

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

1. Zhodnocení platného právního stavu

Daňové příjmy obcí a krajů v České republice jsou definovány zejména zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Současný systém rozpočtového určení daní pro obce je používán od roku 2008.

Daňové příjmy obcí podle platného znění zákona jsou tvořeny podílem na sdílených daních, výlučnými daňovými příjmy a tzv. motivačními prvky.

Daňové příjmy obcí dle platné právní úpravy:

Sdílené daňové příjmy:

- 21,4 % výnosu daně z přidané hodnoty,
- 21,4 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků,
- 21,4 % výnosu daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou,
- 21,4 % výnosu z 60 % výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání,
- 21,4 % výnosu daně z příjmů právnických osob (kromě případu, kdy je poplatníkem obec nebo kraj).

Zákon dále upravuje tzv. motivační prvky v systému rozpočtového určení daní (RUD) pro obce, jejichž smyslem je motivovat obce, aby např. podporou podnikání a zaměstnanosti zvyšovaly svůj daňový výnos. Jedná se o následující podíly:

- 30 % výnosu daně z příjmů fyzických osob z podnikání rozdělovaný podle místa trvalého bydliště podnikatele,
- 1,5 % výnosu daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků rozdělovaný podle poměru počtu zaměstnanců majících místo výkonu práce v dané obci k 1. prosinci předcházejícího roku k součtu zaměstnanců ve všech obcích ČR.

Výlučnými daňovými příjmy obcí jsou podle zákona výnosy:

- daně z nemovitostí,
- daně z příjmů právnických osob v případech, kdy poplatníkem je příslušná obec.

Obecně se do daňových příjmů obcí řadí i další příjmy definované jinými zákony (např. zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích). Předmětem předkládané legislativní úpravy je však jen dílčí část daňových příjmů měst a obcí – a to rozsah a způsob přerozdělení objemu sdílených daní¹.

¹ Kvantifikace v celém materiálu jsou založeny na modelových propočtech sdílených daní (tzn. nezahrnují daň z nemovitostí, DPPO placenou obcí (krajem), motivační složky, u Prahy nezahrnují sdílené daně dle § 3 zákona).

2. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy

Zákon o rozpočtovém určení daní byl v průběhu své existence již pětkrát novelizován. Zpravidla šlo o poměrně zásadní změny vyvolané potřebou reagovat na probíhající změny v oblasti veřejných rozpočtů, nebo nutností upravit některé body, které se v průběhu praxe ukázaly jako více či méně problematické. K vysvětlení důvodů i hlavních principů navrhované právní úpravy je nezbytné nejprve stručně shrnout obsah poslední novely, kterou, **stejně jako nyní předkládanou novelou, došlo k přerozdělení sdílených daní.**

Novelou účinnou od roku 2008 (zákon č. 377/2007 Sb.) byl změněn způsob propočtu sdílených daní tak, aby došlo k odstranění nejvíce kritizovaných nedostatků předchozího systému. Dosavadní skokové přechody mezi velikostními kategoriemi byly nahrazeny postupnými přechody, za účelem posílení rozpočtů nejmenších obcí bylo do propočtu zakomponováno kritérium prostého počtu obyvatel a kritérium celkové rozlohy katastrálních území obce (shodně o váze 3 %).² Pozn.: připomeňme, že model přerozdělení rozpočtového určení daní, který byl používán do konce roku 2007, měl nastavením svých koeficientů pro obce s nejnižším počtem obyvatel směřovat k jejich integraci; tento přístup se však neosvědčil, (počet obcí se zvýšil) a opatření bylo vnímáno jako diskriminační.

K dosažení uvedených změn a současně k minimalizaci dopadů plynoucích z přechodu na nový model byl na úkor státního rozpočtu navýšen objem sdílených daní o 4,6 mld. Kč (podíl na sdílených daních pro obce vzrostl z 20,59 % na 21,4 %). Vedlejším efektem posílení rozpočtů malých obcí novelizací od roku 2008 však byl rostoucí tlak středních obcí na další změnu zákona, která by směřovala k posílení jejich rozpočtů. V reakci na tento dlouhodobý požadavek zástupců měst a především **v souladu se závazky obsaženými v Programovém prohlášení vlády se předkládá návrh změny konstrukce sdílených daní pro obce ČR.**

Hlavní principy, které Programové prohlášení vlády formuluje ve vztahu k novele zákona o rozpočtovém určení daní, jsou tyto:

„Cílem vlády je dlouhodobá stabilní dohoda, která formou zákona stanoví příjmy obcí tak, aby se snížil současný diskriminační rozdíl příjmů na obyvatele mezi „nejchudšími“ a „nejbohatšími“ obcemi a aby to odpovídalo situaci ve vyspělých zemích Evropské unie.

Příjmová základna obcí bude posílena zejména na úkor celostátních dotačních programů, ze kterých jsou doposud centrálně, a tudíž málo efektivně financovány rozvojové projekty v obcích.“

3. Odůvodnění hlavních principů a navrhované právní úpravy

K dosažení definovaných cílů se navrhuje **nová konstrukce modelu sdílených daní obcí, která promítá navýšení sdílených daní na úkor prostředků ve státním rozpočtu o 7,0 mld. Kč.**³ Ministerstvo financí počátkem tohoto roku oslovilo resorty ke zpracování inventury dotací. Poskytnuté informace ale nemají dostatečnou kvalitu, rozsah a strukturu

² V rámci změny způsobu propočtu došlo i k dalším změnám – např. v počtu velikostních kategorií, atd.

³ Dle současného znění zákona by sdílené daně na obyvatele u hl. m. Prahy činily 29,7 tis. Kč, u kategorie s nejnižším výnosem (kategorie 2-5 tis. obyvatel) dosahují v průměru cca 6,8 tis. Kč (tj. poměr cca 4,4); jde o modelový propočet z aktuálně dostupných dat (změny proti materiálu zaslanému do meziresortního připomínkového řízení vyplývají z aktualizace dat o počtu obyvatel, dat o rozloze katastrálních území obcí a z aktualizace daňové predikce).

zpracování, aby mohly být použity pro návrh konkrétních škrťů. Otázka zdrojů bude z tohoto důvodu řešena plošným krácením prostředků kapitol státního rozpočtu.

