



Informace

odboru 73 – Procesní agendy a regulace hazardu

k ustanovení § 15 odst. 4 definujícího čistou prohru a § 130 definující identifikační údaje v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, a jejich aplikace v souvislosti s přechodnými ustanoveními novely zákona o hazardních hrách

Ministerstvo financí, odbor 73 – Procesní agendy a regulace hazardu, vydává tuto informaci k ustanovení § 15 odst. 4 a § 130 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů, ve vazbě na přechodná ustanovení zákona č. 527/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, zákony související s přijetím zákona o evidenci skutečných majitelů a zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „novela zákona o hazardních hrách“).

22. 2. 2021

verze 1.0



Obsah

| | |
|--|---|
| 1) Úvodní informace | 3 |
| 2) Úprava definice čisté prohry a přechodná ustanovení | 3 |
| a) Definice čisté prohry pro hazardní hry s výjimkou živé hry provozované landbased způsobem | 3 |
| b) Definice čisté prohry pro živou hru provozovanou landbased způsobem | 4 |
| c) Povinnost provozovatele vyplývající z novelizované definice čisté prohry | 5 |
| 3) Úprava definice identifikačních údajů a přechodná ustanovení | 6 |
| a) Úprava definice identifikačních údajů | 6 |
| b) Lhůta na doplnění identifikačních údajů a následky nedoplnění | 7 |



1) Úvodní informace

Dne 17. 12. 2020 byla ve Sbírce zákonů vyhlášena novela zákona o hazardních hrách. Dne 1. 1. 2021 nabyla účinnosti konkrétní ustanovení novely zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách v novelizovaném znění“), ke kterým se váže tato informace.

Novelou zákona o hazardních hrách došlo mimo jiné k úpravě ustanovení § 15 odst. 4 tohoto zákona, které má vliv na definici výpočtu institutu čisté prohry pro potřeby stanovení sebeomezujících opatření, jako jednoho ze základních opatření zodpovědného hraní. Důvodem úpravy tohoto ustanovení byla skutečnost, že dosavadní definice výpočtu čisté prohry nebyla zcela jednoznačná.

Na základě novely zákona o hazardních hrách došlo dále mimo jiné k rozšíření rozsahu identifikačních údajů podle ustanovení § 130 zákona o hazardních hrách, a to z důvodu technického zajištění fungování rejstříku fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách, zejména pak v návaznosti na předávání údajů mezi informačními systémy veřejné správy.

Vzhledem ke skutečnosti, že výše uvedené novelizace mají přímý dopad na provozovatele hazardních her, kteří jsou povinni se ve lhůtě stanovené v přechodných ustanoveních novely nově stanoveným povinnostem přizpůsobit, vydává Ministerstvo financí k ustanovení § 15 odst. 4 a § 130 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění níže uvedenou informaci.

V úvodu je třeba upozornit na skutečnost, že Ministerstvo financí jako orgán moci výkonné není oprávněno k autoritativnímu výkladu právních předpisů. Tato pravomoc náleží soudům, a to pouze v konkrétních případech. Tato informace tak není a ani nemůže být závazným výkladovým stanoviskem k zákonu o hazardních hrách.

2) Úprava definice čisté prohry a přechodná ustanovení

V první řadě je nutné uvést, že ustanovení § 15 odst. 4 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění rozlišuje mezi definicí výpočtu čisté prohry mezi živou hrou provozovanou landbased způsobem a ostatními hazardními hrami. Je tomu tak z toho důvodu, že provozování živé hry landbased způsobem má svá specifika, spočívající zejména ve skutečnosti, že v prostředí kasina je pro provozovatele velice složité sledovat pohyb jednotlivých herních ukazatelů (jako např. výši vkladů či sázek) vzhledem k jednotlivému účastníkovi hazardní hry.

