2.1 Vývoj daňových příjmů

Rok 2017 byl pro FS dalším mimořádně velmi úspěšným rokem při výběru daňových příjmů. V roce 2017 dosáhla celková hodnota inkasa za vybrané druhy daňových příjmů 795 573 mil. Kč a v porovnání s rokem 2016, kdy dosáhla 732 202 mil. Kč, byl zaznamenán meziroční přírůstek hodnot inkasa o 63 370 mil. Kč představující nárůst o 8,7 %.

V meziročním srovnání výnosů za vybrané druhy daňových příjmů došlo k nejvyššímu přírůstku hodnot inkasa u DPH o 31 975 mil. Kč, což oproti roku 2016 znamenalo nárůst o 9,1 %, dále u DPFO ze závislé činnosti o 19 849 mil. Kč, což oproti roku 2016 znamenalo nárůst o 13,3 % a u DPPO o 5 402 mil. Kč, což oproti roku 2016 znamenalo nárůst o 3,5 %. Uvedené druhy daňových příjmů se v roce 2017 rovněž podílely významným procentem na celkové struktuře hodnoty inkasa, a to podílem dosahujícím 89,6 %. Na celkové hodnotě inkasa se DPH podílela 47,9 %, DPFO ze závislé činnosti se podílela 21,3% a DPPO se podílela 20,3 %.

Tabulka č. 1: Základní údaje o daňových povinnostech a objemu inkasa na vybraných druzích DP

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	Daňová povinnost sl. 1	Inkaso sl. 2	Rozdíl sl. 2 - sl. 1	Výtěžnost (%) sl. 2 / sl. 1
DPH - daňová povinnost	679 566	692 244		
DPH - nadměrný odpočet a vracení daně	-301 932	-310 810		
DPH - CELKEM	377 633	381 435	3 801	101,0
Daně spotřební - celkem	-7	0	7	*)
Daň z příjmů PO	161 142	161 803	662	100,4
Daň z příjmů srážkou § 36	24 908	24 814	-95	99,6
Daň silniční	5 954	6 191	237	104,0
Daň dědická	4,3	5	1	115,9
Daň darovací	-5	-23	-18	-
Daň z převodu nemovitostí	-219	120	339	*)
Daň z nabytí nemovitých věcí	13 411	12 478	-933	93,0
Daň z příjmů FO - z přiznání	6 475	7 617	1 142	117,6
Daň z příjmů FO - závislé činnosti	168 651	169 241	590	100,3

Daň z nemovitých věcí	10 670	10 758	88	100,8
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	1 930	2 047	117	106,1
Odvod z loterií § 41b odst. 1	795	823	27	103,4
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	2 537	2 380	-157	93,8
Daň z hazardu	8 900	8 936	36	100,4
Ostatní příjmy, odvody a poplatky	6 188	6 948	761	112,3
CELKEM DANĚ	788 968	795 573	6 604	100,8
CELKEM POJISTNÉ	-6	1	7	*)

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

* Výtěžnost nelze stanovit neboť je hodnota daňové povinnosti záporná.

2.1.1 Daň z příjmů právnických osob – z přiznání

Tabulka č. 2: Vývoj inkasa DPPO z přiznání

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17-16)	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	113 052	123 179	138 140	156 401	161 803	103,5	5 402
Předepsáno	111 959	114 819	136 850	150 625	161 142	107,0	10 517
Výtěžnost (%)	101,0	107,3	100,9	103,8	100,4	-	-

Meziroční nárůst celkového objemu inkasa DPPO v roce 2017 o 5 924, 7 mil. Kč (z toho u DPPO z přiznání, DP 770, o 5 401,9 mil. Kč), souvisel především s pokračujícím ekonomickým růstem, byť odvětvově nerovnoměrně strukturovaným, v roce 2016.

Faktory ovlivňující meziroční vývoj inkasa DPPO z přiznání (DP 770) jsou patrné též z evidence daní (EDA). Úhrnná částka předpisů na debetních stranách ODÚ této daně za rok 2017 meziročně vzrostla o 10,5 mld. Kč, a to ze 150,6 mld. Kč na 161,14 mld. Nejvyšší podíl na tomto nárůstu představuje především:

- meziroční zvýšení objemu splatných záloh o 9,7 mld. Kč (ZS/PU 10/7, ze 128,4 mld. Kč, na 138,1 mld. Kč),
- meziroční nárůst objemu vyrovnání daně na základě podaných přiznání o 10 600 mil. Kč (ZS/PU 50/7, ze 147,5 mld. Kč na 158,1 mld. Kč), a
- meziroční zvýšení objemu vyrovnání záloh o 15,7 mld. Kč (ZS/PU 10/5, a to z -116,1 mld. Kč na -131,8 mld. Kč).

Naproti tomu se o 0,2 mld. Kč meziročně snížil objem doměrků na základě dodatečného daňového přiznání (ZS/PU 20/7, a to z 0,3 mld. Kč na 0,1 mld. Kč) i objem doměrků na základě kontroly nebo vlastního zjištění správce daně o 0,6 mld. Kč (ZS/PU 20/6, a to z 1,3 mld. Kč na 0,7 mld. Kč). Meziročně se naopak zvýšil objem předepsaných rozdílů mezi vyměřenou a předepsanou daní o 0,5 mld. Kč (DP/PU 50/6 z 1,8 mld. Kč na 2,3 mld. Kč).

Na kreditních stranách ODÚ se na meziročním nárůstu úhrnné částky inkasa DPPO z přiznání v roce 2017 o 5,4 mld. Kč (ze 156,4 mld. Kč na 161,8 mld. Kč) nejvýrazněji projevil nárůst objemu plateb na daň o 9,9 mld. Kč (ze 172,1 mld. Kč na 182,0 mld. Kč), avšak při meziročním zvýšení úhrnu tzv. „vratek“ o 4,5 mld. Kč (z -14,5 mld. Kč na -19,0 mld. Kč). Meziročně se naproti tomu významně nezměnily celkové objemy plateb z exekucí (0,4 mld. Kč)

a převodů na jiný účet správce daně, které zůstaly na úrovni -1,5 mld. Kč.

Vlivy působící na meziroční zvýšení objemu „vratek“ jsou spojeny zejména s ekonomickou úrovní a podnikatelským prostředím v jednotlivých regionech, působí zde především vrácení přeplatků vzniklých z titulu vypořádání záloh při poklesu výkonů a následně vykázané nižší daňové povinnosti. Dále je třeba zmínit subjekty s vyšším počtem zaměstnanců, u kterých vzrostly mzdové náklady s následkem nižší daňové povinnosti DPPO, dále působící vliv nadnárodní skupiny firem, u nichž docházelo k různým formám přeměn, které měly následně vliv na výši placených záloh a daňové povinnosti nástupnických subjektů.

Meziroční pokles doměrků na základě kontroly a vlastního zjištění správce daně lze spatřovat v nižším počtu ukončených daňových kontrol v roce 2017 oproti roku 2016. Jedním z významných důvodů je potřeba přesouvání kontrolní kapacity na kontrolní úkony týkající se DPH. Kromě toho je třeba vzít v úvahu odliv kontrolních pracovníků mimo sféru finanční správy.

Celková částka DPPO vyměřené z přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2016, splatná v roce 2017, dosáhla 152,80 mld. Kč, oproti částce 144,84 mld. Kč za zdaňovací období započatá v roce 2015, splatné v roce 2016 (nárůst o 7,96 mld. Kč, tj. o 5,5 %). Po vyloučení organizačních a metodických vlivů (díleční změny v postupech pro zjištění základu daně u veřejně prospěšných poplatníků), lze na základě výsledku provedené analýzy konstatovat, že významnější vlivy, v některých případech protisměrně působící na dosažený nárůst inkasa, byly strukturovány následovně, viz tabulka č. 3.

Tabulka č. 3: Důvody změn vyměřené DPPO v porovnávaných zdaňovacích obdobích

v mld. Kč

Důvody změn vyměřené DPPO	Vliv změn na daň vyměřenou za předchozí ZO
nárůst celorepublikového úhrnu účetních zisků o 157,64 mld. Kč	29,94 mld. Kč
nárůst celorepublikového úhrnu základů daně, po vyloučení vlivu nárůstu celorepublikového úhrnu účetních zisků, o cca 121,22 mld. Kč (36,42 mld. Kč -157,64 mld. Kč)	-23,03 mld. Kč
pokles odečtu daňových ztrát (o 2,10 mld. Kč)	0,40 mld. Kč
Pokles odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 0,54 mld. Kč	0,10 mld. Kč
nárůst uplatněných slev na dani	-0,01 mld. Kč
pokles započtené zahraniční daně	0,55 mld. Kč

Tabulka č. 4: Nárůst inkasa DPPO z přiznání dle FÚ

v mil. Kč

Finanční úřad	k 31. 12. 2016	k 31. 12. 2017	2017 - 2016	2017/2016
pro hl. m. Prahu	26 603	30 455	3 852	1,148
pro Středočeský kraj	6 702	6 643	-59	0,991
pro Jihočeský kraj	3 331	2 889	-441	0,867
pro Plzeňský kraj	3 302	3 420	118	1,036
pro Karlovarský kraj	909	984	75	1,082
pro Ústecký kraj	2 871	2 881	10	1,003
pro Liberecký kraj	2 277	2 259	-19	0,992
pro Královéhradecký kraj	2 557	2 764	208	1,081
pro Pardubický kraj	2 729	2 675	-54	0,980
pro Kraj Vysočina	2 930	2 813	-117	0,960
pro Jihomoravský kraj	8 691	8 385	-306	0,965
pro Olomoucký kraj	3 559	3 527	-32	0,991
pro Moravskoslezský kraj	5 383	5 282	-101	0,981
pro Zlínský kraj	3 814	3 498	-316	0,917
Specializovaný finanční úřad	80 744	83 328	2 584	1,032
CELKEM	156 401	161 803	5 402	1,035

K méně podstatnému meziročnímu poklesu inkasa došlo v působnosti devíti FÚ, a to zejména v důsledku změny místní příslušnosti poplatníků, kteří se v souladu s kritérii stanovenými v § 11 zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, stali vybranými subjekty, jimž je místně příslušným správcem daně SFÚ.

Z odvětvového hlediska ovlivnil meziroční vývoj inkasa DPPO z přiznání pokračující, vnitřně diferencovaný hospodářský růst ve většině odvětví české ekonomiky započatý v roce 2014, což lze dovodit z meziročního srovnání celkové výše DPPO vyměřené na základě daňových přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2016, s celkovou výší DPPO vyměřené za zdaňovací období započatá v roce 2015.

U prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání došlo v roce 2017 v porovnání s rokem 2016 k mírnému poklesu celkového objemu inkasa, a to o 0,2 mld. Kč (z 56,7 mld. Kč na 56,5 mld. Kč, t. j. o -0,4%). Současně se meziročně významně snížil jejich podíl na celkovém objemu inkasa DPPO z přiznání, a to z 36,2 % na 34,9 %. Přitom však u prvních dvaceti poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání byl zaznamenán meziroční nárůst o 2,7 mld. Kč (z 31,0 mld. Kč na 33,8 mld. Kč, t. j. o 8,8 %).

Z uvedených údajů je zřejmé zvýšení účasti zbývajících poplatníků DPPO na naplňování příjmů veřejných rozpočtů prostřednictvím inkasa této daně, a to 5,6 mld. Kč (z 99,7 mld. Kč na 105,3 mld. o 5,6 %).

2.1.2 Daň z příjmů fyzických osob – z přiznání

Celorepubliková výše inkasa DPFO – z přiznání dosáhla za rok 2017 částky 7 617 mil. Kč. Meziroční nárůst u DPFO – z přiznání tak činil 768 mil. Kč. Lze predikovat,

že meziroční nárůst inkasa DPFO - z přiznání v roce 2017 je ovlivněn zejména přetrvávajícím oživením ve většině odvětví české ekonomiky, k dalším významným faktorům, které měly vliv na nárůst inkasa v roce 2017 lze zařadit zejména vliv elektronické evidence tržeb, dále vliv realizovaných kontrolních akcí, které probíhaly celorepublikově, a to zejména ověření správného uplatnění slevy na manželku/manžela (§ 35ba ZDP), daňového zvýhodnění na vyživované děti (§ 35c ZDP), prověřování zdaňování zaměstnaneckých akcí (§ 6 ZDP) a v neposlední řadě kontrola správnosti zdanění zaměstnaneckých benefitů (§ 6 ZDP).

Pozitivně působily na nárůst inkasa i následující faktory:

- pokračující vliv solidárního zvýšení daně,
- pokračující vliv omezení výše výdajových paušálů (výdajů stanovených % z příjmů) pro poplatníky mající příjmy podle § 7 odst. 7 ZDP,
- pokračující vliv omezení možnosti čerpat slevu na dani na manželku/manžela bez vlastních příjmů užití výdajových paušálů,
- pokračující vliv omezení možnosti čerpat daňového zvýhodnění na vyživované dítě v případě užití výdajových paušálů,
- pokračující vliv zpřísnění podmínek pro odečet zaplacených příspěvků na penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření od základu daně,
- pokračující vliv povinnosti pro plátce DPH podávat kontrolní hlášení.

Naopak následující faktory negativně ovlivnily inkaso:

- zvýšení limitu pro uplatnění výše daňové slevy za umístění dítěte v předškolním zařízení, dle ustanovení § 35 ba odst. 1 písm. g) (pro zdaňovací období 2016 činila výše slevy 9 900 Kč); tuto slevu využilo v rámci daňového přiznání k DPFO za zdaňovací období roku 2016, tj. v roce 2017, celkem 117 tisíc poplatníků a celkový pokles inkasa v důsledku uplatnění této slevy v roce 2016 činil 0,53 mld. Kč,
- zvýšení daňového zvýhodnění na druhé a další vyživované dítě podle § 35c ZDP, které je účinné od roku 2016 (zákon č. 125/2016 Sb.) a s ohledem na splatnost daně se projevuje až v inkasu roku 2017; došlo k navýšení částek daňového zvýhodnění na druhé dítě ve výši 17 004 Kč ročně a na třetí a další dítě ve výši 20 604 Kč ročně,
- cca 900 000 zaměstnanců pouze s příjmem ze závislé činnosti mělo povinnost podat daňové přiznání nebo využilo možnosti podat daňové přiznání (zaměstnanec nepožádal svého zaměstnavatele o provedení ročního zúčtování daní podle § 38ch ZDP); zálohy na daň u těchto zaměstnanců byly odvedeny na účet Daně ze závislé činnosti, ale případné přeplatky na dani se vrací z účtu DPFO z přiznání,
- nález NSS (6 Afs 278/2016-54 ze dne 13. 7. 2017), na základě kterého došlo ke změně správní praxe při zdaňování profesionálních sportovců zejména v tzv. „kolektivních“ sportech.

Vývoj inkasa v letech 2013–2017 ukazuje následující **Tabulka č. 5.**

Tabulka č. 5: Vývoj inkasa DPFO

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%)	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	2 680	1 128	2 498	6 849	7 617	111,2	768
Předepsáno	1 180	-1 767	1 375	3 153	6 475	205,4	3 322
Výtěžnost (%)	227,1	-	181,7	217,2	117,6	-	-

Oproti zdaňovacímu období 2014-2015 došlo k poklesu podaných daňových přiznání, protože odpadl důvod pro podání daňových přiznání z důvodu dodatečného uplatnění slevy na poplatníka u starobních důchodců.

Na počet podaných přiznání má stále vliv transformace daně darovací do ZDP a s tím spojenou povinností podání daňového přiznání k DPFO pro vybraný okruh poplatníků.

V rámci klientského přístupu pracovníci FS již několik let zajišťují servis poplatníkům v době podávání daňových přiznání s tím, že po dohodě se zástupci měst a obcí navštěvují vybrané obce a přímo na místě vybírají daňová přiznání a odpovídají na dotazy poplatníků. Ke zvýšení komfortu přispívá i prodloužení pracovní doby na FÚ v tomto období. Přestože lze daňová přiznání vyplnit nebo i podat pomocí aplikace pro EPO, je tento způsob podání, který by na straně orgánů finanční správy přinesl snížení pracnosti, zatím využíván poměrně malým počtem poplatníků. V roce 2017 bylo na DPFO elektronicky podáno přes 260 000 tisíc daňových přiznání. Z toho jen 63 000 tisíc přiznání mělo zaručený elektronický podpis.

Vývoj počtu podaných přiznání v letech 2012–2016 ukazuje následující **Tabulka č. 6.**

Tabulka č. 6: Vývoj počtu podaných přiznání

Zdaňovací období	2012	2013	2014	2015	2016	Index (%) 16/15	Rozdíl 16-15
Počet podaných přiznání k DPFO	1 915 725	2 118 151	2 306 629	2 291 557	2 224 534	97,1	-67 023

Vývoj objemu čerpaného daňového bonusu za zdaňovací období roků 2012–2016 ukazuje **Tabulka č. 7.**

Na objemu čerpaného daňového bonusu se neprojevil vliv pokračujícího zvýšení slevy na dani za umístění dítěte v předškolním zařízení, dle § 35ba odst. 1 písm. g ZDP ani pokračující zvyšování částek daňového zvýhodnění na druhé a na třetí a každé další dítě dle § 35c ZDP, a to zejména z důvodu zvýšení minimální mzdy, kdy v důsledku zvýšení minimální mzdy menší počet poplatníků splnil podmínku pro přiznání nároku na daňový bonus podle § 35c odst. 4 ZDP.

Tabulka č. 7: Vývoj objemu čerpaného daňového bonusu

v mld. Kč

Zdaňovací období	2012	2013	2014	2015	2016	Index (%) 16/15	Rozdíl 16-15
Daňový bonus dle přiznání k DPFO	5,2	4,2	4,1	4,2	4,2	100,0	0,0

Vývoj objemu čerpaného daňového zvýhodnění za zdaňovací období let 2012–2016 ukazuje **Tabulka č. 8**.

Na objemu čerpaného daňového zvýhodnění má vliv pokračující zákonné opatření, podle kterého může daňové zvýhodnění uplatnit pouze daňový rezident členského státu EU nebo EHP, za současného splnění podmínky, že úhrn všech jeho příjmů ze zdrojů na území ČR (§ 22 ZDP) činí nejméně 90% všech jeho příjmů s výjimkou příjmů, které nejsou předmětem daně podle § 3 nebo § 6 ZDP, jsou od daně osvobozeny podle §§ 4, 6 nebo § 10 ZDP, nebo příjmů, z nichž je daň vybírána srážkou podle zvláštní sazby daně. Výši příjmů ze zdrojů v zahraničí je poplatník (nerezident) povinen prokázat potvrzením zahraničního správce daně.

Tabulka č. 8: Vývoj objemu čerpaného daňového zvýhodnění
v mil. Kč

Zdaňovací období	2012	2013	2014	2015	2016	Index (%) 16/15	Rozdíl 16-15
Daňové zvýhodnění dle přiznání k DPFO	13 708	12 666	12 294	13 422	14 181	105,7	759

2.1.3 Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Na DPFO ze závislé činnosti, kde je vybírána zálohová daň - index 17/16 činí 113,3 %, (index 16/15 byl 109,7%) došlo k mírnému růstu inkasa – viz tabulka č. 9. Pokračující dobrou situaci na tuzemském trhu práce dokladují výsledky všech používaných statistik.

Celková zaměstnanost se ve 4. čtvrtletí 2017 meziročně zvýšila o 75,3 tis. osob a dosáhla 5 262,7 tis. To je nejvyšší hodnota od vzniku samostatné ČR. Míra zaměstnanosti ve věkové skupině 15–64letých činila 74,3 %. Počet nezaměstnaných osob podle metodiky Mezinárodní organizace práce se meziročně snížil o 63,1 tis. Obecná míra nezaměstnanosti 15–64letých meziročně klesla proti 4. čtvrtletí 2016 o 1,2 procentního bodu na 2,4 %.

Průměrný počet zaměstnaných, očištěný od sezónních vlivů, se ve 4. čtvrtletí 2017 proti 3. čtvrtletí 2017 zvýšil o 3,5 tis. osob. Meziročně vzrostl počet osob v hlavním zaměstnání o 75,3 tis. (tj. o 1,5 %) na 5 262,7 tis. Celkový vzestup počtu zaměstnaných osob byl způsoben hlavně nárůstem počtu osob v pozici zaměstnanců. Jejich počet se meziročně zvýšil o 91,3 tis. a dosáhl 4 374,8 tis., zatímco počet podnikatelů vč. pomáhajících rodinných příslušníků ve srovnání se 4. čtvrtletím 2016 se snížil o 16,2 tis. na 887,7 tis. Zatímco počet podnikatelů se zaměstnanci se téměř nezměnil, u podnikatelů bez zaměstnanců došlo k úbytku o 11,7 tis.

Jedná se o setrvalý růst celkové zaměstnanosti, a to již od roku 2012, který se výrazně projevil již ve 3. čtvrtletí roku 2017. Samotné 3. čtvrtletí 2017 přineslo další rekordní míru

zaměstnanosti 74,1 % ve věkové skupině 15–64 let. Nárůst poptávky podniků po pracovní síle byl silný – počet volných pracovních míst hlášených na úřady práce dosáhl na konci října 2017 hodnoty 209,9 tis., což je maximum za celou dobu této evidence. Celkový počet nezaměstnaných se ve 3. čtvrtletí 2017 snížil na 150,1 tis. osob, rychle klesá též počet dlouhodobě nezaměstnaných, který se dostal pod hranici 50 tis. osob.

V roce 2017 dosáhla průměrná mzda 29 504 Kč, v meziročním srovnání činil přírůstek 1 929 Kč (7,0 %). Reálně se mzda zvýšila o 4,4 %.

Jednotlivá čtvrtletí:

Ve 4. čtvrtletí 2017 činila průměrná hrubá měsíční nominální mzda (dále jen „průměrná mzda“) na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství celkem 31 646 Kč, což je o 2 337 Kč (8,0 %) více než ve stejném období roku 2016.

Ve 3. čtvrtletí 2017 činila **průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství celkem 29 050 Kč**, což je o 1 840 Kč (6,8 %) více než ve stejném období roku 2016.

Ve 2. čtvrtletí 2017 činila **průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství celkem 29 346 Kč**, což je o 2 074 Kč (7,6 %) více než ve stejném období roku 2016.

V 1. čtvrtletí 2017 činila **průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství celkem 27 889 Kč**, což je o 1 414 Kč (5,3 %) více než ve stejném období roku 2016.

Kromě výše uvedených pozitiv ve vztahu k zaměstnanosti je však nutné uvést, že na výši inkasa této daně měly vliv i negativní faktory ve vztahu k výběru této daně, a to zejména legislativní úpravy provedené zákonem č. 170/2017 Sb., jednalo se zejména o:

- **zvýšení částky daňového zvýhodnění** na druhé vyživované dítě ve společně hospodařící domácnosti (o 2 400 Kč ročně), třetí a každé další vyživované dítě (o 3 600 Kč ročně) podle §35c zákona o daních z příjmů, které bylo poskytováno až od měsíce července 2017. Doplacení vyšších částek daňového zvýhodnění za měsíce leden až červen 2017 se následně projeví až na inkasu roku 2018, a to z důvodu, že dlužné částky daňového zvýhodnění budou dopláceny v ročním zúčtování záloh a daňového zvýhodnění za zdaňovací období 2017, příp. v daňovém přiznání u poplatníků s příjmy ze závislé činnosti.
- Dále pak se na celkové výši inkasa v roce 2017 negativně promítly legislativní změny provedené již pro zdaňovací období 2016 s dopadem u plátce daně do ročního zúčtování záloh a daňového zvýhodnění za zdaňovací období 2016, které bylo provedeno v roce 2017. Jedná se zejména o zvýšení slevy na dani za umístění dítěte v předškolním zařízení v roce 2016, kterou si mohli zaměstnanci uplatnit podle § 35ba odst. 1 písm. g) ZDP, jak již bylo uvedeno v rámci ročního zúčtování až po uplynutí zdaňovacího období 2016, tj. v roce 2017 (vázáno na růst minimální mzdy, tj. pro zdaňovací období 2016 nařízení vlády č. 233/2015 Sb., o minimální mzdě pro rok 2016, která činila částku ve výši 9 900 Kč) a dále pak dorovnání dlužné částky z titulu zvýšeného daňového zvýhodnění pro zdaňovací období 2016 na druhé, třetí a každé další vyživované dítě žijící s poplatníkem ve společně hospodařící domácnosti.

I přes shora uvedené si DPFO ze závislé činnosti zachovala trend růstu výnosu daně, který po krátkodobém propadu v letech 2008 a 2009 trvá nepřetržitě od roku 1993. V roce 2017 se meziroční přírůstek skutečných příjmů státního rozpočtu ještě zvýšil oproti roku 2016. Tato skutečnost je vyvolána, jak je výše uvedeno, růstem celkové zaměstnanosti, růstem minimální mzdy a růstem celkového objemu vyplacených mezd – tzn., došlo k celkovým vyšším odvodům na této dani, a dále i u většího počtu poplatníků s příjmy ze závislé činnosti bylo dosaženo solidárního zvýšení daně u zálohy v případě vyšších měsíčních příjmů (zejména v měsících, kdy byly vypláceny mimořádné odměny za práci), a to na základě nařízení vlády č. 325/2016 Sb., kdy rozhodná měsíční částka pro solidární zvýšení daně činila částku ve výši 112 928 Kč).

Tabulka č. 9: Vývoj inkasa DPFO ze závislé činnosti

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	126 134	130 867	136 125	149 392	169 241	113,3	19 849
Předepsáno	122 721	135 207	135 458	147 397	168 651	114,4	21 254
Výtěžnost (%)	102,9	96,8	100,5	101,4	100,3	-	-

V roce 2017 bylo na DPFO ze závislé činnosti vybráno 169 241 mil. Kč, tzn. o 19 849 mil. Kč více než v roce 2016. V inkasu se tato daň umístila na druhém místě, hned za DPH, výběr na této dani byl v roce 2017 již vyšší než na DPPO, kde inkaso za rok 2017 činilo 161 803 mil. Kč.

Tabulka č. 10: Vývoj úhrnu předepsaných záloh na daň

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Předepsané zálohy	134 430	147 217	146 710	161 288	180 078	111,6	18 790

Částka předepsaných záloh na DPFO ze závislé činnosti v roce 2017 vzrostla oproti roku 2016 o 18 790 mil. Kč. To potvrzuje růst objemu vyplacených mezd v ČR a růst zaměstnanosti.

Tabulka č. 11: Vývoj počtu zaměstnanců podávajících daňové přiznání k DPFO

Zdaňovací období	2012	2013	2014	2015	2016	Index (%) 16/15	Rozdíl 16-15
Počet zaměstnanců, kteří podali přiznání	1 103 031	1 030 634	1 341 116	1 336 853	1 348 964	100,9	12 111

Tabulka č. 11 poskytuje přehled o vývoji počtu zaměstnanců, kteří za zdaňovací období roků 2012–2016 nepožadovali od svých zaměstnavatelů provedení ročního zúčtování záloh na daň a daňového zvýhodnění, neboť si svou daňovou povinnost za uvedená období vypořádali sami prostřednictvím přiznání k DPFO. Skutečnost, že podle údajů z daňových přiznání za zdaňovací období roku 2016 počet takových zaměstnanců oproti předchozímu zdaňovacímu období, tj. roku 2015 se mírně zvýšil – jedná se o 12 111 podání více oproti roku 2015, lze přičítat skutečnosti, že více poplatníků podává daňové přiznání dobrovolně, případně si zahrnují více daň vybíranou srážkou podle zvláštní sazby DPFO do celoročního základu daně, popř. podávají daňové přiznání z titulu souběhu příjmů od více zaměstnavatelů v případech, kdy bylo zdaněno zálohovou daní.

Přehled o vývoji daňových bonusů poukázaných zaměstnavatelům v letech 2012–2016 podává následující **Tabulka č. 12**.

Tabulka č. 12: Vývoj daňových bonusů poukázaných zaměstnavatelům

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové bonusy poukázané zaměstnavatelům	4 268	4 382	4 391	4 607	4 397	95,4	-210

Tabulka poskytuje přehled pouze o té části daňových bonusů, které správci daně zúčtovali na základě podání od zaměstnavatelů formou žádosti podle § 35d odst. 5 a odst. 9 ZDP, a to z důvodu, že plátcí daně neměli odvodovou povinnost na této dani, tzn., neměli možnost o vyplacené daňové bonusy snižovat odvody záloh. Tato část vracení daňových bonusů převážně v malých částkách a měsíčně velmi zatěžuje správce daně. Jak je z uvedeného zřejmé, jedná se o zanedbatelnou částku „vratek daňových bonusů“, která je však administrativně i časově náročná. Převážná část plátců daně toto řeší prostřednictvím snižování záloh na daň, popř. přímo prostřednictvím vyúčtování daně z příjmů ze závislé činnosti. Níže jsou uvedeny celkové vyplacené částky daňových bonusů prostřednictvím plátce daně za předcházející 2 roky (je předpoklad, že údaje z vyúčtování daně ze závislé činnosti budou obdobné) – tyto údaje však budou dostupné cca v květnu 2018 (lhůta pro podání daňového tvrzení za zdaňovací období 2017 je 20. 3. 2018):

- **Za 2016** bylo celkově plátcem daně vyplaceno na daňových bonusech: **4 416 114 428 Kč**,
- **Za 2015** bylo celkově plátcem daně vyplaceno na daňových bonusech: **4 775 050 458 Kč**.

2.1.4 Daň z příjmů vybíraná srážkou podle zvláštní sazby

Tabulka č. 13: Vývoj inkasa na dani z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	20 488	24 029	25 099	24 462	24 814	101,4	352
Předepsáno	20 784	24 681	25 176	23 801	24 908	104,7	1 107
Výtěžnost (%)	98,6	97,4	99,7	102,8	99,6	-	-
Z inkasa daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby tvoří							
Daň příjmů FO	12 823	14 803	15 728	16 139	15 968	98,9	-171
Daň příjmů PO	7 665	9 226	9 372	8 323	8 846	106,3	523

Celkové inkaso na této dani se pohybuje na úrovni předcházejících dvou roků. Jedná se o celkovou částku 24 814 mil. Kč, což je oproti roku 2016 nárůst pouze o 1,4 %. Přičemž DPFO oproti roku 2016 klesla o 171 mil., tzn. index v % 17/16 činil 98,9 %. Tento pokles může být způsoben legislativní změnou ZDP pro zdaňovací období 2017, která byla provedena zákonem č. 454/2016 Sb., od roku 2017 – kdy jsou výsluhové náležitosti u vojáků z povolání a příslušníků bezpečnostních sborů znovu osvobozeny od daně (u vojáků z povolání též příspěvek na bydlení) – viz § 4 odst. 1 písm. o) ZDP, v roce 2016 se ještě jednalo o příjmy podle § 10 ZDP a zdaňovány byly dani vybíranou srážkou podle zvláštní sazby daně.

