



OTEVŘENÁ DATA
Ministerstva financí ČR

VÝROČNÍ ZPRÁVA 2015

PROJEKT OTEVŘENÝCH DAT MINISTERSTVA FINANCÍ ČR

Andrej Babiš

Ministr financí

Díky projektu otevřených dat se nyní každý občan může podívat, za co ministerstvo vynakládá veřejné prostředky, a to nejen v současnosti, ale i zpětně od roku 2010. Mimo data, která

vychází ze specifické činnosti Ministerstva financí, jako například dotace, pokladní plnění, údaje z registru budov, jsme zveřejnili i nejpodrobnější data o hospodaření resortu. Zveřejnili jsme také kompletní přehled smluv, ve kterém je možné jednoduše dohledat, s kým a za kolik má Ministerstvo financí uzavřené smlouvy. Každý občan, který platí daně, má právo vědět, co se s nimi následně děje. Proto se budeme i v dalším roce snažit rozšiřovat rozsah zveřejňovaných dat o výdajích státu.



Úvodník



Tomáš
Vyhnánek

Náměstek sekce 04 - Finanční řízení a audit

Rok 2015 - rok přelomu v otevírání veřejné správy

Rok 2015 byl v oblasti otevírání dat veřejné správy v České republice průlomový. Ministerstvo vnitra realizovalo projekt Implementace strategií v oblasti otevřených dat veřejné správy ČR, v rámci kterého vznikl jednotný výklad toho, co vlastně otevřená data znamenají. To umožnilo sjednocování postupů otevírání, standardů otevírání a hlavně odlišení toho,

co znamená publikovat otevřená data a publikovat jakékoliv jiné informace. Za nejdůležitější ovšem považuji fakt, že vybrané instituce začaly otevřená data skutečně publikovat a jsem velmi rád, že Ministerstvo financí v tomto mohlo jít příkladem. Díky tomu jsme ostatním úřadům ukázali, že lze projekt realizovat s minimálními náklady a ve velmi krátké době.

Shrnutí



© Martin Kopeček

Během roku 2015 bylo vytvořeno potřebné podhoubí v podobě standardů, technických specifikací, SW podpory, motivace a příkladů dobré praxe.

V roce 2015 zaznamenala Česká republika značný posun v oblasti otevírání dat. Ministerstvo financí, jeden z největších vlastníků dat ve veřejné správě, jako první otevřelo část svých dat ve formátu, který splňuje mezinárodní standardy a doporučení ohledně přístupnosti. Některé resorty Ministerstva financí následovaly. V únoru 2015 spustilo Ministerstvo vnitra projekt Implementace strategií v oblasti ote-

vřených dat veřejné správy ČR, který měl za cíl implementovat principy otevřených dat do prostředí České republiky v souladu se strategickými dokumenty ČR a evropskou legislativou. V rámci tohoto projektu zprovoznilo Ministerstvo vnitra Národní katalog otevřených dat (dále NKOD), který umožňuje harvestaci ostatních katalogů a zároveň ho je rovněž možné využít jako samostatný katalog pro organizace, které nemají prostředky na zprovoznění a údržbu vlastního katalogu. Velmi aktivně se na podpoře otevírání dat podílel také neziskový sektor a akademická obec. Během roku 2015 bylo vytvořeno potřebné podhoubí v podobě standardů, technických specifikací, SW podpory, motivace a příkladů dobré praxe.



Co se událo v roce 2015 na ministerstvu financí?

Otevření veřejnosti. Ministerstvo financí se stalo prvním ministerstvem, které otevřelo svá data veřejnosti.

© Pavel Kasík - Technet.cz

SPOUŠTĚNÍ PRVNÍHO KATALOGU

Spouštění prvního ministerského katalogu otevřených dat

V lednu 2015 jsme jako první ministerstvo zprovozнили katalog otevřených dat. Celý projekt otevírání byl reakcí na usnesení vlády ze dne 14. září 2011 č. 691, kterým se ČR připojila k mezinárodní iniciativě Partnerství pro otevřené vládnutí (OGP), jež si klade za cíl, aby vlády jednotlivých členských

zemí co nejvíce a nejlépe zpřístupňovaly svá data a způsob, jakým hospodaří s veřejnými prostředky. Projekt má od začátku dvě roviny. Jedna je zveřejňování dat, která zatím nebyla veřejná v žádné podobě v otevřeném formátu, a druhá rovina je pak transformace a katalogizace již veřejných dat do podoby otevřených dat. Druhá rovina je přitom obdobně důležitá jako první, protože pokud jsou data poskytována v strojově nečitelném formátu (například ve formátu .pdf, skenu nebo tabulek umístěných přímo na stránkách), je jejich další využití vý-

razně omezeno. Je také důležité, aby byl v datech pořádek, tedy, aby data ležela pořád na stejném místě (URL adrese) a bylo možné je jednoduše dohledat v příslušné kategorii či sekci, což je pro data stejně relevantní požadavek, jako když chcete mít pořádek v kartotéce. Spouštění katalogu provázela poměrně velká mediální pozornost, což bylo dáno tím, že MF mimo jiné zveřejnilo seznam všech uhrazených faktur od roku 2010 a seznam všech platných i neplatných smluv a objednávek, které ve své evidenci dohledalo.

Tisková zpráva MFČR

16. ledna 2015

Ministerstvo financí jako první otvírá svá data veřejnosti. Nově budou mít občané přístup ke všem fakturám ministerstva financí a seznamům státních dotací, následovat mají například nemovitosti státu. Inspiraci pro novou koncepci otevřených dat našel odborný tým ministerstva financí vedený 1. náměstkem ministra financí Lukášem Wagenknechtem ve Velké Británii, která je průkopníkem v nových způsobech zveřejňování otevřených dat a jejich dostupnost neustále rozšiřuje.

„Jsme prvním ministerstvem v České republice, které se více otvírá občanům. Každý daňový poplatník má teď možnost si zkontrolovat, jak s jeho penězi ministerstvo hospodaří,“ zdůrazňuje Wagenknecht. Od zvýšené transparentnosti si slibuje lepší kontrolu veřejnosti nad fungováním ministerstva a potenciálně i úspory.

Ministerstvo financí také připravuje zjednodušení přístupu ke všem doposud zveřejňovaným informacím. Nově budou všechna data dostupná na jediné

Ministerstvo financí otevírá přístup k fakturám pro veřejnost

adrese <http://data.mfcr.cz>, budou strojově čitelná a bude kontrolována jejich aktuálnost a kvalita. Například státní rozpočet se dosud na webových stránkách Ministerstva financí zveřejňoval ve formátu PDF, který je pro další zpracování nevhodný. To se má změnit, rozpočet nově půjde otevřít v běžném tabulkovém editoru. „Slíbili jsme, že budeme transparentní a vyjdeme občanům maximálně vstříc. Naše sliby plníme“, dodává ministr financí Andrej Babiš.

Ministerstvo financí spolupracuje na zveřejňování s odbornou veřejností a hodlá v tom i nadále pokračovat. „Prošli jsme dotazy došle na ministerstvo podle zákona o svobodném přístupu k informacím za poslední roky, aktivně

oslovili několik desítek subjektů z komerční i neziskové sféry. Samozřejmě i nadále přijímáme podněty, jaká data a v jaké podobě zveřejňovat“, doplňuje odborník na otevřená data Jiří Skuhrovec z Institutu ekonomických studií Univerzity Karlovy, který se na přípravě nové koncepce podílel.

