

**NÁVRH  
STÁTNÍHO ZÁVĚREČNÉHO ÚČTU  
ČESKÉ REPUBLIKY  
ZA ROK 2015**

**C.  
ZPRÁVA O VÝSLEDKÁCH HOSPODAŘENÍ  
STÁTNÍHO ROZPOČTU**

# Obsah

<b>I. SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU.....</b>	<b>1</b>
1. CÍLE ROZPOČTOVÉ POLITIKY V ROCE 2015, ROZPOČTOVÉ PRIORITY .....	1
2. ROZHODUJÍCÍ ZMĚNY ROZPOČTU V PRŮBĚHU ROKU.....	3
3. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	4
<b>II. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU .....</b>	<b>11</b>
1. CELKOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU.....	11
2. DAŇOVÉ PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	13
2.1. Daň z příjmů fyzických osob.....	13
2.2. Daň z příjmů právnických osob.....	16
2.3. Daň z přidané hodnoty .....	21
2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně).....	24
2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí .....	27
2.6. Správní poplatky.....	28
2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně) .....	28
2.8. Ostatní daňové příjmy .....	29
2.9. Celostátní daňové příjmy .....	30
3. POJISTNÉ NA SOCIÁLNÍ ZABEZPEČENÍ A PŘÍSPĚVEK NA STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI .....	32
4. DAŇOVÉ NEDOPLATKY .....	36
5. NEDAŇOVÉ A KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY A PŘIJATÉ TRANSFERY .....	46
5.1. Nedaňové příjmy .....	47
5.2. Kapitálové příjmy.....	51
5.3. Přijaté transfery .....	52
<b>III. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU.....</b>	<b>58</b>
1. HLAVNÍ TENDENCE VE VÝVOJI VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	58
2. BĚŽNÉ VÝDAJE .....	65
2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti .....	65
2.1.1. Sociální dávky .....	66
2.1.2. Ostatní sociální transfery .....	74
2.1.3. Služby zaměstnanosti.....	77
2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům.....	80
2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu .....	87
2.3.1. Výdaje na platy a podobné a související výdaje .....	87
2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje .....	89
2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím.....	93
2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně.....	101
2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně.....	103
2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím .....	106
Neinvestiční příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím .....	107
2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu .....	112
3. ČERPÁNÍ MZDOVÝCH PROSTŘEDKŮ V ROZPOČTOVÉ SFÉŘE .....	118
4. KAPITÁLOVÉ VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU .....	124
4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění.....	124
4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování .....	131
5. MANDATORNÍ VÝDAJE.....	133
6. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU NA PODPORU VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ.....	135
7. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU PODLE ODVĚTVOVÉHO ČLENĚNÍ.....	138
8. VÝHODNOCENÍ PROJEKTŮ PARTNERSTVÍ VEŘEJNÉHO A SOUKROMÉHO SEKTORU, KTERÉ VYPLÝVAJÍ Z KONCESNÍCH SMLUV PODLE ZÁKONA Č. 139/2006 SB., O KONCESNÍCH SMLOUVÁCH A KONCESNÍM ŘÍZENÍ (KONCESNÍ ZÁKON) .....	147

<b>IV. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRANĚNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD A K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ .....</b>	<b>148</b>
1. ZHODNOCENÍ VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ VYNALOŽENÝCH K ODSTRAŇOVÁNÍ POVODŇOVÝCH ŠKOD.....	148
2. VYUŽITÍ PROSTŘEDKŮ URČENÝCH K ÚHRADĚ RESTITUČNÍCH VÝDAJŮ POSKYTNUTÝCH NA ZÁKLADĚ ZÁKONŮ Č. 164/1998 SB., 21/2000 SB. A 246/2000 SB.....	152
<b>V. ROZDÍL MEZI PŘÍJMY Z POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝDAJI SPOJENÝMI S VÝBĚREM POJISTNÉHO NA DŮCHODOVÉ POJIŠTĚNÍ A VÝPLATOU DÁVEK DŮCHODOVÉHO POJIŠTĚNÍ .....</b>	<b>154</b>
<b>VI. VYHODNOCENÍ SOUHRNNÝCH ROZPOČTOVÝCH VZTAHŮ K ROZPOČTU EU A FINANČNÍCH MECHANISMŮ .....</b>	<b>156</b>
1. VÝDAJE NA PROGRAMY SPOLUFINANCOVANÉ Z PROSTŘEDKŮ EVROPSKÉ UNIE (BEZ SPOLEČNÉ ZEMĚDĚLSKÉ POLITIKY) .....	156
2. SPOLEČNÁ ZEMĚDĚLSKÁ POLITIKA A SPOLEČNÁ RYBÁŘSKÁ POLITIKA .....	158
3. FINANČNÍ MECHANISMY EHP A NORSKA, PROGRAM ŠVÝCARSKO-ČESKÉ SPOLUPRÁCE .....	160
4. VÝDAJE NA PLATY A OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI V RÁMCI ČERPÁNÍ VÝDAJŮ NA SPOLEČNÉ PROGRAMY ČR A EU/FM.....	167
5. ODVODY DO ROZPOČTU EVROPSKÉ UNIE .....	171
6. ČISTÁ POZICE ČESKÉ REPUBLIKY VŮČI ROZPOČTU EU .....	172

## **Seznam příloh**

<b>PŘÍLOHA Č. 1: ZPRÁVA O VÝSLEDČÍCH DAŇOVÉ KONTROLY .....</b>	<b>174</b>
<b>PŘÍLOHA Č. 2: ZPRÁVA O ČINNOSTI CELNÍ SPRÁVY ČESKÉ REPUBLIKY .....</b>	<b>178</b>
<b>PŘÍLOHA Č. 3: ZPRÁVA O OPATŘENÍCH V OBLASTI CENOVÉ REGULACE .....</b>	<b>187</b>

# **I. Souhrnné hodnocení výsledků hospodaření státního rozpočtu**

## **1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2015, rozpočtové priority**

Státní rozpočet na rok 2015 byl schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR 10. prosince 2014 zákonem č. 345/2014 Sb., který stanovil příjmy ve výši 1 118,5 mld. Kč, výdaje ve výši 1 218,5 mld. Kč a schodek ve výši 100,0 mld. Kč.

**Východiska pro sestavení státního rozpočtu na rok 2015 byla následující:**

- Prioritami vlády jsou:
  - a) rozšíření výstavby a obnova dopravní infrastruktury, modernizace průmyslu, snižování energetické náročnosti vyráběných produktů a podpora vývozu zboží a služeb,
  - b) zabezpečení funkcí sociálního systému a jednotlivých sociálních služeb, řešení fungování trhu práce a tvorba nových pracovních míst,
  - c) zefektivnění činnosti státní správy a zabezpečení podmínek pro její fungování,
  - d) vytvoření účinnějších řídicích a kontrolních systémů hospodaření k zajištění odstranění všech forem nehospodárného nakládání s veřejnými prostředky a posílení činnosti proti všem formám korupce a hospodářské kriminalitě,
  - e) účelnější využívání evropských fondů,
  - f) zkvalitnění a zvýšení dostupnosti veřejných služeb v oblasti školství, zdravotnictví, sociálního systému, dopravy a bezpečnosti,
  - g) efektivnější využívání informačních a komunikačních technologií a podpora internetové ekonomiky,
  - h) zajištění kapacit pro předškolní, školní i další vzdělávání, zabezpečení změny systému financování regionálního školství a podpora technických učebních oborů,
  - i) zefektivnění systému financování vědy, kultury, sportu a podpora rozvoje občanské společnosti a její činnosti,
  - j) podpora strukturálně vyváženého rozvoje zemědělství a potravinářství,
  - k) personální stabilizace a optimalizace rozvoje technické základny vojenských a bezpečnostních sborů, hasičského záchranného sboru a dalších složek integrovaného záchranného systému,
  - l) zlepšení efektivity výběru daní a cel, zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů,
  - m) dodržení Maastrichtských ekonomických kritérií a vytvoření předpokladů pro splnění podmínek pro přijetí eura.
- programové prohlášení vlády České republiky;
- výdajové rámce na rok 2015 a 2016 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 409/2014;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2015 a 2016 schválený usnesením vlády č. 729/2013 a předložený PSP ČR na vědomí;
- státní rozpočet na rok 2015 zabezpečuje, aby podíl deficitu sektoru vládních institucí na HDP nepřekročil referenční hranici 3 %;

- predikce základních makroekonomických indikátorů do roku 2017 (zpracovaná Ministerstvem financí v červenci 2014). Ta počítala s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 2,5 %, s prognózou průměrné míry inflace 1,7 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 6,1 % (podle metodiky VŠPS).

V porovnání s rozpočtem roku 2014 počítal rozpočet na rok 2015 s růstem celkových příjmů o 20,2 mld. Kč, tj. o 1,8 %, celkové výdaje měly růst o 8,2 mld. Kč, tj. o 0,7 %, a schodek se tak měl snížit o 12,0 mld. Kč, tj. o 10,7 %.

**Tabulka č. 1: Tendence rozpočtu 2015 ve vztahu k rozpočtu a skutečnosti 2014 (v mld. Kč)**

	2014		2015	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený *)	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2015- SR 2014	SR 2015- Skut.2014	SR 2015/ SR 2014	SR 2015/ Skut.2014
<b>Celkové příjmy</b>	<b>1 098,24</b>	<b>1 133,83</b>	<b>1 118,46</b>	<b>20,22</b>	<b>-15,37</b>	<b>101,8</b>	<b>98,6</b>
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>562,54</i>	<i>569,59</i>	<i>575,08</i>	<i>12,55</i>	<i>5,50</i>	<i>102,2</i>	<i>101,0</i>
DPH	218,70	230,25	229,30	10,60	-0,95	104,8	99,6
Spotřební daně **)	139,40	134,02	135,40	-4,00	1,38	97,1	101,0
DPPO	82,40	89,37	89,00	6,60	-0,37	108,0	99,6
DPFO	104,60	98,22	104,80	0,20	6,58	100,2	106,7
Ostatní daňové příjmy	17,44	17,74	16,58	-0,85	-1,15	95,1	93,5
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>382,88</i>	<i>382,93</i>	<i>400,67</i>	<i>17,79</i>	<i>17,74</i>	<i>104,6</i>	<i>104,6</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>152,82</i>	<i>181,31</i>	<i>142,70</i>	<i>-10,12</i>	<i>-38,61</i>	<i>93,4</i>	<i>78,7</i>
<b>Celkové výdaje</b>	<b>1 210,24</b>	<b>1 211,61</b>	<b>1 218,46</b>	<b>8,22</b>	<b>6,85</b>	<b>100,7</b>	<b>100,6</b>
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 136,09</i>	<i>1 100,10</i>	<i>1 142,63</i>	<i>6,54</i>	<i>42,53</i>	<i>100,6</i>	<i>103,9</i>
Sociální dávky ***)	506,52	496,00	512,64	6,12	16,64	101,2	103,4
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>74,15</i>	<i>111,51</i>	<i>75,83</i>	<i>1,68</i>	<i>-35,68</i>	<i>102,3</i>	<i>68,0</i>
<b>Saldo SR</b>	<b>-112,00</b>	<b>-77,78</b>	<b>-100,00</b>	<b>12,00</b>	<b>-22,22</b>	<b>89,3</b>	<b>128,6</b>

\*) ve znění zák. č. 318/2014 Sb., kterým se měnil zákon č. 475/2013 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2014

\*\*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

\*\*\*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

Z plánovaného růstu celkových příjmů připadl na příjmy z daní a poplatků růst o 12,5 mld. Kč, tj. o 2,2 %, když největší růst proti rozpočtu 2014 představoval předpokládaný výběr DPH (o 10,6 mld. Kč; proti skutečnosti 2014 byl ovšem rozpočet 2015 nižší o 0,9 mld. Kč zejména z důvodu zavedení druhé snížené sazby ve výši 10 % u léků, knih a nenahraditelné dětské stravy) a DPPO (o 6,6 mld. Kč).

**Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení** byl proti rozpočtu 2014 vyšší o 17,8 mld. Kč. Rozpočet vycházel z aktualizace schváleného výhledu na rok 2015 s využitím predikce makroekonomických ukazatelů z července 2014, zejména předpokládaného zvýšení dynamiky růstu objemu mezd a platů pro roky 2014 (2,8 %) a 2015 (3,8 %). Aktualizace se dále týkala snížení dopadu důchodového spoření na státní rozpočet podle výsledků jeho fungování a počtu účastníků v roce 2013 a 2014.

**Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů** se meziročně snížil o 10,1 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Rozpočet EU příjmů (transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu) meziročně klesl o 11,3 mld. Kč na 87,8 mld. Kč. Pokles rozpočtovaných prostředků navazoval zejména na fakt, že čerpání prostředků v rámci operačních programů v programovém období 2007-2013 se dostávalo do závěrečné fáze a operační programy programového období 2014-2020 byly v přípravě. Pokles ovlivnily i mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů rozpočtované v roce 2014 ve výši 8,5 mld. Kč (v roce 2015 v nulové výši).

**Výdajová strana státního rozpočtu počítala s vyšším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2014 o 8,2 mld. Kč,** tj. o 0,7 %, z toho růst o 6,5 mld. Kč, tj. o 0,6 %, připadl na běžné výdaje a růst o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, na výdaje kapitálové.

**Na růstu rozpočtovaných běžných výdajů** se podílel především vyšší rozpočet sociálních dávek o 6,1 mld. Kč (z toho růst o 3,3 mld. Kč se týkal výdajů na důchody). Meziroční růst rozpočtu dále vykazaly platy a podobné a související výdaje (o 5,9 mld. Kč), platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění za tzv. státní pojištěnce (o 4,3 mld. Kč) či odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU (o 2,6 mld. Kč). Naopak meziroční pokles ve svém rozpočtu vykazaly např. neinvestiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (o 5,4 mld. Kč).

**Rozpočet kapitálových výdajů** byl stejně jako v roce 2014 tvořen z více než poloviny výdaji určenými na spolufinancování společných programů EU a ČR (včetně projektů Finančních mechanismů a výdajů na Společnou zemědělskou politiku). Jejich rozpočet ve výši 38,2 mld. Kč byl o 0,1 % vyšší než v roce 2014. Výraznější meziroční změny doznal rozpočet investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury (pokles o 7,0 mld. Kč). Tento pokles byl způsoben faktem, že fond měl pro rok 2015 k dispozici vyšší disponibilní prostředky, které byly akumulovány z minulých let. Naopak výraznější růst rozpočtu kapitálových výdajů o 5,5 mld. Kč vykazala kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu. Růst souvisel s promítnutím metodické změny - jde o OP Podnikání a inovace, kdy kapitola MPO na rozdíl od roku 2015 rozpočtovala prostředky na daný program v roce 2014 v rámci běžných výdajů a až podle vývoje čerpání převáděla prostředky rozpočtovým opatřením do kapitálových výdajů. V meziročním růstu rozpočtu kapitálových výdajů bez vlivu společných programů EU a ČR (včetně FM a SZP) o 1,6 mld. Kč se nejvíce promítlo plánované navýšení základního kapitálu České exportní banky, a.s. o 1,0 mld. Kč.

**Mandatorní výdaje** měly dosáhnout 712,9 mld. Kč, což by znamenalo růst proti rozpočtu 2014 o 10,1 mld. Kč, tj. o 1,4 %. Jejich podíl na celkových výdajích se tak měl meziročně zvýšit o 0,4 p.b. na 58,5 %. Meziroční růst rozpočtu mandatorních výdajů nejvíce ovlivnily sociální transfery (růst o 6,0 mld. Kč – z nich nejvíce dávky důchodového pojištění o 3,3 mld. Kč a dávky nemocenského pojištění o 2,1 mld. Kč) a platba státu do systému zdravotního pojištění (růst o 4,3 mld. Kč).

**Rozpočtovaný schodek se meziročně snížil o 12,0 mld. Kč.** Jeho výše 100,0 mld. Kč představovala 2,24 % výše HDP (4 473,5 mld. Kč). V roce 2013 to bylo 2,63 % HDP (4 260,9 mld. Kč). Použity jsou hodnoty nominálního a sezónně neočistěného HDP známé k březnu 2015 a vypočteného dle nové metodiky národních účtů platné od podzimu 2014.

## **2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku**

V průběhu roku 2015 došlo ke změnám rozpočtu, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek.

**Rozpočet celkových příjmů i výdajů** byl 43 rozpočtovými opatřeními souvztažně navýšen u 13 kapitol o 94,4 mld. Kč, a to na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování projektů v rámci operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo životního prostředí (o 27,7 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 24,8 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (o 17,0 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 11,1 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 5,4 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (o 3,6 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 2,5 mld. Kč), a Ministerstvo zdravotnictví (o 2,1 mld. Kč).

**Rozpočet celkových příjmů po změnách k 31.12.2015 tak dosáhl 1 212,9 mld. Kč, celkových výdajů 1 312,9 mld. Kč a rozpočtovaný schodek zůstal ve výši 100,0 mld. Kč.**

V průběhu roku 2015 dále došlo k řadě rozpočtových opatření, která znamenala přesuny mezi jednotlivými kapitolami či položkami v rámci jedné kapitoly (bez vlivu na rozpočet celkových příjmů, výdajů a schodku).

**Celkem bylo v roce 2015 evidováno 973 rozpočtových opatření**, což je o 56 více než v roce 2014. Důvodem zvýšení počtu rozpočtových opatření je realizace rozpočtových opatření jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, které spočívaly v navýšení platů a příslušenství o 3 % na měsíc listopad a prosinec 2015 dle usnesení vlády č. 748/2015, a dále realizace přesunů v rámci výdajů dané kapitoly v oblasti regulace zaměstnanosti v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě. Podrobněji se rozpočtovým opatřením vč. povoleného překročení výdajů dle § 23 odst. 1 písm. b) rozpočtových pravidel věnuje část III.1 tohoto sešitu.

V průběhu listopadu 2015 proběhlo **vázání výdajů** kapitoly VPS v celkové výši **4,2 mld. Kč**. Bylo vyvoláno usnesením vlády č. 748/2015, kterým se v bodě VII.1. měnilo usnesení vlády č. 769/2014 a kterým vláda snížila převod částky z tzv. privatizačního účtu do příjmů státního rozpočtu na kompenzaci deficitu důchodového systému z původně plánovaných 16,5 mld. Kč na 10,7 mld. Kč (o 5,8 mld. Kč). Vzhledem k tomu, že se v nedaňových příjmech kapitoly VPS očekávalo překročení rozpočtovaných příjmů minimálně o 1,6 mld. Kč, došlo k vázání výdajů ve výši 4,2 mld. Kč. Týkalo se položek „Odvod vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU“ (vázání 2,26 mld. Kč), „Penzijní připojištění a doplňkové penzijní spoření“ (0,9 mld. Kč), „Stavební spoření“ (0,6 mld. Kč), „Pojistné zdravotního pojištění – platba státu“ (0,44 mld. Kč).

### 3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2015 dosáhly **celkové příjmy** státního rozpočtu **1 234,5 mld. Kč**, **celkové výdaje** **1 297,3 mld. Kč** a výsledný schodek činil **62,8 mld. Kč**.

**Tabulka č. 2: Hlavní ukazatele hospodaření státního rozpočtu v roce 2015 (v mld. Kč)**

	2014	2015					Rozdíl skutečností	Index 2015/2014
	Skutečnost	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	% plnění	Rozdíl proti RpZ		
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-3	7=4-1	8=4:1
<b>Celkové příjmy</b>	<b>1 133,83</b>	<b>1 118,46</b>	<b>1 212,90</b>	<b>1 234,52</b>	<b>101,8</b>	<b>21,61</b>	<b>100,69</b>	<b>108,9</b>
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>569,59</i>	<i>575,08</i>	<i>575,08</i>	<i>597,36</i>	<i>103,9</i>	<i>22,28</i>	<i>27,77</i>	<i>104,9</i>
DPH	230,25	229,30	229,30	236,63	103,2	7,33	6,39	102,8
Spotřební daně *)	134,02	135,40	135,40	142,97	105,6	7,57	8,95	106,7
DPPO	89,37	89,00	89,00	99,57	111,9	10,57	10,20	111,4
DPFO	98,22	104,80	104,80	103,05	98,3	-1,75	4,84	104,9
ostatní daňové příjmy	17,74	16,58	16,58	15,14	91,3	-1,45	-2,60	85,3
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>382,93</i>	<i>400,67</i>	<i>400,67</i>	<i>404,77</i>	<i>101,0</i>	<i>4,10</i>	<i>21,84</i>	<i>105,7</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>181,31</i>	<i>142,70</i>	<i>237,15</i>	<i>232,39</i>	<i>98,0</i>	<i>-4,76</i>	<i>51,08</i>	<i>128,2</i>
<b>Celkové výdaje</b>	<b>1 211,61</b>	<b>1 218,46</b>	<b>1 312,90</b>	<b>1 297,32</b>	<b>98,8</b>	<b>-15,58</b>	<b>85,71</b>	<b>107,1</b>
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 100,10</i>	<i>1 142,63</i>	<i>1 149,80</i>	<i>1 121,66</i>	<i>97,6</i>	<i>-28,14</i>	<i>21,56</i>	<i>102,0</i>
Sociální dávky **)	496,00	512,64	511,67	506,40	99,0	-5,27	10,40	102,1
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>111,51</i>	<i>75,83</i>	<i>163,10</i>	<i>175,66</i>	<i>107,7</i>	<i>12,56</i>	<i>64,15</i>	<i>157,5</i>
<b>Saldo SR</b>	<b>-77,78</b>	<b>-100,00</b>	<b>-100,00</b>	<b>-62,80</b>	<b>62,8</b>	<b>37,20</b>	<b>14,98</b>	<b>80,7</b>

\*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

\*\*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

**Tabulka č. 3: Příjmy a výdaje SR a jejich skutečné čerpání dle podkladové jednotky (v mld. Kč)**

	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost					Celkem
	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Základní rozpočet	Posílení rozpočtu rezervním fondem	Posílení rozpočtu ost. mimorozpočet. a pod. prostředky	Výdaje kryté nároky	Výdaje nad rozpočet podle zvláštních zákonů	
Daňové příjmy	975,76	975,76	1 002,13	0,00	0,00	x	x	1 002,13
Nedaňové příjmy	32,00	32,42	38,37	0,00	0,22	x	x	38,59
Kapitál.příjmy	5,46	5,05	7,88	0,00	0,03	x	x	7,91
Přijaté transfery	105,23	199,68	184,25	1,15	0,48	x	x	185,88
<b>Příjmy celkem</b>	<b>1 118,46</b>	<b>1 212,90</b>	<b>1 232,64</b>	<b>1,15</b>	<b>0,73</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>1 234,52</b>
Běžné výdaje	1 142,63	1 149,80	1 088,79	0,53	0,28	32,06	0,00	1 121,66
Kapitálové výdaje	75,83	163,10	112,85	0,60	0,33	61,72	0,16	175,66
<b>Výdaje celkem</b>	<b>1 218,46</b>	<b>1 312,90</b>	<b>1 201,64</b>	<b>1,14</b>	<b>0,61</b>	<b>93,78</b>	<b>0,16</b>	<b>1 297,32</b>

**Celkové příjmy** byly plněny na 101,8 % rozpočtu po změnách (překročení rozpočtu o 21,6 mld. Kč) a dosáhly meziročního růstu o 100,7 mld. Kč, tj. o 8,9 %.

**Příjmy z daní a poplatků** dosáhly 597,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 103,9 % (překročení rozpočtu o 22,3 mld. Kč) a meziročním růstu o 27,8 mld. Kč, tj. o 4,9 %. Na relativně vysokém růstu i plnění se nejvíce podílely inkasa DPPO (růst o 10,2 mld. Kč při překročení rozpočtu o 10,6 mld. Kč), DPH (růst o 6,4 mld. Kč při překročení rozpočtu o 7,3 mld. Kč), spotřební daně z tabákových výrobků (růst o 6,2 mld. Kč při překročení rozpočtu o 3,9 mld. Kč), spotřební daně z minerálních olejů (růst o 2,4 mld. Kč při překročení rozpočtu o 3,2 mld. Kč). Meziroční růst o 4,8 mld. Kč sice vykazaly i daně z příjmů fyzických osob, jejich rozpočet však zůstal nenaplněn o 1,7 mld. Kč. Podrobnější analýzy k vývoji inkasa daňových příjmů jsou uvedeny v části II.2 tohoto sešitu.

**Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení** ve výši 404,8 mld. Kč představovaly plnění rozpočtu na 101,0 % a meziroční růst o 21,8 mld. Kč, tj. o 5,7 %. Z toho pojistné na důchodové pojištění dosáhlo výše 361,4 mld. Kč, tj. 101,4 % rozpočtu, a meziročního růstu o 19,5 mld. Kč, tj. o 5,7 %. Relativně vysoký růst byl dán jak růstem počtu zaměstnavatelů a pojištěnců odvádějících pojistné, tak růstem průměrných vyměřovacích základů.

**Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery** ve výši 232,4 mld. Kč sice také byly zdrojem vysokého růstu celkových příjmů, když jejich objem meziročně vzrostl o 51,1 mld. Kč, tj. o 28,2 %, nicméně výše daná rozpočtem po změnách nebyla naplněna o 4,8 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Vysoký meziroční růst byl dán zejména příjmy z EU/FM, které při růstu o 49,6 mld. Kč dosáhly 171,8 mld. Kč. Byly ovšem i hlavní příčinou nenaplnění rozpočtu po změnách - jeho výše nedosáhly o 10,4 mld. Kč. Meziroční srovnání je v neprospěch roku 2015 zkresleno mimořádným příjmem kapitoly ČTÚ z vyvolávací ceny aukce kmitočtů ve výši 8,5 mld. Kč uskutečněné v roce 2014.

**Celkové výdaje byly čerpány ve výši 1 297,3 mld. Kč**, proti rozpočtu po změnách byly nižší o 15,6 mld. Kč, tj. o 1,2 %, a představovaly meziroční růst o 85,7 mld. Kč, tj. o 7,1 %. Na vysokém růstu se podílely zejména výdaje na programy spolufinancované EU a ČR (vč. FM a SZP) s růstem o 57,2 mld. Kč a s dopadem zejména na kapitálové výdaje, což souviselo především s končícím programovým obdobím 2007-2013 a se snahou OSS tyto výdaje dočerpat. S tímto faktorem souviselo i čerpání tzv. nároků z nespotebovaných výdajů minulých let (dále jen „NNV“). Jejich skutečné čerpání nad rámec rozpočtu dosáhlo 93,8 mld. Kč, což bylo o 19,7 mld. Kč více než v roce 2014. Podíl celkových výdajů na HDP (4 473,5 mld. Kč) v roce 2015 dosáhl 29,0 %, zatímco v roce 2014 to bylo 28,4 % (k 4 260,9 mld. Kč).



**Běžné výdaje** dosáhly výše 1 121,7 mld. Kč, tj. 97,6 % rozpočtu po změnách (úspora ve výši 28,1 mld. Kč), a představovaly tak meziroční růst o 21,6 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly sociální dávky (bez souvisejících výdajů) ve výši 506,4 mld. Kč, tj. 99,0 % rozpočtu po změnách (úspora 5,3 mld. Kč), při meziročním růstu o 10,4 mld. Kč, tj. o 2,1 % (z toho výdaje na důchody meziročně rostly o 9,4 mld. Kč, tj. o 2,4 %). Výdaje na obsluhu státního dluhu dosáhly 53,2 mld. Kč, což představovalo úsporu proti rozpočtu po změnách o 4,2 mld. Kč a meziroční pokles o 2,7 mld. Kč. Nižší čerpání o 10,2 mld. Kč vykazaly i transfery státním fondům – týkalo se zejména transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu.

**Kapitálové výdaje** ve výši 175,7 mld. Kč představovaly 107,7 % rozpočtu po změnách (překročení o 12,6 mld. Kč) a meziroční růst o 64,2 mld. Kč, tj. o 57,5 %. Na růstu i na překročení rozpočtu se podílely zejména vyšší výdaje kapitol na programy spolufinancované EU a ČR (vč. FM a SZP). Ty dosáhly 145,0 mld. Kč, což představovalo růst o 56,9 mld. Kč a překročení rozpočtu po změnách i díky čerpání NNV o 16,2 mld. Kč.

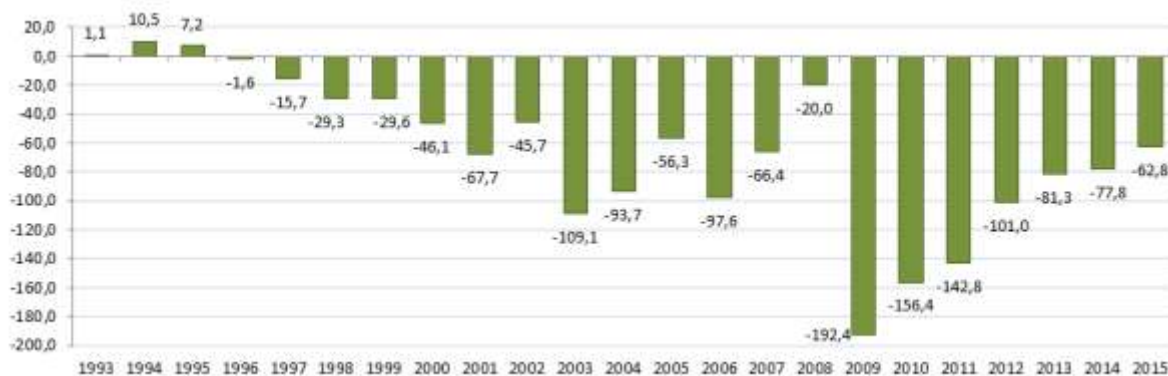
**Mandatorní výdaje** byly čerpány ve výši 687,7 mld. Kč (97,8 % rozpočtu po změnách), což bylo o 2,7 mld. Kč, tj. o 0,4 %, více než v roce 2014. Jejich podíl na celkových výdajích se snížil z 56,5 % v roce 2014 na 53,0 % v roce 2015. Výraznějšího meziročního růstu dosáhly zejména sociální transfery (o 10,6 mld. Kč – týkalo se důchodů s růstem o 9,4 mld. Kč a dávek nemocenského pojištění s růstem o 2,0 mld. Kč) a také platba státu do systému zdravotního pojištění (růst o 1,1 mld. Kč). Nejvýraznějšího poklesu dosáhly odvody a příspěvky do rozpočtu EU (o 3,3 mld. Kč), výdaje na obsluhu státního dluhu (o 2,7 mld. Kč), výdaje na volby a příspěvek politickým stranám (o 1,1 mld. Kč) a výdaje na podpory v nezaměstnanosti (o 1,0 mld. Kč).

**Hospodaření státního rozpočtu v roce 2015 skončilo schodkem 62,8 mld. Kč.** Tento výsledek byl **o 37,2 mld. Kč nižší**, než činila jeho výše daná rozpočtem, a **o 15,0 mld. Kč nižší než v roce 2014** (-77,8 mld. Kč). Podíl vykázaného schodku státního rozpočtu na HDP v roce 2015 činil 1,4 %, což je o 0,42 procentního bodu méně než v roce 2014.

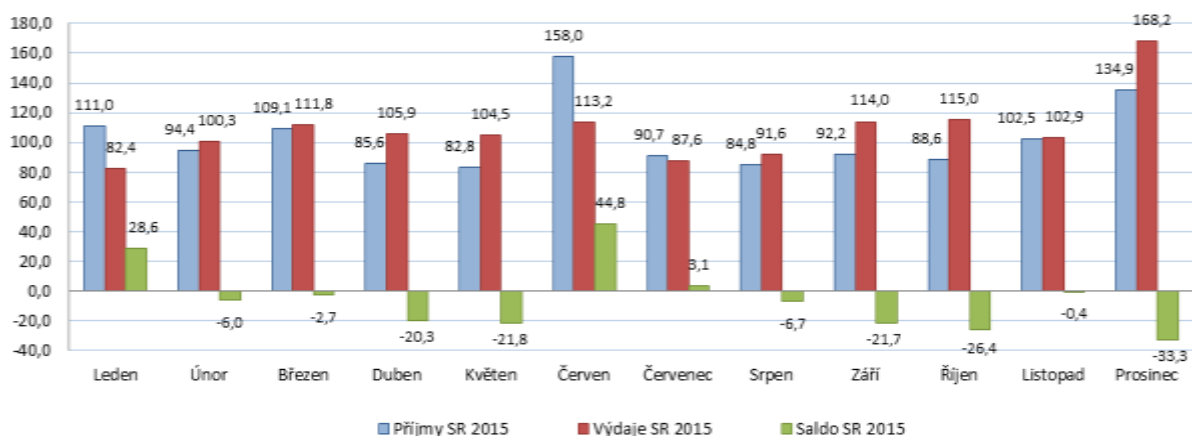
Nižší než rozpočtovaný schodek hospodaření státního rozpočtu byl dosažen jednak překročením rozpočtu příjmů o 21,6 mld. Kč. Na výdajové straně došlo proti rozpočtu po změnách k úspoře o 15,6 mld. Kč. Hlavní faktory již byly popsány v předchozích odstavcích.

Následující grafy zobrazují vývoj sald hospodaření státních rozpočtů v minulých letech a měsíční průběh hospodaření v roce 2015.

**Graf č. 1: Vývoj salda státního rozpočtu od roku 1993 do roku 2015 (v mld. Kč)**



**Graf č. 2: Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2015 (v mld. Kč)**



**Dosažený schodek** státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 62 804 243 282,20 Kč se navrhuje **vypořádat financujícími položkami** takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 64 868 581 884,08 Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 2 064 338 601,88 Kč

K úspoře na straně výdajů došlo i přesto, že podle § 47 rozpočtových pravidel mohou organizační složky státu zapojovat a čerpat NNV v běžném roce a překročit tak rozpočet výdajů. Jejich stav k 1.1.2015, snižování v průběhu roku, skutečné čerpání, stav na konci roku 2015 a také stav k 1.1.2016, který zahrnuje nově vzniklé „NNV“ z roku 2015, ukazuje následující tabulka.

**Tabulka č. 4: Stav a vývoj NNV v průběhu roku 2015 a stav k 1.1.2016 (v mil. Kč)**

	Stav NNV k 1.1.2015	Snižování stavu NNV v průběhu roku 2015 *)	z toho:	Stav NNV k 31.12.2015	Skutečné čerpání NNV k 31.12.2015	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 31.12.2015	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 31.12.2015	Stav NNV k 1.1.2016
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák. č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády					
<b>Profilující výdaje (A až F)</b>	131 456	111 228	109 825	20 228	82 836	26 989	47 217	122 479
A. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	100 973	85 306	82 700	15 667	69 001	13 699	29 366	87 141
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	16 231	11 110	10 369	5 121	6 839	3 530	8 651	15 105
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	84 743	74 196	72 331	10 547	62 162	10 169	20 715	72 036
B. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	2 853	2 101	2 078	752	691	1 387	2 139	2 960
v tom: výdaje, které jsou financované z národních peněž. prostředků	316	244	243	72	83	159	232	373
výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněž. prostředky z FM	2 537	1 857	1 836	680	608	1 228	1 908	2 587
C. Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO	201	201	201	0	95	106	106	203
D. Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	23 643	20 843	22 151	2 800	10 727	11 424	14 223	27 799
E. Na výzkum, vývoj a inovace	2 130	1 781	1 776	348	1 578	198	546	2 846
F. Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 655	995	919	660	743	176	836	1 530
<b>Neprofilující výdaje</b>	23 483	15 109	13 114	8 374	10 940	2 174	10 548	28 756
<b>CELKEM</b>	<b>154 939</b>	<b>126 337</b>	<b>122 939</b>	<b>28 602</b>	<b>93 776</b>	<b>29 163</b>	<b>57 765</b>	<b>151 235</b>

\*) Snižování stavu NNV zahrnuje mimo zapojených NNV i ukončené NNV podle §47 odst. 6 písm. b) až e) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech

Další tabulka ukazuje vývoj stavu a čerpání NNV u kapitol, jejichž stav NNV k 1.1.2016 činil více než 100 mil. Kč.

**Tabulka č. 5: Vývoj stavu a čerpání NNV dle kapitol se stavem NNV k 1.1.2016 nad 100 mil. Kč (v mil. Kč)**

	Stav NNV k 1.1.2015	Snížení stavu NNV v průběhu roku 2015 *)	z toho:		Stav NNV k 31.12.2015	Skutečné čerpání NNV k 31.12.2015	Stav zapojených a nečerpaných NNV k 31.12.2015	Zůstatek NNV vč. nečerpaných a zapojených NNV k 31.12.2015	Stav NNV k 1.1.2016
			Zapojení NNV podle §47 odst. 6 písm. a) zák.č.218/2000 Sb. a dle rozhodnutí vlády						
Ministerstvo zemědělství	21 917	-18 835	18 704	3 082	14 181	4 523	7 606	30 182	
Ministerstvo pro místní rozvoj	17 371	-14 404	14 404	2 967	11 627	2 777	5 744	30 077	
Ministerstvo dopravy	36 676	-31 251	30 195	5 425	24 606	5 588	11 013	16 800	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	13 086	-6 644	6 618	6 442	4 573	2 044	8 486	15 693	
Ministerstvo životního prostředí	13 403	-11 643	11 636	1 760	7 580	4 056	5 816	12 080	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 197	-2 807	2 794	3 390	2 242	551	3 942	9 416	
MŠMT	13 248	-13 026	13 013	222	11 898	1 115	1 336	8 758	
Ministerstvo zdravotnictví	7 300	-5 660	5 659	1 640	2 573	3 086	4 726	8 252	
Ministerstvo financí	4 675	-3 326	2 675	1 349	1 263	1 412	2 761	4 521	
Ministerstvo vnitra	6 090	-5 909	5 420	181	4 241	1 179	1 360	3 469	
Ministerstvo spravedlnosti	3 366	-2 857	2 342	510	1 871	471	981	2 964	
Ministerstvo kultury	3 064	-3 064	2 860	0	1 501	1 358	1 358	2 783	
Ministerstvo obrany	4 104	-4 097	4 081	7	3 661	420	427	1 575	
Ministerstvo zahraničních věcí	844	-583	554	261	479	75	336	918	
Správa státních hmotných rezerv	332	-332	332	0	256	76	76	699	
Český telekomunikační úřad	406	-129	129	277	81	48	325	493	
Český statistický úřad	452	-271	135	181	83	51	232	344	
Nejvyšší kontrolní úřad	266	-12	12	254	4	8	262	312	
Úřad vlády České republiky	362	-362	359	0	274	86	86	309	
Grantová agentura České republiky	228	-94	94	134	64	30	164	278	
Technologická agentura ČR	505	-361	361	144	333	28	172	239	
Bezpečnostní informační služba	82	-38	38	44	38	0	44	143	
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	108	-52	35	56	2	33	89	132	
Senát Parlamentu	99	-35	35	64	10	24	88	130	
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	166	-101	21	65	19	2	67	107	

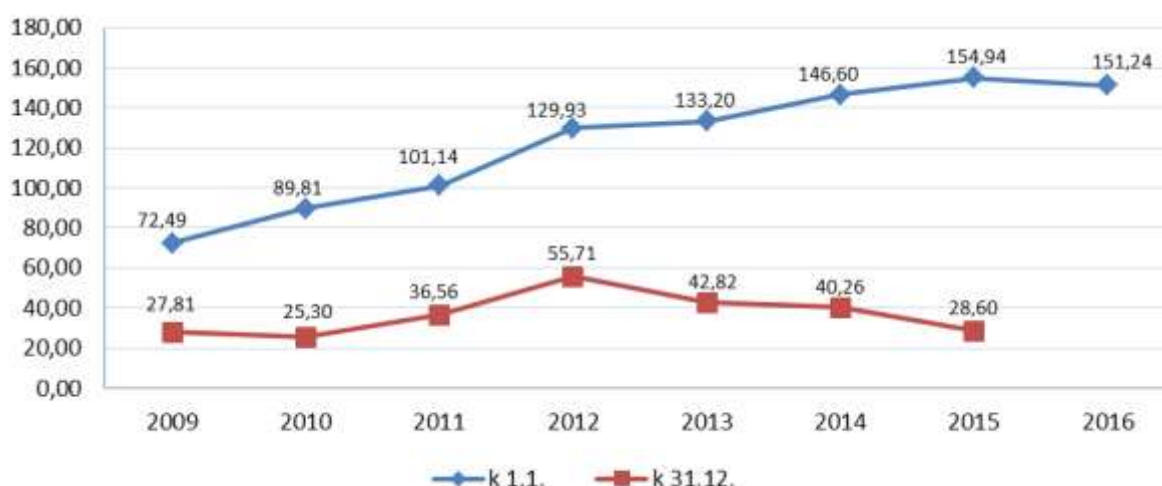
Další tabulka ukazuje skutečné čerpání NNV podle typu výdajů a podle kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč.

**Tabulka č. 6: Skutečné čerpání NNV podle kapitol s čerpáním nad 100 mil. Kč (v mil. Kč)**

	Skutečné čerpání NNV											Neprofilující výdaje	Celkem	
	Profilující výdaje	v tom:				v tom:				Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel	Na výzkum, vývoj a inovace			Účelově určené podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel
		na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU	výdaje, které jsou financované z národních peněžních prostředků	výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky od EU	na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část z finančních mechanismů	výdaje, které jsou financované z národních peněžních prostředků	výdaje, které jsou nebo mají být kryty peněžními prostředky z finančních mechanismů	Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky od NATO						
MD	23 432	23 214	1 301	21 913						218		0	1 174	24 606
MZe	12 833	12 009	1 017	10 992						813	1	10	1 348	14 181
MŠMT	11 426	8 161	1 844	6 317	179	52	127			2 051	805	229	472	11 898
MMR	11 498	10 450	333	10 117						1 048			129	11 627
MŽP	7 366	6 412	363	6 049	149	6	144			739		66	214	7 580
MPSV	3 081	2 205	740	1 466	125	0	125			748		2	1 493	4 573
MV	3 330	2 521	809	1 712	44	7	37			584	104	76	911	4 241
MO	1 862	329	175	154				95		1 327	104	7	1 799	3 661
MZd	2 128	1 017	20	997	134	10	125			748	223	5	444	2 573
MPO	2 043	1 918	120	1 798						65	35	25	200	2 242
MS	497	104	18	86	15	3	13			360	0	18	1 374	1 871
MK	1 416	572	85	486	18	3	15			822	4	0	85	1 501
MF	1 033	25	3	21	14	1	13			956		38	231	1 263
MZV	96	1	0	0						59		37	383	479
TACR	333	9	1	7							224	100		333
ÚVČR	66	14	2	12	11	2	9			12	14	15	208	274
SSHR	53									46		7	203	256
AVČR	100										0	100		100

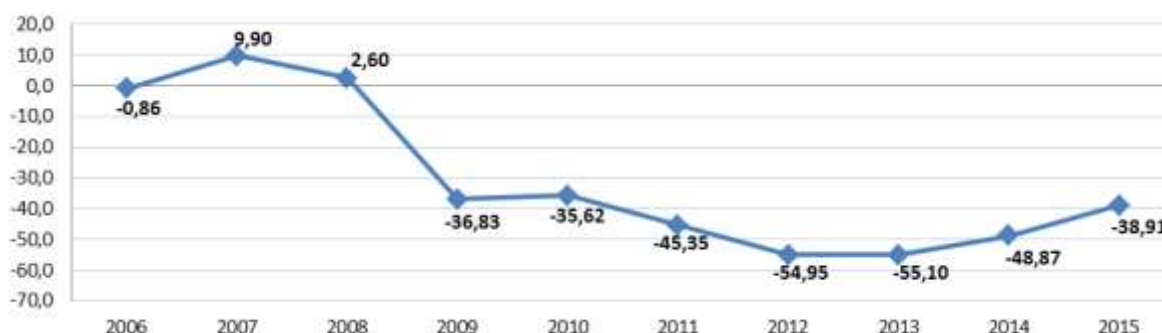
Následující graf dokresluje vývoj stavu NNV vždy k 1.1. a 31.12. od roku 2009 do současnosti:

Graf č. 3: Stav NNV k 1.1. a 31.12. od roku 2009 (v mld. Kč)



**Hospodaření systému důchodového pojištění** vykázalo v roce 2015 **schodek** ve výši **28,2 mld. Kč**. V roce 2014 byl vykázán deficit ve výši 22,0 mld. Kč, nicméně meziroční srovnání je zkresleno v neprospěch roku 2015 novelou rozpočtových pravidel, která zrušila možnost započíst do celkových příjmů pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu 7,2 % výnosu DPH připadajícího na státní rozpočet (v roce 2014 to představovalo 16,6 mld. Kč). Bez započtení podílu DPH v roce 2015 pak činily celkové příjmy důchodového účtu 372,3 mld. Kč. Tato částka zahrnovala na základě usnesení vlády č. 748/2015 i převod 10,7 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 10,3 mld. Kč) do příjmů státního rozpočtu na kompenzaci deficitu důchodového systému (v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bodem 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku). Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly 361,6 mld. Kč (meziroční růst o 19,5 mld. Kč). Výdaje na dávky důchodového pojištění (včetně výdajů na správu ve výši 5,3 mld. Kč) dosáhly 400,5 mld. Kč (meziroční růst o 9,6 mld. Kč). **Bez započtení převodu privatizačních prostředků by deficit důchodového systému dosáhl 38,9 mld. Kč** (v roce 2014 by to bylo 48,9 mld. Kč).

Graf č. 4: Vývoj salda systému důchodového pojištění v letech 2006-2015 – bez započtení příjmů z DPH a převodů privatizačních prostředků (v mld. Kč)



Podle § 36 odst. 3 rozpočtových pravidel budou prostředky vyčíslené jako kladný rozdíl příjmů pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převáděny na **zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu** ve státních finančních aktivech. To ovšem není případ roku 2015. Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu. **Na konci roku 2015**

**činil stav prostředků na tomto účtu 22,9 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč více než v roce 2014.

Podrobnější vyhodnocení jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2015 je provedeno v dalších částech zprávy.

## II. Příjmy státního rozpočtu

### 1. Celkové příjmy státního rozpočtu

Zákonem o státním rozpočtu ČR na rok 2015 byly stanoveny příjmy státního rozpočtu ve výši 1 118,5 mld. Kč.

Proti schválenému rozpočtu na rok 2014 byly celkové rozpočtované příjmy na rok 2015 vyšší o 20,2 mld. Kč, tj. o 1,8 %. Na jejich zvýšení se měly podílet příjmy z daní, poplatků a pojistného s nárůstem o 30,3 mld. Kč (o 3,2 %), z nich pak zejména příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti o 17,8 mld. Kč (o 4,6 %), příjmy z DPH, které měly vzrůst o 10,6 mld. Kč (o 4,8 %), příjmy daní z příjmů právnických osob, kde byl rozpočet roku 2015 oproti rozpočtu roku 2014 vyšší o 6,6 mld. Kč (o 8,0 %). Naopak pokles oproti rozpočtu 2014 se předpokládal u spotřebních daní o 4,0 mld. Kč (o 2,9 %) a daní z majetkových a kapitálových převodů pokles o 0,4 mld. Kč (o 4,0 %). U nedaňových a ostatních příjmů se předpokládal pokles o 10,1 mld. Kč (tj. o 6,6 %).

V průběhu roku 2015 došlo k některým rozpočtovým změnám, které jsou blíže popsány v části I.2 této zprávy. Změny se však netýkaly rozpočtu daňových příjmů a ani příjmů z pojistného na sociální zabezpečení.

**Celkové skutečné příjmy státního rozpočtu dosáhly za rok 2015 výše 1 234,5 mld. Kč, tj. 101,8 % rozpočtu po změnách**, což je o 1,3 procentního bodu více než bylo procento plnění v roce 2014. V absolutním vyjádření došlo k překročení rozpočtu po změnách o 21,6 mld. Kč.

**Meziročně vzrostly celkové příjmy o téměř 100,7 mld. Kč, tj. o 8,9 %** (v roce 2014 to byl oproti roku 2013 nárůst o 42,0 mld. Kč, tj. o 3,8 %). Na meziročním růstu se podílely zejména přijaté transfery celkem, které vzrostly o 51,5 mld. Kč (tj. o 38,3 %), daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, které v souhrnu vzrostly oproti skutečnosti roku 2014 o 49,6 mld. Kč, tj. o 5,2 %. Příjmy z daní a poplatků vzrostly oproti roku 2014 o 27,8 mld. Kč, tj. o 4,9 %, z nich pak nevíce daně z příjmů právnických osob o 10,2 mld. Kč, tj. o 11,4 % (plnění rozpočtu na 111,9 %), spotřební daně o téměř 9,0 mld. Kč, tj. o 6,7 % (rozpočet plněn na 105,6 %), daň z přidané hodnoty o 6,4 mld. Kč, tj. o 2,8 % (rozpočet plněn na 103,2 %) a daně z příjmu fyzických osob o 4,8 mld. Kč, tj. o 4,9 % (98,3 % rozpočtu). Naopak největší pokles zaznamenaly daně z majetkových a kapitálových převodů o 2,6 mld. Kč, tj. o 27,9 % (rozpočet plněn na 71,5 %) a poplatky a odvody v oblasti životního prostředí o 0,14 mld. Kč, tj. o 8,0 % (91,5 % rozpočtu). Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vzrostly oproti roku 2014 o 21,8 mld. Kč, tj. o 5,7 %, rozpočet byl plněn na 101,0 %.

Celkové příjmy, jejich plnění a meziroční srovnání ilustruje následující tabulka:

**Tabulka č. 7: Celkové příjmy státního rozpočtu v roce 2015 (v mld. Kč)**

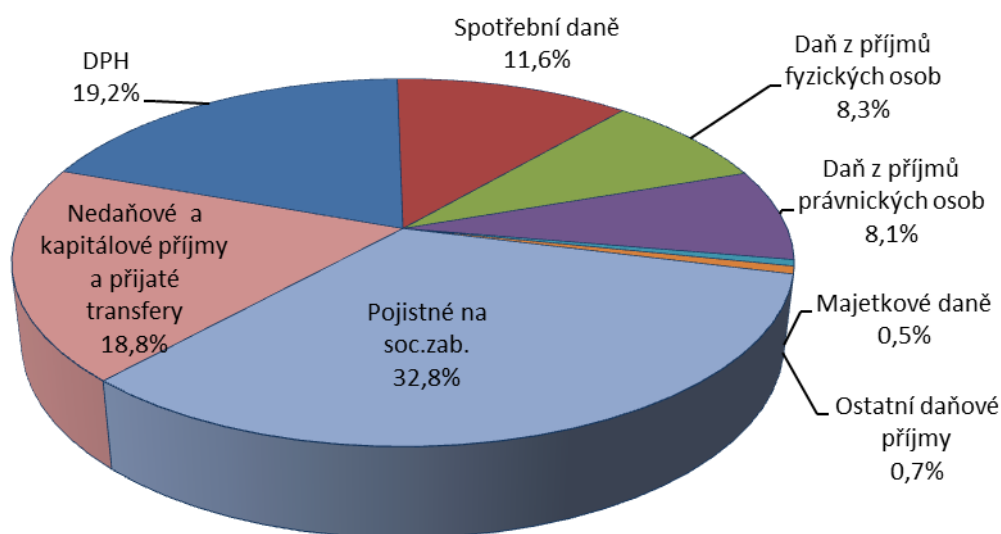
UKAZATEL	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 2015	% plnění (4:3)	Rozdíl (4-3)	Index 2015/2014 (4:1)
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
<b>Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)</b>	<b>952,52</b>	<b>975,76</b>	<b>975,76</b>	<b>1 002,13</b>	<b>102,7</b>	<b>26,4</b>	<b>105,2</b>
<i>Příjmy z daní a poplatků</i>	<i>569,59</i>	<i>575,08</i>	<i>575,08</i>	<i>597,36</i>	<i>103,9</i>	<i>22,3</i>	<i>104,9</i>
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	98,22	104,80	104,80	103,05	98,3	-1,7	104,9
v tom: DPFO ze závislé činnosti a z funkčních požitků	87,65	92,40	92,40	91,18	98,7	-1,2	104,0
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	0,57	3,30	3,30	1,26	38,2	-2,0	221,5
DPFO z kapitálových výnosů	9,99	9,10	9,10	10,62	116,7	1,5	106,2
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	89,37	89,00	89,00	99,57	111,9	10,6	111,4
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	230,25	229,30	229,30	236,63	103,2	7,3	102,8
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	134,02	135,40	135,40	142,97	105,6	7,6	106,7
z toho: Spotřební daň z minerálních olejů	72,84	72,00	72,00	75,22	104,5	3,2	103,3
Spotřební daň z tabákových výrobků	44,70	47,00	47,00	50,86	108,2	3,9	113,8
Odvod z elektřiny ze slunečního záření	2,04	2,00	2,00	1,93	96,6	-0,1	94,6
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1,69	1,70	1,70	1,56	91,5	-0,1	92,0
z toho: Poplatky za uložení odpadů	1,56	1,50	1,50	1,39	92,9	-0,1	89,4
Odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,13	0,20	0,20	0,16	80,6	0,0	125,2
Správní poplatky	1,60	1,31	1,31	1,61	123,3	0,3	100,7
Daně z majetkových a kapitál. převodů	9,42	9,50	9,50	6,79	71,5	-2,7	72,1
Ostatní daňové příjmy*)	5,03	4,08	4,08	5,18	127,0	1,1	103,0
z toho: Odvod z loterií**)	2,45	1,70	1,70	2,59	152,2	0,9	105,7
<i>Pojistné na soc. zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti</i>	<i>382,93</i>	<i>400,67</i>	<i>400,67</i>	<i>404,77</i>	<i>101,0</i>	<i>4,1</i>	<i>105,7</i>
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	341,92	356,37	356,37	361,44	101,4	5,1	105,7
<b>Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>41,96</b>	<b>32,00</b>	<b>32,42</b>	<b>38,59</b>	<b>119,1</b>	<b>6,2</b>	<b>92,0</b>
<i>Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků</i>	<i>24,73</i>	<i>16,29</i>	<i>25,15</i>	<i>26,83</i>	<i>106,7</i>	<i>1,7</i>	<i>108,5</i>
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3,64	3,62	12,48	13,05	104,6	0,6	358,8
Příjmy z vlastní činnosti	10,57	1,96	2,02	2,24	111,0	0,2	21,2
Výnosy z finančního majetku	8,42	8,89	8,87	9,41	106,1	0,5	111,8
Soudní poplatky	1,33	1,24	1,19	1,28	107,4	0,1	96,4
<i>Přijaté sankční platby a vratky transferů</i>	<i>3,19</i>	<i>1,57</i>	<i>1,60</i>	<i>5,14</i>	<i>321,2</i>	<i>3,5</i>	<i>161,2</i>
<i>Příjmy z prodeje nekap. majetku a ost. nedaň. příjmy</i>	<i>10,30</i>	<i>11,43</i>	<i>2,95</i>	<i>3,13</i>	<i>106,1</i>	<i>0,2</i>	<i>30,4</i>
z toho: Dobrovolné pojistné	0,35	0,26	0,26	0,38	144,4	0,1	107,2
<i>Přijaté splátky půjčených prostředků</i>	<i>1,91</i>	<i>1,17</i>	<i>1,17</i>	<i>1,42</i>	<i>121,1</i>	<i>0,2</i>	<i>74,5</i>
z toho: Splátky půjčených prostředků od podnikatel. subjektů	0,59	0,26	0,26	0,47	183,9	0,2	79,6
Splátky půjčených prostř. ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,18	0,15	0,15	0,18	121,3	0,0	100,0
Splátky půjčených prostř. od veř. rozpočtů územ. úrovně	0,17	0,17	0,17	0,15	87,5	0,0	86,5
<i>Příjmy sdílené s EU</i>	<i>1,84</i>	<i>1,55</i>	<i>1,55</i>	<i>2,08</i>	<i>134,2</i>	<i>0,5</i>	<i>113,0</i>
z toho: Podíl na clech	1,84	1,55	1,55	2,07	133,3	0,5	112,2
<b>Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>4,95</b>	<b>5,46</b>	<b>5,05</b>	<b>7,91</b>	<b>156,6</b>	<b>2,9</b>	<b>159,9</b>
<b>Přijaté transfery celkem</b>	<b>134,41</b>	<b>105,23</b>	<b>199,68</b>	<b>185,88</b>	<b>93,1</b>	<b>-13,8</b>	<b>138,3</b>
v tom: Neinvestiční přijaté transfery	71,54	72,83	83,02	72,34	87,1	-10,7	101,1
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	32,31	34,64	34,65	30,97	89,4	-3,7	95,8
Převody z vlastních fondů	0,82	0,00	0,00	1,21	x	1,2	147,5
Neinv. přijaté transfery od veř. rozp. ústř. úrovně	38,22	38,15	48,34	39,94	82,6	-8,4	104,5
Investiční přijaté transfery	62,87	32,41	116,66	113,54	97,3	-3,1	180,6
z toho: Investiční převody z Národního fondu	61,96	31,30	115,56	111,75	96,7	-3,8	180,4
<b>PRÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM</b>	<b>1 133,83</b>	<b>1 118,46</b>	<b>1 212,90</b>	<b>1 234,52</b>	<b>101,8</b>	<b>21,6</b>	<b>108,9</b>

\*) *dopočet do celku*

\*\*\*) *odvody z loterií podle zákona č. 202/1990 Sb., § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR)*



**Graf č. 5: Struktura celkových příjmů v roce 2015**



## 2. Daňové příjmy státního rozpočtu

Příjmy státního rozpočtu z daní a poplatků bez pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti dosáhly v roce 2015 celkem **597,4 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 103,9 % (tj. absolutně o 22,3 mld. Kč více) a meziročním růstu o 27,8 mld. Kč, tj. o 4,9 %.

### 2.1. Daň z příjmů fyzických osob

Tato daň patří do skupiny tzv. sdílených daní, tzn. že její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Daň z příjmů fyzických osob (dále jen „DPFO“) zahrnuje DPFO ze závislé činnosti, DPFO ze samostatné výdělečné činnosti (z příznání) a DPFO z kapitálových výnosů sráženou podle zvláštní sazby. Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, náleželo státnímu rozpočtu pro rok 2015 z výnosu DPFO ze závislé činnosti 66,98 % (obcím 24,37 % a krajům 8,65 %), z výnosu DPFO srážené podle zvláštní sazby státnímu rozpočtu 67,5 % (obcím 23,58 % a krajům 8,92 %), a z výnosu DPFO placené poplatníky podávajícími daňová příznání (OSVČ) 50,5 % (obcím 44,148 % a krajům 5,352 %).

Následující 2 tabulky ukazují plnění rozpočtu celostátních DPFO v roce 2015 a jednotlivých měsících roku 2015:

**Tabulka č. 8: Inkaso daní z příjmů fyzických osob (v mld. Kč)**

Ukazatel	Rozpočet 2015			Skutečnost 2015			% plnění 2015			Index 2015/2014		
	Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom		Celkem	v tom	
		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty		státní rozpočet	územní rozpočty
<b>Daň z příjmu fyzických osob celkem</b>	<b>157,80</b>	<b>104,80</b>	<b>53,00</b>	<b>154,84</b>	<b>103,05</b>	<b>51,79</b>	<b>98,1</b>	<b>98,3</b>	<b>97,7</b>	<b>104,8</b>	<b>104,9</b>	<b>104,5</b>
v tom:												
- ze závislé činnosti a z funkč. požitků	137,90	92,40	45,50	134,52	91,18	43,35	97,6	98,7	95,3	103,5	104,0	102,5
- z příznání	6,40	3,30	3,10	4,62	1,26	3,36	72,3	38,2	108,5	149,0	221,5	132,7
- z kapitálových výnosů	13,50	9,10	4,40	15,70	10,62	5,08	116,3	116,7	115,4	106,7	106,2	107,5

*Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny (IISSP). Nesouhlasí s údaji ze systému FS ADIS – EDA údaje z evidence daní a poplatků z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.*



**Tabulka č. 9: Měsíční vývoj celostátního inkasa DPFO v roce 2015 ( v mld. Kč)**

Měsíc	DPFO celkem	z toho		
		ze závislé činnosti	ze samostatné činnosti	z kapitálových výnosů
leden	14,63	13,04	-0,23	1,82
únor	12,21	10,82	0,15	1,24
březen	13,71	8,28	4,56	0,87
duben	-2,30	7,20	-10,57	1,07
květen	11,76	11,17	-0,53	1,12
červen	17,19	11,98	3,84	1,37
červenec	14,31	12,01	0,57	1,73
srpen	13,81	12,06	0,14	1,61
září	13,76	11,00	1,50	1,26
říjen	13,06	11,51	0,27	1,28
listopad	13,35	12,04	0,28	1,03
prosinec	18,83	15,01	2,50	1,32

*Pramen: FS ADIS - EDA údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daně z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 8, Tabulka č. 22, Tabulka č. 23) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.*

Celkové celostátní inkaso DPFO za rok 2015 bez ohledu na rozpočtové určení daní činilo dle údajů z IISSP 154,8 mld. Kč, z toho **případlo státnímu rozpočtu 103,1 mld. Kč**, (tj. plnění rozpočtu na 98,3 %) při meziročním přírůstku o 4,8 mld. Kč (o 4,9 %).

### 2.1.1. Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti

Zahrnuje daň odvedenou plátcem - zaměstnavatelem za vlastní zaměstnance.

Objem **daňových příjmů ze závislé činnosti**, náležící státnímu rozpočtu, dosáhl výše **91,2 mld. Kč** (tj. rozhodující podíl na celkovém inkasu DPFO 88,5 %) při naplnění rozpočtu na 98,7 %. Meziročně pak tyto příjmy vzrostly o 3,5 mld. Kč, tj. o 4,0 %.

V kalendářním roce 2015 na příjem státního rozpočtu z DPFO ze závislé činnosti negativně působily zejména následující faktory, které měly hlavní dopad na nenaplnění rozpočtované částky:

- úprava daňového zvýhodnění na druhé a další vyživované dítě ve výši 15 804 Kč, resp. 17 004 Kč s odhadovaným negativním dopadem na inkaso ve výši 0,9 mld. Kč,
- daňová sleva ve výši výdajů prokazatelně vynaložených poplatníkem za umístění vyživovaného dítěte poplatníka v zařízení péče o děti předškolního věku včetně mateřské školy. Výše této daňové slevy za zdaňovací období roku 2014 je max. 8 500 Kč na každé vyživované dítě. Odhadovaný negativní dopad na inkaso z tohoto titulu je 0,4 mld. Kč,
- opětovné uplatnění základní slevy na dani pro pracující důchodce pobírající starobní důchod ve výši 24 840 Kč s negativním dopadem v roce 2015 ve výši 2,3 mld. Kč.

Mezi pozitivní vlivy, které snížily celkové negativní dopady na výnos této daně, patřily zejména následující faktory:

- stabilita ekonomického prostředí, finanční stabilita, vyšší míra růstové výkonnosti a konkurenceschopnosti středních a velkých společností, která se výrazně promítla do navýšení hrubých mezd zaměstnanců a vyplacení výkonnostních a zvláštních odměn především v posledním čtvrtletí roku 2015,
- solidární zvýšení daně,

- další vlivy s minoritními dopady na celkový výnos této daně, jako např. zdanění příspěvků zaměstnavatele, zdanění podílu na zisku u zaměstnanců a další.

### 2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob z příznání

Zahrnuje veškerou daň odvedenou na základě daňových příznání, tj. v zásadě získanou z výdělečné činnosti jiné než je závislá práce, především pak z podnikání, jiné samostatné výdělečné činnosti a pronájmu.

**Výnos státního rozpočtu z DPFO placené na základě daňového příznání** činil v roce 2015 **1,3 mld. Kč** a státní rozpočet ve výši 3,3 mld. Kč byl tak naplněn pouze na 38,2 %. Meziročně došlo ke zvýšení skutečného příjmu do státního rozpočtu o 0,7 mld. Kč, tj. o 121,5 %, přesto se výběr této daně podílel na celkovém inkasu DPFO v roce 2015 pouze 1,2 %.

Na příjem státního rozpočtu z DPFO z příznání ve zdaňovacím období roku 2015 měly negativní vliv hlavně následující faktory, které byly příčinou nenaplnění rozpočtované částky:

- doznívající vliv nálezů Ústavního soudu (srpen, září 2014), kterými byla zrušena zákonná úprava daná zákonem č. 500/2012 Sb., zamezující zaměstnaným starobním důchodcům čerpat základní slevu na dani na poplatníka ve výši 24 840 Kč ročně za zdaňovací období roků 2013 a 2014. Negativní dopad na inkaso byl odhadnut na 0,9 mld. Kč až 1,2 mld. Kč,
- daňová sleva ve výši výdajů prokazatelně vynaložených poplatníkem za umístění vyživovaného dítěte poplatníka v zařízení péče o děti předškolního věku včetně mateřské školy. Výše této daňové slevy pro zdaňovací období roku 2014 je max. 8 500 Kč na každé vyživované dítě. Negativní dopad byl odhadnut na 0,2 mld. Kč,
- negativně se na inkasu podepisuje zvyšující se objem přeplatků, který plyne z podaných daňových příznání ze závislé činnosti.

Mezi pozitivní vlivy, které snížily celkové negativní dopady na výnos této daně, patřily zejména následující faktory, které byly v účinnosti již v předchozím roce:

- snížení částek při uplatnění výdajů u tzv. paušálů,
- nemožnost čerpání daňového zvýhodnění na vyživované dítě v případě uplatňování tzv. paušálů,
- nemožnost čerpání slevy na dani pro manželku/manžela bez vlastních příjmů v případě uplatňování tzv. paušálů.

### 2.1.3. Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů

Zahrnuje daň z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, příp. i daně z jiných příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby daně.

**Na dani z kapitálových výnosů srážené podle zvláštní sazby inkasoval státní rozpočet 10,6 mld. Kč**, tj. o 1,5 mld. Kč více, než předpokládal státní rozpočet (plnění rozpočtových příjmů na 116,7 %). V meziročním srovnání úrovní státního rozpočtu bylo inkaso roku 2015 vyšší o cca 0,6 mld. Kč. Výběr této daně se podílel na celkovém inkasu DPFO 10,3 %.

Mezi pozitivní vlivy, které pravděpodobně ovlivnily výnos této daně, by mohly patřit zejména:

- zvýšený počet podepsaných pracovních dohod (úvaha souvisí s nižší meziroční úrovní nezaměstnanosti a vyšším výnosem této daně pro období měsíce června-srpna 2015),
- výplata mimořádných odměn členů orgánu právnických osob (včetně odměny za práci jednatele) v případech, kdy člen orgánu právnické osoby je daňovým nerezidentem ČR (leden a prosinec 2015).

## 2.2. Daň z příjmů právnických osob

Inkaso daně z příjmů právnických osob (dále jen „DPPO“) je tvořeno dvěma složkami, daní sráženou podle zvláštní sazby plátců daně a daní ze zisku odváděnou samotnými daňovými poplatníky ve formě běžných záloh a ročního vyrovnání daně.

Roční výnos DPPO zahrnuje zejména následující dílčí příjmy:

- zaplacené zálohy na daň,
- doplatky daně na základě podaných řádných a dodatečných daňových přiznání,
- kladné saldo uhrazených nedoplatků a vrácených přeplatků vyplývajících z vyúčtování záloh na daň na základě podaných daňových přiznání,
- zaplacenou daň dodatečně vyměřenou správcem daně,
- zaplacené příslušenství daně.

Roční výnos DPPO snižuje případné záporné saldo vrácených přeplatků a zaplacených nedoplatků, vyplývajících z vyúčtování záloh na daň podle daňových přiznání.

DPPO patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, tzn. její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Od roku 2013 došlo u této daně k úpravě parametrů rozpočtového určení ve prospěch rozpočtů obcí. Z jejího celkového výnosu je státnímu rozpočtu určeno 67,50 %, rozpočtům obcí 23,58 % a rozpočtům krajů 8,92 %.

Vývoj celostátního výnosu daně z příjmů právnických osob (tj. státní rozpočet a územní rozpočty bez DPPO za obce a kraje) je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 10: Vývoj inkasa daní z příjmů právnických osob (v mld. Kč)**

Ukazatel	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015	Skutečnost 2015	% plnění	Index 2015/2014
DPPO celkem *):	132,4	131,9	147,5	111,8	111,4
- z toho:					
- DPPO státní rozpočet	<b>89,4</b>	<b>89,0</b>	<b>99,6</b>	<b>111,9</b>	<b>111,4</b>
- v tom:					
- daň z přiznání	123,2	x	138,1	x	112,1
- daň vybíraná srážkou	9,2	x	9,4	x	101,6

*\*) Pramen: FS ADIS - EDA údaje z evidence daní a poplatků - nesouhlasí s údaji za celostátní daň z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 22, Tabulka č. 23) z důvodu časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.*

*Pozn.: Údaje bez DPPO vybírané obcemi a kraji*

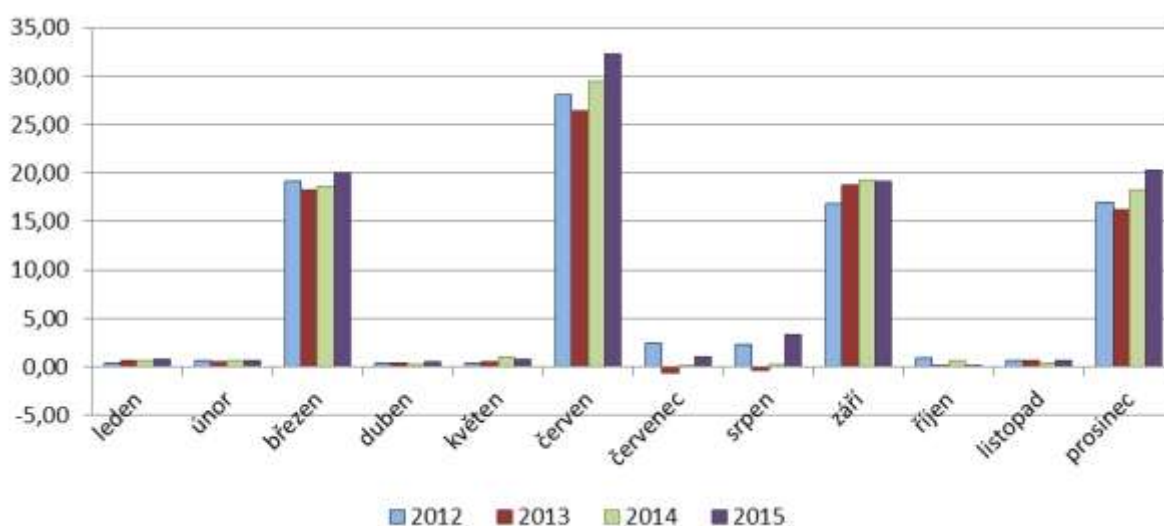
**Celkový celostátní výnos DPPO vybraný finančními úřady za rok 2015 činil 147,5 mld. Kč, tj. 111,8 % rozpočtu, což představuje oproti roku 2014 nárůst o 15,1 mld. Kč (o 11,4 %). Výnos DPPO z přiznání meziročně vzrostl o téměř 14,9 mld. Kč, a to zejména z pokračujícího ekonomického oživení. U DPPO vybírané srážkou podle zvláštní sazby objem inkasa mírně meziročně vzrostl, a to proti roku 2014 o 0,2 mld. Kč.**

Inkaso DPPO v roce 2015 dosáhlo nejvyšší částky za posledních 7 let, přesto stále ještě nedosáhlo svého předkrizového období, kdy v roce 2008 bylo vybráno 182,5 mld. Kč. V roce 2008 bylo však inkaso mimo jiné ovlivněno také vyšší sazbou DPPO z příznání platnou pro zdaňovací období 2007, tedy 24,0 %.

Z celkového celostátního výnosu DPPO za rok 2015 připadlo státnímu rozpočtu 99,6 mld. Kč (rozpočet naplněn na 111,9 %), což je o 10,2 mld. Kč, resp. o 11,4 % více než v roce 2014 a o 10,6 mld. Kč více než stanovil rozpočet pro rok 2015. Obezřetné nastavení rozpočtu odpovídalo předpokládanému vývoji ekonomiky na základě makroekonomické predikce v době tvorby rozpočtu. Makroekonomická predikce z června roku 2014 předpokládala pro zdaňovací období 2014, od kterého se odvíjí výše inkasa DPPO v roce 2015, růst hrubého provozního přebytku o 7 % a pro rok 2015 tempo růstu na úrovni 4,6 %. Ekonomické podmínky se však vyvíjely pozitivněji, jak ukazují hodnoty aktuální makroekonomické predikce z ledna 2016, kde pro rok 2014 je růst hrubého provozního přebytku na úrovni 8,4 % a pro rok 2015 na úrovni 5,8 %. Tento pozitivní vývoj byl zohledněn v postupném zpřesňování a navyšování rozpočtových očekávání inkasa DPPO v roce 2015.

Časové rozložení příjmů státního rozpočtu z DPPO v jednotlivých měsících let 2012 až 2015 vyplývá z následujícího grafu.

**Graf č. 6: Průběh měsíčního inkasa DPPO do státního rozpočtu v letech 2012-2015 (v mld. Kč)**



### Dopady legislativních změn a ostatních faktorů na vývoj inkasa DPPO v roce 2015

S účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2014, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových příznání nastal po 1. lednu 2015, které jsou současně lhůtami splatnosti daně, nedošlo k významnějším legislativním změnám. V hodnoceném období se významně neprojeví ani legislativní změny přijaté s dřívější účinností, mj. změny týkající se stanovení základu daně poplatníky provozujícími loterie a jiné podobné hry v souvislosti se zrušením osvobození jejich příjmů ze všech vsazených částek, ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. V porovnání s úhrnem daní vyměřených těmto poplatníkům (CZ-NACE 92.0 činnosti heren, kasin a sázkových kanceláří) za zdaňovací období roku 2013 došlo v následujícím zdaňovacím období roku 2014 k nárůstu vyměřené DPPO o 302 mil. Kč (z 445 mil. Kč na 747 mil. Kč).

Od 1.1.2014 došlo k inkorporaci daně dědické a darovací do zákona o daních z příjmů. Pokud uvážíme, že výnos daně darovací vybírané z bezúplatných plnění činil do konce roku 2013 cca 0,1 mld. Kč za rok a současně předpokládáme, že na převody mezi fyzickými osobami

převážně dopadlo osvobození od této daně, lze vlivu inkorporace daně darovací do daně z příjmů na inkaso daně z příjmů právnických osob přičíst za celý rok 2015 zvýšení právě o cca 0,1 mld. Kč.

Za zdaňovací období započatá v roce 2014 se nenaplnila očekávání vyplývající ze zvýšení limitu (z 5 % na 10 %) pro snížení základu daně o hodnotu bezúplatných plnění poskytnutých na zákonem vymezené účely, jelikož v meziročním srovnání se zdaňovacími obdobími započatými v roce 2013 se objem poskytnutých bezúplatných plnění naopak mírně snížil, a to z 3,70 mld. Kč na 3,67 mld. Kč, tj. o 0,03 mld. Kč. Pravděpodobně se jedná o důsledek odložené účinnosti uvedené změny podle bodu 56 zákona č. 458/2011 Sb., účinné až od 1.1.2014.

Inkaso DPPO vybírané srážkou v roce 2015 výrazněji neovlivnily legislativní změny. K jediné legislativní změně, spočívající v zavedení srážkové daně z příjmů ze zdrojů z České republiky hrazených poplatníkům do některých daňových rájů, zdaňovaných zvláštní sazbou ve výši 35 %, nově zavedené zákonem č. 500/2012 Sb., o změně daňových, pojistných a dalších zákonů v souvislosti se snižováním schodků veřejných rozpočtů, jejíž uplatnění přicházelo v úvahu u právnických osob počínaje rokem 2014, nejsou k dispozici relevantní informace.

### 2.2.1. Daň z příjmů právnických osob z příznání

Na DPPO z příznání bylo v roce 2015 vybráno **138,1 mld. Kč**, což představuje oproti předcházejícímu roku zvýšení téměř o 14,9 mld. Kč, tj. o 12,1 %.

Lze konstatovat, že meziroční nárůst inkasa DPPO z příznání v rozhodující míře ovlivnilo pokračující hospodářské oživení ve většině odvětví české ekonomiky v roce 2014. Z toho k nejvýraznějšímu nárůstu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2013 došlo v odvětvích výroba motorových vozidel (kromě motocyklů), přívěsů a návěsů, ostatní finanční činnosti, výroba počítačů, elektronických a optických přístrojů a zařízení, výroba kovových konstrukcí a kovodělných výrobků, kromě strojů a zařízení a výroba pryžových a plastových výrobků.

Naproti tomu k meziročnímu poklesu přiznané daně vůči porovnávanému zdaňovacímu období roku 2013 došlo mj. ve výrobě a rozvodu elektřiny, plynu, tepla a klimatizovaného vzduchu, finanční zprostředkování, kromě pojišťovnictví a penzijního financování, maloobchod, kromě motorových vozidel a činnosti vedení podniků, poradenství v oblasti řízení.

**Tabulka č. 11: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob z příznání v letech 2012 až 2015 (v mld. Kč)**

Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Změna absolutní	Změna v %
120,5	113,1	-7,4	-6,1
Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Změna absolutní	Změna v %
113,1	123,2	+10,1	+8,9
Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Změna absolutní	Změna v %
123,2	138,1	+14,9	+12,1

Celková částka DPPO z příznání vyměřená za zdaňovací období započatá v roce 2014, splatná v roce 2015, dosáhla **133,9 mld. Kč**, oproti částce **122,5 mld. Kč** za zdaňovací období započatá v roce 2013, splatná v roce 2014 (nárůst o **11,4 mld. Kč**, t.j. o **9,3 %**). Po vyloučení metodických vlivů (díleční změny v postupech pro zjištění základu daně u poplatníků, kteří

nebyli založeni nebo zřízení za účelem podnikání) lze na základě výsledku provedené analýzy konstatovat, že rozhodující vlivy působící na dosažený nárůst inkasa byly strukturovány takto:

**Tabulka č. 12: Vliv změn na daň vyměřenou za předchozí zdaňovací období (v mld. Kč)**

Změny	Vliv změn na daň vyměřenou za předchozí zdaňovací období
a) výrazný nárůst celorepublikového úhrnu účetních zisků o 99,7 mld. Kč	18,94
b) pokles celorepublikového úhrnu základů daně po úpravě o meziroční nárůst celorepublikového úhrnu zisků a metodické vlivy o cca 33,1 mld. Kč (66,6 mld. Kč - 99,7 mld. Kč)	-6,29
c) pokles odečtu daňových ztrát o 6,3 mld. Kč	1,20
d) pokles odečtu výdajů na realizaci projektů výzkumu a vývoje o 0,3 mld. Kč	0,06
e) pokles objemu snížení základu daně u neziskových poplatníků o 0,7 mld. Kč	0,13
f) pokles objemu darů poskytnutých na zákonné účely o 0,03 mld. Kč	0,01
g) nárůst uplatněných slev na dani	-2,02
h) nárůst zápočtů daně zaplacené v zahraničí	-0,29

*Pramen: Generální finanční ředitelství (systém FS ADIS)*

K nejvýraznějšímu nárůstu inkasa DPPO došlo ve 3. čtvrtletí (+3,8 mld. Kč), do něhož spadal konec prodloužené zákonné lhůty pro podání daňových přiznání za zdaňovací období započatá v roce 2014, týkající se především poplatníků s nejvyšším podílem na inkasu DPPO z přiznání, která je současně lhůtou její splatnosti. Meziroční nárůst inkasa DPPO z přiznání byl zaznamenán v působnosti všech finančních úřadů České republiky.

**Tabulka č. 13: Výběr DPPO z přiznání v letech 2014 a 2015 dle finančních úřadů (v mil. Kč)**

FÚ/FÚ pro	k 31.12.2014	k 31.12.2015	2015 - 2014 rozdíl	2015/2014 index
Specializovaný finanční úřad	67 955	69 833	1 878	102,8
hlavní město Prahu	18 695	22 364	3 669	119,6
Středočeský kraj	5 390	6 260	870	116,1
Jihočeský kraj	2 040	2 794	754	137,0
Plzeňský kraj	2 625	3 302	677	125,8
Karlovarský kraj	967	1 036	69	107,1
Ústecký kraj	2 177	2 792	615	128,2
Liberecký kraj	1 646	2 140	494	130,0
Královéhradecký kraj	1 769	2 615	846	147,8
Pardubický kraj	1 924	2 554	630	132,7
Kraj Vysočina	2 143	2 751	608	128,4
Jihomoravský kraj	6 262	7 601	1 339	121,4
Olomoucký kraj	2 434	3 307	873	135,9
Moravskoslezský kraj	4 275	5 086	811	119,0
Zlínský kraj	2 877	3 706	829	128,8
<b>ČR celkem</b>	<b>123 179</b>	<b>138 140</b>	<b>14 961</b>	<b>112,1</b>

*Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)*

Pro upřesnění uvádíme, že u prvního sta poplatníků s největším objemem inkasa DPPO z přiznání došlo v roce 2015 v porovnání s rokem 2014 k mírnému poklesu celkového objemu inkasa, a to o 2,7 mld. Kč (z 52,8 mld. Kč na 50,1 mld. Kč, tj. o 5,1 %). Meziročně se však opět podíl uvedených poplatníků na celkovém objemu inkasa DPPO z přiznání významně

snížil, a to ze 42,9 % na 36,6 %. Současně s tím došlo v této skupině poplatníků ke změně v odvětvové struktuře inkasa, z nichž nejvýznamnější představuje meziroční snížení objemu inkasa bankovního sektoru i jeho podílu v této skupině.

### 2.2.2. Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou

Inkaso **DPPO vybírané srážkou** v roce 2015 činilo **9,4 mld. Kč**, tj. o 0,2 mld. Kč více než v roce 2014. Meziroční nárůst vyplynul z dalšího zvýšení objemu výplat dividend a podílů na zisku nepodléhajících osvobození od daně z příjmů vybírané srážkou. Rozhodujícím důvodem nárůstu inkasa byla především skutečnost, že zdrojem výplat byl zisk po zdanění vytvořený do konce roku 2014, tj. již v době po odeznění nejhlubších dopadů celosvětové hospodářské krize.

**Tabulka č. 14: Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob vybíraná srážkou (v mld. Kč)**

Skutečnost 2012	Skutečnost 2013	Změna absolutní	Změna v %
7,5	7,7	+0,2	+2,7
Skutečnost 2013	Skutečnost 2014	Změna absolutní	Změna v %
7,7	9,2	+1,5	19,5
Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Změna absolutní	Změna v %
9,2	9,4	+0,2	+2,2

Kromě výše uvedeného se v meziročním vývoji inkasa DPPO vybírané srážkou projevil též pokračující příliv investic podpořených investičními pobídkami, s nímž zpravidla u jednorázových zahraničních dodávek souvisí zajištění daně ze zdanitelných příjmů právnických osob ze zdrojů na území České republiky a způsob jejich započtení na daňovou povinnost poplatníků, pokud podali daňové přiznání na daň, na kterou bylo zajišťováno.

**Tabulka č. 15: Daň z příjmů právnických osob vybíraná srážkou v letech 2014 a 2015 dle finančních úřadů (v mil. Kč)**

FÚ/FÚ pro	k 31.12.2014	k 31.12.2015	2015 - 2014 rozdíl	2015/2014 index
Specializovaný finanční úřad	6 449	7 353	904	114,0
hlavní město Prahu	1 744	1 033	-711	59,2
Středočeský kraj	164	169	5	103,0
Jihočeský kraj	51	37	-14	72,5
Plzeňský kraj	104	62	-42	59,6
Karlovarský kraj	23	31	8	134,8
Ústecký kraj	103	147	44	142,7
Liberecký kraj	124	90	-34	72,6
Královéhradecký kraj	41	55	14	134,1
Pardubický kraj	32	27	-5	84,4
Kraj Vysočina	31	21	-10	67,7
Jihomoravský kraj	140	129	-11	92,1
Olomoucký kraj	42	41	-1	97,6
Moravskoslezský kraj	109	126	17	115,6
Zlínský kraj	69	49	-20	71,0
<b>ČR celkem</b>	<b>9 226</b>	<b>9 372</b>	<b>146</b>	<b>101,6</b>

*Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)*

Rozhodujícím důvodem nejpodstatnějších meziročních změn v rozložení inkasa daně z příjmů právnických osob vybírané srážkou mezi jednotlivými finančními úřady byla změna místní příslušnosti jednoho z významných plátců uvedené daně počátkem roku 2015 z působnosti Finančního úřadu pro hl. m. Prahu do působnosti Specializovaného finančního úřadu.

### 2.3. Daň z přidané hodnoty

Výběr daně z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) je prováděn prostřednictvím dvou státních institucí, a to finančními úřady a celními orgány. Finanční úřady vybírají tuto daň ze zdanitelných plnění uskutečněných v tuzemsku a celní úřady ji inkasují zejména při neobchodních dovozech zboží do republiky. DPH inkasovaná těmito orgány odráží režim placení, kdy veškeré odpočty jsou spravovány výhradně finančními úřady.

V roce 2015 představoval celkový celostátní výnos této fiskálně nejvýznamnější daně dle údajů finančních a celních úřadů 331,8 mld. Kč, tj. meziroční nárůst o 2,8 % (absolutně téměř o 9,0 mld. Kč).

Celkové zvýšení inkasa je rozhodujícím způsobem ovlivněno meziročně vyšším absolutním nárůstem vlastních daňových povinností vůči zvýšení hodnoty nadměrných odpočtů. Meziroční přehled vývoje daňové povinnosti a nadměrných odpočtů ilustruje následující tabulka:

**Tabulka č. 16: Celostátní inkaso DPH dle údajů finančních a celních úřadů (v mld. Kč)**

	2013			2014			2015		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Vlastní daňová povinnost	571,89	571,73	0,16	618,49	618,27	0,22	635,38	635,14	0,23
Nadměrné odpočty a vrácení daně	-263,43	-263,43	0,00	-295,61	-295,61	0,00	-303,54	-303,54	0,00
<b>Čisté inkaso</b>	<b>308,46</b>	<b>308,30</b>	<b>0,16</b>	<b>322,88</b>	<b>322,66</b>	<b>0,22</b>	<b>331,84</b>	<b>331,60</b>	<b>0,23</b>
meziroční index inkasa v %	106,60	106,61	90,45	108,15	108,14	133,87	102,73	102,73	107,14
meziroční index čistého inkasa v %	110,87	110,88	90,45	104,67	104,66	133,87	102,77	102,77	107,14

*Pramen: FS ADIS - EDA údaje z evidence daní a poplatků – nesouhlasí s údaji za celostátní daň z finančních výkazů IISSP (Tabulka č. 22, Tabulka č. 23) z důvodů časového posunu převodu daňových příjmů dle § 6 zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.*

Na celostátních příjmech DPH participují, v souladu se zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vedle státního rozpočtu i obce a kraje, přičemž státnímu rozpočtu v roce 2015 náleželo 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %. **Příjem státního rozpočtu z celkového výnosu DPH za rok 2015 činil 236,6 mld. Kč**, což představuje 103,2 % rozpočtu (absolutně o 7,3 mld. Kč více) a meziroční nárůst o 6,4 mld. Kč (o 2,8 %). Podíl skutečného inkasa DPH na celkových daňových příjmech státního rozpočtu činil 39,6 %.

Při přípravě státního rozpočtu se vycházelo z toho, že inkaso DPH roku 2015 bude ovlivněno hlavně makroekonomickými indikátory, jako jsou výdaje domácností na spotřebu a výdaje vládních institucí na spotřebu. Výdaje domácností na spotřebu a výdaje vládních institucí na spotřebu rostly v roce 2015 o 3,0 %, respektive o 4,6 %. Autonomní růst spotřeby tak přispěl k meziročnímu růstu inkasa DPH na úrovni státního rozpočtu částkou cca 7,9 mld. Kč.

V roce 2015 nabyly účinnosti dvě legislativní opatření, která svou povahou měla vliv na výši a průběh inkasa daně z přidané hodnoty. Mezi nejvýznamnější opatření s negativním dopadem na inkaso daně lze zařadit zavedení druhé snížené sazby DPH ve výši 10 %. Dalším opatřením, které se v roce 2015 rovněž projevilo prvotním negativním dopadem plynoucím ze zavedení, je rozšíření mechanismu přenesené daňové povinnosti.

Na základě koaliční smlouvy došlo k 1.1.2015 k zavedení druhé snížené sazby ve výši 10 % na léky, knihy a nenahraditelnou dětskou výživu. Dle dat ze systému ADIS (Automatizovaný Daňový Informační Systém), ve kterém jsou obsaženy údaje z daňových příznání, činí dopad tohoto opatření -2,3 mld. Kč na úrovni státního rozpočtu.

Dopad rozšíření mechanismu přenesené daňové povinnosti je nutné hodnotit tak, že rozšíření tohoto institutu sice provází prvotní negativní hotovostní dopad na průběh inkasa daně (v rámci tohoto mechanismu je daň odvedena až na konci obchodního řetězce, kdy je zboží

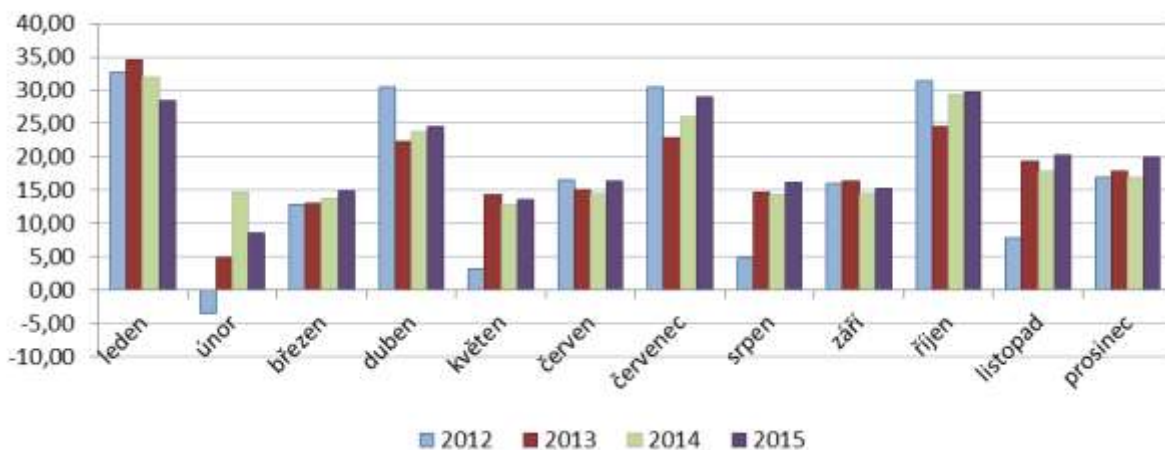


dodáváno neplátcí DPH), ale v dlouhodobém horizontu rozšíření tohoto mechanismu významně přispívá k eliminaci karuselových podvodů a tím naopak ke zvýšení inkasa. Prvotní negativní dopad na inkaso daně je kvantifikován na -1,4 mld. Kč. Pozitivní dopad rozšíření mechanismu reverse charge však s ohledem na jeho povahu není možné zcela jasně kvantifikovat.

Průběh inkasa v roce 2015 byl negativně ovlivněn zejména mimořádným vyplácením nadměrných odpočtů. V průběhu prvního pololetí došlo k mimořádnému vyplácení nadměrných odpočtů ve výši 1,8 mld. Kč z prověřovaných daňových přiznání let 2012 – 2014 v rámci akce Pomoc Praze II. Současné byly mimořádně vypláceny nadměrné odpočty, které byly zadrženy neusazeným plátcům DPH za zdaňovací období listopad a prosinec 2013, leden, únor a březen 2014. Suma těchto vyplácených nadměrných odpočtů činila 1,2 mld. Kč. Celkově bylo takto výjimečně vyplaceno 2,9 mld. Kč a všechny odpočty byly vyplaceny na Finančním úřadě pro hl. m. Prahu. Je nutno také dodat, že na konci prosince 2014 byly stále zadržovány nadměrné odpočty DPH ve výši cca 1,3 mld. Kč, což uměle zvyšovalo mezioční srovnávací základnu roku 2014.

Rozložení inkasa v průběhu roku dle jednotlivých měsíců ukazuje následující graf.

**Graf č. 7: Inkaso DPH do státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2012-2015 (v mld. Kč)**



Níže uvedená tabulka ilustruje inkaso daně za jednotlivé finanční úřady. Největší propad na inkasu daně byl zaznamenán na Finančním úřadě pro hl. m. Prahu, kde došlo právě k mimořádnému vyplácení nadměrných odpočtů. Propad v inkasu byl také zaznamenán na Finančním úřadě pro Karlovarský kraj. U zbývajících finančních úřadů inkaso vzrostlo.

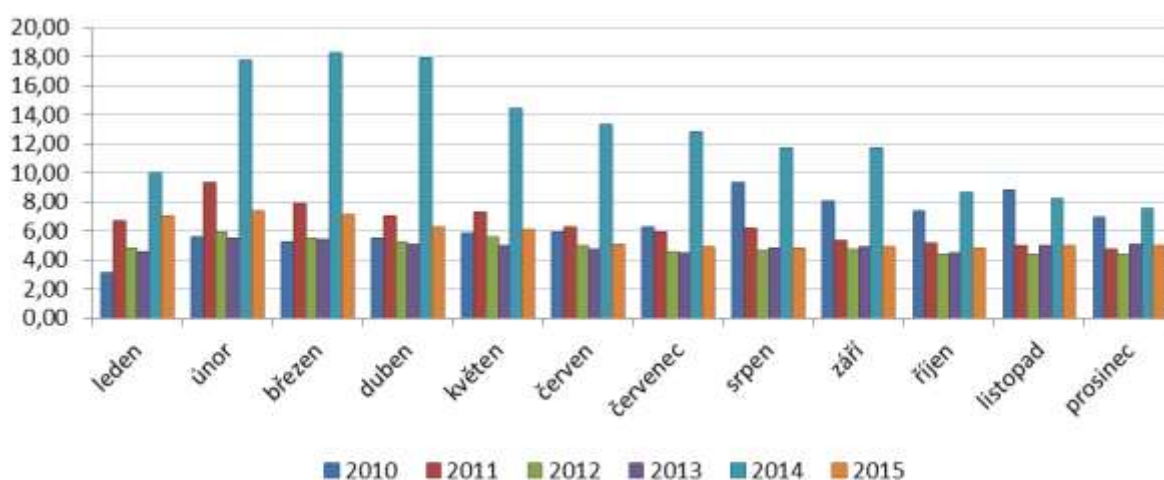
**Tabulka č. 17: Vývoj inkasa DPH v letech 2012–2015 dle finančních úřadů (v mil. Kč)**

FÚ/FÚ pro	2012	2013	2014	2015	Rozdíl 2015-2014
Specializovaný finanční úřad	101 075	127 030	129 862	133 916	4 054
hlavní město Prahu	84 638	87 137	94 759	87 963	-6 796
Středočeský kraj	12 495	19 120	20 346	21 924	1 578
Jihočeský kraj	5 474	4 718	5 345	6 036	691
Plzeňský kraj	4 827	6 072	4 761	5 097	336
Karlovarský kraj	1 704	1 170	1 118	974	-144
Ústecký kraj	15 679	4 653	4 514	5 253	739
Liberecký kraj	724	1 806	2 077	2 315	238
Královéhradecký kraj	5 554	5 289	5 946	6 899	953
Pardubický kraj	1 667	1 662	2 821	4 016	1 195
Kraj Vysočina	3 492	3 490	3 864	4 431	567
Jihomoravský kraj	21 022	21 620	22 327	24 226	1 899
Olomoucký kraj	4 083	4 544	4 429	5 595	1 166
Moravskoslezský kraj	10 431	14 066	14 529	16 183	1 654
Zlínský kraj	5 187	5 923	5 963	6 777	814
<b>CELKEM FS ČR</b>	<b>278 052</b>	<b>308 300</b>	<b>322 661</b>	<b>331 605</b>	<b>8 944</b>

Pramen: FS ADIS - EDA (Intranet FS - Evidence daní a poplatků)

V roce 2015 nebyl zaznamenán výrazný výkyv v hodnotách zadržených nadměrných odpočtů, který by se lišil od dlouhodobě běžného průběhu roku (výjimkou byl pouze rok 2014). Nedošlo tak k umělému ovlivnění inkasa z důvodu nevyplacení nadměrných odpočtů.

**Graf č. 8: Měsíční průběh zadržených nadměrných odpočtů v letech 2010 až 2015 (v mld. Kč)**



Inkaso daně je ovlivňováno nejen výší uhrazené vlastní daňové povinnosti a vyplacenými nadměrnými odpočty, ale rovněž i vývojem nedoplatků a přeplatků na dani. V roce 2015 došlo u DPH k mírnému nárůstu nedoplatků na dani, a to o 2,2 % (1,6 mld. Kč). Přeplatky na DPH zaznamenaly výrazný meziroční pokles, a to o 25,4 % (6,4 mld. Kč). I když přeplatky na dani nepatří dlouhodobě mezi klasické segmenty, které tvoří základ inkasa DPH, tak jejich meziroční vývoj se v tomto případě už zřetelně podílí na změně inkasa. Důvodem poklesu přeplatků na dani může být i fakt, že plátcí registrovaní k DPH optimalizují své cash flow. Níže uvedená tabulka zobrazuje meziroční vývoj nedoplatků a přeplatků na dani.

**Tabulka č. 18: Meziroční vývoj nedoplatků a přeplatků na DPH (v mld. Kč)**

	2014	2015	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
Nedoplatky	74,0	75,6	102,2	1,6
Přeplatky	25,3	18,9	74,6	-6,4

#### 2.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Zákonem č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů, byly od 1.1.2008 zavedeny tzv. energetické daně, tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv. Od 1.1.2011 byly do kategorie spotřebních daní zařazeny i odvody z elektřiny ze slunečního záření zavedené na základě zákona č. 402/2010 Sb., kterým se novelizoval zákon č. 180/2005 Sb., o podpoře využívání obnovitelných zdrojů, a mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně z minerálních olejů státnímu rozpočtu a 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

**Celostátní výnos spotřebních daní** (včetně odvodu z elektřiny ze slunečního záření) v roce 2015 představoval **150,5 mld. Kč** (tj. 105,5 % rozpočtu), což bylo o 9,2 mld. Kč (o 6,5 %) více, než v roce 2014.

**Na státní rozpočet připadlo z celkového výnosu spotřebních daní cca 143,0 mld. Kč** (tj. 105,6 % rozpočtu), což je o 7,6 mld. Kč více, než předpokládal rozpočet. Státnímu fondu dopravní infrastruktury náleželo z celkového čistého výnosu daně z minerálních olejů 7,5 mld. Kč. Podíl inkasa této daně na výběru celkových daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu činil 23,9 %.

