

ZPRÁVA
O PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU
ČESKÉ REPUBLIKY
ZA 1. POLOLETÍ 2013

Obsah

I. EKONOMICKÝ VÝVOJ	1
1. ZÁKLADNÍ TENDENCE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJE	1
2. EKONOMICKÝ VÝKON	3
2.1. Poptávka	4
2.2. Nabídka	5
2.3. Důchody	6
3. CENOVÝ VÝVOJ	7
3.1. Spotřebitelské ceny	8
3.2. Ceny výrobců	10
4. TRH PRÁCE	10
4.1. Ekonomická aktivita	11
4.2. Zaměstnanost	12
4.3. Nezaměstnanost	12
4.4. Průměrná mzda	13
5. PLATEBNÍ BILANCE	14
5.1. Běžný účet	14
5.2. Kapitálový účet	16
5.3. Finanční účet	17
5.4. Měnové kurzy	17
5.5. Devizové rezervy	17
6. MĚNOVÝ VÝVOJ A FINANČNÍ TRH	17
6.1. Měnové agregáty, vklady a úvěry	17
6.2. Úrokové sazby	19
7. VEŘEJNÉ ROZPOČTY	20
7.1. Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2001)	20
7.2. Dluh veřejných rozpočtů	22
II. VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	24
1. CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU	24
1.1. Záměry schváleného rozpočtu	24
1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2013	25
1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2013	27
2. PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU	30
2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)	31
2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	32
2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	35
2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)	37
2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)	39
2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	41
2.1.6. Správní poplatky	42
2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů	42
2.1.8. Ostatní daňové příjmy	43
2.1.9. Celostátní daňové příjmy	43
2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti	45
2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů	46
2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery	59
2.4.1. Nedaňové příjmy	60
2.4.2. Kapitálové příjmy	63
2.4.3. Přijaté transfery	63
3. VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	70
3.1. Běžné výdaje	75
3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti	75
3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci	85
3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje	86
3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	88
3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	91
3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	94
3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	95
3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	97

3.1.9.	Další běžné výdaje státního rozpočtu.....	99
3.2.	<i>Kapitálové výdaje</i>	101
3.3.	<i>Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací</i>	107
3.4.	<i>Výdaje na koncesní smlouvy a dlouhodobé nadlimitní veřejné zakázky (podle zákona § 156 zákona o veřejných zakázkách)</i>	108
3.5.	<i>Čerpání vládní rozpočtové rezervy</i>	108
3.6.	<i>Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů</i>	109
3.6.1.	Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)	109
3.6.2.	Společná zemědělská politika	111
3.6.3.	Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce	112
3.6.4.	Odvody do rozpočtu Evropské unie.....	112
3.6.5.	Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU	113
4.	VÝHLED PLNĚNÍ STÁTNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2013.....	121
III.	HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH ROZPOČTŮ	122
1.	CELKOVÉ VÝSLEDKY HOSPODAŘENÍ KRAJŮ, OBCÍ, DOBROVOLNÝCH SVAZKŮ OBCÍ A REGIONÁLNÍCH RAD REGIONŮ SOUDRŽNOSTI	123
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KRAJŮ	125
3.	PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A DSO	130
4.	PŘÍJMY A VÝDAJE REGIONÁLNÍCH RAD	138
5.	ZADLUŽENOST	139
IV.	VÝVOJ STÁTNÍCH FINANČNÍCH AKTIV A PASIV	142
1.	STÁTNÍ FINANČNÍ AKTIVA A PASIVA	142
2.	OPERACE S PENĚŽNÍMI PROSTŘEDKY STÁTU V TUZEMSKU	142
3.	STÁTNÍ ZAHRANIČNÍ POHLEDÁVKY	145
4.	MAJETKOVÉ ÚČASTI STÁTU U MEZINÁRODNÍCH A TUZEMSKÝCH SPOLEČNOSTÍ	146
5.	STÁTNÍ PŮJČKY, NÁVRATNÉ FINANČNÍ VÝPOMOCI A JINÉ TUZEMSKÉ POHLEDÁVKY STÁTU	147
6.	STAV A VÝVOJ STÁTNÍCH ZÁRUK	148
V.	ZPRÁVA O ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU	151
1.	VÝVOJ A STAV STÁTNÍHO DLUHU	151
1.1.	<i>Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2013</i>	151
1.2.	<i>Stav státního dluhu</i>	151
1.2.1.	Měnová skladba.....	151
1.2.2.	Skladba podle držitele.....	152
1.3.	<i>Emise dluhových instrumentů a přijímání půjček</i>	152
1.3.1.	Státní pokladniční poukázky	152
1.3.2.	Emise SDD na domácím primárním trhu.....	153
1.3.3.	Obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy na sekundárním trhu	154
1.3.4.	Emise spořicíh státních dluhopisů.....	155
1.3.5.	Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na zahraničních trzích	155
1.3.6.	Státní dluhopisy celkem.....	155
1.3.7.	Úvěry od Evropské investiční banky	155
1.3.8.	Krátkodobé půjčky	156
1.4.	<i>Splátky jistiny</i>	156
2.	PŘÍJMY A VÝDAJE KAPITOLY STÁTNÍ DLUH	157
2.1.	<i>Příjmy kapitoly Státní dluh</i>	157
2.2.	<i>Výdaje kapitoly Státní dluh</i>	158
2.3.	<i>Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2013</i>	159
2.4.	<i>Očekávané plnění příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh</i>	160
3.	ŘÍZENÍ STÁTNÍHO DLUHU.....	160
3.1.	<i>Řízení likvidity v 1. pololetí 2013</i>	160
3.1.1.	Řízení likvidity státní pokladny	160
4.	TABULKOVÁ PŘÍLOHA	163
	TABULKOVÁ ČÁST	167

I. Ekonomický vývoj

1. Základní tendence makroekonomického vývoje¹

Domácí ekonomika vystoupila ve 2. čtvrtletí 2013 z recese, ve které se nacházela od 4. čtvrtletí 2011. I nadále byla v 1. pololetí 2013 v záporné produkční mezeře.

Hrubý domácí produkt ve stálých cenách v 1. pololetí 2013 meziročně klesl o 2,1 %. Z pohledu výdajů na HDP byly negativním faktorem hrubé domácí výdaje, jejichž meziroční příspěvek k poklesu HDP dosáhl 2,5 p.b. a byl realizován především snížením tvorby hrubého kapitálu. Výdaje na konečnou spotřebu pokles HDP nepatrně tlumily, a to ve výši 0,1 p.b. Tento kladný příspěvek byl dán růstem spotřeby vlády, spotřeba domácností v 1. pololetí meziročně reálně klesla. Meziroční snížení hrubých domácích výdajů vycházelo ze zvýšené nejistoty ekonomického prostředí, silnějšího důchodového omezení, relativně vyššího sklonu k úsporám, horšího přístupu k úvěrům a především v 1. čtvrtletí slabé zahraniční poptávky. Kladný příspěvek zahraničního obchodu k vývoji HDP ve výši 0,4 p.b. byl dán lepším vývojem vnějšího prostředí ve 2. čtvrtletí. Vývozy za celé pololetí meziročně klesly o 1,4 % a dovozy o 2,1 %.

Hrubá přidaná hodnota (HPH) v 1. pololetí meziročně klesla reálně o 1,9 %, a to především v důsledku meziročního snížení HPH ve zpracovatelském průmyslu.

Recese se na trhu práce promítla se zpožděním a vyvolala změny chování jednotlivých subjektů. Projevila se pružnější nabídkou práce a jejím úsporným využíváním. Zaměstnanost v pojetí VŠPS tak vzrostla zvýšením počtu osob pracujících na krátké úvazky. K nepřehlédnutelnému meziročnímu nárůstu míry ekonomické aktivity ve věku 15-64 let o 1,5 p.b. však vedle růstu zaměstnanosti (o 1,3 p.b.) i nezaměstnanosti (o 0,2 p.b.) mírně přispěl i demografický vývoj. Zhoršení celkové ekonomické situace se promítlo v nižším počtu odpracovaných hodin a spolu s vyšší ochotou pracovat za nižší odměnu se projevilo poklesem reálné průměrné mzdy a produktivity práce.

Inflace byla tlumena slabou domácí ekonomickou aktivitou, měla nákladový charakter a nepředstavovala makroekonomický problém. Růst spotřebitelských cen byl v 1. pololetí 2013 i přes zvýšení obou sazeb DPH jen mírný, meziroční inflace dosáhla v červnu 1,6 %. Měnověpolitická inflace² se však dostala pod dolní mez tolerančního pásma okolo inflačního cíle ČNB. Ceny v produkční sféře vykázaly jen mírné změny s výjimkou cen zemědělských výrobců. Ty rostly relativně rychle a jejich úroveň dosáhla nového historického maxima.

Vnější nerovnováha, vyjádřená poměrem salda běžného účtu (BÚ) k HDP, dosáhla ve 2. čtvrtletí 2013 v ročním úhrnu úrovně -2,0 %. Meziroční zhoršení BÚ bylo dáno zvýšením schodku bilance výnosů. Ostatní položky běžného účtu dosáhly ve srovnání s předchozím rokem lepšího výsledku.

ČNB ponechala v 1. pololetí roku 2013 základní úrokovou sazbu pro dvoutýdenní repo operace na technickém i historickém minimu 0,05 %. V souvislosti s tím stagnovala i 3M sazba PRIBOR. Klientské výnosové i nákladové úrokové sazby zaznamenaly symetricky mírný pokles. Ten byl však spíše než primárními úrokovými sazbami determinován slabou poptávkou po úvěrech. Úrokové sazby českých dluhopisů dosáhly historicky nízkých hodnot.

¹ Zpracováno na základě statistických dat známých do 6. září 2013.

² Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

Vnější prostředí

Světová ekonomika se v první polovině roku 2013 stabilizovala. Nejvíce postiženo bylo i nadále hospodářství eurozóny, nicméně i zde se podařilo dočasně konsolidovat dluhové problémy okrajových zemí a vymanit se z dlouhotrvající recese. Zpomalování čínské ekonomiky bylo v souladu s postupnými strukturálními změnami spojenými s přechodem do pozdější fáze hospodářské konvergence. Ekonomika USA pokračovala v oživení a japonské hospodářství reagovalo na posun inflačního cíle a zvýšení objemu nakupovaných vládních dluhopisů ze strany centrální banky zrychlením růstu. Cena ropy Brent od února klesala na hodnoty kolem 103 USD/barel.

Ekonomika USA v 1. pololetí zrychlovala tempo mezičtvrtletního i meziročního růstu HDP, který byl tažen primárně soukromou spotřebou, investicemi do fixního kapitálu a vývozem, což bylo částečně vyrovnáno rostoucím dovozem a negativním příspěvkem vládních výdajů spojeným s pokračující konsolidací veřejných rozpočtů. Fed ponechal úrokové sazby na rekordních minimech 0 – 0,25 % a uvedl, že nepřistoupí k jejich zvýšení, pokud nezaměstnanost neklesne pod 6,5 %, inflace nepřevýší dlouhodobý inflační cíl o více než 0,5 p.b. a nebude dosaženo stabilních inflačních očekávání. Začátkem roku 2013 došlo k nahrazení operace Twist výkupem vládních dluhopisů a cenných papírů krytých hypotečními úvěry ve stejném měsíčním objemu s cílem snížení rizik na mezibankovním trhu s pozitivním dopadem na klientské úrokové sazby. Oživení americké ekonomiky se začalo postupně projevovat na trhu práce, míra nezaměstnanosti klesla z lednových 7,9 % na 7,6 % v červnu. Meziroční růst spotřebitelských cen se zvýšil z lednových 1,6 % na červnových 1,9 %.

Ekonomika eurozóny se ve 2. čtvrtletí roku 2013 dostala z vleklé recese vlivem soukromé i vládní spotřeby a čistého exportu. Naopak protirůstově stále působila tvorba hrubého kapitálu tažená výhradně negativní změnou zásob. Inflace spotřebitelských cen meziročně postupně zpomalila z lednových 2,0 % na dvouleté minimum 1,2 % v dubnu, od kterého se odrazila až na červnových 1,6 %. ECB přistoupila v květnu ke snížení své hlavní měnověpolitické úrokové sazby o 0,25 p.b. na 0,5 %. Rizika ohledně vývoje dluhové krize v eurozóně zvyšovala v 1. čtvrtletí kyperská bankovní krize, nicméně vzhledem k velikosti tamní ekonomiky a záchrannému programu se situace rychle stabilizovala a nedošlo k rozšíření do významnějších evropských ekonomik. Kurz eura vůči americkému dolaru během 1. pololetí 2013 oslabil z 1,34 USD/EUR v únoru na červnových 1,32 USD/EUR. Harmonizovaná míra nezaměstnanosti mírně vzrostla o 0,1 p.b. na 12,1 %, na kterých setrvala poslední čtyři měsíce 1. pololetí.

Německá ekonomika se v 1. čtvrtletí 2013 stabilizovala po silném propadu v posledním čtvrtletí předchozího roku a ve 2. čtvrtletí již rostla silným tempem. Recesi předešlo především oživení spotřeby a obnovení investičního cyklu do zásob. Pomohl také v obou čtvrtletích stabilní příspěvek zahraničního obchodu. Míra nezaměstnanosti setrvala celé 1. pololetí 2013 na 5,4 %, což je stále jedna z nejnižších hodnot v EU.

Slovenská ekonomika si po zpomalení v předchozím roce udržovala v 1. pololetí roku 2013 relativně stabilní dynamiku růstu. Hlavním přispěvatelem k růstu zůstal i nadále čistý export, avšak i spotřeba domácností začala především ve 2. čtvrtletí oživovat. Naopak investice do zásob a fixního kapitálu přispívaly silně negativně. Nezaměstnanost postupně mírně rostla až na tříleté červnové maximum 14,5 %. Nadále tak byl růst HDP tažen zvyšující se produktivitou práce.

Polská ekonomika patřila i v 1. polovině roku 2013 k nejrychleji rostoucím zemím v EU. Spotřeba domácností stagnovala a přestala tak po propadu ve druhé polovině minulého roku působit prorůstově, což částečně vynahrazovala rostoucí vládní spotřeba. Propad tvorby

hrubého kapitálu zapříčinil pokles celkové domácí poptávky. Silně prorůstově působil čistý export. Nezaměstnanost v lednu vzrostla o 0,2 p.b. na 10,6 %, na které se po mírném zvýšení vrátila koncem pololetí. Meziroční míra inflace se vlivem odeznění dopadů předchozího zvyšování DPH a oslabení domácí poptávky propadla z lednových 1,6 % na červnová 0,2 %.

Francouzská ekonomika unikla recesi díky oživení domácí poptávky. Výrazné zrychlení růstu HDP zaznamenalo také Spojené království. Ekonomiky Itálie a Španělska zpomalily pokles. Situace na trhu práce na okraji eurozóny zůstala v první polovině roku 2013 kritická s harmonizovanou mírou nezaměstnanosti překračující v Řecku 27 % a ve Španělsku 26 %. Snížení nezaměstnanosti brání přetrvávající recese a silné rigidity na trhu práce.

Tabulka č. 1: Hrubý domácí produkt

	2011	2012	Meziroční růst		Mezičtvrtletní růst	
			2013Q1	2013Q2	2013Q1	2013Q2
EU27	1,7	-0,4	-0,7	0,0	-0,1	0,4
EA17	1,5	-0,6	-1,0	-0,5	-0,2	0,3
Německo	3,3	0,7	-0,3	0,5	0,0	0,7
Slovensko	3,2	2,0	0,8	0,8	0,2	0,3
Polsko	4,5	1,9	0,7	1,1	0,2	0,4
Francie	2,0	0,0	-0,5	0,3	-0,2	0,5
Rakousko	2,8	0,9	0,3	0,1	0,1	0,1
Spojené království	1,1	0,2	0,3	1,5	0,3	0,7
Itálie	0,4	-2,4	-2,3	-2,0	-0,6	-0,2
USA	1,8	2,8	1,3	1,6	0,3	0,6

Pramen: Eurostat, růst ve stálých cenách v %, sezónně očištěná data

Cena ropy Brent vzrostla z lednového průměru 113 USD/barel na únorové maximum 116 USD/barel v důsledku rostoucího optimismu ohledně vývoje globální ekonomiky, slabšího kurzu dolaru a růstu napětí na Blízkém východě. V dalších měsících se cena ropy prudce propadla na dubnových 103 USD/barel, kolem kterých setrvala do konce června. Hlavními faktory poklesu ceny ropy byl posilující dolar spolu s rostoucí pravděpodobností postupného ukončování kvantitativního uvolňování v USA, dále pak zvyšující se těžba ropy a zpomalující čínská ekonomika.

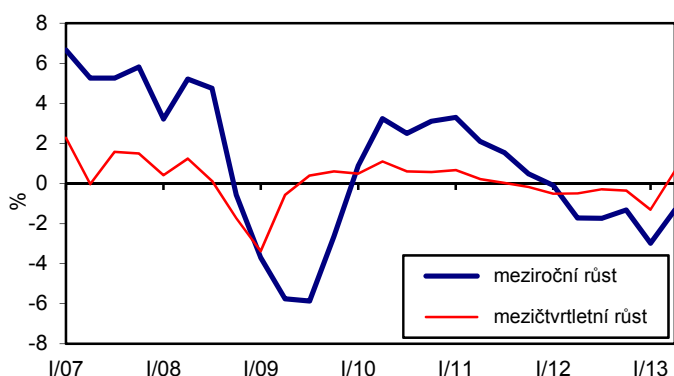
2. Ekonomický výkon

Hrubý domácí produkt (HDP) v 1. pololetí 2013 reálně klesl o 2,1 %. Ve 2. čtvrtletí HDP mezičtvrtletně reálně vzrostl o 0,6 % a ekonomika po roce a půl vystoupila z recese. To bylo dáno zlepšením výkonu zahraničního obchodu především v souvislosti s oživením německé ekonomiky. Výdaje na konečnou spotřebu domácností, investice do fyzického kapitálu a zásob byly v celém 1. pololetí i nadále v útlumu.

Z pohledu hrubých domácích výdajů byl vývoj HDP v 1. pololetí 2013 pozitivně ovlivněn pouze výdaji vládních institucí na konečnou spotřebu. Ostatní složky hrubých domácích výdajů přispěly k poklesu HDP. Zatímco v 1. čtvrtletí v důsledku slabého výkonu evropské ekonomiky negativně k vývoji HDP přispěl i zahraniční obchod, ve 2. čtvrtletí byl již jeho příspěvek kladný a jednalo se spolu se zvýšením zásob o klíčový faktor mezičtvrtletního přírůstku reálného HDP.

Vnější prostředí ekonomiky, tedy zejména ekonomika Evropské unie, začalo ve 2. čtvrtletí vykazovat známky oživení. Je sice zatím velmi diferencované, na druhé straně se však týká hlavních obchodních partnerů ČR.

Graf č. 1: Hrubý domácí produkt



Pramen: ČSÚ, stálé ceny

Na straně domácí poptávky i nadále přetrvávalo v souvislosti s vývojem na trhu práce a bankovního trhu silnější rozpočtové omezení domácností a spíše tendence ke spořivému chování. To se odrazilo v zásadě slabé spotřebě domácností. Firmy ani nadále nepocítovaly potřebu investovat do fyzického kapitálu, což plynulo ze slabé domácí i zahraniční poptávky a v neposlední řadě stále zvýšené rizikovosti budoucího ekonomického vývoje a opatrného přístupu bank k poskytování investičních úvěrů.

Hrubá přidaná hodnota (HPH) v 1. pololetí 2013 klesla o 1,9 %. Její pokles byl významněji brzděn pouze růstem HPH v peněžnictví a pojišťovnictví. Naopak k jejímu poklesu přispěla především odvětví zpracovatelského průmyslu, zemědělství, lesnictví a rybářství a obchodu, ubytování, doprava a pohostinství.

Nominální HDP v 1. pololetí 2013 klesl o 0,8 %, přičemž úhrnná cenová hladina měřená deflátořem HDP vzrostla o 1,4 %. K meziročnímu zvýšení deflátořu HDP v daném období přispěly především růst deflátořu spotřeby domácností a zlepšení směnných relací.

Ukazatel reálného hrubého domácího důchodu (RHDD) vyjadřuje objem důchodů plynoucích do ekonomiky z realizace produkce, a tedy ve srovnání s HDP ve stálých cenách zohledňuje efekt změny směnných relací. Vzhledem k tomu, že se směnné relace v uvedeném období zlepšily, byl pokles RHDD ve srovnání s HDP menší o 0,9 p.b.

2.1. Poptávka

Hrubé domácí výdaje přispěly k poklesu HDP 2,5 p.b. zejména vlivem tvorby hrubého fixního kapitálu a změny zásob a cenností (po -1,3 p.b.).

Výdaje na konečnou spotřebu, které přispěly k růstu HDP o 0,1 p.b., byly negativně ovlivněny již uvedeným meziročním poklesem spotřeby domácností, naopak spotřeba vlády s růstem o 1,2 % tento negativní efekt mírně převážila, takže výdaje na konečnou spotřebu v 1. pololetí 2013 vzrostly o zanedbatelných 0,2 %. Z hlediska struktury spotřeby domácností v 1. i 2. čtvrtletí zaznamenaly růst výdaje na předměty dlouhodobé spotřeby. To by mohlo signalizovat jisté zmírnění tendence k úspornému chování domácností s vyššími příjmy. Mírně v 1. pololetí rovněž vzrostly výdaje na služby, avšak na druhé straně výdaje na předměty krátkodobé spotřeby zaznamenaly stejně jako v letech 2011 a 2012 pokles. To zřejmě poukazuje na nadále přetrvávající silnější rozpočtové omezení středně a především nízkopříjmových domácností.

Tvorba hrubého kapitálu přispěla k meziročnímu poklesu HDP o 2,7 p.b. Negativní efekt byl z hlediska struktury rovnoměrně rozložen mezi tvorbu hrubého fixního kapitálu a změnu zásob a cenností. V rámci tvorby hrubého fixního kapitálu došlo k poklesu investic do

ostatních budov a staveb, ostatních strojů a zařízení, do obydlí a do dopravních prostředků – tedy do všech klíčových složek fixního kapitálu. Zde se projevila jak přetrvávající vyšší míra ekonomické nejistoty, úvěrového omezení a slabá poptávka po konečné produkci, tak rovněž opatření v souvislosti s fiskální konsolidací.

Vývoj investic a ve značné míře i spotřeby domácností signalizoval, že oživení ekonomiky ve 2. čtvrtletí 2013 je na místě hodnotit jako velmi křehké. O stabilizaci bude možné hovořit až poté, kdy se zlepšení vnějšího prostředí začne promítat do domácí poptávky.

Tabulka č. 2: Výdaje na hrubý domácí produkt

		2011	2012					2013	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	<i>mld. Kč</i>	3823	3830	905	964	964	997	891	964
HDP, běžné ceny	<i>mzr. %</i>	0,9	0,2	2,0	0,1	-0,5	-0,7	-1,6	0,0
HDP, stálé ceny	<i>mzr. %</i>	1,8	-1,2	-0,1	-1,7	-1,7	-1,3	-3,0	-1,3
Konečná spotřeba	<i>mzr. %</i>	-0,4	-2,2	-2,0	-2,7	-2,2	-2,0	-0,4	0,8
domácností	<i>mzr. %</i>	0,5	-2,7	-1,8	-3,0	-2,8	-3,2	-1,1	0,5
vlády	<i>mzr. %</i>	-2,7	-1,2	-2,6	-2,2	-0,9	0,6	1,1	1,4
neziskových institucí	<i>mzr. %</i>	-0,2	1,3	1,9	-0,6	0,9	3,1	3,1	3,9
Tvorba hrubého kapitálu	<i>mzr. %</i>	0,8	-4,1	-3,9	-1,5	-10,6	0,2	-10,5	-12,5
fixního	<i>mzr. %</i>	0,4	-2,7	0,1	-1,0	-3,9	-5,4	-5,6	-6,0
Vývoz	<i>mzr. %</i>	9,5	4,0	7,3	2,3	3,4	3,1	-4,8	2,0
Dovoz	<i>mzr. %</i>	7,0	2,3	4,8	1,7	-0,5	3,1	-4,6	0,5

Pramen: ČSÚ

Čistý vývoz přispěl k růstu HDP v 1. pololetí 2013 ve výši 0,4 p.b. To bylo dáno výhradně pozitivním vývojem zahraničního obchodu v 2. čtvrtletí. Za celé 1. pololetí vývoz reálně klesl o 1,4 % a dovoz o 2,1 %. Z těchto dat lze odečíst jasně negativní vývoj exportu a importu v 1. čtvrtletí.

2.2. Nabídka

Zejména vlivem horšího stavu vnějšího okolí v 1. čtvrtletí a také slabé domácí poptávky v celém 1. pololetí 2013 HPH ve zpracovatelském průmyslu meziročně reálně klesla o 3,7 %. Negativní vývoj výkonu průmyslu se samozřejmě odrazil ve slabé poptávce po investicích do fyzického kapitálu. HPH ve stavebnictví v uvedeném období reálně klesla o 3,8 %, což bylo provázáno s nízkou úrovní investic do obydlí a ostatních budov a staveb. Významnější reálné poklesy lze pozorovat u odvětví obchodu, dopravy, ubytování a pohostinství či činnosti v oblasti nemovitostí. Zřejmě v důsledku dlouhé zimy a z ní plynoucích nepříznivých podmínek byl zaznamenán silný pokles HPH v zemědělství, lesnictví a rybolovu.

V 1. pololetí 2013 vzrostla zaměstnanost meziročně o 1,2 %, což při uvedeném poklesu HPH o 1,9 % znamená, že produktivita práce v celé ekonomice klesla o 3,0 %. Z pohledu tržních odvětví byl nejvyšší nárůst zaměstnanosti zaznamenán v odvětvích informačních a komunikačních činností, činností v oblasti nemovitostí a peněžnictví a pojišťovnictví. Z pohledu významných tržních odvětví došlo k růstu produktivity pouze v peněžnictví a pojišťovnictví. Naopak silně klesla produktivita v činnostech v oblasti nemovitostí, informačních a komunikačních činnostech a zpracovatelském průmyslu.

Tabulka č. 3: Produktivita práce a jednotkové náklady práce (podle národních účtů)

		2011	2012					2013	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HPH, běžné ceny	<i>mld. Kč</i>	3444	3436	818	867	863	888	805	867
HPH, běžné ceny	<i>mzr. %</i>	0,7	-0,3	2,0	-0,1	-1,2	-1,5	-1,6	0,0
HPH, stálé ceny	<i>mzr. %</i>	1,8	-1,0	0,7	-1,3	-1,7	-1,4	-2,6	-1,2
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	8,6	-0,4	4,3	-1,4	-2,5	-1,7	-6,0	-1,5
Produktivita práce ¹⁾	<i>mzr. %</i>	1,8	-1,4	0,7	-1,6	-2,2	-2,2	-3,6	-2,4
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	5,8	-0,1	4,8	-0,6	-2,1	-2,0	-7,1	-2,6
Nominální průměrná náhrada ²⁾	<i>mzr. %</i>	2,3	1,5	3,3	1,7	0,2	0,8	-2,4	-1,5
Jednotkové náklady práce ³⁾	<i>mzr. %</i>	0,5	2,9	2,6	3,4	2,4	3,0	1,3	1,0
z toho zpracovatelský průmysl	<i>mzr. %</i>	-2,4	2,9	0,7	3,9	3,7	3,2	5,7	2,6

Pramen: ČSÚ, propočít MF

Vysvětlivky:

1) Hrubá přidaná hodnota ve stálých cenách na jednoho zaměstnaného (fyzické osoby).

2) Objem náhrad zaměstnancům v běžných cenách na jednoho zaměstnance (fyzické osoby)

3) Poměr nominální průměrné náhrady a produktivity práce

Jednotkové náklady práce v 1. pololetí 2013 meziročně vzrostly o 1,1 %. Z pohledu tržních odvětví byl jejich růst tažen především odvětvími zpracovatelského průmyslu, činností v oblasti nemovitostí, informačních a komunikačních činností a zemědělství, lesnictví a rybolovu. Ačkoliv růst jednotkových nákladů ve zpracovatelském průmyslu může být varovným signálem ohrožení konkurenceschopnosti, s ohledem na minulý vývoj ukazatele lze předpokládat poměrně rychlou korekci. Vývoj reálných nákladů práce můžeme zachytit dynamikou náhrad zaměstnancům při zohlednění deflátoru HPH. V uvedeném období došlo v rámci tržních odvětví k významnějšímu růstu reálných náhrad zaměstnancům v informačních a komunikačních činnostech a činnostech v oblasti nemovitostí. Vzhledem k tomu, že u zpracovatelského průmyslu lze, jak jsme již uvedli, očekávat brzkou korekci a v ostatních případech se jedná o služby, nedomníváme se, že uvedený vývoj představuje riziko pro mezinárodní konkurenceschopnost.

Deflátor spotřeby domácností v 1. pololetí 2013 vzrostl o 1,0 %, což při růstu nominálních náhrad zaměstnancům resp. mezd a platů o 0,1 % představovalo z pohledu zaměstnanců rovněž pokles reálné náhrady a tlak na pokles reálného disponibilního důchodu.

2.3. Důchody

Pokles nominálního HDP v 1. pololetí 2013 meziročně o 0,8 % byl doprovázen růstem náhrad zaměstnancům o 0,1 % a poklesem hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu o 1,5 %.

Z hlediska podílů obou typů důchodů na HDP došlo v uvedeném období k mírnému růstu podílu náhrad zaměstnancům na HDP na 43,3 % a k poklesu podílu hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu na HDP na 47,3 % (oboje na základě klouzavých úhrnů, viz Graf č. 2). Podíl čistých daní na HDP stagnoval na 9,5 %.

Tabulka č. 4: Důchodová struktura hrubého domácího produktu

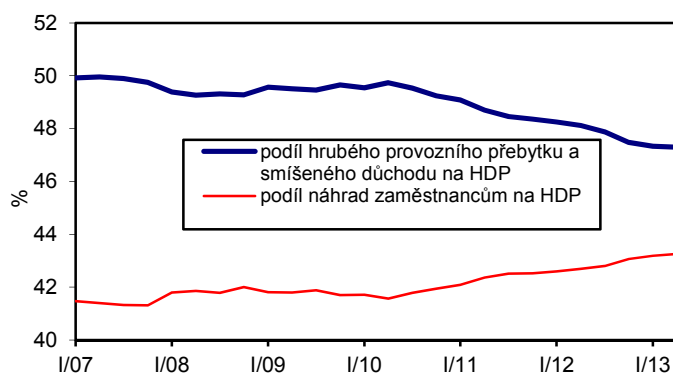
		2011	2012					2013	
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
HDP, běžné ceny	mld. Kč	3823	3830	905	964	964	997	891	964
Čisté daně	podíl %	9,1	9,5	8,8	9,7	10,6	8,7	8,9	9,6
Hrubý provozní přebytek a smíšený důchod	podíl %	48,4	47,5	47,1	48,1	47,5	47,2	46,5	47,9
Náhrady zaměstnancům	podíl %	42,5	43,1	44,0	42,2	41,9	44,1	44,5	42,5
zemědělství, lesnictví a rybářství	podíl %	0,9	0,9	0,8	0,9	1,0	1,0	0,9	0,9
průmysl	podíl %	12,9	13,2	13,6	13,1	12,7	13,4	13,7	13,2
z toho zpracovatelský průmysl	podíl %	11,4	11,6	12,0	11,6	11,3	11,7	12,1	11,7
stavebnictví	podíl %	2,7	2,6	2,4	2,5	2,7	2,7	2,3	2,4
obchod, ubytování, doprava a pohostinství	podíl %	8,8	8,8	9,0	8,6	8,7	8,9	9,1	8,6
informační a komunikační činnosti	podíl %	1,9	2,0	2,1	1,9	1,9	2,0	2,2	1,9
peněžnictví a pojišťovnictví	podíl %	1,5	1,6	1,8	1,5	1,4	1,7	1,6	1,5
činnost v oblasti nemovitostí	podíl %	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
profesní, vědecké, technické a administrativní činnosti	podíl %	3,1	3,2	3,2	3,2	3,1	3,4	3,3	3,2
veřejná správa a obrana, vzdělávání, zdravotní a sociální péče	podíl %	9,4	9,4	9,7	9,2	9,2	9,6	10,1	9,5
ostatní činnosti	podíl %	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9

Pramen: ČSÚ, propočet MF

Pozn.: Eventuální nepřesnosti v součtech vyplývají ze zaokrouhlení.

Dlouhodobě klesající podíl hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu korespondoval se slabou poptávkou po konečné produkci a klesající ziskovostí firem. Pokles hrubého provozního přebytku a smíšeného důchodu rovněž představoval omezení interních zdrojů firem pro investiční aktivitu. Jak již bylo uvedeno v předchozí části, mírný růst náhrad zaměstnancům ani zdaleka nekompensoval růst deflátoru spotřeby domácností, takže i příjmy domácností v reálném vyjádření se z tohoto pohledu v uvedeném období snížily.

Graf č. 2: Podíly sumárních složek důchodů na HDP



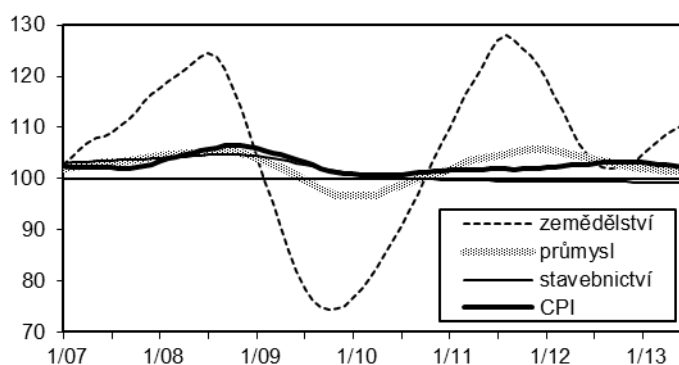
Pramen: ČSÚ, propočet MF, klouzavé úhrny

3. Cenový vývoj

Spotřebitelské ceny v 1. pololetí 2013 vykazovaly i přes zvýšení DPH jen mírný růst. Průměrný meziroční růst spotřebitelských cen činil 1,7 % při předstihu cen zboží proti cenám služeb. K meziroční inflaci nejvíce přispívaly oddíly potraviny a nealkoholické nápoje a bydlení. Inflace, tlumena slabou domácí ekonomickou aktivitou, byla dominantně určena administrativními opatřeními.

Ceny průmyslových výrobců se v 1. pololetí 2013 v průměru meziročně zvýšily o 0,9 %. Meziroční růst cen zemědělských výrobců v 1. pololetí byl tažen cenami rostlinných výrobků. Hladina cen zemědělských výrobků dosáhla nového historického maxima. Ceny tržních služeb a stavebních prací mírně klesly.

Graf č. 3: Spotřebitelské ceny a ceny výrobců



Pramen: ČSÚ, průměr hladiny cen za posledních 12 měsíců k průměru předchozích 12 měsíců

3.1. Spotřebitelské ceny

Spotřebitelské ceny vykazovaly v 1. pololetí 2013 i přes zvýšení DPH mírný meziroční růst, který v průměru činil 1,7 %, což je o 1,8 p.b. méně ve srovnání s 1. pololetím 2012. Průměrný příspěvek administrativních opatření³ k meziročnímu růstu spotřebitelských cen činil 1,5 p.b., což je o 1,1 p.b. méně než v 1. pololetí 2012. Tento rozdíl je dán jak menším dopadem zvýšení DPH na počátku roku 2013⁴ proti dopadu zvýšení DPH na počátku roku 2012, tak i menším růstem regulovaných cen. V červnu byly spotřebitelské ceny meziročně vyšší o 1,6 % při příspěvku administrativních opatření 1,3 %, ze kterého 0,8 p.b. připadalo na dopady změn nepřímých daní. Měnověpolitická inflace⁵, jež od února setrvala pod dolní mezí tolerančního pásma okolo inflačního cíle ČNB, podle propočtů ČNB v červnu činila 0,9 %. Inflace byla tlumena slabou domácí ekonomickou aktivitou a udržela si nákladový charakter.

Cena ropy Brent vyjádřená v USD sice nevykazovala v 1. pololetí 2013 zásadní výkyvy, přesto ve 2. čtvrtletí došlo k poklesu ceny na příznivější úroveň z relativně vysokých hodnot v 1. čtvrtletí. Česká koruna vůči USD byla naopak ve 2. čtvrtletí slabší než v 1. čtvrtletí, což tlumilo výkyvy korunové ceny ropy, která však setrvala na poměrně vysoké hladině. Loňské rekordní hodnoty korunové ceny ropy Brent a v návaznosti na ně rekordní ceny pohonných hmot ale překonány nebyly. Průměrná cena benzínu Natural 95 se ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku snížila o 1,8 %, pokles ceny motorové nafty činil obdobných 1,9 %.

³ Změny maximálních cen, věcně usměrňovaných cen a ostatní necenová opatření (změna nepřímých daní).

⁴ Obě sazby DPH se zvýšily o 1,0 p.b. na 15 % a 21 %.

⁵ Bez primárních dopadů změn nepřímých daní.

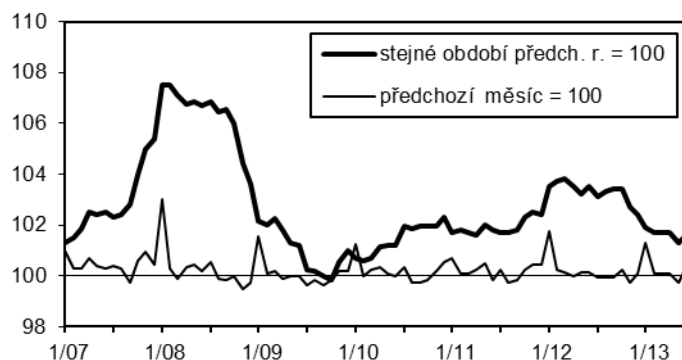
Tabulka č. 5: Index spotřebitelských cen

Oddíl č.	váha v koši ‰	červen 2012		červen 2013		
		sopr=100	příspěvek k růstu p.b.	sopr=100	příspěvek k růstu p.b.	
Úhrn	1000,0	103,5	3,5	101,6	1,6	
1	Potraviny a nealkoholické nápoje	149,8	108,4	1,3	106,3	1,0
2	Alkoholické nápoje, tabák	96,0	102,7	0,3	103,3	0,3
3	Odívání a obuv	35,9	97,8	-0,1	98,6	-0,1
4	Bydlení, voda, energie, paliva	280,4	104,9	1,4	101,6	0,5
5	Bytové vybavení, zařízení domácnosti, opravy	58,0	98,8	-0,1	99,4	0,0
6	Zdraví	23,1	109,1	0,2	103,3	0,1
7	Doprava	105,0	102,4	0,3	99,6	0,0
8	Pošty a telekomunikace	36,1	98,4	-0,1	88,0	-0,4
9	Rekreace a kultura	90,4	100,1	0,0	100,0	0,0
10	Vzdělávání	7,8	102,2	0,0	101,4	0,0
11	Stravování a ubytování	48,6	104,3	0,2	101,8	0,1
12	Ostatní zboží a služby	69,0	101,7	0,1	102,2	0,1

Pramen: ČSÚ, stálé váhy roku 2010

Největším přispěvatelem k meziročnímu růstu spotřebitelských cen v červnu 2013 byl oddíl potraviny a nealkoholické nápoje, ve kterém rostly ceny ze všech oddílů nejrychleji. Následován byl oddílem bydlení, jehož příspěvek se v meziročním srovnání významně snížil, k čemuž mimo jiné přispělo květnové zlevnění zemního plynu. Růst úhrnné cenové hladiny byl nejvíce tlumen výrazným poklesem cen v oddíle pošty a telekomunikace, kde došlo ke snížení cen telefonických a telefaxových služeb.

Graf č. 4: Spotřebitelské ceny



Pramen: ČSÚ

V červnu 2013 ceny zboží úhrnem vzrostly o 2,1 % a ceny služeb o 0,8 %, což je u zboží o 1,7 p.b. a u služeb o 2,3 p.b. méně než v červnu 2012. Předstih růstu cen zboží před růstem cen služeb se s výjimkou března udržoval ve všech měsících 1. pololetí.

Klouzavá roční míra inflace se v 1. pololetí 2013 setrvale snižovala a v červnu dosáhla 2,3 %, což je o 0,5 p.b. méně než před rokem.

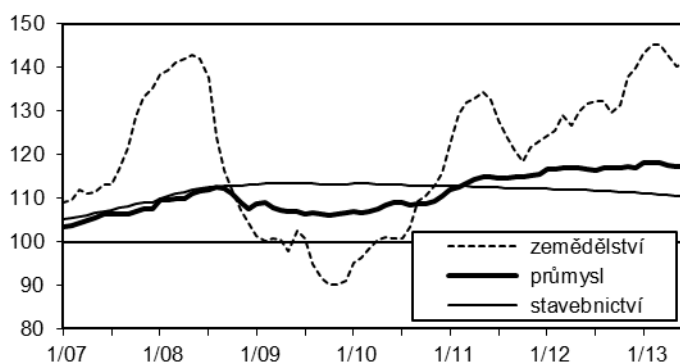
Také průměrná míra inflace měřená na bázi HICP⁶ v 1. pololetí 2013 klesala, a to až na červnových 2,4 %. V souhrnu za země EU byla v 1. pololetí nižší než v ČR a v červnu dosáhla 2,2 %.

3.2. Ceny výrobců

Ceny průmyslových výrobců v průměru za 1. pololetí 2013 meziročně vzrostly o 0,9 % (o 1,8 p.b. méně než ve stejném období roku 2012). Nejvíce se zvýšily ceny ve skupině zásobování vodou, naopak největší pokles cen byl zaznamenán ve skupině koks a rafinované ropné produkty. Jak ceny stavebních prací, tak i ceny tržních služeb zrychlily v 1. pololetí 2013 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku svůj pokles, který v průměru v obou případech činil 1,1 %. Dynamika cenového vývoje v zemědělství se svou kolísavostí i nadále značně odlišovala od ostatních cenových okruhů, přičemž přetrvaly také velké rozdíly mezi cenovými výkyvy v rostlinné a živočišné výrobě. V průměru za 1. pololetí 2013 ceny zemědělských výrobců meziročně vzrostly o 11,8 %. Taženy byly téměř výhradně cenami rostlinných výrobků (růst 22,1 %), ceny živočišných výrobků se zvýšily jen mírně (růst 1,1 %). Hladina cen zemědělských výrobců již v lednu překonala dosavadní historické maximum z května 2008, přičemž nové nejvyšší úrovně cen bylo dosaženo v únoru a březnu.

Ceny stavebních prací se v roce 2012 podobně jako v předchozích dvou letech mírně snížily. V průměru za celý rok zaznamenaly pokles o 0,7 %. Obdobné snížení vykázaly i ceny tržních služeb (pokles o 0,6 %). Dynamika cenového vývoje v zemědělství se svou kolísavostí i nadále značně odlišovala od ostatních cenových okruhů produkční sféry. Hladina cen zemědělských výrobců vykazovala v roce 2012 rostoucí trend, a v závěru roku se přiblížila historickému maximu z května 2008. Ceny zemědělských výrobců byly v průměru v roce 2012 v porovnání s rokem 2011 vyšší o 3,8 %, z toho ceny živočišných výrobků o 5,4 % a ceny rostlinných výrobků o 2,7 %.

Graf č. 5: Ceny výrobců (bazické indexy, průměr roku 2005=100)



Pramen: ČSÚ

4. Trh práce

Recese se na trhu práce promítla se zpožděním, v některých ukazatelích však byl její dopad na první pohled paradoxní. Změna mikroekonomického chování subjektů se projevila zvýšenou nabídkou práce a jejím úsporným využíváním. Zaměstnanost v pojetí VŠPS tak v době recese nad očekávání vzrostla díky vyššímu počtu krátkodobě pracujících osob. To vedlo ke snížení počtu odpracovaných hodin a promítlo se do dalšího reálného poklesu průměrné mzdy a produktivity.

⁶ Harmonizovaný index spotřebitelských cen.

Tabulka č. 6: Základní ukazatele trhu práce

		2011	2012				2013		
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q
Zaměstnanost VŠPS ¹⁾	<i>mzr. %</i>	0,4	0,4	0,1	0,2	0,5	0,6	1,0	1,3
zaměstnanci VŠPS	<i>mzr. %</i>	0,0	-0,1	-0,6	-0,6	0,3	0,6	2,0	2,4
zaměstnanci evidenční ²⁾	<i>mzr. %</i>	-0,3	-0,7	-0,4	-0,8	-0,7	-0,7	-0,6	-1,2
Míra nezaměstnanosti (15-64 let)	%	7,4	7,0	7,2	6,8	7,0	7,2	7,5	6,8
Míra zaměstnanosti (15-64 let)	%	65,7	66,5	65,6	66,5	67,1	67,0	66,8	67,8
Míra ekonomické aktivity (15-64 let)	%	70,2	71,6	70,7	71,3	72,1	72,3	72,3	72,8
Průměrná mzda evidenční ²⁾	<i>mzr. %</i>	2,5	2,7	3,3	2,2	1,7	3,5	-0,4	1,2

Pramen: ČSÚ, MPSV

Vysvětlivky: 1) Zaměstnaný VŠPS pracoval v referenčním týdnu alespoň 1 hodinu.

Nezaměstnaný VŠPS nepracoval, práci aktivně hledal a byl schopen nastoupit do 14 dnů.

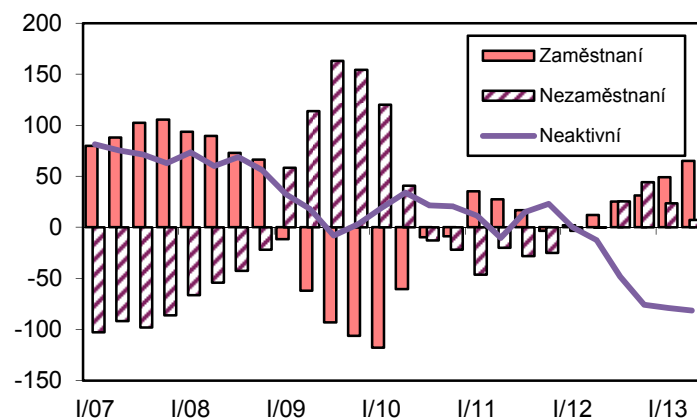
2) Zaměstnanci (přepočtené osoby) v pracovním poměru, včetně odhadu malých podniků.

4.1. Ekonomická aktivita

Z hlediska institucionálního motivoval směrem k růstu ekonomické aktivity postupně prodlužovaný posun hranice odchodu do starobního důchodu. Ve stávajícím nepříznivém období však patrně byla významnější motivací prioritou domácností v zajištění základních či jakýchkoliv dodatečných prostředků pro posílení jejich napjatých rozpočtů.

K nárůstu pracovní síly v počátku roku 2013 viditelně přispívala i vyšší pracovní aktivita dříve ekonomicky neaktivních osob. Jednalo se jak o perspektivní postupné zapojování matek s dětmi (které nejčastěji přijímaly práci na krátký úvazek), tak zřejmě i o příležitostnou výdělečnou činnost důchodců.

Graf č. 6: Ekonomická aktivita



Pramen: ČSÚ, VŠPS, meziroční přírůstky/úbytky v tis. osob

Míra ekonomické aktivity (podíl počtu zaměstnaných a nezaměstnaných v populaci daného věku) vzrostla v 1. pololetí 2013 v kategorii 15-64 let v průměru o 1,5 p.b. na 72,5 %. Vedle přírůstku pracovní síly k tomu přispíval postupný úbytek populace v tomto věkovém rozmezí, kdy přes hranici 65 let přecházejí početně nejsilnější poválečné ročníky a vstupují nejslabší populační ročníky.

Při pohledu na celkovou pracovní sílu, tedy u všech osob nad 15 let, došlo sice k nižšímu nárůstu míry ekonomické aktivity (o 0,9 p.b. a roční průměrná hodnota stoupla na 59,1 %), ale zde působil pouze faktor vstupu nejslabších populačních ročníků.

4.2. Zaměstnanost

Zaměstnanost podle VŠPS vzrostla meziročně v průměru za 1. pololetí 2013 o 57 tisíc osob na 4919 tisíc v jediném nebo hlavním zaměstnání. V období recese viditelně převládla preference udržení či získání zaměstnání před tlakem na růst mezd.

V členění podle sektorů se meziroční růst zaměstnanosti prosadil převážně v sektoru terciárním (růst v početně málo rozsáhlém sektoru primárním byl významně menší), v sekundárním sektoru počet pracovníků meziročně klesl.

Růst celkové zaměstnanosti byl ve struktuře zcela opačný než ve stejném období předchozího roku - výslednicí růstu počtu zaměstnanců (o 2,2 %) a poklesu počtu podnikatelů. Úbytek podnikatelů zde lze přičítat jak skutečnému ukončování živností v důsledku recese, tak možné změně popisu pracovního vztahu u „švarczaměstnanců“, bližšímu realitě.

Při hodnocení růstu zaměstnanosti, resp. počtu zaměstnanců, je však třeba brát v úvahu definici VŠPS. V tomto pojetí je za zaměstnance považován každý, kdo v referenčním týdnu vykonával nějakou práci za mzdu nebo plat a odměna mu byla vyplácena v penězích nebo naturáliích, bez ohledu na to, zda jeho pracovní aktivita měla trvalý či příležitostný charakter. Z Tabulka č. 6 je patrné, že evidenční počet osob v zaměstnanecké pracovní právní pozici, tedy stabilně zaměstnaných, nadále průběžně klesal a případná vyšší potřeba pracovníků byla řešena krátkodobou či nárazovou výpomocí osob mimo pracovní poměr.

Míra zaměstnanosti ve věku 15-64 let meziročně vzrostla v průměru o 1,3 p.b. na 67,3 %. Její hodnoty jsou srovnatelné s obdobím konjunktury, kdy se však vesměs jednalo o zaměstnanost na plný úvazek. I u tohoto poměrového ukazatele je třeba obdobně jako u míry ekonomické aktivity brát v úvahu pokles jmenovatele.

Nárůst míry zaměstnanosti u osob nad 15 let o 0,7 p.b. vedl k průměru 54,9 %.

4.3. Nezaměstnanost

Počet osob bez zaměstnání, práci hledajících a schopných okamžitě pracovat meziročně vzrostl podle VŠPS o 15 tisíc na 375 tisíc. Sezónně očištěná čtvrtletní data podle tohoto šetření vykazují, stejně jako u registrované nezaměstnanosti, mírný nárůst, který ve 2. čtvrtletí zpomalil.

V důsledku strukturálního nesouladu nabídky a poptávky na trhu práce vzrostl podíl dlouhodobě nezaměstnaných podle VŠPS ve 2. čtvrtletí 2013 na 44,3 %.

Míra nezaměstnanosti ve věku 15-64 let meziročně vzrostla o 0,2 p.b. na 7,2 %, výsledkem stejného nárůstu v kategorii nad 15 let byla úroveň 7,1 %.

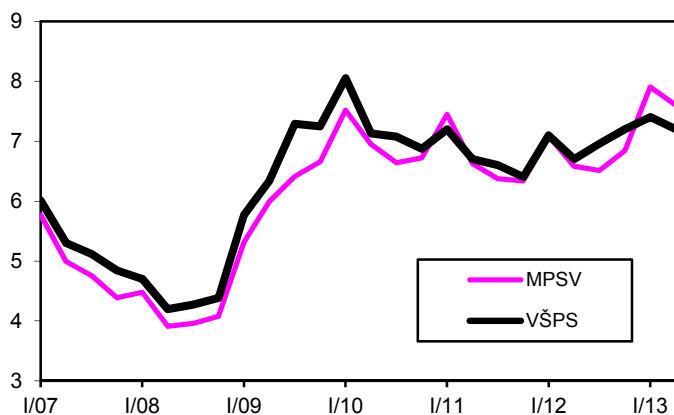
Průměrný počet nezaměstnaných registrovaných na úřadech práce v meziročním srovnání vzrostl o 58 tisíc na 570 tisíc.

Počet nahlášených volných míst byl v zásadě stejný jako ve stejném období předchozího roku (38 tisíc), takže na 1 volné místo připadalo 15 uchazečů, tj. o 2 více. Ve struktuře nabízených míst však nadále převažovala nekvalifikovaná a vzhledem ke strukturálnímu nesouladu nabídky a poptávky nadále klesaly počty umístěných uchazečů.

Příspěvek v nezaměstnanosti pobíralo v přísnějších podmínkách pro jeho přiznání v průměru 22,3 % registrovaných uchazečů o zaměstnání, což je o 1,2 p.b. méně než v předchozím roce. Lze dovozovat, že motivací k registraci již pro širší okruh uchazečů než dříve není jen sama podpora nebo naděje na získání pracovního místa, ale při stagnaci či poklesu příjmů domácností se jedná o naplnění podmínky pro získání nároků na některé sociální dávky a úhradu zdravotního pojištění.

Následující graf dokládá, že úroveň míry nezaměstnanosti podle VŠPS a podílu nezaměstnaných na populaci podle MPSV (oboje 15-64 let) je sice vzhledem k definici rozdílná, základní tendence jejich vývoje jsou však obdobné.

Graf č. 7: Míra nezaměstnanosti VŠPS a podíl nezaměstnaných na populaci MPSV



Pramen: ČSÚ, MPSV, v %, průměr čtvrtletí

Nezaměstnanost oproti předchozímu roku v důsledku dopadů recese vzrostla obdobně jako ve většině evropských států. Míra nezaměstnanosti podle dat zpracovávaných Eurostatem pro mezinárodní srovnání však ČR nadále řadí k zemím s její nejnižší úrovní – podle dat za červen 2013 byla v ČR na úrovni 6,4 %, tj. o více než 4 p.b. pod úrovní průměru EU27.

4.4. Průměrná mzda

Vývoj průměrné mzdy byl vzhledem k legislativním změnám a nestandardnímu vývoji v 1. čtvrtletí jen obtížně srovnatelný s předchozím rokem. Celkové ekonomické situaci v zásadě odpovídal až zpomalený růst ve 2. čtvrtletí, kdy nominální hodnota průměrné mzdy dosáhla 24953 Kč (pololetí 24503 Kč, růst 0,4 %); počet zaměstnanců v tomto pojetí dále klesal.

Tabulka č. 7: Průměrná mzda

		2011	2012				2013			
			rok	1Q	2Q	3Q	4Q	1Q	2Q	
Průměrná mzda celkem	nominálně	mzr. %	2,5	2,7	3,3	2,2	1,7	3,5	-0,4	1,2
	podnikatelská sféra	mzr. %	3,0	2,8	3,3	2,2	1,6	4,0	-0,5	1,1
	nepodnikatelská sféra	mzr. %	0,2	2,2	3,4	2,2	2,3	1,2	0,0	1,9
Průměrná mzda celkem	reálně (CPI)	mzr. %	0,6	-0,6	-0,4	-1,2	-1,5	0,7	-2,2	-0,3
	podnikatelská sféra	mzr. %	1,1	-0,5	-0,4	-1,2	-1,6	1,2	-2,3	-0,4
	nepodnikatelská sféra	mzr. %	-1,7	-1,1	-0,3	-1,2	-1,0	-1,6	-1,8	0,4

Pramen: ČSÚ, Podniková evidence, přepočtené počty, včetně dopočtu malých podniků

Pokles nominální výše průměrné mzdy v 1. čtvrtletí byl převážně dopadem atypického vyplacení odměn vrcholovým pracovníkům v podnikatelské sféře ještě ve 4. čtvrtletí 2012. Tato „daňová optimalizace“ byla reakcí na oznámení o zrušení stropu u zdravotního pojistného a zavedení solidárního zvýšení daně z příjmů fyzických osob⁷. od ledna 2013 (daň 7 % z příjmu převyšujícího maximální výši vyměřovacího základu na sociální pojištění, tj. 1 242 432 korun).

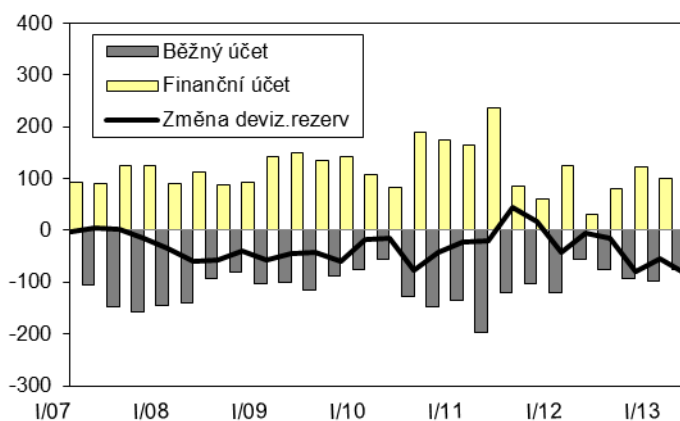
⁷ Od ledna 2013 daň 7 % z příjmu převyšujícího maximální výši vyměřovacího základu na sociální pojištění, tj. 1 242 432 korun.

Reálný pokles průměrné mzdy v nepodnikatelské sféře (trvajícím od 3. čtvrtletí 2010) se ve 2. čtvrtletí zastavil díky přírůstkem ve vzdělávání a veřejné správě. Nejednalo se však o plošné zvýšení mezd, ale spíše o jednorázový vliv vyplacení odměn vybraným pracovníkům.

5. Platební bilance

Běžný účet platební bilance (BÚ) skončil v 1. pololetí 2013 aktivem ve výši 9 mld. Kč. V přebytku skončila výkonová bilance, tj. obchod se zbožím a službami i bilance běžných převodů. Deficitní byla pouze bilance výnosů. Malý přebytek vznikl na kapitálovém účtu, finanční účet byl přebytkový v rozsahu 23 mld. Kč.

Graf č. 8: Platební bilance



Pramen: ČNB, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč

5.1. Běžný účet

V ročním klouzavém úhrnu se vnější nerovnováha, vyjádřená poměrem salda BÚ k HDP, meziročně zhoršila z $-1,5\%$ na $-2,0\%$. Schodek běžného účtu v tomto rozsahu nezakládá rizika pro makroekonomické nerovnováhy.

Poměr bilance výnosů k HDP se zhoršil o 2,5 p.b. na $-8,1\%$. Poměr výkonové bilance k HDP byl lepší o 1,6 p.b. a dosáhl $6,0\%$.

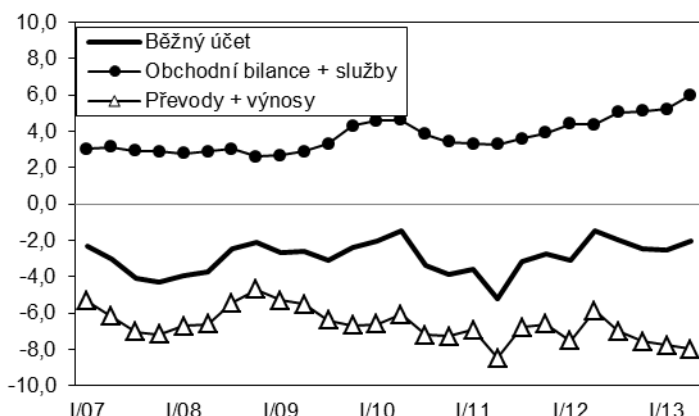
Přechod bilance běžného účtu z pasiva do aktiva s meziročním zlepšením o 18 mld. Kč v 1. pololetí 2013 souvisel především se zvýšením přebytku výkonové bilance. Zlepšila se rovněž bilance běžných převodů přechodem z pasiva do aktiva. Na druhou stranu meziročně vyšší byl schodek bilance výnosů.

Přebytek obchodní bilance⁸ dosáhl 111 mld. Kč, což znamenalo meziroční zlepšení o 25 mld. Kč. Výsledek byl dosažen při poklesu celkového obrátu zahraničního obchodu se zbožím, když vývoz klesal pomaleji než dovoz.

Bilance služeb skončila přebytkem 33 mld. Kč, tj. o 7 mld. Kč meziročně více. Přerušila se tak dva a půl roku trvající tendence ke zhoršování salda. Vzhledem k výrazně rychlejšímu růstu vývozu tzv. ostatních služeb rostl celkový vývoz služeb rychleji než jejich dovoz. Na druhou stranu příjmy z cestovního ruchu a prodej dopravních služeb se zvyšovaly pomaleji než výdaje.

⁸ V cenách FOB v metodice platební bilance.

Graf č. 9: Poměr běžného účtu a jeho složek k HDP



Pramen: ČNB, propočty MF, v % na bázi ročního klouzavého úhrnu

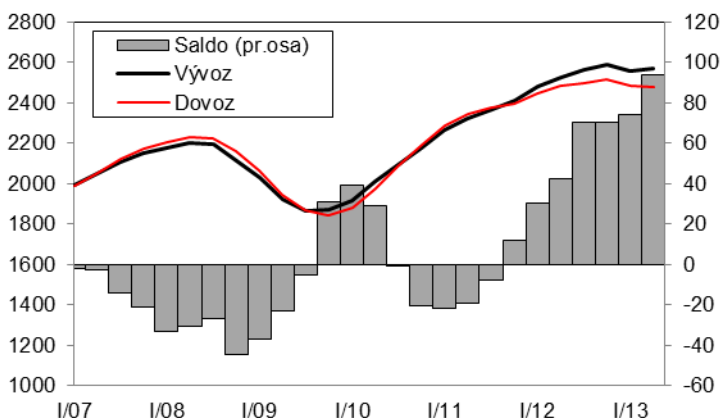
Schodek bilance výnosů, který je vedle obchodní bilance rozhodující pro výsledné saldo běžného účtu, se meziročně zvýšil o 20 mld. Kč na 138 mld. Kč. Vyšší byl odliv investičních výnosů především z přímých investic, mírně se zvýšil přebytek bilance náhrad zaměstnancům.

Bilance běžných převodů skončila přebytkem ve výši 3 mld. Kč. Proti 1. pololetí 2012 to znamenalo zlepšení o 5 mld. Kč. Výsledek ovlivnila především příznivější bilance čistých příjmů z rozpočtu EU.

5.1.1. Obchodní bilance podle ČSÚ (v metodice národního pojetí⁹)

Zhoršení vnějšího prostředí spolu se slabou domácí poptávkou se v posledních dvou letech promítlo do zpomalování růstu zahraničního obchodu, objem vývozu i dovozu pak v 1. čtvrtletí 2013 přešel poprvé od konce roku 2009 do poklesu. Ve 2. čtvrtletí došlo sice v nominálním vyjádření opět k nárůstu objemu vývozu, po kurzovém očištění však vývoz pouze stagnoval. Pokles dovozů souvisel zejména s nízkou domácí poptávkou, a to zejména investiční. Předstih indexu vývozu před dovozem se promítl do zvyšování přebytku obchodní bilance, který dosahoval rekordních hodnot.

Graf č. 10: Obchodní bilance – národní pojetí



Pramen: ČSÚ, propočty MF, roční klouzavé úhrny, mld. Kč

Za 1. pololetí 2013 klesl obrat českého zahraničního obchodu podle předběžných údajů ČSÚ o 2,2 % a dosáhl hodnoty 2527 mld. Kč, tj. o 56 mld. Kč meziročně méně. Vzhledem k většímu poklesu dovozu se přebytek obchodní bilance meziročně zvýšil o 24 mld. Kč na

⁹ Dodací podmínka vývozu FOB, dovozu CIF.

76 mld. Kč. Oslabení koruny znamenalo větší pokles obchodu vyjádřeného v eurech – vývozu o 3,3 % a dovozu o 5,2 %.

Vývoz se za celé 1. pololetí 2013 snížil o 1,2 %, což bylo ovlivněno především horšími výsledky nejvýznamnější komoditní třídy strojů a přepravních zařízení (SITC 7), která tvoří téměř polovinu vývozu. Vývoz strojírenského zboží se meziročně snížil o 3,6 %, nejvíc v položkách výpočetní techniky a silničních vozidel. Nižší byl i vývoz surových materiálů (SITC 2) a nerostných paliv (SITC 3). Na druhé straně z významnějších zbožových skupin meziročně vzrostl vývoz spotřebního zboží (SITC 8), chemikálií (SITC 5) a zemědělského a potravinářského zboží (SITC 0,1,4).

Tabulka č. 8: Komoditní struktura

Třídy SITC	Vývoz			Dovoz			Změna saldá v mld.
	Index v %	Podíl (%)		Index v %	Podíl (%)		
	2013/2012	1.pol.2012	1.pol.2013	2013/2012	1.pol.2012	1.pol.2013	2013/2012
Celkem	98,8	100,0	100,0	96,9	100,0	100,0	23,6
0 - Potraviny a živá zvířata	102,5	4,0	4,1	104,2	5,3	5,7	-1,5
1 - Nápoje a tabák	112,5	0,7	0,8	98,7	0,6	0,7	1,3
2 - Surové materiály (s výj. paliv)	96,0	3,3	3,2	99,0	3,2	3,3	-1,3
3 - Nerostná paliva a maziva	81,6	4,6	3,8	91,3	12,2	11,5	2,1
4 - Živočišné a rostlinné oleje	105,1	0,3	0,3	99,7	0,2	0,2	0,2
5 - Chemikálie	104,6	7,1	7,5	103,0	12,5	13,3	-0,5
6 - Tržní výrobky	100,5	20,5	20,9	98,5	20,7	21,1	5,3
7 - Stroje a přepravní zařízení	96,4	48,5	47,4	92,2	34,9	33,2	11,6
8 - Průmyslové výrobky	107,3	10,8	11,8	102,7	10,0	10,6	6,9
9 - Komodity jinde nezařazené	163,9	0,1	0,2	146,2	0,3	0,4	-0,4

Pramen: ČSÚ

Objem dovozu za 1. pololetí 2013 klesl o 3,1 %. Nižší byl dovoz všech komoditních tříd kromě potravin, chemikálií a spotřebního zboží. Opět nejvýznamnější byl pokles dovozu zboží strojírenské třídy (SITC 7), představujícího jednu třetinu dovozu, a to především výpočetní techniky a dále silničních vozidel a zařízení k výrobě energie. Pokles dovozu paliv (SITC 3) byl dán především meziročně nižšími cenami ropy a zejména zemního plynu.

Z teritoriálního hlediska se český zahraniční obchod mírně diverzifikuje. Od roku 2005 se snížil podíl EU jako hlavního partnera na vývozu (v ročních úhrnech) o 4,8 p.b. (na 81,0 %) a dovozu o 5,7 p.b. (na 65,8 %). V této souvislosti se zvýšil objem obchodu s Ruskem, Čínou a ostatními rozvíjejícími se zeměmi. Největším obchodním partnerem zůstává Německo, jehož podíl na českém vývozu přesahuje 30 %, dovoz dosahuje téměř 25 %. Dalšími významnými partnery jsou Slovensko, Polsko, Francie, Rakousko a Spojené království. Podíl těchto šesti zemí představuje více než 60 % českého vývozu a necelou polovinu dovozu.

V metodice přeshraniční statistiky byl vývoz meziročně nižší o 1,8 % a dovoz o 3,8 %. Přebytek obchodní bilance dosáhl za 1. pololetí 190 mld. Kč, tj. o 114 mld. Kč více ve srovnání se saldem ZO v metodice národního pojetí.

5.2. Kapitálový účet

Kapitálový účet skončil v 1. pololetí 2013 přebytkem ve výši 0,5 mld. Kč přibližně stejně jako ve stejném období předchozího roku. Neopakoval se tak silný růst příjmů v 2. polovině roku 2012, který souvisel především s mimořádnými transfery prostředků z rozpočtu EU vykazovanými na kapitálovém účtu.

5.3. Finanční účet

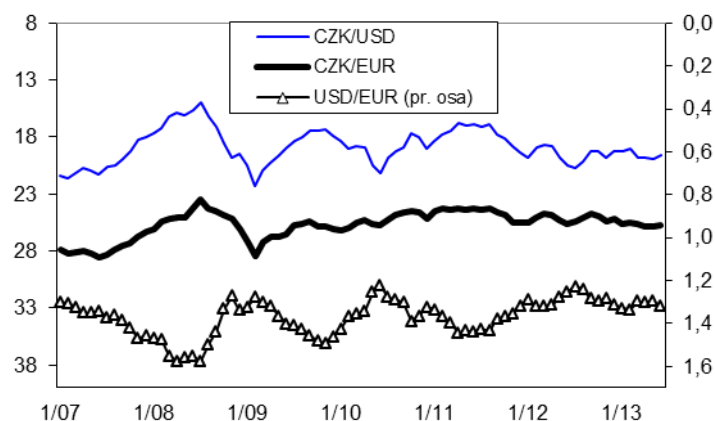
Na finančním účtu byl v 1. pololetí 2013 vykázán čistý příliv zdrojů ve výši 23 mld. Kč (o 2 mld. Kč meziročně více). Saldo přímých investic bylo kladné ve výši 37 mld. Kč (o 42 mld. Kč méně), z toho odhad salda reinvestovaného zisku činil 32 mld. Kč. Kladné bylo i saldo portfoliových investic ve výši 66 mld. Kč (o 26 mld. Kč více). Saldo finančních derivátů skončilo přebytkem téměř 2 mld. Kč (o cca 1 mld. Kč nižší). Saldo ostatních investic skončilo pasivem ve výši 81 mld. Kč (o 19 mld. Kč nižší).

Poměr salda finančního účtu k HDP se v ročním úhrnu zvýšil o 2,4 p.b na cca 3,2 %.

5.4. Měnové kurzy

Slabá růstová výkonnost české ekonomiky a záporný úrokový diferenciál vůči HMU vedly k tomu, že se v roce 2011 zastavil dlouhodobý trend k posilování směnného kurzu české koruny vůči euru. Po oslabení v roce 2012 (meziročně v průměru o 2,2 %) koruna dále oslabovala i od počátku roku 2013. K tomuto vývoji přispěly i slovní intervence ze strany ČNB, směřující k uvolnění měnových podmínek. Za 1. pololetí 2013 nominální směnný kurz koruny vůči euru meziročně oslabil v průměru o 2,1 %.

Graf č. 11: Nominální směnný kurz CZK vůči USD a EUR



Pramen: ČNB

K dolaru oslabila koruna za 1. pololetí 2013 v průměru o 0,7 % s poměrně malými fluktuacemi. Kurz měnového páru USD/EUR se pohyboval od počátku roku 2013 v rozpětí 1,34 – 1,30 USD/EUR.

5.5. Devizové rezervy

Stav devizových rezerv centrální banky k 30. červnu 2013 činil 865,7 mld. Kč, tj. 33,4 mld. EUR, což odpovídá objemu téměř čtyř měsíců dovozu zboží a služeb.

6. Měnový vývoj a finanční trh

6.1. Měnové agregáty, vklady a úvěry

6.1.1. Měnové agregáty (pasiva)

Měnové agregáty i přes negativní makroekonomický vývoj pokračovaly v 1. pololetí roku 2013 růstu. Růst peněžní zásoby (M2) dosáhl 4,3 %, což bylo však méně než ve stejném období roku 2012. Růst vysoce likvidních peněz (M1) se zvýšil na 8,3 % (proti 7,8 % v 1. pololetí roku 2012). Quasi peníze (rozdíl M2 a M1) navázaly na vývoj v 2. pololetí loňského roku a v 1. pololetí letošního roku zaznamenaly mírný pokles.

Celkové vklady (MFI)¹⁰ vzrostly v 1. polovině roku 2013 v průměru o 3,7 % (růst byl znatelně nižší než ve stejném období roku 2012), z toho vklady domácností se meziročně zvýšily o 3,8 % a vklady podniků o 3,3 % (výrazně méně oproti prvnímu pololetí 2012, kdy vzrostly o 9,7 %). Zpomalující se nárůst vkladů podniků však nelze v celkovém kontextu makroekonomické situace vnímat pozitivně.

6.1.2. Úvěry (aktiva)

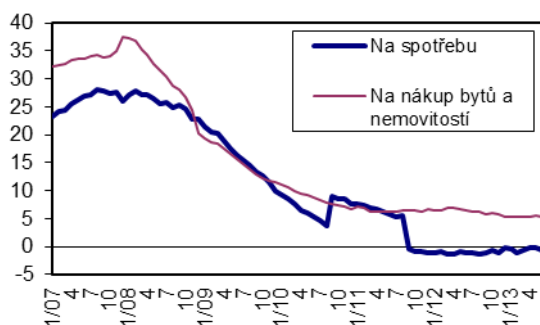
Poskytnuté úvěry podnikům a domácnostem (MFI) vzrostly v 1. pololetí roku 2013 o 2,8 % (oproti 4,5 % ve stejném období roku 2012).

Meziroční růst úvěrů domácnostem zpomalil z 5,3 % na 3,8 % a byl tažen zejména růstem úvěrů na byty a nemovitosti, které se i nadále zvýšily o 5,4 %. Úvěry na spotřebu naopak o 0,6 % klesly (podobně jako ve stejném období roku 2012). Další růst úvěrů domácnostem je determinován stagnací jejich disponibilních příjmů a přetrvávající nejistotou ohledně budoucího vývoje.

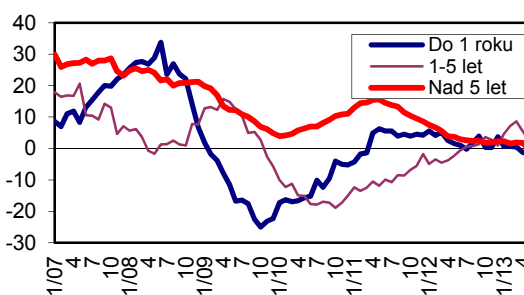
Úvěry podnikům též zpomalily růst z 2,8 % na 1,3 % (v květnu a v červnu byl zaznamenán dokonce meziroční pokles), což bylo dáno zejména opatrným chováním podniků vlivem dozrívající ekonomické recese. Pokles růstu byl zaznamenán jak u dlouhodobých úvěrů investičního charakteru (nad 5 let), jejichž růst se snížil ze 4,7 % v první polovině roku 2012 na 1,3 %, což souvisí se značně utlumenou investiční aktivitou, tak u krátkodobých úvěrů do 1 roku, které zaznamenaly pokles o 0,5 % (oproti růstu o 2,8 % ve stejném období roku 2012). Úvěry se splatností 1 až 5 let však vzrostly o 4,9 % (oproti poklesu o 2,7 % v první polovině roku 2012), zde se nabízí domněnka, že firmy odkládaly investice dlouhodobějšího charakteru a realizovaly spíše investice obnovovací.

Čistý úvěr vládě dosáhl v červnu 317,7 mld. Kč (cca o 3,4 mld. méně než v červnu 2012) a představoval přibližně 12,9 % celkových domácích úvěrů.

Graf č. 12: Úvěry domácnostem (mzr.)¹¹



Graf č. 13: Úvěry nef.podnikům (mzr.)



Pramen: ČNB, % p. a.

Situace ohledně pohledávek se selháním (non-performing loans) byla i v první polovině roku 2013 navzdory pokračujícímu ekonomickému poklesu stabilizovaná. U domácností jejich podíl stagnoval, u nefinančních podniků se oproti konci roku 2012 mírně zvýšil, byl však stále nižší než ve stejném období předcházejícího roku. Podíl pohledávek se selháním na celkových úvěrech domácností v červnu 2013 dosáhl 5,2 % (stejně jako v prosinci 2012), u nefinančních podniků se mírně zvýšil ze 7,4 % v prosinci 2012 na 7,6 %. Absolutní objem úvěrů se selháním v červnu 2013 pro domácnosti a nefinanční podniky dosáhl 123,8 mld. Kč a proti stejnému období předchozího roku byl nepatrně nižší.

¹⁰ Měnové a finanční instituce.

¹¹ Jednorázový nárůst úvěrů domácnostem na spotřebu v září 2010 byl dán fúzí obchodní banky s nebankovním subjektem.

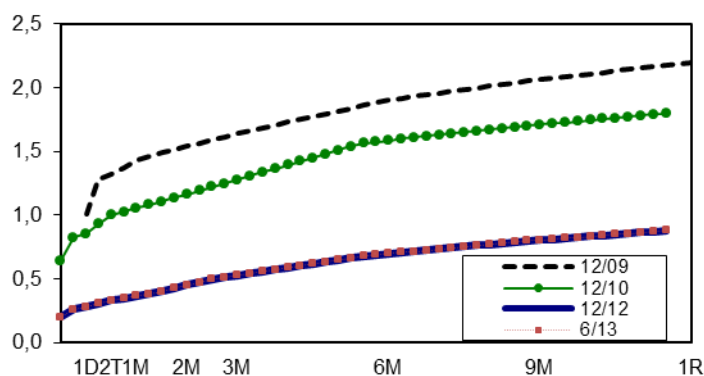
Poměr úvěrů a vkladů domácností a nefinančních podniků je relativně stabilní, v červnu 2013 dosáhl 77,8 % (o 0,3 p.b. více než ve stejném období předcházejícího roku).

6.2. Úrokové sazby

Úrokové sazby byly v první polovině roku 2013 nadále ovlivněny negativní makroekonomickou situací. ČNB ponechala sazbu pro dvoutýdenní repo operace na technickém minimu (podobně jako Fed), ECB snížila hlavní refinanční sazbu o 0,25 p.b. na 0,50 % v květnu (nová rekordně nízká hodnota).

Průměrná hodnota tříměsíční sazby PRIBOR se v souvislosti se stagnací sazeb ČNB setrvala na hodnotě 0,5 %. Spread vůči 2T repo sazbě se i nadále pohyboval v úzkém pásmu mezi 0,40 a 0,45 p.b. Výnosová křivka mezibankovních úrokových sazeb PRIBOR se posunula nepatrně dolů, její stabilita na delším konci svědčí o dobrém ukotvení inflačních očekávání.

Graf č. 14: Krátkodobá peněžní výnosová křivka



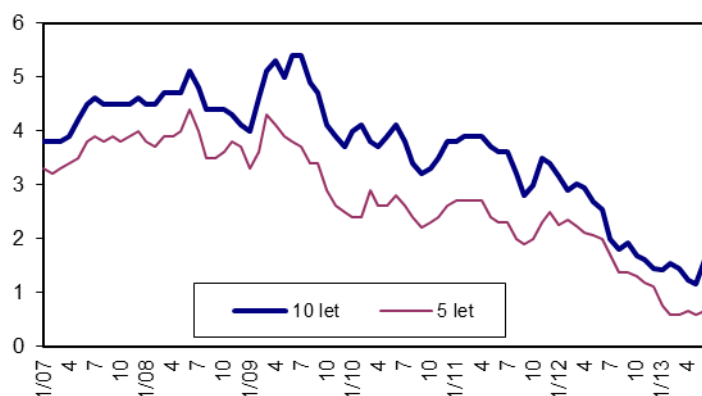
Pramen: ČNB, % p. a.

Další snížení bylo zaznamenáno i u klientských úrokových sazeb, bylo spíše než primárními úrokovými sazbami dáno slabou poptávkou po úvěrech. Průměrné úrokové sazby z celkových úvěrů nefinančním podnikům v červnu 2013 dosáhly 3,2 % (o 0,1 p.b. méně než v prosinci 2012), sazby z celkových úvěrů domácnostem se oproti konci minulého roku snížily o 0,2 p.b. na 6,1 %.

Podobně jako u úvěrů během 1. pololetí 2013 klesaly i úrokové sazby u vkladů. Sazby z celkových vkladů nefinančních podniků v červnu 2013 dosáhly 0,4 % (o 0,1 p.b. méně než v prosinci 2012), sazby z vkladů domácností 1,0 % (o 0,2 p.b. méně než v prosinci 2012). Rozpětí mezibankovních úrokových sazeb (měřeno 1R sazbou PRIBOR) a úrokových sazeb u vkladů a úvěrů domácnostem se mírně snižovalo, u úvěrů nefinančních podniků stagnovalo. V případě úvěrů nefinančním podnikům činilo v červnu 2013 toto rozpětí 2,4 p.b. (stejně jako v prosinci 2012), u úvěrů domácností 5,3 p.b. (o 0,1 p.b. méně).

Dluhopisový trh se i během první poloviny roku 2013 vyvíjel z pohledu českých dluhopisů i nadále velmi příznivě. Výnosy státních dluhopisů (5letých i 10letých) během první poloviny roku 2013 meziročně klesly a dosáhly svých nových historických minim. Rozpětí mezi výnosy 5letých a 10letých dluhopisů se nicméně oproti druhé polovině roku 2012 mírně zvýšilo. Rozpětí mezi výnosy českých a německých konvergenčních dluhopisů se snížilo z 82 b.b. v prosinci 2012 na 61 b.b. v červnu 2013.

Graf č. 15: Výnosy státních dluhopisů



Pramen: ČNB, % p. a.

Akciový trh byl charakteristický poměrně kontinuálním poklesem během celého prvního pololetí. Index PX na BCCP k 30. červnu dosáhl 878,3 bodů (o 15,4 % méně oproti konci prosince 2012), což znamenalo nesoulad s vývojem většiny světových akciových indexů. Během první poloviny roku 2013 dosáhl objem realizovaných akciových obchodů 87,2 mld. Kč, což představovalo v meziročním srovnání výrazný 35% pokles (pokračování trendu). Vývoj dluhových cenných papírů již nebyl během roku 2013 BCPP sledován.

7. Veřejné rozpočty

7.1. Vývoj hospodaření veřejných rozpočtů (metodika GFS 2001)

V roce 2013 lze očekávat pozitivnější celkový výsledek vývoje hospodaření veřejných rozpočtů než v roce předchozím. Deficit veřejných rozpočtů se meziročně sníží o 16,8 mld. Kč, tj. o 0,4 p.b. na 2,0 % HDP a bude činit 76,1 mld. Kč. Ukazatel používaný jako základní indikátor pro fiskální cílení se naopak meziročně o 1,9 mld. Kč zhorší na 107,5 mld. Kč, což odpovídá zvýšení o cca 0,1 p.b. na 2,8 % HDP. Fiskální cíl stanovený v Dokumentaci k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2013 tak bude dodržen. Po výrazném nárůstu tohoto ukazatele v roce 2009 v důsledku negativního ekonomického růstu dochází k jeho stabilizaci (viz Tabulka č. 9).

Za zhoršením výsledků veřejných rozpočtů oproti předpokladům v rozpočtové dokumentaci pro rok 2013 stojí především snížení očekávaného kladného salda Národního fondu o 59,4 mld. Kč na 3,3 mld. Kč. Národní fond v predikci ze srpna 2012 předpokládal vyšší příjmy z Evropské unie než jejich převod do státního rozpočtu.

Tabulka č. 9: Vývoj veřejných rozpočtů v % HDP

	2010	2011	2012	2013 předběžná skutečnost
PŘÍJMY	37,5	37,4	39,1	40,8
VÝDAJE	42,3	41,9	41,5	42,8
SALDO	-4,7	-4,5	-2,4	-2,0
SALDO pro fiskální cílení	-4,0	-3,4	-2,8	-2,8
Hrubý veřejný konsolidovaný dluh ke konci roku	37,6	40,9	46,0	46,6

Pramen: MF

Nejvyšší podíl na celkovém deficitu veřejných rozpočtů si standardně udržuje státní rozpočet, jehož hospodaření se meziročně zlepšilo o 39,6 mld. Kč. Také zdravotní pojišťovny pokračují ve schodkovém hospodaření, tentokrát ve výši 2,3 mld. Kč, nicméně v meziročním porovnání

nižším o 3,7 mld. Kč. Naopak kladné saldo zaznamenají opět místní rozpočty, v roce 2013 dokonce ve výši 6,5 mld. Kč. U mimorozpočtových fondů se schodek meziročně prohloubí o 5,4 mld. Kč na 8,4 mld. Kč. Stejně jako v předchozích letech se nadále projevuje nedostatek jejich vlastních příjmů a dotační závislost je patrná zejména u Státního fondu dopravní infrastruktury. Výdajové programy fondů jsou již nastaveny, ale většina z nich nemá v současnosti dostatečné zdroje na realizaci své činnosti.

Po 4 letech se v roce 2013 předpokládá obnovení růstu výdajů, který nicméně s hodnotou 2,2 % nepřevýší růst příjmů, který bude činit 3,5 %. Vývoj deficitů veřejných rozpočtů je patrný z výše uvedené tabulky (viz Tabulka č. 9).

Schválená opatření na příjmové straně povedou k dalšímu meziročnímu růstu příjmů. Ve srovnání s rokem 2012 dojde k mírnému zvýšení podílu celkových příjmů na HDP o 1,7 p.b. na 40,8 %. Objem celkových daňových příjmů (vč. sociálních příspěvků) opět meziročně vzroste, a to o 1,5 %. Konsolidovaná daňová kvóta se zvýší o 0,8 p.b. a bude činit 33,9 % HDP. Porovnání očekávaných celkových daňových příjmů (vč. příspěvků na sociální zabezpečení) s rozpočtovou dokumentací nepochází nejpříznivěji; k jejich nenaplnění by mělo dojít o 20,2 mld. Kč, přičemž vyšší očekávané inkaso zaznamená pouze daň z přidané hodnoty (o 0,6 mld. Kč). Naopak nižší se očekává inkaso daně z příjmů fyzických osob (o 5,6 mld. Kč), daně z příjmů právnických osob (o 3,0 mld. Kč), spotřebních daní (o 4,3 mld. Kč) a pojistného na sociální zabezpečení (o 7,7 mld. Kč).

Podíl výdajů na HDP se ve srovnání s předchozím rokem zvýší o 1,3 p.b. a dosáhne 42,8 % HDP. V jejich struktuře dochází na rozdíl od předchozích let k viditelnějším posunům. Výdaje veřejných rozpočtů by se s výjimkou nákladů na obsluhu dluhu, sociálních dávek a položky nákupy zboží a služeb měly vyvíjet méně příznivě, než předpokládal schválený rozpočet.

Rozhodující část výdajů je realizována prostřednictvím dotací a ostatních běžných transferů (vč. sociálních dávek), ty se meziročně zvýší o 1,7 %. Samotné sociální dávky, které tvoří 43,9 % celkových výdajů, meziročně zaznamenají růst o 1,3 %, a to i přes vyšší zálohu České poště z prosince 2012, což mělo za následek nižší výdaje ze státního rozpočtu na počátku roku 2013. Jedná se především o mandatorní výdaje realizované státním rozpočtem. V jejich rámci představují nejvýznamnější podíl dávky důchodového pojištění, které tvoří cca 2/3 celkových sociálních dávek. Jejich objem se vzhledem k vysoké citlivosti na demografický vývoj pravděpodobně v budoucnu nepodaří stabilizovat bez realizace řady let zmiňované, ale dosud razantně nezrealizované komplexní důchodové reformy. V minulosti založená nezdravá tendence růstu těchto výdajů má na hospodaření veřejných rozpočtů negativní dopad, neboť jsou vytěsňovány ostatní veřejné výdaje, které mohou mít produktivnější formu, a tím dochází k zužování manévrovacího prostoru pro diskreční fiskální politiku. V souvislosti s deficitním hospodařením veřejných rozpočtů v předchozích letech také zcela logicky dochází k nárůstu výdajů dluhové služby (v roce 2013 meziročně o rekordních 29,6 %, tj. v absolutním vyjádření o 13,2 mld. Kč).

V roce 2013 lze meziročně očekávat zvýšení výdajů na nákup fixních aktiv o 4,1 %. Po 4 letech se tak obnoví růst zdrojů na pořízení dlouhodobého majetku. Jejich převážná část bude realizována územními samosprávnými celky a státním rozpočtem.

Předpokládá se, že výdaje na mzdy a platy ve státní správě se změní jen minimálně.

Podíl čistého peněžního toku z provozní činnosti na HDP se ve srovnání s rokem 2012 zlepšil o 0,6 p.b. a dosáhne kladných 0,1 % HDP. Dalším ukazatelem používaným pro hodnocení fiskální politiky je saldo primární bilance, které se meziročně zlepšilo o 0,8 p.b. a v roce 2013 dosáhne výše -0,5 % HDP.

Schodek státního rozpočtu byl rozpočtován ve výši 100,6 mld. Kč; podle aktuálních odhadů dosáhne úrovně 63,1 mld. Kč, tedy o 37,5 mld. Kč méně, než činil původní předpoklad. Takto upravený deficit státního rozpočtu není metodicky shodný s deficitem prezentovaným v ostatních částech tohoto dokumentu, neboť z jeho výše je vyloučen vliv finančních operací (poskytování a splácení půjček, nákup a prodej majetkových účastí).

