

II. Výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí 2006

1. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu

1.1. *Záměry schváleného rozpočtu*

Státní rozpočet České republiky na rok 2006 byl sestaven v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v platném znění.

Byl schválen Poslaneckou sněmovnou zákonem č. 543 ze dne 2. prosince 2005 a stanovil příjmy ve výši 884,4 mld. Kč a výdaje ve výši 958,8 mld. Kč. Rozpočtovaný schodek v objemu 74,4 mld. Kč bude podle tohoto zákona vypořádán státními dluhopisy do výše 65,2 mld. Kč, přijatými dlouhodobými úvěry do výše 9,2 mld. Kč a změnou stavů na účtech státních finančních aktiv, a to zvýšením o 15 mil. Kč. Rozpočet vychází ze schválené Koncepce reformy veřejných rozpočtů a ze schváleného střednědobého výdajového rámce na rok 2006.

Na základě usnesení vlády č. 377 ze dne 5. dubna byl Poslanecké sněmovně předložen návrh na změnu tohoto zákona, z titulu zajištění finančních prostředků na krytí povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření. Poslanecká sněmovna tento návrh projednala ve zkráceném řízení a rozhodla o přijetí zákona č. 170 ze dne 18. 4. 2006, kterým se zvyšují příjmy i výdaje státního rozpočtu o částku 5 mld. Kč. Tato změna se dotýká kapitoly Všeobecná pokladní správa, kde na straně příjmů bude doplněna položka rozpočtové skladby Neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů ústřední úrovně a na straně výdajů bude navýšení promítnuto v položce Ostatní neinvestiční výdaje jinde nezařazené.

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2006 byly promítnuty dopady změn některých daňových zákonů přijatých Parlamentem v rámci Koncepce reformy veřejných financí.

Novela zákona č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, trvale zařadila ubytovací služby mezi daňové položky zatížené sníženou sazbou daně a současně osvobodila od této daně části jazykové výuky. Z tohoto pohledu představuje dopad pro státní rozpočet (při předpokládaném nárůstu počtu plátců) 3,6 mld. Kč. Pozitivní fiskální dopad na inkaso DPH by naopak měl mít růst sazeb spotřební daně z tabákových výrobků. Nárůst příjmů z tohoto titulu je odhadován na 0,5 mld. Kč.

Novela zákona o daních z příjmů se dotkla hlavně zdaňování fyzických osob. Největší dopad bude mít snížení sazby, rozšíření pásma a nahrazení odečitatelných položek slevami na dani. Dopad na státní rozpočet se předpokládal ve výši 10,0 mld. Kč.

V porovnání se skutečností za rok 2005 počítá rozpočet (vč. zákona č. 170/2006 Sb.) s nárůstem příjmů o 22,9 mld. Kč, t.j. o 2,6 %, výdaje by měly vzrůst o 41,0 mld. Kč, t.j. o 4,4 % a rozpočtováný schodek je tak horší o 18,1 mld. Kč.

Tabulka č. 1

	2005		2006	Rozdíl SR 2006- Rozp.2005	Rozdíl SR 2006- Skut.2005	index SR 2006/ Rozp.2005	index SR 2006/ Skut.2005
	Rozpočet (vč. RUD)	Skutečnost SZÚ	Rozpočet schválený *)				
Celkové příjmy	804,93	866,46	889,39	84,46	22,93	110,5	102,6
<i>Daňové příjmy (bez poj. na SZ)</i>	<i>441,40</i>	<i>460,43</i>	<i>473,25</i>	<i>31,85</i>	<i>12,82</i>	<i>107,2</i>	<i>102,8</i>
DPH	154,30	146,82	156,70	2,40	9,88	101,6	106,7
Spotřební daně	94,90	103,63	118,90	24,00	15,27	125,3	114,7
DPPO	81,60	100,27	88,00	6,40	-12,27	107,8	87,8
DPFO	95,50	94,77	92,30	-3,20	-2,47	96,6	97,4
ostatní daňové příjmy	15,10	14,94	17,35	2,25	2,41	114,9	116,1
<i>Pojistné na SZ</i>	<i>314,75</i>	<i>311,18</i>	<i>336,32</i>	<i>21,57</i>	<i>25,14</i>	<i>106,9</i>	<i>108,1</i>
<i>Nedaňové a ost. příjmy</i>	<i>48,78</i>	<i>94,84</i>	<i>79,82</i>	<i>31,04</i>	<i>-15,02</i>	<i>163,6</i>	<i>84,2</i>
Celkové výdaje	888,52	922,80	963,79	75,28	40,99	108,5	104,4
<i>Běžné výdaje</i>	<i>822,80</i>	<i>843,80</i>	<i>869,54</i>	<i>46,74</i>	<i>25,74</i>	<i>105,7</i>	<i>103,1</i>
<i>Kapitálové výdaje</i>	<i>65,71</i>	<i>79,00</i>	<i>94,25</i>	<i>28,54</i>	<i>15,25</i>	<i>143,4</i>	<i>119,3</i>
Saldo SR	-83,58	-56,34	-74,40	9,18	-18,06	89,0	132,1

*) SR včetně zákona č. 170/2006 Sb., kterým se mění zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2006

Z růstu celkových příjmů o 22,9 mld. Kč připadá na příjmy z daní a poplatků 12,8 mld. Kč, t.j. růst o 2,8 % (největší nárůst představují spotřební daně, a to o 15,3 mld. Kč, t.j. o 14,7 %, a DPH o 9,9 mld. Kč, t.j. o 6,7 %). Pojistné na sociální zabezpečení je vyšší o 25,1 mld. Kč (růst o 8,1 %), zatímco ostatní příjmy by měly poklesnout cca o 15,0 mld. Kč (snížení o 15,8 %); tento pokles ovlivňuje vysoká loňská skutečnost, která zahrnovala příjmy kapitol z rezervních fondů ve výši 21,8 mld. Kč (nejsou rozpočtovány a v roce 2006 jsou očekávány ve výši cca 35 mld. Kč) a příjmy z převodu z fondu státních záruk v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 21,9 mld. Kč (také nejsou rozpočtovány a v roce 2006 jsou očekávány ve výši cca 11 mld. Kč). Po vyloučení těchto nerozpočtovaných příjmů by ostatní příjmy měly výrazně růst, a to především z důvodů vyšších rozpočtovaných dotací od EU (50,9 mld. Kč proti 13,5 mld. Kč přijatých v roce 2005).

Výdajová strana státního rozpočtu **počítá s vyšším čerpáním** prostředků proti skutečnosti roku 2005 **o cca 41,0 mld. Kč**, z toho **25,7 mld. Kč** (růst o 3,1 %) připadá na **běžné výdaje a 15,3 mld. Kč** (růst o 19,3 %) na **výdaje kapitálové**.

Na **růstu rozpočtovaných běžných výdajů** (ve vztahu k celoroční skutečnosti roku 2005) **se podílejí především sociální dávky (růst o 17,1 mld. Kč)** a v nich vyšší výdaje na důchody o 16,1 mld. Kč (návrh pokrývá dopad průměrného zvýšení důchodů od 1. ledna o 5 %). **Platy zaměstnanců** a ostatní platby za provedenou práci vč. povinného pojistného **by měly vzrůst o 4,7 mld. Kč**. **Vyšší budou transfery do zahraničí**, z nichž vzrostou zejména odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU, **a to o 3,8 mld. Kč**. Ve **zvýšení neinvestičních transferů státním fondům** se projevuje vliv vyšší dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu, jehož financování přešlo od roku 2005 plně pod kapitolu Ministerstvo zemědělství a prostředky jemu určené představují částku 27,7 mld. Kč (**růst o 5,9 mld. Kč**). V rámci **neinvestičních nákupů a souvisejících výdajů** se předpokládá **vyšší čerpání prostředků na nákup služeb o 5,8 mld. Kč** a **vyšší výdaje na úroky a ostatní finanční výdaje** (růst o 9,9 mld. Kč).

Na **růstu rozpočtu kapitálových výdajů** se podílely především investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně, které proti skutečnosti roku 2005 vzrostly z 1,4 mld. Kč na 17,0 mld. Kč (v rozpočtu po změnách je to 15,5 mld. Kč). Téměř celá tato výše představuje dotaci Státnímu fondu dopravní infrastruktury.

Jednou z priorit rozpočtu na rok 2006 je spolufinancování společných programů EU a ČR. Státní rozpočet předpokládá, že **čistá pozice ČR (netýká se jen státního rozpočtu) ve vztahu k EU bude činit 22,6 mld. Kč** (v roce 2005 to bylo pouze 0,6 mld. Kč, přitom celkové příjmy z rozpočtu EU by měly činit 58,0 mld. Kč (v roce 2005 to bylo 31,3 mld. Kč) a odvody do rozpočtu EU 35,4 mld. Kč (v roce 2005 to bylo 30,7 mld. Kč).

1.2. Rozhodující změny rozpočtu v průběhu 1. pololetí roku 2006

Za 1. pololetí roku 2006 došlo k několika rozpočtovým změnám. Ty ovšem **neznamenal ani změnu celkových příjmů ani celkových výdajů oproti schválenému státnímu rozpočtu** (vč. zákona č. 170/2006 Sb.), ale pouze přesun mezi jednotlivými

položkami rozpočtu, a to především na výdajové straně rozpočtu. Ta nejdůležitější z nich jsou následující:

- na základě **usnesení vlády č. 179/2006** byly převedeny prostředky ze **14 rozpočtových kapitol do rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa (VPS) v celkové výši 3,5 mld. Kč**, z nichž **2,8 mld. Kč** (včetně 75 mil. Kč z Vládní rozpočtové rezervy) bylo převedeno na ukazatel **Pojistné zdravotního pojištění** – platba státu a dalších **0,8 mld. Kč** směřovalo na novou položku **Navýšení dorovnání přímých plateb**, které dále plynuly do rozpočtové kapitoly Ministerstvo zemědělství,
- z **kapitoly VPS** došlo v rámci rozpočtových opatření k přesunu celkem **10,2 mld. Kč** do ostatních rozpočtových kapitol, z nichž 2,5 mld. Kč směřovalo na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření, další 2,0 mld. Kč plynuly z Vládní rozpočtové rezervy (podrobněji v bodě II. 4. této zprávy), 1,7 mld. Kč směřovalo jako transfer mezinárodním organizacím či zahraniční pomoc, atd.,
- **výdaje kapitoly OSFA byly v 1. pololetí roku 2006 sníženy o 3,5 mld. Kč** a o stejnou částku navýšeny rozpočtované výdaje jiných kapitol. Z toho **3,0 mld. Kč** směřovalo **na projekty financované z úvěrů od Evropské investiční banky**. Jednalo se např. o 2,1 mld. Kč na výstavbu dálnice D8 Trmice – státní hranice ČR/SRN, dále o 439 mil. Kč na výstavbu úseků dálnice D8/D11, o 205 mil. Kč na rozvoj materiálně technické základny Masarykovy univerzity v Brně, o 175 mil. Kč na prevenci před povodněmi a další.

Celkem bylo v 1. pololetí provedeno 410 rozpočtových opatření. Proti stejnému období loňského roku to je o 67 více. Nejvíce rozpočtových opatření se realizovalo v kapitolách Ministerstvo vnitra (43), Ministerstvo zahraničních věcí (30), Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (29), Ministerstvo práce a sociálních věcí (28), Ministerstvo kultury (26), Ministerstvo financí (25) a Ministerstvo zdravotnictví (22).

Nejvíce rozpočtových opatření tvořily přesuny prostředků z kapitoly VPS do rozpočtů kapitol (38,6 %), dále přesuny mezi kapitolami (35,9 %) a přesuny v rámci výdajů příslušné kapitoly (22,9 %). Nižší počet rozpočtových opatření vykázaly přesuny prostředků do jednotlivých kapitol z kapitoly OSFA (2,4 %) a kapitoly Státní dluh (0,2 %).

1.3. Celkové výsledky hospodaření státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2006

Souhrnné výsledky hospodaření státního rozpočtu v hodnoceném období ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 2

Ukazatel	Skutečnost leden - červen 2005	2006				% plnění v r. 2005	Index 2006/2005
		Schválený rozpočet *)	SR po změnách**)	Skutečnost leden - červen	%		
1	2	3	4	5=4:3	6	7=4:1	
PŘÍJMY CELKEM	426,25	889,39	889,39	468,82	52,7	53,0	110,0
VÝDAJE CELKEM	422,49	963,79	963,79	461,18	47,9	47,6	109,2
SALDO	3,76	-74,40	-74,40	7,64	-10,3	-4,5	203,2

*) SR včetně zákona č. 170/2006 Sb., kterým se mění zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2006

**) SR upravený o rozpočtová opatření k 30.6.2006

V 1. pololetí roku 2006 inkasoval státní rozpočet **celkové příjmy** ve výši **468,8 mld. Kč, t.j. 52,7 % rozpočtu** (v roce 2005 to bylo 53,0 %), a byly tak o 24,1 mld. Kč nad jeho polovinou. Proti stejnému období roku 2005 je to **o 42,6 mld. Kč, t.j. o 10,0 % více**.

Daňové příjmy představovaly **242,6 mld. Kč, t.j. 51,3 % rozpočtu, a meziročně vzrostly o 17,3 mld. Kč, t.j. o 7,7 %** (v pololetí roku 2005 byly plněny na 51,1 %, při meziročním růstu o 35,6 mld. Kč, t.j. o 18,8 %). **Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení** dosáhly výše **160,5 mld. Kč, t.j. 47,7 % rozpočtu a meziročně vzrostly o 10,7 mld. Kč, t.j. o 7,2 %** (v roce 2005 byly plněny na 47,6 %, při meziročním růstu o 8,2 mld. Kč, t.j. o 5,8 %). **Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace ve výši 65,7 mld. Kč byly při meziročním růstu o 14,6 mld. Kč, t.j. o 28,5 %, plněny na 82,4 %** (v 1. pololetí 2005 byly plněny na 104,9 % při meziročním růstu o 24,5 mld. Kč, t.j. o 91,6 %).

Meziroční růst celkových příjmů ovlivnily především z daňových příjmů inkaso spotřebních daní (růst o 11,1 mld. Kč) a DPH (růst o 6,3 mld. Kč) a dále převod prostředků z fondů organizačních složek státu do příjmů (především z rezervních fondů; růst o 11,2 mld. Kč). **Relativně vysoké plnění ovlivnily** především přijaté dotace, když převody prostředků z fondů OSS a z fondu státních záruk dosáhly celkem 34,0 mld. Kč (nebyly rozpočtovány).

Celkové výdaje byly čerpány ve výši **461,2 mld. Kč, t.j. na 47,9 %**, a byly tak o 20,7 mld. Kč pod polovinou upraveného rozpočtu. V porovnání s čerpáním výdajů v roce 2005, kdy byl rozpočet plněn na 47,6 %, to bylo **o 38,7 mld. Kč, t.j. o 9,2 % více**.

Běžné výdaje dosáhly 437,6 mld. Kč při čerpání rozpočtu na 50,4 %. Meziročně tak **vzrostly o 35,5 mld. Kč, t.j. o 8,9 %**. Na jejich meziročním růstu se podílely především sociální dávky (o 13,7 mld. Kč), transfery fondům sociálního a veřejného zdravotního pojištění (o 6,5 mld. Kč), dotace obcím (o 5,4 mld. Kč), dotace státním fondům (o 3,1 mld. Kč), úroky a ostatní finanční výdaje (o 2,5 mld. Kč) a další.

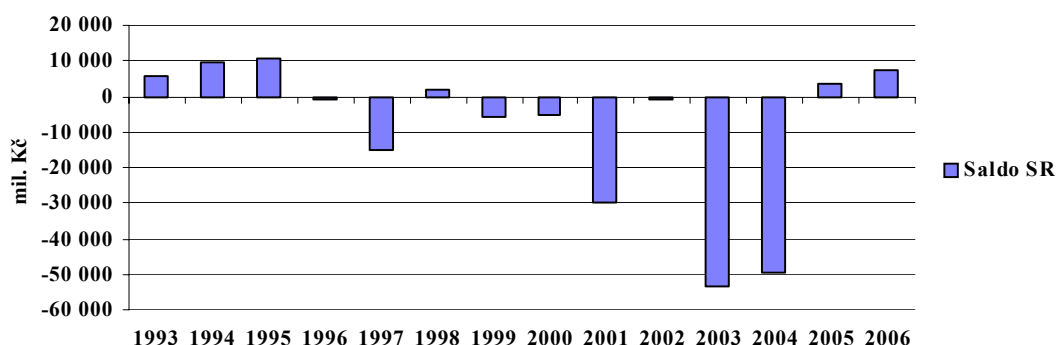
Kapitálové výdaje představovaly 23,6 mld. Kč a byly plněny na **24,8 %**, při meziročním růstu o 3,2 mld. Kč, t.j. o 15,2 %. Z nich meziročně vzrostly především investiční transfery (o 2,9 mld. Kč).

Saldo státního rozpočtu tak dosáhlo za 1. pololetí roku 2006 **přebytek ve výši 7,6 mld. Kč**. Jak ukazují tabulka a graf, jednalo se o **nejlepší výsledek dosažený od roku 1995**, kdy byl vykázán přebytek 10,4 mld. Kč. **Proti loňskému roku je to o 3,9 mld. Kč lepší výsledek**. Pololetní příznivé hospodaření bylo dáno vysokým předstihem plnění celkových příjmů před čerpáním celkových výdajů o 4,8 procentního bodu.

Tabulka č. 3

													mil. Kč	
1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	
5 570	9 715	10 448	-1 004	-14 827	1 823	-5 982	-4 933	-29 653	-915	-53 399	-49 702	3 763	7 642	

Vývoj salda SR v 1. pololetí let 1993-2006

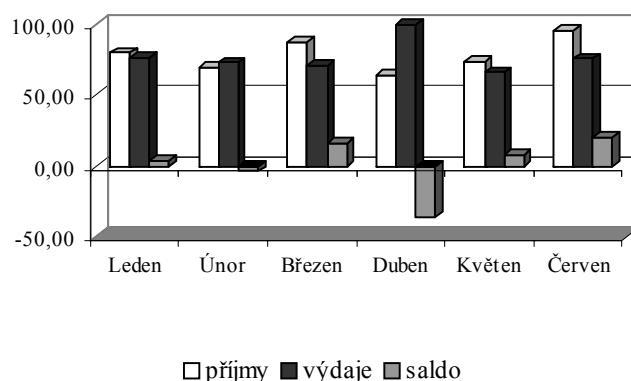


Vývoj inkasa příjmů, čerpání výdajů a sald v jednotlivých měsících ukazují následující tabulka a graf:

Tabulka č. 4

2006	v mld. Kč					
	Celkové příjmy	% plnění k SR po změnách	Celkové výdaje	% plnění k SR po změnách	Saldo v měsíci	Kumulované saldo
Leden	79,63	9,0	76,20	7,9	3,43	3,43
Únor	69,20	7,8	73,19	7,6	-3,98	-0,56
Březen	87,10	9,8	70,79	7,3	16,31	15,75
Duben	63,73	7,2	99,43	10,3	-35,71	-19,95
Květen	73,76	8,3	66,00	6,8	7,75	-12,20
Červen	95,40	10,7	75,56	7,8	19,84	7,64
Leden - červen	468,82	52,7	461,18	47,9	7,64	7,64

Měsíční přírůstky příjmů, výdajů a salda státního rozpočtu (v mld. Kč)



K největšímu prohloubení deficitu státního rozpočtu došlo **v měsíci dubnu**, což souviselo zejména s jednorázovou úhradou příspěvku státu na **stavební spoření za rok 2005 ve výši 15,0 mld. Kč**, která se provádí každoročně v tomto období.

V závěru sledovaného období se hospodaření státního rozpočtu naopak výrazně zlepšilo. V červnu 2006 se stejně jako v roce 2005 projevilo především **vysoké inkaso daně z příjmů právnických osob**, což souvisí s dobrými hospodářskými výsledky za rok 2005 u plátců daně, kteří podávají daňové priznání k 30.6.

Dobré výsledky dosažené za první polovinu roku 2006 – měřeno vykázaným schodkem a jeho podílem na celoročně předpokládaném objemu - **nelze přeceňovat.** Čerpání výdajů bude v 2. pololetí pokračovat do výše dané rozpočtem a nad jeho rámec budou realizovány převody prostředků z rezervních fondů organizačních složek státu

představující úspory výdajů předchozích let a prostředky určené na státní záruky, které však neovlivní výsledný schodek (vstoupí do příjmů ve stejné výši). Určující pro pozitivní celoroční výsledek hospodaření státního rozpočtu bude proto především inkaso daňových příjmů, ale i nedaňových a ostatních příjmů. Ocenění očekávaných rizik rozpočtového hospodaření a **výhled celkového plnění státního rozpočtu do konce roku jsou uvedeny v samostatné části materiálu.**

Podrobnější analýza vývoje příjmové a výdajové stránky státního rozpočtu je obsahem dalších částí zprávy.

2. Příjmy státního rozpočtu

Celkový objem příjmů schválený zákonem č. 543/2005 Sb., o státním rozpočtu na rok 2006, byl stanoven ve výši **884,4 mld. Kč**.

Na základě usnesení vlády č. 377 ze dne 5. dubna 2006 byl Poslanecké sněmovně předložen návrh na změnu tohoto zákona z titulu zajištění finančních prostředků na krytí povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření. Poslanecká sněmovna tento návrh projednala ve zkráceném řízení a rozhodla o přijetí zákona č. 170 ze dne 18. 4. 2006, kterým se zvýšily příjmy i výdaje státního rozpočtu o částku 5 mld. Kč. Tato změna se dotkla kapitoly Všeobecná pokladní správa, kde na straně příjmů byla doplněna položka rozpočtové skladby Neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů ústřední úrovně. Dále byly v průběhu 1. pololetí 2006 rozpočtovými opatřeními provedeny drobné úpravy, které však znamenaly pouze přesuny mezi kapitolami a rozpočtovanými položkami a neměly vliv na celkovou výši rozpočtovaných příjmů.

Proti skutečnosti roku 2005 byly celkové rozpočtované **příjmy** v roce 2006 **vyšší o 22,9 mld. Kč**, t.j. o 2,7 %. Na zvýšení se podílely **zejména příjmy z daní a poplatků**, které měly vzrůst **o 12,8 mld. Kč**, t.j. o 2,8 %, z nichž největší růst se předpokládal u spotřebních daní (o 15,3 mld. Kč, t.j. o 14,7 %). **Na pojistném na sociální zabezpečení** se mělo vybrat **více o 25,1 mld. Kč**, t.j. o 8,1 %, **ostatní příjmy** by naopak měly být **nižší o 15,0 mld. Kč** (o 15,8 %), z nich pak nedaňové příjmy o 10,4 mld. Kč a přijaté dotace o 5,8 mld. Kč.

Rozpočet počítal s **vyššími neinvestičními dotacemi** především z **rozpočtu Evropské unie**. U těch se proti roku 2005 očekávalo **zvýšení o 14,8 mld. Kč**; tzv. kompenzační platby měly být nižší cca o 3 mld. Kč. Investiční dotace přijaté od EU a zapracované ve státním rozpočtu měly být proti skutečnosti dosažené za rok 2005 vyšší o 22,6 mld. Kč.

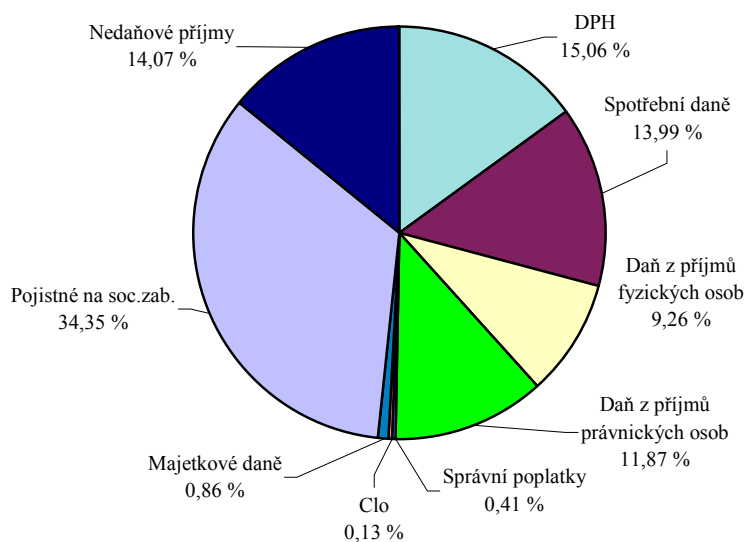
Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2006 byly **promítnuty dopady změn některých daňových zákonů** přijatých Parlamentem v rámci Koncepce reformy veřejných financí.

Jednalo se hlavně o novelu zákona **o daních z příjmů**, která se dotkla hlavně zdaňování fyzických osob. **Největší dopad by mělo mít snížení sazby, rozšíření pásma a nahrazení odečitatelných položek slevami na dani.**

Celkové příjmy státního rozpočtu ke konci června 2006 dosáhly výše 468,8 mld. Kč, což představovalo **52,7 % rozpočtu** a meziroční růst o 42,6 mld. Kč, t.j. o 10,0 %, v roce 2005 byly plněny na 53,0 % při meziročním růstu o 68,2 mld. Kč, t.j. o 19,1 %.

Jejich objem ve sledovaném období **převyšoval polovinu celoročního rozpočtu o 24,1 mld. Kč**, ve stejném období roku 2005 byly nad úrovní alikvoty o 23,8 mld. Kč (celoročně pak převýšily rozpočet o 61,5 mld. Kč, t.j. o 7,6 %). Z toho **daňové příjmy byly vyšší o 6,0 mld. Kč** (v roce 2005 byly vyšší o 4,7 mld. Kč, přičemž celoročně byly nad úrovní rozpočtu o 19,0 mld. Kč, t.j. o 4,3 %), **nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem převýšily alikvotu o 25,8 mld. Kč** (v roce 2005 byly vyšší o 26,8 mld. Kč a celoročně pak o 46,1 mld. Kč) a naopak **pojistné na SZ bylo nižší o 7,7 mld. Kč** (stejně jako v 1. pololetí 2005, přičemž celoroční rozpočet nebyl naplněn o 3,6 mld. Kč).

Strukturu celkových příjmů dosažených v prvním pololetí roku 2006 ilustruje následující graf a tabulka:



Příjmy státního rozpočtu, jejich plnění a meziroční srovnání

Tabulka č. 5

Ukazatel	v mld Kč						
	Skutečnost	Rozpočet 2006		Skutečnost	%	rozdíl (5-3)	Index 2006/2005 (5:1)
	1. pololetí 2005	schválený ¹⁾	rozpočet po změnách	1. pololetí 2006	plnění (5:3)		
1	2	3	5	6	7	8	
Daňové příjmy (daně, poplatky, pojistné)	375,10	809,57	809,57	403,07	49,8	-406,50	107,5
Příjmy z daní a poplatků	225,37	473,25	473,25	242,62	51,3	-230,63	107,7
Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)	46,08	92,30	92,30	43,26	46,9	-49,04	93,9
v tom: DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	34,83	73,00	73,00	35,63	48,8	-37,37	102,3
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	9,09	14,70	14,70	5,19	35,3	-9,51	57,2
DPFO z kapitálových výnosů	2,16	4,60	4,60	2,44	53,0	-2,16	112,7
Daň z příjmů právnických osob (DPPO)	53,22	88,00	88,00	55,46	63,0	-32,54	104,2
Obecné vnitř. daně ze zboží a služeb v tuzemsku (DPH)	64,03	156,70	156,70	70,37	44,9	-86,33	109,9
Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (SD)	54,31	118,90	118,90	65,36	55,0	-53,54	120,4
Poplatky za znečišťování životního prostředí	0,66	1,35	1,35	0,72	53,4	-0,63	109,1
Správní poplatky	1,91	4,10	4,10	1,91	46,7	-2,19	100,0
Daně z mezinár. obchodu a transakcí (clo)	0,57	1,20	1,20	0,60	50,1	-0,60	106,2
Daně z majetkových a kapitál. převodů	4,08	10,30	10,30	4,00	38,8	-6,30	97,9
Ostatní daňové příjmy	0,52	0,40	0,40	0,95	236,8	0,55	183,5
Pojistné na soc.zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a veřejné zdrav.pojištění	149,73	336,32	336,32	160,45	47,7	-175,87	107,2
z toho: Pojistné na důchodové pojištění	103,30	279,08	279,08	110,30	39,5	-168,77	106,8
Nedaňové příjmy celkem	13,96	15,71	15,68	12,10	77,2	-3,58	86,7
Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků	7,09	7,66	7,65	6,56	85,8	-1,09	92,5
z toho: Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	1,60	1,08	1,08	1,72	159,4	0,64	107,5
Příjmy z vlastní činnosti	1,77	2,24	2,23	1,57	70,1	-0,67	88,2
Příjmy z úroků a realizace finančního majetku	2,96	3,30	3,30	2,58	78,1	-0,72	87,2
Soudní poplatky	0,44	0,62	0,62	0,40	64,6	-0,22	91,7
Přijaté sankční platby a vratky transferů	3,29	1,92	1,92	2,66	138,5	0,74	80,9
Příjmy z prodeje nekap.majetku a ost nedaň. příjmy	1,85	3,02	3,00	1,96	65,4	-1,04	106,2
z toho: Dobrovolné pojistné	0,42	0,93	0,93	0,43	45,9	-0,50	102,8
Přijaté splátky půjčených prostředků	1,73	3,11	3,11	0,92	29,5	-2,19	52,9
z toho: Splátky půjč.prostředků od podnikatel.subjektů	0,07	2,41	2,41	0,12	5,0	-2,29	185,4
Splátky půjč.prostř.ze zahraničí (z vládních úvěrů)	1,61	0,18	0,18	0,71	402,7	0,54	44,3
Kapitálové příjmy celkem	0,32	2,19	2,22	0,56	25,0	-1,67	174,9
Přijaté dotace celkem	36,88	61,92	61,92	53,09	85,7	-8,83	144,0
z toho: Neinvestiční přijaté dotace	36,51	39,16	38,96	51,74	132,8	12,79	141,7
z toho: Neinvestiční dotace přijaté od EU	8,63	28,16	27,96	11,57	41,4	-16,38	134,1
Přijaté kompenzační platby z rozpočtu EU	5,25	6,00	6,00	3,34	55,7	-2,66	63,6
Neinvest.přijaté dotace ze zvlášť.fondů ústř. úrovně	0,00	5,00	5,00	2,70	53,9	-2,30	x
Investiční přijaté dotace	0,37	22,76	22,96	1,35	5,9	-21,61	367,4
z toho: Investiční dotace přijaté od EU	0,08	22,76	22,96	1,25	5,4	-21,71	1607,4
Převody z fondů OSS	18,64	x	x	29,82	x	x	160,0
Převody z fondu státních záruk	3,92	x	x	4,20	x	x	x
PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	426,25	889,39	889,39	468,82	52,7	-420,57	110,0

¹⁾ schválený rozpočet upravený o vliv zákona č. 170/2006 Sb.

A. Daňové příjmy

2.1. Celostátní daňové příjmy

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo ke konci června výše 335,1 mld. Kč, což představovalo 50,6 % celoročně rozpočtovaného objemu (ve stejném období roku 2005 to bylo 49,5 % a v roce 2004 47,2 %) a meziroční růst o 25,3 mld. Kč, t.j. o 8,2 %. Z toho nejvyšší absolutní nárůst 11,6 mld. Kč byl u DPH, spotřební daně vzrostly o 11,0 mld. Kč, přírůstek daní z příjmů právnických osob činil 8,1 mld. Kč. Současně však daně z příjmů fyzických osob byly o 3,8 mld. Kč nižší, stejně jako majetkové daně o 0,1 mld. Kč. Finanční prostředky získané z ostatních daní, t.j. clo, silniční daně, dálniční poplatky, daň z nemovitostí a ostatní daně a poplatky, byly ve svém souhrnu proti 1. pololetí 2005 nižší o cca 1,4 mld. Kč.