Postup hodnotí kladně i zástupci Fondu Otakara Motejla, který se otevřenými daty dlouhodobě zabývá: „Doufáme, že ministerstvo svým příkladem pomůže prolomit ledy kolem otevřených dat ve státní správě. Existuje řada příkladů ze zahraničí, kdy větší otevřenost pomáhá nejen šetřit peníze, ale hlavně poskytovat lepší služby občanům,“ komentuje manažer fondu Jiří Knitl.



Ministerstvo financí
otevírá přístup
k fakturám pro
veřejnost

www.mfcr.cz

The screenshot shows the website of the Ministry of Finance of the Czech Republic. At the top, there are navigation links for 'NOVINKY E-MAILEM', 'NOVINKY PŘES RSS', 'ARCHIV', 'MAPA STRÁNEK', 'TEXTOVÁ VERZE', 'ČESKY', and 'ENGLISH'. A search bar is present with the text 'zadejte text' and a 'HLEDAT' button. Below the navigation, there is a breadcrumb trail: 'Úvodní stránka > Aktuálně > Tiskové zprávy > 2015 > Ministerstvo financí otvírá přístup k fakturám pro veřejnost'. The main headline reads 'Ministerstvo financí otvírá přístup k fakturám pro veřejnost'. The author is 'Ing. Radek Ležatka' and the article was published on '16. 1. 2015 9:30'. The article text begins with: 'Ministerstvo financí jako první otvírá svá data veřejnosti. Nově budou mít občané přístup ke všem fakturám ministerstva financí a seznamům státních dotací, následovat mají například nemovitosti státu. Inspiraci pro novou koncepci otevřených dat našel odborný tým ministerstva financí vedený 1. náměstkem ministra financí Lukášem Wagenknechtem ve Velké Británii, která je průkopníkem v nových způsobech zveřejňování otevřených dat a jejich dostupnost neustále rozšiřuje. Jsme prvním ministerstvem v České republice, které se více otvírá občanům. Každý daňový poplatník má teď možnost si zkontrolovat, jak s jeho penězi ministerstvo hospodaří,“ zdůrazňuje Wagenknecht. Od zvýšené transparentnosti si slibuje lepší kontrolu veřejnosti nad fungováním ministerstva a potenciálně i úspory. Ministerstvo financí také připravuje zjednodušení přístupu ke všem doposud zveřejňovaným informacím. Nově budou všechna data dostupná na jediné adrese <http://data.mfcr.cz>, budou strojově čitelná a bude kontrolována jejich aktuálnost a kvalita.'



© Kevin Harber - flickr.com

NASTAVOVÁNÍ

PROCESŮ, ROLÍ,

Projekt na Ministerstvu financí byl prvním projektem takového rozsahu v ČR. Teoretických znalostí o tom, co znamená otevřený formát, jak se mají data publikovat a jak s otevřenými daty pracovat, byl dostatek. V České republice už delší dobu fungovala podpora otevírání dat ze strany neziskových organizací a akademické sféry a také se dalo velmi dobře inspirovat v zahraničí, kde je publikace dat v otevřeném formátu běžnou záležitostí. Chyběly však praktické příklady toho, jak nastavit procesy, role a zodpovědnosti v prostředí tak rozsáhlé organizace jako je ministerstvo.

A ZODPOVĚDNOSTÍ



Směrnice

Základním stavebním kamenem, který procesy, role a zodpovědnosti na Ministerstvu financí nastavuje je směrnice o publikaci a katalogizaci otevřených dat. Směrnice je veřejně dostupná na adrese <http://goo.gl/AawND1> a je volně k využití pro ostatní organizace. Odbor 47 MF (analytický útvar) zároveň vydal dokument Otevřená data Ministerstva financí: Praktický návod k jejich publikaci, který popisuje celý projekt a ukazuje na typické situace a jejich řešení včetně analýzy souvisejících rizik. Dokument je dostupný na adrese <http://goo.gl/q4b8Jz> a může tak sloužit ostatním organizacím veřejné správy jako inspirace a mimo jiné ukazuje, jak lze projekt realizovat bez vysokých nákladů.

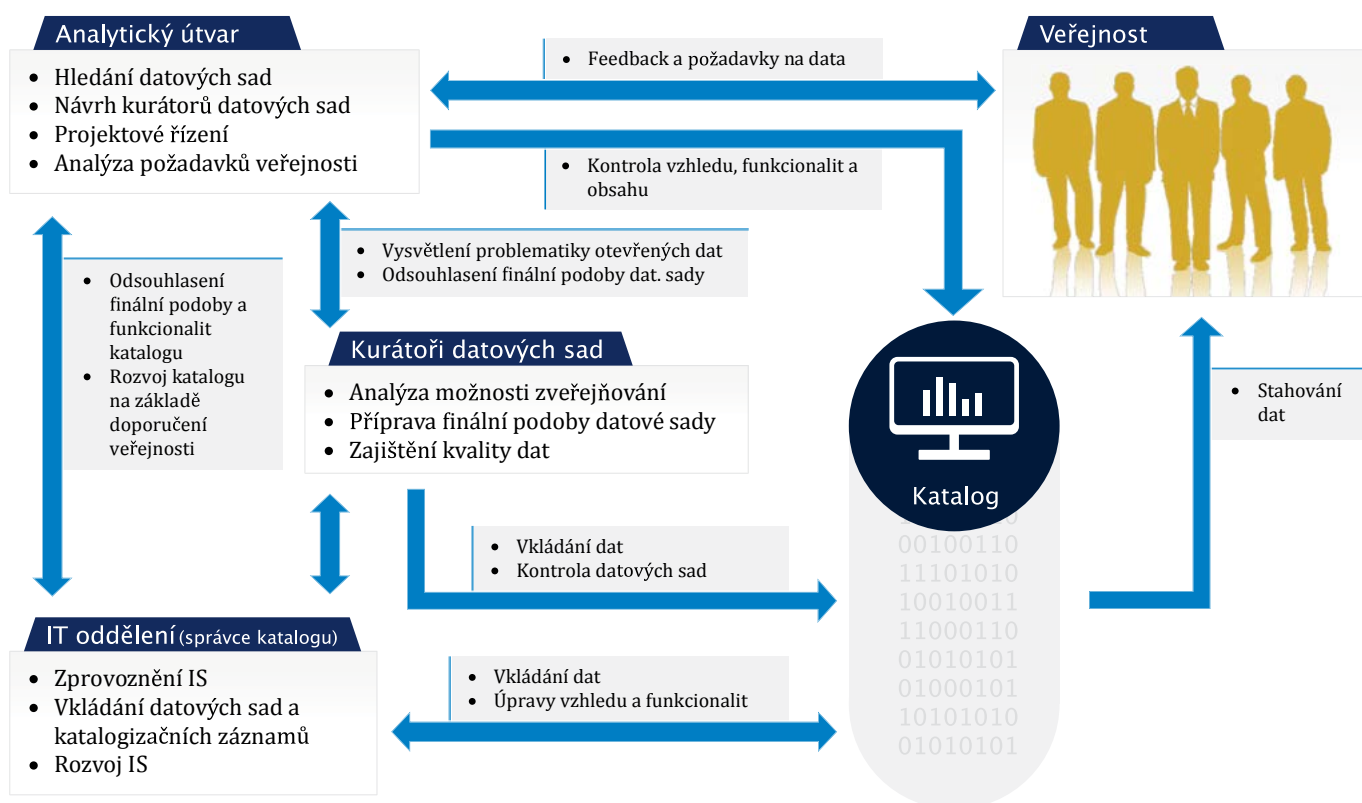
“

Směrnici pro uveřejňování otevřených dat jsme na MF zavedli, aby celá agenda neskončila jako jednorázový výkřik do tmy. Aby otevřená data měla smysl, je potřeba je zveřejňovat především pravidelně. Celý proces není vhodné uspěchat - ale ani zdržovat, čemuž má právě směrnice předcházet. Zavádí proto jasnou odpovědnost za proces zveřejňování, kontrolu technologických i právních obtíží a v neposlední řadě monitoring plnění povinností - jehož výstupem je právě i tato zpráva.”