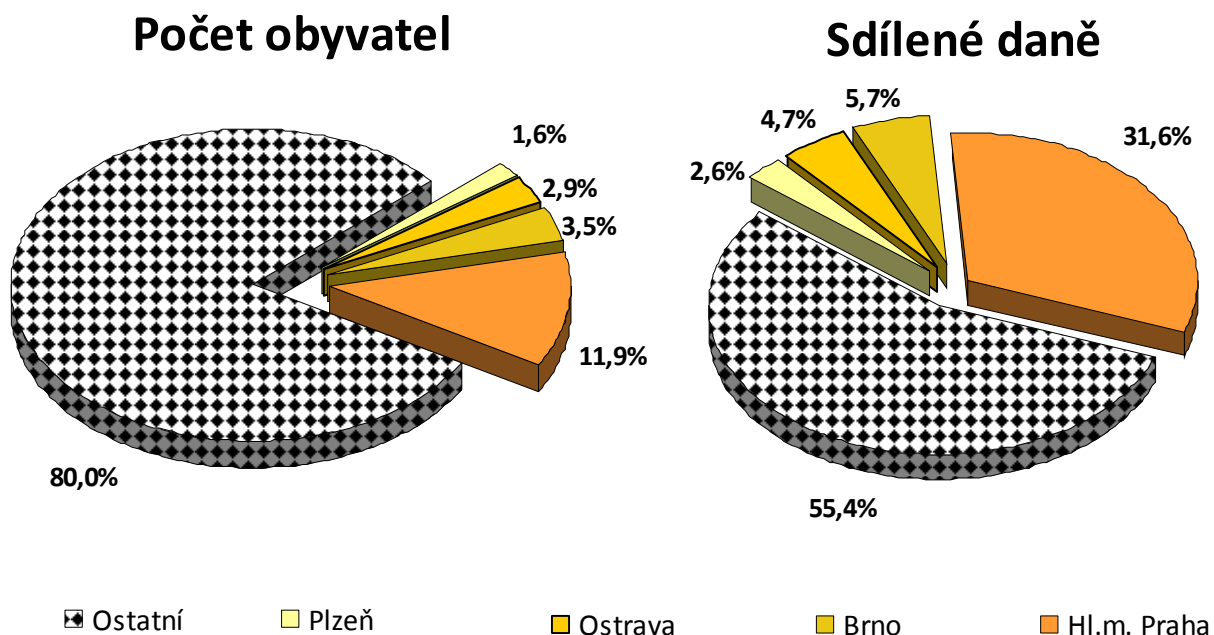
Navrhované posílení objemu se promítne **zvýšením podílu obcí na sdílených daních** takto:

- ze současných 21,4 % na 22,96 %⁴ u jednotlivých dílčích daňových příjmů definovaných § 4 odst. 1 písm. c) až f) zákona.

- z předpokládaných* 19,9 % na 21,34 % u daňových příjmů definovaných § 4 odst. 1 písm. b) zákona.

*) Připomeňme, že v legislativním procesu je návrh zákona, kterým se mění zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, kterým se mimo jiné navrhuje snížení podílu obcí (a krajů) na sdílených daních tak, aby neparticipovaly na efektech z navrhované změny sazeb daně z přidané hodnoty. V této souvislosti upozorňujeme na to, že předkládaný návrh zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vychází ze stavu, který **předjímá přijetí novely zákona o DPH** a tedy pokles podílu obcí na sdílených daních na 19,9 % s účinností od roku 2013, kterým se zohledňují záměry vlády v oblasti zdrojů na realizaci penzijní reformy. **Východiskem pro výpočet navrhovaného podílu na sdílených daních pro obce proto není v případě DPH podíl 21,4 % (jako u dalších sdílených daní), ale podíl 19,9%.**

V souladu s principem snížení diferencí v hodnotách na obyvatele se navrhuje přiměřenější přerozdělení sdílených daní ve vztahu k počtu obyvatel ČR. Struktura přerozdělení sdílených daní podle platného znění zákona a současná struktura počtu obyvatel měst a obcí ČR k 1. 1. 2010 jsou uvedeny v následujících grafech:



Z tohoto důvodu se navrhuje zapojit 3 největší města do propočtu k ostatním městům. **Zapojením měst Plzně, Ostravy a Brna do propočtu** se vnáší do systému přerozdělení sdílených daní větší jednotnost, ale logicky se také koriguje dosavadní výjimečné postavení těchto měst. Ačkoli se u hl. m. Prahy nadále navrhuje oddělený propočet, je i v jejím případě

⁴ viz příloha č. 1 k Důvodové zprávě

navrženo částečné snížení daňových příjmů prostřednictvím úpravy jejího přepočítacího koeficientu.

Logickým důsledkem zapojení Plzně, Ostravy a Brna do propočtu jsou dopady, které by pro ně návrh znamenal. V souvislosti s očekávanými dopady **počítá Ministerstvo financí pro tato města po přechodnou dobu 4 let s částečnými kompenzacemi ztrát**. V prvním roce účinnosti nového modelu by kompenzace pokryly většinu předpokládané ztráty, od dalšího roku by klesaly výrazněji. Takto by měl být vytvořen časový prostor, aby města přizpůsobila své hospodaření novému modelu propočtu sdílených daní (podrobněji viz bod 7.).

V propočtu sdílených daní se počítá také se **zvýšením váhy kritéria prostého počtu obyvatel** jako prvku, který přispěje ke snížení rozdílů v příjmech na obyvatele – navrhuje se zvýšení z dosavadních 3 % na 10 %.

Vláda ČR se dále zavázala diskutovat dosud nezohledněná kritéria. V rámci jednání *pracovní skupiny k novele RUD*⁵ došlo ke shodě na **zapojení kritéria počtu dětí MŠ a žáků ZŠ**. Váha tohoto kritéria se navrhuje ve výši 7 %. Nově se tedy vymezuje zdroj dat o počtu dětí MŠ a žáků ZŠ a povinnost MŠMT předat tato data MF jako podklad pro zpracování každoročně vydávané vyhlášky o *Podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů*.

Zdrojem dat o počtech žáků (dětí) budou statistické výkonové výkazy převzaté z MŠMT zpracované k 30. 9. předcházejícího roku. Součástí návrhu je vymezení okruhu žáků (dětí) škol zřizovaných obcemi: děti mateřských škol, speciálních mateřských škol, žáci základních škol, speciálních základních škol, základních škol při zdravotnických zařízeních, přípravných stupňů speciálních škol a víceletých gymnázií, pokud v nich plní povinnou školní docházku.

Současně se navrhuje **přesun 1,5 mld. Kč ze státního rozpočtu** (dosavadní příspěvek na školství v kapitole Všeobecná pokladní správa (VPS) uvolňovaný v rámci finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům obcí resp. hl. m. Prahy)⁶ do objemu sdílených daní pro obce. V této souvislosti je třeba provést novelizaci zákona č. 561/2004 Sb., školský zákon (úkol pro MŠMT se navrhuje v rámci návrhu usnesení vlády ČR).

Váha kritéria celkové rozlohy katastrálních území obce se nemění, zůstává ve výši 3 %. Z citovaných změn tedy vyplývá **pokles váhy kritéria postupných přechodů na 80 %**⁷.