Ze skutečného celostátního výnosu daní **připadlo na státní rozpočet 72,4 %** (242,6 mld. Kč), což je téměř stejný podíl (o 0,3 procentního bodu méně) jako v 1. pololetí 2005. **Podíl rozpočtů územně samosprávných celků činil 25,3 %** (84,7 mld. Kč), což je o 1,3 procentního bodu více než v roce 2005. Z toho na daňové **příjmy obcí připadlo 64,8 mld. Kč, kraje získaly do svých rozpočtů 19,9 mld. Kč. Státnímu fondu dopravní infrastruktury bylo převedeno 7,9 mld. Kč, t.j. 2,3 %** (podíl SD z minerálních olejů 3,3 mld. Kč, silniční daň 2,3 mld. Kč a dálniční poplatek 2,3 mld. Kč).

Tabulka č. 6

Meziroční srovnání celostátního inkasa daní

	v mld. Kč									meziroční přírůstky						meziroční index		
	Celkem r. 2004			Celkem r. 2005			Celkem r. 2006			2004/2003	2005/2004	2006/2005	2004/2003	2005/2004	2006/2005			
	Rozpočet schválený	sk. k 30.6.	% plnění	Rozpočet schválený	sk. k 30.6.	% plnění	Rozpočet schválený	sk. k 30.6.	% plnění									
Daňové příjmy celkem	567,68	268,15	47,2	625,50	309,79	49,5	662,05	335,13	50,6	11,39	41,64	25,34	104,4	115,5	108,2			
- DPH	174,80	75,30	43,1	218,90	90,63	41,4	222,30	102,21	46,0	1,34	15,33	11,58	101,8	120,4	112,8			
- spotřební daň	97,00	42,53	43,8	101,10	57,61	57,0	126,20	68,65	54,4	4,06	15,08	11,04	110,6	135,5	119,2			
- clo pro SR	4,40	4,30	97,7	2,80	3,27	116,8	1,20	0,60	50,0	-0,51	-1,03	-2,67	89,4	76,0	18,3			
- daně z příjmů PO vč. obcí a krajů	117,10	61,07	52,2	121,50	70,20	57,8	130,90	78,26	59,8	-1,41	9,13	8,06	97,7	115,0	111,5			
- daně z příjmů PO	110,80	55,91	50,5	115,70	65,08	56,2	124,80	72,67	58,2	-1,61	9,17	7,59	97,2	116,4	111,7			
- daně z příjmů PO za obce a kraje	6,30	5,16	81,9	5,80	5,12	88,3	6,10	5,59	91,6	0,20	-0,04	0,47	104,0	99,2	109,2			
- daně z příjmů FO	133,70	64,99	48,6	144,60	68,24	47,2	140,40	64,42	45,9	5,66	3,25	-3,82	109,5	105,0	94,4			
- z kapitálových výnosů	5,90	3,60	61,0	7,70	3,01	39,1	6,50	3,43	52,8	0,57	-0,59	0,42	118,8	83,6	113,9			
- ze závislé činnosti	102,20	47,03	46,0	110,90	50,31	45,4	105,80	51,72	48,9	3,58	3,28	1,41	108,2	107,0	102,8			
- ze sam.výděl.činnosti	25,60	14,36	56,1	26,00	14,90	57,3	28,10	9,27	33,0	1,51	0,54	-5,63	111,8	103,8	62,2			
- silniční daň	5,90	2,44	41,4	5,90	2,22	37,6	5,60	2,28	40,8	-0,03	-0,22	0,06	98,8	91,0	102,8			
- daň z nemovitostí	4,70	1,66	35,3	4,80	1,71	35,6	5,10	1,82	35,7	0,11	0,05	0,11	107,1	103,0	106,4			
- majetkové daně	14,30	5,16	36,1	8,60	4,08	47,4	10,30	4,00	38,8	0,99	-1,08	-0,08	123,7	79,1	98,0			
- dálniční poplatek	1,80	1,72	95,6	2,20	1,93	87,7	3,20	2,29	71,6	0,46	0,21	0,36	136,5	112,2	118,7			
- ostatní daně a poplatky ³⁾	13,98	8,98	64,2	15,10	9,90	65,6	16,85	10,60	62,9	0,72	0,92	0,70	108,7	110,2	107,0			

³⁾ SR včetně poplatků a odvodů v oblasti životního prostředí

Celostátní výnos daně z příjmů fyzických osob dosáhl 64,4 mld. Kč (plnění rozpočtu na 45,9 %) a byl proti stejnému období roku 2005 nižší o 3,8 mld. Kč, t.j. o 5,6 %. Z celkového inkasa **státnímu rozpočtu zůstalo 43,3 mld. Kč, do rozpočtu obcí bylo převedeno 15,7 mld. Kč a do rozpočtů krajů 5,4 mld. Kč.**

Rozhodující část této daně tvoří **daň z příjmů ze závislé činnosti a funkčních požitků**. Její **celostátní inkaso** za 1. pololetí roku 2006 dosáhlo **51,7 mld. Kč** (48,9 % celoročního rozpočtu) a bylo o 1,4 mld. Kč, t.j. o 2,8 % vyšší než v 1. pololetí roku 2005. **Z toho 11,6 mld. Kč bylo převedeno do rozpočtu obcí** (rozpočet počítal s celoročním příjmem z této daně ve výši 23,7 mld. Kč), **4,5 mld. Kč do rozpočtu krajů** (rozpočet počítal s celoroční participací ve výši 9,1 mld. Kč) a **35,6 mld. Kč do státního rozpočtu** (rozpočet počítal s 73,0 mld. Kč).

Celostátní inkaso daně z kapitálových výnosů představovalo 3,4 mld. Kč, t.j. 52,8 % rozpočtu a bylo o 0,4 mld. Kč (o 13,9 %) vyšší než za stejné období v roce 2005. **Státní rozpočet získal na této dani 2,4 mld. Kč, do rozpočtu obcí bylo převedeno 0,7 mld. Kč a do rozpočtu krajů 0,3 mld. Kč.**

Celostátní inkaso daně z příjmů placené na základě daňového přiznání dosáhlo výše **9,3 mld. Kč** a naplnilo rozpočtem předpokládanou částku na 33,0 %, při meziročním poklesu o 5,6 mld. Kč, t.j. o 37,8 %. Z této částky bylo převedeno do příjmů **státního rozpočtu 5,2 mld. Kč, do rozpočtů obcí 3,5 mld. Kč a do příjmů krajů 0,6 mld. Kč.**

Celostátní inkaso daně z příjmů právnických osob (bez DPPO za obce) **dosáhlo ke konci 1. pololetí 2006 částky 72,7 mld. Kč, t.j. 58,2 % rozpočtu**, při meziročním zvýšení o 7,6 mld. Kč (o 11,7 %). **Státní rozpočet získal z výnosu této daně 55,5 mld. Kč, do rozpočtu obcí bylo převedeno 12,2 mld. Kč, do rozpočtů krajů 5,0 mld. Kč.**

Celostátní výnos DPH ke konci června 2006 **dosáhl 102,2 mld. Kč**, což je **46,0 % celoročního rozpočtu**, ale o 11,6 mld. Kč, t.j. o 12,8 % více než ve stejném období roku 2005 (v pololetí roku 2005 byl rozpočet plněn na 41,4 % a meziroční růst představoval 20,4 %). Do příjmů **obcí** bylo převedeno **22,4 mld. Kč, kraje získaly 9,4 mld. Kč a státní rozpočet 70,4 mld. Kč.**

Celostátní výnos spotřebních daní dosáhl 68,7 mld. Kč, t.j. 54,4 % rozpočtu, a byl o 11,0 mld. Kč, t.j. o 19,2 % nad úroveň pololetí 2005. Z této inkasované částky bylo **3,3 mld. Kč** převedeno do příjmů SFDI.

2.2. Daňové příjmy státního rozpočtu

Schválený státní rozpočet celkových daňových příjmů počítal s meziročním růstem o 12,8 mld. Kč, t.j. o 2,8 % (měřeno ke skutečnosti r. 2005). Jejich **skutečné inkaso ke konci června 2006** dosáhlo výše **242,6 mld. Kč**, což představovalo **51,3 % rozpočtu** (v pololetí 2005 to bylo 51,1 % rozpočtu).

Meziroční růst – o 17,3 mld. Kč, t.j. o 7,7 % souvisel s vývojem některých hlavních daňových příjmů, zejména pak s vývojem spotřebních daní a DPH. Příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní vykázaly meziroční růst o 11,1 mld. Kč, t.j. o 20,4 %, inkaso DPH vzrostlo o 6,3 mld. Kč, t.j. o 9,9 %. Další váhově významná daň – DPPO byla vyšší o 2,2 mld. Kč, t.j. o 4,2 %, zatímco celková DPFO byla nižší o 2,8 mld. Kč, t.j. o 6,1 %.

a) Daň z příjmů fyzických osob (DPFO)

Inkaso státního rozpočtu celkem ze všech tří položek daně z příjmů fyzických osob dosáhlo 43,3 mld. Kč, t.j. 46,9 % rozpočtu a meziročně bylo nižší o 2,8 mld. Kč, t.j. o 6,1 %. Proti stejnému období roku 2005 bylo plnění rozpočtu o 1,4 procentního bodu horší a rovněž tak meziroční dynamika o 13,0 procentního bodu nižší. Rozpočet počítal s poklesem proti dosažené skutečnosti v roce 2005 o 2,6 procentního bodu.

Výnos těchto daní byl ovlivněn především legislativními změnami zákona o daních z příjmů k 1.1.2006, s tím, že některé změny platné již pro rok 2005 se projeví u daně z příjmů fyzických osob až v rámci daňových přiznání. K těmto změnám patří především společné zdanění manželů, rozšířený systém výdajových paušálů a uplatnění daňového zvýhodnění na vyživované dítě.

Předpokládáme, že propad, který se projevil hlavně u výběru daně z přiznání, se ve 2. pololetí 2006 zpomalí a nebude narůstat.

Daně z příjmů fyzických osob inkasované státním rozpočtem:

Tabulka č. 7

Ukazatel	skut.korig. leden-červen 2004	skutečnost leden-červen 2005	skutečnost leden-červen 2006	% plnění	v mld. Kč			
					rozdíl		meziroční index	
					2005/2004	2006/2005	2005/2004	2006/2005
Daň z příjmů fyzických osob	43,09	46,08	43,26	46,9	2,99	-2,82	106,9	93,9
v tom:								
DPFO ze závislé činnosti	32,49	34,83	35,63	48,8	2,34	0,80	107,2	102,3
DPFO z kapitálových výnosů	2,56	2,16	2,44	53,0	-0,40	0,28	84,4	113,0
DPFO ze sam.výděl.činnosti	8,04	9,09	5,19	35,3	1,05	-3,90	113,1	57,1

Příjem státního rozpočtu z DPFO ze závislé činnosti za 1. pololetí roku 2006 ve výši **35,6 mld. Kč** představoval **plnění rozpočtu na 48,8 %** a meziroční růst o 0,8 mld. Kč, t.j. o 2,3 % (v roce 2005 činilo plnění rozpočtu 45,5 % a meziroční růst o 7,2 %).

Vývoj inkasa byl ovlivněn celkovým ekonomickým růstem v České republice a s tím souvisejícím růstem průměrných mezd, jakož i růstem počtu nových pracovních míst (vlivem rozšíření dosavadních provozů nebo vznikem nových) a v neposlední řadě i zvýšením minimální mzdy. V některých sektorech ovlivňovalo tempo růstu u tohoto druhu příjmu zavedení institutu daňového zvýhodnění na vyživované dítě a přiznávání daňových bonusů zaměstnancům. Zavedení společného zdanění manželů plnění rozpočtu neovlivnilo, neboť tuto daňovou výhodu je možno uplatnit pouze prostřednictvím daňového přiznání. Tento vývoj spolu s přesunem vratek daně poplatníkům podávajícím přiznání (viz výše uvedený vliv poprvé uplatněného institutu společného zdanění manželů) plně kompenzoval snížení výběru daně ze záloh na daň z příjmů ze závislé činnosti, ke kterému dochází od roku 2006 z důvodu snížení sazby daně v 1. a 2. pásmu z 15 % na 12 %, resp. z 20 % na 19 % a dále v důsledku rozšíření hranice těchto dvou pásem.

DPFO z kapitálových výnosů je tvořena zejména daní z úroků z vkladů u bank, z dividend a podílů na zisku, výdělků z příležitostného vedlejšího zaměstnání a menších autorských honorářů. Faktorem, který rozhodujícím způsobem ovlivňuje dynamiku této rozpočtové položky, jsou úrokové sazby a celkový stav úspor domácností. V roce 2006 se s ohledem na posunutou účinnost projeví i Směrnice ES o zdaňování úroků.

Za 1. pololetí 2006 inkasoval státní rozpočet 2,4 mld. Kč, což je **53,0 %** (v roce 2005 to bylo 40,0 %), při meziročním nárůstu o 0,3 mld. Kč, t.j. o 12,7 %.

Vývoj těchto příjmů odpovídal trendu vývoje posledních let. Inkaso daně dlouhodobě negativně ovlivňuje nízká úroková míra z vkladů fyzických osob, jakož i zvýšení minimální mzdy (příjmy poplatníků překračují hranici 5.000,- Kč, do jejíž výše

podléhají příjmy srážkové dani v případě, kdy poplatník u plátce daně nepodepsal prohlášení k dani). Vliv legislativních změn se v této oblasti neprojevil.

Z inkasa DPFO ze samostatné výdělečné činnosti získal státní rozpočet 5,2 mld. Kč, což představovalo pouze **35,3 %** rozpočtu a meziroční pokles o 3,9 mld. Kč, t.j. o 42,8 % (v roce 2005 byla plněna na 66,8 % při meziročním růstu o 13,1 %).

Na nízké plnění rozpočtu měly vliv především legislativní úpravy zákona o daních z příjmů a to:

- **možnost vykázat společný základ daně manželů (SZM)** – fyzických osob vyživujících v domácnosti alespoň jedno dítě (§ 13a zákona). Úkol daňově zohlednit rodiny s dětmi byl součástí Programového prohlášení vlády. Přijetím tohoto způsobu zdanění došlo k eliminaci negativního vlivu klouzavě progresivní stupnice daňové sazby v případech, kdy jeden z manželů nemá zdanitelné příjmy (např. právě proto, že pečuje o domácnost s dětmi) nebo má příjmy výrazně nižší, tedy nezatížené vyššími sazbami daně, jakož i k daňové podpoře nízkopříjmových rodin s dětmi. Tento dopad na státní rozpočet se vzhledem k nastavenému systému daňových úlev plně projevil v DPFO z příznání. Ve zvýšeném počtu příznání (o cca 700 tis.) se pak odrazil u poplatníků, kteří by jinak nepodávali daňové příznání, protože měli jen příjmy ze závislé činnosti, další daňové úlevy (nezdanitelné části základu daně za penzijní připojištění, soukromé životní pojištění, úroky z úvěru ze stavebního spoření, příspěvky odborům a dále rozšířená možnost odpočtu darů). To vše by se jinak z velké části projevilo ve snížení výběru daně ze závislé činnosti. Jde tedy o jeden z faktorů, který ovlivnil to, že výběr daně z příjmů ze závislé činnosti ve skutečnosti nevykázal pokles, i když byl vzhledem ke snížení sazby v 1. a 2. pásmu klouzavě progresivní stupnice daňové sazby a rozšíření těchto dvou pásem předpokládán.

Propad výběru daně ve 2. pololetí 2006 by měl výrazně zpomalit (nebude narůstat) a bude ovlivněn zejména v těch případech, kdy poplatník v důsledku SZM bude mít nižší zálohovou povinnost;

- dalším zásadním prvkem, který ovlivnil plnění rozpočtu, je **rozšířený systém výdajových paušálů**, a to jak u příjmů z podnikatelské a jiné samostatné výdělečné činnosti (§ 7), tak i u příjmů z pronájmu (§ 9). Jedná se o prvek, který byl součástí komplexu úprav zahrnujících zjednodušující prvky zdanění. Ke změně v této oblasti došlo zejména z důvodu dosavadního poměrně nízkého využití výdajových paušálů v praxi. Přitom právě využití výdajových paušálů vede ke snížení administrativy a časové náročnosti jak u poplatníků, tak i u správců daně;

- možnost poprvé u daně z příjmů z přiznání uplatnit **daňové zvýhodnění na vyživované dítě**, které je tvořeno slevou na dani a daňovým bonusem.

- **zrychlení odpisů** v 1. až 3. odpisové skupině s účinností od 1.1.2005, které se poprvé projevilo v inkasu daně v roce 2006,

b) Daň z příjmů právnických osob (DPPO)

DPPO patří do kategorie tzv. sdílených příjmů. Její výnos je rozdělován mezi státní rozpočet a územní rozpočty. Příjmy státního rozpočtu se skládají z DPPO srážené podle zvláštní sazby a z daně placené poplatníky na základě podaných daňových přiznání (formou čtvrtletních nebo pololetních záloh a jejich zúčtováním za minulé období). Podle rozpočtového určení daní náleží státnímu rozpočtu 70,49 % výnosu daně. Výnos DPPO z vedlejší činnosti obcí a krajů plyne celý do rozpočtu obcí a krajů.

Z celkové vybrané částky přísluší **státnímu rozpočtu 55,5 mld. Kč** (plnění rozpočtované výše na 63,0 %), což je o 2,2 mld. Kč více než v prvním pololetí roku 2005, tedy růst o 4,2 %.

Pololetní inkaso daně z příjmů právnických osob je každoročně částečně ovlivněno termínem podávání daňových přiznání a splatností daně, která připadá na 30. červen. V důsledku toho, že značná část daňových poplatníků hradí pravidelně svoji daňovou povinnost za 1. pololetí až v poslední dny června, vzroste inkaso daně na rozpočtových účtech až počátkem července. Tento skluz v placení představoval v 1. pololetí roku 2005 dle údajů v pokladním plnění státního rozpočtu celostátně přibližně 11,5 mld. Kč (z toho u státního rozpočtu přibližně 4,8 mld. Kč), v 1. pololetí 2006 pak cca 9,5 mld. Kč (z toho u státního rozpočtu cca 6,6 mld. Kč).

Tabulka. č. 8

Ukazatel	v mld. Kč			
	skutečnost leden-červen 2005	skutečnost leden-červen 2006	meziroční rozdíl	index 2006/2005
Celostátní inkaso DPPO	70,77	74,97	4,20	105,9
k 3.pracovnímu dni července	82,27	84,51	2,24	102,7
rozdíl	11,50	9,54	-1,96	83,0
z toho :				
státní rozpočet	53,22	55,46	2,24	104,2
k 3.pracovnímu dni července	58,01	62,05	4,04	107,0
rozdíl	4,79	6,59	1,80	137,6

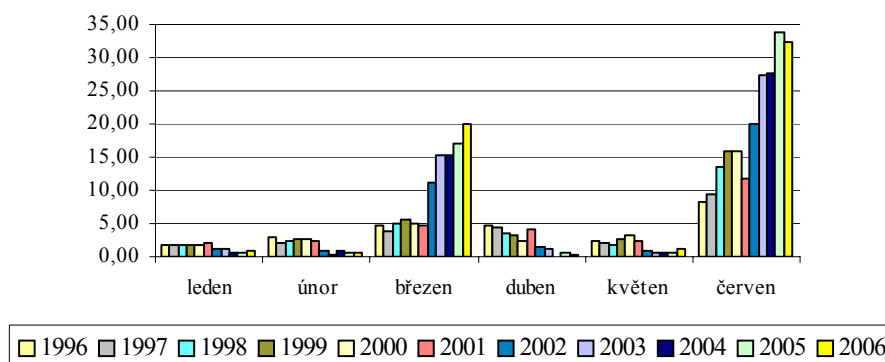
Pozn.: celostátní inkaso je bez DPPO za obce a kraje, údaje z pokladního plnění SR

Z pohledu časového rozložení inkasa DPPO v průběhu 1. pololetí 2006 lze konstatovat, že výraznější výkyvy v plnění mezi jednotlivými měsíci se projevily zejména v závislosti na zákonných lhůtách splatnosti záloh na daň a vyúčtování daně, kdy poslední měsíc čtvrtletí je vůči předcházejícím měsícům zpravidla nejsilnější. Tato tendence je patrná od roku 2002, kdy byly nově vymezeny zákonné podmínky pro stanovení výše a periodicity placení záloh. Dlouhodobě nejnvýnosnějším obdobím kalendářního roku je druhé čtvrtletí. Tato okolnost je dána legislativní úpravou lhůt pro podávání daňových přiznání za předchozí zdaňovací období, které jsou současně lhůtami splatnosti případných nedoplatků daně z příjmů, přičemž tato lhůta připadala u rozhodující skupiny poplatníků DPPO právě na červen 2006.

Rozhodující část inkasa DPPO však byla ovlivněna zákonným způsobem stanovenou výší a periodicitou záloh na daň, který vychází z daňové povinnosti za předchozí zdaňovací období. U převážně uplatňovaného typu zdaňovacího období, kterým je kalendářní rok, platili poplatníci nepodléhající auditu nebo jimž nezpracovával přiznání daňový poradce v prvním čtvrtletí 2006 zálohy podle daňové povinnosti přiznané v předchozím roce, stanovené podle výsledku hospodaření předminulého roku, t.j. za rok 2004, stanovené s použitím sazby 28 %; ostatní poplatníci platili takto stanovené zálohy ještě ve 2. čtvrtletí 2006. Od druhého či třetího čtvrtletí 2006 (jestliže zpracovává přiznání daňový poradce, nebo je poplatník účetní jednotkou podléhající auditu) platí poplatníci zálohy podle daňové povinnosti uvedené v přiznání, vycházející z výsledku hospodaření předchozího roku 2005, stanovené s použitím sazby 26 %.

Kromě toho se v 1. pololetí 2006, a zejména v období do 31.7.2006, výrazněji projevila též třicetidenní zákonná lhůta pro vrácení přeplatků na dani. Vliv platebního kalendáře (t.j. zálohové platby a vyrovnání daně v návaznosti na existenci daňového poradce, jakož i změnu v periodicitě placení záloh počínaje rokem 2002) na výběr DPPO v jednotlivých měsících roku ilustruje následující graf:

Srovnání měsíčního inkasa DPPO (v mld. Kč)



Ve výši inkasa výnosově rozhodující složky, t.j. DPPO z příznání, se i přes rostoucí výkonnost ekonomiky začaly až v roce 2006 významněji projevovat dopady legislativních změn přijatých v předchozích letech, zejména postupný pokles sazeb.

Růst inkasa DPPO vybírané srážkou ovlivnil i přes osvobození dividend vyplácených dceřinou společností při splnění podmínky kvalifikované účasti (nejméně 25 %), uplatňované s účinností od 1. ledna 2004, rostoucí objem výplat dividend nepodléhajících tomuto osvobození, který odráží příznivý hospodářský vývoj v předchozích letech.

Hlavní legislativní změny, které mohly působit na vývoj inkasa daně z příjmů v první polovině roku 2006, byly zejména:

- snížení sazby daně z příjmů právnických osob z 28 % v roce 2004 na 26 % v roce 2005, t.j. o dva procentní body,
- zrychlení odpisů v 1. až 3. odpisové skupině s účinností od 1.1.2005, které se poprvé projevilo v inkasu daně v roce 2006,
- zavedení odpočtu od základu daně z příjmů ve výši 100 % nákladů vynaložených při realizaci projektů výzkumu a vývoje.

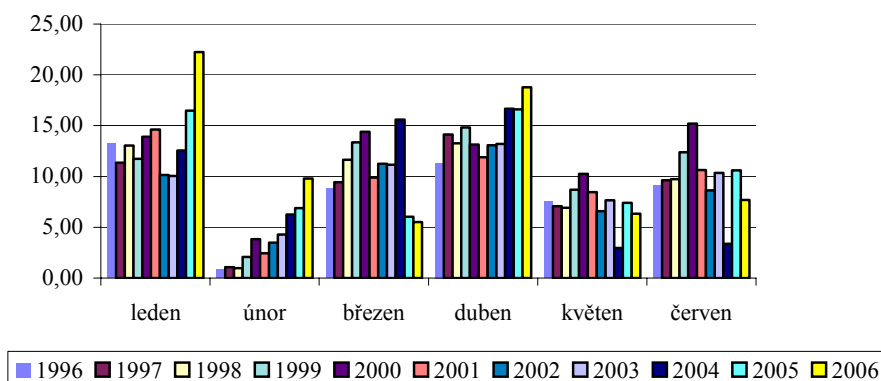
c) Daň z přidané hodnoty (DPH)

Za 1. pololetí 2006 činil příjem státního rozpočtu z této daně 70,4 mld. Kč, což je 44,9 % rozpočtu, ale o 6,3 mld. Kč, t.j. o 9,9 % více než ve stejném období roku 2005 (v 1. pololetí 2005 činilo plnění 41,5 % a meziroční růst cca o 11,0 mld. Kč, t.j. o 20,7 %). Schválený rozpočet počítal s celoročním růstem o 9,9 mld. Kč, t.j. o 6,7 % proti skutečnosti 2005.

Inkaso v 1. pololetí 2006 bylo, v důsledku časového posunu, pozitivně ovlivněno velmi vysokou konečnou spotřebou domácností v prosinci roku 2005. Tento efekt má v čase mírně rostoucí tendenci, neboť, jak vyplývá z šetření ČSÚ, domácnosti stále více odkládají své nákupy na období těsně před Vánoce. Ve srovnání s předchozím rokem bylo příznivé inkaso i v únoru. Vyšší inkasa daně v lednu a únoru roku 2006 v porovnání s rokem 2005 byla však také způsobena výpadkem inkasa daně na počátku roku 2005, kdy se projevila změna ve zdaňování obchodních dovozů ze třetích zemí, které se od 1. ledna staly součástí standardního daňového přiznání podávaného příslušnému finančnímu úřadu do 25. dne po skončení zdaňovacího období. Dubnové inkaso bylo ovlivněno vyšším počtem kvartálních plátců. Naopak v posledních dvou měsících prvního pololetí roku 2006 nedosáhlo inkaso DPH ani výše minulého roku. Tento pokles byl způsoben rychlejším růstem hodnoty nadměrných odpočtů než hodnoty daňové povinnosti. Vyšší nadměrné odpočty byly zaznamenány v sektorech zemědělství a stavební výroba.

Legislativní činnost v oblasti DPH, která nebyla uvažována při přípravě rozpočtu na rok 2006 a která mohla ovlivnit inkaso DPH v 1. pololetí roku 2006, se soustředila především na úpravu definice sociální pomoci a doplnění služeb zdaňovaných sníženou sazbou v oblasti sociální péče a zpřesnění a rozšíření pojmu vzdělávací činnost. Dopady těchto změn byly fiskálně zanedbatelné. V druhém pololetí roku 2006 by se však měla projevit novela zákona č. 235/2004 Sb., přijatá 25. května 2006, kterou jsou přeřazeny určité druhy zboží do snížené sazby daně.

Meziroční porovnání měsíčního inkasa DPH (v mld. Kč)



Daň z přidané hodnoty lze z hlediska techniky výběru **rozložit do tří komponent** – daň z dováženého zboží, daň ze zboží a služeb prodávaných v tuzemsku a nadměrných odpočtů (jde o vratky, které si uplatňují plátcí, jejichž daň na vstupu je vyšší než daň na výstupu).

Finanční úřady a celní úřady se podílely na celostátním inkasu DPH v 1. pololetí 2005 a 2006 takto:

Tabulka č. 9

v mil. Kč

Ukazatel	1. pololetí 2005			1. pololetí 2006			meziroční index		
	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ	Celkem	FÚ	CÚ
Inkaso DPH	180 894	177 603	3 291	207 885	207 635	250	114,9	116,9	7,6
Nadměr.odpoč.DPH	-89 962	-89 962	x	-106 035	-106 035	x	117,9	117,9	x
Celkový příjem DPH	90 932	87 641	3 291	101 850	101 600	250	112,0	115,9	7,6

pozn.: celostátní data bez ohledu na rozpočtové určení výnosů

Podle nových podmínek pro výběr daně náleží její správa výhradně finančním úřadům. Čisté inkaso meziročně vzrostlo o 10,9 mld. Kč, t.j. o 12,0 %, a to i přes zvýšení nadměrných odpočtů o 16,1 mld. Kč, t.j. o 17,9 %.

d) Zvláštní daně a poplatky ze zboží a služeb v tuzemsku (spotřební daně)

Spotřební daně zahrnují daň z minerálních olejů, daň z tabákových výrobků, daň z lihu, daň z piva a daň z vína. S výjimkou daně z minerálních olejů je výnos spotřebních daní určen výhradně do státního rozpočtu. Pokud jde o daň z minerálních olejů, podle platného rozpočtového určení daní náleží 90,9 % výnosu daně státnímu rozpočtu a 9,1 % náleží Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI).

Za leden až červen 2006 činily **příjmy státního rozpočtu ze spotřebních daní 65,4 mld. Kč**, což představovalo **plnění rozpočtu na 55,0 %**; proti pololetí roku 2005 vzrostly o 11,1 mld. Kč, t.j. o 20,4 %. Polovinu rozpočtu převýšily o 5,9 mld. Kč (v 1.pololetí 2005 o 6,9 mld. Kč, přičemž celoroční rozpočet byl překročen o 8,7 mld. Kč, t.j. o 9,2 %). Schválený rozpočet na rok 2006 počítal s růstem o 15,3 mld. Kč, t.j. o 14,7 % (proti skutečnosti 2005).

Struktura spotřebních daní je cca z 90 % tvořena daněmi z minerálních olejů a daní z tabákových výrobků. Zbýlých 10 % představují spotřební daně z lihu, piva a vína a meziproductů.

Celkové inkaso váhově nejsilnější položky (63 %) **daně z minerálních olejů ve výši 35,8 mld. Kč se proti 1. pololetí 2005 snížilo o 0,4 mld. Kč, t.j. o 1,2 %**. Z této částky plyne do příjmů státního rozpočtu 90,9 % a 9,1 % výnosu daně je určeno Státnímu fondu dopravní infrastruktury. Jeho příjem z této daně za hodnocené období činil 3,3 mld. Kč. Příčinou propadu inkasa mohly být jednak přetrvávající vysoké ceny ropy a s nimi související vysoké ceny pohonných hmot a jednak rostoucí nákupy alternativních pohonných hmot, například bionafty. Další příčina propadu byla způsobena přijatou mimořádnou platbou z roku 2004 ve výši 2,3 mld. Kč, která ovlivnila inkaso spotřební daně z minerálních olejů za rok 2005.

Druhou váhově významnou položkou je spotřební **daň z tabákových výrobků**. Její inkaso ve výši **27,5 mld. Kč** bylo ve srovnání s odpovídající úrovní roku 2005 o **téměř 11,0 mld. Kč, t.j. o 66,4 % vyšší**. Meziroční srovnání je zde zkreslené, neboť k 1.4.2006 došlo ke změně sazby, a proto se ve výběru této daně silně promítlo předzásobením.

Strukturu spotřebních daní za leden až červen inkasovaných finančními a celními úřady podle skupin výrobků v meziročním srovnání podává následující tabulka:

Tabulka č. 10

	v mil. Kč						
	1. pololetí 2003	1. pololetí 2004	1. pololetí 2005	1. pololetí 2006	index 2004/2003	index 2005/2004	index 2006/2005
Spotřební daně celkem	33 375	36 762	57 606	68 619	110,1	156,7	119,1
daň z vína a meziproductů	152	113	178	181	74,3	157,5	101,7
daň z minerálních olejů*	25 962	28 667	36 284	35 843	110,4	126,6	98,8
daň z tabákových výrobků	8 019	9 528	16 525	27 499	118,8	173,4	166,4
daň z piva	1 609	1 633	1 557	1 592	101,5	95,3	102,2
daň z lihu	2 733	2 595	3 062	3 504	95,0	118,0	114,4

* včetně výnosu SD určeného do SFDI

Inkaso ostatních váhově méně významných **položek** (daň z vína a meziproductů, piva a lihu) dosáhlo **v souhrnu hodnoty 5,3 mld. Kč** a proti srovnatelnému období roku 2005 bylo **o 0,5 mld. Kč, t.j. o 10,4 % vyšší**.

V případě výběru daně uvalené na **líh** došlo k prolomení nepříznivého vývoje z posledních let. V prvním pololetí roku 2006 bylo vybráno o 0,4 mld. Kč více, což představovalo růst o 14,4 % v porovnání s prvním pololetím roku 2005. Na nárůst inkasa měl vliv zvýšený počet kontrol nelegální výroby lihu a jeho pašování a kolkování lihovin, zavedené k 1.7.2005.