Jiří Skuhrovec

Poradce náměstka ministra financí



Nastavení procesů rolí a zodpovědností na ministerstvu financí.

poptávka

po veřejných datech

Cílem Ministerstva financí bylo vyjít v maximální možné míře vstříc všem zainteresovaným stranám a potenciálním uživatelům otevřených dat. Během spouštění katalogu a po jeho spuštění Ministerstvo financí komunikovalo a nadále komunikuje s neziskovým sektorem (primárně

s Fondem Otakara Motejla), s vysokými školami (Vysoká škola ekonomická, Institut ekonomických studií a Matematicko-fyzikální fakulta UK) a Ministerstvem vnitra. Cílem této průběžné komunikace je jednak identifikace datových sad, které by měly být zveřejněny, a jednak definice poptávaného formátu a periodicity dat tak, aby forma v co největší možné míře odpovídala požadavkům uživatelů. Seznam zveřejněných datových sad uvádíme v příloze na konci této publikace.

Jelikož se jednalo o novou problematiku, která zahrnovala spolupráci mezi různými odbory na ministerstvu, byla odborem 47 MF (analytickým útvarem) uspořádána

na interní školení a prezentace, kde bylo zaměstnancům MF ukazováno, o co se vlastně jedná, jaké jsou výhody a principy zveřejňování dat, ale také jaká jsou rizika. Následně byla tato školení a prezentace pořádána

i meziresortně. Hlavním cílem bylo ukázat, v čem se liší obyčejné zveřejňování informací a publikace dat v otevřeném formátu a proč by se ten který odbor, respektive úřad, měl touto problematikou vůbec zabývat.



Benedikt Kotmel

hlavní gestor projektu OD

“

Postupem projektu jsme si velmi dobře uvědomovali, že se jedná o novou oblast a využití otevřených dat ze strany jejich potenciálních adresátů není pořád dostatečné. Cílem otevírání státních institucí má být konkrétní využití dat v podobě aplikací, studií a projektů a my jsme v jednu chvíli dostali pocit, že využití není takové, jaké jsme si na začátku projektu slibovali, a jak by odpovídalo času a snaze, kterou otevřeným datům ma MF vě-

nujeme. Na základě zkušeností ze zahraničí (například Británie) jsme zjistili, že je to poměrně běžné a že je na začátku projektu potřeba uživatele otevřených dat aktivně vyhledávat a ukazovat příklady toho, co se dá s otevřenými daty dělat. Proto jsme se rozhodli vyvinout vlastní jednoduchou aplikaci, a to nejlépe nad nějakými daty, kterým porozumí a může je využít co možná nejširší veřejnost. Tak vznikly aplikace Supervisor a Zkoumejprézkum.

Supervisor Ministerstvo financí 2015

113 mil. Kč

Poradenské služby

5166 - Konzultační, poradenské a

Filtr (1/2015 - 12/2015, 2 položky)

- WEIL, GOTSHAL & MANGES s.r.o. kancelář
- Arnold & Porter LLP
- KPMG Česká republika, s.r.o.
- PricewaterhouseCoopers Česká republika, s.r.o.
- Zeiler.partners Rechtsanwälte GmbH

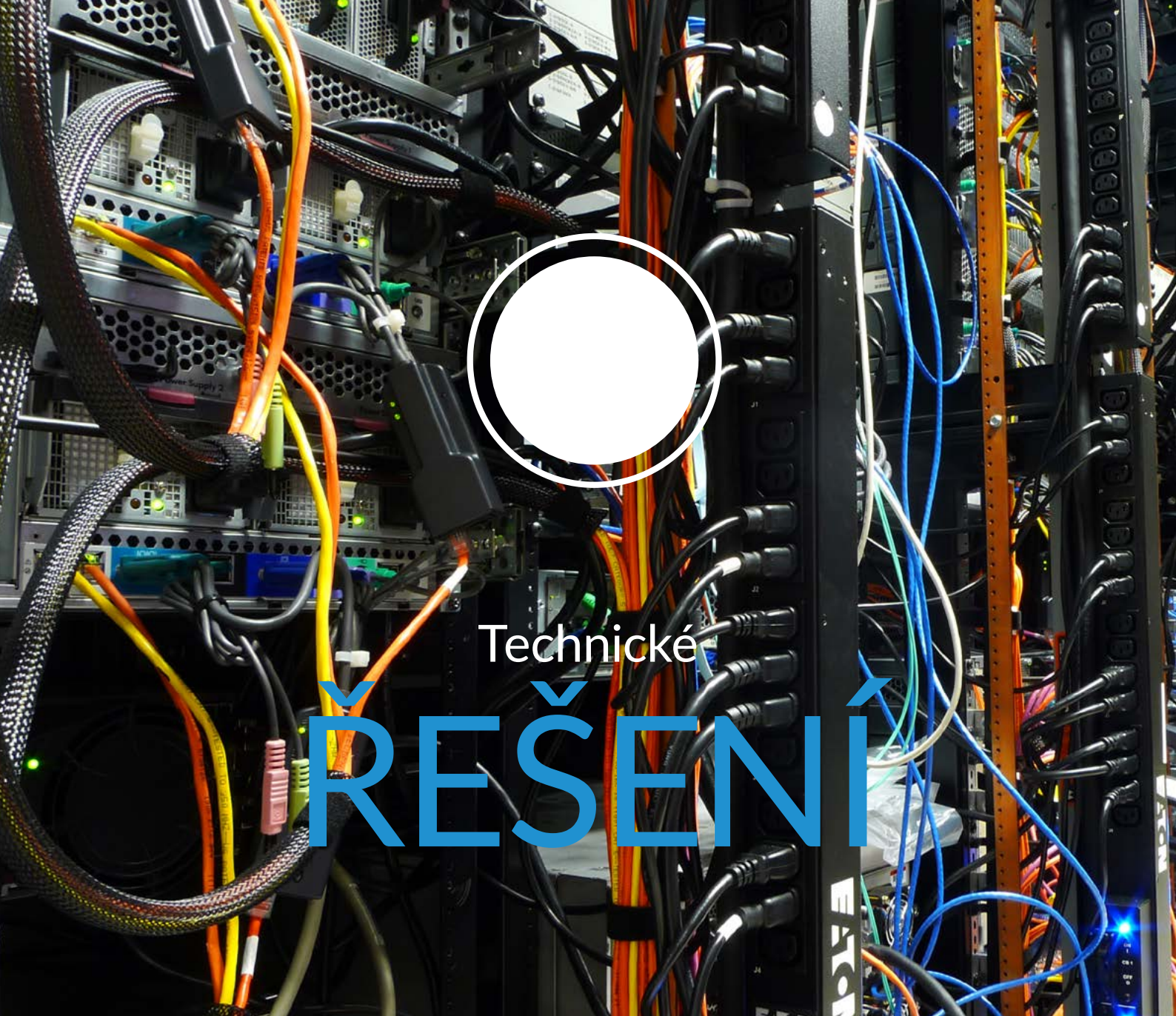
Výsledky přezkumu hospodaření

Aplikace Supervisor a Zkoumejprézkum © MFČR data.mfcr.cz

Supervisor - Aplikace supervisor vizualizuje dataset Přehled faktur Ministerstva financí, který je volně dostupný v katalogu otevřených dat MF. Aplikace Supervisor získala 1. místo v soutěži Společně otevíráme data 2015 pořádané Fondem Otakara Motejla. V současné chvíli probíhá zapojo-

