

# Kraje a hl. m. Praha, obce, dobrovolné svazky obcí a regionální rady regionů soudržnosti

## **Pokrytí:**

Kraje, obce, dobrovolné svazky obcí (dále jen „DSO“) a regionální rady regionů soudržnosti (dále jen „RRRS“) jsou součástí sektoru místních vládních institucí. Jejich operace pokrývají příjmy, výdaje a financování místních rozpočtů a probíhají na účtech rozpočtů jednotlivých krajů, obcí, DSO a RRRS. Základním zákonem pro sestavování a plnění jejich rozpočtů je zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

## **Datové zdroje:**

Zdrojem dat jsou data finančních výkazů, které čerpají z účetních záznamů a zahrnují příjmy a výdaje na peněžní bázi. Členění příjmů a výdajů se řídí vyhláškou č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě.

## **Periodicita:**

Čtvrtletní

## **Termín zveřejňování:**

Do konce následujícího čtvrtletí

## **Revize:**

Data nejsou revidována.

## **Metodický popis:**

Základní parametry vycházejí z manuálu Vládní finanční statistiky 2001 (Government Finance Statistics Manual 2001) zpracovaného Mezinárodním měnovým fondem.

Zveřejňované údaje zahrnují:

### **Peněžní toky z provozní činnosti:**

*Příjmy z provozní činnosti:*

- daně (daně z příjmů, zisků a kapitálových výnosů, daně z majetku, daně ze zboží a služeb, daně z mezinárodního obchodu, ostatní daně),
- sociální příspěvky,
- dotace (od zahraničních vlád, mezinárodních organizací, institucí vládního sektoru),
- ostatní příjmy (příjmy z vlastnictví, prodeje zboží a služeb, pokut, penále, darů a ostatní).

*Výdaje na provozní činnost:*

- náhrady zaměstnancům (mzdy a platy, sociální příspěvky)
- užití zboží a služeb
- úroky
- běžné transfery (veřejným a soukromým finančním a nefinančním společnostem)
- dotace (zahraničním vládám, mezinárodním institucím, institucím vládního sektoru)
- sociální dávky (dávky sociálního zabezpečení, dávky sociální pomoci, sociální dávky zaměstnavatelů)
- ostatní výdaje (výdaje z vlastnictví jiné než úroky, např. dividendy a nájemné, ostatní výdaje jinde nezařazené).

### **Peněžní toky z investic do nefinančních aktiv (fixní aktiva, strategické zásoby, cennosti, nevyráběná aktiva)**

*Nákupy nefinančních aktiv*

*Prodeje nefinančních aktiv*

### **Peněžní toky z financování**

*Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit (čisté poskytnuté půjčky, čisté pořízení cenných papírů)*

*Čistá změna závazků (čistá změna přijatých úvěrů, emitovaných dluhopisů)*

**Čistá změna stavu oběživa a depozit.**

Zveřejňované údaje jsou **konsolidované**, tzn. že peněžní operace jsou očištěny o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami územních rozpočtů. Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 449/2009 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Data jsou zpracovávána ve čtvrtletní frekvenci (jednak kumulativně od počátku roku do konce čtvrtletí a jednak samostatně za jednotlivá čtvrtletí). Vzhledem k nutnosti zveřejňování dat ve zjednodušené podobě a dle stanovené klasifikace byl vytvořen převodový můstek mezi rozpočtovou skladbou (vyhláška č. 323/2002 Sb.) a uvedenou klasifikací.

V souvislosti se změnami rozpočtové skladby bude převodový můstek aktualizován 1x ročně, a to k 1. 1. běžného roku.

### Formát zveřejňování:

(tabulka v xls formátu)

### Značky použité v tabulkách:

- jev se nevyskytoval
- . údaj není k dispozici nebo je nespolehlivý
- x zápis není možný z logických důvodů
- 0 údaj je menší než polovina měřicí jednotky