Jednotlivá kritéria a jejich váhy v propočtu sdílených daní podle současného a navrhovaného znění uvádí následující srovnání:

Platné znění zákona o RUD		Návrh	
Rozloha katastrálních území	3 %	Rozloha katastrálních území	3 %
Prostý počet obyvatel	3 %	Prostý počet obyvatel	10 %
Postupné přechody	94 %	Postupné přechody	80 %
	100 %	Počet dětí MŠ, žáků ZŠ	7 %
			100 %

⁵ Pracovní skupina funguje v gesci MF, vedle MF zahrnuje zástupce SMO ČR, SMS ČR, PSP ČR, SPOV, ...

⁶ Z kap. VPS budou nadále poskytovány jen dotace na školství pro DSO.

⁷ Kritérium počtu obyvatel obce upraveného příslušnými koeficienty (přepočítacím koeficientem a u tzv. ostatních obcí i koeficienty postupných přechodů) v textu zjednodušeně označujeme jako „postupné přechody“.

Návrh promítá takové změny kritérií, na nichž došlo ke shodě v rámci příslušné pracovní skupiny (zapojení počtu dětí MŠ, žáků ZŠ a posílení kritéria prostého počtu obyvatel). Další kritéria (nadmořská výška, zátěž životního prostředí) byla diskutována, ale v rámci diskuse odmítnuta jako nevhodná (mimo jiné proto, že zapojení každého kritéria vyžaduje dostupný a aktualizovatelný zdroj spolehlivých dat).

Vedle uvedených parametrických změn v modelu propočtu dále dochází ke změně intervalů a koeficientů postupných přechodů. Celkově jsou prostředky návrhem směřovány tak, aby došlo k poklesu rozdílu mezi obcemi s nejnižšími a nevyššími příjmy na obyvatele.

Účinnost právní úpravy se navrhuje od roku 2013, mimo jiné s ohledem na to, aby dotčené subjekty měly časový prostor na připravované změny reagovat.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem ČR

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

5. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie a s mezinárodními smlouvami

Pokud jde o vztah navrhované novely k právu Evropské unie, nespadá navrhovaný zákon do souboru zákonů, které je třeba v rámci Evropské unie upravovat jednotně. Právo Evropské unie se na danou oblast nevztahuje. Mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, se na danou oblast nevztahují. Navrhovaná právní úprava není v rozporu s Evropskou chartou místní samosprávy.

6. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Navrhovaná právní úprava je bez dopadu na podnikatelské prostředí, nemá sociální dopady ani dopady na specifické skupiny obyvatel (osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením, národnostní menšiny), ani dopady na životní prostředí. Fiskální dosah navrhované právní úpravy je součástí hodnocení dopadů regulace (bod 7.).

7. Zpráva z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad (RIA)

- ***Název***

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů.

- ***Důvod předložení***

Návrh spočívající ve změně konstrukce propočtu sdílených daní pro obce ČR se předkládá nejen v reakci na uvedenou kritiku, ale především v souladu se závazky obsaženými v Programovém prohlášení vlády.

- ***Identifikace cílů, kterých má být dosaženo***

Cílem předložené novely zákona o rozpočtovém určení daní je v souladu s prioritami formulovanými v rámci Programového prohlášení vlády: snížení diferencí u příjmů na obyvatele mezi obcemi a posílení příjmové základny obcí.

- **Identifikace rizik spojených s nečinností**

Při neprovedení navrhované novely by nedošlo k realizaci závazků vyplývajících z Programového prohlášení vlády.

7.1. Návrh variant řešení – ZMĚNA KONSTRUKCE MODELU SDÍLENÝCH DANÍ PRO OBCE

- **Návrh variant řešení - obsah a principy**

Varianta 0:

Bude zachováno současné znění zákona bez jakýchkoli změn, v nezměněné podobě zůstanou v platnosti přílohy č. 2 a 3:

Příloha č. 2

Obce s počtem obyvatel od – do obyvatel	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 300	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
301 – 5 000	1,0640	300 + 1,0640 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 300
5001 – 30 000	1,3872	5 300,8+1,3872 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 5 000
30 001 – a více	1,7629	39 980,8 +1,7629 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000

Příloha č. 3

	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	4,2098
Plzeň	2,5273
Ostrava	2,5273
Brno	2,5273
Ostatní obce	1,0000

Výhody varianty 0

- z hlediska SR:* - nevyžaduje dodatečné prostředky na úkor státního rozpočtu
- z hlediska obcí:* - současný systém je výhodný zejména pro 4 největší města

Nevýhody varianty 0

- z hlediska SR:* - nedojde k přesunu prostředků ze SR do RUD, nedojde k zefektivnění financování rozvojových projektů obcí - v rámci plošných škrťů by mělo dojít v první řadě ke zrušení neefektivních dotačních titulů.
- z hlediska obcí:* - nedojde k posílení středních velikostních kategorií ani ke snížení diferencí mezi obcemi v příjmech na obyvatele,
 - nedojde ke korekci postavení měst Prahy, Plzně, Ostravy a Brna.

Varianta 1:

K dosažení definovaných cílů se navrhuje navýšení sdílených daní na úkor prostředků státního rozpočtu o 7,0 mld. Kč. Dále se navrhuje zapojení měst Plzně, Ostravy a Brna do propočtu. U Prahy se nadále zachovává oddělený propočet, částečné snížení daňových příjmů hlavního města je navrženo prostřednictvím úpravy jejího přepočítacího koeficientu. Dosavadní zvýhodněná pozice citovaných měst byla dána historicky a pro její další zachování již neexistují objektivní argumenty. Navržený postup koriguje dosavadní výjimečné postavení těchto měst a směřuje ke zmenšení rozdílů v příjmech na obyvatele vůči ostatním velkoměstům.

Disponibilní prostředky získané citovanými změnami jsou prostřednictvím úpravy velikostních kategorií a koeficientů *postupných přechodů* směřovány tak, aby došlo k poklesu rozdílů mezi sdílenými daňovými příjmy na obyvatele u malých a středních obcí.

Ke snížení rozdílů v příjmech na obyvatele přispívá navržené zvýšení váhy kritéria prostého počtu obyvatel z dosavadních 3 % na navrhovaných 10 %. Nově se navrhuje zapojení kritéria počtu dětí MŠ a žáků ZŠ s váhou 7 % (současně se navrhuje přesun 1,5 mld. Kč z kap. VPS (dosavadní příspěvek na školství) do objemu sdílených daní pro obce). Váha kritéria celkové rozlohy katastrálních území obce se nemění, zůstává ve výši 3 %. Z citovaných změn tedy vyplývá pokles váhy kritéria postupných přechodů na 80 %.

Celkové navrhované posílení objemu sdílených daní pro obce 7,0 mld. Kč + 1,5 mld. Kč se promítne zvýšením podílu obcí na sdílených daních ze současných 21,4 % na 22,96 % u jednotlivých dílčích daňových příjmů definovaných § 4 odst. 1 písm. c) až f) zákona a z předpokládaných 19,9 % na 21,34 % u daňových příjmů definovaných § 4 odst. 1 písm. b) zákona - tj. u výnosů daně z přidané hodnoty⁸.