vání dalších resortů, které publikují přehled faktur v otevřeném formátu do aplikace, a aplikace tak splnila svůj účel. V dohledné době (po vyřešení právních souvislostí) bude aplikace ze strany MF poskytována zdarma v opensourcové podobě, takže ji bude moci využít a dokonce i upravit a zlepšit absolutně kdokoli.

Zkoumejprézkum - aplikace Zkoumejprézkum vizualizuje dataset MF Výsledky přezkumu hospodaření, který je volně dostupný v rámci katalogu otevřených dat MF. Pomocí aplikace lze na mapě jednoduše dohledat obec a výsledek přezkumu jejího hospodaření. Každý občan si může udělat alespoň částečný obrázek o tom, jak jeho obec hospodaří.



Technické

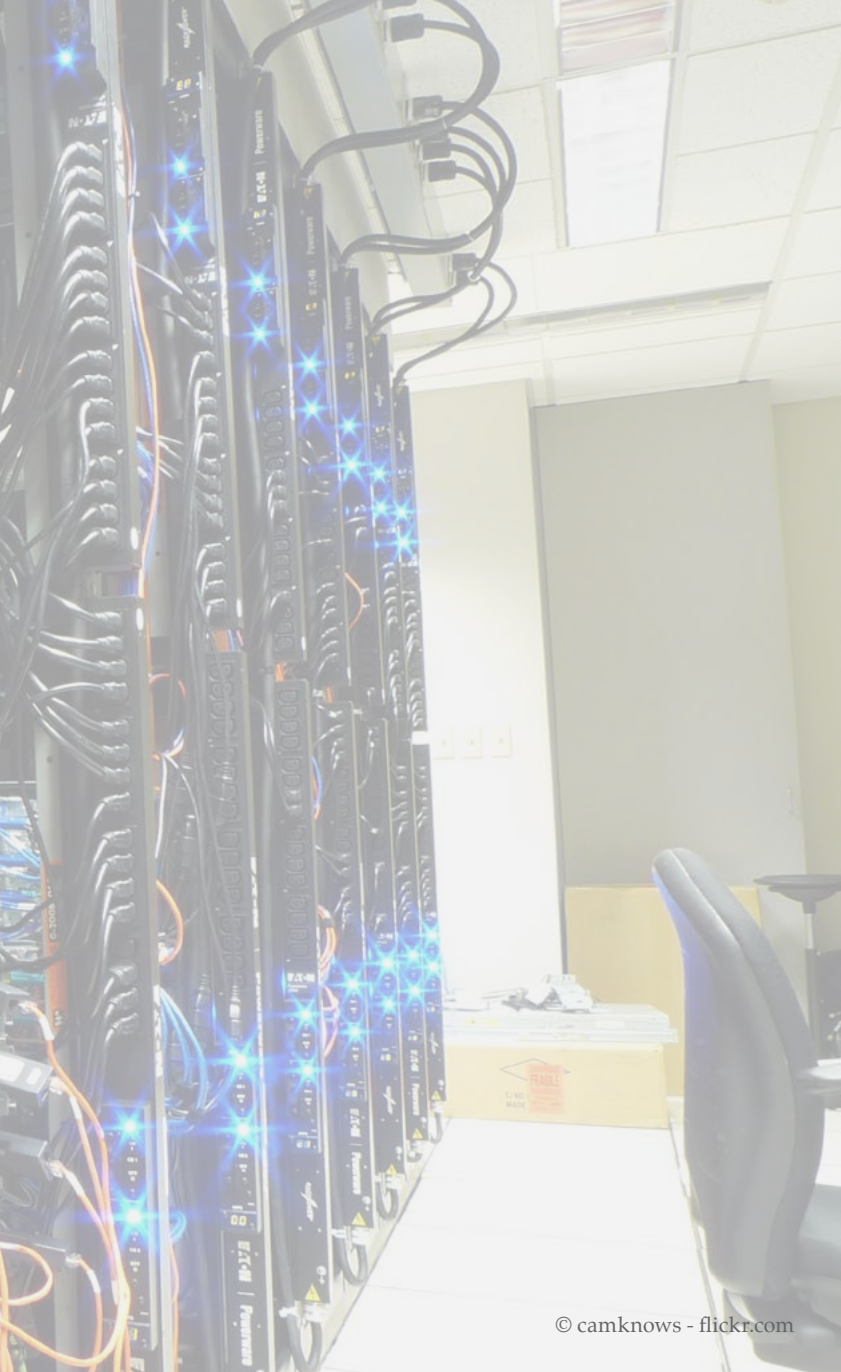
ŘEŠENÍ

DKAN

Redakční systém.
Klon systému CKAN.

Vzhledem ke snaze o rychlou a finančně nenáročnou implementaci a dodržování principů 3E (účelnost, hospodárnost, efektivnost) byl pro instalaci zvolen systém DKAN, který je vyví-

jen společností NüCivic jako klon systému CKAN pro použití na platformách LAMP (tj. serverech s Linux, Apache, MySQL a PHP). Jeho implementace, vzhledem k tomu že se jedná o bezplatný otevřený software, proběhla bez jakýchkoliv externích nákladů. Tento software je možné nastavit takovým způsobem, aby výsledné rozhraní umožňovalo potenciálním uživatelům otevřených dat jednoduchou orientaci v celém katalogu a nebyly tak kladeny zbytečné překážky.



