

I. SOUHRNNÉ HODNOCENÍ VÝSLEDKŮ HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU

1. Cíle rozpočtové politiky v roce 2008, rozpočtové priority

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2008 byla následující:

- Programové prohlášení vlády, ve kterém byly definovány základní úkoly z oblasti veřejných rozpočtů:
 - a) fiskální cíle pro saldo veřejných rozpočtů
 - pro rok 2008 ve výši -3,0 % HDP
 - pro rok 2009 ve výši -2,6 % HDP
 - pro rok 2010 ve výši -2,3 % HDP
 - b) v případě vyššího reálného růstu HDP je nepřekročitelným indikátorem výše výdajů, v případě nižšího růstu HDP je nepřekročitelným indikátorem výše deficitu
 - c) respektování principů fiskálního cílení a střednědobých výdajových rámců
 - d) uvalení moratoria na přijímání zákonů zvyšujících mandatorní výdaje
 - e) snížení podílu stávajících mandatorních výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích státního rozpočtu do roku 2010 pod 50 % (z 54,7 % rozpočtovaných na rok 2007)
 - f) snížení počtu zaměstnanců státní správy do roku 2010 nejméně o 3 % ročně (základnou bude stav k 31.12. 2006)
 - g) zapojování příjmů z privatizace do výdajů státního rozpočtu a státních fondů skončí nejpozději rozpočtem na rok 2009
 - h) pokles složené daňové kvóty (podíl daní a pojistného na HDP) do roku 2009 pod 34 % HDP;
- Konvergenční program ČR, kterým česká vláda jasně deklarovala snahu ukončit současnou situaci nadměrného deficitu a jeho postupného snižování;
- výdajové rámce na léta 2008 a 2009 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 161/2006;
- střednědobý výhled státního rozpočtu ČR na léta 2008 a 2009 schválený usnesením vlády č. 1090/2006 a předložený PSP ČR na vědomí;

- priority vlády:
 - a) zpomalit tempo růstu zadlužování státu a snížit schodek veřejných financí
 - b) zvrátit nepříznivý trend nárůstu mandatorních výdajů státního rozpočtu
 - c) na základě ozdravení veřejných financí dosáhnout toho, aby státní rozpočet nebyl brzdou úspěšného ekonomického rozvoje, ale naopak jeho oporou pomocí vhodného nastavení daňových sazeb
 - d) podporovat rodiny s dětmi
 - e) přistupovat sociálně citlivým způsobem k ekonomicky neaktivní populaci (důchodci, studující, zdravotně postižení)
 - f) dodržovat závazky vůči Evropské unii, maximálně využít prostředky z fondů Evropské unie

Rozpočet vycházel z predikce makroekonomických indikátorů pro rok 2008, které tvoří jedno z podstatných východisek pro odhady rozpočtových čísel jak na straně příjmů, tak na straně výdajů. **Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu o 5,0 %, s prognózou meziroční míry inflace 3,8 % a průměrné míry nezaměstnanosti 4,8 %.** Schválený rozpočet daňových příjmů vycházel z rozpočtového určení daní před novelizací zákona č. 243/2000 Sb. Novelizací došlo k posílení podílů obcí z celostátního výnosu daní na úkor podílu pro státní rozpočet (více v části II.2. sešitu C). Z tohoto hlediska je vypovídací schopnost ukazatelů plnění sdílených daňových příjmů mírně zkreslena v neprospěch inkasa pro státní rozpočet a ve prospěch inkasa pro obce.

Státní rozpočet České republiky na rok 2008 byl schválen **zákonem č. 360 ze dne 5. prosince 2007**. Jeho **příjmy** byly stanoveny částkou **1 036,5 mld. Kč**, **výdaje** částkou **1 107,3 mld. Kč** a **schodek** částkou **70,8 mld. Kč**.

Současně bylo rozhodnuto, že schodek bude vypořádán těmito financujícími položkami:

- zvýšením stavu státních dluhopisů do výše 60 032 364 tis. Kč,
- zvýšením stavu přijatých dlouhodobých úvěrů do výše 10 195 527 tis. Kč,
- snížením stavu na účtech státních finančních aktiv o 572 109 tis. Kč.