Výnos spotřebních daní podle jednotlivých komodit a srovnání s předchozími roky ukazuje následující přehled:

**Tabulka č. 19: Zvláštní daně a poplatky a jejich struktura v letech 2012-2015 (v mil. Kč)**

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	2012		2013		2014		2015	
	Skutečnost	Index 2012/2011	Skutečnost	Index 2013/2012	Skutečnost	Index 2014/2013	Skutečnost	Index 2015/2014
<b>Celkem</b>	<b>139 610</b>	<b>100,3</b>	<b>136 450</b>	<b>97,7</b>	<b>134 017</b>	<b>98,2</b>	<b>142 968</b>	<b>106,7</b>
v tom:								
spotřební daně								
- z minerálních olejů	71 659	97,4	69 593	97,1	72 837	104,7	75 219	103,3
v tom:								
z minerálních olejů (celostátní výnos)	81 239	97,4	78 442	96,6	81 618	104,0	84 525	103,6
vratky SD - zelená nafta	-1 816	99,6	-1 282	70,6	-971	75,7	-1 217	125,3
vratky SD - pro výrobu tepla	-570	92,4	-575	100,9	-487	84,7	-519	106,6
vratky SD osobám jiných států, s imunitou a dle § 55	-11	91,7	-16	145,5	-23	143,8	-30	130,4
vratky SD z ostat. benzinů dle § 56a	-9	75,0	-9	100,0	-8	88,9	-10	125,0
převod SD z minerálních olejů do SFDI	-7 174	97,4	-6 967	97,1	-7 292	104,7	-7 530	103,3
- z tabáku a tabák. výrobků	47 002	104,5	46 819	99,6	44 698	95,5	50 864	113,8
- ze surového tabáku	x	x	x	x	x	x	0	x
- z vína	321	102,6	284	88,5	295	103,9	321	108,8
- z piva	4 656	103,7	4 516	97,0	4 593	101,7	4 709	102,5
- z lihu a lihovin	6 510	96,2	6 382	98,0	6 754	105,8	7 132	105,6
- odvod z elektřiny ze slunečního záření	6 403	107,8	5 817	90,8	2 042	35,1	1 932	94,6
energetické daně								
- ze zemního plynu a někt. dalších plynů	1 258	95,1	1 269	100,9	1 138	89,7	1 149	101,0
- z pevných paliv	454	95,2	463	102,0	403	87,0	417	103,5
- z elektřiny	1 347	97,1	1 307	97,0	1 257	96,2	1 225	97,5

Meziroční růst inkasa spotřebních daní včetně daní energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření v roce 2015 oproti roku 2014 o 9,0 mld. Kč (o 6,7 %) byl způsoben především vyšším inkasem daně z tabáku a tabákových výrobků o 6,2 mld. Kč (tj. o 13,8 %) a vyšším inkasem spotřební daně z minerálních olejů o 2,4 mld. Kč (tj. o 3,3 %). Naopak mírně negativní dopad na inkaso měl nižší odvod z elektřiny ze slunečního záření o 0,1 mld. Kč (-5,4 %) a také inkaso energetických daní meziročně mírně pokleslo o cca 0,01 mld. Kč.

V roce 2015 byla u většiny spotřebních daní překročena rozpočtovaná částka, v případě některých tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření došlo k mírnému nenaplnění rozpočtu.

Fiskálně nejvýznamnější spotřební daní je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočet této daně předpokládal celostátní inkaso ve výši 79,2 mld. Kč, **skutečné celostátní inkaso za rok 2015 činilo 82,7 mld. Kč** (plnění na 104,5 %) a bylo tak oproti skutečnosti roku 2014 vyšší o 2,6 mld. Kč, tj. o 3,3 %. **Na státní rozpočet v roce 2015 připadlo z celkového výnosu spotřební daně z minerálních olejů 75,2 mld. Kč** (104,5 % rozpočtu, tj. absolutně o 3,2 mld. Kč více) a **7,5 mld. Kč plynulo do SFDI** (104,6 % rozpočtu, tj. absolutně o 0,3 mld. Kč více).

Na meziročním nárůstu inkasa se podílí celá řada faktorů. Mezi hlavní důvody lze zařadit ekonomické oživení a celosvětový pokles cen ropy Brent a americké lehké ropy WTI Crude Oil k hodnotě 37 USD za barel (k 31.12.2015). Zmíněné faktory se projeví ve zvýšení tuzemské spotřeby motorové nafty, která na základě dat Českého statistického úřadu v období leden – listopad meziročně vzrostla o 4,2 %. Nárůst tuzemských prodejů pohonných hmot potvrzují rovněž data Českého statistického úřadu, který zaznamenal v roce 2015 nárůst indexu tržeb pohonných hmot o 8,0 %.

Pozitivní vliv na inkaso daně z minerálních olejů měl pravděpodobně také dopad legislativních změn v oblasti minerálních olejů, zejména zavedení nové koncepce registrace distributorů pohonných hmot dle příslušných ustanovení zákona o pohonných hmotách. (pozn.: přestože došlo k významnému snížení počtu registrovaných distributorů pohonných hmot z cca 1960 na aktuálně 151, je v ČR počet distributorů pohonných hmot ve srovnání s okolními členskými státy stále nejvyšší).

Mírně negativně se na výši inkasa daně z minerálních olejů projevilo znovuzavedení možnosti uplatnění nároku na vrácení daně z minerálních olejů použitých pro zemědělskou prvovýrobu (tzv. zelená nafta). Zatímco v roce 2014 mohly subjekty uplatňovat nárok až od 1.7.2014 a částka vrácené daně byla v celkové výši 0,97 mld. Kč, v roce 2015 subjekty uplatňovaly nárok za celý rok 2015 a částka vrácené daně byla v celkové výši 1,22 mld. Kč.

V komoditě **tabákových výrobků činily celkové příjmy za rok 2015 50,9 mld. Kč** (tj. plnění rozpočtu na 108,2 %), tj. o 3,9 mld. Kč více a oproti roku 2014 vzrostlo inkaso o 6,2 mld. Kč (o 13,8 %).

Pozitivně se do inkasa tabákových výrobků promítlo především zvýšení sazeb daně od 1.12.2014. Toto zvýšení podle odhadů přineslo cca 2,9 mld. Kč. Rozhodující vliv na meziroční nárůst inkasa z tabákových výrobků mělo také nově zavedené legislativní opatření, regulující možnosti prodeje a skladování cigaret při změně sazeb spotřební daně. Od 1.12.2014 je vždy při změně sazeb tabákových výrobků možné prodávat či skladovat cigarety sazby s tabákovou nálepkou odpovídající sazbě daně předcházející nové daňové sazbě pouze pod dobu 3 kalendářních měsíců od data nabytí účinnosti této nové daňové sazby.

Toto opatření se projevilo jak v inkasu daně v roce 2015, tak i v roce 2014.

V roce 2014 se zavedené opatření projevilo rekordně nízkými odběry tabákových nálepek se sazbou daně účinnou od 1.1.2014 do 30.11.2014 (charakterizovanou písmenem abecedy „O“), a to především v měsících leden až červen 2014. V období, kdy nebylo předzásobení dosud regulováno, docházelo v předešlých letech k výraznému navýšení odběrů tabákových nálepek vždy na konci roku, před další změnou sazby daně. V roce 2014 před změnou sazby, která byla účinná pro rok 2015, k tomuto navýšení nedošlo právě kvůli zavedení regulace předzásobením. Z těchto důvodů bylo inkaso roku 2014 velmi nízké, a tudíž dochází ke zkreslení meziročního růstu inkasa.

V roce 2015 se přijaté opatření již plně promítlo do inkasa spotřební daně z tabákových výrobků. Došlo k omezení výkyvů v inkasu, které bylo v průběhu celého roku rovnoměrné, díky rovnoměrným odběrům tabákových nálepek (charakterizované písmenem abecedy „P“).

**Tabulka č. 20: Odebrané tabákové nálepky v roce 2015 (v ks)**

Měsíc	Typ tabákové nálepky	Počet odebraných kusů
leden	P	75 575 280
únor	P	70 162 296
březen	P	100 544 484
duben	P	99 344 988
květen	P	80 558 004
červen	P	85 722 876
červenec	P	84 247 896
srpen	P	98 072 052
září	P	84 921 312
říjen	P	111 062 640
listopad	P	83 204 304
prosinec	P	50 731 152
prosinec	S	61 294 260
<b>Celkem</b>		<b>1 085 441 544</b>

S účinností od července 2015 byla zavedena daň ze surového tabáku. Inkaso této daně v roce 2015 bylo 0 Kč, což je plně v souladu s očekáváním Ministerstva financí, neboť zavedení daně ze surového tabáku mělo sloužit především k prevenci obcházení placení spotřební daně a nelegálnímu prodeji surového tabáku určeného ke kouření. V souvislosti s tímto opatřením mohlo dojít k přesunu části nelegální spotřeby do legální, což se mohlo pozitivně promítnout do inkasa daně z tabákových výrobků.

**V komoditě líh bylo na daních inkasováno za rok 2015 celkem 7,1 mld. Kč** (rozpočet byl naplněn na 109,7 %), což v porovnání s rokem 2014 znamená nárůst o 0,4 mld. Kč, resp. o 5,6 %.

Na celkovou výši příjmů ze spotřební daně z lihu v roce 2015 měl pravděpodobně pozitivní vliv fakt, že se trh s lihovinami opět stabilizoval po období metanolové kauzy z přelomu roku 2012 a 2013. Pozitivně se nejspíše projevila také opatření zavedená přijetím zákona č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů, jež vstoupil v účinnost dne 1.12.2013. Tento zákon zpřísnil podmínky pro výrobu, distribuci a obchodování s lihovinami. Zákon nově upravil podmínky pro osoby povinné značit líh, zavedl povinnou registraci distributorů lihu a pro osoby povinné značit líh a distributory lihu stanovil celou řadu nových povinností, včetně povinnosti oznamovat prodeje.

Odvedená **spotřební daň z piva činila za sledované období 4,7 mld. Kč**, tj. plnění rozpočtu na 102,4 %. Oproti stejnému období roku 2014 to představuje nárůst o 0,1 mld. Kč (o 2,5 %).

Dosažené inkaso současně představuje historicky nejvyšší výnos v této komoditě od zavedení spotřebních daní v roce 1993.

V případě výnosu spotřební daně z vína a meziproductů bylo v roce 2015 inkasováno celkem **0,32 mld. Kč** (rozpočet plněn na 107,0 %), což ve srovnání rokem 2014 představuje nárůst o 25,8 mil. Kč, tj. o 8,8 %.

Komodita vína a meziproductů nepatří z pohledu příjmu státního rozpočtu mezi nosné komodity a při porovnání s předcházejícími kalendářními roky lze zaznamenat jen nepatrné výkyvy ve spotřebě dotčených vybraných výrobků. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících spotřební dani z vína a meziproductů na daňovém území České republiky mírně stoupá, nebyly ve výnosu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících nulové spotřební dani.

Za rok 2015 činily celkové příjmy tzv. **energetických daní 2,8 mld. Kč (rozpočet byl 3,0 mld. Kč)**, tj. plnění rozpočtu na 93,0 %, což ve srovnání se shodným obdobím roku 2014 představuje pokles o 0,01 mld. Kč (o 0,2 %).

Na nižší meziroční inkaso energetických daní měl rozhodující vliv především reálný meziroční pokles spotřeby elektrické energie a zemního plynu, způsobený pravděpodobně příznivými klimatickými podmínkami, rostoucím počtem zateplených budov, snižováním energetické náročnosti v průmyslu a „energeticky odpovědnějším“ chováním spotřebitelů.

S účinností od 1.1.2013 byla zákonná úprava **odvodu z elektřiny ze slunečního záření** nově stanovena v § 14 až § 22 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Státní rozpočet inkasoval v roce 2015 na těchto odvodech **1,9 mld. Kč**, tj. **96,6 %** rozpočtu, při meziročním poklesu o **0,1 mld. Kč**.

Rozhodující příčinou meziročního poklesu bylo zkrácení výchozí srovnávací základny, dané měsíčním odvodovým obdobím, v jehož důsledku byla částka odvodu za prosinec 2013 ve výši 215,2 mil. Kč, splatná v lednu 2014, stanovena s použitím sazeb platných před nabytím účinnosti novely § 18 zákona o podporovaných zdrojích energie, provedené s účinností od 1.1.2014 zákonem č. 310/2013 Sb., kterou byly sazby odvodu výrazně sníženy. Naproti tomu částka odvodu za prosinec 2014 ve výši 46,6 mil. Kč, splatná v lednu 2015, již byla stanovena podle nových sazeb.

Pro dokreslení je možné uvést, že odvod za období únor až prosinec 2014 činil 1 826,4 mil. Kč, zatímco za stejné období roku 2015 vzrostl na 1 885,7 mil. Kč, tj. o 59,3 mil. Kč.

## **2.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí**

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná **skutečnost v odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za rok 2015 činila **1,38 mld. Kč**. Předpokládaná rozpočtovaná výše 1,5 mld. Kč tak byla naplněna na 92,1 %.

Dne 1.4.2015 se stala účinnou novela zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů. V rámci této novely bylo změněno směřování příjmů z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu (oproti stávajícímu dělení se podíl obcí z odvodů zvýšil z 10 % na 30 % a podíl státního rozpočtu byl snížen ze 75 % na 55 %, zbylá část odvodů náleží v obou případech Státnímu fondu životního prostředí České republiky) a zároveň v rámci snížení sazeb za odváděnou půdu klesla i výše odvodů. Tento

pokles se projevil zejména u odvodů za trvalé odnětí zemědělské půdy, kde se výnos snížil cca o 15 %. Odvody za dočasné odnětí zemědělské půdy jsou již ze své podstaty každoročně se opakující, a proto zde ke snížení částky odvodů nedošlo.

V roce 2015 byla celním úřadům předána **peněžítá plnění za odvody půdy ze zemědělského půdního fondu** v celkové výši 373,6 mil. Kč (tj. cca o 6,4 % více než předaná peněžítá plnění v roce 2014), z toho inkasoval státní rozpočet v roce 2015 celkem **161,2 mil. Kč**, tj. 80,6 % rozpočtu.

Odvod finančních prostředků do státního rozpočtu není možno pojmout jako odvod 55 % celkových příjmů, neboť jsou stále v platnosti rozhodnutí vydaná podle, v současné době již zrušeného, zákona č. 53/1966 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, kde odvody jsou 100 % příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky, a také jsou platná rozhodnutí vydaná podle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění předpisů účinných do konce roku 2010, kde odvody jsou ze 40 % příjmem obcí a ze 60 % příjmem Státního fondu životního prostředí České republiky.

## 2.6. Správní poplatky

Položka správní poplatky zahrnuje poplatky stanovené zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, v platném znění, který upravuje inkaso poplatků za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony.

Správní poplatky jsou příjmem jednotlivých kapitol věcně příslušných správců. Příjmem kapitoly Všeobecná pokladní správa jsou pouze příjmy z prodeje kolkových známek, které jsou od roku 2009 zahrnovány do daňových příjmů ostatních.

**Za rok 2015 inkasoval státní rozpočet na správních poplatcích 1,6 mld. Kč**, tj. stejně jako v roce 2014. Předpokládaný výnos státního rozpočtu ve výši 1,3 mld. Kč byl překročen o 0,3 mld. Kč, což představuje plnění 123,3 %.

Rozpočtový výnos ze správních poplatků lze pro státní rozpočet a jednotlivé kapitoly jen kvalifikovaně odhadnout podle skutečností minulých let. Inkasované příjmy závisí na skutečně podaných návrzích na správní řízení, která jsou předmětem správního poplatku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky za přenesený výkon státní správy. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

## 2.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů (majetkové daně)

Dne 1.1.2014 nabylo účinnosti zákonné opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, které současně zrušilo zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, ale v souladu s přechodným ustanovením se i nadále v případech, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013, vybírá daň dědická, daň darovací a daň z převodu nemovitostí.

V rozpočtu na rok 2015 byly zapracovány příjmy z majetkových daní ve výši 9 500 mil. Kč. Skutečně dosažené **příjmy z těchto daní** k 31.12.2015 činily **6 789 mil. Kč**, což představuje plnění na 71,5 % rozpočtované částky. Ve srovnání se skutečností roku 2014 kleslo inkaso z majetkových daní o 2 629 mil. Kč.

Pokles inkasa je způsoben vratkami daně darovací na základě rozhodnutí Odvolacího finančního ředitelství, které tak postupovalo na základě rozsudku Nejvyššího správního soudu č.j. 1 Afs 6/2013 – 184 ze dne 9.7.2015 v případech řešení opravných prostředků proti platebním výměrům na daň darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových

plynů pro výrobu elektřiny (sazba 32 %). V roce 2015 byla daňovým subjektům z tohoto titulu vrácena celková částka 4 456 mil. Kč.

Inkaso daně z převodu nemovitostí se postupně výrazně snižuje, neboť u převážné většiny převodů nemovitostí zrealizovaných do 31.12.2013, na něž se tato daň vztahuje, již bylo daňové řízení ukončeno. V roce 2015 činilo inkaso pouze 210 mil. Kč, přičemž v roce 2014 ještě bylo poměrně významné ve výši 3 686 mil. Kč. Naopak výrazně se zvyšuje **inkaso daně z nabytí nemovitých věcí**, kterou jsou zdaňována nabytí vlastnického práva k nemovitým věcem od 1.1.2014, a které z částky 5 600 mil. Kč v roce 2014 vzrostlo na částku **10 982 mil. Kč** v roce 2015. K 1.1.2014 došlo rovněž k transformaci daně dědické a daně darovací pod daň z příjmů. Inkaso daně dědické je již zcela nevýznamné (31 mil. Kč). Inkaso daně darovací ve srovnání s rokem 2014, kdy činilo 74 mil. Kč, pokleslo na částku minus 4 434 mil. Kč z důvodu vrátek přeplatků daně darovací z bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů pro výrobu elektřiny (vrácení přeplatků – 4 456 mil. Kč plus inkaso daně darovací 22 mil. Kč, tj. součet celkem -4 434 mil. Kč).

**Tabulka č. 21: Meziroční srovnání inkasa majetkových daní (v mil. Kč)**

Ukazatel	Rok 2014					Rok 2015				
	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2014/2013	Rozdíl sk. 2014-2013*)	Rozpočet	Skutečnost	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl sk. 2015-2014
<b>Majetkové daně celkem</b>	<b>9 900,0</b>	<b>9 418,8</b>	<b>95,1</b>	<b>103,8</b>	<b>340,6</b>	<b>9 500,0</b>	<b>6 789,5</b>	<b>71,5</b>	<b>72,1</b>	<b>-2 629,3</b>
v tom:										
- daň dědická	50,0	58,7	117,4	77,6	-17,0	0,0	31,0	x	52,8	-27,7
- daň darovací ***)	100,0	74,5	74,5	69,0	-33,5	0,0	-4 434,0	x	x	-4 508,5
- daň z úplatných majetkových a kapitálových převodů	9 750,0	9 285,6	95,2	104,4	391,1	9 500,0	11 192,5	117,8	120,5	1 906,9
v tom:										
- daň z převodu nemovitostí	x	3 685,7	x	**)	**)	x	210,3	x	5,7	-3 475,4
- daň z nabytí nemovitých věcí	9 750,0	5 599,8	**)	**)	**)	9 500,0	10 982,2	115,6	196,1	5 382,3

\*) *Pokles způsoben ukončením aplikace daně darovací za bezúplatné nabytí emisních povolenek na emise skleníkových plynů uplatňované v roce 2011 a 2012.*

\*\*\*) *Propočtení proveden u daně z úplatných majetkových a kapitálových převodů celkem.*

\*\*\*\*) *V r. 2015 vrácení daně darovací vybrané v letech 2011 a 2012 z emisních povolenek ve výši 4,46 mld. Kč.*

## 2.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet v roce 2015 **5,18 mld. Kč**, tj. 127,0 % rozpočtu. Hlavními položkami tohoto inkasa byly **odvody z loterií a tržby z prodeje kolků**.

Odvod z loterií a jiných podobných her (dále jen „odvod“) se v zákonem stanoveném poměru rozděluje do státního rozpočtu a rozpočtu obcí. Správu tohoto odvodu vykonávají finanční úřady v režimu daňového řádu. Odvod se platí prostřednictvím třech čtvrtletních záloh, odvod za celé odvodové období (kalendářní rok) se vypořádává v rámci odvodového přiznání po uplynutí odvodového období. V roce 2015 měli provozovatelé povinnost odvést zálohu za 1. až 3. čtvrtletí roku 2015 a zároveň byl v tomto roce vypořádán odvod za zdaňovací období 2014 v rámci odvodového přiznání za rok 2014. Odvodová povinnost za odvodové období roku 2015 bude vyrovnána až v roce 2016. **Daňové inkaso do státního rozpočtu z odvodů** za rok 2015 činilo celkem **2,59 mld. Kč** (152,2 % rozpočtu) a bylo tvořeno odvodem z loterií a jiných podobných her (§ 41b, odst. 1 zákona o loteriích), kdy 70 % z celostátního inkasa bylo příjmem státního rozpočtu a 30 % je příjmem rozpočtu obcí, a dále odvodem z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení (§ 41 b odst. 2 až 4 zákona o loteriích), kdy 20 % celostátního inkasa bylo příjmem státního rozpočtu a 80 % příjmem rozpočtu obcí.

Ve srovnání s rokem 2014 došlo k nárůstu těchto odvodů do státního rozpočtu o 140,0 mil. Kč. Kromě toho poplatníci v roce 2015 poskytli Českému olympijskému výboru na tělovýchovné a sportovní účely téměř 528 mil. Kč jako peněžní dary na tělovýchovné a sportovní účely. Poskytnutí těchto darů, o které lze snížit až do výše 25 % dílčí odvod z loterií, umožnila novela zákona s účinností od odvodového období 2014. V roce 2014 bylo



Českému olympijskému výboru odvedeno 430 mil. Kč. Odvod nedoplatků u odvodu z loterií a jiných podobných her činil k 31.12.2015 119,0 mil. Kč (na konci roku 2014 115,0 mil. Kč a na konci roku 2013 261 mil. Kč).

Výnos z kolkových známek činil v roce 2015 téměř 1,0 mld. Kč (rozpočet naplněn na 76,5 %), přičemž z toho částka 70,5 mil. Kč byla použita na dorovnání čistých příjmů o přiznanou provizi komisionáři Česká pošta, s.p., zajišťujícím prodej kolkových známek.

Odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany, tj. odvody podle zákona o zaměstnanosti činily k 31.12.2015 0,76 mld. Kč (125,5 % rozpočtu).

## 2.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní).

**Rozpočet celostátních daňových příjmů počítal pro rok 2015 s objemem 812,2 mld. Kč**, tj. s meziročním nárůstem o 0,8 %, tj. o 6,2 mld. Kč (měřeno ke skutečnosti roku 2014). **Skutečné celostátní inkaso dosáhlo ke konci roku 2015 výše 841,5 mld. Kč**, což představuje 103,6 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 35,5 mld. Kč, tj. o 4,4 % (měřeno ke skutečnosti roku 2014). Z toho nejvyšší absolutní nárůst vykázaly daně z příjmu právnických osob, spotřební daně, daň z přidané hodnoty a daň z příjmů fyzických osob. Naopak klesly majetkové daně.

**Ze skutečného celostátního výnosu daní připadlo na státní rozpočet 597,4 mld. Kč, tj. podíl 71,0 %**. Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 26,9 %, tj. dle údajů finančních výkazů 226,3 mld. Kč (tj. o 6,9 mld. Kč více než v roce 2014), z toho na daňové příjmy obcí připadlo 175,4 mld. Kč a krajů 50,9 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury z celostátního daňového inkasa náleželo 17,8 mld. Kč, tj. 2,1 % (z daně z minerálních olejů 7,5 mld. Kč, ze silniční daně 5,8 mld. Kč a dálničních poplatků 4,5 mld. Kč).

Přehled o celostátních daňových příjmech podávají následující tabulky.

**Tabulka č. 22: Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Celkem 2014			Celkem 2015			Meziroční rozdíl skutečností		Meziroční index skutečností	
	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost	% plnění	2014-2013	2015-2014	2014/2013	2015/2014
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>791,26</b>	<b>806,00</b>	<b>101,9</b>	<b>812,21</b>	<b>841,51</b>	<b>103,6</b>	<b>31,05</b>	<b>35,51</b>	<b>104,0</b>	<b>104,4</b>
v tom:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	306,70	322,50	105,2	321,60	330,44	102,8	15,14	7,95	104,9	102,5
- spotřební daně	146,90	141,31	96,2	142,60	150,50	105,5	-2,11	9,19	98,5	106,5
- daně z příjmů PO celkem	127,80	140,99	110,3	137,80	153,74	111,6	12,02	12,75	109,3	109,0
v tom - daně z příjmů PO	122,10	134,89	110,5	131,90	146,99	111,4	11,72	12,10	109,5	109,0
- daně z příjmů PO za obce	5,50	5,90	107,3	5,60	6,40	114,3	0,29	0,50	105,2	108,5
- daně z příjmů PO za kraje	0,20	0,20	98,1	0,30	0,35	115,7	0,01	0,15	103,0	177,0
- daně z příjmů FO celkem	157,50	147,77	93,8	157,80	154,84	98,1	5,40	7,07	103,8	104,8
v tom: - ze záv. činn. a z funkč.pozitků	137,90	129,95	94,2	137,90	134,52	97,6	5,00	4,57	104,0	103,5
- z přiznání	6,30	3,10	49,3	6,40	4,62	72,3	-1,47	1,52	67,8	149,0
- z kapitálových výnosů	13,30	14,71	110,6	13,50	15,70	116,3	1,87	0,98	114,6	106,7
- silniční daň	5,20	5,77	111,1	5,40	5,80	107,4	0,54	0,03	110,3	100,4
- daň z nemovitých věcí	9,80	9,97	101,8	10,10	10,33	102,3	0,24	0,36	102,4	103,6
- majetkové daně	9,90	9,42	95,1	9,50	6,79	71,5	0,34	-2,63	103,8	72,1
- dálniční poplatek	3,90	3,95	101,3	4,10	4,52	110,2	-0,14	0,57	96,5	114,3
- ostatní daně a poplatky	23,56	24,32	103,2	23,31	24,55	105,3	-0,38	0,23	98,5	100,9

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS – EDA)

Pozn.: Údaje jsou v metodice jednotlivých let

**Tabulka č. 23: Struktura celostátních daňových příjmů v roce 2015 (v mld. Kč)**

UKAZATEL	Celkem		Státní rozpočet		Obce		Kraje		SFDI	
	Rozpočet 2015	Skutečnost 2015	Rozpočet 2015	Skutečnost 2015	Rozpočet 2015	Skutečnost 2015	Rozpočet 2015	Skutečnost 2015	Rozpočet 2015	Skutečnost 2015
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>812,21</b>	<b>841,51</b>	<b>575,08</b>	<b>597,36</b>	<b>171,22</b>	<b>175,39</b>	<b>49,20</b>	<b>50,91</b>	<b>16,70</b>	<b>17,85</b>
z toho:										
- daň z přidané hodnoty (DPH)	321,60	330,44	229,30	236,63	67,80	68,76	24,50	25,05	x	x
- spotřební daně	142,60	150,50	135,40	142,97	x	x	x	x	7,20	7,53
- daně z příjmů PO vč. obcí a krajů	137,80	153,74	89,00	99,57	37,10	41,20	11,70	12,97	x	x
v tom - daně z příjmů PO	131,90	146,99	89,00	99,57	31,50	34,80	11,40	12,62	x	x
- daně z příjmů PO za obce a kraje	5,90	6,75	x	x	5,60	6,40	0,30	0,35	x	x
- daně z příjmů FO	157,80	154,84	104,80	103,05	40,00	38,92	13,00	12,86	x	x
v tom - ze záv. činnosti a funkč. požitků	137,90	134,52	92,40	91,18	34,00	32,05	11,50	11,30	x	x
- z přiznání	6,40	4,62	3,30	1,26	2,80	3,16	0,30	0,21	x	x
- z kapitálových výnosů	13,50	15,70	9,10	10,62	3,20	3,72	1,20	1,36	x	x
- silniční daň	5,40	5,80	x	x	x	x	x	x	5,40	5,80
- daň z nemovitých věcí	10,10	10,33	x	x	10,10	10,33	x	x	x	x
- majetkové daně	9,50	6,79	9,50	6,79	x	x	x	x	x	x
- dálniční poplatek	4,10	4,52	x	x	x	x	x	x	4,10	4,52
- ostatní daně a poplatky	23,31	24,55	7,08	8,35	16,22	16,18	0,00	0,02	x	x

Pramen: Integrovaný informační systém státní pokladny – údaje z finančních výkazů (nikoliv FS ADIS – EDA)

**Celostátní výnos DPH za rok 2015 dosáhl 330,4 mld. Kč**, což je 102,8 % celoročního rozpočtu. Proti skutečnosti roku 2014 se jedná o nárůst o téměř 8,0 mld. Kč, tj. o 2,5 %. Z celkového příjmu náleželo dle údajů z finančních výkazů obcím 68,8 mld. Kč, krajům 25,0 mld. Kč a státnímu rozpočtu 236,6 mld. Kč.

**Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl 150,5 mld. Kč**, tj. 105,5 % rozpočtu, a byl o 9,2 mld. Kč, tj. o 6,5 % vyšší než výnos těchto daní v roce 2014. Z této inkasované částky plynulo 7,5 mld. Kč do SFDI.

**Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 154,8 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 98,1 %) a byl proti stejnému období roku 2014 vyšší o 7,1 mld. Kč, tj. o 4,8 %. Dle údajů z finančních výkazů náleželo z celkového inkasa státnímu rozpočtu 103,0 mld. Kč, rozpočtům obcí 38,9 mld. Kč a rozpočtům krajů 12,9 mld. Kč. Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a z funkčních požitků. Její celostátní inkaso za hodnocený rok dosáhlo 134,5 mld. Kč, tj. plnění rozpočtu na 97,6 %.

**Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob včetně DPPO za obce a kraje dosáhlo výše 153,7 mld. Kč**, tj. 111,6 % rozpočtu a meziročně tak vzrostlo o 12,8 mld. Kč (tj. o 9,0 %). Z toho dle údajů z finančních výkazů připadlo rozpočtům obcí 41,2 mld. Kč a rozpočtům krajů téměř 13,0 mld. Kč. Státní rozpočet na těchto příjmech participoval částkou 99,6 mld. Kč.

Stejně jako v minulých letech ovlivnily výši inkasa daňových příjmů v roce 2015 **poskytnuté úlevy na daních**.

Na základě ustanovení § 55a zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSDP“), mohly být do 31.12.2010 daňovými subjekty podávány individuální žádosti o prominutí daně či příslušenství daně.

Vzhledem k většímu počtu žádostí podaných ke konci 2010, nejsou dosud všechny Ministerstvem financí, odborem 39 – Správní činnosti, vyřízeny.

Možnost poskytnout daňové úlevy mají i finanční úřady, a to v oblasti majetkových daní podle ustanovení § 25 zákona č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2015 činila tato úleva pouze 14,0 mil. Kč (v roce 2014 včetně příslušenství 23,0 mil. Kč). K prominutí daně může dojít v jakémkoliv stádiu daňového řízení, takže ve velké části případů je prominuta dosud nevyměřená daň.

**Tabulka č. 24: Přehled zaevidované prominuté daně dle § 55a zákona č. 337/1992 Sb., resp. § 264, § 259 a § 260 zákona č. 280/2009 Sb., a § 25 zákona č. 357/1992 Sb. (v mil Kč)**

Druh daně	Rok 2014			Rok 2015			Rozdíl 2015-2014	Index 2015/2014 v %
	Prominutá daň *)	Prominuté přísluš. daně	Celkem prominuto	Prominutá daň	Prominuté přísluš. daně	Celkem prominuto		
Daň z příjmů právnických osob	718	-3	715	9	5	14	-701	2,0
Daň z příjmu fyzických osob	0	0	0	0	2	2	2	x
Spotřební daně (vč. energetických)	0	0	0	0	0	0	0	x
DPH	0	1	1	0	8	8	7	800,0
Majetkové daně celkem	20	3	23	14	0	14	-9	60,9
Daň silniční	0	0	0	0	0	0	0	x
<b>CELKEM</b>	<b>738</b>	<b>1</b>	<b>739</b>	<b>23</b>	<b>15</b>	<b>38</b>	<b>-701</b>	<b>5,1</b>

\*) zásadní vliv "Rozhodnutí o prominutí úhrady daní z příjmů a příslušenství daní z příjmů z důvodu mimořádné události" č.j. MF-65647/2013/39 ze dne 11.6.2013, které se promítlo do daňových příznání k DPPO k 31.3.2014  
Pramen: Intranet FS - údaje z evidence daní a poplatků (EDA 4)

Ode dne 1.1.2011, tedy od účinnosti daňového řádu, nemá Ministerstvo financí zakotvenu pravomoc k individuálnímu prominutí daně či příslušenství daně na základě žádosti daňového subjektu.

Ustanovení § 260 daňového řádu zakládá ministru financí pravomoc zcela nebo částečně daň a příslušenství daně prominout z moci úřední celému okruhu daňových subjektů, jichž se důvod prominutí týká, a to pouze ze dvou důvodů. Za prvé se jedná o případ, kdy se zjistí důvody nesrovnalosti při uplatňování daňových zákonů. Druhou možností je prominutí daně jako reakce na mimořádné události (např. živelní pohromy). Dle tohoto ustanovení jde tedy promíjet daň či její příslušenství zcela výjimečně a nelze ho uplatňovat v individuálních případech.

V roce 2015 nebyla ministrem financí vydána žádná rozhodnutí o prominutí daně nebo příslušenství daně dle ustanovení § 260 daňového řádu.

### 3. Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti

Výběr pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti uvádí následující tabulka.

**Tabulka č. 25: Povinné a dobrovolné pojistné na sociální zabezpečení (v mil. Kč)**

Pojistné na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti	2014	2015			% plnění (skut./rozp. po změn.)	Index v % 2015/2014	Rozdíl skutečností 2015-2014
	Skutečnost	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost			
Ministerstvo práce a sociálních věcí	372 858	389 751	389 751	394 065	101,1	105,7	21 207
Ministerstvo obrany	2 899	3 333	3 333	3 099	93,0	106,9	200
Ministerstvo vnitra	5 834	6 207	6 207	6 187	99,7	106,1	353
Mín. spravedlnosti	779	790	790	824	104,3	105,8	45
Ministerstvo financí	516	548	548	552	100,7	107,0	36
Generální inspekce bezpečnostních sborů	42	43	43	42	97,7	100,0	0
<b>Celkem povinné poj.</b>	<b>382 928</b>	<b>400 672</b>	<b>400 672</b>	<b>404 769</b>	<b>101,0</b>	<b>105,7</b>	<b>21 841</b>
Dobrovolné pojistné	350	260	260	375	144,2	107,1	25
<b>Celkem povinné a dobrovolné pojistné</b>	<b>383 278</b>	<b>400 932</b>	<b>400 932</b>	<b>405 144</b>	<b>101,1</b>	<b>105,7</b>	<b>21 866</b>

Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti placené povinně plátcí podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, bylo inkasováno ve výši 404,8 mld. Kč. Proti roku 2014 vzrostl výběr pojistného o 21,8 mld. Kč, což představuje zvýšení o 5,7 %. Rozpočet roku 2015 byl splněn na 101,0 %.

Kromě povinného pojistného placeného ze zákona bylo vybráno v rámci nedaňových příjmů dobrovolné pojistné ve výši 375 mil. Kč. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 200 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 175 mil. Kč. Ve srovnání s rokem 2014, ve kterém bylo vybráno na dobrovolném pojistném 350 mil. Kč, se zvýšilo inkaso tohoto pojistného o 7,2 %.

Z dlouhodobé časové řady inkasa dobrovolného pojistného je patrný vzestupný trend důchodového pojištění.

**Tabulka č. 26: Vývoj inkasa dobrovolného pojištění (v mil. Kč)**

Dobrovolné pojistné	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Nemocenské pojištění OSVČ	838	901	840	518	559	321	171	190	196	200
Důchodové pojištění	56	73	81	102	110	125	130	138	154	175
<b>Celkem</b>	<b>894</b>	<b>974</b>	<b>921</b>	<b>620</b>	<b>669</b>	<b>446</b>	<b>301</b>	<b>328</b>	<b>350</b>	<b>375</b>

Pojistné na důchodové pojištění, které je sledováno ve státním rozpočtu jako závazný ukazatel, bylo inkasováno ve výši 361,4 mld. Kč. Schválený rozpočet ve výši 356,4 mld. Kč, u kterého nedošlo v průběhu roku k úpravám, byl splněn na 101,4 %. Proti roku 2014 jde o navýšení o 19,5 mld. Kč (o 5,7 %). V úhrnu bylo na důchodovém pojištění povinném a dobrovolném získáno celkem 361,6 mld. Kč.

V souvislosti se zavedením tzv. „druhého důchodového pilíře“ bylo k 31.12.2015 na základě § 6 zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, převedeno finanční správou penzijním společnostem na důchodové spoření celkem téměř 1 415 mil. Kč, tj. 5 % ze základu pojistného na důchodové spoření jeho účastníků - zaměstnanců, OSVČ a dobrovolných plátců (v roce 2014 to bylo 1 333,1 mil. Kč), z toho bylo téměř 849,0 mil. Kč (3 % z 5 %) převedeno na úkor státního rozpočtu (v roce 2014 799,8 mil. Kč). Celkem bylo v letech 2013 až 2015 převedeno finančním společnostem na důchodové spoření v souvislosti s druhým důchodovým pilířem 3 101 mil. Kč, z toho na úkor státního rozpočtu 1 861 mil. Kč.

Z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraného v roce 2015 představovaly příjmy z vlastního pojistného, tj. pojistného bez pokut, penále a přírážek k pojistnému 404,2 mld. Kč (382,4 mld. Kč v roce 2014). Na pokutách a penále bylo v roce 2015 vybráno 519 mil. Kč. Skutečnost u přírážky k pojistnému a ostatních daňových příjmů je vykazována ve výši 6 mil. Kč.

Na povinném pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti vybraném v roce 2015 zaplatili zaměstnavatelé 303,0 mld. Kč, zaměstnanci 77,8 mld. Kč a osoby samostatně výdělečně činné 23,4 mld. Kč. Výše podílu plateb jednotlivých skupin plátců vyplývá ze sazeb pojistného daných právním předpisem.

V roce 2015 odvádělo České správě sociálního zabezpečení pojistné 275 716 zaměstnavatelů s 4 421 888 pojištěnci. Proti roku 2014 se zvýšil počet zaměstnavatelů o 4 284 a počet pojištěnců se zvýšil o 93 327. Celkové vyměřovací základy pojištěnců zaměstnavatelů v roce 2015 činily 1 176 912 mil. Kč, tj. o 60 011 mil. Kč více než v roce 2014.

K 31.12.2015 bylo evidováno 675 700 osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění a 91 065 osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných. Proti stejnému období roku 2014 došlo ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných s povinností platit zálohy na důchodové pojištění o 488 a ke snížení počtu osob samostatně výdělečně činných nemocensky pojištěných o 789.

**Nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti k 31.12.2015 byly vyčísleny na 61,3 mld. Kč.** Proti roku 2014, kdy nedoplatky činily na konci roku 63,9 mld. Kč, se nedoplatky snížily o 2,6 mld. Kč.

Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství v časové řadě za celé období výběru pojistného je uveden v následující tabulce.

**Tabulka č. 27: Vývoj nedoplatků pojistného a příslušenství (v mil. Kč)**

ROK	Celková výše nedoplatků k 31.12.2015	Přírůstek proti předchozímu roku
1993	3 145	
1994	7 049	3 904
1995	13 762	6 713
1996	21 985	8 223
1997	32 564	10 579
1998	39 854	7 290
1999	49 127	9 273
2000	55 850	6 723
2001	60 638	4 788
2002	61 749	1 111
2003	63 754	2 005
2004	61 977	-1 777
2005	62 180	203
2006	59 721	-2 459
2007	57 488	-2 233
2008	55 797	-1 691
2009	59 713	3 916
2010	60 092	379
2011	61 311	1 219
2012	62 526	1 215
2013	63 378	852
2014	63 867	489
2015	61 276	-2 591

Vymáhání a právní zajištění pohledávek bylo v roce 2015 realizováno OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno ve smyslu platné právní úpravy, a to všemi dostupnými zákonnými formami správní exekuce, včetně přihlašování a uplatňování pohledávek v insolvenčních řízeních a přihlašování pohledávek do dražebních jednání. Při realizaci vymáhání a právním zajištění pohledávek bylo současně postupováno ve smyslu interních předpisů a norem ČSSZ. Stejně tak v řízení o prominutí penále cestou odstranění tvrdosti zákona byl postup OSSZ, PSSZ, MSSZ Brno a ČSSZ v roce 2015 realizován ve smyslu platné právní úpravy a interních předpisů ČSSZ.

Trvale byl kladen velký důraz na včasnost zahajovaného exekučního řízení a používání adekvátních způsobů vedených exekucí včetně zajišťování pohledávek. OSSZ zpravidla nejprve vydávaly výzvu k úhradě pohledávky, a pokud nebyla pohledávka uhrazena ani povolením splátek, vydávaly exekuční příkaz. Na základě provedeného šetření majetkových poměrů dlužníka byl takový exekuční příkaz vydán již pro konkrétní způsob exekuce. Nedošlo-li ani poté k úhradě pohledávky, byly, na základě opakovaných šetření OSSZ o majetkových poměrech dlužníků, zpravidla prováděny správní exekuce opakovaně a v některých opodstatněných případech byly pohledávky předány k vymáhání

prostřednictvím soudních exekutorů. Spolupráce se soudními exekutory je vždy realizována v ad hoc případech a na základě principu „kvaziteritoriality“. Další podmínkou je skutečnost, že soudní exekutoři nebudou účtovat OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno náklady exekuce, ani požadovat zálohy na provedení exekuce. K předání pohledávky soudnímu exekutorovi je nutný předchozí souhlas příslušného pracoviště ČSSZ. S ohledem na možné náklady spojené s využitím tohoto způsobu vymáhání pohledávek postupují OSSZ, PSSZ a MSSZ Brno obezřetně při individuálním posouzení konkrétního případu a postupně vyhodnocují získané zkušenosti.

Velká pozornost byla věnována také důslednějšímu zhodnocení kritérií a důvodů pro tzv. odpis nedobytných pohledávek a jejich převodu na podrozvahový účet, zejména pak u pohledávek uplatňovaných v insolvenčním řízení.

K 31.12.2015 dosáhl kumulovaný objem odepsaných nedobytných pohledávek výše 22 380 mil. Kč (o 2 583 mil. Kč méně než v roce 2014) a bylo prominuto penále v částce 203 mil. Kč, což je o 37 mil. Kč více než v roce 2014.

K 31.12.2015 evidovala Česká správa sociálního zabezpečení 95 dlužníků pojistného s pohledávkou vyšší než 30 mil. Kč (o 10 dlužníků méně než v roce 2014), z toho 71 v konkurzu nebo v insolvenčním řízení a 7 v likvidaci. Celková výše pohledávek za těmito dlužníky činí 8 174 mil. Kč, tj. 13,3 % celkového, od roku 1993 kumulovaného, objemu pohledávek a proti stavu k 31.12.2014 došlo ke snížení o 1 161 mil. Kč.

S pohledávkou vyšší než 300 mil. Kč byli k 31.12.2015 evidováni 2 dlužníci. Pohledávky, které na ně připadají, jsou ve výši 2 287 mil. Kč, tj. 3,7 % celkového, od roku 1993 kumulovaného, objemu pohledávek. V roce 2015 ke změně nedošlo.

S pohledávkou vyšší než 700 mil. Kč byl k 31.12.2015 evidován 1 dlužník s celkovou pohledávkou 1 596 mil. Kč, což je 2,6 % celkového, od roku 1993 kumulovaného, objemu pohledávek. Proti roku 2014 ke změně nedošlo.

K 31.12.2015 evidovala ČSSZ u všech dlužníků celkem 17 026 splátkových režimů s celkovou pohledávkou ve výši 1 199 mil. Kč, z toho 13 685 osob samostatně výdělečně činných s celkovou pohledávkou 409 mil. Kč a 3 341 organizací s pohledávkou 790 mil. Kč.

Nedoplatky na pojistném (včetně pokut a penále) v územním členění uvádí následující tabulka.

**Tabulka č. 28: Nedoplatky pojistného podle regionů (v tis. Kč)**

Region	Nedoplatky na pojistném a příslušenství k		
	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015
Praha	15 267 477	21 100 554	20 859 273
Střední Čechy	4 962 600		
České Budějovice	1 312 270	1 298 705	1 199 587
Plzeň	4 256 271	4 170 129	4 079 995
Ústí nad Labem	8 439 743	8 386 214	7 994 902
Hradec Králové	4 456 167	4 435 269	4 277 635
Brno	12 840 735	12 671 914	12 018 071
Ostrava	11 842 848	11 804 331	10 846 616
<b>Celkem</b>	<b>63 378 111</b>	<b>63 867 116</b>	<b>61 276 079</b>

Pozn.: V roce 2014 došlo ke sloučení pracovišť Praha a Střední Čechy

Vývoj nedoplatků jednotlivých regionů je ovlivněn strukturou a velikostí zaměstnavatelských subjektů a jejich ekonomickou situací.

#### 4. Daňové nedoplatky

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úrok, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

**Nedoplatky všech daňových příjmů dosáhly ke konci roku 2015 celkové výše 180,0 mld. Kč a proti roku 2014 klesly o 5,0 mld. Kč, tj. o 2,7 %.**

**Tabulka č. 29: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2013 (v mld. Kč)**

Stav nedoplatků evidovaných FS ČR, CS ČR a ČSSZ	Rok 2013	1. pol. 2014	Rok 2014	1. pol. 2015	Rok 2015	Rozdíl 2015-2014
<b>Celkové nedoplatky</b>	<b>224,7</b>	<b>209,3</b>	<b>185,0</b>	<b>190,3</b>	<b>180,0</b>	<b>-5,0</b>
v tom:						
DPH	97,8	87,7	75,2	80,5	76,8	1,6
SD (vč. tzv. energetických daní)	11,1	9,6	8,9	9,2	9,2	0,3
DPPO	21,2	17,9	14,4	14,7	13,3	-1,0
DPFO (z přiznání a ze závislé činnosti)	16,0	15,3	12,5	12,4	10,7	-1,9
daň z nabytí nemovitých věcí *)	2,8	2,6	2,4	2,2	2,1	-0,3
clo	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,0
daň silniční	1,7	1,8	1,5	1,6	1,3	-0,2
daň z nemovitých věcí	1,0	1,1	0,9	1,0	0,9	-0,1
pojistné na soc. zabezpečení	63,4	64,3	63,9	63,2	61,3	-2,6
ostatní (dopočet)	9,3	8,4	4,9	5,2	4,0	-0,8
v tom:						
nedoplatky nové daňové soustavy	223,8	208,5	185,0	190,3	180,0	-5,0
nedoplatky staré daňové soustavy	0,9	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0
v tom:						
nedoplatky evid. Finanční správou ČR	148,9	134,1	110,6	116,4	107,9	-2,7
nedoplatky evid. ČSSZ	63,4	64,3	63,9	63,2	61,3	-2,6
nedoplatky evid. Celní správou ČR	12,4	10,8	10,5	10,7	10,8	0,3

\*) vč. stavu nedoplatků na dani z převodu nemovitostí platné do 31.12.2013

**Největší objem nedoplatků** ve výši **107,9 mld. Kč** (podíl 59,9 % a meziroční pokles o 2,7 mld. Kč) evidovala ke konci roku 2015 **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím zákona č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, ve znění pozdějších předpisů, nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu s tímto zákonem mohli poplatníci vyvádět část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře důchodové reformy (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření, byl s účinností od 1.1.2016 zrušen zákonem č. 376/2015 Sb., o ukončení důchodového spoření).

Druhý největší objem daňových nedoplatků (34,1 %) k 31.12.2015 evidovala **Česká správa sociálního zabezpečení**, a to ve výši **61,3 mld. Kč** (meziroční pokles o 2,6 mld. Kč). Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR. Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti ČSSZ uvedeny v části II.3 tohoto sešitu.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,8 mld. Kč** (6,0 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků a meziroční růst o 0,3 mld. Kč). Podrobný vývoj nedoplatků v působnosti celních orgánů je součástí zprávy o činnosti Celní správy České republiky (viz Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky tohoto sešitu).

### **Daňové nedoplatky v evidenci Finanční správy ČR**

Orgány finanční správy v postavení správce daně evidují u všech daňových subjektů jejich daňové a platební povinnosti, úhrady nebo zániky daňových a platebních povinností a z toho vyplývající přeplatky a nedoplatky. Daňový dlužník je daňovým řádem definován jako daňový subjekt, který neuhradil nedoplatek. Daňové nedoplatky představují souhrnnou částku daňovým subjektem včas neuhrazené splatné daně a po dni splatnosti daně také částku naběhlého příslušenství daně k určitému dni sledování.

Daňová pohledávka a její výše je stanovena správcem daně ve vyměřovacím řízení, kde je též určena lhůta její splatnosti. Podle délky časové prodlevy mezi splatností a úhradou daně je souhrnná částka daňového nedoplatku zvyšována o předepsaný úrok z prodlení.

Do daňových nedoplatků není zahrnuta tzv. posečkaná daň (posečkání úhrady daně nebo rozložení její úhrady na splátky podle § 156 odst. 1 daňového řádu), u které je stanovena nová lhůta splatnosti a daň tak do této doby ztrácí svou vykonatelnost a vymahatelnost. Z evidence daní vyplývá, že celkový objem kumulované posečkané daně k 31.12.2015 dosáhl 21,9 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že celková splatná povinnost v průběhu roku 2015 byla ve výši 15,0 mld. Kč, dosáhl objem posečkané daně splatné až v období po 31.12.2015 hodnoty 6,9 mld. Kč (po 31.12.2014 to bylo také 6,9 mld. Kč).

**Celkový objem daňových nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR k 31.12.2015 dosáhl 107,9 mld. Kč.** Proti roku 2014 klesla celková kumulovaná výše daňových nedoplatků o 2,7 mld. Kč, tj. o 2,5 %. Na tom se nejvíce podílel meziroční pokles evidovaných nedoplatků u DPFO z příznání, a to o 1,5 mld. Kč, tj. o 15,5 %, a také u DPPO, a to o 1,0 mld. Kč, tj. o 7,0 %. Nejvyšší stav nedoplatků stále vykazuje DPH. Jejich hodnota dosáhla 75,6 mld. Kč, tj. 70,1 % všech daňových nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR.



**Tabulka č. 30: Struktura nedoplatků od roku 2010 v evidenci Finanční správy ČR (v mil. Kč)**

Daň	Nedoplatky 2010	Nedoplatky 2011	Nedoplatky 2012	Nedoplatky 2013	Nedoplatky 2014	Nedoplatky 2015	Rozdíl 2015-2014
<b>Celkem nové daně</b>	<b>104 233</b>	<b>117 003</b>	<b>133 759</b>	<b>148 037</b>	<b>110 599</b>	<b>107 858</b>	<b>-2 741</b>
DPH	57 337	68 725	82 505	96 527	73 951	75 566	1 615
Daně spotřební celkem	1 106	935	968	904	565	468	-97
Daň z příjmů právnických osob	17 505	19 109	21 872	21 155	14 354	13 344	-1 010
Daň z příjmů srážkou § 36	311	358	382	438	336	319	-17
Daň silniční	1 346	1 521	1 614	1 692	1 488	1 324	-164
Daň dědická	10	10	10	9	10	8	-2
Daň darovací	172	159	148	136	116	60	-56
Daň z nabytí nemovitých věcí *)	3 270	3 209	2 962	2 844	2 352	2 071	-281
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	14 364	14 284	13 737	12 298	9 745	8 234	-1 511
Daň z příjmů fyz. osob záv. činnost	4 053	3 974	3 811	3 679	2 795	2 429	-366
Daň z nemovitých věcí	901	954	955	1 030	913	857	-56
Odvod z loterií §41b odst.1	x	x	12	32	28	26	-2
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	x	x	136	229	87	93	6
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	3 857	3 767	4 649	7 064	3 859	3 058	-801
<b>Celkem staré daně</b>	<b>2 154</b>	<b>1 819</b>	<b>979</b>	<b>903</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>-6</b>
<b>Pojistné celkem</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>14</b>	<b>6</b>
<b>CELKEM</b>	<b>106 387</b>	<b>118 822</b>	<b>134 738</b>	<b>148 943</b>	<b>110 612</b>	<b>107 872</b>	<b>-2 741</b>

\*) vč. stavu nedoplatků na dani z převodu nemovitostí platné do 31.12.2013

**Největší objem splatných daňových nedoplatků byl evidován v působnosti Finančního úřadu pro hlavní město Prahu (61,5 mld. Kč, tj. 57,0 % z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy), Finančního úřadu pro Jihomoravský kraj (9,3 mld. Kč, tj. 8,7 % nedoplatků), Finančního úřadu pro Středočeský kraj (6,3 mld. Kč, tj. 5,8 % nedoplatků) či Finančního úřadu pro Ústecký kraj (5,1 mld. Kč, tj. 4,7 % nedoplatků). Naopak nejnižší objem nedoplatků vykazovaly např. Finanční úřad pro Karlovarský kraj (1,0 mld. Kč), Finanční úřad pro Kraj Vysočina (1,3 mld. Kč), Finanční úřad pro Královéhradecký kraj (1,4 mld. Kč), Finanční úřad pro Olomoucký kraj (1,7 mld. Kč) či Finanční úřad pro Pardubický kraj (1,8 mld. Kč).**

Na stav nedoplatků mají také vliv odpisy nedoplatků pro nedobytnost. V průběhu samotného roku 2015 došlo k odpisu nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě 56,9 mld. Kč (o 14,6 mld. Kč méně než v roce 2014), zároveň správci daně v tomto roce opětovně aktivovali odepsané nedoplatky v celkové výši 41,3 mld. Kč (o 5,2 mld. Kč více než v roce 2014). Více viz dále v části Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek. Přehled zaevidovaných odepsaných daňových nedoplatků k 31.12.2015 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 31: Přehled zaevidovaných odepsaných daní, nedoplatků k 31.12.2015 (v mil. Kč)**

Daň	Odpis nedoplatku pro nedobytnost - §158 DR			Prominutí daňového nedoplatku - § 65 ZSDP, §264 DR			Prekluze a promlčení § 160 DR			Zánik nedoplatků § 264 DR		
	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	Saldo v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem	Z minul. let	v akt. roce	Celkem
Daň z přidané hodnoty	95 425,7	21 873,1	117 298,7	9 024,1	1 564,1	10 588,2	26 168,9	6 774,7	32 943,7	14 189,8	359,5	14 549,3
Daň spotřební	3 057,0	-1 323,0	1 734,0	530,6	-7,6	523,1	6 090,4	1 350,1	7 440,6	976,2	57,8	1 034,0
Daň z příjmů právnických osob	31 748,6	-4 064,0	27 684,6	2 564,2	446,3	3 010,5	11 422,2	7 132,7	18 554,9	11 326,3	169,7	11 496,0
Daň z příjmů srážkou § 36	294,0	26,0	320,0	15,4	2,5	17,9	175,0	14,9	189,9	110,6	2,0	112,6
Daň silniční	653,3	61,0	714,2	69,1	20,8	90,0	455,5	103,5	559,0	240,4	12,1	252,4
Daň dědická	1,8	-0,2	1,6	0,1	0,0	0,1	2,3	0,6	2,9	0,6	0,0	0,6
Daň darovací	36,7	25,9	62,6	14,0	0,0	13,9	891,9	27,5	919,4	139,0	-0,3	138,7
Daň z převodu nemovitostí	1 877,5	-111,1	1 766,4	219,6	14,6	234,2	1 802,8	301,0	2 103,8	1 088,4	74,4	1 162,7
Daň z nabytí nemovitých věcí	0,0	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	8 828,7	-93,8	8 734,9	256,1	-42,3	213,7	7 722,9	1 690,9	9 413,9	407,2	11,0	418,2
Daň z příjmů fyz. osob - záv. činnost	3 392,7	-70,0	3 322,7	682,1	19,9	702,0	2 590,9	566,7	3 157,6	1 822,7	65,7	1 888,4
Daň z nemovitých věcí	365,8	15,7	381,4	76,3	-5,1	71,2	494,1	78,2	572,3	212,9	5,2	218,1
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Odvod z loterií §41b odst. 2, 3, 4	9,2	0,0	9,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ostat. příjmy, odvody a poplatky	2 924,8	110,0	3 034,7	468,5	3,8	472,2	3 411,7	365,5	3 777,3	1 480,4	54,7	1 535,1
<b>Celkem nové daně</b>	<b>148 615,7</b>	<b>16 449,6</b>	<b>165 065,3</b>	<b>13 920,0</b>	<b>2 017,0</b>	<b>15 937,0</b>	<b>61 228,7</b>	<b>18 406,5</b>	<b>79 635,2</b>	<b>31 994,4</b>	<b>811,7</b>	<b>32 806,1</b>
<b>Celkem staré daně</b>	<b>841,8</b>	<b>-924,1</b>	<b>-82,3</b>	<b>4 406,6</b>	<b>-49,2</b>	<b>4 357,4</b>	<b>8 231,2</b>	<b>880,2</b>	<b>9 111,4</b>	<b>3 869,2</b>	<b>67,7</b>	<b>3 936,9</b>
<b>CELKEM daně</b>	<b>149 457,5</b>	<b>15 525,5</b>	<b>164 983,0</b>	<b>18 326,6</b>	<b>1 967,8</b>	<b>20 294,4</b>	<b>69 459,9</b>	<b>19 286,6</b>	<b>88 746,6</b>	<b>35 863,6</b>	<b>879,4</b>	<b>36 743,0</b>

## Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek

Rozbor efektivnosti vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených povinností za rok 2015 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy ČR (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle § 10 daňového řádu. Správce daně zaznamenává podle ustanovení § 149 daňového řádu evidenci vzniku, stanovení, splnění, popřípadě jiného zániku daňových povinností, a z toho vyplývajících přeplatků, nedoplatků a případných převodů.

Základní agregované údaje, které z dlouhodobějšího pohledu charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy, jsou uvedeny v následující tabulce. Oproti statistickým údajům z předchozích let již objem a počet případů nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň podle § 71 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků (dále jen „ZSDP“), § 167 až 169 daňového řádu a § 103 zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o DPH“) a k zajišťovacím a uhrazovacím exekucím; tyto údaje jsou, vzhledem ke své specifické charakteristice, uváděny od roku 2015 samostatně. Za účelem meziročního porovnání byly také údaje k objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků za rok 2014 vygenerovány zpětně podle nové metodiky. Údaje jsou uvedeny sumárně za staré a nové daně.

**Tabulka č. 32: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daň. nedoplatků v evidenci Finanční správy ČR**

Rok	Nedoplatky vymáhané (stav)		Nedoplatky vymožené (v daném roce)		% úspěšnosti	
	Počet případů	Částka v mld. Kč	Počet případů	Částka v mld. Kč	Počet případů	Objem
1995	30 633	17,284	24 714	2,648	80,7	15,3
1996	49 954	22,649	35 973	2,895	72,0	12,8
1997	80 558	29,006	51 226	4,24	63,6	14,6
1998	100 743	31,375	72 371	3,957	71,8	12,6
1999	127 278	33,131	92 710	4,235	72,8	12,8
2000	138 919	40,86	96 365	4,482	69,4	11,0
2001	195 548	46,219	134 622	6,716	68,8	14,5
2002	223 015	48,489	169 054	3,827	75,8	7,9
2003	1 234 535	54,164	349 375	3,96	28,3	7,3
2004	1 434 436	64,385	376 258	4,073	26,2	6,3
2005	1 608 868	68,205	412 234	5,111	25,6	7,5
2006	1 751 207	68,505	443 009	5,203	25,3	7,6
2007	1 811 163	68,477	471 228	6,054	26,0	8,8
2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334	23,3	9,4
2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999	18,5	8,8
2010	3 996 484	71,166	614 493	7,012	15,4	9,9
2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754	6,2	6,9
2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941	17,3	8,0
2013	3 420 171	111,390	525 999	7,525	15,4	6,8
2014 <sup>*)</sup>	3 528 833	85,307	583 715	11,105	16,5	13,0
2015 <sup>*)</sup>	3 843 341	91,398	753 804	11,865	19,6	13,0

Pozn.: Od r. 2003 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání uplatňována nová metodika vykazování - podle ní je počet případů u evidovaných nedoplatků ve vymáhání dán počtem neuhrazených POV (předpisných a odpisných vět) k poslednímu dni sledovaného období, resp. u evidovaných vymožených daňových nedoplatků počtem POV, na kterých došlo v příslušném roce k jejich úhradě.

\*) Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň. Za účelem meziročního porovnání byly údaje k objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků za rok 2014 vygenerovány zpětně podle nové metodiky.

Údaje z oblasti zajištění úhrady na nesplatnou daň nebo dosud nestanovenou daň zajišťovacím příkazem podle § 71 ZSDP, § 167 až 169 daňového řádu a § 103 zákona o DPH v průběhu příslušného roku jsou uváděny, na základě nové metodiky, od roku 2015 samostatně. Za účelem možnosti meziročního porovnání byly podle nové metodiky vygenerovány zpětně také údaje k zajištění daní za rok 2014.

**Tabulka č. 33: Zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň v evidenci Finanční správy ČR**

Rok	Zajišťovací příkazy		Úhrady ze zajištění
	Počet vydaných zajišťovacích příkazů	Částka v mld. Kč	Částka v mld. Kč
2014	1 032	4,172	0,256
2015	1 605	3,633	0,822

Z meziročního porovnání údajů je patrný nárůst počtu vydaných zajišťovacích příkazů o **573**, resp. o 55,5 %. Souhrnná částka, uvedená v zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň, ve srovnání s rokem 2014 mírně poklesla o **539 mil. Kč** (tj. o 12,9 %). Celková částka úhrad ze zajištění v průběhu roku 2015 je, ve srovnání s údaji roku 2014, výrazně vyšší, a to o **566 mil. Kč**.

Pozitivní vývoj u počtu vydaných zajišťovacích příkazů a úhrad ze zajištění byl v roce 2015 ovlivněn především realizací opatření orgánů finanční správy k důslednějšímu prověřování obchodních transakcí zejména s pohonnými hmotami, tabákovými výrobky a alkoholem a k zajištění úhrady souvisejících daňových povinností, zvláště v souvislosti s hrozcím rizikem neuhrazení či krácení DPH na výstupu. Řízení o zajištění úhrady nesplatné nebo dosud nestanovené daně je z dlouhodobého hlediska do jisté míry ovlivňováno častým uplatňováním opravných prostředků daňových subjektů proti vydaným zajišťovacím příkazům.

Orgány finanční správy evidovaly ke dni 31.12.2015 **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **107,9 mld. Kč**. V porovnání se stavem k 31.12.2014 poklesl jejich objem o **2,7 mld. Kč** (2,4 %).

Podle nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků byly k 31.12.2015 finančními úřady evidovány **ve vymáhání** daňové nedoplatky ve výši **91,4 mld. Kč**. Nadto evidovaly orgány finanční správy ke stejnému dni **další** finanční částku **na zajišťovacích příkazech na nesplatnou nebo dosud neuhrazenou daň** ve výši **4,0 mld. Kč** (z tohoto objemu byla ke stejnému dni na zajišťovacích exekucích evidována částka 3,3 mld. Kč). **Celkem** se tedy k 31.12.2015 jedná o objem **95,4 mld. Kč**.

V porovnání se stavem ke dni 31.12.2014 (údaje k vymáhaným a vymoženým nedoplatkům za rok 2014 vygenerované podle nové metodiky) objem nedoplatků **předaných k vymáhání** poklesl o **6,1 mld. Kč**. Rozdíl mezi celkovým objemem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků a objemem daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání tvoří zejména daňové nedoplatky nepředané vymáhacím útvarům finančních úřadů do konce roku 2015, u nichž jsou evidovány žádosti daňových subjektů o posečkání úhrady nedoplatku či rozložení úhrady daně na splátky, o nichž nebylo ke konci sledovaného období správcem daně rozhodnuto. Dílem se jedná také o nedoplatky, které jsou předmětem řízení o odvolání a nedokončených řízení o odstranění pochybností.

Z celkového objemu **vymáhaných** daňových nedoplatků (91,4 mld. Kč) činily k 31. 12.2015 nedoplatky evidované **na daních** částku 84,9 mld. Kč, tj. **92,8 %**, a na **příslušenství daní** částku ve výši 6,5 mld. Kč, tj. **7,2 %**. Porovnáním objemu nedoplatků vymáhaných na daních

a objemu nedoplatků vymáhaných na příslušenství daní je patrné, že v roce 2015, ve srovnání s rokem předchozím, došlo k rozdílu ve prospěch nedoplatků vymáhaných na daních o 2,9 procentního bodu.

V průběhu roku 2015 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vybráno a vymoženo 11,9 mld. Kč**; ve srovnání s výsledky roku 2014 se jedná o nárůst o **0,8 mld. Kč**. **Dále** byla finančním úřadům na základě **zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí** na nesplatnou nebo dosud neuhrazenou daň za období roku 2015 uhrazena částka **0,8 mld. Kč**. **Celková částka úhrad** za období roku 2015 tak činila **12,7 mld. Kč**.

Objem daňových nedoplatků **vymožených vymáhacími úkony** za období roku 2015 činil **3,5 mld. Kč**, tj. 29,4 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Ještě **před provedením vymáhacích úkonů**, tzn. před nařízením daňové exekuce nebo zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 daňového řádu, byla v průběhu roku 2015 finančními úřady na úhradu vymáhaných nedoplatků vybrána částka ve výši **7,5 mld. Kč**, což odpovídá 63,0 % z celkové částky všemi dostupnými způsoby vybraných a vymožených nedoplatků. Touto preventivní činností se pracovníci vymáhacích útvarů dlouhodobě snaží ve vztahu k dlužníkovi neinvazivními prostředky docílit toho, aby dlužník svůj dluh uhradil dobrovolně bez provedení daňové exekuce se všemi z toho pro něho plynoucími negativními důsledky a zároveň jej přimět k plnění jeho dalších daňových povinností řádně a včas. **Po zahájení vymáhacích úkonů** byly uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,9 mld. Kč** (7,6 % z celkové částky).

Vývoj objemu daňových nedoplatků v oblasti vymáhání lze z dlouhodobého pohledu také sledovat pomocí porovnání meziročních procentuálních hodnot nedoplatků, v poměru k objemu kumulovaných, resp. vymáhaných daňových nedoplatků k 31.12. příslušného roku (viz údaje v následující tabulce). Druhý sloupec tabulky uvádí celkový objem nedoplatků evidovaných orgány finanční správy včetně nedoplatků, které vznikly již před rokem 1993, v pátém sloupci je uveden procentuální podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání k celkovému objemu kumulovaných nedoplatků a v posledním sloupci procentuální podíl objemu vymožených nedoplatků k objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání.

**Tabulka č. 34: Vývoj objemu daňových nedoplatků v evidenci Finanční správy ČR**

<b>Rok</b>	<b>Nedoplatky kumulované k 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)</b>	<b>Nedoplatky vymáhané k 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)</b>	<b>Nedoplatky vymožené 1.1. až 31.12. příslušného roku (v mld. Kč)</b>	<b>Vymáháno v %</b>	<b>Úspěšnost v %</b>
<b>2011</b>	118,822	83,367	5,754	70,2	6,9
<b>2012</b>	134,738	98,774	7,941	73,3	8,0
<b>2013</b>	148,941	111,390	7,525	74,8	6,8
<b>2014</b>	110,604	85,307 <sup>*)</sup>	11,105 <sup>*)</sup>	77,1	13,0
<b>2015</b>	107,858	91,398 <sup>*)</sup>	11,865 <sup>*)</sup>	84,7	13,0

*\*) Od r. 2015 je v evidenci nedoplatků ve vymáhání a nedoplatků vymožených uplatňována nová metodika vykazování – počet případů a objem vymáhaných a vymožených nedoplatků neobsahuje údaje k zajištění úhrady na nesplatnou nebo dosud nestanovenou daň. Za účelem meziročního porovnání byly údaje k objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků za rok 2014 vygenerovány zpětně podle nové metodiky.*

Ke dni 31.12.2015 evidovaly orgány finanční správy **celkovou kumulovanou částku** daňových nedoplatků **odepsaných pro nedobytnost** ve výši **165,0 mld. Kč**; její součástí jsou také odepsané nedoplatky se vznikem před rokem 1993. V průběhu roku 2015 došlo **k odpisu** nedobytných nedoplatků v celkové hodnotě **56,9 mld. Kč** (o 14,6 mld. Kč méně, než v roce 2014), zároveň správci daně v tomto roce **opětovně aktivovali odepsané nedoplatky** v celkové výši **41,3 mld. Kč** (o 5,2 mld. Kč více, než v roce předchozím). Institut odpisu daňového nedoplatku pro nedobytnost slouží především ke zrealnění odhadů daňového

inkasa. Nedoplatky, které jsou označeny jako nedobytné, odpisem nezanikají a jsou nadále vymahatelné, a to až do doby, než uplyne lhůta pro placení daně a dojde k zániku nedoplatků prekluzí podle daňového řádu. Po odpisu nedoplatku pro nedobytnost jsou finančními úřady nadále prověřovány majetkové poměry daňových subjektů, a je-li zjištěn majetek, který lze ve vymáhání realizovat pro úhradu dluhu, je odepsaný nedoplatek s přihlédnutím k této právní úpravě aktivován a je přistoupeno k jeho následnému vymáhání.

V rámci roku 2015 byly z důvodu prekluze odepsány nedoplatky ve výši **19,3 mld. Kč** (o 1,8 mld. Kč méně, než v roce 2014). Objem odepsaných nedoplatků z důvodu jejich **zániku** za období roku 2015 činil **0,9 mld. Kč**, což je o 1,0 mld. Kč méně, než v roce předchozím. V průběhu roku 2015 byly **prominuty**, za splnění podmínek daňového řádu, daňové nedoplatky ve výši **3,8 mld. Kč** (o 1,7 mld. Kč méně, než v roce 2014) a zároveň správci daně v tomto období **obnovili prominuté nedoplatky** ve výši **1,8 mld. Kč** (meziročně jde o pokles o 0,1 mld. Kč).

Objem evidovaných kumulovaných daňových nedoplatků se oproti výsledkům předchozího roku snížil vlivem zlepšeného výběru daní v rámci exekučních řízení, do jisté míry také díky zrealizování stavu nedoplatků odpisy nedobytných pohledávek. Pokles byl ovlivněn i zvyšující se ekonomickou aktivitou v minulém roce a intenzivním bojem proti daňovým únikům.

Výši daňových nedoplatků předaných k vymáhání i výši daňových nedoplatků vymožených finančními úřady v průběhu roku 2015 meziročně kladně ovlivňovala zejména **opatření pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů**, přijatá v rámci finanční správy. Na konci června 2013 byl vydán Pokyn k základním zásadám k zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů od roku 2013 (tzv. „pilotní projekt“). Základní podstatou projektu bylo ošetření včasného předávání zjištěných daňových nedoplatků k vymáhání a včasného zahájení vymáhacích úkonů stanovením metodiky předávání nedoplatků v závislosti na jejich individuální výši. Kontrola plnění pokynu byla realizována prostřednictvím dohlídkové činnosti a zpětné vazby mezi finančními úřady a GFŘ. V lednu roku 2015 se konal seminář k vyhodnocení účinnosti a přínosů jednotlivých opatření ke zvýšení efektivity vymáhací činnosti, zavedených výše zmíněným projektem. Na základě závěrů z hodnotícího semináře byly poté vydány Zásady efektivity vymáhací činnosti finančních úřadů, které jsou modifikací původních principů. Lze konstatovat, že nárůst objemu nedoplatků, předaných k vymáhání v letech 2014 (77,1 % z celkového objemu kumulovaných nedoplatků) a 2015 (84,7 % z celkového objemu kumulovaných nedoplatků) je pozitivním výsledkem výše uvedených opatření. Včasné zahájení vymáhacích úkonů zvyšuje pravděpodobnost úspěšnosti vymožení nedoplatků, s přihlédnutím k dalším faktorům, které efektivitu vymáhání negativně ovlivňují. V letech 2014 a 2015 byla úspěšnost vymáhání zhruba dvojnásobná ve srovnání s lety předcházejícími (13,0 % z objemu nedoplatků ve vymáhání).

V následující tabulce je uveden přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle vybraných daňových příjmů pro období roku 2015 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2014. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání na předmětné dani k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků na předmětné dani k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Za účelem meziročního porovnání byly údaje k objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků za rok 2014 vygenerovány zpětně podle nové metodiky.

**Tabulka č. 35: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňových příjmů**

Druh příjmu	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 31.12.2014		k 31.12.2015		v roce 2014		v roce 2015	
	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%
Daň z přidané hodnoty	58,545	68,6	66,499	72,8	1,866	61,6	2,350	67,4
Daně z příjmů	20,136	23,6	18,773	20,5	0,573	18,8	0,683	19,6
Daň z nemovitých věcí	0,587	0,7	0,623	0,7	0,054	1,9	0,058	1,7
Daň dědická, darovací, z převodu nemovitostí <sup>1)</sup>	1,859	2,2	1,669	1,8	0,120	4,0	0,090	2,6
Daň z nabytí nemovitých věcí <sup>2)</sup>	0,011	0,01	0,089	0,1	0,001	0,04	0,027	0,8
Daň silniční	1,246	1,5	1,208	1,3	0,082	2,7	0,112	3,2

1) Případy, kdy předmět daně vznikl do 31.12.2013

2) Případy, kdy předmět daně vznikl po 1.1.2014.

Z meziročního porovnání údajů k daňovým nedoplatkům u jednotlivých daňových příjmů je patrný mírný pokles objemu nedoplatků vymáhaných (vyjma daně z přidané hodnoty) a mírný nárůst objemu nedoplatků vymožených, což lze označit jako pozitivní trend. Nejvyšší podíl vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je dlouhodobě evidován na dani z přidané hodnoty, přičemž podíl vymáhaných nedoplatků na této dani meziročně vzrostl o 4,2 p.b. a podíl vymožených nedoplatků o 5,8 p.b.

K 31.12.2015 bylo orgány finanční správy evidováno **74** daňových dlužníků s **dlužnou částkou přesahující 100 mil. Kč** na některém z evidovaných druhů příjmů, o celkové hodnotě nedoplatků **18,7 mld. Kč**, což činí 17,3 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek. V porovnání s rokem 2014 jsou tyto údaje o 4 velké daňové dlužníky a o 1,6 mld. Kč nižší. Na **dani z přidané hodnoty** byly evidovány nedoplatky vyšší než 100 mil. Kč u **60** daňových subjektů o celkové výši **16,0 mld. Kč** (14,8 % z celkového objemu kumulovaných daňových pohledávek).

Nejvýraznějšího objemu vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků je již dlouhodobě dosahováno **úkony v daňové exekuci** podle § 178 daňového řádu. Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle jednotlivých způsobů daňové exekuce uvádí pro období roku 2015 spolu s odpovídajícími hodnotami roku 2014 následující tabulka. Procentuální údaj u vymáhaných nedoplatků udává podíl objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání u předmětného způsobu daňové exekuce k celkovému objemu nedoplatků evidovaných ve vymáhání, procentuální údaj u nedoplatků vymožených udává podíl vymožených nedoplatků předmětným způsobem daňové exekuce k celkovému objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Za účelem meziročního porovnání byly údaje k objemu vymáhaných a vymožených nedoplatků za rok 2014 vygenerovány zpětně podle nové metodiky.

**Tabulka č. 36: Přehled vymáhaných a vymožených nedoplatků podle daňové exekuce**

Daňová exekuce	Nedoplatky vymáhané				Nedoplatky vymožené vymáhacími úkony			
	k 31.12.2014		k 31.12.2015		v roce 2014		v roce 2015	
	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%	Částka (mld. Kč)	%
DE srážkami ze mzdy	5,382	6,3	5,562	6,1	0,164	5,4	0,178	5,1
DE příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb	8,579	10,1	16,886	18,5	2,299	75,8	2,609	74,8
DE příkázáním jiné peněžitě pohledávky	1,970	2,3	1,890	2,1	0,134	4,4	0,217	6,2
DE postižením jiných majetkových práv	0,172	0,2	0,169	0,2	0,011	0,4	0,010	0,3
DE prodejem movitých věcí	0,552	0,6	0,717	0,8	0,135	4,5	0,154	4,4
DE prodejem nemovitých věcí	1,492	1,7	1,675	1,8	0,085	2,8	0,068	1,9

Nejčastěji využívaným a zároveň nejefektivnějším exekučním prostředkem je dlouhodobě daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb**. Exekuce **srážkami ze mzdy** je dalším poměrně hojně využívaným způsobem daňové exekuce při vymáhání daňových nedoplatků, její efektivitu dlouhodobě ovlivňují omezené možnosti správce daně včas zjistit a reagovat na změny zaměstnavatele dlužníka. Negativa přináší také nízká výtěžnost tohoto způsobu exekuce vzhledem k faktu, že mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce neztřídkována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Vliv nové metodiky vykazování vymáhaných a vymožených nedoplatků se v tabulce údajů za rok 2015 projevil zejména v oblasti mobiliárních exekucí zdánlivě spíše negativně, vzhledem k tomu, že údaje k exekucím zajišťovacím, příp. uhrazovacím jsou od roku 2015 evidovány samostatně. Na základě zajišťovacích příkazů a zajišťovacích exekucí nicméně byla vymožena další částka ve výši **0,8 mld. Kč**. Na výtěžnost exekucí **prodejem movitých věcí** působí dlouhodobě malý zájem o nabízené věci v místech konání dražeb a nízká hodnota věcí v dražbě prodávaných. Negativně se také projevuje velký počet daňových subjektů, využívajících za účelem pořízení hodnotnějšího majetku finanční leasing či úvěr, který je zajištěn smlouvou o zajišťovacím převodu vlastnického práva ve prospěch jeho poskytovatele. Přínosem pro efektivitu daňových exekucí prodejem movitých věcí jsou případy exekučního zabavení a následné dražby minerálních olejů (pohonných hmot) a dalších, z hlediska zájemců o dražbu, atraktivních komodit (např. tabákové výrobky, alkohol). U daňové exekuce **prodejem nemovitých věcí** je dlouhodobě patrný vliv zatížení řady věcí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení pohledávky, a to zejména ze strany poskytovatelů platebních služeb. Uspokojení v rámci rozvrhového řízení bývá pro správce daně často bez efektu, neboť výše zástav bank obvykle převyšují tržní hodnotu nemovitých věcí. Prostřednictvím nařízení daňové exekuce prodejem nemovitých věcí nicméně finanční úřady často dosahují situace, kdy dlužníci již po vydání exekučního příkazu na prodej takové věci pohledávku uhradí.

Vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů** je finančními úřady využíváno pouze v nezbytných případech, a to s ohledem na zásadu vyslovenou v § 175 odst. 2 daňového řádu. Finanční úřady předaly v průběhu roku 2015 k vymáhání soudními exekutory daňové nedoplatky ve výši **25,9 mil. Kč** a za období roku 2015 byla soudními exekutory vymožena **1,2 mil. Kč**. V uvedených údajích jsou zahrnuty pohledávky, které soudní exekutoři vymáhali **k návrhu správce daně, jako oprávněného**, ve smyslu § 175 odst. 1 daňového řádu. Správce daně také **z titulu věřitele** přihlašuje daňové pohledávky **do exekucí prováděných soudními exekutory**; tyto pohledávky jsou obsaženy v údajích k jednotlivým způsobům provádění daňové exekuce (celkem se jednalo o výši **336,7 mil. Kč**). V průběhu roku 2015 získala finanční správa z pohledávek, přihlášených do exekucí prováděných soudními exekutory, částku **11,4 mil. Kč**.

Ke dni 31.12.2015 byla orgány finanční správy vykazována kumulovaná částka daňových pohledávek uplatněných a k tomuto dni dosud neukončených **insolvenčních řízení** v hodnotě **11,6 mld. Kč**, což představuje 12,7 % z objemu všech daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Došlé platby z insolvenčních řízení v průběhu roku 2015 činily celkem **252,9 mil. Kč**. Míra uspokojení do insolvenčních řízení přihlášených daňových pohledávek je dlouhodobě na nižší úrovni v porovnání s údaji, dosaženými finančními úřady při vymáhání pohledávek vlastními úkony. Výsledky finančních úřadů však korespondují s obecně celkovou nízkou výtěžností pohledávek přihlášených věřiteli do insolvenčních řízení, která souvisí nejen s délkou trvání těchto řízení, ale i s hodnotou majetku dlužníka a následnou likviditou majetkové podstaty. K maximalizaci výtěžku v rámci insolvenčních řízení přispívá

včasné zajištění pohledávky správce daně majetkem dlužníka a získání přednostního pořadí pro uspokojení pohledávky při jeho zpeněžení. V praxi je však majetek dlužníka často již před vznikem daňového nedoplatku, resp. před stanovením daně, zatížen zástavními právy jiných věřitelů s ještě výhodnějším pořadím uspokojení pohledávky (nejčastěji se jedná o pohledávky poskytovatelů platebních služeb z úvěrů poskytnutých na pořízení, provoz či údržbu majetku dlužníka). Výtěžnost řízení závisí rovněž na tom, zda dlužník využije výhod spojených se sanačními způsoby řešení úpadku, které umožňují další ekonomickou činnost dlužníka (oddlužení, reorganizace), či zda je úpadek řešen tzv. likvidačním způsobem (konkurs). Stále platí, že návrh na zahájení insolvenčního řízení je často podáván až v okamžiku, kdy dlužník již nevlastní žádný mobiliární či jiný likvidní majetek anebo mnohdy jen účelově s jediným cílem – zamezit provedení exekuce na majetek dlužníka. Přihlášené pohledávky jsou tak uspokojovány v minimální míře z důvodu nemajetnosti dlužníků. V období před prohlášením insolvenčního řízení je proto potřebné pokračovat v zaměření pozornosti správců daně na **včasné zajištění daňových pohledávek**, zvýšit četnost šetření solventnosti a majetkových poměrů u tzv. „rizikových“ daňových subjektů, tyto subjekty sledovat a využívat signální informace o platební morálce jednotlivých subjektů a jejich možném úpadku, zjištěný majetek zajistit zástavním právem. Dílčím způsobem lze výtěžnost insolvenčních řízení ovlivnit také aktivní účastí ve věřitelských orgánech a dodržováním procesních lhůt k uplatnění nároku.

**Efektivitu** výběru daní a vymáhání daňových pohledávek dlouhodobě ovlivňuje také řada dalších faktorů:

Mezi **základní příčiny nedobytnosti** daňových pohledávek patří dlouhodobě nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, při úmrtí dlužníka předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, vysoký počet společností, které se dostávají do likvidace, přičemž mnohé z nich zůstávají dlouhodobě neřešeny. Vliv na vymahatelnost pohledávek mají také účelové převody majetku daňových subjektů na jiné osoby ještě před vznikem nedoplatku, přičemž řada těchto subjektů je nekontaktních a bez příjmů, dále vykazování fiktivní ekonomické činnosti společností, které nevlastní žádný majetek apod. Specifickou příčinou vzniku nedobytných pohledávek je doměření daňových povinností daňovým subjektům, které jsou již bez majetku nebo před insolvenčním řízením. Výše nedobytných pohledávek je v poměrně velké míře ovlivňována daňovými nedoplatky uplatněnými v konkursních a insolvenčních řízeních a nedoplatky obchodních společností v likvidaci (dlouhá doba jejich trvání a poměrně nízká výtěžnost pro správce daně). Příčiny nevymahatelnosti pohledávek lze spatřovat také v narůstající druhotné platební neschopnosti daňových subjektů. Roste i počet daňových subjektů, které se dopouštějí podvodného jednání s cílem získat majetkový prospěch (např. vystavování faktur na fiktivní plnění). Dlužníci rovněž využívají možnosti efektivně zmařit konání správce daně podáním insolvenčního návrhu ohledně svého majetku, čímž správce daně ztrácí reálnou možnost dále vést daňovou exekuci na tento majetek a současně je znevýhodněn skutečností, že platná právní úprava mu, na rozdíl od soudního exekutora, neumožňuje uplatňovat v rámci insolvenčního řízení vzniklé exekuční náklady jako privilegovanou pohledávku.

Problematické jsou nadále **nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla**, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů. Nkontaktní jsou také **fyzické osoby, přihlášené k pobytu na adrese ohlašovny**.

Stále zřetelněji se negativně v oblasti vymáhání daňových nedoplatků projevuje nárůst případů **účelového zakládání obchodních korporací**, nebo přímo nákupů tzv. „**ready-made společností**“, v jejichž případě bezprostředně po podpisu příslušné smlouvy dříve založená obchodní korporace mění vlastníka a umožňuje okamžité podnikání. Doba právního trvání



takovýchto korporací, často pořizovaných za účelem daňových podvodů včetně karuselových, mnohdy nepřesáhne několik dnů. Uvedeným praktikám lze zabránit pouze legislativní cestou.

Negativa přináší také **vysoká míra zadluženosti** fyzických osob. Mzda dlužníků bývá v době nařízení daňové exekuce nezřídka postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů a výše prováděných srážek neumožňuje provedení exekuce pro další pohledávky za dlužníky. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.

Limitované finanční prostředky na provoz orgánů finanční správy stále omezují podmínky jak v oblasti technického zabezpečení (zejména problémy v rychlosti aktualizací úloh ADIS nebo v další technické podpoře), tak i v oblasti personálních zdrojů, včetně dosud nedostatečného počtu pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků.

Finanční správa průběžně hledá řešení pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, zejména realizací souhrnu organizačních opatření, praktických postupů a lhůt, jež by měly napomoci zvýšit procento úspěšně vymáhaných daňových nedoplatků. Značné úsilí bylo ze strany finanční správy věnováno také ověřování podmínek pro rozšíření možností zjišťování movitého nebo nemovitého majetku daňových dlužníků vymáhacími útvary finančních úřadů, resp. zřízení online přístupu do příslušných databází třetích osob (např. Seznam listin o manželském majetkovém režimu či Rejstřík zástav vedené Notářskou komorou ČR). Správci daně předpokládají možnost aktivního využívání připravované centrální evidence bankovních účtů.

Finanční správa také jedná s Ministerstvem dopravy o on-line přístupu do systému dotazování centrálního registru vozidel za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy; dosud však tímto přístupem nedisponuje.

## **5. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery**

Zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2015 stanovil nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery v celkové výši 142,7 mld. Kč. V roce 2014 to bylo o 10,1 mld. Kč více, což bylo způsobeno zejména mimořádnými příjmy kapitoly ČTÚ z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE rozpočtovanými v roce 2014 ve výši 8,5 mld. Kč). Rozpočtovými úpravami byla provedena řada změn (podrobněji byly popsány v části I.2 tohoto sešitu), které vedly k navýšení rozpočtu těchto příjmů na 237,1 mld. Kč (o 94,4 mld. Kč).

**Vykázaná skutečnost nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů za rok 2015 ve výši 232,4 mld. Kč** představovala 98,0 % (v roce 2014 to bylo 99,1 %) rozpočtu po změnách a meziroční růst o 51,1 mld. Kč. Podíl těchto příjmů na celkových příjmech státního rozpočtu vzrostl z 16,0 % v roce 2014 na 18,8 % v roce 2015. Na růstu se podílely zejména přijaté transfery (o 51,5 mld. Kč – zejména vliv EU příjmů s růstem o 49,6 mld. Kč).

**Tabulka č. 37: Inkaso nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů (v mil. Kč)**

U K A Z A T E L	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 2015	Plnění v % (4:3)	Rozdíl Skut. - RpZ (4-3)	Rozdíl Skut.-Skut. (4-1)	Index v % 2015/2014 (4:1)
		schválený	po změnách					
	1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Nedaňové a ostatní příjmy celkem</b>	<b>181 308</b>	<b>142 698</b>	<b>237 146</b>	<b>232 386</b>	<b>98,0</b>	<b>-4 760</b>	<b>51 078</b>	<b>128,2</b>
v tom:								
<b>Nedaňové příjmy celkem</b>	<b>41 956</b>	<b>32 001</b>	<b>32 416</b>	<b>38 594</b>	<b>119,1</b>	<b>6 179</b>	<b>-3 362</b>	<b>92,0</b>
v tom:								
<b>Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem</b>	<b>24 725</b>	<b>16 285</b>	<b>25 148</b>	<b>26 829</b>	<b>106,7</b>	<b>1 681</b>	<b>2 104</b>	<b>108,5</b>
v tom:								
Příjmy z vlastní činnosti	10 573	1 960	2 022	2 244	111,0	222	-8 329	21,2
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	3 638	3 619	12 482	13 051	104,6	569	9 413	358,8
Příjmy z pronájmu majetku	770	584	582	846	145,3	264	75	109,8
Výnosy z finančního majetku	8 416	8 886	8 870	9 408	106,1	539	992	111,8
Soudní poplatky	1 328	1 236	1 192	1 280	107,4	88	-48	96,4
<b>Přijaté sankční platby a vratky transferů</b>	<b>3 189</b>	<b>1 567</b>	<b>1 600</b>	<b>5 140</b>	<b>321,2</b>	<b>3 540</b>	<b>1 952</b>	<b>161,2</b>
v tom:								
Přijaté sankční platby	1 603	1 040	1 106	2 787	251,9	1 680	1 184	173,9
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vypořádání předchoz.let	1 586	527	494	2 353	476,4	1 859	768	148,4
<b>Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy</b>	<b>10 295</b>	<b>11 427</b>	<b>2 946</b>	<b>3 126</b>	<b>106,1</b>	<b>180</b>	<b>-7 169</b>	<b>30,4</b>
z toho:								
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	156	672	672	146	21,7	-527	-10	93,5
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	137	118	118	149	126,3	31	12	108,9
Dobrovolné pojistné	350	260	260	375	144,4	115	25	107,2
<b>Přijaté splátky půjčených prostředků</b>	<b>1 906</b>	<b>1 172</b>	<b>1 172</b>	<b>1 419</b>	<b>121,1</b>	<b>247</b>	<b>-487</b>	<b>74,5</b>
z toho:								
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	594	257	257	472	183,9	216	-121	79,6
Splátky půjč. prostředků od obecně prosp. společn. a pod. subjektů	0	0	0	20	x	20	20	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	700	500	500	500	100,0	0	-200	x
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	169	167	167	146	87,5	-21	-23	86,5
Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů	88	88	88	88	100,0	0	0	100,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	176	145	145	176	121,3	31	0	100,0
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	179	15	15	16	111,6	2	-163	9,2
<b>Příjmy sdílené s EU</b>	<b>1 842</b>	<b>1 550</b>	<b>1 550</b>	<b>2 080</b>	<b>134,2</b>	<b>530</b>	<b>239</b>	<b>113,0</b>
<b>Kapitálové příjmy celkem</b>	<b>4 947</b>	<b>5 464</b>	<b>5 052</b>	<b>7 911</b>	<b>156,6</b>	<b>2 859</b>	<b>2 964</b>	<b>159,9</b>
v tom:								
<b>Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy</b>	<b>3 931</b>	<b>4 478</b>	<b>4 067</b>	<b>6 901</b>	<b>169,7</b>	<b>2 834</b>	<b>2 970</b>	<b>175,6</b>
<b>Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku</b>	<b>1 016</b>	<b>986</b>	<b>986</b>	<b>1 010</b>	<b>102,5</b>	<b>24</b>	<b>-7</b>	<b>99,4</b>
<b>Přijaté transfery</b>	<b>134 405</b>	<b>105 233</b>	<b>199 678</b>	<b>185 881</b>	<b>93,1</b>	<b>-13 797</b>	<b>51 476</b>	<b>138,3</b>
v tom:								
<b>Neinvestiční přijaté transfery</b>	<b>71 539</b>	<b>72 827</b>	<b>83 020</b>	<b>72 339</b>	<b>87,1</b>	<b>-10 681</b>	<b>800</b>	<b>101,1</b>
z toho:								
Neinvest.přij.transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	38 223	38 149	48 336	39 944	82,6	-8 392	1 721	104,5
Převody z vlastních fondů	819	3	0	1 208	x	1 208	389	147,5
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	32 436	34 675	34 684	31 127	89,7	-3 556	-1 309	96,0
<b>Investiční přijaté transfery</b>	<b>62 866</b>	<b>32 406</b>	<b>116 658</b>	<b>113 542</b>	<b>97,3</b>	<b>-3 116</b>	<b>50 676</b>	<b>180,6</b>

## 5.1. Nedaňové příjmy

**Nedaňové příjmy státního rozpočtu dosáhly celkem 38,6 mld. Kč** a byly tak nad úroveň rozpočtu po změnách o 6,2 mld. Kč, tj. o 19,1 %. Meziročně klesly o 3,4 mld. Kč (tj. o 8,0 %). Na meziroční pokles působila zejména vysoká skutečnost roku 2014 daná mimořádným příjmem z aukce kmitočtů pro rychlé mobilní sítě LTE ve výši 8,5 mld. Kč.

Na nedaňových příjmech se nejvíce podílelo seskupení položek „**příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem**“ (seskupení 21) ve výši 26,8 mld. Kč, což znamenalo překročení rozpočtu po změnách o 1,7 mld. Kč a meziroční růst o 2,1 mld. Kč.

**Příjmy z odvodů přebytků organizací s přímým vztahem** dosáhly 13,1 mld. Kč a převýšily tak rozpočet po změnách o 0,6 mld. Kč. Meziročně byly vyšší o 9,4 mld. Kč. Překročení rozpočtu po změnách příznivě ovlivnily příjmy z přebytku zákonného pojištění dle zákoníku práce. V roce 2015 byl z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání převeden do státního rozpočtu celkový přebytek za rok 2014 ve výši 2,2 mld. Kč (rozpočet překročen o 0,5 mld. Kč), který se v porovnání s odvodem z roku 2014 snížil o 30 mil. Kč. Přebytku dosáhly obě pověřené pojišťovny (Česká pojišťovna a.s. i Kooperativa pojišťovna, a.s.). Dle § 205d zákona č. 65/1965 Sb., zákoník

práce, ve znění pozdějších předpisů, zúčtovávají pojišťovny každoročně vztahy se státním rozpočtem, přičemž přebytky z hospodaření z předchozího roku převádějí do státního rozpočtu a naopak je jim ze státního rozpočtu uhrazována případná újma, a to vždy do 30. června běžného roku. Výrazný meziroční růst ovlivnila metodická změna v zařídění odvodů státních podniků do státního rozpočtu na jinou položku. Na rozdíl od roku 2014 tak byl v rámci tohoto podseskupení realizován odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 8,2 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 6,5 mld. Kč). Tyto rozpočtované prostředky byly převedeny na příjmový účet kapitoly Ministerstvo zemědělství podle ustanovení § 19 odst. 4 zákona č. 77/1997 Sb., o státním podniku, ve znění pozdějších předpisů. Další příjem do stejné kapitoly představoval odvod 0,5 mld. Kč z n.p. Budějovický Budvar (v roce 2014 to bylo 0,8 mld. Kč). Na meziroční růst působily i prostředky Státního úřadu pro kontrolu léčiv ve výši 1,7 mld. Kč vytvořené dle § 112 odst. 5 zákona č. 378/2007 Sb., o léčivech, a odvedené do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (v roce 2014 odvod neproběhl). V roce 2015 došlo k plánovanému odvodu 0,1 mld. Kč ze státního podniku Řízení letového provozu ČR do příjmů kapitoly Ministerstvo dopravy. Odvody příspěvkových organizací z odpisů v kapitole Ministerstvo kultury dosáhly rozpočtované výše 108 mil. Kč.

**Výnosy z finančního majetku** dosáhly 9,4 mld. Kč, tj. 106,1 % rozpočtu po změnách. Meziročně vzrostly o 1,0 mld. Kč, tj. o 11,8 %. Většina těchto příjmů byla vykázána v kapitole Státní dluh (7,9 mld. Kč při meziročním růstu o 0,5 mld. Kč) a podrobněji jsou komentovány v sešitu E v části II.2.1.

Dalším větším příjemcem byla kapitola OSFA. Příjmy ve výši 750 mil. Kč (v roce 2014 to bylo 795 mil. Kč) představovaly zejména čisté úrokové výnosy z finančního investování na Jaderném účtu ve výši 501 mil. Kč (v roce 2014 to bylo 609 mil. Kč). Dále šlo o příjmy z dividend, které dosáhly v rámci této kapitoly 249 mil. Kč, což je o 63 mil. Kč více než v roce 2014. Zejména se jednalo o dividendy od energetických společností, jejichž akcie byly v roce 2015 v držení resortu Ministerstva práce a sociálních věcí dle usnesení vlády č. 797/2004 a částečně i Ministerstva průmyslu a obchodu dle usnesení vlády č. 117/2012, ve výši 239 mil. Kč. Tyto prostředky budou dle uvedených usnesení vlády výhledově využity na řešení problémů spojených s důchodovou reformou.

Kapitola Ministerstvo průmyslu a obchodu vykázala příjmy z dividend ve výši 660 mil. Kč, což je o 567 mil. Kč více než v roce 2014). Jednalo se zejména o příjmy z dividend od ČEPS a.s. ve výši 650 mil. Kč (původně činila dividenda 765 mil. Kč; na základě rozhodnutí vlády došlo k převodu 15 % této částky na důchodovou reformu státu ve výši 115 mil. Kč). Dividenda OTE, a.s. činila 9 mil. Kč.

Příjmy z úroků tvořily u kapitoly Ministerstvo financí (54 mil. Kč) splátky úroků z úvěrů poskytnutých na družstevní bytovou výstavbu (24 mil. Kč) a splátky úroků z úvěrů poskytnutých společností Biocel Paskov (9 mil. Kč), INPRO a.s. v likvidaci (10 mil. Kč), Martinvest (8 mil. Kč) a splátky úroků od dlužníků – fyzických osob (agenda po bývalé ČKA). Ve srovnání s rokem 2014 byly příjmy z úroků vyšší o 25 mil. Kč.

**Příjmy z vlastní činnosti** dosáhly 2,2 mld. Kč, což představovalo překročení rozpočtu po změnách o 0,2 mld. Kč, tj. o 11,0 %. Meziročně výrazně klesly o 8,3 mld. Kč, což ovlivnila již vysvětlená vysoká skutečnost roku 2014 související s aukcí kmitočtů pro LTE. Na celkové částce se nejvíce podílely příjmy z poskytování služeb a výrobků (1,9 mld. Kč), které vykázala zejména kapitola ČTÚ (1,1 mld. Kč). U ní se jednalo o příjmy ze správy radiového spektra ve výši 1,0 mld. Kč a příjmy ze správy čísel 0,1 mld. Kč. Z příjmů ze správy radiového spektra se tvoří podle zákona o elektronických komunikacích a nařízení vlády tzv. Radiokomunikační účet. Stav tohoto účtu k 31.12.2015 činil 307 mil. Kč a zvýšil se tak v průběhu roku o 10 mil. Kč (v průběhu roku bylo na tento účet převedeno 63 mil. Kč a

čerpáno 53 mil Kč). Z ostatních kapitol nejvíce příjmů z poskytování služeb a výrobků vykázaly kapitoly Český úřad zeměměřický a katastrální (212 mil. Kč – zejména příjmy za údaje z KN) a Ministerstvo zemědělství (185 mil. Kč – zejména příjmy Státní veterinární správy ČR).