Navržené změny se v propočtu promítají změnou většiny základních parametrů – na výrazně větší objem sdílených daní bude aplikována jiná struktura kritérií, dojde k úpravě velikostních kategorií a koeficientů postupných přechodů, i ke změně přepočítacích koeficientů⁹:

⁸ podrobněji viz bod 3. Důvodové zprávy

⁹ Změny v nastavení koeficientů proti materiálu zaslanému do meziresortního připomínkového řízení vyplývají z aktualizace dat o počtu obyvatel, dat o rozloze katastrálních území obcí a z aktualizace daňové predikce.

Příloha č. 2

Obce s počtem obyvatel od – do obyvatel	Koeficienty postupných přechodů	Násobek postupných přechodů
0 – 50	1,0000	1,0000 x počet obyvatel obce
51 – 2 000	1,1081	50 + 1,1081 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 50
2 001 – 30 000	1,1869	2 210,8 + 1,1869 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 2 000
30 001 – 110 000	1,3889	35 444,0 + 1,3889 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 30 000
110 001 – a více	2,7525	146 556,0 + 2,7525 x počet obyvatel z počtu obyvatel obce přesahujících 110 000

Nově uplatněný princip zahrnutí měst Plzně, Ostravy a Brna do propočtu k ostatním obcím znamená, že tato města už nebudou jako dosud částečně vyčleněna z propočtu prostřednictvím vlastního přepočítacího koeficientu. Výsledkem je tedy jejich vynětí z přílohy č. 3 a naopak přiřazení do přílohy č. 2, kde byla v rámci modelování vytvořena dodatečná kategorie „110 001 a více“, do níž by na základě počtu obyvatel tato města nově spadala.

Příloha č. 3

	Přepočítací koeficient
Hlavní město Praha	3,5418
Ostatní obce	1,0000

Zapojení měst Plzně, Ostravy a Brna do propočtu podstatně koriguje jejich dosavadní výjimečné postavení. Navržená právní úprava by pro ně znamenala poměrně významné dopady v porovnání s objemem sdílených daní, který by města získala při nezměněném znění zákona o rozpočtovém určení daní.

Návrhem by snížení daňových příjmů proti objemu vyplývajícimu ze současného vymezení zaznamenala i hl. m. Praha (ačkoli by byl zachován oddělený propočet, je navrženo snížení daňových příjmů hlavního města prostřednictvím úpravy přepočítacího koeficientu - příloha č. 3 k zákonu).

Navržený model by měl na města Prahu, Plzeň, Ostravu a Brno následující dopady: u hl. m. Prahy cca 2,2 mld. Kč, u každého ze zbývajících 3 měst cca 0,9 mld. Kč proti objemu vyplývajícimu z modelu dle současného znění zákona o rozpočtovém určení daní.

Nedílnou součástí varianty 1 jsou částečné kompenzace ze státního rozpočtu formou mimořádné dotace, které předkladatel navrhuje poskytovat městům Praze, Plzni, Ostravě a Brnu po přechodnou dobu 4 let.

- **Dotčené subjekty**

- města a obce ČR – efekty ukazuje vyhodnocení nákladů a přínosů (viz část *Vyhodnocení nákladů a přínosů*)
- hl. m. Praha, Plzeň, Ostrava a Brno vedle efektů navrženého modelu navíc zaznamenají efekt poskytnutých kompenzací ze státního rozpočtu
- státní rozpočet – přesun 1,5 mld. Kč z kapitoly VPS, dále krácení kapitol o 7,0 mld. Kč a dopady vyplývající z navržených kompenzací (viz část *Vyhodnocení nákladů a přínosů*)

Výhody varianty 1

z hlediska SR - dojde k přesunu prostředků do RUD (dojde k zefektivnění financování rozvojových projektů obcí – v rámci plošných škrťů by mělo dojít v první řadě ke zrušení neefektivních dotačních titulů)

z hlediska obcí - dojde k přesunu prostředků do RUD (do samostatné působnosti obcí)
- dojde k posílení středních velikostních kategorií a snížení diferencí mezi obcemi v příjmech na obyvatele,
- dojde ke korekci postavení měst Prahy, Plzně, Ostravy a Brna (kompenzacemi se dopady sníží a současně se prodlouží doba, v rámci níž se budou uvedená města moci novému systému přizpůsobit).

Nevýhody varianty 1

z hlediska SR - vyžaduje dodatečné prostředky ze státního rozpočtu

Vyhodnocení nákladů a přínosů¹⁰:

- **Identifikace nákladů a přínosů**

V následujících tabulkách vidíme sdílené daně (celkovou výši a *průměrnou* výši na obyvatele) po kategoriích tak, jak by je přerozdělil model současného systému a navrhovaný model.

Výnos sdílených daní přerozdělovaný ve variantě 1 je vyšší o 8,5 mld. Kč (1,5 +7,0 mld. Kč).

Příloha č. 2 k Důvodové zprávě obsahuje nástin propočtu na konkrétním příkladu podle navrhované konstrukce sdílených daní.

¹⁰ změny hodnot v tabulkách proti materiálu zaslanému do meziresortního připomínkového řízení vyplývají z aktualizace vstupních dat a souvisejících úprav přepočítacího koeficientu u hl. m. Prahy a koeficientů postupných přechodů

Počet obyvatel		Stávající systém sdílených daní			
<i>OD</i>	<i>DO</i>	Počet obcí	Počet obyvatel	Sdílené daně (mil. Kč)	Průměrný výnos na obyvatele (tis. Kč)
1	100	481	34 084	310,1	9,1
101	200	1 052	157 414	1 253,2	8,0
201	500	1 964	643 755	4 752,5	7,4
501	1 000	1 355	952 916	6 794,0	7,1
1 001	2 000	725	1 014 959	7 071,4	7,0
2 001	5 000	397	1 213 378	8 261,6	6,8
5 001	10 000	140	960 042	6 881,3	7,2
10 001	20 000	69	967 742	7 518,1	7,8
20 001	50 000	41	1 180 147	9 760,6	8,3
50 001	100 000	16	1 103 259	10 438,7	9,5
100 001	150 000	2	202 098	1 981,7	9,8
OBCE (bez PHA a BOP)		6 242	8 429 794	65 023,0	
Praha		1	1 257 158	37 312,2	29,7
Plzeň		1	168 808	3 034,8	18,0
Ostrava		1	303 609	5 456,8	18,0
Brno		1	371 371	6 673,2	18,0
C E L K E M		6 246	10 530 740	117 500,0	