Kód	Obsahové vymezení položek
<b>11 Daně</b>	<p>Příjmy z daní představují povinné transfery přijaté sektorem vládních institucí (viz jednotky zařazené v RES, dostupném na <a href="http://www.info.mfcr.cz/ares/">www: http://www.info.mfcr.cz/ares/</a>, do subsektorů 13110, 13130 a 13140). Některé povinné transfery, jako jsou pokuty, penále a většina příspěvků na sociální zabezpečení nejsou klasifikovány jako daňové příjmy ale jako příjmy nedaňové. Vratky a korekce chybně vybraných daňových příjmů jsou zaznamenávány jako negativní příjem. Jde o úpravu, která umožňuje korekci předchozího výběru daní.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  <i>1111, 1112, 1113, 1119, 1121, 1122, 1123, 1129, 1211, 1219, 1221, 1222, 1223, 1224, 1225, 1226, 1227, 1231, 1232, 1233, 1234, 1321, 1331, 1332, 1334, 1335, 1336, 1338, 1339, 1341, 1342, 1344, 1345, 1346, 1347, 1348, 1349, 1351, 1352, 1354, 1355, 1401, 1409, 1511, 1521, 1522, 1523, 1529, 1691, 1701</i></p>
<b>12 Sociální příspěvky</b>	<p>Patří sem příjmy systému sociálního zabezpečení a veřejného zdravotního pojištění placené účastníky systému sociálního pojištění, tj. zaměstnanci, osobami samostatně výdělečně činnými, zaměstnavateli za své zaměstnance a státem za státní pojištěnce.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  <i>1611, 1612, 1613, 1614, 1615, 1617, 1618, 1621, 1627, 1631, 1632, 1633, 1641, 1642, 1643, 2361, 2362</i></p>
<b>13 Dotace</b>	<p>Jedná se o přijaté nepovinné platby od jiných vládních institucí (jednotky zařazené v RES, dostupném na <a href="http://www.info.mfcr.cz/ares/">www: http://www.info.mfcr.cz/ares/</a>, do subsektorů 13110, 13130 a 13140), mezinárodních organizací nebo zahraničních vlád. Transfery rozdělené podle poskytovatele se dále člení na běžné a kapitálové. Kapitálové transfery jsou poskytnuty za účelem pořízení dlouhodobého nefinančního majetku. Pokud existují pochybnosti o charakteru transferu, je klasifikován jako běžný.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  <i>4151, 4152, 4153, 4155, 4156, 4231, 4232, 4233, 4234, 4235</i>                      položky konsolidované na příslušné úrovni veřejného rozpočtu:</p>