**Soudní poplatky** byly inkasovány ve výši 1,3 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 107,4 %. Meziročně došlo k jejich poklesu o 0,05 mld. Kč. Výnos soudních poplatků je přímo úměrný počtu podaných návrhů (žalob) v občanskoprávních řízeních soudů, jakož i počtu podaných návrhů u obchodních soudů. V plnění se promítá i úspěšnost soudů při vymáhání nedoplatků na soudních poplatcích. Do soudních poplatků nepatří tržby z prodeje kolků – ty jsou od roku 2009 v rozpočtové skladbě klasifikovány jako daňový příjem.

**Příjmy z pronájmu majetku** dosáhly 0,8 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 0,1 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 145,3 %. Nejvyšší příjmy vykázaly kapitoly Ministerstvo zemědělství (370 mil. Kč při růstu o 74 mil. Kč), Ministerstvo financí (190 mil. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (62 mil. Kč) a Ministerstvo dopravy (43 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (42 mil. Kč).

**Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22)** představují další seskupení položek nedaňových příjmů. Jejich výše činila 5,1 mld. Kč a překročila tak rozpočet po změnách o 3,5 mld. Kč při meziročním růstu o 2,0 mld. Kč.

Na meziročním růstu se podílely nejvíce **přijaté sankční platby** zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně. Dosáhly 2,8 mld. Kč, byly plněny na 251,9 % rozpočtu po změnách a meziročně vzrostly o 1,2 mld. Kč. Největší podíl na vysokém plnění měla kapitola Ministerstvo financí s příjmy ve výši 2,3 mld. Kč. Ty byly z části tvořeny pokutami ze správních řízení v působnosti GŘC ve výši 0,7 mld. Kč. Dalších 1,6 mld. Kč představovalo příjmy GFŘ, kde se jednalo z velké části (1,4 mld. Kč) o sankční platby za porušení rozpočtové kázně - mimořádná výše těchto příjmů byla ovlivněna především z důvodu úhrad odvodů a penále ve velkých kauzách (jedna z plateb činila samostatně téměř 0,9 mld. Kč a souvisela s usnesením vlády č. 300/2015). Dalšími většími příjemci sankčních plateb byla kapitola Ministerstvo zemědělství (0,1 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (0,1 mld. Kč) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,1 mld. Kč).

Meziroční růst vykázaly i **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání minulých let** ve výši 2,4 mld. Kč. Meziročně vzrostly o 0,8 mld. Kč a rozpočet po změnách převýšily o 1,9 mld. Kč. Z celkové částky 2,4 mld. Kč se 1,3 mld. Kč týkalo kapitoly VPS - k překročení rozpočtu o 1,1 mld. Kč a meziročnímu růstu o 0,4 mld. Kč došlo zejména dosažením vyšších příjmů z odvodů provedených správci kapitol, územními samosprávnými celky a dalšími subjekty při finančním vypořádání. Z prostředků odvedených při finančním vypořádání připadl největší podíl na odvody provedené jednotlivými kapitolami a dalšími subjekty (1,2 mld. Kč), přičemž další prostředky byly odvedeny i mimo termín pro finanční vypořádání. Územní samosprávné celky odvedly 0,1 mld. Kč. Dalších 0,6 mld. Kč bylo příjmem kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, kde se jednalo především o vratky sociálních dávek či o vratky prostředků, které byly úřady práce poskytnuty při platební neschopnosti zaměstnavatelů. Na příjmový účet kapitoly Ministerstvo zemědělství byly ze Státního zemědělského intervenčního fondu vráceny prostředky ve výši 0,4 mld. Kč, u kterých již pominul účel.

**Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23)** dosáhly 3,1 mld. Kč při meziročním poklesu o 7,2 mld. Kč. Rozpočet po změnách byl naplněn na 106,1 %. Výrazný meziroční pokles ovlivnila metodická změna v zařídění odvodů státních podniků do státního rozpočtu na jinou položku. Týkalo se to odvodů

z a.s. Lesy ČR a n.p. Budějovický Budvar, které v roce 2014 dosáhly celkem 7,3 mld. Kč, a v roce 2015 již byly nově zaříděny na položku rozpočtové skladby „2125 - Převody z fondů státních podniků do státního rozpočtu“.

Plnění ovlivnily především **ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené** ve výši 1,3 mld. Kč (bez vlivu výše popsané metodické změny na meziročně stejné úrovni). Nejvíce se na tom v objemu 730 mil. Kč podílela kapitola VPS, kde součástí těchto příjmů byly zejména odvody příspěvků na penzijní připojištění a odvody příspěvku na stavební spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro jejich přiznání (729 mil. Kč; v roce 2014 to bylo 752 mil. Kč).

**Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady** dosáhly 1,1 mld. Kč při meziročním růstu o 0,1 mld. Kč. Tato položka zahrnuje například náhrady za náklady správního a soudního řízení. Největšími příjemci byly kapitoly Ministerstvo spravedlnosti (0,6 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,2 mil. Kč – většina prostředků přijata v souvislosti s použitím dalších mimorozpočtových zdrojů především u organizačních složek státu Hasičského záchranného sboru.).

Součástí těchto příjmů státního rozpočtu jsou rovněž příjmy z **dobrovolného pojistného**, které zahrnuje nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných a dobrovolné důchodové pojištění. Tyto příjmy dosáhly 375 mil. Kč (meziroční růst o 25 mil. Kč) a jejich rozpočet byl naplněn na 144,4 %. Z této částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 200 mil. Kč a dobrovolné důchodové pojištění 175 mil. Kč.

**Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům** tvořily zejména příjmy z úhrad dobývacího prostoru a z vydobytých nerostů ve výši 133 mil. Kč (v roce 2014 to bylo 147 mil. Kč). Jde o úhrady z vydobytých nerostů, které převáděly do příjmů státního rozpočtu Obvodní báňské úřady na základě ustanovení zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství, v platném znění (horní zákon).

**Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24)** dosáhly 1,4 mld. Kč, což představovalo 121,1 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 0,5 mld. Kč.

**Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů** dosáhly 0,5 mld. Kč, tj. 183,9 % rozpočtu po změnách. Meziročně klesly o 0,1 mld. Kč. Z této částky tvořilo 348 mil. Kč (pokles o 181 mil. Kč) příjem kapitoly Ministerstvo financí v souvislosti s převzetím agendy po ČKA, která zanikla k 31.12.2007. Rozhodující objem těchto příjmů představovaly splátky pohledávek z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu (zejména mimořádné splátky z titulu převodu bytů do osobního vlastnictví členů). Další 92 mil. Kč vykazala ve svých příjmech kapitola OSFA – jednalo se pravidelnou splátku od Mitas, a.s. ve výši 9 mil. Kč, ale zejména o dvě mimořádné úhrady závazku společnosti OMNIPOL, a.s. ve výši 83 mil. Kč (embargo Irák).

**Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně** dosáhly 0,5 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 0,7 mld. Kč). Příjemcem byla kapitola Ministerstvo zdravotnictví a prostředky představovaly splátku půjčky Všeobecné zdravotní pojišťovně ČR poskytnuté na základě usnesení vlády č. 882/2013, kterým byla VZP ČR poskytnuta návratná finanční výpomoc ve výši 1 mld. Kč (polovina částky splacena v roce 2015, zbývající část by měla být vrácena v roce 2016).

**Splátky půjčených prostředků ze zahraničí** byly tvořeny příjmy ze splátek vládních úvěrů dříve poskytnutých do zahraničí a příjmy ze splátek pohledávek převzatých od ČSOB, a.s. Tyto příjmy činily 176 mil. Kč, meziročně zůstaly ve stejné výši a jejich rozpočet byl překročen o 31 mil. Kč. Příjmy se týkaly splátek pohledávky ze strany Iráku.

**Splátky půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů** dosáhly stejně jako v předchozím roce 88 mil. Kč. Jednalo se o splátky vysokých škol do příjmů kapitoly MŠMT.

**Příjmy ze splátek půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně** dosáhly 146 mil. Kč (meziroční pokles o 23 mil. Kč) a týkaly se splátek návratných finančních výpomocí poskytnutých na výstavbu vodovodů a čistíren odpadních vod a splátek výpomocí poskytnutých obcím z důvodu jejich obtížné finanční situace. Příjmy obsahují i další splátku návratné finanční výpomoci poskytnuté v roce 2013 v souvislosti s řešením úhrady plošné a extrapolované finanční opravy vyměřené Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti NUTS II Severozápad Karlovarskému kraji (splátka 41 mil. Kč) a Ústeckému kraji (splátka 80 mil. Kč). Neplnění příjmů v této kategorii příjmů o cca 20 mil. Kč souviselo s upřesněním zařazení splátky podle rozpočtové skladby od subjektu „Vírský oblastní vodovod, sdružení měst, obcí a svazků obcí“ (viz následující odstavec).

**Splátky půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů** činily 20 mil. Kč. Jednalo o úhradu splátky půjčky od subjektu „Vírský oblastní vodovod, sdružení měst, obcí a svazků obcí“. Tato splátka byla rozpočtována v rámci příjmů ze splátek od veřejných rozpočtů územní úrovně.

**Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek** činily 16 mil. Kč, což je o 163 mil. Kč méně než v roce 2014. Z toho 14 mil. Kč představovalo úhradu závazků společnosti MITAS, a.s. z titulu realizace státní záruky v souladu s uzavřenou Dohodou o narovnání do příjmů kapitoly VPS (ze stejného titulu směřovalo téměř 9 mil. Kč do příjmů kapitoly OSFA – ovšem vykázáno na podseskupení položek „splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů“). Na poklesu se podílela vysoká skutečnost roku 2014 daná mimořádným příjmem odvedeným a.s. Kongresové centrum Praha v souvislosti se zvýšením základního kapitálu této společnosti úpisem nově emitovaných akcií podle usnesení vlády č. 687/2013 (161 mil. Kč).

Od roku 2012 jsou součástí nedaňových příjmů i **příjmy sdílené s EU (seskupení 25)**. Jednalo se zejména o 25% podíl na výnosu cel, který je podle práva Evropské unie ponechán členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem. Tento podíl dosáhl 2,1 mld. Kč a byl plněn na 133,3 %. Meziročně jeho výše vzrostla o 0,2 mld. Kč. Nárůst inkasa cla souvisí zejména se současným pozitivním vývojem ekonomiky, který ovlivňuje i vyšší poptávku po dováženém zboží. Nově je součástí těchto příjmů i podíl na DPH z telekomunikačních a podobných služeb spravované pro EU, který dosáhl 14 mil. Kč (nebylo rozpočtováno). Na tuto položku zařazuje Ministerstvo financí částky, které si Česká republika ponechává z daně z přidané hodnoty, kterou platí poskytovatelé telekomunikačních služeb, služeb rozhlasového a televizního vysílání a elektronických služeb v České republice jakožto ve státě identifikace a kterou Česká republika v případě, že tyto služby jsou poskytovány do členského státu, v němž tito plátcí nemají sídlo ani provozovnu, převádí tomuto státu.

## **5.2. Kapitálové příjmy**

Kapitálové příjmy tvoří příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy (např. příjmy z prodeje pozemků, nemovitostí, hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, přijaté dary a příspěvky na pořízení dlouhodobého majetku) a dále příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku (např. příjmy z prodeje akcií a majetkových podílů).

Rozpočet po změnách počítal s částkou 5,1 mld. Kč, **skutečné plnění dosáhlo 7,9 mld. Kč** (156,6 % rozpočtu po změnách) při meziročním růstu o 3,0 mld. Kč.

Na meziročním růstu se podílely zejména **příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy**. Ty dosáhly 6,9 mld. Kč, byly plněny na 169,7 % rozpočtu po změnách a meziročně vzrostly o 3,0 mld. Kč. Růst se týkal zejména kapitoly Ministerstvo životního prostředí, která vykázala z aukčního prodeje emisních povolenek příjem ve výši

3,0 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 1,5 mld. Kč), který se stal zdrojem pro akce programu Nová zelená úsporám zaměřeného na snižování energetické náročnosti stávajících budov rodinných domů, výstavbu rodinných domů s velmi nízkou energetickou náročností a efektivní využití zdrojů energie. Další plnění kapitálových příjmů se týkalo především inkasa za příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí (položky 3111 a 3112), které dosáhly 3,8 mld. Kč (o 1,5 mld. Kč více než v roce 2014). Na této částce se podílely především kapitoly Ministerstvo zemědělství (1,6 mld. Kč – souvisí s činností Státního pozemkového úřadu), Ministerstvo financí (1,5 mld. Kč s meziročním růstem o 1,0 mld. Kč, který souvisel především s výtěžkem dražby pozemků p.č. 484/5 a p.č. 484/6 se stavbou č.p. 1037 v k.ú. Nové Město, obec Praha ve výši 0,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (0,2 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (0,2 mld. Kč – z prodeje nemovitostí zejména Hasičského záchranného sboru a Policie), Ministerstvo zahraničních věcí (0,2 mld. Kč – zejména prodej nemovitostí v Bulharsku) a Ministerstvo spravedlnosti (0,1 mld. Kč – týkalo se zejména prodeje bytových domů v Milovicích).

**Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku** dosáhly 1,0 mld. Kč a byly při meziročním poklesu o 0,6 % plněny na 102,5 %. Z nich 966 mil. Kč se týkalo příjmů kapitoly OSFA. Šlo o sedmou a poslední část úhrady za prodej majetkové účasti státu ve společnosti Arcelor Mittal Ostrava na základě usnesení vlády č. 968/2009, o převodu výnosů z prodeje majetkových účastí, převzatých Ministerstvem financí po ukončení činnosti ČKA, do státních finančních aktiv.

### 5.3. Přijaté transfery

Kromě výše uvedených patří k příjmům státního rozpočtu rovněž transfery získané převodem z vlastních fondů organizačních složek státu a transfery přijaté od EU (či převody z Národního fondu), popř. od veřejných rozpočtů ústřední úrovně. Přitom jsou zvlášť rozlišovány neinvestiční a investiční přijaté transfery.

Rozpočet po změnách přijatých transferů ve výši 199,7 mld. Kč (schválený rozpočet v průběhu roku zvýšen o 94,4 mld. Kč) byl ke konci roku 2015 naplněn **v celkovém objemu 185,9 mld. Kč**, tj. na 93,1 %. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 51,5 mld. Kč, tj. o 38,3 %. Na tom se podílely především příjmy z rozpočtu EU určené na krytí výdajů na společné programy ČR a EU (vč. SZP a FM), které meziročně vzrostly o 49,6 mld. Kč.

#### Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery dosáhly **72,3 mld. Kč**, což představovalo 87,1 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 0,8 mld. Kč, tj. o 1,1 %.

Na tento růst nejvíce působily **neinvestiční převody z Národního fondu**, které dosáhly **29,0 mld. Kč** (o 1,2 mld. Kč více než v roce 2014), což představovalo 91,7 % rozpočtu po změnách. Největšími příjemci těchto prostředků z rozpočtu EU byly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,9 mld. Kč – z toho na OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost 6,8 mld. Kč a na OP Výzkum a vývoj pro inovace 2,0 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (8,3 mld. Kč – z toho na OP Lidské zdroje a zaměstnanost 8,2 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,6 mld. Kč – z toho na OP Podnikání a inovace 4,4 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (4,1 mld. Kč – z toho na OP Životní prostředí 4,0 mld. Kč) a Ministerstvo pro místní rozvoj (1,6 mld. Kč – z toho na Regionální OP 0,9 mld. Kč, na Integrovaný OP 0,3 mld. Kč na OP Technická pomoc 0,3 mld. Kč).

Na základě možnosti dané § 5 odst. 3 písm. c) bod 5 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, vláda schválila usnesením č. 748/2015 převod **10,7 mld. Kč**, vedených na zvláštních účtech Ministerstva financí po zrušení Fondu národního majetku, do příjmů

státního rozpočtu **na kompenzaci deficitu důchodového systému** (v roce 2014 to bylo 10,3 mld. Kč). Původně navrhovaná částka dle usnesení vlády 769/2014 činila 16,5 mld. Kč, ale z důvodu nedostatku prostředků na privatizačním účtu byla snížena o 5,8 mld. Kč.

V rámci přijatých transferů od veřejných rozpočtů ústřední úrovně vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství také příjmy v podobě převodů ze Státního zemědělského intervenčního fondu ve výši 1 632 mil. Kč (meziroční růst o 1 054 mil. Kč; rozpočet byl ve výši 944 mil. Kč), z nichž 44 mil. Kč bylo označeno jako neinvestiční a 1 588 mil. Kč jako investiční. Do příjmů kapitoly MPO byly v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 8 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů, převedeny mimorozpočtové prostředky ve výši 227 mil. Kč určené na financování strategických průmyslových zón.

**Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí** ve výši **31,1 mld. Kč** meziročně klesly o 1,3 mld. Kč a představovaly zejména přijaté transfery od EU ve výši 31,0 mld. Kč. Z této částky připadlo kapitole Ministerstvo zemědělství 30,9 mld. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 90,1 % a meziročním poklesu o 1,2 mld. Kč. Šlo především o prostředky určené na krytí výdajů na **Společnou zemědělskou politiku** - na přímé platby 24,2 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč), na program rozvoje venkova 6,3 mld. Kč (pokles o 1,4 mld. Kč) a na Společnou organizaci trhu 0,4 mld. Kč.

V rámci **převodů z vlastních fondů** (1,2 mld. Kč) byly vykázány převody prostředků rezervních fondů organizačních složek do příjmů ve výši 1,1 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 0,7 mld. Kč), které nebyly rozpočtovány. Nejvíce vykázala kapitola Ministerstvo zdravotnictví (0,4 mld. Kč – téměř vše Státní ústav pro kontrolu léčiv), Ministerstvo obrany (0,3 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,3 mld. Kč).

### **Investiční přijaté transfery**

Investiční přijaté transfery dosáhly **113,5 mld. Kč**, což představuje 97,3 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 50,7 mld. Kč, tj. o 80,6 %.

Výrazný meziroční růst ovlivnily **investiční převody z Národního fondu** ve výši **111,7 mld. Kč**. Byly plněny na 96,7 % rozpočtu po změnách a meziročně vzrostly o 49,8 mld. Kč. Příjemci těchto prostředků z rozpočtu EU byly kapitoly Ministerstvo životního prostředí (35,9 mld. Kč – z toho na OP Životní prostředí 35,7 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (31,3 mld. Kč – z toho na OP Podnikání a inovace 31,3 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (21,7 mld. Kč – z toho na Regionální OP 19,4 mld. Kč a na Integrovaný OP 1,5 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (11,4 mld. Kč – vše na OP Doprava), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (7,3 mld. Kč – z toho na OP Výzkum a vývoj pro inovace 7,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,7 mld. Kč – z toho na Integrovaný OP 1,6 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (0,9 mld. Kč – z toho na Integrovaný OP 0,8 mld. Kč) a další.

Investiční přijatý transfer ze Státního zemědělského intervenčního fondu do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 1 588 mil. Kč byl již zmíněn.

V rámci investičních přijatých transferů od cizích států vykázala kapitola Ministerstvo obrany příjem ve výši 97 mil. Kč (v roce 2014 to bylo 116 mil. Kč). Jednalo se o prostředky ze zahraničí spojené s účastí ČR v NATO, zejména určené na financování programu NSIP.

Investiční přijaté transfery od obcí a krajů vykázala jen kapitola Ministerstvo vnitra. Šlo o prostředky ve výši 75 mil. Kč, které směřovaly Hasičským záchranným sborům.

**Příjmy prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM** (podle údajů z rozpočtového informačního systému ve vazbě na závazné ukazatele), v roce 2015 dosáhly



171,8 mld. Kč (plnění na 94,3 % rozpočtu po změnách), což je o 49,6 mld. Kč, tj. o 40,6 %, více než v roce 2014.

**Tabulka č. 38: Příjmy finančních prostředků státního rozpočtu na společné programy/projekty ČR a EU/FM v roce 2014 a 2015 (v mil. Kč)**

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečností
Fond soudržnosti	0	0	38	x	0	0	112	x	74
Jiné programy/projekty EU	0	0	0	x	0	0	0	x	0
Přímé platby zemědělcům	0	0	20 747	x	0	0	0	x	-20 747
Společná organizace trhu	0	0	129	x	0	0	0	x	-129
Program rozvoje venkova	11 485	11 485	7 659	66,7	5 924	5 924	4 956	83,7	-2 703
OP Rybářství	0	0	33	x	52	52	183	351,4	150
OP Podnikání a inovace	11 617	15 617	0	0,0	15 017	26 131	35 700	136,6	35 700
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 000	9 373	11 166	119,1	5 031	6 465	9 157	141,7	-2 008
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	7 415	7 445	12 631	169,7	2 090	3 169	7 077	223,3	-5 554
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 454	6 925	8 268	119,4	5 374	9 166	8 991	98,1	723
Integrovaný operační program	2 362	5 856	9 654	164,9	458	9 455	5 960	63,0	-3 694
OP Technická pomoc	390	390	574	147,1	344	362	807	222,9	233
Regionální operační programy	8 000	8 000	19 784	247,3	10 000	24 518	20 282	82,7	498
OP Praha Konkurenceschopnost	100	100	1 305	1 305,4	1 161	1 641	576	35,1	-730
OP Praha Adaptabilita	100	100	0	0,0	181	181	0	0,0	0
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	36	36	30	81,8	58	59	38	64,4	8
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	2	2	5	362,1	1	1	1	108,3	-4
Jiné programy/projekty EU	9	9	61	664,4	2	2	37	2 135,7	-24
Komunitární programy	200	200	167	83,4	427	13	51	402,5	-116
Twinning out	0	0	3	x	0	0	1	x	-2
OP Doprava - ERDF	2 811	2 811	289	10,3	581	521	344	66,1	55
OP Doprava - CF	6 980	6 980	7 404	106,1	5 113	22 173	11 105	50,1	3 702
OP Životní prostředí - ERDF	670	2 461	1 525	62,0	569	3 606	5 587	154,9	4 062
OP Životní prostředí - CF	8 098	23 144	16 852	72,8	4 776	29 288	34 439	117,6	17 588
Finanční mechanismy	994	994	244	24,5	1 035	1 035	401	38,7	157
OP Podnikání a inov. pro konkurenceschop. 2014+	170	170	0	0,0	9	9	0	0,0	0
OP Zaměstnanost 2014+	55	55	0	0,0	547	2 121	0	0,0	0
OP Doprava 2014+	3 715	3 715	0	0,0	31	34	0	0,0	0
OP Životní prostředí 2014+	0	0	0	x	0	100	0	0,0	0
Integrovaný regionální operační program 2014+	100	100	0	0,0	5	6 787	0	0,0	0
OP Technická pomoc 2014+	0	0	0	x	249	249	1	0,4	1
OP přeshraniční spolupráce 2014+	2	2	0	0,0	28	28	0	0,0	0
OP nadnárodní spolupráce 2014+	1	1	0	0,0	0	0	0	x	0
Jiné EU 2014+	0	0	71	x	95	517	4	0,7	-68
Komunitární programy 2014+	65	65	9	13,3	216	217	12	5,8	4
Program rozvoje venkova 2014+	0	0	0	x	4 276	4 276	1 345	31,4	1 345
Přímé platby zemědělcům 2014+	22 800	22 800	3 264	14,3	23 611	23 611	24 172	102,4	
Společná organizace trhu 2014+	388	388	289	74,6	495	495	432	87,3	142
<b>CELKEM</b>	<b>99 019</b>	<b>129 224</b>	<b>122 202</b>	<b>94,6</b>	<b>87 756</b>	<b>182 204</b>	<b>171 772</b>	<b>94,3</b>	<b>49 570</b>

**Tabulka č. 39: Srovnání příjmů a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU vč. FM v roce 2015 (v mil. Kč)**

Společné programy ČR a EU v roce 2015	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU*)				Rozdíl P - V (skutečnosti)	
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost		Plnění (%)
Fond soudržnosti	0	0	112	x	0	0	71	69	x	43
Jiné programy/projekty EU	0	0	0	x	0	0	0	0	x	0
Program rozvoje venkova	5 924	5 924	4 956	83,7	5 924	5 924	11 382	6 848	115,6	-1 892
OP Rybářství	52	52	183	351,4	52	52	163	146	280,8	37
OP Podnikání a inovace	15 017	26 131	35 700	136,6	15 017	26 131	27 884	25 283	96,8	10 417
OP Výzkum a vývoj pro inovace	5 031	6 465	9 157	141,7	5 031	4 884	9 271	9 020	184,7	137
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	2 090	3 169	7 077	223,3	2 090	2 158	4 297	4 238	196,4	2 839
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	5 374	9 166	8 991	98,1	5 374	9 166	11 353	10 023	109,4	-1 032
Integrovaný operační program	458	9 455	5 960	63,0	458	9 479	16 029	10 717	113,1	-4 757
OP Technická pomoc	344	362	807	222,9	344	362	1 446	594	164,1	213
Regionální operační programy	10 000	24 518	20 282	82,7	10 000	24 518	32 406	21 073	85,9	-791
OP Praha Konkurenceschopnost	1 161	1 641	576	35,1	1 161	1 641	1 641	992	60,4	-416
OP Praha Adaptabilita	181	181	0	0,0	181	181	187	186	102,9	-186
OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	58	59	38	64,4	58	59	101	56	94,8	-18
OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	1	1	1	108,3	1	1	1	0	8,5	1
Jiné programy/projekty EU	2	2	37	2 135,7	2	2	14	11	656,0	26
Komunitární programy	427	13	51	402,5	427	13	209	177	1 402,7	-126
Twinning out	0	0	1	x	0	0	1	1	x	0
OP Doprava - ERDF	581	521	344	66,1	581	521	2 807	2 804	538,1	-2 460
OP Doprava - CF	5 113	22 173	11 105	50,1	5 113	22 173	41 978	41 729	188,2	-30 624
OP Životní prostředí - ERDF	569	3 606	5 587	154,9	569	3 594	4 943	4 437	123,4	1 151
OP Životní prostředí - CF	4 776	29 288	34 439	117,6	4 776	29 272	35 087	30 954	105,7	3 486
Finanční mechanismy	1 035	1 035	401	38,7	1 035	1 035	2 869	961	92,9	-560
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	9	9	0	0,0	9	9	9	0	0,0	0
OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+				x	0	2 591	2 591	20	0,8	-20
OP Zaměstnanost 2014+	547	2 121	0	0,0	547	2 121	2 153	1 083	51,1	-1 083
OP Doprava 2014+	31	34	0	0,0	31	34	3 749	2	6,9	-2
OP Životní prostředí 2014+	0	100	0	0,0	0	104	104	7	6,4	-7
Integrovaný regionální operační program 2014+	5	6 787	0	0,0	5	6 787	6 887	2	0,0	-2
OP Technická pomoc 2014+	249	249	1	0,4	249	249	231	10	4,1	-9
OP přeshraniční spolupráce 2014+	28	28	0	0,0	28	28	28		0,0	0
Jiné EU 2014+	95	517	4	0,7	95	517	520	26	5,0	-22
Komunitární programy 2014+	216	217	12	5,8	216	217	237	21	9,8	-9
Program rozvoje venkova 2014+	4 276	4 276	1 345	31,4	4 276	4 276	9 276	5 123	119,8	-3 779
Přímé platby zemědělcům 2014+	23 611	23 611	24 172	102,4	23 611	23 611	26 004	16 002	67,8	8 170
Společná organizace trhu 2014+	495	495	432	87,3	495	495	495	283	57,2	149
<b>Celkem</b>	<b>87 756</b>	<b>182 204</b>	<b>171 772</b>	<b>94,3</b>	<b>87 756</b>	<b>182 204</b>	<b>256 421</b>	<b>192 899</b>	<b>105,9</b>	<b>-21 127</b>

\*) jsou uvedeny pouze výdaje, které jsou ze státního rozpočtu předfinancovány a jsou součástí žádostí o platby finančních prostředků z EU (tj. bez národních zdrojů, které nejsou kryty příjmy z EU)

V následujících odstavcích je pro dokreslení popsán stav vybraných operačních programů, u kterých v minulosti docházelo nebo stále dochází k problémům s čerpáním EU prostředků, vč. jejich příčin.

V roce 2015 proběhla u každého OP minimálně jedna certifikace výdajů. Vzhledem k tomu, že se v roce 2015 nevyhodnocovalo naplnění pravidla čerpání N+2 (tj. vyčerpání potřebné výše alokace), nehrozila ztráta části alokace, jak tomu bylo v minulých letech. Vyčerpání celkové alokace na konci programového období bude vyhodnoceno až po uzavření programů, ke kterému dojde nejdříve v roce 2017, ale spíše později. Dosavadní výše nedočerpání za roky 2013 a 2014 představuje částku 19,8 mld. Kč.

Problémy s dočerpáním na konci období indikují OP Výzkum a vývoj pro inovace, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost, OP Technická pomoc, ROP Severozápad, OP Praha Adaptabilita a OP Rybářství. Nejrizikovější je Integrovaný operační program, kde aktuálně národní orgány hledají vhodnou variantu pro snížení očekávaného nedočerpání.

### Operační program Doprava („OPD“)

V roce 2015 proběhly tři certifikace (k 1.4., 1.7. a 1.11.2015), z důvodu nedostatku prostředků na straně Evropské komise (dále jen „EK“) byla poslední žádost o platbu uhrazena pouze částečně. Díky využití tzv. retrospektivních projektů se na konci programového období počítá s plným vyčerpáním alokace. K nedočerpání by však mohlo dojít, pokud by EK z důvodu špatné transpozice směrnice EIA neschválila předložené velké projekty.

### **Operační program Výzkum a vývoj pro inovace („OP VaVpI“)**

V roce 2015 proběhly dvě certifikace (k 1.6. a 1.12.2015), druhá žádost o platbu nebyla z důvodu nedostatku prostředků na straně EK dosud proplacena. Očekává se nedočerpání programu ve výši 1,2 – 2 mld. Kč.

### **Integrovaný operační program („IOP“)**

V roce 2015 proběhly dvě certifikace (k 13.7. a 1.11.2015), druhá žádost o platbu nebyla z důvodu nedostatku prostředků na straně EK dosud proplacena. Zároveň EK dosud neproplatila výdaje 11 projektů z prioritní osy 2 (IT projekty) dotčené probíhajícím trestním řízením (v celkové výši 5,68 mil. EUR za EU podíl). Z důvodu probíhajícího šetření OLAF EK dále neproplatila částku 1,59 mil. EUR (EU podíl) za nákup budovy pro Generální ředitelství Úřadu práce ČR.

Na konci programového období se očekává nedočerpání alokace programu ve výši cca 1,5 mld. Kč. Nyní je v jednání zapojení tzv. retrospektivních projektů do financování z IOP z důvodu dosažení maximálního vyčerpání alokace.

### **Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost („OP VK“)**

V roce 2015 proběhly dvě certifikace (k 1.6. a 1.10.2015), proplacení druhé žádosti o platbu ze strany EK se očekává v nejbližších dnech. Aktuální výše nedočerpání na konci programového období se po realizaci opatření z krizového plánu odhaduje na 1,5 mld. Kč.

### **Operační program Technická pomoc („OP TP“)**

V roce 2015 proběhly dvě certifikace (k 1.6. a 1.11.2015), druhá žádost o platbu nebyla z důvodu nedostatku prostředků na straně EK doposud proplacena. Obě žádosti neobsahovaly výdaje z prioritní osy 2 – Monitorování z důvodu přerušení plateb na tuto prioritní osu ze strany EK dopisem ze dne 16.10.2014 a 23.12.2014. Dne 14.10.2015 české orgány dále obdržely 1. varovný dopis na MS2014+ (v souvislosti se závěry z auditu MF na monitorovací systém na období 2007–2020, konkrétně se zprávou z 1. dílčí části za období 2014–2020, která byla odeslána EK v dubnu 2015), který však neruší původní přerušující dopis z 16.10.2014. 2. varovný dopis, týkající se MS pro období 2007–2013, české orgány obdržely 10.12.2015.

Na konci programového období se očekává nedočerpání alokace programu ve výši cca 0,5 mld. Kč.

### **Regionální operační program Severozápad („ROP SZ“)**

V roce 2015 proběhla pouze jedna certifikace (k 1.11.2015). Žádost o platbu nebude s nejvyšší pravděpodobností EK proplacena až do přijetí nápravných opatření vymezených ve varovném dopise a návrhu zprávy z auditu. EK především požaduje, aby byly opětovně ověřeny některé veřejné zakázky. Alternativou je přijetí 12,41% extrapolované korekce na výdaje realizované v těchto veřejných zakázkách a vykázaných EK. ČR v listopadu 2015 odeslala reakci na návrh zprávy z auditu, odpověď z EK dosud nepřišla. Na konci programového období se očekává nedočerpání alokace programu ve výši cca 1,8 mld. Kč.

### **Regionální operační program Střední Morava („ROP SM“)**

V roce 2015 byla certifikace přerušena v důsledku tzv. přerušujících dopisů z EK. V březnu 2015 české orgány obdržely první z důvodu vysoké chybovosti vyplývající z Výroční kontrolní zprávy za rok 2014 vydané MF a podezření na falšování referencí dodavatelů. Řídící orgán přijal veškerá opatření požadovaná ze strany EK. Následně však české orgány obdržely další přerušující dopis kvůli policejnímu vyšetřování 4 projektů financovaných z ROP SM a dále přerušující dopis z důvodu prošetřování kauzy VIDKUN, pravděpodobně

spojené s předsedou Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava panem Rozbořilem. České orgány po přijetí potřebných nápravných opatření informovaly EK a na základě tohoto proběhla certifikace k 1.11.2015. Žádost o platbu nebyla dosud proplacena. Aktuálně se řeší možné rozšíření policejního vyšetřování na dalších 2 projekty.

#### **Regionální operační program NUTS II Severovýchod („ROP SV“)**

Certifikace ROP SV byla v roce 2015 pozastavena z důvodu vysoké chybovosti vyplývající z Výroční kontrolní zprávy za rok 2014. Řídící orgán přijal systémová opatření, která požadovala EK pro snížení chybovosti programu do budoucna, a následně na to byla k 1.11.2015 provedena certifikace. Žádost o platbu nebyla z důvodu nedostatku prostředků na straně EK dosud proplacena.

#### **Operační program Praha Adaptabilita („OPPA“)**

V roce 2015 byly provedeny dvě certifikace (k 1.7. a 1.10.2015), v jejichž rámci byly uplatněny plošné korekce vyplývající z auditu EK. Plošné korekce byly aplikovány na hodnocení a výběr projektů, schvalování výdajů a provádění veřejných zakázek. Výše aplikované plošné korekce je doposud 3,4 mil. EUR (EU podíl). Na základě aplikace plošných korekcí, jakožto posledního nápravného opatření vyplývajícího ze zmíněného auditu, byly dne 25.11.2015 obnoveny platby z EK a veškeré žádosti zaslané EK byly do konce roku 2015 proplaceny.

#### **Operační program Rybářství („OP Rybářství“)**

V roce 2015 byly provedeny dvě certifikace (k 1.6. a 1.11.2015), při odeslání poslední žádosti o platbu do EK bylo dosaženo 95 % alokace OP, z tohoto důvodu nebyla poslední žádost proplacena ze strany EK v plné výši. Finanční prostředky nad 95 % alokace obdrží ČR až v rámci platby závěrečného zůstatku. Na konci programového období se očekává nedočerpání alokace programu ve výši necelých 60 mil. Kč.

Další informace o finančních tocích ve vazbě na EU jsou uvedeny v části VI. tohoto sešitu.

### III. Výdaje státního rozpočtu

#### 1. Hlavní tendence ve vývoji výdajů státního rozpočtu

**Výdaje byly ve státním rozpočtu na rok 2015 stanoveny** v celkové výši **1 218,5 mld. Kč**, tj. o 0,7 % (o 8,2 mld. Kč) více než ve schváleném rozpočtu roku 2014. **Běžné výdaje** byly zahrnuty v objemu **1 142,6 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 0,6 % (o 6,5 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **75,8 mld. Kč** při meziročním plánovaném růstu o 2,3 % (o 1,7 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2014 byly celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2015 vyšší o 0,6 % (o 6,8 mld. Kč); běžné výdaje byly vyšší o 3,9 % (o 42,5 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 32,0 % (o 35,7 mld. Kč).

**Mandatorní výdaje**, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši **712,9 mld. Kč**, tj. 58,5 % z celkových rozpočtovaných výdajů. Meziročně se tyto výdaje měly zvýšit o 1,4 % (o 10,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, resp. o 4,1 % (o 27,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Z celku **mandatorní sociální výdaje** byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **589,8 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 1,7 % (téměř o 10,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2014, resp. o 3,5 % (o 20,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Tyto sociální výdaje by odčerpaly 52,7 % celkovým rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2015 by se podílely 48,4 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 64,5 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 39,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,2 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 2,2 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, byly rozpočtovány ve výši 215,4 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné k zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 69,1 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně byly rozpočtem stanoveny ve výši 117,4 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 64,5 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 53,1 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,9 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 71,2 mld. Kč, atd.

V průběhu roku 2015 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 312,9 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů u 13 kapitol na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, **beze změny salda hospodaření státního rozpočtu** (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Celkově se příjmy a výdaje souvztažně zvýšily o 94,4 mld. Kč (v roce 2014 to bylo o 30,2 mld. Kč). Z celkového navýšení připadlo 27,7 mld. Kč kapitole Ministerstvo životního prostředí, 24,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 17,0 mld. Kč kapitole Ministerstvo dopravy, 11,1 mld. Kč kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu, atd., a to v souvislosti s financováním projektů v rámci operačních programů EU. **Povolené překročení výdajů** podle § 23 odst. 1, písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., které není zahrnuto v rozpočtu po změnách a kterým se změní schodek státního rozpočtu a financující položky, v návaznosti na zákon č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou

úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb. a příslušných usnesení vlády, činilo 159,6 mil. Kč u kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj. Na základě rozhodnutí ministra financí došlo k **vázání výdajů** ve výši **4,2 mld. Kč** v kapitole Všeobecná pokladní správa.

V roce 2015 bylo evidováno 973 rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí. Oproti roku 2014 jde o zvýšení počtu provedených rozpočtových opatření o 56. Důvodem zvýšení počtu rozpočtových opatření je realizace rozpočtových opatření jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, které spočívaly v navýšení platů a příslušenství o 3 % na měsíc listopad a prosinec 2015 dle usnesení vlády č. 748/2015, a dále realizace přesunů v rámci výdajů dané kapitoly v oblasti regulace zaměstnanosti v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě.

Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Ministerstvo vnitra (167) a v kapitole Všeobecná pokladní správa (160), dále pak v kapitolách Ministerstvo financí (66), Ministerstvo zahraničních věcí (55) a Ministerstvo obrany (52). V těchto kapitolách bylo provedeno celkem 500 rozpočtových opatření, což odpovídá 51,4 % rozpočtových opatření v roce 2015, které podléhají schválení Ministerstvem financí.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (32,5 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny mezi jednotlivými kapitolami (30,1 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci rozpočtu příslušné kapitoly (29,1 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (4,4 %), dále se pak nižší počet rozpočtových opatření realizoval z kapitoly Státní dluh (2,9 %) a dále byly jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (1,0 %).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 32,5 % na všech rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí představovalo uvolňování prostředků **z kapitoly Všeobecná pokladní správa** do rozpočtů příslušných kapitol. Jednalo se jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v kapitole Všeobecná pokladní správa, tak i o přesuny z Vládní rozpočtové rezervy (a to ve 35 % případů). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci první skupiny kapitola Ministerstvo vnitra (41), kapitola Ministerstvo spravedlnosti (19) a kapitoly Ministerstvo zahraničních věcí (10) a Ministerstvo financí (10). Kromě uvolňování prostředků do ostatních kapitol také došlo k navýšení rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa na vrub kapitoly Operace státních finančních aktiv. Prostředky byly určeny na finanční zabezpečení programu "Podpora rozvoje a obnovy regionálních škol v okolí velkých měst", a z něj uvolňovaných dotací. Největší objem finančních prostředků (ve výši 0,9 mld. Kč z celkových 7,8 mld. Kč) byl z kapitoly Všeobecná pokladní správa jednorázově převeden do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti na základě usnesení vlády č. 358/2015 na doplacení platů soudců a státních zástupců. Zároveň šlo o největší objem finančních prostředků z položky „Vládní rozpočtová rezerva“ kapitoly Všeobecná pokladní správa. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z výše uvedené položky Vládní rozpočtová rezerva kapitoly Všeobecná pokladní správa převeden Úřadu vlády České republiky (ve výši 0,748 mld. Kč) na základě usnesení vlády č. 300/2015. Největší objem finančních prostředků z jiné položky rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladní správa, konkrétně z položky „Pozemkové úpravy“, (ve výši 0,7 mld. Kč) byl převeden do kapitoly Ministerstvo zemědělství na pozemkové úpravy.

Druhou skupinu zastoupenou 30,1 % podílem všech rozpočtových opatření schválených Ministerstvem financí tvořily **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu**. Tyto přesuny jsou vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány a který rozhoduje o jejich rozdělování. Tyto přesuny se v určitém objemu každoročně opakují. Nejvíce rozpočtových opatření se v rámci této skupiny realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (55), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (41) a Ministerstvo obrany (33). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu roku 2015 přesunuly finanční prostředky ve výši 0,9 mld. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (13 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu schvalovaných Ministerstvem financí v roce 2015) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Grantová agentura ČR a Ministerstvo spravedlnosti na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Největší záporné saldo vykazuje ke konci roku 2015 kapitola Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, a to především v souvislosti se zajištěním financování sportovní reprezentace v roce 2015 v kapitolách Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra (-0,3 mld. Kč z celkových -0,385 mld. Kč). Naopak s největším kladným saldem skončila kapitola Ministerstvo obrany, a to zejména v souvislosti s výše zmíněným přesunem finančních prostředků z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (0,181 mld. Kč z celkových 0,208 mld. Kč).

Třetí skupinu zastoupenou podílem 29,1 % všech rozpočtových opatření schvalovaných Ministerstvem financí tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu programů spolufinancovaných ze zdrojů EU, kdy byl navýšen podíl státního rozpočtu v rámci ukazatele „Výdaje spolufinancované z rozpočtu EU bez SZP celkem“ v tom „ze státního rozpočtu“, a to vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z prostředků EU dle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel. Dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (62), Ministerstvo financí (37) a Ministerstvo zdravotnictví (22). Průřezem přes všechny kapitoly státního rozpočtu se nezanedbatelný počet rozpočtových opatření v rámci rozpočtu dané kapitoly týkal úprav v oblasti regulace zaměstnanosti v souvislosti s implementací zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě.

**Z kapitoly Operace státních finančních aktiv** byly v roce 2015 převedeny finanční prostředky do 3 kapitol v celkovém objemu 0,9 mld. Kč s tím, že 80 % tohoto objemu bylo určeno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Operace státních finančních aktiv do kapitoly Ministerstvo zemědělství byly z převážné většiny určeny na financování vodohospodářských akcí v roce 2015.

**Z kapitoly Státní dluh** byly v roce 2015 převedeny finanční prostředky do 10 kapitol v celkové výši 7,1 mld. Kč s tím, že 63,2 % tohoto objemu si rozdělily kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo zemědělství. Finanční prostředky uvolněné z kapitoly Státní dluh do kapitoly Ministerstvo dopravy byly určeny na tři oblasti: Dotace SŽDC, nákup nádražních budov a souvisejícího majetku (pro SŽDC) a dotace ŘSD. Navýšení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj na vrub kapitoly Státní dluh bylo realizováno zejména z důvodu navýšení prostředků České republiky na spolufinancování v rámci Integrovaného regionální operačního programu řízeného Ministerstvem pro místní rozvoj. Ministerstvo zemědělství navýšilo rozpočet výdajů kapitoly

na vrub kapitoly Státní dluh z důvodu posílení neinvestičních transferů nefinančním podnikatelským subjektům – právnickým osobám.

**Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za rok 2015 je hodnoceno v dalších částech tohoto materiálu a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.**

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v roce 2015, vč. srovnání s rokem 2014, ukazuje následující tabulka:



**Tabulka č. 40: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)**

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
	1	schválený 2	po změnách 3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>BĚŽNÉ VÝDAJE</b>	<b>1 100 102</b>	<b>1 142 628</b>	<b>1 149 802</b>	<b>1 121 662</b>	<b>97,6</b>	<b>102,0</b>	<b>21 561</b>
<b>Platy a podobné a související výdaje</b>	<b>96 583</b>	<b>100 345</b>	<b>103 312</b>	<b>104 186</b>	<b>100,8</b>	<b>107,9</b>	<b>7 603</b>
z toho:							
platy	65 314	67 638	69 044	70 137	101,6	107,4	4 823
ostatní platby za provedenou práci	6 221	6 257	7 195	7 156	99,5	115,0	935
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	24 905	26 427	27 002	26 819	99,3	107,7	1 914
<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje</b>	<b>112 831</b>	<b>135 928</b>	<b>122 837</b>	<b>116 937</b>	<b>95,2</b>	<b>103,6</b>	<b>4 106</b>
z toho:							
nákup materiálu	7 024	6 301	8 041	9 149	113,8	130,3	2 125
úroky a ostatní finanční výdaje	56 030	64 557	57 489	53 273	92,7	95,1	-2 757
nákup vody, paliv a energie	5 079	5 601	4 675	4 864	104,0	95,8	-214
nákup služeb	26 597	30 985	29 412	27 873	94,8	104,8	1 276
opravy a udržování	4 882	6 152	5 083	5 157	101,4	105,6	275
cestovné	1 139	1 130	1 409	1 326	94,1	116,3	186
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 054	2 269	2 277	1 400	61,5	68,2	-654
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	8 934	17 705	12 987	12 574	96,8	140,7	3 640
<b>Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům</b>	<b>58 576</b>	<b>56 946</b>	<b>54 296</b>	<b>53 757</b>	<b>99,0</b>	<b>91,8</b>	<b>-4 819</b>
z toho:							
podnikatelským subjektům	41 230	44 129	40 368	39 141	97,0	94,9	-2 089
neziskovým apod. organizacím	13 332	9 114	10 386	10 445	100,6	78,3	-2 887
z toho: spolkům	5 285	3 361	4 152	4 169	100,4	78,9	-1 116
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně</b>	<b>105 558</b>	<b>106 259</b>	<b>116 878</b>	<b>105 672</b>	<b>90,4</b>	<b>100,1</b>	<b>114</b>
z toho:							
státním fondům	45 477	43 778	54 716	44 480	81,3	97,8	-996
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	59 880	62 196	61 883	60 954	98,5	101,8	1 074
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně</b>	<b>112 127</b>	<b>103 404</b>	<b>118 503</b>	<b>117 498</b>	<b>99,2</b>	<b>104,8</b>	<b>5 371</b>
z toho:							
obcím	26 209	21 979	27 197	26 662	98,0	101,7	453
krajům	84 888	80 921	90 719	90 085	99,3	106,1	5 197
regionálním radám	907	500	485	654	134,9	72,1	-253
<b>Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.</b>	<b>58 891</b>	<b>60 090</b>	<b>58 756</b>	<b>59 254</b>	<b>100,8</b>	<b>100,6</b>	<b>364</b>
<b>Převody vlastním fondům</b>	<b>688</b>	<b>714</b>	<b>738</b>	<b>783</b>	<b>106,2</b>	<b>113,9</b>	<b>95</b>
<b>Neinvestiční transfery obyvatelstvu</b>	<b>509 406</b>	<b>527 217</b>	<b>527 649</b>	<b>520 508</b>	<b>98,6</b>	<b>102,2</b>	<b>11 102</b>
z toho:							
sociální dávky*)	496 000	512 642	511 669	506 404	99,0	102,1	10 403
z toho:							
dávky důchodového pojištění	385 845	394 432	395 383	395 219	100,0	102,4	9 374
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	37 544	39 539	38 075	37 647	98,9	100,3	103
dávky nemocenského pojištění	22 283	24 057	24 640	24 325	98,7	109,2	2 042
podpory v nezaměstnanosti	9 262	10 976	10 544	8 276	78,5	89,4	-985
dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdrav. postižením a příspěvek na péči dle z. o soc. službách	33 622	35 501	35 238	33 612	95,4	100,0	-10
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	11 955	13 163	14 480	12 875	88,9	107,7	920
<b>Neinvestiční transfery do zahraničí</b>	<b>42 936</b>	<b>42 932</b>	<b>42 058</b>	<b>39 842</b>	<b>94,7</b>	<b>92,8</b>	<b>-3 094</b>
z toho: odvozy do rozpočtu EU	39 028	39 000	37 999	35 730	94,0	91,5	-3 298
<b>Neinvestiční půjčené prostředky</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0</b>
<b>Neinvestiční převody Národnímu fondu</b>	<b>0</b>	<b>250</b>	<b>180</b>	<b>0</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>0</b>
<b>Ostatní neinvestiční výdaje**)</b>	<b>2 505</b>	<b>8 543</b>	<b>4 596</b>	<b>3 225</b>	<b>70,2</b>	<b>128,7</b>	<b>719</b>
<b>KAPITÁLOVÉ VÝDAJE</b>	<b>111 507</b>	<b>75 827</b>	<b>163 101</b>	<b>175 659</b>	<b>107,7</b>	<b>157,5</b>	<b>64 153</b>
<b>Investiční nákupy a související výdaje</b>	<b>11 359</b>	<b>10 856</b>	<b>13 158</b>	<b>16 104</b>	<b>122,4</b>	<b>141,8</b>	<b>4 745</b>
Nákup akcií a majetkových podílů	564	1 600	3 875	3 345	86,3	593,4	2 781
<b>Investiční transfery</b>	<b>99 209</b>	<b>57 200</b>	<b>132 366</b>	<b>155 741</b>	<b>117,7</b>	<b>157,0</b>	<b>56 532</b>
z toho:							
podnikatelským subjektům	27 086	8 973	39 662	44 312	111,7	163,6	17 227
neziskovým apod. organizacím	2 396	816	1 733	2 024	116,7	84,4	-373
státním fondům	22 106	21 982	28 502	44 658	156,7	202,0	22 552
veřejným rozpočtům územní úrovně	34 818	13 953	48 273	45 781	94,8	131,5	10 963
příspěvkovým organizacím	12 288	11 155	13 669	18 127	132,6	147,5	5 839
<b>Ostatní kapitálové výdaje</b>	<b>375</b>	<b>6 171</b>	<b>13 702</b>	<b>468</b>	<b>3,4</b>	<b>124,9</b>	<b>93</b>
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>1 211 608</b>	<b>1 218 455</b>	<b>1 312 903</b>	<b>1 297 322</b>	<b>98,8</b>	<b>107,1</b>	<b>85 713</b>

\*) pouze položka rozpočtové skladby 5410 "Sociální dávky" (tj. bez souvisejících výdajů, které jsou z hlediska závazných ukazatelů také sociálními dávkami)

\*\*\*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

**Celkové výdaje státního rozpočtu** v roce 2015 dosáhly **1 297,3 mld. Kč**, tj. 98,8 % rozpočtu po změnách (úspora 15,6 mld. Kč), **při meziročním růstu o 7,1 %, tj. o 85,7 mld. Kč**. Z celku **běžné výdaje** představovaly **1 121,7 mld. Kč**, tj. 97,6 % rozpočtu po změnách při úspoře 28,1 mld. Kč a meziročním růstu o 2,0 % (o 21,6 mld. Kč). **Kapitálové výdaje činily 175,7 mld. Kč**, tj. 107,7 % rozpočtu po změnách (překročení o 12,6 mld. Kč); meziročně se tyto výdaje zvýšily o 57,5 % (o 64,2 mld. Kč); podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů státního rozpočtu se zvýšil o 4,3 % na 13,5 %. Ve výdajích bylo zahrnuto i čerpání NNV - jejich stav k 31.12.2015 činil 28,6 mld. Kč, když od 1.1.2015 došlo k jejich snížení o 126,3 mld. Kč. Stav rezervních fondů kapitol státního rozpočtu na bankovních účtech k 31.12.2015 činil 3,7 mld. Kč a proti stejnému datu předchozího roku se zvýšil o 643,6 mil. Kč.

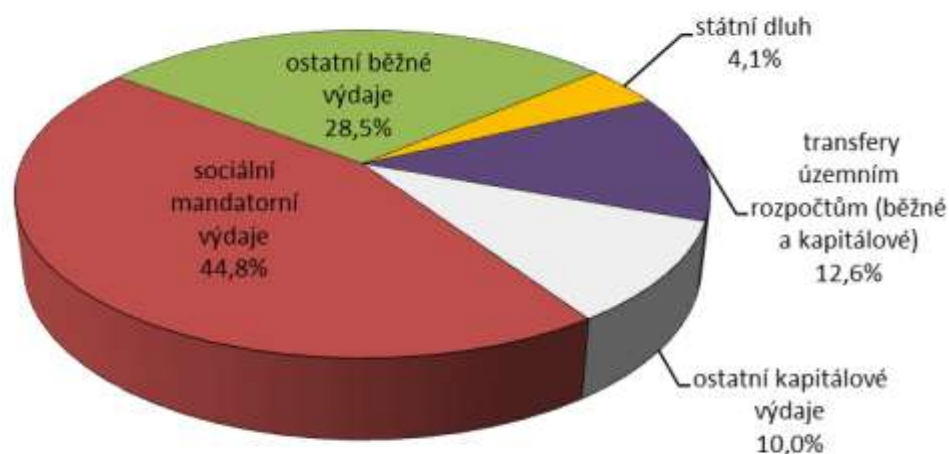
**Mandatorní výdaje** dosáhly **687,7 mld. Kč**, tj. 53,0 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2015 při meziročním růstu o 0,4 % (téměř o 2,7 mld. Kč); čerpáno bylo 97,8 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 9,4 mld. Kč – úspora činila 15,7 mld. Kč. Z celku představovaly 84,5 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **581,2 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,0 % (o 11,5 mld. Kč). Podrobné čerpání mandatorních výdajů je uvedeno v části III.5 Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy a podobné a související výdaje a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů kapitol státního rozpočtu dosáhly v roce 2015 celkem 854,2 mld. Kč, tj. 65,8 % celkových výdajů státního rozpočtu za rok 2015.

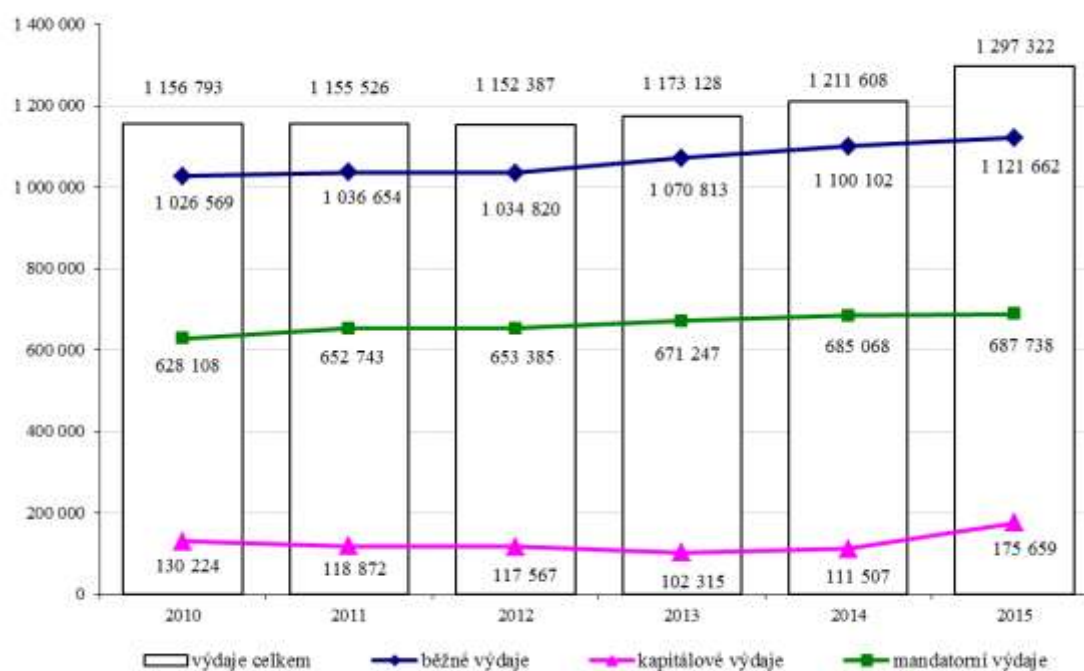
**Podíl celkových výdajů státního rozpočtu na nominálním hrubém domácím produktu** roku 2015 v běžných cenách (4 473,5 mld. Kč) činil 29,0 %, tj. o 0,56 procentního bodu více než v roce 2014 (HDP v b.c. 4 260,9 mld. Kč).

Strukturu výdajů státního rozpočtu za rok 2015 ukazuje následující graf:

**Graf č. 9: Výdaje státního rozpočtu za rok 2015 (v %)**

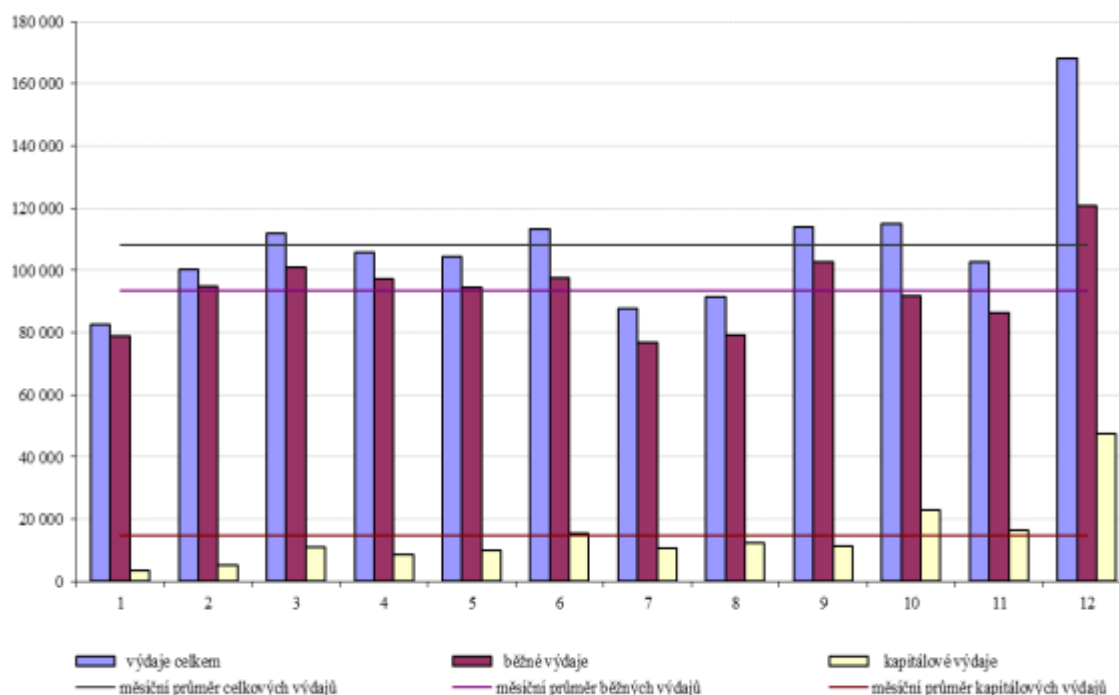


Graf č. 10: Výdaje státního rozpočtu v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)



Měsíční čerpání výdajů v průběhu roku 2015 ukazuje následující graf:

Graf č. 11: Měsíční čerpání výdajů v roce 2015 (v mil. Kč)



**Měsíční průměr výdajů** čerpaných v roce 2015 ve výši **108,1 mld. Kč** byl v porovnání s rokem 2014 vyšší o 7,1 %, tj. cca o 7,1 mld. Kč. Většina výdajů byla čerpána poměrně rovnoměrně (např. výdaje do sociální oblasti), čerpání některých výdajů se však soustředilo pouze na některé měsíce roku a ty pak do značné míry ovlivnily výši měsíčního průměru. Např. neinvestiční výdaje územním celkům, poskytnuté kapitolou Ministerstvo školství,

mládeže a tělovýchovy, souvisely s výdaji na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi, které ovlivnily čerpání výdajů v měsících leden (záloha na leden a únor), březen (záloha na březen a duben), květen (záloha na květen a červen), červen (záloha na červenec a srpen), září (záloha na září a říjen) a říjen (záloha na listopad a prosinec) vždy 13,2 mld. Kč. Neinvestiční prostředky státním fondům byly ve výrazně nadprůměrné výši převedeny v měsících únor (7,0 mld. Kč), listopad (6,9 mld. Kč) a prosinec (9,0 mld. Kč), když měsíční průměr činil 3,7 mld. Kč (šlo zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo zemědělství pro Státní zemědělský intervenční fond v rámci Společné zemědělské politiky). Nerovnoměrně byly v průběhu roku uskutečňovány také převody investičních prostředků státním fondům, nadprůměrná částka byla převedena v měsících říjen (8,0 mld. Kč) a prosinec (18,4 mld. Kč), naopak v ostatních měsících roku dosáhly podprůměrné úrovně (průměrná měsíční hodnota těchto převodů činila 3,7 mld. Kč); jednalo se zejména o transfery z kapitoly Ministerstvo dopravy Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Výdaje na dluhovou službu měly na celkové čerpání vliv ve všech měsících roku v závislosti na termínech dohodnutých úrokových plateb, zejména pak v dubnu (12,8 mld. Kč), květnu (8,3 mld. Kč) a září (12,6 mld. Kč). Čerpání výdajů na platy a podobné a související výdaje souvisí s posunem účtování těchto prostředků (prosinčové výdaje jsou vypláceny v lednu následujícího roku, lednové výdaje v únoru, atd.). Státní příspěvek na podporu stavebního spoření byl z 96,9 % vyplacen již v dubnu (4,4 mld. Kč), odvody vlastních zdrojů do rozpočtu EU dosáhly nadprůměrné hodnoty proti průměru 3,0 mld. Kč v měsíci únor (6,2 mld. Kč) a prosinec (4,8 mld. Kč), prostředky na realizaci státních záruk ovlivnily čerpání zejména v červnu (427,7 mil. Kč) a v listopadu (389,4 mil. Kč), atd.

## 2. Běžné výdaje

Běžné výdaje státního rozpočtu představují výdaje správců kapitol státního rozpočtu na provoz a plnění úkolů vlastního úřadu, výdaje na činnost jimi zřizovaných organizačních složek státu a příspěvkových organizací a další výdaje, které tito správci kapitol uskutečňují poskytováním příspěvků, dotací nebo transferů v souladu se svou působností podle kompetenčního zákona, příp. dalších zákonů, na jejichž základě byly zřízeny.

Běžné výdaje byly ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2015 stanoveny v objemu 1 142,6 mld. Kč s předpokladem zvýšení o 0,6 % (o 6,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014; proti skutečnosti 2014 se tyto výdaje měly zvýšit o 3,9 % (o 42,5 mld. Kč). V průběhu roku 2015 byly rozpočtovými opatřeními zvýšeny o 7,2 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **1 121,7 mld. Kč**, tj. 97,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,0 % (o 21,6 mld. Kč).

### 2.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 596,5 mld. Kč představovaly 49,0 % rozpočtem stanovených výdajů. Rozpočet byl v průběhu roku zvýšen o 3,0 mld. Kč. Čerpáno v této oblasti bylo celkem 590,9 mld. Kč, tj. 98,6 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 2,6 % (o 14,8 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání v roce 2015 a srovnání s rokem 2014, ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 41: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)**

VÝDAJE NA SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKU ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Sociální dávky	496 965	513 849	512 965	507 494	98,9	102,1	10 529
v tom z hlediska odvětvového členění:							
dávky důchodového pojištění*)	386 150	394 752	395 703	395 507	100,0	102,4	9 358
z toho: starobní důchody	314 738	320 206	323 518	323 404	100,0	102,8	8 666
dávky nemocenského pojištění	22 283	24 057	24 640	24 325	98,7	109,2	2 042
z toho: nemocenské	13 988	15 773	15 759	15 547	98,7	111,1	1 558
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské péče	38 070	40 250	38 820	38 253	98,5	100,5	183
podpory v nezaměstnanosti	9 280	11 000	10 580	8 303	78,5	89,5	-976
dávky pomoci v hmotné nouzi	11 352	11 915	11 615	10 592	91,2	93,3	-760
dávky osobám se zdravotním postižením	1 944	2 738	2 468	1 976	80,1	101,7	32
příspěvek na péči podle zákona o soc. službách	20 442	21 000	21 350	21 213	99,4	103,8	772
zvláštní dávky ozbrojených sborů	7 443	8 133	7 785	7 323	94,1	98,4	-120
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	4	4	2	43,1	95,4	0
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	392	400	400	229	57,4	58,6	-162
Odškodnění a náhrady obyvatelstvu	797	872	820	736	89,8	92,4	-61
<b>Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem</b>	<b>498 153</b>	<b>515 122</b>	<b>514 185</b>	<b>508 460</b>	<b>98,9</b>	<b>102,1</b>	<b>10 306</b>
Příspěvek na penzijní připojištění	6 889	7 800	7 800	6 817	87,4	99,0	-71
Platba do veřejného zdravotního pojištění (VPS)	59 867	62 181	61 873	60 944	98,5	101,8	1 077
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	4 763	4 700	4 342	4 962	114,3	104,2	198
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	4 019	3 700	3 700	4 320	116,8	107,5	301
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	744	1 000	642	642	100,0	86,2	-103
<b>Mandatorní sociální výdaje celkem</b>	<b>569 672</b>	<b>589 803</b>	<b>588 200</b>	<b>581 183</b>	<b>98,8</b>	<b>102,0</b>	<b>11 511</b>
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	6 427	6 657	11 256	9 733	86,5	151,4	3 306
<b>Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem</b>	<b>576 099</b>	<b>596 459</b>	<b>599 456</b>	<b>590 916</b>	<b>98,6</b>	<b>102,6</b>	<b>14 817</b>

\*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (8 000 mil. Kč v roce 2014 a 7 000 mil. Kč v roce 2015)

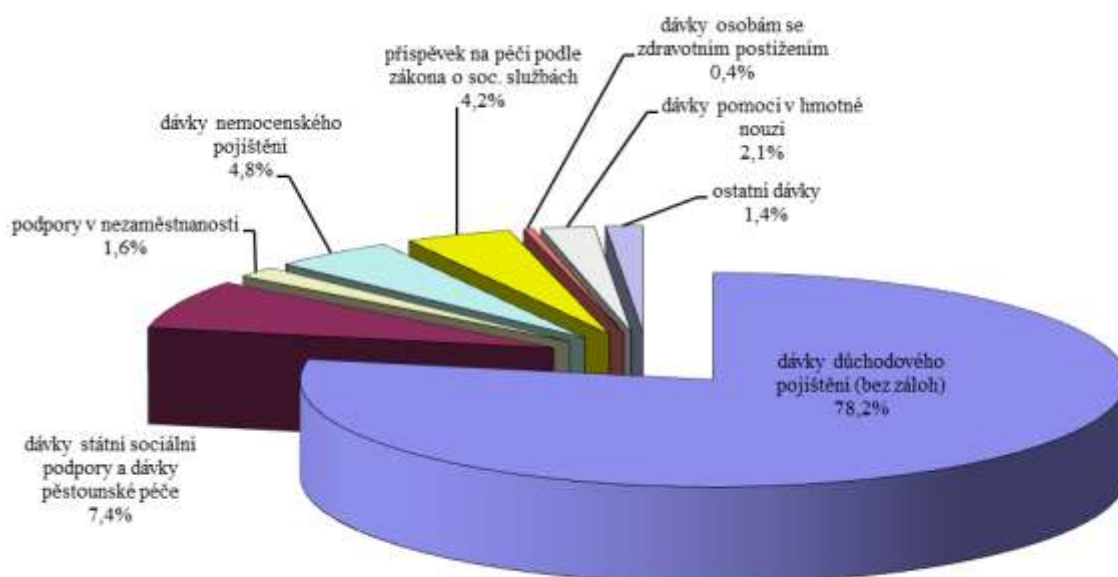
\*\*) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty, apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 40 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

### 2.1.1. Sociální dávky

**Sociální dávky** (PSP 541) představovaly 97,2 % schváleného rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2015 stanoveného ve výši 527,2 mld. Kč. Zahrnovaly výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky osobám se zdravotním postižením, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 byly stanoveny v celkové výši 512,6 mld. Kč, při meziročním navýšení o 1,2 % (o 6,1 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2014 a o 3,4 % (o 16,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. **Vyplaceno** bylo celkem **506,4 mld. Kč** (bez souvisejících výdajů), tj. 99,0 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 972,4 mil. Kč, při meziročním růstu o 2,1 % (o 10,4 mld. Kč), z celkových čerpaných výdajů to představovalo 39,0 %.

Graf č. 12: Sociální dávky vyplacené v roce 2015 (v %)



### Dávky důchodového pojištění

Největší objem 394,8 mld. Kč, tj. 76,8 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek (vč. souvisejících výdajů) na rok 2015, připadl na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2015 předpokládal meziroční růst těchto dávek o 0,8 % (o 3,3 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 předpokládal zvýšení o 2,2 % (o 8,6 mld. Kč). Od roku 2015 došlo k revizi úpravy valorizačního schématu, která byla pro roky 2013-2015 schválena v zúžené podobě a která při valorizaci důchodů stanovila zohlednění pouze 1/3 růstu spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Od 1.1.2015 se při valorizaci důchodů plně zohlednil růst spotřebitelských cen a 1/3 růstu mezd. Vyšší valorizací se důchodcům částečně kompenzovala redukováná valorizace důchodů v letech 2013 a 2014. Základní výměra důchodů se i nadále stanovila tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Průměrný starobní důchod se tak zvýšil cca o 200 Kč (nejméně o 1,8 %), předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2015 na státní rozpočet se odhadoval na cca 7,0 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Vyhláška č. 208/2014 Sb. upravila pro rok 2015 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 400 Kč (navýšení o 60 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 1,6 % procentní výměry (pro důchody přiznané před 1.1.2015 splatné po 31.12.2014). Kromě uvedeného mělo na výši rozpočtu mj. vliv zpomalení tempa zvyšování průměrného důchodu daného mezigenerační obměnou.



**Tabulka č. 42: Dávky důchodového pojištění v roce 2015 (v mil. Kč)**

DŮCHODY	Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
<b>Dávky důchodového pojištění celkem</b>	<b>386 150</b>	<b>395 507</b>	<b>102,4</b>	<b>9 358</b>
z toho:				
důchody starobní	314 738	323 404	102,8	8 666
důchody invalidní	43 975	44 447	101,1	472
v tom:				
3. stupeň	26 238	26 581	101,3	343
2. stupeň	5 641	5 803	102,9	162
1. stupeň	12 096	12 063	99,7	-33
důchody pozůstalostní	27 437	27 656	100,8	219
v tom:				
vdovské	21 396	21 622	101,1	226
vdovecké	2 641	2 669	101,1	28
sirotčí	3 400	3 365	99,0	-35

Pozn.: Údaje za dávky důchodového pojištění se liší od údajů viz Tabulka č. 40 o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby, tj. o poštovní služby.

**Dávky důchodového pojištění<sup>1</sup>** v roce 2015 **dosáhly celkem 395,5 mld. Kč**, tj. 99,95 % plnění rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 2,4 % (téměř o 9,4 mld. Kč), a představovaly tak 77,9 % sociálních dávek. Tyto výdaje zahrnovaly veškeré prostředky na výplatu důchodů, včetně výplat důchodů do ciziny, poštovních poplatků a zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních výplatních termínech ledna následujícího roku.

Z celku nejvyšší částka **323,4 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 99,96 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,8 % (téměř o 8,7 mld. Kč); z toho 97,2 % (314,4 mld. Kč; z toho 288,4 mil. Kč poštovní služby) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí<sup>2</sup>. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši **44,4 mld. Kč**, tj. 99,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 % (o 472,2 mil. Kč), z toho 26,6 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly **27,7 mld. Kč**, tj. 99,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,8 % (o 218,9 mil. Kč), z toho 21,6 mld. Kč činily důchody vdovské.

**Záloha** na výplatu důchodů začátkem ledna 2016, poskytnutá **České poště** koncem prosince 2015 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí, činila **7,0 mld. Kč**, koncem roku 2014 na výplatu důchodů počátkem ledna 2015 to bylo 8,0 mld. Kč. Po korekci o uvedené zálohy bylo na dávky důchodového pojištění v roce 2015 důchodcům skutečně vyplaceno **395,2 mld. Kč**, tj. o 2,4 % (téměř o 9,4 mld. Kč) více než v roce 2014.

Na výplatě dávek důchodového pojištění se podílela především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **385,5 mld. Kč**, po korekci o zálohy České pošty 386,5 mld. Kč, tj. 97,5 %, resp. 97,8 % ze všech vyplacených důchodů. Z celku starobní důchody činily 314,1 mld. Kč, resp. 314,9 mld. Kč; průměrná výše plného starobního důchodu činila 10 981 Kč a meziročně se zvýšila o 2,5 % (o 267 Kč). Česká správa sociálního zabezpečení zajišťovala výplatu 3 587,7 tis. důchodů pro 2 966,0 tis. důchodců, vč. zahraničních. Z celku bylo 2 429,0 tis. plných starobních důchodů (o 25,9 tis. více než v roce 2014), dále 15,7 tis. poměrných starobních důchodů, 435,4 tis. invalidních důchodů (z toho 199,0 tis. důchodů

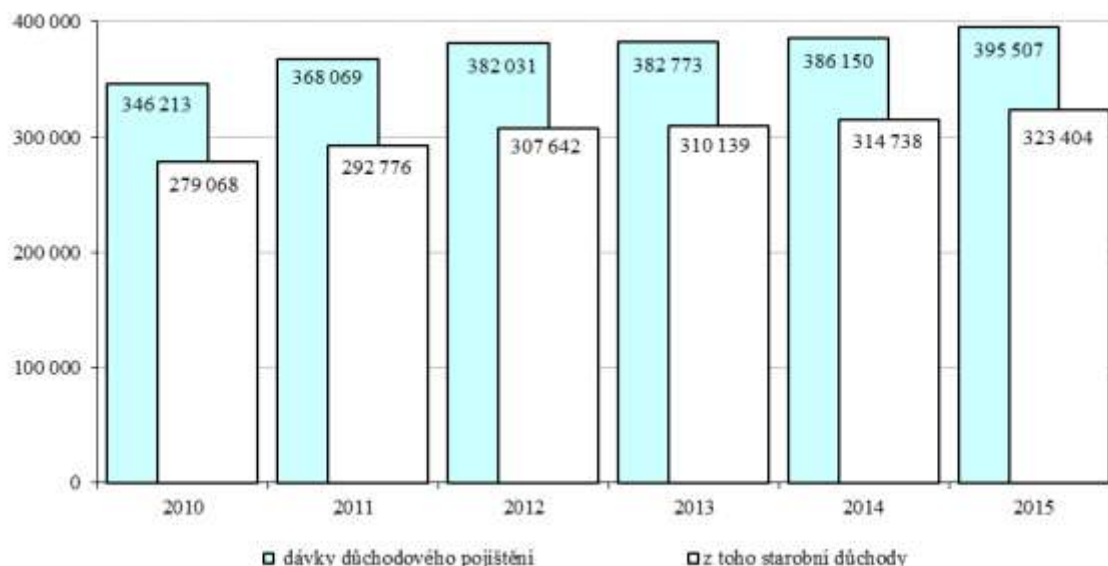
<sup>1</sup> Údaje o výdajích na důchody jsou uváděny z hlediska rozpočtu (finančního zúčtování rozpočtového roku), tzn. ve výdajích je zahrnuta záloha zaslaná České poště na výplatu důchodů z rozpočtu běžného roku, ale příjemce obdrží tento důchod až v roce příštím, naopak v běžném roce příjemce obdrží důchod, ve kterém je zahrnuta záloha České pošty z rozpočtu minulého roku.

<sup>2</sup> Tato kapitola v roce 2014 začlenila do závazného ukazatele Dávky důchodového pojištění rovněž výdaje na poštovní služby (položka RS 5161) spojené s výplatou těchto dávek.

pro invalidy 3. stupně v průměrné výši 10 420 Kč, tj. o 163 Kč více než v roce 2014) a 707,6 tis. pozůstalostních důchodů (z toho 564,4 tis. vdovských důchodů v průměrné výši 3 072 Kč, tj. o 31 Kč více než v roce 2014).

Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění ukazuje následující graf:

**Graf č. 13: Vývoj výdajů na dávky důchodového pojištění v letech 2010-2015 (v mil. Kč)**



Meziročně se, jak již bylo uvedeno, výdaje na dávky důchodového pojištění v roce 2015 zvýšily o 2,4 % (o 9,4 mld. Kč), v roce 2014 o 0,9 % (o 3,4 mld. Kč), v roce 2013 pak o 0,2 % (o 741,4 mil. Kč), v roce 2012 o 3,8 % (o 14,0 mld. Kč), v roce 2011 o 6,3 % (o 21,9 mld. Kč), v roce 2010 o 1,9 % (o 6,4 mld. Kč).

### Dávky nemocenského pojištění

Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2015 byl stanoven ve výši téměř 24,1 mld. Kč, tj. o 9,7 % (o 2,1 mld. Kč) více proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o téměř 8,0 % (o 1,8 mld. Kč) více proti skutečnosti 2014. Meziroční navýšení rozpočtu i skutečnosti ovlivnilo zejména to, že od 1.1.2014 se nemocenské vyplácí opětovně od 15. dne nemoci (karantény), nikoliv od 22. dne nemoci (karantény) – týkalo se let 2012 a 2013. Dalším faktorem ovlivňujícím výši těchto dávek byl růst mezd, od kterých se jejich výše odvíjela, vývoj nemocnosti, atd.

**Tabulka č. 43: Dávky nemocenského pojištění (v mil. Kč)**

DÁVKY NEMOCENSKÉHO POJIŠTĚNÍ	Skutečnost		Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
	2014	2015		
<b>Dávky nemocenského pojištění celkem</b>	<b>22 283</b>	<b>24 325</b>	<b>109,2</b>	<b>2 042</b>
z toho:				
nemocenské	13 988	15 547	111,1	1 558
ošetřovné	854	1 062	124,4	209
vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství	9	9	105,9	1
peněžitá pomoc v mateřství	7 432	7 706	103,7	274

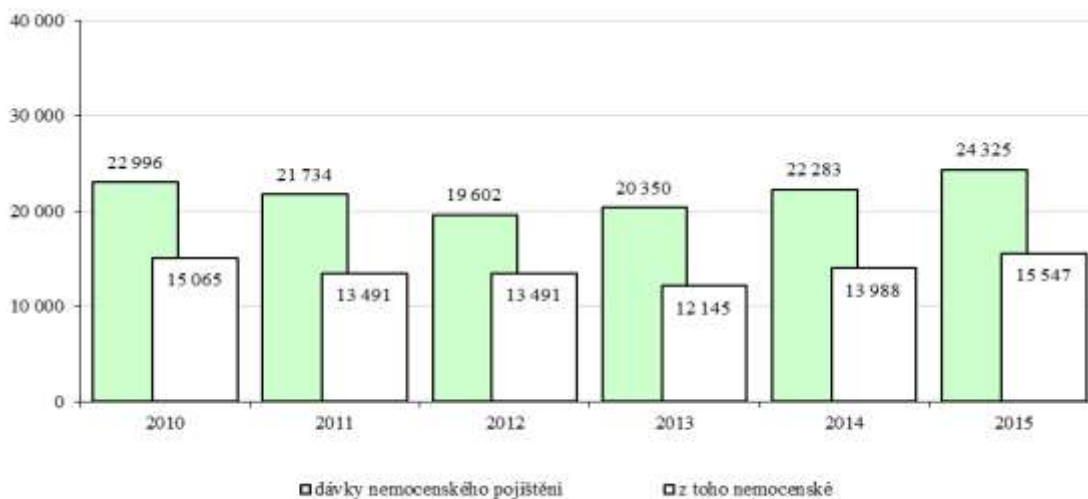
**Vyplaceno** bylo celkem **24,3 mld. Kč**, tj. 98,7 % rozpočtu zvýšeného o 583,3 mil. Kč, při meziročním růstu o 9,2 % (o 2,0 mld. Kč). Z celku 63,9 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **15,5 mld. Kč** na 98,7 % rozpočtu po změnách, a



kteřá se meziročně zvýšila o 11,1 % (o téměř 1,6 mld. Kč). Dále byly poskytnuty dávky **peněžitá pomoc v mateřství** v částce **7,7 mld. Kč**, tj. 99,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,7 % (o 274,0 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši téměř **1,1 mld. Kč**, tj. 96,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 24,4 % (o 208,5 mil. Kč) a **vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **9,2 mil. Kč**, tj. 93,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,9 % (o 518,3 tis. Kč).

Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2010 až 2015 ukazuje následující graf:

**Graf č. 14: Výdaje na dávky nemocenského pojištění v letech 2010-2015 (v mil. Kč)**



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2010 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, na přechodnou dobu od 1.1.2011 do 31.12.2013 se nemocenské vyplácelo od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény), od 1.1.2014 se nemocenské opět vyplácí od 15. dne trvání nemoci (karantény).

### Dávky státní sociální podpory

**Dávky státní sociální podpory**<sup>3</sup> poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**<sup>4</sup> poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu v pododdílech 413 a 414 stanoveny ve výši téměř 40,3 mld. Kč, tj. o 1,4 % (o 540,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet roku 2014. Proti skutečnosti 2014 byly plánované výdaje vyšší o 2,2 mld. Kč. Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Rodičovský příspěvek představoval 58,5 % schváleného rozpočtu uvedených dávek a nárok na jeho čerpání měl rodič při splnění příslušných podmínek do vyčerpání částky 220 tis. Kč, nejdéle do 4 let věku dítěte. Od 1.1.2015 došlo ke změně nároku na porodné, a to tak, že nárok na porodné má rodina, které se narodilo první nebo druhé živé dítě a jejíž příjem je nižší než 2,7násobek životního minima rodiny. Výše porodného činila 13 000 Kč na první živě narozené dítě, při narození druhého živého dítěte to bylo 10 000 Kč. Zůstal zúžen okruh osob, které měly za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč.

<sup>3</sup> přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné.

<sup>4</sup> od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR

Vyšší tempo růstu vykázal příspěvek na bydlení spojený s růstem počtu osob s nízkými příjmy a s růstem nákladů na bydlení. Počet vyplacených příspěvků na bydlení narostl i v souvislosti s přesunem klientů ÚP ČR z doplatku na bydlení do příspěvku na bydlení resp. k souběhu obou dávek a dále s přesunem klientů z nevyhovujícího bydlení (ubytovacích zařízení) do bytů. Závislý na výši životního minima byl zejména přírůstek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstala proti roku 2014 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činila 3 410 Kč, u osoby, která byla považována jako první v pořadí, 3140 Kč, atd.; existenční minimum činilo 2 200 Kč měsíčně. Vyšší dynamiku růstu vykázaly dávky pěstounské péče vzhledem ke zvýšení jejich nominální výše přijaté novelou zákona č. 359/1999 Sb.

Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v roce 2015 a jejich srovnání s rokem 2014 ukazuje tabulka:

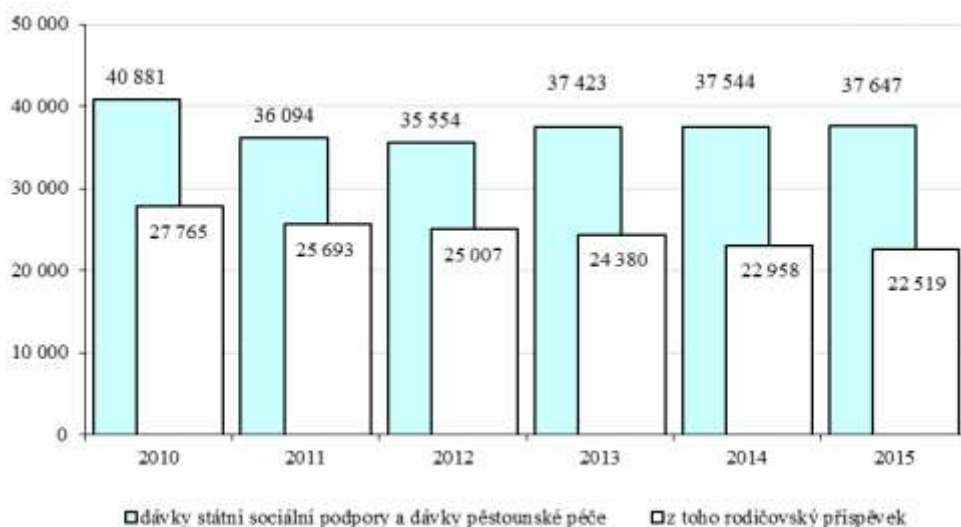
**Tabulka č. 44: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče – položka 5410 (v mil. Kč)**

<b>DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE</b>	Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
<b>Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče celkem</b>	<b>37 544</b>	<b>37 647</b>	<b>100,3</b>	<b>103</b>
v tom:				
<b>Dávky státní sociální podpory</b>	<b>35 206</b>	<b>35 047</b>	<b>99,5</b>	<b>-159</b>
z toho:				
přírůstek na dítě	3 213	3 064	95,4	-149
příspěvek na bydlení	8 862	9 187	103,7	326
rodičovský příspěvek	22 958	22 519	98,1	-439
porodné	143	256	179,0	113
pohřebné	13	14	103,2	0
<b>Dávky pěstounské péče</b>	<b>2 338</b>	<b>2 600</b>	<b>111,2</b>	<b>262</b>

**Vyplaceno** bylo celkem **37,6 mld. Kč** (položka 5410), tj. 98,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,3 % (o 103,2 mil. Kč). Kromě toho byly ze státního rozpočtu hrazeny výdaje spojené s výplatou těchto dávek, např. výdaje na služby pošt dosáhly 88,8 mil. Kč, u dávek pěstounské péče také náklady na povinné sociální pojištění 379,5 mil. Kč a na zdravotní pojištění 137,1 mil. Kč v souvislosti s výplatou odměny pěstouna ve zvláštních případech. **Celkem** bylo na tyto dávky vyplaceno téměř **38,3 mld. Kč**.

Čerpání výdajů na dávky státní sociální podpory ukazuje následující graf:

**Graf č. 15: Dávky státní sociální podpory a dávky péstounské péče (položka 5410) v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)**



### Podpory v nezaměstnanosti

Schválený státní rozpočet výdajů na podpory v nezaměstnanosti pro rok 2015 v pododdílu 421 činil 11,0 mld. Kč, tj. o 2,8 % (o 300,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet roku 2014. Podpory v nezaměstnanosti (bez souvisejících výdajů) byly **vyplaceny** ve výši téměř **8,3 mld. Kč**, tj. 78,5 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 10,6 % (o 985,3 mil. Kč). Příčinou poklesu byly nižší počty nově přicházejících osob do evidence Úřadu práce ČR, jako i absolutní pokles nezaměstnanosti, včetně počtu věkově starších uchazečů o zaměstnání a pouze mírný nárůst průměrné podpory v nezaměstnanosti. Související výdaje dosáhly dalších 26,9 mil. Kč, z toho služby pošt 25,1 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v prosinci 2015 pobíralo celkem 108,3 tis. uchazečů o zaměstnání, tj. 23,9 % všech osob vedených v evidenci (v prosinci 2014 to bylo 21,4 %). Průměrná výše podpory v roce 2015 dosáhla 6 171 Kč, tj. o 213 Kč více než v roce 2014.

Srovnání nezaměstnanosti k 31.12. v letech 2010 až 2015 a její vývoj v průběhu roku 2015 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 45: Vývoj nezaměstnanosti**

měsíc	12/2010	12/2011	12/2012	12/2013	12/2014	01/2015	03/2015	06/2015	09/2015	12/2015
podíl nezaměstnaných osob	7,4	6,8	7,4	8,2	7,5	7,7	7,2	6,2	6,0	6,2
nezaměstnanost v tis. osob	561,6	508,5	545,3	596,8	541,9	556,2	525,3	451,4	441,9	453,1
volná pracovní místa v tis.	30,8	35,8	34,9	35,2	58,7	62,3	76,1	97,0	108,6	102,5

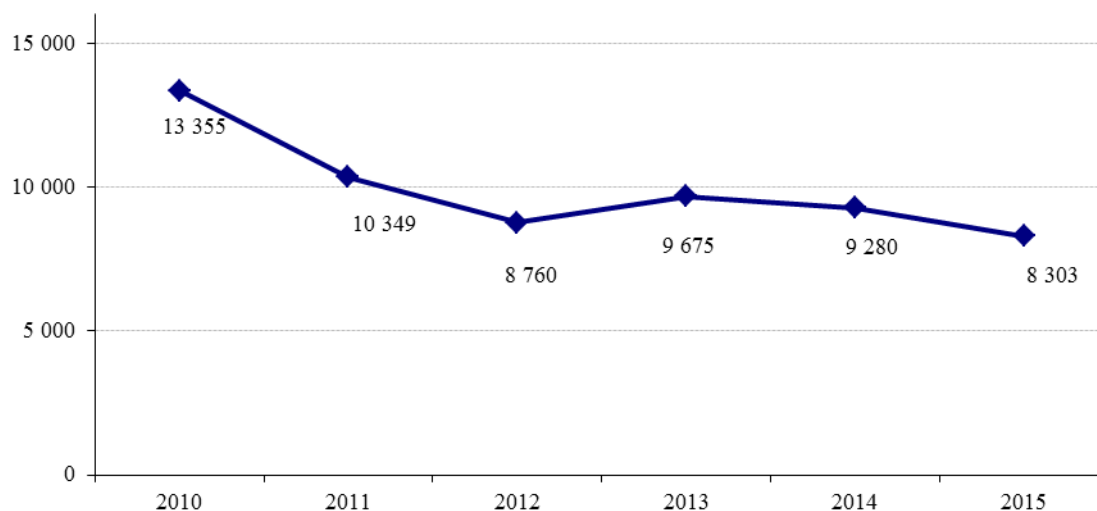
Pramen: MPSV

Od roku 2013 se jako ukazatel nezaměstnanosti vykazuje „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob).

**Podíl nezaměstnaných osob** k 31.12.2015 činil **6,2 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 6,1 %, podíl nezaměstnaných žen 6,4 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 453,1 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 436,5 tis. dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než

republikový průměr vykazalo 35 okresů – nejvyšší okres Bruntál 11,6 %, Most 11,1 %, Karviná 11,0 %, Ústí nad Labem 10,4 %, Ostrava-město 10,1 %, Jeseník 9,5 %, Znojmo a Chomutov po 9,4 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykazaly okresy Praha-východ 2,6 %, Rychnov nad Kněžnou 2,9 %, Mladá Boleslav 3,5 %, Praha-západ 3,7 %, Benešov 3,8 %, Rokycany 3,9 %, atd. K 31.12.2015 nabízel Úřad práce ČR celkem 102,5 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 4,4 uchazečů, nejvíce pak v okresech Bruntál 18,4, Karviná 17,1, Ústí nad Labem 16,0, Chomutov 14,0, Hodonín 12,3 osob, atd.

**Graf č. 16: Podpory v nezaměstnanosti v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)**



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na struktuře nezaměstnanosti např. podle věku, podle vyměřovacího základu, ze kterého se dávky stanovují apod. a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

### **Dávky pomoci v hmotné nouzi**

Dávky pomoci v hmotné nouzi byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 v pododdílu 417 zahrnuty v hodnotě 11,9 mld. Kč, tj. o 4,5 % (o 514,9 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2014 a o 562,9 mil. Kč více proti skutečnosti roku 2014. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. V roce 2015 výplata těchto sociálních dávek na položce 5410 **dosáhla celkem 10,5 mld. Kč**, tj. 91,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 6,9 % (o 779,1 mil. Kč). Z celku příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil 7,2 mld. Kč (92,3 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 3,1 mld. Kč (88,8 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15ti-násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč) - tato dávka byla poskytnuta v částce 111,2 mil. Kč (91,5 % rozpočtu po změnách). Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 30,1 mil. Kč (88,4 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších téměř 73,1 mil. Kč.

## Dávky osobám se zdravotním postižením

Dávky osobám se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2015 byly dávky osobám se zdravotním postižením rozpočtovány v pododděle 418 v celkové výši 2,7 mld. Kč, tj. o 0,7 % (o 19,2 mil. Kč) více než v roce 2014 a o 40,9 % (o 794,6 mil. Kč) více než bylo čerpáno v roce 2014. Oprávněným osobám bylo **vyplaceno** na položce 5410 celkem **1,9 mld. Kč**, tj. 79,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 0,5 % (o 9,9 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 1,1 mld. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 780,7 mil. Kč. Služby pošt činily dalších 49,1 mil. Kč.

### Příspěvek na péči

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 byl tento příspěvek na § 4195 stanoven částkou 21,0 mld. Kč, tj. o 1,5 % (o 310,0 mil. Kč) více než stanovil rozpočet roku 2014 a o 2,7 % (o 558,4 mil. Kč) více než činila skutečnost roku 2014. V roce 2015 bylo **vydáno** téměř **21,2 mld. Kč** (položka 5410), tj. 99,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,7 % (o 759,7 mil. Kč). Služby pošt činily dalších 47,2 mil. Kč.

### Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí, spravedlnosti a GIBS, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,1 mld. Kč při meziročním snížení o 10,5 % (o 950,9 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 9,3 % (o 690,2 mil. Kč) méně než činila skutečnost roku 2014. **Čerpány** byly ve výši **7,3 mld. Kč**, tj. 94,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 1,6 %, tj. o 120,3 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 7,0 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 3,6 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 2,4 mld. Kč; odchodné činilo 255,6 mil. Kč, odbytné 56,2 mil. Kč a úmrtné 8,5 mil. Kč.

#### 2.1.2. Ostatní sociální transfery

##### Platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištěnci) byla ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 62,2 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2014 byla navýšena o 7,4 % (o 4,3 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu z 5 829 Kč na 6 259 Kč (od 1.7.2014) a z něj odvozené měsíční platby státu ze 787 Kč za osobu na 845 Kč za osobu. Proti skutečnosti roku 2014 se tyto výdaje měly zvýšit o 3,9 % (o 2,3 mld. Kč). Na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění bylo z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převáděno 60,9 mld. Kč**, tj. 98,5 % rozpočtu po změnách při úspoře 928,6 mil. Kč (z toho vázáno 440,0 mil. Kč) a při meziročním navýšení o 1,8 % (téměř o 1,1 mld. Kč). Čerpání prostředků bylo výrazně ovlivněno poklesem počtu uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR. Průměrný měsíční počet státních pojištěnců činil 6 010,3 tis. osob.

**Graf č. 17: Platba státu za státní pojištěnce v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)**



Platba státu v roce 2010 činila 677 Kč za osobu a měsíc do 30.9.2010, od 1.10.2010 do 31.10.2013 to bylo 723 Kč, od 1.11.2013 do 30.6.2014 to bylo 787 Kč a od 1.7.2014 je tato platba zvýšena na 845 Kč za osobu a měsíc.

### **Doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění**

V roce 2015 vyplatilo Ministerstvo financí prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa penzijním společnostem státní příspěvek na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, a to pro účastníky, kterým náleží státní příspěvek podle § 14 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet na rok 2015 počítal na výplatu státního příspěvku penzijního připojištění a doplňkového penzijního spoření s částkou 7,8 mld. Kč. **Vyplaceno bylo 6,8 mld. Kč**, tj. 87,4 % rozpočtu po změnách při úspoře 982,7 mil. Kč (z toho vázáno 900,0 mil. Kč).

V roce 2015 došlo ve výši vyplaceného státního příspěvku proti roku 2014 k mírnému poklesu o 71,3 mil. Kč, tj. o 1,0 %. Pokles souvisel zejména s nižším zájmem o doplňkové penzijní spoření, které od roku 2013 produktově nahradilo penzijní připojištění a které počtem uzavřených smluv není schopno nahradit přirozený úbytek penzijních připojištění, které již není možné od roku 2013 uzavírat. Od roku 2013 tak dochází k setrvalému poklesu celkového počtu penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření, a to i přesto, že se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 zvýšila maximální výše státního příspěvku o 80 Kč na 230 Kč.

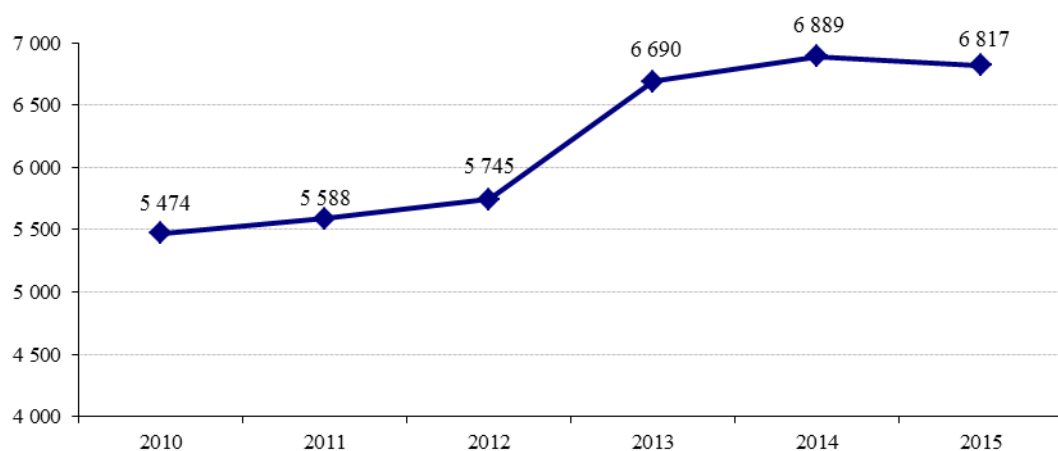
Podle údajů poskytnutých penzijními společnostmi Ministerstvu financí činil k 31.12.2015 počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření celkem 4 643 tis. Jejich počet se proti stavu k 31.12.2014 snížil o 160 tis., což představuje pokles o 3,3 %. Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření za rok 2015 dosáhl počtu 156 tis., což činí meziroční nárůst o 10 tis. smluv (o 7,0 %). Proti roku 2014 mírně poklesl celkový objem účastnických příspěvků (bez příspěvků zaměstnavatelů), který v roce 2015 dosáhl výše 32,7 mld. Kč, což je o 0,2 mld. Kč méně oproti roku 2014 (pokles o 0,7 %). Průměrný měsíční příspěvek účastníka penzijního připojištění byl v roce 2015 ve výši 589 Kč (nárůst oproti roku 2014 o 15 Kč); u účastníka doplňkového penzijního spoření byl ve výši 722 Kč jako v roce 2014.