Inkaso spotřební daně z **piva a vína a meziproductů** zůstává tradičně téměř neměnné. Ačkoliv došlo k mírnému zvýšení výběru v případě obou těchto komodit, u piva o 2,2 % a u vína o 1,7 % oproti srovnatelnému období roku 2005, jedná se o zvýšení fiskálně nevýznamné.

V celkové sumě vybraných spotřebních daní se promítaly i vratky tzv. „zelené nafty“, technických benzinů, vratka SD osobám požívajícím výsady a imunitu a ozbrojeným silám cizích států.

Objem vratek ze zelené nafty (§ 57 zák. o spotřební dani) se proti roku 2005 nepatrně snížil (o 13 mil. Kč). Jedná se o nárokovou položku, jejíž způsob výpočtu je stanoven vyhláškou Ministerstva zemědělství (výše vrácené daně je vymezena stanovením ročního limitu spotřebovaných pohonných hmot). Poplatníkům provozujícím zemědělskou prvovýrobu, lesní školky a obnovu a výchovu lesa bylo tak v prvním pololetí 2006 **vráceno 374 mil. Kč**.

Vratky spotřební daně za technické benziny vykázané ve výši **486 mil. Kč** meziročně klesly o 12 mil. Kč.

e) Daně a poplatky z vybraných činností a služeb

Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí

Poplatky a odvody v oblasti životního prostředí se řídí zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech. Tato položka zahrnuje poplatky představující **povinnou platbu za využívání životního prostředí**. Poplatky zahrnují i příslušenství ukládané v řízení o poplatku, pokud toto není evidováno samostatně. Nepatří sem však pokuty za porušení předpisů a opatření k ochraně životního prostředí.

Dále se jedná o **odvody za ukládání radioaktivních odpadů** od původců těchto odpadů (především od ČEZ, a.s.) na tzv. jaderný účet. Vykázaná **skutečnost za 1. pololetí 2006 ve výši 0,7 mld. Kč se vyvíjela v souladu s rozpočtem**, který naplnila na 53,4 %. Příjem státního rozpočtu z těchto poplatků byl stejný jako v 1. pololetí roku 2005.

Správní poplatky

Správní poplatky, včetně odpovídající části tržeb za kolky, zahrnuté v příjmech státního rozpočtu představovaly za 1. pololetí 2006 částku **1,9 mld. Kč** a naplnily tak celoroční předpoklad na 46,7 %, což byla stejná úroveň jako v 1. pololetí roku 2005. Z této částky bylo 0,6 mld. Kč zapláceno kolkovou známkou. V údajích není zahrnut výnos ze správních poplatků vybraných územně samosprávnými celky. Jimi vybrané správní poplatky jsou příjmem územních rozpočtů.

f) Clo

Předpokládaný výběr cla byl ve státním rozpočtu stanoven ve výši 1,2 mld. Kč. Za první pololetí 2006 činily odvody celních příjmů ve prospěch účtu státního rozpočtu 0,6 mld. Kč, t.j. 50,0 % rozpočtu. V 1. pololetí 2005 byla na cle vybrána téměř stejná částka (0,57 mld. Kč).

Celkové vybrané clo (vč. části připadající rozpočtu EU) za 1. pololetí 2006 činilo **3,5 mld. Kč**, při meziročním nárůstu o 0,2 mld. Kč.

g) Daně z majetkových a kapitálových převodů

Ve schváleném státním rozpočtu na rok 2006 byly zapracovány příjmy z majetkových daní, t.j. daně dědické, daně darovací a daně z převodu nemovitostí ve výši 10,3 mld. Kč. Skutečně dosažené příjmy z těchto daní činily k 30.6.2006 téměř 4,0 mld. Kč, což je 38,8 % rozpočtované částky. Proti pololetí 2005 je to o 84 mil. Kč méně. Rozdíl v příjmech v podstatě představuje daň z převodu nemovitostí, a to z důvodu snížení sazby této daně.

Vývoj inkasa majetkových daní a jejich struktura:

Tabulka č. 11

Ukazatel	skutečnost leden-červen 2005	rozpočet 2006		skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
		Daň dědická	46			
Daň darovací	233	700	700	291	41,6	124,9
Daň z převodu nemovitostí	3 801	9 500	9 500	3 657	38,5	96,2
CELKEM	4 080	10 300	10 300	3 996	38,8	97,9

v mil.Kč

Příjmy **daně dědické** byly rozpočtovány ve výši 100 mil. Kč, skutečně dosažené **inkaso činilo 48 mil. Kč**, t.j. plnění na **48,0 %**. Výnos u této daně byl ovlivněn osvobozením veškerého bezúplatně nabytého majetku děděním příbuznými v řadě přímé a manžely. Oproti 1. pololetí roku 2005 došlo ke zvýšení příjmů o 2 mil. Kč, důvodem vyššího inkasa byla rostoucí hodnota majetku, který je předmětem dědění u II. a III. skupiny poplatníků.

Příjmy **daně darovací** byly rozpočtovány ve výši 700 mil. Kč. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2005 byl jejich výnos vyšší o 58 mil. Kč, takže dosáhly částky **291 mil. Kč**, t.j. **41,6 %** rozpočtu. Dosažené příjmy závisí na počtech a hodnotách bezúplatných převodů majetku. Výnos této daně byl ovlivněn poměrně rozsáhlým osvobozením a nízkými sazbami daně.

Daň z převodu nemovitostí je z majetkových daní nejvýznamnější a představuje cca 92 % z celkového objemu majetkových daní.

Výnos daně z převodu nemovitostí byl oproti 1. pololetí roku 2005 nižší o 144 mil. Kč, t.j. o 3,8 %. **Příjem státního rozpočtu** z této daně za 1. pololetí 2006 činil **3,7 mld. Kč**, což bylo **38,5 %** ročního rozpočtu.

Její inkaso je ovlivněno počtem převodů a přechodů vlastnického práva k nemovitostem a výší cen dohodnutých při prodeji nemovitostí. Dosažené výsledky již plně odrážely vliv nové právní úpravy od 1.1.2004, a to především snížení sazby daně z převodu nemovitostí z 5 % na 3 % a zavedení splatnosti této daně současně s podáním daňového přiznání. Oproti předcházejícímu období již odezněl souběh vyměřovacích případů vzniklých před účinností novely a současného postupného přechodu na režim nové právní úpravy.

h) Ostatní daňové příjmy

Na **ostatních daňových příjmech** získal státní rozpočet za šest měsíců roku 2006 **947,1 mil. Kč**, t.j. plnění 236,8 %.

Hlavní položkou tohoto podseskupení položek rozpočtové skladby byly **odvody nahrazující plnění povinnosti zaměstnávat tělesně postižené občany**. Jejich výše, i když je váhově zanedbatelná, byla státním rozpočtem pro rok 2006 stanovena částkou 400,0 mil. Kč. Dosažená skutečnost za 1. pololetí 892,0 mil. Kč tak naplnila celoroční rozpočet na 223,0 %. Vedle této položky jsou zde vykazovány **nerozúčtované, neidentifikované a nezařaditelné daňové příjmy** do jiných položek a příslušenství daní a poplatků. Skutečnost v jejich souhrnu za 1. pololetí roku 2006 představovala 10,8 mil. Kč, přičemž tyto příjmy nebyly rozpočtovány.

i) Pojistné na sociální zabezpečení vč. příspěvku na politiku zaměstnanosti

V **1. pololetí 2006** dosáhlo inkaso příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a z příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále, pokut a přírážky k pojistnému na nemocenské pojištění **celkem 160,5 mld. Kč**, což představovalo plnění schváleného rozpočtu **na 47,7 %**. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2005 se zvýšilo vybrané pojistné o 10,7 mld. Kč, t.j. o 7,2 %.

Kromě povinného pojistného bylo vybráno **na dobrovolném pojistném 427,6 mil. Kč**. Z této částky představovalo nemocenské pojištění osob samostatně výdělečně činných 402,9 mil. Kč, dobrovolné důchodové pojištění bylo vybráno ve výši 24,7 mil. Kč. **Dobrovolné pojistné je součástí nedaňových příjmů státního rozpočtu** a je obsaženo v závazném ukazateli rozpočtu kapitoly MPSV „Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace celkem“. Ve schváleném rozpočtu na rok 2006 bylo dobrovolné pojistné zahrnuto v částce 932,3 mil. Kč, skutečnost za 1. pololetí představovala 45,9 % celoročního rozpočtovaného objemu. Ve srovnání s 1. pololetím roku 2005 bylo na dobrovolném pojistném vybráno více o 11,7 mil. Kč, t.j. o 2,8 %.

Výsledky výběru povinného pojistného v jednotlivých kapitolách státního rozpočtu jsou uvedeny v následující tabulce. Nejvýznamnější objem pojistného - 96,9 %, byl vybrán Českou správou sociálního zabezpečení na pojistném civilních zaměstnanců.

Tabulka č. 12

Kapitola	v mil. Kč				
	1.pololetí 2005	schválný rozpočet 2006	1.pololetí 2006	% plnění	Index 2006/2005
MPSV	144 823	325 700	155 396	47,7	107,3
Ministerstvo obrany	1 107	2 491	1 158	46,5	104,6
Ministerstvo vnitra	3 173	6 803	3 248	47,7	102,4
Ministerstvo spravedlnosti	319	688	347	50,4	108,8
Ministerstvo financí	309	639	305	47,7	98,7
Celkem	149 731	336 321	160 454	47,7	107,2

Z celkového vybraného povinného pojistného činilo **vlastní pojistné 160 440 mil. Kč** a příslušenství pojistného **14 mil. Kč**.

Sledování stavu výběru pojistného na důchodové pojištění v průběhu roku je z důvodu časového nesouladu spíše orientační (vzhledem k termínům účetní uzávěrky není možné do účetních výkazů zahrnout celé důchodové pojištění za 6 měsíců). Metodika účetnictví umožňuje vybrané pojistné za měsíc červen převést na bankovní účet důchodového pojištění až v měsíci červenci. Dále se poskytuje záloha poštám na výplatu červencových důchodů. Tyto vlivy jsou v závěru roku při ukončení rozpočtového hospodaření eliminovány. Propočty prováděné v průběhu roku a výpočet rozdílu na základě výsledných příjmů z důchodového pojištění a výdajů na dávky důchodového pojištění se tedy mohou značně odlišovat, a proto je z uvedených důvodů v této zprávě neuvádíme.

B. Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace

Kromě daňových příjmů, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na politiku zaměstnanosti tvoří příjmy státního rozpočtu též **nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace**. Do této kategorie patří především veškeré příjmy z vlastní činnosti organizačních složek státu, příjmy z úroků, přijaté sankční platby a vratky transferů, příjmy z prodeje investičního a neinvestičního majetku, pronájmu majetku, převody z vlastních fondů a též přijaté investiční a neinvestiční dotace z Evropské unie, jiných veřejných rozpočtů a institucí.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace byly v roce 2006 rozpočtovány ve výši 79,8 mld. Kč (včetně zákona č. 170/2006 Sb., kterým se mění zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2006, t.j. navýšení rozpočtu příjmů i výdajů o 5 mld. Kč; na straně příjmů se jedná o zvýšení rozpočtu na položce „Neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů ústřední úrovně“ v kapitole VPS). Jejich souhrnná výše tak byla **o 31,0 mld. Kč, t.j. o 63,6 % vyšší**, než předpokládal schválený státní rozpočet na rok 2005 (ale o 15,0 mld. Kč pod úrovní skutečnosti roku 2005). **Meziroční růst byl způsoben především přijatými dotacemi**, jejichž rozpočet meziročně vzrostl o 31,4 mld. Kč, z nichž 21,5 mld. Kč představovaly předpokládané investiční dotace přijaté od EU a 8,3 mld. Kč neinvestiční dotace přijaté od EU. **Schválený rozpočet nedaňových příjmů meziročně poklesl o 2,4 mld. Kč** a rozpočet **kapitálových příjmů naopak vzrostl o 2,0 mld. Kč**.

Zákonem schválená výše nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých dotací zůstala nezměněná i v rozpočtu po změnách, když došlo pouze k drobným přesunům prostředků mezi jednotlivými položkami.

Vykázaná skutečnost ke konci června 2006 dosáhla 65,7 mld. Kč, což představovalo **82,4 % rozpočtu**. **Meziročně se tyto příjmy zvýšily o 14,6 mld. Kč, t.j. o 28,5 %**. Podrobnější přehled o plnění a meziročních změnách nedaňových a ostatních příjmů ukazuje následující tabulka.

Tabulka č. 13

v mil. Kč

U K A Z A T E L	Skutečnost		Rozpočet 2006		Skutečnost 1.pol.2006	Plnění v % (4:3)	Rozdíl (4-1)	Index v % 2006/2005 (4:1)
	1.pol.2005	1	schválený	po				
			2	změnách				
Nedaňové a ostatní příjmy celkem	51 153	79 821	79 821	65 746	82,4	14 593	128,5	
v tom:								
Nedaňové příjmy celkem	13 956	15 714	15 678	12 098	77,2	-1 858	86,7	
v tom:								
Příjmy z vlast. činnosti a odvody přebyt. organiz. s přímým vztahem	7 093	7 660	7 649	6 563	85,8	-530	92,5	
z toho:								
Příjmy z vlastní činnosti	1 774	2 244	2 234	1 565	70,1	-209	88,2	
Odvody přebytků organizací s přímým vztahem	1 601	1 075	1 075	1 722	160,1	121	107,6	
Příjmy z úroků a realizace finančního majetku	2 955	3 301	3 300	2 577	78,1	-378	87,2	
Soudní poplatky	437	620	620	401	64,6	-36	91,8	
Přijaté sankční platby a vratky transferů	3 286	1 920	1 920	2 659	138,5	-626	80,9	
v tom:								
Přijaté vratky transferů a ost. příjmy z finanč. vypořádání předchoz. let	2 224	715	715	1 576	220,6	-648	70,9	
Přijaté sankční platby	1 061	1 204	1 205	1 083	89,8	21	102,0	
Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	1 845	3 024	2 999	1 960	65,4	115	106,2	
z toho:								
Dobrovolné pojistné	416	932	932	428	45,9	12	102,8	
Přijaté splátky půjčených prostředků	1 733	3 110	3 109	916	29,5	-817	52,9	
z toho:								
Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů	65	2 413	2 412	120	5,0	55	184,9	
Splátky půjčených prostředků od veřejných rozpočtů územní úrovně	57	475	475	82	17,3	25	143,6	
Splátky půjčených prostředků ze zahraničí	1 609	177	177	713	402,7	-896	44,3	
Kapitálové příjmy celkem	318	2 187	2 224	556	25,0	239	175,1	
Přijaté dotace	36 880	61 920	61 920	53 092	85,7	16 212	144,0	
z toho:								
Převody z vlastních fondů	22 620	0	0	34 105	x	11 485	150,8	
Neinvestiční přijaté dotace ze zahraničí	13 893	34 160	33 958	14 943	44,0	1 051	107,6	
Investiční přijaté dotace ze zahraničí	366	22 760	22 961	1 347	5,9	980	367,7	

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří především příjmy jednotlivých kapitol z vlastní činnosti, přijaté vratky transferů, pokuty a jiné sankční platby, příjmy z prodeje nekapitálového i dlouhodobého majetku, přijaté splátky půjčených prostředků a ostatní příjmy.

Schválený rozpočet stanovil výši nedaňových příjmů na 15,7 mld. Kč, což bylo o 2,4 mld. Kč méně než v roce 2005. V průběhu 1. pololetí 2006 se rozpočet snížil o 36 mil. Kč.

Za 1. pololetí dosáhly nedaňové příjmy 12,1 mld. Kč (plnění na 77,2 % rozpočtu po změnách), což znamenalo meziroční pokles o 1,9 mld. Kč, t.j. o 13,3 %.

Na celkové výši nedaňových příjmů se nejvíce podílely **příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem** (seskupení 21) ve výši **6,6 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 85,8 %.

Příjmy z úroků a realizace finančního majetku (podsoskupení 214) dosáhly za 1. pololetí výše **2,6 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 78,1 %. Z toho **1,2 mld. Kč** připadlo na **příjmy z alikvotních úrokových výnosů z prodeje emisí státních dluhopisů** a přes

1,0 mld. Kč na **příjmy z dividend** od společností ČEPS, ČMZRB a E.ON AG (z toho 743 mil. Kč kapitole OSFA). Prémie z emisí státních dluhopisů (VPS) dosáhly téměř 0,2 mld. Kč a výnosy z finančního investování na jaderném účtu 0,1 mld. Kč (OSFA).

Odvody přebytků organizací s přímým vztahem (podseskupení 212) dosáhly **1,7 mld. Kč** při plnění rozpočtu na 160,1 %. Jednalo se především o příjem ve výši **1,5 mld. Kč z přebytku vzniklého z provozu zákonného pojištění** odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu nebo nemoci z povolání **za rok 2005**, jež do státního rozpočtu roku 2006 odvedly pojišťovny Kooperativa a Česká pojišťovna dle § 205d) zákoníku práce. Vykázaný přebytek byl **o 146 mil. Kč vyšší v porovnání s přebytkem odvedeným v roce 2005**. I přes podstatné navýšení přebytků v posledních letech je pravděpodobné, že v následujících letech bude docházet spíše k jejich poklesu.

Příjmy z vlastní činnosti (podseskupení 211) ve výši **1,6 mld. Kč** byly plněny na 70,1 %. Z toho 1,4 mld. Kč se týkalo příjmů z poskytování služeb a výrobků. V rámci této položky dosáhly **příjmy Českého telekomunikačního úřadu 0,9 mld. Kč**. Jednalo se z části o příjmy vyplývající ze správy rádiového spektra (0,8 mld. Kč) a z části o příjmy za přidělování čísel (0,1 mld. Kč). Do konce roku se předpokládá, že kapitola ještě obdrží splátku za udělenou licenci UMTS ve výši 0,5 mld. Kč od společnosti Vodafone Czech Republic, a.s.

Soudní poplatky (podseskupení 215) ve výši **0,4 mld. Kč** naplnily rozpočet na 64,6 % a byly tak téměř stejně vysoké jako v 1. pololetí roku 2005. **Příjmy z pronájmu majetku** (podseskupení 213) dosáhly **0,3 mld. Kč**.

Přijaté sankční platby a vratky transferů (seskupení 22) dosáhly výše **2,7 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 138,5 %.

Přijaté vratky transferů a ostatní příjmy z finančního vypořádání předchozích let (podseskupení 222) ve výši **1,6 mld. Kč** představovaly plnění rozpočtu na 220,6 %. Vysoké plnění bylo ovlivněno tím, že velká část těchto příjmů se nerozpočtuje. Rozpočtová pravidla nedovolují použití nerozpočtovaných příjmů získaných z odvodů v rámci finančního vypořádání na krytí nerozpočtovaných výdajů. Jde především o odvody nevyčerpaných dotací příjemců dotací a odvody vyplývající z finančního vypořádání vztahů příspěvkových organizací (finanční vypořádání vztahů se státním rozpočtem je upraveno zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a podrobněji vyhláškou č. 551/2004 Sb., kterou se stanoví zásady a termíny finančního vypořádání vztahů se státním rozpočtem a vyhláškou č. 40/2001 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku). Většina prostředků byla

odvedena přes vypořádací účet kapitoly VPS celkem výši **1,2 mld. Kč**. Z toho 0,7 mld. Kč se týkalo příjmů od veřejných rozpočtů (krajů) a 0,5 mld. Kč od neveřejných subjektů (fyzické a právnické osoby). Dalšíh **0,2 mld. Kč** tvořily vratky od neveřejných subjektů kapitole **Ministerstvo práce a sociálních věcí** a necelých **0,2 mld. Kč** vratky prostředků od veřejných rozpočtů kapitole **OSFA**.

Přijaté sankční platby (podseskupení 221) zahrnují sankce inkasované za porušení obecně závazného předpisu správními orgány a dosáhly výše **1,1 mld. Kč** (plnění na 89,8 % rozpočtu). Z 99 % jsou příjmem kapitoly VPS.

Příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (seskupení 23) dosáhly výše **2,0 mld. Kč** a představovaly tak 65,4 % rozpočtu.

Kromě různých „ostatních nedaňových příjmů“ ve výši 1,4 mld. Kč sem patří např. dobrovolné pojistné na důchodové a nemocenské pojištění vybírané orgány správy sociálního zabezpečení (428 mil. Kč), příjmy z poplatků za využívání výhradních práv k přírodním zdrojům (72 mil. Kč) a některé další příjmy.

Přijaté splátky půjčených prostředků (seskupení 24) dosáhly za 1. pololetí 2006 částky **0,9 mld. Kč**, což představovalo plnění na 29,5 % rozpočtu. Nízké plnění souviselo s nerealizací plateb souvisejících s plynárenskými VIA (rozpočet ve výši 1,8 mld. Kč).

Na celkové částce se nejvíce podílely **splátky půjčených prostředků ze zahraničí** (podseskupení 247) ve výši **0,7 mld. Kč**, které naplnily svůj rozpočet již na 402,7 %. Vysoké překročení rozpočtu bylo z titulu nerozpočtovaných splátek, a to především u **deblokací z Ruské federace**, kde se jednalo o pozdní platbu z roku 2005 ve výši **414 mil. Kč**. V rámci splátek pohledávek převzatých od ČSOB bylo dosaženo inkasa v objemu 60 mil. Kč (z toho z Alžírsko 34 mil. Kč, Albánie 24 mil. Kč a Indie 2 mil. Kč). U splátek vládních úvěrů bylo dosaženo celkem 239 mil. Kč (z toho z Alžírsko 121 mil. Kč, Sýrie 76 mil. Kč a Barmy 40 mil. Kč).

Splátky půjčených prostředků od podnikatelských subjektů dosáhly 120 mil. Kč (především od právnických osob) a **od rozpočtů obcí** 82 mil. Kč.

Kapitálové příjmy

Schválený rozpočet kapitálových příjmů ve výši **2,2 mld. Kč** byl o 2,0 mld. Kč vyšší než v roce 2005. V průběhu 1. pololetí 2006 byl rozpočet navýšen o 37 mil. Kč. Tento nárůst ovlivnily (v roce 2005 nerozpočtované) **příjmy z prodeje majetkových podílů** v kapitole OSFA ve výši **2,0 mld. Kč** (snížení kapitálu ve společnosti ČEPS). Ostatní plánované kapitálové příjmy se týkaly především příjmů z prodeje dlouhodobého majetku.

Za 1. pololetí 2006 dosáhly **skutečné příjmy** výše **556 mil. Kč** (plnění na 25,0 % rozpočtu po změnách), což bylo o 239 mil. Kč více než v pololetí 2005. Šlo především o **503 mil. Kč z příjmů z prodeje dlouhodobého majetku**. Z nich 261 mil. Kč se týkalo příjmů z prodeje pozemků (z toho 253 mil. Kč v kapitole Ministerstvo financí) a 223 mil. Kč příjmů z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí (z toho 141 mil. Kč v kapitole Ministerstvo financí a 63 mil. Kč v kapitole Ministerstva vnitra).

Přijaté dotace

Schválený rozpočet přijatých dotací ve výši **61,9 mld. Kč** (včetně zákona č. 170/2006 Sb.) byl o **31,4 mld. Kč vyšší než v roce 2005**. V průběhu 1. pololetí 2006 byl pouze nepatrně snížen o 323 tis. Kč.

Za 1. pololetí dosáhly přijaté dotace 53,1 mld. Kč (plnění na 85,7 % rozpočtu po změnách), což bylo proti pololetí 2005 o **16,2 mld. Kč**, t.j. o 44,0 % více.

Meziroční **nárůst** byl **ovlivněn především neinvestičními přijatými dotacemi**, které dosáhly **51,7 mld. Kč (plnění již na 132,8 % rozpočtu po změnách)** a byly tak o 15,2 mld. Kč vyšší než v pololetí 2005. Vysoký nárůst i plnění rozpočtu bylo ovlivněno především **převody z fondů organizačních složek státu (OSS) ve výši 34,0 mld. Kč (nejsou rozpočtovány)**, což bylo **meziročně o 11,5 mld. Kč více**. Z toho **29,8 mld. Kč** (v pololetí 2005 to bylo 18,6 mld. Kč) se týkalo **převodu prostředků z fondů OSS (především rezervních) do příjmů kapitol** a 4,2 mld. Kč představoval převod prostředků z fondu státních záruk do příjmů kapitoly VPS. Nejvíce prostředků z fondů OSS do příjmů převedly kapitoly Ministerstvo obrany (9,1 mld. Kč), Ministerstvo zemědělství (8,5 mld. Kč), Ministerstvo dopravy (4,4 mld. Kč), Ministerstvo vnitra (2,2 mld. Kč), Ministerstvo práce a sociálních věcí (1,4 mld. Kč) atd.

Neinvestiční přijaté dotace ze zahraničí dosáhly k 30. červnu 2006 částky **14,9 mld. Kč** (plnění na 44,0 %) a byly tak o 1,1 mld. Kč vyšší než ve stejném období roku 2005. Šlo především o **neinvestiční přijaté dotace od EU** ve výši **11,6 mld. Kč** (plnění na 41,4 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,9 mld. Kč) a o **kompensační platby** ve výši **3,3 mld. Kč** (plnění na 55,7 % rozpočtu při meziročním poklesu o 1,9 mld. Kč).

V souvislosti s již zmíněným zákonem **č. 170/2006 Sb.** byl zvýšen rozpočet kapitoly VPS o 5 mld. Kč na straně příjmů i výdajů. Jednalo se o prostředky na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření. Za 1. pololetí 2006 bylo do příjmů kapitoly převedeno **2,7 mld. Kč**, které pocházely z výnosu dividend z majetkové účasti státu ve společnosti Osinek, a.s. Zbývající částka 2,3 mld. Kč by měla být v druhé polovině roku získána z výnosu z dividend z majetkové účasti ve společnosti ČEZ, a.s. (2,0 mld. Kč) a snížením základního kapitálu společnosti Osinek, a.s. (0,3 mld. Kč).

Investiční přijaté dotace byly rozpočtovány ve výši **22,8 mld. Kč**, což bylo o 21,5 mld. Kč více než v roce 2005. V průběhu pololetí se jejich rozpočet zvýšil na téměř 23,0 mld. Kč. Meziroční zvýšení souviselo s metodickou změnou spočívající v tom, že jak do příjmů tak i do výdajů roku 2006 byly nově zahrnuty i dotace poskytované na financování společných programů EU a ČR z fondů Evropské unie (ve výši 18,15 mld. Kč).

V 1. pololetí 2006 dosáhly **investiční přijaté dotace 1,3 mld. Kč** (plnění na 5,9 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 1,0 mld. Kč). Z toho přes **1,2 mld. Kč** tvořily **investiční dotace přijaté od EU** (976 mil. Kč do kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj a 271 mil. Kč do kapitoly Ministerstvo průmyslu a obchodu).

3. Výdaje státního rozpočtu

Výdaje schválené zákonem č. 543/2005 Sb. ze dne 2. prosince 2005, o státním rozpočtu České republiky na rok 2006, v částce 958,8 mld. Kč byly zákonem č. 170/2006 Sb. ze dne 12. dubna 2006 navýšeny na celkem **963,8 mld. Kč**, t.j. o 5,0 mld. Kč určených krajům a prostřednictvím krajů obcím na odstranění povodňových škod vzniklých v roce 2006 a na nová protipovodňová opatření. Předpokládané výdaje na rok 2006 stanovené výše uvedenými zákony jsou proti korigovanému rozpočtu roku 2005, t.j. schválenému rozpočtu upravenému na v tomto roce platné rozpočtové určení daní (zákon č. 1/2005 Sb.), vyšší o 75,3 mld. Kč, t.j. o 8,5 %.

V roce 2006 jsou podle nové metodiky **příjemem státního rozpočtu finanční prostředky z rozpočtu Evropské unie** vztahující se ke strukturálním fondům a k Fondu soudržnosti, které mají krýt příslušný rozpočtový výdaj bez ohledu na právní formu příjemce, a to v celkové výši **33,6 mld. Kč**. Do roku 2005 se takto postupovalo v případech, kdy příjemcem byla organizační složka státu a u operačních programů Rozvoj lidských zdrojů a Průmysl a podnikání (v roce 2005 byly na financování společných programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti z rozpočtu EU rozpočtovány celkem 5,4 mld. Kč). Změna finančních toků z rozpočtu EU se netýká předvstupních nástrojů, přechodného nástroje Transition Facility a komunitárních programů.

Z celkové částky jsou **běžné výdaje ve schváleném rozpočtu zahrnuté** v objemu **869,5 mld. Kč** při předpokládaném meziročním růstu o 46,7 mld. Kč, t.j. o 5,7 % proti korigovanému rozpočtu roku 2005. **Kapitálové výdaje** jsou rozpočtovány v objemu téměř **94,3 mld. Kč** při meziročním plánovaném navýšení o 28,5 mld. Kč, t.j. o 43,4 % (zejména zde se projevila změna finančních toků většiny prostředků z rozpočtu EU – rozpočet investičních dotací přijatých od EU se zvýšil na 22,8 mld. Kč, t.j. o 21,5 mld. Kč proti rozpočtu roku 2005).

Ve srovnání se skutečností roku 2005 jsou celkové výdaje **schváleného rozpočtu vyšší o 41,0 mld. Kč**, t.j. o 4,4 %. Z toho na rozpočtované běžné výdaje připadá navýšení o 25,7 mld. Kč (téměř o 3,1 %) a na kapitálové výdaje o 15,3 mld. Kč (o 19,3 %).

K rozhodujícím vlivům vymezujícím vládní rozpočtovou strategii patří charakter a struktura výdajů státního rozpočtu z hlediska jejich předurčenosti a

závaznosti. Z celkových výdajů schválených zákonem č. 543/2005 Sb. představují tzv. **mandatorní výdaje**, které stát musí uhradit na základě platných zákonných předpisů nebo mezinárodních dohod a smluv, **502,0 mld. Kč**, t.j. 52,1 %, při meziročním plánovaném rozpočtovém růstu o 20,7 mld. Kč (o 4,3 %), proti skutečnosti roku 2005 by se pak mandatorní výdaje měly zvýšit o 30,2 mld. Kč (o 6,4 %). Z celku je **362,6 mld. Kč** určeno na **sociální transfery** vč. ochrany zaměstnanců a mandatorních sociálních dotací, z toho výdaje na důchody činí 263,5 mld. Kč, dávky státní sociální podpory 33,8 mld. Kč, dávky sociální péče 16,0 mld. Kč a dávky nemocenského pojištění 30,9 mld. Kč. Platba státu do systému veřejného zdravotního pojištění za vybranou skupinu obyvatel je rozpočtována v objemu 36,3 mld. Kč, výdaje na dluhovou službu 33,9 mld. Kč, odvod vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU 30,3 mld. Kč, příspěvek státu na podporu stavebního spoření 15,4 mld. Kč, státní příspěvek k penzijnímu připojištění téměř 4,0 mld. Kč atd. Ostatní tzv. **quasi mandatorní výdaje**, které představují zejména finanční prostředky nutné k zabezpečení chodu a obrany státu, jsou rozpočtovány ve výši **211,3 mld. Kč**, z toho téměř 51,2 mld. Kč je určeno pro kapitolu Ministerstvo obrany a 150,9 mld. Kč na mzdy v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích (bez mezd pro Ministerstvo obrany v rámci vojenských výdajů). Další prostředky nutné pro zabezpečení provozu a plnění úkolů jednotlivých kapitol státního rozpočtu - **neinvestiční nákupy a související výdaje** - jsou ve schváleném rozpočtu zahrnuty ve výši **62,6 mld. Kč**, z toho 31,1 mld. Kč činí nákup služeb, 9,0 mld. Kč nákup materiálu, 5,6 mld. Kč nákup paliv, vody a energie a 5,9 mld. Kč opravy a udržování. **Transfery veřejným rozpočtům územní úrovně** (kraje, obce – bez sociálních dávek) byly ve schváleném rozpočtu stanoveny v částce **118,4 mld. Kč**, **dotace státním fondům** (bez správních výdajů SZIF) téměř **43,0 mld. Kč** (dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu 25,9 mld. Kč a dotace Státnímu fondu dopravní infrastruktury 17,0 mld. Kč) atd.