Počet obyvatel		Návrh nového systému sdílených daní			
<i>OD</i>	<i>DO</i>	Počet obcí	Počet obyvatel	Sdílené daně (mil. Kč)	Průměrný výnos na obyvatele (tis. Kč)
1	100	481	34 084	359,1	10,5
101	200	1 052	157 414	1 499,0	9,5
201	500	1 964	643 755	5 901,7	9,2
501	1 000	1 355	952 916	8 758,3	9,2
1 001	2 000	725	1 014 959	9 367,0	9,2
2 001	5 000	397	1 213 378	11 187,4	9,2
5 001	10 000	140	960 042	8 880,2	9,2
10 001	20 000	69	967 742	8 897,9	9,2
20 001	50 000	41	1 180 147	10 873,1	9,2
50 001	100 000	16	1 103 259	10 698,7	9,7
100 001	150 000	2	202 098	1 988,3	9,8
OBCE (bez PHA a BOP)		6 242	8 429 794	78 410,6	
Praha		1	1 257 158	35 081,2	27,9
Plzeň		1	168 808	2 137,8	12,7
Ostrava		1	303 609	4 578,2	15,1
Brno		1	371 371	5 792,3	15,6
C E L K E M		6 246	10 530 740	126 000,0	

Co se týče vlivu na státní rozpočet, Varianta 0 je bez dopadu, Varianta 1 představuje snížení prostředků státního rozpočtu o 8,5 mld. Kč (z toho posílení daňových příjmů obcí o 1,5 mld. Kč bude provedeno přesunem objemu z kapitoly VPS (dosavadní „příspěvek na školství“) a o dalších 7,0 mld. Kč budou sníženy výdaje kapitol státního rozpočtu).

• **Porovnání srovnání stávajícího stavu s navrhovaným modelem**

Při stávajícím modelu by sdílené daně na obyvatele u hl. m. Prahy činily 29,7 tis. Kč¹¹. Kategorie s nejnižším průměrným výnosem (kategorie obcí s 2-5 tis. obyvateli) by získala cca 6,8 tis. Kč na obyvatele. Hlavní město tedy v porovnání s touto hodnotou získává cca 4,4 násobek.

Při navrhovaném modelu by sdílené daně na obyvatele u hl. m. Prahy činily 27,9 tis. Kč a minimální průměrný výnos by výrazně vzrostl - pohyboval by se přibližně na úrovni 9,2 tis. Kč. Navrženými kroky by bylo dosaženo redukce poměru výnosu na obyvatele mezi hl. m. Prahou a průměrem u „nejchudší“ kategorie obcí na 3,0 násobek.

Výši zisků (ztrát) v jednotlivých kategoriích obcí a u měst Prahy, Plzně, Ostravy a Brna při porovnání současného a navrhovaného modelu sdílených daní uvádí následující tabulka:

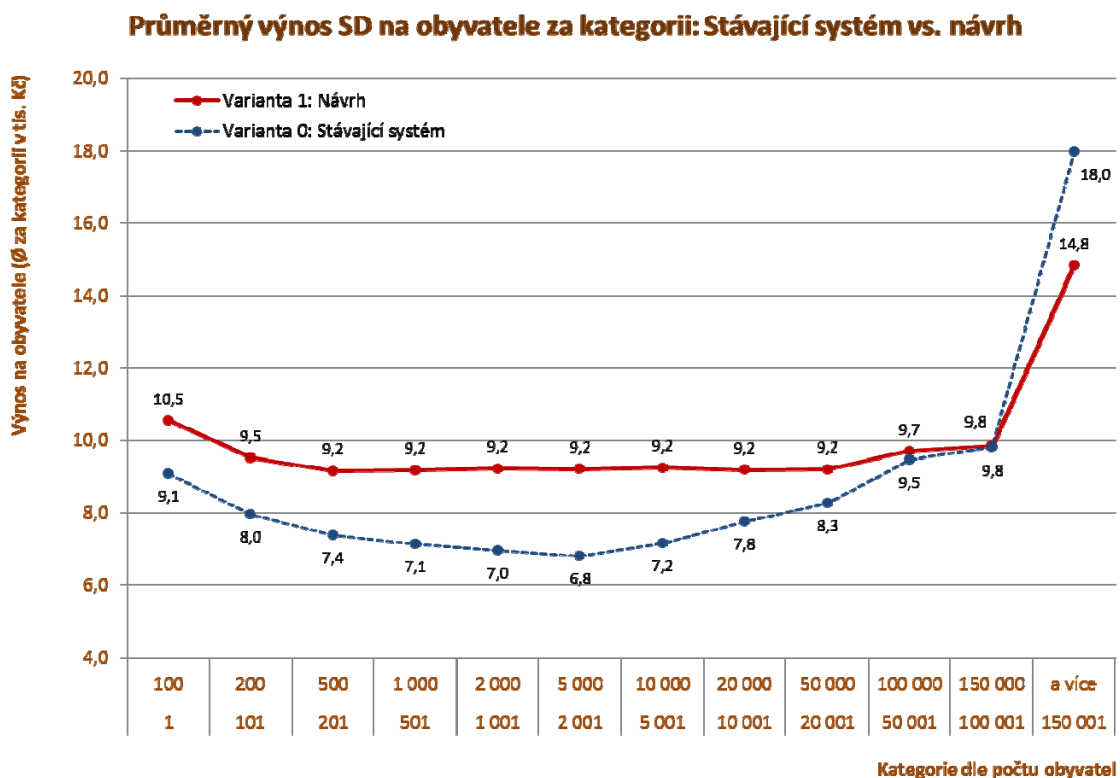
Srovnání návrhu a stávajícího systému sdílených daní

Počet obyvatel		Stávající systém RUD		Návrh nového systému RUD		Srovnání obou systémů: Návrh vs. stávající systém			
OD	DO	Sdílené daně (mil. Kč)	Výnos na 1 obyv. (tis. Kč)	Sdílené daně (mil. Kč)	Výnos na 1 obyv. (tis. Kč)	Rozdíl Sdílené daně (mil. Kč)	Index Sdílené daně	Rozdíl Výnos na 1 obyv. (tis. Kč)	Index Výnos na 1 obyv.
1	100	310,1	9,1	359,1	10,5	49,0	115,8%	1,4	115,4%
101	200	1 253,2	8,0	1 499,0	9,5	245,8	119,6%	1,5	118,8%
201	500	4 752,5	7,4	5 901,7	9,2	1 149,2	124,2%	1,8	124,3%
501	1 000	6 794,0	7,1	8 758,3	9,2	1 964,3	128,9%	2,1	129,6%
1 001	2 000	7 071,4	7,0	9 367,0	9,2	2 295,6	132,5%	2,2	131,4%
2 001	5 000	8 261,6	6,8	11 187,4	9,2	2 925,8	135,4%	2,4	135,3%
5 001	10 000	6 881,3	7,2	8 880,2	9,2	1 998,9	129,0%	2	127,8%
10 001	20 000	7 518,1	7,8	8 897,9	9,2	1 379,8	118,4%	1,4	117,9%
20 001	50 000	9 760,6	8,3	10 873,1	9,2	1 112,5	111,4%	0,9	110,8%
50 001	100 000	10 438,7	9,5	10 698,7	9,7	260,0	102,5%	0,2	102,1%
100 001	150 000	1 981,7	9,8	1 988,3	9,8	6,6	100,3%	0	100,0%
OBCE ČR (bez PHA a BOP)		65 023,0		78 410,6		13 387,6			
Praha		37 312,2	29,7	35 081,2	27,9	-2 231,0	94,0%	-1,8	93,9%
Plzeň		3 034,8	18,0	2 137,8	12,7	-897,0	70,4%	-5,3	70,6%
Ostrava		5 456,8	18,0	4 578,2	15,1	-878,6	83,9%	-2,9	83,9%
Brno		6 673,2	18,0	5 792,3	15,6	-880,9	86,8%	-2,4	86,7%
CELKEM ČR		117 500,0		126 000,0		8 500,0			

Pozn.: Jedná se o průměrný výnos na 1 obyvatele za kategorii.