Tabulka č. 13a: Vývoj inkasa na DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	7 665	9 226	9 372	8 323	8 846	106,3	523
Předepsáno	7 804	9 627	9 323	8 320	9 032	108,6	713
Výtěžnost (%)	98,2	95,8	100,5	100,0	97,9	-	-

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

Inkaso DPPO vybírané srážkou v roce 2017, jehož územní rozložení a meziroční vývoj vyplývá z následující tabulky:

Tabulka č. 14: Vývoj inkasa na DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby

v mil. Kč

Finanční úřad	k 31. 12. 2016	k 31. 12. 2017	2017 - 2016	2017/2016
pro hlavní město Prahu	1 054	1 037	-17	0,984
pro Středočeský kraj	144	131	-13	0,910
pro Jihočeský kraj	50	78	28	1,568

pro Plzeňský kraj	62	69	7	1,118
pro Karlovarský kraj	34	16	-19	0,452
pro Ústecký kraj	115	108	-6	0,944
pro Liberecký kraj	92	88	-4	0,953
pro Královéhradecký kraj	12	44	32	3,654
pro Pardubický kraj	45	36	-9	0,803
pro Kraj Vysočina	27	31	4	1,152
pro Jihomoravský kraj	82	161	79	1,961
pro Olomoucký kraj	47	37	-10	0,795
pro Moravskoslezský kraj	184	125	-59	0,678
pro Zlínský kraj	44	41	-2	0,943
Specializovaný finanční úřad	6 331	6 842	511	1,081
CELKEM	8 323	8 846	523	1,063

Nárůst inkasa této daně v meziročním srovnání s rokem 2016, o **523 mil. Kč**, souvisel především s nárůstem úhrnného objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou, pokud je jejich příjemcem stát z titulu své majetkové účasti na obchodních korporacích nebo investiční společnosti či investiční fondy, popřípadě instituce penzijního pojištění. Pokud se jedná o meziroční vývoj inkasa v územním členění, vzrostl v 9 případech počet FÚ, v jejichž působnosti došlo u daně vybrané srážkou k poklesu. Převážně se jednalo o důsledek změny místní příslušnosti poplatníků DPPO z přiznání, kteří se stali vybranými subjekty, a tudíž se na ně nová místní příslušnost vztahuje i v jejich postavení plátců DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby. V několika případech se jednalo o důsledek odpadnutí mimořádných jednorázových příjmů, např. nepravidelně vyplácených podílů na zisku, které byly předmětem daně vybrané srážkou podle zvláštní sazby daně v předchozím roce.

2.1.5 Odvod z elektřiny ze slunečního záření

Podle vyhlášky MF č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů, je OESZ zařazen jako položka 1234 v podseskupení položek „121 - Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku“. Celý výnos OESZ je příjmem státního rozpočtu.

S účinností od 1. 1. 2013 byla zákonná úprava OESZ stanovena v § 14 až § 22 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Finanční úřady v České republice vybraly v roce 2017 na OESZ částku 2 047 mil. Kč, což činí 107,8 % rozpočtu, při meziročním nárůstu o 121 mil. Kč (o 6,3 %).

Vývoj inkasa OESZ v letech 2013 až 2017 vyplývá z **Tabulky č. 15**.

Tabulka č. 15: Přehled inkasa OESZ

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	5 817	2 042	1 932	1 926	2 047	106,3	121
Předepsáno	6 032	1 938	1 858	2 063	1 930	93,6	-133
Výtěžnost (%)	96,4	105,7	104,0	93,4	106,1	-	-

2.1.6 Daň silniční

Inkaso daně silniční dlouhodobě vykazuje pozitivní růst. V roce 2017 činí **6 191 mil. Kč**, při meziročním nárůstu o 221 mil. Kč (daň silniční je příjmem Státního fondu dopravní infrastruktury), přičemž převážná část byla vybrána v termínech splatnosti daňových záloh a doplatku splatného spolu s termínem pro podání daňového přiznání.

Tabulka č. 16: Přehled inkasa daně silniční

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	5 273	5 539	5 814	5 970	6 191	103,7	221
Předepsáno	5 237	5 537	5 537	5 242	5 954	113,6	712
Výtěžnost (%)	100,7	100,0	105,0	113,9	104,0	-	-

2.1.7 Daň z přidané hodnoty

Celkový celostátní výnos této fiskálně nejvýznamnější daně za rok 2017 dosáhl 381,7 mld. Kč (z toho 381,44 mld. Kč finanční úřady, 0,25 mld. Kč celní úřady). Meziročně došlo k navýšení o 32 mld. Kč (9,1 %).

Z uvedeného celkového inkasa je příjmem státního rozpočtu částka 266 mld. Kč. Znamená to, že příjmy státního rozpočtu z daně z přidané hodnoty meziročně vzrostly o 8,3 %, (o 20,3 mld. Kč absolutně), rozpočtem stanovená částka 258,2 mld. Kč byla překročena o 7,8 mld. Kč, tj. o 3,0 %.

Rozdíl mezi poměrným nárůstem celkového inkasa (9,1 %) a poměrným nárůstem příjmu státního rozpočtu (8,3 %) je způsoben změnou rozpočtového určení daní. Od 1. 1. 2017 připadá z celostátního výnosu daně z přidané hodnoty 69,68 % státnímu rozpočtu, 21,4 % obcím a 8,92 % krajům. Dochází tím k dalšímu snížení podílu státního rozpočtu na celkovém inkasu daně o 0,57 % ve prospěch podílu připadajícího na obce (po předloňském snížení o 1,06 % ve prospěch krajů).

K naplnění plánovaného příjmu z DPH dochází opět po ročním výpadku (2013 – 103,7 %, 2014 – 105, 3%, 2015 – 103,2 %, 2016 – 99,2 %). Podařilo se to přesto, že rozpočet byl v pololetí naplněn pouze do výše 48,5 %, potvrdila se tím obvykle pozitivnější dynamika druhého pololetí.

Vývoj celkového inkasa je ovlivněn zejména poměrně výrazným nárůstem hodnoty vlastní daňové povinnosti (43,7 mld. Kč) v porovnání s nárůstem úrovně nadměrných odpočtů (11,7 mld. Kč).

Hodnota vratek daně z přidané hodnoty osobám neusazeným v tuzemsku (osobám registrovaným k dani v jiném členském státě podle § 82a a zahraničním osobám povinným k dani podle § 83 zákona o DPH) vzrostla v loňském roce na 3,6 mld. Kč proti 2,9 mld. Kč v roce 2016, resp. 2,7 mld. Kč v roce 2015.

Sledovaná průběžná hodnota nadměrných odpočtů předepsaných ale nevyměřených z důvodu prověřování v rámci postupu k odstranění pochybností byla k 31. 12. 2017 meziročně o 1 513 mil. Kč nižší.

Úroveň prominutého příslušenství na dani z přidané hodnoty vzrostla v roce 2017 na částku 108 mil. Kč (z 23 mil. Kč v roce 2016). Tento nárůst lze pravděpodobně zdůvodnit zvýšením dodatečně přiznávané daně souvisejícím se zlepšenou disciplínou daňových subjektů v návaznosti na zavedení kontrolního hlášení.

Dynamika výběru DPH je vyšší než naznačuje makroekonomický vývoj. Růst inkasa o 9,1 % v meziročním srovnání je tak ovlivněn vyšší efektivitou výběru daně zejména díky zavedení kontrolního hlášení v roce 2016. Dalším zásadním opatřením je zavedení elektronické evidence tržeb, do které se od prosince 2016 v první fázi zapojili podnikatelé v oblasti stravovacích a ubytovacích služeb a ve druhé fázi od 1. března 2017 také maloobchod a velkoobchod.

Negativní dopad v odhadované výši 1,2 mld. Kč mělo snížení sazby daně na stravovací služby z 21 % na 15 % v souvislosti se zavedením EET a také snížení sazby daně z 15 % na 10 % u novin a časopisů od začátku měsíce března.

K nejdůležitějším nástrojům v boji s daňovými úniky, patří také v roce 2011 zavedený režim přenesení daňové povinnosti, a to zejména ve stavebnictví, které bylo do tohoto režimu implementováno v roce 2012. Jde o institut zamezující daňovým únikům z titulu neuhrazení daňové povinnosti poskytovatelem zdanitelného plnění. V roce 2017 došlo k dalšímu rozšiřování komodit, na které režim přenesení daňové povinnosti dopadá. Od 1. 7. 2017 je to nově také zprostředkování dodání investičního zlata, dodání nemovité věci v nuceném prodeji, poskytnutí pracovníků ve stavebnictví, dodání zboží poskytnutého původně jako záruka a dodání zboží po postoupení výhrady vlastnictví.

Pozitivní dopad mají také opatření proti daňovým únikům zavedená do zákona o DPH od roku 2013 – institut nespolehlivého plátce a zveřejňování účtů v registru plátců DPH, obojí i návazně na rozšíření titulů pro ručení příjemce zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem zdanitelného plnění.

Zmiňované nástroje pro boj s daňovými úniky mají svým charakterem zejména preventivní účinek.

Největší nárůst i pokles v meziročním srovnání inkasa jednotlivých FÚ je důsledkem změny místní příslušnosti správce daně pro osoby povinné k dani, které nemají v tuzemsku sídlo ani provozovnu, z FÚ pro hlavní město Prahu na FÚ pro Moravskoslezský kraj, účinné od 1. 9. 2016. U ostatních FÚ došlo k nárůstu inkasa, ve významné míře zejména na SFÚ. Vzhledem k jeho velikosti je nutné zmínit také opakovaný výrazný nárůst inkasa na FÚ pro Liberecký kraj.

Vývoj inkasa DPH v letech 2013–2017 je uveden v **Tabulce č. 17**, vývoj daně přiznané a vyměřené ukazuje **Tabulka č. 18**.

Tabulka č. 17: Vývoj inkasa DPH

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Předepsáno	595 833	604 287	649 445	612 911	679 566	110,9	66 655
Daň. inkaso	571 726	618 273	642 388	648 570	692 244	106,7	43 674
Výtěžnost (%)	96,0	102,3	98,9	105,8	101,9	-	-
Nadměrný odpočet	-263 426	-295 611	-310 784	-299 110	-310 810	103,9	-11 700
CELKEM	308 300	322 662	331 604	349 460	381 435	109,1	31 975

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

Tabulka č. 18: Vývoj daně přiznané a vyměřené

v mil. Kč

Daň přiznaná a vyměřená	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Rozdíl mezi přiznanou a vyměřenou daní	5 980	9 674	13 876	12 426	10 926	87,9	-1 500
Doměřeno dle dodat. daň. přiznání	1 444	1 023	1 634	1 475	1 784	120,9	309
Doměřeno z kontroly	6 238	4 117	6 355	13 169	6 014	45,7	-7 155
CELKEM	13 662	14 814	21 865	27 070	18 724	69,2	-8 346

2.1.8 Daň z nemovitých věcí

Daňové inkaso daně z nemovitých věcí v roce 2017 činilo 10 758 mil. Kč, což představuje nárůst o 176 mil. Kč oproti roku 2016. Výše předepsané daně přitom činí 10 670 mil. Kč, což je o 339 mil. Kč více než v roce 2016.

Významný nárůst předepsané částky daně z nemovitých věcí v roce 2017 je zejména výsledkem intenzivní kontrolní a vyhledávací činnosti orgánů FS s využitím kontrolních funkcí systému ADIS, které umožňují vyhledávání nepřiznaných nebo nesprávně přiznaných nemovitých věcí na základě porovnání údajů z daňových přiznání s údaji vedenými v katastru nemovitostí.

S výjimkou mírného poklesu v roce 2014, kdy v důsledku novely některých ustanovení zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů, účinné od 1. 1. 2014, došlo v zájmu transparentnosti posuzování parametrů staveb pro podnikání v některých případech k určitému snížení daně, má předepsaná daň i její inkaso dlouhodobě rostoucí trend.

Tabulka č. 19: Vývoj inkasa daně z nemovitých věcí

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	9 847	9 910	10 313	10 582	10 758	101,7	176
Předepsáno	9 855	9 828	10 250	10 331	10 670	103,3	339
Výtěžnost (%)	99,9	100,8	100,6	102,4	100,8	-	-

2.1.9 Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí, daň z nabytí nemovitých věcí

Dne 1. 1. 2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákonné opatření“), kterým byl sice zrušen zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, ale v souladu s přechodným ustanovením se i nadále v případech, kdy předmět daně vznikl do 31. 12. 2013, vybírá daň dědická, daň darovací a daň z převodu nemovitostí.

Daňové inkaso majetkových daní dosáhlo v roce 2017 celkem 12 580 mil. Kč a ve srovnání se skutečností roku 2016 došlo k mírnému zvýšení o 48 mil. Kč. Na inkasu majetkových daní má nejpodstatnější podíl inkaso daně z nabytí nemovitých věcí. Podíl inkasa daně z převodu nemovitostí se v tomto roce výrazně snižuje, mírně negativní podíl má obdobně jako v roce 2016 inkaso daně darovací a inkaso daně dědické vykazuje už jen zanedbatelnou výši.

Inkaso daně z nabytí nemovitých věcí, kterou jsou zdaňována nabytí vlastnického práva k nemovitém věcem od 1. 1. 2014, činí v roce 2017 částku 12 478 mil. Kč, což je o necelá dvě procenta méně ve srovnání s rokem 2016. Mírný pokles inkasa je způsoben vývojem na trhu nemovitých věcí, kde dochází vlivem zvyšujících se úrokových sazeb u hypotéčních úvěrů a nízkou nabídkou nemovitých věcí k poklesu prodejů. Zároveň se do výše inkasa promítlo i osvobození obcí od daně z nabytí nemovitých věcí s účinností novely zákonného opatření od 1. 11. 2016. Určitý vliv na pokles inkasa lze předpokládat i v souvislosti se změnou osoby poplatníka daně z nabytí nemovitých věcí výlučně na nabyvatele.

V roce 2017 se inkaso daně z převodu nemovitostí dále postupně výrazně snižuje, neboť u převážné většiny převodů nemovitostí zrealizovaných do 31. 12. 2013, na něž se tato daň vztahuje, již bylo daňové řízení ukončeno. Inkaso činí pouze 120 mil. Kč, ve srovnání s rokem 2016 se snížilo o 56 mil. Kč.

K 1. 1. 2014 došlo k transformaci daně dědické a daně darovací pod daň z příjmů. Inkaso daně dědické je již několik let zcela marginální a v roce 2017 dosáhlo 5 mil. Kč. Inkaso daně darovací bylo v tomto roce stále ještě mírně negativní v objemu -23 mil. Kč. Ve srovnání především s rokem 2015 je výše celkového inkasa majetkových daní mnohem méně negativně ovlivňována vrátkami daně darovací na základě rozhodnutí OFŘ dle závěru NSS učiněného v rozsudku sp. zn. 1 Afs 6/2013 v případech řešení opravných prostředků proti platebním výměrům na daň darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny (sazba 32 %). V roce 2017 byla daňovým subjektům z tohoto titulu vrácena celková částka 29,6 mil. Kč, v roce 2016 částka činila 361 mil. Kč.

Tabulka č. 20: Daň z převodu nemovitostí

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	8 894	3 686	210	176	120	68,2	-56
Předepsáno	8 581	4 607	308	-436	-219	50,2	217
Výtěžnost (%)	103,6	80,0	68,2	-	-	-	-

Tabulka č. 21: Daň z nabytí nemovitých věcí

v mil. Kč

Rok	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	12 697	12 478	98,3	-219
Předepsáno	12 212	13 411	109,8	1199
Výtěžnost (%)	104,0	93,0	-	-

Tabulka č. 22: Daň darovací

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	108	74	-4 434	-351	-23	6,6	328
Předepsáno	93	63	-4 588	-303	-5	1,7	298
Výtěžnost (%)	116,1	117,5	-	-	-	-	-

Tabulka č. 23: Daň dědická

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	76	59	31	10	5	50,0	-5
Předepsáno	72	62	28	12	4,3	33,3	-8
Výtěžnost (%)	105,6	95,2	110,7	87,8	115,9	-	-

2.1.10 Odvod z loterií a jiných podobných her

Odvod z loterií a jiných podobných her (dále jen „odvod“) byl od 1. 1. 2017 nahrazen daní z hazardních her (dále jen „DHH“) a to v souvislosti s přijetím zákona č. 187/2016 Sb., o DHH, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZDHH“). Nicméně i v roce 2017 dobíhaly na odvodu příjmy za 4. čtvrtletí 2016. Odvod se v zákonem stanoveném poměru rozděloval do státního rozpočtu a do rozpočtu obcí. Odvod se platil prostřednictvím tří čtvrtletních záloh, odvod za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádával v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období.

Daňové inkaso z odvodu za rok 2017 činí celkem 3 203 mil. Kč. Je tvořeno odvodem z LPH (§ 41b odst. 1 ZLPH), kdy 70 % inkasa je příjmem státního rozpočtu a 30 % je příjmem rozpočtu obcí, a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních

zařízení (§ 41b odst. 2, 3, 4 ZLPH), kdy 37 % inkasa je příjmem státního rozpočtu a 63 % je příjmem rozpočtu obcí. V roce 2017 činí částka odvodu z loterií a jiných podobných her 823 mil. Kč a částka odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení činí 2 380 mil. Kč. Z pohledu rozpočtového určení bylo převedeno do rozpočtu obcí 1 776 mil. Kč a do státního rozpočtu 1 460 mil. Kč.

Kromě toho poplatníci v roce 2016 poskytl Českému olympijskému výboru částku 659 mil. Kč jako peněžní dary na tělovýchovné a sportovní účely. Poskytnutí těchto darů, o které bylo možné snížit až do výše 25 % dílčí odvod z loterií, umožnila novela zákona s účinností od odvodového období 2014, nicméně od 1. 1. 2017 v souvislosti se zavedením DHH nebyl nadále tento institut zachován, takže do budoucna již nebude ovlivňovat inkaso DHH.

Na základě novely č. 380/2015 Sb. došlo s účinností od 1. 1. 2016 v případě části odvodu ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení ke zvýšení částky rozpočtového určení odvodu, která je příjmem státního rozpočtu, a to z 20 % na shora uvedených 37 %. Zároveň novela přinesla zvýšení sazby odvodu z loterií a jiných podobných her z 20 % na 23 %, kromě odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení. Zde se sazba zvýšila z 20 % na 28 %, a navíc došlo ke zvýšení sazby pro pevnou část dílčího základu odvodu z 55 Kč na 80 Kč.

Tabulka č. 24: Odvod z loterií § 41b odst. 1

v mil. Kč

Rok	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	2 448	823	33,6	-1 625
Předepsáno	2 451	795	32,4	-1 656
Výtěžnost (%)	99,9	103,4	-	-

Tabulka č. 25: Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4

v mil. Kč

Rok	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
Daňové inkaso	8 004	2 380	29,7	-5 624
Předepsáno	7 793	2 537	32,6	-5 256
Výtěžnost (%)	102,7	93,8	-	-

2.1.11 Daň z hazardních her

Tato daň byla zavedena od 1. 1. 2017 v souvislosti s přijetím ZDHH. Celkové inkaso DHH a odvodu z LPH za rok 2017 činí 12 123 mil. Kč, přičemž do státního rozpočtu bylo převedeno 5 468 mil. Kč a do rozpočtu obcí 6 655 mil. Kč. V roce 2016 bylo inkaso odvodu z LPH 10 452 mil. Kč, takže je patrný nárůst na inkasu příjmů z oblasti hazardu o 1 671 mil. Kč. Daň z technických her za 1. – 3. čtvrtletí 2017 činí 6 345 mil. Kč a daň z ostatních hazardních her činí za stejné období 2 542 mil. Kč, celkem tedy činí inkaso na DHH 8 887 mil. Kč. Daň z technických her (§ 3 odst. 1, písm. e) ZDHH) je z 35 % příjmem státního rozpočtu a z 65 % příjmem rozpočtu obcí. Daň z ostatních hazardních her (§ 3 odst. 1, písm. a), b), c), d), f), g), h) ZDHH) je z 70 % příjmem státního rozpočtu a z 30 % příjmem rozpočtu obcí.

Na základě ZDHH došlo s účinností od 1. 1. 2017 k částečné úpravě sazeb daně. V případě dílčí daně z technických her došlo ke zvýšení sazby daně z 28 % na 35 %, přičemž zároveň došlo ke zrušení pevné části odvodu ve výši 80 Kč. U dílčích daní z ostatních hazardních her zůstala zachována předchozí sazba ve výši 23 %.

Zvýšení celkového inkasa je způsobeno především zvýšením sazeb DHH, zrušením možnosti uplatnit slevu formou daru Českému olympijskému výboru, dále tím, že zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, nově umožnil provozování všech druhů hazardních her prostřednictvím internetu a v neposlední řadě také nárůstem vkladů hráčů, což zřejmě odráží zvyšující se příjmy obyvatelstva. Lepšího inkasa pro státní rozpočet bylo dosaženo i přesto, že došlo ke snížení procentního podílu státního rozpočtu na výnosu DHH dle rozpočtového určení o 2 % u daně z technických her a to ve prospěch rozpočtů obcí. V roce 2017 prozatím nedošlo k výraznějšímu ovlivnění inkasa DHH zahraničními provozovateli, kteří mohou nově podle zákona o hazardních hrách žádat o povolení provozovat hazardní hry na území ČR, neboť v tomto období došlo k vydání povolení pouze jednomu zahraničnímu provozovateli, jehož daňová povinnost byla v celkovém kontextu zanedbatelná.

2.1.12 Pojistné na důchodové spoření

Přehled inkasa pojistného na důchodové spoření je uveden v **Tabulce č. 26**.

ZUDS byl v roce 2016 zrušen II. pilíř důchodového systému. Dle § 19 ZUDS došlo dnem 1. 10. 2016 k zániku nedoplateků na pojistném a tedy již nelze nedoplatek na pojistném vymáhat. V roce 2017 bylo inkaso tvořeno pouze z úhrad vymáhaného příslušenství k pojistnému nebo úroku z prodlení v souladu s DŘ.

Tabulka č. 26: Pojistné na důchodové spoření

v mil. Kč

Rok	2017
Zaplacené pojistné	1
Předepláno	-6
Výtěžnost (%)	*)

* Výtěžnost nelze stanovit neboť je hodnota daňové povinnosti záporná

2.2 Daňové úlevy

2.2.1 Posečkání daně a povolení splátek

Tabulka č. 27 zobrazuje k 31. 12. 2017 základní přehled o objemu posečkané daně za vybrané druhy daňových příjmů, a to včetně daně splatné až v období po 31. 12. 2017.

Tabulka č. 27: Přehled posečkané daně a povolených splátek

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	CELKEM posečkáno	* z toho v bud. letech
Daň z přidané hodnoty	1 492	873
Daň spotřební	0	2
Daň z příjmů PO	520	200
Daň z příjmů srážkou § 36	0	0

Daň silniční	44	24
Daň dědická	0	0
Daň darovací	2	13
Daň z převodu nemovitostí	-6	6
Daň z nabytí nemovitých věcí	96	46
Daň z příjmů FO - z přiznání	231	169
Daň z příjmů FO - záv. činnost	24	18
Daň z nemovitých věcí	17	7
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	0	0
Daň z hazardu	0	0
Ostatní příjmy, odvody a poplatky	5 789	4 707
CELKEM	8 210	6 066

* Objem posečkané daně splatné v období po 31. 12. 2017.

2.2.2 Příslušenství daně

Příslušenstvím daně se rozumí úroky, penále (do 31. 12. 2006), penále (od 1. 1. 2007), pokuty a náklady řízení, pokud jsou uloženy podle daňových zákonů. Nejvýznamnější položku z příslušenství daně představuje úrok z prodlení, který je dlužník povinen zaplatit, nezaplatil-li splatnou částku daně nejpozději v den její splatnosti. Pokuty správce daně zpravidla ukládá za porušení povinnosti nepeněžitě povahy a pokutu za opožděné tvrzení daně může správce daně uložit za pozdě podané daňové přiznání nebo dodatečné daňové přiznání.

Tabulka č. 28 zobrazuje celkový objem evidovaného předepsaného příslušenství daně za rok 2017. Nejvyšší položku představoval úrok z prodlení při placení daní, který dosáhl částky 14 603 mil. Kč a na celkové hodnotě příslušenství daně se podílel 87,2 %.

Tabulka č. 28: Přehled předepsaného příslušenství daně

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	CELKEM	Exekuční náklady	Pokuty	Penále (do 31. 12. 2006)	Úrok z prodlení	Penále (od 1. 1. 2007)	Pokuta vztahující se k daň. tvrzení	Úrok
Daň z přidané hodnoty	10 413	0	0	-7	8 934	1 244	195	47
Daň spotřební	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň z příjmů PO	2 483	0	0	-1	2 099	223	150	13
Daň z příjmů srážkou § 36	83	0	0	0	75	7	3	-2
Daň silniční	104	0	0	0	98	0	4	1
Daň dědická	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň darovací	1	0	0	0	1	0	0	0
Daň z převodu nemovitostí	30	0	0	0	26	0	1	2
Daň z nabytí nemovitých věcí	151	0	0	0	107	0	42	1
Daň z příjmů FO - z přiznání	372	0	0	-2	316	27	23	8

Daň z příjmů FO - závislá	210	0	0	0	190	5	11	4
Daň z nemovitých věcí	59	0	0	0	45	1	13	0
Odvod z elektřiny ze sluneč.	0	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	8	0	0	0	7	0	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň z hazardu	3	0	0	0	3	0	0	0
Ostatní příjmy, odvody	2 823	317	2	1	2 702	0	19	-219
CELKEM NOVÉ DANĚ	16 741	317	2	-8	14	1 508	463	-145
CELKEM STARÉ DANĚ	1	0	0	1	0	0	0	0
CELKEM	16 742	317	2	-7	14	1 508	463	-145

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

Tabulka č. 29 zobrazuje celkový objem evidovaného prominutí příslušenství daně za rok 2017, které dosáhlo 446 mil. Kč. Nejvýraznější položkou prominutí příslušenství daně za rok 2017 bylo s podílem 67 % penále k odvodům za porušení rozpočtové kázně dosahující 299 mil. Kč.

Tabulka č. 29: Přehled prominutého příslušenství daně

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	Prominuté příslušenství daně
Daň z přidané hodnoty	108
Daň spotřební	0
Daň z příjmů PO	23
Daň z příjmů srážkou § 36	2
Daň silniční	0
Daň dědická	0
Daň darovací	0
Daň z převodu nemovitostí	0
Daň z nabytí nemovitých věcí	2
Daň z příjmů FO - z přiznání	11
Daň z příjmů FO - záv. činnost	1
Daň z nemovitých věcí	0
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	0
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	0
Ostatní příjmy, odvody a poplatky	299
CELKEM	446

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč. Zdrojem hodnot „ostatních příjmů, odvodů a poplatků“ je CEDR.

2.2.3 Prominutí daně

Na daních nové daňové soustavy bylo za rok 2017 celkem evidováno prominutí daně za 150 mil. Kč. Odvody za porušení rozpočtové kázně, které se na celkovém prominutí daně podílely 84,1 %, dosáhly 126 mil. Kč. Základní přehled o výši celkového evidovaného prominutí

daně za vybrané druhy daní v roce 2017 poskytuje **Tabulka č. 30**.

Tabulka č. 30: Přehled prominutí daně

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	Prominutá daň
Daň z přidané hodnoty	0
Daň spotřební	0
Daň z příjmů PO	4
Daň z příjmů srážkou § 36	0
Daň silniční	0
Daň dědická	0
Daň darovací	1
Daň z převodu nemovitostí	8
Daň z nabytí nemovitých věcí	11
Daň z příjmů FO - z přiznání	0
Daň z příjmů FO- závislá činnost	0
Daň z nemovitých věcí	0
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	0
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	0
Daň z hazardu	0
Ostatní příjmy, odvody a poplatky	126
CELKEM	150

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč. Zdrojem hodnot „ostatních příjmů, odvody a poplatků“ je CEDR

2.3 Řádné opravné prostředky

V roce 2017 bylo podáno celkem 6 773 odvolání proti rozhodnutím o vyměření daně, což je více než v minulém roce. **Tabulka č. 31** dokumentuje počet podaných odvolání proti rozhodnutím o vyměření daně, které vydaly FÚ za jednotlivé druhy daní.

Tabulka č. 31: Počet odvolání proti rozhodnutím o vyměření daně

k 31. 12. 2017

Druh příjmu	Počet odvolání proti rozhodnutím o vyměření daně	
	v minulém roce a nevyřízená	ve sledovaném období
Daň z přidané hodnoty	2 570	4 893
Daň z příjmů PO	353	574
Daň z příjmů FO - podáv. přizn.	304	491
Daň z příjmů FO - závislá činnost	48	86
Daň z příjmů - zvláštní sazba (§ 36)	11	23
Daň z nemovitých věcí	21	165
Daň dědická, darovací a z přev. nem.	124	44
Daň z nabytí nemovitých věcí	80	448
Daň silniční	26	47

Loterie a jiné podobné hry	3	2
CELKEM	3 540	6 773

Údaje o způsobu vyřízení odvolání proti vyměření daně v roce 2016 jsou uvedeny odděleně podle toho, na jakém stupni daňové soustavy bylo o odvolání daňových subjektů rozhodnuto. V prvním sloupci **Tabulky č. 32** jsou uvedeny případy rozhodnuté na FÚ a ve druhém sloupci případy, o kterých rozhodovalo OFŘ.

Tabulka č. 32: Způsob vyřízení odvolání proti rozhodnutím o vyměření daně

k 31. 12. 2017

Druh příjmu	Způsob vyřízení (počet)					
	vyhověno		zamítnuto*		zastaveno	
	u FÚ	u OFŘ	u FÚ	u OFŘ	u FÚ	u OFŘ
Daň z přidané hodnoty	488	346	196	2 123	338	22
Daň z příjmů PO	101	47	23	174	53	7
Daň z příjmů FO - podáv. přízn.	132	91	13	184	40	5
Daň z příjmů FO - závislá činnost	47	8	2	22	3	3
Daň z příjmů - zvláštní sazba (§ 36)	8	3	0	4	2	0
Daň z nemovitých věcí	71	4	7	21	38	1
Daň dědická, darovací a z přev. nem.	12	4	4	10	5	0
Daň z nabytí nemovitých věcí	68	157	6	113	20	4
Daň silniční	27	9	0	10	6	0
Loterie a jiné podobné hry	1	0	0	3	1	0
CELKEM	955	669	251	2 664	506	42

* zamítnuto u FÚ dle § 113 odst. 1 písm. c) DŘ nebo zamítnuto u OFŘ dle § 116 odst. 1 písm. c) DŘ

Vybrané ukazatele z oblasti soudního řízení

Tabulka č. 33 ukazuje vybrané ukazatele z oblasti soudního řízení ve věcech žalob proti rozhodnutím OFS. V prvním sloupci je zaznamenán celkový počet žalob podaných od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017, v ostatních sloupcích jsou údaje o žalobách, o kterých bylo rozhodnuto v průběhu roku 2017, včetně nevyřízených žalob z přechozích let.

Tabulka č. 33: Přehled o podaných žalobách k soudu proti rozhodnutí orgánů finanční správy a o výsledku řízení

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	Počet případů	Výsledek řízení						Dosud nerozhodnuto	
		Zamítnuto		Vyhověno		Řízení zastaveno			
		Počet	Částka	Počet	Částka	Počet	Částka	Počet	Částka
Daň z přidané hodnoty	319	172	688	60	791	38	218,7	697	14 992
Daň z příjmů PO	128	55	141,7	32	250,8	11	5,6	240	2 597
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	106	84	43,5	26	13,2	25	9,5	191	113,1
Daň z příjmů FO - záv. činnost	21	7	6,4	5	2,9	3	0,1	35	12,6
Daň z příjmů zvl. sazba § 36	2	0	0	1	1,5	0	0	2	32,7
Daň z nem. věcí	1	0	0	0	0	1	0	0	0
Daň dědická, darovací, z převodu nem.	15	15	520	2	0,3	1	0,03	67	425,5
Daň z nabytí nem. věcí	32	3	0,6	1	0,001	6	0,9	34	7
Daň silniční	5	7	0,4	1	0,1	0	0	9	1,8
Odvody za porušení rozpočtové kázně	121	18	600,2	22	170	2	16,7	198	2 337
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	1	16	52,9	0	0	3	0,06	51	300,5
Loterie a jiné podobné hry	27	14	2,7	6	22,5	1	0,2	41	794,8
Žaloby u Ústavního soudu	41	0	0	0	0	40	2 783,4	1	4,1
Ostatní	150	108	412,9	30	795,2	21	27,9	281	3 818
CELKEM	969	499	2 469,3	186	2 047,5	152	3 063,1	1 847	25 436,1

Tabulka č. 34 podává přehled o kasačních stížnostech podaných správcem daně v průběhu roku 2017. Ve sloupcích zachycujících výsledek řízení o těchto stížnostech jsou zaznamenány jednotlivé způsoby vyřízení všech případů od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017, tzn. včetně případů podaných a do 31. 12. 2017 nevyřízených, a nevyřízených i v předchozích letech. Rovněž tak i údaje ve sloupci dosud nerozhodnutých případů zahrnují nevyřízené případy z předchozích let.