K 30. červnu 2006 bylo provedeno celkem **410 rozpočtových opatření**, t.j. o 67 více než ve stejném období předchozího roku. Nejvýznamnější skupinu rozpočtových opatření tvořilo uvolňování prostředků **z kapitoly Všeobecná pokladní správa do rozpočtů příslušných kapitol** (38,6 %), kdy šlo o přesuny jednak z položek účelově rozpočtovaných v této kapitole, jednak z vládní rozpočtové rezervy. **Přesuny mezi jednotlivými kapitolami** (35,9 %) byly vyvolány především skutečností, že gestorem určitého programu byl jeden správce kapitoly, v rámci jehož rozpočtu výdajů byly prostředky v celkovém objemu rozpočtovány a který na základě soutěží a schválených projektů rozhodl o jejich rozdělování. Nemalou část představovaly převody účelových prostředků rozpočtovaných v kapitolách Grantová agentura, Akademie věd, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo

zdravotnictví jiným kapitolám na zabezpečení výzkumu a vývoje. Třetí skupinu přijatých rozpočtových opatření představovaly **přesuny v rámci příslušné kapitoly** (22,9 %), např. přesuny mezi jednotlivými ukazateli. Nejméně rozpočtových opatření se týkalo uvolňování prostředků jednotlivým kapitolám státního rozpočtu **z kapitoly Operace státních finančních aktiv** (2,4 %) a **z kapitoly Státní dluh** (0,2 %).

Schválený a o rozpočtová opatření upravený rozpočet výdajů, jeho čerpání za prvních šest měsíců roku 2006 vč. srovnání se stejným obdobím předchozího roku ukazuje následující tabulka:

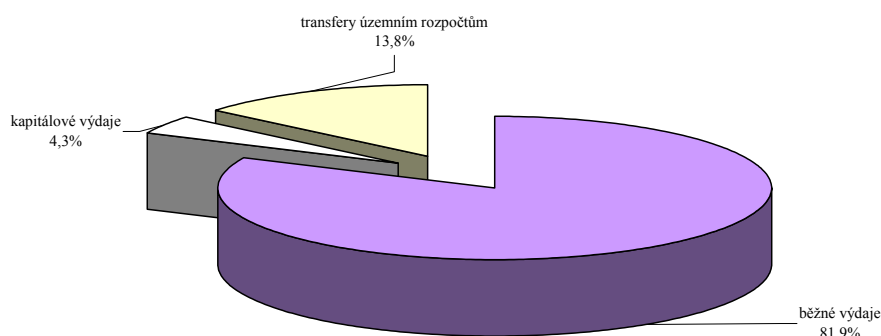
Tabulka č.14

VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU	mil. Kč					
	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1
BĚŽNÉ VÝDAJE	402 040	869 540	868 788	437 533	50,4	108,8
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	34 157	91 061	90 510	35 650	39,4	104,4
v tom: Platby	23 734	62 852	62 417	24 750	39,7	104,3
Ostatní platby za provedenou práci	1 685	4 886	4 917	1 784	36,3	105,9
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 737	23 323	23 178	9 115	39,3	104,3
Neinvestiční nákupy a související výdaje	46 375	99 015	97 573	50 661	51,9	109,2
v tom: nákup materiálu	3 054	9 044	9 036	3 103	34,3	101,6
úroky a ostatní finanční výdaje	15 194	36 077	35 784	17 711	49,5	116,6
nákup vody, paliv a energie	2 579	5 612	5 406	3 113	57,6	120,7
nákup služeb	11 467	31 141	30 914	11 646	37,7	101,6
ostatní nákupy	2 698	8 478	8 846	2 990	33,8	110,8
poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry	8 455	339	285	8 932	3 134,0	105,6
výdaje související s neinv. nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	2 928	8 324	7 302	3 166	43,4	108,1
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím	14 642	32 144	34 695	16 020	46,2	109,4
z toho: neinv. dotace podnikatelským subjektům	11 256	23 512	24 103	11 511	47,8	102,3
neinv. dotace neziskovým apod. org.	3 139	7 820	9 700	3 890	40,1	123,9
z toho: občanským sdružením	1 194	2 448	2 946	1 637	55,6	137,2
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	27 724	64 241	69 171	37 371	54,0	134,8
z toho: státním fondům	7 919	27 767	29 963	10 971	36,6	138,5
fondům soc. a zdrav. veřejného pojištění	19 753	36 279	39 009	26 298	67,4	133,1
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	56 479	106 812	110 793	59 823	54,0	105,9
z toho: obcím	13 783	35 226	34 238	20 092	58,7	145,8
krajům	42 689	71 580	76 541	39 730	51,9	93,1
Neinvestiční transfery příspěvkovým apod. org.	22 526	43 957	46 338	24 817	53,6	110,2
Převody vlastním fondům	4 505	12 544	12 539	4 599	36,7	102,1
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	180 125	364 796	364 605	194 147	53,2	107,8
z toho: sociální dávky	162 517	343 088	342 890	176 210	51,4	108,4
z toho: důchody	121 410	263 506	263 465	133 709	50,8	110,1
Neinvestiční transfery do zahraničí	14 047	34 253	33 346	14 051	42,1	100,0
z toho: odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU	13 062	30 135	30 135	12 922	42,9	98,9
Neinvestiční půjčené prostředky	23	1 831	1 826	3	0,2	13,0
Ostatní neinvestiční výdaje*)	1 437	18 886	7 392	391	5,3	27,2
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	20 450	94 252	95 004	23 643	24,9	115,6
z toho: investiční nákupy a související výdaje	4 850	22 221	21 789	6 462	29,7	133,2
inv. transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	1 246	17 022	15 526	1 293	8,3	103,8
inv. transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	2 771	11 585	15 876	3 905	24,6	140,9
inv. dotace příspěvkovým organizacím	7 725	18 048	17 699	8 825	49,9	114,2
VÝDAJE CELKEM	422 490	963 792	963 792	461 176	47,9	109,2

*) včetně neinvestičních prostředků jiným veřejným rozpočtům a neinvestičních převodů Národním fondu

Výdaje státního rozpočtu byly v 1. pololetí 2006 čerpány ve výši **461,2 mld. Kč**, t.j. na 47,9 % schváleného i upraveného rozpočtu. **Běžné výdaje** ve výši **437,5 mld. Kč** byly plněny na 50,4 % (v roce 2005 na 48,1 %), tradičně nízké bylo čerpání **kapitálových výdajů (23,6 mld. Kč)**, a to pouze na 24,9 % (v prvním pololetí 2005 na 28,4 %). Na **meziročním růstu celkových výdajů téměř o 38,7 mld. Kč** (o 9,2 %) se podílelo zejména zvýšení běžných výdajů (o 35,5 mld. Kč, t.j. o 8,8 %). Kapitálové výdaje zaznamenaly meziroční růst o 3,2 mld. Kč, t.j. o 15,6 % a jejich podíl na celkových výdajích zůstal na úrovni předchozího roku, t.j. na 5,1 %. Proti pololetní rozpočtové alikvotě celkových výdajů státního rozpočtu bylo čerpáno o 20,7 mld. Kč méně.

Strukturu výdajů státního rozpočtu ke konci 1. pololetí 2006 ukazuje následující graf (kapitálové a běžné výdaje bez transferů územním samosprávným celkům):



Mandatorní výdaje, které je vláda povinna uhradit ze zákona, jiných právních norem či smluvních závazků státu, dosáhly ke konci června 2006 celkem **272,3 mld. Kč**, t.j. 54,1 % rozpočtu po změnách (k objemově největší úpravě došlo u plateb státu za vybrané skupiny obyvatel do systému veřejného zdravotního pojištění – zvýšení o 2,7 mld. Kč). Meziročně se tyto výdaje **zvýšily o 10,1 %**, t.j. o 25,1 mld. Kč. Schválený rozpočet počítal s jejich zvýšením o 4,3 % k rozpočtu roku 2005, resp. k jeho skutečnosti o 6,4 %. Vyšší čerpání rozpočtu a jeho meziroční růst ovlivnily především legislativní změny v sociální oblasti. **Podíl** mandatorních výdajů **na**

celkových výdajích státního rozpočtu za sledované období dosáhl **59,0 %** (o 0,5 procentního bodu více než v roce 2005).

Čerpání mandatorních výdajů podle jejich závaznosti ukazuje následující tabulka:

Tabulka č.15

MANDATORNÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
		1	2			
Výdaje celkem	422 490	963 792	963 792	461 176	47,9	109,2
z toho: mandatorní výdaje	247 247	501 950	503 546	272 300	54,1	110,1
v tom:						
- vyplývající ze zákona	230 885	459 927	461 523	255 758	55,4	110,8
- vyplývající z jiných právních norem	214	349	349	121	34,7	56,5
- vyplývající ze smluvních závazků	16 148	41 674	41 674	16 421	39,4	101,7

mil. Kč

Podstatnou část zákonných mandatorních výdajů představují **sociální transfery**, vč. ochrany zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů, které ve sledovaném období dosáhly **192,6 mld. Kč**, t.j. 70,7 % celkových mandatorních výdajů a 41,8 % celkových výdajů za 1. pololetí. Čerpány byly na 53,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 8,2 % (o 14,6 mld. Kč). V rámci dalších zákonných mandatorních výdajů k vysokému meziročnímu navýšení a i vyššímu čerpání rozpočtu po změnách došlo u plateb státu za tzv. „státní pojištěnce“ do systému veřejného zdravotního pojištění – čerpáno bylo 26,3 mld. Kč, t.j. 72,5 % schváleného, resp. 67,4 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu více než o 6,5 mld. Kč. Podrobné čerpání mandatorních výdajů a jejich srovnání s předchozím rokem je uvedeno v tabulce č. 3 tabulkové části Zprávy.

Mandatorní výdaje společně s výdaji na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné a za vybrané neinvestiční nákupy a související výdaje dosáhly ve sledovaném období téměř 332,0 mld. Kč, t.j. 72,0 % celkových výdajů státního rozpočtu.

Hodnocení čerpání jednotlivých druhů výdajů státního rozpočtu za 1. pololetí 2006 je předmětem dalších částí této zprávy.

A. Běžné výdaje

Běžné (neinvestiční) výdaje byly ve schváleném státním rozpočtu na rok 2006 zahrnuty v částce 869,5 mld. Kč v průběhu 1.pololetí byly rozpočtovými opatřeními sníženy na 868,8 mld. Kč a skutečně čerpány ve výši **437,5 mld. Kč**, t.j. na 50,4 %

rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 8,8 % (o 35,5 mld. Kč). Schválený rozpočet počítal s nárůstem běžných výdajů o 5,7 % proti korigovanému rozpočtu roku 2005, resp. o 3,1 % proti skutečnosti 2005; rozpočet po změnách k 30.6.2006 pak s nárůstem o 5,6 %, resp. o 3,0 %.

Významná část běžných výdajů (44,5 %) směřovala v 1. pololetí 2006 **do sociální oblasti**, kde došlo k řadě legislativních změn majících dopad na jejich výši, např.:

- **valorizace důchodů s účinností od 1.1.2006** (nařízení vlády č. 415/2005 Sb.)
 - **procentní výměra se zvýšila** o 6 % procentní výměry u starobních, invalidních a pozůstalostních důchodů přiznaných před 1.1.1996 a o 4 % procentní výměry u důchodů přiznaných od 1.1.1996 do 31.12.2005 vždy od splátky důchodu po 31.12.2005,
 - **základní výměra se zvýšila** o 70,- Kč na 1 470,- Kč měsíčně od splátky důchodu po 31.12.2005,

částečné invalidní důchody nejsou od 1.2.2006 **kráceny** v závislosti na výši příjmu z výdělečné činnosti poživatele tohoto důchodu (zákon č. 24/2006 Sb.),

částky pro stanovení denního vyměřovacího základu **u dávek nemocenského pojištění** se od 1.1.2006 zvýšily ze 480,- Kč na 510,- Kč a ze 690,- Kč na 730,- Kč (nařízení vlády č. 417/2005 Sb.), zvýšení částek životního minima od 1. 1. 2006 (**nařízení vlády č. 505/2005 Sb.**),

- **zvýšení minimální mzdy od 1. 1. 2006 do 30. 6. 2006** (nařízení vlády č. 513/2005 Sb.)*)
 - ze 7 185,- Kč na 7 570,- Kč za měsíc u zaměstnance odměňovaného měsíční mzdou,
 - ze 42,50 Kč na 44,70 Kč za hodinu odpracovanou zaměstnancem v rámci stanovené pracovní doby (40 hod. týdně, jinak lze minimální hodinovou mzdu v určitých případech upravit),
- v rámci **státní sociální podpory** byl např. od října 2005 zaveden příspěvek na péči o dítě v zařízeních pro děti vyžadující okamžitou pomoc (zrušen od 1.6.2006), od února 2006 byly **změněny podmínky pro výplatu rodičovského**

*) k další úpravě výše minimální mzdy dojde od 1.7.2006, a to na 48,10 Kč za hodinu, resp. na 7 955,- Kč měsíčně,

příspěvku týkající se návštěvy jeslí, mateřských škol a jiných předškolních zařízení, od dubna 2006 došlo ke **zvýšení násobků životního minima pro výpočet porodného**, od června 2006 došlo ke **změně výpočtu odměny pěstouna u dávek pěstounské péče**,

- v rámci **dávek sociální péče** byl **zvýšen příspěvek při péči o blízkou nebo jinou osobu** (rozšířen i okruh příjemců a změkčeny podmínky pro jeho výplatu - zákon č. 218/2005 Sb.), **příspěvek na provoz motorového vozidla a příspěvek na individuální dopravu** (vyhláška č. 506/2005 Sb.).

Vývoj státního rozpočtu, jeho čerpání v sociální oblasti (sociální dávky a státní politika zaměstnanosti), vč. srovnání s rokem 2005, ukazuje následující tabulka:

Tabulka č.16

SOCIÁLNÍ DÁVKY A STÁTNÍ POLITIKA ZAMĚSTNANOSTI	Skutečnost	Rozpočet 2006		Skutečnost	% plnění	Index 2006/2005
	leden-červen 2005	schválený	po změnách	leden-červen 2006		
	1	2	3	4		
					5=4:3	6=4:1
Sociální dávky*)	168 734	343 088	342 926	182 501	53,2	108,2
v tom:						
- důchody**)	127 610	263 506	263 465	139 982	53,1	109,7
z toho: starobní (bez zálohy ČP)	88 055	191 056	191 016	97 008	50,8	110,2
- ostatní dávky	20 787	38 453	38 408	21 584	56,2	103,8
z toho: dávky nemocenského pojištění	17 497	30 923	30 930	17 936	58,0	102,5
z toho: nemocenské	14 794	24 939	24 941	15 060	60,4	101,8
- dávky státní sociální podpory	16 649	33 829	33 803	17 039	50,4	102,3
- státní politika zaměstnanosti - pasivní	3 687	7 300	7 249	3 896	53,7	105,7
Státní politika zaměstnanosti - aktivní	1 824	7 714	8 091	2 077	25,7	113,9
Ochrana zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele	85	300	270	116	43,0	136,5
Zaměstnávání zdravotně postižených občanů	246	811	892	620	69,5	252,0
Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace	1 241	2 400	2 231	1 247	55,9	100,5

*) vč. dávek vyplácených do ciziny; dále ve sloupci skutečnost vč. zálohy České pošty

***) ve sloupcích skutečnost vč. zálohy České pošty na důchody vyplacené na počátku července 6 200 mil. Kč v roce 2005 a 6 274 mil. Kč v r. 2006

Pozn. Údaje za sociální dávky se liší od údajů v bilanci příjmů a výdajů o další související výdaje obsažené ve tř. 5 a 6 rozpočtové skladby

Hodnocení podle jednotlivých skupin běžných výdajů je následující:

Neinvestiční transfery obyvatelstvu představují objemově významný výdaj státního rozpočtu; jejich podíl na celkových běžných výdajích za 1. pololetí roku 2006 dosáhl 44,4 % a proti stejnému období minulého roku se snížil o 0,4 procentního bodu. Celkem bylo obyvatelstvu poskytnuto **194,1 mld. Kč** neinvestičních prostředků, t.j. 53,2 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 14,0 mld. Kč (o

7,8 %). Schválený rozpočet počítal s meziročním růstem jak proti korigovanému rozpočtu roku 2005 o 5,9 %, resp. proti jeho celoroční skutečnosti o 5,3 %. Meziroční srovnání výdajů i plnění některých druhů výdajů, je ovlivněno řadou legislativních změn přijatých v období leden-červen 2006.

Nejvýznamnější část transferů obyvatelstvu představují **sociální dávky**, které zahrnují výdaje státního rozpočtu na výplatu důchodů, ostatních sociálních dávek*), dávek státní sociální podpory**) a výdaje na pasivní část státní politiky zaměstnanosti (t.j. podpory v nezaměstnanosti). V 1. pololetí sledovaného roku bylo na sociální dávky vyplaceno celkem **182,5 mld. Kč**, t.j. 53,2 % rozpočtu po změnách, při meziročním růstu o 8,2 % (téměř o 13,8 mld. Kč). Schválený rozpočet na rok 2006 počítal s meziročním nárůstem proti rozpočtu roku 2005 o 5,5 %, o rozpočtová opatření upravený rozpočet pak o 5,4 % a proti skutečnosti roku 2005 o 5,2 % (stejně % nárůstu proti skutečnosti 2005 předpokládá i upravený rozpočet roku 2006.

V uvedených výdajích na sociální dávky převažovaly **výdaje na důchody**, které dosáhly celkem **140,0 mld. Kč**, t.j. 53,1 % celoročního rozpočtu. Proti stejnému období roku 2005 vzrostly o 12,4 mld. Kč, t.j. o 9,7 % (v 1. pololetí 2005 činil meziroční růst 9,0 % a v roce 2004 to bylo 4,3 %), zatímco schválený rozpočet 2006 předpokládal proti rozpočtu 2005 navýšení o 7,3 %, proti skutečnosti téhož roku pak o 6,5 %. Na výši vyplacených důchodů měla vliv jednak jejich valorizace k 1.1.2006, jednak nižší záloha České poště čerpaná koncem roku 2005 na výplatu důchodů v prvních dnech ledna 2006 v objemu 800 mil. Kč místo předpokládaných 3,6 mld. Kč, a tím i vyšší potřeba prostředků na výplatu těchto důchodů z rozpočtu roku 2006 (v prosinci 2004 byla poskytnuta záloha České poště na výplatu důchodů počátkem ledna 2005 ve výši 3,3 mld. Kč a téměř 5,0 mld. Kč koncem roku 2003 na důchody vyplacené na začátku roku 2004). Ke konci roku 2006 se očekává překročení výdajů na důchody cca o 6,0 mld. Kč.

Výdaje na důchody obsahují veškeré prostředky na výplatu důchodů včetně výplat důchodů do ciziny, nejsou zde však zahrnuty výdaje na zvýšení důchodů pro bezmocnost, které jsou součástí ukazatele ostatní sociální dávky. Nejvyšší částka **97,0 mld. Kč** byla poskytnuta na **důchody starobní**, což představovalo 50,8 % rozpočtu po změnách a meziroční **růst o 10,2 %** (o 9,0 mld. Kč). Dále byly vyplaceny **důchody invalidní** (plné a částečné) ve výši **24,7 mld. Kč** (51,0 % rozpočtu,

*) zahrnují dávky nemocenského pojištění (nemocenské, podpora při ošetřování člena rodiny, peněžitou pomoc v mateřství, vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství), dále zvýšení důchodu pro bezmocnost, výdaje na zvláštní sociální dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru a další.

**) zahrnují příspěvek na dítě, sociální příplatek, příspěvek na bydlení, rodičovský příspěvek, zaopatřovací příspěvek, dávky péčovské péče, porodné, pohřebné a další sociální příspěvky

o 10,9 %, t.j. 2,4 mld. Kč více než v 1. pololetí 2005) a **důchody pozůstalostní** (vdovské, vdovecké a sirotčí) ve výši **12,0 mld. Kč** (49,9 % rozpočtu při meziročním růstu o 8,2 %, t.j. téměř o 0,9 mld. Kč). Záloha na výplatu důchodů začátkem července byla poskytnuta České poště v částce 6,3 mld. Kč, v roce 2005 to bylo 6,2 mld. Kč.

Na **ostatní dávky** bylo vynaloženo celkem **21,6 mld. Kč** (56,2 % rozpočtu po změnách, t.j. o 796 mil. Kč (o 3,8 %) více než v minulém roce. Z nich největší objem 83,1 % představovaly **dávky nemocenského pojištění (17,9 mld. Kč**, t.j. 58,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 2,5 %, t.j. o 438 mil. Kč), z toho **15,1 mld. Kč** připadlo na **nemocenské**, které bylo plněno na 60,4 % rozpočtu po změnách a které se meziročně zvýšilo o 1,8 % (o 266 mil. Kč). Na **peněžitou pomoc v mateřství** bylo ze státního rozpočtu uvolněno **2,4 mld. Kč**, na **podporu při ošetřování člena rodiny** pak **484 mil. Kč**. Výši dávek nemocenského a dalších dávek záviselých na mzdě ovlivnila nejen dynamika mezd, včetně zvýšení měsíční minimální mzdy od 1.1.2006, ale i zvýšení částek pro stanovení denního vyměřovacího základu u dávek nemocenského pojištění. Celoročně lze očekávat překročení výdajů na dávky nemocenského pojištění proti schválenému rozpočtu cca o 1,6 mld. Kč.

Výdaje na **zvýšení důchodů pro bezmocnost**, které představují specifickou dávku pro poživatele starobního důchodu, dosáhly **953 mil. Kč** a byly více než o 102 mil. Kč (o 12,0 %) vyšší než 1. pololetí roku 2005. Rozpočet byl čerpán na 47,3 %.

Zvláštní dávky příslušníkům ozbrojených sil při skončení služebního poměru byly vyplaceny ve výši 2,7 mld. Kč, t.j. 49,3 % upraveného rozpočtu, při meziročním růstu o 261 mil. Kč (o 10,7 %).

Dávky státní sociální podpory jsou adresnou pomocí ve stanovených sociálních situacích zejména rodinám s dětmi a jsou poskytovány ze státního rozpočtu podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, prostřednictvím úřadů práce (mimo hl.m. Prahy). V 1. pololetí bylo na dávky státní sociální podpory vynaloženo celkem **17,0 mld. Kč**, t.j. 50,4 % rozpočtu po změnách a o 2,3 % (o 390 mil. Kč) více než ve stejném období předchozího roku. Nově byl od 1. června 2006 zaveden příspěvek na školní pomůcky, v rámci kterého bylo zatím vyplaceno 71 tis. Kč. Čerpání jednotlivých dávek a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2005 ukazuje tabulka:

Tabulka č.17

DÁVKY STÁTNÍ SOCIÁLNÍ PODPORY	mil. Kč					
	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	index 2006/2005
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5=4:3	6=4:1	
Dávky státní sociál podpory celkem	16 649	33 829	33 803	17 039	50,4	102,3
Přídavek na dítě	5620	11 767	11 643	5 654	48,6	100,6
Sociální příplatek	2 471	5 267	5 273	2 314	43,9	93,6
Porodné	442	1 021	1 063	616	57,9	139,4
Rodičovský příspěvek	6 322	11 900	11 966	6 691	55,9	105,8
Zaopatřovací příspěvek	0	1	1	0		
Dávky pěstounské péče	227	507	506	253	50,0	111,5
Příspěvek na dopravu	0	47	36	0		
Pohřebné	286	564	554	265	47,8	92,7
Příspěvek na bydlení	1 276	2 714	2 692	1 217	45,2	95,4
Dávky státní sociální podpory jinde nezařazené	5	41	69	29	42,0	580,0

Některé dávky – přídavek na dítě, sociální příplatek a příspěvek na bydlení – jsou poskytovány v závislosti na příjmu rodiny; základem pro stanovení nároku a pro výši dávek, vč. hranice příjmů občana či rodiny, je životní minimum, k jehož valorizaci došlo k 1.1.2006. Na druhé straně se od 1.1.2006 zvýšila měsíční i hodinová minimální mzda. Od října roku 2005 byla na základě poslaneckého návrhu zavedena nová dávka – „příspěvek na péči o dítě v zařízeních pro děti vyžadující okamžitou pomoc“, který byl od června 2006 zrušen jako dávka státní sociální podpory a převeden do státního příspěvku pro zřizovatele zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc poskytovaného v rámci sociálně právní ochrany dětí. Na tento příspěvek bylo vyplaceno 24 mil. Kč. V průběhu 1. pololetí 2006 došlo u těchto dávek k dalším změnám, např. od února 2006 se změnilly podmínky pro výplatu rodičovského příspěvku týkající se návštěvy jeslí, mateřských škol a jiných předškolních zařízení; od dubna 2006 se zvýšily násobky životního minima pro výpočet porodného a od června 2006 došlo ke změně výpočtu odměny pěstouna u dávek pěstounské péče.

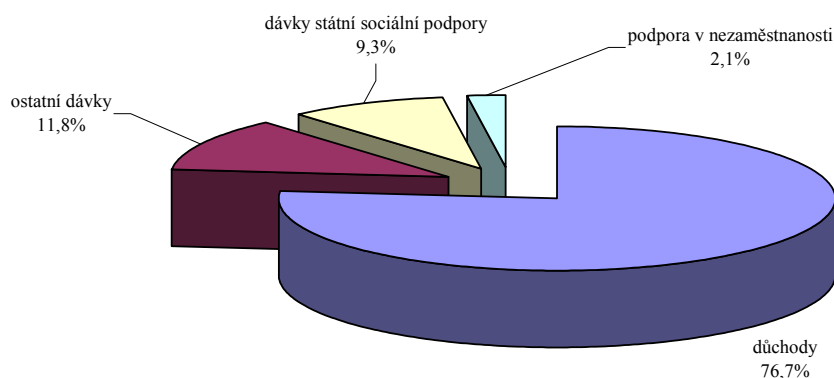
V sociální oblasti hrají důležitou roli i **dávky sociální péče**, poskytované ze státního rozpočtu, uvolňované z kapitoly Všeobecná pokladní správa a vyplácené obcemi s rozšířenou působností, obcemi pověřenými i ostatními. Jsou poskytovány z titulu sociální potřebnosti občanům, jejichž příjmy nedosahují částek životního minima, a občanům se zdravotním postižením k odstranění, zmírnění nebo překonání následků jejich postižení. Pro rok 2006 byly rozpočtovány v příloze zákona o státním rozpočtu ČR na rok 2006 č. 7 a 8 v celkové výši 1,6 mld. Kč. Usnesením vlády č. 495

ze dne 10. května 2006 byl přes zásadní nesouhlas Ministerstva financí objem účelové dotace na dávky sociální péče snížen o 250 mil. Kč ve prospěch zvýšení výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Čerpání v 1. pololetí dosáhlo **8,1 mld. Kč**, t.j. 51,4 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 5,5 % (o 426 mil. Kč). Mezi vlivy, které působily na zvýšení objemu vyplacených dávek sociální péče, patří valorizace životního minima k 1.1.2006, zvýšení některých druhů dávek, event. rozšíření okruhu jejich příjemců a změkčení podmínek pro jejich výplatu, dále byly vyplaceny i mimořádné dávky související s řešením následků povodní. Vyšší než průměrné čerpání prostředků na dávky sociální péče za 1. pololetí roku 2006 vykázaly kraje Středočeský, Jihočeský, Plzeňský, Liberecký, Královéhradecký, Vysočina, Jihomoravský a hl. m. Praha.

Na **pasivní politiku zaměstnanosti** (podpory v nezaměstnanosti) bylo za prvních 6 měsíců vynaloženo **3,9 mld. Kč**, t.j. 53,8 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 209 mil. Kč (o 5,7 %). Přesto došlo k meziročnímu snížení celkového počtu nezaměstnaných evidovaných na úřadech práce o 38 638, resp. počtu dosažitelných uchazečů o zaměstnání*) o 38 982 osob na 451 106, resp. na 422 925. Podporu v nezaměstnanosti poskytly úřady práce v květnu 123 243 uchazečům o zaměstnání, t.j. 27,3 % všech osob vedených v evidenci (ve stejném období roku 2005 to bylo 26,3 %). **Míra registrované nezaměstnanosti** k 30.6.2006 vypočtená z dosažitelných uchazečů o zaměstnání dosáhla **7,7 %** při meziročním snížení o 0,9 procentního bodu, když dynamika české ekonomiky zůstala vysoká a pokračoval trend tvorby nových pracovních míst. Míra registrované nezaměstnanosti **žen** byla **9,6 %** a **mužů 6,3 %**. Z regionálního pohledu nejvyšší míru nezaměstnanosti vykázaly okresy Most (20,5 %), Karviná (17,9 %), Teplice (15,9 %), Ostrava (14,2 %), Jeseník, Bruntál a Ústí n/L (shodně 13,2 %) - vysoká míra nezaměstnanosti souvisí mj. s tím, že nabídka na trhu práce neodpovídá poptávce, t.j. požadavkům podniků na kvalifikaci. Nejnižší míru nezaměstnanosti zaznamenaly okresy Praha-západ a Praha-východ (shodně 2,2 %), Praha (2,8 %), Mladá Boleslav (3,3 %), Benešov (3,6 %) a Pelhřimov (3,7 %). Ke konci roku 2006 se předpokládá, že výdaje na pasivní politiku zaměstnanosti zůstanou na úrovni rozpočtované částky.

*) uchazeči o zaměstnání, kteří mohou bezprostředně nastoupit při nabídce vhodného pracovního místa (za dosažitelné se nepovažují ženy na mateřské dovolené, absolventi na vojně, uchazeči v pracovní neschopnosti, lidi ve vazbě nebo výkonu trestu, uchazeči, kteří jsou zařazeni na rekvalifikaci nebo vykonávají krátkodobé zaměstnání)

Podíl jednotlivých druhů výdajů sociálních dávek je následující:



Aktivní politika zaměstnanosti je zaměřená na podporu zřizování nových pracovních míst poskytováním příspěvků potenciálním zaměstnavatelům i uchazečům o zaměstnání, na udržení a zvýšení zaměstnanosti ohrožených skupin zaměstnanců a specifických skupin, na změnu kvalifikace a zvýšení motivace k přijetí zaměstnání a tím i na snížení sociálního napětí v regionech s nejvyšší mírou nezaměstnanosti. **Výdaje** na aktivní politiku zaměstnanosti*) dosáhly v prvním pololetí 2006 výše **2,1 mld. Kč** (vč. výdajů na programy spolufinancované z rozpočtu EU) a byly proti stejnému období minulého roku vyšší o 253 mil. Kč, t.j. o 13,9 %; čerpáno bylo 25,7 % rozpočtu (o 5,6 procentního bodu méně než v roce 2005).

Na **vlastní nástroje aktivní politiky zaměstnanosti** bylo vyplaceno **1,1 mld. Kč**, t.j. 36,2 % upraveného rozpočtu při meziročním snížení o 23,0 % (o 318 mil. Kč). Z toho výdaje na rekvalifikace činily 169 mil. Kč, výdaje na veřejně prospěšné práce 284 mil. Kč, na účelná pracovní místa 457 tis. Kč, na odbornou praxi absolventů škol 116 tis. Kč (novela zákona o zaměstnanosti zákon č. 435/2004 Sb. již neupravuje odborné praxe, tzn. že nedochází k tvorbě nových pracovních míst – uvedený údaj vychází z dohod uzavřených před účinností této novely; v roce 2005 bylo v 1. pololetí poukázáno 112 mil. Kč) a výdaje na podporu zaměstnanosti občanů se změněnou pracovní schopností 153 mil. Kč. Součástí celkových výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti jsou i výdaje na **investiční pobídky** poskytované podle zákona

*) rekvalifikace, veřejně prospěšné práce, odborná praxe absolventů, podpora zaměstnanosti zdravotně postižených občanů, ost. programy podpory zaměstnanosti, investiční pobídky

č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách, které byly čerpány ve výši **460 mil. Kč** (v 1. pololetí 2005 ve výši 300 mil. Kč a v roce 2004 pouze 142 mil. Kč). Investiční pobídky v oblasti zaměstnanosti poskytované kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí mají formu rekvalifikací a školení zaměstnanců a poskytování podpory na zřizování nových pracovních míst. Dalších **444 mil. Kč** bylo určeno na **ostatní podporu zaměstnanosti**, z toho na financování programů Evropského sociálního fondu 359 mil. Kč a 55 mil. Kč na programy pro podporu nových pracovních míst. Výdaje na programy spolufinancované z rozpočtu EU, které jsou součástí výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti, představovaly částkou 425 mil. Kč pouze 16,2 % rozpočtu po změnách (2,6 mld. Kč).