Tabulka č. 1

mld. Kč

	2007 Schválený rozpočet	2008 Schválený rozpočet	rozdíl	index
	1	2	2-1	2:1
Celkové příjmy	949,48	1 036,51	87,03	109,2
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>516,90</i>	<i>551,30</i>	<i>34,40</i>	<i>106,7</i>
DPH	163,60	191,90	28,30	117,3
Spotřební daně (vč. ekolog. daní)	131,30	134,80	3,50	102,7
DPPO	107,50	117,90	10,40	109,7
DPFO	98,10	90,20	-7,90	91,9
ostatní daňové příjmy	16,40	16,50	0,10	100,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>354,95</i>	<i>387,05</i>	<i>32,10</i>	<i>109,0</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>77,63</i>	<i>98,16</i>	<i>20,53</i>	<i>126,5</i>
Celkové výdaje	1 040,78	1 107,31	66,53	106,4
<i>Běžné výdaje</i>	<i>951,36</i>	<i>978,94</i>	<i>27,58</i>	<i>102,9</i>
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>89,42</i>	<i>128,37</i>	<i>38,95</i>	<i>143,6</i>
Saldo SR	-91,30	-70,80	20,50	77,5

Ve schváleném rozpočtu byl v porovnání s rozpočtem na rok 2007 patrný růst jak jeho příjmů tak i výdajů.

Celkové rozpočtované příjmy se měly zvýšit o 87,0 mld. Kč, tj. o 9,2 %. Růst se týkal především příjmů z daní a poplatků, které měly vzrůst o 34,4 mld. Kč (o 6,7 %) a pojistného na sociální zabezpečení (o 32,1 mld. Kč, tj. o 9,0 %). Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů počítal s růstem o 20,5 mld. Kč (o 26,5 %).

U daňových příjmů se největší nárůst inkasa očekával u DPH (o 28,3 mld. Kč) a u daní z příjmů právnických osob (o 10,4 mld. Kč). U nedaňových a ostatních příjmů počítal rozpočet na rok 2008 především s rostoucími příjmy z EU (transfery přijaté od EU a převody z Národního fondu), a to o 14,5 mld. Kč proti rozpočtu 2007.

Celkové rozpočtované výdaje proti rozpočtu na rok 2007 vzrostly o 66,5 mld. Kč (o 6,4 %). Běžné výdaje měly růst o 27,6 mld. Kč, tj. o 2,9 %, a kapitálové výdaje o 39,0 mld. Kč, tj. o 43,6 %.

V rámci běžných výdajů vzrostl meziročně rozpočet vlastních úroků (o 7,3 mld. Kč) a také rozpočet sociálních dávek (o 6,3 mld. Kč). Z toho výdaje na důchody měly růst o 18,2 mld. Kč, zatímco dávky státní sociální podpory měly poklesnout o 8,7 mld. Kč a ostatní sociální dávky o 2,9 mld. Kč (vliv legislativních opatření přijatých s účinností od 1.1.2008 v rámci zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů).

Z kapitálových výdajů meziročně vzrostl především rozpočet transferů státním fondům (SFDI), a to o 41,5 mld. Kč.

Rozpočet mandatorních výdajů na rok 2008 neznamenal tak vysoký meziroční růst jako v letech minulých. Plán ve výši 581,4 mld. Kč znamenal růst proti rozpočtu 2007 o 11,6 mld. Kč, tj. o 2,0 %, což představovalo pokles podílu mandatorních výdajů na celkových výdajích o 2,2 procentního bodu na 52,5 %. Z toho objem mandatorních výdajů vyplývajících ze zákona (především sociální výdaje) měl vzrůst o 15,1 mld. Kč, tj. o 2,9 %.

Schodek schváleného rozpočtu se proti schodku rozpočtu roku 2007 snížil (o 20,5 mld. Kč, tj. o 22,5 %). Jeho výše 70,8 mld. Kč představovala 1,9 % výše HDP (3 706 mld. Kč). V roce 2007 to bylo 2,6 % HDP (3 530 mld. Kč; použity hodnoty známé k březnu 2009).