Národní katalog

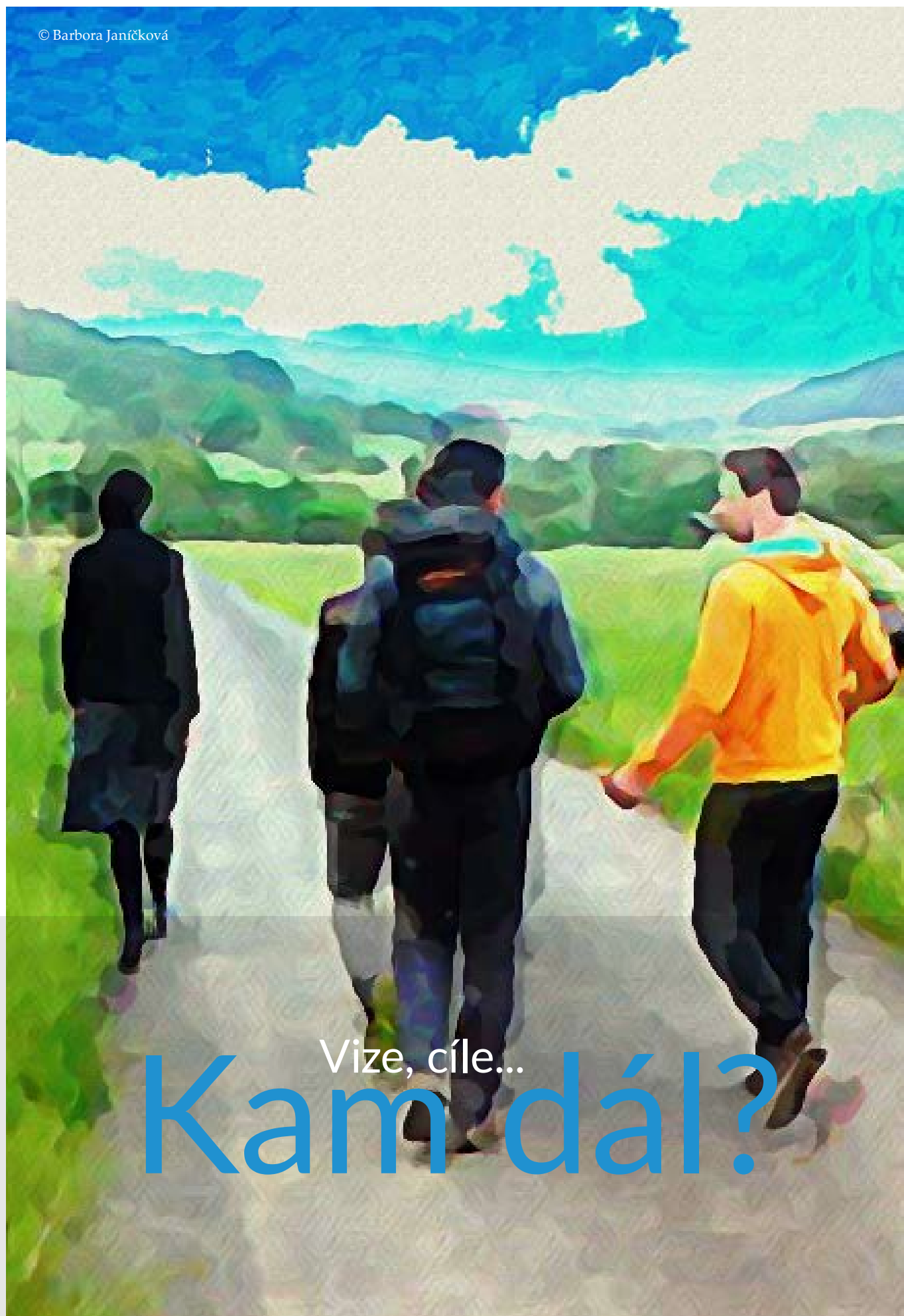
Propojení s NKOD.
Vzor pro ostatní resorty.

Po konzultacích s Ministerstvem vnitra proběhla dodatečná úprava technických parametrů katalogu tak, aby bylo možné tento katalog harvestovat Národním katalogem otevřených dat (NKOD), který byl zprovozněn v dubnu 2015. Data uveřejňovaná v katalogu otevřených dat Ministerstva financí je tak možné najít ve stejné podobě i na NKOD, překlopení dat je zcela automatické. Toto nastavení může sloužit jako inspirace pro další organizace, které se rozhodnou postupovat stejným způsobem jako Ministerstvo financí a použít stejný SW.

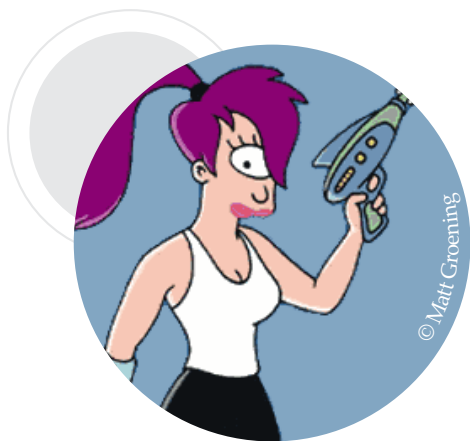
Finální podoba technické specifikace katalogu otevřených dat MF uvedená v příloze interní směrnice, reflektuje požadavky shromážděné od veřejnosti, akademické obce, Ministerstva vnitra a komunity otevřených dat.

Zásadní jsou především následující požadavky:

- a) data jsou dohledatelná běžnými informačními a komunikačními technologiemi
- b) data jsou poskytována ve formě ucelených souborů
- c) data jsou zveřejněna nejméně v jednom z následujících formátů: XLSX, CSV, JSON, XML,
- d) datové soubory jsou seskupeny do datových sad,
- e) ke každé datové sadě je zveřejněn katalogizační záznam, který obsahuje metadata dle Směrnice
- f) katalog dovoluje definovat uživatelská práva pro role dle Směrnice (kurátor, analytický útvar, správce katalogu otevřených dat),
- g) katalog je veřejný na adrese <http://data.mfcr.cz/>
- h) jednotná konvence URL datových sad zajišťuje, že každá konkrétní datová sada se nachází na stejné URL adrese po celou dobu publikace



Vize, cíle...
Kam dál?



Barbora Janíčková

Pověřená ředitelka Centrální harmonizační jednotky

Personální a finanční kapacity projektu jsou omezené. Proto jsme se na Ministerstvu financí rozhodli jít cestou postupného vývoje bez vysokých externích nákladů na spuštění projektu. Postupně

se snažíme zlepšovat systém správy katalogu a kvalitu a rozsah publikovaných dat. Z našeho pohledu je ještě hodně věcí, na kterých je potřeba pracovat. Primárně se chceme zaměřit právě na optimalizaci projektové-

ho a technického řízení tak, aby vše probíhalo v rámci ministerstva co nejvíce automaticky a s minimálními riziky. To nám otevře další možnosti, například publikaci dat na denní bázi u dat, u kterých to bude mít přidanou hodnotu (například pokladní plnění státního rozpočtu). Také pak budeme moci řídit publikaci většího množství datových sad a budeme se moci soustředit na předávání zkušeností, pořádání seminářů a spolupráci v rámci širší komunity otevřených dat v České republice. V současné chvíli už spolupracujeme s několika institucemi veřejné správy s cílem sjednocování standardů publikace jak z pohledu obsahu publikovaných dat, tak z pohledu jejich formy. V neposlední řadě se budeme dále snažit naše data občanům aktivně nabízet v co nejpřístupnější a nejatraktivnější formě, tedy nejenom jako hromadu čísel v tabulce.

Tým otevřených dat



Benedikt Kotmel

Benedikt působí jako hlavní gestor projektu. V rámci ministerstva financí má na starosti řízení projektu, analýzu možností zveřejňování, analýzu rizik a nastavení procesního modelu. Dále spolupracuje s ostatními organizacemi veřejné správy v ČR i zahraničí a poskytuje konzultace ostatním organizacím veřejné správy zvažující publikaci otevřených dat.



Martin Kopeček

Martin má v projektu roli technického specialisty. Má na starosti rozvoj katalogu otevřených dat a spolupráci s IT oddělením ministerstva financí. Mimo ministerstvo poskytuje konzultace ostatním organizacím a pomáhá s technickou implementací. V rámci projektu také vyvinul vítěznou aplikaci Supervisor.



Jan Vlasatý

Jan projekt podporuje zejména z grafické stránky. Má na starosti návrhy interface jak katalogu, tak aplikací nad otevřenými daty. Mimo to také vyvinul aplikaci Zkoumejpřezkum.