Výdaje na ochranu zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatelů poskytované podle zákona č. 118/2000 Sb. představují specifický druh plateb vyplácených prostřednictvím úřadů práce na úhradu mezd zaměstnance, odvod daně z příjmů, odvod pojistného na sociální a zdravotní pojištění za zaměstnance a poštovné v případě, kdy se zaměstnavatel dostane do platební neschopnosti a je na něj podán návrh k vyhlášení konkursu. Ve sledovaném období dosáhly **116 mil. Kč** (43,0 % upraveného rozpočtu) při meziročním růstu o 31 mil. Kč, t.j. o 36,5 % (v loňském 1. pololetí byl rozpočet plněn na 34,0 %).

Na základě § 78 zákona č. 435/2004 Sb. vyplatily úřady práce **zaměstnavatelům zaměstnávajícím více než 50% občanů se zdravotním postižením** příspěvky na částečnou kompenzaci nákladů souvisejících s jejich zaměstnáváním částku **620 mil. Kč**, t.j. 69,5 % upraveného celoročního rozpočtu (v 1. pololetí 2005 byly plněny na 37,3 % rozpočtu) při meziročním růstu o 374 mil. Kč, t.j. o 151,7 %.

Příspěvky na sociální důsledky restrukturalizace (t.j. příspěvky vyplácené zaměstnancům prostřednictvím zaměstnavatelů v souvislosti s restrukturalizací ocelářského a hnědouhelného průmyslu a dopravy) dosáhly **1,2 mld. Kč**, t.j. 55,9 % upraveného rozpočtu. Meziroční navýšení činilo 5,7 mil. Kč (0,5 %). Z celku **Ministerstvo průmyslu a obchodu** poskytlo **917 mil. Kč** (z toho: horníkům 840,6 mil. Kč na obligatorní sociálně zdravotní dávky podle zákona č. 154/2002 Sb. a 6,1 mil. Kč na sociální důsledky restrukturalizace a útlumu hnědouhelného hornictví podle nařízení vlády č. 287/2001 Sb. a ocelářům pro 21 ocelářských společností 70,1 mil. Kč na příspěvky podle nařízení vlády č. 181/2002 Sb., ve znění nařízení vlády č. 47/2003 Sb. a č. 50/2004 Sb.). **Ministerstvo dopravy** uvolnilo finanční prostředky v rámci Doprovodného sociálního programu pro ČD ve výši **330 mil. Kč** na poskytnutí příspěvku uvolněným zaměstnancům bývalých Českých drah (67,4 % rozpočtu a meziroční pokles o 3,8 %, t.j. o 13 mil. Kč).

Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu v 1. pololetí 2006 představovaly 8,8 % výdajů čerpaných v položce "neinvestiční transfery obyvatelstvu" (o 0,8 procentního bodu méně než v předchozím roce) – celkem **17 138 mil. Kč**, t.j. 86,7 % rozpočtu po změnách, a meziročně se snížily o 220 mil. Kč, t.j. o 1,3 %. Jedná se zejména o příspěvky státu na podporu stavebního spoření (15 045 mil. Kč), kdy jsou téměř celé roční výdaje čerpány v 1. pololetí roku, a příspěvky na penzijní připojištění (1 961 mil. Kč), které jsou vypláceny čtvrtletně; oba tyto příspěvky jsou poskytovány prostřednictvím kapitoly Všeobecná pokladní správa a jsou komentovány samostatně.

V souboru **ostatních náhrad placených obyvatelstvu**, které svým charakterem patří do sociálních peněžních transferů, neboť mají povahu zákonem daných náhrad, odškodnění a zvláštních sociálních dávek, byly sledovány **výdaje na jednorázová odškodnění**:

- **příslušníkům čs. zahraničních armád a spojeneckých armád v letech 1939 až 1945** podle zákona č. 39/2000 Sb. bylo v 1. pololetí 2006 kapitolou Ministerstvo práce a sociálních věcí vyplaceno pouze **60 tis. Kč**;
- **účastníkům národního boje za osvobození, politickým vězňům a osobám z rasových nebo náboženských důvodů soustředěným do vojenských pracovních táborů**, bylo podle zákona č. 261/2001 Sb. vyplaceno **706 tis. Kč** kapitolou MPSV na 15 žádostí (k vyřízení zbývá 1 635 žádostí, v soudním řízení je 148 případů);
- **osobám odvečeným do SSSR nebo do táborů, které SSSR zřídil v jiných státech**, bylo v 1. pololetí podle zákona č. 172/2002 Sb. vyplaceno **428 tis. Kč** (o všech žádostech bylo již rozhodnuto, 57 případů bylo vyřízeno kladně, 185 žádostí bylo zamítnuto, dva případy byly v soudním řízení);

Pokračovala výplata **příplatků k důchodu podle nařízení vlády č. 622/2004 Sb.**, o poskytování příplatku k důchodu **ke zmírnění některých křivd způsobených komunistickým režimem v oblasti sociální**. Tyto příplatky nejsou jednorázové, ale jsou vypláceny stanoveným osobám pravidelně každý měsíc. Celkem bylo za 1. pololetí 2006 čerpáno **91 mil. Kč**, největší objem 89 mil. Kč byl vyplacen kapitolou MPSV (prostředky na výplatu příplatků byly uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa). Česká správa sociálního zabezpečení evidovala ke konci června 2006 celkem 9 275 žádostí o příplatek, Ministerstvo obrany vyplatilo tento příplatek v částce 1,3 mil. Kč 477 osobám, Ministerstvo vnitra 0,8 mil. Kč 32 osobám, k vyřízení zbývalo 174 žádostí.

Nově byla vyplácena **odškodnění podle zákona č. 357/2005 Sb., o ocenění účastníků národního boje za vznik a osvobození Československa a některých pozůstalých po nich, o zvláštním příspěvku k důchodu některým osobám, o jednorázové peněžní částce některým účastníkům národního boje za osvobození v letech 1939 až 1945** a o změně některých zákonů. Na vlastní výplaty odškodnění je v roce 2006 v kapitole VPS vyčleněno 810 mil. Kč. Vzhledem k velkému rozsahu výplat odškodnění bylo s dalšími prostředky v částce 190 mil. Kč počítáno na organizační zabezpečení těchto výplat, přičemž téměř celá částka 186 mil. Kč byla již uvolněna MPSV. **Česká správa sociálního zabezpečení** v 1. pololetí t. r. vyřídila kladně 38 671 žádostí, na které bylo vyplaceno **412 mil. Kč**, 1 692 žádostí bylo zamítnuto a v soudním řízení bylo 161 případů. **Ministerstvo obrany** vyplatilo **13,4 mil. Kč** 5 007 osobám, **Ministerstvo vnitra** částku **5,3 mil. Kč** 434 osobám a **Ministerstvo spravedlnosti** **0,4 mil. Kč** na 17 žádostí.

Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci a pojistné rozpočtované v organizačních složkách státu (OSS) tvoří významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2006 rozpočtovány v objemu 122,5 mld. Kč, z toho na organizační složky státu připadá 67,7 mld. Kč. V rozpočtované částce jsou zahrnuty výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci organizačních složek státu a těch státních příspěvkových organizací, ve kterých zaměstnavatelé odměňují zaměstnance podle zákona č. 143/1992 Sb., o platu. Nejsou v ní zahrnuty výdaje zdravotnických zařízení, jejichž financování je napojeno na síť zdravotních pojišťoven, ani výdaje organizací, které své zaměstnance odměňují podle zákona č. 1/1992 Sb., o mzdě. Nejsou zde zahrnuty ani prostředky na platy zaměstnanců vysokých, církevních a soukromých škol.

Ke konci června 2006 dosáhly výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a související pojistné (OSS) **35,6 mld. Kč**, t.j. 39,4 % upraveného rozpočtu, z toho na platy bylo vynaloženo **24,7 mld. Kč**, t.j. 39,7 % rozpočtu. Proti stejnému období roku 2005 vzrostly o 1,5 mld. Kč, t.j. o 4,4 %, přičemž meziroční vývoj byl ovlivněn realizací zvýšení platů ústavních činitelů, soudců a dalších ústavních činitelů v souvislosti s novelou zákona č. 236/1995 Sb., zvýšením tarifních platů v souvislosti s novelami nařízení vlády č. 330/2003 Sb. a vázáním platů příslušníků ozbrojených sborů podle usnesení vlády č. 339/2005.

Povinné pojistné placené zaměstnavatelem tvoří pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění. Objem pojistného ve sledovaném období činil **9,1 mld. Kč** a meziročně se zvýšil o 378 mil. Kč, t.j. o 4,3 %.

V meziročním zvýšení **ostatních plateb za provedenou práci** o 5,9 % proti roku 2005 se promítlo především zvýšení výpočtové základny pro platy soudců a dalších ústavních činitelů včetně úprav platových koeficientů.

Nižší plnění výdajů na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné – na 39,4 % - je ovlivněno především posunem účtování (lednové platy jsou zaúčtovány až v únoru atd.).

Tabulka č. 18

VÝDAJE NA PLATY, OSTATNÍ PLATBY ZA PROVEDENOU PRÁCI A POJISTNÉ	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné celkem	34 157	91 061	90 510	35 650	39,4	104,4
v tom:						
- platy	23 734	62 852	62 416	24 750	39,7	104,3
- ostatní platby za provedenou práci	1 685	4 887	4 917	1 784	36,3	105,9
- povinné pojistné placené zaměstnavatelem	8 737	23 323	23 178	9 115	39,3	104,3

Neinvestiční nákupy a související výdaje zahrnují výdaje na nákup materiálu, vody, paliv a energie, na nákup služeb a ostatní související výdaje. Podle platné rozpočtové skladby jsou zde zahrnuty také úroky a ostatní finanční výdaje, poskytnuté zálohy, jistiny, záruky, vládní úvěry, výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary. Neinvestiční nákupy a související výdaje jsou rozpočtovány jak jednotlivými ministerstvy a ústředními orgány a úřady státní správy, tak i celkem 331 podřízenými organizačními složkami státu.

Za prvních šest měsíců roku 2006 dosáhly neinvestiční nákupy a související výdaje **50,7 mld. Kč, t.j. 51,9 %** rozpočtu po změnách, při meziročním nárůstu o 9,2 %, t.j. o 4,3 mld. Kč.

Čerpání jednotlivých podseskupení položek je zřejmé z následující tabulky:

Tabulka č. 19

NEINVESTIČNÍ NÁKUPY A SOUVISEJÍCÍ VÝDAJE	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
Neinvestiční nákupy a související výdaje	46 375	99 015	97 573	50 661	51,9	109,2
v tom:						
- nákup materiálu	3 054	9 044	9 037	3 103	34,3	101,6
- úroky a ostatní finanční výdaje	15 194	36 078	35 784	17 711	49,5	116,6
- nákup vody, paliv a energie	2 579	5 612	5 406	3 113	57,6	120,7
- nákup služeb	11 467	31 141	30 914	11 646	37,7	101,6
- ostatní nákupy	2 698	8 478	8 846	2 990	33,8	110,8
z toho:						
- opravy a udržování	1 647	5 898	6 180	1 833	29,7	111,3
- cestovné (tuzemské i zahraniční)	676	1 666	1 571	697	44,4	103,1
- poskytnuté zálohy, jistiny, záruky						
a vládní úvěry	8 455	339	285	8 932	3134,0	105,6
- ostatní	2 928	8 324	7 302	3 166	43,4	108,1

Nejvyšší plnění rozpočtu (57,6 %) i meziroční dynamika (zvýšení o 20,7 %) byly vykázány u nákupu vody, paliv a energie, a to především v důsledku nárůstu výdajů za plyn (o 42,6 % proti stejnému období roku 2005), pohonné hmoty a maziva (o 28,9 %), teplo (o 15,6 %) a elektrickou energii (o 12,4 %). Celkem bylo za nákupy vody, paliv a energie v 1. pololetí 2006 vynaloženo 3,1 mld. Kč.

Výdaje na nákup služeb byly realizovány ve výši 11,6 mld. Kč, t.j. 37,7 % rozpočtu po změnách a meziročně se zvýšily o 1,6 %. Z hlediska funkčního směřování nejvíce z nich bylo čerpáno v oddílech obrana (3,2 mld. Kč), státní moc, státní správa, samospráva a politické strany (1,7 mld. Kč), sociální péče a pomoc (1,1 mld. Kč), bezpečnost a veřejný pořádek (0,9 mld. Kč), ochrana životního prostředí (0,6 mld. Kč) apod. Podle druhového třídění šlo o služby telekomunikací a radiokomunikací, výdaje na nájemné, služby pošt a peněžních ústavů, školení apod.

Výdaje na poskytnuté zálohy, jistiny, záruky a vládní úvěry dosáhly celkové výše 8,9 mld. Kč a meziročně se zvýšily o 477 mil. Kč, t.j. o 5,6 %. V 1. polovině roku 2006 byly čerpány především výdaje na ostatní poskytované zálohy a jistiny ve výši 6,3 mld. Kč (šlo o zálohu České poště na výplatu důchodů na počátku července, jež byla později přeúčtována do položky „důchody“) a výdaje na realizaci záruk v částce 2,3 mld. Kč; z toho rozhodující část 1,7 mld. Kč představují splatné částky státem garantovaných úvěrů poskytnutých v minulosti s.o. České dráhy a na základě zákona č. 77/2002 Sb. převedených na Správu železniční dopravní cesty, s.o. Částka 0,5 mld. Kč byla vyplacena ve prospěch České národní banky v návaznosti na státní záruku související s IPB (záruky jsou rozpočtově kryté čerpáním fondu státních záruk).

Plnění a dynamika výdajů na úroky a ostatní finanční výdaje (49,5 % rozpočtu a 116,6 % meziroční index) souvisí s výdaji **na dluhovou službu**, jež jsou komentovány samostatně.

Čerpání **neinvestičních dotací podnikatelským subjektům** za 1. pololetí 2006 a jejich srovnání se stejným obdobím roku 2005 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 20

NEINVESTIČNÍ DOTACE PODNIKATELSKÝM SUBJEKTŮM	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům celkem	11 256	23 512	24 103	11 511	47,8	102,3
z toho:						
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	4 072	7 821	8 103	4 690	57,9	115,2
- Ministerstvo dopravy	1 704	3 200	3 556	1 679	47,2	98,5
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	1 253	4 147	3 903	1 196	30,6	95,5
- Ministerstvo zemědělství	729	3 366	3 155	399	12,6	54,7
- Všeobecná pokladní správa	2 570	4 372	3 985	2 479	62,2	96,5

Schválený státní rozpočet na rok 2006 představuje 23,5 mld. Kč, což je nárůst o 5,5 % proti předchozímu roku. Ke konci června dosáhly dotace podnikatelským subjektům **11,5 mld. Kč**, což je 47,8 % rozpočtu po změnách a meziroční nárůst o 2,3 %. Nejvíce prostředků podnikatelským subjektům poskytlo **Ministerstvo průmyslu a obchodu**, a to **4,7 mld. Kč**, což představuje 57,9 % upraveného rozpočtu. V porovnání s minulým rokem se dotace této kapitoly zvýšily o 618 mil. Kč, t.j. o 15,2 %. Nejvíce směřovaly na útlum hornictví včetně sanace těžby uranu (1,6 mld. Kč, z toho neinvestiční dotace na technický útlum v částce 798 mil. Kč a mandatorní sociálně zdravotní výdaje ve výši 847 mil. Kč). Prostředky byly určeny pro financování nezbytných a neodkladných sanačních a likvidačních prací při zahlazování následků hornické činnosti a byly poskytnuty státnímu podniku DIAMO a Palivovému kombinátu Ústí. Další dotace byly využity zejména na podporu výzkumu a vývoje (celkem 1,9 mld. Kč), na Operační program průmysl a podnikání (jehož cílem je zachování a rozvíjení konkurenceschopnosti českých podniků a podnikatelského prostředí) a na podporu rozvoje malého a středního podnikání.

Schválený rozpočet neinvestičních dotací podnikatelským subjektům poskytovaných **Ministerstvem dopravy** ve výši 3,2 mld. Kč byl v průběhu prvního pololetí 2006 upraven na 3,6 mld. Kč, tzn. zvýšení o 356 mil. Kč. Ve skutečnosti **bylo poukázáno 1,7 mld. Kč** (47,2 % upraveného rozpočtu), a to především na následující tituly: Příspěvek na ztrátu dopravce z provozu veřejné osobní drážní dopravy 1,1 mld. Kč (z toho úhrada ztráty dopravce z poskytování žakovského jízdného 53 mil. Kč), příspěvky pro uvolněné zaměstnance bývalých Českých drah ve výši 330 mil. Kč

poskytované v rámci Doprovodného sociálního programu pro ČD a příspěvek na dopravní cestu nehraný ze Státního fondu dopravní infrastruktury v částce 200 mil. Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vynaložilo na neinvestiční dotace podnikatelským subjektům **1,2 mld. Kč**. Dotace poskytované v této kapitole mají specifický charakter, neboť jsou převážně poskytovány na podporu zaměstnávání uchazečů o zaměstnání, včetně zdravotně postižených a snižování nezaměstnanosti v rámci výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti. Na aktivní politiku zaměstnanosti bylo v 1. pololetí 2006 vynaloženo formou dotací podnikatelským subjektům 1,1 mld. Kč, z toho bylo nejvíce - 414 mil. Kč - vydáno na účelná pracovní místa.

V kapitole Všeobecná pokladní správa byly čerpány prostředky ve výši 2,5 mld. Kč. Z toho připadlo 1,9 mld. Kč na realizaci státních záruk za úvěry přijaté KoB a ČMZRB na financování infrastruktury – bez zabezpečení funkce finančního manažera úvěrů přijatých ČR; dotace na podporu exportu ve výši 119 mil. Kč byly vyplaceny České exportní bance, a.s., a částka 196 mil. Kč na majetkovou újmu peněžních ústavů související s DBV, IBV a s půjčkami novomanželům. Dotace na daňovou povinnost v rámci investičních pobídek byly poskytnuty ve výši 191 mil. Kč a na ztrátu společnosti MUFIS, a.s. v částce 27 mil. Kč. Dotace na úhradu daňové povinnosti byly poskytovány na základě příslušných usnesení vlády České republiky podnikatelským subjektům, se kterými byla podepsána „Prohlášení o společném záměru“.

Ministerstvo zemědělství poskytlo ve sledovaném období podnikatelským subjektům dotace ve výši **399 mil. Kč**, což představuje 12,6 % rozpočtu a meziroční pokles o 45,3 procentního bodu. Důvodem pokračujícího snížení objemu oproti roku 2005 je skutečnost, že část dotací dříve poskytovaných přímo jednotlivým podnikatelům je nyní realizována jako dotace Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu. Nejvíce prostředků bylo poskytnuto subjektům podnikajícím v oblasti vodního hospodářství – celkem 215 mil. Kč a na podpůrné programy v oblasti agrokompexu - 94 mil. Kč.

Ostatní ministerstva se na poskytnutých neinvestičních dotacích podnikatelským subjektům podílela menšími částkami.

Neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím byly čerpány ve výši **3,9 mld. Kč**, t.j. 40,1 % rozpočtu po změnách. Schválený rozpočet 2006 počítá s meziročním růstem o 28,9 % proti korigovanému rozpočtu 2005, resp. o 19,0 % proti jeho celoroční skutečnosti. V průběhu 1. pololetí byl rozpočet navýšen

o 1,9 mld. Kč a výdaje na tuto oblast tak dosáhly meziročního růstu o 23,9 %, t.j. o 751 mil. Kč.

Čerpání těchto výdajů ve srovnání s minulým rokem se vyvíjelo následovně:

Tabulka č.21

NEINVESTIČNÍ DOTACE NEZISKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1
Neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím celkem	3 139	7 820	9 700	3 890	40,1	123,9
z toho:						
- dotace obecně prospěšným organizacím	285	1 114	830	304	36,6	106,7
- dotace občanským sdružením	1 194	2 448	2 946	1 637	55,6	137,1
- dotace církvím a církevním organizacím	1 122	2 732	2 785	1 293	46,4	115,2
- dotace politickým stranám a hnutím	237	1 027	1 027	237	23,1	100,0
- ostatní neinv. dotace neziskovým apod. org.	301	499	2 112	419	19,8	139,2

Největší podíl neinvestičních dotací neziskovým a podobným organizacím připadl na dotace občanským sdružením a dotace církvím a církevním organizacím (v souhrnu 2 930 mil. Kč, t.j. 74,8 % výdajů této skupiny).

Z celku **dotace občanským sdružením** představovaly **1,6 mld. Kč**, z nichž nejvíce bylo čerpáno v rámci kapitoly **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** (téměř **824 mil. Kč**), a to především na podporu sportovních a tělovýchovných aktivit dětí, mládeže a tělesně postižených. Dotace **Ministerstva práce a sociálních věcí** ve výši více než **403 mil. Kč** byly uvolněny zejména na zajišťování sociálních služeb, protidrogové a sociální prevence a prevence kriminality. Kapitola **Ministerstvo zdravotnictví** poskytla téměř **71 mil. Kč** na protidrogovou politiku, na prevenci HIV/AIDS, na pomoc zdravotně postiženým, zdravotnické programy, na rozvojovou zahraniční pomoc atd.

Neinvestiční dotace církvím a náboženským společnostem činily ke konci června 2006 celkem **1,3 mld. Kč** (46,5 % rozpočtu po změnách) a byly více než o 170 mil. Kč. t.j. o 15,2 % vyšší než ve stejném období roku 2005. Z celku **Ministerstvo kultury** uvolnilo **611 mil. Kč** (41,2 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 16,8 %, t.j. o 89 mil. Kč), z toho výdaje na činnost registrovaných církví a náboženských společností dosáhly 596 mil. Kč, které byly použity zejména na platy a pojistné duchovních (483 mil. Kč) a administrativy (23 mil. Kč), dále na běžnou údržbu církevního majetku a na ostatní věcné náklady. **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** vyplatilo **464 mil. Kč** zejména církevním školám, předškolním a školským zařízením; čerpáno bylo 56,5 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 9,4 %, t.j. 40 mil. Kč. **Ministerstvo práce a sociálních věcí** na dotace na služby zdravotně postiženým a na provoz ústavů sociální péče, na nichž se

církve a církevní organizace podílejí (včetně dotace pro Českou katolickou charitu – domovy důchodců duchovních a řeholnic) čerpalo téměř **205 mil. Kč**, t.j. 52,2 % rozpočtu po změnách a o 29,3 % (o 46 mil. Kč) více než v 1. pololetí roku 2005.

Příspěvky na činnost politických stran, vyplácené podle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, byly v 1. pololetí 2006 uvolněny z kapitoly Všeobecná pokladní správa ve výši **237 mil. Kč**, t.j. 44,9 % rozpočtu; čerpání bylo ve srovnání se stejným obdobím roku 2005 ve stejné výši. **Dotace obecně prospěšným organizacím** byly poskytnuty ve výši **304 mil. Kč**, t.j. pouze 36,7 % rozpočtu po změnách, ale o 6,7 % (o 9 mil. Kč) více než v 1. pololetí roku 2005. **Ostatní neinvestiční dotace neziskovým a podobným organizacím** byly vykázány v celkové částce **418 mil. Kč** při čerpání upraveného rozpočtu na 19,8 % (rozpočet byl v období leden-červen 2006 navýšen ze 498 mil. Kč na 2 112 mil. Kč, z toho v kapitole Ministerstvo pro místní rozvoj o 1 531 mil. Kč), meziročně se tyto dotace zvýšily o 39,2 %, t.j. téměř o 118 mil. Kč.

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně představují zejména transfery státním fondům a fondům sociálního a zdravotního pojištění.

Tabulka č.22

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚTŘEDNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
		1	2			
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům centrální úrovně celkem	27 724	64 241	69 171	37 371	54,0	134,8
z toho:						
- státním fondům	7 919	27 767	29 963	10 971	36,6	138,5
z toho SZIF	7 919	27 735	28 096	9 974	35,5	126,0
- fondům sociálního a zdravotního pojištění	19 753	36 279	39 009	26 298	67,4	133,1

Neinvestiční dotace státním fondům ve výši **11,0 mld. Kč** byly plněny na 36,6 % upraveného rozpočtu.

Jednalo se zejména o převod prostředků kapitoly Ministerstvo zemědělství **Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu (SZIF)**, který je akreditovanou platební agenturou a realizuje v rámci Společné zemědělské politiky výplatu přímých plateb, prostředků čerpaných v rámci programu Horizontální plán rozvoje venkova a prostředků na opatření Společné organizace trhu. Přímé platby jsou poskytovány jednak z prostředků EU (SAPS – jednotná platba na plochu zemědělské půdy), které jsou předfinancovány ze státního rozpočtu. Dále jsou poskytovány tzv. národní doplňkové platby (TOP-UP), které jsou poskytovány z národních zdrojů. Dle Přístupové smlouvy je úroveň přímých plateb dána jak pro zdroje z EU, tak pro dorovnání z národních zdrojů, např. pro rok 2006 je tato úroveň dána následovně:

zdroje EU v objemu 35 % států EU 15 v roce 2004, národní dorovnání až do úrovně 30 %, celkem tedy 65 % úrovně EU 15. Ve schváleném rozpočtu na rok 2006 byla schválena celková úroveň přímých plateb ve výši 51,1 % států EU 15. Postupně však došlo k navýšení úrovně národního dorovnání na základě usnesení vlády ČR ze dne 16. 11. 2005 č. 1507 (2 mld. Kč) a ze dne 22. 2. 2006 (0,8 mld. Kč) – v těchto případech se jedná o prostředky státního rozpočtu, dále pak usnesením vlády ze dne 31. 5. 2006 č. 656, kterým bylo schváleno poskytnutí bezúročných půjček Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu od PGRLF a těmito opatřeními může být dosaženo dorovnání až do úrovně 65 % v závislosti na použitém kurzu.

Celkem Ministerstvo zemědělství poskytlo SZIF **10,0 mld. Kč** neinvestičních prostředků, t.j. 35,5 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 26,0 % (o 2 055 mil. Kč). Z celku dotace na krytí správních výdajů fondu představovaly 1 047 mil. Kč, t.j. 58,4 % jejich celoročního rozpočtu.

Následující tabulka ukazuje přehled všech dotací MZe (investičních i neinvestičních) na Společnou zemědělskou politiku uskutečňovanou prostřednictvím SZIF:

Tabulka č. 23

Společná zemědělská politika	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen	% plnění
	schválený	po změnách		
	1	2	3	4=3:2
Výdaje na společnou zemědělskou politiku celkem	25 704	26 504	8 889	33,6
v tom:				
přímé platby - předfinancování ze státního rozpočtu	8 886	8 886	974	11,0
přímé platby - dofinancování z prostředků ČR	4 094	4 894	3 799	77,6
Horizontální plán rozvoje venkova - z prostředků ČR	1 803	1 803	560	31,1
Horizontální plán rozvoje venkova - z rozpočtu EU	7 212	7 212	2 241	31,1
Společná organizace trhu - z prostředků ČR	894	894	39	4,4
Společná organizace trhu z rozpočtu EU	2 815	2 815	1 286	45,7

V letošním roce byly kromě neinvestičních dotací SZIF poskytnuty prostřednictvím kapitoly **Ministerstvo dopravy** neinvestiční dotace **Státnímu fondu dopravní infrastruktury (SFDI)** ve výši **997 mil. Kč**. Schválený rozpočet 32 mil. Kč byl vzhledem k potřebám neinvestičních prostředků fondu v průběhu sledovaného období navýšen na 1,9 mld. Kč na úkor prostředků investičních; plněn pak byl na 53,4 %. Z toho 965 mil. Kč bylo použito na odstranění škod na dálniční a silniční infrastruktuře po zimě a 32 mil. Kč na výstavbu dálnice D47.

Transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění představují především **platby státu na veřejné zdravotní pojištění za vybrané skupiny obyvatel** (tzv. kategorie nevýdělečně činných osob uvedených v zákoně č. 48/1997 Sb. v platném znění). Ze státního rozpočtu bylo na tento účel v 1. pololetí **poskytnuto 26,3 mld. Kč**, t.j. 67,4 % upraveného rozpočtu. V této částce jsou zahrnuty i dvě předsunuté platby, provedené na základě žádosti Všeobecné zdravotní pojišťovny ČR (VZP ČR) jako správce zvláštního účtu, a to v částce 3,0 mld. Kč v lednu a 2,5 mld. Kč v dubnu, o něž budou postupně sníženy běžné měsíční platby státu ve 2. pololetí roku 2006 - v září a prosinci po 1,5 mld. Kč a v srpnu a listopadu po 1,25 mld. Kč (v předchozím roce byla poukázána VZP ČR, resp. do systému veřejného zdravotního pojištění, předsunutá platba ve výši 2,8 mld. Kč, která byla vyrovnána v červenci a prosinci téhož roku). Od 1.1.2006 byl nařízením vlády č. 268/2005 Sb. stanoven pro rok 2006 vyměřovací základ pojistného u tzv. státního pojištěnce ve výši 3 798,- Kč (měsíční platba 513,- Kč za osobu, v roce 2005 to bylo 481,- Kč). Ve schváleném rozpočtu roku 2006 bylo toto navýšení zapracováno a v kapitole Všeobecná pokladní správa pro tento účel rozpočtováno téměř 36,3 mld. Kč.

Z důvodu řešení finančních problémů systému veřejného zdravotního pojištění, především VZP ČR, která od listopadu 2005 hospodařila pod dohledem nuceného správce, byla mj. přijata následující opatření:

- nařízením vlády č. 29/2006 Sb. byl od 1.2.2006 zvýšen vyměřovací základ na 4 144,- Kč a měsíční platba státu na 560,- Kč za příslušnou osobu;
- zákonem č. 117/2006 Sb. byl vyměřovací základ stanoven pro kalendářní rok ve výši 25 % průměrné měsíční mzdy v národním hospodářství stanovené pro účely tohoto zákona podle nové metodiky (pro rok 2006 činí 18 834,- Kč, vyměřovací základ pak 4 709,- Kč). Platba státu za jednoho státního pojištěnce se tak pro rok 2006 od 1.4.2006 **zvýšila na 636,-Kč/měsíc**.

Odhad dopadu těchto dvou zvýšení měsíčních plateb státu do systému veřejného zdravotního pojištění na schválený rozpočet představuje cca 6,8 mld. Kč. V průběhu sledovaného období byl sice rozpočet navýšen o 2,7 mld. Kč, ale vzhledem k tomu, že se jedná o mandatorní výdaj, bude nutné zbývající nepokrytou částku ve státním rozpočtu zajistit. Po odečtení předsunutých plateb v 1. pololetí let 2005 a 2006 byl upravený rozpočet plateb státu za státní pojištěnce do veřejného zdravotního pojištění roku 2006 plněn na 53,3 % při srovnatelném meziročním růstu o 3 841 mil. Kč, t.j. o 22,7 %.

V rámci této skupiny výdajů jsou v bilanci příjmů a výdajů státního rozpočtu zahrnuty i prostředky poskytované z rozpočtu **Ministerstva obrany** Vojenské

zdravotní pojišťovně. Dvěma fondům této pojišťovny (fondu zprostředkování úhrady zdravotní péče a fondu pro úhradu preventivní péče), zřízeným podle vyhlášky č. 41/2000 Sb., byly z celoročně rozpočtovaných 15 mil. Kč do konce června převedeny finanční prostředky ve výši **10,5 mil. Kč**, t.j. již 70 % rozpočtu při meziročním růstu o 4,5 mil. Kč, t.j. o 75 % (jednalo se o jednorázový transfer za pojištění - vojáky z povolání).

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně se na celkových běžných výdajích schváleného rozpočtu 2006 podílí 12,3 %, resp. 12,8 % rozpočtu po změnách. V 1. pololetí 2006 bylo obcím a krajům **uvolněno celkem 59,8 mld. Kč**, t.j. téměř 13,7 % všech běžných výdajů tohoto období. Čerpáno bylo 54,0 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 5,9 % (o 3 344 mil.Kč).