2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu roku

V průběhu roku 2008 došlo k poměrně výrazným změnám schváleného rozpočtu. Rozpočet příjmů státního rozpočtu v průběhu roku vzrostl o 7,6 mld. Kč na 1 044,1 mld. Kč a rozpočet výdajů o 8,1 mld. Kč na 1 115,5 mld. Kč. Došlo tedy i ke změně rozpočtovaného schodku státního rozpočtu z 70,8 mld. Kč na 71,4 mld. Kč.

Následující změny znamenaly zvýšení rozpočtu příjmů i výdajů ve stejné výši (v objemu 7,6 mld. Kč):

- nejvýraznější změnu v rozpočtu přinesla řada usnesení, kterými vláda rozhodla o převodu prostředků rezervních fondů organizačních složek státu ve výši celkem 8 046 mil. Kč do příjmů kapitoly VPS a o použití těchto prostředků na jiný účel. Například usnesením vlády č. 683/2008 došlo k převedení 4,3 mld. Kč z rezervních fondů z vybraných kapitol do příjmů kapitoly VPS. Tyto prostředky byly následně použity na mimořádné zvýšení důchodů v srpnu 2008,
- v jednotlivých kapitolách došlo k souvztažnému zvyšování a snižování příjmů a výdajů na společné programy EU a ČR, které jsou kryty příjmy z rozpočtu EU. Za všechny kapitoly státního rozpočtu došlo ke snížení rozpočtu příjmů i výdajů v této oblasti o 637 mil. Kč,
- usnesení vlády č. 238/2008 znamenalo zvýšení rozpočtu příjmů i výdajů kapitoly Ministerstvo zemědělství o 180 mil. Kč. Šlo o povolení použití prostředků rezervního fondu na jiný účel a změn závazných ukazatelů v této kapitole,

Na výdajové straně došlo navíc k **navýšení rozpočtu o 552 mil. Kč** v kapitole Operace státních finančních aktiv (OSFA). Jednalo se o prostředky, které mohly být na základě zmocnění ministra financí (podle § 2 odst. 2 zákona č. 360/2007 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2008) v roce 2008 **použity na řešení povodňových škod a na nová protipovodňová opatření** (z prostředků nevyčerpaných do 31.12.2007 na stejný účel; zvýšení rozpočtu o 515 mil. Kč). Dále došlo ke zvýšení rozpočtu výdajů u ukazatele **Transfery na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku** (o 37 mil. Kč).

V průběhu roku 2008 dále došlo k řadě rozpočtových opatření, která znamenala pouze přesuny mezi jednotlivými kapitolami či položkami v rámci jedné kapitoly (bez vlivu na rozpočtovaný schodek). Jednalo se například o následující přesuny:

- **z rozpočtu kapitoly VPS bylo rozpočtovými opatřeními uvolněno do jiných kapitol celkem 14,9 mld. Kč.** Z toho bylo 7,9 mld. Kč uvolněno kapitolám v návaznosti na výše uvedený převod prostředků z RF do příjmů kapitoly VPS. Dalších 2,8 mld. Kč představovalo přesuny z vládní rozpočtové rezervy. **K rozpočtovému pokrytí rozhodnutí v arbitrážním sporu se společností Nomura byl o částku 3,6 mld. Kč navýšen ukazatel „Výdaje vzniklé v průběhu roku, které nelze věcně zařadit do ostatních specifických ukazatelů“.** Rozpočtovým opatřením byly sníženy tyto položky výdajů: „Realizace státních záruk“ (1,0 mld. Kč), „Investiční pobídky – dotace na daňovou povinnost“ (35 mil. Kč), „Platby mezinárodním finančním organizacím“ (0,2 mld. Kč), „Výdaje na financování programů EU“ (0,5 mld. Kč), „Odvod vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU“ (0,85 mld. Kč), snížení výdajů kapitoly Státní dluh (1,0 mld. Kč). **V návaznosti na změnu rozpočtových pravidel, kterou byl zrušen fond státních záruk, byla snížena pol. „Převod do fondu státních záruk“ o částku 8,5 mld. Kč** a zvýšeny příslušné položky týkající se financování státních záruk, a to „Realizace státních záruk“ (5,2 mld. Kč), „Úhrada závazků státní organizaci Správa železniční dopravní cesty podle z.č. 77/2002 Sb.“ (0,4 mld. Kč) a „Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB“ (2,9 mld. Kč),