Michal Tošovský

Koordinátor Fondu Otakara Motejla

Jak hodnotíte projekt otevřených dat ministerstva financí?



Myslím, že nelze hodnotit jinak, než pozitivně. První cenu ze soutěže Fondu Otakara Motejla "Společně otevíráme data" za vydařenou aplikaci Supervisor si na ministerstvu opravdu



Fond Otakara Motejla

Fond Otakara Motejla přispívá k přeměně veřejné správy na efektivní a transparentní službu občanům. Financuje známé nevládní organizace i malé lokální občanské iniciativy. Fond Otakara Motejla založila a spravuje Nadace Open Society Fund Praha a přispívají do něj soukromí dárci a firmy.

Hodnocení

FOM

zasloužili. Ale nejde jen o ni - ve stejném roce, kdy se Ministerstvo financí otevřelo konceptu otevřených dat, se stalo výrazným hráčem v jejich prosazování ve veřejné správě - tím, že o publikování dat jen nemluví, ale skutečně je zpřístupňuje ve vlastním katalogu, tím, že hledá cesty, jak publikovaná data propagovat veřejnosti i tím, že aktivně sdílí své zkušenosti s ostatními ministerstvy a v podstatě jim vytváří znalostní zázemí v oblasti otevřených dat. Open-data tým ministerstva financí doslova prošlapává cestu ostatním. Doufám, že mu průkopnictví vydrží i v příštím roce - líbilo by se mi, kdyby se konečně podařilo publikovat v otevřeném formátu data ARESu. Velký krok by bylo i třeba jen zpětné publikování všech faktur, uhrazených ve veřejné správě - to by nás zásadně přiblížilo ke špičce v mezinárodním hodnocení přístupu jednotlivých států k otevřeným datům.

Jak byste zhodnotil situaci ohledně otevřených dat v České republice, a jak vnímáte projekt ministerstva financí?

V roce 2015 se objevila řada institucí veřejné správy, které začaly systematicky poskytovat svá data v otevřené podobě. Výsledkem jsou portály těchto institucí, např. Ministerstva financí, Nejvyššího kontrolního úřadu, České správy sociálního zabezpečení nebo Státního ústavu pro kontrolu léčiv, na kterých lze nalézt a stáhnout řadu datových sad v otevřené a aktuální podobě. Instituce navíc věnují svůj čas na rozšiřování nabízeného portfolia dato-

vých sad a zveřejněné datové sady katalogizují v Národním katalogu otevřených dat (tedy kromě Státního ústavu pro kontrolu léčiv, který bohužel ještě do Národního katalogu záznamy o svých datových sadách nedodal).

Projekt Ministerstva financí byl prvním projektem, který se touto systematickou cestou vydal, a ukázal ostatním, že takový systematický přístup je reálný. Z tohoto pohledu jej hodnotím velmi pozitivně, neboť výrazně přispěl k nastartování prostředí otevřených dat v České republice. V současnosti se řada dalších institucí připravuje na publikaci otevřených dat nebo tak již činí. Ne všechny instituce ale postupují systematicky a správně. Doporučuji jim, aby postupovali dle standardů vydaných k problematice otevřených dat Ministerstvem vnitra (<http://opendata.gov.cz>) a inspirovali se konkrétním příkladem Ministerstva financí.

Co byste doporučil Ministerstvu financí na další rok?

Ministerstvo vnitra v průběhu prvního čtvrtletí zakládá stálý tým, který se bude věnovat koordinaci otevřených dat v České republice.

Určitě bude důležité jeho aktivity propojit s aktivitami týmu na Ministerstvu financí a společně systematický přístup k publikaci otevřených dat propagovat. Ministerstvo vnitra také bude identifikovat stěžejní datové sady státu, které by bylo přínosné publikovat na nejvyšší úrovni otevřenosti, tj. formou propojených otevřených dat. Tato snaha byla podpořena zástupci několika institucí veřejné správy na semináři věnovanému problematice v únoru 2016 v prostorách Nejvyššího kontrolního úřadu. Bylo by dobré, kdyby se Ministerstvo financí do této aktivity, jako správce důležitých dat státu, do této iniciativy v průběhu roku 2016 také zapojilo.

Co se týče konkrétních datových sad, určitě by mělo Ministerstvo financí systematicky publikovat obsah databáze systému ARES v podobě otevřených dat. Dále by bylo zajímavé analyzovat, zda by se některé souhrnné údaje z nově připravovaných systémů Ministerstva financí nedaly publikovat v podobě otevřených dat (např. z Elektronické evidence tržeb).