Tabulka č. 34: Přehled o aktivních kasačních stížnostech u správních soudů
a o výsledcích řízení v roce 2017 u nových daní

k 31. 12. 2017 v mil. Kč

Druh příjmu	Počet případů	Výsledek řízení						Dosud nerozhodnuto	
		Zamítnuto		Vyhověno		Řízení zastaveno			
		Počet	Částka	Počet	Částka	Počet	Částka	Počet	Částka
Daň z přidané hodnoty	32	14	90,2	12	117,0	0	0	28	60,2
Daň z příjmů PO	23	4	24,7	5	5,1	1	52,0	19	662,2
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	14	5	0,14	7	7,0	1	0,018	10	2,9
Daň z příjmů FO - záv. činnost	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Daň z příjmů zvl. sazba § 36	1	0	0	0	0	0	0	1	1,5
Daň z nem. věcí	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň dědická, darovací, z převodu nem.	2	0	0	0	0	0	0	2	0,03
Daň z nabytí nem. věcí	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň silniční	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Odvody za porušení rozpočtové kázně	8	0	0	2	4,6	1	59,0	5	30,5
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	0	1	0,008	0	0	0	0	0	0
Loterie a jiné podobné hry	3	1	0,9	0	0	0	0	3	724,0
Ostatní	14	10	308	1	1,6	1	0	11	7,5
CELKEM	97	36	423,9	27	135,3	4	111	79	1 488,8

V **Tabulce č. 35** je, oproti předchozí tabulce, zobrazen přehled o kasačních stížnostech podaných daňovými subjekty v průběhu roku 2017. Ve sloupcích zachycujících výsledek řízení

o těchto stížnostech jsou opět zaznamenány jednotlivé způsoby vyřízení všech případů od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017, tzn. včetně případů podaných a do 31. 12. 2017 nevyřízených, a nevyřízených ani v předchozích letech. Rovněž tak i údaje ve sloupci dosud nerozhodnutých případů zahrnují také nevyřízené případy z předchozích let.

Tabulka č. 35: Přehled o pasivních kasačních stížnostech u správních soudů a o výsledcích řízení v roce 2017 u nových daní

k 31. 12. 2017

v mil. Kč

Druh příjmu	Počet případů	Výsledek řízení						Dosud nerozhodnuto	
		Zamítnuto		Vyhověno		Řízení zastaveno			
		Počet	Částka	Počet	Částka	Počet	Částka	Počet	Částka
Daň z přidané hodnoty	108	18	24,0	9	171,6	6	16,3	77	447,4
Daň z příjmů PO	43	10	29,1	2	0,8	3	8,6	29	54,0
Daň z příjmů FO - podávajících příznání	52	11	4,0	3	4,1	4	2,7	35	13,0
Daň z příjmů FO - záv. činnost	5	0	0	1	0,02	1	0,06	3	5,2
Daň z příjmů zvl. sazba § 36	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň z nem. věcí	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Daň dědická, darovací, z převodu nem.	9	2	113,6	0	0	1	0,5	6	23,3
Daň z nabytí nem. věcí	5	0	0	1	0	0	0	4	0,2
Daň silniční	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Odvody za porušení rozpočtové kázně	13	1	0,2	1	0	3	5,6	8	552,7
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Loterie a jiné podobné hry	3	0	0	0	0	0	0	3	0,3
Ostatní	68	17	75	7	120,3	11	0	35	52,8
CELKEM	307	60	245,9	24	296,82	29	33,76	200	1 148,7

2.4 Sankce

Tabulka č. 36 níže podává přehled o sankcích ukládaných OFS v roce 2017 podle DŘ a dalších zákonů.

Co se týče sankcí ukládaných podle DŘ, nejčastěji byla v roce 2017 ukládána pokuta za opožděné tvrzení daně podle § 250 DŘ. V případě existence skutečností daných v § 250 DŘ ukládá správce daně tuto sankci obligatorně ve výši dané tímto ustanovením.

FÚ ukládaly také pokuty za nesplnění povinnosti činit podání elektronicky dle § 247a odst. 2 a 4 DŘ, pokuty za nesplnění registrační, ohlašovací nebo jiné oznamovací povinnosti dle § 247a odst. 1 písm. a) DŘ a pořádkové pokuty podle ustanovení § 247 odst. 2 DŘ. Zde se často jedná o nevedení záznamní evidence pro daňové účely uložené správcem daně.

Dále FÚ ukládaly pokuty za porušení zákona č. 254/2004 Sb., o omezení plateb v hotovosti, ve znění pozdějších předpisů, za provedení hotovostní platby nad zákonný limit. Porušení zákona o omezení plateb v hotovosti správci daně zjišťují převážně namátkově při kontrole ostatních daní, při místních šetřeních a ostatních daňových řízeních. Vzhledem k novelizaci ustanovení § 6 tohoto zákona v roce 2008, kterou byla zrušena minimální výše uložené pokuty, došlo v některých případech k poklesu výše stanovené pokuty. S ohledem na často podstatně vyšší překročení zákonného limitu u jednotlivých případů a u některých subjektů, a dále u některých subjektů a opakovanému porušení zmíněného zákona, docházelo dříve spíše k nárůstu celkové výše uložené sankce. V roce 2016 však došlo, vzdor prognózám vyplývajícím z předešlé praxe, ke zvrácení tohoto trendu, a pokles dále pokračoval i v roce 2017. Samozřejmě, lze jen velmi těžko predikovat, kolik subjektů v daném období poruší zákon a jaká sankce jim za odhalené porušení bude uložena, přesto však platí, že počet zjištěných případů se snížil meziročně zhruba o čtvrtinu a dále klesl také počet vybraných prostředků z uložených pokut oproti roku 2017.

FÚ rovněž ukládaly pokuty podle zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů. Pokuty uložené za porušení zákona o účetnictví jsou ukládány nejčastěji za neúplné a neprůkazné účetnictví, popř. nevedení účetnictví vůbec a nerespektování povinností uložených správcem daně při vedení předepsaných účetních evidencí.

Cílem uložení těchto sankcí je důrazné upozornění daňových subjektů na plnění zákonem uložených povinností, a to vesměs v těch případech, kdy je bez účinku zasílání výzev. Ve většině případů dochází k uvědomění si nutnosti spolupráce se správcem daně v daňovém řízení a nápravě protiprávního jednání. Tato rozhodnutí o uložení pokuty nejsou rovněž ani tak často předmětem odvolacího řízení.

Dalšími častými pokutami byly v roce 2017 pokuty za porušení povinností souvisejících s kontrolním hlášením dle § 101h odst. 1 písm. a) až d) ZDPH. Nejvíce pokut FÚ uložily plátcům DPH, kteří nepodali kontrolní hlášení ani po výzvě správce daně v určené náhradní lhůtě.

Tabulka č. 36: Sankce uložené orgány finanční správy

k 31. 12. 2017 v Kč

Sankce uložena podle	Počet případů	Částka
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §247 odst.1	2	15 000
Zák.č.280/2009 Sb., pokuty podle § 247 odst. 2	107	948 000
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §247a odst. 1 písm. a	116	712 000
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §247a odst. 1 písm. b	3	35 000
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §247a, odst. 2	9 528	19 056 000
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §247a, odst. 4	114	228 000
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §247,§247a - zjed.řiz.o pok. dle §249	1	1 000
Zák.č.280/2009 Sb., DŘ - §250	273 350	444 826 131
Zák.č.563/1991 Sb. o účetnictví - fyzickým osobám	25	415 297
Zák.č.563/1991 Sb. o účetnictví - právnickým osobám	125	3 964 082
Zák.č.254/2004 Sb. o omezení plateb v hotovosti	112	1 977 545
Zák.č.235/2004 Sb. o DPH - §101h odst. 1a	0	0
Zák.č.235/2004 Sb. o DPH - §101h odst. 1b	4 138	41 371 000
Zák.č.235/2004 Sb. o DPH - §101h odst. 1c	6 793	203 790 000
Zák.č.235/2004 Sb. o DPH - §101h odst. 1d	8 701	435 050 000
Zák.č.235/2004 Sb. o DPH - §101h odst. 2	0	0
Zák.č.235/2004 Sb. o DPH - §101h odst. 3	1	10 000
Zák.č.586/1992 Sb. o daních z příjmu - §38w odst. 1a	85	1 683 330
Zák.č.586/1992 Sb. o daních z příjmu - §38w odst. 1b	0	0
Zák.č.586/1992 Sb. o daních z příjmu - §38w odst. 1c	0	0
Ostatní	3	16 000
CELKEM	303 204	1 154 098 385

2.5 Daňové subjekty

Tabulka č. 37 udává základní přehled o počtu daňových subjektů za rok 2017, a to v členění podle vybraných druhů daní na daňové subjekty „evidované“ a „aktivní“.

Tabulka č. 37: Ekonomicky aktivní daňové subjekty

k 31. 12. 2017

Druh příjmu	Počet daňových subjektů	
	evidovaných*	aktivních**
Daň z přidané hodnoty	881 627	569 010
Daň z příjmů PO	621 402	614 024
Daň z nabytí nemovitých věcí	390 513	221 964
Daň z příjmů FO - podávajících příznání	3 452 956	2 106 785
Daň z příjmů FO - záv. činnost	704 177	558 516
Daň z příjmů - zvláštní sazba (§ 36)	582 252	485 225
Daň silniční	1 135 824	817 446
Daň dědická, darovací a z přev. nemovitostí	589 036	933
Daň z nemovitých věcí	4 891 586	4 005 618
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	8	5
Odvod z loterií	894	471
CELKEM	13 210 252	9 379 997

* Údaje o daňových subjektech aktivních vůči FS.

** Údaje o daňových subjektech ekonomicky aktivních ve sledovaném období.

3. Daňové nedoplatky

Podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů: „nedoplatek je částka daně, která není uhrazená a uplynul již den splatnosti této daně. Nedoplatkem je rovněž neuhrazené příslušenství daně, u kterého již uplynul den splatnosti, popřípadě také neuhrazená částka „zajištěné daně“.

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou daně. Daň, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně, včetně příslušenství daně (tzn. penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.).

Hodnota daňových nedoplatků, včetně nedoplatků vzniklých neuhrazeným příslušenstvím daně na vybraných druhích daní dosáhla k 31. 12. 2017 celkové kumulované hodnoty 50 323 mil. Kč.

Tabulka č. 38 poskytuje údaje o celkovém objemu kumulovaných daňových nedoplatků evidovaných na vybraných druhích daní v letech 2013 až 2017, včetně vývoje meziročních indexů a rozdělení na daně „nové daňové soustavy“ a „staré daňové soustavy“.

Tabulka č. 39 poskytuje údaje o objemu kumulovaných daňových nedoplatků evidovaných v letech 2013 až 2017 na jednotlivých druhích daní a současně na daních shrnutých

pod položku „ostatní příjmy, odvody a poplatky“.

Tabulka č. 38: Vývoj celkového objemu kumulovaných daňových nedoplatků

v mld. Kč

Druh příjmu	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16
Nové daně	148,0	110,6	107,9	55,9	50,3	90,1
Staré daně	0,9	0,006	0	0	0	0
CELKEM	148,9	110,6	107,9	55,9	50,3	90,1

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

Tabulka č. 39: Vývoj objemu kumulovaných daňových nedoplatků na vybraných druzích daňových příjmů

k 31. 12. příslušného roku v mil. Kč

Druh příjmu	2013	2014	2015	2016	2017
Daň z přidané hodnoty	96 527	73 951	75 566	37 318	33 202
Daně spotřební	904	565	468	19	11
Daň z příjmů PO	21 155	14 354	13 344	7 759	8 127
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	438	336	319	192	272
Daň silniční	1 692	1 488	1 324	739	530
Daň dědická	9	10	8	6	5
Daň darovací	136	116	60	34	22
Daň z převodu nemovitostí	2 844	2 204	1 818	1 101	722
Daň z nabytí nemovitých věcí	-	148	253	310	386
Daň z příjmů FO – z přiznání	12 298	9 745	8 234	4 548	3 506
Daň z příjmů FO - záv. činnost	3 679	2 795	2 429	1 312	1 026
Daň z nemovitých věcí	1 030	913	857	616	510
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	0	0	0	0	0
Odvod z loterií § 41b odst. 1	32	28	26	32	3
Odvod z loterií § 41b odst. 2, 3, 4	229	87	93	93	19
Daň z hazardu					1
Ostatní příjmy, odvody a poplatky	7 064	3 859	3 058	1 780	1 981
CELKEM NOVÉ DANĚ	148 037	110 599	107 858	55 860	50 323
CELKEM STARÉ DANĚ	903	6	0	0	0
CELKEM	148 941	110 604	107 858	55 860	50 323
MEZIROČNÍ PŘÍRŮSTEK	14 203	-38 336	-2 747	-51 998	-5 537
CELKEM POJISTNÉ	2	8	14	8	1

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

V průběhu roku 2017 docházelo k dalšímu snižování hodnot daňových nedoplatků. K 31. 12. 2017 dosáhla celková hodnota daňových nedoplatků na vybraných druzích daní 50 323 mil. Kč a v porovnání s rokem 2016, kdy dosáhla 55 860 mil. Kč, byl zaznamenán meziroční pokles o 5 537 mil. Kč představující meziroční snížení o 9,9 %.

K nejvýznamnějšímu meziročnímu snížení hodnoty daňových nedoplatků na vybraných

druzích daní došlo v roce 2017 u DPH o 4 116 mil. Kč, což oproti roku 2016 znamenalo pokles o 11 %, dále u DPFO podávajících přiznání o 1 042 mil. Kč, což oproti roku 2016 znamenalo pokles o 22,9 % a současně u daně z převodu nemovitostí o 379 mil. Kč, což oproti roku 2016 znamenalo pokles o 34,4 %. Významnými nedoplatky, které dlouhodobě dominují v celkové struktuře daňových nedoplatků, byly s hodnotou 33 202 mil. Kč a podílem 66 % nedoplatky na DPH, dále s hodnotou 8 127 mil. Kč a podílem 16,1 % nedoplatky na DPPO a s hodnotou 3 506 mil. Kč a podílem 7 % nedoplatky na DPFO podávajících přiznání.

4. Zajištění a vymáhání nedoplatků

Oblast zajištění daní a pohledávek na daních a příslušenství daní

Tabulka č. 40 uvádí údaje z oblasti zajištění nedoplatků na daních a na příslušenství daní zřízením zástavního práva za období od roku 2013 do roku 2017.

Tabulka č. 40: Zástavní právo v období

od 1. 1. do 31. 12. příslušného roku v mil. Kč

Ukazatel	2013	2014	2015	2016	2017
Počet rozhodnutí	13 787	9 132	10 929	9 786	15 353
Částka	9 327	14 595	22 606	37 354	15 088

U institutu zajištění daňových nedoplatků na daních a příslušenství daní zástavním právem byl v průběhu roku 2017, ve srovnání s rokem předchozím, zaznamenán výrazný nárůst počtu vydaných rozhodnutí o zřízení zástavního práva, a to o 5 567 (tj. o 56,9 %). Celkový objem daňových nedoplatků zajištěných zástavním právem naopak zřetelně poklesl, a to o 22 266 mil. Kč (tj. o 59,6 %). Z výsledků roku 2017 je tak patrná snaha OFS o četnější využívání zástavního práva jako mírnějšího prostředku zajištění neuhrazené daně v případech méně výrazných daňových nedoplatků.

Údaje z oblasti zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem podle § 167 až 169 DŘ a § 103 ZDPH v rámci období příslušného roku, které jsou uváděny v rámci samostatných statistických údajů, obsahuje **Tabulka č. 41**.

Z meziročního porovnání uvedených údajů vyplývá pokles počtu vydaných zajišťovacích příkazů v průběhu roku 2017 o 141, resp. o 9,0 %. Výrazný meziroční rozdíl je patrný na souhrnné částce, uvedené v zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň, která, ve srovnání s obdobím roku 2016, poklesla o 1,7 mld. Kč, tj. o 52,1 %. V souvislosti se zřetelným snížením objemu zajištěných prostředků vykazují OFS za rok 2017, ve srovnání s výsledky roku 2016, také nižší objem úhrad ze zajištění, a to o 0,4 mld. Kč, resp. o 37,2 %.

Tabulka č. 41: Zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň

v období od 1. 1. do 31. 12. příslušného roku v mil. Kč

Rok	Zajišťovací příkazy		Úhrady ze zajištění
	Počet vydaných zajišťovacích příkazů	Částka	Částka
2016	1 561	3 329	1 098
2017	1 420	1 594	690

Oblast vymáhání daňových nedoplatků na daních a příslušenství daní

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených povinností za rok 2017 se vztahuje na činnost OFS v postavení správce daně podle § 10 DŘ. Správce daně zaznamenává podle ustanovení § 149 DŘ evidenci vzniku, stanovení, splnění, popřípadě jiného zániku daňových povinností, a z toho vyplývajících přeplatků, nedoplatků a případných převodů. Základní agregované údaje, které z dlouhodobého pohledu charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných OFS, uvádí **Tabulka č. 42**. Údaje jsou uvedeny sumárně za staré a nové daně.

Vývoj objemu daňových nedoplatků v oblasti vymáhání lze z dlouhodobého pohledu sledovat také pomocí porovnání meziročních procentuálních hodnot nedoplatků, v poměru k objemu kumulovaných, resp. vymáhaných daňových nedoplatků k 31. 12. příslušného roku (viz údaje v **Tabulce č. 43**). Druhý sloupec tabulky uvádí celkový objem kumulovaných nedoplatků evidovaných OFS, v pátém sloupci je uveden procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k celkovému objemu kumulovaných nedoplatků a v posledním sloupci procentuální podíl objemu vymožených nedoplatků k objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

Tabulka č. 42: Daňové nedoplatky vymáhané a vymožené

Rok	Nedoplatky vymáhané k 31. 12. příslušného roku		Nedoplatky vymožené 1. 1. až 31. 12. příslušného roku	
	Počet případů	Částka (mld. Kč)	Počet případů	Částka (mld. Kč)
2013	3 420 171	111,4	525 999	7,5
2014	3 528 833	85,3	583 715	11,1
2015	3 843 341	91,4	753 804	11,9
2016	2 913 200	44,1	773 843	13,3
2017	2 533 894	37,3	804 636	13,6

Pozn.: Od konce r. 2014 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

Tabulka č. 43: Vývoj objemu daňových nedoplatků

v mld. Kč

Rok	Nedoplatky kumulované k 31. 12. příslušného roku	Nedoplatky vymáhané k 31. 12. příslušného roku	Nedoplatky vymožené 1. 1. až 31. 12. příslušného roku	Vymáháno (%)	Úspěšnost (%)
2013	148,9	111,4	7,5	74,8	6,8
2014	110,6	85,3	11,1	77,1	13,0
2015	107,9	91,4	11,9	84,7	13,0
2016	55,9	44,1	13,3	78,9	30,2
2017	50,3	37,3	13,6	74,1	36,4

Pozn.: Od konce r. 2014 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň.

OFS evidovaly ke dni 31. 12. 2017 kumulované daňové pohledávky v celkové výši 50,3 mld. Kč. V porovnání s předchozím rokem poklesl jejich objem o 5,5 mld. Kč, resp. o 9,9 %. Tento stav navazuje na výsledek roku 2016, kdy se OFS zaměřily na zreálnění objemu evidovaných nedoplatků za účelem objektivizace příjmů státního rozpočtu a jeho sestavení na podkladě dosažitelného daňového výnosu. K dalšímu snížení objemu evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků v roce 2017 došlo zejména díky snaze FS o další zlepšování výběru daní v rámci exekučních řízení, boji proti daňovým únikům i dynamickému růstu české ekonomiky.

K 31. 12. 2017 evidovaly FÚ vymáhané daňové nedoplatky ve výši 37,3 mld. Kč. V průběhu roku 2017 pak také vydaly OFS zajišťovací příkazy na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň o celkovém objemu 1,6 mld. Kč.

V porovnání se stavem ke dni 31. 12. 2016 poklesl objem nedoplatků předaných k vymáhání o 6,8 mld. Kč. Objem nedoplatků, evidovaných k 31. 12. 2017 ve vymáhání, je v souladu s objemem evidovaných kumulovaných nedoplatků ke stejnému dni. Rozdíl mezi celkovým objemem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků a objemem daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání tvoří zejména daňové nedoplatky nepředané vymáhacím útvarům FS do konce roku 2017, u nichž jsou evidovány žádosti daňových subjektů o posečkání úhrady nedoplatku či rozložení úhrady daně na splátky, o nichž nebylo ke konci sledovaného období správcem daně rozhodnuto. Dílem se jedná také o nedoplatky, které jsou předmětem řízení o odvolání a nedokončených řízení o odstranění pochybností.

Z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků (37,3 mld. Kč) činily k 31. 12. 2017 nedoplatky evidované na daních částku 35,4 mld. Kč, tj. 94,9 %, a na příslušenství daní částku ve výši 1,9 mld. Kč, tj. 5,1 %. Na základě meziročního porovnání předmětných údajů lze konstatovat, že v roce 2017 došlo k navýšení nedoplatků vymáhaných na daních vůči nedoplatkům vymáhaným na příslušenství daní o 1 procentní bod.

V období roku 2017 pracovníci FÚ všemi dostupnými způsoby vybrali a vymohli 13,6 mld. Kč; ve srovnání s výsledky roku 2016 se jedná o nárůst o 0,3 mld. Kč. Dále byla FÚ v průběhu roku 2017 na základě zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí uhrazena částka 0,7 mld. Kč.

Objem daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za období roku 2017 činil 4,5 mld. Kč, tj. 33,1 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků (o 3,8 procentního bodu více, než v roce 2016). Ještě před provedením vymáhacích úkonů, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, byla v průběhu roku 2017 FÚ na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka ve výši 8,3 mld. Kč, což odpovídá 61,0 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Tento pozitivní výsledek je jednak efektem včasného předávání vzniklých nedoplatků vymáhacím útvarům a dále důsledkem úkonů, jimiž se pracovníci vymáhacích útvarů snaží neinvazivními prostředky ve vztahu k dlužníkovi docílit toho, aby svůj dluh uhradil bez nutnosti provedení daňové exekuce se všemi z toho pro něj plynoucími negativními důsledky. Po zahájení vymáhacích úkonů byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši 0,8 mld. Kč (5,7 % z celkové částky).

V průběhu roku 2017 došlo k odpisu nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě 120,5 mld. Kč (o 44,7 mld. Kč méně, než v roce 2016), zároveň správci daně v tomto roce opětovně aktivovali odepsané nedoplatky v celkové výši 119,6 mld. Kč (o 1,6 mld. Kč více, než v roce předchozím). Odpis nedoplatku pro nedobytnost nemá vliv na práva a povinnosti daňového subjektu. Potenciálně nedobytné nedoplatky nemají fiskální efekt, odpisy tedy slouží především pro účely reálného zjištění aktiv příjmové stránky veřejných rozpočtů. Nedoplatky odepsané z důvodu nedobytnosti nezanikají, jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou FÚ nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho dalšímu vymáhání. Je třeba konstatovat, že ve statistických výstupech k odepsaným a opětovně oživeným nedobytným nedoplatkům se objemově projevují také všechny úkony učiněné z důvodu potřeby realizace částečného odpisu nedobytných nedoplatků či za účelem změny stavu z nedobytných nedoplatků do stavu prekluze či zániku.

V rámci roku 2017 byly z důvodu prekluze odepsány nedoplatky ve výši 33,6 mld. Kč (o 22,6 mld. Kč méně, než v roce 2016). V průběhu roku 2017 zanikly daňové nedoplatky v celkové výši 0,7 mld. Kč, což je o 0,1 mld. Kč více, než v roce předchozím. V roce 2017 byly prominuty, za splnění podmínek DŘ, daňové nedoplatky ve výši 9,9 mld. Kč (o 1,4 mld. Kč více, než v roce 2016) a zároveň správci daně v tomto období zrušili prominutí nedoplatků ve výši 8,2 mld. Kč (meziročně jde o pokles o 6,2 mld. Kč).

Ve výsledném objemu daňových nedoplatků předaných k vymáhání i objemu daňových nedoplatků vymožených FÚ se v průběhu roku 2017 kladně projevovala opatření pro zefektivnění vymáhací činnosti FÚ, přijatá v rámci FS. Pokyn k základním zásadám k zefektivnění vymáhací činnosti FÚ od roku 2013 (tzv. „pilotní projekt“), jehož základní podstatou bylo ošetření včasného předávání zjištěných daňových nedoplatků k vymáhání a včasného zahájení vymáhacích úkonů stanovením metodiky předávání nedoplatků v závislosti na jejich individuální výši, byl v závěru roku 2016 nahrazen novou ucelenou koncepcí správy a vymáhání nedoplatků FS a souvisejícími metodickými materiály. V průběhu roku 2017 se již ve vymáhání nedoplatků začínají kladně projevovat důsledky této koncepce. Byla rozšířena neformální komunikace s dlužníky za účelem plnění jejich povinností, dále byla rozvinuta a vymáhacím útvarům je poskytována pravidelná automatizovaná podpora v podobě

aktualizovaného přehledu o provedených a možných dalších vymáhacích postupech vůči dlužníkům. Lze zmínit také rostoucí počet dražeb úspěšně realizovaných pracovníky vymáhacích útvarů FS.

V **Tabulce č. 44** je uveden přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období roku 2017 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2016. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 44: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků u vybraných příjmů v mil. Kč

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31. 12. 2016		k 31. 12. 2017		v roce 2016		v roce 2017	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
Daň z přidané hodnoty	30 787	69,8	25 459	68,3	2 448	62,8	2 932	65,2
Daně z příjmů	9 699	22,0	8 737	23,4	825	21,2	984	21,9
Daň z nemovitých věcí	432	1,0	357	1,0	67	1,7	74	1,6
Daň dědická, darovací a z přev. nemovitostí*	1 062	2,4	713	1,9	78	2,0	57	1,3
Daň z nabytí nemovitých věcí**	185	0,4	213	0,6	67	1,7	91	2,0
Daň silniční	672	1,5	462	1,2	97	2,5	124	2,8

* Případy, kdy předmět daně vznikl do 31. 12. 2013

** Případy, kdy předmět daně vznikl po 1. 1. 2014

Nejvyšší hodnoty jsou tradičně evidovány u vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků na DPH. Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých vybraných druhů příjmů je patrný pokles celkové částky nedoplatků vymáhaných a mírný nárůst objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Nejvýraznějšího objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je již dlouhodobě dosahováno úkony v daňové exekuci podle § 178 DŘ. Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období roku 2017 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2016 **Tabulka č. 45**. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Tabulka č. 45: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce

v mil. Kč

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené			
	k 31. 12. 2016		k 31. 12. 2017		v roce 2016		v roce 2017	
	Částka	%	Částka	%	Částka	%	Částka	%
Srážkami ze mzdy	2 964	6,7	2 159	5,8	181	4,6	191	4,2
Příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	8 966	20,3	8 989	24,1	2 788	71,5	3 395	75,4
Příkazáním jiné peněžité pohledávky	1 002	2,3	877	2,4	237	6,1	224	5,0
Postižením jiných majetkových práv	16	0,04	13	0,03	11	0,3	2	0,04
Prodejem movitých věcí	904	2,1	616	1,7	193	4,9	206	4,6
Prodejem nemovitých věcí	1 142	2,6	1 030	2,8	87	2,2	129	2,9

Nejčastěji využívaným a zároveň nejefektivnějším exekučním prostředkem je daňová exekuce příkazáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. Exekuce srážkami ze mzdy je dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků, její efektivitu však omezuje nízká výtěžnost vzhledem k faktu, že mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezdídko postihována srážkami pro pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky.

K 31. 12. 2017 byly jednotlivými způsoby provedení daňové exekuce dle DŘ vymáhány nedoplatky o celkové výši 13,7 mld. Kč, což odpovídá 36,7 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání, přičemž za období roku 2017 bylo těmito způsoby vymáhání vymoženo v souhrnu 4,1 mld. Kč, resp. 91,1 % z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony.

Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou zejména případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších, z hlediska zájemců o dražbu, atraktivních komodit (např. tabákové výrobky, alkohol), negativně se však i nadále projevuje velký počet daňových subjektů, využívajících za účelem pořízení hodnotnějšího majetku finanční leasing či úvěr, který je zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele. U daňové exekuce prodejem nemovitých věcí je dlouhodobě patrný vliv zatížení řady věcí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitých věcí nicméně FÚ často dosahují situace, kdy mnozí dlužníci již po vydání

exekučního příkazu na prodej takové věci pohledávku uhradí.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím soudních exekutorů FÚ využívají pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 DŘ. V průběhu roku 2017 byly pracovníky FS předány k vymáhání soudními exekutory daňové nedoplatky ve výši 24,0 mil. Kč a za období roku 2017 bylo soudními exekutory vymoženo 9,8 mil. Kč. Uvedené údaje zahrnují pouze pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali k návrhu správce daně, jako oprávněného, ve smyslu § 175 odst. 1 DŘ. Správce daně také z titulu věřitele přihlašuje daňové pohledávky do exekucí prováděných soudními exekutory; tyto pohledávky jsou obsaženy ve statistických údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce (v roce 2017 se jednalo o výši 306,4 mil. Kč). V průběhu roku 2017 získala FS z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku 37,4 mil. Kč.

Ke dni 31. 12. 2017 vykazovaly OFS kumulovanou částku daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených insolvenčních řízení v hodnotě 5,0 mld. Kč, což představuje 13,3 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu roku 2017 činily celkem 328,8 mil. Kč. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými FÚ při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Výsledky FÚ však korespondují s obecně celkovou nízkou výtěžností pohledávek přihlášených věřiteli do insolvenčních řízení, která souvisí nejen s délkou trvání těchto řízení, ale i s hodnotou majetku dlužníka a následnou likviditou majetkové podstaty. K maximalizaci výtěžku v rámci insolvenčních řízení přispívá včasné zajištění pohledávky správce daně majetkem dlužníka a získání přednostního pořadí pro uspokojení pohledávky při jeho zpeněžení. V praxi je však majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). Stále platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevlastní žádný mobiliární či jiný likvidní majetek anebo mnohdy jen účelově s jediným cílem – zamezit provedení exekuce na majetek dlužníka. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti dlužníků.

Na efektivitu vymáhání daňových pohledávek dlouhodobě působí řada faktorů:

Mezi základní příčiny nedobytnosti daňových pohledávek dlouhodobě náleží nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vysoký počet společností, které se dostávají do likvidace. Vliv na vymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Dlužníci často využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést na tento majetek daňovou exekuci. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře

ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtežnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v druhotné platební neschopnosti daňových subjektů a v podvodném jednání daňových subjektů s cílem získat majetkový prospěch.

Problematické jsou nekontaktní právnické osoby bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů. Nekontaktní jsou také fyzické osoby, přihlášené k pobytu na adrese ohlašovny nebo na adrese sídla zvláštní matriky.

Negativa přináší také stále vysoká míra zadluženosti FO i PO. Trend zvyšování počtu exekucí zejména u PO pokračoval i v roce 2017. Narůstal také počet dlužníků s vícenásobnými exekucemi. Obecná vymahatelnost dluhů se tak výrazně snižuje a pravděpodobnost vymožení daňové pohledávky, jako jedné z mnoha, je velmi malá.

GFŘ i nadále věnuje velkou pozornost vyhledávání dalších možností pro zefektivnění vymáhací činnosti FÚ. Pokračuje také ověřování podmínek pro rozšíření možností zjišťování movitého nebo nemovitého majetku daňových dlužníků vymáhacími útvary FS, resp. zřízení online přístupu do příslušných databází třetích osob.

5. Kontrolní činnost

5.1 Vyhledávací činnost

Vyhledávací činnost je jedním z hlavních nástrojů pro výběr subjektů a oblastí ke kontrolní činnosti či dalším postupům při správě daní, za účelem zjištění plnění povinností daňových subjektů a zajištění relevantní nápravy případných nedostatků. FS si plně uvědomuje, že kvalitní, systematická a cíleně zaměřená vyhledávací a analytická činnost využívající moderních technologií a trendů je relevantním předpokladem pro účinné zahájení a pozitivní výsledky postupů při správě daní. Vedle tradičních postupů proto intenzivně posiluje technologie zpracování velkého objemu dat, dataminingové procesy a procesy vyhledávání v nestrukturovaných datech atd.