- **z rozpočtu výdajů kapitoly OSFA byly v roce 2008 navýšeny výdaje jiných kapitol o 10,5 mld. Kč.** Z toho více jak **9,9 mld. Kč** směřovalo **na projekty financované z úvěrů od Evropské investiční banky.** Jednalo se např. o **5,3 mld. Kč** na spolufinancování operačního programu Doprava či o **2,9 mld. Kč** na jihozápadní

část **silničního okruhu Prahy** (transfery kapitole Ministerstvo dopravy). Do kapitoly Ministerstvo zemědělství bylo uvolněno téměř **1,2 mld. Kč na výstavbu a obnovu infrastruktury vodovodů a kanalizací** a **0,3 mld. Kč na prevenci před povodněmi**. Do kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy bylo uvolněno **0,3 mld. Kč na rozvoj Masarykovy univerzity v Brně**,

- například v rámci kapitoly **Ministerstvo dopravy** došlo ke změně závazných ukazatelů, a to k posílení ukazatele „Drážní doprava“ o **12 mld. Kč** a snížení ukazatele „Dotace pro SFDI“ ve stejné výši (usnesení vlády č. 476/2008). Změna závazných ukazatelů státního rozpočtu souvisela s připravovanou restrukturalizací akciové společnosti České dráhy a převodem funkce provozovatele celostátní železniční dráhy a regionálních drah ve vlastnictví státu a převodu výkonu některých činností, které jsou obsahem provozování dráhy, ze společnosti České dráhy, a. s., na státní organizaci Správa železniční dopravní cesty.

Celkem bylo v roce 2008 provedeno 756 rozpočtových opatření, což je o 108 méně než v roce 2007. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitolách Ministerstvo vnitra (108), Ministerstvo práce a sociálních věcí (62), Ministerstvo zemědělství (57), Ministerstvo spravedlnosti (57), Ministerstvo financí (41) atd.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly (39,3 %). Na druhém místě byly přesuny mezi jednotlivými kapitolami (32,5 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol (20,0 %). Nižším počtem rozpočtových opatření byly uvolňovány jednotlivým kapitolám prostředky z kapitoly Operace státních finančních aktiv (6,1 %) a z kapitoly Státní dluh (0,3 %). Souvztažné zvýšení příjmů a výdajů se týkalo 1,9 % rozpočtových opatření.

3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

V roce 2008 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 063,9 mld. Kč, celkové výdaje 1 083,9 mld. Kč a výsledný schodek činil 20,0 mld. Kč.

Tabulka č. 2

	mld. Kč						
	2007	2008				rozdíl skutečností	index 2008/2007
	Skutečnost	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	% plnění		
1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1	
Celkové příjmy	1 025,88	1 036,51	1 044,10	1 063,94	101,9	38,06	103,7
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>533,51</i>	<i>551,30</i>	<i>551,30</i>	<i>544,39</i>	<i>98,7</i>	<i>10,88</i>	<i>102,0</i>
DPH	166,63	191,90	191,90	177,82	92,7	11,19	106,7
Spotřební daně (vč. ekolog. daní)	131,59	134,80	134,80	125,54	93,1	-6,05	95,4
DPPO	114,75	117,90	117,90	127,17	107,9	12,42	110,8
DPFO	102,14	90,20	90,20	94,96	105,3	-7,18	93,0
ostatní daňové příjmy	18,40	16,50	16,50	18,91	114,6	0,51	102,8
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>367,14</i>	<i>387,05</i>	<i>387,05</i>	<i>385,50</i>	<i>99,6</i>	<i>18,36</i>	<i>105,0</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>125,23</i>	<i>98,16</i>	<i>105,75</i>	<i>134,05</i>	<i>126,8</i>	<i>8,81</i>	<i>107,0</i>
Celkové výdaje	1 092,27	1 107,31	1 115,45	1 083,94	97,2	-8,33	99,2
<i>Běžné výdaje</i>	<i>976,75</i>	<i>978,94</i>	<i>996,07</i>	<i>978,91</i>	<i>98,3</i>	<i>2,16</i>	<i>100,2</i>
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>115,53</i>	<i>128,37</i>	<i>119,39</i>	<i>105,03</i>	<i>88,0</i>	<i>-10,49</i>	<i>90,9</i>
Saldo SR	-66,39	-70,80	-71,35	-20,00	28,0	46,39	30,1

Celkové příjmy ve výši 1 063,9 mld. Kč byly plněny na 101,9 % rozpočtu po změnách (překročení o 19,8 mld. Kč) a dosáhly meziroční růst o 38,1 mld. Kč, tj. o 3,7 %.