	2221, 2222, 2224, 2325, 2326, 2327, 4111, 4112, 4113, 4114, 4115, 4116, 4118, 4119, 4121, 4122, 4123, 4129, 4160, 4211, 4212, 4213, 4214, 4216, 4218, 4219, 4221, 4222, 4223, 4229, 4240
<b>14 Ostatní příjmy</b>	<p>Tato kategorie zahrnuje příjmy z důchodů z vlastnictví, které generuje finanční majetek, zejména vklady, cenné papíry jiné než účasti, úvěry a pohledávky. Těmito příjmy jsou přijaté úroky a dividendy (rozdělení výnosů z privatizace a dalšího prodeje majetku a velkých mimořádných jednorázových plateb založených na akumulovaných rezervách nebo zisku z držby se zaznamenávají spíše jako příjem z majetkových účastí než jako dividendy). Dále sem patří nájemné z pronájmu půdy a z ostatních přírodních zdrojů a příjmy z prodeje zboží a služeb (vč. příjmů z pronájmu vyrobených aktiv). Kategorie také zahrnuje jiné příjmy z vlastnictví, kterými mohou být odvody přebytků organizací s přímým vztahem (příspěvkových organizací) a ostatní příjmy, které nelze zařadit do jiné kategorie.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  1322, 1333, 1337, 1340, 1343, 1353, 1359, 1361, 1371, 1372, 1373, 1628, 1629, 1638, 1702, 1703, 1704, 2111, 2112, 2113, 2114, 2119, 2121, 2122, 2123, 2124, 2129, 2131, 2132, 2133, 2139, 2141, 2142, 2143, 2146, 2147, 2149, 2151, 2211, 2212, 2225, 2229, 2310, 2321, 2322, 2324, 2328, 2329, 2341, 2342, 2343, 2351, 2352, 2353, 2511, 2512, 3121, 3122, 3129, 4131, 4132, 4159</p> <p>položky konsolidované na příslušné úrovni veřejného rozpočtu:  konsoliduje se proti výdajovým úrokům (kód 24): 2144, 2145</p>
<b>21 Náhrady zaměstnancům</b>	<p>Položka obsahuje celkovou odměnu za vykonanou práci zaměstnance v pracovním poměru. Položka zahrnuje platby zaměstnancům za provedenou práci. Řadí se sem základní mzdy a platy (vč. sociálních příspěvků, které jsou jejich součástí), příplatky za práci přesčas, v noci, odměny, prémie atd. Nepatří sem platby placené dodavatelům nebo pracovníkům, kteří nejsou zaměstnanci vládního sektoru, které se zahrnují na položku nákupy zboží a služeb (22). Odměny za užití duševního vlastnictví podle autorského zákona se zaznamenávají také na položku nákupy zboží a služeb (22). Náhrady zaměstnancům, jejichž výkon je zahrnut do aktivace, se zaznamenávají jako nákupy dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (31.1). Položka také zahrnuje hodnotu poskytovaných uniforem, ubytování, potravin atd. Do této kategorie jsou zahrnuty také příspěvky do fondu kulturních a sociálních potřeb (FKSP). Dále položka obsahuje příspěvky placené do systému sociálního pojištění zaměstnavatelem.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5011, 5012, 5013, 5014, 5019, 5021, 5022, 5023, 5024, 5025, 5026, 5027, 5029, 5031, 5032, 5038, 5039, 5196, 5197, 5424</p>
<b>22 Nákupy zboží a služeb</b>	<p>Kategorie zahrnuje hodnotu výrobků a služeb spotřebovaných v procesu tržní i netržní produkce zboží a služeb. Nepatří sem pořízení fixních aktiv ve vlastní režii (31.1). Na položku se zařazují zejména nákup materiálu, energií, služeb a ostatní neinvestiční nákupy. Zahrnuje se sem také nákup kolků, poplatky související s obsluhou dluhu vládních institucí. Obsahují také hodnotu prodaného (i nedokončeného) zboží. Za nákupy zboží a služeb se nepovažují nákupy fixních aktiv a cenností, zásob a strategických zásob, které jsou klasifikovány jako nákupy dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (31.1). Zboží a služby nabyté a převedené bez užití vládní jednotkou jsou zahrnuty na položkách výdaje na transfery podnikatelským subjektům jiné než investiční (25), výdaje na transfery běžné - dotace (26), sociální dávky (27) nebo jiné výdaje z provozní činnosti (28). Položka zahrnuje zboží a služby použité vládní jednotkou jako vstupy k výrobě netržního zboží a služeb poskytovaných jako sociální dávky nebo jako pomoc při konkrétní příležitosti (např. přírodní katastrofa apod.); pokud tyto výstupy nebyly vytvořeny přímo poskytující vládní jednotkou, klasifikují se jako sociální dávky (27). Zboží a služby spotřebované na údržbu nebo opravy fixních aktiv se zahrnují na tuto položku s výjimkou rozsáhlých renovací, rekonstrukcí a rozšíření stávajících aktiv, které se klasifikují jako nákupy dlouhodobého hmotného a nehmotného majetku (31.1). Na položku též patří zboží a služby užívané pro výzkum,</p>