Ve srovnání s rozpočtovou dokumentací lze u státního rozpočtu očekávat výrazně nižší příjmy z prodejů realizovaných na tržním principu a snížení příspěvků na sociální zabezpečení zaměstnavatelů a příjmových a spotřebních daní. Očekávané výdaje státního rozpočtu by oproti rozpočtované výši měly být nižší o 12,0 mld. Kč, po zahrnutí transakcí Národního fondu a Fondu privatizace nižší o 8,0 mld. Kč. Méně by se mělo vydat především na obsluhu státního dluhu a také za sociální dávky a nákupy zboží a služeb. Naopak porostou dotace jednotkám vládního sektoru a běžné transfery veřejným nefinančním společnostem, tj. zejména příspěvkovým organizacím. I přes poměrně výraznou snahu redukovat celkový objem výdajů veřejných rozpočtů v minulých letech existuje i nadále prostor pro jejich systematickou restrukturalizaci a zefektivnění; jejich momentální růst se zdá být odrazem snah o ekonomické oživení a zvýšení investičních aktivit.

Také ostatní subjekty veřejných rozpočtů s výjimkou územních samosprávných celků dosáhnou podle aktuálních odhadů proti původním předpokladům horšího výsledku hospodaření - mimorozpočtové fondy celkově o 4,5 mld. Kč, Fond privatizace o 4,7 mld. Kč a veřejné zdravotní pojišťovny o 2,6 mld. Kč.

7.2. Dluh veřejných rozpočtů

Úroveň dluhu veřejných rozpočtů trvale narůstá, jeho výši ke konci roku 2013 odhadujeme na 1 768,8 mld. Kč – tedy 46,6 % HDP. V roce 2013 dochází k meziročnímu zpomalení dynamiky jeho růstu o 12,0 p.b. na pouhých 0,5 %. Nicméně tento pokles nelze přeceňovat, neboť došlo k vyčerpání v minulých letech vytvořené rezervy v podobě emise dluhopisů nad rámec potřeby krytí schodku státního rozpočtu.

Dluh veřejných rozpočtů je generován především deficitem státního rozpočtu, a proto má státní dluh v jeho struktuře nejvyšší váhu. Ten roste obvykle rychleji než celkový dluh, nicméně v roce 2013 tomu bude naopak a tempo jeho růstu se očekává ve výši 0,3 %. Ani tuto hodnotu nelze z logicky stejných důvodů zveličovat. Z hlediska váhy se po státním dluhu na celkovém zadlužení nejvíce podílejí územní samosprávné celky. Očekávaný dluh státních fondů bude i v roce 2013 relativně zanedbatelný, zadlužený zůstává pouze Státní fond životního prostředí. Zdravotní pojišťovny k celkovému zadlužení nijak nepřispívají a jejich závazky vůči zdravotnickým zařízením nejsou součástí dluhu.

Z hlediska mezinárodního srovnání stále ještě není úroveň veřejného dluhu ČR nikterak vysoká, nicméně nebezpečím je již několik let trvající vysoká dynamika jeho růstu a také skutečnost, že byl tento růst v minulosti značně zpomalován inkasem privatizačních příjmů. Jejich vliv je v současné době téměř zanedbatelný a dosažená výše deficitu má těsnější vliv na růst dluhu. Náklady dluhové služby v dlouhodobém horizontu rostou a zůstávají trvalou zátěží výdajové strany. Proto je jediným možným řešením zmírnění růstu deficitů veřejných rozpočtů, které dluh generují, v lepším případě pak trvalé dosahování přebytků primární bilance.

Očekávané výsledky hospodaření jednotlivých subjektů veřejných rozpočtů a vývoj jejich dluhu budou podrobněji popsány v sešitu Hospodaření veřejných rozpočtů, který je součástí Dokumentace k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2014.

Metodický box

Používané metodiky veřejných rozpočtů

1) Veřejné finance lze sledovat z více úhlů pohledu. **Pro účely plnění tzv. maastrichtských kritérií jsou údaje vykazovány na akruálním principu (metodika ESA 95).** Tento systém zachycuje příjmy a výdaje na základě nároků; to je v okamžiku, kdy se ekonomická hodnota vytváří, transformuje nebo zaniká nebo když pohledávky a závazky vznikají, přeměňují se nebo zanikají. Tím zohledňuje hospodaření vlády z hlediska dlouhodobé perspektivy. Nepodává ovšem informaci o likviditě systému veřejných rozpočtů. Metodika ESA 95 je používána zejména v dokumentech předkládaných EU. Saldo v této metodice je využíváno pro hodnocení fiskální disciplíny členských států EU. V této metodice jsou rovněž sestavovány fiskální cíle uvedené v Konvergenčním programu ČR.

2) **Údaje v této zprávě jsou prezentovány v metodice peněžních toků**, která má přímou vazbu na schvalovaný státní rozpočet, rozpočty státních fondů a ostatních subjektů veřejných rozpočtů. Operace běžného roku jsou sledovány na hotovostním principu, tedy v okamžiku, kdy jednotlivé subjekty realizují související peněžní tok. Příjmy a výdaje jsou zaznamenány na základě provedené platby, nikoliv na základě vzniku pohledávky, resp. závazku. Prostřednictvím této metodiky jsou sledovány vládní příjmy, výdaje, financování salda hospodaření a s tím související změna dluhu. Je také používána v rozpočtových dokumentech, protože je blízká národní metodice sledování příjmů a výdajů.

Celkové saldo veřejných rozpočtů (rozdíl celkových příjmů a výdajů z nefinančních operací) slouží pro hodnocení rozpočtové politiky se zaměřením na její dopady na finanční trhy a jejich stabilitu. Na rozdíl od metodiky ESA 95 podává informaci o likviditě veřejných rozpočtů. Příjmy ani výdaje nezahrnují operace pohybu, tj. přírůstek nebo úbytek finančního majetku, kdy se pouze mění jedna forma finančního majetku na jinou.

Saldo pro fiskální cílení představuje celkové saldo v metodice peněžních toků očištěné o dotace transformačním institucím. Vyloučen je také vliv EU prostředků (vč. operací Národního fondu), které by výsledky daného roku zkrusovaly o časový nesoulad mezi přijetím plateb z EU a jejich realizací. Cílem je očištit saldo o operace, které jsou jednorázového nebo dočasného charakteru (např. úhrada transformačních nákladů). Tento ukazatel je shodný s ukazatelem používaným v návrhu střednědobého výhledu státního rozpočtu.

Pro názornější pochopení obou metodik je možné nalézt paralelu mezi účetnictvím státu a klasickým podnikovým účetnictvím. Zatímco metodika peněžních toků poskytuje v podstatě obdobné informace jako daňová evidence podnikatele, ESA 95 poskytuje informace dostupné z jeho podvojného účetnictví. Pouze na základě kompletní informace z účetních výkazů, tedy rozvahy, výkazu zisku a ztráty a cash-flow, které jsou v různých modifikacích výsledkem účetnictví každého podnikatelského subjektu, lze posoudit zdraví podniku nebo naopak nalézt jeho slabá místa. Rovněž pro stát je znalost těchto informací nutností, což současně vysvětluje důležitost analýzy dat v obou metodikách.

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. Záměry schváleného rozpočtu

Státní rozpočet České republiky na rok 2013 byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 504 ze dne 19. prosince 2012 a stanovil příjmy ve výši 1 080,8 mld. Kč a výdaje ve výši 1 180,8 mld. Kč. Rozpočtovaný schodek v objemu 100,0 mld. Kč měl být podle tohoto zákona vypořádán státními dluhopisy do výše 99,93 mld. Kč, přijatými dlouhodobými úvěry do výše 1,63 mld. Kč a změnou stavů na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 1,56 mld. Kč.

Východiska přípravy státního rozpočtu na rok 2013 byla následující:

- Programové prohlášení vlády.
- Usnesení vlády č. 275 ze dne 11. dubna 2012, kterým byla schválena příjmová a výdajová opatření v návrhu státního rozpočtu na léta 2013 až 2015.
- Priority vlády:
 - zpomalit tempo růstu zadlužování státu a snížit schodek veřejných financí,
 - dodržovat závazky vůči EU, optimálně využít prostředky z fondů EU.
- Střednědobé výdajové rámce na léta 2013 a 2014 stanovené usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 918/2011. Podle rozpočtových pravidel byla provedena aktualizace střednědobého výdajového rámce centrální vlády na rok 2013 z důvodu zvýšení výdajů krytých příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů a změny dotací státním fondům. Střednědobý výdajový rámec státního rozpočtu a státních fondů na rok 2013 schválený usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č. 918/2011 byl dodržen. Maximálně možná výše, do které bylo možné rozpočtovat prostředky státního rozpočtu a státních fondů ve výdajích, nebyla využita.
- Predikce základních makroekonomických indikátorů (zpracovaná Ministerstvem financí v říjnu 2012). Návrh rozpočtu počítal s meziročním přírůstkem hrubého domácího produktu ve stálých cenách o 0,7 %, s prognózou průměrné míry inflace 2,1 % a průměrnou mírou nezaměstnanosti 7,3 % (podle metodiky VŠPS).

Následující Tabulka č. 10 naznačuje tendence základních ukazatelů schváleného rozpočtu na rok 2013 ve srovnání s rozpočtem a skutečností roku 2012.

V porovnání s rozpočtem roku 2012 počítá rozpočet na rok 2013 s poklesem celkových příjmů o 3,9 mld. Kč, tj. o 0,4 %, celkové výdaje by měly klesnout o 8,9 mld. Kč, tj. o 0,8 %, a schodek by se tak měl snížit o 5,0 mld. Kč, tj. o 4,8 %.

Z plánovaného poklesu celkových příjmů připadá na příjmy z daní a poplatků pokles o 7,3 mld. Kč, tj. o 1,3 %, když největší pokles proti rozpočtu 2012 představuje předpokládané inkaso DPH (o 9,6 mld. Kč). Ovšem proti skutečnosti 2012 se u této daně počítá s inkasem vyšším o 12,3 mld. Kč, což souvisí především s novelou zákona o DPH, která zvýšila obě sazby daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 %. V plánovaném inkasu daňových příjmů se projevila i změna v rozpočtovém určení daní, která posílila příjmy obcí zejména na úkor příjmů státního rozpočtu.

Tabulka č. 10: Rozpočet 2013 ve srovnání se skutečností a rozpočtem 2012 (v mld. Kč)

	2012		2013	Rozdíl	Rozdíl	Index v %	Index v %
	Rozpočet schválený	Skutečnost	Rozpočet schválený	SR 2013- SR 2012	SR 2013- Skut.2012	SR 2013/ SR 2012	SR 2013/ Skut.2012
Celkové příjmy	1 084,70	1 051,39	1 080,77	-3,93	29,38	99,6	102,8
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>561,52</i>	<i>540,78</i>	<i>554,23</i>	<i>-7,30</i>	<i>13,45</i>	<i>98,7</i>	<i>102,5</i>
DPH	221,60	199,71	212,00	-9,60	12,29	95,7	106,2
Spotřební daně *)	142,30	139,61	142,20	-0,10	2,59	99,9	101,9
DPPO	85,60	89,19	84,30	-1,30	-4,89	98,5	94,5
DPFO	92,00	92,59	98,10	6,10	5,51	106,6	106,0
Ostatní daňové příjmy	20,02	19,68	17,63	-2,40	-2,05	88,0	89,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>384,01</i>	<i>371,50</i>	<i>377,77</i>	<i>-6,24</i>	<i>6,27</i>	<i>98,4</i>	<i>101,7</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>139,16</i>	<i>139,11</i>	<i>148,77</i>	<i>9,60</i>	<i>9,66</i>	<i>106,9</i>	<i>106,9</i>
Celkové výdaje	1 189,70	1 152,39	1 180,77	-8,93	28,38	99,2	102,5
<i>Běžné výdaje</i>	<i>1 092,80</i>	<i>1 038,76</i>	<i>1 085,69</i>	<i>-7,11</i>	<i>46,93</i>	<i>99,3</i>	<i>104,5</i>
Sociální dávky	491,58	481,12	500,28	8,70	19,16	101,8	104,0
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>96,90</i>	<i>113,62</i>	<i>95,07</i>	<i>-1,82</i>	<i>-18,55</i>	<i>98,1</i>	<i>83,7</i>
Saldo SR	-105,00	-101,00	-100,00	5,00	1,00	95,2	99,0

*) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

Rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení je proti rozpočtu 2012 nižší o 6,2 mld. Kč, ovšem proti skutečnosti 2012 očekává nárůst o 6,3 mld. Kč. Do rozpočtu byl zapracován dopad zavedení 2. pilíře důchodového spoření platného od 1.1.2013.

Rozpočet nedaňových a ostatních příjmů vzrostl o 9,6 mld. Kč, tj. o 6,9 %. Tento růst ovlivňují zejména předpokládané mimořádné příjmy Českého telekomunikačního úřadu z vyvolávací ceny aukce uvolněných kmitočtů ve výši 7 mld. Kč a také odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6 mld. Kč. Rozpočet transferů přijatých od EU a převodů z Národního fondu meziročně klesl o 1,5 mld. Kč na 100,0 mld. Kč.

Výdajová strana státního rozpočtu počítá s nižším čerpáním prostředků proti rozpočtu 2012 o 8,9 mld. Kč, z toho pokles o 7,1 mld. Kč (tj. o 0,7 %) připadá na běžné výdaje a pokles o 1,8 mld. Kč (tj. o 1,9 %) na výdaje kapitálové.

Na poklesu rozpočtovaných běžných výdajů se podílí především nižší rozpočet neinvestičních výdajů kapitoly Státní dluh (zejména úroky) o 11,6 mld. Kč. Naopak rozpočet sociálních dávek meziročně vzrostl o 8,7 mld. Kč. Mandatorní výdaje by měly dosáhnout 688,7 mld. Kč, což je o 2,1 mld. Kč méně, než očekával jejich rozpočet v roce 2012. Jejich podíl na celkových výdajích by tak měl dosáhnout 58,3 % (rozpočet 2012 předpokládal podíl ve výši 58,1 %, skutečnost 2012 dosáhla 56,7 %).

I přesto, že **rozpočet kapitálových výdajů** proti rozpočtu 2012, resp. skutečnosti 2012, počítá s poklesem o 1,8 mld. Kč, resp. o 18,5 mld. Kč, lze v průběhu roku stejně jako v minulých letech očekávat navyšování rozpočtu po změnách a následně i skutečného čerpání. Na základě zmocnění ministra financí daného § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel lze navyšovat souvztažně rozpočet příjmů i výdajů státního rozpočtu v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu EU.

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2013

V průběhu 1. pololetí roku 2013 došlo ke změnám, které měly vliv na výši celkových příjmů i výdajů, ovšem bez vlivu na schodek schválený rozpočtem. **Rozpočet celkových příjmů i výdajů byl navýšen o 2,2 mld. Kč** na základě zmocnění ministra financí podle § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech (týká se financování programů nebo

projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU). Toto navýšení se týkalo nejvíce kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (1,5 mld. Kč) a Ministerstvo vnitra (0,5 mld. Kč).

Rozpočet celkových příjmů po změnách k 30.6.2013 tak dosáhl 1 083,0 mld. Kč, celkových výdajů 1 183,0 mld. Kč a rozpočtový schodek zůstal ve výši 100,0 mld. Kč.

Většina rozpočtových opatření znamenala pouze přesuny prostředků mezi jednotlivými položkami (především výdajovými) či kapitolami. Některá z nich jsou dále uvedena:

- **z kapitoly VPS** bylo do rozpočtu kapitol rozpočtovými opatřeními převedeno **5,2 mld. Kč**. Např. do kapitoly Ministerstvo financí bylo převedeno 0,9 mld. Kč na „Jedno inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“. Do kapitoly Ministerstvo vnitra bylo převedeno 0,5 mld. Kč na bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních dokladech a jiných identifikačních průkazech. Do kapitoly Ministerstvo spravedlnosti směřovalo 0,6 mld. Kč na platy ústavních činitelů vč. příslušenství. Z Vládní rozpočtové rezervy bylo uvolněno 1,4 mld. Kč formou rozpočtového opatření do jiných kapitol. Z toho 0,6 mld. Kč směřovalo do kapitoly Správa státních hmotných rezerv na pořízení pohotovostních zásob a zásob pro humanitární účely a 0,5 mld. Kč do kapitoly Ministerstvo dopravy na financování škod po povodních 2013 na místních komunikacích a ostatního majetku obcí. Dalších 0,6 mld. Kč bylo poukázáno přímo do ÚSC (většina prostředků na odstraňování následků povodní z června 2013) – podrobněji v bodě II.3.5 této zprávy,
- **V kapitole Státní dluh** došlo v průběhu 1. pololetí 2013 k jednomu rozpočtovému opatření, kdy došlo v souladu s usnesením vlády č. 429/2013 snížením specifického ukazatele „Obsluha státního dluhu“ k navýšení rozpočtu kapitoly Ministerstvo dopravy o **2,0 mld. Kč**. Tyto prostředky byly určeny na podfinancovanou dálniční a silniční infrastrukturu ve vlastnictví státu a na povodní poškozenou dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a povodní zasažené silnice II. a III. tříd.
- **z kapitoly OSFA** (Operace státních finančních aktiv) bylo formou transferů účelových prostředků SFA do jiných kapitol převedeno **272 mil. Kč** na krytí příslušných výdajů. Především se jednalo o transfery do kapitoly Ministerstvo zemědělství - 220 mil. Kč na vodohospodářské programy a 30 mil. Kč na odkup pozemků pro budoucí vznik přehrady Nové Heřmínovy. Do kapitoly Ministerstvo kultury byl proveden transfer na programy vzniklé zánikem věcných břemen na restituovaném majetku ve výši 22 mil. Kč.

Celkem bylo v 1. pololetí 2013 provedeno 396 rozpočtových opatření, což je o 66 více než ve stejném období roku 2012. Od 1.1.2013 probíhá realizace rozpočtu v rozpočtovém systému. Rozpočtová opatření se dle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, považuje za provedené změnou údajů vedených v rozpočtovém systému s tím, že rozpočtový systém vede chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku. Vzhledem k uvedenému byla nově do celkového přehledu rozpočtových opatření zahrnuta i rozpočtová opatření kapitoly VPS. Zvýšení počtu rozpočtových opatření evidovaných Ministerstvem financí je tedy způsobeno výše uvedenou změnou. V případě, že by do celkového přehledu rozpočtových opatření evidovaných Ministerstvem financí nebyla zahrnuta rozpočtová opatření provedená kapitolou VPS, by Ministerstvo financí evidovalo 315 rozpočtových opatření, což by znamenalo meziroční pokles o 15 rozpočtových opatření.

Nejvíce rozpočtových opatření proběhlo v kapitole VPS (81) a Ministerstvo vnitra (58), dále v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (30), Ministerstvo financí (26) a Ministerstvo obrany (20). V těchto kapitolách bylo zaneseno do chronologické evidence celkem 215 rozpočtových opatření, což odpovídá 54,3 % všech provedených rozpočtových opatření.

Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly VPS do rozpočtů příslušných kapitol (40,9 %). Druhou největší skupinou pak byly přesuny mezi jednotlivými kapitolami (31,1 %). Třetí skupinu rozpočtových opatření tvořily přesuny v rámci příslušné kapitoly (24,0 %). Nižší počet rozpočtových opatření se týkal souvztažného zvýšení příjmů a výdajů (2,0 %), dále pak byly nižším počtem rozpočtových opatření jednotlivým kapitolám uvolňovány prostředky z kapitoly OSFA (1,5 %) a z kapitoly Státní dluh (0,5 %).

Překročit výdaje dle § 23 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) bylo v 1. pololetí roku 2013 povoleno Ministerstvu životního prostředí ve výši 6 mil. Kč a Ministerstvu zemědělství ve výši 60 mil. Kč. Toto povolené překročení výdajů není zahrnuto v rozpočtu po změnách a převod prostředků byl využit podle zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010.

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2013

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 11: Příjmy, výdaje a saldo SR v 1. pololetí roku 2012 a 2013 (v mld. Kč)

	2012	2013			rozdíl skutečností	index 2013/2012	
	Skutečnost 1. pololetí	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách *)	Skutečnost 1. pololetí			% plnění
	1	2	3	4	5=4:3	6=4-1	7=4:1
Celkové příjmy	504,64	1 080,77	1 083,00	549,91	50,8	45,27	109,0
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>255,90</i>	<i>554,23</i>	<i>554,23</i>	<i>264,43</i>	<i>47,7</i>	<i>8,52</i>	<i>103,3</i>
DPH	92,14	212,00	212,00	104,24	49,2	12,10	113,1
Spotřební daně **)	64,63	142,20	142,20	62,75	44,1	-1,89	97,1
DPPO	48,92	84,30	84,30	46,73	55,4	-2,19	95,5
DPFO	41,42	98,10	98,10	41,43	42,2	0,01	100,0
ostatní daňové příjmy	8,79	17,63	17,63	9,28	52,6	0,49	105,6
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>185,58</i>	<i>377,77</i>	<i>377,77</i>	<i>184,18</i>	<i>48,8</i>	<i>-1,40</i>	<i>99,2</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>63,16</i>	<i>148,77</i>	<i>151,00</i>	<i>101,30</i>	<i>67,1</i>	<i>38,14</i>	<i>160,4</i>
Celkové výdaje	576,36	1 180,77	1 183,00	581,43	49,1	5,06	100,9
<i>Běžné výdaje</i>	<i>534,43</i>	<i>1 085,69</i>	<i>1 081,07</i>	<i>544,65</i>	<i>50,4</i>	<i>10,22</i>	<i>101,9</i>
Sociální dávky	237,52	500,28	495,66	238,09	48,0	0,57	100,2
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>41,93</i>	<i>95,07</i>	<i>101,94</i>	<i>36,78</i>	<i>36,1</i>	<i>-5,15</i>	<i>87,7</i>
Saldo SR	-71,72	-100,00	-100,00	-31,52	.	40,20	.

*) rozpočet upravený k 30.6.2013

***) včetně tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření

V 1. pololetí roku 2013 činily celkové příjmy státního rozpočtu 549,9 mld. Kč, tj. 50,8 % rozpočtu po změnách (v roce 2012 to bylo 46,4 %), a byly tak o 8,4 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2012 to bylo o 45,3 mld. Kč, tj. o 9,0 % více. Rozpočet po změnách počítá s růstem o 3,0 % proti skutečnosti 2012. Na meziročním růstu se nejvíce podílely příjmy z rozpočtu EU (růst o 33,0 mld. Kč) a inkaso DPH (růst o 12,1 mld. Kč).

Příjmy z daní a poplatků představovaly 264,4 mld. Kč, tj. 47,7 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 8,5 mld. Kč, tj. o 3,3 % (v pololetí roku 2012 byly plněny na 45,6 %, při meziročním poklesu o 6,8 mld. Kč). Rozpočet počítá s růstem o 2,5 % proti skutečnosti roku 2012. Meziroční růst zaznamenalo především inkaso DPH (o 12,1 mld. Kč) a daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti (o 1,4 mld. Kč), naopak meziročně kleslo inkaso daní

z příjmů právnických osob (o 2,2 mld. Kč), spotřebních daní včetně energetických daní (o 1,9 mld. Kč) a daně z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti (o 1,1 mld. Kč).

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše **184,2 mld. Kč**, tj. 48,8 % rozpočtu a meziročně klesly o 1,4 mld. Kč, tj. o 0,8 % (v pololetí 2012 plněny na 48,3 %, při meziročním růstu o 5,0 mld. Kč). Rozpočet je nad úroveň skutečnosti roku 2012 o 1,7 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery ve výši **101,3 mld. Kč** byly při meziročním růstu o 38,1 mld. Kč, tj. o 60,4 %, plněny na 67,1 % rozpočtu po změnách (v 1. pololetí 2012 byly plněny na 44,6 % při meziročním poklesu o 1,1 mld. Kč). Na meziročním růstu se podílely především příjmy z rozpočtu EU určené na krytí výdajů společných programů ČR a EU)¹², které dosáhly 75,1 mld. Kč, což představuje 73,4 % rozpočtu po změnách a meziroční růst o 33,0 mld. Kč.

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **581,4 mld. Kč**, tj. na 49,1 %, a byly tak o 10,1 mld. Kč pod úroveň poloviny rozpočtu po změnách. V porovnání s pololetím 2012, kdy byl rozpočet čerpán na 48,3 %, byly výdaje státního rozpočtu o 5,1 mld. Kč, tj. o 0,9 %, vyšší. Proti skutečnosti 2012 předpokládá letošní rozpočet po změnách nárůst o 2,7 %.

Běžné výdaje dosáhly **544,6 mld. Kč** při čerpání rozpočtu po změnách na 50,4 % (loni to bylo na 49,2 %). Meziročně vzrostly o 10,2 mld. Kč, tj. o 1,9 %. Rozpočet po změnách převyšuje skutečnost roku 2012 o 4,1 %. Na meziroční růst nejvíce působily vyšší transfery státním fondům (o 4,8 mld. Kč) a transfery do veřejného zdravotního pojištění (o 4,1 mld. Kč – vliv předsunuté platby ve výši 4 mld. Kč). Sociální dávky tvořily 238,1 mld. Kč (meziroční růst o 0,6 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly 64,8 mld. Kč (meziroční pokles o 1,2 mld. Kč), výdaje na úroky z kapitoly Státní dluh činily 35,3 mld. Kč (meziroční růst o 1,9 mld. Kč), odvody a příspěvky do rozpočtu EU pak 23,0 mld. Kč (meziroční růst o 1,5 mld. Kč), atd.

Kapitálové výdaje představovaly **36,8 mld. Kč** a byly čerpány na 36,1 % (loni to bylo na 39,3 %), při meziročním poklesu o 5,2 mld. Kč, tj. o 12,3 %. Z celkové částky tvořilo 26,8 mld. Kč výdaje určené na financování společných programů EU a ČR. Na meziroční pokles působily nejvíce investiční transfery státním fondům (jejich výše 8,5 mld. Kč znamenala meziroční pokles o 2,7 mld. Kč). Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně zatím dosáhly 10,4 mld. Kč (pokles o 1,5 mld. Kč) a podnikatelským subjektům 8,0 mld. Kč (růst o 0,4 mld. Kč). Rozpočet kapitálových výdajů po změnách počítá s poklesem proti loňské skutečnosti o 10,3 %.

Mandatorní výdaje ve výši **346,4 mld. Kč** představovaly čerpání rozpočtu po změnách na 50,5 %, při meziročním růstu o 8,3 mld. Kč, tj. o 2,5 %. Jejich podíl na celkových výdajích dosáhl 59,6 % (v pololetí 2012 to bylo 58,6 %).

V celkových výdajích státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 jsou obsaženy prostředky, které organizační složky státu (OSS) mají možnost čerpat nad rámec svých rozpočtů z nároků z nespotebovaných výdajů minulých let. Stav „nároků“ k 1.1.2013 činil 133,2 mld. Kč a jeho výše byla v průběhu 1. pololetí snížena o 70,0 mld. Kč (k 1.1.2012 byl stav nároků 129,9 mld. Kč a v průběhu 1. pololetí 2012 došlo k jeho snížení o 63,2 mld. Kč).

Schodek státního rozpočtu dosáhl za 1. pololetí roku 2013 výše **31,5 mld. Kč**. Proti loňskému roku je to výsledek o 40,2 mld. Kč příznivější. Proti úrovni dané polovinou rozpočtu po změnách je to výsledek o 18,5 mld. Kč lepší, což vyjadřuje i předstih plnění

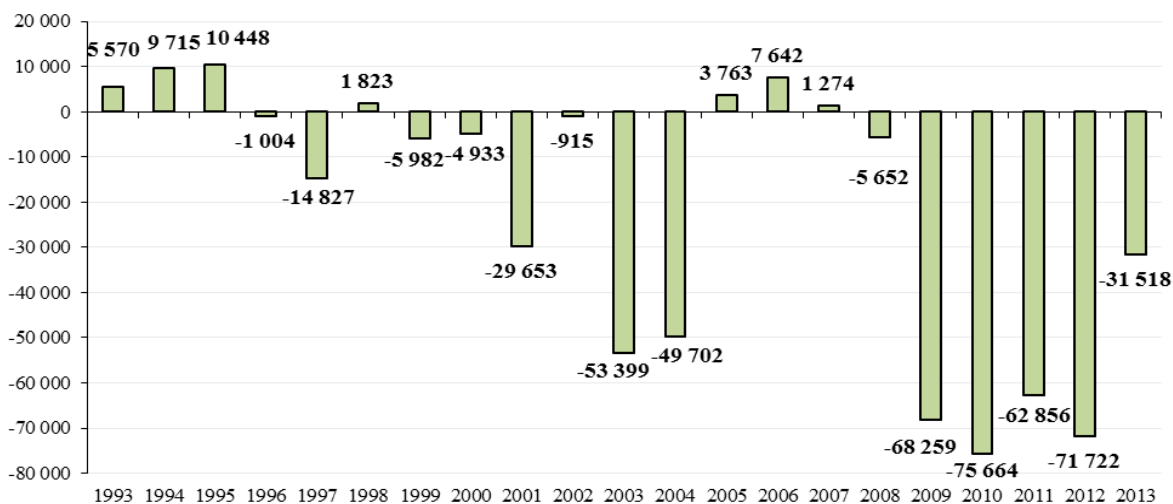
¹² Uvedené hodnoty příjmů z rozpočtu EU odpovídají údajům z části XI. finančních výkazů předkládaných správci kapitol

celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 1,7 procentního bodu (loni předstih čerpání výdajů o 1,9 p.b.).

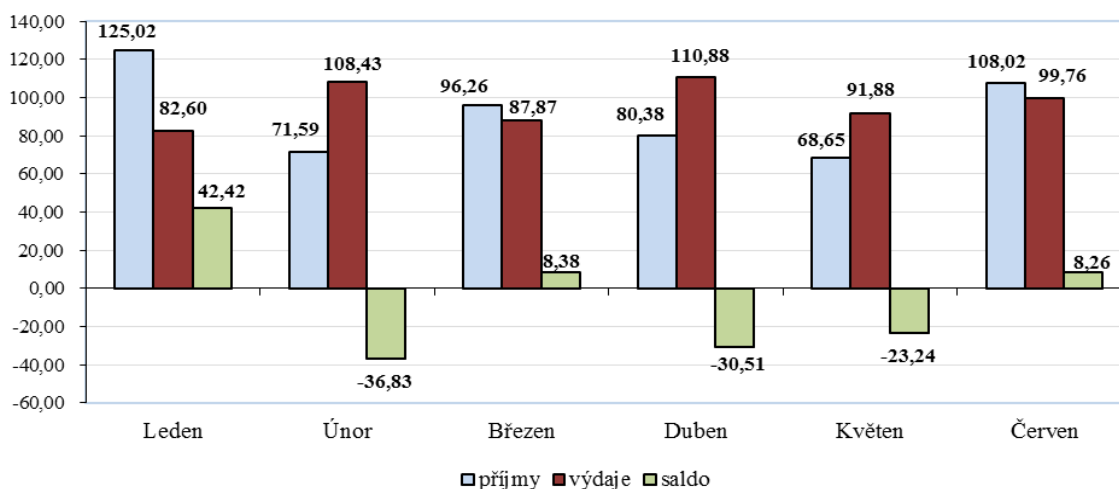
Na tento relativně pozitivní výsledek hospodaření jak z hlediska meziročního srovnání, tak i plnění, působí zejména příjmová strana rozpočtu. Příjmy z rozpočtu EU meziročně vzrostly o 33,0 mld. Kč a jejich zásluhou se i plnění celkových příjmů dostalo nad 50 %, když daňové příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení vykázaly plnění na 48,1 %. Celkové výdaje s meziročním růstem o 0,9 % zatím spíše kopírují vývoj čerpání z roku 2012.

Očekávaný propad daňových příjmů vč. pojistného na sociální zabezpečení na konci roku ve výši cca 10-15 mld. Kč by měl být na straně příjmů vykompenzován vyššími než očekávanými příjmy z rozpočtu EU. Při dosavadním vývoji čerpání výdajů, který zatím nevykazuje známky toho, že by měl být (i přes možnost čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let) překročen jejich rozpočet, lze očekávat, že schodek daný rozpočtem by neměl být na konci roku překročen.

Graf č. 16: Vývoj salda SR v 1. pololetí v letech 1993-2013 (v mil. Kč)



Graf č. 17: Vývoj příjmů, výdajů a salda SR v jednotlivých měsících roku 2013 (v mld. Kč)



Z grafu je zřejmé, že vývoj hospodaření státního rozpočtu není v průběhu 1. pololetí 2013 rovnoměrný. Inkaso příjmů je závislé na daňovém kalendáři, termínech vratek daní, nepravidelných příjmech z EU. Na straně výdajů dochází k nepravidelnému čerpání

především v oblasti převodů prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji (dvouměsíční zálohy ve výši cca 13 mld. Kč), dále při úhradě úroků z půjčených prostředků, státní podpory stavebního spoření nebo kapitálových výdajů. Detailnější informace o vývoji hospodaření státního rozpočtu v jednotlivých měsících roku jsou každý první pracovní den v měsíci zveřejňovány na www.mfcr.cz.

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

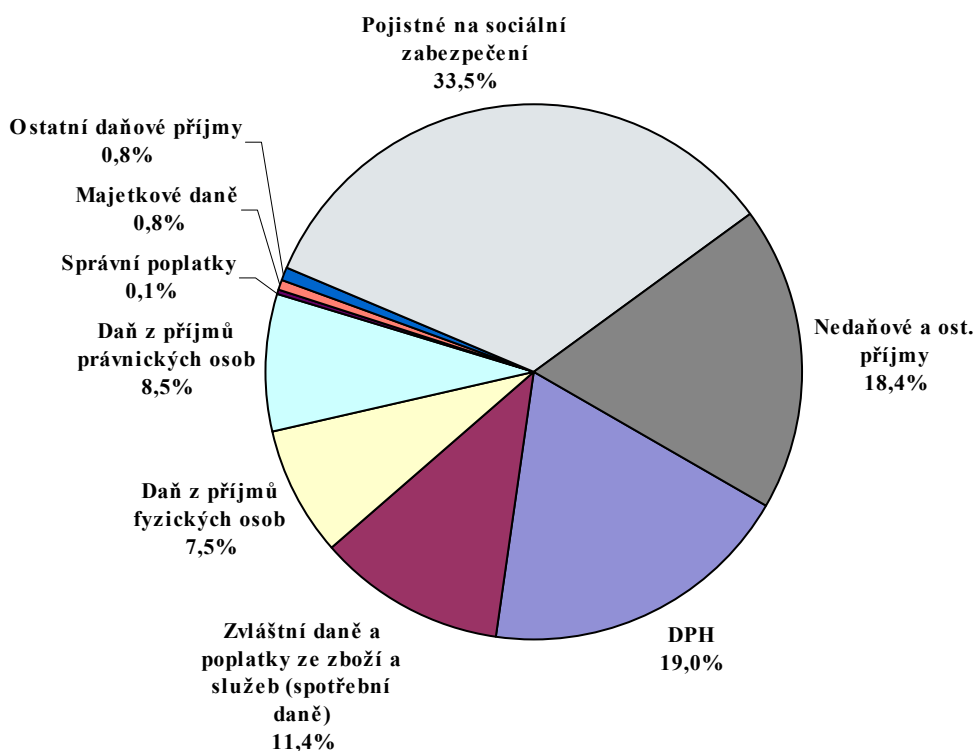
2. Příjmy státního rozpočtu

Zákonem č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013 ze dne 19. prosince 2012 schválila Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR příjmy státního rozpočtu ve výši 1 080,8 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí roku 2013 došlo k několika změnám, které měly vliv na změnu výše celkových příjmů a výdajů schváleného rozpočtu. Rozpočet celkových příjmů po změnách tak dosáhl 1 083,0 mld. Kč. Detailnější popis změn rozpočtu je obsažen v části II.1.2. této zprávy.

Celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly ke konci června 2013 výše **549,9 mld. Kč**, což představovalo 50,8 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 45,3 mld. Kč, tj. o 9,0 % více než k 30.6.2012. Jejich objem byl o 8,4 mld. Kč vyšší než alikvota (polovina) rozpočtu po změnách.

Graf č. 18: Struktura skutečných příjmů státního rozpočtu k 30.6.2013



Tabulka č. 12: Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2013		Skutečnost	%	Rozdíl	Index
	1. pololetí 2012	schválený	rozpočet po změnách	1. pololetí 2013	plnění (4:3)	skutečnosti (4-1)	2013/2012 (4:1)
	1	2	3	4	5	6	7
A) Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	441,48	932,00	932,00	448,61	48,1	7,13	101,6
Příjmy z daní a poplatků	255,90	554,23	554,23	264,43	47,7	8,52	103,3
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	41,42	98,10	98,10	41,43	42,2	0,01	100,0
v tom: • DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	38,19	86,40	86,40	39,57	45,8	1,38	103,6
• DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	-1,50	2,70	2,70	-2,59	-96,0	-1,09	x
• DPFO z kapitálových výnosů	4,73	9,00	9,00	4,45	49,4	-0,28	94,0
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	48,92	84,30	84,30	46,73	55,4	-2,19	95,5
Obecné vnitř.daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	92,14	212,00	212,00	104,24	49,2	12,10	113,1
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD) *)	64,63	142,20	142,20	62,75	44,1	-1,89	97,1
z toho: odvody z elektřiny ze slunečního záření	2,29	6,50	6,50	1,76	27,1	-0,52	77,1
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	0,87	1,61	1,61	0,97	60,2	0,10	111,8
z toho: poplatky za uložení odpadů (kapitola OSFA)	0,78	1,40	1,40	0,78	55,8	0,00	100,0
odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu	0,08	0,20	0,20	0,15	73,8	0,06	174,7
Správní poplatky	1,32	1,29	1,29	0,87	67,8	-0,45	66,1
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,37	9,70	9,70	4,17	43,0	-0,20	95,5
Ostatní daňové příjmy**)	2,23	5,03	5,03	3,26	64,9	1,04	146,6
z toho: odvody z loterií	0,73	2,60	2,60	1,47	56,6	0,74	201,3
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti	185,58	377,77	377,77	184,18	48,8	-1,40	99,2
z toho: • Pojistné na důchodové pojištění	165,84	337,24	333,77	164,53	49,3	-1,31	99,2
B) Nedaňové příjmy celkem	18,04	29,79	28,94	22,22	76,8	4,19	123,2
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	13,41	17,16	17,28	12,01	69,5	-1,40	89,6
z toho: • Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2,57	1,86	1,86	3,18	170,9	0,61	123,6
• Příjmy z vlastní činnosti	1,71	8,80	8,81	1,61	18,3	-0,10	93,9
• Výnosy z finančního majetku	8,07	4,73	4,73	6,15	129,9	-1,92	76,2
• Soudní poplatky	0,74	1,35	1,35	0,76	56,3	0,02	103,0
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1,86	1,92	1,77	7,08	400,3	5,22	381,1
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,66	9,00	8,18	2,14	26,2	0,48	128,7
z toho: • Dobrovolné pojistné	0,11	0,34	0,29	0,15	50,6	0,04	136,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	0,32	0,71	0,71	0,32	44,5	0,00	100,6
z toho: • Splátky půjč.prostředků od podnikatel.subjektů	0,24	0,33	0,33	0,22	64,6	-0,02	91,0
• Splátky půjč.prostř.ze zahraničí (z vládních úvěrů)	0,08	0,17	0,17	0,09	50,1	0,01	113,8
• Splátky půjč.prostř.od veř.rozpčtů územ.úrovně	0,00	0,10	0,10	0,00	1,5	0,00	54,0
Podíl na clech**)	0,79	1,00	1,00	0,68	67,7	-0,11	85,6
C) Kapitálové příjmy celkem	0,98	4,98	5,83	1,56	26,8	0,58	159,5
D) Přijaté transfery celkem	44,15	114,00	116,23	77,51	66,7	33,37	175,6
v tom: • Neinvestiční přijaté transfery	32,26	62,97	63,61	44,42	69,8	12,16	137,7
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od EU	26,28	26,65	26,65	27,59	103,5	1,31	105,0
Převody z vlastních fondů	1,04	0,00	0,00	0,55	x	-0,49	52,9
Neinv. transf.od veř.rozp.ústř.úrovně	4,90	36,30	36,93	16,22	43,9	11,32	331,1
• Investiční přijaté transfery	11,89	51,02	52,63	33,09	62,9	21,20	278,4
z toho: Investiční převody z Národního fondu	11,52	51,00	52,61	32,87	62,5	21,35	285,3
PRÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	504,64	1 080,77	1 083,00	549,91	50,8	45,27	109,0

*) včetně tzv. energetických daní (daň z elektřiny, zemního plynu a některých dalších plynů a pevných paliv) a od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

**) do roku 2011 byl národní podíl na clech součástí daňových příjmů

***) do počtu do celku

2.1. Daňové příjmy státního rozpočtu (bez pojistného na sociální zabezpečení)

Schválený státní rozpočet daňových příjmů (bez pojistného na sociální zabezpečení) počítal s meziročním růstem o 13,5 mld. Kč, tj. o 2,5 % (měřeno ke skutečnosti r. 2012). Jejich skutečné inkaso ke konci června 2013 dosáhlo výše 264,4 mld. Kč, což představovalo 47,7 % rozpočtu (v pololetí 2012 to bylo 45,6 %).

Na meziroční srovnání daňových příjmů náležejících státnímu rozpočtu v kategoriích DPH, DPPO a DPFO negativně působí změna v rozpočtovém určení daní platná od 1.1.2013, daná novelou zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která oproti roku 2012 navyšuje

podíl příjmů obcí na úkor státního rozpočtu. Změny oproti roku 2012 dokládá následující tabulka:

Tabulka č. 13: Vliv změny v rozpočtovém určení daní na příjmy státního rozpočtu v roce 2013

RUD		2012 podíl z celostát. inkasa v %	2013 podíl z celostát. inkasa v %	Rozdíl v p.b. (2013-2012)
DPH	SR	71,78	71,31	-0,47
	obce	19,93	20,83	0,90
	kraje	8,29	7,86	-0,43
DPPO	SR	69,68	67,50	-2,18
	obce	21,40	23,58	2,18
	kraje	8,92	8,92	0,00
DPFO - závislá činnost	SR	68,18	66,98	-1,20
	obce	21,40	22,87	1,47
	obce	1,50	1,50	0,00
	kraje	8,92	8,65	-0,27
DPFO - kapitálové výnosy	SR	69,68	67,50	-2,18
	obce	21,40	23,58	2,18
	kraje	8,92	8,92	0,00
DPFO - příznání	SR	10 % a 69,68 % z 60 % = 51,81	10 % a 67,5 % z 60 % = 50,50	-1,31
	obce	30,00	30,00	0,00
	obce	21,4 % z 60 % = 12,84	23,58 % z 60 % = 14,15	1,31
	kraje	8,92 % z 60 % = 5,35	8,92 % z 60 % = 5,35	0,00

Meziroční nárůst daňových příjmů o 8,5 mld. Kč, tj. o 3,3 % ovlivnilo především vyšší inkaso DPH, které vzrostlo o 12,1 mld. Kč, tj. o 13,1 % (vloni pokles o 2,5 mld. Kč, tj. o 2,6 %) a DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků, které se zvýšilo o 1,4 mld. Kč, tj. o 3,6 % (vloni nárůst o 0,8 mld. Kč, tj. o 2,2 %). Příjmy státního rozpočtu z daní z příjmů právnických osob poklesly oproti stejnému období loňského roku o 2,2 mld. Kč, tj. o 4,5 % (vloni pokles o 1,6 mld. Kč, tj. o 3,1 % oproti stejnému období roku 2011), inkaso spotřebních daní kleslo o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,9 % (vloni nižší o 1,7 mld. Kč, tj. o 2,6 % oproti stejnému období 2011). Výběr daně z příjmu fyzických osob dosáhl stejné úrovně jako v pololetí roku 2012.

2.1.1. Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, ve znění pozdějších předpisů (zákon o rozpočtovém určení daní), do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu od 1.1.2013 67,5 % výnosu daně (v roce 2012 69,68 %). Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Celkový celostátní výnos DPPO, vybraný finančními úřady v České republice za 1. pololetí roku 2013, činil **66,2 mld. Kč**, tj. 53,0 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 1,8 mld. Kč (o 2,6 %), vloni pokles o 1,3 mld. Kč (o 1,8 %) oproti stejnému období roku 2011.

Z celkového inkasa DPPO za 1. pololetí 2013 **náleží státnímu rozpočtu částka 46,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 55,4 %), což je o 2,2 mld. Kč (o 4,5 %) méně než v 1. pololetí roku 2012. Rozpočet této daně počítá s poklesem 5,5 % oproti skutečnosti roku 2012. Doposud nejvyšší inkaso této daně k 30.6. náležející státnímu rozpočtu bylo v roce 2008, a to 69,0 mld. Kč.

Výnos daně z příjmů právnických osob sestává ze dvou složek, a to z **daně z příjmů na základě příznání** a z **daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby**.

Dopady legislativních změn na vývoj inkasa DPPO v 1. pololetí 2013:

- s účinností pro zdaňovací období započatá v roce 2012, za která konec zákonných lhůt pro podání daňových přiznání za toto zdaňovací období, jež jsou současně lhůtami splatnosti daně, nastal po 1.1.2013, došlo k jediné významné legislativní změně, a to zrušení daňové neuznatelnosti odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů (§ 25 odst. 1 písm. d) zákona o daních z příjmů, ve znění účinném pro zdaňovací období započatá v roce 2012). Tato legislativní změna však v souvislosti se lhůtou pro podání daňových přiznání k DPPO poplatníky, jejichž účetní závěrka podléhá auditu nebo jimž daňové přiznání zpracovává daňový poradce, jejíž konec připadl na 1.7.2013, v rozhodující míře ovlivnila vývoj inkasa DPPO až k 31.7.2013,
- s účinností od 1.1.2012 došlo k legislativní změně i při stanovení základu daně poplatníků provozujících loterie a jiné podobné hry, provedené zákonem č. 458/2011 Sb., jímž bylo zrušeno osvobození příjmů těchto poplatníků ze všech vsazených částek ve všech jimi provozovaných loteriích a jiných podobných hrách. Po této novele dotčení poplatníci podléhají běžnému režimu zdanění daní z příjmů právnických osob. Jelikož však uvedeným poplatníkům byla současně stanovena povinnost k odvodu z loterií a jiných podobných her, a to m.j. ve výši 20 % z rozdílu mezi úhrnem vsazených částek a úhrnem vyplacených výher, který je daňově uznatelným výdajem, byl dopad této legislativní změny do inkasa DPPO z přiznání v zásadě neutrální.

Tabulka č. 14: Vývoj inkasa DPPO vybírané FÚ a připadající na státní rozpočet (v mld. Kč)

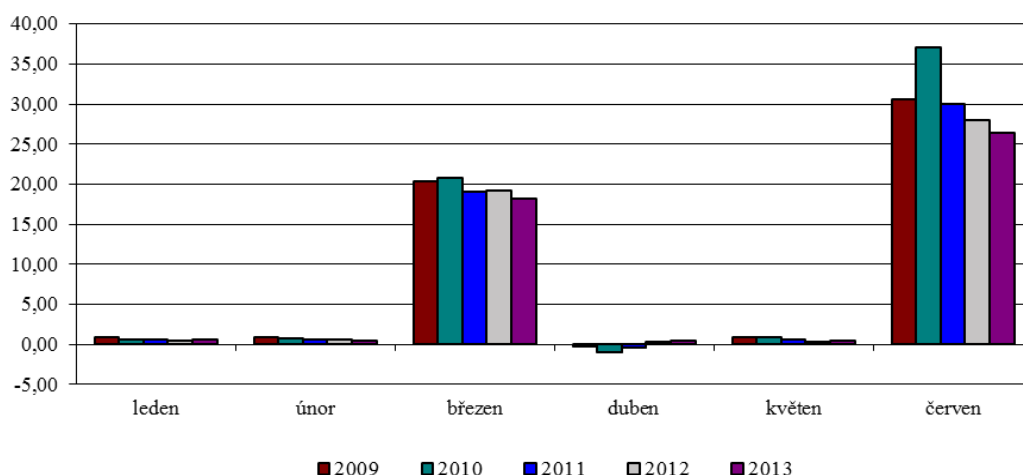
Ukazatel	Skutečnost 1.pololetí 2011	Skutečnost 1.pololetí 2012	Schválený rozpočet 2013	Skutečnost 1.pololetí 2013	% plnění rozpočtu	Index růstu 2013/2012	Meziroční rozdíl 2013-2012
DPPO celkem ^{*)} :	69,3	68,0	124,9	66,2	53,0	97,4	-1,8
- v tom:							
- daň z přiznání	66,7	66,5	x	64,0	x	96,2	-2,5
- daň vybíraná srážkou	2,6	1,5	x	2,3	x	149,5	0,7
- z toho:							
- DPPO státní rozpočet ^{**)}	50,5	48,9	84,3	46,7	55,4	95,5	-2,2

^{*) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků))}

^{**)} pramen: finanční výkazy státní pokladny

Nepříznivý meziroční vývoj celostátního výnosu DPPO z přiznání se začal projevovat již počínaje uplynutím lhůty splatnosti zákonných záloh splatných v červnu 2013, kdy řada poplatníků postižených červnovými povodněmi využila zákonné možnosti a požádala správce daně o stanovení nižších záloh, popřípadě o zrušení povinnosti daň zálohovat (§ 174 odst. 5 daňového řádu), čímž došlo k celostátnímu výpadku inkasa DPPO k 30.6.2013 v meziročním srovnání o 450 mil. Kč.

Graf č. 19: Srovnání měsíčního inkasa DPPO náležející státnímu rozpočtu (v mld. Kč)



Meziroční pokles inkasa této daně se dále prohloubil v měsíci červenci, na který připadl konec lhůty splatnosti daně u poplatníků, jimž daňové přiznání zpracovával daňový poradce nebo jejichž účetní závěrka je ověřována auditorem (viz následující tabulka).

Tabulka č. 15: Meziroční srovnání inkasa DPPO vybírané finančními úřady za leden až červenec 2012 a 2013 (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost leden-červenec 2012	Skutečnost leden-červenec 2013	Index růstu 2013/2012	Meziroční rozdíl 2013-2012
DPPO celkem ^{*)}	73,8	68,6	92,9	-5,2
- v tom:				
- daň z přiznání	71,3	65,8	92,3	-5,5
- daň vybíraná srážkou	2,5	2,9	112,3	0,3

^{*) bez DPPO vybírané obcemi a kraji (pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků))}

Meziroční pokles inkasa DPPO k 31.7.2013 se v rozhodující míře týkal inkasa **DPPO z přiznání**, které se k uvedenému datu meziročně snížilo o 5,5 mld. Kč. Tento nepříznivý vývoj ovlivnily zejména následující skutečnosti:

- řešení důsledků povodní a záplav v daňové oblasti s využitím zákonných možností v oblasti placení DPPO, tj. již výše zmíněné snížení zákonných záloh nebo zrušení povinnosti daň zálohovat a povolené posečkání daně splatné do 1.7.2013,
- legislativní změny, zejména zrušení daňové neuznatelnosti odměn členů statutárních orgánů a dalších orgánů právnických osob jako výdaje (nákladu) vynaloženého k dosažení, zajištění a udržení příjmů,
- částečný růst, při převážně přetrvávající stagnaci, popřípadě poklesu výsledků hospodaření, zejména v odvětví výroby motorových vozidel a jejich motorů, telekomunikačních činností, výroby, přenosu a rozvodu elektrické energie, a ve většině oborů stavebnictví,
- meziroční nárůst tzv. „vratek“ o 2,8 mld. Kč (z 10,1 mld. Kč k 31.7.2012 na 12,9 mld. Kč k 31.7.2013).

Meziroční pokles vyměřené daňové povinnosti za porovnávaná období o 1,19 mld. Kč, byl výsledkem protisměrně působících vlivů, přičemž rozhodující z nich byly strukturovány takto:

- nárůst celorepublikového úhrnu zisků,
- pokles celorepublikového úhrnu základů daně, upraveného o vliv nárůstu úhrnu zisků; tato změna zahrnuje dopad zrušení daňové neuznatelnosti odměn statutárních orgánů,
- pokles odečtu daňových ztrát,
- nárůst odečtu na realizaci projektů výzkumu a vývoje,
- pokles uplatněných slev na dani z titulu investičních pobídek.

S ohledem na dosažené inkaso DPPO z přiznání k 31.7.2013 a na předpokládanou výši záloh splatných ve 2. pololetí 2013 lze k 31.12.2013 očekávat inkaso této daně ve výši 105,8 mld. Kč.

DPPO vybíraná srážkou činila k 30.6.2013 **2,3 mld. Kč** a byla tak v porovnání se stejným obdobím roku 2012 vyšší o 0,7 mld. Kč. Z meziročního poklesu, k němuž došlo v samotném měsíci červenci (o 434,3 mil. Kč), je možné v porovnání s 1. pololetím roku 2012 dovést dřívější přijetí rozhodnutí o výplatách dividend a podílů na zisku. S ohledem na meziroční pokles výše dividend rozhodujících obchodních společností s majetkovou účastí státu za rok 2012, jejichž výplata se uskuteční po 31.7.2013, lze za k 31.12.2013 očekávat pokles DPPO vybírané srážkou na úroveň maximálně 7,1 mld. Kč.

2.1.2. Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Daň z příjmů fyzických osob patří rovněž do kategorie tzv. sdílených příjmů, kdy výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Pro rok 2013 bylo státnímu rozpočtu určeno 66,98 % celkového výnosu DPFO ze závislé činnosti, 10 % + 67,5 % ze 60 % celkového výnosu DPFO z přiznání a 67,5 % celkového výnosu DPFO vybírané srážkou.

Příjem státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhl **41,4 mld. Kč**, tj. 42,2 % rozpočtu a byl tak na stejné úrovni jako v 1. pololetí roku 2012. Rozpočet počítal s nárůstem proti dosažené skutečnosti v roce 2012 o 6,0 %.

Tabulka č. 16: Daň z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem (v mld. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1.pololetí 2012	Skutečnost 2013		Rozdíl		Index	
			1.pololetí 2013	% plnění	2012-2011	2013-2012	2012/2011	2013/2012
Daň z příjmů fyzických osob	39,81	41,42	41,43	42,2	1,61	0,01	104,0	100,0
v tom:								
• DPFO ze závislé činnosti	37,37	38,19	39,57	45,8	0,83	1,38	102,2	103,6
• DPFO ze sam.výděl.činnosti	-1,16	-1,50	-2,59	-96,0	-0,34	-1,09	129,3	x
• DPFO z kapitálových výnosů	3,60	4,73	4,45	49,4	1,12	-0,28	131,2	94,0

Příjem státního rozpočtu z **DPFO ze závislé činnosti** k 30.6.2013 **ve výši 39,6 mld. Kč**, představoval plnění rozpočtu na 45,8 %, což je v porovnání s 1. pololetím roku 2012 zvýšení o 1,4 mld. Kč, tj. o 3,6 %. Vývoj inkasa této daně v kalendářním roce s určitým časovým posunem kopíruje vývoj objemu vyplacených mezd. Kromě toho se na inkasu projevují také legislativní změny zákona o daních z příjmů účinné pro daný rok (s výjimkou měsíce ledna). V závěru roku 2012 byl zaznamenán mimořádný mzdový vývoj, a sice růst nominální průměrné mzdy za 4. čtvrtletí roku 2012 o 3,5 %. Podle komentářů ČSÚ však za tím nelze spatřovat náhlé zlepšení hospodářské situace podniků, ale reakci na signalizovanou změnu daňové legislativy, tj. **zavedení tzv. solidárního zvýšení daně (7 %) od 1.1.2013** z nadlimitních příjmů přesahujících strop vyměřovacího základu pro pojistné na sociální zabezpečení. Lze tedy předpokládat, že některé podniky na konci loňského roku v předstihu vyplatily svým manažerům mimořádné odměny, aby se z těchto příjmů nemuselo odvádět solidární zvýšení daně. To potvrzuje i částka předepsaných záloh na daň v měsíci lednu 2013,

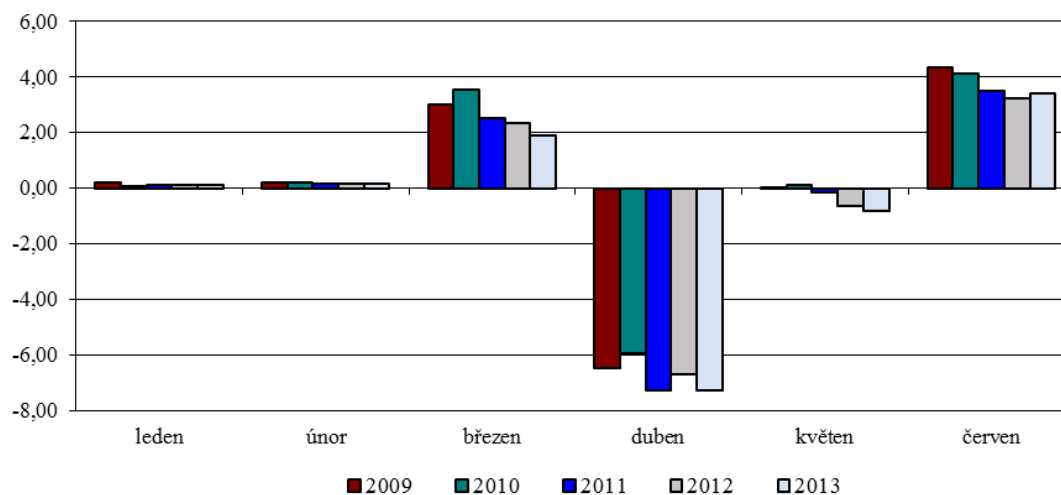
kteřá se meziročně zvýšila o více než 12 %. Vyšší inkaso za měsíc únor 2013 oproti únoru 2012 (téměř o 4,7 %) znamená, že část podniků vyplatila mimořádné odměny až v lednu 2013, a to již se zohledněním solidárního zvýšení daně. Ve sledovaném období se pozitivně projevilo také **zrušení možnosti čerpání měsíční slevy na poplatníka pro pracující starobní důchodce**. Naproti tomu stále roste objem daňových bonusů poukazovaných zaměstnavateli (meziroční přírůstek téměř o 21 %).

Lze předpokládat, že rozpočtové očekávání nebude naplněno.

Příjem státního rozpočtu z **DPFO podávajících příznání** k 30.6.2013 vykázal zápornou hodnotu **-2,6 mld. Kč** (více se vracelo než vybralo). V porovnání s 1. pololetím roku 2012, kdy bylo vykázáno rovněž záporné plnění (-1,5 mld. Kč), to představuje další zhoršení výběru o 1,1 mld. Kč. Státní rozpočet byl tak plněn na mínus 96,0 %.

Vývoj inkasa na DPFO z příznání v kalendářním roce odpovídá stavu české ekonomiky za předcházející dva roky a promítají se zde také legislativní změny zákona o daních z příjmů účinné pro zdaňovací období dvou let předcházejících. Z tohoto pohledu byly roky 2011 a 2012 nepříznivé. Česká ekonomika nejprve zpomalila růst a poté začala klesat. Rok 2012 byl rokem recese. To se projevilo zejména ve výši placených záloh na daň a výsledku vypořádání daňové povinnosti podle podaných příznání k dani (doplatky daně nebo vracení přeplatků na dani). V menší míře pak na inkaso působily zaplacené doměrky po daňových kontrolách nebo posečkaná daňová povinnost. Vzhledem ke splatnosti záloh při hodnocení vývoje inkasa za 1. čtvrtletí roku 2013 vycházíme z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro zdaňovací období roku 2011 a při hodnocení vývoje inkasa za 2. čtvrtletí roku 2013 vycházíme z legislativních změn zákona o daních z příjmů účinných pro zdaňovací období roku 2012. Rozhodující objem vybrané daně za 1. čtvrtletí roku 2013 tvořily zálohy na daň zaplacené do 15. března 2013. Na předmětné zálohy **pozitivně působilo přechodné snížení slevy na poplatníka** (tzv. povodňová stokoruna) a **nižší daňové zvýhodnění na dítě**. **Nepříznivý obrat** ve vývoji inkasa nastal od dubna 2013 **po zpracování daňových příznání za zdaňovací období roku 2012**. Veškeré dosud vybrané příjmy byly **ve 2. čtvrtletí roku 2013 vráceny poplatníkům jako přeplatek na dani**, neboť zaplacené zálohy na daň byly vyšší než skutečná daňová povinnost za zdaňovací období roku 2012 (legislativní úpravou se sleva na poplatníka a daňové zvýhodnění pro zdaňovací období roku 2012 opět zvýšily na úroveň roku 2010). Na DPFO z příznání byl zaznamenán meziroční nárůst objemu vracených přeplatků na dani téměř o 8 %.

Graf č. 20: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPFO podávajících příznání (v mld. Kč)



Při meziročním srovnání podílu inkasa DPF z příznání, který náleží státnímu rozpočtu, je třeba zohlednit také negativní vliv změny v rozpočtovém určení daní od 1.1.2013 ve smyslu posílení příjmů obcí na úkor příjmů státního rozpočtu .

Lze očekávat, že rozpočet naplněn nebude.

Na **DPFO vybírané srážkou** podle zvláštní sazby daně vykázal státní rozpočet k 30.6.2013 inkaso v celkové výši **4,4 mld. Kč** (plnění rozpočtu na 49,4 %), což je o 0,3 mld. Kč, tj. o 6,0 % méně než ve stejném období loňského roku.

Státní rozpočet počítal u této daně s růstem inkasa z důvodu zvýšení srážkové daně z 15 % na 35 % u některých příjmů daňových nerezidentů ze států, se kterými ČR nemá uzavřenou smlouvu nebo dohodu obsahující ustanovení o výměně informací v daňových záležitostech. Zatím se tento vliv pozitivně neprojevil.

Tato složka DPFO je tvořena zejména daní z úroků z vkladů u bank, z dividend a podílů na zisku, výdělků z příležitostného vedlejšího zaměstnání a menších autorských honorářů, srážená podle zvláštní sazby a odváděná plátcem daně. Faktory, které rozhodujícím způsobem ovlivňují dynamiku této rozpočtové položky, jsou výplaty dividend, dohody o provedení práce, dohody o pracovní činnosti, ale také úrokové sazby a celkový stav úspor domácností. Na nižší inkaso v tomto roce má pravděpodobně vliv zejména pokles hrubého provozního přebytku snižující disponibilní zdroje k rozdělení, dále pak i pokles úrokové míry z vkladů u bank a možný nižší objem uzavřených dohod o provedení práce. Lze očekávat, že rozpočtové očekávání nebude naplněno.

2.1.3. Daň z přidané hodnoty (DPH)

I tato daň patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Novela zákona o DPH s účinností od 1. ledna 2013 zvýšila sníženou i základní sazbu daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod na 15 a 21 procent. V souvislosti s touto změnou došlo i ke změně parametrů rozpočtového určení daní (z celostátního výnosu náleží státnímu rozpočtu 71,31 %, obcím 20,83 % a krajům 7,86 %, tj. snížení podílu pro státní rozpočet o 0,47 p.b. proti stavu v roce 2012). Za 1. pololetí 2013 činil příjem státního rozpočtu **104,2 mld. Kč**, což je plnění rozpočtu na 49,2 %. Proti stejnému období minulého roku je to více o 12,1 mld. Kč, tj. o 13,1 %. Schválený rozpočet ve výši 212,0 mld. Kč (v roce 2012 to bylo 221,6 mld. Kč) počítal s celoročním růstem inkasa z DPH o 12,3 mld. Kč, tj. o 6,2 % proti skutečnosti 2012.

Tabulka č. 17: Meziroční srovnání příjmů státního rozpočtu z daně z přidané hodnoty (v mld. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2013		Skutečnost 1-6/2013	% plnění rozpočtu	Index 2013/2012
	1-6/2011	1-6/2012	schválený	po změnách			
Daň z přidané hodnoty	94,60	92,14	212,00	212,00	104,24	49,17	113,13

Pramen: Státní pokladna (IISSP)

Inkaso prvního pololetí letošního roku zahrnuje platbu daňové povinnosti za prosinec a poslední čtvrtletí roku 2012, stejně jako vrácení nadměrných odpočtů přiznaných za stejné období loňského roku. Na celkovém zvýšení inkasa za 1. pololetí roku 2013 se rozhodujícím způsobem podílí zvýšení úhrad vlastních daňových povinností, u vyplacených nadměrných odpočtů došlo k mírnému poklesu.

Tabulka č. 18: Meziroční srovnání celostátního inkasa DPH k 30.6. (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost			Index 2013/2012	Rozdíl
	1-6/2011	1-6/2012	1-6/2013		
Vlastní daňová povinnost*)	267 430	268 401	280 387	104,47	11 986
Nadměrný odpočet**)	-131 896	-140 211	-134 384	95,84	5 827
CÚ	94	86	84	97,67	-2
Celkem	135 628	128 276	146 087	113,89	17 811

*) v roce 2013 platby došlé a zasílané mezi správci daně

***) v roce 2013 jen platby vrácené subjektům

Pramen: ADIS – EDA (Intranet ČDS -Evidence daní a poplatků) - celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů

Z kumulovaného daňového přiznání za zdaňovací období leden až červen je patrný výrazný meziroční pokles celkové ekonomické aktivity. Základ daně u tuzemských zdanitelných plnění poklesl z 3,9 bilionu Kč v roce 2012 na 2,9 bilionu Kč v roce 2013. Pokles nelze zdůvodnit zvýšenou realizací mimo tuzemsko (vývoz, dodání zboží a poskytnutí služeb do jiných členských států), protože i zde došlo k poklesu z 1,6 bilionu Kč v roce 2012 na 1,3 bilionu Kč v roce letošním.

Z legislativního hlediska dopadá na inkaso daně zvýšení obou sazeb daně o 1 %. Tato změna není tak podstatná jako změna snížené sazby daně v roce 2012 (z 10 na 14 %), kdy výrazná změna sazby vedla k utlumení spotřeby domácností a konečných spotřebitelů vůbec.

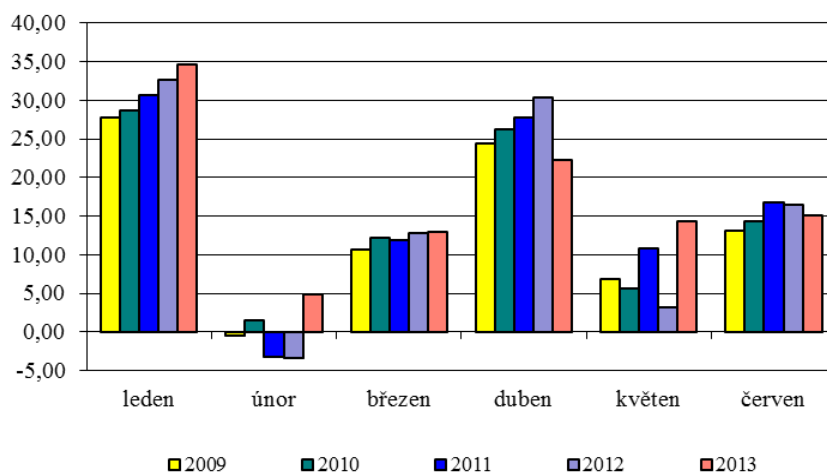
Pozitivně se patrně projevuje režim přenesení daňové povinnosti, a to zejména ve stavebnictví, kde tento institut zamezuje daňovým únikům z titulu neuhrazení daňové povinnosti poskytovatelem zdanitelného plnění.

Lze očekávat, že příznivě budou inkaso daně ovlivňovat nová opatření proti daňovým únikům od roku 2013 – institut nespolehlivého plátce a zveřejňování účtů v registru plátců DPH, obojí i návazně na rozšíření titulů pro ručení příjemce zdanitelného plnění za daň nezaplacenou poskytovatelem zdanitelného plnění.

Nadále platí, že přetrvávající úsporná opatření státu významně omezují jeho pozici odběratele na trhu.

Změnou zákona, která fakticky celkové inkaso přímo neovlivní, ale významně ovlivňuje jeho měsíční průběh, je změna zdaňovacího období z čtvrtletního na měsíční. Projevuje se zejména v případě plateb daňových povinností osob v tuzemsku neusazených a znamená rozdělení dříve čtvrtletních plateb do jednotlivých měsíců. Tato změna způsobila meziroční nárůst měsíčního inkasa roku 2013 v měsíci květnu, ve kterém tito plátcí v předchozích letech nárokovali nadměrné odpočty za celé původní zdaňovací období (dříve celé první čtvrtletí roku), a naopak tato změna legislativy byla důvodem meziročního propadu měsíčního inkasa v měsíci dubnu, ve kterém v předchozích letech tato skupina plátců odváděla svoji daňovou povinnost za celé první čtvrtletí roku.

Graf č. 21: Meziroční srovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Vzhledem k tomu, že inkaso za druhé pololetí roku je obvykle příznivější než v pololetí prvním, lze očekávat, že státní rozpočet bude za rok 2013 v oblasti příjmů DPH poprvé po pěti letech, naplněn (2008 – 93,0 %, 2009 – 91,0 %, 2010 – 99,6 %, 2011 – 98,4 %, 2012 – 90,1 %), ovšem s tím, že rozpočtem stanovená částka byla na rok 2013 oproti roku 2012 snížena o 9,6 mld. Kč.

2.1.4. Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku zahrnují zejména spotřební daně, tj. daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína a meziproductů. Dále z titulu zřehlednění příjmů veřejných rozpočtů (státního rozpočtu) byly do této kategorie daní zahrnuty od 1.1.2008 energetické daně (tj. daň ze zemního plynu a některých dalších plynů, daň z elektřiny a daň z pevných paliv) a od 1.1.2011 také odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Výnos spotřebních daní je určen převážně do státního rozpočtu. Jedinou výjimkou je daň z minerálních olejů, jejíž výnos dle platného rozpočtového určení daní náleží z 90,9 % státnímu rozpočtu a z 9,1 % Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Rozpočtovaná částka spotřebních daní včetně energetických a odvodu z elektřiny ze slunečního záření na rok 2013 činí 142,2 mld. Kč. Za leden až červen 2013 dosáhly příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní **62,7 mld. Kč** (za stejné období roku 2012 64,6 mld. Kč), což představovalo plnění rozpočtu na 44,1 % (vloni na 45,4 %). Proti skutečnému plnění za 1. pololetí roku 2012 jsou tyto příjmy nižší o 1,9 mld. Kč, tj. o 2,9 % a jsou způsobeny především nižším výběrem daně z minerálních olejů (o 2,4 mld. Kč méně než výběr k 30.6.2013). Příjem z odvodů z elektřiny ze slunečního záření činil 1,8 mld. Kč (za stejné období roku 2012 2,3 mld. Kč).

Celkový objem spotřebních daní byl cca z 86,0 % tvořen daněmi z minerálních olejů a daní z tabákových výrobků. Zbýlých 14,0 % představovaly spotřební daně z lihu, piva, vína, tzv. energetické daně a odvody z elektřiny ze slunečního záření.

Struktura spotřebních daní inkasovaných finančními a celními úřady za leden až červen 2013 v meziročním srovnání je uvedena v následující tabulce:

Tabulka č. 19: Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (v mil. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2010	Skutečnost 1. pololetí 2011	Skutečnost 1. pololetí 2012	Skutečnost 1. pololetí 2013	Meziroční rozdíl 2013-2012	% index 2011/2010	% index 2012/2011	% index 2013/2012
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku*)	62 142	66 368	64 634	62 748	-1 886	106,8	97,4	97,1
v tom:								
Spotřební daně (SD):								
- z minerálních olejů**)	34 595	34 928	33 888	31 520	-2 368	101,0	97,0	93,0
- z lihu	3 776	3 598	3 597	3 201	-396	95,3	100,0	89,0
- z piva	1 825	2 008	2 021	2 009	-12	110,1	100,6	99,4
- z vína a meziproductů	196	194	183	177	-6	98,9	94,6	96,6
- z tabákových výrobků	19 958	21 904	20 972	22 415	1 443	109,7	95,7	106,9
Daň z elektřiny	707	710	675	663	-12	100,4	95,1	98,2
Daň ze zemního plynu	841	835	777	785	8	99,3	93,0	101,1
Daň z pevných paliv	244	240	236	216	-20	98,4	98,5	91,4
Odvody z elektřiny ze slunečního záření	x	1 951	2 285	1 762	-523	x	117,1	77,1

*) od roku 2011 včetně odvodů z elektřiny ze slunečního záření

***) bez výnosu SD určeného do SFDI

Fiskálně nejvýznamnější je **spotřební daň z minerálních olejů**. Rozpočtovaná částka této daně na rok 2013 činí 73,3 mld. Kč. Ve srovnání se stejným obdobím loňského roku došlo ke snížení výběru této daně z 33,9 mld. Kč na **31,5 mld. Kč** (plnění státního rozpočtu na 43,0 %, vloni na 44,9 %). Důležitým faktorem, který se významně podílel na meziročním poklesu inkasa, byl daňový únik na spotřební dani z minerálních olejů v Jihomoravském kraji, jehož celková výše dosáhla cca 1,3 mld. Kč (na úrovni veřejných rozpočtů). Na pokles inkasa v 1. pololetí má i vliv přetrvávající stagnace poptávky po pohonných hmotách, snížení spotřeby pohonných hmot u moderních benzinových a naftových motorů a zvyšující se podíl podporovaných biopaliv, kdy daňová podpora by mohla v roce 2013 dosáhnout úrovně až 1,8 mld. Kč. Dle dostupných dat Českého statistického úřadu, Ropa, ropné produkty, zemní plyn květen 2013, došlo za prvních pět měsíců roku 2013 k meziročnímu poklesu spotřeby motorové nafty o cca 1,1 % a benzínu o cca 9,1 %.

Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka spotřební daně z minerálních olejů nebude naplněna.

Tabákové výrobky jsou druhou váhově nejvýznamnější položkou v objemu inkasa spotřebních daní. V prvním pololetí roku 2013 se na spotřební dani z tabákových výrobků vybralo téměř **22,4 mld. Kč** (rozpočet ve výši 47,8 mld. Kč plněn na 46,9 %), což je o 1,4 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Inkaso 1. pololetí letošního roku bylo nejvíce ovlivněno změnou sazeb spotřební daně z tabákových výrobků k 1.1.2013. Na změnu sazeb daně reagovali výrobci a prodejci tabákových výrobků předzásobením se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně. Na rozdíl od minulého roku, kdy došlo rovněž ke změně sazeb daně k 1. lednu, a tudíž i k předzásobením, byl rozsah letošního předzásobením se tabákovými nálepkami se starou sazbou daně výraznější. Zatímco v roce 2012 se výrobci a prodejci předzásobili tabákovými nálepkami se starou sazbou daně na cca 5 měsíců, v letošním roce na cca 8 měsíců. V absolutním vyjádření rozdíl v odběrech tabákových nálepek mezi pololetími roku 2013 a 2012 činil -172 mil. ks, tj. došlo k meziročnímu poklesu odběru o 44,2 %. Vzhledem k faktu, že k 1.1.2014 dojde opět ke změně sazeb spotřební daně z tabákových nálepek, lze očekávat další předzásobením. Rozpočtovaná částka bude pravděpodobně naplněna.

Příjem státního rozpočtu **ze spotřební daně z lihu** činil za leden až červen 2013 celkem **3,2 mld. Kč** (rozpočet ve výši 6,5 mld. Kč plněn na 49,2 %), což je 0,4 mld. Kč méně než v 1. pololetí loňského roku.

Meziroční pokles inkasa daně z lihu v posledním čtvrtletí roku 2012 byl zapříčiněn destabilizací trhu s lihovinami v důsledku výskytu metylalkoholu. Vzhledem ke splatnosti

spotřební daně z lihu se hotovostní dopady projevily poklesem inkasa daně až v 1. pololetí roku 2013. Mírně pozitivní vývoj inkasa v měsících březnu až květnu roku 2013 zatím nebyl k eliminaci výpadku příjmů z počátku roku dostatečný. Podle vyjádření představitelů Unie výrobců a dovozců lihovin byl prodej v kategorii lihovin v červnu 2013 proti loňskému roku stále v poklesu, což je současně pokračováním dlouhodobého trendu změny přístupu společnosti ke konzumaci alkoholu. Při zohlednění dosavadního vývoje a současně všech výše uvedených faktorů, lze odhadovat, že vývoj inkasa spotřební daně z lihu ve druhém pololetí letošního roku bude mít mírně klesající trend. Lze očekávat, že celkové rozpočtované inkaso spotřební daně z lihu nebude dosaženo.

Ze spotřební daně z piva činil příjem státního rozpočtu za sledované období **2,0 mld. Kč** (rozpočet ve výši 4,5 mld. Kč plněn na 44,6 %), a dosáhl tak téměř stejné úrovně jako v 1. pololetí roku 2012. Lze předpokládat, že rozpočtované částky bude dosaženo.

Příjem SR ze **spotřební daně z vína a meziproductů** činil za leden až červen 2013 celkem **176,9 mil. Kč** (rozpočet ve výši 300 mil. Kč plněn na 59,0 %), tj. cca o 6,3 mil. Kč méně než ve stejném období roku 2012. Přestože obliba a spotřeba výrobků podléhajících této spotřební dani v České republice mírně stoupá, nebyly ve výnosu daně dané komodity zaznamenány významné výkyvy. Tato situace je způsobena skutečností, že roste zejména spotřeba tzv. tichých vín, podléhajících spotřební dani ve výši 0,- Kč/hl. Rozpočet bude pravděpodobně naplněn.

Energetické daně vykazují za první pololetí roku 2013 výnos **1,7 mld. Kč** (plnění rozpočtu ve výši 3,3 mld. Kč na 50,4 %), což je cca o 24 mil. Kč méně než ve stejném období minulého roku. Lze předpokládat, že rozpočtovaná částka nebude mírně naplněna. Hlavní příčinu lze spatřovat především v pokračujícím poklesu ekonomiky, který je horší než původně očekávaný.

Od roku 2011 jsou do kategorie spotřebních daní zařazeny i **odvody z elektřiny ze slunečního záření**, které mají sloužit jako kompenzace výdajů v důsledku poskytování dotací na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů. Za 1. pololetí roku 2013 činil výnos z těchto odvodů **1,76 mld. Kč** (vloni za stejné období 2,29 mld. Kč) a roční předpoklad (6,5 mld. Kč) byl tak plněn na 27,1 %. Rozhodujícími příčinami tohoto nepříznivého vývoje byly nepříznivé klimatické podmínky v 1. pololetí 2013, zejména výrazně kratší doba slunečního svitu v měsících leden až duben a v červnu (povodně) oproti roku 2012, a legislativní úprava účinná od 1.1.2013, kterou bylo v porovnání s legislativní úpravou účinnou od 30.5.2012 obnoveno osvobození elektřiny vyrobené ze slunečního záření, a to ve všech výrobnách elektřiny ze slunečního záření s instalovaným výkonem do 30 KW (oproti omezení tohoto osvobození účinného do 29.5.2012), pouze na výrobní umístěné na střešní konstrukci nebo obvodové zdi jedné budovy spojené se zemí pevným základem, evidované v katastru nemovitostí.

2.1.5. Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Z pohledu státního rozpočtu je rozhodující odvod za ukládání radioaktivního odpadu, který se řídí zákonem č. 18/1997 Sb., atomový zákon.

Vykázaná skutečnost v **odvodech za ukládání radioaktivních odpadů od původců těchto odpadů** (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet za 1. pololetí 2013 ve výši **781,8 mil. Kč** naplnila rozpočet na 55,8 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků se za 1. pololetí dlouhodobě pohybuje okolo 0,7 mld. Kč.

Zákon č. 402/2010 Sb., kterým byl, mimo jiné, novelizován zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, stanovil, že **od 1.1.2011 náleží 75 % z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu státnímu rozpočtu** (do té doby byly příjmem Státního

fondů životního prostředí a příslušené obce, jejichž podíly se tak snížily na 15 % a 10 %). Za 1. pololetí roku 2013 inkasoval státní rozpočet z těchto odvodů téměř **147,5 mil. Kč** (73,8 % rozpočtu), což je o 63,0 mil. Kč více než ve stejném období roku 2012.

2.1.6. Správní poplatky

Správní poplatky zahrnují poplatky stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, jejichž výsledkem jsou vydaná povolení, rozhodnutí apod. upravená zvláštními zákony. Za 1. pololetí roku 2013 bylo na správních poplatcích inkasováno **0,9 mld. Kč (tj. 67,8 % rozpočtu)**, což je cca o 0,45 mld. Kč méně oproti stejnému období loňského roku. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

2.1.7. Daně z majetkových a kapitálových převodů

Schválený státní rozpočet na rok 2013 obsahuje příjmy z majetkových daní, tj. daně dědické, daně darovací a daně z převodu nemovitostí ve výši 9,7 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy majetkových daní k 30.6.2013 činily **4,2 mld. Kč** (43,0 % rozpočtované částky). Proti 1. pololetí roku 2012 (příjem 4,4 mld. Kč) kleslo inkaso těchto daní o 0,2 mld. Kč.

Tabulka č. 20: Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura (v mil. Kč)

UKAZATEL	Skutečnost 1. pololetí 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pololetí 2013	% plnění	Rozdíl 2013-2012	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
Daň dědická	30,5	100,0	100,0	29,4	29,4	-1,1	96,4
Daň darovací	488,9	300,0	300,0	47,0	15,7	-442,0	9,6
Daň z převodu nemovitostí	3 850,6	9 300,0	9 300,0	4 098,5	44,1	247,8	106,4
CELKEM	4 370,1	9 700,0	9 700,0	4 174,9	43,0	-195,2	95,5

Příjmy **daně dědické** byly obdobně jako v předchozích letech rozpočtovány pro rok 2013 ve výši 100 mil. Kč. Skutečně dosažené inkaso této daně za první pololetí roku 2013 činí **29,4 mil. Kč**, tj. plnění na 29,4 %. Výsledky dosažené ve sledovaném období jsou obdobné jako v 1. pololetí roku 2012.

Výše inkasa daně dědické je každoročně ovlivněna počtem bezúplatných přechodů majetku a hodnotou majetku nabývaného děděním. Na výběr dále působí nízké sazby daně a rozsáhlé osvobození. Vedle osob zařazených do I. skupiny poplatníků jsou od daně dědické osvobozeni příbuzní v řadě pobočné, dále manželé dětí (zeťové a snachy), děti manžela, rodiče manžela, manželé rodičů a osoby, které se zůstavitelem žily nejméně po dobu jednoho roku před smrtí zůstavitele ve společné domácnosti a které z tohoto důvodu pečovaly o společnou domácnost nebo byly odkázány výživou na zůstavitele.

Výše inkasa této daně je dlouhodobě stabilní. Při obdobném vývoji jako v roce 2012 lze zřejmě očekávat plnění mírně pod hranicí roční rozpočtované částky.

Příjmy **daně darovací** byly pro rok 2013 rozpočtovány ve výši 300 mil. Kč, tj. o 4 300 mil. Kč méně než rozpočet roku 2012. Tento pokles byl způsobem tím, že v roce 2013 se již neuplatňuje právní úprava zdanění bezúplatného nabytí povolenek na emise skleníkových plynů přidělených výrobcům elektřiny daní darovací. Skutečně dosažené inkaso dosáhlo pouze **47,0 mil. Kč**, tj. plnění na 15,7 % rozpočtované částky. Vzhledem k rozsáhlým osvobozením v případě bezúplatného nabytí majetku mezi osobami zařazenými do I. a II. skupiny poplatníků a s ohledem na dosavadní vývoj tohoto daňového příjmu lze předpokládat, že nebude dosaženo úplného naplnění stanovené roční rozpočtované částky.

Daň z převodu nemovitostí je z majetkových daní nejvýznamnější. Příjmy této daně byly rozpočtovány pro rok 2013 ve výši 9 300 mil. Kč. Ve srovnání s rozpočtovanou částkou této

daně v roce 2012 ve výši 7 500 mil. Kč je očekáván nárůst celoročního výnosu v roce 2013 především v souvislosti se zvýšením sazby daně z 3 % na 4 %, a zároveň i s očekávanou stabilizací trhu s nemovitostmi, mírným nárůstem cen nemovitostí a zvýšením poptávky. Příjem státního rozpočtu z této daně za hodnocené období činil **4 098,5 mil. Kč**, což je 44,1 % roční rozpočtované částky. Ve sledovaném období došlo oproti 1. pololetí roku 2012 ke zvýšení příjmů o cca 248 mil. Kč.

Výše inkasa daně z převodu nemovitostí je významně ovlivněna situací na trhu s nemovitostmi, hodnotou převáděných nemovitostí a počtem uskutečněných úplatných převodů či přechodů vlastnického práva k nemovitostem, ale také celkovou ekonomickou situací v Evropě.

2.1.8. Ostatní daňové příjmy

Na ostatních daňových příjmech získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2013 **3,26 mld. Kč**, tj. 64,9 % rozpočtu (k 30.6.2012 bylo inkasováno 2,2 mld. Kč).

Hlavními položkami tohoto inkasa byly podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, **odvody z loterií a jiných podobných her** (dále jen „zákon o loteriích“) § 41b, odst. 1 (70 % výnosu pro SR) a **odvody z výherních hracích přístrojů a jiných technických herních zařízení** § 41b, odst. 2, 3, 4 (20 % výnosu pro SR) celkem ve výši **1,5 mld. Kč**. Porovnání inkasa s rokem 2012 je velmi obtížné, neboť poslední čtvrtletí odvodového období je splatné současně s odvodovou povinností za rok 2012, a to až v následujícím kalendářním roce, a je v podstatě součástí inkasa následujícího období. Lze předpokládat, že novelou č. 215/2013 zákona o loteriích, která bude účinná k 1.1.2014, dojde v tomto roce k mírnému snížení inkasa do státního rozpočtu (přibližně o 210 mil. Kč), neboť provozovatelé loterií a jiných podobných her mohou uplatnit slevu (až o 1/4 z odvodu ve výši 20%) u kurzových sázek a číselných loterií z důvodu poskytování finančních prostředků Českému olympijskému výboru.

Tržby z prodeje kolků k 30.6.2013 dosáhly **530,1 mil. Kč** a odvody nahrazující plnění povinností zaměstnávat tělesně postižené občany **876,4 mil. Kč** (odvody podle zákona o zaměstnanosti).

2.1.9. Celostátní daňové příjmy

V tomto bodě je pro informaci uveden krátký rozbor celkových daňových příjmů bez ohledu na jejich rozpočtové určení (dané zákonem o rozpočtovém určení daní“).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června 2013 výše **379,5 mld. Kč**, což představovalo 48,8 % celoročně rozpočtovaného objemu a meziroční nárůst o 15,1 mld. Kč, tj. o 4,1 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst o 18,3 mld. Kč byl dosažen u daně z přidané hodnoty a 1,2 mld. Kč u daně z příjmů fyzických osob. Naopak největší pokles oproti stejnému období minulého roku představuje výběr daně z příjmu právnických osob včetně obcí a krajů, a to o 4,0 mld. Kč (vloni nárůst o 2,4 mld. Kč), spotřebních daní o 2,1 mld. Kč (vloni pokles o 1,8 mld. Kč), majetkových daní o 0,2 mld. Kč (vloni pokles o 2,9 mld. Kč). Finanční prostředky získané ze silniční daně, dálničních poplatků a ostatních daní a poplatků dosáhly ve svém souhrnu v 1. pololetí 2013 částky 20,1 mld. Kč (nárůst oproti stejnému období roku 2012 o 1,9 mld. Kč).

Od 1.1.2013 vstoupila v platnost novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která zohledňuje zvýšení snížené a základní sazby DPH o jeden procentní bod na 15 a 21 procent a zároveň zvyšuje podíl obcí na výnosu DPH, DPPO a DPFO na úkor státního rozpočtu (Tabulka č. 13).

Ze skutečného celostátního výnosu všech daní náleželo státnímu rozpočtu 69,7 % (264,4 mld. Kč), což je o 0,5 procentního bodu méně než v 1. pololetí 2012. Rozpočtům územních samosprávných celků náleželo 27,9 % (106,1 mld. Kč), tj. o 0,7 procentního bodu více než ve stejném období roku 2012. Z toho na daňové příjmy obcí připadalo 83,2 mld. Kč a krajů 22,9 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) náleželo 9,0 mld. Kč, tj. 2,4 % (podíl SD z minerálních olejů 3,2 mld. Kč, silniční daň 2,8 mld. Kč a dálniční poplatek 3,0 mld. Kč).