Příjmy z daní a poplatků dosáhly 544,4 mld. Kč při plnění rozpočtu na 98,7 % (nedosažení o 6,9 mld. Kč) a meziročním růstu o 10,9 mld. Kč, tj. o 2,0 %. Na tomto meziročním růstu se podílelo především inkaso daní z příjmů právnických osob (o 12,4 mld. Kč, tj. o 10,8 %) a inkaso DPH (o 11,2 mld. Kč, tj. o 6,7 %). Meziročně kleslo inkaso daní z příjmů fyzických osob (o 7,2 mld. Kč, tj. o 7,0 %) a inkaso spotřebních daní (o 6,1 mld. Kč, tj. o 4,6 %). Nesplnění rozpočtu daňových příjmů ovlivnilo především inkaso DPH (o 14,1 mld. Kč) a spotřebních daní (o 9,3 mld. Kč). Podíl nepřímých daní na daňových příjmech státního rozpočtu tak za poslední rok klesl z 55,9 % na 55,7 % (rozpočet plánoval 59,3 %). Komentáře k vývoji inkasa daňových příjmů jsou uvedeny v části II.2. sešitu C.

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení ve výši 385,5 mld. Kč nedosáhly rozpočtované výše o 1,5 mld. Kč, tj. o 0,4 %, a meziročně vzrostly o 18,4 mld. Kč, tj. o 5,0 %. Z toho pojistné na důchodové pojištění dosáhlo výše 319,9 mld. Kč, tj. 99,6 % rozpočtu, a meziročního růstu o 15,1 mld. Kč, tj. o 4,9 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery svou výší **134,0 mld. Kč** překročily rozpočet o **28,3 mld. Kč**, tj. o 26,8 %, při meziročním růstu o 8,8 mld. Kč, tj. o 7,0 %. **Vysoké překročení** rozpočtované hodnoty **souvisí s převodem prostředků z rezervních fondů organizačních složek státu do příjmů kapitol** ve výši **47,5 mld. Kč** (v roce 2007 to bylo 37,8 mld. Kč) a také s **převody prostředků z fondu státních záruk do příjmů kapitoly VPS** ve výši **4,9 mld. Kč** (v roce 2007 to bylo 8,4 mld. Kč). V prosinci roku 2008 došlo k **převodu kladného rozdílu hospodaření systému důchodového pojištění** ve výši **9,9 mld. Kč** z kapitoly VPS prostřednictvím kapitoly OSFA **na zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu**. Součástí těchto příjmů byl i nerozpočtovaný **odvod likvidačního zůstatku České inkasní, s.r.o.** ve výši téměř **2,0 mld. Kč**. Tyto položky nebyly rozpočtovány. Na druhou stranu došlo k **nízkému plnění přijatých transferů od EU** (vč. převodů z Národního fondu), jejichž výše dosáhla **34,5 mld. Kč** při plnění rozpočtu po změnách na **45,7 %**.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **1 083,9 mld. Kč** a **proti rozpočtu po změnách byly nižší o 31,5 mld. Kč**, tj. o 2,8 %, a představují **meziroční pokles o 8,3 mld. Kč**, tj. o 0,8 %. **Podíl celkových výdajů na HDP** (3 706 mld. Kč) v roce 2008 dosáhl **29,2 %**, zatímco v roce 2007 to bylo 30,9 % (k 3 530 mld. Kč).

Běžné výdaje dosáhly výše **978,9 mld. Kč**, tj. **98,3 % rozpočtu**, a představují tak **meziroční růst o 2,2 mld. Kč**, tj. o 0,2 %. Z nich tradičně nejvíce představovaly **sociální dávky** ve výši **400,9 mld. Kč**, tj. 100,1 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 14,5 mld. Kč, tj. o 3,8 %.