K 31.12.2015 působilo na finančním trhu v ČR celkem 8 penzijních společností oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti doplňkového penzijního spoření, resp. penzijního připojištění.



Uvedený vývoj situace ve výdajích státu na příspěvek k doplňkovému penzijnímu spoření a penzijnímu připojištění v letech 2010 až 2015 ukazuje následující graf:

**Graf č. 18: Státní příspěvek na doplňkové penzijní spoření a penzijní připojištění (v mil. Kč)**



### Výdaje na odškodnění podle příslušných právních předpisů

V souboru ostatních náhrad placených obyvatelstvu, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly sledovány **výdaje na odškodnění** podle příslušných legislativních předpisů. Zákonem o státním rozpočtu byly výdaje na odškodnění na rok 2015 rozpočtovány v částce 872,2 mil. Kč, přičemž 823,0 mil. Kč připadá na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Následující tabulka uvádí vyplacené prostředky v roce 2015 podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

**Tabulka č. 46: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů**

VÝDAJE NA ODŠKODNĚNÍ	Ministerstvo obrany		MPSV		Ministerstvo vnitra		Min. spravedlnosti		C e l k e m	
	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč
příplatky k důchodu podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb. <sup>1)</sup>	431	1 179	5 047	125 988	15	897			5 493	128 064
nároky podle zákona č. 357/2005 Sb. <sup>2)</sup>	4 242	9 869	23 395	525 635	148	3 568	156	305	27 941	539 377
odškodnění podle zákona č. 108/2009 Sb. <sup>3)</sup>			9	2 481					9	2 481
odškodnění podle nařízení vlády č. 135/2009 Sb. <sup>4)</sup>					425	9 175			425	9 175
jednorázové odškodnění podle nařízení vlády č. 102/2002 Sb. <sup>5)</sup>	81	550							81	550
odškodnění podle zákona č. 212/2009 Sb. <sup>6)</sup>					36	40 378			36	40 378
<b>C e l k e m</b>	<b>4 754</b>	<b>11 598</b>	<b>28 451</b>	<b>654 104</b>	<b>624</b>	<b>54 017</b>	<b>156</b>	<b>305</b>	<b>33 985</b>	<b>720 024</b>

<sup>1)</sup> nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

<sup>2)</sup> zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>3)</sup> zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

<sup>4)</sup> nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

<sup>5)</sup> nařízení vlády č. 102/2002 Sb. o vyplacení jednorázové finanční náhrady ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem osobám zařazeným do vojenských táborů nucených prací

<sup>6)</sup> zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací odškodňovacích zákonů dosáhly **720,0 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 654,1 mil. Kč, tj. 90,8 % z celku.

### 2.1.3. Služby zaměstnanosti

Výdaje na státní politiku zaměstnanosti v širším pojetí<sup>5</sup> byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 stanoveny na téměř 22,8 mld. Kč při meziročním zvýšení o 10,5 % (téměř o 2,2 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 byly vyšší o 9,1 % (o 1,9 mld. Kč). Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet na rok 2015 navýšen o 3,8 mld. Kč. Skutečně bylo **čerpáno celkem 23,2 mld. Kč**, tj. 87,4 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 3,4 mld. Kč) při meziročním růstu o 11,3 % (o 2,4 mld. Kč).

Státní politiku zaměstnanosti zabezpečuje především kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (MPSV) zejména prostřednictvím Úřadu práce ČR. V roce 2015 bylo v této kapitole rozpočtováno téměř 21,8 mld. Kč, rozpočet byl v průběhu roku zvýšen o 4,2 mld. Kč a skutečně bylo vynaloženo celkem **22,6 mld. Kč**, tj. 87,1 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 3,4 mld. Kč) při meziročním zvýšení výdajů o 12,3 % (téměř o 2,5 mld. Kč). Výše čerpaných prostředků a jejich meziroční srovnání byly ovlivněny zejména vyššími výdaji na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti. Z celkové částky 43,1 % (9,7 mld. Kč) bylo použito na aktivní část politiky zaměstnanosti, 36,8 % (8,3 mld. Kč) na podpory v nezaměstnanosti a 19,1 % (4,3 mld. Kč) na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením.

Ve výdajích státního rozpočtu souvisejících s politikou zaměstnanosti jsou rovněž sledovány dotace sociálního charakteru vyplacené kapitolou **Ministerstvo průmyslu a obchodu** zaměstnavatelům **na sociální důsledky restrukturalizace** ocelářského a hnědouhelného průmyslu. Tyto byly v roce 2015 vyplaceny v celkové výši **641,6 mil. Kč** (viz dále).

**Tabulka č. 47: Státní politika zaměstnanosti (v mil. Kč)**

STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
<b>Výdaje na státní politiku zaměstnanosti celkem</b>	<b>20 862</b>	<b>23 227</b>	<b>111,3</b>	<b>2 366</b>
<b>1. Výdaje na státní politiku zaměstnanosti - kapitola MPSV</b>	<b>20 117</b>	<b>22 586</b>	<b>112,3</b>	<b>2 469</b>
z toho:				
<b>a) podpory v nezaměstnanosti</b>	<b>9 280</b>	<b>8 303</b>	<b>89,5</b>	<b>-976</b>
<b>b) aktivní politika zaměstnanosti*)</b>	<b>6 427</b>	<b>9 733</b>	<b>151,4</b>	<b>3 306</b>
v tom:				
rekvalifikace	344	380	110,6	36
veřejně prospěšné práce	2 078	2 670	128,5	592
společensky účelná pracovní místa	1 938	3 807	196,5	1 869
podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů	89	60	68,0	-28
cílené programy k řešení zaměstnanosti	1 712	2 070	120,9	358
investiční pobídky	8	12	148,7	4
ostatní	259	734	283,2	475
<b>c) ochrana zaměstnanců při platební nesch. zaměstnavatelů</b>	<b>392</b>	<b>229</b>	<b>58,6</b>	<b>-162</b>
<b>d) zaměstnávání zdravotně postižených občanů**)</b>	<b>4 019</b>	<b>4 320</b>	<b>107,5</b>	<b>301</b>
<b>2. Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace***)</b>	<b>744</b>	<b>642</b>	<b>86,2</b>	<b>-103</b>

\*) včetně výdajů v rámci společných programů EU a ČR

\*\*\*) příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změnou pracovní schopností

\*\*\*\*) v roce 2014 i 2015 za kapitolu MPO

Výdaje na podpory v nezaměstnanosti jsou rozpočtovány v rámci sociálních dávek a jsou komentovány v části III.2.1.1 tohoto sešitu.

<sup>5</sup> Podpory v nezaměstnanosti, aktivní politika zaměstnanosti, ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele, příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změnou pracovní schopností a příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace.



## Aktivní politika zaměstnanosti

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 6,7 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládal meziroční růst výdajů o 45,0 % (téměř o 2,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a navýšení výdajů proti skutečnosti 2014 o 3,6 % (o 229,8 mil. Kč).

Rozpočet byl v průběhu roku zvýšen o 4,6 mld. Kč v důsledku čtyř provedených rozpočtových opatření: souvztažné navýšení příjmů a výdajů o 3,1 mld. Kč – předfinancování OP LZZ, souvztažné navýšení příjmů a výdajů o 1,3 mld. Kč – předfinancování OP Zaměstnanost, zajištění prostředků národního spolufinancování pro APZ (OP LZZ, OP Zaměstnanost) přesunem z neinvestičních nedávkových transferů v částce 114,6 mil. Kč a 12,8 mil. Kč v rámci OP LZZ přesun z ostatních výdajů OSS ve prospěch APZ. **Výdaje** v roce 2015 **dosáhly celkem 9,7 mld. Kč**, tj. 86,5 % rozpočtu po změnách. Proti roku 2014 došlo k výraznému navýšení těchto výdajů, a to o 51,4 % (o 3,3 mld. Kč). Tuto skutečnost významně ovlivnily prostředky z rozpočtu EU. Z celku bylo na výdaje související s realizací projektů programů Evropského sociálního fondu v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) použito 7,8 mld. Kč (z toho spolufinancování činilo téměř 1,2 mld. Kč), v rámci OP Zaměstnanost bylo použito téměř 1,2 mld. Kč (z toho spolufinancování činilo 210,5 mil. Kč) a v rámci komunitárního programu Program EU pro zaměstnanost a sociální inovace (EASI) bylo použito 299,1 tis. Kč (z toho spolufinancování činilo 34 tis. Kč), včetně NNV.

**Vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti** uplatňované podle zákona o zaměstnanosti a jeho prováděcích vyhlášek byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 3,8 mld. Kč (vč. výdajů v rámci společných programů ČR a EU), po úpravě rozpočtu 8,1 mld. Kč. **Vyplaceno** bylo **6,9 mld. Kč**, tj. 85,1 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily téměř o 2,5 mld. Kč. K meziročnímu růstu došlo téměř u všech vlastních nástrojů APZ, objemově zejména u výdajů na „společensky účelná pracovní místa“ (téměř o 1,9 mld. Kč) a na „veřejně prospěšné práce“ (o 592,0 mil. Kč). Z celku výdaje na **rekvalifikace** dosáhly téměř **380,4 mil. Kč**, vč. 311,1 mil. Kč v rámci OP LZZ a 69,2 mil. Kč prostředků národní APZ, za které se rekvifikovalo 20,3 tis. osob. Výdaje na **veřejně prospěšné práce** byly čerpány v částce **2 669,6 mil. Kč**, z toho 2 069,8 mil. Kč v rámci OP LZZ, více než 411,5 mil. Kč v rámci OP Zaměstnanost a 188,2 mil. Kč prostředků národní APZ, když bylo vytvořeno 797 míst a na ně umístěno 936 uchazečů. Na **společensky účelná pracovní místa** bylo v roce 2015 vynaloženo **3 807,0 mil. Kč**, z toho 2 658,5 mil. Kč připadlo na projekty OP LZZ, 783,0 mil. Kč v rámci OP Zaměstnanost a 365,5 mil. Kč prostředků národní APZ, když bylo vytvořeno téměř 4,5 tis. společensky účelných pracovních míst. Výdaje spojené s **podporou zaměstnanosti zdravotně postižených občanů** dosáhly téměř **60,5 mil. Kč** (jedná se o příspěvky na vytvoření a provoz chráněných pracovních míst, tzn. míst, kde pracuje více než 50 % osob se zdravotním postižením a o příspěvky na rehabilitaci těchto osob).

Výdaje na **investiční pobídky** jsou poskytovány podle zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, ve znění pozdějších předpisů, podle Rámcových programů pro podporu rozvoje technologických center a strategických služeb a podle Programů pro podporu tvorby nových pracovních míst v regionech nejvíce postižených nezaměstnaností vždy podle příslušných usnesení vlády. Realizace investičních pobídek v oblasti zaměstnanosti má formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a poskytování podpory na zřizování nových pracovních

míst. Do zpracovatelského průmyslu bylo vyplaceno celkem **11,8 mil. Kč**, z toho na hmotnou podporu na vytváření nových pracovních míst 11,3 mil. Kč a na rekvalifikace nebo školení nových zaměstnanců 525 tis. Kč.

**Další prostředky čerpané prostřednictvím Úřadu práce ČR** byly vydány např. na **cílené programy** k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob ve výši téměř 2,1 mld. Kč (na projekty OP LZZ), dále na příspěvek na zapracování, na příspěvek při přechodu na nový podnikatelský program, na překlenovací příspěvek a nákup služeb spojený s realizací nástrojů APZ bylo vynaloženo celkem 8,9 mil. Kč, atd.

### **Výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů**

Prostředky na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, byly na rok 2015 schváleny v částce 400,0 mil. Kč, tj. o 20,0 % (o 100,0 mil. Kč) méně než bylo schváleno pro rok 2014, a o 2,1 % (o 8,1 mil. Kč) více než bylo v roce 2014 čerpáno. V roce 2015 **dosáhly** tyto výdaje celkem **229,5 mil. Kč**, tj. 57,4 % rozpočtu (úspora 170,5 mil. Kč), při meziročním poklesu o 41,4 % (o 162,4 mil. Kč). Z celku 170,0 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, 36,1 mil. Kč odvody daně z příjmů, 9,6 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 13,6 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance) a služby pošty 200,0 tis. Kč.

### **Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům**

**Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením<sup>6</sup>** z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním (nejvýše však 8 000 Kč, včetně povinných odvodů, za osobu a měsíc), poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, byly ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši 3,7 mld. Kč, tj. o 2,8 % (o 100,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2014, proti skutečnému čerpání v roce 2014 byl nižší o 7,9 % (o 318,7 mil. Kč). V roce 2015 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši **4,3 mld. Kč**, tj. 116,8 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 7,5 % (o 301,3 mil. Kč). Z celku bylo 94,5 % (4 082,6 mil. Kč) převedeno do podnikatelské sféry, zbývající část pak do sféry neziskové, spolkům a územním celkům.

**Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace** (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši 1,0 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu; následně byl rozpočet snížen o 358,4 mil. Kč. V roce 2015 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. **uvolněny** v celkové částce **641,6 mil. Kč**, tj. 100,0 % rozpočtu po změnách. Z celku obdržely 594,7 mil. Kč DIAMO, s.p., Stráž pod Ralskem, 33,3 mil. Kč Palivový kombinát Ústí, s.p., Ústí nad Labem, 10,9 mil. Kč Coal Services, a.s., Most, 1,7 mil. Kč Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a téměř 1,1 mil. Kč Severočeské doly, a.s., Chomutov.

---

<sup>6</sup> Podmínky pro poskytování tohoto příspěvku byly upraveny od 1.1.2015 novelou zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, podle které mohou zaměstnavatelé zaměstnávající v pracovním poměru více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu zaměstnanců na chráněných pracovních místech požádat o poskytnutí příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením i na osoby zdravotně znevýhodněné.

## 2.2. Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům

Přehled státního rozpočtu, jeho úprav a čerpání neinvestičních transferů a půjčených prostředků podnikatelským subjektům je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 48: Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikat. subjektům (v mil. Kč)**

Neinvestiční transfery a půjčené prostředky podnikatelským subjektům (521+561)	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění v %	Index 2015/201
	2014	schválený	po změnách	2015		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery celkem</b>	<b>41 230</b>	<b>44 129</b>	<b>40 367</b>	<b>39 141</b>	<b>97,0</b>	<b>94,9</b>
z toho:						
Ministerstvo průmyslu a obchodu	19 332	30 161	21 074	20 002	94,9	103,5
Ministerstvo práce a sociálních věcí	4 560	4 616	7 335	6 645	90,6	145,7
Ministerstvo zemědělství	3 061	2 736	4 157	3 659	88,0	119,5
Ministerstvo dopravy	4 805	573	1 704	2 007	117,8	41,8
Ministerstvo životního prostředí	950	18	1 393	1 541	110,6	162,2
Technologická agentura ČR	1 378	1 290	1 332	1 528	114,7	110,9
Ministerstvo školství, mládeže a těl.	1 547	461	744	1 280	172,0	82,7
Všeobecná pokladní správa	4 751	3 600	1 825	1 667	91,3	35,1

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům ve státním rozpočtu na rok 2015 představoval 44,1 mld. Kč. Při meziročním porovnání těchto transferů došlo ke zvýšení oproti upravenému rozpočtu na rok 2014 o 5,6 %, resp. proti skutečnosti roku 2014 o 7,0 % (o 2,9 mld. Kč). V průběhu roku 2015 byl schválený rozpočet celkových transferů rozpočtovými opatřeními snížen o 3,8 mld. Kč na 40,4 mld. Kč, když úpravy byly provedeny u všech rozpočtových kapitol. Skutečné **čerpání** dosáhlo **39,1 mld. Kč**, tj. 96,6 % upraveného rozpočtu, což znamenalo meziroční pokles proti skutečnosti předchozího roku o 2,1 mld. Kč, tj. o 5,1 %. Celkový podíl neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 3,5 %, což je o 0,2 procentního bodu méně než v roce 2014.

Převážnou většinu (téměř 98 %) celkových neinvestičních transferů podnikatelským subjektům poskytly kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo životního prostředí, Technologická agentura České republiky, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Všeobecná pokladní správa.

Schválený rozpočet neinvestičních transferů podnikatelským subjektům kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** na rok 2015 ve výši 30,2 mld. Kč byl v průběhu roku snížen o 9,1 mld. Kč na 21,1 mld. Kč. Ve skutečnosti bylo poskytnuto **20,0 mld. Kč** (94,9 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 670 mil. Kč (o 3,5 %). Nárůst byl ovlivněn především zvýšením dotací na obnovitelné zdroje energie o 1,0 mld. Kč při poklesu dotací na výzkum, vývoj a inovace o 618 mil. Kč.

**Tabulka č. 49: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MPO (v mil. Kč)**

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění v %	Index 2015/2014
	2014	schválený	po změnách	2015		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>19 332</b>	<b>30 161</b>	<b>21 074</b>	<b>20 002</b>	<b>94,9</b>	<b>103,5</b>
v tom:						
Útlum hornictví	1 472	1 368	1 386	1 386	100,0	94,2
Dotace pro DIAMO a PKÚ, ostatní ekologické akce	61	100	73	73	100,0	119,7
Programy zateplování a úspor energie	7	20	12	8	66,7	114,3
Dotace na správu skládek pro s.p. DIAMO	6	7	8	8	100,0	133,3
Dotace na výzkum, vývoj a inovace (bez spolufinan. programů z EU)	1 122	500	469	504	107,5	44,9
Mezinárodní technologická spolupráce	11	4	4	7	175,0	63,6
Rámcový komunitární program - CIP		12	12	17	141,7	
Záruka pro začínající podnikatele (INOSTART)			58	58	100,0	
Neinvestiční transfer na akci Hyundai a ostatní strategické akce		200	270	30	11,1	
Rámcové programy - strategické služby a technologická centra	300	400	400	540	135,0	180,0
Dotace na obnovitelné zdroje energie	14 700	15 700	16 409	15 700	95,7	106,8
Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost - EDUCA	137	172	170	211	124,1	154,0
Operační program Podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF	1 447	11 500	1 629	1 399	85,9	96,7
Ekologická dotace podle § 32a horního zákona	69	80	76	61	80,3	88,4
OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OPPIK) 2014+ související s ERDF		98	98			

### Dotace na obnovitelné zdroje energie

Dotace je poskytována v souladu se zákonem č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Vláda stanovila svým nařízením č. 231/2014 Sb. podle ustanovení § 28 odst. 2 zákona č. 165/2012 Sb., ve znění zákona č. 310/2013 Sb., celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu částí ceny elektřiny pro zákazníky a na úhradu provozní podpory tepla na rok 2015 ve výši 15,7 mld. Kč. Rozpočet na rok 2015 byl pro tento dotační titul schválen ve výši 15,7 mld. Kč. Podle § 29 zákona č. 165/2012 Sb., ve znění pozdějších předpisů, poskytovalo MPO v roce 2015 předmětnou dotaci operátorovi trhu čtvrtletně na základě jeho žádosti předložené do konce měsíce následujícího po ukončení čtvrtletí. Ministerstvo operátorovi trhu do konce dalšího měsíce poukázalo jednu čtvrtinu částky uvedené v nařízení vlády č. 231/2014 Sb. (3,9 mld. Kč). Operátorovi trhu, společnosti OTE, a.s. Praha byla Ministerstvem průmyslu a obchodu v souladu se zákonnou úpravou vyplacena neinvestiční dotace na obnovitelné zdroje energie za 4. čtvrtletí roku 2014 v únoru roku 2015 ve výši 3,9 mld. Kč a za 1. až 3. čtvrtletí roku 2015 ve výši 11,8 mld. Kč. Skutečně čerpané prostředky tak dosáhly výše 15,7 mld. Kč.

### Zahlazování následků hornické činnosti (útlum hornictví)

Neinvestiční dotace na zahlazování následků hornické činnosti (ZNHČ) byly v roce 2015 poskytnuty v celkové výši 1,4 mld. Kč. Z toho dotace na likvidační práce, sanační a rekultivační práce dosáhly 745 mil. Kč a na sociálně zdravotní náklady spojené s technickým útlumem 642 mil. Kč. Útlum uhelného hornictví probíhal v roce 2015 na příslušných lokalitách v souladu s usnesením vlády č. 1128/2003, kterým byl schválen program dokončení restrukturalizace uhelného hornictví, a usnesením vlády č. 1584/2009, kterým byla přijata opatření ke Zprávě o kritické finanční situaci státních podniků zabezpečujících proces zahlazování následků hornické činnosti a odstraňování ekologických škod v roce 2010 a následujících letech. Poskytnuté finanční prostředky byly čerpány a použity v souladu s vydanými rozhodnutími Ministerstva průmyslu a obchodu a se „Zásadami pro přípravu, schvalování, realizaci a financování procesu ZNHČ a pro poskytování, čerpání a kontrolu dotací ze státního rozpočtu na proces ZNHČ a na účely předem schválené vládou a zákonem č. 154/2002 Sb., o přechodném financování některých sociálně zdravotních dávek horníků“.

Rozhodující objem prací procesu ZNHČ byl realizován u s.p. DIAMO se sídlem ve Stráži pod Ralskem, a to převážně v oblasti sanace bývalé chemické těžby uranu, čerpání a čištění důlních a odkalištních vod, sanace a rekultivace odkališť a odvalů, kontroly zlikvidovaných důlních děl, likvidace povrchových objektů, vypořádávání majetku a úhrad sociálně zdravotních dávek. Sanační a likvidační práce byly v roce 2015 realizovány převážně v lokalitách Příbram, Stráž pod Ralskem, Dolní Rožinka a Ostrava. U Palivového kombinátu Ústí, s.p., šlo o lokality Chabařovice, Kohinoor, Kladenské doly, Východočeské uhelné doly, Hodonín a Doly a úpravny Komořany.

Mandatorní sociálně zdravotní náklady poskytnuté zaměstnancům v souvislosti s restrukturalizací některých odvětví byly v roce 2015 čerpány podle zákona č. 154/2002 Sb., v celkové výši 642 mil. Kč. Mandatorní výdaje byly vypláceny na různé sociální dávky (dávky státní sociální péče, dávky nemocenského pojištění), státní příspěvek na penzijní pojištění atd. Vybrané sociálně zdravotní dávky byly poskytnuty státním podnikům DIAMO a Palivový kombinát Ústí, v menším objemu též firmám Coal Services, a.s. Most, Sokolovská uhelná, právní nástupce, a.s., Chomutov a Severočeské doly, a.s., Chomutov.

### **Operační program Podnikání a inovace (OPPI) související s ERDF**

V oblasti neinvestičních transferů podnikatelským subjektům (bez výzkumu a vývoje) činil rozpočet po změnách na tento program 1,3 mld. Kč, ve skutečnosti byly vyčerpány prostředky ve výši 1,2 mld. Kč. Program je zaměřen na zlepšení podnikatelské infrastruktury, na zvyšování konkurenceschopnosti sektoru průmyslu a služeb, na podporu spolupráce firem s výzkumnými institucemi, na stimulaci poptávky po výsledcích výzkumu, vývoje a inovací a jejich komercializaci, na podporu růstu ekonomiky založeného na znalostech a zavádění nových technologií a inovací včetně inovačních a komunikačních technologií. Program je určen převážně pro malé a střední podnikatelské subjekty.

### **Rámcové programy - strategické služby a technologická centra**

Aktualizovaný Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb byl schválen usnesením vlády č. 217/2007. Pro rok 2015 byly v kapitole MPO pro tento program vyčleněny rozpočtové prostředky ve výši 400 mil. Kč, čerpány byly ve výši 504 mil. Kč, když překročení rozpočtu bylo kryto NNV. Cílem programu byla podpora investičních projektů zaměřených na progresivní technologie a aktivity s vysokou přidanou hodnotou a velkým exportním potenciálem. Z důvodu nedostatku finančních prostředků došlo dne 10. 7. 2008 k zastavení Rámcového programu a po tomto datu nebyly již přijímány nové žádosti. Vyplácení podpor ve formě dotací na již schválené projekty nadále pokračuje.

### **Dotace na výzkum, vývoj a inovace**

Neinvestiční transfery (PSP 521) na výzkum a vývoj celkem (včetně prostředků na Operační program Podnikání a inovace, spolufinancovaný z rozpočtu EU) činily v rozpočtu po změnách celkovou částku 754 mil. Kč a čerpány byly ve výši 727 mil. Kč. Na zabezpečení realizace vyhlášených (národních) programů na podporu průmyslového výzkumu, vývoje a inovací v roce 2015 byly v resortu MPO v rámci schváleného rozpočtu zapracovány neinvestiční transfery (české zdroje) ve výši 469 mil. Kč. V průběhu roku byla provedena úprava rozpočtu a zapojeny NNV ve výši 60 mil. Kč na celkovou výši konečného rozpočtu 529 mil. Kč, ve skutečnosti bylo vyčerpáno 504 mil. Kč, z toho účelová podpora činila 329 mil. Kč a institucionální podpora 175 mil. Kč. Na výzkum, vývoj a inovace v rámci Operačního programu Podnikání a inovace bylo z rozpočtu po změnách ve výši 285 mil. Kč čerpáno 223 mil. Kč, z toho prostředky ČR dosáhly 14 mil. Kč a prostředky EU 210 mil. Kč.

## **Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost – EDUCA**

V rámci tohoto programu je MPO zprostředkujícím subjektem pro část oblasti podpory Zvýšení adaptability zaměstnanců a konkurenceschopnosti podniků, jejíž gestorem je MPSV. Hlavním cílem programu je prostřednictvím zvýšení kvalifikační úrovně, profesních dovedností a znalostí zaměstnanců a zaměstnavatelů přispět ke zvýšení konkurenceschopnosti podnikatelských subjektů ve vybraných oblastech ekonomických činností. Program je podporován z Evropského sociálního fondu ve výši 85 % výdajů, české spolufinancování činí 15 %. Upravený rozpočet ve výši 170 mil. Kč byl čerpán v částce 211 mil. Kč, když překročení rozpočtu bylo kryto NNV.

### **Dotace na realizaci ostatních ekologických akcí státním podnikům DIAMO a PKÚ**

V rámci dotačního titulu byly poskytnuty prostředky státnímu podniku Palivový kombinát Ústí na neinvestiční akci Odstranění starých ekologických zátěží po těžbě ropy v prostoru jímacího území Moravská Nová Ves a státnímu podniku DIAMO na akci Sanace území bývalého důlně-úpravárenského závodu a okolí - Příbram, Březové Hory. Celkem bylo na tento dotační titul vynaloženo 73 mil. Kč.

### **Ekologická dotace (dle § 32a horního zákona)**

Ekologická dotace je poskytována v souladu s § 32 odst. a) zákona č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů. V návaznosti na metodiku finančních toků úhrady za vydobyté nerosty odváděly obvodní báňské úřady příslušné finanční prostředky rovným dílem přímo na příjmové účty kapitol MPO a MŽP. Na příjmový účet MPO byly v roce 2015 zaslány prostředky v celkové výši 61 mil. Kč, které byly návazně přes výdajový účet poukázány ve stejné výši podnikatelským subjektům k využití zejména k rekultivaci těžebních lokalit černého a hnědého uhlí a ropy.

Na ostatní programy kapitoly Ministerstva průmyslu a obchodu byly vynaloženy menší prostředky nebo nebyly čerpány vůbec.

V kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly v roce 2015 poskytnuty neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v celkovém objemu **6,6 mld. Kč**, tj. 90,6 % upraveného rozpočtu, při meziročním nárůstu o 2,1 mld. Kč (o 45,7 %). Největší část prostředků byla vynaložena na transfery poskytované podle zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, v rámci aktivní politiky zaměstnanosti – celkem 6,2 mld. Kč, proti roku 2014 o 2,7 mld. Kč více. V rámci aktivní politiky zaměstnanosti tvořila hlavní váhu podpora vytváření společensky účelných pracovních míst - 3,5 mld. Kč (o 1,7 mld. Kč více než v roce 2014). Na dotace na podporu zaměstnávání občanů se změněnou pracovní schopností, veřejně prospěšné práce a ostatní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti bylo vynaloženo celkem 2,7 mld. Kč a na investiční pobídky podporující zaměstnanost 12 mil. Kč. Kromě dotací v rámci aktivní politiky zaměstnanosti byly podnikatelským subjektům poskytnuty dotace na společné programy ČR a EU ve výši 466 mil. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb (718 tis. Kč) a na státní příspěvek na výkon pěstounské péče (2 mil. Kč).

V kapitole **Ministerstvo zemědělství** byly na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům rozpočtovány 2,7 mld. Kč. Rozpočtovými opatřeními byl rozpočet zvýšen o 1,4 mld. Kč na 4,2 mld. Kč, což bylo ovlivněno zejména navýšením prostředků na podporu agropotravinářského komplexu, vodního hospodářství a na zemědělský a lesnický výzkum, vývoj a inovace. **Vynaloženo** bylo celkem **3,7 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 84,7 %. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 598 mil. Kč, tj. o 19,5 %.

Neinvestiční podpory transferované podnikatelským subjektům byly v roce 2015 rozpočtovány a čerpány takto:

**Tabulka č. 50: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MZe (v mil. Kč)**

MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění v %	Index 2015/2014
	2014	schválený	po změnách	2015		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>3 061</b>	<b>2 736</b>	<b>4 157</b>	<b>3 659</b>	<b>88,0</b>	<b>119,5</b>
v tom:						
Podpora agropotravinářského komplexu	2 477	2 736	3 675	3 078	83,8	124,3
Podpora lesního hospodářství	28		37	26	70,3	92,9
Podpora vodního hospodářství	320		241	351	145,6	109,7
Zemědělský a lesnický výzkum, vývoj a inovace	236		204	204	100,0	86,4

Schválený rozpočet byl zvýšen o 1,4 mld. Kč na 4,2 mld. Kč především převodem prostředků ve výši 1,0 mld. Kč z kapitoly Státní dluh na posílení národních dotací do zemědělství a z kapitoly Všeobecná pokladní správa ve výši 350 mil. Kč na škody způsobené povodněmi z roku 2013 a další potřeby. Ve prospěch podnikatelských subjektů působících v agrokomplexu bylo Ministerstvem zemědělství transferováno celkem 3,1 mld. Kč a prostředky byly poskytnuty převážně jako podpůrné programy, resp. programy podle nařízení vlády č. 505/2000 Sb., kterým se stanoví podpůrné programy k podpoře mimoprodukčních funkcí zemědělství, k podpoře aktivit podílejících se na udržování krajiny a programy pomoci k podpoře méně příznivých oblastí. Prostředky směřovaly především k podpoře ozdravování hospodářských zvířat, polních a speciálních plodin a zvláštní veterinární péče, k podpoře podnikání a restrukturalizace v zemědělství a potravinářství, k podpoře aktivit na udržování a zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí a na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství. Z celkové výše podpor do agrokomplexu činily podpůrné programy zemědělství 1,9 mld. Kč, dotace Podpůrnému a garančnímu rolnickému a lesnickému fondu 1,1 mld. Kč a dotace Vinařskému fondu 32 mil. Kč. Ve prospěch vodního hospodářství bylo poskytnuto 351 mil. Kč, a to především na činnosti související s úpravami vodohospodářsky významných a vodárenských toků a s vodními díly v zemědělské krajině. Na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví bylo vyčerpáno 204 mil. Kč a na podporu lesního hospodářství 26 mil. Kč.

Rozpočtovaný objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům na rok 2015 v kapitole **Ministerstvo dopravy** ve výši **573 mil. Kč** byl v průběhu roku zvýšen o 1,1 mld. Kč na 1,7 mld. Kč; čerpán byl ve výši **2,0 mld. Kč**, tj. na 117,8 % (překročení bylo kryto NNV). Proti roku 2014 došlo k poklesu výdajů o 2,8 mld. Kč, tj. o 58,2 %, jak je patrné z následující tabulky.

**Tabulka č. 51: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole MD (v mil. Kč)**

MINISTERSTVO DOPRAVY	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění v %	Index 2015/2014
	2014	schválený	po změnách	2015		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>4 805</b>	<b>573</b>	<b>1 704</b>	<b>2 007</b>	<b>117,8</b>	<b>41,8</b>
v tom:						
Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné dráží osobní dopravě	4 233					
Dotace SŽDC na úhradu škody za neodebranou el. energii			1 131	1 131	100,0	
Příspěvek na dopravní cestu nehranzený ze Státního fondu dopravní infrastruktury	549	550	550	848	154,2	154,5
Úhrada poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru ČR	15	15	15	15	100,0	100,0
Technická pomoc OP Doprava	6	6	6	10	166,7	155,2
Podpora obnovy historických železničních kolejových vozidel	1	2	2	1	50,0	100,0
Podpora provozu remorkéru Beskydy	1					
Poskytnutí finanční výpomoci CENDIS, s.p.				2		

Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole Ministerstvo dopravy v roce 2015 zahrnovaly:

### **Úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě**

Oproti předchozím letům byly v roce 2015 výdaje na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě vykazovány na RP 5193 – Výdaje na dopravní územní obslužnost, nikoliv na seskupení položek 521. Pro informaci zde uvádíme, že v roce 2015 dosáhly tyto výdaje 4,4 mld. Kč a proti roku 2014 byly vyšší o 4,3 %. Ministerstvo dopravy hradilo, v souladu s ustanovením § 4 odst. 1 zákona č. 194/2010 Sb., o veřejných službách v přepravě cestujících a o změně dalších zákonů, vyrovnaní spojené s plněním závazku veřejné služby v drážní dopravě k zajištění dopravních potřeb státu (vlaků celostátní dopravy, které mají nadregionální nebo mezinárodní charakter). Smluvní závazek byl uzavřen pouze s dopravcem České dráhy, a.s.

### **Příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury**

Příjemcem příspěvku na dopravní cestu nehrazeného ze Státního fondu dopravní infrastruktury byla státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Příspěvkem je částečně vyrovnáván rozdíl mezi tržbami a náklady souvisejícími s hospodařením majetku státu při provozování železniční dopravní cesty a zajišťování její provozuschopnosti ve veřejném zájmu, kdy nelze použít dotace ze Státního fondu dopravní infrastruktury. Upravený rozpočet v částce 550 mil. Kč byl čerpán ve výši 848 mil. Kč, z toho zapojení NNV činilo 300 mil. Kč.

### **Úhrada poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS) poskytované ve vzdušném prostoru ČR**

V souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS poskytované ve vzdušném prostoru České republiky a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby, stát hradí státnímu podniku Řízení letového provozu ČR náklady související s poskytováním letových služeb letům ve vzdušném prostoru České republiky osvobozeným od zpoplatnění. Pro rok 2015 byly úhrady rozpočtovány ve výši 15 mil. Kč a byly plně vyčerpány.

### **Technická pomoc Operačního programu Doprava**

Prostředky Technické pomoci Operačního programu Doprava byly určeny na financování činností spojených s potřebou posílit a zefektivnit administrativní kapacitu, zvýšit absorpční schopnost, financovat aktivity podporující přípravu, zpracování analýz, podkladových studií a přípravu projektů předkládaných ke spolufinancování z Operačního programu Doprava. Prostředky byly čerpány ve výši 10 mil. Kč, tj. na 175,7 % rozpočtu a byly v plné výši hrazeny z NNV a prostředků EU. Příjemcem byla státní organizace Správa železniční dopravní cesty.

### **Program podpory obnovy historických železničních kolejových vozidel**

Na program byla pro podnikatelské subjekty vyčleněna částka 2 mil. Kč, poskytnuto bylo formou podpory malého rozsahu (de minimis) celkem 1,1 mil. Kč a v plné výši šlo o čerpání NNV. Příjemci podpory byly společnosti HERKULES KHKD, s.r.o., KŽC Doprava, s.r.o. a MBM rail s.r.o.

### **Dotace SŽDC na úhradu škody za neodebranou energii**

Ve 4. čtvrtletí 2015 byla Správě železniční dopravní cesty, s.o. poskytnuta dotace na úhradu škody za neodebranou energii v roce 2010 ve prospěch společnosti ČEZ Prodej, s.r.o., dle rozsudku Vrchního soudu v Praze ze dne 19.3.2015, ve výši 1,1 mld. Kč a upravený rozpočet byl vyčerpán v plné výši.



## **Návratná finanční výpomoc CENDIS, s.p.**

Ministerstvo dopravy v srpnu 2015 poskytlo státnímu podniku CENDIS návratnou finanční výpomoc ve výši 2 mil. Kč na překlenutí počátečního přechodného období v důsledku změny hlavního předmětu podnikání podniku. V plné výši šlo o čerpání NNV.

**Ministerstvo životního prostředí** dotovalo podnikatelské subjekty částkou 1,5 mld. Kč při překročení rozpočtu po změnách o 10,6 % a meziročním nárůstu o 62,2 % (o 591 mil. Kč). Prostředky byly vynaloženy především v rámci Operačního programu Životní prostředí, a to na program Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží – 1,4 mld. Kč, program Podpora zlepšování kvality ovzduší a snižování emisí – 47 mil. Kč, program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny – 40 mil. Kč a další.

**Technologická agentura České republiky** poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,5 mld. Kč, což představovalo 114,7 % rozpočtu a meziroční nárůst o 150 mil. Kč, tj. o 10,9 %. Prostředky byly směřovány výhradně na podporu projektů výzkumu, vývoje a inovací v rámci programů *ALFA* – program je zaměřen na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů, ochrany životního prostředí a udržitelné energetiky, *BETA* - program veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích pro potřeby státní správy, *Centra kompetence* – program na podporu vzniku a činnosti center výzkumu, vývoje a inovací v progresivních oborech s vysokým aplikačním potenciálem, *GAMA* - program je zaměřen na podporu ověření výsledků aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje z hlediska jejich praktického uplatnění a na přípravu jejich následného komerčního využití, *EPSILON* - program na podporu aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje, *DELTA* - program je zaměřen na podporu mezinárodní spolupráce na poli VVaI a *OMEGA* - program na podporu aplikovaného společenskovedního výzkumu a experimentálního vývoje.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v částce 1,3 mld. Kč, což znamenalo meziroční pokles o 267 mil. Kč, tj. o 17,3 %. Finanční prostředky byly poskytnuty na financování programů v rámci aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, institucionální podpory výzkumných záměrů, výzkumných organizací podle zhodnocení jejich výsledků a na rámcové programy. Na spolufinancování OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo vynaloženo 595 mil. Kč, OP Výzkum a vývoj pro inovace 249 mil. Kč a programu EUROSTARS ve výši 19 mil. Kč. Prostředky obdržely např. VÚTS, a.s., Centrum výzkumu Řež, s.r.o., Výzkumný a zkušební letecký ústav, a.s. a další. Menší částku (1,6 mil. Kč) získala soukromá vysoká škola - Univerzita Jana Amose Komenského na podporu institucionálního i účelového výzkumu a vývoje.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa (VPS)** byl u transferů podnikatelským subjektům schválený rozpočet 3,6 mld. Kč snížen o 1,8 mld. Kč na 1,8 mld. Kč, když snížení se týkalo dotací České exportní bance na podporu exportu a dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů. Ve sledovaném roce bylo formou transferů poskytnuto celkem **1,7 mld. Kč**, což proti roku 2014 představovalo snížení o 3,1 mld. Kč, tj. o 64,9 %.

Přehled rozpočtu a čerpání je uveden v následující tabulce:

**Tabulka č. 52: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům v kapitole VPS (v mil. Kč)**

VŠEOBECNÁ POKLADNÍ SPRÁVA	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění v %	Index 2015/2014
	2014	schválený	po změnách	2015		
	1	2	3	4	4:3	4:1
<b>Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem</b>	<b>4 751</b>	<b>3 600</b>	<b>1 825</b>	<b>1 667</b>	<b>91,3</b>	<b>35,1</b>
v tom:						
Dotace na podporu exportu - ČEB, a. s.	1 770	1 540				
Dotace na podporu exportu - doplnění pojistných fondů EGAP, a. s.	1 250					
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury	1 731	1 810	1 810	1 667	92,1	96,3
Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů		250	15			

**Dotace na podporu exportu – Česká exportní banka, a.s.** - dotace na krytí ztrát z podpořeného financování poskytovaného podle zákona č. 58/1995 Sb. Pro Českou exportní banku, a.s., byla rozpočtována ve výši 1,5 mld. Kč. Česká exportní banka neuplatnila žádný požadavek na čerpání finančních prostředků z rozpočtu roku 2015. Nečerpané prostředky byly použity na zvýšení kapitálu EGAP podle usnesení vlády č. 1017/2015 (převod na položku 6202).

**Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury** – výdaje byly čerpány ve výši **1,7 mld. Kč**. V této položce jsou evidovány platby garantovaných úvěrů poskytnutých Evropskou investiční bankou na financování infrastrukturálních programů, jejichž finančním manažerem je Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s. Původně rozpočtovaná částka 1,8 mld. Kč byla čerpána na 92,1 %.

**Dotace na podporu exportu – doplnění pojistných fondů EGAP, a.s.** – položka je od roku 2015 zařazena do vládou schválené nové položky v ukazateli Podpora exportu; státní záruky; majetková újma; investiční pobídky – z hlediska rozpočtové skladby zařazeno v kapitálových výdajích na položce 6202.

**Dorovnání úrokových rozdílů u vývozních úvěrů** – zákon č. 230/2013 Sb., který je novelou zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, vstoupil v účinnost dne 2. srpna 2013. Tento zákon spočívá v nové právní úpravě systému dorovnávání úrokových rozdílů, který je založen na obousměrném dorovnávání fixních úroků s náklady na pořízení zdrojů komerčních bank ze/do státního rozpočtu. V roce 2015 nebyl do systému dorovnávání úrokových rozdílů zařazen žádný vývozní úvěr. Část uspořené prostředků (235 mil. Kč) byla použita ke kapitálovému posílení společnosti EGAP, a.s. (viz nová vládou schválená položka v ukazateli Podpora exportu; státní záruky; majetková újma; investiční pobídky – z hlediska rozpočtové skladby zařazeno v kapitálových výdajích na položce 6202).

Výše **uvedených osm kapitol se na celkových neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílelo 97,9 %**, na ostatní kapitoly připadly menší částky.

## **2.3. Výdaje na veřejnou spotřebu**

### **2.3.1. Výdaje na platy a podobné a související výdaje**

**Výdaje na platy a podobné a související výdaje** rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací byly pro rok 2015 rozpočtovány v objemu 139,06 mld. Kč (proti roku 2014 zvýšení o 6,53 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadlo 100,3 mld. Kč (vč. pojistného). V rozpočtované částce byly zahrnuty výdaje na platy a podobné a související výdaje těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých byly výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nebyly v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných

institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování bylo napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňovaly podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře.

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a podobné a související výdaje pro rok 2015 vycházel z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2015 a 2016 a ovlivňovaly ho významné vlivy, jako např. 3,5% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 4,4 mld. Kč (k navýšení došlo u zaměstnanců odměňovaných podle zákoníku práce a služebního zákona, u vojáků z povolání a u příslušníků bezpečnostních sborů). Dalším vlivem byl 1,5% meziroční růst platů a ostatních plateb za provedenou práci ve výši 1,06 mld. Kč k řešení problematiky ozbrojených složek, kariérního řádu, služebního zákona a věkového automatu, a to vyjma platů zaměstnanců regionálního školství kapitoly MŠMT, u kterých nedošlo v roce 2011 k 10% plošnému snížení. Byl zapracován též 1% nárůst platů ve výši cca 3 mil. Kč u ústavních činitelů a dalších zaměstnanců a funkcionářů, jejichž odměňování se řídilo zákonem č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu a zákonem č. 201/1997 Sb., o platu a některých dalších náležitostech státních zástupců, vyjma platů soudců a státních zástupců, u kterých došlo v důsledku novelizace zákona č. 236/1995 Sb. k navýšení jejich platové základny na 3 násobek, resp. 2,7 násobek průměrného platu v nepodnikatelské sféře, k meziročnímu růstu objemu prostředků na platy cca o 0,47 mld. Kč, tj. o 9,9 %. V rozpočtu bylo promítnuto též zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 0,20 mld. Kč a o 443 pracovníků, z toho o 0,20 mld. Kč na posílení platů Úřadů práce v kapitole MPSV, o 30 mil. Kč na posílení platů civilních zaměstnanců na ústředním orgánu MV a 20 mil. Kč na posílení platů příspěvkových organizací MK. Zvýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) nad rámec 3,5% a 1,2% vládou schváleného navýšení u zaměstnanců a nad 1% navýšení u ústavních činitelů o 960 mil. Kč a o 1 772 pracovníků, z toho: o 430 mil. Kč na navýšení platů soudců a státních zástupců Ministerstva spravedlnosti, o 220 mil. Kč na posílení platů pedagogických pracovníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, o 210 mil. Kč a 600 míst zejména pro posílení kontroly a vymáhání u Generálního finančního ředitelství Ministerstva financí, o 30 mil. Kč a 66 míst na agendy zajišťování kontroly DRG systému Ministerstva zdravotnictví, o 20 mil. Kč a 35 míst na vědu, výzkum a inovace a 20 mil. Kč na posílení platů u Úřadu vlády, o 799 míst pedagogických pracovníků Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a o 130 míst Ministerstva vnitra. Neutrální rozpočtový dopad, avšak objemově významné rozdělení 6,98 mld. Kč a 19 167 míst měl převod ze závazného ukazatele prostředků na platy podle zákoníku práce na nový závazný ukazatel prostředků na platy státních úředníků odměňovaných podle zákona o státní službě (od 1.7.2015).

Do rozpočtu byly zapracovány i další změny vyplývající z právních předpisů realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2014, dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu byly do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování v rámci projektů a programů včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,51 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 2 688.

Uvedené a další vlivy jsou podrobně rozebrány v kapitole III.3. Čerpání mzdových prostředků ve vládou regulované sféře v roce 2015.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem, tj. pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění, bylo rozpočtováno v návaznosti na plánovanou výši prostředků na platy.

Schválený rozpočet organizačních složek státu na rok 2015 předpokládal nárůst výdajů na platy a podobné a související výdaje celkem proti upravenému rozpočtu roku 2014 o 4,8 %, resp. proti skutečnosti roku 2014 o 3,9 %, upravený rozpočet roku 2015 proti skutečnosti roku 2014 pak nárůst o 7,0 %. **Celkem bylo čerpáno 104,2 mld. Kč** při meziročním nárůstu o 7,9 % (o 7,6 mld. Kč), přičemž ve vztahu k rozpočtu po změnách byl rozpočet překročen o 874 mil. Kč (čerpání rozpočtu na 100,8 %, překročení kryto zapojením NNV). Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil na 9,3 %, tj. o 0,5 procentního bodu.

Souhrnné údaje organizačních složek státu o rozpočtu, jeho změnách a čerpání jsou uvedeny v následující tabulce:

**Tabulka č. 53: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)**

VÝDAJE NA PLATY A PODOBNÉ A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015			Skutečnost 2015	Plnění v %	Rozdíl	Index 2015/2014
		schválený	po změnách	konečný				
	1	2	3	4	5	6=(5:3)	7=(5-3)	8=(5:1)
<b>Výdaje na platy a podobné a související výdaje celkem</b>	<b>96 583</b>	<b>100 345</b>	<b>103 312</b>	<b>107 856</b>	<b>104 186</b>	<b>100,8</b>	<b>874</b>	<b>107,9</b>
v tom:								
- platy	65 314	67 638	69 044	72 002	70 137	101,6	1 093	107,4
- ostatní platby za provedenou práci	6 221	6 257	7 195	7 820	7 156	99,5	-39	115,0
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	24 905	26 427	27 002	27 954	26 819	99,3	-183	107,7
- odměny za užití duševního vlastnictví	114	14	50	55	50	100,0		43,9
- mzdové náhrady	29	9	21	25	24	114,3	3	82,8

**Na platy a ostatní platby za provedenou práci** bylo v roce 2015 vynaloženo celkem **77,3 mld. Kč**, tj. o 1,1 mld. Kč více, než počítal rozpočet po změnách. Z toho **platy** dosáhly **70,1 mld. Kč** (101,6 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 4,8 mld. Kč, tj. o 7,4 %. Schválený rozpočet výdajů na platy předpokládal proti skutečnosti roku 2014 zvýšení o 3,6 %, upravený rozpočet proti skutečnosti předchozího roku pak zvýšení o 5,7 % (Kč). Ostatní platby za provedenou práci byly čerpány ve výši 7,2 mld. Kč (99,5 % rozpočtu po změnách) při meziročním nárůstu o 935 mil. Kč, tj. o 15,0 %.

Výdaje na **povinné pojistné placené zaměstnavatelem** dosáhly **26,8 mld. Kč**, tj. 99,3 % rozpočtu po změnách. Z toho NNV činily 763 mil. Kč. Meziročně se zvýšily o 1,9 mld. Kč, tj. o 7,7 %.

### 2.3.2. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje představují základní výdaje organizačních složek státu, jako jsou nákup materiálu, vody, paliv a energie, nákup služeb pošt, telekomunikací, bankovních institucí, výdaje na opravy a udržování, cestovné a související výdaje. Jsou zde zahrnuty i úroky a ostatní finanční výdaje a výdaje na realizaci záruk.

**Schválený rozpočet** této skupiny výdajů ve výši 135,9 mld. Kč byl rozpočtovými opatřeními, realizovanými v průběhu roku, **snížen** celkem o 13,1 mld. Kč na **122,8 mld. Kč**, když k pohybu došlo u všech položek – snížení se týkalo především výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (o 7,1 mld. Kč), výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy (o 4,7 mld. Kč), nákupu služeb (o 1,6 mld. Kč), výdajů na opravy a udržování (o 1,1 mld. Kč) a výdajů na nákup vody, paliv a energie (o 926 mil. Kč). Zvýšení bylo provedeno především u výdajů na nákup materiálu (o 1,7 mld. Kč) a u výdajů na cestovné (o 279 mil. Kč).

Schválený rozpočet, jeho změny a čerpání neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů, včetně porovnání s předchozím rokem, jsou zřejmé z následujícího přehledu:

**Tabulka č. 54: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 2015	Plnění v %	Rozdíl	Index 2015/2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4-3)	7=(4:1)
<b>Neinvestiční nákupy a související výdaje celkem</b>	<b>112 831</b>	<b>135 928</b>	<b>122 837</b>	<b>116 937</b>	<b>95,2</b>	<b>-5 900</b>	<b>103,6</b>
v tom:							
- nákup materiálu	7 024	6 301	8 041	9 149	113,8	1 108	130,3
- úroky a ostatní finanční výdaje	56 030	64 557	57 489	53 273	92,7	-4 216	95,1
- nákup vody, paliv a energie	5 079	5 601	4 675	4 864	104,0	189	95,8
- nákup služeb	26 597	30 985	29 412	27 873	94,8	-1 539	104,8
- ostatní nákupy	7 114	8 509	7 956	7 804	98,1	-152	109,7
z toho: opravy a udržování	4 882	6 152	5 083	5 157	101,5	74	105,6
cestovné	1 139	1 130	1 409	1 326	94,1	-83	116,4
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	2 053	2 269	2 277	1 400	61,5	-877	68,2
- související výdaje	8 934	17 706	12 987	12 574	96,8	-413	140,7

**Výdaje na neinvestiční nákupy a související výdaje** dosáhly v roce 2015 celkové výše **116,9 mld. Kč** a byly tak pod úrovní upraveného rozpočtu o 5,9 mld. Kč, tj. o 4,8 % (v čerpání byly zapojeny NNV v celkové výši 6,7 mld. Kč). Úspory rozpočtu bylo dosaženo u většiny podseskupení položek, nejvíce pak u „úroků a ostatních finančních výdajů“ (4,2 mld. Kč), u nákupu služeb (1,5 mld. Kč), u výdajů na „poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry“ (877 mil. Kč) a u „výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhradami a věcnými dary“ (413 mil. Kč). Na druhé straně překročení rozpočtu po změnách na nákup materiálu (o 1,1 mld. Kč) a na nákup vody, paliv a energie (o 189 mil. Kč) bylo kryto zapojením NNV (u nákupu materiálu ve výši 2,1 mld. Kč, u nákupu vody, paliv a energie v částce 339 mil. Kč).

Meziročně se neinvestiční nákupy a související výdaje zvýšily celkem o 4,1 mld. Kč, tj. o 3,6 %, což bylo ovlivněno především nárůstem „výdajů souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhradami a věcnými dary“ (o 3,6 mld. Kč), nákupu materiálu (o 2,1 mld. Kč), nákupu služeb (o 1,3 mld. Kč), výdajů na opravy a udržování (o 275 mil. Kč) a cestovného (o 186 mil. Kč). Na druhé straně se meziročně nejvíce snížily výdaje na úroky státního dluhu (o 2,7 mld. Kč), výdaje na poskytnuté záruky (o 653 mil. Kč) a na nákup vody, paliv a energie (o 215 mil. Kč). Meziroční nárůst neinvestičních nákupů byl ovlivněn např. naplněním zákona o státní službě a navýšením počtu systemizovaných míst, což vedlo k nárůstu výdajů na nákup kancelářského vybavení apod.

Podíl neinvestičních nákupů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu dosáhl 10,4 % a proti roku 2014 se zvýšil o 0,1 procentního bodu.

**Výdaje na nákup materiálu** ve výši **9,1 mld. Kč** byly čerpány na 113,8 % rozpočtu po změnách (překročení o 1,1 mld. Kč kryto NNV, které, jak již bylo zmíněno výše, byly u tohoto podseskupení vykázány v celkové výši 2,1 mld. Kč) při meziročním nárůstu o 2,1 mld. Kč (o 30,3 %). Tyto výdaje zabezpečují především vlastní činnost organizačních složek státu a patří sem takové položky jako např. výdaje na drobný hmotný dlouhodobý majetek (2,6 mld. Kč, jde o předměty, jejichž ocenění je 40 tis. Kč nebo nižší a doba použitelnosti delší než jeden rok), prádlo, oděv a obuv (606 mil. Kč), na potraviny (553 mil.

Kč), na léky a zdravotnický materiál (139 mil. Kč), na ochranné pomůcky (111 mil. Kč), na knihy, učební pomůcky, tisk (81 mil. Kč), na nákup zboží (59 mil. Kč) a další nespecifikované položky. Podíl těchto výdajů na celkových běžných výdajích státního rozpočtu se meziročně zvýšil – z 0,64 % v roce 2014 na 0,82 % v roce 2015. Nejvíce prostředků na nákup materiálu vynaložilo Ministerstvo obrany (3,9 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,5 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (950 mil. Kč), Ministerstvo financí (367 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (329 mil. Kč), Ministerstvo dopravy (288 mil. Kč) a Ministerstvo zemědělství (209 mil. Kč).

**Úroky a ostatní finanční výdaje** dosáhly výše **53,3 mld. Kč** a zůstaly pod úrovní upraveného rozpočtu o 4,2 mld. Kč, tj. o 7,3 %. Proti roku 2014 klesly o 2,8 mld. Kč, tj. o 4,9 %. Rozhodující objem těchto výdajů představují vlastní úroky na obsluhu státního dluhu (51,0 mld. Kč), v menší míře úrokové výdaje na finanční deriváty ((2,0 mld. Kč), poplatky dluhové služby (195 mil. Kč) a kursové rozdíly ve výdajích (83 mil. Kč). Tyto výdaje jsou z podstatné části financovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh a komentovány samostatně v sešitu E státního závěrečného účtu.

**Výdaje na nákup vody, paliv a energie** dosáhly celkem **4,9 mld. Kč** a byly tak o 189 mil. Kč vyšší než upravený rozpočet, což představovalo plnění na 104,0 % (kryto NNV zapojenými ve výši 339 mil. Kč). Ve srovnání s předchozím rokem se snížily o 215 mil. Kč, tj. o 4,2 %. Největší položkou byly výdaje na pohonné hmoty a maziva (1,5 mld. Kč), elektrickou energii (1,4 mld. Kč), plyn (659 mil. Kč), teplo (633 mil. Kč) a studenou vodu (543 mil. Kč). Největšími „spotřebiteli“ těchto komodit byly „silové“ resorty – Ministerstvo vnitra (1,6 mld. Kč), Ministerstvo obrany (1,2 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (823 mil. Kč), následované Ministerstvem financí (344 mil. Kč), Ministerstvem práce a sociálních věcí (281 mil. Kč), Ministerstvem zemědělství (119 mil. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (107 mil. Kč) atd.

**Výdaje na nákup služeb** činily **27,9 mld. Kč** a upravený rozpočet byl čerpán na 94,8 %, tj. úspora dosáhla 1,5 mld. Kč (NNV byly zapojeny ve výši 3,0 mld. Kč). Meziročně tyto výdaje vzrostly o 1,3 mld. Kč, tj. o 4,8 %. Největší položkou představovaly výdaje na „nákup ostatních služeb“ (čerpání v částce 14,9 mld. Kč), ke kterým patří např. úhrady zdravotnickým zařízením za lékařské prohlídky osob nastupujících do ústavů sociální péče a za služby poskytované zdravotnickým nebo jiným specializovaným zařízením za zdravotní prohlídky dané zvláštním předpisem, příspěvek na stravování zaměstnanců v zařízení jiné organizace, nákup stravenek ve veřejném stravování, výdaje na rozhlasové a televizní poplatky, na přezkušování, revize, cejchování, kontrolu, kalibraci a posuzování technického stavu přístrojů a zařízení, výdaje za znalecké posudky, certifikáty, audity, plány povodí a povodňové plány, na jazykové překlady, na mytí oken atd. Do výdajů na nákup služeb dále patří výdaje na zpracování dat a služby související s informačními a komunikačními technologiemi (5,1 mld. Kč), nájemné (3,2 mld. Kč), poštovní služby (1,5 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (1,3 mld. Kč), služby školení a vzdělávání (757 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (688 mil. Kč), služby peněžních ústavů (426 mil. Kč) apod. Výdaje na nákup služeb nejvíce čerpalo Ministerstvo vnitra (5,4 mld. Kč), Ministerstvo obrany (5,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,1 mld. Kč), Ministerstvo financí (2,2 mld. Kč), Správa státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (1,5 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,2 mld. Kč) a Ministerstvo zahraničních věcí (1,2 mld. Kč).

**Výdaje na ostatní nákupy** dosáhly **7,8 mld. Kč** a byly tak plněny na 98,1 % upraveného rozpočtu, meziročně vzrostly o 690 mil. Kč, tj. o 9,7 % (na čerpání participovaly NNV v částce 858 mil. Kč). Z celkového objemu výdajů na ostatní nákupy připadlo nejvíce na výdaje na opravy a udržování, a to 5,2 mld. Kč (plnění na 101,5 % upraveného rozpočtu) při

meziročním nárůstu o 275 mil. Kč, tj. o 5,6 %, a na cestovné (tuzemské i zahraniční), na které bylo vynaloženo celkem 1,3 mld. Kč, tj. o 186 mil. Kč více než v předchozím roce. Dále sem patří výdaje na programové vybavení (570 mil. Kč), na pohoštění a výdaje na ostatní nákupy jinde nezařazené, kterými jsou např. příspěvek na ošacení, náhrady chovatelům služebních psů, platby dálničních známek a poplatků, příspěvek na zkvalitnění stravy vlastním zaměstnancům apod. Uvedené výdaje čerpalo nejvíce Ministerstvo obrany (2,8 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,2 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (985 mil. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (530 mil. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí (439 mil. Kč), Ministerstvo financí (437 mil. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (425 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (252 mil. Kč), Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR (116 mil. Kč) atd.

**Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry** byly v roce 2015 realizovány ve výši **1,4 mld. Kč**, když téměř celou částku představovaly **výdaje na realizaci záruk**. Meziročně celkové výdaje na realizaci státních záruk klesly proti roku 2014 o 653 mil. Kč, tj. o 31,8 %. Byly realizovány státní záruky za úvěry poskytnuté ve prospěch státní organizace Správa železniční dopravní cesty – celkem v částce 1,4 mld. Kč. Jednalo se o splátky jistin a úroků garantovaných úvěrů poskytnutých v minulých letech. Podrobný komentář k výdajům souvisejícím se státem jištěnými závazky je uveden v sešitu D státního závěrečného účtu, části „Přehled o stavu a vývoji státních záruk“.

**Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary** dosáhly v roce 2015 výše **12,6 mld. Kč**, čerpány byly na 96,8 % upraveného rozpočtu (úspora 413 mil. Kč, NNV zapojeny v částce 513 mil. Kč) a meziročně vzrostly o 3,6 mld. Kč, tj. o 40,7 %. Vysoký meziroční nárůst souvisí se změnou evidence ukazatele „úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě“, který byl v roce 2015 Ministerstvem dopravy nově veden (na základě Kontrolního závěru NKÚ č. 13/39) na položce 5193 – Výdaje na dopravní územní obslužnost (dříve na položce 5213). Výše prostředků, čerpaných na této položce, dosáhla v roce 2015 celkem 4,4 mld. Kč a vyplývá ze skutečnosti, že Ministerstvo dopravy vyrovnává dopravci Českým drahám, a.s. ztrátu způsobenou plněním státem objednaného dopravního výkonu, a to podle „Smlouvy o závazku veřejné služby v drážní osobní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu“, uzavřené mezi ČD a MD. Na položce „poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady“ bylo celkem za všechny rozpočtové kapitoly čerpáno 3,8 mld. Kč, tj. o 0,9 mld. Kč méně než v předchozím roce. Za příspěvky a náhrady tohoto druhu se považují např. úhrady advokátům a notářům zastupujícím klienty ex offio, náhrady za náklady soudního řízení, náhrady za pracovní úrazy a bolestné, příspěvky poslaneckým a senátorským klubům, náhrady svědkům a přezvědným osobám (svědečné) apod. Na finanční náhrady v rámci majetkového vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi bylo vyplaceno 2,1 mld. Kč (v předchozím roce 2,0 mld. Kč). Náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí dosáhly 1,8 mld. Kč a byly vypláceny pracovníkům zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinným příslušníkům (§ 3 nařízení vlády č. 62/1994 Sb.). Náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce (poskytované podle § 5 zákona č. 236/1995 Sb.) dosáhly 387 mil. Kč. Sankce byly zaplacené ve výši 19 mil. Kč a na věcné dary bylo čerpáno 17 mil. Kč. Odvody za neplnění povinnosti zaměstnávat zdravotně postižené dosáhly 31 mil. Kč (v předchozím roce 29 mil. Kč). Výdaje související s neinvestičními nákupy byly čerpány především Ministerstvem dopravy (4,6 mld. Kč), Ministerstvem kultury (2,1 mld. Kč), Ministerstvem obrany (2,0 mld. Kč), Ministerstvem zahraničních věcí (1,4 mld. Kč), Ministerstvem spravedlnosti (1,2 mld. Kč), Ministerstvem vnitra (546 mil. Kč), Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR (154 mil. Kč), Ministerstvem životního prostředí (144 mil. Kč) a Českým telekomunikačním úřadem (140 mil. Kč).



### 2.3.3. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2015 byl schválen ve výši 9,1 mld. Kč, tj. o 3,5 % (o 309,2 mil. Kč) více než v roce 2014, proti skutečnosti roku 2014 je nižší o 31,6 % (o 4,2 mld. Kč). V průběhu roku 2015 byl rozpočet navýšen celkem téměř o 1,3 mld. Kč, nejvíce pak u kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí o 813,4 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **10,4 mld. Kč**, tj. o 0,6 % (o 59,6 mil. Kč) více než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním poklesu o 21,7 % (téměř o 2,9 mld. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v roce 2015 ve srovnání s rokem 2014 uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 55: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost 2015	Plnění v %	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
<b>Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem</b>	<b>13 332</b>	<b>9 114</b>	<b>10 386</b>	<b>10 445</b>	<b>100,6</b>	<b>78,3</b>	<b>-2 887</b>
v tom							
<b>obecně prospěšným společnostem</b>	<b>2 213</b>	<b>793</b>	<b>1 243</b>	<b>1 280</b>	<b>103,0</b>	<b>57,9</b>	<b>-932</b>
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 320	159	440	451	102,4	34,2	-869
Ministerstvo zahraničních věcí	160	154	156	165	105,3	102,7	4
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	240	112	174	148	85,0	61,7	-92
Ministerstvo pro místní rozvoj	152	92	113	130	114,6	85,2	-23
Ministerstvo kultury	92	130	100	120	119,7	130,1	28
<b>spolkům</b>	<b>5 285</b>	<b>3 361</b>	<b>4 152</b>	<b>4 169</b>	<b>100,4</b>	<b>78,9</b>	<b>-1 116</b>
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 482	2 134	2 296	2 401	104,6	96,7	-81
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 934	575	1 076	962	89,4	49,7	-972
Ministerstvo kultury	186	189	197	198	100,4	106,3	12
Ministerstvo životního prostředí	166	26	67	116	172,9	70,3	-49
Ministerstvo zemědělství	64	58	84	103	122,6	159,4	38
Ministerstvo zdravotnictví	66	85	154	101	65,6	154,5	36
Úřad vlády ČR	73	108	57	58	101,5	79,4	-15
Ministerstvo zahraničních věcí	56	60	51	57	112,2	101,8	1
Ministerstvo vnitra	70	33	45	53	118,7	75,8	-17
Ministerstvo pro místní rozvoj	105	27	38	30	78,7	28,9	-75
<b>církvím a náboženským společnostem</b>	<b>4 368</b>	<b>3 093</b>	<b>3 484</b>	<b>3 559</b>	<b>102,2</b>	<b>81,5</b>	<b>-809</b>
z toho:							
Ministerstvo kultury	1 634	1 621	1 651	1 650	100,0	101,0	16
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 274	1 234	1 383	1 375	99,4	107,9	101
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 252	155	300	223	74,3	17,8	-1 029
<b>politickým stranám a hnutím (VPS)</b>	<b>531</b>	<b>497</b>	<b>497</b>	<b>483</b>	<b>97,3</b>	<b>91,1</b>	<b>-47</b>
<b>společenstvům vlastníků jednotek</b>	<b>5</b>	<b>1</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>99,2</b>	<b>93,2</b>	<b>0</b>
<b>ostatním neziskovým apod. organizacím</b>	<b>931</b>	<b>1 370</b>	<b>1 005</b>	<b>948</b>	<b>94,3</b>	<b>101,9</b>	<b>18</b>
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	431	391	277	382	137,7	88,5	-49
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	349	745	387	346	89,3	98,9	-4

#### Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly celkem téměř **1 280,5 mil. Kč**, tj. o 3,0 % více než stanovil rozpočet po změnách, který byl navýšen o 450,1 mil. Kč. Meziročně se tyto transfery snížily o 42,1 % (o 932,4 mil. Kč).

Z celku 35,2 % vyplatila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, a to **451,1 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče bylo uvolněno 1,3 mil. Kč, na služby sociální prevence 17,3 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti bylo vynaloženo 123,7 mil. Kč, na dotace pro rodinu 16,3 mil. Kč, na sociální poradenství 10,3 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní



sociální péči a pomoc 12,0 mil. Kč. Na financování společných programů ČR a EU bylo uvolněno 174,2 mil. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 573 tis. Kč a na státní příspěvek na výkon péstounské péče 95,4 mil. Kč.

**Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **164,8 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 109,3 mil. Kč, na humanitární pomoc 22,7 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 24,6 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 8,1 mil. Kč.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** uvolnilo obecně prospěšným společnostem celkem **148,3 mil. Kč**, což je meziroční pokles o 38,3 % především v důsledku ukončení podpory projektů OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Výzkum a vývoj pro inovace. Částka 108,4 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje mimo operační programy získali 25,1 mil. Kč. Z řešitelů projektů výzkumu a vývoje byly nejúspěšnější Metropolitní univerzita Praha, Vysoká škola finanční a správní a Škoda Auto Vysoká škola, které získaly celkem 13,7 mil. Kč. Na projekty v rámci Programu podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy bylo poskytnuto téměř 2,1 mil. Kč. V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši 2,7 mil. Kč. Na projekty vzdělávacích akcí k integraci Romů bylo určeno 2,4 mil. Kč, na projekty na protidrogové prevence 3,8 mil. Kč, na projekty v rámci prevence kriminality 1,4 mil. Kč, atd. Největšími příjemci dotací byly ENKI o.p.s., Člověk v tísni a Česká kosmická kancelář.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** vyplatila **129,7 mil. Kč**, z toho dotace Horské službě na poskytování první pomoci, na provádění záchranných a pátracích akcí, na preventivní činnost apod. činila 114,8 mil. Kč, dotace pro o.p.s. NIPI bezbariérové prostředí 3,0 mil. Kč, 1,2 mil. Kč bylo vyplaceno dalším osmi o.p.s., na společné programy ČR a EU spolufinancované z rozpočtu EU bylo vyčleněno 10,7 mil. Kč.

**Ministerstvo kultury** uvolnilo **119,9 mil. Kč** – největší objem prostředků byl poskytnut obecně prospěšným společnostem na hudební činnost 55,6 mil. Kč, dále na divadelní činnost 16,5 mil. Kč, na obnovu kulturních památek 6,4 mil. Kč, na vydavatelskou činnost 3,1 mil. Kč, na výstavní činnost 3,5 mil. Kč, na ostatní záležitosti kultury 15,0 mil. Kč, na ostatní záležitosti ochrany památek a péče o kulturní dědictví 12,1 mil. Kč, atd. Na mezinárodní spolupráci v kultuře bylo vynaloženo téměř 5,5 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** vyplatila obecně prospěšným společnostem **75,6 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 31,0 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 32,9 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 1,7 mil. Kč, na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči NNO 3,3 mil. Kč, zoologickým zahradám bylo poskytnuto 413,7 tis. Kč, atd.

Kapitola **Úřad vlády ČR** poskytla obecně prospěšným společnostem více než **44,2 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami téměř 37,2 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 5,0 mil. Kč, na podporu rovnosti žen a mužů 1,8 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 350 tis. Kč.

**Technologická agentura ČR** uvolnila celkem **40,5 mil. Kč** jako účelové prostředky na programy podporující výzkum, vývoj a inovace.

**Ministerstvo vnitra** uvolnilo **24,6 mil. Kč**, z toho na dobrovolnickou službu (téměř 3,1 mil. Kč), prevenci korupčního jednání (1,7 mil. Kč), azylový, migrační a integrační fond (7,8 mil. Kč), solidaritu a řízení migračních toků (5,5 mil. Kč), podporu zapojení do

programů EU (34 tis. Kč), prevenci sociálně patologických jevů (150 tis. Kč), koncepci integrace cizinců (1,2 mil. Kč) a na výzkum, vývoj a inovace (5,1 mil. Kč).

**Grantová agentura ČR** převedla obecně prospěšným společnostem **10,6 mil. Kč** účelových prostředků, které byly přiděleny na základě výsledků veřejných soutěží na podporu výzkumu, vývoje a inovací.

**Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo téměř **29,6 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 5,7 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené téměř 1,2 mil. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči téměř 22,0 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 101 tis. Kč, na Národní program zdraví 506,5 tis. Kč a na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 109,1 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** uvolnila celkem **7,6 mil. Kč**, z toho 696 tis. Kč v rámci programu úspory energií, v rámci dotace na mezinárodní akreditaci pro Český institut pro akreditaci o.p.s. 2,0 mil. Kč a v oblasti ochrany spotřebitele 4,9 mil. Kč.

Další kapitoly, které převedly neinvestiční prostředky obecně prospěšným společnostem, byly: Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav T.G.M. zejména na edici spisů T. G. Masaryka), Ministerstvo zemědělství 7,2 mil. Kč, z toho téměř 5,5 mil. Kč na zemědělskou činnost a 1,7 mil. Kč v oblasti lesního hospodářství, Ministerstvo spravedlnosti téměř 6,3 mil. Kč (na programy pomoci obětem trestných činů 2,9 mil. Kč, na probační programy pro mladistvé delikventy 750,4 tis. Kč a na protidrogovou politiku ve věznicích 2,6 mil. Kč), dále Ministerstvo financí téměř 18,0 mil. Kč a Ministerstvo obrany 759,4 tis. Kč.

### **Neinvestiční transfery spolkům**

V roce 2015 bylo spolkům ze státního rozpočtu poskytnuto celkem **4 169,2 mil. Kč**, tj. 39,9 % neinvestičních prostředků určených neziskovým a podobným organizacím celkem. Plněno bylo o 0,4 % (o 16,9 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v průběhu roku navýšený o 790,8 mil. Kč, při meziročním poklesu o 21,1 % (o 1 115,6 mil. Kč).

Od kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** přijaly spolky (občanská sdružení) **2 401,1 mil. Kč**. Z tohoto objemu 87,9 % činily dotace na sportovní reprezentaci (626,2 mil. Kč) a tělovýchovnou činnost (1 484,2 mil. Kč). Dotace na státní sportovní reprezentaci byly poskytnuty sportovním svazům a občanským sdružením zajišťujícím státní sportovní reprezentaci (včetně univerzitního sportu a akademického technického sportu), zdravotně postižených sportovců, dále České obci sokolské a Českému olympijskému výboru. Dotace občanským sdružením mimo státní sportovní reprezentaci je zaměřena na podporu tělovýchovné a sportovní činnosti v rámci vyhlášených veřejně prospěšných programů. Částka 98,7 mil. Kč byla určena na projekty spolufinancované v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Úspěšní řešitelé projektů výzkumu a vývoje získali dalších 5,8 mil. Kč mimo projekty spolufinancované z EU. V oblasti využití volného času dětí byly poskytnuty dotace ve výši 161,5 mil. Kč, na projekty programu prevence kriminality téměř 3,0 mil. Kč, na projekty protidrogové politiky 4,5 mil. Kč. V rámci Programu podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy získala občanská sdružení 7,4 mil. Kč. Na projekty v rámci Programu integrace příslušníků romské komunity bylo občanským sdružením poskytnuto 6,7 mil. Kč, atd. Nejvíce dotací obdržela Fotbalová asociace ČR, Český olympijský výbor, Česká obec sokolská a Český svaz ledního hokeje.

Druhou kapitolou státního rozpočtu, která spolkům poskytla nejvíce prostředků, byla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši téměř **961,9 mil. Kč**. Na služby sociální péče bylo uvolněno 7,1 mil. Kč, na služby sociální prevence 61,9 mil. Kč, na dotace pro rodinu bylo poskytnuto 70,8 mil. Kč, na sociální poradenství 21,0 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 2,5 mil. Kč. Dotace na aktivní politiku zaměstnanosti činily

257,2 mil. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 78 tis. Kč, na státní příspěvek na výkon péče o děti 123,0 mil. Kč, na sociální dialog 17,0 mil. Kč, na podporu seniorských organizací 12,0 mil. Kč a na příspěvky zaměstnavatelům, zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti 163,3 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU bylo vynaloženo 225,9 mil. Kč.

Neinvestiční transfery spolkům z kapitoly **Ministerstvo kultury** dosáhly celkem **197,9 mil. Kč**, z toho největší objem 159,6 mil. Kč připadlo na program Kulturní aktivity, dále byly poskytnuty prostředky např. na programy Podpora rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin (21,4 mil. Kč), Podpora kulturních aktivit národnostních menšin (7,5 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (2,7 mil. Kč), Havárie střech kulturních památek (2,3 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (2,0 mil. Kč), Podpora projektů integrace příslušníků romské komunity (1,1 mil. Kč), atd.

**Ministerstvo životního prostředí** poskytlo občanským sdružením **116,4 mil. Kč**, z toho např. na programy Péče o krajinu 13,0 mil. Kč, Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 43,7 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 8,4 mil. Kč, Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny 2,6 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 5,2 mil. Kč, atd. Dále 5,0 mil. Kč připadlo na dotace nestátním neziskovým organizacím na koordinační projekty v ochraně přírody a krajiny, 8,7 mil. Kč na projekty realizované v rámci Hlavních oblastí státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím, 17,8 mil. Kč v rámci finančních mechanismů EHP a Norska a 8,2 mil. Kč bylo využito v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce, atd.

Z kapitoly **Ministerstvo zemědělství** čerpaly spolky **102,7 mil. Kč**, z toho např. 19,7 mil. Kč Český svaz včelařů, 5,5 mil. Kč Český rybářský svaz, 2,5 mil. Kč Český zahrádkářský svaz, 2,2 mil. Kč Český svaz chovatelů, 980,0 tis. Kč Moravský rybářský svaz, 11,9 mil. Kč Českomoravská myslivecká jednota, atd. Na programy pomoci zdravotně postiženým získalo Sdružení POMOC, Týn nad Vltavou 1,5 mil. Kč a Sdružení NERATOV, Neratov v Orlických horách 3,6 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** převedla spolkům v roce 2015 celkem **101,3 mil. Kč**, z toho na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 6,9 mil. Kč, na protidrogovou politiku 3,8 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 2,3 mil. Kč, na Národní program zdraví 1,1 mil. Kč, na ostatní speciální zdravotnickou péči 86,9 mil. Kč a na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 264 tis. Kč.

**Úřad vlády ČR** uvolnil spolkům celkem **58,1 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami, alkoholem, nikotinem a jinými návykovými látkami 28,6 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,2 mil. Kč, na podporu veřejných aktivit zdravotně postižených 20,7 mil. Kč, na podporu rovnosti žen a mužů 3,2 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 1,4 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo zahraničních věcí** poskytla celkem téměř **57,4 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 22,5 mil. Kč, na humanitární pomoc 9,6 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 20,1 mil. Kč, na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 5,1 mil. Kč.

Kapitola **Ministerstvo vnitra** poskytla téměř **53,1 mil. Kč**, z toho na solidaritu a řízení migračních toků téměř 7,0 mil. Kč, na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení téměř 12,9 mil. Kč, na veřejně prospěšný program (sportovní aktivity) 10 mil. Kč, na koncepci integrace cizinců téměř 6,0 mil. Kč, na dobrovolnickou službu téměř 4,8 mil. Kč,

na výzkum, vývoj a inovace 8,0 mil. Kč, na prevenci korupčního jednání 1,8 mil. Kč, na prevenci sociálně patologických jevů 1,1 mil. Kč a na podporu zapojení do programů EU 1,5 mil. Kč.

Kapitola **Všeobecná pokladní správa** uvolnila celkem téměř **32,3 mil. Kč**, z toho např. Českému svazu bojovníků za svobodu 8,0 mil. Kč, Konfederaci politických vězňů téměř 6,8 mil. Kč, Masarykovu demokratickému hnutí 1,5 mil. Kč, Sdružení bývalých politických vězňů ČR 270 tis. Kč, Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů 15,0 mil. Kč na ozdravné pobyty dětí a mládeže z dětských domovů a ústavů sociální péče (čerpáno z vládní rozpočtové rezervy) a 700 tis. Kč Československému ústavu zahraničnímu na projekt „Elektronické výukové pomůcky pro českou základní a mateřskou školu v Daruvaru a Končevici v Chorvatsku (čerpáno z vládní rozpočtové rezervy).

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla spolkům celkem **30,3 mil. Kč**, z toho např. Klub českých turistů obdržel 7,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 4,2 mil. Kč, Bezbariérové obce (Euroklíč) 4,1 mil. Kč, Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků ČR 1,6 mil. Kč, Labská stezka 1,0 mil. Kč, Sdružení přátel Konta Bariéry 900 tis. Kč, SONS ČR 522 tis. Kč, atd. Další prostředky byly určeny na společné programy ČR a EU (6,8 mil. Kč).

**Ministerstvo obrany** převedlo ze svého rozpočtu téměř **25,3 mil. Kč** na realizaci neinvestičních projektů v rámci programů Péče o válečné veterány 2. světové války, Rozvoj vojenských tradic, Podpora sportu a branné přípravy, Podpora boje s korupcí v obranném sektoru a Příprava občanů k obraně státu. Z celku bylo určeno 21,3 mil. Kč Československé obci legionářské, 824 tis. Kč občanskému sdružení sx, 394 tis. Kč České Parašutistické asociaci, 200 tis. Kč Českému svazu bojovníků za svobodu, atd.

Z kapitoly **Ministerstvo průmyslu a obchodu** bylo spolkům převedeno více než **10,0 mil. Kč**, z toho v oblasti ochrany spotřebitele téměř 6,0 mil. Kč a v rámci programu úspory energií téměř 4,1 mil. Kč.

**Ministerstvo dopravy** poskytlo **9,2 mil. Kč**. Z toho spolku v oblasti civilního letectví Letecké amatérské asociaci ČR, která je mj. pověřena ověřováním letové způsobilosti sportovních létajících zařízení, způsobilosti jejich uživatelů vč. evidence a vydávání příslušných dokladů, apod., a která rovněž provádí šetření leteckých nehod a mimořádných událostí, 6,5 mil. Kč. Prostředky ve výši 606 tis. Kč byly poskytnuty pro 4 spolky na obnovu historických železničních kolejových vozidel v rámci Programu podpory obnovy historických železničních kolejových vozidel (Iron Monument Club 298 tis. Kč, Klub přátel železnic Českého ráje 278 tis. Kč, Mladoboleslavský železniční spolek 24 tis. Kč a Zubrnická museální železnice 6 tis. Kč). Zbývající prostředky ve výši 2,1 mil. Kč byly určeny dle usnesení vlády č. 935/2014 na projekt Legiovlak. Prostředky čerpal spolek Československá obec legionářská, v plné výši šlo o čerpání NNV.

Kapitola **Ministerstvo spravedlnosti** převedla spolkům **5,1 mil. Kč**, z toho 3,4 mil. Kč na programy pomoci obětem trestných činů (jedná se o podporu nestátních neziskových organizací, které realizují služby a programy pro oběti trestných činů zahrnující poskytování právních informací, fyzický doprovod osob, kterým bylo ublíženo na zdraví, zpracování podání apod.), 1,3 mil. Kč na protidrogovou politiku ve věznicích (práce s problémovými uživateli drog, kteří se v souvislosti s drogovým způsobem života dostali do konfliktu se zákonem) a 424,6 tis. Kč na probační programy pro mladistvé delikventy, kterými se rozumí programy sociálního výcviku, psychologického poradenství, terapeutické programy, programy zahrnující obecně prospěšnou činnost, vzdělávací, doškolovací, rekvalifikační nebo jiné vhodné programy k rozvíjení sociálních dovedností a osobnosti mladistvých, které

směřují k tomu, aby se vyhnuli chování, které by bylo v rozporu se zákonem a k podpoře vhodného sociálního zázemí a k urovnání vztahů mezi nimi a poškozenými.

Neinvestiční prostředky spolkům poskytly i další kapitoly státního rozpočtu - Akademie věd ČR 6,5 mil. Kč a Grantová agentura ČR 659,0 tis. Kč na vědu, výzkum a inovace.

### **Neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem**

Církvím a náboženským společnostem bylo v roce 2015 ze státního rozpočtu **uvolněno celkem 3 559,2 mil. Kč**, tj. 102,2 % rozpočtu, který byl v průběhu roku navýšen o 391,0 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 18,5 % (o 809,2 mil. Kč). Z celku 91,2 % představovaly výdaje kapitol Ministerstvo kultury, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí.

V kapitole **Ministerstvo kultury** dosáhly neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem v roce 2015 celkem **1 650,0 mil. Kč**. Z celku výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností činily 1 444,8 mil. Kč. Ostatní prostředky ve výši 205,2 mil. Kč byly poskytnuty církvím a náboženským společnostem v rámci jednotlivých dotačních programů zejména v oblasti záchrany a obnovy kulturních památek, kulturních služeb a podpory živého umění.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** uvolnilo celkem **1 375,0 mil. Kč**. Tato kapitola zabezpečuje zejména finanční prostředky školám a školským zařízením, jejichž zřizovateli jsou církve nebo náboženské společnosti podle zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů, v platném znění. Financována jsou školská zařízení a školy různého charakteru, od škol mateřských, přes základní, speciální, střední a vyšší odborné až po střediska mládeže. Církevnímu školství bylo poskytnuto 1 370,9 mil. Kč a ostatním církevním a náboženským společnostem 4,1 mil. Kč. Čerpání dotace zahrnuje finanční prostředky na vzdělávání včetně zájmového studia ve výši 1 217,4 mil. Kč a na využití volného času dětí a mládeže ve výši 90,5 mil. Kč (patří sem Salesiánská střediska mládeže, která jsou zařazena v síti škol a školských zařízení a fungují jako domy dětí a mládeže). V roce 2015 působilo v ČR 139 církevních škol, předškolních a školských zařízení, kterým bylo na provozní náklady poskytnuto celkem 1 295,5 mil. Kč (o 53,3 mil. Kč více než v roce 2014). Účelové dotace byly poskytnuty např. na asistenty pedagogů pro žáky se zdravotním či sociálním znevýhodněním (21,9 mil. Kč), na podporu implementace etické výchovy (530,0 tis. Kč), na podporu odborného vzdělávání (108,8 tis. Kč), na prostředky pro školní psychology (129,9 tis. Kč), na předškolní logopedickou péči (58,6 tis. Kč), na vybavení škol kompenzačními pomůckami (730,6 tis. Kč), na program integrace romské komunity (573,8 tis. Kč), na program protidrogové politiky (160 tis. Kč), atd.

Neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem v rámci kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** byly vykázány v celkové výši téměř **222,7 mil. Kč**. Z této částky bylo 60,5 mil. Kč určeno na služby sociální péče, 2,7 mil. Kč na sociální prevenci, 14,6 mil. Kč na podporu rodiny, 2,2 mil. Kč na sociální poradenství, 84,7 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 27,4 mil. Kč bylo použito na společné programy ČR a EU, 1,2 mil. Kč na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb, 27,9 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče a 1,5 mil. Kč na program švýcarsko-české spolupráce.

**Ministerstvo pro místní rozvoj** uvolnilo **193,3 mil. Kč** v rámci financování společných programů ČR a EU (Integrovaný operační program, OP Přeshraniční spolupráce).

**Ministerstvo zahraničních věcí** poskytlo církvím a náboženským společnostem **80,6 mil. Kč**, z toho na rozvojovou zahraniční pomoc 62,9 mil. Kč, na humanitární pomoc

14,9 mil. Kč, na ostatní zahraniční pomoc 2,7 mil. Kč a na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 160 tis. Kč.

Další prostředky poskytly kapitoly: Úřad vlády ČR 6,8 mil. Kč (3,8 mil. Kč na protidrogovou politiku a 3,0 mil. Kč na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce), Ministerstvo životního prostředí 3,6 mil. Kč, z toho na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 3,4 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví téměř 9,0 mil. Kč, z toho na ostatní speciální zdravotnickou péči 7,2 mil. Kč, na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené 722,4 tis. Kč, na protidrogovou politiku 950,5 tis. Kč, na Národní program zdraví 80 tis. Kč a na Prevenci HIV/AIDS 25 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 585,6 tis. Kč (na programy pomoci obětem trestných činů 361,7 tis. Kč a na probační programy pro mladistvé delikventy 223,9 tis. Kč), Ministerstvo vnitra 11,4 mil. Kč, z toho na koncepci integrace cizinců (3,7 mil. Kč), na dobrovolnickou službu (téměř 2,8 mil. Kč), na solidaritu a řízení migračních toků (2,4 mil. Kč), na azylový, migrační a integrační fond (téměř 2,2 mil. Kč), na prevenci sociálně patologických jevů (150 tis. Kč) a na požární ochranu, IZS, ochranu obyvatel a krizové řízení (170 tis. Kč), Ministerstvo zemědělství poskytlo 6,3 mil. Kč.

### **Příspěvky politickým stranám a politickým hnutím**

Ve schváleném rozpočtu na rok 2015 byla v kapitole Všeobecná pokladní správa vyhrazena na příspěvek na činnost politickým stranám a politickým hnutím částka 496,5 mil. Kč. Ministerstvo financí prostřednictvím této kapitoly **vyplatilo** v roce 2015 politickým stranám a politickým hnutím ze státního rozpočtu příspěvky **celkem** ve výši **483,2 mil. Kč**. Jednalo se o příspěvek na činnost, který je vyplácen podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů. Tento příspěvek zahrnuje stálý příspěvek a příspěvek na mandát. Z částky 483,2 mil. Kč činil stálý příspěvek 70,0 mil. Kč a příspěvek na mandát 413,2 mil. Kč. Příspěvek na činnost za rok 2015 činil 478,7 mil. Kč a příspěvek na činnost za rok 2014 činil 4,5 mil. Kč.

**Příspěvek na činnost vyplacený za rok 2015** v částce **478,7 mil. Kč** byl ve srovnání s vyplaceným příspěvkem na činnost za rok 2014 nižší o 1,9 % (o 9,4 mil. Kč). Nižší čerpání v roce 2015 bylo ovlivněno nevyplacením příspěvku na činnost Straně zelených za rok 2015 ve výši 12 848 125 Kč<sup>7</sup>. Z vyplaceného příspěvku bylo uhrazeno ČSSD 133 262 500 Kč, KSČM 83 245 000 Kč, ODS 61 775 000 Kč, ANO 2011 57 642 500 Kč, KDU-ČSL 45 304 375 Kč, TOP 09 40 067 500 Kč, atd.

---

<sup>7</sup> Podle § 20 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb. nárok na stálý příspěvek nebo na příspěvek na mandát vzniká straně a hnutí, které předložily ve stanovené lhůtě Poslanecké sněmovně úplnou výroční finanční zprávu. Podle bodu II. a) usnesení Poslanecké sněmovny č. 761 z 27. schůze dne 21. května 2015, ke zprávě o kontrole výročních finančních zpráv politických stran a politických hnutí za rok 2014 /sněmovní dokument 2361/, předložila Strana zelených neúplnou výroční finanční zprávu za rok 2014.

**Tabulka č. 56: Příspěvek na činnost vyplacený politickým stranám a politickým hnutím v roce 2015 (v Kč)**

Název politické strany/politického hnutí	stálý příspěvek	příspěvek na mandát								příspěvek na činnost za rok 2015 celkem	příspěvek na činnost za rok 2014 celkem	příspěvek na činnost vyplacený v roce 2015 celkem
		poslanci		senátoři		členové zastupitelstva kraje		čl. zastupitelstva hl. m. Prahy				
		počet	příspěvek	počet	příspěvek	počet	příspěvek	počet	příspěvek			
ALTERNATIVA	0	0	0	0	0	4	950 000	0	0	950 000	475 000	1 425 000
ANO 2011	10 000 000	47	40 185 000	4	3 420 000	0	0	17	4 037 500	57 642 500		57 642 500
Česká pirátská strana	0	0	0	1	855 000	0	0	4	950 000	1 805 000		1 805 000
ČSSD	10 000 000	50	42 750 000	35	29 925 000	205	48 687 500	8	1 900 000	133 262 500		133 262 500
HNUTÍ NEZÁVISLÝCH ZA HARMONICKÝ ROZVOJ OBČÍ A MĚST	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	1 662 500		1 662 500
JIHOČEŠÍ 2012	0	0	0	0	0	9	2 137 500	0	0	2 137 500		2 137 500
KDU - ČSL	10 000 000	14	11 970 000	10	8 550 000	60 x)	14 309 375	2	475 000	45 304 375		45 304 375
KSČM	10 000 000	33	28 215 000	1	855 000	182	43 225 000	4	950 000	83 245 000		83 245 000
Nestraníci	0	0	0	1	855 000	2	475 000	0	0	1 330 000		1 330 000
NEZÁVISLÍ	0	0	0	0	0	5	1 187 500	0	0	1 187 500		1 187 500
ODS	10 000 000	16	13 680 000	14	11 970 000	102	24 225 000	8	1 900 000	61 775 000		61 775 000
Ostravak	0	0	0	1	855 000	0	0	0	0	855 000		855 000
politické hnutí Změna	0	0	0	0	0	5	1 187 500	0	0	1 187 500		1 187 500
Severočeši.cz	0	0	0	2	1 710 000	9	2 137 500	0	0	3 847 500	3 847 500	7 695 000
SNK Evropská demokracie	0	0	0	0	0	7	1 662 500	0	0	1 662 500		1 662 500
STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ	0	0	0	4	3 420 000	27	6 412 500	2	475 000	10 307 500		10 307 500
Starostové pro Liberecký kraj	0	0	0	1	855 000	13	3 087 500	0	0	3 942 500		3 942 500
Strana Práv Občanů	0	0	0	1	855 000	7	1 662 500	0	0	2 517 500		2 517 500
Strana soukromníků České republiky	0	0	0	1	855 000	0	0	0	0	855 000	213 750	1 068 750
TOP 09	10 000 000	26	22 230 000	0	0	17	4 037 500	16	3 800 000	40 067 500		40 067 500
Volba pro město	0	0	0	0	0	1	237 500	0	0	237 500		237 500
VÝCHODOČEŠÍ	0	0	0	0	0	4	950 000	0	0	950 000		950 000
Úsvit - Národní Koalice	10 000 000	14	11 970 000	0	0	0	0	0	0	21 970 000		21 970 000
<b>Celkem</b>	<b>70 000 000</b>	<b>200</b>	<b>171 000 000</b>	<b>76</b>	<b>64 980 000</b>	<b>666</b>	<b>158 234 375</b>	<b>61</b>	<b>14 487 500</b>	<b>478 701 875</b>	<b>4 536 250</b>	<b>483 238 125</b>

x) Dle sdělení Krajského úřadu Olomouckého kraje odstoupil k 31.3.2015 z funkce člena zastupitelstva kraje Ing. Marian Jurečka navržený KDU-ČSL a postupujícím náhradníkem se stal kandidát navržený Stranou zelených Ing. Jiří Roubík, Ph.D., a to dnem 1.4.2015. Jedná se o změnu v rámci Koalice pro Olomoucký kraj společně se starosty. Dle sdělení Krajského úřadu Ústeckého kraje se k 31.12.2014 vzdal funkce člena zastupitelstva kraje MVDr. Přemysl Rabas navržený Stranou zelených a postupujícím náhradníkem se stal kandidát navržený KDU-ČSL Ph.Dr. Michal Pehr, Ph.D., a to dnem 1.1.2015. Jedná se o změnu v rámci Koalice Hnutí PRO! kraj.

Příspěvek na činnost se vyplácí podle § 20 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů. Podle § 20 odst. 6 zákona č. 424/1991 Sb. stálý příspěvek činí ročně 6 000 000 Kč pro stranu a hnutí, které získaly v posledních volbách do Poslanecké sněmovny 3 % hlasů. Za každých dalších i započatých 0,1 % hlasů obdrží strana a hnutí ročně 200 000 Kč. Obdrží-li strana a hnutí více než 5 % hlasů, příspěvek se nezvyšuje. Podle § 20 odst. 7 zákona č. 424/1991 Sb. příspěvek na mandát poslance nebo senátora činí ročně 855 000 Kč a na mandát člena zastupitelstva kraje a člena zastupitelstva hlavního města Prahy činí ročně 237 500 Kč.

## Neinvestiční transfery společenstvím vlastníků jednotek

Společenství vlastníků jednotek získala v roce 2015 celkem **4,7 mil. Kč**, tj. 99,2 % rozpočtu po změnách. Meziročně se tyto výdaje snížily o 343,4 tis. Kč. Z celku kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj poskytla téměř 3,7 mil. Kč na podporu oprav domovních olověných rozvodů, kapitola Ministerstvo kultury použila 845 tis. Kč v oblasti památkové péče a kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložila 166 tis. Kč v rámci aktivní politiky zaměstnanosti.

## Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím, tj. organizacím, které nejsou zařaditelné pod některé z předchozích, např. nadacím, tuzemským svazům a spolkům apod., byly vykázány v celkové částce **948,4 mil. Kč**, tj. 94,3 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu, který byl v průběhu roku snížen o 364,9 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 1,9 % (o 17,6 mil. Kč).

Výdaje **Ministerstva práce a sociálních věcí** na ostatní neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím činily **381,7 mil. Kč**, z toho 330,3 mil. Kč připadlo na společné programy ČR a EU, 36,6 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, téměř 1,1 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči, 8,0 mil. Kč na sociální prevenci, 1,7 mil. Kč na sociální poradenství a 4,0 mil. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče.

Z kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo uvolněno **345,6 mil. Kč**, z toho bylo 330,5 mil. Kč poskytnuto na řešení projektů v rámci výzkumu a vývoje mimo operační programy. Příjemci dotací byla zájmová sdružení právnických osob (CESNET, Technologické centrum Akademie věd ČR). Na financování projektů v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo poskytnuto 14,0 mil. Kč. Účelové dotace byly poskytnuty na vzdělávání v jazycích národnostních menšin (238 tis. Kč), na podporu konference k výročí školních jídelen (200 tis. Kč), na projekty volnočasových aktivit dětí a mládeže a na podporu soutěží (590 tis. Kč) a na protidrogovou politiku (90,3 tis. Kč).

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** vynaložilo **70,5 mil. Kč**, z toho 54,7 mil. Kč v rámci projektů výzkumu a vývoje OP Podnikání a inovace, 12,4 mil. Kč v rámci Projektu sociálního dialogu „Rok průmyslu a technického vzdělávání“ (pro Svaz průmyslu a dopravy ČR 9,1 mil. Kč a pro Konfederaci zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR 3,3 mil. Kč), 2,7 mil. Kč v oblasti ochrany spotřebitele a 637 tis. Kč v rámci programu EFEKT.

**Ministerstvo pro místní rozvoj** uvolnilo **19,3 mil. Kč**, z toho 12,9 mil. Kč v rámci společných programů EU a ČR, dále na dotaci pro Svaz měst a obcí ČR 2,0 mil. Kč, Asociaci NNO v ČR 1,35 mil. Kč, Sdružení místních samospráv ČR 1,3 mil. Kč, Národní síť zdravých měst 1,0 mil. Kč a 750 tis. Kč pro Nadaci Partnerství.

Další kapitoly, které poskytly ostatním neziskovým apod. organizacím neinvestiční prostředky, byly: Grantová agentura ČR 699,0 tis. Kč účelových prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací, Ministerstvo kultury 34,4 mil. Kč zejména v oblasti památkové péče a divadelní činnosti, Ministerstvo zahraničních věcí více než 2,7 mil. Kč (z toho na činnost ústředního orgánu v zahraniční službě 350,0 tis. Kč a na rozvojovou zahraniční pomoc 2,4 mil. Kč), Ministerstvo životního prostředí 1,6 mil. Kč, z toho 921,8 tis. Kč v rámci Programu švýcarsko-české spolupráce, 257,3 tis. Kč připadlo na program Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny, 334,8 tis. Kč na program Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu a 116,5 tis. Kč zoologickým zahradám, Ministerstvo vnitra 46,5 mil. Kč, z toho v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost 38,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 13,6 mil. Kč (z toho téměř 2,2 mil. Kč na protidrogovou politiku, 10,9 mil. Kč na ostatní speciální zdravotnickou péči, 390 tis. Kč na Národní program zdraví, 170 tis. Kč na Program vyrovnaných příležitostí pro zdravotně postižené a 15 tis. Kč na prevenci HIV/AIDS), Úřad vlády ČR 21,1 mil. Kč na protidrogovou politiku, Ministerstvo zemědělství 9,8 mil. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 554,1 tis. Kč (z toho na protidrogovou politiku ve věznicích 336,0 tis. Kč a na programy pomoci obětem trestných činů 218,1 tis. Kč) a Ministerstvo obrany 178,6 tis. Kč.