Tabulka č. 21: Meziroční srovnání celostátního inkasa daní (v mld. Kč)

UKAZATEL	Celkem 2012			Celkem 2013			Meziroční přírůstek		Meziroční index	
	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	Rozpočet schválený	Skutečnost 1. pololetí	% plnění	2012-2011	2013-2012	2012/2011	2013/2012
	Daňové příjmy*):	772,37	364,45	47,2	777,58	379,53	48,8	-3,14	15,08	99,1	104,1
z toho:										
- DPH	308,70	128,44	41,6	297,30	146,72	49,3	-6,17	18,28	95,4	114,2
- zvláštní daň a popl. ze zboží a služeb	149,90	68,05	45,4	149,50	65,95	44,1	-1,81	-2,11	97,4	96,9
- DPPO včetně obcí a krajů	129,10	76,10	58,9	131,00	72,12	55,1	2,42	-3,97	103,3	94,8
v tom: • DPPO	122,90	71,03	57,8	124,90	66,52	53,3	2,95	-4,51	104,3	93,6
• DPPO za obce a kraje	6,20	5,07	81,7	6,10	5,61	91,9	-0,53	0,54	90,5	110,6
- DPFO	135,90	63,53	46,7	147,70	64,71	43,8	3,05	1,18	105,0	101,9
v tom: • z kapitálových výnosů	12,80	6,73	52,6	13,40	6,65	49,6	1,58	-0,08	130,8	98,8
• závislá činnost	117,80	56,87	48,3	128,90	59,39	46,1	1,87	2,52	103,4	104,4
• z příznání	5,30	-0,07	-1,4	5,40	-1,33	-24,5	-0,40	-1,25	-21,6	x
- silniční daň	5,30	2,89	54,5	5,40	2,82	52,3	0,21	-0,06	107,8	97,8
- daň z nemovitosti	8,70	5,80	66,6	9,00	5,81	64,6	0,63	0,01	112,1	100,2
- majetkové daně	12,20	4,37	35,8	9,70	4,17	43,0	-2,92	-0,20	59,9	95,5
- dálniční poplatek	2,90	2,97	102,5	3,90	3,03	77,6	0,58	0,05	124,0	101,8
- ostatní daně a poplatky**)	19,67	12,31	62,6	24,08	14,20	59,0	1,72	1,89	116,2	115,3

*) údaje vychází z výkazů státní pokladny (IISSP), nikoliv z údajů ČDS

***) SR včetně poplatků v oblasti životního prostředí a odvodů z loterií

Celostátní výnos DPH ke konci června 2013 dosáhl objemu 146,7 mld. Kč, což je 49,3 % celoročního rozpočtu. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2012 se jedná o nárůst o 18,3 mld. Kč, tj. o 14,2 % (v pololetí roku 2012 byl rozpočet plněn na 41,6 % a meziroční pokles proti roku 2011 představoval 6,2 mld. Kč, tj. 4,6 %). Z inkasovaného výnosu DPH připadlo na státní rozpočet 104,2 mld. Kč, 31,1 mld. Kč na rozpočty obcí a 11,4 mld. Kč na rozpočty krajů.

Celostátní výnos spotřebních daní k 30.6.2013 dosáhl 65,9 mld. Kč, tj. 44,1 % rozpočtu, a byl o 2,1 mld. Kč, tj. o 3,1 % pod úroveň 1. pololetí 2012. Z této inkasované částky náleželo 3,2 mld. Kč do příjmů SFDI.

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob (DPFO) ke konci června 2013 dosáhl 64,7 mld. Kč (plnění rozpočtu na 43,8 %) a byl proti stejnému období roku 2012 vyšší o 1,2 mld. Kč, tj. o 1,9 %. Z celkového inkasa státnímu rozpočtu náleželo 41,4 mld. Kč, rozpočtům obcí 17,4 mld. Kč a rozpočtům krajů 5,9 mld. Kč.

Rozhodující část této daně tvoří daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků. Její celostátní inkaso za 1. pololetí roku 2013 dosáhlo 59,4 mld. Kč (46,1 % celoročního rozpočtu) a bylo o 2,5 mld. Kč, tj. o 4,4 % vyšší než v 1. pololetí roku 2012.

Celostátní inkaso daně z kapitálových výnosů představovalo k 30.6.2013 hodnotu 6,6 mld. Kč, tj. 49,6 % rozpočtu a bylo o 0,1 mld. Kč (o 1,2 %) nižší než za stejné období roku 2012.

Celostátní inkaso daně z příjmů placené na základě daňového příznání dosáhlo ke konci června 2013 záporné výše -1,33 mld. Kč, tzn. plnění rozpočtu na -24,5 % (loni to bylo na minus 0,07 mld. Kč a plnění rozpočtu na -1,4 %) při meziročním poklesu o 1,25 mld. Kč

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (DPPO) včetně obcí a krajů dosáhlo ke konci 1. pololetí 2013 částky 72,1 mld. Kč, tj. 55,1 % rozpočtu při meziročním snížení o téměř 4,0 mld. Kč, tj. o 5,2 %. Z celostátního objemu této daně náleželo 5,6 mld. Kč výhradně do příjmu obcí a krajů. Zbývající část, tj. 66,5 mld. Kč byla na základě rozpočtového určení daní rozdělena mezi státní rozpočet 46,7 mld. Kč, rozpočet obcí 14,4 mld. Kč a rozpočtu krajů připadlo 5,4 mld. Kč.

2.2. Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti

V 1. pololetí 2013 dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění částky **184,2 mld. Kč**. Schválený rozpočet, u kterého v průběhu 1. pololetí nedošlo ke změnám, byl splněn na 48,8 %. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2012 se inkaso těchto daňových příjmů snížilo o 0,8 %, tj. o 1,4 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo vlastní pojistné 183,9 mld. Kč, příslušenství pojistného 0,3 mld. Kč a nevyjasněné, neidentifikované a nezařazené příjmy minus 4,7 mil. Kč.

Z celkového inkasa vlastního pojistného činilo pojistné od zaměstnavatelů 137,4 mld. Kč, pojistné od zaměstnanců 35,7 mld. Kč a pojistné od osob samostatně výdělečně činných 10,8 mld. Kč.

Z celkového inkasa povinného pojistného činilo **pojistné na důchodové pojištění včetně příslušenství 164,5 mld. Kč**, pojistné na nemocenské pojištění včetně příslušenství 12,6 mld. Kč a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství 7,1 mld. Kč.

Výsledky výběru povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného, více jak 97 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 22: Pojistné na sociální zabezpečení vč. přísp. na politiku zaměstnanosti (v mld. Kč)

Kapitola	Skutečnost 1. pol. 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pol. 2013	% plnění	Rozdíl 2013-2012	Index 2013/2012
		schválený	po změnách				
MPSV	180,81	367,96	367,96	179,36	48,74	-1,46	99,19
Ministerstvo obrany	1,36	2,92	2,92	1,43	48,83	0,06	104,64
Ministerstvo vnitra	2,75	5,61	5,61	2,74	48,81	-0,01	99,50
Ministerstvo spravedlnosti	0,38	0,72	0,72	0,38	51,96	-0,01	98,19
Ministerstvo financí	0,25	0,51	0,51	0,26	51,38	0,01	104,40
GIBS	0,01	0,04	0,04	0,02	44,86	0,01	150,35
CELKEM	185,58	377,77	377,77	184,18	48,75	-1,40	99,25

Kromě pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti inkasovaného povinně ze zákona, byla vybrána na **dobrovolném pojistném částka 145,7 mil. Kč**. Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu a je obsaženo v závazném specifickém ukazateli příjmů rozpočtu kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 bylo zahrnuto dobrovolné pojistné v částce 338,0 mil. Kč, které bylo v průběhu roku upraveno na 288,0 mil. Kč. Rozpočet po změnách byl plněn na 50,6 %. Ve srovnání s 1. pololetím předchozího roku bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 36,7 %, v absolutním vyjádření o 39,1 mil. Kč více.

Z celkové inkasované částky činilo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 81,5 mil. Kč a bylo na něm vybráno o 44,7 % více než ve stejném období loňského roku.

Dobrovolné důchodové pojištění za 1. pololetí 2013 činilo 64,2 mil. Kč, tj. o 27,8 % více než v 1. pololetí loňského roku.

2.3. Přehled vývoje nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů

Daňové nedoplatky představují rozdíl mezi daní, která měla být zaplacená, a skutečně zaplacenou částkou. Daní, která měla být zaplacená, může být nejen daň poplatníkem nebo plátcem přiznaná, ale i daň doměřená správcem daně a příslušenství daně (penále, pokuty, úroky, náklady řízení atd.). Daňové nedoplatky se týkají jak daňových příjmů státního rozpočtu, tak i daňových příjmů územních samosprávných celků a státních fondů.

Daňové nedoplatky jsou spravovány třemi subjekty – Finanční správou České republiky, Českou správou sociálního zabezpečení (ČSSZ) a Celní správou České republiky.

Nedoplatky daňových příjmů veřejných rozpočtů dosáhly ke konci června 2013 celkové výše 210,9 mld. Kč. Proti stejnému období minulého roku vzrostly o 9,3 mld. Kč (o 4,6 %); proti stavu ke konci roku 2012 vzrostly o 3,5 mld. Kč (o 1,7 %).

Tabulka č. 23: Stav a vývoj nedoplatků daňových příjmů od konce roku 2011 (v mld. Kč)

	Rok 2011	I.-II. Q. 2012	Rok 2012	I.-II. Q. 2013
Celkové nedoplatky	189,0	201,6	207,4	210,9
z toho:				
DPH	70,1	79,4	83,8	85,7
SD (vč. tzv. energetických daní)	7,4	6,3	8,9	9,2
DPPO	19,1	21,4	21,9	21,0
DPFO	18,3	18,9	17,5	17,1
daň z převodu nemovitostí	3,2	3,1	3,0	2,8
ost. příjmy, odvody a poplatky	4,2	4,2	5,0	7,3
clo	0,6	0,5	0,5	0,5
pojistné na soc. zabezpečení	61,3	62,3	62,5	63,1
v tom:				
nedoplatky nových daní	187,1	199,7	206,4	210,5
nedoplatky starých daní	1,8	1,8	1,0	0,4
v tom:				
nedoplatky evid. ÚFO	118,8	131,6	134,7	137,4
nedoplatky evid. ČSSZ	61,3	62,3	62,5	63,1
nedoplatky evid. celními orgány	8,8	7,7	10,1	10,3

Největší objem nedoplatků za 1. pololetí 2013 ve výši **137,4 mld. Kč**, tj. 65,2 %, evidovala **Finanční správa ČR**. Ta spravuje nedoplatky všech daňových příjmů, vyjma cla, energetických daní a částí nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní, které spravují celní orgány, a vyjma nedoplatků pojistného, spravovaných ČSSZ. Od 1.1.2013 vznikly v evidenci Finanční správy ČR v souvislosti s přijetím „zákonu o pojistném“ (zákon č. 397/2012 Sb., o pojistném na důchodové spoření), nové druhy příjmů, které se týkají správy pojistného na důchodové spoření. V souladu se zákonem o pojistném vyvádí poplatníci část povinných odvodů na sociální pojištění a část ze své mzdy do tzv. II. pilíře důchodové reformy. Nové druhy příjmů se týkají pojistného na důchodové spoření pro osoby samostatně výdělečně činné, pojistného na důchodové spoření od poplatníka pojistného, odvedené plátcem a pojistného na důchodové spoření uhrazené dobrovolnými plátcí.

Druhý největší objem daňových nedoplatků za období 1. pololetí 2013 ve výši **63,1 mld. Kč**, tj. 29,9 %, eviduje **Česká správa sociálního zabezpečení**. Ta spravuje nedoplatky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství (dále

jen pojistné na sociální zabezpečení). Jak bylo vysvětleno v minulém odstavci, část inkasa pojistného vč. nedoplatků eviduje od roku 2013 i Finanční správa ČR.

Třetím subjektem, spravujícím daňové nedoplatky, je **Celní správa ČR** a jí evidované nedoplatky cla, energetických daní, části nedoplatků daně z přidané hodnoty a spotřebních daní a také odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu dosáhly **10,3 mld. Kč** (4,9 % z celkového objemu všech daňových nedoplatků).

Podrobnější vývoj nedoplatků daňových příjmů je znázorněn v následujících tabulkách:

Tabulka č. 24: Vývoj všech nedoplatků daňových příjmů veřejných rozpočtů (v mil. Kč)

Daň	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I. Q 2013	I.-II. Q 2013
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	58 798	72 194	70 126	79 360	83 813	88 620	85 721
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	<i>57 337</i>	<i>70 745</i>	<i>68 725</i>	<i>78 008</i>	<i>82 505</i>	<i>87 329</i>	<i>84 439</i>
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	<i>1 461</i>	<i>1 450</i>	<i>1 402</i>	<i>1 352</i>	<i>1 308</i>	<i>1 291</i>	<i>1 282</i>
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	7 653	7 943	7 393	6 288	8 894	9 171	9 242
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	<i>1 106</i>	<i>1 037</i>	<i>935</i>	<i>863</i>	<i>968</i>	<i>1 124</i>	<i>1 073</i>
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	<i>6 546</i>	<i>6 906</i>	<i>6 458</i>	<i>5 425</i>	<i>7 926</i>	<i>8 047</i>	<i>8 169</i>
Daň z příjmů právnických osob	17 505	18 508	19 109	21 417	21 872	22 048	21 042
Daň z příjmů vybraná srážkou - § 36	311	450	358	532	382	422	514
Daň silniční	1 346	1 642	1 521	1 743	1 614	1 925	1 681
Daň dědická	10	11	10	9	10	14	11
Daň darovací	172	165	159	178	148	167	159
Daň z převodu nemovitostí	3 270	3 258	3 209	3 095	2 962	3 090	2 834
Daň z příjmů fyz. osob z přiznání	14 364	14 668	14 284	14 426	13 737	13 532	13 109
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	4 053	4 445	3 974	4 480	3 811	4 536	3 948
Daň z nemovitostí	901	1 030	954	1 085	955	870	1 066
Odvod z elektřiny ze slun. záření	0	0	0	0	0	0	0
Odvod z loterií §41b odst.1	0	0	0	3	12	61	40
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	0	0	0	59	136	153	145
Ost. příjmy, odvody a popl.	4 253	4 436	4 155	4 235	5 016	5 035	7 340
Clo	591	561	573	530	519	510	502
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	60 092	61 034	61 311	62 305	62 526	63 207	63 147
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	173 320	190 345	187 135	199 746	206 406	213 359	210 504
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	2 154	1 900	1 819	1 821	979	976	357
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	175 474	192 244	188 954	201 567	207 385	214 334	210 860
Z celku:							
Celkové daň.příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	115 382	131 210	127 643	139 262	144 859	151 109	147 713
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	60 092	61 034	61 311	62 305	62 526	63 207	63 147

Tabulka č. 25: Vývoj podílu nedoplatků na kumulativním inkasu daňových příjmů (v %)

Daň	Rok 2010	I.-II. Q 2011	Rok 2011	I.-II. Q 2012	Rok 2012	I. Q 2013	I.-II. Q 2013
NOVÁ DAŇOVÁ SOUSTAVA							
Daň z přidané hodnoty celkem	1,98	2,32	2,16	2,35	2,37	2,46	2,33
<i>Daň z přidané hodnoty finanční úřady</i>	5,53	6,03	5,24	5,42	5,19	5,25	4,86
<i>Daň z přidané hodnoty celní úřady</i>	0,08	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07
Daně spotřební celkem (vč. tzv. ekologických daní)	0,48	0,48	0,43	0,35	0,48	0,48	0,48
<i>Daně spotřební finanční úřady</i>	0,28	0,26	0,24	0,22	0,25	0,28	0,27
<i>Daně spotřební celní úřady</i>	0,55	0,55	0,49	0,39	0,54	0,53	0,53
Daň z příjmů právnických osob	1,08	1,09	1,10	1,19	1,18	1,17	1,10
Daň z příjmů vybíraná srážkou - § 36	0,10	0,14	0,11	0,16	0,11	0,12	0,14
Daň silniční	1,49	1,77	1,59	1,78	1,60	1,89	1,63
Daň dědická	0,58	0,59	0,51	0,47	0,49	0,70	0,57
Daň darovací	2,21	1,44	1,31	1,42	0,96	1,08	1,03
Daň z převodu nemovitostí	2,94	2,84	2,71	2,53	2,35	2,41	2,18
Daň z příjmů fyz. osob z příznání	4,88	5,01	4,81	4,88	4,58	4,44	4,40
Daň z příjmů fyz. osob ze záv. čin.	0,28	0,29	0,25	0,27	0,22	0,26	0,22
Daň z nemovitostí	1,05	1,12	1,01	1,07	0,92	0,83	0,96
Odvod z elektřiny ze slun. záření	x	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Odvod z loterií §41b odst.1	x	x	x	0,64	0,92	3,29	1,71
Odvod z loterií §41b odst.2,3,4	x	x	x	3,77	2,93	2,48	1,88
Ost. příjmy, odvody a popl.	6,13	6,25	5,72	5,70	6,61	6,58	9,50
Clo (údaj je informativní)	0,29	0,27	0,27	0,25	0,24	0,24	0,23
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,36	1,32	1,28	1,25	1,21	1,21	1,18
NEDOPLATKY NOVÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,30	1,38	1,30	1,34	1,34	1,36	1,32
NEDOPLATKY STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	6,46	5,70	5,46	5,47	2,94	2,93	1,07
NEDOPLATKY NOVÉ A STARÉ DAŇOVÉ SOUSTAVY CELKEM	1,32	1,39	1,31	1,35	1,34	1,36	1,32
Z celku:							
Celkové daňové příjmy bez pojistného na soc. zabezp.	1,30	1,42	1,33	1,40	1,40	1,44	1,38
Pojistné na sociální zabezpečení (jen ČSSZ)	1,36	1,32	1,28	1,25	1,21	1,21	1,18

Podrobněji jsou nedoplatky v působnosti Finanční správy ČR, České správy sociálního zabezpečení a Celní správy ČR komentovány v dalších částech této zprávy.

2.3.1. Nedoplatky daňových příjmů evidované Finanční správou ČR

Celkový stav nedoplatků evidovaných Finanční správou ČR dosáhl k **30.6.2013** výše **137,4 mld. Kč**.

Tabulka č. 26: Meziroční srovnání stavu nedoplatků evidovaných FS ČR (v mld. Kč)

Druh daňového příjmu	1. pol. 2012	1. pol. 2013	meziroční rozdíl	index
DPH	78,01	84,44	6,43	108,2
DPPO	21,42	21,04	-0,38	98,2
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	18,91	17,06	-1,85	90,2
Spotřební daně	0,86	1,07	0,21	124,3
Ostatní (do celku)	12,38	13,76	1,37	111,1
z toho:				
daň z převodu nemovitostí	3,10	2,83	-0,26	91,6
daň silniční	1,74	1,68	-0,06	96,5
daně staré daňové soustavy	1,82	0,36	-1,46	19,6
Celkem	131,58	137,37	5,79	104,4

Tabulka č. 27: Přehled nedoplatků podle jednotlivých finančních úřadů v 1. pol. 2013

Finanční úřad pro	Nedoplatky k 30.6.2013 v mld. Kč	Podíl na celkové výši nedoplatků v %
hl. m. Prahu	68,18	49,6
Středočeský kraj	8,92	6,5
Jihočeský kraj	2,89	2,1
Plzeňský kraj	4,04	2,9
Karlovarský kraj	1,84	1,3
Ústecký kraj	9,87	7,2
Liberecký kraj	4,14	3,0
Královéhradecký kraj	3,95	2,9
Pardubický kraj	2,64	1,9
Kraj Vysočina	2,20	1,6
Jihomoravský kraj	13,19	9,6
Olomoucký kraj	2,33	1,7
Moravskoslezský kraj	5,54	4,0
Zlínský kraj	4,79	3,5
Specializovaný fin. úřad	2,86	2,1
Celkem	137,37	100,0

Výraznější snížení již evidovaných nedoplatků je možné dosáhnout především **častějším využitím odepisování daňových nedoplatků** pro nedobytnost dle § 158 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „DŘ“). K výraznějšímu odepisování dochází počínaje rokem 1997. Přehled o stavu odepsaných nedoplatků evidovaných Finanční správou České republiky podává následující tabulka:

Tabulka č. 28: Odepsané nedoplatky pro nedobytnost v působnosti orgánů FS ČR (v mld. Kč)

	Rok 2011	I-II. Q 2012	Rok 2012	I-II. Q 2013
Odepsané nedoplatky FS ČR celkem	148,5	138,1	124,0	118,1
z toho:				
DPH	68,5	64,6	63,0	62,1
SD	9,2	8,5	6,1	5,2
DPPO	34,6	31,3	28,2	27,3
DPFO (ze závislé činnosti a z příznání)	15,4	14,5	13,4	12,8
v tom:				
celkem nové daně	137,7	127,7	118,8	115,2
celkem staré daně	10,8	10,4	5,2	2,9
Podíl kumulovaných odepsaných nedoplatků na celkovém součtu kumulovaných evidovaných a odepsaných nedoplatků	55,6%	51,2%	47,9%	46,2%

Na výrazném poklesu stavu odepsaných nedoplatků pro nedobytnost se v posledních letech podepsalo především využití § 264 odst. 16 DŘ, podle kterého byla část nedoplatků vyřazena z evidence. Bez tohoto vlivu by stav nových odpisů pro nedobytnost vzrostl za 1. pololetí 2013 o 7,2 mld. Kč.

Pokud jde o **účinnost práce** orgánů Finanční správy České republiky, v prvním pololetí 2013 činily doměrky daní 3,4 mld. Kč (ve stejném období minulého roku to bylo 4,1 mld. Kč).

Rozbor vývoje vymáhání daňových nedoplatků

Rozbor vývoje vymáhání daňových pohledávek z titulu neuhrazených daňových povinností za 1. pololetí 2013 se vztahuje na činnost orgánů Finanční správy České republiky (dále jen „orgány finanční správy“) v postavení správce daně podle ustanovení § 10 DŘ.

Základní agregované údaje, které charakterizují vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidovaný orgány finanční správy v předchozích letech a za sledované období, sděluje následující tabulka:

Tabulka č. 29: Vývoj objemu vymáhaných a vymožených daňových nedoplatků evidov. FS ČR

Rok	Nedoplatky vymáhané		Nedoplatky vymožené	
	Počet případů	Částka (v mld. Kč)	Počet případů	Částka (v mld. Kč)
K 31.12.2008	2 237 389	67,382	521 621	6,334
K 30. 6. 2009	2 482 915	68,151	284 076	2,843
K 31.12.2009	2 997 730	68,011	553 470	5,999
K 30.6.2010	3 251 367	69,622	301 281	3,206
K 31.12.2010	3 996 489	71,166	614 493	7,012
K 30.6.2011	3 476 429	74,033	238 575	2,541
K 31.12.2011	3 475 900	83,367	214 479	5,754
K 30.6.2012	3 291 786	91,963	328 016	3,793
k 31.12.2012	3 244 637	98,774	562 662	7,941
k 30.6.2013	3 076 204	98,973	255 825	2,876

Z údajů v tabulce vyplývá, že celkový objem daňových nedoplatků evidovaných orgány finanční správy **ve vymáhání** ke dni 30.6.2013 dosáhl částky bezmála **99,0 mld. Kč**. V porovnání se stavem ke dni 30.6.2012 se objem nedoplatků ve vymáhání **zvýšil o 7,0 mld. Kč**, resp. o 7,6 %. Ke stejnému dni byly orgány finanční správy evidovány **kumulované daňové pohledávky** v celkové výši **137,4 mld. Kč**, celkový kumulovaný objem nedoplatků evidovaných ke dni 30.6.2013 tedy vzrostl oproti stavu ke dni 30.6.2012 **o 5,8 mld. Kč**. Podíl vymáhaných daňových nedoplatků k celkovému objemu kumulovaných daňových nedoplatků, evidovaných orgány finanční správy ke dni 30.6.2013, činí **72,0 %**, tedy **o 2,1 procentního bodu více**, než ve stejném období roku 2012. V průběhu období od 1.1.2013 do 30.6.2013 bylo finančními úřady **všemi dostupnými způsoby vymoženo 2,9 mld. Kč**, což odpovídá **2,9 % z objemu vymáhaných daňových nedoplatků**. Objem vymožených daňových nedoplatků (z celkového objemu nedoplatků ve vymáhání) v porovnání s 1. pololetím roku 2012 mírně **poklesl, a to o 0,9 mld. Kč**, resp. o 1,1 %. Celkový objem daňových nedoplatků vymožených **vymáhacími úkony** ke dni 30.6.2013 činil **0,9 mld. Kč**, tj. o **0,2 mld. Kč méně**, než v 1. pololetí 2012.

Výsledky první poloviny roku 2013 jsou poměrně výrazně poznamenány vlivem změn v organizační struktuře územních finančních orgánů na základě zákona č. 456/2011 Sb., o Finanční správě České republiky, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dne 1.1.2013 (dále jen „zákon o FS“). Stávající soustava územních finančních orgánů byla od 1.1.2013 nahrazena orgány Finanční správy České republiky, které tvoří Generální finanční ředitelství, Odvolací finanční ředitelství, čtrnáct finančních úřadů a Specializovaný finanční úřad. Zcela nová struktura české finanční správy si vyžádala mimo jiné také nutné a velmi zásadní programové změny v informačním systému ADIS. Zejména přesun individuálních dat všech daňových subjektů ze stávajících databází bývalých finančních úřadů (dnes územních pracovišť finančních úřadů podle zákona o FS) do souhrnných databází nově vzniklých finančních úřadů je procesem technicky náročným a dlouhodobým, který bude až do svého dokončení způsobovat komplikace při správě a evidenci daňových nedoplatků. Nezanedbatelnou část kapacity vymáhacích útvarů rovněž odčerpaly administrativní úkony

spojené s přechodem na novou organizační strukturu finanční správy (informování daňových subjektů a ostatních orgánů veřejné moci o změnách) a novelou občanského soudního řádu provedenou s účinností od 1.1.2013 zákonem č. 396/2012 Sb., která vyvolala nutnost znovu posoudit veškerá řízení o soudním výkonu rozhodnutí, prováděná na návrh správce daně, z hlediska jejich důvodnosti. Společně s pokračujícím nerovnoměrným průběhem hospodářského cyklu v některých odvětvích a s celkovým poklesem výkonnosti české ekonomiky kladl tento stav zejména v první polovině roku 2013 na zaměstnance finančních úřadů podstatně vyšší nároky nejen v oblasti správy daní. Také trvající hospodářská recese způsobuje, mimo jiné, na straně jedné nárůst objemu daňových nedoplatků, na straně druhé však i podstatný pokles vymahatelných (dobytných) nedoplatků (resp. značná část nedoplatků je dobytná pouze z malé části, případně dlouhotrvajícími postupy, či vůbec).

Na daních **nové daňové soustavy** platné od 1.1.1993 bylo finančními úřady evidováno ve vymáhání **98,3 mld. Kč** daňových nedoplatků, což odpovídá **99,3 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Již tradičně je nejvyšší částka vymáhaných daňových nedoplatků evidována na **dani z přidané hodnoty**. K 30.6.2013 evidovaly finanční úřady na této dani ve vymáhání částku **64,2 mld. Kč**, tj. **64,8 %** z celkové sumy vymáhaných daňových nedoplatků. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku se jedná o nárůst o **10,1 mld. Kč**, tedy o **5,9** procentního bodu. Za 1. pololetí 2013 byla na dani z přidané hodnoty vymožená částka ve výši **0,5 mld. Kč**, tedy **51,3 %** z celkového objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony. Stejně jako v předchozích letech je vyšší objem vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků zaznamenáván také na **daních z příjmů**. Souhrnná hodnota nedoplatků ve vymáhání byla na této skupině daní ke dni 30.6.2013 evidována ve výši **25,7 mld. Kč**, resp. **25,9 %** z objemu daňových nedoplatků ve vymáhání. Ve srovnání se souhrnnou hodnotou nedoplatků na daních z příjmů evidovanou ve vymáhání za stejné období roku 2012 se však jedná o pokles o **2,0 mld. Kč**, tj. o **4,2%**. Za 1. pololetí 2013 byla finančními úřady na daních z příjmů vymožená souhrnná částka **0,15 mld. Kč**, tj. **15,5 %** z objemu daňových nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za dané období. Na **dani z nemovitostí a na daních dědické, darovací a z převodu nemovitostí** evidovaly finanční úřady ke dni 30.6.2013 ve vymáhání částku **2,4 mld. Kč**, resp. **2,5 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků, z tohoto objemu bylo v průběhu 1. pololetí roku 2013 vymoženo **48,4 mil. Kč** daňových nedoplatků, což odpovídá **5,1 %** z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za sledované období. Na **dani silniční** bylo k 30.6.2013 evidováno ve vymáhání **1,2 mld. Kč**, tj. **1,2 %** z objemu daňových nedoplatků ve vymáhání. V průběhu 1. pololetí 2013 bylo vymoženo necelých **18,1 mil. Kč**, tj. **1,9 %** z celkového objemu nedoplatků vymožených vymáhacími úkony za sledované období. Výrazný nárůst byl zaznamenán u vymožených nedoplatků ve skupině **ostatních příjmů**, kam náleží, mimo jiné, také exekuční náklady. K 30.6.2013 bylo z celkového objemu **4,1 mld. Kč** vymáhaných nedoplatků vymoženo vymáhacími úkony **0,25 mld. Kč**, což odpovídá nárůstu o **0,15 mld. Kč** při srovnatelném objemu vymáhaných daňových nedoplatků v této skupině příjmů v porovnání se stejným obdobím roku 2012.

U daní **staré daňové soustavy**, platné do 31.12.1992, jsou hodnoty vymáhaných i vymožených daňových nedoplatků v 1. pololetí 2013 již velmi nízké, jedná se zejména o nedoplatky přihlášené (spolu s dalšími nedoplatky) převážně do konkursních řízení dle zákona č. 328/1991 Sb., o konkursu a vyrovnání, ve znění pozdějších předpisů. K 30.6.2013 bylo na těchto daních evidováno ve vymáhání **0,7 mld. Kč**, tj. **0,7 %** z objemu vymáhaných daňových nedoplatků. V průběhu 1. poloviny roku 2013 bylo u této skupiny daní vymáhacími úkony vymoženo pouze **0,03 mil. Kč**. Z důvodu stáří těchto nedoplatků a vzhledem k plynutí lhůty, v níž bylo možné tyto nedoplatky vybrat a vymáhat, jsou daňové nedoplatky u této skupiny příjmů již prakticky nevymahatelné.

Z pohledu hodnocení vývoje objemu nedoplatků vymáhaných na **daních** a na **příslušenství daní** výrazně převládá objem nedoplatků vymáhaných na daních. Na daních bylo k 30.6.2013 evidováno finančními úřady ve vymáhání **86,3 mld. Kč**, tj. **87,1 %** z celkového objemu vymáhaných daňových nedoplatků, na příslušenství daní bylo evidováno **12,7 mld. Kč**, tj. **12,9 %**.

Rozhodující objem daňových nedoplatků vymáhají finanční úřady úkony v **daňové exekuci** podle § 178 DŘ. Ke dni 30.6.2013 byly z celkového objemu vymáhaných nedoplatků jako vymáhané jednotlivými způsoby daňové exekuce dle DŘ evidovány nedoplatky ve výši **19,0 mld. Kč**, což odpovídá **19,2 %** z celkového objemu daňových nedoplatků evidovaných ve vymáhání. Ve srovnání se stejným obdobím roku 2012 se jejich objem zvýšil o **1,3 mld. Kč**. Nejvíce využívanými exekučními prostředky jsou již tradičně daňová exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb** a **daňová exekuce příkázáním jiné peněžitě pohledávky**, jejichž prostřednictvím finanční úřady k 30.6.2013 vymáhaly v souhrnu **11,3 mld. Kč** daňových nedoplatků. Daňová exekuce **srážkou ze mzdy** je dalším hojně využívaným exekučním prostředkem, jehož prostřednictvím bylo k 30.6.2013 vymáháno **4,9 mld. Kč** daňových nedoplatků. K 30.6.2013 byla vymáhána prostřednictvím daňové exekuce **postížením jiných majetkových práv** částka **0,2 mld. Kč**, exekucemi **prodejem movitých věcí** téměř **1,2 mld. Kč** a exekucemi **prodejem nemovitostí** **1,5 mld. Kč** daňových nedoplatků.

V období do 1.1.2013 do 30.6.2013 bylo nařízením daňových exekucí vymoženo v souhrnu **0,9 mld. Kč**; ve srovnání se stavem za stejné období minulého roku se jedná o mírný pokles (o **0,1 mld. Kč**). Nejvýraznějších výsledků dosáhly finanční úřady vymáháním prostřednictvím daňové exekuce **příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb** a daňové exekuce **příkázáním jiné peněžitě pohledávky**, jimiž bylo v souhrnu vymoženo **0,8 mld. Kč**. Exekucemi **prodejem movitých věcí** byla v daném období vymožena částka **14,4 mil. Kč** a exekucemi **prodejem nemovitostí** částka **12,1 mil. Kč**.

Ještě před nařízením daňové exekuce nebo před zahájením jiného způsobu vymáhání dle § 175 DŘ, tedy **před provedením vymáhacích úkonů**, bylo pracovníky vymáhacích útvarů finančních úřadů vybráno v 1. pololetí roku 2013 na úhradu vymáhaných nedoplatků **1,7 mld. Kč**, tj. **58,1 %** z celkové částky **2,9 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Po zahájení vymáhacích úkonů byly **dobrovolnými úhradami** uhrazeny daňové nedoplatky v celkové výši **0,2 mld. Kč**, tj. téměř **8,0 %** z celkové částky **2,9 mld. Kč** vybrané nebo vymožené činnostmi vymáhacích útvarů na úhradu vymáhaných nedoplatků ve sledovaném období.

Ke dni 30.6.2013 činila finančními úřady evidovaná celková částka daňových nedoplatků uplatněných v **insolvenčních řízeních**, která do tohoto dne doposud nebyla ukončena, **18,8 mld. Kč**. Tato suma představuje **18,9 %** z celkového objemu evidovaných daňových nedoplatků ve vymáhání (oproti stejnému období předešlého roku tak došlo k poklesu o **0,2 mld. Kč**). V období od 1.1.2013 do 30.6.2013 byly v insolvenčních řízeních uplatněny daňové nedoplatky v hodnotě celkem **22,3 mld. Kč**, z čehož celková suma uspokojených pohledávek byla pouze **57,0 mil. Kč**. Stejně jako v předešlých letech i v 1. pololetí roku 2013 se insolvenční řízení vyznačovalo nízkou mírou výtěžnosti způsobenou především značnou délkou trvání těchto řízení a dále určitými aspekty právní úpravy, mezi které patří především institut osvobození dlužníka od placení pohledávek v případě řádného splnění oddlužení, či právě nedostatky této právní úpravy, jako jsou například nedostatečná opatření, která by zabránila tomu, že do insolvenčního řízení vstupují právnické osoby až v době, kdy nemají žádný nebo téměř žádný majetek, ze kterého by se věřitelé mohli v insolvenčním řízení

uspokojit. S celkově nízkou výtěžností insolvenčního řízení koresponduje i nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek přihlášených do insolvenčního řízení. Ta byla v průběhu 1. pololetí roku 2013 ovlivněna dále také účinností zákona o FS, která nastala 1.1.2013. V důsledku přechodu na novou strukturu české daňové správy došlo k řadě komplikací v rámci informačního systému ADIS, které ve svém důsledku měly vliv na výtěžnost insolvenčního řízení, stejně jako ostatních způsobů vymáhání.

Velmi nízká úroveň uspokojení daňových pohledávek je dlouhodobě vykazována v **řízení o výkonu rozhodnutí**, která jsou vedena příslušnými **soudy**. Vlivem zákona č. 396/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, již nejsou s účinností od 1.1.2013 v ust. § 251 odst. 2 zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, v taxativním výčtu pohledávek, pro které může oprávněný podat návrh na soudní výkon rozhodnutí, zahrnuty pohledávky, k jejichž správě jsou příslušné orgány finanční správy podle DŘ. Řízení o výkonu rozhodnutí, která byla zahájena přede dnem nabytí účinnosti citovaného zákona a která již nadále nespádají do působnosti soudu, by měly soudy předat soudním exekutorům. Během 1. pololetí 2013 evidovaly finanční úřady ve vymáhání prostřednictvím soudů daňové nedoplatky ve výši pouze **52,7 mil. Kč**, z nichž byla soudy vymožena částka **0,09 mil. Kč**.

Pouze v nezbytných případech zabezpečují finanční úřady vymáhání daňových nedoplatků prostřednictvím **soudních exekutorů**. V průběhu 1. pololetí 2013 byly předány soudním exekutorům k vymáhání daňové nedoplatky ve výši **24,6 mil. Kč**. Z této částky bylo soudními exekutory vymoženo **0,8 mil. Kč**, tj. **3,3 %**, což je o **15,3 %** méně, než ve stejném období roku 2012. Finanční úřady se opakovaně potýkají s problémy, spočívajícími v nepřiměřenosti exekucí prováděných soudními exekutory s dopadem na vymáhání daňových nedoplatků. Velmi často dochází k situaci, kdy exekucemi na prodej nemovitostí vedenými některými exekutorskými úřady, obvykle po dohodě s dlužníkem, soudní exekutoři řeší zajištění pohledávek po dobu, než bude nedoplatek v plném rozsahu uhrazen exekutorskému úřadu formou splátek. Správce daně přihlášený do zahájeného exekučního řízení je nucen v těchto případech pasivně vyčkávat, přičemž se nezdá, že přes uplynutí značné doby exekutorský úřad dražbu vůbec nerealizuje. Tímto jednáním soudních exekutorů dochází k zablokování majetku dlužníka a správce daně je nucen probíhající daňovou exekucí přerušit, případně odložit nařízená dražební jednání. Od 1.1.2013 má správce daně alespoň možnost vyzvat soudního exekutora k učinění úkonu směřujícího k dražbě nemovitosti a při jeho bezdůvodné nečinnosti po dobu delší než 3 měsíce se může u soudu domáhat provedení této exekuce (§ 15a zákona č. 119/2001 Sb., kterým se stanoví pravidla pro případy souběžně probíhajících výkonů rozhodnutí, ve znění pozdějších předpisů). Dále je ještě nutno poznamenat, že ve srovnání s exekučními náklady, které vznikají při exekuci prováděné podle exekučního řádu soudním exekutorem, nemají exekuční náklady vzniklé v souvislosti s provedením daňové exekuce dle DŘ v případě, že dlužník vstoupí do insolvenčního řízení, privilegovanou pozici. Tento disproporční stav nicméně vyplývá z platné právní úpravy obsažené v exekučním řádu (§ 46 odst. 7 zákona č. 120/2001 Sb., o soudních exekutorech a exekuční činnosti, ve znění pozdějších předpisů), která nemá obdobu v daňovém řádu.

Efektivita výběru daní a vymáhání daňových pohledávek byla v 1. pololetí 2013, obdobně jako ve stejném období předchozího roku, **ovlivňována** zejména dalšími **faktory**:

- Objem volných finančních prostředků na účtech daňových subjektů v důsledku stále se projevující hospodářské recese má klesající tendenci, přičemž tímto stavem jsou ovlivňovány zejména výsledky daňových exekucí příkázáním pohledávky z účtu u poskytovatele platebních služeb. Dlužníci se často vyhýbají provedení exekuce poukazováním svých peněžních prostředků (např. příjmů z podnikatelské činnosti či

z prodeje majetku) na bankovní účty třetích osob, které nelze přímo exekučně postihnout.

- Efektivita daňových exekucí srážkou ze mzdy je dlouhodobě ovlivňována omezenými možnostmi správce daně zjistit, resp. sledovat změny zaměstnavatele u dlužníka, který eliminuje realizaci exekuce krátkodobými pracovními úvazky s častou změnou zaměstnavatele (dlužník bezprostředně po doručení exekučního příkazu často rozvazuje pracovní poměr, aniž by správci daně oznámil nástup do nového zaměstnání). Dlužníci ani zaměstnavatelé často neplní související oznamovací povinnost. Při krátkodobosti pracovních poměrů a množství dlužníků pak pravděpodobnost zjištění nástupu dlužníka do nového zaměstnání klesá. Výjimkou stále není ani vyplácení sjednané mzdy ve dvou částech, jedné ve vykazované minimální výši a druhé v hotovosti bez záznamu ve mzdové evidenci. Stoupá také počet případů, kdy je mzda dlužníka již v době nařízení daňové exekuce postihována srážkami pro jiné pohledávky jiných věřitelů. Uspokojení pohledávek vymáhaných daňovou exekucí pak přichází v úvahu až po provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) v dřívějším pořadí.
- Nízká výtěžnost u mobiliárních exekucí je v případě exekucí prodejem movitých věcí v posledních letech ovlivňována poklesem zájmu veřejnosti o věci nabízené finančními úřady v dražbách i nízkou užitnou hodnotou těchto věcí. Předpokládaný výtěžek často nepokrývá ani úhradu exekučních nákladů. Kladně přispívají k efektivitě daňových exekucí prodejem movitých věcí případy exekučního zabavení a dražby minerálních olejů (pohonných hmot). U daňové exekuce prodejem nemovitostí je výtěžnost dlouhodobě ovlivňována zatěžováním nemovitostí, které by mohly být postiženy touto exekucí, zástavními právy dalších věřitelů s přednostním právem na uspokojení zajištěné pohledávky, zejména poskytovatelů platebních služeb.
- Vlivem nárůstu druhotné platební neschopnosti jsou nuceny některé daňové subjekty ukončit svou podnikatelskou činnost, často bez vyrovnání značných daňových dluhů. Nezanedbatelný počet společností je rovněž po vyčerpání účelu jejich založení a vzniku závazků ponechán bez statutárních orgánů a převeden účelově na osoby neznámého pobytu či obtížně dohledatelné cizí státní příslušníky. Vymožení daňových nedoplatků je v těchto případech již téměř nemožné.
- Problematická je nadále nemajetnost a předluženost dlužníků, nemožnost dohledání majetku dlužníků, úmrtí dlužníka a předluženost dědictví, zánik daňového subjektu bez právního nástupce, nekontaktní daňové subjekty, firmy bez reálného sídla, resp. se sídlem, kde je na jedné adrese registrováno množství dalších subjektů, a fyzické osoby, přihlášené k pobytu na tzv. „ohlašovací administrativní adrese“, tj. na adrese obecního či městského úřadu.
- Celkově lze konstatovat, že s obdobnými obtížemi při vymáhání vyvolanými zejména hospodářskou recesí se potýkají např. i soudní exekutoři, kteří však oproti správcům daně disponují kromě jiného i účinnější právní úpravou vymáhání pohledávek obsaženou v exekučním řádu a v občanském soudním řádu, zejména po jeho posledních novelizacích. Naproti tomu orgány finanční správy musí vyčkat připravované novely DŘ, která by měla i v oblasti daňových exekucí alespoň dílčím způsobem reagovat na nedávné zásadní změny občanského soudního řádu v oblasti výkonu rozhodnutí.
- Za účelem efektivnějšího vymáhání pohledávek státu, ke zrychlení řízení a snížení jeho administrativní náročnosti u správců daně i dalších orgánů státní správy volají již

delší dobu správci daně po vytvoření on-line systému dotazování do základních registrů, spuštěných ke dni 1.7.2012 na základě zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů. Požadováno je také zpřístupnění centrálního registru účtů vedených u bank. Kladně lze hodnotit rozvíjející se spolupráci mezi Generálním finančním ředitelstvím a Ředitelstvím silnic a dálnic ČR ve věci poskytování slev na mýtném a s tím související možnosti spolupráce při správě veřejnoprávních prostředků.

- Dlouhodobým problémem jsou výrazně limitované finanční prostředky na provoz orgánů FS, které citelně omezují podmínky jak v oblasti MTZ, tak i v oblasti personálních zdrojů, včetně počtu pracovníků zajišťujících vymáhání nedoplatků. Dalšími limitujícími faktory pak jsou časté a s výkonnými útvary leckdy ani dostatečně nekonzultované změny v oblasti daňové a související legislativy i parametry úloh ADIS, které procházejí zejména poslední dobou v kontextu s dříve uvedeným hektickými změnami. Generální finanční ředitelství se pokouší hledat řešení pro zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů, aktuálně zejména sjednocením pravidel pro vymáhání daňových nedoplatků finančními úřady v rámci „Pilotního projektu k zefektivnění vymáhací činnosti finančních úřadů“. Základ k vyšší efektivitě vymáhání daňových nedoplatků je však nutno položit především v legislativní oblasti.

2.3.2. Nedoplatky daňových příjmů evidované Celní správou ČR

K 30.6.2013 dosáhly nedoplatky evidované celními orgány celkem 10,3 mld. Kč, což je o 2,7 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Na tom se podílel především vývoj v rámci nedoplatků vnitrostátní SPD.

Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení (z dovozu) k 30.6.2013

Celkový stav nedoplatků z dovozu, evidovaných celními orgány ke dni **30.6.2013**, činil **4,6 mld. Kč**, což je o 0,2 mld. Kč méně, než v 1. pololetí roku 2012.

Tabulka č. 30: Stav nedoplatků z dovozu evidovaný celními orgány (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Nedoplatky k 30.6.2012	Nedoplatky k 30.6.2013	meziroční rozdíl
Clo	529 568	502 492	-27 076
DPH	1 351 920	1 282 220	-69 700
Spotřební daně	2 521 205	2 467 944	-53 261
Příslušenství	376 316	370 362	-5 954
v tom: penále, úroky	282 657	278 618	-4 039
pokuty	15 944	15 893	-51
exekuční náklady	77 713	75 849	-1 864
správní poplatky mimo kolků	2	2	0
Celkem	4 779 009	4 623 018	-155 991

Největší podíl na celkové výši nedoplatků měly nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 3,4 mld. Kč, tj. 74,5 %.

Nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením jednotné celní deklarace se na celkové výši nedoplatků podílely částkou 0,9 mld. Kč, tj. 20,0 %.

Nedoplatky z penále a úroků z prodlení a nedoplatky z neobchodního zboží představovaly částku 0,3 mld. Kč, tj. 5,5 % z celkové výše nedoplatků, evidovaných celními orgány.

Tabulka č. 31: Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu (v tis. Kč)

Celní ředitelství	Nedoplatky
do roku 2003 (včetně)	3 823 811
rok 2004	42 123
rok 2005	226 927
rok 2006	51 232
rok 2007	59 469
rok 2008	138 476
rok 2009	43 450
rok 2010	173 955
rok 2011	41 345
rok 2012	7 796
rok 2013 (k 30.6.2013)	14 434
CELKEM	4 623 018

Část nedoplatků ve výši 131 mil. Kč je tvořena nedoplatky z let 1991–1993, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990–1993 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí 38 tis. Kč.

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení a insolvenčního řízení.

Celní úřady v období od 1.1.2013 do 30.6.2013 odepsaly pro nedobytnost pohledávky v celkové výši 13 mil. Kč.

Tabulka č. 32: Přehled nedoplatků podle jednotlivých celních úřadů

Celní úřad	nedoplatky k 30.6.2013 v tis. Kč	podíl na celkové výši nedoplatků v %
pro hlavní město Praha	69 380	1,5
pro Jihočeský kraj	281 324	6,1
pro Jihomoravský kraj	417 664	9,0
pro Karlovarský kraj	23 048	0,5
pro Královéhradecký kraj	12 069	0,3
pro Liberecký kraj	5 795	0,1
pro Moravskoslezský kraj	464 900	10,1
pro Olomoucký kraj	14 476	0,3
pro Pardubický kraj	6 527	0,1
pro Plzeňský kraj	136 016	2,9
pro Středočeský kraj	3 073 598	66,5
pro Ústecký kraj	97 790	2,1
pro kraj Vysočina	8 628	0,2
pro Zlínský kraj	5 296	0,1
Praha Ruzyně	6 507	0,1
Celkem	4 623 018	100,0

Rozbor nedoplatků vnitrostátní SPD a energetických daní k 30.6.2013

Celková výše nedoplatků ke dni 30.6.2013 činila 5,7 mld. Kč, což je o 2,8 mld. Kč více, než činil stav na konci 1. pololetí roku 2012. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z minerálních olejů ve výši 4,7 mld. Kč a nejvyšší nedoplatek byl evidován u Celního úřadu pro Jihomoravský kraj. Tento nárůst byl způsoben neuhrazením zajištění daně jedním subjektem.

Tabulka č. 33: Přehled nedoplatků vnitrostátních spotřebních a energetických daní (v tis. Kč)

Celní úřad pro	SPD z						Daň z			Celkem
	vína	minerálních olejů	tabák. výrobků	tabák. nálepek	piva	lihu	elektriny	zemního plynu	pevných paliv	
Hlavní město Praha	68,0	730 666,3	61 464,4		1 097,1	133 077,4	14,3	887,6	60,8	927 335,9
Jihočeský kraj	1,6	108 296,9	9 044,7		1 118,3	6 086,4	0,0	0,0	0,0	124 547,9
Jihomoravský kraj	445,7	2 261 335,4	523,0		68,4	169 605,3	14,8	0,3	257,4	2 432 250,3
Karlovarský kraj	1,1	68 767,4	65 457,3		7,5	311,3	4,3	4,8	146,5	134 700,2
Kraj Vysočina	0,0	1 293,8	305,6		0,0	45 633,4	0,0	0,0	0,0	47 232,8
Královhradecký kraj	0,0	224 272,0	21 673,6		47,7	114 829,6	0,0	38,8	2,8	360 864,5
Liberecký kraj	5,8	33 063,3	277,7		0,0	958,8	1,7	69,7	28,2	34 405,2
Moravskoslezský kraj	8,6	359 050,0	17 279,2		32,3	181 699,3	2 881,8	9,5	1 621,3	562 582,0
Olomoucký kraj	136,7	4 696,7	3,2		46 570,3	8 304,6	29,0	0,0	0,0	59 740,5
Pardubický kraj	10,3	48 727,1	13,6		0,0	35 866,7	16,5	0,4	4,6	84 639,2
Plzeňský kraj	0,3	50 879,0	1 831,5		8,8	112,0	0,0	0,0	0,0	52 831,6
Středočeský kraj	4,3	246 053,1	4 831,7		3,2	23 305,3	203,7	389,8	0,0	274 791,1
Ústecký kraj	0,0	500 075,3	6 564,1		17,0	380,0	0,0	2,2	26,7	507 065,3
Zlínský kraj	0,5	81 383,8	322,4		0,0	16 181,4	9,0	1,4	0,0	97 898,5
Praha Ruzyně	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
CELKEM	682,9	4 718 560,1	189 592,0	0,0	48 970,6	736 351,5	3 175,1	1 404,5	2 148,3	5 700 885,0

Vznik nedoplatků na spotřební dani je limitován řadou nástrojů. Pro provádění vyhledávací a kontrolní činnosti v oblasti spotřebních daní disponují celní úřady řadou kompetencí. Tyto jsou zakotveny jak v DR, který je obecným právním předpisem upravujícím výkon správy daní, tak i v předpisech speciálních, jako je např. zákon č.13/1993 Sb., celní zákon, zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o spotřebních daních“) nebo zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu, ve znění pozdějších předpisů.

Podle daňového řádu jsou celní úřady v postavení správce daně oprávněny provádět vyhledávací činnost, místní šetření a daňovou kontrolu. Jsou však také oprávněny provádět kontrolu plnění podmínek povolení, vydaných dle zákona o spotřebních daních, která spočívá např. v zajištění vybraných výrobků a dopravního prostředku, či realizaci předběžného opatření v případech, kdy jsou vybrané výrobky dopravovány bez dokladů stanovených zákonem o spotřebních daních.

Nejčastějším důvodem vzniku nedoplatku na spotřební dani je prohlášení úpadku daňového subjektu. V těchto případech je daňovému subjektu ze zákona odejmuto povolení k provozování daňového skladu a vybrané výrobky se tak nacházejí ve volném daňovém oběhu, což má za následek vznik nedoplatku na spotřební dani. Celní úřad nemá jinou možnost než přihlásit takovýto nedoplatek do insolvenčního řízení, které však celnímu úřadu neposkytne plnění ve výši skutečného nedoplatku.

Celní úřady také disponují řadou nástrojů pro vymáhání těchto nedoplatků. Pro vymození spotřební daně celní úřady aplikují daňový řád s přihlédnutím k zákonu č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, jakým způsobem lze nedoplatek vůči daňovému subjektu vymáhat. Nejčastějším nástrojem je tak nařízení daňové exekuce postizením účtů, vedených u poskytovatelů platebních služeb či postizením věci movitých nebo nemovitých, které se následně prodají v dražbě.

Od roku 2004 do 30.6.2013 se jedná o 4,7 mld. Kč předaných nedoplatků na SPD k vymáhání. Z toho bylo celkem 2,1 mld. Kč vymoženo v rámci daňové exekuce. Do uvedených hodnot nejsou započítány úhrady, které daňové subjekty provedly po zaslání výzvy k zaplacení nedoplatku nebo vyznění o nedoplatku. Úspěšnost nařízených daňových exekucí je 46 %. Převážná část nevymoženejších nedoplatků je přihlášena do probíhajících insolvenčních řízení.

Celkové nedoplatky zařazené do nedobytných pohledávek, tzn. nedoplatky, které byly bezvýsledně vymáhány nebo náklady vymáhání by přesáhly výtěžek, dosáhly k 30.6.2013 výše 2,0 mld. Kč.

Nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu do SR

Kumulované nedoplatky z odvodů za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu činily k 30.6.2013 celkem 20,2 mil. Kč. Tvoří je nedoplatky, kdy povinný z rozhodnutí půdu již nevlastní a většinou již jako subjekt zanikl, a po novém majiteli nelze tyto nedoplatky dle ustanovení zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, vymáhat. Účinnost vymáhání prostřednictvím daňových exekucí je 59 %. K prominutí těchto nedoplatků za uplynulá období nedošlo.

2.3.3. Nedoplatky daňových příjmů evidované Českou správou sociálního zabezpečení

Nedoplatky na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně příslušenství byly k 30.6.2013 vykázány v částce 63,1 mld. Kč. Z celkových pohledávek k 30.6.2013 činily pohledávky na pojistném 36,3 mld. Kč, což je 57,5 % celkových pohledávek. Nedoplatky na příslušenství činily 26,8 mld. Kč, tj. 42,5 % celkových pohledávek.

Následující tabulky podrobněji analyzují pohledávky evidované Českou správou sociálního zabezpečení.

Tabulka č. 34: Vývoj nedoplatků (v tis. Kč)

	Celková výše nedoplatků	Změna proti předchozímu stavu
k 30. 6. 2010	60 068 233	
k 31. 12. 2010	60 092 396	24 163
k 30. 6. 2011	61 034 363	941 967
k 31. 12. 2011	61 310 987	276 624
k 30. 6. 2012	62 305 312	994 325
k 31.12. 2012	62 526 045	220 733
k 30. 6. 2013	63 145 327	619 282

Tabulka č. 35: Stav nedoplatků podle regionálních pracovišť ČSSZ (v tis. Kč)

Region	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
Praha	14 712 432	15 038 598	15 031 423
Střední Čechy	4 665 150	4 740 219	4 946 273
České Budějovice	1 324 456	1 307 997	1 363 295
Plzeň	4 063 329	4 109 616	4 237 055
Ústí nad Labem	8 107 276	8 179 561	8 406 031
Hradec Králové	4 421 636	4 377 642	4 517 957
Brno	12 859 817	12 743 790	12 849 909
Ostrava	12 151 216	12 028 622	11 793 384
Celkem	62 305 312	62 526 045	63 145 327

Tabulka č. 36: Stav nedoplatků podle skupin plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
zaměstnavatelé	46 500 746	46 128 014	46 008 721
osoby samostatně výdělečně činné	15 804 566	16 398 031	17 136 606
Celkem	62 305 312	62 526 045	63 145 327

Tabulka č. 37: Stav nedoplatků podle typu plátců (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
odhlášení plátců	37 570 375	38 225 089	38 102 334
neodhlášení plátců	22 651 332	22 441 534	23 063 296
splátkový režim	2 083 605	1 859 422	1 979 697
Celkem	62 305 312	62 526 045	63 145 327

Tabulka č. 38: Stav nedobytných pohledávek (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
zaměstnavatelé	26 455 789	26 544 807	26 771 877
osoby samostatně výdělečně činné	202 017	213 550	233 038
Celkem	26 657 806	26 758 357	27 004 915

Tabulka č. 39: Prominutí penále (v tis. Kč)

	k 30. 6. 2012	k 31. 12. 2012	k 30. 6. 2013
zaměstnavatelé	47 516	80 178	83 572
osoby samostatně výdělečně činné	20 693	20 526	20 863
Celkem	68 209	100 704	104 435

2.4. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery byly v roce 2013 rozpočtovány ve výši 148,8 mld. Kč. Jejich souhrnná výše tak byla o 9,6 mld. Kč, tj. o 6,9 %, vyšší, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2012 (a o 9,7 mld. Kč nad úroveň skutečnosti roku 2012). Schválený rozpočet nedaňových příjmů vzrostl o 11,7 mld. Kč, u kapitálových příjmů vzrostl o 2,8 mld. Kč a u přijatých transferů klesl o 4,9 mld. Kč.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů byla v průběhu 1. pololetí 2013 **navýšena o 2 235 mil. Kč** (vysvětleno v části II.1.2 této zprávy). Mimo to došlo k přesunům prostředků mezi jednotlivými položkami či mezi kapitoly.

Vykázaná skutečnost ke konci června 2013 dosáhla 101,3 mld. Kč, což představovalo 67,1 % rozpočtu. Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 38,1 mld. Kč, tj. o 60,4 %. Tento výrazný růst ovlivnily zejména vyšší příjmy z rozpočtu EU o 33,0 mld. Kč¹³.

¹³ Podle údajů finančních výkazů (část XI.) předkládaných správci kapitol.

Tabulka č. 40: Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté transfery (v mil. Kč)

U K A Z A T E L	Skutečnost 1.pol.2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1.pol.2013	Plnění v % (4:3)	Rozdíl (4-1)	Index v % 2013/2012 (4:1)
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	63 161	148 768	151 003	101 301	67,1	38 139	160,4
v tom:							
Nedaňové příjmy celkem	18 035	29 792	28 945	22 225	76,8	4 189	123,2
v tom:							
Příjmy z vlast.činnosti a odvody přebyt.organiz.s přímým vztahem	13 408	17 163	17 283	12 012	69,5	-1 395	89,6
v tom:							
Příjmy z vlastní činnosti	1 712	8 805	8 806	1 608	18,3	-104	93,9
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 574	1 861	1 862	3 183	170,9	608	123,6
Příjmy z pronájmu majetku	313	413	533	316	59,3	3	100,9
Výnosy z finančního majetku	8 070	4 730	4 731	6 146	129,9	-1 924	76,2
Soudní poplatky	739	1 353	1 350	760	56,3	22	103,0
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 857	1 919	1 768	7 077	400,3	5 220	381,1
v tom:							
Přijaté sankční platby	603	1 056	1 057	890	84,2	287	147,7
Přijaté vratky transferů a ost.příjmy z finanč.vyřazení předchoz.let	1 254	863	711	6 187	870,2	4 932	493,3
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 664	8 996	8 180	2 141	26,2	477	128,7
z toho:							
Dobrovolné pojistné	107	338	288	146	50,6	39	136,7
Přijaté splátky půjčených prostředků	316	714	714	318	44,5	2	100,6
z toho:							
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	237	334	334	216	64,6	-21	91,0
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	3	105	105	2	1,5	-1	54,0
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	76	173	173	86	50,1	10	113,8
Splátky za úhradu dluhů nebo dodávek	0	15	15	14	93,5	14	x
Příjmy sdílené s EU (podíl na clech)	791	1 000	1 000	677	67,7	-114	85,6
Kapitálové příjmy celkem	979	4 978	5 825	1 563	26,8	583	159,5
Přijaté transfery	44 147	113 998	116 233	77 513	66,7	33 367	175,6
z toho:							
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	4 897	36 304	36 934	16 216	43,9	11 319	331,1
Převody z vlastních fondů	1 041	0	0	551	x	-490	52,9
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	26 318	26 670	26 670	27 652	103,7	1 334	105,1
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	11 848	51 001	52 605	33 075	62,9	21 227	279,2
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	40	23	23	17	72,3	-23	41,6

2.4.1. Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, podíl na clech, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 29,8 mld. Kč, což bylo o 11,7 mld. Kč více než v roce 2012. Na tomto rozpočtovaném meziročním růstu se podílely zejména plánované příjmy, které v roce 2012 nebyly uskutečněny (příjmy z prodeje kmitočtových pásem prostřednictvím aukce ve výši 7 mld. Kč a odvod státního podniku Lesy ČR ve výši 6 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2013 se rozpočet snížil o 847 mil. Kč.

Za období 1. pololetí 2013 dosáhly nedaňové příjmy 22,2 mld. Kč (plnění na 76,8 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční růst o 4,2 mld. Kč, tj. o 23,2 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (seskupení 21)** ve výši 12,0 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 89,6 %.

Výnosy z finančního majetku (podseskupení 214) dosáhly za 1. pololetí 2013 výše 6,1 mld. Kč při plnění rozpočtu na 129,9 %.

Z toho 4,9 mld. Kč se týkalo kapitoly Státní dluh (plnění na 128,4 %). Jednalo se především o příjmy ze střednědobých a dlouhodobých dluhopisů (dále jen „SDD“) ve výši 4,7 mld. Kč

(z toho 4,2 mld. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 0,5 mld. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu). Příjmy z SDD poklesly oproti 1. pololetí 2012 o 24,3 % především v důsledku mimořádně vysokých příjmů v 1. pololetí 2012, kdy bylo dosaženo mimořádně vysokých prémie v důsledku znovuotevření emisí s relativně vysokou úrokovou mírou při současném významném poklesu úrokových sazeb. Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček a pře-půjčení ve výši 47 mil. Kč byly tvořeny téměř výhradně příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny. Velmi výrazný meziroční pokles příjmů z krátkodobých půjček o 90,3 % je důsledkem razantního poklesu úrokových sazeb až téměř k nulové hranici. Úrokové příjmy vnějšího dluhu dosáhly 91 mil. Kč a byly tvořeny příjmy ze swapových operací.

Tabulka č. 41: Výnosy z finančního majetku kapitoly Státní dluh (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pol. 2013	Plnění v %	Index 2013/2012 v %
		Schválený	Po změnách			
1	2	3	4	6	6 : 4	6 : 2
Úrokové příjmy kapitoly SD celkem	6 910	3 800	3 800	4 879	128,4	70,6
vnitřního dluhu	6 744	3 307	3 307	4 780	144,6	70,9
krátkodobé půjčky a příjmy z přepůjčení	491	1 121	1 121	47	4,2	9,7
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	0	-	100,4
středně- a dlouhodobé dluhopisy	6 253	2 186	2 186	4 733	216,5	75,7
vnějšího dluhu	158	493	493	91	18,4	57,6
zahraniční emise dluhopisů	158	493	493	91	18,4	57,6
<i>z toho: z derivátových operací</i>	<i>158</i>	<i>493</i>	<i>493</i>	<i>91</i>	<i>18,4</i>	<i>57,6</i>
bankovní účty	8	-	-	8	-	91,9
úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	8	-	91,9

Dalších 808 mil. Kč se týkalo kapitoly OSFA, z nichž 273 mil. Kč (v tom 77,0 mil. Kč pro realizaci důchodové reformy) tvořily příjmy z dividend inkasovaných především na základě majetkové účasti státu u ČMZRB (196 mil. Kč) a u společnosti E.ON (77 mil. Kč). Dalších 535 mil. Kč představovaly výnosy z finančního investování na Jaderném účtu. V rámci kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu došlo také k inkasu příjmů z dividend ze zisku ČMZRB a ČEPS (208 mil. Kč). Akcionářem ČMZRB je také kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj a její příjem činil 199 mil. Kč.

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly 3,2 mld. Kč při plnění rozpočtu na 170,9 %. Jednalo se především o příjem ve výši téměř 2,3 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání za rok 2012, jež do státního rozpočtu roku 2013 odvedly obě pověřené pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů. Vykázaný přebytek byl v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2012 o 306 mil. Kč vyšší. Dalších 0,8 mld. Kč tvořily zůstatky na účtech bývalého Pozemkového fondu, které byly po jeho zrušení převedeny do příjmů kapitoly Ministerstvo zemědělství.

Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211) ve výši 1,6 mld. Kč byly plněny na 18,3 %. Z toho 1,5 mld. Kč se týkalo příjmů z poskytování služeb a výrobků. V rámci této položky dosáhly příjmy Českého telekomunikačního úřadu 1,1 mld. Kč (plnění na 117,6 %), což je o 3 mil. Kč méně než v pololetí 2012. Z toho na příjmy vyplývající ze správy kmitočtového spektra připadla částka 959 mil. Kč a ze správy čísel 107 mil. Kč. V tomto podseskupení je pro rok 2013 také rozpočtován příjem kapitoly Český telekomunikační úřad ve výši 7 mld. Kč. Jde o plánované příjmy z prodeje kmitočtových pásem prostřednictvím aukce. Ta však

byla zastavena pro příliš vysoké nabídky operátorů a opět bude vyhlášena zřejmě až v roce 2014.

Soudní poplatky (podseskupení 215) inkasované zejména v rámci kapitoly Ministerstvo spravedlnosti dosáhly 760 mil. Kč, naplnily rozpočet po změnách na 56,3 % a byly tak o 22 mil. Kč nad úroveň pololetí roku 2012. **Příjmy z pronájmu majetku (podseskupení 213)** dosáhly 316 mil. Kč (plnění na 59,3 %) a byly meziročně o 3 mil. Kč vyšší.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše 7,1 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 5,2 mld. Kč a plnění rozpočtu na 400,3 %.

Na tomto růstu a plnění se podílely především **přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222)** ve výši 6,2 mld. Kč, což je o 4,9 mld. Kč více než ve stejném období minulého roku. Jde především o odvody nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvody vyplývající z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 52/2008 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem, státními finančními aktivy nebo Národním fondem). Z celkové vratky na vypořádací účet státního rozpočtu představovaly největší objem odvody a vratky příspěvků na činnost a dotací v celkové výši 5,8 mld. Kč, z toho 5,0 mld. Kč představovalo vratku dotace SFDI, dalších 277 mil. Kč bylo vráceno územními samosprávnými celky, jimž byly prostředky poskytnuty jednotlivými kapitolami státního rozpočtu, 323 mil. Kč bylo vráceno podnikatelskými subjekty a 51 mil. Kč bylo vráceno příspěvkovými organizacemi. Další významná vratka ve výši 20 mil. Kč byla uskutečněna z návratné finanční výpomoci poskytnuté Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a.s. a určené na splátky půjček a úroků obyvatelům postiženým povodněmi v roce 1997.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně nebo místně závazného předpisu či za porušení rozpočtové kázně a dosáhly 890 mil. Kč (plnění na 84,2 % rozpočtu). Z této částky vykázala ve svých příjmech kapitola Ministerstvo financí 728 mil. Kč (šlo především o pokuty ze správních řízení v působnosti GŘC).

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše 2,1 mld. Kč a představovaly tak 26,2 % rozpočtu po změnách.

Do této skupiny příjmů patří i **dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění** vybírané orgány správy sociálního zabezpečení ve výši 146 mil. Kč (plnění na 50,6 %). Největší část tohoto seskupení tvoří „**ostatní nedaňové příjmy**“ ve výši 1,8 mld. Kč (v rámci kapitoly VPS se jedná např. o odvody státní podpory penzijního připojištění a odvody státní podpory ke stavebnímu spoření provedené příslušnými subjekty při nesplnění podmínek pro její přiznání ve výši 0,5 mld. Kč). V tomto seskupení je v roce 2013 rozpočtován zatím neuskutečněný příjem kapitoly Ministerstvo zemědělství ve výši 6 mld. Kč (odvod státního podniku Lesy ČR).

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2013 částky 318 mil. Kč, což představovalo plnění na 44,5 % rozpočtu.

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů (podseskupení 241) dosáhly 216 mil. Kč (plnění na 64,6 % rozpočtu). Z toho 204 mil. Kč představovaly příjmy Ministerstva financí z titulu agendy převzaté po ČKA; konkrétně šlo o splátky pohledávky z úvěrů na družstevní bytovou výstavbu. Tyto úvěry byly poskytovány dle zvláštních předpisů o družstevní bytové výstavbě v rámci pomoci státu (např. vyhl. č. 136/1985 Sb.).

Splátky půjčených prostředků ze zahraničí (podskupení 247), které dosáhly 86 mil. Kč, naplnily svůj rozpočet na 50,1 %. Proti 1. pololetí 2012 je to o 10 mil. Kč více. V rámci vládních úvěrů bylo splaceno celkem 76,5 mil. Kč z Iráku. U splátek pohledávek převzatých od ČSOB bylo dosaženo inkasa v objemu 2,4 mil. Kč (z Ruské federace). Zbylých 7,5 mil. Kč činila splátka společnosti AG Raffels na základě usnesení soudu jako náhrada nákladů v rámci soudního řízení ve Švýcarsku (6,2 mil. Kč) a převod ze zvláštního účtu ČSOB (1,3 mil. Kč).

Od roku 2012 se staly z hlediska rozpočtové skladby **příjmy sdílené s EU - podíl na clech (seskupení 25)** součástí nedaňových příjmů. Za 1. pololetí 2013 dosáhly 0,7 mld. Kč, tj. 67,7 % rozpočtu, a meziročně tak byly nižší 0,1 mld. Kč.

2.4.2. Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši 5,0 mld. Kč byl o 2,8 mld. Kč vyšší než v roce 2012. Tento nárůst ovlivnily plánované příjmy z obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v kapitole Ministerstvo životního prostředí ve výši 2,9 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí 2013 byl rozpočet zvýšen o 0,8 mld. Kč zejména z důvodu navýšení rozpočtu příjmů z prodeje pozemků v kapitole Ministerstvo zemědělství o 0,7 mld. Kč. To souvisí se vznikem Státního pozemkového úřadu od 1.1.2013 (organizační složka státu) a se zánikem mimorozpočtového Pozemkového fondu.

Za 1. pololetí 2013 dosáhly kapitálové příjmy výše 1,6 mld. Kč (plnění na 26,8 % rozpočtu po změnách), což bylo o 0,6 mld. Kč více než v 1. pololetí 2012. Šlo především o 1,4 mld. Kč z příjmů z prodeje dlouhodobého majetku. Z nich 0,8 mld. Kč představovalo příjmy z prodeje již zmíněných emisních povolenek v rámci kapitoly Ministerstvo životního prostředí. Další 0,3 mld. Kč představovaly příjmy z prodeje pozemků a ostatních nemovitostí Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (kapitola Ministerstvo financí).

2.4.3. Přijaté transfery

Schválený rozpočet přijatých transferů ve výši 114,0 mld. Kč byl o 4,9 mld. Kč nižší než v roce 2012. V průběhu 1. pololetí 2013 byl zvýšen o 2,2 mld. Kč (viz část II.1.2 této zprávy).

Za 1. pololetí 2013 dosáhly přijaté transfery 77,5 mld. Kč (plnění na 66,7 % rozpočtu po změnách), což bylo proti 1. pololetí 2012 o 33,4 mld. Kč, tj. o 75,6 %, více.

Neinvestiční přijaté transfery

Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně činily za 1. pololetí 16,2 mld. Kč, při plnění rozpočtu na 43,9 % a meziročním růstu o 11,3 mld. Kč.

Tato kategorie příjmů je z velké části plněna neinvestičními převody z Národního fondu, které zatím dosáhly 14,6 mld. Kč (63,4 % rozpočtu po změnách), což je o 10,3 mld. Kč více než v 1. pololetí 2012. Z této částky většina prostředků směřovala do kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (8,4 mld. Kč – z toho 7,9 mld. Kč OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost), Ministerstvo práce a sociálních věcí (4,0 mld. Kč – téměř vše na OP Lidské zdroje a zaměstnanost), Ministerstvo pro místní rozvoj (0,8 mld. Kč – zejména na ROP a OP Praha Adaptabilita), Ministerstvo životního prostředí (0,6 mld. Kč – především na OP Životní prostředí), Ministerstvo průmyslu a obchodu (0,4 mld. Kč – především OP Podnikání a inovace a OP Lidské zdroje a zaměstnanost).

V rámci tohoto podskupení položek vykázala kapitola Ministerstvo zemědělství příjmy ve výši 1,6 mld. Kč. Šlo o mimorozpočtové příjmy z Pozemkového fondu podle § 15 zákona č. 569/1991, o Pozemkovém fondu ČR.

V rámci tohoto podseskupení jsou v roce 2013 také v kapitole VPS rozpočtovány příjmy z privatizačního účtu ve výši 13 mld. Kč určené na kompenzaci deficitu důchodového systému. V 1. pololetí nedošlo z tohoto titulu k převodu žádných prostředků.

Převody z vlastních fondů dosáhly 0,6 mld. Kč a jejich výše je tvořena především převody z rezervních fondů OSS do příjmů kapitol, které se nerozpočtují. Ty dosáhly 0,5 mld. Kč a meziročně tak byly o 0,5 mld. Kč nižší. Nejvíce prostředků z rezervního fondu převedly do příjmů kapitoly Ministerstvo zdravotnictví (192 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (178 mil. Kč).

Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2013 částky 27,7 mld. Kč (plnění na 103,7 %) a byly tak o 1,3 mld. Kč vyšší, než ve stejném období roku 2012. Jednalo se téměř výhradně o neinvestiční přijaté transfery od EU, v jejichž rámci připadlo 27,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo zemědělství na Společnou zemědělskou politiku (plnění na 104,3 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,3 mld. Kč). Z toho 20,7 mld. Kč je určeno na přímé platby zemědělcům, dále 6,8 mld. Kč na projekty Programu rozvoje venkova a 0,1 mld. Kč na společnou organizaci trhu.

Investiční přijaté transfery

Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně zatím dosáhly 33,1 mld. Kč, tj. 62,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 21,2 mld. Kč. Z této částky představovaly investiční převody z Národního fondu 32,9 mld. Kč (plnění na 62,5 %). Tyto prostředky směřovaly především do kapitol Ministerstvo doprava (16,2 mld. Kč – OP Doprava), Ministerstvo životního prostředí (5,9 mld. Kč – zejména na OP Životní prostředí), Ministerstvo pro místní rozvoj (4,6 mld. Kč – z toho 3,9 mld. Kč do ROP), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,9 mld. Kč – většina do OP Výzkum a vývoj pro inovace) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (1,5 mld. Kč – do OP Podnikání a inovace).

V rámci stejného podseskupení položek dosáhly investiční přijaté transfery ze zvláštních fondů ústřední úrovně 200 mil. Kč (nerozpočtováno). Tyto prostředky byly příjmem kapitoly Ministerstvo kultury. To doplnilo příjmy o mimorozpočtové prostředky v souladu s § 5 odst. 3 písm. c) bod 4 zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku ČR, ve znění pozdějších předpisů. Tato částka je určena na úhradu nákladů spojených se záchranou klenotů národní identity a architektonického dědictví.

Investiční přijaté transfery ze zahraničí dosáhly 17 mil. Kč při plnění rozpočtu po změnách na 72,3 %. Celou tuto částku tvořily investiční transfery od EU.

Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy ČR a EU/FM (podle údajů finančních výkazů, části XI., předkládaných správci kapitol)¹⁴, dosáhly v 1. pololetí 2013 **75,1 mld. Kč** (plnění na 73,4 % rozpočtu po změnách), což je o 33,0 mld. Kč, tj. o 78,4 %, více než v pololetí roku 2012.

¹⁴ Z hlediska rozpočtové skladby se jedná z 99,9 % o převody z Národního fondu a transfery přijaté od EU.

Tabulka č. 42: Příjmy finančních prostředků z rozpočtu EU na společné programy/projekty ČR a EU/FM v pololetí roku 2012 a 2013 (v tis. Kč)

Nástroj	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Rozdíl skutečnosti
	1. pololetí 2012				1. pololetí 2013				2013-2012
OP ROZVOJ VENKOVA A MULTIFUNK. ZEMĚDĚLSTVÍ	0	0	0	x	0	0	107 561	x	107 561
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	144 048	x	0	0	553 415	x	409 367
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	21 084	x	0	0	0	x	-21 084
TWINNING OUT	0	0	0	x	0	0	260	x	260
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	437	x	0	0	691	x	254
PRÍME PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	18 604 000	18 604 000	18 536 186	99,6	19 979 000	19 979 000	20 667 444	103,4	2 131 257
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	396 409	396 409	100 562	25,4	406 203	406 203	89 098	21,9	-11 464
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	12 312 056	12 312 056	7 622 409	61,9	6 005 788	6 005 788	6 761 793	112,6	-860 616
OP RYBAŘSTVÍ	0	0	43 814	x	0	0	23 876	x	-19 938
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	6 403 662	7 736 995	4 472 817	57,8	8 783 333	8 783 333	1 715 526	19,5	-2 756 964
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	10 026 313	10 026 313	1 678 614	16,7	11 658 643	11 058 643	4 292 697	38,8	2 614 083
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	5 406 631	5 422 585	1 130	0,0	6 323 158	6 923 158	8 023 092	115,9	8 021 962
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚŠTNANOST	6 044 089	6 045 767	2 690 992	44,5	4 713 745	4 733 505	4 359 341	92,1	1 668 349
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 282 026	4 397 723	1 690 469	38,4	3 293 054	5 458 366	1 459 016	26,7	-231 453
OP TECHNICKÁ POMOC	218 969	218 969	165 266	75,5	388 754	388 754	174 508	44,9	9 242
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	20 000 000	20 000 000	4 558 827	22,8	10 000 000	10 000 000	4 225 892	42,3	-332 935
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	1 418 407	1 418 407	77 499	5,5	0	0	0	x	-77 499
OP PRAHA ADAPTABILITA	476 000	476 000	219 781	46,2	0	0	263 207	x	43 426
OP PŘEHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	62 367	62 367	9 560	15,3	100 570	100 570	16 324	16,2	6 764
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	3 752	3 752	857	22,8	4 055	4 055	3 827	94,4	2 970
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	13 175	13 175	8 198	62,2	12 393	12 393	9 964	80,4	1 765
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	169 681	169 681	31 922	18,8	273 301	273 301	129 905	47,5	97 983
TWINNING OUT	0	0	98	x	0	0	535	x	437
OP DOPRAVA - ERDF	0	21 108	0	0,0	1 968 529	1 968 529	277 145	14,1	277 145
OP DOPRAVA - CF	9 410 677	9 389 569	0	0,0	15 022 624	15 022 624	15 955 610	106,2	15 955 610
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	562 249	562 249	0	0,0	1 634 570	1 663 186	725 398	43,6	725 398
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	6 173 144	6 173 144	0	0,0	8 506 584	8 527 981	5 254 897	61,6	5 254 897
FINANČNÍ MECHANISMUSY	578 129	578 129	18 742	3,2	964 027	964 027	18 750	1,9	8
Celkem	101 561 736	104 028 398	42 093 314	40,5	100 038 331	102 273 416	75 110 098	73,4	33 016 784

Tabulka č. 43: Srovnání příjmů z rozpočtu EU a výdajů SR (bez národních zdrojů) na společné programy ČR a EU/FM v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

Nástroj	Příjmy SR na společné programy ČR a EU				Výdaje SR na společné programy ČR a EU *					Rozdíl P - V (skutečnosti)
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění (%)	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Konečný rozpočet	Skutečnost	Plnění (%)	
OP ROZVOJ VENKOVA A MULTIFUNK. ZEMĚDĚLSTVÍ	0	0	107 561	x	0	0	0	0	x	107 561,2
FOND SOUDRŽNOSTI (KOHEZNÍ FOND)	0	0	553 415	x	0	0	335 165	270 515	x	282 899
PROGRAM INICIATIVY SPOLEČENSTVÍ INTERREG IIIA	0	0	0	x	0	0	750	0	x	0
TWINNING OUT	0	0	260	x	0	0	260	102	x	158
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	0	0	691	x	0	0	0	0	x	691
PRÍME PLATBY ZEMĚDĚLCŮM	19 979 000	19 979 000	20 667 444	103,4	22 800 000	22 800 000	24 800 000	1 155 627	5,1	19 511 817
SPOLEČNÁ ORGANIZACE TRHU	406 203	406 203	89 098	21,9	406 203	406 203	422 235	125 539	30,9	-36 441
PROGRAM ROZVOJE VENKOVA	6 005 788	6 005 788	6 761 793	112,6	6 005 788	6 005 788	13 705 788	6 415 098	106,8	346 695
OP RYBAŘSTVÍ	0	0	23 876	x	0	0	107 932	28 209	x	-4 333
OP PODNIKÁNÍ A INOVACE	8 783 333	8 783 333	1 715 852	19,5	8 783 333	8 783 333	8 783 333	4 984 536	56,7	-3 268 684
OP VÝZKUM A VÝVOJ PRO INOVACE	11 658 643	11 058 643	4 292 697	38,8	11 658 643	11 058 643	12 998 687	2 998 687	27,1	1 294 010
OP VZDĚLÁVÁNÍ PRO KONKURENCESCHOPNOST	6 323 158	6 923 158	8 023 092	115,9	6 323 158	6 923 158	8 075 943	3 380 312	48,8	4 642 781
OP LIDSKÉ ZDROJE A ZAMĚŠTNANOST	4 713 745	4 733 505	4 359 341	92,1	4 713 745	4 733 161	11 408 903	3 643 118	77,0	716 223
INTEGROVANÝ OPERAČNÍ PROGRAM	3 293 054	5 458 366	1 459 016	26,7	3 293 054	5 458 366	11 301 949	1 782 574	32,7	-323 559
OP TECHNICKÁ POMOC	388 754	388 754	174 508	44,9	388 754	388 754	2 403 190	188 196	48,4	-13 687
REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAMY	10 000 000	10 000 000	4 225 892	42,3	10 000 000	10 000 000	10 000 000	6 392 758	63,9	-2 166 866
OP PRAHA KONKURENCESCHOPNOST	0	0	0	x	0	0	114 468	114 468	x	-114 468
OP PRAHA ADAPTABILITA	0	0	263 207	x	0	0	103 837	103 837	x	159 370
OP PŘEHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE PRO CÍL EÚS	100 570	100 570	16 324	16,2	100 570	100 570	108 801	8 438	8,4	7 885
OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	4 055	4 055	3 827	94,4	4 055	4 055	4 431	1 363	33,6	2 464
JINÉ PROGRAMY/PROJEKTY EU	12 393	12 393	9 964	80,4	12 393	12 393	16 908	4 414	35,6	5 550
KOMUNITÁRNÍ PROGRAMY	273 301	273 301	129 905	47,5	273 301	273 645	415 482	161 908	59,2	-32 003
TWINNING OUT	0	0	535	x	0	0	939	476	x	59
OP DOPRAVA - ERDF	1 968 529	1 968 529	277 145	14,1	1 968 529	1 968 529	3 459 866	837 949	42,6	-560 804
OP DOPRAVA - CF	15 022 624	15 022 624	15 955 610	106,2	15 022 624	15 022 624	20 351 821	1 819 068	12,1	14 136 541
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - ERDF	1 634 570	1 663 186	725 398	43,6	1 634 570	1 663 186	4 511 761	308 539	18,6	416 859
OP ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ - CF	8 506 584	8 527 981	5 254 897	61,6	8 506 584	8 527 981	17 786 922	2 525 044	29,6	2 729 853
FINANČNÍ MECHANISMUSY	964 027	964 027	18 750	1,9	964 027	964 027	1 206 347	13 338	1,4	5 412
Celkem	100 038 331	102 273 416	75 110 098	73,4	102 859 331	105 094 416	152 745 920	37 264 113	35,5	37 845 985

V následující části je popsán stav některých operačních programů, u kterých se v minulosti či současnosti objevily problémy s čerpáním EU prostředků.

Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy (MŠMT) – Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK)

Zasílání žádosti o platbu do Evropské komise (EK) bylo pozastaveno v lednu 2012 na základě závěrů předběžné zprávy z auditu EK. Dne 25.7.2012 bylo vydáno Rozhodnutí Komise o pozastavení průběžných plateb na OP VK, tj. zastavení plateb dle čl. 92 Nařízení Rady (ES)

č. 1083/2006. Finanční korekce/oprava byla stanovena ve výši 10 % na veškeré výdaje předložené na Platební a certifikační orgán (PCO) k 2.7.2012, dále 2 % na projekty vybrané do 2.7.2012 a 10 % na veřejné zakázky se smlouvou podepsanou do 2.7.2012. Od listopadu 2012 opět probíhá certifikace, která je průběžně očišťována o plošné korekce. V roce 2013 proběhla certifikace k datu 15.4.2013, čímž došlo k certifikaci korekce (tj. kumulativně i za předchozí certifikace provedené k 22.11.2012 a k 7.12.2012) v celkové výši 943,3 mil. Kč (EU část). V současné době je zpracovávána certifikace k 15.7.2013, která bude očištěna o korekci ve výši cca 60 mil. Kč (EU část). Korekce bude dle odhadu MŠMT průběžně v rámci jednotlivých certifikací uplatňována až do roku 2015.

Ministerstvo dopravy (MD) - Operační program Doprava (OP D)

V 1. pololetí 2013 proběhla certifikace výdajů zaúčtovaných od 13.10.2012 do 15.2.2013 a do EK byla odeslána žádost o platbu ve výši 621 mil. EUR, v této částce již je zahrnuta plošná finanční korekce. Žádost o platbu byla proplacena 8.7.2013. Dále proběhla certifikace výdajů za období 16.2.2013 – 3.6.2013, žádost o platbu ve výši 363 mil. EUR byla odeslána do EK dne 8.8.2013.

Celková částka, které plošná korekce ve výši 10 % dosáhne, odpovídající zdrojům EU, je cca 9,1 mld. Kč, z toho 7,7 mld. Kč bylo dosud odečteno od žádostí o platbu předložených do EK. Původně avizovaná částka ve výši 9,5 mld. byla ponížena o vrácené finanční prostředky a vyřazení již zaúčtovaných korekcí u projektů, u kterých došlo k vyjmutí/zápočtu zaúčtovaných výdajů. Do konce roku 2013 dojde k zaúčtování zbývajících částí finanční korekce, tj. další dvě žádosti o platbu budou poníženy o korekci ke zbývajícím výdajům proplaceným příjemcům do 31.8.2012, které jsou předmětem korekce, a to až do odečtení plné výše.

Usnesením vlády č. 387 z 22.5.2013 došlo ke schválení přesunu finančních prostředků Fondu soudržnosti z OP ŽP do OP D ve výši 3,7 mld. Kč. Tato změna byla následně schválena monitorovacím výborem OP D formou per rollam a do konce září 2013 po vydání závěrů zjišťovacího řízení SEA ze strany MŽP bude předložena žádost o změnu operačního programu do EK.

Ministerstvo životního prostředí (MŽP) - Operační program Životní prostředí (OP ŽP)

V 1. pololetí 2013 proběhla certifikace výdajů zaúčtovaných od 13.10.2012 do 15.2.2013 (žádost o platbu ve výši 267 mil. EUR bude odeslána v 2. pol. 2013 - v této částce je již zahrnuta plošná finanční korekce). Celková částka, které plošná korekce ve výši 5 % dosáhne, odpovídající zdrojům EU, je 1,65 mld. Kč, z toho 1,63 mld. Kč bylo dosud odečteno od žádostí o platbu. Každá další žádost o platbu bude dále ponížována v závislosti na tom, jak budou zbývajících výdaje vyplacené příjemcům do 31.8.2012, které jsou předmětem korekce, předkládány k certifikaci, a to až do odečtení plné výše.

UV č. 387 z 22.5.2013 došlo ke schválení přesunu finančních prostředků Fondu soudržnosti z OP ŽP do OP D ve výši 3,7 mld. Kč. Tato změna byla následně schválena monitorovacím výborem OP ŽP a do konce září 2013 bude předložena žádost o změnu operačního programu do EK. Tato realokace se však týká ročního závazku z rozpočtu EU pro rok 2013, tzn. má vliv na čerpání v letech 2013-2015 (pravidlo n+2).

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR)

Regionální operační program Severozápad (ROP SZ)

Dne 25. března 2011 byla ze strany PCO pozastavena refundace a certifikace výdajů ROP SZ. Důvodem bylo zahájení policejního vyšetřování bývalého ředitele Úřadu Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad ze strany Policie ČR. V červnu 2011 byly české orgány

dopisem ze strany EK informovány, že případné zaslané žádosti členského státu o platbu nebudou propláceny. Dne 4. června 2012 došlo k pozastavení předfinancování výdajů ROP SZ z kapitoly MMR. Důvodem byly vážné nedostatky v implementaci programu. K 22. srpnu 2013 k obnovení předfinancování, refundace a certifikace výdajů zatím nedošlo, nicméně podařilo se dospět k dohodě o úhradě finanční opravy ROP SZ.