Hodnocení



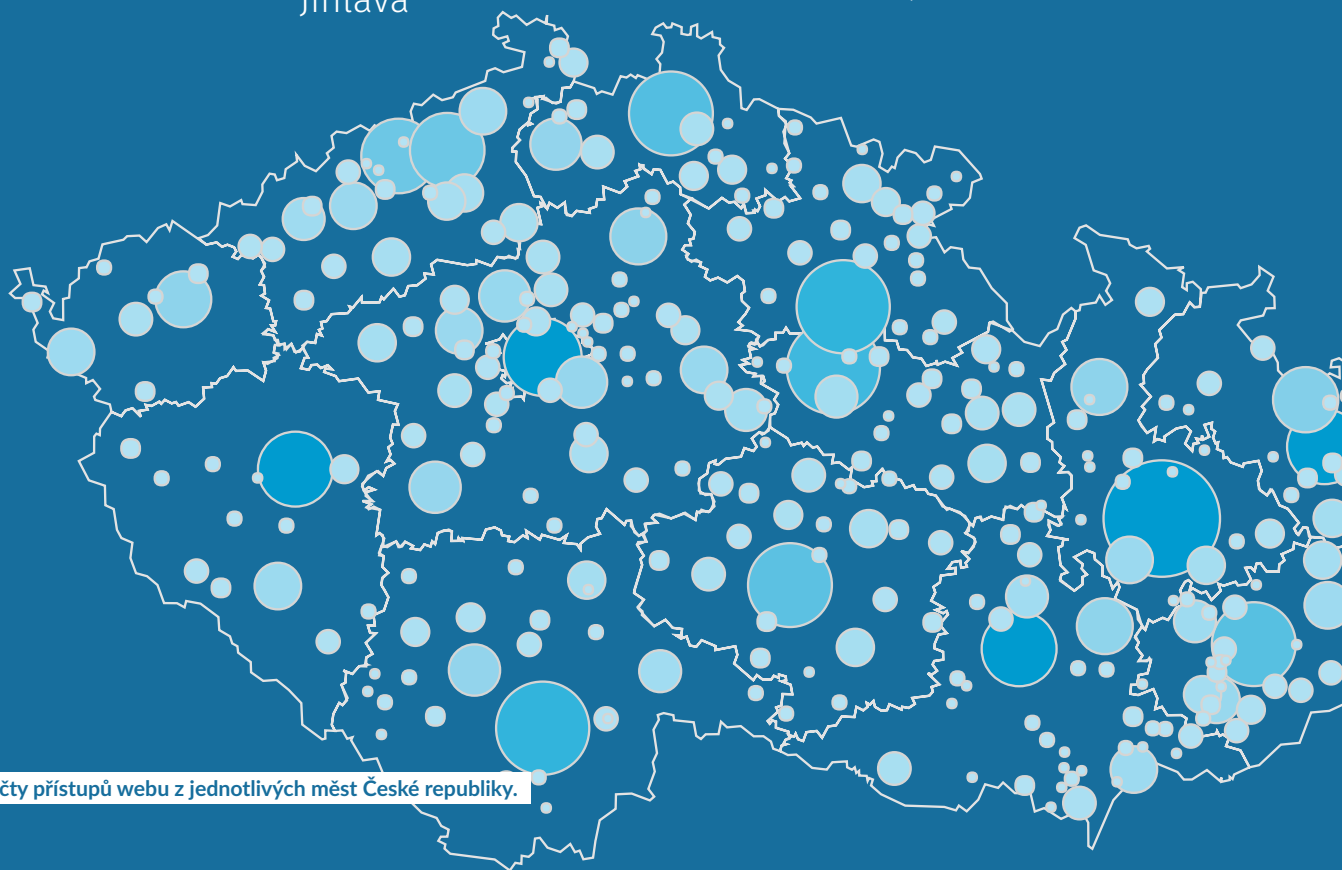
Martin Nečaský



Vysokoškolský učitel a odborník na otevřená propojitelná data a data science

Doc. Mgr. Martin Nečaský, Ph.D. působí jako docent na Katedře softwarového inženýrství Matematicko-fyzikální fakulty Univerzity Karlovy v Praze. Vede přednášky v oboru softwarového inženýrství a softwarových architektur. Ve své výzkumné a publikační činnosti se věnuje problematice sémantického webu, ontologií a propojených dat. Působí také jako konzultant v oblasti otevřených dat pro Ministerstvo vnitra.

Zlín Praha Brno
Liberec Pardubice Hradec Králové
Plzeň Ostrava Olomouc
Jihlava České Budějovice

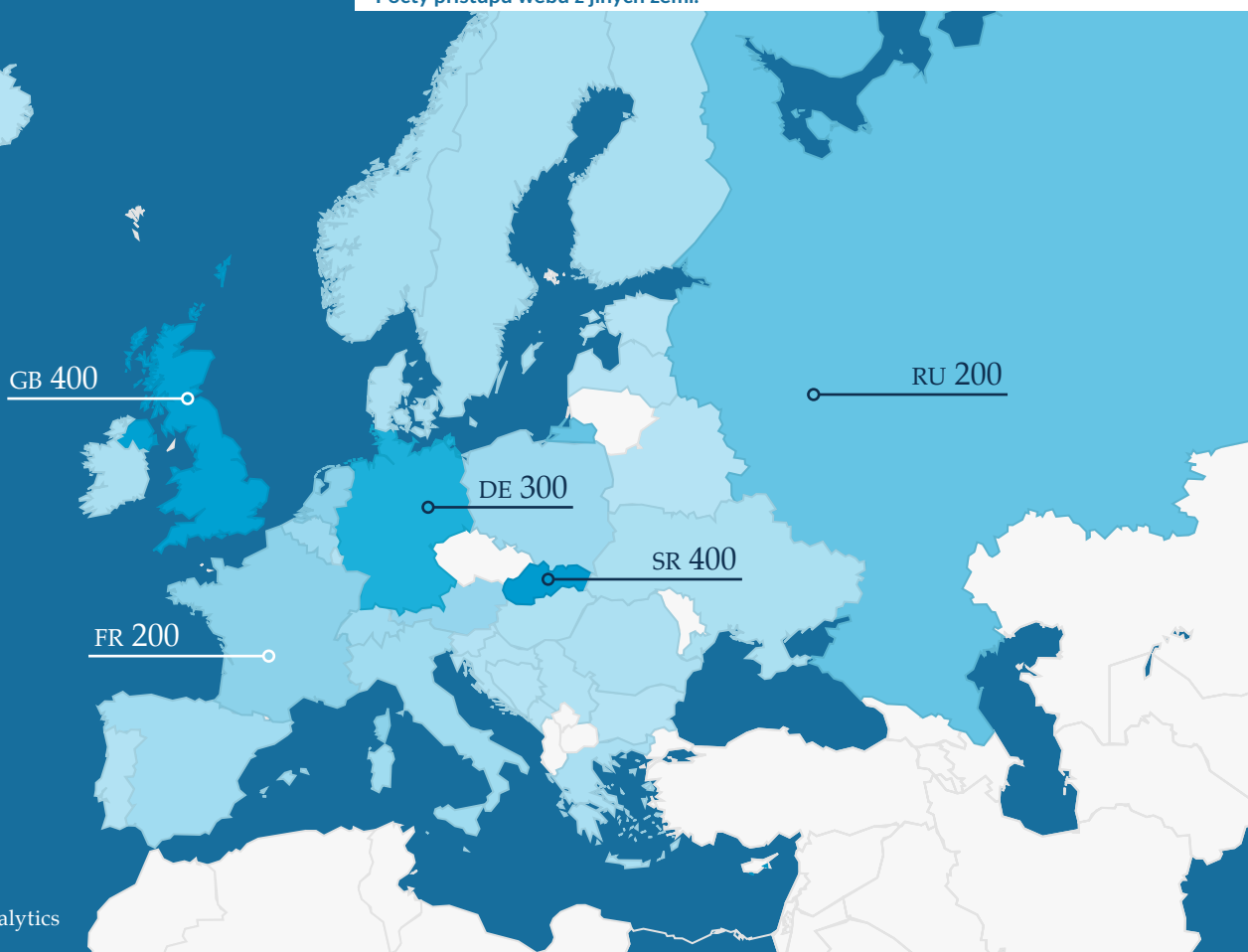


Měření úspěšnosti a přístupů

Za období od ledna 2015 zaznamenalo Ministerstvo financí 42 tisíc přístupů a 177 tisíc zobrazení stránek. Dle statistik je nejstahovanějším a nepoužívanějším datasetem přehled faktur, dále pak seznam smluv, centrální registr administrativních budov a přehled dotací. Nicméně jak ukazují i zkušenosti ze zahraničí, celkovou „úspěšnost“ publikace otevřených dat nelze měřit. Minis-

terstvo financí vychází z předpokladu, že projekt nemá být přímo vázán na konkrétní využívání dat a přímo měřitelné úspěchy (například vznik obchodních příležitostí nebo konkrétních aplikací) a že úřad má data, u kterých je to možné, publikovat už jenom z toho titulu, že se jedná o data, jejichž sběr je placen z kapes daňových poplatníků. Zvláště pak u dat ministerstev se jedná o případ, kdy by měla být dostupná primárně z titulu transparency a veřejné kontroly a je faktem, že samotná publikace dat může mít velmi silný preventivní účinek, což se měřit nedá.

Počty přístupů webu z jiných zemí.



Zveřejněné datové sady

Centrální registr administrativních budov

Export z informačního systému CRAB, který obsahuje informace o nemovitostech ve vlastnictví státu.

Fiskální výhled ČR

Časové řady hodnot příjmů, výdajů, salda, zdrojů a užití a dluhu veřejných rozpočtů ČR, včetně jejich dílčích položek, v metodice GFS 2001; a dále časové řady hodnot příjmů, výdajů, salda a dluhu sektoru vládních institucí ČR, včetně jejich dílčích položek, a stručný přehled salda, dluhu a transakcí sektorů vládních institucí členských států EU v metodice ESA 2010. Údaje za ČR jsou vyjádřeny v mld. Kč, u důležitějších agregátů je rovněž uveden podíl v % HDP a růst v %. Údaje za EU jsou vyjádřeny v % HDP.