Tabulka č. 24

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY VEŘEJNÝM ROZPOČTŮM ÚZEMNÍ ÚROVNĚ	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
		1	2			
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně celkem	56 479	106 812	110 793	59 823	54,0	105,9
z toho:						
- neinvestiční dotace obcím	799	8 834	8 097	6 199	76,6	788,9
- neinvestiční dotace obcím v rámci souhrnného dotačního vztahu	12 984	26 391	26 141	13 892	53,1	107,0
z toho: dávky sociální péče	7 676	16 000	15 750	8 102	51,4	105,5
- neinvestiční dotace krajům	39 723	65 634	70 587	36 754	52,1	92,5
- neinvestiční dotace krajům v rámci souhrnného dotačního vztahu	2 967	5 946	5 954	2 976	50,0	100,3

Z celkového objemu představovaly **16,9 mld. Kč** dotace poskytované **v rámci souhrnného dotačního vztahu** návazně na přílohy č. 6 až 9 k zákonu o státním rozpočtu na rok 2006. Z toho **obcím**, vč. hl. m. Prahy bylo ve sledovaném období uvolněno **13,9 mld. Kč**, t.j. 53,1 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 7,0 % (o 909 mil. Kč). Největší objem představovaly **dávky sociální péče**, na něž bylo poskytnuto **8,1 mld. Kč**, a které byly uvolňovány obcím s rozšířenou působností, obcím pověřeným a ostatním. Kromě toho byly finanční prostředky poskytovány obcím na výkon státní správy, na školství, na vybraná zdravotnická zařízení, ústavy sociální péče, domovy důchodců atd. **Kraje** čerpaly **3,0 mld. Kč** (50,0 % rozpočtu po změnách při minimálním meziročním růstu o 0,3 %, t.j. o 9,7 mil. Kč). Dotace byly použity jako příspěvek na výkon státní správy, vč. činnosti jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí (mimo hl.m. Prahy), a na sociální služby. Finanční prostředky krajům, obcím a hl. m. Praze v rámci souhrnného dotačního vztahu byly uvolňovány z kapitoly **Všeobecná pokladní správa**.

Neinvestiční dotace **mimo rámec souhrnného dotačního vztahu** (tzv. účelové) byly čerpány ve výši **43,0 mld. Kč**, t.j. 54,6 % rozpočtu po změnách při meziročním růstu o 6,0 % (o 2 432 mil. Kč). Z celku **obce** obdržely **6,2 mld. Kč**, t.j. 76,6 % upraveného rozpočtu, a **kraje** téměř **36,8 mld. Kč** (v roce 2006 došlo k přesunu ve vykazování některých dotací mezi kraji a obcemi /viz dále/, proto jejich meziroční hodnocení není srovnatelné).

Největší objem prostředků v rámci neinvestičních účelových dotací územním rozpočtům (94,7 %) byl poskytnut kapitolou **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** – přes **40,7 mld. Kč** (zejména na regionální školství) při meziročním růstu o 5,1 % (o 2,0 mld. Kč). Od roku 2006 jsou přímé náklady na pražské školství vykazovány v rámci neinvestičních dotací obcím (Magistrát hl. m. Prahy plní funkci kraje a zároveň obce), přímé náklady na obecní, krajské a soukromé školství pro zbytek republiky jsou začleněny do neinvestičních dotací krajům (v minulých letech byly finanční prostředky na regionální školství přiděleny pouze krajům a teprve jejich prostřednictvím obcím). Vyšší čerpání rozpočtu kapitoly v této oblasti (56,5 %) ovlivnilo poskytnutí zálohy prostředků na platy učitelů ve 3.čtvrtletí. Z kapitoly **Všeobecná pokladní správa** bylo uvolněno téměř **795 mil. Kč**, z toho krajům 725 mil. Kč, t.j. 92,1 % rozpočtu po změnách a téměř 2x více než ve stejném období roku 2005. Z celku bylo poskytnuto např. 67 mil. Kč na strategii prevence kriminality na místní úrovni, 132 mil. Kč na řešení aktuálních problémů územních celků, 45 mil. Kč na financování provozu ochranných systémů podzemních vod, téměř 45 mil. Kč představovaly výdaje stanovené zvláštními zákony nebo dalšími právními předpisy, atd. Prostředky z kapitoly **Ministerstvo práce a sociálních věcí** ve výši **935 mil. Kč** byly poskytnuty obcím a krajům na aktivní politiku zaměstnanosti (především na veřejně prospěšné práce), na dotace na podporu nestátních subjektů poskytujících sociální služby a na společné programy ČR a EU; čerpáno bylo o 55,2 mil. Kč (o 5,6 %) méně než ve stejném období minulého roku. **Ministerstvo pro místní rozvoj** uvolnilo **207 mil. Kč**, především na bydlení, komunální služby a územní rozvoj, z toho obcím 103 mil. Kč a krajům rovněž 103 mil. Kč. **Ministerstvo kultury** vyplatilo částku **89 mil. Kč**, t.j. 24,4 % upraveného rozpočtu; nižší čerpání bylo ovlivněno zejména organizačními důvody (jmenování nových členů komisí pro hodnocení projektů „památkových programů“ např. Program ochrany architektonického dědictví, Havárie střech památek atd.) a bylo přesunuto na 2. pololetí roku. **Ministerstvo zdravotnictví** poskytlo více než **11 mil. Kč** zdravotnickým organizacím řízeným kraji a obcemi převážně na financování programů reprodukce majetku. **Ministerstvo životního prostředí** poskytlo krajům a obcím celkem téměř **22 mil. Kč**, z toho 18,8 mil. Kč v rámci OP Rozvoj lidských zdrojů (v plné výši byly použity prostředky z rezervního fondu) a 2,4 mil. Kč na

Program péče o urbanizované prostředí. V kapitole **Ministerstvo obrany** bylo použito celkem **11,5 mil. Kč**, z toho 2,1 mil. Kč na provoz škol a 9,4 mil. Kč na péči o válečné hroby.

Na neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím byly ve schváleném rozpočtu vyčleněny celkem 44,0 mld. Kč, které v průběhu 1. pololetí byly navýšeny prostřednictvím rozpočtových opatření o více než 2,4 mld. Kč. Čerpáno bylo přes **24,8 mld. Kč**, t.j. 53,6 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 10,2 % (o 2,3 mld. Kč).

Následující tabulka uvádí změny státního rozpočtu transferů příspěvkovým a podobným organizacím na rok 2006 a jeho čerpání v 1. pololetí v souhrnu a podle vybraných rozpočtových kapitol.

Tabulka č. 25

NEINVESTIČNÍ TRANSFERY PŘÍSPĚVKOVÝM A PODOBNÝM ORGANIZACÍM	mil. Kč					
	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
	1	2	3	4	5=4:3	6=4:1
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím celkem	22 526	43 957	46 338	24 817	53,6	110,2
z toho:						
Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	13 412	28 597	26 772	13 278	49,6	99,0
Ministerstvo zdravotnictví	1 174	2 163	3 911	3 016	77,1	256,9
Ministerstvo kultury	1 409	3 276	3 313	1 471	44,4	104,4
Ministerstvo životního prostředí	735	888	1 336	729	54,6	99,2
Ministerstvo zemědělství	522	822	1 133	643	56,8	123,2
Ministerstvo obrany	668	1 148	1 233	667	54,1	99,9
Ministerstvo průmyslu a obchodu	348	834	886	426	48,1	122,4
Ministerstvo vnitra	312	637	666	371	55,7	118,9
Ministerstvo práce a sociálních věcí	124	448	565	184	32,6	148,4
Ministerstvo pro místní rozvoj	188	354	479	263	54,9	139,9
Ministerstvo zahraničních věcí	169	174	222	113	50,9	66,9
Ministerstvo dopravy	95	161	245	106	43,3	111,6
Akademie věd	2 055	3 977	3 946	2 124	53,8	103,4
Grantová agentura ČR	1 192		1 276	1 280	100,3	107,4
z celku:						
- příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	8 458	23 553	20 426	10 878	53,3	128,6
- transfery vysokým školám	13 070	20 141	24 484	12 706	51,9	97,2
- příspěvky ostatním příspěvkovým organizacím	998	263	1 428	1 233	86,3	123,5

Největší objem (53,5 %) představovaly prostředky poskytnuté příspěvkovým apod. organizacím kapitolou **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy** v částce **13,3 mld. Kč**, t.j. 49,6 % rozpočtu po změnách a meziroční pokles o 135 mil. Kč (o 1,0 %); z toho transfery veřejným vysokým školám podle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, činily téměř 11,4 mld. Kč (o 477 mil. Kč, t.j. o 4,0 % méně než v roce 2005).

Na výzkum a vývoj příspěvkových a podobných organizací poskytly kapitoly **Akademie věd** částku **2,1 mld. Kč** (53,8 % upraveného rozpočtu, o 70 mil. Kč, t.j. o 3,4 % více než v předchozím roce) a **Grantová agentura ČR** částku **1,3 mld. Kč** (100,3 % upraveného rozpočtu při meziročním růstu o 87 mil. Kč, t.j. 7,3 %).

Ministerstvo zdravotnictví poskytlo celkem **3,0 mld. Kč**, t.j. 77,1 % rozpočtu po změnách při meziročním navýšení o 156,6 % (o 1,8 mld. Kč) - meziroční růst a vyšší plnění rozpočtu, který byl v průběhu sledovaného období zvýšen o 1,7 mld. Kč, bylo způsobeno zejména použitím rezervních fondů a uvolněním prostředků k řešení zadluženosti organizací ústavní péče. Z celku bylo zřízeným příspěvkovým organizacím na činnost uvolněno 2,8 mld. Kč (75,8 % rozpočtu po změnách; z výše uvedených důvodů byl rozpočet navýšen o 1,5 mld. Kč), na výzkum a vývoj ve zdravotnictví bylo poskytnuto vysokým školám 199 mil. Kč a ostatním příspěvkovým organizacím téměř 21 mil. Kč.

Příspěvky **Ministerstva kultury** ve výši **1,5 mld. Kč** byly čerpány na provoz divadel, muzeí, galerií, knihoven, restaurování kulturních památek a jiné kulturní aktivity a programy (ve stejném období minulého roku to bylo 1,4 mld. Kč). **Ministerstvo životního prostředí** vydalo celkem **729 mil. Kč** (54,6 % rozpočtu po změnách při meziročním poklesu o 5,3 mil. Kč, t.j. 0,7 %), z toho 9-ti zřízeným příspěvkovým organizacím připadlo téměř 697 mil. Kč, na podporu projektů výzkumu a vývoje na vysokých školách bylo vynaloženo 13,3 mil. Kč a v ostatních příspěvkových organizacích 19,3 mil. Kč. Příspěvkové organizace **Ministerstva obrany** čerpaly **667 mil. Kč** (54,1 % rozpočtu po změnách a přibližně stejně jako v roce 2005), z toho na provoz vlastním příspěvkovým organizacím připadlo 664,8 mil. Kč a vysokým školám na vojenský výzkum a vývoj 2,6 mil. Kč. **Ministerstvo zemědělství** vynaložilo celkem **643 mil. Kč**, z toho zřízeným příspěvkovým organizacím 578 mil. Kč a vysokým školám 59 mil. Kč; z celku na výzkum a vývoj připadlo 344 mil. Kč.

Z celkové výše poskytnutých příspěvků 24,8 mld. Kč bylo uvolněno pro zřízené příspěvkové organizace 10,9 mld. Kč, pro vysoké školy 12,7 mld. Kč a pro ostatní příspěvkové organizace 1,2 mld. Kč.

Výdaje na vzdělávání, výzkum a vývoj jsou jednou z rozpočtových priorit vlády České republiky, obsaženou ve státním rozpočtu na rok 2006. Ve schváleném rozpočtu na rok 2006 (zákon č. 543/2005 Sb.) jsou na podporu oblasti výzkumu a vývoje zahrnuty výdaje v celkovém objemu 18,2 mld. Kč, což oproti skutečnosti roku 2005 představuje nárůst o 1,8 mld. Kč, t.j. o 11,0 %. Celkový objem výdajů na podporu této oblasti byl stanoven v souladu se střednědobým výhledem pro rok

2006 ve smyslu usnesení vlády č. 822/2005, k návrhu výdajů státního rozpočtu na výzkum a vývoj na rok 2006 s výhledem na roky 2007 a 2008 a v souladu s úpravou podle usnesení vlády č. 1131/2005, k návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2006. Členění celkové částky na jednotlivé kapitoly bylo navrženo Radou pro výzkum a vývoj na základě dohody se správci kapitol. Změny ve struktuře celkových výdajů, proti střednědobému výhledu, byly schváleny zejména s ohledem na záměr směřovat nárůst finančních prostředků především do programů výzkumu a vývoje s výrazným podílovým financováním, přednostně uhradit závazky včetně mezinárodních, zajistit prostředky na podporu Národního programu výzkumu II a posílit institucionální výdaje pro vysoké školy. Ve smyslu uvedených principů bylo proti střednědobým výdajovým limitům schváleno zvýšení výdajů u Ministerstva průmyslu a obchodu, Grantové agentury a Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

V 1. polovině roku 2006 bylo **vyčerpáno 14,0 mld. Kč**, což představuje 76,5 % rozpočtu a meziroční růst o 12,1 %. Vyšší čerpání výdajů na podporu výzkumu a vývoje bylo způsobeno především vyplácením účelových podpor výzkumu a vývoje na základě smluv podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje, a též čerpáním prostředků, které byly v závěru roku 2005 převedeny do rezervních fondů kapitol.

Z celkových výdajů na podporu výzkumu a vývoje vynaložilo nejvíce prostředků Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (6,3 mld. Kč), Akademie věd ČR (2,4 mld. Kč), Ministerstvo průmyslu a obchodu (2,0 mld. Kč) a Grantová agentura ČR (1,4 mld. Kč). Z celkových výdajů na výzkum a vývoj připadlo na **podporu výzkumu a vývoje na vysokých školách 5,9 mld. Kč**.

Na podporu výzkumu a vývoje tak byla v 1. pololetí 2006 vynaložena 3,0 % celkových výdajů státního rozpočtu, což je stejně jako ve srovnatelném období roku 2005.

Dále je hodnoceno čerpání některých **neinvestičních výdajů zahrnutých v kapitole Všeobecná pokladní správa**, které nejsou komentovány v jiných částech zprávy:

- **Státní podpora stavebního spoření** je poskytována podle zákona č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů. V průběhu 1. pololetí 2006 poukázalo Ministerstvo financí stavebním spořitelnám v zákonné lhůtě dvou měsíců po podání žádosti částku ročních záloh státní podpory stavebního spoření za rok 2005 (tzv. 2. kolo 2005) ve výši 15,0 mld.

Kč, t.j. 97,7 % rozpočtu (zálohy za předchozí rok jsou uvolňovány převážně v průběhu 2. čtvrtletí běžného roku). I když došlo k meziročnímu poklesu vyplacené podpory o 374 mil. Kč, t.j. o 2,4 %, stavební spoření zůstává stále atraktivním produktem na finančním trhu, a to i po 1.1.2004, t.j. po novele zákona o stavebním spoření. Jedním z důsledků změny podmínek stavebního spoření je mj. to, že jeho účastníci smlouvy minimálně ukončují, ale cílové částky navyšují, což jim zakládá nárok na podporu do dalších let. Počet smluv se státní podporou se neustále zvyšuje - k 31.3.2006 je evidováno cca 700 tis. nových smluv, t.j. smluv uzavřených po nabytí účinnosti uvedené novely zákona se snížením maximální výše roční státní podpory ze 4 500 Kč na 3 000 Kč.

- **Státní příspěvek na penzijní připojištění** poskytnutý penzijním fondům v 1. pololetí 2006 podle zákona č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem, ve znění pozdějších předpisů, činil **2,0 mld. Kč**, t.j. 49,3 % rozpočtu, při meziročním růstu o 241 mil. Kč, t.j. o 14,0 %. Dynamika vývoje čerpání v roce 2006 zachovává vývoj předchozích let – zvyšuje se počet uzavřených smluv o penzijním připojištění (např. v 1. čtvrtletí 2006 vzrostl o 94 tis. proti 3 204 397 smlouvám ve 4. čtvrtletí 2005). K udržení tempa růstu přispívá stabilizace trhu penzijního připojištění, vstup velkých zahraničních investorů bank a pojišťoven, aktivní politika penzijních fondů, účast zaměstnavatelů (vč. daňového odpočtu) a též zvýšená důvěra obyvatelstva vč. podílu mladší generace na systému penzijního připojištění.

- **Výdaje spojené s financováním vládních a obdobných úvěrů** poskytnutých do zahraničí byly v 1. pololetí 2006 realizovány ve výši 10,2 mil. Kč, t.j. na 24,9 % rozpočtu. Týkaly se pouze správních poplatků za vedení účtů vládních pohledávek rozpočtovaných v objemu 40,9 mil. Kč a byly v souladu s uzavřenými smlouvami s ČNB a ČSOB. Výdaje na financování vybraných vývozních obchodních případů formou dlouhodobých vývozních úvěrů, rozpočtované v kapitole VPS ve výši 300 mil. Kč, nebyly prozatím čerpány.

- **Převod do fondu státních záruk (FSZ)*),** rozpočtovaný na rok 2006 v kapitole Všeobecná pokladní správa ve výši 11,2 mld. Kč, byl v 1. pololetí vykázán v částce **3,9 mld. Kč**. Na **realizaci státních záruk** bylo z tohoto fondu do příjmů státního rozpočtu převedeno a ve výdajích následně použito přes **4,2 mld. Kč** (rozdíl mezi převodem do a z tohoto fondu byl hrazen ze zůstatku minulého roku). Z celku se

*) Ministerstvo financí, resp.kapitola Všeobecná pokladní správa, hradí prostřednictvím FSZ výdaje na realizaci státních záruk tak, že částku, která má být věřiteli proplacena, převede z tohoto fondu do příjmů státního rozpočtu a z výdajů tuto částku uhradí (tím je o stejnou částku překročen rozpočet příjmů i výdajů).

částka 1,4 mld. Kč týkala státem garantovaných úvěrů poskytnutých s.o. Správa železniční dopravní cesty (SŽDC), která jako v minulých letech nebyla schopna splácet žádný z těchto úvěrů z vlastních zdrojů. Z titulu nestandardní státní záruky vystavené na odškodnění strategického investora Investiční a poštovní banky bylo ve prospěch ČNB uhrazeno 522 mil. Kč. Dále byly ze státního rozpočtu formou realizace státní záruky vyrovnány závazky s.o. SŽDC, za něž stát převzal ručení na základě zákona č. 77/2002 Sb., a to ve výši 360 mil. Kč. Podle zvláštního režimu byly přímo hrazeny také splatné části jistin a příslušenství úvěrů, poskytnutých Evropskou investiční bankou na infrastrukturální projekty, kde jako finanční manažer a současně jako formální dlužník vystupuje Českomoravská záruční a rozvojová banka, a to ve výši více než 1,5 mld. Kč. V rámci nestandardních záruk byly rovněž zaplacený prostřednictvím FSZ splátky obdobného úvěru přijatého KoB (jejímž nástupcem je ČKA) na financování integrovaného záchranného systému MATRA ve výši více než 413 mil. Kč.

- **Na půjčky a návratné finanční výpomoci** je pro rok 2006 v kapitole VPS celkem vyčleněno téměř 1 821 mil. Kč. Z toho 1,8 mld. Kč představuje návratná finanční výpomoc související s VIA na území Ruské federace, jejíž poskytnutí je podmíněno smluvním zajištěním návratnosti prostředků účelově určených na daňové nedoplatky s.p. Transgas formou recipročních dodávek zemního plynu; uvolněny nebyly dosud žádné finanční prostředky. Celkově byly z kapitoly VPS poskytnuty pouze menší návratné finanční výpomoci ve výši **3 mil. Kč**, v tom 2,4 mil. Kč Svazku obcí Blata a 0,6 mil. Kč obci Hora sv. Kateřiny.

- **Úhrada majetkové újmy peněžních ústavů**, která jim vznikla v souvislosti s dříve poskytnutými sociálními úvěry za státem stanovené zvýhodněné úrokové sazby a která je hrazena ze státního rozpočtu v souladu s § 45 zákona č. 21/1992 Sb., o bankách (v případě České konsolidační agentury /ČKA/ také v návaznosti na § 19, zejména odstavce 4 a 5 zákona č. 239/2001 Sb., o České konsolidační agentuře), dosáhla ke konci června 2006 téměř **197 mil. Kč**, t.j. 36,5 % rozpočtu, při meziročním poklesu o 45,5 % (o 151 mil. Kč). Z celku bylo uvolněno přes 86 mil. Kč v souvislosti s úvěry na individuální bytovou výstavbu (Česká spořitelna), 87 mil. Kč s úvěry na družstevní bytovou výstavbu (ČKA) a více než 23 mil. Kč v souvislosti s půjčkami mladým manželům (Česká spořitelna). Nižší čerpání rozpočtu souvisí s tím, že po zaplacení redistribučního úvěru na družstevní bytovou výstavbu České národní bance v závěru roku 2005 (s využitím státních dluhopisů) nebudou již nadále této bance prostřednictvím ČKA spláceny související úroky. Ze státního rozpočtu je proto ČKA nadále hrazena pouze neúroková část majetkové újmy. Na **úhradu majetkové újmy pojišťoven** z provozování zákonného pojištění odpovědnosti zaměstnavatele za škodu při pracovním úrazu a nemoci z povolání nebyly poskytnuty **žádné prostředky**.

- Ve schváleném rozpočtu na rok 2006 byly v kapitole Všeobecná pokladní správa zahrnuty i **výdaje na volby** ve výši **1,7 mld. Kč**, v průběhu sledovaného období byl rozpočet snížen o 246 mil. Kč vzhledem k nekonání předpokládaného referenda o Evropské ústavě. Z kapitoly VPS bylo k dalšímu čerpání v dotčených kapitolách státního rozpočtu uvolněno celkem 560 mil. Kč, z toho pro Ministerstvo vnitra (MV) 390 mil. Kč, pro Český statistický úřad (ČSÚ) 140 mil. Kč a pro Ministerstvo zahraničních věcí (MZV, na volby do PSP ČR konané v zahraničí) 30 mil. Kč. Na **volby do Parlamentu ČR** bylo skutečně čerpáno přes **388 mil. Kč**, t.j. 78,8 % rozpočtu po změnách (MV téměř 37 mil. Kč, ČSÚ 35 mil. Kč a MZV 7 mil. Kč; dalších 310 mil. Kč bylo poskytnuto ze samotné kapitoly VPS). Na **volby do zastupitelstev územních samosprávných celků** bylo čerpáno **582 tis. Kč**, z toho MV 35 tis. Kč, ČSÚ 249 tis. Kč a VPS 298 tis. Kč. Výdaje na volby v 1. pololetí 2006 dosáhly **celkem 389 mil. Kč**.

- Na **odvody vlastních zdrojů Evropských společenství do rozpočtu Evropské unie** je ve státním rozpočtu na rok 2006 vyčleněno 30,1 mld. Kč; ke konci června byly **odvedeny** prostředky ve výši přes **13,0 mld. Kč**, t.j. 42,9 % rozpočtu. Z toho odvod vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU podle daně z přidané hodnoty (vč. korekce Velké Británii) dosáhl 3,5 mld. Kč, t.j. 46,7 % rozpočtu, a odvod podle hrubého národního produktu 9,4 mld. Kč, t.j. 41,6 % rozpočtu. Meziročně se tyto odvody snížily o 2,1 % (téměř o 140 mil. Kč) – nižší platby v 1. pololetí 2006 vyplynuly z titulu nižší potřeby prostředků na společnou zemědělskou politiku*) (v roce 2006 bylo odvedeno 2,4 dvanáctin, v roce 2005 2,7 dvanáctin v daném roce schváleného rozpočtu). Vzhledem ke změně rozpočtu EU v průběhu roku 2005 byl také snížen odvod vlastních zdrojů ES o přebytek úhrad do rozpočtu EU za rok 2005 (o 1,0 mld. Kč), o který byl krácen lednový odvod vlastních zdrojů. Kromě výše uvedených odvodů podle DPH a HND byla na počátku roku 2006 uhrazena roční **splátka do Výzkumného fondu uhlí a oceli** v částce více než **174 mil. Kč**.

Ve schváleném rozpočtu (v kapitole Operace státních finančních aktiv) jsou zahrnuty **výdaje související s projekty financovanými z úvěrů** přijatých na základě

*) podle článku 10(3) nařízení Rady 1150/2000 může Komise požádat s ohledem na platební situaci a zvláštní potřeby vyplácení prostředků ze záruční sekce EZOF o úhradu ve výši až 2 měsíčních splátek předem. O předem poskytnuté prostředky jsou snižovány měsíční splátky v následujících měsících, t.j. splátky jsou nižší než 1/12 rozpočtu.

příslušných zákonů od Evropské investiční banky, a to ve výši 9,2 mld. Kč. Prostředky z přijatých úvěrů spravuje Českomoravská záruční a rozvojová banka (ČMZRB).

V průběhu 1. pololetí 2006 byla část těchto rozpočtovaných výdajů ve výši **3,0 mld. Kč** uvolněna kapitolou OSFA pro čerpání v kapitolách, které jednotlivé projekty realizují (Ministerstvo dopravy, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstvo zemědělství) a použita následovně:

- odstraňování povodňových škod z roku 2002 21 mil. Kč
- program „Rozvoj MTZ Masarykovy univerzity v Brně“ 86 mil. Kč
- prevence před povodněmi 29 mil. Kč
- projekt České dálnice B 345 mil. Kč
- dálnice D 8 Trmice – úsek státní hranice ČR/SRN 1 372 mil. Kč

Rozpočtem předpokládané celkové výdaje hrazené z úvěrů EIB tak byly v 1. pololetí 2006 čerpány zatím ve výši 1,8 mld. Kč, t.j. na 20,1 %.

B. Kapitálové výdaje

Schválený rozpočet na rok 2006 počítal s celkovým objemem **kapitálových výdajů ve výši 94,3 mld. Kč**, což představovalo 9,8 % celkových výdajů (v roce 2005 to bylo 7,8 %) a meziroční růst o 15,3 mld. Kč, t.j. 19,3 % (proti skutečnosti roku 2005). Meziroční nárůst kapitálových výdajů byl významně ovlivněn **metodickou změnou** spočívající v tom, že do výdajů roku 2006 byly **zahrnuty i dotace** poskytnuté na financování společných programů EU a ČR **z fondů Evropské unie v rozpočtované výši 18,15 mld. Kč**; ve stejném objemu byly zároveň tyto prostředky obsaženy i v příjmech státního rozpočtu. Tímto opatřením se sledovalo zvýšení úrovně kontroly alokací a efektivnosti použití prostředků poskytnutých z rozpočtu EU.

Schválený rozpočet byl **v průběhu 1. pololetí zvýšen rozpočtovými opatřeními o 0,7 mld. Kč** na 95,0 mld. Kč. Zvýšení rozpočtu se týkalo zejména investičních transferů – o 5,5 mld. Kč (především obcím a krajům a neziskovým a podobným organizacím). Na druhé straně byly sníženy výdaje na investiční nákupy a související výdaje – o 0,4 mld. Kč (vztahující se k pořízení dlouhodobého hmotného majetku) a ostatní kapitálové výdaje – o 4,3 mld. Kč (především přesunem ve prospěch jiných investičních položek u kapitoly MMR). Zvýšení celkových kapitálových výdajů o 0,7 mld. Kč bylo provedeno přesunem z běžných výdajů kapitol, t.j. bez dopadu na schválené saldo státního rozpočtu.

K nejvyššímu **zvýšení schváleného rozpočtu kapitálových výdajů došlo u Ministerstva pro místní rozvoj – o 2,1 mld. Kč**, a to zejména vlivem navýšení prostředků z kapitoly VPS k realizaci usnesení vlády č. 604/2006 (obnova území postiženého mimořádnými záplavami na jaře 2006 a podpora ochrany před povodněmi) a **u Ministerstva zemědělství – o 1,2 mld. Kč**, kterému byly navýšeny především prostředky na investiční transfery státním fondům a podnikatelským subjektům – právníkům a v menší míře i fyzickým osobám. Zvýšeny byly i schváleným rozpočtem stanovené investiční dotace obcím na účely odvádění a čištění odpadních vod. Z ostatních ministerstev byly kapitálové výdaje nejvíce zvýšeny u Ministerstva vnitra (o 849 mil. Kč, především na nákup dopravních prostředků – zvýšení o 416 mil. Kč, a na výpočetní techniku; zvýšení bylo kryto jak přesunem z běžných výdajů kapitoly, tak i zvýšením celkových výdajů resortu), u Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (o 776 mil. Kč, zvýšení především u investičních dotací vysokým školám) a u Ministerstva dopravy (o 550 mil. Kč, především na dopravní infrastrukturu). Naopak největší **snížení rozpočtu - o 3,3 mld. Kč - bylo realizováno u kapitoly Operace státních finančních aktiv** a souviselo především s transfery prostředků do jiných kapitol s účelovým určením na projekty

financované z úvěrů od EIB, na výdaje vyvolané zánikem věcných břemen na restituovaném majetku a další výdaje. Kapitálové výdaje byly dále sníženy především u Ministerstva zdravotnictví (o 882 mil. Kč – přesunem do běžných výdajů, celkové výdaje kapitoly byly zvýšeny), u Ministerstva obrany (o 373 mil. Kč) a u kapitoly Všeobecná pokladní správa (o 236 mil. Kč).

Vývoj a plnění kapitálových výdajů státního rozpočtu ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 26

	v mil. Kč					
	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	20 450	94 252	95 004	23 643	24,9	115,6
v tom:						
Investiční nákupy a související výdaje	4 850	22 221	21 789	6 462	29,7	133,2
Nákup akcií a majetkových podílů	1 416	2 817	2 817		0,0	0,0
Investiční dotace podnikatelským subjektům	2 243	6 151	6 794	1 857	27,3	82,8
Investiční dotace nezisk.a pod. organizacím	128	2 034	4 424	1 148	25,9	896,9
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	1 246	17 022	15 526	1 293	8,3	103,8
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	2 771	11 585	15 876	3 905	24,6	140,9
v tom: obcím	2 151	10 997	13 140	3 064	23,3	142,4
krajům	621	588	2 736	841	30,7	135,4
Investiční dotace příspěvkovým organizacím	7 725	18 048	17 699	8 825	49,9	114,2
Investiční půjčené prostředky	40					
Investiční převody Národnímu fondu	52	46				
Ostatní kapitálové výdaje	- 22	14 328	10 077	153	1,5	

Skutečné čerpání kapitálových výdajů za 1. pololetí 2006 představovalo celkem **23,6 mld. Kč, t.j. 24,9 % celoročního rozpočtu** upraveného o provedená rozpočtová opatření. Proti polovině rozpočtu tak byly výdaje nižší o 23,9 mld. Kč. Ve stejném období roku 2005 představovalo plnění 28,4 %, celoročně pak byl rozpočet splněn na 105,9 %. Výše čerpání těchto výdajů byla ovlivněna tím, že od roku 2006 byly do kapitálových výdajů nově zahrnuty i dotace poskytnuté na financování společných programů EU a ČR z fondů Evropské unie (rozpočet ve výši 18,15 mld. Kč), přičemž rozhodující čerpání těchto výdajů bude soustředěno do druhé poloviny roku, resp. koncem roku 2006 bude nespoteřebovaná část převedena do rezervních fondů k použití v roce 2007.



Pokud jde o hospodářsko-právní formu subjektů, jimž jsou rozpočtové prostředky poskytovány, **největší podíl na čerpání kapitálových výdajů měly příspěvkové organizace.** K zabezpečení jejich potřeb bylo ze státního rozpočtu vynaloženo **8,8 mld. Kč** (37 % podíl z celku). Organizačními složkami státu bylo čerpáno 6,5 mld. Kč (27 %) a investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně činily 3,9 mld. Kč (17 %). Podnikatelským subjektům bylo uvolněno 1,9 mld. Kč (8 %) a na ostatní subjekty připadlo 2,6 mld. Kč (11 %).