V návaznosti na jednání Ministerstva financí (MF) s představiteli Ústeckého a Karlovarského kraje oba kraje dne 19. srpna 2013 usnesením svých zastupitelstev odsouhlasily úhradu poměrné části plošné a extrapolované finanční opravy v celkové výši 906 mil. Kč. Na tuto částku bude krajům ze strany MF poskytnuta návratná finanční výpomoc. O úhradě poměrné části finanční opravy ve výši cca 140 mil. Kč připadající na spolufinancování státního rozpočtu ze strany Ústeckého a Karlovarského kraje oba kraje dále jednájí s MMR. Co se týká vypořádání zbylé části finanční opravy ve výši rozdílu mezi předpokládanou hodnotou finanční opravy 2,065 mld. Kč a částkou 1,046 mld. Kč (viz výše), je MF připraveno podílet se zapojením finančních prostředků z účtu Národního fondu prostřednictvím tzv. bufferu, tj. rozdílu, ve kterém národní veřejné výdaje vynaložené v rámci příslušných regionů přesahují rámec povinné míry národního veřejného spolufinancování. MF se zavázalo, že do jednoho měsíce od přijetí usnesení obou zastupitelstev Ústeckého a Karlovarského kraje dojde k obnovení refundace do státního rozpočtu a certifikace výdajů ROP SZ.

Regionální operační program Střední Čechy (ROP SČ)

V návaznosti na zahájení trestního stíhání bývalého předsedy Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy a dalších osob v souvislosti s projekty spolufinancovanými ze strukturálních fondů došlo v květnu 2012 k pozastavení certifikace ROP SČ. Předfinancování projektů ze státního rozpočtu nebylo pozastaveno s výjimkou projektů dotčených probíhajícím vyšetřováním. EK reagovala na vzniklou situaci v srpnu zasláním tzv. warning letteru, kterým pozastavuje proces schvalování žádostí o platbu za ROP SČ do doby, než budou splněny veškeré její požadavky. Požadavky EK zahrnují zejména provedení dodatečných auditů k ověření správnosti výdajů. Požadovaná opatření byla provedena do konce dubna 2013. EK následně provedla audit k posouzení provedených opatření. Aktuálně se čeká na výsledky auditu EK – první verze zprávy by měla být k dispozici v září 2013. Kvůli nedostatku prostředků na účtu Ministerstva financí (PCO) refundace od listopadu 2012 neprobíhá.

Regionální operační program Severovýchod (ROP SV)

Certifikace daného operačního programu byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2011 a 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Byl dohodnut postup pro vypořádání plošné finanční opravy a aktuálně se připravuje certifikace k 26.8.2013. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly, avšak refundace do státního rozpočtu z důvodu nedostatku finančních prostředků na účtu Ministerstva financí (PCO) od srpna 2012 neprobíhá.

Regionální operační program Střední Morava (ROP SM)

Certifikace daného OP byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012, neboť tato chybovost přesáhla hranici 2 %. Byl dohodnut postup pro vypořádání plošné finanční opravy a aktuálně se připravuje certifikace k 15.9.2013. Platby na národní úrovni pozastaveny nebyly.

Regionální operační program Moravskoslezsko (ROP MS)

Certifikace byla pozastavena z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 přesahující 2 %. Na základě dopisu EK byl Auditní

orgán požádán o znovuvyčíslení chybovosti a Auditní orgán provedl i několik re-performance auditů a reaudit u jednoho projektu, který se významnou měrou podílí na chybovosti. Konečné vyčíslení chybovosti bylo auditním orgánem zasláno do EK 29.7.2013. Byl dohodnut postup pro vypořádání plošné finanční opravy a aktuálně se připravuje certifikace k 31.8.2013. Platby na národní úrovni nebyly pozastaveny.

Operační program Praha – Konkurenceschopnost (OPPK)

K 10.8.2012 byla částečně obnovena refundace a certifikace výdajů projektů oblasti podpory 3.3 Rozvoj malých a středních podniků předložených v 5. výzvě, které byly pozastaveny v květnu 2011. Výdaje, které nejsou dotčeny žádnou nesrovnalostí, jsou certifikovány a refundovány zpět do kapitoly MMR. V případě projektů oblasti podpory 3.3 předložených v 1. a 2. výzvě byla refundace a certifikace částečně obnovena k 1.8.2013. Výdaje těchto projektů jsou předfinancovány z kapitoly MMR, ale nemohly být ještě vykázány EK.

Operační program Praha – Adaptabilita (OPPA)

Certifikace byla na základě komunikace s EK ohledně zamítnuté Výroční kontrolní zprávy za rok 2012 ze strany PCO pozastavena v únoru 2013. Následně proběhl ze strany EK audit, na základě něhož bylo doručeno tzv. „warning letter“ ze dne 4.4.2013, kterým byla ČR upozorněna na vážné nedostatky v systému řízení a kontroly tohoto programu. Případné odeslání žádosti o platbu by tedy v současné době znamenalo pozastavení platební lhůty ze strany EK do doby přijetí nápravných opatření. V červnu 2013 ČR obdržela návrh auditní zprávy, doposud pouze jeho anglickou verzi. Dvuměsíční lhůta pro reakci na návrh auditní zprávy běží až od doručení české verze. V srpnu byla do EK odeslána přepracovaná Výroční kontrolní zpráva za rok 2012, která po dopracování požadovaných auditů má stanovisko s výhradou, tzn. program funguje, ale jsou potřeba určitá zlepšení. Chybovost identifikovaná Auditním orgánem přesahuje hranici 2 %, tudíž je možné očekávat požadavek na extrapolovanou korekci. Předpokládané obnovení certifikace je očekáváno koncem roku 2013.

Integrovaný operační program (IOP)

Na základě přijetí platby z EK v listopadu 2012 byla obnovena refundace prostředků do státního rozpočtu. Auditní orgán ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 (dále „VKZ 2012“) identifikoval chybovost na auditovaných projektech v celkové výši 1,97 % auditovaných výdajů a vyčísлил korekci 41,7 mil. Kč a dále v rámci IOP navrhl aplikovat extrapolovanou finanční korekci ve výši 2,64 % na všechny neauditované výdaje certifikované v roce 2011, tj. korekci 69,0 mil. Kč. PCO informoval dopisem ze dne 16.1.2013 o odložení certifikací (resp. zasílání žádostí o platbu do EK) vzhledem k vyšší míře extrapolované chybovosti identifikované ve VKZ 2012 (nad 2 %). Dne 14.6.2013 zaslala EK varovný dopis před pozastavením platební lhůty z důvodu existence důkazů o významných nedostatecích ve fungování řídicího a kontrolního systému a chybovosti vyšší než 2 %. V polovině srpna 2013 Auditní orgán zaslal reakci EK, v níž uvedl, že přehodnotil chybovost uvedenou ve VKZ 2012 a dospěl k chybovosti vycházející ze závěrů re-performance auditů ve výši 4,92 %. Celková částka finančních oprav vyplývajících z VKZ 2012 je předmětem jednání s EK.

Operační program Technická pomoc (OP TP)

V návaznosti na zjištění z auditu administrativní kapacity neproplatila EK v plné výši žádost o platbu zasloučenou ČR do EK 19.12.2012 (oficiální pozastavení proplácení oblasti podpory 3.1 bylo sděleno dopisem EK ze dne 15.4.2013), EK tak v rámci žádosti o platbu neproplatila mzdové výdaje z oblasti podpory 3.1 ve výši 9,9 mil. EUR (z požadovaných 14,1 mil. EUR bylo 11.7.2013 připsáno na účet PCO 4,2 mil. EUR).

Audit administrativní kapacity byl ukončen dopisem EK z 13.6.2013, ve kterém je uvedeno, že mzdové výdaje budou ze strany EK opět propláceny, a to za předpokladu, že ČR spolu s následující žádostí o platbu deklaruje, že všechna zjištění z auditu administrativní kapacity jsou vypořádána a výkaz výdajů byl očištěn o nezpůsobilé mzdové výdaje.

Aktuálně probíhá 11. certifikace výdajů OP TP (období 1.12.2012 – 15.7.2013); žádost o platbu bude odeslána do EK v průběhu září 2013. Na jejím základě předpokládáme proplacení nejen výdajů z 11. certifikace, ale rovněž proplacení mzdových výdajů oblasti podpory 3.1. zadržovaných EK v rámci certifikace předchozí.

Ministerstvo průmyslu a obchodu – Operační program Podnikání a Inovace (OP PI)

Certifikace tohoto OP byla pozastavena na začátku roku 2013 z důvodu chybovosti identifikované Auditním orgánem ve Výroční kontrolní zprávě za rok 2012 přesahující 2 %. Auditní orgán byl požádán o dovyčíslení nezpůsobilých výdajů u několika auditovaných projektů a vyčíslení nové chybovosti. Vyčíslení bylo zasláno do EK v březnu 2013 se čtyřmi variantami extrapolované chybovosti. Odpověď EK byla zaslána na národní orgány 19. srpna 2013 a obsahuje podmínky, které musí být splněny proto, aby nebyly platby pozastaveny dle čl. 92 ON. V tomto dopise byla potvrzena také finanční oprava záručního schématu ve výši 2,15 mld. Kč (EU + SR podíl). Problematika technické pomoci však bude řešena separátně v následujícím dopise EK, který nebyl dosud obdrženo.

Ministerstvo práce a sociálních věcí – Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ)

Certifikace, včetně refundací do státního rozpočtu probíhá s výjimkou výdajů za prioritní osu 4 Veřejná správa a veřejné služby (PO4). Na základě požadavku EK v návaznosti na audit EK jsou z certifikace odkládány výdaje za celou PO4 (poskytovatelem je u této prioritní osy Ministerstvo vnitra jako zprostředkující subjekt) a to od poloviny roku 2012. ČR má k dispozici závěrečnou zprávu z auditu v anglickém jazyce, po obdržení verze v češtině dojde (pravděpodobně v září 2013) k oficiálnímu pozastavení proplácení této prioritní osy. EK souhlasí s návrhem postupu pro vyčíslení plošných korekcí, nicméně vyjádřila další podmínku pro spuštění certifikace výdajů PO4, a sice audit plnění nápravných opatření provedený Auditním orgánem. Výsledky auditu jsou očekávány a plošné korekce v PO4 budou pravděpodobně aplikovány ve 2. polovině roku 2013. K obnovení plateb ze strany EK by poté mělo dojít v 1. polovině roku 2014.

3. Výdaje státního rozpočtu

Zákon č. 504/2012 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2013, stanoví **výdaje** v celkové výši **1 180,8 mld. Kč**, z toho 101,9 mld. Kč mají být kryty prostředky z příjmů z rozpočtu Evropské unie¹⁵. Proti schválenému rozpočtu roku 2012 jsou tyto výdaje nižší o 0,8 % (o 8,9 mld. Kč). **Běžné výdaje** jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v objemu **1 085,7 mld. Kč** při předpokládaném meziročním snížení o 0,7 % (o 7,1 mld. Kč), **kapitálové výdaje** v objemu **95,1 mld. Kč** při meziročním plánovaném poklesu o 1,9 % (o 1,8 mld. Kč). Ve srovnání se skutečnými výdaji čerpanými v roce 2012 jsou celkové výdaje schváleného rozpočtu na rok 2013 vyšší o 2,5 % (o 28,4 mld. Kč); běžné výdaje jsou vyšší o 4,5 % (o 46,9 mld. Kč) a kapitálové výdaje nižší o 12,3 % (o 18,5 mld. Kč).

Mandatorní výdaje, které stát hradí na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši **688,8 mld. Kč**, tj. 58,3 % z celkových rozpočtovaných výdajů (o 0,26 procentního bodu více než ve schváleném rozpočtu 2012 a o 1,63 procentního bodu více než ve skutečných výdajích roku 2012). Meziročně se tyto výdaje mají snížit o 0,3 % (o 2,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. o 5,4 % (35,3 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku **mandatorní sociální výdaje** jsou ve státním rozpočtu plánovány v částce **566,3 mld. Kč** s předpokladem meziročního růstu o 2,9 % (o 9,1 mld. Kč) proti srovnatelným výdajům schváleného státního rozpočtu roku 2012, resp. o 3,8 % (o 20,6 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Tyto sociální výdaje tak odčerpají 52,4 % celkových rozpočtem stanovených příjmů a na celkových rozpočtovaných výdajích roku 2013 se podílejí 48,0 %. Z ostatních mandatorních výdajů jsou ve schváleném státním rozpočtu objemově největší výdaje na dluhovou službu 67,9 mld. Kč, výdaje na odvody do rozpočtu Evropské unie 36,0 mld. Kč, příspěvek na podporu stavebního spoření 5,7 mld. Kč, výdaje na úhradu státních záruk a negarantovaných úvěrů s.o. Správa železniční a dopravní cesty 3,3 mld. Kč, atd. Ostatní quasi mandatorní výdaje, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši 199,4 mld. Kč, vč. mezd organizačních složek státu a příspěvkových organizací. Další prostředky nutné na zajištění provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 60,9 mld. Kč.

Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně jsou rozpočtem stanoveny ve výši 115,7 mld. Kč, dotace státním fondům ve výši 65,2 mld. Kč (bez dotací na činnost SZIF), transfery podnikatelským subjektům 41,0 mld. Kč, transfery neziskovým a podobným organizacím 9,1 mld. Kč, transfery příspěvkovým a podobným organizacím 74,4 mld. Kč, atd.

K 30. červnu 2013 byl **rozpočet výdajů navýšen na 1 183,0 mld. Kč**. Jednalo se o souvztažné zvýšení rozpočtu příjmů a výdajů na základě zmocnění ministra financí daného v § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve znění pozdějších předpisů, **beze změny jeho salda** (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). **Povolené překročení výdajů**, které nebylo zahrnuto v rozpočtu po změnách a které **změnilo saldo státního rozpočtu** a financující položky, činilo **66,3 mil. Kč**. Šlo o překročení výdajů podle § 2 odst. 1 zákona č. 504/2012 Sb., resp. zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění zákona č. 180/2010 Sb.,

¹⁵ Rozpočet příjmů z rozpočtu EU je stanoven ve výši 99,1 mld. Kč (rozdíl spočívá v zavedení principu předfinancování).

a příslušných usnesení vlády (Ministerstvo zemědělství 60,0 mil. Kč a Ministerstvo životního prostředí 6,3 mil. Kč).

V 1. pololetí roku 2013 bylo **evidováno 396 rozpočtových opatření** schvalovaných na Ministerstvu financí, tj. proti 1. pololetí roku 2012 o 66 více. Zvýšení počtu rozpočtových opatření je způsobeno tím, že do celkového přehledu rozpočtových opatření jsou zahrnuta i rozpočtová opatření kapitoly Všeobecná pokladní správa (od 1. 1. 2013 probíhá realizace rozpočtu v rozpočtovém systému. Rozpočtové opatření se podle zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, považuje za provedené změnou údajů vedených v rozpočtovém systému s tím, že rozpočtový systém vede chronologické evidence všech rozpočtových opatření provedených v průběhu roku). V případě, že by do celkového přehledu rozpočtových opatření nebyla zahrnuta rozpočtová opatření provedená touto kapitolou, počet rozpočtových opatření by dosáhl 315, tj. proti 1. pololetí roku 2012 pokles o 15. Nejvíce rozpočtových opatření bylo Ministerstvem financí zaneseno do chronologické evidence v kapitole Všeobecná pokladní správa (81) a Ministerstvo vnitra (58), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (30), Ministerstvo financí (26) a Ministerstvo obrany (20).

První skupinu rozpočtových opatření s podílem 40,9 % na všech evidovaných rozpočtových opatření představovalo **uvolňování prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS)** do rozpočtů příslušných kapitol. Šlo jak o přesuny z položek účelově rozpočtovaných v této kapitole, tak i o přesuny z vládní rozpočtové rezervy (v necelých 40 % případech). Největší objem rozpočtových opatření realizovala v rámci této skupiny kapitola Ministerstvo financí (15), kapitola Ministerstvo vnitra (14) a kapitola Ministerstvo zahraničních věcí (12). Největší objem finančních prostředků (celkem ve výši 1,3 mld. Kč z celkových 5,2 mld. Kč) byl z kapitoly VPS převeden do kapitoly Ministerstvo financí, více jak 75 % tohoto objemu pak z položky „Jedno inkasní místo a technicko organizační opatření v daňové a celní správě“. Největší objem finančních prostředků (575 mil. Kč) z Vládní rozpočtové rezervy byl převeden do kapitoly Správa státních hmotných rezerv podle usnesení vlády č. 223/2013, a to z části na pořízení pohotovostních zásob a zásob pro humanitární pomoc a z části na financování ochraňování státních hmotných rezerv. Další nezanedbatelný objem finančních prostředků byl z vládní rozpočtové rezervy převeden do kapitoly Ministerstvo dopravy (500 mil. Kč) k zajištění financování škod způsobených povodněmi v roce 2013 na místních komunikacích a ostatním majetku obcí podle usnesení vlády č. 468/2013.

Druhou skupinu zastoupenou 31,1 % podílem všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu** . Tyto přesuny, které se v určitém objemu každoročně opakují, byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu nebo projektu je jeden resort, v rámci jehož rozpočtu výdajů jsou prostředky v celkovém objemu rozpočtovány, a který rozhoduje o jejich rozdělování. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitole Ministerstvo vnitra (20), dále pak v kapitolách Ministerstvo zahraničních věcí (18) a Ministerstvo obrany (15). Celkově si mezi sebou kapitoly v průběhu 1. pololetí roku 2013 přesunuly finanční prostředky ve výši 334 mil. Kč. Poměrnou část rozpočtových opatření v této skupině (necelých 18 % z celkového počtu přesunů mezi jednotlivými kapitolami státního rozpočtu) činily převody účelových prostředků rozpočtovaných zejména v kapitolách Ministerstvo obrany, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Technologická agentura ČR, Grantová agentura ČR a Akademie věd ČR na zabezpečení výzkumu, vývoje a inovací. Ke snížení výdajů došlo u kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy především v souvislosti s každoročně se opakujícím přesunem finančních prostředků do kapitol Ministerstvo obrany a Ministerstvo vnitra s určením na sportovní reprezentaci.

Třetí skupinu zastoupenou podílem 24 % všech provedených rozpočtových opatření tvořily **přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly** (např. z běžných výdajů do kapitálových výdajů

a naopak, přesuny mezi jednotlivými specifickými či průřezovými ukazateli apod.) na krytí rozpočtově nezajištěných potřeb. Nejvíce rozpočtových opatření bylo realizováno u následujících kapitol: Ministerstvo vnitra (23), Ministerstvo práce a sociálních věcí (9), Ministerstvo zemědělství (9) a Ministerstvo financí (7). Část přesunů v rámci výdajů se uskutečnila v souvislosti se zajištěním českého podílu financování společných programů ČR a EU vzhledem k současně provedenému souvztažnému navýšení příjmů a výdajů z rozpočtu EU podle § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, dále se jednalo o přesuny v rámci jednotlivých operačních programů, např. byly provedeny přesuny z oblasti ostatních běžných výdajů do ostatních plateb za provedenou práci. V kapitole Ministerstvo vnitra se jednalo převážně o přesuny ostatních běžných výdajů mezi specifickými ukazateli, a to v souvislosti zajištění aktuálních potřeb subjektů působících v kapitole Ministerstvo vnitra. Největším přesunem výdajů v rámci kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí bylo posílení neinvestičních nedávkových transferů na vrub dávek důchodového pojištění, a to na služby sociální péče a služby sociální prevence poskytovatelům sociálních služeb prostřednictvím krajů a na transfery poskytované na podporu sociálních služeb, které mají celostátní nebo nadregionální charakter. U Ministerstva zemědělství se největší přesuny finančních prostředků týkaly zajištění správy a činnosti organizační složky státu Státní pozemkový úřad zřízené na základě zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu a o změně některých souvisejících zákonů. Ministerstvo financí přesouvalo např. platy a související výdaje z podřízené organizační složky státu Generální finanční ředitelství na ústředí z důvodu prodloužení personálního posílení odboru Státního dozoru nad sázkovými hrami a loterieriemi na zabezpečení agendy loterií v souvislosti s rozšířením působnosti uvedeného odboru.

Z kapitoly Operace státních finančních aktiv byly převedeny finanční prostředky v celkovém objemu 271,8 mil. Kč s tím, že 92 % tohoto objemu bylo uvolněno pro kapitolu Ministerstvo zemědělství, kde byly určeny na financování vodohospodářských akcí v roce 2013, konkrétně na program č. 129 130 „Podpora obnovy, odbahnění a rekonstrukce rybníků a výstavby vodních nádrží“ a program č. 129 180 „Výstavba a obnova infrastruktury vodovodů a kanalizací“, popřípadě do nově zařazených akcí v rámci programu č. 129 250 „Podpora výstavby a technického zhodnocení vodovodů a kanalizací“. Dále byly finanční prostředky poskytnuty kapitole Ministerstvo kultury na výstavbu a opravu náhradních objektů za objekty vydané v restitucích.

Z kapitoly Státní dluh byly převedeny finanční prostředky pouze do kapitoly Ministerstvo dopravy ve výši 2 mld. Kč podle usnesením vlády č. 429/2013 na podfinancovanou dálniční a silniční infrastrukturu ve vlastnictví státu a na povodňi poškozenou dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a povodňi zasažené silnice II. a III. tříd.

V 1. pololetí roku 2013 bylo na základě splněných předpokladů k možnosti využití ustanovení § 24 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb. (rozpočtová pravidla) provedeno **souvztažné zvýšení příjmů a výdajů** u 7 kapitol státního rozpočtu (výdaje na společné programy EU a ČR jsou kryty příjmy z rozpočtu Evropské unie přímo nebo prostřednictvím Národního fondu). Z celkového navýšení o 2,2 mld. Kč připadlo 1,5 mld. Kč kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj, 544,6 mil. Kč kapitole Ministerstvo vnitra, atd.

Čerpání jednotlivých výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 je hodnoceno v dalších částech Zprávy a vztahuje se, není-li uvedeno jinak, k rozpočtu po změnách.

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání v 1. pololetí 2013 vč. srovnání se stejným obdobím roku 2012, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 44: Výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

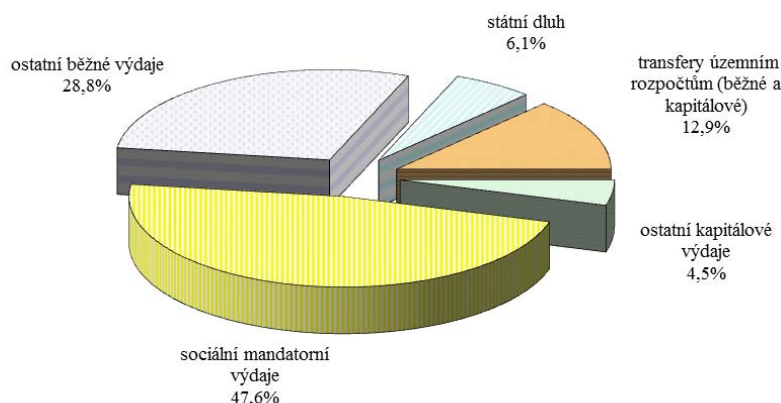
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	Skutečnost	Státní rozpočet 2013		Skutečnost	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
	leden-červen 2012	schválený	po změnách	leden-červen 2013			
	1			2				3	4
					5=4:3	6=4:1	7=4-1
BĚŽNÉ VÝDAJE	534 430	1 085 693	1 081 066	544 647	50,4	101,9	10 217
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	36 296	90 251	91 224	36 880	40,4	101,6	584
z toho:							
platy	24 588	61 066	61 320	24 851	40,5	101,1	263
ostatní platby za provedenou práci	2 431	5 784	6 218	2 457	39,5	101,1	26
povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 271	23 373	23 646	9 558	40,4	103,1	287
Neinvestiční nákupy a související výdaje	61 856	132 134	131 180	59 899	45,7	96,8	-1 957
z toho:							
nákup materiálu	1 630	4 786	5 348	1 294	24,2	79,4	-335
úroky a ostatní finanční výdaje	33 330	67 906	65 921	35 320	53,6	106,0	1 989
nákup vody, paliv a energie	2 497	5 671	5 341	2 484	46,5	99,5	-13
nákup služeb	13 183	34 270	32 505	11 823	36,4	89,7	-1 360
opravy a udržování	1 619	4 506	5 379	1 883	35,0	116,3	264
cestovné	509	1 230	1 273	490	38,5	96,3	-19
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 375	3 314	6 730	3 204	47,6	59,6	-2 171
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 080	8 967	7 261	2 960	40,8	96,1	-120
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	27 431	48 801	44 980	26 812	59,6	97,7	-619
z toho:							
podnikatelským subjektům	18 314	37 955	31 017	16 955	54,7	92,6	-1 358
neziskovým apod. organizacím	7 424	7 123	10 250	8 168	79,7	110,0	744
z toho: občanským sdružením	3 728	2 608	4 012	3 488	86,9	93,6	-240
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	35 701	86 522	92 272	44 586	48,3	124,9	8 885
z toho:							
státním fondům	9 088	33 079	38 839	13 925	35,9	153,2	4 837
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 523	53 198	53 191	30 575	57,5	115,3	4 052
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	66 030	103 037	102 835	64 790	63,0	98,1	-1 240
z toho:							
obcím	13 795	20 824	22 637	12 719	56,2	92,2	-1 076
krajům	51 794	81 709	79 657	51 582	64,8	99,6	-212
regionálním radám	427	503	503	466	92,6	109,3	40
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	35 902	56 468	58 800	38 226	65,0	106,5	2 324
Převody vlastním fondům	312	646	649	300	46,2	96,2	-12
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	246 341	514 197	509 698	247 023	48,5	100,3	681
z toho:							
sociální dávky	237 519	500 277	495 658	238 086	48,0	100,2	567
z toho:							
dávky důchodového pojištění	187 474	394 126	389 841	184 079	47,2	98,2	-3 394
ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	7 997	12 268	12 280	8 140	66,3	101,8	143
Neinvestiční transfery do zahraničí	23 351	39 613	39 621	25 099	63,3	107,5	1 747
z toho: odvody do rozpočtu EU	21 523	36 000	36 000	23 045	64,0	107,1	1 522
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	0	0,0	x	0
Neinvestiční převody Národnímu fondu	0	708	668	0	0,0	x	0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 209	13 317	9 139	1 032	11,3	85,4	-176
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	41 933	95 075	101 937	36 779	36,1	87,7	-5 154
Investiční nákupy a související výdaje	4 178	9 605	11 444	3 567	31,2	85,4	-611
Nákup akcií a majetkových podílů	131	1 060	1 060	1 021	96,3	780,8	890
Investiční transfery	37 430	69 377	80 084	32 125	40,1	85,8	-5 304
z toho:							
podnikatelským subjektům	7 595	3 002	13 427	8 040	59,9	105,9	445
neziskovým apod. organizacím	911	1 975	2 443	884	36,2	97,1	-27
státním fondům	11 149	33 693	30 070	40 444	134,5	362,7	29 294
veřejným rozpočtům územní úrovně	11 923	12 681	15 975	10 409	65,2	87,3	-1 514
příspěvkovým organizacím	5 771	17 902	18 045	4 281	23,7	74,2	-1 489
Ostatní kapitálové výdaje	194	15 033	9 350	65	0,7	33,3	-130
VÝDAJE CELKEM	576 363	1 180 768	1 183 003	581 425	49,1	100,9	5 063

*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům

Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 dosáhly celkem **581,4 mld. Kč**, tj. 49,1 % rozpočtu po změnách, z toho běžné výdaje činily 544,6 mld. Kč, tj. 50,4 % rozpočtu po změnách, a kapitálové výdaje téměř 36,8 mld. Kč, tj. 36,1 % rozpočtu po změnách. Proti pololetní alikvotě schváleného rozpočtu byly celkové výdaje nižší téměř o 9,0 mld. Kč, proti alikvotě rozpočtu po změnách o 10,1 mld. Kč. Meziročně se celkové výdaje zvýšily o 0,9 %, tj. o 5,1 mld. Kč, když běžné výdaje vzrostly o 1,9 % (o 10,2 mld. Kč) a kapitálové výdaje se snížily o 12,3 % (o 5,2 mld. Kč; podíl kapitálových výdajů na plnění celkových výdajů se proti 1. pololetí 2011 snížil o 1,0 procentní bod na 6,3 %). Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2013 činil celkem 63,2 mld. Kč, z toho téměř 52,2 mld. Kč představovaly nároky na finanční prostředky v rámci společných programů a projektů České republiky, Evropské unie a finančních mechanismů.

Strukturu výdajů státního rozpočtu v 1. pololetí 2013 ukazuje následující graf (kapitálové a běžné výdaje bez transferů územním rozpočtům).

Graf č. 22: Výdaje státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 (v %)



Mandatorní výdaje dosáhly za období leden až červen 2013 celkem **346,4 mld. Kč**, tj. 50,5 % rozpočtu po změnách, resp. u rozpočtu sníženého o 2,6 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 2,5 %, tj. o 8,3 mld. Kč. Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu činil 59,6 %, tj. o 0,92 procentního bodu více než v 1. pololetí 2012.

Čerpání mandatorních výdajů za 1. pololetí 2013 podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 45: Mandatorní výdaje podle jejich závaznosti (v mil. Kč)

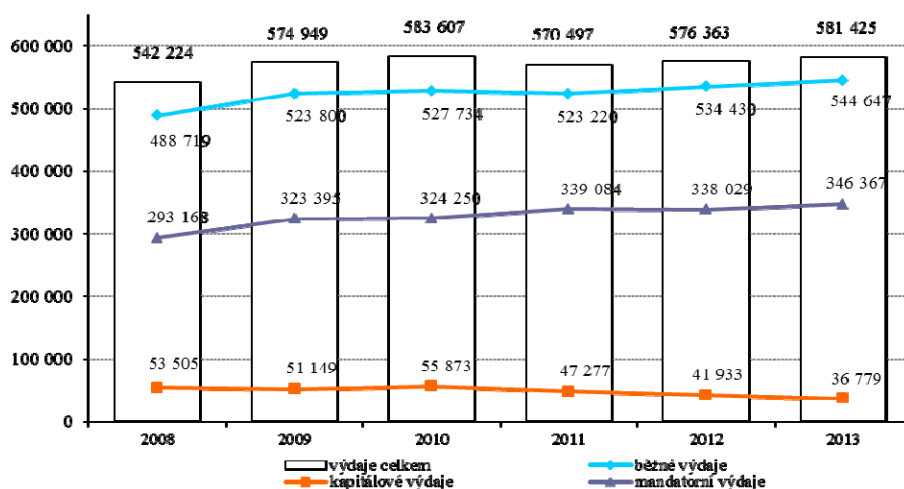
MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Výdaje celkem	576 363	1 180 768	1 183 003	581 425	49,1	100,9	5 063
z toho: mandatorní výdaje	338 029	688 715	686 096	346 367	50,5	102,5	8 338
v tom:							0
- vyplývající ze zákona	313 359	645 911	643 290	319 467	49,7	101,9	6 108
- vyplývající z jiných právních norem	50	95	95	28	29,5	56,1	-22
- vyplývající ze smluvních závazků	24 619	42 709	42 711	26 871	62,9	109,1	2 252

Podstatnou část **zákoných mandatorních výdajů** čerpaných v 1. pololetí 2013 ve výši **319,5 mld. Kč** (49,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,9 %, tj. o 6,1 mld. Kč), představovaly **mandatorní sociální výdaje** (podrobně viz Tabulka č. 46 v textu), které dosáhly **278,3 mld. Kč**, tj. 80,4 % celkových mandatorních výdajů, resp. 47,9 % celkových

výdajů za 1. pololetí 2013. Tyto sociální výdaje byly čerpány na 48,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,5 % (o 4,0 mld. Kč). K objemově největšímu meziročnímu růstu došlo u dávek pomoci v hmotné nouzi (o 1,5 mld. Kč), u příspěvku na péči podle zákona o sociálních službách (o 605,3 mil. Kč), u dávek státní sociální podpory a dávek péčovské péče (celkem 987,7 mil. Kč), u podpor v nezaměstnanosti (o 517,6 mil. Kč), u dávek nemocenského pojištění (o 365,5 mil. Kč), zejména ale u platby státu za státní pojištěnce do systému veřejného zdravotního pojištění o 4,1 mld. Kč, a to z důvodu předsunuté platby (viz dále), atd. Naopak k meziročnímu poklesu výdajů došlo např. u dávek důchodového pojištění (o 4,9 mld. Kč). U ostatních mandatorních výdajů ze zákona došlo k meziročnímu růstu u výdajů na obsluhu státního dluhu (o 1,9 mld. Kč při čerpání 35,4 mld. Kč), u příspěvku na podporu stavebního spoření (o 301,3 mil. Kč), atd. **Ostatní mandatorní výdaje vyplývající z jiných právních norem a smluvních závazků** byly čerpány v objemu celkem **26,9 mld. Kč**, tj. 62,8 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,8 % (o 2,2 mld. Kč). Z celku odvody do rozpočtu Evropské unie představovaly 23,0 mld. Kč (o 1,5 mld. Kč více než v 1. pololetí 2012). Podrobné údaje o čerpání mandatorních výdajů v 1. pololetí 2013 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2012 je uvedeno v tabulce č. 3 viz Tabulková část.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy, tj. související výdaje nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu, dosáhly ve sledovaném období 404,6 mld. Kč, tj. 69,6 % celkových výdajů za 1. pololetí 2013 (o 0,6 procentního bodu více než ve stejném období roku 2012).

Graf č. 23: Výdaje státního rozpočtu v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



3.1. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje jsou ve schváleném rozpočtu ČR na rok 2013 stanoveny zákonem č. 504/2012 Sb. ve výši 1 085,7 mld. Kč s předpokladem snížení o 0,7 % (o 7,1 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012; proti skutečnosti 2012 by se tyto výdaje měly zvýšit o 4,5 % (o 46,9 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2013 byly rozpočtovými opatřeními navýšeny téměř o 4,6 mld. Kč a **čerpány** byly ve výši **544,6 mld. Kč**, tj. 50,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,9 % (o 10,2 mld. Kč).

3.1.1. Výdaje na sociální transfery a státní politiku zaměstnanosti

Mandatorní sociální výdaje a aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků z rozpočtu EU/FM) ve výši 571,7 mld. Kč představují 48,4 % rozpočtem stanovených výdajů. Po úpravě rozpočtu podíl těchto výdajů činí 48,2 % rozpočtu po změnách. Čerpáno v této oblasti bylo

celkem 278,3 mld. Kč, tj. 48,8 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 1,5 % (téměř o 4,0 mld. Kč).

Vývoj státního rozpočtu v sociální oblasti, jeho čerpání za 1. pololetí 2013 a srovnání se stejným obdobím roku 2012, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 46: Sociální transfery a výdaje na služby zaměstnanosti (v mil. Kč)

SOCIÁLNÍ TRANSFERY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost leden- červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden- červen 2013	% plnění 5=4:3	Index 2013/2012 6=4:1	Rozdíl 2013-2012 7=4-1
		schválený	po změnách				
Sociální dávky	240 992	500 277	499 845	240 264	48,1	99,7	-728
v tom:							
dávky důchodového pojištění*)	190 896	394 126	393 451	185 994	47,3	97,4	-4 902
z toho: starobní důchody	150 756	316 923	312 632	149 134	47,7	98,9	-1 621
dávky nemocenského pojištění	10 244	20 386	20 387	10 609	52,0	103,6	365
z toho: nemocenské	6 274	11 954	11 970	6 502	54,3	103,6	228
dávky státní sociální podpory a dávky péčovské	17 881	36 910	37 153	18 869	50,8	105,5	988
podpory v nezaměstnanosti	4 841	9 800	9 800	5 358	54,7	110,7	518
dávky pomoci v hmotné nouzi	3 650	7 500	7 500	5 102	68,0	139,8	1 452
dávky osobám se zdravotním postižením	632	2 326	2 326	936	40,2	148,1	304
príspevek na péči podle zákona o soc. službách	9 025	20 490	20 490	9 630	47,0	106,7	605
zvláštní dávky ozbrojených sborů	3 822	8 735	8 734	3 765	43,1	98,5	-57
ostatní dávky povahy sociálního zabezpečení	2	4	4	1	23,5	59,0	-1
Ochrana zaměstnanců při plat. neschopnosti zaměstnavatelů**)	206	500	500	160	31,9	77,4	-47
Odszkodnění a náhrady obyvatele	448	1 040	1 040	460	44,2	102,7	12
Mandatorní peněžní transfery fyzickým osobám celkem	241 646	501 817	501 385	240 883	48,0	99,7	-763
Príspevek na penzijní připojištění	2 819	6 400	6 400	3 258	50,9	115,6	439
Platba do veřejného zdravotního pojištění	26 520	53 184	53 184	30 575	57,5	115,3	4 054
Sociální dotace a příspěvky zaměstnavatelům	2 237	4 913	4 587	2 145	46,8	95,9	-92
v tom:							
podpora zaměstnávání osob se zdravotním postižením	1 692	3 713	3 713	1 691	45,5	99,9	-1
příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	545	1 200	874	454	51,9	83,3	-91
Mandatorní sociální výdaje celkem	273 222	566 313	565 556	276 861	49,0	101,3	3 639
Aktivní politika zaměstnanosti (vč. prostředků EU/FM)	1 116	5 436	5 212	1 475	28,3	132,1	359
Sociální výdaje a služby zaměstnanosti celkem	274 338	571 749	570 768	278 336	48,8	101,5	3 998

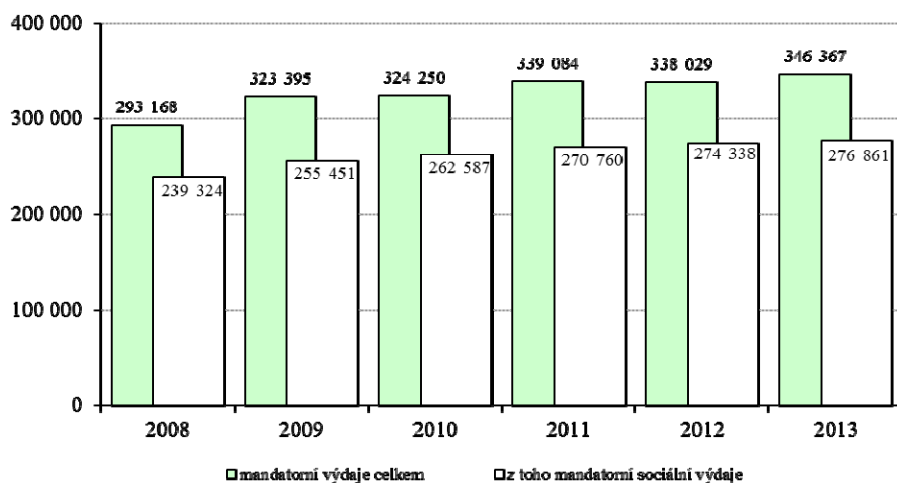
*) vč. dávek vyplacených do ciziny, dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody (3 416 mil. Kč v 1. pololetí 2012 a 1 914 mil. Kč v 1. pololetí 2013)

**) náhrady mezd za zaměstnavatele při jeho platební neschopnosti, úhrady pojistného na sociální zabezpečení a veřejné zdravotní pojištění za zaměstnance, úhrada daně z příjmů za zaměstnance, příslušné služby, např. pošty apod.

Pozn.: Údaje za sociální dávky se liší od údajů viz Tabulka č. 44 a v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 rozpočtové skladby.

Vývoj mandatorních výdajů a z toho sociálních mandatorních výdajů v 1. pololetí let 2008 až 2013 ukazuje následující graf:

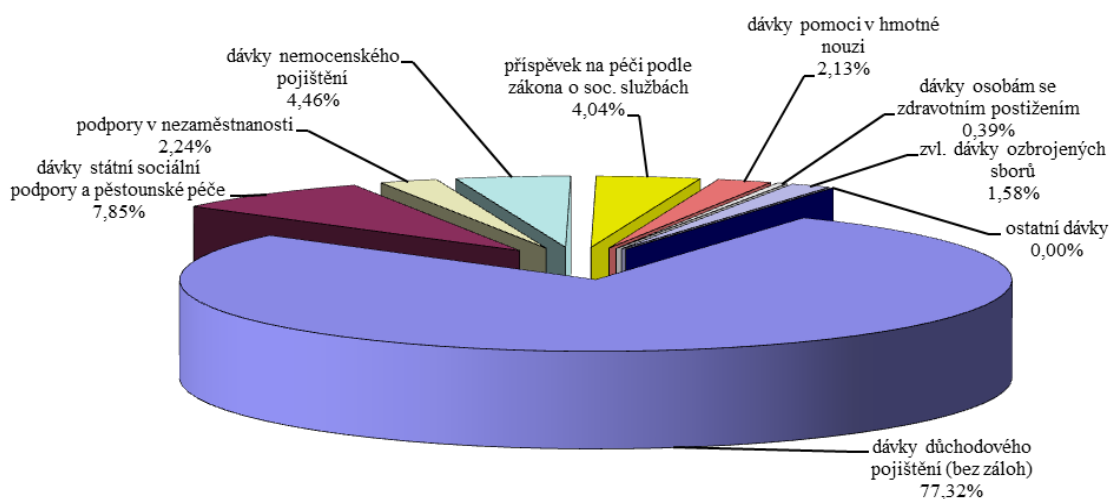
Graf č. 24: Mandatorní výdaje a sociální mandatorní výdaje v letech 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Neinvestiční transfery obyvatelstvu - sociální dávky

Sociální dávky představují 97,3 % rozpočtu neinvestičních transferů obyvatelstvu na rok 2013 stanoveného ve výši 514,2 mld. Kč. Zahrnují výdaje státního rozpočtu na dávky důchodového pojištění, nemocenského pojištění, státní sociální podpory, výdaje na podpory v nezaměstnanosti, na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým občanům, na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách, na zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a na další drobné dávky (např. dávky pomoci v hmotné nouzi poskytované Ministerstvem obrany občanům vojenských újezdů, příspěvek na péči pro občany žijící v zahraničí, vyrovnání důchodů se Slovenskem). Ve státním rozpočtu na rok 2013 jsou zahrnuty v celkové výši 500,3 mld. Kč, při meziročním navýšení o 4,0 % (o 8,7 mld. Kč) proti rozpočtu roku 2012 a o 4,0 % (o 19,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. **Vyplaceno** bylo celkem **238,1 mld. Kč**, tj. 48,0 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 4,6 mld. Kč, při meziročním růstu o 0,2 % (o 567,4 mil. Kč). Dochází ke zpomalení růstu objemu čerpaných výdajů vlivem systémových změn sociální legislativy v minulých letech. Pro období 2013 až 2015 bylo schváleno opatření, kdy valorizace důchodů vychází pouze z jedné třetiny procentního přírůstku indexu spotřebitelských cen (místo 100 %) a jedné třetiny růstu reálné mzdy.

Graf č. 25: Sociální dávky v 1. pololetí 2013 (v %)

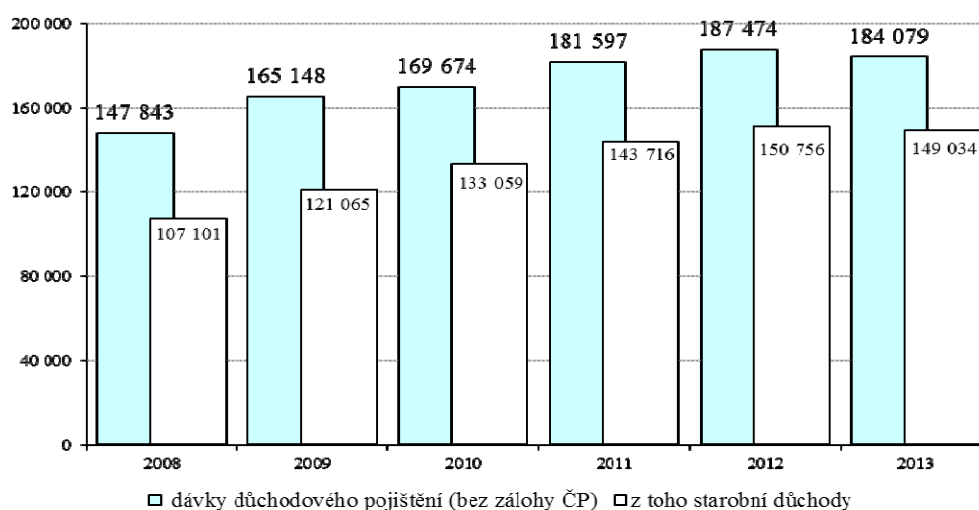


Největší objem 394,1 mld. Kč, tj. 77,3 % z celkových rozpočtovaných sociálních dávek na rok 2013, připadá na **dávky důchodového pojištění**. Schválený rozpočet na rok 2013 předpokládá meziroční růst o 3,0 % (o 11,6 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, resp. proti skutečnosti roku 2012 o 3,2 % (o 12,1 mld. Kč). Od roku 2013 s platností 3 let je upraven valorizační vzorec pro vyplácené důchody tak, že zvýšení důchodů vychází z 1/3 růstu indexu spotřebitelských cen (místo 100 %) a jako v minulém roce z 1/3 růstu reálné mzdy, základní výměra důchodů se i nadále stanoví tak, aby odpovídala 9 % průměrné mzdy. Vyhláška č. 324/2012 Sb. v návaznosti na uvedené opatření upravuje pro rok 2013 mj. výši základní výměry starobního, invalidního, vdovského, vdoveckého a sirotčího důchodu na 2 330 Kč (navýšení o 60 Kč), zvýšení procentní výměry důchodu o 0,9 % procentní výměry, která náleží ke dni, od něhož se procentní výměra zvyšuje, a redukční hranice pro stanovení všeobecného výpočtového základu. Průměrný starobní důchod se tak zvyšuje cca o 137 Kč, předpokládaný dopad valorizace důchodů v roce 2013 na státní rozpočet se odhaduje na 4,9 mld. Kč za všechny dotčené kapitoly. Kromě uvedeného jsou ve schváleném rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na pokrytí zvýšených výdajů spojených s růstem počtu důchodců a se zvyšováním průměrného důchodu daným mezigenerační obměnou.

V průběhu 1. pololetí byl rozpočet dávek důchodového pojištění snížen celkem o 675,0 mil. Kč v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí, rozpočet kapitol Ministerstvo obrany, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo vnitra zůstal nezměněn. K 30.6.2013 bylo **čerpáno** celkem **186,0 mld. Kč**, tj. 47,3 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 2,6 % (o 4,9 mld. Kč); z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 181,3 mld. Kč, tj. 97,5 % (vč. záloh).

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny a zálohy České pošty na výplatu důchodů v prvních dnech 2. pololetí. Z celku nejvyšší částka **149,0 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, tj. 47,7 % rozpočtu po změnách při meziročním snížení o 1,1 % (o 1,7 mld. Kč); z toho 97,1 % (147,7 mld. Kč) vyplatila kapitola Ministerstvo práce a sociálních věcí. Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** ve výši téměř **21,7 mld. Kč**, tj. 44,9 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,6 % (o 1,3 mld. Kč), z toho téměř 13,2 mld. Kč představovaly invalidní důchody 3. stupně. **Důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) dosáhly téměř **13,4 mld. Kč**, tj. 46,2 % rozpočtu při meziročním poklesu o 2,8 % (o 391,1 mil. Kč), z toho 10,4 mld. Kč činily důchody vdovské. Na úpravu rozpočtu starobních důchodů (snížení o 4,2 mld. Kč) a na nižší čerpání měla vliv nejen záloha poskytnutá České poště na výplatu důchodů začátkem července 2013, která činila 1,9 mld. Kč a byla o 1,5 mld. Kč nižší než v roce 2012, ale i záloha na výplatu důchodů v prvních lednových dnech, která byla poskytnuta z rozpočtu roku 2012 ve výši 6,9 mld. Kč. Po očištění vlivu těchto záloh bylo v 1. pololetí 2013 vyplaceno na dávky důchodového pojištění celkem 191,0 mld. Kč při meziročním růstu o 0,7 % (o 1,5 mld. Kč).

Graf č. 26: Výdaje na dávky důchodového pojištění v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)

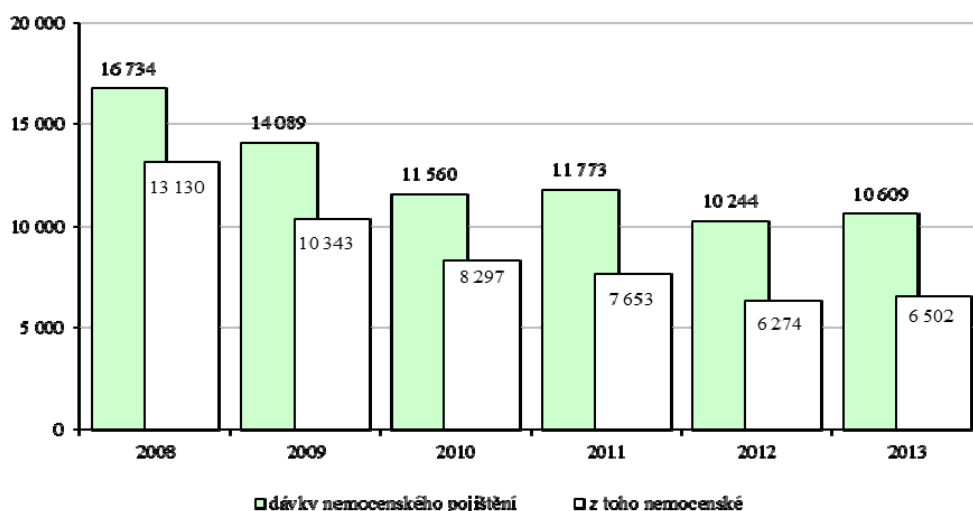


Schválený rozpočet **dávek nemocenského pojištění** na rok 2013 je stanoven ve výši 20,4 mld. Kč, tj. o 10,8 % (o 2,5 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 4,0 % (o 784,0 mil. Kč) více proti skutečnosti 2012. Pro rok 2013 je zachována jednotná procentní sazba pro výpočet nemocenského 60 % denního vyměřovacího základu po celou dobu nemoci a poskytování náhrady mzdy (platu) a odměny zaměstnavatelem v prvních 21 dnech trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény) s 3denní tzv. karenční dobou – nemocenské se tak vyplácí až od 22. dne trvání dočasné pracovní neschopnosti (karantény).

Vyplaceno bylo celkem **10,6 mld. Kč**, tj. 52,1 % rozpočtu sníženého o 9,1 mil. Kč, při meziročním růstu o 3,6 % (o 365,5 mil. Kč). Z celku 61,3 % představovala dávka **nemocenské**, která byla čerpána ve výši **6,5 mld. Kč** na 54,3 % rozpočtu po změnách a která

se meziročně zvýšila o 3,6 % (téměř o 228,5 mil. Kč. Dále byly poskytnuty dávky **peněžité pomoci v mateřství** v částce **3,6 mld. Kč**, tj. 47,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 1,1 % (o 39,9 mil. Kč), **ošetřovné** ve výši **504,6 mil. Kč**, tj. 63,1 % rozpočtu při meziročním růstu o 23,8 % (o 97,0 mil. Kč) a **vyrovňovací příspěvek v těhotenství a mateřství**, který dosáhl **3,4 mil. Kč**, tj. 44,0 % rozpočtu po změnách při meziročním zvýšení o 3,6 % (o 118 tis. Kč).

Graf č. 27: Dávky nemocenského pojištění v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Na vývoj výdajů na dávky nemocenského pojištění od roku 2008 měla vliv mimo změn parametrů pro výpočet dávek v jednotlivých letech i skutečnost, že v roce 2008 došlo k zavedení tzv. 3-denní karenční doby, kdy se dávka nemocenské nevyplácela, od 1.1.2008 do 30.6.2008 (na základě nálezu Ústavního soudu byla karenční doba zrušena), od 1.1.2009 do 31.12.2010 nemocenské příslušelo od 15. kalendářního dne trvání nemoci nebo karantény, od 1.1.2011 se nemocenské vyplácí od 22. dne pracovní neschopnosti (karantény).

Dávky státní sociální podpory¹⁶ poskytované podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a **dávky pěstounské péče**¹⁷ poskytované podle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 stanoveny ve výši 36,9 mld. Kč, tj. 97,4 % schváleného rozpočtu roku 2012 (o 1,0 mld. Kč méně). Proti skutečnosti 2012 jsou plánované výdaje vyšší o 3,8 % (o 1,4 mld. Kč). Řada dávek státní sociální podpory je stanovena v absolutních částkách bez přímé vazby na životní minimum a neprobíhají jejich automatické valorizace. Tak jako v minulém roce si rodič při splnění daných podmínek může pružně volit délku čerpání rodičovského příspěvku (do 2, 3 nebo 4 let věku dítěte) a tím i jeho měsíční výši, vyčerpat může maximálně 220 tis. Kč; nárok na porodné 13 000 Kč se i dále vztahuje na osoby, kterým se narodilo první živé dítě, jestliže žijí v rodinách s příjmem do 2,4-násobku životního minima rodiny (při narození prvního dítěte při vícečetném porodu, náleží porodné ve výši 19 500 Kč), zůstává zúžen okruh osob, které mají za určených podmínek nárok na pohřebné 5 000 Kč, je omezena výplata příspěvku na bydlení na 84 měsíce v období posledních 10 kalendářních let (s výjimkou osob starších 70 let a osob se zdravotním

¹⁶ Přídavek na dítě, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, porodné, pohřebné

¹⁷ Od 1.1.2013 dávky pěstounské péče přestávají být dávkami státní sociální podpory, jejich právní úpravu obsahuje zákon č. 359/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů; o dávkách pěstounské péče rozhodují a vyplácejí je pobočky Úřadu práce ČR

postižením). Závislý na výši životního minima je zejména přídavek na dítě, jako základní dlouhodobá dávka poskytovaná rodinám s dětmi s příjmem do 2,4-násobku životního minima, a to ve třech výších podle věku dítěte. Částka životního a existenčního minima zůstává proti roku 2012 nezměněna, např. měsíční částka životního minima u jednotlivce činí 3 410 Kč, u osoby, která je považována jako první v pořadí; existenční minimum činí 2 200 Kč měsíčně. V průběhu 1. pololetí 2013 byl rozpočet snížen u dávek státní sociální podpory o 634,1 mil. Kč a naopak navýšen u dávek pěstounské péče o 564,6 mil. Kč.

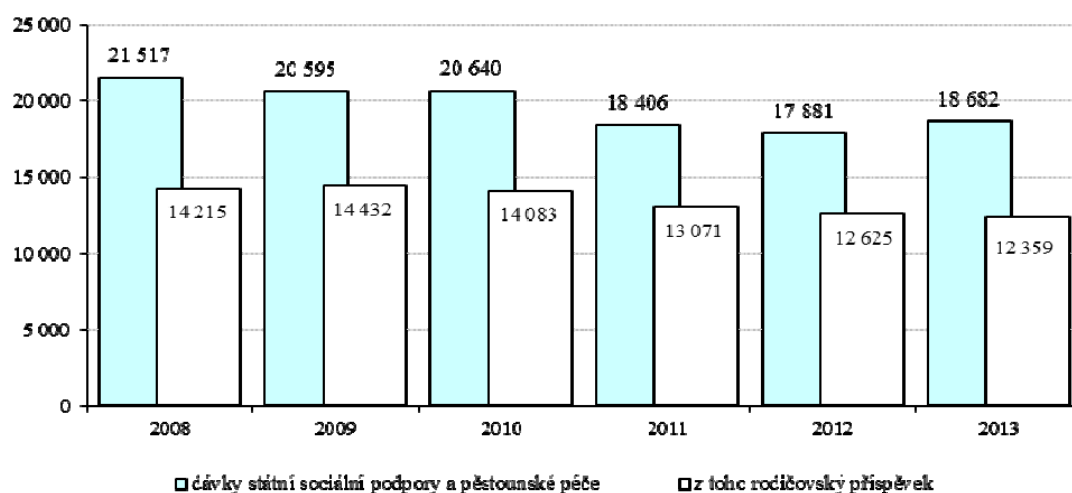
Čerpání jednotlivých dávek státní sociální podpory v 1. pololetí 2013 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2012 ukazuje tabulka:

Tabulka č. 47: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče (v mil. Kč)

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY A DÁVKY PĚSTOUNSKÉ PÉČE	Skutečnost leden-červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění 5=4:3	Index 2013/2012 6=4:1	Rozdíl 2013-2012 7=4-1
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Dávky státní sociální podpory	17 288	35 758	35 124	17 750	53,2	108,1	1 394
z toho:							
Přídavek na dítě	1 707	3 855	3 613	1 717	47,5	100,6	10
Sociální příplatek	54	90	59	0	0,0	0,0	-54
Porodné	71	364	307	75	24,5	105,5	4
Rodičovský příspěvek	12 625	25 786	25 034	12 359	49,4	97,9	-265
Pohřebné	8	16	16	7	45,4	95,6	0
Příspěvek na bydlení	2 823	5 647	5 967	3 583	60,0	126,9	759
Dávky pěstounské péče	593	1 152	1 717	931	54,3	157,1	339
c e l k e m	17 881	36 910	36 841	18 682	50,7	104,5	801

Ke konci června 2013 bylo na dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče ze státního rozpočtu **vyplaceno celkem 18,7 mld. Kč**, tj. 50,7 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 4,5 % (o 800,6 mil. Kč). Výdaje spojené s výplatou těchto dávek, resp. výdaje na služby pošt, dosáhly 23,5 mil. Kč.

Graf č. 28: Dávky státní sociální podpory a dávky pěstounské péče v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Od roku 2008 jsou zavedeny tři varianty čerpání tohoto příspěvku, které byly v jednotlivých letech zpřesňovány.

Schválený státní rozpočet výdajů na **podpory v nezaměstnanosti** pro rok 2013 činí 9,8 mld. Kč, tj. o 21,5 % (o 2,7 mld. Kč) méně, než stanovil rozpočet roku 2012, resp. o 11,9 % (o 1,0 mld. Kč) více proti skutečným výdajům v roce 2012. Podpory v nezaměstnanosti byly **vyplaceny** ve výši **5,3 mld. Kč**, tj. 54,8 % rozpočtu při meziročním růstu o 10,6 % (o 511,4 mil. Kč). Z celku podpora v nezaměstnanosti poskytnutá uchazečům o zaměstnání, vč. podpory při rekvalifikaci, činila 5 285,9 mil. Kč, kompenzace odbytného, odchodného a odstupného 36,9 mil. Kč, atd. Související výdaje dosáhly dalších 14,1 mil. Kč, z toho služby pošt 11,6 mil. Kč. Podporu v nezaměstnanosti v červnu 2013 pobíralo celkem 108 911 uchazečů o zaměstnání, tj. 20,2 % všech osob vedených v evidenci (v červnu 2012 to bylo 18,8 %).

Srovnání nezaměstnanosti k 30.6. v letech 2008 až 2013, ke konci roku 2012 a její vývoj v průběhu 1. pololetí 2013 ukazuje následující tabulka:

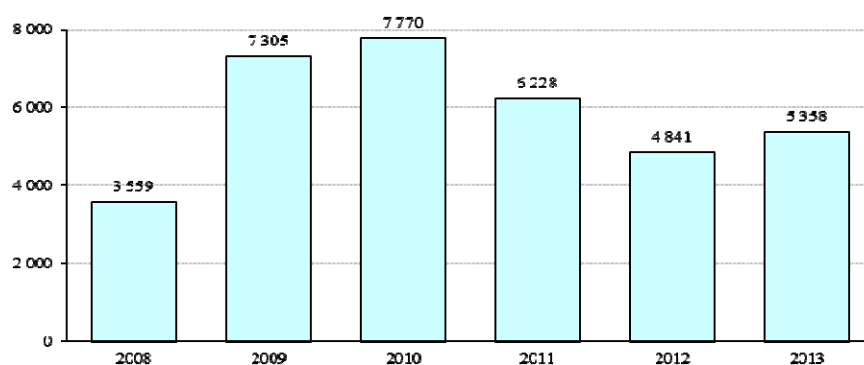
Tabulka č. 48: Vývoj nezaměstnanosti

	06/2008	06/2009	06/2010	06/2011	06/2012	12/2012	01/2013	02/2013	03/2013	04/2013	05/2013	06/2013
podíl nezaměstnaných osob	3,8	6,1	6,6	6,3	6,4	7,4	8,0	8,1	8,0	7,7	7,5	7,3
nezaměstnanost v tis. osob	297,9	463,6	500,5	478,8	474,6	545,3	585,8	593,7	587,8	565,2	547,5	540,5
volná pracovní místa v tis.	151,9	43,4	32,9	38,4	42,8	34,9	33,8	34,6	38,9	39,8	42,6	44,0

Pramen: MPSV

V posledním čtvrtletí roku 2012 byl zaveden nový ukazatel nezaměstnanosti „podíl nezaměstnaných osob“, který porovnává počet uchazečů o zaměstnání ve věku 15 až 64 let ke všem obyvatelům ve stejném věku a který je lépe interpretovatelný a z mezinárodního hlediska srovnatelný (do konce roku 2012 publikovaná míra registrované nezaměstnanosti poměřovala počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání v evidenci Úřadu práce ČR k počtu ekonomicky aktivních osob). Od 1.1.2013 se vykazuje pouze ukazatel **podíl nezaměstnaných osob**, který k 30.6.2013 činil **7,3 %**, podíl nezaměstnaných mužů činil 7,3 %, podíl nezaměstnaných žen 7,4 %. Ke stejnému datu evidoval Úřad práce ČR 540,5 tis. uchazečů o zaměstnání, z toho 525,7 dosažitelných uchazečů, tj. těch, kteří nemají žádnou objektivní překážku pro přijetí zaměstnání. Vyšší nebo stejný podíl nezaměstnaných než republikový průměr vykazalo 38 okresů – nejvyšší okres Most 13,4 %, Bruntál 12,3 %, Ústí nad Labem 12,1 %, Karviná 11,7 %, Chomutov 11,5 %, Ostrava-město 10,8 %, Děčín, Sokolov a Louny po 10,4 %, atd. Nejnižší podíl nezaměstnaných vykazaly okresy Praha-východ 3,2 %, Praha-západ 3,9 %, Mladá Boleslav a Pelhřimov po 4,7 %, Praha a Prachatice po 4,7 %, Plzeň-jih a Benešov po 4,8 %, atd. K 30.6.2013 nabízel Úřad práce ČR celkem 44,0 tis. volných pracovních míst, když na jedno volné místo připadlo v průměru 12,3 uchazeče, nejvíce pak v okresech Bruntál 50,6, Karviná 48,5, Havlíčkův Brod 36,5, Hodonín 33,8, Přerov 33,7, Jeseník 33,0 osob, atd.

Graf č. 29: Podpory v nezaměstnanosti v 1. pololetí let 2008 až 2013 (v mil. Kč)



Výše výdajů na podpory v nezaměstnanosti závisí na celkové míře nezaměstnanosti a na jejím vývoji v souvislosti s hospodářským stavem země.

Dávky pomoci v hmotné nouzi jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v hodnotě 7,5 mld. Kč, tj. o 34,8 % (o 1,9 mld. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2012 a o 3,2 % (o 257,2 mil. Kč) méně proti skutečnosti roku 2012. Systém pomoci v hmotné nouzi upravuje zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů, který vymezuje situace spojené s nedostatečným zabezpečením základní obživy a bydlení a s mimořádnými událostmi. O dávkách pomoci v hmotné nouzi rozhodují a vyplácejí je příslušné krajské pobočky Úřadu práce ČR. V 1. pololetí 2013 tyto dávky **dosáhly celkem 5,1 mld. Kč**, tj. 68,7 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 39,8 % (o 1,4 mld. Kč). Z toho příspěvek na živobytí, který je základní dávkou pomoci v hmotné nouzi a který pomáhá osobě nebo rodině při nedostatečném příjmu, činil téměř 3,6 mld. Kč (68,9 % rozpočtu po změnách). Doplatek na bydlení, který řeší nedostatek příjmu k uhrazení nákladů na bydlení tam, kde nestačí vlastní příjmy osoby nebo rodiny včetně příspěvku na bydlení ze systému státní sociální podpory, dosáhl 1,3 mld. Kč (72,8 % rozpočtu po změnách). Mimořádná okamžitá pomoc je poskytována osobám, které se ocitnou v situacích, které je nutno bezodkladně řešit (např. při živelní pohromě lze poskytnout dávku až do výše 15násobku životního minima jednotlivce, tj. téměř 51,2 tis. Kč), - tato dávka byla poskytnuta v částce 102,5 mil. Kč. Osobám ohroženým sociálním vyloučením bylo vyplaceno 18,6 mil. Kč (44,6 % rozpočtu po změnách). Služby pošt si vyžádaly dalších 30,1 mil. Kč.

Dávky pro osoby se zdravotním postižením jsou poskytovány podle zákona č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, který od roku 2012 zakotvil změny ve struktuře dávek tak, že z mnoha dílčích dávek vznikly pouze dvě: příspěvek na mobilitu a příspěvek na zvláštní pomůcku, a který změnil systém posuzování zdravotního stavu osob např. pro příspěvek na mobilitu, příspěvek na péči atd., na hodnocení zvládnutí 10 základních životních potřeb. Na rok 2013 jsou dávky pro osoby se zdravotním postižením rozpočtovány ve výši celkem 2,3 mld. Kč, tj. o 18,1 % více než v roce 2012 a o 54,7 % více než bylo čerpáno v roce 2012. V 1. pololetí 2013 bylo oprávněným osobám **vyplaceno celkem 922,0 mil. Kč**, tj. 40,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 48,2 % (o 299,9 mil. Kč). Z celku příspěvek na mobilitu dosáhl 560,0 mil. Kč a příspěvek na zvláštní pomůcku 358,8 mil. Kč. Služby pošt činily 13,8 mil. Kč.

Příspěvek na péči podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, je určen osobám, které z důvodu dlouhodobě nepříznivého zdravotního stavu potřebují pomoc jiné fyzické osoby při zvládnutí základních životních potřeb v rozsahu stanoveném stupněm závislosti. Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 je tento příspěvek stanoven částkou 20,5 mld. Kč, tj. o 2,5 % více než stanovil rozpočet roku 2012 a o 11,4 % více než činila skutečnost roku 2012. V 1. pololetí 2013 bylo **vydáno 9,6 mld. Kč**, tj. 47,0 % rozpočtu po změnách a o 6,7 % (o 599,1 mil. Kč) více než ve stejném období roku 2012.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru, vyplácené ministerstvy vnitra, obrany, financí a spravedlnosti, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty v částce 8,7 mld. Kč při meziročním navýšení o 5,3 % (o 443,0 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 15,9 % (1,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. **Čerpány** byly ve výši **3,8 mld. Kč**, tj. 43,1 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 1,1 %, tj. o 57,3 mil. Kč. Z celku představoval výsluhový příspěvek 3,6 mld. Kč, z toho vyplatila kapitola Ministerstvo vnitra 1,9 mld. Kč a kapitola Ministerstvo obrany 1,2 mld. Kč; odchodné činilo 132,5 mil. Kč, odbytné 35,7 mil. Kč a úmrtné 3,9 mil. Kč.

Ostatní sociální transfery a výdaje na státní politiku zaměstnanosti

Platba státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel (tzv. státní pojištění) je ve státním rozpočtu zahrnuta v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 53,2 mld. Kč, proti rozpočtu roku 2012 je mírně navýšen (o 0,5 %, tj. o 260,0 mil. Kč) v souvislosti s odhadem nepatrného růstu počtu dotčených osob; proti skutečnosti roku 2012 by se tyto výdaje měly zvýšit o 0,6 % (o 316,3 mil. Kč). Vláda nezvýšila nařízením vlády vyměřovací základ pro tuto platbu, který tak zůstává v roce 2013 stejný jako v letech 2010 až 2012 ve výši 5 355 Kč, zrovna tak jako z něj odvozená platba státu v částce 723 Kč za osobu a měsíc. V 1. pololetí 2013 bylo na zvláštní účet všeobecného zdravotního pojištění z kapitoly Všeobecná pokladní správa **převedeno 30,6 mld. Kč**, tj. 57,5 % rozpočtu při meziročním navýšení o 15,3 %. Na vyšší čerpání rozpočtu i meziroční srovnání měla vliv změna frekvence plateb v roce 2013, když na základě žádosti ředitele Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR jako správce zvláštního účtu přerozdělování byla podle ustanovení § 12 odst. 1 a 2 zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, předsunuta měsíční platba pojistného ve výši 4,0 mld. Kč z 2. pololetí na 1. pololetí roku; zúčtování této předsunuté platby proběhne v závěru roku 2013 při platbě na měsíc prosinec 2013 a na měsíc leden 2014, vždy ve výši 2,0 mld. Kč. Průměrný měsíční počet státních pojištěnců v 1. pololetí 2013 činil 6 126 tis.

Státní příspěvek na penzijní spoření vyplácí Ministerstvo financí penzijním společenstvem na základě jejich žádosti podle § 16 zákona č. 427/2011 Sb., o doplňkovém penzijním spoření, ve znění pozdějších předpisů, pro účastníky, kterým tento příspěvek náleží podle § 14 tohoto zákona. Schválený státní rozpočet 6,4 mld. Kč počítá s navýšením těchto výdajů o 3,2 % (o 200,0 mil. Kč) proti rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 téměř o 11,4 % (o 655,3 mil. Kč). V 1. pololetí 2013 bylo **vyplaceno** celkem téměř **3,3 mld. Kč** (příspěvek za 4. čtvrtletí 2012 a za 1. čtvrtletí 2013). Čerpáno bylo 50,9 % rozpočtu při meziročním růstu o 15,6 % (o 439,3 mil. Kč). Zvýšení souviselo nejen s navýšením státního příspěvku, kdy se podle výše uvedeného zákona s účinností od 1.1.2013 státní příspěvek ve výši 90 Kč poskytuje až od měsíčního příspěvku účastníka 300 Kč, přičemž maximální výše státního příspěvku činí 230 Kč v případě měsíčního příspěvku účastníka ve výši 1 000 Kč a více, ale také s nárůstem počtu penzijních připojištění v závěru roku 2012. Počet neukončených penzijních připojištění a doplňkových penzijních spoření činil k 30.6.2013 celkem 5,042 mil. a proti stavu k 30.6.2012 (4,707 mil.) se zvýšil o 7,1 % (o 335 tis.). Nárůst vyvolal zvýšený zájem o penzijní připojištění v závěru roku 2012, když bylo v rámci důchodové reformy rozhodnuto, že se stávající penzijní fondy k 30.11.2012 uzavřou a nebude již možné uzavírat nové smlouvy o penzijním připojištění (od 1.1.2013 je možné uzavírat jen smlouvy o doplňkovém penzijním spoření). Počet nově uzavřených smluv o doplňkovém penzijním spoření za 1. pololetí 2013 dosáhl počtu 31 tis.

Do sociálních peněžních transferů patří také zákonem stanovené **náhrady, odškodnění a zvláštní sociální dávky** - následující tabulka uvádí vyplacené prostředky podle jednotlivých právních předpisů a kapitol státního rozpočtu, vč. počtu odškodněných osob.

Tabulka č. 49: Odškodnění a podobné náhrady obyvatelstvu podle zvláštních předpisů

	zákon č. 261/2001 Sb. ¹⁾		nař. vlády č. 622/2004 Sb. ²⁾		zákon č. 357/2005 Sb. ³⁾		zákon č. 108/2009 Sb. ⁴⁾		nař. vlády č. 135/2009 Sb. ⁵⁾		zákon č. 212/2009 Sb. ⁶⁾	
	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet	tis. Kč	počet
Celkem	169	8	75 580	6 135	324 593	32 054	4 170	316	46 004	1 014	15 476	36
v tom:												
Ministerstvo práce a sociálních věcí	169	8	74 191	5 813	315 455	28 437	3 262	13				
Ministerstvo obrany			847	279	6 319	2 966	908	303				
Ministerstvo vnitra			542	43	2 624	551			46 004	1 014	15 476	36
Ministerstvo spravedlnosti					195	100						

¹⁾ zákon č. 261/2001 Sb., o poskytnutí jednorázové peněžní částky účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěných do vojenských pracovních táborů a o změně zákona č. 39/2000 Sb. - uplatnění nároku do 31.12.2002

²⁾ nařízení vlády č. 622/2004 Sb., o poskytování příplatku k důchodu ke zmírnění křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální, ve znění pozdějších předpisů

³⁾ zákon č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945 a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

⁴⁾ zákon č. 108/2009 Sb., o jednorázové peněžní částce nahrazující příplatek k důchodu a zvláštní příspěvek k důchodu a o změně některých zákonů

⁵⁾ nařízení vlády č. 135/2009 Sb., o poskytnutí jednorázového příspěvku ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem

⁶⁾ zákon č. 212/2009 Sb., kterým se zmírňují majetkové křivdy občanům České republiky za nemovitý majetek, který zanechali na území Podkarpatské Rusi v souvislosti s jejím smluvním postoupením Svazu sovětských socialistických republik

Celkem výdaje spojené s realizací „odškodňovacích zákonů“ **dosáhly 466,0 mil. Kč**, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí 393,1 mil. Kč, tj. 84,4 %.

Aktivní politika zaměstnanosti (APZ) představuje systém nástrojů, které přispívají k tvorbě nových pracovních míst - jde zejména o podporu na udržení a zvýšení zaměstnanosti rizikových skupin zaměstnanců (např. osoby se zdravotním postižením, mladí do 20 let, osoby starší než 50 let, dlouhodobě nezaměstnaní, ženy po mateřské nebo rodičovské dovolené), o podporu na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání, apod. Jedná se o nemandatorní část financování státních služeb zaměstnanosti. Schválený rozpočet 5,4 mld. Kč (vč. prostředků z rozpočtu EU) předpokládá meziroční pokles výdajů o 10,9 % (o 206,6 mil. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a je více než dvojnásobný proti skutečnosti 2012 (o 2,8 mld. Kč). K 30.6.2013 výdaje státu na APZ, resp. kapitoly Ministerstvo práce a sociálních věcí, do jejíž kompetence tato problematika spadá, **dosáhly 1,5 mld. Kč**, tj. 28,3 % rozpočtu sníženého o 223,8 mil. Kč. Meziročně se tyto výdaje zvýšily o 32,1 % (o 358,9 mil. Kč). Z celku na společné programy EU a ČR připadlo v rámci Evropského sociálního fondu, resp. OP Lidské zdroje a zaměstnanost, 1,1 mld. Kč. Na vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti úřady práce poskytly 924,5 mil. Kč, tj. 31,0 % rozpočtu po změnách a o 72,8 % (o 389,4 mil. Kč) více než v 1. pololetí 2012. Výdaje na rekvalifikace činily 131,4 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 496,3 mil. Kč, na společensky účelná pracovní místa 278,1 mil. Kč a na podporu zaměstnanosti zdravotně postižených občanů 18,6 mil. Kč (vždy vč. prostředků z rozpočtu EU/FM). Zbývající částka byla čerpána zejména na podporu tvorby nových pracovních míst, např. na cílené programy k řešení zaměstnanosti znevýhodněné cílové skupiny osob těžko umístitelných na trhu práce (269,5 mil. Kč).

Prostředky na **ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů** podle zákona č. 118/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů, na úhradu mezd zaměstnance, na odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti a pojistného na zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu, jsou na rok 2013 schváleny v částce 500,0 mil. Kč, tj. o 16,7 % (o 100,0 mil. Kč) méně než

stanovil schválený rozpočet na rok 2012 a o 10,7 % (o 48,2 mil. Kč) více než bylo v roce 2012 čerpáno. V 1. pololetí 2013 **dosáhly** tyto výdaje celkem téměř **159,6 mil. Kč**, tj. 31,1 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 22,6 % (o 46,7 mil. Kč). Z celku 122,9 mil. Kč činily náhrady mezd zaměstnancům ze státního rozpočtu za zaměstnavatele, téměř 21,5 mil. Kč odvody daně z příjmů, 6,2 mil. Kč odvody pojistného na veřejné zdravotní pojištění, 8,9 mil. Kč odvody pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti (vždy za zaměstnance), služby pošty dosáhly 86 tis. Kč.

Příspěvky zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50 % osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním, poskytované podle § 78 zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši 3,7 mld. Kč, tj. o 12,1 % (o 400,0 mil. Kč) více než stanovil schválený rozpočet na rok 2012, proti skutečnému čerpání v roce 2012 je to pak o 7,1 % (o 244,7 mil. Kč) více. V 1. pololetí 2013 byly tyto příspěvky **vyplaceny** ve výši **1,7 mld. Kč**, tj. 45,5 % rozpočtu a na stejné úrovni 1. pololetí 2012 (meziroční snížení o 0,1 % (o 1,2 mil. Kč)).

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (tj. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací hnědouhelného průmyslu) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši téměř 1,2 mld. Kč v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu; následně byl rozpočet snížen na 874,3 mil. Kč. V 1. pololetí 2013 byly tyto příspěvky uvedenou kapitolou horníkům na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. **uvolněny** v celkové částce **454,0 mil. Kč**, tj. 51,9 % rozpočtu po změnách a při meziročním poklesu o 14,0 % (o 73,8 mil. Kč). V roce 2012 zajišťovalo Ministerstvo dopravy podle usnesení vlády č. 370/2007 Sb. finanční prostředky v rámci doprovodného sociálního programu (v 1. pololetí 2012 bylo vyplaceno 17,0 mil. Kč) – účel poskytování těchto prostředků již pominul.

3.1.2. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2013 rozpočtovány v objemu 128,2 mld. Kč (proti roku 2012 snížení o 0,3 mld. Kč), z toho na organizační složky státu připadá 66,8 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci těch organizačních složek státu a státních příspěvkových organizací, ve kterých jsou výdělková úroveň a počty zaměstnanců regulovány vládou. Nejsou v ní tedy zahrnuty výdaje na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol, veřejných výzkumných institucí a zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle platových předpisů platných pro zaměstnavatele v podnikatelské sféře. Nejsou zde také zahrnuty prostředky na navýšení platů ústavních činitelů rozpočtované v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 444 mil. Kč v návaznosti na (v době sestavování rozpočtu) projednávanou novelu zákona č. 236/1995 Sb.

Ke konci června 2013 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) 36,9 mld. Kč, tj. 40,4 % upraveného rozpočtu (v pololetí 2012 to bylo 39,8 %), z toho na platy bylo vynaloženo 24,9 mld. Kč, tj. 40,5 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2012 se zvýšily o 584 mil. Kč, tj. o 1,6 %, když státní rozpočet počítá s nárůstem těchto výdajů o 1,4 % (proti schválenému rozpočtu roku 2012), resp. s jejich poklesem o 0,2 % (proti skutečnosti roku 2012).

Rozpočtovaný objem prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2013 vychází z parametrů schváleného střednědobého rozpočtového výhledu pro rok 2013 a 2014 a

ovlivňují ho významné vlivy, jako např. převod prostředků z platů a ostatních osobních nákladů pedagogických i nepedagogických pracovníků příspěvkových organizací ve školství z rozhodnutí resortu a se souhlasem vlády do ostatních běžných výdajů ve výši 1,021 mld. Kč (v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), zvýšení prostředků z ostatních běžných výdajů na platy o 465 mil. Kč a o 1 953 pracovníků vlivem převodu agendy výplat sociálních dávek z územních samosprávných celků (v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy), změny vyplývající z právních předpisů, realizované ve formě rozpočtových opatření v průběhu roku 2012 (delimitace a další změny metodického a organizačního charakteru s dopady do roku 2013) apod. Do rozpočtu byly rovněž zahrnuty dopady rozpočtových opatření s charakterem trvalých vlivů, které přešly do základny pro stanovení platů a ostatních plateb za provedenou práci (ostatních osobních nákladů) a resortní priority promítnuté do rozpočtu rozhodnutím správců kapitol v rámci restriktivní politiky vlády v oblasti výdajů rozpočtových kapitol.

Mimo podílu ze státního rozpočtu jsou do rozpočtu rovněž zahrnuty prostředky na odměňování pro projekty a programy včetně technické asistence spolufinancované ze zvýšených příjmů z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů ve výši 1,5 mld. Kč a související jednorázové navýšení počtu zaměstnanců o 3 139.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období dosáhl 9,6 mld. Kč a v návaznosti na vyšší vyplacené platy a platby za provedenou práci se meziročně zvýšil o 286 mil. Kč, tj. o 3,1 %.

Ostatní platby za provedenou práci byly v 1. pololetí 2013 vyplaceny ve výši 2,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 39,5 %. Meziročně byly vyšší o 26 mil. Kč, tj. o 1,1 %.

Nižší (než „aliquotní“) plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 40,4 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 50: Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné (v mil. Kč)

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	36 296	90 251	91 224	36 880	40,4	101,6
v tom:						
- platy (vč. PSP 504, 505)	24 594	61 094	61 360	24 866	40,5	101,1
- ostatní platby za provedenou práci	2 431	5 784	6 218	2 457	39,5	101,1
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 271	23 373	23 646	9 557	40,4	103,1

3.1.3. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje organizačních složek státu na nákup materiálů, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 328 podřízenými organizačními složkami státu.

Schválený státní rozpočet neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů pro rok 2013 počítá s meziročním poklesem těchto výdajů o 9,9 % - proti schválenému rozpočtu na rok 2012, resp. s nárůstem o 17,0 % - proti skutečnosti předchozího roku, když na nárůstu (proti

skutečnosti roku 2012) se podílejí především výdaje na platby úroků státního dluhu a výdaje na nákup služeb.

Za prvních šest měsíců roku 2013 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje 59,9 mld. Kč, tj. 45,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 2,0 mld. Kč, tj. o 3,2 %.

Čerpání jednotlivých složek těchto výdajů je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 51: Neinvestiční nákupy a související výdaje (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	61 856	132 134	131 180	59 899	45,7	96,8
v to m:						
- nákup materiálu	1 630	4 787	5 348	1 294	24,2	79,4
- úroky a ostatní finanční výdaje	33 330	67 906	65 921	35 320	53,6	106,0
- nákup vody, paliv a energie	2 497	5 671	5 341	2 484	46,5	99,5
- nákup služeb	13 183	34 270	32 505	11 823	36,4	89,7
- ostatní nákupy	2 762	7 219	8 074	2 814	34,9	101,9
z toho:						
- opravy a udržování	1 619	4 506	5 379	1 883	35,0	116,3
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	509	1 230	1 273	490	38,5	96,3
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 374	3 314	6 730	3 204	47,6	59,6
- výdaje související s neinvestičními nákupy	3 080	8 967	7 261	2 960	40,8	96,1

Výdaje na **nákup materiálu** vynaložené v 1. pololetí roku 2013 meziročně poklesly o 20,6 %, což je v souladu s nižším objemem těchto prostředků plánovaným pro letošní rok ve srovnání k rozpočtu roku 2012 (index 2013/2012 upraveného rozpočtu činí 89,4 %). Do této kategorie patří např. výdaje na léky a zdravotnický materiál, drobný hmotný dlouhodobý majetek (v ceně do 40 tis. Kč a dobou použitelnosti delší než 1 rok), prádlo, oděv a obuv (především u ministerstev obrany a vnitra), potraviny (Ministerstvo spravedlnosti), ochranné pomůcky, knihy a učební pomůcky, kancelářské potřeby, dezinfekční prostředky atd. Celkem bylo na nákup materiálu ke konci června 2013 vynaloženo 1,3 mld. Kč, tj. 24,2 % rozpočtované částky (v roce 2012 to bylo 1,6 mld. Kč a 27,3 % rozpočtu).

Výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje dosáhly 35,3 mld. Kč (53,6 % plnění rozpočtu a 6,0 % meziroční nárůst) a souvisí především s výdaji na dluhovou službu, které jsou realizovány prostřednictvím kapitoly Státní dluh. Tyto výdaje jsou komentovány v části V. Správa o řízení státního dluhu.

Výdaje organizačních složek státu na **nákup vody, paliv a energie** dosáhly 2,5 mld. Kč, což znamenalo 46,5 % rozpočtu a 0,5 % meziroční pokles. Největší položku tvořila elektrická energie (918 mil. Kč), pohonné hmoty a maziva (463 mil. Kč), plyn (425 mil. Kč), teplo (399 mil. Kč) a studená voda (247 mil. Kč).

Výdaje na **nákup služeb** byly realizovány ve výši 11,8 mld. Kč, tj. 36,4 % rozpočtu po změnách a meziročně se snížily o 10,3 %. Podle druhového třídění šlo o výdaje na nájemné (1,6 mld. Kč), služby telekomunikací a radiokomunikací (697 mil. Kč), služby pošt (548 mil. Kč), konzultační, poradenské a právní služby (362 mil. Kč), služby peněžních ústavů (244 mil. Kč), školení a vzdělávání (216 mil. Kč), služby zpracování dat (71 mil. Kč) a na nákup ostatních služeb (8,1 mld. Kč; patří sem např. výdaje na úpravy počítačových programů, nepředstavují-li technické zhodnocení, příspěvek na stravování zaměstnanců, úhrady za lékařské prohlídky, za jazykové překlady, za mytí oken, za rozhlasové a televizní poplatky atd.).

Výdaje na „ostatní nákupy“ byly vynaloženy ve výši 2,8 mld. Kč při plnění rozpočtu na 34,9 % a meziročním nárůstu o 1,9 %. Převážnou část těchto výdajů tvořily opravy a udržování (1,9 mld. Kč), tuzemské a zahraniční cestovné (490 mil. Kč), výdaje na programové vybavení (113 mil. Kč) a na pohoštění (40 mil. Kč).

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 3,2 mld. Kč a meziročně klesly o 2,2 mld. Kč, tj. o 40,4 %. V 1. polovině roku 2013 byly vykázány výdaje na realizaci záruk ve výši 1,1 mld. Kč (ve stejném období roku 2012 to bylo 1,6 mld. Kč), představující splatné částky státem garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. (1,0 mld. Kč) a záruky za emisi dluhopisů Kongresového centra Praha, kdy z prostředků státního rozpočtu byl uhrazen úrokový kupón (82 mil. Kč). Výdaje na „ostatní poskytované zálohy a jistiny“ dosáhly 1,9 mld. Kč, když šlo téměř výhradně (v částce 1,9 mld. Kč) o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“. Do pokladen organizací bylo z bankovních účtů vybráno hotově 102 mil. Kč a vnitřním organizačním jednotkám byly poskytnuty jednotlivými ústředními orgány a úřady zálohy ve výši 36 mil. Kč.

Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary dosáhly 3,0 mld. Kč, což představovalo 40,8 % rozpočtované výše a meziroční pokles o 3,9 %. Do této oblasti výdajů patří nejrůznější poskytnuté příspěvky a náhrady (položka 5192 rozpočtové skladby) v celkové výši 2,1 mld. Kč (z nich nejvíce připadlo na Ministerstvo obrany – 1,3 mld. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 461 mil. Kč, Ministerstvo dopravy 84 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 79 mil. Kč a Ministerstvo zemědělství 36 mil. Kč), dále náhrady zvýšených nákladů spojených s výkonem funkce v zahraničí v částce 696 mil. Kč, týkající se pracovníků zastupitelských úřadů a stálých misí a jejich rodinných příslušníků vyplácené podle nařízení vlády č. 62/1994 Sb., nebo náhrady a příspěvky související s výkonem ústavní funkce a funkce soudce ve výši 133 mil. Kč.

3.1.4. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům

Čerpání **neinvestičních transferů podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2013 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2012 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 52: Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům celkem	18 314	37 955	31 017	16 955	54,7	92,6
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	10 728	24 423	15 816	9 471	59,9	88,3
- Ministerstvo dopravy	2 308	4 591	4 591	2 299	50,1	99,6
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 301	2 238	2 762	1 485	53,8	114,1
- Technologická agentura České republiky	887	905	1 295	1 348	104,1	152,0
- Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	578	128	574	366	63,8	63,3
- Ministerstvo zemědělství	471	451	778	347	44,6	73,7
- Všeobecná pokladní správa	1 445	4 550	4 550	1 007	22,1	69,7

Schválený rozpočet na rok 2013 byl stanoven v objemu 38,0 mld. Kč, což představovalo proti rozpočtu předchozího roku pokles o 1,9 mld. Kč, tj. o 4,7 %, ale proti skutečnosti roku 2012 nárůst o 2,3 mld. Kč, tj. o 6,6 %. Nejvyšší rozpočtovaný meziroční pokles vykázalo Ministerstvo práce a sociálních věcí (o 608 mil. Kč proti schválenému rozpočtu roku 2012) a Technologická agentura ČR (o 566 mil. Kč).

Ke konci června 2013 dosáhly transfery podnikatelským subjektům 17,0 mld. Kč, což znamenalo 54,7 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 7,4 %.

Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to 9,5 mld. Kč, což představovalo 59,9 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 1,3 mld. Kč, tj. o 11,7 %. Z toho 5,8 mld. Kč bylo použito na podporu obnovitelných zdrojů energie – v souladu se zákonem č. 180/2005 Sb., o podpoře výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů energie a o změně některých zákonů (zákon o podpoře využívání obnovitelných zdrojů), ve znění zákona č. 402/2010 Sb. Celkový limit prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace na úhradu vícenákladů spojených s podporou elektřiny z obnovitelných zdrojů byl pro rok 2013 stanoven nařízením vlády č. 429/2012 Sb. ve výši 11,7 mld. Kč, ve státním rozpočtu na rok 2013 je schválena částka 9,7 mld. Kč. Rozdělení celkového limitu prostředků státního rozpočtu pro poskytnutí dotace jednotlivým provozovatelům regionálních distribučních sítí vyhláší (v souladu s § 6a odst. 4 zákona č. 180/2005 Sb.) Energetický regulační úřad sdělením ve Sbírce zákonů. Dotaci pak poskytuje (podle § 6b odst. 1 zákona č. 180/2005 Sb.) MPO čtvrtletně na základě žádosti provozovatelů distribučních soustav. Kromě dotací na obnovitelné zdroje energie poskytlo MPO podnikatelským subjektům dotace na tyto další tituly: Na průmyslový výzkum, vývoj a inovace 2,1 mld. Kč, na zahlazování následků hornické činnosti v uhelných, uranových a rudných dolech 649 mil. Kč, z toho na technický útlum připadlo 195 mil. Kč a na mandatorní sociálně zdravotní výdaje 454 mil. Kč. Na Operační program Podnikání a inovace (bez výzkumu a inovace) bylo čerpáno 636 mil. Kč. Tento program je základním programovým dokumentem resortu průmyslu a obchodu pro čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů EU v letech 2007-2013. Program je spolufinancován z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF), poměr mezi zdroji ČR a ERDF činí 15:85. Z ostatních neinvestičních transferů podnikatelským subjektům bylo nejvíce prostředků vynaloženo na Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost (200 mil. Kč), na ekologickou dotaci podle horního zákona (9 mil. Kč), dále pak na úsporné energetické programy (3 mil. Kč), na správu skládek pro s.p. DIAMO (3 mil. Kč) a na ostatní ekologické akce (2 mil. Kč). Prostředky na Rámcový program pro podporu technologických center a center strategických služeb, schválený usnesením vlády č. 217/2007 (rozpočet 100 mil. Kč), dotace společnosti Hyundai (rozpočet 100 mil. Kč) a na Rámcový komunitární program (10 mil. Kč) nebyly v 1. pololetí 2013 čerpány.

Ministerstvo dopravy poskytlo v průběhu 1. pololetí 2013 podnikatelským subjektům neinvestiční transfery v celkové výši 2,3 mld. Kč, což představovalo 50,1 % upraveného rozpočtu a meziroční snížení o 9 mil. Kč, tj. o 0,4 %. Prostředky byly použity především na úhradu ztráty ze závazku veřejné služby ve veřejné drážní osobní dopravě, vyplývající ze smlouvy o závazku zajištění dopravních potřeb státu (2,0 mld. Kč, je zde obsažena též úhrada ztráty dopravce České dráhy, a.s. z poskytování žakovského jízdného), a na příspěvek na dopravní cestu nehrazený ze Státního fondu dopravní infrastruktury (275 mil. Kč). Poskytnuty byly též prostředky (7 mil. Kč) určené na úhradu poplatků vybíraných za letové provozní služby (LPS), poskytované ve vzdušném prostoru ČR (státnímu podniku Řízení letového provozu ČR v souladu s usnesením vlády č. 1404/2005, k úhradě poplatků vybíraných za LPS, a nařízením Komise č. 1794/2006, kterým se stanoví společný systém poplatků za letové navigační služby; jde o úhradu služeb osvobozených od zpoplatnění) a prostředky na podporu provozu motorového remorkéru Beskydy (1 mil. Kč). Čerpány zatím nebyly dotace na podporu obnovy historických železničních kolejových vozidel (rozpočet 2 mil. Kč).

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům 1,5 mld. Kč při plnění rozpočtu na 53,8 % a meziročním nárůstu o 184 mil. Kč, tj. o 14,1 %. Transfery poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu zaměstnávání uchazečů o zaměstnání včetně zdravotně postižených občanů a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku

zaměstnanosti. Nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (dotace, úhrada úroků z úvěrů, návratné finanční výpomoci) pozitivně ovlivňují rozvoj, případně zachování podnikatelských aktivit a tvorbu společensky účelných pracovních míst v daném území. Z celkové částky poskytnutých transferů ve výši 1,5 mld. Kč se převažující část týkala společných (spolufinancovaných) programů ČR a EU v rámci Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Technologická agentura České republiky poskytla podnikatelským subjektům neinvestiční transfery ve výši 1,3 mld. Kč, což představovalo 104,1 % rozpočtu a meziroční nárůst o 461 mil. Kč, tj. o 52,0 %. Prostředky byly určeny na podporu projektů aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací zejména v oblasti progresivních technologií, materiálů a systémů, energetických zdrojů a ochrany a tvorby životního prostředí a v oblasti udržitelného rozvoje dopravy – v souladu s prioritami stanovenými Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vynaložilo na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům do konce pololetí letošního roku 366 mil. Kč, tj. 63,8 % upraveného rozpočtu a o 212 mil. Kč, tj. o 36,7 % méně než v předchozím roce. Většina prostředků byla transferována podnikatelům - právnickým osobám na podporu v oblasti výzkumu, vývoje a inovací.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům transfery ve výši 347 mil. Kč, což představovalo 44,6 % rozpočtu a meziroční pokles o 124 mil. Kč, tj. o 26,3 %. Prostředky byly poskytnuty na zemědělský výzkum, vývoj a inovace – celkem 157 mil. Kč, na vodní díla v zemědělské krajině (rybníky, náhony, odvodňování, zavlažování apod.) - 69 mil. Kč, dále pak na zlepšování genetického potenciálu hospodářských zvířat, osiv a sádí, na úpravy vodohospodářsky významných a vodárenských toků, na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství apod. Vinařskému fondu bylo poskytnuto 41 mil. Kč.

V kapitole **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány prostředky ve výši 1,0 mld. Kč, tj. 22,1 % rozpočtu při meziročním poklesu o 438 mil. Kč, tj. o 30,3 %. Z toho připadlo 861 mil. Kč na splátky jistin a úroků z realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB na financování infrastruktury (bez výdajů na zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR, které jsou evidovány na rozpočtové položce 5163). Prostředky byly určeny na krytí dluhové služby úvěrů poskytnutých od EIB (před rokem 2001) především na financování dopravní infrastruktury, čistíren odpadních vod a úprav vodních toků, přičemž konečná splatnost úvěrů je v letech 2010 až 2022. Od roku 2001, tj. od účinnosti zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je financování infrastrukturních programů řešeno přijímáním přímých úvěrů státu (zejména od EIB), nikoliv úvěrů se státní zárukou. České exportní bance, a.s. byly vyplaceny prostředky ve výši 142 mil. Kč k pokrytí ztrát souvisejících s provozováním podpořeného financování vývozu a s rozšiřováním úvěrových aktivit v souladu s podmínkami státní podpory exportu stanovenými zákonem č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou, ve znění pozdějších předpisů. Institucionální základnu pro realizaci státní podpory exportu podle zákona č. 58/1995 Sb. tvoří Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. (EGAP) a Česká exportní banka, a.s., které zajišťují všechny formy pojišťovacích produktů a podpořeného financování českého exportu. Na úhradu ztráty společnosti MUFIS, a.s. byla vynaložena částka 4 mil. Kč. Dotace na daňovou povinnost v rámci investičních pobídek nebyla na rok 2013 rozpočtována. Poskytování dotací na daňovou povinnost na základě smlouvy, tj. do platnosti zákona č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, bylo v roce 2012 ukončeno.

Výše uvedené rozpočtové kapitoly se na celkových poskytnutých neinvestičních transferech podnikatelským subjektům podílely 96,3 %. Na ostatní ministerstva a ústřední orgány připadly menší částky.

3.1.5. Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím

Rozpočet neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím na rok 2013 je schválen ve výši 7,1 mld. Kč, tj. o 5,0 % méně než v roce 2012, proti skutečnosti roku 2012 je nižší o 38,2 % (o 4,5 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí 2013 byl rozpočet navýšen celkem o 3,1 mld. Kč, nejvíce pak u kapitol Ministerstvo práce a sociálních věcí o 2,3 mld. Kč a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o 509,5 mil. Kč. **Čerpáno** bylo celkem **8,2 mld. Kč**, tj. 79,7 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 10,0 % (o 763,5 mil. Kč).

Čerpání neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím v 1. pololetí 2013 ve srovnání s rokem 2012 uvádí následující tabulka:

Tabulka č. 53: Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2013		Skutečnost	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2012			2013			
	1	2	3	4	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím celkem	7 424	7 123	10 250	8 168	79,7	110,0	744
v tom							
obecně prospěšným společnostem	677	484	1 115	717	64,3	105,9	40
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	335	73	527	410	77,9	122,4	75
Ministerstvo pro místní rozvoj	66	126	127	69	54,1	103,6	2
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	98	105	172	56	32,6	57,6	-41
Ministerstvo zahraničních věcí	84	60	145	66	45,5	78,1	-18
Ministerstvo kultury	51	43	56	50	90,0	97,7	-1
občanským sdružením	3 728	2 608	4 012	3 488	86,9	93,6	-240
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 065	193	1 345	1 219	90,6	114,5	154
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	2 268	1 848	2 006	1 835	91,5	80,9	-432
Ministerstvo kultury	90	145	134	73	54,5	80,8	-17
Ministerstvo vnitra	61	35	74	63	85,6	104,4	3
Ministerstvo zahraničních věcí	35	51	57	45	78,6	126,2	9
Úřad vlády ČR	57	87	96	87	90,3	152,2	30
Ministerstvo zdravotnictví	27	85	123	42	33,8	156,9	15
církvím a náboženským společnostem	2 245	2 913	3 953	3 141	79,5	139,9	896
z toho:							
Ministerstvo kultury	725	1 653	1 683	1 492	88,6	205,9	768
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	864	1 111	1 240	925	74,6	107,1	61
Ministerstvo práce a sociálních věcí	615	116	953	670	70,3	109,0	55
politickým stranám a hnutím (VPS)	247	496	496	242	48,9	97,9	-5
společenstvím vlastníků jednotek	50	0	6	0	0,0	0,0	-50
ostatním neziskovým apod. organizacím	526	622	668	579	86,8	110,1	53
z toho:							
Ministerstvo práce a sociálních věcí	146	314	184	195	106,3	133,9	49
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	339	176	331	332	100,2	97,7	-8

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společnostem dosáhly **717,0 mil. Kč**, tj. 64,3 % rozpočtovými opatřeními navýšeného rozpočtu o 631,1 mil. Kč. Meziročně se výdaje těmito organizacím zvýšily o 5,9 % (o 39,6 mil. Kč). Z celku 57,2 % poskytla kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, která uvolnila **410,4 mil. Kč**, z toho 168,1 mil. Kč na služby sociální péče, 70,1 mil. Kč na služby sociální prevence, 21,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, 24,7 mil. Kč na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc, 12,9 mil. Kč na sociální poradenství, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **65,8 mil. Kč**, z toho na zahraniční rozvojovou spolupráci 38,6 mil. Kč, na transformační spolupráci 13,4 mil. Kč, na humanitární pomoc 12,9 mil. Kč, atd., **Ministerstvo kultury 50,0 mil. Kč**, z toho na hudební činnost 22,4 mil. Kč, divadelní činnost 7,4 mil. Kč, vydavatelskou činnost

1,1 mil. Kč, výstavní činnost 1,8 mil. Kč, na ochranu památek a péči o kulturní dědictví 11,6 mil. Kč, apod. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo celkem **68,9 mil. Kč**, z toho 60,0 mil. Kč Horské službě, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** převedlo těmto organizacím **56,2 mil. Kč** zejména na vzdělávání (39,6 mil. Kč), dále na výzkum a vývoj (14,3 mil. Kč), na prevenci proti návykovým látkám (1,2 mil. Kč), atd., **Úřad vlády ČR** uvolnil **16,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 15,3 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 1,4 mil. Kč, **Ministerstvo vnitra** **14,8 mil. Kč**, z toho 8,5 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 6,0 mil. Kč na výzkum ve veřejné správě, atd. **Ministerstvo zdravotnictví** převedlo 2,6 mil. Kč na prevenci před drogami, na pomoc zdravotně postiženým a na speciální zdravotní péči. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** vydalo **3,0 mil. Kč**, z toho 1,4 mil. Kč pro Český institut pro akreditaci, o.p.s., 1,3 mil. Kč na výzkum, vývoj a inovace, 320 tis. Kč na úsporné energetické programy. **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **4,8 mil. Kč**, z toho 2,9 mil. Kč na zemědělskou potravinářskou činnost a rozvoj a více než 1,8 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství. Na výzkum vývoj a inovace převedly kapitoly **Technologická agentura ČR 1,1 mil. Kč** a **Grantová agentura ČR 13,9 mil. Kč**. Další kapitoly, které poskytly prostředky těmto organizacím, jsou: Ministerstvo financí 5,6 mil. Kč, Všeobecná pokladní správa 1,8 mil. Kč (pro Ústav TGM, o.p.s.), Ministerstvo životního prostředí 488 tis. Kč, Ministerstvo spravedlnosti 544 tis. Kč a Ministerstvo obrany 100 tis. Kč.

Neinvestiční transfery občanským sdružením dosáhly **3,5 mld. Kč**, tj. 86,9 % rozpočtu po změnách, resp. schváleného rozpočtu navýšeného o 1,4 mld. Kč, z toho v kapitole Ministerstvo práce a sociálních věcí téměř o 1,2 mld. Kč. Meziročně se tyto výdaje snížily o 6,4 % (o 240,0 mil. Kč). Z celku 87,6 % přijala občanská sdružení od kapitol Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo práce a sociálních věcí. První z nich (**MŠMT**) poskytla **1 835,1 mil. Kč** především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených (906,4 mil. Kč), na státní sportovní reprezentaci (677,6 mil. Kč), na vzdělávání (98,9 mil. Kč), na využití volného času dětí a mládeže (11,2 mil. Kč), atd. Druhá (**MPSV**) uvolnila celkem **1 218,8 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 274,2 mil. Kč, služby sociální prevence 313,5 mil. Kč, na dotace pro rodinu 77,2 mil. Kč, na sociální poradenství 59,6 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 57,9 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 27,1 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** poskytlo **73,0 mil. Kč**, z toho na divadelní činnosti (11,8 mil. Kč), na hudební činnosti 6,1 mil. Kč, vydavatelskou činnost 6,4 mil. Kč, na výstavní činnost 6,0 mil. Kč a na ostatní záležitosti v kultuře (29,6 mil. Kč), na mezinárodní spolupráci 2,2 mil. Kč, apod. **Úřad vlády ČR** občanským sdružením převedl celkem **86,9 mil. Kč**, z toho na protidrogovou politiku 56,7 mil. Kč, na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 9,4 mil. Kč, na aktivity občanských sdružení zdravotně postižených osob 20,0 mil. Kč a na Evropskou chartu regionálních či menšinových jazyků 815 tis. Kč. **Ministerstvo vnitra** vydalo **63,2 mil. Kč**, z toho 34,5 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku, 13,0 mil. Kč na podporu jednotek dobrovolných hasičů, 9,5 mil. Kč na humanitární pomoc, 6,2 mil. Kč na výzkum a vývoj ve veřejné správě a v oblasti ochrany obyvatelstva. **Ministerstvo zahraničních věcí** převedlo občanským sdružením **44,6 mil. Kč**, z toho např. na zahraniční rozvojovou spolupráci 22,0 mil. Kč, na transformační spolupráci 13,3 mil. Kč, na humanitární pomoc 4,0 mil. Kč, **Ministerstvo pro místní rozvoj** **19,5 mil. Kč**, z toho Klub českých turistů získal 3,6 mil. Kč, Sdružení nájemníků ČR 2,2 mil. Kč, OS Labská stezka 1,0 mil. Kč, Sdružení přátel konta Bariéry 800 tis. Kč, Česká olympijská asociace 500 tis. Kč, atd., **Ministerstvo zemědělství** uvolnilo **31,1 mil. Kč**, z toho 18,6 mil. Kč na zemědělskou potravinářskou činnost a rozvoj (např. Český svaz včelařů obdržel 5,0 mil. Kč, Český zahrádkářský svaz, Český rybářský svaz, Český svaz chovatelů drobného zvířectva, Českomoravská myslivecká jednota vždy po 2,0 mil. Kč, atd.), téměř 4,7 mil. Kč na záležitosti lesního hospodářství a

4,6 mil. Kč na programy pomoci zdravotně postiženým, **Ministerstvo obrany 11,9 mil. Kč** zejména na péči o válečné veterány. Na výzkum a vývoj převedla **Grantová agentura ČR 2,7 mil. Kč** a **Akademie věd ČR 6,4 mil. Kč**, prostředky **Ministerstva dopravy** ve výši **3,1 mil. Kč** byly určeny pro Leteckou amatérskou asociaci, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo **41,8 mil. Kč** na zdravotnické programy a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo spravedlnosti 3,1 mil. Kč** na správu v oblasti právní ochrany. **Ministerstvo průmyslu a obchodu 8,8 mil. Kč**, z toho 8,5 mil. Kč v oblasti ochrany spotřebitele a 320 tis. Kč na úsporné energetické programy. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno 29,8 mil. Kč, z toho např. pro Český svaz bojovníků za svobodu (6,3 mil. Kč), Konfederaci politických vězňů (6,7 mil. Kč), Masarykovo demokratické hnutí (1,5 mil. Kč), na dotace Majetkové, správní a delimitační unii odbor. svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2013 bylo z vládní rozpočtové rezervy uvolněno 15,0 mil. Kč.

Církvím a náboženským společenstvem bylo převedeno více než **3,1 mld. Kč**, tj. 79,5 % rozpočtu po změnách (schváleného rozpočtu navýšeného o 1,0 mld. Kč), při meziročním růstu o 39,9 % (o 896,0 mil. Kč). Z celku poskytl církvím a náboženským společenstvem 98,3 % prostředků kapitoly **Ministerstvo kultury**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** a **Ministerstvo práce a sociálních věcí** (celkem 3 087,2 mil. Kč). **Ministerstvo kultury** uvolnilo **1 492,2 mil. Kč**, z toho na výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností 1 044,8 mil. Kč; dvojnásobné čerpání proti 1. pololetí 2012 a vyšší čerpání rozpočtu (88,7 %) bylo ovlivněno výplatou příspěvku na podporu církví a náboženských společností podle zákona o majetkovém vyrovnání s církvemi. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **925,2 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytlo **669,9 mil. Kč**, z toho na služby sociální péče připadlo 453,4 mil. Kč, na služby sociální prevence 171,4 mil. Kč, na aktivní politiku zaměstnanosti 12,0 mil. Kč, na sociální poradenství 18,2 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči 12,1 mil. Kč, atd. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo **35,1 mil. Kč**, z toho 25,1 mil. Kč na zahraniční rozvojovou spolupráci, 8,0 mil. Kč na humanitární pomoc, 2,0 mil. Kč na transformační spolupráci, **Úřad vlády ČR 7,8 mil. Kč**, z toho na prevenci před drogami 3,2 mil. Kč a na prevenci sociálního vyloučení a komunitní práce 4,6 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví 1,0 mil. Kč** na prevenci před drogami a na pomoc zdravotně postiženým, **Ministerstvo vnitra** uvolnilo **9,0 mil. Kč**, z toho 6,9 mil. Kč v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku a 2,1 mil. Kč na humanitární pomoc. Další kapitoly, které v 1. pololetí 2013 poskytl finanční prostředky církvím a náboženským společenstvem byly **Ministerstvo pro místní rozvoj** 420 tis. Kč a **Ministerstvo spravedlnosti** 352 tis. Kč.

Příspěvek politickým stranám a politickým hnutím vyplácený podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byl v 1. pololetí 2013 **poskytnut** prostřednictvím kapitoly **Všeobecná pokladní správa** v celkové částce **242,2 mil. Kč**, tj. 48,9 % rozpočtu při meziročním snížení o 2,1 % (o 5,2 mil. Kč). Z celku na příspěvek na činnost politických stran a politických hnutí bylo za 1. pololetí 2013 vyplaceno 240,0 mil. Kč, z toho na stálý příspěvek připadlo 37,5 mil. Kč, na příspěvek na mandát 85,5 mil. Kč poslancům, téměř 32,5 mil. Kč senátorům, 77,0 mil. Kč krajským zastupitelům a 7,5 mil. Kč zastupitelům hl. m. Prahy. Dále byl poskytnut příspěvek na činnost za 1. a 2. pololetí 2012 politické straně ALTERNATIVA ve výši 1,1 mil. Kč a příspěvek na činnost za 2. pololetí 2012 politickým hnutím „JIHOČEŠI 2012“ 534 tis. Kč, NEZÁVISLÍ 297 tis. Kč a Ostravak 214 tis. Kč.

Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím byly čerpány v celkové částce **579,5 mil. Kč**, tj. 86,8 % rozpočtu zvýšeného o 45,7 mil. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 10,1 % (o 53,1 mil. Kč). Z celku 57,2 % uvolnila kapitola **Ministerstvo**

školství, mládeže a tělovýchovy 331,6 mil. Kč, vč. 327,5 mil. Kč v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** čerpalo **195,3 mil. Kč** (33,7 % výdajů této skupiny organizací), z toho 184,9 mil. Kč na ostatní správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a 8,1 mil. Kč na aktivní politiku zaměstnanosti, atd. **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo 13,0 mil. Kč, z toho 99,4 % připadlo na výzkum, vývoj a inovace v průmyslu, **Ministerstvo zemědělství 10,9 mil. Kč**, z toho 9,0 mil. Kč na činnosti spojené s neprůtočnými vodními díly v zemědělské krajině, 930 tis. Kč v oblasti lesního hospodářství, atd. Dále těmto organizacím poskytly finanční prostředky kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj 12,7 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 4,8 mil. Kč, Grantová agentura ČR 2,3 mil. Kč, Ministerstvo kultury 7,6 mil. Kč, Úřad vlády 800 tis. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 300 tis. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 147 tis. Kč.

3.1.6. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění.

Tabulka č. 54: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚSTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2012	Státní rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně celkem	35 701	86 522	92 272	44 586	48,3	124,9	8 885
z toho:							0
státním fondům	9 088	33 079	38 839	13 925	35,9	153,2	4 837
z toho: SZIF	8 908	33 079	32 137	9 174	28,5	103,0	266
fondům sociálního a veřejného zdrav. pojištění	26 523	53 198	53 191	30 575	57,5	115,3	4 052
z toho: kapitola VPS	26 520	53 184	53 184	30 575	57,5	115,3	4 054

Neinvestiční transfery státním fondům jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v částce 33,1 mld. Kč pouze pro Státní zemědělský intervenční fond (SZIF), tj. o 12,3 % (o 4,6 mld. Kč) méně proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 3,8 % (o 1,2 mld. Kč) více proti skutečnosti roku 2012. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet navýšen o 6,7 mld. Kč pro Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI). Státním fondům bylo poukázáno celkem **13,9 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 35,9 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 53,2 % (o 4,8 mld. Kč). Z celku kapitola **Ministerstvo zemědělství** převedla **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 9,2 mld. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 28,6 % rozpočtu po změnách, při meziročním navýšení o 3,0 % (o 265,7 mil. Kč); pro úplnost uvádíme investiční transfery tomuto fondu, které činily 2,6 mld. Kč proti 3,3 mld. Kč v 1. pololetí roku 2012. Většina neinvestičních a investičních prostředků byla použita na programy Společné zemědělské politiky (10,6 mld. Kč) a dále na dotace na činnost SZIF, které činily 1,2 mld. Kč, z toho 1 050 tis. Kč činily správní výdaje a 150 tis. Kč výdaje na marketingovou činnost. Kapitola **Ministerstvo dopravy** poskytla neinvestiční prostředky **Státnímu fondu dopravní infrastruktury** ve výši téměř **4,8 mld. Kč**, tj. 70,9 % rozpočtu po změnách, z toho 3,75 mld. Kč připadlo na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI a 1,0 mld. Kč na údržbu a opravy dálniční a silniční dopravní infrastruktury ve vlastnictví státu a na povodně v červnu 2013 (usnesení vlády č. 429/2013 a č. 467/2013). Kromě toho státním fondům převedla kapitola Ministerstvo vnitra 534 tis. Kč.

Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění jsou určeny především na **platbu státu na zdravotní pojištění za zákonem vybrané skupiny obyvatel**, která je hrazena z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**. Státní rozpočet stanoví výši této platby na 53,2 mld. Kč, v 1. pololetí 2013 bylo čerpáno **30,6 mld. Kč**, tj. 57,5 % rozpočtu při meziročním navýšení o 15,3 %. Na vyšší čerpání rozpočtu i meziroční srovnání měla vliv předem platba VZP v objemu 4,0 mld. Kč, která bude vyrovnána v listopadu a prosinci

2013 vždy ve výši 2,0 mld. Kč (více viz část II.3.1.1). Dále jsou do této skupiny výdajů zahrnuty prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské zdravotní pojišťovně. Fondům zprostředkování úhrady zdravotní péče a pro úhradu preventivní péče, zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., v 1. pololetí 2013 **nebyly převedeny žádné prostředky** (v 1. pololetí 2012 to bylo 2,5 mil. Kč). Čerpání se očekává ve druhé polovině roku v částce 7,3 mil. Kč.

3.1.7. Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně

Schválený rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně 103,0 mld. Kč předpokládá snížení výdajů o 3,2 % (o 3,4 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012 a o 2,1 % (o 2,2 mld. Kč) proti skutečnosti roku 2012. Z celku 77,9 mld. Kč představuje rozpočet Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy na dotace krajům zejména na tzv. přímé náklady pro školy a školská zařízení zřizovaná kraji, obcemi, dobrovolnými svazky obcí a soukromými zřizovateli (osobní výdaje: platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, pojistné a další související platby; ostatní přímé neinvestiční výdaje: učebnice, učební pomůcky, apod.).

V průběhu 1. pololetí byl rozpočet neinvestičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně snížen celkem o 202,4 mil. Kč u tzv. účelových transferů. **Čerpáno** bylo celkem **64,8 mld. Kč**, tj. 63,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním snížení o 1,2 % (o 1,2 mld. Kč), které je dáno mj. metodickou změnou, která se týká finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí.

Tabulka č. 55: Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	66 030	103 037	102 835	64 790	63,0	98,1	-1 240
z toho:							
Obce celkem	13 795	20 824	22 637	12 719	56,2	92,2	-1 076
- neinvestiční transfery obcím	8 805	12 580	14 394	8 598	59,7	97,6	-207
- neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 989	8 243	8 243	4 121	50,0	82,6	-868
Kraje celkem	51 794	81 709	79 657	51 582	64,8	99,6	-212
- neinvestiční dotace krajům	51 276	80 674	78 621	51 064	64,9	99,6	-212
- neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	518	1 036	1 036	518	50,0	100,0	0
Regionální rady regionů soudržnosti	427	503	503	466	92,6	109,3	40

V přílohách č. 5 až 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2013 bylo na transfery územním celkům **v rámci souhrnného dotačního vztahu** v kapitole Všeobecná pokladní správa vyčleněno 9,3 mld. Kč, tj. o 15,8 % (více než o 1,7 mld. Kč) méně než ve schváleném rozpočtu roku 2012 a než činila skutečnost roku 2012. Snížení rozpočtu souvisí zejména s účinností novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, - od 1.1.2013 již není obcím rozpočtován příspěvek na školství a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím (jsou posíleny sdílené daně obcí). Z celku na příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti v roce 2013 obdrží kraje podle § 29 odst. 2 zákona č. 129/2000 Sb, o krajích, ve výši 1,0 mld. Kč a obce podle § 62 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve výši 7,4 mld. Kč. Hl.m. Praha zajišťuje státní správu, která přísluší jak obcím, tak krajům – na výkon státní správy získá příspěvek podle § 31 odst. 4 zákona č. 131/2000. Sb., o hl.m. Praze, ve znění pozdějších předpisů, ve výši 813,4 mil. Kč. Kromě toho v rámci finančních vztahů se státním rozpočtem obdrží obce téměř 28,9 mil. Kč na dotace na vybraná zdravotnická zařízení podle zákona

č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, které jsou určeny pro dětské domovy (do tří let věku) zřízené obcemi a příjmově nenapojené na zdravotní pojišťovny. Poukázáno bylo **celkem více než 4,6 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu), z toho příspěvek na výkon státní správy pro kraje činil 517,8 mil. Kč a pro hl.m. Prahu 406,7 mil. Kč, obcím bylo uvolněno celkem 3 714,2 mil. Kč na příspěvek na výkon státní správy a na dotace na vybraná zdravotnická zařízení.

Neinvestiční transfery obcím a krajům **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty ve výši 93,4 mld. Kč, tj. o 0,5 % (o 443,6 mil. Kč) méně než stanovil schválený rozpočet roku 2012 a o 0,2 % (o 156,8 mil. Kč) méně proti skutečným výdajům roku 2012. Rozpočet účelových transferů na rok 2013 byl během 1. pololetí snížen celkem o 238,7 mil. Kč (plánované výdaje krajům byly sníženy o 2,1 mld. Kč a naopak plánované výdaje obcím byly navýšeny o 1,8 mld. Kč). Obcím a krajům bylo k 30.6.2013 **převedeno celkem 59,7 mld. Kč**, tj. 64,1 % rozpočtu po změnách. Z celku **obce** získaly **8,6 mld. Kč** (59,7 % rozpočtu po změnách a o 3,4 %, tj. o 207,1 mil. Kč méně než v 1. pololetí 2012). **Kraje** obdržely **51,1 mld. Kč** (65,0 % rozpočtu po změnách a byly na stejné úrovni 1. pololetí 2012).

Největší objem prostředků (93,9% všech účelových transferů obcím a krajům) převedla kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, a to celkem téměř **55,0 mld. Kč**, z toho na přímé náklady škol zřízených kraji nebo obcemi 53,6 mld. Kč - jednalo se o čtyři dvouměsíční zálohy na regionální školství ve výši 50,6 mld. Kč a o zálohy soukromým školám za tři čtvrtletí roku v objemu 3,0 mld. Kč. Ve stejném období roku 2012 bylo z tohoto titulu převedeno celkem 53,2 mld. Kč (výdaje na regionální školství činily 50,2 mld. Kč, zálohy soukromým školám byly na stejné úrovni).

Kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** poskytla územním samosprávným celkům prostředky ve výši **1,6 mld. Kč**. Z celku bylo obcím převedeno 1,0 mld. Kč, z toho na aktivní politiku zaměstnanosti 370,2 mil. Kč, na služby sociální péče a pomoc dětem a mládeži 370,4 mil. Kč tis. Kč, na osobní asistenci, pečovatelskou službu a podporu samostatného bydlení 48,9 mil. Kč, atd. Kraje obdržely 589,7 mil. Kč, z toho 446,2 mil. Kč na správu v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti.

Ministerstvo dopravy převedlo obcím a krajům celkem 864,1 mil. Kč, z toho na financování dopravní obslužnosti veřejnou železniční osobní dopravou 761,2 mil. Kč krajům a 102,8 mil. Kč hl. m. Praze, dále bylo 150 tis. Kč poskytnuto hl. m. Praze na pořízení karet Opencard jako součást motivačního balíčku k přestěhování pracovníků Agentury pro evropský globální navigační systém do Prahy.

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo obcím a krajům celkem **378,6 mil. Kč**. Obce obdržely 357,2 mil. Kč, z toho 241,2 mil. Kč na podporu regionálního rozvoje – živelní pohromy 2010 a 2012, zbývající část byla použita zejména v rámci společných programů ČR a EU. Kraje získaly celkem 21,4 mil. Kč.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **1,2 mld. Kč**. Z celku obcím připadlo 557,9 mil. Kč, z toho bylo poskytnuto hl. m. Praze 100,0 mil. Kč na odstraňování následků povodní 2013, 45 mil. Kč financování provozu ochranných systémů podzemních dopravních staveb (Praha), 45,9 mil. Kč na řešení aktuálních problémů obcí, 8,1 mil. Kč na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, atd. Výdaje na volby činily 400,8 mil. Kč. Kraje obdržely celkem 602,8 mil. Kč, z toho celkem 556,8 mil. Kč obdržely kraje Středočeský, Ústecký, Jihočeský, Liberecký a Plzeňský na odstraňování následků povodní v červnu 2013.

Regionální rady regionů soudržnosti obdržely v 1. pololetí 2013 ze státního rozpočtu, resp. kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj, **466,4 mil. Kč**, tj. 92,6 % rozpočtu po změnách, meziročně došlo k růstu těchto převodů o 9,2 % (o 39,8 mil. Kč).

Podrobné hodnocení neinvestičních transferů územním samosprávným celkům je uvedeno v části III.

3.1.8. Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím

Schválený rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím 56,5 mld. Kč počítá s meziročním růstem výdajů o 6,7 % (o 3,5 mld. Kč) proti schválenému rozpočtu roku 2012, proti skutečnosti roku 2012 je však nižší o 2,3 % (téměř o 1,4 mld. Kč). V průběhu 1. pololetí došlo rozpočtovými opatřeními k navýšení rozpočtu celkem o 2,9 mld. Kč; **čerpáno** bylo **38,2 mld. Kč**, tj. 65,0 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 6,5 % (o 2,3 mld. Kč).

Následující tabulka ukazuje schválený státní rozpočet neinvestičních transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2013, jeho změny a čerpání v 1. pololetí a srovnání se stejným obdobím roku 2012.

Tabulka č. 56: Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (v mil. Kč)

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost	Státní rozpočet 2013		Skutečnost	%	Index	Rozdíl
	leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen			
	2012	2	3	2013	5=(4:3)	6=(4:1)	7=(4-1)
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	35 902	56 468	58 800	38 226	65,0	106,5	2 324
v tom:							
příspěvky a dotace zřízeným příspěvkovým organizacím	6 561	14 934	15 800	8 040	50,9	122,5	1 479
z toho:							0
Ministerstvo kultury	1 561	3 827	3 663	1 743	47,6	111,7	182
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	1 793	4 702	4 574	2 092	45,7	116,7	299
Ministerstvo obrany	751	1 492	1 576	822	52,1	109,4	70
Ministerstvo práce a sociálních věcí	30	807	832	79,9	2 240,1		635
Ministerstvo životního prostředí	485	818	995	438	44,0	90,3	-47
Ministerstvo zdravotnictví	542	1 026	1 597	1 010	63,2	186,3	468
Ministerstvo průmyslu a obchodu	413	450	646	321	49,7	77,9	-91
transfery vysokým školám	21 591	29 123	31 204	21 749	69,7	100,7	158
z toho:							0
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	19 226	26 305	27 839	18 661	67,0	97,1	-565
Grantová agentura ČR	1 388	1 102	1 517	1 509	99,5	108,7	121
Technologická agentura ČR	300	700	809	803	99,3	267,9	503
Ministerstvo kultury	126	7	154	153	99,8	121,5	27
Ministerstvo zdravotnictví	96	869	469	247	52,6	257,2	151
Ministerstvo zemědělství	126	0	122	110	90,2	86,8	-17
Ministerstvo vnitra	133	113	149	145	97,6	109,0	12
Ministerstvo průmyslu a obchodu	122	0	92	86	93,7	70,5	-36
transfery školským právnickým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	4	7	17	3	17,0	65,8	-1
transfery veřejným výzkumným institucím	4 864	6 444	7 190	5 490	76,4	112,9	627
z toho:							0
Akademie věd ČR	1 873	3 704	3 482	2 120	60,9	113,2	246
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	806	540	1 024	784	76,6	97,3	-22
Grantová agentura ČR	1 357	1 163	62 759	1 503	2,4	110,8	146
Ministerstvo zemědělství	339	90	462	454	98,4	134,0	115
Technologická agentura ČR	6	720	316	294	93,0	4 639,0	288
Ministerstvo vnitra	126	134	152	137	90,3	108,8	11
transfery veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi (MPSV)	1	0	5	0	5,4	39,1	0
transfery cizím příspěvkovým organizacím	2 881	5 959	4 584	2 943	64,2	102,2	62
z toho:							0
Ministerstvo práce a sociálních věcí	2 634	5 798	4 230	2 605	61,6	98,9	-29
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	155	107	220	219	99,5	141,7	64

Příspěvkovým organizacím zřízeným v rámci příslušných kapitol státního rozpočtu byly převedeny neinvestiční prostředky v celkové výši **8,0 mld. Kč**, tj. 50,9 % rozpočtu po

změnách při meziročním růstu o 22,5 % (téměř o 1,5 mld. Kč). Z celku **příspěvky na činnost** představovaly **6,8 mld. Kč**, tj. 50,6 % rozpočtu zvýšeného o 178,4 mil. Kč, a **dotace** 1,2 mld. Kč, tj. 52,3 % rozpočtu zvýšeného o 686,9 mil. Kč¹⁸. Největší objem z příspěvků a dotací celkem poskytlo **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** téměř **2,1 mld. Kč**, z toho výchovným a dětským domovům se školou 560,8 mil. Kč, diagnostickým ústavům 220,3 mil. Kč, speciálním předškolním zařízení, speciálním základním a středním školám 306,2 mil. Kč, zařízení výchovného poradenství a preventivně výchovné péče 119,1 mil. Kč, ústavům péče o mládež 79,8 mil. Kč, na knihovnickou činnost tato kapitola přispěla 90,5 mil. Kč, na činnost muzeí a galerií 17,2 mil. Kč, na volný čas mládeže 15,4 mil. Kč, atd. **Ministerstvo kultury** vydalo **1,7 mld. Kč**, z toho na provoz divadel 335,4 mil. Kč, muzeí a galerií 543,9 mil. Kč, knihoven 175,9 mil. Kč, na činnosti památkových ústavů, hradů a zámků 324,9 mil. Kč, atd., dotace činily celkem 213,8 mil. Kč, z toho 154,4 mil. Kč na výzkum a vývoj. **Ministerstvo obrany** poskytlo **821,6 mil. Kč** na vojenské zdravotnictví, zdravotní rehabilitace, bytové a tepelné hospodářství, na péči o nemovitý majetek a na přípravu ke státní reprezentaci. **Ministerstvo životního prostředí** uvolnilo celkem **438,6 mil. Kč**, z toho na činnost téměř 281,8 mil. Kč - pro Český hydro-meteorologický ústav 177,5 mil. Kč, Správu NP Šumava 51,8 mil. Kč, Správu KRNAP 50,4 mil. Kč, Správu NP Podyjí 11,5 mil. Kč, Správu jeskyní ČR 10,7 mil. Kč, Českou geologickou společnost 25,8 mil. Kč a PO CENIA 14,2 mil. Kč, dotace činily 11,8 mil. Kč, z toho 4,9 mil. Kč bylo určeno pro Českou geologickou společnost, 5,4 mil. Kč pro PO CENIA a 1,5 mil. Kč pro Správu KRNAP. **Ministerstvo vnitra** převedlo celkem **283,7 mil. Kč** na příspěvkové organizace Zařízení služeb pro MV, Institut pro místní správu Praha, Bytová správa Praha, Tiskárna MV. **Ministerstvo pro místní rozvoj** poskytlo svým zřízeným příspěvkovým organizacím celkem **246,8 mil. Kč**, z toho příspěvek v oblasti cestovního ruchu činil 286,0 mil. Kč a v oblasti komunálních služeb a územního rozvoje j.n. téměř 34,9 mil. Kč, dotace na mezinárodní spolupráci dosáhly 25,9 mil. Kč, **Ministerstvo zdravotnictví** uvolnilo celkem **1,0 mld. Kč**, z celku na výzkum, vývoj a inovace 625,4 mil. Kč, na zařízení ústavní péče 51,3 mil. Kč (z toho 48,0 mil. Kč nemocnicím vč. fakultních), na hygienickou službu a ochranu veřejného zdraví 98,5 mil. Kč, atd. **Kancelář prezidenta republiky** vydala celkem **100,7 mil. Kč**, z toho 86,5 mil. Kč na Pražský hrad a 14,2 mil. Kč na úpravu lesů, **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **321,4 mil. Kč** z toho 190,0 mil. Kč jako příspěvek (CzechInvest získal 94,2 mil. Kč, CzechTrade 60,6 mil. Kč vč. projektu BussinesInfo, Správa služeb 10,9 mil. Kč, Český metrologický institut téměř 25,3 mil. Kč) a 130,4 mil. Kč jako dotace pro CzechInvest. **Ministerstvo zahraničních věcí** uvolnilo téměř **33,9 mil. Kč** na provoz PO Česká centra, Diplomatický servis, KGK EXPO a Zámek Štířín, **Ministerstvo dopravy** 36,0 mil. Kč, z toho pro Ředitelství silnic a dálnic ČR 1,0 mil. Kč a pro Centrum služeb pro silniční dopravu 35,0 mil. Kč, **Ministerstvo práce a sociálních věcí** uvolnilo 665,1 mil. Kč, z toho na správu sociálního zabezpečení a politiku zaměstnanosti 647,8 mil. Kč. **Ministerstvo zemědělství** poskytlo svým příspěvkovým organizacím na činnost 235,2 mil. Kč a **Ministerstvo spravedlnosti** téměř 12,3 mil. Kč (na provoz zotavoven Vězeňské služby).

Největší část 56,9 % z celkového objemu finančních prostředků poskytnutého příspěvkovým organizacím představovaly **neinvestiční transfery vysokým školám**, a to **21,7 mld. Kč**. Čerpáno bylo 69,7 % rozpočtu navýšeného téměř o 2,1 mld. Kč; meziročně se tyto výdaje zvýšily o 0,7 %, tj. o 157,6 mil. Kč. V rozhodující míře (85,8 %) se na nich podílela kapitola **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**, která uvolnila částku **18,7 mld. Kč**, z toho na

¹⁸ Od 1.1.2010 jsou tyto finanční prostředky ústředními orgány státní správy rozpočtovány podle § 54 odst. 1 písm. a) zákona č. 218/2008 Sb., rozpočtová pravidla, jako příspěvky na činnost a podle § 54 odst. 1 písm. e) a písm. f) zákona o rozpočtových pravidlech (úhrada provozních nákladů v rámci společných programů EU a ČR a projektů finančních mechanismů) a zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje jako dotace.

činnost vysokých škol 11,1 mld. Kč a na výzkum a vývoj 7,3 mld. Kč. Zejména na podporu výzkumu, vývoje a inovací na vysokých školách uvolnily prostředky např. kapitoly, Grantová agentura ČR téměř 1,5 mld. Kč, Technologická agentura ČR 803,1 mil. Kč, Akademie věd ČR 11,1 mil. Kč, dále Ministerstvo zdravotnictví 246,8 mil. Kč, Ministerstvo kultury 153,3 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 145,4 mil. Kč, Ministerstvo zemědělství 109,8 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 85,9 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 15,9 mil. Kč, atd.

Školským právníckým osobám zřízeným státem, kraji a obcemi připadlo **2,8 mil. Kč** neinvestičních prostředků, tj. 17,0 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 9,5 mil. Kč, při meziročním poklesu o 34,2 % (o 1,5 mil. Kč). Uvedené prostředky byly poskytnuty kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** v rámci společných programů ČR a EU a na aktivní politiku zaměstnanosti.

Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím dosáhly **5,5 mld. Kč**, tj. 76,4 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu navýšeného o 746,3 mil. Kč. Meziročně tyto výdaje vzrostly o 12,9 % (o 626,6 mil. Kč). Z celku výzkumné instituce v rámci **Akademie věd ČR** získaly **2,1 mld. Kč** (tj. 38,6 %), dále prostřednictvím **Grantové agentury ČR** na vědu a výzkum bylo rozděleno téměř **1,5 mld. Kč**, **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** poskytlo těmto institucím **783,9 mil. Kč**, dále Ministerstvo zemědělství 454,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 137,0 mil. Kč, Technologická agentura ČR 293,9 mil. Kč, Ministerstvo kultury 117,4 mil. Kč, Státní úřad pro jadernou bezpečnost 36,2 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 19,8 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 13,2 mil. Kč, atd.

Neinvestiční prostředky veřejným zdravotnickým zařízením zřízeným státem, kraji a obcemi byly převedeny v celkové výši **277 tis. Kč**, tj. 5,4 % rozpočtu po změnách, při meziročním poklesu o 60,8 % (o 431 tis. Kč). Tato částka byla použita kapitolou **Ministerstvo práce a sociálních věcí** zejména na sociální poradenství a na sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních ústavní péče (po 139 tis. Kč).

Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (tj. příspěvkovým organizacím, zřizovateli kterých kapitoly nejsou) byly ze státního rozpočtu čerpány v celkové částce **2,9 mld. Kč**, tj. 64,2 % rozpočtu po změnách, resp. rozpočtu sníženého o 1,4 mld. Kč, při meziročním růstu o 2,2 % (o 62,5 mil. Kč). Z celku 88,5 % uvolnila kapitola **Ministerstvo práce a sociálních věcí** - celkem **2,6 mld. Kč**, z toho rozhodující část 2 435,3 mld. Kč bylo určeno na služby sociální péče, dále na aktivní politiku nezaměstnanosti 67,1 mil. Kč, na sociální poradenství 36,7 mil. Kč, na sociální prevenci 39,1 mil. Kč, na sociální rehabilitace a ostatní sociální péči a pomoc 4,0 mil. Kč, atd. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy poskytlo celkem 219,0 mil. Kč, Ministerstvo průmyslu a obchodu 14,4 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 12,0 mil. Kč, Ministerstvo zdravotnictví 23,2 mil. Kč, Grantová agentura ČR převedla na výzkum a vývoj celkem 54,1 mil. Kč, Technologická agentura ČR 6,3 mil. Kč, atd.

3.1.9. Další běžné výdaje státního rozpočtu

Dále je hodnoceno čerpání některých neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS), které nejsou komentovány v jiných částech Zprávy.

Ministerstvo financí na základě žádostí stavebních spořitelů o **státní podporu stavebního spoření** vyplatilo v zákonné lhůtě zálohy této státní podpory za rok 2012, na které účastníkům vznikl nárok (tzv. 2. kolo 2012), ve výši **4,8 mld. Kč**, tj. 84,6 % rozpočtu. Meziroční pokles o 5,9 % (o 301,3 mil. Kč) souvisel zejména s mírně se snižujícím zájmem o stavební spoření v souvislosti se změnou zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, kterou byla s účinností od 1.1.2011 snížena poskytovaná záloha státní podpory na 10 % z uspořené částky v příslušném kalendářním roce, maximálně však z částky

20 000 Kč, tj. maximálně 2 000 Kč, přičemž celkový součet záloh státní podpory ke všem smlouvám účastníka v příslušném kalendářním roce nesmí přesáhnout limit 2 000 Kč. Počet smluv ve fázi spoření k 30.6.2013 činil celkem 4,169 mil., tj. o cca 234 tis. smluv méně, než bylo vykázáno k 30.6.2012. Za 1. pololetí 2013 bylo uzavřeno cca 186 tis. nových smluv s celkovou hodnotou cílové částky 70 mld. Kč. Průměrná cílová částka u nově uzavřených smluv fyzickými osobami dosáhla výše cca 372 tis. Kč. V porovnání s údaji za 1. pololetí 2012, kdy počet nově uzavřených smluv dosáhl počtu cca 207 tis. a průměrná cílová částka u fyzických osob dosáhla výše cca 311 tis. Kč, bylo za 1. pololetí 2013 uzavřeno o 21 tis. smluv méně při současném nárůstu průměrné cílové částky o 61 tis. Kč.

V souvislosti s **financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2013 realizovány platby na účet ČNB a ČSOB ve výši 8,6 mil. Kč. Platby byly realizovány v souladu s uzavřenými smlouvami. Prostředky byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa.

Výdaje na realizaci státních záruk jsou ve schváleném státním rozpočtu (kapitola VPS) na rok 2013 zahrnuty v celkové výši 5,3 mld. Kč. V průběhu 1. pololetí byly spláceny především závazky z garantovaných úvěrů Správy železniční dopravní cesty, s.o. v celkové výši 857,1 mil. Kč v oblasti železniční dopravy. Plněno bylo také v případě záruky za emisi dluhopisů Kongresového centra v Praze, a.s., když byl uhrazen úrokový kupón v částce 82,1 mil. Kč. Dále byl z prostředků státního rozpočtu plněn závazek státu ve prospěch Evropské investiční banky prostřednictvím Českomoravské záruční a rozvojové banky jako finančního manažera ve výši 861,5 mil. Kč.

Tabulka č. 57: Státní záruky (v mil. Kč)

	rozpočet 2013		skutečnost leden-červen 2013			% plnění	zůstatek
	schválený	po změnách	jistina	úrok	celkem		
Realizace státních záruk	3 250	3 250	857	260	1 117	34,38	2 133
v tom:							
ČNB, IPB-ČSOB	970	970	0	0	0	0,00	970
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	2 280	2 280	857	178	1 035	45,40	1 245
Kongresové centrum Praha, a.s.	0	0	0	82	82	x	-82
Úhrada závazků SŽDC s.o. podle zákona č. 77/2002 Sb.	1	1	0	0	0	0,00	1
Realizace státních záruk za úvěry přijaté ČMZRB od EIB	2 093	2 093	695	167	861	41,16	1 232
C e l k e m	5 344	5 344	1 552	427	1 979	37,03	3 365

Celkem bylo v 1. pololetí **čerpáno 1 978,7 mil. Kč**. Pohledávky za SŽDC a Kongresovým centrem Praha jsou evidovány ve státních finančních aktivech a budou na dlužnících vymáhány; ostatní výdaje na realizaci záruk jsou nenávratné (ČNB, ČMZRB). Čerpání bylo ovlivněno tím, že rozpočet realizace státních záruk obsahuje částku k plnění ze záruky ve prospěch ČNB za dopady z kauzy prodeje IPB vyplývající ze Smlouvy a slibu odškodnění mezi ČNB a Ministerstvem financí z roku 2000 - v 1. pololetí 2013 k plnění závazku, které závisí na průběhu a ukončování soudních sporů, nedošlo.

Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů podle § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách., v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby na individuální a družstevní bytovou výstavbu a půjčky mladým manželům dosáhla v 1. pololetí 2013 celkem **71,5 mil. Kč**, tj. 48,1 % rozpočtu, který počítá s částkou 148,7 mil. Kč. Meziročně tak došlo k poklesu o 17,8 % (o 15,5 mil. Kč). Z celku ČSOB obdržela 52,4 mil. Kč v souvislosti s úvěry na družstevní bytovou výstavbu a Česká spořitelna, a.s. 10,8 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu a 140 tis. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům. Úroková složka dosáhla celkem 8,2 mil. Kč.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2013 jsou v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty **výdaje na volby** ve výši 711,3 mil. Kč. V 1. pololetí se konaly volby prezidenta ČR, opakované, nové a dodatečné volby do zastupitelstev obcí. K dalšímu čerpání bylo z kapitoly

VPS uvolněno celkem 561,7 mil. Kč, z toho pro Český statistický úřad 90,2 mil. Kč, pro Ministerstvo vnitra 66,3 mil. Kč, pro Ministerstvo zahraničních věcí 1,8 mil. Kč, pro Ministerstvo obrany 114 tis. Kč a 402,9 mil. Kč pro územní samosprávné celky. Celkové skutečné výdaje na volby činily **533,0 mil. Kč** (Český statistický úřad 63,5 mil. Kč, Ministerstvo vnitra 57,5 mil. Kč, Ministerstvo zahraničních věcí 1,2 mil. Kč, Ministerstvo obrany 91 tis. Kč a VPS téměř 411,7 mil. Kč – z toho 402,9 mil. Kč bylo poukázáno ÚSC). Volba prezidenta republiky si vyžádala 522,8 mil. Kč, volby od zastupitelstev územních celků 6,3 mil. Kč a volby do Parlamentu 4,9 mil. Kč (vždy včetně finančního vypořádání s rokem 2012).

Na **odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie** je ve státním rozpočtu na rok 2013 vyčleněno 36,0 mld. Kč, tj. o 2,0 % (o 700,0 mil. Kč) více, než stanovil rozpočet v roce 2012 a o 3,3 % (o 1,2 mld. Kč) více než byla skutečnost roku 2012. V 1. pololetí 2013 byly odvedeny prostředky ve výši 23,0 mld. Kč, tj. 64,0 % rozpočtu, při meziročním navýšení o 7,1 % (o 1,5 mld. Kč). Z celku odvod podle daně z přidané hodnoty, činil téměř 3,4 mld. Kč a odvod podle hrubého národního důchodu téměř 19,6 mld. Kč. Podrobněji je uvedeno v části Zprávy týkající se finančních vztahů ČR a EU.

3.2. Kapitálové výdaje

Státní rozpočet na rok 2013 stanovil rozsah **kapitálových výdajů** ve výši **95,1 mld. Kč**, což představuje 8,1 % celkových výdajů rozpočtu (v roce 2012 to bylo rovněž 8,1 %) a meziroční snížení proti schválenému rozpočtu roku 2012 o 1,8 mld. Kč, tj. o 1,9 %, proti skutečnosti dosažené v roce 2012 pak o 18,5 mld. Kč, tj. o 16,3 %. Vývoj kapitálových výdajů ovlivňují zejména výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU. V roce 2013 dochází ke snížení těchto výdajů v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj (Regionální operační programy), naopak zvýšení se očekává v kapitole Ministerstvo dopravy, Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Kromě toho dochází ke snížení celkových kapitálových výdajů v důsledku přijetí úsporných opatření.

Z druhového hlediska jsou kapitálové výdaje rozpočtovány nejvíce jako investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně (33,8 mld. Kč), transfery příspěvkovým a podobným organizacím (17,9 mld. Kč), transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (12,7 mld. Kč), výdaje na pořízení dlouhodobého hmotného majetku (7,9 mld. Kč), transfery podnikatelským subjektům (3,0 mld. Kč) apod.

Z celkové částky 95,1 mld. Kč rozpočtovaných kapitálových výdajů nejvíce prostředků připadá na Ministerstvo dopravy (35,7 mld. Kč, tj. 38 % všech kapitálových výdajů státního rozpočtu), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (15,7 mld. Kč), Ministerstvo pro místní rozvoj (11,0 mld. Kč), Ministerstvo životního prostředí (10,8 mld. Kč), Ministerstvo obrany (4,4 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (3,7 mld. Kč), na kapitolu Všeobecná pokladní správa (3,4 mld. Kč), Ministerstvo kultury (2,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (1,3 mld. Kč), na kapitolu Operace státních finančních aktiv (1,2 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (1,2 mld. Kč) apod.

K meziročnímu poklesu rozpočtovaných kapitálových výdajů došlo především u Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva obrany, Ministerstva zemědělství a u kapitoly Operace státních finančních aktiv, nárůst byl vykázan zejména u Ministerstva dopravy, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, u kapitoly Všeobecná pokladní správa a u Ministerstva kultury.

Schválený rozpočet kapitálových výdajů byl v průběhu 1. pololetí 2013 rozpočtovými opatřeními zvýšen celkem o 6,9 mld. Kč na 101,9 mld. Kč. Nejvíce byl rozpočet kapitálových výdajů zvýšen u Ministerstva průmyslu a obchodu – o 8,4 mld. Kč,

u Ministerstva pro místní rozvoj – o 1,6 mld. Kč, u Ministerstva zemědělství – o 1,5 mld. Kč, u Ministerstva vnitra – o 978 mil. Kč a u Ministerstva financí – o 794 mil. Kč. Kapitálové výdaje byly v průběhu pololetí navyšovány např. na základě splněných předpokladů daných § 24 odst. 4 rozpočtových pravidel, kdy výdaje byly zvyšovány při souvztažném zvýšení příjmů kapitol v návaznosti na zajištění financování programů spolufinancovaných z rozpočtu Evropské unie, resp. též přesuny z běžných výdajů do investičních výdajů kapitol. U Ministerstva průmyslu a obchodu šlo především o navýšení investičních prostředků ve prospěch transferů podnikatelským subjektům, obecně prospěšným společnostem, obcím, krajům a vysokým školám na podporu podnikání a inovací a na výzkum a vývoj v oblasti průmyslu. U Ministerstva pro místní rozvoj (které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu Evropské unie) šlo především o navýšení investičních transferů veřejným rozpočtům územní úrovně, přičemž převážná část navýšení se týkala transferů regionálním radám v oblasti bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje v rámci prioritních os regionálních operačních programů. Ministerstvu zemědělství byly zvýšeny rozpočtované prostředky především ve prospěch transferů obcím, podnikatelským subjektům a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu surčením na udržování výrobního potenciálu zemědělství, zemědělský půdní fond a mimoprodukční funkce zemědělství, na činnosti související se zásobováním pitnou vodou a odváděním a čištěním odpadních vod, na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu apod. Část prostředků byla převedena z kapitoly Operace státních finančních aktiv na pozemkové úpravy a programy protipovodňových opatření spolufinancovaných z výnosů privatizovaného majetku, na programy vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku apod. U Ministerstva vnitra byl zvýšen rozpočet především na úseku bezpečnosti a veřejného pořádku a požární ochrany a integrovaného záchranného systému, a to na pořízení dlouhodobého hmotného majetku. Ministerstvu financí byl zvýšen rozpočet kapitálových výdajů především v oblasti územních finančních orgánů na pořízení výpočetní techniky a programového vybavení.

Největší snížení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů - o 4,7 mld. Kč - bylo realizováno u Ministerstva dopravy a týkalo se především snížení kapitálových transferů Státnímu fondu dopravní infrastruktury – jejich převodem do běžných výdajů – určených na vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI. U kapitoly Všeobecná pokladní správa se snížení o 934 mil. Kč týkalo převodu prostředků Ministerstvu financí na zabezpečení investičních potřeb územních finančních orgánů. U Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byl rozpočet snížen o 569 mil. Kč, když ke snížení došlo především u investičních transferů vysokým školám. U Ministerstva životního prostředí se snížení rozpočtu o 298 mil. Kč týkalo především „ostatních kapitálových výdajů jinde nezařazených“. Snížení u kapitoly Operace státních finančních aktiv ve výši 248 mil. Kč se týkalo především transferů Ministerstvu zemědělství na programy protipovodňových opatření a odstraňování povodňových škod, na pozemkové úpravy, na podporu konkurenceschopnosti agrárně-průmyslového komplexu apod. U ostatních kapitol bylo snížení investičních výdajů realizováno v menším rozsahu.

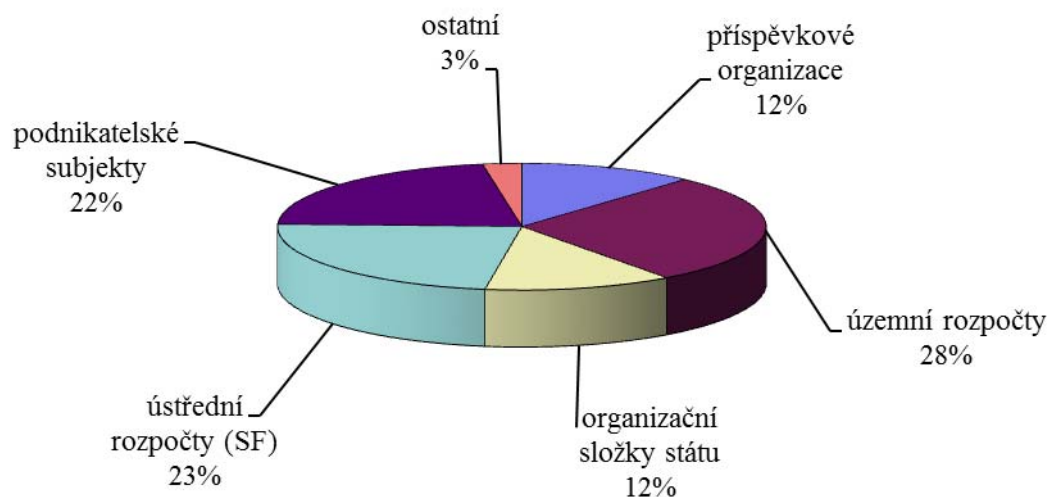
Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 58: Kapitálové výdaje státního rozpočtu (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	41 933	95 075	101 937	36 779	36,1	87,7
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	4 178	9 605	11 444	3 567	31,2	85,4
Nákup akcií a majetkových podílů	131	1 060	1 060	1 021	96,3	
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 595	3 002	13 427	8 040	59,9	105,9
Investiční transfery nezisk.a pod. organizacím	911	1 975	2 443	884	36,2	97,0
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	11 160	33 817	30 194	8 509	28,2	76,2
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	11 923	12 681	15 975	10 409	65,2	87,3
v tom: obcím	3 936	1 979	4 897	3 288	67,1	83,5
krajům	865	1 145	1 521	878	57,7	101,5
regionálním radám	7 122	9 557	9 557	6 243	65,3	87,7
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	5 771	17 902	18 045	4 281	23,7	74,2
Investiční transfery obyvatelstvu	70			2		2,9
Ostatní kapitálové výdaje	194	15 033	9 349	66	0,7	34,0

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2013 představovalo celkem 36,8 mld. Kč, tj. 36,1 % celoročního rozpočtu upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 14,2 mld. Kč. Ve stejném období roku 2012 představovalo plnění 39,3 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 101,5 %. Úroveň čerpání kapitálových výdajů v průběhu i v závěru roku souvisí s možností čerpání nároků z nespotřebovaných výdajů (§ 47 zákona č. 218/2000 Sb.), využívání prostředků rezervních fondů, resp. také s úspornými opatřeními vlády.

Graf č. 30: Struktura kapitálových výdajů státního rozpočtu (v %)



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, největší podíl na čerpání kapitálových výdajů připadl na územní rozpočty. Těm bylo transferováno 10,4 mld. Kč (28 % podíl z celku). Veřejným rozpočtům ústřední úrovně (Státnímu fondu dopravní infrastruktury a Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu) bylo ze státního rozpočtu převedeno 8,5 mld. Kč (23 %). Podnikatelským subjektům bylo

poskytnuto 8,0 mld. Kč (22 %) a příspěvkovým organizacím 4,3 mld. Kč (12 %). Organizační složky státu vyčerpaly 4,6 mld. Kč (12 %) a ostatní subjekty 952 mil. Kč (3 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu.

Tabulka č. 59: Kapitálové výdaje podle rozpočtových kapitol (v mil. Kč)

KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	%	Index 2013/2012
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	41 933	95 075	101 937	36 779	36,1	87,7
z toho:						
- Ministerstvo obrany	2 186	4 428	4 498	1 812	40,3	82,9
- Ministerstvo financí	588	760	1 554	404	26,0	68,7
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	276	724	792	572	72,2	207,2
- Ministerstvo vnitra	771	1 330	2 308	663	28,7	86,0
- Ministerstvo životního prostředí	3 162	10 771	10 473	2 900	27,7	91,7
- Ministerstvo pro místní rozvoj	8 214	11 040	12 620	7 063	56,0	86,0
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	6 306	197	8 638	4 982	57,7	79,0
- Ministerstvo dopravy	8 535	35 667	30 991	6 249	20,2	73,2
- Ministerstvo zemědělství	4 942	3 712	5 246	5 606	106,9	113,4
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	4 438	15 707	15 138	3 578	23,6	80,6
- Ministerstvo kultury	643	2 499	2 379	565	23,7	87,9
- Ministerstvo zdravotnictví	467	1 246	1 309	291	22,2	62,3
- Ministerstvo spravedlnosti	175	684	701	199	28,4	113,7
- Akademie věd ČR	593	633	848	475	56,0	80,1
- Operace státních finančních aktiv	22	1 174	926	14	1,5	63,6
- Všeobecná pokladní správa	164	3 380	2 446	1 177	48,1	717,7

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem 7,1 mld. Kč (19,2 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 56,0 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno **u Ministerstva pro místní rozvoj**. Vyšší čerpání rozpočtu než by odpovídalo pololetní alikvotě souvisí s náběhem čerpání programových výdajů, především plateb regionálním radám regionů soudržnosti na regionální operační programy. Investiční transfery regionálním radám dosáhly 6,2 mld. Kč, obcím 397 mil. Kč a krajům 272 mil. Kč a byly určeny především na podpory v oblasti bydlení, komunálních služeb, bytového hospodářství a územního rozvoje. Neziskovým a podobným organizacím bylo poskytnuto 83 mil. Kč investičních prostředků, které se převážně týkaly společenství vlastníků (bytových) jednotek. Podnikatelským subjektům bylo transferováno 36 mil. Kč. Investiční nákupy a související výdaje kapitoly dosáhly 26 mil. Kč, z toho 24 mil. Kč se týkalo programového vybavení.

U Ministerstva dopravy byly čerpány prostředky v celkové výši 6,2 mld. Kč, tj. na 20,2 % upraveného rozpočtu. Z toho prostředky ve výši 5,9 mld. Kč byly transferovány Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI), jehož úkolem je financování rozvoje, výstavby, údržby a modernizace silnic a dálnic, železničních dopravních cest a vnitrozemských vodních cest. Z Fondu jsou poskytovány též příspěvky na průzkumné a projektové práce a na studijní a expertní činnosti zaměřené na dopravní infrastrukturu. V prvním pololetí 2013 největší část transferů pro SFDI tvořily prostředky Operačního programu Doprava – podíl rozpočtu EU 2,3 mld. Kč (z toho nároky 2,3 mld. Kč), dotace ze státního rozpočtu na národní podíl spolufinancování 1,7 mld. Kč a spolufinancování s úvěrovými prostředky EIB 1,2 mld. Kč (z toho nároky 1,2 mld. Kč), prostředky k vyrovnání deficitu příjmů a výdajů rozpočtu SFDI 571 mil. Kč a komunitární programy EU 43 mil. Kč (z toho nároky 32 mil. Kč). Kromě transferů SFDI bylo Ministerstvem dopravy dále poskytnuto 160 mil. Kč podnikatelským subjektům, především na nákup a obnovu drážních vozidel a na činnosti spojené s výstavbou,

technickou obnovou a opravami železničních drah, včetně drážních staveb (mostů, tunelů apod.). Obcím bylo na bezpečnost silničního provozu poskytnuto 194 mil. Kč investičních prostředků. Na programové vybavení státní správy v oblasti dopravy bylo vynaloženo 22 mil. Kč.

Ministerstvo zemědělství z celkové částky investičních výdajů v objemu 5,6 mld. Kč (106,9 % rozpočtu) poskytlo Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF) 2,6 mld. Kč, podnikatelským subjektům 2,2 mld. Kč a obcím 688 mil. Kč. Prostřednictvím SZIF jsou poskytovány finanční podpory z Evropské unie a národních zdrojů v rámci společné zemědělské politiky, na Program rozvoje venkova, na zlepšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, na zlepšování životního prostředí a krajiny apod. Podnikatelským subjektům a obcím byly poskytnuty prostředky především na protierozní, protilavinovou a protipožární ochranu, vč. ochrany proti povodním, na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly, na činnosti spojené se zásobováním pitnou vodou, na vodní díla v zemědělské krajině a další potřeby. Vyšší čerpání (než by odpovídalo pololetní alikvotě) rozpočtované částky kapitálových výdajů vyplynulo z použití nároků z nespotřebovaných výdajů minulých let u podpor agropotravinářského komplexu a z povoleného překročení výdajů na odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku.

Ministerstvo průmyslu a obchodu vynaložilo na kapitálové výdaje 5,0 mld. Kč, tj. 57,7 % upraveného rozpočtu. Většina prostředků – přes 4,8 mld. Kč – byla transferována podnikatelským subjektům, z toho 4,3 mld. Kč se týkalo podpory podnikání a inovací. Prostředky byly čerpány především na podporu opatření ke zvýšení konkurenceschopnosti průmyslu ČR, na podporu inovací a zavádění výsledků výzkumu a vývoje do výrobní sféry, na podporu rozvoje průmyslových zón, na podporu útlumu uhelného, rudného a uranového hornictví atd.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši 3,6 mld. Kč, tj. 23,6 % upraveného rozpočtu. Nejvíce prostředků bylo transferováno vysokým školám (2,6 mld. Kč), především na rozvoj a obnovu jejich materiálně technické základny a na výzkum, vývoj a inovace. Veřejným výzkumným institucím bylo poukázáno 323 mil. Kč a podnikatelským subjektům 93 mil. Kč; v obou případech byla téměř celá částka určena na podporu výzkumných projektů. Krajům bylo poskytnuto 49 mil. Kč investičních prostředků – taky převážně na podporu výzkumu, vývoje a inovací. Investiční dotace byly poskytnuty též neziskovým a podobným organizacím, konkrétně obecně prospěšným společnostem a občanským sdružením na podporu jejich činnosti.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje 2,9 mld. Kč, což představovalo plnění rozpočtu na 27,7 %. Šlo především o prostředky transferované obcím, podnikatelským subjektům a příspěvkovým a podobným organizacím na odvádění a čištění odpadních vod a nakládání s kaly a odpady, na podporu úspory energie a obnovitelných zdrojů, na sběr a soz komunálních odpadů, na ochranu přírody a krajiny (výdaje na napravování následků přírodních pohrom), na využívání a zneškodňování komunálních a ostatních odpadů, na rekultivaci půdy v důsledku těžební a důlní činnosti, po skládkách odpadů apod.

Ministerstvo obrany vynaložilo na kapitálové výdaje 1,8 mld. Kč, čímž byl upravený rozpočet plněn na 40,3 %. Prostředky byly vynakládány např. na pořízení lehkých obrněných vozidel, na pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel, na výstavbu a rekonstrukce nemovité infrastruktury Ministerstva obrany, na přezbrojení Armády ČR obrněnými transportéry, na zvyšování schopností vojáka 21. století a další potřeby.

Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** byly čerpány investiční prostředky v částce 1,2 mld. Kč (48,1 % rozpočtu), a to především na nákup majetkových podílů u mezinárodních

finančních institucí (983 mil. Kč - navýšení kapitálu EIB a 38 mil. Kč – navýšení kapitálu IBRD). Prostředky byly poskytnuty též na akce financované z rozhodnutí Poslanecké sněmovny Parlamentu a vlády ČR a na podporu rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálního školství v působnosti obcí.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo vnitra (663 mil. Kč, tj. 28,7 % rozpočtu), Ministerstvo práce a sociálních věcí (572 mil. Kč, 72,2 %), Ministerstvo kultury (565 mil. Kč, 23,7 %), Akademie věd ČR (475 mil. Kč, 56,0 %), Ministerstvo financí (404 mil. Kč, 26,0 %), Ministerstvo zdravotnictví (291 mil. Kč, 22,2 %), Ministerstvo spravedlnosti (199 mil. Kč, 28,4 %) atd.

Část kapitálových výdajů souvisí s **financováním programů** reprodukce a provozování majetku, na které je rozpočtem určeno celkem 40,1 mld. Kč (včetně 7,9 mld. Kč běžných výdajů souvisejících s programy). Proti schválenému rozpočtu na rok 2012 jsou tyto výdaje o 35 mil. Kč, resp. o 0,9 % vyšší. I když došlo k meziročnímu snížení celkových rozpočtovaných investičních výdajů, nárůst výdajů vedených v informačním systému programového financování způsobil zavedení neinvestičních výdajů na základě změny § 12 zákona č. 218/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů. Do výdajů roku 2013 je zahrnuta i část transferů poskytnutých na financování programů z fondů Evropské unie v celkové výši 15,4 mld. Kč, proti roku 2012 o 2,6 mld. Kč, resp. o 19,9 % vyšší, a transferů poskytovaných z finančních mechanismů v celkové výši 491 mil. Kč.

Státní rozpočet vychází z výdajů na programy vedené v informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS tak, jak byly jednotlivými resorty zpracovány ve vazbě na oznámená „směrná čísla“ kapitol. V rozpočtu jsou jednotlivé programy rozlišeny počátečním číslem podle data jejich zařazení do programového financování a to tak, že programy začínající číslem 3 byly zahájeny do konce roku 2000, programy začínající číslem 2 byly zahájeny v rozmezí let 2001-2007 a programy začínající číslem 1 jsou programy zahajované od roku 2007 s tím, že dochází k částečnému překrývání s programy začínajícími číslem 2. V informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS jsou Ministerstvem financí sledovány věcné, časové a finanční parametry akcí (projektů) zabezpečujících cíle jednotlivých programů.

Ve státním rozpočtu na rok 2013 je programové financování reprezentováno jedním průřezovým závazným ukazatelem „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“. V souvislosti s transformací programového financování byla změněna struktura členění těchto výdajů s tím, že akce v jednotlivých programech jsou rozděleny podle typu na výdaje vedené v EDS (evidenční dotační systém) a v SMVS (správa majetku ve vlastnictví státu) a zároveň jsou jednotlivé programy členěny na krátkodobé akce, střednědobé a střednědobé dokončované akce a dlouhodobé a dlouhodobé dokončované akce. Jmenovitý seznam akcí je uváděn s finančními objemy ve všech letech jejich realizace, resp. jednotlivě v letech do r. 2011, pak rok 2012, 2013, 2014, 2015 a od 1.1.2016 dle údajů uvedených v informačním systému programového financování ISPROFIN EDS/SMVS. Tyto údaje slouží ke sledování rozestavenosti a možnosti státního rozpočtu financovat investiční výstavbu a sledovat výdaje na reprodukci majetku. Z celkových výdajů na programové financování ve výši 40,1 mld. Kč připadá na výdaje v EDS 19,4 mld. Kč a v SMVS 20,7 mld. Kč.

V roce 2013 lze očekávat pokračování přístupu resortů k reprodukci majetku ve vlastnictví státu, a to směrem k její neinvestiční části, tj. od pořizování nového majetku ke kvalitnější péči o jeho stav a hospodárnějšímu přístupu k pořizování nových investic vzhledem ke stanoveným objemům výdajů. Ve prospěch tohoto přístupu svědčí i skutečnost, že výdaje

organizačních složek státu na opravy a udržování v pololetí meziročně vzrostly o 16,3 % (z částky 1,6 mld. Kč v 1. pololetí 2012 na 1,9 mld. Kč v pololetí 2013).

Z uvedené celkové rozpočtované částky 40,1 mld. Kč určené na financování programů připadá největší část na státní rozpočet, resp. rozpočet kapitol správců programů (24,2 mld. Kč, tj. 60,3 %), část na zdroje z Fondu soudržnosti EU (10,4 mld. Kč), ze strukturálních fondů EU (5,1 mld. Kč), resp. na zdroje z Finančních mechanismů (491 mil. Kč).

Schválený rozpočet výdajů na financování programů byl v průběhu prvního pololetí navýšen o 2,7 mld. Kč na 42,9 mld. Kč. Ke konci června bylo na financování programů vyčerpáno celkem 15,1 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 35,3 % rozpočtu po změnách.

3.3. Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací

Výdaje na podporu výzkumu, vývoje a inovací jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v celkovém objemu 40,1 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2012 představuje nárůst o 1,0 mld. Kč, tj. o 2,5 % (včetně výdajů krytých příjmy z Evropské unie). Z toho na státní rozpočet připadá částka 26,1 mld. Kč, v níž je zahrnuta institucionální podpora ve výši 13,1 mil. Kč a účelová podpora ve výši 13,0 mld. Kč. Na výdaje kryté příjmy z rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů připadá 14,0 mld. Kč. Podstatná část z celkových výdajů je rozpočtována v kapitole Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (21,8 mld. Kč, jde zejména o podpory v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace), v kapitole Ministerstvo průmyslu a obchodu (4,5 mld. Kč, v rámci Operačního programu Podnikání a inovace), v Akademii věd ČR (4,4 mld. Kč), v Grantové agentuře ČR (3,3 mld. Kč), v Technologické agentuře ČR (2,6 mld. Kč) a v Ministerstvu zdravotnictví (1,2 mld. Kč).

V rámci realizace reformy systému výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády č. 287/2008, vstoupila s účinností k 1. červenci 2009 v platnost novela zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje). Počínaje rokem 2010 tak byly změněny některé dílčí závazné ukazatele výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, a to nejen jejich názvy, ale zejména věcný obsah. Strukturu výdajů mezi jednotlivými kapitolami ovlivňuje nadále i cíl reformy - snížit počet poskytovatelů podpory výzkumu, experimentálního vývoje a inovací; v současnosti jde o 12 kapitol státního rozpočtu.

Přehled o čerpání prostředků na podporu výzkumu, vývoje a inovací je patrný z následující tabulky:

Tabulka č. 60: Výdaje na výzkum, vývoj a inovace (v tis. Kč)

Ukazatel	Skutečnost 1. pol. 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost 1. pol. 2013	Plnění v %	Index v %
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6=5:4	7=5:2
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace ze státního rozpočtu	20 861 278	26 117 774	26 344 571	21 868 065	67,8	104,8
v tom: institucionální výdaje	9 442 763	13 094 586	13 321 383	9 695 491	72,8	102,7
účelové výdaje	11 418 515	13 023 188	13 023 188	12 172 574	93,5	106,6
<i>Výdaje kryté příjmy z EU a FM</i>	<i>4 689 549</i>	<i>13 961 384</i>	<i>13 961 384</i>	<i>4 290 958</i>	<i>30,7</i>	<i>91,5</i>
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem	25 550 827	40 079 158	40 305 955	26 159 023	64,9	102,4

V 1. polovině roku 2013 bylo na výzkum, vývoj a inovace včetně programů spolufinancovaných z prostředků Evropské unie vyčerpáno 26,2 mld. Kč, což představovalo 64,9 % upraveného rozpočtu a meziroční růst o 608 mil. Kč. Z toho připadlo na státní rozpočet 21,9 mld. Kč, přičemž z této částky tvořily účelové výdaje 12,2 mld. Kč a institucionální výdaje 9,7 mld. Kč.

Stejně jako v předchozích letech i v roce 2013 celkové výdaje na podpory výzkumu, vývoje a inovací zahrnují i kapitálové výdaje, neboť tyto výdaje se obecně sledují jako celek, bez rozlišení na běžné a kapitálové výdaje.

Vyšší pololetní čerpání výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací (než by odpovídalo teoretické polovině rozpočtu) je obecně ovlivněno tím, že poskytovatel účelové podpory uvolňované podle zákona č. 130/2002 Sb. musí začít uvolňovat podporu do 60 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti smlouvy o poskytnutí dotace. Vyšší čerpání institucionálních výdajů je způsobeno zejména tím, že tyto výdaje jsou uvolňovány formou dotací a také i subjektům mimo působnost resortu. Výši čerpání celkových výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací bylo ovlivněno také čerpáním nároků z nespotřebovaných výdajů ve výši 2,3 mld. Kč.

Z celkových skutečných výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací vynaložilo v 1. pololetí 2013 nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (12,0 mld. Kč), Grantová agentura ČR (3,2 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,9 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,6 mld. Kč), Technologická agentura ČR (2,5 mld. Kč), Ministerstvo zdravotnictví (974 mil. Kč), Ministerstvo zemědělství (729 mil. Kč), Ministerstvo vnitra (501 mil. Kč), Ministerstvo kultury (465 mil. Kč) a Ministerstvo obrany (305 mil. Kč).

V rámci podpory výzkumu, vývoje a inovací tak bylo v 1. pololetí 2013 vynaloženo 4,5 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je o 0,1 procentního bodu více než ve srovnatelném období roku 2012.

3.4. Výdaje na koncesní smlouvy a dlouhodobé nadlimitní veřejné zakázky (podle zákona § 156 zákona o veřejných zakázkách)

Oblast koncesních projektů v České republice upravuje zákon č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (koncesní zákon), účinný od 1. 7. 2006.

Zadavatele, kteří připravují PPP projekty podle koncesního zákona, lze rozdělit do dvou skupin. První skupina zahrnuje projekty, kde je veřejným zadavatelem stát – tedy Česká republika, státní příspěvková organizace či jiná právnická osoba dle § 2 odst. 1 písm. d) koncesního zákona. Do druhé skupiny zadavatelů připravujících PPP projekty podle koncesního zákona jsou řazeny koncesní projekty územních samosprávných celků nebo příspěvkových organizací, u nichž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek.

Do první skupiny patří koncesní smlouva na vytvoření a provoz Informačního systému o veřejných zakázkách a koncesní smlouvy na vytvoření a provozování elektronických tržišť veřejné správy. Zadavatelem u těchto koncesních smluv, které byly uzavřeny v roce 2011 na období do roku 2016 resp. 2017, je Ministerstvo pro místní rozvoj. Příprava ostatních projektů řadících se do první skupiny byla buď zrušena, nebo je práce na těchto projektech v současné době pozastavena (jedná se například o projekt výstavby a provozu Justičního areálu v Ústí nad Labem).

Projektů PPP na municipální úrovni je v současné době 109, předpokládaná hodnota předmětů těchto koncesních smluv činí cca 54 mld. Kč.

3.5. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

Vládní rozpočtová rezerva se vytváří podle § 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok k zajištění krytí nezbytných a nepředvídaných výdajů. Objem této rezervy na rok 2013 je na základě zákona č. 504/2012 Sb. stanoven na 3 570,1 mil. Kč v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa. K 30.6.2013 bylo **vyčerpáno celkem 2 052,4 mil. Kč**, z toho např. na odstraňování následku povodní v červnu 2013 bylo poukázáno pěti postiženým krajům a hl. m. Praze celkem

606,8 mil. Kč, Ministerstvu dopravy 500,0 mil. Kč na financování škod po těchto povodních na místních komunikacích a ostatním majetku. Podrobné čerpání vládní rozpočtové rezervy ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 61: Čerpání vládní rozpočtové rezervy k 30.6.2013 (v tis. Kč)

titul	
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na platy a náhrady výdajů ministra a předsedy Legislativní rady vlády a na finanční zajištění jeho kabinetu a poradců	6 676
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na zabezpečení účasti ČR na Světové výstavě EXPO 2015 v Miláně (usn.vl.č. 964/2012)	9 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evropského soudu pro lidská práva (dále zkratka ESLP) - S.Kotek a R.K. proti ČR	641
kap. Ministerstvo financí - prostředky na obnovu zastaralých analytických systémů laboratoře celní správy (GRČ)	20 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na zabezpečení realizace studie o sociálně patologických dopadech hazardních her na společnost (usn.vl.č.655/2012)	817
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Chadzitaskos a Franta, Bureš, Kubeš, Mlátlik, Buihvilí proti ČR	1 507
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu 20.ročníku Mezinárodního filmového festivalu Praha - Febiofest 2013	7 000
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace Majetkové, správní a delimitační unii odbor. svazů na dětskou výběrovou rekreaci v roce 2013	15 000
kap.Kancelář veřejného ochránce práv - prostředky na navýšení počtu pracovníků o 6 funkčních míst v souvislosti s legislativními úpravami	4 183
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu oslav 1150. výročí příchodu Cyrila a Metoděje na Velkou Moravu	17 000
kap. Ústavní soud - prostředky na výplatu odstupného asistentům soudců v souvislosti s ukončením jejich funkčního období	3 135
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na navýšení závazného ukazatele "Ostatní výdaje" položky Vrcholné návštěvy (usn. vl.č. 894/2012 a záznam z jednání vlády)	9 386
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na financování mediální kampaně v souvislosti s implementací II. pilíře důchodové reformy	10 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na působení experta ÚOHS ve Stálém zastoupení ČR v Bruselu	1 946
kap. Správa státních hmotných rezerv - prostředky na ochraňování a pořízení státních hmotných rezerv v roce 2013 (usn.vl.č. 223/2013)	575 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Kinský, Sýkora, Mírařík, Tseber proti ČR	1 314
kap. VPS - navýšení závazného ukazatele "Ostatní výdaje" položka Náhrady výdajů ÚSC - doplatek za předchozí rok na vrub závazného ukazatele "Vládní rozpočtová rezerva"	14 978
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na peněžní dar Radě Evropy v souvislosti s cenou Václava Havla za lidská práva (usn.vl.č. 215/2013)	780
kap. Národní bezpečnostní úřad - prostředky na vybudování veřejně regulované služby programu Galileo v ČR (PRS) - usn.vl.č. 71/2013	15 000
kap. Ministerstvo financí - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	2 187
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	1 836
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - prostředky na odměny za vyjednání víceletého finančního rámce EU	1 566
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu projektu 68. ročníku Pražské jaro 2013	6 000
kap. Ministerstvo vnitra - prostředky na krytí výdajů souvisejících s datovými schránkami (DPH) - usn.vl.č. 269/2013	105 000
kap. Všeobecná pokladní správa - dotace na odstranění následků havárie domu čp.39 ve Frenštátě p. Radhoštěm	3 959
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na částečnou rekonstrukci budovy převzaté od ÚZSVM pro Úřad práce Příbram a na vybavení nábytkem	2 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - financování mediální kampaně v souvislosti s implementací II.pilíře důchodové reformy	5 000
kap. Úřad vlády ČR - prostředky na posílení výdajů na protidrogovou politiku	10 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na nákup historického klavíru	455
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na podporu MMF Karlovy Vary	20 000
kap. Ministerstvo kultury - prostředky na odměny pracovníků v souvislosti s přípravou a realizací zák.č.428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi	473
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudky a rozhodnutí ESLP - Kolář proti ČR	179
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na navýšení počtu pracovníků Úřadů práce o 144 osob v souvislosti se změnou zákona o sociálněprávní ochraně dětí	49 910
kap. Všeobecná pokladní správa - navýšení položky VPS "Platy ústavních činitelů vč. příslušenství" na vrub VRR v návaznosti na nález Ústavního soudu č.181/2012 Sb.	19 696
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský KÚ - usn.vl.č. 411/2013	50 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 -Ústecký KÚ - usn.vl.č. 461/2013	323 395
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Královéhradecký KÚ - usn.vl.č. 461/2013	30 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Jihočeský KÚ - usn.vl.č. 461/2013	70 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - hl.m.Praha - 2. část - usn.vl.č. 461/2013	50 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Liberecký KÚ - usn.vl.č. 461/2013	3 400
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Plzeňský KÚ - usn.vl.č. 461/2013	10 000
kap. Všeobecná pokladní správa - prostředky na odstraňování následků povodní v červnu 2013 - Středočeský KÚ - 2. část - usn.vl.č. 461/2013	70 000
kap. Ministerstvo dopravy - prostředky na financování škod po povodních 2013 na místních komunikacích a ostatního majetku obcí (usn.468/2013) - 1.tranše	500 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - peněžní dar krajskému spolku Sokol West v Texasu (usn.vl.č. 304/2013)	4 000
Celkem	2 052 418

3.6. Vyhodnocení souhrnných rozpočtových vztahů k rozpočtu Evropské unie a finančních mechanismů

3.6.1. Výdaje na programy spolufinancované z prostředků Evropské unie (bez SZP)

Výdaje na financování společných programů České republiky a Evropské unie (bez Společné zemědělské politiky) jsou ve schváleném rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkové výši 85,7 mld. Kč, z toho 13,0 mld. Kč představují národní prostředky, které společně s dalšími prostředky místních rozpočtů a státních fondů mají do státního rozpočtu přinést 72,7 mld. Kč z rozpočtu EU. Sestavení státního rozpočtu vycházelo zejména z vývoje čerpání za 1. pololetí 2012 a předcházející léta, ze stavu nároků z nespoteřovaných výdajů k 30.6.2012 a v době sestavování rozpočtu z předpokládané výše čerpání k 31.12.2012 a předpokládaného stavu nároků k 1.1.2013. K 30.6.2013 byl rozpočet navýšen celkem na 88,2 mld. Kč, z toho 13,0 mld. Kč představují národní zdroje a 74,9 mld. Kč zdroje EU. V 1. pololetí 2013 byl rozpočet navýšen o 2,5 mld. Kč, z toho 90,7 % představovaly prostředky z rozpočtu EU, které rovněž souvztažně zvýšily příjmy a výdaje státního rozpočtu – toto navýšení se týkalo

zejména kapitol Ministerstvo pro místní rozvoj (o 1,5 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (o 544,6 mil. Kč). Čerpáno bylo celkem **35,9 mld. Kč**, z toho 6,3 mld. Kč činily národní prostředky a 29,6 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2013 činil 46,4 mld. Kč. Nízké čerpání, vč. zapojení nároků, je dáno mj. pozastavením dotací z rozpočtu EU (příjmů do státního rozpočtu) u některých operačních programů.

Na **programové období 2004-2006** nejsou na rok 2013 rozpočtovány žádné výdaje, při čerpání byly zapojeny prostředky vyplývající z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. **Čerpáno** bylo **270,6 mil. Kč** krytých příjmy z rozpočtu EU, z toho na projekty Fondu soudržnosti uvolnilo Ministerstvo životního prostředí 270,5 mil. Kč. Celkový stav nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých činí 2,6 mld. Kč.