Smyslem výše uvedené novelizace ustanovení § 15 odst. 4 zákona o hazardních hrách bylo zejména zjednodušení výpočtu čisté prohry pro účastníka hazardní hry, neboť čistá prohra je jedním ze základních ukazatelů v rámci sebeomezujících opatření, jejímž smyslem je srozumitelně informovat účastníka hazardní hry o dopadech jeho účasti na hazardní hře ve stanoveném období. Na základě této informace je tak účastník hazardní hry schopen přesně vyhodnotit důsledky své účasti na hazardní hře a případně své hráčské chování regulovat.

a) Definice čisté prohry pro hazardní hry s výjimkou živé hry provozované landbased způsobem

V první řadě se ustanovení § 15 odst. 4 písm. a) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění zabývá definicí výpočtu čisté prohry v případě hazardních her s výjimkou živé hry provozované landbased způsobem. Toto ustanovení, ve znění zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách účinném do 31. 12. 2020, obsahovalo definici výpočtu čisté prohry, který



vede k následujícímu vzorci: čistá prohra = $(\sum \text{sázky} + \sum \text{výhry}) - (\sum \text{prohry})$. Za tímto vzorcem je kvalifikátor „v rámci daného druhu hazardní hry“, avšak nebylo zcela zřejmé, zda se čistá prohra vztahuje pouze k úhrnu všech proher, nebo ke všem uvedeným veličinám. Významným problémem naznačeného vzorce byla tedy zejména absence definice „prohry“.

Novela zákona o hazardních hrách se v části novely ustanovení § 15 odst. 4 zaměřuje na úpravu definice výpočtu čisté prohry tím způsobem, že legislativní text upravuje tak, aby bylo z výpočtu zcela jasně zřejmé, že se jedná o rozdíl mezi úhrnem všech sázek sázejícího za období jednoho dne, nebo jednoho kalendářního měsíce (dále jen „stanovené období“), v rámci jednoho druhu hazardní hry, pro který je sebeomezující opatření nastaveno, a úhrnem všech výher tohoto sázejícího za stanovené období. Znění novelizovaného ustanovení je tak následující. „Čistou prohrou se pro účely hazardních her rozumí částka za období jednoho dne nebo jednoho kalendářního měsíce v rámci druhu hazardní hry, pro který je sebeomezující opatření nastaveno, představující v případě jiné hazardní hry než hazardní hry podle písmene b) rozdíl mezi těmito částkami: úhrn sázek sázejícího a úhrn výher sázejícího“.

V návaznosti na výše uvedené je nutné zdůraznit, že za sázky jsou v případě kursové sázky, technické hry, binga a internetové hry považovány veškeré sázky podle definice uvedené v § 4 odst. 1 písm. d) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění přijaté provozovatelem. V případě výher jsou to potom výhry vyplacené provozovatelem na uživatelské konto účastníka hazardní hry. Zásadní odlišností definice výpočtu čisté prohry v zákoně o hazardních hrách v novelizovaném znění je v případě výše uvedených hazardních her skutečnost, že nově je do čisté prohry zařazen úhrn všech sázek za stanovené období, nikoliv pouze úhrn sázek, které byly ve stanoveném období vyhodnoceny. Obdobně je přístupováno i k výhrám, které jsou na uživatelské konto připsány ve stanoveném období. Jinými slovy je postaveno na jisto, že pro výpočet čisté prohry jsou zásadní skutečnosti, ke kterým došlo ve stanoveném období bez rozlišení, zda související skutečnost (vyhodnocení sázky) proběhla v totožném stanoveném období.

b) Definice čisté prohry pro živou hru provozovanou landbased způsobem

V případě živé hry provozované landbased způsobem je k definici výpočtu čisté prohry přistoupeno odlišně, neboť není zpravidla možné bezprostředně ztotožnit sázku do hry podle § 4 odst. 1 písm. d) s vydáním peněžních prostředků ze strany účastníka hry, které je za účelem účasti na živé hře nutné směnit v žetony¹, přičemž ke směně může dojít jak na pokladně kasina, tak i u hracího stolu. Zároveň může účastník živé hry vložit své peněžní prostředky do živé hry formou vkladu do turnaje. V případě živé hry provozované landbased způsobem však nelze ztotožnit peněžní prostředky směněné za žetony a peněžní prostředky ve formě žetonů skutečně vložených do hazardní hry.