Kapitálové výdaje ve výši **105,0 mld. Kč** představují **88,0 % rozpočtu** a meziroční pokles o 10,5 mld. Kč, tj. o 9,1 %.

Mandatorní výdaje dosáhly výše **581,8 mld. Kč**, což je o 27,3 mld. Kč, tj. o 4,9 % více než v roce 2007. **Jejich podíl na celkových výdajích se zvýšil z 50,8 % v roce 2007 na 53,7 % v roce 2008** (v roce 2008 nižší základna celkových výdajů související se zrušením možnosti převádět nespotřebované prostředky do rezervních fondů organizačních složek státu). Na meziročním růstu se podílely především dávky důchodového pojištění (růst o 22,7 mld. Kč) a výdaje na dluhovou službu (růst o 10,6 mld. Kč). Výdaje na státní sociální podporu naopak klesly o 6,6 mld. Kč.

Skutečná výše výdajů byla z hlediska meziročního srovnání výrazně ovlivněna novelou zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, podle které organizační složky státu (OSS) od roku 2008 již nepřevádějí nevyčerpané prostředky rozpočtovaných výdajů do rezervních fondů (převody do rezervních fondů se již nevykazují jako uskutečněný výdaj). Podle § 47 tohoto zákona mohou OSS nespotřebované výdaje minulého roku nárokovat v běžném roce a překročit tak rozpočet výdajů běžného roku. V roce 2007 činily převody do rezervních fondů OSS 79,2 mld. Kč, v roce 2008 byly nulové. Stav nároků OSS z nespotřebovaných výdajů roku 2008 byl správci kapitol státního rozpočtu vyčíslen ve výši cca 72,0 mld. Kč.

Hospodaření státního rozpočtu v roce 2008 skončilo schodkem 20,0 mld. Kč. Tento výsledek je o 51,3 mld. Kč, tj. o 72,0 % lepší, než byla jeho rozpočtovaná výše a o 46,4 mld. Kč, tj. o 69,9 %, lepší než jeho vykázaná skutečnost roku 2007 (-66,4 mld. Kč). Po odečtení převodů prostředků z rezervních fondů organizačních složek státu do příjmů kapitol ve výši 47,5 mld. Kč (snížení celkových příjmů) a převodů prostředků do rezervních fondů za rok 2008 v nulové výši (od roku 2008 nelze převádět do RF), by celkový schodek byl vyšší o 47,5 mld. Kč a dosáhl by 67,5 mld. Kč (tato operace je v metodice ESA 95 vyčíslována).

Relativně příznivý výsledek hospodaření státního rozpočtu vychází především z již výše uvedené novely rozpočtových pravidel, podle které kapitoly v roce 2008 nepřeváděly nevyčerpané prostředky rozpočtovaných výdajů do rezervních fondů.

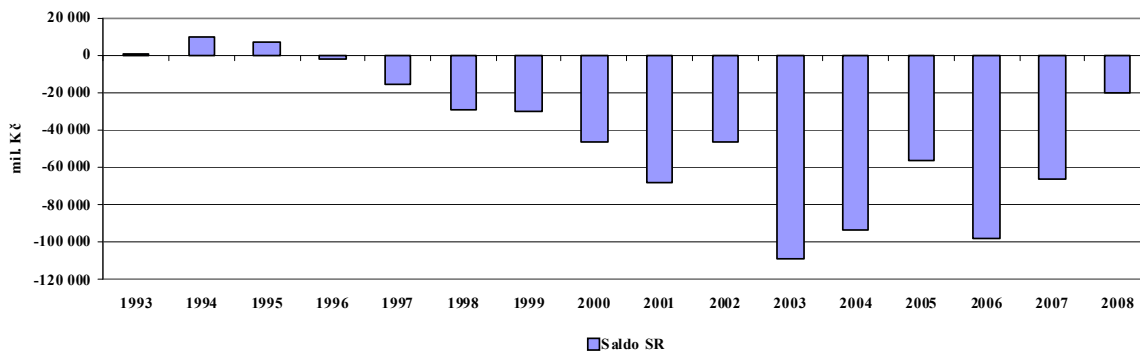
Podíl vykázaného schodku státního rozpočtu (20,0 mld. Kč) na HDP v roce 2008 činil 0,5 %, což je o 1,3 procentního bodu méně než v roce 2007.