Hlavním fiskálním nástrojem EU k dosažení hospodářské a sociální soudržnosti jsou v **programovém období 2007-2013** dva strukturální fondy (Evropský fond pro regionální rozvoj a Evropský sociální fond) a Fond soudržnosti. Prostředky strukturálních fondů jsou určeny na podporu regionů v členských státech EU, které nedosahují 75 % průměru úrovně HDP EU na osobu, regiony se sociálními problémy a poškozeným životním prostředím. Evropský fond regionálního rozvoje pomáhá odstraňovat problémy v zaostávajících regionech a průmyslových oblastech, financuje investice do infrastruktury, podporuje místní rozvoj, zaměstnanost a konkurenceschopnost, malé a střední podnikání v regionech, vědu a výzkum, apod. Evropský sociální fond je zaměřen na rozvoj lidských zdrojů, na podporu zaměstnanosti mládeže, dlouhodobě nezaměstnaných, znevýhodněných skupin obyvatel, atd. Fond soudržnosti poskytuje finance na velké infrastrukturní projekty v oblasti životního prostředí a transevropských dopravních sítí (dálnice, silnice I. třídy, železnice, vodní a letecká doprava, atd.) – nárok na pomoc z tohoto fondu má stát (nikoliv region), který nedosáhl 90 % průměru HDP EU a který realizuje program hospodářské konvergence. Dalším finančním nástrojem v období 2007-2013 je Evropský rybářský fond, který nepatří mezi strukturální fondy a který financuje aktivity týkající se nejen mořského, ale i vnitrozemského rybolovu (např. odbahnění rybníků), podporuje investice do zpracovatelského průmyslu, modernizaci plavidel, atd.

Na operační programy programového období 2007-2013 je ve výdajích schváleného rozpočtu na rok 2013 vyčleněno celkem 85,3 mld. Kč, z toho 12,7 mld. Kč národních prostředků a 72,4 mld. Kč prostředků s předpokládaným krytím příjmy z rozpočtu EU. Státní rozpočet se od roku 2011 nepodílí na spolufinancování žádných krajských projektů, žádných nově schvalovaných projektů v rámci Regionálních operačních programů, OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita. K 30.6.2013 byl rozpočet navýšen na 87,7 mld. Kč, z toho 13,1 mld. Kč představovaly národní prostředky a 74,6 mld. Kč prostředky z předpokládaných příjmů z rozpočtu EU. **Vynaloženo** bylo celkem **35,4 mld. Kč**, z toho 6,3 mld. Kč z české strany a 29,1 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Stav nároků k 30.6.2013 činil 43,3 mld. Kč, když se proti stavu na počátku roku snížil o 46,0 mld. Kč.

Největší objem prostředků celkem 6,9 mld. Kč poskytla kapitola Ministerstvo pro místní rozvoj na Regionální operační programy a operační programy pro Prahu (OP Praha - Konkurenceschopnost a OP Praha - Adaptabilita), z toho 324,7 mil. Kč národních prostředků a 6,6 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU. Ministerstvo průmyslu a obchodu uvolnilo na projekty OP Podnikání a inovace téměř 5,9 mld. Kč (879,6 mil. Kč národních prostředků a 5,0 mld. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU); Ministerstvo dopravy 5,6 mld. Kč v rámci OP Doprava (CF, ERDF), z toho téměř 3,0 mld. Kč představovaly národní prostředky a téměř 2,7 mld. Kč zdroje z rozpočtu EU (většina těchto prostředků se čerpá prostřednictvím Státního fondu dopravní infrastruktury). Celkem 18 kapitol státního rozpočtu se podílelo na výdajích v rámci OP Lidské zdroje a zaměstnanost v celkové výši 4,3 mld. Kč (612,1 mil. Kč

národních prostředků a 3,4 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU) – z celku 3,6 mld. Kč (85,4 %) připadly na kapitolu Ministerstvo práce a sociálních věcí. Na projekty OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost bylo osmi kapitolami státního rozpočtu vydáno celkem 4,0 mld. Kč (596,8 mil. Kč českých prostředků a téměř 3,4 mld. Kč prostředků z EU), z toho 88,7 % se týkalo kapitoly Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (3,5 mld. Kč). V rámci OP Výzkum, vývoj a inovace bylo čerpáno celkem téměř 3,5 mld. Kč (529,8 mil. Kč českých prostředků a 3,0 mld. Kč prostředků z příjmů EU), z toho 99,2 připadlo na kapitolu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, zbývající pak na Ministerstvo obrany. Na OP Životní prostředí (CF, ERDF) vynaložilo šest kapitol státního rozpočtu téměř 2,9 mld. Kč, z toho pouze 27,7 mil. Kč národních zdrojů; z celku 99,1 % poskytla kapitola Ministerstvo životního prostředí. Celkem 2,0 mld. Kč bylo 17 kapitolami uvolněno v rámci Integrovaného operačního programu (253,7 mil. Kč prostředků ČR a téměř 1,8 mld. Kč prostředků z rozpočtu EU), atd. Čerpání výdajů na operační programy v rámci období 2007-2013 je uvedeno viz Tabulka č. 63. Financování v roce 2013 je spojeno nejen s problematikou refundací a certifikací výdajů, které byly od roku 2012 u některých operačních programů pozastaveny, event. podmíněny určitou korekcí zejména ze strany EU (podrobně viz část Zprávy II.2.4.3 Přijaté transfery)

Na tzv. **komunitární programy** je pro rok 2012 ve státním rozpočtu plánováno celkem 420,0 mil. Kč, z toho z rozpočtu národních zdrojů 146,7 mil. Kč a 273,3 mil. Kč z rozpočtu EU (do státního rozpočtu se nezapočítávají komunitární programy, u kterých je spolufinancování z rozpočtu EU poskytováno zálohově). Jedná se o prostředky vynakládané zejména na realizaci tzv. vnitřních politik financovaných z rozpočtu EU (např. oblasti: transevropské sítě, výzkum a vývoj, informační společnost, vzdělávání a kultura, svoboda, bezpečnost a spravedlnost, zdraví a ochrana spotřebitele, statistika a životní prostředí). V 1. pololetí 2013 byl rozpočet navýšen celkem o 507 tis. Kč. **Čerpáno bylo 206,5 mil. Kč**, z toho více než 44,5 mil. Kč představovaly národní prostředky a 161,9 mil. Kč zdroje kryté příjmy z rozpočtu EU. Do čerpání projektů komunitárních programů se zapojilo celkem 17 kapitol státního rozpočtu.

Ostatní programy jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 zahrnuty v částce 17,9 mil. Kč, z toho 5,5 mil. Kč národních prostředků a 12,4 mil. Kč prostředků krytých příjmy z rozpočtu EU. Z celku na Ministerstvo práce a sociálních věcí připadlo 12,1 mil. Kč na projekt EURES/T týkající se informací o volném pohybu osob (1,8 mil. Kč českých prostředků, 10,3 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU), dále bude toto ministerstvo spolufinancovat samostatné granty. Ministerstvo vnitra bude realizovat projekt Evropská migrační síť (rozpočet 2,5 mil. Kč, z toho 500 tis. Kč z českých zdrojů a 2,0 mil. Kč). Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vyčlenilo ze svého rozpočtu 1,7 mil. Kč národních prostředků na projekt Twinning-out. Celkem bylo **vynaloženo 6,4 mil. Kč**, z toho 1,5 mil. Kč národních prostředků a 4,9 mil. Kč prostředků z rozpočtu EU.

3.6.2. Společná zemědělská politika

Společná zemědělská politika (SPZ) je v období 2007-2013 financována prostřednictvím Evropského zemědělského fondu rozvoje venkova, který slouží ke zvýšení konkurenceschopnosti zemědělství a lesnictví, zlepšení životního prostředí a krajiny, kvality života ve venkovských oblastech a diversifikace hospodářství venkova, a Evropského zemědělského záručního fondu na financování tržních a dalších opatření.

Výdaje na SZP jsou ve schváleném státním rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkovém objemu 31,5 mld. Kč v kapitole Ministerstvo zemědělství. Z celku přímé platby, které se vyplácejí na principu předfinancování ze státního rozpočtu a následně jsou do něj převáděny z rozpočtu EU, představují 22,8 mld. Kč. Na dorovnání přímých plateb z národních zdrojů

nejsou v rozpočtu uvedené kapitoly určeny žádné prostředky. Na podporu rozvoje venkova je rozpočtováno 8,2 mld. Kč, z toho 2,2 mld. Kč představují národní prostředky a 5,0 mld. Kč prostředky následně kryté z rozpočtu EU. Provádění tržních opatření v rámci společné organizace trhu je převážně hrazeno z rozpočtu EU a ve státním rozpočtu je zahrnuto ve výši 479,1 mil. Kč; z národních zdrojů má být čerpáno 72,9 mil. Kč. V rámci SZP bylo v 1. pololetí 2013 ze státního rozpočtu **poskytnuto 10,6 mld. Kč**, z toho 2,9 mld. Kč představovaly národní prostředky a 7,7 mld. Kč prostředky kryté příjmy z rozpočtu EU. Z celkové částky na předfinancování přímých plateb bylo použito 1,6 mld. Kč, na Program rozvoje venkova 8,9 mld. Kč a společnou organizaci trhu 179,6 mil. Kč, vždy včetně prostředků z nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech. Stav těchto nároků k 30.6.2013 činil 4,8 mld. Kč, když se proti stavu k 1.1.2013 snížil téměř o 9,8 mld. Kč.

Podrobné údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, komunitárních a ostatních programů EU, údaje o Společné zemědělské politice a stav nároků k 30.6.2013, vždy v rozdělení na výdaje kryté národními prostředky státního rozpočtu a výdaje kryté příjmy z rozpočtu EU, jsou uvedeny v Tabulka č. 64 a Tabulka č. 65.

3.6.3. Finanční mechanismy EHP a Norska, Program švýcarsko-české spolupráce

Česká republika je příjemcem finanční podpory z Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Norských fondů od vstupu do EU a EHP v roce 2004. V období 2009-2014 by měla obdržet 131,8 mil. EUR, z toho 97,0 % poskytne Norsko, zbývající část Island a Lichtenštejnsko. Hlavními oblastmi podpory jsou: ochrana životního prostředí, boj s organizovaným zločinem a posilování systému justice, zkvalitňování služeb ve zdravotnictví, uchování kulturního dědictví, spolupráce v oblasti výzkumu, rozvoj občanské společnosti, zlepšování situace ohrožených skupin obyvatel, atd. V roce 2013 jsou předpokládány výdaje ve výši 521,1 mil. Kč, z toho 48,4 mil. Kč představují národní prostředky a 472,7 mil. Kč prostředky finančních mechanismů. V rozpočtu byla zohledněna i možnost využití nároků z nespotřebovaných výdajů v minulých letech.

V rámci Programu švýcarsko-české spolupráce jsou podporovány projekty např. v oblasti životního prostředí a infrastruktury, modernizace soudnictví a probačních programů, zavádění nových metod sociální práce a zlepšení péče pro seniory, sdílení know-how a lepší spolupráce mezi institucemi ČR a Švýcarska, zlepšení regulace ve finančním sektoru. V roce 2013 se plánují výdaje ve výši 522,5 mil. Kč, z toho 31,2 mil. Kč jsou národní prostředky a 491,3 mil. Kč z uvedeného programu.

V rámci uvedených nástrojů pomoci bylo v 1. pololetí 2013 ze státního rozpočtu **čerpáno 15,2 mil. Kč**, z toho přes 1,8 mil. Kč připadlo na národní prostředky a více než 13,3 mil. Kč na prostředky z obou nástrojů. Stav nároků k 30.6.2013 činil 1,0 mld. Kč. Údaje o rozpočtu, jeho změnách a čerpání a údaje o nárocích z nespotřebovaných výdajů k 30.6.2012, týkající se finančního mechanismu EHP/Norsko a Programu švýcarsko-české spolupráce, podle jednotlivých kapitol je uvedeno v Tabulka č. 66.

3.6.4. Odvody do rozpočtu Evropské unie

Ve státním rozpočtu na rok 2013 je rozpočtována částka 36,0 mld. Kč na odvody příspěvků vlastních zdrojů do rozpočtu EU. Z toho 5,2 mld. Kč je určeno na financování vlastních zdrojů dle DPH a 30,8 mld. Kč na financování zdroje dle HND¹⁹.

¹⁹ Tato částka zahrnuje i financování rozpočtových nevyvážeností přiznaných Spojenému království a financování hrubého snížení ročních příspěvků založených na HND pro Nizozemsko a Švédsko, jejichž výše za ČR je stanovena podle podílu HND ČR na HND Unie.

Za 1. pololetí roku 2013 bylo na vlastních zdrojích **odvedeno** ze státního rozpočtu do rozpočtu EU **cca 23,0 mld. Kč** (3,4 mld. Kč na financování zdroje dle DPH a 19,6 mld. Kč na financování zdroje dle HND), což je o cca 1,5²⁰ mld. Kč více než v roce 2012, kdy bylo v 1. pololetí odvedeno 21,5 mld. Kč.

Podle současně platného rozpočtu EU (stav dle opravného rozpočtu AB 1/2013) by ČR měla v roce 2013 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU cca 34,6 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že ve státním rozpočtu na rok 2013 je na odvody vlastních zdrojů EU stanovena částka ve výši 36,0 mld. Kč, je tedy podle tohoto rozpočtu očekávaná potřeba finančních prostředků cca o 1,4 mld. Kč nižší, než je rozpočtováno ve státním rozpočtu.

Současně platný rozpočet Unie však není definitivní a výše odvodů vlastních zdrojů se bude měnit v návaznosti na jeho další úpravy, aktualizaci HND a vyměřovacího základu DPH. Zejména v souvislosti s končícím finančním rámcem 2007-2013 a s očekávaným nárůstem čerpání prostředků z rozpočtu EU ve druhé polovině roku 2013 Komise navrhuje výrazné navýšení stávajícího rozpočtu Unie, na základě kterého by ČR měla v roce 2013 odvést ze státního rozpočtu do rozpočtu EU přes 37,0 mld. Kč. K dalším úpravám vlastních zdrojů dojde zejména v souvislosti s aktualizací vyměřovacích základů dle HND a DPH podle údajů odsouhlasených na ACOR 2013 a s přijetím dalších opravných rozpočtů Unie²¹. Rovněž jsou avizovány změny ve vyměřovacích základech, na základě kterých se odváděly zdroje podle DPH v letech 2005-2011 a kde se očekává další navýšení odvodů vlastních zdrojů ze strany ČR²². Pokud vezmeme v úvahu všechny tyto vlivy, mělo by ve státním rozpočtu na rok 2013 na úhradu vlastních zdrojů chybět cca 1,6 mld. Kč. Je však třeba zdůraznit, že tento odhad není konečný a bude se průběhu nadcházejících měsíců zpřesňovat zejména s ohledem na schválenou výši rozpočtu EU.

Pro úplnost uvádíme, že podíl z vybraných cel připadající ČR, který měl být odveden do státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2013, představuje 677,0 mil. Kč. Odvedená částka za 1. pololetí 2013 však byla snížena o přeplatek předchozího roku ve výši 283 tis. Kč²³, takže skutečná výše cel odvedená do státního rozpočtu za 1. pololetí 2013 činila 676,7 mil. Kč.

3.6.5. Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu EU

Za první pololetí letošního roku získala ČR z rozpočtu EU **40,2 mld. Kč** (tj. 1,56 mld. €) a odvedla do něj **25,2 mld. Kč** (tj. 981,1 mil. €). Z toho vyplývá, že jsme v prvním půlroce 2013 získali **o téměř 15 mld. Kč více** (tj. cca o 582,4 mil. €), než jsme do evropského rozpočtu odvedli.

Zásadní význam pro pololetní kladnou bilanci ČR vůči rozpočtu EU měly především příjmy ze Společné zemědělské politiky (SZP). ČR v rámci SZP obdržela za první pololetí letošního roku 27,8 mld. Kč (1,08 mld. €), přičemž přímé platby činily 20,9 mld. Kč (813,5 mil. €) a prostředky na rozvoj venkova dosáhly 6,79 mld. Kč (264 mil. €). Prostředky na přímé platby pro ČR v tomto ohledu každoročně rostou, což odpovídá dohodnutému přibližování přímých plateb v ČR na úroveň v zemích EU-15.

²⁰ V souvislosti s financováním zemědělské politiky si EK může v prvním čtvrtletí roku vyžádat vyšší měsíční splátky, než je 1 dvanáctina rozpočtu EU. V roce 2012 si EK vyžádala za leden – červen 7,4 dvanáctin rozpočtu EU. V roce 2013 požadovala již 8 dvanáctin schváleného rozpočtu EU.

²¹ K dalšímu navýšení potřeby vlastních zdrojů by mělo dojít zejména v souvislosti s DAB 5/2013 (uvolnění prostředků na Fond solidarity).

²² Na základě revize vyměřovacích základů zdroje dle DPH za roky 2005-2011 bychom měli doplácet cca 500 mil. Kč.

²³ Částka cel odvedená do státního rozpočtu v roce 2012 byla o 283,2 tis. Kč vyšší, než 25% vybraných nebo zaručených cel, které si ponechává ČR ke krytí nákladů na výběr.

Ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti Česká republika čerpá průběžné platby a jejich výše dosáhla za první pololetí 12,4 mld. Kč (463,2 mil. €). U všech programů na období 2004-2006 Evropská komise zaslala závěrečné platby ve výši do 5 % prostředků programu a většina programů byla již i uzavřena.

Oproti 1. pololetí 2012 se tak kladná bilance ČR zvýšila o 8 mld. Kč. Takový nárůst byl způsoben zejména lepším čerpáním prostředků ze strukturálních fondů, které již nebyly tolik poznamenány pozastavením proplácení operačních programů, jako tomu bylo v první polovině roku 2012.

V saldu čisté pozice za první pololetí roku 2013 nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nejsou v tuto chvíli k dispozici a jsou uváděny vždy v celoroční pozici ČR vůči rozpočtu EU.

Podrobný rozpis příjmů a plateb podle jednotlivých kategorií zachycuje následující tabulka:

Tabulka č. 62: Vývoj čisté pozice ČR k rozpočtu EU od roku 2004 do 30.6.2013

	2004 - 2012		1.1. - 30. 6. 2013		2004 - 30. 6. 2013	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU						
Strukturální akce	12 703,2	327 860,2	481,6	12 376,1	13 184,8	340 236,3
SF	8 731,6	225 075,0	463,2	11 904,7	9 194,8	236 979,7
CF	3 971,7	102 785,2	18,3	471,4	3 990,0	103 256,6
Zemědělství	6 388,1	167 709,9	1 082,2	27 812,3	7 470,3	195 522,2
Tržní operace	323,9	8 939,3	3,5	89,7	327,4	9 029,0
Přímé platby	3 476,5	90 618,6	813,5	20 906,7	4 290,0	111 525,3
Rozvoj venkova	2 539,5	66 906,8	264,0	6 785,4	2 803,5	73 692,2
Veterinární opatření	28,7	753,8	0,3	6,5	29,0	760,3
Rybářství	19,5	491,3	0,9	24,0	20,4	515,4
Vnitřní politiky	672,5	18 150,3	n/a	n/a	672,5	18 150,3
Budování institucí	28,0	822,4	0,0	0,0	28,0	822,4
Komunitární programy	644,5	17 328,0	0,0	0,0	644,5	17 328,0
Předvstupní nástroje	415,9	12 345,0	-0,3	-7,7	415,6	12 337,3
Phare	178,8	5 576,4	0,0	0,0	178,8	5 576,4
Ispa	184,9	5 115,5	0,0	0,0	184,9	5 115,5
Sapard	52,2	1 653,1	-0,3	-7,7	51,9	1 645,4
Kompensace	834,2	25 116,7	0,0	0,0	834,2	25 116,7
Celkové příjmy z rozpočtu EU	21 013,9	551 182,1	1 563,8	40 180,6	22 577,5	591 362,8
Platby do rozpočtu EU						
tradiční vlastní zdroje (cla)	1 507,8	40 313,0	84,42	2 169,48	1 592,2	42 482,5
Zdroj z DPH	1 578,6	42 406,8	132,92	3 415,84	1 711,6	45 822,6
Zdroj z HND	8 180,5	218 438,2	763,80	19 628,82	8 944,3	238 067,0
Celkové platby do rozpočtu EU	11 267,0	301 158,0	981,1	25 214,1	12 248,1	326 372,1
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	9 747,0	250 024,1	582,4	14 966,5	10 329,3	264 990,6

Tabulka č. 63: Čerpání výdajů na operační programy v 1. pololetí roku 2013 v rámci programového období 2007-2013 (v tis. Kč)

Operační programy 2007-2013		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013		
		schválený			po změnách k 30.6.2013			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m			
28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	10 020	28 209	38 229
30	OP Podnikání a inovace	2 050 000	8 783 333	10 833 333	2 050 000	8 783 333	10 833 333	879 625	4 984 536	5 864 161
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 007 157	11 658 643	12 665 800	1 231 454	11 058 643	12 290 097	529 815	2 998 687	3 528 502
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 229 813	6 323 158	7 552 971	1 229 813	6 923 158	8 152 971	596 807	3 380 312	3 977 118
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 266 091	4 713 745	5 979 836	1 269 578	4 733 161	6 002 739	612 063	3 643 118	4 255 181
36	Integrovaný operační program	684 656	3 293 054	3 977 710	685 085	5 458 366	6 143 451	253 729	1 782 574	2 036 304
37	OP Technická pomoc	224 817	388 754	613 571	224 817	388 754	613 571	33 218	188 196	221 413
38	Regionální operační programy	60 000	10 000 000	10 060 000	60 000	10 000 000	10 060 000	311 662	6 392 758	6 704 420
39	OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	9 755	114 468	124 223
40	OP Praha Adaptabilita	0	0	0	0	0	0	3 323	103 837	107 160
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	69 130	100 570	169 700	69 340	100 570	169 910	32 599	8 438	41 037
42	OP Meziregionální spolupráce	600	0	600	600	0	600	492	0	492
43	OP Nadnárodní spolupráce	3 105	4 055	7 160	3 105	4 055	7 160	2 918	1 363	4 281
44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	1 347	0	1 347
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300	0	1 300	1 300	0	1 300	1 149	0	1 149
51	OP Doprava (SF)	422 199	1 968 529	2 390 728	688 734	1 968 529	2 657 263	656 697	837 949	1 494 646
52	OP Doprava (CF)	5 588 318	15 022 624	20 610 942	5 321 783	15 022 624	20 344 407	2 322 146	1 819 068	4 141 215
53	OP Životní prostředí (SF)	38 000	1 634 570	1 672 570	38 000	1 663 186	1 701 186	8 249	308 539	316 787
54	OP Životní prostředí (CF)	222 547	8 506 584	8 729 131	223 298	8 527 981	8 751 279	19 483	2 525 044	2 544 527
C e l k e m		12 869 133	72 397 619	85 266 752	13 098 308	74 632 360	87 730 667	6 285 095	29 117 096	35 402 192

Operační programy 2007-2013		Nároky z nespoteřbovaných výdajů v minulých letech								
		stav k 1.1.2013			snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
		spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjem z rozpočtu EU	c e l k e m
28	OP Rybářství	80 940	240 325	321 265	36 100	107 932	144 032	44 840	132 393	177 233
30	OP Podnikání a inovace	1 346 537	2 581 504	3 928 040	0	0	0	1 346 537	2 581 504	3 928 040
31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 985 373	2 260 477	5 245 850	1 095 656	2 260 248	3 355 904	1 889 717	229	1 889 946
32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	727 591	1 317 531	2 045 121	581 539	1 153 904	1 735 442	146 052	163 627	309 679
33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 509 294	8 354 774	10 864 068	1 394 237	6 678 732	8 072 969	1 115 057	1 676 042	2 791 100
36	Integrovaný operační program	2 461 083	9 499 255	11 960 338	1 325 963	5 874 325	7 200 288	1 135 120	3 624 930	4 760 050
37	OP Technická pomoc	429 804	2 052 720	2 482 524	423 775	2 014 479	2 438 254	6 029	38 240	44 269
38	Regionální operační programy	1 412 459	18 804 822	20 217 281	260 955	0	260 955	1 151 504	18 804 822	19 956 327
39	OP Praha Konkurenceschopnost	46 684	925 471	972 155	9 755	114 468	124 223	36 929	811 003	847 932
40	OP Praha Adaptabilita	2 795	560 059	562 854	2 513	103 837	106 350	282	456 222	456 504
41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	60 012	215 621	275 633	40 721	8 253	48 973	19 291	207 368	226 659
42	OP Meziregionální spolupráce	163	0	163	0	0	0	163	0	163
43	OP Nadnárodní spolupráce	1 818	11 397	13 215	66	376	443	1 752	11 020	12 772
44	OP ESPON pro cíl EÚS	246	0	246	0	0	0	246	0	246
45	OP INTERACT pro cíl EÚS	307	0	307	0	0	0	307	0	307
51	OP Doprava (SF)	420 779	1 785 316	2 206 095	373 522	1 491 337	1 864 859	47 258	293 979	341 237
52	OP Doprava (CF)	2 464 563	12 300 809	14 765 372	2 317 467	5 329 197	7 646 664	147 096	6 971 612	7 118 708
53	OP Životní prostředí (SF)	278 414	2 887 091	3 165 504	193 326	2 848 575	3 041 901	85 088	38 516	123 603
54	OP Životní prostředí (CF)	711 020	9 593 911	10 304 932	738 786	9 259 054	9 997 840	-27 766	334 857	307 091
C e l k e m		15 939 882	73 391 082	89 330 963	8 794 380	37 244 717	46 039 097	7 145 501	36 146 365	43 291 866

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

strana 1

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
			spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
kód	program																
programové období 2004-2006																	
MPSV	21	Transition facility	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MŽP	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	270 515	270 515	1	335 165	335 165	41 526	673 945	715 471
MMR	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 177	7 439	8 617
	13	INTEREG IIIA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	50	750	800	0	0	0
		<i>celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>50</i>	<i>750</i>	<i>800</i>	<i>1 177</i>	<i>7 439</i>	<i>8 617</i>
MD	08	OP Infrastruktura	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	4
	10	Fond soudržnosti	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	522 326	1 344 259	1 866 585
		<i>celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>522 328</i>	<i>1 344 261</i>	<i>1 866 589</i>	
MPO		Twinning out	0	0	0	0	0	0	0	103	103	0	0	0	0	0	0
MZe	04	OP Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 498	37 061	38 559
programové období 2007-2013																	
ÚV ČR	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	3 487	19 760	23 247	690	3 911	4 602	1 380	7 803	9 183	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	2 556	14 483	17 039	3 945	25 552	29 496	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3 487</i>	<i>19 760</i>	<i>23 247</i>	<i>3 246</i>	<i>18 395</i>	<i>21 641</i>	<i>5 325</i>	<i>33 354</i>	<i>38 679</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	55	55	0	0	0	0	0	0
MZV	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	790	3 175	3 965
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	2 976	2 976	84	1 666	1 750	992	3 717	4 709	6 479	21 775	28 254
MO	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	0	12 830	12 830	0	12 830	12 830	4 782	23 886	28 668	22 199	90 078	112 277	1 062	0	1 062
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	2 713	2 713	0	2 713	2 713	11	625	636	193	364	557	1 439	1 148	2 588
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 918	10 864	12 782	1 918	10 864	12 782	320	1 813	2 133	2 371	13 437	15 808	1	0	1
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	33 460	33 460	0	0	0	34 130	82	34 212	237	0	237
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	0	0	0	28 616	28 616	0	0	0	130 508	0	130 508	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>1 918</i>	<i>26 407</i>	<i>28 325</i>	<i>1 918</i>	<i>88 483</i>	<i>90 401</i>	<i>5 113</i>	<i>26 324</i>	<i>31 437</i>	<i>189 400</i>	<i>103 961</i>	<i>293 361</i>	<i>2 739</i>	<i>1 148</i>	<i>3 887</i>
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	601	601	0	0	0	0	0	0	
MF	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	601	3 396	3 997	601	3 052	3 653	556	3 151	3 707	4 595	26 001	30 596	21 619	122 535	144 153
	36	Integrovaný operační program	3 436	19 467	22 903	3 436	19 467	22 903	695	3 938	4 633	5 790	35 434	41 224	3 016	14 460	17 476
	37	OP Technická pomoc	51 370	291 059	342 996	51 370	291 059	342 429	10 456	59 299	69 755	4 487	25 466	29 953	2 500	13 171	15 671
		<i>OP celkem</i>	<i>55 407</i>	<i>313 922</i>	<i>369 329</i>	<i>55 407</i>	<i>313 578</i>	<i>368 985</i>	<i>11 707</i>	<i>66 388</i>	<i>78 094</i>	<i>14 872</i>	<i>86 901</i>	<i>101 774</i>	<i>27 134</i>	<i>150 166</i>	<i>177 300</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	325	325	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	3 344	3 344	0	4 661	4 661	0	554	554	0	674	674
MPSV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	34 287	194 290	228 577	34 287	194 290	228 577	66 118	374 675	440 794	48 975	277 530	326 505	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 139 234	4 000 000	5 139 234	1 139 234	4 000 000	5 139 234	533 969	3 096 979	3 630 948	1 098 256	5 346 732	6 444 987	911 841	645 468	1 557 309
	36	Integrovaný operační program	121 271	11 438	132 709	121 271	83 638	204 909	83 195	409 884	493 080	102 756	503 385	606 141	187 714	474 866	662 579
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	823	4 630	5 453
	54	OP Životní prostředí CF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	7 611	7 613
		<i>OP celkem</i>	<i>1 294 792</i>	<i>4 205 728</i>	<i>5 500 520</i>	<i>1 294 792</i>	<i>4 277 928</i>	<i>5 572 720</i>	<i>683 283</i>	<i>3 881 538</i>	<i>4 564 821</i>	<i>1 249 987</i>	<i>6 127 647</i>	<i>7 377 634</i>	<i>1 100 379</i>	<i>1 132 575</i>	<i>2 232 954</i>
	46	Jiné programy/projekty EU - EURES/T, samostatné granty EK	3 312	10 393	13 705	3 312	10 393	13 705	392	2 639	3 032	153	745	898	4 418	23 357	27 775
	47	Komunitární program Progress	2 000	0	2 000	2 000	0	2 000	739	276	1 015	1 353	290	1 643	16 623	0	16 623

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb. kód program		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
			programové období 2007-2013														
MV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	25	141	166	375	2 079	2 454	65	365	430
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	2 304	11 015	13 319	2 304	11 015	13 319	8 997	155 359	164 355	230 553	961 713	1 192 267	1	3	4
	36	Integrovaný operační program	56 508	250 181	306 689	56 508	250 181	306 689	52 876	319 116	371 993	556 271	2 468 810	3 025 081	520 953	454 441	975 394
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS ČR	449	2 537	2 986	449	2 537	2 986	416	2 008	2 425	1 647	8 253	9 900	2 242	43 706	45 948
	54	OP Životní prostředí - CF	8 952	48 377	57 329	9 703	69 774	79 477	3 104	17 345	20 449	17 633	59 547	77 180	18 690	52 046	70 736
		<i>OP celkem</i>	<i>68 213</i>	<i>312 110</i>	<i>380 323</i>	<i>68 964</i>	<i>856 674</i>	<i>925 638</i>	<i>65 419</i>	<i>493 969</i>	<i>559 388</i>	<i>806 479</i>	<i>3 500 401</i>	<i>4 306 880</i>	<i>541 952</i>	<i>550 560</i>	<i>1 092 512</i>
	46	Jiné programy/projekty EU - Evropská migrační síť	500	2 000	2 500	500	2 000	2 500	107	427	534	570	1 996	2 566	0	0	0
	47	Komunitární program	45 518	226 508	272 026	45 518	220 532	266 050	16 556	102 525	119 081	16 607	53 759	70 367	8 874	236 835	245 709
MŽP	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	784	4 437	5 221	784	4 437	5 221	0	0	0	0	0	0	4 565	40 309	44 873
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	8 574	47 610	56 184	8 574	47 610	56 184	2 417	13 693	16 110	6 709	38 010	44 719	4 020	23 332	27 353
	36	Integrovaný operační program	4 591	43 098	47 689	4 666	43 523	48 189	0	15 546	15 546	18 318	133 797	152 115	0	0	0
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 392	7 968	9 361
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	761	0	761	2 141	0	2 141	1 622	0	1 622
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	0	0	0	0	0	0	43	244	287	66	376	443	799	4 515	5 314
	53	OP Životní prostředí ERDF	38 000	1 633 524	1 671 524	38 000	1 633 524	1 671 524	8 199	307 785	315 984	57 345	2 773 423	2 830 768	85 018	23 172	108 190
	54	OP Životní prostředí CF	207 000	8 366 476	8 573 476	207 000	8 366 476	8 573 476	14 255	2 505 364	2 519 619	715 949	9 179 874	9 895 823	-79 118	12 899	-66 219
		<i>OP celkem</i>	<i>258 949</i>	<i>10 095 145</i>	<i>10 354 094</i>	<i>259 024</i>	<i>10 095 570</i>	<i>10 354 594</i>	<i>25 675</i>	<i>2 842 632</i>	<i>2 868 307</i>	<i>800 528</i>	<i>12 125 481</i>	<i>12 926 009</i>	<i>18 299</i>	<i>112 195</i>	<i>130 494</i>
	47	Komunitární programy Life+	15 000	0	15 000	15 000	0	15 000	506	1 509	2 014	5 759	0	5 759	10 426	0	10 426
MMR	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	750	4 250	5 000
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	18 690	105 279	123 969	18 690	105 279	123 969	654	3 707	4 361	0	0	0	11 479	53 098	64 577
	36	Integrovaný operační program	169 926	1 000 000	1 169 926	169 926	2 534 055	2 703 981	27 532	462 389	489 921	200 856	1 436 586	1 637 442	0	0	0
	37	OP Technická pomoc - MMR	173 447	97 695	271 142	173 447	97 695	271 142	22 762	128 895	151 657	419 280	1 988 968	2 408 248	0	0	0
	38	Regionální operační programy	60 000	10 000 000	10 060 000	60 000	10 000 000	10 060 000	311 662	6 392 758	6 704 420	260 955	0	260 955	1 151 504	18 804 822	19 956 327
	39	OP Praha Konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	9 755	114 468	124 223	9 755	114 468	124 223	36 929	811 003	847 932
	40	OP Praha Adaptabilita	0	0	0	0	0	0	3 323	103 837	107 160	2 513	103 837	106 350	282	456 222	456 504
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro cíl EÚS - MMR	68 681	98 033	166 714	68 681	98 033	166 714	31 211	6 430	37 641	36 933	0	36 933	15 427	163 662	179 089
	42	OP Mezuregionální spolupráce pro cíl EÚS	600	0	600	600	0	600	492	0	492	0	0	0	163	0	163
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	2 900	2 893	5 793	2 900	2 893	5 793	2 769	520	3 289	0	0	0	849	5 918	6 767
	44	OP ESPON pro cíl EÚS	1 400	0	1 400	1 400	0	1 400	1 347	0	1 347	0	0	0	246	0	246
	45	OP INTERACT pro cíl EÚS	1 300	0	1 300	1 300	0	1 300	1 149	0	1 149	0	0	0	307	0	307
		<i>OP celkem</i>	<i>496 944</i>	<i>11 303 900</i>	<i>11 800 844</i>	<i>496 944</i>	<i>12 837 955</i>	<i>13 334 899</i>	<i>412 656</i>	<i>7 213 004</i>	<i>7 625 660</i>	<i>930 292</i>	<i>3 643 859</i>	<i>4 574 151</i>	<i>1 217 934</i>	<i>20 298 976</i>	<i>21 516 910</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7 500	7 500	15 000
MPO	30	OP Podnikání a inovace	2 050 000	8 783 333	10 833 333	2 050 000	8 783 333	10 833 333	879 625	4 984 536	5 864 161	0	0	0	1 346 537	2 581 504	3 928 040
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	68 747	389 554	458 301	68 747	389 554	458 301	31 425	178 005	209 431	2 769	14 422	17 192	29 728	169 697	199 425
	36	Integrovaný operační program	1 673	9 479	11 152	1 673	9 479	11 152	2 726	15 448	18 175	2 201	12 463	14 664	7 745	43 900	51 645
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	44	51	0	0	0
	43	OP Nadnárodní spolupráce pro cíl EÚS	205	1 162	1 367	205	1 162	1 367	106	599	705	0	0	0	104	588	691
		<i>OP celkem</i>	<i>2 120 625</i>	<i>9 183 528</i>	<i>11 304 153</i>	<i>2 120 625</i>	<i>9 183 528</i>	<i>11 304 153</i>	<i>913 882</i>	<i>5 178 589</i>	<i>6 092 471</i>	<i>4 978</i>	<i>26 929</i>	<i>31 907</i>	<i>1 384 113</i>	<i>2 795 689</i>	<i>4 179 802</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	976	976	0	2	2	0	0	0
	47	Komunitární programy CIP	10 000	0	10 000	10 000	0	10 000	0	0	0	0	1	1	9 430	0	9 430

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
			spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
			kód	program													
programové období 2007-2013																	
MD	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	130	692	822	130	692	822	766	4 340	5 105	702	3 980	4 683	6 196	35 569	41 765
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	73	412	484	281	1 589	1 870	75 879	429 969	505 848
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 300	12 387	13 687
	51	OP Doprava ERDF	422 199	1 968 529	2 390 728	688 734	1 968 529	2 657 263	656 697	837 949	1 494 646	373 522	1 491 337	1 864 859	47 258	293 979	341 237
	52	OP Doprava CF	5 588 318	15 022 624	20 610 942	5 321 783	15 022 624	20 344 407	2 322 146	1 819 068	4 141 215	2 317 467	5 329 197	7 646 664	147 096	6 971 612	7 118 708
		<i>OP celkem</i>	<i>6 010 647</i>	<i>16 991 845</i>	<i>23 002 492</i>	<i>6 010 647</i>	<i>16 991 845</i>	<i>23 002 492</i>	<i>2 979 682</i>	<i>2 661 768</i>	<i>5 641 450</i>	<i>2 691 972</i>	<i>6 826 103</i>	<i>9 518 075</i>	<i>277 728</i>	<i>7 743 517</i>	<i>8 021 245</i>
47	Komunitární programy Easyway, IRIS EUROPE III, HeERO, INWAPO	3 110	25 057	28 167	3 110	25 057	28 167	264	43 738	44 002	2 338	39 223	41 561	13 294	44 970	58 264	
ČTÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	151	860	1 011	151	860	1 011	635	3 596	4 231	847	4 795	5 642	5 990	33 949	39 939
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	535	0	535	0	3 032	3 032
		<i>OP celkem</i>	<i>151</i>	<i>860</i>	<i>1 011</i>	<i>151</i>	<i>860</i>	<i>1 011</i>	<i>635</i>	<i>3 596</i>	<i>4 231</i>	<i>1 382</i>	<i>4 795</i>	<i>6 177</i>	<i>5 990</i>	<i>36 980</i>	<i>42 970</i>
MZe bez SZP	28	OP Rybářství	0	0	0	0	0	0	10 020	28 209	38 229	36 100	107 932	144 032	44 840	132 393	177 233
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 449	8 209	9 658	1 449	8 209	9 658	471	2 670	3 141	471	2 670	3 141	9 212	57 114	66 325
	36	Integrovaný operační program	36 092	204 510	240 602	37 359	204 510	241 869	116	659	775	3 459	19 989	23 448	1 457	5 834	7 291
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	70	592	662
		<i>OP celkem</i>	<i>37 541</i>	<i>212 719</i>	<i>250 260</i>	<i>38 808</i>	<i>212 719</i>	<i>251 527</i>	<i>10 608</i>	<i>31 538</i>	<i>42 145</i>	<i>40 030</i>	<i>130 591</i>	<i>170 622</i>	<i>55 579</i>	<i>195 933</i>	<i>251 512</i>
MŠMT	31	OP Výzkum a vývoj pro inovace	1 007 157	11 645 813	12 652 970	1 231 454	11 045 813	12 277 267	525 032	2 974 801	3 499 834	1 073 457	2 170 170	3 243 627	1 888 655	229	1 888 884
	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 173 672	6 000 000	7 173 672	1 173 672	6 000 000	7 773 672	529 291	2 997 484	3 526 774	528 471	856 845	1 385 316	121 620	27 420	149 040
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	724	4 101	4 824	630	3 569	4 199
	37	OP Technická pomoc	0	0	0	0	0	0	0	2	2	0	2	2	15	83	98
	41	OP Přeshraniční spolupráce pro Cíl EÚS	0	0	0	210	0	210	210	210	210	0	0	0	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>2 180 829</i>	<i>17 645 813</i>	<i>19 826 642</i>	<i>2 405 126</i>	<i>17 645 813</i>	<i>20 051 149</i>	<i>1 054 533</i>	<i>5 972 287</i>	<i>7 026 820</i>	<i>1 602 651</i>	<i>3 031 117</i>	<i>4 633 769</i>	<i>2 010 920</i>	<i>31 301</i>	<i>2 042 221</i>
	47	Komunitární programy LLP, Eurostar, Erasmus, Euroguidance, Bologna Experts, Mládež v akci, Eurodesk, Tempus	62 544	0	62 544	62 544	0	62 544	23 045	0	23 045	0	0	0	15 012	0	15 012
48	Twinning out - eTwinning	1 700	0	1 700	1 700	0	1 700	992	0	992	0	0	0	0	0	0	
MK	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	870	7 254	8 124	870	7 254	8 124	443	2 508	2 950	1 253	5 344	6 597	0	0	0
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	17	94	110	4 650	29 007	33 657	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	268 505	1 500 000	1 768 505	267 238	1 500 000	1 767 238	72 015	408 086	480 101	321 522	707 340	1 028 862	0	0	0
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	0	0	0	0	0	49	680	729	5 474	75 152	80 626	0	0	0
	<i>OP celkem</i>	<i>269 375</i>	<i>1 507 254</i>	<i>1 776 629</i>	<i>268 108</i>	<i>1 507 254</i>	<i>1 775 362</i>	<i>72 524</i>	<i>411 368</i>	<i>483 891</i>	<i>332 899</i>	<i>816 843</i>	<i>1 149 741</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	
MZ	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	19 582	110 964	130 546	19 582	110 964	130 546	721	4 085	4 805	2 030	11 502	13 532	17 613	90 135	107 748
	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	10 312	58 422	68 734	10 312	58 422	68 734	27 004	153 062	180 066	27 423	155 381	182 804	95 336	420 746	516 081
	36	Integrovaný operační program	3 250	144 917	148 167	3 250	144 917	148 167	4 746	95 916	100 663	44 426	361 465	405 891	250 896	1 555 276	1 806 172
	53	OP Životní prostředí ERDF	0	1 046	1 046	0	1 046	1 046	0	74	74	0	0	0	14 751	14 751	
	54	OP Životní prostředí CF	0	54 330	54 330	0	54 330	54 330	0	860	860	0	9 025	9 025	0	200 772	200 772
		<i>OP celkem</i>	<i>33 144</i>	<i>369 679</i>	<i>402 823</i>	<i>33 144</i>	<i>369 679</i>	<i>402 823</i>	<i>32 471</i>	<i>253 997</i>	<i>286 467</i>	<i>73 879</i>	<i>537 373</i>	<i>611 252</i>	<i>363 844</i>	<i>2 281 680</i>	<i>2 645 524</i>
47	Komunitární programy Progress	0	1 600	1 600	0	1 600	1 600	85	322	406	101	232	333	901	0	901	

Tabulka č. 64: Výdaje na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí roku 2013 (v tis. Kč)

strana 4

kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nespotebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013						snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
			spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	spolufinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
			kód	program													
programové období 2007-2013																	
MS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	13 033	72 475	85 508	13 033	72 475	85 508	3 843	21 041	24 884	12 501	70 043	82 544	15 563	92 763	108 326
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	33	187	220	256	1 452	1 708	43 534	382 077	425 610
	54	OP Životní prostředí CF	6 595	37 401	43 996	6 595	37 401	43 996	2 123	1 476	3 599	5 183	10 496	15 679	32 660	61 529	94 189
		<i>OP celkem</i>	<i>19 628</i>	<i>109 876</i>	<i>129 504</i>	<i>19 628</i>	<i>109 876</i>	<i>129 504</i>	<i>6 000</i>	<i>22 704</i>	<i>28 703</i>	<i>17 940</i>	<i>81 991</i>	<i>99 931</i>	<i>91 757</i>	<i>536 368</i>	<i>628 125</i>
	47	Komunitární programy Občanská spravedlnost, Civil Justice, Trestní spravedlnost, Crime Justice, Erasmus	1 497	2 857	4 354	1 497	2 857	4 354	365	1 025	1 390	361	941	1 302	12 335	25 742	38 077
ÚOOÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	101	571	672	101	571	672	29	162	191	44	252	296	716	4 060	4 776
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 078	17 443	20 521	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>101</i>	<i>571</i>	<i>672</i>	<i>101</i>	<i>571</i>	<i>672</i>	<i>29</i>	<i>162</i>	<i>191</i>	<i>3 123</i>	<i>17 695</i>	<i>20 817</i>	<i>716</i>	<i>4 060</i>	<i>4 776</i>
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	16	16	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	59	59	0	0	0	0	0	0
ÚPV	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	47	Kooperační program s OHIM	380	1 520	1 900	380	1 520	1 900	166	664	830	0	0	0	54	186	240
ČSÚ	36	Integrovaný operační program	16 741	94 867	111 608	16 741	94 867	111 608	2 336	13 235	15 571	17 086	96 812	113 898	22 086	138 555	160 641
	46	Jiné programy/projekty EU	0	0	0	0	0	0	0	30	30	0	0	0	0	0	0
	47	Komunitární programy Statistický program ES	5 363	14 471	19 834	5 526	14 471	19 997	2 657	4 194	6 851	1 324	3 684	5 008	76	4 442	4 517
	48	Twinning out - eTwinning	0	0	0	0	0	0	0	476	476	0	0	0	0	0	0
ČÚZK	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	57	331	388	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	2 664	15 097	17 761	2 664	15 097	17 761	4 825	23 246	28 071	11 054	52 125	63 179	21 558	122 262	143 821
	54	OP Životní prostředí CF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	21	113	134	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>2 664</i>	<i>15 097</i>	<i>17 761</i>	<i>2 664</i>	<i>15 097</i>	<i>17 761</i>	<i>4 825</i>	<i>23 246</i>	<i>28 071</i>	<i>11 132</i>	<i>52 569</i>	<i>63 702</i>	<i>21 558</i>	<i>122 262</i>	<i>143 821</i>
	47	Komunitární programy CIP	1 288	1 288	2 576	1 288	1 288	2 576	93	93	187	0	0	0	0	0	0
ČBÚ	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	179	27	207	0	0	0
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	354	2 005	2 359	5	28	33	0	0	0	0	0	0
		<i>OP celkem</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>354</i>	<i>2 005</i>	<i>2 359</i>	<i>5</i>	<i>28</i>	<i>33</i>	<i>179</i>	<i>27</i>	<i>207</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
ÚOHS	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	847	4 798	5 645	847	4 798	5 645	266	1 509	1 776	0	0	0	1 811	10 261	12 072
	36	Integrovaný operační program	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	46	258	303
		<i>OP celkem</i>	<i>847</i>	<i>4 798</i>	<i>5 645</i>	<i>847</i>	<i>4 798</i>	<i>5 645</i>	<i>266</i>	<i>1 509</i>	<i>1 776</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1 857</i>	<i>10 519</i>	<i>12 376</i>
ÚSTR	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	618	3 500	4 118	618	3 500	4 118	199	795	993	219	112	331	0	0	0
	47	Komunitární programy	0	0	0	0	0	0	0	520	520	0	522	522	522	0	0
AV	32	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	128	152	0	0	0
SÚJB	33	OP Lidské zdroje a zaměstnanost	0	0	0	0	0	0	5	26	30	5	26	30	125	705	830
Operační programy/FS 2004-2006			0	0	0	0	0	0	0	270 618	270 618	51	335 915	335 965	566 529	2 062 707	2 629 236
Operační programy 2007-2013			12 869 133	72 397 619	85 266 752	13 098 098	74 632 360	87 730 667	6 285 095	29 117 096	35 402 191	8 794 380	37 244 717	46 039 097	7 145 501	36 146 365	43 291 866
Ostatní programy z rozpočtu EU			3 812	12 393	16 205	3 812	12 393	16 205	499	4 414	4 913	723	2 743	3 466	11 918	30 857	42 775
Komunitární programy			146 700	273 301	420 001	146 863	273 645	420 508	44 560	161 908	206 468	28 837	102 922	131 759	94 025	334 623	428 126
Twinning out - eTwinning			1 700	0	1 700	1 700	0	1 700	992	476	1 468	0	0	0	0	0	0
Úhrnem			13 021 345	72 683 313	85 704 658	13 250 473	74 918 398	88 169 081	6 331 146	29 554 512	35 885 658	8 823 991	37 686 297	46 510 287	7 817 973	38 574 552	46 392 003

Tabulka č. 65: Výdaje na Společnou zemědělskou (programové období 2007-2013) v 1. pololetí 2013 (v tis. Kč)

Výdaje na Společnou zemědělskou politiku (programové období 2007-2013) v 1. pololetí 2013																	
kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nepotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013			podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
MZe	kód	název	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem				podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem	podíl SR/národní doplňkové platby	kryto příjmem z rozpočtu EU	výdaje celkem
	25	Přímé platby	0	22 800 000	22 800 000	0	22 800 000	22 800 000	401 231	1 155 627	1 556 858	2 301	2 000 000	2 002 301	55 042	623 676	678 719
	26	Společná organizace trhu	72 907	406 203	479 110	72 907	406 203	479 110	54 036	125 539	179 575	39 200	16 032	55 232	63	305 502	305 565
	27	Program rozvoje venkova	2 201 634	6 005 788	8 207 422	2 201 634	6 005 788	8 207 422	2 449 264	6 415 098	8 864 362	0	7 700 000	7 700 000	624	3 811 523	3 812 147
C e l k e m			2 274 541	29 211 991	31 486 532	2 274 541	29 211 991	31 486 532	2 904 531	7 696 264	10 600 795	41 501	9 716 032	9 757 533	55 730	4 740 701	4 796 431

Tabulka č. 66: Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2013 (v tis. Kč)

Výdaje na financování společných programů v rámci finančních mechanismů a prostředků ČR ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2013																	
kapitola	nástroj podle vyhlášky č. 323/2002 Sb.		Státní rozpočet 2013						Skutečnost 1. pololetí 2013			Nároky z nepotřebovaných výdajů v minulých letech					
			schválený			po změnách k 30.6.2013			spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	snížení v 1. pololetí 2013			stav k 30.6.2013		
	kód	finanční mechanismy	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem				spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem	spoluřinancování ČR ze SR	kryto příjmem z rozpočtu donorských zemí FM	celkem
ÚV ČR	60	FM EHP/Norsko 2	1 694	9 600	11 294	1 694	9 600	11 294	0	0	0	1 694	9 600	11 294	0	0	0
MF	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	6 637	74 221	80 858	6 637	74 221	80 858	728	8 725	9 454	1	4 033	4 034	11 837	156 710	168 546
MPSV	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	3 388	113 604	116 992	3 388	113 604	116 992	0	54	54	0	0	0	1 801	130 070	131 871
MV	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	0	0	0	0	0	0	5	28	33	13 863	77 516	91 379	1	1	1
MŽP	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	15 500	243 750	259 250	15 500	243 750	259 250	277	1 567	1 843	447	106 159	106 606	10 998	138 312	149 310
MPO	60	Program švýcarsko-české spolupráce	0	67 000	67 000	0	67 000	67 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MŠMT	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	17 270	106 000	123 270	17 270	106 000	123 270	285	344	629	496	4 172	4 668	57 621	39 919	97 540
MK	60	FM EHP/Norsko 2	0	142 000	142 000	0	142 000	142 000	95	179	274	23 741	38 875	62 616	0	0	0
MZ	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	18 424	130 778	149 202	18 424	130 778	149 202	33	222	256	178	1 049	1 227	58 972	350 540	409 512
MS	60	Program švýcarsko-české spolupráce FM EHP/Norsko 2	16 662	77 074	93 736	16 662	77 074	93 736	392	2 218	2 610	161	915	1 076	8 446	45 624	54 070
C e l k e m			79 575 000	964 027 000	1 043 602 000	1 043 602 000	1 043 602 000	1 043 602 000	1 815	13 338	15 152	40 580	242 320	282 899	149 676	861 175	1 010 851

4. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2013

Pro rok 2013 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 100 mld. Kč.

Předpokládané plnění státního rozpočtu v roce 2013 vychází z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2013 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stranu rozpočtu.

K nejzásadnějším faktorům, které ovlivňují očekávanou skutečnost roku 2013, a které budou blíže upřesňovány v průběhu dalšího období, patří:

- plnění daňových příjmů státního rozpočtu,
- plnění příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- příjmy z rozpočtu EU, které byly rozpočtovány v minulých letech a budou přijaty do konce letošního roku,
- naplnění rozpočtovaných příjmů v roce 2013 z rozpočtu Evropské unie za programové období 2007- 2013 a použití prostředků na předfinancování programů,
- použití nároků z nespotřebovaných výdajů.

Po zohlednění všech podstatných faktorů a dostupných informací lze (ovšem s ohledem na to, že se jedná o odhad, který je vždy zatížen určitou mírou nejistoty) očekávat, že rozpočtovaný deficit státního rozpočtu na rok 2013 nebude pravděpodobně překročen.

III. Hospodaření územních rozpočtů

Významným faktorem ovlivňujícím vývoj příjmů územních rozpočtů jsou legislativní změny v oblasti rozpočtového určení daní, které znamenaly posílení daňových příjmů obcí. V souvislosti s tím došlo také ke změnám v rozpočtování části transferů určených obcím. Nové rozpočtové určení daní zároveň zohledňuje dopady některých opatření přijatých v tzv. „stabilizačním balíčku“, jehož součástí byla i změna zákona o rozpočtovém určení daní tak, aby efekty z vybraných daňových opatření byly pro rozpočty obcí a krajů příjmově neutrální. Dále se v rozpočtech obcí a krajů, stejně jako v předchozích letech, promítají úsporná opatření zapracovaná ve státním rozpočtu.

Změna rozpočtového určení daní provedená zákonem č. 295/2012 Sb., znamená výrazné posílení daňových příjmů obcí (předpokládané zvýšení o zhruba 12,0 mld. Kč). Nová úprava zachovává druhy sdílených daní včetně uplatnění tzv. motivačních složek a oddělený propočet daňových příjmů pro čtyři největší města pomocí samostatných koeficientů, dále zůstává zachován také princip rozdělení sdílených daní pro ostatní obce podle čtyř velikostních skupin obcí s využitím koeficientů a násobků postupných přechodů. Nově se však změnila kritéria a váhy pro rozdělení sdílených daní mezi jednotlivé obce s cílem řešit některá specifika obcí (podrobněji viz část III.3).

Významné posílení daňových příjmů obcí na druhé straně znamenalo změny ve výši dotací a příspěvků ze státního rozpočtu. Od roku 2013 není pro obce rozpočtován příspěvek na školství, neboť o odpovídající objem prostředků (1,5 mld. Kč) byly posíleny sdílené daňové příjmy obcí. V souvislosti se změnami v rozpočtovém určení daní a s realizací úsporných opatření ve státním rozpočtu není již rozpočtována ani dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím. Příspěvek na školství a dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím byly doposud součástí finančních vztahů rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnu po jednotlivých krajích.

Další změna v oblasti transferů převáděných do územních rozpočtů se týká financování výkonu sociálně právní ochrany dětí. Účelová dotace na činnosti vykonávané obcemi s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, která byla dosud poskytována z kapitoly Všeobecná pokladní správa, nebyla pro rok 2013 v rámci této kapitoly rozpočtována. Financování výkonu sociálně-právní ochrany dětí zajišťuje nově pouze Ministerstvo práce a sociálních věcí, kam z hlediska resortní příslušnosti sociálně-právní ochrana dětí výhradně náleží.

Úsporná opatření uplatněná ve státním rozpočtu na rok 2013 se týkají jak investičních, tak i neinvestičních dotací pro obce a kraje rozpočtovaných v různých kapitolách státního rozpočtu. V případě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí v úhrnu po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy, které jsou součástí kapitoly VPS (přílohy č. 5, 6 a 7 k zákonu o státním rozpočtu), byly i pro tento rok do objemů příslušných dotačních titulů promítnuty pouze vlivy vyplývající ze změny počtu obyvatel a změny lůžkových kapacit.

Výdaje rozpočtů obcí, dobrovolných svazků obcí, krajů a regionálních rad regionů soudržnosti jsou od počátku roku částečně ovlivňovány i zvýšením obou sazeb daně z přidané hodnoty o jeden procentní bod. Dopady na jednotlivé rozpočty se liší především podle rozsahu a struktury zajišťovaných služeb a činností.

Vedle výše uvedených změn, předpokládaných při sestavování rozpočtu na letošní rok, bylo rozpočtové hospodaření částí krajů a obcí významně ovlivněno potřebou řešit krizové situace a likvidovat škody vzniklé při povodních v červnu tohoto roku. Na základě usnesení vlády

(č. 411, č. 461 a č. 511 z června t.r.) byly z kapitoly VPS uvolněny mimořádné neinvestiční účelové dotace do rozpočtů krajů a rozpočtu hl. m. Prahy v souhrnné výši 657,0 mil. Kč. Prostředky státního rozpočtu byly účelově určeny na úhradu prvotních nezbytných nákladů na záchranné a likvidační práce, které byly vynaloženy v návaznosti na opatření uložená orgány krajů a obcí při povodni na jaře tohoto roku.

Rozpočet na rok 2013 předpokládá pro územní rozpočty celkem hospodaření s mírnou převahou výdajů nad příjmy (schodek 1,9 mld. Kč). Schodkové hospodaření je předpokládáno na všech úrovních územních rozpočtů s výjimkou regionálních rad, u kterých je počítáno s vyrovnaným hospodařením. Předpokládaná výše schodku pro rozpočty obcí činí 0,8 mld. Kč, rozpočty krajů 0,9 mld. Kč a rozpočty dobrovolných svazků obcí 0,2 mld. Kč.

Následující hodnocení plnění příjmů a výdajů krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad za 1. pololetí 2013 je provedeno samostatně k rozpočtu po všech změnách, tj. k tzv. konečnému rozpočtu (dále jen k rozpočtu), který vedle změn souvisejících s provedenými rozpočtovými opatřeními zahrnuje také změny vyplývající z promítnutí nároků z nespotebovaných výdajů organizačních složek státu.

1. Celkové výsledky hospodaření krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti

Ke konci 1. pololetí tohoto roku dosáhly **celkové konsolidované příjmy** krajů, obcí, dobrovolných svazků obcí (dále jen „DSO“) a regionálních rad regionů soudržnosti (dále jen „regionální rada“) **203,9 mld. Kč**, což představuje plnění předpokladů rozpočtu 51,7 %. Proti stejnému období loňského roku byly celkové příjmy územních rozpočtů vyšší o 2,5 mld. Kč.

Tabulka č. 67: Bilance příjmů a výdajů územ. rozpočtů k 30.6.2013 po konsolidaci²⁴ (v mil. Kč)

	územní rozpočty celkem				stupně územních rozpočtů skutečnost k 30.6.2013		
	skutečnost k 30.6.2012	rozpočet 2013 po změnách	skutečnost k 30.6.2013	% plnění rozpočtu	obce a DSO	kraje	RRRS
Příjmy celkem	201 394,8	394 636,6	203 888,4	51,7	125 166,7	78 539,5	6 902,9
z toho:							
Daňové příjmy	99 269,7	206 749,0	106 054,0	51,3	83 202,5	22 851,5	.
Nedaňové příjmy	15 969,5	34 561,8	16 151,6	46,7	14 530,5	2 059,7	75,3
Kapitálové příjmy	4 337,3	9 990,0	3 102,3	31,1	2 948,6	153,7	.
Přijaté transfery	81 921,4	143 335,8	78 586,9	54,8	24 486,7	53 474,6	6 827,6
Výdaje celkem	179 920,4	396 565,5	169 308,7	42,7	104 072,0	67 086,8	4 842,8
z toho:							
Běžné výdaje	151 438,0	292 392,1	144 137,9	49,3	84 549,3	61 927,7	475,1
Kapitálové výdaje	28 482,4	104 173,4	25 170,8	24,2	19 522,7	5 159,1	4 367,7
Saldo příjmů a výdajů	21 474,4	- 1 928,9	34 579,7	.	21 094,7	11 452,7	2 060,1

²⁴ Z důvodu konsolidace, jejímž smyslem je očistit údaje o rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo mezi jednotkami na úrovni sumářů, za které se operace sledují, je součet na úrovni republiky odlišný od součtu jednotlivých úrovní, tj. obcí a DSO, krajů a regionálních rad.

Příjmové, výdajové a finanční operace, které jsou předmětem konsolidace spolu s uvedením úrovně, na které se konsolidace provádí, stanovuje vyhláška č. 449/2009 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti.

Z hlediska jednotlivých zdrojů příjmů územních rozpočtů byl nárůst vykázan především u daňových příjmů, jejichž celkový objem byl proti pololetí minulého roku vyšší o 6,8 mld. Kč. Důvodem je především nové rozpočtové určení daní, které znamenalo posílení sdílených daňových příjmů pro obce. Nedaňové příjmy vzrostly o 0,2 mld. Kč, kapitálové příjmy byly naopak nižší o 1,2 mld. Kč. Vlastní příjmy územních rozpočtů tvořené daňovými, nedaňovými a kapitálovými příjmy dosáhly celkem 125,3 mld. Kč, proti stejnému období minulého roku byly vyšší o 5,7 mld. Kč. K poklesu příjmů došlo naopak v části přijatých transferů, jejichž celkový objem dosáhl 78,6 mld. Kč, což bylo proti pololetí minulého roku o 3,3 mld. Kč méně, pokles byl vykázan jak u neinvestičních transferů (o 1,6 mld. Kč), tak investičních transferů (o 1,7 mld. Kč).

K nárůstu objemu celkových příjmů ve srovnání s pololetím loňského roku došlo pouze u obcí (o 3,6 mld. Kč). Naopak pokles celkových příjmů byl vykázan u krajů (o 0,9 mld. Kč) a u regionálních rad (o 1,0 mld. Kč), příjmy DSO zůstaly zhruba na úrovni loňského 1. pololetí.

Struktura hlavních zdrojů financování jednotlivých částí územních rozpočtů zůstává dlouhodobě stabilní. Hlavním zdrojem financování krajů jsou transfery ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad, ve sledovaném období tvořily 67,8 % jejich celkových příjmů. U obcí jsou hlavním zdrojem financování daňové příjmy, na celkových příjmech se podílely ve výši 67,5 % (v loňském pololetí to bylo 63,9 %). Financování činnosti DSO je zajišťováno především transfery z různých úrovní veřejných rozpočtů (tvořily 74,3 % celkových příjmů). Činnost regionálních rad je téměř výhradně financována prostřednictvím transferů ze státního rozpočtu určených na financování programů spolufinancovaných z fondů EU, ve sledovaném období tvořily 97,2 % jejich celkových příjmů.

Celkové výdaje územních rozpočtů činily **169,3 mld. Kč** (plnění rozpočtu 42,7 %), proti pololetí loňského roku to bylo o 10,6 mld. Kč méně. K výraznějšímu snížení došlo v části běžných výdajů (o 7,3 mld. Kč), pokles se přitom týkal téměř výhradně rozpočtů krajů, kde byly výdaje proti srovnatelnému období nižší o 9,6 mld. Kč. Důvodem byl především časový posun převodu prostředků na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi. Stejně jako v předchozím roce přijaly kraje od počátku roku do konce června z rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy čtyři dvouměsíční zálohy na regionální školství (na leden až srpen), avšak na rozdíl od loňského roku nebyla čtvrtá záloha (na červenec a srpen) z rozpočtů krajů jednotlivým školám do konce června převedena. Časový posun převodu prostředků se současně promítl i v relativně vysokém meziročním nárůstu kladného salda hospodaření. V rozpočtech obcí a DSO došlo k nárůstu běžných výdajů, regionální rady naopak vykazaly mírné snížení běžných výdajů (0,1 mld. Kč).

V části kapitálových výdajů se projevil pokračující trend poklesu investičních aktivit na úrovni územních rozpočtů. Kapitálové výdaje činily 25,2 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku byly nižší o 3,3 mld. Kč (pro srovnání: v pololetí 2010 činil objem kapitálových výdajů územních rozpočtů 38,3 mld. Kč, v pololetí roku 2011 to bylo 31,6 mld. Kč, v pololetí loňského roku 28,5 mld. Kč). Kromě poklesu investiční aktivity se na klesajících kapitálových výdajích podílí v některých případech i klesající ceny stavebních prací, přičemž z dostupných dat není možné určit velikost jednotlivých vlivů.

Hospodaření územních rozpočtů skončilo přebytkem ve výši 34,6 mld. Kč, v pololetí předchozího roku činil přebytek hospodaření 21,5 mld. Kč. Kladného salda bylo dosaženo na všech úrovních územních rozpočtů: v rozpočtech krajů dosáhl přebytek 11,5 mld. Kč (z větší části vliv již zmíněného časového posunu převodu přímých nákladů na vzdělávání), v rozpočtech obcí a DSO činil 21,1 mld. Kč a v rozpočtech regionálních rad 2,1 mld. Kč.

Stav finančních prostředků na bankovních účtech rozpočtového hospodaření krajů, obcí a DSO (bez příspěvkových organizací) a regionálních rad dosáhl celkem **110,4 mld. Kč**, což

je proti pololetí minulého roku o 18,5 mld. Kč více. Nejvyšší nárůst stavu finančních prostředků na bankovních účtech vykázaly obce a DSO (o 10,9 mld. Kč), na bankovních účtech krajů se stav finančních prostředků zvýšil o 7,9 mld. Kč (vliv časového posunu převodu přímých nákladů na vzdělávání). V případě regionálních rad byl vykázán mírný pokles (o 0,3 mld. Kč).

Tabulka č. 68: Stav finančních prostředků na bankovních účtech krajů, obcí a DSO a regionálních rad k 30.6. (v mld. Kč)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
kraje	5,4	6,1	5,3	10,1	13,0	29,3	31,5	29,2	16,7	16,6	24,5
obce a DSO	41,3	46,8	48,4	60,4	65,3	76,2	76,7	72,6	69,7	72,5	83,4
regionální rady	.	.	.	.	0,8	2,7	2,3	3,4	2,8	2,8	2,5
celkem	46,7	52,9	53,7	70,6	79,1	108,2	110,5	105,2	89,2	91,9	110,4

2. Příjmy a výdaje krajů

Celkové rozpočtové příjmy krajů dosáhly ve sledovaném období **78,5 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku byly nižší o 0,9 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 56,7 %).

Vlastní příjmy krajů dosáhly celkem **25,1 mld. Kč**, proti pololetí loňského roku byly nižší o 0,4 mld. Kč. Podíl vlastních příjmů na celkových příjmech krajů činil 31,9 %, zůstal tak zhruba stejný jako v pololetí minulého roku (32,1 %). V rámci vlastních příjmů se mírně zvýšily daňové příjmy (pouze o 0,1 mld. Kč), objem nedaňových příjmů byl nižší o 0,5 mld. Kč a kapitálové příjmy, které svým objemem představují spíše doplňkovou část příjmů krajů, zůstaly zhruba na úrovni loňského pololetí.

Tabulka č. 69: Příjmy krajů v 1. pololetí 2013 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2012	rozpočet 2013		skutečnost k 30.6.2013	% plnění rozpočtu	Index 2013/ 2012
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	22 789,7	46 000,0	46 000,0	22 851,5	49,7	100,3
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	5 805,7	12 200,0	12 200,0	5 872,6	48,1	101,2
daně z příjmů právnických osob	6 531,0	11 100,0	11 100,0	5 569,2	50,2	85,3
daň z přidané hodnoty	10 440,7	22 700,0	22 700,0	11 399,6	50,2	109,2
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	2 550,6	4 815,2	4 815,2	2 059,7	42,8	80,8
III. Kapitálové příjmy	169,2	340,0	340,0	153,7	45,2	90,8
Vlastní příjmy	25 509,5	51 155,2	51 155,2	25 064,9	49,0	98,3
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	53 988,8	87 324,2	87 288,1	53 474,6	61,3	99,0
Příjmy celkem (po konsolidaci)	79 418,3	138 479,4	138 443,3	78 539,5	56,7	98,9

Daňové příjmy krajů dosáhly celkem **22,9 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 49,7 %). Vývoj daňových příjmů částečně ovlivňuje změna rozpočtového určení daní vyplývající z opatření přijatých v tzv. „stabilizačním balíčku“. Jeho součástí byla i změna zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní ve vztahu ke krajům (přijata zákonem č. 500/2012 Sb.), která znamenala, že kraje nebudou v letech 2013 – 2015 participovat na efektech z vybraných daňových opatření obsažených v daném souboru změn zákonů (zvýšení sazeb daně z přidané hodnoty o 1 procentní bod, zavedení solidárního zvýšení daní u daní z příjmů fyzických osob a zrušení základní slevy na dani pro důchodce). Rozpočtové určení daně z přidané hodnoty a dále i daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti bylo upraveno tak, aby výnos z realizace uvedených opatření plynul do státního rozpočtu.

Podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní tvoří daňové příjmy krajů v období let 2013 – 2015:

- a) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušný kraj
- b) podíl na 7,86 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) podíl na 8,65 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- d) podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- e) podíl na 8,92 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob sníženého o výnosy uvedené v písmenech c) a d),
- f) podíl na 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob

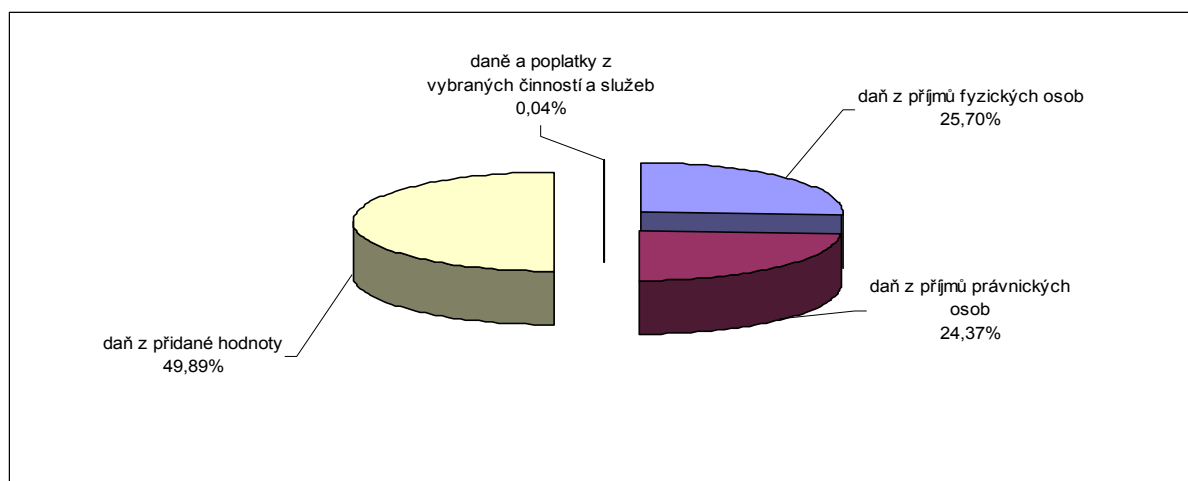
Výnos **daně z příjmů fyzických osob** činil **5,9 mld. Kč**, což bylo o 0,1 mld. Kč více nežli ve srovnatelném období loňského roku (plnění rozpočtu 48,1 %). V rámci této daně došlo ke zvýšení příjmů u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a daně z kapitálových výnosů, inkaso daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti zaostalo za úrovní dosaženou v loňském pololetí.

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **5,6 mld. Kč**, ve srovnání se stejným obdobím loňského roku to bylo o 1,0 mld. Kč méně (plnění rozpočtu 50,2 %).

Výnos **daně z přidané hodnoty**, která tvoří nejvýznamnější součást sdílených daňových příjmů krajů, dosáhl ve sledovaném období **11,4 mld. Kč**, což znamená zvýšení proti pololetí předchozího roku o 1,0 mld. Kč a plnění předpokladů rozpočtu ve výši 50,2 %.

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb, které tvoří jen velmi malou část celkových daňových příjmů krajů, činily 10,1 mil. Kč (rozhodující část tvoří správní poplatky).

Graf č. 31: Daňové příjmy krajů k 30.6.2013



Nedaňové příjmy krajů dosáhly v souhrnu **2,1 mld. Kč**, což je o 0,5 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku (plnění předpokladů rozpočtu činilo 42,8 %). Pokles byl vykázán především na položkách splátky půjčených prostředků od příspěvkových organizací (o 0,4 mld. Kč) a příjmy z finančního vypořádání minulých let (o 0,1 mld. Kč), naopak k nárůstu došlo zejména na položkách splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů a příjmy z poskytování služeb a výrobků (shodně o 0,1 mld. Kč).

Kapitálové příjmy krajů byly vykázány ve výši **0,2 mld. Kč**, plnění předpokladů rozpočtu činilo 45,2 %.

Objemově nejvýznamnější zdroj rozpočtů krajů představují transfery poskytované ze státního rozpočtu, ze státních fondů a z rozpočtů regionálních rad. Do konsolidovaných přijatých transferů patří také některé převody z vlastních fondů.

Celkový objem transferů přijatých do rozpočtů krajů činil **53,5 mld. Kč**, proti pololetí předchozího roku to bylo o 0,5 mld. Kč méně (plnění předpokladů rozpočtu 61,3 %).

Ze státního rozpočtu jsou krajům poskytovány transfery z kapitoly Všeobecná pokladní správa, které zahrnují příspěvek na výkon státní správy v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům krajů, tzv. ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dále transfery z ostatních kapitol státního rozpočtu.

Příspěvek na výkon státní správy v přenesené působnosti byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 1,0 mld. Kč. Objem příspěvku zůstal na úrovni předchozího roku (stejně jako v předchozích třech letech nebyl valorizován). Do konce pololetí přijaly kraje ze státního rozpočtu z kapitoly Všeobecná pokladní správa v rámci finančního vztahu 0,5 mld. Kč.

Ostatní dotace poskytované krajům z kapitoly Všeobecná pokladní správa byly v rozpočtu na rok 2013 stanoveny v celkové výši 0,4 mld. Kč. Neinvestiční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč byly zahrnuty v ukazateli „Další prostředky pro územní samosprávné celky“, a byly určeny na tituly, které v etapě přípravy návrhu rozpočtu nelze rozpočtovat u konkrétních příjemců (např. prostředky na výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy). Investiční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč byly zahrnuty v ukazateli „Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem“ s určením na majetkové vypořádání pozemků pod silnicemi II. a III. tříd (usnesení vlády č. 417/2012).

Čerpání prostředků z kapitoly Všeobecná pokladní správa významně ovlivnila potřeba řešit následky povodní. Na základě usnesení vlády č. 411, č. 461 a č. 511 z června t.r. byly z kapitoly Všeobecná pokladní správa uvolněny mimořádné neinvestiční účelové dotace v celkové výši 0,7 mld. Kč (pro šest krajů a pro hlavní město Praha). Prostředky byly účelově určeny na úhradu prvotních nezbytných nákladů na záchranné a likvidační práce, které byly vynaloženy v návaznosti na opatření uložená orgány kraje a obcí při povodni na jaře tohoto roku. Rozpočet v části neinvestičních transferů z kapitoly VPS byl navýšen o 0,5 mld. Kč.

Do konce pololetí přijaly kraje z kapitoly Všeobecná pokladní správa celkem 0,6 mld. Kč. Jednalo se výhradně o dotace neinvestiční, jejichž rozhodující část byla určena na likvidaci následků povodní, na ostatní účely (náhrady škod způsobených vybranými zvláště chráněnými živočichy, dotace na výdaje spojené s volbou prezidenta ČR, dotace na činnosti v oblasti prevence vzniku, rozvoje a šíření TBC, apod.), bylo poskytnuto celkem 0,1 mld. Kč.

V průběhu 1. pololetí 2013 byly kromě transferů z kapitoly VPS převedeny krajům z rozpočtů ostatních ústředních orgánů státní správy a státních fondů další finanční prostředky v souhrnné výši 50,8 mld. Kč, což proti srovnatelnému období předchozího roku znamená pokles o 1,0 mld. Kč. Na celkovém objemu prostředků se podílí především neinvestiční transfery směřující do oblasti přímých nákladů na vzdělávání.

Největší objem transferů, obdobně jako v minulých letech, přijaly kraje z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy**, a to ve výši 48,9 mld. Kč. Převážnou část dotací tvořily neinvestiční výdaje určené na přímé náklady na vzdělávání (platy, výdaje na učební pomůcky a školní potřeby, výdaje na další vzdělávání pedagogických pracovníků). Další prostředky byly použity v rámci programů zaměřených na rozvoj a zkvalitnění

vzdělávání, do oblasti rovných příležitostí dětí a žáků, včetně dětí a žáků se specifickými vzdělávacími potřebami, dále na programy sociální prevence, prevence kriminality apod.

Tabulka č. 70: Přehled o transferech a půjčkách přijatých krajskými úřady ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2013 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	5,2	5,2		
Ministerstvo zahraničních věcí	0,5	0,5		
Ministerstvo obrany	2,4	2,4		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	639,7	616,4	23,3	
Ministerstvo vnitra	99,9	97,5	2,4	
Ministerstvo životního prostředí	19,3	11,0	8,3	
Ministerstvo pro místní rozvoj	213,6	29,2	184,4	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	3,7	0,0	3,7	
Ministerstvo dopravy	761,2	761,2		
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	48 926,8	48 877,6	49,2	
Ministerstvo kultury	33,8	31,9	1,9	
Ministerstvo zdravotnictví	101,8	101,8		
Národní fond	3,8	3,4	0,4	
VPS - transfery v rámci souhrn. dotačního vztahu	517,8	517,8		
VPS - ostatní transfery	624,8	624,8		
Státní fond životního prostředí	0,9	0,6	0,3	
C e l k e m	51 955,2	51 681,3	273,9	0,0

Kraje přijaly z rozpočtu kapitoly **Ministerstva dopravy** finanční prostředky v celkovém objemu 0,8 mld. Kč. Oproti srovnatelnému období předchozího roku to bylo o 0,1 mld. Kč méně. Jednalo se o neinvestiční transfery, které byly určeny na úhradu příspěvku na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy.

Z kapitoly **Ministerstva práce a sociálních věcí** obdržely kraje transfery ve výši 0,6 mld. Kč. Prostředky byly použity v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, který je zaměřen na snížení nezaměstnanosti a zlepšení struktury pracovních míst a na neinvestiční nedávkové transfery poskytované podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Další část prostředků byla uvolněna v rámci transferů na státní příspěvek zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc.

Navíc Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo příspěvkovým organizacím zřízeným kraji přímo (bez prostřednictví rozpočtu kraje) v rámci dotačního titulu neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, finanční prostředky v celkovém objemu 1,2 mld. Kč.

Kraje rovněž k danému období obdržely finanční prostředky z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** ve výši 0,2 mld. Kč, které byly uvolněny především v rámci Integrovaného operačního programu (IOP), který je zaměřený na řešení společných regionálních problémů v oblastech infrastruktury pro veřejnou správu, veřejné služby a územní rozvoj. Podpora směřuje na rozvoj informačních technologií ve veřejné správě, zlepšování infrastruktury v oblasti sociálních služeb, podporu cestovního ruchu, ochrany kulturního dědictví apod.

Z kapitoly **Ministerstva vnitra** získaly kraje prostředky ve výši 0,1 mld. Kč, které byly uvolněny v rámci neinvestičních transferů do oblasti požární ochrany. Další prostředky podpořily například projekty zaměřené na zvýšení kvality řízení v úřadech územní správy a projekty prevence kriminality.

Celkové rozpočtové výdaje krajů dosáhly **67,1 mld. Kč** (plnění rozpočtu 48,1 %), ve srovnání s pololetím loňského roku byly nižší o 10,4 mld. Kč. V poměrně výrazném snížení objemu výdajů se promítá především pokles běžných výdajů, který souvisí s již zmiňovaným

časovým posunem převodu prostředků na přímé náklady škol zřizovaných kraji, obcemi a soukromými zřizovateli.

Běžné výdaje krajů byly vykázány ve výši **61,9 mld. Kč**, což bylo proti pololetí předchozího roku o 9,6 mld. Kč méně.

Tabulka č. 71: Výdaje krajů k 30. červnu v letech 2011 – 2013 (v mil. Kč)

	2011	2012	2013	Index	
				2012/ 2011	2013/ 2012
I. Běžné výdaje	61 023,0	71 565,8	61 927,7	117,3	86,5
z toho					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	1 058,6	1 123,5	1 130,5	106,1	100,6
Nákup materiálů	121,4	125,3	109,0	103,2	87,0
Nákup vody, paliv a energie	147,2	254,4	313,5	172,8	123,2
Nákup služeb	1605,1	1625,0	1268,6	101,2	78,1
Ostatní nákupy	409,7	475,9	312,1	116,2	65,6
Výdaje na dopravní obslužnost	6 037,8	6 110,7	5 816,7	101,2	95,2
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	1 890,8	1 937,3	1 933,1	102,5	99,8
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org.	20 757,9	1 180,1	1 167,4	.	98,9
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org. ²⁵	26 843,8	56 524,7	47 801,2	.	84,6
II. Kapitálové výdaje	5 643,0	5 893,8	5 159,1	104,4	87,5
Z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	2 973,1	3 164,8	2 902,3	106,4	91,7
Investiční transfery podnikatel. subjektům	295,0	474,1	335,7	160,7	70,8
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	59,2	51,7	23,6	87,3	45,6
Investiční transfery příspěvk. organizacím	1 103,7	1 173,9	1204,8	106,4	102,6
Investiční transfery veř. rozp. územní úrovně	648,1	610,3	381,0	94,1	62,4
Výdaje celkem	66 666,0	77 459,6	67 086,8	116,2	86,6

V rámci běžných výdajů byl vykázán pokles téměř ve všech hlavních skupinách výdajů. Výjimkou byly pouze výdaje na nákup vody, paliv a energie, které se proti červnu loňského roku zvýšily o 0,1 mld. Kč, a dále výdaje na platy, jejichž výše zůstala zhruba na stejné úrovni jako v pololetí předchozího roku.

Výrazné snížení běžných výdajů bylo vykázáno v jejich objemově nejvýznamnější části, kterou jsou neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím (tvoří je především převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných kraji a obcemi). Celkový objem transferů činil 47,8 mld. Kč, což je o 8,7 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku, z toho příspěvky a transfery organizacím, kterých jsou kraje zřizovateli, činily 23,8 mld. Kč (snížení proti loňskému pololetí o 4,1 mld. Kč) a transfery cizím příspěvkovým organizacím 24,0 mld. Kč (snížení o 4,6 mld. Kč). Kraje, stejně jako v předchozím roce, přijaly v období od počátku roku do konce června z rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy čtyři dvouměsíční zálohy na regionální školství na období leden až srpen (51,0 mld. Kč), avšak na rozdíl od loňského roku nebyla čtvrtá záloha (na červenec a srpen) z rozpočtů krajů jednotlivým školám do konce června převedena.

²⁵ Metodická změna v zatřídění podle rozpočtové skladby platná od roku 2012 (tabulka č. 5 – meziroční změny na položkách „Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím“ a „Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím“). Metodika vykazování finančních toků ve školství nově předepsala pro posílání finančních prostředků na přímé náklady pro základní školy a mateřské školy zřizované obcí použití položky 5339 Neinvestiční transfery cizím příspěvkovým organizacím (do roku 2011 byla používána položka 5229 Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím).

Výdaje krajů na dopravní obslužnost činily 5,8 mld. Kč a proti pololetí loňského roku se snížily o 0,3 mld. Kč.

K poklesu došlo dále na položkách, které mají souvislost se zajišťováním běžného provozu krajů. Výdaje na nákup služeb činily 1,3 mld. Kč, což bylo o 0,3 mld. Kč méně proti červnu minulého roku, a výdaje na ostatní nákupy 0,3 mld. Kč (pokles o 0,2 mld. Kč).

Objem neinvestičních transferů podnikatelským subjektům činil 1,9 mld. Kč a neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím 1,2 mld. Kč, proti červnu loňského roku se jedná o mírné snížení (v řádu jednotek milionů).

Kapitálové výdaje krajů dosáhly 5,2 mld. Kč a proti pololetí předchozího roku klesly o 0,7 mld. Kč. Dosavadní plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 27,4 %.

Pokles výdajů byl vykázán ve většině položek. Výdaje na investiční nákupy a související výdaje činily 2,9 mld. Kč (o 0,3 mld. Kč méně proti stejnému období minulého roku). Výdaje na nákup akcií a majetkových podílů činily 0,1 mld. Kč a výdaje na investiční transfery podnikatelským subjektům 0,3 mld. Kč (pokles v obou položkách o 0,1 mld. Kč). K poklesu došlo rovněž v části investičních transferů určených veřejným rozpočtům územní úrovně (obcím a DSO), jejich objem činil 0,4 mld. Kč, v pololetí loňského roku to bylo 0,6 mld. Kč.

Mírný nárůst investičních výdajů byl vykázán pouze v části investičních transferů určených příspěvkovým organizacím.

Hospodaření krajů skončilo v 1. pololetí s přebytkem ve výši 11,4 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 2,0 mld. Kč. Je však nutné vzít v úvahu vliv pozdějšího převodu prostředků na přímé náklady na vzdělávání.

3. Příjmy a výdaje obcí a DSO

Celkové rozpočtové příjmy obcí a DSO (dále jen „obcí“) dosáhly **125,2 mld. Kč**, jejich objem byl proti pololetí minulého roku vyšší o 3,7 mld. Kč, plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 47,7 %.

Tabulka č. 72: Příjmy obcí a DSO v 1. pololetí 2013 (v mil. Kč)

	skutečnost k 30.6.2012	rozpočet 2013		skutečnost k 30.6.2013	% plnění rozpočtu	Index 2013/ 2012
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	76 480,0	160 749,0	160 749,0	83 202,5	51,8	108,6
z toho:						
daně z příjmů fyzických osob	16 303,3	37 400,0	37 400,0	17 410,1	46,6	106,8
daně z příjmů právnických osob	20 644,9	35 600,0	35 600,0	19 825,9	55,7	96,0
daň z přidané hodnoty	25 854,4	62 600,0	62 600,0	31 074,4	49,6	120,2
daně a poplatky z vybr. činností	7 879,6	16 149,0	16 149,0	9 080,8	56,2	115,2
daň z nemovitosti	5 797,5	9 000,0	9 000,0	5 811,1	64,6	100,2
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	13 892,4	30 491,6	30 491,6	14 530,5	47,7	104,6
III. Kapitálové příjmy	4 168,1	9 650,0	9 650,0	2 948,6	30,6	70,7
Vlastní příjmy	94 540,5	200 890,6	200 890,6	100 681,6	50,1	106,5
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	26 924,0	45 153,6	61 698,9	24 486,7	39,7	90,9
Příjmy celkem (po konsolidaci)	121 464,1	246 044,2	262 589,5	125 166,7	47,7	103,0

V souvislosti se změnou v rozpočtovém určení daní došlo k výraznému posílení vlastních příjmů obcí. Jejich celkový objem dosáhl celkem 100,7 mld. Kč, což představuje zvýšení proti pololetí loňského roku o 6,1 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 50,1 %). Daňové příjmy obcí vzrostly o 6,7 mld. Kč, nedaňové příjmy o 0,6 mld. Kč, pokles byl naopak

vykázán v části kapitálových příjmů (o 1,2 mld. Kč). Objem přijatých transferů se ve srovnání s pololetím loňského roku snížil o 2,4 mld. Kč. Nárůst vlastních příjmů při současném poklesu objemu přijatých transferů (o 2,4 mld. Kč) znamenal výrazné zvýšení podílu vlastních příjmů na celkových příjmech obcí. Podíl dosáhl 80,4 %, zatímco v loňském pololetí to bylo 77,8% (v pololetí roku 2011 činil podíl 67,6 %).

Daňové příjmy, které tvoří nejvýznamnější zdroj rozpočtových příjmů obcí, dosáhly **83,2 mld. Kč**, plnění předpokladů rozpočtu činilo 51,8 %.