Konvergenční program ČR

Časové řady zachycující vývoj HDP, cen, trhu práce, čisté finanční pozice, příjmů, výdajů a salda sektoru vládních institucí, dále funkční členění výdajů vládního sektoru (COFOG), vývoj dluhu vládního sektoru, cyklický vývoj, odchylky od předchozí verze Konvergenčního programu ČR, dlouhodobou udržitelnost veřejných financí včetně podmíněných závazků, základní makroekonomické předpoklady Konvergenčního programu ČR. Výchozí hodnoty většiny ekonomických agregátů jsou uváděny v mld. Kč, vývoj v dalších letech jako růst v %, poměrové ukazatele v % HDP, určité další ukazatele v nevhodnějších jednotkách.

Makroekonomická predikce

Soubor, který je zveřejňován spolu s Makroekonomickou predikcí České republiky. Obsahuje jednotlivé tabulky a grafy, jež se v dané predikci vyskytují.

Obecně závazné vyhlášky obcí regulující loterie a jiné podobné hry

Seznam platných obecně závazných vyhlášek obcí regulujících loterie a jiné podobné hry k danému dni.

Přehled povolených technických herních zařízení

Informativní přehled technických herních zařízení v České republice, kterým Ministerstvo financí vydalo povolení. Přehled je aktuální k danému datu a obsahem jsou technická herní zařízení (EMR, IVT, LLS, VHP v kasinech atd.), včetně sázkových her v kasinu evidovaných bez rozdělení na technická a netechnická zařízení.

Přehled provozovatelů loterií a jiných podobných her

Seznam provozovatelů loterií a sázkových her, kteří jsou držiteli povolení Ministerstva financí (mimo peněžité a věcné loterie, tomboly a výherní hrací přístroje povolované obcemi).

Výsledky z provozování loterií a jiných podobných her

Hodnocení a přehled výsledků provozování loterií a jiných podobných her za daný rok.

Jednotkové ceny nakupovaných komodit na Ministerstvu financí ČR	Jednotkové ceny vybraných komodit nakoupených na Ministerstvu financí.
Přehled faktur Ministerstva financí ČR	Přehled uhrazených faktur Ministerstva financí a seznam partnerů Ministerstva financí.
Report provozních nákladů MF	Skutečné provozní náklady Ministerstva financí za sledované období. Údaje vypovídají o spotřebě materiálu, služeb a mzdových prostředků MF v daném období. Údaje jsou uvedeny v tisících Kč.
Seznam objednávek Ministerstva financí	Seznam objednávek Ministerstva financí.
Seznam smluv Ministerstva financí České republiky	Seznam smluv Ministerstva financí.
Čistá pozice ČR vůči EU	Data ukazují příjmy, které Česká republika v jednotlivých letech od roku 2004 (od svého vstupu do EU) obdržela z rozpočtu EU. Příjmy jsou rozděleny do hlavních příjmových kapitol (Politika soudržnosti, Zemědělství, Politiky EU – prostředky na programy Komise v oblastech výzkumu a vývoje, vzdělávání, budování infrastruktury, atd.).
Pokladní plnění státního rozpočtu	Operativní hlášení o pokladním plnění státního rozpočtu. Evidence kumulativních příjmů a výdajů a denních přírůstků.
Státní rozpočet	Číselné přílohy zákona č. 345/2014 Sb. o státním rozpočtu České republiky na rok 2015
Vládní finanční statistika GFS 2001	Údaje v národní měně (v mil. Kč) se poskytují za centrální vládu (státní rozpočet včetně operací Národního fondu a zdrojů z privatizace, mimorozpočtové fondy a fondy sociálního zabezpečení – veřejné zdravotní pojištění) a místní vlády.
Kontrolní činnost v systému elektronického mýtného a systému časového zpoplatnění	Kontrolní činnost v systému elektronického mýtného a systému časového zpoplatnění. Tabulka obsahuje Měsíce, Počet zjištěných porušení právních předpisů, Počet případů postoupených ke správnímu řízení na místně příslušné celní úřady a Výše uložených blokových pokut v korunách. Data jsou zatím zveřejňována ve formátu .pdf, do budoucna je plánováno jejich zveřejnění ve formátu .xls.
Kontroly v oblasti práv duševního vlastnictví	Výsledky v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví. Tabulka obsahuje druh zboží, množství/ks a škodu způsobenou majitelům práv v Kč. Data jsou zatím zveřejňována ve formátu .pdf, do budoucna je plánováno jejich zveřejnění ve formátu .xls.
Kontroly v oblasti zaměstnávání cizinců	Kontroly v oblasti zaměstnávání cizinců, tabulka obsahuje druh úkonu, celkový počet úkonů a z toho pozitivních úkonů.
Přezkoumání hospodaření	Přehled porušení zjištěných při přezkoumání hospodaření za rok 2013 přezkoumávanými orgány (krajskými úřady a ministerstvem financí).
Daňová statistika	„Daňová statistika“ zahrnuje roční přehledy ex-post o vývoji inkasa jednotlivých daní dle nastavených kritérií jako například geografická poloha, odvětvová klasifikace ekonomických činností (CZ-NACE), počty poplatníků, počty daňových přiznání, právní forma podnikání a dle dalších položek získaných agregací údajů z daňových přiznání a skutečného inkasa daní vedeného na účtech u ČNB.
Daňové úlevy 2011-2012	Vyčíslení daňových úlev pro ČR za roky 2011 a 2012 u daně z příjmů fyzických osob, daně z příjmů právnických osob a daně z přidané hodnoty. Povinnost publikovat odhady vyplývá ze Směrnice 2011/85/EU.
Výsledky celního a daňového řízení	Příjmy Celní správy ČR dle výpisu z České národní banky a porovnání celkového předpokládaného výnosu cla a spotřebních daní do státního rozpočtu se skutečným výnosem. Tabulka obsahuje zůstatky na účtech CS ČR a porovnání celkového plánovaného výnosu se skutečným výnosem. Data v XLS formátu budou k dispozici během února 2015.
Dotace	Seznam poskytnutých dotací ze systému DotInfo.
ICT náklady resortů MF, MO, MMR, MŽP, MSp a MD	Přehled deseti největších dodavatelů ICT v roce 2014 a přehled čerpání finančních prostředků na ICT v letech 2005 - 2014 včetně plánu na rok 2015 za resorty MF, MO, MMR, MŽP, MSp a MD.
Náhrady škod	Žádosti o náhradu škody při výkonu veřejné moci (zákon č. 82/1998 Sb.) Přehled žádostí za rok 2011 - 2014 Přehled požadovaných a vyplacených částek 1. 1. 2011 - 31. 12. 2014
Náklady státu za právní zastoupení	Náklady státu za právní zastoupení v mezinárodních arbitrážích.
Platba státu za státní pojištění	Platba státu za státní pojištění.
Státní záruky	Přehled objemu poskytnutých státních záruk na úvěry či emise dluhopisů.

Centrální harmonizační jednotka

Ministerstvo financí

Autoři: Benedikt Kotmel, Barbora Janíčková, Martin Kopeček, Jan Vlasatý

Editor: Benedikt Kotmel

DTP, grafika: Jan Vlasatý

Vydalo Ministerstvo financí ČR 1. dubna 2016



OTEVŘENÁ DATA
Ministerstva financí ČR