V následujícím přehledu je uvedeno čerpání kapitálových výdajů podle jednotlivých kapitol státního rozpočtu:

Tabulka č. 27

	v mil. Kč					
	Skutečnost leden-červen 2005	Rozpočet 2006		Skutečnost leden-červen 2006	% plnění	Index 2006/2005
		schválený	po změnách			
Kapitálové výdaje celkem	20 450	94 252	95 004	23 643	24,9	115,6
z toho:						
- Ministerstvo obrany	2 058	12 585	12 212	3 529	28,9	171,5
- Ministerstvo financí	319	1 258	1 314	346	26,3	108,5
- Ministerstvo práce a sociálních věcí	270	2 373	2 274	512	22,5	189,6
- Ministerstvo vnitra	479	3 041	3 889	878	22,6	183,3
- Ministerstvo životního prostředí	224	10 696	10 652	1 182	11,1	527,7
- Ministerstvo pro místní rozvoj	1 070	5 565	7 695	2 703	35,1	252,6
- Ministerstvo průmyslu a obchodu	786	3 221	3 081	799	25,9	101,7
- Ministerstvo dopravy	5 532	18 705	19 255	6 498	33,7	117,5
- Ministerstvo zemědělství	1 925	1 823	3 072	1 353	44,0	70,3
- Ministerstvo školství, mládeže a tělov.	2 109	5 562	6 338	2 931	46,2	139,0
- Ministerstvo zdravotnictví	637	2 989	2 106	569	27,0	89,3
- Ministerstvo spravedlnosti	778	1 146	1 089	862	79,2	110,8
- Operace státních finančních aktiv	1 460	12 806	9 539	21	0,2	1,4
- Všeobecná pokladní správa	1 529	8 621	8 386	335	4,0	21,9

Nejvíce prostředků ze všech kapitol státního rozpočtu - celkem **6,5 mld. Kč** (27,5 % všech kapitálových výdajů), což představovalo 33,7 % upraveného rozpočtu, bylo čerpáno u **Ministerstva dopravy.** Z nich největší objem – **5,6 mld. Kč** - byl vynaložen **na výstavbu dálnic** včetně činností spojených s jejich správou, údržbou, opravami a technickou obnovou. Na činnosti spojené se správou, údržbou, opravami, technickou obnovou a výstavbou silniční sítě (mimo dálnic) a jejich součástí, včetně komunálních komunikací bylo vynaloženo 345 mil. Kč.

Ministerstvo obrany vynaložilo na kapitálové výdaje **3,5 mld. Kč**, čím byl upravený rozpočet splněn na 28,9 %. Prostředky byly vynakládány na pořízení a obnovu dopravních, speciálních a manipulačních prostředků logistiky, na výstavbu

a rekonstrukci infrastruktury vzdušných sil, na rozvoj komunikačních a informačních systémů, na pořízení a zabezpečení provozu nadzvukových letadel a další potřeby.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy čerpalo kapitálové výdaje ve výši **2,9 mld. Kč**, t.j. 46,2 % upraveného rozpočtu. Prostředky byly použity zejména na **rozvoj a obnovu materiálně technické základny** různých druhů škol, především vysokých a na rozvoj a obnovu materiálně technické základny sportu a tělovýchovy.

V kapitole **Ministerstvo pro místní rozvoj** byly prostředky v celkové výši **2,7 mld. Kč** čerpány na 35,1 % upraveného rozpočtu a směřovaly především na **podporu regionálního rozvoje, bydlení a cestovního ruchu**.

Ministerstvo zemědělství financovalo z celkové částky investičních výdajů v objemu **1,4 mld. Kč** (44,0 % rozpočtu) 754 mil. Kč na programy vedené v ISPROFIN, zejména na protipovodňová opatření, výstavbu a obnovu vodovodů a úpraven vod, kanalizací a čistíren odpadních vod, rozvoj a obnovu materiálně technické základny systému řízení resortu, odstranění následků povodní na státním vodohospodářském majetku a pod.

Ministerstvo životního prostředí vynaložilo na kapitálové výdaje **1,2 mld. Kč**, což představovalo plnění rozpočtu na 11,1 %. Prostředky byly vynakládány především na podporu ochrany životního prostředí a nakládání s odpady, na revitalizaci říčních systémů, na modernizaci předpovědní a výstražné služby ČHMÚ a na podporu prevence v územích ohrožených nepříznivými klimatickými vlivy.

Z ostatních kapitol státního rozpočtu nejvíce investičních prostředků čerpalo Ministerstvo vnitra (878 mil. Kč, t.j. 22,6 % rozpočtu), Ministerstvo spravedlnosti (862 mil. Kč, 79,2 %) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (799 mil. Kč, 25,9 %).

Podstatná část kapitálových výdajů státního rozpočtu je vynakládána v rámci **programů systému ISPROFIN** (Informační systém programového financování). Schválený rozpočet výdajů na financování programů reprodukce (včetně souvisejících běžných výdajů) na rok 2006 byl stanoven ve výši 79,4 mld. Kč, rozpočtovými opatřeními byla tato částka zvýšena o 5,0 mld. Kč, takže upravený rozpočet dosáhl 84,4 mld. Kč. Ke konci června 2006 bylo vyčerpáno 27,9 mld. Kč (včetně běžných výdajů souvisejících s kapitálovými výdaji), což představovalo plnění na 33,1 % upraveného rozpočtu. Koncem roku lze předpokládat, že (podobně jako v roce 2005) značný objem rozpočtovaných prostředků zůstane nevyčerpán a resorty budou nevyčerpané prostředky převádět do svých rezervních fondů k použití v následujících obdobích.

Programy reprodukce majetku pro období 2003 až 2007 předpokládají změnu účasti státního rozpočtu na financování nevládního sektoru související s reformou veřejné správy. V Informačním systému financování programů se kromě pokračování investičních akcí přecházejících z roku 2005 do roku 2006 počítá se zahajováním nových akcí v rozsahu cca 15 mld. Kč. V roce 2006 se očekává pokračování změny přístupu resortů k reprodukci majetku ve státním vlastnictví, a to směrem k její neinvestiční části, t.j. od pořizování nového majetku ke kvalitnější péči o jeho stav.

4. Čerpání vládní rozpočtové rezervy

K zajištění nezbytných a nepředvídaných výdajů se ve státním rozpočtu vytváří vládní rozpočtová rezerva, a to ve výši nejméně 0,3 % výdajů státního rozpočtu na příslušný rozpočtový rok (§ 27 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla). Objem vládní rozpočtové rezervy na rok 2006 byl stanoven ve výši 2,9 mld. Kč, v průběhu 1. pololetí byl pak snížen o 20 mil. Kč.

V období leden-červen 2006 byly z vládní rozpočtové rezervy **uvolněny** finanční prostředky v celkové výši téměř **2,0 mld. Kč**, t.j. 69,4 % jejího upraveného objemu na letošní rok.

Přehled čerpání vládní rozpočtové rezervy na rok 2006 – stav k 30.6.2006

titul	v tis. Kč
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - prostředky na zahlazování následků hornické činnosti podniků DIAMO usn. vl. č. 11/2006)	350 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evrop.soudu v případech Fáber, Budzovská, Čapková, Danielková, Grymová a další proti ČR	3 385
kap. Úřad vlády - prostř. na realizaci Koncepce informování o evropských záležitostech v r. 2006 (usn.vl.č. 1658/2005)	43 400
Dotace hl.m. Praze na zvýšení bezpečnosti cestujících v pražském metru (usn.vl.č. 1630/2005)	30 000
kap. Úřad vlády - prostř. na zvýšení počtu pracovníků Úřadu vlády o 5 osob v r. 2006 (usn.vl.č. 40/2006)	2 220
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na výuku cizích jazyků - 1. část (usn. vl. č. 1660/2005)	50 000

kap. Ministerstvo zdravotnictví - Finanční prostředky odpovídající vybrané dani z přidané hodnoty u humanitárních sbírek uspořádaných nestátními neziskovými organizacemi formou dárcovských SMS na podporu zdravotní oblasti (usn.vl. č. 12/2006)	167
Vratka za sociální dávky 2x odvedené do SR v r. 2005 - MěÚ Chomutov	1
kap. Ministerstvo zemědělství - prostředky na podporu agrokomplexu program DT 13 (usn.vl. č. 1061/2005)	70 000
kap. Všeobecná pokladní správa - finanční částky do konkurzních podstat úpadců PF Vyšehrad a.s., v likvidaci a PF Certum-Renta a.s., v likvidaci, vč. 4% úroku z prodlení od 1.8.2002 do zaplac. a náhrada nákladů žalovanému (rozsudky soudu)	12 783
kap. Všeobecná pokladní správa - Navýšení položky "Podpora rozvoje a obnovy regionální infrastruktury (program 298 110)" s určením na dotaci hl.m.Praze na zřízení Domu národnostních menšin (usn. vl. č. 92/2006)	20 000 *)
kap. Všeobecná pokladní správa - Úhrada členského příspěvku ČR v EIPA na r. 2006	1 291
kap. Ministerstvo kultury - navýšení dotace na Mezinárodní filmový festival Karlovy Vary 2006	5 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj- prostředky účelově určené pro region Severozápad v rámci Regionálního programu podpory rozvoje severozápadních Čech a Moravskoslezského kraje (usn.vl.č. 172/2006)	250 000
Vratka výživného omylem v r. '05 odvedeného do SR (p.Friedlová) - Magistrát hl.m. Praha (MČ Praha 11)	10
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na výuku cizích jazyků - 2. část (usn. vl. č. 1660/2005)	50 000
Neinvest. účelová dotace na úhradu nedoplatků DPH u akcí na odstraňování povodňových škod z prostředků EU - město Terezín (usn.vl.č. 129/2006)	3 454
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evrop.soudu v případech Slezák a další, Zouhar, Vejmla, Chroust, Instaplast,s.r.o.,Jakoubek, Jeřábek a Míča, Mauer, Musil, Sedláček proti ČR	2 621
Vratka prostředků omylem v r. '04 odvedených do SR -MěÚ Šternberk	10
Vratka prostředků omylem v r. '04 odvedených do SR -MěÚ Žďár n. Sázavou	1
kap. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže - posílení výdajů na provozní potřeby	1 840
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - navýšení výdajů kapitoly pro řešení povodňových škod 2006 - finanční pomoc státu (usn. vl. č. 347/2006)	380 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na výuku cizích jazyků - 3. část (usn. vl. č. 1660/2005)	50 000

kap. Národní bezpečnostní úřad - navýšení počtu pracovníků v souvislosti s přijetím zák. č. 412/2005 Sb.- další prostředky (usn.vl. č. 1480/2005)	21 500
kap. Státní úřad pro jadernou bezpečnost - prostředky na zajištění závazků vyplývajících z melkského procesu (usn.vl.č. 357/2006)	450
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evrop.soudu v případech Mauer, Chládek, Koutecká, Kuja, Maňák, Špaček, Thon, Zemanová, Knorr, Podzimek-Podzimková, Komendová proti ČR	2 197
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na sociální stipendia (usn. vl. č. 205/2006)	220 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na výuku cizích jazyků - 4. část (usn. vl. č. 1660/2005)	21 000
kap. Ministerstvo pro místní rozvoj - prostředky na realizaci Kongresu ASTA	28 237
kap. Ministerstvo životního prostředí - prostředky na zajištění závazků vyplývajících z melkského procesu (usn.vl.č. 357/2006)	400
kap. Ministerstvo průmyslu a obchodu - financování Programu podpory malých a středních podnikatelů postižených povodní 2006 (usn. vl. č. 11/2006)	30 000
kap. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy - prostředky na Všesokolský slet (usn. vl. č. 488/2006)	48 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - pomoc běloruské opozici, podpora rozvoje občanské společnosti v Bělorusku (usn.vl.č.344/2006)	20 000
kap. Ministerstvo zdravotnictví - řešení havarijního stavu 15 výtahů FN Brno	20 000
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - prostředky na rekonstrukci domova důchodců v Bystřanech	19 000
kap. Ministerstvo zahraničních věcí - Zvýšení počtu systemizovaných míst na úroveň roku 2005 (usn.vl.č. 320/2006)	15 143
kap. Ministerstvo kultury - prostř. pro PO Národní muzeum na úpravu Památníku na Vítkově pro hrob gen. Eliáše	1 500
kap. Ministerstvo vnitra - prostř. na dotaci Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska (usn.vl.č. 370/2006)	9 000
kap. Český báňský úřad - Jednorázové dovybavení Hlavní báňské záchranné stanice Praha (usn.vl.č. 358/2006)	23 987
kap. Akademie věd - prostředky na projekt "Dokumentace osudů aktivních odpůrců nacismu, kteří byli po skončení 2. světové války postiženi opatřeními ČR proti tzv. nepřátelskému obyvatelstvu" (usn.vl.č. 566/2006)	30 000
Dotace na dořešení podmínek pro výkon státní správy, město Vsetín (usn.vl.č.445/2006)	4 552

kap. Ministerstvo informatiky - prostř. na pokrytí výdajů informační kampaně a průzkumů penetrace v r. 2006 (usn.vl.č. 563/2006)	45 100
Vratka přeplatku bezúročné půjčky omylem poukázané v r. 2005 na účet SR (p. Coufalová, Velký Týnec)	5
kap. Ministerstvo práce a sociálních věcí - zajištění čs. účasti na 95. zasedání Mezinárodní konference práce (usn.vl.č. 519/2006)	500
kap. Státní úřad pro jadernou bezpečnost - mimořádný příspěvek Mezinárodní agentuře pro atomovou energii na navrácení vyhořelého paliva (usn.vl.č. 608/2006)	18 000
kap. Ministerstvo kultury - architektonická soutěž na výstavbu Národní knihovny	4 500
kap. Ministerstvo financí - výdaje spojené se zavedením eura	2 755
Vratka výživného omylem v r. '05 odvedeného do SR (p.Vrábel) -MÚ Frýdek-Místek	1
kap. Ministerstvo dopravy - zvýšení výdajů na dopravní obslužnost (usn.vl.č. 638/06)	100 000
kap. Ministerstvo spravedlnosti - rozsudek Evrop.soudu v případě Polach proti ČR	221
kap. Ministerstvo financí - výdaje za služby České pošty s.p.-daňové poukázky, vratka kupní ceny za majetek FDM (rozh. soudu)	5 791
kap. Poslanecká sněmovna parlamentu - navýšení výdajů kap. na zákl. rozh. Rozpočt.výboru PSP č. 811, 849, 850, 851 a 852 (komise pro šetření hospodaření VZP, platby za nájemné kanceláří poslanců ve volebních obvodech, odměny asistentům poslanců	15 600
C e l k e m	2 033 622

*) čerpání prostředků na tyto tituly je vykázáno v příslušných položkách výdajů kap. VPS.

O součet těchto částek je vykázán rozpočet po změnách a skutečnost v položce Vládní rozpočtová rezerva v tabulce č. 2 a 3 nižší.

5. Výdaje státního rozpočtu na financování společných programů Evropské unie a České republiky

Výdaje státního rozpočtu určené na spolufinancování společných programů EU a ČR jsou v roce 2006 sledovány v rámci rozpočtového ukazatele Výdaje na financování společných programů EU a ČR, který je dále členěn na výdaje spojené s realizací programů zahájených v rámci přípravy ČR na vstup do EU (předvstupní nástroje) a výdaje související s naplňováním programů strukturálních fondů a projektů Fondu soudržnosti (t.j. po vstupu do EU). Tyto výdaje jsou dále členěny na výdaje národní strany (ČR) a výdaje z rozpočtu EU.

Výdaje na spolufinancování programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti (SF/CF) ze strany ČR stanovil státní rozpočet na rok 2006 v částce téměř 4,9 mld. Kč, která by měla umožnit příliv prostředků z rozpočtu EU určených na tyto společné programy a projekty ve výši 33,6 mld. Kč. Podle nové metodiky jsou od roku 2006 finanční prostředky z rozpočtu EU vztahující se k SF/CF příjmem státního rozpočtu a mají kryt příslušný rozpočtový výdaj bez ohledu na právní formu příjemce; do roku 2005 se takto postupovalo v případech, kdy příjemcem byla organizační složka státu a u operačních programů Rozvoj lidských zdrojů a Průmysl a podnikání (změna finančních toků z rozpočtu EU se netýká předvstupních nástrojů, přechodného nástroje Transition Facility a komunitárních programů). V roce 2005 byly na financování společných programů SF/FS rozpočtovány z české strany 3,4 mld. Kč a z rozpočtu EU jako příjem státního rozpočtu 5,4 mld. Kč. V průběhu období leden-červen byl státní rozpočet 2006 **snížen o 376 mil. Kč pro českou stranu a o 800 tis. Kč pro rozpočet EU.**

Předpokládaná výše výdajů **ze státního rozpočtu** na financování programů **předvstupní pomoci** je stanovena na téměř **399,9 mil. Kč** (na základě podepsaných dohod by mělo v roce 2006 dojít k ukončení projektů i jejich financování), z toho pro nástroj **Phare** byla ze strany ČR vyčleněna částka **239,8 mil. Kč** a na projekty **SAPARD** připadlo **160,1 mil. Kč** (vč. 0,1 mil. Kč z rozpočtu EU do rozpočtu kapitoly Ministerstvo zemědělství), projekty nástroje **ISPA** byly **převedeny** na realizaci v rámci Fondu soudržnosti. Schválený rozpočet na spolufinancování projektů Phare byl v průběhu 1. pololetí 2006 snížen o 500 tis. Kč. Projekty Přechodového nástroje (**Transition Facility**), určené pro dokončení transformace administrativních struktur

v nových členských zemích, jsou ve státním rozpočtu zahrnuty v částce přes **22,2 mil. Kč**. Na tzv. **komunitární programy** připadlo v rozpočtu téměř **89,3 mil. Kč**, z toho z rozpočtu české strany 48,4 mil. Kč, zbývající část pak pro organizační složky státu z rozpočtu EU. U výše zmíněných třech nástrojů neprochází prostředky poskytnuté z rozpočtu EU, až na výjimky, příjmy a výdaji státního rozpočtu, proto je uvedeno ve většině případů pouze spolufinancování z prostředků ČR.

K poskytování pomoci členskými zeměmi EU zemím nečlenským, které se připravují na přijetí do EU nebo které od EU pomoc přijímají slouží nový nástroj, tzv. **twinning-out**. **Ve státním rozpočtu** je na tuto oblast zahrnuta částka **3,6 mil. Kč**, která by měla být celá poskytnuta z rozpočtu EU.

Vedle vztahů na úrovni EU se novou formou spolupráce stal **Finanční mechanismus Evropského hospodářského prostoru/Norsko (EHP/Norsko)**, kdy příslušný partnerský stát EHP poskytuje přijímající zemi finanční prostředky do vybraných oblastí. Na tento nástroj je **ve státním rozpočtu 2006** vyčleněna částka **31,1 mil. Kč**.

Dále je **v rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa** vyčleněno **776,5 mil. Kč** k využití v případě reálného nedostatku prostředků na spolufinancování rozpočtovaných u jednotlivých kapitol. Rozpočet byl v průběhu sledovaného období **snížen na 632,9 mil. Kč**, čerpány nebyly žádné prostředky.

Na programy a projekty strukturálních fondů a Fondu soudržnosti bylo v 1. pololetí 2006 poskytnuto celkem 5,4 mld. Kč (14,1 % rozpočtu po změnách), z toho 1,4 mld. Kč národních prostředků (31,2 % rozpočtu po změnách) a 4,0 mld. Kč z rozpočtu EU (11,8 % rozpočtu po změnách). Nízké čerpání bylo ovlivněno mj. tím, že výzvy k předkládání projektů a jejich hodnocení probíhaly v 1. pololetí a předložené projekty ne vždy splňovaly předepsané podmínky k jejich přijetí, čímž došlo k časovému posunu, také se vyskytly problémy s financováním na straně některých předkladatelů a návazně i problémy s implementací projektů, dále mělo vliv i to, že alokace prostředků na daný rok se většinou čerpá v průběhu dalších 2 let (pravidlo N+2). Ministerstvo financí respektovalo návrhy rozpočtu jednotlivých kapitol v této oblasti, v některých případech šlo však o optimistický odhad, který nerespektoval skutečnost, že čerpání za alokacemi bývá zpožděné. Podrobnější údaje o schváleném rozpočtu, jeho změnách a čerpání podle dotčených kapitol státního

rozpočtu (u strukturálních fondů dále podle operačních programů) a podle jednotlivých fondů je uvedeno v tabulce „Výdaje kapitol na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu a strukturálních fondů a Fondu soudržnosti – 1. pololetí 2006“.

U předvstupních nástrojů Phare a SAPARD bylo ve sledovaném období čerpáno celkem 473 mil. Kč; z toho Phare 357 mil. Kč, kde nad rámec rozpočtovaných částek čerpalo Ministerstvo pro místní rozvoj (153,2 %) a Ministerstvo průmyslu a obchodu (370,7 %), které zapojily prostředky z rezervního fondu. V rámci projektů SAPARD bylo vyplaceno 116 mil. Kč kapitolou Ministerstvo zemědělství rovněž za použití prostředků rezervního fondu (plněno bylo na 129,4 % rozpočtu). Na Komunitární programy bylo poskytnuto více než 18,4 mil. Kč (20,6 % rozpočtu), z toho národní prostředky činily téměř 8,6 mil. Kč a prostředky z rozpočtu EU 9,9 mil. Kč, na přechodový nástroj Transition Facility bylo vyplaceno celkem 3,2 mld. Kč (14,4 % rozpočtu) a na v ČR začínající Finanční mechanismus EHP/Norsko pak 899 tis. Kč. Z prostředku EU bylo Úřadem pro ochranu osobních údajů čerpáno 692 tis. Kč formou Twinnig-out pro Bosnu a Hercegovinu. Podrobnější údaje o čerpání finančních prostředků u výše uvedených nástrojů spolupráce podle kapitol státního rozpočtu uvádí tabulka „Financování společných projektů EU a ČR předvstupního období, nástroje Transition Facility, komunitárních programů, Finančního mechanismu EHP/Norsko a Twinnig Out ze státního rozpočtu – 1. pololetí 2006“.

**Výdaje kapitol na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu ČR
a strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v 1. pololetí 2006**

v tis. Kč

Resort	Fond	Určení výdaje	Skutečnost	Rozpočet 2006		Skutečnost	% plnění
			leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen	
			2005*)			2006	
1	2	3	4	5=4:3			
MMR	ERDF	Společný regionální operační program	125 011	5 484 242	5 484 242	1 557 712	28,4
		v tom: ze státního rozpočtu	125 011	361 690	361 690	370 498	102,4
		kryté příjmem z rozpočtu EU		5 122 552	5 122 552	1 187 214	23,2
		Jednotný programový dokument Cíl 2 - Praha	13 369	551 630	551 630	131 678	23,9
		v tom: ze státního rozpočtu	13 369	202 400	202 400	95 892	47,4
		kryté příjmem z rozpočtu EU		349 230	349 230	35 786	10,2
		Iniciativa Společenství INTEREG III A	854	599 800	599 800	82 033	13,7
		v tom: ze státního rozpočtu	854	29 800	29 800	17 222	57,8
		kryté příjmem z rozpočtu EU		570 000	570 000	64 811	11,4
		Interreg III B a III C, ESPON, INTERACT	177	31 500	31 500	3 889	12,3
		v tom: ze státního rozpočtu	177	31 500	31 500	3 889	12,3
		kryté příjmem z rozpočtu EU		0	0		
		Technická asistence	10 190	277 746	277 746	42 941	15,5
		v tom: ze státního rozpočtu	2 742	71 971	71 971	11 104	15,4
kryté příjmem z rozpočtu EU	7 448	205 775	205 775	31 837	15,5		
ESF	Operační program Rozvoj lidských zdrojů		104 905	104 905	7 796	7,4	
	v tom: ze státního rozpočtu		21 158	21 158	1 949	9,2	
	kryté příjmem z rozpočtu EU		83 747	83 747	5 847	7,0	
	Celkem	149 601	7 049 823	7 049 823	1 826 049	25,9	
MPO	ERDF	Operační program Průmysl a podnikání	412 074	3 933 000	3 733 000	897 912	24,1
		v tom: ze státního rozpočtu	103 018	983 000	783 000	224 478	28,7
		kryté příjmem z rozpočtu EU	309 056	2 950 000	2 950 000	673 434	22,8
	ESF	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	476	84 400	84 400	1 266	1,5
		v tom: ze státního rozpočtu	119	21 100	21 100	317	1,5
	kryté příjmem z rozpočtu EU	357	63 300	63 300	949	1,5	
	Celkem	412 550	4 017 400	3 817 400	899 178	23,6	
MPSV	ESF	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	268 297	3 943 235	3 847 702	601 084	15,6
		v tom: ze státního rozpočtu	66 977	955 345	859 812	142 625	16,6
		kryté příjmem z rozpočtu EU	201 320	2 987 890	2 987 890	458 459	15,3
		Jednotný programový dokument Cíl 3	14 978	1 687 277	1 607 766	348 699	21,7
		v tom: ze státního rozpočtu	7 489	783 714	704 840	160 430	22,8
		kryté příjmem z rozpočtu EU	7 489	903 563	902 926	188 269	20,9
		Iniciativa Společenství EQUAL	17 237	505 060	503 014	119 471	23,8
		v tom: ze státního rozpočtu	4 645	125 530	123 484	32 525	26,3
	kryté příjmem z rozpočtu EU	12 592	379 530	379 530	86 946	22,9	
	Celkem	300 512	6 135 572	5 958 482	1 069 254	17,9	
MŠMT	ESF	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	88 357	861 078	860 861	192 636	22,4
		v tom: ze státního rozpočtu	22 310	429 411	429 357	47 545	11,1
		kryté příjmem z rozpočtu EU	66 047	431 667	431 504	145 091	33,6
	Celkem	88 357	861 078	860 861	192 636	22,4	
MD	ERDF	Operační program Infrastruktura	1 688	1 782 491	1 782 491	14 496	0,8
		v tom: ze státního rozpočtu	422	74 369	74 369	3 621	4,9
		kryté příjmem z rozpočtu EU	1 266	1 708 122	1 708 122	10 875	0,6
	FS	projekty Fondu soudržnosti		6 284 095	6 284 095		0,0
		v tom: ze státního rozpočtu		0	0		
	kryté příjmem z rozpočtu EU		6 284 095	6 284 095		0,0	
	Celkem	1 688	8 066 586	8 066 586	14 496	0,2	

Pokračování na další straně

**Výdaje kapitol na financování společných programů EU a ČR ze státního rozpočtu ČR
a strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v 1. pololetí 2006**

v tis. Kč

Resort	Fond	Určení výdaje	Skutečnost	Rozpočet 2006		Skutečnost	% plnění
			leden-červen	schválený	po změnách	leden-červen	
			2005*)	2	3	2006	
			1	2	3	4	5=4:3
MZE	EAGGF	Operační program Rozvoj venkova a multifunkčního zemědělství (EAGGF - orientační sekce)	115 670	2 200 000	2 200 000	272 721	12,4
		v tom: ze státního rozpočtu	115 617	600 000	600 000	243 289	40,5
		kryté příjmem z rozpočtu EU	53	1 600 000	1 600 000	29 432	1,8
		Celkem	115 670	2 200 000	2 200 000	272 721	12,4
MŽP	ERDF	Operační program Infrastruktura	529	2 750 436	2 750 436	781 419	28,4
		v tom: ze státního rozpočtu	132	10 359	10 359	355	3,4
		kryté příjmem z rozpočtu EU	397	2 740 077	2 740 077	781 064	28,5
	ESF	Operační program Rozvoj lidských zdrojů	5 993	117 056	117 056	46 935	40,1
		v tom: ze státního rozpočtu	1 498	29 264	29 264	11 734	40,1
	FS	kryté příjmem z rozpočtu EU	4 495	87 792	87 792	35 201	40,1
		projekty Fondu soudržnosti	6 029	7 219 249	7 219 249	264 520	3,7
		v tom: ze státního rozpočtu	1 507	125 203	125 203	28 394	22,7
		kryté příjmem z rozpočtu EU	4 522	7 094 046	7 094 046	236 126	3,3
		Celkem	12 551	10 086 741	10 086 741	1 092 874	10,8
MV	ERDF	Iniciativa INTERREG III A		3 823	3 823		0,0
		v tom: ze státního rozpočtu		3 823	3 823		0,0
		kryté příjmem z rozpočtu EU					
Celkem		3 823	3 823		0,0		
MZ	ERDF	Operační program Infrastruktura		50 256	50 256	5 772	11,5
		v tom: ze státního rozpočtu		3 141	3 141	3 141	100,0
		kryté příjmem z rozpočtu EU		47 115	47 115	2 631	5,6
		Celkem		50 256	50 256	5 772	11,5
Uhrnem			1 080 929	38 471 279	38 093 972	5 372 980	14,1
v tom: ze státního rozpočtu			465 887	4 862 778	4 486 271	1 399 008	31,2
kryté příjmem z rozpočtu EU			615 042	33 608 501	33 607 701	3 973 972	11,8
Z celku:							
Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF)			563 892	15 464 924	15 264 924	3 517 852	23,0
v tom: ze státního rozpočtu			245 725	1 772 053	1 572 053	730 200	46,4
kryté příjmem z rozpočtu EU			318 167	13 692 871	13 692 871	2 787 652	20,4
Evropský sociální fond (ESF)			395 338	7 303 011	7 125 704	1 317 887	18,5
v tom: ze státního rozpočtu			103 038	2 365 522	2 189 015	397 125	18,1
kryté příjmem z rozpočtu EU			292 300	4 937 489	4 936 689	920 762	18,7
Evropský zemědělský orientační a záruční fond - orientační sekce (EAGGF)			115 670	2 200 000	2 200 000	272 721	12,4
v tom: ze státního rozpočtu			115 617	600 000	600 000	243 289	40,5
kryté příjmem z rozpočtu EU			53	1 600 000	1 600 000	29 432	1,8
Fond soudržnosti (FS)			6 029	13 503 344	13 503 344	264 520	2,0
v tom: ze státního rozpočtu			1 507	125 203	125 203	28 394	22,7
kryté příjmem z rozpočtu EU			4 522	13 378 141	13 378 141	236 126	1,8

*) v roce 2005 nebyly všechny prostředky z rozpočtu EU na programy/projekty strukturálních fondů a Fondu soudržnosti příjmem státního rozpočtu (z tohoto důvodu a vzhledem k přijetí finančního mechanismu N+2 není uvedeno srovnání skutečného čerpání za 1.pololetí roku 2006 a roku 2005

Pozn. Výdaji "ze státního rozpočtu" se rozumí finanční prostředky poskytnuté ze strany ČR

Tabulka navazuje na tabulku č. 8 materiálu MF č. 11/113/2006-111 Státní rozpočet ČR na rok 2006, část II Další vybrané dokumenty – tabulková část

Tabulka č. 29

Financování společných projektů EU a ČR předvstupního období, nástroje Transition Facility, komunitárních programů, Finančního mechanismu EHP/Norsko a Twinning-out ze státního rozpočtu v 1. pololetí 2006

Resort	Nástroj	Rozpočet 2006		Skutečnost	% plnění
		schválený	po změnách	leden-červen	
		1	2	2006	
				3	4=3:2
MF	Phare	20 697	20 697	14 269	68,9
	EHP/Norsko	1 180	1 180	899	76,2
MPSV	Phare	14 400	14 400	9 199	63,9
	Transition Facility	2 160	2 160	0	0,0
	Komunitární programy	22 626	22 626	292	1,3
MV	Transition Facility	3 865	3 865	475	12,3
MŽP	EHP/Norsko	1 179	1 179	0	
MMR	Phare	194 740	194 740	298 255	153,2
	SAPARD	70 000	70 000	0	
MPO	Phare	10 000	9 500	35 212	370,7
MZe	SAPARD	90 100	90 100	116 478	129,3
	v tom: ze státního rozpočtu ČR	90 000	90 000	116 478	129,4
	z prostředků EU/EHP	100	100	0	
	Transition Facility	3 700	3 700	0	
MK	Komunitární programy	3 710	3 710	1 299	35,0
	EHP/Norsko	28 789	28 789	0	
MZdr	Transition Facility	3 000	3 000	30	1,0
MSpr	Komunitární programy	1 104	1 104	310	28,1
	v tom: ze státního rozpočtu ČR	442	442	99	22,4
	z prostředků EU/EHP	662	662	211	31,9
ÚPV	Transition Facility	9 100	9 100	2 666	29,3
	Komunitární programy	320	320	0	
	v tom: ze státního rozpočtu ČR	80	80	0	
	z prostředků EU/EHP	240	240	0	
ČSÚ	Transition Facility	220	220	0	
	Komunitární programy	61 498	61 498	16 518	26,9
	v tom: ze státního rozpočtu ČR	21 560	21 560	6 869	31,9
	z prostředků EU/EHP	39 938	39 938	9 648	24,2
ÚOOÚ	Transition Facility	150	150	16	10,7
	Twinning-out	3 632	3 632	692	19,1
	v tom: ze státního rozpočtu ČR	0	0	0	
	z prostředků EU/EHP	3 632	3 632	692	19,1
C e l k e m		546 170	545 670	496 610	91,0
v tom: ze státního rozpočtu ČR		501 598	501 098	486 058	97,0
z prostředků EU/EHP		44 572	44 572	10 551	23,7
Phare celkem		239 837	239 337	356 935	149,1
SAPARD celkem		160 100	160 100	116 478	72,8
Předvstupní programy celkem		399 937	399 437	473 413	118,5
Transition facility celkem		22 195	22 195	3 187	14,4
Komunitární programy celkem		89 258	89 258	18 419	20,6
v tom: ze státního rozpočtu ČR		48 418	48 418	8 559	17,7
z prostředků EU/EHP		40 840	40 840	9 859	24,1
EHP/Norsko celkem		31 148	31 148	899	2,9
Twinning-out celkem (z prostředků EU)		3 632	3 632	692	19,1

Pozn. Příjem prostředků z rozpočtu EU pro OSS, který je příjmem a výdajem státního rozpočtu je uveden u Komunitárních programů. U předvstupních nástrojů Phare a SAPARD, nástroje Transition Facility, u komunitárních programů, kde není příjemcem OSS, a u Finančního mechanismu EHP/Norsko nejsou prostředky z rozpočtu EU příjmem a výdajem státního rozpočtu - tabulka uvádí pouze podíl na spolufinancování ČR (s výjimkou nástroje SAPARD pro MZe ve výši 100 tis. Kč).