Podle novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která nabyla účinnosti od 1.1.2013, tvoří v letech 2013-2015 daňové příjmy rozpočtů obcí:

- a) výnos daně z nemovitostí; příjemcem je ta obec, na jejímž území se nemovitost nachází,
- b) podíl na 20,83 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- c) podíl na 22,87 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- d) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- e) podíl na 23,58 % z 60 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob (ze samostatné výdělečné činnosti)
- f) podíl na 23,58 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů právnických osob
- g) 30 % z výnosu daně z příjmů fyzických osob, které mají na území obce bydliště ke dni jejich splatnosti
- h) daň z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec, s výjimkou daně vybírané srážkou podle zvláštní sazby,
- i) podíl na 1,5 % z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a z funkčních požitků

Procento, kterým se obce, s výjimkou hlavního města Prahy a statutárních měst Plzně, Ostravy a Brna, podílejí na procentní části celostátního hrubého výnosu daní, se vypočte jako součet

- a) poměru započtené výměry katastrálních území obce k celkové započtené výměře katastrálních území všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,03,
- b) poměru počtu obyvatel obce k počtu obyvatel všech obcí, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,10,
- c) poměru počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí k počtu těchto dětí a žáků za všechny obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,07,
- d) poměru násobku postupných přechodů, vypočteného pro obec pomocí koeficientů postupných přechodů, k součtu násobků postupných přechodů vypočtených za ostatní obce, vyjádřeného v procentech a násobeného koeficientem 0,80 a dále násobeného celkovým procentem, kterým se na části celostátního hrubého výnosu daní podílejí ostatní obce.

Novela zákona č. 243/2000 Sb. o rozpočtovém určení daní, která nabyla účinnosti od 1.1.2013 znamenala pro obce

- zvýšení objemu sdílených daní obcí na úkor státního rozpočtu

- zachování odděleného propočtu u čtyř největších měst (hl. m. Praha, Plzeň, Ostrava, Brno) prostřednictvím vlastních přepočítacích koeficientů (shodných pro Plzeň, Ostravu a Brno)
- pokles sdílených daní u čtyř největších měst v porovnání s objemem sdílených daní vyplývajícím z platné konstrukce
- změny kritérií a vah při rozdělení sdílených daní mezi obce:
 - zvýšení váhy kritéria počtu obyvatel z dosavadních 3% na 10%
 - zapojení nového kritéria počtu dětí MŠ a žáků ZŠ navštěvujících školu zřizovanou obcí (s váhou 7%)
 - snížení váhy kritéria postupných přechodů na 80%
 - váha kritéria rozlohy katastrálních území obce se novelou nemění, zůstává ve výši 3%, avšak dochází k omezení, pokud jde o rozsah, v jakém je katastrální území promítnuto do propočtu (výměra obce omezena na maximálně 10 ha na obyvatele).

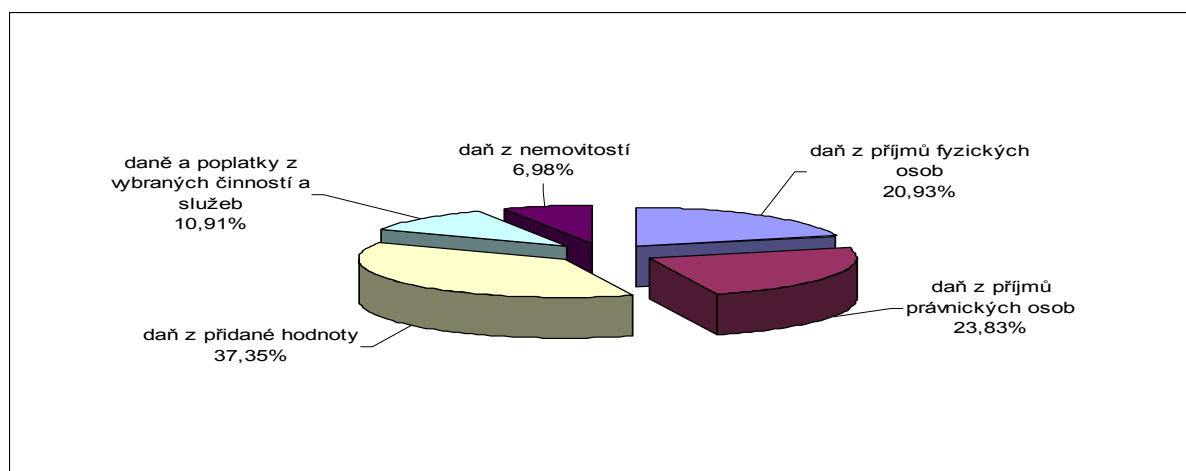
Novela znamenala posílení daňových příjmů střední velikostní kategorie obcí v porovnání s rozdělením sdílených daní podle dosavadního znění zákona o rozpočtovém určení daní.

Celkový výnos **daně z příjmu fyzických osob** dosáhl **17,4 mld. Kč**, což bylo o 1,1 mld. Kč více nežli ve stejném období loňského roku (plnění rozpočtu 46,6 %). Nárůst příjmů byl vykázan u daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků, která tvoří objemově nejvýznamnější část daně z příjmů fyzických osob. Její objem dosáhl 14,7 mld. Kč (nárůst o 1,1 mld. Kč). Růst příjmů byl vykázan také u daně z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (zahrnuje daně z úroků, dividend a jiných kapitálových výnosů, případně i daně z příjmů vybírané srážkou podle zvláštní sazby), dosažený objem 1,6 mld. Kč byl proti loňskému pololetí vyšší o 0,2 mld. Kč. Výnos daně z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti činil 1,2 mld. Kč a proti loňskému pololetí byl o 0,1 mld. Kč nižší (plnění předpokladů rozpočtu 48,2 %).

Daň z příjmů právnických osob byla zaúčtována ve výši **19,8 mld. Kč**, což znamená pokles proti pololetí minulého roku o 0,8 mld. Kč (plnění rozpočtu 55,7 %). Snížení bylo vykázano výhradně u daně z příjmů právnických osob zahrnující daň ze zisku a kapitálových výnosů, její objem dosáhl 14,4 mld. Kč, to je o 1,4 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku (plnění rozpočtu 48,2 %). Naopak v případě daně z příjmů právnických osob za obce, kdy poplatníkem je obec, se výnos daně ve srovnání s pololetím minulého roku zvýšil o 0,5 mld. Kč, dosáhl 5,4 mld. Kč.

Výnos **daně z přidané hodnoty**, která je objemově nejvýznamnějším daňovým příjmem obecních rozpočtů, činil **31,1 mld. Kč**, což bylo o 5,2 mld. Kč více nežli v pololetí minulého roku (o jednu pětinu). Plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 49,6 %. V souvislosti s tím se také významně zvýšil podíl inkasa daně z přidané hodnoty na celkových daňových příjmech obcí, zatímco v loňském pololetí podíl činil 33,8 %, v letošním roce to bylo 37,3 %.

Graf č. 32: Daňové příjmy obcí a DSO k 30.6.2013



Daně a poplatky z vybraných činností a služeb dosáhly celkem **9,1 mld. Kč**, proti pololetí minulého roku vzrostly o 1,2 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 56,2 %). Zvýšení příjmů bylo vykázáno především na položce odvod z výherních hracích přístrojů, jehož výše dosáhla 2,2 mld. Kč, proti pololetí minulého roku to bylo o 1,0 mld. Kč více. Nárůst byl ovlivněn zahrnutím platby za poslední čtvrtletí předchozího roku (obce se nově staly příjemcem části výnosů odvodu z loterií a jiných podobných her od 1.1.2012, v loňském pololetí proto příjmy z odvodů z výherních hracích přístrojů nezahrnovaly platby za poslední čtvrtletí předchozího roku).

Vzrostly také příjmy z poplatků za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, jejichž objem činil 2,8 mld. Kč, což bylo o 0,4 mld. Kč více (vliv novely zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, která umožnila zvýšit maximální hranici sazby poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů z 500 Kč na 1 000 Kč za osobu).

Příjem obcí ze správních poplatků, které jsou stanovené zákonem o správních poplatcích za správní úkony a správní řízení, dosáhl 1,2 mld. Kč, ve srovnání s pololetím předchozího roku byl vyšší o 0,2 mld. Kč.

Výnos **daně z nemovitostí**, která je výlučným příjmem obecních rozpočtů, dosáhl **5,8 mld. Kč**, tj. stejné výše jako v pololetí minulého roku.

Obce mohou významněji ovlivnit výši příjmu z daně z nemovitostí, neboť od roku 2009 mají možnost stanovit obecně závaznou vyhláškou pro všechny nemovitosti na území celé obce jeden místní koeficient modifikující výslednou daň (ve výši 2, 3, 4 nebo 5). Tímto koeficientem se vynásobí daňová povinnost poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty, popřípadě jejich soubory, s výjimkou některých zemědělských pozemků. Z celkového počtu 6 248 obcí má pro rok 2013 místní koeficient navýšeno 494 obcí (bez městských částí), pro rok 2012 to bylo 404 obcí.

Nedaňové příjmy byly zaúčtovány v souhrnné výši **14,5 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku byly vyšší o 0,6 mld. Kč. Největší nárůst byl vykázán na položce výnosy z finančního majetku (příjmy z úroků a z podílu na zisku), jejichž celková výše dosáhla 1,9 mld. Kč, což je o 0,7 mld. Kč více nežli v pololetí loňského roku (částečně se zde promítá vliv dřívějšího inkasa dividend u hl. m. Prahy oproti loňskému roku). Příjmy z pronájmu majetku, které tvoří objemově nejvýznamnější část nedaňových příjmů, činily 5,4 mld. Kč (nárůst proti pololetí minulého roku o 0,2 mld. Kč). Zhruba na stejné úrovni jako ve srovnatelném období zůstaly

příjmy z vlastní činnosti (3,7 mld. Kč), odvody příspěvkových organizací (0,4 mld. Kč) a příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (1,6 mld. Kč).

Kapitálové příjmy byly zaúčtovány v celkové výši 2,9 mld. Kč, proti loňskému pololetí byly nižší o 1,2 mld. Kč. Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku, které tvoří rozhodující část kapitálových příjmů, byly vykázány ve výši 2,6 mld. Kč, což je o 1,1 mld. Kč méně.

Významnou součástí příjmů obecních rozpočtů jsou **transfery**, které jsou obcím poskytovány ze státního rozpočtu, ze státních fondů, z rozpočtů krajů a z rozpočtů regionálních rad, mezi konsolidované přijaté transfery patří také některé převody z vlastních fondů obcí. Celkový objem transferů přijatých obcemi v průběhu pololetí činil **24,5 mld. Kč**, což bylo ve srovnání s pololetím předchozího roku o 2,4 mld. Kč méně (plnění předpokladů rozpočtu 39,7 %).

Rozhodující část tvořily transfery ze státního rozpočtu a z rozpočtů státních fondů, které dosáhly 16,3 mld. Kč, z rozpočtů krajů obce získaly 1,1 mld. Kč a z rozpočtů regionálních rad 1,8 mld. Kč. Zbývající část transferů převedly obce do rozpočtů z vlastních fondů.

Transfery ze státního rozpočtu zahrnují dotace poskytované z kapitoly Všeobecná pokladní správa poskytované v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu hlavního města Prahy (přílohy č. 6 a 7 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2013), dále tzv. ostatní dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dotace z ostatních kapitol státního rozpočtu.

V podobě finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí a k rozpočtu hl. m. Prahy došlo pro rok 2013 ke změnám. Obsahem finančních vztahů zůstal pouze příspěvek na výkon státní správy a dotace na vybraná zdravotnická zařízení. V souvislosti s novelou zákona o rozpočtovém určení daní již nebyl rozpočtován příspěvek na školství, přičemž o odpovídající objem prostředků (1,5 mld. Kč) byly posíleny sdílené daňové příjmy obcí. V souvislosti s uvedenou novelou a s realizací úsporných opatření ve státním rozpočtu již nebyla pro rok 2013 rozpočtována ani dotace na výkon zřizovatelských funkcí převedených z okresních úřadů obcím.

Výše příspěvku na výkon státní správy a výše dotace na vybraná zdravotnická zařízení pro rok 2013 nebyly vzhledem k realizaci úsporných opatření ve státním rozpočtu valorizovány (již čtvrtým rokem), do jejich objemů byly promítnuty pouze vlivy vyplývající ze změny počtu obyvatel, nebo lůžkových kapacit. V konstrukci příspěvku na výkon státní správy pro rok 2013 došlo k dílčím změnám. V případě obcí se základní působností, obcí s matričním úřadem, stavebním úřadem a obcí s pověřeným obecním úřadem došlo k návratu ke kumulovanému způsobu výpočtu příspěvku, tzn. bylo upuštěno od stanovení příspěvku podle nejvyšší správní funkce obce (příspěvek již není vypočítáván jako jedna částka, ale jako součet částek za každou správní působnost). Princip propočtu u obcí s rozšířenou působností v roce 2013 se v porovnání s minulým rokem nezměnil.

Celkový objem finančních prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a finančního vztahu k rozpočtu hl.m. Prahy byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 8,2 mld. Kč (z toho pro obce 7,4 mld. Kč a hl.m. Prahu 0,8 mld. Kč). Jedná se v zásadě o finanční prostředky určené na výkon státní správy, neboť dotace na vybraná zdravotnická zařízení tvoří jen zlomek z objemu prostředků poskytovaných v rámci finančních vztahů (v rozpočtu stanovena ve výši 29,0 mil. Kč). V průběhu 1. pololetí přijaly obce v rámci finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtům obcí v úhrnech po jednotlivých krajích a k rozpočtu hl. m. Prahy v měsíčních splátkách finanční prostředky ve výši 4,1 mld. Kč.

V rámci ostatních dotací z kapitoly Všeobecná pokladní správa přijaly obce a hl. m. Praha ve sledovaném období celkem 0,6 mld. Kč. Rozhodující objem (0,4 mld. Kč) tvořily účelové

dotace na výdaje spojené s volbou prezidenta ČR. Do rozpočtu hl. m. Prahy bylo převedeno 0,1 mld. Kč na výdaje v souvislosti s likvidací následků povodní.

Další zdroj příjmů obcí a DSO představují transfery poskytované přímo z rozpočtu jednotlivých kapitol státního rozpočtu. V průběhu pololetí přijaly obce z rozpočtů ústředních orgánů státní správy a státních fondů (bez kapitoly VPS) finanční prostředky v celkové výši 11,7 mld. Kč, což proti srovnatelnému období předchozího roku představuje snížení o 1,0 mld. Kč. Pokles prostředků se promítá především v oblasti přímých nákladů na vzdělávání, které v transferech obcím tvoří objemově největší položku.

Z kapitoly **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** získaly obce transfery ve výši 6,1 mld. Kč, což představuje pokles o 0,7 mld. Kč oproti pololetí předchozího roku. Převážná část těchto účelových prostředků zahrnuje přímé náklady na vzdělávání a dotace na soukromé školy. Obdobně jako v minulém roce byly také podpořeny projekty zaměřené na rozvoj a zkvalitnění vzdělávání, sociální prevence a prevence kriminality, program protidrogové politiky apod.

Tabulka č. 73: Přehled o transferech a půjčkách přijatých obcemi a DSO ze státního rozpočtu a ze státních fondů v 1. pololetí 2013 (v mil. Kč)

Kapitola	Celkem	z toho:		
		Neinvestiční	Investiční	Půjčky
Úřad vlády České republiky	8,5	8,5		
Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 044,4	1 039,9	4,5	
Ministerstvo vnitra	120,5	116,1	4,4	
Ministerstvo životního prostředí	2 187,8	136,1	2 051,7	
Ministerstvo pro místní rozvoj	746,1	193,5	552,6	
Ministerstvo průmyslu a obchodu	25,4	3,8	21,6	
Ministerstvo dopravy	106,7	103,0	3,7	
Ministerstvo zemědělství	298,1	89,1	209,0	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	6 083,3	6 083,3		
Ministerstvo kultury	92,6	44,6	48,0	
Ministerstvo zdravotnictví	15,3	15,3		
Národní fond	38,7	6,6	32,1	
VPS - transfery v rámci souhm. dotačního vztahu	4 121,0	4 121,0		
VPS - ostatní transfery	594,9	547,1	47,8	
Státní zemědělský intervenční fond	668,1	144,9	523,2	
Státní fond životního prostředí	190,9	4,4	150,9	35,6
Státní fond dopravní infrastruktury	22,3	9,8	12,5	
Státní fond rozvoje bydlení	15,0	10,8		4,2
Státní fond kinematografie	1,2	0,3	0,9	
C e l k e m	16 380,8	12 678,1	3 662,9	39,8

Objem finančních prostředků ve výši 2,2 mld. Kč obdržely obce z kapitoly **Ministerstva životního prostředí** (proti pololetí minulého roku o 0,1 mld. Kč méně). Z toho značnou část tvořily investiční transfery realizované v rámci vodohospodářských projektů, které byly zaměřené na výstavbu a technickou obnovu kanalizací, čističek odpadních vod, revitalizaci vodních nádrží a rovněž obnovu ekologické stability krajiny. Další prostředky byly použity na podporu zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží, snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší apod.

Obce přijaly z rozpočtu **Ministerstva práce a sociálních věcí** transfery v celkové výši 1,0 mld. Kč, proti srovnatelnému období to znamená zvýšení o 0,5 mld. Kč. Značnou část představují transfery na aktivní politiku zaměstnanosti a financování společných programů EU a ČR zaměřených na zlepšení struktury pracovních míst, snížení nezaměstnanosti apod. Další prostředky byly obcím uvolněny na výkon pěstounské péče, na výkon činnosti obcí s rozšířenou působností v oblasti sociálně-právní ochrany dětí, na státní příspěvek

zřizovatelům zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc a na neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

Ministerstvo práce a sociálních věcí uvolnilo navíc příspěvkovým organizacím zřízeným obcemi přímo (bez prostřednictví rozpočtu obce) prostředky ve výši 2,6 mld. Kč, a to v rámci dotačního titulu neinvestiční nedávkové transfery podle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

V průběhu pololetí získaly obce a DSO z kapitoly **Ministerstva pro místní rozvoj** účelové prostředky ve výši 0,7 mld. Kč. Značná část prostředků byla uvolněna pro hlavní město Praha prostřednictvím operačních programů Praha Adaptabilita (projekty v oblasti vzdělávání, zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji) a Praha Konkurenceschopnost (projekty v oblasti veřejné dopravy, informačních a komunikačních technologií, zlepšování životního prostředí apod.). Další transfery byly použity na obnovu majetku postiženého živelní pohromou, na obnovu místních komunikací, na podporu regionálního rozvoje apod.

Z kapitoly **Ministerstva zemědělství** obce přijaly prostředky ve výši 0,3 mld. Kč (mírné snížení oproti 1. pololetí předchozího roku). Převážná část transferů směřovala do oblastí investic na výstavbu a technickou obnovu vodovodů a úpraven vod, čistíren a kanalizací. Neinvestiční prostředky byly určeny na hospodaření v lesích a na obnovu lesních porostů.

Ve sledovaném období byly ze státních fondů uvolněny transfery a půjčky, které představují pro obce rovněž značný zdroj příjmů. Ze **Státního zemědělského intervenčního fondu** získaly obce transfery v celkovém objemu 0,7 mld. Kč. V rámci společných programů EU a ČR směřovaly prostředky především do obnovy a rozvoje vesnic, do občanského vybavení a služeb v obcích, např. v oblasti školství, zdravotnictví, základní obchodní infrastruktury a sportovních aktivit. V rámci ochrany rozvoje kulturního dědictví venkova byly podpořeny stavební obnovy památkových budov apod. V oblasti lesnictví byly realizovány akce týkající se lesnické infrastruktury a nákupu lesnické techniky.

Ze **Státního fondu životního prostředí** přijaly obce finanční prostředky ve výši 0,2 mld. Kč. Obdobně jako v předcházejících letech směřovaly k ochraně vod, k ochraně přírody ve volné krajině a chráněných územích, dále byla podpořena opatření na zlepšení stavu ovzduší i půdy. Značná část prostředků byla rovněž uvolněna v rámci Programu GIS – zelená úsporám, který je zaměřený na úspory energie a obnovitelné zdroje energie v rodinných a bytových domech.

Celkové rozpočtové výdaje obcí ve sledovaném období dosáhly **104,1 mld. Kč**, ve srovnání s pololetím předchozího roku vzrostly o 0,1 mld. Kč (plnění předpokladů rozpočtu 39,5 %). Z hlediska vývoje neinvestičních a investičních výdajů byl vývoj odlišný.

Běžné výdaje proti pololetí předchozího roku vzrostly o 2,2 mld. Kč a dosáhly celkové výše **84,5 mld. Kč** (plnění předpokladů rozpočtu 47,8 %). Nárůst výdajů byl vykázan ve většině hlavních skupin výdajů.

Na platy a ostatní platby za provedenou práci vynaložily obce 12,1 mld. Kč, proti pololetí předchozího roku to bylo o 0,5 mld. Kč více.

Výdaje na nákup vody, paliv a energie dosáhly 3,9 mld. Kč a výdaje na nákup služeb 14,3 mld. Kč, ve srovnání se pololetím předchozího roku to v obou skupinách znamená nárůst o 0,2 mld. Kč. Výdaje na ostatní nákupy zůstaly zhruba stejné jako ve srovnatelném období předchozího roku, činily 4,5 mld. Kč (jedná se například o výdaje na opravy a udržování, programové vybavení, cestovné, pohoštění, účastnické poplatky na konference apod.).

Na zajištění dopravní obslužnosti území vynaložily obce 2,5 mld. Kč, což znamená zvýšení o 0,1 mld. Kč.

V rámci transferů převáděných z rozpočtů obcí byl vývoj v jednotlivých skupinách odlišný. V objemově nejvýznamnější skupině, kterou tvoří transfery příspěvkovým a podobným organizacím dosáhly výdaje 19,2 mld. Kč (z toho jimi zřízeným příspěvkovým organizacím 16,0 mld. Kč a cizím příspěvkovým organizacím 3,1 mld. Kč), proti pololetí předchozího roku to znamená snížení o 0,3 mld. Kč. K poměrně výraznému poklesu došlo ve skupině neinvestičních transferů určených podnikatelským subjektům, jejichž objem činil 8,5 mld. Kč, což bylo o 0,7 mld. Kč méně. Nárůst byl vykázán pouze v části neinvestičních transferů neziskovým a podobným organizacím, které dosáhly 3,0 mld. Kč (o 0,3 mld. Kč více).

Objem transferů určených obyvatelstvu činil stejně jako v pololetí předchozího roku 0,4 mld. Kč. K významné změně došlo právě v předchozím roce, kdy obce přestaly zprostředkovávat vyplácení nepojistných sociálních dávek obyvatelstvu (prostředky na dávky pomoci v hmotné nouzi, dávky zdravotně postiženým a prostředky na příspěvek na péči).

Tabulka č. 74: Výdaje obcí a DSO k 30. červnu v letech 2011 – 2013 (v mil. Kč)

	2011	2012	2013	Index	
				2012/ 2011	2013/ 2012
I. Běžné výdaje	95 962,6	82 397,1	84 549,3	85,9	102,6
z toho:					
Platy a ostatní platby za provedenou práci	11 749,8	11 535,5	12 071,2	98,2	104,6
Nákup materiálu	1 714,3	1 653,3	1 750,4	96,4	105,9
Nákup vody, paliv a energie	3 558,9	3 677,9	3 927,3	103,3	106,8
Nákup služeb	14 185,3	14 067,2	14 254,9	99,2	101,3
Ostatní nákupy	4 912,6	4 478,9	4 473,8	91,2	99,9
Výdaje na dopravní obslužnost	2 226,0	2 359,4	2 446,5	133,4	103,7
Neinvestiční transfery podnikatel. subjektům	8 996,9	9 181,7	8 506,5	102,1	92,6
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. org. ²⁶	5 454,9	2 698,4	2 979,5	49,5	110,4
Neinvestiční transfery příspěv. a podob. org. ³	16 765,8	19 499,1	19 171,0	116,3	98,3
z toho: zřízeným příspěvkovým organizacím	16 551,4	16 466,9	15 967,6	99,5	97,0
cizím příspěvkovým organizacím	151,0	2 968,0	3 129,5	.	105,4
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	12 938,2	376,6	381,3	.	.
II. Kapitálové výdaje	26 603,8	21 525,3	19 522,7	80,9	90,7
z toho:					
Investiční nákupy a související výdaje	23 560,6	19 723,3	16 605,6	83,7	84,2
Nákup akcií a majetkových podílů	166,5	219,1	308,0	131,6	140,6
Investiční transfery podnikatel. subjektům	908,2	167,8	1 452,8	18,5	865,8
Investiční transfery nezisk. a podobným org.	118,6	138,2	70,1	116,5	50,7
Investiční transfery příspěvk. organizacím	588,4	501,1	361,3	85,2	72,1
Výdaje celkem	122 566,4	103 922,4	104 072,0	84,8	100,1

Kapitálové výdaje obcí činily **19,5 mld. Kč**, což je proti pololetí minulého roku o 2,0 mld. Kč méně (plnění předpokladů rozpočtu dosáhlo 22,6 %). Kapitálové výdaje vykazují klesající trend již třetím rokem, ve srovnání s pololetím roku 2010, kdy jejich objem činil 30,2 mld. Kč, se jedná o pokles o více než o jednu třetinu. Na úrovni obcí dochází k přehodnocení nebo odložení některých investičních záměrů (např. z důvodu zpřísnění režimu při zadávání veřejných zakázek), určitou souvislost lze spatřovat i z hlediska realizace projektů v rámci regionálních operačních programů, příp. s poklesem cen stavebních prací.

Na investiční nákupy a související výdaje, které představují objemově nejvýznamnější položku kapitálových výdajů, vynaložily obce 16,6 mld. Kč, proti pololetí minulého roku to bylo o 3,1 mld. Kč méně. Pokles výdajů proti stejnému období minulého roku byl dále

²⁶ V roce 2012 metodická změna v zařazování výdajů

vykázán na položkách investiční transfery neziskovým a podobným organizacím a investiční transfery příspěvkovým organizacím (shodně o 0,1 mld. Kč).

Ke zvýšení objemu kapitálových výdajů naopak došlo na položce investiční transfery podnikatelským subjektům. Jejich výše dosáhla 1,4 mld. Kč, což bylo o 1,2 mld. Kč více než v pololetí loňského roku (nárůst souvisí především s investiční dotací z rozpočtu hl.m. Prahy ve výši 1,0 mld. Kč pro Dopravní podnik hl. m. Prahy).

Vzrostly také výdaje na nákup akcií a majetkových podílů, dosáhly 0,3 mld. Kč, to je o 0,1 mld. Kč více nežli ke konci pololetí předchozího roku.

Hospodaření obecních rozpočtů v 1. pololetí skončilo s přebytkem ve výši 21,1 mld. Kč, v loňském pololetí činil přebytek 17,5 mld. Kč.

4. Příjmy a výdaje regionálních rad

Regionální rady tvoří součást územních rozpočtů od poloviny roku 2006, kdy byly ustaveny na základě novely zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje. Působí ve všech regionech soudržnosti jako řídicí orgány jednotlivých regionálních operačních programů. Jejich hlavním úkolem je administrovat prostřednictvím regionálních operačních programů finanční prostředky z fondů EU v letech 2007-2013, konkrétně z Evropského fondu pro regionální rozvoj (ERDF).

Tabulka č. 75: Příjmy a výdaje regionálních rad (v mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost k 30.6. 2012	rozpočet 2013		Skutečnost k 30.6.2013	% plnění rozpočtu	Index 2013/ 2012
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5	6	7
Nedaňové příjmy	91,7	150,0	150,0	75,3	50,2	82,1
Kapitálové příjmy	0,0	0,0	0,0	0,0	.	.
Přijaté transfery (po konsolidaci)	7 765,5	10 400,3	10 673,8	6 827,6	64,0	87,9
z toho:						
- ze státního rozpočtu	7 548,5	10 060,0	10 333,5	6 710,9	64,9	88,9
- z rozpočtu krajů	216,6	340,0	340,0	115,9	34,1	53,5
Příjmy celkem (po konsolidaci)	7 857,2	10 550,3	10 823,8	6 902,9	63,8	87,9
Běžné výdaje (po konsolidaci)	559,7	1 005,6	1 028,4	475,1	46,2	84,9
Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	5 300,2	9 544,7	9 795,4	4 367,7	44,6	82,4
Výdaje celkem (po konsolidaci)	5 859,9	10 550,3	10 823,8	4 842,8	44,7	82,6
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	1 997,3	0,0	0,0	2 060,1	.	103,1

V rozpočtu bylo předpokládáno, že příjmy regionálních rad dosáhnou v letošním roce celkem 10,8 mld. Kč. V kapitole Ministerstva pro místní rozvoj, které je zprostředkovatelem finančních toků z rozpočtu EU, bylo na financování projektů v rámci jednotlivých regionálních operačních programů vyčleněno 10,3 mld. Kč, dále byly předpokládány transfery z rozpočtů krajů ve výši 0,3 mld. Kč a menší část finančních prostředků v rámci nedaňových příjmů (0,2 mld. Kč). Výdaje regionálních rad měly podle předpokladů rozpočtu činit rovněž 10,8 mld. Kč, tzn. vyrovnané hospodaření.

V průběhu 1. pololetí dosáhly **příjmy** regionálních rad **6,9 mld. Kč**, což je o 1,0 mld. Kč méně nežli v pololetí předchozího roku (plnění předpokladů rozpočtu činilo 64,0 %). Z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj přijaly regionální rady transfery ve výši 6,7 mld. Kč a z rozpočtů krajů ve výši 0,1 mld. Kč. Celkový objem příjmů dále doplnily nedaňové příjmy

ve výši 0,1 mld. Kč (tvoří je především příjmy z finančního vypořádání z minulých let, sankční platby a příjmy z úroků).

Výdaje regionálních rad činily **4,8 mld. Kč** a proti pololetí minulého roku byly nižší o 1,0 mld. Kč. V souladu se záměry rozpočtu představují rozhodující část výdajů kapitálové výdaje, činily 4,4 mld. Kč, což představuje 90,2 % celkových výdajů. Největší objem kapitálových výdajů směřoval do rozpočtů obcí (1,7 mld. Kč), rozpočtů krajů (1,3 mld. Kč) a podnikatelským subjektům (1,1 mld. Kč). Běžné výdaje činily 0,5 mld. Kč, proti předchozímu pololetí byly mírně nižší (o 0,1 mld. Kč).

Podle odvětvového členění investičních výdajů byl největší objem výdajů určen na realizaci projektů v oblasti dopravy, kam směřovalo celkem 1,7 mld. Kč (proti pololetí předchozího roku je to o 0,4 mld. Kč méně). Dále na projekty v oblasti tělovýchovy a zájmové činnosti (0,5 mld. Kč), kultury (0,5 mld. Kč), zdravotnictví (0,4 mld. Kč) a bydlení, komunálních služeb a územního rozvoje (0,4 mld. Kč).

Hospodaření regionálních rad skončilo v 1. pololetí přebytkem ve výši 2,1 mld. Kč (v pololetí předchozího roku činil přebytek 2,0 mld. Kč).

Hlavní město Praha, které vykonává činnost řídicího orgánu operačních programů pro region soudržnosti Praha spolufinancovaných z prostředků EU, přijalo ze státního rozpočtu, z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj, celkem 0,2 mld. Kč, z toho na realizaci OP Adaptabilita 0,1 mld. Kč a OP Konkurenceschopnost 0,1 mld. Kč. V loňském prvním pololetí byl celkový objem prostředků na realizaci těchto programů o polovinu vyšší.

Stejně jako v předchozím období provázejí i v tomto roce činnost některých regionálních rad problémy, které negativně ovlivňují proces čerpání finančních prostředků z fondů EU (z měsíční monitorovací zprávy o průběhu čerpání z fondů SF/FS a národních zdrojů, kterou zpracovává MMR, vyplývá, že ke konci června mělo celkem pět regionálních operačních programů pozastavenou certifikaci ze strany Platebního a certifikačního orgánu, pozastavenou certifikaci měl také jeden z operačních programů Praha).

5. Zadluženost

Ke konci 1. pololetí roku 2013²⁷ vykázaly **obce** (včetně jimi zřizovaných příspěvkových organizací) celkový nekonsolidovaný dluh ve výši **83,6 mld. Kč**²⁸, což znamená pokles o 6,4 mld. Kč (tj. 7,1 %) ve srovnání s koncem minulého roku. Ve struktuře dluhu²⁹ obcí mají dlouhodobě největší váhu úvěry, jejichž podíl během 1. pololetí roku 2013 vzrostl o 3,6 p.b. na 79,5 %. Podíl emitovaných komunálních dluhopisů se snížil o 3,9 p.b. na 11,4 % a zbývající část (9,1 %) tvořily přijaté návratné finanční výpomoci, půjčky ze státního rozpočtu, státních fondů (Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí) a ostatní krátkodobé i dlouhodobé závazky.

²⁷ Data jsou aktuální k 7. 8. 2013.

²⁸ Mezitímní účetní závěrka nebyla předána třemi obcemi a jednou příspěvkovou organizací zřizovanou obcí.

²⁹ Do údajů o zadluženosti jsou od 1.1.2010 zahrnovány stavy na syntetických účtech 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

Tabulka č. 76: Souhrnné údaje o zadluženosti obcí ČR od roku 2003 (v mld. Kč)

Ukazatel	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	k 30.6. 2013
Úvěry	35,2	38,5	43,7	47,1	46,7	47,4	55,8	59,9	60,9	68,3	66,4
Komunální dluhopis	21,7	23,9	23,5	22,9	22,6	22,7	14,7	15,8	14	13,8	9,5
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	13,5	12,4	11,8	10,9	9,9	10	10,1	7,6	7,5	7,9	7,7
Celkem	70,4	74,8	79	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	83,6

V průběhu 1. pololetí přijaly obce úvěry a půjčky ve výši 5,5 mld. Kč a uhradily splátky jistin ve výši 7,0 mld. Kč, tzn. převažovalo splácení úvěrů a půjček nad jejich čerpáním. Kromě toho hl. m. Praha splatilo jistinu komunálních dluhopisů vydaných v roce 2013 v celkové hodnotě 170 mil. €. Tato fakta se pozitivně projevila na už zmíněném poklesu celkového dluhu. Efekt ze splacení zmíněné emise komunálních dluhopisů je však jen dočasný, neboť v červenci hl. m. Praha upsalo komunální dluhopisy v nominální hodnotě 200 mil. €.

Na celkovém dluhu obcí se stále výrazně podílí zadluženost čtyř největších měst (hlavní město Praha a statutární města Brno, Ostrava a Plzeň), jejichž dluh tvořil 48,9 % celkové zadluženosti obcí. Dluh vykázaný těmito městy činil ke konci 1. pololetí 40,8 mld. Kč. Díky poklesu hodnoty dluhu těchto největších měst oproti stavu vykázanému ke konci loňského roku došlo k mírnému poklesu jejich podílu na dluhu všech obcí o 1,7 p.b.

Tabulka č. 77: Souhrnné údaje o zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně od roku 2003 (v mld. Kč)

Ukazatel	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	k 30.6. 2013
Úvěry	16,8	18,7	21,7	21,4	20,8	20,5	21,0	24,4	24,6	31,9	31,6
Komunální dluhopisy	21,7	23,9	23,5	22,9	22,6	22,7	14,7	13,8	12,0	11,8	7,5
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	3,9	3,3	3,2	3,1	2,9	2,6	3,6	1,9	1,8	1,8	1,8
Celkem	42,4	45,9	48,4	47,4	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	40,8

Tabulka č. 78: Vývoj podílu zadluženosti hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkové zadluženosti obcí od roku 2003 (v mld. Kč)

Ukazatel	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	k 30.6. 2013
Celková zadluženost obcí v ČR	70,4	74,8	79,0	80,9	79,2	80,1	80,6	83,3	82,4	90,0	83,6
Zadluženost 4 největších měst	42,4	45,9	48,4	47,4	46,3	45,8	39,3	40,1	38,4	45,5	40,8
% podíl 4 největších měst na celkové zadluženosti	60,2	61,4	61,3	58,6	58,5	57,2	48,8	48,1	46,6	50,6	48,9

Dobrovolné svazky obcí³⁰ vykázaly ke konci pololetí dluh ve výši **2,5 mld. Kč**. Ve srovnání s koncem roku 2012 se výše dluhu nezměnila. Dluh je tvořen především úvěry, které činí 2,1 mld. Kč, zbývající část představují přijaté návratné finanční výpomoci. Dobrovolné svazky obcí využívají získané prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Kraje (včetně jimi zřízených příspěvkových organizací) vykázaly ke konci 1. pololetí nekonsolidovaný dluh ve výši **25,0 mld. Kč**, z toho úvěry činily 22,8 mld. Kč (kraje dosud neemitovaly žádné komunální dluhopisy). Ve srovnání s koncem předchozího roku se zadluženost krajů zvýšila o 2,2 % (tj. o necelých 0,6 mld. Kč).

³⁰ Meziříční účetní závěrka nebyla předána pěti dobrovolnými svazky obcí.

Tabulka č. 79: Souhrnné údaje o zadluženosti krajů ČR od roku 2003 (v mld. Kč)

Ukazatel	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	k 30.6. 2013
Úvěry	0,2	0,4	1,8	6,5	9,4	11,9	17,4	16,6	19,6	22,2	22,8
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy	1,1	1,1	1,1	1,2	1,0	2,7	3,5	2,5	2,7	2,3	2,2
Celkem	1,3	1,5	2,9	7,7	10,4	14,6	20,9	19,1	22,3	24,5	25,0

Regionální rady regionů soudržnosti vykázaly k 30.6.2013 dluh ve výši **0,5 mil. Kč**. Celá tato částka představuje krátkodobý úvěr.

Územní rozpočty k 30.6.2013 vykázaly v souhrnu dluh ve výši **111,1 mld. Kč**, což je o 5,1 % (6,0 mld. Kč) méně než ke konci předchozího roku.

IV. Vývoj státních finančních aktiv a pasiv

1. Státní finanční aktiva a pasiva

Vývoj státních finančních aktiv a pasiv charakterizují následující údaje:

Tabulka č. 80: Vývoj státních finančních aktiv a pasiv (mld. Kč)

	Stav k			Změna za
	31.12.2012	1.1.2013	30.6.2013	1. pololetí 2013 (+,-)
1. Prostředky státu na bankovních účtech SFA	173,0	173,0	180,1	+7,1
2. Pohledávky státu vůči zahraničí vč.pohledávek z deblokací	22,0	22,0	22,7	+0,7
3. Pohledávky státu vůči tuzemsku z NFV a realizovaných záruk	4,6	4,6	4,6	-
4. Majetkové účasti státu vůči zahraničí a tuzemsku ve správě MF	80,6	83,3	86,6	+3,3
z toho : převedené z České konsolidační agentury	4,9	4,9	4,9	-
5. Cenné papíry a ostatní finanční aktiva	200,6	200,6	246,8	+46,2
Státní finanční aktiva celkem	480,8	483,6	540,8	+57,2
1. Závazky z emise státních dluhopisů	1 597,6	1 597,6	1 610,3	+12,8
v tom: v držbě u domácích bank	636,2	636,2	588,1	-48,1
v držbě u ostatních tuzemských subjektů	493,8	493,8	534,6	+40,8
v držbě u zahraničních subjektů a zahraniční emise	467,5	467,5	487,6	+20,1
v držbě u neidentifikovatelných držitelů	0,0	0,0	0,0	-
2. Přímé a nepřímé závazky státu vůči zahraničí	70,0	70,0	67,8	-2,2
v tom: přímé vládní závazky vůči zahraničí (úvěry od EIB)	70,0	70,0	67,8	-2,2
směnky k úhradě účasti u mezinárodních bank a fin. institucí	0,0	0,0	0,0	-
3. Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu	66,2	68,8	70,3	+1,5
Státní finanční pasiva celkem	1 733,8	1 736,4	1 748,4	+12,0
Rozdíl státních finančních aktiv a pasiv	-1 252,9	-1 252,8	-1 207,6	-45,2

Zdroj: MF

Celkový záporný rozdíl státních finančních aktiv a pasiv dosáhl k 30.6.2013 úrovně cca 1 208 mld. Kč. Vykázaný mírný pokles tohoto záporného rozdílu v rozsahu 45,2 mld. Kč je na jedné straně odrazem pokračujícího růstu zadluženosti z titulu emisí státních dluhopisů, na straně druhé, poměrně výrazného zvýšení stavu státních finančních aktiv. To se týká především zvýšení hodnoty pohledávek z depozitních operací (o 16,5 mld. Kč) a z držby krátkodobých cenných papírů z finančního investování (nárůst o 28,5 mld. Kč), realizovaného na účtu Řízení likvidity státní pokladny. Zvýšil se rovněž stav volných peněžních prostředků, uložených na účtech státních finančních aktiv (o 7,1 mld. Kč), a to především na účtu, kde byly kumulovány peněžní prostředky získané z emisí státních dluhopisů v průběhu 1. pololetí 2013. Z hlediska posuzování celkové finanční pozice státu současně nelze opominout ani záporný stav účtu Řízení likvidity státní pokladny (který však není součástí státních finančních aktiv) v řádu 214 mld. Kč, který odráží výše zmíněné finanční investování se zástavou poukázek ČNB a státních pokladničních poukázek.

2. Operace s peněžními prostředky státu v tuzemsku

Příjmové a výdajové operace státního rozpočtu, kryté peněžními prostředky bankovních účtů SFA, se týkají rozpočtové kapitoly 397 - OSFA, přesunů z této kapitoly do jiných

rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření, prostředků z přímých dlouhodobých úvěrů přijatých ze zahraničí a některých dalších příjmových a výdajových operací, probíhajících na účtech SFA.

Za 1. pololetí roku 2013 ve srovnání se skutečností stejného období předchozího roku charakterizují tyto rozpočtové i mimorozpočtové operace údaje uvedené v následující tabulce:

Tabulka č. 81: Operace s peněžními prostředky SFA (mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2012	Skutečnost za 1. pololetí 2013	Index 2013/2012 %
A. Příjmy z operací na účtech SFA celkem	7 862	6 354	80,8
v tom: příjmové operace kapitoly OSFA	1 609	1 621	100,8
ostatní příjmové operace SFA	6 253	4 733	75,7
B. Výdaje z operací na účtech SFA celkem	1 977	1 504	76,0
v tom: výdajové operace kapitoly OSFA	68	60	87,7
přesuny z OSFA do jiných rozpočtových kapitol	421	272	64,6
ostatní výdajové operace SFA	1 488	1 172	78,8
Saldo příjmů a výdajů z operací SFA celkem (-schodkové)	5 885	4 850	82,4
z toho: za kapitolu OSFA vč. přesunů do jiných kapitol	1 120	1 290	115,2
Financování salda příjmů a výdajů operací SFA	-5 885	-4 850	82,4
v tom: z prostředků účtů SFA	-1 120	-1 290	115,2
z přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0	-
z emisí státních dluhopisů	-4 766	-3 561	74,7

Zdroj: MF

U operací za kapitolu OSFA včetně přesunů do jiných kapitol, realizovaných formou rozpočtových opatření, bylo dosaženo přebytku v rozsahu cca 1 289 mil. Kč, což bylo odrazem výrazně vyšších příjmů při současné nižší úrovni čerpání, a to především přímých výdajů.

Příjmy kapitoly OSFA ve výši 1 621,3 mil. Kč představovaly plnění na 49,7 % ročního rozpočtu, k čemuž přispěly zejména objemově významné příjmy z finančního investování na jaderném účtu (celkem 535,1 mil. Kč), příjmy z dividend (273 mil. Kč) a odvody od původců radioaktivních odpadů (781,7 mil. Kč). V důsledku novelizace zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku, nebylo možno realizovat převody prostředků z výnosů privatizovaného majetku na spolufinancování programů vodohospodářských akcí s jejich následným transferem do kapitoly MZe.

Přímé výdaje rozpočtové kapitoly OSFA v 1. pololetí 2013 dosáhly hodnoty 60 mil. Kč, což tvoří pouhých 4,2 % rozpočtované částky. Standardní položkou byly výdaje na financování činnosti Správy úložišť radioaktivního odpadu (SÚRAO) v rozsahu 57 mil. Kč. Na restituční úhrady zemědělského majetku byla poskytnuta záloha ve výši 3 mil. Kč.

U převážné části rozpočtovaných výdajových položek nedošlo k přímým výdajům, ale k přesunům práva čerpání účelových prostředků SFA na krytí příslušných výdajů realizovaných v jiných rozpočtových kapitolách. Tyto přesuny z kapitoly OSFA do jiných rozpočtových kapitol formou rozpočtových opatření se tak na celkových výdajích podílely částkou 271,8 mil. Kč, což proti schválenému rozpočtu představuje plnění na 23,4 %. Největší podíl připadl na kapitolu MZe z titulu financování vodohospodářských akcí (250 mil. Kč) včetně akce Nové Heřminovy (30 mil. Kč). Z položky na financování akcí v rámci programů ve veřejném zájmu byl realizován přesun 21,8 mil. Kč do kapitoly 334 - MK na programy související se zánikem věčných břemen na restituovaném majetku.

Výrazné přebytkové saldo příjmů a přímých výdajů kapitoly OSFA ve výši téměř 1,6 mld. Kč, stejně jako celkové saldo po zahrnutí přesunů do jiných kapitol v rozsahu 1,3 mld. Kč, které fakticky znamenalo nárůst prostředků na depozitních bankovních účtech SFA z minulých let, se promítlo ve financování celkového salda operací SFA. Financování transferovaných výdajů je přitom oproti hodnotě vykazované k pololetí roku 2012 nižší o cca 149 mil. Kč, tj. o 35,4 %.

Pokud jde o ostatní příjmové a výdajové operace na účtech SFA, došlo u příjmových operací v celkové výši 4,7 mld. Kč zejména k inkasu alikvotních úrokových výnosů (0,5 mld. Kč) a úrokových premií z emisí SDD, které byly realizovány v částce přesahující 4,2 mld. Kč, což je oproti 1. pololetí 2012 hodnota o 0,4 mld. Kč nižší. Určitý pokles premií byl způsoben relativním oslabením příznivého efektu znovuootevírání emisí s poměrně vysokou úrokovou mírou při současném významném poklesu úrokových sazeb. Část ostatních výdajových operací realizovaných ve výši cca 650 mil. Kč, která byla plně pokryta z rozpočtové kapitoly Státní dluh, se týká především úhrad splátek diskontovaných úroků SPP a SDD (včetně spořicíh státních dluhopisů).

Z účtu státních finančních aktiv, na kterém se soustřeďují prostředky z úvěrů přijatých od EIB, bylo realizováno vrácení nevyužitých prostředků (522 mil. Kč).

Přehled o financujících operacích, které byly za 1. pololetí 2013 realizovány na korunových účtech SFA, podává v porovnání se skutečností za stejné období roku 2012 následující tabulka:

Tabulka č. 82: Financující operace na korunových účtech SFA (mil. Kč)

	Skutečnost za 1. pololetí 2012	Skutečnost za 1. pololetí 2013
1. Revolvingové a jiné emise SPP	773	-27 470
2. Peněžní prostředky z tuzemských emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	125 023	98 779
3. Peněžní prostředky ze zahraničních emisí dlouhodobých státních dluhopisů	0	0
4. Splátky jistiny střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů	-45 493	-62 898
5. Peněžní prostředky z čerpání přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	0	0
6. Splátky jistiny dlouhodobých úvěrů ze zahraničí	-1 567	-1 702
7. Změna stavu krátkodobých prostředků na účtech SFA	-132 924	-14 884
8. Operace finančního investování (- převaha nákupu cenných papírů)	9 290	-1 261
9. Ostatní financující operace	39 012	4 586
Celkem financující operace na depozitních účtech SFA	-5 885	-4 850

Zdroj: MF

Výše uvedené údaje potvrzují převažující podíl peněžních prostředků z emisí státních dluhopisů k zajištění předstihového krytí očekávaného zvyšování schodku státního rozpočtu ve druhé polovině roku 2013. To je zřejmé zejména z vazby mezi prostředky z emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů a změnou (nárůstem) stavu krátkodobých depozit SFA. Prostředky z emisí SDD, snížené o splátky emisí SDD, nadále stále významněji převyšují saldo čerpání a splátek SPP, přičemž v 1. pololetí 2013 bylo u SPP dosaženo dokonce převahy splátek, a to o téměř 27,5 mld. Kč. Co se týká přímých dlouhodobých úvěrů ze zahraničí, tj. konkrétně úvěrů poskytovaných Evropskou investiční bankou, nedošlo v 1. pololetí 2013 k čerpání nových tranší ani k uvolnění prostředků, transferovaných do příslušných kapitol státního rozpočtu ke krytí výdajů na jednotlivé infrastrukturní programy. Naopak byla vrácena nevyužitá část již načerpaného úvěru na financování výstavby silničního okruhu kolem hl. m. Prahy ve výši 522,3 mil. Kč.

Jak již bylo uvedeno výše, volné krátkodobé peněžní prostředky nad úroveň krytí rozpočtového schodku umožnily v rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny

provádět finanční investování na účtu Řízení likvidity státní pokladny, a to zejména operacemi nákupu a zpětného prodeje pokladničních poukázek ČNB. Za 1. pololetí 2013 dosáhly celkové příjmy z řízení likvidity téměř 0,5 mld. Kč.

Na jaderném účtu SFA byly v 1. pololetí 2013 postupně proinvestovány prostředky v úhrnném objemu 10 404,6 mil. Kč. Z krátkodobých instrumentů finančního trhu bylo investováno konkrétně 6 912,3 mil. Kč do repo operací se zajištěním státními pokladničními poukázkami a poukázkami ČNB a dále 1 345,4 mil. Kč do nákupu emitovaných SPP ve jmenovité hodnotě 1 347 mil. Kč. Ve 2. čtvrtletí 2013 byl uskutečněn rovněž nákup 209 212 kusů střednědobých státních dluhopisů z portfolia Ministerstva financí v pořizovací ceně 2 146,9 mil. Kč. Ke 30.6.2013 bylo portfolio jaderného účtu tvořeno z 80,4 % středně a dlouhodobými státními dluhopisy (SDD), 17,6 % připadalo na SPP a pouhá 2 % na repo operace. Celkový výnos z krátkodobého finančního investování, inkasovaný na jaderný účet v uvedeném období (bez narostlého úroku), činil 16,6 mil. Kč. Z této částky připadá na výnosy z repo operací 154 tis. Kč, převážná část pak na výnosy z investování do SPP, a to celkem 16,4 mil. Kč. V dubnu a květnu byly na jaderný účet připsány rovněž výplaty ročních kuponů z veškerých držených SDD, které po očištění od již uhrazených AÚV (12,6 mil. Kč) představovaly celkový výnos ve výši 518,5 mil. Kč.

V souladu s ustanovením § 36 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, je ve státních finančních aktivech zřízen účet Rezervy pro důchodovou reformu (důchodový účet), na kterém jsou soustředovány zejména rozdíly z příjmů a výdajů připadajících na důchodové pojištění. V 1. pololetí 2013 byly v souladu s investiční strategií volné peněžní prostředky ponechány na důchodovém účtu. Tyto prostředky se tak staly součástí souhrnného účtu státní pokladny s pozitivním dopadem na řízení likvidity a státního dluhu. Portfolio důchodového účtu bylo k 30.6.2013 tvořeno výhradně peněžními prostředky ve výši cca 22,5 mld. Kč, nárůst o 77 mil. Kč oproti stavu k 31.12.2012 představovaly dividendy inkasované na důchodový účet dle příslušných usnesení vlády.

3. Státní zahraniční pohledávky

Přestože stav pohledávek vůči zahraničí v absolutním vyjádření vzrostl o téměř 0,7 mld. Kč, jejich podíl na celkovém objemu státních finančních aktiv se v 1. pololetí 2013 snížil ze 4,5 % na 4,2 %, což bylo ovlivněno výhradně zvýšením celkového stavu státních finančních aktiv. Do kategorie zahraničních pohledávek byla až do nabytí účinnosti zákona č. 465/2011 Sb. zahrnována rovněž pohledávka státu ve výši cca 1,3 mld. Kč za iránskou státní společností APPI z titulu státní záruky realizované z prostředků rozpočtové kapitoly 398 - VPS. Na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech České republiky, byla tato pohledávka ze státních finančních aktiv vyjmuta.

Tabulka č. 83: Státní zahraniční pohledávky (mil. Kč)

	Státní zahraniční pohledávky celkem	v tom :					
		pohledávky z vládních úvěrů	podíl v %	převzaté zahraniční pohledávky	podíl v %	pohledávky za deblokátory	podíl v %
Stav k 1.1.2013	22 032	15 263	69,3	6 106	27,7	662	3,0
Stav k 30.6.2013	22 715	15 709	69,2	6 320	27,8	686	3,0
Změna stavu za 1. pololetí (+, -)	+683	+446	65,3	+214	31,3	+24	3,4
z toho : vyúčtované kursové rozdíly	+617	+408	66,0	+186	30,2	+24	3,8

Zdroj: MF

Celkově došlo ke zvýšení stavu zahraničních pohledávek státu o cca 683,1 mil. Kč, což představovalo nárůst o 3,1 %. Po eliminování vlivu kurzových rozdílů, které se na tomto zvýšení podílely největší měrou, se u jednotlivých bloků zahraničních pohledávek jednalo o následující operace.

U vládních pohledávek se úhrady v celkovém objemu 76,6 mil. Kč týkaly inkasa z Iráku. Současně došlo k navýšení o téměř 115 mil. Kč v návaznosti na vyúčtování připsaných úroků (z toho 81,5 mil. Kč se týkalo pohledávky vůči Sudánu a 33,4 mil. Kč pohledávek vůči Iráku).

U zahraničních pohledávek převzatých od ČSOB byly realizovány splátky ve prospěch příjmů státního rozpočtu pouze v rozsahu 2,4 mil. Kč, kde se jednalo o inkaso z Ruské federace. Navýšení pohledávky o 29,8 mil. Kč představovaly připsané úroky, z čehož na Irán připadlo 19,5 mil. Kč a na Kubu 10,3 mil. Kč.

4. Majetkové účasti státu u mezinárodních a tuzemských společností

Stav majetkových účastí státu u mezinárodních a tuzemských společností vzrostl oproti stavu ke 31.12.2012 o téměř 6 mld. Kč. Uvedený přírůstek představují výhradně změny ve výši majetkových podílů České republiky u mezinárodních bankovních institucí (3,3 mld. Kč) včetně dopadů z vyúčtovaných kurzových rozdílů (2,6 mld. Kč). Vlivem převažujícího nárůstu celkového stavu státních finančních aktiv došlo současně k poklesu podílu majetkových účastí na celkovém stavu SFA z 16,8 % na 16 %.

Tabulka č. 84: Majetkové účasti státu u mezinárodních bank (mil. Kč)

	stav k 31.12.2012	změna podílu	stav k 1.1.2013	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2013
Celkem u mezinárodních bank	72 677	2 722	75 399	629	2 611	78 639
v tom :						
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	6 439		6 439		208	6 646
Evropská investiční banka	44 623	1 920	46 543		1 500	48 043
Rozvojová banka Rady Evropy	280	802	1 082		35	1 117
Mezinárodní investiční banka	3 158		3 158		102	3 259
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	1 207		1 207		39	1 246
Instituce Světové banky	16 971		16 971	629	728	18 329
z toho IBRD	15 836		15 836	629	685	17 150

Zdroj: MF

Od 1.1.2013 vstoupilo v platnost navýšení kapitálu Evropské investiční banky o 10 mld. EUR. Podíl České republiky na tomto navýšení činil cca 76,4 mil. EUR a celková majetková účast dosáhla hodnoty 1 851,4 mil. EUR. První splátka ve výši 38,2 mil. EUR byla uhrazena v březnu 2013. V lednu 2013 přistoupila Česká republika rovněž k novému úpisu akcií Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj v hodnotě téměř 33,3 mil. USD, z čehož splatná část tvořila 6 % (tj. 2 mil. USD). Výše upsaného kapitálu se zvýšila na 864,3 mil. USD, což představovalo 17,1 mld. Kč k 30.6.2013. Od roku 2013 byla provedena dodatečná korekce majetkové účasti u Rozvojové banky Rady Evropy navýšením podílu ČR na upsaném kapitálu na celkovou hodnotu 43 mil. EUR v důsledku tzv. šestého navyšování kapitálu, které probíhalo v průběhu let 2011 a 2012.

Tabulka č. 85: Závazky z nesplaceného upsaného kapitálu (mil. Kč)

	stav k 31.12.2012	změna podílu	stav k 1.1.2013	změna podílu	kursové rozdíly	stav k 30.6.2013
Celkem u mezinárodních bank	66 157	2 633	68 790	-841	2 373	70 322
v tom :						
Evropská banka pro obnovu a rozvoj	5 096		5 096		164	5 260
Evropská investiční banka	42 392	1 920	44 312	-983	1 420	44 749
Rozvojová banka Rady Evropy	249	713	962		31	993
Mezinárodní investiční banka	2 635		2 635	-249	85	2 471
Mezinárodní banka hospodářské spolupráce	774		774	-201	25	598
Instituce Světové banky	15 011		15 011	592	649	16 251
z toho IBRD	14 880		14 880	592	643	16 115

Zdroj: MF

U závazků z titulu upsaného a nesplaceného kapitálu, které se týkají podílů státu u mezinárodních finančních institucí, došlo oproti stavu k 31.12.2012 k jejich nárůstu o 4,2 mld. Kč. Navýšení upsaného kapitálu u Evropské investiční banky a u Mezinárodní banky pro obnovu a rozvoj znamenalo zvýšení celkem o 1,5 mld. Kč, korekce majetkového podílu u Rozvojové banky Rady Evropy představovala zvýšení o 0,7 mld. Kč. Zvýšení splaceného kapitálu České republiky u Mezinárodní banky hospodářské spolupráce a u Mezinárodní investiční banky v souvislosti s převedením prostředků z nerozděleného zisku znamenalo současně pokles nesplacené části upsaného kapitálu u obou bank v úhrnné výši 0,45 mld. Kč. Zbývající nárůst těchto závazků o 2,4 mld. Kč byl důsledkem vyúčtovaných kursových rozdílů v souvislosti s vývojem směnného kursu Kč vůči EUR a USD. Podíl nesplaceného kapitálu na celkovém vykazovaném stavu státních finančních pasiv se tak zvýšil z 3,8 % na 4,0 %.

Příjmy z titulu správcovství majetkových účastí státu byly inkasovány v kapitole 397 - OSFA v úhrnné výši 273 mil. Kč. Tuto částku tvořily dividendy od ČMZRB (196,1 mil. Kč) a dále příjmy z majetkové účasti státu ve společnosti E.ON, AG (77 mil. Kč) ve správě Ministerstva práce a sociálních věcí s určením pro důchodovou reformu v souladu s usnesením vlády ze dne 25.8.2004 č. 797.

5. Státní půjčky, návratné finanční výpomoci a jiné tuzemské pohledávky státu

Zákonem č. 465/2011 Sb. došlo v prosinci 2011 ke změně ustanovení § 36 odst. 2) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech republiky. Do státních finančních aktiv tak již nejsou zahrnovány pohledávky z návratných finančních výpomocí poskytnutých z rozpočtové kapitoly 398 - VPS a pohledávky ze státních záruk realizovaných z rozpočtové kapitoly 398 – VPS.

Stav pohledávek státu z poskytnutých státních půjček a návratných finančních výpomocí vedených ve státních finančních aktivech zůstal během 1. pololetí 2013 prakticky nezměněn na úrovni 4,6 mld. Kč. Tyto pohledávky se týkají výhradně státní půjčky poskytnuté na výstavbu plynovodu a související infrastruktury v rámci tzv. plynárenských VIA. Nově nebyly v 1. pololetí 2013 poskytnuty žádné státní půjčky ani návratné finanční výpomoci z prostředků státních finančních aktiv.

Tabulka č. 86: Pohledávky ze státních půjček a návratných finančních výpomocí (mil. Kč)

	Stav k 1.1.2013	Nově poskytnuté	Splátky od dlužníků	Jiná změna stavu (+,-)	Stav k 30.6.2013
- státní půjčka na plynárenské VIA	4 566	-	-	-	4 566
- NFV ze státních finančních aktiv	0	-	-	-	0
Státní půjčky a NFV úhrnem	4 566	-	-	-	4 566

Zdroj: MF

Ostatní pohledávky, definované ustanovením § 36, odst. 2), písm. d) rozpočtových pravidel, tvoří především pohledávka z prodeje majetkového podílu státu ve společnosti Arcelor Mittal ve výši 2,9 mld. Kč, pohledávka z půjčky poskytnuté České exportní bance v rozsahu 1,7 mld. Kč a pohledávka z tzv. trvalých záloh poskytnutých MZV na zajištění činnosti zastupitelských úřadů ve výši 450 mil. Kč.

V rámci podrozvahové evidence mimo státní finanční aktiva jsou vedeny pohledávky státu za organizacemi, kterým byly v roce 1991 ze státních prostředků poskytnuty zálohy na budoucí odkoupení splatných pohledávek za odběrateli v Iráku v souvislosti s uvalením hospodářského embarga na Irák a Kuvajt. Na základě rekonciliace pohledávek za iráckými odběrateli a dohody o náhradním plnění získaly poškozené organizace cenné papíry splatné v letech 2020 až 2036. Úhrnná hodnota pohledávky státu z tohoto titulu představuje hodnotu 1 417,7 mil. Kč. Obdobnou podrozvahovou položku mimo evidenci státních finančních aktiv tvoří pohledávky státu vůči bývalým organizacím zahraničního obchodu z titulu ziskového salda vzniklého při přepočtu devizových aktiv a pasiv v oblasti zahraničních pohledávek a závazků dle zákona č. 499/1990 Sb. ve výši 1 407,6 mil. Kč.

6. Stav a vývoj státních záruk

Během prvního pololetí roku 2013 došlo k mírnému poklesu vykazovaného stavu potenciálních závazků státu z poskytnutých státních záruk, a to z celkové hodnoty 178,5 mld. Kč na hodnotu 176,9 mld. Kč.

Tabulka č. 87: Vývoj státních záruk (mil. Kč)

	záruky celkem	v tom :		
		standardní státní záruky	nestandardní státní záruky	záruky ze zákona č.77/2002 Sb.
Stav k 1.1.2013	178 512	21 561	156 951	0
Poskytnutí nových státních záruk	-	-	-	-
Čerpání nových tranší úvěrů	-	-	-	-
Vyúčtování úroků a poplatků	380	380	-	-
Splátky úvěrů dlužníky	634	634	-	-
Realizace státních záruk	1 117	1 117	-	-
Úhrada ze státního rozpočtu	862	862	-	-
Jiná změna stavu státních záruk	-	-	-	-
Kursově rozdíly	580	580	-	-
Stav k 30.6.2013	176 858	19 908	156 951	0

Zdroj: MF

Celkový rozsah splátek státem zaručených úvěrů z vlastních zdrojů dlužníků představoval za 1. pololetí 2013 částku 634 mil. Kč. Splatnou jistinu ve výši 378,6 mil. Kč a úroky v úhrnné výši 36,5 mil. Kč ze zaručovaných úvěrů na nové vozy od společnosti EUROFIMA i splatnou část jistiny ve výši 133,2 mil. Kč z úvěru na pendolina uhradila akciová společnost České dráhy. ČMZRB uhradila splatnou část jistiny z úvěru poskytnutého EIB na program podpory vodohospodářských investic (85,7 mil. Kč).

Část splátek jistiny a úroků z úvěrů, za něž stát převzal záruku, byla v 1. pololetí 2013 provedena přímo ze státního rozpočtu, aniž by se fakticky jednalo o realizaci státních záruk, neboť příslušní dlužníci nebyli z tohoto titulu zavázáni státu. Tyto úhrady v celkové výši 861,5 mil. Kč se týkaly jmenovitě spláčení jistin a příslušenství úvěrů poskytnutých v minulých letech na rozvojové projekty Evropskou investiční bankou, kde jako finanční manažer a současně jako formální dlužník vystupuje ČMZRB. Ze státního rozpočtu tak byly uhrazeny splátky úvěrů na výstavbu dálnic (425,3 mil. Kč), program E- roads II (109,8 mil. Kč), opravy silnic (114,9 mil. Kč), odstranění povodňových škod (206,7 mil. Kč) a podporu vodohospodářských investic (pouze úroky ve výši 4,8 mil. Kč).

Vlastní realizace standardních státních záruk se uskutečnila ve výši 1 117,2 mil. Kč, přičemž převážný podíl (92,6 %) představovaly splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti s. o. České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s. o. (SŽDC). Jednalo se fakticky o rozpočtové zajištění splátek všech účelových položek úvěrů, poskytnutých na výstavbu jak I. železničního tranzitního koridoru (452,6 mil. Kč), tak II. železničního tranzitního koridoru (582,5 mil. Kč). V 1. pololetí 2013 byl uhrazen rovněž úrokový kupon ze státem garantovaných dluhopisů Kongresového centra Praha, a.s. ve výši 82,1 mil. Kč.

Na změně stavu úvěrů krytých standardními státními zárukami se projevilo i vyúčtování kursových rozdílů v rozsahu cca 0,6 mld. Kč, které bylo odrazem především mírně oslabujícího směnného kurzu české koruny vůči EUR, v nichž je vedena převážná část garantovaných úvěrů, poskytnutých zahraničními bankami.

U nestandardních státních záruk, poskytnutých v souvislosti s řešením situace kolem zkrachovalé Investiční a poštovní banky, nedošlo za 1. pololetí 2013 k žádné úhradě ze státního rozpočtu.

Tabulka č. 88: Vývoj pohledávek z realizovaných státních záruk (mil. Kč)

	Stav pohledávek k 1.1.2013	Změny za 1. pololetí 2013		Stav pohledávek k 30.6.2013
		realizace záruk	jiné změny	
Správa železniční dopravní cesty, s.o.	1 411	1 035	-	2 446
Chepos Engineering, s.r.o.	813	-	34	846
Alumina Plant Project of Iran	1 217	-	50	1 267
VLT, a.s. (Zetor Brno, s.p.)	1 576	-	-	1 576
Kongresové centrum Praha, a.s.	79	82	-	161
Mítas, a.s., Praha	90	-	-23	68
Pohledávky z realizovaných standardních záruk	5 184	1 117	61	6 363
Správa železniční dopravní cesty, s.o. (ze zákona č. 77/2002 Sb.)	0	-	-	0
Pohledávky z realizovaných záruk celkem	5 184	1 117	61	6 363

Zdroj: MF

Stav pohledávek státu z realizovaných státních záruk vykázal v 1. pololetí 2013 nárůst z 5,2 mld. Kč na 6,4 mld. Kč, a to zejména vlivem realizace splátek státem zaručovaných úvěrů z prostředků státního rozpočtu při neschopnosti dlužníků hradit své

závazky z vlastních zdrojů. Celková realizace státních záruk činila cca 1,1 mld. Kč a týkala se státní organizace Správa železniční dopravní cesty a Kongresového centra Praha, a.s. Vývoj stavu pohledávek státu z realizovaných státních záruk byl z menší části ovlivněn také kursovými dopady, a to v případě pohledávek za společností Chepos Engineering, s.r.o. a za iránskou státní firmou APPI, které jsou od roku 2002 vedeny v USD. Vzhledem k poklesu kursu české koruny vůči USD se kursové rozdíly projevily zvýšením stavu pohledávek státu z tohoto titulu o 83,7 mil. Kč. Částečnou korekci představovala úhrada splatné části pohledávky státu z titulu realizované státní záruky ve výši 22,6 mil. Kč, kterou uhradila společnost Mitas, a.s. (z toho 14 mil. Kč do příjmů kapitoly VPS a 8,6 mil. Kč do SFA).

Do státních finančních aktiv jsou na základě zákona č. 465/2011 Sb., kterým byl změněn zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech České republiky, zahrnovány pouze pohledávky státu z titulu státních záruk realizovaných z prostředků státních finančních aktiv. Jedná se konkrétně o část pohledávky vůči společnosti Mitas, a.s., která k 30.6.2013 činí 25,7 mil. Kč. Splátku za rok 2013 ve výši 8,6 mil. Kč uhradila společnost Mitas, a.s. v souladu s uzavřenou dohodou o narovnání na příslušný účet státních finančních aktiv z vlastních zdrojů.

V. Zpráva o řízení státního dluhu

1. Vývoj a stav státního dluhu

1.1. Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2013

V 1. pololetí 2013 došlo ke zvýšení celkového státního dluhu o 10,5 mld. Kč z 1 667,6 mld. Kč na 1 678,1 mld. Kč. Znamená to, že v průběhu 1. pololetí 2013 se tento dluh zvýšil o 0,6 %. Přírůstek dluhu byl dán především schodkem státního rozpočtu, který ke konci 1. pololetí 2013 činil 31,5 mld. Kč, dále byl způsoben přeceněním státního dluhu ve výši 4,3 mld. Kč a potřebou financování zvýšení stavu státních finančních aktiv ve výši 1,3 mld. Kč, naopak jeho růst byl tlumen poklesem rezervy peněžních prostředků ve výši 26,7 mld. Kč.³¹

Hodnota čistého dluhového portfolia, která zohledňuje nárůst státního dluhu zejména po zohlednění snížení korunové hodnoty rezervy peněžních prostředků ve výši 25,7 mld. Kč³², během 1. pololetí 2013 vzrostla o 34,7 mld. Kč na 1 509,1 mld. Kč, tj. o 2,4 %.

Tržní hodnota státního dluhu se v 1. pololetí 2013 snížila z 1 887,3 mld. Kč na počátku roku 2013 na 1 879,1 mld. Kč na konci pololetí, tedy o 0,4 %.

Tabulka č. 89: Vývoj státního dluhu v 1. pololetí 2013 (mil. Kč)

	Stav	Půjčky	Splátky	Kurzové rozdíly	Změna	Stav
	01.01.2013	(a)	(b)	(c)	(a-b+c)	30.06.2013
STÁTNÍ DLUH CELKEM	1 667 633	219 779	213 587	4 279	10 471	1 678 104
Vnitřní dluh	1 287 344	219 779	211 362		8 416	1 295 760
Státní pokladniční poukázky	189 135	106 257	133 727		-27 470	161 665
Spořicí státní dluhopisy	56 206	17 606	30		17 576	73 782
Střednědobé a dlouhodobé státní dluhopisy	1 042 003	81 173	62 863		18 310	1 060 313
Krátkodobé půjčky	0	14 743	14 743		0	0
Vnější dluh	380 289	0	2 224	4 279	2 055	382 344
Zahraniční emise dluhopisů	310 286			4 279	4 279	314 565
Úvěry od EIB	70 003		2 224		-2 224	67 779

Zdroj: MF

Půjčky v 1. pololetí roku 2013 spočívaly převážně v emisích státních dluhopisů. Výnosy jak emisí státních pokladničních poukázek (dále „SPP“), tak emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na domácím trhu (dále „SDD“), stejně tak jako výnosy emisí spořicí státních dluhopisů (dále „SSD“) a zahraničních emisí dluhopisů sloužily ke splátkám jistin státního dluhu a k pokrytí schodku státního rozpočtu. Podrobnější údaje o vývoji státního dluhu České republiky v 1. pololetí roku 2013 jsou uvedeny v příloze č. 1.

1.2. Stav státního dluhu

1.2.1. Měnová skladba

V 1. pololetí roku 2013 nadále zůstává dominantní měnou v měnové skladbě státního dluhu česká koruna s podílem na celkovém státním dluhu přesahujícím 81 %. Významný podíl

³¹ Změna rezervy peněžních prostředků bez přecenění cizoměnové části vlivem kurzových rozdílů.

³² Změna rezervy peněžních prostředků včetně přecenění cizoměnové části vlivem kurzových rozdílů.

v měnové skladbě v hodnotě necelých 18 % si udržuje euro. Podíl ostatních měn zůstává zhruba stejný na úrovni cca 1 %.

Tabulka č. 90: Měnová skladba státního dluhu

	1.1.2013	v mil. Kč	%	30.6.2013	v mil. Kč	%
CELKEM	v původní měně	1 667,63	100,00	v původní měně	1 678,10	100,00
CZK	1 357 346 965 785,63	1 357,35	81,39	1 363 539 000 694,09	1 363,54	81,25
EUR	11 050 000 000,00	293,23	17,58	11 050 000 000,00	298,03	17,76
CHF	500 000 000,00	10,42	0,62	500 000 000,00	10,52	0,63
JPY	30 000 000 000,00	6,64	0,40	30 000 000 000,00	6,02	0,36

Zdroj: MF

1.2.2. Skladba podle držitele

Tabulka č. 91: Skladba státního dluhu podle držitele³³

Typ držitele	Stav v mil. Kč k 1.1.2013	%	Stav v mil. Kč k 30.6.2013	%
Nefinanční podniky	24 169	1,45	25 056	1,49
Finanční instituce a korporace	688 638	41,29	635 472	37,87
Pojišťovny	330 656	19,83	330 799	19,71
Vládní sektor	28 103	1,69	58 331	3,48
Neziskové instituce sloužící domácnostem	2 854	0,17	3 919	0,23
Domácnosti	55 666	3,34	69 197	4,12
Zahraniční subjekty	157 258	9,43	172 988	10,31
<i>Korunové dluhopisy celkem</i>	<i>1 287 344</i>	<i>77,20</i>	<i>1 295 760</i>	<i>77,22</i>
<i>Zahraniční emise dluhopisů</i>	<i>310 286</i>	<i>18,61</i>	<i>314 565</i>	<i>18,75</i>
<i>Ostatní dluh</i>	<i>70 003</i>	<i>4,20</i>	<i>67 779</i>	<i>4,04</i>
CELKEM	1 667 633	100,00	1 678 104	100,00

Zdroj: Centrální depozitář cenných papírů a.s., Česká národní banka, MF

V průběhu 1. pololetí roku 2013 došlo k relativně významnému růstu podílu v rukou vládního sektoru o téměř 1,8 procentního bodu. Rovněž vzrostl podíl zahraničních subjektů o téměř 0,9 procentních bodů a domácností o téměř 0,8 procentních bodů, což souvisí s vydáním další série spořicíh státních dluhopisů. Nepatrně pak vzrostly podíly neziskových institucí a nefinančních podniků. Významně poklesl podíl finančních institucí a korporací o více než 3,4 procentního bodu. Podíl korunových dluhopisů na celkovém dluhu se tak prakticky nezměnil a dosahoval 77,2 %.

1.3. Emise dluhových instrumentů a přijímání půjček

Celkové půjčky prostřednictvím dluhových instrumentů v 1. pololetí roku 2013 činily 219 779 mil. Kč. Z toho 106 257 mil. Kč bylo půjčeno prostřednictvím emisí SPP, 17 606 mil. Kč (včetně reinvestice výnosu) prostřednictvím série emisí SSD, 81 173 mil. Kč prostřednictvím emisí a prodejů SDD a 14 743 mil. Kč pak prostřednictvím přijímání krátkodobých půjček na domácím trhu.

1.3.1. Státní pokladniční poukázky

Bylo realizováno 13 emisí státních pokladničních poukázek. Splatnosti emisí SPP byly standardní: 13, 26, 39 a 52 týdnů.

³³ Skupiny držitelů jsou klasifikovány podle systému národních účtů

Celkové půjčky prostřednictvím emisí SPP činily 106 257 mil. Kč. Přijetí veškerých půjček bylo uskutečněno na primárním trhu. Celková jmenovitá hodnota splátek pak činila 133 727 mil. Kč. Celková jmenovitá hodnota SPP v oběhu se tak v průběhu 1. pololetí 2013 snížila z 189 135 mil. Kč na 161 665 mil. Kč, tedy o 27 470 mil. Kč.

Tabulka č. 92: Přehled všech emisí SPP v 1. pololetí 2013

Číslo emise	Datum emise	Datum splatnosti	Prodáno	Bez emisí do portfolia MF	Doba splatnosti (dny)	Výnos
			(mil. Kč)			(% pa)
666	11.01.2013	11.10.2013	8 000	8 000	273	0,13
667	18.01.2013	19.04.2013	9 534	9 534	91	0,10
668	25.01.2013	26.07.2013	8 000	8 000	182	0,11
669	01.02.2013	31.01.2014	9 000	9 000	364	0,15
670	22.02.2013	22.11.2013	8 000	8 000	273	0,13
671	01.03.2013	28.02.2014	7 831	7 831	364	0,17
672	08.03.2013	06.09.2013	9 000	9 000	182	0,13
673	29.03.2013	28.06.2013	8 780	8 780	91	0,10
674	05.04.2013	04.04.2014	10 000	10 000	364	0,16
675	26.04.2013	24.01.2014	6 500	6 500	273	0,12
676	17.05.2013	16.05.2014	8 000	8 000	364	0,15
677	07.06.2013	07.03.2014	7 572	7 572	273	0,12
678	28.06.2013	27.06.2014	6 040	6 040	364	0,16

Zdroj: MF

1.3.2. Emise SDD na domácím primárním trhu

V 1. pololetí 2013 pokračovalo Ministerstvo financí ve vydávání SDD na primárním trhu podle emisního plánu v souladu s emisní politikou. Celkově tak emise domácích střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2013 výše 74 956 mil. Kč, z toho 60 180 mil. Kč činily emise fixně úročených a 14 776 mil. Kč pak variabilně úročených dluhopisů.

V oběhu byly ke konci 1. pololetí 2013 emise s dobami splatnosti 3, 5, 6, 8, 10, 11, 12, 15, 30 a 50 let. Všechny tranše byly prodány v amerických výnosových aukcích:

Tabulka č. 93: Přehled SDD vydaných na primárním trhu

Číslo emise a tranše	Datum tranše (emise)	Datum splatnosti	Jmenovitá hodnota tranše	Částka získaná primární aukcí	Kupón	Výnos do splatnosti	Průměrný spread proti PRIBORU
			(mil. Kč)	(mil. Kč)	(%)	(% pa)	bps
76, 1. tranše	14.01.2013	29.10.2019	5 681,94	5 684,64	1,50	1,49	-
67, 11. tranše	14.01.2013	23.07.2017	3 530,67	3 701,06	VAR	-	-21,1
77, 1. tranše	28.01.2013	28.07.2016	3 415,05	3 400,08	0,50	0,63	-
52, 8. tranše	28.01.2013	12.09.2022	4 425,99	5 478,31	4,70	1,96	-
60, 11. tranše	11.02.2013	01.09.2015	3 536,00	3 795,37	3,40	0,50	-
49, 4. tranše	11.02.2013	04.12.2036	2 394,42	2 848,09	4,20	3,07	-
78, 1. tranše	25.02.2013	25.08.2028	4 635,26	4 444,36	2,50	2,83	-
77, 2. tranše	25.02.2013	28.07.2016	3 221,32	3 185,33	0,50	0,83	-
76, 2. tranše	11.03.2013	29.10.2019	5 735,91	5 681,54	1,50	1,65	-
63, 14. tranše	11.03.2013	18.04.2023	3 187,35	3 312,41	VAR	-	25,5
52, 9. tranše	25.03.2013	12.09.2022	3 020,00	3 776,33	4,70	1,79	-
77, 3. tranše	25.03.2013	28.07.2016	3 066,25	3 043,52	0,50	0,73	-
78, 2. tranše	08.04.2013	25.08.2028	1 824,85	1 792,16	2,50	2,64	-
76, 3. tranše	08.04.2013	29.10.2019	5 825,88	5 826,39	1,50	1,50	-
77, 4. tranše	29.04.2013	28.07.2016	2 337,34	2 334,13	0,50	0,54	-
63, 15. tranše	29.04.2013	18.04.2023	3 584,96	3 733,66	VAR	-	21,7
67, 12. tranše	20.05.2013	23.07.2017	2 310,02	2 401,19	VAR	-	-9,2
49, 5. tranše	20.05.2013	04.12.2036	1 894,16	2 362,34	4,20	2,76	-
76, 4. tranše	03.06.2013	29.10.2019	3 192,66	3 220,48	1,50	1,36	-
63, 16. tranše	03.06.2013	18.04.2023	2 162,88	2 263,74	VAR	-	16,1
76, 5. tranše	17.06.2013	29.10.2019	4 646,81	4 591,99	1,50	1,70	-
78, 3. tranše	17.06.2013	25.08.2028	1 326,53	1 273,56	2,50	2,83	-

Zdroj: MF

Z 22 aukcí domácích střednědobých a dlouhodobých dluhopisů, které se uskutečnily v průběhu 1. pololetí roku 2013, byla v 16 případech výsledkem prémie, zatímco ve zbývajících 6 případech diskont.

Prémie emisí střednědobých a dlouhodobých státních dluhopisů na primárním trhu dosáhly v 1. pololetí 2013 výše zhruba 3 657 mil. Kč. Vysoké prémie jsou především důsledkem znovuotevření emisí z minulých let s relativně vysokou kupónovou sazbou. Jde především o 49, 52. a 60. emise SDD, u kterých byl zaznamenán relativně vysoký rozdíl mezi výnosem do splatnosti a kupónovou sazbou, a tím i výrazná prémie.

Výdaje na diskonty domácích SDD v 1. pololetí roku 2013 dosáhly hodnoty 463 mil. Kč, což je pouze mírný nárůst oproti 1. pololetí roku 2012, kdy tyto činily 420 mil. Kč.

Prémie emisí státních dluhopisů v 1. pololetí roku 2013 byly součástí příjmů kapitoly Státní dluh, diskonty pak výdajů kapitoly Státní dluh.

1.3.3. Obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy na sekundárním trhu

V průběhu 1. pololetí roku 2013 byly uskutečněny na sekundárním trhu obchody se státními střednědobými a dlouhodobými dluhopisy, kdy se jednalo o prodeje SDD z portfolia Ministerstva.

Celkem bylo provedeno 31 prodejů SDD z portfolia v celkové jmenovité hodnotě 6 216 mil. Kč a v následující struktuře:

Tabulka č. 94: Prodeje SSD z vlastního portfolia (mil. Kč)

Číslo emise	Počet prodejů	Jmenovitá hodnota	Částka získaná z přímého prodeje
41. emise	4	700	838
53. emise	13	1 640	2 008
55. emise	7	1 060	1 063
60. emise	2	424	464
62. emise	2	2 092	2 147
63. emise	3	300	319
Celkem		6 216	6 839

Zdroj: MF

Na jaderný účet tak byly celkem prodány dluhopisy v hodnotě 2 092 mil. Kč.

1.3.4. Emise spořicíh státních dluhopisů

Na počátku roku 2013 činil stav vydaných SSD 56 206 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2013 se uskutečnilo vydání dalších pěti emisí SSD. Jednalo se o 1 emise kupónového SSD ve výši 822 mil. Kč, 1 emise reinvestičního SSD ve výši 5 799 mil. Kč, 1 emise diskontovaného SSD ve výši 3 139 mil. Kč, 1 emise prémiového SSD ve výši 7 352 mil. Kč a 1 emise proti-inflačního SSD ve výši 411 mil. Kč. Dále došlo k reinvestici výnosu emise reinvestičního SSD ve výši 53 mil. Kč a reinvestici výnosu emise proti-inflačního SSD ve výši 30 mil. Kč. Celkové emise SSD včetně reinvestic tak v 1. pololetí 2013 dosáhly 17 606 mil. Kč, celkové splátky SSD určené předčasným splacením přitom činily 30 mil. Kč. Celkem tak v průběhu 1. pololetí 2013 došlo k nárůstu stavu SSD o 17 576 mil. Kč na 73 782 mil. Kč.

1.3.5. Emise střednědobých a dlouhodobých dluhopisů na zahraničních trzích

Na počátku roku 2013 byly v oběhu státní střednědobé a dlouhodobé dluhopisy emitované na zahraničních trzích v celkové výši 310 286 mil. Kč. Trend znehodnocování české koruny vůči euru přispěl k růstu korunové hodnoty zahraničních emisí dluhopisů o 4 279 mil. Kč a jejich stav na konci 1. pololetí 2013 tudíž činil 314 565 mil. Kč.

1.3.6. Státní dluhopisy celkem

Celkový stav státních dluhopisů v oběhu vzrostl v 1. pololetí 2013 o 12 696 mil. Kč (ve vyjádření prostřednictvím jmenovitých hodnot) z 1 597 630 mil. Kč na 1 610 325 mil. Kč.

Podíl SPP na celkovém státním dluhu se snížil z 11,3 % na počátku roku 2013 na 9,6 % na konci pololetí, zatímco podíl ostatních státních dluhopisů³⁴ vzrostl z 84,5 % k 1. 1. 2013 na 86,3 % k 30.6.2013.

1.3.7. Úvěry od Evropské investiční banky

V průběhu 1. pololetí 2013 nedošlo k čerpání žádné tranše úvěrů od Evropské investiční banky (dále „EIB“).

V průběhu 1. pololetí 2013 se uskutečnily splátky úvěrů od EIB v celkové výši 2 224 mil. Kč, v tom 897 mil. Kč představovalo úplné předčasné splacení páté tranše úvěru na výstavbu jihozápadní části Pražského okruhu (část A), 760 mil. Kč činilo úplné předčasné splacení třetí

³⁴ SDD, splátky vnějšího dluhu a SSD

tranše úvěru na výstavbu jihozápadní části Pražského okruhu (část B), z čehož 522 mil. Kč činily vratky nepoužitých prostředků a 238 mil. Kč standardní předčasné splacení. Dílčí splátky úvěru na dálniční obchvat Plzně činily 183 mil. Kč, 177 mil. Kč dosáhly splátky úvěru na projekt České dálnice B, 77 mil. Kč pak dílčí splátky úvěru pro Masarykovu univerzitu, 60 mil. Kč dílčí splátky úvěru na prevenci povodní, 33 mil. Kč dílčí splátky úvěru na odstraňování povodňových škod z roku 2002 a konečně 37 mil. Kč dílčí splátky úvěru na výstavbu jihozápadní části Pražského okruhu (část A).

Celkem se tak hodnota úvěrů od EIB v průběhu 1. pololetí roku 2013 snížila z 70 003 mil. Kč na 67 779 mil. Kč.

1.3.8. Krátkodobé půjčky

Na počátku roku 2013 nebyly evidovány žádné krátkodobé půjčky. Celková jmenovitá hodnota přijatých krátkodobých půjček v 1. pololetí 2013 činila 14 743 mil. Kč, splátky těchto půjček pak dosáhly rovněž 14 743 mil. Kč. Stav těchto půjček na konci 1. pololetí 2013 tak byl nulový.

Půjčky v rámci řízení likvidity státní pokladny formou repo operací se zástavou poukázek ČNB činily 3 691 mil. Kč a splátky dosáhly rovněž úrovně 3 691 mil. Kč.

Půjčky formou repo operací se zástavou SDD činily 11 052 mil. Kč, splátky těchto půjček dosáhly rovněž 11 052 mil. Kč. Tyto půjčky nebyly realizovány za účelem získání krátkodobé likvidity, ale v rámci zápůjční facility na podporu likvidity sekundárního trhu SDD.

1.4. Splátky jistiny

Celkové splátky jistiny státního dluhu v 1. pololetí roku 2013 činily 213 587 mil. Kč, přičemž splátky vnitřního dluhu činily 211 362 mil. Kč, jejichž nejvýznamnější část představovaly splátky emisí SPP v celkové výši 133 727 mil. Kč.

Splátky SDD činily 62 863 mil. Kč a byly v plné míře dány splátkou jistiny 40. emise 10letých státních dluhopisů z roku 2003 uhrazené při své splatnosti dne 16. června 2013.

Splátky SSD ve výši 30 mil. Kč spočívaly v předčasném splacení části diskontovaného SSD z jarní série emisí 2012 ve výši 10 mil. Kč, předčasném splacení části kupónového SSD z roku 2011 ve výši 2 mil. Kč a předčasném splacení části reinvestičního SSD z roku 2011 ve výši 17 mil. Kč.

Splátky krátkodobých půjček činily 14 743 mil. Kč, přičemž z této částky 3 691 mil. Kč představovaly splátky půjček v rámci řízení likvidity státní pokladny a 11 052 mil. Kč splátky půjček v rámci zápůjční facility na podporu likvidity sekundárního trhu SDD.

Splátky vnějšího dluhu byly dány splátkami úvěrů od EIB ve výši 2 224 mil. Kč.

2. Příjmy a výdaje kapitoly Státní dluh

2.1. Příjmy kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 95: Příjmy kapitoly Státní dluh (mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2013		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2012	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2013	Plnění	2013/2012
1	2	3	4	5	5 : 4	5 : 2
Příjmy kapitoly celkem	6 910	3 800	3 800	4 879	128,4	70,6
Úrokové příjmy celkem	6 910	3 800	3 800	4 879	128,4	70,6
vnitřního dluhu	6 744	3 307	3 307	4 780	144,6	70,9
krátkodobé půjčky a příjmy z pře-půjčení	491	1 121	1 121	47	4,2	9,7
spořicí státní dluhopisy	0	-	-	0	-	100,4
středně- a dlouhodobé dluhopisy	6 253	2 186	2 186	4 733	216,5	75,7
vnějšího dluhu	158	493	493	91	18,4	57,6
zahraniční emise dluhopisů	158	493	493	91	18,4	57,6
z toho: z derivátových operací	158	493	493	91	18,4	57,6
bankovní účty	8	-	-	8	-	91,9
úroky přijaté z vkladů na účtech	8	-	-	8	-	91,9

Zdroj: MF

Celkové příjmy kapitoly v 1. pololetí 2013 dosáhly výše 4 879 mil. Kč, což představuje 128,4 % příjmů rozpočtovaných pro rok 2013. Příjmy kapitoly Státní dluh byly v 1. pololetí 2013 tvořeny výhradně úrokovými příjmy.