Následující graf ukazuje vývoj salda státního rozpočtu od roku 1993 do roku 2008 (v mil. Kč):

Graf č. 1

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Saldo SR	1 080	10 450	7 230	-1 562	-15 717	-29 331	-29 634	-46 061	-67 705	-45 716	-109 053	-93 684	-56 338	-97 580	-66 392	-20 003

Vývoj salda SR (1993-2008)

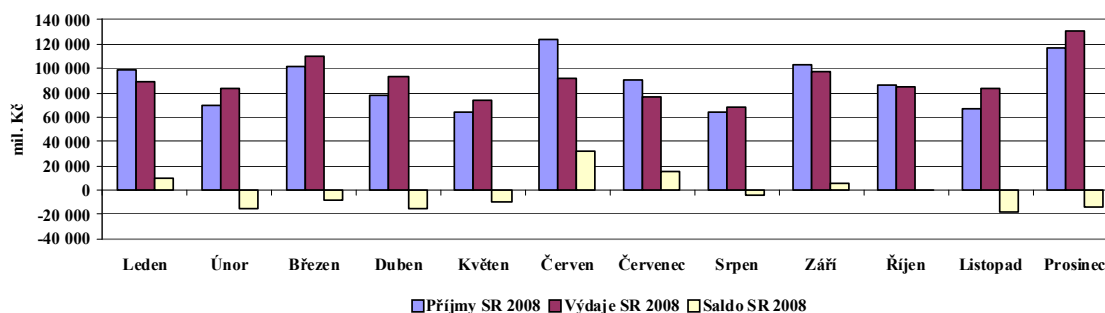


Měsíční vývoj příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu v roce 2008 ilustruje následující graf:

Graf č. 2

	Leden	Únor	Březen	Duben	Květen	Červen	Červenec	Srpen	Září	Říjen	Listopad	Prosinec
Příjmy SR 2008	98 872	69 247	102 024	78 494	63 836	124 098	91 204	63 625	103 057	86 020	66 500	116 964
Výdaje SR 2008	89 138	83 951	110 401	93 236	74 066	91 431	76 277	67 582	97 902	85 551	83 958	130 450
Saldo SR 2008	9 734	-14 704	-8 376	-14 742	-10 231	32 667	14 927	-3 956	5 154	468	-17 458	-13 486

Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících v roce 2008



Dosažený schodek státního rozpočtu (vykázaný ČNB) ve výši 20 002 612 tis. Kč se navrhuje vypořádat financujícími položkami takto:

- vydanými státními dluhopisy ve výši 20 545 526 tis. Kč
- přijatými dlouhodobými úvěry ve výši 12 568 241 tis. Kč
- změnou stavů na účtech státních finančních aktiv – zvýšením o 13 111 155 tis. Kč

Hospodaření systému **důchodového pojištění za rok 2008 vykázalo přebytek ve výši 2,6 mld. Kč. Příjmy** státního rozpočtu z pojistného na důchodové pojištění včetně příslušenství a příjmů z dobrovolného důchodového pojištění byly vykázány ve výši **320,0 mld. Kč, výdaje** na dávky důchodového pojištění (včetně správních výdajů připadajících na výběr pojistného a na výplatu příslušných dávek ve výši 4,9 mld. Kč) činily **317,4 mld. Kč.**

Podle § 36 odst. 3 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, **budou prostředky vyčíslené jako kladný rozdíl příjmů pojistného na důchodové pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění, včetně výdajů spojených s výběrem pojistného na důchodové pojištění a výplatu dávek důchodového pojištění, převáděny na zvláštní účet rezervy pro důchodovou reformu ve státních finančních aktivech.**

Během roku 2008 byl na tento účet převeden kladný přebytek hospodaření systému důchodového pojištění za rok 2007 ve výši 9,9 mld. Kč. **Jeho stav tak dosáhl výše cca 16,9 mld. Kč.** V roce 2009 lze očekávat navýšení tohoto účtu o přebytek roku 2008 (2,6 mld. Kč).

Podrobnější vyhodnocení inkasa a čerpání jednotlivých složek příjmů a výdajů státního rozpočtu v roce 2008 je provedeno v dalších částech zprávy.