### 2.3.4. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

**Tabulka č. 57: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem</b>	<b>105 558</b>	<b>106 259</b>	<b>116 878</b>	<b>105 672</b>	<b>90,4</b>	<b>100,1</b>	<b>114</b>
z toho:							
<b>státním fondům</b>	<b>45 477</b>	<b>43 778</b>	<b>54 716</b>	<b>44 480</b>	<b>81,3</b>	<b>97,8</b>	<b>-996</b>
z toho: SZIF (MZe)	30 610	34 649	35 090	27 463	78,3	89,7	-3 147
<b>fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění</b>	<b>59 880</b>	<b>62 196</b>	<b>61 883</b>	<b>60 954</b>	<b>98,5</b>	<b>101,8</b>	<b>1 074</b>
z toho: platby státu za st. pojištěnce (VPS)	59 867	62 181	61 873	60 944	98,5	101,8	1 077



## **Neinvestiční transfery státním fondům**

**Neinvestiční transfery státním fondům** byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v částce 43,8 mld. Kč, z toho 79,1 % (34,6 mld. Kč) připadá na Státní zemědělský intervenční fond (dále jen SZIF), tj. o téměř 5,4 mld. Kč méně než stanovil schválený rozpočet roku 2014 pro tento fond a o 4,0 mld. Kč více než činily skutečné výdaje SZIF v roce 2014. Mimo SZIF byly do rozpočtu roku 2015 zahrnuty neinvestiční výdaje pro Státní fond dopravní infrastruktury (dále jen SFDI) ve výši 8,6 mld. Kč, pro Státní fond kinematografie ve výši 501,9 mil. Kč a pro Státní fond rozvoje bydlení ve výši 69,0 mil. Kč. V průběhu roku byl rozpočet navýšen o 10,9 mld. Kč, z toho o více než 10,0 mld. Kč pro SFDI, o 441,3 mil. Kč pro SZIF a o 300,0 mil. Kč pro Státní fond kinematografie. Státním fondům bylo poukázáno celkem **44,5 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. o 18,7 % (o 10,2 mld. Kč) méně proti rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 2,2 % (o 996,2 mil. Kč).

**Ministerstvo zemědělství** převedlo **SZIF** celkem **27,5 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 78,3 % rozpočtu po změnách (úspora 7,6 mld. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 10,3 % (o 3,1 mld. Kč). Dotace na činnost SZIF činily 1,6 mld. Kč (vč. investičních prostředků ve výši 311,0 mil. Kč), z toho 1,3 mld. Kč správní výdaje a 303,5 mil. Kč výdaje na marketingovou činnost. Zbývající prostředky byly určeny na financování Společné zemědělské politiky, na kterou bylo v roce 2015 vynaloženo vč. investičních prostředků celkem téměř 32,8 mld. Kč. Podrobné údaje o Společné zemědělské politice jsou uvedeny v části VI.2 tohoto sešitu. Další prostředky ve výši téměř 1,8 mil. Kč SZIF obdržel od kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí na výdaje v rámci společných programů ČR a EU, konkrétně na projekt Praxe platebních agentur EU – předávání znalostí a výměna zkušeností.

**Ministerstvo dopravy** poskytlo neinvestiční prostředky **SFDI** ve výši téměř **15,8 mld. Kč**, tj. 84,8 % rozpočtu po změnách, z toho 11,3 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI a 35,9 mil. Kč (plně čerpáno z NNV) na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodněmi v červnu 2013 poškozenou infrastrukturu ve vlastnictví státu a na silnicích II. a III. třídy (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013). V rámci operačního programu Doprava byly čerpány 4,4 mld. Kč (z toho NNV 870,5 mil. Kč). Dále SFDI obdržel od Ministerstva dopravy 37,8 mld. Kč investičních prostředků.

Kapitola **Ministerstvo životního prostředí** převedla **Státnímu fondu životního prostředí** celkem **304,2 mil. Kč** neinvestičních prostředků, včetně prostředků vyplývajících z NNV, v rámci programu 115 150 Technická asistence OP Životní prostředí a z programu 115 280 „Nová zelená úsporám“. Další neinvestiční prostředky ve výši téměř 6,3 mil. Kč byly tomuto státnímu fondu poskytnuty z OP Lidské zdroje a zaměstnanost z rozpočtu kapitoly Ministerstvo vnitra.

**Ministerstvo kultury** získalo pro **Státní fond kinematografie** **801,9 mil. Kč**, z čehož částka 501,9 mil. Kč byla součástí schváleného rozpočtu Ministerstva kultury (500,0 mil. Kč na podporu filmové produkce, 1,9 mil. Kč dotace ze státního rozpočtu na provoz). Na základě usnesení vlády č. 963 ze dne 20.11.2015 došlo k navýšení rozpočtu o částku 300,0 mil. Kč převodem z kapitoly Státní dluh. Rozpočet byl čerpán v plné výši, a to na podporu filmové produkce v částce 800,0 mil. Kč a na dotace ze státního rozpočtu na provoz ve výši 1,9 mil. Kč.

**Ministerstvo pro místní rozvoj** převedlo **Státnímu fondu rozvoje bydlení** celkem **129,0 mil. Kč** neinvestičních prostředků, včetně prostředků vyplývajících z NNV (60,0 mil. Kč). Dotace ve výši 69,0 mil. Kč byla určena na krytí skutečných výdajů spojených s realizací programu podpory rekonstrukcí, modernizací a zateplování bytových domů, tzv. program

Nový Panel, dle nařízení vlády č. 299/2001 Sb., a to ze smluv o poskytnutí podpory uzavřených v roce 2011. Dotace ve výši 60,0 mil. Kč byla poskytnuta na krytí skutečných výdajů spojených se snížením jistiny úvěrů poskytnutých mladým lidem při narození dítěte dle nařízení vlády č. 616/2004 Sb.

### **Neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění**

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanovil výši této platby na 62,2 mld. Kč, když byl proti rozpočtu roku 2014 navýšen o 7,4 % (o 4,3 mld. Kč) zejména v souvislosti se zvýšením vyměřovacího základu pro tuto platbu od 1.7.2014 na 845 Kč za osobu/měsíc (podrobněji uvedeno v části Zprávy týkající se sociálních výdajů). **Čerpáno** bylo celkem **60,9 mld. Kč** (98,5 % rozpočtu po změnách) při meziročním navýšení o 1,8 % (téměř o 1,1 mld. Kč).

Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., bylo převedeno **9,5 mil. Kč**, tj. 100 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 5,5 mil. Kč. Proti roku 2014 se jedná o meziroční snížení těchto výdajů o 3,0 mil. Kč. Uvedené fondy slouží ke zprostředkování úhrady zdravotní a preventivní péče pro vojáky v činné službě nad rámec veřejného zdravotního pojištění.

### **2.3.5. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně**

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 103,4 mld. Kč předpokládal snížení výdajů o 4,3 % (o 4,7 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 7,8 % (o 8,7 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Celkový objem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích, k rozpočtu hl. m. Prahy a rozpočtům krajů pro rok 2015 činil 9,3 mld. Kč. Z toho příspěvek na výkon státní správy k rozpočtům obcí 7,4 mld. Kč, k rozpočtu hl. m. Prahy 814,3 mil. Kč a k rozpočtům krajů více než 1,0 mld. Kč. Dotace na vybraná zdravotnická zařízení obcím byla stanovena na 23,4 mil. Kč. Pro rok 2015 nebyly, stejně jako v roce 2014, dotace ani příspěvky valorizovány, do rozpočtu byly promítnuty meziroční změny počtu obyvatel a změny kapacit ve vybraných zdravotnických zařízeních (dětské domovy do tří let věku), apod. Z celkových účelových dotací poskytovaných mimo finanční vztah (93,6 mld. Kč) bylo ve schváleném rozpočtu 84,1 % (78,8 mld. Kč) určeno pro obce a kraje z rozpočtu kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.). V průběhu roku byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně zvýšen celkem o 15,1 mld. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **117,5 mld. Kč**, tj. o 0,8 % (o 1,0 mld. Kč) méně než stanovil rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 4,8 % (téměř o 5,4 mld. Kč).

**Tabulka č. 58: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem</b>	<b>112 127</b>	<b>103 404</b>	<b>118 503</b>	<b>117 498</b>	<b>99,2</b>	<b>104,8</b>	<b>5 371</b>
z toho:							
<b>Obce celkem</b>	<b>26 209</b>	<b>21 979</b>	<b>27 197</b>	<b>26 662</b>	<b>98,0</b>	<b>101,7</b>	<b>453</b>
- neinvestiční transfery obcím	17 961	13 730	18 948	18 413	97,2	102,5	452
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	8 248	8 249	8 249	8 249	100,0	100,0	1
<b>Kraje celkem</b>	<b>84 888</b>	<b>80 921</b>	<b>90 719</b>	<b>90 085</b>	<b>99,3</b>	<b>106,1</b>	<b>5 197</b>
- neinvestiční dotace krajům	83 847	79 880	89 678	89 044	99,3	106,2	5 197
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	1 041	1 041	1 041	1 041	100,0	100,0	0
<b>Regionální rady regionů soudržnosti</b>	<b>907</b>	<b>500</b>	<b>485</b>	<b>654</b>	<b>134,9</b>	<b>72,1</b>	<b>-253</b>

**V rámci souhrnného dotačního vztahu** bylo poukázáno celkem **9,3 mld. Kč** (100,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 1 040,9 mil. Kč a pro hl. m. Prahu 814,3 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 7 434,7 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace pro vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši 93,6 mld. Kč, tj. o 4,9 % (o 4,8 mld. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2014. Rozpočet účelových transferů na rok 2015 byl během roku navýšen celkem o 15,0 mld. Kč (plánované výdaje krajům byly navýšeny o 9,8 mld. Kč a plánované výdaje obcím byly navýšeny o 5,2 mld. Kč). Obcím a krajům bylo v roce 2015 **převáděno celkem 107,5 mld. Kč**, tj. 98,9 % rozpočtu po změnách (úspora téměř 1,2 mld. Kč). Z celku **obce získaly 18,4 mld. Kč** tj. o 2,8 % (o 534,9 mil. Kč) méně než stanovil rozpočet po změnách a o 2,5 % (o 452,2 mil. Kč) více než v roce 2014. **Kraje obdržely 89,0 mld. Kč**, tj. 99,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,2 % (téměř o 5,2 mld. Kč).

Z rozpočtu kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** bylo do rozpočtů krajů a obcí převáděno téměř **89,1 mld. Kč**. Většina těchto prostředků (88,9 %) byla určena na tzv. přímé vzdělávací náklady pro školy, předškolní a školská zařízení v kompetenci krajů a obcí, které se řídí zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, v platném znění. Další 4,8 % těchto dotací bylo v souladu se zákonem č. 306/1999 Sb. určeno pro soukromé školy, předškolní a školská zařízení. Na přímé náklady školám, předškolním a školským zařízením zřizovaným obcemi byla poskytnuta částka 52,1 mld. Kč z rozpočtu kapitoly MŠMT prostřednictvím krajských úřadů (tj. o 1,2 mld. Kč více než v roce 2014). Na přímé náklady na vzdělávání pro školy, předškolní a školská zařízení zřizované kraji (včetně sportovních gymnázií) bylo jako účelové dotace poskytnuto krajům celkem 27,2 mld. Kč (o 511,5 mil. Kč méně než v roce 2014). Dotace soukromému školství byly poskytovány prostřednictvím krajů, celkem to bylo 4,2 mld. Kč (o 145,4 mil. Kč více než v roce 2014) 793 organizacím. Navýšení výdajů na přímé náklady soukromých škol souvisí s nárůstem počtu žáků. Na projekty v rámci OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo poskytnuto 2,3 mld. Kč. Prostředky ve výši 2,7 mld. Kč byly určeny na zvýšení platů pracovníků v regionálním školství, 45,7 mil. Kč na zvýšení platů pracovníků v soukromém školství, 140,1 mil. Kč na financování asistentů pedagogů, 199,9 mil. Kč na podporu odborného vzdělávání, 80,4 mil. Kč na podporu školních psychologů, atd. Další účelové dotace byly určeny např. na programy protidrogové prevence

(1,5 mil. Kč), na programy prevence proti kriminalitě (2,4 mil. Kč), projekty integrace romské komunity (3,7 mil. Kč), projekty vzdělávání národnostních menšin (2,1 mil. Kč), atd.

Neinvestiční prostředky ve výši **12,9 mld. Kč** byly převedeny obcím a krajům z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí**<sup>8</sup>. Z celku bylo obcím poskytnuto 4,3 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 31,1 mil. Kč, na služby sociální péče 675,5 mil. Kč, na mimořádné situace 17 tis. Kč, na dotace pro rodinu 6,0 mil. Kč, na příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností, vyplácené podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti 2,6 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 1 911,9 mil. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 1,5 mil. Kč. Na činnosti vykonávané obcemi v oblasti sociálně právní ochrany dětí byla vynaložena 1,1 mld. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 193,4 mil. Kč, na příspěvek na výkon sociální práce na obecních úřadech 231,9 mil. Kč a na program švýcarsko-české spolupráce téměř 1,4 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU byly poskytnuty dotace v objemu 185,5 mil. Kč. Kraje v roce 2015 obdržely téměř 8,6 mld. Kč, z toho na příspěvek pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc bylo uvolněno 209,2 mil. Kč, na služby sociální péče téměř 7,7 mld. Kč, na příspěvek na výkon sociální práce na krajských úřadech 18,1 mil. Kč, na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb 23,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 1,2 mil. Kč, na státní příspěvek na výkon pěstounské péče 888 tis. Kč a na program švýcarsko-české spolupráce 3,1 mil. Kč. Na společné programy ČR a EU bylo krajům poskytnuto 634,5 mil. Kč.

**Ministerstvo dopravy** převedlo obcím a krajům celkem téměř **2,8 mld. Kč**, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 2,6 mld. Kč krajům a 215,3 mil. Kč hl. m. Praha. Zbývající prostředky ve výši 7,5 mil. Kč poskytlo Ministerstvo dopravy 203 obcím s rozšířenou působností jako neinvestiční účelovou dotaci na zabezpečení skenování pro potřeby aplikace Centrálního registru vozidel. Zdrojem krytí tohoto nerozpočtovaného výdaje bylo zapojení NNV.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno **134,3 mil. Kč**, z toho obcím připadlo 58,8 mil. Kč, krajům 63,8 mil. Kč a dobrovolným svazkům obcí 11,7 mil. Kč. Financování provozu a udržování funkčnosti ochranných systémů podzemních dopravních staveb na území hl. m. Prahy podle usnesení vlády č. 21/2002 si vyžádalo 45,0 mil. Kč. Prostředky pro řešení aktuálních problémů územních samosprávných celků dosáhly 12,4 mil. Kč. Výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy dosáhly téměř 66,9 mil. Kč, z toho 23,6 mil. Kč činila náhrada škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, 26,9 mil. Kč na úhradu nákladů spojených s preventivními opatřeními zabráňujícími vzniku a šíření TBC, 6,7 mil. Kč bylo určeno na protiradonová opatření, atd. Prostředky ve výši 6,5 mil. Kč byly poskytnuty Zlínskému kraji v souvislosti s mimořádnou situací v obci Vrbětice. Na volby bylo uvolněno 3,6 mil. Kč (z toho 3,1 mil. Kč obcím a 495 tis. Kč krajům).

**Ministerstvo kultury** uvolnilo veřejným rozpočtům územní úrovně celkem **387,9 mil. Kč** na financování zejména tzv. památkových programů, např. Program regenerace městských

---

<sup>8</sup> V rámci novely zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, došlo k přechodu financování sociálních služeb z MPSV na kraje, a to z důvodu nastavení transparentního financování a zajištění objektivních potřeb klientů sociálních služeb. Od 1.1.2015 tedy finance na sociální služby rozdělují kraje, které lépe znají místní poskytovatele služeb. Nově je zákonem stanovena výše procentního podílu každého kraje na celkovém ročním objemu finančních prostředků vyčleněných ve státním rozpočtu, dojde tak ke stabilizaci a větší provázanosti na střednědobé plány rozvoje sociálních služeb. Kraj má také povinnost určovat síť sociálních služeb na základě zjištěných potřeb obyvatel.

památkových rezervací a městských památkových zón (145,1 mil. Kč), Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností (30,8 mil. Kč), Program záchrany architektonického dědictví (40,9 mil. Kč), Havárie střech kulturních památek (4,9 mil. Kč), Program podpory pro památky UNESCO (1,2 mil. Kč), atd. Další prostředky získaly např. programy státní podpory profesionálních divadel a stálých profesionálních symfonických orchestrů a pěveckých sborů (71,8 mil. Kč), veřejné informační služby knihoven (16,0 mil. Kč), program Kulturní aktivity (71,5 mil. Kč), atd. Z celku obce obdržely 323,0 mil. Kč, kraje 64,6 mil. Kč, dobrovolné svazky obcí 270 tis. Kč.

**Regionální rady regionů soudržnosti** obdržely v roce 2015 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **653,8 mil. Kč**, tj. o 169,0 mil. Kč více než stanovil rozpočet po změnách, meziročně došlo k poklesu těchto převodů o 27,9 % (o 253,0 mil. Kč). Čerpané prostředky byly použity na regionální operační programy regionů soudržnosti.

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v sešitu F, v části II.

### **2.3.6. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím**

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 60,1 mld. Kč počítal s meziročním poklesem výdajů o 0,6 % (o 339,3 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, proti skutečnosti roku 2014 byl vyšší o 2,0 % (o 1,2 mld. Kč). **Čerpáno** bylo téměř **59,3 mld. Kč**, tj. o 0,8 % (o 498,4 mil. Kč) více proti rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 0,6 % (o 363,6 mil. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2015, jeho změny a čerpání a srovnání s rokem 2014.

**Tabulka č. 59: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)**

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost 2014	Státní rozpočet 2015		Skutečnost 2015	Plnění v %	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
<b>Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem</b>	<b>58 891</b>	<b>60 090</b>	<b>58 756</b>	<b>59 254</b>	<b>100,8</b>	<b>100,6</b>	<b>364</b>
v tom:							
<b>příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím</b>	<b>16 752</b>	<b>14 755</b>	<b>17 036</b>	<b>17 276</b>	<b>101,4</b>	<b>103,1</b>	<b>524</b>
z toho:							
Ministerstvo kultury	3 731	4 124	4 165	3 961	95,1	106,2	230
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	3 470	4 008	3 494	3 314	94,8	95,5	-156
Ministerstvo obrany	1 619	1 599	2 914	2 948	101,2	182,1	1 330
Ministerstvo zdravotnictví	2 263	978	1 416	1 633	115,3	72,1	-631
Ministerstvo životního prostředí	1 242	945	1 195	1 278	106,9	102,9	36
Ministerstvo vnitra	760	651	803	809	100,7	106,4	49
Ministerstvo průmyslu a obchodu	780	568	810	774	95,5	99,2	-6
Ministerstvo pro místní rozvoj	881	628	678	667	98,4	75,8	-213
Ministerstvo zemědělství	518	271	572	577	100,9	111,4	59
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 053	588	568	529	93,2	50,3	-523
<b>transfery vysokým školám</b>	<b>33 239</b>	<b>30 712</b>	<b>32 462</b>	<b>32 429</b>	<b>99,9</b>	<b>97,6</b>	<b>-809</b>
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	29 693	27 500	28 665	28 665	100,0	96,5	-1 028
Grantová agentura ČR	1 616	1 229	1 686	1 743	103,4	107,9	128
Technologická agentura ČR	1 036	610	1 103	1 126	102,1	108,7	90
Ministerstvo zdravotnictví	356	1 100	542	410	75,6	115,2	54
Ministerstvo kultury	159	140	146	147	100,5	92,1	-13
Ministerstvo zemědělství	127	0	135	136	101,4	107,3	9
Ministerstvo vnitra	159	101	102	122	119,0	76,7	-37
Ministerstvo zahraničních věcí	24	26	28	29	104,8	118,5	5
<b>transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>64,2</b>	<b>335,7</b>	<b>5</b>
<b>transfery veřejným výzkumným institucím</b>	<b>7 908</b>	<b>6 410</b>	<b>7 692</b>	<b>8 174</b>	<b>106,3</b>	<b>103,4</b>	<b>267</b>
z toho:							
Akademie věd ČR	3 542	3 798	3 648	3 686	101,0	104,1	144
Grantová agentura ČR	1 596	1 208	1 707	1 706	99,9	106,9	110
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 524	415	1 089	1 459	134,0	95,7	-65
Ministerstvo zemědělství	469	0	492	491	99,9	104,7	22
Technologická agentura ČR	305	720	279	309	110,5	101,4	4
Ministerstvo životního prostředí	43	0	117	125	106,4	290,6	82
Ministerstvo kultury	125	112	111	111	100,2	89,1	-14
Ministerstvo vnitra	147	51	73	107	145,6	72,6	-40
<b>transfery cizím příspěvkovým organizacím</b>	<b>990</b>	<b>8 208</b>	<b>1 555</b>	<b>1 368</b>	<b>87,9</b>	<b>138,1</b>	<b>378</b>
z toho:							
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	399	443	769	670	87,1	167,7	270
Ministerstvo práce a sociálních věcí	391	7 713	607	518	85,3	132,3	126

### Neinvestiční příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši téměř **17,3 mld. Kč**, tj. 101,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 3,1 % (o 523,6 mil. Kč). Tyto prostředky jsou ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) jako úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů a podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, jako dotace. Z celku na příspěvky připadlo téměř 15,1 mld. Kč a na dotace 2,2 mld. Kč.

**Ministerstvo kultury** převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **3 961,0 mil. Kč**. Z toho příspěvky ve výši 3 345,2 mil. Kč, ze kterých bylo použito na činnost muzeí a galerií 1 210,0 mil. Kč, památkových ústavů, hradů a zámků 667,9 mil. Kč, na divadelní činnost 625,3 mil. Kč, na hudební činnost 179,4 mil. Kč, na knihovnickou činnost 458,4 mil. Kč, na filmovou tvorbu, distribuci a kina 39,6 mil. Kč, atd. Dotace těmto organizacím dosáhly celkem 615,8 mil. Kč, z toho na výzkum, vývoj a inovace téměř 186,4 mil. Kč, dále na

činnost památkových ústavů připadlo 201,6 mil. Kč, na divadla 37,4 mil. Kč, na knihovnictví téměř 28,1 mil. Kč, na muzea a galerie 141,0 mil. Kč, atd.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo zřízeným organizacím celkem **3 314,3 mil. Kč**. Příspěvek na provoz byl poskytnut ve výši 2 885,7 mil. Kč, dotace ve výši 428,6 mil. Kč. Z celkově poskytnuté částky bylo 72,5 % použito na mzdové prostředky a související odvody. V roce 2015 bylo v regionálním školství financováno 69 přímo řízených příspěvkových organizací (58 výchovných a diagnostických ústavů a dětských domovů se školou a 11 škol se speciálními výchovnými programy). Dalších 9 ostatních přímo řízených organizací tvoří výzkumné ústavy, knihovny, pedagogické muzeum, vzdělávací centra, atd.

**Ministerstvo obrany** uvolnilo **2 948,1 mil. Kč** celkem devíti zřízeným příspěvkovým organizacím, z toho 6 zabezpečovalo činnost na úseku vojenského zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytového a tepelného hospodářství a péče o nemovitý majetek – uvolněno bylo pro Ústřední vojenskou nemocnici – Vojenskou fakultní nemocnici Praha 474,2 mil. Kč, pro Vojenskou nemocnici Brno 173,6 mil. Kč, pro Vojenskou nemocnici Olomouc 140,0 mil. Kč, pro Ústav leteckého zdravotnictví Praha 61,4 mil. Kč, pro Vojenská lázeňská a rekreační zařízení Praha 369,9 mil. Kč a pro Armádní Servisní p.o. téměř 1,7 mld. Kč; zbývající prostředky ve výši téměř 36,5 mil. Kč byly určeny pro 3 příspěvkové organizace, které plnily úkoly přípravy ke státní sportovní reprezentaci v působnosti kapitoly.

**Ministerstvo zdravotnictví** převedlo zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **1 632,8 mil. Kč**, z toho příspěvky fakultním nemocnicím 215,3 mil. Kč a ostatním nemocnicím 60,9 mil. Kč, hygienické službě 241,4 mil. Kč, vysoce specializovaným pracovištím 3,7 mil. Kč, ostatním zdravotnickým zařízením 2,5 mil. Kč, atd. Na prevenci před drogami, alkoholem a nikotinem 5,1 mil. Kč, na prevenci HIV/AIDS 2,4 mil. Kč, atd. Na projekty výzkumu, vývoje a inovací získaly tyto organizace 669,7 mil. Kč, na další vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví 100,1 mil. Kč a na ostatní speciální zdravotnickou péči 153,1 mil. Kč. Zdravotnické příspěvkové organizace (nemocnice a odborné léčebny) dostávají příspěvky pouze na činnosti, které nejsou hrazeny z veřejného zdravotního pojištění. V první polovině roku 2015 byly všechny neinvestiční příspěvky zařazovány na položku 5331, na položku 5336 byly dotace u nových projektů zařazovány až po kontrolním zjištění NKÚ. Dotace na konci roku 2015 tedy činily více než 160,0 mil. Kč. Nejvyšší čerpání v částce 126,2 mil. Kč připadlo na projekty výzkumu a vývoje, 19,1 mil. Kč na vzdělávání pracovníků ve zdravotnictví a 8,9 mil. Kč na ochranu obyvatelstva - zajištění přípravy na krizové situace. Na protidrogovou politiku, prevenci HIV/AIDS, pomoc zdravotně postiženým a další zdravotnické programy bylo poskytnuto 5,9 mil. Kč.

**Ministerstvo životního prostředí** vydalo na příspěvky a dotace sedmi přímo řízeným příspěvkovým organizacím celkem téměř **1 277,6 mil. Kč**, z toho příspěvky na činnost ve výši 1 014,5 mil. Kč, dále dotace ve výši 263,0 mil. Kč, z toho např. v oblasti ochrany přírody a krajiny téměř 541,4 mil. Kč, v oblasti meteorologie 524,0 mil. Kč a v oblasti ekologie 91,5 mil. Kč.

**Ministerstvo vnitra** svým čtyřem zřízeným příspěvkovým organizacím převedlo celkem **808,7 mil. Kč**. Z celku 803,5 mil. Kč připadlo na příspěvek na provoz jednotlivých příspěvkových organizací, a to především na opravy služebních dopravních prostředků, poplatky za ubytované policisty v ubytovnách Bytové správy MV, výdej stravy, úklid, tisk Věstníků vlády a dalších materiálů, atd. Z celku bylo určeno pro PO Zařízení služeb pro MV téměř 712,0 mil. Kč, PO Bytová správa MV 47,9 mil. Kč, Institut pro veřejnou správu Praha 28,2 mil. Kč a Tiskárnu MV 15,4 mil. Kč. Na dotace na úhradu provozních výdajů, které jsou hrazeny v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost na zajištění vzdělávání v etice a v oblasti registrů připadlo Institutu pro veřejnou správu Praha téměř 5,3 mil. Kč (čerpáno z NNV).

Kapitola **Ministerstvo průmyslu a obchodu** převedla svým 5-ti zřízeným organizacím celkem **773,5 mil. Kč**, z toho agentuře pro podporu podnikání a investic CzechInvest 205,2 mil. Kč jako příspěvek na činnost, 146,2 mil. Kč jako dotaci v rámci OP Podnikání a inovace a 2,5 mil. Kč v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost - EDUCA, agentuře na podporu obchodu CzechTrade příspěvek na činnost 246,2 mil. Kč a dotaci v rámci OP Podnikání a inovace 79,0 mil. Kč. Správa služeb MPO získala 24,1 mil. Kč, Český metrologický institut 70,0 mil. Kč (z toho čistý příspěvek na činnost 63,1 mil. Kč a příspěvek na projekt zahraniční rozvojové spolupráce v Bosně a Hercegovině 6,9 mil. Kč) a Státní výzkumný ústav materiálu 190 tis. Kč.

Kapitola **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytla celkem **667,4 mil. Kč**. Příspěvky na činnost dosáhly 403,4 mil. Kč, z toho Česká centrála cestovního ruchu CzechTourism 359,5 mil. Kč a Centrum pro regionální rozvoj 43,9 mil. Kč. Dotace 264,0 mil. Kč byla určena na programy spolufinancované z rozpočtu EU, z toho na Integrovaný operační program 196,7 mil. Kč.

**Ministerstvo zemědělství** uvolnilo zřízeným příspěvkovým organizacím **576,6 mil. Kč**, z toho na příspěvek poskytnutý na úkoly vyplývající z předmětu činnosti a na účely a úkoly uložené nebo dohodnuté s ministerstvem bylo deseti resortním příspěvkovým organizacím vyplaceno 557,5 mil. Kč.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo v roce 2015 zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **529,2 mil. Kč**. Příspěvky činily 291,2 mil. Kč, z toho na podporu služeb sociální péče připadlo 259,8 mil. Kč. Dotace ve výši 238,0 mil. Kč byly určeny na společné programy ČR a EU (téměř 211,0 mil. Kč), na aktivní politiku zaměstnanosti (26,6 mil. Kč) a 412 tis. Kč na služby sociální péče.

Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla zřízeným příspěvkovým organizacím příspěvek ve výši **423,3 mil. Kč**, z celku Ředitelství silnic a dálnic obdrželo 359,3 mil. Kč (z toho 348,9 mil. Kč na úhradu odvodů a penále, které organizaci vyměřil finanční úřad za porušení rozpočtové kázně, 2,4 mil. Kč na zajištění provozu Výcvikového střediska Kojetín, 5,4 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU na Technickou pomoc OP Doprava, 2,6 mil. Kč na kosení travních porostů v průjezdních úsecích silnic I. třídy). Centrum služeb pro silniční dopravu obdrželo 64 mil. Kč (z toho 24,0 mil. Kč na zabezpečení delegovaných činností BESIP, 34,2 mil. Kč na dopravně správní agendy, atd.).

Neinvestiční prostředky zřízeným příspěvkovým organizacím poskytla kapitola **Kancelář prezidenta republiky** ve výši **196,6 mil. Kč** pro PO Lesní správa Lány a PO Správa Pražského hradu.

**Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo pro své čtyři příspěvkové organizace celkem **141,9 mil. Kč**, z toho pro Česká centra zajišťující propagaci ČR v zahraničí 43,3 mil. Kč, pro Diplomatický servis spravující majetek, který je využíván zejména cizími zastupitelskými úřady v ČR 15,0 mil. Kč, pro zámek Štířín, kde jsou zajišťovány konferenční, ubytovací, restaurační a sportovní činnosti, 18,6 mil. Kč a pro Kancelář generálního komisaře EXPO 65,0 mil. Kč v souvislosti s účastí České republiky na EXPO 2015 v Miláně.

**Ministerstvo spravedlnosti** převedlo celkem **25,0 mil. Kč** především zotavovným na poskytování ubytovacích a stravovacích služeb v rámci ozdravných pobytů pracovníků Vězeňské služby ČR, jejich rodinných příslušníků, zaměstnanců resortu spravedlnosti, případně jiným fyzickým a právnickým osobám, na služební akce (porady, školení), na provozování sportovních činností, apod.



## **Neinvestiční transfery vysokým školám**

Z celkového objemu neinvestičních prostředků poskytnutých příspěvkovým a podobným organizacím v roce 2015 představovaly neinvestiční transfery vysokým školám 54,7 % (**32,4 mld. Kč**). Čerpáno bylo 99,9 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného téměř o 1,8 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 2,4 % (o 809,3 mil. Kč).

V rozhodující míře (88,4 %) se na těchto transferech podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která vysokým školám poskytla celkem **28 665,1 mil. Kč** při meziročním poklesu o 3,5 % (o 1,0 mld. Kč). V roce 2015 působilo v ČR 26 veřejných vysokých škol, kterým byly z rozpočtu této kapitoly poskytnuty neinvestiční dotace ve výši 28 620,6 mil. Kč (oproti předchozímu roku nižší o částku 1 021,7 mil. Kč). Největší objem neinvestičních prostředků získala Univerzita Karlova ve výši 3 480,0 mil. Kč a Masarykova univerzita 2 204,0 mil. Kč. Na sociální stipendia veřejných vysokých škol bylo v roce 2015 poskytnuto téměř 33,6 mil. Kč (stipendia jsou vyplácena na základě žádostí a výše vyplacených prostředků, která je závislá na sociální situaci studentů, každoročně klesá). Významný podíl na prostředcích státního rozpočtu, poskytovaných veřejným vysokým školám, má podpora výzkumu a vývoje – v roce 2015 bylo poskytnuto 8 710,3 mil. Kč neinvestičních prostředků (pokles proti roku 2014 o 889,8 mil. Kč). Z celkového počtu 43 soukromých vysokých škol byla dotace na uskutečňování akreditovaných studijních programů v celkové výši 6,8 mil. Kč poskytnuta Vysoké škole zdravotnické o.p.s. na akreditovaný studijní program „ošetřovatelství“. Další prostředky byly soukromým vysokým školám poskytnuty na ubytovací a sociální stipendia (27,7 mil. Kč), na projekty výzkumu a vývoje 9,6 mil. Kč (dalších 15,3 mil. Kč jim bylo poskytnuto v rámci rozpočtových položek 5213 a 5221), částka 359,7 tis. Kč byla poskytnuta v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Dalšími kapitolami, které převedly neinvestiční prostředky vysokým školám, zejména na výzkum, vývoj a inovace, jsou: Grantová agentura ČR 1 743,5 mil. Kč, Technologická agentura ČR 1 125,9 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 409,6 mil. Kč, Ministerstvo kultury 146,8 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 121,7 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 136,5 mil. Kč (z toho jako účelové prostředky na podporu výzkumu a vývoje 129,4 mil. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu 23,8 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 29,0 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 8,0 mil. Kč (5,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti a 2,9 mil. Kč na společné programy ČR a EU), Ministerstvo obrany 5,8 mil. Kč pro Masarykovu univerzitu v Brně na projekt CIRC, Ministerstvo spravedlnosti 487 tis. Kč na výzkum v oblasti právní ochrany, Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo vysokým školám 3,6 mil. Kč na mezinárodní spolupráci v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje, Úřad vlády ČR 295,5 tis. Kč na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků a Ministerstvo životního prostředí 9,4 mil. Kč.

## **Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím**

Cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, které si kapitoly nezřídily) bylo poskytnuto celkem **1 367,6 mil. Kč**, tj. 87,9 % rozpočtu po změnách (úspora 187,9 mil. Kč), při meziročním navýšení o 38,1 % (o 377,6 mil. Kč).

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo příspěvkovým organizacím jiného zřizovatele celkem **669,5 mil. Kč** (49,0 % z celkových prostředků poskytnutých těmto organizacím), které byly určeny na podporu výzkumu, vývoje a inovací úspěšným řešitelům projektů z jiných resortů. Mezi příjemce účelové a institucionální dotace patří např. Český metrologický institut, Česká geologická služba, IKEM, Státní zdravotní ústav, Psychiatrické centrum Praha, Fakultní nemocnice Brno, Masarykův onkologický ústav, Národní knihovna. Institucionální prostředky byly poskytnuty ve výši 128,8 mil. Kč a účelové prostředky na

výzkumné projekty ve výši 64,5 mil. Kč. Na projekty operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace bylo poskytnuto 476,2 mil. Kč.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo **517,5 mil. Kč**, tj. 37,8 % z celkových prostředků poskytnutých těmto organizacím. Rozhodující část těchto prostředků, téměř 485,1 mil. Kč, byla poskytnuta na aktivní politiku zaměstnanosti. Na státní příspěvek na výkon pěstounské péče bylo uvolněno téměř 32,5 mil. Kč.

**Grantová agentura ČR** poskytla cizím příspěvkovým organizacím **71,7 mil. Kč** účelových prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací, které byly přidělovány na základě výsledků veřejné soutěže.

**Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo **42,0 mil. Kč**, z toho na programy Podpora zlepšování stavu přírody a krajiny 31,3 mil. Kč, Podpora zkvalitňování nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží 2,3 mil. Kč, Podpora rozvoje infrastruktury pro environmentální vzdělávání, poradenství a osvětu 2,9 mil. Kč, Podpora udržitelného využívání zdrojů energie 5,0 mil. Kč, atd.

Další kapitoly, které převáděly cizím příspěvkovým organizacím finanční prostředky rovněž na podporu výzkumu, vývoje a inovací, jsou: Technologická agentura ČR 11,2 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 2,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 34,3 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 10,9 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 1,2 mil. Kč (z toho na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj 560 tis. Kč), Ministerstvo zahraničních věcí 2,6 mil. Kč, Ministerstvo kultury 4,6 mil. Kč, Úřad vlády ČR 218 tis. Kč na protidrogovou politiku a Ministerstvo obrany 13,5 tis. Kč.

#### **Neinvestiční transfery ostatním typům příspěvkových organizací**

Neinvestiční prostředky **školským právníkům osobám zřízeným státem, kraji a obcemi** byly uvolněny kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši téměř **6,6 mil. Kč**, tj. 64,2 % rozpočtu po změnách (úspora 3,7 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 4,6 mil. Kč). Z celku připadlo téměř 6,0 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 412 tis. Kč na státní příspěvek na výkon pěstounské péče a 162 tis. Kč na Integrovaný operační program v oblastech intervence zaměstnanosti a sociálních služeb.

**Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím**, zřízeným podle zákona č. 341/2005 Sb., dosáhly **8,2 mld. Kč**, tj. o 6,3 % více než rozpočet po změnách, při meziročním růstu o 3,4 % (o 266,8 mil. Kč). Na podporu výzkumu, vývoje a inovací těmto organizacím poskytla **Akademie věd ČR** částku 3 685,9 mil. Kč, **Grantová agentura ČR** 1 706,0 mil. Kč, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** 1 459,5 mil. Kč, **Technologická agentura ČR** 308,8 mil. Kč. Dále uvolnilo **Ministerstvo zemědělství** **491,4 mil. Kč** (z toho 455,5 mil. Kč na zemědělský a lesnický výzkum a vývoj), **Ministerstvo vnitra** 106,5 mil. Kč na výzkum v oblasti státní správy a samosprávy, **Ministerstvo kultury** 111,4 mil. Kč (z toho na výzkum a vývoj v oblasti kultury, církví a sdělovacích prostředků 107,2 mil. Kč), Státní úřad pro jadernou bezpečnost téměř 76,2 mil. Kč (z toho Státnímu ústavu radiační ochrany téměř 50,9 mil. Kč, Státnímu ústavu jaderné, chemické a biologické ochrany 23,3 mil. Kč a 2,0 mil. Kč připadlo na radonový program). Ministerstvo práce a sociálních věcí převedlo veřejným výzkumným institucím 34,3 mil. Kč (z toho 421 tis. Kč na společné programy ČR a EU a téměř 2,3 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti), Ministerstvo průmyslu a obchodu 9,9 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 45,7 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 13,5 mil. Kč, Ministerstvo životního prostředí 124,5 mil. Kč a Ministerstvo pro místní rozvoj 926,1 tis. Kč.

## 2.4. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů, které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

### Státní podpora stavebního spoření

V průběhu roku 2015 podaly stavební spořitelny v souladu s § 11 zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů, žádosti o roční zálohy státní podpory za rok 2014 (tzv. 2. a 3. kolo r. 2014) a žádosti o roční zálohu státní podpory za rok 2015 pro účastníky, kteří ukončili stavební spoření v 1. pololetí roku 2015 (tzv. 1. kolo r. 2015).

Schválený státní rozpočet na rok 2015 počítal na výplatu státní podpory stavebního spoření s částkou 5,2 mld. Kč. **Vyplaceno** bylo **4 562,0 mil. Kč**, tj. 87,7 % schváleného rozpočtu i rozpočtu po změnách při úspoře 638,0 mil. Kč (z toho vázáno 600,0 mil. Kč).

Průběh čerpání ze státního rozpočtu v roce 2015 byl následující:

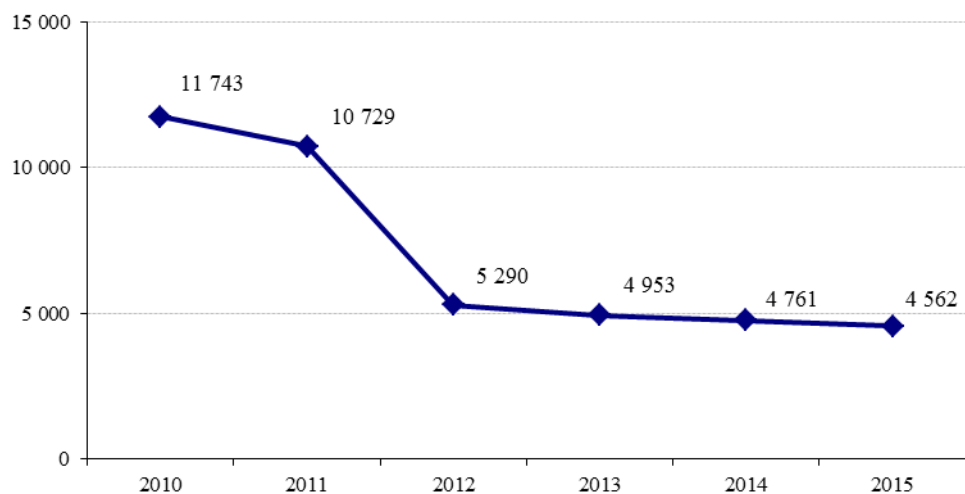
- 2. kolo r. 2014 – 17.4.2015 – celkem 4 422,6 mil. Kč
- 3. kolo r. 2014 – 10.9.2015 – celkem 22,6 mil. Kč
- 1. kolo r. 2015 – 2.10.2015 – celkem 116,8 mil. Kč

V porovnání s rokem 2014, kdy byla vyplacena státní podpora ve výši 4 761,2 mil. Kč, byla výplata státní podpory v roce 2015 nižší o 199,2 mil. Kč, tj. o 4,2 %. Pokles výdajů souvisel zejména se setrvalým poklesem zájmu o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, max. však z částky 20 000 Kč, tj. max. 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Celkový počet smluv o stavebním spoření ve fázi spoření k 31.12.2015 činil 3,5 mil., tj. o 322 tis. smluv méně než ke konci roku 2014.

V roce 2015 bylo podle údajů stavebních spořitelen poskytnutých Ministerstvu financí uzavřeno 373 tis. nových smluv o stavebním spoření. Průměrná cílová částka u smluv uzavřených fyzickými osobami dosáhla výše 371 tis. Kč. Proti roku 2014, kdy byl počet nově uzavřených smluv 481 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše 336 tis. Kč, došlo v roce 2015 k poklesu nově uzavřených smluv o 108 tis. (pokles o 22,5 %) při současném zvýšení průměrné cílové částky o 35 tis. Kč (o 10,5 %).

K 31.12.2015 působilo na finančním trhu v ČR celkem 5 stavebních spořitelen oprávněných k nabízení a poskytování finančních služeb v oblasti stavebního spoření.

**Graf č. 19: Státní podpora stavebního spoření v letech 2010 až 2015 (v mil. Kč)**



Státní podpora stavebního spoření u smluv uzavřených do 31.12.2003 činila 4 500 Kč ročně, u smluv uzavřených po 1.1.2004 činila 3 000 Kč ročně, od 1.1.2011 (tj. u státní podpory vyplacené za rok 2011 a následující roky) se snížila maximální výše státní podpory na 2 000 Kč ročně, a to bez ohledu na datum uzavření smlouvy.

#### **Státní finanční podpora hypotečního úvěrování**

V roce 2015 byly prostředky státního rozpočtu na podporu hypotečního úvěrování použity pouze na podporu hypotečního úvěrování pro osoby mladší 36 let. Tato podpora je poskytována podle nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, jejím účelem je zvýšení dostupnosti dlouhodobých úvěrů poskytovaných komerčními bankami mladým lidem do 36 let na pořízení staršího vlastnického bydlení - příjemcem dotace je v tomto případě fyzická osoba mladší 36 let. Státní rozpočet na rok 2015 počítal pro tuto formu podpory s částkou 10,0 mil. Kč, čerpáno bylo **4,2 mil. Kč**, tj. 42,2 % rozpočtu (úspora 5,8 mil. Kč). Meziročně se tyto výdaje snížily o 53,9 % (o 4,9 mil. Kč). Výdaje na státní finanční podporu hypotečního úvěrování jsou realizovány mimo informační systém programového financování EDS/SMVS. V roce 2015 bylo uzavřeno 394 nových smluv o státní finanční podpoře, přičemž průměrná výše úvěru na byt činila 1,5 mil. Kč, průměrná výše úrokové sazby činila 3,7 % a průměrná doba splácení úvěru 252 měsíců.

#### **Výdaje na realizaci státních záruk a závazků obdobného charakteru**

Výdaje na realizaci státních záruk byly ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2015 zahrnuty v celkové výši **2 210,0 mil. Kč**. Z titulu poskytnutých státních záruk byly v průběhu roku 2015 realizovány ze státního rozpočtu splátky rizikových záruk ve výši **1 394,1 mil. Kč**. Jednalo se o splátky úroků a jistin garantovaných standardních úvěrů poskytnutých v minulých letech s.o. Správa železniční dopravní cesty (SŽDC). Rozpočtovaná částka na položce RS 5183 ve výši 2 210,0 mil. Kč nebyla plně vyčerpána k úhradám splátek rizikových záruk. Důvodem jsou státní záruky poskytnuté v roce 2000 v kauze IPB ve prospěch ČSOB a ČNB (viz. níže), kde nedošlo k žádnému plnění. **Celkem** bylo na státní záruky a závazky obdobného charakteru vynaloženo **3 061,0 mil. Kč**.

V roce 2015 nebyla poskytnuta žádná nová státní záruka a byly zcela splaceny dva garantované úvěry. Jednalo se o úvěr z roku 1995, který čerpala Správa železniční dopravní cesty (12,8 mil. EUR) a dále o úvěr z roku 2005 od společnosti EUROFIMA (45 mil. EUR)

na nákup nových vozových jednotek. Na splátkách garantovaných úvěrů Českých drah se, na rozdíl od úvěrů SŽDC, nepodílely prostředky státního rozpočtu.

**Tabulka č. 60: Státní záruky (v mil. Kč)**

	rozpočet 2015		skutečnost 2015			% plnění
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem	
Realizace státních záruk	2 210,0	2 210,0	1 206,5	187,6	1 394,1	63,1
v tom:						
záruka za IPB ve prospěch ČNB, ČSOB	700,0	700,0	0,0	0,0	0,0	x
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 510,0	1 510,0	1 206,5	187,6	1 394,1	92,3
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	x
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	1 810,0	1 810,0	1 439,3	227,6	1 666,9	92,1
<b>C e l k e m</b>	<b>4 021,0</b>	<b>4 021,0</b>	<b>2 645,8</b>	<b>415,2</b>	<b>3 061,0</b>	<b>76,1</b>

Vlastní realizace státních záruk se tedy týkala Správy železniční dopravní cesty, s.o., kdy se jednalo o splátky úvěrů, které jsou zaručeny státní zárukou podle zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla. Tyto výdaje dosáhly **1 394,1 mil. Kč**, zejména v oblasti železničních koridorů. Realizace státních záruk za úvěry SŽDC se v okamžiku úhrady stávají pohledávkou Ministerstva financí za touto organizací. V roce 2015 byla na základě usnesení vlády č. 868/2015 snížena celková pohledávka z realizovaných záruk za SŽDC ve výši 1 727,1 mil. Kč. Toto prominutí se týkalo dluhů SŽDC z let 2014 a části roku 2015. Výsledná pohledávka za SŽDC k 31.12.2015 činila 685,1 mil. Kč.

V případě státní záruky ve prospěch ČSOB se jedná o poskytnutou záruku z roku 2000 v případě souvisejícím s převzetím aktiv IPB („Smlouva a státní záruka“) a v případě záruky ve prospěch ČNB, rovněž v kauze IPB, se jedná o záruku poskytnutou na základě „Smlouvy a slibu odškodnění“ z roku 2000. V průběhu roku 2015 nebyla ukončena soudním rozhodnutím žádná z žalovaných kauz a z těchto záruk nedošlo k žádnému plnění.

Úhrada závazků státní organizaci Správa železniční dopravní cesty podle zákona č. 77/2002 Sb. – rozpočtovaná částka ve výši 1 mil. Kč nebyla čerpána. Uvedená částka měla krýt pouze riziko vyplývající z čerpání kontokorentního úvěru. Společnost SŽDC obsluhu tohoto úvěru hradila z vlastních zdrojů.

Dále byly přímo ze státního rozpočtu hrazeny závazky ze splatných částí jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer vystupuje ČMZRB, a to na základě zvláštního režimu jako jistá forma realizace státních záruk. Rozpočtovaná částka 1,810 mld. Kč byla čerpána ve výši 1,667 mld. Kč, tj. na 92,1 %.

Podrobný přehled o stavu a vývoji státních záruk je uveden v části III. sešitu D návrhu SZÚ.

### **Majetková újma peněžních ústavů**

Majetková újma peněžních ústavů, která jim vzniká v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům, je hrazena ze státního rozpočtu podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách. Pro rok 2015 byl k tomuto účelu schválen rozpočet ve výši 111,2 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **108,0 mil. Kč**, tj. 97,1 % rozpočtu (úspora činila 3,2 mil. Kč), při meziročním poklesu o 12,5 % (o 15,4 mil. Kč). Z celku ČSOB, a. s. obdržela 83,0 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 16,2 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 110,1 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka činila celkem 8,7 mil. Kč.

## Financování zahraničních úvěrů

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v roce 2015 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši **14,5 mil. Kč**, tj. 98,8 % rozpočtu při meziročním snížení o 9,9 % (téměř o 1,6 mil. Kč). Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

## Výdaje na volby

V roce 2015 se uskutečnily pouze mimořádné volby, tj. volby vyhlášené ad hoc dle nastalé situace, a to ve čtyřech různých termínech. Jednalo se o nové, dodatečné a opakované volby a opakované hlasování do zastupitelstev obcí. V lednu se konaly volby v 15 obcích, v březnu ve 42 obcích, v červnu ve 22 obcích a v září v 16 obcích. Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 byly v kapitole Všeobecná pokladní správa (položka VPS 3306) zahrnuty výdaje na volby ve výši 115,6 mil. Kč. K čerpání z této položky bylo z kapitoly VPS uvolněno celkem 12,5 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 7,9 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 979,0 tis. Kč a 3,6 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Na úhradu nákladů spojených zejména se zpracováním výsledků voleb v roce 2015 vynaložil Český statistický úřad celkem téměř 7,5 mil. Kč, Ministerstvo vnitra poskytlo na zajištění voleb celkem 809,6 tis. Kč (zejména na tisk, kompletaci a distribuci volebních materiálů a hlasovacích lístků) a územně samosprávné celky na organizačně technické zabezpečení voleb 3,6 mil. Kč (podle předběžného vyúčtování bylo využito 2,6 mil. Kč).

**Výdaje na volby** v roce 2015 dosáhly v souhrnu **49,5 mil. Kč**, z čehož částka 21,6 mil. Kč je finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem za rok 2014 (tyto prostředky obdržely ÚSC v 1. pol. 2015).

## Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu EU

Na odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu EU bylo ve státním rozpočtu (kapitola Všeobecná pokladní správa) na rok 2015 vyčleněno **39,0 mld. Kč**, tj. o 7,1 % (o 2,6 mld. Kč) více než stanovil rozpočet v roce 2014, a o 0,1 % (o 27,8 mil. Kč) méně než byla skutečnost roku 2014. Rozpočet byl v průběhu roku snížen na **37 999 mil. Kč** (z toho bylo vázáno 2 260 mil. Kč). Celkem bylo odvedeno **35 730 mil. Kč**, tj. 94,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 8,5 % (o téměř 3,3 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty činil 5,2 mld. Kč, odvod podle hrubého národního důchodu 30,5 mld. Kč, vč. příslušných korekcí. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

## Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2015 byl na základě zákona č. 345/2014 Sb. stanoven na 3 839,6 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. **Vyčerpáno** bylo **celkem 3 682,2 mil. Kč**, úspora činila 157,4 mil. Kč. Z celku částka 3 666,5 mil. Kč byla rozpočtovými opatřeními uvolněna do rozpočtů kapitol a částka 15,7 mil. Kč byla převedena na účty příjemců podle příslušných titulů. Největší objem prostředků směřoval do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti 910,5 mil. Kč (24,8 %), a to zejména na doplacení platů, víceúčelových paušálních náhrad a souvisejících výdajů soudců a státních zástupců za r. 2012-2014 v souvislosti s rozsudkem Nejvyššího soudu ze dne 29.12.2014 podle usnesení vlády č. 358/2015, dále do kapitoly Úřad vlády ČR 748,0 mil. Kč (20,3 %), zejména na úhradu pohledávky finančního úřadu podle usnesení vlády č. 300/2015, a dále do kapitoly Ministerstvo vnitra (20,2 %). Prostředky v této kapitole byly určeny

zejména na realizaci opatření v souvislosti s migrační situací v EU a ČR ve výši 216,9 mil. Kč podle usnesení vlády č. 574/2015, na financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha ve výši 117,8 mil. Kč podle usnesení vlády č. 47/2015, na navýšení počtu příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR ve výši 109,6 mil. Kč podle usnesení vlády č. 55/2015, na financování Programu Ministerstva vnitra na asistenci uprchlíkům v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů v částce 100 mil. Kč podle usnesení vlády č. 19/2015, na zajištění asistence při přesídlení krajanů ve výši 66 mil. Kč podle usnesení vlády č. 32/2015, na likvidaci mimořádné události v areálu muničních skladů ve Vrběticích ve výši 47,6 mil. Kč podle usnesení vlády č. 169/2015, na pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel (MEDEVAC) ve výši 25 mil. Kč podle usnesení vlády č. 45/2015. Prostředky do kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (19,9 % objemu uvolněných prostředků) byly určeny zejména na posílení podpory výzkumné činnosti vysokých škol s důrazem na zajištění udržitelnosti kapacit vybudovaných s podporou strukturálních fondů – částka 500 mil. Kč podle usnesení vlády č. 749/2015, na zvýšení dotací poskytovaných soukromým školám v roce 2015 v návaznosti na nerealizovanou zamýšlenou změnu financování regionálního školství při přípravě návrhu státního rozpočtu na rok 2015 – částka 140 mil. Kč podle usnesení vlády č. 88/2015 a na dotace soukromým a církevním školám na zabezpečení nárůstu mzdových prostředků o 3,5 % v roce 2015 – částka 58,5 mil. Kč podle usnesení vlády č. 384/2015.

Na krytí výdajů souvisejících s rozsudky a rozhodnutími Evropského soudu pro lidská práva bylo do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti uvolněno celkem 1 263 tis. Kč v návaznosti na postupy odsouhlasené usnesením vlády č. 735/2000.

Podrobné čerpání prostředků z vládní rozpočtové rezervy v roce 2015 ukazuje následující tabulka:

**Tabulka č. 61: Prostředky uvolněné z vládní rozpočtové rezervy v roce 2015 (v Kč)**

titul	v Kč
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - podpora Mistrovství světa silničních motocyklů Grand Prix ČR (usn.vl.č. 27/2015)	10 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtu funkčních míst o 2 FM (usn.vl.č. 776/2014)	2 683 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtu příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR (usn.vl.č. 55/2015)	109 647 221
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - zvýšení objemu v oblasti poskytování dotací soukromým školám v r. 2015 (usn.vl.č. 88/2015)	140 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva - Delta pekárny a Svaz klubů mládeže proti ČR	252 935
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace pro Český egyptologický ústav	20 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na zajištění asistence při přesídlení krajanů (usn.vl.č. 32/2015)	66 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - pokračování programu humanitárních evakuací zdravotně postižených obyvatel - MEDEVAC (usn.vl.č. 45/2015)	25 000 000
kap. Bezpečnostní informační služba - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (usn.vl.č. 47/2015)	60 340 000
kap. Ministerstvo vnitra - likvidace mimořádné události v areálu muničních skladů ve Vrbětčích (usn.vl.č. 169/2015)	47 581 471
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - podpora projektů sociálního dialogu (usn.vl.č. 128/2015)	12 789 400
Dotace Československému ústavu zahraničnímu na projekt "Elektronické výukové pomůcky pro českou základní a mateřskou školu v Daruvaru a Končevici v Chorvatsku"	700 000
Dotace Majetkové, správní a delimitační unii odborových svazů na ozdravné pobyty dětí a mládeže z dětských domovů a ústavů sociální péče	15 000 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na úhradu pohledávky finančního úřadu podle usn.vl.č. 300/2015	748 000 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva - Hanzelkovi proti ČR	82 185
kap. Ministerstvo zahraničí - finanční humanitární pomoc ČR oblastem Západní Afriky postiženým krvácivou horečkou Ebola (usn.vl.č. 152/2015)	10 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (usn.vl.č. 47/2015)	117 850 000
kap. Úřad vlády ČR - vznik tří funkčních míst v oddělení kanceláře Rady vlády pro záležitosti romské menšiny - Strategie romské integrace (usn.vl.č. 127/2015)	750 000
kap. Ministerstvo dopravy - mzdové prostředky včetně příslušenství na nové činnosti související s implementací CEF	509 328
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na Program MV na asistenci uprchlíků v regionech původu a prevenci velkých migračních pohybů (usn.vl.č. 19/2015)	100 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - zvýšení počtu funkčních míst o 21 určených k zajištění realizace zákona o státní službě (usn.vl.č. 129/2015)	17 890 500
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - Kancelář vládního zmocněnce-zast.ČR před Soudním dvorem EU (3 syst. místa)	911 805
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - podpora projektů sociálního dialogu (usn.vl.č. 128/2015)	9 951 500
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení prostředků na platy lékařů a zubních lékařů a na související výdaje ve Zdravotnickém zařízení MV v souvislosti se vznikem samostatné stupnice platových tarifů pro tyto lékaře (změna nař. vlády č. 564/2006 Sb.)	16 888 994
kap. Ministerstvo spravedlnosti - doplatky platů, víceúčelových paušálních náhrad a souvisejících výdajů soudců a státních zástupců za r. 2012-2014 (usn.vl.č. 358/2015)	910 527 668
kap. Ministerstvo kultury - finanční zajištění Česko - bavorské zemské výstavy 2016 (usn.vl.č. 324/2015)	5 600 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - dotace soukromým a církevním školám - nárůst mzdových prostředků (usn.vl.č. 384/2015)	58 500 000
kap. Ministerstvo financí - navýšení prostředků na platy zaměstnanců GŘC dle změny nař. vlády č. 564/2006 Sb.	31 725 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na navýšení 5 funkčních míst v souvislosti se změnou zákonů o azylu a o pobytu a dočasné ochraně cizinců (usn.vl.č. 261/2015)	1 983 690
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - posílení ekonomické diplomacie o 14 míst - Implementační plán (usn.vl.č. 834/2014)	21 000 000
kap. Ministerstvo kultury - navýšení výdajů rozpočtu kapitoly (usn.vl.č. 408/2015)	184 500 000
kap. Ministerstvo financí - financování opatření ke zvýšení bezpečnosti na letišti Václava Havla Praha (usn.vl.č. 47/2015)	8 350 000
kap. Ministerstvo vnitra - navýšení počtů a objemů na mzdové zabezpečení; zajištění bezpečnosti při správě daní (usn.vl.č. 343D/2015)	1 888 677
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Šumbera a R&L proti ČR	927 520
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - navýšení limitu počtu zaměstnanců - 10 funkčních míst	2 985 822
kap. Úřad vlády ČR - navýšení kapacit v souvislosti s naplňováním Strategie podpory Čechů v institucích EU (usn.vl. 480/2015)	367 100
kap. Ministerstvo zdravotnictví - náklady spojené s vysláním traumatů ČR do Nepálu (usn.vl.č. 314 a č. 357/2015)	10 331 949
kap. Generální inspekce bezpečnostních sborů - navýšení rozpočtu výdajů na sociální dávky	2 540 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na realizaci opatření v souvislosti s migrační situací v EU a ČR (usn.vl.č. 574/2015)	216 870 238
kap. Ministerstvo vnitra - náklady spojené s vysláním traumatů ČR do Nepálu (usn.vl.č. 314 a č. 357/2015)	6 009 201
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - podpora projektu sociálního dialogu (usn.vl.č. 711/2015)	4 831 602
kap. Ministerstvo zdravotnictví - investiční dotace Fakultní nemocnici v Motole na rekonstrukci poslucháren v areálu FNM - objekt H	20 000 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na zajištění ochrany ústavních činitelů při vrcholné návštěvě pietní akce konané k Mezinárodnímu dni památky holocaustu ve dnech 26. a 27. ledna 2015 (usn.vl.č. 46/2015)	10 306 683
kap. Ministerstvo zahraničí - náklady spojené s vysláním traumatů ČR do Nepálu (usn.vl.č. 314 a č. 357/2015)	546 921
kap. Český báňský úřad - prostředky na opravu fasády budovy ČBÚ a na služby školení a vzdělávání	815 000
kap. Grantová agentura ČR - posílení výdajů na výzkum, vývoj a inovace (usn.vl.č. 749/2015)	15 000 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - posílení výdajů na výzkum, vývoj a inovace (usn.vl.č. 749/2015)	500 000 000
kap. Bezpečnostní informační služba - posílení výdajů	3 654 281
kap. Akademie věd ČR - posílení výdajů na výzkum, vývoj a inovace (usn.vl.č. 749/2015)	70 000 000
kap. Poslanecká sněmovna Parlamentu - navýšení prostředků na platy o 3 % za 11. a 12. měsíc (usnesení rozpočtového výboru č. 332/2015)	1 126 854
kap. Senát Parlamentu - navýšení prostředků na platy o 3 % za 11. a 12. měsíc (usnesení rozpočtového výboru č. 332/2015)	618 373
kap. Ministerstvo dopravy - navýšení limitů regulace zaměstnanosti -12 funkčních míst v souvislosti s první systemizací	7 565 464
kap. Poslanecká sněmovna Parlamentu - platy poslanců vč. příslušenství a některé náhrady (usnesení rozpočtového výboru č. 334/2015)	31 975 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - projekty na podporu sociálního dialogu (usn.vl.č. 939/2015)	2 259 900
kap. Ministerstvo vnitra - dočasné posílení bezpečnosti zastupitelského úřadu ČR v Bejrútu (usn.vl.č. 960/2015)	1 600 000
kap. Technologická agentura - posílení výdajů na výzkum, vývoj a inovace (usn.vl.č. 749/2015)	15 000 000
<b>Celkem</b>	<b>3 682 235 282</b>



### **3. Čerpání mzdových prostředků ve vládou regulované sféře v roce 2015**

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) tvoří významnou část výdajů státního rozpočtu. Se mzdovými náklady ústředně řízených příspěvkových organizací, jejichž zaměstnanci jsou odměňováni platem podle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, případně podle zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, a jsou regulovány vládou, činil v roce 2015 objem těchto výdajů ve skutečnosti 147 090,3 mil. Kč. Počet takto regulovaných zaměstnanců (přepočtený počet míst na úvazky v celoročním vyjádření) byl ve skutečnosti 422 445 a průměrný plat 26 892 Kč.

Mimořádný význam rozpočtu v platové oblasti je vládou zdůrazněn tím, že kromě stanovení objemu prostředků na platy v podobě závazných ukazatelů státního rozpočtu u organizačních složek státu, ovlivňuje vláda tuto oblast i prostřednictvím závazných objemů prostředků na platy a počtu zaměstnanců v detailnějším členění, a to podle jednotlivých typů organizací a zaměstnanců. Tyto limity schvaluje vláda s návrhem státního rozpočtu na příslušný rok.

#### **3.1. Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady)**

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci (ostatní osobní náklady) ve výši 139 059,0 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) rozpočtových pravidel a změnách limitů regulace zaměstnanosti u příspěvkových organizací zvýšil na 141 811,9 mil. Kč. Nad tento rámec byly podle § 23 odst. 1 písm. b) rozpočtových pravidel zapojeny NNV, prostředky z rezervních fondů a další mimorozpočtové zdroje, prostředky v dalších případech povoleného překročení a prostředky vyčleněné z limitů regulace zaměstnanosti (pro rok 2015 v návaznosti na bod I./2. usnesení vlády č. 769/2014) ve výši 8 078,5 mil. Kč a dle § 23 odst. 1 písm. c) rozpočtových pravidel došlo k vázání ve výši 14,5 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 147 090,3 mil. Kč odpovídá 103,7 % rozpočtu po změnách a 98,1 % konečného rozpočtu.

Překročení bylo kryto čerpáním prostředků rezervního fondu a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 3 965,2 mil. Kč, NNV ve výši 2 998,4 mil. Kč a prostředků v dalších případech povoleného překročení, prostředků na podporu vědy výzkumu a inovací a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 502,1 mil. Kč. Celkový nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2014 dosáhl výše 8 601,2 mil. Kč, tj. o 6,2 %.

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci u organizačních složek státu ve výši 73 894,1 mil. Kč se po změnách podle § 23 odst. 1 písm. a) zvýšil na 76 239,2 mil. Kč. Do konečného rozpočtu, který činil 79 821,8 mil. Kč, byly zapojeny NNV ve výši 3 382,0 mil. Kč, další mimorozpočtové zdroje a zdroje rezervních fondů ve výši 215,2 mil. Kč. Skutečné čerpání ve výši 77 292,6 mil. Kč odpovídá 101,4 % rozpočtu po změnách a 96,8 % konečného rozpočtu. Z celkového čerpání bylo z rezervních fondů a dalších mimorozpočtových zdrojů vyčerpáno 214,8 mil. Kč a z NNV 2 758,9 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst objemu prostředků proti skutečnosti roku 2014 dosáhl výše 5 757,4 mil. Kč, tj. o 8,0 %.

Schválený objem mzdových nákladů u příspěvkových organizací regulovaných vládou ve výši 65 164,9 mil. Kč se po změnách navýšil na 65 572,7 mil. Kč. Ve skutečnosti byly mzdové náklady čerpány ve výši 69 797,7 mil. Kč, a to včetně čerpání prostředků z rezervních fondů, čerpáním příspěvku navýšeného o NNV zřizovatele a dalších mimorozpočtových zdrojů ve výši 3 989,9 mil. Kč a čerpáním prostředků v dalších případech povoleného překročení, prostředků na podporu vědy a výzkumu a prostředků vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti ve výši 486,6 mil. Kč. Celkový meziroční nárůst mzdových nákladů proti skutečnosti roku 2014 byl ve výši 2 843,8 mil. Kč, tj. navýšení o 4,2 %.

Vývoj objemu prostředků za rok 2015 ve srovnání s rokem 2014 je ovlivněn následujícími vlivy.

V první řadě jde o samotné meziroční navýšení prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci mezi schválenými rozpočty na roky 2014 a 2015, kde došlo k navýšení o 6 532 tis. Kč, z čehož nejvýznamnějším vlivem bylo jednoznačně plošné 5% navýšení prostředků na platy (vyjma regionálního školství, kde došlo k navýšení prostředků na platy o 3,5 %) ve výši 5 483 mil. Kč. Podrobněji jsou specifika vývoje oblastí platů mezi rozpočty 2014 a 2015 rozebrány v rozpočtové dokumentaci, konkrétně Zprávě ke státnímu rozpočtu České republiky na rok 2015, kapitole 4.5 Výdaje na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci.

Schválený objem prostředků a limit personálních kapacit byl dále na základě rozhodnutí vlády a zmocnění ministra k úpravám limitů regulace zaměstnanosti (bod IV. 2. usnesení vlády 769/2014) ovlivněn zejména rozpočtovými opatřeními podle § 23 odst. 1 písm. a) a povolenými úpravami počtu míst a mzdových nákladů příspěvkových organizací. Tímto způsobem byl rozpočet platové oblasti navýšen celkem o 2 752,9 mil. Kč, v tom u organizačních složek státu o 2 345,1 mil. Kč a u regulovaných příspěvkových organizací ve výši 407,9 mil. Kč. Tyto změny v rozpočtu byly uskutečněny především díky navýšení prostředků na platy na měsíce listopad a prosinec 2015 v souvislosti s navýšením tarifních tabulek o 3 % pro zaměstnance, příslušníky, vojáky v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích ve výši 866,0 mil. Kč (bod II./10. usnesení vlády č. 748 z roku 2015), dále v kapitole Ministerstvo spravedlnosti ve výši 1 119,5 mil. Kč v souvislosti s rozsudkem Nejvyššího soudu Cdo 1440/2014-456 (usnesení vlády č. 90, 231 a 358 z roku 2015), navýšením mzdových prostředků Ministerstev vnitra a obrany na vrub ostatních provozních výdajů kapitoly Ministerstvo školství na zabezpečení sportovní reprezentace ve výši 165,5 mil. Kč, navýšením mzdových prostředků na vrub ostatních provozních výdajů v kapitole Ministerstvo obrany na odměny vojáků z povolání ve výši 140,7 mil. Kč, navýšením mzdových prostředků kapitoly Ministerstvo vnitra ve výši 137,3 mil. Kč v souvislosti se zhoršující se migrační situací v ČR (usnesení vlády č. 261, 574, 683, 843, 888 z roku 2015), dále prostředků ve výši 108,2 mil. Kč pro Policii ČR a Hasičský záchranný sbor ČR v souvislosti s mimořádnou událostí v areálu muničních skladů ve Vrběticích (usnesení vlády č. 55 a 169 z roku 2015) a navýšení mzdových výdajů Policie ČR o 29,7 mil. Kč na zabezpečení MS v hokeji (usnesení vlády č. 696 z roku 2015). Další vlivy odráží specifika a potřeby jednotlivých kapitol a průběhu roku 2015, jde například o zajištění mzdové části projektů v oblasti vědy a výzkumu a jiných programů, které se často rozpočtují v běžných výdajích (mimo platovou oblast) a během roku se podle schválených projektů do platové oblasti rozpouští, potřeby zajištění zahraničních expertů a misí, posílení v souvislosti s rozšířením předmětu činností dotčených útvarů v souvislosti s přijetím např. úprav v legislativě, zajištění podílu národního spolufinancování z ostatních běžných výdajů k během roku schváleným projektům se spolufinancováním z nadnárodních zdrojů, na zajištění dodatečných či opakovaných voleb atp.

V organizačních složkách státu došlo rovněž k zapojení prostředků podle § 23 odst. 1 písm. b), tj. posílení rozpočtu rezervními fondy, mimorozpočtovými a podobnými prostředky a NNV. Skutečně vyčerpáno bylo z rezervních fondů 193,8 mil. Kč, z čehož největší podíl čerpání je vykázán u Státního ústavu pro kontrolu léčiv ve výši 164,9 mil. Kč a Ústavu pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv ve výši 16,3 mil. Kč v souvislosti s tím, že za provádění odborných úkonů vybírají ústavy náhrady výdajů, přičemž tyto náhrady nejsou příjmem rozpočtu podle rozpočtových pravidel, ale jsou příjmem ústavů jako mimorozpočtový zdroj, který je používán pro zajištění činnosti. Významný podíl v čerpání však představuje čerpání NNV, které v roce 2015 bylo na úrovni 2 758,9 mil. Kč, z čehož

nejvyšší čerpání vykazuje Ministerstvo spravedlnosti ve výši 987,1 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí ve výši 442,2 mil. Kč (z toho 352,7 mil. Kč na Úřadu práce v rámci realizace projektů OP LZZ), Ministerstvo zemědělství ve výši 310,5 mil. Kč (z toho 198,6 mil. Kč u Státního pozemkového úřadu), Ministerstvo vnitra ve výši 293,2 mil. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 151,9 mil. Kč či Ministerstvo financí ve výši 108,6 mil. Kč.

Základní přehled demonstuje následující tabulka.

**Tabulka č. 62: Prostředky na platy a OPPP (OON) ve vládou regulované sféře (v mil. Kč)**

Organizační členění	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015			Skutečnost 2015	Plnění RZ v %	Plnění KR v %	Rozdíl skut. a RZ	Rozdíl skut. a KR	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách (RZ)	Konečný <sup>2)</sup> (KR)						
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5:4)	(5-3)	(5-4)	(5:1)
<b>Organizační složky státu<sup>1)</sup></b>	<b>71 535,2</b>	<b>73 894,1</b>	<b>76 239,2</b>	<b>79 821,8</b>	<b>77 292,6</b>	<b>101,4</b>	<b>96,8</b>	<b>1 053,4</b>	<b>-2 529,2</b>	<b>108,0</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	34 275,4	34 978,6	35 572,2	38 419,9	36 613,4	102,9	95,3	1 041,3	-1 806,5	106,8
Platy příslušníků a vojáků	29 772,5	31 209,3	31 762,6	31 853,0	31 816,4	100,2	99,9	53,8	-36,6	106,9
Platy státních zástupců a odvození	1 266,2	1 449,7	1 708,5	1 728,3	1 706,5	99,9	98,7	-2,0	-21,8	134,8
Ostatní platby za provedenou práci	6 221,1	6 256,6	7 195,0	7 819,8	7 155,6	99,5	91,5	-39,4	-664,1	115,0
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>66 953,9</b>	<b>65 164,9</b>	<b>65 572,7</b>	<b>70 054,1</b>	<b>69 797,7</b>	<b>106,4</b>	<b>99,6</b>	<b>4 225,0</b>	<b>-256,4</b>	<b>104,2</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	64 079,2	64 027,6	64 428,7	66 331,8	66 187,7	102,7	99,8	1 759,0	-144,1	103,3
z toho: Platy RgŠ MŠMT a ÚSC	60 204,4	60 294,1	60 610,9	62 179,2	62 123,1	102,5	99,9	1 512,1	-56,1	103,2
Ostatní osobní náklady	2 874,7	1 137,3	1 144,1	3 722,3	3 610,0	315,5	97,0	2 466,0	-112,2	125,6
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>138 489,1</b>	<b>139 059,0</b>	<b>141 811,9</b>	<b>149 875,9</b>	<b>147 090,3</b>	<b>103,7</b>	<b>98,1</b>	<b>5 278,4</b>	<b>-2 785,6</b>	<b>106,2</b>

1) v rozpočtu po změnách, konečném rozpočtu a skutečnosti roku 2015 obsahuje objem prostředků na rozpočtové položce 5019

2) u PO pouze odvozen

ZP - zákoník práce; ZSS - zákon o státní službě

Z tabulky je zřejmé, že objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci u organizačních složek státu meziročně vzrostl o 8 %. Nejvyšší nárůst je zaznamenán u platů státních zástupců a odvozených (v rámci ostatních plateb za provedenou práci i u platů ústavních činitelů vč. soudců) v souvislosti s rozsudkem Nejvyššího soudu ČR ze dne 29. prosince 2014 čj. 21 Cdo 1440/2014-456, kterým bylo konstatováno, že platové základny vyhlášené MPSV na základě ustanovení § 3 zákona č. 236/1995 Sb. byly stanoveny chybně, neboť nebyl použit průměrný výdělek vypočtený na přepočtené osoby, ale průměrný výdělek fyzických osob.

U příspěvkových organizací dochází k meziročnímu nárůstu objemu prostředků na platy a ostatní osobní náklady o 4,2 %, nejvyšší meziroční nárůst je zaznamenán u ostatních osobních nákladů (o 25,6 %), a to vlivem zvýšení čerpání mimorozpočtových zdrojů u financování ostatních osobních nákladů v regionálním školství. Objem prostředků na platy v regionálním školství vzrostl meziročně o 3,2 %.

Podrobný přehled o čerpání objemů prostředků za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3 a dále v sešitě G v tabulce č. 11.

### 3.2. Vývoj počtu zaměstnanců

Vývoj počtu zaměstnanců v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích znázorňuje následující přehled:

**Tabulka č. 63: Počet zaměstnanců ve vládou regulované sféře**

Organizační členění	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015			Skutečnost 2015	k RZ v %	k KR v %	Rozdíl skut. a RZ	Rozdíl skut. a KR	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách (RZ)	Konečný *) (KR)						
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5:4)	(5-3)	(5-4)	(5:1)
<b>Organizační složky státu</b>	<b>187 372</b>	<b>194 061</b>	<b>195 487</b>	<b>197 635</b>	<b>190 438</b>	<b>97,4</b>	<b>96,4</b>	<b>-5 049</b>	<b>-7 197</b>	<b>101,6</b>
Zaměstnanci ZP a ZSS	105 748	109 227	110 258	112 406	107 588	97,6	95,7	-2 670	-4 818	101,7
Příslušníci a vojáci	80 351	83 461	83 856	83 856	81 581	97,3	97,3	-2 275	-2 275	101,5
Státní zástupci a odvození	1 273	1 373	1 373	1 373	1 269	92,4	92,4	-104	-104	99,7
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>229 273</b>	<b>229 901</b>	<b>231 953</b>	<b>237 101</b>	<b>232 007</b>	<b>100,0</b>	<b>97,9</b>	<b>54</b>	<b>-5 094</b>	<b>101,2</b>
Zaměstnanci ZP a ZSS	229 273	229 901	231 953	237 101	232 007	100,0	97,9	54	-5 094	101,2
z toho: RgŠ MŠMT a ÚSC	215 778	216 281	218 205	223 061	218 509	100,1	98,0	304	-4 552	101,3
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>416 645</b>	<b>423 962</b>	<b>427 440</b>	<b>434 736</b>	<b>422 445</b>	<b>98,8</b>	<b>97,2</b>	<b>-4 995</b>	<b>-12 291</b>	<b>101,4</b>

\*) u PO pouze odvozen

ZP - zákoník práce; ZSS - zákon o státní službě

V průběhu roku 2015 došlo díky povoleným úpravám k celkovému zvýšení schváleného limitu (v rámci usnesení vlády 769 z roku 2014) o 3 478 míst v celoročním vyjádření, a to zejména vlivem navýšení míst v regionálním školství v souvislosti s růstem výkonů (nárůst počtu dětí), na zajištění vnitřní bezpečnosti v souvislosti s aktuální migrační situací a v souvislosti s událostmi v areálu muničních skladů ve Vrběticích v kapitole Ministerstvo vnitra, na zajištění sportovní reprezentace v kapitolách Ministerstvo vnitra a obrany, na posílení úseku nepojistných sociálních dávek Úřadu práce ČR a další. V řadě případů je tvořena návaznost na změny v objemech prostředků na platy (viz výše).

Skutečný počet funkčních míst v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích se pak meziročně zvýšil o 5 800 osob, to je o 1,4 %.

Neobsazeno zůstalo v ročním průměru 4 995 funkčních míst, tj. 1,17 % Ministerstvem financí upraveného počtu funkčních míst v roce 2015. Tento údaj je však zkreslen čerpáním mimorozpočtových zdrojů, prostředků z rezervních fondů, NNV či personálních limitů vyčleněných z limitů regulace zaměstnanosti (v kapitole MŠMT), neboť v návaznosti na tyto zdroje mohly kapitoly v roce 2015 překročit počet zaměstnanců. To se pak promítá do údajů ohledně skutečnosti, přičemž v upraveném rozpočtu toto zohledněno není. Se zohledněním se neobsazenost může pohybovat kolem hranice 3 %.

Podrobný přehled o počtech zaměstnanců za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3 a dále v sešitě G v tabulce č. 10.

### 3.3. Průměrné platy

Proti roku 2014, kdy byl zaznamenán meziroční nárůst průměrných platů ve výši 3,1 %, došlo v roce 2015 k nárůstu průměrných platů o 3,9 %. V následující tabulce je uveden přehled o vývoji průměrných platů v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích.

**Tabulka č. 64: Průměrné platy ve vládou regulované sféře (v Kč)**

Organizační členění	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015			Skutečnost 2015	k RZ v %	k KR v %	Rozdíl skut. a RZ	Rozdíl skut. a KR	Meziroční index v %
		Schválený	Po změnách (RZ)	Konečný *) (KR)						
a	1	2	3	4	5	(5:3)	(5-3)			(5:1)
<b>Organizační složky státu</b>	<b>29 048</b>	<b>29 045</b>	<b>29 433</b>	<b>30 360</b>	<b>30 691</b>	<b>104,3</b>	<b>101,1</b>	<b>1 258</b>	<b>331</b>	<b>105,7</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	27 010	26 686	26 886	28 483	28 359	105,5	99,6	1 473	-124	105,0
Platy příslušníků a vojáků	30 878	31 162	31 565	31 654	32 500	103,0	102,7	935	846	105,3
Platy státních zástupců a odvození	82 889	87 988	103 698	104 895	112 064	108,1	106,8	8 366	7 169	135,2
<b>Příspěvkové organizace</b>	<b>23 291</b>	<b>23 208</b>	<b>23 147</b>	<b>23 314</b>	<b>23 774</b>	<b>102,7</b>	<b>102,0</b>	<b>627</b>	<b>460</b>	<b>102,1</b>
Platy zaměstnanců ZP a ZSS	23 291	23 208	23 147	23 314	23 774	102,7	102,0	627	460	102,1
z toho: RgŠ MŠMT a ÚSC	23 251	23 231	23 148	23 230	23 692	102,4	102,0	544	462	101,9
<b>OSS a PO celkem</b>	<b>25 880</b>	<b>25 880</b>	<b>26 022</b>	<b>26 517</b>	<b>26 892</b>	<b>103,3</b>	<b>101,4</b>	<b>870</b>	<b>375</b>	<b>103,9</b>

\*) u PO pouze odvozen

ZP - zákoník práce; ZSS - zákon o státní službě

Meziroční změny průměrných platů jsou v jednotlivých resortech rozdílné. Mezi hlavní faktor růstu průměrných výdělků patří 5% meziroční navýšení objemu prostředků na platy (kromě regionálního školství, kde došlo k navýšení o 3,5 %) a 3% navýšení objemu prostředků na platy v listopadu a prosinci 2015 z rozhodnutí vlády, které bylo podpořeno navýšením tarifních tabulek u zaměstnanců, příslušníků a vojáků o 3 %. Dále do vývoje průměrných platů zasáhly diferencované úpravy prostředků na platy a počtu zaměstnanců při návrhu státního rozpočtu na rok 2015 a provedením změn během roku, nenaplnění počtu funkčních míst, diferencované čerpání prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa, přesuny z ostatních provozních výdajů např. na zajištění národního spolufinancování na programy EU/FM či čerpání NNV a dalších mimorozpočtových zdrojů.

Platy příslušníků a vojáků rostly o 5,3 %, platy zaměstnanců a státních zaměstnanců o 5 %, platy státních zástupců a od nich odvozených vzrostly o 35,2 %. Platy zaměstnanců příspěvkových organizací vzrostly o 2,1 %.

Podrobný přehled o průměrných platech za jednotlivé kapitoly, typy organizací a kategorie zaměstnanců je uveden v sešitě H v tabulce č. 3.

### 3.4. Srovnání průměrných platů mezi sférami národního hospodářství

Podle předběžných údajů Českého statistického úřadu uveřejněných ke dni 11.3.2016 o průměrné hrubé měsíční mzdě na přepočtené počty za rok 2015 bylo v národním hospodářství celkem dosaženo průměrného výdělku 26 467 Kč a proti výdělku roku 2014 ve výši 25 607 Kč došlo k meziročnímu zvýšení o 3,4 %, tj. o 860 Kč. V podnikatelské sféře dosáhla průměrná mzda 26 396 Kč a proti minulému roku vzrostla o 3,3 %, tj. o 850 Kč. Průměrná mzda nepodnikatelské sféry, která zahrnuje i vládou regulovanou sféru, dosáhla výše 26 787 Kč a meziročně tak vzrostla o 3,5 %, tj. o 908 Kč. V předchozích odstavcích popsána vládou regulovaná sféra (OSS a PO) vzrostla o 3,9 %, tj. průměrně o 1 012 Kč. Lze tedy konstatovat, že meziroční nárůst mezd ve všech sférách byl poměrně vyrovnaný, v rozmezí od 3,3 % do 3,9 %. Podrobnější srovnání průměrných platů (mezd) ve sledovaných sférách (na přepočtené osoby) je uvedeno v následující tabulce.

**Tabulka č. 65: Porovnání průměrných platů/mezd podle sfér hospodářství (přepočtené osoby)**

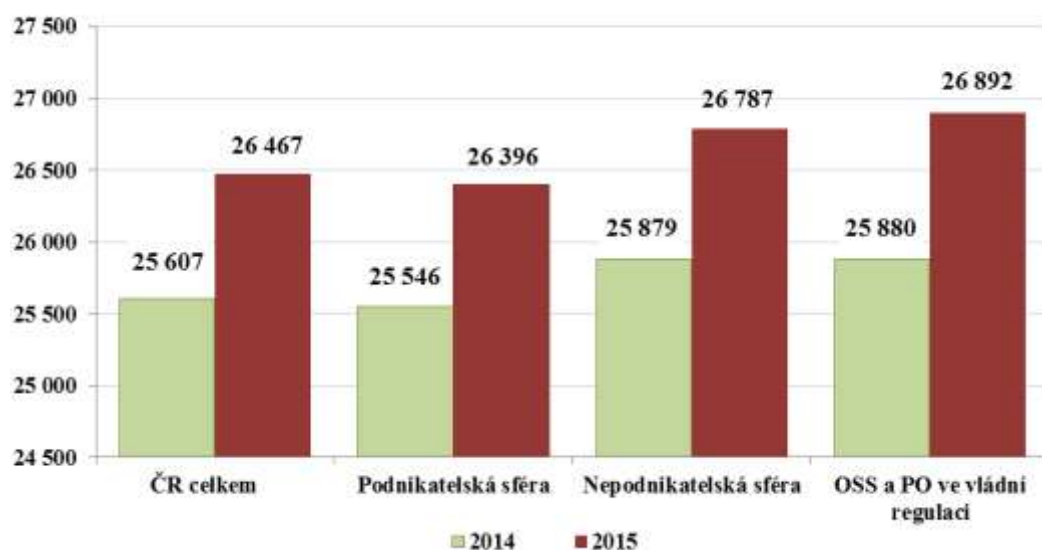
Sféry	2014				2015				
	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Průměrný plat v Kč	Meziročně index v %	Meziročně rozdíl v Kč	Index ku NH v %	Změna ku NH v %
Národní hospodářství	25 607	102,3	572	100,0	26 467	103,4	860	100,0	100,0
Z toho:									
Podnikatelská sféra	25 546	102,2	560	99,8	26 396	103,3	850	99,7	100,0
Nepodnikatelská sféra	25 879	102,5	624	101,1	26 787	103,5	908	101,2	100,1
Z toho:									
OSS a PO ve vládní regulaci	25 880	103,1	773	101,1	26 892	103,9	1 012	101,6	100,5

Zdroj ČSÚ a MF

Výše uvedené trendy se promítají i do vývoje reálných mezd. V roce 2015 úroveň reálné mzdy v národním hospodářství vzrostla o 3,1 %. Ve sféře organizačních složek státu a příspěvkových organizací reálné mzdy vzrostly o 3,6 %.

V následujícím grafu jsou znázorněny průměrné platy podle jednotlivých sfér národního hospodářství včetně vládou regulované sféry.

**Graf č. 20: Vývoj nominálních mezd v letech 2014 a 2015 (v Kč)**



Zdroj ČSÚ a MF

Z grafického znázornění a z výše uvedeného je zřejmé, že dynamika růstu průměrných platů je rovnoměrná. Vyšší příjmy v nepodnikatelské sféře, do které patří i organizační složky státu a příspěvkové organizace, jsou způsobeny několika faktory. Vládou regulovaná sféra se od ostatních sfér národního hospodářství odlišuje zejména vyšším podílem zaměstnanců s vysokoškolským vzděláním, vyšší průměrnou délkou praxe zaměstnanců, nižší fluktuací apod. Tomu také odpovídá průměrný plat ve vládou regulované sféře, který je v roce 2015 o 425 Kč vyšší než průměrný plat v národním hospodářství jako celku.

## 4. Kapitálové výdaje státního rozpočtu

### 4.1. Čerpání výdajů podle druhového třídění

**Ve schváleném rozpočtu** na rok 2015 byly kapitálové výdaje obsaženy v **celkovém objemu 75,8 mld. Kč**, což představovalo 6,2 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2014 to bylo 6,1 %) a meziroční zvýšení proti schválenému rozpočtu roku 2014 o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,3 %, resp. proti skutečnosti roku 2014 snížení o 32,0 %. Z celkové částky 75,8 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadlo na Ministerstvo dopravy (16,4 mld. Kč, tj. 22 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo pro místní rozvoj (11,5 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (8,9 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,4 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (6,3 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (5,7 mld. Kč), Ministerstvo obrany (3,9 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (3,8 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,7 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,4 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (1,2 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,2 mld. Kč), Ministerstvo financí (1,1 mld. Kč), Ministerstvo spravedlnosti (1,0 mld. Kč) apod.

**K meziročnímu nárůstu** rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva zemědělství, Ministerstva vnitra, Ministerstva kultury, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva obrany a u kapitoly Operace státních finančních aktiv. Výrazný nárůst v oblasti kapitálových výdajů u Ministerstva průmyslu a obchodu v roce 2015 souvisel s promítnutím metodické změny. Jednalo se o Operační program Podnikání a inovace, kdy Ministerstvo průmyslu a obchodu prostředky na tento program v roce 2014 rozpočtovalo v rámci běžných výdajů a podle vývoje čerpání převádělo příslušné prostředky rozpočtovým opatřením do kapitálových výdajů. Prostředky byly určeny zejména malým a středním podnikatelům a dotace byly vypláceny ex-post, tj. po skončení realizace. **Pokles** byl vykázán zejména u Ministerstva dopravy, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva financí a u kapitoly Všeobecná pokladní správa. Největší pokles rozpočtovaných výdajů se týkal Ministerstva dopravy a byl způsoben poklesem investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury, protože tento fond měl pro rok 2015 k dispozici vyšší disponibilní prostředky, které byly akumulovány z minulých let. V roce 2014 bylo z předchozích let převedeno cca 8,2 mld. Kč, zejména z důvodu nepřipravenosti projektů. Objem finančních prostředků Státního fondu dopravní infrastruktury byl pro rok 2015 dostačující.

Z celkových rozpočtovaných kapitálových výdajů ve výši 75,8 mld. Kč tvořily 34,9 mld. Kč kapitálové výdaje kryté příjmy z Evropské unie a Národního fondu a 40,9 mld. Kč výdaje státního rozpočtu ČR (bez EU a FM).

**Z druhového hlediska** byly kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (22,1 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (14,0 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (11,2 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (9,0 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (8,6 mld. Kč) apod.

**Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu roku 2015** rozpočtovými opatřeními **zvýšen celkem o 87,3 mld. Kč na 163,1 mld. Kč**. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj – o 26,0 mld. Kč, Ministerstvo životního prostředí – o 25,3 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu – o 21,3 mld. Kč, Ministerstvo dopravy – o 8,0 mld. Kč, Ministerstvo vnitra – o 3,8 mld. Kč,

Ministerstvo zdravotnictví – o 2,3 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství – o 1,2 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – o 513 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu roku navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva pro místní rozvoj byly zvýšeny především investiční transfery regionálním radám regionů soudržnosti, obcím a krajům v rámci regionálních operačních programů, Integrovaného operačního programu a národních dotačních programů v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje. U Ministerstva životního prostředí byly zvýšeny především investiční transfery obcím, podnikatelským subjektům a krajům v rámci Operačního programu životní prostředí, a to např. na úsporu energie a obnovitelné zdroje, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na odstraňování tuhých emisí a změny technologií vytápění, na sběr a svoz komunálních odpadů apod. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních transferů (částečně převodem z běžných výdajů) podnikatelským subjektům, obecně prospěšným společnostem, vysokým školám, obcím a krajům na operační program Podnikání a inovace a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. U Ministerstva dopravy se nejvíce zvýšil rozpočet investičních transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury, v menší míře pak podnikatelským subjektům a příspěvkovým organizacím, a to převodem prostředků z rozpočtu EU v rámci Operačního programu Doprava. Ministerstvu vnitra byl navýšen rozpočet investičních výdajů především na dopravní prostředky, stroje, zařízení, výpočetní techniku a programové vybavení v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany. U Ministerstva zdravotnictví byly nejvíce zvýšeny investiční transfery podnikatelským subjektům, příspěvkovým a podobným organizacím, krajům a obcím především na speciální zdravotnické programy a na činnost nemocnic (mimo fakultních). Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch investičních transferů podnikatelským subjektům, obcím a příspěvkovým organizacím - zejména na správu v oblasti zemědělství, na činnosti související s odváděním a čištěním odpadních vod a nakládáním s kaly a na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků. Část prostředků byla převedena z kapitoly Operace státních finančních aktiv (viz níže). U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byly zvýšeny především investiční transfery veřejným výzkumným institucím a podnikatelským subjektům na výzkum, vývoj a inovace.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů – o 1,3 mld. Kč bylo realizováno u Ministerstva obrany a týkalo se převodu prostředků v rámci Armády ČR do běžných výdajů kapitoly. U kapitoly Operace státních finančních aktiv byly rozpočtované kapitálové výdaje sníženy celkem o 868 mil. Kč, přičemž šlo o převody prostředků do jiných rozpočtových kapitol: Ministerstvu zemědělství byla převedena částka 688 mil. Kč na různé vodohospodářské akce prováděné tímto ministerstvem a spolufinancované z kapitoly OSFA, a na snížení povodňových rizik v povodí horního toku řeky Opavy (vodní nádrž Nové Heřmínovy). Ministerstvu kultury byla převedena částka 130 mil. Kč na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku. Byl též proveden přesun 55 mil. Kč do kapitoly Všeobecná pokladní správa – na posílení regionálního školství. Snížení kapitálových výdajů u Ministerstva spravedlnosti o 271 mil. Kč se týkalo především převodu prostředků na právní ochranu do běžných výdajů kapitoly. U kapitoly Technologická agentura ČR došlo ke snížení o 116 mil. Kč a týkalo se zejména investičních transferů vysokým školám, veřejným výzkumným institucím a podnikatelským subjektům (převody do běžných výdajů). U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

Přehled o vývoji a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu podává následující tabulka:



**Tabulka č. 66: Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu (v mil. Kč)**

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost	Rozpočet 2015		Skutečnost	Plnění v %	Rozdíl	Index 2015/2014
	2014	schválený	po změnách	2015			
	1	2	3	4			
<b>Státní rozpočet celkem</b>	<b>111 507</b>	<b>75 827</b>	<b>163 101</b>	<b>175 659</b>	<b>107,7</b>	<b>12 558</b>	<b>157,5</b>
v tom:							
Investiční nákupy a související výdaje	11 359	10 856	13 158	16 104	122,4	2 946	141,8
Nákup akcií a majetkových podílů	564	1 600	3 875	3 345	86,3	-530	593,1
Investiční transfery podnikatelským subjektům	27 086	8 973	39 662	44 312	111,7	4 650	163,6
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	2 396	816	1 733	2 024	116,8	291	84,5
Invest. transfery veř. rozpočtům ústřední úrovně	22 188	22 130	28 651	44 745	156,2	16 094	201,7
Invest. transfery veř. rozpočtům územní úrovně	34 818	13 953	48 273	45 781	94,8	-2 492	131,5
z toho: obcím	18 106	3 838	21 706	22 925	105,6	1 219	126,6
krajům	2 049	615	2 534	2 351	92,8	-183	114,7
regionálním radám	12 139	9 500	24 033	20 505	85,3	-3 528	168,9
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	12 288	11 155	13 669	18 127	132,6	4 458	147,5
Investiční transfery obyvatelstvu	323		248	622	250,8	374	192,6
Ostatní kapitálové výdaje	485	6 344	13 832	599	4,3	-13 233	123,5

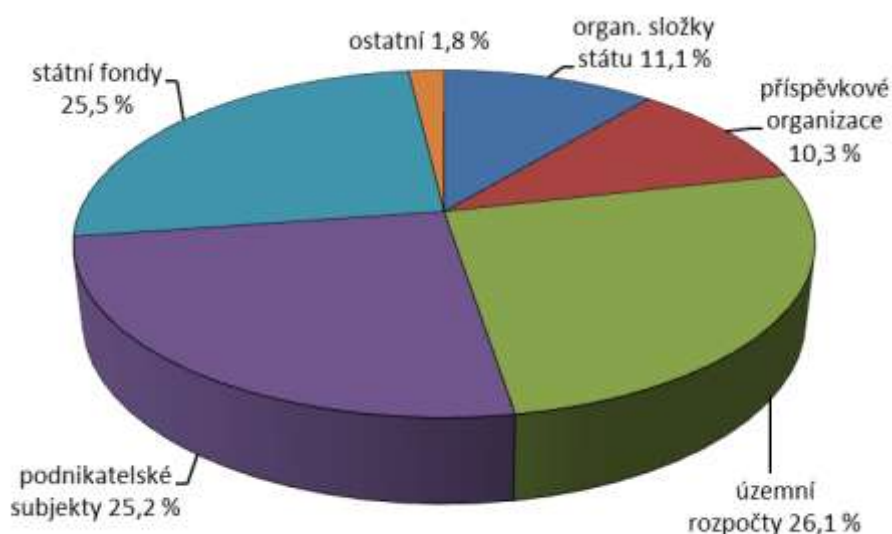
**Ve skutečnosti** byly kapitálové výdaje státního rozpočtu čerpány ve výši **175,7 mld. Kč**, což bylo o 12,6 mld. Kč, tj. o 7,7 % více než činil upravený rozpočet. Na celkovém čerpání i překročení rozpočtu se podílelo zapojení NNV vytvořených v předchozích obdobích v úhrnné částce 61,7 mld. Kč a posílení rozpočtu rezervním fondem ve výši 604 mil. Kč. Proti roku 2014 byly tyto výdaje vyšší o 64,2 mld. Kč, tj. o 57,5 %. Meziročně se kapitálové výdaje zvýšily především u investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně (o 22,6 mld. Kč), podnikatelským subjektům (o 17,2 mld. Kč), regionálním radám regionů soudržnosti (o 8,4 mld. Kč), příspěvkovým organizacím (o 5,8 mld. Kč), obcím (o 4,8 mld. Kč), dále u investičních nákupů a souvisejících výdajů (o 4,7 mld. Kč) a u nákupu akcií a majetkových podílů (o 2,8 mld. Kč). Zvýšily se i investiční transfery krajům (o 302 mil. Kč) a obyvatelstvu (o 299 mil. Kč). Naproti tomu meziroční pokles vykázaly investiční transfery neziskovým a podobným organizacím (o 372 mil. Kč).

Na celkových skutečných kapitálových výdajích státního rozpočtu ve výši 175,7 mld. Kč se podílely především tyto „nástroje“ (dle rozpočtové skladby jde o fondy, programy a projekty Evropské unie a podobné instituty): Operační program Doprava (41,3 mld. Kč), Operační program Životní prostředí (32,2 mld. Kč), Operační program Podnikání a inovace (24,0 mld. Kč), Regionální operační program (20,5 mld. Kč), Integrovaný operační program (10,4 mld. Kč), Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (8,2 mld. Kč), Program rozvoje venkova (6,6 mld. Kč) a další programy. Na kapitálové výdaje mimo programy, projekty, finanční mechanismy apod. (evidované jako „bez nástroje“) bylo vynaloženo celkem 29,9 mld. Kč.