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2012 se v 1. pololetí 2013 celkové a též úrokové příjmy kapitoly snížily o 29,4 %. Příjmy kapitoly za 1. pololetí 2013 jsou ve srovnání se stejným obdobím minulého roku nižší o 2 031 mil. Kč.

Úrokové příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 4 879 mil. Kč byly tvořeny v podstatné míře příjmy vnitřního dluhu ve výši 4 780 mil. Kč. Z této částky představují příjmy z SDD celkem 4 733 mil. Kč, kdy 4 214 mil. Kč činily prémie spojené s emisemi SDD na primárním trhu a prodeji těchto instrumentů na trhu sekundárním a 519 mil. Kč alikvotní úrokové výnosy spojené s transakcemi s SDD na primárním a sekundárním trhu. Příjmy z SDD poklesly oproti 1. pololetí 2012 o 24,3 % především v důsledku mimořádně vysokých příjmů v 1. pololetí 2012, kdy bylo dosaženo mimořádně vysokých premií v důsledku znovuotevření emisí s relativně vysokou úrokovou mírou při současném významném poklesu úrokových sazeb.

Příjmy z krátkodobých poskytnutých půjček a pře-půjčení ve výši 47 mil. Kč jsou tvořeny téměř výhradně příjmy z aktivních operací řízení likvidity na korunovém účtu řízení likvidity státní pokladny (repo operacemi se zástavou poukázek ČNB a SPP a depozitními operacemi). Příjmy z aktivních operací řízení likvidity na eurovém účtu řízení likvidity státní pokladny dosáhly necelých 1 mil. Kč. Velmi výrazný pokles příjmů z krátkodobých půjček o 90,3 % oproti 1. pololetí 2012 je důsledkem razantního poklesu úrokových sazeb až téměř k nulové hranici.

V průběhu 1. pololetí 2013 bylo rovněž dosaženo příjmů ze spořicí státních dluhopisů ve výši 298 tis. Kč, což je hodnota srovnatelná s 1. pololetím 2012.

V průběhu 1. pololetí 2013 došlo k připsání úroků z vkladů vzniklých na eurovém vkladovém účtu Ministerstva na příjmový účet, a to ve výši 8 mil. Kč. Tyto úroky tak dosáhly zhruba stejné výše jako v 1. pololetí 2012.

Z hlediska druhového členění rozpočtové skladby byly téměř veškeré příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 4 878 677 tis. Kč součástí podseskupení položek 214 – Výnosy z finančního majetku, tj. seskupení položek 21 – Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem, příjmy ve výši 298 tis. Kč byly součástí podseskupení položek 222 – Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let, tj. seskupení položek 22 – Přijaté sankční platby a vratky transferů. Veškeré příjmy kapitoly Státní dluh ve výši 4 878 975 tis. Kč jsou součástí třídy 2 – Nedaňové příjmy.

2.2. Výdaje kapitoly Státní dluh

Tabulka č. 96: Výdaje kapitoly Státní dluh (mil. Kč)

Ukazatel	Skutečnost		Rozpočet 2013		Skutečnost	%	Index
	1. pololetí 2012	Schválený	Po změnách	1. pololetí 2013	Plnění	2013/2012	
1	2	3	4	5	5:4	5:2	
Výdaje kapitoly celkem	33 334	67 850	65 850	35 284	53,6	105,8	
1. Úrokové výdaje celkem	33 145	67 350	65 350	35 071	53,7	105,8	
na vnitřní dluh	25 076	51 409	49 408	24 668	49,9	98,4	
na peněžní instrumenty	801	4 772	4 772	144	3,0	18,0	
<i>z toho: na derivátové operace</i>	<i>29</i>	<i>36</i>	<i>36</i>	<i>36</i>	<i>100,0</i>	<i>121,3</i>	
na spořicí státní dluhopisy	226	781	781	173	22,2	76,5	
na středně- a dlouhodobé dluhopisy	24 048	45 856	43 855	24 351	55,5	101,3	
na vnější dluh	8 069	15 941	15 941	10 402	65,3	128,9	
na zahraniční emise dluhopisů	7 415	14 246	14 246	9 983	70,1	134,6	
<i>z toho: na derivátové operace</i>	<i>2 724</i>	<i>5 152</i>	<i>5 152</i>	<i>2 654</i>	<i>51,5</i>	<i>97,4</i>	
na úvěry od EIB	654	1 696	1 696	419	24,7	64,1	
bankovní účty	-	-	1	1	96,1	-	
peněžní plnění nahrazující úrok	-	-	1	1	96,1	-	
2. Poplatky	189	500	500	213	42,5	112,3	

Zdroj: MF

Celkové výdaje kapitoly v 1. pololetí 2013 dosáhly výše 35 284 mil. Kč, což představuje 53,6 % rozpočtu po změnách pro rok 2013³⁵. Úrokové výdaje činily 35 071 mil. Kč a poplatky 213 mil. Kč.

Tyto výsledky kapitoly znamenají, že v porovnání s 1. pololetím 2012 v 1. pololetí 2013 celkové výdaje kapitoly vzrostly o 5,8 %, tj. o 1 950 mil. Kč.

V úrokových výdajích převažují úrokové výdaje na vnitřní dluh (24 668 mil. Kč), které jsou složeny z úrokových výdajů na peněžní instrumenty, z úrokových výdajů na SDD a z úrokových výdajů na SSD. Úrokové výdaje na peněžní instrumenty dosáhly v 1. pololetí 2013 výše 144 mil. Kč oproti 801 mil. Kč ve stejném období roku 2012, což představuje enormní pokles o 82,0 % daný významným snížením krátkodobých sazeb na peněžním trhu oproti 1. pololetí 2012. Úrokové výdaje na peněžní instrumenty jsou určeny jednak výdaji na diskonty SPP ve výši 109 mil. Kč a rovněž výdaji na derivátové operace spojené s portfoliem SPP ve výši 36 mil. Kč.

Úrokové výdaje na SDD dosáhly v 1. pololetí 2013 výše 24 351 mil. Kč oproti 24 048 mil. Kč ve stejném období roku 2012, vzrostly tedy o 1,3 %. Většinu z těchto výdajů tvořily výdaje na vyplacené kupóny SDD, a to 23 888 mil. Kč³⁶. Úrokové výdaje na SDD byly dále zvyšovány výdaji na diskonty SDD ve výši 463 mil. Kč, které byly dány emisemi na primárním trhu.

³⁵ Vyšší plnění než odpovídá alikvotě rozpočtu po změnách pro 1. pololetí 2013 je dáno především časovou strukturou vyplacených kupónů SDD, kdy významně převažují toky probíhající v první polovině roku.

³⁶ Po zahrnutí vlivu retrocese úroků z dluhopisů prodaných EIB ve výši cca 47 mil. Kč.

Úrokové výdaje na SSD dosáhly 173 mil. Kč a skládaly se jednak z výdajů na diskonty SSD ve výši 78 mil. Kč, dále z výdajů na reinvestice úrokových výnosů SSD ve výši 83 mil. Kč a konečně z výdajů na kupony SSD včetně dovýplat a z výdajů na alikvotní úrokový výnos z titulu předčasného splacení v celkové výši 12 mil. Kč.

Úrokové výdaje na vnější (zahraniční) dluh ve výši 10 402 mil. Kč oproti 8 069 mil. Kč v 1. pololetí 2013 byly dány zejména úroky zahraničních emisí státních dluhopisů České republiky, které v 1. pololetí 2013 činily 9 983 mil. Kč oproti 7 415 mil. Kč v 1. pololetí 2012 (růst o 34,6 %). Tyto úrokové výdaje byly určeny zejména výdaji na kupony zahraničních emisí dluhopisů v celkové výši 7 329 mil. Kč a rovněž výdaji na swapové operace, jež byly realizovány pro zajištění těchto zahraničních emisí dluhopisů proti tržním rizikům v celkové výši 2 654 mil. Kč. Ostatní úrokové výdaje pak činily 1 mil. Kč.

Druhou složkou úrokových výdajů na vnější dluh byly výdaje z titulu úvěrů od EIB ve výši 419 mil. Kč, které se v porovnání s 1. pololetím 2012 snížily o 35,9 % zejména v důsledku nižších úrokových sazeb.

Součástí úrokových výdajů kapitoly je i peněžní plnění nahrazující úrok povinně nepovinným subjektům státní pokladny ve výši 1 mil. Kč.

Výnosy do splatnosti u státních pokladničních poukázek v 1. pololetí 2013 byly stabilní a dosahovaly velmi nízkých hodnot v intervalu 0,10 – 0,17 % p.a. Ve srovnání se stejným obdobím minulého roku byly nižší cca o 75 bazických bodů.

Úrokové sazby na kapitálovém trhu u dlouhodobých státních dluhopisů vykazovaly v 1. pololetí roku 2013 klesající trend, avšak ve srovnání s 1. pololetím 2012 dosahovaly tyto sazby významně nižších hodnot.

V 1. pololetí 2013 činily poplatky spojené s obsluhou státního dluhu 213 mil. Kč, což je 42,5 % schváleného rozpočtu. Ve srovnání s 1. pololetím 2012 se úhrady z titulu poplatků zvýšily o 12,3 %.

Z hlediska rozpočtové skladby byla převážná část úrokových výdajů ve výši 32 380 827 tis. Kč zaznamenána na položce 5141 – Úroky vlastní, další část ve výši 2 689 492 tis. Kč na položce 5146 – Úrokové výdaje na finanční deriváty a konečně poslední část ve výši 961 tis. Kč na položce 5192 - Poskytnuté neinvestiční příspěvky a náhrady (část). Z poplatků byla rozhodující část ve výši 208 940 tis. Kč zaznamenána na položce 5144 – Poplatky dluhové služby, dále 871 tis. Kč bylo zaznamenáno na položce 5161 – Služby pošt a 2 718 tis. Kč na položce 5362 – Platby daní a poplatků státnímu rozpočtu.

2.3. Úpravy rozpočtu kapitoly Státní dluh v 1. pololetí 2013

Tabulka č. 97: Schválený rozpočet kapitoly Státní dluh na rok 2013 (tis. Kč)

Příjmy		
	Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem	3 800 000
	v tom: ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	3 800 000
Výdaje		
	Obsluha státního dluhu	67 850 168
Financování		
	Zvýšení stavu státních dluhopisů	99 932 924
	Zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů	1 630 276
	Změna stavu na účtech státních finančních aktiv	-1 563 200

Zdroj: MF

V kapitole 396 – Státní dluh proběhlo 1 rozpočtové opatření snižující výdajový SU Obsluha státního dluhu, konkrétně výdajový okruh Úroky státního dluhu o 2 000 000 tis. Kč, a to ROP

ve prospěch kapitoly MD na dlouhodobě podfinancovanou dálniční a silniční infrastrukturu ve vlastnictví státu a na povodní poškozenou dopravní infrastrukturu ve vlastnictví státu a povodní zasažené silnice II. a III. tříd. V důsledku tohoto opatření tak byl schválený rozpočet SU Obsluha státního dluhu snížen z 67 850 168 tis. Kč o 2 000 000 tis. Kč na 65 850 168 tis. Kč.

Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu státních dluhopisů“ v kapitole Státní dluh činila 32 807 159 tis. Kč, což znamená 32,9 % rozpočtované sumy. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – zvýšení stavu přijatých dlouhodobých úvěrů“ v kapitole Státní dluh byla nulová. Skutečnost dosažená v rámci ukazatele „Financování – změna stavu na účtech státních finančních aktiv“ v kapitole Státní dluh činila -1 289 441 tis. Kč, což znamená 82,5 % rozpočtované sumy.

2.4. Očekávané plnění příjmů a výdajů kapitoly Státní dluh

Celkové příjmy kapitoly Státní dluh za rok 2013 se očekávají o 3 000 mil. Kč nad úroveň schváleného rozpočtu. Vyšší úroveň těchto očekávaných příjmů, které jsou dány výhradně úrokovými příjmy, oproti příjmům rozpočtovaným je způsobena zejména vysokými hodnotami premií SDD v důsledku relativně nízkých výnosů emisí SDD oproti kuponovým sazbám. Naopak významně nižší jsou očekávané příjmy z krátkodobých operací řízení likvidity a swapových operací, a to z důvodu nízkých úrokových sazeb.

Celkové výdaje kapitoly Státní dluh za rok 2013 se očekávají o 4 582 mil. Kč pod úroveň rozpočtu po změnách. Tento stav je dán nižšími úrokovými výdaji (položky rozpočtové skladby 5141, 5146 a 5192) a je do značné míry důsledkem současných nízkých úrokových sazeb, které kontrastují s úrokovými sazbami v době sestavování rozpočtu. Efekt nižších úrokových sazeb se dotýká zejména diskontů SPP a SDD, dále úvěrů od EIB a derivátů spojených s emisemi zahraničních dluhopisů.

U výdajového okruhu Poplatky spojené s obsluhou státního dluhu (položky rozpočtové skladby 5144, 5161, 5166, 5169 a 5362) se očekává v zásadě plnění na úrovni schváleného rozpočtu.

3. Řízení státního dluhu

3.1. Řízení likvidity v 1. pololetí 2013

3.1.1. Řízení likvidity státní pokladny

Od 1.1.2013 nabyla účinnosti novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Na základě této novely došlo k podstatnému rozšíření státní pokladny o nové klienty, jejichž korunové účty byly podřízeny státní pokladně, a zároveň byly do státní pokladny zahrnuty i prostředky účtů podřízených státní pokladně vedené v jednotné evropské měně, přičemž souhrnný účet vedený v jednotné evropské měně byl technicky zřízen až od 2.4.2013.

V rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny vedeného v Kč byly v 1. pololetí roku 2013 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy poukázek ČNB v celkové jmenovité hodnotě 2 633 979 mil. Kč, splátky přitom dosáhly do konce 1. pololetí celkové jmenovité hodnoty 2 633 479 mil. Kč. Výnos těchto investic činil 35,99 mil. Kč. Z důvodu krátkodobého nedostatku peněžních prostředků při řízení likvidity byly rovněž přijaty krátkodobé půjčky se zástavou poukázek ČNB v celkové jmenovité hodnotě 3 691 mil. Kč, splátky těchto půjček dosáhly rovněž celkové jmenovité hodnoty 3 691 mil. Kč. Úrokový náklad těchto půjček činil 0,01 mil. Kč. Celkový čistý výnos operací s použitím zástavy poukázek ČNB (po zahrnutí půjček) činil 35,99 mil. Kč a průměrná úroková sazba dosažená

při investování činila 0,04 % p. a. K 30.6.2013 byly na majetkovém účtu MF evidovány poukázky ČNB ve jmenovité hodnotě 159 257 mil. Kč.

Současně byly do konce 1. pololetí 2013 provedeny krátkodobé investice s použitím zástavy SPP v celkové jmenovité hodnotě 466 021 mil. Kč a splátky přitom dosáhly celkové jmenovité hodnoty 438 021 mil. Kč. Celkový výnos těchto investic činil 7,09 mil. Kč a průměrná úroková sazba dosažená při investování činila 0,04 % p. a. K 30.6.2013 byly na majetkových účtech MF evidovány poukázky SPP v celkové jmenovité hodnotě 33 087 mil. Kč, které představovaly hodnotu zástavy aktivních operací.

V rámci řízení likvidity souhrnného účtu státní pokladny vedeného v Kč byly v 1. pololetí 2013 realizovány krátkodobé investice ve formě depozitních operací v celkové jmenovité hodnotě 1 065 604 mil. Kč, splátky těchto investic pak dosáhly celkové jmenovité hodnoty 1 056 894 mil. Kč. Celkový výnos depozitních operací činil 3,66 mil. Kč a průměrná úroková sazba dosažená při investování činila 0,05 % p. a..

Zřízením souhrnného účtu vedeného v jednotné evropské měně došlo k rozšíření investičních příležitostí Ministerstva. Vzhledem k tomu, že podstatnou část eurové likvidity představují peněžní prostředky Národního fondu, jehož zůstatky vykazují v průběhu roku značnou volatilitu, je nutné obezřetně nastavit systém investování peněžních prostředků v jednotné evropské měně. V průběhu druhého čtvrtletí letošního roku byly provedeny krátkodobé investice v celkové jmenovité hodnotě 300 mil. EUR. Celkový výnos těchto investic činil 0,73 mil. Kč a průměrná úroková sazba dosažená při investování činila 0,06 % p. a. Ministerstvo financí postupně hledá možnosti efektivního zhodnocení prostředků v jednotné evropské měně, přičemž se musí vyvarovat veškerých rizik.

Tabulka č. 98: Porovnání výnosů a nákladů dosažených při řízení likvidity státní pokladny v 1. pololetí 2013 se stejným obdobím předchozího roku (mil. Kč)

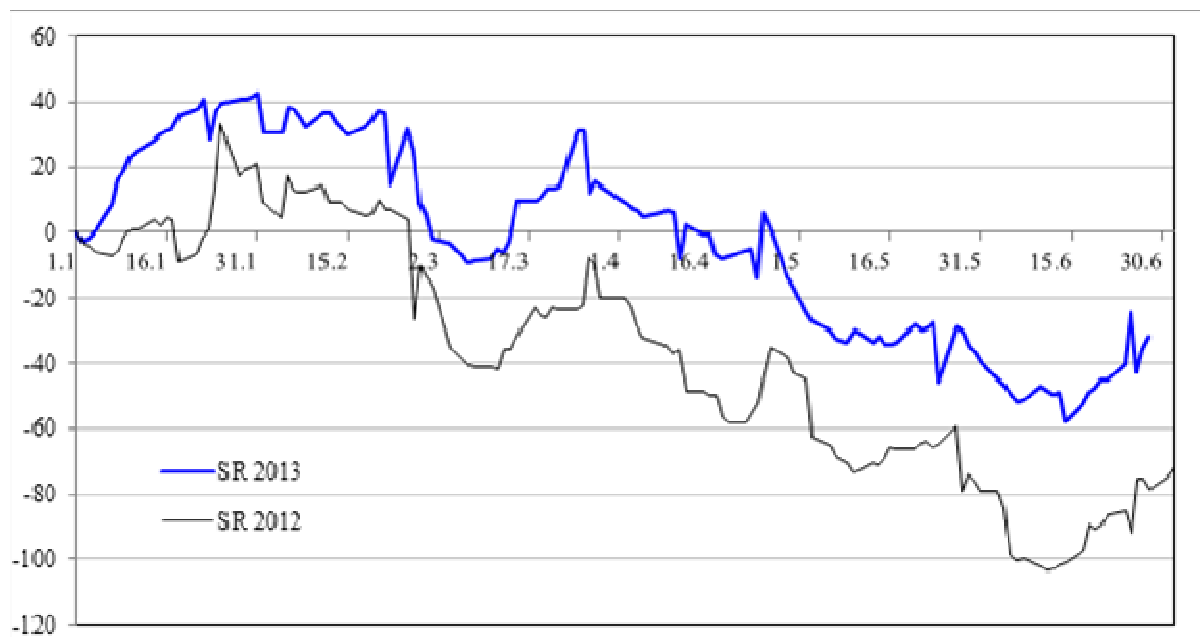
Řízení likvidity státní pokladny	1. pololetí 2012	1. pololetí 2013	2013/2012 (%)
Výnosy/náklady z operací s P ČNB	461,78	35,99	7,79
Výnosy/náklady z operací se SPP	10,92	7,09	64,95
Výnosy/náklady z CZK depozitních operací	5,51	3,66	66,35
Výnosy/náklady z EUR depozitních operací	-	0,73	-
Celkem	478,21	47,47	9,93

Zdroj: MF

Z tabulky je zřejmé, že zatímco za 1. pololetí roku 2013 úspory převýšily náklady celkem o 47,47 mil. Kč, ve stejném období roku 2012 úspory převýšily náklady o 478,21 mil. Kč. Operacemi s přebytkem finančních zdrojů státní pokladny bylo dosaženo v 1. pololetí letošního roku o 430,74 mil. Kč nižšího výnosu než v 1. pololetí minulého roku.

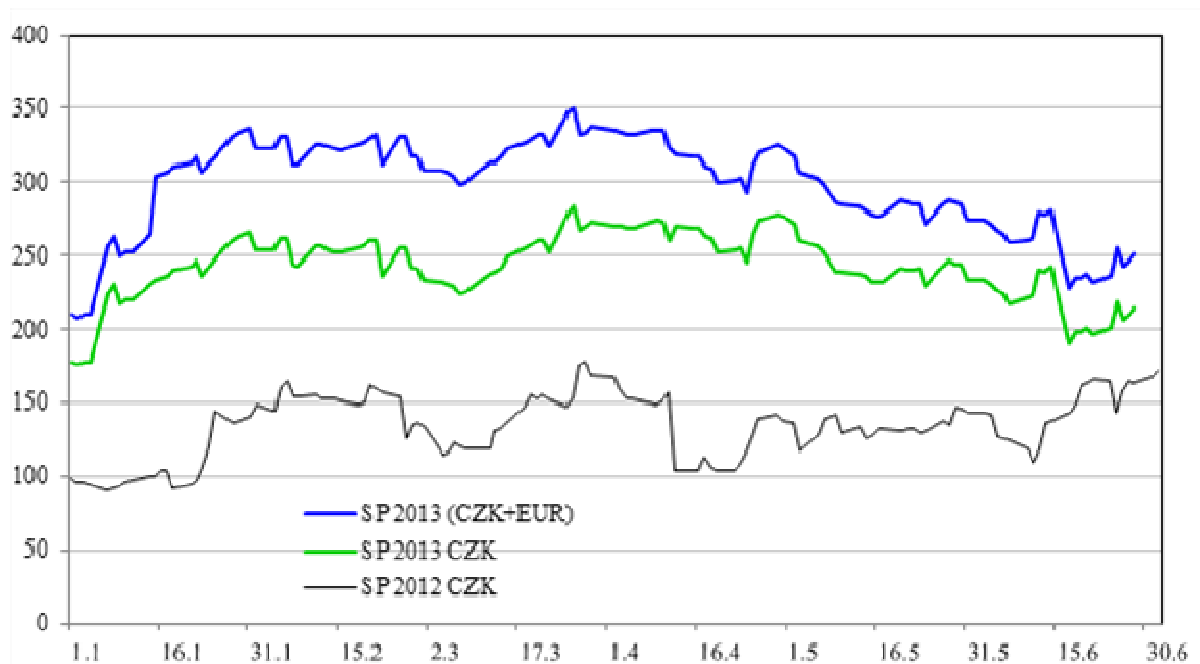
Podstatně nižší výnos z investování finančních prostředků souhrnných účtů státní pokladny v 1. pololetí roku 2013 ve srovnání se stejným obdobím předchozího roku byl způsoben nižšími úrokovými sazbami. K poklesu výnosu došlo i přes nárůst celkových peněžních zdrojů státní pokladny, a to denně v průměru o 163,82 mld. Kč. Průměrný denní zůstatek na souhrnném účtu státní pokladny vedeného v Kč v 1. pololetí letošního roku činil 71,30 mil. Kč, ve stejném období předchozího roku byl 5,68 mil. Kč. Nárůst průměrného denního zůstatku na souhrnném účtu státní pokladny byl dán skutečností, že celý systém řízení státní pokladny prochází rozsáhlou změnou a nelze předvídat chování nových klientů státní pokladny. Je tedy nezbytné udržovat dostatečnou každodenní likviditu, včetně zůstatku na souhrnném účtu státní pokladny.

Graf č. 33: Vývoj salda státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2012 a rok 2013 (mld. Kč)



Zdroj: MF

Graf č. 34: Vývoj salda státní pokladny za 1. pololetí roku 2012 a rok 2013 (mld. Kč)



Zdroj: MF

4. Tabulková příloha

Příloha č. 1 - Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2013

Příloha č. 2 - Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2013

Příloha č. 3 - Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2013

Zdroj Příloh 1 až 3: MF

Příloha č. 1: Vývoj státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2013 (mld. Kč)

N á z e v	S t a v		splátky	kurzové rozdíly (c)	celková změna (a - b + c)	S t a v k 30. 6. 2013
	k 1. 1. 2013	půjčky (a)					(b)
STATNÍ DLUH CELKEM	1 667,6	219,8	213,6	4,3	10,5	1 678,1
Vnitřní dluh	1 287,3	219,8	211,4	0,0	8,4	1 295,8
Státní pokladniční poukázky	189,1	106,3	133,7		-27,5	161,7
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)	35,0				0,0	35,0
40. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	62,9		62,9		-62,9	0,0
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	72,9	0,7			0,7	73,6
44. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	62,3				0,0	62,3
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)	68,0				0,0	68,0
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	21,4	4,3			4,3	25,7
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	94,0				0,0	94,0
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	54,8	7,4			7,4	62,2
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	9,2	1,6			1,6	10,9
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	77,7	1,1			1,1	78,8
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	89,1				0,0	89,1
57. emise střednědobých dluhopisů (2009)	0,0				0,0	0,0
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)	89,0				0,0	89,0
59. emise střednědobých dluhopisů (2010)	37,6				0,0	37,6
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)	59,6	4,0			4,0	63,6
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)	66,3				0,0	66,3
62. emise střednědobých dluhopisů (2011)	46,9	2,1			2,1	49,0
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	55,4	9,2			9,2	64,6
64. emise střednědobých dluhopisů (2011)	0,0				0,0	0,0
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	1,9		0,0		0,0	1,9
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	9,0		0,0		0,0	9,0
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	39,7	5,8			5,8	45,5
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,1				0,0	1,1
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)	5,3	0,1			0,1	5,4
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	2,1	0,0			0,0	2,1
71. emise střednědobých dluhopisů (2012)	7,5		0,0		0,0	7,5
72. emise střednědobých dluhopisů (2012)	8,5				0,0	8,5
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)	11,5				0,0	11,5
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)	1,8				0,0	1,8
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)	7,4				0,0	7,4
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,0	25,1			25,1	25,1
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	12,0			12,0	12,0
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,0	7,8			7,8	7,8
79. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	3,1			3,1	3,1
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	7,4			7,4	7,4
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	0,8			0,8	0,8
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)	0,0	5,8			5,8	5,8
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	0,0	0,4			0,4	0,4
Závazky z repo operací - zástava PCNB	0,0	3,7	3,7		0,0	0,0
Závazky z repo operací - zástava SDD	0,0	11,1	11,1		0,0	0,0
Vnější dluh	380,3	0,0	2,2	4,3	2,1	382,3
1. emise eurobondů (2004)	48,8				0,0	48,8
2. emise eurobondů (2005)	30,0			0,0	0,0	30,0
3. emise eurobondů (2008)	50,3			1,6	1,6	51,9
4. emise eurobondů (2009)	37,5				0,0	37,5
5. emise eurobondů (2010)	49,7			0,8	0,8	50,5
6. emise eurobondů (2012)	69,3			2,1	2,1	71,5
1. emise jenových bondů (2006)	6,6			-0,6	-0,6	6,0
1. emise eurodluhopisů (2009)	7,5			0,2	0,2	7,8
1. emise švýcarských bondů (2009)	10,4			0,1	0,1	10,5
Úvěry od EIB	70,0		2,2		-2,2	67,8

Zdroj: MF

Příloha č. 2: Příjmy státního dluhu České republiky v 1. pololetí 2013 (mil. Kč)

N á z e v	Celkové příjmy
CELKEM	4 879,0
Vnitřní státní dluh	4 780,5
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	137,5
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)	977,2
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	1 963,3
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)	368,0
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)	3,1
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)	352,7
62. emise střednědobých dluhopisů (2011)	54,8
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)	469,6
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)	270,9
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)	0,0
71. emise střednědobých dluhopisů (2012)	0,3
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	113,2
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)	6,6
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)	15,8
Repo obchody - zástava PČNB	36,0
Repo obchody - zástava SPP	7,1
Korunové depozitní operace	3,7
Cizoměnové depozitní operace	0,7
Vnější státní dluh	90,8
1. emise eurobondů (2004)	10,3
4. emise eurobondů (2009)	80,4
Bankovní účty	7,7
Úroky přijaté ze vkladů na účtech	7,7

Zdroj: MF

Příloha č. 3: Výdaje na státní dluh České republiky v 1. pololetí 2013 (mil. Kč)

N á z e v	Splátky jistiny	Úrok	Poplatky dluhové služby	Celkové výdaje
C E L K E M	79 859,5	35 071,3	212,5	115 143,3
Vnitřní státní dluh	77 635,3	24 667,8	192,5	102 495,7
Státní pokladniční poukázky		144,4	0,0	144,4
34. emise dlouhodobých dluhopisů (2001)		2 432,5	0,2	2 432,7
40. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)	62 862,7	2 325,9	0,2	65 188,8
41. emise dlouhodobých dluhopisů (2003)			0,2	0,2
44. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)		2 368,9	0,2	2 369,1
46. emise dlouhodobých dluhopisů (2005)			0,2	0,2
49. emise dlouhodobých dluhopisů (2006)			6,0	6,0
51. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)		3 744,6	0,2	3 744,8
52. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)			3,9	3,9
53. emise dlouhodobých dluhopisů (2007)			0,2	0,2
55. emise dlouhodobých dluhopisů (2008)		347,6	0,2	347,8
56. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)		4 455,0	0,2	4 455,2
58. emise dlouhodobých dluhopisů (2009)		5 040,9	0,2	5 041,0
59. emise střednědobých dluhopisů (2010)			0,2	0,2
60. emise střednědobých dluhopisů (2010)		0,2	0,9	1,2
61. emise dlouhodobých dluhopisů (2010)			0,2	0,2
62. emise střednědobých dluhopisů (2011)		1 290,0	0,2	1 290,1
63. emise dlouhodobých dluhopisů (2011)		1 450,5	3,5	1 454,1
64. emise střednědobých dluhopisů (2011)			5,1	5,1
65. emise střednědobých dluhopisů (2011)	2,5	0,2	1,2	3,8
66. emise střednědobých dluhopisů (2011)	17,3	53,5	4,2	75,1
67. emise střednědobých dluhopisů (2012)		431,8	1,7	433,4
68. emise střednědobých dluhopisů (2012)		11,4	2,6	14,1
69. emise střednědobých dluhopisů (2012)			8,2	8,2
70. emise dlouhodobých dluhopisů (2012)		29,6	4,9	34,5
71. emise střednědobých dluhopisů (2012)	9,9		12,8	22,7
72. emise střednědobých dluhopisů (2012)			31,4	31,4
73. emise střednědobých dluhopisů (2012)			39,2	39,2
74. emise střednědobých dluhopisů (2012)			6,5	6,5
75. emise střednědobých dluhopisů (2012)			26,0	26,0
76. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)		109,2	6,5	115,6
77. emise střednědobých dluhopisů (2013)		76,9	2,9	79,8
78. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)		276,6	5,4	282,0
79. emise střednědobých dluhopisů (2013)		78,5	3,0	81,5
80. emise střednědobých dluhopisů (2013)			7,4	7,4
81. emise střednědobých dluhopisů (2013)			0,5	0,5
82. emise střednědobých dluhopisů (2013)			5,7	5,7
83. emise dlouhodobých dluhopisů (2013)			0,6	0,6
Závazky z repo operací - zástava PČNB	3 691,0	0,0		3 691,0
Závazky z repo operací - zástava SDD	11 051,9	-0,3		11 051,6
Vnější státní dluh	2 224,3	10 402,5	0,0	12 626,7
1. emise eurobondů (2004)		1 639,1		1 639,1
2. emise eurobondů (2005)		1 350,2		1 350,2
3. emise eurobondů (2008)		2 561,5		2 561,5
4. emise eurobondů (2009)		151,1		151,1
5. emise eurobondů (2010)		1 230,4		1 230,4
6. emise eurobondů (2012)		2 770,1		2 770,1
1. emise jenových bondů (2006)		202,4		202,4
1. emise eurodluhopisů (2009)		78,3		78,3
1. emise švýcarských bondů (2009)				0,0
Úvěry od EIB	2 224,3	419,3		2 643,6
Bankovní účty	0,0	1,0	0,0	1,0
Peněžní plnění nahrazující úrok		1,0		1,0
Ostatní			20,0	20,0

Zdroj: MF

Tabulková část

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (6 stran)

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (2 strany)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (1 strana)

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2013 (1 strana)

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (3 strany)

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 1

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2013			Skutečnost 006.2013	%	Index			
	Skutečnost 006.2012	Schválený	Rozpočet				Skutečnost 006.2013	plnění	Index
		rozpočet	po změnách						
	0	1	2	3	3:2	3:0			
PŘÍJMY									
Daně z příjmů fyzických osob	41 417 373,28	98 100 000,00	98 100 000,00	41 427 289,30	42,23	100,02			
v tom: Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	38 192 586,68	86 400 000,00	86 400 000,00	39 572 106,56	45,80	103,61			
Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	-1 503 607,93	2 700 000,00	2 700 000,00	-2 591 010,47	-95,96	172,32			
Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů	4 728 394,53	9 000 000,00	9 000 000,00	4 446 193,21	49,40	94,03			
Daně z příjmů právnických osob	48 920 154,31	84 300 000,00	84 300 000,00	46 728 169,24	55,43	95,52			
Daně z příjmů, zisku a kapitálových výnosů	90 337 527,60	182 400 000,00	182 400 000,00	88 155 458,54	48,33	97,58			
Obecné daně ze zboží a služeb v tuzemsku	92 144 067,87	212 000 000,00	212 000 000,00	104 241 977,35	49,17	113,13			
v tom: Daň z přidané hodnoty	92 144 067,87	212 000 000,00	212 000 000,00	104 241 977,35	49,17	113,13			
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku	64 633 927,75	142 200 000,00	142 200 000,00	62 748 317,90	44,13	97,08			
Daně ze zboží a služeb v tuzemsku	156 777 995,62	354 200 000,00	354 200 000,00	166 990 295,25	47,15	106,51			
Daně a poplatky z provozu motorových vozidel									
Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	866 385,62	1 610 000,00	1 610 000,00	968 537,96	60,16	111,79			
Místní poplatky z vybraných činností a služeb		29,00	29,00						
Ostatní odvody z vybraných činností a služeb	730 821,22	2 600 000,00	2 600 000,00	1 470 781,02	56,57	201,25			
Správní poplatky	1 323 786,07	1 289 667,00	1 289 667,00	874 507,06	67,81	66,06			
Poplatky na činnost správních úřadů	118 013,70	298 969,00	298 969,00	275 451,56	92,13	233,41			
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	3 039 006,60	5 798 665,00	5 798 665,00	3 589 277,61	61,90	118,11			
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	867,87	80,00	80,00	364,15	455,18	41,96			
v tom: Clo	867,87	80,00	80,00	364,15	455,18	41,96			
Podíl na vybraných clech									
Daně a cla za zboží a služby ze zahraničí	867,87	80,00	80,00	364,15	455,18	41,96			
Daně z majetku									
Daně z majetkových a kapitálových převodů	4 370 084,37	9 700 000,00	9 700 000,00	4 174 866,58	43,04	95,53			
v tom: Daň dědická, darovací a z převodu nemovitostí	4 370 084,37	9 700 000,00	9 700 000,00	4 174 866,58	43,04	95,53			
Majetkové daně	4 370 084,37	9 700 000,00	9 700 000,00	4 174 866,58	43,04	95,53			
Pojistné na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti *)	185 577 372,64	377 772 039,00	377 772 039,00	184 180 599,17	48,75	99,25			
z toho: Pojistné na důchodové pojištění (z PSP 161 a 162)	165 838 684,22	337 241 126,00	337 241 126,00	164 525 646,77	48,79	99,21			
Pojistné na veřejné zdravotní pojištění									
Pojistné na úrazové pojištění									
Zrušené daně z objemu mezd									
Povinné pojistné	185 577 372,64	377 772 039,00	377 772 039,00	184 180 599,17	48,75	99,25			
Ostatní daňové příjmy **)	1 376 694,32	2 128 669,00	2 128 669,00	1 516 260,81	71,23	110,14			
Ostatní daňové příjmy	1 376 694,32	2 128 669,00	2 128 669,00	1 516 260,81	71,23	110,14			
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM (daně, poplatky, pojistné)	441 479 549,04	931 999 453,00	931 999 453,00	448 607 122,12	48,13	101,61			
Z daňových příjmů celkem: příjmy z daní a poplatků	255 902 176,39	554 227 414,00	554 227 414,00	264 426 522,95	47,71	103,33			

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 2

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2013			Skutečnost 006.2013	%	Index
	Skutečnost 006.2012	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
	0	1	2			
	3	4	5	6	7	
Příjmy z vlastní činnosti	1 711 727,37	8 804 814,00	8 805 594,50	1 607 609,29	18,26	93,92
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	2 574 185,04	1 860 975,00	1 862 485,00	3 182 663,79	170,88	123,64
z toho: Odvody příspěvkových organizací	46 571,70	94 173,00	94 173,00	47 192,70	50,11	101,33
Ostatní odvody příspěvkových organizací	529 640,05	56 802,00	58 312,00	88 286,22	151,40	16,67
Příjmy z pronájmu majetku	313 272,61	413 433,00	533 308,32	315 996,83	59,25	100,87
Výnosy z finančního majetku	8 070 017,42	4 730 448,00	4 731 489,00	6 145 803,31	129,89	76,16
Soudní poplatky	738 555,35	1 353 453,00	1 350 483,07	760 398,88	56,31	102,96
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	13 407 757,79	17 163 123,00	17 283 359,89	12 012 472,10	69,50	89,59
Přijaté sankční platby	602 587,30	1 056 125,00	1 056 748,00	889 898,33	84,21	147,68
Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let	1 254 266,37	862 801,00	710 934,80	6 186 739,45	870,23	493,26
Přijaté sankční platby a vratky transferů	1 856 853,67	1 918 926,00	1 767 682,80	7 076 637,78	400,33	381,11
Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	5 470,23	5 546,00	5 507,10	2 311,74	41,98	42,26
Ostatní nedaňové příjmy (PSP 233 zrušeno)	1 398 198,90	8 387 545,00	7 621 835,17	1 843 846,65	24,19	131,87
Příjmy z využívání výhradních práv k přírodním zdrojům	89 928,96	177 450,00	177 450,00	84 747,93	47,76	94,24
Příjmy za využívání dalších majetkových práv	64 121,55	87 000,00	87 000,00	64 693,05	74,36	100,89
Dobrovolné pojistné	106 543,93	338 000,00	288 000,00	145 677,80	50,58	136,73
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 664 263,57	8 995 541,00	8 179 792,27	2 141 277,18	26,18	128,66
Spłaty půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	236 890,73	333 839,00	333 839,00	215 589,95	64,58	91,01
Spłaty půjčených prostředků od obecně prospěšných společností a podobných subjektů						
Spłaty půjčených prostředků od veřejných rozpočtů ústřední úrovně						
Spłaty půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	2 923,12	104 693,00	104 693,00	1 577,50	1,51	53,97
Spłaty půjčených prostředků od zřízených a podobných subjektů		88 000,00	88 000,00			
Spłaty půjčených prostředků od obyvatele				4,50		
Spłaty půjčených prostředků ze zahraničí	76 012,75	172 516,00	172 516,00	86 471,16	50,12	113,76
Spłaty za úhradu dluhů nebo dodávek		15 000,00	15 000,00	14 020,89	93,47	
Přijaté splátky půjčených prostředků	315 826,60	714 048,00	714 048,00	317 664,00	44,49	100,58
Příjmy sdílené s Evropskou unií	790 650,93	999 920,00	999 920,00	676 700,97	67,68	85,59
Příjmy sdílené s nadnárodním orgánem	790 650,93	999 920,00	999 920,00	676 700,97	67,68	85,59
NEDAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	18 035 352,56	29 791 558,00	28 944 802,96	22 224 752,02	76,78	123,23
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	913 153,96	3 887 429,00	4 734 100,00	1 430 920,68	30,23	156,70
Ostatní kapitálové příjmy	40 960,10	116 905,00	116 905,00	91 996,97	78,69	224,60
Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku a ostatní kapitálové příjmy	954 114,06	4 004 334,00	4 851 005,00	1 522 917,65	31,39	159,62
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	25 273,54	974 000,00	974 000,00	39 649,56	4,07	156,88
Příjmy z prodeje dlouhodobého finančního majetku	25 273,54	974 000,00	974 000,00	39 649,56	4,07	156,88
KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY CELKEM	979 387,61	4 978 334,00	5 825 005,00	1 562 567,21	26,83	159,55
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústř. úrovně	4 897 093,08	36 303 510,06	36 934 439,95	16 215 990,55	43,90	331,14
z toho: Neinvestiční převody z Národního fondu	4 259 807,48	22 359 510,06	22 990 439,95	14 575 043,68	63,40	342,15
Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně	1 620,13			2 276,50		140,51
Převody z vlastních fondů	1 041 402,72		84,04	551 316,95	656 009,51	52,94
Neinvestiční přijaté transfery ze zahraničí	26 318 445,45	26 670 489,00	26 670 489,00	27 652 183,89	103,68	105,07
z toho: Neinvestiční transfery přijaté od Evropské unie	26 276 010,61	26 654 562,00	26 654 562,00	27 586 137,13	103,49	104,99
Neinvestiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Neinvestiční přijaté transfery	32 258 561,37	62 973 999,06	63 605 012,99	44 421 767,89	69,84	137,71
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	11 847 934,02	51 001 198,94	52 605 353,79	33 074 866,20	62,87	279,16
z toho: Investiční převody z Národního fondu	11 524 058,02	51 001 198,94	52 605 353,79	32 874 866,20	62,49	285,27
Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů územní úrovně						
Investiční přijaté transfery ze zahraničí	40 059,74	23 060,00	23 060,00	16 671,50	72,30	41,62
z toho: Investiční transfery přijaté od Evropské unie		23 060,00	23 060,00	16 671,50	72,30	
Investiční přijaté transfery ze státních finančních aktiv						
Investiční přijaté transfery	11 887 993,76	51 024 258,94	52 628 413,79	33 091 537,70	62,88	278,36
PŘIJATÉ TRANSFERY CELKEM	44 146 555,13	113 998 258,00	116 233 426,78	77 513 305,59	66,69	175,58
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	504 640 844,34	1 080 767 603,00	1 083 002 687,74	549 907 746,94	50,78	108,97
Kontrolní součet (seskupení položek)	504 640 844,34	1 080 767 603,00	1 083 002 687,74	549 907 746,94	50,78	108,97

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 3

UKAZATEL	ROZPOČET 006.2013			Skutečnost 006.2013	%	Index			
	Skutečnost 006.2012	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				Skutečnost 006.2013	plnění 3:2	Index SK006.2013/SK006.2012 3:0
VÝDAJE									
Platy	24 587 672,65	61 065 706,00	61 320 454,47	24 850 769,09	40,53	101,07			
v tom: Platy zaměstnanců v pracovním poměru	12 593 751,69	31 213 122,00	31 705 572,89	12 767 085,19	40,27	101,38			
Platy zaměstnanců ozbrojených sborů a složek ve služebním poměru	11 528 750,58	28 571 441,00	28 317 244,00	11 574 798,46	40,88	100,40			
Platy státních zaměstnanců ve správních úřadech									
Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozané od platů ústavních činitelů	465 170,38	1 281 143,00	1 297 637,59	508 885,44	39,22	109,40			
Ostatní platy									
Ostatní platby za provedenou práci	2 431 275,95	5 784 435,00	6 217 718,61	2 457 267,06	39,52	101,07			
v tom: Ostatní osobní výdaje	231 983,86	816 474,00	843 166,98	225 009,99	26,69	96,99			
Platy představitelů státní moci a některých orgánů	1 346 814,45	3 659 880,00	3 647 722,05	1 481 637,24	40,62	110,01			
Odměny členů zastupitelstev obcí a krajů									
Odstupné	47 470,64	85 518,00	119 595,95	69 891,43	58,44	147,23			
Odbytné									
Odchodné	1 365,50	6 014,00	6 334,00	5 503,70	86,89	403,05			
Náležitosti osob vykonávajících vojenskou cvičení a další vojenskou službu	284,99	803,00	957,95	286,99	29,96	100,70			
Ostatní platby za provedenou práci jinde nezařazené	803 356,52	1 215 746,00	1 599 941,68	674 937,71	42,19	84,01			
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem ⁴⁾	9 271 018,41	23 373 350,22	23 646 232,83	9 557 540,71	40,42	103,09			
z toho: Pojistné na SZ, příspěv. na politiku zaměstnanosti, veřejné zdravotní pojištění a ostatní povinné pojistné placené zaměstnavatelem	9 271 018,41	23 373 350,22	23 645 497,83	9 557 029,52	40,42	103,09			
Odměny za užití duševního vlastnictví	1 749,65	17 690,00	21 350,82	1 683,73	7,89	96,23			
Mzdové náhrady	4 011,17	10 200,00	18 423,11	12 914,59	70,10	321,97			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	36 295 727,84	90 251 381,22	91 224 179,84	36 880 175,18	40,43	101,61			
Nákup materiálu	1 629 718,66	4 786 408,41	5 348 024,75	1 294 304,74	24,20	79,42			
Úroky a ostatní finanční výdaje	33 330 367,03	67 905 941,20	65 921 040,45	35 319 673,71	53,58	105,97			
Nákup vody, paliv a energie	2 496 907,04	5 671 084,00	5 341 076,43	2 484 171,86	46,51	99,49			
Nákup služeb	13 182 784,03	34 270 128,45	32 504 724,96	11 822 989,73	36,37	89,69			
Ostatní nákupy	2 762 150,81	7 218 874,75	8 073 870,87	2 814 581,49	34,86	101,90			
z toho: Opravy a udržování	1 619 351,69	4 505 993,50	5 378 568,07	1 882 922,28	35,01	116,28			
Cestovné (tuzemské i zahraniční)	509 477,27	1 230 408,31	1 272 915,92	490 481,50	38,53	96,27			
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	5 374 546,41	3 313 834,00	6 729 881,77	3 203 541,05	47,60	59,61			
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	3 079 663,03	8 967 324,10	7 261 443,33	2 959 666,55	40,76	96,10			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	61 856 137,01	132 133 594,90	131 180 062,55	59 898 929,12	45,66	96,84			
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	18 313 618,65	37 955 385,76	31 017 104,80	16 955 430,37	54,66	92,58			
Neinvestiční transfery neziskovým a pod. organizacím	7 424 062,32	7 123 188,32	10 250 146,62	8 167 562,82	79,68	110,01			
z toho: Neinvestiční transfery občanským sdružením	3 727 942,80	2 608 164,33	4 012 434,71	3 487 908,34	86,93	93,56			
Ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	526 355,95	622 271,11	667 992,93	579 488,30	86,75	110,09			
Neinvestiční nedotační transfery podnikatelským subjektům	1 638 981,81	3 338 983,00	3 330 150,97	1 581 357,27	47,49	96,48			
Neinvestiční nedotační transfery neziskovým a pod. organizacím	51 926,70	375 077,00	374 807,46	106 383,56	28,38	204,87			
Neinvestiční transfery v souvislosti s nemocenským pojištěním	2 614,01	8 000,00	8 000,00	1 423,32	17,79	54,45			
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	27 431 203,49	48 800 634,08	44 980 209,85	26 812 157,35	59,61	97,74			
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům									
ústřední úrovně	35 701 050,51	86 521 656,00	92 271 839,08	44 585 567,30	48,32	124,89			
z toho: Neinvestiční transfery státním fondům	9 088 060,34	33 078 815,00	38 839 290,22	13 924 705,12	35,85	153,22			
Neinvestiční transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění	26 522 942,53	53 197 600,00	53 190 899,51	30 574 771,64	57,48	115,28			
Neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv									

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 4

U K A Z A T E L	R O Z P O Č E T 006.2013			Skutečnost 006.2013	%	Index			
	Skutečnost 006.2012	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách				Skutečnost 006.2013	plnění 3:2	Index SK006.2013/SK006.2012 3:0
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	66 030 161,63	103 037 431,51	102 835 041,73	64 789 927,79	63,00	98,12			
v tom: Neinvestiční transfery obcím	8 805 264,18	12 580 434,19	14 394 320,18	8 598 181,78	59,73	97,65			
Neinvestiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	4 989 402,00	8 243 160,10	8 243 160,10	4 120 941,68	49,99	82,59			
Neinvestiční transfery krajům	51 275 806,35	80 673 696,22	78 621 143,29	51 064 080,21	64,95	99,59			
Neinvestiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	517 818,00	1 035 651,00	1 035 651,00	517 825,51	50,00	100,00			
Neinvestiční transfery regionálním radám	426 641,02	503 000,00	503 496,56	466 402,62	92,63	109,32			
Ostatní neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	15 230,08	1 490,00	37 270,60	22 495,99	60,36	147,71			
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	35 901 830,77	56 467 536,24	58 799 697,06	38 225 634,32	65,01	106,47			
Převody vlastním fondům	312 047,19	646 242,25	649 269,92	300 168,75	46,23	96,19			
z toho: Převody fondu kulturních a sociálních potřeb a sociálního fondu obcí a krajů	311 683,02	646 111,25	648 577,77	299 827,52	46,23	96,20			
Převody do fondů organizačních složek státu									
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	509 060,38	407 912,72	490 413,49	423 036,64	86,26	83,10			
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům a mezi peněžními fondy téhož subjektu	138 454 150,47	247 080 778,72	255 046 261,27	148 324 334,80	58,16	107,13			
Sociální dávky	237 518 848,11	500 276 705,00	495 657 640,00	238 086 297,38	48,03	100,24			
Náhrady placené obyvatelstvu	825 859,31	1 652 192,00	1 760 458,72	796 336,58	45,23	96,43			
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	7 996 582,51	12 268 447,00	12 279 656,33	8 140 050,04	66,29	101,79			
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	246 341 289,94	514 197 344,00	509 697 755,05	247 022 683,99	48,46	100,28			
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	23 306 123,93	39 518 821,00	39 509 877,39	25 074 916,23	63,46	107,59			
z toho: Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle daně z přidané hodnoty	3 371 613,25	5 200 000,00	5 200 000,00	3 415 837,79	65,69	101,31			
Odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie podle hrubého národního důchodu	18 151 335,86	30 800 000,00	30 800 000,00	19 628 817,77	63,73	108,14			
Neinvestiční transfery cizím státům									
Ostatní neinvestiční transfery do zahraničí	45 313,06	93 865,00	110 633,00	23 988,19	21,68	52,94			
Neinvestiční transfery do zahraničí	23 351 436,99	39 612 686,00	39 620 510,39	25 098 904,42	63,35	107,48			
Neinvestiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům									
Neinvestiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím									
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům ústřední úrovně									
Neinvestiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům územní úrovně									
Neinvestiční půjčené prostředky příspěvkovým a pod. organizacím									
Neinvestiční půjčené prostředky obyvatelstvu			100,00						
Neinvestiční půjčené prostředky do zahraničí									
Neinvestiční půjčené prostředky			100,00						
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE									
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA									
Převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD									
Převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů									
Převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR									
Převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí									
Převody ze státního rozpočtu do Národního fondu na vyrovnání kurzových rozdílů									
Ostatní převody do Národního fondu		708 000,00	667 824,00						
Neinvestiční převody Národnímu fondu		708 000,00	667 824,00						
Ostatní neinvestiční výdaje	699 833,60	12 908 637,04	8 648 601,31	609 443,79	7,05	87,08			
Ostatní neinvestiční výdaje	699 833,60	12 908 637,04	8 648 601,31	609 443,79	7,05	87,08			
BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	534 429 779,35	1 085 693 055,96	1 081 065 504,28	544 646 628,65	50,38	101,91			

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 5

U K A Z A T E L	R O Z P O Č E T 006.2013				%	Index		
	Skutečnost 006.2012	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 006.2013			plnění 3:2	Index SK006.2013/SK006.2012 3:0
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	988 394,66	1 652 072,74	2 439 624,17	741 892,21	30,41	75,06		
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	3 182 952,23	7 949 751,23	8 976 213,18	2 822 143,80	31,44	88,66		
Pozemky	6 625,05	2 775,00	28 043,84	3 362,10	11,99	50,75		
Investiční nákupy a související výdaje	4 177 971,93	9 604 598,97	11 443 881,19	3 567 398,10	31,17	85,39		
Nákup akcií a majetkových podílů	130 798,52	1 060 000,00	1 060 000,00	1 021 242,77	96,34	780,78		
Nákup akcií a majetkových podílů	130 798,52	1 060 000,00	1 060 000,00	1 021 242,77	96,34	780,78		
Investiční transfery podnikatelským subjektům	7 595 008,86	3 001 818,51	13 426 634,16	8 040 273,76	59,88	105,86		
Investiční transfery neziskovým a pod. organizacím	910 794,20	1 974 947,35	2 443 276,64	884 049,88	36,18	97,06		
Investiční transfery veřejným rozpočtům								
ústřední úrovně	11 160 456,46	33 817 247,00	30 193 823,80	8 509 187,18	28,18	76,24		
z toho: Investiční transfery státním finančním aktivům								
Investiční transfery veřejným rozpočtům								
územní úrovně	11 922 779,60	12 681 141,03	15 974 649,09	10 408 602,11	65,16	87,30		
v tom: Investiční transfery obcím	3 935 855,68	1 979 310,58	4 897 308,60	3 287 510,70	67,13	83,53		
Investiční transfery krajům	389 062,01	1 143 330,46	1 048 502,51	408 077,63	38,92	104,89		
Investiční transfery obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu								
Investiční transfery krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu								
Investiční transfery regionálním radám	7 121 870,00	9 557 000,00	9 557 000,00	6 243 073,00	65,32	87,66		
Ostatní investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	475 991,90	1 500,00	471 837,99	469 940,78	99,60	98,73		
Investiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	5 770 766,44	17 901 713,89	18 045 381,60	4 281 317,39	23,73	74,19		
Investiční převody vlastním fondům								
Investiční transfery obyvatelstvu	69 912,91		0,00	1 966,59		2,81		
Investiční transfery do zahraničí								
Investiční transfery	37 429 718,48	69 376 867,78	80 083 765,30	32 125 396,89	40,11	85,83		
Investiční půjčené prostředky podnikatelským subjektům								
Investiční půjčené prostředky neziskovým a podobným organizacím								
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům								
ústřední úrovně								
Investiční půjčené prostředky veřejným rozpočtům								
územní úrovně								
Investiční půjčené prostředky příspěvkovým a podobným organizacím								
Investiční půjčené prostředky obyvatelstvu								
Investiční půjčené prostředky do zahraničí								
Investiční půjčené prostředky								
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu PHARE								
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu ISPA								
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování programu SAPARD								
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování komunitárních programů								
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování ostatních programů Evropských společenství a ČR								
Investiční převody Národnímu fondu na spolufinancování související s poskytnutím pomoci ČR ze zahraničí								
Ostatní investiční převody do Národního fondu								
Investiční převody Národnímu fondu								
Ostatní kapitálové výdaje	194 408,61	15 033 080,29	9 349 536,96	64 798,23	0,69	33,33		
Ostatní kapitálové výdaje	194 408,61	15 033 080,29	9 349 536,96	64 798,23	0,69	33,33		
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	41 932 897,54	95 074 547,04	101 937 183,46	36 778 835,99	36,08	87,71		
VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	576 362 676,88	1 180 767 603,00	1 183 002 687,74	581 425 464,65	49,15	100,88		
Rozdíl příjmů a výdajů státního rozpočtu	-71 721 832,55	-100 000 000,00	-100 000 000,00	-31 517 717,71	31,52	43,94		
Kontrolní součet (seskupení položek)	576 362 676,88	1 180 767 603,00	1 183 002 687,74	581 425 464,65	49,15	100,88		

Tabulka č. 1: Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu – druhové členění (v tis. Kč)

strana 6

UKAZATEL	Skutečnost 006.2012	ROZPOČET 006.2013		Skutečnost 006.2013	%	Index
		Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách			
0	1	2	5			
FINANCOVÁNÍ						
Krátkodobé vydané dluhopisy	114 880 000,00	268 000 000,00	268 000 000,00	106 257 000,00	39,65	92,49
Uhrazené splátky krátkodobých vydaných dluhopisů	-114 107 000,00	-268 000 000,00	-268 000 000,00	-133 727 000,00	49,90	117,19
Krátkodobé přijaté půjčené prostředky	16 200 000,00			11 051 875,35		68,22
Uhrazené splátky krátkodobých přijatých půjčených prostředků	-8 100 000,00			-11 051 875,35		136,44
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	-61 202 147,35			17 429 136,96		-28,48
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy	96 034 007,64					
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje	-96 666 692,03					
Krátkodobé financování	-52 961 831,73	-1 563 200,00	-1 563 200,00	-10 069 256,75	644,14	19,01
Dlouhodobé vydané dluhopisy	125 023 367,49	176 010 938,00	176 010 938,00	98 778 693,71	56,12	79,01
Uhrazené splátky dlouhodobých vydaných dluhopisů	-45 492 509,59	-120 344 484,00	-120 344 484,00	-62 898 039,82	52,26	138,26
Aktivní dlouhodobé operace řízení likvidity - výdaje						
Dlouhodobé financování	82 530 857,90	55 666 454,00	55 666 454,00	35 880 653,89	64,46	43,48
Financování z tuzemska celkem	29 569 026,17	54 103 254,00	54 103 254,00	25 811 397,14	47,71	87,29
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - příjmy						
Aktivní krátkodobé operace řízení likvidity - výdaje						
Krátkodobé financování	-7 644 037,19			8 977 860,97		-117,45
Dlouhodobé vydané dluhopisy	50 060 000,00	50 400 000,00	50 400 000,00			
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky		1 630 276,00	1 630 276,00	-522 326,04	-32,04	
Uhrazené splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků	-1 566 765,12	-6 133 530,00	-6 133 530,00	-1 701 927,12	27,75	108,63
Dlouhodobé financování	48 493 234,88	45 896 746,00	45 896 746,00	-2 224 253,16	-4,85	-4,59
Financování ze zahraničí celkem	40 849 197,69	45 896 746,00	45 896 746,00	6 753 607,81	14,71	16,53
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	1 084 513,19			-54 085,39		-4,99
Pohyby na účtech pro financování nepatřící na jiné financující položky	1 084 513,19			-54 085,39		-4,99
Opravné položky k peněžním operacím	219 095,49			225 700,62		103,01
Opravné položky k peněžním operacím	219 095,49			225 700,62		103,01
FINANCOVÁNÍ CELKEM	71 721 832,53	100 000 000,00	100 000 000,00	31 517 718,06	31,52	43,94
Kontrola - rozdíl salda SR a financování	-0,01	0,00	0,00	0,35	-0,21	

*) Příjmy z pojistného na SZ a příspěvek na politiku zaměstnanosti se vykazují v podrobnějším členění položek na PSP 161 a 162 rozp. skladby

***) Položky 1119, 1129, 1219, 1409 a 1529 (příjmy ze staré daňové soustavy) zahrnutý v PSP 170 Ostatní daňové příjmy. Položky 1122 a 1123 jsou příjmem územních samosprávných celků

Tabulka č. 2: Celkové příjmy státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	PŘÍJMY CELKEM				z příjmu celkem								
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Přijaté transfery				z toho Prostředky z rozpočtu EU *)				
					Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	
Kancelář prezidenta republiky	60,00	60,00	851,77	1 419,62	0,00	0,00	788,66	0,00					
Poslanecká sněmovna Parlamentu	20 000,00	20 000,00	9 080,89	45,40									
Senát Parlamentu	3 500,00	3 500,00	2 140,03	61,14	0,00	0,00	83,67	0,00					
Úřad vlády České republiky	11 000,00	30 760,23	7 254,72	23,58	9 600,00	29 360,23	6 422,77	21,88	0,00	19 760,23	6 422,77	32,50	
Bezpečnostní informační služba	136 300,00	136 300,00	69 585,75	51,05									
Ministerstvo zahraničních věcí	400 000,00	400 000,00	512 041,32	128,01	0,00	0,00	4 378,92	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ministerstvo obrany	3 162 609,00	3 224 684,50	1 771 895,70	54,95	26 407,00	88 482,50	191 836,32	216,81	26 407,00	88 482,50	4 796,13	5,42	
Národní bezpečnostní úřad	800,00	800,00	567,75	70,97					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kancelář veřejného ochránce práv	350,00	350,00	1 363,56	389,59	0,00	0,00	848,64	0,00					
Ministerstvo financí	3 344 452,00	3 344 452,00	2 223 624,49	66,49	403 500,00	403 500,00	124 450,74	30,84	313 922,00	313 922,00	33 651,95	10,72	
Ministerstvo práce a sociálních věcí	373 629 725,00	373 701 925,00	184 951 378,91	49,49	4 329 725,00	4 401 925,00	4 166 991,77	94,66	4 216 121,00	4 288 321,00	4 159 433,63	96,99	
Ministerstvo vnitra	6 762 545,00	7 307 108,86	3 666 979,30	50,18	540 618,00	1 085 181,86	372 155,05	34,29	540 618,00	1 085 181,86	345 242,82	31,81	
Ministerstvo životního prostředí	13 417 712,00	13 418 137,00	7 444 705,66	55,48	10 338 895,00	10 339 320,00	6 537 870,27	63,23	10 095 145,00	10 095 570,00	6 528 494,16	64,67	
Ministerstvo pro místní rozvoj	11 320 900,00	12 854 955,00	5 575 518,28	43,37	11 303 900,00	12 837 955,00	5 344 377,03	41,63	11 303 900,00	12 837 955,00	5 343 768,59	41,62	
Grantová agentura České republiky	0,00	0,00	19,95	0,00					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ministerstvo průmyslu a obchodu	9 525 528,00	9 525 528,00	2 313 034,90	24,28	9 250 528,00	9 250 528,00	1 926 682,81	20,83	9 183 528,00	9 183 528,00	1 916 329,29	20,87	
Ministerstvo dopravy	17 170 893,00	17 170 893,00	16 336 780,12	95,14	17 016 902,00	17 016 902,00	16 251 872,84	95,50	17 016 902,00	17 016 902,00	16 251 630,43	95,50	
Český telekomunikační úřad	7 930 650,00	7 930 650,00	1 105 219,74	13,94	860,00	860,00	4 123,38	479,46	860,00	860,00	3 832,73	445,67	
Ministerstvo zemědělství	35 106 060,00	35 106 060,00	30 623 014,40	87,23	27 548 220,00	27 548 220,00	29 309 559,47	106,39	26 603 710,00	26 603 710,00	27 665 082,76	103,99	
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	17 841 765,00	17 841 765,00	12 310 231,81	69,00	17 751 813,00	17 751 813,00	12 304 917,52	69,32	17 645 813,00	17 645 813,00	12 280 299,15	69,59	
Ministerstvo kultury	1 772 020,00	1 772 020,00	440 654,63	24,87	1 649 254,00	1 649 254,00	390 496,44	23,68	1 507 254,00	1 507 254,00	188 999,74	12,54	
Ministerstvo zdravotnictví	533 057,00	533 057,00	636 490,96	119,40	502 057,00	502 057,00	511 493,60	101,88	371 279,00	371 279,00	313 568,74	84,46	
Ministerstvo spravedlnosti	3 042 445,00	3 042 445,00	1 532 666,23	50,38	189 807,00	189 891,04	35 672,29	18,79	112 733,00	112 733,00	4 958,01	4,40	
Úřad pro ochranu osobních údajů	571,00	571,00	6 775,61	1 186,62	571,00	571,00	5 162,59	904,13	571,00	571,00	4 366,62	764,73	
Úřad průmyslového vlastnictví	186 520,00	186 520,00	136 737,59	73,31	1 520,00	1 520,00	1 588,40	104,50	1 520,00	1 520,00	1 245,26	81,92	
Český statistický úřad	112 398,00	112 398,00	9 709,06	8,64	109 398,00	109 398,00	7 052,08	6,45	109 338,00	109 338,00	6 966,73	6,37	
Český úřad zeměměřičký a katastrální	476 385,00	476 385,00	328 527,45	68,96	16 385,00	16 385,00	184,62	1,13	16 385,00	16 385,00	0,00	0,00	
Český báňský úřad	2 600,00	4 605,15	3 853,79	83,68	0,00	2 005,15	2 188,47	109,14	0,00	2 005,15	2 158,87	107,67	
Energetický regulační úřad	205 967,00	205 967,00	110 126,13	53,47	0,00	0,00	207,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	10 298,00	10 298,00	15 123,31	146,86	4 798,00	4 798,00	5 995,64	124,96	4 798,00	4 798,00	5 691,69	118,63	
Ústav pro studium totalitních režimů	3 500,00	3 500,00	2 132,75	60,94	3 500,00	3 500,00	1 092,22	31,21	3 500,00	3 500,00	276,22	7,89	
Ústavní soud	0,00	0,00	201,06	0,00									
Akademie věd České republiky	300,00	300,00	3 263,29	1 087,76	0,00	0,00	2 206,57	0,00	0,00	0,00	1 291,33	0,00	
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	5 200,00	5 200,00	7 369,32	141,72									
Správa státních hmotných rezerv	130 000,00	130 000,00	91 921,12	70,71	0,00	0,00	509,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	100 700,00	100 700,00	178 761,17	177,52	0,00	0,00	2 042,98	0,00	0,00	0,00	1 296,24	0,00	
Generální inspekce bezpečnostních sborů	42 912,00	42 912,00	20 058,13	46,74									
Technologická agentura České republiky	0,00	0,00	95,92	0,00					0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Nejvyšší kontrolní úřad	339,00	339,00	562,14	165,82	0,00	0,00	52,32	0,00					
Státní dluh	3 800 000,00	3 800 000,00	4 878 975,33	128,39									
Operace státních finančních aktiv	3 261 000,00	3 261 000,00	1 621 264,33	49,72									
Všeobecná pokladní správa	567 296 542,00	567 296 542,00	270 957 188,57	47,76	13 000 000,00	13 000 000,00	0,00	0,00					
Celkový výsledek	1 080 767 603,00	1 083 002 687,74	549 907 746,94	50,78	113 998 258,00	116 233 426,78	77 513 305,59	66,69	99 074 304,00	101 309 388,74	75 069 803,84	74,10	

* údaje vycházejí z finančních výkazů správců kapitol (část VII. Závazné ukazatele SR)

Tabulka č. 3: Celkové výdaje státního rozpočtu ČR podle kapitol (v tis. Kč)

Kapitola	BĚŽNÉ VÝDAJE				KAPITÁLOVÉ VÝDAJE				VÝDAJE CELKEM			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění %
Kancelář prezidenta republiky	276 043	289 008	137 124,11	47,45 %	58 360	58 360	4 057,49	6,95 %	334 403,00	347 368,00	141 181,60	40,64 %
Poslanecká sněmovna Parlamentu	1 065 936	1 065 936	441 386,78	41,41 %	20 000	20 000	6 650,19	33,25 %	1 085 936,00	1 085 936,00	448 036,97	41,26 %
Senát Parlamentu	489 678	489 678	195 043,81	39,83 %	22 140	22 140	4 430,70	20,01 %	511 818,00	511 818,00	199 474,51	38,97 %
Úřad vlády České republiky	685 075	743 129	327 965,48	44,13 %	23 950	23 950	18 520,76	77,33 %	709 025,00	767 079,07	346 486,24	45,17 %
Bezpečnostní informační služba	1 024 104	1 019 612	388 816,97	38,13 %	87 000	87 000	19 637,65	22,57 %	1 111 104,00	1 106 612,00	408 454,62	36,91 %
Ministerstvo zahraničních věcí	5 666 939	5 728 033	2 952 158,86	51,54 %	168 000	169 680	26 229,80	15,46 %	5 834 939,00	5 897 713,43	2 978 388,66	50,50 %
Ministerstvo obrany	37 624 950	37 764 321	16 414 808,63	43,47 %	4 428 425	4 497 723	1 811 851,16	40,28 %	42 053 375,00	42 262 044,15	18 226 659,78	43,13 %
Národní bezpečnostní úřad	238 532	244 753	92 387,82	37,75 %	61 365	70 715	7 879,70	11,14 %	299 897,00	315 467,80	100 267,52	31,78 %
Kancelář veřejného ochránce práv	88 934	93 117	33 576,03	36,06 %	4 890	4 890	1 636,80	33,47 %	93 824,00	98 007,00	35 212,83	35,93 %
Ministerstvo financí	15 035 556	15 513 814	6 110 011,32	39,38 %	760 369	1 554 435	404 170,78	26,00 %	15 795 925,00	17 068 249,40	6 514 182,10	38,17 %
Ministerstvo práce a sociálních věcí	511 584 569	512 009 479	248 116 349,13	48,46 %	724 185	791 765	571 537,02	72,19 %	512 308 754,00	512 801 244,26	248 687 886,15	48,50 %
Ministerstvo vnitra	50 962 466	51 526 509	21 539 575,39	41,80 %	1 329 652	2 307 632	662 724,62	28,72 %	52 292 118,00	53 834 140,44	22 202 300,02	41,24 %
Ministerstvo životního prostředí	4 147 752	4 459 700	1 173 500,26	26,31 %	10 770 682	10 473 385	2 899 784,57	27,69 %	14 918 434,00	14 933 084,27	4 073 284,83	27,28 %
Ministerstvo pro místní rozvoj	3 031 036	2 990 861	1 582 845,50	52,92 %	11 040 295	12 619 887	7 062 653,41	55,96 %	14 071 331,00	15 610 747,14	8 645 498,91	55,38 %
Grantová agentura České republiky	3 236 929	3 231 492	3 133 799,65	96,98 %	72 500	72 500	39 040,92	53,85 %	3 309 429,00	3 303 992,00	3 172 840,58	96,03 %
Ministerstvo průmyslu a obchodu	27 155 878	18 729 929	10 558 035,79	56,37 %	197 080	8 637 758	4 982 283,39	57,68 %	27 352 958,00	27 367 687,35	15 540 319,18	56,78 %
Ministerstvo dopravy	10 178 454	17 349 393	9 410 278,55	54,24 %	35 666 513	30 991 173	6 249 295,96	20,16 %	45 844 967,00	48 340 566,00	15 659 574,52	32,39 %
Český telekomunikační úřad	580 213	578 148	138 209,52	23,91 %	34 386	36 451	1 186,10	3,25 %	614 599,00	614 599,00	139 395,62	22,68 %
Ministerstvo zemědělství	40 423 244	39 672 809	12 313 871,45	31,04 %	3 711 509	5 246 056	5 606 018,64	106,86 %	44 134 753,00	44 918 865,00	17 919 890,09	39,89 %
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	124 704 657	125 113 402	80 827 069,05	64,60 %	15 707 036	15 138 480	3 578 362,94	23,64 %	140 411 693,00	140 251 882,00	84 405 431,99	60,18 %
Ministerstvo kultury	6 390 205	6 583 684	3 911 665,24	59,41 %	2 499 489	2 378 776	564 616,56	23,74 %	8 889 694,00	8 962 460,50	4 476 281,80	49,94 %
Ministerstvo zdravotnictví	5 210 168	5 113 741	2 572 260,60	50,30 %	1 245 670	1 309 478	291 464,74	22,26 %	6 455 837,00	6 423 218,86	2 863 725,35	44,58 %
Ministerstvo spravedlnosti	20 665 194	21 380 167	8 561 477,39	40,04 %	684 223	700 988	198 810,95	28,36 %	21 349 417,00	22 081 154,96	8 760 288,34	39,67 %
Úřad pro ochranu osobních údajů	143 664	143 664	48 817,55	33,98 %	15 400	15 400	779,44	5,06 %	159 064,00	159 064,00	49 596,99	31,18 %
Úřad průmyslového vlastnictví	151 052	149 564	63 447,17	42,42 %	7 370	8 858	330,18	3,73 %	158 422,00	158 422,00	63 777,35	40,26 %
Český statistický úřad	918 470	1 013 716	423 581,68	41,79 %	94 450	85 915	10 366,89	12,07 %	1 012 920,00	1 099 631,00	433 948,57	39,46 %
Český úřad zeměměřický a katastrální	2 524 986	2 522 543	958 618,80	38,00 %	164 768	207 387	38 248,90	18,44 %	2 689 754,00	2 729 930,00	996 867,70	36,52 %
Český báňský úřad	121 595	121 779	50 441,92	41,42 %	996	2 817	60,50	2,15 %	122 591,00	124 596,15	50 502,42	40,53 %
Energetický regulační úřad	183 150	183 150	60 471,15	33,02 %	15 800	15 800	1 112,67	7,04 %	198 950,00	198 950,00	61 583,82	30,95 %
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže	214 487	214 787	65 494,55	30,49 %	15 700	15 400	5 466,33	35,50 %	230 187,00	230 187,00	70 960,88	30,83 %
Ústav pro studium totalitních režimů	148 065	148 065	62 229,69	42,03 %	4 140	4 140	44,78	1,08 %	152 205,00	152 205,00	62 274,46	40,91 %
Ústavní soud	140 582	150 217	52 321,07	34,83 %	14 774	8 274	324,34	3,92 %	155 356,00	158 491,00	52 645,41	33,22 %
Akademie věd České republiky	3 816 192	3 604 094	2 172 529,91	60,28 %	633 000	847 599	474 551,50	55,99 %	4 449 192,00	4 451 692,00	2 647 081,41	59,46 %
Rada pro rozhlasové a televizní vysílání	53 283	52 651	21 732,26	41,28 %	350	982	671,64	68,42 %	53 633,00	53 633,00	22 403,90	41,77 %
Správa státních hmotných rezerv	1 709 799	2 289 109	913 779,48	39,92 %	52 000	47 690	1 484,35	3,11 %	1 761 799,00	2 336 799,00	915 263,83	39,17 %
Státní úřad pro jadernou bezpečnost	336 600	336 200	120 908,70	35,96 %	17 320	17 720	4 584,41	25,87 %	353 920,00	353 920,00	125 493,12	35,46 %
Generální inspekce bezpečnostních sborů	249 857	250 165	98 097,70	39,21 %	27 410	27 102	5 738,22	21,17 %	277 267,00	277 267,00	103 835,93	37,45 %
Technologická agentura České republiky	2 429 787	2 521 175	2 491 286,48	98,81 %	126 700	33 277	29 067,74	87,35 %	2 556 487,00	2 554 452,00	2 520 354,22	98,67 %
Nejvyšší kontrolní úřad	494 471	494 471	193 145,72	39,06 %	12 850	12 850	2 010,43	15,65 %	507 321,00	507 321,00	195 156,16	38,47 %
Státní dluh	67 850 168	65 850 168	35 283 808,96	53,58 %					67 850 168,00	65 850 168,00	35 283 808,96	53,58 %
Operace státních finančních aktiv	523 800	499 700	46 000,00	9,21 %	1 174 000	926 277	14 000,00	1,51 %	1 697 800,00	1 425 977,00	60 000,00	4,21 %
Všeobecná pokladniční správa	133 216 537	128 829 571	70 587 698,54	54,79 %	3 379 800	2 446 475	1 177 148,77	48,12 %	136 596 337,00	131 276 045,97	71 764 847,30	54,67 %
Celkový výsledek	1 085 693 056	1 081 065 504	544 646 628,65	50,38 %	95 074 547	101 937 183	36 778 835,99	36,08 %	1 180 767 603,00	1 183 002 687,74	581 425 464,65	49,15 %

Tabulka č. 4: Mandatorní výdaje v 1. pololetí 2013 (v mil. Kč)

Mandatorní výdaje	Skutečnost leden-červen 2012	Rozpočet 2013		Skutečnost leden-červen 2013	% plnění	Index 2013/2012	Rozdíl 2013-2012
		schválený	po změnách				
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	7=4-1
A. Mandatorní výdaje vyplývající ze zákona celkem	313 359	645 911	643 290	319 467	49,7	101,9	6 108
Sociální transfery vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací	243 413	505 686	504 932	242 568	48,0	99,7	-845
v tom:							
Dávky důchodového pojištění (vč. ozbrojených složek)	190 896	394 126	393 451	185 994	47,3	97,4	-4 902
Dávky nemocenského pojištění	10 244	20 386	20 387	10 609	52,0	103,6	365
Dávky státní sociální podpory a pěstounské péče	17 881	36 910	37 153	18 869	50,8	105,5	988
Ostatní sociální dávky	3 827	8 735	8 738	3 766	43,1	98,4	-61
Podpory v nezaměstnanosti	4 841	9 800	9 800	5 358	54,7	110,7	518
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů	206	500	500	160	31,9	77,4	-47
Mandatorní sociální dotace zaměstnavatelům	2 237	4 913	4 587	2 145	46,8	95,9	-92
Transfery na dávky pomoci v hmotné nouzi a na dávky pro osoby se zdravotním postižením (MPSV)	4 257	9 826	9 826	6 037	61,4	141,8	1 780
Transfery na příspěvek na péči podle zákona o sociálních službách	9 025	20 490	20 490	9 630	47,0	106,7	605
Státní příspěvek k penzijnímu připojištění	2 819	6 400	6 400	3 258	50,9	115,6	439
Platba státu do zdravotního pojištění - VPS	26 520	53 184	53 184	30 575	57,5	115,3	4 054
Osluha státního dluhu	33 334	67 850	65 850	35 284	53,6	105,8	1 950
Majetková újma peněžních ústavů	87	149	149	72	48,1	82,2	-15
Příspěvek na podporu stavebního spoření	5 126	5 700	5 700	4 825	84,6	94,1	-301
Výdaje na volby a příspěvek politickým stranám	265	1 207	1 207	804	66,6	302,7	538
Pozemkové úpravy	300	700	700	400	57,1	133,3	100
Podpora exportu - MF, EGAP, ČEB	207	1 750	1 750	142	8,1	68,6	-65
Dotace státním fondům (pouze správní výdaje SZIF)	750	1 400	1 533	1 050	68,5	140,0	300
Soudní a mimosoudní rehabilitace a odškodnění obětem trestné činnosti	126	850	850	118	13,9	93,1	-9
Jednorázová částka účastníkům národního boje a dalším osobám podle z. č. 261/2001 Sb. a odškodnění podle z. č. 172/2002 Sb. a další odškodnění osob	405	828	828	368	44,4	90,9	-37
Úhrada ztráty z univerzální služby podle z. č. 127/2005 Sb.	0	175	175	0	0,0	x	0
Bezpečnost a ochrana zdraví při práci	6	32	32	6	17,6	87,6	-1
B. Ostatní mandatorní výdaje celkem (B/I +B/II)	24 669	42 804	42 806	26 899	62,8	109,0	2 230
I. Výdaje vyplývající z jiných právních norem celkem	50	95	95	28	29,5	55,7	-22
Státní podpora hypotečního úvěrování	11	20	20	8	42,1	79,8	-2
Souhonné pojištění vozidel	40	75	75	20	26,2	49,3	-20
II. Výdaje vyplývající ze smluvních závazků celkem	24 619	42 709	42 711	26 871	62,9	109,1	2 252
Státní záruky (mimo programu 398080) a negarantované úvěry s.o. Správa železniční dopravní cesty podle z. č. 77/2002 Sb.	1 577	3 251	3 251	1 189	36,6	75,4	-388
Vládní úvěry vč. plynárenských VIA a poplatků za vedení účtu	6	21	21	11	54,3	196,9	6
Transfery mezinárodním organizacím, platby MMF, SB	1 513	3 437	3 439	2 626	76,4	173,5	1 113
Odvody a příspěvky do rozpočtu EU	21 523	36 000	36 000	23 045	64,0	107,1	1 522
MANDATORNÍ VÝDAJE celkem (A + B)	338 029	688 715	686 096	346 367	50,5	102,5	8 338
Výdaje celkem	576 363	1 180 768	1 183 003	581 425	49,1	100,9	5 063
Podíl mandatorních výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu (v %)	58,65	58,33	58,00	59,57			

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 1

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2012	Rozpočet 2013		Skutečnost k 30.6.2013	%	Index
		schválený	po všech změnách *			
1	2	3	4	5	6	7
I. Daňové příjmy	99 269,7	206 749,0	206 749,0	106 054,0	51,3	106,8
z toho :						
Daně z příjmů fyzických osob	22 109,0	49 600,0	49 600,0	23 282,7	46,9	105,3
z toho :						
ze závislé činnosti a funkčních požitků	18 675,9	42 500,0	42 500,0	19 817,0	46,6	106,1
ze samostatné výdělečné činnosti	1 431,8	2 700,0	2 700,0	1 265,9	46,9	88,4
z kapitálových výnosů	2 000,7	4 400,0	4 400,0	2 199,7	50,0	109,9
Daně z příjmů právnických osob	27 175,9	46 700,0	46 700,0	25 395,1	54,4	93,4
z toho:						
daň z příjmů právnických osob	22 108,5	40 600,0	40 600,0	19 789,2	48,7	89,5
daň z příjmů právnických osob za obce	4 863,2	5 700,0	5 700,0	5 415,5	95,0	111,4
daň z příjmů právnických osob za kraje	204,2	400,0	400,0	190,4	47,6	93,2
Daň z přidané hodnoty	36 295,1	85 300,0	85 300,0	42 474,0	49,8	117,0
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	7 891,9	16 149,0	16 149,0	9 090,9	56,3	115,2
z toho :						
poplatky a odvody v oblasti životního prostředí	1 684,8			1 551,4		92,1
místní poplatky z vybran.čin.služeb	3 382,9			3 695,3		109,2
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	1 802,0			2 654,1		147,3
správní poplatky	1 022,2			1 190,1		116,4
Daň z nemovitostí	5 797,5	9 000,0	9 000,0	5 811,1	64,6	100,2
Ostatní daňové příjmy	0,3			0,2		66,7
II. Nedaňové příjmy (po konsolidaci)	15 969,5	34 561,8	34 561,8	16 151,6	46,7	101,1
z toho :						
příjmy z vlastní činnosti	3 938,3			3 975,5		100,9
odvody příspěvkových organizací	1 008,4			996,7		98,8
příjmy z pronájmu majetku	5 381,4			5 632,3		104,7
výnosy z finančního majetku	1 362,9			1 985,4		145,7
příjmy z prodeje nekapit. majetku a ost. nedaň. příjmy	1 984,6			1 847,9		93,1
III. Kapitálové příjmy	4 337,3	9 990,0	9 990,0	3 102,3	31,1	71,5
z toho :						
příjmy z prodeje dlouhodobého majetku	3 837,8			2 727,9		71,1
Vlastní příjmy (po konsolidaci)	119 576,5	251 300,8	251 300,8	125 307,9	49,9	104,8
IV. Přijaté transfery (po konsolidaci)	81 921,4	126 553,2	143 335,8	78 586,9	54,8	95,9
Neinvestiční přijaté transfery (po konsolidaci)	69 778,5	110 896,4	113 772,0	68 153,3	59,9	97,7
neinvestiční přijaté transfery z VPS stát. rozpočtu	716,2	856,3	1 517,1	1 171,9	77,2	163,6
neinv. přijaté transfery ze SR v rámci souhr.dot.vztahu	5 506,6	9 278,8	9 278,8	4 638,8	50,0	84,2
neinvestiční přijaté transfery ze státních fondů	121,4	318,1	636,8	169,7	26,6	139,8
ostatní neinv. přijaté transfery ze státního rozpočtu	59 714,2	92 632,2	94 532,4	58 836,9	62,2	98,5
neinvestiční převody z Národního fondu	122,7	170,0	170,0	10,0	5,9	8,1
neinvestiční přijaté transfery ze státních fin. aktiv	8,5	270,0	265,9	0,0		
ostat.neinv. přij. transfery a převody z fondů dle RS a ZP	3 588,9	7 371,0	7 371,0	3 326,0	45,1	92,7
Investiční přijaté transfery (po konsolidaci)	12 142,9	15 656,8	29 563,8	10 433,6	35,3	85,9
investiční přijaté transfery z VPS státního rozpočtu	14,9	445,0	442,8	47,8	10,8	320,8
investiční přijaté transfery ze státních fondů	854,4	2 184,8	3 286,1	689,1	21,0	80,7
ostatní investiční přijaté transfery ze státního rozpočtu	10 964,6	11 856,2	24 760,0	9 410,5	38,0	85,8
investiční převody z Národního fondu	134,5	350,0	350,0	32,5	9,3	24,2
investiční přijaté transfery ze státních fin.aktiv	10,9	380,0	284,1	0,0		
ostatní inv. přijaté transfery dle RS a ZP	163,6	440,8	440,8	253,7	57,6	155,1
Příjmy celkem (po konsolidaci)	201 497,9	377 854,0	394 636,6	203 894,8	51,7	101,2
<i>Oprava příjmů celkem po konsolidaci</i>	103,1			6,4		
Příjmy celkem po opravě (po konsolidaci)	201 394,8	377 854,0	394 636,6	203 888,4	51,7	101,2

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 2

Ukazatel	Skutečnost	Rozpočet 2013		Skutečnost	%	Index
	k 30.6.2012	schválený	po všech změnách *	k 30.6.2013	plnění	13/12
1	2	3	4	5	6	7
I. Běžné výdaje (po konsolidaci)	151 438,0	289 516,5	292 392,1	144 137,9	49,3	95,2
z toho :						
Platy a ost.platby za proved. práci	12 749,1			13 287,7		104,2
Povinné pojistné placené zaměstnavatem	4 091,0			4 197,0		102,6
Nákup materiálu	1 783,0			1 862,0		104,4
Úroky vlastní	1 422,9			1 273,8		89,5
Nákup vody,paliv a energie	3 936,2			4 244,1		107,8
Nákup služeb	15 751,6			15 577,6		98,9
Ostatní nákupy	4 959,8			4 789,6		96,6
Výdaje na dopravní územní obslužnost	8 470,1			8 263,2		97,6
Neinvestiční transfery podnik. subjektům	11 139,2			10 454,1		93,8
Neinvestiční transfery nezisk. a podob. organ.	3 903,9			4 174,9		106,9
Neinvestiční transfery příspěv. a pod. organ.	76 024,9			66 972,3		88,1
z toho:						
Příspěvky a transfery zřízeným příspěvk. org.	44 290,0			39 700,9		89,6
Transfery cizím příspěvkovým org.	31 543,6			27 108,0		85,9
II. Kapitálové výdaje (po konsolidaci)	28 482,4	90 266,4	104 173,4	25 170,8	24,2	88,4
z toho :						
Investiční nákupy a související výdaje	22 890,6			19 508,0		85,2
Nákup akcií a majetkových podílů	422,8			405,0		95,8
Investiční transfery podnikatelským subjektům	2 437,6			2 929,1		120,2
Investiční transfery nezisk a podob. organ.	540,0			285,3		52,8
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	1 694,6			1 567,9		92,5
Výdaje celkem (po konsolidaci)	179 920,4	379 782,9	396 565,5	169 308,7	42,7	94,1
Saldo příjmů a výdajů (po konsolidaci)	21 474,4	-1 928,9	-1 928,9	34 579,7		161,0
Financování po konsolidaci	-21 474,4	1 928,9	1 928,9	-34 579,7		161,0

Tabulka č. 5: Bilance příjmů a výdajů ÚSC - obce, DSO, kraje a RRRS (v mil. Kč)

strana 3

Ukazatel	Skutečnost k 30.6.2012	Rozpočet 2013		Skutečnost k 30.6.2013	%	Index
		schválený	po všech změnách *			
1	2	3	4	5	6	7
Třída 8 - Financování	-21 497,7	1 928,9	1 928,9	-34 607,5		
v tom :						
Dluhopisy (saldo)				-4 273,8		
v tom :						
vydané dluhopisy						
uhrazené splátky vydaných dluhopisů				-4 273,8		
Půjčené prostředky (saldo)	-844,5			-1 453,7		
v tom:						
přijaté	7 297,6			5 543,9		76,0
uhrazené splátky	-8 142,1			-6 997,6		85,9
Změna stavu prostředků na bankovních účtech (saldo)	-20 150,6			-26 111,9		
Aktivní operace řízení likvidity (saldo)	-1 026,5			-2 486,4		
v tom :						
aktivní operace řízení likvidity-příjmy	27 181,5			22 824,9		84,0
aktivní operace řízení likvidity-výdaje	-28 208,0			-25 311,3		89,7
Operace z peněžních účtů organ. nemající charakter příjmů a výdajů vládního sektoru(saldo)	-71,3			-138,1		
Nerealizované kurzové rozdíly (saldo)	595,2			-143,6		
Konsolidace celkem (financování)	-23,3			-27,8		
Financování po konsolidaci (Třída 8-Financování mínus Konsolidace celkem)	-21 474,4	1 928,9	1 928,9	-34 579,7		161,0
Stav na bankovních účtech	91 904,6			110 354,2		120,1

Pozn.: Konsolidace byla provedena na úrovni státu dle vyhl. č. 449/2009 Sb.

* rozpočet po všech změnách zahrnuje i nároky z nespotřebovaných výdajů