V rámci vyhledávací činnosti dochází k vyhodnocení získaných informací, které mají ve svém důsledku zásadní význam pro efektivní a cílený průběh samotných postupů při správě daní či dalších řízeních. Úkony v rámci navazujících řízení a postupů je poté možno cíleně směřovat k zjištěním odhalujícím potenciální nedostatky v plnění povinností ze strany daňových subjektů a z nich vyplývající krácení daňových povinností. Informace z vyhledávací činnosti podporují všechny stěžejní postupy při správě daní, zejména registrační, kontrolní a exekuční činnost.

Nejčastějším, ne však jediným postupem v rámci vyhledávací činnosti je místní šetření. V této oblasti vyhledávací činnosti byla především ověřována správnost a úplnost údajů uvedených v podaných daňových tvrzeních, kontrolních hlášeních a údajů uvedených v rámci registračního řízení a dalších povinných evidencích. Významnou částí vyhledávací činnosti správce daně je i prověřování a vyhodnocování všech dostupných informací o daňových subjektech, které jsou relevantní pro plnění jejich povinností v rámci správy daní.

Jednou z oblastí, kde se významnou měrou vyhledávací činnost uplatňovala, byl institut prokazování původu majetku. V rámci této činnosti dochází k identifikaci subjektů a jejich následnému prověření, zda pořízený majetek (nárůst jmění) byl daňovým subjektem

(poplatníkem) pořízen ze zdaněných příjmů.

FS v rámci vyhledávací a analytické činnosti zaměřuje stále častěji svoje aktivity i na oblasti a činnosti, které se aktuálně rozvíjejí v internetovém prostředí a jsou charakteristickým jevem současného rozvoje moderních technologií. Jedná se o ekonomické aktivity představující nejrůznější formy dodání zboží a poskytování širokého spektra služeb. Stejnou progresí prochází i spolupráce s ostatními státy, která je založena nejen na kooperaci v rámci konkrétně řešených případů, ale i na plošné výměně informací, jejichž okruh se neustále rozšiřuje.

Na základě intenzivní spolupráce s ostatními orgány veřejné moci a třetími osobami, která je relevantní pro správu daní a v důsledku postupné elektronizace FS, se neustále rozšiřují zdroje informací, které jsou využívány v rámci vyhledávací činnosti. Analytické a vyhledávací postupy prováděné za využití výpočetní podpory na celorepublikové i regionální úrovni se staly esenciálními procesy kombinovanými s vlastní aktivitou správců daně. Jak však bylo uvedeno, využívají se i informace získané správcem daně při interakci nejen s daňovými subjekty, ale i třetími osobami, a to včetně institucí a úřadů vykonávající státní správu či samosprávu. Vedle systematického zpracování a vytěžování registrů a rejstříků (veřejně dostupné registry, živnostenský, veřejný a insolvenční rejstřík) se FS v rámci vyhledávací činnosti snaží o systémové nastavení postupů vytěžování médií včetně internetového vyhledávání.

Přestože vlastní fiskální efekt z vyhledávací činnosti nelze vždy přímo vyčíslit, je nesporné, že tato činnost je elementární substancí správy daní a výrazným způsobem přispívá ke zvýšení její efektivity a působí také jako prevence vůči rizikovému chování daňových subjektů.

5.2 Postup k odstranění pochybností

Postup k odstranění pochybností je jakožto procesní institut daňového práva využíván správcem daně při správě daní v případech konkrétních pochybností o správnosti, průkaznosti nebo úplnosti podaného daňového tvrzení a dalších písemností předložených daňovým subjektem nebo o pravdivosti údajů v nich uvedených. Trendem FS bylo v souladu se základními zásadami správy daní, méně závažné nedostatky a nesrovnalosti, řešit s daňovými subjekty neformálními prostředky (telefonické konzultace, e-mail, SMS), kterými je ještě možné dosáhnout cíle správy daní. Teprve pokud ze strany daňových subjektů nebylo reagováno, resp. podle váhy zjištěného pochybení pak správce daně ve své pravomoci, volil odpovídající postup při správě daní. Přestože procesní prostor využitelný při postupu k odstranění pochybností je užší než u daňové kontroly, je z dosažených výsledků patrné, že je tento institut stále významným nástrojem při výkonu správy daní.

Tabulka č. 46: Počet a výsledky postupů k odstranění pochybností

k 31. 12. 2017

Daň	Počet ukončených	Počet ukončených s rozdílem	Změna v důsledku postupu k odstranění pochybností (v tis. Kč)		
			Daňové povinnosti	Nadměrného odpočtu	Ztráty
z přidané hodnoty	8 898	5 304	2 555 284	-545 691	-

z příjmů PO	1 626	501	381 772	-	-595 953
z příjmů FO	4 127	1 448	24 582	-	-5 898
CELKEM	14 651	7 253	2 961 638	-545 691	-601 851

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé tis. Kč.

Nejčastěji byl postup k odstranění pochybností využíván (stejně jako v předchozích letech) zejména v oblasti DPH, neboť z celkového počtu postupů k odstranění pochybností ukončených v roce 2017, jich bylo provedeno na této dani 60,7 %.

Postup k odstranění pochybností byl v roce 2017 použit a ukončen v 14 651 případech, a z tohoto celkového počtu bylo 7 253 postupů k odstranění pochybností ukončeno s rozdílem oproti hodnotám deklarovaným daňovými subjekty v daňových tvrzeních, což v procentuálním vyjádření činí 49,5 %. Z uvedeného vyplývá, že téměř v polovině prověřovaných případů byly správcem daně zjištěny nesrovnalosti.

Počet prováděných postupů k odstranění pochybností u daní z příjmů a DPH meziročně klesá. I v roce 2017 došlo k poklesu počtu ukončených postupů k odstranění pochybností o 4 536 vůči roku 2016, což představuje pokles o 23,6 %, který byl mimo jiné způsoben přechody z postupů k odstranění pochybností do daňových kontrol. Na poklesu se také podílí samy daňové subjekty, které na základě výše uvedeného neformálního postupu odstraní nedostatky a nesrovnalosti, aniž by musel být postup k odstranění pochybností zahájen.

Z hlediska změny v důsledku postupu k odstranění pochybností bylo v roce 2017 oproti hodnotám deklarovaným daňovými subjekty dosaženo celkové hodnoty změn ve výši 4 109 180 tis. Kč (u daňové povinnosti 2 961 638 tis. Kč, u nadměrného odpočtu -545 691 tis. Kč a u ztráty -601 851 tis. Kč). Ve srovnání s rokem 2016 došlo u ukazatele změn v důsledku postupů k odstranění pochybností u daňové povinnosti a nadměrného odpočtu k jejich snížení (u daňové povinnosti jde o částku -1 539 819 tis. Kč a u nadměrného odpočtu činí -133 171 tis. Kč), což je úměrné snížení počtu ukončených postupů k odstranění pochybností. U ukazatele změn

v důsledku postupů k odstranění pochybností u ztráty došlo ve srovnání s rokem 2016 k jeho zvýšení, a to o 434 204 tis. Kč.

Mezi hlavní a nejčastější zjištění v oblasti DPH patřilo neoprávněné uplatnění nároku na odpočet z fiktivního plnění, neprokázání použití přijatých zdanitelných plnění pro ekonomickou činnost či neoprávněné osvobození od daně na výstupu (neprokázání uskutečnění dodání zboží do JČS). U DPPO patřilo v rámci POP k nejčastěji zjišťovaným nedostatkům nesprávné uplatňování odčitatelných položek, nesoulad mezi účetními výkazy a DAP aj. U DPFO bylo řešeno nesprávné uplatnění daňových bonusů, odpočtů nebo slev.

5.3 Daňová kontrola

Daňová kontrola je formalizovaným kontrolním postupem, kterým správce daně prověřuje tvrzení daňových subjektů a jiné skutečnosti mající vliv na stanovení jejich daňové povinnosti. Jedná se o ucelený soubor dílčích úkonů správce daně tvořící samostatný celek. Daňová kontrola se provádí v rozsahu nezbytně nutném pro dosažení svého účelu. Institut daňové kontroly může správce daně využít jak k řádnému (postup je zahajován i „před vyměřením“) tak dodatečnému stanovení daně. Stoupající tendenci má zahajování daňových kontrol před vyměřením, a to z důvodu předpokladu rozsáhlého a náročného

dokazování při prvním stanovení a vyměření daně.

Významný vliv na efektivitu daňových kontrol má úzká spolupráce s PČR a CS. Trendem kontrolní činnosti na dani z přidané hodnoty je kvalitní analýza kontrolních hlášení, kdy se finanční správě daří odhalovat i velmi sofistikované daňové úniky. Jejich prokazování je velmi časově a obsahově náročné a klade značné nároky na pracovníky kontrolních útvarů.

Velkým přínosem pro kontrolní činnost je spolupráce správců daně v rámci celostátní územní působnosti FÚ, která umožňuje kontrolní činnost rovnoměrně rozložit mezi všechny FÚ. V roce 2017 docházelo k soustřeďování skutkově totožných kauz u jednoho správce daně, kde bylo prověřováno více daňových subjektů zapojených do řetězce jedním správcem daně, což zvýšilo komplexnost a kvalitu vyhodnocování důkazních prostředků.

Tabulka č. 47: Počet a výsledky daňových kontrol

k 31. 12. 2017 v tis. Kč

Druh příjmu	Počet subjektů *	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol	Změna ztráty
Daň z přidané hodnoty	543 481	6 712	10 388 494	0
Daň z příjmů PO	614 024	2 001	849 968	-2 226 716
Daň z příjmů FO - podáv. Přiznání	1 243 009	2 352	206 036	-142 662
Daň z příjmů FO - záv. Činnost	558 516	1 599	73 851	-
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	485 225	659	72 048	-
Daň z nemovitých věcí	4 005 618	50	276	-
Daň z nabytí nemovitých věcí	221 964	1	63	-
Daň dědická darovací a z přev. Nemovitostí	933	1	0	-
Daň silniční	817 446	596	3 518	-
CELKEM	8 490 216	13 971	11 594 254	-2 369 378

* Údaj Počet subjektů je počtem aktivních DS ve sledovaném období.

Nejvíce kontrol bylo (stejně jako v předchozích letech) na DPH. Z celkového počtu ukončených kontrol bylo 48,0 % kontrol právě na této dani. V roce 2017 bylo ukončeno celkem 13 971 kontrol s celkovým doměrkem 11 594 254 tis. Kč a snížením ztráty o 2 369 378 tis. Kč. Průměrný doměrek na 1 kontrolu stoupl ze 766 tis. Kč roku 2016 na 830 tis. Kč v roce 2017 tj. o 8,4 %. Počet ukončených kontrol meziročně klesá. I v roce 2017 došlo k poklesu počtu ukončených kontrol o 4 969 vůči roku 2016, což představuje pokles o 26,2 %. Ve srovnání s rokem 2016 došlo u doměrku z kontrol k jeho snížení o 2 915,6 mil. Kč, což je úměrné snížení počtu ukončených kontrol.

Příčinou poklesu počtu provedených kontrol v roce 2017 je zejména zaměření kontrol na daňové subjekty, u kterých jsou indicie o krácení a zkreslování daňových povinností např. na řešení řetězových podvodů. Kontrola podvodných řetězců způsobuje, že v rámci jednoho případu není v některých případech možné ukončovat daňové kontroly jednotlivých daňových subjektů, dokud není vyhodnocen celý řetězec. Na poklesu se také podílí samy daňové subjekty, které na základě neformálního postupu odstraní nejasnosti a nesrovnalosti dříve, aniž by musela být zahájena daňová kontrola.

Důvodem vedoucím k zahájení daňové kontroly na DPH bylo zejména prověřování subjektů zapojených do řetězových podvodů, buď zahájením daňové kontroly před vyměřením, nebo přechodem do kontroly z postupu k odstranění pochybností. Na DPPO byly daňové kontroly tematicky a fiskálně zaměřeny na odčitatelné položky na výzkum a vývoj, transferové ceny, korunové dluhopisy a dále např. na neoprávněné uplatňování ztrát z předchozích období. Na DPFO se daňové kontroly zaměřovaly na neprokázání původu peněžních vkladů do podnikání, nepřiznání příjmů z nájmu a neoprávněné daňové zvýhodnění na dítě, slevu na manžela a neoprávněný daňový bonus.

5.4 Podněty předané orgánům činným v trestním řízení

5.4.1 Zkušenosti s činností orgánů činných v trestním řízení

Ke stěžejním prvkům potřebným k dosažení základních cílů v boji s daňovou trestnou činností, tedy daňovými úniky ve formě přímého krácení daní či nezákonného vylákání nadměrných odpočtů, lze zařadit zejména intenzivní spolupráci OFS a OČTŘ. Zmíněná spolupráce je trendem předchozích let a je v ní pokračováno, mimo jiné i formou vzájemného vzdělávání, výměny zkušeností se zaměřením na prohloubení, resp. zvýraznění součinnosti a koordinace přístupů při potírání stále sofistikovanější trestné činnosti.

Daňová „Kobra“

Základní platformou zajišťující efektivitu spolupráce FS v součinnosti s PČR a CS je systém Kobra. Operativní a nebyrokratický systém spolupráce umožňuje včasné přijetí kroků k účinnému potírání ekonomické trestné činnosti, či jejímu zabránění. Zároveň v předchozích letech do praxe uvedený systém jak centrální, tak krajské úrovně, má evidentní tendenci k cizelování vzájemných úkonů, a to i ve smyslu zdařilejší orientace v daňové a trestně právní problematice. Ze zmíněné spolupráce profitují účastné státní složky i zvyšující se erudicí svých pracovníků, což je důležitým předpokladem rozkrývání daňové trestné činnosti. Vyšší míru důrazu na organizátory nelegální činnosti umožňuje i aplikace nových procesních i technických opatření. K těmto patří uvedení v platnost a praktická aplikace celostátní kontrolní působnosti pracovníků FS, která v kombinaci s výstupy a analýzami z kontrolních hlášení umožňuje pružnější a zejména účinnější diverzifikaci kontrolní činnosti i s přihlédnutím k optimálnímu využití jednotlivých profesionálních týmů stran jednotlivých daňových problematik, zejména pak řetězců.

Významný fiskální efekt fungování Kobry je uvozen skutečností, že za rok 2017 bylo zajištěno či zabráněno škodě v rámci Centrální Kobry ve výši 761 mil. Kč. V projektu Regionální Kobra bylo zajištěno či zabráněno škodě ve výši 649 mil. Kč. Na základě propojení a rozvoje obou projektů získala Česká republika harmoničtější podobu opatření a dosáhla významných úspěchů v boji proti daňovým únikům, což je zřejmé z celkové sumy zachráněných 1 410 mil. Kč v předmětném období.

Od začátku vzniku Kobry zachránila celkově 8 900 mil. Kč. V tomto roce došlo poprvé k dílčímu poklesu výslednosti projektu „Kobra“. Avšak elementární příčinou tohoto poklesu nebyla nižší efektivita práce, ale naopak reálný a tvrdý dopad výše uvedených opatření přijatých daňovou správou, na organizovanou trestnou činnost. Organizátoři trestné činnosti na poli

daňovém se nové situaci obtížně přizpůsobují a jsou nuceni trestnou činnost více segmentovat, tedy realizovat v menších objemech u více zapojených subjektů.

Z uvedené skutečnosti plyne a lze pozitivně hodnotit snížení částek (na desetitisíce, max. jednotky milionů), které se pachatelé snaží získat prostřednictvím neoprávněně uplatněných nároků na odpočet případně čerpáním nadměrných odpočtů DPH.

V roce 2017 Kobra odhalila celou řadu organizovaných zločinů a mezi nejúspěšnější akce tohoto roku lze zcela jistě zařadit případ „STONE“, během něhož podnikaví „obchodníci“ s reklamou působili ve 21 obchodních korporacích, ve kterých v reálu část korporací nerealizovala jakoukoliv podnikatelskou činnost, pouze vytvářela fiktivní obchody. Touto akcí bylo zabráněno předpokládané škodě v souhrnné částce 415 mil. Kč.

Další velmi závažnou a zásadní akcí ve smyslu krácení daní byla kauza „TOPAS“. Pachatelé pořizovali z Rakouska a z Německa pohonné hmoty, avšak nepřiznávali z nich DPH. Toto nezákonné jednání zapříčinilo škodu ve výši 1 400 mil. Kč.

K detekování nelegální činnosti se škodou ve výši 260 mil. Kč došlo také v rámci šetření obchodování s drahými kovy. Akce nazvaná „AGAMA“ odhalila neevidované pořizování zboží z JČS, kdy následně zboží převzaly a nadále prodaly nekontaktní PO, které DPH neodváděly. V uvedené trestné činnosti bylo pokračováno i formou vystavování daňových dokladů, díky kterým byly nárokovány vysoké nadměrné odpočty.

Kontrolně exekuční akce

Další ze zásadních činností FS jsou realizované kontrolně exekuční akce a to zejména ve spolupráci s CS. Díky těmto akcím se zamezí ztrátám na inkasu při výběru daní v řádu milionů od daňových dlužníků. Mezi větší exekuční akce tohoto roku se dále řadí „Vršovice“, které příslušný správce daně organizoval ve spolupráci s partnerským Celním úřadem opakovaně, kdy pouze v rámci těchto akcí byla vymožena částka přes 53 mil. Kč. Nelze ani opomenout akci „Karlín“, při které bylo od 30 daňových dlužníků vymoženo přes 21 mil. Kč, z toho 18,8 mil. Kč v hotovosti a přibližně 3,11 mil. Kč v movitých věcech.

Spolupráce s FAÚ v roce 2017

V roce 2017 pokračoval rozvoj spolupráce s FAÚ. Počet informací postupovaných z FAÚ zůstává řádově na úrovni posledních let, mění se však jejich obsah, na čemž má významný podíl mimo jiné i zavedení plošných opatření FS, tedy kontrolních hlášení a EET. Výměna informací má zvyšující se tendenci zaměřenou na praktické a včasné využití, s hlavním cílem detekce neustále rozvíjených transakčních i obchodních praktik, užívaných FO i PO, jejichž důsledkem je vědomé krácení jim zákonem stanovených povinností. V tomto rámci jsou zohledňovány rovněž nově rozvíjené trendy např. v oblasti tzv. kryptoměn. S ohledem na fiskální dopad zůstává středem zájmu FS zejména oblast daňové trestné činnosti v oblasti DPH, realizované koordinovaným účelovým postupem personálně, finančně či jinak spojených subjektů. Zpřesnění detekce a následné využití co nejoptimálnějších postupů a nástrojů v boji s daňovými úniky zůstává hlavním úkolem i trendem pro následující období.

5.4.2 Příklady nejzávažnějších oznámených trestných činů

Podaná oznámení FS podle ustanovení § 240 trestního zákoníku ve smyslu zkrácení daní

byla uskutečněna v řadě případů taktéž v tomto roce. V souvislosti s vyhledávací činností vedenou v rámci kontrolní akce správce daně oznámil OČTŘ podezření na obchodníky s tabákovými výrobky. Byly zde zjištěny skutečnosti nasvědčující podezření ze spáchání trestného činu zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby, kdy neznámý pachatel ve velkém rozsahu zkrátil daň z příjmů FO za zdaňovací období roku 2014 a 2015 a DPH za zdaňovací období roku 2014 a 2015 v celkové výši 12 mil. Kč.

Taktéž bylo podáno trestní oznámení na škodu ve výši 39 mil. Kč. Správce daně u daňového subjektu zahájil daňovou kontrolu DPH na prověřování uskutečnění obchodních případů, kdy předmětem byl nákup a prodej stavebního materiálu. Daňový subjekt v průběhu daňového řízení neprokázal, že oprávněně uplatnil osvobození od povinnosti přiznat daň při dodání zboží do JČS dle § 64 ZDPH. Dále správce daně prokázal daňovému subjektu, že věděl nebo mohl vědět, že se podílí na podvodu na DPH.

Dalšího závažného jednání s podezřením ze spáchání trestného činu zkrácení daně se mělo dopustit několik obchodních korporací. Naplnění zákonných znaků skutkové podstaty trestného činu správce daně spatřuje v neprokázání oprávněnosti nároku na odpočet DPH, uplatněného z předmětných daňových dokladů dle ustanovení § 72 odst. 1 ZDPH a dále v účelovém snižování ceny pořízeného zboží při následném prodeji v souvislosti s prověřovaným řetězcem obchodů s komoditou mraženého kuřecího masa. Celková výše daňového úniku byla správcem daně vyčíslena v celkové výši více než 166 mil. Kč.

Tabulka č. 48: Podněty předané finančními úřady orgánům činným v trestním řízení

v mil. Kč

Ohledně trestného činu	Počet případů						Částka					
	2013	2014	2015	2016	2017	Rozdíl 17-16	2013	2014	2015	2016	2017	Rozdíl 1 17-16
Zkrácení daně (§ 240)	1 164	1 294	1 512	1 376	1 968	592	4 886	7 034	1060 3	7 358	7 615	257
Jiného (§ 241)	130	182	187	283	570	287	94	100	103	436	279	-157
CELKEM	1294	1 476	1 699	1 659	2 538	879	4 980	7 134	1070 6	7 794	7 894	100

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč.

Data obsažená v **Tabulce č. 48** vypovídají o celkovém počtu FS podaných oznámení o podezření ze spáchání trestných činů zkrácení daně a neodvedení daně, pojistného na sociální zabezpečení a podobné povinné platby, resp. zkraslování údajů o stavu hospodaření. Meziroční značné zvýšení počtu trestních oznámení, resp. i vyšší hodnota oznamovaných škod je zapříčiněna aplikováním kontrolních hlášení k DPH do praxe a z něj vyplývajících agregovaných výstupů, kdy jsou detekované případy řešeny v rámci celorepublikové kontrolní pravomoci a působnosti. V neposlední řadě je nutno zmínit i trend účinnější komparace dat z již zmíněných kontrolních hlášení a EET rozhodných pro zvýšenou efektivitu daňových řízení

včetně skutečnosti, že správcům daně od roku 2017 k profesionálnější orientaci v problematice trestního řízení pomáhá GŘ vydaný Metodický pokyn ke spolupráci OFS ČR s OČTR v oblasti bojů s daňovými úniky.

6. Mezinárodní spolupráce a mezinárodní zdaňování

6.1 Mezinárodní výměna informací v oblasti přímých daní

Administrativní spolupráce v oblasti přímých daní v rámci EU je primárně upravena směrnicí Rady 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní a o zrušení Směrnice 77/799/EHS, v konsolidovaném znění (dále jen „Směrnice 2011/16/EU“), která je implementována do zákona č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Výše uvedená směrnice byla již několikrát novelizována. První novelou 2014/107/EU byla zavedena automatická výměna informací o finančních účtech. Druhou novelou 2015/2376/EU je upravena automatická výměna informací o předběžných daňových rozhodnutích s přeshraničním prvkem, tzv. Cross-border Tax Rulings. V roce 2016 byla tato směrnice novelizována dvakrát, a to směrnicí Rady 2016/881/EU, která se zabývá automatickou výměnou informací o vybraných údajích v rámci nadnárodní skupiny podniků. Na konci roku 2016 byla schválena novelizace uvedené směrnice, a to směrnice Rady 2016/2258/EU, která se týká přístupu daňových orgánů k informacím shromažďovaným za účelem boje proti praní špinavých peněz. V průběhu roku 2017 se začala na evropské Radě projednávat další novela směrnice týkající se povinné automatické výměny informací v oblasti daní ve vztahu k přeshraničním opatřením, která se mají oznamovat.

Jako účinný nástroj na výměnu informací v daňových záležitostech se jeví tzv. TIEA (dohody o výměně informací v daňových záležitostech), které jsou uzavírány s daňově preferenčními jurisdikcemi. V současné době má ČR sjednaných celkem 13 těchto dohod. V dohledné době se očekává ústup od uzavírání těchto dohod, a to z důvodu existence multilaterální Úmluvy o vzájemné správní pomoci v daňových záležitostech (dále jen „Úmluva“), ke které přistupuje čím dál tím více jurisdikcí, mezi nimiž jsou i ty s daňově preferenčním režimem. Úmluva upravuje mezinárodní správní spolupráci nejen v oblasti daní (vztahuje se na daně všeho druhu, na spolupráci v oblasti vymáhání i v oblasti doručování). OECD vypracovala v souladu s čl. 6 tohoto multilaterálního nástroje Mnohostrannou dohodu příslušných orgánů o automatické výměně informací o finančních účtech (tzv. globální standard), přičemž deklarace k této dohodě byla podepsána v říjnu 2014 v Berlíně (ČR je rovněž jejím signatářem). Deklaraci podepsali zástupci států, kteří počítají s uplatňováním globálního standardu výměny informací s cílem uskutečnit první výměnu informací již v roce 2017 za rok 2016 (stejně jako v případě výše uvedené směrnice 2011/16/EU). V současnosti k úmluvě přistoupilo 117 jurisdikcí včetně ČR. Úmluva se vztahuje na všechny daně. V ČR byla Úmluva vyhlášena dne 27. ledna 2014 ve Sbírce mezinárodních smluv č. 2/2014.

Dalším nástrojem na výměnu informací jsou smlouvy o zamezení dvojího zdanění (dále jen „SZDZ“). Převážně se jedná o článek č. 26 modelové smlouvy OECD.

V návaznosti na výše uvedené právní nástroje může být mezinárodní spolupráce upravena pracovními ujednáními o vzájemné administrativní spolupráci daňových správ, která upřesňují

praktické postupy provádění mezinárodní spolupráce, zejména ve formě automatické výměny informací a simultánních daňových kontrol. ČR do současné doby uzavřela 15 takových memorand. Na podkladě dvou uzavřených ujednání, a to se Slovenskou republikou a Spolkovou republikou Německo, je umožněna tzv. přímá přeshraniční spolupráce ve formě výměny informací na úrovni pověřených příhraničních FÚ.

Formy mezinárodní spolupráce lze rozdělit do tří základních oblastí: výměnu informací na dožádání, poskytování informací z vlastního podnětu (spontánní výměnu informací) a automatickou (pravidelnou) výměnu informací. FS plně využívá všechny uvedené formy.

Výměna informací na dožádání a z vlastního podnětu

V roce 2017 ČR obdržela celkem 355 žádostí o výměnu informací a výměn z vlastního podnětu. Nejčastěji výměna informací probíhala s Německem, Nizozemím, Slovenskem, Polskem a Lotyšskem. ČR odeslala v roce 2017 celkem 388 žádostí o výměnu informací a spontánních výměn. Mezi nejčastěji dožádanými státy bylo Německo, Slovensko, Velká Británie a další. Z nečlenských zemí EU byla např. dožádána Panama, Seychely, USA, Jersey, Britské panenské ostrovy, Lichtenštejnsko, Švýcarsko a další. Pokud jde o četnost korespondence spojené s výměnou informací na dožádání a z vlastního podnětu bylo v roce 2017 zaznamenáno na centrální úrovni GFŘ 1145 výměn korespondence. V rámci přímé přeshraniční spolupráce bylo v roce 2017 zaznamenáno celkem 51 výměn korespondence. V návaznosti na rozšířené možnosti mezinárodní spolupráce podle TIEA a mnohostranné Úmluvy, byla i v roce 2017 prováděna šetření, zaměřená na prověřování transakcí vůči daňově preferenčním jurisdikcím. Stav šetřených případů ke konci roku 2017 je 144 případů, z toho rozpracovaných je 50, doměřená daň v těchto případech je 162 mil. Kč a snížení daňové ztráty 305 mil Kč.

Automatická výměna informací

Na rozdíl od informací na dožádání nebo poskytovaných z vlastního podnětu, kde existuje konkrétní podezření vztahující se k určitému daňovému subjektu, při automatické výměně informací jsou periodicky vyměňovány informace určitého typu, přičemž dochází k prověřování všech relevantních daňových subjektů. Je důležité zmínit, že data poskytovaná v rámci automatické výměny informací slouží prvotně jako signální informace pro účely ověření deklarovaných příjmů a vyměřené daně.

FATCA, GATCA

Na základě dohody FATCA probíhá výměna informací o finančních účtech se Spojenými státy americkými. Roční objem obdržených informací v rámci FATCA se pohybuje průměrně kolem 7 000 záznamů. V září 2017 poprvé proběhla výměna informací o finančních účtech (GATCA) mezi cca 50 státy vč. ČR. Vzhledem ke skutečnosti, že příslušná data jsou dále doplňována, nebylo ke dni zpracování Informace i činnosti FS možné data sumarizovat.

Rulings

Jedná se o automatickou výměnu informací o předběžných daňových rozhodnutích s přeshraničním prvkem. ČR vyměňuje informace o závazných posouzeních k transferovým cenám a od roku 2018 bude také vyměňovat informace o závazných posouzeních týkající

se prisuzování zisků stálým provozovnám. V roce 2017 ČR obdržela ze zahraničí celkem 153 rozhodnutí a odeslala celkem 26 rozhodnutí. Jedno rozhodnutí se může týkat i více států.

Country by Country reporting

V roce 2017 FS zahájila přípravu na provádění automatické výměny informací ve vztahu nadnárodním společnostem. Ke konci roku byla uvedena do provozu aplikace elektronického podání pro české subjekty (Ohlášení, Oznámení). První výměna informací proběhne v červnu 2018.

Další formy spolupráce

V oblasti přímých daní proběhly v roce 2017 první případy, kdy byla umožněna přítomnost pracovníků zahraniční daňové správy při správním šetření na území ČR a opačně, a to v souladu se směrnicí 2011/16/EU (dále jen „PAOE“) a mezinárodními smlouvami. Tato forma spolupráce de facto nahrazuje tradiční zasílání žádostí o mezinárodní výměnu informací, úředník druhého státu může na základě pověření získat pro daný případ stejné pravomoci jako tuzemský úředník, tedy zjistit všechny potřebné informace na místě v reálném čase. Tato forma spolupráce může být kombinována s tzv. simultánními kontrolami, kdy jsou šetřeny daňové souvislosti u daňových subjektů umístěných v různých státech.

6.2 Mezinárodní pomoc při vymáhání některých finančních pohledávek

Analýza údajů z roku 2017 potvrzuje pokračující růst agendy mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek zpracovaných GFR a podřízenými orgány FS podle zákona č. 471/2011 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2017 bylo vyřizováno celkem 922 nových případů. V porovnání s předchozím rokem 2016 (865 případů) tak došlo cca k 7% nárůstu absolutního počtu nově vyřizovaných žádostí. O celkový nárůst počtu žádostí se zasadily výhradně tuzemské žádosti o vymáhání, jejichž počet meziročně vzrostl o 69 %. U ostatních typů žádostí (o informace a doručení) došlo ke stagnaci. K významnému nárůstu počtu odchozích žádostí o vymáhání přispělo především intenzivnější využívání možnosti vymáhání nároků na vrácení DPH v zahraničí. Tyto žádosti již tvořily více než 2/3 celkového objemu žádostí o vymáhání (v předchozím roce to byla cca 1/2). Vysoký nárůst počtu tuzemských žádostí o vymáhání se mimořádně příznivě promítl i do celkového objemu vymožených prostředků, které FS obdržela ze zahraničí (40 mil. Kč). Ve srovnání s rokem 2016 (7,4 mil. Kč) inkasovaná částka narostla více jak pětinasobně. Pozitivně lze vnímat i vyrovnanou bilanci počtu tuzemských a zahraničních žádostí o vymáhání, s mírnou převahou ve prospěch tuzemských žádostí.

Z celkového objemu nově vyřizovaných žádostí tvořily největší podíl, stejně tak jako v minulých letech, žádosti o vymáhání (77 %), následovány žádostmi o informace (21 %) a žádostmi o doručení (2 %). Podrobnější přehled o počtu nově vyřizovaných žádostí v roce 2017 je patrný z údajů v **Tabulce č. 49**.