Z výše uvedeného důvodu ustanovení § 15 odst. 4 písm. b) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění stanoví definici výpočtu čisté prohry odlišně. Znění tohoto ustanovení je následující. „Čistou prohrou se pro účely hazardních her rozumí částka za období jednoho dne nebo jednoho kalendářního měsíce v rámci druhu hazardní hry, pro který je sebeomezující opatření nastaveno, představující v případě živé hry neprovozované jako

¹ Ustanovení § 52 odst. 1 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění: „K živé hře se používají žetony s vyznačením hodnoty a oficiální zkratky měny (dále jen „hodnotové žetony“). Hodnotové žetony musí být hmotné podstaty. Stejně označené hodnotové žetony se mohou používat pouze v kasinech provozovaných jedním provozovatelem. Provozovatel je povinen ve všech jím provozovaných kasinech používat stejnou sadu hodnotových žetonů.“



internetová hra rozdíl mezi těmito částkami: úhrn peněžních prostředků přijatých od účastníka hazardní hry na úhradu nákupu hodnotových žetonů a úhrn peněžních prostředků vyplacených účastníkovi hazardní hry proti předloženým hodnotovým žetonům. Rozhodné proměnné v sobě zahrnují také peněžní prostředky použité k úhradě vkladů do turnaje živé hry a peněžní prostředky vyplacené z turnaje živé hry.

c) Povinnost provozovatele vyplývající z novelizované definice čisté prohry

Výše uvedená změna definice výpočtu čisté prohry má zásadní dopad na zařízení, která jsou k provozování hazardních her využívána, neboť se jedná o zásah do technických parametrů stanovených v zákoně². Provozovatelé hazardních her musí tak nastavení těchto zařízení přizpůsobit. Z tohoto důvodu je nutné postupovat podle § 94 odst. 1 písm. a) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění, a tedy **podat žádost o změnu základního povolení**. K žádosti je mimo jiné nutné doložit i nové odborné posouzení, které osvědčuje, že zařízení splňuje technické parametry stanovené v zákoně o hazardních hrách v novelizovaném znění a ve vyhlášce č. 208/2017 Sb., kterou se stanoví rozsah technických parametrů pro zařízení, jejichž prostřednictvím jsou provozovány hazardní hry, požadavků na ochranu a uchování herních a finančních dat (dále jen „vyhláška o technických parametrech“).

Z výše uvedeného důvodu bylo stanoveno dostatečně dlouhé přechodné období, v rámci kterého se musí provozovatelé nové právní úpravě přizpůsobit. Přechodné období je stanoveno v čl. V. bod 1. novely zákona o hazardních hrách a umožňuje provozovat hazardní hru podle § 3 odst. 2 písm. a) až e) a internetovou hru³ na základě základního povolení vydaného před 1. 1. 2021, a to po dobu maximálně 10 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, tedy **do 1. 11. 2021**. Tato **maximální lhůta** pro přizpůsobení se nové právní úpravě je však **krácena** v případě, že v průběhu těchto 10 měsíců byla podána žádost o změnu základního povolení, je-li k žádosti o změnu základního povolení třeba předložení nového odborného posouzení.

V této souvislosti je nutné doplnit, že pověřené osoby vydávají vždy zcela nová odborná posouzení a je jejich povinností posoudit vždy veškeré technické parametry stanovené v právních předpisech v oblasti provozování hazardních her. Z tohoto důvodu, pokud dojde k zásahu do jakéhokoli technického parametru, je nutné požádat podle § 94 odst. 1 písm. a) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění o změnu základního povolení, ke které je nutné připojit také nové odborné posouzení. Před vydáním tohoto nového odborného posouzení je nutné celé zařízení znovu posoudit a ověřit soulad vůči veškerým technickým parametrům, včetně parametru vztahujícímu se k čisté prohře, podle aktuální právní úpravy, kterou je od 1. 1. 2021 zákon o hazardních hrách v novelizovaném znění. Není tedy rozhodující, zda je zásah proveden vůči technickému parametru vztahujícímu se k samotné definici výpočtu čisté prohry nebo k jinému technickému parametru.