Z kapitol státního rozpočtu **největší meziroční nárůst** – o 27,9 mld. Kč – zaznamenalo Ministerstvo dopravy, Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 9,1 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (o 8,8 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (o 4,7 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (o 3,7 mld. Kč), kapitola Všeobecná pokladní správa (o 3,0 mld. Kč), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (o 2,0 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (o 1,7 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (o 1,7 mld. Kč) a Ministerstvo obrany (o 1,2 mld. Kč). Na druhé straně největší **meziroční snížení** těchto výdajů vykázal Český statistický úřad (o 167 mil. Kč), Ministerstvo financí (o 87 mil. Kč) a Ministerstvo zahraničních věcí (o 50 mil. Kč). **Podíl kapitálových výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu vzrostl z 9,2 % v roce 2014 na 13,5 % v roce 2015.**

Dále je uveden podíl jednotlivých „příjemců“ prostředků na celkových kapitálových výdajích v roce 2015:

**Graf č. 21: Struktura kapitálových výdajů**

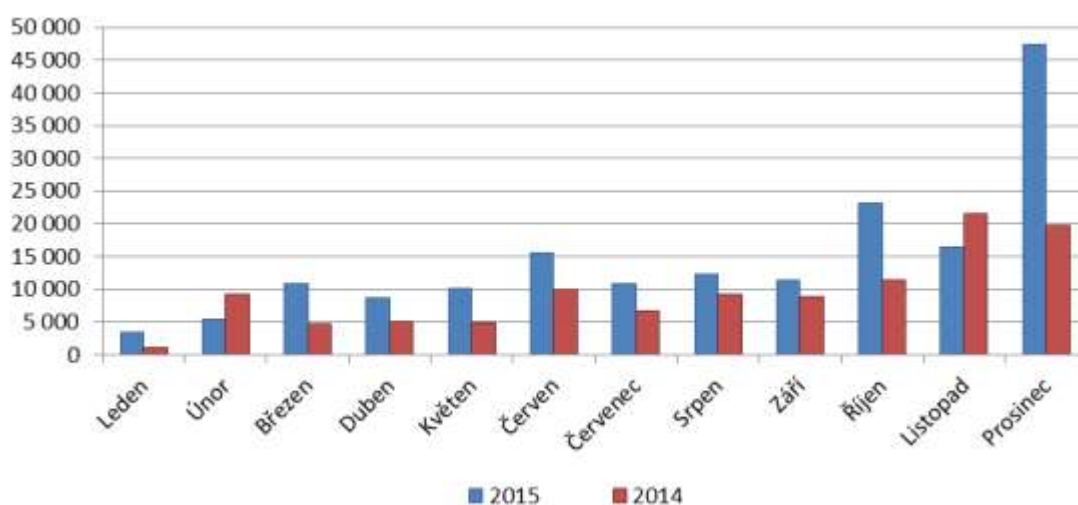


Z grafu je patrné, že **největší podíl kapitálových výdajů** byl v roce 2015 **transferován veřejným rozpočtům územní úrovně** – celkem 45,8 mld. Kč, tj. 26,1 % celkových kapitálových výdajů. Veřejným rozpočtům ústřední úrovně bylo poskytnuto 44,7 mld. Kč, tj. 25,5 % (z toho transfery SFDI 37,8 mld. Kč a SZIF 6,9 mld. Kč), podnikatelským subjektům 44,3 mld. Kč, tj. 25,2 % a příspěvkovým organizacím 18,1 mld. Kč, tj. 10,3 %. Organizační složky státu čerpaly 19,4 mld. Kč, což představovalo 11,1 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu. Na ostatní subjekty připadlo 3,4 mld. Kč a 1,8 % podíl.

Čerpání kapitálových výdajů v průběhu roku 2015 bylo podobné jako v předchozích letech, tj. více soustředěno do druhé půlky roku, což souvisí s procesem přípravy a schvalování projektů, s posuny výběrových řízení (též z důvodu vznášení námitek nevybraných uchazečů) a následnou realizací prostředků. Z celkových kapitálových výdajů roku 2015 bylo v prvním čtvrtletí roku čerpáno 11 % výdajů, ve druhém čtvrtletí 19 %, ve třetím pak 20 % a ve čtvrtém 50 % výdajů.

Vývoj čerpání kapitálových výdajů státního rozpočtu v jednotlivých měsících let 2015 a 2014 ukazuje následující graf:

**Graf č. 22: Čerpání kapitálových výdajů SR v jednotlivých měsících let 2015 a 2014 (v mil. Kč)**



Pozn.: Údaje podle pokladního plnění státního rozpočtu

V následující tabulce je uveden **přehled výdajů rozpočtových kapitol s rozhodujícím podílem** na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (údaje po vyloučení transferů a půjčených prostředků územním rozpočtům):

**Tabulka č. 67: Čerpání kapitálových výdajů podle kapitol SR (v mil. Kč)**

Kapitálové výdaje	Skutečnost 2014	Skutečnost 2015	Index 2015/2014
<b>Státní rozpočet celkem</b> (bez transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně, T6-P634-P644) z toho:	<b>76 689</b>	<b>129 877</b>	<b>169,4</b>
Ministerstvo dopravy	17 736	45 617	257,2
Ministerstvo průmyslu a obchodu	14 888	24 038	161,5
Ministerstvo životního prostředí	11 491	13 443	117,0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	9 876	12 174	123,3
Ministerstvo zemědělství	7 828	9 649	123,3
Ministerstvo vnitra	2 570	7 167	278,9
Ministerstvo obrany	3 173	4 335	136,6
Všeobecná pokladní správa	581	3 345	575,7
Ministerstvo zdravotnictví	1 342	3 015	224,7
Ministerstvo kultury	1 275	1 462	114,7
Ministerstvo práce a sociálních věcí	802	1 253	156,2
Ministerstvo financí	1 150	1 063	92,4
Ministerstvo pro místní rozvoj	1 593	985	61,8
Akademie věd České republiky	834	919	110,2
Ministerstvo spravedlnosti	395	467	118,2
Český úřad zeměměřický a katastrální	219	201	91,8
Ministerstvo zahraničních věcí	189	139	73,5

Z jednotlivých rozpočtových kapitol se na celkových kapitálových výdajích státního rozpočtu (bez investičních transferů a půjčených prostředků veřejným rozpočtům územní úrovně) **nejvíce podílelo Ministerstvo dopravy, a to 35,1 %**, dále Ministerstvo průmyslu a obchodu 18,5 %, Ministerstvo životního prostředí 10,3 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 9,4 %, Ministerstvo zemědělství 7,4 % a Ministerstvo vnitra 5,5 %.

**Ministerstvo dopravy** čerpalo kapitálové výdaje (bez investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně) ve výši **45,6 mld. Kč**, což bylo o 27,9 mld. Kč více než v roce 2014. Největší objem kapitálových výdajů byl vynaložen formou investičních transferů veřejným rozpočtům ústřední úrovně. Zprostředkujícím subjektu - **Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI)** byla poskytnuta částka ve výši **37,8 mld. Kč** (z toho dotace EU 33,5 mld. Kč) do oblasti dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu, když prostředky byly Fondem použity v rámci Operačního programu Doprava především na výstavbu a modernizaci, opravy a údržbu silnic a dálnic (převážně prostřednictvím státní příspěvkové organizace Ředitelství silnic a dálnic), na výstavbu, modernizaci, opravy a údržbu celostátních a regionálních drah (Správa železniční dopravní cesty, s.o.) a na financování nákladů na zavedení a provozování systému elektronického mýta a telematiky. Kromě OP Doprava byly poskytnuty prostředky na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI v částce 4,1 mld. Kč a na další účely. Mimo transfery SFDI byly transferovány investiční prostředky podnikatelským subjektům – v částce 7,7 mld. Kč - na realizaci Operačního programu Doprava, z toho 7,4 mld. Kč Dopravnímu podniku hl. m. Prahy a.s. na výstavbu pražského metra (provozní úsek trasy V.A Dejvice-Motol). Příspěvkové organizaci Ředitelství silnic a dálnic ČR bylo poskytnuto 99 mil. Kč především na realizaci programu

„Rozvoj a obnova MTZ systému řízení MD-PO“, na pořízení nákladních automobilů pro SSÚD Chotoviny a na program „Výstavba dálnice D1 Praha-Brno-Lipník/Bečvou“.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** čerpalo kapitálové výdaje ve výši **24,0 mld. Kč**, přičemž většina této částky (23,2 mld. Kč) byla transferována podnikatelským subjektům, především na podporu v rámci Operačního programu Podnikání a inovace a na podporu výzkumu a vývoje v průmyslu kromě paliv a energetiky. Pokračovala též podpora při realizaci akcí v oblasti zahlazování následků hornické činnosti, podpora vysokých škol, obecně prospěšných společností a příspěvkových organizací v oblasti výzkumu a vývoje v průmyslu a v oblasti podnikání a inovací.

**Ministerstvo životního prostředí** vynaložilo na kapitálové výdaje **13,4 mld. Kč**, z toho bylo transferováno podnikatelským subjektům 10,5 mld. Kč, příspěvkovým a podobným organizacím 1,5 mld. Kč, nepodnikajícím fyzickým osobám 622 mil. Kč a neziskovým a podobným organizacím 465 mil. Kč. Prostředky byly účelově určeny především na odstraňování tuhých a plyných emisí, na ochranu ovzduší a klimatu změnou technologií vytápění, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na sběr a svoz komunálních odpadů, na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na ekologické výdaje v dopravě, na úsporu energie a podporu obnovitelných zdrojů apod.

**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vynaložilo na kapitálové výdaje **12,2 mld. Kč**, když převažující část prostředků byla použita na transfery vysokým školám včetně podpory výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách – celkem 6,8 mld. Kč (především v rámci OP Výzkum a vývoj pro inovace). Mezi nejvýznamnější akce patřily např. VŠCHT – Zvýšení kvality laboratorní výuky studentů, Stavební úpravy přednáškového sálu a praktik 1. LF UK apod. Další prostředky byly poskytnuty veřejným výzkumným institucím (3,0 mld. Kč), podnikatelským subjektům (941 mil. Kč), spolkům (452 mil. Kč), ostatním (kromě VŠ a veřejných výzkumných institucí) příspěvkovým organizacím (894 mil. Kč) apod. Z funkčního hlediska šlo kromě transferů vysokým školám na jejich činnost a na výzkum a vývoj především o prostředky poskytnuté ve prospěch tělovýchovných a zájmových činností mládeže, výchovných ústavů a dětských domovů se školou, diagnostických ústavů apod.

**V kapitole Ministerstvo zemědělství** dosáhly kapitálové výdaje **9,6 mld. Kč**, když čerpání bylo realizováno převážně formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (6,9 mld. Kč), který je jedním z ekonomických nástrojů k plnění závazků vyplývajících ze Společné zemědělské politiky EU. Prostředky byly vynaloženy též na pořízení dlouhodobého hmotného i nehmotného majetku (1,5 mld. Kč) a na transfery podnikatelským subjektům (1,0 mld. Kč) a příspěvkovým a podobným organizacím (236 mil. Kč). Z věcného hlediska byly určeny především na financování projektů v rámci Programu rozvoje venkova, konkrétně na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor. Dále byly čerpány prostředky na správu v zemědělství, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na úpravy vodních toků a vodohospodářských děl, na ochranu přírody a krajiny apod.

**Ministerstvo vnitra** čerpalo v hodnoceném roce kapitálové výdaje v částce **7,2 mld. Kč**. Z nich největší část – 4,3 mld. Kč – představovaly investiční nákupy v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku. Na státní správu v požární ochraně a integrovaném záchranném systému bylo vynaloženo 1,7 mld. Kč a na požární ochranu 983 mil. Kč. Prostředky byly čerpány též na vysokoškolské, vyšší odborné a střední vzdělávání, na výzkum a vývoj, na tělovýchovu, krizové řízení, zahraniční pomoc apod. Z věcného hlediska šlo především o pořízení

dopravních prostředků a výpočetní techniky, v menší míře o pořízení budov a staveb, strojů a zařízení a jiného dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku.

U kapitoly **Všeobecná pokladní správa** je třeba zmínit výraznější meziroční nárůst skutečných kapitálových výdajů (o 475,7 %), nejvyšší ze všech kapitol, který byl do značné míry ovlivněn metodickou změnou, spočívající ve zřízení vládou schválené nové položky v ukazateli Podpora exportu; státní záruky; majetková újma; investiční pobídky – z hlediska rozpočtové skladby zařazeno v kapitálových výdajích na položce 6202 (dříve částečně na PSP 521, viz část Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům). Tento vliv představoval 1,2 mld. Kč (z celkového nárůstu kapitálových výdajů VPS ve výši 2,8 mld. Kč).

Ostatní ministerstva a ústřední orgány státní správy se na kapitálových výdajích (bez transferů územním rozpočtům) podílely menšími částkami.

Podrobnější údaje o investičních výdajích jsou obsaženy v návrzích závěrečných účtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

**Státní rozpočet se i v roce 2015 podílel na financování kapitálových výdajů územních rozpočtů.** Celkový objem kapitálových výdajů územních rozpočtů v roce 2015 dosáhl 113,2 mld. Kč, z rozpočtů jednotlivých kapitol státního rozpočtu bylo do této sféry transferováno **45,8 mld. Kč**. Podíl státního rozpočtu na financování investičních potřeb územních rozpočtů tak dosáhl 40,5 % (v roce 2014 to bylo 31,9 %). Z celkové částky investičních transferů připadlo obcím a dobrovolným svazkům obcí 22,9 mld. Kč, krajům 2,4 mld. Kč a regionálním radám 20,5 mld. Kč. **Prostředky pro územní rozpočty uvolnilo především Ministerstvo pro místní rozvoj** – celkem ve výši **23,9 mld. Kč**, Ministerstvo životního prostředí 18,9 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 891 mil. Kč, kapitola Všeobecná pokladní správa 494 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 477 mil. Kč, Ministerstvo práce a sociálních věcí 410 mil. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy 301 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 160 mil. Kč atd.

Z rozpočtu **Ministerstva pro místní rozvoj** bylo územním rozpočtům poskytnuto celkem 23,9 mld. Kč investičních prostředků, z toho regionálním radám bylo uvolněno 20,5 mld. Kč na financování projektů realizovaných v rámci Regionálních operačních programů. Obcím bylo poskytnuto 2,7 mld. Kč a krajům 755 mil. Kč především do oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje v rámci Integrovaného operačního programu, Operačního programu Praha-Konkurenceschopnost a Operačního programu Přeshraniční spolupráce. **Ministerstvo životního prostředí** z celkové částky 18,9 mld. Kč poskytlo prostředky obcím a dobrovolným svazkům obcí (18,1 mld. Kč) a krajům (759 mil. Kč) především v rámci Operačního programu Životní prostředí, a to zejména na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspor energie a používání obnovitelných zdrojů, na sběr a svoz komunálních odpadů a jejich využívání a zneškodňování, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, na změny technologií vytápění, na rekultivace půdy v důsledku těžební a důlní činnosti atd. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo obcím a krajům především prostředky pro oblast odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou a na potřeby lesního hospodářství. V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byla součástí vykázaného objemu kapitálových prostředků převedených do rozpočtů obcí a krajů především podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství (základní školy) a podpora regionální infrastruktury. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo územním rozpočtům investiční prostředky na průmyslový výzkum a vývoj, na podporu rozvoje průmyslových zón, úsporu energie a obnovitelné zdroje. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** transferovalo krajům a obcím investiční prostředky převážně v rámci Integrovaného operačního programu a finančních mechanismů na záležitosti sociálních věcí a

politiky zaměstnanosti a ve prospěch reprodukce majetku zařízení poskytujících služby sociální péče (domovy pro seniory apod.). **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo ve prospěch obcí a krajů investiční prostředky především na podporu vzdělávacích a tělovýchovných aktivit. **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo prostředky na zdravotnické programy jako např. prevence kriminality, pomoc zdravotně postiženým a chronicky nemocným a na zdravotnickou záchrannou službu.

#### **4.2. Výdaje realizované prostřednictvím programového financování**

Výdaje státního rozpočtu realizované prostřednictvím programového financování jsou sledovány podle jejich účelového určení na konkrétních akcích a projektech v Informačním systému programového financování EDS/SMVS Ministerstva financí. Tento informační systém umožňuje dlouhodobé sledování výdajů státního rozpočtu, které jsou realizovány prostřednictvím programů jednotlivých kapitol. Informace o schváleném rozpočtu, upraveném rozpočtu a skutečnosti k 31.12.2015 za souhrn rozpočtových kapitol a jimi spravovaných programů jsou uvedeny v tabulce na konci této části zprávy.

Za rok 2015 byly prostřednictvím programového financování realizovány celkové výdaje (včetně NNV a dalších zdrojů) ve výši **82,1 mld. Kč, z toho 48,5 mld. Kč ze státního rozpočtu** (jde o prostředky narozpočtované ze SR, tj. „Zdroj“ začínající číslicí 1). Nejvíce peněžních prostředků realizovaných v programech bylo v kapitole **Ministerstvo životního prostředí**, kde byly prostřednictvím programů realizovány výdaje ve výši **36,2 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 29,1 mld. Kč**, a **Ministerstvo vnitra** ve výši **8,2 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 5,0 mld. Kč**. Dále následují Ministerstvo dopravy s výdaji ve výši 8,0 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,3 mld. Kč, Ministerstvo obrany s 6,7 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 4,8 mld. Kč, Ministerstvo pro místní rozvoj s 4,9 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,9 mld. Kč, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy s 3,4 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,4 mld. Kč, Ministerstvo zdravotnictví s 3,1 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,3 mld. Kč, Ministerstvo financí 2,8 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,8 mld. Kč, Ministerstvo zemědělství 2,2 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 1,3 mld. Kč, Ministerstvo kultury s 1,9 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,5 mld. Kč a Ministerstvo práce a sociálních věcí s 1,7 mld. Kč, z toho ze státního rozpočtu 0,3 mld. Kč.

Nejvyšší podíl výdajů realizovaných prostřednictvím programového financování na celkových výdajích programového financování mělo Ministerstvo životního prostředí – 44,1 %, Ministerstvo vnitra – 10,0 %, Ministerstvo dopravy – 9,8 %, Ministerstvo obrany 8,3 %, Ministerstvo pro místní rozvoj 5,9 %, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy – 4,1 % a Ministerstvo zdravotnictví – 3,8 %. Dále následují Ministerstvo financí, Ministerstvo zemědělství, Ministerstvo kultury a Ministerstvo práce a sociálních věcí, jejichž podíly na výdajích realizovaných prostřednictvím programového financování se pohybují mezi 2–3 %.

Ministerstvo průmyslu a obchodu nevede v programovém financování pořizování dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku spolufinancovaného z prostředků Evropské unie, což je v rozporu s rozpočtovými pravidly. Jedná se o Operační program z OP Podnikání a inovace. Čerpání výdajů tohoto resortu je takto zkráceno.

Resorty, které jsou řídicími orgány pro jednotlivé operační programy, předávají prostředky ostatním resortním žadatelům prostřednictvím rozpočtových opatření. Přijímající resorty financují akce (projekty) nejprve ze státního rozpočtu a následně po ověření a přezkoumání správnosti použití jsou použité prostředky, které byly předfinancovány, vráceny do státního rozpočtu, pokud jejich výše byla uznána Evropskou komisí.

Z níže uvedené tabulky vyplývá, že oproti celkové skutečnosti roku 2014 za oblast programového financování ve výši 58,4 mld. Kč došlo v roce 2015 ke zvýšení na 82,1 mld. Kč, tj. o 40,6 %.

Z celkových výdajů za programové financování v roce 2015 ve výši 82,1 mld. Kč mělo nejvyšší podíl na výdajích Ministerstvo životního prostředí - 36,2 mld. Kč, což je 44,1 %.

Je to způsobeno vysokým čerpáním finančních prostředků z fondů EU. Nejvíce finančních prostředků bylo vyčerpáno z operačního programu Životní prostředí (OPŽP), který se skládá z 8 podprogramů. Zvýšené čerpání je výsledkem optimalizačních opatření pro urychlení administrace programu. Tím se také zlepšilo naplnění základních cílů implementace operačního programu.

U Ministerstva vnitra se podíl výdajů ze SR na celkových výdajích za programové financování oproti roku 2014 zvýšil v absolutní částce o 5,4 mld. Kč, u Ministerstva dopravy o 7,6 mld. Kč, u Ministerstva obrany o 2,5 mld. Kč, u Ministerstva pro místní rozvoj o 0,4 mld. Kč, u Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy o 1,4 mld. Kč, u Ministerstva zdravotnictví o 1,7 mld. Kč, u Ministerstva kultury o 0,2 mld. Kč a u Ministerstva práce a sociálních věcí o 0,4 mld. Kč. Resorty Ministerstva financí a Ministerstva zemědělství zaznamenaly naopak mírný pokles čerpání oproti skutečnosti roku 2014, který se pohybuje okolo 1 %.

U Ministerstva vnitra tvořily nejvýznamnější položku čerpání projekty spolufinancované z rozpočtu EU. Mezi nejdůležitější projekty patřily např. „Zajištění infrastruktury pro operační střediska základních složek IZS“, „Moderní technika a technologie Policie ČR při řešení mimořádných událostí“, „Připravenost HZS ČR k řešení povodní“ a další. U Ministerstva dopravy byl nejvýznamnější položkou projekt „Výstavba pražského metra“, jehož prostřednictvím byla prodloužena trasa A. Ve 2. pololetí roku 2015 byla provedena revize OP Doprava a došlo k navýšení deklarovaných způsobilých výdajů až na částku 8,1 mld. Kč. Do konce roku 2015 byly příjemci z OPD proplaceny finanční prostředky do výše aktuálně platného Rozhodnutí o poskytnutí dotace, tj. 7,4 mld. Kč. U Ministerstva obrany patřily mezi nejvýznamnější projekty „Udržení a rozvoj schopností nadzvukového letectva“ za 1,3 mld. Kč a „Udržení a rozvoj schopností bojových sil a sil bojové podpory AČR“ za 1,1 mld. Kč.

Současně rozpočet po změnách činil 80,1 mld. Kč a jeho čerpání 48,6 mld. Kč, tj. 60,7 %. To ukazuje na chybný přístup ke zvyšování závazných ukazatelů s ohledem na reálnou možnost budoucího čerpání prostředků EU a čerpání NNV. Největší podíl nečerpání prostředků vykazuje Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo dopravy a Ministerstvo zdravotnictví.

Vzhledem k tomu, že řada resortů není vybavena odbornými útvary specializovanými na programové financování a projektové řízení a dostatečně neprovádí kontrolní činnost, dochází i nadále k závažným nedostatkům jak v přípravě, tak i v realizaci výstavby. Tato situace se projevuje mimo jiné i v zahajování nových staveb i za cenu prodloužení lhůt výstavby rozestavěných staveb, v důsledku čehož rostou náklady staveb, a především v podcenění jejich přípravy a nedostatečné kontrole zadávání akcí (projektů). Zejména zcela chybí kvalitní odborná posouzení investičních záměrů z technickoekonomických hledisek a propočty ekonomické efektivity akce, přestože je tato povinnost stanovena rozpočtovými pravidly. Dalším velkým problémem je zákon o veřejných zakázkách, který je stále příliš komplikovaný a vytváří překážky k rychlému průběhu soutěží.



V následující tabulce jsou uvedeny výdaje realizované prostřednictvím programového financování za rok 2015 a současně je uvedeno porovnání skutečnosti roku 2015 se skutečností roku 2014:

**Tabulka č. 68: Výdaje realizované prostřednictvím programového financování (v tis. Kč)**

Výdaje kapitol	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost k 31.12.2015	Nečerpáno celkem	Skutečnost k 31.12.2014	Index v % 2015/2014
Výdaje celkem *)	31 328 862	80 003 123	48 685 808	31 487 641	34 553 444	140,9
Výdaje celkem **)		138 742 160	82 090 197	56 651 963	58 380 392	140,6

\*) bez NNV

\*\*\*) vč. NNV a dalších zdrojů

## 5. Mandatorní výdaje

Mandatorní výdaje jsou výdaje státního rozpočtu, které musí stát uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv.

Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona jsou odvozeny z výše jednotlivé platby stanovené zákonem nebo z uplatnění zákonných nároků a podmínek, za kterých je stát musí realizovat. Do této skupiny patří především sociální transfery obyvatelstvu (důchody, dávky nemocenského pojištění, podpory v nezaměstnanosti, dávky státní sociální podpory, dávky sociální péče a ostatní sociální dávky), platba státu do systému všeobecného zdravotního pojištění za vybrané skupiny obyvatel a státní příspěvek k penzijnímu připojištění. Pro ostatní mandatorní výdaje vyplývající z právních norem jsou stanoveny podmínky k jejich výplatě, za kterých je musí stát uhradit, ale z právního předpisu nelze přímo odvodit výši jednotlivé platby nebo výdaje (např. výdaje na podporu hypotéčního úvěrování). Mandatorní výdaje vyplývající ze smluvních závazků jsou dány mezinárodními smlouvami a dohodami nebo jsou spojeny s některými státními zárukami, vládními úvěry, rozhodnutími v arbitrážních sporech, apod.

**Mandatorní výdaje** byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty ve výši **712,9 mld. Kč**, tj. 58,5 % z celkových rozpočtovaných výdajů (nárůst o 0,4 p. b. oproti schválenému rozpočtu roku 2014 a o 2,0 p. b. více než ve skutečných výdajích roku 2014). Meziročně se tyto výdaje měly zvýšit o 1,4 % (o 10,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2014, resp. o 4,1 % (o 27,8 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Z celku **mandatorní sociální výdaje**, viz Tabulka č. 41, byly ve státním rozpočtu plánovány v částce **589,8 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 1,7 % (téměř o 10,0 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2014, resp. o 3,5 % (o 20,1 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2014. Sociální mandatorní výdaje tak měly odčerpat 52,7 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2015 se podílet 48,4 %. Z ostatních mandatorních výdajů byly ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 64,5 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 39,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,2 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 2,2 mld. Kč, atd.

**Mandatorní výdaje dosáhly 687,7 mld. Kč**, tj. 53,0 % z celkových výdajů státního rozpočtu v roce 2015 při meziročním růstu o 0,4 % (téměř o 2,7 mld. Kč); čerpáno bylo 97,8 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu sníženého o 9,4 mld. Kč – úspora činila 15,7 mld. Kč. Z celku představovaly 84,5 % **mandatorní sociální výdaje**, které dosáhly **581,2 mld. Kč** a meziročně se zvýšily o 2,0 % (o 11,5 mld. Kč). Podíl mandatorních výdajů na nominálním hrubém domácím produktu v roce 2015 (4 473,5 mld. Kč) činil v běžných



cenách 15,37 %, tj. o 0,7 procentního bodu méně než v roce 2014 (HDP v b.c. 4 260,9 mld. Kč).

Údaje o rozpočtu mandatorních výdajů v roce 2015, jeho změnách a čerpání, včetně srovnání s rokem 2014 uvádí následující tabulka:

**Tabulka č. 69: Mandatorní výdaje (v mil. Kč)**

Mandatorní výdaje	Skutečnost 2014	Rozpočet 2015		Skutečnost 2015	% plnění	Index 2015/2014	Rozdíl 2015-2014
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
<b>A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem</b>	<b>640 283</b>	<b>667 831</b>	<b>659 370</b>	<b>646 754</b>	<b>98,1</b>	<b>101,0</b>	<b>6 471</b>
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	502 120	518 949	517 707	512 685	99,0	102,1	10 566
v tom:							
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	386 150	394 752	395 703	395 507	100,0	102,4	9 358
Dávky nemocenského pojištění (vč. ozbrojených složek)	22 283	24 057	24 640	24 325	98,7	109,2	2 042
Dávky státní sociální podpory a péčovské péče	38 070	40 250	38 820	38 253	98,5	100,5	183
Ostatní sociální dávky	7 445	8 137	7 789	7 324	94,0	98,4	-120
Podpory v nezaměstnanosti	9 280	11 000	10 580	8 303	78,5	89,5	-976
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	392	400	400	229	57,4	58,6	-162
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	4 763	4 700	4 342	4 962	114,3	104,2	198
Dávky pomoci v hmotné nouzi a dávky pro osoby se zdravotním postižením (MPSV)	13 296	14 653	14 083	12 568	89,2	94,5	-727
Příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	20 442	21 000	21 350	21 213	99,4	103,8	772
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	6 889	7 800	7 800	6 817	87,4	99,0	-71
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	59 867	62 181	61 873	60 944	98,5	101,8	1 077
Obsluha státního dluhu	55 895	64 466	57 374	53 194	92,7	95,2	-2 701
Majetková újma peněžních ústavů	123	111	111	108	97,1	87,5	-15
Příspěvek na podporu stavebního spoření - VPS	4 761	5 200	5 200	4 562	87,7	95,8	-199
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	1 551	612	612	496	81,0	32,0	-1 055
Pozemkové úpravy	680	700	700	700	100,0	102,9	20
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB (bez dorovnáni úrok. rozdílů u vývoz. úvěrů)	3 020	2 540	2 775	2 775	100,0	91,9	-245
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	1 723	1 300	1 300	1 300	100,0	75,4	-423
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	662	848	848	207	24,4	31,3	-455
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	797	872	820	736	89,8	92,4	-61
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	139	158	158	137	87,0	99,1	-1
Výdaje podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi - finanční náhrada	2 024	2 052	2 052	2 052	100,0	101,4	28
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	32	40	40	39	98,3	122,8	7
<b>B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I + B/II)</b>	<b>44 785</b>	<b>45 078</b>	<b>44 102</b>	<b>40 984</b>	<b>92,9</b>	<b>91,5</b>	<b>-3 801</b>
<b>I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem</b>	<b>42</b>	<b>85</b>	<b>85</b>	<b>45</b>	<b>53,4</b>	<b>108,9</b>	<b>4</b>
Státní podpora hypotečního úvěrování	9	10	10	4	42,2	46,1	-5
Souhrnné pojištění vozidel	33	75	75	41	54,9	126,6	9
<b>II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem</b>	<b>44 743</b>	<b>44 993</b>	<b>44 017</b>	<b>40 939</b>	<b>93,0</b>	<b>91,5</b>	<b>-3 804</b>
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	2 052	2 211	2 211	1 394	63,1	67,9	-658
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	16	15	15	15	98,8	90,1	-2
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	3 648	3 767	3 792	3 801	100,2	104,2	153
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	39 028	39 000	37 999	35 730	94,0	91,5	-3 298
<b>MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)</b>	<b>685 068</b>	<b>712 909</b>	<b>703 472</b>	<b>687 738</b>	<b>97,8</b>	<b>100,4</b>	<b>2 670</b>
Výdaje celkem	1 211 608	1 218 455	1 312 903	1 297 322	98,8	107,1	85 713
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	56,54	58,51	53,58	53,01			

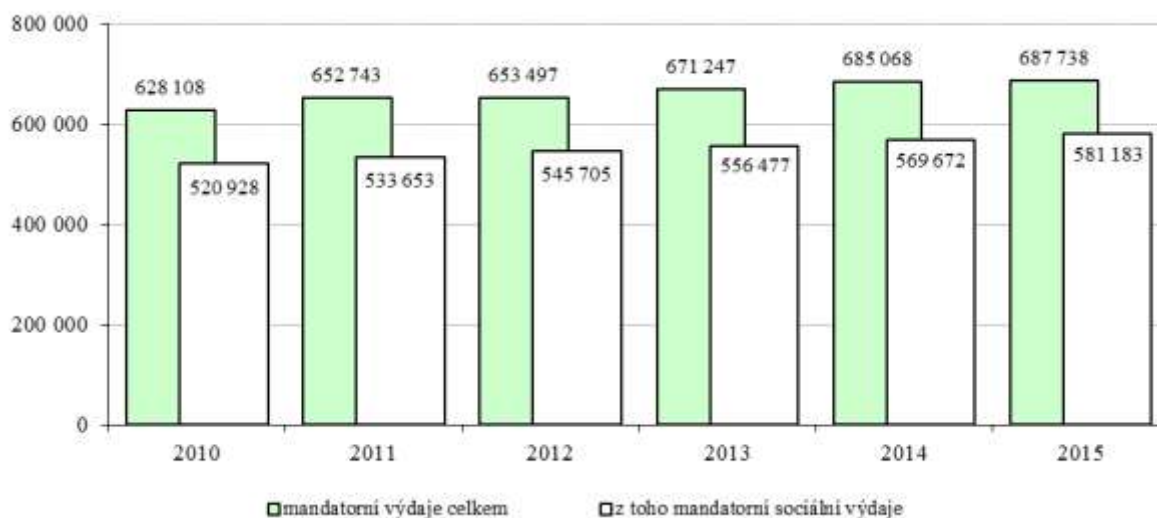
**Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona** byly čerpány ve výši **646,8 mld. Kč**, tj. 98,1 % rozpočtu po změnách při úspoře 12,6 mld. Kč, a představovaly tak 94,0 % celkových mandatorních výdajů. Meziročně se zvýšily o 1,0 % (o 6,5 mld. Kč) – k největšímu navýšení došlo u výdajů na sociální dávky, zejména u dávek důchodového pojištění (9,4 mld. Kč, z toho u starobních důchodů o 8,7 mld. Kč), u dávek nemocenského pojištění o 2,0 mld. Kč, u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách o 771,5 mil. Kč, dále meziročně vzrostly např. výdaje na platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění (téměř o 1,1 mld. Kč), atd. Naopak se snížily mj. výdaje na podpory v nezaměstnanosti (o 976,3 mil. Kč), dávky pomoci v hmotné nouzi (o 759,5 mil. Kč), výdaje

na volby a příspěvek politickým stranám (téměř o 1,1 mld. Kč), výdaje na obsluhu státního dluhu (o 2,7 mld. Kč), atd.

**Ostatní mandatorní výdaje**, tj. výdaje vyplývající z jiných právních norem a ze smluvních závazků, byly čerpány ve výši **41,0 mld. Kč**, tj. 92,9 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 8,5 % (o 3,8 mld. Kč). V objemu došlo k meziročnímu snížení zejména u výdajů na odvody do rozpočtu EU (o 3,3 mld. Kč) a u výdajů na realizaci státních záruk (o 657,6 mil. Kč). Naopak k mírnému meziročnímu zvýšení došlo u transferů mezinárodním organizacím (o 152,9 mil. Kč).

Následující graf ukazuje vývoj mandatorních výdajů a mandatorních sociálních výdajů v letech 2010-2015 ve vztahu k celkovým výdajům státního rozpočtu.

**Graf č. 23: Vývoj mandatorních výdajů v letech 2010-2015 (v mil. Kč)**



Jednotlivé mandatorní výdaje jsou hodnoceny v příslušné části zprávy týkající se výdajů v druhovém členění rozpočtové skladby.

## 6. Výdaje státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací byly zákonem č. 345/2014 Sb., o státním rozpočtu na rok 2015, stanoveny ve výši 26,9 mld. Kč, jde o výdaje ze státního rozpočtu, bez výdajů krytých příjmy ze zahraničních programů. Proti roku 2014 se jednalo o zvýšení o 0,3 mld. Kč, tj. o 1,1 %.

Jako v předchozích letech byly i v roce 2015 za oblast podpory výzkumu, vývoje a inovací rozpočtovány výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU a výdaje kryté z finančních mechanismů EHP/Norsko v kapitolách Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO). **Včetně výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU a EHP/Norsko činily schválené výdaje na tuto oblast celkem 34,9 mld. Kč.**

Podíl rozpočtovaných výdajů roku 2015 z národních zdrojů na podporu výzkumu, vývoje a inovací v přepočtu na odhad vývoje HDP z ledna 2016 činil 0,60 % HDP, včetně výdajů krytých z rozpočtu EU a FM EHP/Norsko pak 0,78 % HDP.

V průběhu roku 2015 byla provedena řada rozpočtových opatření. Běžné přesuny výdajů ve smyslu rozpočtových pravidel mezi kapitolami poskytujícími nebo realizujícími podporu výzkumu, vývoje a inovací celkovou výši podpory neovlivnily. Na základě usnesení vlády

č. 749/2015 byl rozpočet celkové podpory výzkumu, vývoje a inovací posílen o 100 mil. Kč, a to v kapitolách Akademie věd ČR o 70 mil. Kč, Grantová agentura ČR o 15 mil. Kč a Technologická agentura o 15 mil. Kč. Souvztažným zvýšením příjmů a výdajů státního rozpočtu bylo v průběhu roku 2015 posíleno předfinancování v kapitolách MŠMT ve výši 1,05 mld. Kč a MPO ve výši 2,6 mld. Kč.

**Skutečné čerpání** výdajů státního rozpočtu, **bez výdajů krytých příjmy z EU** a FM EHP/ Norska, dosáhlo **27,8 mld. Kč**, tj. 103,0 % rozpočtu po změnách. Proti roku 2014 se jednalo o zvýšení skutečných výdajů o 0,5 mld. Kč, tj. o 1,8 %. V této částce je zapojeno čerpání rezervních fondů a NNV kapitol ve výši 3,7 mld. Kč.

**Skutečné čerpání celkového objemu** podpory výzkumu, vývoje a inovací, **včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko**, činilo **42,0 mld. Kč**, což je o 1,4 mld. Kč více než v roce 2014. Do této částky byly **zapojeny NNV** včetně zahraničních zdrojů celkem **ve výši 9,5 mld. Kč**. Výdaje kryté příjmy ze zahraničních zdrojů vykázaly kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ve výši 9,7 mld. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 4,4 mld. Kč a Technologická agentura ČR 34,3 mil. Kč.

**Podíl** skutečných celkových výdajů z národních zdrojů, v přepočtu na odhad vývoje HDP z ledna 2016, činil **0,62 % HDP**, včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM EHP/Norsko pak tento podíl dosáhl **0,93 % HDP**.

Jako **NNV**, k využití do dalších let ve smyslu rozpočtových pravidel, zůstávají kapitolám na podporu této oblasti za předchozí období celkem, včetně roku 2015, **nevyčerpané prostředky v celkové výši 7,9 mld. Kč**. Z toho národní zdroje činí 4,4 mld. Kč a výdaje kryté ze zahraničních zdrojů 3,5 mld. Kč. Ve srovnání s předchozím rokem byly úspory do dalších let sníženy u národních zdrojů o 0,7 mld. Kč a u výdajů krytých příjmy ze zahraničních zdrojů o 2,5 mld. Kč.

Největší podíl výdajů na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů připadl jako každý rok **Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy**, které čerpalo celkem 12,0 mld. Kč, což představovalo 106,3 % rozpočtu po změnách výdajů kapitoly na podporu výzkumu, vývoje a inovací a 43,2 % skutečného celkového objemu podpory z národních zdrojů (všech kapitol). Poměr výdajů kapitoly na celkové výši podpory se zvýšil o 1,41 procentního bodu. Institucionální podpora byla z kapitoly MŠMT uvolněna ve výši 8,1 mld. Kč, což bylo o 0,2 mld. Kč více než v roce 2014. Účelová podpora byla uvolněna ve výši 3,9 mld. Kč, což v porovnání s předchozím rokem představovalo zvýšení o 0,5 mld. Kč.

Druhé nejvyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací z národních zdrojů vykázala kapitola **Akademie věd ČR**, a to ve výši 4,7 mld. Kč celkem, o 0,2 mld. Kč více než v roce 2014. Od roku 2014 je z kapitoly uvolňována institucionální podpora pouze pro veřejné výzkumné instituce v její působnosti.

**Ministerstvo průmyslu a obchodu** vynaložilo na výzkum, vývoj a inovace z národních zdrojů celkem 0,8 mld. Kč, což ve srovnání s rokem 2014 představovalo snížení o 0,8 mld. Kč. Snížení bylo ovlivněno přesunem těžiště poskytování účelové aplikované podpory do působnosti kapitoly Technologická agentura ČR.

**Technologická agentura ČR (TAČR)** uvolnila v rámci účelové podpory celkem 3,0 mld. Kč, o 0,2 mld. Kč více ve srovnání s rokem 2014. Tato kapitola pokračovala v zapojení čerpání programů spolufinancovaných ze zahraničních zdrojů. V rámci předfinancování těchto zdrojů vyčerpana TAČR 34,3 mil. Kč.

Z celkových výdajů ve výši 27,8 mld. Kč, tj. bez výdajů krytých příjmy z EU, vynaložených na podporu výzkumu, vývoje a inovací v roce 2015, připadlo na účelové výdaje 13,3 mld. Kč,

tj. 47,8 % z celkového objemu podpory, a na institucionální výdaje 14,5 mld. Kč, tj. 52,2 % celku. Ve srovnání s rokem 2014 se poměr institucionální a účelové podpory o 0,22 procentního bodu přiklonil k účelové podpoře.

Podrobnější údaje a informace o využití prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v závěrečných účtech jednotlivých rozpočtových kapitol realizujících podporu výzkumu, vývoje a inovací.

## 7. Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění

Odvětvové členění výdajů státního rozpočtu (podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů) má za cíl především transparentně interpretovat směry vládní rozpočtové politiky a finanční zajištěnost jednotlivých funkcí státu. Toto členění odhlíží od všech ostatních hledisek, která do funkčního členění nepatří, a naopak agreguje jednotlivé funkční kategorie výdajů podle účelu, na který jsou prostředky státního rozpočtu vynakládány.

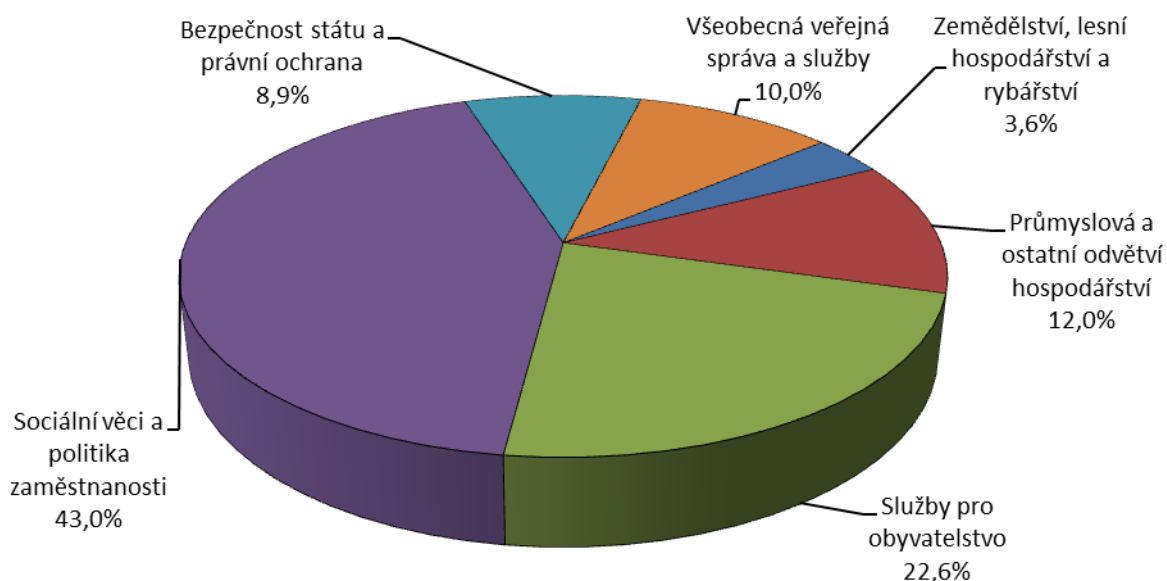
Přehled o výdajích SR podle odvětvového hlediska podává následující tabulka:

**Tabulka č. 70: Výdaje státního rozpočtu podle odvětvového členění (v mld. Kč)**

Rozp. skup.	UKAZATEL	Skut. 2014	Rozpočet 2015			Skut. 2015	% plnění 5:3	Index 2015/2014 5:1	Rozdíl 2015-14 5-1
			schválený	po změnách	konečný				
			1	2	3				
<b>1</b>	<b>Zemědělství, lesní hospodářství a rybníkářství</b>	<b>46,65</b>	<b>52,85</b>	<b>53,97</b>	<b>70,67</b>	<b>46,51</b>	<b>86,2</b>	<b>99,7</b>	<b>-0,14</b>
	z toho: Zemědělná potravin. činnost a rozvoj	37,16	42,20	43,29	58,36	36,70	84,8	98,8	-0,45
<b>2</b>	<b>Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství</b>	<b>110,14</b>	<b>92,00</b>	<b>139,72</b>	<b>178,15</b>	<b>155,17</b>	<b>111,1</b>	<b>140,9</b>	<b>45,02</b>
	v tom:								
	Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	45,17	41,37	59,80	63,35	56,72	94,9	125,6	11,55
	Doprava	44,88	38,79	57,91	88,10	76,38	131,9	170,2	31,50
	Vodní hospodářství	12,60	3,72	13,59	17,63	14,39	105,9	114,2	1,79
	Spoje	0,62	0,77	0,77	0,90	0,69	88,8	110,1	0,06
	Všeob. hosp. záležitosti a ost. ekon. funkce	6,87	7,36	7,66	8,16	6,99	91,2	101,7	0,11
<b>3</b>	<b>Služby pro obyvatelstvo</b>	<b>277,11</b>	<b>260,22</b>	<b>305,54</b>	<b>350,17</b>	<b>293,64</b>	<b>96,1</b>	<b>106,0</b>	<b>16,53</b>
	v tom:								
	Vzdělávání a školské služby	127,34	124,96	129,10	136,22	130,81	101,3	102,7	3,47
	Kultura, církev a sdělovací prostředky	11,56	11,59	12,25	15,19	12,15	99,2	105,1	0,59
	Tělovýchova a zájmová činnost	3,82	3,32	3,33	3,42	3,34	100,3	87,4	-0,48
	Zdravotnictví	68,24	70,12	72,34	78,06	70,95	98,1	104,0	2,71
	Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	24,52	19,82	45,98	59,82	32,69	71,1	133,3	8,16
	Ochrana životního prostředí	19,72	9,66	21,90	30,29	20,12	91,9	102,0	0,40
	Ostatní výzkum a vývoj	21,88	20,73	20,62	27,12	23,55	114,2	107,6	1,67
	Ost. činnosti související se služb. pro obyvat.	0,03	0,02	0,03	0,03	0,03	100,0	105,1	0,00
<b>4</b>	<b>Sociální věci a politika zaměstnanosti</b>	<b>543,87</b>	<b>559,62</b>	<b>564,14</b>	<b>569,76</b>	<b>557,44</b>	<b>98,8</b>	<b>102,5</b>	<b>13,56</b>
	v tom:								
	Dávky a podpory v sociálním zabezpečení	495,36	511,50	510,98	510,10	506,72	99,2	102,3	11,36
	Politika zaměstnanosti	20,86	22,76	26,58	27,58	23,23	87,4	111,3	2,37
	Sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezp. a politice zaměstnanosti	27,65	25,36	26,59	32,08	27,49	103,4	99,4	-0,16
<b>5</b>	<b>Bezpečnost státu a právní ochrana</b>	<b>99,46</b>	<b>104,07</b>	<b>110,24</b>	<b>122,85</b>	<b>115,10</b>	<b>104,4</b>	<b>115,7</b>	<b>15,64</b>
	v tom:								
	Obrana	31,82	34,67	34,88	39,13	37,63	107,9	118,3	5,81
	Civilní připravenost na krizové stavy	2,18	2,47	2,70	3,06	2,22	82,3	101,9	0,04
	Bezpečnost a veřejný pořádek	37,24	37,42	40,54	44,15	41,77	103,0	112,2	4,53
	Právní ochrana	20,59	22,27	23,49	25,89	23,39	99,6	113,6	2,80
	Požární ochrana a integr. záchr. systém	7,63	7,24	8,63	10,62	10,08	116,8	132,1	2,45
<b>6</b>	<b>Všeobecná veřejná správa a služby</b>	<b>134,37</b>	<b>149,70</b>	<b>139,28</b>	<b>141,31</b>	<b>129,47</b>	<b>93,0</b>	<b>96,4</b>	<b>-4,90</b>
	v tom:								
	Státní moc, stát. správa, územní samospráva a politické strany	65,04	66,09	66,22	67,99	62,28	94,1	95,8	-2,75
	Jiné veřejné služby a činnosti	3,33	3,72	4,16	4,40	3,97	95,3	119,0	0,63
	Finanční operace	56,36	64,91	57,97	57,99	53,61	92,5	95,1	-2,74
	Ostatní činnosti	9,64	14,98	10,93	10,94	9,61	87,9	99,6	-0,03
<b>VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM</b>		<b>1 211,61</b>	<b>1 218,46</b>	<b>1 312,90</b>	<b>1 432,91</b>	<b>1 297,32</b>	<b>98,8</b>	<b>107,1</b>	<b>85,71</b>

Následující graf znázorňuje podíl jednotlivých odvětví na celkových skutečných výdajích státního rozpočtu za rok 2015:

**Graf č. 24: Struktura výdajů podle jednotlivých odvětví v roce 2015**



### 7.1. Výdaje na sociální věci a politiku zaměstnanosti

Tyto výdaje dosáhly v roce 2015 výše 557,4 mld. Kč, což je o 13,6 mld. Kč, tj. o 2,5 %, více než v předchozím roce (v roce 2014 vzrostly o 2,0 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 43,0 %, tj. o 1,9 procentního bodu méně než v roce 2014. Jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 98,8 % (úspora 6,7 mld. Kč).

**Téměř 91 % prostředků této skupiny výdajů bylo vynaloženo na dávky a podpory v sociálním zabezpečení** (rozpočtový oddíl 41), které dosáhly 506,7 mld. Kč a meziročně vzrostly o 11,4 mld. Kč, tj. o 2,3 %.

Z výdajů tohoto oddílu připadalo 78,1 % na **dávky důchodového pojištění**, tj. 395,5 mld. Kč (meziroční růst o 9,4 mld. Kč, tj. o 2,4 %), z toho na starobní důchody bylo vynaloženo celkem 323,4 mld. Kč (růst o 8,7 mld. Kč), na invalidní důchody pro invaliditu prvního, druhého i třetího stupně 44,4 mld. Kč (růst o 0,5 mld. Kč) a na vdovské, vdovecké a sirotčí důchody celkem 27,7 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

Druhou váhově nejvýznamnější částku v rámci sociálního zabezpečení představují **dávky státní sociální podpory** čerpané ve výši 38,3 mld. Kč, které meziročně vzrostly o 0,2 mld. Kč, tj. o 0,5 %. Meziroční růst v rámci tohoto pododdílu vykázaly zejména příspěvek na bydlení (růst o 0,3 mld. Kč na 9,2 mld. Kč) a dávky péčovské péče (růst o 0,3 mld. Kč na 3,1 mld. Kč). Naopak rodičovský příspěvek klesl o 0,4 mld. Kč na 22,5 mld. Kč a přídavek na dítě o 0,1 mld. Kč na 3,1 mld. Kč. Porodné dosáhlo na 0,3 mld. Kč.

Dalším významným pododdílem jsou **dávky nemocenského pojištění**. Objem 24,3 mld. Kč znamenal meziroční růst o 2,0 mld. Kč, tj. o 9,2 %. Na relativně vysokém růstu se podílelo nejvíce nemocenské, které vzrostlo o 1,6 mld. Kč na 15,5 mld. Kč. Faktorem ovlivňujícím růst nemocenského byl zejména růst mezd, od kterých se jejich výše odvíjela. Součástí tohoto pododdílu je i peněžitá pomoci v mateřství ve výši 7,7 mld. Kč (meziroční růst o 0,3 mld. Kč) či podpory při ošetřování člena rodiny ve výši 1,1 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč).

**Ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení** dosáhly 28,7 mld. Kč, což bylo o 0,6 mld. Kč více než v roce 2014. Z toho **příspěvek na péči osobám závislým na pomoci jiné fyzické osoby** za účelem zajištění potřebné pomoci podle § 7 až 31 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, dosáhl 21,2 mld. Kč, což je o 0,8 mld. Kč více než v roce 2014.

V rámci tohoto pododdílu byly vyplaceny i **státní příspěvky na důchodové připojištění** 6,8 mld. Kč (pokles o 0,1 mld. Kč).

**Dávky pomoci v hmotné nouzi** meziročně klesly o 0,8 mld. Kč a dosáhly 10,6 mld. Kč. Byly tvořeny zejména příspěvkem na živobytí (7,2 mld. Kč s poklesem o 0,7 mld. Kč) a doplatkem na bydlení (3,1 mld. Kč s poklesem o 0,1 mld. Kč).

**Dávky zdravotně postiženým občanům** ve výši 2,0 mld. Kč zůstaly meziročně na stejné úrovni. Z toho příspěvek na mobilitu činil 1,1 mld. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcky 0,8 mld. Kč.

V rámci tohoto oddílu bylo také vyplaceno 7,3 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč méně než v předchozím roce) na **zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru**. Z toho výsluhový příspěvek činil 7,0 mld. Kč při poklesu o 0,1 mld. Kč.

**Výdaje na politiku zaměstnanosti** (rozpočtový oddíl 42) dosáhly v roce 2015 výše **23,2 mld. Kč** a proti roku 2014 vzrostly o 2,4 mld. Kč, tj. o 11,3 % (v roce 2014 vzrostly o 10,8 %).

Z nich **podpory v nezaměstnanosti** v objemu 8,3 mld. Kč (meziroční pokles o 1,0 mld. Kč) představovaly především výdaje na hmotné zabezpečení osob v nezaměstnanosti a zvýšení ke hmotnému zabezpečení na manželku a děti osobám se změněnou pracovní schopností.

**Výdaje na aktivní politiku zaměstnanosti** v celkově vynaložené částce 9,7 mld. Kč (z toho 9,0 mld. Kč financováno v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Zaměstnanost) meziročně vzrostly o 3,3 mld. Kč a byly použity zejména na tvorbu společensky účelných pracovních míst (3,8 mld. Kč při růstu o 1,9 mld. Kč), na veřejně prospěšné práce (2,7 mld. Kč při meziročním růstu o 0,6 mld. Kč), na cílené programy k řešení nezaměstnanosti (2,1 mld. Kč při růstu o 0,4 mld. Kč), na rekvalifikace (0,4 mld. Kč) a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů (0,1 mld. Kč).

Příspěvek zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % občanů se změněnou pracovní schopností dosáhl 4,3 mld. Kč při meziročním růstu o 0,3 mld. Kč.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace ve výši 0,6 mld. Kč (meziroční pokles o 0,1 mld. Kč) byly vyplaceny zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy.

Ze státního rozpočtu bylo také uhrazeno 0,2 mld. Kč (meziroční pokles o 0,2 mld. Kč) jako úhrada mezd zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele.

**Výdaje na sociální služby a společné činnosti v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti** (rozpočtový oddíl 43), které představují nikoliv přímé dávky a podpory, ale výdaje na činnosti a služby zaměřené na určité sociální skupiny obyvatelstva nebo sociální programy, dosáhly v roce 2015 celkové **výše 27,5 mld. Kč** a proti předchozímu roku klesly o 0,2 mld. Kč, tj. o 0,6 %. V rámci tohoto oddílu byly financovány výdaje na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanost (zejména činnost MPSV, ČSSZ, Úřadu práce ČR) ve výši 14,7 mld. Kč (meziroční pokles o 1,7 mld. Kč). Na služby sociální péče bylo vynaloženo 9,2 mld. Kč (růst o 2,7 mld. Kč). Většina těchto prostředků byla transferována obcím a krajům podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Na sociální péči a pomoc dětem a mládeži šlo 1,1 mld. Kč, dalších 0,6 mld. Kč bylo určeno na příspěvek na výkon pěstounské péče.

## **7.2. Výdaje na služby pro obyvatelstvo**

Výdaje na služby pro obyvatelstvo zahrnují výdaje na vzdělávání a školské služby, kulturu, církev a sdělovací prostředky, tělovýchovu a zájmovou činnost, zdravotnictví, bydlení,

komunální služby a územní rozvoj, ochranu životního prostředí, na podporu výzkumu, vývoje a inovací uvedených oblastí a podporu výzkumu, vývoje a inovací odvětvově nespécifikovanou. Prostředky na tyto účely jsou poskytovány rozpočtovými kapitolami přímo nebo prostřednictvím rozpočtů územních samosprávných celků. **Výdaje na služby pro obyvatelstvo dosáhly v roce 2015 částky 293,6 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 16,5 mld. Kč, tj. o 6,0 % (v roce 2014 vzrostly o 6,2 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 22,6 % (v roce 2014 to bylo 22,9 %). Jejich rozpočet po změnách byl čerpán na 96,1 % (úspora o 11,9 mld. Kč).

**Objemově nejvýznamnější část těchto výdajů (44,5 %) představovaly výdaje na vzdělávání a školské služby** (rozpočtový oddíl 31 a 32) – celkem dosáhly **130,8 mld. Kč**, což je o 3,5 mld. Kč, tj. o 2,7 %, více než v roce 2014. Většina této částky směřovala do paragrafu „Ostatní záležitosti vzdělávání“, v rámci kterého bylo vyplaceno 89,3 mld. Kč (při meziročním růstu o 0,1 mld. Kč). V naprosté většině (86,1 mld. Kč) šlo o prostředky transferované z kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy územním samosprávným celkům (regionálnímu a soukromému školství) zejména na platy učitelů. Na zařízení vysokoškolského vzdělávání bylo vynaloženo celkem 33,7 mld. Kč (o 0,9 mld. Kč více než v roce 2014), z toho na činnost vysokých škol 24,0 mld. Kč a na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách 9,8 mld. Kč. Na zařízení předškolní výchovy a základního vzdělávání směřovalo 2,6 mld. Kč (růst o 1,5 mld. Kč), na střední vzdělávání a konzervatoře 1,9 mld. Kč (růst o 0,6 mld. Kč) a na školská zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy jako jsou např. výchovné ústavy, dětské domovy se školou a diagnostické ústavy 1,3 mld. Kč.

**Výdaje na zdravotnictví** (rozpočtový oddíl 35) financované ze státního rozpočtu dosáhly v roce 2015 v souhrnu **71,0 mld. Kč** a byly o 2,7 mld. Kč, tj. o 4,0 %, nad úroveň roku 2014. Největší objem představují výdaje na "ostatní činnost ve zdravotnictví" zahrnující platbu státu na zdravotní pojištění nevýdělečných osob ve výši 60,9 mld. Kč (o 1,1 mld. Kč více než v roce 2014). Na meziročním růstu se plně projevilo navýšení těchto plateb o 58 Kč na 845 Kč na osobu a měsíc s platností od 1.7.2014 (v 1. pololetí 2014 činila platba 787 Kč). Na zdravotnické programy (zejména prevence kriminality a před návykovými látkami) směřovalo 2,7 mld. Kč, což představuje meziroční růst o 1,1 mld. Kč. Výdaje na ústavní péči dosáhly 2,0 mld. Kč, což je o 2,1 % více než v roce 2014. Výdaje na zvláštní zdravotnická zařízení a služby pro zdravotnictví dosáhly 1,2 mld. Kč, z nichž záchranné službě bylo poskytnuto 0,6 mld. Kč. Na činnost orgánů státní správy ve zdravotnictví směřovalo 2,1 mld. Kč.

**Na bydlení, komunální služby a územní rozvoj** (rozpočtový oddíl 36) bylo v roce 2015 z prostředků státního rozpočtu vynaloženo celkem **32,7 mld. Kč**, tj. o 8,2 mld. Kč, tj. o 33,3 %, více než v předchozím roce. **Podpora stavebního spoření formou státních příspěvků v roce 2015 dosáhla 4,6 mld. Kč** (v roce 2014 to bylo 4,8 mld. Kč). Od roku 2012 byla stanovena maximální výše státní podpory stavebního spoření na 2 000 Kč ročně. Na paragrafu „Mezinárodní spolupráce v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje“ bylo v rámci kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj čerpáno 25,8 mld. Kč s meziročním růstem o 7,8 mld. Kč. Šlo především o investiční výdaje do Regionálních operačních programů a Integrovaného operačního programu spolufinancovaných z prostředků EU. Zejména formou kapitálových výdajů bylo vynaloženo do oblasti bytového hospodářství 0,4 mld. Kč (výdaje na poskytování bydlení, podpora ze strany státu obcím na výstavbu bytů, včetně nákupu pozemků na tuto výstavbu).

**Na kulturu, církve a sdělovací prostředky** (rozpočtový oddíl 33) bylo v roce 2015 vynaloženo **12,1 mld. Kč**, což je o 0,6 mld. Kč, tj. o 5,1 %, více než v předchozím roce. Z celkového objemu připadlo nejvíce prostředků registrovaným církvím a náboženským



společnostem (jednalo se o prostředky ve výši 3,5 mld. Kč poskytnuté církvím a náboženským společnostem podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi – z toho 1,4 mld. Kč představoval příspěvek na podporu činnosti dotčených církví a náboženských společností a téměř 2,1 mld. Kč finanční náhrady), muzeím a galeriím (2,2 mld. Kč při růstu o 0,5 mld. Kč), na činnost památkových ústavů, hradů a zámků (1,3 mld. Kč při poklesu o 0,2 mld. Kč), na divadelní činnost (0,8 mld. Kč), na činnosti knihovnické (0,8 mld. Kč), na zachování a obnovu kulturních památek (0,6 mld. Kč), na hudební činnost (0,3 mld. Kč), na Pražský hrad (0,2 mld. Kč), atd.

**Výdaje na ochranu životního prostředí** (rozpočtový oddíl 37) dosáhly **20,1 mld. Kč** a proti roku 2014 vzrostly o 0,4 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Většina těchto prostředků tohoto oddílu byla čerpána v rámci OP Životní prostředí (16,8 mld. Kč, v roce 2014 to bylo 16,6 mld. Kč). Nejvíce prostředků bylo vynaloženo na ochranu ovzduší a klimatu – 5,6 mld. Kč (pokles o 1,1 mld. Kč), z nichž 2,5 mld. Kč plynulo na odstraňování tuhých emisí a 1,6 mld. Kč na změny technologií vytápění. Na ochranu přírody a krajiny bylo vynaloženo 5,0 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč více než v roce 2014. Další prostředky byly vynaloženy na nakládání s odpady (4,2 mld. Kč při růstu o 1,0 mld. Kč), na ochranu a sanaci půdy a podzemní vody (1,3 mld. Kč při růstu o 0,1 mld. Kč), na ekologii v dopravě (0,8 mld. Kč při poklesu o 0,2 mld. Kč), na ekologickou výchovu a osvětu (0,6 mld. Kč) a v neposlední řadě na správu v ochraně životního prostředí (1,3 mld. Kč).

**Tělovýchova a zájmová činnost** (rozpočtový oddíl 34) byla v roce 2015 financována částkou **3,3 mld. Kč**, což bylo o 0,5 mld. Kč, tj. o 12,6 % méně než v roce 2014. Nejvíce prostředků (2,1 mld. Kč s poklesem o 0,3 mld. Kč) bylo vynaloženo na "ostatní tělovýchovnou činnost" (§ 3419), která zahrnuje např. podporu státu sportovním oddílům, výdaje na konání sportovních akcí apod. Na rozvoj státní sportovní reprezentace bylo vynaloženo 1,1 mld. Kč s meziročním poklesem o 0,1 mld. Kč. Na využití volného času dětí a mládeže bylo věnováno 0,2 mld. Kč (pokles o 0,1 mld. Kč) v rámci podpory činnosti domů dětí a mládeže, podpory činnosti mládežnických organizací, výstavba dětských hřišť, zábavních parků apod.

**Ostatní výzkum a vývoj** (rozpočtový oddíl 38) dosáhl 23,6 mld. Kč při meziročním růstu o 1,7 mld. Kč, tj. o 7,6 %. Tento oddíl zahrnuje zejména výdaje do výzkumu a vývoje odvětvově nespécifikovaného – šlo o 12,0 mld. Kč s růstem o 1,0 mld. Kč transferovaných z kapitoly MŠMT na výzkum, experimentální vývoj a inovace především veřejným výzkumným institucím a vysokým školám. Patří sem i výdaje kapitol Akademie věd ČR (4,7 mld. Kč s růstem o 0,2 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,6 mld. Kč s růstem o 0,2 mld. Kč) a Technologická agentura ČR (3,2 mld. Kč s růstem o 0,3 mld. Kč).

### **7.3. Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství**

**Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství** (rozpočtová skupina 1) **a na průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (rozpočtová skupina 2) dosáhly v roce 2015 celkové výše **201,7 mld. Kč**, což představovalo 15,5 % všech výdajů státního rozpočtu (v roce 2014 to bylo 12,9 %) a meziročně vzrostly o 44,9 mld. Kč, tj. o 28,6 % (v roce 2014 meziročně vzrostly o 10,8 %).

**Výdaje na zemědělství, lesní hospodářství a rybnářství** (rozpočtový oddíl 10) činily **46,5 mld. Kč** a klesly o 0,1 mld. Kč, tj. o 0,3 %. V tomto oddílu byly čerpány zejména výdaje na zemědělskou a potravinářskou činnost a rozvoj ve výši 36,7 mld. Kč (o 0,5 mld. Kč méně než v roce 2014). V rámci tohoto pododdílu se projevila především podpora podnikatelských záměrů a restrukturalizace v oblasti zemědělství a potravinářství (18,3 mld. Kč při poklesu o 4,0 mld. Kč) a také podpora méně příznivých oblastí, zvyšování kvality a revitalizace půdy, vč. podpory vodního hospodářství a ostatních složek v zemědělské a lesnické krajině

(16,5 mld. Kč při růstu 3,2 mld. Kč), to vše zejména formou transferů Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) na Přímé platby zemědělcům a na Program rozvoje venkova.

Na regulaci zemědělské produkce, organizaci trhu a poskytování podpor bylo použito 2,0 mld. Kč (vše ve formě transferů SZIF), na činnost orgánů státní správy v zemědělství 5,0 mld. Kč, na podporu výzkumu, vývoje a inovací v zemědělství a lesnictví 0,8 mld. Kč, na lesní hospodářství 0,7 mld. Kč.

**Na dopravu** (rozpočtový oddíl 22) bylo ze státního rozpočtu poskytnuto **76,4 mld. Kč**, což bylo o 31,5 mld. Kč (o 70,2 %) více než v roce 2014. Na tom se podílel zejména paragraf „Ostatní záležitosti v dopravě“ (55,2 mld. Kč s růstem o 23,6 mld. Kč), do kterého byla zaříděna mimo jiné naprostá většina transferů SFDI. Ty, v rámci tohoto paragrafu, představovaly 53,5 mld. Kč s meziročním růstem o 22,3 mld. Kč, který souvisel především se snahou dočerpat prostředky spjaté s financováním společných programů EU a ČR z programového období 2007-2013. Výdaje do železniční dopravy dosáhly 17,1 mld. Kč (růst o 7,4 mld. Kč), z nichž 7,2 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč) tvořila úhrada ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné dráží osobní dopravě formou transferu a.s. České dráhy (4,4 mld. Kč na dálkovou dopravu) a obcím a krajům (2,8 mld. Kč na regionální dopravu). Na růstu výdajů v železniční dopravě se podílely zejména transfery a.s. Dopravní podnik hl. m. Prahy ve výši 7,4 mld. Kč určené na prodloužení trasy A metra v Praze. V tomto pododdíle došlo také k realizaci státní záruky za úvěry SŽDC, s.o. ve výši 1,4 mld. Kč. Příspěvek na dopravní cestu nehraný ze SFDI určený na částečné vyrovnání rozdílu mezi tržbami a náklady souvisejícími se správou a údržbou dopravní infrastruktury dosáhl 0,8 mld. Kč. Výdaje do pozemních komunikací dosáhly 2,6 mld. Kč (1,1 mld. Kč na dálnice a 1,5 mld. Kč na silnice). Z toho 1,3 mld. Kč představovalo úhradu závazku z úvěru poskytnutého EIB na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer a zároveň formální dlužník vystupuje ČMZRB, a.s. Výdaje na správu v dopravě činily 1,1 mld. Kč.

**Výdaje státního rozpočtu na průmysl, stavebnictví, obchod a služby** (rozpočtový oddíl 21) dosáhly **56,7 mld. Kč**, což je o 11,6 mld. Kč, tj. o 25,6 % více než v roce 2014. Na činnost ústředních a ostatních orgánů státní správy v těchto odvětvích připadlo 17,7 mld. Kč, z nichž 15,7 mld. Kč představovalo dotaci na obnovitelné zdroje energie z kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu (o 1,0 mld. Kč více než v roce 2014). Dále sem patří především výdaje na podporu podnikání a inovací ve výši 21,1 mld. Kč s meziročním růstem o 7,8 mld. Kč (vše OP Podnikání a inovace). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací v této oblasti dosáhly 5,3 mld. Kč (z toho 4,8 mld. Kč OP Podnikání a inovace). Část výdajů v rámci tohoto oddílu připadla na záležitosti těžebního průmyslu a energetiky, v rámci kterých bylo vynaloženo 6,7 mld. Kč na programy úspor energie a obnovitelných zdrojů (růst o 1,9 mld. Kč; z celku tvořily 6,2 mld. Kč výdaje v rámci OP Životní prostředí) a 0,9 mld. Kč na útlum uhelného hornictví. Na přímou podporu exportu směřovalo 2,8 mld. Kč – jednalo se o zvýšení základního kapitálu EGAP, a.s.

**Vodní hospodářství** (rozpočtový oddíl 23) se na výdajích státního rozpočtu v roce 2015 podílelo částkou **14,4 mld. Kč** při meziročním růstu o 1,8 mld. Kč, tj. o 14,2 %. Z této částky bylo použito na odvádění a čištění odpadních vod 11,2 mld. Kč (růst o 2,8 mld. Kč), na činnosti související se zásobováním pitnou vodou, tj. zejména vodárenskou infrastrukturou, 1,6 mld. Kč (pokles o 0,6 mld. Kč) a na úpravy vodních toků a vodohospodářská díla 1,1 mld. Kč (pokles o 0,2 mld. Kč; z toho 0,4 mld. Kč výdaj formou realizace státní záruky za úvěry přijaté ČMZRB od EIB). Z celkové částky představovaly kapitálové výdaje 13,4 mld. Kč (z velké části v rámci OP Životní prostředí).

**Na odvětví spojů** (rozpočtový oddíl 24) bylo vynaloženo **0,7 mld. Kč**, což je o 0,1 mld. Kč, tj. o 10,1 % více než v předchozím roce. Většina prostředků (0,5 mld. Kč) byla vynaložena na správu ve spojích (činnost Českého telekomunikačního úřadu).

Součástí této skupiny výdajů jsou též **výdaje na všeobecné hospodářské záležitosti a ostatní ekonomické funkce** (rozpočtový oddíl 25). Tyto výdaje dosáhly částky **7,0 mld. Kč** a proti roku 2014 vzrostly o 0,1 mld. Kč, tj. o 1,7 %. Patří sem např. výdaje na činnost Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, Úřadu průmyslového vlastnictví (0,8 mld. Kč), na činnost ostatních orgánů státní správy v oblasti zeměměřictví a katastru (2,5 mld. Kč), na činnosti po zrušeném Fondu národního majetku a Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (1,4 mld. Kč) a na další činnosti ústředních orgánů státní správy v oblasti hospodářství, normalizace, standardizace a metrologie, v oblasti bezpečnosti práce apod. Na služby v oblasti meteorologie směřovalo 0,7 mld. Kč.

#### **7.4. Výdaje na bezpečnost státu a právní ochranu**

Výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly celkové částky **115,1 mld. Kč**, což je o 15,6 mld. Kč, tj. o 15,7 %, více než v předchozím roce (v roce 2014 meziroční růst o 1,3 %), a podíl na celkových výdajích státního rozpočtu 8,9 % (v roce 2014 to bylo 8,2 %).

**Na bezpečnost a veřejný pořádek** (rozpočtový oddíl 53) vynaložil státní rozpočet celkem **41,8 mld. Kč** při meziročním růstu o 4,5 mld. Kč, tj. o 12,2 %. Z toho 36,0 mld. Kč (o 4,4 mld. Kč více než v roce 2014 – zejména vliv vyšších investic do dopravních prostředků a také vyšších výdajů na platy v této oblasti) směřovalo na výdaje na policii, obecní policii a na Bezpečnostní informační službu a 5,4 mld. Kč na činnost Ministerstva vnitra (o 0,1 mld. Kč více než v roce 2014).

Další část těchto výdajů připadla **na obranu** (rozpočtový oddíl 51), na kterou bylo vynaloženo **37,6 mld. Kč** při meziročním růstu o 5,8 mld. Kč, tj. o 18,3 %. Z této částky činily běžné výdaje 33,8 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 28,8 mld. Kč) a kapitálové výdaje 3,8 mld. Kč (v roce 2014 to byly 3,0 mld. Kč). Na činnost jednotlivých složek Armády České republiky bylo vynaloženo celkem 27,5 mld. Kč (meziroční růst o 5,1 mld. Kč – zejména vliv neinvestičních a investičních nákupů a souvisejících výdajů v oblasti armádního vybavení), na mezinárodní spolupráci v obraně a zahraniční vojenskou pomoc 2,9 mld. Kč (pokles o 0,4 mld. Kč), na činnost Vojenské policie a Vojenského zpravodajství 2,9 mld. Kč a na státní správu ve vojenské obraně 2,1 mld. Kč. Podpůrné složky ozbrojených sil čerpaly 1,5 mld. Kč (růst o 0,8 mld. Kč).

**Na právní ochranu** (rozpočtový oddíl 54) bylo čerpáno **23,4 mld. Kč** při meziročním růstu o 2,8 mld. Kč, tj. o 13,6 %. Z této částky bylo vynaloženo na činnost soudů včetně Ústavního soudu ČR 11,9 mld. Kč (meziroční růst o 1,6 mld. Kč – zejména vliv růstu platů), na vězeňství 7,3 mld. Kč (růst o 0,6 mld. Kč) a na státní zastupitelství 2,9 mld. Kč (růst o 0,5 mld. Kč). Na činnost orgánů státní správy v oblasti právní ochrany směřovalo 0,8 mld. Kč.

**Na požární ochranu a integrovaný záchranný systém** (rozpočtový oddíl 55) bylo v roce 2015 vynaloženo **10,1 mld. Kč**, což je o 2,4 mld. Kč, tj. o 32,1 %, více než v předchozím roce. Naprostá většina těchto prostředků směřovala do oblasti profesionálních složek útvarů požární ochrany (7,5 mld. Kč při meziročním růstu o 0,7 mld. Kč - zejména vliv růstu investičních nákupů a platů), dále na podporu jednotek sborů dobrovolných hasičů (0,1 mld. Kč), na vzdělávací a technická zařízení požární ochrany (0,3 mld. Kč), na činnost Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru (2,1 mld. Kč při růstu o 1,7 mld. Kč – zejména vliv

investičních výdajů na pořízení moderní techniky a technologií pro záchranné a likvidační práce) atd.

**Na civilní připravenost na krizové stavy** (rozpočtový oddíl 52) bylo čerpáno **2,2 mld. Kč**, což představuje meziroční růst o 1,9 %. Prostředky byly použity zejména v souvislosti s pořízováním, obměňováním a ochraňováním státních hmotných rezerv (1,8 mld. Kč) a na státní správu v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (0,3 mld. Kč).

#### **7.5. Výdaje na všeobecnou veřejnou správu a služby**

Celkové výdaje této rozpočtové skupiny dosáhly v roce 2015 hodnoty **129,5 mld. Kč** a byly tak o 4,9 mld. Kč, tj. o 3,6 %, nižší než v předchozím roce (v roce 2014 byly meziročně nižší o 3,5 %). Na celkových výdajích státního rozpočtu se podílely 10,0 %, zatímco v roce 2014 to bylo 11,1 %.

**Na státní moc, státní správu, územní samosprávu a politické strany** (rozpočtový oddíl 61) bylo vynaloženo celkem **62,3 mld. Kč**, tj. o 2,8 mld. Kč (o 4,2 %) méně než v roce 2014. Z toho 55,0 mld. Kč (v roce 2014 to bylo 56,8 mld. Kč) se čerpalo v pododdíle 614 „Všeobecná vnitřní státní správa“. Zde se nejvíce projevíly odvozy vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU podle DPH a HNP, které dosáhly 35,7 mld. Kč (o 3,3 mld. Kč méně než v roce 2014). Další výdaje byly použity na činnost orgánů Finanční správy ČR (9,2 mld. Kč) a na činnost Celní správy ČR 4,0 mld. Kč. Na činnost Českého statistického úřadu směřovalo 0,9 mld. Kč, na činnost Úřadu vlády ČR 1,5 mld. Kč (růst o 0,9 mld. Kč zejména vlivem pokuty za nedodržení rozpočtové kázně ve výši přes 0,8 mld. Kč dle usnesení vlády č. 300/2015). V rámci jiných pododdílů směřovaly další prostředky na zastupitelství a stálé mise ČR v zahraničí 2,7 mld. Kč, na činnost Parlamentu 1,6 mld. Kč, na činnost Ministerstva zahraničních věcí 1,3 mld. Kč, na činnost Nejvyššího kontrolního úřadu 0,5 mld. Kč a na činnost politických stran a hnutí bylo vynaloženo celkem 0,5 mld. Kč. Za meziročním poklesem výdajů tohoto oddílu stojí i nižší výdaje na volby o 1,0 mld. Kč.

Další součástí výdajů této skupiny tvořily tzv. **finanční operace** (rozpočtový oddíl 63) – celkem **53,6 mld. Kč**, což je o 2,7 mld. Kč, tj. o 4,9 %, méně než v roce 2014. Na této částce se nejvíce podílely výdaje státního rozpočtu na dluhovou službu státu (úroky, poplatky) ve výši 53,2 mld. Kč (meziročně klesly o 2,7 mld. Kč). Na soudní a mimosoudní rehabilitace směřovalo 0,2 mld. Kč.

**Na jiné veřejné služby a činnosti** (rozpočtový oddíl 62) bylo vynaloženo celkem **4,0 mld. Kč** při meziročním růstu o 0,6 mld. Kč, tj. o 19,0 %. Členské příspěvky mezinárodním organizacím, které nemají povahu nadnárodního orgánu, dosáhly 1,6 mld. Kč (růst o 0,2 mld. Kč). Na rozvojovou zahraniční pomoc bylo vynaloženo 0,7 mld. Kč (růst o 0,1 mld. Kč), na humanitární zahraniční pomoc 0,7 mld. Kč (růst o 0,3 mld. Kč). Patří sem i archivní činnost s objemem vyčerpaných prostředků 0,8 mld. Kč.

**Výdaje na ostatní činnosti** (rozpočtový oddíl 64) dosáhly v roce 2015 částky **9,6 mld. Kč** a meziročně klesly o 0,4 %. V rámci tohoto oddílu byly, v souladu se zákonem o státním rozpočtu na rok 2015, poskytnuty zejména neinvestiční transfery v rámci souhrnného dotačního vztahu, a to obcím (vč. hl. m. Praha) ve výši 8,2 mld. Kč a krajům 1,0 mld. Kč (oba na stejné úrovni jako v roce 2014).

Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i **výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací**, které jsou v rozpočtové skladbě z hlediska jejího odvětvového třídění obsaženy v podstatě v každém výše uvedeném oddílu – jde o tzv. vědní paragraf (v rozpočtové skladbě zpravidla vymezen koncovým dvojčíslem 80). Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou dále samostatně sledovány na § 3801 (Akademie věd ČR), na § 3802 (Grantová agentura ČR),

na § 3803 (Technologická agentura ČR), na § 3809 (Ostatní výzkum a vývoj odvětvově nespecifikovaný) a na § 3212 (Výzkum a vývoj na vysokých školách).

Celkem byly ze státního rozpočtu na podporu výzkumu, vývoje a inovací (včetně výdajů krytých příjmy z EU a FM) vynaloženy v roce 2015 prostředky ve výši **42,0 mld. Kč** (plnění na 108,6 % rozpočtu po změnách) a proti roku 2014 vzrostly o 1,4 mld. Kč, tj. o 3,4 %. Podíl výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací na souhrnných výdajích státního rozpočtu v roce 2015 představoval 3,2 % (v roce 2014 to bylo 3,4 %). Následující tabulka podrobněji ukazuje čerpání těchto prostředků podle jednotlivých kapitol.

**Tabulka č. 71: Výdaje státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace podle kapitol (v mil. Kč)**

	Schválený rozpočet 2015				Rozpočet po změnách 2015				Konečný rozpočet 2015				Skutečnost 2015				Plnění v % k RpZ
	Tuzemské zdroje Instituc. výdaje	Účelové výdaje	Zahr. zdroje	Celkem	Tuzemské zdroje Instituc. výdaje	Účelové výdaje	Zahr. zdroje	Celkem	Tuzemské zdroje Instituc. výdaje	Účelové výdaje	Zahr. zdroje	Celkem	Tuzemské zdroje Instituc. výdaje	Účelové výdaje	Zahr. zdroje	Celkem	
Úřad vlády ČR	140	0	0	140	70	0	0	70	86	0	0	86	25	0	0	25	36,4
Ministerstvo obrany	90	333	0	423	90	376	0	466	111	467	0	578	90	343	0	433	92,9
Ministerstvo vnitra	60	300	0	360	54	286	0	340	72	623	0	695	47	372	0	420	123,5
Grantová agentura ČR	110	3 573	0	3 683	110	3 583	0	3 693	146	3 641	0	3 787	81	3 562	0	3 642	98,6
Ministerstvo průmyslu a obchodu	507	350	1 983	2 841	507	350	4 598	5 455	752	385	5 843	6 980	487	360	4 446	5 292	97,0
Ministerstvo zemědělství	396	424	0	820	396	424	0	820	396	424	0	820	392	424	0	816	99,5
MŠMT	6 780	4 484	5 963	17 227	6 816	4 482	7 019	18 317	8 803	5 126	11 741	25 670	8 085	3 922	9 679	21 687	118,4
Ministerstvo kultury	126	374	0	500	126	373	0	499	128	375	0	503	95	375	0	469	94,1
Ministerstvo zdravotnictví	428	1 050	0	1 478	438	1 036	0	1 473	456	1 244	0	1 700	429	905	0	1 333	90,5
Ministerstvo spravedlnosti	0	0	0	0	6	2	0	8	6	2	0	9	5	2	0	8	91,8
Akademie věd ČR	4 522	0	0	4 522	4 613	0	0	4 613	4 713	0	0	4 713	4 694	0	0	4 694	101,8
Technologická agentura ČR	106	2 753	6	2 865	107	2 764	33	2 903	142	3 081	42	3 265	121	3 015	34	3 170	109,2
<b>Celkem</b>	<b>13 265</b>	<b>13 641</b>	<b>7 952</b>	<b>34 858</b>	<b>13 332</b>	<b>13 675</b>	<b>11 650</b>	<b>38 656</b>	<b>15 811</b>	<b>15 369</b>	<b>17 626</b>	<b>48 806</b>	<b>14 550</b>	<b>13 279</b>	<b>14 159</b>	<b>41 989</b>	<b>108,6</b>

Podrobnější informace o výdajích na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou uvedeny v části III.6 této zprávy.

## 8. Vyhodnocení projektů partnerství veřejného a soukromého sektoru, které vyplývají z koncesních smluv podle zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon)

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č.139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon). Koncesní smlouvou se koncesionář zavazuje poskytovat služby nebo i provést dílo a zadavatel se zavazuje umožnit koncesionáři brát užitky vyplývající z poskytování služeb nebo z využívání provedeného díla, popřípadě spolu s poskytnutím části plnění v penězích. Obvykle se jedná o víceleté smlouvy a jejich předpokládaná hodnota je stanovena na celé období trvání smlouvy.

V současné době jsou v realizaci koncesní smlouvy o celkové předpokládané hodnotě 70 025,8 mil. Kč, přičemž většinu tvoří smlouvy uzavřené územními samosprávami.

Předpokládaná hodnota koncesních smluv uzavřených státem do konce roku 2015 činí 2 240 mil. Kč. Jsou to smlouvy Ministerstva pro místní rozvoj na vytváření a provozování Informačního systému o veřejných zakázkách a elektronických tržištích veřejné správy, smlouva Fakultní nemocnice Královské Vinohrady na systémové řešení dopravy v klidu v areálu nemocnice, smlouva Českých drah na provozování služby ČD Taxi a koncesní smlouvy na zpracování žádostí o víza, uzavřené Ministerstvem zahraničních věcí.

Ministerstvo financí vydalo podle § 30 koncesního zákona do konce roku 2015 svá stanoviska ke koncesním smlouvám územních samospráv, jejichž souhrnná předpokládaná hodnota překračuje 67 mld. Kč. Struktura těchto smluv podle odvětví je uvedena v následující tabulce:

**Tabulka č. 72: Přehled koncesních smluv územních samospráv podle předmětu smlouvy**

<b>Předmět koncesní smlouvy</b>	<b>Předpokládaná hodnota předmětu koncesní smlouvy v Kč</b>	<b>Podíl na celkové hodnotě koncesních projektů v %</b>
Vodohospodářství	60 212 500 725	88,83
Energie	2 957 796 000	4,36
Sociální služby	1 065 377 110	1,57
Doprava	850 328 153	1,26
Volnočasová infrastruktura	2 544 039 057	3,75
Ostatní	155 730 000	0,23
<b>CELKEM</b>	<b>67 785 771 045</b>	<b>100,00</b>

## **IV. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstranění povodňových škod a k úhradě restitučních výdajů**

### **1. Zhodnocení využití prostředků vynaložených k odstraňování povodňových škod**

#### **1.1. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2002**

V průběhu roku 2015 bylo provedeno rozpočtové opatření, kterým byly z kapitoly Ministerstvo spravedlnosti do kapitoly Ministerstvo vnitra převedeny finanční prostředky ve výši **527 tis. Kč** na financování restaurování dokumentů Městského soudu v Praze v souladu s Dodatkem č. 6 k „Dohodě o součinnosti při konzervaci a restaurování dokumentů zasažených povodněmi v roce 2002“.

#### **1.2. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2009 a 2010**

V roce 2015 došlo k čerpání prostředků na řešení následků povodní z roku 2009 a 2010 v kapitole:

##### **Ministerstvo pro místní rozvoj**

Povodňové škody z roku 2009 a 2010 byly řešeny v roce 2015 v rámci podprogramu **217 117 „Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou“**, kdy byla čerpána částka ve výši **346 279 tis. Kč** na obnovy silnic po povodních v roce 2010 (Frýdlant, Chrastava, Vítkov), přičemž z NNV bylo použito 186 676 tis. Kč a částka 159 603 tis. Kč byla čerpána z povoleného překročení výdajů nad rámec rozpočtu na základě zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v letech 2009 a 2010.

V rámci tohoto programu stále zůstává nečerpáno 50 386 tis. Kč, které přecházejí do roku 2016 formou NNV.

#### **1.3. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2013**

Odstraňování povodňových škod roku 2013 probíhalo v rámci těchto kapitol státního rozpočtu:

##### **Ministerstvo práce a sociálních věcí**

Na odstraňování následků povodní z června 2013 byly v roce 2015 použity účelově určené prostředky celkem ve výši **8 300 tis. Kč**, z toho:

- investiční prostředky ve výši **6 361 tis. Kč** byly čerpány Centrem sociálních služeb (CSS) v Tloskově v programovém financování na rekonstrukci:
  - objektů CSS Tloskov ve výši 3 907 tis. Kč,
  - Stavebních děl na vodotečích Tloskovského a Břevnického potoka ve výši 1 070 tis. Kč,
  - přelivu vodní nádrže Příkop ve výši 1 384 tis. Kč.
- neinvestiční prostředky ve výši **1 939 tis. Kč** byly čerpány Centrem sociálních služeb v Tloskově na:
  - opravu rybníka Příkop (922 tis. Kč),
  - technický dozor investora na uvedenou akci (28 tis. Kč),

- projektovou dokumentaci statického zajištění domku na hrázi (197 tis. Kč),
- opravu koryta potoka (345 tis. Kč),
- odstranění a sejmutí vrstvy nánosů rybníka Příkop (242 tis. Kč),
- opravu mostku přes Tloskovský potok (56 tis. Kč),
- úhradu odvodu DPH v lednu 2015 v rámci přenesené daňové povinnosti za uhrazené fa v prosinci 2014 - opravy po povodních (149 tis. Kč).

### **Ministerstvo vnitra**

Centrum sportu Ministerstva vnitra (organizační složka státu resortu MV) použila na odstraňování škod způsobených povodní v červnu roku 2013 **2 278 tis. Kč**. Prostředky byly použity především na nákup nábytku a bytového textilu a na opravu oplocení areálu Stromovka v Praze.

### **Ministerstvo životního prostředí**

Výdaje byly v roce 2015 realizovány z programu 115 270 „Likvidace škod po živelních pohromách“ (dále jen „program 115 270“) z prostředků určených na základě UV č. 580 z 31.7.2013 a UV č. 845 z 6.11.2013 na řešení následků povodní z roku 2013 v rámci podprogramu **115 272 „MŽP Povodně 2013“**.

Z podprogramu 115 272 bylo v r. 2015 vynaloženo celkem 42 376,6 tis. Kč, z toho 20 317,3 tis. Kč z investičních prostředků a 22 059,3 tis. Kč z neinvestičních prostředků.

V roce 2015 byly do programu 115 270 na základě UV č. 580/2013 a UV č. 845/2013 převedeny prostředky z kapitoly VPS v celkové výši 33 623,8 tis. Kč s účelovým určením na řešení následků povodní z roku 2013 (kód účelu 143980044). O zbývající prostředky rozpočtované na rok 2015 v kapitole Všeobecná pokladní správa na tento účel MŽP nepožádalo (v souladu s usnesením vlády 845/2013 bylo v kapitole VPS rozpočtováno 119 616 tis. Kč).

Prostředky ve výši 50 mil. Kč převedené v roce 2014 do programu 115 270 na základě usnesení vlády č. 960/2014 určené na obnovu částí území Jihomoravského kraje postižených sesuvy půdy v roce 2014 (kód účelu 143980066), nebyly v roce 2015 čerpány. Jedná se o prostředky na odstraňování důsledků povodní a následnou obnovu, rozpočtované pro rok 2014 v kapitole Všeobecná pokladní správa, původně určené na odstraňování škod a obnovu části území ČR poškozených povodněmi v roce 2013, které již nebudou čerpány na podprogram „MŽP Povodně 2013“. Rozpočtové opatření bylo řešeno jako nezbytný nezabezpečený výdaj ve státním rozpočtu 2014 v souladu se zmocněním uvedeným v § 24 rozpočtových pravidel a v souladu se zmocněními pro ministra financí v bodech V/1 a V/3 usnesení vlády č. 729/2013 k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2014. Finanční prostředky s kódem účelu 143980066 budou čerpány v rámci nového podprogramu 115 273 „Povodně 2014“, jehož dokumentace byla MF schválena 12.2.2016.

Finanční prostředky programu byly v r. 2015 alokovány na 68 akcích externích žadatelů a 21 akcích PO a OSS.

Do NNV přecházejí z programu 115 270 nedočerpané prostředky v celkové výši 259 272,0 tis. Kč. Z toho NNV ve výši 44 884,8 tis. Kč z podprogramu 115 271 „Povodně 2010“ nebyly v hodnoceném roce zapojeny a budou v příštím roce v souladu s dohodou s MF ČR ukončeny, jelikož realizace podprogramu 115 271 byla ukončena.



## **Ministerstvo pro místní rozvoj**

Schválený rozpočet podprogramu **117 914 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2013“** pro rok 2015 ve výši 50 000 tis. Kč byl v průběhu roku rozpočtovým opatřením navýšen na 214 400 tis. Kč, a to na základě UV č. 580/2013 a 845/2013 „k financování odstraňování škod a obnovy části území ČR poškozených povodněmi v květnu a červnu 2013“.

V rámci tohoto podprogramu probíhalo v roce 2015 financování akcí v celkové výši **369 762 tis. Kč** (z toho z NNV 348 586 tis. Kč a z rozpočtu 21 176 tis. Kč), dotační titul č. 1 a 2, schválených k poskytnutí dotace rozhodnutím ministra č. 176 ze dne 19.12.2013 a rozhodnutím ministryně č.74 ze dne 30.4.2014.

Doplňující výzva k podávání žádostí pro dotační titul č. 1 v podprogramu 117 914 na obnovu komunikací poškozených povodněmi v roce 2013 byla vyhlášena v polovině roku 2014. Pro obnovu poškozeného majetku bylo nutno provést investiční přípravu, proto vlastní realizace obnovy se uskutečňovala ve 2. polovině roku 2014 a v průběhu roku 2015. Důvodem nedočerpaných prostředků v roce 2015 byla náročnost přípravy velkých staveb obnovy majetku a průtahy při realizaci veřejných zakázek. Vzhledem k rozsáhlosti akcí a složitosti výběrového řízení pro tyto akce, bude pokračovat jejich financování i v roce 2016.

## **Ministerstvo zemědělství**

V roce 2015 byly v rámci specifického ukazatele „Podpora vodního hospodářství“, v tom „ostatní výdaje na vodní hospodářství“, průřezový ukazatel „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“, poskytnuty z upraveného rozpočtu programů týkajících se odstraňování povodňových škod 786 300 tis. Kč investiční a neinvestiční prostředky na odstranění škod způsobených povodní v roce 2013 ve výši **575 736,9 tis. Kč** následovně:

- **v programu 129 140 „Podpora odstraňování povodňových škod na infrastruktuře vodovodů a kanalizací“.** Rozpočtovými opatřeními bylo převedeno 236 300 tis. Kč, z kap. 398 – VPS (UV č. 845 ze dne 6.11.2013). Čerpáno bylo celkem **293 119 tis. Kč na podprogram 129 144 „Podpora odstraňování povodňových škod způsobených povodněmi 2013“**, a to 220 468 tis. Kč z upraveného rozpočtu výdajů a 72 651 tis. Kč použitím NNV,
- **v programu 129 270 „Odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku II“.** Rozpočtovým opatřením bylo převedeno z kap. 398 – VPS 550 000 tis. Kč (UV č. 845 ze dne 6.11.2013). Čerpáno bylo celkem **282 617,9 tis. Kč** v rámci **podprogramu 229 272 „Odstranění následků povodní roku 2013“**, a to 45 627,4 tis. Kč z upraveného rozpočtu výdajů a 236 990,5 tis. Kč použitím NNV.

## **Ministerstvo kultury**

Odstranění následků povodní vzniklých v roce 2013 bylo financováno v rámci programu **134 610 „Záchrana a obnova kulturních památek poškozených živelnými pohromami“**, kdy na základě usnesení vlády č. 706 ze dne 18.9.2013 bylo na financování tohoto programu určeno celkem 500 000 tis. Kč.

Skutečné čerpání v roce 2015 činilo **68 692,0 tis. Kč** ( v roce 2013 698,6 tis. Kč, v roce 2014 46 116,2 tis. Kč). Doposud tak není vyčerpána částka 384 493 tis. Kč. Nízké čerpání prostředků bylo způsobeno vyšším pojistným plněním, než se původně očekávalo.

## **Ministerstvo dopravy**

Usnesením vlády č. 468 ze dne 12.6.2013 došlo ke zvýšení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo dopravy na rok 2013 o 500 000 tis. Kč na financování úhrad škod způsobených povodněmi v květnu a červnu 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí. K 31.12.2013 byly tyto prostředky čerpány ve výši 438 201 tis. Kč a zbylé prostředky byly převedeny do NNV roku 2014, z čehož bylo v roce 2014 čerpáno 1 968 tis. Kč. V roce 2015 nebyly čerpány žádné prostředky a stav NNV k 31.12.2015 činil 59 831 tis. Kč.

V souladu s usnesením vlády č. 997 ze dne 18.12.2013 byl zpracován program 127 210 „Obnova místních komunikací po povodních“, který je orientován na pomoc obcím při obnově místních komunikací poškozených během povodní v červnu roku 2013. Aktualizovaná dokumentace programu byla schválena Ministerstvem financí dne 15.9.2014. K 31.12.2014 byly čerpány investiční prostředky ve výši 2 125 tis. Kč (vše NNV). Prostředky čerpaly obce Klášterní Skalice a Velký Šenov. Nevyužité NNV byly převedeny do dalšího roku a k 1.1.2015 na uvedený program činil jejich stav 497 875 tis. Kč. V roce 2015 byly NNV čerpány ve výši 81 571 tis. Kč a příjemci bylo celkem 32 obcí. K 31.12.2015 činil stav NNV 416 304 tis. Kč.

## **Státní fond dopravní infrastruktury**

Na povodně z června 2013 poskytl SFDI dle usnesení vlády č. 429 ze dne 5. června 2013 krajům a jimi zřízeným organizacím správy a u údržby silnic v roce 2015 účelové dotace na **odstranění škod povodní zasažených silnic II. a III. tříd ve výši 190 893 tis. Kč** (z toho investiční dotace činila 154 968 tis. Kč a neinvestiční 35 925 tis. Kč). Dotace byly poskytnuty:

- SÚS Jihočeského kraje ve výši 13 722 tis. Kč,
- SÚS Pardubického kraje 13 760 tis. Kč,
- KSÚS Středočeského kraje 153 066 tis. Kč,
- Libereckému kraji 10 345 tis. Kč (nad rámec této částky byla poskytnuta kraji i dotace 211 tis. Kč, která představovala vratku nepoužitých prostředků z rozpočtu roku 2014).

Práce na odstranění škod se podařilo dokončit většině příjemců. Liberecký kraj předpokládá ukončení prací v roce 2016. Ve Středočeském kraji zbývá dokončit práce za cca 123 mil. Kč.

### **1.4. Výdaje na odstraňování povodňových škod způsobených v roce 2014**

#### **Ministerstvo pro místní rozvoj**

Výzva k podávání žádostí pro dotační titul č. 2 (obnova území, kde nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav) v **podprogramu 117 915 „Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2014“** byla vyhlášena **27.8.2014** k zajištění státní pomoci obcím nejvíce postiženým přívalovými dešti a jinými živelními pohromami během jara a léta v roce 2014. Pro obnovu poškozeného majetku bylo nutno provést investiční přípravu, proto vlastní realizace obnovy probíhala až v roce 2015 a bude ukončena v roce 2016. V roce 2015 bylo v rámci tohoto programu čerpáno **50 663 tis. Kč** (vše z NNV).

## 2. Využití prostředků určených k úhradě restitučních výdajů poskytnutých na základě zákonů č. 164/1998 Sb., 21/2000 Sb. a 246/2000 Sb.