Tabulka č. 49: Nové žádosti o mezinárodní pomoc při vymáhání
v roce 2017

Žádost	o informace	o doručení	o vymáhání	CELKEM
Zahraniční	152	21	346	519
Tuzemské	38	2	363	403
CELKEM	190	23	709	922

Největší intenzita žádostí o mezinárodní pomoc při vymáhání pohledávek byla tradičně se sousedními státy – Německem (239), Slovenskem (190), Rakouskem (113) a Polskem (96). Ostatní země byly zastoupeny méně, nebo vůbec. Ze zemí mimo EU se mezinárodní spolupráce při vymáhání pohledávek týkala pouze Norského království (6 případů). Na základě Úmluvy o vzájemné správní pomoci v daňových záležitostech, která od roku 2015 rozšířila možnosti spolupráce při vymáhání daňových pohledávek do dalších zemí světa (OECD), nebyla v roce 2017 tato pomoc FS využita ani poskytnuta.

V celkovém počtu zpracovávaných podání, vztahujících se k jednotlivým žádostem o mezinárodní pomoc v roce 2017 (6 897) v porovnání s rokem 2016 (7 115), se nárůst neprojevil. Důvodem bylo zefektivnění způsobu evidence událostí, resp. odstranění nutnosti některých záznamů, které se v praxi neosvědčily. Číslo 6 897 tak představuje intenzitu komunikace mezi zahraničními a tuzemskými kontaktními orgány prostřednictvím ústředního kontaktního orgánu (GŘ).

Ve sledovaném roce došlo i k nárůstu agendy (o 30 %) související s poskytováním informací JČS EU o vratitelném přeplatku na daních z příjmu u subjektů se sídlem nebo bydlištěm v zahraničí. V roce 2017 bylo poskytnuto do zahraničí celkem 73 sdělení (56 v roce 2016). Nejvíce informací o vratitelném přeplatku bylo zasláno do Německa (18) a Velké Británie (15). Naopak ČR obdržela informace o vratitelných přeplatcích pouze z Německa v 6 případech).

Vedle toho probíhala pracovní jednání s ostatními členskými zeměmi EU v Bruselu ohledně problematiky spolupráce mezi členskými zeměmi v rámci mezinárodní pomoci při vymáhání pohledávek a připravovaných změn standardizovaných formulářů. Došlo k aktualizaci programu e-forms, který byl v posledním čtvrtletí distribuován na FÚ. V předchozím roce také proběhla bilaterální jednání se všemi sousedními státy (Slovensko, Polsko, Německo a Rakousko). Byly projednávány konkrétní problémy, možnosti zlepšení i úroveň vzájemné spolupráce.

6.3 Zdaňování nadnárodních podniků, problematika převodních cen

Zdaňování nadnárodních podniků, převodní ceny

Převodní ceny nadále zůstávají ve středu pozornosti na celém světě, jak u nadnárodních organizací (EU, OECD, apod.), finančních správ, tak i čím dál více u daňových subjektů. Z pohledu FS je problémem potenciální využívání převodních cen k daňovému plánování. O významnosti rizika svědčí i to, že v roce 2015 byly dokončeny práce na programu BEPS připravovaném od poloviny roku 2013 pod záštitou OECD, který byl ve značné míře zaměřen na zdaňování nadnárodních skupin. V červenci 2017 OECD tyto závěry implementovalo

do směrnice k převodním cenám (OECD Transfer Pricing Guidelines for Multinational Enterprises and Tax Administrations). V listopadu 2017 OECD rovněž aktualizovalo Modelovou smlouvu o zamezení dvojího zdanění příjmů a majetku. Zvýšená aktivita při regulaci převodních cen Evropskou unií se odrazila ve směrnících, které bude nutno implementovat do legislativy České republiky.

FS závěry týkající se převodních cen vítá a průběžně upravuje svoji správní praxi tak, aby těmto závěrům odpovídala. Počet transakcí mezi spojenými osobami se neustále zvyšuje a značná část trhu je ovlivněna vztahy ve skupinách. Proto byla vytvořena příloha daňového přiznání DPPO (samostatná příloha k položce 12 I. oddílu – přehled transakcí se spojenými osobami), kde jsou spřízněné subjekty splňující definovaná kritéria povinny uvést transakce mezi spojenými osobami. Samostatná příloha je od zdaňovacího období roku 2014 nedílnou součástí daňového přiznání DPPO. V roce 2017 FS zpracované výstupy z této přílohy využila i při daňových kontrolách zaměřených na převodní ceny.

Data získaná z povinné přílohy daňového přiznání umožňují FS lépe cílit daňové kontroly pouze na potenciálně rizikové daňové subjekty a na rizikové transakce. Příprava na daňovou kontrolu i samotná daňová kontrola převodních cen je tak efektivnější, a současně méně zatěžující pro daňové poplatníky, kteří mají nastavené převodní ceny v souladu se zákonem a mezinárodně uznávaným principem tržního odstupu. Pro daňové subjekty je, i v souvislosti s touto přílohou, velice výhodné předcházet daňové kontrole tím, že využijí institut závazného posouzení a požádají FS předem o posouzení způsobu tvorby převodních cen mezi spojenými osobami.

FS navázala na předchozí roky a zaměřila se na kontrolu převodních cen. V roce 2017 FS u daňových kontrol v souvislosti s transakcemi mezi spojenými osobami zvýšila základ daně o 1 048 mil. Kč. Z důvodu zájmu FS o kontrolu převodních cen se zvýšil počet žádostí o závazné posouzení tvorby převodních cen mezi spojenými osobami, a to převážně od „velkých“ daňových subjektů.

ČR aplikuje základní standardy týkající se převodních cen obsažené především v dokumentech OECD a EU, přičemž pro účely vlastního metodického řízení interpretuje principy daných dokumentů ve svých metodických materiálech. Na podkladě těchto dokumentů jsou vedena mezinárodní dohádovací řízení týkající se úprav zisků plynoucích z řízených transakcí mezi sdruženými podniky. S ohledem na zájem jednotlivých daňových správ podrobně sledovat a analyzovat přeshraniční řízené transakce se počet řešených sporů nesnižuje. V roce 2017 bylo řešeno dohodou podle smluv o zamezení dvojímu zdanění nebo podle Arbitrážní konvence (č. 93/2006 Sb. m. s.) celkem 32 případů. Zatím žádný případ řešený podle Arbitrážní konvence nebylo nutné předložit poradní komisi.

Důležité je nadále udržet vysoký standard v oblasti hodnocení řízených transakcí a v návaznosti na mezinárodní vývoj v dané oblasti pružně reagovat na aktuální rizika při posuzování a kontrole vnitroskupinových transakcí. Zároveň je třeba usilovat o ochranu národních daňových příjmů z řízených transakcí při mezinárodních dohádovacích řízeních, ale vždy s ohledem na správnou aplikaci mezinárodně uznávaného principu tržního odstupu.

6.4 Mezinárodní spolupráce při správě daně z přidané hodnoty

Mezinárodní administrativní spolupráce při správě DPH je realizována zejména na základě výměny informací se zahraničními daňovými správami, přičemž je kladen důraz na zamezení daňovým únikům a podvodům v rámci jednotného vnitřního trhu EU.

Administrativní spolupráci mezi jednotlivými členskými státy EU upravují nařízení Rady (EU) č. 904/2010 a prováděcí nařízení Komise (EU) č. 79/2012. Nařízení 904/2010 specifikuje jednotlivé typy výměny informací, a to výměnu informací na žádost a výměnu informací bez předchozí žádosti, která se dále člení na spontánní a automatickou.

Výměna informací o uskutečněných dodáních zboží a poskytnutí služeb do jiného členského státu je prováděna prostřednictvím elektronického systému VIES (VAT Information Exchange System). Správce daně tak získává aktuální údaje z EU, které mohou mj. pomoci správně vyměřit DPH v rámci tuzemského daňového řízení.

V tomto ohledu ukládá ZDPH vybraným daňovým subjektům povinnost podat tzv. souhrnné hlášení. Toto hlášení podává plátce DPH, který uskutečnil dodání zboží do JČS (tzv. intrakomunitární dodání zboží) či poskytl služby s místem plnění v JČS podle § 9 odst. 1 ZDPH, pokud je povinen přiznat daň příjemce služby. Identifikovaná osoba naproti tomu podává souhrnné hlášení pouze v případě, že uskutečnila poskytnutí služby s místem plnění v JČS podle § 9 odst. 1 ZDPH, pokud je povinen přiznat daň příjemce služby. Legislativní úprava ohledně postupů při podávání souhrnného hlášení, včetně případných oprav formou následného souhrnného hlášení, je zakotvena v § 102 ZDPH. Za rok 2017 podalo souhrnné hlášení o dodání zboží/služeb do JČS 97 625 plátců DPH (o 15 % více než v roce 2016) a 6 460 identifikovaných osob (meziroční nárůst o 100 %). Pořízení z JČS vykazalo v daňovém přiznání 144 193 plátců DPH (meziroční nárůst o 25 %) a 3 907 identifikovaných osob (meziroční nárůst o 160 %). Důvodem tohoto nárůstu je zvyšující se počet subjektů, které se dle podmínek zákona stávají identifikovanými osobami. K rostoucímu trendu přispívá zejména rozvoj sdílené ekonomiky.

V oblasti výměny informací na žádost a spontánních informací došlo po řadě let růstu v roce 2017 ke snížení počtu žádostí zasílaných do jiných členských států EU. Toto souvisí se zefektivňováním této výměny informací, a také se zvýšeným důrazem na vybrané transakce zatížené zvýšeným rizikem podvodu. Nadále také probíhá prověřování konkrétních případů vykazování intrakomunitárních transakcí na základě porovnání údajů poskytnutých členskými státy EU v systému VIES s údaji z daňových přiznání českých plátců DPH a identifikovaných osob. Od 1. 1. 2017 do 31. 12. 2017 bylo z ČR do EU odesláno 3 548 žádostí o informace a spontánních informací. Oproti roku 2016 ubylo i výměn do ČR přicházejících: z JČS EU bylo v roce 2017 přijato 3 868 žádostí o informace a spontánních informací. Celkem bylo za rok 2017 zpracováno 7 416 žádostí o informace a spontánních informací, včetně dotazů na registrační data plátců DPH a identifikovaných osob. Tento počet zahrnuje i výměny informací uskutečněné v rámci přímé přeshraniční spolupráce s Polskem a Slovenskem, která umožňuje rychlejší a efektivnější sdílení informací. Počet těchto výměn se meziročně zdvojnásobil, protože v roce 2017 byla úspěšně zahájena přímá výměna s Polskem.

Při automatické výměně informací bez předchozí žádosti se mezi státy EU sdělují předem určené informace: v současnosti jde konkrétně o údaje o zahraničních osobách, které nejsou usazené v ČR, ale registrovaly se v ČR k DPH, nebo informace o dodání nových dopravních prostředků osobám neregistrovaným k DPH. Tyto informace jsou předávány, jakmile jsou k dispozici, nejpozději však do tří měsíců od konce kalendářního čtvrtletí, v němž byly uvedené informace získány.

Specifickým typem administrativní spolupráce dle nařízení 904/2010 je doručování správních aktů a rozhodnutí, které se týkají uplatňování právních předpisů o DPH na území jednoho členského státu, přičemž písemnost je doručena adresátovi v JČS prostřednictvím příslušného

orgánu v tomto JČS. Celkem bylo v roce 2015 zpracováno 100 žádostí o doručení, z toho 78 odchozích žádostí a 22 příchozích žádostí, což jsou čísla obdobná údajům z roku 2016.

V rámci mezinárodní spolupráce podle nařízení č. 904/2010 jsou prováděny i tzv. souběžné (multilaterální) kontroly, tj. kontroly zahajované správcem daně více členských států. Aktivita FS v těchto kontrolách roste. V roce 2017 se zapojila do 10 nových MLC, z nichž 4 iniciovala (v roce 2016 iniciovala 2, o rok dříve žádnou).

V kontextu postupů pro vrácení DPH stanovené směrnicí Rady 2006/112/ES osobám povinným k dani neusazeným v členském státě vrácení daně, ale v jiném členském státě, které upravují ustanovení § 82, § 82a a § 82b ZDPH (směrnice Rady 2008/9/ES), je pro proces vrácení daně provozován elektronický systém. Pro odchozí žádosti o vrácení daně podávané z ČR do členských států EU je přístupná interaktivní aplikace „Vrácení DPH v rámci EU“ na Daňovém portále finanční správy. U příchozích žádostí z EU do ČR, jako státu vrácení daně, je pak v rámci ADIS implementována interaktivní aplikace na FÚ pro hlavní město Prahu, která umožní přijetí, evidenci, zpracování a elektronické vyřízení příchozích žádostí. Do ČR jako státu vrácení daně bylo v roce 2017 zasláno 26 750 žádostí z EU. Počet žádostí zaslaných českými žadateli do států EU byl pro uvedený rok 30 221 (obdobný jako v roce 2016). Nejvytíženějšími partnery v procesu vrácení daně v obou směrech jsou sousední státy ČR.

Pro účely ověřování DIČ osob registrovaných v JČS EU, které souvisí s uplatněním osvobození od DPH u intrakomunitárních obchodů, je na serveru Evropské komise zřízena pro veřejnost internetová služba, která je dostupná na webové adrese uvedené na internetových stránkách FS. Mimo to lze ověřit identifikační číslo i dotazem přímo na FS (centrálním či místně příslušném pracovišti). Od ledna do prosince roku 2017 bylo v rámci celé finanční správy podáno přes systém VIES 83 659 dotazů na ověření zahraničních DIČ, což je zhruba stejný počet jako o rok dříve.

Od roku 2015 mohou osoby povinné k dani nově plně využívat zvláštní režim jednoho správního místa (MOSS). Do tohoto režimu bylo k 31. 12. 2017 registrováno 527 subjektů, což je oproti roku 2016 mírný nárůst. Celkem tímto způsobem ČR odeslala v roce 2017 do JČS vybranou DPH v objemu 7 607 000 EUR a z ostatních zemí EU získala 32 545 000 EUR, což je mírný pokles oproti roku 2016.

Ve vztahu ke třetím zemím je mezinárodní administrativní spolupráce při správě DPH prováděna na podkladě mezinárodních smluv uzavřených se třetími zeměmi, tj. smluv o zamezení dvojího zdanění, dohod o výměně informací v daňových záležitostech nebo na základě Úmluvy o vzájemné správní pomoci v daňových záležitostech.

6.5 Mezinárodní spolupráce daňových správ

Spolupráce s daňovou správou Slovenska

Mezi základní pilíře mezinárodní spolupráce patří již tradičně spolupráce se slovenskou daňovou správou. V roce 2017 se tak v rámci sjednaného „Ujednání o spolupráci v oblasti činnosti daňové správy mezi MF České republiky a MF Slovenské republiky“ uskutečnila řada pracovních setkání zaměřených na oblast činnosti daňové správy.

Spolupráce s daňovou správou Albánie

Koncem září 2017 navštívila GFR delegace z Albánie. Tuto pětičlennou delegaci vedla

samotná generální ředitelka albánské daňové správy Vasilika Vjero. Předmětem jejich zájmu byla témata související se správou daní a zkušenosti spojené se zavedením kontrolního hlášení u DPH a elektronické evidence tržeb.

6.6 Finanční správa a mezinárodní daňové organizace

IOTA

I v roce 2017 FS intenzivně věnovala plnění závazků a povinností, které vyplývají z jejího členství v Evropské organizaci daňových správ (IOTA). ČR byla navíc zvolena jako jeden ze sedmi členů strategické skupiny, jejímž úkolem bylo navrhnout budoucí směr IOTA ve vztahu k vlastním členům organizace, ale i ve vztahu k dalším mezinárodním organizacím na období 2018–2020. Odborných seminářů se v roce 2017 zúčastnilo celkem 23 zástupců FS.

Evropská unie – program Fiscalis

V rámci programu Fiscalis se v roce 2017 podílela FS na organizačním zajištění 14 různorodých akcí v ČR. Oproti loňskému roku, tak došlo k nárůstu o více jak 100 %. Jednalo se o deset multilaterálních kontrol, jednu pracovní návštěvu a tři workshopy typu PAOE (přítomnost ve správních prostorách a účast na správních šetřeních). Celkem se odchozích akcí v rámci programu Fiscalis v roce 2017 zúčastnilo 141 pracovníků z FS.

7. Výkon dalších kompetencí

7.1 Platby a vratky daní a poplatků

Tabulka č. 50 zobrazuje v letech 2013 až 2017 údaje o celkovém objemu plateb došlých na účty FÚ. Jedná se o úhrady různých druhů daňových povinností a o celkový objem plateb odesílaných z účtů FÚ, zde se jedná především o „vratky“ daňovým subjektům nebo převody prostředků oprávněným příjemcům.

Tabulka č. 50: Celkový objem plateb došlých na účty FÚ

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Rozdíl 16-15	Rozdíl 17-16
Na účty FÚ	1 127 965	1 172 426	1 249 508	1 316 426	1 420 926	66 918	104 499
Z účtů FÚ	521 060	540 741	585 704	591 236	634 893	5 532	43 657
CELKEM	1 649 025	1 713 167	1 835 212	1 907 662	2 055 818	72 450	148 156

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč

Tabulka č. 51 zobrazuje meziroční indexy celkového objemu plateb došlých na účty FÚ a celkového objemu plateb odesílaných z účtů FÚ v roce 2017.

Tabulka č. 51 Meziroční indexy celkového objemu plateb došlých na účty FÚ a celkového objemu plateb odesílaných z účtů FÚ v roce 2017

	Index (%) 17/16
Na účty FÚ	107,9
Z účtů FÚ	107,4
CELKEM	107,8

7.2 Realizace převodů oprávněným příjemcům

Tabulka č. 52: Celkový objem prostředků převedených FÚ různým typům příjemců

v mil. Kč

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16	Rozdíl 17-16
CELKEM	198 134	210 383	216 671	239 846	261 032	108,8	21 186

Tabulka č. 53: Celkový objem prostředků převedených v roce 2017 rozpočtům územně samosprávným celkům a fondům podle typu příjemce

v mil. Kč

Příjemce	Převod z výnosů daní	Převod sankcí - ochrana živ. prostředí	Převod odvodů za porušení rozpočtové kázně	CELKEM
Obce	186 382	0,13	-	186 382
Kraje	66 133	-	-	66 133
SFŽP	-	0,14	2	2
Ostatní státní fondy	-	-	2 104	2 104
Národní fond	-	-	287	287
Rezervní fond	-	-	7,56	7,56
SFDI	6 115	-	-	6 115
Penzijní společnosti	0	-	-	0
CELKEM	258 631	0	2 401	261 032

Pozn.: Součtové rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování na celé mil. Kč

7.3 Cenová kontrola

V rámci FS ČR vykonává kompetence v cenové kontrole pouze SFÚ. Kontrolní činnost byla v roce 2017 zaměřena na ověřování dodržování regulačních pravidel stanovených zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen “zákon o cenách”), prováděcí vyhláškou MF č. 450/2009 Sb., a navazujícími cenovými výměry MF a Ministerstva zdravotnictví. Kromě regulovaných cen zboží byla v roce 2017 provedena kontrola v oblasti neregulovaných cen podle ustanovení § 2 odst. 3 zákona o cenách v souvislosti se zneužitím hospodářského postavení prodávajícího. V rámci kontrolních akcí zaměřených na regulované oblasti bylo rovněž ověřováno, zda prodávající plní své evidenční a informační povinnosti stanovené ustanoveními § 11 a § 13 zákona o cenách.

Cenové kontroly byly prováděny podle ročního plánu kontrol na rok 2017 a současně byly zařazovány kontroly operativně na základě vnějších podnětů.

V roce 2017 bylo pravomocně ukončeno celkem 188 kontrol, nejvíce v oblasti věcně usměrňovaných cen zdravotních služeb, vodárenství a pohřebnictví. Ve správním řízení, resp. v řízení o přestupku bylo vydáno 76 rozhodnutí o uložení pokuty za porušení cenových předpisů v celkové výši 3,2 mil. Kč. Porušení cenových předpisů bylo zjištěno v cca 40 % provedených kontrolních akcí. V roce 2016 činil tento podíl 44 % kontrol při počtu 176 kontrolních akcí, z nichž 78 bylo se zjištěním. V roce 2017 bylo vyřízeno 11 podnětů, z nichž pouze 4 byly oprávněné. Kontrolní činnost provádělo 50 pracovníků (počet zahrnuje vedoucí jednotlivých oddělení a ředitele odboru).

V oblasti maximálních cen byly kontroly zaměřeny na ceny nájemného z pozemků nesloužících k podnikání nájemce, především nájemného z pozemků pro veřejná pohřebiště, dále na ceny mléčných výrobků pro žáky, na ceny zdravotních výkonů hrazených z veřejného zdravotního pojištění a také na ceny pohřebních služeb, které mohou stanovit kraje a obce ve smyslu ustanovení Části I, Oddílu B příslušného cenového výměru Ministerstva financí.

V oblasti věcně usměrňovaných cen byly kontroly zaměřeny na spektrum oblastí ve smyslu cenových výměrů MF řady 01, zejména pak na ceny vody pitné dodávané odběratelům, vody předané a vody odpadní odvedené kanalizací, ceny veřejné linkové osobní vnitrostátní pravidelné silniční dopravy, ceny služeb krematorií, ceny za pronájem obřadních místností, ceny hřbitovních služeb poskytovaných v souvislosti s pronájmem a užíváním veřejného pohřebiště. V souladu s cenovými předpisy Ministerstva zdravotnictví pak byly prováděny cenové kontroly zdravotních výkonů nehrazených z veřejného zdravotního pojištění v oborech stomatologie, oftalmologie, gynekologie, plastické chirurgie, dentální hygieny, žilní chirurgie, IVF, rehabilitace a lázeňství.

Nejčastějším kontrolním zjištěním bylo nedodržení závazného postupu při kalkulaci věcně usměrňované ceny zahrnutím ekonomicky neoprávněných nákladů a nepřiměřeného zisku do ceny. Jiná kontrolní zjištění prokázala porušení cenových předpisů dle ustanovení § 11 odst. 2 zákona o cenách, tj. že kontrolované osoby nezpracovaly nebo neuchovaly kalkulace cen prokazující dodržení pravidel regulace.

V oblasti zneužití výhodnějšího hospodářského postavení byla na základě přijatého podnětu provedena jedna kontrola zaměřená na ceny potravinářského a drogistického zboží ve věznici.

Ve 4. čtvrtletí roku 2017 bylo provedeno celostátní šetření zaměřené na nákupní a prodejní ceny másla (82 % tuku, balení 250 g) a čerstvé smetany (min. 30 % tuku, běžné balení) pro koncové spotřebitele uplatňované v období od 1. 1. 2017 do 30. 9. 2017. Zjištění ukázalo, že důvodem růstu cen másla ve sledovaném období byl výrazný nárůst nákladů na pořízení mléčné plasmy a mléčného tuku jako základních surovin pro jeho výrobu.

Výsledky kontrolní činnosti v oblasti cen ukazují na nedostatečné respektování cenových předpisů ze strany značného počtu kontrolovaných osob a prokazují nadále její odůvodněnost.

7.4 Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně

V případech, kdy kontrola FÚ zjistí porušení rozpočtové kázně, je ukládán odvod za porušení rozpočtové kázně a příslušné penále za jeho prodlení. V zájmu odstraňování duplicit kontrolních činností s poskytovateli dotací a za účelem snížení administrativní zátěže daňových

subjektů přistupují FÚ v případech, kdy disponují dostatkem důkazních prostředků od předkladatele podnětu, k daňovému řízení bez kontroly a následnému vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně. Využití tohoto postupu je závislé na „kvalitě“ podkladů zasílaných předkladateli podnětů.

Kontrolní činnost a daňová řízení bez kontroly

V roce 2017 pokračovalo prohlubování spolupráce FÚ s poskytovateli dotací a dalšími kontrolními orgány a došlo k ustálení podílu daňových řízení bez kontroly (ca 20 %). V roce 2017 tak byl dodržován cíl snižování administrativní zátěže daňových subjektů při kontrole FÚ a zvyšování efektivity navracení finančních prostředků zpět do státního rozpočtu.

V roce 2017 bylo:

- provedeno celkem 3 885 kontrolních činností a 935 daňových řízení bez kontroly,
- prověřeno celkem 7 897 projektů,
- prověřeno celkem 77 372,3 mil. Kč.

Z celkového počtu prověřených dotačních projektů bylo zjištěno porušení rozpočtové kázně u 2 508 projektů. V roce 2017 tak činil podíl zkontrolovaných projektů s nálezem 30 %. Za pozitivní vývoj lze stejně jako v minulém roce označit zvýšený objem zkontrolovaných prostředků s nálezem, který činil 9 071 mil. Kč. Tuto skutečnost lze přisuzovat mj. zvýšenému důrazu na kvalitu výběru kontrolního vzorku FÚ na základě vlastní vyhledávací činnosti.

Z hlediska prověřovaného financování bylo z celkového počtu prověřených dotačních projektů celkem 3 862 projektů spolufinancováno z prostředků EU, což znamená stejný podíl těchto projektů na celkovém počtu prověřených projektů jako v minulém roce, tj. 49 %.

Počet prověřených projektů na základě podnětu činil v roce 2017 celkem 2 241 projektů o celkovém objemu 55 781,5 mil. Kč. Z tohoto počtu bylo 548 projektů spolufinancováno z prostředků EU, což tvořilo podíl 24,5 % těchto projektů na celkovém počtu projektů kontrolovaných z podnětu. To je výrazný pokles podílu zkontrolovaných projektů z prostředků EU z podnětu oproti loňským 68,8 %, nicméně celkový podíl zkontrolovaných projektů z prostředků EU (tzn. nejen z podnětu) činí stálých 49 %, jak je uvedeno výše. Pokles podnětů na prostředky EU je dán jednak ukončením programového období 2007-2013, zatímco kontrolní činnost u programového období 2014-2020 se teprve začíná rozvíjet, a dále možností poskytovatele, bez zapojení OFS, přímo příjemci nevyplatit prostředky nebo je požadovat k vrácení, domnívá-li se, že došlo k pochybení, dle § 14e a § 14f zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

I v roce 2017 tvořila významnou část kontrol oblast veřejných zakázek. S nálezem porušení rozpočtové kázně u veřejných zakázek bylo ukončeno celkem 314 kontrol, přičemž pochybení byla zjištěna u 363 projektů. Celkem bylo za pochybení u veřejných zakázek uloženo 3 086,5 mil. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně, což činí významných 77 % celkově vyměřeného odvodu. Nejčastějšími pochybeními daňových subjektů jsou samotné neprovedení výběrového řízení, diskriminace a netransparentnost zejména při zadávání hodnotících kritérií a dodržování stanovených lhůt.

V roce 2017 bylo:

- vyměřeno 3 988,6 mil. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně,
- předepsáno 1 259,3 mil. Kč na penále za prodlení s odvodem,
- žádáno o povolení posečkání v 425 případech v celkové částce 5 809 mil. Kč,
- žádáno o rozložení úhrad do splátek v 86 případech v celkové částce 148,7 mil. Kč.

Z celkového počtu 2 957 platebních výměrů na odvod za porušení rozpočtové kázně bylo 1 265 platebních výměrů vydáno v souvislosti s daňovými řízeními FÚ bez kontroly, což činí podíl platebních výměrů z daňových řízení FÚ bez kontroly 42,8 % na jejich celkovém počtu.

Opravné a dozorčí prostředky

V roce 2017 činil počet postoupených odvolání na OFŘ 487 případů. Počty podaných opravných prostředků se oproti předchozímu období opětovně zvýšily, zároveň stoupá složitost projednávaných případů a počet rozhodnutí vydávaných po rozsudcích správních soudů. V minulém roce bylo na úseku dotací podáno 120 žalob a 13 kasačních stížností proti rozhodnutím OFŘ. Toto číslo, které má stoupající tendenci, svědčí zejména o aktivnější snaze subjektů bránit se všemi zákonnými prostředky a jejich stoupající dotační gramotnosti.

OFŘ v roce 2017 vyřídilo celkem 633 podání, z toho:

- 575 odvolání, z čehož bylo 89,6 % odvolání zamítnuto,
- 49 návrhů či žádostí o přezkum,
- 6 návrhů na povolení obnovy řízení,
- 3 podněty na nečinnost.

Ve vztahu k celkovému počtu vydaných platebních výměrů na odvod a penále (5 720) se stále jedná o relativně minimální podíl (cca 10 %) odvoláním napadených rozhodnutí finančních úřadů, a to i přes skutečnost, že podíl odvolání se oproti minulému roku navýšil o 3 procentní body.

Prominutí

S ohledem na to, že mnoho subjektů, kterým byl odvod nebo penále za porušení rozpočtové kázně uložen, využije možnosti podání žádosti o jejich prominutí, tvořilo objemově významnou část agendy FÚ zpracování a postoupení žádostí subjektů o prominutí odvodů a penále za porušení rozpočtové kázně GFŘ.

V roce 2017:

- bylo na FÚ podáno 682 žádostí o prominutí,
- požadovaná částka k prominutí činila 5 651,3 mil. Kč.

Koordinační činnost

V roce 2017 GFŘ koordinovalo akci Pomoc Praze – dotace II, při které byl využit institut celostátní územní působnosti. Pět aktivních FÚ se zapojilo do kontroly podnětů zaslaných FÚ pro hlavní město Prahu. Celkem bylo zkontrolováno 120 podnětů na 22 subjektů a 82 projektů. Výše odvodu stanovená v rámci této akce byla více než 100 mil. Kč. Počet nevyřízených podnětů na FÚ pro hlavní město Prahu se snížil o cca 20 %.

7.5 Elektronická evidence tržeb

Evidence tržeb, jakožto systémové opatření vedoucí ke zlepšení výběru daní, narovnání tržního prostředí a daňové morálky, byla zavedena v roce 2016. Náběh evidence tržeb probíhá postupně a je rozdělen do několika fází. Fázování umožňuje pozvolné zatěžování systému a zároveň poskytuje podnikatelům dostatečný prostor k přípravě. Od 1. 3. 2017 (druhá fáze evidence tržeb) se do systému evidence tržeb úspěšně připojili podnikatelé, kterým plynou tržby z činnosti

maloobchodu a velkoobchodu.

Před zahájením evidence tržeb mají podnikatelé povinnost požádat o autentizační údaje, které jim umožní přihlášení na portál správce daně, kde zaevidují své provozovny a vygenerují certifikáty. O autentizační údaje lze požádat v souladu s ustanovením § 13 odst. 3 zákona o evidenci tržeb prostřednictvím datové schránky nebo osobně u kteréhokoliv věcně příslušného správce daně. K 31. 12. 2017 bylo vydáno celkem 146 101 autentizačních údajů, přičemž 88 475 (tj. 61 %) autentizačních údajů bylo vydáno prostřednictvím zapečetěných obálek, o které podnikatelé požádali osobně u správce daně, a 57 626 autentizačních údajů bylo doručeno do datových schránek. Dále bylo k 31. 12. 2017 poplatníky zaevidováno 246 853 provozoven a bylo vydáno 212 032 certifikátů.

Kromě žádosti o autentizační údaje mohou podnikatelé podat žádost o závazné posouzení o určení evidované tržby nebo o určení, zda platba může být evidována ve zjednodušeném režimu. K 31. 12. 2017 bylo podáno 525 žádostí o povolení evidovat tržby ve zjednodušeném režimu a 637 žádostí o závazné posouzení.

K 31. 12. 2017 bylo do systému zasláno celkem 3 990 620 437 evidovaných tržeb, přičemž průměrná doba lokální odezvy činila 17 milisekund a průměrná doba zahraniční odezvy činila 142 milisekund. Celková částka přiznaných tržeb k 31. 12. 2017 činila 1 424 mil. Kč.