	<p>vývoj a vzdělávání. V závislosti na účelu užití se sem zařazuje také zboží a služby spotřebované zaměstnanci: v případě, že se jedná o pomůcky, zařízení, nástroje apod. určené přímo k výkonu povolání, zahrnují se na tuto položku; v případě, že mohou být spotřebovávány zaměstnancem i mimo práci a dle jeho vlastního uvážení, jedná se o náhrady zaměstnancům (21). Zahrnuje platby za pronájem hmotných aktiv, zejména budov, dopravních prostředků a strojů, naproti tomu platba za pronájem nevyráběných aktiv (půda) se klasifikuje jako nájemné na položce ostatní výdaje (28).</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5041, 5131, 5132, 5133, 5134, 5135, 5136, 5137, 5138, 5139, 5144, 5151, 5152, 5153, 5154, 5155, 5156, 5157, 5159, 5161, 5162, 5163, 5164, 5166, 5167, 5168, 5169, 5171, 5173, 5175, 5176, 5178, 5179, 5181, 5182, 5192, 5199, 5361, 6113</p>
<b>24 Úroky</b>	<p>Kategorie zahrnuje úroky hrazené z cizích prostředků, jakými jsou například vlastní vydané dluhové cenné papíry, půjčky či jiné závazky. Případné poplatky za služby finančním zprostředkovatelům se zahrnují na položku nákupy zboží a služeb (22).</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5141, 5143, 5145, 5146</p>
<b>25 Běžné transfery</b>	<p>Jde o běžné transfery poskytované veřejným nebo soukromým společnostem. Může se jednat o transfery na jednotlivé produkty stejně jako na produkci jako celek. Zahrnuje také transfery veřejným společnostem kompenzující stanovení cen pod výrobními náklady. Nezahrnuje transfery, které vládní jednotka poskytuje přímo domácnostem jako konečnému příjemci. Tyto jsou klasifikovány jako sociální dávky (27), případně jiné výdaje z provozní činnosti (28). Většina transferů poskytovaných ostatním vládním jednotkám patří na položku dotace (26). Kapitálové transfery podnikům jsou součástí položky ostatní výdaje (28).</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5193, 5211, 5212, 5213, 5214, 5215, 5219, 5331, 5332, 5333, 5334, 5335, 5336, 5339, 5341</p>
<b>26 Dotace</b>	<p>Jedná se o běžné nebo kapitálové transfery poskytované jednotce uvnitř vládního sektoru (viz instituce zařazené v RES, dostupném na <a href="http://www.info.mfcr.cz/ares/">www: http://www.info.mfcr.cz/ares/</a>, do subsektorů 13110, 13130 a 13140), mezinárodní organizaci nebo zahraničním vládám. Kapitálový transfer se váže na pořízení dlouhodobého majetku příjemcem transferu.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5511, 5512, 5513, 5515, 5520</p> <p>položky konsolidované na příslušné úrovni veřejného rozpočtu:  5311, 5312, 5313, 5314, 5318, 5319, 5321, 5322, 5323, 5324, 5325, 5329, 5364, 5369, 5514, 5710, 5720, 5730, 5740, 5750, 5760, 5770, 5790, 6331, 6332, 6333, 6334, 6335, 6339, 6341, 6342, 6343, 6344, 6345, 6349, 6710, 6720, 6730, 6740, 6750, 6760, 6790</p>
<b>27 Sociální dávky</b>	<p>Sociální dávky jsou transfery domácnostem, které poskytují ochranu před sociálními riziky, v podobě dávek a podpor v sociálním zabezpečení a poskytování zdravotnických služeb vyplácené v subsystémech veřejného zdravotního pojištění, nemocenského pojištění, důchodového pojištění a státní politiky zaměstnanosti, včetně dávek státní sociální podpory a dalších nepřispěvkových sociálních dávek nebo vyplácené za obdobným účelem ale mimo schéma sociálního pojištění v podobě dávek sociální pomoci. Patří sem také dávky vyplácené vládní institucí svým zaměstnancům, např. v případě překážek v práci z důvodu nemoci, úrazu, mateřství (rodičovství). Dávky a pomoci vyplácené v případech, které obvykle nejsou kryty sociálním pojištěním, např. živelní pohromy, se zařazují na položku ostatní výdaje (28). Náhrady za nákupy zboží a služeb domácnostmi v souvislosti se sociální pomocí se zaznamenávají na této položce.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5410, 5421</p>