Výše uvedené přechodné ustanovení novely zákona o hazardních hrách tedy umožňuje provozovatelům hazardních her provozovat hazardní hru podle § 3 odst. 2 písm. a) až

2 Nelze tedy postupovat podle nově zavedeného ustanovení § 109c zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění.

3 Ze znění tohoto ustanovení je zřejmé, že přechodné období se neuplatní pro živou hru provozovanou landbased způsobem, kdy jsou provozovatelé povinni přizpůsobit se požadavkům stanoveným v § 15 odst. 4 písm. b) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění ihned po nabytí účinnosti tohoto zákona.



e) a internetovou hru na základě základního povolení vydaného před 1. 1. 2021 až do 1. 11. 2021⁴, nicméně pokud bude v této době podána žádost o změnu základního povolení, ke které je nutné přiložit nové odborné posouzení, je nutné, aby zařízení odpovídalo technickým požadavkům stanoveným v § 15 odst. 4 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění a vůči tomuto právnímu předpisu bylo i ze strany pověřených osob ověřeno.

Odlíšný postup se v souladu s čl. V bod 2. novely zákona o hazardních hrách uplatní i v případě, pokud provozovatel podal žádost o změnu základního povolení (popř. žádost o vydání základního povolení) před účinností zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění, tj. do 31. 12. 2020, avšak o této žádosti nebylo do 31. 12. 2020 rozhodnuto. V takovém případě je možné, aby bylo zařízení posuzováno podle technických parametrů stanovených v zákoně o hazardních hrách účinných do 31. 12. 2020 a vyhlášece o technických parametrech a definice výpočtu čisté prohry nemusí odpovídat požadavkům stanoveným v § 15 odst. 4 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění. Důvodem, proč je umožněno postupovat výše uvedeným postupem, je především skutečnost, že k zahájení řízení došlo před nabytím účinnosti novely zákona o hazardních hrách a je třeba vzít v potaz rovněž skutečnost, že ověření zařízení je časově náročnější a bylo s ohledem na datum zahájení řízení již dokončeno či v procesu posuzování. I v takovém případě nicméně platí, že pokud dojde následně k zásahu do jakéhokoli technického parametru, je nutné požádat podle § 94 odst. 1 písm. a) zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění o změnu základního povolení, ke které je nutné připojit také nové odborné posouzení ověřující splnění technických parametrů stanovených v zákoně o hazardních hrách v novelizovaném znění.

Z výše uvedeného důvodu je dále podle čl. V bod 3. novely zákona o hazardních hrách pověřeným osobám umožněno, aby ověřily zařízení, a tedy i vydaly odborné posouzení, podle znění § 15 odst. 4 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění účinném do 31. 12. 2020 i po nabytí účinnosti novely zákona o hazardních hrách. Tato možnost, nikoli však povinnost, je však časově omezena, a to do 1. 4. 2021, tedy třemi měsíci od účinnosti zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění. Vzhledem ke skutečnosti, že se jedná o oprávnění pověřené osoby, nikoli její povinnost, je možné zařízení i v této lhůtě ověřovat vůči § 15 odst. 4 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění. Ačkoliv je volba ověřování zařízení v období do 1. 4. 2021 dána pověřeným osobám, vzhledem ke skutečnosti, že dokument odborného posouzení není možné využít k jinému účelu, než pro potřeby správního řízení o vydání, popř. změně základního povolení, jedná se o možnost zadavatele určit, vůči jakému znění § 15 odst. 4 bude ověření požadovat. Toto rozhodnutí zadavatele by mělo být pravděpodobně ovlivněno právě datem zahájení správního řízení o vydání či změně základního povolení.