Řádné a včasné plnění povinností při evidenci tržeb u subjektů spadajících do první a druhé fáze evidence tržeb bylo v roce 2017 prověřováno jak orgány FS ČR, tak orgány CS ČR, a to v rámci vyhledávací činnosti podle § 78 a násl. daňového řádu. K 31. 12. 2017 bylo provedeno 72 892 kontrol. V 7 583 případech nedošlo k prověřování plnění povinností dle ZoET (např. z důvodu, že byla provozovna uzavřena). Z 65 309 kontrol, v jejichž rámci bylo zjišťováno dodržování povinností uložených ZoET, bylo zjištěno pochybení v 14 368 případech (tj. ve 22 %).

K nejčastějším pochybením patřilo nevystavení účtenky (8 142 případů) a nezaslání údajů o evidovaných tržbách správci daně (6 242 případů), neumístění informačního oznámení (1 066 případů). Bylo vydáno 1 575 příkazů na místě, 1 951 příkazů a 643 rozhodnutí o pokutě. Předepsané pokuty činily celkem 32 078 000 Kč. Nejvyšší udělená pokuta byla ve výši 260 000 Kč.

V souvislosti s dodržováním povinností uložených zákonem o evidenci tržeb proběhla též rozsáhlá kontrolní akce FS ČR ve spolupráci s Celním úřadem pro hlavní město Prahu, kdy bylo v pražské tržnici SAPA provedeno v průběhu šesti dní celkem 281 kontrol, při nichž bylo zaznamenáno 24 zjištění, která byla předána k řešení do správního řízení. Nejčastějším pochybením bylo nevystavení účtenky, nezaslání údajů o evidovaných tržbách a nevyvěšení informačního oznámení.

V případech zjištění zvláště závažných pochybení mohou kontrolní orgány přistoupit k opatřením k vynucení nápravy, díky nimž jsou oprávněny uzavřít provozovnu nebo pozastavit výkon činnosti do doby, než bude odstraněn závadný stav. V průběhu roku 2017 přistoupila FS k uzavření 4 provozoven, z toho 3 byly v průběhu roku 2017 znovu otevřeny.

Prioritou bylo rovněž reagovat na legislativní změny v oblasti přestupků souvisejících s evidencí tržeb a také na důležité situace, které přinesla aplikační praxe. V reakci na tyto skutečnosti byl aktualizován Metodický pokyn k aplikaci zákona o evidenci tržeb, dále vypracována a zveřejněna řada metodických materiálů upřesňujících výklad některých ustanovení zákona o evidenci tržeb. Pro vývojáře a dodavatele pokladních zařízení byly vypracovány materiály Příklady naplnění položek datové zprávy I. a II. popisující na vzorových situacích správné naplnění položek datové zprávy o evidované tržbě.

V průběhu roku 2017 byly na webových stránkách www.etrzby.cz aktualizovány informace o evidenci tržeb, a to jak pro podnikatele, firmy, IT vývojáře, tak pro zákazníky a širokou veřejnost. Byla zde rovněž vytvořena nová sekce „Informace o provozu“, kde lze nalézt aktuální statistické údaje o počtu evidovaných tržeb, evidujících poplatníků, přidělených autentizačních údajů a vydaných certifikátů. Prostřednictvím kontaktního formuláře byly zodpovídaný metodické i technické dotazy. Na speciální infolince FS byly zodpovídaný zejména dotazy metodického charakteru. Celkem bylo v oblasti evidence tržeb veřejností položeno 75 935 dotazů, z toho 7 050 dotazů bylo metodických dotazů, 21 915 technických dotazů a 57 232 dotazů bylo položeno prostřednictvím speciální infolinky FS.

Pro podnikatelskou i širokou veřejnost byla v roce 2017 připravena řada seminářů a konferencí zaměřených na problematiku evidence tržeb nejen ve všeobecné rovině, ale i s konkrétním zaměřením (např. problematika evidence tržeb se zaměřením na velkoobchody a maloobchody nebo na problematiku venkovských spolků). FS ČR a Státní pokladna Centrum sdílených služeb, s. p. rovněž uspořádaly speciální semináře k evidenci tržeb určené zejména pro vývojáře pokladních systémů.

Dne 12. 12. 2017 rozhodl Ústavní soud o zrušení vybraných ustanovení zákona o evidenci tržeb. Konkrétně se dopady rozsudku promítly do odložení spuštění třetí a čtvrté fáze evidence tržeb. Ve třetí fázi (od 1. 3. 2018) měli podnikatelé evidovat tržby, které nepodléhají evidenci v první, druhé a čtvrté fázi (např. daňoví poradci, lékaři, taxislužba apod.) a v poslední fázi (od 1. 6. 2018) se měli připojit podnikatelé, kterým plynou tržby z vybraných řemesel a výrobních činností (např. kadeřnické služby, masérské služby apod.). Dále byla zrušena povinnost evidovat platby kartou a uvádět na účtence daňové identifikační číslo.

8. Informatika

8.1 Automatizovaný daňový informační systém

ADIS je aplikačně technickou podporou FS ČR s celorepublikovou působností včetně jednotné technické infrastruktury.

Aplikační verze programů se skládá z dílčích modulů pro činnost FS – registr daňových subjektů, zpracování daňových tvrzení/hlášení jednotlivých daní, z modulů společných průřezových činností, které jsou potřebné pro správu, evidenci, vybírání a vymáhání daní, převod finančních prostředků oprávněným příjemcům a z modulů nezbytné systémové podpory, včetně modulů pro elektronické zpracování písemností na internetu FS a podpory služeb daňového portálu. Součástí systému je také projekt Elektronické evidence tržeb. V oblasti správy daní zajišťuje i mezinárodní výměnu informací. Každoročně reaguje na legislativní změny nejen v oblasti daňových zákonů, ale i na ostatní změny v legislativě, které správu daní ovlivňují.

Zásadní vliv na rozvoj systému v roce 2017 měl zákon č. 170/2017 Sb., kterým se měnily některé zákony v oblasti daní, zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, novela zákona č. 164/2013 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti spolupráce při správě daní a také novela zákona č. 500/2004 Sb., správní řád a novela zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Na základě zákona č. 170/2017 Sb., kterým se měnily některé zákony v oblasti daní, byly

provedeny změny v aplikačních oblastech daní z příjmů a DPH. Pro **daň z příjmu** se jednalo zejména o:

- další zvýšení částky daňového zvýhodnění podle § 35c zákona o daních z příjmů na druhé vyživované dítě, resp. na třetí a další dítě žijící s poplatníkem ve společně hospodařící domácnosti,
- snížení maximálních částek pro uplatnění výdajů procentní sazbou podle § 7 odst. 7,
- stanovení nové maximální výše odečtu, kterou lze za zdaňovací období uplatnit (penzijní připojištění, penzijní pojištění, doplňkové penzijní spoření, resp. soukromé životní pojištění).

Podle nařízení vlády č. 325/2016 Sb., byly zohledněny pro rok 2017 nové hodnoty minimální mzdy ve výši 11 000 Kč a průměrné mzdy ve výši 28 232 Kč. Pro zdaňovací období započatá v roce 2016 bylo poprvé umožněno v roce 2017 podání na novém formuláři „Přiznání k DPFO pro poplatníky mající pouze příjmy ze závislé činnosti ze zdrojů na území ČR (včetně daňových nerezidentů ČR)“ i elektronicky na daňovém portále. V návaznosti na dopad novely zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví do rozsahu účetních výkazů platných od zdaňovacího období roku 2016 a požadavku ČSÚ, byly upraveny funkce pro výběr a předávání dat mezi GFŘ a ČSÚ za zdaňovací období roku 2016 a vyšší.

V **oblasti DPH** se jednalo o zavedení statusu nespolehlivé osoby. Byla zapracována aplikace na její evidování a úprava pro zveřejnění nespolehlivých osob v registru plátců DPH. Další velkou úpravou byly změny ve zpracování Důvěryhodnosti daňových přiznání DPH dle nově vydané metodické pomůcky.

Na základě zákona č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů, byla rozšířena nová aplikace Daň z hazardních her. Jednalo se zejména o zpracování elektronických daňových přiznání a jejich samovyměření nebo samodoměření, zapracování evidence výzev k odstranění pochybností, evidence výzev k poskytování údajů pro správu daní, evidence výzev k podání dodatečného daňového přiznání evidence dodatečných platebních výměrů k dani z hazardních her. Současně bylo zapracováno přebírání jednotlivých dat o provozovatelích hazardních her od Ministerstva financí z IS SDSL do registru provozovatelů hazardních her v ADIS.

V aplikační oblasti **obecné správy daní** byly v roce 2017 zapracovány úpravy spojené se zánikem nedoplatků podle daňového řádu, které si vyžádala novela zákona č. 500/2004 Sb., správní řád a zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

V oblasti mezinárodní spolupráce při správě daní byly v roce 2017 spuštěny dvě nové aplikace pro mezinárodní reporting v oblasti přímých daní. „Aplikace pro mezinárodní reporting **GATCA**“ (vstupní formulář EPO Oznámení o finančních účtech – Oznámení GATCA) je rozsáhlým nástrojem automatické výměny informací o finančních účtech nerezidentů mezi státy EU (Směrnice EU č.107/2014 **DAC2**) a v rámci států OECD (Common Reporting Standard – **CRS**). Dále pak „Aplikace pro mezinárodní reporting Country by Country“ (vstupní formulář EPO Zpráva podle zemí, Oznámení CbCR, Ohlášení CbCR) pro sběr a následnou automatickou výměnu informací oznamovaných nadnárodními skupinami podniků, které mají povinnost podávat „Zprávu podle zemí“ (dle Směrnice EU č.881/2016 **DAC4** a dle Akce 13 OECD projektu **BEPS**). Obsahem Zprávy podle zemí jsou informace relevantní pro posouzení správného rozdělení základu daně mezi

jednotlivé státy a jurisdikce a vycházejí z konsolidované účetní závěrky příslušné nadnárodní skupiny podniků. Proběhla také aktualizace aplikace **FATCA** (vstupní formulář EPO Oznámení o finančních účtech – Oznámení FATCA) pro automatickou výměnu informací o finančních účtech nerezidentů mezi ČR a USA, která vycházela ze zavedení povinných změn ve schématu XML zpráv pro FATCA, platných od 1. 1. 2017.

Dále byly v ADIS v roce 2017 realizovány úpravy:

- V oblasti **evidence daní** byly zpracovány úpravy ve zpracování médií z ČNB v souvislosti s aplikací Mini One Stop Shop. V účtování daňových příjmů bylo realizováno zavedení nového způsobu účtování příslušenství daní, posečkání daní a daně z hazardních her. V převodech výnosů daní oprávněným příjemcům byly zpracovány převody daně z hazardních her obcím včetně zajištění zpracování čtvrtletních koeficientů obcí pro převod této daně.
- V oblasti **vymáhání daní** byla zpracována podpora pro napojení daňového informačního systému na připravovanou internetovou aplikaci pro provádění elektronických dražeb FS ČR. Dále byly v evidenci uplatňování daňových pohledávek zpracovány úpravy pro MOSS a DHH.
- V oblasti **insolvenčního řízení** bylo upraveno zpracování nové insolvenční přihlášky (verze 3-h).
- V souvislosti s přijetím novely zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě ČR byly v oblasti **evidence kontrol a kontrolních úkonů** zpracovány úpravy, které umožní evidenci kontrol, postupů k odstranění pochybností a vyhledávací činnosti v souvislosti se zavedením institutu celostátní územní působnosti finančních úřadů pro výkon vybrané působnosti. Dále byly zpracovány úpravy související s kontrolní činností vycházející z analýz dat evidence tržeb.
- V aplikační oblasti **průřezových funkcí** byly realizovány úpravy podle zákona č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů a vyhlášky č. 316/2014 Sb., o bezpečnostních opatřeních, kybernetických bezpečnostních incidentech, reaktivních opatřeních a o stanovení náležitostí podání v oblasti kybernetické bezpečnosti.
- V oblasti **daně z nemovitých věcí** byla do systému ADIS zpracována evidence poplatníků daně, kteří tuto daň platí na základě informace zaslaných prostřednictvím e-mailu.
- Pro **daň z nabytí nemovitých věcí** bylo dopracováno přezkumné řízení a obnova řízení dle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů. Podle § 41 novely zákonného opatření byly upraveny platební výměry u stanovování daně do 200 Kč.
- Podle vyhlášky č. 443/2016 Sb., byla zpracována úprava pro sběr z dat **oceňování**.
- V oblasti **EET** v zabezpečené části daňového portálu byla pro veřejnost zpřístupněna služba prohlížení historie činnosti poplatníka. Pro pracovníky FS a CS byla vytvořena nová aplikace, která umožnila náhled na datové věty za posledních 30 minut v provozovně s možností výpisu údajů z evidované tržby, rozšířené přehledy pro vybrané pracovníky FS, rozšíření funkcionality zadávání adres provozoven o adresní bod, tvorbu agregací pro kontrolory a analýzu, předávání dat do analytického prostoru, evidence podnětů ke kontrole a evidence podnětů veřejnosti.
- Do příslušných tabulek oblasti **Statistických přehledů za FÚ** byly zpracovány pokuty za neoznámení osvobozeného příjmu, pokuty za porušení povinností souvisejících s kontrolními hlášeními DPH. Dále bylo realizováno rozšíření sledovaných údajů

v tabulkách o údaje dalších daní a provedeny úpravy tabulek na základě novel zákonů.

V rámci klientského přístupu finanční správy k daňovým subjektům každoročně dochází k úpravám a rozvoji **aplikace pro EPO**. Tato aplikace prošla v roce 2017 dalšími úpravami. V uznávaném elektronickém podpisu již není nutný jednoznačný identifikátor podepisující osoby, tj. IK MPSV pro vybrané formuláře. Pro autentizované aplikace Daňového portálu je IK MPSV vyžadováno stále. Stránky a formuláře Daňového portálu se staly, po zapracování úprav pro asistivní pomůcky, výrazně přístupnější osobám se zdravotním postižením.

Na daňovém portálu všechny nové formuláře byly již realizovány v serverové technologii „EPO2“. Nově byly zveřejněny následující EPO-formuláře:

zjednodušený formulář pro podání DPFO, určeno pro poplatníky mající pouze příjmy ze závislé činnosti ze zdrojů na území ČR včetně

- daňových nerezidentů ČR,
- oznámení GATCA (GATOZN),
- ohlášení/oznámení CbCR (CBCOHL, CBCOZN),
- přiznání k DHH - od roku 2017.

Od 1. 1. 2018 je již umožněno do aplikace EPO pro FS nahrát a zrychlenou cestou podat připravené, uznávaným podpisem opatřené elektronické podání. Současně se zveřejněním nových formulářů a změn původních, byly na daňovém portálu zveřejněny i nové struktury XML souborů, včetně schéma XSD.

V uplynulém období byl opět zaznamenán nárůst počtu podání/hlášení prostřednictvím aplikace EPO, což je patrné z **Tabulky č. 54**. Celkově bylo v roce 2017 doručeno o 11,0 % datových zpráv (elektronických podání/hlášení) více než v roce 2016, u podání doručených datovou schránkou přímo na FÚ byl meziroční nárůst 6,1 %.

V oblasti **Systémových prací** ADIS došlo v průběhu roku 2017 k:

- provedení funkčních testů služeb poskytovaných úctenkové loterii,
- provedení zátěžových testů služeb poskytovaných úctenkové loterii,
- spuštění rutinního provozu služeb pro úctenkovou loterii,
- realizace opatření řešící zvýšení bezpečnosti a odolnosti daňového portálu.

Dále došlo k povýšení systémového software na serverech ADIS:

- operačního systému (OIT),
- databázového systému (OIT, GFŘ),
- WWW serveru (plošně),
- aplikačního serveru (plošně).

Tabulka č. 54: Počty a způsob elektronických podání k jednotlivým daním (část I.)

Počty elektronických podání		2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16
Daň z nemovitých věcí	1)	3 695	4 664	6 025	6 874	6 000	87,3
	2)	-	157	5 426	13 309	16 351	122,9
	3)	12 085	12 346	13 365	16 710	15 777	94,4
	4)	15 780	17 167	24 816	36 893	38 128	103,3
	DatS	3 948	7 207	19 410	19 948	19 416	97,3
Daň z přidané hodnoty	1)	391 504	632 609	686 400	740 774	736 737	99,5
	2)	-	32 170	268 465	660 523	851 461	128,9
	3)	148 238	837 217	689 765	755 151	655 265	86,8
	4)	539 742	1 501 996	1 644 630	2 156 448	2 243 463	104,0
	DatS	557 939	1 375 558	1 665 702	1 857 019	1 967 864	106,0
Kontrolní hlášení DPH	1)	-	-	-	680 165	784 470	115,3
	2)				722 543	962 633	133,2
	3)				2 321 544	2 728 372	117,5
	4)				3 724 252	4 475 475	120,2
	DatS				1 816 039	2 180 661	120,1
Souhrnné hlášení VIES	1)	117 130	133 135	136 110	135 688	132 077	97,3
	2)	-	5 391	44 320	101 173	129 979	128,5
	3)	143 558	113 171	75 695	53 423	46 990	88,0
	4)	260 688	251 697	256 125	290 284	309 046	106,5
	DatS	261 920	310 041	345 841	351 833	355 942	101,2
Daň silniční	1)	33 367	47 088	63 847	70 133	68 798	98,1
	2)	-	78	20 587	58 953	82 719	140,3
	3)	16 915	38 542	62 997	75 178	63 218	84,1
	4)	50 282	85 708	147 431	204 264	214 735	105,1
	DatS	31 633	71 423	149 992	158 965	160 913	101,2
Daň z příjmů FO	1)	20 830	30 506	54 533	61 425	63 028	102,6
	2)	-	399	22 863	65 846	92 228	140,1
	3)	22 006	41 130	69 402	99 632	106 414	106,8
	4)	42 836	72 035	146 798	226 903	261 670	115,3
	DatS	14 223	32 094	131 569	146 080	161 347	110,5
Daň z příjmů PO	1)	22 834	29 997	65 599	65 188	67 206	103,1
	2)	-	694	48 471	101 587	132 025	130,0
	3)	5 713	12 448	40 675	19 163	13 412	70,0
	4)	28 547	43 139	154 745	185 938	212 643	114,4
	DatS	25 777	59 265	265 419	249 073	268 142	107,7
Obecná podání	1)	39 458	31 238	34 966	34 360	32 084	93,4
	2)	-	762	5 175	10 246	15 216	148,5
	3)	-	-	-	-	2 776	-
	4)	39 458	32 000	40 141	44 606	50 076	112,3
	DatS	7 158	7 877	13 329	15 703	16 827	107,2
Hlášení zprostředkovatele platebního	1)	55	67	42	41	6	14,6
	3)	34	30	23	40	1	2,5
	4)	89	97	65	81	7	8,6
	DatS	22	18	18	23	9	39,1
Vyúčtování daně z příjmů FO ze závislé činnosti a z funkčních požitků	1)	25 763	40 025	55 970	57 905	55 624	96,1
	2)	-	156	25 481	62 064	79 985	128,9
	3)	19 052	32 838	41 135	33 197	27 655	83,3
	4)	44 815	73 019	122 586	153 166	163 264	106,6
	DatS	33 853	76 944	164 185	164 198	166 253	101,3
Daňová informační schránka	1)	7 283	5 865	4 185	4 172	3 180	76,2
	2)	-	729	2 485	4 095	3 951	96,5
	4)	7 283	6 594	6 670	8 267	7 131	86,3
	DatS	2	1	0	0	0	-

Počty elektronických podání		2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16
	1)	7 787	9 484	8 485	8 551	7 292	85,3

Tabulka č. 54: Počty a způsob elektronických podání k jednotlivým daním (část II.)

Počty elektronických podání		2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16
Daňový portál - služby	1)	7 787	9 484	8 485	8 551	7 292	85,3
	2)	-	6 244	14 553	19 594	21 430	109,4
	4)	7 787	15 728	23 038	28 145	28 722	102,1
	DatS	2	1	1	2	8	400,0
Podání státních orgánů a bank	1)=4)	2 698	1 720	2 197	2 193	673	30,7
Žádost o přístup do aplikace pro vrácení daně v rámci EÚ	1)	1 974	1 942	1 547	1 274	1 940	152,3
	2)	-	24	787	955	942	98,6
	4)	1 974	1 966	2 334	2 229	2 882	129,3
	DatS	0	1	0	0	0	-
Daň vybíraná srážkou	1)	19 056	30 024	43 695	48 461	50 164	103,5
	2)	-	108	18 928	47 682	63 159	132,5
	3)	11 087	20 820	28 035	22 510	19 612	87,1
	4)	30 143	50 952	90 658	118 653	132 935	112,0
	DatS	25 896	57 293	128 483	136 828	148 177	108,3
Žádost o vrácení DPH do/z jiných zemí EU	1)	49 888	52 222	53 119	54 444	56 984	104,7
	2)	-	-	-	-	-	-
	4)	49 888	52 222	53 119	54 444	56 984	104,7
Žádost dle § 35d ZDP	1)	14 552	27 724	35 929	31 719	23 739	74,8
	2)	-	1 287	14 215	24 362	23 220	95,3
	3)	1 753	5 551	7 163	4 220	2 889	68,5
	4)	16 305	34 562	57 307	60 301	49 848	82,7
	DatS	15 222	46 436	82 552	78 646	64 956	82,6
Výpis z evidence pro daňové účely podle § 92a ZDPH	1)	209 515	258 950	279 760	46 038	465	1,0
	2)	-	11 059	97 928	25 818	499	1,9
	3)	546 756	411 205	282 677	56 399	637	1,1
	4)	756 271	681 214	660 365	128 255	1 601	1,2
	DatS	447 219	574 227	689 770	108 336	1 196	1,1
Přihlášky k registraci	1)	5 098	14 018	18 577	22 091	22 503	101,9
	2)	-	3 560	27 111	53 810	67 496	125,4
	3)	3 781	19 643	19 619	226 794	227 556	100,3
	4)	8 879	37 221	65 307	302 695	317 555	104,9
	DatS	9 111	40 839	67 913	70 405	74 338	105,6
Odvod z loterií a jiných podobných her - Přiznání k dani z hazardních her	1)	44	65	121	112	88	78,6
	2)	-	4	121	239	240	100,4
	3)	81	73	104	88	42	47,7
	4)	125	142	346	439	370	84,3
	DatS	79	250	606	596	434	72,8
Žádost o registraci smlouvy o důchodovém spoření	1)	84 525	1 581	855	0	0	-
	2)	-	1	6	0	0	-
	4)	84 525	1 582	861	0	0	-
	DatS	4	3	3	0	0	-
Hlášení / Vyúčtování pojistné(-ho) na důchodové spoření	1)	32 213	82 163	82 767	13 237	0	-
	2)	-	2 404	19 952	6 323	0	-
	3)	33 981	63 007	33 206	4 277	0	-
	4)	66 194	147 574	135 925	23 837	0	-
	DatS	48 523	135 086	154 220	26 652	0	-
Zvláštní režim jednoho správního místa (MOSS)	1)	-	60	97	33	22	66,7
	2)		123	285	123	143	116,3
	3)		-	7 621	12 798	14 552	113,7
	4)		183	8 003	12 954	14 717	113,6
Oznámení FATCA	1)	-	-	48	199	110	55,3
	2)			182	301	312	103,7
	4)			230	500	422	84,4

Tabulka č. 54: Počty a způsob elektronických podání k jednotlivým daním (část III.)

Počty elektronických podání		2013	2014	2015	2016	2017	Index (%) 17/16
Oznámení GATCA	1)	-	-	-	-	95	-
	2)					254	-
	4)					349	-
Ohlášení / Oznámení CbCR	1)	-	-	-	-	754	-
	2)					2 920	-
	4)					3 674	-
Žádost o autentizační údaje do EET	2)	-	-	-	20 839	58 159	279,1
	4)				20 839	58 159	279,1
CELKEM	1)	1 089 269	1 435 147	1 634 874	2 085 077	2 114 039	101,4
	2)	0	65 350	637 341	2 000 385	2 605 322	130,2
	3)	965 040	1 608 021	1 371 482	3 701 124	3 925 168	106,1
	4)	2 054 309	3 108 518	3 643 697	7 786 586	8 644 529	111,0
	DatS	2 376 174	3 884 726	5 351 252	6 709 255	7 117 672	106,1

1) **ZAREP**; podání s uznávaným elektronickým podpisem,

2) **ISDS**; podání s ověřenou identitou podatele způsobem, kterým se lze přihlásit do jeho datové schránky,

3) **Ostatní**; nepodepsaná podání (bez ZAREP, nebo bez ověření ISDS),

4) **Celkem**; ZAREP + ISDS + Ostatní,

DatS – podání doručené datovou schránkou na FÚ.

8.3 Ostatní informační systémy

V roce 2017 byl zajištěn vývoj, provoz a technická podpora těchto aplikačních informačních systémů (seřazeno abecedně):

- ANET – docházkový systém,
- AVIS^{ME} – ekonomický systém, spisová služba GFŘ a OFŘ,
- AVMRS - analyticko-monitorovací a rešeršní systémy,
- ESEV – evidenční systém Evidence sepsaných (případně odebraných) movitých věcí v návaznosti na vydané exekuční příkazy a protokoly o soupisu věcí, včetně jejich příloh. Mimo jiné souvisí tato evidence i s fakturací skladovného od externích skladovatelů. Informační systém byl spuštěn v produkčním prostředí od 1. 10. 2016,
- IDEA – informační systém využíváný pro kontrolu účetnictví daňových subjektů,
- NEMExpress – informační systém pro kontrolu oceňování nemovitostí,
- PAPR – informační systém zajišťující evidenci dražeb pořádaných FS, výběrových řízení na volná systemizovaná místa, sledování spotřeby energií v prostorách FS atd.,
- VEMA – informační systém pro podporu řízení lidských zdrojů, zpracování mezd, práce zaměstnanců personálních útvarů, systemizaci pracovních míst.

Dále byly provozovány další vnitřní specializované aplikace (např. Pracovní nepřítomnosti, Cestovní příkazy, Interní akty řízení, Hodnocení zaměstnanců, Systém pro sledování výkonů zaměstnanců, ServiceDesk). Byl zajištěn vývoj a provoz webových systémů GFŘ včetně internetových a intranetových stránek prostřednictvím redakčního systému na platformě CMS OpenText spolu s celou řadou webových aplikací, a to včetně zajištění

funkcionality internetových a intranetových serverů.

Většina informačních systémů byla dostupná všem pracovníkům FS, některé byly využívány i na MF a GRČ.

9. Personalistika a vzdělávání

Základním právním předpisem, který upravoval v roce 2017 organizaci, postavení, věcnou a územní působnost OFS, byl ZFS. Služební vztahy státních zaměstnanců zařazených v OFS se řídily ZSS, ostatní zaměstnanci podléhali režimu ZP.

I v roce 2017 pokračovaly práce na implementaci a aplikaci ZSS, který upravuje právní poměry zaměstnanců ve služebních úřadech jinak než ZP, a jehož aplikace by měla vést k profesionalizaci, stabilizaci a depolitizaci státní správy. Přechodná ustanovení ZSS byla naplněna převážně již v letech 2015 a 2016, nicméně v roce 2017 došlo ke změnám ZSS ve vazbě na tzv. velkou novelu ZSS (zákon č. 144/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů). Novelou byly dotčeny zejména následující instituty: možnost přenesení pravomocí služebního orgánu, zrušení zařazení nových státních zaměstnanců do prvního platového stupně do doby vykonání úřednické zkoušky, zařazení či jmenování státního zaměstnance na jiné služební místo bez nutnosti konání výběrového řízení, úpravu režimu výběrových řízení, náhrady vynaložených nákladů a postupu po vykonání úřednické zkoušky, zproštění výkonu služby, lhůt při skončení služebního poměru, jiné výdělečné činnosti, rozšíření možností změny osobního příplatku, omezení povinnosti vydávání rozhodnutí v řízení ve věcech služby, použití pracovního poměru na služebních místech a prodloužení pracovního poměru osobám, které nemohly být přijaty do služebního poměru podle přechodných ustanovení ZSS, protože nesplňovaly podmínku vzdělání.

V roce 2017 pokračovalo tzv. přesoutěžení představených, tedy realizace výběrových řízení konaných dle přechodných ustanovení ZSS. Přesoutěžení dle přechodných ustanovení ZSS podléhalo ve FS celkem 2 081 služebních míst představených. Převážná část těchto výběrových řízení byla dokončena v roce 2016 a v roce 2017 pokračovalo přesoutěžení zejména v případě služebních míst vedoucích oddělení.

V roce 2017 se poprvé konalo služební hodnocení dle úplných pravidel nastavených ZSS, nařízením vlády č. 134/2015 Sb., o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě výsledku služebního hodnocení na osobní příplatek státního zaměstnance, a Služebním předpisem náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 11/2015, kterým se stanoví postup při provádění služebního hodnocení státních zaměstnanců, bez užití přechodných ustanovení. Většina zaměstnanců OFS tak byla hodnocena za celé hodnocené období předchozího kalendářního roku 2016. V prvním čtvrtletí roku 2017 bylo ve FS hodnoceno celkem 14 378 zaměstnanců, z toho 2 162 představených, 11 493 ostatních státních zaměstnanců, 22 vedoucích pracovníků a 701 ostatních zaměstnanců v pracovním poměru.

9.1 Stav zaměstnanců

Schválený počet systemizovaných míst k 1. 1. 2017 činil 16 300 (viz **Tabulka č. 55**). Změnou systemizace k 1. 1. 2017 došlo k navýšení celkového počtu systemizovaných míst OFS o 180 míst. Počet systemizovaných služebních míst činil 15 770

a počet systemizovaných pracovních míst činil 530.

Tabulka č. 55: Plnění limitu počtu zaměstnanců ve fyzických osobách
v letech 2013–2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Počet systemizovaných míst k 1. 1.	15 245	15 305	15 816	16 120	16 300
Počet systemizovaných míst k 31. 12.	15 245	15 216	15 766	16 120	16 300
Evidenční počet zaměstnanců k 31. 12.	15 031	15 062	15 282	15 405	15 550
Podíl plnění (%)	98,6	99,0	96,9	95,6	95,4

Schválený počet systemizovaných míst stanovený k 31. 12. 2017 ve výši 16 300 byl plněn na 95,4 %. Meziročně tak došlo ke snížení plnění limitu počtu zaměstnanců o nepatrného 0,2 procentního bodu. Nenaplnění tohoto ukazatele na 100 % bylo způsobeno nejen přirozenou fluktuací zaměstnanců, ale také skutečností, že v souvislosti s aplikací ZSS stále přetrvávala zvýšená neobsazenost systemizovaných služebních míst. Situace s obsazováním volných služebních systemizovaných míst je komplikovaná realizací ZSS, podle kterého má zaměstnavatel povinnost vypsát na každé volné systemizované služební místo výběrové řízení.

Na základě změny právních předpisů došlo k 1. 1. 2017 k přechodu agendy státního dozoru nad loteriemi pod CS. CS nespádá pod ZSS. Všechna dotčená místa byla služební. Agenda státního dozoru byla vykonávána v Sekci státního dozoru na SFÚ. Sekce státního dozoru měla celkem 158 systemizovaných služebních míst. Tato systemizovaná služební místa byla převedena a rozdělena na základě analýzy potřebnosti k posílení mezi ostatní FÚ. Část systemizovaných služebních míst byla ponechána na SFÚ a převedena do jiných útvarů při maximální snaze o zachování místa výkonu služby. Toto pravidlo bylo dodržováno i v rámci přesunu míst pod ostatní FÚ. Ve většině případů zůstala zachována platová třída, obor služby a vykonávaná činnost.

Z celkového počtu 15 550 zaměstnanců v evidenčním počtu bylo k 31. 12. 2017 ve služebním poměru 14 510 zaměstnanců a v pracovním poměru 1 040 zaměstnanců.