¹¹ Jde o modelový propočtení při platném znění zákona a výchozí výši sdílených daní 117,5 mld. Kč.

Navrhovanou změnou propočtu by došlo k výraznému posílení středních velikostních kategorií. Naopak snížení sdílených daní by zaznamenala 4 největší města. I přes toto krácení by ale města Ostrava a Brno (cca 15 tis. Kč) získala zhruba o polovinu vyšší sdílené daně na obyvatele než města Olomouc a Liberec (cca 10 tis. Kč), určité zvýhodnění z pohledu výše sdílených daní na jednoho obyvatele by si zachovalo i město Plzeň. Hlavní město Praha by nadále mělo výrazně vyšší příjmy na obyvatele než města Ostrava a Brno.



Měštům Praze, Plzni, Ostravě a Brnu bude v rámci Varianty 1 poskytnuta částečná kompenzace ze státního rozpočtu. Poprvé budou mimořádné kompenzace poskytnuty v roce nabytí účinnosti předkládané novely zákona o rozpočtovém určení daní, pak budou poskytovány po dobu dalších 3 let. V prvním roce účinnosti nového modelu by kompenzace pokryly většinu předpokládané ztráty, od dalšího roku by klesaly výrazněji.

Navrhované kompenzace jsou uvedeny v následující tabulce (v mld. Kč):

Veřejné rozpočty/ Rok	Dopad modelu*	Výše kompenzace			
		2013	2014	2015	2016
Praha	-2,2	+2,0	+1,4	+0,9	+0,6
Plzeň	-0,9	+0,8	+0,6	+0,4	+0,2
Ostrava	-0,9	+0,8	+0,6	+0,4	+0,2
Brno	-0,9	+0,8	+0,6	+0,4	+0,2
Dopad na státní rozpočet		-4,4	-3,2	-2,1	-1,2

*) modelový propočten dopadů na města pro výchozí rok

Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení

- ***Zhodnocení variant***

Varianta 0 :

Volba varianty 0 by znamenala zachování současného znění zákona bez jakýchkoli změn. Nepřinesla by žádný posun ve směru ke snížení diferencí v příjmech mezi obcemi, k nimž se vláda ČR zavázala v rámci svého Programového prohlášení, nepřinesla by ani splnění dalších závazků – posílení sdílených daní ze státního rozpočtu, zapojení nových kritérií, atd.

Varianta 1 :

Realizací varianty 1 by sdílené daně u hl. m. Prahy klesly a v rámci ostatních sledovaných kategorií obcí by minimální průměrný výnos naopak výrazně vzrostl. Výsledkem by bylo dosažení 3-násobku mezi výnosem na obyvatele u hl. m. Prahy a nejnižším průměrným výnosem na obyvatele u sledovaných kategorií obcí. Vedle snížení diferencí u příjmů na obyvatele mezi obcemi by došlo k naplnění požadavků na navýšení objemu sdílených obcí z prostředků státního rozpočtu, k posílení váhy kritéria (prostého) počtu obyvatel a k zapojení počtu žáků (dětí) jako dalšího kritéria včetně přesunutí dosavadní dotace na školství obsažené v kapitole VPS (návrhem usnesení vlády ČR se v této souvislosti stanoví úkol pro ministra školství, mládeže a tělovýchovy).

Varianta 1 počítá pro města Prahu, Plzeň, Ostravu a Brno po přechodnou dobu 4 let s částečnými kompenzacemi ztrát. V prvním roce účinnosti novely by kompenzace pokryly většinu předpokládané ztráty, od dalšího roku by jejich výše klesala výrazněji. Návrhem usnesení vlády ČR se stanoví úkol pro ministra financí uvolnit městům Praze, Plzni, Ostravě a Brnu v jednotlivých letech mimořádné dotace v příslušné výši.

Růst podílu obcí na sdílených daních promítá nárůst vyplývající z přesunu částky 1,5 mld. Kč z kapitoly VPS (dosavadní „příspěvek na školství“) do sdílených daní a dále z navrhovaného posílení sdílených daní ze státního rozpočtu v objemu 7,0 mld. Kč. Dopad na státní rozpočet navíc představují mimořádné dotace městům Praze, Plzni, Ostravě a Brnu určené k částečné kompenzaci dopadů spojených s přechodem na nový model propočtu. Potřebné zdroje budou získány formou krácení výdajů kapitol státního rozpočtu. Důvodem pro plošné škrtky je skutečnost, že informace získané od oslovených resortů ve většině případů nemají dostatečnou kvalitu, rozsah a strukturu zpracování, aby mohly být použity pro návrh škrtek konkrétních dotačních titulů.

- ***Výběr nejvhodnějšího řešení***

Z hlediska splnění definovaných cílů je třeba zvolit Variantu 1, která je proto zpracována do formy předkládané novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

Konzultace, implementace a vynucování, přezkum účinnosti

- ***Konzultace***

Navrhovaná právní úprava plní primárně závazky formulované v Programovém prohlášení vlády, ale zahrnuje i parametry, na nichž došlo ke shodě mezi členy pracovní skupiny

k novele rozpočtového určení daní, která dlouhodobě funguje v gesci Ministerstva financí¹². Vzhledem k počtu členů pracovní skupiny a přirozenému konfliktu zájmů mezi některými z nich nebyla dosažena shoda na všech diskutovaných parametrech.

Pokud jde o přetrvávající rozpory, největší 4 města principiálně nesouhlasí s negativními efekty případného nového modelu sdílených daní. Ministerstvo financí z tohoto důvodu navrhuje uvolnění mimořádných dotací, které by částečně snížily negativní efekt přechodu na nový způsob přerozdělení sdílených daní u těchto měst v letech 2013-2016.

- ***Implementace, vynucování***

Odpovědnými orgány za implementaci navržené právní úpravy jsou územní finanční orgány, které dle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, realizují převody daňových příjmů. Žádná z variant neznamena dodatečné požadavky na provádění činností, poskytování informací apod. (Varianta 0 zachovává současný stav, změna konstrukce sdílených daní v rámci Varianty 1 by představovala pouze propočtovou změnu).