Zákonem č. 403/1990 Sb., o zmírnění následků některých majetkových křivd, bylo dosavadním uživatelům bytů a nebytových prostor ve vydávaných nemovitostech, které slouží pro činnost diplomatických a konzulárních misí, poskytování zdravotnických a sociálních služeb, potřeby školství, provoz kulturních a tělovýchovných zařízení, pracovní rehabilitaci a zaměstnání zdravotně postižených osob, umožněno uzavřít s nabyvateli těchto objektů dohodu o užívání a nájmu nebytových prostor podle občanského zákoníku a souvisejících předpisů. Oprávněná osoba mohla dohodu vypovědět nejdříve po uplynutí 10 let ode dne účinnosti tohoto zákona (tj. po 1. listopadu 2000).

Tímto zákonem však nebyly stanoveny potřebné prostředky ke krytí výdajů s tím souvisejících, proto bylo financování výdajů řešeno zákonem č. 164/1998 Sb., kterým se mění zákon č. 500/1990 Sb., o působnosti orgánů ČR ve věcech převodů vlastnictví k některým věcem na jiné právnické nebo fyzické osoby. Podle tohoto zákona bylo v roce 1998 z prostředků Fondu národního majetku převedeno 5 480 mil. Kč na zvláštní účet státních finančních aktiv ke krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen vázoucích na majetku vydaném oprávněným osobám a ke krytí nezbytných výdajů souvisejících s náhradou za majetek státu sloužící účelům výzkumu a vývoje vydaný oprávněným osobám.

Prostředky vyčleněné podle zákona č. 164/1998 Sb. však nepostačovaly v plné výši na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku, proto byly v roce 2000 uvolněny další prostředky podle zákona č. 21/2000 Sb. (novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí (4 000 mil. Kč) a podle zákona č. 246/2000 Sb. (také novela zákona č. 500/1990 Sb.) pro kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (2 090 mil. Kč), Ministerstvo kultury (1 489 mil. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (700 mil. Kč) a pro OkÚ Kutná Hora (55 mil. Kč), v souhrnné výši 8 334 mil. Kč. Celkem tak bylo k uvedenému účelu vyčleněno přes 13,8 mld. Kč.

Na účtu státních finančních aktiv, kde jsou soustředěny prostředky malé privatizace na výdaje ze zániku věcných břemen, byl k 1.1.2015 stav ve výši 791 mil. Kč (zůstatek z titulu zákona č. 246/2000 Sb.; prostředky z titulu předchozích zákonů byly již vyčerpány do roku 2003).

Schválený rozpočet roku 2015 v kapitole OSFA činil 130 mil. Kč. Z této částky byl uskutečněn v průběhu roku transfer celé částky do kapitoly Ministerstvo kultury.

Z této částky bylo čerpáno **0,3 mil. Kč** na dezinfekci archiválií a knih stěhovaných do nového depozitáře v Litoměřicích. Tyto prostředky byly rozpočtovým opatřením převedeny do kapitoly **Ministerstvo vnitra** pro Národní archiv, který tuto činnost zabezpečil.

**Zbývajících 129,7 mil. Kč zůstalo v rozpočtu Ministerstva kultury.** Spolu s 52,7 mil. Kč z NNV činil disponibilní rozpočet na následující podprogramy celkem 182,4 mil. Kč.

Z této částky bylo čerpáno **112,6 mil. Kč** (z toho 40,2 mil. Kč z NNV) **na podprogram 134V113 – Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení.** V tomto podprogramu jsou a budou registrovány akce zahájené v roce 2011 a dalších letech. Ve sledovaném období bylo v tomto podprogramu vedeno 6 akcí, a to 1 akce Národního památkového ústavu, ú.p.s. v Praze „Krásné Březno – obnova kostela sv. Floriána“, 3 akce Památníku národního písemnictví „Rekonstrukce objektu na centrální depozitář, Litoměřice“, „Rekonstrukce objektu v Sadech 44/2, Praha 6“, „Stěhování sbírkových fondů“, 1 akce Divadelního ústavu – Institutu umění: „Rekonstrukce budovy č. p. 887, Praha 1, Nekázanka“ a dále také 1 akce „Dodávka

kompaktních regálů pro centrální depozitář Litoměřic“. Nevyužité finanční prostředky ve výši 69,2 mil. Kč mohou být použity v roce 2016 ve formě NNV.

Dalších **0,6 mil. Kč bylo čerpáno** (vše z NNV) na **podprogram 234V113 - Náhrada úbytku objektů kulturních zařízení** (akce zahájené od roku 2002-2010). Zde se v roce 2015 realizovala pouze 1 akce, a to Kutná Hora – Hlouška, č.p. 141, rekonstrukce na depozitář, Národní památkový ústav, ú.o.p. středních Čech. Akce byla již ukončena a v následujících letech budou prostředky na restituce čerpány pouze v rámci podprogramu 134V113.

Celkem bylo tedy v roce 2015 na tyto účely skutečně použito **113,5 mil. Kč**.

Na krytí nezbytných výdajů vyvolaných zánikem věcných břemen na restituovaném majetku bylo za celé období od roku 1998 transferováno do kapitol k použití v souhrnu necelých 13,2 mld. Kč. Zůstatek prostředků na účtu státních finančních aktiv určených na výdaje ze zániku věcných břemen tak k 31.12.2015 činil 661 mil. Kč. Ty mohou být k těmto účelům použity v příštích letech.

## **V. Rozdíl mezi příjmy z pojistného na důchodové pojištění a výdaji spojenými s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění**

Dle ustanovení § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, je součástí státních finančních aktiv také zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu, na který ministerstvo za každý rok, ve kterém byly příjmy pojistného na důchodové pojištění včetně příjmů z penále a pokut připadajících na důchodové pojištění vyšší než výdaje na dávky důchodového pojištění včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění, převádí ze státního rozpočtu částku ve výši rozdílu těchto příjmů a výdajů.

Způsob výpočtu rozdílu těchto příjmů a výdajů je stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb., o stanovení způsobu výpočtu rozdílu mezi příjmy pojistného na důchodové pojištění a výdaji na dávky důchodového pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Příjmy z pojistného na důchodové pojištění, které plátcí platí povinně, včetně příjmů z penále a pokut činily 361,4 mld. Kč. Příjmy z dobrovolného důchodového pojištění činily 174,9 mil. Kč. Příjmy z pojistného na důchodové pojištění včetně pokut a penále a příjmy z dobrovolného důchodového pojištění dosáhly za všechny kapitoly státního rozpočtu, které pojistné vybírají, v úhrnu částky 361,6 mld. Kč.

Usnesením vlády ČR ze dne 23.9.2015 č. 748 bylo změno usnesení vlády ze dne 22.9.2014 č. 769 k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2015 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2016 a 2017 a střednědobých výdajových rámců na léta 2016 a 2017 tak, že byl schválen převod částky 10,7 mld. Kč do příjmů státního rozpočtu roku 2015 na kompenzaci deficitu důchodového systému v souladu se zákonem č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku.

**Celkové příjmy** pro účely výpočtu rozdílu důchodového účtu tak činily **372,3 mld. Kč**.

**Výdaje na dávky důchodového pojištění činily** za všechny kapitoly státního rozpočtu, ze kterých jsou vypláceny, v úhrnu **395,2 mld. Kč**.

Výše výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění („výdaje na správu“) v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí se vypočítá jako součin koeficientu 0,9241 a výdajů České správy sociálního zabezpečení snížených o:

- a) výdaje na dávky důchodového pojištění,
- b) výdaje na dávky nemocenského pojištění,
- c) výdaje na další dávky sociálního zabezpečení,
- d) výdaje na výplaty, které podle zvláštních právních předpisů provádí Česká správa sociálního zabezpečení,
- e) výdaje na společné programy Evropské unie a České republiky s výjimkou programů, které se týkají důchodového pojištění.

Výdaje na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí byly vypočteny ve výši téměř 5,2 mld. Kč.

Výše výdajů na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti se vypočítá jako součin

výdajů na dávky důchodového pojištění v příslušné rozpočtové kapitole a čísla vypočteného jako podíl výdajů na správu v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí.

Výdaje na správu necivilních správ sociálního zabezpečení Ministerstva obrany, Ministerstva vnitra a Vězeňské služby Ministerstva spravedlnosti byly vypočteny ve výši téměř 130 mil. Kč.

U kapitoly Ministerstvo financí a Generální inspekce bezpečnostních sborů nejsou výdaje na správu propočítávány, jelikož z této kapitoly nejsou vypláceny dávky důchodového pojištění; z této kapitoly jsou vypláceny dávky nemocenského pojištění a zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil – celníků při skončení služebního poměru.

Celkové výdaje na správu byly vypočteny za všechny kapitoly ve výši 5,3 mld. Kč.

Výdaje na dávky důchodového pojištění a výdaje na správu dosáhly v úhrnu 400,5 mld. Kč. Celkové příjmy dosáhly v úhrnu částky téměř 372,3 mld. Kč, jsou tedy nižší o **28,2 mld. Kč**, což představuje **schodek hospodaření systému důchodového pojištění v roce 2015**.

Výpočet schodku hospodaření systému důchodového pojištění dokumentuje následující tabulka.

**Tabulka č. 73: Výpočet salda hospodaření systému důchodového pojištění (v tis. Kč)**

	MPSV	Min. obrany	Min. vnitra	Min. sprav.	Min. financí	GIBS	VPS	Celkem
<b>Příjmy z pojistného na důchodové pojištění celkem</b>	<b>351 980 140</b>	<b>2 753 645</b>	<b>5 617 229</b>	<b>731 986</b>	<b>490 562</b>	<b>37 935</b>		<b>361 611 497</b>
v tom: příjmy z pojistného na důchodové pojištění	351 805 223	2 753 645	5 617 229	731 986	490 562	37 935		361 436 580
příjmy z dobrovolného pojistného na důchodové pojištění	174 917							174 917
<b>Výdaje na dávky důchodového pojištění</b>	<b>385 519 643</b>	<b>4 210 758</b>	<b>4 837 977</b>	<b>650 341</b>	<b>0</b>	<b>0</b>		<b>395 218 719</b>
Správní výdaje České správy sociálního zabezpečení	5 594 505							
<b>Koeficient:</b>								
pro kapitolu MPSV (stanoven vyhláškou č. 76/2005 Sb. ve znění pozdějších předpisů)	0,9241							
pro ostatní kapitoly (podíl výdajů na správu v kapitole MPSV k výdajům na dávky důchodového pojištění v kapitole MPSV)		0,0134	0,0134	0,0134				
<b>Výdaje na správu - výdaje spojené s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatou dávek důchodového pojištění:</b>								<b>5 299 850</b>
v kapitole MPSV (součin správních výdajů České správy sociálního zabezpečení a koeficientu)	5 169 882							5 169 882
v ostatních kapitolách (součin výdajů na dávky důchodového pojištění a koeficientu)		56 424	64 829	8 715				129 968
<b>Součet výdajů na dávky důchodového pojištění a výdajů na správu</b>	<b>390 689 525</b>	<b>4 267 182</b>	<b>4 902 806</b>	<b>659 056</b>				<b>400 518 569</b>
<b>Rozdíl příjmů z pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění včetně výdajů na správu</b>	<b>-38 709 385</b>	<b>-1 513 537</b>	<b>714 423</b>	<b>72 930</b>	<b>490 562</b>	<b>37 935</b>		<b>-38 907 072</b>
Skutečností ovlivňující výši příjmů důchodového pojištění: UV č. 748/2015, bod VII. 1.							10 700 000	10 700 000
<b>Stav hospodaření důchodového účtu po zohlednění skutečností ovlivňujících výši příjmu (přebytek+; schodek-)</b>	<b>-38 709 385</b>	<b>-1 513 537</b>	<b>714 423</b>	<b>72 930</b>	<b>490 562</b>	<b>37 935</b>	<b>10 700 000</b>	<b>-28 207 072</b>

*Pozn.: Vzhledem k tomu, že kapitola 313 – MPSV od roku 2014 začlenila do závazného ukazatele Dávky důchodového pojištění i výdaje na poštovní služby (pol. 5161) spojené s výplatou dávek důchodového pojištění, bylo poštovné (pol. 5161) od výdajů na dávky důchodového pojištění MPSV odečteno. O tyto poštovní výdaje byly navýšeny správní výdaje ČSSZ.*

Schodek hospodaření systému důchodového pojištění je součástí celkového schodku státního rozpočtu.

## VI. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu EU a finančních mechanismů

### 1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky)

Fondy Evropské unie představují hlavní nástroj pro realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti, jejichž cílem je snižování rozdílů mezi úrovní regionů a členských států Evropské unie.

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkové výši 59,4 mld. Kč, z toho 7,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a 52,4 mld. Kč prostředky s předpokladem krytí z rozpočtu EU. Snížení rozpočtu proti roku 2014 celkem o 12,7 mld. Kč bylo dáno závěrečnou fází programového období 2007-2013 a teprve rozbíhajícím se financováním programového období 2014-2020. Rozpočet po změnách činil 155,1 mld. Kč, z toho 94,7 % (téměř 146,9 mld. Kč) představovaly prostředky z rozpočtu EU a téměř 8,3 mld. Kč představovaly národní prostředky. Schválený rozpočet byl tedy navýšen téměř o 95,7 mld. Kč, z toho 98,7 % (94,4 mld. Kč) představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – z tohoto navýšení připadlo 27,7 mld. Kč kapitole Ministerstvo životního prostředí, 24,8 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 17,0 mld. Kč kapitole Ministerstvo dopravy, 11,1 mld. Kč kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu, atd. **Čerpáno** bylo celkem téměř **172,3 mld. Kč** (včetně NNV), z toho téměř 8,6 mld. Kč činily národní prostředky a 163,7 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání NNV k 31.12.2015 činilo 57,2 mld. Kč. Podrobnější údaje jsou obsaženy viz Tabulka č. 76.

Na **programové období 2004-2006** nebyly na rok 2015 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z NNV v minulých letech. **Čerpáno** bylo více než **68,9 mil. Kč** krytých příjmy z rozpočtu EU na projekty Fondu soudržnosti v kapitole Ministerstvo životního prostředí a kapitole Ministerstvo dopravy (plně čerpáno z NNV). V nárocích zbývá v tomto období 1,4 mld. Kč v kapitolách Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo životního prostředí.

Na **operační programy programového období 2007-2013** bylo ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2015 vyčleněno celkem 57,0 mld. Kč, z toho 6,2 mld. Kč národních prostředků a 50,8 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 31.12.2015 byl rozpočet navýšen na téměř 139,4 mld. Kč, z toho téměř 5,2 mld. Kč představovaly národní prostředky a 134,2 mld. Kč prostředky z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem více než **170,5 mld. Kč**, z toho téměř 8,3 mld. Kč z české strany a téměř 162,3 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Skutečné čerpání NNV k 31.12.2015 činilo 56,9 mld. Kč.

Největší objem prostředků celkem 45,8 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo dopravy v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho 1,3 mld. Kč představovaly národní prostředky a 44,5 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Ministerstvo životního prostředí poskytlo v rámci OP Životní prostředí (CF, ERDF) téměř 35,2 mld. Kč, z toho 375,6 mil. Kč národních prostředků a 34,8 mld. Kč prostředků EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace téměř 25,9 mld. Kč (574,1 mil. Kč národních prostředků a

25,3 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU). Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo 22,3 mld. Kč na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha – Konkurenceschopnost a OP Praha – Adaptabilita), z toho 86,0 mil. Kč národních prostředků a téměř 22,3 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Celkem 15 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši téměř 11,8 mld. Kč (1,7 mld. Kč národních prostředků a více než 10,0 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 11,0 mld. Kč (93,7 %) připadlo na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo osmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem téměř 5,0 mld. Kč (747,7 mil. Kč českých prostředků a 4,2 mld. Kč prostředků z EU), z toho 97,1 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (4,8 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno 10,6 mld. Kč (1,6 mld. Kč českých prostředků a 9,0 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 10,58 mld. Kč připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany (27,8 mil. Kč). Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo 11 kapitol státního rozpočtu téměř 36,0 mld. Kč, z toho pouze 585,7 mil. Kč národních zdrojů; z celku téměř 35,2 mld. Kč (97,8 %) poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 12,1 mld. Kč bylo 12 kapitolami státního rozpočtu uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (téměř 1,4 mld. Kč prostředků ČR a 10,7 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Další podrobnější informace viz část II.5.3. Přijaté transfery.

Na tzv. **komunitární programy** programového období 2007-2013 bylo pro rok 2015 ve státním rozpočtu plánováno celkem 575,5 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 148,2 mil. Kč a 427,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V průběhu roku 2015 byl rozpočet snížen celkem o 517,4 mil. Kč. **Čerpáno** bylo **237,1 mil. Kč**, z toho téměř 60,4 mil. Kč představovaly národní prostředky a téměř 176,8 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 15 kapitol státního rozpočtu.

**Ostatní programy**, včetně Twinning-out, byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 zahrnuty v částce 119,2 mil. Kč za obě programová období, z toho 22,7 mil. Kč národních prostředků a 96,6 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 115,1 mil. Kč, z toho 114,5 mil. Kč na program potravinové a materiální pomoci a Evropský globalizační fond (19,7 mil. Kč českých prostředků, 94,8 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále toto ministerstvo vyčlenilo ze svého rozpočtu 659,3 tis. Kč na spolufinancování samostatných grantů Evropské komise. Ministerstvo vnitra pokračovalo v realizaci projektu Evropská migrační síť (rozpočet téměř 2,2 mil. Kč, z toho 437,5 tis. Kč z českých zdrojů a téměř 1,8 mil. Kč z rozpočtu EU). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,9 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo** téměř **46,0 mil. Kč**, z toho téměř 7,8 mil. Kč národních prostředků a 38,2 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

V roce 2015 se očekávalo financování některých operačních programů **programového období 2014-2020**, v rozpočtu byly zahrnuty prostředky jednak k financování projektů technické pomoci pro podporu implementace a jednak k předfinancování věcně zaměřených projektů. Jednalo se o OP Technická pomoc, OP Zaměstnanost, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Doprava, Integrovaný regionální operační program, OP přeshraniční spolupráce a OP nadnárodní spolupráce. Celkem bylo na operační programy tohoto období rozpočtováno téměř 1,5 mld. Kč, z toho 610,2 mil. Kč národních prostředků a



869,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU. **Čerpáno** bylo téměř **1,4 mld. Kč** (231,4 mil. Kč národních prostředků a více než 1,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU). Nejvíce prostředků uvolnila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí v rámci OP Zaměstnanost v částce 1,3 mld. Kč, z toho 222,6 mil. Kč národních prostředků a téměř 1,1 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU.

Výdaje na **komunitární programy** programového období 2014-2020 byly ve státním rozpočtu zahrnuty ve výši téměř 233,5 mil. Kč, z toho téměř 17,7 mil. Kč představovaly národní prostředky a téměř 215,8 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Čerpáno bylo téměř **42,1 mil. Kč**, z toho 20,8 mil. Kč národních prostředků a téměř 21,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

Čerpání výdajů na operační programy programového období 2007-2013 a 2014-2020 po jednotlivých OP obsahuje Tabulka č. 75

## 2. Společná zemědělská politika a společná rybářská politika

**Společná zemědělská politika (SZP)** je financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 stanoveny v celkovém objemu téměř 38,8 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku v rámci programového období 2007-2013 bylo rozpočtováno na Program rozvoje venkova 7,9 mld. Kč (téměř 2,0 mld. Kč národních prostředků a 5,9 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), v rámci programového období 2014-2020 byly rozpočtovány výdaje na přímé platby zemědělcům, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu, v celkové výši 24,5 mld. Kč. Z toho podíl rozpočtu EU činil 23,6 mld. Kč a podíl dorovnání z národních zdrojů 880,0 mil. Kč. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu bylo zahrnuto ve výši 672,7 mil. Kč, z národních zdrojů mělo být čerpáno 178,0 mil. Kč a 494,7 mil. Kč z prostředků EU. V rámci SZP bylo v roce 2015 ze státního rozpočtu **poskytnuto celkem 32,8 mld. Kč** (na obě programová období), vč. použití NNV ve výši 11,8 mld. Kč, z toho 4,5 mld. Kč představovaly národní prostředky a 28,3 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU.

Plnění jednotlivých ukazatelů SZP v roce 2015 je uvedeno v následující tabulce:

**Tabulka č. 74: Společná zemědělská politika (v tis. Kč)**

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2015		Skutečnost 2015		
	schválený	po změnách	celkem	z toho	
				státní rozpočet	nároky
Přímé platby - předfinancování ze SR (prostředky EU)	23 611 000	23 611 000	16 001 626	13 793 800	2 207 826
Přímé platby - doplňkové TOP-UP a PVP (prostředky ČR)	880 000	880 000	846 036	19 206	826 830
Program Rozvoj venkova (prostředky ČR)	3 400 000	3 400 000	3 508 086	3 366 743	141 343
Program Rozvoj venkova (prostředky EU)	10 200 000	10 200 000	11 971 225	3 357 389	8 613 836
Společná organizace trhu (prostředky ČR)	178 000	178 000	148 956	147 330	1 626
Společná organizace trhu (prostředky EU)	494 711	494 711	282 805	282 805	0
<b>C e l k e m</b>	<b>38 763 711</b>	<b>38 763 711</b>	<b>32 758 734</b>	<b>20 967 273</b>	<b>11 791 461</b>

Z celkové částky **16,0 mld. Kč** na **předfinancování přímých plateb** (vč. NNV) bylo poskytnuto na jednotnou platbu na plochu zemědělské půdy 12,6 mld. Kč, na oddělenou platbu za cukr 1,2 mld. Kč, na oddělenou platbu za rajčata 11,2 mil. Kč, na zvláštní podpory

na tele masného typu 428,6 mil. Kč, na zvláštní podporu na bahnice, kozy, pasené na travních porostech 62,7 mil. Kč, na zvláštní podporu na chmel 40,2 mil. Kč a na zvláštní podporu na brambory pro výrobu škrobu 86,8 mil. Kč. Dále byly vyplaceny prostředky ve výši 579,5 mil. Kč na platby kompenzace finanční disciplíny. Pro rok 2015 byly na předfinancování přímých plateb rozpočtovány příjmy z EU ve výši 23,6 mld. Kč, skutečně Ministerstvo zemědělství obdrželo částku téměř 24,2 mld. Kč, tj. plnění příjmů z EU na 102,4 %. **Doplňkové národní platby** dosáhly **846,0 mil. Kč**, přičemž částka 826,8 mil. Kč byla čerpána z NNV, z toho na národní doplňkové platby (TOP-UP) ve výši 465 tis. Kč a na poskytování přechodných vnitrostátních podpor (PVP) téměř 845,6 mil. Kč.

V rámci **Programu rozvoje venkova** jsou poskytovány platby za přírodní znevýhodnění v horských oblastech, v oblastech s jinými znevýhodněními a v oblastech Natura 2000 na zemědělské půdě podle příslušných právních předpisů. V roce 2015 bylo na SZIF převedeno celkem **15,5 mld. Kč** (vč. téměř 8,8 mld. Kč z NNV). Z celku 3,5 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 12,0 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Na realizaci programu Rozvoje venkova byla poskytnuta z rozpočtu EU pro rok 2015 do příjmů Ministerstva zemědělství částka ve výši 6,3 mld. Kč, tj. 61,8 % rozpočtované částky ve výši 10,2 mld. Kč.

V rámci **Společné organizace trhu** jsou realizována tržní opatření, stanovená jednotlivými předpisy EU a ČR, která řeší zejména výkyvy poptávky a nabídky trhu. Většina opatření je plně hrazena z rozpočtu EU (např. vývozní subvence, podpora na restrukturalizaci a přeměnu vinic), některá je však nutné spolufinancovat z národních zdrojů (např. zlepšení výroby včelařských produktů a jejich uvádění na trh, ovoce do škol, podpora spotřeby školního mléka, apod.). Čerpáno bylo celkem 431,8 mil. Kč, vč. 1,6 mil. Kč prostředků z NNV. Z celku 147,3 mil. Kč byly národní prostředky a 282,8 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU. Příjmy z rozpočtu EU činily 431,8 mil. Kč, tj. 87,3 % rozpočtu.

**Společná rybářská politika** (SRP) je financována prostřednictvím Evropského rybářského fondu. Mezi hlavní úkoly a priority této politiky patří např.: stanovení pravidel evropského rybolovu, poskytování finančních prostředků a technické podpory iniciativám usilujícím o větší udržitelnost odvětví a omezení dopadů rybolovu na životní prostředí, řízení společné organizace trhu, podpora rozvoje dynamického odvětví akvakultury, řízení rybářské flotily EU apod.

SRP je v ČR realizována prostřednictvím OP Rybářství v kapitole Ministerstvo zemědělství. Na programové období 2007-2013 bylo ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 počítáno s částkou 69,0 mil. Kč, z toho 52,0 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU a 17,0 mil. Kč národních prostředků. **Čerpáno** bylo **196,5 mil. Kč** (50,5 mil. Kč národní prostředky a 146,0 mil. Kč prostředky z rozpočtu EU). Do čerpání byly zapojeny NNV v celkové výši téměř 134,7 mil. Kč.

Celkem bylo za celé programové období 2007-2013 proplaceno v rámci OP Rybářství 1 180 žádostí v celkové výši přes cca 900 mil. Kč (z toho z prostředků EU přes 675 mil. Kč a národní prostředky ve výši přes 225 mil. Kč).

Vláda ČR přijala v březnu 2014 Víceletý národní strategický plán pro akvakulturu. Česká akvakultura by měla v příštích letech produkovat přibližně stejné množství ryb z rybníků a více ryb ze speciálních rybochovných zařízení. Vývoj odvětví by se měl zaměřit na posílení konkurenceschopnosti, využití nových technologií a investic do modernizace rybochovných zařízení a na větší rozmanitost výrobků. Podpora priorit plánu bude financována převážně z OP Rybářství 2014-2020, který ČR v polovině roku 2015 odsouhlasila EK. Do roku 2020 by rybáři měli získat zhruba 855 milionů Kč z rozpočtu EU a 245 milionů Kč z národního

rozpočtu, oproti OP Rybářství 2007-2013 je rozpočet nového programu navýšen o cca 107 milionů Kč.

### **3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce**

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. Na rok 2015 se předpokládaly výdaje ve výši téměř 876,5 mil. Kč, z toho 148,8 mil. Kč představovaly národní prostředky a 727,6 mil. Kč prostředky z finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití NNV.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska, zlepšení regulace ve finančním sektoru atd. V roce 2015 se plánovaly výdaje ve výši 329,3 mil. Kč, z toho 22,0 mil. Kč národní prostředky a 307,3 mil. Kč z uvedeného programu.

V roce 2015 bylo v rámci uvedených nástrojů pomoci **čerpáno celkem 1 073,6 mil. Kč**, tj. 89,1 % rozpočtu po změnách. Z celku 112,5 mil. Kč připadlo na národní prostředky a 961,1 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Skutečné čerpání NNV k 31.12.2015 činilo 691,3 mil. Kč.

Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o NNV, týkající se společných programů EU a ČR, Společné zemědělské politiky a finančních mechanismů EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol, jsou uvedeny viz Tabulka č. 76

**Tabulka č. 75: Čerpání výdajů na operační programy v programovém období 2007-2013 a 2014-2020 v roce 2015 (v tis. Kč)**

Operační programy	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2015			Skutečné čerpání nároků z nespotebovaných výdajů k 31.12.2015			Stav nároků z nespotebovaných výdajů k 1.1.2016		
	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem
28 OP Rybářství	17 000	52 000	69 000	17 000	52 000	69 000	50 462	146 035	196 497	39 052	122 952	162 004	34 957	99 722	134 679	5 590	28 917	34 507
30 OP Podnikání a inovace	2 650 000	15 016 667	17 666 667	2 650 000	26 131 347	28 781 347	574 071	25 283 020	25 857 091	2 590 859	1 753 274	4 344 133	103 152	1 731 253	1 834 405	4 666 788	2 601 600	7 268 388
31 OP Výzkum a vývoj pro inovace	437 639	5 031 366	5 469 005	269 572	4 884 452	5 154 024	1 590 069	9 020 055	10 610 124	1 380 211	4 386 321	5 766 532	1 329 175	4 281 049	5 610 224	59 681	250 534	310 214
32 OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 178 312	2 090 213	3 268 525	239 975	2 157 870	2 397 846	747 680	4 238 282	4 985 963	545 859	2 218 445	2 764 304	508 890	2 086 396	2 595 286	37 796	135 418	173 214
33 OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 144 055	5 374 320	6 518 375	1 163 722	9 166 050	10 329 772	1 743 506	10 023 287	11 766 794	2 160 436	3 527 699	5 688 134	633 148	1 383 142	2 016 290	1 553 668	2 516 396	4 070 063
36 Integrovaný operační program	284 135	458 387	742 522	341 078	9 478 896	9 819 974	1 384 011	10 716 908	12 100 919	2 308 444	8 734 484	11 042 928	1 211 642	5 044 911	6 256 553	1 123 266	6 581 944	7 705 210
37 OP Technická pomoc	77 398	344 032	421 430	79 502	361 919	441 421	105 091	594 067	699 158	411 644	1 347 153	1 758 797	58 043	337 326	395 369	372 803	1 039 962	1 412 766
38 Regionální operační programy		10 000 000	10 000 000		24 517 974	24 517 974	85 939	21 073 191	21 159 130	775 295	9 232 812	10 008 107	85 939	7 885 930	7 971 869	689 357	12 677 595	13 366 952
39 OP Praha Konkurenceschopnost		1 160 507	1 160 507		1 641 051	1 641 051		991 917	991 917	25 426	1	25 427				25 426	649 135	674 561
40 OP Praha Adaptabilita		180 947	180 947		180 947	180 947	70	186 173	186 242	205	142 069	142 273	70	6 298	6 368	135	136 843	136 978
41 OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	145 733	58 500	204 233	145 769	58 702	204 471	73 617	55 634	129 251	16 088	238 799	254 887	5 476	35 805	41 282	88 160	241 429	329 589
42 OP Mezuregionální spolupráce pro cíl EÚS	1 200		1 200	1 200		1 200	1 133		1 133	239		239				306		306
43 OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	4 100	900	5 000	4 100	900	5 000	2 014	77	2 090	2 466	14 061	16 527				4 385	13 932	18 317
44 OP ESPON pro cíl EÚS	1 850		1 850	1 850		1 850	954		954	831		831				1 727		1 727
45 OP INTERACT pro cíl EÚS	2 000		2 000	2 000		2 000	1 870		1 870	1 658		1 658				1 788		1 788
51 OP Doprava - ERDF		580 525	580 525		521 153	521 153	36 016	2 804 263	2 840 279	77 307	2 545 410	2 622 717	36 016	2 285 243	2 321 259	41 291	262 300	303 591
52 OP Doprava - CF	10 791	5 113 252	5 124 043	10 791	22 172 624	22 183 414	1 270 097	41 729 352	42 999 449	1 504 235	21 519 454	23 023 689	1 262 027	19 598 669	20 860 696	244 929	1 962 725	2 207 654
53 OP Životní prostředí - ERDF	27 572	568 612	596 185	33 238	3 593 913	3 627 151	206 331	4 436 647	4 642 978	280 404	1 398 094	1 678 498	198 057	1 242 984	1 441 041	126 701	559 885	686 586
54 OP Životní prostředí - CF	227 250	4 776 286	5 003 536	210 225	29 272 255	29 482 480	379 403	30 953 667	31 333 070	795 130	6 054 792	6 849 921	343 659	5 111 027	5 454 686	579 650	4 228 442	4 808 092
<b>OP 2007 - 2013 celkem</b>	<b>6 209 035</b>	<b>50 806 515</b>	<b>57 015 550</b>	<b>5 170 021</b>	<b>134 192 054</b>	<b>139 362 076</b>	<b>8 252 333</b>	<b>162 252 576</b>	<b>170 504 909</b>	<b>12 915 788</b>	<b>63 235 819</b>	<b>76 151 608</b>	<b>5 810 250</b>	<b>51 129 758</b>	<b>56 940 008</b>	<b>9 623 446</b>	<b>33 887 057</b>	<b>43 510 504</b>
102 OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014+	100 000	8 568	108 568	100 000	8 568	108 568				130 000	170 000	300 000				230 000	178 568	408 568
103 OP Výzkum, vývoj a vzdělávání 2014+	0	0	0	984 751	2 591 017	3 575 767	4 733	20 358	25 091							980 017	2 570 659	3 550 676
104 OP Zaměstnanost 2014+	316 004	546 750	862 754	453 821	2 120 935	2 574 756	222 863	1 083 006	1 305 870	30 668	53 274	83 942	12 012	6 447	18 459	261 626	1 091 202	1 352 828
105 OP Doprava 2014+	5 555	31 481	37 036	6 015	34 083	40 098	414	2 348	2 762	1 302 102	3 715 370	5 017 472	0	0	0	1 307 702	3 747 105	5 054 808
106 OP Životní prostředí 2014+	0	0	0	632	103 581	104 213	560	6 678	7 238							72	96 902	96 975
107 Integrovaný regionální operační program 2014+	106 238	5 347	111 585	1 316 817	6 787 114	8 103 931	304	1 722	2 026	75 000	100 000	175 000				1 391 513	6 885 393	8 276 905
109 OP Technická pomoc 2014+	44 618	248 799	293 417	42 513	249 258	291 772	1 796	10 188	11 984							40 718	221 184	261 901
110 OP přeshraniční spolupráce 2014+	35 000	28 333	63 333	35 000	28 333	63 333				400	2 400	2 800				35 400	30 733	66 133
111 OP nadnárodní spolupráce 2014+	2 800		2 800	2 800		2 800	729		729		1 000	1 000				2 071	1 000	3 071
<b>OP 2014 - 2020 celkem</b>	<b>6 819 250</b>	<b>51 675 794</b>	<b>58 495 043</b>	<b>8 112 370</b>	<b>146 114 944</b>	<b>154 227 314</b>	<b>8 483 733</b>	<b>163 376 876</b>	<b>171 860 609</b>	<b>14 453 958</b>	<b>67 277 864</b>	<b>81 731 822</b>	<b>5 822 262</b>	<b>51 136 205</b>	<b>56 958 467</b>	<b>13 872 565</b>	<b>48 709 803</b>	<b>62 582 369</b>
<b>Celkem</b>	<b>6 819 250</b>	<b>51 675 794</b>	<b>58 495 043</b>	<b>8 112 370</b>	<b>146 114 944</b>	<b>154 227 314</b>	<b>8 483 733</b>	<b>163 376 876</b>	<b>171 860 609</b>	<b>14 453 958</b>	<b>67 277 864</b>	<b>81 731 822</b>	<b>5 822 262</b>	<b>51 136 205</b>	<b>56 958 467</b>	<b>13 872 565</b>	<b>48 709 803</b>	<b>62 582 369</b>

**Tabulka č. 76: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu, SZP a FM v roce 2015 (v tis. Kč) – 5 stran**

Kapitola	Programové období	Nástroj	Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1.2015			Skutečné čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů k 31.12.2015			Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1.1.2016			
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	celkem	
			UV/ČR	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 079	14 340	16 419	2 894	18 959	21 853	4 408	27 119	31 527	3 799	24 273	28 073	1 981	11 981	13 942
		04602	Jiné programy/projekty EU - EMCDDA								1 181	1 181									
		04607	Jiné programy/projekty EU - Dunajská strategie								1 068	1 068		411	411		388	388		25	25
		04717	KP Evropa pro občany								343	343									
		<b>Výsledek</b>		<b>2 079</b>	<b>14 340</b>	<b>16 419</b>	<b>2 894</b>	<b>18 959</b>	<b>21 853</b>	<b>4 408</b>	<b>29 711</b>	<b>34 119</b>	<b>3 799</b>	<b>24 685</b>	<b>28 484</b>	<b>1 981</b>	<b>12 369</b>	<b>14 330</b>	<b>2 286</b>	<b>16 138</b>	<b>18 424</b>
	Programové období 2014-2020	12000	Jiné EU 2014+								260	260									
		<b>Výsledek</b>									<b>260</b>	<b>260</b>									
MZV	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost										790	790					229	229	
		04725	Solidarita a řízení migračních toků FVH							155	465	620	6 240	24 015	30 255	155	465	620	595	1 775	2 371
		<b>Výsledek</b>								<b>155</b>	<b>465</b>	<b>620</b>	<b>7 030</b>	<b>24 015</b>	<b>31 045</b>	<b>155</b>	<b>465</b>	<b>620</b>	<b>824</b>	<b>1 775</b>	<b>2 600</b>
	Programové období 2014-2020	12000	Jiné EU 2014+	0		0	1 023	818	1 023	818	3 274	4 092							205	205	
		<b>Výsledek</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1 023</b>	<b>1 023</b>	<b>818</b>	<b>1 023</b>	<b>818</b>	<b>3 274</b>	<b>4 092</b>							<b>205</b>	<b>205</b>	
MO	Programové období 2004-2013	03100	OP Výzkum a vývoj pro inovace		31 366	31 366		31 366	31 366	2 712	25 134	27 846	6 844	16 573	23 416	2 712	16 573	19 285	4 131	22 805	26 336
		03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	1 853	1 853	18	1 966	1 984	387	3 743	4 130	821	1 897	2 718	371	1 810	2 181	452	120	572
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	160	904	1 064	160	904	1 064	1 494	6 438	9 932	2 712	15 448	18 159	1 409	7 954	9 363	1 377	7 914	9 291
		03600	Integrovaný operační program		0	0		20 851	20 851	18 457	27 678	46 136	23 666	6 828	30 494	18 457	6 827	25 284	5 209	0	5 209
		04719	KP Erasmus								2 746	2 746									
		05300	OP Životní prostředí - ERDF	2 713	27 896	30 609	2 713	27 896	30 609	151 849	140 080	291 929	203 657	124 490	328 147	151 849	121 115	272 964	54 521	12 306	66 827
		<b>Výsledek</b>		<b>2 873</b>	<b>62 019</b>	<b>64 892</b>	<b>2 891</b>	<b>82 963</b>	<b>85 873</b>	<b>174 900</b>	<b>207 819</b>	<b>382 719</b>	<b>237 699</b>	<b>165 235</b>	<b>402 934</b>	<b>174 799</b>	<b>154 279</b>	<b>329 078</b>	<b>65 690</b>	<b>43 146</b>	<b>108 636</b>
KVOP	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost		260	4 932	5 192	260	4 932	5 192	352	6 685	7 037	145	2 749	2 894	99	1 879	1 978	52	997
		<b>Výsledek</b>		<b>260</b>	<b>4 932</b>	<b>5 192</b>	<b>260</b>	<b>4 932</b>	<b>5 192</b>	<b>352</b>	<b>6 685</b>	<b>7 037</b>	<b>145</b>	<b>2 749</b>	<b>2 894</b>	<b>99</b>	<b>1 879</b>	<b>1 978</b>	<b>52</b>	<b>997</b>	<b>1 049</b>
MF	Programové období 2004-2013	03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost		622	3 488	4 111	622	3 488	4 111	2 007	11 371	13 378	22 497	127 526	150 022	1 583	8 973	10 557	2 726	15 451
		03600	Integrovaný operační program		0	0	0	13 953	13 953	93 021	13 380	75 819	89 199	1 754	9 924	11 678	545	3 087	3 632	1 708	9 662
		03702	OP Technická pomoc - Auditní orgán	38 338	217 247	255 585	38 338	217 247	255 585	27 213	152 517	179 730	44 219	245 780	289 998	316	1 797	2 113	43 534	248 633	292 167
		03703	OP Technická pomoc - Pátební a certifikační orgán	2 524	14 302	16 826	4 709	32 189	36 898	3 658	21 129	24 787	2 016	10 708	12 724	642	3 674	4 316	2 926	21 447	24 373
		03705	OP Technická pomoc - CKB AFCOS	678	3 844	4 523	597	3 844	4 442	707	3 976	4 683	223	1 274	1 497	206	1 165	1 371	113	683	796
		04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK									202	202				202	202		1 030	
		04723	Solidarita a řízení migračních toků EUF									155	155		250	250	155	155		94	
		04724	Solidarita a řízení migračních toků ENF									391	391		590	590	391	391		198	
		04725	Solidarita a řízení migračních toků FVH									204	204		368	368	204	204		163	
		04726	Solidarita a řízení migračních toků EIF												1 271	1 271					
		04745	KP Customs 2013																		
		04746	KP Hercule		0	0	0	342	342	158	630	788							185	55	
		05400	OP Životní prostředí - CF	0	0	0	2 356	13 351	15 707	1 400	7 933	9 333							956	5 418	
		<b>Výsledek</b>		<b>42 163</b>	<b>238 881</b>	<b>281 044</b>	<b>60 919</b>	<b>349 186</b>	<b>410 105</b>	<b>48 622</b>	<b>274 327</b>	<b>322 849</b>	<b>70 709</b>	<b>398 921</b>	<b>469 629</b>	<b>3 293</b>	<b>19 648</b>	<b>22 941</b>	<b>52 148</b>	<b>302 835</b>	<b>354 983</b>
	Programové období 2014-2020	10902	OP Technická pomoc Auditní orgán 2014+		1 556	8 815	10 370	1 556	8 815	10 370	503	3 354							1 052	5 964	
		10903	OP Technická pomoc Pátební a certifikační orgán 2014+	4 624	26 205	30 829	2 439	26 205	28 643	364	2 074	2 437							2 075	6 244	
		10904	OP Technická pomoc CKB AFCOS 2014+	0	0	0	81	459	540	61	346	407							20	113	
		12107	KP Customs 2020								6 029	6 029		575	575		1 780	1 780		817	
		<b>Výsledek</b>		<b>6 180</b>	<b>35 019</b>	<b>41 199</b>	<b>4 075</b>	<b>35 478</b>	<b>39 554</b>	<b>928</b>	<b>11 299</b>	<b>12 227</b>		<b>575</b>	<b>575</b>		<b>1 780</b>	<b>1 780</b>	<b>3 148</b>	<b>13 139</b>	<b>16 286</b>
MPSV	Programové období 2004-2013	03200	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost		11 369	64 427	75 796	11 369	64 427	75 796	11 369	64 427	75 796	2	9	11			2	9	
		03300	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 084 128	5 000 000	6 084 128	1 098 224	8 760 163	9 858 387	1 646 763	9 380 626	11 027 389	1 648 218	1 593 010	3 241 229	580 293	996 818	1 577 111	1 099 096	967 563	2 066 659
		03600	Integrovaný operační program	111 936	11 592	123 528	111 936	86 165	198 101	142 799	483 160	625 959	465 905	1 299 624	1 765 529	141 530	452 382	593 912	434 959	902 185	1 337 144
		04601	Jiné programy/projekty EU - EURES/T							85	122	207	4 815	23 574	28 189	85	122	207	4 530	23 453	
		04606	Jiné programy/projekty EU - Samostatné granty EK	659		659			659		70	253	323	2 824	68	2 893	63	3 414	68	3 482	
		04701	KP Progress							4 846	388	5 233	16 243	421	16 664	4 846	4 846	11 427	507	14 593	
		05400	OP Životní prostředí - CF							582	9 896	10 478	3 539	41 915	45 454	582	9 896	10 478	18	14 575	
		<b>Výsledek</b>		<b>1 208 092</b>	<b>5 076 019</b>	<b>6 284 111</b>	<b>1 222 188</b>	<b>8 910 755</b>	<b>10 132 943</b>	<b>1 806 514</b>	<b>9 938 872</b>	<b>11 745 385</b>	<b>2 141 346</b>	<b>2 958 622</b>	<b>5 099 968</b>	<b>727 399</b>	<b>1 459 218</b>	<b>2 186 617</b>	<b>1 553 445</b>	<b>1 908 361</b>	<b>3 461 806</b>
	Programové období 2014-2020	10400	OP Zaměstnanost 2014+		307 754	500 000	807 754	443 306	2 064 613	2 507 919	222 647	1 082 093	1 304 740	30 000	50 000	80 000	12 012	6 447	18 459	250 659	
		12000	Jiné EU 2014+		19 667	94 814	114 480	19 946	96 397	116 343	295	1 672	1 967						19 651	94 725	
		12105	KP Program pro sociální změny a inovaci 2014+		2 000	0	2 000	2 072	1 300	3 373	238	405	644	1 818		1 818	197		3 653	895	
		12108	KP Erasmus +								56	56								4 547	
		<b>Výsledek</b>		<b>329 421</b>	<b>594 814</b>	<b>924 234</b>	<b>465 324</b>	<b>2 162 310</b>	<b>2 627 635</b>	<b>223 180</b>	<b>1 084 226</b>	<b>1 307 406</b>	<b>31 818</b>	<b>50 000</b>	<b>81 818</b>	<b>12 209</b>	<b>6 447</b>	<b>18 656</b>	<b>273 963</b>	<b>1 128 141</b>	<b>1 402 103</b>









Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v roce 2015

Kapitola	Nástroj		Schválený rozpočet			Rozpočet po změnách			Skutečnost			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2015			Skutečné čerpání nároků z nespoteřebovaných výdajů k 31.12.2015			Stav nároků z nespoteřebovaných výdajů k 1.1.2016		
			podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem	podíl SR	kryto příjmem z rozpočtu donor. zemí FM	celkem
ÚVČR	06003	FM EHP/Norsko 2	2 812	11 249	14 062	2 812	11 249	14 062	2 796	11 213	14 009	9 321	37 284	46 604	2 201	8 805	11 006	9 338	37 320	46 657
	<b>Výsledek</b>		<b>2 812</b>	<b>11 249</b>	<b>14 062</b>	<b>2 812</b>	<b>11 249</b>	<b>14 062</b>	<b>2 796</b>	<b>11 213</b>	<b>14 009</b>	<b>9 321</b>	<b>37 284</b>	<b>46 604</b>	<b>2 201</b>	<b>8 805</b>	<b>11 006</b>	<b>9 338</b>	<b>37 320</b>	<b>46 657</b>
KVOP	06001	EHP/Norsko 1	505	2 020	2 525	0	2 020	2 020	0	0	0									
	<b>Výsledek</b>		<b>505</b>	<b>2 020</b>	<b>2 525</b>	<b>0</b>	<b>2 020</b>	<b>2 020</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>									
MF	06001	EHP/Norsko 1									554	27 015	27 568				262	25 411	25 674	
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	3 941	22 333	26 274	3 941	22 333	26 274	3 281	18 592	21 874	13 389	106 883	120 272	109	616	725	14 049	110 623	124 673
	06003	FM EHP/Norsko 2	2 777	65 268	68 045	2 777	65 268	68 045	1 469	34 805	36 274	6 684	116 984	123 668	1 252	12 454	13 705	7 991	147 447	155 439
	<b>Výsledek</b>		<b>6 718</b>	<b>87 601</b>	<b>94 319</b>	<b>6 718</b>	<b>87 601</b>	<b>94 319</b>	<b>4 750</b>	<b>53 397</b>	<b>58 147</b>	<b>20 627</b>	<b>250 882</b>	<b>271 509</b>	<b>1 360</b>	<b>13 070</b>	<b>14 430</b>	<b>22 303</b>	<b>283 482</b>	<b>305 785</b>
MPSV	06001	EHP/Norsko 1									133	756	889				133	756	889	
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	0	37 785	37 785	39	54 156	54 195	13	144 666	144 679		265 147	265 147		113 409	113 409	26	174 637	174 664
	06003	FM EHP/Norsko 2	5 816	31 009	36 825	5 777	14 638	20 415	336	13 900	14 236	5 615	39 890	45 505		11 861	11 861	11 056	40 628	51 684
	<b>Výsledek</b>		<b>5 816</b>	<b>68 794</b>	<b>74 610</b>	<b>5 816</b>	<b>68 794</b>	<b>74 610</b>	<b>349</b>	<b>158 566</b>	<b>158 915</b>	<b>5 748</b>	<b>305 793</b>	<b>311 541</b>		<b>125 271</b>	<b>125 271</b>	<b>11 215</b>	<b>216 021</b>	<b>227 237</b>
MV	06001	EHP/Norsko 1									1		1				1		1	
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	4 890	28 315	33 205	4 890	28 315	33 205	7 071	40 360	47 431	24 941	140 173	165 114	6 399	35 977	42 376	22 760	128 125	150 885
	06003	FM EHP/Norsko 2	37 928	145 385	183 312	37 928	145 385	183 312	10 163	40 751	50 914	293	1 173	1 466	293	1 172	1 465	28 057	105 807	133 864
	<b>Výsledek</b>		<b>42 818</b>	<b>173 699</b>	<b>216 517</b>	<b>42 818</b>	<b>173 699</b>	<b>216 517</b>	<b>17 234</b>	<b>81 111</b>	<b>98 345</b>	<b>25 235</b>	<b>141 346</b>	<b>166 581</b>	<b>6 692</b>	<b>37 149</b>	<b>43 842</b>	<b>50 818</b>	<b>233 932</b>	<b>284 750</b>
MŽP	06001	EHP/Norsko 1									138	1 747	1 885				138	1 747	1 885	
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	3 500	100 000	103 500	3 500	100 000	103 500	178	159 417	159 595	20 956	436 016	456 971	149	114 273	114 423	24 278	376 598	400 876
	06003	FM EHP/Norsko 2	12 651	55 602	68 253	12 651	55 602	68 253	9 049	49 862	58 911	15 062	72 390	87 451	5 473	29 503	34 975	18 663	78 130	96 793
	<b>Výsledek</b>		<b>16 151</b>	<b>155 602</b>	<b>171 753</b>	<b>16 151</b>	<b>155 602</b>	<b>171 753</b>	<b>9 227</b>	<b>209 280</b>	<b>218 507</b>	<b>36 155</b>	<b>510 152</b>	<b>546 307</b>	<b>5 622</b>	<b>143 776</b>	<b>149 398</b>	<b>43 079</b>	<b>456 475</b>	<b>499 554</b>
MPO	06002	Program švýcarsko-české spolupráce		65 509	65 509		65 509	65 509		64 147	64 147		131 387	131 387					132 749	132 749
	<b>Výsledek</b>			<b>65 509</b>	<b>65 509</b>		<b>65 509</b>	<b>65 509</b>		<b>64 147</b>	<b>64 147</b>		<b>131 387</b>	<b>131 387</b>					<b>132 749</b>	<b>132 749</b>
MŠMT	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	270		270	0		0	0		0									
	06003	FM EHP/Norsko 2	35 314	97 829	133 143	35 314	97 829	133 143	57 566	155 758	213 324	62 915	143 695	206 610	52 215	127 076	179 291	40 663	85 766	126 428
	<b>Výsledek</b>		<b>35 584</b>	<b>97 829</b>	<b>133 413</b>	<b>35 314</b>	<b>97 829</b>	<b>133 143</b>	<b>57 566</b>	<b>155 758</b>	<b>213 324</b>	<b>62 915</b>	<b>143 695</b>	<b>206 610</b>	<b>52 215</b>	<b>127 076</b>	<b>179 291</b>	<b>40 663</b>	<b>85 766</b>	<b>126 428</b>
NIK	06003	FM EHP/Norsko 2	32 000	100 000	132 000	32 000	100 000	132 000	3 865	17 630	21 495	33 595	181 518	215 113	3 254	15 187	18 441	60 730	243 888	304 617
	<b>Výsledek</b>		<b>32 000</b>	<b>100 000</b>	<b>132 000</b>	<b>32 000</b>	<b>100 000</b>	<b>132 000</b>	<b>3 865</b>	<b>17 630</b>	<b>21 495</b>	<b>33 595</b>	<b>181 518</b>	<b>215 113</b>	<b>3 254</b>	<b>15 187</b>	<b>18 441</b>	<b>60 730</b>	<b>243 888</b>	<b>304 617</b>
MZD	06001	EHP/Norsko 1									1 454	7 854	9 309				1 454	7 854	9 309	
	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	8 770	49 698	58 468	8 770	49 698	58 468	9 428	53 424	62 852	84 044	488 499	572 544	7 017	39 764	46 781	83 387	367 774	451 160
	06003	FM EHP/Norsko 2	8 000	176 616	184 616	8 000	176 616	184 616	3 589	137 934	141 523	6 658	196 202	202 860	2 489	85 017	87 506	11 070	351 883	362 953
	<b>Výsledek</b>		<b>16 770</b>	<b>226 314</b>	<b>243 084</b>	<b>16 770</b>	<b>226 314</b>	<b>243 084</b>	<b>13 017</b>	<b>191 358</b>	<b>204 375</b>	<b>92 157</b>	<b>692 555</b>	<b>784 712</b>	<b>9 506</b>	<b>124 781</b>	<b>134 287</b>	<b>95 910</b>	<b>727 511</b>	<b>823 422</b>
MS	06002	Program švýcarsko-české spolupráce	651	3 688	4 339	651	3 688	4 339	1 624	9 195	10 819	6 486	35 705	42 191	1 058	5 988	7 046	5 513	30 198	35 711
	06003	FM EHP/Norsko 2	11 046	42 654	53 700	11 046	42 654	53 700	2 118	9 441	11 559	24 035	106 895	130 930	1 570	6 686	8 256	32 964	140 108	173 071
	<b>Výsledek</b>		<b>11 697</b>	<b>46 342</b>	<b>58 039</b>	<b>11 697</b>	<b>46 342</b>	<b>58 039</b>	<b>3 742</b>	<b>18 636</b>	<b>22 378</b>	<b>30 521</b>	<b>142 600</b>	<b>173 121</b>	<b>2 628</b>	<b>12 674</b>	<b>15 302</b>	<b>38 476</b>	<b>170 306</b>	<b>208 782</b>
<b>Celkový výsledek</b>			<b>170 871</b>	<b>1 034 959</b>	<b>1 205 830</b>	<b>170 096</b>	<b>1 034 959</b>	<b>1 205 055</b>	<b>112 546</b>	<b>961 095</b>	<b>1 073 641</b>	<b>316 274</b>	<b>2 537 211</b>	<b>2 853 486</b>	<b>83 478</b>	<b>607 790</b>	<b>691 268</b>	<b>372 533</b>	<b>2 587 449</b>	<b>2 959 982</b>

#### **4. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci v rámci čerpání výdajů na společné programy ČR a EU/FM**

V roce 2015 bylo v oblasti EU/FM programů nebo projektů zapojeno v rámci administrativních a ostatních personálních kapacit celkem 4 918 zaměstnanců včetně zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace v kapitole MŠMT. Limity mzdové regulace u MŠMT nejsou stanoveny při sestavování státního rozpočtu (pro rok 2015 v návaznosti na bod I./2. usnesení vlády č. 769/2014) v souvislosti s financováním globálních grantů a individuálních projektů v rámci operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK) pro čerpání mzdových prostředků a počtu zaměstnanců příspěvkových organizací regionálního školství územních samosprávných celků. Skutečný počet zaměstnanců včetně objemů na jejich platy a ostatní platby za provedenou práci je vykazován až v rámci státního závěrečného účtu.

Prostředky na platy a ostatní platby za provedenou práci činily 2,5 mld. Kč, průměrný plat dosáhl 34 497 Kč a průměrná měsíční motivace 5 755 Kč. Bez vyjmutých prostředků ze mzdové regulace bylo vynaloženo 2,2 mld. Kč, počet zaměstnanců dosáhl 4 675, průměrný plat 33 309 Kč a průměrná motivace 5 755 Kč. Vyjmuto z limitu mzdové regulace bylo 243 zaměstnanců podílejících se na OP VK. Objem prostředků zde činil 321 mil. Kč a průměrný plat 21 146 Kč.

Počet ostatních personálních kapacit včetně vyjmutých ze mzdové regulace dosáhl 2 627 zaměstnanců, celkový objem prostředků byl ve výši 1,5 mld. Kč, průměrný plat činil 27 853 Kč a průměrná motivace 6 040 Kč. Bez započtení 243 zaměstnanců vyjmutých ze mzdové regulace činil objem prostředků 1,2 mld. Kč, průměrný plat byl 25 779 Kč a průměrná měsíční motivace 5 888 Kč.

U administrativních kapacit dosáhl počet zaměstnanců 2 048, objem prostředků 1,0 mld. Kč, průměrný plat 43 409 Kč a průměrná měsíční motivace 5 544 Kč.

Průměrné platy a motivace u jednotlivých kapitol jsou diferencované. Nejvyšší průměrný plat je evidován u Ministerstva průmyslu a obchodu ve výši 47 962 Kč a nejvyšší průměrná motivace byla vykázána na Ministerstvu spravedlnosti ve výši 24 751 Kč.

Celkový přehled skutečných výdajů na platy a OPVP včetně počtů zaměstnanců organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací poskytuje následující tabulka. Údaje ohledně počtu míst jsou zobrazeny ve formátu celého čísla, přičemž ve skutečnosti může být uveden přesnější přepočtený počet míst (na úvazky i celorok). Průměrný plat je počítán z nezaokrouhlených přepočtených míst. Z toho důvodu může být zobrazena informace o průměrném platu a zároveň počet míst 0. V tabulce nejsou dále vykázány počty zaměstnanců a mzdové prostředky příspěvkových organizací, které se podílely na realizaci EU nebo FM projektů, ale nejsou začleněny do mzdové regulace.

**Tabulka č. 77: Počty a platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v rámci společných programů ČR a EU/FM v členění dle kapitol**

Kapitola	Administrativní personální kapacity/ Ostatní personální kapacity	Průměrný měsíční plat	Průměrná měsíční motivace	Systemizovaná místa	Motivace	Jednorázové navyšeni	Celkem	spolufinancování ČR ze SR skutečnost 2015				Z rozpočtu EU a finančních mechanismů skutečnost 2015				Celkové prostředky na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci skutečnost 2015				
								Prostředky na platy	z toho motivace:	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	z toho motivace:	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	Prostředky na platy	z toho motivace:	Ostatní platby za provedenou práci	Celkem	
304	Úřad vlády České republiky	Ostatní personální kapacity	30 215	0	10	0	22	32	1 385 175	0	1 086 665	2 471 840	10 217 375	0	5 533 980	15 751 355	11 602 550	0	6 620 645	18 223 195
306	Ministerstvo zahraničních věcí	Ostatní personální kapacity	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	328 950	328 950	0	0	328 950	328 950
307	Ministerstvo obrany	Ostatní personální kapacity	0	0	0	0	0	0	0	0	129 945	129 945	0	0	2 835 779	2 835 779	0	0	2 965 724	2 965 724
309	Kancelář veřejného ochránce práv	Ostatní personální kapacity	28 328	1 129	0	64	3	67	94 361	43 370	12 238	106 598	1 792 852	824 032	232 513	2 025 365	1 887 213	867 402	244 750	2 131 963
312	Ministerstvo financí	Administrativní personální kapacity	41 421	1 129	250	0	15	265	19 726 760	0	110 263	19 837 023	111 823 107	0	641 449	112 464 556	131 549 867	0	751 712	132 301 579
		Ostatní personální kapacity	35 314	17 245	0	28	26	54	466 303	78 796	258 539	724 842	16 465 093	5 703 174	1 551 402	18 016 495	16 931 396	5 781 970	1 809 941	18 741 337
		Celkem	40 869	17 245	250	28	41	319	20 193 063	78 796	368 802	20 561 865	128 288 200	5 703 174	2 192 851	130 481 051	148 481 263	5 781 970	2 561 653	151 042 916
313	Ministerstvo práce a sociálních věcí	Administrativní personální kapacity	43 630	5 093	0	68	280	348	22 450 170	620 343	1 044 874	23 495 044	128 302 305	3 535 661	6 023 149	134 325 454	150 752 475	4 156 004	7 068 023	157 820 498
		Ostatní personální kapacity	25 625	0	0	0	1 428	1 428	65 441 864	0	2 691 032	68 132 896	373 661 054	0	16 348 470	390 009 525	439 102 919	0	19 039 502	458 142 421
		Celkem	28 576	5 093	0	68	1 708	1 776	87 892 034	620 343	3 735 906	91 627 940	501 963 359	3 535 661	22 371 619	524 334 979	589 855 394	4 156 004	26 107 525	615 962 919
314	Ministerstvo vnitra	Administrativní personální kapacity	44 899	0	5	0	30	35	2 854 420	0	2 15 483	3 069 903	16 174 965	0	1 221 067	17 396 033	19 029 385	0	1 436 550	20 465 935
		Ostatní personální kapacity	31 172	0	39	0	44	83	5 707 533	0	2 645 548	8 353 081	25 417 490	0	14 355 417	39 772 906	31 125 023	0	17 000 964	48 125 987
		Celkem	35 262	0	45	0	74	119	8 561 953	0	2 861 030	11 422 983	41 592 455	0	15 576 484	57 168 939	50 154 408	0	18 437 514	68 591 922
315	Ministerstvo životního prostředí	Administrativní personální kapacity	33 839	0	32	0	69	101	6 137 013	0	1 888 767	6 325 780	34 765 712	0	1 069 663	35 835 375	40 902 725	0	1 258 430	42 161 155
		Ostatní personální kapacity	31 544	0	91	0	52	143	7 259 958	0	2 486 343	9 746 301	46 859 880	0	10 145 353	57 005 233	54 119 838	0	12 631 696	66 751 534
		Celkem	32 493	0	122	0	121	244	13 396 971	0	2 675 110	16 072 081	81 625 592	0	11 215 016	92 840 608	95 022 563	0	13 890 126	108 912 689
317	Ministerstvo pro místní rozvoj	Administrativní personální kapacity	38 813	5 931	0	59	358	417	25 616 164	629 866	3 479 640	29 095 804	145 324 986	3 569 237	19 717 959	165 042 944	170 941 150	4 199 103	23 197 599	194 138 748
		Ostatní personální kapacity	29 827	0	0	0	18	18	1 008 476	0	1 008 476	5 434 219	0	0	5 434 219	6 442 695	0	0	6 442 695	
		Celkem	38 383	5 931	0	59	376	435	26 624 640	629 866	3 479 640	30 104 280	150 759 205	3 569 237	19 717 959	170 477 163	177 383 845	4 199 103	23 197 599	200 581 443
322	Ministerstvo průmyslu a obchodu	Administrativní personální kapacity	51 034	4 666	0	59	258	317	24 237 262	494 802	0	24 237 262	137 344 425	2 803 875	0	137 344 425	161 581 687	3 298 677	0	161 581 687
		Ostatní personální kapacity	27 517	6 040	10	3	29	42	1 645 631	32 614	437 166	2 082 797	11 394 943	184 810	2 681 003	14 075 946	13 040 574	217 424	3 118 169	16 158 743
		Celkem	47 962	4 733	10	62	287	359	25 882 893	527 416	437 166	26 320 059	148 739 368	2 988 685	2 681 003	151 420 371	174 622 261	3 516 101	3 118 169	177 740 430
327	Ministerstvo dopravy	Administrativní personální kapacity	39 576	0	54	0	32	86	6 126 433	0	210 376	6 336 809	34 716 318	0	1 192 105	35 908 423	40 842 751	0	1 402 481	42 245 232
		Ostatní personální kapacity	37 060	0	12	0	12	0	800 491	0	800 491	4 536 114	0	0	671 508	5 207 622	5 336 605	0	671 508	6 000 113
		Celkem	39 268	0	66	0	32	98	6 926 924	0	210 376	7 137 300	39 252 432	0	1 863 613	41 116 045	46 179 356	0	2 073 989	48 253 345
328	Český telekomunikační úřad	Ostatní personální kapacity	19 164	0	1	0	1	34 783	0	0	34 783	197 098	0	0	197 098	231 881	0	0	231 881	
329	Ministerstvo zemědělství	Administrativní personální kapacity	27 451	4 608	3	11	0	14	399 120	152 057	0	399 120	1 197 371	456 181	0	1 197 371	1 596 491	608 238	0	1 596 491
		Ostatní personální kapacity	31 333	4 552	15	39	0	54	1 928 252	532 607	60 321	1 988 573	5 905 824	1 597 585	648 437	6 554 261	7 834 076	2 130 192	708 758	8 542 834
		Celkem	30 692	4 564	18	50	0	68	2 327 372	684 664	60 321	2 387 693	7 103 195	2 053 766	648 437	7 751 632	9 430 567	2 738 430	708 758	10 139 325
333	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	Administrativní personální kapacity	44 014	0	69	0	382	451	36 361 749	0	7 882 046	44 243 795	201 844 322	0	44 051 637	245 895 959	238 206 071	0	51 933 683	290 139 754
		Ostatní personální kapacity bez výjimých ze mzdové regulace	19 428	0	68	0	384	452	15 755 813	0	47 325 760	63 081 572	89 619 589	0	268 504 263	358 123 851	105 375 401	0	315 830 022	421 205 423
		Celkem bez výjimých ze mzdové regulace	31 707	0	137	0	766	903	52 117 562	0	55 207 805	107 325 367	291 463 911	0	312 555 900	604 019 810	343 581 472	0	367 763 705	711 345 177
334	Ministerstvo kultury	Vyjmutu ze mzdové regulace	21 146	0	0	0	0	243	9 249 158	0	38 867 498	48 116 655	52 411 893	0	220 249 153	272 661 047	61 661 051	0	259 116 651	320 777 702
		Celkem	29 468	0	137	0	766	903	61 366 719	0	94 075 303	155 442 022	343 875 804	0	532 805 053	876 680 857	405 242 523	0	626 880 356	1 032 122 879
		Ostatní personální kapacity	21 627	1 995	5	6	31	42	1 617 455	11 550	638 174	2 255 629	7 801 427	132 116	3 065 234	10 866 661	9 418 883	143 666	3 703 407	13 122 290
335	Ministerstvo zdravotnictví	Celkem	21 627	1 995	5	6	31	42	1 617 455	11 550	638 174	2 255 629	7 801 427	132 116	3 065 234	10 866 661	9 418 883	143 666	3 703 407	13 122 290
		Administrativní personální kapacity	47 484	22 629	0	4	10	14	999 671	166 322	58 287	1 057 958	6 664 798	942 489	330 293	5 995 091	6 664 469	1 108 811	388 580	7 053 049
		Ostatní personální kapacity	0	8 345	0	0	4	0	0	0	0	0	350 500	56 823	350 500	56 823	350 500	56 823	0	407 323
336	Ministerstvo spravedlnosti	Celkem	47 484	16 036	0	8	10	17	999 671	166 322	58 287	1 057 958	6 015 298	1 292 989	387 116	6 402 414	7 014 969	1 459 311	445 403	7 460 372
		Ostatní personální kapacity	21 874	24 751	0	4	123	127	5 093 995	237 605	2 890 096	7 984 091	28 397 915	950 420	15 427 927	43 825 842	33 491 910	1 188 025	18 318 023	51 809 933
		Ostatní personální kapacity	0	11 640	0	0	0	0	0	0	0	8 800	8 800	0	8 800	8 800	0	8 800	0	8 800
344	Úřad pro ochranu osobních údajů	Ostatní personální kapacity	37 706	0	4	0	4	361 977	0	0	361 977	1 447 908	0	0	1 447 908	1 809 885	0	0	1 809 885	
345	Český statistický úřad	Ostatní personální kapacity	30 476	6 133	26	2	0	28	2 111 486	0	0	2 111 486	7 544 335	147 182	439 500	7 983 835	9 655 821	147 182	439 500	10 095 321
346	Český úřad zeměměřičský a katastrální	Ostatní personální kapacity	42 788	0	2	0	2	513 450	0	0	513 450	513 450	0	0	513 450	1 026 900	0	0	1 026 900	
355	Ústav pro studium totalitních režimů	Ostatní personální kapacity	17 202	0	2	0	0	2	0	0	412 857	0	0	0	55 000	467 857	412 857	0	55 000	467 857
377	Technologická agentura České republiky	Ostatní personální kapacity	44 672	0	0	0	32	32	2 573 096	0	1 206 602	3 779 698	14 580 878	0	6 837 412	21 418 291	17 153 975	0	8 044 015	25 197 989
<b>Celkem administrativní personální kapacity</b>			<b>43 409</b>	<b>5 544</b>	<b>413</b>	<b>201</b>	<b>1 434</b>	<b>2 048</b>	<b>144 908 762</b>	<b>2 063 389</b>	<b>13 189 735</b>	<b>158 098 498</b>	<b>817 158 309</b>	<b>11 307 444</b>	<b>74 247 322</b>	<b>891 405 631</b>	<b>962 067 071</b>	<b>13 370 833</b>	<b>87 437 058</b>	<b>1 049 504 129</b>
<b>Celkem ostatní personální kapacity bez výjimých ze mzdové regulace</b>			<b>25 779</b>	<b>6 040</b>	<b>285</b>	<b>150</b>	<b>2 192</b>	<b>2 627</b>	<b>113 800 099</b>	<b>936 542</b>	<b>61 868 427</b>	<b>175 668 526</b>	<b>652 559 602</b>	<b>9 898 619</b>	<b>349 390 020</b>	<b>1 001 949 622</b>				

Ve srovnání se skutečností 2014 lze zaznamenat nárůst počtu zaměstnanců v rámci systemizovaných míst, motivací i jednorázového navýšení, celkem došlo ke zvýšení o 5,9 % (se zahrnutím poklesu u kapacit vyčleněných z regulace zaměstnanosti v kapitole MŠMT). Ve srovnání se schváleným rozpočtem 2015 došlo ve skutečnosti k celkovému navýšení počtu zaměstnanců o 33,6 %, především z důvodu využití části vlastních personálních kapacit a posílením personálních kapacit bez nutnosti navyšování limitu v rámci mzdové regulace, a to s ohledem na disponibilní prostředky v NNV a v rámci dalších mimorozpočtových zdrojů. Mezi hlavní důvody navýšení patří především maximální snaha dočerpávat co nejvíce prostředků na programy EU v závěrečné fázi programového období 2007-2013 a postupné zajišťování nového programového období 2014-2020. Z toho vyplývá, že zvýšený počet zaměstnanců oproti schválenému rozpočtu 2015 byl evidován v rámci ostatních personálních kapacit, které realizují samotné projekty (navýšení 1 115 míst).

Ke snížení došlo u zaměstnanců podílejících se na projektech v rámci OP vzdělávání pro konkurenceschopnost příspěvkových organizací regionálního školství územních samosprávných celků, jejichž počty a mzdové limity jsou při přípravě rozpočtu vyjmuty ze mzdové regulace s ohledem na obtížné stanovení počtu těchto zaměstnanců. V porovnání se skutečností roku 2014 došlo ke snížení míst o 142 míst, tedy na 63,1 % skutečnosti 2014. Tento stav je výslednicí pokračujícího trendu ukončování jednotlivých projektů v rámci závěrečné fáze hlavního období realizace projektů, které bylo v letech 2011 - 2013. Od ještě výraznějšího propadu meziročních hodnot, který byl kapitolou MŠMT očekáván, pomohla realizace výzev 56 a 57 ve druhé polovině roku 2015 (usnesení vlády č. 455/2015).

**Tabulka č. 78: Počty zaměstnanců za oblast EU/FM - Porovnání schváleného rozpočtu 2015 a skutečnosti 2014 se skutečností 2015**

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2014	Schválený státní rozpočet 2015	Skutečnost 2015	Index v % Skutečnost 2015/SR 2015	Index v % Skutečnost 2015/Skutečnost 2014
	1	2	3	4=3/2	5=3/1
Systemizovaná místa	450	386	698	180,7	155,0
Motivace	306	426	350	82,3	114,5
Jednorázové navýšení	3 502	2 688	3 627	134,9	103,6
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	385	x	243	x	63,1
<b>Celkem bez vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT</b>	<b>4 258</b>	<b>3 500</b>	<b>4 675</b>	<b>133,6</b>	<b>109,8</b>
<b>Celkem</b>	<b>4 643</b>	<b>x</b>	<b>4 918</b>	<b>x</b>	<b>105,9</b>

Jak dokládá tabulka následující tabulka, objemy prostředků na platy, a ostatní platby za provedenou práci byly ve srovnání se schváleným rozpočtem 2015 o 23,8 % vyšší. V porovnání se skutečností 2014 jsou objemy ve skutečnosti 2015 bez zohlednění vyjmutých prostředků ze mzdové regulace nižší o 2,2 % a včetně prostředků vyjmutých ze mzdové regulace nižší o 19 %, a to především v důsledku snížení podílu výdajů na ostatní platby za provedenou práci.

**Tabulka č. 79: Celkové objemy na platy a ostatní platby za provedenou práci za oblast EU/FM - Porovnání schváleného rozpočtu 2015 a skutečnosti 2014 se skutečností 2015**

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2014		Schválený státní rozpočet 2015	Skutečnost 2015		Index v % Skutečnost 2015/SR 2015	Index v % Skutečnost 2015/Skutečnost 2014	
	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč		Objemy prostředků v tis.Kč	Objemy prostředků včetně vyjmutu ze mzdové regulace - MŠMT v tis.Kč
	1	2	3	4	5	6=4/3	7=4/1	8=5/2
Platy	1 607 805	1 756 615	1 356 653	1 704 221	1 765 882	125,6	106,0	100,5
Motivace	21 667	21 667	47 166	24 206	24 206	51,3	111,7	111,7
OPPP	648 691	1 368 656	394 896	499 024	758 141	126,4	76,9	55,4
<b>Celkem</b>	<b>2 278 163</b>	<b>3 146 937</b>	<b>1 798 715</b>	<b>2 227 451</b>	<b>2 548 229</b>	<b>123,8</b>	<b>97,8</b>	<b>81,0</b>

V Integrovaném informačním systému státní pokladny (IISSP) lze vysledovat čerpání prostředků na platy a OPPP v rámci EU/FM programů nebo projektů zapojených z rezervních fondů, mimorozpočtových zdrojů a NNV za organizační složky státu, které v IISSP sestavují i realizují své rozpočty. Celkem bylo na platy a OPPP za tuto oblast za organizační složky státu spadající do mzdové regulace vyčerpáno téměř 1,8 mld. Kč. Z toho 4 mil. Kč byly čerpány z rezervních fondů, 1,6 mil. Kč z ostatních mimorozpočtových zdrojů a 683,1 mil. Kč z NNV. Ucelený přehled je uveden v následující tabulce.

**Tabulka č. 80: Výše prostředků čerpaných na platy a OPPP z rezervních fondů, ostatních mimorozpočtových zdrojů a NNV za oblast EU/FM**

Celkem za organizační složky státu	Skutečnost 2015			Čerpání prostředků zapojených z RF			Čerpání prostředků zapojených z MRZ			Čerpání prostředků zapojených z nároků		
	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem	Platy	OPPP	Celkem
Objemy prostředků v tis. Kč	1 476 540	292 067	<b>1 768 607</b>	2 585	1 397	<b>3 982</b>	1 271	349	<b>1 620</b>	515 154	167 926	<b>683 080</b>

Co se týče průměrných platů lze ve srovnání se skutečností roku 2014 zaznamenat nárůst u administrativních kapacit o 3,6 % a u ostatních personálních kapacit, bez zohlednění prostředků vyjmutých ze mzdové regulace, pokles o 8,2 %. Celkově se průměrné platy snížily o 1,7 %. Průměrná motivace se ve srovnání se skutečností roku 2014 u administrativních kapacit snížila o 12,6 % a u ostatních personálních kapacit bez zohlednění prostředků vyjmutých ze mzdové regulace zvýšila o 12,3 %. Celkově se průměrná motivace snížila o 2,5 %. Souhrnné srovnání průměrných platů a průměrných motivací ilustruje následující tabulka.

**Tabulka č. 81: Průměrné měsíční platy a motivace za oblast EU/FM - Porovnání skutečností 2014 se skutečností 2015**

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2014		Skutečnost 2015		Index v %	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
	1	2	3	4	5=3/1	6=4/2
Administrativní personální kapacity	41 907	6 342	43 409	5 544	103,6	87,4
Ostatní personální kapacity bez vyjmutých ze mzdové regulace	28 068	5 379	25 779	6 040	91,8	112,3
<b>Celkem bez kapacit vyjmutých ze mzdové regulace - MŠMT</b>	<b>33 899</b>	<b>5 901</b>	<b>33 309</b>	<b>5 755</b>	<b>98,3</b>	<b>97,5</b>

Celkem za organizační složky státu a příspěvkové organizace	Skutečnost 2014		Skutečnost 2015		Index v %	
	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace	Průměrný měsíční plat	Průměrná motivace
	1	2	3	4	5=3/1	6=4/2
Administrativní personální kapacity	41 907	6 342	43 409	5 544	103,6	87,4
Ostatní personální kapacity včetně vyjmutých ze mzdové regulace	33 491	5 379	27 853	6 040	83,2	112,3
Vyjmuto ze mzdové regulace - MŠMT	32 227	x	21 146	x	65,6	x
<b>Celkem včetně kapacit vyjmutých ze mzdové regulace - MŠMT</b>	<b>37 037</b>	<b>5 901</b>	<b>34 497</b>	<b>5 755</b>	<b>93,1</b>	<b>97,5</b>

## 5. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 byla na úhradu odvodů vlastních zdrojů EU do rozpočtu EU rozpočtována částka 39 000 mil. Kč. Rozpočet po změnách (včetně zavázaných prostředků ve výši 2 260 mil. Kč) činil 37 999 mil. Kč. Základem pro stanovení výše prostředků na odvody vlastních zdrojů podle daně z přidané hodnoty (DPH) a podle hrubého národního důchodu (HND) ve schváleném státním rozpočtu na rok 2015 byly údaje o vlastních zdrojích uvedené pro Českou republiku v návrhu rozpočtu EU na rok 2015, který předložila Evropská komise v květnu 2014.

Ze státního rozpočtu bylo v roce 2015 do rozpočtu EU skutečně odvedeno 35 730 mil. Kč (z toho 5 244 mil. Kč na zdroj dle DPH a 30 486 mil. Kč na zdroj dle HND<sup>9</sup>). Platby vlastních zdrojů za ČR v roce 2015 do rozpočtu EU tak byly o 3 270 mil. Kč nižší, než předpokládal schválený státní rozpočet a o 2 269 mil. Kč nižší než rozpočet po změnách.

Úhrady odvodů vlastních zdrojů za leden až prosinec 2015 navazovaly na opravný rozpočet EU č. 6 (AB 6/2015) z října r. 2015. Nižší čerpání prostředků oproti schválenému státnímu rozpočtu bylo zapříčiněno vrácením přeplatku vlastních zdrojů z roku 2014, o který se snížila potřeba prostředků v roce 2015 a dále se do financování vlastních zdrojů v roce 2015 nepromítly předpokládané důsledky nového rozhodnutí o vlastních zdrojích (očekávaný nárůst odvodů o cca 2,5 mld. Kč)<sup>10</sup>, jehož vstup v platnost byl původně očekáván v roce 2015. Ratifikace nového rozhodnutí však probíhá pomaleji, než EK předpokládala, a nyní se předpokládá vstup v platnost v roce 2016. Vstup v platnost nové legislativy k vlastním zdrojům bude pro ČR znamenat dodatečné úhrady do rozpočtu EU za období 2014-2016, a proto je ve státním rozpočtu na rok 2016 počítáno pro odvody vlastních zdrojů s částkou navýšenou na 40 500 mil. Kč.

<sup>9</sup> Z této položky jsou rovněž financovány opravy rozpočtových nevyvážeností poskytované Spojenému království (tzv. korekce UK).

<sup>10</sup> Rozhodnutí Rady č. 2014/335/ES, Euratom vstoupí v platnost po schválení všemi členskými státy v souladu s jejich ústavními předpisy.

V roce 2015 byly celkově vynaložené prostředky státního rozpočtu na úhradu vlastních zdrojů EU o cca 3 298 mil. Kč nižší než v roce 2014. Nižší čerpání v roce 2015 bylo ale ovlivněno skutečností, že v prosinci 2014 ČR doplácela značné částky na úhrady odvodů dle skutečnosti (revize účtů HND) předchozích let (cca 2,2 mld. Kč), které jí byly vráceny počátkem roku 2015 v důsledku souhrnného vyúčtování těchto odvodů v rámci EU.

V rámci tzv. tradičních vlastních zdrojů (cel), které jsou vybírány na mimorozpočtové účty, byla v roce 2015 odvedena do rozpočtu EU částka 6 077 mil. Kč, která představovala 75 % vyměřených nároků z cel. Do státního rozpočtu byla v roce 2015 převedena část cel, které si ČR ponechala ke krytí nákladů na jejich výběr ve výši 2 066,4 mil. Kč.

## 6. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

### Čistá pozice za rok 2015

V průběhu roku 2015 obdržela Česká republika z rozpočtu EU celkem **193,7 mld. Kč** (tj. cca 7,1 mld. EUR) a celkem do rozpočtu odvedla **41,9 mld. Kč** (tj. cca 1,54 mld. EUR). Z toho vyplývá, že za celý rok 2015 Česká republika získala **o 151,8 mld. Kč více** (tj. o 5,57 mld. EUR), než do rozpočtu EU zaplatila.

Výsledná čistá pozice ČR za rok 2015 je nejvyšší od doby vstupu ČR do EU v roce 2004 a ve srovnání s rokem 2014 je pak vyšší o 76,5 mld. Kč (tj. o 2,83 mld. EUR).

Za vysokou kladnou bilancí ČR vůči rozpočtu EU stojí především **příjmy ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti EU**, které dosáhly **157,4 mld. Kč** (tj. 5,77 mld. EUR). Dominantní část příjmů v této oblasti tvořily příjmy programů za programové období 2007 – 2013 ve výši 145,9 mld. Kč (tj. 5,35 mld. EUR). K významnému navýšení čerpání kohezních prostředků došlo díky zrychlení implementace operačních programů, které úzce souvisí s koncem programového období 2007 – 2013 a se snahou ČR vyčerpat maximální objem prostředků. ČR dále přijala řadu nápravných opatření či finančních oprav v rámci vybraných operačních programů, které přispěly k odblokování a k proplacení pozastavených žádostí o platbu ze strany Evropské komise. Na základě schválení operačních programů na období 2014-2020 ČR rovněž obdržela zálohové platby na roky 2014-2015 ve výši 11,3 mld. Kč (415,4 mil. EUR).

Prostředky ze **Společné zemědělské politiky (SZP)** představují tradičně druhou nejvyšší oblast příjmů ČR z rozpočtu EU a činily celkem **31 mld. Kč** (1,14 mld. EUR). Klíčové položky příjmů ze SZP představují přímé platby, které dosáhly výše 24 mld. Kč (879,8 mil. EUR), a finanční prostředky čerpané na rozvoj venkova ve výši 6,4 mld. Kč (233,7 mil. EUR).

U programů EU, které podléhají přímému řízení ze strany Komise (např. program Horizont 2020, Erasmus+, Nástroj pro propojení Evropy, atd.), nemá nyní ČR k dispozici přesná čísla o čerpání v předchozím roce. V čisté pozici za rok 2015 je proto uveden údaj odpovídající skutečné výši příjmů na tyto programy za rok 2014, který je uveden ve Finanční zprávě<sup>11</sup>.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií za rok 2015 zachycuje následující tabulka.

---

<sup>11</sup> Spolehlivé údaje o čerpání prostředků z programů EU je možné získat až z Finanční zprávy, kterou Komise vydává vždy v září následujícího roku.

**Tabulka č. 82: Čistá pozice ČR vůči EU za rok 2015**

	1. ledna - 31. prosince 2015	
	mil. EUR	mil. Kč
<b>Příjmy z rozpočtu EU</b>		
<b>Strukturální akce</b>	<b>5 769,45</b>	<b>157 407,99</b>
Strukturální fondy	4 029,24	109 929,65
alokace 2004-06	5,12	139,61
alokace 2007-2013	3 726,39	101 667,19
alokace 2014-2020	297,73	8 122,85
Fond soudržnosti (CF)	1 740,22	47 478,34
alokace 2004-06	0,98	26,87
alokace 2007-2013	1 621,56	44 241,14
alokace 2014-2020	117,67	3 210,33
<b>Zemědělství</b>	<b>1 137,09</b>	<b>31 023,10</b>
Tržní operace	15,96	435,47
Přímé platby	879,77	24 002,66
Rozvoj venkova	233,73	6 376,97
Veterinární opatření	0,80	21,75
Rybářství	6,83	186,25
<b>Programy EU</b>	<b>194,30</b>	<b>5 300,97</b>
<b>Celkové příjmy z rozpočtu EU</b>	<b>7 100,83</b>	<b>193 732,06</b>
<b>Platby do rozpočtu EU</b>		
tradiční vlastní zdroje (cla+ dávky z cukru)	226,13	6 169,56
Zdroj z DPH	192,21	5 244,00
Zdroj z HND *	1 117,39	30 485,64
<b>Celkové platby do rozpočtu EU</b>	<b>1 535,73</b>	<b>41 899,20</b>
<b>Čistá pozice vůči rozpočtu EU</b>	<b>5 565,11</b>	<b>151 832,85</b>

\* vč. korekce UK

Pozn.: pro přepočtení mezi EUR a CZK použit průměrný kurz za rok 2015 (27,283 Kč/EUR - údaj ČNB)

### Vývoj čisté pozice od roku 2004

Celkově ČR od 1. května 2004 do 31. prosince 2015 zaplatila do rozpočtu EU **429,2 mld. Kč** (cca 16 mld. EUR) a získala **990,4 mld. Kč** (tj. cca 37,3 mld. EUR). Kladné saldo čisté pozice České republiky ve vztahu k rozpočtu EU tak od vstupu do EU celkově dosáhlo **561,2 mld. Kč** (cca 21,28 mld. EUR).

**Tabulka č. 83: Vývoj čisté pozice ČR vůči EU v letech 2004-2015**

	2004-2010		2011		2012		2013		2014		2015		2004 - 31.12. 2015	
	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč	mil. EUR	mil. Kč
<b>Příjmy z rozpočtu EU</b>														
<b>Strukturální akce</b>	<b>7 702,6</b>	<b>203 114,6</b>	<b>1 767,5</b>	<b>43 455,5</b>	<b>3 233,1</b>	<b>81 290,1</b>	<b>3 559,5</b>	<b>92 453,3</b>	<b>2 983,1</b>	<b>82 133,3</b>	<b>5 769,5</b>	<b>157 408,0</b>	<b>25 015,2</b>	<b>659 854,8</b>
SF	5 242,2	138 303,2	1 726,8	42 454,8	1 762,6	44 317,0	2 176,5	56 533,2	2 081,3	57 303,1	4 029,2	109 929,7	17 018,6	448 841,0
CF	2 460,4	64 811,4	40,7	1 000,6	1 470,5	36 973,1	1 382,9	35 920,0	901,8	24 830,2	1 740,2	47 478,3	7 996,6	211 013,8
<b>Zemědělství</b>	<b>4 129,5</b>	<b>111 521,9</b>	<b>1 076,4</b>	<b>26 465,2</b>	<b>1 182,1</b>	<b>29 722,7</b>	<b>1 203,0</b>	<b>31 246,8</b>	<b>1 173,6</b>	<b>32 312,7</b>	<b>1 137,1</b>	<b>31 023,1</b>	<b>9 901,8</b>	<b>262 292,5</b>
Tržní operace	299,1	8 321,9	11,5	282,1	13,3	335,4	14,2	370,1	15,2	419,1	16,0	435,5	369,3	10 164,0
Přímé platby	2 077,6	55 810,7	656,0	16 129,2	742,9	18 678,7	818,0	21 247,6	878,1	24 175,9	879,8	24 002,7	6 052,4	160 044,8
Rozvoj venkova	1 723,0	46 599,4	397,5	9 772,8	419,0	10 534,6	367,3	9 540,8	279,7	7 701,0	233,7	6 377,0	3 420,2	90 525,6
Veterinární opatření	22,8	606,7	3,8	92,5	2,2	54,6	1,5	38,7	0,6	16,7	0,8	21,7	31,6	830,9
Rybářství	7,1	183,3	7,7	188,6	4,8	119,5	1,9	49,6	0,0	0,0	6,8	186,3	28,2	727,2
<b>Programy EU</b>	<b>460,7</b>	<b>12 883,7</b>	<b>105,5</b>	<b>2 594,1</b>	<b>78,1</b>	<b>1 963,5</b>	<b>105,0</b>	<b>2 728,0</b>	<b>194,3</b>	<b>5 349,5</b>	<b>194,3</b>	<b>5 301,0</b>	<b>1 138,0</b>	<b>30 819,8</b>
<b>Předstupní nástroje</b>	<b>415,9</b>	<b>12 346,4</b>	<b>-0,1</b>	<b>-1,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,5</b>	<b>-13,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>-2,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>415,3</b>	<b>12 330,0</b>
Phare	178,8	5 577,0	0,0	-0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-2,0	0,0	0,0	178,7	5 574,4
Ispa	184,6	5 108,7	0,3	6,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,5	1 660,6	-0,3	-7,5	0,0	0,0	-0,5	-13,0	0,0	0,0	0,0	0,0	51,7	1 640,1
<b>Kompensace</b>	<b>834,2</b>	<b>25 116,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>834,2</b>	<b>25 116,7</b>
<b>Celkové příjmy z rozpočtu EU</b>	<b>13 543,0</b>	<b>364 983,3</b>	<b>2 949,4</b>	<b>72 513,4</b>	<b>4 493,4</b>	<b>112 976,3</b>	<b>4 867,0</b>	<b>126 415,0</b>	<b>4 350,9</b>	<b>119 793,6</b>	<b>7 100,8</b>	<b>193 732,1</b>	<b>37 304,5</b>	<b>990 413,7</b>
<b>Platby do rozpočtu EU</b>														
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 088,6	29 895,0	220,30	5 416,19	198,93	5 001,78	170,63	4 431,88	197,88	5 448,22	226,13	6 169,56	2 102,5	56 362,7
Zdroj z DPH	1 172,9	32 319,6	207,39	5 098,84	198,40	4 988,36	197,66	5 134,03	198,25	5 458,35	192,21	5 244,00	2 166,8	58 243,1
Zdroj z HND	5 722,9	157 353,6	1 270,16	31 228,14	1 187,46	29 856,42	1 235,68	32 095,43	1 219,24	33 569,45	1 117,39	30 485,64	11 752,8	314 588,7
<b>Celkové platby do rozpočtu EU</b>	<b>7 984,3</b>	<b>219 568,2</b>	<b>1 697,8</b>	<b>41 743,2</b>	<b>1 584,8</b>	<b>39 846,6</b>	<b>1 604,0</b>	<b>41 661,3</b>	<b>1 615,4</b>	<b>44 476,0</b>	<b>1 535,7</b>	<b>41 899,2</b>	<b>16 022,0</b>	<b>429 194,5</b>
<b>Čistá pozice vůči rozpočtu EU</b>	<b>5 558,7</b>	<b>145 415,1</b>	<b>1 251,5</b>	<b>30 770,2</b>	<b>2 908,6</b>	<b>73 129,8</b>	<b>3 263,0</b>	<b>84 753,7</b>	<b>2 735,5</b>	<b>75 317,6</b>	<b>5 565,1</b>	<b>151 832,9</b>	<b>21 282,4</b>	<b>561 219,2</b>



## Příloha č. 1: Zpráva o výsledcích daňové kontroly

Daňová kontrola je postup, kterým správce daně prověřuje tvrzení daňových subjektů a jiné skutečnosti mající vliv na stanovení jejich daňové povinnosti. Institut daňové kontroly je v praxi stále častěji využíván před vyměřením daně, kdy v důsledku nutnosti rozsáhlého dokazování dochází k přechodu z postupu k odstranění pochybností do daňové kontroly.

Celková výše doměřené daně z daňových kontrol v roce 2015 činí 15 721 mil. Kč (viz tabulka dále), což představuje nárůst o 63,5 % oproti roku 2014. Největší část tvoří doměřená DPH, která představuje 86,9 % z celkové hodnoty doměřené daně v roce 2015. Oproti roku 2014 došlo ke zvýšení doměrku u DPH o 5 402 mil. Kč, což na této dani představuje nárůst o 65,4 % oproti roku 2014. Na DPPO došlo ke zvýšení doměrku (oproti roku 2014) o 748 mil. Kč. Na DPFO (u poplatníků podávajících přiznání) došlo ke snížení doměřené daně (oproti roku 2014) o téměř 39 mil. Kč. V důsledku kontrol na DPPO a DPFO (u poplatníků podávajících přiznání) došlo k celkovému snížení ztráty o 1 258 mil. Kč, což je 98,5 % hodnoty roku 2014. Stejně jako v předchozích letech došlo i v roce 2015 ke zvýšení celkové efektivity daňových kontrol, neboť doměrek na jednu kontrolu činí 572 tis. Kč, což představuje nárůst téměř o 121 % oproti roku 2014.

V roce 2015 činil podíl doměřené daně na DPH a DPPO na celkové výši doměřené daně z daňových kontrol 98,1 %.

**Tabulka č. 84: Přehled o počtu a výsledcích daňových kontrol za rok 2015**

Druh příjmu	Počet subjektů *)	Počet kontrol	Doměřeno z kontrol v tis. Kč	Změna ztráty
Daň z přidané hodnoty	542 101	10 130	13 660 791	
Daň z příjmů PO	567 865	4 396	1 761 077	-992 677
Daň z příjmů FO - podáv. přiznání	1 305 647	5 714	178 242	-265 748
Daň z příjmů FO - záv. činnost	540 273	3 479	66 314	
Daň z příjmů zvl. sazba (§ 36)	462 326	1 223	43 021	
Daň z nemovitých věcí	3 893 619	370	576	
Daň dědická, darovací a z přev. nemovitostí	6 319	0	0	
Daň z nabytí nemovitých věcí	210 418	1	0	
Daň silniční	819 694	2 134	11 294	
<b>CELKEM</b>	<b>8 348 262</b>	<b>27 447</b>	<b>15 721 315</b>	<b>-1 258 425</b>

\*) Údaj Počet subjektů je počtem aktivních DS ve sledovaném období.

V roce 2015 se (v porovnání s rokem 2014) sice snížil počet provedených daňových kontrol (o 9 676 daňových kontrol), přesto došlo k výraznému zvýšení doměřené daně oproti roku 2014, a to především u DPH a u DPPO.

Z uvedeného vyplývá, že v roce 2015 došlo k výraznému zvýšení efektivity provedených daňových kontrol z hlediska doměřené daně. U DPPO a DPFO (podávajících přiznání) byly daňové kontroly zaměřeny především na správnost zahrnutí veškerých příjmů/výnosů do základu daně, na daňovou uznatelnost výdajů/nákladů a dále pak na transakce mezi spřízněnými subjekty v oblasti převodních cen.

V roce 2015 (oproti roku 2014) došlo k výraznému nárůstu výše doměřené daně na DPH s tím, že k tomuto faktu podstatnou měrou přispělo odhalení rozsáhlých podvodných řetězců

obchodníků s různými komoditami a poskytovateli služeb (např. drahými kovy, hutním materiálem, tabákovými výrobky, tiskařskými stroji, PHM, telekomunikačními službami, reklamními službami, atd.). V návaznosti na zjištění, že určitá komodita (či služba) je předmětem obchodování v rámci řetězových obchodů DPH zatížených podvodem, jsou ze strany FS (mimo jiné) iniciovány změny zákonné úpravy režimu přenesení daňové povinnosti. Nicméně, plátcí daně zapojení v podvodných řetězcích pružně reagují na změny ZDPH a svoji činnost (zatíženou daňovým podvodem) přenášejí na komodity jiné. Za rizikové komodity jsou (vedle výše uvedených komodit a služeb) považovány i další druhy zboží, a to např. řepkový olej, minerální oleje, maso, elektřina, plyn, atd..

Detekování a kontrola daňových subjektů, u kterých existuje podezření na možné zapojení do podvodných řetězců, klade vysoké nároky na kontrolní pracovníky nejen po odborné či psychické stránce, ale zároveň má značný vliv i na množství nutně vynaloženého času na danou kontrolu. Nadále pokračuje trend z minulých let, kdy práce kontrolorů je předmětem obstrukčního jednání ze strany daňových subjektů a jejich zmocněnců. Obstrukční jednání je pak vedeno především v rovině procesní a v důsledku takového jednání je (de facto) bezdůvodně prodlužována délka trvání daňových kontrol.

Vzhledem ke stále složitějším daňovým kontrolám, v rámci kterých jsou identifikovány složitější schémata daňových podvodů, je nezbytné zdůraznit pozitivní vliv prohlubující se spolupráce mezi FÚ, CS a PČR, a to i v návaznosti na aktivnější spolupráci mezinárodního rozsahu. Tato kooperace je nutným předpokladem úspěchu v boji s rozsáhlými daňovými podvody, které jsou realizovány nejen napříč různými státy EU, ale často dochází i k zapojení rezidentů třetích zemí do transakcí zatížených daňovým podvodem.

Nelze opomenout i tu skutečnost, že efektivitu daňových kontrol, v rámci kterých je nezbytné prověřit velké množství dat, zvyšuje již běžné využití analytických softwarů, prostřednictvím kterých lze velké množství dat zpracovat a následně analyzovat.

### **Správa odvodů za porušení rozpočtové kázně**

Správu odvodů za porušení rozpočtové kázně v roce 2015 vykonávalo, v souladu s ustanovením § 44a odst. 11 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, všech 15 finančních úřadů (dále jen „FÚ“), a to v počtu cca 486 pracovníků. Jednou ze stěžejních činností FÚ při výkonu správy odvodů za porušení rozpočtové kázně je činnost kontrolní. Kontroly jsou FÚ prováděny na základě vlastní vyhledávací činnosti nebo na základě zasílaných podnětů. V případech, kdy kontrola FÚ zjistí porušení rozpočtové kázně, je ukládán odvod za porušení rozpočtové kázně a příslušné penále za jeho prodlení.

V roce 2015 bylo v rámci výkonu správy odvodů finančními úřady provedeno celkem 5 184 kontrol. Při nich bylo zkontrolováno celkem 8 892 akcí a projektů v celkovém objemu 68 787,3 mil. Kč. Téměř každá druhá kontrola byla FÚ ukončena se zjištěním porušení rozpočtové kázně (podíl kontrol s nálezem na celkovém počtu provedených kontrol, který pro rok 2015 dosahuje 42 %). Z hlediska financování bylo z celkového počtu prověřených dotačních projektů celkem 4 077 projektů spolufinancovaných z prostředků EU, což činí 45,9 % podíl těchto projektů na celkovém počtu prověřených projektů. Na základě výsledků provedených kontrol bylo vyměřeno 2 456,4 mil. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně a 3 008,3 mil. Kč na penále za prodlení s odvodem.

Počet prověřených projektů na základě podnětu činil v roce 2015 celkem 2 786 projektů o celkovém objemu 57 865,4 mil. Kč. Podněty byly zasílány především poskytovateli dotací spolufinancovaných z prostředků EU. Podněty však podávaly i jiné kontrolní orgány, jako například Nejvyšší kontrolní úřad. Podíl kontrol prováděných na základě podnětu tvoří v roce

2015 na 56 % z celkového počtu kontrol. Nejvíce podnětů podalo Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy, dále Úřad práce ČR, resp. jeho pobočky a Ministerstvo práce a sociálních věcí.

V zájmu odstraňování duplicit kontrolních činností s poskytovateli dotací a za účelem snížení administrativní zátěže daňových subjektů přistupují FÚ v případech, kdy disponují dostatkem důkazních prostředků od předkladatele podnětu, k daňovému řízení bez kontroly a následnému vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně. K vyměření odvodu za porušení rozpočtové kázně bez předchozího provedení kontroly došlo v 711 případech (tj. o 232 % více než v roce 2014). Z celkového počtu 4 608 platebních výměrů na odvod za porušení rozpočtové kázně bylo 884 platebních výměrů vydáno v souvislosti s daňovými řízeními FÚ bez kontroly. V roce 2015 tak došlo k častějšímu využívání tohoto postupu. Možnost jeho využití je však závislá na obsahu důkazních prostředků v podkladech zasílaných předkladateli podnětu.