3) Úprava definice identifikačních údajů a přechodná ustanovení

a) Úprava definice identifikačních údajů

Novelou zákona o hazardních hrách byl **rozšířen** výčet identifikačních údajů uvedený v § 130 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění u fyzické osoby.

4 Za předpokladu, že vydané základní povolení nemá dobu právních účinků kratší.



Nově je tedy pro zřízení (resp. další využívání) uživatelského konta podle § 29, 44, 47, 76 nebo 80 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění třeba, aby provozovatel zjistil mimo dosavadních údajů – jména, příjmení, případně rodného příjmení, bydliště, státního občanství, rodného čísla nebo data a místa narození v případě, nebylo-li rodné číslo přiděleno – navíc i **adresu místa trvalého nebo jiného obdobného pobytu a místo narození** bez ohledu na to, zda bylo fyzické osobě přiděleno rodné číslo či nikoliv.

Adresou místa trvalého pobytu se rozumí trvalý pobyt podle zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel, ve znění pozdějších předpisů. Adresou místa jiného obdobného pobytu se rozumí adresa místa pobytu, která byla ohlášena podle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů nebo zákona č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců.

Při určení tzv. jiného obdobného pobytu připadají v úvahu i obdobné evidenční instituty v zahraničí, jako např. trvalý pobyt v domovském státě osoby, která nemá v České republice trvalý pobyt ani jiný obdobný pobyt podle cizineckých zákonů zmíněných výše. Konečně, pokud v domovském státě takové fyzické osoby není orgány veřejné moci evidováno žádné místo pobytu, je místem trvalého nebo jiného obdobného pobytu pro účely identifikace uživatele bydliště. Pro vyloučení pochybností se bydlištěm rozumí místo, kde fyzická osoba skutečně bydlí, kde se trvale zdržuje (§ 80 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů).

V případě osoby, která na území České republiky přebývá krátkodobě (tedy po dobu kratší než 3 měsíce), nelze za adresu místa jiného obdobného pobytu považovat adresu jejího přechodného pobytu na území České republiky ohlášená podle § 93 zákona o pobytu cizinců. Zejména tak například nejde o adresu ubytovacího zařízení, ve kterém je tato osoba ubytovaná. Pro tyto osoby je adresou místa jiného obdobného pobytu adresa ve státě, ve kterém se obvykle zdržují.

b) Lhůta na doplnění identifikačních údajů a následky nedoplnění

V čl. V novely zákona o hazardních hrách se v bodě 7. stanoví lhůta 60 dnů pro zjištění identifikačních údajů ve smyslu § 130 zákona o hazardních hrách v novelizovaném znění u účastníků hazardní hry, kterým bylo zřízeno uživatelské konto před 1. 1. 2021, pokud je takové uživatelské konto po 1. 1. 2021 aktivní a uživatel takové konto ve stanovené lhůtě 60 dnů nezruší. Fyzická osoba, které bylo před 1. 1. 2021 zřízeno konto, je v této souvislosti povinna své identifikační a kontaktní údaje poskytnout. Marrým uplynutím lhůty 60 dní se na uživatelské konto zřízené hledí, jako by jej účastník zrušil k poslednímu dni této lhůty. Jinými slovy pokud jde o konta zřízená před 1. 1. 2021, u nichž provozovatel **nezjistí uživatelskou adresu místa trvalého pobytu nebo jiného pobytu, případně uživatelskou místo narození, resp. pokud uživatel tyto identifikační údaje neposkytne, nastává právní fikce zrušení takového konta ke dni 2. 3. 2021.**

Pro úplnost se uvádí, že takové **zrušení uživatelských kont by se mělo promítnout do výkaznictví v hazardních hrách**, konkrétně v automatizovaných výstupech pro vzdálený přístup, kdy by již nadále tato uživatelská konta neměla být uvedena v datovém souboru konto.csv, ani jiných souvisejících datových souborech.