Poskytnutí mimořádných dotací v rámci Varianty 1 by v souladu s navrženým usnesením vlády provedlo Ministerstvo financí.

- ***Přezkum účinnosti***

Účinnost navrženého opatření bude možné posoudit na základě vývoje inkasa daně z přidané hodnoty a daně z příjmů fyzických a právnických osob v následujících letech po nabytí účinnosti novely zákona o rozpočtovém určení daní.

Kontakty a prohlášení schválení hodnocení dopadů

- ***Závěrečnou zprávu RIA zpracoval***

Jméno a příjmení: Ing. Karla Rucká, vedoucí oddělení 121
Telefon: 257 04 2781
e-mail: karla.rucka@mfcf.cz

Jméno a příjmení: Ing. David Šátek
Telefon: 257 04 4139
e-mail: david.satek@mfcf.cz

Jméno a příjmení: Ing. Lucie Maříková
Telefon: 257 04 2591
e-mail: lucie.marikova@mfcf.cz

- ***Závěrečnou zprávu RIA schválil***

Jméno a příjmení: Jan Zíkl, ředitel odboru 12 MF
Telefon: 257 04 2800
e-mail: jan.zikl@mfcf.cz

¹² Jednání pracovní skupiny se v letošním roce účastnili zástupci Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, PSP ČR, AK ČR, hl. m. Prahy, Spolku pro obnovu venkova ČR, Ministerstva vnitra...

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K Čl. I:

K bodu 1,2:

V souvislosti s posílením daňových příjmů obcí se zvyšuje i procento na sdílených daních obcí.

Předkládaný návrh zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, vychází ze stavu, který **předjímá přijetí novely zákona o DPH** a tedy pokles podílu obcí na této dani na 19,9 % s účinností od roku 2013.

Východiskem pro výpočet navrhovaného podílu na sdílených daních pro obce proto není v případě DPH podíl 21,4 % (jako u dalších sdílených daní), ale podíl 19,9%, kterým se v rámci novelizace zákona o dani z přidané hodnoty zohledňují záměry vlády v oblasti zdrojů na realizaci penzijní reformy.

K bodu 3, 7, 8, 11:

Protože města Plzeň, Ostrava a Brno jsou zařazovány do systému přerozdělení daní (upouští se od odděleného propočtu), je nutné upravit znění příslušných ustanovení zákona. Oddělený propočet bude i nadále používán vůči hlavnímu městu Praze.

K bodu 4 a 9:

Zvýšení váhy kritéria počtu obyvatel v propočtovém vzorci ze 3% na 10% je nutné zapracovat do příslušných ustanovení zákona.

K bodu 5 a 10:

Navrhuje se zapojení dalšího kritéria do systému propočtu, a to počtu žáků. Tomuto kritériu se přiřazuje váha 7 %.

K bodu 6 a 11:

V souvislosti se zapojením kritéria počtu žáků (váha 7%) a zvýšením váhy počtu obyvatel (na 10%) se snižuje váha kritéria postupných přechodů v propočtovém vzorci na 80%.

K bodu 12 a 13:

V návaznosti na zapojení kritéria počtu žáků do propočtu se vymezuje zdroj dat, a co je zahrnováno do počtu žáků pro účely tohoto zákona. Zároveň je upravena na základě požadavku Českého statistického úřadu formulace ustanovení § 4 odst. 11.

K bodu 14:

Jde o legislativní úpravu dosavadní technické nepřesnosti.

K bodu 15 a 16:

Nová Příloha č. 2 definuje koeficienty a násobky postupných přechodů v návaznosti na navrhované změny. Nově je zde vymezena i kategorie pro města Brno, Plzeň a Ostravu (kategorie 110 001 – a více).

Nová Příloha č. 3 obsahuje koeficient pro hlavní město Prahu a ostatní obce. Pro hlavní město Prahu bude i nadále používán oddělený propočet.

K Čl. II:

Přechodná ustanovení upravují převod daňových příjmů na přelomu rozpočtového roku a obsahují zmocnění pro Ministerstvo financí k vydání mimořádné prováděcí vyhlášky s účinností od 1. ledna 2013, než bude vydána vyhláška podle § 4 odst. 11 tj. účinná od 1. září běžného roku.

K Čl. III:

Účinnost navržené právní úpravy se předpokládá k prvnímu dni kalendářního roku.

Efekty navržených změn v daňové predikci

NOVELA RUD OBCE 2013	2013 predikce: zohledněna novela DPH															2013 predikce: zohledněna novela DPH i posílení sdílených daní ze SR															2013 rozdílová tabulka					
	sdílená z příznání 21,40% 8,92%															sdílená z příznání 22,96% 8,92%																				
	motivace z příznání 30,00% 0,00%															motivace z příznání 30,00% 0,00%																				
	sdílená závislá motivace závislá DPPO DPH 21,40% 8,92% 1,50% 0,00% 21,40% 8,92% 19,90% 8,28%															sdílená závislá motivace závislá DPPO DPH 22,96% 8,92% 1,50% 0,00% 22,96% 8,92% 21,34% 8,28%																				
DAŇOVÝ PŘÍJEM	zvl. sazba 21,40% 8,92% 9,10%					zvl. sazba 22,96% 8,92% 9,10%																														
	SUMA	EU	SR	O	K	SFDI	SUMA	EU	SR	O	K	SFDI	SUMA	EU	SR	O	K	SFDI																		
DPH	323,40		232,20	64,40	26,80		323,40		227,60	69,00	26,80		0,00	0,00	-4,60	4,60	0,00	0,00																		
SPOTŘEBNÍ DANĚ	146,20		138,60	0,00	0,00	7,60	146,20		138,60	0,00	0,00	7,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
minerální oleje	83,30		75,70	0,00	0,00	7,60	83,30		75,70	0,00	0,00	7,60	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
energetické daně	3,40		3,40	0,00	0,00		3,40		3,40	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
ostatní	59,50		59,50				59,50		59,50				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
DPPO celkem	133,00		88,40	32,90	11,70		133,00		86,40	34,90	11,70		0,00	0,00	-2,00	2,00	0,00	0,00																		
DPPO	126,80		88,40	27,10	11,30		126,80		86,40	29,10	11,30		0,00	0,00	-2,00	2,00	0,00	0,00																		
DPPO plac.O	6,20			5,80	0,40		6,20			5,80	0,40		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
DPFO	123,30		83,20	29,20	10,90		123,30		81,30	31,10	10,90		0,00	0,00	-1,90	1,90	0,00	0,00																		
DPFO - zvl. sazba	12,90		8,90	2,80	1,20		12,90		8,70	3,00	1,20		0,00	0,00	-0,20	0,20	0,00	0,00																		
DPFO - podnikatelé celkem	5,20		2,60	2,30	0,30		5,20		2,60	2,30	0,30		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
DPFO - podnikatelé	3,60		2,60	0,70	0,30		3,60		2,60	0,70	0,30		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
DPFO - motivace 30%	1,60			1,60	0,00		1,60			1,60	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
DPFO - závislá činnost celkem	105,20		71,70	24,10	9,40		105,20		70,00	25,80	9,40		0,00	0,00	-1,70	1,70	0,00	0,00																		
DPFO - závislá činnost	103,60		71,70	22,50	9,40		103,60		70,00	24,20	9,40		0,00	0,00	-1,70	1,70	0,00	0,00																		
DPFO - motivace 1,5 %	1,60			1,60	0,00		1,60			1,60	0,00		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
D SILNIČNÍ	5,30					5,30	5,30					5,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
D Z NEMOVITOSTÍ	8,80			8,80			8,80			8,80			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
MAJETKOVÉ DANĚ	8,10		8,10				8,10		8,10				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
DÁLNIČNÍ POPLATEK	3,20					3,20	3,20					3,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
OSTATNÍ DANĚ A POPLATKY	4,60		4,60				4,60		4,60				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
MÍSTNÍ A SPRÁVNÍ POPLATKY	5,60			5,60			5,60			5,60			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
POPLATKY ZA ZNEČIŠTĚNÍ ŽP	7,70		1,50	6,20			7,70		1,50	6,20			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
FVE odvod	4,20		4,20				4,20		4,20				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
Odvod za odnětí půdy ze ZPF	2,20		1,70	0,20		0,30	2,20		1,70	0,20		0,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00																		
CELKEM DAŇOVÉ PŘÍJMY	775,60	0,00	562,50	147,30	49,40	16,40	775,60	0,00	554,00	155,80	49,40	16,40	0,00	0,00	-8,50	8,50	0,00	0,00																		