Struktura zaměstnanců v roce 2017 posuzovaná podle různých hledisek je uvedena v **Tabulkách č. 56 až 58.**

Tabulka č. 56: Evidenční počet zaměstnanců

k 31. 12. 2017

	Počet	Podíl (%)
Evidenční počet zaměstnanců	15 550	100
a) z hlediska organizačních složek:		
zaměstnanci řídicí složky GFR	1 085	7,0
zaměstnanci OFR	254	1,6
zaměstnanci řídicí složky FÚ	1 974	12,7
zaměstnanci ÚP	12 237	78,7
b) podíl odborných zaměstnanců	15 411	99,1
c) podíl žen	12 546	80,7
d) podíl zaměstnanců s VŠ vzděláním	7 108	45,7

Zaměstnanci ÚP zajišťující komplexní výkon činností v rámci působnosti jednotlivých FÚ po celé ČR tvoří nejvyšší podíl z celkového počtu zaměstnanců 78,7 %. Jen nepatrnou část, 0,9 %, všech zaměstnanců tvoří zaměstnanci na neodborných pozicích. Obdobně jako v předchozích letech měly značnou převahu ženy 80,7 %. Z dlouhodobého hlediska je příznivým trendem trvalý nárůst počtu vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců. Za rok 2017 došlo k navýšení o 1,3 %.

Tabulka č. 57: Rozdělení zaměstnanců podle věku

k 31. 12. 2017

		Počet	Podíl (%)
Evidenční počet zaměstnanců		15 550	100
z toho	do 30 let	1 421	9,1
	od 31 do 40 let	2 520	16,2
	od 41 do 50 let	5 328	34,3
	nad 50 let	6 281	40,4

Věková struktura všech zaměstnanců se v roce 2017 stejně jako v předchozích letech příliš neměnila. Průměrný věk zaměstnanců dosáhl v roce 2017 hodnoty 46,8 roku věku zaměstnance. Nadále je nejsilnější věkovou skupinou kategorie nad 50 let (40,4 %), což je ovlivněno stabilním kmenovým základem zaměstnanců. Věková struktura zaměstnanců se odráží také v délce trvání služebního a pracovního poměru odborných zaměstnanců, kdy nejvyšší podíl zastoupení (74,7 %) měly v roce 2017 služební a pracovní poměry trvající déle než 5 let (viz **Tabulka č. 58**).

Tabulka č. 58: Přehled délky trvání služebního a pracovního poměru odborných zaměstnanců

k 31. 12. 2017

		Počet	Podíl (%)
Odborní zaměstnanci ve služebním a pracovním poměru		15 411	100
z toho	více než 5 let	11 512	74,7
	od 1 roku do 5 let	2 886	18,7
	do 1 roku	1 013	6,6

9.2 Obměna zaměstnanců

V souladu se ZSS a ZP probíhalo v roce 2017 přijímání zaměstnanců na volná systemizovaná místa převážně formou výběrových řízení. Vyhlášení každého výběrového řízení dle ZSS je spojeno s velkou administrativní zátěží, a to i v případě, že nedojde na jeho základě k obsazení systemizovaného místa. Stejně jako v předcházejícím období roku 2016, docházelo i v roce 2017 k opakovanému vyhlášení některých výběrových řízení, a to zejména z důvodu nedostatečného zájmu uchazečů splňujících požadavky stanovené ZSS.

Tabulka č. 59: Počet vyhlášených výběrových řízení

Počet vyhlášených výběrových řízení na volná služební místa	2 882
Z toho: státní zaměstnanci	2 616

představení	77
zástupy v pracovním poměru podle § 178 ZSS	189
Počet vyhlášených výběrových řízení na volná pracovní místa	52
Z toho: zaměstnanci	46
vedoucí zaměstnanci	6
Počet vyhlášených výběrových řízení v rámci tzv. „přesoutěžení“	151

Vzhledem k tomu, že se z pohledu právních předpisů na služební poměr státního zaměstnance aplikují zásady uplatňování veřejné moci a základní zásady správního řízení podle SŘ, mají státní zaměstnanci, jako účastníci řízení, možnost podat odvolání proti rozhodnutím služebního orgánu, která jsou jim v rámci řízení ve věcech služby vydávána. V roce 2017 bylo v rámci OFS podáno celkem 19 odvolání proti rozhodnutím služebního orgánu. Z toho 1 odvolání směřovalo proti rozhodnutí o převedení na jiné služební místo, 7 proti rozhodnutí o skončení služebního poměru, 10 proti rozhodnutí o změně platu a 1 proti rozhodnutí o nepovolení zkrácené služební doby (viz **Tabulka č. 60**).

Tabulka č. 60: Počet odvolání ve vztahu k ZSS

Počet odvolání ve vztahu k ZSS	19
Z toho: k rozhodnutí o přijetí do služebního poměru	0
k rozhodnutí o zařazení na služební místo	0
k rozhodnutí o převedení na jiné služební místo	1
k rozhodnutí o skončení služebního poměru	7
k rozhodnutí o změně platu	10
ostatní	1

K 31. 12. 2017 dosáhla míra fluktuace ve FS celkem 9 %. Oproti roku 2016 se zvýšila o 0,6 % (viz **Tabulka č. 61**). Nárůst fluktuace byl způsoben především aplikací ZSS.

V roce 2017 bylo celkem do služebního a pracovního poměru přijato 1 634 zaměstnanců. Služební a pracovní poměr byl ukončen s 1 399 zaměstnanci, tj. o 100 více než v roce 2016. Neplánované odchody činí 74,8 % z celkového počtu odchodů, plánované odchody představují především odchody z důvodů skončení pracovního a služebního poměru na dobu určitou a odchody na žádost zaměstnance.

Tabulka č. 61: Počet nových a ukončených služebních a pracovních poměrů v letech 2013–2017

	2013	2014	2015	2016	2017
Počet zaměstnanců ke konci sled. období = evidenční počet zaměstnanců	15 031	15 062	15 282	15 405	15 550
Nově uzavřené služební a pracovní poměry	1 184	1 141	1 350	1 473	1 634
Ukončené služební a pracovní poměry	957	1 136	1 117	1 299	1 399
z toho					
Neplánované ukončení	502	710	649	848	1 046
Ostatní	455	426	468	451	353
Míra fluktuace (%)	3,3	4,7	7,3	8,4	9,0

9.3 Odměňování zaměstnanců

Tabulka č. 62: Vývoj platů v letech 2013–2017

Plán, skutečnost a struktura platu	2013	2014	2015	2016	2017
Plánovaná výše průměrného měsíčního platu (Kč)	24 206	25 904	27 305	30 747	33 810
Průměrný měsíční plat (Kč)	25 830	26 657	28 754	32 418	36 650
Přiznaný průměrný tarifní plat (Kč)	20 579	21 011	22 167	23 009	24 412
Podíl přiznaného průměrného tarifního platu k průměrnému měsíčnímu platu (%)	79,6	78,8	77,0	70,9	66,6
Průměrná měsíční mzda zaměstnanců ve veřejné správě a obraně, sociálním zabezpečení dle ČSÚ**	26 752	26 992**	27 990**	29 494**	31 700**

* Údaje od roku 2013 v celé časové řadě jsou upraveny dle nového konceptu ČSÚ, dle klasifikace NACE Rev. 2.

** Údaj dle výsledků za 1.–3. čtvrtletí daného roku.

Platy zaměstnancům ve služebním a pracovním poměru byly určeny v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, s nařízením vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, s nařízením vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, s nařízením vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů, se zákonem č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, s nařízením vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, s nařízením vlády č. 106/2015 Sb., o oborech státní služby a s nařízením vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností.

Průměrný plat všech zaměstnanců FS ČR za rok 2017 dosáhl částky 36 650 Kč. Oproti roku 2016 došlo ve sledovaném období k nárůstu průměrného platu o 4 232 Kč, tj. o 13 %. Vykázaný nárůst je generován jednak platovými postupy v platových stupních dle započitatelné praxe, navýšením rozpočtu na platy o 5 % od 1. listopadu 2016 na základě nařízení vlády č. 316/2016 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě a nařízení vlády č. 327/2016 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, a schváleným rozpočtem GŘ na rok 2017 (dne 7. prosince 2016 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR svým usnesením č. 1449 zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2017, podle bodu III. 2. c) usnesení vlády České republiky č. 831 ze dne 21. září 2016 k návrhu zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2017 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu ČR na léta 2018 a 2019 a střednědobých výdajových rámců na léta 2018, 2019) včetně „vyčleněného“ objemu finančních prostředků na posílení netarifních složek platu. K 1. listopadu 2017 nabylo účinnosti nařízení vlády č. 340/2017 Sb., které novelizovalo nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě a také nařízení vlády č. 342/2017 Sb., které novelizovalo nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců.

Tato nařízení představovala aplikaci nové tabulky platových tarifů zvýšených o 10 %, jak pro zaměstnance zařazené na systemizovaných pracovních místech, tak pro zaměstnance zařazené na systemizovaných služebních místech.

Průměrný přiznaný tarifní plat za období leden–říjen 2017 činil 23 995 Kč, po aplikaci zvýšených tarifů v období listopad–prosinec 2017 činil 26 483 Kč. Uvedený ukazatel za období celého roku 2017 dosáhl 24 412 Kč.

9.4 Napadení zaměstnanců

U zaměstnanců OFS jsou sledovány případy verbálního i fyzického napadení, k nimž došlo při výkonu služební/pracovní činnosti nebo v souvislosti s ní. **Tabulka č. 63** uvádí statisticky zpracovaná data vztahující se k napadení zaměstnanců OFS. Vzhledem k tomu, že došlo ke změně struktury **Tabulky č. 63**, uvádí se data pouze za rok 2017.

Počet nahlášených napadení zaměstnanců OFS, který vykazoval setrvale mírný vzestup, v roce 2017 zaznamenal prudký nárůst o více než 100 %. Stav zřejmě pramení, jak z narůstající agresivity daňových subjektů, tak ze zodpovědnějšího přístupu napadených zaměstnanců při hlášení těchto situací. Pokud jde o celkový počet napadení, je počet za rok 2017 více než pětinásobkem počtu roku 2013. V rámci kontinuálního každoročního nárůstu verbálních napadení je počet tohoto typu napadení za rok 2017 ve srovnání s rokem 2016 takřka dvojnásobný, oproti roku 2013 více než čtyřnásobný. V roce 2014 započatý trend, že žádným z OFS nebylo ohlášeno fyzické napadení, byl v roce 2017 přerušen čtyřmi fyzickými napadeními. Možnosti využít interní právní pomoci, poskytované určenými zaměstnanci s právním vzděláním, bylo zaměstnanci využito v roce 2017 ve 20 případech. Žádost o psychologickou pomoc nebyla v loňském roce uplatněna ani jedna.

Nahlášené případy napadení v roce 2017 signalizují dva nové jevy. Poprvé došlo v průběhu roku k opakovanému napadení téhož zaměstnance, a to dokonce v šesti případech. Novým, ale poměrně častým atributem závadného chování daňových subjektů se stává pořizování audiovizuálního záznamu zaměstnanců správce daně zejména při místních šetřeních.

Tabulka č. 63 uvádí statisticky zpracovaná data vztahující se k napadení zaměstnanců orgánů finanční správy v roce 2017.

Tabulka č. 63: Napadení zaměstnanců

k 31. 12. 2017

Počet ohlášených případů napadení zaměstnance	2017
fyzické napadení	4
verbální napadení	85
poškození majetku	0
trestní oznámení podané na zaměstnance	7
trestní oznámení podané zaměstnancem	2
ostatní případy	9
CELKEM	107
počet případů nárokové právní pomoci	20
počet případů nárokové psychologické pomoci	0

9.5 Vzdělávání zaměstnanců

V roce 2017 využívala FS vlastní vzdělávací zařízení Smilovice, Pozlovice a Telč. Užívání vzdělávacího zařízení Rokytnice nad Jizerou bylo ukončeno k datu 31. 12. 2017. Přestože kapacity vzdělávacích zařízení byly uvolněny zavedením e-learningových kurzů MS Office 2010, nepodařilo se překonat přetlak v poptávce po systémových kurzech ve vzdělávacích zařízeních a vyhovět všem státním zaměstnancům a zaměstnancům v jejich požadavcích v oblasti vzdělávání. V uvedených vzdělávacích zařízeních probíhaly nejen interní systémové a nesystémové vzdělávací akce, ale k nesystémovým akcím byla vzdělávací zařízení využívána i MF a CS.

Organizace a koordinace úřednických zkoušek se staly neodmyslitelnou součástí činnosti Odboru vzdělávání. V roce 2017 bylo vypsáno 170 termínů pro vykonání úřednických zkoušek v oboru státní služby 02 – Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění a celkem bylo prozkoušeno 996 osob. Z tohoto počtu skládalo obecnou část úřednické zkoušky 110 osob, kompletní úřednickou zkoušku, tedy obecnou a zvláštní část skládalo 809 osob a jen 77 osob skládalo pouze zvláštní část úřednické zkoušky. Úspěšně úřednickou zkoušku vykonalo 96 % uchazečů.

V průběhu roku 2017 byla zrealizována první vlna aktualizace kurzů v LMS Moodle. V současné době je zaktualizováno 128 kurzů. Vzhledem k situaci, že FS zajišťuje vzdělávání zaměstnanců převážně vlastními zaměstnanci, kteří kurzy tvoří, aktualizují, garantují jejich správnost a mnozí zastávají pozice lektorů, jde o výborný výsledek.

Služební volno k individuálním studijním účelům čerpalo v průběhu roku 1 184 zaměstnanců. Převažujícím odůvodněním byla potřeba přípravy na složení úřednické zkoušky a příprava na složení zkoušek na vysoké škole.

Kurz „Peněžní ekonomie a bankovníctví“ na Vysoké škole ekonomické v Praze, jehož studium ukončila v roce 2017 skupina 13 státních zaměstnanců SFÚ, potvrdil prospěšnost spolupráce FS ČR s vysokými školami. Na základě jeho pozitivního hodnocení účastníky se FS ČR věnovala nalezení alternativních možností dalších forem vzdělávání státních zaměstnanců především v oboru státní služby 02 – Daně, poplatky a jiná obdobná peněžitá plnění. Zásadním partnerem v této oblasti se stala Vysoká škola ekonomická v Praze, která nabídla pro státní zaměstnance několik možných forem dalšího vzdělávání ekonomického směru na vysokoškolské úrovni.

V souladu s cíli Strategie rozvoje FS byla zajištěna nesystémová vzdělávací akce „Účetní a daňové souvislosti přeměn obchodních korporací“, která byla účastníky velmi kladně hodnocena. Jednalo se o cyklus 4 přednášek. Přednášejícími byli Ing. Jana Skálová a JUDr. Lukáš Pěšna. Problematika byla vykládána s ohledem na právní, daňové a účetní aspekty. Součástí semináře byly případové studie, příklady, zahraniční judikatura i judikatura ESD. Primárně byl seminář určen pro státní zaměstnance SFÚ, přizváni ale byli rovněž zástupci GŘ, OFŘ a FÚ. Seminář se účastnilo 105 státních zaměstnanců. Seminář plně splňoval nároky třetí formy aktualizace systémových kurzů FS, která je zmiňována ve Strategii rozvoje FS a která je požadována pro závěrečnou aktualizaci systémových kurzů v LMS Moodle.

Výrazným počinem v oblasti vzdělávání bylo uzavření smluvního vztahu ve věci zakoupení licence k e-learningovým kurzům MS Office 2010. V průběhu roku 2017 bylo úspěšně absolvováno 5 845 modulů státními zaměstnanci a 291 modulů zaměstnanci (údaje jsou zahrnuty v **Tabulce č. 64** v řádku Ostatní systémové vzdělávací akce). Tím byl vytvořen předpoklad pro uvolnění kapacit vzdělávacích zařízení pro kurzy s daňovým zaměřením.

V roce 2017 bylo celkem proškolen 12 077 státních zaměstnanců a 1 143 zaměstnanců, což prokazuje řádnou péči (vzhledem k jejich počtu) o oblast vzdělávání zaměstnanců pracujících v režimu zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

Tabulka č. 64: Přehled odborného rozvoje zaměstnanců

Druh a stupeň vzdělávání	Počet proškolených zaměstnanců
Vstupní vzdělávání úvodní	1 439
Vstupní vzdělávání následné	559
I. Stupeň	1310
II. Stupeň	162
III. Stupeň	5 111
Ostatní systémové vzdělávací akce	2 398
Nesystémové/externí vzdělávací akce s daňovou problematikou	319
Nesystémové/interní vzdělávací akce zajištěné externími lektory	1 658
Manažerské vzdělávání	264
CELKEM	13 220

10. Hospodaření

Souhrnný přehled příjmů a výdajů k 31. 12. v letech 2013-2017 uvádí **Tabulka č. 65.**

Tabulka č. 65: Přehled příjmů a výdajů

k 31. 12. daného roku v mil. Kč

Rok	PŘÍJMY CELKEM	VÝDAJE			
		CELKEM	Kapitálové (investiční)	Běžné (neinvestiční)	Na jednoho zaměstnance
2013	505,9	8 490,5	969,4	7 521,1	0,6
2014	506,9	8 320,5	553,9	7 766,5	0,6
2015	1 681,1	9 217,7	475,8	8 741,9	0,6
2016	1 089,3	10 329,9	823,8	9 506,0	0,7
2017	629,8	11 835,5	684,5	11 151,0	0,8

10.1 Příjmy

Schválený rozpočet příjmů na rok 2017 ve výši 290,0 mil. Kč nebyl k 31. 12. 2017 upraven. Skutečné plnění rozpočtu celkových příjmů včetně zapojených pojistných plnění (1,7 mil. Kč) ve výši 629,8 mil. Kč znamená jeho plnění na 215,9 %. Na celkovém plnění příjmů se podílely:

Daňové příjmy	35,9 mil. Kč
Nedaňové příjmy	592,3 mil. Kč
Kapitálové příjmy	0,1 mil. Kč
Přijaté transfery	1,6 mil. Kč

Daňové příjmy (závazný ukazatel) zahrnují správní poplatky a příslušenství k pojistnému na důchodovém pojištění. Plnění daňových příjmů ve výši 35,9 mil. Kč k 31. 12. 2017 představuje 166,4 % jejich rozpočtu.

Plnění **nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a přijatých transferů celkem** (závazný ukazatel) ve výši 594,0 mil. Kč představovalo překročení rozpočtu o 325,5 mil. Kč. Po odpočtu nerozpočtovaných přijatých pojistných náhrad převedených na příjmové účty ve výši 1,7 mil. Kč byl rozpočet nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů překročen o 323,8 mil. Kč.

Z hlediska druhového třídění příjmů dle rozpočtové skladby se na plnění rozpočtu **nedaňových příjmů** ve výši 592,4 mil. Kč podílely zejména **přijaté sankční platby**, které k 31. 12. 2017 činily 511,4 mil. Kč, tj. 215,8 % rozpočtu. Zároveň tyto příjmy činí 86,1 % nedaňových příjmů. Jedná se o příjmy nahodilé, jejichž vývoj lze jen těžko předvídat. Objemově významné jsou i **příjmy z pronájmu majetku**, činily 27,7 mil. Kč, tj. 117,2 % celkového rozpočtu. Oproti roku 2016 jsou příjmy z pronájmu majetku nižší o 0,8 mil. Kč. **Ostatní nedaňové příjmy** činily 27,7 mil. Kč, tj. 444,3 % celkového rozpočtu, ovšem oproti roku 2016 jsou o 46,3 mil. Kč tj. o 62,5 % nižší. Důvodem meziročního snížení příjmů na této položce je příjem částky poskytnuté k pokrytí škody na daňových účtech vzniklých v závěru roku 2015

ve výši 51 151 tis. Kč a vrácených v roce 2016. Zdrojem ostatních nedaňových příjmů jsou platby za vyúčtování služeb a energií z roku 2016, úhrada exekučních nákladů, náhrada nákladů soudních a správních řízení. Příjmy rovněž zahrnují přijatá pojistná plnění, která činí 1,7 mil. Kč. Plnění **příjmů z vlastní činnosti** k 31. 12. 2017 činilo 1,8 mil. Kč, tj. 1 447,7 % celkového rozpočtu. Příjmy z vlastní činnosti jsou tvořeny především příjmy za stravování cizích strážníků, odměnami členům věřitelského výboru (zaměstnancům FÚ) zastupujících finanční správu u soudu, příjmy z nápojových automatů, příjmy za poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb. a příjmy za kopírovací práce pro veřejnost. Příjmy z vlastní činnosti jsou o 1,2 mil. Kč vyšší než v roce 2016 tj. o 201,5 %. **Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku** k 31. 12. 2017 činily 0,1 mil. Kč, tj. 386,9 % celkového rozpočtu. V nedaňových příjmech GFR je zahrnut i příjem **podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU**, který k 31. 12. 2017 činil 23,4 mil. Kč. Oproti roku 2016 je plnění nižší o 31,7 mil. Kč. Toto snížení je způsobeno tím, že za zdaňovací období roku 2017 se podíl členských států identifikace snížil na 15 % z původních 30 %.

Kapitálové příjmy představovaly částku 0,1 mil. Kč a jejich plnění činilo 53,0 % celkového rozpočtu. K 31. 12. 2017 byly proti roku 2016 vykázané kapitálové příjmy nižší o 6,3 mil. Kč, tj. o 98,3 %. Nízké plnění na tomto druhu příjmu je z důvodu novely zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejímu vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, kdy nepotřebný majetek bezúplatně přebírá Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových.

Přijaté transfery činily v hodnotě příjmů celkem 1,6 mil. Kč. Vykázaný objem přijatých transferů je tvořen nerozpočtovanými příjmy v seskupení položek převody z vlastních fondů. Tyto příjmy tvořily prostředky převedené na příjmový účet z účtu cizích prostředků. Jedná se o prostředky určené na výplatu prosincových mezd a související výdaje (náhrady mezd v době nemoci, ostatní osobní náklady a sociální a zdravotní pojištění), o které bylo v závěru roku 2016 deponováno více, než bylo v lednu 2017 skutečně vyplaceno. Převody z vlastních fondů jsou o 1,7 mil. Kč nižší než v roce 2016.

10.2 Výdaje

Schválený rozpočet výdajů GFR (závazný ukazatel) ve výši 11 306,7 mil. Kč byl k 31. 12. 2017 rozpočtovými opatřeními, zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů a přijatých pojistných náhrad celkem zvýšen o 1 494,6 mil. Kč na celkových 12 801,0 mil. Kč. Skutečné celkové výdaje rozpočtu v roce 2017 činily 11 835,5 mil. Kč (92,5 % celkového rozpočtu). Proti roku 2016 byly výdaje v roce 2017 o 1 505,6 mil. Kč vyšší (tj. o 14,6 %), běžné výdaje byly vyšší o 1 644,9 mil. Kč (tj. o 17,3 %) a kapitálové výdaje byly nižší o 139,3 mil. Kč (tj. o 16,9 %). Na celkovém čerpání výdajů se podílely:

Běžné výdaje	11 151,0 mil. Kč
v tom: mzdové prostředky vč. příslušenství	9 249,4 mil. Kč
ostatní běžné výdaje	1 901,6 mil. Kč
Kapitálové výdaje	684,6 mil. Kč

Schválený rozpočet celkových **běžných výdajů** výši 10 769,8 mil. Kč byl v průběhu roku

zvýšen rozpočtovými opatřeními o 198,4 mil. Kč. Celkový rozpočet ve výši 11 680,7 mil. Kč byl k 31. 12. 2017 čerpán na 95,5 % (v roce 2016 byl celkový rozpočet běžných výdajů čerpán na 91,5 %). Čerpání běžných výdajů ve čtvrtém čtvrtletí roku 2017 (4 010,4 mil. Kč) činilo 36,0 % celoročního čerpání běžných výdajů.

Mzdové prostředky včetně příslušenství tvořily 82,9 % běžných (neinvestičních) výdajů, samotné platy a ostatní platby za provedenou práci 61,0 % běžných (neinvestičních) výdajů. Celkový rozpočet prostředků na platy zaměstnanců v pracovním poměru a ostatní platby za provedenou práci ve výši 6 813,5 mil. Kč byl v roce 2017 čerpán v částce 6 803,3 mil. Kč, tj. na 99,8 %. Čerpání prostředků na ostatní platby za provedenou práci představovalo 9,3 mil. Kč, tj. 59,9 % celkového rozpočtu. Součástí čerpání ostatních plateb za provedenou práci je čerpání odstupného ve výši 3,1 mil. Kč a odbytného ve výši 0,3 mil. Kč. Za dohody uzavřené s externími zaměstnanci na zajištění odborných činností, a to především dohody o provedení práce (různé jednorázové opravy a údržba budov, odměny lektorům za školení zaměstnanců) a dohody o pracovní činnosti (údržbáři, topiči a uklízečky) bylo vyplaceno 0,6 mil. Kč. Čerpání zákonného pojistné odpovídá vývoji mzdových prostředků. FKSP je tvořen zálohově měsíčně ve výši jedné dvanáctiny rozpočtu, proto se poměr čerpání celkového rozpočtu FKSP a prostředků na platy zaměstnanců liší. Vyúčtování skutečného základního přídělu se provede v rámci účetní závěrky. Ukazatel regulace zaměstnanosti – počet zaměstnanců (v průměrném přepočteném počtu) k 31. 12. 2017 činil 16 300 zaměstnanců, z toho je systemizovaných služebních míst 15 770 a systemizovaných pracovních míst 530. Celkový průměrný přepočtený evidenční počet zaměstnanců k 31. 12. 2017 dosáhl 15 448. Nenaplněno zůstalo v průměrném přepočteném počtu 631 pracovních míst. K nenaplnění plánovaného počtu zaměstnanců dochází zejména v důsledku komplikované realizace zákona o státní službě (výběrová řízení, dlouhá zkušební doba bez osobního příplatku, požadavek na složení úřednické zkoušky). Vývoj neobsazených systemizovaných míst Finanční správy ČR za období 1. 1. – 31. 12. 2017 má klesající tendenci.

Ostatní běžné výdaje včetně výdajů na informační technologie činily celkem 1 901,6 mil. Kč, tj. 78,8 % celkového rozpočtu a 131,6 % skutečných výdajů roku 2016, tj. o 456,3 mil. Kč více. Ostatní běžné výdaje jsou čerpány v rámci programů reprodukce majetku i mimo ně. Struktura ostatních běžných výdajů je následující:

Nákup materiálu	297,9 mil. Kč
Nákup vody, paliv a energie	171,5 mil. Kč
Nákup služeb	1 051,7 mil. Kč
Ostatní nákupy	321,1 mil. Kč
Ostatní položky	59,3 mil. Kč

Objemově největším podseskupením položek ostatních běžných výdajů představovaly výdaje za nákupy služeb (seskupení 516), které k 31. 12. 2017 činily 1 051,7 mil. Kč, tj. 55,3 % ostatních běžných výdajů. Proti roku 2016 byly tyto výdaje vyšší o 185,1 mil. Kč, tj. o 21,4 %. Z toho položka 5168 představovala 461,8 mil. Kč (technická podpora daňových i nedaňových informačních systémů), položka 5169 představovala 287,9 mil. Kč, položka 5164 – nájemné s čerpáním 141,9 mil. Kč a položka 5161 – služby pošt, jejíž čerpání je ovlivněno procesem správy daní, 128,5 mil. Kč. V rámci seskupení 517- ostatní nákupy (čerpání celkem ve výši 321,1 mil. Kč) byly výrazně nejvyšší výdaje za opravy a udržování hrazené jednak v rámci

programů reprodukce majetku, kde se jednalo o opravy a údržbu výpočetní techniky a opravy budov realizované v rámci investičních akcí, jednak mimo programy – opravy a údržba budov, zařízení, služebních aut a ostatního majetku. Ve srovnání s rokem 2016 byly výdaje vyšší o 88,9 mil. Kč. Největší podíl čerpání na této položce mají výdaje na opravu a udržování Informačních a komunikačních technologií (ICT) 181,9 mil. Kč. Materiálové výdaje (podseskupení 513) představovaly 297,9 mil. Kč, tj. 15,7 % celkových ostatních běžných výdajů. V meziročním srovnání s rokem 2016 byly materiálové výdaje v roce 2017 vyšší o 182,3 mil. Kč. To je způsobeno především způsobeno hlavně v oblasti ICT výdajů, a to pořízením notebooků a příslušenství a dále dodávkou pracovních stanic (nekompletní dodávka z roku 2016, která byla uhrazena až v roce 2017 po splnění smlouvou stanovených podmínek) a další dodávkou notebooků HP a příslušenství. Další podseskupením položek ostatních věcných výdajů jsou výdaje za spotřebu vody, paliv a energie ve výši 171,5 mil. Kč, tj. 9,0 % ostatních běžných výdajů. Ve srovnání s rokem 2016 se výdaje zvýšily na tomto podseskupení položek celkem o 1,1 mil. Kč. Ke zvýšení došlo především v důsledku delší topné sezóny a zvýšení cen energií. Ostatní položky (podseskupení 514, 518, 519, 536 a položky 5424, 5511, 5902 a 5909) představovaly celkem 59,3 mil. Kč tj. 3,1 % ostatních běžných výdajů. Ve srovnání s rokem 2016 se tyto výdaje zvýšily o 5,3 mil. Kč, tj. o 9,9 %. V rámci ostatních položek byly výrazně nejvyšší výdaje na položce 5424 – Náhrady mezd v době nemoci ve výši 28,4 mil. Kč. Vyšší čerpání bylo způsobeno vyšší nemocností v roce 2017. V rámci čerpání běžných výdajů mimo programy reprodukce majetku byly čerpány přijaté pojistné náhrady (1,7 mil. Kč) a nároky z nespotřebovaných výdajů (589,1 mil. Kč).

Běžné výdaje programového financování jsou komentovány v rámci výdajů na ICT. Schválený rozpočet **kapitálových výdajů** v roce 2017 byl rozpočtovými opatřeními zvýšen o 36,2 mil. Kč na 572,8 mil. Kč, zapojením nároků z nespotřebovaných výdajů byl poté zvýšen na celkových 1 120,3 mil. Kč. Nižší čerpání kapitálových výdajů o 139,3 mil. Kč oproti roku 2016 i oproti rozpočtu je způsobeno hlavně nižším čerpáním výdajů na pořízení hmotného investičního majetku, a to z důvodu prodlužování výběrových řízení, nedodržováním harmonogramu stavebních prací a poklesu zájmu dodavatelů o veřejnou zakázku při zadávání zakázek prostřednictvím NEN (Národní elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek). Dalším důvodem je procesní chybovost při podávání nabídek, která způsobuje nezbytnost vyřazení uchazeče, případně zrušení zadávacího řízení a nezbytnost jeho opakovaného vyhlášení.

Tabulka č. 66: Srovnání rozpočtů na roky 2016 a 2017

v mil. Kč

	Kapitálové výdaje
Schválený rozpočet na r. 2016	488,7
Schválený rozpočet na r. 2017	536,6
Rozdíl (navýšení +; snížení -)	+47,9
Skutečnost r. 2016	823,8
Skutečnost r. 2017	684,6
Rozdíl (navýšení +; snížení -)	-139,2

Tabulka č. 67: Programy (tituly) reprodukce majetku

012V11	Pořízení, obnova a provozování ICT finanční správy
012V12	Rozvoj a obnova materiálně technického zabezpečení finanční správy
012V13	Pořízení, obnova a provozování ICT Generálního finančního ředitelství

*Materiálně technické základny.

** Název programu, který započal před účinností ZFS.

Ve schváleném rozpočtu výdajů na rok 2017 bylo na všechny **programy reprodukce majetku** určeno celkem 1 234,8 mil. Kč, z toho 536,6 mil. Kč kapitálových výdajů. Závažný ukazatel výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS zahrnuje ve schváleném rozpočtu na rok 2017 nejen veškeré kapitálové výdaje, ale v programu (titulu) 012V11 také část běžných výdajů (z celkového objemu schválených ostatních běžných výdajů ve výši 1 755,2 mil. Kč bylo na programové financování rozpočtováno 698,2 mil. Kč). Upravený rozpočet programového financování je v porovnání se schváleným rozpočtem vyšší o 124,1 mil. Kč, běžné výdaje se zvýšily o 422,9 mil. Kč a kapitálové výdaje se zvýšily o 36,2 mil. Kč.

Do financování programů reprodukce majetku byly zapojeny nároky z nespotřebovaných výdajů, a to 478,2 mil. Kč do běžných výdajů a 547,6 mil. Kč do kapitálových výdajů. Konečný rozpočet výdajů na programové financování ve výši 2 384,7 mil. Kč byl čerpán na 66,4 %.