<p><b>28 Ostatní výdaje</b></p>	<p>Položka zahrnuje výdaje z vlastnictví jiné než úroky, zejména dividendy, nájemné za pronájem půdy, ložisek nerostných surovin a ostatních přírodních zdrojů a ostatní výdaje běžného a kapitálového charakteru, které nelze zařadit do dříve jmenovaných kategorií, např. transakce jako běžné transfery neziskovým institucím sloužícím domácnostem, daně a poplatky placené jednotkou, vyplacený daňový bonus, úhrady sankcí jiným jednotkám v sektoru, kompenzace za škody způsobené živelní pohromou, stipendia a školné studentům, nákup zboží a služeb od tržních výrobců, které jsou poskytovány přímo domácnostem a nemají povahu sociální dávky, pojistné na neživotní pojištění a kapitálové transfery podnikům a neziskovým institucím sloužícím domácnostem.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5051, 5142, 5149, 5165, 5189, 5191, 5194, 5195, 5221, 5222, 5223, 5224, 5225, 5229, 5230, 5240, 5250, 5315, 5316, 5317, 5343, 5362, 5363, 5365, 5422, 5423, 5429, 5491, 5492, 5493, 5494, 5499, 5531, 5532, 5901, 5902, 5909, 6311, 6312, 6313, 6314, 6315, 6319, 6321, 6322, 6323, 6324, 6329, 6351, 6352, 6353, 6354, 6355, 6356, 6359, 6361, 6371, 6379, 6380, 6901, 6909</p>
<p><b>31.1 Nákupy nefinančních aktiv</b></p>	<p>Jedná se o výdaje na pořízení nefinančních aktiv, jejichž doba životnosti překračuje účetní období, tj. fixních aktiv (budovy, stavby, stroje a zařízení, dopravní prostředky, software apod.) včetně rozsáhlého technického zhodnocení tohoto majetku a hodnoty aktiv vytvořených ve vlastní režii, ceností (vč. výdajů spojených s převodem vlastnictví) a nevyráběných aktiv (tzn. výdaje spojené s transakcemi s pozemky, ložisky nerostných surovin, emisními povolenkami apod.).</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  5172, 5177, 6111, 6112, 6119, 6121, 6122, 6123, 6124, 6125, 6127, 6129, 6130</p>
<p><b>31.2 Prodeje nefinančních aktiv</b></p>	<p>Jedná se o příjmy z prodeje nefinančních aktiv, jejichž doba životnosti překračuje účetní období, tj. fixních aktiv (budovy, stavby, stroje a zařízení, dopravní prostředky, software apod.), ceností (snížených o výdaje spojené s převodem vlastnictví) a nevyráběných aktiv (tedy příjmy spojené s transakcemi s pozemky, ložisky nerostných surovin, emisními povolenkami, aj.). Nájemné přijaté za pronájem těchto aktiv je považováno za důchod z vlastnictví – nájemné v kategorii ostatní příjmy z provozní činnosti (14).</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  3111, 3112, 3113, 3114, 3119</p>
<p><b>32x Čisté pořízení finančních aktiv jiných než oběživa a depozit</b></p>	<p>Tato kategorie zaznamenává pohyb na účtech finančních aktiv související s nákupem a následným prodejem finančního aktiva jiného než oběživo a depozita, kterými mohou být akcie a majetkové podíly nebo dlužné cenné papíry a dále poskytování půjček a jejich splácení. S těmito operacemi pak souvisí změna jiného finančního aktiva.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:  minus 2411, 2412, 2413, 2414, 2420, 2451, 2452, 2459, 2460, 2470, 2481, 2482, 3201, 3202, 3203, 3209  plus 5184, 5611, 5612, 5613, 5614, 5615, 5619, 5621, 5622, 5623, 5624, 5629, 5651, 5652, 5659, 5660, 5670, 6201, 6202, 6209, 6411, 6412, 6413, 6414, 6415, 6419, 6421, 6422, 6423, 6424, 6429, 6451, 6452, 6459, 6460, 6470  položky konsolidované na příslušné úrovni veřejného rozpočtu:  minus 2431, 2432, 2433, 2434, 2439, 2441, 2442, 2443, 2449  plus 5183, 5631, 5632, 5633, 5634, 5639, 5641, 5642, 5643, 5649, 6431, 6432, 6433, 6434, 6439, 6441, 6442, 6443, 6449,  minus 8117, 8118, 8127, 8128, 8217, 8218, 8227, 8228</p>
<p><b>33 Čistá změna závazků</b></p>	<p>Tato kategorie zahrnuje operace na účtech finančních aktiv související s peněžními operacemi typu půjčování si peněz prostřednictvím úvěrů, emisí dluhopisů nebo přijetím jiné návratné finanční výpomoci a posléze jejich splácením a znamenají současně změnu závazku.</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:</p>

	<i>8111, 8112, 8113, 8114, 8121, 8122, 8123, 8124, 8211, 8212, 8213, 8214, 8221, 8222, 8223, 8224</i>
<b>Čistá změna oběživa a depozit</b>	<p>Představuje finanční operace, které znamenají změnu oběživa a depozit (nárůst (+)/pokles (-)) vyplývající z transakcí finančního i nefinančního charakteru (peněžních toků z provozní a investiční činnosti).</p> <p>Podle vyhlášky č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě kategorie zahrnuje následující položky:</p> <p>minus <i>8115, 8125, 8300, 8215, 8225, 8905</i></p>