Sdílené daně celkem

117,50

126,00

Výpočet podílu hl. m. Prahy na sdílených daních u navrhovaného systému rozpočtového určení daní

Celá ČR (bez vojenských újezdů)

- počet obyvatel (k 1. lednu 2011)..... 10 530 740
- výměra města (k 1. lednu 2011)..... 7 756 875,7201 ha
- počet žáků ZŠ a dětí MŠ (k 30. 9. 2010) 1 068 208

Hlavní město Praha

- počet obyvatel 1 257 158
- výměra města 49 613,1134 ha
- počet žáků ZŠ a dětí MŠ 103 497

1. Podíl obce na celkové výměře (váha 3 %):

$$49\,613,1134 / 7\,756\,875,7201 * 0,03 = 0,019188 \%$$

2. Podíl prostého počtu obyvatel obce na celkovém počtu obyvatel (váha 10 %):

$$1\,257\,158 / 10\,530\,740 * 0,10 = 1,193798 \%$$

3. Podíl počtu žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí na celkovém počtu těchto žáků za všechny obce (váha 7%):

$$103\,496,5 / 1\,068\,208 * 0,07 = 0,678216 \%$$

4. Kritérium počtu obyvatel obce upraveného koeficienty velikostních kategorií (váha 80 %):

A. krok 1:

Přepočítací koeficienty		Počet obyvatel	Násobek	Výsledný podíl
	1	2	$3 = 1 * 2$	$4 = 3 / \Sigma 3$
Praha	3,5418	1 258 158	4 452 602	32,438747 %
Ostatní obce	1,0000	9 273 582	9 273 582	67,561253 %
Celkem		10 530 740	13 726 184	100,000000 %

B. krok 2

vynásobení procentního podílu vypočteného v kroku 1 váhou pro dané kritérium:
 $32,38747 \% * 0,80 = 25,950998 \%$

5. Součet podílů za jednotlivá kritéria:

$$0,0191881 \% + 1,193798 \% + 0,678216 \% + 25,950998 \% = \underline{\underline{27,842200 \%}}$$

Výpočet podílu obce Vratimov na sdílených daních u navrhovaného systému rozpočtového určení daní

Celá ČR (bez vojenských újezdů)

- počet obyvatel (k 1. lednu 2011)..... 10 530 740
- výměra města (k 1. lednu 2011)..... 7 756 875,7201 ha
- počet žáků ZŠ a dětí MŠ (k 30. 9. 2010) 1 068 208

obec Vratimov (Moravskoslezský kraj)

- počet obyvatel 6 902
- výměra obce 1 414,1673 ha
- počet žáků ZŠ a dětí MŠ 873

1. Podíl obce na celkové výměře (váha 3 %):
 $1\,414,1673 / 7\,756\,875,7201 * 0,03 = 0,000547 \%$
2. Podíl prostého počtu obyvatel obce na celkovém počtu obyvatel (váha 10 %):
 $6\,902 / 10\,530\,740 * 0,10 = 0,006554 \%$
3. Podíl počtu žáků navštěvujících školu zřizovanou obcí na celkovém počtu těchto žáků za všechny obce (váha 7%):
 $873 / 1\,068\,208 * 0,07 = 0,005721 \%$
4. Kritérium počtu obyvatel obce upraveného koeficienty velikostních kategorií (váha 80 %):

A. krok 1:

Přepočítací koeficienty		Počet obyvatel	Násobek	Výsledný podíl
	1	2	$3 = 1 * 2$	$4 = 3 / \Sigma 3$
Praha	3,5418	1 258 158	4 452 602	32,438747 %
Ostatní obce	1,0000	9 273 582	9 273 582	67,561253 %
Celkem		10 530 740	13 726 184	100,000000 %

B. krok 2:

Interval počtu obyvatel		Koeficienty postupných přechodů
0	50	1,0000
51	2 000	1,1081
2 001	30 000	1,1869
30 001	110 000	1,3889
110 001	a více	2,7525

Výpočet podílu konkrétní obce se zjistí **podílem násobků počtu obyvatel a koeficientů postupných přechodů a sumy těchto násobků za celou skupinu ostatních obcí** (suma násobků pro celou skupinu ostatních obcí činí 11 675 717,7702). Násobek pro každou obec je vypočten tak, že **počet obyvatel obce v každém intervalu je násoben příslušným koeficientem.**

Násobek pro obec Vratimov (6 902 obyvatel):

$$\begin{aligned}
 &50 * 1,000 = 50,00 \\
 &+ (2\,000 - 50) * 1,1081 = 2160,795 \\
 &+ (6\,902 - 2\,000) * 1,1869 = 5\,818,1838
 \end{aligned}$$

Násobek = 8028,9788

Podíl obce Vratimov

$$\frac{8\,028,9788}{11\,675\,717,7702} * 0,67561253 * 0,80 = 0,037168\%$$

5. Součet podílů za jednotlivá kritéria:

$$0,000547 \% + 0,006554 \% + 0,005721 \% + 0,037168 \% = \underline{\underline{0,049989 \%}}$$