V programu 012V12 bylo registrováno 68 akcí. Během sledovaného období roku 2017 bylo stavebně ukončeno 26 akcí vedených v informačním systému programového financování - Správa majetku ve vlastnictví státu (SMVS). Ostatní akce jsou rozsáhlé a technicky náročné a jejich příprava a realizace je plánována na více let.

V programech 012V11 a 112V13 jsou registrovány výdaje FS na ICT (viz **Tabulka č. 68**). Cílem obou programů je zabezpečit informační, komunikační a technologickou podporu výběru a správy daní a současně zajistit provoz víceúčelové informační struktury (ekonomická, personální, majetková agenda).

Tabulka č. 68: Přehled o hospodaření FS s prostředky na ICT v r. 2017

v mil. Kč

Výdaje	Rozpočet schválený	Rozpočet upravený	Rozpočet celkový	Skutečné čerpání k 31. 12. 2017			
				Čerpání rozpočtu	Čerpání NNV	CELKEM	% plnění
	1	2	3	4	5	6=4+5	7=6/3
Běžné	698,2	786,2	1 264,4	525,2	373,7	898,9	71,1
Kapitálové	355,0	391,0	844,4	168,1	441,9	610,0	72,2
CELKEM	1 053,2	1 177,2	2 108,8	693,3	815,6	1 508,9	71,6

Tabulka č. 69: Přehled výdajů na ICT

v mil. Kč

Výdaj		Běžné výdaje	Kapitálové výdaje	Čerpání CELKEM
Informační systémy		230,4	272,8	503,2
v tom:	ADIS	76,3	241,2	317,5
	AVIS	35,0	29,3	64,3
	VEMA	25,2	0,0	25,2
	Ostatní	93,9	2,3	96,2
Licence		96,8	278,3	375,1
Elektronická evidence tržeb		126,7	10,9	137,6
Počítačové programy		0	4,7	4,7
Hardware a technologické systémy		350,0	43,3	393,3
Provozní výdaje*		95,1	0,0	95,1
CELKEM		898,9	610,6	1 509,0

* Nákup materiálu, DDHM, služby telekomunikací, vzdělávání, ostatní služby, opravy a udržování.

10.3 Vyhodnocení nákladovosti a efektivnosti

Ukazatele nákladovosti a efektivnosti veřejné služby jsou ovlivněny mnoha vnějšími faktory. V roce 2017 byl jedním z hlavních faktorů nárůst výdajů na platy. Vývoj efektivnosti a nákladovosti FS ukazují **Tabulky č. 70 až 72**.

Tabulka č. 70: Základní ukazatele efektivnosti a nákladovosti FS

v mil. Kč

	2013	2014	2015	2016	2017
Daňové příjmy celkem	610 258,3	638 593,6	668 614,8	731 264,5	795 039,8
V tom:					
kap. 398 - VPS	610 149,8	638 556,1	668 586,9	731 232,5	795 003,9
kap. 312 - MF	108,5	37,5	27,9	32,0	35,9
Nedaňové příjmy					
kap. 312 - MF	397,4	469,5	1 653,2	1 057,3	593,9
PŘÍJMY CELKEM	610 655,7	639 063,1	670 268,0	732 321,8	795 633,7
VÝDAJE CELKEM	8 490,5	8 320,5	9 217,7	10 329,9	11 835,5
z toho: běžné výdaje	7 521,1	7 766,5	8 741,9	9 506,0	11 151,0
VÝDAJE *	8 490,5	8 320,5	9 217,7	10 329,9	11 835,5
z toho: běžné výdaje	7 521,1	7 766,5	8 741,9	9 506,0	11 151,0
POČET zaměstnanců	14 919	15 015	15 252	15 273	15 448

* bez tvorby rezervního fondu

Tabulka č. 71: Efektivnost a nákladovost

v Kč

Efektivnost - ve vztahu k výdajům bez tvorby rezervního fondu					
Příjmy na	2013	2014	2015	2016	2017
1 Kč výdajů	71,92	76,81	72,71	70,89	67,22
1 zaměstnance	40 931 409	42 561 644	43 946 236	47 948 785	51 503 997
Nákladovost (v Kč) - ve vztahu k výdajům bez tvorby rezervního fondu					
Výdaje na	2013	2014	2015	2016	2017
100 Kč příjmů	1,39	1,30	1,38	1,41	1,49
1 zaměstnance	569 107	554 145	604 363	676 349	766 152
Běžné výdaje na	2013	2014	2015	2016	2017
1 zaměstnance	504 132	517 252	573 165	622 408	721 839

V **Tabulce č. 72** jsou uvedeny upravené ukazatele o nákladovosti finanční správy, které jsou plně srovnatelné s jinými zeměmi (do celkové částky upraveného daňového inkasa za daňovou správu, resp. FS jsou promítnuty i nadměrné odpočty a vracení DPH a vracení daně spotřební).

Tabulka č. 72 Upravené ukazatele o nákladovosti srovnatelné s jinými zeměmi

v mil. Kč

Základní ukazatele					
	2013	2014	2015	2016	2017
PŘÍJMY CELKEM	610 655,7	639 063,1	670 268,0	732 321,8	795 633,7
nadměrné odpočty DPH vratky daně spotřební	263 426,2	301 982,4	310 783,8	299 110,2	310 809,6
UPRAVENÉ PŘÍJMY	874 084,7	941 045,5	981 051,8	1 031 432,0	1 106 443,3
VÝDAJE (bez tvorby RF *)	8 490,5	8 320,5	9 217,7	10 329,9	11 835,5
Nákladovost (v Kč) - ve vztahu k výdajům bez tvorby rezervního fondu					
Výdaje na 100 Kč	2013	2014	2015	2016	2017
upravených příjmů	0,97	0,88	0,94	1,00	1,07

* rezervní fond

Pozn.: Případné rozdíly vyplývají ze zaokrouhlování.

11. Interní audit a kontrolní činnost

11.1 Interní audit

Činnost interního auditu byla v roce 2017 v OFS zajišťována Oddělením interního auditu, který je součástí Odboru interního auditu a vnitřní kontroly. V průběhu roku 2017 bylo v rámci ujišťovací činnosti vykonáno šest plánovaných řádných auditů. Audity byly realizovány zejména jako systémové v oblastech hospodaření s fondem kulturních a sociálních potřeb a správou

daňových pohledávek. Auditem zaměřeným na dodržování kritérií hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti byly prověřeny výdaje na provozovatele komunikačních služeb a na dodávky vybraných telekomunikačních zařízení ve FS ČR. Oddělení interního auditu také realizovalo audity shody systému řízení bezpečnosti informací ve FS ČR se zákonem č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), ve znění pozdějších předpisů, resp. vyhláškou č. 316/2014 Sb., o bezpečnostních opatřeních, kybernetických bezpečnostních incidentech, reaktivních opatřeních a o stanovení náležitosti podání v oblasti kybernetické bezpečnosti (vyhláška o kybernetické bezpečnosti).

V rámci provádění auditů byla vyhodnocována opatření k minimalizaci rizik a nastavení vnitřního kontrolního systému. Výsledky zjištění z provedených auditů, včetně doporučení auditorů, byly dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, předány příslušným vedoucím zaměstnancům, resp. představeným, k přijetí opatření. Stav plnění opatření přijímaných k nápravě zjištěných nedostatků a předcházení nebo zmírnění rizik byl průběžně monitorován formou následných auditů, kterých bylo realizováno celkem 10.

Cílem auditů bylo podávat ujištění, že rizika vztahující se k operacím jsou včas rozpoznávána, zhodnocena a že jsou přijímána odpovídající opatření k jejich vyloučení nebo zmírnění. Dále pak, že řídicí a kontrolní mechanismy poskytují přiměřené ujištění, že cíle systému vnitřního řízení a kontroly budou dosahovány a že zavedený systém vnitřního řízení a kontroly je spolehlivý, účinný a reaguje včas na změny ekonomických, právních, provozních a jiných podmínek.

11.2 Vnější kontrolní činnost

Vnější kontrolní činnost ve finanční správě vykonávají orgány veřejné správy ČR a další instituce, které mají oprávnění kontrolní činnost ve finanční správě provádět.

NKÚ zahájil v roce 2016 kontrolu č. 16/21 "Správa daně z příjmů fyzických osob se změřením na dopady legislativních změn na příjmy státního rozpočtu", která byla dokončena v březnu 2017. Cílem kontroly bylo prověřit postup správců daně při správě daně z příjmů fyzických osob, efektivnost, účelnost a hospodárnost správy této daně v souvislosti s legislativními změnami zejména v oblastech osvobození od daně, základu daně, slev na dani a nezdanitelné části základu daně. Kontrolovanou osobou bylo MF, GFŘ, FÚ pro hlavní město Prahu, FÚ pro Ústecký kraj, FÚ pro Jihočeský kraj, FÚ pro Královéhradecký kraj, FÚ pro Olomoucký kraj, FÚ pro Jihomoravský kraj, FÚ pro Moravskoslezský kraj. Kontrolou nebylo zjištěno žádné závažné pochybení správce daně.

Kontrola Hasičským záchranným sborem Olomouckého kraje byla provedena na FÚ pro Olomoucký kraj, Územním pracovišti v Prostějově. Při této kontrole nebyly zjištěny žádné závažné nedostatky, pouze nedostatek drobnější, který spočívá v tom, že v požární dokumentaci nebyla zmínka požárního technika o kontrole dokumentace, která se provádí pravidelně 1x za rok.

Kontrola Krajské hygienické stanice Ústeckého kraje byla na FÚ pro Ústecký kraj provedena jako pravidelný státní zdravotní dozor a nebyly zjištěny nedostatky.

Krajská hygienická stanice Jihočeského kraje provedla kontrolu na FÚ pro Jihočeský kraj za účelem posouzení pracovních podmínek v rámci probíhajícího šetření podmínek vzniku nemoci z povolání. Zaměstnavatel v důsledku zjištění z kontroly změnil způsob organizace práce

a pracovních postupů tak, aby ohrožení bezpečnosti a zdraví zaměstnanců bylo minimalizováno.

11.3 Vnitřní kontrolní činnost

11.3.1 Vnitřní kontroly

Vnitřní kontroly jsou prováděny Oddělením vnitřní kontroly a útvary vykonávajícími vnitřní kontrolu v jednotlivých OFS v rámci místní příslušnosti, a to zaměstnanci zařazenými mimo kontrolovaný orgán nebo útvar, čímž je zajištěna nestrannost kontrolní činnosti. V roce 2017 bylo provedeno celkem 648 vnitřních kontrol. Jejich účelem a cílem bylo objektivně zjistit a vyhodnotit, zda kontrolovaná osoba postupuje při zajišťování úkolů a cílů FS v souladu s obecně závaznými právními předpisy, interními akty řízení či jinak specifikovanými požadavky. Byly vykonávány jak kontrolní akce na základě plánu kontrol, tak i kontroly mimořádné.

Vnitřní kontroly byly zejména zaměřeny na prověření smluvních vztahů uzavřených s dodavateli, na kontrolu plnění přijatých nápravných opatření na základě zjištění z provedených vnitřních kontrol, na prověřování možného korupčního jednání zaměstnanců a možný střet zájmů zaměstnanců GFR, na kontrolu postupu při nahlášeném pracovním úrazu zaměstnance, na prověřování podnětů poukazujících na nevhodné chování nebo jednání úředních osob, na prověření oprávněnosti přístupových práv do elektronických informačních systémů, na prověřování postupů při vracení přeplatků na shodné účty více daňových subjektů, na kontrolu vedení evidence docházky v návaznosti na cestovní příkazy a vykazování cestovních náhrad, na kontrolu postupů při výběru hotovosti mimo pokladní dny a při výběru nedoplatků mimo budovu, na kontrolu provozních řádů budov a klíčového režimu, na kontrolu vyúčtování záloh poskytnutých na kontrolní nákupy realizované v souvislosti s prověřováním plnění povinností při evidenci tržeb, na dodržování zásad interní komunikace a předávání informací a na kontrolu plnění přijatých opatření ke snížení nebo odstranění rizik vyplývajících z hodnocení rizik.

Při vnitřních kontrolách nebyly zjištěny takové nedostatky, které by zásadním způsobem ovlivnily činnost FS. K nedostatkům, které byly při vykonaných kontrolách zjištěny, byla přijata příslušná opatření k jejich odstranění. Nejčastěji se jednalo o zajištění důsledného a pravidelného provádění řídicích kontrol vedoucími zaměstnanci, důsledného dodržování obecně závazných právních předpisů a interních aktů řízení a opakované proškolení zaměstnanců.

11.3.2 Dohlídková činnost

Dohlídková činnost je vykonávána nadřízeným OFS, resp. jejím odborným útvarem, u podřízeného OFS za účelem zjišťování skutečného stavu v jednotlivých odborných činnostech FS, jeho porovnání se stavem žádoucím a působení na odstraňování zjištěných nedostatků.

V roce 2017 bylo provedeno celkem 196 dohlídek, které byly zaměřeny mimo jiné na metodickou oblast při správě daní z příjmů právnických a fyzických osob, na kontrolu postupů při prověřování plnění povinností dle ZoET, na práci s daňovými nedoplatky, na oblast evidence a převodu daní a oblast účtování státních příjmů, na úkony ve vymáhací činnosti, na činnost Odboru cenové kontroly a Odboru kontroly daně z hazardu, na kontrolu v oblasti informačních systémů, zejména na přidělování přístupových práv a jejich evidenci, na plnění vnitřních norem v oblasti pro organizaci zabezpečení požární ochrany a organizaci bezpečnosti a ochrany zdraví

při práci.

V rámci provedených dohlídek nebyly zjištěny závažné nedostatky, které by měly negativní dopad na činnost FS. Zjištění dílčích závad a případných nevyhovujících stavů bylo využito k uvedení systému do stavu žádoucího dle požadavků stanovených interními akty řízení, k nastavení a sjednocení postupů a procesů při výkonu některých činností orgánů finanční správy a k jejich ustálení při vedení jednotlivých agend. Ke zjištěným nedostatkům byla přijata nápravná opatření či došlo k nápravě pochybení ihned po zjištění při dohlídce.

11.3.3 Podání vyřizovaná dle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

OFS vyřizovaly stížnosti podle § 175 SŘ a podněty dle § 80 SŘ (ochrana před nečinností). V roce 2017 nebyl OFS zaevidován žádný podnět na nečinnost. Stížnosti byly v roce 2017 prověřovány tři, což je o jednu méně než v roce 2016, všechny tři byly nedůvodné (viz **Tabulka č. 73**). Dva podněty se týkaly stížností na nevhodné chování nebo jednání úředních osob a jedna stížnost byla proti postupu OFS.

Tabulka č. 73: Stížnosti vyřizované podle § 175 správního řádu

k 31. 12. 2017

Věcné zaměření stížností	Počet	Důvodné	Částečně důvodné	Nedůvodné
Nevhodné chování nebo jednání úředních osob	2	0	0	2
Postup OFS	1	0	0	1
CELKEM	3	0	0	3

11.3.4 Podání vyřizována dle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů

OFS v průběhu roku 2017 vyřizovaly stížnosti podle § 261 DŘ proti nevhodnému chování úředních osob nebo proti postupu správce daně, podněty dle § 38 DŘ, že správce daně nepostupuje v řízení bez zbytečných průtahů (ochrana před nečinností) a podněty dle § 77 DŘ, které se týkají vyloučení úřední osoby pro podjatost (viz **Tabulka č. 74**).

Tabulka č. 74: Podání vyřizovaná podle daňového řádu

k 31. 12. 2017

Věcné zaměření podání dle DŘ	Počet	Z toho důvodných a částečně důvodných		Počet přijatých opatření
		Počet	%	
§ 38 Ochrana před nečinností	247	31	12,5	15
§ 261 Stížnost	1 097	161	14,7	89
§ 77 Vyloučení úřední osoby	295	30	10,2	30
CELKEM	1 639	222		134

11.3.5 Podněty nebo oznámení, ostatní podání

V roce 2017 bylo OFS zaevidováno celkem 60 podnětů nebo oznámení a ostatních podání,

oproti roku 2016 došlo k jejich nárůstu o 15 %. Anonymních bylo 14 podnětů nebo oznámení a ostatních podání, tj. 23 %. Z celkového počtu 60 vyřízených podání bylo 51 podání shledáno nedůvodnými (tj. 85 %), 7 částečně důvodnými (12 %) a 2 podání byla shledána důvodnými (tj. 3 %). V přijatých podnětech nebo oznámeních a ostatních podáních bylo často poukazováno na nevhodné chování nebo jednání úředních osob, na dostupnost služeb a informací pro veřejnost, na postup OFS a na dlouhodobě neuspokojivé vztahy na pracovišti. Podrobnosti viz **Tabulka č. 75**.

Tabulka č. 75: Přehled podnětů nebo oznámení a ostatních podání

k 31. 12. 2017

Věcné zaměření zvláštních podání (na co bylo poukazováno)	VYŘÍZENO			
	GFŘ	FÚ, OFŘ	CELKEM	
			Počet	Podíl v (%)
Nevhodné chování nebo jednání úředních osob				
pracovníci zařazení na GFŘ a vzdělávacích zařízení	1		25	42
pracovníci zařazení na FÚ a OFŘ	6	18		
Střet zájmů a možné korupční jednání				
pracovníci zařazení na GFŘ a vzdělávacích zařízení			4	7
pracovníci zařazení na FÚ a OFŘ	2	2		
Nedodržování zákazu podnikání a jiné výdělečné činnosti				
pracovníci zařazení na GFŘ a vzdělávacích zařízení			1	2
pracovníci zařazení na FÚ a OFŘ		1		
Možné porušení mlčenlivosti	1	1	2	3
Postup OFS		14	14	23
Dlouhodobě neuspokojivě řešené pracovněprávní vztahy	4	1	5	8
Dostupnost služeb a informací pro veřejnost	1	4	5	8
Nekalé podnikání, ostatní		4	4	7
CELKEM	15	45	60	100

Na protikorupční e-mailovou adresu korupce@fs.mfcr.cz bylo učiněno celkem 280 podání, přičemž 227 těchto podání nesouviselo s činností OFS. Ze zbylých 53 podání bylo 37 podání postoupeno k vyřízení na místně příslušné FÚ a 16 podání bylo řešeno Oddělením vnitřní kontroly

11.3.6 Petice.

OFS nebyla v roce 2017 přijata žádná petice.

11.4 Prošetřovatel

Nařízením vlády č. 145/2015 Sb., o opatřeních souvisejících s oznamováním podezření ze spáchání protiprávního jednání ve služebním úřadu (dále jen „Nařízení vlády“) byl zaveden institut prošetřovatele, tedy osoby oprávněné k přijetí a prošetření podaného oznámení. Nařízení vlády upravuje podmínky pro poskytnutí ochrany oznamovatele utajením totožnosti a umožňuje podávání oznámení anonymním způsobem, a to jak na e-mailovou adresu pro příjem oznámení v elektronické podobě, tak do schránky pro příjem oznámení v listinné podobě zřízené v sídle každého služebního orgánu.

Na e-mailovou adresu oznamovani@fs.mfcr.cz, která je určena pro všechny zaměstnance ČR - GFR, bylo učiněno 64 podání, přičemž 61 podání se netýkalo podezření na protiprávní jednání státních zaměstnanců ve služebním úřadu (tzn. zaměstnanců ČR - GFR). Tato podání byla zaslána k dalšímu šetření na místně příslušné FÚ, popř. bylo podatelům zasláno doporučení, aby se obrátili na jiné kompetentní místně příslušné úřady.

Tři podání byla vyřizována prošetřovatelem v režimu Nařízení vlády, podezření na protiprávní jednání uvedená v těchto oznámeních se nepotvrdila. V roce 2017 bylo dokončeno jedno prošetřování podání zahájené v roce 2016 a toto oznámení ze spáchání protiprávního jednání bylo shledáno jako důvodné. Byl podán návrh k podání podnětu Kárné komisi.

Výsledky kontrolní činnosti jednoznačně ukázaly, že kontrolní činnost je nezastupitelnou součástí celého systému řízení, přispívá k odhalení nedostatků, napomáhá k identifikaci rizik a jejich analýzou přispívá ke správnému nasměrování kontrolní činnosti tak, aby nedocházelo k ne hospodárnému, neúčelnému a neefektivnímu vynakládání veřejných prostředků a aby došlo k naplnění schválených záměrů a cílů FS.

12. Vztahy s veřejností

12.1 Péče o vztahy s veřejností

Informace pro daňovou veřejnost

FS v roce 2017 zajišťovala široké daňové veřejnosti plný informační servis, přičemž se především zaměřila na zprávy související se spuštěním druhé fáze elektronické evidence tržeb. Poskytované informace se dále týkaly novinek a důležitých změn v daňové oblasti, včetně upozorňování na povinnost podávat daňové přiznání elektronicky u vybraných skupin poplatníků nebo na možnost podávat daňové přiznání k dani z příjmů u fyzických osob majících příjmy pouze ze závislé činnosti na zjednodušeném formuláři či možnost získávat informace o placení daně z nemovitých věcí e-mailem a řadu dalších. Zásadní součástí v oblasti poskytování informací byly informace distribuované v krajích, které se mimo jiné týkaly lokálních událostí, například pořádaných konferencí, seminářů, exekučních akcí či dražeb.

Elektronická evidence tržeb

V březnu 2017 byla spuštěna druhá fáze elektronické evidence tržeb, které předcházely konference i semináře. Ve druhé fázi elektronické evidence tržeb se do systému zapojili podnikatelé, kterým plynou tržby z činnosti maloobchodu a velkoobchodu. Tito podnikatelé

patřili do nejpočetnější skupiny, které se evidence tržeb dotkla.

V červnu 2017 byl ZoET oceněn jako druhý nejlepší zákon roku 2016. Rozhodly o tom zejména hlasy podnikatelů a zástupců odborné veřejnosti. Slavnostního vyhlášení výsledků ankety se zúčastnila náměstkyně ministra financí pro daně a cla JUDr. Alena Schillerová, Ph.D.

FS komunikovala s veřejností všechny informace a novinky týkající se elektronické evidence tržeb prostřednictvím internetových stránek www.etrzby.cz.

Dotazy veřejnosti

OFS písemně odpověděly na tisíce položených odborných dotazů. Významný podíl na zodpovídání dotazů veřejnosti měla ePodpora, neboli technická podpora aplikací FS a informační pramen pro poplatníky, jehož prostřednictvím FS zodpovídá dotazy veřejnosti, týkající se Daňového portálu. V roce 2017 bylo tímto způsobem zodpovězeno 18 543 dotazů. Z celkového počtu se 10 739 dotazů týkalo elektronické evidence tržeb.

V rámci podpory informovanosti o elektronické evidenci tržeb byla v srpnu 2016 zřízena speciální infolinka FS. Od spuštění infolinky bylo do konce roku 2017 celkově evidováno 84 388 hovorů. Dále se dotazy veřejnosti zodpovídaly přes již výše zmíněný kontaktní formulář.

Dotazy v průběhu roku 2017 kladli i zástupci médií, kteří se soustředili zejména na témata elektronické evidence tržeb, korunových dluhopisů, kontrolního hlášení, zajišťovacích příkazů, zdaňování příjmů ze sdílené ekonomiky (Airbnb, Uber), dodanění českých lodníků pracujících na palubách lodí v Nizozemí, či problematiku zdanění bitcoinů. Neméně důležitou skupinou byli studenti vysokých škol, kteří údaje poskytnuté FS využili ve svých diplomových pracích.

Ocenění právnických osob

MF a GFR uspořádalo 17. května 2017 v pořadí již patnáctý ročník slavnostního vyhlášení „TOP 20 poplatníků“, kteří odvedli na dani z příjmů právnických osob v uplynulém roce do státního rozpočtu nejvíce. Ocenění v podobě broušené skleněné plakety převzali představitelé těchto společností v reprezentačních prostorách Břevnovského kláštera z rukou náměstkyně ministra financí pro daně a cla JUDr. Aleny Schillerové, Ph.D. a generálního ředitele GFR Ing. Martina Janečka.

Charita

FS uspořádala další ročník velmi úspěšné dobročinné akce „Pomáháme svým kolegům 2017“. Společný projekt FS a nadace Konta Bariéry měl za cíl podpořit vlastní zaměstnance FS nebo jejich příbuzné, kteří mají zdravotní handicap, či se nalézají v tíživé ekonomické situaci. Za dva měsíce se podařilo nasbírat neuvěřitelných 1 022 967 Kč. Za loňský ročník této dobročinné sbírky, kdy se vybral téměř milion korun, získala FS v listopadu Cenu Fóra dárců 2017 za 1. místo v kategorii Zaměstnanecká sbírka.

12.2 Svobodný přístup k informacím

OFS zveřejňují povinné informace podle § 5 ZSPL. Jednotlivé úřady, které jsou samostatnými povinnými subjekty, zveřejňují Výroční zprávy podle § 18 odst. 1 ZSPL a poté v Informaci o činnosti FS zveřejňují celkové počty podání v uplynulém roce, viz **Tabulka č. 76**. Ve srovnání s rokem 2016 (340 podaných žádostí) tak došlo k téměř dvojnásobnému nárůstu

žádostí.

Tabulka č. 76: Počet poskytnutých informací dle zákona o svobodném přístupu k informacím za rok 2017

Počet	FÚ	OFŘ	GFŘ	CELKEM
Podaných žádostí o informaci	327	11	238	576
Odložených žádostí o informaci	31	0	26	57
Vydaných rozhodnutí o odmítnutí	91	1	43	135
Vydaných rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti	23	2	32	57
Podaných odvolání proti rozhodnutí o odmítnutí	21	1	16	38
Podaných odvolání proti rozhodnutí o částečném odmítnutí	6	0	7	13
Stížností	17	2	17	36

13. Závěr

Hlavní očekávané změny a tendence ve výkonu a kompetencích v roce 2018

V roce 2018 čekají FS další úkoly související s kontrolní činností z důvodu prokazování původu majetku. Jedná se o další nástroj boje s daňovými úniky a potírání šedé ekonomiky. V průběhu roku 2018 budou probíhat kontrolní akce nejenom týkající se ověření správnosti uplatňovaných částek v daňových přiznáních na DPFO (nezdánitelné částky, odčitatelné položky a slevy na dani), ale také zejména kontrolní akce související se zdaňováním příjmů plynoucích ze sdílených ekonomik. Dále bude FS v návaznosti na již platné, případně připravované novely ZDP pokračovat v úpravách metodických postupů a v realizaci novelizovaných ustanovení do IS ADIS.

Z pohledu závislé činnosti je pro rok 2018 nejdůležitějším úkolem příprava na případnou individualizaci údajů od plátce daně ze závislé činnosti ve vztahu k příjmům jednotlivých poplatníků a dalším údajům rozhodným pro správné stanovení jejich daňové povinnosti. S tím bude (na základě případných legislativních změn ZDP) souviset i úprava tiskopisů a IS ADIS.

V oblasti evidence tržeb dochází v roce 2018 vlivem nálezu Ústavního soudu ke zrušení vybraných ustanovení ZoET, což s sebou přináší nutnost vyhodnocení důsledků těchto změn v návaznosti na vydané metodické postupy. Lze očekávat zvýšení dotazů poplatníků, vývojářů a dodavatelů pokladních systémů i široké veřejnosti na tuto problematiku. Nutná je též úprava IS ADIS související zejména s možností veřejnosti i nadále ověřovat, zda byly údaje o evidované tržbě zaslány správci daně.

Trvalou snahou v oblasti vnějších vztahů a komunikace je i v roce 2018 zkvalitňování výstupů směrem k daňové veřejnosti.

FS bude pokračovat v intenzivním naplňování cílů koncepce správy a vymáhání nedoplatků FS.

V oblasti personálního zajištění výkonu činností v útvech FS bude v návaznosti na připravované novelizace ZSS, ZFS a dalších právních předpisů v roce 2018 nutné zabezpečit nejen úpravy interních aktů řízení, metodických postupů a nastavených mechanismů pro zajištění organizačních věcí služby, ale také implementaci všech dotčených změn v praxi. V souvislosti s uvedeným bude nadále nezbytné zabezpečovat dostatečnou podporu realizace personálních činností prostřednictvím vhodných softwarových aplikací, event. další technické podpory.

Jedním z hlavních úkolů pro rok 2018 je zrealizovat v oblasti vzdělávání spolupráci s Vysokou školou ekonomickou v Praze tak, aby státní zaměstnanci měli rozšířenu možnost získat kvalitní vzdělání uznatelné dle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, prohloubit a získat znalosti, které jim umožní komplexní přístup k řešení problémů z praxe. Schopnost propojit účetní, daňové a právní aspekty řešených problémů je očekávatelným budoucím výsledkem přestavby vzdělávacího systému FS a následné daňové praxe.

SEZNAM ZKRATEK POUŽITÝCH V TEXTU

ADIS

Automatizovaný daňový informační systém

ANET	Docházkový systém
AVIS ^{ME}	Automatizovaný vnitřní informační systém
BEPS	Soubor opatření za účelem zabránění rozměňování základu daně a přesouvání zisků – Base Erosion and Profit Shifting
CS	Celní správa České republiky
ČNB	Česká národní banka
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DIČ	Daňové identifikační číslo
DHH	Daň z hazardních her
DP	Druh příjmu
DPFO	Daň z příjmů fyzických osob
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPPO	Daň z příjmů právnických osob
DŘ	Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů
EET	Elektronická evidence tržeb
EHP	Evropský hospodářský prostor
EHS	Evropské hospodářské společenství
EDA	Evidence daní
EPO	Elektronické podání písemností
EU	Evropská unie
FATCA	Foreign Account Tax Compliance Act
FAÚ	Finanční analytický úřad
FKSP	Fond kulturních a sociálních potřeb
FO	Fyzická osoba
FS	Finanční správa České republiky
FÚ	Finanční úřad
GATCA	Global Account Tax Compliance Act
GŘ	Generální finanční ředitelství
ICT	Informační a komunikační technologie
IOTA	Evropská organizace daňových správ
JČS	Jiný členský stát
LPH	Loterie a jiné podobné hry
LMS Moodle	Systém pro řízení vzdělávání a objektově modulární prostředí
Kobra	Daňová Kobra
MF	Ministerstvo financí
MLC	Souběžná (multilaterální) kontrola
MOSS	Mini One Stop Shop
MPV	Mezinárodní pomoc při vymáhání
MTZ	Materiálně technické zabezpečení
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NEN	Národní elektronický nástroj pro zadávání veřejných zakázek
OČTŘ	Orgány činné v trestním řízení
ODÚ	Osobní daňový účet

OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OESZ	Odvod z elektřiny ze slunečního záření
OFS	Orgány finanční správy
OFŘ	Odvolací finanční ředitelství
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
PČR	Policie České republiky
PO	Právnícká osoba
POP	Postup k odstranění pochybností
SEPA	Jednotná oblast pro platby v eurech (Single Euro Payments Area)
SFÚ	Specializovaný finanční úřad
SIPO	Soustředěné inkaso plateb obyvatelstva
SŘ	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
SZDZ	Smlouvy o zamezení dvojího zdanění
ÚP	Územní pracoviště
VIES	VAT Information Exchange System
ZC	Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů
ZDHH	Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů
ZDDP	Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů
ZDP	Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů
ZDPH	Zákon č. 235/2004 Sb., o DPH, ve znění pozdějších předpisů
ZoET	Zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění zákona č. 183/2017 Sb. a nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 8/2018 Sb.
ZFS	Zákon č. 456/2011 Sb., o Finanční správě ČR, ve znění pozdějších předpisů
ZLPH	Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů
ZP	Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů
ZO	Zdaňovací období
ZOS	Zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, ve znění pozdějších předpisů
ZRP	Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů
ZS/PU	Zúčtovací symbol/priorita úhrady
ZSDP	Zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů
ZSS	Zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů
ZSPI	Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
ZUDS	Zákon č. 376/2015 Sb., o ukončení důchodového spoření, ve znění pozdějších předpisů