Tabulka navazuje na tabulku č. 7 materiálu MF čj. 11/113/2006-111 - Státní rozpočet ČR na rok 2006, část II Další vybrané dokumenty - tabulková část

Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu Evropské unie

Čistá pozice České republiky vůči rozpočtu Evropské unie představuje srovnání reálných finančních toků mezi rozpočtem EU a ČR (nejedná se o tok pouze mezi rozpočtem EU a státním rozpočtem ČR), přičemž není bráno v úvahu reálné využití prostředků (reálný tok konečným příjemcům, které může být odlišné) - jde o zjednodušený nástroj pro zachycení výhodnosti členství v Evropské unii.

Za 1. pololetí 2006 **Česká republika získala** z rozpočtu EU **18,3 mld. Kč** (644,2 mil. EUR) a **odvedla** do něj **15,1 mld. Kč** (530,0 mil. EUR), tzn. že čistá finanční pozice vůči rozpočtu EU je **3,2 mld. Kč** (114,2 mil. EUR) **ve prospěch ČR**. Za pozitivním saldem stojí zejména příjmy ze Společné zemědělské politiky – přímé platby ve výši 7,2 mld. Kč za rok 2005 vyplacené v 1. čtvrtletí roku 2006. Dalším významným zdrojem jsou rozpočtové kompenzace (téměř 2,9 mld. Kč) a příjmy na financování společných programů a projektů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti (4,1 mld. Kč). V saldu čisté pozice nejsou započítány údaje za čerpání komunitárních programů, které nebyly za sledované období k dispozici. Navíc byla zaplacen první splátka do Výzkumného fondu pro uhlí a ocel ve výši 174,4 mil. Kč (téměř 6 mil. EUR). Čistá pozice stejného období roku 2005, kdy ČR získala z rozpočtu EU 17,9 mld. Kč (590,5 mil. EUR) a odvedla do něj 15,2 mld. Kč (498,6 mil. EUR), činila přes 2,7 mld. Kč (91,9 mil. EUR); ke konci roku 2005 však byla v podstatě vyrovnaná.

Celkově od vstupu do EU (1. květen 2004) do 30. června 2006 Česká republika zaplatila do rozpočtu EU 63,8 mld. Kč (2,0 mld. EUR) a získala téměř 75,6 mld. Kč (2,5 mld. EUR). **Kladné saldo** čisté pozice tak dosáhlo **11,8 mld. Kč** (421,1 mil. EUR).

Podrobnější údaje o příjmech z rozpočtu EU a platbách do rozpočtu EU od roku 2004 ukazuje následující tabulka:

Tabulka č. 30

	2004		2005		1.1. - 30.6.2006		2004 - 30.6.2006	
	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč	mil €	mil Kč
Příjmy z rozpočtu EU								
Předvstupní nástroje	157,1	4 960,0	72,2	2 309,8	10,7	300,7	240,0	7 570,4
Phare	82,6	2 579,1	62,8	2 011,1	10,7	300,7	156,2	4 890,9
Ispa	35,8	1 146,6		0,0	0,0	0,0	35,8	1 146,6
Sapard	38,6	1 234,3	9,3	298,6	0,0	0,0	47,9	1 532,9
Zemědělství	90,8	2 813,7	398,1	12 739,3	377,6	10 726,8	866,5	26 279,8
Tržní operace	4,7	147,3	64,0	2 048,8	46,5	1 320,2	115,3	3 516,3
Přímé platby	0,0		197,8	6 329,5	253,7	7 193,3	451,5	13 522,7
Rozvoj venkova	86,0	2 666,4	135,6	4 339,2	77,4	2 213,1	299,0	9 218,6
Veterinární opatření			0,7	21,8	0,009	0,255	0,692	22,097
Strukturální akce	193,4	6 190,1	212,1	6 788,5	154,9	4 412,4	560,5	17 390,9
SF	161,6	5 172,7	137,9	4 412,4	27,0	763,8	326,5	10 348,8
CF	31,8	1 017,4	74,3	2 376,1	127,9	3 648,6	234,0	7 042,1
Vnitřní politiky	26,9	860,8	37,8	1 209,9	0,0	0,0	64,7	2 070,7
Budování institucí	0,0	0,0	10,9	349,1	0,0	0,0	10,9	349,1
Komunitární programy	26,9	860,8	26,9	860,8	0,0	0,0	53,8	1 721,6
Kompenzace	332,3	10 466,5	300,0	8 940,0	100,9	2 865,4	733,2	22 271,8
Celkové příjmy z rozpočtu EU	800,4	25 291,0	1 020,2	31 987,4	644,2	18 305,2	2 464,9	75 583,6
Platby do rozpočtu EU								
tradiční vlastní zdroje (cla)	58,9	1 910,1	136,7	4 373,7	76,6	2 183,8	272,2	8 467,5
Zdroj z DPH	78,6	2 548,8	140,9	4 507,8	78,3	2 232,4	297,8	9 289,0
Zdroj z HND	365,1	11 833,9	607,1	19 426,4	330,4	9 415,3	1 302,6	40 675,6
Rezervy	1,0	31,4	1,2	37,0	0,0	0,0	2,1	68,4
Korekce VB	50,6	1 639,0	73,7	2 359,0	44,7	1 274,7	169,0	5 272,7
Celkové platby do rozpočtu EU	554,2	17 963,2	959,5	30 703,9	530,0	15 106,2	2 043,8	63 773,2
Čistá pozice vůči rozpočtu EU	246,2	7 327,9	60,7	1 283,5	114,2	3 199,0	421,1	11 810,4

6. Pokladní plnění státního rozpočtu ČR za leden až srpen 2006

Podle údajů na účtech státního rozpočtu vedených v ČNB **dosáhly ke konci srpna 2006 celkové příjmy** státního rozpočtu **597,5 mld. Kč**, **výdaje** byly čerpány v objemu **604,0 mld. Kč** a **saldo dosáhlo záporné hodnoty –6,4 mld. Kč**, což je proti stejnému období minulého roku horší výsledek o 16,4 mld. Kč. Ve srovnání s výsledky za 1. pololetí tak došlo ke zhoršení rozpočtového hospodaření (propad 14,1 mld. Kč) a pololetní kladné saldo 7,6 mld. Kč se změnilo ve schodek.

Plnění příjmů a výdajů jejich meziroční porovnání ukazuje následující přehled:

Tabulka č. 31

Ukazatel	Skutečnost leden-srpen 2005	2006				% plnění v r. 2005	Index 2006/2005
		Schválený rozpočet *)	SR po změnách**)	Skutečnost leden-srpen	% plnění		
PŘÍJMY CELKEM	558,07	889,39	889,39	597,52	67,2	69,3	107,1
VÝDAJE CELKEM	548,06	963,79	963,79	603,96	62,7	61,7	110,2
SALDO	10,01	-74,40	-74,40	-6,44	8,7	-12,0	-64,3

*) SR včetně zákona č. 170/2006 Sb., kterým se mění zákon o státním rozpočtu ČR na rok 2006 (navýšení příjmů i výdajů SR o 5 mld. Kč určených na pomoc při likvidaci škod způsobených povodněmi 2006)

**) SR upravený o rozpočtová opatření k 30.6.2006

V lednu až srpnu letošního roku inkasoval státní rozpočet **celkové příjmy ve výši 597,5 mld. Kč**, t.j. 67,2 % rozpočtu. V porovnání s výsledky ke konci června vzrostly příjmy o 128,7 mld. Kč a plnění rozpočtu se zvýšilo o 14,5 procentního bodu. Meziroční dynamika dosáhla 107,1 %. **Výdaje** byly čerpány **ve výši 604,0 mld. Kč** a proti konci června vzrostly o 142,8 mld. Kč; čerpání rozpočtu se zvýšilo na 62,7 %. Předstih plnění příjmů oproti plnění výdajů, který ke konci 1. pololetí činil 4,8 procentního bodu, se ke konci srpna téměř vyrovnal (naopak plnění výdajů předstihlo plnění příjmů o 0,5 procentního bodu).

Vykázaný **schodek 6,4 mld Kč** je o 43,2 mld Kč nižší než by odpovídalo osmiměsíční alikvotě celoročního schodku schváleného zákonem (jí odpovídá převaha výdajů nad příjmy ve výši –49,6 mld Kč). Při meziročním srovnání dosažených výsledků ke konci srpna v delším časovém úseku je srpnový výsledek hospodaření za rok 2006 zhruba poloviční než byl v roce 2000 (12,4 mld. Kč). Výjimkou byl rok 2005, kdy bylo dosaženo kladného salda 10,0 mld. Kč.

leden-srpen	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Saldo SR	-12 367	-25 565	-32 956	-71 885	-50 687	10 008	-6 440

Z celkových příjmů státního rozpočtu, vybraných za dosavadních osm měsíců ve výši 597,5 mld. Kč připadlo na daňové příjmy 300,4 mld. Kč (plnění na 63,5 % rozpočtu), na příjmy z pojistného na sociální zabezpečení 216,6 mld. Kč (64,4 %) a na ostatní příjmy 80,5 mld. Kč (100,9 %).

V meziročním porovnání jsou letošní celkové příjmy vyšší o 39,5 mld. Kč, ale jejich plnění je horší o 2,1 procentního bodu (67,2 % proti 69,3 %), při současně nižší meziroční dynamice - o 16,6 procentního bodu (101,8 % proti 118,4 %).

Plnění rozhodujících položek příjmů státního rozpočtu uvádí tabulka:

Tabulka č. 32

Příjmy státního rozpočtu	v mld. Kč						
	2005	2006				% plnění SR	Index
	Skutečnost leden-srpen 1	Schválený rozpočet ** 2	SR po změnách 3	Skutečnost leden-srpen 4	% plnění 5=4:3	leden-srpen 2005 6	skutečnost 2006/2005 7=4:1
Příjmy celkem	558,07	889,39	889,39	597,52	67,2	69,3	107,1
v tom:							
Daňové příjmy celkem	497,25	809,57	809,57	517,00	63,9	65,8	104,0
Daňové příjmy (bez pojistného SZ)	295,10	473,25	473,25	300,38	63,5	66,9	101,8
v tom:							
- DPH	90,39	156,70	156,70	98,46	62,8	58,6	108,9
- spotřební daně	76,76	118,90	118,90	79,02	66,5	80,9	102,9
- daně z příjmů PO	57,80	88,00	88,00	55,29	62,8	70,8	95,7
- daně z příjmů FO	61,02	92,30	92,30	57,90	62,7	63,9	94,9
- vybíraná srážkou (z kapitálových výnosů)	2,96	4,60	4,60	3,40	74,0	54,8	115,0
- ze závislé činnosti	48,28	73,00	73,00	48,85	66,9	63,1	101,2
- z příznání	9,78	14,70	14,70	5,65	38,4	71,9	57,8
- správní poplatky vč. kolků	2,52	4,10	4,10	2,64	64,3	61,5	104,7
- majetkové daně	5,32	10,30	10,30	5,32	51,7	61,9	100,0
- clo	0,76	1,20	1,20	0,76	63,5	108,6	100,2
- ostatní daňové příjmy*)	0,53	1,75	1,75	0,99	56,5	31,2	186,2
Pojistné SZ	202,15	336,32	336,32	216,62	64,4	64,2	107,2
z toho: na důchody	166,48	279,08	279,08	178,39	63,9	63,8	107,2
Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace	60,82	79,82	79,82	80,52	100,9	124,7	132,4
v tom:							
- kapitoly	34,66	56,24	56,24	55,85	99,3	132,9	161,1
z toho: dotace přijaté od EU	9,36	50,92	50,92	16,10	31,6	44,3	172,0
převod z fondů OSS	20,21	0,00	0,00	33,63	x	x	166,4
- kapitola Operace SFA	3,02	4,87	4,87	4,76	97,8	79,3	157,8
- VPS	23,14	18,71	18,71	19,90	106,4	122,4	86,0
v tom :							
- příjmy z úroků a real.fin.majet.	1,70	0,49	0,49	0,19	39,8	354,2	11,3
- splátky půjček ze zahraničí	4,12	0,18	0,18	0,74	418,1	165,5	18,0
- příjmy za realizaci záruk (převod z FSZ)	4,16	0,00	0,00	4,43	x	x	106,6
- přijaté kompenzační platby z rozpočtu EU	6,74	6,00	6,00	4,29	71,5	71,3	63,6
- soudní poplatky vč. kolků	0,56	0,62	0,62	0,50	80,1	93,3	88,7
- přijaté sankční platby	0,80	1,20	1,20	1,00	83,2	66,7	124,7
- ostatní příjmy VPS*)	5,06	10,23	10,23	8,75	85,5	108,1	173,0

Pozn.: SR po změnách s rozpočtovými opatřeními k 30.6.2006

*) dopočet do celku (v rozpočtu vč. poplatků a odvodů v oblasti životního prostředí ve výši 1,35 mld. Kč. ve skutečnosti vykazováno v kapitole OSFA)

**) SR včetně zákona č. 170/2006 Sb. (tj. navýšení příjmů kapitoly VPS o 5,0 mld. Kč - povodně 2006)

Plnění daňových příjmů ovlivnilo především inkaso spotřebních daní, které dosáhlo **79,0 mld. Kč, t.j. 66,5 %** rozpočtu při meziročním růstu o 2,3 mld. Kč, t.j. o 2,9 % (v lednu až srpnu roku 2005 činilo plnění 80,9 % při meziročním růstu o 20,8 mld. Kč, t.j. o 37,2 %).

Inkaso DPH za osm měsíců letošního roku dosáhlo **98,5 mld. Kč, t.j. 62,8 % rozpočtu** a meziročně vzrostlo o 8,1 mld. Kč, t.j. o 8,9 % (v loňském roce činilo plnění 58,6 % při meziročním růstu o 19,0 %). Jeho **meziroční růst** je proti rozpočtované dynamice (růst o 6,7 % proti skutečnosti 2005) o 2,2 procentního bodu vyšší.

Inkaso daní z příjmů právnických osob ve výši **55,3 mld. Kč** představuje **62,8 %** rozpočtu a meziroční pokles o 2,5 mld. Kč, t.j. o 4,3 % (ve stejném období loňského roku byl rozpočet plněn na 70,8 % při meziročním růstu o 11,5 mld. Kč, t.j. o 24,8 %, přičemž celoroční inkaso převýšilo rozpočet o 18,7 mld. Kč). Rozpočet na rok 2006 počítá s poklesem o 12,2 % proti skutečnosti roku 2005 (vliv snížení sazby daně z 26 % na 24 %).

Inkaso daně z příjmů fyzických osob dosáhlo celkem ke konci srpna 57,9 mld. Kč, t.j. 62,7 % rozpočtu a je tak o 3,1 mld. Kč, t.j. o 5,1 % pod úroveň skutečnosti stejného období roku 2005 (ke konci loňského srpna bylo plnění 63,9 % při meziročním růstu o 4,4 mld. Kč, t.j. o 7,7 %, přičemž celoročně zůstalo pod úroveň rozpočtu o 0,7 mld. Kč). Rozpočet uvažuje s poklesem o 2,6 % proti skutečnosti roku 2005, což souvisí se snížením daňových sazeb od 1.1.2006.

Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti dosáhla **48,9 mld. Kč** při plnění rozpočtu na **66,9 %** a meziročním růstu o 0,6 mld. Kč, t.j. o 1,2 %. Letošní plnění rozpočtu je vyšší než bylo ve stejném období loňského roku o 3,8 procentního bodu, při nižší meziroční dynamice o 6,7 procentního bodu. Rozpočet 2006 je pod úrovní skutečnosti roku 2005 o 4,4 %.

Daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti ve výši **5,7 mld. Kč** znamená plnění rozpočtu na **38,4 %** (loni to bylo 71,9 %) a proti stejnému období roku 2005 je nižší o 4,1 mld. Kč, tj. o 42,2 %. Rozpočet 2006 je nad úrovní skutečnosti roku 2005 o 5,8 %. Na výrazný pokles inkasa daně měly vliv především dva faktory. Jednak to byly vratky daně, které vyplynuly z možnosti uplatnění společného zdanění manželů a dále vratky z titulu uplatnění zvýšených výdajových paušálů.

Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů dosáhla 3,4 mld. Kč, což představuje **74,0 %** rozpočtu (loni plnění na 54,8 %) a meziroční růst o 0,4 mld. Kč, t.j. o 15,0 %. Rozpočet 2006 počítá s růstem o 1,8 % proti skutečnosti roku 2005.

Příjmy ze **cla** náležející státnímu rozpočtu byly k 31. srpnu vykázány ve výši **0,8 mld. Kč** (národní podíl ve výši 25 % z předepsaných celních příjmů, který náleží ČR po vstupu do EU).

Celostátní inkaso všech daní dosáhlo výše 406,6 mld. Kč, což představuje 63,0 % rozpočtu a meziroční růst o 1,8 mld. Kč, tj. o 0,4 %. Ve stejném období roku 2005 dosáhlo celostátní inkaso daní 404,8 mld. Kč, tj. 66,5 % rozpočtu, a meziročně vzrostlo o 62,9 mld. Kč, tj. o 18,4 % (celoročně převýšilo rozpočet o 20,7 mld. Kč).

Příjmy z pojistného na sociální zabezpečení dosáhly výše 216,6 mld. Kč, což představuje 64,4 % rozpočtu (loni to bylo 64,2 %) a meziroční růst o 14,5 mld. Kč, tj. o 7,2 %. Rozpočet 2006 počítá s růstem o 8,1 % proti skutečnosti roku 2005. Na **důchodové pojištění připadlo 178,4 mld. Kč, t.j. 63,9 % rozpočtu,** při meziročním růstu o 11,9 mld. Kč, tj. o 7,2 %.

Nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace dosáhly výše 80,5 mld. Kč, což je 100,9 % rozpočtu (loni to bylo 124,7 %) a o **19,7 mld. Kč, tj. o 32,4 %** více než ke konci srpna loňského roku. Z této částky představují **převody z fondů OSS u kapitol** (bez kapitoly VPS) **částku 33,6 mld. Kč,** což je o 13,4 mld. Kč více než bylo ve stejném období roku 2005. Ty zahrnují především **převody z rezervních fondů,** dále **převody prostředků z FKSP a nečerpané mzdové prostředky za prosinec 2005. Příjmy z rozpočtu EU** (přijaté dotace a kompenzační platby) činily **20,4 mld. Kč** (plnění na 35,8 %), tj. o 4,3 mld. Kč více než byla dosažená skutečnost za stejné období v roce 2005. Z toho kompenzační platby dosáhly 4,3 mld. Kč, tj. o 2,5 mld. Kč méně než na konci srpna 2005.

Celkové výdaje státního rozpočtu byly za osm měsíců čerpány ve výši 604,0 mld. Kč, což představuje 62,7 % rozpočtu a meziroční růst o 55,9 mld. Kč, t.j. o 10,2 %. Ve stejném období minulého roku byly výdaje čerpány na 61,7 % při meziročním růstu o 21,9 mld. Kč, t.j. o 4,2 %.

Čerpání výdajů je zřejmé z následujícího přehledu:

Tabulka č. 33

Výdaje státního rozpočtu	v mld. Kč						
	2005	2006				% plnění SR	Index
	Skutečnost leden-srpen	Schválený rozpočet**)	SR po změnách	Skutečnost leden-srpen	% plnění	leden-srpen 2005	skutečnost 2006/2005
1	2	3	4	5=4:3	6	7=4:1	
Výdaje celkem	548,06	963,79	963,79	603,96	62,7	61,7	110,2
běžné výdaje	516,69	869,54	868,79	562,78	64,8	62,9	108,9
v tom:							
- platy zaměstnanců a ost platby za proved.práci (vč.povinného pojistného)	48,29	91,06	90,51	50,33	55,6	54,0	104,2
- neinv.trans.fondům soc.a zdrav.pojiš.	23,97	36,28	39,01	32,48	83,3	70,5	135,5
- neinv.trans.věř.rozpočt.územ.úrovně	74,12	106,81	110,79	78,87	71,2	81,3	106,4
- neinv.trans.příspěvk.apod.organ.	25,57	43,96	46,34	28,07	60,6	64,2	109,8
- neinvest. dotace státním fondům (SZIF a SFDI)	8,40	27,77	29,96	12,10	40,4	33,5	144,1
- dotace občanským sdružením na činnost	1,41	2,45	2,95	1,93	65,7	55,3	137,2
- sociální dávky	220,37	343,09	342,93	237,51	69,3	67,8	107,8
v tom:							
důchody	167,05	263,51	263,47	182,27	69,2	68,0	109,1
pasivní politika zaměstnanosti	4,80	7,30	7,25	5,04	69,5	64,0	105,0
ostatní soc.dávky	26,35	38,45	38,41	27,39	71,3	71,1	103,9
státní soc.podpora	22,17	33,83	33,80	22,81	67,5	63,4	102,9
- aktivní pol.zaměstnanosti	2,45	7,71	8,09	2,98	36,8	42,0	121,7
- ochrana zam.při plat.neschop.zaměstnavatelů	0,11	0,30	0,27	0,14	51,0	44,0	125,2
- stavební spoření	15,42	15,40	15,40	15,05	97,7	104,2	97,6
- státní příspěvek na důchodové připojištění	2,63	3,98	3,98	2,98	75,1	80,9	113,4
- převod do fondu státních záruk	4,17	11,24	11,24	4,13	36,7	18,8	99,0
- odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU	16,35	30,14	30,14	17,15	56,9	59,8	104,9
- kapitola Státní dluh	17,61	34,18	33,90	20,72	61,1	52,3	117,7
- kapitola Operace SFA	0,84	2,63	2,35	0,63	27,0	33,1	75,4
- ostatní běžné výdaje*)	63,38	112,55	105,94	57,70	54,5	60,6	91,0
kapitálové výdaje	31,37	94,25	95,00	41,17	43,3	46,8	131,3
z toho:							
- investič.dotace PO	5,52	18,05	17,70	5,22	29,5	20,9	94,6
- investič.nákupy a související výdaje	6,95	22,22	21,79	9,66	44,3	34,8	139,0
- poskytnutí záloh ČKA, ČMZRB a ČS, a.s.	12,82	0,00	0,00	13,48	x	x	105,2
- kapitola Operace SFA	1,53	12,81	9,54	2,86	30,0	20,7	186,8
SALDO SR CELKEM	10,01	-74,40	-74,40	-6,44	8,7	-12,0	-64,3

Pozn.: SR po změnách s rozpočtovými opatřeními k 30.6.2006

*) dopočet do celku.

**) SR včetně zákona č. 170/2006 Sb. (tj. navýš.výdajů kapitoly VPS o 5,0 mld. Kč - povodně 2006)

Proti konci 1. pololetí se čerpání výdajů v posledních dvou měsících zrychlilo, takže ke konci srpna představovalo 62,7 % rozpočtu. Proti alikvotě dvou třetin rozpočtu je čerpání výdajů o 38,6 mld. Kč nižší (v plnění to představuje téměř 4,0 procentního bodu). Na konci 1. pololetí bylo čerpání výdajů proti alikvotě nižší o 20,7 mld. Kč.

Běžné výdaje státního rozpočtu byly čerpány ve výši **562,8 mld. Kč, tj. na 64,8 %** (loni to bylo 62,9 %). Proti stejnému období minulého roku vzrostly o 46,1 mld. Kč, tj. o 8,9 %. Z toho na **sociální dávky** bylo vynaloženo **237,5 mld. Kč, t.j. 69,3 % rozpočtu**, při meziročním růstu o 17,1 mld. Kč, t.j. o 7,8 % (ve stejném období m.r. činilo jejich čerpání 220,4 mld. Kč, t.j. 67,8 % rozpočtu při meziročním růstu o 8,6 mld. Kč, t.j. o 4,0 %).

V rámci běžných výdajů státního rozpočtu činily **neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně 78,9 mld. Kč**, což představuje již **71,2 %** rozpočtu, při meziročním růstu o 4,8 mld. Kč, tj. o 6,4 %. Vyšší plnění ovlivnily především převody prostředků **na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji** ve výši **53,3 mld. Kč**, což je o 3,3 mld. Kč více než v roce 2005. V těchto transferech je již zahrnuta záloha na celé 3. čtvrtletí ve výši 17,8 mld. Kč.

Nadprůměrné čerpání vykázaly i **neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění** ve výši **32,5 mld. Kč**, a to **na 83,3 %** rozpočtu. To bylo ovlivněno dvěma mimořádnými předsunutými platbami **ve prospěch Všeobecné zdravotní pojišťovny**, z nichž první byla poskytnuta **v lednu ve výši 3,0 mld. Kč** a o kterou budou v září a prosinci kráceny platby státu do systému veřejného zdravotního pojištění, vždy o 1,5 mld. Kč. **V dubnu** byla nově provedena **druhá předsunutá platba ve výši 2,5 mld. Kč**, o kterou byla v srpnu krácena platba státu do VZP o 1,25 mld. Kč (druhá krácená platba bude uskutečněna v měsíci listopadu). Dalším vlivem, který se projevil v této položce **od 1. února a následně od 1. dubna t.r.**, bylo **zvýšení vyměřovacího základu pojistného za státní pojištěnce** (podle zákona č. 117/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti veřejného zdravotního pojištění). Pojistné tak vzrostlo v první etapě z 513 Kč na 560 Kč a po druhé úpravě na 636 Kč měsíčně.

Výdaje kapitoly **Státní dluh** byly čerpány ve výši **20,7 mld. Kč, tj. 61,1 %** rozpočtu, což je o 3,1 mld. Kč více než bylo ke konci srpna loňského roku.

Na odvody vlastních zdrojů ES do rozpočtu EU bylo poukázáno **17,2 mld. Kč**, což představuje 56,9 % rozpočtované výše, a jejich objem je nad úrovní srovnatelného období minulého roku o 0,8 mld. Kč.

Kapitálové výdaje byly čerpány ve výši **41,2 mld. Kč**, což představuje **43,3 % rozpočtu** (v roce 2005 to bylo 46,8 %), při meziročním růstu o 9,8 mld. Kč.

7. Výhled plnění státního rozpočtu do konce roku 2006

Odhady plnění státního rozpočtu v roce 2006 vycházejí z poznatků o dosavadním průběhu hospodaření státu a z aktuálních informací o vývoji relevantních proměnných, které budou do konce roku 2006 ovlivňovat jak příjmovou, tak výdajovou stránku rozpočtu.

Pro rok 2006 Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila státní rozpočet s deficitem 74,4 mld. Kč.

metodika srovnávání SR	v mld. Kč	
	schválený státní rozpočet 2006 zákonem č.543/2005 Sb.	schválený státní rozpočet 2006 zákonem č.543/2005 Sb. a zákonem č. 170/2006 Sb.
příjmy státního rozpočtu	884,4	889,4
výdaje státního rozpočtu	958,8	963,8
saldo státního rozpočtu	-74,4	-74,4

Očekávané příjmy státního rozpočtu v roce 2006

Z hlediska plnění příjmů je očekáváno, že příjmy státního rozpočtu budou v roce 2006 překročeny o 6,7 mld. Kč zejména lepším plněním daňových příjmů. Předpokládá se, že daňové příjmy budou překročeny o 10,3 mld. Kč oproti rozpočtovanému objemu. Odhad očekávaných příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti v roce 2006 je o 3,6 mld. Kč nižší než předpokládal schválený státní rozpočet.

Očekávané výdaje státního rozpočtu v roce 2006

Očekávané výdaje státního rozpočtu roku 2006 budou překročeny o 15,2 mld. Kč z titulu úhrady státní záruky ve prospěch ČNB, která souvisela s konsolidací a stabilizací bankovního sektoru. Úhrada bude provedena podle zákona č. 547/2005 Sb., o státním dluhopisovém programu na úhradu závazku za státní záruku za konsolidaci a stabilizaci bankovního sektoru a finančních dopadů z dělení majetku České a Slovenské Federativní Republiky mezi ČR a SR ve prospěch ČNB. O prostředky získané emisí státních dluhopisů podle tohoto zákona lze překročit celkové výdaje státního rozpočtu schválené zákonem o státním rozpočtu v rozpočtovém roce, ve kterém budou takto získané finanční prostředky použity. O toto překročení se v příslušném rozpočtovém roce mění saldo státního rozpočtu a

financující položky. Výdaje ve výši 15,2 mld. Kč obsahují i výdaje na úhradu závazku MF vůči ČNB ve výši 1,2 mld. Kč z pohledávky vůči Národní bance Slovenska, tj. z nevyrovnané kompenzace postoupení pohledávky vůči NBS (usnesení vlády č. 62/2000). Tento závazek nebyl předmětem poskytnuté státní záruky v roce 1997.

Odhadované výdaje na **důchody v roce 2006** převýší jejich rozpočet v rozmezí 6 až 10 mld. Kč v důsledku:

- vysokého nárůstu počtu důchodců (za 1. pololetí 2006 je přírůstek 32 tis. osob, t.j. stejný jako ze celý rok 2005)
- úhrady části záloh České poště na první výplaty 2006 z rozpočtu 2006 ve výši 2,8 mld.Kč (místo úhrady z rozpočtu 2005 v závěru roku), kterou se řešilo nepřekročení rozpočtu 2005
- účinnosti zákona týkajícího se úpravy vdovských důchodů již od 1.7. 2006.

Koncem roku 2006 by mělo být rozhodnuto o způsobu řešení uvedeného nedostatku prostředků na důchody.

Ve výdajích státního rozpočtu se dále očekává vázání ve výši 9,4 mld. Kč z titulu změny finančních toků v kapitole MD, MŽP a Mze. Na příjmové straně rozpočtu dojde k výpadku příjmů ve stejném objemu, tj. 9,4 mld. Kč.

Očekávaný schodek státního rozpočtu roku 2006 by mohl dosáhnout výše cca 90 mld. Kč.

Rizika u očekávané skutečnosti roku 2006, která budou upřesněna až koncem roku 2006:

- naplnění příjmů z Evropské unie (vč. kompenzací z rozpočtu), které jsou rozpočtovány v objemu 56,9 mld. Kč
- pro metodiku ESA95 je důležitý rozdíl mezi objemem prostředků, které se zapojují z rezervních fondů do rozpočtu roku 2006 a očekávaným převodem prostředků do rezervních fondů koncem roku 2006.