Zaměření kontrolní činnosti stále více závisí na struktuře podnětů a ta je opět závislá na aktivitě jednotlivých poskytovatelů. I přes to, že 56 % kontrol bylo provedeno na základě podnětu, pokrývala kontrolní činnost finančních úřadů všechny oblasti, do kterých jsou poskytovány, resp. ve kterých jsou využívány prostředky státního rozpočtu, státních fondů a jiných veřejných zdrojů a oproti roku 2014 nedošlo vlivem podnětů k zásadním změnám v zaměření kontrolní činnosti.

I v roce 2015 se shodně jako v letech předchozích zvýšil celkový počet zkontrolovaných veřejných zakázek. S nálezem porušení rozpočtové kázně u veřejných zakázek bylo ukončeno celkem 416 kontrol, přičemž pochybení byla zjištěna u 460 projektů. Na základě toho bylo vyměřeno celkem 1 044,3 mil. Kč na odvodech za porušení rozpočtové kázně. Nejčastějším pochybením v této oblasti je samotné neprovedení výběrového řízení, diskriminace a netransparentnost zejména při zadávání hodnotících kritérií a dodržování stanovených lhůt.

Základním zdrojem informací pro finanční úřady o poskytnutých dotacích a o jejich příjemcích je soustava informačních systémů CEDR. V roce 2015 bylo poskytovateli vykázáno financování celkem 41 864 příjemců na 112 459 projektů, nicméně tato data nejsou konečná, neboť poskytovatelé mohou dle vyhlášky o centrální evidenci dotací č. 286/2007 Sb., údaje za 4. kvartál předávat ještě počátkem roku 2016.

Do centrálního registru dotací jsou údaje předávány poskytovateli dotací a to jak ze systémů soustavy CEDR (IS CEDR I-MMR, IS CEDR-MF, IS CEDR-Resorty), tak i z ostatních systémů jako jsou např. MSC2007 nebo EDS/SMVS. Z Centrálního registru CEDR III čerpá údaje aplikace IS CEDR II, která je využívána na GFŘ, OFŘ a 15 finančních úřadech k evidenci zejména kontrolní činnosti a celého procesu správy odvodů, a která poskytuje poskytovatelům a dalším oprávněným orgánům zpětnou vazbu o výsledcích kontrol prostřednictvím aplikace CEDR-VYKONT. Aktuálnost a kvalita dat zasílaných do CEDR III přímo ovlivňuje rychlost vyřizování podnětů ke kontrole, a proto je vyvíjena snaha o jejich neustálé zkvalitňování.

### **Daňová kontrola v působnosti Celní správy České republiky**

Ke zjištění nebo prověření daňového základu nebo jiných okolností rozhodných pro správné stanovení daně slouží institut daňové kontroly. Daňové kontroly jsou prováděny zaměstnanci oddělení daňových kontrol příslušného celního úřadu.

V roce 2015 zahájily celní úřady 314 daňových kontrol a ukončily 323 daňových kontrol. Za jednu daňovou kontrolu se v tomto údaji považuje kontrola daní, ke kterým je daňový subjekt registrován bez ohledu na počet zdaňovacích období. Na základě provedených

daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 181 případech a následně tak doměřeno celkem 262,8 mil. Kč.

**Tabulka č. 85: Výsledky provedených daňových kontrol dle jednotlivých komodit**

Komodita	Počet subjektů, kterým bylo doměřeno		Doměřeno celkem v mil. Kč	
	2014	2015	2014	2015
Minerální oleje	169	115	284,95	110,26
Tabák		2	0,00	138,16
Líh	26	25	9,10	62,90
Pivo	13	20	0,74	10,91
Víno	9	4	0,04	0,13
Elektřina	8	8	0,02	0,02
Zemní plyn a ostat. plyny	0	5	0,00	0,56
Pevná paliva	5	7	3,48	3,36
<b>Celkem</b>	<b>207</b>	<b>181</b>	<b>298,33</b>	<b>326,30</b>

**Tabulka č. 86: Výsledky provedených daňových kontrol dle počtu kontrol**

Rok	2014	2015
Zahájené DK	376	314
Ukončené DK	366	323
Počet pozitivních zjištění	207	181
Doměřeno v mil. Kč	298,3	262,8

## Příloha č. 2: Zpráva o činnosti Celní správy České republiky

### 1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Na příjmech z dovozu, které v daném období dosáhly výše 2 435,9 mil. Kč, se nejvíce podílí inkaso cla, které činí téměř 84,9 % z celkových příjmů vyplývajících z celního řízení. Ve srovnání s rokem 2014 došlo k nárůstu těchto příjmů o 261,0 mil. Kč, tj. o 12,0 %.

Tabulka č. 87: Vývoj příjmů cla a daní v letech 2014–2015 (v mil. Kč)

	2014	2015	rozdíl	% 2015/2014
<b>DPH</b>	<b>217,6</b>	<b>232,5</b>	<b>14,9</b>	<b>106,8</b>
<b>SPD celkem</b>	<b>44,9</b>	<b>97,4</b>	<b>52,5</b>	<b>216,9</b>
- z toho SPD: z vína	1,1	1,5	0,4	136,4
z minerál.olejů	8,1	47,5	39,4	586,4
z lihu a lihovin	33,1	45,0	11,9	136,0
z piva	0,3	0,9	0,6	300,0
z tabák. výrobků	2,3	2,5	0,2	108,7
<b>Clo celkem</b>	<b>1 843,7</b>	<b>2 067,5</b>	<b>223,8</b>	<b>112,1</b>
- z toho: před vstupem do EU	2,0	1,1	-0,9	55,0
po vstupu do EU	1 841,7	2 066,4	224,7	112,2
<b>Správní poplatky</b>	<b>8,5</b>	<b>7,9</b>	<b>-0,6</b>	<b>92,9</b>
<b>Příslušenství</b>	<b>60,2</b>	<b>30,6</b>	<b>-29,6</b>	<b>50,8</b>
<b>Příjmy úhrnem</b>	<b>2 174,9</b>	<b>2 435,9</b>	<b>261,0</b>	<b>112,0</b>

#### Inkaso SPD

Celkové inkaso SPD (včetně dovozu a po odečtení vrácené SPD) k 31.12.2015 dosáhlo výše 148 546,8 mil. Kč. Výnos těchto daní za rok 2014 činil 139 260,0 mil. Kč. V porovnání těchto období došlo k nárůstu inkasa o 9 286,8 mil. Kč, tj. o 6,7 %.

**Tabulka č. 88: Inkaso SPD včetně dovozu a po odečtení vrácení SPD v letech 2014–2015 (v mil. Kč)**

<b>Inkaso SPD</b>				
<b>Druh inkasované SPD</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>rozdíl</b>	<b>%</b>
SPD z vína a meziproductů	295,0	320,4	25,4	108,6
SPD z minerálních olejů	81 617,7	84 525,1	2 907,4	103,6
SPD z lihu a lihovin	6 753,4	7 113,3	359,9	105,3
SPD z piva	4 586,8	4 708,9	122,1	102,7
SPD z tabákových výrobků a nálepek	44 698,3	50 863,6	6 165,3	113,8
SPD ze surového tabáku	x	0,0	0,0	x
Daň z elektřiny	1 256,5	1 225,4	-31,1	97,5
Daň ze zemního plynu a dalších plynů	1 137,9	1 149,3	11,4	101,0
Daň z pevných paliv	403,3	416,7	13,4	103,3
<b>Celkem</b>	<b>140 748,9</b>	<b>150 322,7</b>	<b>9 573,8</b>	<b>106,8</b>
<b>Vrácená SPD</b>				
<b>Druh vrácené SPD</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>rozdíl</b>	<b>%</b>
Vrácení SPD z min. olejů /technické benziny/	-486,7	-518,7	-32,0	x
Vrácení SPD z min. olejů /zelená nafta/	-970,7	-1 216,6	-245,9	x
Vrácení SPD z min. olejů /dle § 56a SPD/	-8,5	-10,2	-1,7	x
Vrácení daně ozbrojeným silám (NATO)	-0,1	-6,8	-6,7	x
Vrácení daně osobám s diplomatickou imunitou	-8,9	-8,7	0,2	x
Vrácení SPD z min. olejů dle § 55	-13,9	-14,8	-0,9	x
Vrácená daň z elektřiny osobám s imunitou	-0,1	-0,1	0,0	x
Vrácená daň z plynů osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
Vrácená daň z pevných paliv osobám s imunitou	0,0	0,0	0,0	x
<b>Celkem</b>	<b>-1 488,9</b>	<b>-1 775,9</b>	<b>-287,0</b>	<b>x</b>
<b>Celkové čisté inkaso</b>	<b>139 260,0</b>	<b>148 546,8</b>	<b>9 286,8</b>	<b>106,7</b>

## 2. Daňové a celní nedoplatky

### 2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků cla a daní vyměřených v rámci celního řízení

Rozbor pohledávek a nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení je zpracován na základě podkladů z celních úřadů ke dni účetní závěrky posledního měsíce kalendářního čtvrtletí, tj. k 31.12.2015.

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni 31.12.2015 částku 4 542,7 mil. Kč. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, celní dluhy vyměřené dodatečnými platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, a neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Ke dni 31.12.2015 činí stav nedoplatků cla, daní a poplatků vyměřených v rámci celního řízení celkem 4 371,3 mil. Kč.

**Tabulka č. 89: Nedoplatky podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu (v tis. Kč)**

CLO	421 755
DPH	1 186 751
SPD	2 384 267
<b>Nedoplatky cla a daní vyměřených v rámci celního řízení</b>	<b>3 992 773</b>
Příslušenství: penále, úroky	283 436
pokuty	20 082
exekuční náklady	74 991
správní poplatky mimo kolků	1
<b>Nedoplatky celkem</b>	<b>4 371 283</b>

Na celkové výši nedoplatků se podílí:

- nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou 3 380,6 mil. Kč, tj. 77,4 %
- nedoplatky z obchodního zboží, vzniklé na základě celního řízení předložením JSD, částkou 749,8 mil. Kč, tj. 17,1 %
- nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží částkou 240,9 mil. Kč, tj. 5,5 %

Část nedoplatků ve výši 26,6 mil. Kč tvoří nedoplatky z let 1991 až 1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh.

**Tabulka č. 90: Porovnání nedoplatků podle druhu vyměřeného příjmu (v tis. Kč)**

Druh příjmu	3. čtvrtletí 2015	4. čtvrtletí 2015	Rozdíl zvýšení + / snížení -
CLO	434 355	421 755	-12 600
DPH	1 215 517	1 186 751	-28 766
SPD	2 410 083	2 384 267	-25 816
<b>Nedoplatky cla a daní</b>	<b>4 059 955</b>	<b>3 992 773</b>	<b>-67 182</b>
Příslušenství : penále, úroky	287 454	283 436	-4 018
pokuty	20 183	20 082	-101
exekuční náklady	75 081	74 991	-90
správní poplatky	1	1	0
<b>Nedoplatky celkem</b>	<b>4 442 674</b>	<b>4 371 283</b>	<b>-71 391</b>

Nedoplatky u daní z dovozu vznikají odhalováním zboží, které nebylo propuštěno do volného režimu a z kontrol prováděných po propuštění zboží. U těchto nedoplatků není zajištěn celní dluh.

Celní správa využívá při vymáhání nedoplatků z dovozu zboží všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu (nemovitý majetek), v evidenci motorových vozidel (movitý majetek), ve středisku cenných papírů, uplatňuje zástavní právo a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka.

Nejvíce nedoplatků je vymoženo z exekucí na peněžní prostředky. Dále se zvyšuje podíl exekučních příkazů na movitý a nemovitý majetek dlužníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

K 31.12.2015 bylo k vymáhání převzato 1 040 nedoplatků v celkové hodnotě 57,1 mil. Kč. Z toho 19 nedoplatků v částce 105 627,- Kč bylo uhrazeno před vydáním exekučního příkazu. U 12 nedoplatků bylo řízení k vymáhání zrušeno.

U 708 nedoplatků v celkové hodnotě 56,5 mil. Kč je vedeno exekuční řízení k vymožení dlužných částek. U těchto řízení bylo vydáno 647 exekučních příkazů. Z nedoplatků převzatých do exekučního řízení bylo na základě vydaných exekučních příkazů vymoženo 2,6 mil. Kč. Vyměřené exekuční náklady činí 912 714,- Kč, z toho je 71 050,- Kč uhrazeno.

Efektivita vymáhání nedoplatků z dovozu převzatých do exekučního řízení v roce 2015 činí 28,42 %. Předpokládaná dobytost nedoplatků je 15%.

## 2.2. Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní

Celková výše nedoplatků ke dni 31. 12. 2015 činila 6 362,3 mil. Kč, z toho 6 354,2 mil. Kč vnitrostátní SPD a 8,1 mil. Kč ekologické daně.

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 4 343,2 mil. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj.

**Tabulka č. 91: Přehled nedoplatků vnitrostátní SPD podle CÚ (v tis. Kč)**

Celní úřad pro:	SPD z							Celkem
	vína	minerálních olejů *)	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	Zajištění	
Hlavní město Praha	142,5	865 564,9	276 407,9	0,0	188,1	118 413,2	11 144,0	1 271 860,5
Jihočeský kraj	0,7	104 867,5	7 688,1	0,0	1 116,0	139,9	0,0	113 812,3
Jihomoravský kraj	448,3	1 773 802,9	1 519,2	0,0	120,1	170 402,8	0,0	1 946 293,2
Karlovarský kraj	0,0	162 070,4	67 724,8	0,0	11,4	329,7	0,0	230 136,3
Královehradecký kraj	0,0	325 181,8	25 522,9	0,0	0,0	1 160,8	0,0	351 865,5
Liberecký kraj	0,0	48 706,7	2 084,5	0,0	0,0	14,4	0,0	50 805,6
Moravskoslezský kraj	3,6	245 744,7	28 521,1	0,0	13 645,9	191 165,0	140 680,8	619 761,0
Olomoucký kraj	0,3	40 008,5	2 198,9	0,0	6,3	5 836,8	11,4	48 062,2
Pardubický kraj	33,3	75 659,7	4 744,6	0,0	0,0	50 681,2	0,0	131 118,8
Plzeňský kraj	0,0	1 529,3	9 672,1	0,0	52,1	185,1	0,0	11 438,6
Středočeský kraj	4,4	208 973,0	11 943,4	0,0	26,0	4 977,8	0,0	225 924,6
Ústecký kraj	0,0	43 380,8	11 605,6	0,0	17,0	321,9	0,0	55 325,3
Kraj Vysočina	0,0	667,0	56 198,0	0,0	7,2	46 398,4	0,0	103 270,7
Zlínský kraj	0,5	447 032,5	450,7	0,0	0,0	747 048,8	0,0	1 194 532,6
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>CELKEM</b>	<b>633,5</b>	<b>4 343 189,8</b>	<b>506 281,8</b>	<b>0,0</b>	<b>15 190,1</b>	<b>1 337 075,9</b>	<b>151 836,1</b>	<b>6 354 207,3</b>

\*) Včetně příslušných vratek



**Tabulka č. 92: Přehled nedoplatků ekologických daní podle CÚ (v tis. Kč)**

Celní úřad pro:	Daň z			Celkem
	elektřiny *)	zemního plynu *)	pevných paliv *)	
Hlavní město Prahu	16,4	20,4	522,4	<b>559,2</b>
Jihočeský kraj	2,0	0,5	0,0	<b>2,5</b>
Jihomoravský kraj	37,8	0,0	0,0	<b>37,8</b>
Karlovarský kraj	0,2	2,5	2 496,4	<b>2 499,1</b>
Královehradecký kraj	121,1	96,7	13,9	<b>231,7</b>
Liberecký kraj	1,6	10,8	1,6	<b>14,0</b>
Moravskoslezský kraj	0,3	0,0	1 815,7	<b>1 816,0</b>
Olomoucký kraj	29,0	0,0	0,0	<b>29,0</b>
Pardubický kraj	0,0	379,6	0,0	<b>379,6</b>
Plzeňský kraj	0,0	0,0	2 370,4	<b>2 370,4</b>
Středočeský kraj	182,5	0,0	0,0	<b>182,5</b>
Ústecký kraj	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
Kraj Vysočina	0,1	0,0	0,0	<b>0,1</b>
Zlínský kraj	9,7	1,3	0,0	<b>11,0</b>
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0	<b>0,0</b>
<b>CELKEM</b>	<b>400,6</b>	<b>511,8</b>	<b>7 220,4</b>	<b>8 132,8</b>

\*) včetně příslušných vratek

**Tabulka č. 93: Vývoj kumulovaných nedoplatků vnitrostátní SPD a ekologických daní v letech 2011–2015 (v mil. Kč)**

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>SPD z: minerálních olejů *)</b>	2 787,3	3 061,1	5 304,9	4 764,6	4 343,2
<b>lihu</b>	1 012,4	939,3	761,5	657,7	1 337,1
<b>piva</b>	2,4	3,9	50,5	17,1	15,2
<b>vína</b>	0,8	0,8	0,9	0,8	0,6
<b>tabákových výrobků</b>	117,5	313,7	232,3	286,2	506,3
<b>tabákových nálepek</b>	0,0	1 113,5	1 339,9	0,0	0,0
<b>Zajištění</b>	x	x	x	222,5	151,8
<b>Ekologické daně *)</b>	5,8	6,3	6,5	9,7	8,1
<b>CELKEM</b>	<b>3 926,2</b>	<b>5 438,6</b>	<b>7 696,5</b>	<b>5 958,6</b>	<b>6 362,3</b>

\*) včetně příslušných vratek

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona povoleno provozování daňového skladu odejmuto a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Od roku 2004 do konce roku 2015 se jedná o 6,2 mld. Kč předaných nedoplatků na SPD k vymáhání. Z toho bylo celkem 2,6 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce nebo uhrazeno po úkonu správce daně. Velká část nevymožovaných nedoplatků je přihlášená do probíhajících insolvenčních řízení.

### 3. Odhalování případů porušení právních předpisů

#### Zboží zatížené spotřební daní

Tabulka č. 94: Přehled zjištěných případů porušení v oblasti vybraných výrobků k 31.12.2015

Komodita	Počet případů	Hodnota v Kč	Předpokládaný únik v Kč (SPD, DPH, CLO)	Množství
VV-alkohol (líh)	4	20 000	8 217 446	29 147 litrů
VV-lihoviny (destiláty, likéry)	818	21 121 240	8 762 773	78 442 litrů
VV-ovocné destiláty z pěstitelského pálení	24	25 469	9 911	256 litrů
VV-pivo	11	79 173	29 916	7 115 litrů
VV-víno tiché	32	3 323 650	19 752	44 212 litrů
VV-víno šumivé	2	6 300	6 371	272 litrů
VV-tabák	252	3 976 889	6 158 189	2 970 kg
VV-tabákové listy/surový tabák	215	47 957 421	1 219 519 675	643 036 kg
VV-tabákové výrobky (cigarety, doutníky)	793	14 286 106	32 296 369	15 508 771 kusů
VV-minerální oleje	178	23 570 710	15 252 198	3 032 972 litrů
VV-minerální oleje – těžké topné oleje	7	4 595 175	3 120 416	212 280 kg
<b>Celkem</b>	<b>2 336</b>	<b>118 962 134</b>	<b>1 293 393 015</b>	

#### Cigarety a tabák

Pro celní správu je jedním z primárních cílů boj proti ilegálním výrobnám cigaret a současně i ilegálním zpracovatelům tabákových listů na tabák určený ke kouření a k zásobování ilegálních tabákových továren na území České republiky a dalších zemí EU. V boji proti ilegálnímu obchodu je nezbytná těsná mezinárodní spolupráce, operativní výměna informací, vytváření nadnárodních vyšetřovacích týmů a spolupráce s legálními výrobci tabákových výrobků.

Při odhalování výše uvedeného ilegálního obchodu jsou dlouhodobě sledovány tři směry. Východoevropská trasa je tvořena bývalými zeměmi Sovětského svazu, Polskem a Slovenskem. Do České republiky proudí po této trase originální cigarety renomovaných výrobců, ale i originální cigarety lokálních výrobců v Bělorusku, na Ukrajině a v Ruské federaci. V rámci těchto ilegálních přeprav je využíváno rozdílnosti v cenách v zemi produkce a v zemi prodeje. Do ČR proudí ilegální produkce cigaret i přes Pobaltí, dováženy jsou padělané cigarety, jejichž původ je v asijských zemích (Čína, Vietnam). Do pobaltských zemí se toto zboží dostává prostřednictvím lodí, které směřují z Asie do námořních přístavů v Pobaltí a prostřednictvím severní větve Transsibiřské magistrály. Cigarety jsou nákladních soupravách dopravovány do Polska, zde jsou děleny do dodávek, které dále pokračují do zemí EU. K odhalování ilegálních přeprav tabáku a tabákových výrobků na této trase dochází ve vnitrozemí České republiky. Dalším způsobem odhalování ilegálních obchodů s tabákem a tabákovými výrobky je sledování Asijské trasy, která je tvořena asijskými zeměmi (Čína, Vietnam) západoevropskými a jihoevropskými přístavy. Z Asie jsou pašovány zejména padělky cigaret renomovaných značek a tabák na ilegální výrobu cigaret. Přeprava probíhá v námořních kontejnerech, které jsou dále přepravovány v silniční a železniční dopravě. Dochází k poklesu odhalených případů na této trase. Pravděpodobnou příčinou je odklon trasy od námořních přístavů v Německu a Nizozemsku k jihoevropským přístavům. Zejména k přístavům v Řecku a Bulharsku. Tyto státy nedisponují odpovídající RTG technikou jako přístavy západoevropské. Spolupráce s těmito státy je na výrazně nižší úrovni než spolupráce s celními orgány západoevropských států.

## **Minerální oleje**

Z hlediska dopadu na fiskální zájmy České republiky činí největší problém realizace podvodů na DPH, které jsou realizovány sofistikovaným způsobem karuselových obchodů napříč celou Evropou. Tato skutečnost je způsobena mj. disproporcí mezi subjektem oprávněného příjemce či daňového skladu, přijímajícího vybrané výrobky v režimu podmíněného osvobození od spotřební daně v rámci systému EMCS (tzn. plátce spotřební daně) a skutečného vlastníka/kupujícího takto dopravovaných vybraných výrobků (tzn. plátce DPH) v tuzemsku nebo jiném členském státě.

V roce 2015 rovněž pokračoval trend dovozu surového rostlinného oleje, především řepkového. Zájem o tento produkt souvisí s výrobou FAME/MEŘO, tedy tzv. biokomponentu, který se povinně a ve stanoveném poměru přimíchává do pohonných hmot a jehož samotná průmyslová výroba je velmi nákladná. Charakteristickým znakem tohoto obchodu je bezpochyby jeho účelovost, neboť cenovou výhodou, v úzkém konkurenčním prostředí tuzemských producentů FAME/MEŘO, lze docílit víceméně jen přeprodejem mezi jednotlivými obchodníky, z nichž jeden nesplní svou daňovou povinnost k DPH. Zboží se tak konečnému zákazníkovi dostane cenově zvýhodněné o 21 %, což je „know-how“ celého podvodu.

Stejně jako v předchozích letech, tak i nadále v roce 2015, byly na regionální úrovni zaznamenány nelegální přepravy tzv. červené nafty, která se na území České republiky podvodně zaměňuje za naftu motorovou. Tento výskyt je tradičně spojován s příhraničními oblastmi České republiky, nejčastěji v severních Čechách při společné hranici s Německem.

Posledním významným bodem z pohledu obcházení systému správy spotřební daně je setrvale pokračující obchod s tzv. zvláštními minerálními oleji, nejčastěji zařazenými pod KN 2710 19 91 až 2710 19 99, a to nejčastěji původem z Polska, Slovenska nebo Německa. Novela zák. č. 353/2003 Sb. o spotřebních daních, která zavedla registr osob nakládajících se zvláštními minerálními oleji a všeobecné podmínky, za kterých mohou osoby s těmito oleji nakládat, sice částečně tento obchod omezila, nicméně z globálního pohledu činí přeprava těchto olejů přes území České republiky stále nezanedbatelné množství.

## **Etylalkohol a alkoholické nápoje**

Situace na nelegálním trhu v oblasti lihu a lihovin na území České republiky v roce 2015 byla stále významně ovlivněna tzv. „Metanolovou aférou“. V následujícím období byl zaznamenán odklon černého trhu s lihovinami směrem k jiným zdrojovým oblastem a s tím spojený útlum nelegální výroby a distribuce nezdaňovaného alkoholu. Svoji roli na útlumu nabídky nelegálního trhu s lihovinami sehrála jednak změna chování spotřebitelů, kteří ve větší míře než v předchozím období preferují lihoviny z ověřených zdrojů a výrobky známých a zavedených výrobců, tak zvýšený dohled státních orgánů při nakládání s lihovinami a v neposlední řadě i dopad legislativních opatření, která nabyla účinnosti v prosinci roku 2013, tj. zákon č. 307/2013 Sb., o povinném značení lihu, a Vyhláška MF č. 334/2013 Sb., k provedení některých ustanovení tohoto zákona, zejména pak stanovení přísnějších či nových povinností při výrobě a distribuci lihu a značení lihu novými kontrolními páskami ke značení lihu.

V posuzovaném období bylo podezření na nelegální nakládání s neznačeným lihem nejčastějším způsobem porušování předpisů v oblasti správy daně z lihu. Zaznamenána byla také nezákonná výroba a distribuce lihu a lihovin mimo evidenci daňového skladu.

Porušení právních předpisů bylo zjištěno i u tichého vína. Jednalo se o případy spojené s dovozem této komodity z jiné členské země Společenství do ČR a jejím následným uváděním do oběhu označené neoprávněně jinou ochrannou známkou.

## Environmentální kriminalita

Celní správa České republiky v roce 2015 řešila v souvislosti s obchodem s ohroženými druhy 93 případů porušení úmluvy CITES. Jedná se mimo jiné o případy nelegálního obchodu s TCM, nosorožčími rohy, tygřími kostmi, slonovinou nebo živými exempláři CITES. V posledních letech se v České republice výrazně zvyšuje zapojení občanů vietnamské národnosti a členů vietnamské komunity do obchodu s ohroženými druhy živočichů (wildlife crime). V roce 2014 tvořili občané vietnamské národnosti či původu skoro třetinu z celkového počtu osob, jenž byli zadrženi při nelegálním dovozu, vývozu nebo obchodu s druhy chráněnými úmluvou CITES. Vietnamští občané se zaměřují především na vysoce výnosné a ceněné komodity jako je slonovina, nosorožčí rohy a tygří kosti. V důsledku toho v listopadu 2015 uzavřela Česká republika mezivládní dohodu (Memorandum of Understanding) s Vietnamem, v níž se ČR zavázala k intenzivnějším kontrolám a spolupráci.

Spolu s environmentální kriminalitou je v některých případech páchaná i jiná trestná činnost např. v oblastech daňových trestných činů, omamných a psychotropních látek apod.

## Omamné a psychotropní látky

I přes další zařazení nových syntetických drog do seznamu návykových látek neustává dovoz tohoto zboží, a to především z Číny a Indie. V roce 2015 Celní správa ČR zachytila při dovozu z Číny např. 11 kilogramů „MA CHMICA“, a-PVP nebo 4-chlorometkatinon.

Přestože prodej tablet s obsahem pseudoefedrinu v sousedním Polsku je od července regulován, nezákonný dovoz tohoto zboží, které je využíváno k nelegální výrobě metamfetaminu, neustává. Tyto tablety pašují do ČR převážně v osobních automobilech. Výroba metamfetaminu v ČR je stále prováděna především z těchto tablet a to pro vysoký obsah pseudoefedrinu v tabletě (120 mg). Stálým trendem je také nelegální dovoz tablet s obsahem pseudoefedrinu z Turecka a Bulharska. Oproti roku 2014 je větší celkové váhové množství u tablet s obsahem pseudoefedrinu.

Nelegální výrobu metamfetaminu a „indoorové“ pěstování marihuany „zajišťuje“ především vietnamská komunita. Tato nelegální činnost má mezinárodní dosah, především na Spolkovou republiku Německo, Slovensko, Rakousko a skandinávské země.

Častá a stále oblíbená „doprava“ drog do ČR je poštovní letecká přeprava. V těchto případech se jedná především o nelegální vývoz marihuany v malých množstvích cca do 100 gramů, především do zemí EU a USA. V současnosti je veškerá potřeba/spotřeba marihuany v ČR pokryta „indoorovým pěstováním“.

Významnou součástí boje proti nelegálnímu obchodu s OPL je mezinárodní spolupráce. Na tomto poli i nadále úspěšně pokračuje spolupráce s národní centrálou Europolu zřízenou u Policejního prezidia Policie ČR. Velmi dobrá je také spolupráce se styčnými úředníky, například s celním styčným úředníkem Celní správy ČR, který působí při ZKA v Kolíně nad Rýnem. Celní správa ČR je v rámci mezinárodní spolupráce zapojena do činností řady mezinárodních organizací a pracovních skupin nebo do informačních systémů.

**Tabulka č. 95: Výsledky činnosti celních orgánů v oblasti OPL v letech 2012-2015**

Rok	2012	2013	2014	2015
Počet záchytů	182	439	798	790
Hmotnost (kg)	120,1	221,5	418,8	271,8

**Tabulka č. 96: Přehled záchytů OPL podle druhu v letech 2012–2015**

OPL / prekurzor	2012		2013		2014		2015	
	počet	množství	počet	množství	počet	množství	počet	množství
Marihuana	82	87,4 kg	151	71,7 kg	333	153,3 kg	400	100 kg
Marihuana-sazenice			0		4	2 700 ks	9	2 329 ks
Hašiš	8	2,5 kg	17	426,4 g	37	915,6 g	50	416,8 g
Amfetamin	0	0	23	201 g	69	13 kg	60	18,7 kg
Metamfetamin	28	3,2 kg	43	19,5 kg	104	11,2 kg	67	3,3 kg
Heroin	6	1,5 kg	9	4,1 kg	19	183 kg	3	29,7 g
Kokain	8	9 kg	59	34,1 kg	71	1,6 kg	58	4 kg
Extáze	0	0	54	2,1 kg	50	23,5 g 767 tbl.	49	267,5 g 1 030 tbl.
Koka listy	1	229,8 g	0	0	0	0	0	0
LSD	0	0	8	425 ks	16	283 ks	17	891 ks
Efedrin	1	415,4 g	0	0	4	122,6 g 755 tbl.	2	2,4 g
Khat (kata jedlá)	3	102 kg	0	0	1	54 kg	0	0
Lysohlávky	0	0	0	0	5	64 ks	0	0
Methylon	1	1 kg	0	0	0	0	0	0
Pseudoefedrin	1	229,8 g	2	45,5 g 114 276 tbl	0	0	0	0
Pseudoefedrin v tabletách (léky s obsahem „pse“)	43		70		79	82 994 tbl	68	131,7 kg 247 468 tbl.
Chlorefedrin			1	100 kg	1	603,3 g	0	0
Ketamin			1	8 kg	1	920 g	0	0
Opium			1	856 g	2	22,4 g	0	0
Mast s obsahem THC					1	138,5 g	0	0
Tekutina s obsahem THC					1	5 l	0	0
Kodein							1	14,1 g
DMT							1	454 g
Pentobarbital							1	100 g
Koka čaj							1	300 ks
4- Chloromethcathinone							1	311 g
MA CHMICA							1	11,5 kg
a-PVP							1	1 kg
<b>CELKEM</b>	<b>případů</b>	<b>182</b>	<b>439</b>	<b>798</b>	<b>790</b>			
	<b>kg</b>	<b>207,5</b>	<b>241</b>	<b>418,9</b>	<b>271,8</b>			
	<b>tbl</b>	<b>0</b>	<b>114 276</b>	<b>84 516</b>	<b>248 498</b>			
	<b>ks</b>	<b>0</b>	<b>425</b>	<b>3047</b>	<b>3520</b>			
	<b>l</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>5</b>	<b>0</b>		

### **Příloha č. 3: Zpráva o opatřeních v oblasti cenové regulace**

V roce 2015 pokračovala cenová regulace vybraných výrobků a služeb podle zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a to buď formou úředně stanovených cen (pevné ceny, maximální i minimální ceny) nebo formou věcného usměrňování cen. Cenovou regulaci vykonávaly cenové orgány, tj. Ministerstvo financí, Ministerstvo zdravotnictví, Energetický regulační úřad, Český telekomunikační úřad, Státní ústav pro kontrolu léčiv, Celní úřad pro Středočeský kraj a dále kraje a obce v rozsahu a za podmíněk stanovených Ministerstvem financí.

Seznam výrobků a služeb, u nichž byla v roce 2015 uplatněna některá z forem cenové regulace, byl vydán Ministerstvem financí v souladu se zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 526/1990 o cenách“), výměrem MF č. 01/2015 s účinností od 1. ledna 2015. Změny a doplňky v průběhu roku 2015 obsahoval výměr MF č. 02/2015 s účinností od 1. září 2015, resp. výměr MF č. 03/2015 s účinností od 1. listopadu 2015.

Struktura seznamu zboží s regulovanými cenami zůstává i nadále zachována, co do členění na maximální ceny stanovené Ministerstvem financí, jako zboží s věcně usměrňovanými cenami a na maximální ceny, které mohou za určitých zákonných podmínek stanovit kraje a obce.

U maximálních cen stanovených Ministerstvem financí došlo v roce 2015 ke zásadním třem změnám:

- 1) V případě regulace formou maximální cen došlo v souvislosti s novelou zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury k upřesnění příslušné položky a i nadále nebudou pro tyto případy výkupů pozemků uplatňovány maximální ceny stanovené výměrem Ministerstva financí, ale výše kupní ceny je závislá na výši ceny určené znaleckým posudkem.
- 2) V případech, na které se nevztahuje výše uvedený zákon, byly ve spolupráci s Ministerstvem dopravy upraveny maximální ceny pro výkup pozemků pro dálnice a silnice I. třídy na cenu 100 Kč/m<sup>2</sup> a ceny pozemků pro silnice II. a III. třídy na cenu 50 Kč/m<sup>2</sup>.
- 3) S účinností od 1. listopadu 2015 byly stanoveny maximální ceny dalších mléčných výrobků pro žáky po předchozí registraci těchto výrobků Státním zemědělským intervenčním fondem.

V případě maximálních cen stanovených kraji a obcemi byla do seznamu zboží, u kterého mohou obce a kraje v souladu s § 1 odst. 6 zákona o cenách rozhodnout o uplatnění maximálních cen, přidána nová položka „Užití příjezdového a odjezdového stání<sup>12</sup>“. Podle této nové úpravy budou moci kraje a obce využít regulace a určit tak maximální cenu za užití autobusových nádraží, terminálů či stanišť s cílem zamezit zvyšování nákladovosti dopravců a tak nárůstu koncových cen pro občany. Vzhledem k faktu, že v poslední době začali majitelé autobusových nádraží a stanišť požadovat od dopravců zajišťujících závazek veřejné služby cenu za užití příjezdového a odjezdového stání určeného k účelu výstupu a k nástupu osob, resp. k vyložení a naložení zavazadel, došlo k zvýšení nákladů (cca o 2–3 Kč/km), což v případě linek s nižší dojezdovou vzdáleností může znamenat

---

<sup>12</sup> Tato změna byla vydána výměrem MF č. 01/2015, ve kterém byla zařazena nová položka - užití příjezdového a odjezdového stání určeného k účelu výstupu (nástupu) osob a vyložení (naložení) zavazadel, resp. odstavení vozidla mezi jeho příjezdem a odjezdem a nabyla účinnosti od 1. ledna 2015.

významné zvýšení konečné ceny jízdenky. Tato změna byla projednána a připravována ve spolupráci s Ministerstvem dopravy a s Českou asociací organizátorů veřejné dopravy.

## 1. Změny regulovaných cen

### 1.1. Úředně stanovené ceny

#### Elektrická energie

V roce 2015 bylo prodlouženo III. regulační období o jeden rok a tak byly nadále zachovány principy regulace i v tomto období s cílem zajistit stálá pravidla pro přiměřenou úroveň zisku pro regulované společnosti a dále zaručit dostatečnou kvalitu poskytovaných služeb zákazníkům při efektivně vynaložených nákladech, podpořit budoucí investice, zajistit zdroje pro obnovu sítí a nadále zvyšovat efektivitu, ze které budou profitovat také zákazníci. V tomto roce byly nastaveny podmínky regulace pro IV. regulační období, které začíná rokem 2016.

Na liberalizovaném trhu s elektřinou se výsledná cena dodávek pro konečné zákazníky skládá z regulovaných cen stanovovaných Energetickým regulačním úřadem (distribuce a související regulované ceny) a z neregulované ceny silové elektřiny nabízené jednotlivými dodavateli (obchodníky s elektřinou a výrobci elektřiny), tedy ceny bez vlivu Energetického regulačního úřadu (dále jen „ERÚ“). Na výši ceny mají dále vliv daňové položky – tj. daň z elektřiny ve výši 28,30 Kč/MWh (tzv. ekologická daň) podle zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů a následně daň z přidané hodnoty.

Pro všechny kategorie konečných zákazníků je tedy celková cena dodávky elektřiny složena z pěti základních složek. První složku ceny tvoří neregulovaná cena komodity, tj. elektrické energie označované také jako silová elektřina, jejíž cena je tvořena na tržních principech a v souladu s obchodními strategiemi jednotlivých dodavatelů elektřiny. Ostatní složky ceny zahrnují regulované činnosti monopolního charakteru, mezi něž patří doprava elektřiny od výrobního zdroje prostřednictvím přenosového a distribučního systému ke konečnému zákazníkovi a dále činnosti spojené se zajištěním stabilního energetického systému z technického hlediska (tzv. zajišťování systémových služeb) i obchodního hlediska (především činnost operátora trhu s elektřinou v oblasti zúčtování odchylek). Poslední složkou výsledné ceny dodávky elektřiny je cena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny. Tímto způsobem je cena dodávky elektřiny tvořena pro všechny kategorie zákazníků s účinností od 1. ledna 2006, kdy byl český trh s elektřinou zcela liberalizován. Všichni koneční zákazníci včetně domácností jsou oprávněnými zákazníky a mají tak možnost sjednat si dodávku elektřiny od libovolného dodavatele elektřiny.

Základní principy výpočtu regulovaných cen jsou pro jednotlivé roky regulačního období neměnné, stejně tak rozsah a struktura jednotlivých distribučních sazeb pro odběratele z hladiny nízkého napětí.

V průběhu roku 2015 byl zachován princip vyplácení provozní podpory elektřiny provozovatelům podporovaných zdrojů elektřiny. Výplatu provozní podpory elektřiny provádí povinně vykupující obchodník s elektřinou a operátor na trhu s elektřinou. Shodně byla pro rok 2015 zachována i podpora decentrální výroby elektřiny dle podmínek stanovených v zákoně č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů (zákon o podporovaných zdrojích energie). Cena na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny byla pro rok 2015 stanovena v maximální výši dané zákonem o podporovaných zdrojích energie na 495 Kč/MWh. Náklady na podporu elektřiny neuhrazené z ceny na úhradu nákladů spojených s podporou elektřiny jsou hrazeny ze státní

dotace, která byla pro hodnocený rok stanovena nařízením vlády ve výši 15,7 mld. Kč včetně provozní podpory tepla.

Průměrná meziroční změna cen k 1. lednu 2015 za distribuci elektřiny bez vlivu daňových položek u domácností znamenala snížení o 0,6 %. Průměrné snížení všech regulovaných položek pro domácnosti činí 1,2 %, neregulovaná cena silové elektřiny klesla v průměru přibližně o 5 %. V případě maloobtěru podnikatelů na hladině nízkého napětí se předpokládá celkový meziroční pokles ceny bez vlivu daňových položek o 1,9 %. Uvedené změny cen jsou pouze informativní – jde o celorepublikový průměr, který zahrnuje propočet všech složek ceny včetně ceny neregulované silové elektřiny. Skutečné hodnoty pro konkrétního odběratele se mohou od těchto údajů lišit s ohledem na zvolenou sazbu, charakter, množství spotřebované elektřiny a konkrétní distribuční území. V případě domácností tvořil v roce 2015 podíl regulovaných složek ceny elektřiny 55 % z celkové platby za elektřinu. U podnikatelů připojených na hladinu nízkého napětí tvořil v roce 2015 tento poměr cca 58,2 % z celkové platby za elektřinu.

Dle údajů Českého statistického úřadu (dále jen „ČSÚ“) došlo v roce 2015 k průměrnému<sup>13</sup> snížení spotřebitelských cen elektřiny o 0,4 %.

## **Plyn**

Konečná cena dodávky plynu pro spotřebitele se, stejně jako v minulých letech, skládá z regulované a neregulované části. ERÚ stanovuje pouze ty části cen služeb dodávky, u kterých nelze zajistit utváření cen na základě tržních principů v konkurenčním prostředí. Činnosti přepravy plynu, distribuce plynu a služby operátora trhu je možné efektivně a racionálně provozovat pouze monopolně, a proto ERÚ reguluje výši cen v těchto segmentech služeb. Z důvodu zachování spravedlivého nastavení plateb pro poskytovatele služeb i pro spotřebitele jsou ceny stanoveny tak, aby spotřebitel hradil pouze povolené náklady související s regulovanou činností, odpisy a přiměřený zisk.

Regulovaná část ceny<sup>14</sup> dodávky plynu tvoří pro maloobtěratele a domácnosti v průměru přibližně 20 – 25 %, v případě středních odběratelů a velkoobtěrateelů je tato část ještě nižší a představuje přibližně 10 – 15 % z celkových plateb za služby dodávky plynu.

Největší část výsledné ceny plynu je tvořena neregulovanou cenou za komoditu a obchod a cenou za ostatní služby dodávky. Tato cena se odvíjí především od velkoobchodní pořizovací ceny vlastní komodity (plynu) a celkové situace na trhu s plynem. Neregulovaná část ceny na maloobchodním trhu je tedy výsledkem vzájemné dohody obchodníka s plynem a spotřebitele a ERÚ do tohoto vztahu nijak nezasahuje. V případě neregulované části ceny jsou nejúčinnější nástroje na snížení plateb za dodávky plynu v rukou samotných zákazníků, kteří mohou zvolením vhodné nabídky některého z obchodníků podstatným způsobem ovlivnit své náklady na dodávku plynu (takto lze ovlivnit cca až 80 % z celkové ceny dodávky plynu). Liberalizovaný maloobchodní trh s plynem v České republice je plně funkční a zdejší konkurenční prostředí patří k nejrozvinutějším v Evropě.

Pro rok 2015 byly regulované ceny v oblasti plynárenství stanoveny v souladu s platnou metodikou regulace a pravomocemi ERÚ. Pro zákazníky došlo k nárůstu průměrné ceny distribuce (včetně přepravy) o 7,44 %. Pro velkoobtěratele a střední odběratele (tj. zákazníci s ročním odběrem nad 630 MWh) došlo k růstu cen za distribuci (včetně přepravy) v průměru o 6,66 % a domácnosti a maloobtěratele (tj. zákazníci s ročním odběrem do 630 MWh) pak

<sup>13</sup> Průměrná míra inflace – přírůstek průměrného ročního indexu spotřebitelských cen vyjadřuje procentní změnu průměrné cenové hladiny za 12 posledních měsíců proti průměru 12 předchozích měsíců.

<sup>14</sup> Regulovanou část ceny nemohou spotřebitelé ovlivnit svým rozhodnutím, protože není možné změnit monopolního poskytovatele dané služby.



zazamenali průměrný nárůst 8,29 %. Změny ceny distribuce a meziroční změny jsou rozdílné v závislosti na technickém stavu jednotlivých distribučních oblastí a struktuře připojených zákazníků.

Cena za služby operátora trhu pro všechny kategorie odběratelů plynu v České republice byla pro rok 2015 stanovena ve výši 1,16 Kč/MWh<sup>15</sup>.

**Tabulka č. 97: Průměrné ceny dodávky plynu pro průmyslové odběratele v Kč/MWh (bez daňových položek)**

Rok	1. čtvrtletí	2. čtvrtletí	3. čtvrtletí	4. čtvrtletí
2013	892,12	900,42	901,51	886,97
2014	881,63	861,27	835,17	853,46
2015	820,29	800,52	791,93	781,06

Některé skupiny odběratelů dále odvádějí daň z plynu, která činí 30,60 Kč/MWh. Osvobozen od daně je plyn použitý pro výrobu tepla v domácnostech a domovních kotelnách, k výrobě elektřiny, pro kombinovanou výrobu elektřiny a tepla a pro další způsoby využití stanovené legislativou.

### **Léčivé přípravky a potraviny pro zvláštní lékařské účely**

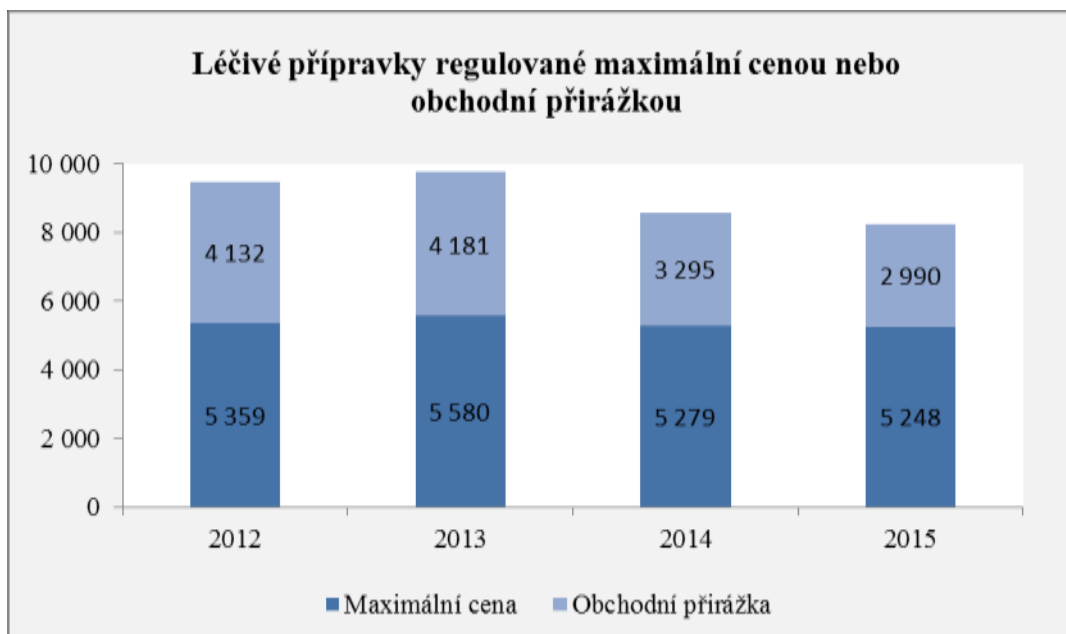
V roce 2015 nebyly provedeny Ministerstvem zdravotnictví (prostřednictvím cenového předpisu nebo cenového rozhodnutí) žádné změny v oblasti cenové regulace léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely. Došlo ovšem k úpravě sazby DPH pro léčivé přípravky a některé potraviny pro zvláštní lékařské účely k 1.1.2015, kdy došlo ke snížení sazby z 15 % na 10 %. Vlivem selektivního nastavení daňové sazby na okruh určitých zvýhodněných položek však nedošlo u větší části potravin pro zvláštní lékařské účely hrazených z veřejného zdravotního pojištění ke snížení sazby, ale zůstala zachována 15 % sazba DPH.

Vzhledem k neměnnosti cenových předpisů struktura regulovaných a deregulovaných léčivých přípravků v roce 2015 byla podobná jako v roce 2014. Závěrečné hodnoty roku 2015 (resp. hodnoty k 1.1.2016) svědčí pouze o mírném nárůstu o 2,1 procentních bodů podílu léčivých přípravků regulovaných maximální cenou oproti stavu k 1. 1. 2015. To je způsobeno přirozeným pohybem léčivých přípravků v systému veřejného zdravotního pojištění. Do systému vstoupilo více léčivých přípravků regulovaných maximální cenou než léčivých přípravků deregulovaných. Celkově dochází k mírnému poklesu<sup>16</sup> hrazených léčivých přípravků o 3,9 % (viz Graf č. 25), avšak reálně se počet obchodovaných hrazených léčivých přípravků nesnižuje (viz Graf č. 26), ale mírně roste (1,2 %).

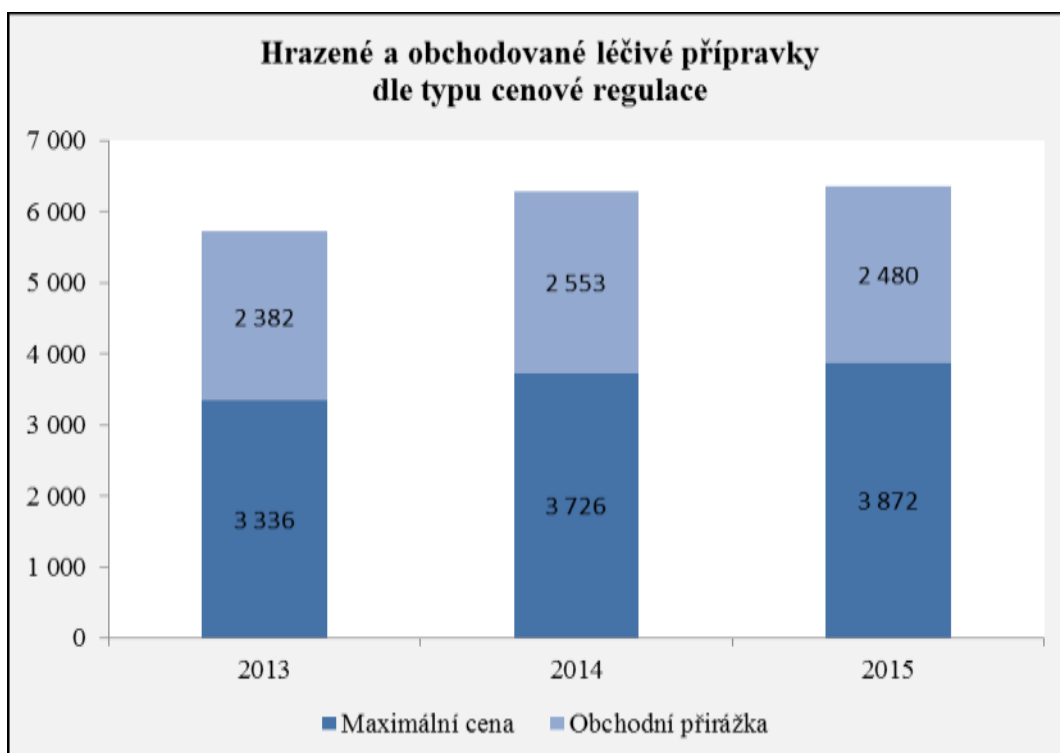
<sup>15</sup> Součástí této ceny je i poplatek na činnost ERÚ dle § 17d zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon) ve znění pozdějších předpisů.

<sup>16</sup> Tento pokles je způsoben zejména tím, že z okruhu hrazených přípravků byly vyřazovány přípravky dlouhodobě neobchodované.

**Graf č. 25: Struktura a vývoj léčivých přípravků regulovaných maximální cenou nebo obchodní přírážkou (počet léčivých přípravků)**

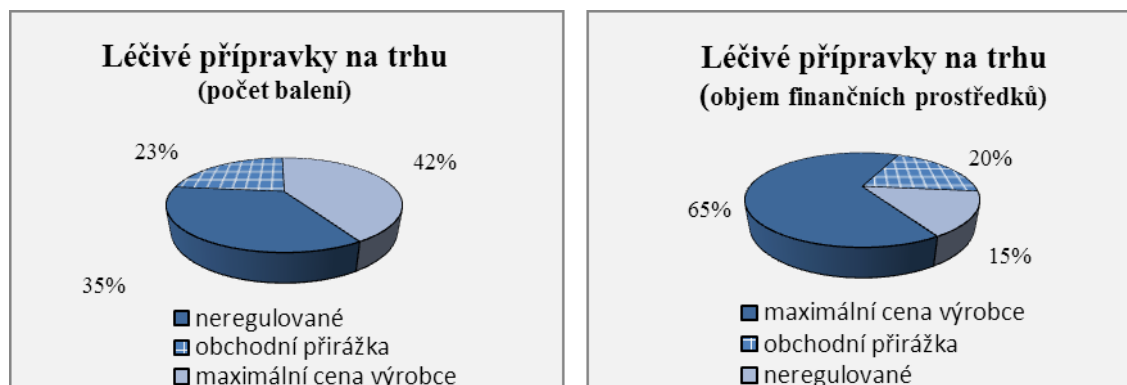


**Graf č. 26: Vývoj a struktura obchodovaných léčiv dle typu cenové regulace (počet léčivých přípravků)**



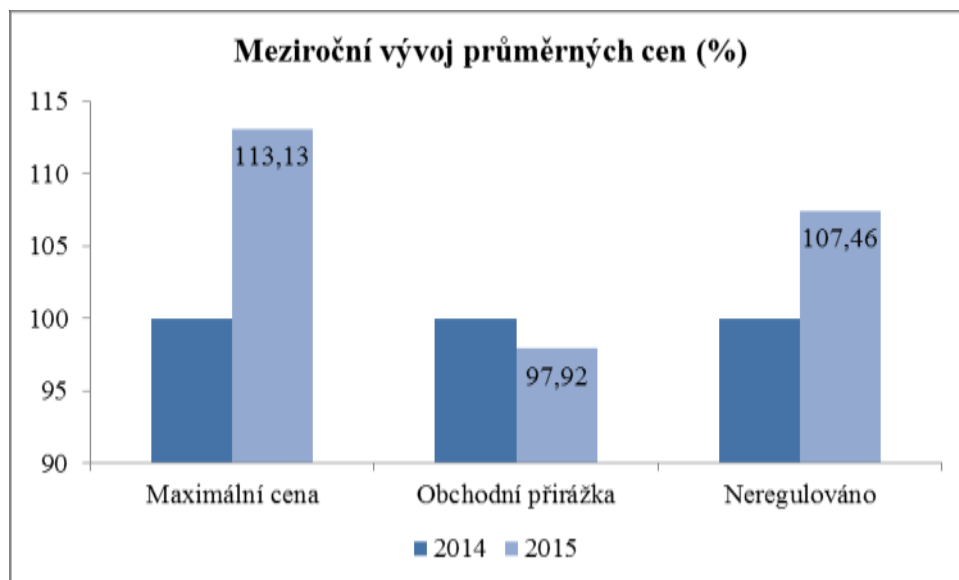
Z hlediska vynaložených finančních prostředků a počtu prodaných balení léčivých prostředků v konečné ceně pro spotřebitele v posledním čtvrtletí roku 2015 (ve srovnání s posledním čtvrtletím roku 2014) nedošlo k žádné významné změně (viz Graf č. 27). V případě objemu vynaložených prostředků dochází k posílení segmentu regulovaného maximální cenou zhruba o 2 procentní body.

**Graf č. 27: Struktura léčivých prostředků na trhu podle počtu prodaných balení a podle počtu finančních prostředků**



Vývoj průměrných cen léčivých prostředků dokumentují následující grafy, které zobrazují vývoj průměrných cen původce mezi 4. čtvrtletím roku 2014 a 4. čtvrtletím roku 2015 u obchodovaných léčivých přípravků a potravin pro zvláštní lékařské účely. Průměrná cena za balení v daném období odráží ceny a množství balení<sup>17</sup> léčivých přípravků obchodovaných v daném období.

**Graf č. 28: Meziroční vývoj průměrné ceny léčiva v rozlišení dle způsobu regulace**



Průměrná cena léčivých přípravků regulovaná maximální cenou a obchodní přírážkou (Graf č. 28 - označeno jako „Maximální cena“) ve 4. čtvrtletí roku 2015 ve srovnání se stejným obdobím roku předchozího vzrostla o 13,1 % - nejde ovšem o stanovené maximální ceny, ale o ceny původce. K nejvýraznějšímu navýšení (nad 9 %) došlo v nejvyšším cenovém pásmu (tj. cenové pásmo nad 10 000 Kč). V nejnižším pásmu (do 150 Kč) došlo k navýšení o 3,11 %. Navýšení průměrné ceny však bylo zásadně ovlivněno změnou struktury/portfolia dodávaných léčivých přípravků. Oproti srovnávanému období došlo k nárůstu celkového obchodovaného počtu balení pouze o 0,6 %, nicméně došlo k poklesu počtu obchodovaných balení v cenovém pásmu od 150 Kč do 300 Kč o 7,4 % a k relativně velkému nárůstu počtu

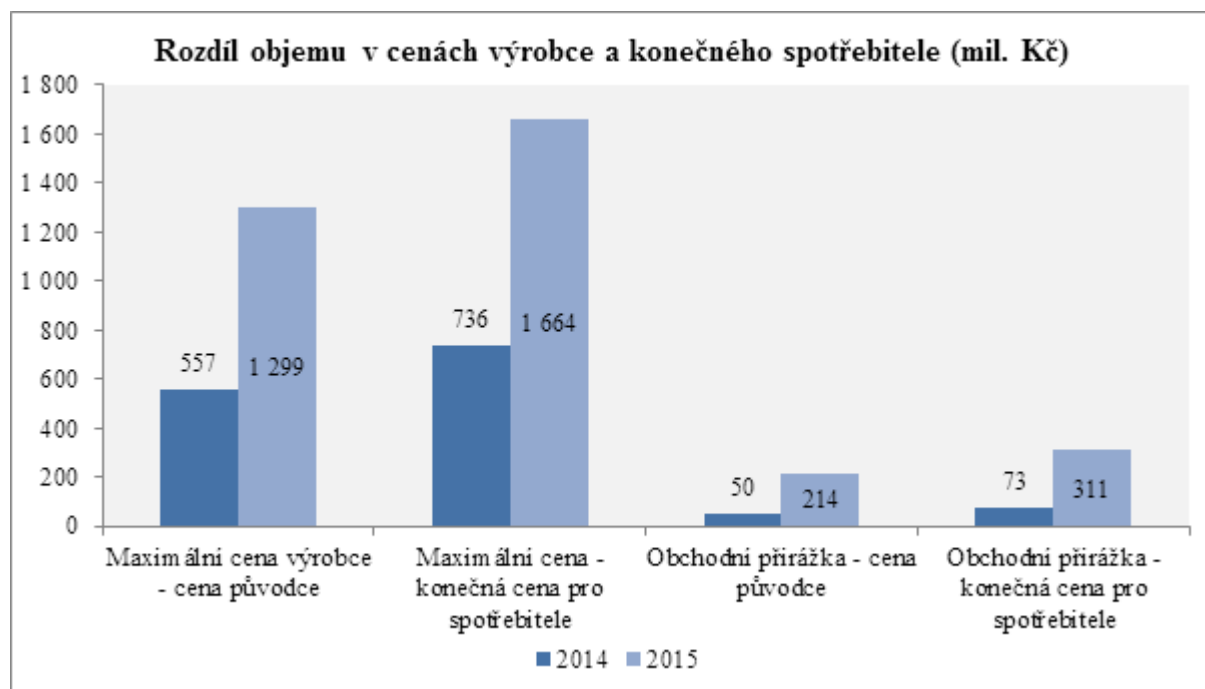
<sup>17</sup> Nejedná se o porovnání ceny stejných přípravků ve dvou různých obdobích. Průměrná cena za balení tedy odpovídá portfoliu obchodovaných léčivých přípravků v daném období. Portfolio obchodovaných léčivých přípravků je pro každé období jiné. Výše uvedené platí pro výpočet průměrné ceny za balení u všech typů regulace léčivých přípravků.

obchodovaných balení ve vyšších cenových pásmech (500 a více Kč) a to v rozmezí od 10,0 % do 19,3 %.

V případě léčivých přípravků regulovaných pouze obchodní přírážkou je naopak při meziročním srovnání patrné snížení průměrné ceny za balení. Průměrná cena za balení léčivého přípravku činila 145,21 Kč. Průměrná cena je tedy zhruba o 2,1 % nižší. Na rozdíl od segmentu plně regulovaných cen léčivých prostředků zde došlo k celkovému mírnému poklesu počtu distribuovaných balení. Snížení však celkově představovalo pouze 0,6 % a nebylo zastoupeno ve všech cenových pásmech. Celkové snížení průměrné ceny bylo způsobeno mírným snížením (do 3 %) průměrných cen ve všech cenových pásmech s výjimkou 4. cenového pásma (od 500 Kč do 1 000 Kč), kde došlo k navýšení ceny o zhruba 0,5 %. Vzhledem k relativně malému počtu obchodovaných balení v tomto segmentu však navýšení ceny v tomto pásmu nemohlo výsledný klesající trend zvrátit. K poklesu průměrné ceny významně přispěl dramatický pokles obchodovaných balení ve vyšších cenových pásmech (300 a více Kč) s výjimkou cenového pásma 5 000 Kč – 10 000 Kč, kde došlo naopak k navýšení počtu obchodovaných balení o 27,7 %.

V případě léčivých přípravků neregulovaných došlo k navýšení průměrné ceny za balení léčivých přípravků o zhruba o 7,5 %. Na rozdíl od ostatních segmentů je zde naprosto dominantní pozice nejnižšího cenového pásma (do 150 Kč). Současné snížení počtu obchodovaných balení a zvýšení ceny v tomto pásmu bylo hlavním důvodem navýšení celkové průměrné obchodované ceny celého segmentu neregulovaných léčivých přípravků.

**Graf č. 29: Rozdíl objemu v cenách výrobce a konečnou cenou pro spotřebitele mezi začátkem a koncem roku 2014, resp. 2015 dle typu regulace (v mil. Kč)**



Výše uvedený graf (Graf č. 29) zobrazuje rozdíl mezi platbou (v ceně původce<sup>18</sup> a konečnou cenou pro spotřebitele) za celou „spotřebu“ daného roku v prosincových cenách oproti cenám lednovým a srovnává dynamiku regulovaného a deregulovaného segmentu. Při srovnání cen v lednu a v prosinci téhož roku (2014) lze vysledovat růstový trend. V obou segmentech dochází k navýšení, které je ovšem velmi nízké. V segmentu léčivých přípravků regulovaných

<sup>18</sup> Cena původce = cena výrobce.

maximální cenou představuje nárůst zhruba 1,6 %. V segmentu cen regulovaných pouze maximální obchodní přírážkou lze vysledovat nárůst ještě nižší, zhruba 0,6 %. Podobně je tomu i v roce 2015, kdy rovněž došlo k navýšení. Nárůst v segmentu přípravků regulovaných i maximální cenou však již činí 3,3 % a v segmentu přípravků regulovaných pouze maximální obchodní přírážkou (deregulovaná maximální cena) pak 2,5 %.

V roce 2015 vykázal ČSÚ pokles průměrných cen léčiv o 5,0 %, ceny léků bez předpisu a ostatní léčiva vzrostly dokonce o 3,2 % a průměrné ceny léků na předpis naopak klesly o 15,6 %.

### **Zdravotnické prostředky**

V oblasti regulace cen zdravotnických prostředků nedošlo v roce 2015 k úpravě regulace a je stále platný Cenový předpis Ministerstva zdravotnictví 3/2012/FAR ze dne 16. dubna 2012, o regulaci cen zdravotnických prostředků, a Cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví 2/13-FAR ze dne 7. prosince 2012, kterým se stanoví seznam skupin zdravotnických prostředků s deregulovanými cenami výrobce.

Regulace cen stomatologických výrobků je uvedena v příloze<sup>19</sup> č. 4 zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, kde u jednotlivých stomatologických výrobků je stanovena výše úhrady pojišťovnou, buď v plném rozsahu, nebo je zde vyčíslena konkrétní částka.

### **Zdravotní služby**

V oblasti regulace cen zdravotních služeb byl pro rok 2015 vydán Cenový předpis 1/2015/DZP o regulaci cen poskytovaných zdravotních služeb, stanovení maximálních cen zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění a specifických zdravotních výkonů ze dne 2. prosince 2014. Tento cenový předpis specifikuje v oddíle A, jaké zdravotní služby jsou regulovány maximální cenou a v oddíle B věcně usměrněnou cenou. V oddíle C stanovuje maximální cenu neodkladné zdravotní péče poskytované nesmluvními poskytovateli zdravotních služeb a v oddíle D stanovuje cenu bodu při čerpání neodkladné zdravotní péče mimo území ČR, v členských státech EU a dále cenu bodu při čerpání hrazených přeshraničních služeb.

Výše uvedený cenový předpis byl upraven podle požadavků evropských právních předpisů, které jsou závazné pro členské státy Evropské unie, respektive EHP a Švýcarsko (viz nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 883/04, 987/09 a 1231/10), kdy mají osoby, na které se nařízení vztahují, při regulaci cen zdravotních služeb stejné postavení jako pojištěnci veřejného zdravotního pojištění. Totéž se týká zahraničních pojištěnců ze států, s nimiž má Česká republika uzavřenu smlouvu o sociálním zabezpečení upravující oblast zdravotního pojištění, a to v rozsahu nároků, jaké taková smlouva přiznává.

Do cenového předpisu 1/2015/DZP se dále nově zavádí způsob výpočtu výše náhrady nákladů na akutní lůžkovou péči při čerpání hrazených přeshraničních služeb a postupu podle tzv. koordinačních nařízeních. Nově předpis stanoví, že se výše náhrady stanoví za pomoci systému DRG, resp. technické sazby. Tato změna reaguje na požadavek vyplývající z praktické aplikace zákona transponujícího směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2011/24/EU, kdy v praxi docházelo ke komplikacím při výpočtu výše náhrady nákladů použitím tzv. výkonového způsobu.

---

<sup>19</sup> S touto přílohou je spojeno cenové rozhodnutí Ministerstva zdravotnictví ze dne 20. prosince 2007, kterým se stanoví maximální ceny zdravotní péče zubních lékařů hrazené z veřejného zdravotního pojištění a stomatologických výrobků plně hrazených z veřejného zdravotního pojištění.

ČSÚ vykázalo u ambulantní lékařské péče v roce 2015 pokles o 46,8 %, což je možné vysvětlit jako následek zrušení třicetikorunových regulačních poplatků za návštěvu u lékaře. Průměrné ceny ústavní zdravotní péče naopak vzrostla o 7,9 %.

### **Specifické zdravotní výkony**

V souladu s kapitolou 7 odst. 1 vyhlášky č. 326/2014 Sb., kterou se mění vyhláška č. 134/1998 Sb., kterou se vydává seznam zdravotních výkonů s bodovými hodnotami, ve znění pozdějších předpisů, byla v cenovém předpisu 1/2015/DZP stanovena maximální cena specifických zdravotních výkonů s ohledem na každoroční navýšení minutové režijní sazby.

### **Zdravotní služby zubních lékařů**

Výše maximální ceny zdravotních služeb poskytovaných zubními lékaři hrazených z veřejného zdravotního pojištění zůstala v cenovém předpisu 1/2015/DZP ve většině výkonů stejná jako v roce 2014. Výkony zubních lékařů byly upraveny v souladu s vyhláškou č. 324/2014 Sb., o stanovení hodnot bodu, výše úhrad hrazených služeb a regulačních omezení pro rok 2015 (dále jen „úhradová“ vyhláška), přičemž došlo ke shodné aktualizaci názvu stomatologického výkonu č. 00968 - Stomatochirurgické vyšetření a ošetření neregistrovaného pojištěnce PZL - stomatochirurgem v ambulanci poskytovatele ambulantních hrazených služeb a v návaznosti na navýšení cen úhradovou vyhláškou u výkonů č. 00901 Opakované komplexní vyšetření a ošetření registrovaného pojištěnce – preventivní prohlídka a č. 00921 – Ošetření zubního kazu – stálý zub došlo k aktualizaci výše maximální ceny těchto vybraných výkonů.

Průměrná cena v roce 2015 za ambulantní stomatologickou péči dle údajů ČSÚ klesla o 3,3 %.

### **Telekomunikace**

Cenovou regulaci v oblasti elektronických komunikací vykonává v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“). Cenová regulace je uplatňována na základě výsledků analýz relevantních trhů u podniků s významnou tržní silou. S ohledem na povahu současně vymezených relevantních trhů ČTÚ uplatňuje v současné době cenovou regulaci pouze na velkoobchodních trzích, tedy u cen hrazených mezi operátory s cílem napomoci rozvoji konkurenčního prostředí a díky dostupným velkoobchodním službám napomoci alternativním operátorům nabízet konkurenceschopné maloobchodní služby koncovým uživatelům.

V roce 2015 se rozsah cenové regulace oproti roku 2014 nezměnil. Nově vydané rozhodnutí o ceně č. CEN/4/08.2015-4 nerozšiřuje rozsah cenové regulace, ale pouze mění výši maximálních cen z předchozího rozhodnutí o ceně. Tímto rozhodnutím o ceně vydaným v roce 2015 na relevantním trhu č. 4 „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“ pro podnik s významnou tržní silou byly na základě analýzy relevantního trhu stanoveny maximální ceny a společnosti Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (vzniklé oddělením od společnosti O2 Czech Republic a.s. v červnu 2015) bylo uloženo sjednávat jednorázové a měsíční ceny služeb zpřístupnění účastnického vedení, prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického vedení (kolokace) a služeb přístupu k přiřazeným prostředkům ve stanovené maximální výši. Ve srovnání s maximálními cenami stanovenými

předchozími rozhodnutími<sup>20</sup> došlo k mírnému poklesu stanovených maximálních cen: u všech jednorázových služeb zpřístupnění došlo k poklesu cen přibližně o 3 % a v případě jednorázových cen kolokace došlo k mírnému poklesu o 0,03 %. U nejdůležitějších služeb tj. u služby měsíční pronájem účastnického kovového vedení pro plné zpřístupnění účastnického vedení došlo k poklesu ceny o 2,2 % a u služby měsíční pronájem účastnického kovového vedení pro sdílený přístup došlo k poklesu ceny o 13,3 %. Měsíční ceny kolokace poklesly v průměru o 7,5 %, z toho u nejdůležitější kolokační služby pronájem kolokačního prostoru došlo k poklesu ceny o 13 %.

V platnosti zůstávají rozhodnutí o ceně vydaná v roce 2014, kterými byly uloženy povinnosti na základě výsledků analýz relevantních trhů vydaných opatřeními obecné povahy<sup>21</sup>.

V roce 2015 došlo v oboru elektronických komunikací k metodickým změnám<sup>22</sup> v oblasti stanovení metodiky účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování, resp. struktury vykazovaných údajů. Důvodem byla aktualizace hodnoty návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC<sup>23</sup>, kterou ČTÚ využívá pro stanovení nákladů vloženého kapitálu při vedení oddělené evidence nákladů a výnosů a pro cenovou regulaci s ohledem na vývoj na trhu elektronických komunikací a situaci na kapitálovém trhu. Nově vyčíslená hodnota WACC byla stanovena pro podniky zajišťující síť elektronických komunikací nebo poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací ve výši 7,89 %, a to jednotně pro pevné a mobilní veřejné komunikační sítě a představuje oproti předchozí hodnotě snížení o 0,37 procentního bodu. Další významnou změnou bylo stanovení procenta návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC pro službu přístupu na přístupových sítích nové generace poskytovanou stanoveným podnikem ve výši 11,20 %, což představuje oproti původní hodnotě snížení o 0,42 procentního bodu.

Prostřednictvím ustanovení § 55 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích je uložena povinnost operátorům poskytujícím služby přenesení telefonního čísla a volby a předvolby operátora uplatňovat nákladově orientované ceny. Službu přenositelnosti telefonního čísla poskytují všichni operátoři, kteří zajišťují veřejnou telefonní síť (§ 34 zákona o elektronických komunikacích). Povinnost poskytovat službu volby a předvolby operátora byla v roce 2015 uložena společnosti O2 Czech Republic a.s., jako podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 1 „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“, za účelem umožnit svým účastníkům přístup ke službám kteréhokoliv propojeného podnikatele poskytujícího veřejně dostupnou telefonní službu (§ 70 zákona o elektronických komunikacích).

Velkoobchodní ceny za přenesení pevných i mobilních čísel, u společností O2 Czech Republic a.s., T-Mobile Czech Republic a.s. a Vodafone Czech Republic a.s., se v roce 2015 nezměnily.

Průměrné roční ceny služeb elektronických komunikací<sup>24</sup> klesly o 0,8 %.

<sup>20</sup> Vydáním rozhodnutí o ceně č. CEN/4/08.2015-4 pozbylo vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí o ceně č. CEN/4/06/2013-3 vydané v roce 2013, kterým se na relevantním trhu č. 4 změnily povinnosti uložené rozhodnutím o ceně č. CEN/4/10.2010-78 vydaném v roce 2010 ve znění rozhodnutí o ceně č. CEN/4/06.2012-1 vydaném v roce 2012.

<sup>21</sup> Konkrétně jde o jedno rozhodnutí o ceně na relevantním trhu č. 2 „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“, 24 rozhodnutí o ceně na relevantním trhu č. 3 „Ukončení volání (termination) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“ a 4 rozhodnutí o ceně na relevantním trhu č. 7 „Ukončení hlasového volání (termination) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích“.

<sup>22</sup> Opatření obecné povahy č. OOP/4/12.2015-7 dne 8. prosince 2015.

<sup>23</sup> Weighted Average Cost of Capital - vážený průměr nákladů na kapitál.

<sup>24</sup> Ve spotřebním koši ČSÚ položka označena jako „Telefonické a telefaxové služby“.

## Poštovní služby<sup>25</sup>

ČTÚ v roce 2015 nevydal žádné rozhodnutí o ceně a nedošlo ani k metodickým změnám v regulaci či rozsahu regulovaných a neregulovaných položek. Ze zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, vyplývá povinnost pro držitele poštovní licence, tj. Českou poštu, s.p., poskytovat základní poštovní služby za nákladově orientované ceny. Povinnost stanovit ceny základních služeb tak, aby zahrnovaly efektivně a účelně vynaložené náklady a přiměřený zisk, je dána ustanovením § 33 odst. 5 zákona o poštovních službách.

V roce 2015 bylo ukončeno správní řízení<sup>26</sup> ve věci sporu o úpravě vzájemných práv a povinností při přístupu do poštovní infrastruktury České pošty, s.p. ČTÚ v rámci správního řízení ověřil účelnost a efektivnost vynaložených nákladů České pošty, s.p. tak, aby mohly být stanoveny nákladově orientované ceny dílčích služeb v rámci přístupu k poštovní infrastruktuře. Rozhodnutí ve sporu, které obsahovalo i nákladově orientované velkoobchodní ceny za službu dodání na adresy uvedené na zásilkách, nabylo právní moci dne 22. dubna 2015.

Česká pošta, s.p. zvýšila s účinností od 1. února 2015 ceny některých základních poštovních služeb. Ke zvýšení cen došlo na základě výše zmíněné zákonné povinnosti poskytovat základní služby za nákladově orientované ceny, kdy jednotkový nárůst nákladů je způsoben dlouhodobým poklesem poptávky po základních poštovních službách. Např. cena doporučeného psaní - standard se v roce 2015 zvýšila z 25 Kč na 34 Kč, cena obyčejného balíku do 2 kg se zvýšila z 52 Kč na 74 Kč. Česká pošta, s.p. dále od 1. října 2015 zvýšila ceny zásilek vyšších hmotnostních stupňů pro zákazníky Hybridní pošty.

Průměrné roční ceny poštovních služeb podle údajů ČSÚ meziročně vzrostly o 7,7 %.

## Nájemné

Skončením platnosti zákona č. 107/2006 Sb., o jednostranném zvyšování nájemného z bytu, byla k 31. prosinci 2012 fakticky ukončena zbývající regulace nájemného v krajských městech a vybraných městech Středočeského kraje. V menších městech skončila tato regulace již v roce 2010.

Průměrná roční výše nájemného<sup>27</sup> dle ČSÚ v roce 2015 vzrostla o necelé procento (0,8 %).

## **Nájemné z pozemků pro nepodnikatelské účely a maximální ceny při nákupu nemovitostí z rozpočtových prostředků organizačními složkami státu**

U nájemného z pozemků pro rok 2015 nedošlo k úpravám regulace. K zásadní změně v rozsahu a pojetí cenové regulace nájemného došlo již v roce 2012 (z cenové regulace byly tehdy vyřazeny pronájmy pozemků, na nichž jsou umístěny rekreační chaty, pozemků, na nichž jsou zřízeny zahrádkářské osady, pronájmy lesních pozemků, na nichž stojí rekreační chaty v lesích a případy dalších pronájmů pozemků), v cenové regulaci se ponechaly pouze pozemky, na nichž jsou umístěny objekty využívané pro veřejnou správu, školství, obranu a bezpečnost, zdravotnictví a sociální účely (tedy ve veřejném zájmu) a kde je nájemné hrazeno z veřejných rozpočtů, což je v plném souladu s podmínkou pro uplatnění cenové regulace podle § 1 odst. 6 zákona o cenách). V roce 2013 byl pak výčtově specifikován pojem „jiné prostředky státu“ v souladu s rozpočtovými pravidly. Stejná úprava byla zvolena i v případě nákupu nemovitostí organizačními složkami státu, kdy je pro nabývání majetku

<sup>25</sup> Od 1. ledna 2013 přešla působnost v regulaci cen vnitrostátních poštovních služeb z Ministerstva financí na ČTÚ.

<sup>26</sup> Správní řízení ve věci sporu podle § 34 odst. 3 zákona o poštovních službách.

<sup>27</sup> Ve spotřebním koši označeno „Nájemné z bytu“.



nastavena cenová regulace s využitím oceňovacích postupů. Z této položky byly od 1. ledna 2013 vyřazeny nákupy subjekty, které se řídí zákonem č. 77/1997 Sb., o státním podniku, neboť se na ně zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, nevztahuje.

### **Tabákové výrobky**

U tabákových výrobků pokračovala regulace cen formou pevných cen, která byla vynucena v roce 2001 zavedením dvousložkové sazby spotřební daně u těchto výrobků. Při výpočtu procentní části sazby daně se vychází z jednotných pevných cen pro konečného spotřebitele. Od července roku 2005 je uplatňována dvousložková spotřební daň pouze u cigaret, a proto jsou od té doby regulovány jen ceny cigaret. U ostatních tabákových výrobků důvod k regulaci cen pominul.

Pro rok 2015 vydal Celní úřad pro Středočeský kraj Cenové rozhodnutí č. 01/2015, kterým vydal seznam zboží s regulovanými cenami, stanovil povinnosti a pravidla při předkládání, posuzování a zpracování cenových návrhů při stanovení úředně stanovených cen. V průběhu roku 2015 bylo vydáno 12 cenových rozhodnutí, kterými byly stanoveny pevné ceny pro konečného spotřebitele a změny pevných cen.

ČSÚ vykázal průměrný roční růst cen tabáku v roce 2015 ve výši 7,6 %.

### **Maximální ceny mléka a mléčných výrobků pro žáky škol**

Od 1. ledna 2015 byly dodávky podporovaných mléčných výrobků do škol realizovány dle výměru MF č. 01/2015, kterým bylo stanoveno celkem 78 maximálních cen. Vycházelo se přitom z již dříve stanovených maximálních cen od 1. září 2014 pro školní rok 2014/2015.

Maximální ceny pro školní rok 2015/2016 s účinností od 1. září 2015 byly stanoveny výměrem MF č. 02/2015. Dodatečně pak byly stanoveny výměrem MF č. 03/2015 s účinností od 1. listopadu 2015 ceny dalších 20 dotovaných mléčných výrobků, které nově zaregistroval Státní zemědělský intervenční fond. Ceny mléčných výrobků ve školách jsou vlivem poskytovaných podpor výrazně nižší než v běžné prodejní síti. Do programu bylo ve školním roce 2014/2015 zapojeno 3 012 škol (v roce 2013/2014 to bylo 3 001 škol); mléčné výrobky odebíralo cca 605,5 tis. dětí (v roce 2013/2014 to bylo 586 tis. dětí).

## **1.2. Věcně usměrňované ceny**

### **Tepelná energie**

Cena tepelné energie je regulována formou věcného usměrňování. ERÚ stanovuje závazné podmínky pro kalkulaci a sjednávání cen tepelné energie. Do ceny může dodavatel promítnout pouze ekonomicky oprávněné náklady, které souvisejí s výrobou a rozvodem tepelné energie, přiměřený zisk a daň z přidané hodnoty. Podmínky pro kalkulaci ceny tepelné energie umožňují zohledňovat jednotlivým dodavatelům specifické podmínky při výrobě a rozvodu tepelné energie v různých soustavách zásobování tepelnou energií. Změna ceny tepelné energie závisí především na vývoji cen uhlí a zemního plynu, které jako náklady na palivo pro výrobu tepelné energie mají největší podíl na její výši. Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele v Kč/GJ včetně DPH uplatňované od 1. ledna 2015 ukazují následující tabulka (Tabulka č. 98).

**Tabulka č. 98: Průměrné předběžné ceny tepelné energie pro konečné spotřebitele včetně DPH (v Kč/GJ)**

Ceny tepelné energie (včetně DPH) v Kč/GJ		
Z uhlí	Z ostatních paliv	Průměr
553,15	607,64	578,60

Průměrná předběžná cena tepelné energie od 1. ledna 2015 oproti výsledné ceně za rok 2014 klesla o 1,64 %, v tom na bázi uhlí se snížila o 0,48 % a na bázi ostatních paliv (zejména plynu) se snížila o 2,74 %.

Podle údajů ČSÚ vzrostly průměrné roční ceny tepla<sup>28</sup> v roce 2015 o 1,9 %.

## Voda

### a) Povrchová voda

U povrchové vody odebrané z vodních toků a z ostatních povrchových vod byly uplatňovány nadále věcně usměrňované ceny. Tento způsob regulace cen přímo předpokládá zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů. Povrchová voda slouží např. pro výrobu pitné vody, průmyslové účely, zemědělské závlahy, průtočné chlazení parních turbín.

### b) Pitná voda a odpadní voda

Ceny pitné vody a odpadní vody jsou dlouhodobě regulovány formou věcného usměrňování cen. Regulace je povinná pro všechny vodárenské subjekty provozující veřejné vodovody a veřejné kanalizace a je dostatečně flexibilní a uplatnitelná napříč celým trhem bez ohledu na specifika každého regulovaného subjektu, jeho velikost, vlastnictví, organizační formu nebo model provozování. Do pravidel věcného usměrňování cen byl již v roce 2012 zařazen transparentní postup pro výpočet přiměřeného zisku zajišťujícího přiměřenou návratnost použitého kapitálu. Jsou tak nastavena zásadní pravidla v souladu s doporučenou evropskou praxí – odvození přiměřeného zisku z velikosti objemu investovaného kapitálu. Zpřesnění doznalo vymezení nájemného za pronájem infrastrukturního vodohospodářského majetku, které lze do ceny zahrnout. Obsahuje především prostředky na obnovu vodovodů a kanalizací, investice související s rozvojem (rozšířením) vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu a na správu tohoto majetku a s tím spojeného přiměřeného zisku.

Speciální postupy vyplývající pro oblast cen z „Podmínek přijatelnosti vodohospodářských projektů pro Operační program Životní prostředí v programovacím období 2007 - 2013“ jsou pro příslušné subjekty čerpající dotace již od roku 2009 přímo zakomponovány do pravidel regulace cen vody.

Pravidla regulace cen zahrnovala i možnost uplatňování dvousložkové formy vodného a stočného, a to v návaznosti na zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), který tento způsob platby za dodanou pitnou vodu a odvedenou odpadní vodu zavedl. Dvousložková forma obsahuje složku, která je součinem ceny za 1 m<sup>3</sup> a množství odebrané nebo odvedené (vypouštěné odpadní) vody, a pevnou složku stanovenou v závislosti na kapacitě vodoměru, profilu přípojky nebo ročního odebraného množství vody. Podíl pevné složky byl s účinností od 1. ledna 2015 snížen z původních 20 % na 15 %.

<sup>28</sup> Ve spotřebním koši položka „Tepelná energie“.

Cílem regulace je zajistit dostupnou cenu pro odběratele při pokrytí všech nezbytných oprávněných nákladů, které jsou s dodávkou vody a odvodem odpadních vod spojeny a také veškerých souvisejících nákladů spojených s obnovou vodohospodářské infrastruktury, s ochranou životního prostředí v souladu s požadavky evropské legislativy a zároveň umožnit generovat přiměřený zisk.

ČSÚ vykázal v roce 2015 průměrný roční nárůst cen vodného o 3,4 % a stočného o 2,8 %.

### **Užití železniční infrastruktury celostátních a regionálních drah**

S účinností od 1. prosince 2013 bylo na základě rozsudku Soudního dvora Evropské unie o žalobě Evropské komise proti Lucembursku, Slovinsku a České republice pro nesplnění jejich povinností vyplývajících ze směrnic upravujících fungování odvětví železniční dopravy z regulace formou maximálních cen do formy věcně usměrňovaných cen převedeno použití železniční dopravní cesty s aplikací pravidel odpovídajících požadavkům evropské legislativy pro toto odvětví.

### **Doprava osobní vnitrostátní autobusová**

Jízdné v osobní vnitrostátní autobusové dopravě je regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci jsou povinni poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících. V pravidlech pro věcné usměrňování cen pro účely výpočtu přiměřeného zisku a ekonomicky oprávněných nákladů byl upraven postup pro určení počtu vozidel dopravce nezbytných pro zajišťování linkové dopravy, na základě kterého je v počtu vozidel zohledněna jeho velikost rozdílnou výší koeficientu, a to v členění pro autobusy, mikrobusy a osobní automobily. Ceny pro propočet plného (obyčejného) věcně usměrňovaného jízdného pro rok 2015 nebyly upravovány.

### **Doprava osobní vnitrostátní železniční**

Jízdné v železniční vnitrostátní osobní dopravě je dlouhodobě regulováno věcným usměrňováním ceny s tím, že dopravci mají i nadále povinnost poskytovat slevy pro určité kategorie cestujících, které odpovídají zejména potřebě těmto sociálně citlivým skupinám cestujících umožnit dostupnost tohoto druhu veřejné dopravy. V některých segmentech železniční dopravy, kde dochází ke koncentraci soutěžitelů v provozování železniční dopravy (zejména traťová relace Praha – Ostrava), přestávají věcně usměrňované ceny limitovat výši jízdného a rozhodující je nabídka konkurence. Konkurenční boj se promítá i do soutěže v poskytování komerčních slev pro určité skupiny cestujících, určité traťové relace, určité časové intervaly nebo některé společenské akce. To vše se projevuje zvyšováním zájmu po tomto druhu dopravy.

Podle ČSÚ se průměrně cena v osobní železniční dopravě zvýšila o 1,3 %.

### **Pohřební služby**

Regulaci cen podléhají pohřební služby v těch případech, kdy zajišťuje pohřeb obec na základě ustanovení zákona o pohřebnictví. Obec má povinnost postarat se o zemřelého, o které se nezajímají pozůstalí, popř. o zemřelého s neznámou totožností a musí za veřejné prostředky zajistit jejich pohřbení. Jedná se o výkon obce ve veřejném zájmu, kdy roste počet takovýchto pohřbů a je účelné limitovat poskytovatele pohřebních služeb pokud jde o položky, které lze zahrnout do věcně usměrňované ceny, uplatňované vůči obci.

Podle Českého statistického úřadu se průměrně cena za pohřební služby zvýšila o 0,8 %.

## 2. Legislativní změny v oblasti cen

### 2.1. Zákon č. 526/1990 Sb., o cenách

V lednu 2015 vešla v účinnost novela č. 353/2014 Sb., kterou se mění zákon o cenách, a podle tohoto zákona Cenový věstník nebude již distribuován v listinné podobě přes společnost SEVT, a.s., ale nově bude zveřejňován na portálu veřejné správy (a dále na internetových stránkách Ministerstva financí tak, jak tomu bylo doposud).

Podle § 14 tohoto zákona, který upravuje cenovou kontrolu, je nově stanovena možnost pověření osoby k výkonu cenové kontroly formou průkazu. Průkaz vydává cenový kontrolní orgán, do jehož působnosti cenová kontrola náleží. Zákon stanoví formu a náležitosti průkazu. Touto úpravou se tak umožní operativní provádění cenových kontrol v maloobchodním prodeji.

### 2.2. Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku

Od 1. října 2014 nabyla účinnosti vyhláška č. 199/2014 Sb., novelizující prováděcí vyhlášku k zákonu č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, jejíž plný účinek se plně projevil až v roce 2015. Nezbytnost této vyhlášky vyplynula z potřeby stanovit podrobný postup určování zjištěné ceny v rozsahu větším, než byla její každoroční novelizace. Nejvýznamnější provedené změny jsou následující:

- Stavební pozemky, nezařazené v cenové mapě stavebních pozemků obce do skupiny pozemků označených cenou, se od 1. ledna 2014 oceňují porovnávacím způsobem. Ve vazbě na praxi byly v některých přílohách upraveny hodnotící znaky a jejich kvalitativní pásma.
- U lesních pozemků byla upravena příloha s věkovými hodnotovými faktory.
- U jiných pozemků bylo po konzultacích s báňskými odborníky podrobněji upraveno ocenění pozemků v prostoru těžebních prací na povrchu.
- Byla provedena pravidelná aktualizace pro nákladový způsob ocenění aktualizace koeficientů změn cen staveb  $K_i$  (inflační koeficient) v příloze č. 41, které zpracovává ČSÚ vždy na základě výsledků 1. pololetí aktuálního roku.
- Byla provedena pravidelná roční aktualizace základních cen uvedených v přílohách nezbytných pro určení zjištěné ceny porovnávacím způsobem. Základní ceny jsou určeny ve výši průměrných kupních cen podle druhu nemovité věci a lokality. Výsledná cena by se měla pohybovat okolo výše skutečných cen na trhu.
- U trvalých porostů byla upravena příloha s cenami mýtní výtěže.

V souvislosti se zákonem o oceňování majetku je třeba zmínit další změnu oceňovací vyhlášky č. 345/2015 Sb., která nabyla platnosti 18. prosince 2015 a nabývá účinnosti 1. ledna 2016.

## 3. Vývoj cen

### Průměrná míra inflace

Průměrná míra inflace v roce 2015 vyjádřená jako změna průměru indexu spotřebitelských cen za posledních 12 měsíců v roce 2015 oproti průměru indexu spotřebitelských cen za předcházející měsíce roku 2014 dosáhla výše 0,3 % a byla tak druhá nejnižší v celé historii České republiky (viz Tabulka č. 99).

**Tabulka č. 99: Vývoj průměrné míry inflace (%)**

ROK	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Inflace	3,9	4,7	1,8	0,1	2,8	1,9	2,5	2,8	6,3	1,0	1,5	1,9	3,3	1,4	0,4	0,3

Průměrnou míru inflace roku 2015 nejvíce ovlivnily ceny alkoholických nápojů a tabáku, které v průměru vzrostly o 4,7 %, dále ceny v oddíle odívání a obuv (3,4 %), ostatní zboží a služby (1,7 %), stravování a ubytování (1,5 %), rekreace a kultura (1,4 %), vzdělávání (1,2 %) a bydlení, voda, energie, paliva (1,0 %), bytové vybavení, zařízení, opravy (0,1 %). U následujících oddílů spotřebního koše v průměru došlo naopak ke snížení cen: zdraví (7,1%), doprava (4,2 %), pošty a telekomunikace (1,4 %), potraviny a nealkoholické nápoje (1,1 %). Přehledný souhrn je uveden níže v tabulce (Tabulka č. 100).

**Tabulka č. 100: Vývoj meziroční inflace v prosinci 2015 v členění na jednotlivé oddíly spotřebního koše**

Oddíl spotřebního koše	Průměrná inflace (%)
Potraviny a nealkoholické nápoje	98,9
Alkoholické nápoje, tabák	104,7
Odívání a obuv	103,4
Bydlení, voda, energie, paliva	101,0
Bytové vybavení, zařízení, domácností, opravy	100,1
Zdraví	92,9
Doprava	95,8
Pošty a telekomunikace	98,6
Rekreace a kultura	101,4
Vzdělávání	101,2
Stravování a ubytování	101,5
Ostatní zboží a služby	101,7

Vliv daňových úprav a změn regulovaných cen či jiných administrativních opatření byl na průměrnou roční inflaci v roce 2015 minimální.

### Roční míra inflace

Roční míra inflace vyjádřena relativní změnou indexu spotřebitelských cen proti stejnému měsíci předchozího roku, dosáhla v roce 2015 (prosinec 2014/prosinec 2015) pouze 0,1 %. V průběhu celého roku 2015 se pohybovala pod stanovenou spodní hranicí inflačního cíle v rozmezí 0,1 % až 0,8 % - viz Graf č. 30.

**Graf č. 30: Roční vývoj indexu spotřebitelských cen v jednotlivých měsících roku 2015 (stejný měsíc předchozího roku = 100)**



Roční míra inflace v prosinci 2015 byla ovlivněna zejména cenami v oddíle potravin a nealkoholické nápoje v prosinci, které klesly o 1,1 % (zejména pak ceny pekárenských výrobků a obilovin o 1,2 %, jogurtů o 11,9 %, másla o 9,0 %, jedlých olejů o 5,9 %, nealkoholických nápojů o 4,3 %). Snižující vliv mělo i zpomalení růstu cen některých potravin. Ceny ovoce byly v prosinci vyšší o 1,3 %, zeleniny o 12,7 %, těstovin o 3,6 %, rýže o 1,1 %, ryb o 2,6 %. V oddíle doprava došlo ke zmírnění cenového poklesu zejména vlivem cen pohonných hmot, které byly v prosinci nižší o 15,1 %. V oddíle ostatní zboží a služby zpomalil růst cen o 0,4 %.

Na zvyšování meziroční cenové hladiny měly v prosinci největší vliv ceny v oddíle alkoholické nápoje a tabák, kde ceny tabákových výrobků vzrostly o 6,7 % a ceny alkoholických nápojů o 1,7 %. Další v pořadí vlivu byly ceny v oddíle bydlení, kde vzrostly ceny vodného o 3,4 %, stočného o 2,8 % a tepla o 2,4 %.

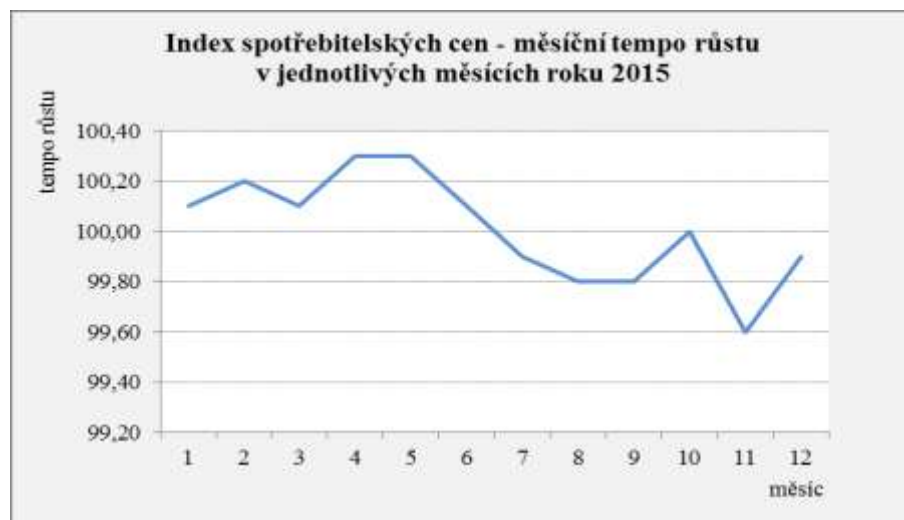
Ceny elektřiny byly meziročně nižší o 0,6 %. V oddíle rekreace a kultura se zvýšily ceny dovolených s komplexními službami o 6,8 %. V oddíle odívání a obuv byly vyšší ceny oděvů o 1,7 % a ceny obuvi o 5,5 %. V oddíle stravování a ubytování byly vyšší ceny stravovacích služeb o 1,2 % a ubytovacích služeb o 0,5 %. Na snižování meziroční cenové hladiny působil nadále nejvíce pokles cen v oddíle potravin a nealkoholické nápoje (o 2,6 %) a v oddíle doprava (o 4,1 %). Pokračoval pokles cen v oddílech zdraví (vliv zrušení regulačních poplatků), pošty a telekomunikace.

Vliv administrativních opatření na takto sledovanou míru inflace v roce 2015 byl mizivý – regulované ceny míru inflace nijak neovlivnily a příspěvek daňových změn tedy byl 0,1 procentního bodu.

### Měsíční míra inflace

Měsíční míra inflace vyjadřující meziměsíční tempo růstu cen je de facto změnou indexu spotřebitelských cen daného měsíce oproti předchozímu měsíci stejného roku. Vývoj měsíční míry inflace v jednotlivých měsících dokumentuje následující Graf č. 31:

**Graf č. 31: Měsíční vývoj indexu spotřebitelských cen za rok 2015 (předchozí měsíc daného roku = 100)**



Meziměsíční pokles spotřebitelských cen v prosinci v oddíle potravin a nealkoholické nápoje způsobilo zejména snížení cen zeleniny o 4,0 %, nealkoholických nápojů o 2,6 %, jogurtů o 4,3 %, čokolády a čokoládových výrobků o 3,3 %, olejů a tuků o 2,3 %, ryb o 1,1 %, vepřového masa o 0,6 %, hovězího masa o 1,0 %, mouky o 1,3 %, rýže o 1,0 %.

V oddíle doprava pokračoval již pátý měsíc pokles cen pohonných hmot, který byl v prosinci 2,3 %. Průměrná cena benzínu Natural 95 (29,00 Kč/l) a průměrná cena motorové nafty (28,71 Kč/l) byly nejnižší od prosince 2009.

V oddíle ostatní zboží a služby byly ceny výrobků a služeb spojených s osobní péčí nižší o 1,0 %, z toho klesly především ceny kosmetického zboží o 2,1 %. Pokles cen v oddíle alkoholické nápoje a tabák ovlivnilo snížení cen vína o 3,2 %. Ceny obuvi klesly o 1,1 %.

Meziměsíčně vzrostly spotřebitelské ceny zejména v oddíle rekreace a kultura, kde se zvýšily ceny kulturních služeb a ceny zařízení a vybavení audiovizuálních, fotografických a pro zpracování dat shodně o 2,0 %. V oddíle bytové vybavení a zařízení domácnosti byly vyšší zejména ceny nábytku o 1,2 % . V oddíle bydlení vzrostly ceny čistého nájemného o 0,3 %. Z potravin se zvýšily zejména ceny ovoce o 2,3 %, těstovin o 1,1 %, uzenářského zboží o 1,2 %, vajec o 0,5 %, brambor o 4,4 %, cukru o 2,3 %.

Ceny zboží úhrnem klesly o 0,2 %, zatímco ceny služeb vzrostly o 0,2 %.